

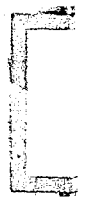
訓練叢書之十二

中央訓練團簡詞選錄

軍政專治

中國國民黨
中央執行委員會
訓練委員會編印

民國三十一年四月



MG
D695.63-53



中央訓練團講詞選錄

第二冊

第三輯 政治類

目次

一 抗戰建國綱領及其實施	張羣	一
二 戰地政治經濟	張羣	二三
三 地方建設問題	陳立夫	八三
四 近十年來中國政治社會之演變	邵力子	一〇五
五 縣以下行政機構及黨政關係之建立	李宗黃	一二一
六 公務人員應有之修養	周禮撰	一四九

目次

三

第四輯 軍事類

目次

- 一 國家總動員 何應欽 一六一
 - 二 兵役與工役 何應欽 一九七
 - 三 國防講話 楊杰 二一一
 - 四 戰術講話 劉爲章 二三三
 - 五 空軍講話 黃秉衡 二五七
 - 六 軍事管理與組織 王東原 二六七
- 附錄
- 三年來之抗戰經過 何應欽 二八三

政

治

類

抗戰建國綱領及其實施

張羣

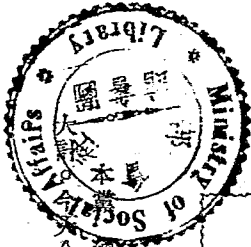
(民國二十九年九月)

- 一、三民主義與抗戰建國綱領
- 二、抗戰建國綱領之背景
- 三、抗戰建國綱領之中心工作(內容檢討)
- 四、抗戰建國必須同時并進(綜合說明)
- 五、抗戰建國綱領與國民精神總動員
- 六、實施抗戰建國綱領與時地人事之運用

附錄

一 三民主義與抗戰建國綱領

總理中山先生，根據中國國情和世界潮流，創造三民主義，立下現代立國的百年全國一致擁護三民主義。三民主義是我國國策原理，也就是四萬萬人的根本目標



抗戰建國綱領及其實施

總理一生奮鬥的大目標，就是要實現三民主義。三民主義的目標是什麼呢？我以為總理在《孫文學說自序中》的一段話，最足以說明總理的人格和抱負：

「文奔走國事三十餘年，學生精力，盡瘁於斯。精誠不間，百折不回。滿清之威力所不能屈，窮途之困苦所不能撓。吾志所向，一往無前，愈挫愈奮，再接再勵，用能鼓動風潮，造成時勢，卒賴全國人心之傾向，仁人志士之贊襄，乃得摧覆專制，創建共和。本願從此穩進，實行革命黨所抱持之三民主義，五權憲法，與夫革命方略所規定之種種建設宏模，則必能乘時一躍而登中國於富強之域，躋斯民於安樂之天也。」

這正如總裁所說：「國家富強，民生安樂」是總理一生的目標，因此也就是我們的目標。怎樣才能達到這個目標呢？

總理在民族民權民生三方面考察這個問題，主張要排除這三方面的障礙，同時從這三方面來建設新的國家社會，才能成功。所以：

民族方面，要抵禦外力的侵略壓迫，建立一獨立國家；

民權方面，要打破專制政治，實現民主政治；

民生方面，要肅清國民窮現象，振興實業，同時，使實業之利益為國民所共享。

這可說是三民主義最粗淺扼要的說明。總理的目的，一面是使中國達到現代國家的水準，同時還要使民族民權民生問題，按照中國需要，建設得更為完善。譬如在民族方面，

在中國獨立自由之後，還要有救危濟窮的志氣。在民權方面，行使直接民權，和五權憲法。在民生方面，不使私人壟斷國富，達到均給共享的地步。這就是我們所要建立的一個三民主義的現代中國。這就是三民主義的偉大目標；也就是我們革命之最高目的。

但是在我們國家之旁，有一個日本，以大陸政策為國策，以滅亡中國為職志。他要我們民族滅亡，民權消滅，民生破產。他曾不斷的進行侵略政策。所以我們與日本便不得不立於對立的地位，到了九一八敵人已經公開來阻礙我國的建國，並公開來打擊我們的生存。因此我們不得不一面隱忍自責，一面加強準備。可是到了七七，我們已到最後關頭。這國策對立，已進入公開決戰階段了。我們的三民主義建國工作沒有完成，同時却不能不與暴敵作戰。我們如何打破這個危險，達到我們的最後目的呢？我們必須根據我們的國策原理——三民主義，針對當前現實情形，來決定我們抗敵建國政策。這個政策的具體規定，就是抗戰建國綱領。這就是三民主義是我們的國策原理，抗戰建國綱領就是我們戰時國策。

二 抗戰建國綱領之背景

抗戰建國綱領是戰時國策，是根據三民主義原則，適應國家現實情形的行動綱領。今天國家現實情形，是由敵情，國情，和國際情形三方面的綜合，我們可以分別大略加以觀察。先看我們的敵人日本。敵人蓄意滅亡中國，不許我們成爲一獨立的現代國家；過去對我

們作不斷侵略，現在正作大規模進攻，目的都在於此。七七事變以前，我們統一建設頗有進步，深為敵人所妒忌。所以敵人在七七的進攻，其性質比過去是大為不同。過去的侵略，還是蠶食性質；七七的進攻，則在根本消滅中國抵抗力的企圖，所以總裁說「到了最後關頭」。毫無問題，敵人比我們強。然而敵人也有他的弱點，敵人人力物力極其貧弱，在經濟上決不能支持長期的戰爭。而且敵人的軍事目標，不僅是中國，還要進攻其他列強。所以敵人對華戰爭，只想速戰速決，在華消耗過強，敵人國力削弱，就要日益受其他列強的威脅，降低其國際地位，而敵人如不能驅逐列強離開東亞，敵人也不能獨霸中國。敵人今天雖然大言壯語說甚麼「百年戰爭」，其實還是夢想「速和速結」夢想「迅速解決中國事件」。今天高唱以戰養戰，目的也在希望節約兵力。一和中國作長期戰爭，敵人的戰略就根本失敗了。

再看我們自己。我們的對外政策是自存共存，我們的目的只在實現我們的三民主義。無奈日本要侵略，而我們自己國力未充，過去只好一面隱忍，一面準備，到了七七我們的準備沒有完成，而日本已不許我們準備，自然只有奮起抗戰。不破敵入侵略，我們永不安甯；而不能戰勝敵人，我們也高錫生理。戰端既開，只有針對敵人弱點，實行長期抗戰。但我們何以必須長期抗戰才能戰勝敵人呢？這便是因為我們是一弱國。我們地大物博，人口衆多。何以還弱於敵人呢？這就是因為我們還沒充分現代化，我們軍事政治經濟，還沒有充分現代化。因為沒有充分現代化，我們雖有無限物力沒有開發出來；我們雖有無限人力，沒有趨

織起來；我全國民衆雖然痛恨日寇，而工作效率沒有充分的提高；我們雖有若干現代武器，但還不能充分嫺熟其使用。我們既以弱國抗敵寇，所以最高統帥在抗戰發動之日，就決定始終一貫的方針，一方利用我們的地廣人多，團結全國人心，以長期戰全面戰消耗敵人力量；一面就要實踐「建國在作戰時候」的名言，使軍事政治經濟及全體民衆，都能迅速現代化，發揮我們的無限的抵抗力量，支持長期戰爭，爭取最後勝利。

我們再看國際情形。如上所述，我們的國策原爲一面自存，求國家的自由平等；一面共存，尊重國際和平條約。一個現代化的中國，只和日寇侵略政策不相容，而與其他民主國家有合作互惠的利益。日本侵略政策，又不僅在侵略中國，還在侵略世界。中國抗戰，不僅是爲中國獨立，也是爲了世界和平。因此，各國對我抗戰莫不同情，國際形勢在根本上是於我們有利的。我們固然依靠自力奮鬥，然爲抗戰建國之順利進行，有與各國加強合作之必要。而因我愈戰愈強，敵人愈戰愈弱，友邦對我援助也必能日益具體。我們自當本自助人助之義，以擴大國際援助，增強抗戰力量。歐戰發生以後，國際形勢雖然有很大的變化，各國對遠東政策雖或有日趨積極，或因一時關係不能十分積極的，而敵人特別想乘這個機會以小惠和緩列強，實現其速和速決迷夢；但各友邦不是真正與敵人妥協，也知中國堅持抗戰就是幫助他們。所以與我國有關的各友邦對世界政策雖然不同，對遠東意見並無二致。我們自當根據過去一貫方針，加強與美蘇英法等友邦合作，促進對日制裁的實現。

由此看來，我們可得到三個主要的結論：

- (一) 我們有長期抗戰的必要性，
- (二) 我們有最後勝利的必然性，
- (三) 但是我們要動員所有的力量，充實必勝的條件，就是：

擴大國際聲援，

強化民族武力，

促進國家現代化，

促進民族現代化。

這幾個條件互相關聯，相輔相成。這幾個條件一面是抗戰必勝的必要保證，同時也是建國必成的必經階段，而前者是民族主義在戰時的運用，後者是民權主義民生主義在戰時的運用。抗戰建國綱領針對當前形勢而定的國策，即是充實上述四大條件的政策，因此也就戰時三民主義，我們也可以說三民主義是抗戰建國綱領的最後目標，而抗戰建國綱領是三民主義的戰時實行。

三 抗戰建國綱領之中心工作（綱領之內容檢討）

以上所說到抗戰建國綱領是根據國家現實的需要而定的。我們現在再來檢討他的內容，

也就是抗戰建國綱領的中心工作。

抗戰建國綱領雖由本黨提出，本黨制定，然全國各黨派無不一致承認，一致擁護，並經國民參政會一致通過。所以這一個綱領，一面是全國人民意志的結晶，一面也是全國人民行動的準則。範圍雖極廣泛，意義却很明瞭，條目尤極平實，我們試就綱領全文加以大體的分析，可以發見兩點：

一、全部綱領的意義，與最近 總裁倡導國民精神總動員所揭發三大目標，完全適合。這三大目標是（一）國家至上，民族至上；（二）軍事第一，勝利第一；（三）意志集中，力量集中。綱領劈頭就說：

「欲求抗戰必勝，建國必成，固有賴於本黨同志之努力，尤須全國人民戮力同心，共同担負」。

這無疑的就是揭示國家至上民族至上之義。我們要抗戰勝利，建國成功，就是為保持並鞏固國家的獨立，延續並充實民族的生命，所以抗戰建國之大業雖由本黨領導，而必須全國人民奮起共同努力。其次在綱領的前言裏，有一則曰：「有請全國人民捐棄成見，破除畛域，集中意志，統一行動之必要」。再則曰：「使全國力量得以集中團結」。這更是明明白白的就是意志集中力量集中之義。至於如何來集中意志？有綱領之總則第一條來答復：「確立三民主義暨 總理遺教為一般抗戰行動及建國之最高準繩」。如何來集中力量？而總則第二

條答復：『全國抗戰力量應在本黨及蔣委員長領導之下，集中力量，奮勵邁進』。

又其次，關於外交，軍事，政治，經濟，民運，教育，六種綱領，完全以軍事第一勝利第一爲骨幹。軍事綱領注重勝利第一，其他五種綱領，均以軍事爲設施的中心。最明顯的，如關於外交，綱領第五條，有『聯合一切反對日本帝國主義侵略之勢力制止日本侵略……』之規定，顯以外交爲軍事聲援，聯合國際一切反侵略勢力，以增強抗戰力量。關於政治，綱領第十四條規定，『改善各級政治機構，使之簡單化，合理化，並增高行政效率，以適合戰時需要』。關於經濟，綱領第十七條規定：『經濟建設以軍事爲中心，同時注意改善人民生活，本此目的，以實行計劃經濟，獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產』。關於民運，綱領第二十五條規定：『發動全國民衆，組織農工商學各職業團體，改善而充實之，使有錢者出錢，有力者出力，爲爭取民族生存之抗戰而動員』。第廿七條規定：『救濟戰區難民及失業民衆，施以組織及訓練，以加強抗戰力量』。關於教育，第三十條規定：『訓練各種專門技術人員，與以適合之分配，以應抗戰之需要』。第三十二條規定：『訓練婦女，俾能服務於社會事業，以增加抗戰力量』。以上所舉，不過文字上有較明白的規定，我們一望而知爲適合抗戰需要，完成以軍事爲中心。其實從綱領第三條起至第三十二條止，全部都表現着軍事第一勝利第一的意義。

二、全部綱領之工作，是針對着民族的武力，國際的聲援，國家現代化，民族現代化的

四大目標，充實抗戰必勝條件的。我們說軍事第一勝利第一，不是說只要軍事而不要其他，而是說一切工作都應以爭取軍事勝利為中心目標。因為現代戰爭，不單是軍事問題，是整個國力的決賽。而國力不單是一國自身力量，除自身力量以外，還有國際力量的作用。抗戰建國綱領都是充實抗戰力量的政策。

我們可以看外交綱領五條 主張聯合以平等待我之民族，反對日本侵略之勢力，擁護和平條約，加強友邦合作，以抵抗日本侵略，否認及取消漢奸組織，都是本多求友少樹敵之方針，以求增大國際之聲援的。

軍事方面除了作戰指揮應由最高統帥調度外，軍事綱領四條，提出加緊政治訓練，訓練全國壯丁，發展戰地抗戰運動，撫養傷亡，優待抗戰軍人家屬，都是本增強戰鬥力量提高戰鬥精神之目的，整軍，建軍，樹立現代化的國防軍，以強大民族的武力粉碎敵人之進攻。

政治綱領第五條，提出組織國民參政機關，以縣為單位，完成地方自治條件，健全民衆組織，調整各級政治機構，嚴飭紀綱，嚴懲貪污，都是確立統一基礎，提高行政效率，促進政治之現代化的。統一法治是現代政治的基本標誌 政治現代化是國家現代化的動力，但現代政治要有現代國民為基礎，民衆運動和教育綱領，對於政治綱領有密切關係。

經濟綱領八條，提出獎勵投資，擴大生資，發展農村經濟，開發工礦事業，推行戰時稅制，統制銀行業務，整理交通系統，安定金融，平定物價，都是以國防為中心，以自給為目

的，以促進經濟現代化。經濟現代化是國家現代化的基礎，而必須滿足國防需要和民生自給，一國經濟才能在現代世界立于不敗之地。

民衆運動綱領五條，提出一面發動民衆組織，充實民衆團體，一面以三民主義爲言論集會之範圍，同時救濟難民，加強民衆國家意識，都是本實行全民動員，加強黨的領導之方針，促進民衆之現代化的。現代國民是有主義，有知識，有組織，有紀律的國民，有現代化的民衆，自然有現代化的國家了。

教育綱領五條，提出改訂教育制度與教材，提高道德修養，科學研究，訓練專門技術人員，訓練青年和婦女，目的在發揚民族道德，提高科學技能，造就抗戰建國的人才與幹部，促進民衆現代化。具備高度的愛國心和現代知識的人才，是今天最重要的人才，也是將來最重要的人才。

根據以上分析，我們可以了解抗戰建國綱領 都是爭取軍事勝利的政策。

四 抗戰建國必須同時并進（綱領之綜合說明）

當抗戰開始的時候，正是我們革命建國的中道。一方面由於敵人侵略的急進，我們不能等待建國完成再來抗戰。一方面又由於抗戰的需要，國內統一必須加強，建設必須加速，我們不能等待抗戰終了再來建國。抗戰建國綱領雖已頒布了一年多，政府的政策也是依照這綱

續進行，可是直到如今，中外人士還有發生懷疑而不能了解抗戰建國並行的道理。現在我想提出四點來說明這一問題：

第一、我們先對於抗戰的意義加以研討。總裁告訴我們，抗戰是日本大陸政策和我們三民主義不可避免的衝突。日本要中國做他的殖民地，而我們要建立一三民主義新中國，使國家能獨立自由，人民都能安居樂業。日本要我們不能立國，不能做人，所以除非願意亡國，不能不抵抗日本的侵略政策。只有在兩種情形之下，中日才不致戰爭，即是中國做日本的殖民地，或者中國打破了大陸政策。前者是汪兆銘的道路，後者是全國人民爭取的道路。所以我們是為實現三民主義而抗戰，為建立三民主義新中國而抗戰。更簡單的說，我們是為排除建國障礙而抗戰。明白這層道理，則何謂抗戰到底，也就可以明白了。什麼是抗戰到底呢？就是日本取消大陸政策的時候，是日本不能阻礙我們實行三民主義的時候，日本一天阻礙中國實行三民主義，我們一天就不能停止抗戰。

第二、我們可對於建國意義加以研討。所謂建國包含兩層意義：第一是我們革命目的的建國，這就是要建立一個三民主義的現代國家，使我們的軍事、經濟、文化、都能達到現代的標準，能充分自衛自治。其次是我們達到這目的的建國工作，即是根據三民主義的建設工作。兩者自然不能分開，不斷的進行建國工作，才能使建國成功。如果三民主義的建設成功，中國必已成為一現代國家，日本就根本不敢侵略中國。正因為敵人強，我們弱，所以敵人

敢於侵略我們，各位也知道弱是不能敵強的，我們過去之隱忍不戰，無非是延長作戰的時間，以便推進建設，加強國力。敵人既不容許我們準備充分，自不能不奮起抗戰。但是既要戰，便要勝，要戰勝敵人，不僅要和敵人作長期戰爭，還必須最後有和敵人同等的力量，以及超過敵人的力量。這就要在抗戰中加強建國工作，使我們能持久不竭，并且愈戰愈強。所以我們是爲充實抗戰力量而建國，爲支持長期抗戰，爭取最後勝利而建國。現在有少數人說：要是今天敵人既無力進攻，急於求和，我們不妨與敵人停戰，他們要知道自己沒有力量，和戰之權操之在人，我們隨時可以亡國。必須和戰之權操之在我，才可以談到和平。但這就要我們有力量，而我們的力量，就要在建國工作中培養起來。

第三，由上面兩點，我們已看見抗戰建國并行的必要，現在再從戰略上對這必要性作一綜括說明。我們知道我們今天的戰略是長期抗戰，爲什麼要長期戰，何以長期戰必能勝利呢？在這兩個問題中，建國就是關鍵。兩國相鬥，如強弱之勢懸殊，強國自然利在速戰，所謂色當戰術 Sedan Tactics 所謂殲滅戰略，都是強國的戰略。反之所謂費邊政策 Fabian Policy 所謂消耗戰略，都是弱國的戰略。但所謂消耗戰，決不是說和敵人作對等消耗。我們要知道敵我現有國力，敵人還超過我們很多，只是同等消耗，我們絕對消耗不過敵人。消耗戰的本來意義，是工業落後國家一面消耗敵人，一面在取得工業動員的時間，以加緊建設新力，在最後變消耗戰爲殲滅戰，打倒敵人的意思。許多人對消耗二字沒有了解，這一點是不對的。

我們現有國力雖不如敵人，更非戰不可，所以就只有實行長期抗戰，就是一面在前綫抗戰，一面在後方建國，以發揮我們偉大的潛力 *Potentiality* 在最後戰勝敵人。不抗戰不能掩護後方建設事業，而如果不建國，就無所謂長期抗戰。在工業先進國，戰時只有一件事，就是總動員，因為他們準備好了。我們沒有準備好，所以一面要動員現有國力，一面還要建設新力，繼續動員。這一點必須認識清楚。惟有愈戰愈強，才能轉敗為勝。

第四、雖然如上所說，抗戰建國有並行的必要，可是有無并行可能呢？這是絕對可能的。可能的主要條件有二：第一是自然條件。我們土地廣大，人口衆多，資源豐富，如我們是歐洲一個小國，敵人軍隊立刻蹂躪全境，則抗戰建國自不可能。例如比利時捷克波蘭這一類的國家，這一點自難做到，可是我們不同。即是今日北方東南不守，西南西北富力充分開發起來，還可作無限制的長期戰。第二是國際的原因。我們要建國，需要各國的經濟援助。這援助不僅可能，而且也是事實。我們有自力更生的資格，而且有得道多助的便利。不獨如此，過去我們的建設事業有時爲順應環境起見，尙不能完全合理，如新興工業集中於沿海沿江一帶，即其一例。而且事事受敵人干涉，不能痛快進行。今天因戰時需要，一切可更爲合理，效率也可增加，同時我們也有充分的自由。所以抗戰促進了我們的復興事業。所謂無敵國外患者國恆亡，也就是這個意思。

根據上面分析，我們可以說抗戰建國根本不能分開。離開抗戰，建國不可能；離開建國

，抗戰也不可能。就建國說。爲增加抗戰的力量而建國；就抗戰說，爲排除建國的障礙而抗戰，我們是要抗戰建國同時邁進，抗戰建國綱領的目標，也正在這個地方。

總裁告訴我們國策神聖。三民主義是神聖不可侵犯的，抗戰建國綱領也是神聖不可侵犯的。三民主義與抗建綱領，都是不容違背，不容懷疑，也不容曲解的。

五 抗戰建國綱領與國民精神總動員

抗戰建國綱領完備正確，爲全國所一致擁護，但最要緊的是使其實施。

綱領之全部實施，是今天政府的工作；中央已經根據綱領及國家實際需要，製定抗戰時二年行政計畫，並定出進度表，分期完成。這計畫雖是二年完成，但能否如期完成，就全看全體官民，特別在各方面的領導份子與各位同志者之努力如何了。

我們今天所要求的努力是兩方面的：第一是全體國民之自覺，第二是整個國家之有組織的前進，使個人和全體在憂患艱難之中，發揚新興的朝氣，充分動員國力，克服困難，打破敵人的陰謀。

國民精神總動員運動就是要求全體國民自覺，和全國一致的奮進，加強抗戰建國工作效果。我們檢討抗戰建國綱領的根本目標的時候，曾指出與精神總動員三大目標完全符合。現在我想指出國民精神總動員是實施抗戰建國綱領之體。總裁屢次告訴我們，精神鬚子勃

員，抗戰第二期開始以後，總裁更指出勝敗在我們能否實行精神動員。這是什麼意思呢？歷史是人造的，沒有人力不能克服的困難。我們誠然物質落後，但只要我們勤勞、刻苦，我們能夠自強，也一定能復仇雪恥。如我們還是醉生夢死、自私自利，那我們就太危險。把全國人力集中起來；發揮出來，建設新的物力，新的國力，這才是精神動員的本意。

關於國民精神總動員，內容雖極豐富，但主旨却很扼要，可以歸納為左列三點：

第一、是確認三大目標，發揮全國力量。全國人民要在國家民族至上大義之上，集中意志和力量，爭取軍事勝利。

第二、是固執立國道德，篤信三民主義，改造不良生活習慣思想與企圖，以完成抗戰建國的使命。

第三、是明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，發揚敵愾心，自信心，刻苦勤勞，以增進抗戰建國工作效率。

這是每個國民應有的志氣和決心，特別是每一現代中國人應有的資格和義務，人人完成任務，抗戰建國自然能夠推進了。

至於整個國家之有組織的推進，那只能靠政治的運用。把精神總動員的原則適用到政治方面，首先就是要做到總裁所說的擁護國家法令的絕對性，確認國法神聖。這就是厲行法治的思想。今天修明政治，使國家現代化的問題，固然很多，但根本問題是法治。總裁說

：「現代的政治與現代的國家都是以法治爲本，國家一切事務無不遵循一定法制，在正當軌道上推行。」

什麼是法治呢？簡單說來，法治有三個要點：

一是法令制度之統一化、標準化。在一個現代國家之中，主權是統一的。於是軍制，幣制，以及內政等等，都有統一辦法，縱有特殊例外，也必須有法律條文規定。

二是法令制度之絕對性。所謂絕對性，就是神聖不可侵犯。國家法令制度是保障全國生存和福利的，所以大家必須絕對遵守。遵守法令是現代國民基本資格。守法自然奉公，因爲人人在其法令範圍分工，國家一定能得到合作的大力量。即使法令發生事實困難之處，也要經合法手續修正法令。

三是綜覈名實，信賞必罰。法令是全體國民行爲的範圍和標準，合于這標準的是本來義務；違背這標準的自必受法律之制裁。能照此進行，我們的工作效率一定能够提高。

像這個樣子，每個國民奮發努力，整個國家勵精圖治，「一致忠于國家，忠于職分，忠于紀律，忠于法令，自然加強國家自衛力量」，打破敵人侵略，且在「努力抗戰之中，樹立戰後建國之永久基礎」。

六 實施抗戰建國綱領與時地人事之運用

我們已有三民主義作我們的總目標，有抗戰建國綱領作戰時行動的指示，同時實行國民精神總動員，提高工作的效率，最後要注意的，就是如何組織我們的工作了。總裁告訴我們，從事現代政治建設，必須注重組織；這「就是系統的系統與橫的連繫，使各種事務作合理的安排與順利的進行，而達成我們的理想目的」。我們怎樣才能合理的組織我們的工作呢？這就要適當的運用時地人事四個條件。現在分論之于次。

第一，什麼是時的條件？依「總裁的解釋，是『把握當前的需要』，舉例來說，七七以前，我們盡量讓步，拚命準備，不是屈服而是爲的「時然後戰」。在抗戰第一期，我們決不能注意一時進退，一地得失，而應注意消耗敵人，完成自己的反攻布置，在抗戰第二期，我們在軍事上要反守爲攻，在政治經濟各方面，就要完全適合這個目的。總裁在第二期作戰之始，手定抗戰要旨十九條，如政治宜于軍事，民衆重于士兵，精神重于物質等，都是適合當前需要的，又如建設，今日當然要以國防爲中心，才算把握當前需要。

第二，什麼是地方的條件？依「總裁的解釋，是『分析明瞭當地的環境』，例如在軍事上地理條件之重要，是人所共知。山岳地帶的戰術，決不適用於平原。在政治上，後方前方，工作重心不同，或在後方，一個適用於四川的行政計劃，亦不能完全適用於青海、宁夏。在經濟上，有的地方應發展農業，有的地需要植棉，有的地方宜於畜牧。又如有的地方富於銅鐵，但缺乏煤炭，則建設計劃也要加以考慮。

第三，什麼是人的條件？依總裁的解釋，就是「考察當地的人才」。所謂「知人善任」固然任適才適所，使才盡其才；尤其要能解釋就地取才，因為當地人才不僅熟悉當地情形，也易得當地人民之自然信任。而且各地方以至各部門中的人才，都儘量舉用，也就做到了全國之野無遺賢。自然，這不能說用人一定要拘泥於地方界限，但考察和培養當地人才，使能在整個策之下，推動和幫助各地方的事業和工作，自易使工作更便利的開展。

第四，什麼是事的條件。依總裁的解釋，是「分別事實之緩急」。平常我們所謂當務之急，即指合乎事的條件而言：所謂不急之務，就是不合事的條件。事有緩急，就是在實施時有步驟。例如我們要實憲，必須先完成地方自治條件。我們要建築工廠，必須注意動力供給與交通運輸；而要輸入外國必需器材，必須首先注意國際通路。

總裁在五全大會中指示我們因時制宜，因地制宜，因人制宜，因事制宜，就是這四個組織條件。在總理遺教六講中，也論到這四個條件，此外還提出物和數。物可包括於事之中，而數是總裁針對國人籠統含糊的謬習而特別提出的，并認為這是組織的歸結。我們平常說兩三個，三四點鐘，差不多一百人之類，忽略數的條件，就是不能嚴密組織工作原因之一。數的條件，就是要求準確。

綜合起來說，我們任何工作的實施，必須有計劃，必須先加研究，研究上述各個條件，工作才能配合適當，成效才能準確。抗戰建國綱領之實施，以及一地方一部門工作的進行，

都應如此。

所以時地人事等條件，是組織工作的要素，也是實施抗戰建國綱領之用。

這樣一面奮發精神，一面嚴密組織，一定能够促進綱領之實施，完成抗戰建國之使命。

附錄

中國國民黨抗戰建國綱領

中國國民黨領導全國從事於抗戰建國之大業，欲求抗戰必勝，建國必成；固有賴於本黨同志之努力，尤須全國人民戮力同心，共同担負。因此，本黨有請求全國人民捐棄成見，破除畛域，集中意志，統一行動之必要。特於臨時全國代表大會製定外交、軍事、政治、經濟、民衆運動，教育各綱領，議決公布，使全國力量得以集中團結，而實現總動員之效能。綱領如左：

甲 總則

- (一) 確定三民主義暨 總理遺教爲一般抗戰行動及建國之最高準繩。
- (二) 全國抗戰力量應在本黨及 蔣委員長領導之下，集中全力，奮勵邁進。

乙 外交

- (三) 本獨立自主之精神，聯合世界上同情於我之國家及民族，爲世界之和平與正義共同奮

門。

- (四) 對於國際和平機構及保障國際和平之公約，盡力締結，並充實其權威。
- (五) 聯合一切反對日本帝國主義侵略之勢力，制止日本侵略，樹立並保障東亞之永久和平。
- (六) 對於世界各國現存之友誼，當益求增進，以擴大對我之同情。
- (七) 否認及取消日本在中國領土內以武力造成之一切偽政治組織，及其對外之行為。

丙 軍事

- (八) 加緊軍隊之政治訓練，使全國官兵明瞭抗戰建國之意義，一致為國效命。
- (九) 訓練全國壯丁，充實民衆武力，補充抗戰部隊；對於華僑回國效力驅場者，則按照其技能，施以特殊訓練，使之保衛祖國。
- (十) 指導及援助各地武裝人民，在各戰區司令長官指揮之下，與正式軍隊配合作戰，以充分發揮保衛鄉土捍禦外侮之技能；並在敵人後方發動普遍的游擊戰，以破壞及牽制敵之兵力。

- (十一) 撫慰傷亡官兵，安置殘廢；並優待抗戰人員之家屬，以增高士氣，而為全國動員之鼓勵。

丁 政治

(十二) 組織國民參政機關，團結全國力量，集中全國之思慮與識見，以利國策之決定與推行。

(十三) 實行以縣為單位，改善並健全民衆之自衛組織，加以訓練，加強其能力，並加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰之政治的社會基礎，並為憲法實施之準備。

(十四) 改善各級政治機構，使之簡單化，合理化，並增高行政效率，以適合戰時需要。

(十五) 整飭綱紀。責成各級官吏忠勇奮鬥，為國犧牲，並嚴守紀律，服從命令，為民衆倡導；其有不忠職守，貽誤抗戰者，以軍法處治。

(十六) 嚴懲貪污官吏，並沒收其財產。

戊 經濟

(十七) 經濟建設以軍事為中心，同時，注意改善人民生活；本此目的，以實行計劃經濟，獎勵海外人民投資，擴大戰時生產。

(十八) 以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，並開墾荒地，疏通水利。

(十九) 開發礦產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經營，並發展各地之手工業。

(二十) 推行戰時稅制，澈底改革財務行政。

(二一) 統制銀行業務，從而調整工商業之活動。

(二二) 鞏固法幣，統制外匯，管理進出口貨，以安定金鎊。

(二三) 整理交通系統，舉辦陸空聯運，增築鐵路公路，加開航線。

(二四) 嚴禁奸商壟斷居奇，平糶操縱，實施物品平價制度。

己 民衆運動

(二五) 發動全國民衆，組織農工商學各職業團體，改善而充實之；使有錢者出錢，有力者出力，爲爭取民族生存之抗戰而動員。

(二六) 在抗戰期間，於不違反三民主義最高原則及法令範圍內，對於言論出版集會結社，當與以合法之充分保障。

(二七) 救濟戰區難民及失業民衆，施以組織及訓練，以加強抗戰力量。

(二八) 加強民衆之國家意識，使能輔助政府，肅清反動，對於漢奸嚴行懲辦，並依法沒收其財產。

庚 教育

(二九) 改訂教育制度及教材，進行戰時課程，注重於國民道德之修養，提高科學的研究，與擴充其設備。

(三十) 訓練各種專門技術人員，與以適當之分配，以應戰時之需要

(三一) 訓練青年，俾能服務於戰區及農村。

(三二) 訓練婦女俾能服務於社會專業，以增加抗戰力量。

戰地政治經濟

張 羣

(民國二十九年四月)

第一章 戰地問題之重要性

- 一、戰地之概念
- 二、戰地爲今日敵人主要侵略目標
- 三、敵人在戰地之政治經濟侵略
- 四、敵人陰謀不能成功
- 五、敵人陰謀必須打破
- 六、戰地工作爲必勝條件之一

第二章 敵之侵略戰地之指導機關(特別關於興亞院)

第三章 敵人在戰地之政治陰謀及我方設施

- 一、偽政權
- 二、偽團體
- 三、編練偽軍徵發勞力及武裝移民

四、奴化教育及毒化政策

五、我方在戰地之政治設施

(1) 戰區省政

(2) 戰區縣政

(3) 黨政軍之聯繫與調整

(4) 反漢奸及爭取偽軍反正

(5) 戰地民運

(6) 戰地文教設施

第四章 敵人在戰地之經濟陰謀及我方設施

一、敵人經濟侵略之過程與機構

二、敵人在戰地之純軍事掠奪

(1) 財政之掠奪

(2) 交通之掠奪

(3) 財產之掠奪

三、敵人在戰地之軍事的經濟侵略

- (1) 推銷仇貨及仇貨走私
 - (2) 產業侵略與物資掠奪
 - (3) 設立偽行與擾亂金融
- 四、我方對戰地經濟政策
- (1) 關於防護法幣抵制偽鈔者
 - (2) 關於抵制敵貨及肅清走私者
 - (3) 關於保護物資者
 - (4) 關於破壞敵方產業者

第一章 戰地問題之嚴重性

一 戰地之概念

當余言及戰地之時，心中充滿深刻之感痛。一言及戰地，無數父老兄弟姊妹受毒敵荼毒之慘狀，及其不惜犧牲與敵僞奮鬥之英勇，均立刻浮於吾人之眼前。復祖宗之河山，除敵僞之腥羶，解父老之倒懸，此為吾人片刻不能忘記之任務。

戰地一詞的含義，據軍委會的解釋：「戰地為淪陷地區之統稱（規定名詞）其範圍如左：

甲 戰區內已淪陷之地區及戰地內未淪陷之縣市；

乙 戰區內之淪陷地方，經過克復或為我游擊武力控制能行使收權之地區；

丙 戰區內毗連我方第一綫之縣市，經軍事委員會認為必要劃為戰地之地區；

丁 已劃為游擊戰區之地區。

所以戰地大體上乃指敵人武力所佔據及其勢力所控制之地區，為我政府現在所不能以經常方式有效統治者。過去一般稱為淪陷區。然此等地區，敵人所實際佔領者尚極有限，而在敵人佔領交通綫與城市之周圍，到處有我軍民之鬥爭，而我方當前之任務之一，即為擴大此等地區中反敵之鬥爭。故不稱為淪陷區稱為戰地。

尚有戰區一詞。戰區者，乃軍事委員會按照軍事作戰上之需要所劃分之地區，在作戰地境之內，包括淪陷區與未淪陷區。故戰區所指地方，亦大部分為戰地所指之地方，不過一係敵方可能侵略之範圍，一係我方積極戰鬥之範圍。

現在戰地一詞雖通指七七以後敵人所控制之領土，但東北四省，亦應視同戰地，而為我們所必須收復者。東北淪陷最久，敵人在東北之政治經濟侵略有數十年之歷史，須專書論述；本篇因篇幅關係，只能從略；不過必須指出，敵人對我本部之侵略方式，與其對東北所用者如出一轍。

吾人既知戰地之概念，茲進述敵人之侵略政策與戰地問題之嚴重性。

二 戰地爲今日人主要侵略目標

敵人之目的，爲滅亡中國，而其方法實可歸於「以華滅華」四字。所謂以華滅華者，實有四種意義：一即佔領中國一部分領土，作進一步侵略之根據地；即所謂蠶食政策。二即駐防要地，藉口「特殊」必要「防共」等等，佔據中國戰略上之要點，以便控制中國全部。這可叫做軍事控制。三即利用中國之漢奸爲其政治工具，即普通所謂「以華制華」者。四即利用中國之人力物力補其侵略之資源，即所謂「以戰養戰」，即是用中國錢養日本兵，用中國兵打中國人。七七之時，敵人原欲進行蠶食政策及戰略控制，但此政策爲我長期抗戰全面抗戰所粉碎。乃大舉進攻，希圖鯨吞。不過敵亦知其「心有餘而力不足」，時望速和速結，以挽救其崩潰。然我國在 委員長領導之下，堅決抗戰；敵人之力量，日益不支。在武漢淪陷前後，敵人知戰事之必然長期化，高叫所謂「百年戰爭」。但以敵人物力人力之枯竭，如何能够進行長期戰爭？於是就有所謂「東亞新秩序」的聲明，以及所謂「以戰養戰」，「掃蕩重於進攻」，「開發重於封鎖」，「利用現地物資樹立百年戰爭」的口號；而與亞院的組織，也成立起來。所謂東亞新秩序者，其主要目的有三：一是希望速和速結；二是外交上欺騙列強；三是在戰地加緊安定和投餉的工作。在七十四屆敵議會中，板垣提出「肅清後方」和「就地給養」的「辦法」，來安慰國內厭戰的空氣。本來一切侵略，就是依照「軍事——政治——經濟

」的公式進行的。敵人之設立偽組織，進行經濟侵略，自是必然的事情。不過敵人今天的軍事侵略已到了進退維谷之時，不得不特別加緊戰地的侵略，以圖挽救其軍事上的崩潰。這是我們要認識清楚的。

穩定和奪取佔領地域，雖是一切侵略的當然目的，但要做到這一點，除了其他條件，例如充分的資金當地人民之合作等等以外，還有一個根本條件，就是要前綫停戰。一天不停戰，則所謂「開發」都無保證，而資本決難流入。速和速結，既不可能，所以敵人一面製傀儡，設公司，立銀行，一面還是想在軍事上「出奇制勝」，打擊我軍，來保證他在戰地的侵略工作。從去年末到今年初，敵人進攻包頭，南甯，目的便在於此。但經過這幾月的戰鬥，敵人已經明白他已經沒有進攻的力量了。今後我們固然不能斷定敵人不再進行軍事上大規模冒險，但他一定用最大的力量，來進攻戰地。敵人在彷徨動搖之後，終於成立汪逆政權者，也便是這個原故。

目前整個軍事形勢是一個真正相持之局。敵人決計打不過來，但我們反攻的準備尚未完成。所以就整個戰略上說，敵人將以鞏固其在戰地地位為其中心工作。本年一月日寇田中貢在敵國外交時報發表一文，將日本困難及其野心，全盤托出：

「將如彼廣大之中國一氣佔據，而使之日本化，雖屬痛快，然非賢明之策。當靈臣秀吉平定疆域時，平定一地，一面休息人馬，一面準備再進。……大陸膨脹政策無際限，實行時

須有計劃。茲擬定以日本爲第一圖，則滿洲爲第二圖，綏察華北爲第三圖，華中華南爲第四圖，山地中國爲第五圖，依次使之日本化，所謂滾雪球政策，實爲解決事變之大方針。……日本決定援助新與中央政府，使全中國在政治上依賴日本。隨此政治日本化者，爲經濟日本化。

日本的侵略計劃，只要看這聊聊數語，就可以明瞭，更簡單的說，就是要使華北僞滿化，華中華南華北化，而最後全部日本化。這自然只是日寇的狂想，然我們必須在事實上粉碎敵人這種狂想，才可以救亡圖存。

三 敵人在戰地之政治經濟侵略

敵人自成立所謂興亞院以後，在戰地除了進行其所謂「掃蕩」以外，積極進行有系統的政治的和經濟的侵略。這政治經濟侵略，不僅是用以支持其進一步侵略的，并且也是用來補助其所謂「掃蕩」的。

敵人在政治侵略方面，主要目的是成立漢奸政權以及漢奸團體。此外則一面編僞軍徵勞力，一面則推行奴化教育和毒化政策。自從敵人成立僞滿以後，軍事勢力所到之地，即如法設立漢奸組織。其所用口號則各地不同。在東北及內蒙，用民族自治爲口號；在華北主要用反共爲口號，在華南則主要用和平及保潔爲口號，以發動漢奸運動。最近察於各地僞組織之

相互衝突，乃用汪逆成立偽中央，南京北平偽組織解消。但東北仍以偽滿統治，察綏晉北及華北則爲所謂「高度自治及強度區域」，而實際指揮均操於與亞院聯絡部之手。此聯絡部之敵酋，等於變相之總督。此等偽組織之目的，在一面幫助日寇鎮壓民衆，一面幫助日寇實行經濟侵略。

經濟侵略是敵人侵略中國的中心目標。一般人對於這點很不注意，是非常錯誤的。經濟侵略實在是殺人不見血的方法，從來敵人所倡什麼「經濟提攜」就是這種殺人不見血的方法。過去敵人有什麼橫竹計畫，蠟內計畫，想造成所謂「工業日本農業中國」，完成其經濟侵略的夢想。這些計畫都是想把持中國關稅，壟斷中國交通，以掠奪中國資源，推銷日本商品，最後將中國放在所謂日圍集團之下，結束中國的經濟生命。我政府拒絕了敵人這種無理要求，於是敵人就想用武力來推行其侵略計畫。七七以後，敵人一面逐步佔領了我國交通綫，並與平京各地偽組織成立所謂關稅協定，設立偽銀行，並成立兩大所謂國策公司——華北開發與華中振興——來吸取中國的膏血，這是敵人一貫的政策。我們要明白敵人經濟侵略的野心，可看最近披露的敵與汪逆訂立的密約九種。這九個條約，把中國的資源工商事業都一網打盡了。這九種密約是關於華中方面的，華北方面，也有同樣密約。詳細條文尚未暴露，但要點在本書第三章已略爲揭載。汪逆組織成立以後，除了繼續執行過去南北偽組織的密約以外，並宣佈所謂經濟政策六條，實行經濟賣國（見第三章）。敵人的經濟侵略不僅將使我國龜

精血枯竭，也是日寇延長其侵略的救命針。

四 敵人陰謀不能成功

敵人陰謀雖然毒辣，決不能成功。

敵人在政治上的陰謀，決不能成功，因為：

第一 我國政府在國內外有無上的威信，而且不僅在繼續抗戰，而且在準備反攻；

第二 全國同胞對敵同仇敵愾，三民主義日益深入人心；

第三 一切漢奸都是腐敗污濁人物，為衆人所唾棄；

第四 國際上凡與中國友好及自尊之國家，對漢奸政權絕不承認。

政治上侵略不能成功，經濟侵略也就不能成功。此外，還有幾個原因：

第一 以前所述，敵人要想開發戰地，必須我方停戰。我們一天抗戰，戰地就無一天安定

，不僅敵國資本不易流入，敵人也沒有真正開發的時間；

第二 敵國資本枯竭，技術幼稚，其經濟侵略的目的是原始掠奪，根本上說不上什麼「開發」；

第三 敵人現在支持戰爭的戰費已經羅掘一空，如何能夠投資「開發」？

第四 要進行「開發」，必須當地人民合作，我戰地同胞，無不敵愾同仇，到處有游擊

隊的活動，敵人要想開發，也決不能成功。

第五 貨幣是生產事業的媒介，敵人雖想推行貨幣破壞法幣，但因法幣信用堅定，敵人雖可套取若干，但是不能動搖人民信心。

以此種種原因，敵人政治的經濟的侵略，一定不能成功，敵人佔了東北八年多，東北還有義勇軍；在經濟上，敵人也還不得不得償失。現在華北華中兩大公司雖然成立很久，到去年止，前審三百五十萬股中只收到十萬股，後審十萬股中只收到九千七百餘股。此外推廣棉業計劃，收成不及過去三分之一，煤鐵產量，亦未增加。敵人雖在華北華中盡量推銷仇貨，但沒有什麼很大的外匯價值。敵人最大難關就是缺乏資本。一，即是生產的機器。一個日本人說：『生產工具日本異常缺乏。除由第三國輸入外，別無他法。但日本沒有購買生產工具所必要的外匯，所以只有和「滿洲國」一樣，以在中國所得的外匯來買所需要的生產工具。現在天津等地雖有多數日本商人，但他們所做的，祇是些對日貿易；在第三國貿易中，毫無地位可言』（日本評論一九三九六月號本位田辭男著）。關於破壞法幣的成績，也可請一位日本人說話：『如以聯合準備銀行之紙幣可以掉換法幣，必為不充分認識法幣威力之人』（一九三八年十月蛇月刊木村增太郎著）。此外敵人還有一個作法自斃的情形，就是敵人因為自身力量不足，妄想實現什麼『日滿支經濟同盟』，反而自受其累。現在東北及華北各地因敵人擾亂，物價日高，於是日本物品向外流出，使日本物價隨之增高。因此敵人在國內實行統制，其結果使國內農民生活痛苦，敵在國內統制棉花，國內棉產就銳減了。所以敵人如無法使英

美合作幫助日本的資金，敵人的『開發』計劃，必定徒勞。現在敵人用汪逆出台，但在國內，汪逆醜態完全暴露，在國際上，美國已正式聲明不承認，英國亦聲明不承認，蘇聯亦決不會承認。汪逆不會比溥儀王渠諸逆更有價值，也是毫無問題的。至其盜竊名義，曲解主義，不僅見其窮極無聊，也一定心勞日拙的。

五 敵人陰謀必須打破

如果忽視敵人陰謀，是非常危險的。敵人的偽政權雖然不能有若何作用，但敵人想要組織若干偽軍，還想大量的徵發勞力爲他作工，以中國人打中國人，以及調到東北去而將東北偽軍調進關來作戰等等，是足以增加我們應付上的困難的。此外毒化政策與奴化宣傳，當然也能够相當危害我戰地青年和同胞的精神和身體。

敵人陰謀中最值得注意的，是經濟侵略。敵人雖然開發不足，但是破壞有餘。目前山東河北災民達四百萬，食草根樹皮爲生，這是敵人經濟掠奪的悲慘結果。仇貨的輸入，自然也足以相當幫助敵人。至於稅收的掠奪，資源的掠奪，無疑的也足以多少補足敵人的侵略的力。試看敵人的戰費一九三八年爲四十八億，三九年減爲四十六億，四〇年減無四十四億。戰事擴大而戰費減少的原因，不能不說是敵人以戰養戰已有一小部分的成功。

所以，敵人所謂『以戰養戰』，固然不能解決日寇的危機，然而足以壓迫我同胞的生活

，相當補償日寇的消耗，是我們應該認清而積極對付的。

六 戰鬥上作爲必勝條件之一

我們既明白敵人侵略戰地對於敵人的作用，我們再看戰地工作對於我們抗戰的關係。

戰事是雙方力量的決鬥，而惟有強才勝弱，這是不移之理。所以我們在抗戰中必須一方面消耗敵人的力量，一方面增強自己的力量，使我們轉弱爲強，才能反守爲攻。在戰爭初期，敵強我弱，所以我們退却。今天雙方力量相當，所以暫時是一個相持之局，然而我們必須反守爲攻，才能完成抗戰勝利的。當前的目標是要反攻。所以我們必須一面發展戰地鬥爭，打破敵人以戰養戰的陰謀；一面厲進後方建設，增強我們的抗戰力量。現在前線的軍事對抗，一面作戰地鬥爭的後盾，一面作後方建設的保護。我們何時才能反攻，一面要看戰地工作發展如何，一面要看後方建設進度如何。所以，戰地工作，要佔抗戰必勝條件的一半，戰地是敵人的後方，是敵人的根據地，如果敵人的根據地，我們以發展戰地的陰謀，就我們的失敗；如果能夠打破敵人在戰地的陰謀，同時，後方迅速建設，那，就是我們抗戰必勝的保證。

