

中華書局編印

贈
閱

中華書局論評

CHINA CRITIC FORTNIGHTLY

期二十第

卷一第

▲第十二期目錄▼

何以「民衆重於士兵」？

國民月會應提早舉行

捷克亡了！

英國究竟怎樣？

鑽進牛角尖裏的日本

抗戰時期中之內政

日本在華獨佔與外資的前途

檢察制度的檢察

戰時電影教育的理論與實施

怎樣走上法治的途徑

編輯後記

編者
蕭來于光
宋仁雷充
郎鍵

藏書圖書館

15
SCENT
分

出版社論評

版出日一月四年八廿國華中

何以「民衆重於士兵」？

當一個百姓是頂榮耀的。古今中外都是一樣。有的統治者把百姓看作等於他自己的兒子——視民如子。有的又把百姓看作與奴僕的主人一樣——官吏為人民之公僕。孟子較為說得客氣——民為貴，君為輕。這些例子，在中國書上太多了，大家都是中國人，大家都知道。用不着舉例。至於我說「古今中外是一樣」，這「外」何所指呢？是有所指的。

十九世紀有一位英國評論家（JOHN RUSKIN），在其「民衆重於土地」（MEN BETTER THAN TERRITORY）一文裏說：國家之強盛，在乎人民，而不在乎土地和黃金。經濟家只尋求黃金，而不重視人民，那是極端不謬的。同樣，軍事家擴張領土，而不獲得民心，那是昏君。至於民有，民治，民享，那更是美國立國的根本精神了。

當一個百姓固然很光榮，但在我國曾有一個所謂「抓民衆」時期，那就難當了。湘、鄂、贛、皖，各省被抓的民衆，一拖就是二萬五千人，因此在當時民間流行一句話：「一顆頭顱三方面要」。然而，這並不是百姓的不光榮，因為百姓光榮可貴，才有人抓。袁世凱要當皇帝，買些叫化子上場勸進，也是抓。據說我們的敵人，在北平，天津，南京，漢口各地，也拼命的抓民衆，舉行什麼慶祝開通及建設宣傳遊行等花樣。自從被納抗戰以後，各黨各派，精誠團結，全國人民從磨爪（抓）一下解放出來，在蔣委員長領導之下，浴血奮鬥，捨生取義。此時，民衆才真正恢復光榮。蔣委員長之重視民衆，較土地重要，我們在漢口撤退時，得到實證：漢口可以放棄的，但漢口的民衆不能放棄。渝陪區內，也是一樣。國家財政萬分艱難時，還要免淪陷區內民衆的田賦。

蔣委員長何以把民衆看得比士兵還重要呢？

- 一、上述這些理由。
- 二、民衆為軍事勝利三要素（人力，財，火力）之一。
- 三、有人即有世界。『雖是中國一句俗話，其昭質有至理。

- 四、外交，若不是國民外交，一定失敗。抗戰，若是全軍抗戰，一定勝利。

蔣委員長何以把民衆與士兵相比呢？

武漢撤退以後，蔣委員長宣告抗戰入於第二期。第二期抗戰重要工作之一，是要建設新軍。士兵來自民間。中國移政行之未久，兵役上發生問題，有時足數嚴重。他統籌兵役的人，不仰鑑政府意旨，為兵而役民，把兵看得比民重要，於是只達目的，不擇手段，這不是很危險嗎？要為民而征兵，從這個觀點出發，民衆才心悅誠服而當兵。

故何以「民衆重於士兵」呢？

答曰：「為民而征兵，不是為兵而役民」。

國民月會應提早舉行

國民精神總動員綱領諸言說：「……前，距今已有相當時日，各地尚未熱烈進行，不免抗戰，軍事與精神並重，至第二期，即後期之抗戰，則精神上重於軍事，非提高吾全國國民堅強不屈之精神，不足以克服困難，而打破敵人精神制勝之毒」。蔣委員長親自主持其事，可見對於精神動員之重視了。

由第三次國民參政會通過之「國民公約」，全國國民宣誓遵行，為具體之入手方法。而實施國民公約之具體人手辦法，又只有舉行國民月會。蓋國民月會舉行程序，為：（甲）宣誓國民公約誓詞，（乙）講解國民精神總動員綱領，（丙）報告軍事及其他有關本地生產、消費、風俗等。

由上言之，可見國民月會，為實施國民精神總動員及進行國民公約之最基本組織。

過去有許多方案，最早的是七項運動，最近的如節約運動，都只是決而未行，行而未澈底，所以只是白紙黑字的官樣文章，除了填補報紙上的空白，和麻煩管理檔案的職員而外，還有什麼呢？

現在我們應一反其所為，加速度的邁進，快快快！以應付當前的大難。

查國民精神總動員綱領，由國民黨第五次中央全體會議通過，第三次國民參政會時提出報告

，距今已有相當時日，各地尚未熱烈進行，不免遲緩。現在無線電事業發達，各省可以知道當天的中央政情，我們應該利用科學縮短時間和空間

而把工作緊張起來，今天中央一個決議，明天各省就要遵行，今天中央一個計劃，明天各省就要實施，這樣，才能應付非常。

因此國民月會規定五月一日為實施日期，我覺得遲了。（士功）

捷克亡了！

年屆弱冠的捷克，內有勦精圖治的當局，外有集體安全的保障，二十年來，一帆風順，向前邁進，蔚然成為中歐的大國。誰知奧國被併之後

四強缺席裁判，沒有半年，竟又遭遇到亡國的慘痛！割讓蘇台德時，我們還可聽到薛拉維發出：「現處於最艱難之時代，必須執行較死亡尤為慘痛之工作」的哀音；而這一次滅亡，則一聲未響了。一個有希望的國家，就是這樣亡了，歷史

上恐怕少有前例罷？

從捷克滅亡的教訓中，可以看出今日世界上

的國家，無論其為民主國家也好，獨裁國家也好，甚至社會主義國家也好，沒有一國遵守信約的。

捷克靠國聯盟約保障，而國聯裝擬裝聲。捷克

賴法蘇互助，而法蘇觀望推脫。至於小協商條約，那更是可憐了。捷克上了這些所謂民主主義，社會主義者的大當，乃回轉頭來，向仇人面前滿進香檳。克伐柯斯達之訪德，為增進德捷關係以效忠德國之第一步。隨即又簽訂合開運河，及銜接國道之協定。並發表共同宣言，以談判方式，處理兩國種族問題。這是自慕尼黑會議以來，捷克外交新政策。然仍不免於三月十五日夷為保護國之悲運。為德國安全（希特勒對哈柴語），而犧牲捷克，這手段未免太毒辣了吧！

慕尼黑會議前，捷克因相信集體安全而遭割裂，如今又依賴希特勒的慈愛而遭滅亡，亡國，把國家的生命寄託於不可靠的條約之下，意大利統一建國領袖加富爾說：「我們可以拿刺刀為所欲為，但我們自己不能坐在刺刀上」，捷克領袖諸公明白此點，怪誰呢？

英國究竟怎樣？

捷克大概已演成了既成事實，現階政府

翻身的日子。那怕前總理貝克斯在美國求生，捷克臨時政府，也是無可如何的。我們現在要研討執歐洲外交盟主的英國怎樣？我們知道英國的歐洲政策，為一貫的抑法扶德或抑德扶法的兩面政策（又名均勢政策），他為什麼要採取兩面政策，就是要維護西歐的安全。英國的國防在萊茵河，只有與日月並存的德法爭霸局面，才可以使萊茵河的國防線，固若金湯。而他對於多事的中歐，則保持光榮的孤立，不願負條約上的義務，而

且有縱容希特勒東進的嫌疑，但捷克之產生，幾乎？（二）此為對於小國最後一次，抑為進攻其國會為總要之一，竟忍見其不幸短命而死？所以英國出而調停，而有四強慕尼黑會議，對於今後之捷克，負有安全的新保障，七十老翁的張伯倫所謂帶回第三次光榮和平者，而今反受了唾面的侮辱。「現實」乎，「孤立」乎？應該馬上決定。

