

現代理政治叢書

現代理政治叢書

李萬居編譯

王雪五
王章
編王 懋

商務印書館發行



李萬雲
居五怒
編主
譯編

現代政治叢書

現代英吉利政治

商務印書館發行

中華民國二十七年三月初版

(31247.2)

現代政治叢書 現代英吉利政治一冊

每冊實價國幣玖角

外埠酌加運費隨費

版權所
翻印必究

編譯者 李萬居

主編者 王雲五

發行人 王雲五

印刷所 商務印書館

發行所 商務印書館

◆E三九五五

大

(本書校對者沈鴻俊)

序

本書乃以斯托伊 (Tohannes Stoye) 的世界中的英國 (L' Angleterre dans le Monde) 爲藍本，並參酌希佛萊 (Andre Siegfried) 的二十世紀英國之危機 (La crise britannique an X Xe siècle) 特曼戎 (Albert Demangeon) 的英帝國 (L' Empire britannique) 錢端升先生譯的英國史 (商務出版) 暨日人田畑爲彥的英吉利政治經濟研究編譯而成。它客觀地替我們指出英帝國的演進，英帝國主義何以形成，以及各自治領和殖民地的一般狀況；也許可以給關心英國問題的人士以若干的幫助。

本書的固有名詞，除國內學術界極通行的外，都附註原文，至於譯音大部分根據商務印書館出版的外國人名地名表。

這本書的編成，多承韋愨先生指示參考材料，特在此表示謝忱。

這本書於病忙中編成，遺漏與錯誤之處在所不免，如承讀者指教，當於再版時加以更正。

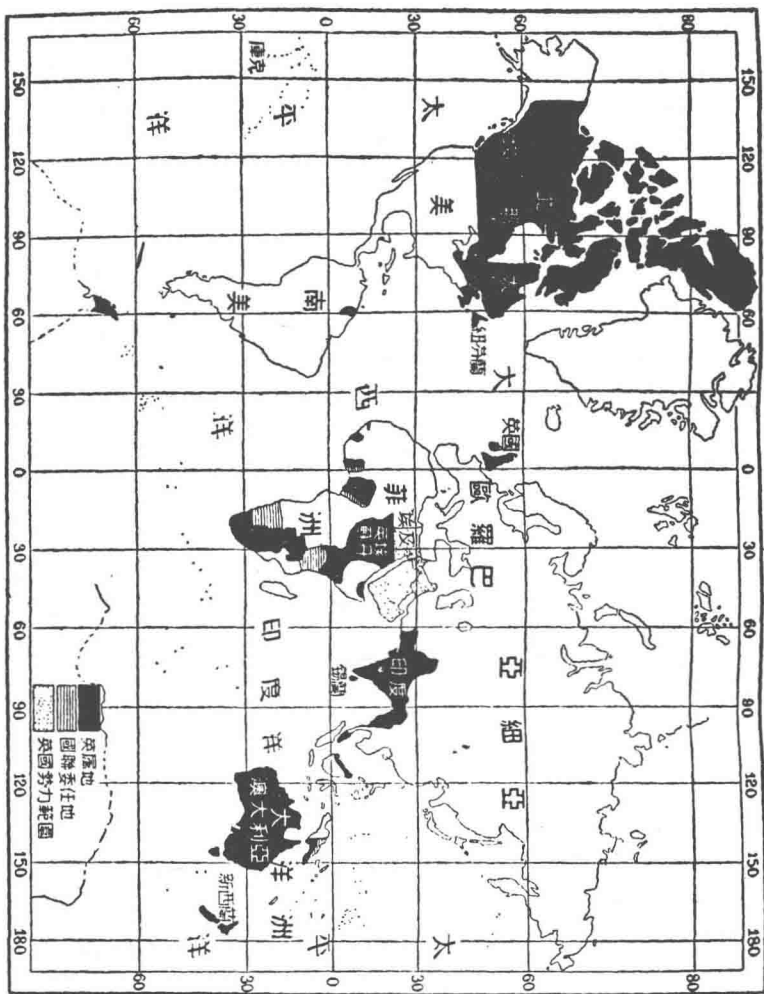
現代英吉利政治

二

李萬居識於南京中山文化教育館

中華民國二十六年四月二十八日

英 帝 國



目錄

第一章 英吉利的人種及其民族性	一
一 大不列顛種族的構成	二
二 英吉利民族性的精神成分	六
三 英吉利民族性的特質	一〇
第二章 英帝國的經濟勢力與政治機構	一九
一 概論	一九
二 英帝國的經濟勢力	二八
三 英帝國的政治機構	三六

第三章 不列顛聯邦共和國的演進……………四四

一 概論……………四四

二 第一帝國——商業開拓時代……………四六

三 第二帝國——同等待遇時期……………五五

四 第三帝國——各民族的平等合作……………六三

第四章 殖民地帝國與英帝國主義的演進……………七一

一 殖民的主因……………七一

二 從殖民的開始至維也納會議……………七三

三 英國勢力的鞏固……………八二

四 大戰前的英帝國主義……………八六

五 英吉利與世界大戰……………八九

六	世界大戰與戰後	九九
七	摩蘇爾問題	一〇一

第五章 自治領與印度的狀況

一	坎拿大	一〇九
二	紐芬蘭	一四一
三	南阿非利加（南非聯邦）	一四八
四	澳大利亞（澳大利亞聯邦共和國）	一七二
五	新西蘭	一九二
	動盪中的帝國——印度與愛爾蘭	二〇二
六	英領印度	二〇二
七	愛爾蘭自由邦	二三四

第六章 英帝國的經濟狀況……………二五一

一 渥大華協定……………二五一

二 挨利俄特的計劃……………二五五

第七章 英帝國的大問題……………二五九

一 概況……………二五九

二 日本的威脅……………二六五

第八章 結論——英帝國的崩潰問題……………二七一

現代英吉利政治

第一章 英吉利的人種及其民族性

自大戰以來，世人對於不列顛帝國的前途，有着種種的推測。一部分人認為英國的生存已受着重大的威脅，其崩潰即在目前。如法人希佛萊（André Siegfried）著有廿世紀英國之危機一書，頗為英國之前途危懼。另一部分人則覺得該國有穩固的政治建設，足以應付世界任何嚴重危機而無虞。其實世人對於英國的命運和政治行動不能有正確的認識，乃為不能把握住該國的民族性及其人民對政治機構和經濟組織如何運思與感覺之故。

所以世人欲了解英帝國，首先必須努力去了解該國民族性，欲了解該國的民族性，必先了解該國種族的形成。

一 大不列顛種族的構成

在遠古時代，大不列顛兩大島上有無土著居住，吾人無從得知。在石器時代，舊不列顛島上爲木椎頭種族（即斯干地那維亞種族）所居，至新石器時代，是否還有這種種族，今日是否仍遺留着這種種族的痕跡，說者議論紛紛，莫衷一是。據大多數的意見，公認在新石器時代，尤其是在銅器時代，從歐陸各地會移來若干種的土人。這些人起初雖曾與木椎頭人種混合，後來卻又各自分開。在有史時代（約在紀元前六百年）這些人即給北歐種族——即塞爾特人（Celts）——所驅逐。塞爾特人與舊有的居民混合，而失掉其固有的北歐種族的性格。這混合恐怕就是產生有史時代的「比克特」種族（Pictae）。

北歐種族於紀元前一世紀又源源不斷地侵入不列顛。羅馬人的侵入乃在紀元前五十五年，但按諸事實，不列顛受羅馬的統治確從紀元後四十三年開始。據德人蒙森（Mommensen）的研究，不列顛受羅馬的影響極深，而其羅馬化的程度不減於高羅的北部和中部，從種族上看，愛爾蘭和

蘇格蘭北部都保持完全獨立，是樁值得注目的事。最初克來特河和福斯河以南的地方全被征服，後來疆界擴張到泰恩河和蘇爾華。阿德里安帝在此建築一道規模雄壯的城牆，其遺跡迄今猶存。英國史學家賽克斯（N. Syles）曾說不列顛繼續三百年間成為羅馬帝國的一個繁盛省份；羅馬統治時代，曾輸入高級的文化和文明於不列顛。倫敦固然可說是木椎頭種族所建築，但其成為重要地位實賴羅馬人佔領後的努力經營。莫朗（P. Morand）更肯定倫敦純是羅馬人經營的，纔很快地成功了英帝國的大城市之一。當時社會上，以拉丁語為通用語，有好幾世紀充滿着和平繁榮，而文化也隨着發展。羅馬的勢力對於不列顛所發生的影響持續若干時期，此點我們等待討論英吉利的民族性時再來敘述。

羅馬人放棄不列顛之後，這個繁盛的倫敦便漸漸陷入衰頹狀態，在經濟上也失掉其已往的勢力，文化亦大大的退步。至紀元後六世紀，在英國誰都不知道有羅馬人的了。關於這點，英國有兩個絕對相反的看法的歷史學派：日耳曼學派與羅馬學派。前者認為從種族、經濟和文化的方面看來，羅馬時代的東西完全消滅，沒有遺留半點痕跡。反之，後者覺得羅馬統治時代的不列顛與英國

有着密切的關係。據這派的意思，追縱羅馬人之後的侵略者征服了羅馬化的不列顛，但沒有把居民完全消滅。許多英國的史學家持着折衷的主張，似不無相當根據；這些人認爲日耳曼人斷不會帶着婦孺成羣來侵，他們推測侵略者把不列顛人留充奴役，所以不列顛人纔沒有滅種。

在紀元後五世紀，許多沿海的日耳曼部落如盎格魯，朱特 (Jutes)，巴撒克遜 (Bas-Saxons)，佛里遜 (Frisons) 都曾侵入英吉利。至八世紀之頃，威堅人 (Vikings)，挪威人和瑞典人始到此地。剛纔曾經說過，入寇的日耳曼人把舊有的居民完全殺盡，似乎很少可能；但另一方面，他們的種族自負心及其勢力的自信心，阻止他們與土著混合。據最近研究的結果，更可證明舊有的若干居民因不願充當奴隸，致被驅逐於西部威爾斯和高乃依 (Cornailles) 地方。這並不是說羅馬的文物、制度和拉丁語言沒有灌輸於日耳曼人。近代史，尤其巴爾幹的歷史昭示我們，異族的宗教和文化能永遠留存於本質絕對相反的另一種族。例如今日還有操土耳其語和信仰回教的斯拉夫人，推原其故，乃因他們的國家許多年代受土耳其的統治的結果。那麼，舊有的不列顛居民受羅馬的影響，自然勢所難免。

十一世紀時，諾曼人（Normandes）的侵入是一樁異常重要的事件，諾曼人來自法國，他們在法國住居百年以上，他們帶着法蘭西與羅馬混合的精神，而忘記其原來的語言，他們的建築是摹仿南歐式的。因他們來侵的關係，英吉利王朝遂變成法蘭西人的。有八個國王與法蘭西女子結婚。當這個時代，貴族階級都是法蘭西人，上流階級操着法蘭西語，建築採用法蘭西式；威司敏司特約克和薩里斯巴利三個教堂都依照法國教堂的樣式建築的。牛津大學的章程係抄襲巴黎大學的。有教養的英國人忘記日耳曼的文字，這正與從前拉丁文取原始的語言而代之的情形相同。

英吉利語言係盎格魯·撒克遜語和法蘭西語的混合而漸漸形成的，這種新語言的形成沒有經過好多世紀便告成功，而英吉利種族的獨立精神亦在這個時期養成的。盎格魯·撒克遜文化與諾曼文化的鬭爭是歷史上值得注目的事。諾曼人輸入以羅馬法的精神為基礎的專制制度，被征服民族受自由本能的衝動起而與之抵抗。這種憲法的大鬭爭的對峙乃為英國史，特別是英國議會制度的特點。

自反抗諾曼人的統治時代以至今日，英國人的國家觀念與法國人的，截然相反。在法國，資產

階級把國王當做國家觀念的化身，幫助他以壓制貴族階級，而英國平民卻與貴族聯合反對國王。自此時起，這種個人對國家的鬭爭成爲英國史議會制度和自由主義的基礎，它與法國的自由主義不相同。

這兒，我們可以下這樣的結論：英吉利種族是一個極複雜的種族構成的。今日一般人每每把英國人看做祇是盎格魯·撒克遜種族，實是錯誤。自大戰以還，大家漸漸放棄「英國史是日耳曼所造成的」的舊見地；許多史學家肯定英國人爲盎格魯·撒克遜人，絕對錯誤，實際他們的血統一半以上是屬於羅馬·不列東人 (Romans-Bretons) 的。史學家勃魯雷 (A. Browning) 曾經反覆辯明英吉利種族混合的特徵，他說：「凡是移植於不列顛的種族都沒有給後來的種族滅絕，今日的英吉利民族係所有侵入的種族的混合。不列顛民族的優點也許是由此產生的。現代的英國係承襲這些種族的各有的特性。」

二 英吉利民族性的精神成分

一國民族性的構成與人種固然有着重大的關係，而氣候與地理亦不無相當的影響。英吉利民族的航海冒險，堅忍，好動和努力的精神有的傳自它的斯干地那維亞祖先，其寒濕的氣候與地勢偏狹，週圍濱海亦係養成這些精神的原素。除此之外，精神生活亦有很大的關係。海島生活使不列顛人與歐洲大陸人民的精神的和社會的生活隔離。蒙什海峽（Monche）實際並沒有阻礙貨物的交換，卻阻止了人與人和思想與思想的交換。處於島國中的民族，其複雜種族的糾紛比較容易消滅，同時民族的共通情感也不難培養起來。這個島國的民族，常受外侮的威脅，故其必需一致團結，共同抵抗外患的意識也很早就覺醒。（例如日本也是這樣。）因為自然環境的關係，島國民族所以組織與歐洲大陸不同的私人團體，在英國很早就有合作社，尤其是職業團的組織。為共同利害的團結意志乃為英吉利民族性的主要特徵之一；共同（Common）這個字在英國的歷史上到處都可看到。

此外為拯救國家危亡的堅毅奮鬥，在英吉利民族性構成上尤其佔着重要的地位。若干民族自有歷史根本就沒有遭遇過外禍與屈辱。英吉利民族卻就不然，它很早就經歷過若干極慘痛的

興亡事變。她繼續幾個世紀呻吟於異族蹂躪之下；她曾爲生存并保護其艱難締造成功的祖國而鬪爭。在八世紀威堅種族的侵入（挪威人侵入愛爾蘭，丹麥人則侵入英吉利）時，大肆劫掠，英國的文化蒙受重大的打擊。該國早已發達的詩歌，乃因此而衰頹下去。紀元後九五四年，英人將威堅人驅逐出境，但於一〇一三年威堅人重又佔領整個國家，自一〇一六至一〇四三年，該島又給丹麥人統治。至一〇六六年英吉利費很大的力量纔脫離法蘭西·諾曼人的羈絆，這些人後來並沒有離去該國，在若干方面，對她的文明有着強有力的影響。自七一一年至一四九二年西班牙與摩爾人鬪爭，這個例證，明白地指出長期爲自由奮鬥對於民族有如何的影響。如果我們想了解英國，在腦筋裏應該有這種比較纜行。

反之，自一〇六六年以後，英國國土未受任何外患的蹂躪，遂加強了英人自信優越於其他民族的觀念，且自信是個特別的民族。那麼我們可看到一個民族的歷史過程對於其特性的養成與種族的構成和地勢有着同樣的重要。此外，盎格魯·撒克遜的統治與諾曼侵入時代都不足以說明今日的英國人，尤其是她的政治意識。撒克遜人和盎格魯人實際沒有民族意識的痕跡，沒有能

團結各部落的中央集權的痕跡。人們找不到他們有共同生存的需要。盎格魯·撒克遜人所缺乏的這些特徵正是英吉利民族的主要特徵，正是她能成爲偉大而強盛的民族性的原素，以及不列顛帝國的生存。英吉利人經過對侵略異族的長期而艱難的鬭爭，數世紀的孤立與種族的混合，纔脫離「分立思想」的盎格魯·撒克遜人。

但這還不能充分說明近代不列顛的民族性。倘欲了解它，還須追溯宗教：天主教和回教對於英國民族所發生的影響。當英國因美洲的發見突然成爲世界的重心之日，該國正產生一種強烈的宗教運動。清教努力宣傳以求得大眾的信仰。大家都知道起初清教幾遭迫害，「宗教分離運動者」逃往荷蘭，後又遁入北美的事。因爲克倫威爾的鼓勵，政治情感纔與宗教思想相混合。克氏自信是代天行道，對於清教精神的鼓吹遂採取堅決的態度，他自認是上常命他領導該國民族跑上新時代，他應當把英吉利民族造成優秀的民族。舊約是他的法律，聖詩和聖史是他的精神基礎，由此他產生優秀民族的觀念。在他的眼中，英國是真正新教的國家，她負着神的使命應把新教宣傳於全世界。所以他以暴力對付愛爾蘭的天主教徒，頑強地與西班牙鬭爭。克倫威爾認爲英吉利民

族當然應掌握世界的優越權。只要能達到這個目的，採取任何手段都在所不惜。

克倫威爾的政策曾得到功效，更促成清教給與英吉利民族性以深刻而恆久的影響，這也是大不列顛伸張政策的有力工具。英國人在政治方面既獲得大勝利，遂增強「優秀民族」的情感。對於英國史下以公正的研究，就可看出這個島國的勢力伸張的最重要因素，就是清教所養成的堅強，精勤，自治，團結和重紀律的精神。凡是研究英吉利民族性的外國人，對這一點是不能忽略的。一般都知道英國的功利主義和殘暴性情，但很少有人會想到怎樣去解釋它們。

人種的適度的混合，氣候，四面濱海，地勢孤立的海島，對異族的長期而辛苦的抗爭，自認英吉利民族是優秀民族的清教思想，這些就是英吉利民族性的成分。至其民族性的主要特質，我們就要在下面加以研究。

三 英吉利民族性的特質

由日常的政治生活，我們大家都可看出一個民族總有它的獨特的特質，而與其他的民族的

不同，普通人都覺得意大利人與南斯拉夫人，法國人與英國人不相同。科學家對於此點卻每每弄錯，實不足驚異，蓋因他們所有的工作方法不適用於政治家。所以我們相信一般的意見——多年經驗的結晶——以及某些具有直覺力的人所指出的規律和不同的特徵。只要踏進英國國土的人就可明瞭英人的感覺方式與歐陸的人的不同。但這不需要長期的觀察和比較；就可了解其不同的原因何在。

呂夫特 (Hermann Lufft) 批評不列顛帝國的精神基礎，謂英人的性格絕對不在純觀念上面建築理論，而把理論放在實用上面，但他們並不是不會結構純粹的思想的，不過他們總注意到實用和功利上面。這句話指出英吉利人的整個性格的要點；他們一碰到某種問題，便立刻放棄臆想，而只着重實用的價值，並立刻就下決斷。解決政治問題也是側重一時的利益，他們充滿集團和 cooperative 的思想，而反對徒講理論的。外國人批評英國在近代政治實踐上的特性，大體意見都是一致的。

西班牙人 馬德里亞加 (Salvador de Madariaga) 對於英、法、西三國的民族性會有下列的

批評：「西班牙人是內心痛苦，重情感，講道德的人，所以名譽成爲他們的熱情。法國是重權利的人，他們的銳敏精神能解決個人與團體之爭，權利成爲他們的智慧。反之，英國人是行動，愛公平，重理智的人……」

所以英國人是意志能自主的人；他們當然也有心情和理智，但這二者都須服從實踐和經驗。由此產生了以公平待遇爲基礎的自治。但公平須受經驗主義的洗禮。在政治，經濟和文化方面，他們的整個生命都是一種鬪爭。英國人既重行動，所以排斥空談理論；甚至有人說他們這種特質發達到沒有邏輯。英國人有種「互助精神」促成了他們趨向於功利主義，以實踐爲目的的行動，不過我們不能把它與唯物論混爲一談。英國人這種態度使他們富於合作，集體組織，承認階級制度的原則。

自諾曼時代以來，英國就有貴族階級，不過它有着限制，且時常在變化，普通的人都可一躍而在經濟上和政治上佔有優越的地位。麥唐納出身於寒微階級，但卻掌握過首相大權。常常有人埋頭研究英國是貴族政治，寡頭政治，民主政治，或君主政治，這種工作實是沒有甚麼意義。

要認識英吉利民族性的特質，應從英國的哲學研究着手。英國哲學原是實用主義（Realism）和功利主義（Utilitarianism）所構成的，經驗主義乃與這兩者分不開的。此外，清教主義的精神也永遠在一般人的心裏活躍着。據浩布士說，利己主義是道德的基礎，各個人間的利己主義的鬭爭乃為社會的原始狀態。英人受十七世紀英國哲學的殘忍唯物論的影響，實際生活的問題遂在他們腦筋中佔着最重要位置。在英國的思想中，想像終戰不過冷靜的理智。後來洛克繼浩氏之後成為英國資產社會的代表，他是認識論的創造者。在他看來，功利的實踐主張超越一切學說和理論。他的道德標準認定先對於個人，後對於其所屬的社會有益的就是好的。英國有一種在倫理的基準下養成的習慣，今日仍佔很大的勢力，它使我們不相信這個島國民族能夠真給自由的民主理想所激動。温特（Wundt）指出洛克的哲學中的這種社會限制，它使英國民族在真自由的假面具之下成為地球上最不自由的國家之一。實在有相當道理。

洛克哲學的基本特質，斯賓塞的思想與近代實用主義者的思想同為英國哲學的基礎。貝克萊（Berkeley）遵守這過去的思想，並創造嚴格的經驗主義。休謨認為只有經驗是分別真理與

錯誤的尺度；他又把實際利益看做最重要的，無論在精神方面乃至道德方面。邊沁以其「爲大多數人謀最大幸福」的原則，創立英國近代的功利主義。在他看來，國家只是建立在真正的或名義上的契約上面的社會組織，其目的在保護個人的自由。他認爲英國人不能從根本上改革社會，因這與個人的自立不相容之故。

英國哲學的實踐方向，斯賓塞說明得最清楚，他認國家和秩序是保護個人的自由的手段，否則，這二者的存在就失去意義。這種哲學並不是鼓勵精神的發展，而是擴大個人的享受自由。斯氏對功利主義的道德也有極明確的說明。篇幅所限，恕不縷述。

一般人都聽過這種調侃的定義：「一個英國人是個蠢人；兩個英國人是一種競技；三個英國人就是不列顛帝國。」馬德里阿加更進一步，謂要組織不列顛帝國毋須三個人，單單一個人就夠了。個人的合作本能乃爲英人的最可稱讚的特質。總之合作的需求是英國民族性的要素；後天的經驗，自治，公平待遇是合作的先決條件。據威爾哈昂（Wildhagen）的研究，英國民族性乃建築在服從本能和順從天性的基礎上。他把英吉利民族性分爲五類：（一）英國人進取，積極，衝動，奮鬥，

殘暴，醉心自由，利己主義，有魄力，高傲；（2）他們需求國人團結，成立團體，條約，他們喜歡政治活動，具有民族意識；（3）尊重自然及其法則，有系統的發展，注重現實，一切生活的成訓；（4）在精神方面傾向於外界的自然，現實的世界；他們重實踐而排斥抽象的事物；（5）他們容易感受經驗的教訓，具有妥協的，實踐的，功利的性格。

重經驗和觀察乃為英國人生活的最大特色。一九三四年夏，倫敦舉行七歲至十四歲的手工班學生所製造的大規模物品展覽會；會場有許多器具和傢具。在這些物品中，可看到他們怎麼以最粗糙的方法在毛織品上染著堅牢的色地。英國小學規定須教兒童與技術極進步的今日所應淘汰的事物接觸，每個人單獨紡織布料。

直至今日，英國人的精神與歐陸各民族的精神並沒有不相容的地方。但為什麼英國人要想出這種新教育的精神目標呢？英國教師的要覽中有一段值得注目的話：「工具養成兒童精確和能幹。材料強制他們着手於實用主義。至於物品可教與技能，實用以及比其他經驗還好的效果。所以手工是實習的最好方法。這仍是實用主義和行動的兩個觀念，這種生活規律在英國到處都可

看到英國人另有一種生活的基本特質：在一般人的眼中，博學廣聞僅對於商業家和政治家有益，而與普通人無關；養成這些特性的最重要的東西就是使英吉利人採取恰當而適宜的手段以從事行動。

此外英吉利人很愛護田地，不若歐陸人民那樣喜歡都市生活。他們認為大都市是不必要的，他們並不那麼喜歡在城市中生活。所以英國的園藝很發達，誰都會蒔種花草。英人的理想只要自己有一座別墅和一個精緻的花園就夠了，縱然是很小的也無妨。酷愛自然也是他們與各國不同的特質之一。此種議論也許有人會表示抗議。其實目前英國大部分人口儘管集中於大城市，他們的祖先卻大多數是農民；他們下意識還保留着其祖先的本能和習慣的遺跡。有人說，給英國人以一二呎方的土地去種花就夠了。他們雖居住城市，但都是不願意放棄土地的。

基史林 (Keyserling) 以特殊銳敏的眼光去鑒別英國人與自然發生密切連繫，他說他們是「動物的人」(Hommes-animaux)，他們在政治上有一種等於獵狗一樣的嗅覺。

簡括地說，英國人與法國人不同，他們排斥理論，抽象的思想，單純的反省，而一味以經驗為主。

他們不喜歡以暴力破壞事物的有機進展。他們既是在本能壓制下行動的「動物的人」，故對於任何問題從未謀整個的解決，也不想徹底去清算糾紛的問題，因為在他們看來，這個世界根本沒有完善的東西。當他們不能正確地認清敵人的力量，或覺得將來需要敵人援助而抵抗第三者時，他們便認為妥協是最好的解決辦法。巴爾麥斯東 (Palmerston) 說，英國既沒有仇恨，也沒有永恆的友誼，但只認識她的不變的利害。

波爾多 (Jacques Bordeaux) 把英法的政治思想加以比較，證明英國政治只謀個別事件的解決，不謀普遍的解決。反之法國政治則重普遍的行動；這兩國間存在的矛盾永遠無法消滅。英吉利民族的這種特性形成英法合作的永遠障礙，同時這特性卻是英吉利一般政治的萬世基礎，單單這點就可說明不列顛帝國的構成。

英國人排斥一切理論，甚至連一切邏輯都在他們的反對之列。一九二五年九月奧斯丁·張伯倫氏 (Austen-Chamberlain) 在日內瓦發表下列的談話：「我們願避免普遍化，不相信走到極端的邏輯結論，因為就實踐——人性就是這樣養成的——而言，邏輯在我們的日常生活上佔

着很小的地位。我們受傳統，熱情，臆測，情緒和感情的能率所指揮。遇着大問題時，我們很少接受在安靜的書房中工作的哲學家 and 歷史家的脆弱的邏輯指導，他們與日常生活的騷亂距離甚遠。」

當英國人發生爭論時，每每談到人類，人性。「我們都是人」(We are all human beings) 這句話是英國人的口頭禪。在我們看來，這是精神的偷懶者。這是英國人和長期住過該國的英國研究者所一致承認的。這樣，仍不能使英國人放棄極端的自負心，凡是英國的一切，他們總覺得「是世界上最

好的東西，」他們確信英國文化超過其他國家很多。他們的習慣縱然不好，或有害，他們仍是一味擁護。這種例子甚多，舉不勝舉。

世人都說英國人保守。這說明得不大恰當，他們依戀傳統，本能和本性。他們因為輕視人類的思想，所以從事實和過去的錯誤中去找尋教訓。傳統是英國人的南針，他們認為世界上沒有不變的模型。同時英國人也不是虛偽，當他們利用理想的目的殘暴地去貫徹其個人的利益時，他們是毫不掩飾的。我們稱為虛偽，只是他們的可怕的矛盾和缺乏邏輯罷了。

第二章 英帝國的經濟勢力與政治機構

一 概論

在上面我們研究過英吉利的民族性和精神，其所得的結果，使我們敢堅確地肯定英帝國的誕生並非有思想和考慮爲之先導，假如英吉利人依照既定的方案去計劃，一個帝國建設一個帝國，那麼這個方案所擬定的恐怕不是這樣。英帝國的構成，並不是思想之力，而是英人的心理的技能的果實。

英吉利的政治思想係建立在合作之上。合作就是共同抱着貫徹最高的目標的動力，在這個目標之下，任何分歧的主張都能調和。像愛爾蘭這種情形，這種制度就只有失敗：這是政治問題中心理原素的力量之最明顯的例證。愛爾蘭與英吉利給一個境界隔離，實際上又是另一種族構成的。英吉利，威爾斯與蘇格蘭的種族也是不同，但這三者之間卻有使他們接近的共同特質，即威爾

斯，蘇格蘭與英國同受過羅馬帝國的統治是也。羅馬皇帝阿德里安建築的城防並不是羅馬殖民最北的界限，而只是他最前面的根據地，他的勢力曾從此處伸張到今日的蘇格蘭地方。同時在後來撒克遜人和諾曼人也都伸張他們的勢力到威爾斯和蘇格蘭。

反之，愛爾蘭完全沒有受過羅馬的侵略。八世紀時，她成爲挪威人和丹麥人侵入的目的地。因爲英吉利人的性格含有羅馬人的成分，所以直至今日英愛人的獨特情感成爲兩個民族接近的大障礙，而形成當前英帝國歷史上的難關。愛爾蘭人實際已成異族，英國人總找不到他們有能夠合作的特點。爲什麼？因爲愛爾蘭人像西班牙人一樣，同是熱情的人，他們的本性不能過集團的生活。他們的靈魂中充滿着孤獨的情感；他們的祖先對於土地的愛護成爲一種堅強的性格，然而不是民族的團結力，愛爾蘭人完全缺乏英吉利人從羅馬人得來的成分，因此，英愛兩種族間的關係始終得不到調解的可能。

這兒我們再來談談英吉利人性格中所含有的羅馬人的成分吧。挨赫林教授 (Thering) 在他的羅馬法的精神的哲學探討中，明白地指出英吉利由羅馬得來的精神。據他的研究，羅馬人的

本性是利己主義，這偉大，尊嚴的利己主義欲達到其所追求的目的，須具有勇敢，魄力，自主，堅韌爲共同目標而犧牲個人的精神。他認定羅馬人不敢做與他所決定的目的相反的事。他們有意或無意地都注視這個目標。埃氏把羅馬精神拿來與英吉利精神比較，結果，他說羅馬民族的精神與英吉利民族的精神大同小異，兩個民族都是重實踐，講功利的。

其次埃赫林談到保守主義。他指出東方的保守主義有着消極的特質和缺乏想像的弱點，談到德國的保守主義，他說這種帶着利己主義，安樂，畏懼的特質的德國保守主義，沒有勇氣去正視新時代。他說：『羅馬的保守主義就不是這樣。羅馬人從不憂懼新時代的降臨，他們可以把陳舊的制度丟掉，而採用旁的新制度。羅馬民族與英吉利民族極其愛護舊秩序，到了不能抵抗時，纔對於新秩序讓步，隨後又更堅固地擁護這新秩序。』埃氏是個對於羅馬法有湛深心得的人，他這種羅馬與英吉利的比較很明白地告訴我們，羅馬的真正繼承者是英吉利，並非德國或法國。事實，羅馬法的精神既沒有傳給法國，也不會傳給德國，但卻傳給英國，英國因得種族混合的佳果，而重新燃起火焰，由此，替她的政治建設一個鞏固的基礎，迄今仍保持着。

所以只有在英國纔能產生議會制度，纔能得到好結果，而在各國卻無不宣告失敗的。英國的政治機構極其矛盾，曾經若干學者指出；斯卡波魯（Scarborough）寫道：「帝國與憲法是極其矛盾的。」英國的政治給三種勢力：傳統，冷靜，時代的需要支配着。英國的憲法中有一句格言說：「君主在位而不治。」只有把缺乏邏輯看做優點，完全相信自己的行為是在盡重大的任務的種族，纔能容許這樣的矛盾存在。

英國的議會中所形成的彼此對立，正像踢球的競賽一樣。沒有反對派的合作，便不能成功和達到目的。公平的觀念佔着很大的勢力。反對派不像仇敵會被打倒，或被輕視；反而會受對方尊敬，蓋爲他們是在合作共同的事業之故。在法國則不然：議員們在會場中極熱烈擁護其主張，以期獲得勝利，凡是意見不同的就應該把他們打倒，然後甘心。

英國政治乃從運動競賽的規則出來的。在政治界，不需要什麼思想而只注重實行，政黨都是因實踐而成立的。我們倘拿英國的保守黨，自由黨與歐洲大陸的政黨比較，那就錯誤。我們每讀自由黨的政治經濟雜誌如經濟學家，看見在某點上他們的主張與十九世紀的自由主義和法國大

革命產生出來的個人主義的要求，持着反對態度，實覺奇異。在英國自由主義所憧憬的自由，與歐陸的自由主義，截然不同。

綜上理由，所以馬克斯主義在英國不能立足。馬克斯的學說，英國工人並不能了解。由此，我們即可知道英國沒有「社會主義」的政黨的原因了；該國雖有「工黨」卻與歐陸抱着欲貫徹某種理想目標的政黨不同。英國的內閣常是由極複雜的份子組成的。從「行政」和「市政」亦可以看出英國民族性的特點；這兩種制度中都充滿着合作與調和。

英國沒有成文法，乃為世所週知的事。世人總驚奇地把這種憲法看做稀奇的東西。英國民族既把政治看做合作，把政敵看做運動會上的選手，當然不會有與歐陸同意義的憲法，也不會有像歐洲各國的那種政爭，而致妨礙國家的生命。議會生活漸漸養成能適應於歷史的變遷。英帝國也沒有基本法律，同時像德法的易使人們了解的明暢法理也沒有。

馬德里阿加說，西班牙帝國是宗教熱情所生的菓實；過去幾世紀的法蘭西殖民地帝國乃為欲貫徹精神界的目的之行動的成果；不列顛帝國則為擴大生命的結果。英帝國並非依照一定的

計劃樹立的，而是按照時代的可能性，一天一天造成的，根據四邊平衡力的數學定律而達到其目標。所以她並不盲目地一味橫衝直撞；她遇什麼問題，都能權衡利害的輕重，故任何困難都能克服。一九三二年十二月英波油公司與波斯政府的衝突就是一個明顯的例子。當時波斯忽發生民族運動的高潮，宣佈廢止從前的油礦讓與權，要求英國承認其自主權，增加其定期償還的債務，修正開採權，公司須僱用波斯人等。由於權衡利害的結果，英國終於對波斯讓步。倘使歐陸各國政府處於這個地位，決不會採納這種要求的。

英帝國的發展乃建立在富源和經濟利益的迫切需要上。她利用各地的經濟和氣候的可能性去開發；研究各種族的特性和文化程度，以便給她驅使和統治。在英人的眼中，平等的觀念只有增加現存的困難。自然英吉利種族自負其優越於其他種族，應該統治它們。他們總喜歡說：「白種人的責任。」我們在英愛關係中曾經說過，英人的合作觀念和公平待遇有着某種限度和種族的平等。事實告訴我們，全帝國的情形都是如此。

這是英帝國的當前問題的關鍵。英吉利民族特性中所具的合作現已陷於不可能的境域，而

英人的充分發展的政治本能卻久已在試火。到處如印度和南非聯邦等地的有色人種都在從事解放運動，白色人種的威勢則已發生動搖，這是英國人今日所遭遇的新問題的難關。事實上，英國又似乎不知道有種族問題，他們不是徵調印度人充當援軍嗎？他們所犯的錯誤已到清算的時機了。關於此點，我們想在下面作較詳細的敘述。

英國的殖民事業，對事重於對人。該國的統治者對人每每只注意其物質上的需要，而不顧及其精神上的追求。由此產生了「殖民地帝國」與「不列顛聯邦共和國」(British Commonwealth of Nation) 間的差異。殖民地帝國的領土以有色人種佔大部分，這些國土都是隸屬於母國；不列顛聯邦共和國的領土則為白種人居住的地方。現在愛爾蘭與坎拿大同樣獲得自治領的地位，聯邦共和國包括的一切有自治政府的自治領如坎拿大、紐芬蘭、南非、澳大利亞、新西蘭和愛爾蘭。印度帝國則另設訂一種憲法：她既不屬於殖民地帝國，也不屬於聯邦共和國。其理由等待在下面敘述。

由此事實可看出英帝國裏面，一切都不斷地在演變着，世人每每沒有注意到這些普遍的法

則，這種不合邏輯和矛盾，時時刺激一班注意不列顛帝國的問題的人的腦筋，已經形成了一個系統。一九二四年五月二十四日舉行「帝國成立紀念日」時，麥唐納向帝國各地播音演說說道：「我們帝國的組織是不合邏輯的，但在政治機構中，邏輯適足以使政治家失敗。我們的生存乃在精神，而非形式。各種族或民族與我們聯合乃由於對皇室之共同忠誠，他們都感覺與我們聯合的愉快，爲什麼？因爲這忠誠並不是束縛，也不是服從。」其次他又說：「從世界史的變遷看來，我反對十八世紀末和十九世紀大部分期間的民族的個人主義和政治分歧。我們帝國不僅是創造過去，而且要建設未來。」這種態度顯然與歐洲大陸的反自由主義運動截然不同。

麥唐納會更明白地闡明英國人腦筋中的帝國觀念，他說我們英國人的帝國觀念就是和平觀念。據他所說，英帝國比較其他的自治聯邦和殖民地都能保障各民族之自由，他們避免把各附屬國由強有力的中央統轄，因爲這是威脅和平與個人的危險。一面，帝國不僅是國內和平的保障，而且是世界和平的中流砥柱；另一面它是民族發展的保障。麥氏又說，英帝國的現組織是發展自由和親善的。只有普遍地採用帝國賴以建立的思想，世界纔能解決政治上和經濟上的許多問題。

最後談到帝國憲法的修改時，他說這不該看做削減自治領的自由，應該看做是擴大它們的自由。麥唐納特別激烈地攻擊政治上的混亂是非的自由學說和忽視民主政體的曲解。

這就是英國人排斥自由主義的方式。澳大利亞駐倫敦的高等委員布魯斯 (S. M. Bruce) 發表演說說道：「能促成世界和平與國際繁榮和復興的，沒有比得上不列顛帝國的力量了。」一九二六年帝國會議發表一種同樣的意思：「英帝國不是建立在消極上面，而是建立在積極上面。自由制度是她的腦神經；自由合作乃她的工具。和平、安全和進步都是她所抱的目的。」其次又談到英帝國的新組織：「組成聯邦共和國的七個會員國都是站在帝國範圍中平等地位的自治的共同體，無論在內政與外交方面都沒有主從的關係，而是意志的自由結合。」如果外國人想靠這種言論的幫助去了解英帝國的真正性質，必會承認英帝國許多組織的修正。其目的與其在阻止各屬國相互侵害其權利，毋寧說是在便利合作。這樣的解釋與歷史真相不相吻合。最近五十年，海外自治領發展之速，必會激起許多變更以及政治機構難以適合新條件。權利平等的主張是正當和必然的傾向。地理及其他的情形使英帝國不能以聯邦達到其懷抱。惟一的解決辦法只有自治；

這條路迄今我們仍不斷地在注意着。

英國法西斯蒂首領莫斯萊 (Mosley) 在他的著作更大的不列顛 (The Greater Britain) 一書中，特開一章專門討論「帝國與世界和平的問題」。莫斯萊說，英國法西斯主義欲謀帝國整個改造，不幸遇着人們的反對，這實是世界和平的受威脅。這句話正像有人對我們聲言在青天白日之下，英帝國的所有人民突然會完全發瘋，那能使我們相信？要有與法西斯主義相反的組織，纔會產生好結果，我們敢堅決斷言，只有這種改造纔能撲滅帝國主義，纔能消滅戰爭的危險。今日世界仍充滿着混亂，但是莫斯萊所擬定的政綱如果實現，他用什麼力量，能置世界於和平之上呢？他又說，倘使帝國成爲英國法西斯主義所計劃的國家的職團同盟，人類的經濟運命就能實現世界經濟合理化。這句話殊難使我們置信。

二 英帝國的經濟勢力

從英國前農業大臣埃利俄特 (Elliot) 所堅決擁護的「重分配」的政綱，即可看出在英帝

國問題中的經濟佔着特殊的重要。好多年來，各自治領聲言時機已到，宗主國應讓帝國其他各部分絕對獨立。埃利俄特憧憬以有組織的對外貿易代替無秩序和自由貿易制度，使英國人民的糧食毋須仰賴外國，促起自給自足制度（Antarchie）的實現。目前有人主張以雙方和優先權的協定代替最惠國的貿易條約，而埃氏卻不願英帝國加入經濟同盟中。所以現在已沒有「帝國的自由貿易」。反之他願英帝國各部分都能自立；他不遲疑地鼓吹在澳大利亞和新西蘭建設新工業，就是一個例子。其次因渥大華協定成立了調整的新制度（自治領享有關稅獨立權），現在種種的經濟利益已找到了調和的方法。埃利俄特不愧為道地的英國人：他一步一步前進，既不擬定無可伸縮的方案，又不採取一成不變的制度。

保守黨要人比維布魯克（Lord Beaverbrook）於一九三四年夏天印行一本小冊子題為英帝國的資源，到處分發，他在這本書中對於英帝國的自由貿易所取的態度有極明顯的表示。茲特摘錄數段於下，以見其主張的一斑：

「不列顛帝國是世界自由民族的最大聯邦。其潛在的財富無從估計。她是種族精神的最好

表現，同時又是有效合作的最好的模型。

「帝國自由貿易乃今日帝國所能採取的唯一有力的政策。帝國內部這種自由貿易堅固地建築在兩個原則之上：（一）帝國各民族可在其本土，以其自己的工作找到福利和安樂；（二）假如她們努力謀其帝國所承繼下來的組織完善的話，那麼她們可達到不可限量的繁榮。但有一個必需條件，就是排斥外國貨的競爭。」

「如果不列顛各民族能免除生活低下的各國的競爭所給予她們的威脅，如果她們能享受帝國各屬部的自由貿易，她們就可避免世界各國的經濟的狂亂和經濟的貧困。」

「她們會領導人類爲自由而奮鬥；現在她們能給與世界以一個賢明行政和賢明的富源的分配的榜樣，並昭示世界怎樣以力量去得到的安全，這安全是誰都不能破壞的。實施此種政策的最妥善的方法就是關稅權的方法。……帝國的自由貿易的商業政策毫無神祕。這種政策正如它的名詞所標明的一樣，就是帝國各部分彼此間的貿易完全自由施行。」

「這是理想。但我們也沒有忽略實情。自治領享有完全的自治。他們已確定辦法，藉提高關稅

來保護其工業，以抵制外貨，同時以最低廉的關稅來抵制英貨。這些我們都承認，我們不要求自治的，不可能的犧牲。關於帝國的殖民地方面，只要英國議會通過，就可使「帝國自由貿易」完全實施。

「擁護帝國自由貿易的人應貫徹三種目的：（1）設立英吉利與其殖民地的關稅同盟，俾貿易能像蘭開夏（Lancashire）與倫敦間那樣的自由通行；（2）完成關稅壁壘，以抵制外貨；（3）同時與自治領努力實現「帝國自由貿易」的理想。」