第二章 戰地工作之發展與組織

日寇過去於軍事上佔領一地之後，即由所謂現地駐軍之特務機關成立漢奸組織。對於漢

府之指導權，敵方政府與軍部時生摩擦，隨敵國軍人日益支配政府，日本軍閥亦取得對於該地之合法支配權。其對東北方面，在敵國岡田內閣時代，在內閣設『對滿事務局』，以陸軍大臣爲局長；并藉口對滿機構一元化，駐滿清大使，即由關東司令兼任。七七以後，在發動動員法十一條之時，敵國軍部企圖倣對滿事務局之例，設立對華院，將侵略中國之軍事政治經濟外交各項，均歸對華院掌握。宇垣極力反對無效，憤而辭職。至民國廿七年十月一日對華院改爲興亞院，軍部主張，完全實現。其任務據讀賣新聞載，係「爲達到日本固定國策——中日互相協調，確立東亞永遠之和平，因此專設單一機關，統一各種力量，對中日事件，作長期之支持……」其組織：直轄於內閣之下，置總裁一人，由總理大臣兼任。總裁副總裁之下，設總務長官（類祕書長）及政務，經濟，文化三部，必要時並可成立技術部及聯絡部。其職掌：（一）專變中在中國方面所需處理之政治，經濟文化事項，（二）前項各種政策之樹立事項，（三）關於在中國經營事業爲目的而依特別法所設公司之業務之監督及在中國經營與中 有關係之統制事項，（四）各機關有關中 之統制事項。除對 專務局外，該院實負「對中 國設計」執行之全責。如 委員長所說：「這是執行一切滅亡中國計劃的總機關，是日 本在中 國實施侵略的總機關。現在 際上持者，爲減少壯派之轉用中將，縱情氣所傳，該院有亡華九，代表其方」三種：（一）恢復大清帝（二）另設中央政府，日本僅與訂結和平條款，政權 面上 華人，（三）中央政府各部仍用華人，重要職務，由日 充任。目前狂

逆僑中央，乃採第二方式。最近敵以軍部內關係，影響政府一貫之亡華政策，擬將興亞院澈底改組，將總裁定為專任職，由前首相近衛文麿担任。此外尚有所謂興亞委員會，設委員長一人，委員五十人，委員長以興亞院總裁充任，委員依內閣總理大臣之奏請任命，另設幹事若干人，此為滅亡中國之設計委員會。據中央社訊，去年十月興亞院開會對於滅華政策有如下之決議：(一)淪陷區域華人之大企業，全體沒收，小企業實行合併。(二)開發資源，供給在華敵軍需要，及統制軍需原料。(三)禁止法幣在華中通用，使華北偽幣互相流通。(四)澈底破壞淪陷區內國府之經濟組織。(五)關稅供敵軍餉，統稅供特務機關，鹽稅供偽政府。(六)鐵路等交通，全體由敵軍管理。(七)撥款一千萬元，供特務部收買華軍政及人民之奉用。(八)承認並擁護偽中央政府之成立。(九)偽政府院部次長去留，須遵『興亞院』意志。(十)測驗淪陷區域華人思想。(十一)實施毒化政策獎勵吸食鴉片，以增稅收。(十二)遣已受訓練之倭教師三千人來華，統制華人教育，實施奴化等等。

現在戰地之政治經濟侵略，均由興亞院及其聯絡部主持。一切偽組織，偽銀行，以及日寇所設之公司及其他經濟團體，均須受興亞院之指揮。過去各地設偽組織，多由特務機關主持，此等特務機關亦多互相衝突。如華北土肥原與喜多衝突，即其著者。興亞院成立後，各地特務機關由其『統籌』，設聯絡部，但其人物仍為現在特務機關長。如去年三月十一日任喜多為華北興亞院之聯絡部長（現已調回）。敵特務機關盡是橫發陰毒之人物，日本政府乃

至陸軍并無真正統制之能力，故今日各傀儡背後，除現地敵軍負責人外，均有無數日本特務人員在背後活動，此等特務人員是戰地的真正魔王，是各傀儡的切身主子。

第三章 敵人在戰地之政治陰謀及我方設施

一 偽組織

分裂中國以華制華，爲敵人一貫陰謀，故於兵力所及之地，即成立維持會之偽組織，然後進一步成立較正式之傀儡政權。茲將各傀儡政權略述於下：

(一)偽滿洲國 當瀋陽事變之後，敵人對我東北三省，立即改變原有政制，一面驅使漢奸袁金鎧等假維持地方之名，一面更由土肥原製造天津事變，挾遜濟廢帝溥儀赴大連，同時更令虎俵溥偉先在瀋陽作祭障之怪劇。及「一二八」滬戰發生，敵寇乘舉世之目光集注於黃浦江頭之際，乃於民國二十一年二月十七日鞭策漢奸熙洽張景惠等數十人，召開所謂「滿洲建國會議」；規定「國體」，採用「共和」，元首則稱「執政」（爲終身制）。至三月九日，溥儀鄭孝胥諸逆被挾至長春，在敵寇本莊繁及滿鐵總裁內田康哉導演之下，舉行所謂滿洲建國式典，而「大同元年」之僭號，亦同時出現。是年七月二十三日，敵國有「駐滿機關統一綱要」之決議，九月十五日更簽定第一次日偽議定書。二十二年三月，東北偽組織更設立

所謂「憲法制度調查委員會」，製偽偽憲，偽溥儀僭號之日寶，二十二年三月一日，溥儀乃正式稱帝，廢「共和」，改名為「大滿洲帝國」，并改號為「康元年」，政考之所以如此者，一則在於「偽帝」加封蒙古土族之手段，以起侵略內蒙，一則在於造成復辟的形勢，以便其未舉在所謂「收復失地」名目之下，隨時向關內進發。同時并利用僭號之機會，大改東北原有行政區域，將遼、吉、黑、熱、四省，劃為奉天、吉林、龍江、熱河、濱江、錦州、安樂、間島、三江、黑河等十省，再將興安（為東蒙、密里木盟及呼倫貝爾）劃為興安東、興安南、興安西、興安北等四省，又有所謂新京、奉天、哈爾濱等三市，共分為十四省又三市。敵入之所以如此變更東北行政區域，顯與朝鮮道知事，台灣州知事的省長制相類似，以便於敵人之操縱。偽國政府除受敵關東司令指揮及各種顧問監督以外，所謂次長及重要司長均為日人。

(二)偽蒙疆政府聯合委員會 自敵人軍事勢力侵入察綏晉北之後，先後將內蒙劃為一統制區域；其範圍包括察南晉北及綏遠，而以歸綏張家口，大同，三地為中心（晉北偽自治政府，敵寇劃定其轄區為晉省雁門關以北二十三縣，故又有雁門自治政府之稱）設立三處偽自治政府：(一)向蒙聯盟自治政府；(二)察南自治政府；(三)晉北自治政府。此三偽府之上，設立一所謂「蒙疆政府聯合委員會」，此會實即敵人在內蒙區域一切活動之指揮機關。現該區內均懸蒙古旗，現則用成吉思汗年號（民國廿九年為七二六年），貨幣均用

鑄造銀行之鈔票，一切行政經濟，完全與北平偽政府對立而爲另一系統。敵人之所以如此者，實爲將偽蒙古國之準備。此尚無首領，實權全在高等顧問日本今井兼二之手。其中最重要者，爲偽蒙古自治政府，先是察省淪陷後，德土在日人挾持下成立蒙古軍政府，并與雲王參加，雲王死後，於廿六年一月存歸政成立自治政府，其區域暫以烏察察布盟，錫林郭勒盟，伊克昭盟，及歸綏，包頭兩市爲限，逆首德土，李守信副之，標榜防共，協和民族爲施政基本，以所謂生聚教訓養衛爲施政綱領。其組織設主席一人，副主席一人，主席兼兼軍隊統帥，並總攬政權。軍隊約八千人。偽察南自治政府設於張家口，最高委員于聘卿，最高顧問向內竹元平，財政軍事長官均爲日人；偽晉北自治政府設大同，逆首夏恭，顧問爲日人千爾，其實力僅大同及其近郊而已。

(三) 偽臨時政府，曾僭號北平之偽中華民國臨時政府係於民國廿六年十二月十四日成立，其轄區爲冀、察、綏、豫、魯五省，逆首王克敏，當其扮演傀儡劇之前，曾與敵訂有密約，該項密約之重要內容如下：(一) 華北礦產完全歸日人開發經營；(二) 臨時政府最高指揮權及行政設施悉由日人計劃；(三) 軍政指揮調動完全由日人主持；(四) 教育亦由日人計劃指導俾走上所謂興善之路；(五) 北京近郊及冀東二十二縣劃爲日本移民區；(六) 華北植棉業歸日本管理經營；(七) 交通各機關均由日方計劃，佈置，管理；(八) 電燈、自來水、煤炭、木料、森林完全由日方管理經營；(九) 政府所用之人員，須經日本關

查檢別後，方得錄用，若有三日人以上之介紹，亦得錄用。其組織大綱，於廿七年元旦公布，採三權分立制度，一爲議政委員會，一爲行政委員會，一爲司法委員會。而實際之支配者，實爲日寇華北特務機關長。

至偽臨時政府之活動，其表現於所謂治安方面者，(1)爲對華北招撫工作之計劃；(2)對偽軍事整理；(3)幹部之訓練，計(A)設偽陸軍軍官學校；(B)設偽軍事教導團；(C)設偽憲兵學校；(D)設偽高等警官學校；(4)增進魯晉等省治安之聯繫；(5)特務之組織。惟當此偽府成立之時，冀東偽政府因其爲華北漢奸政權之始祖，因降爲地方政權，故有權利之衝突。直至廿七年一月廿七日，在敵寇喜多誠一監視之下，始有偽冀東政府與偽臨時政府之合流，由王逆克敏與池逆宗墨在寺內之特務部中簽訂偽中華民國臨時政府與偽冀東防共自治政府之協定條文，於是合流問題，告一結束。

(四)偽維新政府 偽中華民國維新政府，係民國廿七年三月二十八日在南京成立，其轄區爲蘇、浙、皖、三省，逆首梁鴻志，其組織亦係採三權制，內設行政、立法、司法、三院，另由三院正副院長及各部部长組織議政委員會。行政院爲最高行政機關，下設外交、內政、綏靖、財政、教育、實業、交通各部，立法院於國會未成立以前，議決法律案，預算案，其大赦案，宣戰案，媾和案。司法院爲最高審判機關，關於司法行政事項，設司法行政部，其屬於行政審判事項，設行政法院辦理之。此項偽組織成立時，日本政府派及陸軍派競爭領導

權甚顯，但政府派佔優勢。

此外偽總新政府之下，遞級成立省公署，道尹公署，及縣公署，以爲出賣民族國之爪牙。

當偽維新政府成立之日，卽標榜所謂三項原則；（一）反對共產主義；（二）絕對否認國民政府；（三）保持對日之密切關係，並發表荒謬（宣言）（政綱）。同時對於羣地之民衆，壓迫摧殘亦不遺餘力；如偽綏靖部會公佈所謂「懲治盜匪暫行條例」，「清鄉善後區域內保甲戶口條例」，其內政綏靖兩部并於二十七年九月四日在瀋召開偽治安會議，亦可窺其對於所謂「治安」實無法維持。

以上兩偽組織，均發生於七七以後。此二偽組織因其本身及背景暗鬥甚烈，廿七年八月土肥原策動二偽合流運動，但終未成功。至九月廿二日，乃成立所謂中華民國政治聯合委員會，爲統一偽政權之過渡機關，及汪逆出走以後，此機關變爲偽中央運動之機關。汪逆偽中央成立後，偽臨時政府依日汪密約改爲華北政務委員會，仍以王逆爲首席傀儡，築造偽組織則解散。

（五）偽中央政府 日寇，特別是日本之政府，久有成立一統一傀儡組織之意，汪逆自潛逃後，在影佐導演下進行所謂新中央運動，去年十二月，汪逆與日寇成立密約，卽所謂日支新關係調整要綱。本年三月十九日，由汪逆發表偽中央政治會議委員三十人，其中除汪逆之

一黨黨外，並離偽偽「中央青年黨」國家社會黨」及各地偽組織之代表。其三十人之分配計偽中國國民黨十五名，偽臨時政府代五名；偽維新政府代表五名；偽蒙古聯合自治政府代表二名；偽所謂在野各合法政黨代表四名，其他四名。至廿二日更確定偽「國民政府」組織系統，於三月卅日在重慶西尾軍官督之下成立偽中央政府。偽中央成立後，偽維新政府取消，偽臨時政府改爲所謂華北政務委員會。惟汪逆所謂新中央，實際上僅偽維新政府之擴大，華北偽組織尙不能支配，其他偽黨羣尙滿更不待說。此項偽中央之特點，即依然標榜三民主義，政府組織一如國民政府組織，惟旗幟則于青天白日之外加杏黃三角形旂，及和平反共建國六字。蓋敵奸深知三民主義及國民政府威信日高，乃出此無賴之舉，滑稽無恥，亦千古之奇聞。三月三十日汪逆發表所謂「還都宣言」謂「實現和平，與實施憲政，爲國民政府之二大方針。所謂實現和平者，卽根據蕃鄰友好，共同防共，及經濟提攜等三原則，與日本確立親善關係，並保存主權之獨立與行政之完整，對一切友邦則根據和平外交方針，增進友好關係，其次關於憲政之實施」所謂和平，卽是降日；所謂實施憲政，乃欲拉攏各種各色漢奸，以圖幫助敵人對抗人民及國民政府。汪逆尙有所謂攻網及所謂經濟政策，完全將日汪密約加以發揮，以迎合日寇之需要。

現日寇已顯然欲用汪逆爲最重要之漢奸，而汪逆之賣國無恥，亦集一切漢奸之大成。今後戰地反漢奸鬥爭亦應以反對汪逆爲中心工作。

(六)其德漢奸政權，在以上各僑僑設立之隨後，尚有各省及各市之漢奸組織，如所謂上海市大道政府，及偽湖北江西省政府以及瓊崖廈門各地之偽組織。此項偽組織在偽中央成立與以上各僑僑政權互相獨立，直接受制于偽軍特務機關；偽中央成立以後，上海瓊崖廈門各處，依日汪密約仍然「獨立」。

一一 偽團體

敵僑在戰地除勾結無恥政客官僚奸商成立僑僑政權以外，並對我民衆大施其愚化政策，各地敵組織均有其偽團體，欲誘脅我民衆，供其利用，其陰險險狠，無所不用其極，茲舉其主要團體如下：

(一)協和會 僑滿正式成立以後，一部份漢奸組織協和會，以偽副總理爲會長，該總會設中央本部，省設省本部，縣設市設縣族市本部，據云現有分會二七三八所，會員號稱八三六·三〇〇餘人。

(二)新民會 二十七年七月北平陷後，敵嗾繆斌宋介諸逆成立新民會，其目的在以繆逆杜撰之所謂新民主義，以對抗我三民主義而設，該僑會分設中央機關（有中央各指導部）及地方機關（分省道縣與都市等指導部）另設新民學院直屬偽臨時政府，以爲製造漢奸之機關。該僑會主要工作，彼等除宣傳奴化以外，尙企圖以小惠麻醉人心，在各地設合作社及春耕貸

金，設巡迴療養班，稱為「厚生」工作。該會尚設有青年團（職業青年）少年團（中小學生），除宣傳亡國謬論外，尚宣傳祭祖拜佛，值得注意。

(三)大民會 華中敵僞之御用機關，以僞大民會為核心，于二十七年七月十五日由敵軍特務部指揮在滬成立，僞維新政府全賴該會在民間作欺騙及麻醉之工作。現有會員約五萬人之多，多係流氓，活動區域主要為蘇浙皖三省。該僞會之組織係在總機關內設有總會長及副會長，並設立監察部，總本部，中央及專門兩委員會，在總機關之下，每數縣設置一聯合支部，內設總務組織宣傳三科，聯合支部下再設支部，並設總務組織宣傳三股。其活動方式，據二十八年敵人解釋：「與滿洲國的協和會華北的大民會不同，不帶濃厚政治色彩，是以一種廣泛宣傳反共及維新為目標」。此外廣州敵僞永井三郎及華南特務長中野等于二十八年九月十三日設華南大民會，以中野任總裁。

(四)防共青年團 該團為敵寇在東南淪陷區實施吸收大量壯丁從事軍訓之武力團體。自稱宗旨「在愛鄉土為基調，謀農村青年之團結，促進農村之更生及改良防止共產思想之侵入，養成自治自衛精神，謀農村自衛組織之強化」。其組織系統係屬於僞內政部，內設指導總本部及防共青年團指導員訓練所，各省縣設指導機關。負直接領導責任者，則為敵寇特務人員。現為維新政府為加緊組織防共青年團起見，已通令各農村青年十五歲至廿五歲者加入為團員，預繳一百五十萬青年，加以訓練，以作兵源之補充，現由特務機關嚴令各縣限期將防

其青年團組織完竣，以鄉鎮有資望者爲名譽團長，保長爲分團長，鄉鎮長爲團長，並按所屬編爲自衛隊，江浙皖諸省淪陷區大小城市已組織完竣，敵人之毒焰，如不設法撲滅，其患將蔓延。此外在綏遠有「愛鄉青年團」等等。

(五)婦女防共會 該偽會亦係偽維新政府統治下之一御用機關，自稱其宗旨「在排除共產主義，聯絡東亞婦女實行中日親善，建設中亞和平」。其主要工作，以舉行家庭訪問，闡明防共真諦及舉辦婦女職業介紹，家政衛生訓練班，托兒所，養老院等，以圖利誘威脅及侮辱之能事。

(六)正義會 武漢敵軍特務部深厭我國青紅幫在中下層社會潛伏之勢力甚大，乃利用青紅幫，失意軍人，洋行買辦，工廠經理等組織正義會，在各省市設立分會，以所謂「實踐愛國愛羣與日本提攜，謀東亞永久和平，並建立中國新秩序，獎勵正義，善導風俗等爲宗旨」，現該會成立於漢口，人數已達萬餘人，并嗾使黨羽潛入我後方，從事偵查、暗殺、破壞、收集散匪，誘惑民衆回鄉工作。

(七)維新青年會 該會亦係偽維新政府實施愚化政策之集團，以所謂「謀東亞文化學術經濟各地方之發展及聯絡中日兩國青年之情感，在信賴政府，中日提攜，協力防共之原則之下以造成東亞有爲之青年爲宗旨」，其主要工作係宣傳，研究，討論，編輯等項，並設日文研究班，限令十八歲以上三十歲以下之青年入班學習，實施奴化教育。

(八)偽國民黨及其他 汪逆出走之後，即成立偽國民黨，以汪逆汪逆屬逆梅逆等爲魁。並發表所謂政綱，企圖曲解三民主義，並在各地成立所謂支部。此外供汪逆驅使者，尚有江逆亢虎所謂社會黨及偽青年黨，國家社會黨等。

此外，敵人其他偽團體，在上海方面，有若干工人團體，以偽郵務工會爲最大。供敵利用之宗教團體亦有若干。汪逆並助敵成立偽華僑團體，及其他流氓團體。此外尚有所謂安南同盟會，華南文化協會，遠東運動劇團，天道防共救國會，安邑敬老會。和平救國總會，中華理教總會，中國少年團，僑國民黨，華中青年協會，中華道會，亞洲黎民會，新政促進會，華北青年黨，各省同鄉會，農村促進會，農村互助會，少年先鋒隊，護路團，壯丁隊，自衛隊，新民黨，協會會，滿洲會，貧富相互會，各省縣長訓練班等，名目繁多，不勝枚舉，此種敵偽團體內容，雖多巧立名目，虛懸招牌，然敵人無孔不入，亦有少數同胞於敵偽威脅利誘之下，甘心媚敵者。

三 敵在抗戰地編練偽軍，徵發勞力武裝移民

敵人在戰地積極製造各級偽組織，復利用各級偽組織訂定保甲及保衛團各種法規以期鞏固政權，實施、方及物力之掠奪。除經濟部份另章敘述外，關於人力之掠奪，最毒辣者爲編練偽軍。敵人曾于兵力不足，乃編練偽軍實行以華制華毒計。查敵人在九一八後即利用匪沿

張海麟等組織偽軍，此爲偽軍之始。以薛斯有殷汝耕之吳安隊，李守信之自治軍。七七戰後，敵即到冀收編土匪流氓，編爲軍隊，稱爲「皇軍」。但此輩土匪目的全在升官發財，紀律最壞。於是敵乃進一步利用華北華中漢奸成，較正規之軍，華北以齊燮元爲首。此外尚有張嵐蒼王措春部，均以反共勳其爲口號，多駐華北山東一帶。此外則有所謂反共青年團，專練青，施以訓練。華中以任援道爲首，以保鄉爲口號，稱綏靖軍，并到處收買地方武力，稱護民軍，自衛軍等。及汪逆正式投降敵人後，敵乃用「和平救國」爲口號，委黃逆大偉爲和平救國軍總司令，在華中華南誘拐壯丁，運潮汕訓練，妄稱要編三個集團軍。同時呂逆榮春亦被委爲廣東綏靖軍司令，宣稱要組偽軍十萬，此外汪逆到處招收軍隊，并設所謂中央陸軍學校，汪逆爲團長。現華北自衛軍及蘇魯皖一帶之偽軍均改名「和平救國軍」，可見敵人有使偽軍整齊劃一之企圖。根據最近統計，去年敵僞在華各戰區編練之偽軍，計第一戰區約七六，〇〇〇人，第二戰區約五四，八〇〇人，第三戰區約四五，五〇〇人，第四戰區約三三，二〇〇人，第五戰區約八七，〇〇〇人，第九戰區約七，三〇〇人，冀察戰區約八三，五〇〇人，魯蘇戰區約六三，〇〇〇人，共計約四五〇，三〇〇人。

敵僞之所以能糾合這些偽軍，一面則係通過舊日軍閥及其他流氓土匪與無知民團，如舊東北軍李守信，冀直魯軍之齊燮元，土匪劉桂堂，會匪章玉清，福建之林國庚等。一面則係強拉硬擄，如華北敵人會命爲糾纏征集青年二十萬，分四次受訓。其利用偽軍方法除餌以

名價金錢以外，則尚有（一）以家屬作質及連環保辦法使僑軍不敢反正；（二）以日懸間監視；（三）利用僑軍互相衝突以互相牽制；（四）調防異地，使其言語不通易於驅使；（五）進行奴化宣傳，消滅民族意識。但雖然如此，僑軍之戰鬥力甚為薄弱。如黃大偉部進攻閩南，一經國軍反攻，即行瓦解。不過東北因淪陷稍久，僑軍之戰鬥力稍強，日寇迫我同胞自相殘殺，其毒辣可恨，我同胞被其誘脅，實亦可憐。爭取僑軍反正，應為我方戰地重要目標。

此外敵人在戰地之勞力徵發，數目亦不可忽視。惟確數難知，只就去年三四月間據報敵人在華北利用我方人力已達四十餘萬人。我國兒童亦被日寇擄掠甚多，其目的大約有二：一即訓練未來漢奸；一即為日本傷兵輸血。殘忍毒辣，至此極矣！此外，敵人尤用毒辣之手段，即所到之處，武裝移民。計一九三八年間敵移民至東北總數約五萬九千，一九三九年為七萬七千餘人，總數在十萬以上。又根據敵外務省東亞局發表，去年十月以前敵在華日僑數目，已達二十七萬五千餘人，較戰前超過三倍之多。

四 敵偽奴化教育及毒化政策

奴化教育

敵偽政府為鞏固其政權消滅青年抗日思想起見，在我戰地積極施行奴化教育。現敵寇特別注重小學教育，一面改編教科書，一面儘量訓練漢奸師資，企圖根絕我兒童民族思想。對

我中學生則以所謂「培養國民生活技能」爲宗旨，訓練日寇使用之中級幹部。對於大學教育主持人及教授大都爲日人充任。圖造成一般毫無國家觀念及民族意識之高級漢奸幹部，以爲日本推行經濟侵略之人材。敵僑爲徹底奴化我人起計，更普設日語學校，於各地學校亦增加日語科目，茲將其重要設施簡述於后：

- (一) 設立學校 敵僑在華北華中華南偽滿蒙均設有學校。偽蒙古聯盟自治政府統治下之小學，已達五百四十二所。學生三萬一千零九人。據吾八所得報告，敵僑在淪陷區設有大學三十餘所，中學一百餘所，小學二，一七八所。大小學教員四，一六三人，大學生三，五零四人，小學生二二六，七六三人。以上數字謹係所得材料加以統計，實際數字，或不止此。
- (二) 改編教科書 北平敵設有臨時教科書審查委員會，現編教科書七十餘種。敵在滬亦編定教科書，計有一二二種。其內容除注重宣傳「中日一體」外，並排擊英法各友邦。尤注意史地之曲解。歷史一科將甲午戰爭九一八事變刪去，地理一科將東北四省劃爲「滿洲國」。
- (三) 訓練師資 偽滿設師道學校十五所，復設臨時教育養成所，在「新京」設有中央師道訓練所。其他各地設有地方訓練所十五所。南京現有教職員約三千二百名，每年計劃訓練二次，並選拔其中八十名以爲日語教員，北平現有師資訓練學校三十餘所。
- (四) 日語學校 北平現有日語學校八十餘所，天津有日語學校七十餘所，江蘇有日語學校專修班五班，中小學附設日語班三十五班，學生有三千一百三十八人。廈門設日語講習班三

十五所，廣東日語設置六七十所，學生至五千人以上。

(五)敵派員來華進奴化工作 敵文部省正各地委派教員一千二百名，經銓合格者均派遣來華，分派各省，分派各縣。又另派一團青島勞動團一八，一八一八，青島勞動團一五，〇〇〇八，一八一八，分派各縣。

(六)組織所謂觀光團訪問團 敵人組織漢奸青年男女至日訓練，稱爲「觀光」，又將敵男女派至日，講行一訪一以期望我青年。

奴化宣傳

敵根據「促成東亞協同體」「建立東亞新秩序」之謬論加：戰地之欺騙宣傳工作，發行各種雜誌，刊物，報紙，張：各種標語。融合「道心」及侵略謬論，用文字圖畫宣傳：以補奴化教育之不足。汪逆爲促使其「中央之實現，一面嚇其噤口主辦漢奸：紙，一面收買其姓名報從事宣傳「和平運動」，同時施行恐怖危言報界志士。

毒化政策

毒化政策不爲敵之「化我國民身體之工作，且係漢奸運動經濟之來源 敵人在東北之毒化工作，戰前以前武漢販毒，致不贊地。七七以後，卒意察察淪陷，販：卽糾結大規模公然，從事毒品販賣。初：自設販運至平津，繼即擴及華中各地，敵軍公開運毒至滬，兩年銷卽已開始，是後販毒成爲敵軍之一種公開營業。此外：敵軍特務機關：庇護之販毒私商

亦復不在少數。各地漢奸活動經費及供給逆活動費，主要由此而來。據二十七年十一月一個月中漢票私運入口達一千萬元之鉅，其他賊地，公開販售，其數更無法統計。敵人包庇販毒之目的，即在以偽聯華紙幣及 察南銀行紙幣在各地收買煙土，運至上海，所售者，即爲法幣，再以我法幣，套取外匯。由此可見敵人之販毒，不但毒化同胞，供養漢奸，且係破壞我金融之政策。其方式：（一）於購買煙土時推 偽察南銀行紙幣；（二）售毒時收入法幣，用以套購外匯；（三）推廣偽 華鈔之發行。此種陰謀無異用鴉片維持偽鈔對外的價值。至敵僑在戰地實行毒化政策之情形，亦極猖獗。敵所領之大小城市無不有大半商店公開販賣鴉片，白麵，海洛英，嗎啡等毒品，並有以偽報用特大字刊登此類廣告。敵之宣撫班，亦無時不在街頭，尾，廣爲宣傳，僑維持了更寧而皇之，出其 叫人民救食之告示，先挨戶奉送，後則按家講售。人民叫苦連天，敢怒而不敢言。敵 企圖亡我國而滅我種，其毒辣如此。與毒化政策并行的，還有賭博政策。敵除擄掠我婦女強入「皇軍慰勞所」外，在戰地城市設所謂「大同俱樂部」，普通分「藏春院」「福祿宮」「游藝廳」此種慘毒卑劣的行爲，我也不忍敘述了。

五 我方在戰地之政治設備

戰區省政府之設置及加強省府組織

戰地愛國經濟

戰爭開始後，敵佔領我沿江沿海各省的水陸交通線，省政府本來是指揮全省的機關。到這時因為交通的不便，無法指揮。政府為了適應戰時情況，制定了一「戰區各省政府設置行署通則」，凡是戰區省份，可以就事實需要，呈請行政院核准設置行署，行署主任由省政府委員兼任秉承省政府的命令，代行省政府的職權。故敵人雖然控制了我們的交通線，但是我們各地方的行政，仍然能夠進行。

這個通則頒布以後，江蘇安徽廣東湖北湖南等省先後呈准行政院分設行署。但是行署主任最好由委員兼任，省政府委員本來要定七人至九人，除去主席及兼任廳長的以外，僅有三四人，或者兼任軍隊職務，或者兼任行署主任，所以省政府會議，往往因為人數不足，不能依法舉行，因此行政院向國防最高委員會提議，把戰區省政府委員名額，增加二人或者四人，加強省政府組織，使戰區地方行政首腦機關健全起來。這個辦法已經國防最高委員會核定，現計有江蘇江南行署，安徽皖南行署，山東魯東，西，南，北四行署，廣東南路行署，湖北鄂東，宜昌兩行署，湖南沅陵辦事處。此外關於專員公署，亦提高專員職權，如山西省專署，及江西游擊區專署。均規定於必要時可代省府行使職權，並直接統有兵力，可實際參加戰鬥，以應非常事變。

此外各省每因特殊情形，須因時制宜，特予核准辦理者，如河北省政府因有事實上需要，特准聘任人員，組織特種委員會，山東河北省亦因省政府委員會議，不克照常舉行，過

有緊急事務，授權省政府主席負責處理。

戰區縣政的緊急措施

最近政府頒布「縣各級組織綱要」，但大家一定想到戰區內縣政設施多少與後方不同，假如戰區縣份與省政府失去聯絡時，一定要另有辦法。這在二十七年十月已經行政院制有「戰區各縣縣政府組織綱要」，這個綱要仍然有效施行，所以有說明必要。在綱要裏面規定，戰區各縣如果與省政府隔離時，可以由所屬行政督察專員直接指揮監督。如果再與原屬行政督察區隔離時，就由鄰近行政督察專員指揮監督。如果與上級機關完全隔離時，就由縣長便宜行事。並且戰區各縣在受到遭受敵軍侵入的可能時，縣政府可以事先呈准行政督察專員核准，籌設縣政府行署，遇到敵軍侵入，因為戰略關係，不能在原來縣城行使職權時候，可以呈准遷到行署辦公。如果本縣縣境無法行使職權時，可以到邊境或者鄰縣境內設置臨時辦事處。在戰區縣份，有關抗戰的重要事務，遇到事機緊急的時候，可以由縣長先詳後報。縣內的壯丁隊巡察，保安警察隊，和一切民衆自衛團隊，統統集中編成團民自衛總隊，由縣長兼任自衛隊司令。

縣政府在不不得已而遷移時，要由當地指揮作戰的部隊取得密切聯繫，隨軍進退，並且要儘量招致縣治及失陷區域的士紳商人壯丁隨同移動，至於老弱婦孺，並應該在事前指定避難區域，儘量遷移，糧食等等，不能夠同時遷移就要用迅速方法，散放給當地人民。縣政府

選到行署以後，正擬任命，編成團員等總隊，從事清遠敵人，恢復失地。此外，並擬派長官，亦擬規定，寬資糧一制，延聘青年行署官有朝領之軍事人員，委任地團團長。其他關於經常工作及國防保甲訓練，均應儘可能按照新條例規定，充實訓練，實行總鎮保甲長民選，定期召集鄉鎮民代會及保長大會等，以訓練民衆，動員民衆。

戰區黨政軍的連繫與調整

戰區黨政軍的連繫，在抗戰關係上，至為重要。國民政府在去年三月，曾舉行「戰區黨政軍聯席會議」，規定戰區司令長官為謀戰區內黨政與軍事之配合，及迅速實施，得組織戰區黨政軍聯席會議，聯席會議之組織人員如：

(一) 戰區司令長官 (二) 戰區司令長官部參謀長 (三) 戰區政府部主任 (四) 戰區內省政府委員一人至三人，(五) 戰區內省黨部委員一人至二人。開會時以戰區司令長官為主席，所有關於戰區內治安交通兵役民衆訓練，物資調劑，及地方抗戰工作人員之訓練等事項，都由聯席會議討論決定，再由戰區司令長官交各主管機關負責辦理。

政府於城地工作之重要，又於二十八年三月在軍委會之下成立「城地黨政委員會」負責統一設計督導並考核城地黨政軍各項抗戰工作事宜。總之，按照第四次分別成立。分會，為實施軍事及地方並舉中原原則，規定分會主任委員由各該區司令長官兼任。另由總會選派副主任委員一人，協助主任委員，辦理城地各項工作，計已成立者，有三，四，九

，戰區分會，及豫鄂皖三省分會，冀察戰區及魯蘇戰區各分會，分會之下，成立區會，定爲實體之戰鬥單位，其統制則經最高幕僚會議決定，黨政軍應一元化。以期事權集中。具體辦法，尙在詳細籌劃中。

關於各級行政機構之調整，中央無時不在注意中。最近關於增設行政區重要的決定，即由省政軍事機構之統一。在統戰省方由主席兼全省安司令：即原前方戰後方所有重複之軍事機構分別統一于自衛司令部及保安司令部之下，以期指揮統一，效率增強。

抗戰將近三年，敵人雖然佔領了我們的交通綫，但是我們所有省份，除去東北四省之外，每一省政府，能在省境內行使職權。就是敵人佔領的省份，敵人也祇能佔領我們的縣城，而我們的縣政府仍然在縣境內行使職權。總計起來，在戰區省份，我們百分之九十五的縣份，都有我們的縣政府在轄境內，在敵人的旁邊，從事我們政令的推行，從事打擊敵人安撫同胞的工作。

反奸及爭奪僑軍反正

戰地行政組織，自抗戰爆發之後，對於破壞敵偽間諜工作，已應付各種抗戰反奸之門戶。自益力。自破壞敵偽間諜工作，除地軍民對奸進行各種工作外，最爲重要者，僑員反毛則見，在中央政權黨組織人員反正之位置辦法，對於反正有功人員，除免懲罰外，另訂定獎勵標準，及任用辦法，使各被迫及不得已參加偽組織人員，得一自新之路，而堅其

反正心理。茲據各戰區工作人員報告，所有各級偽組織人員其甘心潛逃者，爲數絕少，多能暗中幫助我方，如接濟營養，保障安全等。其遇有敵人對我不利行動時，且能傳遞消息，使我有備，凡此均足證明民族意識，已深入人心，三民主義，亦已大行於國內，敵人雖用盡心力，終無以敵其愛護國家愛護民族之信念，而所謂以毒制毒之毒計，必終歸泡影。

關於破壞偽軍者：敵人雖苦心經營龐大之偽軍，但並不可靠。良以偽軍官兵，雖因環境關係，被迫充任，但並非心願，其心目中憤慨之至，與是非之辨，頗甚明瞭。故每遇我軍接戰，或擄械來歸，或予敵空制，或只放空槍，其能與敵軍創因而使我方致勝者，亦所在多有。現我政府爲鼓勵偽軍反正起見，並訂有「反正官兵獎勵辦法」，明定偽軍反正之獎勵標準，並保障其地位，除將獎勵辦法，向偽軍切實宣傳外，并密派幹員分往戰地加緊策動偽軍反正工作。比來偽軍反正，與日俱增，敵偽軍心愈趨，偽軍之反正愈亟，統計敵人編練之四十餘萬偽軍，已有十五萬實行反正，足證敵人原有詭計，實屬作法自斃。茲將去年各戰區反正偽軍概表列後：

第一戰區反正官兵約	五六。二一二名	槍一五。三六六枝
第二戰區反正官兵約	一二。五九二名	槍一五。五三二枝
第三戰區反正官兵約	八三〇名	
第五戰區反正官兵約	一九。一四〇名	槍一二。九三一枝

第八戰區反正官兵約 三、六五五名 槍 四四二枝

第九戰區反正官兵約 六二七名 槍 四六〇枝

冀察戰區反正官兵約 二五、八八三名 槍一九、五一六枝

魯蘇戰區反正官兵約 三一、六六〇名 槍二一、五四一枝

共計官兵 一五〇、五九九名 槍七五、七八九枝

關於防止敵偽利用我方人力者，於清亦訂有防止敵偽招募或征發壯丁辦法，意在揭發敵偽招募或征發我壯丁，用以編練軍隊殘廢同胞之詭計。及運往關外修築工事後予以屠殺之殘暴行為，一面鼓舞其避至後方，參加各項抗戰生產工作，其轉移後方之旅費均酌由政府供給。施行以來，成效尚著。至關於打擊敵偽移民政策，亦經政府訂定對策，通飭戰地黨政軍各級機關，一體注意防止，並指導游擊隊，隨時對移來敵民加以攻擊，使不能安居樂業，一面聯合當地住民，一致反抗，以故最近敵偽大規模移民一節，似已暫時停止。

戰地民衆訓練

我方民衆組訓工作，各省互有不同，自去歲 總裁所擬之「縣各級組織綱要」頒布之後，即着手積極施行以期完成管教養衛合一之目的。其中關於民衆組織一項均有詳細規定。現經 總裁指示，加緊實施，並限令三年完成，以期樹立新制度，建設新力量，現各省均在積極進行中。即在戰地，除因特殊情形以外，亦應照此辦法實行。

關於戰地民衆工作，因各省辦理方法互異，其所獲得成績亦不同，成績較佳者，固非皆有，然一般言之，成效理應相差不遠，因之戰地政委員曾電請戰地各省，請其平時加緊民衆訓練，戰時不得離。民衆，並擬訂加緊民衆訓練辦法三項：（一）就已頒發法加工作（二）派員親導（三）按月報告。現各省均能應時所需，加緊實施。當前戰地民衆運動之目的，在能團結我方軍民，自衛自衛，抗敵抗奸，加緊實施戰地國民精神總動員運動，實行國民公約宣誓以外，特注意訓練遊擊隊，整頓其紀律，加強其技能，并頒布「戰區人民獎勵辦法」，獎勵忠烈，懲治奸頑。此外即組織民衆自衛團隊，亦由戰地黨政委員會訂有辦法，電令施行。

戰地文教設施

淪陷區域遭受敵人控制，舉辦學校，自爲不易，故大學中學除有少數特殊情形者外，餘均隨政府撤退至後方安全地點。小學因種種關係亦無停頓，據戰地視察人員報告，學校大多數陷於停頓狀態，即有鄉村私塾，而所授課程亦僅國書五經而已。多數年齡青年業已後撤，即在淪陷區之家長，亦多送子弟至後方就學。

將我方在戰地現在文教設施略述如下：

一、特種教育 特種教育原施行於劇區區域，成績頗著。在戰地正當教育不易推行，採用特種教育方法，由各省特種教育股登記戰地青年志願此籍工作者加以訓練然後分發戰地工

作，其工作目標，爲秘密實施抗戰教育，宣傳中央抗戰建國意旨，振發敵人陰謀暴行，發展民衆反日反漢奸鬥爭，推翻敵人傀儡政權，組織武裝民衆發動游擊戰爭。現在贛鄂皖豫閩等省淪陷區域積極推動，尙收相當效果。

二、採用督導制度。戰地教育工作，除應用特種教育外，選擇意志堅強，富有犧牲精神，及教學經驗之教育工作人員，爲戰地教育督導員，分發於指定之一定區域內，以適當之方法，推行各該區內之教育工作，其任務爲秘密指導、校教育人員按其特長分配工作，採用以抗戰爲中心之教材，秘密教導學生，在學生，選擇其信仰堅定，認識正確之優秀份子，令其秘密協助活動，調查偽組織之一切設施，秘密報告於情報機關，指導民衆發展有利於軍事之組織，並在偽組織統制開辦之學校，設法對學生秘密灌輸抗戰建國之要義，設立舊式私塾或義塾，秘密實行抗戰教育，指導教育人員分赴人口散居交通不便之鄉村中，担任義務家庭教師，收授鄉村子弟等，現已將戰地劃爲七十區，每區分派督導一人，常川駐該區內從事抗戰教育工作。

三、設立戰地宣傳網。爲切實推進戰地宣傳特組織戰地宣傳網，於香港上海天津等處設立中心據點，中心據點工作爲循敵、後方之各水陸交通綫上之城市進行爲主，然後逐漸向鄉村及偏僻據點發展，由中心據點再依交通綫向面的各方發展進行各種方式的宣傳。

四、供應戰地書報。戰地書報缺乏問題極爲嚴重，過去曾用種種方法，均未能達理想之境地

，最近由中央文教機關會同擬定戰地書報供應辦法，預備在戰地內普遍設立供應站，並於游擊根據地籌設印刷廠至少每區應有一個印刷廠，就地印刷，就地發行，因經費關係，尙未能見諸實施，爲解決目前之急迫需要，已由中央文化訓練總管理處於第三、四、九、區及豫鄂皖邊區戰地黨政委員會分會所在地各設分站一所，並於修水，廣德，無爲，阜陽，興化，蒙陰，晉城，榆林，甯夏等處各設支站一所，設法供應戰地書報。

第四章 敵人在戰地之經濟侵略及我方對策

一 敵在戰地經濟侵略之過程與機構

如上所述，敵人經濟侵略爲敵人侵略中國之中心目的。寇自侵佔東北以後，即對東北進行慘酷之榨取，礦產資源由日寇奪取，第三國之權益全被驅逐，即國人之小商業亦逐漸爲日寇消滅，甚至車站之苦力亦爲朝鮮人代替。現在東北四省在經濟上可謂完全爲敵人控制。其詳細情形，需專文敘述，此處以篇幅關係，僅就七七以後敵人在本部戰地之經濟侵略稍加敘述。七七以後，敵人在戰地之經濟侵略可分爲三時期。

第一期是軍事掠奪時期。凡敵軍初到我軍初退之後，敵軍對一切公私財物，任意搶劫。自海關銀行以至私人傢具書籍，無不搶劫。敵軍好擄燒殺，無所不爲，浪人尤任意搶劫，商

運完全停頓。

第二期爲特務機關活躍時期，敵以所謂「宣撫班」出現，對於出入物資多由敵軍及偽軍館把持，但實權全在特務機關之手，一方面因刑罰規定，對於物資出入有所謂許可證採辦證等等；一方面經營較爲嚴密，在華北由所謂開發會社主持，華中由所謂華中振興會社主持，商運逐漸恢復。

第三期是與亞院主持時期。與亞院在各地設有聯絡部，一切交通產業全由聯絡部主持，所謂國策公司——華北開發華中振興，亦須受聯絡部監督，一面由兩大公司進行物資掠奪，一面組織敵商——如奧地利引商組合（意即內地出入商人聯合會，）——以三井三菱爲領袖，推銷仇貨。此外商運漸繁，而敵亦進行開關交通線。而慘毒之經濟侵略開始。

敵人在東北之經濟侵略，以有長期歷史之南滿鐵路公司爲基礎。偽滿成立以後，一面成立所謂日滿經濟共同委員會，一面設立偽滿中央銀行，而由對滿事務局及關東軍指揮僞府，執行一切。敵人對我本部之侵略辦法，亦與此類似。在與亞院之下，指揮國策公司，其他公司，與三僞銀行（僞蒙疆，僞聯合準備，僞滿奧）之執行之侵略機關（最近尚有僞中央銀行的計劃，所謂大國策公司亦有合併之運動）——除此以外還有幾個「研究」機關，一爲華北經濟委員會，由平生執三郎主持，爲敵方設立；一爲日華經濟協會，由王克敏及平生主持，爲日僞間聯絡團體。該會尚有地方組織，還有日滿支經濟懇談會，爲敵僞民間合作討論權

關。廣州漢口陷落後，又有對文問題調查委員會。此外尚有所謂黃河經濟聯盟等。

敵人之經濟侵略，約可分爲六項：

一爲財政之掠奪，如剝取海關及稅收。

二爲交通之掠奪及軍事經濟之交，設施，如佔領鐵路航空及水運等。

三爲財產及土地之掠奪，如毀劫公私財物，估價我國之公地私田住宅及擴大原有之日本居留區域之面積等。

四爲推銷沉貨。

五爲復活資源及併吞產業。

六爲發行偽幣及擾亂金融。

前三者是經濟軍事的掠奪，後三者則是一般所謂經濟侵略者。不過整個日本帝國主義之政策，其經濟侵略是與軍事掠奪並行的。關於敵人在戰地之經濟侵略，分兩項來加以說明，不過關於前者之對象，主要要靠軍事之完全勝利，稍爲從略。

二 敵 在戰地之經濟專掠

財產之掠奪

關稅居我國稅收第一位。我軍每退一地，海關立刻被奪。七七以後，第一關被奪海關，

爲海關十月二十五日最近被奪一個海關爲甯甯關。全國被奪海關達二十關及分關二所（龍江與威海衛）。我後方海關尙餘十六處及分關三處。敵佔領海關後，第一步即安插敵僑人員，現全關員共四，〇八二人，敵人即佔五，五人。第二步是改行稅率，平京二地僑組織均於二十年六月一日公布新稅則，以利日貨。此項稅款完全存繳正金銀行。

其次鹽稅在戰地由敵強行專賣，設征稅機關，其收入一小部份分交僑組織。其次統稅敵僑，在積極征收，收入交敵特務機關，一部份交僑組織。

此外軍賦營業敵均征收，並另征各種奇雜，如所謂畜稅，良民證稅，慰勞捐，剿匪捐，防空捐，門捐，戶捐，髮捐，灰渣捐，廁所捐，乞丐捐等。名目繁多，僑維新政府還發行過五百萬的建設公債，而各地漢奸，更巧立名目，任意搜括。

此種純粹掠奪，固然在我國受極大損失。民衆增無窮苦痛，而最值得我們注意的，是敵人掠奪所得供其揮霍外，則以補助戰費，收買漢奸。

交通之掠奪

鐵路 抗戰以後，我方鐵路被收侵佔達七，四一四公里，尤以華北鐵路爲多。現華北原有鐵路，幾已完全爲敵奪復通車。其新築通車尙有北平至古北口，濟甯至蘭封，開封至新鄉各段。正在興築及計劃中者尙有東晉綏，滎洛河蒲道河，滄石綏（滄州至石家莊）同濟綏（大同至塘沽）及新鄉京明綏。現均由開發公司所屬華北交通公司主持。華中方面鐵路一小部份尙

未修復，現由華中振興公司所屬華中鐵路公司主持。一小部份由敵軍管理。華南敵人佔領鐵路甚少，不過三百公里，修復通車者僅一五七公里，現尙在軍隊管理中。

公路 戰後我方公路除由我自動破壞者外，被敵佔者有二九，六七〇公里。華北方面，由華北交通公司管理，其新築之路截至去年底止計一萬公里，華中方面至去年八月底止約九〇七里。華南方面敵人所佔領者甚少，現由敵福大公司及國際運輸公司主持。