據現實，希特勒比張伯倫更現實。據張氏十七日伯明罕演說詞，向希特勒質問三點：（一）

此次攻捷為舊計劃最後一着，抑為新計劃之初步

（續）

鑽進牛角尖裏的日本

日本軍閥們還不警悟，最近第七十四次議會又通過明年度軍事預算六十四億一千九百萬元。

日本侵華，必敗於財政，這是國際學者客觀的觀察。它的經濟情況，究竟如何？我們不說別的，只就其去年一年內輸出入數字之銳減，便可知它的存金已用得差不多了。日本唯一大宗的輸出是棉織品，去年（一九三八）輸出數，較前年（一九三七）減少約百分之六十。輸入的物品，如：鋼鐵，去年六月輸入數，較前年六月輸入數減低至三分之一；鋼鐵碎片，去年上半年之輸

入，較前年上半年減少至百分之四十；煤油，去年最初五個月中，輸入達一七・五〇〇・〇〇〇桶，雖較前年同一時期中，多六・五〇〇・〇〇〇桶，然因需要增加，其缺乏之感，反較前更甚。

這次戰費，較甲午年中日戰爭，增加四十八倍，其國民每人負担額，約一百七十元。戰費增加這樣多，人民負擔又這樣重，救急的辦法，只有借外債，然而，它的同盟國家如德義，都是窮叫化，在旁打吆喝可以的，出錢便沒有辦法。向美英借，英美恨之刺骨，豈肯答應？我國有句俗話：『老鼠鑽牛角，不死也要脫一層皮』；這句話用來形容當前的日本，恰當，恰當。

（傳季）

更加迫切，這數字銳減的標記，反映出日本存金的缺乏。因為買進來的貨物，都需付出現庫內的存金，計去年上半年內，日本流出之存金，約英美兩國之第一，第二耶？似乎要擁巨棒以自衛（羅斯福語）了。而觀其近十天來的外交動態，英法元首（金一一九・四〇〇・〇〇〇元，去年七月，又決議談，駐德大使召回，英蘇外交活躍，這些都反映美國確有抵抗侵略的決心。然而，沒有幾天，本僅存現金一五〇・〇〇〇・〇〇〇元了，除去了。據現實，希特勒比張伯倫更現實。據張氏十七日伯明罕演說詞，向希特勒質問三點：（一）

該美軍當局為着徵兵入伍問題，又似乎呈現出搖動不定的姿態了。請問美國紳士們：究竟怎樣呢？這點數目，在個人尚不失為富翁，而在國家，尤其是戰時，則微乎其微了。還能應付長期戰爭嗎？

抗戰時期中之內政

何鍾

(一)

內政涵有廣狹二義，就廣義方面說，財政、實業、教育、交通等，皆屬於國家內政範圍。就狹義方面說，內政當職掌全國內政最高機關，它所掌理的有民政、警政、地政、禮俗、衛生、禁煙六個部門，這就是目前的內政工作。但論是廣義或狹義，在此神聖的前面抗戰中，它都站在最重要的地位。牠不但與軍事與外交處處有不可分性，並且它是繫着抗戰勝敗之樞紐的。

內政關係抗戰之重要，有一個很好譬喻，讀過生物學的人，大概都知道機體生活情形，一個有機體無數細胞單位所組成，一旦遇着外來侵襲的時候，外層細胞原子，固然會全體奮鬥抵抗，即內層細胞分子，也必然的要加緊工作，外層不斷的抵抗，內層不斷的補充，這樣的分工，這樣的合規，然後才能擊退外禦，保全生命。一個人家的內政工作，即等於一個有機體的內層細胞。假使內層細胞能被強化起來。外層細胞也必隨之而增強，那我們最後的勝利，才有穩固的保證。

然而我們要明瞭，一個國家由衰微而復興，不是專靠着打打個勝仗，必須有清明活躍的政治來配合才成。比如東晉時淝水之戰，是一大勝利

，然後來終不危於國內紛亂，再如南宋時秦石之

戰，也是一大勝利，然後來終不免亡於胡元，這是中國內政治的落後，不能于軍事勝利以保障，所以縱可救危亡於一時，却難使國家雖人復興。

利，在中外歷史上却有很多顯明的事實，我願舉三個例：

第一個例：是人人知道的事，在春秋戰國的時候，吳越時常撕扯，第一次是吳國打敗了，吳王闔閭死於棲李之役，其子夫差蓄意報仇，修明內政，並且天天令人站在門首問他：「你忘勾踐殺爾父之仇乎？」這樣過了三年，於會稽一役敗歸，便把越國打敗，勾踐國破家亡，身爲臣虜，但他脫身回國以後，便立志從改革內政着手，動

農桑，節財用，明勦教戒，勤精圖治，於是不到數年，又把吳國整個毀滅，這是一個例。

第二個例：一八〇一年至一八〇六年之間，在拿破崙鐵蹄蹂躪之下，普魯士歷史翻開悲慘的一頁，在治納與奧爾司德二役中，普軍一敗塗地，潰不成軍，掙扎到一八〇七年七月時，不得已在

諸魯司特地方接受和約，於此項和約中，普魯士原有五千七百方里的領土，割剩一千八百方里。原有一千萬的人口，割剩四百五十萬。普國軍隊

僅許保留四萬五千人，而法軍卻駐普境者凡有十五萬人，同時拿破崙在和約上有一個消極聲明，「因為看俄國皇帝亞力山大的面子，所以才留一部土地給予普王。」（當時普俄本屬同盟，後亞力山大叛盟而與法媾和，故和約中乃有此言。）

這個和約簽訂之後，不用說普魯士是整個的完了。但在國家這樣殘破的時候，大政治家史坦拿挺身而出，那時他正臥病於萊因河東岸的故鄉，應普王之請而出掌國政，他認為欲挽救軍事與外交的失敗，非從改革內政着手不可，他的偉大

政治方案，第一點在厲行人民自治，第二點在剷除貪污，第三點在解放農奴，第四點在開放職業限制，第五點在鼓勵民氣。牠的方案一一見諸

實行之後，許多不良的制度，都有效的迅速的糾正過來。統一陣線大大加強，國家的力量大大增加，牠所播下的種子，終於在一八一四年結了果，一八一五年普法再度的大戰，獲取最後的成功。這又是一個例。

第三個例：蘇聯自十月革命勝利，天天是處於貧困飢餓，和被包圍之中，一九一七年到一九二〇年間，是他們政府最困難的時候，當時十六個國家（英、法、美、日、德、奧、土、保加利亞、塞爾維亞、波蘭、捷克、羅馬尼亞、芬蘭、拉特維亞、愛沙利亞、立陶宛，合計十六國）先後參加對俄經濟封鎖和武裝干涉，國內有柯爾察克和鄧尼金等所率領的社會革命黨軍與舊皇黨軍

軍由木爾曼司克海岸登陸，佔領亞爾干日爾司克

下列三點：

，這種情形延長了三年之久，可以說是蘇聯政權最危險的時代，它不但失去了廣大的領土和重要

資源，就是所剩下的小小部份也普遍着飢餓與騷亂，蘇聯不亡於此三年之中，不能不說是歷史上的一奇蹟。

然而並不是什麼奇蹟，它理由很簡單很平常，就是他們政治領導者認識政治功效的偉大，知

道政治必須與軍事相輔不可，列寧說過：「在戰

爭的過程中，政治關係不但仍然繼續，並且還要與軍事交相推動」。雖然是很簡單的一句話，但

可說這是蘇聯救亡工作中唯一法則，他們第一先

把僅存的地方秩序安定下來，建設起來。第二把

所有的人民組織起來，第三發展政治的戰鬪力，

使軍隊普遍的政治化。這樣經過一個困難階段之後，終於逐漸斷了一切反動，對外衝破十六國

的包圍，最後顯然這是軍事的勝利，不過他軍事

勝利的基礎，早建築在政治勝利的上面，這又是一個例。

歷史的事實既告訴我們，內政關係對外戰爭如此之重要，那末，在此反侵略的神聖抗戰中，我們究竟該怎樣去努力呢？

二

於此，我必知解釋「戰時內政」之意義。

「戰時內政」與「平時內政」，在內容上是很少分別，許多平時的事務，到戰時還要繼續的做，許多與戰時有關的工作，在平時也要臨時熟練準備，所不同的乃在其方式與精神，特殊的有