這位坎拿大保守黨員比維布魯克相信此種政策會產生政治的和社會的好結果。他要求「光榮的孤立」，主張將來不當參加歐洲大陸的任何戰爭，他自信英國的海陸空軍足以保護其領土和交通路線而有餘。他又聲言如英國採取這種孤立政策，那麼她應與其同文同種的美國保持密切的友誼關係。

站在社會的立場而論，比維布魯克很明瞭工業發達的歐洲各國的工資昂貴，他研究的結果，認為英國的繁榮的新潮流的來臨，須建在比較目前歐洲各國的工資更低的基礎上，至於自由黨

薩繆爾爵士(Sir Hebert Samuel)則激烈抨擊關稅壁壘和市場分配。他擁護帝國各屬地的經濟獨立的主張：「我願意看見帝國各部份都繁榮起來，同時到處能找到她們的貨物的主顧。」帝國所有的部分繁榮起來，帝國本身自然也會繁榮起來。他也頗重視帝國優先權制度。據薩繆爾的看法，英帝國像過去那樣繼續自由發展，乃為保障經濟順利演進和貿易有利的條件。他特別說明英帝國乃為皇室的亞非二洲殖民地數千萬土人的保管人。假如把這些地方充作英貨的尾閘，這些人不能買到其所需要的價廉質美的貨物；這樣，必會激起他們的不滿，這樣，英國就無法證明她是這些人的利益的保管者了。

在上面我們業經說過，莫斯萊在他的著作中曾闢一章專門討論英帝國的經濟問題，他認為雙方協定可使英國輸出暢旺，所以應與帝國其他的屬地訂立這種協定。他說英國特別是製造精緻的工業品，至於各屬地則生產糧食和原料。這種天然富源的貿易，實在有利益可圖。他特別指明他的意思並不是要各自治領正在萌芽的工業為英吉利本地的工業而犧牲，但是寧謂在英帝國將來的發展中，要有一個共同方案支配生產。所以須樹立孤立制度，以避免目前世界所遭遇的混

亂。莫斯萊繼謂此種意思並不是說目前帝國能成爲世界上完全獨立的經濟單位。但是這孤立制度已有很大的進步，目的很快地即可達到。

這位英國法西斯蒂的首領與保守黨要角比維布魯克都抱着同樣的商業政策的思想，這是一樁值得注目的事。但他們的思想卻有基本上的差別：保守黨主張成立有限度的關稅壁壘，至於法西斯蒂則由此種基本思想出發，鼓吹對外貿易應依照嚴格的雙方互惠協定的方案去組織。

其次莫斯萊嚴厲地抨擊自由黨的立場，他說：「這些贊成與外國訂立經濟協定還比較與帝國各部分訂立協約的爲有利的人，他們的思想可謂滑稽。」英國法西斯蒂的商業政策主張出賣糧食和原料給英國的那些國家，應購買數目相等的英貨。這裏可看出「我們向這些購買我們的貨物的國家購買貨物。」這種人的功利主義和虛偽的利己主義完全受英國民族賦有的本能所支配。英國人寧向其主顧購買東西，但卻不與其投下大量資本的國家糾紛。莫斯萊又另闢一章專門討論印度問題，在他的眼中，印度問題純是經濟問題。他說英人應多多注意印度經濟是否健全，至於她的憲法起草問題卻可不必多所關心。

說也奇怪，工黨對於帝國的見解也與法西斯蒂的很相同，這可說是英國民族的精神的特質。所以工黨的立場不但與莫斯萊相似，而且與歐洲大陸社會黨對於英帝國演進的觀念根本不同。工黨黨員不是「小」英國人——即屬地的人民——，那麼，他們自然不是帝國的敵人。這是值得考慮的事。種族的精神對於一國民族的國策有着很大的影響。我們會說過，英國人的本性喜歡集團和結社；他們具有政治和民族意識。英國工人完全相信不列顛帝國的優勝和價值。例如他們願意給印度人以自治制，但希望印度仍為英吉利聯邦之一員。關於非洲問題，工黨僅在原則上主張須尊重工人的權利而已。

社會主義者科爾 (G. H. Cole) 對於這些問題曾有一個很有趣的分析，他下這樣的結論：「我們仇恨帝國主義，反對一國強制他國受其統治，但我們卻不否認獨立民族有權參加聯邦的組織。我們不願意分裂不列顛帝國。因她是建立在彼此同意的基礎上的自由聯合。但是我們是帝國主義的敵人，尤其是經濟的帝國主義的敵人，帝國主義奴役沒有防衛的民族，或榨取世界富源以充實其民族的自私的利益。」舉出此例足以證明英國民族缺乏邏輯，並非無稽。

還有格斯特 (Haden Guest) 的著作，也許比較前面所舉的尤為重要，他說工黨對自由貿易和保護主義均所排斥，而贊成有計劃的對外貿易的組織，格氏亦檢討印度和非洲的情形；他在結論中謂帝國與其屬邦彼此應享最大的自由。但他完全沒有涉及帝國本身的問題。一九二四年工黨大會時，各代表表決下列的決議：「應採取措置以謀印度自治領與帝國其他各屬邦的政治經濟的密切關係。」

不列顛帝國佔有地球上四分之一的面積，擁有四分之一的人口。任何帝國，包括羅馬帝國和西班牙帝國在內，其面積的廣袤和勢力都不能與之比擬。英帝國的屬地大於宗主國百倍，面積則大於歐洲三倍。領土分佈於全地球，所生產的麻佔全世界百分之九八，石綿百分之九〇，樹膠百分之七〇，錫百分之六八，金百分之六二，可可百分之四七，羊毛百分之四二，銻百分之三七，鈹百分之三三，煤炭百分之二二，麥百分之二〇，棉百分之二〇，銀百分之一九……但是煤油出產最少，僅佔百分之一·五。此外她擁有全世界的總噸數百分之三五，棉花紡織機佔百分之四二。如果她能善為利用，英帝國的物質力實可造成世界最強盛的國家。

三 英帝國的政治機構

英帝國各部分的政治組織異常繁雜，沒有明白而正確的界限，這與上述英國民族性的特質恰相適合。例如印度一部分稱爲「帝國殖民地」，另一部分則叫做「屬地」(Dependency)；至於馬利奧特(Marriot)因佔着特殊地位，且處於過渡的狀態中，故沒有適當的名字來稱呼它。關於責任政府和代表制度的規定也欠明確。同時分成「自治領(Self-governing Dominions)」、「皇室殖民地(Crown Colonies)」，軍事根據地，保護國和「代管地」。真是使人目迷五色，無從分辨。有些著作家採用下列的分類法：宗主國(大不列顛與愛爾蘭)，印度屬地，負責政府殖民地，帝國殖民地，代議制度(沒有負責政府而有代議制度的殖民地)，保護國，代管地。

我們把不列顛帝國的二百部分加以分門別類之前，擬對其人口的統計先予以簡略的說明。自治領的白色人種約達七千萬，以英吉利人和愛爾蘭人佔最大部分，有一小部分則爲法荷和西班牙人。英帝國人口——全部四萬三千萬人——的大多數係由印度和錫蘭三萬七千萬人，四

千萬黑人，六百萬阿拉伯人，六百萬馬來人，百萬中國人，百萬坡里內西亞人和坎拿大十萬紅色人組成的。其宗教信仰如下：印度教爲二萬一千萬人，回教一萬萬人，基督教八千萬人（六千七百萬新教徒和一千三百萬天主教徒），佛教千二百萬人，靈魂教一千二百萬人，錫克教（Sikhs），耆那教和祆教六百萬人，猶太教七十五萬人。

由此我們看出英帝國沒有憲法。她的組織永遠不斷在變化着。英國人把規律和行動混合一起，不像法國行動須受規律所箝制，也不像西班牙人的規律則須受行動所支配。英帝國的行政建立在三個原則：「自治，自助，自衛」之上。第一原則在多年前即已存在，而完全適用於坎拿大和紐芬蘭（註一）澳大利亞，新西蘭，南非聯邦和愛爾蘭自由邦。第二原則亦廣泛地應用，差不多英帝國各部分的財政部由自己供給，很少受倫敦政府資助。第三原則的採用爲時甚暫，只在帝國會議之後方纔開始。第一次帝國會議於一八八七年舉行，是年各自治領的首揆因慶祝維多利亞后登極五十年紀念大典而集合於倫敦。以後歷屆帝國會議於一八九七，一九〇二，一九〇七與一九一一年舉行。首先原名爲「殖民地會議」，從一九〇七年改名「帝國會議」。世界大戰期中，一九一七

與一九一八年召集兩次大會，名爲「戰時帝國會議」(Imperial War Conferences)。大戰告終以還，於一九二一，一九二三，一九二六與一九三〇年也曾舉行會議。

註一 紐芬蘭現已暫時停止實施這種制度。

A 帝國的組織

甲 賦有自治權的帝國各部分

1. 大不列顛：英國的憲法中常常提及下列的若干基本原則：司法應公正無私；租稅的增加須經人民的同意，君主的權力有限制等……實際，國王的權力由在下議院佔多數的內閣行使。下議員並非由普選選舉出來；不過選舉團數類甚多，婦女與男子同有參加選舉團的權利。

英國政府由國王，國會（上下兩議院），與國王任命而對國會負責的行政權，司法行政權組成的。

2. 印度帝國：目前英王仍以印度皇帝資格統治印度。他是根據印度大臣的意見行事；印度大臣設有他本人所任命的行政會議。印度大臣對其所代表的倫敦國會負責任。印度大臣爲印度

最高統治權，在他的屬下設置總督一人，稱爲「副王」，駐在印度。

3. 自治領：大不列顛的地位和自治領的地位以及其相互關係，一九二六年帝國會議重新加以劃分（參閱下述）。一九三一年威司敏司特（即英國國會）的法令撤廢關於自治的種種立法的限制，（參閱下述）。

紐芬蘭的憲法於一九三三年臨時取消，政權交與對英政府負責的委員會處理。

南羅諦西亞（South Rhodesia）是個設有「責任政府」的「自治殖民地」，但須受限制。她的法律與自治領的絕相類似。

馬爾他（Malte）於一九二一年獲得自治權，但她的憲法於一九三〇年取消，是年重新草成，於一九三三年又再撤廢。

乙 殖民地帝國

殖民地可依照其政府的形態分成三個集團：

1. 北羅諦西亞，巴哈馬（Bahamas），巴佩道斯（Barbadoes），英屬畿內亞，牙買加（Jamaica），

里華特羣島 (Leeward Islands) 和摩里斯島這些殖民地，其政權操於「立法大會」(Legislative Assembly) 和皇室或代表皇室的總督所委任的行政會之手。

2. 錫蘭，直布羅陀，基尼亞，奈基利阿，聖芬暹特 (St. Vincent)，塞拉勒雍 (Sierra-Leon) 海峽居留地統名為屬地，其政權屬於附有立法會議和行政會議的總督，這兩個會議或由王室或由總督委任的；

3. 如 (a) 拉部安 和 聖赫勒那，皇室保留某種立法權與 (b) 比丘那蘭 (Butchuanaland) 巴
斯托蘭 和 斯瓦西蘭德，皇室完全沒有保留什麼特權。這些領土的立法權都集中於總督一人手中；
4. 保護地：尼亞薩蘭，蘇馬利蘭，烏岡達 和 斯瓦西蘭德 等地，凡關於對外關係絕對須受皇室的
統制；

5. 國聯委任地：舊德屬東非洲，舊德屬卡美隆的幾部分和德屬杜科；巴勒斯丁 托蘭斯 若達尼亞；

6. 英國的勢力地帶：如埃及，伊拉克，俄曼（波斯灣），阿拉伯 一大部分和桑西巴 這些地方不

受列強的條約束縛，沒有被併吞，只是受英人的勢力所支配而已。

B 英帝國的精神連繫

英人每每自信他們對世界政治擔負一種應完成的使命。在他們的眼中，英帝國乃是一些爲共同目標而自願合作的自由獨立的國家的總和，這種政治組織的形態並非以暴力、威脅和強制所造成的。他們每每稱英帝國整體爲「聯邦共和國」(Common Wealth)，謂她已克服世界大戰所產生的災害，目前比較過去還要強固得多。他們又說該國的政治係建立在血統、語言、文化、歷史傳統的連繫，特別是行政司法的相同形態，以及議會的民主制度普遍實施上面，並非採取強制手段，所以帝國各份子團結日臻鞏固。

英帝國的共同情感究竟寄托在什麼上面？此點會引起一般人注意到宗教信仰的不同方面去。坎拿大操法語的天主教徒佔百分之三〇；南非洲的居民大部分信仰新教，並不是與英人同出一系，也不會講英語。呂夫特謂英帝國屬下的各邦和各民族並非由於自動的友誼的或聯邦的聯繫，造成的事實是由武力和統治觀念強制成功的。他又說英帝國是個統一的國家。但這不是指憲

法術語中的統一國家，而是一種特殊的「單位」。

英帝國賦有自治權的各屬邦，其唯一的連繫就是「皇室」。所有自治領大臣都是「其陛下的大臣」。在各自治領，總督代表國王，他們不是貴族，就是皇族。迄最近數年，總督負有兩種任務：一為代表國王和不列顛政府，再則謀唐寧街與其駐在的自治領的聯繫。但是一九二六年的帝國會議決定此後總督只代表皇室而已。於是總督已非往日倫敦政府的執行機關了。

各自治領均有國會，其組織係仿照英吉利國會，分為上下兩院。各自治領雖設有上下兩院，然而因沒有繼承的貴族階級，所以沒有與宗主國類似的貴族院，至於下議院亦與英國不同，議員有時採取選舉，有時係由於委任，有時則一部分係由選舉出來的，一部分則由委任的。

上議院議員較其宗主國的貴族院少得多。例如澳大利亞上院有三十六名議員；坎拿大有九十六名，這些都是由總督委任的終身職；南非只有四十名；二十二名是選舉的，餘者則由總督任命。宗主國政府在自治領設有代表，並沒有依照一定的方式。南非洲與新西蘭設有一個聯絡機關；在坎拿大，英政府派遣一名專門熟識經濟問題的高等委員；澳大利亞大臣則設一私人代表常

川駐於倫敦。另一方面，各自治領土在倫敦都派有高等委員，專負鼓勵經濟關係之責，並非與英政府接洽借款之事。常常有人建議增加這班高等委員的權力，這恐怕不易得到各自治領的大臣的同意。

上面已經說過，坎拿大和澳大利亞的上議院與英國貴族院不同：不同之點乃因兩自治領是聯邦之故，至於英國則爲統一的國家。澳大利亞帝國係由六邦組成一個聯邦。所以該國有着七個政府。其居民計六百六十萬，六邦中各設行政長官一人，內閣一，國會一，均須受總督統轄，並有聯邦內閣與共同國會。對外澳洲形成一個單位，但是在許多方面，六邦都是獨立單位。坎拿大的情形也是一樣，她包括九個州。反之，新西蘭與南非洲是個統一的國家；與其宗主國和愛爾蘭自日邦同樣，只有一個國會以及一個對它負責的政府。紐芬蘭這個小地方，有二十七萬以上的居民，其組織完全同樣；自一九三三年十一月，她臨時改成皇室殖民地。

第三章 不列顛聯邦共和國的演進

一 概論

英國自治領隸屬於「聯邦共和國」(Commonwealth of Nation)這是世所週知的事。聯邦共和國的演進，自然循着英吉利民族性而發展的，這兒我們想再引述勃魯賓的話，他說今日的英吉利民族乃是某時期侵入英吉利的各種族的混合，由此產生了它的優秀的特點；現代的不列顛就是繼承這些種族的所有的特性的。勃氏繼續說道：「英國在其歷史的第一階段——至一九二二年美洲發見時止——仍是比較歐洲各國落後很多。」

發現美洲的地理政治的效果，促成英國參加當時出現的嶄新的世界政治的大激流中活動。維尼斯和布魯日 (Bruges) 已經失掉了它們的勢力。在這時候，未來已屬於英吉利的了。若干世紀來，她都不知道利用其從盎格魯·撒克遜、丹麥人和諾曼人得來的航海常識。在一四〇〇年英

國根本上仍是個農業國。經過多年與西、葡、法、荷諸國鬥爭，纔奠定其海上勢力的基礎。最先替英、吉利作遠洋探險的是一批海盜，他們所負的重要使命乃在削弱當時西班牙的勢力。西班牙積弱乃爲英國殖民企圖的成功；不列顛帝國就是建築在西班牙的破產的基礎上。從前一般相信葡、西的探險旅行有着技術和經濟的原因，由此推測其有正確的政治計劃，這是大錯而特錯的，最少關於西班牙人這方面。當時西班牙人自謂其目的乃在對美洲的野蠻民族宣傳基督教，我們不當輕率地認爲這就是白種人的真正責任的價值。實際西班牙人內心含着深刻苦痛，宗教熱情，把主觀看做不朽的和私人情感的人，這也是不容否認的事實。

幻想的，宗教的，理想的，眼睛「看上而不看下」的西班牙人，終於給種族特質正與他們相反的英、吉利人所打敗。在依利薩伯后登極之後，一五五八年這個新教國家的英、吉利，自然與最強盛的天主教國家西班牙開始鬥爭。當一五三四年發生宗教鬥爭——正當亨利第八改革英國的時期，西班牙人還很輕視英、吉利人。一五八八年英、西戰爭的結果，西班牙終於戰敗，她在政治和經濟上的勢力遂完全消滅。西班牙人像小孩似地投入美國寶庫中，而不知利用這富源以繁榮該國的

貧困的經濟。在這點，英國人比較他們厲害，所以能夠戰勝。

但是人們會想不列顛帝國是怎樣組成的呢？這兒只能作簡單的答覆：第一她不需政治勢力伸張，而只求取得富源；至於帝國主義還是後來纔造成的。有百年的歲月，從事獲得富源的運動全是一班海盜和冒險家。這種運動的精神代表者，當推星學家約翰·蒂（John Dee）與著名地圖專家麥加圖（Morcator）威羅俾（Willoughby），張塞羅（R. Chancellor）都是從事科學的研究；哈克雷（Hakluyt）乃從社會的見地，而為英國的人口過剩問題謀解決。一三三八年至一四五一年的對法百年戰爭，一四五五至一四八五年的「兩玫瑰戰爭」，遂使英國經濟不能養給其人口。

二 第一帝國——商業開拓時代

A 英國的第一次企圖

一四九七年又有意人卡波（Cabo）決心探險新大陸，而發見了紐芬蘭。在維鐸爾朝代有一

百年以上，英國還沒有方法航行卡波所經由的這條水路。在紐芬蘭四圍的海洲打撈鯊魚有着厚利可圖，吸引西葡法英各國的漁船聚集此地。但英國仍設法避免與西班牙人激烈衝突，這應歸功於推鐸爾朝君主對其人民施以嚴格的紀律訓練。英國有計劃地佔領美洲，係在一六〇三年以後斯圖亞特朝統治的時代。其殖民的形態有二：經濟的開拓與政治的移民。開墾乃欲增加屬於皇室的英國的財富；反之，移民則為反對皇室的運動；這些人一面雖懷着不滿意的心情，但一面卻希望創造一個新國家，而仍為皇室的良民。

刺里 (Walter Raleigh) 乃為英人經營美洲的開山祖師；他自一五八四年就計劃奪取西班牙人在北美大西洋沿岸的一部分領土，開闢一個殖民地，但他派遣的船舶並不認真將事，不久便失望而歸；他們為紀念「貞潔皇后」依利薩伯起見，曾將該地命名為弗基尼亞 (Virginia)。第二次派遣的移民不肯工作，刺里所計劃的殖民地遂於一五九〇年放棄了；一六〇六年若克一世批准弗基尼亞公司 (Virginia Company) 和撲萊摩斯公司 (Plymouth Company) 的執照，前者殖民於緯度三十四與三十八度之間的地帶，後者則在四十一至四十五度之間地帶經營

弗基尼亞公司立刻開始工作，并抵住英國革命時代的一切暴風雨。殖民地的主權屬於公司，其股份有許多是倫敦的富商和有力者的，如地理學家哈克雷特就是股東之一。弗基尼亞不是皇室的殖民地；後來法令規定英國政府有着很大的特權。英王委任駐美的監督會以及行政會。公司股東是佔有地的自由業主，而享受買賣貨品的無限制的權利，然仍是英國的臣民。這權利後來又受阿克倫威爾訂定的航海法加以大大的限制。這種限制殖民地與其宗主國的貿易關係的企圖，卒激起殖民地大規模反抗英國統治的運動。

第一批移民於一六〇七年在弗基尼亞上陸，而以詹姆斯敦 (Jamestown) 爲根據地，這班冒險家都是爲生計而來的。一六一九年有一艘荷蘭船運載第一批黑奴在詹姆斯敦上陸，社會組織於是成立，南美各國的民族特質亦由此產生。自一六〇九年若克一世放棄其特權，弗基尼亞公司纔得到完全的自由制度，漸漸變成貴族，這特別加重後來殖民與其本國間的爭端。

反之撲萊摩斯公司好多年間只謀其佔有土地的發展，第一批移居此地的殖民都是宗教鬥爭中的被迫害者。他們因怕殘暴的迫害，起初逃入荷蘭。弗基尼亞公司的拓殖引起了他們往美洲

追求新祖國的情懷，1610年「山茶花」船 (Mayflower) 運載第一批移民抵達今日稱爲馬薩諸塞地方，遂在此地建築新撲萊摩斯城。他們與公司訂立契約，保障移民獨立。他們因信教而受迫害，纔背鄉離井，但他們也許成立一種更不容忍的制度。同時英國政府也很久不批准他們所渴望的殖民法。

英吉利第一帝國幾乎完全是英法鬥爭的結果，這兒毋妨略述法國在北美殖民的經過。法國與英國一樣，也曾發生宗教鬥爭，因此若干家庭不得不離鄉背井往海外找尋自由和容忍的天地。一五五五年維爾格昂 (Villegaignon)在巴西創立法國新教徒殖民地；第二次的移民於一五六二至六五年在佛洛萊特 (Floride) 海岸建設一個新教徒村落。爲紀念法王查爾第九起見，加洛林殖民地也同在這個時期組織成功的。西班牙人把法國新教徒看做異端，法、西兩國人民遂發生激烈的戰鬥。法人的堡壘給西軍毀滅無遺；幾年後西班牙有一個殖民地也被法國新教徒襲擊，并被同樣的虐待。法王查爾第九不以法新教徒此種行動爲然，遂把佛洛萊特全部放棄。

至於在南美，法國放棄了她的殖民的野心，企圖插足於北美的東北部。自一五三五年卡爾迪

計劃紐芬蘭和拉布拉都 (Labrador) 的探險，後來發見聖路連 (St. Laurent)，進至魁培克 (Quebec) 和蒙特利爾 (Montreal)。但一五四三年法國即放棄此地，移民悉數返國。

激起法人海外發展的雄心者乃爲紐芬蘭淺海的打漁和聖路連附近皮獸的狩獵。自一六〇三年法人就計劃有組織地在坎拿大殖民；關於經濟方面，法國的佔有地至十八世紀還保留着商業機關和傳教區。坎拿大的法國殖民地大部分由工人、商人和僧侶組織而成的。在拉薩爾 (Lassalle) 發見的盧伊西安那 (Louisiana)，其情形也彷彿相似。但在伊利那、阿康薩、密士士必沿岸，至十七世紀末，法國的基礎仍沒有像在坎拿大那樣的堅固。法國人與英人相反，他們不僅能迎合土人的風俗，而且給他們以很大的影響。

B 英法的鬥爭

荷蘭人僑居新阿姆斯特丹（即現在的紐約）的，專門經商，素不重視農業，這在重商的英國人視之不啻爲眼中釘，但至一六八八年之後，法國移民卻漸成他們的勁敵了。是年斯圖亞特朝的革命已告結束，極端的中央集權已樹基礎。威廉三世與瑪麗后二世不久即承認舊日的殖民法，并

鼓勵該國人民與法人鬥爭。從這個時期至一七六三年連續五次的戰爭，使雙方均蒙重大損失。七年戰爭的結果，英國大獲勝利。普魯士王腓特烈大帝 (Frédéric le Grand) 不能參加西利西亞的第三次戰爭，英國中立便不能保。英法兩國在世界上的競爭沒有與西班牙王位繼承戰爭同時結束。一七四八年的愛斯拉沙伯 (Ard-la-Chapelle) 的和平會議纔使戰爭告一段落。英國在西班牙承統戰爭中利用奧大利作爲「大陸的武器」，此次她又根據一七五六年威司敏司特條約以利用普魯士。腓特烈二世看到英奧分裂，西利西亞已得保障，且可抵抗俄國的進攻。但法國因與英國有隙，卒與奧國訂立同盟協定，並邀俄國參加。

戰事結束後於一七六三年訂立的巴黎條約，英國得勝，國力驟漲。她善於利用歐陸各國的糾紛，卒使拉丁天主教國家：法、西降爲二等國。路易十五把坎拿大佔有地完全放棄，密士士必變成英國殖民地與盧伊西安那間的境界，單單西面一部份還爲法國所領有。經過安提耳的幾次戰爭之後，英國表示將古巴交還西班牙，但不願讓出佛洛萊特。巴黎條約簽訂後法國在北美的統治權，遂給英、西兩國瓜分。英國史學家西利說一六八八年間的幾次戰爭至一八一五年滑鐵盧之役，乃爲

英、法搶奪北美和印度的優越權的戰鬥。

在敘述第一不列顛帝國崩潰之前，我們應略述英國統治愛爾蘭的問題。牛津大學教授古普蘭（Coupland）播音講演不列顛帝國的問題時，不客氣地說，當時愛爾蘭只是英屬殖民地的一部分。我們業經說過，英格蘭的種族不但與蘇格蘭的有別，而且與愛爾蘭的種族也絕對不同。英國征服愛爾蘭乃從十二世紀開始，愛爾蘭人經過幾世紀的奮鬥自衛，只有都柏林週圍一小部分給英人佔領。愛爾蘭人爲避免當時宗教的與政治威脅起見，於十六世紀末與同奉天主教的西班牙聯合。依利薩伯后認此舉是背叛，而施以嚴厲的懲罰。可耕的土地大都給英人奪去，抵抗最激烈的烏爾斯忒地方的愛爾蘭人差不多全部都給驅逐出境，愛爾蘭的天主教徒在政治上和各方面的權利幾被剝奪淨盡。所以愛爾蘭淪爲與美國同樣的殖民地。該地雖有立法會議，但須受倫敦國會的嚴厲監視。站在經濟的立場，更可看出愛爾蘭是個殖民地，在十七和十八兩世紀，愛爾蘭的對外貿易因妨害英國的利益，起初被阻止，後來卻全被禁絕了，愛爾蘭人迄今對英的仇恨仍深鏤在心坎中；英人想與他們共同組織一個聯邦很少有成功的希望。愛爾蘭人係塞爾特和挪威丹麥的血

統混合，其特性與英吉利民族完全不同。

C 美洲殖民地的喪失

英國統治北美殖民地，在政治上不予以平等待遇，在經濟上則實施商業保護，卒迫成殖民脫離祖國，另建新國家。

渡美的英國移民本質上是英國人，並帶來英人獨立和自由的精神。英國雖批准他們設立「小國會」，下議院實行民選，但他們只能處理對內問題的法律；英倫國會遠在四千五百公里外，一切外交問題，對外貿易以及與其他殖民地和外國的關係則操在它的手中。所以殖民的政治地位遠不如其本國的同胞。起初英倫國會實施經濟保護，殖民所受的害處尚少，同時他們又需要母國的艦隊和陸軍的保護，庶免受法國人的威脅，故默認其貿易權受監督。迨七年戰爭告終，法屬殖民地落於英人之手，英國的殖民已覺得不需本國的海陸軍的保護了。此外，戰爭大量增加英國人民的負擔，政府遂決議殖民將來也擔負若干國防費。一七六三年對紅色人種的戰爭，英政府下令徵調殖民二萬人保護其西部的邊境。殖民意外得到英倫國會決議派兵援助，由此也可看出英國

工業的繁榮實有賴於殖民地的資源。

當一七六五年英倫國會通過是年十一月一日實施印花稅法時，殖民地與其母國間的糾紛已經發生了很久。一七六七年二月北美殖民地發生擾亂，印花稅法遂中止實施，可是英政府卻以提高關稅代替它。另一方面，通過一項「法律草案」，規定國王與國會均有權利擬定適用於殖民地的法律按照此項法律，海關特別保留課收茶葉的重稅。

我們現在來略述英屬北美殖民地喪失的原因：一七七三年十二月二十八日晚間，在馬薩諸塞地方一幫殖民喬裝印第安人，把船上所製的茶葉拋到岸上，藉以表示反抗英國的近視的商業政策。殖民地也就開始爭取殖民地議會與帝國議會的平等權利；她們高呼：「沒有代表就不納稅」的口號。英國不肯放棄其重商制度，頑強地拒絕殖民地的要求。雙方於是發生戰鬥；一七八八年九月三日北美十三州聯邦的獨立遂告成功。煞費苦心，慘淡經營，舉世矚目的第一不列顛帝國於成立二十年後竟無法挽救，而整個崩潰下去。

美洲殖民地的喪失，乃為英國歷史上最恥辱和最艱難的事變。但歐陸的政治家卻認為「七

年戰爭」的驕傲勝利者現在降爲二等國了，這種看法實在大錯而特錯。

三 第二帝國——同等待遇時期

美國獨立既已成功，英屬殖民地紐芬蘭一島的境界完全喪失。當時坎拿大尚需要拓殖，經營而愛爾蘭的内部還未平服。戰略根據地如直布羅陀熱帶和次熱帶的佔有地如印度，東非洲和東印度都正在草創時代，問題重重，尙待解決。蓋一七八五年印督哈斯丁斯去世時，英國仍是與印度各王公辛勤折衝和對法鬥爭的時代。但是英人的冷靜處世的典型代表喬治三世於一七八三年發表的演說，卻說這樣的話：「宗教，語言，利益和意向的相同，我希望這些能創造英吉利與其美洲領有地間的關係繼續聯合無間；我小心翼翼以謀貫徹這目的。」

當時坎拿大的情形還是複雜。反英而謀獨立的殖民，希望革命蔓延英屬北美全部，包括一七六三年從法國奪去的坎拿大，他們認坎拿大應與他們攜手，脫離英國的羈絆。但坎拿大卻拒絕反英，在她看來，英國的制度尙可忍受。在這時期，英人不難使用暴力，不難消滅法屬坎拿大的語言和

文化，縱使宗教不放棄的話，但英國知道須讓他們保留語言、權利和自由信仰天主教，坎拿大纔能安謐。在經濟方面，英政府竭力束縛北美十三州的人民，而在坎拿大卻能巧妙地應付種族問題。我們在這兒要敘述英國奪取法屬坎拿大的經過，似非多餘。英國能利用這機會表示容忍，可說是第二帝國的特質。這個第二帝國不祇密切聯合不列顛所屬各邦，而且願站在自由和權利平等的基礎上歡迎大規模集團的外國移民。庇特是講究「真正的智慧」的。現在我們可斷定第一帝國政策的弱點就缺乏這智慧，不肯給殖民地以平等權利。倘英國仍然用此手段，則第二帝國遲早總會踏第一帝國的覆轍。偌大的聯邦，如果不給與坎、非、澳和愛爾蘭人民與英人享受同等的自由，則雖有共同的意志和情操以及物質利益，決不能永保海外領土與本國聯合。

英國對愛的政策終於失敗。所以世人都相信自一八〇〇年庇特計劃的聯邦政策適應於第二帝國這種新精神。但是在這聯盟中，愛爾蘭的國會卻給撤廢，該國的代表則須參加倫敦國會——帝國聯邦國家。百年前對蘇格蘭採用聯邦政策曾得到很大的成績。蘇格蘭人仍是蘇格蘭人，未嘗失卻其民族性；他們卻與英格蘭人和威爾斯人創立大不列顛民族的共同生命。庇特曾說，為

何聯邦制度在愛爾蘭不能得到同樣的結果呢？但英愛兩島間有一道無法越過的鴻溝，所以英愛的聯合自起初就沒有成績。庇特知道如給愛爾蘭人以平等，須給佔愛爾蘭人口百分之七五的天主教徒享受與新教徒同等的權利，否則實屬徒然。同時英人深怕天主教徒入國會當議員，一直到了三十年之後，愛爾蘭人纔得到這種特許權。當時抱着這種心理實屬無謂，因為愛爾蘭天主教徒仇視聯邦的心情絕對不可泯滅。縱使在宗教、文化、政治和經濟方面，英國竭力消滅其統治的痕跡，置英、愛人立於真正平等的地位，也是徒勞無功。十九世紀，整整百年間，愛爾蘭倡導國家主義的領袖們就熱烈要求廢止聯邦，恢復愛爾蘭國會，而求自治。可是一切進行都為種族問題所阻礙而無法實現。假如愛爾蘭是個統一國家，也許什麼都可解決。然而佔愛爾蘭人口四分之一的新教徒卻反對天主教徒主持的國會。這些人認為維持聯邦就是他們的自由。至十九世紀末，其情形依然一樣。

現在我們再來討論坎拿大的狀況。從各方面看，她可做英帝國演進的榜樣。今日在帝國中還負着「公正」人的任務。坎拿大的演進乃從一七九一年發軔，當時國會通過對該國兩州有效的

憲法，兩州卽：下坎拿大州（今日的魁培克），其人口幾乎完全是法國人，上坎拿大州（今日的翁泰利奧），其人民純爲英吉利人。這些操英語的移民係美國獨立時，因擁護帝國聯邦，而從南部移來的。他們既忠於帝國，自然要求英國給他們以自由。英政府對這兩州的居民擔負很大的義務。七九一年起草的憲法允許坎拿大建立「代表制政府」；其選出的代表有權組織國會，表決法律。從前美洲殖民地也有「代議制政府」，那麼，坎拿大憲法有什麼新奇呢？不過庇特及其閣僚想把坎拿大憲法與不列顛憲法視同一體，新奇之點僅此而已。上坎拿大第一任總督西姆科曾經明白表示，謂須讓移民與英人享同樣的自由，「偉大的試驗」纔能成功。

有人說一七九一年佔着不列顛帝國的演進中怎樣重要的地位，乃是一種誇張。不過我們在上面說過的英國政策，這兒恰好有一個典型代表庇特予以實施，這可說是一種特色。坎拿大既具有民族主義的精神和新時代，一切自然容易改造。英人承認爲應付時代的急切需要，故避免太過於廣泛的計劃，四十年間，坎拿大的發展不受任何阻礙，就是這個道理。拿破崙的歷次戰爭，一八三〇年自由黨戰勝保守黨，保守黨重新上臺，自由黨的新勝利對於坎拿大的發展都沒有發生影響。

這樣，遂促起坎拿大跑上極端之路。在一八三七年維多利亞后登極不久之後，坎拿大發生了叛亂，雖然迅速平服，但已種下深根，幾乎釀起類似美洲殖民地喪失的事變。倫敦政府幸喜委任達拉姆伯爵爲坎拿大總督，並負調查此次騷亂的使命。達拉姆雖係貴族出來，而對社會政策卻有着極寬容的精神；他曾參加一八三〇年自由黨的政府，對於改革法（Reform Act）的起草有很大的助力。

因有他的重要的報告之賜，坎拿大的組織，同時聯邦共和國的組織纔能建立在嶄新的基礎上。他首先容納「同等待遇」的要求。他說統治坎拿大應與統治英吉利採取同樣的措施。坎拿大人的不平大部因代表制政府的形態而起。實際坎拿大人雖可影響立法權，但不能影響行政權；因行政人員係由總督委任的，而且對他負責。他們得不到議會（Assembly）——幾與下議院相等的一種制度——大多數人的擁護，仍可行使職權。達拉姆認爲時機已到，在代議制政府上面再加上責任政府。於是在英國施行的制度也可適用於坎拿大，那廢同等待遇的工作就可成功了。

在今日帝國這種現狀之下，坎拿大問題似乎不難解決。但在百年前卻是很大的難關。有人抨

擊殖民地政府置於倫敦政府的監督之下。假如殖民地設立「責任政府」，那麼總督便統轄只對坎拿大國會負責的內閣了。這樣的結果，英國的政權便讓與坎拿大的選舉團。那麼，坎拿大大使成爲獨立的國家了。

達拉姆建議把政府的權限分開。他覺得坎拿大人只要內政自主，他們自願把對外貿易，國防，外交讓與英國當局辦理。他的建議得到勝利。自一八四五年，坎拿大各殖民地的副總督接受委任對國會負責的大臣的訓令。一八四九年坎拿大新總督愛爾琴不願收回其否決坎拿大的某條法律的成命，這條法律在倫敦人民認爲是與英國利益相衝突的。坎拿大國會大多數議員和大臣都不願讓步，倫敦國會終於不得不批准。這就是殖民地「責任政府」的原則獲得英國的承認。

現在我們來討論達拉姆政策的第二部分。他看見坎拿大各州的分歧，深覺足以阻礙她的順利發展，他又生怕它們處於惡劣環境，或許會以任何理由爲口實而與母國分裂。他努力把它們組成一個政治單位。上坎拿大和下坎拿大大於一八四〇年聯合爲一個單位。達拉姆的思想，於一八六七年他逝世之後，當坎拿大聯邦組織成功時，纔實在得到成果。站在經濟，氣候和文化的立場，坎拿

大各部分大不相同。雖有很好的意志，誰都不敢想到能建立一個聯邦的。根據一八六七年的「英屬北美洲法」，翁泰利奧，魁培克，新布隆斯威克（New Brunswick）和新蘇格蘭四省組成「坎拿大自治領」。坎拿大聯邦與美國一樣，跟着西部殖民的進步，而漸漸擴大；她自一八七〇至一九〇五年把曼尼托巴，英屬哥倫比亞，愛德華親王島，阿爾柏達和薩斯卡徹汪合併一起；於是達拉姆的夢想實現了。至十九世紀末，坎拿大的人口達七百萬以上，其領土則由大西洋伸張到太平洋。紐芬蘭雖與坎拿大很接近，卻沒有加入這個聯邦。拉布拉都則另外組成一個自治領。

坎拿大因有顯著的演進，遂躋於自治領的領袖地位。澳大利亞有一部分本為法人所發見的，另一部分則為荷人所探獲，至一七六八年庫克上校（Cook）的探險旅行時，纔歸入英國版圖。該地本為監禁囚犯之地，但移民跟着犯人遷居於此，不久人數便激增很多。十九世紀中葉，除北部熱帶地之外，澳洲沿岸肥沃之地和塔斯馬尼亞都有移民居住；一八六〇年已有六邦。除西澳大利亞在這時期還未充分發展之外，所有殖民地都有一個與坎拿大同樣的「責任政府」。一八九〇年西澳也有責任政府了。但至一九〇〇年澳大利亞民族（四百萬人口）纔組織澳大利亞聯邦共

和國 (Commonwealth of Australia)。

新西蘭的面積比較澳大利亞狹小得多，但卻比較統一；其開始殖民係在十九世紀初葉，但政府的設立乃在一八四〇年。一八五二年製定聯邦憲法並成立與澳洲同樣的「責任政府」，一八七六年成爲與其母國類似的統一國家。到本世紀初，已有百萬的白種人。

南非洲的發展的期間較長。好望角殖民地於一八七二年獲得設立「責任政府」的許可，英屬那塔爾 (British Natal) 也於一八九三年得到同樣的權利。政府之所以遲遲設立的最大原因乃爲黑人的問題不能解決，這個問題在今日仍是南非政治的重大問題。南非洲的政治統一因南非的昂初期的荷裔移民「蒲爾人」(Boers) 的分裂，而不能組織成功。「蒲爾人」在外發爾(Transvaal) 和奧倫治自由邦 樹立共和國。當七十年間南非洲給荷人 和英人 的戰鬥所破壞，仇恨和猜疑阻止政治建設的進步。後來於一八九九年發生外發爾 的長期而可怕的戰爭。無論什麼事有好處也有壞處：此次戰爭結果反使南非洲統一起來了。於是「責任政府」宣告成立；自是之後，南非的「蒲爾人」 與坎拿大的法蘭西人 同樣地享受英國統治下的完全自由。經過兩年，兩部

分的人民自動地組織南聯邦。這證明荷英人不但決心互相尊重對方的語言文化，而且完全放棄其敵對的情感。這兒我們不想探討在某種情形之下，他們組成聯邦，而僅欲敘述一七八三年以後英國的容忍精神已獲得成績，坎拿大，澳大利亞，新西蘭，南非洲和紐芬蘭五自治領在這繼續百年間的同等待遇的基礎上造成共同政治，其前途很穩固而光明。

四 第三帝國——各民族的平等合作

第二帝國是英國自治的表現：英國知道謹慎地行動和壓制她的慾望。這就是公平待遇的勝利。他放棄十八世紀的專制政治思想，承認各屬地有權自謀其獨立的生存。

第三帝國在政治上實行英吉利民族的合作觀念。踢球比賽的原則在這點已得到最高的政治表現了。遊戲的朋友不是敵人，而是同道，沒有這同道，則目的無從達到。

大家都記得因達拉姆的著名報告書之賜，坎拿大和各自治領纔能設立「責任政府」。不過當時責任政府的權限還僅限於各自治領的內政而已，至於對外貿易，國防和外交問題仍操於英

國政府之手。總督隨時都可干涉殖民地的政治。凡與外交問題有關的法律，他都可不批准。如是英國政府對殖民地的立法活動可施行絕對的統制。

坎拿大是享受這些保留權利的第一個自治領，但是僅能處理一項對外貿易問題。第二帝國與第一帝國的經濟制度同是統一的，但一八四六年它的基礎就急激地變更：自由貿易代替了保護主義。英國的政治家認為各自治領總能承認這變更的制度。此外，如她們決定以原料品來建立其經濟和社會的生存，她們也許就可以這樣做。但她們也可以建設工業。為得保護其正在萌芽的工業，以抵制富有經驗的外國工業，坎拿大於一八五八和一八五九年提高關稅壁壘以抵制各國貨物，但英貨也在被抵制之列。英國工業界大嘩，坎拿大大臣則提出抗議。坎拿大財政大臣聲言如英國的政策可以強制坎拿大人民，則自治政府等於空設。這句話很有道理。英國終於不得不讓步。坎拿大遂獲得財政自治權，并可隨意組織其對外貿易。澳洲和新西蘭不久也能享受這種特許權。

十年後各自治領也得到英國所保留的國防。她們堅持如英倫不將其本地的國防交還其自己去設施，則她們不能以自治的方式統治自己，結果，一八七〇年駐紮自治領的大部分英軍撤退。

而將軍權交出。起初海上防務仍歸不列顛艦隊辦理，但在一八八七年之後，她們就繳款建築戰艦，或與英國艦隊或與地方艦隊共同設防。

至於第三項權利：外交，各自治領沒有提出異議的。外交與整個帝國的戰爭或和平都有關係；在這方面，各自治領實際毫無經驗。

二十世紀之初，五個自治領與母國站在幾乎完全平等的地位。外交問題是一種抽象的東西；實施自治的各自治領的人民，各有其國會和關員，關員則對國會負責。然而這樣的自由會不會使帝國的統一發生危險呢？大家都認為有危險，有人企圖在政治上採取聯邦制，在經濟上採用關稅優先權制度，以謀英帝國各部分間的聯繫更加密切，但沒有成功。贊成這些辦法的人，覺得英國和各自治領政府應召集上面業經說過的帝國會議，俾便交換意見。所以，各大臣每四年舉行一次會議，對於帝國不能有任何強制的決議。各大臣只在討論他們欲提出於其國會的共同工作的建議案，最後帝國統一運動的進步或退步須看各自治領的政治情況而定。因此外國的觀察家總覺得帝國的統一已發生問題，有許多人甚至肯定當歐戰爆發時，自治領的人民很少關心英國的外交，