水運 敵對我航運侵略，甚爲惡辣，除恢復原有航路外，尙從事疏濬及封鎖長江珠江。華北水運由華北交通公司負責，并在疏濬捷地河（又作捷地河）由渤海灣通至滄州。華中方面，敵人以日清公司爲主體，並設上海內河輪船公司，計有大小輪船一〇一隻，壟斷長江航運，並拒絕第三國船隻航行。華南方面，尙僅有福大公司航行珠江及其支流。

郵電 現在戰區電綫，撤退前多經我方破壞，故多係敵人新設，華北華中設有華北電訊電話公司及華中電氣通訊公司。郵政抗戰後，當能爲持完整，不過華北郵權已不能行使。華中方面敵人亦強行檢查及強求開發軍用票匯票。

航空 除敵到處轟炸外，設有偽中華航空公司壟斷在華民用航空，資本原定六百萬，去年增至五千萬，表面上由敵僞合辦，實則歸興亞院主持。

海港 抗戰以後敵即將我海岸實行封鎖及佔領，并從事劫掠及殘害我國漁民，去年十二月敵將我二，九五〇哩之海岸綫分爲三區加以嚴密封鎖，不過，我國陸路實際交通綫敵人未

能封鎖，即海岸淺亦未能完全封鎖而已。

財產及土地之掠奪

關於土地之掠奪，因領土之被破壞，在敵軍佔領之地，敵人自由佔領，自由徵用，自領海河道礦山以及農土公地公私住宅，其被敵人佔領者，自不可勝數。而因敵實行武裝移民，劫奪我同胞之農地牧場尤不可勝數。因無詳細統計，暫時從略。

此外公私動產不動產之損失直接毀于砲火者已不可勝計，舉一二例言之，上海，至一九三七年十一月止，損失估計達三十萬萬。其中損毀機器之破鉄，又均被其運走。據南京國際賑濟委員會調查，南京城內自一九三七年十二月至翌年四月，公私損失達二萬八千六百萬，當時尚留南京居民只有廿五萬，其房屋家具貨物損失達二千五百萬，其中百分三十三完全由于日本軍隊搶劫，附近農民損失共四千一百萬，平均每家損失二二〇元。又山西鄉甯被敵佔數月，據一外籍教士調查此短期中損失三百七十萬。敵佔漢口後，在漢口設野戰郵局，自一九三八年十月廿五至十一月廿五日，一個月之間，日軍存款六十萬，匯回六十萬，軍官存匯尚不在內。至于破銅爛鉄之收集，古物圖書之毀劫，實無法計算，生命的損失，更不待言。

三 軍事的經濟侵略

現在要說一般所謂經濟侵略。敵人的經濟侵略，也是以軍事強制進行的，所以稱為軍事

的經濟侵略。敵人先以炮火毀滅中國工商事業，然後敵國貨物如潮而入，工廠設立及資源掠奪開始。

推銷敵貨

推銷仇貨是敵人經濟侵略的前鋒。抗戰以後，敵因國內和平工業大受限制或改製軍火，對外又不得不購入大宗軍需原料，遂成其對外貿易上之空前不利。於是敵乃向中國推銷其貨物，套取法幣。據海關報告，民國二十六年入口敵貨約一萬五千萬元，二十七年為二萬萬元。二十八年進口總值為十三萬萬，敵貨佔三萬萬餘元。占入口總值百分之二三·三四。此項數字中，敵對東北輸入尚不在內；（據三月十日路透社電，去年敵對東北貨物共達一，七七七，〇〇〇，〇〇〇日元，較前年增六萬萬日元）而日寇商人之走私者，以及由華北運至華中華南者，恐亦不少。即以海關數字而論，亦不可謂不多。此原因除因法幣貶值而外，自由滬陷地區擴大，而敵貨輸入後方，亦係原因之一。據最近所知，榆林河曲河南之黃河渡口，湖北之宜沙，浙江之溫甯，福建之晉江詔安，湖南之常德，江西之鄱陽湖濱以及廣東之西江與大鵬灣，均有私貨出入。現敵在各地恢復交通，舉凡可以傾銷敵貨及吸收我物資方法，無不積極進行。

自敵霸佔各海關後，我國戰地對外貿易，被敵劫持，去年對外貿易，仍大部集中上海，次則天津秦皇島烟台膠州。再以對外貿易區別而論，九一八後，美國常居輸入首位，去年敵

國居首位，前年十二月的統計，戰地敵貨要佔所有外貨百分之六十五以上，進口貨三十二種中，敵貨有二十一種。並且有逐漸增加的趨勢。

敵人在戰地推銷仇貨已係嚴重問題，敵向我後方偷入內埠及偷出走私，尤不可忽視。

產業侵略及物資掠奪

敵人掠奪物資與經營侵略產業，爲其經濟侵略之主力。敵人先對我民族工業加以破壞，然後加以併吞，并建設敵方工業。

破壞我國工業

抗戰以後，敵對我工業拼命破壞，我新式工業處在沿海沿江，自大受損害，以上海論，其生產佔全國二分之一，八二三前我國工廠連建築中在內，共五千二百餘家，因滬戰而被毀者達百分之七十，損失不下八萬萬。紡織業爲我國最大實業，戰後除轉讓第三國者約八家外，被毀及被佔者，共十二家，資本約一萬萬。但敵商損失額亦與我相等。現在戰地紡織業，在戰前共紗錠六百萬枚，織機七萬九千架，現減爲四百萬枚，及四萬八千架，而敵入紗錠由百分之四十三增至百分之七十二，織機由百分之五十二增至百分之八十。

產業侵略

担任產業侵略者，主要爲兩大所謂「策公司」。但這還只是華北華中方面的。東北方面，敵以南滿公司爲侵略中心。敵在東北投資僑，成立廠十七萬萬圓，現在增加十萬萬圓，在蒙

疆方面，敵有公司十一家，投資約一萬萬圓。主要屬南滿公司系統。在華北投資，七七以後，連傀儡借款在內，約四萬萬圓。敵人所成立之四大國策公司，名義上為敵僑合辦，實際係以掠奪我國產業為基礎。所謂國策公司者，乃『公司之公司』，本身并不經營事業，投資於其『子公司』，并統一而調整之。一切交通地產蠶絲鹽業，都由其統制，名曰『統制企業』；此外尚有所謂『自由企業』。所謂自由者，是日本商人的自由。凡紡織製粉造紙皮革水泥火柴油脂，日本人可以自由經營，中國人如要經營，須與日本人『合作』。

華北華中兩公司在二十七年第七十三屆敵議會通過後十一月七日便正式成立。敵將我方產業侵佔之後，即作為偽政府之『現物投資』。私人產業亦幾全被敵人霸佔。華北公司敵名『開發』，開發云者，即欲自行投資經營。在華中則稱『振興』，振興云者，因敵知在華中華南基礎未立，又恐不能久佔，乃專以合作合辦統制等名義，誘我國工商業家與其『合作』坐以藉口。最近敵聲言將發還其侵佔產業，乃欲擒故縱之計。

華北開發公司，辦理交通電訊礦山食鹽六項事項，以大谷尊山為總裁，預定資本三萬萬五千萬日圓。但第一次僅實收九千九百萬。該公司雖預定『子公司』甚多，但去年實際成立之企業，不過交通公司，及華北電訊電話公司，乃將中國已有交通及電話電訊事業沒收，再加敵方投資而成。不過華北方面，尚有『興中公司』原為南滿鐵路公司系統，廿四年成立，日本屢有合併開發公司之議，但以關東軍及華北駐軍之衝突，尚未成爲事實。興中公司現在

有公司十個，經營的事業，大部分是開發公司預定的事業，所以他現在可說是代替了華北公司的存在。

敵人在華北雖有所謂『五年計劃』，妄稱預定擴張資本至十四萬萬，但並沒有很大的發展，這一方面是因爲軍閥間的衝突，如華北開發與與中的暗鬥即其一例。此外敵人雖想將華北與察哈爾的鐵礦事業打成一片，但現在龍煙鐵礦與石景山及太原鐵廠還是互相獨立的。此外，軍財兩閥之間，意見也不一致，過去日本財閥拒絕對華北煤礦投資，軍閥不得已將華北礦區分爲七區分與財閥，但關於販賣問題，仍有醜惡的內爭。

在華中方面，敵人是利用我國原有事業，所以表面上看來，比華北還有成績。華中振興公司資本原定一萬萬日圓；第一次實收三千一百三十八萬元。在該公司成立以前，敵人已設立『華中礦業』，『華中水電』，及『華中水產』等七公司，成立以後，又設立『大上海瓦斯』，『華中鐵道』，『華中蠶絲』及『華中鹽業』公司。此外受其指揮者尚有中南煤業及中日苧麻公司等。

在華南方面敵人也原想成立一個國策公司，但現在只將台灣拓殖公司擴大，資本由三千萬增至一萬萬。壟斷華南交通之福大公司，即屬該公司者。

除統制企業以外，敵人更強占中國私人企業。其方式有三：一即所謂『委託經營』，即由敵國公司直接經營，如對我國紡織廠及水泥廠。第二即所謂『軍管理』，即先由軍隊管理

然後交由敵國公司經營，原來主人不許過問。第三是混合辦名義，實際由日本控制。『軍管理』工廠以山西爲最多，共四十七廠。全國由敵軍管理者，共約二百處。由敵委任經營者合計八十九廠，其中紡織廠佔五十四家，共一百五十六萬錠，不過因治安原質資本關係，去年一年間開工者甚少。

至於敵國人民直接設立的『自由企業』，不過小規模的『蒙疆水泥公司』，『大陸交通器械』，『東亞工業』等數家而已。

敵人在戰地所謂『開發』，實際也只是掠奪，其成績也決不如其夢想。但在戰地敵人所有大小工廠已有一千以上。此爲我們所不能忽略者。

掠奪物資

敵敵一面在我國內設立及併吞工廠，一面掠奪資源。以我國資源，營養敵人工業，吸收中國菁血。東北四省富源已被其強劫。目前敵因原料不起以及換取外匯必要，其積極掠奪者，爲內蒙之羊毛呢絨，華北之棉花，華中之蠶絲稻米及苧麻菸草，以及廣東順德佛山兩縣之蠶絲等，在鑛業方面，爲口泉井陘中興焦作淮南等煤鑛，察省龍煙，山西陽泉，安毅馬鞍山及湖北大冶之鐵鑛，沿海之鹽產，以及各淪陷區游擊區之廢金屬等，巧具掠奪，剝謗威迫，無所不至。

敵現正感米荒，去年在戰區所搶購糧食除供軍用外，運回二百萬日担（每日折合中國

二担一季，)本年更預定在漢口搶購六百萬担，業已購得一百萬担。棉花去年華北華中收穫均減少，但敵人運走棉花二千萬担較往年之七百萬担，多至二倍。日華經濟協會正在進行改造華北棉種，并積極統制，欲以華棉代替美棉。華中方面敵設紗廠會社以吸收棉產，設棉花會社以壟斷花市，并唆漢奸尤菊孫等組織中華棉業產銷市場，內蒙之皮毛敵有八家公司壟斷，不過敵所運走者，尚較往年爲少。在礦產方面，東北所產之煤能輸至日本者，只有五十萬噸，華北產煤因敵積極壟斷，一九三八年運日者，一百九十萬噸，去年爲二百四十萬噸。但日寇國內需煤九百萬噸，故仍感煤荒。七七事變前敵在我國運走之鐵，及各國廢鐵，已屬不少。七七以後到處劫掠。去年運日鉄砂約一百數十萬噸，生鉄廢鐵約四十三萬噸。此外冀東及山西代縣之金鑛，敵已動手開採，并在上海香港收集銅元及鉛等礦。江浙兩省蠶繭，每年可出乾繭四十餘萬担。二十七年八月，敵命偽組織收買各絲廠，成立『華中蠶絲公司』，并與偽組織設立『日華蠶絲會社』，又令偽組織頒佈『蠶絲業臨時辦法』。江蘇過去每年出乾繭二十五萬担，十分之三運上海，餘由蘇省自用。二十八年收成二十萬担，被敵華中蠶絲公司利用者約九萬担。浙西所產幾半數爲敵收。國人絲廠除上海租界內及絲車二十部以下之小型絲廠，均由華中蠶絲公司劫奪經營，計廿五廠絲車七千以上，總之我國蠶繭生絲，一半爲敵所掠奪。以上各種物資，或由日寇掠奪，或由日寇以偽幣收買，或由日寇輸出換取外匯。

敵在戰地壟斷其必要及可換外匯物資。如在華中方面將物資分爲「禁止品」及「許可品」二種。禁止品除特定機關外任何人不得採運，價格亦由敵規定。其種類爲：

(1) 鋼、鐵、銅、黃銅、鉛、鋅、鎳、錳、螢石、雲母、鉛等之製品材料及鑛苗。

(2) 機械類

(3) 煤

(4) 麻類，棉花，繭，羊毛，皮革，皮貨。

(5) 漆

(6) 玻璃

(7) 蛋，豬鬃，羽毛，腸衣，桐油及茶。

除以上物品外，敵人允許商人收購運銷，但須有「採辦」「搬出」「搬入」等證。而事實上完全在敵商手中。在華中敵商有「中支輸出聯合會」及「奧地取商組合」，必須他們出具證明書，證明某商係替他們辦貨，與亞院才蓋章「許可」。現在上海租界的食品，都被他們壟斷了。他們不獨壟斷，還要搶劫。例如去春上海外商領了許可證到內地收購，敵人沒有辦法入內地，等到洋商辦完以後，他們就攔劫該商，再三交涉，始由敵商以最低價格收買三成。又如去年夏季三井洋行將洋商收買之蛋在馬路上攔劫一千二百餘籃。可見敵人之卑鄙也可見敵人之無辦法。

據一九三八年海關統計我國運日物資總額約一萬一千餘萬元，但實際數目決不止此。在華中一帶，恐即有此數。

最近敵人還有一種毒惡辦法，在上海成立偽商會，並令各商家及同業公會，辦理登記，否則海關對其進出口貨不予放行。

設立偽行擾亂金融

金融侵略是經濟侵略的殿軍。敵人擾亂金融的方法如下：

在敵軍所到之地，最初總是強用軍用票。敵軍先使用日圓券，後來知道失策，乃發行軍用券。這種廢紙，據說已發到一萬萬以上，但實際決不止此。不過這種強迫使用，總是無用的。粵北大捷之時，敵軍用票跌到五角。迨佔據日久，基礎較固，於是假手傀儡，建立銀行，發行鈔票，其用意有二：（一）以所發偽鈔收回軍用票，並以偽鈔發放軍餉，將在華軍費之負擔，轉嫁給戰地人民；（二）以偽鈔代替法幣之流通地位，藉以吸收法幣，換取外匯，現在敵人一面擴充其本國銀行在中國的分行，一面則設立有三個有發行偽鈔權的偽行，即：（1）偽蒙疆銀行。先是偽察南銀行于民國二十六年成立，後乃接收綏遠平市官錢局與豐業銀行而成。會發行偽幣不少。至十一月，偽蒙疆聯合委員會成立後，乃擴大為偽蒙疆銀行，總行設張家口。偽察南銀行及蒙疆銀行所發行之鈔票，敵除以之發放軍餉外，復藉以購買鴉片，運銷津滬及敵佔領區，故此等銀行，實無異敵人之販賣毒品機關，蒙疆銀行發行之鈔

票，已在六千萬元以上，其偽幣係與偽滿中央銀行紙幣等價。該地法幣甚少，且在日寇重壓之下，故偽幣尚能推行。

(二)偽中國聯合準備銀行係於民國二十七年三月間在北平成立，現已發行鈔票近四萬萬五千萬元，因濫發關係，價格慘跌，幾至破產，敵為維持偽鈔價格計，宣佈統制華北進出口貿易，出口商必須向偽聯合準備銀行結售外匯。雖然如此，但偽聯銀券之價為仍在法幣以下(約一/二四比一)。

(三)在上海之偽華興銀行，于民國二十七年五月成立，因鑒於偽聯銀之失敗，採取較穩健之政策從事。同現已發行偽鈔達五百萬元，價格較法幣略高，敵並於去年十月間宣佈與法幣脫離，改以每元與英金六便士匯價，無限制供給外匯，實際上，因無人能以華興偽鈔往偽行換得外匯也。該行行長自陳逆錦濤死後，由副行長日人鷲尾磯一把持。

以上三行，名義上由敵偽合辦，實係全由敵人把持。敵在不同區域發不同偽鈔，亦分製民族之用意。

現因汪逆偽中央成立，正準備設立偽『中央銀行』，大量印發偽鈔，資本定為五十萬元，偽鈔且已大部印就。此偽行成立後，偽華興將停止發鈔。

除此以外，還有許多地方性的偽行如通州的偽冀東，濟南的偽魯東，蚌埠的偽友民，漢口之偽中江實業，蕪州之偽蘇民，杭州之偽抗民，廈門的偽勸業，總在幾十家以上。

敵僞現在積極推行僞幣，一切新契約須用僞幣計算，并令僞海關監督收用僞幣如用法幣，須照敵人強定比價繳納（僞聯合券每千元須貼水二百至三百，僞華興券一元須貼法幣一·五五元）繳稅，一面推行僞幣，一面奪取法幣。

推行僞幣固係破壞法幣，但還是間接的，敵人還有直接破壞法幣的好計：

一 即壓低法幣價值。即由僞組織明令將法幣減值，必須貼水若干始能兌換僞幣。
二 即禁止法幣流通。華北禁用法幣最嚴，發現一元以下者沒收，六十元以上者處死。
三 即破壞法幣信用，即用造謠手段，擾亂市面。

四 即偽造法幣。敵人用了許多手段無效，最後就偽造法幣，大量製造中，中，交，內，農，各行假票，在戰地及南洋銷售，技術相當高明，受騙者不少。其卑劣可恨，然亦可見其心勞日拙了。

除此以外，敵人還實行管理外匯，維持僞票價值。僞蒙疆政府於二十七年十月公布通貨取締令，禁止金銀運出，并公布重要物資許可制，將煤鐵等輸出所得售與僞蒙疆銀行。華北僞組織也於二十八年三月將出口雞蛋鹽等十二種貨物的售往外匯，交與僞聯合銀行，至十月底止，換得英美外匯不少。華北華南因尚須從事奪取法幣，尚未實行此項辦法。最後，還強制儲蓄，勒令戰地同胞收款存入僞行及所謂「金融合作社」，存入以後即不能自由領取。最

近敵人更用種種卑劣手段，誘脅我方公私銀行負責人將存款移存敵人銀行，名曰「合作」。至於綏票勒贖的辦法，也是敵人與汪逆時常使用的。

四 我方對戰地經濟政策

由上所述，我們已看出敵人陰謀的毒辣了，然而因為我游擊隊的活躍，由民衆之痛恨日寇，日寇侵略已感到極大的困難；加之敵人沒有資本，而在華中方面，華洋雜處，敵即有暴力亦不易與歐美商人競爭，況且敵人內部腐敗，其商人更唯利是圖，所以敵人「統制」，也沒有什麼大效果，不過我們之損失，已極其嚴重了，關於敵人之軍事掠奪，主要是一軍事問題，目前我們自不能有若何有效積極辦法。不過關於關稅，政府已將敵人掠奪部分應攤外債，暫時停付，已得各國諒解。關員郵員均以深明大義，在積極困難情形之下，保護國權於萬一。關於敵人之交通設施，自惟有組織游擊隊加以襲擊破壞，敵人不斷修復，我即不斷破壞。關於經濟掠奪方面，過去我方注重金融方面，但現在敵人經濟侵略，無微不至，所以政府先後訂了種種辦法，敵人的陰謀是可以抵制的，茲將政府已決定的辦法，以及切實可行爲戰地工作同志所應注意者，分述於下：

（一）關於保護法幣破壞偽鈔者

在去年之金融戰爭中，敵人是失敗了。目前保護法幣破壞偽鈔，自還是當前重要工作。

法幣雖仍健全，敵人的經濟侵略便要無從阻擊。現在除已由財部嚴格管理外匯，後來停止維持黑市匯價以外，又公布「鞏固金融辦法綱要」，組織四行聯合辦事總處，以保護我方金融，頒布「取締敵偽鈔票辦法」，禁止行使偽鈔，查緝偽造法幣。收購戰區金銀運到後方，增強法幣後盾，促進省銀行發行地方鈔券，四行設立戰區辦事處，辦理低利放款及貼現，促進戰地各省普設合作金庫等，以活撥戰地金融。這些法令，希望戰地工作同志研究和執行。我們目的是要一面保持法幣之流通，一面杜絕敵人之套取，一切辦法，都應注意上述原則。

此外為我們戰地工作同志應注意從事努力者：（一）在淪陷區金融市場散佈關於偽鈔之謠象，請各種偽鈔即將等於廢紙，（二）與西商銀行取得密切聯絡，務使其始終拒收偽鈔存款，或以之買賣外匯，（三）向我方民衆宣傳勸其不用偽鈔，免遭後患，（四）飭令遊擊隊加緊封鎖，絕不使此類偽鈔流入游擊區域一步，（五）破壞或擾亂敵偽之銀行錢莊公司，外匯局等，（六）保護民間金銀，運送後方。

至敵人製造我中，中，交，農各行之假鈔票，除隨時揭發，提醒民衆注意外，並應向國際宣傳敵之卑劣手段，使敵寇之計不得售，反在國際間留下最惡劣之印象。

（2）關於抵制敵貨及肅清走私者

對抗敵人之經濟侵略，除發動普遍之遊擊戰外，軍委會頒布「經濟遊擊隊組織辦法」。現在各戰區司令長官都皆附設經濟遊擊隊，每戰區至少要編組十大隊，利用經濟遊擊隊，狙

擊其商店貨棧及運貨卡車，我江防砲兵亦可專事轟擊其運輸線，或於江內暗置水雷，倘我空軍能不時轟炸敵後方之工廠商店及倉庫貨棧等，當尤爲有效。對戰地敵貨，軍委會公布「戰地查獲敵貨處理及獎懲辦法」。至於敵貨之運來後方，尤宜詳加嚴禁，行政院前公布「查禁敵貨條例及施行辦法」，近又公布財政部「戰區貨運稽查處組織大綱」將全國戰區各省，分爲五區，每區設一貨運稽查處。爲嚴密對敵經濟封鎖起見，國防最高委員會，特別設置對敵經濟封鎖委員會主持對敵經濟封鎖事宜。敵人的貨物如偷過封鎖網，仍有海關，貨運稽查處，及地方官署之檢查，故如各機關切實執行法令，敵貨當不難絕跡，惟敵貨是否一律禁止入口，有人注重精神上之觀點，主張嚴禁敵貨，不問內容；有人注重物資上之觀點，主張我所需要者，酌量輸入，不必要者，絕對禁運；因茲事體大，必須詳細考慮，經財兩部近對此正在研究中。至於在戰地發動秘密抵貨運動，及嚴懲不法軍人公務員及其他不肖同胞包庇走私，自屬必要。

然爲有效抵制敵貨起見，在後方固必須增加生產，在前方亦必須就近利用當地物資，發展農業及手工業以期在困難情形之下，勉強維持我國固有之自給自足。政府之扶助工業合作協會，原抱此種目的，如能切實向此目標努力當可解決戰地同胞一部分乃至大部分之需要。

(3) 關於保護物資者

保護物資實爲對抗敵人侵略最中心工作。能保護物資，能保護法幣，亦能救敵人之產業。

侵略其危險性，加之足以加強敵人之原形惡化，對軍事亦有直接重要。關於保護物資，政府公布有禁運物品查敵條例嚴厲禁止資敵行為，即由我政府機關將物資查運後方。例如工廠調撥處即在遷移游擊區內之廠務撤退後方。農本局則設法搶購各種農產品，如蠶食繭花；貿易委員會之搶購範圍則尤廣，該會在江蘇搶購之物資為絲繭，在浙江為茶葉桐油絲繭棉花羊毛蛋品，在福建為茶紙菸絲，在安徽為茶葉桐油苧麻菸葉羽毛豬鬃，在江西為桐油及茶葉，在湖南為桐油豬鬃茶葉，在湖北為桐油角豬羊皮，在河南為牛羊皮桐油蛋品。他如各銀行以及各省局機關之搶購搶運工作等，均系應付敵人之掠奪物資者。關於糧食方面，行政院會設戰區購儲糧食監理委員會，撥款二千五百萬元以購貯、防止資敵。至於奸商在後方為敵搜集五金及其他物資，自應隨時絕對撲滅。其次在戰區方面，對敵所掠奪到手之農業蠶產等，應利用經濟游擊隊從事襲擊破壞及搶走。其存貨之棧房，開採之礦山尤應注意。為彼利用之工人，應設法分化其組織，喚起其民族與國家意識，勸誘其技術優秀工人回我後方，參加生產事業。至於利用外商運輸亦為一種辦法。以上為政府業已實行事項。目前前敵人搜括物資甚急，有值吾人特別注意者：例如：一，若干物資，繳出重價收買，竟使若干奸商在後方搜集運出。二，戰區糧食有此處甚豐，而他處缺乏者，應如何調劑。三，我方在戰區囤積物資，在緊急時期，難免為敵所威脅，為不資敵起見，自不能不加毀滅，其他類似此等情形之損失，自必人民所能負擔。四，戰區之遠在敵人後方者，如冀魯察綏等省，其

資雖可搶購，但無法運回後方，應如何加以處置。五，游擊區之經濟自應採取經濟自足政策，以免留有物資供敵利用，但事實上因氣候土壤及農民習慣種種關係，農民有非種植某種農作物不可者。例如江蘇沿海一帶之鹽墾區，經政府多年之努力，始能變海濱含鹹土壤為種植棉花區域。此區農民均以種植為生，此種土壤亦不能改種任何他種作物。如何避免此類棉花運出資敵，頗成問題。江浙之蠶繭與蘇皖之稻米性質，亦復類此。六，租界內尚存有我方工廠，需要原料；游擊區內，我方原料既無法運來後方，又苦於不能運往租界。例如江浙之蠶繭情形，上海租界內華商絲廠，在去年曾由西商到游擊區內搜購乾繭，不料於收得乾繭運抵敵偽盤踞之區域後，突遭留難；交涉結果，不惟須交由敵方運輸，（當然運輸特昂），被課重稅，尚須以所購乾繭十分之三，交與偽華中蠶絲公司。此類現象，是否於今年值得重演，抑另謀對策。以上數端均係我方困難問題之犖犖大者，目前的工業合作運動，其能用最簡單之方法，將各地原料製成貨品銷售，以達到戰區經濟自給自足之目的。此種辦法，能解決問題之一部，並不能解決整個問題。此外如今年之皖茶贛茶外輸問題（皖茶自溫甬出口），蘇皖等省之稻米資敵問題，浙贛等省之桐油棉花豬鬃等物之運輸問題，應如何設法運輸出口，而所得外匯，入不致為敵人擄去，在在皆值得詳審研究。不過在敵我經濟戰之現況中，任何一事，常有其利弊兩面。我方對策只能衡量輕重，擇其利多而弊少者，頗難尋得一完全有利無弊之途徑。例如關於物資之搶購，如此項物資對我需要者，即應以高價收買，並在戰區

於庫收買。所費不免稍多，但終於楚弓楚得。又如敵區各省，均應有無相通，以軍事裨益爲標準，不以舊時省界爲界線。如以粵鹽易贛米，當地軍政當局，應盡量予以便利，減免稅捐。至於在戰區囤積物資而終必毀壞或施行游擊而累及同胞以致人民受損失時，此種損失自可由政府負擔。蘇省沿海擊區植棉一事，農民生計所關，吾人頗難迫其徙徙他處，抑或改營別業，除用宣傳方法喚起人民之抗戰意識與堅強自衛組織外，在經濟上實有難於努力之處。又如滬上華商絲廠製絲出口，固可換得一部外匯，但敵人之僑華中蠶絲公司，實同附骨之疽，竟獲藉以苟延殘喘。與其養癰成患，勿甯如古人所謂：「毒蛇螫手壯夫斷腕」，一方加強游擊區之封鎖，不使蠶繭流出；一面關閉所有上海絲廠及移至後方便僑華中蠶絲公司變成一無靈魂之殭屍。二者相較，仍以敵僑所遭受之打擊爲大。

(4) 關於破壞敵方產業設施者

敵在華北及華中華南經營之方法不同，因此我們對策亦須稍有不同。在華北方面，應飭令各戰區之經濟游擊隊，加緊封鎖，積極破壞，務使敵久佔之夢，自感難圓，敵商投資之人，聞而裹足，敵兵力雄厚之經濟據點。如口泉石家莊太原等處，我方宜不時伺機派飛機前往轟炸，破壞其經濟建設之機構，並隨時造成種種恐怖，使戍守者不敢安居，工作者不遑甯處，一切計劃均無法實現。在華中華南情形較華北稍異，倘無我方奸商與敵合作，敵雖能以兵力佔領產業，實無法工作。其在戰事期間爲炮火所損壞之工廠，敵皆不願出資修葺。我方

對策，宜極力制止奸商之合作，其已與敵合作者，不妨用種種方法，利誘威迫，使其脫離。此尚僅就消極方面言。在積極方面，應切實指示經濟路線，從速封鎖原料，狙擊工廠，破壞交通，騷擾市場，宣傳工人，焚燒貨棧，使敵僞無法進行工作。

破壞敵僞所經營之工廠，似宜先分別輕重緩急，然後伺機予以致命之打擊。其破壞之目標，仍宜儘先注意各製造軍需軍火或與其有關之工廠，次爲動力廠，再次爲有關交通之器材廠，造車廠，造船廠，水塔，鉄軌，及車站等，復次爲規模龐大生產量頗巨而其出品又爲敵僞所迫切需要之工廠；最後始及一般工廠，關於工人方面，尤應注意加以連絡，使其或回至後方，或從事怠工及破壞工作。

目前尚有一問題甚足注意者，卽上海在戰後工廠有增加之勢，二十六年底開工者四二二家，二十七年底增加至四，七〇九家，公共租界中佔百分之六十，其中華商不少。此種小工業之發達；自係戰後之必然趨勢，如能遷至後方，自然最好；惟因交通之不便，誠有不能一時遷至後方之困難。我方對租界內純粹華商，自應加以連絡，如其在資本出品主權方面，與敵僞毫無關係，與國家有相當利益，自應以維持爲原則，以保持戰時我國工業之一線生機。然即資本與敵僞無關，而其經營有爲敵利用可能，或爲敵國利用之累者，如上述之蠶絲業，則應勸其遷移或改業。總之，一切政策只能以整個國家軍事利益爲標準。

以上我將敵人經濟路線，及我方對策稍加敘述。最後我總提出三點：首先，經濟問題自

軍事政治不能分開，要經濟反攻能夠達到目的，自然還要戰地軍事政治一齊努力。其次，南方經濟問題與後方經濟問題也不能分開，例如我們在後方增加輸出，增加生產，也就鞏固了法幣在戰區中的地位。最近國防委員會成立了兩個機關，一是對敵封鎖委員會，一是國防工業委員會，就是要解決戰時經濟的兩個問題。復次，戰地各項問題也是互相不可分的，例如要保護法幣，必先保護資源，抵制敵貨，要抵制敵貨，也要破壞敵方產業機關。爲統一戰地經濟機構及工作起見，第三戰區已設有「經濟委員會」其組織已經國防委員會通過，工作亦在着手進行。其他戰區亦將陸續設立。關於戰區經濟問題，許多事情可由該會因地制宜決定辦法，對於統籌戰地經濟抗戰工作，一定有很大的幫助。

管之要義爲自治治事；
教之要義爲自信信道；
養之要義爲自養養人，
衛之要義爲自衛衛國。
做到「自治、自信、自養、自衛」可謂之有「人格」；
做到「治事、信道、養人、衛國」可謂之有「國格」；
完成此十六字，實爲全部建設工作之總成功。

四

地方建設之開始工作：

- (一) 清戶口——調查統計之重要；
- (二) 立機關——衆人之事之處理與警衛；
- (三) 定地價——「仁政必自經界始」；
- (四) 修道路——陸上交通與水上交通；
- (五) 墾荒地——服工役與大規模之移民；
- (六) 設學校——爲嚮往開來之大業。

五

目前地方建設幾實際問題。

- (一) 人員的任用；
 - (二) 財源的開發；
 - (三) 制度的改善；
 - (四) 省區的劃分；
 - (五) 工作人員的保障與獎勵。
- 領袖之教訓與我人應有之努力。

本班開始，奉 命來向諸君一講地方建設問題，這個問題範圍很廣，立夫於此又非富有實際經驗者，更以連日召集教育會議，未暇蒐集材料為較多之貢獻，實深抱歉！

諸君都是擔當國家建設工作的人員，學識經驗，當很豐富，兄弟三天所要說的可分為三層，第一是地方建設的理論和實際，第二是對於 總理地方建設實施方案的闡明，第三是根據上述理論和方案我們對於地方建設成績應有之檢討。

地方建設工作雖說是千頭萬緒，舉其要則管教養衛四者實可包括無遺，不過牠的含義與

範疇，隨社會的進化，日有進展，不能拘泥於定式罷了。所謂管就是「管理」，管理的對象是衆人之事，其中有入、物、時、地等等待管，有禮、法等待守，總括地說其目標就是政治建設。教是「教育」，教育的對象爲宇宙人類之真理，其中有生存，因果，消長，陰陽，剛柔，仁義之道待明，總括地說其目標就是文化建設。養就是「生聚」，生聚的對象是生活資料的生產分配與消費之籌謀，其中有人材，地利，物產之盡其用，與財貨之暢其流種種問題待決，總括地說其目標是經濟建設。衛就是「保衛」，保衛的對象爲國家，其中有土地人民主權等重要問題，故小之如人民體力的健全，大之如國家武力的充實，均爲待決的問題，總括地說就是軍事建設。換言之，管是調整人民的生活，教是光大人類的生命，養是發展國民的生計，衛是保障民族的生存，每個人民所需要者在此四事，整個國家的建設也就在此四事，人民之於國家，正如細胞之於身體，每個細胞所需求，形成全身之需求，每個人民之需要，也就成爲整個國家之需要。所以各個單位如果健全，整個團體亦必健全，我們今日要建國，就先要從地方建設起，地方建設，就要先從每個人建設起。總理說：「國者，人之積，人者，心之器」，故一人如有管政養衛之能，地方才有管政養衛之政，國家始成管政養衛之功。建國大綱規定以縣爲政治建設經濟建設之單位，而其工作中並詳細規定教育保衛諸事之舉辦，用意實在是很深重的。

我國地方建設的制度本來起源很古，夏商以前，卽有劃土經井之制，所謂八家爲井（鄰

，三鄰爲明，三明爲里，五里爲邑，十邑爲都。周禮所謂「體國經野」，即指王城遠郊亦鄉與郊外亦遂之組織，管子治齊，寓軍令于內政，衛之組織與管之組織，交互爲用，尤著富強之效。到了現在，編制益廣，政事益繁，所以地方建設如果舍縣而從省着手，必將敷衍塞責，以求了事，或者濫施威權，不惜債事，即使有的真正在做，而省自爲政，五花八門亦必爲國家統一之大礙。總理洞悉其中利弊，所以毅然主張地方自治以縣爲單位，由省而省而國，省不過承上啓下的機構，這是我們對於地方建設的定義，所應首先明瞭的。

我們今日從事建設，必須自總理革命的苦心，其所以必須採用建設兩字者，是欲使一般人充分了解革命的目的在建設，爲掃除障礙而施的破壞手段，實爲不得已之舉；訓練人民行使四權爲民主政治建立之始基。政府官吏是人民的公僕，不容有八憑藉政府機關以擴張一己的權利，對政事則敷衍塞責。對人民則剝削敲榨，雖美其名爲地方建設，而實爲促地方於破壞！革命與不革命之區別就在乎：一則要培養民權以建立國家的下層基礎，爲民族謀幸福；一則在滿足個人的私慾而犧牲大眾的利益，可是事實告訴我們：凡是違反革命的人，結果是終歸失敗，這是我們從事地方建設的同志所應格外警惕的！

二

管教養衛四者是一切建設的基礎工作，分別的解釋如下；管盡其效是政治之目的；教盡

其道是文化之目的。養盡其力是經濟之目的；衛盡其能是軍事之目的。這四大縣政建設能够完成，就可以說是國家建設總成功，但這四者不是四件單獨的事體，管要管教，管養，管衛；教要教管，教養，教衛；失養無從管，教，衛，失衛亦無從管教養。至於管管教教養養衛衛，又是中央的四大要事。

就管來說，建國的主要方量有三：一曰教育，二曰經濟，三曰軍事，則其所需培養管理者，亦不外乎此三事，所以第一件要管的事就是教，因為管理衆人之事首先須顧及未來之需要，未來有希望現在才有意義，故管理學中第一義爲準備，而人才之準備尤爲一切準備之先決，所以一切建設計劃所需之種種人才，教育者應預測各種實際需要而爲之準備，使事得其人，人盡其才，才適其用，這是管對於教所應該瞭解的。第二件要管的事就是養，古八言政，對於人民這些食衣住行育樂的問題早已看得很重。禮運篇所說「大道之行也天下爲公……；使老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養，男有分，女有歸」。書：「男子三十而娶，女子二十而嫁」。孟子所說「五畝之宅，樹之以桑，五十者可以衣帛矣；雞豚狗彘之畜，毋失其時，七十者可以食肉矣；百畝之田，勿失其時，八口之家，可以無饑矣……」，又說「省耕而補不足，秋省斂而助不斂……」凡此種種，無非爲人民謀養的問題之圓滿解決，一則使大家皆有平允的生活，一則使各人都有家室的快樂，是不僅維持目前的生活，更延續永久的生存，這種繼往開來的計劃是先賢爲民族設想的極大規模。現在

豈待發變發生而，救寒癩，救濟失業，去殘女子棄貧，救養子女之任務，還不是實行我們祖堯的遺教嗎？「使人不獨親其親，子其子」，是要人人愛重其家，推及於國家社會，「鰥寡孤獨廢疾者皆有所養」，就是使一切無家可歸的人們，都由國家來負擔教養。反觀現在許多老百姓沒有飯吃，沒有衣裳，甚至凍餓死於道途，也無人過問，這是我們辦理黨務政治的人，何等重大的恥辱！近來若干都市注意壟斷市容，雖然一般乞丐已較斂跡，但這是表面的修飾，不是根本的辦法，我們必須加緊地方生產建設，使地盡其利，物盡其用，貨暢其流，生之者衆，食之者寡，然後人人各得其所，各得其養，要知道社會上一切動亂，實都由於生活貧困，假使人民生活問題，皆能有適當之解決，一切問題都可迎刃而解了。所以政治不能離開經濟；離開了生存還有什麼重要問題要管，這是管對於養所應該瞭解的。第三件要管的事就是衛，氣候的變遷，飲食起居無節，可以使人患病；社會的不平，可以產生盜賊；國家的不治，可以產生外患。無論個人地方或國家，一旦失却了堅強抵抗的時候，均有發生生命的危險。此種危險的解除，全賴保衛能力之永備與充足。衛生人員及衛生機關之普遍設備，使病者得治療之所；律師及司法機關之普遍設備，使弱者有訴苦之處；人民自衛的組織嚴密，使盜竊亂賊不作；軍事的訓練普遍，國防的設施完備，使外來的侵略根本杜絕，這樣才可以說盡衛之能事。今則野無醫生，縣無法院，地方之組織未臻健全，國防之設施因抗戰軍事之物與未能作有計劃之實行，故疾病流行，盜匪充斥，外寇侵凌，爲必然之事實。所以政治

不能離開軍事，生活保障為管理工作之先決問題，這是管對於衛所應該瞭解的。管字從竹從官，可見政府設官，原以管事，現在一般政治人員仍不能完全了解所應管者為何事，遂致做官做事，分成爲兩事，不勝嘆息！這種觀念是非澈底糾正不可的。苟人人能知管之首要對象為教為養為衛並能使這三事的内容，件件能管盡其效，這才是管的理論的實際應用。

其次說到教。第一件要教的學就是管，從事教育的人而不能教成學生具有管理的技能，這種教育還有甚麼價值。現在一般學校教育放任到了極點，行動漫無紀律，思想毫無鵠的，在教師不負責任與學校不重紀律的管理方式下所培養出來的青年，將來到了社會上做事，還能希其能負責任，守紀律嗎？所以在學校裏便要注嚴格的管，造成整齊嚴肅活潑熱烈的氣象，教師更要以身作則，為學生導範。須知受到管理的人，就得到管理的教育，才能應用其法以管人，我國一切學業的失敗，大半由于管理能力的缺乏所致。記得黃埔軍校第一期訓練時，蔣校長每天到學生宿舍檢查內務是否整潔，禮節是否周到，甚至飯堂廁所，無一不嚴密加以檢查，假如立正稍欠準確，對答不甚切實，定予嚴斥，這並不是故意找麻煩，實在是樹學生將來教育別人管理別人的基礎。所謂管理教育的内容，是要養成三種精神，第一是服從精神！對上的，第二是誘導精神！對下的，第三是互助精神！對平的，有了這三種精神，組織才有靈魂，而組織實為管理的先決條件，法律又為維持組織之主要原素。養成將人以羶，行事以義，接物以廉，律己以恥的精神，然後上下層層節制，左右分工合作，肅

後少伐繁齊。養成人人有其信誠禮義，其守的紀律，有和諧的悲感，爲一致的行動，使千萬個人聯成一個人，千萬條心結成一條心，衆志成城，無堅不摧，這是何等偉大的教育力量，教育亦必須如此，才收教之實效。第二件要教的事，就是養，即謀生的方法與技能。本來教育的目的，是使人人有一藝之長一技之能，能工作以自給，能服務以養人，同時要減少個人的慾望，增高其服務的能力，以能爲千萬人服務爲最大目標。過去教育的缺點，是忽略創造能力與服務觀念的養成，所以連一己的養任養心的功夫都做不到，自難希望人能寡欲而愛人。受教育的人愈多，失業的人亦愈多，其少數爲官經商或享先人餘蔭，又厚自供奉，是教育祇造成一般剝削苦民衆的高等智識份子，生之者寡，食之者衆，爲之者舒，用之者疾，怎不使國家破產？孔子稱許顏回：「賢哉回也，一簞食，一瓢飲，在陋巷，人不堪其憂，回不改其樂，賢哉回也！」也無非讚許其自奉儉約與急公爲人「克己復禮爲仁」的精神，以作後人的模楷。自養力求儉約，養人力求富足的精神，才是教育所應該培養的。第三件要教的事是衛，過去士子動以文弱自許，有病容而不以爲苦，手無縛雞之力而不以爲恥，衛已尙不可能，怎能執干戈以衛社稷，所以今後受教的人必須憤起居，節飲食，勤勞動，鍛鍊成健康的身體，以每個人的健康，成爲民族健康。同時每個人都受軍事訓練，國家有事，可以執干戈以衛之，國家才不致爲帝國主義者所侵凌，保持其自由平等的地位，教育才能致其保障國家民族生存之功。所以教育必須「生產化」以教養；「軍事化」以教衛；「合理

化」以教管。此次 委員長召集諸君到班受訓，也就是要完成這三化的理想，進而實現國家地方之建設。

再其次說到養和衛，養是發展國民的生計，衛是保障民族的生存。如果失了養大家食衣住行，都無着落，饑饉遍野，「老弱轉乎溝壑，壯者散而至四方」，那還談得上管，「仰不足以事父母，俯不足以事妻子……其死惟恐不勝，奚暇治禮哉！」！那還談得上教，也就無從施其衛。本來爲人民服務的可受國家的供養，所謂「治于人者食人，治人者食于人」爲天下之通義，例如辦理管（官吏），教（教員）的人員和維護人民生命財產的人員（如醫生律師）以及捍衛疆土（將士（軍人）其自許終身爲公家服役者，政府定有保障養老等法以獎勵之，但是必須真正無忝厥職，始能受之無愧，如果受人民供養者，既未盡管，教，衛之能事，反處處侵犯人民之自由權利以爲管，貪贓枉法以爲教，殘人以逞以爲衛，則人民有何義務以養此種人而自蒙其害耶！其不爲人民之敵者幾希，養之功能已完全失之矣！說到衛也一樣的重要，如果民族國家的生命掌握在別人手裏，那裏去完成我們的管教與養，地方與個人也是一樣，「安居才能樂業」是衛與養的關係，「安而後能慮」是衛與教的關係，「安之治之」是衛與管的關係。否則皮之不存，毛將焉附，所以管教養衛四者是有密切關聯，而有其連環性的。其中應以統的管之組織爲主體，而統轄的教養衛三種組織之。

我們如果將管教愛衛四者的關係與內容詳細地寫出來，可成一部中國的政治學，相信將來是世界政治學中一個最完備的體系。現在試分別說明其意義。

管之意義為自治治事，如朱一己之事不能管理，豈能管理大眾嗎？昔人說：「有請己而後求諸人，無請己而後非諸人」，又說，「其身正不令而行，其身不正，雖令不從」，都是證明管的條件，首在自管。學校教育尤其是軍隊教育，就在嚴格訓練自治的能力。委員長朝夕訓練我們吃苦耐勞身體力行，其意義也就在此。去年十月武漢與守，委員長先令所有難民婦孺部隊都安全撤退，一切管理任務都已告終以後，才於廿五日最後離開漢口，這種偉大的身教，顯示管理的責任之偉大，雖至最後一分鐘，仍盡其應管之職責，這是我人所願時刻持念效法的。本來管與別，是自身吃苦的事，所謂「智者處之奴，巧者拙之奴」，必先天下之憂而憂，後天下之樂而樂，勞役最先，享受最後。而要管理別人使人心悅服，尤須道德智識能力高於別人，你有才X，而人家有才Y，各有特長，可說相差不幾的，必須你兼有丁Y，那才X+Y+V+V，而使人家敬服。本人從前在美國煤礦公司做工，有時會代理段工程師，初去的時候工人們甚不理會，因為他們是內行，而我僅有學識，後來我悉心學會了他們的處事方法與技術經驗，他們所說的我都懂，而我所知的他們未必知，最後他們不能不來請

教我，這時才使他們按步就班，聽從我的指揮，這以 KENNEDY 的領導方法是值得貢獻諸君參考的，至道德的衰率，關係尤為重要，一生名譽往往會因一件事情的做壞而至全盤掃地，所以必須戒慎恐懼，絲毫不苟，兢兢業業，貫徹始終，「小德川流，大德敦化」才使人家樂於皈依，蓋其信既立，互信乃生，互信既生，團結乃固，然後管理的先決條件——組織與法紀——得以完備，自治之功且請治事之效，推而廣之，地方自治之完成，亦即國家基礎之樹立，民權主義的理論基礎——權與能的道地——實始於此。

教之要義為自信信道。自信在使自已已有做人的目標，委員長說：「生活的目的在增進全體人類生活；生命的意義，在創造宇宙繼續的生命」。人人應有此認識，並本此認識以立志。志向既定，終身以赴，才能對事業有所建樹，對國家有所貢獻。假使早有許多人終身以改良農業為志，我國的農業早已興與；假使早有許多人提倡重工業，我國的工業必不如今日之落後。一人立志，小之決定自身的成敗，大之關係國家的盛衰。中國到此地步，就因為一般國民缺少自信，沒有立大志，做大事。所謂信道在使我們行動有確定的路綫。中庸：「道」，這道便是今日之主義，也就是民族國家求生存的路綫，現在世界平等性之謂國，莫不有其主義，國民對於其主義亦都有充分認識與堅決的信仰。我們中國今日最適合的主義就是總理手定的三民主義。先求民族地位上，政治上，經濟上自由平等，更進而為人類謀福利，底世界於大同。這從建設個人起進而建國家，最後建設大同世界的理想。可以說是最偉

