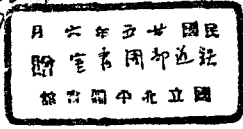


鐵道部二十年七月至九月行政計劃



MG
F532.9
307



鐵道部二十年七月至九月三個月行政計劃

甲、關於財務事項

一、整理各路債務

1. 組織清算機關

各路債務，積欠多年，情形複雜異常，從前雖經着手清算，惟因款目龐雜，迄今尚未得相當效果，茲為澈底清理起見，擬設一清算機關，將各路債款賬目詳細鉤稽核算，凡彼此賬目不符者，設法核對清楚，有懸而未解者，設法清結，分別造成債款詳細帳單，與債權者共同簽字遵守，以後不論整理計畫如何，均可作為根據，不致因無正確之數目，影響整理計畫之進行也。

2. 籌擬分路整理辦法

整理各路債務，前曾迭與整理內外債委員會協商整理大綱，此項大綱一經確定，即應儘以籌擬詳細具體辦法，但各路情形不同，財力互異，如僅規定通行原則實行之時，恐難免有窒礙之處，茲擬就各路自身情形，分別擬具整理辦法，以期便於實行

二、催辦各路預決算

1. 令各路舉辦分月預算

各路預算，向係每年年度造送本部一次，每年度分上下兩期編為二冊，舉行以來，尚著成效，惟年來各路情形，往往執行預算時，不能如預算時之計劃而實現，益以戰事影響，進款大減，金價騰貴，用款頓增，實為初編年度預算時所未料及，茲為各路執行預算避免困難，本部考核預算期求實在起見，特令各路於年度預算之外，另於每月之前，銜以本路最近收支情勢，編送分月預算一次，凡各路進款之旺淡，用款之大小，以及各路最近特殊狀況，均可於分月預算之內彙編編入，與年度預算相輔而行，對於預算之考核，可期更加精密。

鐵道部二十年七月至九月行政計劃

2. 備辦十九年份決算

查十九年份業已終了，該年份決算，亟應彙編，惟查各路之中，間有受軍事影響，尙未能如期編送者，茲擬分別各路情勢，限令速辦，俾斯項決算，如期編竣，轉送中央核定。

三、經濟調查

1. 完成京粵湘漢各綫經濟調查報告

京粵綫安徽段沿綫及附近各縣調查報告，分地理人口物產農業鑛業工業商業交通社會概況及地方財政等十篇，內交通一篇，尙未草竣，及欽盜綫川黔段報告，現正着手起草，預計三個月內，一律完成。

2. 派員繼續調查包寧綫沿綫地方經濟狀況

本年四月至六月份計劃中，本擬派員出發調查粵桂湘區各計劃後沿綫經濟狀況，嗣因匪患，尙未甯息，特於五月間改派調查包甯路綫沿綫地方經濟情形，預計八月底可竣事。

3. 籌備粵桂湘區經濟調查

俟包甯綫調查隊八月底結束回部，擬即籌備派員前往粵桂湘區調查，以竟全功。

4. 編製已查各計劃綫沿綫地方關於經濟方面之統計圖表

查各計劃表，業已調查竣事者，有油漬綫之雲貴段，粵漢綫之雲貴段，京粵綫之安徽段，京粵支綫之浙江段，及欽淪綫之川黔段，各段經濟報告編成後，即擬將各綫關於人口農產林產鑛產製造品交通教育財政等分別製成統計圖表，以備參考。

5. 繼續通信調查

調查已成及未成各鐵路沿綫省縣輸出入及過境貨品之數量總值與價格，行之經年，成績尙有可觀，現復根據內政會議議決案與內政部會咨各省政府，將表格重行分發，繼續調查，以冀完善。

乙、關於業務事項

一、預備重訂普通貨物分等表

現行普通貨物等級，共分六等，所列各種貨品，計有千餘，然因年來中外出品日新月異，原列貨物，遺漏殊多，且以我國工商實業逐漸發達，水路競爭日趨劇烈，各物原來等級，亦多有未盡妥協之處，除已按照今春全國商運運輸會議各方提案，將現行普通貨物分等表分別增加修改外，本部此後擬即從事搜集各方關於貨等之意見，與新出物品之名稱，預備重新改訂普通貨物分等表，以期漸臻於完善。