不但拒絕參加，甚至想與母國斷絕一切關係。

這些看法完全錯了。我們且舉幾個事實來證明。當世界大戰時，各自治領（印度不包括在內）派遣百萬軍隊赴歐參戰，戰死沙場的有十三萬人；印度獨組一支軍隊計百萬人，結果犧牲十萬人；他們這次的流血和英勇行為對於英帝國的演進有着重大的影響。他們參加大戰證明英國的理想並不因英國人與帝國中其他種族的人的聯合而削弱下去。他們的打仗并非爲母國，而是爲各自的利益，亦即是大家的利益。各自治領的人民在戰場中纔第一次感到獲得完全平等的權利。他們要求改變他們的政治法令使能適合新環境。一九一七年八月二十六日在敵對的空氣中，帝國會議提出如下的原則：「明白規定自治領爲帝國聯邦中的自治國家。」一九一九年三月十五日，在和會席上自治領代表提出另一個原則：「帝國的組織乃以各份子的平等爲基礎。」一九二三年十月又提出一個不易解決的問題：「自治領政府有權與其他外國訂立條約。」一九二六年十一月的一月會議沒有提出什麼要求。

這兒我們不妨談談歐戰發生的直接影響。上面曾經說過，各自治領曾參預凡爾賽條約的簽

訂。法國對於英屬自治領的代表參加和平會議毫無異議。所以各自治領個別地參加簽署凡爾賽條約。在這場合，印度要求獲得與各自治領同樣的平等權利。這是印度企圖地位提高的初步。

就國際法看來，各自治領，尤其是印度既沒有獨立的外交，又無駐外代表，僅此就可知道她們沒有完全的主權，但是尚有更確實的證據，即各自治領首都駐着英國總督行使代表倫敦政府和監督者的職務。

自治領的代表既可簽署凡爾賽條約，所以自治領和印度也可以簽訂國聯盟約；凡爾賽條約以及國聯盟約既經各自治領國會提出討論，并予批准，如是這些自治領似乎是有完全主權的國家了。於是各自治領一致決定將來自設外交大臣與外國接洽各項邦交。對於一般利益問題，各自治領須共同協議，并努力決定一種共同的外交政策。世界大戰總算給自治領實現其多年的願望了。從此自治領的公民與不列顛的公民有同等的價值，并站在平等的地位上。

在帝國的演進中，我們也應當探討愛爾蘭問題。大戰事變使烏爾斯不再反對一九一四年的自治法案。一九一六年復活節的叛亂以及新芬黨的流血鬥爭昭示英國人只有給愛爾蘭建立

獨立的自治領，否則信奉天主教，操格爾語的塞爾特種族的愛爾蘭不能繼續生存下去。一九二一年訂立一項條約，肇頭有這樣的字句：「愛爾蘭在不列顛帝國聯邦中，應該賦有與坎拿大同樣的政治法令。」北愛六個伯邑原爲信仰新教的蘇格蘭血統，它們仍加入聯邦，繼續選派代表參加英倫國會；北愛爾蘭有一個政府與一個國會處理內政，其餘各地則屬愛爾蘭自由邦，自由邦根據一九二一年的條約，採用議會制度。自此之後，愛爾蘭自由邦與坎拿大同享有完全自治權，其政令亦是相同。英國人既無意改變過去的不正誼，所以愛爾蘭領袖加勒拉想把愛爾蘭自由邦建設與英國同樣的獨立國。

上面所講的乃爲帝國政治演進的最後階段。一九二六年帝國會議確認各自治領獲得的種種權利，并發表如下的宣言：「大不列顛與自治領同爲不列顛帝國內部的自治體，內政與外交彼此不相隸屬，而是忠於皇室與自由的聯合的。各員邦有決定其自身的命運之權。」一九三一年十二月三十一日的決議謂「皇室是大不列顛帝國聯邦的自由結合的象徵。」大抵與一九二六年的協定無甚差異。

此後，倘沒有得到自治領贊同，倫敦國會表決的法律在自治領便不生效。一九三一年倫敦國會也是這樣規定。總督只保留英王代表的資格，已不是英國政府的代表了。英王對於自治領只能依照該自治領的大臣的意見行事。

官場文告和通訊中現在僅用「不列顛聯邦共和國」(British Commonwealth of Nations)，而不用「不列顛帝國」(British Empire)在聯邦中母國和自治領站在同樣的地位，至於「殖民地帝國」(Colonial Empire)包括皇室的殖民地，保護國，代管地，則屬於英倫國會的勢力範圍內。「聯合王國」(Royal-Union)也不用了。由此，英國下議院的權勢陵替，外交部也失掉其專權。

現在的界限混亂異常，殊難辨別。條約的簽訂有時用大不列顛，有時則用帝國的名義。大不列顛與不列顛帝國參加國聯行政院，但自治領卻也參加。目前的情形充滿着變態，簽訂條約的問題正在大變化中。巴爾多對此奇異的組織會這樣批評：「一個國王身兼五人甚至六人；一個人頭上戴六個王冠；一個君主有六個寶座，怎樣神秘的憲法呵！」要把握住英帝國的構成問題，應努力去

了解民族性纔行。吾人如欲明瞭一個民族的靈魂，對於組成民族佔着主要任務的血統和地土也應加以研究。

第四章 殖民地帝國與英帝國主義的演進

一 殖民的主因

「殖民地帝國」英屬殖民地，軍事根據地，煤炭儲藏地，保護國，勢力地帶的產生與「聯邦共和國」自治領的構成，其所根據的法律有點不同。因為自治領的演進很早發軔，終於達到極大的自治和獨立。反之英屬殖民地帝國的形成則依照某些極確定的方針，這些方針不外是民族性的表現，所以可看做是由於母國地理政治條件的反映。

氣候會影響人民的事業，風俗和習慣，所以，間接也會激烈地影響到政治生活，這是確切不移的事實。如果不明瞭這種決定英國的政治生活的精神和物質因素的作用，那麼，就不能了解一八〇〇年之後，刺激英國征服殖民地的強殖的推進力。實際上，在十八世紀，英國就以種種方法，一步奪得錫蘭島，馬爾他，海峽居留地，英屬畿內亞，澳洲，新西蘭，福克蘭羣島 (Falkland Islands)，

並擴大印度的佔領地。英國人這種勢力的伸張不是沒有原因和目的的。

一九三三年年底英人布賴安特 (Arthur Bryant) 與夫勒里教授 (Prof. Flauri) 在播音對話時，也曾明白地指出一國的地勢與氣候顯然會影響到民族的經濟活動，經濟活動則對於民族性會發生某種影響。我們拿季節來說吧，英國在夏季麥熟的時期，所降的雨量每每過多，致妨害農民的收穫，釀成全國的糧食恐慌，人民便不得不往海外經營工商業，以找尋給養資源的補充，滿足國民需要。英國人的勇敢，進取，冒險的精神，航海的和理財的豐富的經驗都是由此養成的。

所以我們可斷言英吉利帝國主義的誕生，有着地理政治的原因，這些原因乃從英國民族的物質生活的特質，或毋寧說是物質生活的缺點產生出來的。布卻特 (Alfred Burchard) 著有一書題爲：國家與氣候，論述英國喪失北美殖民地之後所發生的問題，他說：「在今日一個國家的領土不能滿足其需要，應求之於世界各地。所以一個國家如果不能伸張勢力，以達其自足自給，只有輸入之一法。一個國家的文明程度愈高，則其自足自給愈加困難……不過，一個國家在經濟上能夠自給，並不是能離開外國而絕對孤立的。」

況。
在研究英吉利帝國主義演進之前，我們擬追溯十六世紀英國伸張國勢的努力及其一般狀況。

二 從殖民的開始至維也納會議

一五八三年英人菲赤 (Fitch) 和紐柏利 (Newberrie) 由陸路行抵印度得利 (Delhi)！
五九一年倫敦許多商人聯合派遣一隊輸送隊由好望角往印度。是時，又有十五隊荷蘭貨物輸送隊赴該地。據英國輸送隊的報告謂西葡在印度的獨佔貿易並非如從前無懈可擊。但是孤立的商人在這些地方不能賺利。所以有許多英商聯合起來，要求該國政府給與財政的援助同時他們努力謀壟斷該地的商業。這是「特許公司」的繁盛時代。一五九九年九月倫敦有百名的商人聯合投資三萬鎊，共同組織一個公司，選出一名總經理，並設置一個以二十四人組成的監察委員會。一六〇〇年十二月三十一日英國許可該公司以專營東方商業的皇室特許法典。此項法典規定該公司為保護英國的榮譽與財產，有權與任何非基督教的國家開戰，以及訂立和平條約。著名的

「東印度公司」(East India Company)就是這樣產生的，由此，纔有今日的印度帝國。英屬印度的佔領正適合英國的精神，既無計劃，又無正確的目標，僅依照擴張的推進法則，而漸漸地發展。有人推測英國開始就有帝國主義思想，吞併領土的野心，實是錯誤。東印度公司在創立最初的五十年沒有征服領土的企圖，就可證明。

當時葡人與荷人乃爲東印度公司的主要敵人，所以最初的十年英人便與她們鬪爭，英國爲求勝利起見，不惜採取極端殘酷的強盜手段，政府且予以贊助，至十七世紀荷荷遂爲英人所敗。這種強盜手段就是造成今日「殖民地帝國」的佔有地的發軔。

東印度公司於一八一三年在印度即告結束，在中國的於一八三三年也就停閉了。一八五八年，即印人反抗流血的翌年，英國政府便攫奪印度的一切權利。一八七七年維多利亞后宣佈爲「印度女皇」，印度遂成爲第二帝國的重心。是年印度已不是單純的佔有地，而變成聯邦形態下的帝國之一部分。但是她與愛爾蘭同樣，英國不許她成立自治領，自一八七七年至今日她仍處於黑暗的地位，所以印度問題成爲空前未有的尖銳化。大家總還記得凡爾賽條約簽字時，印度好像

是個獨立國家一樣曾經參加簽字

英國人說一八五八年以後，英國在印度的殖民政策有兩大目標：（1）保護印度佔有地的經濟利益和軍事根據地，以抵抗法、俄或其他強國的進攻；（2）替印度人民保留一個好政府。

但事實與理論相距甚遠。

我們再來談談東印度公司的經過情形。經過了許多年，該公司實在沒有取得領土的企圖，只是一個純粹的商業公司，而在馬德拉斯（Madras）加爾各答（Calcutta）和孟買等地專門經營商行而已。但因印人屢次反對，發生混亂，該公司遂訓練軍隊以保護它的商業機關，並聯絡印度的若干國家以抵制其他國家。加以法國也參加這些鬭爭，從一七五七年，東印度公司便漸漸捲入外交問題的漩渦中了。

我們曾經說過，在斯圖亞特朝代，英人還很少向世界發展的雄心。至一六四八年攝政克倫威爾把一切權力集中於他一人手中時，這種企圖方纔萌芽。克倫威爾把依利薩伯后着手的殖民事業儘量推進，他認清英國須待荷蘭與西班牙陷於同樣的命運纔能執海上的牛耳，因此，他開始

便企圖廢滅荷蘭的海軍勢力。一六五一年克倫威爾曾草定如下的航海法：(1)外國貨物須由英國或懸英國國旗的船舶運載，方許其輸入英國；(2)亞洲、非洲和美洲的貨物須懸英國旗或最少有一個英籍船員的船舶運載，方許其輸入英國或英國屬地；(3)沿岸須准許懸英國旗的船舶停泊。

這條法律是荷蘭商業的致命傷。荷人壟斷國際海上運輸業，在十七世紀末，他們的財富甚多，艦隊甚強。當時荷蘭的海上優勢利用英國的內政發生困難，無暇對外，以阻止英國海上貿易的進展。克倫威爾草擬的航海法即為保障英國的貿易艦隊。但是英國原來的商船噸數甚小，克氏既決心從荷蘭奪回英國與其海外佔有地的輸入的貿易，遂令其人民從事這種超人的事業。在短期間中，該國造成能完全適合時代需要的商船隊，不久便與荷蘭的船隊競爭。荷人自然不遵這條法令，於是戰爭爆發了，英國戰勝，於一六五五年佔領西屬的牙買加。此後荷蘭的勢力受着嚴重的破壞，以後若干年間，英國又設法使之日漸脆弱。

當一六七二年荷蘭與路易十四發生爭端時，英國利用這個機會破壞新迦太基。當法、荷在陸

上作戰時，英國則在海上用海盜的手段奪取荷蘭的殖民地。荷蘭一度在海上擊敗英國的艦隊，威脅倫敦，而她的商船和財富卻給法軍毀滅了。結果英國在各陣線反敗為勝，荷蘭遂割讓北美洲的殖民地。這對於英國是非常重要的，因她把弗基尼阿和新英吉利間的荷蘭屬地都消滅了。

可是，不久英國又遇着了威脅。對荷戰爭時，法國原是她的同盟國。巴麥斯頓說道：「英國既沒有仇恨，也沒有永恆的友誼，而只知道她的不可動搖的利益。」英國早已知道這個強盛的法國不讓她在海上和海外領土佔優越的地位，於是她們之間爭奪殖民的問題發生了。

在十七世紀末，英法的大犧牲的鬭爭便開始，一直繼續百年以上，而成爲世界政治的重要事件。在這戰爭的期間，歐洲均衡在原則上便漸漸形成，迄今英國的政策仍循這條路跑。照英國的看法，歐洲均勢成立，則大陸各國就互相火拼，如是她便能安靜地擴張並鞏固她的帝國。

在此時期，路易十四的有力而強硬的政策把法國造成歐陸的頭等強國；在海外法國也漸漸表示有所企圖。她又把盧伊西安那併入十七世紀初開拓的坎拿大殖民地，並從背面攻擊英屬殖民地，此外又佔領多朋谷 (St. Domingue) 及西印度諸小島。該國在西印度 蓬提舍利 (Pondicherry)

chery) 開辦商行。英國的勢力頗受威脅，雙方終於開始決鬪。十七世紀末兩國在海上對壘起來了。海格角一役，法國的艦隊被英軍掃滅。一七〇一年西班牙承統之戰爆發，又削弱了法國的勢力。對於承統的爭奪，無論如何英國不讓路易十四入承王統，低地（即今之比利時）原為西屬，倘法蘭西王入承大統，則他可從萊茵河口統治到直布羅陀。此外英國的外交政策反對法國勢力的擴展。法蘭德爾（Flanders）和布拉班（Brabant）應永遠躋於弱國，蒙什庶免受包圍。假使整個西歐和接近英國的海岸被法國佔領，則大不列顛將會受莫大的威脅。英國主張軍事和財政都與德皇的兄弟合作，藉以阻止路易十四的野心。她善於利用戰爭，卒佔領大西洋與地中海交通的孔道的直布羅陀，葡萄牙遂允許她絕對有權輸入毛織品。在此時期，葡國漸受英國的政治和經濟所支配，自一七〇三年的條約簽訂之後，葡國變成爲與目前埃及同樣的附庸國家。

在西班牙承統戰爭中，英國只謀其自國的利益，不大注意到她的友邦。例如一七一一年他突放棄對奧同盟，退出戰爭，可爲明證。德國皇帝死後無嗣，帝位應由其胞弟繼承；其次事變英國即刻變更其立場。英國人重實利，在必要時，她可放棄友邦，甚至加入敵方來反對友邦。英國不願繼續戰

爭，促成了德西兩國皇室同盟。法國因長期戰爭，元氣大受損傷，路易十四遂表示願對英國妥協，英國立即與法談判，讓奧大利單獨與法國戰鬪，且繼續利用奧人的力量。

英國雖退出戰團，一七一三年的烏特勒支談判，她仍以交戰國名義參加，這些國家精力糜盡，該國遂強制她們簽訂有利於她稱霸世界的計劃。她贊同荷屬低地割歸奧國，哈斯堡王朝統治，法王的孫兒入承西班牙王位，但法國這種渺茫的成功，已費去莫大的犧牲：她承認英國在直布羅陀和塞諾卡島的主權，並割讓美洲紐芬蘭、新蘇格蘭和哈德松灣鄰近地帶。西班牙須承認英國輸入黑奴於其殖民地的權利，這是西半球最有利的商業之一。由烏得勒支條約可看出英國政策及其利用他國戰爭以謀漁人之利的本領。歐洲均勢的原則得到多麼好的結果啊！

真正而永久的和平在當時仍操在她與法國的手中，因法國在歐洲和海外的地位仍相當鞏固，足為英吉利帝國主義的威脅。英國因為法國有此實力，纔願與她和解。經過數十年之後，英法又發生戰爭，此役乃是爭奪仍為法國所佔有的美洲的殖民地：坎拿大和盧伊西安那。大家都知道英國怎樣利用腓特烈大帝以戰勝法國。

當時大庇特握着英國的政權。他是英吉利種族的真正代表：有着極銳敏的政治眼光，殘暴和熱烈愛國的統治者。他與腓特烈大帝同盟，自從漢諾威脫離了重大威脅之後，她就放棄同盟，他知道腓特烈大帝爲自身的利益計，必會保護英國皇室的繼承權的。歐洲既已安謐，他注專力經營印度。此時，法國勢力異常脆弱，他毫不費力奪得孟加拉。

英國對法競爭勝利，遂奠定其勢力的基礎。當時他的新佔有地還沒有很大的價值：坎拿大大部分是法蘭西的移民，印度須增強軍事勢力，並建設鞏固的經濟基礎。北美殖民地的變亂給英國威勢以很嚴重的打擊，且有許多國家也在反對大不列顛。荷蘭出馬援助反英的殖民地，然而卻奪回其失掉的亞洲東部的殖民地。同時法人也助印人反英，結果前印度仍爲英國所奪。該國雖喪失北美殖民地，卻征服了澳大利亞。

後來法國又再威脅英國的漸臻穩固的海上霸權；這一次英國便積極與他作最激烈的鬭爭。在拿破崙的眼中，英國是法國的真正敵人。一七九八年他遠征埃及及與征服歐洲大陸只是對承統的敵人決戰的序幕。拿氏征服埃及，其目的乃在覬覦印度商業和英國的利益，征服歐洲國家

則在封鎖英國的貿易。

繼續二十年的戰爭，拿破崙卒爲英國所敗，被囚於聖赫勒拿島度其晚年的生活。在維也納會議上，英國爲謀本國利益，主張建立歐洲均勢。法國雖然失敗，卻仍保留其原來的邊境，包括阿爾薩斯。英國爲自國的利益計，而希望德法兩國不睦。此外英國一面不讓萊茵河口和蒙什海峽入於某一強國之手，而將拿氏獲得的低地奪去。另一方面，則破壞德人建設帝國的念頭，蓋爲她的心理正與法國的相同，均不願中歐有強國產生。

在維也納會議席上，英國要求各國承認其對法戰爭所佔領的各地的權利。荷蘭因英國奪去其好望角，錫蘭和印度支那等處殖民地，大爲震動。在地中海英國又奪取馬爾他。英國獲得這些新領土。地理政策還比較經濟重要得多。英國佔領好望角和錫蘭，遂獨霸印度交通的孔道，佔領馬爾他則可擴張其在地中海的勢力。現在，英國確實得到依利薩伯時代以來所計劃的海上絕對霸權了。任何國家都不敢與其艦隊抗衡；任何國家的商船都不能與其龐大的商船比較。

三 英國勢力的鞏固

英國的最後敵人法國失敗之後，「殖民地帝國」的歷史已入於安謐和努力經營的時期。她最近二百五十年的突飛猛進，頗值得研究。英國現在坐享其從前努力與犧牲的成果。這就可看出從前大部分英國人民過去所絕對反對的帝國主義的野心的對象：「子國」(Little Englanders)終於出現了。經濟學家科布頓 (Cobden) 主張自由貿易的學說或稱爲「曼徹斯特學說」，這學說是擁護自由貿易制度，而反對政治的帝國主義的政策，但這學說卻與西歐的自由主義不同，大家不要弄錯。

科布頓站在英國的經濟優勢——建築在英國的強盛的商船和十九世紀初葉猛進的工業基礎上面的優勢——的立場，希望各國實行自由主義。他要求國家不干涉工商業家，而讓他們自由發展。關稅應當廢止，對外貿易只有依照經濟法則去處理，他認爲國家不干涉貿易，各國可踏上各國所憧憬的永久和平之路。他常常說英國無權執海上霸權，蓋因她是用暴力得來的，此點實在

值得注意。他又說攘奪殖民地如英國之對印度所取的手段實爲國家罪惡，且會釀成母國的禍患。此外他認爲戰爭無論對於戰勝國以至戰敗國均屬不利故應防範其發生。

科布頓雖然盡力反對英吉利帝國主義，事實昭示我們，他也是個帝國主義者，不過他是個經濟的帝國主義者吧了。他也把民族問題看得極重要，不過他憧憬在經濟方面能佔優越地位。他看破經濟鬭爭如果發生，英國必佔優勢，因英國既有龐大無敵的商船，定可戰勝放棄關稅，實行自由貿易制度的國家。由此又可看出英國的積極，重利和活動的民族性來。科布頓主張英國與其爭政治的優越地位，毋寧爭經濟的優勢。英國既不認識政治上永久仇敵或友邦，又不認識「經濟學說」，她只要利之所在，決不爲任何的政治經濟的原理所束縛。

科布頓認爲英國國民經濟不需政治優勢和海上霸權，都可在世界上佔着重要的位置。若干事變使他的見解完全錯誤：英國變成自由貿易的國家，但仍奉行政治的帝國主義的思想。雖然如此，曼徹斯特學派在十九世紀中葉對於英吉利政府仍有很大的影響。英國政府允許殖民地自由，一八六三年會將愛奧尼亞羣島交還希臘，不過以助英抗土爲交換條件。

現在我們且看看英人染指於世界其他地方。一八一九年她從荷人手中奪去星加坡，並強制他們把馬刺甲與英屬蘇門搭臘交換。此次的行動，證明英人的偉大的政治的天才。因為他們只需展看地圖一看，就可把握印度通至遠東的路徑的霸權，同時在地圖上他們也能看出怎樣在澳大利亞樹立行動的必需基礎。所以一八四〇年澳洲和新西蘭就全部給英人佔有。在這時期，她以武力強迫中國開放許多國際通商口岸，其次又迫她割讓香港。這是英國殖民歷史最恥辱之一頁，蓋因該國特別專門獎勵鴉片事業。鴉片在印度種植，東印度公司得到皇室給與專營的特許權，所得的利益甚豐。一八三四年特許權期滿，鴉片改爲自由販賣。當時中國政府感到鴉片毒害人民甚烈，絕對禁止其輸入，但英國商人那肯輕易放棄這宗鉅大的利源，中英遂發生衝突，釀成一八三九至一八四二年的鴉片戰爭，英國並且把法國牽入這場可恥的戰爭的漩渦中。

戰爭結果，中國開放廣州，廈門，福州，寧波和上海爲通商口岸。更無理的是強迫中國允許各國在華設立領事館，而享有治外法權。同時中國又被迫賠償軍費四百五十萬鎊和焚毀鴉片的利益損失百二十五萬鎊。自一八四二年以後，中國國勢日漸陵替，任列強恣意凌辱，成爲其他許多戰爭

的導火線。例如一八五三年美國以武力強迫日本與世界通商，種下遠東的嚴重複雜基礎，致威脅今日世界和平，又如英國掠奪中國的主權，造成世界受嚴重的威脅是也。英國固然在中國樹立其鞏固的商業根據地，並奠定其在東亞的政治勢力，但她卻製造一個熱烈的敵國，這是她的禍害，中國民族現在已經覺醒，一旦復興，對於英國過去的行爲總會來一總清算吧。

其次英國轉向於達達尼爾。一八五四至一八五六年克里米亞之役，英國與法、土提攜以抵抗俄國。此次英國帝國主義者竭力反對科布頓及其信徒，蓋他們主張讓俄人的勢力伸張到地中海。但英國卻認爲達達尼爾應劃歸土耳其統治，因她算到爲糧食計，不須仰賴俄國南部輸入小麥。上面說過，英國因受地質和氣候所限，農業素來不發達，致其糧食不得不仰賴遠地輸入，這對她的外交政策影響甚鉅，所以此次不得不援助一八二九年她所攻擊的土耳其。我們由此看出糧食供給的自由，在地理政治上有着莫大的關係。

當美國獨立戰爭時，英國的態度也與「曼徹斯特學派」的學說不一致。雖然英屬地的奴隸制度已經取消，並且禁止販賣黑奴，但她因欲遂其利己主義和政治經濟勢力的野心，不惜贊同南

美蓄奴制的國家。

雖然如此，科布頓的理論仍有極大的影響，所以凡受其影響的英屬殖民地對母國的態度大改變。站在政治的觀點，該派的理論傾向於自由，站在經濟的立場，則它的言行自相矛盾。在美國獨立戰爭期間（一八六一至一八六五），坎拿大要求自由的行動得着相當的成功。上面已經說過，經「曼徹斯特」學派的提倡，不列顛帝國的内部改革於是開始，但自由貿易主義並不會遏止英國的經濟的帝國主義的發展。當時印度總督坎寧有句這樣的話：「西屬美洲現在解決了，如果我們多多注意，她將是英國的。」我們隨時可看出帝國主義的精神始終活着，而其舊元氣依然未受損傷。

四 大戰前的英帝國主義

一八六〇年之頃，英國的優勢又受威脅。帝俄不斷地擴大其在亞洲的勢力，並藉大斯拉夫主義之名，插足於巴爾幹。在歐陸，德國統一的進步甚速。在大西洋，則美國內戰停止，地位已臻穩固。這

些國家的經濟的猛進都是對英國的嚴重威脅。

自這些威脅在世界各地發生以來，英國人原有的自負心又復興起，他們深信其有特權向世界傳播文化與文明，且自認是代天行道以君臨世界。其實英國宗教——清教主義——甚至全部的英國哲學祇是英人的功利思想的表現。

英國有許多科學家和政治家藉演講和文字煽起英人心中的帝國主義的火焰。當時纔有「更大的不列顛」的口號流行於世，今日英國法西斯蒂首領莫斯萊還在高呼這個口號啊！前外交次長提爾克 (Ch. Dilk) 也著有「書題為更大的不列顛 (Greater Britain)」，謂依利薩伯後的舊英吉利的進展不僅成爲維多利亞后的大不列顛，而且佔了地球有居民的土地之一半。他覺得英國民族似乎是上帝派來統治世界的。卡來爾 (Carlyle) 把英人比做聖徒，生來就有征服他國之權，他說：「天既命這個人佔有土地，這個人就有權利了。」劍橋大學史學教授西利 (John Seeley) 在他的著作英吉利的伸張 (The Expansion of England) 說明英吉利殖民新帝國的內部組織的基礎：「我們不要相信殖民地的移民忘記了我們。我們不要相信英國歷史是在位置

於威司敏司特的國會的歷史，凡不在這國會討論的事業就不是英國歷史上的……」

一八七四至一八八〇年的英國首揆提斯累利 (Disraeli) 於一八七三年發表一篇演說，中間有這樣的話：『我絕不反對殖民地自治，因我不相信我們的殖民地只是以自治政府辦理其事務而已。但是，當它們的自治得到批准時，應參加鞏固帝國的廣泛政策。自治也有帝國的關稅以及關於國防的法律，這項法律明白規定財政和租稅的方法，如是殖民地可得保護，英國於必要時也能得到殖民地的援助。自治也可以在倫敦設立代表大會，這代表大會是維持殖民地與母國政府的永恆的關係的。』

一八七〇年之後「曼徹斯特學派」與新帝國主義開始嚴重的鬭爭。當時提斯累利和騷爾斯巴利爵士代表新帝國主義，格拉斯頓 (Gladstone) 則為「曼徹斯特派」學說的代言人。格氏於一八八一年在國會演說表示他願為帝國效力，但是絕對反對帝國主義。他起初反對英國佔領埃及，經過許久的躊躇，又受輿論的壓迫，至一八八二年便也表示贊成了。

騷爾斯巴利與格拉斯頓自一八八〇至一八九五年相繼為首相；至一八九五年騷氏第三次

登台時，帝國主義的思想已瀰漫全國，大得勝利。

五 英吉利與世界大戰

從一八七四年英國的勢力又現出推進的徵兆。非支羣島（Fiji）被併入英帝國的版圖。一八七七年維多利亞后接受「印度女皇」的徽號。一八七八年布俄土之戰，英國襲用過去的殘暴欺詐的手段，援土抗俄。聖斯提芬和約成立，土耳其喪失一片龐大的領土，賠償俄國軍費三萬一十萬盧布。但是這項和約可威脅俄國在巴爾幹的優勢，英國參加奧國，援助土耳其。雖然土國在數十年前曾充分擾亂歐洲聯盟與和平，她卻一筆勾銷。英國利用這個良機，在地中海奪得統治的堅固的新根據地。

一八八二年埃及及被佔領，大家應該承認這是新帝國主義的最大的成功。英國得提斯累利的銳敏政治眼光之賜，早已從埃及及副王伊斯邁爾（Ismail）得到在蘇彝士運河一大部分自由行動的權利，這條航路保障她在世界政治上極其重要的優越勢力。伊斯邁爾此次得到英國的金錢

還不上四百萬鎊，他把一部分糜費在豪華的宮庭裏，一部分則用做遠征阿比西尼亞的軍費。他完全受歐洲的資本驅使，結果埃及的政治獨立完全喪失了。

英國最善於打算。她知道除地中海的航路之外，再把沿着這條路的亞細亞西部各國佔領，則她與印度帝國和東亞的聯絡可臻磐石之固。她巧妙地擾亂埃及的經濟，與主要債主的法國合作共同監督埃及的財政，其次把法國驅逐之後，而設一英國總理駐在埃及；並藉口「保障英人的權利」派遣一隊軍隊常川駐紮埃及。這是英人貫徹事前沒有確定計劃的目標的好例。彼時英國人自己不知道在某種的範圍之下埃及及失掉獨立，也不知道埃及在今日的英帝國中究佔何等地位。埃及及當時為土耳其帝國之一部份，英國為欲佔領埃及，故與土國衝突。埃及與印度相同，不幸也有許多賣國之人，以為藉英國的援助可奪得政權，結果利未到，而國已亡。歐戰期間，英國利用機會從土耳其手中把埃及及整個奪取而夷為殖民地，然卻美其名曰「保護國」。一九二二年埃及人發生反抗，秩序大亂，英國遂承認埃及為「獨立王國」，並可加入國聯。但所謂獨立頗成問題，因英國派有高級委員在監視着，雖然表面上他無權干涉埃及的內政。況且開羅也駐紮着英軍，名義上是保

障蘇彝士運河，保護埃及及抵禦外侮，英國的利益和蘇丹的地位，實際卻是在防範埃及及人民的反抗。這裏我們來略述英國佔領埃及的問題。英國此舉不僅破壞土耳其的獨立權，而且也不尊重法國在埃及的原有的權益。這就是說除土耳其之外，還有法國有權向埃及提出要求，其他國家就沒有這種權利。法國與埃及的極密切的關係自十字軍遠征時代以來未嘗中斷。十八世紀法國人即抱着征服尼羅河的念頭。法國的大政治家常常提及埃及及地位的重要。大家都知道拿破崙夢想把該國夷為殖民地。拿氏死後，埃及把法國看做是她惟一的西洋文化的傳導者。

當蘇彝士運河開鑿時，法、埃兩國的關係更加密切。法國駐埃領事雷賽普 (F. Rossop) 得到埃及副王賽德 (Mohammed Said) 准許其開闢蘇彝士地峽；一八五四年土皇也正式許可。此項工程的資本差不多全由埃及與法國共同供給；列強僅僅奧、俄投資一小部分。英國沒有參加，反而設法破壞法國的計劃，然而一八六九年十一月蘇彝士運河畢竟開闢成功。英國看見不列顛帝國尤其印度感受威脅，覺得這項事業是很可怕的。因此她的帝國主義的野心愈加強熾，而併吞蘇彝士運河的慾望也愈加熱烈，故主張埃及及應放在她的保護之下。英國人把該國在世界的優勢及其

帝國的安全看成一種教理；所以毫不顧及他國的主權，甚至把運河和埃及海岸當做其私有物。

一個政治家或一個民族做了愚蠢的事，在英國人認為是活該的，且進而從中漁利。英國利用埃及副王在特殊的場合之下的愚蠢舉動，而佔領蘇彝士運河。法國不敢加以干涉。她過度害怕與英國開戰，寧可放棄其原來對埃及的野心。

不久之後，英國又染指於非洲西海岸，把各國的權利破壞無遺。一八八五年六月她忽然聲明拉哥斯 (Lagos) 與利奧特爾萊 (Rio del Rey) 間的土地為其保護地，實際這原是德國所經營的。「奈遮王家公司」有權自由行動，並課關稅等……這做法絕對違反現存的條約的。一八八五年剛果會議時，列強認為奈遮應開放自由航行。至於奈基利亞則被併入帝國版圖。英人公然說這是一八九一年的條約承認讓與的。奈基利亞的面積為九十四萬五方公里，居民一千三百萬，出產棕油、花生、可可、錳、煤炭和木材。此地與牙買加實是殖民地中英國商業最能發展的地方。

現在來敘述英國在亞洲的行動。十九世紀的八十年間，英國最注意的乃為保護印度以反俄，此點容於敘述印度時再來詳論。她把阿富汗造成對帝俄的緩衝附庸國。在印度支那，她於一八七

四年佔領馬刺甲半島的馬萊諸邦；一八八五年則征服俾馬尼亞；在西藏隣近各地，她的勢力也進展甚速。

繼續九十年間，英國又轉注目於非洲。「蒲爾人」建立的共和國——奧倫治自由邦與外發爾——的金鑛和鑽石鑛引起英國的野心。她許多次承認這些地方的獨立，但卻不能阻止羅德（Cecil Rhodes）的計劃進行，羅德爲英帝國主義在非洲的先鋒。他的野心要從好望角統治到開羅。英國征服培丘那朗（Bechuanaland）和馬搭巴爾朗，開闢大規模羅德西亞殖民地（用以紀念羅德的）而一直擴張到中非的各大湖。她奪取葡屬摩薩姆俾克殖民地的沿海地帶。她把所有征服的地方與世界各國隔絕，無論在經濟上或政治上，所以人民就日益陷於貧困。但是「蒲爾人」不願屈服，發動的外發爾的慘烈戰爭，（一八九九至一九〇二年）結果英國又奏凱旋。是時英國自好望角至非洲裏湖擁有廣袤的領土。只有比屬剛果和德屬東非介乎其間。凡爾賽條約簽字時，英國奪去德屬殖民地，於是羅德多年的夢想實現了。同時英國從比非伸張到南非。她在蘇丹塞住法國前進之路。當一八九八年法國想取上尼羅河時，英國以戰爭相恫嚇，於是蘇丹與尼羅河流域

盡入英國統治之下。

英帝國主義對亞細亞的企圖自一九〇〇年便完全暴露了。她在西藏、中國和波斯都佔着經濟的優勢。她時時不忘打倒俄國在遠東的勢力。爲欲貫徹這個目的，於一九〇二年成立英、日同盟。在日本這方面，則覺得俄國勢力侵入東三省和高麗對她是一樁嚴重的威脅。英、日同盟是英國背叛白種人的舉動，但英國爲保護其自國利益，卻不顧輿論的抗議。日、俄戰爭爆發了，日本因得英國精神上和財政的援助，遂戰勝俄國。

日本戰勝，立刻又惹起英國的憂慮不安。同盟國忽變成麻煩的競爭國。日本希望英國放棄在遠東的優勢，並希望政治的同盟包括在中國的經濟合作，如採鑛、電信、鐵路等。倫敦斷然排斥日本這種主張。日本利用世界大戰，歐洲列強無暇東顧的機會，以激烈和野蠻的手段對中國加以威脅，並樹立其在亞洲的軍事、政治、經濟的勢力。此外，又鞏固其在太平洋的地位，近年來英國深感應付的棘手。一九三一年九月十八日日本不顧世界公論，悍然強佔中國關外四省，製造一個傀儡式的「滿洲國」。一九三五年又煽動華北五省獨立，野心雖然未達，但她在中國的勢力已成尾大不掉。

之勢，將來對於英國還會有更重大的威脅。至於日英同盟於一九一一年重訂，然內容較前空洞，一九二一年遂宣佈廢棄。

英國覺得在亞非兩洲的地位已臻堅固，便努力由陸地保障她的兩大陸的佔有地間，開羅與加爾各答間的交通，這項工作於一九〇年開始。在阿拉伯西部，她煽動「貝督英人」(Bedouins)排土，藉以擴充她的勢力地帶。在波斯灣她利用商約以謀政治利益。一八八二年她與法國協商，承認馬斯加特地方獨立，一八九一年她強迫該地君主不得以寸土讓與外國。當一八九九年法國得該地君主同意讓與本得·阿巴斯港口，克松爵士聲明如這種條約不取消的話，英國則立即轟炸城市，以為威脅。一九一三年她利用土耳其在巴爾幹的戰敗，佔領波斯灣北部。

她須把波斯灣完全變成英國的內海，纔能在波斯立足。但因遇俄國的對峙，故陰謀不易得逞。該國於日俄戰爭之後，利用俄國願意議和的機會，與帝俄舉行談判，一九〇七年雙方所締結的條約，承認波斯北部仍屬俄國，其南部則劃入英國的勢力範圍。

這兒我們來約略檢討一下自一八九〇年以來英國對德的態度。事實上，德國的經濟和政治

的突飛猛進頗引起英人的憂慮。一八九〇年德國以桑西巴爲交換條件，獲得黑爾郭蘭，英國輿論大譁。一九〇〇年巴格達鐵路讓與德士公司 (Deutsche Anatolische Gesellschaft)，英國卽刻鼓動當地君主，回教徒起來反對。起初英國輿論承認德國獲得此項特許權，乃係英德對俄戰爭的勝利，這條新鐵路會切斷俄國由波斯灣通印度的陸路。但是後來瓜分土耳其時，把歐洲部份的土耳其劃給俄國，小亞細亞和阿拉伯則給德國統治，這頗引起英人的不安。同時德屬亞丁擁有寬長的海岸，也會塞住印度的航路，所以英國更加疑慮。

中國拳匪之亂緩和了英國的這種厲害的刺激。但是中國拳亂平靜不久，英國便設法驅逐德國——俄國也在被驅逐之列——於近東和中東之外。現在波斯已入於英國的勢力範圍之內了。這不僅因爲波斯位置於通印度的陸路上，而且因爲她擁有豐富的煤油礦。

一九〇一年波斯准許諾克斯·達爾西工程師 (William Knox D'Arcy) 及其繼承人「絕對有權探測波斯的土地，並開鑿油井」而以六十六年爲期。凡是地下的產物一切均歸他所有。不久他創辦一個緬甸油公司；但是後來其所獲得的特許權竟爲充任英人的間諜累依 (Sidney

Reilly) 所霸佔。緬甸油公司忽然將其在中東的所有權賣給一個擁有資本二百萬鎊的新創立的英波油公司。該公司係秘密成立的，股份究爲何人所有，誰都不知道。至大戰開始時世人纔知道它的真相。英國對德宣戰之後六天，英皇批准邱吉爾提出於國會的法律英波油公司集資法案 (A bill for the Acquisition of Capital in the A. P. O. C.)。英國佔奪英波油公司止與從前提士累利侵奪蘇彝士運河股份一樣。這個公司的獲得對於英國實是一舉兩得：(一)該國海軍和空軍所需要的燃料可保無虞；(二)英國國庫每年可多收入五百萬鎊。

我們研究一八九〇年以後不列顛帝國主義的演進，結果知道新英吉利帝國主義使用暴力陰謀的手段以及憧憬勢力伸張都不讓於維多利亞時代的英帝國主義。她征服埃及，南非，波斯及侵略中國的若干部分領土就是最好的證據。

在一八九五年曾任過殖民大臣的張伯倫有這種精神，他對於不列顛新帝國主義作最後的刺激，他利用那有着「曼徹斯特學派」所宣傳的經濟個人主義的理由的生活新概念。根據他所提倡的這個概念，個人乃爲服務國家，獻身於盎格魯·撒克遜的文化所欲在世界上完成的偉大

文明事業而生存。這點很重要，吾人應加以注意。因此，我們可明瞭今日在英帝國中仍然活着怎樣的精神力量，同時也不致把英國的自由主義與法國或德國的自由主義混爲一談。自一九三四年秋季以來，受其政治本能和合作情感所指導的保守黨和自由黨能阻止莫斯萊領導的法西斯蒂以及社會黨進展，同時他們對政治和經濟所取的設施也絕對和歐陸的個人主義和自由主義不同，這已不再使我們覺得有什麼可驚異的地方。

張伯倫的思想就是「更大的不列顛」須聯合本國和殖民地——在不列顛帝國的法律上有平等地位的部分——做成一個經濟的和軍事的統一單位，這個單位僅有一個中央國會。在這時期，張伯倫的思想因自由黨和自治領的反對，而不能戰勝。但是大戰促起這思想大大的進步，至一九三二年渥大華會議時大抵已告成功。

在十九世紀，英國因不能實現「更大的不列顛」的思想，不惜以任何代價來保持其在上所佔的地位，她因此終於放棄「光榮的孤立」，採取締結新同盟的政策，而謀達到她的目的。她在亞洲與俄國發生利害衝突，在非洲則與法國鬭爭，迫得她打算與德國同盟。但普羅（Billow）對

於英國的建議表示很冷淡，愛德華八世遂完全變更英國的政治方針，轉而反德。一九〇二年日英同盟，一九〇四年英法同盟相繼締結，三年後又訂立英俄協商。英國允讓法國在摩洛哥自由行動，而法國則須放棄對埃及的野心。對俄協商的結果，英國得在阿富汗、波斯和西藏的英俄兩國的勢力範圍內自由發展，她承認俄國在巴爾幹各國得以自由行動，同時她放棄了土耳其。

六 世界大戰與戰後

從一八〇〇至一九〇〇年英帝國所增加的領土的面積大於其本國二十倍。世界大戰告終以還，又增加了八倍，計擴張三千二百萬方公里，即佔全地球的四分之一。自十九世紀初葉以來，英國就憧憬阿拉伯海為她的屬海；同世紀下半期她也伸張其野心於孟加拉灣。因大戰之賜，這些野心都一一如願以償。沿紅海、俄曼灣、波斯灣和印度洋各岸差不多都受英國統治，自此以後他變成巴布厄爾曼得（Bab-el-Mandeb）和奧謨斯海峽的霸主了。至於在孟加拉灣，英國一點都不感受威脅，因為與它毗連的只有荷屬殖民地。

英國以前進的稠堡制度（阿富汗南部，新疆南部，西藏北部，暹羅西部）以保障印度佔有地的安全。她一面獲得國聯的代管地，一面擴大在澳洲的佔有地：把新畿內亞併入澳大利亞聯邦；西薩摩阿則劃入新西蘭版圖。阿拉伯起初分爲「保護地」與經濟區域，後來又把她全部征服了。但由一九二四年蘇德的兒子（Ihen Séoud）領導下的反英運動，可看出阿拉伯的問題還未解決。在非洲，好望角與開羅間既造成不間斷的聯絡，羅德的夢想實現了。英國的統治埃及和蘇丹當然不合法。我們曾經說過，英國人稱埃及爲「獨立國王」，蘇丹卻在「英、埃的共管」之下統治。這是這兩國即埃及與蘇丹依然免不了受英國所支配，不列顛帝國目前在蘇丹盡力提倡種棉，希冀推翻美國的獨佔生產。