大崇高的理想，我們不必遲疑，不必徘徊，一心一德，貫徹始終。所貴位同志者，在歸爲此大志而努力，反之，官僚志在升官，政客志在發財，即使冒混入黨，也配稱爲同志嗎？我們人員都是建國的工人，唯有在賢明的建國總工程師——委員長領導全體黨政工作之下，本着唯一的建國圖樣——三民主義來力行，使光華燦爛的民有民享民治的中華民國早日建設完成。目前即使艱苦備嘗，必有迅速成功之一日。不管別人對主義怎樣批評，我們要堅決的信仰，不管別人對工作怎樣詆毀，我們更要加緊努力。一定要使人人認識三民主義，立志以成業，共志以建國。這是教的中心工作，也就是三民主義的文化建設的原動力。

多 養之要義爲自養養人。我國今日處處是大貧小貧，一般人民的生活，還在貧乏的狀態中。所以祇有從事大量的生產與創造，不可過談享。任何事物總是先求其實有（異），次求其優良（善），更求其充實與至善（美）。今日大多數民衆求布衣粗食尚不可得，智識份子如果自爲宮室車馬之奉，這是應愧死的。自養養人之事必須領導全民來做，這中間可有三種分別：一種人是不待督率而會自動做好的（安而行之者），一種人是得到別人的利導而做好的（利而行之者），一種人是必待嚴厲督促始能做了的（勉強而行之者）。當然一般人總是中下的多，有待在上者之倡導督率。我們若能抱着自養力求節制，養人力求豐裕之志，使人盡其才以達地盡其利物盡其用貨暢其流之效，使科學知識日益普遍，工業建設日益發達，農業基礎日漸穩固，鑛業開發日漸進展，商業流通日漸暢達，人民衣食住行所需之資料，充備不缺，一仰

足以事父母，俯足以蓄妻子」，「解民隱，阜民財」，百姓足，政府自亦無不足矣。怨天尤人，無補于導，求神拜佛，尤爲示弱。建國方略爲解決上述一切問題之詳細方案，亦可稱爲自養養人之大學。諸君担任地方建設工作，必須埋頭改良當地的農工商業，以求人民生活的充實，這才是自養養人之善政。民生主義的實現，必有賴於此種觀念之深入民心，而見諸于實行。

衛之要義爲自衛衛國。凡人必先有自衛的能力與常識，才能維護自己的生命。地方有其嚴密的自衛組織，才不致有匪盜發生，國家有其充實的國防設備與武力，才不致爲強鄰所侵犯。由自衛衛鄉而衛國，這是一貫道理。衛國決不是一部份人的事，也不是一部份人所能勝任，而必待全民動員的，在平時習練射御之技能，培養戰鬥之勇氣，以健衛自己的身體，一地方或國家有事，便分担其戰時的任務，以保障地方的秩序與民族的生存，這才是自衛衛國的真義，也就是民族主義實現的基礎。

要做他方設想工作，管教養衛四者，實爲其基本。自治治事，自信信道，自養養人，自衛衛國。十六個字實包括其全部要義。如果做到「自治、自信、自養、自衛」，算是具備了個人最低限度的資格——人格，做到「治事、信道、養人、衛國」，才算具備了一個國家最低限度的條件——國格。人人有人格，國家有國格，對內能自給自足，對外能自立自強，主義推行，政治發明，國家強盛，人民康樂，這是政治建設的理想，也可以說是教育經濟

防建設的理想。總理的建國大綱，建國方略，就是根據這個理想擬訂的。建設工作分爲三個時期，(一)軍政時期，(二)訓政時期，(三)憲政時期。第一時期以軍事爲中心，就是衛；第二時期以訓練爲中心，就是教；第三時期以自治爲中心，就是管。這三個時期有其一貫性，而各個時期中又無時不需要養，所以說：「建設之首要在民生」。

四

關於地方建設開始的工作：總理依據禮運大同篇的理想，已替我們規訂得很清楚，不過怎樣因地因時制宜來運用，仍須實際從事的人來設計配合其進度與時限的。

(一)清戶口 建設的目的是爲民所享，而從事建設又須全民共同努力，所以戶口的調查與統計，是第一件要做的，爲「計劃政治」的基礎。我們知道地方有多少賢能的人，才能選之任之，以管理衆人對內對外之事務，「選賢與能，講信修睦」。知道有多少壯丁，才能分配兵役與工役，使「壯有所用」。知道有多少兒童，才能因材施教，使「幼有所長」。知道多少老弱以及鰥寡孤獨廢疾者，才能分別安頓，使「老有所終，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養」。知道男女各有多少，才能予以適當的配合，使「男有分，女有歸」。這正是組織的科學材料，爲管理的第一步驟，何況影響所至，不止是管。舉一個例來說，以農業國人民的時間來計算現在我國大部份人民的時間真太浪費了。據專科調查所得，農民整天從事耕種的日子，一年中不

過九十五天，加上了半日勞作和婚喪慶弔的應酬日子假定為一百天，空閒的時間還有一百七十餘日，若照地方自治開始實行法所規：二十歲至五十歲或六十歲之男女必須每人每年出一個月或兩個月之工役為地方建設事業盡其義務，則假定一個三十五萬人口之縣可供義務勞役之壯丁為二十萬人，以一個月計算，便有六百萬日，可作公家建設之用，若以每工四角錢計算，就有價值二百四十萬元之工可成，這是多大的代價。若能全部利用此種剩餘的勞力，則一縣一年之建設，可值一千四百萬元，其數何等可驚。可惜總理所訂的清戶口辦法，被一般人所小視了，不知清戶口實為政治設施的基本工作，為根據數字以求管盡其效耳。而管理的先決條件，又在有良好的組織和分配，組織之先，便須有詳明的調查和統計。我國過去對於此項工作，真是隨便之極，一則是怕煩難，再則亦缺少科學的方法，可以說行九調查數字都憑臆造。自六藝廢棄，「禮樂射御書數」中的數的訓練也早已丟掉了。一切不求準確，自然貧富懸殊，勞逸不均，視私事急若星火，視公事漠然無關，這是以無調查統計的因，生無平均分配的果，我們今後辦理地方建設，首須訓練一批調查統計的人才，來做清理戶口登記人事的工作。

(二) 立機關 設立機關的目的 是為衆人之事的管理。所以應分別事之緩急，加以計劃配置。譬如民生需要莫過於衣食住行，那末糧食的儲藏統制，物價的調查平定，桑麻的指導栽植，棉紗的獎勵紡織等等，就都是機關所首先需要辦理的事情。總理手定地方自治開

始實行法中雖未將警衛列為專項，然在起國大綱中，則以辦理警衛為地方自治四大要政之一，就是說明由訓政而入憲政的過程中，警的工作早應在軍政時期中大體完成，自治是由安居而入于樂業的階段了。因為衛的工作，實在是政府機關所應辦的第一件事。

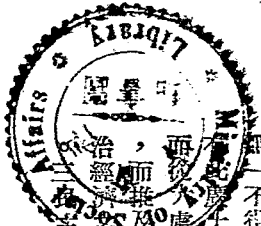
(三)定地價 要管理土地，首須載定經界。孟子說：「夫仁政必自經界始，經界不正，井地不均，穀祿不平，是故暴君汙吏必漫其經界，經界既正，分田置祿，可坐而定焉」。這說的很清楚。不但整理財政需要先定地價，就是要造成廉潔政治，亦必由此開始。凡貪官汙吏，要圖舞弊，亦必從亂經界始，各縣老式糧櫃的魚鱗冊，就不是局外人所能洞悉其底蘊的。「有田無糧，有糧無田，多田少糧，少田多糧」，結果國家之財賦，大半入於彼輩之私囊。在幅員廣漠的我國，測量田畝，本來不是容易的事，但如果運用科學的工具與方法，從事測量，稍費時日也可辦得清楚的。萬一一時無法測量，先可由地主呈報，其遇有特殊困難時，政府或組織審議委員會評定之。地價既定，政府值百抽一的稅用為地方自治經費。將來如因交通發達，社會繁榮，地價增益，不容地主不勞而獲，應收歸地方作為公用。這樣，地政既弊絕風清，而地方建設事業也有經費可以大量舉辦了。

(四)修道路 交通之於民生，正如血脈之於人體，關係極大。要發展交通，就須修造道路，其一是陸路，其二是水道，都以人民之工役成之。陸上道路之寬度，質料，都應有一定的標準，修造尤須用新式的方法。德國新築公路都能並行六輛至八輛汽車，國家有事可於二

十四小時內將軍隊分布到各個要區。我國今後修築公路亦須注意軍事之運輸，使國防與經濟建設打成一片。十萬英里的鐵道，百萬英里的公路為我國最低限度的交通線，是亟待完成的，至於水陸交通之重要，也不亞於陸上。因為水運運輸較之陸路運輸要經濟數倍；而水又是農業國家所一日不能少的，所以建國方略中實業計劃，有一半是涉及水道整理的，對於長江，黃河，淮河，珠江等幹綫，必須將牠修好，並聯繫完成。而各縣的支流小河，也須隨時疏濬，隨着橋樑之修建，渡口之整理，應有規定的時間來檢察，所謂「歲十一月徒杠成，十二月與梁成，民未病涉也」，是每個地方所應做到的。

(五)墾荒地 我們要使地盡其利，就要開墾荒地。荒地有二種，一是無人納稅的地，由公家收管開墾，。一是有人納稅而不耕的地，科以值百抽十的重稅，至開墾完竣為止，如果科以重稅還不開墾，過了三年就由公家收回墾殖。墾區的支配亦分兩種，一是一年可以收穫的，如五穀菜蔬，宜於私人耕種；一種是數年或數十年始有收穫的，如森林藥業礦產，應由公家管理。至開墾廣漠的荒地，如西北諸省，則應以大規模的移民充實了。如此則野無荒地，人無遺才，「貨惡其棄於地也，不必藏於己；力惡其不出於身也，不必為己」之目的可以達到，而人民之衣食住行所需之資料可以無患，「黎民不飢不寒，然而不王者未之有也」。

(六)設學校 建設工作是繼往開來的，不但要解決現在的困難，還要培養將來的人才。因此一縣之內，應廣設學校，使兒童皆有受教的機會，書籍衣食，都由公家供給。對於年長



失學的人，也須有許對地分區設公共講堂；民衆夜校等以補充其智識，增益其技能。現在各地教育款產多極微薄，如果將多餘勞力設法利用，所造就於地方的就很大了。我更可舉一個例子，前幾年江蘇蕭縣開闢一道河流，計劃要費五十餘萬元，後來經過縣長以及黨部同志之鼓勵發動全縣民衆來服工役，僅費五千餘元，就將工程完成，這是多麼大的收效。總理以勞役所得的代價，作爲教育的經費之理想，實在是不可能實現的。我們要把教育專業看清楚，因爲文化的進展，人民的幸福，全係在教育發達上的。

這六件事，事事不難做到，難者知耳。知之不真，行之不篤，實爲今日最大之病根，所謂清戶口，立機關是管和衛的工作，設學校是教的工作，定地價，修道路，墾荒地，（辦理各種合作事業，見地方自治開始實行法）就是養的工作。六件事都互有關係，一件辦不好，就影響到別件事。六件事都一一舉辦，配合得當，則每縣之中人人各得其所，全國人民自無一不各其所，每縣土地無一方尺不生產，則全國物產之富足，當較世界任何一國而過之。而此則土衆民而尙不能成富強之國，是人力之未盡也。庶之富之而後教之，是正當之步驟，而後入處有限，小處下手，又爲總理廣大精微並到之處。管教養衛四事均以縣地方爲本位，而普及於全國，不僅使政治單位之組織健全，且使經濟單位之組織，同時健全。使國家政治經濟之建設與軍事文化之建設齊頭並進，則建國必成，大同必致，這才是總理的理想。總之，建國的國家建設，是基於此。總理已將人，事，錢，法，時，地，種種問題，揭示

週詳，但至今地方自治猶未能開始實行。是誰之咎？吾人將何以逃其責？

五

在今日而談地方建設，當然第一還是人的關係最重要。因爲一切法令規章都還在草創試行的時期。推行盡利與否，厥在主事的人。過去各省遴選縣政人員，往往憑省府主席廳長委員短時的觀察，這是極度危險的。因爲憑藉人的關係以任用人，不免造成派系形成封建，其結果爲官吏者媚上以自保，離下以施政，衆人之事，怎麼能管？建國大綱規定在訓政時期，中央政府應派曾經訓練考試合格人員到各縣協助人民籌備自治，無非欲由官治而漸進入於民治，由訓政而進入於憲政。其實縣政人員之考選，訓練與委派，亦必如此。等到「全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理完善，四境縱橫之道路修築成功，而其人民會受四權使用之訓練，而完畢其國民之義務，實行革命之主義者」。才「選舉縣官以執行一縣之政事，選舉議員以議立一縣之法律」，地方建設工作人員的任免，才算有了便捷而合理的解決。

第二是經費的問題。過去幾省辦理實驗縣，都是特給經費，這固然是一時的權宜，結果多未能辦好。如果依照「總理的辦法，「土墾之稅收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆爲地方政府所有」，那末用以經營地方人民之事業及育幼養老濟貧

救災醫病和種種公共之需求很够了。現在把地方僅有的錢集中在省庫，加以人力地氣未能利用，各種生產事業不能舉辦，「勞力即是金錢，物品可充抵押」等等道理，不能了解，自然籌碼缺乏，金融枯竭，這是自己造成的大錯。蘇聯地方建設比較成功，就是因為能把大量的金錢和人才分配到地方上去。我們亟應遵照 總理指示一一糾正過來。

第三是制度的問題。縣的區域很廣，而縣政府的組織太小，其經費之少，不足以留養人才，人員之少，不足以分配工作。加以下級組織不健全，不能收指揮之效。上級發號施令之機關太多，不勝應付之苦。這些問題多應一一澈底改正的。

第四是指揮單位的問題。一省之大，竟有一百數十縣之多，平均亦有五六十縣，以一省政府指揮如此多數之縣，決難指揮週到，加以各縣風俗習慣之懸殊，決非通令通告所能為功。故省區之重劃與縮小，與省政府權限之規定均為戰後亟待實行的問題。

最後還有一點，辦理地方建設，需要無數技術專門的人才，此類人才必須專心致志，抱終身從事之精神。地方政府對於這些地方服務管教養衛的人，亦須有保障和獎勵，使生活不成問題，才能努力工作為大眾謀幸福。而工作人員既受大眾之供養，便應以大眾利益為重，一入軍隊就將生命交給國家，一入學校就將終身獻於教育。若憑在官場上奔走而學無專長的人物，為地方建設的中心人物，是不能建設成功的。

我們革命了這許多年，到今日還要來講建設，講管教養衛實在是慚愧得很，出於萬不得已

已！我們要澈底認清過去的敷衍因循，已陷國家於危岌，從今起便須切切實實依照總理和委員長所規定的來幹。委員長現在這大聲疾呼要全國人民實行禮義廉恥，就是過去在做革命的破壞工作中，無意中而又不符已種下來許多敗禮傷義寡廉鮮恥的習慣。今日在抗戰建國的大時代中吾人應趁這難得的時光，從速補救這些必須挽救的缺點。我們不僅要有規規矩矩的態度，正當當的行為，清清楚楚的辨別，切切實實的覺悟。還要進而有嚴嚴整整的紀律，慷慨慨慨的犧牲，實實在在的節約，轟轟烈烈的奮鬥。我們自信這些問題都是應該在我們手裏解決的。其所以不能建立起一個強盛的國家，是沒有從地方建設的基礎工作入手，若能從此開始，一定不會太遲，而且於短期內可能收空前的偉績的。革命的目的在建設，建設不能成功，就是革命不能成功，革命不成，黨員之恥，知恥近乎勇，努力應從今日始！

近十年來中國政治及社會之演變

邵力子

(民國二十八年六月)

一 總論

一國政治與社會之演變，

最近十年爲中國自有歷史以來未有的大時代，

最近十年，

二 十年來中國政治之演變

內求統一的成效

外求獨立的努力

三 十年來中國社會之演變

十年來社會思想之演變

十年來社會習慣之演變

四 結論

近十年來中國政治及社會之演變

一 總論

一國政治與社會之演變

皆有其必然性，亦有其局限性，更有其一定的因果律，中國近十年亦不能例外。人類社會生活，本有向前邁進的需要，亦具有向前邁進的潛在力量，總理在民生主義中說：『人類要有不間斷的生存，所以社會才有不停止的進化。』這就是說明社會演變的必然性。政治的定義本是管理衆人的事，社會既然有不停止的進化，政治當然要跟着進化才對，政治能否跟着社會進化，便是盛衰治亂興亡的總原因，所以政治的演變，也有其必然性。易經是中國政治哲學的寶典，曾有『窮則變，變則通，通則久』的話，正是說明這個道理。

但是人類社會生活的演進，主觀上常受着能力的限制，客觀上又受着環境的限制，因而有時不能一往直前，有時爲求適應情勢，且必須有計劃的以退爲進。在世界沒有進到大同以前，一個國家，一個民族，又各有其特殊的國情與民性，演變的需要與趨勢，自亦不能完全相同，所以政治與社會的演變又各有其局限性。孔子曾說：『齊一變，至於魯，魯一變，至於道』，便是演變有局限性的證明。

在社會科學上，社會演變的必然性與局限性，又皆各有其一定的因果律，所謂種瓜得瓜，種豆得豆，人類今日所受的果，皆昔日所造的因，今日所造的因，又爲異日所受的果。無

隨着變與突變，決沒有繼而而至的。我們探討中國近十年來政治及社會之演變，必須應用科學的方法，尋找其原因如何，推測其結果又將如何，來決定今後一切努力的方向。

最近十年爲中國自有歷史以來未有的大時代

此時期內政治與社會之演變，亦卽爲中國有史以來未有的大演變。

過去的十年，在中國歷史上可說是劃時代的時期，一方面因爲國民革命的初步完成，奠定了民族復興的良基，一方面因爲日本帝國主義者的加緊侵略，遭遇了空前未有的困難。自國民政府建都南京，開始實行革命的三民主義之建設，其間經過不少的障礙困難，但始終是向着一貫的目的前進。總理曾說：『革命是人類的覺悟，人人知道自己要救自己，所以造成這種大力量，無大力可以阻止。……革命之成功，就像大石頭從白雲山頂到山腳一樣，一經發動，斷沒有中途停止的』。這正說明了最近十年中國在革命發動後演變的總現象。

在民國十七年國民革命軍北伐將完成的時候，日本軍閥突然出兵濟南，阻撓我軍北上，是爲『五三慘案』。自此以後，日本蓄意亡我的陰謀完全暴露，中國亦決定非對日抗戰無以自存。總理在孫文學說中曾沈痛指出，『彼國政府目光如豆，深忌中國之強，就畏民黨得志，而碍其蠶食之謀，故屢助官僚以抑民黨，必期中國永久愚弱以遂彼野心，彼武人政策，其橫暴可恨，其愚昧亦可憫。倘長此不改，則東亞永無寧日，而日本亦終無以倖免矣』。又在實業計劃結論中說，『今則日本之軍國政策，又欲以獨立併吞中國，……中國人經受數

世紀之壓迫，現已覺醒，將起而隨世界之進步，現已在行程中矣。……日本即欲實行其侵略政策，中國人亦必出而拒絕之，即不幸中國為日本所佔領，不論何時何處，亦斷非日本所能統治有利」。這完全說明了最近十年中國在世界上進步的行程中演變的總現象。

最近十年

在全世界亦為情勢最緊張變化最急劇的時期，中國政治與社會之演變，受世界各國之影響，與其對世界各國的關係，皆非常深切。

現代科學發達交通進步，整個世界的距離因之縮短，整個世界的聯系亦因之加強，在這時期內，世界任何一國政治與社會的演變，皆兼有其自我性與世界性。在最近十年中，全世界情勢變化之迅速，亦為自有歷史以來所未有：聯俄兩次五年經濟建設計劃，在近年中先後完成，美國政府在近年中努力於其本國經濟之復興，同時維持其國際間之威望，始終擁護中國獨立完整門戶開放的原則，而孤立派的勢力亦始終頑強；德意兩極權國家在近年中先後發揮其霸權，並連結而成為國際侵略的急先鋒；英法等民主國家在近年中，由於政治上的短見與軍備的落後，備受困難與威脅，因而急起整軍與相互合作；在這種狂濤駭浪之中，中國既為世界中之一環，其所受影響之巨大，不言而喻，尤以中國受日本帝國主義之侵略及對日抗戰，與阿比西尼亞、奧地利、捷克、阿爾巴尼亞等國之滅亡，西班牙合法政府之傾覆，及反侵略集團之漸次形成，皆有其極密切之因果關係。因此，觀察近年來中國政治與

社會之演變，必須兼注意近十年來世界之情形，而以前否使中國成爲現代國家；及向著富強自我性與世界性的三民主義的大道邁進，作爲檢討批判之惟一標準。

二 十年來中國政治之演變

內求統一的成效

一方面確立了國力集中的基礎，一方面開始了政治建設的規模。

國家建設的第一步工作是統一，不統一，任何建設無從談起。國民政府內求統一的工作，到民國十七年，本已按照既定的步驟，達到完成的境界；『徒以中國多年積習之封建勢力，植根深厚，一有間隙，即迸發而爲斷喪國力之變亂，』以致發生了十八年以後種種變故；幸賴中樞國策的堅定，全國軍民的忠勇，我最高領袖崇高偉大的人格感召，不但能使每一變亂都化險爲夷，並且都轉禍爲福，終能造成歷史上空前未有的真正統一，這是十年來政治演變首應注意之點。

統一運動完成，全國力量集中，政治上改選的成績很多，現只舉禁煙一事爲證。鴉片戰爭到今年整整一百年了，煙毒還未禁絕，真是中華民族的奇恥，但是遠在前清末年，英國已懺悔其過去的錯誤，願意協助中國禁煙，不再輸運印土來華；想不到到了民國，因爲各地軍閥割據，煙禁反而破壞，乃至強迫人民種煙，甚或因互爭種煙運煙的利益而發生內戰。我們可

以說，鴉片是統一最大的障礙，而統一運動不完成，鴉片也決無從禁絕。近年禁煙成績突飛猛進，如西北西南各省，從前都是煙毒最深的地方，自中央政令能實際推行，禁煙的障礙也逐步減少。總裁於一日萬幾之中，會自任禁煙總監，對於禁煙禁煙禁煙禁煙，都手訂有最完密的計劃，定限民國二十九年底一律禁絕，現雖軍事緊急，仍決心如履貫徹，不許再有遲融在這今年六三禁煙紀念日。總裁訓詞中可以看出。反觀敵人在其佔領區域猛烈施行毒化政策，益信中央嚴厲禁煙真為救國救民之大計，這是十年來政治演變中第一件值得大書的事。

有真正的統一，乃有真正的政治建設，民國十七年，本黨訂定下層黨部工作綱領，規定識字、造林、造路、合作、保甲、衛生、提倡國貨等七項運動，即以努力地方自治為方針，但是轉瞬十年，成績很少，蓋因過去期間，不但政治上未真正統一，即黨務亦有未能真正統一之處。直到去年臨時全國代表大會推舉總裁為全黨領袖之後，總裁方重申總理遺教，以實行地方自治為政治建設首要之工作，亦即為全黨黨員首應努力之工作。我們要認為這是真正政治建設的開始。

革命武力之建設，從黃埔建軍開始，直到現在，始終在總裁躬自主持之下，積極邁進。雖因過去軍隊太過複雜，以致障礙迭起，國防計劃，常不能按照預期實施，造成抗戰中許多事實上的弱點，受了不少挫折；但是建軍的重要，經過兩年來的抗戰，已為全國軍民共同所認識，大家都有了覺悟，認定建軍大業就要在這抗戰時期儘速完成，各部隊皆在克服弱點

增進優點，而同時又各自承認自己的欠缺。舉凡統一編制，統一經理，統一指揮，統一訓練，足使一切軍隊皆爲國家武力者，今後必能切實做到，而以建軍爲建國之主力，亦必能澈底實現。

總裁指示我們，「所謂武力，在國家說，就是教育，軍事，與經濟等一切國家實力之總稱，」我們檢討十年來的經濟教育，也確是向着救國的大路前進。關於經濟建設，首以統一幣制，流暢金融，促進公私產業之發展，法幣政策之成功，尤爲長期抗戰奠定勝利之基礎，次則發展交通，十年來鐵路的增築，公路的邁進，俱有最大的成就，於是地大物博的中國，始漸有地盡其利，貨暢其流的希望；言農業，則除發展農業教育以外，並積極普設農民銀行，農民貸款所，合作社，農業倉庫等，以救農村破產之危機，而水利調節工作的進行，造林墾荒計劃的實施，農村副業的提倡，苛雜稅目的廢止，都與復興農村經濟有密切的關係；言工商業，則講整國外貿易，保護民族資本，獎勵僑胞投資，政府與人民經營輕重工業，均有成績可舉，並且各方面都正在計劃經濟之下發展着，其能適合於抗戰建國之需要，尤不待言。關於教育文化，首爲教育方針之確立，民國十八年，國民政府公布中華民國教育宗旨，爲「中華民國教育，根據三民主義，以充實人民生活，扶植社會生存，發展國民生計，延續民族生命爲目的，務期民族獨立，民權普遍，民生發展，以促進世界大同。」十年以來，皆向此目標邁進。關於民族精神與民族自信力之培養，生產技能及勞動習慣之養成，軍事訓練

與體育之重視，實用科學之提倡，義務教育與社會教育之推行，均有相當成績。各級學校在量與質兩方面，十年中都有極顯著的進步。

外求獨立的努力

一方面開展了自主外交的途徑，一方面奠定了革命武力的根基。

總理會說：『革命的成功與否，就古今中外的歷史看起來，一靠武力，一靠外交力』。近十年來，關於我國國權之收回，與國際地位之改善，例如威海衛漢口九江鎮江等處租借地及租界之交還，關稅之自主，商約之修正，郵權之統一，及各種賠款善意之退還，乃至民國二十年英國本有五年內自動取消其領事裁判權之承諾，這一時期的我國外交，本已踏上自主外交之路，倘非九一八事變，日本遂行其侵略的國策，我國突受嚴重的逆襲，則取消不平等條約之目的，此時必已實現。但我國雖受此頓挫，而外交仍向自主之途邁進，一方面以日本對我的暴行，提請國際聯合會處理，期以國際間保障和平機關的制裁，伸張正義與公理；一方面對日本仍在忍辱負重的狀態之下，採用和平方法，先謀北方各省的保全，再進而謀東北四省問題的合理解決，在政治上以保持主權及行政的完整為最低限度，在經濟上以互惠平等為合作原則，而在國防上則努力於明恥教戰，積極準備，以為後盾。到七七事變，和平已經絕望，外交手段無可再用，就開始全面抗戰，而以我們的抗戰，不僅為捍衛本國的獨立生存，同時更為維護世界和平與國際信義，昭示於世界，除繼續依據盟約，向國際提請對日實施

制裁以外，並隨時與英法美蘇等愛好和平的國家分別商洽，兩年以來，抗戰的武力越加堅強，而國際間對我的同情與援助也日益增加，這全是多年以來外求獨立努力的結果。

三 十年來中國社會之演變

十年來社會思想之演變

可以一般人對國家，對民族，對主義，對領袖，對國際，對敵人的認識為證。社會思想之演變，當然是跟着政治上的倡導，但有時亦可藉社會思想之力量，作政治的輔助與推動，所以社會思想的關係，非常重要；總理與總裁都是以學生不斷的努力，糾正社會錯誤的思想，領導社會正確的思想。我們檢討十年來社會思想之演變，確信已有不少的進步。

其對於國家者，十年來統一運動的完成，多得力於輿論之擁護中央，反對割據，一般民衆皆深知非統一不能鞏固國基，故秉其良知與常識，時時為國家之利益，而發揮其至公至正的輿論。九一八以還，全國人士一致痛心於國難之嚴重，而羣思所以救亡之道，抗戰以後，前方將士忠勇犧牲，各地民衆忍受痛苦，皆認衛國愛國為當然之道。總理會說：『人民在國家之內，國家根基所以能穩固之理，便是在人民的文明進步，互相團結，拱衛國家。』現在中國人確已能知拱衛國家的重要，再不專以身家性命為重，所以全世界都要對我們中國人

肅然起敬了。

其對於民族者，民族主義之兩大原則，中華民族自求解放，國內民族一律平等，已為全國有識者所公認。十年以來，愛國之士，皆知非發揚民族精神，恢復民族道德，增進民族能力。團結全國人民於共同目標之下，以拱衛國家，決無以謀我民族之生存與獨立。其由思想而表現於事實，則如民族文學之建立，與國內各民族情感之增進，皆至為顯著，而抗戰以後，中國自來民族潛在抵抗力的雄厚，更充分發揮。中國民族一定復興，到今日已成爲全國一致的信念。

其對於主義，十年以來，已無人懷疑於三民主義之不能實行，而惟欲致問三民主義何以尙未澈底實行。三民主義之爲救國主義，早爲全國公認。七七事變以後，中國共產黨亦宣言放棄其暴動政策與赤化運動，而說，『三民主義爲中國今日所必需，本黨願爲其澈底實行而奮鬥』。至國內抱持其他政見者，更一齊大澈大悟，願奉三民主義爲抗戰建國的最高準繩。敵人早知三民主義在中國力量的偉大，其急欲吞併我國，即欲急速消滅我三民主義與革命之精神；我抗戰一年半以後，敵國議員在其國會內，却有『中國的三民主義，深入人心，牢不可破』的質問，則已知消滅三民主義之不可能，而有盜用的企圖，更可見三民主義在今日確已由一致的信仰，而發生極大的力量。

其對於領袖者，十年以來，由於最高領袖堅苦卓絕的精神，與偉大崇高的人格，早爲

全國國民一致愛護，而相信祇有在一個領袖統率指導之下，方足完成革命建國的大業。在西安寧變中，當領袖蒙難期間，舉國民衆情緒的沉鬱，憂惶，和領袖安抵南京以後，舉國民衆的歡欣鼓舞，充分表現了中國有真領袖，有真民意，而此種民意的表現，又絕對出於自然，毫無勉強，民衆對於領袖的信仰，戰前已如此真誠，無怪抗戰以後，舉國惟聽領袖的約束指揮，真是所謂死而無怨，孫子所說『道者，令民與上同意也，故可與之生，故可與之死，而民不畏危』，我們的民衆真是與領袖同意，而可與之死，可與之生了。

其對於國際者，十年以前，國人對於國際情勢漠不關懷，亦無正確之認識。非排外，即媚外，非盲目蔑視外國的一切，即盲目崇拜外國的一切；此種病根不能革除，中國決難成爲現代國家，而傲慢性與奴性的養成，尤有極大的危險；自總理遺囑明示『聯合世界上以平等待我之民族』，與我十年來外交所取的途徑極明顯而正確，於是國人對於國際間的觀念，逐漸改變，研究國際問題，從事國民外交，與溝通國際文化者皆日益增加。我們可說中國自與外國通商以來，對國際的社會思想，近十年方踏入正確之路。

其對於敵人者，過去亦無正確之觀念，非畏敵而估量過高，即輕敵而估量過低，甚或不明瞭我們真正惟一的敵人究爲何國，與我國對付惟一敵人的方法究應如何，這都是非常危險的事，抗戰以來，國人對於敵人的認識，日益正確，看破了敵人的弱點，絕對不受其威脅，認清了敵人的毒謀，也絕對不受其欺騙，而同時又能矯正過去虛矯的心理，這次抗戰文字中

，很少看到『殺盡東洋人』『踏平三島』這一類的話。更難得的，是能認清日本帝國主義，日本軍閥，與日本平民，日本反戰思想者的區別。此種社會思想的演進，真是表示中華民族精神與三民主義之偉大。

十年來社會習慣之演變

可以一般人對法治，對組織，對服務，對新生活，對婦女問題之表現為證。

社會習慣原是社會思想表現於行動的自然結果，思想演進，習慣必跟着演進；但是思想的變化比較快，習慣的變化比較慢，尤其是廣土衆民之中，各方面習慣的差異，在短時間內不容易使其齊一，所以習慣的改變，往往費力較多，費時稍久，但是近十年來，中國社會習慣確有不少的演進，舉其大者：

第一、舊社會無法治習慣。而舊日的法律確亦太不完備；並違反時代精神。國民政府成立以來，一切法制，以三民主義為唯一之中心思想與指導原則，先後制定刑法，民法，勞工法，土地法訴訟法等法典，皆能與人民生活發生密切關係。關於國家之根本法，則曾有鄒政綱領與訓政時期約法之制定，且曾以樞密之手續，擬定憲法草案，抗戰以後，則有抗戰建國綱領之制定，此皆足以養成國民尊重法紀之習慣。民國二十四年，全國法學界人士，組織中華民國法學會其綱領之第一條，『確認三民主義為法學最高原理，研究吾國固有法系之制度及思想，以建立中國本位新法系』。第六條『普及法律知識，養成國民守法習慣，以轉移

社會風氣，樹立法治國家之基礎」，皆非常重要。

第二、舊社會組織的習慣，總理曾再三說明『一片散沙』的弊害，總裁更迭次訓示組織的必要。組織的嚴密與科學化，無過於現代的軍隊，自公民訓練，學生訓練，及其他各種訓練，皆以軍事部勒，又厲行保甲制度，提倡民衆組織，於是組織的重要，逐漸爲社會所認識。抗戰以後，全民族固需要堅強的團結，各方面更需要團體生活，紀律生活，連向日最不易團結，所謂『文人相輕』的文藝作家，現在也有了全國性的組織，而其精誠合作的表現，亦爲從來所未有。今後中國人可不再有『一片散沙』的恥辱了。

第三、舊社會無服務習慣，人人各顧其私，甚至見危不救，這是中國人從前最大的毛病，所以總理會訓示『人人當以服務爲目的，不以奪取爲目的』，本黨十年前提倡七項運動，固在使黨員努力地方自治，實亦期望黨員盡力爲社會服務，惜乎成效未著。但 總理的遺訓，與 總裁的身教，自有潛移默化的大力，抗戰以後便在全國各方面表現出來，如義賣，如獻金，如慰勞或救護傷兵，如在前方爲軍隊作聯絡工作，如救濟難民難童，如在後方任防護工作，種種服務，可說各色各樣的人都在振奮着，各種各別的愛都移入國家民族。

第四、舊社會無良好的之生活習慣，驕奢淫逸，相習成風，禮義廉恥，喪失殆盡，實在是民族沒落的一大原因。總裁爲領導全國人民，改革從前頹廢的生活，於二十三年起提倡實行新生活運動，使一般國民的衣食住行都合乎禮義廉恥的定則，迄今五年，社會習慣已改

造不少，總仍有一大部分人未能洗滌舊染，或陽奉陰違，但社會對於此種人已能有嚴正的公評，則即此便為良好習慣已近養成的明證。

第五、舊社會無男女平等的習慣，十年以來，社會習慣演變最大最速，又最足以表現進步者，無過於婦女地位之改進。此因本黨政綱明定在法律上教育上經濟上社會上確認男女平等之原則，並補助女權之發展，十年來國民政府所立法制更概採男女平等主義，故如男女同校在十五年來爭辯不止者，今已不復以為問題，如男女社交公開，婚姻自主，以及婦女參政，皆與現代民主國家相符合。婦女地位既改進，習慣也漸改變，及抗戰而其效大著，現在引用蔣夫人的話來證明。蔣夫人說：『許多婦女，她們往常的興味總是限於家庭的圈子裏，對外界的事情從不關心，可是如今就不同了，中國有不少家庭婦女，暗暗地都在那裏自動節衣縮食，爲了要積蓄起相當的數目來，作爲資助戰士的費用。』『若干婦女並且組織了服務團，在各省與游擊隊合作，她們非常勇敢，不厭不倦地在熱心服役，這些原祇是閨中弱質，可是』人肉焰，已把她們磨鍊成爲女英雄了。』社會習慣最難改變的應當是婦女，可是時代的巨輪驅使她們這樣的改變，其他方面習慣的改變，可不必再說了。

四 結論

觀於近十年來中國政治及社會之演變

當深明瞭解時代的偉大與嚴重性。

我們檢討近十年來中國政治與社會的演變，一方面當認識現時代的偉大，史家嘗說：『人類以往千年的進化，不如最近一百年，而世界最近十年的進化，又已超過一百年』。所以前人不能明白的事理，現代的人都能懂得，前人所認為決做不通的事情，現代的人都能做到，甚且前人從來夢想不到者，在現代的人幾成爲普遍的常識；過去十年內，中國即有這樣不少的事例，這實在增加我們不少的勇氣，我們當自慶能生在這樣偉大時代之中，一方面又當認識現時代的嚴重，無論整個的國家，或各別的個人，在現時代裏，稍不振作，即爲此時代所屏棄，而或爲落伍者，現時代是毫不容情的主人翁，在他面前落伍，必將無以自存，而趨於覆亡或消滅；尤須明瞭善惡俱進之理，在現時代中，智能方面急進，罪惡方面也隨着急進；我們不能成爲現時代的落伍者與叛徒，落伍者的前途可悲，叛徒的運命更是可怖。我們對於近十年來中國政治及社會之演變當如孔子所講『父母之年，不可不知，一則以喜，一則以懼。』

革命尙未成功

同志仍須努力，吾人當立志於今後十年之中，澈底完成國民革命。

我們檢討過去十年之政治與社會，以推測今後十年之政治與社會，知其演變必將更速，而其需要於同志之努力者亦必更多。過去的努力，固然不少，但實在還覺不夠，以言政治建

說，可說尚在開始的時期，即政治改革，亦仍有未能澈底做到之處。以言社會思想與習慣，則有其前進者，亦仍有其落後者，有其極善者，亦仍有其極惡者。我們雖然深信抗戰最後的勝利，與建國最後的成功，但正如「五中全會實言」所說：「吾同胞當知行百里者半九十，最後行程，常最艱苦，吾人檢討過去一切工作，實猶未盡努力……苟不能嚴加反省，嚴加檢舉，嚴加改正，以其能力自由生命完全貢獻於國家，則無數先烈犧牲奮鬥之成績，同功虧一篑。而我民族亦將不免於覆亡。」反之我們若能努力不懈，認清時代，把握時代，則過去十年能澈底完成國民革命第一期之工作，今後十年亦必能澈底完成國民革命第二期之工作也。

縣以下行政機構及黨政關係之建立

李宗黃

(民國二十八年四月)

- 一、總說
- 二、總理對於地方自治之理論
- 三、總裁對於地方自治之理論
- 四、總裁創制本案(即本問題)之基本精神
- 五、總結

一 總說

今天我們開始講演自治，開宗明義，應先講演這個問題。因為本問題，係總裁檢討過去針對現在，而苦心研究創製的，實為厲行地方自治之根本問題，我們要把地方自治，作一個綜合的研究，系統的敘述，也要先講演這個問題。

在未開講之先，關於本題應有兩種根本的認識。第一，本題共分三次來講，第一次講本

縣以下行政機構及黨政關係之建立

案理論，由兄弟擔任，第二次講本案說明，由王先強同志擔任，第三次講本案實施，由雷殷同志擔任，然後再根據實際項目，如土地、財政、警衛、禁烟、管理、合作、戶口、衛生、體育等項問題，分別延請各位專家來講，務使各位聽講後，假使是辦過地方自治的，可加深一層的確信，未辦過地方自治的，也有深切的常識；這是總裁根於前次的經驗，加以澈底改良而所得的結晶。第二，什麼叫做地方自治？其定義如何？我們必須要首先明白，中外學者聚訟紛紜，我們略舉數例，作為參考，然後再下定義。

一、「不煩政府官吏，而由人民代表出而執行一切公務之謂」——英國學派所下定義。

二、「遵照國家的法律，以地方稅支作費用，而以名義職員，辦理的地方行政」——德國學者格萊斯特所下定義。

三、「自治云者，公共團體，以自已的機關，處理屬於團體以內之行政事務是也」——日本學者清水澄所下定義。

四、「自治云者，非國家之直接行政，乃於國家監督之下，由地方團體依其自己之獨立意志，而處理其區內之事務之謂也」——我國內政部所編之地方自治講義內所說。

我們是三民主義共和國的國民，中國國民黨黨員，總理的信徒，無論研究任何問題，歸根結底，自然不能離開 總理的遺教。總理說：「縣為自治單位」，又說：「治者管理

也」，總而言之，則所謂自治，就是「自己管理自己的事務之謂」。演繹開來，就是「一鄉一家管理自己或一家的事務，便是個人一家的自治，推而至於一鄉一區一縣，管理一鄉一區一縣的事務，便是一鄉一區一縣的地方自治。我們明白上面所說的兩個基本問題，然後才能提綱挈領，順着次序，再講演其他的問題。

二 總理對於地方自治的理論

總裁說：「有革命的理論，才有地方自治的實行」。講演到這個理論，也要遵照這個意思，就是說「有地方自治的理論，才有地方自治的實行」。講演到這個理論，要有四個根據：一、應根據 總理遺教；二、應根據 總裁訓示；三、應根據中國的國情；四、應根據全民的需要。何以要根據中國國情及全民需要？因為，我們是中國人，我們來辦理中國的地方自治，當然以中國國情及全民需要為出發點，中國國情及全民需要，不僅是現實問題，而且應以歷史的眼光來觀察，要從過去的平民生活習慣中，尋出我們現代生活所必須的各種條件，好的竭力保存發揚，缺者澈底改善充實，以符歷史進化的公例，而實現中華民國所必需需要的現代新國家新理想之地方自治。

關於這兩個問題，因時間關係，未能詳述。但 總理一切的道教，尤其是三民主義，是「繼承五千年傳統的民族文化，針對中華民族當前的環境要求，吸收世界上最進步的文明思

縣以下行政機構及黨政關係之建立

想，再經過四十年革命經驗的歷煉而發明的，可說是行之百世而皆準，是世界上最進步最完備的主義」。(見 總裁「總理遺教」第六講)而地方自治開始實行法，及建國大綱二十八條至第三十八條，又是我國實行三民主義最優美之良好方法，也是我們實行地方自治的寶典。其次，再講到 總裁對地方自治之訓示，更是繼承遺教，由身體力行中開發出來，所以我們祇要根據 總理的理論，來作一番研究，就可以把中國國情及全民需要，完全了解了。

總理對於地方自治之理論，可由其歷次講演中得知其精義所在。

(一)見於「自治制度為建設之礎石」者，——載總理全集，

1. 「自治者民國之礎也，礎堅則國固；國堅則子孫孫同享福利」。
2. 「地方自治為建設之礎石，以架屋為譬喻，謂西人建屋，多注重下層，先築地盤，故可造崇樓數十層，吾國建屋，多注重上層，先行上標故稍高即虞崩頽。政治亦然，先僅注意中央政府總統總理，而不注意下級自治，故國基不固」。
3. 「今建中華民國，與古不同，既立以後，永不傾仆，故必築地盤於人民身上，不自政府造起，而自人民造起」。
4. 「三千餘縣之民權，（連蒙藏在內）猶三千塊之石礎，礎堅則五十層之崇樓，不難建立，建屋不能狃就 建國亦然。當有極堅毅之精神，而以極忍耐之力蓋行之，錫五十年之力，為民築此三千塊之石礎，必可有成」。

(二) 於「中華民國建設之基礎」者：——載總理全集。

1. 「當知中華民國之建設，必當以人民爲基礎，而欲以人民爲基礎，必當先行分縣自治」。

(三) 見於「中華革命史」者：

1. ……「以縣爲自治單位，所以移官治與民治也，今既不行，則中央及省仍保其官治狀態，專制舊習，何由打破」。

(四) 見於「國民黨以人格救國」者：——載總理全集

1. 「兄弟所主張的地方自治，是要在兵事完結以後，把全國一千六百多縣，都盡劃分開，將地方的事情，讓本地人民自己去治，政府毫不干涉」。

2. 「諸君學成救國，必須要存「湯以七十里，文王一百里而王」的心思，用很小的地方做根本，施行良好的政治，才可以治中國，諸君學成了的人才，再去教普通人民以自治知識，須要學教士傳教的方法，慢慢做去」。

上面這些理論，就是要叫我們明白地方自治之重要，及官治與民治之別。必需鑿地盤於人民身上，讓本地人民自己去治，更叫我們要以「湯以七十里，文王以百里」，從小處做起的忍耐精神，堅毅力量。以教士傳教的方法，慢慢做去，爲民築此三千塊之石礎。只要我們大家服膺弗失，埋頭苦幹，決沒有不成功的道理。此外尚有最重要最具體之理論，見於地

自治開始實行法最末一段者。

「此所建議之地方自治團體，不止爲一政治組織，亦并爲一經濟組織。近日文明各國政府之職務，已漸由政治兼及於經濟矣。中國古之治理，「教」「養」兼施，後世退化，政府則委去教養之職務，而任人民各家之自教自養，政府祇存一消極不擾民者，便爲善政矣。及至漢唐，「保民」「運民」之責，猶未放棄，故對外尚能禦強寇，對內尚能平冤屈，其後則并此亦放棄之，遂致國亡政息，一滅於元，再滅於清，文明華胄，竟被異族荼毒者三百餘年，可謂慘矣！今雖光復祖業，創建民國，而執政者仍爲清朝之亡國大夫，彼輩爲政，惟知擾民害民爲其所有事，罔識世界大勢，祇顧自私自利，多行不義必自斃，當受文化潮流所淘汰，可無疑也。惟民國人民，當爲自計，速從地方自治，以立民國萬年有道之基，宜取法乎上，順應世界之潮流，採擇最新之理想，以成一高尚進行之自治團體以謀全數人民之幸福，當一縣辦有效，他縣必爭先倣行；如是，一縣而推之各縣，以至一省一國，而民國之基，於是乎立，有志之士，宜努力篤行之」。

大家要特別注意「政治組織與經濟組織」及「教養兼施」，「保民理民」，「立民國萬年有道之基」，「採最新之理想」幾句格言。此種正確高遠的見解，一則係淵源於典籍，一則係由天聰所創獲。大禹謨載，「德惟善政，政在養民」，此爲吾國自有政治史以來原始的政治理論，其後如禮運大同篇「大道之行也……」一章，管子「倉廩實則知禮義，衣食足而知榮辱」之名言，

越王勾踐「十年生聚，十年教訓」之遺規，以及「子貢問政，子曰：足食，足兵，民信之矣」，「子曰：遠衛，冉有僕，子曰：庶矣哉！冉有曰：既庶矣，又何加焉？曰：富之，曰：既富矣，又何加焉，教之」，這些傳統的思想，就是「總理地方自治之理論所從出」；又因其先知先覺，天縱之聖，故能為國家謀萬年有道之根基，為子孫謀萬代之幸福。

以上為「總理關於地方自治之全部理論，由理論而產生之具體辦法，首推地方自治開始實行法，及建國大綱第八條至十八各條。地方自治開始實行法，分為左之六項，兄弟已把他製成表解，供諸位朝夕揣摩。