二、研究貨車運輸通則

鐵道運輸業務，極為龐雜，凡鐵道與客商權利義務之關係，及各種運帶之手續，非有正式明確之規定，決不能應付敏捷，措置成立，我國現行客貨車運輸通則，雖歷經修改，然尚有抵觸不明之處，每因條文誤解，互起爭端，馴至流弊叢生，路民交困，上屆全國商運運輸會議，關於運輸通則之改訂，各方提案頗多，業經按照大會決議先後一一修改，惟據各路代表會稱，現行運輸通則應行修改之處尚多，常經大會公決，由部組織修訂運輸通則委員會，重加修訂，俟下屆全國運輸會議提出，付諸公決，其第一步工作，擬先由部令飭各路嗣後關於貨車運輸通則，無論有何問題發生，若難解決，儘可隨時據實呈報，以資研究，預備重修。

三、調查各路加價後營業及煤運之情形

本年商運及運輸會議閉幕後，本部因金價高騰，及車輛缺少之故，業經酌定成數令飭各路遵照分別將客貨運價先後增加，惟各路因業務發達程度之不同，及水路競爭情形之各異，運費之增加，自于鐵路營業及進款有種種不同之影響，即就煤餉一項而論，此次加價之令甫下，各路煤礦即紛紛呈請准予增加，但除非有特別情形者，一概未經批准，此後對於各路加價以後，普通營業之情形，煤運數量之增減，及其市價之漲落，擬為詳細之調查，以便從事比較，而明加價之得失，如因今春加價而各種貨運反形減少或停止者，均宜設法減輕運費，以圖補救。

四、召集全國鐵路警務會議

查路警之設，原為維護安甯及防止危害起見，關於維護安甯者，譬如站台票房秩序之維持，軌道廠棧以及客車貨車之保護，凡此各端，必須職察分明，訓練有素，方可事半功倍，措置咸宜，關於防止危害者，如巡邏駐防警報及緝捕各項職權之規定

，必須劃一章程，方可免彼此扞格之苦，尤宜統一訓練，然後方可收指臂守望之功，本部有鑒及此，爰擬于七月初召集全國鐵路警務會議，飭令各路派員出席，對於各路警務之沿革，現時職權之分掌，最近行政狀況各項經費訓練程序成進退費俾撫卹辦法，以及應行改良整理諸端，從詳討論，以期集思廣益，早日着手整理，並擬於教育風紀上為根本上之改革。

五、修正鐵路路員用行車時刻表格式

查本部夏季行政計劃中關於業務事項，曾有令飭各路編印客貨車輛及行車狀況表一案，惟該案業經此次全國運輸會議議決與修正鐵路路員用行車時刻表格式一案併案辦理，茲查各路路員自用行車時刻表各種格式，會由本部規定，飭令各路遵照製印，惟尺寸之大小封面及內容之文字與列車之排列等等，尙有不甚完善之處，故亟應從事修正，並令飭各路將各該路路員用之行車時刻表格式附具意見呈部以資參考，惟東北交通委員會所提議原案之附件各項格式內字跡均頗模糊，除由本部業務司電請將是項格式另行製印二份寄來再行抄發各路外，擬於秋夏內俟各路呈復到部時，即行從事審查編訂以期改善。

六、編訂鐵路行車通則及抄發各路簽註意見

查舊有之鐵路行車規章，前經本部部務會議議決修改，原擬將舊有規章內之條文留加修改或稍為增減以期適合各路情形，故於上年會飭令各路簽註意見，並經指派專人審查完竣，此次全國運輸會議，復議決改為鐵路行車通則且另訂目錄，故於夏季中除將各路呈請修改各項之意見審查以資去取，並將各路意見之別去者逐條附註理由以備抄發各路外，於秋季內尚須提據該鐵路行車通則之目錄從事編製，一俟編竣，再行將是項通則初稿抄發各路簽註意見，以求一最完善之解決，上項手續，至為繁瑣，各路意見如能依期呈復，本年九月內或可辦竣。