一、以戰時行政效率應該特別加強者在此。

因為我們不但要「實幹」，並且要「快幹」

，不必要的事業固然可以不做，收效過遲的事業

，也可以緩做，我們今天耕耘，明天就要收穫，

凡有礙於軍事之發展者，必須迅速予以糾正或

調整，比如，過去的地方行政機構，其本身早有

弱點存在，特別自抗戰發生以後，因客觀環境迅速的轉變，舊的行政機構，不能適應現實的發展

，許多部門都因為不必要而形同虛設，又有許多

重要的工作而無人推動，大轉變之下，造成了新

的形勢和要求，使舊有行政機構幾乎失去了效能

，是笨、紊亂、鬆懈，種種弱點都暴露出來，於

此情形之下，不但不能與軍事打成一片，甚且反

形成軍事上一種累贅，所以地方行政機構之調整

，便是今日內政上一個迫切問題。

再如組織民衆，訓練民衆，平時自應努力，

而戰時尤為重要，因為他可使軍事的力量加強，

軍事的進行順利，總之在戰時內政一切舉措，均

必以配合軍事為主，這是戰時內政第一個特點。

第二，戰時內政效率必須特別增強。

戰時的行政效率，應比平時特別緊張，這是

天經地義的定律，在第一次世界大戰發生的時候

，參與戰爭的各國，其各機關幾乎是澈夜辦公，

他們所制定的計劃，無不盡而詳，起而行，真正是

做到「綜密審慎」，「計百成功」的地步。因為中

戰時比不得平時，戰時工作是時間與空間的關係，我們必須要抓着這個限度，然後效率才可適

當的發揮，否則時機一逝，努力即歸白費，所

所以我們不悲觀，因為沒有可悲觀的理由。

(三)

一年多以來內政部方面的工作，均以上述原則為根據而分頭並進，因為內容異常的繁雜，與關係國防軍事秘密的原故，很拘謹的不能向諸位詳細說明，不過有幾個較重要的問題，可以約略報告一下：

一、調整地方行政機構——這是抗戰以來，舉國為目的大問題，其重要性上面已經說過。但我們究竟如何去調整？就大原則方面說，不外三點，第一，是加強工作的機能，舊的機構中一切不必要的部門，要把他統統裁併，關係抗戰需要或必要的工作，要把它擴大展開。第二，力求行政機關簡單化，統一化，靈活化，使各級容易取得工作上的聯繫，一掃過去呆笨或紊亂之弊。第三，力求人力物力的適當分配，絲毫不允許浪費，務求人盡其才，物盡其用。於此三原則之下，內政部方面先後擬有調整地方行政機構，整頓縣市以下行政組織，及省政府組織法草案，縣組織法草案，渝陷區域行政統一辦法方案，最近更在戰時內政計畫中，對省以下各級機構，訂有調整辦法，有的已經明令實施，有的正在醞釀審核，這個全國注意的大問題，可以說在準備方面已經完成了。

二、推行地方自治——地方自治，是抗戰的迫切需要，是選民的永久基礎，所以必須推進，戶籍，土地，道路，訓練五項，此五項中之前三項，現已略有基綱，內政部於此一年中，制定有很多的方案，關於營衛者，如戰時國民兵義勇壯

丁當備隊編成辦法，即為補充兵額之準備，如「戰時人民武裝團體設置與運用實施辦法」即為就「人民武力以爲禦侮之用」，關於戶籍等，如全國總動員，關於戶籍調查整頓，保甲長及協助徵工方案，與非常時期各地舉辦保連坐注意要點，均係使戶籍調查迅速完成，並使保甲組織與戶籍行政相互聯繫。關於土地者，除派員赴川西北各處調查外，復先後制定難民移墾實施計畫，及非

當時難民移墾規則，着手推行。

三、整頓保甲制度——在地方自治尚未完成之前，保甲乃唯一基本組織，現全國保甲已編組完成者，有湖南江西等十八個省市，合計四七·九五二聯保，四九六·三〇〇保，五·〇六四·九五八甲，不過內容尚不嚴健全，期雖負起戰時

的責任，內政部對此已極力設法改善，其後訂有非常時期保甲長選用辦法，及非常時期保甲長待遇及獎勵辦法，對於保甲長的人選，經費，待遇均有重新規定，假使各省能依照實施，相信必可漸趨改善。

四、訓練行政人員——地方行政人員，是抗戰力最堅，為求其克負荷戰時之使命，自應加以嚴格訓練，現全國長官合計一·九九〇八，設治司長合計五十二人，各諭秘書，科長，局長合計一〇八〇五人，區長九·九七六人，如果再加上鄉鎮保甲長，人員當在六千萬左右，假使統統施以嚴格訓練，而使其均臻健全，這是如何驚人的力量，在這一點，內政部亦擬有辦法，不久便可公佈實行。

五、推進戰時衛生——這也是戰時內政重要工作之一，在一年中，我們組織了七十四個前線救護隊，附設八個材料庫，正前方各線作工，又組織一百個醫療防毒隊，另設防疫試驗十二所，在後方各省工作，訓練衛生人員已畢業一千四百三十五人，現仍繼續訓練中，製造各種血貢獻，俾我們在抗戰建國過程中，毫無遺憾的完

成任務。

以上不過僅指出五項一般人比較注意的工作

，其他如警政，倉儲，禁煙，地政，宗教，禮制，服制等項，亦均有新的計劃和種種設施，項目繁多，不及備述。

(四)

我之所以要向諸位把內政工作略為報告，其目的不是在敘述目前內政部工作如何繁張，而是在說明整個的抗戰前途有辦法。

抗戰發生以後，有些人認為內政方面，一切工作的推動，都不免特別困難，誠然，內政受戰事影響最大，困難實在是免不了的，然而我們可在困難中想辦法，我們的辦法可以克服困難，甚且因環境困難的原故，反可使我們加倍努力。於此我再給諸位一個可靠的統計，自抗戰發生以來，戰區擴大至十四個省份，即浙江，湖南，安徽，河南，福建，江西，綏遠，山西，山東，江蘇，湖北，河北，察哈爾，廣東。除察粵二省尙未據報外，此外其十二個省，合計九百六十縣，佔據者僅二百三十六縣，空蕩蕩還有六百二十四縣，即在被佔據三百三十六縣之中，大部份不過是城市陷落，鄉村仍然掌握在我們手裏，行政機構仍然完好，一切內政工作，亦如常進行，即以這一

點情形論，我們抗戰前途是不是有辦法，我現在請求諸君回答。

所以我說：我們決不悲觀，因為沒有悲觀的理由。我們僅就內政一端而言，已可指明抗戰前途的確有辦法，其他如軍事，外交，各方面，日漸更趨好轉，只要我們努力不懈，最後勝利確會屬於我們。

最後更希望諸位對內政工作多多研究，多多

日本在華獨佔與外資的前途

BY NORMAN D. HANNAE

本文譯自一月二十八日密勒氏評論報，事業。這不但予外國投機黨的一個預先警報，還原題為「列強在華投資的展望」原文甚長，使在佔領區內已活動多時的民間企業處在窒息的氣氛裏。內河的航務已經獨創廠為日本的私有航