(一)清戶口

(說明)為一切設施之根據，自戶口清查後，除幼年老人殘廢孕婦只享權利外，其餘悉盡義務，同享權利。

(二)立機關

(說明)為管理眾人之專的樞紐，依次行使四權，設立糧食管理局，設糧食之儲備(至少一年)與均足

(三)定地價

(說明)為民生根本之大計，其法自報地價，依價抽稅，照價收買，不特可解決自治經費問題，且為平均地權之必要設施之步驟。

照以下行政府組織及黨派關係之建立

(四) 修道路

(說明) 爲文明之母，財富之源，分幹支路兩種，并宜兼顧水利交道，於治匪統一，均有密切關係。

(五) 墾荒地

(說明) 無人納稅之地，與有人納稅而未耕之地，以義務勞力一律開墾，不難於數年之後，使地盡其利，把自治區域變成，「桃源樂土，錦綉河山」。

(六) 設學校

(說明) 爲文明進化之源泉，凡少年男女，同受教育，一切均由公家供給，其經費由義務勞力籌足之，注重雙手萬能，力求實用，爲世界教育最高之理想。

除上面所列的外，我們尚可推廣數項。

七、農用水利。(由修道路墾荒地兩項引出)

八、開墾造林。(由墾荒地項內引出)

九、各種合作(原文後所列)

總國大綱第八條至第十八條，有如左之規定，兄弟也創制有圖表。供諸位之座右銘。

八、在訓政時期，政府當派會經訓練考試合格之員，到各縣協助人民籌備自治。其程度

以

1. 全縣人口調查清楚，
 2. 全縣土地測量完竣，
 3. 全縣警衛辦理妥善，
 4. 四境之道路修築成功，
 5. 四權使用之訓練，
 6. 完畢國民之義務，
 7. 實行革命之主義，
- 得選舉縣官，以執行一縣之政事，得選舉議員，以議立一縣之法律，始為完全自治之縣。

以上七條，均係地方自治之重要工作，關係國計民生，與地方自治開始實行法所列各項，相互發明，益增完備我們負地方自治之責者。究竟做到若干，當然自己明白，應該澈底直知，猛省急進來補我們的過失，第七項因為我們的政權，是「革命政權」，非了解革命主義，誓行革命主義的人，決無自治之資格，更無公務員之資格，吾執政的同志，應當特別注意，不可祇圖方便，隨便用人。

九、一完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權。

縣以下行政機構及黨政關係之建立

上條是說明人民除遵照前條之六事外，并能充分行使政權，方能完全自治。

十、每縣開創自治之時，必先規定全縣私有土地之價，其法由地主自報之，地方政府則

照價徵稅，并可隨時照價收買。自此次報價之後，若土地因政治之改良，社會之進步，而增價者，則其利益，當為全縣人民共享，而原主不得而私之。

上條所說是平均地權的重要方法，亦就是達到民生主義及「土地公有」之必要步驟；但現在幾乎完全未做到。

十一、土地之歲收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆為地方政府之所有，而用以經營地方人民之工業，及育幼，養老，濟貧，救災，醫病，與夫種種公共之需。

上條說明應用種種方法，開發地方富源，以為辦理一切公共事業之需，使「民生樂利，萬物得所」，決不要弄錢莫辦選舉事，致貨棄於地，民困於野。

十二、各縣之天然富源，與其大規模之工商事業，本縣之實力不能發展與辦，而須外資乃能經營者，當由中央政府為之協助，所獲之純利，中央與地方政府，各佔其半。

十三、各縣對於中央政府之負擔，當以每縣之歲收百分之幾為中央歲費，每年由國民代表定之；其限度不得少於百分之十，不得加於百分之五十。

十四、每縣地方自治及縣政成立以後，選縣長代表一員以組織代表會，參與中央政事。

以上三條，意思明顯，不必加以說明。

十五、凡候選及任命官員，無論中央與地方皆須經中央考試銓定資格乃可。

上條意思，是：不惟官吏要考試銓定，就是議員亦須考試，這種非人才不能任官吏，非人才不能為議員之制度，實為現代政治的極則，可惜尚未全部實施。現在一般人談論，均感人才不足，其實何地無才，祇要掃除任用私習慣，改用考試方法，絕沒有無人用的道理，程子謂「大地生人，自足了一世之用，但恨人君不能得天下之才，此其所以不能大治」，真是代名言。

十六、凡一省全數之縣，皆達完全自治者，則為憲政開始時期，國民代表會，得選舉省長，為本省自治之監督。至於該省內之國家行政，則省長受中央之指揮。

十七、在此時期，中央與地方之權限，採均權制度，凡事有全同一致之性質者劃歸中央，有因地制宜之性質者，劃歸地方；不備於中央集權，或地方分權。

十八、縣為自治之單位，省立於中央與縣之間，以收聯絡之效。

以上三條，意思明顯，亦不必加以說明。

地方自治開始實行法所列六事，與建國大綱所列各條，應互相為用。總理之意，自治業，以教養衛生為務實，以集手萬能為萬應靈藥，「不必於窮鄉僻壤，搜括難得之金錢

籌集大批之款項，始能從事「自治」，與總理說「所以我們做事，以不花錢爲本，是世界上最大的要訣」相同（以江北蕪湖縣長姚雪懷爲喻，彼能和縣黨部發動全縣民力，以三千元之費，開築價值五十萬元之水利工程）。我想這一本書，是我們同志同胞及公務人員必讀之書已經。總理條分縷晰的昭示於前，最緊要的，就是把政治與經濟，打成一片，以立國家萬年有道之基。總理逐條逐句的闡明於後（詳總理遺教六講第二講內），最扼要處，就是把總理所未講的「膏」、「樂」兩字發揮出來，以作我們的南針。但總括一句，我們對建國大綱及地方自治開始實行法，究竟完全明白沒有？實行到了幾成？實有猛省之必要。自今以後，我們一息尤存必須知行合一，表裏如一，始終如一，擴而充之，神而明之，必自我先，勿落人後，達成我們救亡復興完成革命最基本之任務。

「註」總理關於地方自治言論除提要所引外，尚有「地方自治之重要」，「地方自治爲社會進步之基礎」，「建設民國，要從下面做起」，「辦理地方自治是人民的責任」，「地方自治問題」等五篇，詳在總理全集。

三 總裁對於地方自治之理論

總裁對於地方自治之理論，一方面根據總理遺教之精義，一方面根據南昌行營之設施，我們在各類著作中，最易尋出一貫之理論。現按年月先後，引幾段在下面。

(一) 地方自治，爲「攸關根本之要計」。——「總理關於建國程序，與實行地方政治之遺訓，實爲萬古不易之精義，亦爲實現真正民權之唯一途徑」。——「中正以爲今後政治設施，宜集中於地方自治之積極推進，完成其組織；充實其基礎，中正以之督率各省，各省以之督率縣區，務使訓政及早期成，而民權眞能實現，此又攸關根本之至計也」。——（十九年國慶紀念告全國同胞書）

(二) 地方自治之推進，必以中樞政治之修明爲基礎。——「嘗此軍事善後着手整理，且注全力於勦匪滅共，完成地方自治之時的行政部分，仍不免有泄沓因循，紛歧凌亂之現象，則政治之革新，終不能與軍事之進步相應，匪共終不能肅清，地方自治更無從推行。蓋剿共剿匪之工作，軍事祇能治其標，政治方能清其本，而地方自治之推進，尤以中樞政治之修明爲之基礎，行政效率低落，卽不啻爲匪共造機會，中樞政象廢弛，又何以爲地方楷模」。——（十九年十一月廿五日在國府大禮堂對行政院各部會職員演講）

(三) 建國工作，以自治爲根本——「此爲總理特具之灼見，吾人既已接受總理遺訓，而努力奉行，則今後卽應以建國大綱爲人人必備之課本，而於其第八條所規定之調查戶口，丈量土地，辦理警衛，修築道路四者，尤應以加倍之努力，儘量促成」。——「吾人正須以團體競賽之精神，各自爲奮迅之前進，甚望諸代表加緊倡導

縣以下行政機構及黨政關係之建立

，與各同胞互相策勵，省達一縣，縣達於鄉，父詔兄勉，一致為地方自治之促進，此為國家建設之最基本的要件，三民主義之實現，將視此為關鍵。蓋自治事業，一一興辦，而後種種政權之使用，方得歸着於具體之事實，而不流於空虛」。

（二十五年五月十七日蔣院長在湖南會談演說）

（四）「吾侪國民應努力自治。……吾人欲求地方自治，必須自強自治力，本原是求於達的。人民宜積極協助習慣訓練者，地方自治的組織規程在嚴明，對於個人自治工夫，尤為注重。我們必須把我們民族固有的自治力恢復起來」。〔二十六年七月十八日在廬山訓團講「建國運動」〕

（五）禮運篇為「地方自治」之圭臬。——「我們看禮運一篇，自始至終不主張個人有『為己』的權利，而祇有『盡己』的義務；這義務是地方自治的法則，亦是地方自治的圭臬。而地方自治的功効，就是對於社會上所有的人，必使之有所終，使之有所長，使之有所養，而大多數壯健分子，則要使之有所用。書經上說『匹夫匹婦，不從自盡，民至固與成厥功。』這更是說『地方自治』的效用，不能使有一個男子或女子，沒有貢獻能力的機會。否則，國家政治的目的，就算沒有達到。』（二十八年四月十七日在中央訓練團黨政訓練班訓詞「政治的道理」）

（六）真正的地方自治，就是古時的仁政。——「我國古時政治賢學，特別注重於疾病

痛苦困窮的救濟。古時所謂「仁」，就是發揚人民的力量，去救濟人民的痛苦，爲政之要，就在於盡心力，定出方法和計劃來救濟人民困乏與痛苦。「馮思天下有溺者猶已溺之，澤思天下有飢者猶已飢之」，這是担負政治責任的人應有的覺悟。古時「以矜孤獨四者爲天下之窮而無告者，『文王發政施仁，必先此四者』，這四種人有的老而無依，有的是幼而無恃，古時候，因爲要使沒有「一夫不獲其所」，對這些人是首先顧恤得很週到的，現在的『地方自治』。亦就要特別注意此點，才能說是真正的『地方自治』。(同上)

以上六段，極言地方自治之重要。中樞與地方負責者，都應有極大之努力與覺悟，與總理所見大致相同，其最令我們大家特別注意的就是恢復民族自治力一段。二十年來我看過地方自治的書，不下數百種，但有許多洋八股式的學者，均言中國向無地方自治，其實中國地方自治沿革及事業，在歷代史書中，觸處可見，我已另有專文，無暇在此詳說，若數典忘祖，失却自信，何能革命，何能自治。所以 總裁這一般訓示，真是暮鼓晨鐘，發人深醒，至於地方自治的根本要務， 總裁在南昌行營時已確定爲「教」「養」「衛」「三」字，關於這三個字， 總裁具體的共講過四次，第一次在二十三年二月五日出席浙江省政務擴大紀念週，第二次在同年五月出席南昌行營擴大紀念週，第三次在二十五年五月十六日出席行政院會議席上，第四次在二十六年七月十八日，向廬山訓練團學員訓話，到第三次、四次復

加入「管」之一字，最講得透澈而有力，現把一、二、三次大綱列入，而以第四次所講之全文殿其後，其次序如左：

(一) 教養衛

1. 教（教訓）—— 以使全體國民，明禮義，知廉恥，負責任，守紀律為本。
2. 養（養育）—— 以使全體國民，具備「食衣住行」四項基本生活之修養為本。
3. 衛（保衛）—— 以使全體國民能嚴守紀律，服從命令，確能團結一致為本。

(二) 教養衛

1. 教之要義，為「明禮義，知廉恥，負責任，守紀律」。
2. 養之要義，為「食衣住行」四項基本生活之整齊清潔，簡單樸素。
3. 衛之要義，為「嚴守紀律，服從命令」，團結精神，共同一致。

(三) 教養管衛

養——（經濟）：

△力求收支平衡，提高法幣信用。

且選擇苦幹精神，努力生產建設。

2. 教——（教育）：

A 先求質的改良，再謀量的發展。

B 尊師重道，端養士風，以轉移風氣，振作人心。

3. 衛——（保衛）：

A 應建設最低生存基礎的國防。

B 保甲與壯丁訓練實施之要點。

C 裁撤團隊與改良和充實警察之必要。

D 注重國民體育與公共衛生。

4. 管——（管理）：

A 法度完密，部勒整齊。

B 管理一切，統治一切。

（四）管教養衛

1. 關於「管」者——管理的訓練 我們中國過去最忽略管理，其實管理，乃是一種最重
要的學問，我們對人、對物、對地、對事，都需對於嚴密的管理，就人事關係而言，所謂整

縣以下行政機構及黨政關係之建立

督，指導，分配，調遣，考核，都是管理的要項，至於對內對外對物，亦無不需要嚴密的管理，而後事無顛弛，地無曠廢，物無遺棄，在西洋有科學管理的專門學問，我們中國因為沒有這種的素養，一般不知道管理的重要，所以一切不能確實，一切不能嚴密，一切不能作合理支配和運用，所以一切無謂的浪費消耗，不知道國家一年要化費多少的財物與土地等等。我們要培養國民能力就要實施管理的訓練，使從各種實際事項或實際工作中，領略管理的重要，具備管理的能力。

2. 關於「教」者——常識的訓練 「教」就是教育，我們救國建國都少不了教育的力量，而關於培養國民能力，在各級的教育中間應一致注意常識的訓練，我們過去教育上的缺點就在好高騖遠，不切實際，不知世界上最實用的事物，一定是最平凡的部份，我們受過高等教育的人，儘有許多連普通極粗淺的常識都不知道，所以國家得不到專家的助力。所以我們認為在國民教育上應以常識的訓練為基礎，常識充足的國民，必然是能担負責任的國民。

3. 關於「養」者——生產的訓練 養是發展經濟，充裕民生的意思，在國家就地方來說，就要發達公共的產業；就個人說，就要增加生產的能力。我們國家貧窮到此地步，建國運動中所需要的國民，必須是具備生產能力的國民。所以我們要就各種情形之下，對一般國民施以各種生產的訓練，養成勞動的習慣，革除其倚賴游惰的惡習，至少限度，也要推廣農和工業生產，達到本國自給的程度。

4. 關於「衛」者——國防的訓練。衛就是自衛。我們國家經濟完全獨立，必須人民完全具備自衛的能力，小之則保衛家庭，大之則保衛國家，所以自衛能力的養成，應以國防訓練為主，而尤要者在提高其對於國家民族的觀念，犧牲奮鬥的精神，並養成其嚴從紀律的習慣。

由上細看就可知道管教養衛之精義，且內容方面逐次均有補充均有改進。茲再引用「總裁關於「管」之效用」一段要言，以為理論之終結。

「凡在我們管區以內，如有尺土之荒蕪而不使生產，一事之腐敗而不能改良，一物之廢棄而不能利用，尤其是如有一游惰頹廢之人而不能教導成材，有一老弱殘廢之人而不能安置得所，有一賢能忠信之士而不能拔擢以盡所能，便都是我國治國教民者莫大的恥辱，必須竭忠盡智，做到「人盡其才，地盡其利，物盡其用，事盡其功」完成「管」「教」「養」「衛」四大建國的基本要務，然後才算盡到現代政治人員的本務。才可以真正建立一個現代的國家」。

總裁所有理論，略如上述，由此理論而發生的實際行動，除在南昌行營所創辦之編查保甲，民衆組織，壯丁訓練，分區設署，民團整頓，保安改進，農業推廣，教育改良，土地整理，合作組織，衛生設施，分區督察，合署辦公，以及新生活運動，勞動服務，實施軍事管理，學生訓練等，已在剿匪為中心之三年當中，奠定了我國復興之基礎外，試看建國運動中入手方法之第一項，即可一目了然。

縣以下行政機構及黨政關係之建立

一、推行地方自治，——按照建國大綱所規定，在訓政時期，應該由官府助人民籌備自治，這協助籌備的意義，就是先舉辦地方專業，奠立自治的基礎，這些事項。總理在建國大綱，及地方自治開始實行法，早有詳明的規定，現在斟酌事實之需要，再為補充幾項如下：

(甲)調查戶口，(乙)測量土地，(丙)辦理警衛，(包括推行保甲(丁)開闢交通，(戊)普及教育，(己)墾荒造林，(庚)修治水利 築堤開渠掘井游均風之(辛)推行合作，(盡力推行生產消費信用運輸等各種合作專業)。

總理 總裁的地方自治之理論，我們澈頭澈尾的細心研究，總是一貫的。「所謂至聖後聖，其揆一也」。

兄弟在此兩節之末，作一補充的說明，使諸君藉此知道：一、管教養衛的統一理論上有絕大的關係，二、管教養衛應聯合應用始能發揮最大的效力。

(一)關於前者 早年我辦過市政，長過交遊，對於自治，即發生極大的興趣，故對地方自治認為可以作終身事業，曾經不斷的研究，近六七年來，承 總裁及中央之命，叫我担任此下層工作，我非常感幸！並考察過十六省市，不勝著論鼓吹，專書曾出四種，深覺各地實際自治，大有各自為政之勢，如鎮平內鄉之三自政策 三桿主義；定縣之三方式，四教育，六建設；鄒平等處之教養舍一等，新見既不相同，辦法亦自有異，若為實驗研究經費尙可

，若以之定爲政策，垂爲政令，不惟難求進步，且恐反多障礙，即統一，亦不無影響，亟應有劃一整頓之必要。乃體中央及總裁意旨，由中央地方自治計劃委員會，集合專家，歷次研討，余認爲應訂「地方自治政策」以統一地方自治之理論，續以政策二字，恐與本黨政綱之對內對外政策相混，乃決定爲地方自治方針，前後經半年之久，至二十五年四月十八日決定地方自治，應以「教」「養」「衛」爲中心，其方針如左：

1. 「教」的方面，以發揮民族精神，增進公民智能爲目的。
2. 「養」的方面，以建設國民經濟，充實人民生活爲目的。
3. 「衛」的方面，以養成自衛能力，維護地方安甯爲目的。

方針既定，乃上呈中央，當蒙本屆十九次常會通過，令行各省市地方自治推進委員會一體遵行，而行營方面，亦已有教養衛之宣示，最近管教養衛，業已通行全國，此後各省應遵一貫之理論，一定之大道，整齊步法，共趨一的，諒不致再有標新立異，自招紛歧之弊。

(二)關於後者 管教養衛，已引總裁迭次的講述，我想我們每個同志均可澈底明瞭，以後並盼人人篤信，個個力行。茲再就其性質聯系，加以解釋闡揚，增加大家的確信，所謂管就是「管理」，目的爲政治建設。所謂教，就是「教育」，目的是文化建設。所謂養，就是「養生」，其目的爲經濟建設。所謂衛，就是「保衛」，其目的爲軍事建設。要達到各種建設的目的，必需打成一片，連環運用，則事權統一，力量集中，始能發揮最偉大之效用。所

而管，就是人家若何的教，如何的養，如何的衛，所謂教，——就是教人家如何的管，如何的養，如何的衛。所謂養，就是養人，如何的管，如何的教，如何的衛，所謂衛，就是衛人，如何的管，如何的教，如何的養。縱的方面有一貫性，橫的方面有連環性，有時分工，其實合作，有時相反，其實相成，而最重要之前提，則爲先行自管，然後管人，先行自教，然後教人，先行自養，然後養人，先行自衛，然後管人，這種克己復禮的忠恕之道，就是我臨古聖先賢的工夫，也就是總理總裁的革命精神，我們是三民主義的信徒，有志氣的黨員公務員，不可不澈底的自信的！

此外中央地方自治計劃委員會，曾經一百多個專家之研討，費去一年有半之時光；製定「地方自治綱領」，業蒙中常會核轉政治委員會，交行政院草擬委會三機關審查，因七七事變擱置，雖未正式通過，實可爲辦理地方自治者有力之參考。茲將綱目附後。

地方自治綱領草案

1. 戶口之部
2. 組織之部
3. 訓練之部
4. 財政之部
5. 警衛之部

6. 土地之部
7. 水利之部
8. 公路之部
9. 農業之部
10. 工業之部
11. 合作之部
12. 衛生之部
13. 社會調查之部
14. 慈善救護之部

四 總裁創制本圖案之基本精神

中國自遜清至北京政府，均曾籌辦過地方自治，因歷史社會種種原因，不過頒了些法令規章，掛起了自治招牌，弄得五花八門，天翻地覆，但究其實，仍是貪官污吏土豪劣紳由上而下變本加厲的官治或紳治，我們老百姓，只有吃自己的虧，未嘗享自治的福，以致政治腐敗，社會紛亂，民生日益痛苦，國家日益危殆，自本黨定都南京以來，始根據總理遺教，頒佈自治法規，履行地方自治，自南昌行營倡導後，全國風從，各省自治成績，均有相當進

縣以下行政機構及黨政關係之建立

展。然國內憂外患，紛至沓來，加以黨的本身，殊欠健全，黨的主義，未能貫徹，組織未盡完善，黨內未能協調，政治未上軌道，實力未曾發動，一切計劃，自少如期完成，諸般設施，尙難齊頭併進。總理謂「有非常之破壞，應有非常之建設」，我們綜核名實，檢討過去，實有深切自反，澈底更張之必要。

總裁以一身繫天下之安危，負抗戰建國之責任，一切感覺，都較任何一人爲急切，故有本圖案之創制，原有圖案，已屬體大思精，自第二次之改進，益覺完美充實，但其根本精神，則仍與原來無異，僅有一二事實，與現在改進圖案，略有不同，茲遵照改正，加以講解如下。

本圖創制的意義，完全爲適應當前「抗戰」「建國」最迫切的要求而發。因爲我們要達到抗戰必勝，建國必成的目的，其最大關鍵，必須全國民衆，第一、都有國家民族的熱烈意識，和充分的公民能力。第二、都有極嚴整的組織訓練。第三、對農工生產事業及地方建設，都有極奮迅的前進，必須具備了這三種條件，然後才談得上充實國力民力，才配和敵人長期抗戰，才可以建立現代強健的國家。可是我們負責領導民衆責任的黨政機構和工作人員，就過去情形而言，實是免不了矛盾衝突，空虛，散漫種種的病態。如果不將這全副機件，澈底整頓一番，將工作效率，人事學理，重新加以振作，簡直沒有達成上述要求的希望。縣是自給單位，鄉村是民衆集合中心，換句話說，卽是一切黨政事業的基礎，我們要改進黨政，

使臻健全，自非先從縣以下的地方着手不可。爲着對症下藥起見，才有本圖的擬訂。其根本精神，包含着三種最重大的意義：

一、改善縣以下黨政各級機構 使他自上而下，逐級健全，層層銜接，脈絡貫通，黨政兩方各級的機構力量，都能如身使臂，如臂使指地運用靈活，一直貫注到民衆身上。而且越是在下層的，組織越嚴密。力量越廣大，完全建成一個寶塔式的機體。所以在本圖區鄉（鎮）兩級中，都是格外充實。尤其是「鄉鎮公所」一級，爲前此行政制度所無，本圖特別創設，卽是這種意義最明顯的表現。換言之，就是要對已往黨政機構「頭重腳輕」「上粗下細」的弊病，根本加以改造。

二、調整黨政兩方面相互關係，將各方應盡職責，應守的本分，和工作的要項，都明確規定，劃清界限。務使各有專守責成，而又能够互相補助，互相爲用，在「管教養衛」共同專業範圍之內，黨部負着宣傳倡導和促進的責任，地方政府負着執行的責任，一體兩面，不唯各不相犯，而且齊頭並進，協力合作，彼此相互關係，就如一部汽車的汽油（黨）和推進器（政）一般。所以本圖中，規定黨以「黨團活動」，透過各級行政機關，同時在各級行政機構中，也規定幾種專業負責人員，必須由本黨同志担任。此外更規定黨政密切聯繫的方法，深信經過這樣合理的調整，黨政關係，豈可以變而爲水乳交融，通力合作，以達到其共同的目標了。

三、要由民衆自覺自勵的精神，使民衆在黨政人員合作的領導指示之下，直接負責辦理「管教養衛」各項事業，要他知道這些事業，全是自身利害榮枯所關，應該自己來做，不應該由政府強迫來做。所以本團在鄉鎮保之下，按照地方民衆實際需要創設八個股，分別事業部門，都由人民自己負着管理的責任，同時更在縣設參議會，鄉鎮設代表會，使人民對於一切政令的推行，都有表達意見的機會，使地方一切設施都能依着民意的反映，而獲得適當的改進，迅速的推動。使民衆和黨政事業的關係，如同水蒸氣和雨露關係一般，由地面江河的水蒸氣蒸發醞釀而成雨露，復由雨露下降於地面江河再蒸發而爲水蒸氣。相互交流，循環爲用。相信經過這種歷練之後，有一個相當時期，民衆對於政治的興趣和認識，自然能提高到水準以上，自治的基礎，也自然得到很確實的建立，那時訓政即可完成，憲政即可實現。

五 總結

上面四段我們已把地方自治的概念理論方法，及本團應有的創制精神，業經一一講解明白，接着就由各位專家繼續來講授各項實際問題。我想：過這一次講解，各位對於心理建設，自然有進一步之領悟，對於地方自治，必定有一種切實的眞知，我中國國民黨員，或爲國民黨治下的公務員，負有救國建國的重任，大目標是三民主義，小目標是教養衛；要深探知

道「一切地方建設事業，應以國民建設為中心」。即管子作內政密軍令之意，無論爲管教育，均應以本黨爲主宰，負起領導與推進的責任，並應調合全國志士仁人爲民前鋒」，發動全民力量，共同奮鬥，「先天下之憂而憂，後天下之樂而樂」，要把歷史上遺傳的做官觀念，（大意謂中國向爲官治，官僚習氣太重，動輒壓迫老百姓，多存發財的觀念），輕視人民的心理，（一般官吏多謂人民程度不足，其實我們何嘗不是人民，在我之意，全國最好的最可爲善的，第一是老百姓，第二是由百姓徵出來的士兵，真正程度不够，人品不齊的，還是官吏，誤國殃民的，多屬官吏），以及不良的性根惡習。（說明從略）掃除得一乾二淨。小心翼翼，爲民服務，誠實實實，爲國盡忠。老百姓是太甲成王，我們是伊尹周公；老百姓是幼童學生，我們是保姆師長；老百姓是阿斗皇帝，我們肯爲鞠躬盡瘁死而後已的諸葛孔明，更要爲老百姓之叔孫通，使四萬萬同胞皆知民權之可貴，這些都是總理遺給我們的真理，總裁頒給我們的教訓。我們生當此大時代，應該稟天地之正氣，承革命之精神，爲總裁化身千萬，爲總理盡未盡之忠，完成國民革命，每一個同志，縱不能身臨前敵，爲國犧牲，至少也應爲建國而努力，爲建國之基本要務「地方自治」而努力；無論爲農，爲工，爲商，爲學，爲兵，俱是民衆之一份子，黨員的要歸區分部，則黨未有不健全，做國民的都能盡國民的責任，尤其是黨政策的公務員，並非特權階級，隨時隨地，仍俱應在鄉鎮保甲中，盡最善之任務，則地方自治，無有不成功的。本來這係理論，必須明白，明白以後，卽應照着

應以下行，其真精神，實與此等文字並立

總裁「行的道理」下最大之決心；作最多之努力，勿徘徊，勿却顧，埋頭苦幹，勇猛前進，為國民「樹立萬年有道的根基」！「永保子孫萬代之幸福」！

公務人員應有之修養

羅鍾嶽

(民國二十八年十二月)

- 一、明禮義
- 二、知廉恥
- 三、負責任
- 四、守紀律

要講公務員的修養，不能不明瞭公務員是些甚麼人？公務人員可分為狹義廣義兩種，由狹義上說，是在政府所設的機關服務，而受有俸給的人員，由廣義上說，凡在黨政軍以及公營專業機關，地方自治團體服務者，皆可稱為公務人員，現在所講係就廣義而言，範圍較廣，凡義務職亦在內，不限於受有俸給的人員。

其次是講公務人員的修養，最近國民政府制定公務員服務法，已於十月二十三日公布，但是公務人員服務法，多係法律上被動的裁制，而公務員的修養，則多係道德上自勵的陶鑄，要轉移政治風氣，法律上的裁制，固不可少，而道德上的陶鑄，尤為重要，所以現在我們

公務人員應有之修養

專聘公務人員的修養。

至講到公務人員應有的修養，本來不止一端，在外國有所謂政治道德論之類，在中國關於此種的書籍更多，除歷史中隱隱可以引證外，其有彙集成一書的，如從政遺規，在官法戒錄之類，有許多至理名言，很可以做我們的指導，但這些書籍太多，不能繁稱博引，現在為講述便利起見，還依照 總裁官所指示的明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，四句來講。

總裁前在南昌行營提倡新生活運動，其目的是要使人人都能明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，這完全是一種社會教育，要人人都能實行，以為復興民族的根本，一個人如果背禮犯義，寡廉鮮恥，放棄責任，破壞紀律，他的影響所及，不止是喪失人格，而且可以亡國滅家，所以管子說：「禮廉恥，國之四維，四維不張，國乃滅亡」，這可以知道禮義廉恥與國家存亡的關係，而負責任，守紀律，也是同樣的重要，如人人不負責任，使國家社會事業，敗壞而不可收拾，人人不守紀律，使國家社會秩序紊亂而不能安定，國家那有不滅亡的道理，所以要復興民族，建立國家，不能不希望人人都能明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，這不是專為公務人員說的，而公務人員，對於這四項的關係尤為重要，所以現在我們講公務人員應有的修養，專就這四項來講。

一、明禮義，禮義的意思是什麼，管子牧民篇上說：「禮不踰節，義不自濫」，禮義這兩個字，總裁解釋得最明白切要，總裁說：「所謂禮一定要有節，沒有節便不成禮，節是

什麼，就是最合理的規矩。如果沒有規矩，那便是亂，不能叫禮。」這就是管子所說禮不離節的意思，而解釋尤為明瞭，「總裁又說：『義者宜也，宜即人之正當行為，……行而不正當，或向其正當而不行，皆不得謂之義。』這是包刮兩方面來說，在消極方面，不正當，就不應做，在積極方面，其正當的就不能不做，就具有義不自逸的話推廣來說，意思尤為完滿。禮兩字的意思，能解釋明白了，我們所謂門禮義，不止是明白他的意思，而是實行他的道理，要怎麼實行呢？中國古人最重的是禮，祭祀，喪葬有禮，軍事有禮，交際有禮，婚嫁有禮，就是吉凶軍賓嘉五禮，在古時都有很詳細的節文，我們並不是要講着那些繁文縟節，使人人來實行，而是要注重禮的精神，就是「總裁所說」隨時隨地皆當有合理的態度的規矩」。現在我們就公務人員來說，一則對人，如侮辱官員，不知尊敬，就是無禮，排擠同僚，不能和衷，就是無禮，輕視部門動加呵斥，就是無禮。一則持身，如舉止輕佻，不能莊重，就是無禮，言語乖謬，妄造是非，就是無禮，放浪形骸，不修邊幅，就是無禮，這些種種無禮，更詳細說，還很多，而簡單說起來，就是沒有合理的態度和規矩。公務人員，不能明禮，不能無禮，這是為害甚大的，晉書傅林傳序上說「有晉始自中朝，迄於江左，莫不疊飭華競，更述風玄……指禮法為絕俗，日繼譴以濟高，遂使憲章弛廢，名教頽毀，五胡乘間而逐，二京掃地以淪胥，運極道消，可為嘆息者矣」，可見晉朝一般士夫，放誕越禮，到後來為五胡所乘，遂至亡國，這是中國古來放棄禮法的一個龜鑑。至於義字

公務人員應有之修養

，我們上面已經說過，是包圍兩方面，在消極方面是不正當的就不該做，在間不正當的事很多，而管子所說的「義不自進」一句，那是公務人員所切宜遵守，怎麼叫義不自進，房玄齡的注解說「自進謂不由薦舉也」在昔時士子進身，多半由舉薦，若是沒有人舉薦，而自己已奮發干進，那就是不義。如果發緣奔說之風太盛，那末不肖者倖進，賢能者投閒，政治不會清明的，抑止奔競，這是義字的一方面，另一方面，是要激發忠義，平常說捨生取義，把義字看得很難為的樣子，實在義字不過是正當的事，也就是應該做的事，孟子說生亦我所欲也，義亦我所欲也，二者不可兼，舍生而取義者也，如果所處的環境遇到不能苟且偷生的時候，那只有就義，這是很正當的事，也是應該做的事，因為一般人趨利避害之心太甚，所以就有應做的事而不能做了，從前曾滌生先生復彭薦生書，有幾句說：「竊嘗以無兵不足深憂，無餉不足痛哭，獨舉目斯世，求一獲利不先，赴義恐後，忠憤耿耿者不可函得」，他又覆江岷樵左季高書，有幾句說：「今日百廢莫舉，千瘡並潰，無可收拾，獨賴此精忠耿耿之寸衷，與斯民相對於骨嶽血淵之中，冀其寒絕橫流之人欲，以挽回歷亂之天心，庶幾萬一有補」讀他的這些書，可見政治風氣的敗壞，而曾先生要想挽救這種風氣，就在於激發忠義。現在強鄰壓境，敵兵深入，我們所處的形勢，較曾先生時候更嚴重了，所以做公務員的人，要養成忠義奮發的精神，以做正當的事業，而痛除苟且偷安的習氣，纔可以挽救國家的危亡。禮義二字，古人多半是聯起來講，禮記冠義上說：「凡人之所以為人者禮義也，禮義之始，在於正容體

「齊顏色，顯辭令」，可見容體不正，顏色不齊，辭令不順，便是不合禮義，便不能算爲人，這是公務員的修養，所應該注重的第一件事。

二、知廉恥，管子原文稱廉不蔽惡，恥不從枉，房玄齡解蔽惡爲隱蔽其惡，非貞廉也，解從枉爲詭隨邪枉無恥之人，這本是古義，但須補以「總裁之解釋，幾能極切詳明，總裁說「廉者明也，能辨別是非之謂也，合乎禮義爲是，反乎禮義爲非，知其是而行之，知其非而舍之，此之謂清清白白的辨別」，又說：「恥者知也，卽知有羞惡之心也，己之行爲，若不合禮義與廉，而覺其可恥者謂之羞，人之行爲，若不合禮、義與廉，而覺其可恥者謂之惡，惟羞惡之念。恆有過與不及之弊，故覺悟要在切實，有切實之羞，必力圖上進，有切實之惡，必力行消雪，此之謂切切實實的覺悟」照這樣解釋，不惟可以知道廉恥二字的意思，而且可以知道怎樣運用廉恥到行爲上面，向來寡廉鮮恥的人，或者是不能辨別是非，或者是能辨別是非，而不能憑著是非以爲取舍，於是乎不應該取而取，這就是不廉，既是不應該取而取，於是乎遮蓋掩飾，怕人發覺，這就是隱蔽其惡。顧亭林先生說：「君子不親貨賄，束帛淺袋，實諸篋，非惟盡飾之道，亦所以遠財而羞恥也，萬歷以後，士大夫交際，多用白金，乃猶封諸書冊之間，進自關人之手，後則親呈坐上，徑出懷中，衣冠而爲囊囊之寄，朝列而有市井之容，若乃拾遺金而對管箚，倚被篋而酬溫嶠，曾無愧色，了不關情，固其宜也」，這就是公行賄賂，到了賄賂公行，了無愧色，既是不廉，也是無恥，我們看古來無恥的人

，不推敗名辱節，而且可以亡國無家，歐陽修五代史馮道傳論說「禮義治人_之大法，廉恥立人之大節，蓋一廉則無所不取，不取則無所不為，人而如此，則禍亂亡，亦無所不至，况為大臣而無所不取，無所不為，則天下其有不亂，國家其有不亡者乎？予讀馮道長樂老序，見其自述以為榮，可謂無恥者矣」。顧亭林先生說：「禮義廉恥，四者之中，恥尤為要；所以然者，之不能而至於任其亂，其皆生於無恥，故士大夫之無恥，是謂「恥」這是何等痛切的話，公務員，一方面要有為，一方面要有守，設或操守不嚴，貪財苟得，必至於無所不取，無所不為，這些人在平常的時候，必為貪官污吏，如顏光衷所說的「得強劫之獄，亦為賣放，受枉法之賄，轉而為威」，在事變時候，必為國賊漢奸，如賈誼所說的「頑鈍無恥，集詬無節」，「反顏事讎，行若狗彘」，像這些人只知虐民，只知賣國，以家人民，豈有不受其害的道理，所以砥礪廉恥，愛惜名節，這也是公務人員的修養，所必須注意的事。

三、負責任，責任二字，本並不專指有職務的人而言，凡是一個人，既生於天地間，便對他一個人的責任，而這個責任，也並不是限定我們自己的一身，凡是與我們同類的人，我們對於他，皆負有責任，所以孟子說：「禹思天下有溺者，由己溺之也；稷思天下有饑者，由己饑之也。」又引伊尹的語說：「思天下之民，匹夫匹婦，有不被堯舜之澤者，若已推而內之溝中，其自任以天下之重如此」，這都是以天下人民的事，引為自己的責任。民國二十三年，總裁在廬山軍官團訓話總說「我們父母，既生了我們或一個人，那就要堂堂正正做

一個人，我們生在中國，就要負起實實的做一個中國人；誰不說爲憲法的子孫，中華民族的份子，對於中國國家和中華民族，我們中國人，就要負起責任來，就一定要「我們做人的道理，和做中國人的責任，來復興我們的國家和民族」這是「總裁的抱負，也實在是我們國民應有的責任。至於公務人員，既分担了國家的職務，就應負對於國家的責任，但是中國從前的官吏：多半是持無爲主義，省事主義，把自己責任都放棄了，前明張江陵文集中有幾句話說：「天下之治，始乎嚴常卒乎弛，而人之情，始乎審常足乎怠，幹蠱之道，如塞滿舟，而今且泄泄然以爲毋擾耳，一令下，曰何煩苛也，一事興，曰何操切也，相與務爲無所事事之老成，而崇尚夫坐嘯畫諾之敦大，以此求理，不亦難乎，」這是當時政治社會不負責任的情形，而近來對於推行新政，不能實力奉行的人，倒反以政令爲煩苛，爲操切，他們苟且偷安，不能振作，也是一個樣子，這些人在從前所謂「政簡刑清」的時代，已經是不能爲國家爲地方興利除弊，若處現在社會環境，日趨複雜，政治狀況，日趨紛繁的時候，更不是這些畏難苟安的人，可以了事，況且我們在抗戰建國期間，一方面要攘禦強敵，以求國家的生存，一方面要急謀建設，以樹國家的基礎，凡公務人員，無論職務的大小，皆是對於國家負有責任，要負責任是怎麼樣，一曰勿因循，公務人員辦事，最怕遲疑，左傳上說「需，事之賊也」就是說遲疑最足以害事，所以忠於職務的人，必須要敏捷迅速，按日計功。近來政府爲提高行政效率起見，定了工作報告表，工作進度表等，以便稽核公務人員勤惰，但這些是

長官督促職員的一種辦法，而工作的繁簡難易，在表上是容易看出來的，所以公務員，務須要自動的自覺的認真做事，才算是忠於職務。我們記得宋時范文正公常說：「吾遇夜就寢，即自計一日，食領奉養之費，及所爲之事，果自奉之費，與所爲之事相稱，則鮮異熟寐，或不然，則終夕不能安眠，明日必求所以稱之者」，這是何等的責任心，很可以做吾們一個好榜樣。二曰勿推諉，我國人辦事，往往避難就易，而不能分工合作，因爲避難就易故有一件事明知其有利國計，有利民生，但因舉辦之時，或感困難，或費力量，甯肯任其廢弛，而不肯毅然決然去做，使萬事皆墮壞於無形之中。因爲不能分工合作，故同在一處辦事，而互相推諉，互相傾軋，到了事體做壞，就把過錯卸給別人，曾滌生先生說：「姦僞相行，變詐並角，自圖其安，而予人以至危」便是如此，這是公務人員最大的毛病，如梁忠於職務，除自己應辦的事，必須認真去做外，對於同事，或因爲他的力量不及，或因爲他的事務太繁，我們應該盡力的去幫助，如其是其同負責的事，就應該同心協力去做，而不可規避取巧，碌碌因人。三曰勿敷衍，凡做一件事，必須實事求是，貫徹到底，纔能望有成功，可是有許多公務人員，多半是敷衍塞責，陽奉陰違，所謂辦公事，實際上只是辦公文，只要命令發了，布告出了，章程訂了，表格填了，就算完事，究竟此事辦了沒有，所報告的公文，和所辦的事實，是否相符，沒有詳細考核，硬造成了上下相蒙的惡習，所以古人求治，最重綜覈名實，而張江陵所說的：「實事求是，而不求虛聲，實費必類，而莫憚辭訟」也就是要腳踏實地。

去做，不要蒙塵蓋面，敷衍目前。四曰勿顧後，顧後兩字，是不明事理的意思，我們辦事，固然要敏捷迅速，但不是不加考慮，匆遽施行，古語說「天下事何事不困忙後錯了」，所以我們一事到前，務須要熟思審處，熟思可以知道這事該當如何辦，審處可以使這件事辦理得合宜，張江陵說：「精弊叢繁之餘，非精嚴詳審，未能妥當，諸公宜做個一個當百，不宜草草速完也」，這也是辦事的人不可疎忽。綜合起來，這因循，推諉，敷衍，顧後，都是不負責的惡習，所以公務人員，是應該切戒的。

四、守紀律，一個國家立國，如其是紀綱不振，律令不行，則不成爲國家，而必至於衰亡，一個社會，如其是沒有組織，沒有秩序，必至於凌亂散漫，而不能團結，一個人辦事也如此，如其是不守紀律，必至於雜亂無章，而不能成事，守紀律三字，也可以說是守法，中國古代法家，最重法治，而法治的精義，韓非子說得最明白，他說：「法者憲令著於官府，刑罰必於人心，賞存乎慎法，而罰加乎姦令者也」，這就是說政府發布法令，臣民必須遵守，守法則賞，違法則罰，必如此纔能令行禁止，我國人民，向來法治思想，甚爲薄弱，往往政府三令五申，而政令仍不能推動，此在人民，因爲教育尙未普及，或不知尊重國家法令，也所難免，至於公務員，是爲國家服務，即當遵從國家的法令，然而事實上，也常有不知守紀律的，自民國十六年以來，國民政府，制定許多官規，最近又公布公務員服務法，這些法令，都是爲要使公務人員守紀律而設，要公務員能守紀律，那末有不可少的幾個條件，一、

尊重法律，政府對於公務人員，制定服務規程以及考績懲戒等種種法令，條例極爲周詳，是要使公務員有規律的行爲，而防制軌外活動，然公務員往往不能忠實的執行職務，而倒反有時是違反規章，這就是由於不知尊重法律，尊重法律與違反法律，是公務人員辦事成敗，與立身榮辱的關頭，我們常時看見公務員，枉法營私，營私舞弊的人，無一不身敗名裂，韓非子說：「百官之吏，亦知爲姦利之不可以得安也，必曰我不以清廉方正奉法，乃以貪污之心，枉法以取私利，是猶上高陵之顛，墮峻谿之下而求生，必不幾矣」，所以公務人員要求生，必須奉法，而奉法是規律的行爲，而不作軌外的行動。二、服從命令，管子說：「凡將舉事，令必先出，曰事將爲，其賞罰之數，必先明之，謹守令以行賞罰，計察致令，復賞罰之所加，不合於令之所謂者，雖有功利，則謂之專制，罪死不赦」，這是說政府要舉辦一件事，必先發布命令，命令發布後，能執行命令的必賞，違反命令的必罰，如果是違反命令，誤事的人，固不消說，便是有功，也須處罰，這就是法家的精神。中國最近公布的公務員服務法第二條：「長官就其監督範圍以內，所發命令，屬官有服從之義務，但屬官對於所發命令，如有意見，得隨時陳述」，於服從命令之中還有陳述意見的餘地，但舉述意見是集思廣尊重益的意思，而不是違抗命令，或是梗阻命令，使命令發布後，不能實施，不止於國家行政，最有妨礙，而且爲國家的生命所關，現在我們引 總裁的一段話來講， 總裁說：「爲什麼命令之上，一定要加一個命令呢，要知道古人製這名詞，皆有深意存在，這就是我們下

命令的人，與接受命令的人，知道命令兩個字，依普通的意思來講，沒有什麼分別；但這兩個字連起來用，這個命令的意義，就不止是命令的令字的意義，而乃是指生命的命字的意義了，就是說我們部下和所受的命令，是和我們自己，我們的部下以及國家的生命，都是有關係的，我們做上官的人，下一個命令，就是給部下一條生命的道路，也就是部下生路的指南針告訴部下一個保存生命或一條生路的方法，如果能够統統照着命令去做，那我們自己的生命，上官的生命，乃至國家的生命，才可以保存，如果我們不照命令切切實實去做，或者不照命令所規定的時間地點去達到命令所規定的任務，那末無異斷送我們自己的生命，要知道我們的生命，完全寄託在命令之中，我們要想保存生命，發揚生命，只有服從命令，向來解釋命令兩字，沒有像這樣的透闢，像這樣的深切，所以我特引來為諸君重述，要諸君知道命令的重要，和必須服從命令的原因，一個人如果尊重法律，服從命令，就絕不會發生有破壞紀律的行為，所以守紀律，也是公務員的修養，所不可缺少的一件事。

以上明禮義，知廉恥，負責任，守紀律四項，是總裁當時對國民所訓示的，我們覺得要使國民成為新興的國民，向上的國民，這四項都不可缺少，而與公務人員，關係尤為重要，故此大講公務人員應有的修養，特提這四項來講，內中多引證古人的書，意在闡明總裁的意思，使人人知道總裁的訓話，是處身治事經驗有得之言，故能擷取古人的精華，而出以自己的心得，我們必須句句切己體察，見諸實行，纔能有益，這是凡研究一種學問，都是

如此。而於講修養工夫，尤爲必要，因爲我們修養，本來是爲辦事起見，並不是迂儒講學，徒託空言，我們現在是處在抗戰建國的時期，並不是放空言論的時期，這一層尤望諸君注意。



國家總動員

何應欽

(民國二十九年五月)

第一章 概論

一、全民戰爭與國家總動員

二、總動員之區分

第二章 平時對於總動員之準備

一、要旨

二、政治動員之準備

三、軍事動員之準備

四、國民動員之準備

五、產業及工業動員之準備

六、經濟動員之準備

七、交通動員之準備

國家總動員

八、科學及技術動員之準備

第三章 抗戰以來政府實施動員概況

一、戰前之準備

二、國家總動員設計委員會成立經過及總動員實施概況

第四章 我國國家總動員現行機構

一、中央機構

二、地方機構

第五章 今後動員工作之推進

第六章 結言

第一章 概論

一、全民戰爭與國家總動員

現代戰爭、乃民族決其生死存亡之鬥爭、故兩方均用其國之全力、使國軍之戰鬥力進昇至最高度、且恆久維持之、以求戰爭最後之勝利。過去世界大戰、歷時四載、其兩方從事於戰爭及消耗於戰爭中者、概有以下之數字：