世界大戰期間，德國喪失所有的殖民地：新畿內亞，薩摩阿，德屬非洲西南部，其面積約三百萬方公里，合計一千二百萬人。這三個地方包括在代管地（C）里面，現在全部變成代管的領土。德屬東非大部分劃歸英國（有一小部分劃歸比利時管理）代管，她命名爲坦干尼卡（Tanganika）卡美隆一小部份併入英屬奈基利亞，托哥一片地方則劃歸英屬哥得奧爾（Côte d'Ivoire）最

後得到的三處地方包括在代管地(B)裏面，英國對此須負更大的義務。她尤其要注意經濟上「門戶開放」的原則，但是實施上自然不會有什麼問題發生的。最後英國又接收舊時土屬的領土(比較敘利亞爲小)美索不達美亞(現名爲伊拉克)，巴勒斯丁，與外佐爾達尼亞(Trans-jardania)。

七 摩蘇爾問題

伊拉克的面積三十三萬一千萬方公里，人口約三百萬，她的建國係當土耳其廢塞佛爾條約的時候，這片領土置於提格爾和幼發拉的 (Euphrate) 中下流域及其隣近的大平原，現由國聯管理。奧普斯特 (Opat) 說，國聯特別給「英國統治當作階梯」，伊拉克的建國似乎是他這斷語的最好明證，而據大多數人的意見，卻說國聯是特別爲法國謀利益的。

一九二一年三月美索不達美亞委託英國代管。英國支持發賽爾 (Faisal) 的主張，發氏在英國的保護之下就伊拉克國王之位。一九三三年九月發賽爾在柏恩不明不白地去世。政治界風傳

他的致死，乃與小蘇德（即蘇德的兒子）站於對峙的地位，並與美孚油公司有密切的關係，因該公司與英波油公司競爭，站在利益上講，它是英國所深惡痛絕的敵人。

當美索不達美亞尙受土耳其統治的時候，她的重要部份就是摩蘇爾（Mosul）的行政區，該地的煤油極其豐富，故土耳其起初熱烈反對其獨立，——所謂獨立實際就是受英國的統治，——同時一部分則爲法國所佔有。最後土國於一九二五年十二月提交國聯解決，一九二六年七月締結的安哥拉協定，竟承認英國的陰謀外交所造成的事實。然而土耳其所提出的條件，主張伊拉克受國聯代管的期間最多以二十五年爲限。同時摩蘇爾的油礦的利益，土耳其應得百分之一〇。直至一九〇一年土耳其人還用很舊的方法，採掘門德里（Mendeli）的礦井。是年有個英國公司要求土國讓渡開礦權。但出首的人卻爲德意志銀行，它於一九〇三年獲得一部份的特許權而與巴格達鐵路的敷設權合併，殊屬令人費解。一九一四年成立「土耳其煤油公司」（Turkische Petroleumgesellschaft），有德、荷、英三國的股份。該公司設於摩蘇爾省城，但因大戰爆發，其事業遂中止進行。

當世界大戰期間，法國深慮煤油由外人供給，危險實甚，而努力謀油鑛的獲得。一九一六年西克斯·畢可德協定締立，英人承認法人在摩蘇爾的油鑛權利。但他們立刻又以陰謀手段收買摩洛哥王胡桑（Husein）及其兒子阿里，和發賽爾，阿布拉，賽德起來反對法國。他們的口號無一有利於法國的；一切的策略都在使摩蘇爾成爲英國的囊中物。

戰後，曾爲此事召開許多次會議。自一九二〇年在聖勒摩會議之後，阿布拉成爲外佐爾達尼亞酋長，發賽爾登伊拉克的王位，法國的部份遂完完全全失掉了。此外阿布拉和發賽爾的勁敵乃爲親法的蘇德派，但英國賣弄手段，每年給與蘇德六萬金鎊的補助費，這種威脅的勢力便無形中消滅了。一九二三年召集洛桑會議時，凱馬耳領導下的生氣勃勃的青年土耳其高呼收回摩蘇爾，並證明該處的居民百分之八五是土耳其人。英國冷靜地答覆，謂該地只有百分之八的土耳其人，土國的舉證完全錯誤。後來依照英國的主張從事調查，伊拉克仍劃歸英國管理。

土耳其雖然戰勝希臘，恢復其國家的威勢，但她卻須承認英國在摩蘇爾和伊拉克的統治權。我們須略追溯史實，纔能明瞭此事的經過。國際的大油商在此地演出一幕極可耻的戲。英蘭油

公司的領袖得提林 (Deterling) 委託著名的柴哈洛夫 (Basil Zaharoff) 援助希臘人。爲什麼？因爲希臘對土耳其的戰爭不外是英波油公司即英國想從土耳其手中佔奪摩蘇爾的豐富的油礦的最後的企圖。這又是英國對外的一種陰險手段。柴哈洛夫用極聰明的手段，將煤油政策與希臘的收回政權混爲一起，結果達到塞住世界大「托辣斯」美孚油公司的發展之路。

後來柴哈洛夫並得不到英人的歡心。英人於是施行美人計，利用一個手腕巧妙且能流麗地講寫阿拉伯文的女子百麗 (Gertrude Bell) 各方奔走，所以發賽爾能做伊拉克的國王。有一個晴朗的天氣，百麗邀請阿拉伯的重要酋長個別地用各種語言跟他們談話，並誘惑他們，所以發賽爾即伊拉克的王位，沒有遇着一點困難。這位年輕貌美的女考古家替她的祖國盡了莫大的效勞！

在這幕戲劇的扮演中，世界的大規模的煤油「托辣斯」仍在激烈競爭着。實際就是土耳其煤油公司的資本的新分配。首先百分之二五給英蘭油公司 (Royal Dutch)，百分之二五給法國，餘者則給美孚油公司。但美孚油公司與英國利益相衝突，曾要求它所應得的部分。在英、美舉行嚴重緊張的談判之後，曾在華盛頓締結一種不健全的和平條約：英波油公司把它在這所新土耳其

其油公司的股份讓出一半給與美孚油公司，即資本的百分之二五。

土耳其原為摩蘇爾礦井的合法所有者，現在卻沒有權利，只有若干年間分潤採油所得的利益百分之二〇。因欲得到這百分之二〇的利益，洛桑會議時，她承認她與伊拉克間的現在的邊境。

現在我們來談談摩蘇爾地方結果落於誰人之手。要採掘該地的油蘊，必然要敷設油唧管。英國人想把油唧管通過巴勒斯丁，達到海法港（Haifa），法國人則希望通到敘利亞境內的托黎波里。美孚油公司不表示開鑿與否的意見，她恐怕煤油過剩，寧願保留摩蘇爾的油蘊。經過若干年的鬭爭與土、希戰爭中犧牲無數的人命，三強對於這塊掠奪品的利用仍不能一致，所以沒曾着手採掘。

摩蘇爾礦井的開鑿於一九二五年纔開始。一九三三年十月由「巴勒斯丁行政長官」舉行海法港落成的開幕典禮，該港的建築費計百二十五萬鎊，一部分係由英國政府支出的。海法港為各鐵路的中點：蘇彝士運河與黑查斯的路線唧接，今日英人已毋需換車即可直達托黎波里，然後由此轉搭狹軌的火車達海法港。這條路不久就改大線，英人現在可直接從加萊到開羅，再由開

羅到好望角。

我們曾經說過當土耳其油公司的資本分配時，法國獲得百分之二五。法國既獲得摩蘇爾的一部分煤油，那麼英國在近東和中東的地位就不能完全臻於鞏固。不過英帝國的勢力在此地的推進不久必然又可得到成果。

殼牌即英葡油公司在海法港建築一個煤油提煉廠，每年可出油二十萬噸。伊拉克煤油公司——今日改名為土耳其油公司——也在這裏建築十五個油池，每池可容四百萬噸。法國於一九三四年七月在托黎波里築成功油池，預備儲藏摩蘇爾的油。

一九三五年正月，從刻卡克（Kirkuk）至海法港（在地中海）的第一唧油管由伊拉克王舉行開幕典禮。有人計算伊拉克每年可出產煤油四百萬噸；但幾年後，即可增加至八九百萬噸。這是歐洲的煤油市場的一個重大威脅。此外，目前英國很嚴重威脅着美國在煤油市場上的地位，因為美國全國的生產大量減少，英國則與美國站於競爭的平等地位。英國儲藏的煤油不在其帝國裏面，故對於她並不是有利。英、美兩國技術的進展不斷地增加其燃料的需要，故不得不加強其帝

國主義的野心。美國人染指於「拉丁系美洲」，美國人則向亞洲，近東和中東推進。但是這兩國的煤油大托辣斯的利益到處都發生衝突，這兩個兄弟之邦倘不及時調解，總會有短兵相見之一日吧。

法國對伊拉克的煤油希望甚大，在哈佛爾各提鍊廠提鍊許多從摩蘇爾採來的生油。現在所成爲問題的，乃想在敘利亞建築一間提鍊廠。一九三三年法國像英國對付伊拉克一樣，把敘利亞從代管制奪出來。英國因在雅密爾 (Yamil Boy al Madfai) 有着很大的勢力，故其地位又鞏固。另一方面，伊拉克與蘇德保持着親善的關係。將來蘇德統率下的阿拉伯國家統一運動，對於伊拉克和敘利亞會形成怎樣的危險，目前仍難逆料。一九三四年六月蘇德與其阿拉伯的舊敵人締結和約，他顯然想建立包括埃及、小亞細亞、敘利亞、伊拉克和外佐爾達尼亞的大阿拉伯帝國。英國於一九三四年即表示反對。會長阿布杜拉想把該地與巴勒斯丁聯合，並加強胡桑族的集團。英國的監督官由波斯南部的布什爾 (Buschir) 移於東阿拉伯的哥發特 (Kow'it) 以便監視東部的小蘇德（即蘇德之子）的活動。

大英帝國演進的現階段既已敘述，我們想在下章檢討其各部分的政治和經濟狀況，然後來討論整個不列顛帝國目前所發生的問題。

第五章 自治領與印度的狀況

一 坎拿大

概況：

領土面積——九百五十萬方公里。

人口——一千三十七萬（據一九三一年調查）每方公里住一·一人。

首都——渥大華。

政黨——保守黨於一九三〇年七月二十八日組閣，該黨領袖爲現任首相本內特（R. B. Bennett）；主張實施關稅保護，替工業界謀利益，特別主張訂立關稅優先權協定，在英帝國內部同樣實施。自由黨主張降低關稅，替農民謀利益；要求各自治領受平等待遇，希望與英帝國各屬邦及外國訂立以互助爲基礎的貿易協定。阿爾柏塔農民聯合黨（United Farmers Party of Alberta）

主張實施絕對的自由貿易，公用事業如鐵路收歸國有；主張取消參議院（坎拿大的上議院）；反對帝國主義的任何侵略。工團（Labor Group）傾向穩健的社會主義，主張集產制度的立法。聯邦共和合作黨、聯合工會、農民和社會主義者；它於一九三二年成立的，一九三三年七月開始活動；目的在謀以統一的和社會主義為基礎上的各左派實行聯合。

（甲）——世界大戰前的坎拿大

坎拿大面積的廣袤約大於法國十八倍。但她的領土還未全部受西洋文明的洗禮。此外該國的組織並非如地圖上所看見的那樣簡單。坎拿大有一點特別值得注意的事：該地能夠殖民的都在南方，因自然的關係，其東西兩部的交通都相當困難，甚至有一部分簡直不可能。坎拿大的邊境有五千公里與美國相毗連，毫無天然保護，這種極重要的地理政治曾影響到該國的整個演進。

坎拿大的山脈，平原和聖路連地方正像大西洋沿岸幾省，天然地緊接着美國。從若干地方往美國境界還比較往其本國的其他鄰省容易到達。由蒙特阿爾（Montreal）乘汽車不能直達溫尼伯（產麥的中心地），惟一的道路向南斜行，繞圈若干大湖，所以須經過美國的領土纔行。要從

阿爾伯塔省南部乘汽車往英屬哥倫比亞省最西南端的大港溫哥華，也是不能通行；最好仍須穿過美國境內，向南繞一個圓弧形，沿着美國北部的蒙大那，愛達荷和華盛頓的界限，還比較由坎拿大山路更易到達溫哥華，而且也更安全。

直至今日坎拿大的東部與西部的交通須由「國營坎拿大鐵路」（即北路）和「坎拿大太平洋鐵路」（即南路）的兩條大鐵路纔能連接，翁泰利奧州的西北部是片龐大的荒原，火車經過須用全速力，甚至連停車吸水都不行。因這片廣袤荒原的隔離，故東部的人民的特性與西部的不同。

東部的聖路連為昔日法蘭西移民廣集之地，今日仍保留着這種特質。假使夜間乘飛機到魁培克州，每每會覺得是在法國的舊城市中，法國人的風習迄今依然未改。該地刊行法文報紙九種，因該地有三百三十萬法蘭西血統的人民，在翁泰利奧州也有法蘭西人血統的坎拿大人。可是世界上有些不可思議的事情，法蘭西血統的坎拿大人卻是最忠於英國皇室的。

我們曾說過，英人所採的政策非常聰明，它在一七六三年之後，讓法蘭西移民保留其宗教，習

俗和語言。在坎拿大國會裏，英、法的語言可以並用。魁培克州操法語的人口有百萬。

反之俯臨着太平洋的英屬哥倫比亞卻是十足的英國式。該地的城市完全帶着英國的特色，到這兒好像到英國的某些地方。溫哥華的生活方式完全與英國同樣，雖然表面帶着美國的特性。坎拿大的「大平原」受美國的影響最大。在這片平原中的三州曼尼托巴，薩斯卡徹汪和阿爾伯塔的移民來自歐洲各國，似乎不能與坎拿大民族融合一起。平原的居民另成一個民族，既有不列顛人，又有法蘭西人的後裔。這些居民不斷地造成一種異國的因素和混亂的火藥庫。

現在我們來檢討一八六七年以後坎拿大政治的演進，這演進造成北美英屬殖民地的國家統一，奠定聯邦的基礎。坎拿大聯邦的成立全靠坎拿大的大政治家麥唐納（T. A. Macdonald）的努力。一八五四年他把保守黨和自由黨鎔成一爐，並鼓勵法蘭西族的天主教僧侶共同參加這種建設事業。

至一八七三年的前數年，坎拿大的經濟演進異常順利。保守黨想藉關稅壁壘的保護以振興坎拿大的工業，這主張逐步獲得勝利。然而它後來卻不得不讓位於馬肯齊（Mackenzie）領率的

自由黨，麥唐納不幸因政治的鬭爭，給人暗算，腹部受着重傷。但馬肯齊的眼光沒有麥氏那樣遠大。他沒有注意到對英屬哥倫比亞的關係的緊張，這州附有一項條件：須在十年內由坎拿大東部穿過西部的鐵路築成，始肯加入聯邦。一八七三年因延長六個年頭的經濟恐慌，馬氏困難愈益增加，自由黨認為要緩和恐慌，除與美國訂立互惠條約外，別無他法。

麥唐納又開始從事政治鬭爭，他要求實行他所主張的強有力的關稅政策。保守黨並且有着縝密考慮的政綱，至於自由黨卻僅僅主張與美國作密切的經濟合作，這將會促成法蘭西血統的坎拿大人給美國兼併。直至今日坎拿大政治仍受懼怕其強鄰吞噬的心理所支配，這是因為法國血統的坎拿大人深恐他們今日所享受的權利不能獲得美國的承認，正相反，美國所採的政策是「同化政策」(Melting-Pot Policy)。在一般人眼中，英國自然比較美國寬容得多。

保守黨很巧妙地利用這種疑懼的心理，得於一八七八年掌握政權，一直延長十八年的歲月。在這期間，麥唐納當了十三年的首相。保守黨上臺之後，立即實施關稅保護政策，該國果然蓬勃地繁榮起來。一八八〇年太平洋鐵路公司成立，一八八五年十一月七日坎拿大東部與西部藉鐵路

的交通纔互相聯絡起來。一八八二年又發生經濟恐慌，不過保守黨很快地就把它克制下去。

一八八五年因「混血種族」（法蘭西人與印第安人混合的後裔）的土地分配問題，釀成騷亂。麥唐納擁護英人的主張，不准「混血人民」分配曼尼托巴的土地。於是叛亂爆發了，其領導人物利埃爾被處絞刑；坎拿大的法蘭西血統的天主教徒認利氏是個殉教者，對於麥唐納恨入骨髓。自此之後，麥氏在魁培克州就得不到人民的擁護，保守黨所受的打擊異常重大。

一八九〇年美國實施新關稅法，嚴重地威脅着魁培克和翁泰利奧兩省的坎拿大工業。這次保守黨都考慮與美國作密切的經濟合作。甚至有人討論到坎拿大併入美國的版圖。自由黨竭力鼓吹兩國實行關稅聯盟。然而一八九一年的選舉，保守黨又佔勝，麥唐納適於是年去世，這是該黨的重大的損失，以後五個年頭該黨有四個黨員先後出任首相。一八九五年培維爾爵士（Sir Mackenzie Bowell）執政時，紐芬蘭隱然陷於破產，要求加入坎拿大聯邦。培氏眼光狹小，竟拒絕這片富裕的土地併入，是一樁不可思議的事。

一八九六年因教育問題，政府當局又與曼尼托巴法血統的坎拿大人發生衝突。一八九〇年

曼尼托巴禁止一切天主教會創辦的「私立學校」，故凡信仰天主教的莫不感到惴惴不安。此時反天主教的情感瀰漫全國，培維爾政府努力取消禁止私立學校的法律，但天主教創辦的都不在此例。輿論大譁起來，政變於是發生，自由黨於一八九六年繼保守黨而起，當時自由黨領袖羅利挨（Wilfried Laurier）是個活動能幹的人才。

羅利挨係法蘭西血統的坎拿大人，他是天主教徒入主坎拿大內閣的第一人。他努力謀天主教和自由主義調和。他是個明敏的人，不急於變更經濟政策，力謀自由黨和保守黨的主張相接近，所以英國於一九〇〇年的輸入能得到減低一二·五%甚至三三·三%的關稅權。他採這種辦法成立「帝國關稅優先」制度，而給予英國貿易着很大的利益。羅氏於一八九七年參加倫敦第三屆「殖民地會議」。他熱烈擁護自治領與母國的權利平等，對於帝國也竭誠擁護。維多利亞后因此授與他以爵位。

當外發爾之役，坎拿大人民全部贊成英帝國的政策，只有魁培克一州除外，該州的法蘭西血統的人民遵守他們的成訓，不願與英帝國主義沆瀣一氣。此役，英人得力於七千坎軍，纔得克服

「蒲爾人」羅利於是與其法蘭西血統的坎拿大同胞破裂。但一九〇〇年的選舉時，他卻又在魁培克州得勝。他利用此次威信的增加而與美國談商邊境問題（阿拉加南部海岸的邊境）的調整。但坎拿大的主張於一九〇三年被拒絕。後來英國出頭從事調停。

但這暗雲不久即告平息，這是因為坎拿大發見金鑽（一八九八）其經濟突然活躍異常。在這時期敷設一條新的北坎拿大鐵路。坎拿大的人口和商業並不因鐵路線的敷設而增加，不久財政遂陷入嚴重的狀態。今日惟一的大公司「太平洋坎拿大公司」係操於私人手中。政府另行計劃的其他鐵路，設立「國營坎拿大公司」從事經營。一九三一與一九三二年因鐵路過多，坎拿大每家須負擔特別稅九十美金，以抵償建設鐵路經費的不足。不過，最大的錯誤乃是鋪設聯絡各州的東西貫線。由溫尼伯經北部至哈德松港灣的邱吉爾（Churchill）的鐵路於一九一一年着手敷設，至一九三三年纔完成。這條鐵路的目的如欲便利由曼尼托巴連麥入英國，則哈德松灣一年有八個月結冰，航行時時都會發生危險，實在沒有什麼用場。

一九〇四至一九〇八年的選舉，自由黨均獲勝利，然至一九一〇年其地位則起動搖。至是時

止，該國的經濟狀況的演進頗為順利。一八九七至一九一〇年移入坎拿大的人口計二百萬人，據一九一一年統計，人口已達七百萬以上。這些移民大多數來自英美兩國，但是德國、斯干地那維亞、意大利等國也有不少的移民。最危險的，乃為坎拿大西部的亞洲移民。當日俄戰爭時，英屬哥倫比亞曾採取嚴厲的措施，以謀救濟。當局不許中國的移民入境，但是對於日本移民的問題卻就不易解決，因為一九〇二年英國會與日本訂立同盟條約，坎拿大既為帝國之一部分，自然不能違背條款。由此可看出一九二六年帝國會議的決議多麼重要，一九三一年 威司敏司特的法令，為得解決這些問題，准許自治領逕與外國訂約。當時日政府對坎拿大表示異常親善，今日大家纔知道他希望坎拿大政府讓她移民到其他地方。

這個時代移民與穀類生產並進：一九一〇年平原三州產麥二萬萬羅與一九〇〇年的二千五百萬羅之比。坎拿大在地理政治成功了世人稱為「獨佔生產」的國家。如巴西產咖啡，智利產硝酸鹽，埃及產棉花佔各該國的生產的最重要位置，故稱為「獨佔生產」的國家。坎拿大的種麥在其經濟上比較任何部門都佔重要的位置。

自若干年來，地理政治昭示各國應盡可能地利用其經濟能力，不宜從事「獨佔生產」，庶免在政治上給外國束縛的危險。這就是世人稱爲「自給自足」是也。近年來許多人一面很巧妙地使這種原理滑稽化，一面支持自給自足，這將使國際貿易趨於滅亡。實際上自給自足並不是那回事。著名的地理政治家克耶蘭 (Kjellén) 對於自給自足有明晰的詮釋：「一般經濟問題能夠自謀解決，稱爲自給自足。一個國家的自給自足須達到最現代的文明和殖民地的文明間均衡起來，並以自己的手段滿足人民的基本需要。自給自足須使國家成爲生產和消費的相當孤立的地域，在必要時，使它能與世界各國斷絕關係……當吾人從這個普遍法則求出結果時，首先使我們驚訝的乃爲反對十九世紀的工業本位。這制度在本質上是世界的。依照自由貿易的辦法，會促成各國的經濟陷入世界的競爭中。」

這就是坎拿大的情形。該國因麥的「獨佔生產」，故農民擁護自由貿易，工業家則贊同保護主義。世界大戰之前，世界富裕，消費甚多。所以隨便購買價廉物美的坎拿大的麥。大戰告終以還，坎拿大仍是力謀麥的「獨佔生產」；她的舊主顧已不再向她購麥，故其局勢遂變成嚴重。

一九〇六年英國自由黨政府又加強該國的自由貿易政策，盡忠於帝國的坎拿大更遭遇着嚴重的困難，自此之後，該國不能希望依賴「帝國優先」制度，來組織坎拿大的國民經濟。英國自由黨內閣毫不疑慮到會打擊着帝國的觀念，依然擴大自由貿易政策。爲着需要所逼迫，坎拿大急進地變更她的貿易政策，一九〇七年與法國訂立對坎拿大極有利的條約；兩年後她又與意大利簽署很有利的條約。

然而坎拿大在內政上，自由貿易主義和保護主義仍不斷地鬭爭。翁泰利奧的工業家爲得發展生產的新經濟部門，要求提高關稅，反之西部全賴農業爲生，絕對需要輸出，農民則竭力反對東部工業界的主張。但農民須向銀行借款購買機器和種籽，常須受銀行操縱，對銀行界銜恨甚深，他們欲脫離銀行家的束縛，於本世紀初創立「穀物生產者協會」，起初乃以保護農民利益爲目的，後來組成政黨，主張減低關稅，與美國作密切的經濟合作。該黨的政綱大體類似國家社會主義。

一九〇九年美國起草新關稅法，這是對坎拿大的關稅戰爭，但美國需要坎拿大的木材以爲製紙之用，同時每年又賣出大批的精製工業品，這個市場怎麼可以封鎖？因此，一九一一年美國遂

變通辦法而與坎拿大訂立互惠條約。坎拿大人民覺得過去若干年該國工業頗為發達，美國的建議遂被拒絕，這是贊成與美國作密切的經濟合作的自由黨的大失敗。一九一一年九月羅利挨內閣傾覆了。這時候法蘭西後裔的坎拿大天主教徒與英國血統的坎拿大人的關係非常緊張。握着坎拿大的勢力和命運者乃為百分之二八的法蘭西血統的人民，他們牢牢地保留着其固有的特性。不列顛帝國乃建築在英吉利的種族的情感上，故法蘭西的特性的保存，實在危險。共同的血統可形成穩固的聯繫，並可變成極堅強的政治力量的種子。

繼羅列挨組閣的乃為波登 (R. L. Borden) 統率下的保守黨政府，它是懦弱無力的。直至大戰前，其所做的都是表面事業。它援助農民，便利他們借款，批准穀類生產者協會，注意麥子販賣的組織，在西部建築棧房，但是它的真正建設實在很少。一九一三年發生激烈的經濟恐慌，倘使大戰沒有降臨，那麼波登內閣也許難免傾覆吧。

(乙)——世界大戰期間與戰後的坎拿大

大戰發生，黨爭遂告平息。坎拿大人民從軍者六十萬人，其中四十二萬人渡歐參戰。在坎拿大

或歐洲出生的坎國人民均與奮地盡他們的義務。甚至平素反對帝國主義的魁培克州，也派很多人參戰。坎拿大軍隊損失二十二萬五千人，其中有五萬人係在戰場上被殺的。然而在大戰發生後的二年，英、法兩個血統的坎拿大人的內鬨更加厲害。英國官吏嚴格取締翁泰利奧州的法血統的坎拿大人的學校以法蘭西語教授，而在魁培克州卻依然能享受這種特權。法蘭西血統的坎拿大人對此大為不滿。

波登執政至一九二〇年，因健康問題而自動引退。保守黨黨員美衡（Meighan）繼起組閣。其前一年羅利挨去世，自由黨推金（Mackenzie King）為領袖。美衡的事業乃為戰債的清算。大戰時，坎拿大的公債由四萬八千萬美金增到二億六萬萬美金。政府着手緊縮支出，大量增稅，統制全國的經濟，然終無法恢復財政的健全。經濟的困難激起工人憤懣，釀成嚴重的罷工風潮，他們且曾企圖組織坎拿大工黨。許多鐵路公司宣告破產，其中大部分遂收歸國家經營。但是世界大戰卻加強坎拿大國家的統一，她由孩提的階段，一躍而成為強盛的國家。

大戰之後，西部農民組織一個有力的新政黨，我們大家都知道大戰促起坎拿大農業迅速進

步：種麥面積增加百分之五〇，生產也同樣增加。大戰停止激成可怕的反動，政府既不許農會成立，又不設法便利農民借款。翁泰利奧的農民首先從事政治活動，組織政黨，一九一九年的選舉曾握該州的政權。一直到一九二三年纔失勢。

當一九二一年美衡參加競選時，全坎拿大農民組織一個統一黨名曰「國家進步黨」，舉前自由黨黨員克里拉 (T. A. Crefar) 爲領袖。該黨與自由黨無甚區別。他要求減低關稅，與美國訂立優先稅率協定等，但他更進一步反對東部的銀行界。一九三二年春有人主張在坎拿大創辦一間中央發行銀行，農民因怕銀行界操縱金融，起而反對，終於把這項計劃打消。

一九二一年保守黨的政府被推翻了，繼起者爲金氏領導下的自由黨內閣。他想實行該黨的理論：降低關稅，給坎拿大的物產在外國找到好市場。但這須壓低物價和薪資方能實現。於是保守黨和勞工社會主義者攜手起來抨擊他的主張。一九一九年五月一日溫尼伯的鐵工會實行罷工至六星期之久。工會的目的乃欲以「直接行動」促「馬克斯學說」實行。坎拿大的工人階級就在此時從事了團主義的運動。

此次罷工與過去的其他罷工同樣地宣告失敗，但至一九二三年金氏的內閣卻遭遇社會的混亂。一九二〇年麥價大跌，農民階級嘗着極大的苦痛。困難愈益增加。一九二六年六月金氏給國會推翻了。新教徒的自由黨在保守黨主義和天主教的大本營的魁培克州競選獲勝。在許多國家裏面自由主義的政治都跑錯了路：金氏相信能夠強制他人確信他認為是正確的觀念，但他弄錯了，以致該黨受很大的打擊。

保守黨的美衡又再上臺，不過為期甚暫。一九二七年律師本內特 (R. B. Bennett) 繼他掌閩，目前他仍任首相。一九二七年七月一日坎拿大舉行聯邦成立六十週年紀念時，該國已不僅是個農業國，而且是個大工業國了。然而沿海三州：新布隆斯威克、新蘇格蘭和普蘭士·愛德華島都尚未加入聯邦；這三州以前是反對聯邦的，後來提出財政上絕對平等的條件被採納，方纔加入。坎拿大雖然在政治上是個聯邦，在財政上卻很集中：租稅歸中央政府解收，各州的行政費則由政府支出。所以當魁培克和翁泰利奧的人口增加時，這兩州的支出也就增加，三「濱海州」因此卻覺得受着損害。一九二七年這三州極不滿意，而以退出聯邦相恫嚇。金氏委任一個委員會預算各州

支出的分配，該會擬定的辦法給採納，但一九三四年九月坎拿大財政制度內在的弱點終於暴露了。失業隨着經濟恐慌而增加，稅收一直銳減，馴至東部各州無法救濟失業工人。此次又組織一個新委員會，其使命乃在修正憲法。

一九二九年全國的秩序和繁榮又給世界恐慌破壞了。大戰後坎拿大各業多麼發達，一九二八年原料生產爲三十億美金與一九二一年二億一萬三千萬之比，其工業製造品由二億八萬八千萬美金增加到四億五萬萬美金。大戰初起時，坎拿大幾無工業可言，自是之後其工業製造品竟佔世界第五位！這個時期的坎拿大貿易無不出超。當一九二〇年歉收時，入超二千四百萬美金，但翌年的出超計五千萬。一九二五年出超竟達三萬八千五百萬美金。這是一種例外的現象，但自一九二一至一九二八年這個期間，每年平均出超爲一萬八千萬美金。

世界大戰給坎拿大的天然富源有開發的機會，如魚，木材，鎳，石綿，鈷，金，銀，鉛，錳，農產物如麥之類乃係協約國的主要供給者之一，尤其是在美國參戰之前。戰後情形改觀，她決定鞏固其工業，由此便隸屬於世界經濟之下了。

一九二九年坎拿大的經濟恐慌爆發時，美國和歐洲尚無此種現象。物價低跌，破產日有所聞，工商業和西部的農業都陷入恐慌的漩渦中。失業驚人的增加，大城市中發生混亂，坎拿大的政治的和社會的機構莫不備受威脅。一九三〇年美國施行極度的關稅保護。坎拿大的慘狀愈益增加。處此情況之下，坎拿大人認為應維持保護主義者的政權，故一九三〇年七月選舉本納特纔能獲得勝利。八月他所提出的三條重要法律通過了：（一）失業救濟法，規定二千萬美金用於大工程上；而（二）抵制各國的傾銷的自衛法；（三）修改關稅法以加強保護主義。一九三〇年十一月在倫敦的帝國會議席上，本納特特別引人注意。當時英國的勞工大臣建議所有自治領築高關稅壁壘，抵制外國，一切帝國屬邦應採納優先關稅制度。

至一九三二年即渥大華會議時，坎拿大的經濟狀況還沒改善。一九三一年坎拿大政府會通過一條消滅失業和救濟農民的新法律。該國成立勞動營，中央政府、州政府和市政府支出巨額的金錢和物品救濟失業工人，但失業仍是不斷增加，勞工羣衆深表不滿。共產黨從中煽動，有些工人走入極端，要求發給失業者以與工資相等的救濟費，社會秩序紊亂不堪。政府對於共產主義者的

煽動，無法予以制止。

此外，恐慌擴張到國營鐵路，局勢更加嚴重。鐵路業競爭甚烈。政府警告坎拿大太平洋鐵路公司，不當與國營坎拿大鐵路作無謂的競爭，仍是無效。一九三三年規定一條法律以調整兩公司的關係也屬徒勞。鐵路鋪設太多，人民負擔奇重，加以各處的汽車競爭，聖路連的計劃又實施，坎拿大鐵路實際已跑上了絕路。

在這混亂不安的時期，渥大華會議於一九三二年七月二十一日開幕了。坎拿大對於英國政府寄着莫大的希望，總以為母國對她的原料，特別是麥和銅定可優待。但另一方面她對於英國的絲織品和冶鐵也沒有特別優異的待遇。渥大華會議乃為英國缺乏光明和態度「曖昧」的最顯明的例證。

英國雖然自一九三一年年底就放棄自由貿易制度，她的貿易政策顯然踏入嶄新的階段。自由黨的報章雜誌都竭力闡明渥大華協定異常危險，乃為許多商約的悲慘的序幕；在自治領方面，尤其坎拿大頗憤恨英國這種極端頑強的態度。

渥大華協定內容的細目太多，頗難得到明晰的觀念。我們應當努力從這內容去找出英國人的精神特質。英國人是有意規避明白確定自治領與本國的貿易關係的。今日仍可看出一九三二年的帝國會議替不列顛帝國的歷史劃一個新階段。此次會議與其謂注重協定的條文。毋寧說是努力談判自治領和帝國在貿易政策上的可能性。

當時一般人都還沒有注意到放棄金本位和實施保護關稅會產生怎樣的結果，對於世界各主要國家的經濟演進更少有人預測。渥大華會議後的二年間在俄、德尤其美國所發生的變化，使英吉利本國與其自治領和殖民地的貿易關係的基礎急激地改變。渥大華會議成功抑是失敗？仍須待將來的證明。

從表面上看，渥大華會議的結果，只限於謀一般問題的解決。此外則為各自治領間彼此簽訂商業條約。印度和南羅諦敝亞亦與自治領同樣地具有簽訂商約的資格，這是值得注目的事。至於與各自治領訂立的協定，並沒有具體的條款，只在替不列顛帝國內部造成經濟政策的統一基礎。協定的要點乃為各自治領允許宗主國以有限制的優先稅率。此次會議，只訂十一項商約：坎拿大

對英、愛、南非和南羅諦各簽訂一項。對英協定爲最重要：准許坎拿大的許多生產品（特別是麥、乳酪、蛋、奶油、牛奶、蘋果及其他水菓、煙、銅、石綿、鋅、鉛、木材、肥肉和魚）給與優待稅率，乃至完全免稅，不過附有條件：坎拿大輸出的數量和價格須與世界市場的相適合。

渥大華會議縱然沒有獲得顯著的成績，但對於英吉利帝國的前途卻有莫大的利益。因帝國各部分都意識到在經濟上彼此有相互附屬的關係。總之一九三三年坎拿大與帝國的其他部分的貿易關係是很活躍的。但這樣仍不能使坎拿大脫離困境。有兩種重要的危險威脅着本內持內閣：（一）美國竭力把坎拿大當做經濟的尾閘；（二）人民對於保守政策更加不滿。關於前者我們可舉一個例證：一九三三年四月至翌年四月英國輸出於坎拿大的物品增加二二%，同時美國輸出坎拿大的則增加八五%。美國在坎勢力之大，於此可見。

自一九三三至一九三四年，坎拿大的經濟狀況並沒有改善，雖然該國有着鉅量的天然富源。在某個時期，聯邦政府以空前的努力，纔把對外貿易稍稍改善，但失業人數仍未見減少。一九三四年秋季仍有百十三萬六千的失業工人在等待救濟。同時坎拿大旱災爲虐，農民備受痛苦，一九三

四年七八兩月曼尼托巴，薩斯卡徹汪和阿爾柏塔南部的居民全部幾乎沒有麵包可吃，均須仰賴政府的救濟。當時有人想把這塊地方改爲牧場，但農民決心畜牧或遷移北部開拓新土地的很少。

威齊本內特的第二危險，乃爲新蘇格蘭，翁泰利奧，薩斯卡徹汪和哥倫比亞幾州的選舉，這次選舉結果自由黨佔着最多數。自由黨始終贊同對美的密切的經濟合作，這是世所週知之事。現在他們仍鼓吹採用美國的方法，尤其是「國家工業復興的公平競爭法」以解決經濟恐慌。坎拿大的國家財政既是困難。該國聯邦政府希望各州財政完全自立恐非易事。一句話，坎拿大的國家經濟要達到健全的基礎，有賴於國民經濟統制的實施。

自一九三五年一月就發生大變化。本內特開始運動一九三五年夏天的普選，社會主義者支持的「聯邦共和合作黨」所得的票數竟比本氏爲多，本氏立刻發表政府即欲改絃更張，變更其原來的政策，主張政府實施嚴格的統制，聲言資本主義即將瓦解，自由放任制度絕對不適合於現代的潮流。

(丙)——坎拿大的政治機構

上面曾說過，沒有兩個自治領的政治組織完全相同的。世界大戰給不列顛聯邦共和國的各部分增加很大的權利，這是過去非獨立國的歷史上所沒有的。其次一九三一年英國國會通過自治領有實在自主權的法令，除外交問題由倫敦政府處理之外。

坎拿大總督已不是英國政府的代表，而只是國王和皇室的代表，總督的選派且須經自治領政府的承認。所以這是一種總統，或者毋寧說是立憲君主政體選舉出來的君主。他們特別具有解散國會的權柄，蓋為議會的民主制度絕對施行於坎拿大。

該邦的立憲組織與英國相類似，現已日漸完備。一九三二年十二月三十一日坎拿大得設立「皇室樞密院」；但是國王本人不駐蹕於此，所以應當擴大總督的權柄。給與審議之權，他類似英國國王的副手。如欲明瞭坎拿大在不列顛帝國所佔的地位，那麼我們不可不舉下列的一些事實。在歷史上，握英國的政權的是內閣，而非國會，但是樞密院只是舊時「國王諮詢會」的現代化的形態，其起源係在諾曼時代。一六七九年樞密院的大部分權力已被剝奪，僅僅變成處理特殊事務的最高法院而已。一九三二年坎拿大又採取這個舊思想，為得增強議會制度，而創設類似許多世

紀前英國的樞密院。外國人如欲研究英國的議會制度，該當注意到國會之外還有一個樞密院存在。

坎拿大摹仿英國的議會形式，設立上議院和下議院。政府內閣只對國會負責，二十四名閣員只能從樞密院的百名會員選擇。坎拿大上議院目前有九十六名議員，下議院議員則有二百四十五名。新蘇格蘭和新布隆斯威克各有十名上議院議員，普蘭士·愛德華四名，魁培克和翁泰利奧各佔二十四名，曼尼托巴，薩斯卡徹汪，阿爾柏塔和英屬哥倫比亞各佔六名。這些議員都由王室任以終身職，換言之即由內閣提出，而得總督批准的上議院對於政府的行動沒有很大的影響；不過它與英國參議院相同，常常對於國家的問題可提出警告或勸告。下議院則由票選，各州的代表名額以人口多少為比例。只有魁培克是例外，該州的下議院議員規定為六十五名。坎拿大國會每五年選舉一次。除了中央國會之外，還有九個州議會。這點魁培克也與各州不同。從前各州都有一個副總督，佐以行使上議院的職務的立法委員會與下議院相類似的立法大會。各州現均採用一院制，而魁培克則仍保留這種組織。

坎拿大僅有一千零四十萬人口，設立這麼多的議會，實太不經濟，而議會的方式大部分都是摹仿美國的辦法，在行政上，坎拿大爲地理政治條件所限，各州的政府和行政最少必須採取不同的方式；迄今不敢實施相同的立法。坎拿大還有五個主要的大區域：（一）「濱海州」（新布隆斯威克，新蘇格蘭，和愛德華島）；（二）魁培克；（三）翁泰利奧；（四）平原各州（曼尼托巴，薩斯卡徹汪和阿爾柏塔與（五）英屬哥倫比亞。這五大地帶的特殊點就是它們始終保持着立法的獨立。其主要的立法如刑法，民法，商法，勞工法，租稅……等等是統一的，應受聯邦政府的管轄，至於較不重要的問題則由州政府處理。

我們在上面曾說過，在大戰告終時，坎拿大好像自治國家似地參與和平談判。在國際聯盟坎拿大也派有代表，自一九二七年至一九三〇年，她成爲國聯行政院的非常川會員。當一九二一年英、日同盟重新訂立時，坎拿大表示反對，據她的意思，這種同盟足以使英、美的親善關係發生危險。由此可看出坎拿大今日在帝國中所佔的地位是何等的重要；她比較所有自治領都佔優勢。過去帝國的重心是在印度，此後已移到坎拿大了。就人口而言，其數目並不多，但她卻有着無限的天然

富源和經濟力。

各自治領僅坎拿大有駐外的代表，這在主權很受限制的國家是不行的，由此事實可看出坎拿大是個絕對自治的國家。一九一一年坎拿大即派大使駐於法國，名義上稱爲「坎拿大駐法總代辦。」一九一八年派有戰時臨時代表駐於美國，一九二六年即改派正式公使。若干年來，法、美、日亦各派遣公使駐節坎拿大。

凡關於她的領土內的一切問題，坎拿大均有處理之權。但是對外該國也顯然地獨立。按照威司敏斯特的法令，整個帝國或英吉利單獨捲入戰爭的漩渦時，坎拿大如果願意中立，可以絕對中立。不過英國的敵人是否願尊重坎拿大中立，這是值得注意的問題。

在一班悲觀者看來，像坎拿大今日所處的地位，必會脫離帝國聯邦，且將促成帝國本身崩潰的危險。但是持這種議論的人都是沒有認清盎格魯·撒克遜人的精神，沒有注意到坎拿大人的態度及其對於帝國的極端忠誠。此外就該國的利益，傳習及其他種種原因看來，坎拿大決不會輕易脫離帝國聯邦的。

(丁)——坎拿大的經濟組織

我們在上面曾說過，坎拿大的物品製造業佔世界第五位，雖然該國人民祇有一千零四十萬人。坎拿大的全部輸出在一九一四年僅達九千三百六十萬金鎊，一九二八年即繁榮的最末年已達二萬五千三百七十萬鎊。一九三二年降低到一萬二千萬鎊。戰前約半數輸出於大不列顛（英格蘭，蘇格蘭，愛爾蘭），百分之三八·八則輸出於美國。戰後，對美國的輸出超過於大不列顛，輸出的佔全部輸出的百分之三六·六，輸出於大不列顛為百分之三三·四。渥大華會議之後，情形顯然變更：美國只佔其輸出百分之三四，英國則達到百分之三九。在輸入方面其變動也是一樣。一九三一至三二年，坎拿大由英國輸入的物品為百分之十八，由美國輸入的為百分之六〇·八；但在一九三三至三四年輸入坎拿大的貨物，英國佔百分之二四·二，美國則佔百分之五四·九。坎拿大的工業雖擁有很大的生產力，但該國實質上仍是個農業國。坎拿大各地方均關為農區，工業勞工佔人口百分之二八·七，從事農作的男工約佔百分之四〇。濱海幾州都是種植水菓和菜蔬的。魁培克和翁泰利奧兩州，各色各樣的耕種都有，但是輸出的主要物品為水菓，煙草和奶