與日本的獨佔政策的對立根本沒有調整的可能性；反之，列強在華投資，要在獨立的中國的重新的經濟建設才有前途。——譯者

雖然目前遠東的戰爭悲劇難開幕還是遠得很，但是開幕後的情景怎樣，已有許多推論了。尤其使我們所注意研究的，外國（指日本以外的其他國家，下同）（譯者）企業在東新建設的中國建設，所需的資本源不外是日本同中國所有，而是外國投資佔了絕大部份，恰和大戰後歐美的歐洲情況一樣。

讓我們假設日本是勝利龍王！這個假定我認爲是不可能的。即使有些人覺得勝利和勝利品將會屬於日本，萬一未外真異如此，那末外國的商業與投資，將要遭受如何的機遇呢？

日本的龐大計劃
從日本化革新設或擴展的企業看來，很可能的直接投資的門戶將要閉塞淨盡。東京方面已擬出龐大的計劃，要在中國各地設立各部門的統制

更龐大三億五千萬元資本的同樣組織。很明顯的這樣無所不包的半官組織，結果一定是做成像「滿洲國」一樣的大規模統制事業。如此的展望，又何怪外國商人覺得在日本佔領區內的有利投資的危機呢？

事業。這不但予外國投機家的一個預先警報，還使在佔領區內已活動多年的新興企業處在窒息的氣氛裏。內河的航務已經被倒成為日本的私有航線了。所謂「中日提攜」，是使中國的企業要在「聯合經營」的毒辣手段下才得存在。資本一億元的「興中公司」，它的投資特權是「在此地確有關係公共福利與工業建設」的事業，即鋼鐵廠和鋁廠、水力、煤氣與自來水，礦業，水路運輸，交運，電力，一樣的大規模統制事業。如此的展望，更龐大三億五千萬元資本的同樣組織。很明顯的，這樣無所不包的半官組織，結果一定是做成舊「滿洲國」一樣的大規模統制事業。如此的展望，又何怪外國商人覺得在日本佔領區內的有利投資的危機呢？

明矛盾的，我們看到大敵所存勢力的日本人，體，這堅決主張，但就技術和領域應該的他們自己所享有。這些國體，利用「亞洲乃亞洲人的亞洲」這幌子，做掩護，說法是「中國乃日本之中國」，以遂其勝利是此獨占政策，他們自己錯誤所根據的事實，是認為這些利益的獲得來的，是從目前戰役中用奇大的生靈與財產的支出換得的。在色起生命與資源的重損子的日本大眾中散播着一種宣傳，似乎已發生效用，他們宣稱如果犧牲日人的生命，來替外國投石者，那樣子，那是莫大的缺失！況且此種體念，似乎可作為日本侵略乞國家主義的支柱，外資在這方面，能找尋出路嗎？

也許他們的投資是二條較好的出路吧！這就是日本投進日本政府所進行的企業上步。吸收外資從事開發「滿洲國」的結果，好像也同樣事實和到軍中去北洋地步，許多日本人也感應到要受到外資才足以完敗他們的大計。有一位日本軍事領袖曾這樣說：「上海與蘇南的經濟建設需要大量的投資，日本自身不能擔當得起，所以我們希望從英美法西諸能收到低利率的資本」。同樣在蘇聯方面有感觸到，自然，他們自己以為是無能為力！

也一用說明很值得考慮的日本並沒有確實的保障，不能說是辦法，那位實業領袖立刻就露出馬腳來，他繼續說：「有些人（日人）反對外國在華經營，說著是因為投資者必有他們自己在打算數」，他再說明另外是投資過份擴張的時候，「我們就要想方設法糾正的」。這種看來，未來的東紳方式已經確立，不會在外資未投入以前而加以拒絕罷。

檢察制度的檢索

尊仁

一次參政會中，孔庚先生提議廢除檢察制度，到三次參政會還問題還在討論商治，議長指定內幾位專家，現在還在研究。問題被認為簡單的，其實並不簡單。

檢察制度起源於法國路易十四時代代理國王赴法院提起訴訟的王室代表。後來因社會的需要演變成檢察官，檢察官有二種資格，一方面是檢事官，負提起公訴或送付預審的責任，他方面是司法警察官，負發現犯罪事實及搜查犯人的責任。這種檢察官制度，很快的為各國採用。其傳入中國是以日本為媒介的。

中國古代有無檢察官，頗為學者所爭訟，有謂中國古代僅有糾問，並無檢察，有謂周禮禁殺戮下士二人，禁暴氏下士六人，近於我代檢察官之地位，有謂禮記王制「史以獄成告於正，正聽」正為推事，史即檢察官。其實所謂禁暴氏下士，所謂史，或其責任僅止於訴，或其職務只在檢舉，與今之檢察官並無相似的地方。

依我觀法院組織法所定，檢察官的職權，一、負責檢査，提起公訴，實行公訴，協助自訴，擔當自訴及指揮刑事裁判的執行，一為其他法令所定的職務。把他應有的職權和推事的職權比較，可以想見他事務的繁多，責任的重大，程序的繁雜了。因為他的事務繁多，責任重大，程序繁

雜，又加以司法經費的拮据，司法考績的注重形式，所以他一籌莫展，等於虛設的官，絲毫沒有成績表現。

因為檢察不能表現什麼成績，有許多人就主張廢除檢察制度。就這些主張廢除檢察制度的先生們的意見看起來，可以知道：

第一：檢學官沒有地位。最高法院組織法立法原則第十條，法院及審議配置檢察署以為檢察官員執行職務的地方，但是法院組織法只規定，除最高法院設有檢察署以外，其他法院及分院只分置檢察官若干人。在檢察官中間，雖說有一個為

主的首席檢察官，但是他的地位很低。高等法院院長是兼任，可以列席省府會議。可以和省中各要人們來往，一本來法院推事不許和外人來往的，也不把他放在眼裏，高院首席官就只是兼任的地位，不獨法院裏的人看他不起，就是保安處長公安局長，也不把他放在眼裏，高院首席如此，其他的檢察官要指揮司法警察等執行職務，自然不會靈活的。在推事作成判決以後，除再發回更審以外，就可以說有十分之五六的刑事，都是檢察官發落了的。在推事作成判決以後，除再發回更審以外，就沒有別的事情了來也是檢察官還要負執行的責任，如果判決是死刑，他要把卷宗送司法行政部覆核，核准後才依法絞死那個犯人；如果是徒刑拘役的刑，他要記載犯人服勞役與否於執行書卷公證的，他要把犯人的姓名、齡籍質等，通知該地自治團體，並頒通知表送給敘事備查；對於執行保護管束者，他要執行他的監督權，隨時去調查犯人的情況。即此可見檢察官人少事多，連

去辦要明白，而且犯人的身材面貌口音指紋及其所定的職務。把他應有的職權和推事的職權比較，他特徵，被害人的身分職業家庭交際或其他關係，不僅出事地點，遺留器械物品，犯人的來踪去跡，都可以想見他事務的繁多，責任的重大，程序的繁雜了。因為他的事務繁多，責任重大，程序繁雜，都要留意，如有緊急情形，還要到管轄區域外舉一事可謂絕無僅有，上級也無法加以督促，因此檢察官就一天天頹敗下去，每天只坐在法院裏

不死吃不倒的飯錢，以他那不為人家看在眼裏的地位，單就偵查一點說，就不能愉快的完成任務，何況其他呢？與其讓他生存，倒不如讓他死去痛快。

，率性不出法院的大門，有事情也擺着讓她自然的拖下去。甚至一些法院裏的忙推事，還請求讓他做檢察官，以便好好休養生息一下。你想；這樣檢察制度，有什麼法子讓它再繼續生存下去呢？