第一表

第一次世界大戰參戰之戰員及其所耗之金錢數

國名	開戰時動員兵員	休戰時列兵	戰爭時期全召集兵員	死者	傷者	所經戰費
德國	三·九〇〇·〇〇〇人	四·六〇〇·〇〇〇人	一三·二五〇·〇〇〇人	一·八二四·〇〇〇人	四·二四七·〇〇〇人	一六〇·〇〇〇· 馬克
法國	二·九四〇·〇〇〇人	四·三六九·〇〇〇人	八·四〇〇·〇〇〇人	一·二八五·〇〇〇人	四·三四〇·〇〇〇人	一〇三·二五〇·〇〇〇
英國	六六〇·〇〇〇人	一·八七〇·〇〇〇人	九·四七〇·〇〇〇人	八五一·〇〇〇人	二·〇七七·〇〇〇人	一七六·一〇〇·〇〇〇
美國	一八〇·〇〇〇人	三·七〇〇·〇〇〇人	三·八〇〇·〇〇〇人	五三·〇〇〇人	二五五·〇〇〇人	六四·〇〇〇·〇〇〇
俄國	五·〇〇〇·〇〇〇人		一八·〇〇〇·〇〇〇人	二·五〇〇·〇〇〇人	五·七三〇·〇〇〇人	九〇·四〇〇·〇〇〇
意國	一·五〇〇·〇〇〇人	三·〇八〇·〇〇〇人	五·六一〇·〇〇〇人	五六九·〇〇〇人	九四六·〇〇〇人	四九·三〇〇·〇〇〇
奧國	二·五〇〇·〇〇〇人	二·一三〇·〇〇〇人	九·〇〇〇·〇〇〇人	九〇〇·〇〇〇人	二·〇〇〇·〇〇〇人	八二·五〇〇·〇〇〇
比國	三四〇·〇〇〇人	二四〇·〇〇〇人	三八〇·〇〇〇人	三八·〇〇〇人	一六〇·〇〇〇人	四·六〇〇·〇〇〇

第二表

第一次世界大戰之武器數

國名	步槍	輕重機槍	大砲	飛機	氣球	自動車
德國	一〇四・〇〇〇	二六・〇〇〇	三・〇〇〇	一四・〇〇〇	七〇・〇〇〇	
俄國	四・六五二・〇〇〇	一六・三〇〇	一四・〇〇〇			
法國	一・六九二・五七七	一〇〇・四五三	一・〇〇〇	六・二〇四	七五	一〇九 九一九
英國	九一五・一五一	五〇・〇〇〇	二・〇〇〇	三・九四五	一五一	五三・一五二
美國	一・三六二・〇六六	六八・三二三	三・二三三	一・九六〇	二一九	五三・六五一
意國	二・二〇六・一八一	三〇・〇八四	一〇・〇〇〇	二・六五五	四三	三三・六二八

第三圖

各戰役各會戰消耗之彈藥

會戰名	消耗砲彈數	對奉天戰日軍耗彈之倍數
凡爾登之德軍	一七、〇〇〇、〇〇〇	五〇
凡爾登之法軍	一〇、〇〇〇、〇〇〇	三〇
瑣木戰之法軍	三四、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇
奉天戰之日軍	三三〇、〇〇〇	一

第四表

歐戰全戰役消耗之砲彈

國別	砲彈類別	砲彈總數
一、德國	七七級野砲彈	一五六、〇〇〇、〇〇〇

	一〇、五級榴彈砲	六六、六〇〇、〇〇〇
	一五、〇級榴彈砲	四二、〇〇〇、〇〇〇
	二一、〇砲彈	七、三〇〇、〇〇〇
二、法國	七五級野砲彈	一六五、〇〇〇、〇〇〇
	五、五級榴彈砲	二八、〇〇〇、〇〇〇
三、英國	各級砲彈總數	一七、〇〇〇、〇〇〇
四、意國	各級砲彈總數	四七、〇〇〇、〇〇〇
五、奧國	各級砲彈總數	七〇、〇〇〇、〇〇〇

第五表

第一次世界大戰各國砲彈製造狀況表

國名	一九一四	一九一四	一九一五	一九一六	一九一六	一九一七	一九一七	增加倍數
	八月	四月	六月	六月	六月	七月	七月	

德	法	英	奧	俄	單位千	
一四	一四	四	一〇	四	四〇	二五〇
〇	〇	五	一〇〇	四	二八五	二二〇
二〇〇	二〇〇	一五〇	一四〇	五〇	三三〇	三八〇
二九〇	二九〇	二九〇	一六〇	一〇〇	四四〇	三二
三二	三二	七〇	六	二五		

就第一表言、德國戰前人口、約為七千五百萬人、而全戰役召集兵員達一千三百二十五萬人、約為人口五分之一、即每五個國民中、有一人服兵役、此五人中、其半數為女子、其一人半、蓋為老幼不能服兵役者。又前線部隊作戰、後方須有服戰時業務所必要之人員、如兵器彈藥器材被服糧食之運輸、傷病者之醫治後送、通信交通之維持、兵器彈藥及各種軍需品之製造、糧食之種植、牛馬之牧畜、與工礦各種原料之開採。依歐洲戰爭之實際經驗、在前方一個兵員作戰力之維持、後方最少須有五至十人、為之服前述之勤務。故就上表德國數字以觀、蓋其全國人口、已盡數服戰時業務、故謂之國民總動員。

就第五表、德國在一九一四、八月砲彈之製造為每月一萬四千發、至一九一七、四月達

至每月四十萬發，其增進倍數，達三十二倍，其他必需品製造力之增進，可以類推，即全國各項工業，已全改爲軍需之製造，故謂之工業動員。

就上兩端以觀，此次世界大戰，蓋已竭全民族之力以從事於戰爭。德名將魯登道夫說：「世界大戰中陸軍海軍之力，從何處開始，國民之力至何處止，甚難於區別，以兵力民力合而爲一，不可分辨，此世界大戰，可以名之曰『民族戰爭』，魯氏於歐戰後，更著全體性戰爭論，以疏遠未來戰爭之形態，而歸結則在準備『國家總動員』。蔣委員長亦說：『如果戰端一開，卽就是地無分南北、人無分老幼、皆有守土抗戰之責任、皆應抱犧牲之決心』。

分析言之、現代戰爭，有下列特徵：

利用科學之一切力量，如飛機，艦艇，以及化學，光學，電學等，一切變爲作戰用之殺人利器，故非用一切現代科學力量以從事防禦不可，而機械化用汽油代用品之研究，尤爲全世界科學家絞盡腦汁之事，因之，現代戰爭，非單一軍人之事，而須一切科學家及研究室，共同參加，此其特徵一。

戰爭由原始時代之搏鬥，白兵，弓矢，進化至於火器，已由百步進化至千公尺，現代之長射程砲，飛機，其距離更進至數百公里，直進至戰場後方之內地，肆行殺傷後方之民衆，破壞後方之工業建築等。故戰場無前方後方之區別，而火車汽車艦艇之運輸便捷，有線無線之通信靈捷，更可使戰場綿延至數千里之廣，故無論前方後方，國境之正面及側背，隨

時均須有戰爭之準備，一般國民，均須有戰爭之訓練，此其特徵二。

戰爭之範圍擴大，戰員及戰鬥兵器之消耗增多，因之兵員及軍需品之補充，數量劇增，人及物之消耗，須滿全國所有之力，以從事維持，此其特徵三。

總之，現代戰爭，為全民族戰爭，實行全民族戰爭，即須盡全國之人力，物力，智力，組織力及精神力，以與敵人鬥爭，即為國家總動員。

二、總動員之區分

國家總動員，乃以使國軍戰鬥力達昇至最高度，且恆久維持之目的，將全國有形無形之國力，全部加以軍事組織與區處，其意義已如前述，其範圍至為廣泛，蓋為戰時國家政制之全部，茲為便利講述起見，概可作如下之區分：

- 甲 政治動員。
- 乙 軍事動員。
- 丙 國民動員。
- 丁 產業及國防工業動員。
- 戊 經濟動員。
- 己 交通動員。
- 庚 科學及技術動員。

以上各項動員之範圍及其準備，於下章述之。

第二章 平時對於總動員之準備

一、要旨

欲施行國家總動員，事先必須有極繁重之準備，茲列其要旨如下：

一、國家政制須統一 國內黨派四分五裂，政權散漫，則政令不能貫徹，不能施行國家總動員，故 總理說：『要救中國，要先將如散沙之國民組織起來』。希脫拉說：『一個民族，一個國家，一個領袖，一個意志』。全國國民，若不將意志統一服從唯一的領袖，將一切政制，歸納於民主集權制下，則國家總動員絕對不能暢利實施而有效果。

二、民族意志之提高 國民苟不認清現代戰爭係民族國家之存亡，則非特前線士氣難以振起為國犧牲前仆後繼之精神，即後方欲將一切公私產業，無限制交與國家支配運用，亦難免於糾紛，故國民愛國心之提高（即民族自衛自覺心之提高），實為施行總動員之先決條件。

三、國民之組織與訓練 欲將全國國民，在戰時政制之下，使改其平日職業，而服戰時勤務，苟不預先加以組織訓練，則臨時殊難收效，故組織訓練，尤為準備國家總動員之要件。

四、國力之調查與統一 一國之國力，若不在平時有詳密之調查統計，則於戰時之資源

之變遷方，以及科學技術等，均無從計算，故國力之調查統計，實爲計劃總動員之基礎。

以下依上列四項要旨，分述各項動員之準備方法。

二、政治動員之準備

將全國平時組織，改爲戰時組織，自須將一切法令與組織，於平時妥爲準備，並使國民明瞭其意義，其所準備者，概有下列之各項：

- 一、憲法關於統帥及動員之特權。
 - 二、戰時最高施政機關及地方施政機關之組織。
 - 三、關於戰時國民權利義務之規定。
 - 四、關於國民動員及產業動員之規定。
- 平時政制及法律，以保護國民在政治上及經濟上平等自由發展爲原則，戰時則以便于軍事統帥及增高戰鬥力爲原則。故在戰時必須完成戰時行政機構，與戰時法令，卽：

- 一、統一國政。
- 二、集中權力。
- 三、服從領袖。
- 四、調整政治。
- 五、限制個人之自由。

六、統制私人之產業。

各國憲法，一般規定：『元首統率國家武力，有宣戰權和及頒緊急命令戒嚴解嚴之特權』，又關於國民義務章程規定：『國民有獻身衛國之義務』，又關於國民言論出版及集會結社之自由，我國約法與憲法草案，均規定非依法律不得停止或限制之；換言之，即依法律得以停止或限制，憲法草案更規定：『凡限制人民自由權利之法律，以保障國家安全，避免緊急危難……所必要者為限』；換言之，即為保障國家安全避免緊急危難所必要者，得以頒布限制人民自由或權利之法律。

以上憲法規定各點，為完成戰時行政機構，及前述六項戰時法令之依據。但欲實行戰時法令，則須全國國民，了然於實際環境，與國家存亡之關係，出於衛國即所以自衛之自覺，與夫軍事須統於一尊之原則，獻其身家生命財產以及自由於國家領袖之前，而服從其指揮，此則待於平時教育而完成，故平時國民教育，須提高民族意識及服從領袖，至戰時始能政令推行，收臂指相使之效。孫子說：『道者令民與上同意，故可與之死，可與之生，而民不畏危』，孔子說：『善人教民七年，亦可以即戎矣』。蔣委員長說：『我全國同胞，賊能驕然於敵人之鯨吞，無可倖免，父告其子，兄勉其弟，人人敵愾，步步設防，則四千萬方里以內，到處皆可造成有形無形之堅強壁壘，以制敵之死命，敵之武力，終有窮時，最後勝利，必屬於我』。以上孫子所說為統一意志之必要，孔子所說為教育所費之時間，蔣委員長所

戰乃教育之內容與方法，凡此均爲政治動員所必需之條件，是項條件名爲國民精神總動員，故國民精神總動員，又爲政治動員之要素。

三、軍事動員之準備

所謂軍事動員，卽國軍之動員，包括陸海空軍，與其所屬軍人軍屬以及武器馬匹車輛器材，一切軍需品等，編成作戰部隊，並按作戰計劃擴編新單位是也。軍事動員，爲國家總動員最重要之工作，故軍事動員之準備，極須綿密周到。其應準備事項如下：

- 一、基於作戰計劃之軍事動員計劃之策定。
 - 二、陸海空軍初期作戰之兵力，與其部隊之編成。
 - 三、爾後繼續作戰兵力之準備。
 - 四、各期作戰軍官佐士兵之養成，正役續役之分配，並其召集編隊之準備。
 - 五、不可充要員之延期召集，與替代準備。
 - 六、陸海空軍作戰部隊武器艦艇飛機車輛馬匹器材及一切軍需品之整備，製造，購買，與儲蓄。
 - 七、戰略戰術教育之準備。
 - 八、邊防江海防空防之設備。
- 根據國際形勢，敵國兵力，以及自國已練未練之兵員，與武器整備之狀態，及資源與製

地方之強弱等，以決定整個之作戰計劃，根據作戰計劃，策定第一次第二次第三次動員計劃，此計劃之主要，在陸海空軍作戰部隊之如何編成及其所要之人力物力財力如何準備，即二三四五各項是也。

欲平時養戰時所必要之兵員，為國家財力所不許，且多數壯丁，聚集兵營，減少地方之生產力，增加國家之消耗，殊背經濟原則，因之各國均採用徵兵制度即壯丁在兵役義務期中，祇短時間（步兵二年，砲兵及其他特業兵三至四年，海軍四年）在營受軍事教育，期滿則回鄉，而為在鄉之正役兵，至一定之年期，（六年），轉為續役兵，以後再轉為國民兵（至四十年轉為國民兵）。至於軍官官佐，亦於一定之年限內，轉為備役，並為備戰時軍官補充之不足，於中學大學，加軍事教育，以養成戰時之預備軍官或軍佐；若業已開戰而得員不足，則須一面作戰，一面訓練，是為第四項軍官士兵準備之大概，我國徵兵制度，於開戰前方始萌芽，素無在鄉兵員之存儲，開戰後，須要大量補充，故動員準備工作，尤為繁重也。

今舉一個團管區動員之一例，以明軍事動員之概況。假定某團管區內有：

現役兵（在營）一團 軍官佐 一五〇員。
兵 二、〇〇〇人。

正役兵（在鄉） 四、〇〇〇人。

續役兵（在鄉） 一〇、〇〇〇人。

預備役軍官

六〇〇員。

令將前項在鄉軍人，全數召集，則約可編成步兵四個團，及四個輸送大隊，以及守備部隊。

軍官士兵之素質，以在營之現役兵爲最優，蓋其教育新穎，技術純熟，團結堅固。正役兵轉役不久，年力精壯，智識技術亦優。續役兵離營較久，且年齡較大，戰鬥力自較低劣。動員之時，爲保持各團均有同等之戰鬥力，則每步兵團之編成，不純用一種兵役之兵，而使各種兵役攙雜其中爲原則。其攙雜配合，可用如下比例，作爲一例：

一、各步兵團之編成：

現役兵 二〇%。

正役兵 三五%。

續役兵 四五%。

二、各輸送大隊之編成：

正役兵 一〇%。

續役兵 九〇%。

但實際一個團管區內動員編成四倍現役兵之部隊，因兵器裝備之預算，不能如此充足。又爲預計戰事延長。須準備補充兵員，並顧慮地方百業之生產不可陷于停頓，因之初次動員

，常編成現役部隊之二、五、至三倍爲限度。至其兵員配合在作戰部隊之各步兵團，爲使短期會戰，收制勝之效，則以現役與正役兵多加配合，以使兵員素質優良。其比例概如下之變更：

現役兵 三五%。

正役兵 六五%。

至輸送大隊之配合，仍照前述，此項編配，須作成動員編隊名簿，則動員令下，立即可按其名簿，編成動員後之戰時部隊。又每年行轉役時，則須將名簿，重新編訂。

爲補充戰列部隊之損耗，則繼續召集正役及續役兵員，編成補充部隊，在後方訓練。吾人由此可知戰役愈長，現役兵及正役兵愈減少，則兵員之素質，愈見低劣，但在毫無兵役基礎之我國，尚須另以適當方法，使戰役愈長，而兵員之素質，反愈見增高也。

五項所謂不可充要員之延期召集與替代準備者，即在鄉之正役續役兵中，有服戰時勤務，所不可缺少之業務，如兵工廠及軍需工廠之匠目，工廠之工程司，火車輪船之機目舵目，電話電信之主要匠目等。爲顧慮戰時業務之停頓，則初期不行召集，並訓練替手以行替代，謂之不可充要員之延期召集與替代準備。

六項陸海空軍作戰部隊武器艦艇飛機車輛馬匹器材及一切軍需品之整備與儲蓄，僅就陸軍言，一個師管區內既須動員編成現役部隊之二，五至三倍之部隊，故其存儲于倉庫之武器

禁備車輛等，須較現役部隊多二，五至三倍，則其準備之繁重，又可想見。我國於開戰時，國防初步建設，尙未完成，此項擴張之準備，固談不到，但開戰以來，武器彈藥被服裝具器材車輛等，損耗與補充，以及整理部隊與建設特種部隊所需之武器裝備，其數量亦至足驚人。

七項戰略戰術之準備，敵我國民性，及其戰略戰術，兵器裝備，各有不同，因之在平時須研究敵軍之長處短處，而求補救之方策，開戰後尤應繼續研究，以期克敵制勝。

八項邊防江海防空防之設備，邊江海洋及主要水道，敵人有侵入之虞者，宜築設要塞，駐屯艦隊或部隊，以資防守。政治中心，都市要港，及工業地區，宜設置防空部隊，並訓練市民，實習防空，建築地下室，以資應用。關於此等事項，我國在開戰以前，均已積極籌辦，仍因初步建設尙未完成，而戰端已開，故第一期作戰，沿江沿海不能確保，各重要都市亦不免受慘烈之轟炸。

四、國民動員之準備

關於國民動員之準備，計有下列各項：

- 一、國民民族意識抗戰情緒之提高。
- 二、國民體力康強之提高。
- 三、國民道德之提高，及紀律團體生活之習慣。

四、國民智識技術之提高。

五、國民兵役勞役之支配。

關於民族意識及抗戰情緒之提高，爲總動員準備上重要之事項，亦即國民精神總動員。前章已有敘述。

二、三、四、三項，卽所謂國民「體」「德」「智」「羣」四育是也，卽使國民有強健之體魄，高尚之道德，團結之精神，紀律之生活與現代科學之智識技能。此四育之培養，自在國民教育，社會教育，團體教育，及各種運動培養之，其着手須由多方面努力之。

五項國民兵役及勞役之分配，其主旨在使適齡壯丁大量補充前方，以便前線作戰部隊之兵力增強，但同時須考慮戰時軍需品及其原料之生產，交通教育之維持。故須將專門技術人員，留置後方，使服務技術業務。在人口缺乏之國家，更須謀代替人員之養成，以行接替。至戰時後方勞役之服務，計有戰時軍需品之生產、原料礦類之開採，糧食棉類糖類之種植，及家畜之牧養，此外關於防空，防諜，救護，交通，運輸，宣傳，慰勞等勤務，均須由政府加以支配，其主旨務減少壯丁之服務，而使婦女及年老者，履行其職務。

五、產業及國防工業動員之準備

關於產業及國防工業動員之準備，其工作極爲繁重，茲述其要項如下：

一、主要軍需品原料之調查與開採。

- 二、重工業及兵工業之建設。
- 三、一切軍需品原料自給自足之規畫，與自給不足之救濟。
- 四、工業分散及遷徙之規畫。
- 五、民間工業之提倡，及其出產能力之調查統計。
- 六、民間工業改造軍需品之規畫與原料之支配。
- 七、供給動力之規畫。
- 八、工人組織及訓練。
- 九、勞資仲裁之處置。
- 十、工業品及原料運輸交通之規畫。
- 十一、關於產業及工業動員之法令。
- 十二、農業生產力之提高與土壤肥料之改進。
- 十三、一切給養品自給自足之規畫，與自給不足之救濟。
- 十四、農具器械之改進與大量生產。
- 十五、貸款農民，以助農業之發展。
- 十六、限制或調節農產品之輸入，以保農業之發展。
- 十七、農產給養品之運輸存儲之規畫。

十八、農人組織及訓練。

十九、提倡林業之規畫。

二十、畜牧漁業之規畫。

廿一、平時工業鑛業过剩產品之推銷規畫。

廿二、工鑛農林各業技術人員及專門工人之培養。

一至三項，乃國防工業之建設，與軍需品原料之開採，現代戰爭，乃工業產品及其原料之戰爭，故國防工業之建設，軍需品原料之調查與開採，及原料自給不足之救濟辦法之研究，及平時儲蓄或採用代用品，實為準備戰爭切要之事。

四項工業，為防敵機之轟炸，或慮慮敵機之急襲，應設法分散建設，及適宜遷徙於內地

五、六兩項，為民間工業動員之準備，即將民間工業改造軍需品，應準備圖樣模子樣版原料及工人之訓練。

七項動力，為一切工業之基礎，應準備大規模之供給，並應講求天然力，如水力之利用

八、九兩項，將工人嚴密訓練，並防止勞資糾紛，以免工業之停頓。

十項交通之規畫，平時關係工商業之運輸，戰時則關係軍事運輸，其詳於交通動員中述之

十一項產業及工業動員法令，其目的在增加戰爭所必需之生產品，或依法將若干普通工業變為國防工業，使國家一切生產部門，均直接間接有利於戰爭。

十二至十六項。為發展農業之規畫。農產品為給養及輕工業之原料，現在世界列強，多為工業國，我國若能將農業改進，不僅戰時得充足之供給，平時亦可提倡輸出，以吸收外國之金錢。

十四項農具之大量製造，則可增進工業，而此項工業平時若採用機器，至戰時亦可設法改造軍需品。

十七項關於給養品，應分散存儲於交通線之要點，平時藉以救荒平價，戰時則供各地之應用。

十八項農人之組織訓練，不僅養成農人之合作，且於農作技術上，如土壤之改進，種籽之選擇，害蟲之防止，水旱災之預防等，可共同謀求其處置。

十九項林業，木料需要之廣，勿庸贅言，而樹木又為工業之重要原料，木料能造紙，能代替棉花羊毛，並能以之製造富於彈性及具抵抗能力之人造原料，且能完全代替價值昂貴之輕金屬，因中國缺乏木料，且需用有相當樹齡之幹材，故大規模之造林運動，實不容緩，造林不僅有益工礦業，且可改變氣候土壤，有益於衛生及農業也。

二十項畜牧漁業，關係於毛髮及皮革，亦為國防重要之原料。

二十一項係提倡輸出，而係平時工農林礦業之發展，且吸收外匯之現金。

二十二項各項專門技術人員科學家及專門家之培養，為發展各業之基礎；國家應盡量培養維持之。

六、經濟動員之準備

經濟動員，為產業動員之一部門，即將國民公私一切財力，統制於國家支配之下，而使戰時經濟流通不阻，國外匯兌，信用確立。戰時金融市場，極易恐慌，且戰事一開，百業衰歇，國民經濟起劇烈變化，金融及貨幣價格，亦易起紊亂，國家財政，自然亦受影響，因之財政家平時應作綿密之準備，其主要事項如下：

- 一、統一幣制，確立貨幣信用。
- 二、集中現金。
- 三、統制外匯。
- 四、獎勵儲蓄。
- 五、健全稅收機關之組織。
- 六、調節財政。
- 七、戰時公債之頒行。

總之，戰時經濟之維持，在國家信用之確立，貨幣價格之穩定，與物價之調定，至舉國外債以調節財政，獎勵儲蓄以吸流資，均為要事，而稅收機關之健全組織與監督嚴密，尤為財政上重要之舉措，至戰時公債之暢行，有賴於國民愛國心之激發，則須以教育宣傳補救之也。

七、交通動員之準備

關於戰時交通運輸通信極為重要，故平時應準備下列各事：

- 一、基於作戰計畫，確立戰略運輸，及交通通信線，且建設之。
- 二、基於工農礦業計畫，確立經濟物資運輸，交通，通信線，且建設之。
- 三、鐵路之軌間，車輛，橋梁之強度，信號，及其他設備，以及公路之寬度，航線之標誌燈塔須統一。

四、民間交通工具之調查登記，及其統制使用之研究。

五、公私交通人員之組織訓練。

六、困難地形（如山岳地帶）交通工具之準備。

交通動員之準備，主要在交通之建設，建設交通線，須費甚鉅，為保養維持，自應願慮其營業之暢旺，但為戰略運輸，應不以經濟，毅然建設之。

關於民間交通工具，如認為於軍事運輸有益者，則當由政府補助經費，以鼓勵民間之多

多採用。

八、科學及技術動員之準備

關於科學及技術動員之準備，有下列各項：

- 一、科學家，技術家，及研究室之調查登記。
 - 二、軍需品或其代用品發明之獎勵及補助。
 - 三、各類科學研究會之設立。
 - 四、公私各大學內，關於科學研究之補助。
 - 五、民間專門技工之登記。
- 總之，現代戰爭，為科學之戰爭，須盡全國智能，尤其是科學家與技術家，須盡力為國家絞其腦汁，以求新式兵器及軍需品之發明，昔皇帝造指南車，以滅蚩尤，為數千年前，我祖先科學戰之嚆矢，願吾國學者，共同努力。

第三章 抗戰以來政府實施總動員概況

一、戰前之準備

戰前我領袖鑒於國家力量未盡能集中使用，以應來日之大難，因盡力整飭內政，振刷綱紀，對於國內各部分，有政見出入時，我領袖寬大為懷，盡力疏通諒解，以免因內戰而

損耗國力，但對於擾亂治安之匪徒，恐其成爲腹心之患，則毅然清剿，此所謂安內攘外之政治方針，即政治動員之準備也。

對於軍事之改進，聘請顧問，講求新戰術與訓練方法，預定整理國防軍××師，編成前已完成約某某個師，其餘正陸續整理，採用新兵器，創立新部隊，如陸空防毒機械化等部隊，並研究新式兵器之製造與兵工業之改進，一兵工廠之擴充，各地彈藥之儲存，施行徵兵制度，設置師團管區，厲行及齡壯丁之登記，及壯丁訓練，以及在鄉軍人之調查登記，國防江海防，則有江陰，南通，海州，南京，虎門各要塞之增強，馬當湖口要塞之籌設，快艇水雷之採用，與軍艦之增置，各地國防永久工事線之築設，航空則有杭州南昌萍鄉各製造廠之建設，各航空軍區之籌設，航空部隊之擴充，與飛機炸彈之改進，以爲軍事動員之準備。

對於國民施行壯丁訓練，社會訓練，厲行新生活運動，提倡愛國，尚武，節儉，實諸美德。對於學生施行軍訓及童子軍教育，以提倡武勇，廣行黨團組織，以組訓民衆，又於每年召集黨政軍各級負責幹部，施行特別訓練，使認識國際情勢，國家環境，及國家各部門應行努力之途徑，以上爲國民動員之準備。

對於產業及工農業，設置資源委員會，以調查各地地下之資源，並統制其開產，設置鍊銅鍊鋼鐵鍊鉛各工廠，籌畫大規模電力工廠之建設，統制金屬之出口，調查滬杭錫富及南京之各項民間工廠，以便戰時利用與遷徙。設置經濟委員會，以改進蠶桑棉紗各工業，並籌

驚人造絲人造肥料工廠之建設。設置農平局，以調劑農村經濟，厲行常平倉積穀，以儲糧食，廣行造林，以裕木材，設置治河導淮各委員會，以增水利，以上為產業及工廠農林業動員之準備。

對於經濟，頒行法幣政策，集中現金，舉行公債，以調節財政，舉行以貨易貨，以免現金外流，而增國貨輸出，以上為經濟動員之準備。

對於交通，廣開公路鐵路，籌設鐵路機車工廠，廣開航空綫路，獎勵內河航業，並研究獸小車在山岳地帶之運用，以上為交通動員之準備。

對於科學技術，則設工程師學會，科學年會，以及國防工業講座，以提倡軍事科學之進步，以上為科學技術動員之準備。

二、國家總動員設計委員會成立經過及總動員實施概況：

我國鑑於國防之重要，特於民國二十五年七月十三日，經第五屆中央執行委員會第二次全體會議，通過國防會議條例八章，組織國防最高會議，以充實國防，實施以來，成效卓著，復於二十六年抗戰開始時，又成立國家總動員設計委員會，初由軍政部主持，同年十月間改缺軍事委員會第二部，由熊式輝任主任委員，自國都西遷後，乃由張副院長羣任主任委員，仍隸國防最高會議，至二十七年一月間，擬擴大組織，以充實國家總動員審議機關，經國防最高會議常務委員會第四十一次會議決議，以行政院長蔣主任委員，軍事委員會參謀總

長爲副主任委員。廿八年夏季，國防最高會議改爲國防最高委員會，而國家總動員設計委員會，名稱，及隸屬關係仍舊。

惟本會成立以來，遷漢遷渝，辦公地點既不固定，其內部人員又屢經改組，致工作發生停滯，所幸關繫發動人力物力財力，以策應軍事行動之重要事項，早由行政院督飭各主管機關分別努力進行，併特設調整委員會三所：

1. 農業調整委員會，以資金口口萬，扶助農業生產。

2. 工礦調整委員會，以資金口口萬，開發礦產，維護工業。

3. 貿易調整委員會（即現在之貿易委員會），以資金口口萬，調整貿易，發展出口事業；此外如農本局，工業合作協會等，皆所以充實總動員之機構者。至於軍委會方面，關於軍政軍訓政訓所屬各部門，更莫不依戰爭之需要，積極進行，因此本會原定計劃，凡能照案實行者，皆已逐漸實現，且有不在設計之中，而亦著手辦理者，是縱無總動員之名，早有總動員之實矣。

茲將『開戰後之工作概況』，略述如左：

（甲）關於軍事方面：

1. 軍隊動員 戰爭開始，國軍動員○○師，砲兵○○團，增設機械化部隊，化學部隊
戰時後方部隊，又設置後方勤務部以統轄各戰區之兵站總監，設置鐵道及船舶運輸

司令，以統一運輸，增設野戰倉庫及兵站各種倉庫（軍械糧秣，被服汽油）及修械所，以專補給，增設野戰兵站及後方各級醫院以及傷兵收容所，以收容診療傷兵，增設野戰通信隊以事通信，設置野戰補充團營及師管區之補充團營，以訓練補充兵，設置榮譽師團，使不能歸回原部隊之傷愈官兵繼續參戰，擴編航空部隊及防空部隊，增加要塞之炮位，及艦艇之戰鬥力，此初期動員之大概情形也。爾後隨戰況之推進，擴編突擊軍團，增設炮兵部隊，充實野戰軍師，移動各工廠倉庫醫院，增設新兵訓練處，改進各級軍事學校，及軍隊教育，編練各戰區及淪陷區之游擊部隊，普遍加強軍隊政訓工作，凡所以增高戰力者，莫不努力爲之。

2. 兵員補充 分爲抽調、徵集、募集三種。抗戰初期，爲期補充兵能立時應戰起見，即抽調各省已經訓練之保安團隊及駐後方各師之老兵，分別補充於前方部隊。一面縮短徵兵程序，增加徵兵年次，令各師管區及後方已抽兵之各師徵集新兵，又編練後方補充團營，而前方作戰各軍師亦分別成立補充團營，以爲直接補充之用。至各省被抽保安團隊之缺額，及各省擴充保安團（十團至廿團）之兵額，則由各省保安處募補。其特種部隊之補充則在各軍事專門學校成立補充團營訓練補充，廿八年春季，又將兵役司改爲兵役署，以利兵役之進行。此外爲使兵役基礎格外鞏固，兵役補充永無缺乏起見，一面改進國民軍訓，一面謀國民兵役制度之確實建立。

3. 武器補充 國軍官兵○○○餘砲兵○○○餘，其他特種兵，又各有相當數字。據戰兩年餘，槍砲損失約為三分之一，因平時之存儲，及兵工廠之擴充，與民營工廠之利用，并向外國購買。海軍雖經敵人嚴密封鎖，目下仍能補充裕如，不虞缺乏。

4. 馬匹補充 軍馬補充，分馬騾等物補充，代金補充，截乾補充三種，因馬政之改進，雖北方產馬區，相繼淪陷，但軍馬之補充，尚不十分困難，計自廿六年七月起截至最近為止，共損耗○○○匹，補充○○○匹，各部隊之活動力，仍可經常維持。

5. 被服補充 勳員以後，兵員增至○百萬人，因軍政部被服之存儲，及各廠之增工，自抗戰以來，被服補充，未感匱乏。

6. 糧食補充 抗戰以來，因政府事前早已着手存儲糧食，故糧食之補給，甚為充足。

7. 衛生部隊醫院之擴編 我國軍醫缺乏，開戰以後大量錄用民間醫師，現在各種軍醫院，共有三百餘個，其他組，所，隊，及衛生列車，衛生船舶，殘廢院等尚不在內。

(乙) 關於財政方面：

1. 推行戰時稅制，以增加食鹽產量。
2. 改進財務行政。
3. 調整稅收與後方各省財政。

4. 釐訂舊債還本付息辦法，并舉借新債，以固國債基金。
 5. 改進金融機構，摧毀敵對侵凌之企圖。
 6. 充實準備，鞏固法幣信用。
 7. 調劑市面通貨之需要，并抑制物價之高漲。
 8. 維護生產，促進外銷，以發展國民經濟。
- 其他如兩次金融會議以加強金融機構，生產會議以增加生產。

(丙) 關於經濟方面：

1. 增進食糧及棉花產量。
2. 增進絲茶及工藝作物生產。
3. 籌辦難民墾殖。
4. 發展合作事業。
5. 舉辦農業生產貸款。
6. 開發重要礦產，統制及儲備燃料。
7. 增進電力工業，基本化學工業，紡織工業。
8. 協助工廠內遷，改良手工業，力謀製造自給。
9. 管理國際貿易。

(丁) 關於內政方面：

1. 調整地方行政機構。
 2. 訓練地方行政人員。
 3. 訓練民衆，及辦理徵工徵兵等。
- 併開內政會議，以增加抗戰情緒。

(戊) 關於教育方面：

1. 善用高等教育設施，協助抗戰軍事。
 2. 調整全國專科學校之科系設置，與地域分配。
 3. 促進生產職業教育。
 4. 注意社會教育，使人人認識抗戰意義。
- 併開教育會議以利抗戰。

(己) 關於交通方面：

1. 鐵道之建築，此兩項重在國際路線，及戰略運輸綫之建設。
2. 公路之增修。
3. 水道之開闢。
4. 籌備水陸運輸之聯絡。

國家總動員

5. 舊式軍艦牲畜運輸之改良及運用。
 6. 航空及電報電話線路之增闢。
- 併開交通會議以資調整。

最近又在軍事委員會之下設立運輸統制局，統一全國交通運輸。

(庚) 關於蒙藏方面：

1. 開發邊疆交通資源，促進生產。
2. 啓迪邊民知識，增加抗戰力量。

(辛) 關於僑務方面：

1. 鼓勵僑胞以人力物力貢獻祖國。
2. 協助僑胞發展商業，擴張勢力。
3. 提倡僑胞參與國運動，使其聯絡友邦，獲取同情及援助。

(壬) 關於救濟方面：

1. 調整全國振濟機構，增進其效能。
2. 積極救濟難民。
3. 設法安置難民，使其從事生產。

此外，關於科學及技術動員，政府設立軍事工程團，登記各處工程師，編為團員，從事

軍事各項工程機器物料之研究，民間則由工程師學會，及科學年會，增進工作，加緊研究，計有汽油代用品之研究，炸藥新出品之研究，軍用化學之研究，淺水航行具之研究等。

二十八年三月十二日國防最高委員會又宣布實行全國國民精神總動員，同時公布國民精神總動員綱領，國民公約，及國民精神總動員實施辦法，此係 領袖兼任國防最高委員會委員長後，鑑於國民精神總動員之重要，爰制定國民精神總動員綱領，提出第五次中央全體通過，并在國民參政會第三屆大會，親自報告，全體參政員一致熱烈贊同，遂於三月十二日公布全國施行。并由國防最高委員會組織國民精神總動員會，由 蔣委員長自兼會長，主持其事。同時在第五次中央全體會議通過抗戰公約九條，嗣國民參政會第三屆大會，又根據此項公約補充三條，共為十二條，為國民抗戰誓約，復經 委員長決定採用國民參政會通過之原文，定名為國民公約。并以國民宣誓遵行公約，為國民精神總動員之入手辦法，特訂入實施辦法之內，俾全國國民一致實行。所有國民精神總動員綱領，國民公約，及國民精神總動員實施辦法，當日各報，會將原文發表，迄今業已普遍施行，茲不贅述。

第四章 我國國家總動員現行機構

一、中央機構

國家總動員

於國防最高委員會之下，設國家總動員設計委員會，其職掌，為總理國家總動員業務之研究，設計，指導，督促，暨審議各機關所訂關於動員業務之一切方案。

國家總動員設計委員會，設主任委員一人，由行政院長兼任，副主任委員一人，由軍委會參謀總長兼任，在委員員之下，設專員四人，及祕書處一處，并特設十一組，以分掌各種業務。

於各省市縣，設省市縣動員委員會，其職掌為實施全國總動員計劃，促進地方黨政軍民之聯繫，并統一民衆運動機構。

省市縣動員委員會，以省主席縣長市長為主任委員，以所在地之黨政軍各機關主管官組成之，如所在地設有綏靖主任或衛戍總司令時，得以綏靖主任或衛戍總司令為主任委員。

省（或特別市）動員委員會，係受軍事委員會之指揮監督，受國家總動員設計委員會之指導督促，并指揮所屬各級動員委員會，但戰區司令長官，對於該戰區內之動員委員會，亦得指揮之。

在省市縣各動員委員會之下，各設設計委員若干人，并各設民運，徵調，救濟，宣傳，總務各組（或股），分掌各種業務。

各級動員委員會所決定事項，須由主管機關辦理者，得交主管機關辦理之。由上所述，可知國家總動員設計委員會為最高設計機關，各省市縣動員委員會為各級實

施機關，但仍兼有局部設法之性質。至於全國所有黨政軍各級機關，則莫不爲國家總動員之實施機關，誠以現代戰爭，與國家百項政務，莫不息息相關也。

第五章 今後動員工作之推進

一、關於政治動員者

應由政府各機關就其所掌理之業務，根據戰時法令，適應戰時需要，分別辦理，而各級地方政府尤應積極推行。

二、關於軍事動員者

(一)應依據兵役法，澈底消除兵役實施上一切障礙及一切積弊。以期合理的產生良好好兵員，並使兵員之產生，永無窮盡。

(二)根據作戰計劃，竭力整理陸軍，並建設空軍，以期迅速造成優于敵人之戰力。

三、關於國民動員者

(一)無論戰地，後方及淪陷區域，應速推行兵役運動，長期抗戰之要素，在兵員之維持，故無論戰地後方以及淪陷區域內之各動員機關，應廣行兵役運動，以免壯丁潛逃，或被敵擄取。

(二)切實施行精神總動員，務期振刷全國國民之精神，集中全國國民之意志與力量，從

事此次復與民族之戰爭，獲得最後之勝利。

(三)努力向民衆宣傳敵寇長期戰爭形勢，務使民衆明瞭無論經濟人力以及外交方面，若能長期抗戰，敵必潰敗。

(四)加強全國民衆之訓練與組織，務使民衆自動協助軍隊，以襲擊敵人，或焚燬其倉庫，或傳遞消息，或供給我軍糧食，後方民衆則維持地方秩序，增加生產，並以努力協助政工作。

(五)民間應廣行防護運動，揭發漢奸以及外國間諜之行動，但對外僑之安分者，應加保護。

(六)繼續加強各地民衆除空訓練與院護組織。

(七)對於民衆之安插及其服務，應繼續研究因地制宜之方法。

四、關於產業動員者

(一)繼續準備作戰物資，尤其對於全國人民日常生活所必需之物資，必須設法增加生產，無論戰事如何延長，永無匱乏之虞。

(二)迅速建設國院工業，增加軍需品生產。

(三)西南各省之礦業，應繼續設法開採，務使兵工資源能以自知。

(四)川康各地之油田，應繼續探查，并設法開採。

關於經濟動員者

(一)查明存於外國銀行之存款，設法移轉於本國銀行。

(二)鼓勵民間投資新開發事業。

六、關於交通動員者

(一)從速完成國際運輸綫，且增強其運輸量。

(二)從速完成戰略運輸綫，且增強其運輸量。

(三)獎勵民間之運輸事業，及各地之交運建設，但戰區內之交通建設，必須由最高軍事機關決定之，其通於敵之公路，且應依照命令澈底破壞之。

(四)增加帆船之運輸，並獎勵民間增造帆船。

(五)內地公路爲目下內地交通之要素，應由地方妥爲保護及修理，以免覆車及輪胎之損失。

(六)馬匹馱獸以及牛之保育，將來汽油匱乏，則運輸將賴馱獸馬匹及牛之代替，故目下應注意改良各獸，并保其健康，並應禁止屠牛，以保其數量。

(七)小車使用之提倡，以爲將來運輸之助。

(八)各種電線材料之節約及保存，以免將來匱乏。

(九)目下應盡量計劃購置交通運輸通信之器材及燃料，并應設法自行製造交通通信器材，以爲將來長期抗戰之用。

(十)繼續規劃驛站運輸辦法，以爲補助運輸，而使汽車之運輸力充裕。

七、關於科學及技術動員者

(一)繼續登記技術家及科學家，使分類從事國防工程，及資源之研究。

(二)化學，兵工，機械，及礦業之各項專門工人，務繼續徵求，不使流散，以爲開發新工業之幹部。

第六章 結言

以上不過略述國家總動員之原理，及我國實施總動員之概況，以及現行機構之大要，與今後動員工作尚待繼續推進之點。須知國家總動員及戰時政制之總體，其繁瑣細碎，自非數小時所能闡明。至其實施，尤賴全國上下官吏人民全體協同一致，始克舉行，本班學員均身負黨政要職，希望由此次之講述，舉一反三，共同努力，則總動員之前途，有厚望焉。

國家總動員綱領表

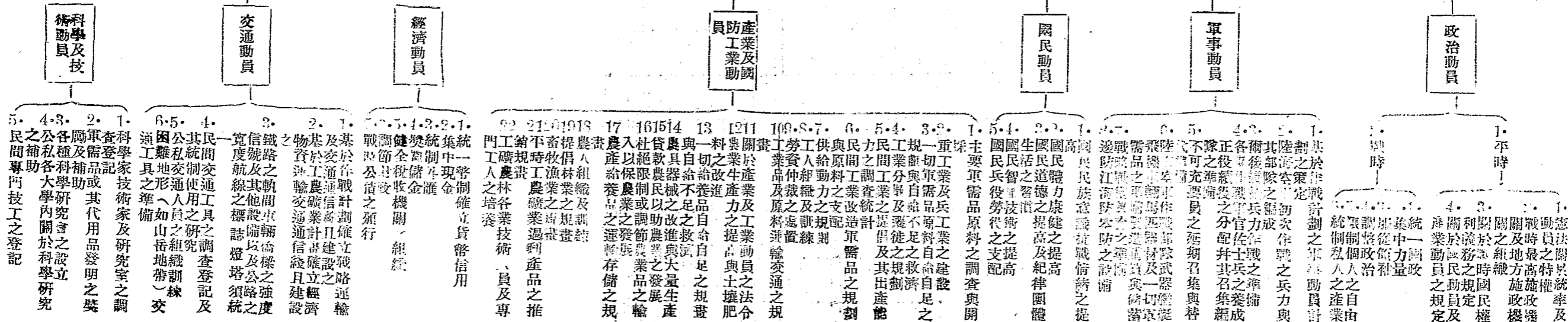
義意

現爭民爭現
為族為在
則全則全
民全則全
爭民爭現
之盡爭民
力力力力
力力力力
神與神與
門與門與
總為總為

時平時

(1) 國家一制須統	(2) 民族高識之提	(3) 組織之重訓	(4) 國力之調查與統計
------------	------------	-----------	--------------

分區



兵役與工役

何應欽

一、緒言

二、兵役概況

三、工役概況

四、結論

附錄六

一 緒言

抗戰工作，千頭萬緒，概括言之，不外人力財力物力三者之總決賽，而三者之中，尤以人力爲首。蓋有人力，卽無財無物，亦可以創造運用，若無人力，雖有財有物，亦無所用。兵役工役二者，卽集中人力之制度，實施起來，所謂人民動員是也，故推行兵役工役之制度，實爲抗戰當務之急。

兵役與工役

委員長廿八年一月十九日告士紳教育界書，對於增強抗戰力量要端，希望全國各地富有智識才能及夙負地方德望之士紳賢達，與教育界人士，作如下之努力：『第一應協助政府推行兵役，以充實抗戰急需之兵員；一方將敵寇殘暴事實，及抗戰成敗利害，與兵役實施關係，儘量宣傳，以激發民衆抗戰意識，使其踴躍應徵；一方對舉行抽籤，懲罰逃役，獎勵投效，及安撫出征家屬等事，尤應以地方之力，自動多方協助，務使民衆樂於從戎，安心赴戰，同時地方士紳自身之及子弟，更應不待中籤與否，率先義送應徵入伍，或遣送投考各種軍官學校，藉以倡樹風聲，民衆自必相信景從，則前方鬥士如雲，勝利益有把握，而且徵兵制度確立之後，募兵隨廢，建國安民，永資利賴，功在國家，更無既極，……』吾人讀此訓示，知我最高領袖對於兵役如此重視，更可知兵役對於抗戰關係之重要，故吾人對於兵役制度，應該切實研究，切實推行。至於工役，同屬集中人力之制度，應切實研究推行，自不能在兵役例外。惟本班同學受訓時日短促，對於中外兵役工役之沿革，及現行兵役工役之制度，與實施方法，未能詳盡敘述，茲略舉概要，以爲研究之基礎。

一一 兵役概況

一、各國兵役概況

各國兵役制度，因其國情歷史與民情習慣，各有不同，但大別不外募兵制，徵兵制，民

兵制三種，現在世界強強，除少數採用募兵制或民兵制外，大多均採用徵兵制，如德、意、日、俄、法諸國，均採用徵兵制度也；英美兩國，平時採用募兵制，戰時則採用徵兵制，現英國因對德戰爭發生，亦已採用徵兵制，各國陸軍兵役年限如附表第一。

二、我國兵役概略

我國唐朝以前，施行徵兵，實兵於農，國勢強盛，自宋以後，改用募兵，重文輕武，國勢不振，民國成立，決定施行徵兵政策，乃於臨時約法規定人民有當兵義務，至民國二十二年六月十七日國民政府頒佈兵役法，二十五年三月一日明令施行，按照兵役法之規定，凡中華民國之男子，年滿十八歲至四十五歲，均有服兵役之義務，並區分為國民兵役，常備兵役。

1. 「國民兵役」：國民兵役，自滿十八歲起，自屆滿四十五歲止，除服常備兵役或為免役禁役者外，均服國民兵役，分初期，前期，中期，後期，平時受規定之教育，戰時以國民政府命令徵集之。