七、審核各路對於開駛貨物快車之意見

查本屆全國運輸會議，膠濟路提議開駛貨物快車以利商運一案，業經議決交各路參考，可辦則辦，並將加費至加費若干須呈部核准，當經本部將原案抄發，並飭令各路斟酌各該路情形詳細呈復在案，一俟各路呈復到部之後，將由部審核，再行分別飭令各路遵照施行，以利商運，關於審核各項手續至為繁雜，擬趕於秋季內辦竣。

八、調查各路工會狀況

查工會法工會法施行法及施行日期早經 國務府令頒布，通限各路之已成立工會者遵照規定改組，其未成立者依法組織在案，現在除北甯平漢津浦平綏等路之已將會章呈部分別審核各路轉飭修正外，多數尚未呈部請求立案，至工會組織，雖由黨部指導，但本部爲各路工會最高主管機關，自應予以調查考察以明真相，並擬除各路工會及分事務所之已成立者加以調查現狀外，對於尙未成立或已成立並未呈准立案之各工會，予以督促，以期早日完成，而符本黨扶植工運之旨。

九、調查各路辦理消費合作情形

查近年來各地方生活日益高漲，爲謀減低員工經濟生活負擔起見，自應積極辦理消費合作，以資調劑，但各路沿綫地方生活迥然不同，自未能逐一規定辦法，現在本部所訂定之鐵路員工消費合作社規則，早經部令公布，各路之已依照規則另訂細則呈部核定，設立消費合作社者，已有膠濟，正太，湘鄂等數路，而大都尙在籌設中，但其已成立之各路辦理能否妥善，員工是否得實受其益之處，自應加意考察，以免徒有虛名，毫無實效，而未舉辦之各路，亦應督促指導，藉使早日成立。

十、繼續辦理工人家庭生活狀況個別調查

查各路工人人數薪工時業已用書面調查，逐漸分別加以統計，但地方生活及各工人與其家庭之生活是否全恃薪工抑有其他生產作補助，亦宜詳細調查，以便作改善待遇之標準，現在本部爲明瞭各路工人之實際生活狀況起見，擬進而調查工人家庭，凡包括工人家庭大小親屬關係人口年齡性別結婚年齡及其他家庭收入借貸及典質衣食住燃料雜項等必需支出之種類，及最低需用數，以及康健衛生精神方面暨感受痛苦之點，皆須詳細調查，但範圍頗廣，是以採用表格詢問法，作個別調查，以期明瞭真相，但本部所轄各路工人合計在十四萬人以上，自不能一一詢問調查，茲擬第一步採用選擇標準調查法，第一須至少有家屬三人同居，第二所得之工資約等全路之平均工資，並依路綫所經各地之生活程度不同，分爲都市半都市鄉村三種，再於工人類別中分爲技能工人半技能工人小工三種，及再分別車務機務工務三種，分段選擇，於百人中抽出三人至四人爲代表，以資詳細準確，再此項表冊及調查標準，業已設計訂定，擬於秋季遊員分別馳赴各路各廠房段站逐漸調查，再此項調查工作，已於上季着手進行，本季擬繼續與工會及消費合作社之調查同時舉行。

十一、繼續辦理籌備實施職工教育事項

鐵道部二十年七月至九月行政計劃

對於此項工作，本季應行着手辦者，爲（一）籌設職工教育實施人員訓練所，（二）編審鐵路職工教育各項規程，（三）編印鐵路職工識字課本。

十二、繼續辦理工人教育及生活狀況之統計

查本部舉行工人書面調查，業於十九年舉行兩次，各路亦已多數填呈到部，除已到各路表列工匠夫役人數工資已將統計完成繪列圖表外，在其他少數鐵路，前因戰事尚未呈送統計之前，繼續核算統計各工人之教育程度及地方生活狀況，以便作爲將來施行工人補習教育及改善工人生活待遇時之根據。