第三：檢察官和法院院長搗亂。檢察官的地位底，事情多，小裏當然不屈服，在法院裏無形中就有院方和檢方的對立。在以前檢察廳審判廳并行時代，兩方雖因小故，常生爭執，但大體上尚能相安無事，只因一些人不明白為什麼審判一個犯人要經過兩個廳的道理。有些司法行政官想因此節省一點錢，所以把檢察廳廢去，改審判廳成法院。自此就多事了。二十四年全國司法會議，有一位河南沒系地方法院的院長，有很氣氛的提議著建議廢棄檢察制度。他的提議書說：「法院司法警察之進退榮獎，由首席檢察官主持，檢察方面之書記官等由首席檢察官一方監督。因此律雖然，就經費言，院方要節用，而檢方則半鋪張，一有虧損，即由院長一人賠累，彼則干涉橫權，責任不負，故首席對於院方司法行政，動輒加以非難，或作風涼之語，藉博全院人員歡心，故各級法院人員，無不趨付首席，而院長則成衆矢之的。甚至明知檢方職員及法警有不法行為，而為院長者不能直接糾正，商諸檢方，而首席多方敷衍，不願認真整頓，深恐開罪於人。外間不明司法制度者，又往往以檢方職員法警等不法行為，專為指摘院長一人，」從他這篇提議書，可

見檢察官尋事和法院院長開心的情形了。你想想，這樣的檢察制度，有什麼存在價值呢？

第四：檢察官剝削人權。約法及憲法草案，對人民各種自由權，均有明文規定，人民的身體自由，保障最嚴。然檢察官代國家提起公訴，對人民的逮捕羈押扣押搜索等，一任個人意旨。且偵查不能公開，訊問嫌疑犯，不無恐嚇逼供等情事，為外人所平得知者。此外人民訴權，亦有被剝削之苦，因為現制向檢察官告訴告發，必用訴狀候批，設若詞不達意，或程式不知，即遭批駁，倘訊時，一切證據，仍由被害人自行搜集，檢察官不負偵查之責。此種包而不辦的缺點，由「事非干己」四字中，不難得之。因此，被告可以乘此拖延日月，推翻原來的供辭，串證狡辯，使

真相混淆，雖有賢明法官，也莫可如何。有時推事判決以後，檢察官為免除麻煩起見，雖然情形顯有可以上訴的地方，也不上訴，被害人並無法促他上訴。如果這位檢察官想和推事開心的話，他會不顧案件輕重，不惜人民拖累，沒有宣示判決，就預備好上訴。人民的訴權，自由權等，都沒有方法使牠不剝削。這樣的檢察官，即令存在，也不是殺一個人，傷害一個人，他意圖殺中國

民族的第一份子，意圖傷害中華民國的國體，這些人的犯罪行為，甚至連我們這些被害的一份子，也複雜起來，比較殺人傷害人的方法日多，往往有非我們所能意料的。有些犯人，他所圖謀的，並不是殺一個人，傷害一個人，他意圖殺中國人，無論何事，都可以寫一張不負責之刑事起訴狀，向法院的收發處投遞。法院裏沒有預審制度，到底他所自訴的是不是犯罪，都要偵查訊問，才得明白。一般地棍流民，可以藉此架訟威脅，他們用不相干的事實去起訴，法院傳訊被告，而

上面這些廢除檢察制度的理由，使我國上下一聲，向檢察制度下總攻擊，不過，一種制度的存廢，不是一件簡單的事。當他沒有廢止以前，我們當考察它被廢出以後，會發生什麼作用。

檢察官的獨立，原為代替國家行使訴權，使犯法的人不能幸逃法網，在今日的中國，舉凡一切防衛民生的，檢察官都有檢舉的責任，所謂妨害民生，不止是那些妨害人民生活的事情，除此之外，凡妨害社會的生存，民族的革命，國家的生計，都成為犯罪。檢察官也要偵查起訴。如果把檢察官廢止，這些犯罪就會無人過問，民生不能得到保障，社會民族國家都無法維持他的生存生命生計了。

今日的社會，一天天複雜，犯罪的事實，隨着也複雜起來，比較殺人傷害人的方法日多，往往有非我們所能意料的。有些犯人，他所圖謀的，並不是殺一個人，傷害一個人，他意圖殺中國民族的第一份子，意圖傷害中華民國的國體，這些人的犯罪行為，甚至連我們這些被害的一份子，不獨不察覺，而且會不知不覺的贊成他，協助他，希望他成功他的意圖。所以凡屬犯罪，都靠我國個人自訴。是件不可能的事。

就令擴張自訴罷，自訴擴張了以後，無論何人，無論何事，都可以寫一張不負責之刑事起訴狀，向法院的收發處投遞。法院裏沒有預審制度，到底他所自訴的是不是犯罪，都要偵查訊問，才得明白。一般地棍流民，可以藉此架訟威脅，他們用不相干的事實去起訴，法院傳訊被告，而

戰時電影教育的理論與實施

來雷

電影雖是十九世紀末葉的新產物，到現在僅有六十九年的歷史，利用做為普及教育的工具，歷史更短；但是自教育者使電影與教育攜手後，已達成了許多功勳，是世公認為是實施社會教育上異軍突起的新利器，如蘇俄利用電影為政令的宣傳，即麥利用電影來改造農業，均獲宏大效果；其它如美國、意大利、德意志以及日本等國家，也都非常重視，官民一致的努力於電影教育運動，組織種種推動實施教育電影的團體，所以安油生有「今後的教育應以電影為中心」的口號，而俄國也有「以銀幕替代黑板」的諺語。

我國自民國二十二年以後，對於電影教育一

項，也積極提倡，全國有「全國教育電影協會」的組織，教育部為推進電影教育效率起見，設立電影教育委員會，以統制全國電影事業及開辦電影教育人員訓練班；其它如大夏大學、江蘇省立教育學院等大學，也均有電影教育專門課程的開設，訓練實施教育電影的技術人才，數年以來，成績卓然，由此可見我國對於電影教育重視的程度。

電影教育成為推行教育之工具，實因它本身獨具許多優點，並非偶然的事情，在這抗戰建國的時期中，教育電影在中國，更有特殊的使命與價值。

(一)我國文字太繁，方言複雜，而「文字佔人口百分之八十以上」一語，已成為中外注意中國教育情況者的口頭禪，在這教育不普及、文化水準低落境況中，如利用文字宣傳，效力之微，可想而知；至於利用他種方法，如圖畫展覽、演講、說書、音樂演奏等等，無論如何，也不及電影之普遍迅速，收效宏大。

(二)人類由於刺激產生反應，基於經驗增進知識，俗語云：「眼見是真」，所以在我們人類的許多感官機能中，由於視覺而獲得的印象，總覺比較可靠，同時所得反應，也較強烈與持久。

(三)電影有不受空間時間限制的優點，能將前線抗戰實際情況，在後方普遍映演，使一般民眾由認識前線將士殺敵的忠勇勤勞，敵人的殘橫殘暴，而全銳精崇拜的觀念，懷念義憲的思想，並激發其同仇敵愾的愛國情緒，以進有錢出錢，有力出力，軍民合一的效果；同時也能將後方民衆捐款輸將的蹟跡，優待出征家屬的情形，在前方開映，使疆場壯士，安心守土，免後顧之憂。

(四)攝製影片是技術，影片本身是藝術，

可運用巧妙技術，將各方搜集所得材料，加以集或分離，使表出之事實更深刻動人，加強刺澈

這個被告只有三條路好走；第一是出錢請自訴人撤回其訴；第二是依法提出辯訴狀辯訴，第三敗賈，擴張自訴，無異鼓動人民敲詐，如果走第二條路，則法院自討煩惱，被告的信譽也受影響；