2. 「常備兵役」：常備兵役為必任義務常備兵（即徵兵）及志願常備兵（即募兵）兩種，必任義務兵，在一般地方實施之，志願常備兵，在自治未完成之區域實施之。

常備兵役：又分為現役、正役、續役三種，即自入營之日起役，編入常備兵現役，為期三年，除上等兵及特種特業兵外，均滿二年歸休，輻重運輸兵滿半年得予歸休。現役期滿，

編入正役，爲期六年。正役期滿，編入續役，至滿四十歲止。正役、續役平時在營應赴規定之演習，戰時動員召集回營。

在常備兵役中，舉凡歸休、退伍、停役、轉役、回役、除役，及在鄉之管理、召集教育，概依法令分別辦理。

中國陸軍兵役年限區分，如附表第二。

3. 「兵役機關」：兵役機關，在中央爲軍政部，以下爲軍、師、團管區司令部，國民兵團、縣（市）政府，區、鄉（鎮）、（聯保）保甲公廨。

兵役機關系統如附表第三，國民兵團組織系統如附表第四。

4. 「兵役管區」：我國自民國二十五年在蘇浙皖贛豫鄂六省設立師管區十二個，團管區四十個，試驗徵兵。至二十六年抗戰事起，爲統一各省兵役起見，於各省設立兵役管區司令部，二十七年一月，改爲軍管區司令部，統轄各省師管區，迄至現在，除因戰事暫行結束者外，計現有軍管區十五個，師管區四十一個，團管區一百六十二個，其統計名稱如附表第五。

5. 「徵兵事務」：我國平時徵兵事務之程序，大概分爲：一，身家調查，二，身體檢查，三，抽籤，四，徵集等，均須依兵役及齡男子調查規則，新兵身體檢查規則，與陸軍徵募事務暫行規則辦理。

3. 「戰時徵兵概要」：自民國二十六年抗戰開始，國軍傷亡頗重，急需鉅額兵員補充，徵補頻繁，役政尙屬初辦，全國壯丁不能照數應徵，下層徵兵機關且有強拉勸派之弊，中央爲適應非常時期的需要，於民國二十六年九月，曾公布戰時國民兵義務壯丁常備隊編成辦法，令各縣市依照規定，編成義務壯丁常備隊，以爲兵員補充之基礎，以免直接徵派之弊，旋又頒行非常時期徵集國民兵及抽籤實施辦法，以裕兵源，至二十七年九月，頒行戰時徵兵實施綱要，以求徵補的迅速確實，而遂成抗戰自衛的偉大任務，二十八年三月軍委會頒佈國民兵組織管理教育實施綱領，規定縣市成立國民兵團，本部依照綱領規定制定實施辦法大綱，於國民兵團下，按照各縣市月徵兵額編組常備隊，專備接收訓練備補兵之用，逐月徵撥補充，並規定月徵兵額概由常備隊調撥再不直接徵送壯丁，現各省均已遵照辦理。

7. 「戰時募兵概要」：抗戰期間，兵員補充，除上述徵補者外，凡各部隊缺額徵撥不及者，由軍政部隨時指定未設管區地方，准其自行招募，並規定募集費「每名五元」，飭由地方機關協助之。

8. 戰時兵員補充概要：自抗戰以來我國因人口衆多，對於兵員補充尙不感困難，其補充程序，係由各管區或戰地將徵(募)集之壯丁先入國民兵團常備隊，或選撥補各師管區或各補訓處所屬之後方補充團，施以三個月以上之訓練而後撥補各軍師所屬之野戰補充團營，以担任建制部隊之補充；間因情況關係，由各管區逕行徵補或調保安團部以補充作戰部隊者，

統計自抗戰迄今，徵募人數自二十六年七月起至二十九年六月止，爲〇〇〇〇〇〇〇人，補充人數爲〇〇〇〇〇〇〇人，其補充程序，如附表第六。

9. 『免役禁役緩役停役』：人民在兵役年齡中，有應免役、禁役、緩役、停役者，則依下列之規定辦理。

甲，免役：

一，身體畸形殘廢，或有不治病者。二，受特任職務者。

乙，禁役：

一，判處無期徒刑者。二，褫奪公權終身者。

丙，僅服國民兵役者：

一，體格等位不適於現役者。

二，於家庭爲獨子者。

三，本身歸化者。

四，僑居外國而有正當職業，回國時已逾現役適齡者。

五，高級中學或同等以上學校畢業者。

以上服國民兵役者，除第一（二）款外，戰時仍須受動員召集，入營服役。

丁，緩役：

一，按國家官制由中央或省政府授予委任以上現任官職者。

戊，停役

- 二，有正當職業在國外旅行，短期未能回國者。
- 三，身體疾病不堪行動，在數月中無健復之望者。
- 四，主任官公事務，及現任小學以上教師經登記合格者。
- 五，因刑事嫌疑，在追訴中尙未判決者。
- 六，同胞半數現役在營中者（單數時減一人計算）。

一，被選爲國家或地方之議員或代表，在任期內者。

二，判處有期徒刑，在執行期中者。

三，現役中身體疾病不堪行動，在半年內無健復之望者。

四，受薦任以上職務者。

10 『獎懲』：關於徵兵獎勵事項，自二十五年辦理兵役以來，曾頒有士兵保育辦法，對應徵

新兵及其家庭鼓勵辦法，陸軍兵役獎勵辦法，優待出征抗敵軍人家屬條例，及保障抗敵軍人家屬暫行條例等，分頒行獎勵，關於懲罰方面，除妨害兵役治罪條例，陸軍兵役懲罰條例外，其他如陸海空軍刑法，及有關法令，均可依據事實，分別援用。

11 『徵兵所生弊端與缺點及應改善要點』：查徵兵所生弊端，在二十八年五月十五日於本班第二期同學畢業時。

委座訓詞中，已列有八點：1. 縣長不得力，而縣黨部也沒有協助政府擴大宣傳工作，2. 抽籤的辦法不確實，分配不平均，3. 地方政府不能切實負責，4. 保甲長經理新兵伙食，每有中飽，5. 過去不及格新兵。多不資遣回家，以致他們流離失所，6. 過去各級管區以至縣府保甲，每有虐待新兵情事，以致許多壯丁受盡痛苦，7. 團管區往往有自尊自大，不能與縣長保甲長合作，以致兵役發生困難，8. 現在團隊裏面，還有以不及格的壯丁來補充名額。末後並囑各同學回去因時制宜，切實依照法令辦理。茲再略述徵兵所生弊端，及應改善要點如下：

甲，現在實施徵兵之缺憾，及其所生弊端如左：

1. 基層組織不健全，戶口調查不確實。
 2. 人民不明兵役意義，缺乏民族意識，及愛國觀念。
 3. 辦理兵役人員，多不明兵役法規，甚或徇私舞弊。
 4. 舞弊人員，及逃避兵役之壯丁，未能儘量檢舉懲戒。
 5. 懲治法則過輕。
 6. 部隊中有不善待選新兵者。
 7. 優待出征軍人家屬辦法，未能切實施行。
- 乙，今後應改善要點如左：

1. 健全保甲之組織，切實調查戶口，（軍政部於二十七年三月臨時全處代表大會時經出「爲達成長期抗戰之目的必須一致努力推行兵役方案」，規定甚詳，並經大會通過，由國民政府通飭施行，惟各省尙多未能遵辦）。

2. 積極深入鄉間宣傳。

3. 訓練辦理兵役人員，按照規定辦理。

4. 檢舉舞弊人員，及逃避兵役之壯丁，嚴行懲處。

5. 修改違反兵役法治罪條例，爲妨害兵役治罪條例加重各種罪刑。

6. 切實保育士兵，及優待出征軍人家屬。

7. 各地組織徵兵協會，協同宣傳，督促應徵。

以上改善要點，除第一項已請內政部辦理外，其餘各點均由軍政部分別辦理中。

三 工役概況

欲國力之充實，必須求建設事業之發達；而一切建設，皆需大量之勞力。至戰時之勞力，尤關作戰之勝敗，國家之存亡。故東西各國，對於各種建設事業，救災防患，國防工事，戰時勞役等，大都規定國民有服工役之義務。

我國約法規定人民有服兵役工役之義務，現值抗戰當中，兵役故爲當務之急，而工役亦

至爲重要。

我國徵工服役，就史乘所載，如萬里長城之修築，運河之開闢等，皆賴大量之人工，其工程之大，爲中外所稱道，足見人民工作力量之偉大，工役之急宜講求實施也。

一 我國現行工役法。

1. 『工役區分』：我國工役，以年滿十六歲至五十歲之男子，（原十八歲至四十五歲）二十六歲年改正如上）除別有規定外，每年均有服工役之義務，其區分爲平時工役，非常時期工役兩種。

2. 『平時工役』：

一，『工役事項』：分自衛工事，築路工事，水利工事，造林工事四項。

二，『工役時間』：每年三日，每日以八小時爲限。

三，『工役待遇』：我國工役以居住附近地爲原則，普通均無給與，但在居住地五里以外者，得由縣市政府，酌給給養費每日二角。

四，『工役調查』：區鄉『鎮』聯保公所，每年於工役實施前，調查冊報縣市政府核定公佈。

五，『工役計劃』：縣市政府每年應於實施工役前，擬定全部工作計劃及預算書等，遞呈內政部備案。

1. 各項工事與施設綱要之中心工作聯繫事項。
 2. 工事一年或一次不能完成者之區段劃分事項。
 3. 服役人民所需工具之準備事項。
 4. 技術指導人員，暨監工工頭之派遣，及訓練事項。
 5. 各項工事服役人民之分配事項。
 - 六，『工役機關』：實施工事，以縣市政府爲主辦機關，以區鄉（鎮）（聯保）長（主任）爲隊長，分任指導之責。
3. 『非常時期工役』
- 一，『工役事項』：分以下兩種：
 1. 非常時期之自衛工事。
 2. 水火災，蟲災，地震，及其他重大災難之防衛及救護。
 - 二，『工役之施行』：大略如左：
 1. 非常時期徵工命令，由中央省市政府，或事變發生地之地方行政長官發布之。
 2. 徵工時間，工役日數，工役時間，工役區域，及工役主辦機關，與服工役人民之編配，由最高軍事機關決定，或由當地最高軍政長官決定，呈請補行核准。
4. 『免役延役及代役』

甲，免役：一，肢體殘廢，心神喪失，或有痼疾不勝工役者。

二，現任公務員，學校教職員，及肄業學生。

乙，延役：一，患有疾病者。

二，有婚喪大故者。

丙，代役：因事不能應役者，得覓人代役，或納相當之代役金，但每日不得超過五角。

5. 工役罰法。

一，人民對工役抗不遵徵者，縣市政府得強制執行，或處以每日一元以下之罰金。

二，辦理工役人員，不依法發佈徵役之命令者，處五年以下有期徒刑。藉口工事派捐勸捐者，處一年以上七年以下有期徒刑並科一千元以下之罰金。

二 非常時期難民服役概要。

1. 「服役事項」：難民服役，依其志願，或由政府統制，服任事項如左：

一，兵役。

二，工役：1. 築路——如鐵路，公路，及軍用路等。

2. 治水——如濬河，築堤，修渠，挖塘等。

3. 墾荒。

4. 軍事工作，如運輸掩埋等。

5. 自衛工糧。

6. 其他適用難民事項。

2. 『難民調查』：難民調查，由難民救濟委員會或分會，將姓名，年齡，籍貫，健康程度，原來職業，家庭狀況，及具有何種技能，志願作何種職業等，分別登記，考驗誠偽，以爲派遣服役之準備。

3. 『服役機關』：各級行政或軍事機關，如有需要難民服役時，得按服役種類，及需要人數，請難民救濟委員會撥派，故各級行政或軍事機關，皆可爲難民服役之機關。

四 結論

根據以上所述，可知兵役與工役，均爲抗戰當前之要務，且知兵役工役均已訂有辦法施行，惟現在迄未能收圓滿結果，揆厥原因，實因縣市以下機構之組織未能健全，國民之教育未能普遍，民族意識及國家觀念尙嫌薄弱，國民對於兵役與工役之義務未能明瞭，且存蔑視心理，尤其是難民服役，未能辦到。故我國人口雖衆，對於兵役工役，仍感覺困難。蓋望各同學暨界人士，各積極提倡，轉移風氣，使人民踴躍服任兵役與工役，才能集中人力，就蕪倭寇，爭取最後之勝利。

中央訓練團講詞選錄

119

各國陸軍兵役年限表 二十八年五月 日 軍政部兵役署調查

國名	兵種	兵役年限	入營年齡	現營年限	預備役	補充役	後備兵	國民兵	總年備
德國	徵兵	滿	滿	二	二	又三個月又三個月	一〇	七	二五
法國	徵兵	滿	滿	一	四	一六	八	七	二八
蘇俄	徵兵	滿	滿	一年半	三	五	四	七	三五
日本	徵兵	滿	滿	二	五	九	六	七	二二
英國	平時徵兵	滿	滿	七	七	五	四	〇	一六
美國	徵兵	滿	滿	三	三	三	三	四	二七
中國	徵兵	滿	滿	三	六	三	三	四	二七

附

一、各國所定服役年限，均為滿其歲起，即滿某歲後之次年起役。

二、各國之徵兵年齡，各不相同，其徵兵年齡類似者附為歸併。

三、在德、日、英、美、法、蘇俄各國，徵兵後年齡與國民兵役年齡，係各別計算，故服役年數與國民兵役之年限未能適合。

國民兵分期，前期、中期、後期，其受教育六個月。又徵兵在役半年，現役後補兵在營三個月。如未自治未完成之區域，徵兵兵。

不分國籍，均須應受兵役，從十八歲起，先受三年軍事教育。

十九歲至二十歲之青年應受前項軍事教育兩個月。又女子亦受軍事訓練，並得志願服役。

入營後滿二十歲，自二十六歲至二十九歲。其補充兵役及國民兵役，分為第一第二三種。

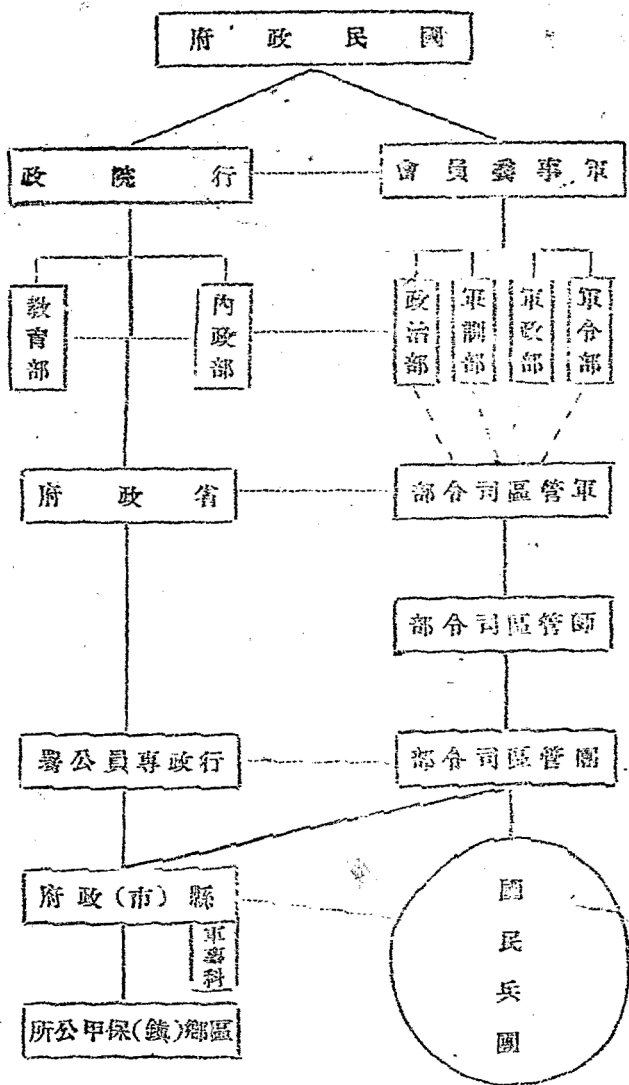
本國陸軍兵役年限區分表

國民兵役		年次	年齡	年次	常備兵	
兵役調查			18		尙未適齡	
初期二年		1	19		征兵調查及檢査	
		2	20			
前期五年		1	21	1	現役三年	
		2	22	2		
		3	23	3		
		4	24	1	前期三年	
		5	25	2		
中期十年	中一期五年	1	26	3	後期三年	
		2	27	4		
		3	28	5		
		4	29	6	前期四年	
		5	30	1		
	中二期五年	1	31	2	前期四年	
		2	32	3		
		3	33	4		
		4	34	5	後期至四十歲止	
		5	35	6		
	中三期五年	1	36	7		
		2	37	8		
		3	38	9		
		4	39	10		
		5	40	11		
後期五年		1	41			
		2	42			
		3	43			
		4	44			
		5	45			

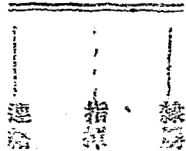
正役六年
續役至滿四十歲止

表統系關機役兵

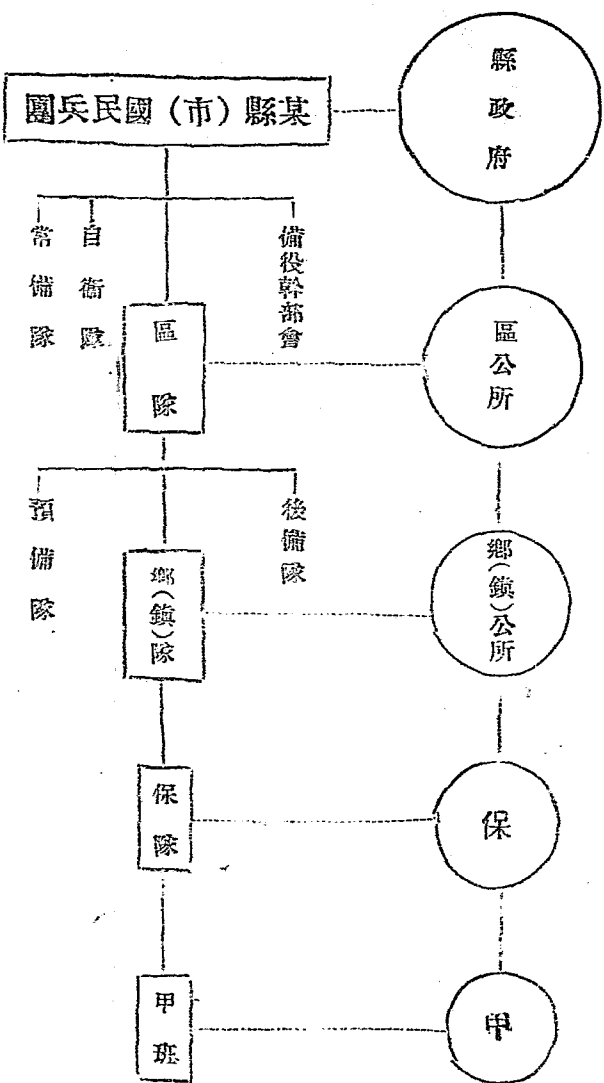
附表第三



例 圖



國民兵團組織系統表



說明

- 一、國民兵團直隸於團管區司令部團部以下按區鄉(鎮)保甲之系統將各該單位內之役齡男子編為區隊鄉(鎮)隊保隊甲班為平時管理召集之用
- 二、國民兵團設常備隊為備兵員補充之用並設自衛隊為服地方警衛之用又設備役幹部會辦理備役幹部之調查登記召集演習轉移服役等事項
- 三、國民兵團區隊下設後備隊為國民兵集合訓練之所每區每期至少編成一中隊就鄉(鎮)巡迴訓練之並設預備隊為應地方服役之用由常備隊自衛隊及警察保安團隊退伍者編為第一預備隊由後備隊退伍者編為第二預備隊

全國現有軍師團管區統計表

附表第五

軍管區名稱	師管區名稱	團管區名稱						合計	
								師區數	團區數
四川	成都	綿陽	茂縣					六	一九
	茂縣	資中	宜賓						
	瀘縣	巴縣	永川	涪陽					
	建寧	眉山	邛崃						
	夔川	大竹	巴中						
貴州	鎮遠	獨山	遵義	思南			二	八	
	長沙	岳陽	益陽	常德					
湖南	沅陵	芷江	永順	澧縣			四	一六	
	衡陽	攸縣	零陵	彬縣					
湖北	襄陽	襄陽	江陵	恩施			三	八	
	宜昌	宜昌							
廣東	肇慶	高要	羅定	五華			四	一五	
	梅縣	揭陽	梅縣	浦源					
	高要	揭陽	合浦	陸豐	清遠				
廣西	柳州	柳州	平樂	樂慶			三	一二	
	梧州	梧州	龍州	百色	天保				
江西	贛南	吉安	萬安	贛縣	武甯		三	一二	
	贛南	九江	浮梁	上饒					
河南	豫西	洛陽	臨汝	許昌	陝縣		二	一〇	
	豫南	信陽	南陽	汝南	漢川				
浙江	溫處	麗水	永嘉	臨海	雲和		三	一〇	
	金華	金華	蘭溪	衢縣					
福建	建甌	建甌	福安	建甌	閩侯		三	一一	
	永泉	永安	南平	莆田	晉江				
陝西	關中	長安	渭南	鳳翔	蒲城		二	一〇	
	陝南	郿縣	洛川						
甘肅	平涼	秦州	涼州	天水	武都		二	六	
	蘭州	秦州	蘭州	張掖	隴西				
雲南	昆明	昆明	陸良	曲靖	昭通		三	一二	
	建甯	建甯	玉溪	文山	江保				
安徽	貴池	池州	宣城	休寧	太湖		二	八	
	六安	六安	宣城	休寧	阜陽				
西康	雅安	雅安	西昌				二		
總計	15個軍區	41個師區	162個團管區						

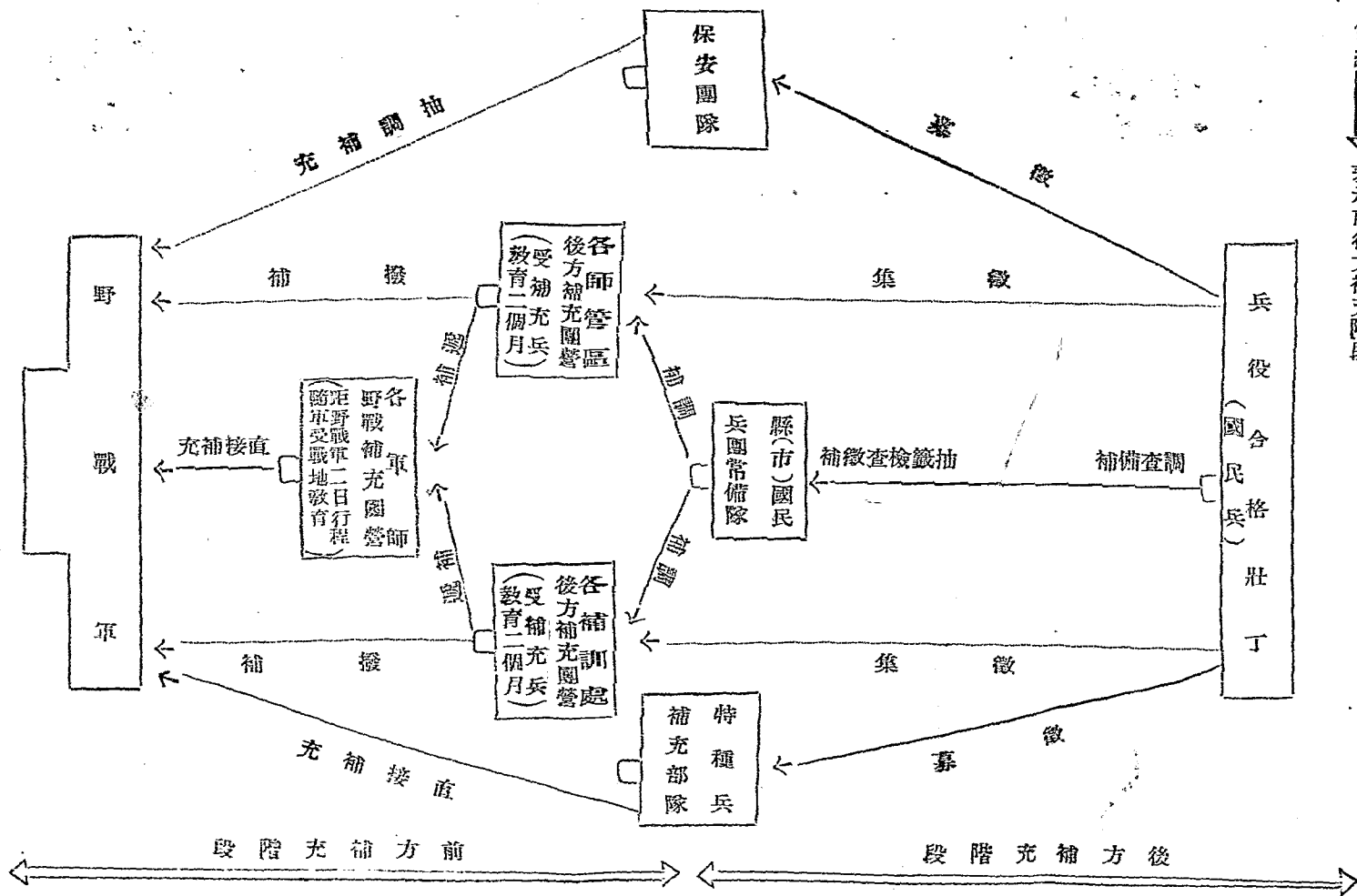
附記

- 一、以後前方之管區其區域變為戰區時仍不撤銷就該區域內施行募兵以備該戰區內各部隊之補充
- 二、安徽設有軍管區籌備處未列入
- 三、原設各師管區撤銷後改設八個團管區直屬該軍區指揮又西康省亦改為軍管區直轄兩個團管區
- 四、豫南征兵事務處一個現已撤消

戰時兵員補充程序

附表第六

實線——表示正規補充
 點線——表示臨時補充
 雙綫——表示前後方補充階段



明說

戰時兵員補充均由軍政部統籌辦理，其補充程序，即野戰軍缺額，先由野戰補充團營直接補充之，野戰補充團營缺額，以後方補充團營補充之，後方補充團營缺額，以各縣(市)國民兵團常備隊補充之，常備隊缺額，以抽籤合格壯丁補充之。

國防講話

楊杰

(二十九年十一月)

一、前言

二、現代戰爭的特質

1. 戰爭是進化的，是與科學進化成正比例的。
2. 戰爭的範圍是愈趨擴大的。
3. 戰爭的結果是愈趨殘酷的。

三、國防建設的要素

1. 人物要素——身體健全有技能受國家組織
2. 物的要素——有蘊藏的領土和機械的動力
3. 混合要素——經濟技術

四、結語

一 前言

國防問題之研究範圍極為廣泛，非短時間所能闡述，今天只能將重要幾點，向各位提出討論：

國防原以保障國家生存為目的，生存必須競爭，競爭需要戰鬥，所以我們研究與運用國防，應以戰爭——而且以現代戰爭為對象，方能求出建設國防的要領，達到建設國防的目的。所以在未講國防之先，要將現代戰爭之特質，加以簡單之說明，然後才講到國防建設之要素以及我們今後應有的努力。

二 現代戰爭的特質

現代的戰爭有三種特質：

第一戰爭是進化的，是與科學進化成正比例的。古代的戰爭，最初當然是人與人間的肉搏，彼此用拳打或腳踢以壓制對方；後來人類智識漸增，知道用石頭拋擲，或用棍棒敲擊，比用拳腳更加更有力量；後來更進一步，便知用刀矛弓矢；再進一步，即知利用兵車戰馬。中國最古的戰爭，是黃帝之征蚩尤，蚩尤作煙霧以迷路途，黃帝乃作指南車以破之，可見古代的戰爭已知利用科學的方法。中國數千年來的歷史，就是一部戰爭史，至於春秋戰國之際

，戰爭的方法，更爲進步，因爲弓矢能射遠，遂以兵車爲防弓矢之利器，並且以兵車之衝力，收突破敵陣獲得戰果之效。故當時各國之強弱，以兵車之乘數爲準，所謂千乘之國，萬乘之國，乘數愈多，國力愈強，除了兵車之外，其他所謂十八般武器都不及兵車適用，所以戰爭是進化的，古代卽已如此，不過自春秋戰國以後的一段時間中，進化不甚顯著，而進化最劇烈的，還是在最近一二百年內。近一二百年來，由於火器的發明，各種槍砲的運用已使刀矛弓矢漸變爲無用，而兵器上之進步更隨科學之改良，愈見精巧，加以由於科學發達，造成十九世紀之工業革命，更由煤鐵之應用，以機械動力及交通方面，大舉擴充，世界局面爲之一新，戰爭之方式亦因之頗有改變。及至上次歐洲大戰以後鑒於大戰時之經驗，戰爭之性質，更與以前有顯然之區別。譬如以前戰爭是接近的，敵我兩軍尚可面面相覷，今則彼此距離很遠，以發揮最大的火力，彼此不特不能相覷且惟恐其接近，以前出兵端賴步行或車馬之力，每日行不過一二百里，今則陸用火車汽車，水用輪船兵艦，日行六七百元以上；此次德國攻擊挪威更用巨型飛機輸送兵力。速度之大，爲以往所望塵莫及。所以以前十日路程，至今日可到，如使用航空運輸更可于數小時內飛到；以前通信用人用騎或用傳書鴿，今則有無線電信無線電信，光學通信，莫不極其巧妙迅速之能事，幾乎所有戰爭的工具莫不是科學的產品，而且科學與戰爭不可分開。因爲一方面由於科學的發明，固然引起戰爭的進化；一方面由於戰爭的推進，亦可促進科學的發明，近幾十年前的情形，已比以前要進步好幾百年。

此次歐洲大戰中，德國在海軍方面，努力研究磁性水雷，破壞了許多英法同盟國的船隻，英國擁有強大的海軍，素有海上霸王之稱，德國要取得海上霸權，必須將英國海軍打敗，而磁性水雷就用爲破壞英國海軍的唯一武器。可是英國也發明了一種對付磁性水雷的方法。德國在空軍方面使用的奇異武器更屬驚人，德國的軍用飛機有最高的飛行速度，作戰攻擊的時候，飛行極高，速度極大，忽而下衝，忽而上騰，使英法的空軍和高射炮隊，感到無法應付。因此德國空軍能將英法空軍壓倒，使英法方面感到空軍力量不足，認爲需要獲得美國的幫助。德國空軍還使用一種哨聲彈，使同盟國的軍民異常害怕。大家知道作戰是力的比較，但力有物質力和精神力兩種，物質力是不變的，而精神力則不然，有時澎湃得很大，大到其大無外，有時縮小，小到其小無內；故善戰者首先要制服敵人的精神力。德國在物質上使用各種武器以克復敵人，又使用哨聲彈，使敵人精神震盪所以銳不可當，在短時間內即摧毀了同盟軍。德國在陸軍方面，使用大量的機械化部隊，排山倒海的衝入敵陣，其使用之數誠屬驚人，而坦克車多半是用大型的。由十二噸起以至五六十噸，而大型的坦克配屬有四門七五生的口徑的巨炮，威力異常強大，有無堅不摧的勢。德國還使用一種火焰發射機，也收到很大的效果。在德法邊境，法國築有馬奇諾防線，但德國避免馬奇諾防線之正面進攻，即從荷比方面迂迴至馬奇諾防線的側背。諸君咸知荷比國內人口稠密，房屋踵接，當荷比軍及英法國軍節節抵抗時皆利用地物據守村落街市。當時德軍就驅使火焰發射器，將爲其障礙物的舍

屋燒燬。這種火焰器所噴的火焰熱度極高，達五六百度以至一千度，所有房屋當之無不化成灰燼，屋內的兵士，被燒成烤鴨一般。通常人們遇着一百度的熱度，便已支持不住，所以荷比軍民遭受德國軍火熾機攻擊，便不能不慘敗。德國不但在海陸空軍方面使用猛烈的新武器，而且在運用上更用新的戰法。研究過戰史的人都知道，在第一次世界大戰中，德國於一八一四年八月十四日開戰起即以大軍侵入比利時，和盧森堡而直達法境，法國北部諸城相繼失守，德軍西翼，已逼近巴黎，可是德軍右翼之第一第二兩軍凡三十萬人之衆，但因爲沿途行軍作戰，不能休息，極感疲勞，打到巴黎附近時，傷亡與患病的及落伍者已達三分之一，兵員大爲減少，法國以第六軍包圍德的右翼反攻，一舉將德軍打敗，使德軍不能不由巴黎向北面撤退。德國基于上次大戰的經驗，于第二次世界大戰中，進攻法國，就改變過去的戰術，繞出馬奇諾防綫之左翼，在正面不過二百基羅米突之間，使用軍隊竟達二百萬人，分成梯次來作戰，向法國不斷施行突擊戰，第一線軍隊進攻至某線以后便由第二線軍隊溢出前線進攻，如此遞次使用第三線，第四線的軍隊，因此德國參加前綫作戰的都是生力軍，而法國僅有一線的軍隊，天天遭受猛烈的攻擊，弄得精疲力盡，以致節節失敗。法國總司令魏剛將軍在抗戰間無時不焦慮法軍過度之疲勞，是作戰失敗的最大原因。法軍失敗以後，英國在法國的軍隊便陷于絕境，雖有一部分能渡海回國，但已損失十二萬人，（據英方稱僅損失五萬人），至于法軍被德軍俘虜的，竟達一百萬人以上，這百萬以上的俘虜，在數目上實在大得驚人，

我想要的是一的敵一敵，不知要耗費多少時間，才敢得清楚，德國所以能在幾個星期之內將同盟軍打敗，還使同盟軍的稱號以此消滅，推究起來，却很簡單，不過是運用幾種新兵器和新戰術所收的效果而已。

據以上所述的種種事實看來，可以斷言將來科學愈進步，祕密武器亦必層出不窮，所以說戰爭是隨科學進化的，初由人戰變為器械戰，次由器械戰變為機械戰，遠方日增，運用日巧，皆是戰爭不斷進化的證明。

第二，戰爭的範圍是愈來愈廣大的。古代戰爭，只有兩軍在陸上水上之交戰，是平面的作戰時尚有前方後方的分別，戰爭的區域尙屬有限，所受戰禍亦較現在爲少。今則由於科學發達，內燃機關之使用日廣，水陸上之交遠愈便，已可使世界各地之關鎖程度增高，各種新武器之出現，益足擴大戰爭的範圍，與加重戰爭的禍患。而航空機之用于戰爭，更使戰場由平面變爲立體。以前所講「飛機軍從天而降」，是一件驚天動地的事蹟，現在却可駕駛飛機，在敵陣上空自由進退。空中戰鬥，有易攻難守的特性，因爲在空中除了天然的大風雨之外，不若陸上海上有各種阻礙物可阻止航空機的飛行，攻擊者以飛機來攻，防禦者便有防不勝防之苦。以前我們在後方機關和工廠裏能安全的工作或生產，現在後方的機關和工廠，却成了轟炸的目標；以前陸上僅限于前線的戰鬥，現在可用降落傘部隊降落敵人後方作戰。此次歐戰中德國攻擊挪威比各國，即使用強大之空軍掩護陸海軍并以降落傘部隊佔領荷比境內

各重要據點，使同盟軍受到極大挫折。空戰益趨劇烈以後，空軍勢力劣勢的國家，更無前方與後方之分。我們以抗戰三年來所受空襲威脅，便知戰爭的範圍已經異常擴大；更由此次歐洲大戰，便知將來的大戰還要擴大至全地球。美國現在雖然保持中立政策，但是發展海空軍不遺餘力，即戰爭範圍愈見擴大之證明。

第三，戰爭的結果是愈趨殘酷的。根據以上所述，現代科學愈進步，殺人之利器愈多，殺人的效率愈高，而戰爭之範圍愈大，受到戰爭之區域自然愈廣。我們不消以歐戰證明，只就中倭戰爭，我方所受空襲之損害，已是證明現代戰爭的殘酷。實際上其殘酷的程度，更有遠甚於此者，聽說最近英國從美國購進大批的巨型飛機，能夠載很大的重量，最大飛行半徑達三千公里，其威力之大可以想見。此次歐戰中，德國對英國空襲，使用大量的燒夷彈與重磅炸彈，致英國死傷的民衆，以達十萬以上，本人從歐戰照片，看到許多在英國內地用鋼骨水泥所建的房屋，已被炸成平地。重慶受敵機的空襲雖然也有相當的損失，但比起英國的損失可說是微乎其微。前面曾經說過，空中作戰是易攻難守的，以德國空軍之強，柏林尚且要遭受英機的猛襲，而不能不遷都維也納，可說空軍的威力以足使人，「上天無路入地無門」。況且各國尚未大量使用毒氣，如果使用起來，結果還要殘酷的多，其所以未大量使用毒氣的原因，是由于還沒有人開端，一旦有人開端以後，必定大量使用。現在大家所知道的毒氣如催淚性，噴嚏性，糜爛性，窒息性的毒氣，種類還很少，將來有種種祕密的毒氣出現，戰

爭必愈殘酷，不但人類慘遭荼毒，甚至連不會說話的牛馬雞犬和沒有知覺的樹木花草都不能避免此種浩劫。德國在第一次世界大戰時，會使用一種枯草菌，以飛機散佈到敵軍後方的田地上，使田地上所有的作物枯萎，在一年內完全不能生長，這是一種糧食戰的方式殘酷已至如此，將來這種戰爭方式還要變本加厲，其殘酷的程度更非我們所能想像的了。

尤有甚者，當此科學進步時代，凡是戰敗的民族，不僅被繳服而已，還要戰勝的國家，想盡方法來亡他的國，滅他的種。我國以前雖不幸被異族征服過幾次，但以前滿蒙民族，對的希望，倘使方法，尙未進步，所以亡國之後民族本身尙未感到殘酷的痛苦，不久仍有光復于亡國滅種的當時我國遇到如此殘酷的方法，我們的民族，早已不能生存。時至今日，我們國家，不亡則已，國家一亡，種族必被人消滅，我國處此艱苦之抗戰中，非堅持到底，直至得到最後勝利，不能獲得民族生存的保障，中途屈服，必至萬劫不復。

總結講來，現代戰爭的特質，是第一體科學進化的，第二戰場範圍不斷加大的，第三戰爭結果異常殘酷的，其他附帶的特質還有許多，不及一一細述。

由此我們知道：第一現代的國防，必須以科學的進步來求改善，如果我們建設國防，而忽略了科學，我們的國防就是落伍的。因為科學是人類征服自然的結晶，所以國防要素，也就是人的要素和自然的要素；同時，科學是永無止境的，所以國防也就永無止境，正如德皇威廉第二所說：「國防是永遠做不完善的怪物，因為人類征服自然的方法無止境，遂使國防

的設置、改善和增進，也同樣的無止境」。第二，國防的範圍，隨戰場範圍的擴大而增大，現代戰爭不僅與直接作戰之戰鬥員有關，直與國內各部份無論人或物、有形的或無形的全有關係，因此除了武力戰之外，還有外交戰經濟戰宣傳戰等等，都是很重要的戰爭方式。現代國家組織國防，也就任命將國家範圍以內所有一切直接、間接、有形、無形的事物，平時籌劃準備，戰時統籌應用。同時在積極方面，發展生產與增加國防力；在消極方面，盡量防止國防力的減少和無謂無益的消耗，這就是國家總動員的辦法。最後，我們尤當深刻認識中國是國防力薄弱國家，當此空前國難，必須咬定牙關建設最底限度的國防，以防止敵人之繼續侵略與進攻，并積極建軍建工，以培養反攻敵人之力量，一切人力物力，都要用來支持抗戰，更要具有英勇犧牲的精神，以抵抗現代戰爭的殘酷。須知此時若再疏忽，則國亡而後，中華民國永無翻身出頭之日。

三 國防建設的要素

國防建設的範圍異常廣大，這可說九天六合之內，都含有國防的意義。不過我們建設國防，可從幾種要素着手，第一是人的要素；第二是物的要素；此外還有一種混合的要素。

第一、人的要素 孟子說：「天時不如地利，地利不如人和」又說：「民為貴」，大學曰：「有人斯有土，有土斯有財」，中國一向的傳統思想有所謂「不孝有三，無後為大」，

而現代國家成立的三大條件，是人民、土地和主權，尤以「人民」為基本；現在英、美、德、法各國，無不提倡增加人口政策；實際言之，為求民族生存，才有國家組織。蓋人是國家的基礎，國家本是用來組成的人，也是為人而組成的，不過國家以內之人與國防所需要之人，雖然同樣是人，性質上却頗有不同。

國家以內之人無論其年齡性別如何，只是一個人而已，不見得一定有用，英國有廣大的領土，有五萬五千萬的人口，幾佔世界人口三分之一，德國僅有七千萬的人口，為什麼竟敢同英國作戰？因為英國人口五萬五千萬人口之內，大半是印度人，或非洲土人，在德國人的心目中，就像螞蟻一般的沒用。又如中國人口號稱為四萬五千萬，日本人口僅三千五百萬（通常說日本人口七千萬，實際上除了朝鮮一千八百萬，台灣七百萬，琉球二百萬蝦夷等人口以外，僅有三千五百萬，這數字是根據日本國內徵兵材料而來，相信是很正確的），不過中國人口十二分之一，為什麼還敢來侵略我們？因為單靠人多，是無用的，中國之內凡男的、女的、老的、幼的以及殘廢的，皆算是一個國民，但是不能人人有國防力；換言之即是國防上所需要的人甚少，所謂國防上所需要的人，必須是能够發生力量的人。其條件如下：第一、身體健全，第二、有技能；第三、遵從國家法令，受國家的組織；三者具備才稱之為國防人，因為必須身體健全，才能動作；必須有技能，才能替國家生產；必須遵從國家的法令，才能為國家服務；三者缺一，就只能算國人。不能算國防人。譬如身體不健全，就是一個病

夫，雖然遠從國家的法令，過去也有技能，但區不能製作，當然不會發生力量；又如沒有技能，雖然身體健全，而且遵從國家的法令，但遊手好閒，終日無所事事，不能替國家生產，對國家也不會有好處；再如不聽受國家的法令，雖然身體健全而且有技術，反而成了作惡的工具；對國家無益而有害。汪逆精衛的體格和技術都不差，竟而做了漢奸，出賣祖國，就是由于不能聽受國家法令的原故。一般言之，三個條件中，以缺乏技能的為最多，故中國建設國防，對於人的要素方面，應以技能為主，至於身體健全之知識份子，則又當以服從國家的法令為其先決條件。

一個國家中，國人多不見得強，要「國防人」多，才能臻於強大。組織國防上，所需的正是「國防人」，締國之所以強，就是由於國民都受過鐵血等相俾斯麥和希特勒的訓練，體格健全，技能優越，且富於服從精神，所以戰敗後不到廿年，便能恢復固有的地位，且進而為世界上一等強國。我們要救國，必先將自己造成一個「國防人」，然後再造就培植大量的「國防人」；「教育與訓練，均以使「國人」變成「國防人」為目的；故要鍛練國民的體格，培養其技能與激勵其精神，使其遵守紀律，服從法令。如果我們徒有許多國民而不加以訓練，將使同非洲的野人一樣，於國防上更毫無意義。總裁創辦黨政訓練班，就在訓練全國一般高級幹部成為健全的「國防人」；並且希望各位畢業回去，更能本着此種精神，去訓練一般部下與民衆，以造就全國四萬五千萬的「國防人」。這樣我們的國防才能穩固地建立起來。

，日本帝國主義者，不但不敢得罪我們，亦不敢來侵略我們。

第二、物的要素，在的要求中，最重要的是有蘊藏的領土和機械的動力，沒有領土，就不成爲國家，而且所要求領土地，必須有天然險要，最好能「一夫當關萬夫莫入」；還要地面有生產，如果不能生產，就失了土地的價值。以前意阿戰爭時，阿國願意割讓一塊土地，但意國必欲奪取一塊肥沃的領土，而不願得到一片不毛的沙漠，像中國的大戈壁一樣。土地更須有地下蘊藏的資源（即礦產），還要機械的動力來開發和使用。因爲現代戰爭，已由人與人戰變爲人與物戰，對於物的要求很高，所用一切戰爭工具，莫不以物力補助人力，或以物力代替人力。現代戰爭方式改變，且較從前戰爭範圍擴大，結果益趨殘酷，亦係由於物力之發達與內燃機關使用之廣遍，例如交通運輸使用機械動力的車輛及船舶代替駝馬，作戰上則用摩托化之部隊甚至航空部隊代替騎兵，使平面戰變爲立體戰。此種機械動力，係結合鋼鐵與燃料而成，而鋼鐵與燃料，均由地下蘊藏而來。鋼鐵是兵工業之主要原料，一切兵器多是由鋼鐵而產品。在燃料中，以煤炭與石油爲萬不可缺的資源，其他一切化學工業品，亦莫不仰賴於地下的蘊藏。譬如酸鹼化學基本工業，皆取材於礦質，而大部份之軍用民用火藥，系取於石灰岩層中，所以土地的蘊藏又是一切機械動力和軍需用品的基品及日本。

此兩項重要的要素，互相滋生，必須用機械的動力，才能開發大部份的蘊藏；有了開發

的蘊藏；才能增加機械的動力。這種互相激生的現象，就是基本工業和其他各種工業。歐洲各國，從十九世紀發生工業革命，由利用人力之小工業成爲利用機械動力的大工業；國防方面，亦由完全以人力爲主之簡單國防，變爲以動力爲主之複雜國防。簡單的國防，只要做到足食足兵，還易於建設；而複雜的國防，則永遠不能建設完善，但其主要基礎，仍在建設各種工業。俾士麥曾說過，「國防的基礎是深植於工業繁榮的沃土中」，這句話不特平時如此，即在抗戰的今日，更想建設國防，也非建設工業不可。

中國地大物博，蘊藏豐富，人口極其衆多，還不至沒有飯食，但因爲蘊藏的許多金銀銅鐵等礦產沒有開採，以致資源貧乏，成一弱肉強食的國家，而外國工業進步一日千里。我們的工業，在平時不能生產，在戰時更不能生產，所備的軍器必須仰賴外國，要耗費大量的金錢。如果我們不從從外採購軍火，勢將不能作戰；不能作戰，就將被人消滅，而不能生活存在。因此國防工業對於國家的關係異常重大。蘇聯的復興，在我國革命之後，但在最短期間把國防工業建立起來，國防力量異常充實，對整個世界有舉足輕重之勢，無論在歐戰中，中日戰爭中，德意英美和中國日本都願意與蘇聯交歡，想得到蘇聯的幫助，以補自己國防力量的不足。中國抗戰三年以來，許多物資都已感到缺乏，在從前我們還可使用外貨，現在外貨來源斷絕補充異常困難，但我們作戰絕不能盡靠人力，必有賴於物力的接濟。我國有不盡的寶藏，只要我們能用機械動力大量開發，則地下蘊藏盡成我們的俘虜，足以供給我

們所需而有餘，我們的經濟就可達到自足自給；同時，我們要利用機械動力，建設國防工廠，製造各種日用品與兵器——尤其是飛機大砲和戰車，不必再靠外國供給，這樣我們的國防在物質方面，就有了穩固的基礎。

第三、混合的要素 混合的要素即人力與物力合力構成之第三種力量混合而成的要素，又可分為經濟和技術兩項：

甲、經濟 經濟力量，乃人力與物力結晶後之一種力量，譬如金錢，可以人力或物力換來，亦可以人物二力混合換來。未經混合之先，人是人力物是物力，變化之能力不能發生，譬如金銀，但埋在地中而不開發，或雖有物力而不能利用，均等於零，但如只有人，沒有金銀，縱有天大本事，亦赤手空拳，無法施展；可見人不能離物，物亦不能離人。帝國主義者所以要向外侵略，便是由於物力缺乏的原故。金錢是經濟力量的一個符號，由金錢可反過來變化為人力與物力，如以金錢僱人力車，便是金錢復變為人力，而車夫却以人力變為金錢；又如購物，所用的金錢雖係一種，但可變為若干不同之物，反之若干不同之物亦可變為金錢，所以經濟力量，即人力與物力兌換之交易所，而金錢不過此交易所中之經紀而已。交易所中的經紀（即插客）有變化人力和物力的能力，通常說：「金錢萬能」，僅係就某種場合而言，其實金錢并非是高能的，金錢若果不能代表實在的人力及物力，即成為無用之物。現在前線戰士浴血抗戰，備嘗辛勞，如果我們募集百萬元的鉅款去慰勞他們，仍是不能滿足他們的