丙、關於工務事項

一、工程方面：

1. 繼續抽換枕木整理路軌

年來各路枕木均受軍事影響，未能按時抽換，以致路軌欠缺安全，行車速率，每受限制，本年北甯津浦均已抽換大批枕木，平綏平漢隴海亦在陸續抽換，湘鄂路軌情形最壞，需換枕木亦最多，業已訂購枕木拾伍萬根，一面並逐月儲款添購本地枕木，以期在最短時期內，陸續抽換伍拾萬根，其他各路，則照需要情形，繼續抽換，此後仍視各路財力，盡量添購枕木，以固軌路而利行車。

2. 繼續修理橋樑

津浦大汶口等處被毀橋樑，前向德國配購鋼料，業已運到，加工修理，平漢臨洛關東窪店七里河等處被毀橋樑，亦已向德國訂購新橋七架，預備更換，湘鄂破塘口被毀橋樑鋼料，正在北甯山海關橋梁廠配製，可望早日根本修理，上項橋樑，均因從前軍事被毀，損失路產，影響交通，本屬意外工作，此後仍督飭各路加意維護橋樑以策安全。

3. 石塊材料會議

整理各路材料，業已積極進行，惟路用材料種類繁多，異常複雜，各路又各以歷史關係，所用材料名稱甚不一致，稽核既成

困難，使用未盡經濟，且有少數材料，日久積存，廢棄可惜，茲為根本整理計，除將各項材料從事清查外，並擬統一名稱，編定號碼，改良管理方法，重訂領用手續，以期存料盡量利用，購料力求撙節，一面召集各路處理材料有經驗人員來部會議，決定方案，通飭施行。

4. 積極進行株韶臨海新工

粵漢株韶工程，早在積極進行，現並添組測量隊二隊前往工次趕測路綫，一面續向英倫訂購工程材料以備應用，臨海鹽灘段工程業正加工鋪軌，瀘關指日可通，瀘關以西亦已成立瀘西段工程局，組織測量隊測勘路綫，先築土方，如俄庚款能早日撥到，即可大舉興工，此後三個月，仍予督飭該兩路新工積極進行。

5. 測量濟臨路綫

臨濟臨運河之濱，地居衝要，商務甚盛，實為魯省重鎮，茲為發展魯西交通起見，擬將膠濟綫延長至臨濟，以便商旅，業已令飭膠濟路組織測量隊，測勘路綫，預算工料，計日興工。

6. 添購各路工程材料

各路雖經竭力整理，但以迭遭軍事破壞之餘，重要材料，頗感缺乏，現為適應需用起見，一面清理存料盡量利用，一面令飭各路將急需材料開具清單送部審核，擬視各路財力狀況，擇要分批訂購，以期改良路況。

二、機務方面：

1. 繼續進行上次報告之工作計畫

上次報告，以各路塗飾車輛多用外洋油漆，近京滬滬甯甯浦等路及粵漢路油鄂段均已改用國料，結果非常圓滿，業將京滬等路應用外料國料各種辦法，分別估計價目，詳敘其成績，列成比較表，令發全國鐵路，一律研究試用，以換利權，至於魯段粵漢路全綫之總機廠，亦已派員赴廣韶株韶油鄂三段實地調查，並設計一切，一俟報告到部，即可決定地址，着手進行。

2. 整理津浦路破壞機車車輛

津浦路貫通南北，近接首都，年來受軍事影響，機車車輛損壞甚多，客貨運輸均感困難，爰責令其速將所存各損壞機車，交

由外路機廠修理，而外路機廠，均工作忙迫，無力兼顧，不得已將損壞較重之機車十八輛，分批委託南滿鐵路會社先行修理，并於此項機車未修竣之前，暫租用南滿機車四輛，以利運輸，至於各損壞客車貨車，則責令該路自行趕修。

3. 籌設平綏路全綫總機廠

平綏路西接包府，北通蒙古，東連北甯，南接平漢，交通上非常重要，而自平綏路通車以來，尚無一總機廠足以供該路機車車輛修理之用，雖南口張家口各有機廠一所，惟規模狹小，設備簡單，即目前小修機車車輛尚不足用，每遇大修機車，輒成困難，是以飭令該路督具圖說，估計工料，以備籌設一規模宏大設備齊全之總機廠。