如果走第三條路，則被告不到庭，法院就沒有法子可以判決；以上僅就濫訴而言。設若並無濫訴情形，自訴人起訴是應該的，則自訴人起訴以後，請律師，出庭，上訴等，時間勞力金錢，無端濫費，不干己的事，他決不會起訴。他起訴的結果是刑法六十條所列各案件，法院也得依法判決，刑事訴訟法第二百三十二條所定得不起訴的原意就無法顧及，對被告的利益也不能盡量保護了。

由上可知擴張自訴出是件不易的事，與其擴張自涉的談話繼續下去，倒不如維持檢察制度的好。

維持檢察制度而要免除檢察制度各項缺點，至今還成為學者腦筋裏的大問題。有的人主張提高檢察官的地位，有的人主張把陪檢兩方的經費劃分，有的人主張獨立檢察機關的名稱，加高檢察官的薪金，這些意見，依個人的見解都不會抓到要點。

個人以為檢察制度不能完全廢止，但是不能把檢察官的薪金，這些意見，依個人的見解都不會抓到要點。

；有時更能表達非文字語言所能形容之精節。

我們上面所舉數點，是說明教育電影，做為我國戰時實施宣教工具的種種優點，但是無疑地，利用電影來推行社教，也有下列的幾種缺點：

(一) 視覺的刺激過強，足以傷害眼目，因為電影總由光線極強的銀幕上映演出來，並且畫面流動很快，視覺上強烈的刺激，勢不能避免。

(二) 電影機械管理困難，並有火災危險，倘有不慎，易釀成大患。

(三) 配給與經費的困難，設備未周，當然不能勉強實施，費用支綱，亦是一個難解決的問題。

(四) 離得適當影片，如所映片于不良，反而引起反教育的結果。

不過，我們不應當因爲它有缺點的關係，便

放棄不用，相反地，我們應當進一步的研究，如何減少他的弊處，如上述中之第三點經濟問題，我們一方面可以裁撤各地駁校的教育機關，他方面，可由最高機關，做整個通盤計劃，在各地教育行政機關開支項下，另外提出費用；至於其它各項弊端，都是影片本身及實施法上的問題，下面就是解決這些問題的方法：

甲、電影劇本的來源

一、國人自己攝製，取材於前線抗戰的實際情形，或攝取場景，以現成之抗戰文學劇本或定編劇本而攝製。

二、利用適合我國國情，及現階段所需要之舶來品。

乙、施行式：

一、固定式——設立於人口較多或市況繁盛之城區，做為教育電影實施之中心點。

二、巡迴式——巡迴各地，深入農村。

內、劇本內容：

一、關於描寫抗戰的鏡頭，內容當然是緊張，所以切不可因欲引起觀眾的興趣計，而致插入與本題無關之滑稽片太多，失去放映意義，減少施教效率。

二、不許有反教育目的及宗教迷信色彩太重的鏡頭。

三、對於整個的劇情，要有明示的原因與結果。

四、倘爲有聲影片則其中對白要通俗易懂。

丁、實施教育電影的人員

一、實施教育電影從業員，應由正式的電影教育人員訓練班畢業生充任，以收實施的最大效果。

二、原在電影界服務之人員而兼辦教育電影者，亦應加以短期訓練，以期實施方法的統一。

三、實施教育電影人員，應相互取得聯繫，組織種種電影研究會，謀改良實施方法，計劃影術推廣，研究影片攝製，以增實施教育電影的效能。

戊、實施教育電影方法上之注意及其他：

一、實施電影國策。

二、統制國內各營業電影院，將無教育意義之影片全數撤換，或訂立映放教育影片之管規則。

下去，我主張把檢察官配置到警察行政的機構內

去。未來警察是一種國家作用，其目的在維持民生，爲免除民生被侵害，得以權力限制個人的自由。當行使這種國家作用時，很難分別何者發動於司法權，何者發動於行政權。但是，法國革命以後，嚴格的實行三權鼎立，把警察分爲司法警察和行政警察，以司法警察爲刑罰權之作用。但是，當時一般縣市長均認偵查犯罪爲自己的責任，而行政警察及憲兵部遍設在全國，爲了順應歷史事實和節便，也不能不以行爲警察及憲兵兼行司法警察權，而認縣市長官亦有偵查犯罪之權。一直到現在，就是在中國，也沒有方法使行政警察從檢察官的指揮監察。既然歷史如此，事實如此，我們又何苦另設檢察機關呢？

要把檢察官配置在警察官署中，最好使公安局副局長憲兵連附保安副處長均由檢察官資格的人負責，除了他們的薪金以外，其餘偵查等所支出費用皆使能實報實支，把監獄看守所偵緝隊等機關，都由他去監督指揮。在中央則仍可維特檢察署的組織，使檢察署對於公安局憲兵隊保安處配置的檢察官負指揮監督調度的職務。

以上是個人的見解的大綱，詳細的設計，正在進行中。希望此文能引起人家的贊成和反對甚至大罵。

怎樣走上法治的途徑

于光亞

記得去年張知本先生在中央大學演講，講題是「法治與抗戰建國」，大聲疾呼的提出了法治運動。還有沈友蘭先生也在中華法學社上揭出了法治的主張，當此抗戰建國同時並行的時候，兩位先生勇敢的提示了這個問題，是頗有價值的。本來一個健全的組織的國家，沒有不仰賴法治的力量的。在我們中國，因為一般人中了傳統思想的毒，才造成一致蔑視法治的錯誤觀念。

幾千年來儒家的學說統制了中國的思想界，左右了中國思想的趨向，同時也限制了中國思想界的發展。儒家是極端的禮治主義者。孔子說過：「道之以政，齊之以刑，民免而無恥；道之以德，齊之以禮，有恥且格。」這就是說以政以刑來治理國家，即使得治了，也只是表面的平靜，實際上乃是一般大眾因為深於嚴刑峻法不敢反動，才能達到政治的目的。根據這一啟示，一般人乃產生一種謬誤的偏見，以為「法乃基於權威，為霸道唯物強制機械之物，禮則本乎仁愛，為王道唯心自然導化之物。禮之治，準於心，法之禁，繩於物。服禮自內，凜法自外。自內者，非教不率；自外者，非政不行。教之尚化，政則從威，」如此嚴格而絕對的強分禮法的界線，對禮

力頌揚，而對法則建議毀抑，結果自然是崇禮廢法。但是我們使靜心的想一想，以五千年歷史悠久的文化民族，為何至今無統治國家，組織社會的羣治能力！歡喜歌頌禮義而卒廉恥掃地，正義蕩然！當今國難嚴重，已若千鈞之懸一髮，然而仍有貪官污吏，供公濟私，發國難財！而受過高級教育的人，仍甘作漢奸，認賊作父，其痛心的事情，是政府軍事機關還不了有頭目的賊

，我們不該認作他們個人的罪惡，却應該認作是今日社會必然的產物。今日的社會是怎樣的性質呢？從其表面看去，有殘酷，無情，自私，欺詐，凌亂，幼稚等等現象。考其所以致此之故，莫非由於我們過去太愛唱高調了，只曉得滿口道着仁義道德，而主張以禮治來達到國治民安的理想社會。然而這却近於夢想。是離開了客觀的社會環境的玄想，是沒有科學根據的迷信。道德是自由意志的產品，假使把政治和道德混在一起，其結果是「強迫的道德」和「麻煩的政府」，在「強迫的道德」和「麻煩的政府」之下，人民的人格，永不能得到發展的機會了，奴性道德的道德，不如自由意志的道德。過去的禮治思想，已足夠限制人民人格的發展。而在這種欠缺人格之下，產生了