品，平原三州曼尼托巴、薩斯卡徹汪和阿爾柏塔都是種麥的。在太平洋海邊的哥倫比亞到處都可看見菜園和菓樹園。

就播種的面積和生產的數額而言，當推麥為第一。當一九〇五年麥種改良成功，麥能早熟，且能耐霜時，北部種麥的地土大量擴張，而移民也顯著地增加。大戰給與該國農業以莫大的打擊。戰時坎拿大的麥都鋤掉；但是後來有幾年間麥價由每畝（Bushel）值美金一元六角二分跌到六角二分。坎拿大人企圖維持，沒有效果，經濟恐慌爆發以後，價格跌落到三角。麥的市場崩潰的結果給與坎拿大各部門的工業以嚴重的打擊，各鐵路公司因此陷入破產，於是失業人數遍地皆是。

佔第二位置的乃為森林的開發，其中心地當推沿海幾州。昔日造船的木料大部分都是坎拿大供給的。自發明金屬造船以來，該國林業所受的打擊很大。造船的木材既無銷路，坎拿大遂改變方針，向各國尤其美國輸出木漿和報紙。現在該國仍是世界的木漿和報紙的最大生產者。

在哈德松港灣迤南，蘊藏着大量的鑛產，坎拿大每年採掘的金值六千三百萬美金，銀的出產佔世界第三位，墨西哥和美國之外，就要推她了。世界所用的鎳和石綿百分之九〇來自坎拿大。鈷

的出產佔世界第二位，鉛和銅佔第四位，鋅和鉑佔第六位。煤礦也很豐富，但因位置很不好，故不易開發。有人推測該國尚蘊藏着大量的煤油。

坎拿大的漁業收入也甚夥。世界經濟恐慌爆發之前，該國的鮮魚和罐裝魚每年售出三千四百五十萬美金。至於獸皮，一九二八年其輸出達二千四百萬美金。

一九三一年坎拿大工業所投的資本達十億金鎊。僱用的勞工計五十六萬人。其主要的生產爲織品，化學品，農具和汽車機件。一九三三年輸出的工業品約達一萬三千萬美金。

上面對於坎拿大的國家經濟既已作簡短的觀察，在下結論之前，我們想略述該國的貨幣組織。約自一七六三至一八三〇年間坎拿大原行使法國的貨幣。一八三四年美國採用金本位時，坎拿大出產的金被大量收購，而銀亦感缺乏。爲得救濟這種情形，遂宣佈英、美、西的銀幣均可通行，但是收效甚微。至一八七一年規定英鎊，十元美金幣和十元坎拿大金幣爲法幣時，此種情形纔告緩和。但是一九〇八年英國皇家貨幣銀行在滬大華設立分行時，坎拿大貨幣制度纔有恆久的組織。一九三四年七月三日坎拿大纔有一家做照英吉利銀行，法蘭西銀行和德意志銀行的中央發行

銀行以前有些私立的發行銀行，稱爲「特許銀行」，能發行準備金百分之幾的紙幣。坎拿大曾自誇沒有中央銀行也能夠阻止貨幣低跌。自一八六七年發行銀行破產兩次，紙幣持有者和股東均受重大的損失。近年來坎拿大的金元首先跟着金鎊，後來又跟着美金貶價，但是金庫僅支出百分之三四。一九三三年四月坎拿大摹仿美國的先例，停止收金幣償付債務。

該國與美國訂立的財政契約，因坎拿大的經濟狀況困難而發生嚴重的結果，倫敦的貨幣市場於一九三四年五月決定借給每個自治領以一千萬金鎊，以二十一年爲期。此種辦法實施，倫敦遂奪去紐約的勢力，英國表示非常高興。由此可看出美國所遭遇的經濟恐慌對於坎拿大的政局有許多不良的影響，坎拿大的金融被吸收的威脅也可減少。坎拿大自由黨又表示願與美國從事密切的經濟合作。對於倫敦貨幣市場影響到坎拿大的國民經濟表示不滿。站在經濟的立場，坎拿大似已得到獨立了。另一方面，一九三四年英國的經濟狀況已大大改善，坎拿大要求脫離帝國的集團的危險可說已經沒有了。

(戊)——坎拿大的民族問題

一九三四年八月舉行坎拿大發見四百週年紀念大會。會場設在沙爾羅敦 (Charlottetown) 附近的加斯培村 (Gaspe) 的海岸，此地是一五三四年八月法人卡迪耶第一次踏上坎拿大土地的地方，這次有若干自法國來的法蘭西人，但他們卻是以來賓資格來參加的。

坎拿大的一班民族主義者常爲其南部強隣的國力和同化力所誘惑，他們夢想把該國造成第二美國。但法蘭西血統的坎拿大人卻表示反對。這班民族主義者想像中的坎拿大應該是盎格魯·撒克遜的坎拿大。他們的口號是：只有一個民族，一個上帝，一種語言。法蘭西血統的坎拿大人佔全人口的三分之一，怎麼肯讓這種思想實現呢？這三分之一的人口既無法使之消滅，又不能把他們驅逐出境，況且法系的坎拿大人又比較其他的人口最能繁殖。故欲求解決，應把坎拿大門戶開放，允許自由移民，然後設法以英吉利的文明同化他們。所以移民異常的多。所有移民差不多全部流入平原三州，其中百分之五〇以上不是格魯魯·撒克遜人種。

在合理的進步的觀念之下，同化力已見效果。但是自有民族和血統的觀念發生以來，要建設一個新民族，其程序似較長久和困難，這在美國人是不能相信的。進步思想愈益瀰漫，坎拿大對於

美國愈是不利。國族思想再佔優勢，情形就改變了，坎拿大民族與美國的民族融合一起似乎不可能，因為無論那個民族都沒有這種新意識存在。

美國也許可變成一個像中國那樣的民族，換言之其聯繫的關係，乃以文化、語言、概念和精神為主，這些還要超過於共同血統和共同的土地。坎拿大的情形又是不同；她是憧憬建設一個國家，但是永遠不能造成一個民族，甚至要造成一個像美國那樣的民族都不可能。

坎拿大的法蘭西人與英吉利人的對立，起初無法克制。魁培克州絕對帶着法蘭西和天主教的意識在發展着。翁泰利奧是美國獨立戰爭時開關的，英國政府在那兒安置六萬忠於英吉利的順民。所以成爲兩個坎拿大：下坎拿大是法蘭西人的勢力，上坎拿大則爲英吉利人的勢力。除這兩個地帶之外，大西洋濱海三州也有其獨立的演進。在一八七一年坎拿大還是純粹英、法人的勢力。不久之後，平原就有大批移民來歸，德國人，瑞士人，瑞典人，丹麥人，挪威人，法蘭托爾人（Franks）瓦龍人（Wallons），奧、匈人，俄國人，巴爾幹人，亞洲人（特別是亞美尼亞人，中國人，和日本人）在美國，移民分佈各地，坎拿大的移民則集中於平原幾州。不過平原本是荒廢的，實沒有坎

拿大的人民和成訓 (Tradition) 能夠影響外國人，所以在十九世紀末，除了魁培克的法蘭西人的地帶和翁泰利奧的英吉利人的地帶之外，還形成一個廣袤的第三地帶：平原。那兒的居民操着歐洲各種的語言。本體上，人民都以民族爲結合。在平原的薩斯卡徹汪州，據最近的幾次統計，不列顛人佔五〇%，德人一二%以上，斯干地那維亞人約八·五%，烏克蘭人六·三%，約與法蘭西血統的坎拿大人相等，此外就是各種民族的居民了。

在平原三州，法蘭西血統的坎拿大人不像在魁培克享有那種特權，尤其是他們沒有自辦的學校；教育都使用英語。其餘的民族都同樣保存其民族性。例如東部的歐洲人從前以其出身的來源爲恥辱，力求變成坎拿大人，現在卻坦白地自認其民族了。尤其是德國人更值得注目。

將來「平原」會變成怎樣？這是坎拿大當前發生的問題。怎樣去同化這些外國的移民呢？採用下列的舊方法已是不行；完全禁止移民，或把外國種族的議員儘量減少，此外在學校裏以英語教授。在今日的情況下，同化政策是絕對行不通的。

要救濟坎拿大的這種難題，似乎應讓住居該地的各種人民在語言和文化方面享受與魁培

克州的法蘭西人同樣的自治。此外，我們相信生活利益的條件相同會促居民養成一種坎拿大民族的特徵像魁培克和翁泰利奧兩州的情形一樣。

我們可以下這樣的結論，坎拿大還不會分裂，因為其各部分的居民都保留其習慣，語言和宗教。法蘭西血統的坎拿大人對於今日的法國已沒有抱着什麼希望的崇高目的，他們確是擁護不列顛帝國的忠誠的坎拿大人。爲什麼位居平原各民族情形會不一樣呢？就種族而論，不列顛帝國在坎拿大還沒有陷入危機中。

二 紐芬蘭

概況：

面積——一一〇，六七〇公里。

人口——二七〇，〇〇〇人，每方公里平均住二·四人。

首都——聖約翰 (St. John)。

此外大陸上的拉布拉都 (Labrador) 屬於紐芬蘭，其人口計四·二六〇人。

政黨——從前有三黨即紐芬蘭統一黨，自由黨和獨立黨。但是自一九三三年紐芬蘭因財政困難，遂改爲皇室殖民地；「責任政府」便臨時取消了。立法和行政權屬於六名委員（英人與紐芬蘭居民各佔三名）組成的委員會，該會由英政府任命，而由總督主持。一旦該地的財政狀況恢復原狀，紐芬蘭又可成立自治領。

一九三三年八月曾舉行紐芬蘭隸爲英國殖民地三百五十週年紀念。一五八三年岐爾柏特爵士 (Humphrey Gilbert) 奉依利薩伯后之命，率小艦四艘泊於聖約翰港，召集在該地的各漁船的船長和海員（英國人和外國人的人數相等）聲言他代表英后正式佔領該島。他宣佈「這塊土地乃爲他的陛下的財產，宗教就是英國教，司法制度則根據英國法律。」

不列顛帝國這個最早的殖民地永遠馴服，雖然在經濟與政治上，難免受他那兩個操英語的強鄰所威脅。紐芬蘭特別感到與其宗主國接近。在坎拿大大家都小心翼翼地不敢說「殖民地」這個字，反之，在紐芬蘭大家卻常常以「英國最古的殖民地」爲榮，雖在宣佈爲自治領之後，也是

一樣的。

卡波特啣英國之命於一四九七年發見紐芬蘭。該島四周淺海甚富魚產，但英人卻經過很久的期間未曾注意到。一四九三年托德西拉斯條約公佈，教皇亞歷山大四世把東部自南至北三百七十哩劃給葡萄牙人，西部弗德角羣島劃給西班牙人，當時英國還感到力量不足以與善戰的葡人頡頏。說也奇怪，那時葡人因感到太過於辛苦，不願經營紐芬蘭的淺海，現在卻須向英人手中購買大批鱈魚。

紐芬蘭的地勢不僅給英人以莫大的經濟利益，而在地理政治上也有很多的益處。紐芬蘭正位置於由歐洲到美洲的途中。今日英國已知道該島地勢的優越，把她改爲殖民地，由此可看出在地理政治上英國對於美國所取的態度，她想把該島造成第二直布羅陀，此點英人並不隱諱。

拉布拉都屬於紐芬蘭，上面業經說過，該地乃爲英帝國的極重要根據地，她不僅是第二直布羅陀，第二星加坡，簡直與蘇彝士運河同樣重要。不久紐芬蘭會控制大西洋的北部，將成爲美國的港口和坎拿大的港口的海上要塞。一九三四年春，英人曾將星加坡造成絕對不能攻取的要塞，費

盡許多技術來利用這塊地方，建築極大而堅牢的礮臺。他們也可用此方法去穩固紐芬蘭，使任何艦隊都不能襲擊，該島既有充分的保護，可充作海上飛機場，足以威脅大西洋的海上貿易。

過去大家無論在經濟上和戰略上都很忽略紐芬蘭，雖然她是英國最早的佔有地。她的面積超過愛爾蘭三分之一，但是人口僅有二十五萬人，而稀稀落落地分佈在數千公里的面積。

拉布拉都更加荒廢，其人口僅有四·二〇〇人。但該半島產木甚富；其水力甚強，估計有一千萬馬力。從前曾有人主張出賣，議價一萬萬美金，但在今日，僅其森林的富源和白煤價值不止二萬五千萬元。至於每年約在百萬元的魚產和一九三一年發見的金礦尚不計算在那裏面。

我們現在再來敘述紐芬蘭。該島除極豐富的魚產之外，還可出產大批的木材。在世界經濟恐慌爆發之前，該島的鱉魚，鱉魚肝油，鯊魚，海豹油和海豹皮每年輸出一千三百八十萬美金，木材和紙料則為一千二百六十萬；鐵礦每年輸出一百六十萬，皮革輸出三十五萬。一九二七年全部輸出的數量達二千八百五十萬美金，一九三一年降低到二千萬，自是之後，一落千丈，紐芬蘭卒不得不陷入破產的境地。該島的經濟組織完全缺乏彈性，而其漁業則為「獨佔生產」這就是該島破

產的理由。此外居民不善於處理無量寶藏的魚產，對於裝藏鮮魚讓一班競爭者任意措置也是一個原因。同時在地中海和南美洲的新鮮和鹹乾的鱈魚市場則讓給愛爾蘭人和挪威人自由奪去。漁業對於紐芬蘭人民的重要，正與種麥對於坎拿大人一樣。

紐芬蘭的處境仍會更加困難，如果森林的富源的價值再不漲高，同時又不着手開發的話。此外紐芬蘭的地土蘊藏着許多富源如鉛、鋅、銅、鐵和煤等礦。紐芬蘭的人自其祖先以來除從事漁業之外，不知工業為何物，極缺乏商業和現代技術的智識，在經濟上完全給英、美人和坎拿大人操縱，金融上，以坎拿大人創辦的銀行佔最大的勢力。紐芬蘭雖有煤炭、鐵和石灰，而運輸也甚利便，但她卻沒有鋼鐵業，實是奇怪的現象。紐芬蘭有着魚、木材、煤炭、鉛、銅、白鉛的鉅量富源，卻陷於破產，乃為該地的人民缺乏謀經濟改良和進步的頭腦。

英國明瞭這種情形，無疑地會在紐芬蘭謀其本國的利益，同時該島亦可需些益處。因為英國現在對於政治、經濟和商業方面已產生一種新精神，而想把帝國建築在另一個基礎上。上面曾經說過，英國前農業大臣埃利俄特想以自足自給的法則，減少其本國，自治領和殖民地的經濟，尤其

是糧食仰賴外國。他的意思如果英國不應從事工業獨佔的生產，那麼自治領也不應專事農業獨佔生產。如是坎拿大不該專播種麥，澳洲不應專產羊毛，紐芬蘭更不應僅賴漁業以爲生，南非洲也應該經營對外貿易，不當僅囿於畜牧和採礦。

有人說紐芬蘭專事漁業乃爲其經濟機構的致命傷。該地太忽略其農地，如麵粉和大部分的食物肉，水菓和蔬菜等都從外國輸入。這是莫大的錯誤，當魚價大跌時，紐芬蘭所得甚至不夠買鹽和捕魚的必須的器具。所以該地最近成立一個「農業改良聯合會」有着這樣的口號：「土地是我們的救星。」紐芬蘭之所以不重視農業，大部份由於英國的政策造成的。好幾世紀英國把紐芬蘭看做她的海產佔有地；法律禁止人民永久住居島中，只有少數的海軍來此避寒，和警戒該島的一切事項。另一方面英國經紀人不願紐芬蘭居民經商，其中有一個人向英國衆議院提案謂該島不能居住，蓋爲全島的土地均是石岩之故。如是紐芬蘭的人民代代只有捕魚的一種職業。所以過剩的人口只好移殖於美國和坎拿大，僅波斯頓一隅約有四萬的紐芬蘭移民。在蒙特利爾也是一樣。世界大戰期間，紐芬蘭的移民有一萬人加入坎拿大的軍隊中作戰，在美國的軍隊裏大約也有

那麼多的人數。二十五萬的居民有一萬二千五百人在英國的軍隊裏，有五百名的森林衛隊奉命駐紮於蘇格蘭。

該島居民幾乎全部是愛爾蘭和蘇格蘭人種，腦筋頑固，容易滿足，以忠於英國的傳統爲榮。

一九三一年該島的漁業破產之後，費了九牛二虎之力，纔得到坎拿大的四家大銀行借給若干款項，以償付一九三二年元旦滿期的利息。是年冬季，該島的議會制度逐漸腐化，大部分居民則陷入窮苦中。聖約翰城中發生大混亂，首相給人民撻辱，國會門窗則被搗毀；大家都希望一九三二年漁收能使景氣好轉，可是魚價大跌而特跌，居民的貧困更不堪聞問。一九三一年土人的救濟費達一百十七萬美金，鐵路收入不敷三十四萬美金，因輸入之銳減，故關稅收入亦爲之減少。簡言之，當時的經濟已陷入絕境。一九三三年一月坎拿大和英國又再援助該島，自此之後，紐芬蘭便失掉自治領的地位；是年十一月成立了英國政府所任命的委員會。該會如能獲得好成績，則前途無限。總之，如英國願替紐芬蘭奠定穩固的經濟基礎，實應努力提倡農業。

在大西洋的這個角落裏，大家很明顯地看到新時代即將到來了。

三 南阿非利加（南非聯邦）

概況：

面積——一，二二〇，〇〇〇方公里。

人口——八，一二八，〇〇〇人（其中白種人佔一，八二五，〇〇〇人。）

首都——普勒托利阿（Pretoria）——行政首都，好望角爲立法會議所在地，最高法院則設在布隆方丹（Bloemfontain）。

政黨——過去有南非黨和國民黨，前者的領導人物爲菩塔（Botha），其次爲斯馬茲將軍（Smuts），後者則擁黑左格將軍（Hertzog）爲領袖。一九三四年這兩黨同盟組閣，以黑左格爲首，斯馬茲兼任「上議院首席」和司法大臣的職務。多年對立的兩個政黨的合作終底於成，泯除了過去的糾紛。一九二六年帝國會議時，兩黨曾經諒解，爲南非爭得極有價值的權利。在內政方面，對於黑人問題的主張有若干衝突之點。

工黨。直至一九二九年該黨始與國民黨合作。其領導人物爲羅得爾 (Thomas Boydell)。這派對於黑人問題活動甚力，主張乖謬，要求工業界設立「有色人種的藩籬」，工人保護立法，救濟工業，大體上維持工會的要求。

原爲國民黨黨員的馬蘭博士 (Dr. Malan) 另組織一個黨派，激烈地抨擊合作，他提出與愛爾蘭人同樣的要求：南非洲宣佈爲共和國，政治和經濟完全獨立。馬蘭贊同「蒲爾人」的主張，要求「蒲爾人」享受絕對平等的權利。

另有一個名爲斯塔拉特 (Stallard) 正在組織一個新政黨，他竭力反對馬蘭的主張，而要求「中立的權利」與「分離的權利」(即脫出帝國聯邦的權利)。

羅斯 (Tielmarm Roos) 領導的「中央黨」(Central Party) 純粹擁護經濟綱領，而沒有政治主張。近幾次的選舉逐漸失勢，不久即將消滅。

(甲)——南非聯邦的成立

十九世紀末，「蒲爾人」與英人曾發生很嚴重的爭端，因外發爾之役而更增加嚴重，直至一

九〇九年開始漸緩和。現在我們要來檢討近二十五年，南非聯邦的政治經濟的演進狀況。

一九〇八年好望角，外發爾，奧倫治和那塔爾的四個殖民地推派代表在得爾班（Durban）召集國民大會。許多急迫問題：土人，印度人，鐵路，國防，但是尤其四州制度不同的關稅政策的整頓等問題促成上述這些殖民地組成一個聯邦。實際所建立的聯邦並沒有名副其實，蓋因當時並沒有獲得表決權。同時政府所在地也發生問題。最後行政首都始決定設在普勒托利亞，國會設於好望角，最高法院則設在布隆方丹。

在組織中的聯邦還沒有得到完全自治的自治領的資格，執行權起初隸屬於英國皇室（至一九二一年止）。皇室由總督代表，管轄佐以十人組成的行政會。中央國會由普選選舉，四州的代表人數由人口的多少比例分配。上議院以十八人組成，八名由政府委任（其中四個人須精通土人問題的專家）其餘十名則由省代表選出。英、荷兩國語言站在平等的地位。各州設立「州行政會」（Provincial Council）擁有教育，衛生，地方行政和公共工程的立法權。聯邦政府有着監督州行政之權，並可修改法律。聯邦是一個分權的統一國家。

中央政府有權規定課稅，各州的支出則由政府撥付。英國根據「一九〇九年的南非洲法」批准這項憲法，但尚有若干事項保留，即強制五百萬以上的土著服從不上百萬的少數白種人。一九一〇年五月三十一日南非聯邦纔成爲名副其實。

(乙)——善塔內閣（一九一〇——一九一九）

由「蒲爾人」血統出身的善塔組織「南非國民黨」擬謀英人與希望建設新南非的「蒲爾人」聯合合作；起初並不爲英人所贊同，他們是不願「南非產的白種人」（Afrikander）當領袖的。與「南非國民黨」對立的有「聯邦黨」（Unionist Party）該黨糾合外發爾和好望角的進步主義者。那塔爾人民臣服英國，不願加入，故另組「那塔爾黨」。總督格拉斯頓爵士委任善塔爲首揆，善氏於是纔得到全部人民的信服。

南非洲黨是農民的政黨，反之聯邦黨以都市的人民爲多，它似乎是擁護礦主的利益。善塔政府曾遇着意外的困難。第一就是碰着印度人的問題；他們有許多人在外發爾經營批發和零售的商業。政府設法阻止移民繼續入境。這兒我們也應指出善塔政府於一九二一年曾通過一條關

於國防的很重要的法律。這條法律成爲整個帝國的典型。

一九一三年經濟界發生混亂。七月約罕內斯堡鑛工罷工的情形極其嚴重，卒賴武力救平。一九一四年一月企圖大罷工，工會領袖六名被處死刑，遂未實現。倘無世界大戰，一九一四年僱主和勞工必會釀成嚴重的衝突。但難關並沒越過。今日因世界經濟恐慌，其所發生的問題更加尖銳化。英人在傳統上對於政治總抱樂觀，而善塔向無一定政策，有時可以協商和合作，故英人容易於與他調和。黑左格將軍是克盧革（Krieger）的承繼人，他的活動是神祕和很煩悶的。他的腦筋極富於邏輯，擁護合理的「克盧格主義」，這主義係建築在哲學原理的基礎上，而以獨立自主爲目的。

黑左格指責善塔採取對英密切接近的政策，使黑白混血人種的遺傳陷於危險。依他所說，如欲繼續生存，南非民族應具黑白種族的兩種本質。善塔的思想是動的，積極的，與英人的腦筋相同。反之，黑左格的思想完全是靜的。黑氏想保持「蒲爾人」的舊觀念，所以不能了解善塔的樂觀論。他的眼中，英國人不但是外國人，而且是敵人。黑左格與善塔發極尖銳的衝突，馴致他們不得不分

裂。一九一二年組織的政府，黑左格沒有參加。他所組織的國民黨，成爲南非洲黨的勁敵。

新政府對於該地的重大的土人問題的解決，頗懷疑慮。爲得收買各政黨的歡心，新政府採取折衷的辦法，其後二十年間一切事情更加複雜和惡化。一九一三年那搭爾的印度人向外發爾大舉進攻（受甘地的指揮）其動機乃在解除對於他們的束縛。印度政府對此事也參加，經過若干次的折衝協商，一九一四年六月南非洲遂與甘地訂立一項協定。

世界大戰爆發時，南非內部經過若干的激烈爭辯，大家一致決定奪還德屬非洲西南部的殖民地。但反英的空氣仍不因此而稍減，有人想鼓吹南非門羅主義，換言之，在原則上，英人的侵入與列強的干涉均在反對之列。是時有一隊純粹英國人的衛隊駐紮南非，正與今日埃及的情形相似，蓋因南非聯邦是時還未獲得自治領的資格。黑左格主張南非對世界大戰完全採取中立政策，所以國民黨認爲該國不當被捲入與她沒有關係的戰爭漩渦中。熱烈的國民黨黨員認爲對英復仇的時機已到。但是善搭將軍的勢力甚大，足以維持聯邦內部的和平。

一九一五年，善搭統率南非軍隊佔領德屬非洲西南部殖民地。但他的地位卻發生動搖。雖然

他得到勝利，一般人甚至他的黨員都把他看做「蒲爾人」的叛徒。一九一五年的選舉，聯邦黨佔絕大多數。奧倫治自由邦卻擁護黑左格，不久好望角州北部和外發爾西部都變成國民黨的根據地了。

在聯邦黨的勢力支配下，南非洲大批軍隊參加世界大戰。多年成爲菩搭右臂的斯馬茲在德屬東非指揮南非的遠征軍，頗爲國民黨所指摘。非洲產的白種人對英國又起敵視，一九一九年南非要求成立自由共和國的問題曾在倫敦提出討論。倫敦政府謂須南非全部同意方可批准。

雖然內部發生糾紛，南非對外的威勢卻一直增加。一九一七年斯馬茲被任命爲各自治領代表參加不列顛的戰爭內閣。一九一九年菩搭和斯氏參加凡爾賽條約簽字。南非當時所缺乏的就是正式取得自治領的資格而已。

一九一九年菩搭將軍去世。繼起之人爲斯馬茲將軍。

(丙)——斯馬茲內閣（一九一九——一九二四）

在建設聯邦的期間，菩搭有個忠誠的朋友斯馬茲。斯氏係劍橋大學出身，是個腦筋銳敏的哲

學家，具有天才的植物學者，恰切地說，他是個法學理論家。苦塔有着察人觀物的銳敏精神，而斯馬茲是個思想深刻的人，故常爲苦惱一般哲學家的憂慮所苦，這兩個人可彼此互相補充其各自的缺點。斯馬茲所遭遇的問題就是苦塔所不能解決的問題。

英國統治南非的時代與世界大戰同告結果，遂使斯氏的事業容易進行。許多南非洲人在大戰時曾執干戈以保衛英吉利，而在法蘭德爾和東非戰死的亦不在少數。這次大戰的犧牲者有許多很有價值和很有希望的人，對於南非是重大的損失。這時期政府漸入於非洲產的白種人之手，這是第一次操荷蘭語的南非人充當國家官吏。從前「蒲爾人」的後裔都是務農爲業，城市都是操英語的人居住的；生育率不蕃，而農民則人口年年異常的增加。

斯馬茲曾遭遇着若干極困難的問題。在他執政不久之後，戰時的繁榮即告結束，財政和經濟問題尖銳化起來。當大戰期間，情形極好，鑛業獲利甚豐。投機事業盛極一時，政府嚴厲取締無效。恐慌爆發時，過去業務發展的銀行，都表示不願貸款以促成經濟活躍。一九二〇年創立「南非儲蓄銀行」(South African Reserve Bank) 其任務在發行紙幣並保障南非貨幣的穩定。是年聯

邦接收非洲德屬殖民地，蓋爲欲酬謝其在戰時援助協約國。

一九二一年爲該國經濟恐慌最嚴重的年頭。鑽石的價格狂跌，基姆伯雷（Kimberley）的鑛業停止採挖。破產日有所聞。好望角賴駝鳥爲生的農村，其困苦達於極點，蓋因婦女帽子上駝鳥毛裝飾品已經過時了。

各鐵路公司的經濟頗爲拮据；失業人數驚人的增加。於是白色人種的無產階級的問題發生了，直至今日仍無法解決。有人計劃各種工業以吸收工人，然而收效甚微。

政府於是竭盡全力以發展生產。設立特別機關以整頓輸出，還有其他機關乃在改良並統制農產物。建築合作社，發展漁業。一九二一年特設國家商務經濟部，並派遣一名商務委員駐於歐洲。同時又刺激國內市場所需要的工業部門。大戰時幾年間，南非正像坎拿大處於遙遠的地位，努力發展新工業，這些新工業現在正需要保護。當局特別須替白色人種的無產者找覓工作，但因土著的競爭，故更加許多困難。幾家大鑛業公司爲得恢復財政地位，漸漸想以黑人代替歐洲工人，因爲黑人的工資幾乎便宜十倍，於是釀成嚴重的工潮。共產黨乘機煽動，一九二一年三月發生了一次

小小的革命；有許多人被殺，許多公司被搗毀，軍隊以飛機和大砲出來阻止，始將騷亂鎮壓下去。事變雖很快就平靜下去，但對於斯馬茲內閣很不利，因該黨非特別努力去應付工黨和國民黨不可。起初斯馬茲曾戰勝了敵黨，因一九二一年的帝國會議，他替南非爭得「自治領地位」，自百十五年來駐紮好望角的英軍遂開拔出境，他的聲勢因而大張。但是國民黨人卻加緊宣傳。一九二二年表決一條勞資糾紛的法律——工業調解法——和種種社會政策的措施。然這仍不能阻止工黨勢力的擴大。國民黨也盡力在促斯馬茲內閣的瓦解。一九二四年國民黨與工黨聯合，終將斯氏的政權推翻了。

(丁)——赫左格內閣（一九二四至一九三三）

斯馬茲內閣倒後，赫左格登臺，正遇着景氣復興，發見豐富的鑽石礦，多年來全國的旱災也告結束了。僅鑽石業年納所得稅和輸出稅百五十萬鎊，一九二五年又產生鉅量的白金。如是該國大戰時停止的金本位遂得恢復。國民黨的赫左格遂完成其黨徒多年所抱的希望：淵源於荷語的非洲語與英語並行地成爲該國的正式語言。但是，赫左格當時想把南非成立獨立共和國——這是

他原來所抱的希望——不能實現，最少在某些時期仍非做不列顛帝國的屬邦不可。

赫左格實在是個「蒲爾」和荷蘭文化的繼承者。一九二一年斯馬茲所爭得的「自治領」的法令，以及使該國成爲聯邦的自由國家，依然不能使他滿意。赫左格受着荷蘭的思想所薰陶，且給羅馬的法律所感染，故與日耳曼·英吉利的法律精神不相適合。當斯馬茲擁護南非沒有退出帝國的權利的法令時，他特別發生懷疑。一九二六和一九三〇年兩次的帝國會議，問題完全解決時，以及威司敏斯特的法令在法律上生效之後，赫左格的懷疑纔漸漸減少。

一九二七年政府爲得國旗問題頗感不安。國民黨認爲英吉利的國旗不當代表南非的新國旗：在他們看來，英吉利人終歸是外國人。不列顛帝國主義者對此問題所抱的態度大錯而特錯，他們總要追究南非聯邦是否願意參加帝國的一環。結果南非採取折衷辦法，使用兩種國旗：英國旗係表示盡忠於帝國，南非國旗則採用舊時荷蘭的三色旗，把英國旗縮小於角上，並染上外裔，與倫敦兩舊共和國的色地。

南非政府的經濟政策，仍以民族的立場爲根據，採用關稅保護政策。它努力謀該國脫離外國

的勢力，俾能獨立。世界經濟恐慌愈迫近，關稅壁壘愈築高。新工業的建設，藉「反傾銷」的關稅來加以保護。一九三〇年爲得救濟輸出之沉滯，表決一條農產物打包販賣法。是年組織一個「毛織委員會」以改良南非毛織品的品質，尤其注重販賣的方法。同時統制黍、煙草、肉、水菓、乳品的輸出。

一九二五年，國民黨與工黨合作，設立「工資標準局」。一九三二年成立三十二種的集體契約，規定工資和鑛業，麵包舖，傢具店，理髮店的工作條件。一九三〇與一九三一年工黨通過若干法律，大量變更關於工資和工作時間的規定的契約。

赫左格執政不久之後，宣佈贊成「文明人的勞工政策」他施行有利於白色人種的勞工，但卻妨害着土著工人的社會政策。因他的努力，一萬四千五百名的白種工人至一九三一年年底纔能夠做整星期的工作。這種政策遇着激烈的反對，因這種政策施行，國營的鐵路公司不得不採用工資昂貴的歐洲工人以代替土著的工人。

同時赫氏又遭遇着土人的大問題。他的腦筋總認定有色人種是白種人的奴僕。但他也知道不能永遠不把土著當人看待，不能不把他們看做國家經濟集團的一員。他總想採用歐洲人與土

著彼此隔離的政策，使土著另住於一定的地帶。這種政策實施，結果在政治經濟和社會方面便把白種人和有色人種完全隔離了。這種政策在理論上縱使是完善的，在實施上卻不容易，因為南非聯邦與美國同樣，黑人是國家的經濟生活的不可缺少的機關。特別在南非，黑人最適於耕地，工資既便宜，僱用又容易。「蒲爾人」和英國人在南非洲一面奴役有色人種，一面又不尊重他們的人格。這樣，地位何能維持？

南非聯邦一面既把黑人看做工資低廉的工人，一面又建築「有色人種的籬籬」這是多麼愚蠢的舉動。一九二六年之後，引起大爭辯的土著法變成政治上的主要問題。因此，工黨分裂為兩個集團，其一激烈反對國民黨。但國民黨一面增強它的地位，一面於一九三一年批准白種人婦女選舉權，取消現存最低教育和最低薪水的選舉權的限制。這項措施的主要目的乃在減少好望角州土著的投票勢力。大家總記得一九〇九年當南非聯邦成立時，舊殖民地的選舉法仍維持原狀，而沒有變更。

一九三〇年南非即受着世界經濟恐慌的影響，金價跟着其他的物價低跌下去。農民特別遭

受打擊。一九二〇年玉蜀黍每一百公斤值二十一先令，一九二九年僅值十五先令，一九三二年十月值七先令十辨士。一九二〇年毛織品半公斤值價二九·六辨士，一九二五年降低到二〇·五辨士，一九三二年則降至四·四辨士。一九三〇至一九三三年的長期旱災，更使局勢嚴重。歉收不斷發生，收成既少，賣價又那麼低，結果農民便陷入破產的狀態中了。

繼此之後，鑽石市價崩潰，無數的工礦因此陷入貧困中。政府興建大工程以吸收工人並令市政府僱用歐洲工人以代替土著工人。但這些措置收效甚微。黑人地帶同受旱災和經濟恐慌所影響，他們的痛苦並不減於白人。最後政府迫於情勢，亦不得不救濟有色人民了。

一九三一年九月英國放棄金本位時，南非不但決心維持其幣制，而且認為這是脫離其宗主國的財政獨立的良機。在經濟界的有力者且認維持金本位實有益於經濟活動。是年授財政大臣以關於貨幣、銀行和交易所的大權。同時決定獎勵原料輸出，貼以百分之一〇至三五的獎金。但這些措置仍無法阻止財政狀況的極度困難。儲蓄銀行建築業和其他的大商業都感到資金的缺乏。景氣極形蕭條，貨幣短絀，然而一九三二年南非仍維持着金本位制度。

政府的威信一落千丈。一九三二年十二月羅斯 (Tielman Roos) 公佈國民政府組織的政綱，而放棄金本位。金本位於是實行放棄，南非的貨幣聯繫於英鎊裏面。一九三三年正月組成一個聯合政府，以林左格爲首相，斯馬茲任司法大臣。金本位放棄後流往倫敦的大批資本便漸漸流回政府大興公共工程，藉以吸收失業工人，這個計劃的最重要部分當推發爾 (Vaal) 地方的灌溉工程。資金向鑛業募集，所得的利益以百分之六〇充作國稅。

當這時期兩個白色民族：「蒲爾人」與英國人的仇視漸漸泯滅，共同謀南非和平的樹立。所以當一九三三年十一月雙方疑懼的心理無形中消弭，南非的經濟和政治已呈復蘇景象。「蒲爾人」與英人的合作，最值得稱述的，厥爲主張與大英帝國密切合作的南非黨擴大眼光而與英的國民黨攜手。至於國民黨則完全放棄對英的強硬態度，而採取較爲溫和的政策了。

二十五年來兩個民族對立的結束，產生極好的影響。我們只舉出一九三四年上半年對外貿易即可見一斑。這六個月的輸入約達三千萬鎊，一九三三年同期僅有二千一百七十萬鎊，由此可看出貿易如何發展，尤其是工業。處於這個階段中的南非，其輸入的增加也是景氣好轉的預兆。同

時輸出方面，出超約達百分之十五，經濟演進呈出極端的好轉。

一九三四年十月建築業頗呈活躍，例如在約罕內斯堡有專門技能職工求過於供甚多，有幾個星期，每小時工資漲到三先令至三先令六辨士。是月財政大臣彼魯 (Pitow) 發表佈告，表示對於前途抱着偌大的希望，雖然尚有很大的困難。同時期國民黨和南非洲黨終於併成一黨，在政治方面，「蒲爾人」和英人變成忠實的朋友。除這個大政黨之外，還有斯塔拉特，馬蘭博士和羅斯等人所領導的小集團，其主旨乃在擁護私人的經濟私益，無足稱述。

總之，南非洲目前的一切重要問題如欲解決，非更加努力 and 團結，實難成功。欲明瞭這些問題的重要性，我們想先來檢討其經濟的因素，次則討論白色人種和土著的無產者的問題。

(戊)——南非洲的經濟基礎

在經濟恐慌爆發的前幾年，南非的對外貿易如下：礦產每年輸出五千二百六十萬鎊，農產與畜牧計一千三百八十萬鎊，其他商品（魚產佔半數以上）計六十二萬五千鎊。在這時期，鑛業所佔的地位何等重要。一九三二年黃金出產值四千六百七十萬鎊；金鑛僱用二萬二千名歐洲工人。

但是金鑛並非取之不竭的，現在採掘須到很深的鑛底，據專家估計，至一九四九年每年出產將不會達一千萬鎊哩！金鑛僱用黑人工作，因其工資低廉，且無其他工人事故或死亡的附帶條件，故採鑛公司可得較厚的利益。至於鑽石業與駝鳥飼養業同告失勢，欲謀市場恢復，憂乎其難。

南非的煤鑛很豐富，但品質卻極劣。一九三一年採掘一千二百萬噸，價值三百萬鎊。南非也蘊藏着銅，鋅，白金，石綿和其他鑛產，但是在世界市場上，其價格一低廉，則開發也無利可得。該地也有很多的鐵鑛，尤其在外發爾。這些原料都需要重工業來製造。在普勒托利亞附近已建築許多大工廠，每年生產鋼鐵十五萬噸。

該國的農業在經濟上所佔的地位更加重要，其豐收與否須看雨量和其他的地理條件而定，故聯邦的地理政治的特質非常重要，麥和葡萄出產於好望角的西南部，夏和雨量繁多的地帶則種植棕櫚或甘蔗。雨量愈少的地方，則出產玉蜀黍，花生，棉花，蜜和蕎麥。貧瘠的大荒原出產無利的仙人掌，可當作草料之用。

雨量之於南非異常重要，該國的最大問題厥為灌溉問題。尼羅河的水可使地土肥沃，但它並

沒有穿過南菲聯邦國土，故非用極困難的人工灌溉不行，這是一樁多麼勞神傷財的工作。此外南非的農業也受蝗蟲和家畜瘟疫的蹂躪所苦。至於天災亦時時影響於南非居民。而白種人之以主人自居，而歧視黑人實予以該國發展上以若干惡劣的阻力。

南非的灌溉如果組織完備，經濟地位健全，則將成爲世界的玉蜀黍的最重要的輸出者。就現狀而觀，玉蜀黍種植過於頻繁，地土變成貧瘠，現已不宜於多種了，麥的情形也是一樣，其收成不斷地減少。在那搭爾甘蔗收成甚好，但近年來市場須賴國家維持。葡萄種植略呈進步，一九二九至一九三〇年酒的收成約達七十二萬噸。

畜牧業備受牛疫蹂躪，一九三〇年損失五十萬頭，此外又有兇惡的動物在牛羣中大事猖獗。養豬業幾乎無利可圖，有人努力組織豬肉的輸出，終未見成績，這原因特別是爲肉質惡劣所致。奶品的輸出已有進步。在一九一二年還輸入四百萬奶油和五百萬磅的乳酪，一九二二年她不但足供其需要，且輸出四百二十五萬的奶油和二百二十五萬磅的乳酪。但因旱災之故，一九二三年南非又開始輸入奶油了。

牧羊爲非洲最早的輸出業。一八二二年以後，羊毛的輸出達二萬金鎊。一九三一年聯邦佔世界大生產國的第五位，出產三萬零一百萬磅。但是地已貧瘠，欲求增加，實不可能。羊肉業也是一樣，不能與新西蘭和澳大利亞競爭。至於豬肉，南非足以自給，在一九一〇年時該國尙輸入二十五萬磅。蛋的出產，其情形相同，一九一五年輸入一千六百萬個，現在反而可輸出六千九百萬個。至於駝鳥飼養業的悲慘情形，我們已經講過了。一九一三年駝鳥減少爲七十七萬六千頭，一九三一年減爲三萬二千頭，南非的駝鳥毛由三百萬磅降低到四萬四千磅，其懸殊的情形，實可驚異。

(己)——白色無產者

白種人無產階級的問題鬧得南非的政治家寢食不安。在一九一六年南非的白種人有二十分之一過着極悲慘的生活，其中有很多墮落不堪，至一九三〇年生活更加痛苦，今日的情形尤其苦不堪言。大戰前夜據「卡內基慈善團」(Commission Carnegie)估計白種人的貧民佔人口百分之一七·五，卽三十萬赤貧的人民。因旱災和世界經濟恐慌的影響，自一九三〇年以來這數字愈益增加。百五十萬的白種人有三十萬貧苦無告的人。這種情形是多麼嚴重啊！

據「卡內基慈善團」的調查，證明南非「白種人無產者」的聰明與全體歐洲人相較平均低得很多，變態的人比較歐洲的增加一倍。「白種人無產階級」的問題於一八八〇年業已發生，並非新近的事。然在那時候並不嚴重，白種人的無產者可做農業上的工人，但是地土愈貧瘠，旱魃荐臻而至，鄉村人口愈少，城市中的失業便愈加嚴重。南非洲的白種人不慣於勞苦的工作，他們總在期待舒服日子的來臨，加以若干的政客向他們宣傳，白種人屬於貴族階級，因此他們有限的魄力更加低減。

工黨這種政策帶着保守主義的臭味。但是白種人應爲地主，而黑人應替他們服役的舊時代已經過去了。今日封建的人種觀念依然存在，而且以工會的會員擁護得最熱烈。白種人的工資報酬與其工作絕對不相適應，尤其不能與工資極廉的黑人比較。這樣還不能消除白色工人的不滿，並且還時常在準備罷工，採用暴力的行動。在南非的種族鬭爭，與民族的鬭爭相同，殘暴的利己主義已經破產了。大家都相信壓迫黑人就可使白種人致富，然而今日白種人的無產者的命運卻與土著問題的解決完全聯繫一起，而無法分開。

黑人問題因區分爲(一)限制地帶的土著，(二)鄉村的土著，(三)城市有色人種的土著，遂益加複雜。限制地帶乃爲從前土著部落的最後遺跡。最大的地帶當推介於好望角與那搭爾間的特朗斯基(Transkei)，該地有黑人百萬，其次爲蘇奴蘭(Zoolouland)，全部人口有二十五萬人，那搭爾有一百萬人，外發爾只有一些狹小的限制地帶，因爲舊時在「蒲爾人」的殖民地的大部分黑人給劃入巴斯托蘭，而直接歸倫敦政府統治。