4. 審核各路需用情形添款增添機車車輛及機件

年來各路迭受軍事影響，機車車輛破壞極多，即平常之運輸尚覺無力應付，而欲以此殘破之機車車輛，恢復從前之運輸狀況，勢必有所不能，是以飭令津浦滬海平漢平綏京滬滬杭甬粵漢等路就其所需要者，開列清單，以便通盤籌畫，按照各該路經濟能力，於最近期內，分別添購，以期營業發展。

丁、關於聯運事項

一、改編國內聯運客貨價目表及中日聯運旅客票價表

國內及中日聯運價目，因各本路業已增加，從前所編之價目表悉編，均不適用，亟應從事重新分別改編，趕印分發各關係路應用。

二、籌備實行中日聯運第十五次會議議決案

第十五次中日聯運會議，業於本年三月二十七日在日本東京舉行，所有通過各案，一面趕行籌備，一面按照決議定於本年九月一日起實行。

三、繼續修改中日聯運及國內聯運規章並印發交各聯運路及日本朝鮮南滿等路應用

中日聯運規章，及國內聯運規章，業已多年未經修改，且本年第十五次中日聯運及國內聯運會議議決案件甚多，非率爾所能故事，除已於上季修改大半外，仍須繼續趕辦，後將國內聯運規章分發各路研究，中日聯運規章分發日本各路研究，一俟送

同，即付刊印，以便分發各關係路應用。

四、積極推廣聯運

1. 籌備國道汽車路與鐵道聯運之進行：鐵路之功用，不惟各路自相聯絡而已，必能與國道汽車路以及航路與鐵路相銜接，而後能盡交通之利。蓋旅客之往來，貨物之輸送，固以鐵路為便，矧吾國地廣，鐵路尚未多闢，故不能不仰賴於國道汽車路與船舶之轉運，本年第十五次國內聯運會議，對於國道汽車路，業已議決，並令各路調查，籌備聯絡方法，至於招商局輪船加入聯運，亦已定有聯運大綱十二條，本季當積極進行，以資推廣。

2. 密商東北催促四洮吉長洮昂齊克濱海吉海吉敦等路定期實行聯運：鐵道為交通機關，非使多數之鐵路互相聯絡，如臂指之運用，不能得鐵路之利，查關內各綫，久經聯絡，而關外之四洮吉長洮昂齊克濱海吉海吉敦等路，雖經議定加入，但仍在籌備之中，本季應向東北交通委員會密商詳細辦法，從速籌備，定期實行，以資逐漸推廣，而期全國各綫路成爲一路以收鐵路之效。

五、製定客票經理合同之標準

近來經理代售客票之機關，與各路訂立之合同，漫無一定之標準，關係鐵路營業頗稱重要，如不製定客票經理合同之標準，各路既難劃一，而部中審核亦有困難，亟應提前辦理，俟第十六次國內聯運會議時提出討論，以便決定。

六、籌備設立中國國際旅行社

近世紀來，國際交通日便，遊歷人士，來往漸繁，本部聯運處每月代各旅行團備車或招待者必有數起，且各國視覽致旅行人士爲重要事務，特設專門機關，以資招徠，惟經營此項機關，歲費鉅萬，尙不爲功，故定就各鐵路先行籌備設立中國國際旅行社，出貨組織，以爲提倡，俟有成效，再爲推廣，擬於本季盡力辦理，如成效漸見，則各界方知大利所在，樂爲襄助，不難成偉大之規模，大略始於推輪，當可期也。

七、進行轉運中日聯運行李及包裹保稅辦法

查中日聯運行李及包裹保稅辦法，自創行聯運以來，歷次會議，均有提案，蓋稅關層層阻格，旅客苦之，聯運亦受莫大之障

礙，倘不亟行設法，將有不勝其困難者，但因歷與稅務機關協商，迄未允洽，以致會議席上，日本鐵道切望再為進行，俾於下次會議提出報告，現擬於本季內先行派員向關務署籌商進行，茲事關係鐵路營業與國際交通，故應及早進行以謀解決。