三、除利用舶來品之影片外，國家應設立大規模之製片場。
四、實施電影教育時，應注意施教之普遍性，不應有集中都市的畸形發展趨勢。

中、擴充國營的省、市、鄉、銀電影巡映演隊。

六、應用科學管理法，使電影場合理化。

七、凡上映之影片，應經最高電影統制機關之核准；而最高電影教育統制機關，應有具體的檢查標準及檢定等級的規定。

八、電影場內之一切設備，應服從最高電影教育統制機關的指示。

九、注意映演室的設備，機械的管理，以及技術的聘用。

十、每屆開映節日，應早期公於各通衢要處，以引起一般人的注意。

十一、每次映演前，要有適宜的休息時間，全片映演，不得超過適宜規定時間，觀眾意之仰角及觀眾之席次，須切實注意，編密設計。

十二、映放電影的日子及時間應適當，以不妨礙民衆工作為原則，而增加較多之觀眾。

十三、採取低價觀覽辦法，並規定特別免費日期，使觀眾盡情滿意，施教普遍。

十四、觀覽費應預先聲明，求統制機關核准。

我國自甲午戰爭之後，方始普及國民教育，提高了文化水準的重要，而社會教育也應時而產生了，但是數十年來，終因此人對於宗教事業的非薄漠視，從事宗教工作者的本身過失，致社會教育未有長足進步，自八一三全面抗戰開始後，深謀普及民衆教育的急務，「甚於昔，希望社會教育有所顯示的效力，建設一般人民重視計敎事業的心理基礎，一變過去歧見，庶幾抗戰勝利，建國成功！」也是我國社會事業進入光明燭爛階段的開端。

奴隸性質的道德。從而今日的社會上，乃有殘酷，無恥，自私，欺詐，凌亂，幼稚等等現象出來。現在他們正在抗戰建國的時候，無論從那一方面講，抗戰也好，建國也好，社會上這些萬惡現象，必須全部廓清，抗戰才會勝利，建國才能成功。當然有「抗戰必勝，建國必成」的信念，而不思從鐵刑中打開出路，把握客觀的條件，向着我們的目標邁進，雖有信念也還是不夠的，還不能算是有堅定的信念。我們只有勇敢的走一法治之路，打消禮治的迷夢，不要空喊仁義道德，而要在法治的基礎上建起來一個有堅強組織的社會。從有序的共同生活上來表現出公正合理的關係，團結一致的圖謀國家民族的繁榮，這樣，就不求仁義道德，仁義道德實已溶化在共同的生活中而具體的表現出來了。建設這種社會乃是我們抗戰的目的，建國的理想。

怎樣才能走上法治的途徑？建設起來一個法治的國家？關於這，至少有下列幾點，須要我們特別注意的。

第一，對法治要作新的認識。法治在中國，起於春秋，成於戰國，之後，儒道思想的突飛猛晉，而法治即在這個思想浪潮下被淹沒了。此後，中國幾千年來思想界受着孔老思想的支配，而且，一般人對孔老又具有整個的信仰，於是孔老的思想在思想界或者甚至於在大眾的頭腦中已經載得根深蒂固了。實際上孔老也是講法的，他的禮是法，老子的道也是法。不過他們說的是自然法，他們以為天地間有大理法存在，禮和道就是根據這個大理法而產生的。孔子說：「天垂象

，聖人則之。」老子說：「人法地，地法天，天法道，道法自然。」孔子所謂的「則」，也就是老子所謂的「天」，自然與老子所說的「自然」是一樣的東西。由此可見儒道並非不講法，而是所謂的法完全是基於自然的觀點的。這種自然法的觀念是與孟德斯鳩所謂「法律，從其最廣的意義言之，乃自宇宙萬物本性中，所得之必然關係」相同的，是法律思想發展過程中的最幼稚的階段。但是宇宙間的事物，是在不斷的運動着和發展着的，現在的社會已不同於孔老時候的社會，政治經濟的組織和孔老時代政治經濟的組織，其間相隔的距離，已非可以道里計了。在這些根本的改變後，整個的社會的思想以孔老的簡單樸素的說法來維繫，事實上已是不可能的了。即使強調這樣，殊不求仁義道德，仁義道德實已溶化在共同的生活中而具體的表現出來了。建設這種社會乃是我們抗戰的目的，建國的理想。

怎樣才能走上法治的途徑？建設起來一個法治的國家？關於這，至少有下列幾點，須要我們特別注意的。

第一，對法治要作新的認識。法治在中國，起於春秋，成於戰國，之後，儒道思想的突飛猛晉，而法治即在這個思想浪潮下被淹沒了。此後，中國幾千年來思想界受着孔老思想的支配，而且，一般人對孔老又具有整個的信仰，於是孔老的思想在思想界或者甚至於在大眾的頭腦中已經載得根深蒂固了。實際上孔老也是講法的，他的禮是法，老子的道也是法。不過他們說的是自然法，他們以為天地間有大理法存在，禮和道就是根據這個大理法而產生的。孔子說：「天垂象

，聖人則之。」老子說：「人法地，地法天，天法道，道法自然。」孔子所謂的「則」，也就是老子所謂的「天」，自然與老子所說的「自然」是一樣的東西。由此可見儒道並非不講法，而是所謂的法完全是基於自然的觀點的。這種自然法的觀念是與孟德斯鳩所謂「法律，從其最廣的意義言之，乃自宇宙萬物本性中，所得之必然關係」相同的，是法律思想發展過程中的最幼稚的階段。但是宇宙間的事物，是在不斷的運動着和發展着的，現在的社會已不同於孔老時候的社會，政治經濟的組織和孔老時代政治經濟的組織，其間相隔的距離，已非可以道里計了。在這些根本的改變後，整個的社會的思想以孔老的簡單樸素的說法來維繫，事實上已是不可能的了。即使強調這樣，殊不求仁義道德，仁義道德實已溶化在共同的生活中而具體的表現出來了。建設這種社會乃是我們抗戰的目的，建國的理想。

第二，要培養守法的精神。法律與夫法律法則的成立，是某時代在其特定國家裏衆信仰的準則，他們以為這個規定是應該服從的，那個義務是應該完成的，這樣的信仰，就變成爲法律與法律的意念。老子則直接明白的指出了「法」。孔子所謂的「天」，自然與老子所說的「自然」是一樣的東西。由此可見儒道並非不講法，而是所謂的法完全是基於自然的觀點的。這種自然法的觀念是與孟德斯鳩所謂「法律，從其最廣的意義言之，乃自宇宙萬物本性中，所得之必然關係」相同的，是法律思想發展過程中的最幼稚的階段。但是宇宙間的事物，是在不斷的運動着和發展着的，現在的社會已不同於孔老時候的社會，政治經濟的組織和孔老時代政治經濟的組織，其間相隔的距離，已非可以道里計了。在這些根本的改變後，整個的社會的思想以孔老的簡單樸素的說法來維繫，事實上已是不可能的了。即使強調這樣，殊不求仁義道德，仁義道德實已溶化在共同的生活中而具體的表現出來了。建設這種社會乃是我們抗戰的目的，建國的理想。

第二，要培養守法的精神。法律與夫法律法則的成立，是某時代在其特定國家裏衆信仰的準則，他們以為這個規定是應該服從的，那個義務是應該完成的，這樣的信仰，就變成爲法律與法律的意念。老子則直接明白的指出了「法」。孔子所謂的「天」，自然與老子所說的「自然」是一樣的東西。由此可見儒道並非不講法，而是所謂的法完全是基於自然的觀點的。這種自然法的觀念是與孟德斯鳩所謂「法律，從其最廣的意義言之，乃自宇宙萬物本性中，所得之必然關係」相同的，是法律思想發展過程中的最幼稚的階段。但是宇宙間的事物，是在不斷的運動着和發展着的，現在的社會已不同於孔老時候的社會，政治經濟的組織和孔老時代政治經濟的組織，其間相隔的距離，已非可以道里計了。在這些根本的改變後，整個的社會的思想以孔老的簡單樸素的說法來維繫，事實上已是不可能的了。即使強調這樣，殊不求仁義道德，仁義道德實已溶化在共同的生活中而具體的表現出來了。建設這種社會乃是我們抗戰的目的，建國的理想。