在這些圈定的黑人地帶，經濟狀況極端惡劣。每人的生產每年沒有超過三鎊至四鎊的。每人的輸入達二鎊，生產品（皮和少數的羊毛）的輸出則不上一金鎊。黑人的生活的窘苦於此可見。從前黑人的佃耕乃採用「攤分制度」，而以實物付租。後來有人主張以歐洲人的工作契約的制度代替它，每年雖迫土著的佃耕者做九十天的工作。這種制度的變更逼迫無數家庭或遷入城市，或找尋其他的佃耕地，或要求混入圈定的地帶。在經濟方面，土著佃耕農的地位比較圈定地帶的土著稍好一點。許多在城市中工作的黑人，每年僅賺得四十鎊而已。他們現在一改其原來的習慣，嗜酒作惡，甚至幹着犯罪的勾當。

好望角係黑人唯一能享受選舉權的州份，個人有權購買土地。在那搭爾，黑人在理論上雖有選舉權，但實際上卻須受限制，一九三一年僅有一個人能行使這種權利。黑人也沒有自由的往來權。例如在外發爾，夜間十時以後，黑人須帶着雇主的許可證，纔可自由在街上行動，假如他們要出門，須得特別的通行證等等……遠則嚴懲：「罰鍰十先令或作苦役一星期，」這種刑罰是司空見慣的事。黑人都是貧困不堪，一文莫名，故大部分均受苦役之刑。

今日有兩種相反的思想。在那搭爾採用靜止的制度：維持部落組織，編纂土著法，創立土人的特別法庭。反之在特朗斯基則採用演進的方法。土著的法律漸漸改變，第一欲努力建立部落土地繼承權和土著酋長的權力。現在所欲貫徹的目的乃在允許黑人以若干自治權。由此可看出英人與「蒲爾人」的精神的不同；「蒲爾人」抱着主人與奴隸的觀念，而英人則允許黑人以大部分的自治權。

自一九一三年以來，政府很少注意到解決土人的問題。當時通過若干立法措施稱爲「過渡時代的」在最近二十年卻仍在施行。一九二六年設立的「有色人種的籬籬」其目的在使黑人

不得與普通的白色工人同樣被採用，這只是隔絕黑人，壓迫黑人的一種手段。南非兩大政黨既已合併，是否仍置黑人問題於不顧，而完全讓給教會去謀解決。教會迄今仍在力謀黑人文化水準的提高，並使他們能認識自己，尊重自己。白種人爲得阻止血統的混合，實施分離政策，這與其說是因經濟問題，毋寧說是欲達到壓迫的優越觀念。

關於印度人，我們想另行檢討。印度人於一八六〇年被招往那塔爾種植甘蔗。據一九三三年統計，其人數約達二十萬人，百分之八〇係生於南非洲，他們的刻苦耐勞，實是歐洲人在商業上的最危險的競爭者。例如外發爾的菓子舖都是他們開設的。甘地曾在非洲組織二千名印度人的前進軍駐紮於外發爾，以反抗南非對於印度移民的限制。因此斯馬茲將軍後來不得不讓步，但是他根據法律上的狡滑的解釋，禁止「不可觸的印人」入境。自一九二六年把印度人集中於一個圈定的地帶，他們都是商人，既聚集一處，怎麼不日漸破產呢？同時印度政府也抗議這種辦法，後來纔以捐納若干稅金以作入境的條件。

最後我們應略述黑、白、黃色人種的「混血兒」，以前也有馬來人和中國人，但給南非洲當局

漸漸施以壓迫和驅逐。今日混血人種約有五十萬人，他們差不多都住居於好望角。他們所受的待遇完全不同。就一般情形而論，人們都把他們當作土著看待。然而他們毋須通行證，在好望角可加入工會。

(庚)——南非在帝國中的地位

赫左格與斯馬茲均爲「蒲爾人」的後裔，兩人本是最激烈的反英份子，在善搭死後，即繼起而握有其祖國的重要權力。他們兩人多年站於反英的地位，現在卻與其宗主國站在一條戰線上，共同解決我們所說的若干大問題了。戰後他們兩人頑強地攻擊帝國的舊機構。尤其是一九二六與一九三〇年的兩次帝國會議，赫左格對帝國不斷地抨擊，遂產生可注目的演變，結果達到一九三一年威司敏斯特的法令的宣佈。赫氏曾經要求脫離帝國的權利。不過是項法令雖沒有完全允許這項要求，但規定在任何時期，自治領都可根據一條簡單的法律取消忠於英國皇室的誓言。

若然，則把聯繫不列顛帝國的各部分的精神關係的特質完全弄錯了，我們可斷言照此措施，不列顛帝國勢非瓦解不可。關於這點，我們擬作較詳細的敘述。赫左格說：「大家不要疑懼南非」

洲會脫離帝國；在帝國會議的議決之後，舊帝國已不存在，而變成有權威的組織，各自治領的聯合都是出於自願，將來如果他們願意退出，儘管可以退出。但是英國對於這點毋須憂慮，我們是不會脫離的，因為這聯合對於我們實有利益。」

現在斯馬茲與赫左格合作，他們的主張都相同。這個人竟一變其以往的態度！他是反對英帝國主義的人，現在搖身一變，變成極端擁護英吉利的文明，而在不列顛佔着極重要的地位。他在所發表的談話或演說都很能迎合英國人的心理，故頗受英國輿論的歡迎。

就今日的情形而觀，南非對英帝國的忠誠是不致發生動搖的。

四 澳大利亞（澳大利亞聯邦共和國）

一般狀況：

面積——七，九三八，七五〇方公里。

人口——六，八〇〇，〇〇〇人，每方公里住〇·八人。

首都——康柏納 (Canberra)

澳大利亞聯邦包括整個大陸和塔斯馬尼亞 (Tasmania)。她由下列各邦：維多利亞，新南威爾斯，昆斯蘭 (Queensland)，南澳大利亞，西澳大利亞，塔斯馬尼亞和北部的領土組成的。此外康柏納這塊狹小的聯邦領土（在新南威爾斯）就是聯邦的首都所在地。

政黨——澳大利亞統一黨 (United Australia Party) 於一九三一年由脫離舊國民黨和工黨的份子組成的；與聯邦國民黨 (United Country Party) 密切合作；贊成「賢明政府」反對共產主義；要求聯邦與澳洲的各小邦的權限分開，贊成聯邦國民黨的修改憲法的建議，變更關稅制度，關於社會政策主張聯邦政府須規定工資與工作時間，外交方面擁護忠於皇室的原則，認為澳大利亞應為帝國之一員，貿易政策主張與帝國各屬邦簽訂互惠條約，實施渥大華協定。該黨的領袖人物為里昂 (J. S. Lyons)。

聯邦國民黨：對於帝國的態度與澳大利亞統一黨相同；關於聯邦問題主張降低工業品的關稅，減少成本；要求在新南威爾斯開闢新的聯邦領土，經濟政策則擁護農業和原料製造業的利益。

至一九三四年八月聯邦國民黨與澳大利亞統一黨對於關稅政策的主張相左。該黨領袖培治博士 (Dr. Pasco) 於一九三四年九月十五日選舉獲勝，入掌商務大臣之職；他對於關稅擬儘量變更。

工黨於一九二九年選舉大獲勝利，但一九三一年的選舉則一敗塗地，原有的議席三十二席竟失去二十席。因恐全軍覆沒，現正從事改組。直至今日，該黨贊成儘量提高關稅；宣傳裁軍與和平主義。對內政策，要求生產手段社會化，平均地權與公用事業收歸國有。該黨想藉築高關稅壁壘，謀澳洲精製品的工業進展，提高工人的生活程度。在經濟恐慌的壓迫之下，該黨擬成許多社會制度。今日該黨仍主張銀行公有。它希望聯邦的總督之外，各邦另設立一個副總督。黨魁為斯庫林 (J. H. Scullin)。

另有一個從工黨脫離出來的小團體由蘭格 (J. T. Lang) 領導，主張通貨膨脹，解散聯邦國會，減少外債，增強工會的地位。

(甲)——澳大利亞殖民史

我們如欲明瞭澳洲的一切情況，似乎有追溯她的殖民史的必要。庫克發見澳洲之後，於一七〇一年圍劃滿目荒涼的澳洲大陸的周圍。一七八八年間，英人首先在該地開闢殖民地，但僅作閉禁囚徒之用而已。澳洲不但與歐陸遠隔，同時因太平洋橫阻其間，故與美洲距離很遠。但該洲的居民均住於西南部，正面臨着一望無際的海洋，故與人口麋集的亞洲西南部也隔離甚遠。

澳洲的開闢乃因不列顛的貧困所促成的。一八〇〇年間決定赴澳洲的移民，大部分均是在英國無法謀生的人。其原因我們在上面曾經說過。除這些自動的移民之外，其餘的就是因破壞機械（即激進運動者）以及許多貧不聊生而偷物充餓的犯罪者，同時也有許多贊成法國的革命思潮而犯罪的，當時自由主義在英國尚被看做破壞的思想，況且贊成革命，那有不被當做毒螫之理？

最少在第一時期遷於澳洲的移民，不管是自動的或被動的，實在犯罪的人佔着極少數。除了流刑的犯人外，在拿破崙的戰爭之後，還有許多退伍軍官與貴族子孫移殖於此。

十九世紀之初，軟毛的羊種纜輸入於澳洲，此種畜牧不久便成爲移民獲利豐厚的事業。

土人對於移民甚少反抗；縱有若干野蠻的部落，一與歐洲人接觸，即很快地給他們馴化了。此外他們因嗜酒之故，常常被英人驅逐於內地的貧瘠地帶。

殖民地的情形，多年不能樂觀。英國的法律和社會機構不能拘束移民，居住肥沃地帶而過着相當舒適生活的移民把一切束縛都推翻了。另一方面，第一殖民地的行政使他們尤其對於司法和市政的組織抱着很大的希望。因此促起英國的殖民政策的部分變更，英國因會得美洲殖民地獨立的教訓，故不得不爾。殖民地最發展的當推新南威爾斯（New South Wales）——即第一殖民地，她起初包括整個澳洲大陸東部的三分之一。一八二九與一八三四年又開拓兩個殖民地，即西澳與南澳是也。這片龐大的土地立刻給與這個新殖民地以一種擔負，尤其是當一八六三年把北澳領土與她合併的時候。一九一一年北澳直接受聯邦——一九二七年分成北澳與中澳兩部分的領土——管理。此外第一殖民地的許多部分脫離而另建立殖民地：第一就是一八二五年成立的塔斯馬尼亞，其次一八五一年維多利亞也成爲獨立的殖民地。

最先的移民都不敢貿然向東北的熱帶地前進。故此地的文化開拓應歸功於德國人，尤其是

探險昆斯蘭的德人來赫哈特(Ludwig Leichhardt)的功勞最大。

這些形形色色的殖民地足爲獨立精神極端發達的明證。這些地方與沿海貿易的關係極少。今日澳大利還有寬度錯雜不同的鐵路，自然免不了妨礙內部貿易的發展。這種現象在我們看來真是不可思議。

各殖民地的經濟，政治和文化的中心地就是首都，尤其是在維多利亞的新金山與在新南威爾斯的西德尼。在政治上和經濟上這兩個都市競爭甚烈。西德尼的輸出以羊毛爲最大宗，該地不想振興工業，所以實行自由貿易。反之，新金山的人口較爲繁密，而希望開辦工廠，所以採取極端的保護主義。其他不甚重要的殖民地各依照其經濟組織而擁護她們的主張。

後來經濟狀況變成萬分困難，殖民地因各自爲政，遂不能在世界市場上與他國競爭。這個危機促起澳洲各部份聯盟的強烈運動，經過許多次的表決之後，一九〇一年聯邦組織遂宣佈成立。是年澳洲西部，維多利亞，新南威爾斯，昆斯蘭，澳洲南部與塔斯馬尼亞組成澳大利亞聯邦，成爲不列顛帝國的一員，具有自治領的資格。

表面上看來，自治領與宗主國的關係異常鬆懈；但精神上的連繫卻頗堅牢。澳大利亞人很滿足其在帝國聯邦中所佔的地位。今日他們仍感到對英國以及帝國的其他屬邦同樣的密切。他們把英國當做祖國看待，大家想以一見為榮。此外，在某種範圍內，澳大利亞對帝國的盡忠，係建築在她的利益上面的。因為她明瞭她只有做帝國之一員，纔能保持在世界上的地位。

(乙)——澳大利亞經濟組織的地理基礎

澳大利亞的情形與南非的相同，其經濟演進完全受地土與氣候所支配。澳洲大陸百分之二四為荒地，百分之一九在雨水不充足的季節，絕對不能生產，百分之一七可由住慣熱帶的工人種植水菓，僅有百分之四〇能容正常體質的歐洲人居住。有着這些不利的條件就可知道當白種人到達澳洲時，當地土人那麼稀少的原因。此外歐洲現代文明的方法還不能使澳洲內地變成可耕之地，甚至不能使青草發生，以作僅少的畜牧之用。可耕之地僅限於沿海地帶。所以中澳的土地面積倍於德國，卻僅住着四百白種人。

乾燥地帶，每年雨量最多僅降二百五十耗，把大陸可耕的部分分成許多塊。所以澳大利亞最

難克服的就是空間。在澳洲西部的肥沃土地，其面積約有三十二萬五平方公里而已。在澳洲西南雨量甚多，每年約降千耗以上，所以有着未開闢森林長着茂密修長的「有加利樹」(Eucalyptus)，此地可種蔬菜和畜養乳牛。一九二八年種麥的區域展拓至內地，其收穫甚豐，在西部卽世人稱爲「斯汪蘭」(Swanland)地方很適宜種植果實和葡萄，漸漸變成西部經濟的重心。若干年來差不多可養活西澳的全部人口，僅僅首都柏斯(Perth)就住着二十萬人口。

毗連北部的卡那蒙的景色頗似南非洲，此地盡是牧場，沿河則盡種熱帶的穀物。西澳尙有其他與南非類似之點，該地有着很富的礦產，尤其是銅、鐵和石綿，但最發達的還是牧場。所以有大批的移民由昆斯蘭赴西澳經營畜牧。在昆斯蘭，政府把龐大的土地分配給與私人，這些變成私有地的，其面積之大約與歐洲的中等國家相等。

澳洲的經濟樞紐乃在東部。該地以金鑛聞名，地質學家，鑛業家紛至沓來，其次農業亦最發達。東南部則爲牛羊的重要產地，澳洲的羊半數出諸此地的牧場。沿海地帶充分潤濕，足可牧養乳牛，同時也很宜於種植玉蜀黍。

昆斯蘭沿海地帶爲熱帶氣候，可種甘蔗。一九二四至二五年種植七百萬方公里；政府禁止有色勞工入境，一切工事均由白種人操作，但他們索價甚高，澳洲的糖自然比較他國貴得多。澳洲直至近年所採取的社會政策，然仍不能改善市場。因此澳洲糖比較爪哇糖昂貴二倍，政府當局只有提高關稅，以阻止爪哇糖輸入。

此外又種植鳳梨和香蕉。澳產香蕉價昂不能與馬來亞境內菲支（Fiji）的香蕉競爭。在此場合之下，亦惟有以關稅保護其國產輸出。澳洲同時亦出產橘子，檸檬，桃，杏，李子，蘋果和梨子。欲使水菓價廉質良，不得不大量種植，但目前生產超過於人民的消費力，而成本過高，輸出甚覺困難。

澳洲熱帶地現已發生嚴重的社會問題。今日昆斯蘭衛生局仍在努力使氣候絕不致妨害健康。然而該局指明該地白種人的生育率低於正常。生活狀況較諸酷熱的北部大草原還要艱難。沿海地帶在雨季之後，氣候濕熱，所以白種人不易安居。在北部的白種人僅有八千人左右，我們可以說，北澳是荒地。自從有色人種尤其是中國人和馬來人被驅逐於此地以來，這片大草原已開闢不少。此地中國人胼手胝足墾耕龐大的土地，今日的空地只剩無人照管的花園而已。該地所最缺乏

的就是新鮮的菜蔬。現在還沒有定居的人民，蓋爲婦女特別不耐濕熱的氣候所苦，雨季期間便不得不移入南部，以避疾病侵襲，同時男子又多過於婦女十倍以上。「白種人」統治澳大利亞的政策實際只能使某些問題更加嚴重。此種不良結果，乃爲澳洲排斥有色人種的工人所致。在氣候適宜地方，希望將來能有許多白種人來擔負殖民的艱難工作，至於北部的熱帶地，或者全部放棄，或以相當代價讓與體質適宜於這種水土的人尤其是中國人、日本人和馬來人。土地和氣候會影響經濟條件的形成，這是一個很顯明的例子。其次我們要來檢討這些內部的難關對於澳大利亞的外交政策會發生什麼影響。

澳洲地下潛藏的富源，在原則上可容納大量的移民。據專家的估計，像荒地與草原的人口這般稀少，澳大利亞每一方公里可居住二十人以上。

依照這個估計，澳洲的人口應有一萬五千萬啊！這是一個多麼大的國土。我們試拿歐洲的地圖和澳大利亞比較，可看出英、西、法、德、波羅的海全部，波蘭、俄國的大部分，巴爾幹各國和土耳其幾乎沒有她的龐大。澳洲可種麥的面積有八十萬方公里（大於德國面積二倍以上。）以前每隻羊

佔牧場四公頃，該國的羊羣達一萬三千四百萬隻，由此可知她的土地有多少寬了。

(丙)——澳大利亞的工商業

農業固為澳大利亞經濟建設的骨幹和財力的源泉，然而工業亦甚重要，所以該地居民年來對於發展工業異常努力。但農業受着無情的氣候所影響，致耕種與畜牧不斷地退步。每每兩年或三年繼續亢旱，致移民蒙着重大的損失。成千成萬的牛和數百萬的羊羣都因饑渴而死。一九二六年的旱災最為嚴重，羊羣減少百分之五〇，尤以昆斯蘭一州為甚。在大亢旱期間，交通完全斷絕，內地的城市變成瓦墟。

但是，澳大利亞人目前已經漸能應付這些困難。如果天災必定不可避免，他們就打起精神，努力經營，藉豐收來補償歉收的損失。此外，國家也設法補助其人民以渡過最嚴重的期間；我們不知道在某種範圍內這種政策纔會變更。

目前澳洲因人口稀少，所以尚有麥可以輸出。一旦人口增加，則輸出就會漸漸減少。然而澳洲迄今在農業上仍為麥的獨佔生產的國家，她也與坎拿大同樣深深感到世界的穀類市場的變動。

澳洲的農產迄今沒有組織，以謀合理地適應需要，並且也沒有調劑糧食。該邦不但沒有播種稞麥，而且燕麥和大麥也很少。至於芻秣，那是爲得畜牧，很遲纔開始種植的。

東南部是種植和畜牧的主要地方，而物品製造業也頗爲發達，這些物品有兩種重要來源（製粉業，縫裝業，和糖果業，製奶業，乳酪業。）這些物品的輸出很有希望，謂爲該國的前途，並非誇張。但澳洲不向這方面努力，反而在提倡精製品工業。進一步說，縱使她能發展這種工業（尤其是製皮業和毛織業）但人口數字相當微少與社會政策給他們繁重的負擔，促成她在世界市場上競爭處於劣勢的地位。除此之外，澳洲還有專門工人的難關存在着。

就畜牧而言，澳洲是個羊毛獨佔的生產國家：她是世界羊毛的第一輸出者。無論量或質，澳洲的羊毛是世無其匹的。羊毛是該國繁榮的主要源泉。澳洲人起初輸出羊毛於全世界，隨後又輸入羊毛織成的物品，覺得太不合算。所以努力經營毛織和織布業。這種辦法是對的。不過澳洲不當過於急進，最少在她的人口尚未達到六百八十萬人的時候。

今日澳大利亞還認保護主義是她發展工業的惟一手段。工黨政府決定維持生活和昂貴薪

水的水準，所以提高關稅壁壘。但是，自澳大利亞統一黨得勝以來，原佔三十四席的工黨現只剩十二席，國民經濟部長的位置落於統一黨領袖培治（Page）之手，他是主張降低關稅的，將來貿易政策必會變更，因為澳洲非輸出不可。今日她的最大主顧仍為不列顛帝國，從一九二五至三〇年該國吸收澳洲的全部輸出百分之五〇，一九三二年為百分之五九，一九三三年為百分之五七。單英吉利就吸收百分之四〇·五，百分之四九·八與百分之四七·八。由英帝國輸入澳洲的自一九二五至三〇年佔澳洲全部輸入的百分之五五·二，一九三二年百分之五六·四，一九三三年百分之五八·三。美國漸漸不是澳洲的好主顧了：澳洲對該國的輸出比率在一九二五至三〇年平均為百分之五·四，一九三二年降到百分之一·九，一九三三年降到百分之一·四。反之，該國購買美國的貨物雖減少，但在澳洲的輸入上卻佔着很重要的地位（二四·一%，一六·四%與一四·六%）。美國賣出的以汽車和汽油為最多。澳洲雖沒有煤油；但她卻可向英屬馬來亞購買。

一九三四年我們就看到只注意該國一部分利益的保護政策得不到好結果：西澳因沒有純

農產品的輸出，而表示欲退出聯邦。

實際西澳的麥和羊毛絕對地須輸出，纔能償付她向外，尤其向英吉利購買工業品。然聯邦政府以大量關稅來限制工業品，不但西澳購買她所必需的農具和工具須付昂貴的代價，而且該國物品的成本也因之增高，故不能在市場上與他國競爭。西澳向倫敦政府陳明願退出，康伯納政府自然反對這項提議。但是英國的答覆，謂這是澳洲內部的問題，英國不便過問。西澳與聯邦政府間既沒有深刻的敵對，而僅在貿易政策上主張的分歧，衝突當然會緩和下去。

(丁)——澳大利亞的精製工業

澳洲生產很多的硬木，可以製造鋼琴。此外，該國藉提高關稅的保護，而設立一些鐵工業品的製造廠（主要的爲廚房用具）鉛具和塗釉品，關於電話的設備品和附件，若是英國的貨品予以特別的保護；外國的貨品輸入帝國則須繳納百分之二〇的關稅。昂貴的關稅同樣地打擊着重工業品。鐵路和其他的鋼鐵品。

鑛業蕭條大可驚人，金的採掘者和測探者只剩二百五十人。新南威爾斯的金鑛業已完全絕

跡了；在維多利亞的也大部分關閉了。鑛井愈掘愈深，鑛物愈不純淨，金、銀、銅和鋅已經停止採掘，現在只開掘煤和鐵。澳洲創辦重工業的必須條件已完全具備。紐卡斯爾（New-Castle）的若干煉鋼廠就是發展這項工業的初步。紐卡斯爾鄰近有着豐富的煤層，所採的煤輸出於爪哇；不過維多利亞的褐煤對於澳洲未來的經濟發展尤為重要。現在已經有人開始利用這些煤礦來作電氣之用。此外尚可藉水化作用抽出汽油來。西澳的煤很少，所以成爲農業區。澳洲（在南澳和昆斯蘭）的鐵鑛永遠採之不竭。基姆伯雷州的鐵鑛異常便利，可直接運裝上船，但還未着手採掘，因這個地方太偏僻，氣候濕熱不宜於歐洲人居住，一般地說，此地缺乏煤炭，永遠不能創辦工廠，鐵鑛物須運往有煤層地方纔能製造。

我們已經說過，澳洲的交通極壞，其鐵路有許多不同的寬度。倘欲發展對外貿易，——澳洲的國家經濟和繁榮的基礎——對這方面應該大大努力。

（戊）——貿易政策的問題

澳洲的生產品的主要尾閥是英吉利，其數字在上面業經指出。羊毛，麥，冷藏肉品，菓子和皮革

大部分都輸出於此地。這與美國相反，美國賣給澳洲的，超過於美國向澳洲購買的東西，日本吸收澳洲的輸出佔全部數量百分之二，而由日本輸入的約佔百分之六·五。一九三四年春，「南威爾斯銀行」的分行應日本的要求，而兼營澳洲的輸出業。我們如果記得英前農部大臣 埃利俄特 鼓吹的政策及其發展農業的努力，就可了解這個銀行的方針。澳洲自然受着「埃利俄特主義」極大的威脅。其駐英的高級委員布魯斯在牛津演說時，明言英國的農業應建築在健全的基礎上，自治領準備以此目的與她合作，但英國政策不該把本國的大債務者弄到無法守約。

這兒我們來看看南威爾斯銀行的公告吧：

「世人倘對於日本輸入於澳洲的貨物的細目加以檢討，即可看到一九三二與三三年的百分之五〇與澳貨不相競爭，但三分之二卻與英貨勢不兩立。這兒所要知道的乃為澳洲擴張其貿易政策的基礎，努力使其政策與遠東的變動相適合的時機有沒有到來？」

「澳洲需要她的原料品找到銷場，尤其在遠東各國更能找到。目前中國是澳麥的好主顧，日本則為澳洲的羊毛的好主顧。一旦日本的生活水準能改善，則我們的糧食更可輸出該國。但是我

們如果不許日貨進口，尤其是她能輸出他處，同時我們又期待日本消費我們的貨品。這是不合理的。目前，羊毛和麥爲澳洲輸出於中日的重要物品；但我們的乾水菓、罐裝品和肉等仍可推銷於這兩國。

「今日大家都很怕日貨輸入，會影響我們的大量輸出，這是杞憂。目前雖有匯兌上的困難，而日貨輸出於南美卻一直增加，這足使我們反省，因爲由此可看出與我國出產同樣物品的幾國需要日貨的增加。實際上，阿根廷產麥、肉和羊毛，是澳大利亞的勁敵。

「日本工業發展的結果特別影響英國的紗棉業。但日本的優良的毛織品的輸出也會給英國毛織業以致命傷。英國毛織業的繁榮乃爲英人購買澳洲的羊毛的數量所造成的；如果這數量因日本的毛織業發達而減少，結果澳洲的羊毛的消費就起極大的變化。

「近幾個月來的變遷，應促起英國採取很明確的貿易政策。在英屬各邦中要使不列顛帝國成爲一個經濟單位，常常發生了問題。我們不相信這是能夠實行的。英國努力減少糧食的輸入，只能增加困難。所以當前日本工業急速發展，世人認爲在現狀之下澳洲的貿易政策的決定，應當適

合對東方的貿易，這種異常重要的事，迄今人們仍未會做。」

綜上所述可看出其嚴重的情形來，現任澳大利亞經濟部長培治博士應多多運用手腕，以避免日本的威脅。因為日本不僅想輸入其工業品於澳洲，而且想消滅「白種人的澳大利亞」的政治勢力。澳洲的若干地方的大地帶，其氣候很適宜於日本的殖民，而對於歐洲人卻是危險的。布魯斯很明瞭這種危機；他在牛津演說時，指出澳洲是容納其母國的過剩人口的重要去處，但是澳洲須容納英國的大量移民，其經濟地位庶不致受威脅。

英、澳關係的緊張於一九三四年夏天又復加強，其起因乃為澳洲突然對棉織品課高關稅之故。雙方於是發生衝突，彼此解釋渥大華會議中雙方所締結的條約。

按照協定，澳洲與其他的自治領一樣，不能提高關稅以保護其自國的工業，只能待其徐圖發展。該邦本無出產棉花，在英國認她沒有權利創辦棉織業。但澳洲則謂英國不能阻止她製造品質較劣的棉布，新關稅施行，只減少蘭開夏的棉布輸入的百分之三〇。英國的棉業界表示激烈的反對。英國經過與高等委員布魯斯努力折衝，布氏纔允許向該邦政府疏通減低關稅。此次的衝突激

起英國很大的衝動，蘭開夏的波爾敦地方的居民甚至排斥澳洲的糧食。

此次糾紛並沒有釀成帝國的分裂。後來採取一種折衷的辦法：母國與澳洲放棄獨佔生產制度，並努力向自給自足制度的理想前進。

澳洲的財政現又臻於穩定；當好多年間曾經發生很大的困難。今日國家的預算又恢復均衡了。有人預料一九三三至三四年度，不足之額將達百十八萬鎊，但實際卻剩了百三十萬鎊。各邦的稅收超過所估計的五百三十六萬鎊，這特別應賴羊毛市場的復興。澳洲批准母國減少那會打擊輸入的「運輸稅」四十萬鎊。

(戊)——內政問題

新金山大學可普蘭教授(Copland)替澳洲定下三種建國的理想：(一)維持中等澳大利亞人的相當高的生活水準；(二)以避免種族衝突的方法去統制移民；(三)在不列顛聯邦共和國範圍內促成民族的演進。

現在我們先檢討澳大利亞的演進吧。

十九世紀末各強國所犯的最大錯誤，就是儘量佔領土地。並且在這時期，大家不十分注意獎勵移民，一八七三年在維多利亞，一八八六年在南澳，一八八七年在新南威爾斯，一八九一年在塔斯馬尼亞的移民潮流完全消滅。一九〇六年纔又有移民入境。並且移入的都是農民，蓋因農民嫉妬工業上的工人的工資高昂，不願讓他們移入與之競爭。此外他們希望僅容納不列顛的移民，但這願望卻遇着重大的困難。第一困難不易使大城市中佔移民最多數的失業的英國工人改成農民；其次就一般情形而論，要使英國人做一個好農民幾乎不可能。英國的農民與德法不同，他們已失掉其特質，而只是農產品的製造者。總之他們贊成進步，但不了解法，德農民的精神。在他們看來，最重要的乃以機械代替人工，並可賺更多的錢。澳洲的工人乃在這意義下演進着，這將使她陷入於危險的境地。

除英吉利的移民外，以德人較受澳洲人的歡迎，對於斯拉夫人，巴爾幹和南歐民族不十分看重；實際在澳洲卻有許多希臘人和意大利人。特別是南部的意大利人最能在熱帶地勞動，這些熱帶地，北歐的人民僅能居於指揮的地位。

白種人的澳大利亞，這是口號！一個大陸只有一個國家，一種語言，一個民族！但這理想，須澳大利亞聯邦能自己殖民於北部熱帶地，纔能實現。然而在這種氣候之下，北歐的人是無法工作的。那廢澳洲應當讓南歐的人居住，或讓黑人移殖。英國甚至有人主張給日本人移殖。又據該地衛生局的公告，澳大利亞的生育率大量降低，在不久的將來，生育率會與死亡率相等，那時澳洲就會陷入危險的境地，而讓有色人種，尤其是日本人移入。在這種情形之下，不列顛的自治領的存在就會感受威脅。澳洲政府正在考慮若干措置以創辦工作，改良生活，以謀白色人口的增加。

五 新西蘭

概況：

面積——二六八，六〇〇方公里。

人口——一，五三七，〇〇〇人（包括七萬毛利人，）即每方公里住五人。

首都——惠靈吞（Wellington）。

政黨——當經濟恐慌尖銳化時，保守黨與自由黨組成一個「同盟黨」，它們所欲共同貫徹的目的，乃在採取穩妥而有力的政策，以謀經濟復興，援助失業者從事生產並在工業上創造工作；想在該國樹立新工業部門；主張在可能範圍內，政府緊縮支出，降低租稅，最重要的降低地價稅。但對外貿易則努力改良輸出品品質，並與英國及帝國其他屬邦訂立互惠條約。最後主張移一部分都市工人從事耕種。

工黨：主張給予失業工人以足夠生活的工作。該黨的政綱規定銀行應大量放款以謀恐慌中的工業復興，和新工業部門的發展；尤其應援助工業品的製造者。創立一間中央發行銀行。國民經濟的主要部門應加統制。關於殖民貿易政策（與英國和其他各國）以及獎勵輸出，工黨與同盟黨的主張是一致的。但是關於國家統制物價，運輸工具的統一，降低利率，恢復地價累進稅，尤其保存勞資爭端的調解委員會和仲裁法庭，兩黨的主張是相反的。

（甲）——演進與政治狀況

無論從地理乃至原始的人民的見地看，新西蘭不屬於澳洲，她與澳洲西南部距離一千二百

哩。她以北島（有兩個城市：惠靈吞與奧克蘭）和南島（有一個城市：克里斯徹池）組成的。該地有着終年不溶的雪山，冷熱的湖。在歐洲的人誰知道新西蘭可激起人們登山的興趣，並且是養病的天堂呢？海中出產的鱈魚，鱒魚以及八百多磅的大鯨魚。獵獸也很多，有各種的鹿，雉等。

新西蘭今日還生存的七萬「毛利人」(Maoris)，乃是一種神祕民族的遺跡，他們大概經印度和馬來羣島來自小亞細亞，其次征服太平洋羣島的弱小的操獨木舟的民族 (Canoes)。「毛利人」棕色髮，身高體壯，很像夏威夷人。過去他們很野蠻，現在已漸開化了。新西蘭算是英國人唯一不歧視有色人種的國家，這兒的白種人無論在政治上和社會上都一律以平等待遇土人。「毛利人」可當議員和關員；有許多獲得爵士的名位的。

今日當地政府很努力阻止「毛利人」消滅，或失掉經濟上的勢力。他們有建置地產的權利，不像印第安人在美國給白種人的限制和虐待。他們有業醫師，律師，有當教授的，甚至有些當牧師的。他們產生若干的雄辯家和天才的詩人。歐戰時他們也曾參加。

現在我們來敘述白種人移殖的經過。最初的移民乃為打撈鯨魚的漁夫和逃亡的海軍。後來

韋克非爾德 (Wakfield) 經營的新西蘭公司開闢居留地，遂產生惠靈吞，納爾遜，克里斯徹池和都內丁諸城市。移民大部分是農民或商人的子弟，都是自由移來的。蘇格蘭人和威爾斯人住於南部，英吉利人和愛爾蘭人則住於北部和中部。新西蘭人爲不列顛帝國的最忠誠的臣民，他們從不曾反抗過倫敦的當局。他們雖是爲找尋自由而來，但對祖國的忠誠未曾動搖過。

從世界政治的立場看來，一百五十萬的人口算是很少的。不過大家不該忽略她的重要性，新西蘭的行動與其母國完全一致。他們都是異常保守的。對一切政治的，社會的和經濟的事業，不列顛的保守主義影響到新西蘭人不敢輕易試驗。

就她對英國所表現的忠誠而言，一八九九年首相塞頓 (Seddon) 建議出兵於薩摩亞，翌年遣兵赴菲洲，助英人攻「蒲爾人」。歐戰時該邦的軍隊在法國和巴勒斯丁參戰。此次戰役，纔得成爲國聯盟盟國之一。她對於星加坡築港備極關心，曾供給一大部分的經費。駐紮她的領海中的不列顛艦隊，她也從事給養。不過她本身擁有「帝國殖民地」的庫克羣島，薩摩亞及其他羣島與太平洋許多島嶼，故須支出鉅額的行政費。那麼，她的重要利益當然在太平洋。各國都注意到，尤其是美

國會經兩次乘機派遣艦隊到新西蘭港。「黃禍」在過去世人頗覺疑懼，今日因新西蘭的政治組織進步，力避這種複雜情形，故問題比較減少了。

但太平洋環境的演化在新西蘭政界投下很大的暗影。一九三三年該邦代表參加在坎那大舉行的汎太平洋會議，抱着不滿的心緒而歸。一九三五年的軍縮問題，海軍會議，尤其是日本佔領中國的東北四省，激成若干問題，這是新西蘭不能視若無睹的。

一九三三年以來該邦決議增強巡洋艦，改革國防，並與澳洲談判合作。她正在預防太平洋的大鬪爭發生。

新西蘭的社會和經濟組織是很進步的。多年的經濟蕭條激起大衆對大地主不滿意；一八七八年第一次徵收地價稅。一八九一至一九一二年通過許許多多的社會措施，尤其是規定工資的標準。一八九三年通過婦女選舉權，不過至一九三三年纔獲得當選議員的權利。許多公用事業如煤，電，水，鐵路，摩托工廠均由政府經營；新西蘭銀行也有政府的股份在內。並特別設立金融機關借款給移民和工人。對煤炭的開採實施統制。一八九四年訂立典型的勞資調解法，規定養老金，兒

童保護法，農村貸款和其他許多社會措施。該地的工團運動甚為熱烈。戰前為禁售酒精而鬭爭，雖沒完全達到目的，但禁止出賣酒精與「毛利人」卻徹底地實行。

經濟恐慌加重，保守和自由兩大政黨組成同盟。自一九三一年蘇格蘭族的極端保守主義者和農民與代表經濟利益的英國典型的舊黨密切合作。工黨起而與之對立，形勢頗為激烈，但是新西蘭政治力求趨於社會措施，故沒有什麼危險。

近幾年來有一派人組織「新西蘭大眾黨」(New Zealand Legion) 作政治運動，它與法西斯主義絕不相同卻得到英國法西斯蒂的同情。他們主張改革議會制度，認為最有力者是民衆代表。他們極讚賞羅斯福的方法，尤其是他的「智囊團」。

(乙)——新西蘭的經濟狀況

新西蘭的生活最重要因素既仿照其母國，且擁護其文化；所以她像郊外一樣，生產品都輸出倫敦。該邦地主的田地不出租，其勞動的方法與英吉利不同；他們擁有二十畝或二萬英畝的田地都是自己耕種的。新西蘭人以農民為榮。由此可知道該邦的農業是怎麼發達，足與歐洲任何國家

比賽。她幾乎完全靠肉類，羊毛，奶油，乾酪，蜜和菓子的輸出。農業尤其是畜牧業支配着整個的經濟，羊羣佔最重要的地位；牛羣也勝過於澳洲。她雖有煤，鐵等豐富的鑛藏，但其大部分的工業品都由英國輸入。該地現有五千所工廠，大部分是製木，造鐵路用的車輛，研磨糧食品，其所使用的工人很少。機械業，紡織業和織布業正在開始發展。工人有着很大的勢力，所以社會政策不得注意到工會乃至工黨。

新西蘭盡力謀與其母國及帝國各屬份貿易。其輸出於英帝國的佔百分之八七·五，由帝國輸入的則爲百分之六七。英國需要新西蘭供給的乳酪佔百分之六六，奶油百分之二四，冷藏羊肉百分之五五。關於財政方面，這個自治領與母國的關係也很密切：英國每年由新西蘭收回的利息九百萬鎊，就人口看，這是極大的數目了。

但是新西蘭是個奶品獨占生產的國家。物品都是個別地輸出的。這樣的繁榮很危險，因此，該邦直至一九三〇年纔能維持着很高的生活水準。但經濟恐慌給與她以特別嚴重的打擊。（一）就事實而言，照滬大華會議規定新西蘭的肉類輸出已達到最高限度；（二）由英國農部大臣 埃利俄

特的政策看來，其地位益加困難。埃氏不贊成帝國自由貿易，他把各自治領與丹麥、瑞典和阿根廷諸農業國一樣看待，凡賣給英國以農業品的須購買她的工業品。新西蘭也不能例外。

世界經濟恐慌使新西蘭的地位變成極端嚴重。在常時其失業人數約一千二百名，一九三三年的四星期中竟由四千名達到八千名，至年底則達五萬五千名。失業者有農民，工人和店員，又有許多教育界和自由職業者。一九三四年失業人數超過七萬五千名，怎樣消滅失業成爲全國的問題。原來羊毛每磅值價約十辨士，一九三三年僅值四、五辨士，奶油每磅則賣七辨士而已，新西蘭農民生活之苦，於此可見。

新西蘭政府規定債務停付的法令以阻止農地競賣。儘量減少英國貨品的輸入，後來貶低幣值，較之英鎊爲甚。關於救濟失業工人力避津貼和施捨的辦法，而使其從事公共工程如街道、公路、公園、運動場、鐵路、港口、植林等工作。國家支出儘量減縮。對雇主增課失業的特別稅，抽收百分之○的所得稅。所有恩給和養老金都減少，官吏薪俸降低百分之一○，依照這個政綱，預算所需的支出須向英倫大舉借款纔行。在一九三四年八月新西蘭的人民每人須負擔百十六鎊以上的公債。

羅斯福總統所提倡的新政運動，新西蘭與坎拿大同抱着很大的興趣想去摹仿。如果能成功的話，小小的新西蘭一定會先給予不列顛帝國的經濟機構以強有力的影響。爲什麼呢？因爲她現在已拋棄維多利亞后時代的極陳舊的方法了。

最後新西蘭的人口問題的發生與坎拿大相同。雖然限制移民，但意、德、中歐各國人民乃至中國人卻源源移來，這對於盎格魯·撒克遜人的特性會發生危險的。五百家以上的小商店以及所有的洗衣店幾乎都是中國人經營的，縱然存在着種族偏見，但盎格魯·撒克遜的婦女卻仍與中國人結婚。

一九三四年每十五名的新西蘭人有一人須受公團救濟，英國對她的生產品的輸入又加以限制，這更促成她的經濟陷入困難。但是另一方面卻可瞥見復興的預兆。自一九二八年至一九二四年六月底止，農業物的輸出均甚良好。這時期新西蘭的輸出增加到四千九百五十萬鎊與一九二八至二九年的五千六百萬鎊之比，一九三一至三二年則只有三千五百五十萬鎊而已。輸入達二千七百五十萬鎊，比較一九三一至三二年多了三百萬鎊。輸出的增加不僅因羊毛價格的好轉，

而且因魚、皮革的價格高漲之故。一九三四年上半年輸入也增加不少。該國因出超甚多，始能償還其鉅額的借款。

在某幾個月中，失業工人降低到四萬九千人，這種成績已是斐然可觀。預算也漸漸均衡，一九三三——三四年度的不足（約二百萬鎊）減少七十萬九千鎊，一九三四——三五年度估計可剩餘八千鎊。國家財政地位既已好轉，政府又提高官吏薪俸百分之五。這種復興的徵兆給這個自治領將來對英的貿易談判較能取強硬的態度。

新西蘭的前途究竟如何？完全操在英國手裏。假使英國的市場仍築起保護的壁壘，那麼新西蘭就不能維持其生活的水準。倘她在帝國外面找到大主顧，則她須向她們以交換的方式購買工業品。南非已與德意往來，新西蘭會不會效尤？她是比較各自治領都帶着更濃厚的不列顛的特質，究竟會不會與她的母國放鬆過去的密切關係呢？她是個極富裕的國家，其經濟正在發達，會不會陷於沉滯或破產呢？今日英國還沒有充分了解她的狀況。她的前途如何？實與英國所取的政策有着重要的關係。

動盪中的帝國——印度與愛爾蘭

六 英領印度

概況：

面積——四百六十七萬方公里。

人口——三萬五千三百萬人，每方公里住八十人。

信仰——印度教徒二萬三千八百萬人，回教徒七千七百萬，基督教徒六百萬人，佛教徒一千二百七十萬人，錫克教徒 (Sikhs) 四百二十萬人，耆那教徒 (Tainas) 百二十五萬人，拜星教徒八百二十萬人。

首都——紐得利 (New Dehli——冬季行政地，)西姆拉 (Simla——夏季行政地。)

政黨：「斯瓦萊黨」(Swaraisle——即民族解放之意。)它攻擊現行憲法，反對英國國會操縱印度的政權，而不許印人參加合作。它企圖退出議會，以妨害議事的方法，獲得民族解放或自治。