八、研究第六次歐亞聯運會議議決案

查歐亞聯運，關係國際交通，固極重要，而關係我國主權邊防尤鉅，前此我國固有鐵路北甯平漢平綏津浦京滬等五路，雖已加入聯運，但尚未實行，此次第六屆會議，於本年六月十九日，在日本東京舉行，本部委派東省鐵路代表王煥文為中華國有鐵路加入各路代表出席會議，俟該代表將該會議事錄並會議情形具報到部，加以詳細研究，慎重審核後，以定將來實行與否之標準。

九、加緊聯運宣傳

鐵路為營業性質，而營業最重宣傳，東西各國鐵路，對於宣傳一事，罔不竭力經營，本部業已編印一種英文名勝要覽小冊，分發國外各機關，以資宣傳，此外擬再編國內聯運旅行指南，遊歷指南，及種種印刷物，務以引人入勝，而發其壯遊之思，一面分飭各路繪製名勝地圖，並調查國內特殊物產，加以闡發，盡量宣傳，俾觀光吾國者，得按圖索驥，益廣招徠。

十、編印國內聯運簡明時刻表

國內聯運各路，前因各路在於整理中，行車時刻，不能確定，未克編印，現各路行車時刻，已漸確定，即於本季先行編印國內聯運簡明時刻表，以應旅客之用。

戊、關於衛生事項

一、統一各路衛生醫務組織

查各路衛生醫務組織向未統一名稱與系統亦不一致因此於行政之設計及法規之頒行等均感窒礙茲擬將各路衛生醫務之組織系統名稱逐一研究完善再令行各路遵照辦理以收統一之效

二、籌備發行鐵道衛生季刊

各鐵路對於衛生刊物向無專書發行茲本部擬於八月一日起發行鐵道衛生季刊內容如各路衛生醫務之計劃診療病人之統計醫務人員之著述臨床實驗之心得等皆經分類列入擬即印發各路以資觀摩而利改進

三、改良津浦鐵路車站車輛之衛生工程

查津浦鐵路之衛生工程亟待整理改良如月台雨蓬之延長新舊廁所之修葺與建築又各站水井之開鑿車輛坐位之改良以及通氣孔熱氣管電扇痰盂并車站車輛之一切衛生設備等均待整理改良擬於七月份起派衛生工程專員赴路計劃着手改進

四、劃一全國鐵路醫務法規及表格

查各路醫務法規及表格因組織不同致未劃一現擬將各路醫務組織統一後再將各路現有之法規表格等詳加審查研究再釐定劃一辦法施行

五、研究全國鐵路醫務會議議決案之實施辦法

本部自召集全國鐵路醫務會議後計修正及通過各路所提出之各要案計有七十五案之多其中關於組織設備訓練用人諸大端俱有切實之改進方案但因各路環境不同經濟未裕未能盡行實施擬即指定專員悉心研究分別緩急逐步推行

己、關於法規之擬定審查及國音電報之推行事項

一、擬訂工廠管理規則

關於工廠管理務在增進工人工作之效能而與一切優待工人法案并行不悖惟鐵路工人應分廠內廠外各種工作尤以廠內工作為重要故此項規則亟應制定緣各路現行辦法各殊現正調集各路關於工廠管理條文指定專辦人員起草預計於本年秋季方能擬訂竣事

二、工人任用規則

鐵路工人之任用尚循習慣而無成文之法為便於管理起見應與工廠管理規則同時制定

三、繼續審訂舊有法規及各項單行法規

現各路所沿用舊有法規及各項單行法規因時勢之需要及環境之變更有審訂之必要均應隨時繼續辦理

四、推行國音電報

國音電報已在京滬滬杭甬兩路及津浦路實行現膠濟路亦將通報其現在訓練中之滬海兩海各路依原定期限本年秋季應訓練終了
各站一律適用

中華民國廿年六月拾日 收到

55
831530
(25)

KBC
G
532.9
307