寄

蕭家女士

這幾天來，貴陽都下着細雨，天空是那麼灰暗淡遠的，似乎見不到天的那邊有些什麼，真的，下雨的時候，天老時顯得異常沉重，好像就要倒下來壓在人們頭上的樣子。想來湖南的天氣該不是這樣的罷，要是有晴朗的日子，希望不要隨意放過，因為這是最容易使人的神情輕鬆爽快的。這裏今天天氣也轉晴了，也該是天晴的日子呀，因為這樣的兩天，要是長此下去，就如同大病將臨的人，心境總是不能開展的。我到貴陽已經九個月了，晴明的日子就不很多。現在我的窗子上映着一線紅光，抬頭望天空，太陽鮮亮的光輝，耀着我的眼睛，給我以舒暢之感，於是我就急急地要出外走走了。

我的學校是在郊外，有些矮塌的山丘，沒有長一顆樹，就如餓頭似地散佈在郊外各處，遠山淡淡地輪廓，映在天邊顯得清秀可愛，本來我是最喜歡在郊外遊玩的，但是今天我忽然想進城去，於是我便獨個沿着進城的這條馬路走。雨後，這裏的馬路非常難走，爛泥很深，比起我們湖南鄉下的小路好不了多少，泥黏在鞋上，走起來很困難，當我走進城的時候，已經感到相當吃力了。

這是在貴陽被炸後，第二次進城的，距被

炸的那天，差不多一個月罷，我也記不清楚了，

這樣已經是五次進城的，我是走過不一的，因此也就不

把牠活倣一回事。也許你以為像貴陽這樣的地方，四周有山嶺包圍住，敵人不會來施展他們的威脅？那完全錯了，現在敵人已如細菌一樣，倒來倒去在人們頭上的樣子。只要是在我們的國土上沒有那一處不去興奮的，因此貴陽也就逃不了敵人的魔手。這雖然是第一次被炸，但是留下的創傷却比別的任何地方遭了幾次轟炸的都來得慘重。被炸的那天下午我也進城去看看，種慘痛的景象，也許連在接近戰區的人差不多看見的。差不多整個城垣都燒在煙火之中到處是火藥的氣味，令人窒息。大部份房子都是用木頭建造的，因此火勢更加容易蔓延開去了。不料一天光景，貴陽最繁盛的中小區域都燒光了。自從抗戰開始，貴陽成為重要的後方以來，一切建設，有朝向現代都市的路子走的趨勢，所有從貴陽退到這裏來的人們，都想起在這裏重新建設一些什麼新的東西來，但是誰料到敵人加於我

們的摧殘是一點也不讓我們有歇息的機會呢？這

樣一來，不但貴陽暫時談不到什麼建設，就是要恢復原來的狀態也不是五年十年所可做得到的。

那天敵人的炸彈是丟在貴陽市的心臟地方，也是

丟在貴陽人的心上呀，他們這幾十年來，甚至於

都是些殘破的牆壁和木頭，街口的左邊，有一大堆磚土之類的東西，看見有幾個老婦人和小孩子

在那上面爬來爬去，將泥土掘開，也許是希望在

這些泥土裏面發現些什麼罷，當他們在泥土裏尋

出一點兒東西的時候，拿在眼一看，瘦黑的臉

上，現出一絲微笑，該誰知道他們的心底有著一

種怎麼樣的想頭呢？就是能發挖出些什麼，然而

到損失的情形究竟怎樣，我可不能告訴你，雖然有人說這次損失並非財物許多，但說到底，天可以恢復，到底算不了什麼，但是我們精神上，這都是沒有用的，因為對實質的損失，總有一點是無形的，因為經濟的損失，則多數是直接的，起

這是在敵人的苦難下剩下來的，多麼可憐的一點點呀！

在貴陽，當日人對於目前抗戰的局勢太淺見認識了，敵人已經佔了我們上半領土，火線上的弟兄們正在流着血汗，而住在滇山國裏的人們，却還在過着太平日子，對於抗戰仍然是冷冰冰的，假如這話是真的，而且以為這次敵人的炸彈不但是給貴陽人一副最好的興奮劑，從此以後，這古老的中國，許將會發出他最大的吼聲，足以震驚敵人侵略的迷夢的，當我沿着街道向東走的時候，看見有一棟房子差不多已經燒成平地了，只剩下幾根木柱直僵僵地立在那兒，這大概就是那棟房子惟一可以認識的標記了。有一個年輕女人抱着孩子在那前面徘徊，看上去以為她也是一個旁觀的人，用手指着在向孩子說些什麼話，孩子天真的指着那堆磚瓦問他的母親：

「媽媽，日本人為什麼要燒掉我們的房子呢？我們以後住在什麼地方去啦？」

「不要緊，孩子，過一會兒爸爸又造一座新的給我們住，」她回頭淡淡地望了一眼那些破的磚瓦，摶着孩子的手松開了。聽，你想這樣的孩子女子會怕日本人的轟炸嗎？在這樣的母親身邊長大的孩子就隨意的背影，使我非常興奮。覺得我們下一代的人，對付敵人、比起我們現在來，也許會更有辦法些。

我想時候已經不早了。仍然沿着馬路回來，有風迎面吹過，大概是從山裏吹來的，覺得有點寒意，現在雖然是春初了，但在這些燒進了的木頭磚瓦之間，我却找不到一點兒春的氣息。一路上回來，淡淡的夕陽，曬在我的身上，我望着那無限遼遠的天邊，覺得有點茫然。回到宿舍裏，感到有點兒疲乏，剛剛從城裏帶回來的一些悲哀和興奮，仍在我的心裏，於是寫下來寄給你。

(本期審查證原字第一一五號)

編輯後記

編者

一抗戰時期中之內政一文，係何芸樵先生對中央大學與重慶大學兩校湖南同學的講演詞，何先生以內教部主任地位而講內政，句句都是重要的一，承投寄本刊發表，我們是非常感謝的！
鄒先先生的「日本在華獨佔與外資的前途」一文，係節譯密勒氏評論週報文，看他的文章，便可知列強對我抗戰之態度了。鄒先生的翻譯與創作都好，用不着費詞介紹。
尊仁先生的「檢察制度的檢察」一文，是一篇極有研究和創見的傑作。讀其文可想見他在中央政治大學造詣之深了。
來雷先生是專門研究社會教育的，本期特請他寫一篇「戰時電影教育的理論與實施」的文章。文裏有理論有辦法，倘得詳細的讀。
研究的走上去法治的途徑？這問題不因抗戰而被人忽略。于光亞先生以他的心得來答覆這個問題，也是一篇極有研究和創見的傑作。
寫作「寄」的作者著來，就是時常為本刊寫文的蕭仲文女士。蕭女士的
本刊內容精闢有限，張慕女士的「抗戰建國中之女子教育」，與橫江先生的好在兩位都是本刊的寫作與演出，未能在本期發表，深為歉意！
好在兩位都是本刊的好友，拖延一期沒有關係的。
大家都知道，用不着介紹。張慕女士的「抗戰建國中之女子教育」，與橫江先生的好在兩位都是本刊的寫作與演出，未能在本期發表，深為歉意！
好在兩位都是本刊的好友，拖延一期沒有關係的。

中華評論半月刊

第一卷第十二期

印 刷 所：貴陽文化路十二號

經 售 版 處：全國各大書店

評 論 社

桂林 桂林 桂林 桂林 桂林 桂林

重慶 成都 西安 上海 新加坡

貴陽 昆明 長沙

美 印 刷 局

價 每 號：五 分

目 表

△ 本刊文字非經允許不得轉載△

半 年：五 角

全 年：一 元

五 分

國外每期另加郵費五分

國內航空寄加郵費一角

中華民國二十八年四月一日出版