自一九三一年三月以來，從事消極的抵抗，曾釀成印度重大的混亂。這是印度一個組織嚴密的政黨。

國民黨。它認為大部分的省份現行的雙重行政制(Dyarchy)不應存在，想以立法謀得自治。該黨的黨員幾乎完全是從印度的「卡斯特」(Castes) (註1)中來的。

註1 印度的階級制度。

回教黨。它成立於一九二七年。其主旨唯一在擁護回教徒的利益。企圖擁護政府，為回教徒謀得特權。

歐洲派。這派人贊成漸進的演化，促印度跑上政治的軌道。它大體擁護政府，但自一九三三年以來即攻擊新租稅。

(甲)——印度問題：種族問題

印度詩人兼思想家的太戈爾，他同時是個銳敏的政論家。大戰後不久，他指出印度的問題並非我們所說的政治問題，毋寧說是社會問題。太氏說印度自有史以來，就不斷地着眼於她的種族

問題。他在其著作民族主義 (Nationalism) 一書中討論到他的祖國的問題。他研究個人在集團中的價位，結果認為假使人不能互相團結形成一個共同體，那麼只有滅亡或墮落。茲摘錄他的幾段話於下：

「只有巍然獨存的和達到高度文化的民族，纔能強烈地存在着共同體的精神。人自始迄今即選擇於鬭爭與集團，私利與公益之間。

「在人類史初期，這個問題並不這麼尖銳，因在這個時期，人聯合起來與其他的東西鬭爭。但集團的道德情緒是偉大，藝術，科學和宗教演進的真正基礎。

「在這個開倒車的時代，人只知道他生活於狹義的種族的共同體裏面。對此有真實的認識，纔能認識歷史。

「英國人實在不能了解印度，因他們對她的判斷常因私人利益而有錯誤。我們把英、德、法三國加以比較，就可看出這三國認真研究過印度的文學和哲學的學者，以英國人爲最少。這種冷淡和輕蔑的態度是自然的事，因爲英國對印度的關係是反常的，而且是建築在民族傲慢和利己主

義的基礎上的。印度與美國有某種類似點，兩國都須銜合不同的種族爲一個單位。一個民族想在純粹政治或經濟的基礎上建設這個單位，就會覺得這個基礎是不穩固的。

「我們印度人應當了解我們不能替旁的民族造歷史，倘我們抹煞自國的歷史，就等於自殺。我們應當承認這是神意引導西洋來印度。但是有人會來向西洋說明東洋的意義，並向她指出東洋對於文明史將有所貢獻。印度並不乞憐於西洋。

「印度問題就是世界問題的縮影。印度的面積太廣，種族太複雜。在同一個大陸裏面有許多國家聯合在擾攘着。這種分歧並非印度自身造成的。她應當承認自有史以來就有這種現象。自有史以來就有種族的分歧，她自始至終抱着忍耐的精神。這就是她的「卡斯特」制度的說明。印度覺得種族應有區別，這並沒有錯誤，但她卻忘記使人與人分裂的差別不是像固定不移的山界。

「印度既分成「卡斯特」，自然注意到這分歧，但沒有注意到生活法則的變化。她一面努力阻止爭端，一面建立牢固的機構。但是當印度剝立了「卡斯特」制度，她很認清她的責任，想以避免摩擦的方式，想以每個民族在她的領域內享受自由的方式來解決種族問題，這是西洋的觀察

者所不曾注意到的。

「我們應當告白，印度並沒有完全貫徹她的目的。但是西洋並不注意到種族問題，當她遇着這個問題時，則不惜藉任何手段以避免，從不想替她謀個實在的解決。」

印度用這種企圖以謀英國的統治所造成的社會困難和種族問題，實在是徒勞無功的事。

並且一個三萬五千三百萬的民族，竟給六萬四千的英國軍官和兵士與四千警察和一萬五千官吏奴役，這要怎樣解釋呢？就常人的眼光看來，這應歸功於英人的非常政治天才，像太戈爾這樣的人也承認英人有一種優越的政治技術。但這完全沒有說中英國統治印度的要點。有點才幹的征服者如英國人能在印度活動，乃為印度自身有着弱點之故。從前西班牙也利用類似的情形統治南美和中美。今日日本帝國主義也不是採取這種策略在中國橫行嗎？

(乙)——印度殖民史

印度的面積約當歐洲二分之一，就地理上看來，因她與他國的隔離，幾乎另外形成一個大陸。該國各地的氣候相差甚遠，例如在卡賽密 (Cachemie) 正月的溫度平均降到零下五度，七月平

均則爲二十三度；在拉合爾十二月至正月爲十二度，六月爲三十五度；在孟買正月最寒冷時爲二十五度，最熱時爲三十度。印度南部因靠近赤道，氣候常是很熱，沒有季節之分。俾馬尼亞的氣候完全不同，無論從地理乃至人口看來，她是屬於印度支那，所以應分開治理。

英屬印度今日約有三萬六千萬人口，其人民與地勢一樣複雜。「托拉維第安」種(Dravidians)許是純粹的土著，他們很早就從北部或澳洲遷來，現在蕃殖於恆河半島的南部。其種族和語言系統仍帶着神祕，迄今還沒有人能夠明瞭。純粹「托拉維第安」人，身材短小，棕色皮膚，鼻矮，髮多腦蓋長。「阿里亞」族乃從西北來的，他們屬於高加索種族，操印度歐羅巴族的語言，皮膚相當潤滑，鼻子細長，腦蓋長而身高。這兩個種族占印度人口的大部分。相當純粹的人種今日只在極北部和極南部纔有，在其他地方的都是兩個種族的混合，不過僅有程度差別而已。因俾路支，阿富汗和稱爲蒙古族的喜馬拉雅的部落移來，目前這種混合更加厲害。

印度受外國人統治已有好多次。她在八世紀時被阿拉伯人侵入，十五世紀時又給歐洲人征服，這是最可注意的。今日約有歐洲人（幾乎全是英吉利人）十七萬六千人住居於英屬印度。歐

洲人與印度人生的雜種稱爲「歐亞人」其人數約有十三萬。

語言方面也已混合了。嚴格說來，印度有二百二十二種語言。但是其最大的差別僅有四十種，可分爲兩大族：「印度阿里亞語」和「托拉維第安語」。前者佔百分之二五，後者佔百分之七五。在托拉維第安語中有四種文明的語言。印度人有許多操兩種或三種語言的。英語乃爲上流社會的印度人的通行語，但是全部人口中僅二百五十萬人會講英語的。在印度大會和國會裏，大部分的演說都用英語，反英最烈和最有勢力的報紙也是用英文印行的。

假如把六千萬「不可接觸」的賤民族除外，印度的人口三分之二是印度教徒。嚴格地說，印度教並非一種宗教，它不承認造物主或神，信徒可自由信奉許多神，甚至宣傳無神教。皈依於印度教的基本條件是附屬於某個「卡斯特」而非信仰某些教律。現在約有三千個「卡斯特」或社會集團，其份子須遵守很嚴格的規律，無論是私人生活或職業都是如此。「卡斯特」這種制度很保守，對於印度的進化妨礙甚大。

全印度有六千萬「非卡斯特」或「不可接觸」的人。這些可憐人在好遠地方看見額上帶

着特別標識的上等「卡斯特」的人來，他們須用叫聲並做手勢阻止他們接近，隨後自己趕快逃避，俾免他們給這下賤的人染着污穢。不可接觸的人不能進印度的佛廟，法庭，甚至不能進藥房或客棧。有許多人被看做極污穢，連他們的影子都會染污食物。有四百五十萬人變成罪人，他們的「卡斯特」禁止他們工作。這情形不是極可怕嗎？

大戰以還，印度人就想注意「不可接觸的人」的問題。好多賤民特別放棄印度教改信回教或基督教，以便於反對高等「卡斯特」。這班印度教的叛徒甚至傾向於英國，遂使民族共同戰線組織不能成功！

印度的回教徒是印度教徒的不共戴天的仇人。他們約佔印度全人口的四分之一。自一千二百年以來，他們或以和平或以戰爭的手段散佈於全印度，有許多地方回教甚至成爲統治的宗教。英國人很巧妙地利用印度教徒與回教徒的不斷而慘酷的鬭爭，並且利用「卡斯特」制度的弱點，以駕御這個人口衆多的民族。回教徒沒有「卡斯特」的惡制度；他們也不早婚——早婚對於健康和種族的精神都有很大的害處——這是勝過於印度教徒的優點。我們在報紙上常常看到

回，印兩派教徒的悲慘鬭爭，相持不讓，英國統治者又從中挑撥，以謀漁人之利，這是印度內政的大問題；有人預測這兩種鬭爭（我們不敢說是「種族」或「宗教」的鬭爭，）在最近之將來是會緩和的。

着那教徒有百二十五萬人，散居於全印度；他們有一種「卡斯特」制度（幾乎全是商人，）與印度教徒無大差異。在英屬印度，佛教徒甚少，並不如一般人所想像的那樣多；在俾馬尼亞約有一千一百萬人。信仰祆教的有十萬二千人，這些人大部份居於西沿海岸，此地也有二萬二千猶太教徒，六百萬基督教徒。

這兒有個精神問題發生。種族與語言極其繁雜的三萬六千萬人民，沒有一種異於外國民族的共同維繫，使印度有一天能夠統一，最少像坎拿大那樣。坎那大的法蘭西人好多世紀來保存其固有的文化，如語言，風俗和宗教等，但他們只知有坎那大，而不認法蘭西為祖國；在平原三省的許多外國民族也是一樣的。印度永遠不能形成歐洲人所說的那樣民族統一的國家。但是一旦產生能聯繫印度人民的最高思想，印度人不但能團結起來為其自國謀福利，而且能為全世界謀福利。

幾世紀來，外人之統治印度，都是印度自身的弱點所造成的。

(丙)——印度的歷史演進

印度的歷史如何開始，正像其原始人民從什麼地方來的一樣，至今仍成爲不能解決的神祕問題。不過當「阿里亞」人於紀元前二千或三千年侵入印度時，已發見該地有很發展的文化，這是一樁極確鑿的事。其經過情形正像盎格魯·撒克遜人侵入英吉利時一樣：托拉維等安人仍留居國內，並變成戰勝者的奴隸，過了相當時期，兩種血統與產生印度教的文明便混合了。印度史乃從紀元前六世紀開始。至紀元後七世紀印度便被外國人侵入了許多次。但她的種族力極強，卒把他們完全同化了。

回教徒侵入的情形便不同，他們不僅不被印度人同化，而且強迫他們接受回教的文明和宗教。他們雖住在印度，卻覺得對外國的教友比較對印度人的關係還要密切。這就是兩種文化的對峙，迄今日還留着惡劣的影響而無法消滅。所以一大部分的人民傾向於國際，而不注意印度統一的思想。過去回教徒甚至不贊成印度民族運動。英國其所以能夠統治印度，這也是其中的原因之

一。

紀元後七百年，阿拉伯人在信地（Sindh）建設一個回教國；約當十世紀，她征服北印度新領土，十二世紀末征服若干邊地。然而印度並沒有變成大回教國。不過各邦的王公都承認回教教主所要求的主權。

一五二六年巴卑爾（Babur）建設一個大莫臥兒帝國，至一七〇〇年其勢力擴張到印度半島的一半。在這時期大莫臥兒帝國發生重大的政治問題：印度教與回教問題。奧朗最布（Aurangzeb）想奠下前人不能成功的調和的政治基礎：他一面努力謀印度政治的統一，一面則謀宗教的統一。他以嚴格的回教教義去統治印度的企圖失敗了，莫臥兒國家終於宣告覆滅。奧氏死後，莫臥兒帝國衰頹下去，印度人起而叛亂，並且征服了印度支那的大部分，各回教省的長官遂宣告獨立。這時候歐洲人差不多快要侵入印度。

一四九八年葡萄牙人伽馬（Vasco de Gama）由好望角發見通印度的航路，有一個時期他得到印、歐的貿易獨佔權。葡人猶以為未足，他們不但設立公司，且於一五一〇年佔領小西洋

(Goa) 此地今日仍在葡國的統治之下。十七世紀初葉，荷、丹之人跟踪而至。一六六四年之後，法人以極大的努力在印度創立帝國，但給英人擊敗，今日僅剩沿海的幾個公司而已。一六〇〇年年底，英后 依利薩伯創立東印度公司，而准許該公司的對印的獨占貿易權。起初該公司的管理者不做政治活動，不與印度的君主成立同盟或鬭爭。但因法人的競爭遂把東印度公司捲入政治的漩渦中。

然而這並不能洗雪英人極端榨取印度的罪惡。英國的繁榮乃建立在印度的富源之上，英國依靠這些富源，在十九世紀中葉纔握世界經濟的霸權，這是極真確的事。一六七六年東印度公司的股東獲利甚豐，與其股份的額面相稱，有五年間利益分配達百分之二〇。這個時期英國從印度輸入的貨物的價值由八千鎊增至三十萬鎊。所謂輸入還不如謂為「掠奪」來得恰當。特曼戎 (Demangeon) 把英人所用的方法看做是「可恥的剝削」，非利普 (André Philipp) 稱之為「趁火打劫」。這兩位法國的著作家的看法與德國的著作家相同，他們說英國有計劃地保障在印度的龐大市場，同時破壞土人的工業。印度從前並不是完全農業國，十八世紀末其輸出幾乎還

是工業品（武器，紗，肩掛等）。但是該國的精緻的織品，高貴的繡花尤其棉織品曾與英貨作激烈的競爭。一七七五年英人在孟加拉無端禁止印人製造織品，紡絲和織布，但僅東印度公司的分店有權製造。非利普說英國佔領的初期至一八四〇年，其努力的目的在阻止印度向資本主義之路前進，破壞正在產生的中產階級，恢復封建制度最少是維持這種制度。

英人使用這麼殘酷的方法能夠成功，那是因為數百年來印度已習慣在外人束縛下生存之故。從一八一四至三五年，印度輸出的布由百二十六萬六千疋降低到三十萬六千疋，而由英國輸出於印度的布則由八百十八碼增至五千一百七十七萬六千碼。印度工業受着致命傷，卒變成農業國，而完全隸屬於英國了。大不列顛之有三百年的富裕係由印度榨取而來的。

十九世紀初，東印度公司實施「遺產無人繼承的學理」，凡去世沒有後裔的王公的財產不歸得利的虛擁君位的「莫臥兒」，而歸該公司所有。「大莫臥兒」雖虛擁帝號，但實際完全沒有權力。「大莫臥兒」沙哈第（Sahab II）算是最後擁有帝號的了，在他去世（一八五八年）之前，印度的行政已全落在英國政府之手，蓋因一八五八年五月印度教徒與回教徒曾一度聯合反

英，請老沙哈登極。此次的反抗因缺乏統一的指揮而失敗，皇帝被流刑於仰光。自是總督便戴上副王的徽號了。

當一八七七年維多利亞皇后加上「印度女皇」的徽號時，印度就正式併入不列顛帝國的版圖。一九一一年政府的所在地由加爾各答遷於得利。英王喬治第五在杜爾巴（Durbar）加冕印度皇帝的尊號。英人想藉此莊嚴的典禮表示英王是各王公和「大莫臥兒」的繼承人。

東印度公司的經理，其次副王之統治印人都是用無恥的手段。許多英國的史學家也這樣說，英國的統治印度乃為英國史上的污點。英國統治印度仍採取從前對待北美殖民地同樣的短視政策，不過還沒遇到人民的嚴重反抗。一旦全民覺醒，聯合起來，則英國的統治勢力大可憂慮，這是許多研究印度問題的學者所公認的。

世界大戰對於印度帝國的問題發生重大的影響，這個問題迄今仍未解決。第一，此次戰爭使印度人消滅過去對白種人及其勢力和智識的懼怕及尊敬。有人說大戰是白種人的失敗，不僅是德國人的損失而已。第二，印度有十萬兵士給英國指揮，為救不列顛帝國而戰死沙場，因此英國不

得不向外舉債，今日尙未償還。第三，印度因征服美索不達米亞，戰勝土耳其而驕傲起來。第四，印度在大戰期間漸漸工業化，建設漸次進展，小資產階級頗爲發達。第五，印度簽字於凡爾賽條約，在萬國提攜中已佔着相當的地位。

一九一七年蒙塔求 (Montagu) 長印度大臣時，在國會聲言英國政府改革印度行政的擬議。一九一七至一九一八年冬，他赴印度與副王徹姆茲福德 (Chelmsford) 共同起草改革方案。蒙徹報告書於一九一九年經過國會批准，改革案於一九二一年實施。以這些改革案爲基礎的政府制度，自一九二一至一九三四年的期間，完全失敗，將來會另以新制度代替它，其詳細的內容還不知道。

不過有一件慘痛事變：阿姆利則 (Amritsar) 地方的大屠殺案，印人永遠不能忘懷。這是英人以殘酷手段壓迫異民族的一個明顯的證據。這大屠殺種因於宗教鬭爭。世界大戰後，一九一九年初，土耳其 備受歐洲威脅。回教徒深恐君士坦丁堡 的回教中心地被毀滅。印度回教發達的地方的人民極端憤慨英國，時有反英的表示。英當局赫然震怒，遂在孟加拉 宣佈戒嚴令，凡作反英宣傳者

均處以極嚴峻的刑罰。印人曾召集許多次大會表示抗議。某次開會時，英國軍隊向二千手無寸鐵的和平羣衆開槍射殺，其中有許多婦孺在內。這次實爲驚人的大慘殺：被槍殺者數百人。因此次的屠殺，英印的妥協遂陷於絕境；這是消極抵抗運動的出發點，其領導人物就是世所欽佩的甘地。阿母利則慘案充分證明英人竭其全力以壓制印度民衆的解放運動。有人說英帝國主義者在印度榨取人民的膏血，同時又欲把他們永遠夷爲奴隸，豈是誇張之言？

(丁)——印度的社會禍害

英國在印度的行爲引起許多印人以及公正的英國人士的責難。我們先從鴉片問題說起。世人總不會忘記東印度公司爲謀利益，給與中國以如何的惡影響吧。讀英國前首相麥克唐納的印度政府 (Government of India) 一書，令人驚心動魄，他說：「東印度公司爲其商業利益，不惜犧牲印度人民的利益。當倉棧裏堆滿時，一下它下令將罌粟鋤去，以維持鴉片的價格；一下又命令種植罌粟以代替穀類。」印度與中國的愛國志士反對鴉片甚形激烈。但英政府置若罔聞，它每年收入稅金約五萬萬佛郎；並且施行鴉片專賣，稱爲「家庭的萬病良劑」，俾大衆普遍服用。印度的領

袖人物如甘地和太戈爾都嚴峻地向世界抗議，要求消滅這種禍害，但是英國人仍是視若無睹。大戰以來，鴉片的消耗在印度甚至有加無減。

世人又責難英國統治印度完全採取愚民政策，使人民永遠不知反抗，甘爲奴隸。在英人入印之前與東印度公司統治之初，印度各階層人民都受着相當高的教育。今日印度人反而很少能夠讀，寫，算的。從前僅孟加拉一隅，土人設立的學校有八萬所，每四百居民就有一間學校，一九二二年減少了一半。英屬印度人民僅有百分之二·五受初等教育。印政府用諸全國的教育經費，其數目全部還不及美國哥倫比亞大學的多。

認清這些事實，纔得了解爲自治鬪爭的印度國家主義和「斯瓦萊」運動。一九〇六年加爾谷大會席上，印度領袖一致通過「不列顛帝國內部的自治」的政綱，並不要求完全獨立。英人很巧妙地利用挑撥的手段，把大會內部分化了。然而大家對於國民綱領都絕對一致提出下列四項要求：（一）發展民衆教育；（二）組織國民義勇軍；（三）發展國民工業；（四）創立政治機關，以完成印度政府迄今未着手的大部分任務。

印度的國家主義者除要求解放之外，尚主張服用國貨，不購外貨等。

關於「甘地運動」我們沒有詳細敘述，然有一點我們應當要說明，甘地並非如世人所想像的是整個印度解放運動的領導者。據甘地的意見，印度人應滿足自治領的地位，永遠不能獲得完全獨立。他的不合作運動只是謀得自治的手段。實際他是個英吉利的崇拜者。所以消極的抵抗運動，內部卒不免發生分裂。

(戊)——印度的內政狀況

英國政治的組織，比較他國政府分別得更詳細。它對印度特設一個「印度大臣」(Secretary of State for India)和「印度政務部」(India Office)。印度大臣佐以一個「印度行政會」，由此可看出「印度政務部」地位的特殊和重要。自一九二一年改革案實施以後，即設立一個「印度高等委員會」。英倫上下兩議院共同組織一個「印度政務聯合委員會」，其委員十一名常川辦理印度政事。

駐印的最高長官爲副王，即印度總督。他由英王委任，任期普通規定五年。總督冬季駐得利，夏

季駐西姆拉。他雖有副王之稱，但須受倫敦的印度大臣指揮。副王設一個「行政會」，以委員八名組成，其中三名爲印度人。這行政會可看做印度內閣，但是議會制度並不適用於該地，這些諮詢委員並非真正大臣，他們不屬於國會，而屬於副王代表的皇室。

在一九一九年之前，有個完全受副王指揮的「立法會議」。自一九一九年的改革案以後，即設立一種類似國會的「印度立法院」，由兩議院組織而成，（一）「國家諮詢會」，委員三十四名，係直接選舉的，其任期五年，餘者二十六名則由政府委任。其中二十名以上爲官吏，（二）「立法大會」，委員百零四名係由直接選舉，其任期三年，餘者四十名則由政府委任，其中二十八名爲現任官吏。

自一九一九年以來，中央政府的權限就與十五省的省政府的顯然不同。中央政府掌全國政務的最高權力，如郵政，鐵路，一般交通工具，關稅，財政，陸海軍，外交與對印度各王公的關係。

純粹行政則由省政府辦理。大省設立一個副總督；小行政區則由代理總督辦理。各大省除副總督之外，設立兩個行政署：（一）辦理保留政務（Reserved Subjects）即對於英國在印度較重

要的政務如維持秩序，官吏的任免和俸級等……；(二)處理讓渡政務 (Transferred Subjects) 即包括較不重要的政務如農業教育，衛生，社會和文化制度。前者由副總督，英王與行政會議委任的委員決定；後者則由副總督與其由省會議員選擇出來的大臣決定。這些議會由人民集團和省的經濟機關選舉的議員組成；議員有印度教徒、回教徒、雜種、歐洲人、農民、商人、實業家、大學教授。選舉權和被選舉權各省各有不同的規定，不過大部分採用選舉資格的稅額制度，所以英屬印度的二萬七千萬人（全部為三萬五千三百萬人，餘者為王公采邑的人民）中，選舉者只有七百萬四十萬人。印度至今仍是一個代表制政府，而「非責任政府」。

至於「印度各邦」（即王公采邑）的情況我們也擬略述一下。它們計有六百個邑，分成若干大集團。各邦政府的形態極其複雜。大部分還是充滿封建制度的色彩，其餘有些依照回教國的統治方式，其中也有許多行政摹仿現代的歐洲方法。有許多王公有權發行郵票，印花和貨幣，但他們絕對隸屬於英國，她特派官員嚴厲監視其行動。在得利設立一個「王公議會」，由副王主席，以討論印度各邦的政治問題。這種間接的統治是維持英國統治的最妥善的方法。柏丹 (Bhutan)

和那巴爾(Nepal)原則是獨立的王地，英國沒有正式干涉其內政，但他們的獨立外交卻為條約所禁止哩！

(已)——一九三四年的改革政綱

一九三四年十一月二十一日「各黨聯合委員會」——在「印度政務聯合委員會」裏面組成的特別委員會——的報告書提交於英倫國會討論。該委員會係由各黨各派的代表參加，各黨有不同的主張，故報告書中並沒有容納全體的意見。工黨四位代表另外提出少數人的報告，主張允許印度以完全自治，並立即批准自治領的全部法令。保守黨則認為僅有政府的議會形式的制度能施行各省。

報告書說，印度應當組成聯邦，而把各王公采邑歸併一起。中央政府須根據唯一以選舉的議員組成的國會。各省中的「雙重行政制」(Dyarchy)應取消。關於自治領的法令實際，報告書則完全沒有談到，印度的許多要求，報告書沒有給與一項滿意的。

一九三四年十一月二十二日印度委員會主席林利斯哥侯爵(Margis Linlithgow)曾用

播音演說反駁英國工黨調查後的主張。工黨的報告書對此項改革方案表示不滿意，反之，保守黨則覺得報告書的建議給印度以過份的自由。

保守黨與工黨的意見既然不治，在這政治的鬭爭中，它穩健地一步一步前進——始終顧慮着公平待遇的美名，但同時卻巧妙地爲自己找機會——盡力減少其敵人的防衛。

所以，印度調查委員會主席林利斯哥，對於印度人所受的壓迫和痛苦的事實置之不談；中央國會因此不由直接選舉，但下議院的議員則由省議會的下議院選舉，在王公采邑則用任命的形式。

由此可知英國人的內心不願給印度成立真正的「責任自治政府」(Responsible self-government)。林氏很巧妙地僅僅談到關於維持公共秩序和恐怖主義者所激成的事變的制止的臨機處斷權。但他卻沒有提及過去英人在印度的暴行，未來仍欲榨取印度的經濟，沒有提及英國拒絕印度有財政自主權，阻止印度仿照一八六〇年以來坎拿大所施行的貿易政策，對於宗主國或提高關稅，或採取不利的措置。我們拿英人所計劃的所謂印度「改革」與自治領的法令比較，

馬上就發見英吉利的本意，乃希望印度永遠做她的榨取的殖民地。各黨聯合委員會的報告書建議取消「副王」的名義，只把「總督」的名義保留。這種建議有什麼重大的意義和關係？實際一切依然與過去的一樣，沒有若何區別。這是不是因對於日本帝國主義的野心懷着懼怕的心理，纔有此舉呢？

自該項報告書公佈以後，全印度都表示激烈的抗議；凡是有見地和有一定主張的報紙都贊成和參加這種運動。報告書一句話都沒有提及，將來能否批准印度成立自治領的法令，這在印度人民看來是樁可驚訝和刺激的事件。它不但沒有提到將來自治領的問題，而且規定改革實施十年之後，印度有着「議會政府的經驗」時，纔可建議印度憲法的變更（Certain Kinds of alternatin in the Constitution of India）哩！

一九三七年四月一日爲印度新憲法實施之日，印度政府公佈法令，規定英屬印度十一省實行自治，緬甸實行分治，英王特詔告印甸人民，謂他決關心他們的幸福，並祝他們的前途的光明。印度大多數人民對此虛偽的自治深表不滿，國民大會派由尼赫魯領導，組織大示威，總罷工，總停市，

罷課以表示反對。英王在詔書裏對於印人表示何等寬大與仁慈，但據四月十四日國民社的電訊謂英國調動英印混合軍二萬人往剿反對新憲法的印度羣衆。這是多麼矛盾和殘酷，

(庚)——印度的經濟狀況

印度雖有天然的富源，無限發展的可能性，但她因受英人重重剝削和榨取，所以她的經濟狀況異常困窮，她的經濟保障以及在貿易政策上的自由活動，備受限制。我們曾經說過，英國人是利己主義者，無時不在追求利益，貫徹物質的目的。我們覺得他們在印度的行爲就是這樣。印度的煤、鹽、錳、金、煤油都蘊藏極富；每年蘇和棉花的收穫也很多。地土很適宜於種茶和米。現在從事牧、漁業和開發森林。蘇一項獨佔世界的市場，除俄國之外，錳佔世界的生產第二位。銅、鉛、鋅和鎢還完全沒有探掘，全部的價值須等待將來纔能知道。據此而觀，印度本可建設重要的工業，她之所以沒有成功爲工業國，一面固然受英國破壞，一面爲人民的性格和氣候的條件所限制，也是一個原因。

英國當然願意印度永遠是個農業國。現在全印度的人口約百分之七〇務農爲生，然其痛苦

之狀，實難以言語形容。

我們在上面已經說過，英國有計劃地消滅印度的工業，所以在十九世紀初期，印度成爲她的工業品的龐大市場。至一八六〇年，印度纔開始製麻和棉。從此印度工業建設運動慢慢進步，但英國的貿易政策卻阻止其發展。印度的稅收甚少，她須賴關稅的收入以爲挹注。如是，她不得不對於本國的棉布與輸入的棉布課以同樣的關稅，一面因爲英國不許她自國的貨品在印度的市場與英貨競爭，另一方面，在任何場合，她都不能放棄關稅的收入。大戰前後，印度工業又開始發展了。一九一六年因國庫窘乏的理由，輸入的關稅由百分之五提高到七·五，惟棉布除外。但一九一七年印度政府提出一萬萬金鎊爲戰費，對於棉布也不得不課以百分之七·五的關稅了。然而對於棉布的生產者的課稅卻依然沒有變更。

一九一九年蒙·徹改革案於一九二二年給與印度的財政和關稅的自主權。但因蘭開夏方面激烈反對，棉紗生產稅不但沒有提高，且於一九二五年取消了。然而英國對於印度仍採取一種特殊的貿易政策。如不讓印度躋於不列顛帝國的關稅互惠制度之列，卽其一例。但一九三二年渥

大華會議，印度與其他的自治領同樣，可以與帝國其他部分個別地訂約。

日本的威脅，在過去英國覺得還不是急迫的問題。大家都知道日本是個棉紗的大生產者，爲蘭開夏可怕的勁敵。一九三三年她努力企圖在印度開闢一個新市場。另一方面蘭開夏既不能全部吸收印度的棉花，印度便不得不輸出一大部分於日本，一九三四年初，印度利用其關稅自主權而與日本訂立商約，引起蘭開夏工業界異常不滿。由此可知英國對於印度經濟的前途所抱的憂慮，她想藉關稅自主的保障手段來加以限制。

這種商業政策沒有得到良果。自一九二五至三四年因日本輸出的旺盛，印度的輸出由二萬六千萬鎊降低到一萬九百萬鎊，可爲明證。因此印度不得不把由英國輸入的，從九千一百九十萬鎊降到三千七百五十萬鎊。輸入的減少，在某種範圍內，並非排斥英貨的結果。她的全部輸入也由一萬八千八百萬鎊降低至八千六百萬鎊。英國不助印度跳出經濟的難關，反而採取與其從前對北美殖民地同樣的短視政策。

印度人民的貧困達到極點。工業工人的失業成爲極大的禍害，這種原因一則由於沒有救濟

失業的機關，一則由於沒有規定工人最低生活的工資。農村的狀況更爲悲慘。平時印度農民的收入僅夠糊口，且須重利借款以購買器具並補充其他的需要。地主債主再加以重重的剝削，農民更不聊生了。農村合作社借給他們款項，暫時難減輕他們的貧困，但不能消除他們的窮苦。

印度的智識份子也飽嘗失業之苦，蓋因英國禁止他們就較高和較有前途的職位。受過高等教育的僅百分之五能找到職業，百分之九五從事政治活動，形成社會混亂的酵素。據最了解印度情況的美盧氏 (F. M. de Mello) 於一九三四年在美國現代史料二月號發表一篇文章題爲：印度的貧困問題，對於印度的經濟狀況有着極正確的立論。他根據事實反覆說明印度人口過剩。從一九二〇至三四年人口由三萬一千九百萬增加到三萬六千萬人。平添數百萬人口，他們的生計只有更加困苦。

印度「卡斯特」制度所生的結果，我們已經說過了。這兒我們要來敘述印度人數百年來的命運論和保守思想阻止該國經濟的正常演進。他們的生活傾向於精神的改善，而輕於物質的享受。此外，家族的意識很發達，私人事業和個人的資格都是使國家的經濟無法發展。這似乎與印度

商人的貪利和狡滑的事實相矛盾，但這極易以「卡斯特」的制度來說明，這制度幾世紀來迫成一部分民衆（目前約有一千八百萬人）只有專門經商。地主和重利盤剝者也是這個制度的產物。

在經濟活躍各部門，人口分配不均勻，這也是該國發展的障礙。農業與畜牧約佔人口百分之六七，工業佔百分之九·七，商業佔百分之五·四，運輸佔百分之一·五。在其他各國，農業人口均顯著退步，在印度則不斷增加，其原因乃爲缺乏大規模的工業建設。十九世紀印度還輸出棉布，鋼鐵糖於歐洲，現在這些貨物反而從外國輸入。三十年前她曾以各種工業品供給日本，今日反要日本供給她。

大戰前十年間，印度的貿易出超爲七萬一千七百萬羅比，戰後甚至達到八萬三千一百萬羅比。一九三〇年降低到六萬二千萬，一九三一年降到三萬四千八百萬，一九三二——三三年降落到三千三百八十萬羅比，印度流入於英國的利益三千五百萬鎊，我們把她的出超的數目拿來比較，就可知道印度的經濟狀況了。

印度農民的思想不願看見該國工商業的繁榮。印人尚有一種特性，他們的習慣喜歡儲藏貴重的金鵬。尤其是一班王公積集不可勝數的富源。一九一一至一三年世界貴金屬的生產達一萬二千五百萬鎊，一九二二至二五年每年平均出產一萬一千三百萬鎊。印度在戰前積集這生產的百分之二三。二、大戰以來積集百分之三七。四、這些財產究作何用，大家都不知道。如果一旦印度人的腦筋變更，認為該國的工業建設和經濟繁榮已到成熟時期，而努力從事建設，對於世界經濟會有料想不到的影響，因為印度的大企業主都是王公，工業家或大農主，他們謀利益並不在促成經濟繁榮，而是積集金和貴重金屬。如是該國將會蓄積雄厚的資本，而世界則會感到極缺乏。

印度本身的缺點乃由英國的榨取政策所造成的，吾人可斷言印度的經濟前途完全繫於英，印是否願把潛藏的富源開發。印度本不該停在純農業的階段上，應當從事工業建設。她的製麻業現已相當發展，製絲製棉也應提倡。現在各省中有一所大規模的毛織廠，若干煉鋼廠，冶鐵廠，其所用的都是歐洲最新式的方法，不久會成立許多製螺絲，釘，用具，農具等工廠。

目前，印度還是英帝國貨物的最大消費者，由英國輸入的佔百分之八。二、由南非輸入的佔

百分之五·八，由愛爾蘭輸入的佔百分之五·七。大國如澳洲和坎拿大，輸入的爲百分之五·三和百分之四·五。如果英國永遠應用其「經濟保障」的短視政策，不讓印度這塊好地方放棄農業的獨佔生產的危險制度，她將來會在亞洲燃起燎原之火，只有給日本人坐收漁人之利。

由此可看出英國的所謂經濟保障，其目的乃在統制印度的貿易政策，一九三五年一月修訂的英印商約沒有規定關稅，其最大明顯之點乃欲限制印度不能更改「有妨害帝國聯邦的利益保護關稅政策的原則」。印度商會聯合會主席拉爾巴海 (Kosturbhai Lalbahai) 宣言此項商約不但有害印度民族的自尊心，而且只爲英國謀利益……他又說這項條約完全破壞印度政府的保護政策，消滅早已陷在危機中的關稅自主。

(申)——印度在世界政治的地位

印度是英國皇室的真珠。印度是不列顛帝國的重心，無論是站在經濟的立場，或是站在地理政治的立場。直布羅陀，馬爾他，西普爾 (Cyprus)，蘇彝士運河，亞丁，不林 (Perim)，星加坡這些地方都是保障英國由各地通印度航路的安全根據地。英國保障這些地方的唯一目的，乃在保護印

度以抵抗敵人的襲擊。英國把持印度洋的一切出路。英國的政治和經濟的伸張的重心乃在印度洋，其基礎乃以從好望角到西面，到星加坡和到波斯（Perth）——在澳洲——到東部的線路造成的。在印度洋中所有沿海岸，所有重要的島嶼固然有的屬於英國，有的屬於葡萄牙，有的屬於荷蘭，但沿印度洋的菲洲海岸，自好望角至亞丁灣，幾乎整個在英國勢力之下。俄曼（Oman）海岸亦然。波斯灣的入口也仍受英人的駕御，雖然近來波斯民族的意識蓬勃而生，漸漸想把該海灣收回。星加坡在遠東可監視印度洋與太平洋間的聯絡。英國在地中海，北非（埃及），中歐和東歐的政策，僅受着一種觀念所支配：維持並加強她在印度的勢力。

自英國從法國的手中奪去印度以來，除俄國之外，從沒有人跟她爭論過。最近來有個第二敵人：日本時時在垂涎印度，如成立「大亞細亞協會」，高唱「亞洲者亞洲人之亞洲也」的口號，就是日本想吞併印度的野心的明證。俄國想征服印度乃為彼得大帝的目的，他在其遺囑中關於俄國對印度的外交政策會有明白的記載。卡德林第二也有這種思想，並很詳細規定作戰的計劃。帝俄時代的帝國主義的計劃，到蘇維埃政府時代並沒有放棄：打倒英國在印度的統治乃為蘇聯的

世界革命的政綱的主要目的之一。英國看破這種威脅，於一九三四年初派遣一隊所謂地理探險隊於新疆，長期作防護印度的地理政治上的研究和探測。

然而日本的威脅更爲危險。自該國的經濟政策在北非樹立其穩固的基礎以來，英國在印度的優勢頗形危殆。日本多年來在印度就有着很大的威勢。印度大部分人頗傾向於這個遠東強國的日本。如太戈爾在他的著作民族主義一書中，對日本歌頌備至。其實日本壓迫，擄取殖民地的手段，恐怕比較英國還要慘酷暴虐無數倍啊！

印度的政治家達斯 (Taraknath Das) 斷言英日的大爭端會因印度而發生，且會在印度調解。他又列舉許多英國有名的著作家的議論，他們的觀察都與他一致。

日本在印度給與英國以兩種威脅：經濟的與政治的。然而印度問題專家黑斯 (Kurt Hesse) 卻認爲今日英國在印度的統治仍很穩固。印度之所以滅亡乃爲缺乏統一和合作。宗教的仇恨，種族的衝突，人民的無知，相信命運以及不注意經濟問題，這些都便利於英國統治的推進。一九三四年關於印度調查的報告受印人激烈的抨擊，有一部分獲得王公的承認，而回教徒卻表示熱烈的

歡迎；由這些便可看出印度之所以不能獨立的原因。

七 愛爾蘭自由邦

概況：

面積——六八·五〇〇方公里（佔愛爾蘭島的全部面積百分之八三·五）

人口——二百九十萬人（島上的全部人口佔百分之七一）自由邦每方公里住四十三人，北愛爾蘭每方公里住九十三人。

首都——都柏林（Dublin）

北愛爾蘭（即烏爾斯或——Ulster）屬於大不列顛。其人民大部分為新教徒（信奉長老教的蘇格蘭人）自一九二一年以來她以稅關境界為界限而與自由邦分立。

政黨：新芬黨（Fianna Fail）主張以關稅保護，市場分配，補助手段振興農工業；恢復愛爾蘭文化和語言；開發富源，修改對英的貿易關係，免除自由邦繳納地價稅，整個愛爾蘭包括烏爾斯或

在內成立完全獨立的愛爾蘭共和國，不過仍不脫離於英帝國。該黨領袖爲伐勒拉 (Eamon de Valera)，他現任內閣總理兼外交部長。

國民黨 (Cumann na n Gaedheal) 不反對自治領的法令，但主張自由邦的經濟單位，文化和語言獨特地發展，只要求工業上的關稅保護，因該黨黨員都是大農民，他們的家畜輸出佔着重要的位置；注意甜菜業的發展；願與北愛保持親善的關係。一九三三年八月該黨合併中央黨，成立愛爾蘭統一黨 (United Ireland Party)，其領袖原爲俄杜飛將軍 (O' Duffy)，他於一九三四年隱退；繼之者爲科斯格拉夫 (W. T. Casgrave)，他是伐勒拉的前任內閣總理。

工黨該黨在工業還未發達的今日，勢力甚微。它的主張與目的大抵與英國工黨相同。

(甲)——愛爾蘭民族性的最大特質

愛爾蘭在有史以前，其人民本甚強悍，不讓歐陸的文明侵入。但其種族何以形成，我們不易得到正確的認識。這點很與印度類似。紀元前四世紀塞爾特人或稱格爾人 (Gael) 纔移入。他們設立的政治組織很似羅馬制度，同時又類似封建制度。愛爾蘭人很早就信仰基督教，紀元後四六一

年全部都是基督教徒。

我們大家都知道羅馬人並沒有征服過愛爾蘭。當好多世紀該國自由發展，直至一一六九年纔給盎格魯·諾曼人侵入。愛爾蘭的民族性就在這時期養成的，直至今日仍無變更，這民族性目前激起英人極大的憂慮。愛爾蘭有着強烈的民族自尊心，熱烈的信仰，認真的努力，正直的行動，這是不容否認的。

大家都十分知道紀元前三百五十年，塞爾特人的文明曾發展到很高的程度，其遺跡現在仍陳列於都柏林博物館。紀元前的前幾世紀，愛爾蘭就有統一的法律，「勃勒風法」(Droit brehon) 通行於整個島上。科學也倡盛一時。語言學也很發展，足與希臘和羅馬媲美。這是該國的莫大的光榮。

羅馬人既未嘗征服愛爾蘭，羅馬的行政制度自然也沒有傳播到此地來。這點從地權法特別可以看出來。商業很發達，故文明也容易進展。由他們的尊重法律和權利，可以看出他們與英國人不同，這在英國的批評家也是承認的。一個民族的頭目強奪其人民一塊土地，縱使極小，農民對此

不正義的行爲亦必起而反抗。

自紀元後七三四年起，當三百年間有兩個王朝分治愛爾蘭：勃爾加（Brega）統治南部，耶利支（Ailech）君臨北部。當一〇〇〇年挪威人威脅該國時，情形就不同了；這時候國王波魯（Brian Boru）例外地成爲全體愛爾蘭人民的獨裁者。他去世以後，永遠沒有一個掌握全愛爾蘭的絕對政權。這是她與一些接觸過羅馬文物的西歐各民族相反之點，愛爾蘭人永遠沒有統一的國家觀念，而只有忠於種族的思想。這是他們與忠於國家即忠於王室如斯圖亞特和外國的哈諾威爾王朝的英吉利人不同。

要了解愛爾蘭人，最好拿他們與西班牙人比較，西班牙人也差不多沒有過整個西班牙統一的國家觀念，而愛爾蘭人同樣地沒有過全國團結的意識。這不是說愛爾蘭人絕無國家觀念，不過他們的國家觀念是神祕的，政治意識是深遠的和抽象的罷了。

假如有人認爲這種神祕的精神使愛爾蘭易與和平以及容易感化，那就大大的錯誤。絕對不是那麼一回事，尤其是在經濟方面。

對於宗教信仰，愛爾蘭人與西班牙人相同，他們原也是人——上帝創造的，所以是上帝的忠僕。在愛爾蘭與在西班牙相同，物質界是非實在的，差不多是幼稚的，蓋因它給精神界的陰影所遮蔽。一個愛爾蘭的雜貨商人並不像開店賺錢的雜貨商人。摩爾吞舉出：「美國的宗教征服英國，而不能在愛爾蘭立足。」在西班牙也是一樣。在愛爾蘭，不能從職業和社會地位去分別出什麼樣的人來。這與英國人的精神多麼不同！摩爾吞說道：「我們英國人看見星期日下午一個警察穿着便服，帶着小孩，幾乎會覺得驚愕。在愛爾蘭卻不然。在愛爾蘭人看來，凡是現實的，包括賺錢的事，都是表面的和次要的。所以英國人看做異常嚴重的事，愛爾蘭人卻覺得好笑；遇着某種使人極端刺激的事件，他們卻很快就鎮靜下去。所以英國人每把愛爾蘭看做「無感覺」的人，他們能夠鎮靜，其唯一原因就是他們的腦筋是抽象的或神祕的。」

愛爾蘭人的性格嚴峻，不屈不撓，甚至於殘酷到與西班牙人同樣的程度。所以他們與英國人不同，英國人愛護動物受到使人覺得奇怪；反之愛爾蘭人每每虐待動物，有時因報復而可傷害仇人的馬或牛。要認清愛爾蘭人殘酷，纔能了解他們為獨立而抗英的耳所未聞的悍猛。他們的性格

既以強悍著名，自然不願像蘇格蘭和威爾斯加入大不列顛，因此英國決定用暴力壓迫他們，爲欲貫徹這個目的，英國會企圖以惡毒的手段消滅該邦的人民。雖然英國會說過，如果在政治上愛爾蘭肯與她合作，加入聯邦，他們絕不會有什麼不幸。愛爾蘭人在內政雖謀獨立，但在外交政策上卻不得不聽從英國的指揮，因這與他們的性格是相衝突的。愛爾蘭既沒會受過羅馬的統治，薰陶根本上是個塞爾特的民族：這種事實仍是今日英愛衝突的基礎。

(乙)——愛爾蘭的痛史

愛爾蘭的不幸開始於一六九九年盎格魯·諾曼侵入的時候。一七五五年簽訂文左條約，愛爾蘭割讓一部分國土與英國，每年且須納貢。然而英國人並不遵守條文。繼續二百年間，他們也只能佔領都柏林四周的一片小小的領土。

一三六七年肯克尼法令禁止英國子爵操格爾語，英人不得與愛爾蘭女子結婚，不得雇愛爾蘭的家庭飼養子女，不得服從「勃勒風法律」，這可看出居於該島上的英人有受愛爾蘭人同化的危險。亨利第八排斥教皇的主權，命令愛爾蘭人承認國王是最尊貴的時期，他們所受的虐待，痛

苦更加厲害言之令人髮指。愛德華第六及其女瑪麗爾·瑪麗時代，其情形又更惡劣，因為前者禁止舉行天主教的彌撒，後者則沒收農民田地，並把他們移殖於排外最烈的地帶。一五五八至一六〇三年依利薩伯后強迫愛爾蘭改信新教，並令官吏正式誓絕教皇。一五六九年愛爾蘭人組織「閔斯德聯邦」以保護愛爾蘭和宗教；野蠻的戰爭於是爆發。英人懼怕西班牙人援助愛爾蘭，採嚴厲手段平定叛亂，結果愛爾蘭敗北，備受蹂躪。許多土地均被沒收，在北愛和東北部，凡被含恨的格爾人均給驅逐出境，而以新教徒移殖。自此，愛爾蘭人在自己的國土變成被剝奪公權的農奴，胼手胝足服侍英人。過了若干時，英人給愛爾蘭人同化，且有許多改信天主教的。

一六四一年愛爾蘭人憤恨無從發洩，屠殺這些搶奪他們的田地的英人。卒發生了熱烈的戰爭。克倫威爾派兵往平，一六五三年愛爾蘭遂告平定。凡對擁護國會者不表忠誠，其財產即被沒收，並被放逐。一六六〇年查爾第二即位，下令歸還天主教徒的土地，引起愛爾蘭人抱着若干希望；不幸不久又給取消了三分之一。若克第二是個虔誠的天主教徒，當他即英國的王位時，愛爾蘭人表示熱烈的歡迎。但愛爾蘭人的悲慘命運並沒有改善。一六九〇年若克反抗威廉三世失敗之後，所

訂立的利美利克條約許可愛爾蘭的天主教徒以信教自由和法律上平等；但條約卻給公然破壞了。他們仍受英國有名的「刑法」的專制所蹂躪。

自此之後，整個愛爾蘭為英國的利益而犧牲。英國應用重商學說而喪失北美，窒息了印度的國民經濟，在十八世紀她又以此消滅愛爾蘭繁榮的毛織業，絕對禁止其玻璃輸出，滅絕其商業和航業。甚至禁止其家畜輸出。愛爾蘭人手上不得攜帶武器；正如今日日本統治者規定臺灣人不得攜長三寸的刀器在街上行走一樣。天主教徒沒有選舉與被選舉權，且不得服役於軍隊，自由職業也不許可他們幹。凡是新教徒可任意擄奪愛爾蘭人的牛馬。天主教的牧師自一六九八年，無權逗留於愛爾蘭境內。

十八世紀末葉愛爾蘭受法國大革命的影響，而開始民族解放運動。一七九六年法國會派軍隊去援助她。庇特利用這個獨立運動而謀爭端的解決，英、愛同盟遂於一八〇〇年成立。英吉利、蘇格蘭、威爾斯和愛爾蘭自此集合於唯一的國會中。然而天主教徒的解放於一八二九年始達到的。

愛爾蘭人既無土地，又無工業，而過着極貧困的生活，他們日食差不多全是馬鈴薯，英國人反說他們的生活痛苦，乃是因爲農耕方法不進步。英人既以有計劃的手段消滅愛爾蘭的經濟，人民當然無法生存。一八四五年馬鈴薯收成減少一半，一八四六年完全沒有收成，五十萬愛爾蘭人因饑荒而死亡，百萬移殖於美洲。自一八四六至五一年人口由八百五十萬減至六百五十萬，一八七一年剩了四百萬，一九二六年只有二百九十七萬人。

這種慘禍已引起英人的反省，於是容許信教自由，一八七〇與一九〇三年頒佈若干法律許可農民以低息向國家借款贖回其原有土地。不幸，英人想讓愛爾蘭人自治並沒有成功。一八八六、一八九三和一九一二年所提出的方案均遭烏爾斯忒新教徒的反對。保守黨支持新教徒，致在下議院表決的自治法案，在上議院竟不能通過。

一九一二年北愛人民組織烏爾斯忒義勇軍攻擊南愛天主教徒，英政府竟容許他們；南愛亦組織「愛爾蘭義勇軍」對抗。一九一四年歐戰發生，遂阻止雙方火併。北愛許多人加入英軍作戰，南愛義勇軍則採憲法手段要求獨立，大戰第三年開頭，極端的國家主義者退出另作活動，這就是

一九一六年愛爾蘭復活節血案的發生，繼續多年的悲壯爭鬥。

愛爾蘭的極端國家主義派稱爲「新芬黨」(Sinn Féin——即我們自己之意)數學教授伐勒拉是該黨的領袖之一。一九一六年復活節的抗英血案，愛爾蘭志士被殺者四百五十人，傷者二千六百人。伐勒拉與其他領袖人物十八人被處死刑。英當局每天槍斃兩人，當輪到第十六號——即伐氏時，伐氏與其他的兩名被處無期徒刑的同志意外遇赦。一九一六年聖誕節勞合·喬治解放所有的南愛革命囚徒，惟領袖除外。六個月後，因輿論極不滿英政府，故所有的新芬黨領袖亦均遇赦。伐勒拉以虎口餘生卒成民族英雄。

後來幾經慘酷的鬭爭和談判，始於一九二一年簽訂承認愛爾蘭爲自治領，允許她設立與坎拿大同樣的議會的政府。烏爾斯忒則讓其自由選擇加入何方。議會成立之後，因修改條約而引起若干爭論，結果釀成內戰。至一九二二年四月止，因此次的戰鬪，重要人物死去不少。英人方面也蒙着同樣的損失。

自由邦國會於一九二二年十二月召集第一次大會，科斯格拉夫競選勝利，出任總理，其政權

維持到一九三二年二月。一九二五年與烏爾斯忒劃清疆界。一九二七年科氏的心腹俄希金斯(O' Higgins)突遭暗殺，使政府派蒙受嚴重影響。不久之後，代勒拉與新芬黨便入國會了。一九三二年二月代勒拉取科氏的地位而代之，採取賢明的關稅政策，改良農業方法，細心處理財政，國家經濟遂賴以奠定健全的基礎。當他握政時，全邦仍是混亂不堪，他施展才能，把秩序恢復起來，對外亦竭力活動，使愛爾蘭與不列顛共和國各邦站於絕對平等地位，他更進一步給愛爾蘭在國聯行政院謀得理事一席。

代勒拉把愛爾蘭看做「祖國」，正像英國人談到英吉利時一樣。他是個極剛強的人，今既掌握其祖國的命運，英國似乎就不能再征服愛爾蘭了。經濟方面，他力謀自給自足：振興工業以解決失業問題，改良農業以解除農民的痛苦。自新經濟政策實施後，移民業經停止，人口已開始增加（每年二萬人）七百五十萬備受種種壓迫蹂躪的愛爾蘭已踏上光明康壯之道，其前途的發展實無可限量。

(丙)——愛爾蘭的經濟狀況

愛爾蘭的經濟將來能夠怎樣發展？我們應當在這兒檢討一下。著名影片「愛爾蘭人」明白地告訴我們，整個愛爾蘭與大西洋有着如何的密切關係。該邦兩海岸沒有山峯可作屏障，整個愛爾蘭不時受着風濕侵入。該邦的氣候溫濕多雨。在冬天是溫和的。特別在西南部，滿地長着次熱帶地的植物，數世紀來，這些氣候條件，給與愛爾蘭民族性以深刻的影響。在低下的地帶——尤其在西部——無數的植物常年生長，大規模的牧場很多。

愛爾蘭的氣候雖好，森林卻很少，不過他的風景是粗獷而奪人心目的特殊美麗，故有「綠島」之稱。中部平低，氣候變化莫測，很多潤濕的地帶。愛爾蘭的面積有七分之一是泥炭坑。西部是石灰質的貧瘠之區。因氣候和土質的關係，愛爾蘭遂成爲農牧的國家。當然該地也可建設工業，如南美許多國家或印度那樣，但是這種工業只能製造該邦所出產的原料，尤其農牧的產物，要建設精製品的工業，諒也不至有什麼困難問題。

愛爾蘭的牛（有四百萬隻；豐年時每年輸出六十五萬隻）在英國肉市場佔着很大的勢力，英國宰五隻牛，有兩隻係從愛爾蘭輸入的。雞豚飼養業也在進步中。牛奶生產業仿照丹麥。自一九

二八年政府即實施奶油生產的統制。輸出於英國的鮮乳採用最新式的運輸方法。在對英國實施關稅戰開始之前，蛋、豬、羊的輸出增加不少。

愛爾蘭的農業組織，今日仍須仰賴外國，因她受了英國束縛，而實施獨佔生產（畜牧）之故。愛爾蘭需要的糖都從外國輸入。幾年前她還生產百分之六的麥供給其本國市場的需要。燕麥爲重要的穀類，蓋養馬也是愛爾蘭的經濟重要部門。從前作爲大部分人民的糧食的蕃薯（現在漸改食麥、糖、肉）種植甚多，現在專作養豬或釀製酒精之用。

愛爾蘭需要的電力，將來全部均可由香農（Shannon）水電工廠供給。該邦的炭貧乏，故完全以「瀑布」代替「黑煤。」同時該國同樣缺乏森林，居民均以泥炭當作燃料，金屬礦甚少，鐵礦尤其缺乏。

工業很不發達，除都柏林之外，沒有大城市，沿海各岸寥寥的幾個中等城市和小邑均賴海上貿易以維生計。交通不發達，最大原因爲缺乏煤炭。所以十九世紀愛爾蘭的經濟不能活躍，這也是一個原因。

愛爾蘭自由邦成立時，工業的活躍只在製造農業所供給的原料而已。從前只有製奶，宰豬，釀啤酒和製酒工業，同時也有極簡陋的毛織業。

(丁)——伐勒拉的政治地位

依照伐勒拉的政治主張，決定拒納英國徵收地租；同時反對自由邦國會議員向英王宣誓盡忠。這種情形，再加上取消國王的否決權（實際是由總督執行的）及向樞密院的控訴權，從憲法的立場看，愛爾蘭已脫離自治領的領域了。關於此點一九三四年秋能以立法手段裁決，乃有下列的理由在：英國因（一）在南非「浦耳人」與英人間的爭端完全解決，這在以前，誰都認為不可能；（二）英國保守黨因對印度問題的主張的分裂終得避免。此後英國人已不怕他們對於愛爾蘭的讓步會引起英帝國其他部分的麻煩反響了。

一九三四年初，伐勒拉遇着三面夾攻。第一是科斯拉拉夫，他是為對英的經濟戰爭所苦的民衆的代言人。其次的敵人是一「藍衣黨」領袖的俄杜飛將軍，俄氏是反對議會制度的。第三為「愛爾蘭共和軍」，他們始終希望伐勒拉絕對脫離英帝國而建設一個完全獨立的共和國。

外國一般不明瞭愛爾蘭自由邦的內政狀況的人常常預言伐勒拉不久必定失敗。實際，他的地位比過去任何時代都穩固，因為他有着窮苦民衆做後盾，這班人完全明瞭科斯拉夫只知道保護富裕階級，絕不顧及大衆的利益的。伐氏已經很巧妙地把俄杜飛的勢力完全削弱。至於愛爾蘭共和軍，雖然種種抨擊伐勒拉，但伐氏因還想利用健全的國家主義的精神，以完成愛爾蘭的一切計劃，所以不加以干涉。

伐勒拉最終的目的，想把北愛併入他所欲建設的自由國。北愛尙有許多天主教徒——舊階層的愛爾蘭人，一五九八年他們盡力爲獨立鬪爭，伐氏乃以此做他的理想的出發點。他很明瞭這個充滿着光明的前途的地帶一旦合併起來，實能加強愛爾蘭國家的地位。他稱烏爾斯爲愛爾蘭的「亞蘭薩斯·洛林」，他用盡種種方法使這個地方入他的掌握，不過他是不願藉助於武力的。

(戊)——格爾語言和文明的重新發揚

愛爾蘭民族在受英人殘酷迫害的時代，仍能保存他們的格爾語 (*Gaelic*) 和天

主教的信仰。十九世紀初期，大部分人民還操格爾民族的方言，但後來格爾語言一直退步。然而在許多地方卻還保存，尤其在西部。一九一一年尚有一萬七千人左右操格爾語的，他們連一句英語都不懂。今日在加爾威 (Galway) 伯邑的人口有百分之五四完全懂得格爾語，在美俄 (Mayo) 伯邑的人民則有百分之四六。

伐勒拉家庭中都操格爾語，有人說這只適合於農民使用，實是錯誤。現有一個「格爾語學會」在努力傳授青年以愛爾蘭的舊語言。此種工作頗不容易，因為格爾語極難學習，尤其是從幼時就學習英語的人。政府正在用種種方法，採取現代的技術，（如電影和無線電播音）向各階層宣傳。除提倡格爾語之外，伐勒拉並想保存，恢復愛爾蘭的舊風習。這點他遭遇天主教會的反對，蓋因教會深怕偶像教的復活。

近年來愛爾蘭民族的特質漸漸恢復格爾的一切官銜佈告和路標均寫格爾文，下面再譯成英文。自由邦現已印行郵票，至於北愛爾蘭則用英吉利的郵票。她的幣制與英國相同，但最近已採用愛爾蘭的名字了。

這個強悍的民族，實際從沒有服從過，目前正在展開一種新生命。一個命運太不為世界所注意的勇敢民族，正向着自由邁進。

從前坎拿大是「不列顛聯邦共和國」演進的開拓者；今日卻是這個小島愛爾蘭了，凡想了解不列顛帝國的人，今後就非注意這個小小的國家不可了。

第六章 英帝國的經濟狀況

一 渥大華協定

我們研究英屬自治領與印度的經濟狀況的結果，所得的結論如下：這些國家雖有程度深淺的差別，但都是獨占生產的國家，所以若干部門的生產須受外國的支配。

一國的糧食供給問題與原料供給問題同樣重要。今日英國人民的糧食完全須仰賴外國；過去的情形並非如此。十八世紀初，英國還是糧食輸出國，直至一八四〇年她仍能自給。十九世紀下半期，科布頓的經濟自由主義和經濟的帝國主義盛行，纔使英國漸漸地非仰賴於外國不可。

目前英國所能供給其自國的需要者：麥與乳酪百分之二〇，菓子百分之三〇，奶油百分之四〇，肉與蛋百分之六〇，大麥與雞百分之七八十。至於糖差不多無一不是由外國輸入的。今日英國的農民人口只佔百分之二〇，與十八世紀百分之八〇對比。一八七一至一九二一年，英國農民由

一，七一一，〇〇〇人降到一，三〇七，〇〇〇人。在十八世紀，英國仍是個農業國，僅僅一百五十年間便成功爲鑛業工廠和製造業的國家了。「曼徹斯特學派」完全得到勝利：宗主國供給自治領和殖民地以工業製造品，她們則輸入原料和糧食於宗主國。

英帝國這種分功的辦法，引起該國上下對於未來抱着很大的希望。該國無論在那一部門不都是世界最大的生產者之一嗎？她佔世界的工業原料和糧食的比率如下：麥四〇%，燕麥一三%，大麥一二%，可可四七%，角獸三九%，羊三六%棉花二〇%羊毛四二%，麻九八%，銀一九%金六二%，鋅三七%，鉛三〇%鎳六八%錳三三%，銅九·五%，鉑二九%，橡皮七〇%，石綿九〇%，煤炭二二%——但是煤油僅僅生產一·五%而已。

自戰前以來，宗主國與帝國間，以及帝國內各屬邦間的貿易並沒有如一般人所希望的那樣活躍。「聯合王國」（當時愛爾蘭還包括在內）由帝國各屬邦輸入的僅百分之二四·九，輸出於各屬邦的爲百分之三二·九。就帝國的各大邦（印度，坎拿大，澳洲，新西蘭，南非）而論，其貿易比率更不容樂觀。一九一三年這五國向大不列顛購入的佔全部輸入百分之四七·六，向帝國其

他屬邦輸入的佔百分之七·三，即佔全英屬百分之五四·九；是年各邦輸出於大不列顛的佔全部百分之四一·一，輸出於帝國其他屬邦的佔百分之一〇·四，即佔全部輸出於英帝國的百分之五一·五。

世界經濟恐慌爆發以來，變化甚大。自治領和帝國其他屬邦賣給英國市場的貨物相當減少，而賣給外國市場亦復相同。茲將一九二九至一九三三年間帝國各大邦平均輸出低減的狀況列表於下：

國 別	輸出於英國	輸出於外國
印 度	四〇·九%	六四·一%
坎 拿 大	四四·四%	五七·五%
澳 洲	三一·〇%	四九·四%
新 西 蘭	二八·九%	六〇·三%

一九三二年八月乃以這些事實做渥大華會議的討論基礎。但就數字看來，其所得的成績甚

少。自一九三一至一九三三年帝國各屬邦輸入於英吉利的由百分之二八·八增至三六·九，由英吉利輸出於各屬邦的由百分之四一·一增至四一·八。另一方面，由英國輸入於帝國各六邦的由百分之三三增至三八·七，各大邦輸出於宗主國的則由百分之三九·二增至百分之四二·七。

對於英帝國在渥大華舉行改良經濟組織的會議，外國人總以為會得很好的成績。實際，渥大華會議對於帝國正與一九三一年世界經濟會議對於世界一樣，這是各邦間分功制度的輓歌。

渥大華會議的期間，帝國各經濟單位缺乏均衡與英國的糧食太過於仰賴外國供給的兩事，大家還未明白看出，這在倫敦經濟會議以後的整整一年間，英前農相埃利俄特就無時不在注意着。於是他熱烈努力急速變更帝國各屬邦的經濟組織，不僅變更英國的經濟組織而已。

一九三四年十二月「帝國自由貿易」的鬭爭仍很熱烈。澳洲經濟部長培治博士就是這個運動的領袖。他抨擊埃利俄特的計劃甚烈，並聲言澳洲決以全力反對妨礙她的輸出的人，蓋因她的將來乃在於其資源價值。據他的意見，如該國的經濟不發達，則景氣無由復興，失業無由消滅，外

債無由償還。如果該國被迫放棄活躍的天然的經濟部門，那麼便不得不從其他的人工的部門去努力。在這場合，他不相信該國能繼續抵償外國的債務。

這種鬭爭延長很久，且頗激烈，當英帝國各屬邦尚未明瞭她們的經濟和商業政策應盡可能謀自足自給之前，不列顛帝國要存在，只有經濟基礎的存在是最必需的。

二 挨利俄特的計劃

英前農相挨利俄特所計劃的經濟政策和商業政策，我們已經屢次提及。我們覺得這個問題似有再敘述的必要，一九三四年三月二十七日挨氏有篇播音，宣言題爲「英國往何處去」(Whither Britain)茲摘錄數段於下：

「我們完全在革命中。我以此做出發點。我們所處的世界發生革命，我們正處於這革命中間。更進一步：我們就是從事革命工作的人。我們在英國的事業就是推行這種革命，並且還要比較他處更加努力。——我們還不知道經過的情形，要了解這經過，腦筋裏應有明白的觀念。我們應給

與國民以合理的生活水準和充分保障。這是我願與大家共同工作的事。

「有人問我的目標何在。對這個質問，我會不遲疑地回答：向新國家前進，新國家究竟是怎樣。——這樣的國家，一般人民還要比今日更加空閒；但是一個只有空閒——我所說的是失業的國家，將來有很多可做的工作。機械的國家，科學的國家促成失業。倘我們不注意失業工人，則其數目將愈益增加。但是我們如果使他們參加國家的經濟組織，則每個成年人不能整日有工可作。」

「未來的貧困和憂慮極可驚人，如注意到狹小領土的解決，則時間的問題纔較有許多解決的機會。對於這班反對經濟的國家主義的人，我要這樣答覆他們，凡是裁判經濟的國家主義有罪的，就是還未注意到根本問題的人，這班人認為經濟的國家主義就是一種病態，實際，這就是未來的「空間的國家」的預兆。」

「有人這樣反駁我，說想藉統制資本主義來解決恐慌，這是自相矛盾的，蓋因統制的資本主義不能使問題得到長久的解決。如果實行十九世紀的殘酷資本主義，那我承認這話是對的。但是

未來的國家——明日的大不列顛——不會像十九世紀的資本主義的英吉利或蘇格蘭，並且也不會像十三世紀的封建的英吉利或蘇格蘭。

「在建設新國家之前，我們首先應當在那隔離自由與安全的深淵之上建築一座橋。蓋自由與安全隔離漸遠，已成爲兩種對立的理想。有些人問我怎樣調解這兩種東西，我的回答就是我願犧牲一部分自由以求得相當的安全。」

「現在來談談農業吧。農業在英國是經濟的主要部門之一，並且也最重要。農業享着最大的自由，一直到它因此陷入病態幾乎滅亡之日。各個人無論什麼時候，願意在本國或外國耕種，都是隨意耕種；各個都可自由送生產品到我們這兒來。在這些情況之下，英國農業不能繁榮，反而衰敗下去。英國的中等農民以其普通的收成，過去與未來永遠都不能與外國競爭。」

「到處自由耕種和自由收買田地，實際，是禍害。現在，被看做集團的國家限制自由收買貨物較便宜的地方的田地，以謀在某種範圍內，農民的土地和生產原料能得到保障。事實，國家明瞭這種新政策本質上是健全的，並可解決猖獗於城市中的失業。」

「經濟學並不是一門統計，而是一門實用心理學。科學前途所產生的現象，人們輕率地便替它安上經濟的國家主義的頭銜。當我們主張俄國或中國的市場開放，我們就可復興時，我們的腦筋裏就會起幻想；因為這不僅是消費市場的開放，而且是生產市場的開放。更進一步：人們可以說，內部的演進，必是未來時代的最大特色。凡是不大想謀富裕，而想謀合理生活的國家，就僅注意到能充分供給其需要便夠了。」

「農業是經濟部門的最重要的，即對農業應實施經濟紀律，以及遵守經濟的自給自足制度。集團的國家，她開始對於這點就要加以注意。」

綜上所述，埃利俄特是了解新時代的精神的。無疑地一九三五年初，英帝國所遭遇的大難關，不久就可消滅，如果埃氏關於商業政策的思想能為各自治領的當局採納的話。這點已經現出某種好預兆。一九三四年年底澳洲的重新修改關稅，給與其母國以很大的利益。另一方面，一九三五年初，英國明瞭對愛爾蘭的經濟戰爭必無好果，遂決定以煤炭作為愛爾蘭的豬羊的交換品，由此可證明英國的態度已不若從前那麼強硬了。

第七章 英帝國的大問題

一 概況

站在地理政治的立場，英帝國組成像美國那樣龐大的集團國家，不一定有什麼益處。但她的屬地散佈於全世界，同時，她能把整個海洋（印度洋）造成不列顛的內海，這是她所佔的優勢的所在。以銳敏著名的英國著作家拜懷德（Hector C. Bywater）在一九三四年十月號現代史料（Current History）上面發表一篇文章充分說明英人怎樣在焦慮散佈於全世界的帝國領土以及各領土不能自給自足的問題。所以拜氏在這篇題為：未來的海軍鬭爭（The Coming struggle for sea power）說道：

「英吉利不僅是個應保護海上的島，而且是廣大的帝國的首領——她的屬地是無力自衛的。戰爭一旦爆發，英國不能無所顧慮地把全部艦隊集中於一個地點。

「蓋因英國艦隊也須保護該國糧食的來源。英國人尙未曾忘記一九一七年夏季德國的潛水艇。」

「他不是個會受饑餓威脅的國家嗎！

「日本可以佔領英國在東亞的領土，並破壞她的貿易；她可以威脅印度，甚至澳大利亞。

「法國所處的地位可切斷英國的交通，斷絕她的糧食；因她的潛水艇多於一九一四年德國三倍。」

「意大利也差不多擁有同等的潛水艇，可堵住英國戰艦駛入東地中海。

「德國的艦隊較少，但具有很大的戰鬥力。將來她的鐵甲艦可擾亂海上貿易的航路。

「但是英國的最大憂慮爲北海，其次爲蒙什海峽，最後則爲地中海。」

這些事實是不容否認的，英國人要怎樣去避免威脅呢？拜懷德怎樣估計英國和帝國的安全能夠得到保障，這是一樁值得研究的問題。一九三三年一月他發表一篇英美合作問題的解決的文章，竭力鼓吹英、美合作。此次所得的結論也是相同。

兩個盎格魯·撒克遜民族的合作，乃為世界政治的最重要的因素，我們可以說一九三五年這樣徵兆就已出現。

一九三四年初美國駐英大使平干 (Judge Bingham) 向倫敦觀察報發表關於英美合作的談話，全世界都為之驚愕不置。談話發表後，羅斯福總統的地位遂增強不少，平干說如果英國與羅斯福談判成功，所締結的協定實在可使英美密切聯繫起來。他說，美國正在整頓其國內部的秩序，如果英、美兩民族能實在捉住訂立永久協作的機會，樹立外交密切合作的基礎，世界就可避免可怕的恐怖，各國都會感到安全，一切外交的重大問題自然而然就可解決。

凡是平時注意英美關係的演進的人，對於這項消息並不覺得稀奇，蓋因這些宣言只是跑上多年英國要人，尤其麥唐納所鼓吹的英美接近途中的一个階段。一九三四年五月麥氏應平干之請，發表演說，也反覆申明英、美合作的必要。英國的大著作家如蕭伯納和威爾斯也曾聲言英、美應當密切合作，以抵抗黃禍。「歐陸」的威脅和日本的威脅，這兩個重要原因迫得英國跑上與美國合作的道路。

我們在研究英帝國主義的歷史演進時，會提及英國屢次利用「歐陸軍隊」以維持歐洲的和平，或毋寧說是維持大陸上的和平，她儘量利用機會，爲英帝國謀利益。英國從沒有恆久的友誼，尤其沒有不共戴天的敵國。她永遠在謀均勢的成立。歐洲任何國家不能在歐洲佔優勢，那麼英國就沒有強有力的敵人。一八一五年維也納會議時，德國所擱得的領土給她奪去，就是這個緣故。

戰後英國認爲要維持歐陸的和平，應使德國間接地尊重法國。但是技術征服了空間，地理政治詔示我們，外交政策已不能不尊重飛機和長距離的大砲的新能力了。

關於這點，任何國的情形的變化都與英國不同。這可拿鮑爾溫謂英國現在的防禦線是在萊茵河上來說明。從地理政治的立場看來，自大戰以來，英國便不是個島國了。約二百年來，英國的港口永遠沒有敵人。她最後給敵人侵入國境乃在一七四五年。自此時起，一直到世界大戰，她從不怕外國來侵。至外發爾之役，她的歷史是對外的連續戰爭，其結果影響世界的命運很大，但她由此纔稍稍感到受直接的影響。對外發爾的戰爭，她的這種得手順心的戰爭觀念，纔第一次發生動搖。英國自以爲在她的光榮的孤立中，可保持其勢力，並得到安全；她也許不會再相信她自己再能繼續

保障其安全了。自此她便考慮到同盟的政策。外發爾之役使她的孤立政策終止，世界大戰則使她的地理上的孤立失效。德國齊柏林飛船替英國人證明英國是歐洲的一部分。大戰時，英國人的觀念纔開始崩潰，現在已完全消滅了。英國已失掉過去島國地勢的優點，現在所存在的只是不如意的事。

她不斷地發生自給自足的問題。她的糧食無論如何不得不仰賴於外國。所以該國作家拜懷德時時發出警告的呼聲。雖然技術進步，挨利俄特的努力，英國終無法在狹小的土地求得足以應其需要的農產。至於煤油的情形也是一樣：雖然一九三四年八月通過一條法律專賣在英國發見的煤油，該國仍非仰賴海外屬地的煤油不可。

地理上孤立的失效與仰賴外國糧食和原料，這兩種憂慮，從表面上看，近年迫得英國的外交政策變成世界最和平之一。英國輿論擁護國聯，完全不是偶然的事。英國現成立一個國聯同志會，會員計六十萬人，其能盛極一時，並非無因。

英國起初讓法國在國聯佔首席，法國在歐洲的利益本較英國為多。現在卻輪到英國了。不過

英國開始就是國聯的盟主。因為法國不像她有坎、澳、新西蘭和南非各自治領甚至印度在國聯行政院都各有其位置，自國聯成立以來，英帝國佔有五個盟員國的權利，即已證明英國在國聯所佔的優勢。除這五票之外，再加英國的附庸國的葡萄牙和黑查斯（Hejaz）的席數。將來英國在阿根廷和其他各國投資，更可使她得到其他附庸國，以為她在國聯的政策之聲援（葡萄牙得英國的財政援助，在經濟上始得繁榮，就是一個明顯的例。）

我們所說的不久的將來英、美合作，要以一種世人所不大注意的事實為根據：美國可支配其操縱的國家：古巴、海地、巴拿馬、尼加拉瓜、來比利亞的票數。甚至自古巴建立自由國家（一九三四年六月）以來，南美仍須受美國的支配，這在蒙得維的亞（Montevideo）的全美大會就已明白表現出來了。所以英、美兩大國在國聯準可得到多數票。

合作成功可促成英、美在國聯造成一個新集團，這也許會成爲世界最新的政治基礎。英、美的政治協作不只是因日本的威脅所促成，而且因坎拿大和拉丁系美洲的問題也有同樣的關係。

美國的刊物雖常常說，就地理、經濟和文化的立場看，坎拿大應屬於美國，血統和遺習不易使

她與英國維持着密切的連繫關係。我們在討論自治領時曾經說過，坎拿大不能完全給美國所融化。就政治的而論，坎拿大較美國爲強，雖然她僅有一千五百萬人口。蓋因美國恐會先發生大革命。從前該國能成爲偉大，賴有建國的思想，今日這思想卻完全崩潰下去了。羅斯說：「美國革命是西洋文明的危機，進步觀念的危機，十九世紀宗教的危機，美國人所追求的目標：民主政治，個人主義，進步，羣衆統治，大人物的出現已成空中樓閣了。今日美國所深信，興奮和樂觀地憧憬的東西已是渺茫不能接近。美國人的自由思想於是便不得不變更。」

坎拿大與美國間的五千公里的境界的存在已發生動搖。就地理上的需要，乃至經濟的利益看來，這境界都沒有存在的必要。我們已經說過，兩國的聯合是不會大成問題的。但是最要緊的，爲要放棄目前的競爭，而實行政治的合作。這合作可作盎格魯·撒克遜帝國的階梯和助力。英、美合作成功，則英國便可減少受威脅。

二 日本的威脅

在拉丁系美洲，日本勢力的膨脹給英、美感到受同樣的威脅。南美和中美大部分在英、美勢力的支配下，所以日本侵入巴西和祕魯特別引起該兩國的疑慮。自一九三三年十二月的汎美大會以來，往日激烈地敵視美國的拉丁系美洲各國，今後在政治上會與她從事合作，這是顯而易見的事。大家都知道墨西哥實際沒有什麼自由，美國在該國仍擁有很大的勢力。大家都知道在某方面，委內瑞辣隸屬於美國的美孚油公司集團和英國的英蘭油公司。布利維亞和巴拉圭的大廈谷之爭的真正原因就是英、美爭奪煤油的鬭爭，真相揭穿，沒有半點神祕。英國在阿根廷的勢力很大，這是大家所知道的，英國議員在衆議院曾表示要把這個龐大的國家併入英帝國的版圖。就現勢而論，南美諸國自力不足謀政治均衡，將來會與葡萄牙和埃及陷於同一命運的危險。

英、美認爲這幾國好像是她們的子國，現在日本的勢力卻開始侵入了。日本已得祕魯政府的允許，現在可以移民入境。日本對巴西所抱的野心更大。一方面，日本設法移殖一部分人口於巴西北部的熱帶地，該地的氣候很適宜於日本人；另一方面，自一九三三年以來，她根據下列的計劃與該國締結密切的經濟關係：巴西大量種植棉花，供給日本以生棉，日本則以戰船和工業品與她交

換。日本在拉丁系美洲採取這種政策正與在近東、印度和遠東一樣地同是英國（對美國亦然）的危險的敵人。

日本在遠東已站穩着腳，不久的將來，白種人所佔有的殖民地恐會喪失無遺。日本在澳洲和大洋洲的伸張實無止境。

英國現已退休的前駐日大使俄爾斯蒙孫（Olshansen）對於這個問題曾發表意見，他說東京成立的「大亞細亞獨立協會」其目的無疑地也在策動印度獨立；英屬印度爲白種人在亞洲中心的前哨，萬一發生問題，則英國危險實甚。北德新聞社社長菲爾（Rudor Friele）說，世界大戰自始即在歐土表演，卻有利於遠東。日本利用大戰時，列強無暇顧，想把遠東地帶從蘇彝士運河一直包括前印度、印度支那、中國、荷屬殖民地、荷屬與澳洲間的領土、澳洲和太平洋攬爲己有。菲爾說：

「從前東方的路線是英國的，這是英國在世界上的勢力的主要線路。今日英國在地中海的根據地已很脆弱。英國的飛機和潛水艇所需要的煤油都須仰賴於外國。直布羅陀和馬爾他已不

是英國在世界的勢力的不可動搖的根據地。

「與非洲接近的西地中海現已在法國的支配下。在東地中海，意大利已取奧大利的經濟地位而代之，她與土俄締結密切的商業關係，意大利的原料供給，如煤油、穀類、礦物、煤炭，都是俄國的黑海沿岸出產的。

「談到較遠的東方，立刻就碰到日本在埃及和紅海兩岸的勢力。日本在埃及力謀以工業品交換生棉。埃及銀行在棉市場上想以日本的資本代替英國的資本。在阿比西尼亞，日本人得法國人給與她在奇布的 (Djibouti) 的便利，曾研究該國的經濟能力，並與她談判商業關係。在伊拉克，敘利亞和阿拉伯，日本也很活動，她一步一步計劃插足於近東。

「但是，日本在遠東，印度支那，前印度，海峽居留地，暹羅，和印度尼西亞（即包括新加坡間一帶的領土），太平洋羣島和澳洲其勢力的強大，任何國都不能與之比擬。在前印度，日本帝國的勢力多方在推進；許多日本的朝山客，遊歷家，學生，大亞細亞主義的宣傳者不斷地在該國來來往往。印度獨立運動的言論機關與日本也有密切的聯絡。最後日本有計劃地統制印度的商業，給與印

度以很有利的借款條件。」

菲爾旅行於東亞和日本之後，其所得的結論謂，對日戰爭時，英國漸漸不能控制香港和星加坡作根據地，她的印、澳兩自治領不會跟她採取反日的政策。其次他談及澳洲企圖與日本謀經濟的接近，他說日、澳正在討論締結協定，澳洲願以其人口稀少的西北部讓給日本移民，日本則以輸入羊毛為報酬她的利益。

一九三四年底，謝柏爾(Hans Julius Schepers)在地政雜誌(Zeitschrift für Geopolitik)裏面談到澳洲荒地似應由黃種人去經營。他又談到「大亞細亞主義」是日本用意貫徹她的帝國主義的野心。同時他認為英國在亞洲已受到很危險的威脅。據他的意思，日本準備在阿富汗、暹羅、荷印和英屬馬來打倒英帝國。凡爾賽和約給日本以很好的發展機會。

謝氏說：「南美已給日本的勢力和移民侵入。在阿比西尼亞和土耳其（巴西亦然）成爲日本植棉的田地……日本替土耳其造戰艦。日本的第一目的乃在整頓亞洲大陸的局勢。然後向南及太平洋方面發展。在南部如荷印的原料和澳洲的龐大而未開墾的土地都引起日本的覬覦。舊

金山，墨西哥和南美的氣候很適宜於日本人，故引起他們的殖民的企圖。『這些話我們極表同意。日本南進的企圖，澳洲是她的必爭之地。將來日本的移民和勢力侵入澳洲，恐非英帝國的軍力所能堵住。這是樁值得注目的事。』

第八章 結論——英帝國的崩潰問題

在敘述英帝國所遭遇的嚴重危機之後，對這個問題我們似乎還不能夠提出明白而肯定的答覆。但是，事實上卻有許多政論家認定英帝國不久即將瓦解下去。

我們且來看看英國的殖民史的教訓吧。請大家記住一八〇〇年的情形，當時誰能想到在這短短的時期，英國人能夠重新建設比較他們所喪失的北美殖民地更強大的帝國呢？我們假定英國喪失其在東亞、太平洋和印度的領土；不列顛帝國是否因此就會瓦解？如果英國再遇着一七七六年的局勢，無疑義地是會崩潰下去的！但是在十九世紀的最後數十年，英帝國的機構中已發生若干變化，英帝國因此並不完全藉外來的和物質的利益來維繫其團結，她能建設成功，仍是以內部關係和追求相同的精神目標的力量爲多。埃及俄特熱烈奮鬥以變更英國的經濟地位，固然可做個明顯的證據。但南非協定的完全實現——這在許多人認爲不可能的——也是一個證據。

究竟英國含有某種的內在的政治力量？什麼是英帝國的生存的實體？茲摘錄英國前自治領

大臣托馬斯(Thomas)那篇關於「世界政治中的帝國」的播音演說數段於下：

「英帝國實在形成政治聯合的最新典型。這種聯合典型不是率爾成立的，目的也不是僅僅在克服危機，這結合是漸漸組成的，而以愛自由和自治爲之先導。帝國在和平與繁榮中發展着，並經過了若干戰爭和仇恨……」

「英帝國是世界史上的一種新試驗。帝國認爲各自由獨立的民族可聯合一起，這並不是爲應付嚴重局勢的暫時聯合，而是永久的聯合，各盟員保留着絕對自由，大家努力保護大家的利益……英帝國的地位證明這合作不僅在謀安全的保障，而且在謀經濟的繁榮……」

我們曾經說過，英國民族性地含着合作的思想，英國在政治上的思想和行動，時時都表現出來。就是最重要和最富裕的澳大利亞和印度喪失，我們仍相信維持政治建設的精神的黏合力還很強固，尙能創立不列顛聯邦共和國的新形態。不錯，我們覺得英國及其自治領，好久以來，其領有地凡是繁殖有色人種的土著的就等於已經喪失。如坎特布里和蕭伯納甚至已在考慮澳大利亞喪失的問題。

今日英國已有許多人開始在想英國的領土是否到了喪失的時機。如在亞洲的屬地已引起英人重大的憂慮，蓋因英國在亞洲不僅受日本的威脅，而且蘇俄勢力的伸張使她也感到很大的不安，同時近東的獨立運動，也成爲英國人苦心焦慮的問題。英國毋寧努力開發較少受威脅，或完全沒有受威脅的富裕國家，不是於她較有利益嗎？這是指她毋寧經營我們在上面講過的英帝國的未來重心的坎拿大。

我們知道這個自治領何等富裕和前途有望。我們曾經說過，在某點上，英國因坎拿大問題與美國實有攜手的必要，由此我們敢下結論，斷定兩大盎格魯·撒克遜民族的密切合作的思想已經產生了。

歐洲的局勢極其嚴重，漸漸有利於盎格魯·撒克遜民族的合作運動。

我們且看看英國統治者的議論吧，他們說，英國之所以力謀政治均勢，其目的乃在不使歐洲大陸任何強國太過於富強，以免英國發生危險。今日英國的政策應當斷然地避免爭端，蓋因用飛機，長距離的大砲和潛水艇的戰爭會使戰勝國與戰敗國結果俱傷。現代軍事技術的進步已不許

英國利用「歐陸的軍隊」，也不許她以同盟國的資格參加戰爭。至於同盟的政策，從理論說，英國可以與法國或德國聯盟。但是她不願與法國聯盟，因為她不相信這樣會絕對戰勝。她尤其不願與德國合作，蓋因在此場合之下，她害怕會受敵國的聯軍襲擊。

那麼，除此之外，只有孤立政策。英國願意採取此種政策，力避與英帝國無關的爭端，倘她不受他國攻擊，決不會跟人開戰。她很明瞭各自治領無論如何不願參加歐洲的糾紛所釀起的戰爭。各自治領與其宗主國拒絕簽署羅迦諾條約，就是這個緣故。美國也是宣佈孤立政策，最少對於歐洲的爭端，她是不會過問的。

英國保守黨人比維布魯克爵士談到許多英國人的思想時說道：「我們應當跟着美國採取孤立政策。為得維持和平，發揮和平的意志，這是英、美兩國合作的合作途中所必經的初步……」

有些人反對大不列顛不能完全孤立，蓋因她簽署了羅迦諾條約，英國人冷冷地回答道，最近兩三年來的事變已大大超過這項條約，一種條約須要它訂立時的形勢不變，纔能有效。

我們心裏相信就表面看來，目前的英帝國已有急激的變化，但是因她有着極強盛的內力，

所以她要瓦解下去頗不容易。

我們要舉一種重要的事實：英、澳間的航空線以作結論。這條雄壯的航空線說明在必要時，英國人於三日內便可到達距離最遠的自治領。此後，路程的距離已不若從前對於帝國會議那樣重要了，各自治領間彼此要交換意見也異常容易。現在正在組織「帝國航空郵政」(Empire Air Mails)，一旦成功，由英國發信，兩天內可到印度（從前最少須六天），到好望角四天（從前須九天），到澳洲的比利斯本(Brisbane)七天（從前最少須十二天）。在幾年內，時間還會改良，英、澳航空線的最長時間還會縮短。

綜上所述的理由，英帝國內部固然有若干弱點和破綻，但我們不敢預言她的瓦解乃在指顧間之事。