難，他們是不會感謝我們的，因為他們在前方有錢買不到東西享用，金銀對於他們不啻廢棄之物，既不能拿子彈打，又不能當衣服穿，懷在袋裏，還嫌累贅，他們最需要的，是有械彈和糧食的接濟，和有預備隊伍來替換作戰。因之國家在戰爭之際，國防不以普通金銀為主，而以能代表人力物力之金錢或直接以人力物力為主。從前蘇俄最初實施五年計劃時，各國對他施行經濟壓迫，使盧布價格狂跌，就像德國的馬克一樣，但蘇聯對於貨幣漲跌毫不在意，以建設工業，增加生產為目標，埋頭苦幹，努力完成兩次五年計劃，到了物質增加以後，貨幣自然提高，現在盧布價格，已非常昂貴，每元美金，僅能換到六個盧布。外國人帶了美金到蘇聯，無論坐一次汽車，吃幾片牛肉麵包，或住一晚旅舍都要耗費好幾元美金，每日生活所需，竟達數十元美金之鉅，在蘇聯的外國人，都感到異常困苦。經濟力量在平時之代表為金銀，在戰時之代表為人力與物力，我們今天要建設戰時國防，當然要建設經濟，但必須建設直接人力與物力之經濟，不必汲汲於金錢貨幣的經濟政策。因為金錢貨幣只是通貨，不是實貨，實貨增加，通貨價格自然提高；否則實貨愈形減少，通貨愈形膨脹，不特經濟建設不能完成，轉有崩潰的危險。

說到這裏，有一個現時的問題要提出同各位討論，大家知道現代作戰不僅用武力，而是用整個國家所有的力量，這些人力物力，無一不需要花錢。中國同日本作戰，依照財政計劃，每年要支出一筆鉅額的軍費，日本同中國作戰亦復如此，誰的財政力量雄厚，誰就能取得

勝利，可說中日戰爭，這是一種財政戰。不過我們的財政戰的性質與日本的不同，我們的財政戰是政治的財政戰，其來源不外發行救國公債，或向國外借款與各種稅金，數量上比較少，而且本財政戰，是經濟的財政戰，因為日本有雄厚的工業經濟，一籌款可達幾幾萬萬元，所以用錢有如用水一樣。我們的經濟在數量上不及敵國，難道就不能與敵國作戰嗎？但我們要明白中國的經濟是農業經濟，日本的經濟是工業經濟，農業經濟較工業經濟穩固持久。我們現在要建立工業經濟，在時間上已來不及，而我們為求國家民族生存，不能持久抗戰，所以我們一方面固然要積極建設工業經濟，一方面還要我們的農業經濟來對付敵國的工業經濟，如實行經濟封鎖禁運資敵，以期用農業經濟來拖倒敵國的工業經濟。

日本對中國的經濟侵略政策是「以戰養戰」，其實行的戰略是「以點制面」，這種「以點制面」的戰略是佔到便宜，而且異常厲害，「點」是面積最小的根據地，有了「點」，便能樹立穩固的基礎，譬如這講台上的茶杯，在指面佔到一點，便能直立起來，如果不能在指面佔到一點而在指面之外，便要墜落破碎。有了「點」，更可為侵略和攻守的根據，歷史上種種文化侵略、經濟侵略、政治侵略、或軍事侵略，都以「點」為根據的，不過其侵略的方式視其對象情形而轉移。譬如非洲的土人既沒有智識，也沒有經濟組織，不會享用工業的製造品（布疋，烟膏等），對他們實行經濟侵略，不易收到效果，若實行武力侵略，他們不能抵抗就只有逃跑，還是無濟於事，因此侵略國家，就採取怀柔政策，實行文化侵略，派遣

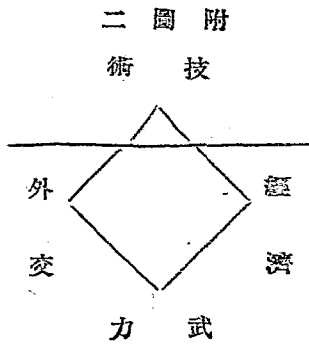
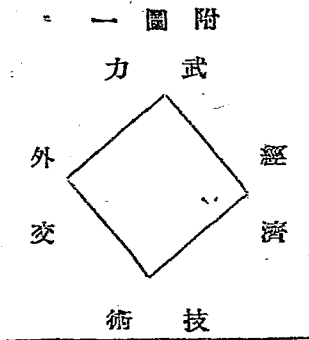
一批傳教師和醫生，在各地設立教堂和醫院找到各部落的酋長，勸他信入教，並給他們診病，遇到小孩子，還給他糖果吃，這樣就能博取他們的信仰，利用少數的酋長，來治理各部落的土人，實際上每一個教堂，都統轄着幾百里的領地。此種文化侵略不但會用於非洲，而且會用於中國，過去中國各地也有許多教堂，每一教堂所在地，不啻外國人的勢力範圍，教堂裏的外國人佔着特殊地位，即在教的中國人也往往憑藉教會的勢力來欺凌教外的人。印度人大都好逸惡勞喜歡過奢侈的生活，無識男女老少都極力講究裝飾，尤其是貴族婦女們，連耳鼻上都掛滿金銀寶器，衣服宮室均享受更是窮奢極欲，英國人便迎合印度人的心理，開設東印度公司，實行大規模的經濟侵略，使印度人生活所繫都繫仰給於英國，以掌握印度經濟的命脈，為滅亡印度的工具。凡此都是以點制面而獲得最大成功的；此外如以上海一隅之地，經外國人投資經營便成爲中國的經濟中心樞紐和操縱着中國四萬萬五千萬民衆的經濟，香港不過一個小島，英國佔領以來，經營不遺餘力，數十年來，便成爲東方貿易的樞紐，尤爲「以點制面」極顯著的實例。從前蒙古和滿清總够以少數人口征服中國廣大的民族，便在能利用中國的士大夫階級，以控制各階層的民衆；而且實行以科舉取士，使天才英才，都要經過政府的選擇，又在要緊地方駐防，其最大用意亦不過在「以點制面」。日本人觀察古今中外的歷史，學到了這種道理，對中國無處不在政治上、經濟上、軍事上、文化上，都實行「以點制面」的侵略，帝國掌握中國政治、經濟、軍事、文化的中心，使中國四萬萬五千萬民衆都

與這中心發生密切關係，而成爲日本的奴隸。九一八事變不數日而東三省淪陷，便是由於日本在東三省設有鐵鐵會社，並且在鐵路沿線和重要城市駐有軍隊，一旦時機成熟，就能控制全面。今後日本對中國的侵略必愈演愈烈，我們要用「以面擊點」的政策，來打擊日本「以點制面」的陰謀，尤其要加強農村經濟，來對付敵國的工業經濟，將敵國的工業經濟摧毀。

乙、技術 技術是人力和物力結合時所要求的媒介，本家是人，物是物，沒有技術，則人力不能利用物力，而物力亦不能爲人所利用。譬如吃飯，雖有飯和碗筷，但如不會使用，飯亦不能憑空進口，碗筷的使用，便是吃飯的技術。由此類推，凡人欲利用物，莫不以技術爲媒介。中國人比西洋人善用碗筷，便是中國人吃飯的技術比西洋人高，反之西洋人善用飛機大炮等作戰，便是西洋人作戰技術比中國人高。使用碗筷的技術很簡單，使用槍炮戰具的技術確很困難，所以中國人吃飯的本領雖高，比不上西洋人作戰的本事大，中國人作戰就敵不過西洋人。

「技術」對於國防異常重要，有了技術，才能談到國防建設，中國的礦產不能開發，國防工業沒有建立起來，便是由於技術落後。我們要建設國防必須用武力、外交、經濟、和技術四種條件結合起來，而武力、外交、經濟、和技術四種是國防上的等邊四邊形，必須在水平線上，國家才能成立，在下圖裏面（附圖一），表示整個國防是由武力經濟外交技術四條件結合而成，武力、經濟、外交、技術是整個國防建設的四等邊，如有時以武力爲頂點在

前，有時以外交爲頂點在前，有時以經濟或技術頂點在前，完全視國力及環境而定。如國家武力強大，則以「武力」在前，如德國；美國注意經濟政策則以「經濟」在前；蘇聯注重運用外交，與各國締結互不侵犯條約，并且合併各弱小國家，則以「外交」在前；第一次大戰，德戰敗後德國的武力、經濟、外交、完全失敗，可稱在水平線以下，如下圖所示（附圖二）。但無法限制德國人的技術，當然仍在水平線以上，於是德國人能以技術的發展來恢宏固有的經濟和武力，建立現代化的軍隊，將凡爾賽條約撕毀，并且不受國聯的制裁，德國的經濟和武力地位提高，在國際間的外交地位自亦隨之提高，所以現在德國的武力，經濟，外交和



技術，均已在水平線之上。

現在我們技術方面太差，一般士兵，使用器械的技術很不高明，對於新式兵器，尤未能充分使用，這比同日本人作戰，吃虧很大。我們抗戰，依賴外國人是沒有辦法的，而且外國人也不肯真正的幫我們忙。從前我們也曾僱用過許多外國顧問，他們的技術非不高明，但到中國服務幾年，並沒有發現多大成績，假使我們技術高明，能自造飛機大炮，既可不用耗費外匯去買船產品，又可解決國內的工業品問題，那末敵人必早已崩潰，不能如此深入，戰爭亦不至延及至於今日。但我們要知道，我們的武力經濟雖不及外人，我們的腦筋，却非不如外人，因此我們教育與訓練的目標，均以養成有技能的國防人爲主。更進一步說，戰術也是技術之一種，善於作戰者，其作戰技術必高明。由此看來，技術訓練實爲目前最迫切緊要的一種工作。我們具備了技術的條件，便可推動經濟，建設武力，確立外交，完成我們的國防建設。

國防建設的混合要素除了經濟和技術之外，還有外交、情報、宣傳和參謀組織等等，但這些要素也是一種特別技術也是一種人力利用物力的特別力量。只要人善用心力耳目之聰明件，件事都可成功，成功以後還可以增加國防的力量，因爲情報是國防的耳目，宣傳是國防的心口，而參謀組織是國防的神經故。

四 結語

我們講國防建設，必須能把握國防建設的重心，從而一致努力，埋頭苦幹。在積極方面，要每個人都有一種實際的技術，能够執行國家法令，替國家從事生產；在消極方面，要愛惜物力，無論金錢、物品、水、電、絲毫都不可浪費。我們的祖先早就傳下「一種國防的法寶就是黃帝年紀上所昭示的「勤勞心力耳目，節用水火財物」，可惜我們大家都忽略過去。今後我們如果能够做到我們祖先所傳下來的法寶則我們的國防，就能穩固的建立起來，只要每個人善用心力耳目的聰明，件件事都可成功的，同時在精神方面，要樹立不屈不撓的愛國精神，在發唯一主義唯一政府唯一領袖領導之下竭全力以參加抗戰建國的工作，一面建軍，一面建工，願我國不特能獲得最後勝利，并能復興民族，成爲東亞、防暴、自由的國家。今天本人講到國防問題，抱有痛窮的感想，希望諸位共同奮勉，向建設國防之途復勇往邁進，以挽救危亡，奠定民族復興的基礎，完成抗戰建國的大業！

中央訓練團講習選錄

戰術講話

劉爲章

(民國二十八年十月)

- 一、戰術之一般原則
- 二、基本戰術
- 三、應用戰術
- 四、游擊戰術

一 戰術之一般原則

戰術爲研究軍隊運用活動之策術，如作戰各部隊之行軍宿營戰鬥等動作，應如何實施，始能容易有利達成作戰之目的等皆是。其運用之一般原則，通常根據任務敵情地形而定，並須比較敵我雙方之步騎砲工戰車及海軍空軍等各兵種之主從及其兇例，以及兵力之大小，裝備之優劣，兵員訓練之精粗，暨交通通信補給衛生等（即後方勤務）諸條件之完缺，而異其程度方式，故其包含之範圍甚大，應致慮之事項甚多，但其要訣，則爲適應當時戰場情況，

運用全部軍隊於我所希望之地點，使一切能順利進行，以求戰勝。

戰術之基本要素，在「軍事訓練之要領」小冊中，領袖已剴切說明。其精神方面之武藝武德軍心軍魂軍紀等修養，與要領重時因地形敵目等價值，暨要研究組織隊形等對象，皆屬缺一不可。否則雖兵員衆多，裝備優良，而無法統御，無法團結，仍如一盤散沙，絕對不能發揮戰術妙用。所以要使部隊指揮如意，進退合節，必須具備上述有形無形等條件，再加以經驗、謹慎、預備、檢討等工夫，與夫未戰先勝的胸算計劃，然後可避免兵凶戰危之過失而得戰勝利。

戰術之原暹，有亘千古不變者，有隨時代進化而演變者。其根據爲綜合歷次戰役，研究其成敗得失，由其經驗教訓中抽出其變之點。隨時代如何變異，兵員裝備編制等如何進步，而此不變之點，仍始終不變，成爲用兵上必須注意之先決條件，此即不變之戰術原理。例如攻擊或防禦時，必須集結兵力，形成重點；必須使用間諜偵探等是也。惟工業革命以後，兵器築城交通日新月異，兵役制度亦變易改良，暨最近空軍潛艇等立體戰爭之產生，遂使戰術不斷進步，其運用亦愈形複雜，各種新奇戰法，如陣地戰術閃擊戰術等，亦先後演變成立。並因國情之不同，使用武器之優劣，各國所採用之戰術思想，及名軍事家所主張之理論，亦互異其趨，其範圍亦逐漸擴展於軍事以外之各部門。故戰術之研究，更成爲高深專門之學問，非短時所能罄談。茲溫所述，僅就純軍事範圍，並考察抗戰需要及各位所欲切知者，扼要

編者，以供參考。

二 基本戰術

在廣義言之，戰術可包括戰略（即高等戰術）戰術二部門。而基本戰術，則為研究各項戰略戰術之原理原則，期先明瞭歷次戰爭及演習所得之經驗，並從理論上研討其利害得失，俾為運用上之途徑。茲再分述如次。

甲、戰略

戰略為軍以上各級統帥指揮大軍作戰之方略，如決定作戰目標，主作戰方面，支作戰方面，兵力，戰場，以及戰略正面，戰略縱長之大小，後方追給敵之方向等等，總須引導作戰大勢於有利，俾容易達成戰勝目的。

戰略，圖敵弱地理，環境，及指導之不同；其所生之方式亦異。然大致可歸納為內線作戰，及外線作戰二種。

(一)內線作戰：為作戰軍，在圍心地位，對處於圍弧地位上之敵軍作戰也；其戰略正面，及後方通綫，皆須保持於內方，有敵敵包圍截斷之危險，易陷於發動之不利，故其主要作戰手段，為「各個擊破」須能於「利害轉機點」以外地區，先擊破對我危害最大之敵，使其不能適合進迫。然後迅速轉移兵力，攻擊他方面之敵，以完

成戰勝目的。欲達以上要線，則統帥愈志之堅確決斷機敏，部署神速，部隊訓練精熟，機動力強大，作戰軍之交通設備良好，以及時間空間之精密計算，與保守機密，巧行欺騙等等，皆極重要。古來名將，往往使用以上方式，擊破數倍之敵，而成赫赫之功。

(二)外線作戰者：爲作戰軍，處於圓弧地位，對在圓心地位之敵軍作戰也。其戰略正面，及後方連絡線，皆保持於外方，不易受敵威脅，但因兵力分散，及交通連結等之不便，常易被敵各個擊破，故其主要手段，爲「分進合擊」。務須使用優勢兵力，彼此協同，連繫前進，使敵迅速壓迫於「利害轉換線」以內地區，以達包圍殲滅目的。

現今交通通訊靈便，各部協同連絡及轉用容易，而火器發達，威力加強，亦易以少數部隊，支持大軍攻擊至相當時日，因此各個擊破之危險減少，外線作戰，漸成爲唯一有利之作戰方式矣。

戰略，爲兵學上至高至深之學問，非具有天才，熟習原則，並獲有多數經驗者，不易澈底領悟。蓋原則雖間或千古不磨，而如何取捨，以適應當時情況，全賴統帥之決斷；尤其科學發達，火器日新月異，及在全國總動員狀態之近代戰爭，情況更爲複雜；如何選用全部武力於戰場，適時集中優勢兵力於決戰方面，實需至大毅力，而活用原則，甚或創造新原則，

以求出奇制勝，更非卓越之天才，不易辦到。

乙、戰術

戰術爲軍師以下在戰場內指揮部隊之策術，普通就戰略單位（軍或師）內各兵種之運用協同等研究之。其範圍包括行軍宿營戰鬥搜索警戒等項，尤須着意於戰鬥部署。蓋此部署之適當與否，爲決定勝敗之重要因素；欲臨時挽救錯誤，殊不容易。但行軍宿營等總勢是否適當良好，以及搜索警戒是否周到嚴密，亦影響戰鬥行勦及作戰實力甚大。尤其戰備行軍，及近敵宿營，往往爲爾後戰鬥部署之骨幹，更須注意。

(1) 行軍：依對敵顯慮之大小，分爲接次行軍，及戰備行軍；又因保持企圖之祕密，及對空顯慮戰况緩急等；而有夜行軍，強行軍，急行軍等之別。現今運輸機關發達，戰場近後方，即可用工具輸送，對於士兵行軍力之要求，已漸失其重要性矣。

(2) 宿營：依村落疎密，空襲及衛生等關係，分爲舍營露營村落露營三種，其警戒之應否嚴密，依對敵顯慮之大小而定。通常以舍營爲休養士兵之最好辦法；但空軍發達，及毒氣使用以後，村落成爲攻擊目標，已不能作爲宿營之用，而陣地戰時，士兵多在地下室度夜者。

(3) 搜索警戒：搜索（即偵察）可分爲空中及地上兩方面，不論行軍宿營戰鬥等，皆須實施之。尤以戰前對於敵情之搜索，最爲重要。其担任搜索之兵種，爲飛機步騎砲兵

等，各因搜索之目的不同，而異其編組派遣方法，警戒亦分為對空對地兩方面，與搜索有密切連帶關係，若被襲周到則警戒實施容易。普通多以步兵担任。

行軍宿營搜索警戒等，估作戰過程中時間之大部，為陣中勤務之主體，其重要性不亞於戰鬥。而實施時之適當周密與否，最易影響士氣及戰鬥力。不適宜之宿營，及頻繁過度之調動，皆使士兵疲勞，減低戰鬥力。使用兵力過大之搜索警戒，亦使士兵感覺不適應之勤務苦痛。但兵力過少時，則又有敵情不明，易遭襲擊等危險。如何真捨，端視部隊素質及指揮技能經驗而定。

(4) 戰鬥：依敵我兵力之強弱，及戰鬥後態勢之不同；分為攻擊，防禦，追擊，退却，四種，但攻防實為戰鬥之主要部分，追擊，退却，僅其所生之結果耳，茲特將攻擊防禦，防禦，追擊退却及陣地戰等方式，分述如左：

(一) 攻擊

攻擊者：為我處於主動地位，進而攻擊敵人之戰鬥方式也，有遭遇戰，及陣地攻擊之別，若敵我均以攻擊之目的對進時，則其所起之戰鬥行為，稱為遭遇戰，若敵佔領防禦陣地，我前進攻時，稱為陣地攻擊。

攻擊必須有重點(在遭遇戰稱為決戰方面)，方能集結主力(包括兵員火力)，給敵重大打擊，由該點之獲勝，可使敵全陣地瓦解，被迫撤退，或竟被包圍殲滅，其選定須接敵情地形

，及我兵力部署之難易，後方連絡綏寧之安全而決定。普通多就敵之要點要點接合部選擇之，有時亦可出敵意表，攻其不備。

在遭遇戰時，敵我皆以攻擊之目的對進，其勝敗與指揮之敏捷卓越，有密切關係，務須獲得先制之利，使敵處處追隨我之行動，而各兵種平時協同遠擊良好，訓練精到，則為攻擊勝利之主要條件，在遭遇戰時，更易發揮其價值。

攻擊之方式，可分為正面攻擊，側面攻擊，包圍，迂迴，四種。

(A) 正面攻擊：為我軍展開後，向敵正面進攻之謂。有展開容易後方連絡不受威脅之利。而其害處，則在損害甚大，及不易截斷敵之退路；而奏功遲緩，通常使用時機，為敵正面過廣，或地形阻礙，不能行使包圍時，或敵準備不完全，欲迅速乘機進攻時，或地形險峻接近容易，得行不易攻擊時；以及欲抑留敵人於正面時用之。其主要攻擊手段，為中央突破，俾能一點成功，波及全線。

(B) 側面攻擊：為我軍展開於敵陣之翼側向其側背薄弱部攻擊之謂。有容易奏功，且奏功後能迫敵脫離其背後連絡線，及敵臨時側面展開困難，追不得已讓我先佔有利正面之利。但非乘敵不意，充分秘密接近敵人，則難奏效。而偵察及通信機關發達之今日，大部隊之側面攻擊，往往實行困難。故側面攻擊使用之時機，多為敵陣地側面暴露，形成弱點，或我兵力紛勢，須能乘敵不意時用之。其指揮之要訣，在能

於短時間內，迅速收獲戰果。否則，敵可改良其新正面，以對我之攻擊也。

(C)包圍：爲對敵正側面，一併攻擊之謂。有一翼包圍，兩翼包圍之別，在現今火器發達，射程遠大時，實爲攻擊最有利益之方式。各國兵學界多盛倡之。蓋包圍奏功後我則可截斷敵之退路，易於殲滅之效；更可迫敵於未準備之方面，與我決戰。不過我兵力若不十分優勢，敵有適當之戰長區分時；則可應付我之包圍部署，仍形成正面攻擊，甚或反包圍我之包圍翼。且我正面過大，則兵力分散，亦有被敵中央突破，全線崩潰之虞。故指導時，特爲顧慮。

(D)迂迴：爲不直接攻擊當面敵人，而對其背後纏絡線，加以威脅之戰鬥行動也。有用主力迂迴，或一部迂迴之別，通常使用得當時，可使敵放棄原障地，而於未期預先設備之戰場與我決戰；或使我主力之攻擊容易，而防者察知我迂迴時，往往有不戰而退者，惟迂迴之害，爲我兵力易陷於分離，有被敵各個擊破之虞；我背後連絡線亦易爲敵所威脅，現今搜索通信發達，遠距離迂迴，亦難奏效。

攻擊，通常將部隊區分爲第一線，及各級預備隊，以維持攻擊實力；並因任務，地形等等關係，規定戰鬥地境，俾能各盡其能，以竟全功。此等部隊區分，及地境規定之適當與各兵種協同之良好，暨攻擊方式之採擇，實點之形成等等，實爲研究戰術者，最重要事項。

(二) 防禦

防禦者：因我兵力劣勢，不得不依地形之利用，工事之設施，戰鬥準備之周到等物質利益；以拒止摧破敵攻擊之戰鬥方式也。有決戰防禦，及持久防禦之別，如其目的，在摧破敵之攻擊威力，乘機轉移攻勢，與敵決戰，以殲滅敵人時，稱為決戰防禦。如僅在得時間之餘裕或固守一地，使他方面之攻擊，或將來之攻擊有利時，稱為持久防禦。

防禦，因處于被動地位，缺乏自主精神，及先制之利，故情況判斷及決心較難；尤以持久防禦，不能達到殲滅敵人目的，致士氣多沮喪者。故其部署之着眼須能充分利用地形，設備堅固工事，以發揚我武器威力，而減少損害，同時更須激勵士氣，死守陣地，以待攻勢轉移，對敵殲滅，或待他方面成功。

防禦陣地，通常分為前進陣地，警戒陣地，主陣地，預備陣地等；其配備部署，亦隨之分為前進部隊，警戒部隊，地區隊及總預備隊，並劃分地域，及規定攻勢轉移方面；惟因防者須隨敵情行動，一切部署，多不能確定，甚有必須放棄已設陣地者。

達成防禦任務最有效之手段，除以火力，使敵在我陣地前頓挫外；在敵接近我陣地，或突入陣內時，須以預備隊加入，實行逆襲。即任防禦部隊，以保守陣地之目的，所採之攻擊行為也，其一切動作，多依攻擊要領施行，使用兵力之大小，則隨敵情而異。

防者，已因地形工事之利用，減低敵之優勢時，即須全然放棄防禦態勢，轉移攻勢，與

敵決戰，以達殲敵目的。其攻勢轉移時機之決定，通常依據左列二條件：

(1) 依預定計劃進行者：須慮全般情況，如後續部隊到達，或友軍攻勢進展等，預定時機行之，此外特殊地形，如河川防禦，須待敵半渡，即行攻擊。

(2) 臨時斷行者：如發現敵之過失、或攻勢頓挫時，以及我軍逆襲進展時；而其發起多由前後部隊之獨斷行動。誘成高級指揮官之決心。

(三) 追擊退却

(1) 追擊：追擊為戰勝者對敗退之敵所施之一種戰術行動。其目的在使敗退之敵，一蹶而不復振，以確實完成戰勝之效果。其主眼在迅速捕敵而殲滅之，故應勿為戰勝後之疲勞損傷整頓等狀況所拘束，一意斷行猛烈果敢之追擊。尤其為指揮官者，應以極鞏固之意志，要求部下速進。

追擊往往不能澈底實施，各部隊易扭於目前之勝利，忽略追擊部署及適安之指揮，致犯輕進及行動遲鈍等弊，使敵從容撤退，或招反擊，助功盡棄。惟現今飛機及機械化部隊發達，通訊靈便，快速部隊等易先截斷敵之退路，有利於追擊戰鬥及指導。

追擊時一般應先選定目標，發以正面追擊，超越追擊，溢出外翼等方法，由諸方面包圍敗退之敵，壓迫於其背後連絡線以外地區或地障等附近殲滅之，通常先以火力行戰場追擊並迅以預備隊及容易抽調部隊編成追擊隊，向敵急追。此時騎兵及戰車等部隊，可繞越至敵後

方截斷其退路，飛機則轟炸交通要點或收退集結及增援之敵，其餘各兵種亦應協同連繫，不夫時機擊敵之後衛及收容部隊，捕捉其主力。此等動作頗部隊長官獨斷專行之處甚多。

(三)退却：退却原爲戰術運用上各種正當行動之一，絕不能與潰退或失敗等觀念相連繫混淆。在守勢國家，往往利用退却，實施退避作戰，誘敵深入，實行伏擊反擊。若退却部署周密，退却行動適當及堅壁清野等工作澈底實施時，反足予追者以極大損害減耗其實力反擊容易。至少亦可獲得時間之餘裕培養反攻力量。特因退却指揮最爲困難，遲遲過早，皆易引起混亂而消沉士氣，非部隊訓練有素者，殊不易順利實施。故一般非至不得已時不遽行撤退，其發令權，操諸高級指揮官，各部隊不容任意行動，卽危險萬分，亦須堅忍待命。

退却通常於夜間行之，務求秘密企圖，迅速與敵脫離，使拂曉後敵發現時已難追及。故往往施行局部出擊，以混亂敵之耳目。其部署須使主力脫離敵後卽迅速集結向指定目標撤退，約留一部於火綫担任掩護，並須編成收容隊及後衛，遲滯敵之前進。在大軍作戰時，有實行分隊退却，以避免敵之包圍及混亂者。

(四)陣地戰及要塞戰

以上所述者，全爲運動戰，茲再將陣地戰等略述之：

(1)陣地戰：陣地戰發生於上次世界大戰，當時西戰場方面，德法軍兩翼各有依託，(東爲瑞士西爲北海)，不能實施包圍，中央突破又未成功，遂漸對峙膠着形勢。惟因交戰

各國，工業極為發達，彈藥甚多，構築陣地材料亦易徵集應用，時日愈久，雙方陣地愈堅固，各種火器之佈置及射擊亦愈嚴密，剛至成爲數十里縱深之陣地帶，排列多發火砲及地下室，鐵條網及壕溝，橫互其間。敵我相隔數十公尺，各有技術射擊設備，各不能前進，亦不能抬頭，全部士兵潛在地溝及地下生活，並須不斷在機關砲擊及毒氣威脅下求生存。任何一方，欲攻進數公尺或突破一點，必須有極周到之準備。終歐戰四年之久，其突破亦終未成功，可見陣地戰攻堅進展之困難。中俄此一戰爭，全未形成陣地戰狀態，即上海會戰，亦僅具陣地戰之雛形耳。

(2) 要塞戰：上次大戰前各國國境及陸地海岸各要塞，多爲獨立圓形之據點，用以掩護集中及部隊作戰之依托。其後因火砲威力強大，獨立要塞終被攻陷。此次華沙亦然。逐漸改變觀念，形成濠式及面式要塞。現今法國馬其諾防綫及德國西格弗里德全爲要塞陣地帶，其作戰之困難及費用之巨可想而知。故英法軍不能迅速進展以應援波蘭。德亦只能東攻西守，並極力對英法採取和平攻勢也。

三 應用戰術

應用戰術，爲將基本戰術各原則，融會活用，根據任務地形敵我兵力及戰鬥中所發生各狀況，決定應以應防或進攻或退之各種部署，並使對於指揮部隊，能得實戰類似之經驗是也。

本來各種經驗，以從實際戰事所獲得者為最有價值。但戰爭不能常有，各級指揮官，亦不能以國家人命為兒戲，闔蹙一己之作戰經驗，萬一失敗，即有身敗名裂國亡之危險。故必須另設其他方法，以訓練各級官長指揮能力，並試驗各項原則經驗理論等，是否適合于鬥情及新近發達之各種技術與兵器。俾準備下次戰事時應用。尤其現在戰爭複雜，更須預加充分研究，所以應用戰術，已成爲中上級官佐必修課目。茲略舉其內容及實施方法如次：

(一)內容：應用戰術之內容，爲設想各種戰況，如上述之攻防追退陣地要塞等戰鬥，及行軍宿營後方勤務等動作，就敵情地形任務時間空間兵力及無形有形等各條件，依照基本戰術各原則，研究其如何實施及應預擬捨方法，以爲用兵之準據。尤須注意我之意圖，能迅速明瞭傳達於各級官兵，使其澈底執行，實爲最要。其主要事項如左：

(1)各種判斷及決心 無論各級指揮官及幕僚人員，皆須根據所賦任務及所得敵情地形等，適時作狀況地形敵情陣地等判斷，以爲作戰指揮之基礎。而此項判斷，被指揮官決定採用時，則成爲決心。決心既下，必須迅速見諸實行。通常判斷須附理由及處置，俾資採決。而決心既下後必須堅決，不可輕易更動。

(2)計劃圖表及命令 決定攻防進退後，必須有整個計劃爲貫徹全盤作戰目的之具體表現，然後根據之適時下達命令，使部下執行。故計劃之妥適周詳，與作戰指導之關係甚大，實爲幕僚之一種高深技能。如各國所策定之作戰計劃，可以決定戰事之勝

敗。國防計劃，則更攸關於國家之安危，暨全戰局之成敗，至於一師一團之攻擊防禦等計劃，亦易影響其所執行之任務，但計劃全以文字記載，易感空泛冗長，須以圖表等替代，俾能一目了然。以言命令更見重要，必須使受令者，能澈底明瞭指揮官之意圖迅速執行所賦予之任務。並須考慮受令者之個性學識，能練明切，適得其可，更須顧慮時間及傳達方法，俾能適時到達，及有充分準備實行之餘裕，凡茲種種，皆關於發令及起草者之技能，非經深刻研究揣摩，不易達到。

(3) 鍛練戰術頭腦統一戰術思想 應用戰術之另一作用，為養成有戰術頭腦之指揮官及幕僚，俾在任何艱苦戰況之下，皆能沉着清晰，正確判斷，以指導作戰。並須使各級指揮官思想一致，不生齟齬，則決心方能貫徹。此等頭腦思想，必須平時多加鍛練考察，庶戰時不致錯誤，而其最有效方法，則為應用戰術，為指導者，須設各種情況，或課以難題，或限定時刻，或在心身不適之狀態下強迫作業，以觀其腦筋思想是否清楚，然後判定其是否勝任參謀官。他如現代複雜之兵器，及速度不同之各兵種，應如何配合，使于同一時間地點，發揮協同作戰效用，更賴指揮者明敏精細之頭腦。

(二) 實施方法 訓練作戰技能之最好方法為實戰，前已言之，但事實上不可能，故有左列各種應用戰術實施方法：

(1) 實兵指揮 在團營以下，多以實兵演習爲研究戰術獲得經驗之方法。但團以上，因兵力過大，費用過鉅，不能隨意實施。

(2) 沙盘戰術 聚沙於盤，構成與實地相似之地形，設置各種隊標，以行研究用兵之法也。小部隊常使用之，尤利於搜索警戒各部署之演習講評。

(3) 圖上戰術 就白綫或各種地圖，研究攻防迫退等戰術原則，使融會活用合于實戰之要求者，爲應用戰術最普遍之方法。自營團以上至全軍皆可研究之。

(4) 現地戰術 爲就實際地形，設想敵我兵力任務而研究用兵之方法也。其目的在使研究者，獲得實際觀念，並比較圖上配備與現地差異之處，俾養成實戰時能迅速偵察利用地形之靈敏頭腦。

(5) 兵棋演習及高等司令部勤務演習 設置各種隊標，就圖上研究雙方對抗部署，判明其成敗得失；並使熟習高等司令部各種勤務，以爲用兵之補助。

(6) 戰史研究 爲養成統帥頭腦之最有效方法，蓋戰史爲記載實戰之經過，前人之成敗得失，皆可資爲研究，並可設身處地，以比較應如何與置藉獲益經驗。

(7) 參謀旅行戰史旅行 此等方法，皆就現地以研究高等統帥學識，並由過去戰場，講解當時用兵作戰情形，必須有高深戰術修養後施行之。

(8) 大演習 爲最切近實戰之研究，可測驗部隊訓練之優劣，新兵器之使用，及戰術之

得失等等。但限于人力財力，不能多舉行耳。

總之，應用戰術與基本戰術，原不可分。因基本戰術不易悟解，故設各種方法以練習試驗之。有時亦可證明基本戰術各原則，是否適用於現今戰爭。至於各原則之具體應用，使切合於實戰要求，則更爲應用戰術之最大目的。其詳非此處所能詳述。

四 游擊戰術

抗戰至現階段，游擊戰術已成爲家喻戶曉之口頭語，惟游擊戰術之真正涵義，及其在作戰上之價值，尙鮮確切認識，外國各戰術書籍中，亦無游擊戰名稱，其歷史亦極簡短而不見於經傳。（僅西班牙抵抗拿破崙，及南非抵抗英軍時使用之），茲先就是項戰術，在抗戰中所使用各原則，加以研討。

（甲）游擊戰之產生及其在戰術上之地位

游擊戰脫胎於柔性戰術思想及消滅戰略。凡以自衛爲國策，而軍隊之裝備素質較遜，國土有被人侵佔之虞，不得不分散大部力量，以時時空閒，換取戰略戰術上之利益，步步抵抗，以保守國土，給敵以消耗者，皆易產生游擊戰。其唯一作戰之目的，在輔助正規戰，牽制多數敵兵，使正規軍作戰容易。其作戰之方式，類似運動戰，可包涵於運動戰範圍以內，而爲運動戰之輔助，特其規模甚小耳。德國稱此種戰鬥爲小戰，所述主要原則如左：

1. 小戰係藉小規模之戰鬥進行爲，以擾助正戰，因而使敵人作戰困難之一種手段。其價值通常在其他戰鬥行爲之範圍中，在多敵之場合，用以擾亂及疲憊佔領本國境地之敵軍隊，有特殊之效果。

有時弱小部隊，對於強衆敵人，不能使用普通防禦方法時，小戰係其最相宜之戰鬥形式，此種戰鬥形式其效果常較使用訓練與武裝均感不足之龐大部隊爲優。如小戰有後援，並有富於國家思想之民衆幫助時，則愈可獲得偉大之效果。

(2) 用以作小戰之部隊，其任務如下：

A 警戒本軍宿營野營道路等等。

B 擾亂敵人之側翼及背後，尤其擾亂其後方聯絡線。

C 在已被敵人佔據區域之抵抗。

D 阻止衆多之敵軍，尤其在國境守備，與用特務隊所行之近距離復索。

E 小戰之實施，最好使用小游擊隊。其人致裝備及游動性，必須與企圖之目的相適合。

。大都宜配以重兵器，除步槍外宜配以輕機關槍手榴彈等。必要時應配以黃色爆藥及其他爆破器材。

總之游擊戰既非正戰，在歷史上又未大量使用，其成功事實亦屬絕罕僅有，故其地位殊不易確定，既不能和戰略上之殲滅戰消耗戰，戰術上之運動戰陣地戰，思想上之剛性戰柔猛

戰並駕齊驅，亦不能和戰場上主作戰支作戰相提並論，但游擊戰之不能成爲主要戰略，亦不能成爲單純之戰術，有如陣地戰因鞏固時代之需要而產生者，則可斷言。蓋任何獨立自尊之國家，絕不願以整個大好河山，任敵蹂躪，推行窮年累月之游擊戰，以下些微之最後勝利希望也。故游擊戰實爲不得已而採用之補助戰術，殊非作戰之主道。吾人切不可因重視游擊而動搖基本戰術思想。（提倡游擊戰最力之毛澤東先生，在其所著，「論持久戰」中亦云，「我們說整個戰爭中，運動戰是最重要的，游擊戰是輔助的，就是解決戰爭的命運，主要是依靠正規戰。尤其是中國，游擊戰不能担負這種解決戰爭命運之主要的責任」）

我國抗戰至現階段，淪陷區域廣闊，敵兵力不足，不能徹底肅清控制。爲發動全面戰爭，以困擾疲憊牽制敵人，使我在戰線及後方各部隊，能得相持整訓準備反攻機會，則採用游擊戰法亦極緊要，但其作戰之着眼，須隨時注意與正規軍之運動戰互相配合，運用擾亂威脅破壞奇襲諸動作，及能游擊戰之本領，不斷予敵以損耗牽制，使正規軍之機動作戰有利。如此配合，方能使運動戰如獵人，游擊戰如獵犬，收戰術活用之妙。至若藉以維持淪陷區域，封鎖敵方資源，乃其次要目的耳。

（乙）游擊戰之原則與實施

游擊戰之基本原則，除參用運動戰各原則外，可總括爲左列六項。

（一）一大要訣

不以為取臨以智勝，例如以大吃小，以小經大，晝伏夜攻，零整互化，不攻堅，不硬拚，攻敵無備，出敵不意等。

(二) 兩大要務

(1) 打倒活的敵人——無論正規軍或游擊隊，皆以多打倒活的敵人為最要任務。因出敵倏寇，多為有用之壯丁，多予殺傷，則補充不繼，戰力減低，生產停頓，將無力支持戰事。其方法為：

子，偵察敵人行動，突擊敵人側背，擾亂敵人後方，吸引敵人主力，彌補友軍間隙等，以使我主力作戰容易，達成真正協同之目的。

丑，擊滅敵人小部隊，如截擊敵傳令及押運輜重士兵，襲擊在公共鐵路線及要點等守衛敵兵，伏擊正在行軍輸送中敵部隊，務須出敵不意，乘敵無備以殺傷之。

(2) 摧毀死的敵物——敵侵華軍費，將近二百萬萬，(公開及暗中支付)以敵國資源之缺乏，全賴輸入軍需品以維持戰事，若多摧毀敵之物力，封鎖我之資源，實足由經濟上促敵崩潰。其主要方法為：

子，襲擊敵之運輸輜重營寨哨所，燒毀敵之軍械糧食倉庫機場，掠奪敵人彈藥糧秣醫藥器具等，直接予敵物資以損害。

丑，破壞敵偽鐵路公路橋樑電綫，炸毀敵偽工廠礦山運輸工具，封鎖我方資源，拒

絕敵方商品，禁用偽鈔，減輕對敵有利農產物（如棉花），間接予敵僑以經濟打擊，使不能開發生產，以戰養戰。

(三) 三大戰法

(1) 襲擊——爲打倒活的敵人最有效手段，處于主動地位，使敵防不勝防，其方法如左：

子，奇襲——乘敵不意或行進於隘路與困難地時，以主方向之襲擊，一部遮擊其側背，使敵人顧此失彼，

丑，急襲——乘敵退却混亂或陣線崩潰時，急進襲擊以殲滅之。

寅，掩襲——乘風雨晦冥敵人酣睡疲困進膳，及在困難地形行進，秩序亂雜部署未安等時機。以迅雷不及掩耳手段，使用絕對優勢之兵力，使敵人有力不及使用，而已陷於崩潰。

(2) 埋伏——爲打倒敵人摧毀敵物之並用手段，僅能待敵落阱，不能進而擊敵，故應注意企圖秘密，諜報周到。其方法如左：

子。地區埋伏——化裝潛伏敵後，乘機襲擊敵人，或燒毀其糧秣彈藥，及其他一切，猶能利用婦女及民衆團體更佳。

丑，經路埋伏——潛伏於糧食複雜之地形內，乘敵通過而遮擊之，或待敵通過而擊其

後尾，或截擊敵之輜重縱列，或炸擊敵之列車。

(3) 擾亂——游擊隊兵力薄弱，或無好機可乘時，則應神出鬼沒，到處擾亂，使敵驚慌遲鈍，以打破其企圖與計劃。

(四) 四大特點

(1) 在戰略上要以少勝多，在戰術上要以多勝少。——以少數兵力，在敵後方及淪陷區襲擾分散敵力，或乘我主力軍攻勢時，分爲多股積極襲擊，牽制敵之集結轉運，遲延其到達時日，使主力軍進展容易，此即戰略上以少勝多之妙用，若在敵後方或淪陷區，偵明敵小部隊所在，不惜秘密集結數倍優勢兵力，斷行擊滅，此即戰術上以多勝少之效用。

(2) 在戰略上是長期抵抗，在戰術是速戰速決。——游擊戰之基礎，在於民衆政治常態及愛國情緒，並須利用消耗戰及軟性戰以制敵，自然形成長期抵抗態勢。但游擊隊缺乏後援，且裝備一般劣勢，故擊敵時不能持久，應以最快當動作，速戰速決。否則即須相機引退。

(3) 在戰略上是內線作戰，在戰術上是外線作戰。——游擊隊多在敵後方及淪陷區工作，實處於內線態勢。但攻奪局地敵人時，須分進合擊，一舉包圍聚殲，故在戰術上又，爲外線作戰矣。

(4) 在戰略上是被動作戰，在戰術上是主動作戰——游擊戰為不得已所採用者，被動已極，但襲擊埋伏擾亂等舉動，皆須自動積極進行。否則，與敵無損與我有害，故戰術上應處於主動地位。

(五) 五大要領

(1) 不有硬戰，不攻堅銳，要知道攻弱才能制死敵人。——如不與敵主力決戰，不攻要地要池，處處乘虛攻滅敵之小部隊，俾能積少成多，給敵人以重大損害。

(2) 繞圈行動，隨時遷移，要知道靜止就是自取滅亡。——如敵來我去，敵去我來，敵停我攻，敵攻我避，神出鬼沒，使敵不知我之所在，不勝我之阻擾，但游擊根據地，則必須努力確保之。

(3) 熟慮斷行，戰則必勝，要知道後面沒有你的援軍。——游擊隊須快當果決方能達成任務，並須保持實力，不輕易被敵擊破。故必須事前熟慮，事後斷行，輕舉妄動，徒使士氣消沉，無補長期抗戰。

(4) 聲東擊西，攻其無備，要知道不打即須離開敵人。——虛虛實實，使敵無法捉摸，實為游擊隊應具備之技能。

(5) 零擊互變，聚散有方，要知奇變才能制敵機先。——游擊無正戰，各部隊須根據戰術原則及經驗，出奇制勝。若純用一種戰法，則必為敵所防範注意。

(六) 六大注意

● (1) 隨時獲得民衆，用作游擊隊的外圍。！游擊隊依民衆而生存，必須嚴守紀律，努力宣傳，協助羣衆，以得人和。

(2) 安定作戰計劃，並須有失敗時之處置。

(3) 詳細偵察敵情，事前須有必勝把握。！在敵後工作，必須詳察敵情，妥爲準備，方能屢戰不敗，敗亦不致潰滅。且游擊隊既欲達成長期抗戰目的，又無後援接濟，更必先爲「不可勝以待勝」。

(4) 確查活動區域地形務須清晰了解。！埋伏截擊，首貴明晰道路，零整互變，更賴熟習地形。根據地之選擇，襲擊路之進出，無一不賴地利。故游擊隊各指揮官及士兵，對於區內山川鄉村道路等形勢，必須確查熟習。

(5) 嚴密警戒部署，務使敵不發現我主力所在。！應於最外層用民衆，次用便衣士兵，次爲前哨，其後方爲主力所在地。尤須以周到之搜索，代替警戒。

(6) 確實通信聯絡，務用簡單秘密的方法。！以腳踏車，哨笛，鳥音，煙火，及高出目標等，由牧童，郵差，婦女，信鴿等傳遞之。

中央訓練團講詞選錄

空軍講話（空軍與國防）

黃秉衡

- 一、空軍在近代戰爭中的重要性
- 二、空軍對近代海陸軍戰術的影響
- 三、建設空軍的主要條件
- 四、我國今後建設空軍應努力的途徑

在近代戰爭中，空軍與國防已經是兩件不可分離的事情了，這就是說：在近代戰爭中，一個國家如果沒有空軍，就等於沒有國防；也可以說：一個國家在今日沒有空軍，就根本不能立國。所以空軍在近代戰爭中，是國防上不可缺少的一種設備。現在就國防與空軍的三個主要之點，分別向各位作一個簡要的說明：

一、空軍在近代戰中的重要性

我們都曉得，在上次的歐洲大戰中，才有飛機這種新兵器的使用；但是在上次歐洲大戰中，這種新兵器所發揮的效力還很微弱，這就是因為在那時候飛機本身的性能有極得很，所

以它的威力就小，在戰爭上並不能發生多大的作用。我們知道，在上次歐洲大戰中，驅逐機的時速，不是一百二十英里到一百五十英里，火力也不過一兩支小口徑機槍。總航力只有一小時左右；轟炸機的時速，只有八十英里到一百二十英里，最大的轟炸機，所載炸彈的重量，不能超過半噸，而總航力只有四五小時。在第一次歐洲大戰中飛機的性能既是這樣有限，所以當時的軍事家，就認為飛機不過是一種附屬的兵器，只能作戰爭上的裝飾品，最大的作用，也只能作軍隊的耳目而已，除此以外，並不能發揮偉大的威力，在戰爭上有較為更大的助益。但自一九一八年以來，歐美各國對於飛機性能的改進，有一日千里之勢，到了近十年來驅逐機已有一百五十英里到四百英里的時速，總航力可超過四小時，火力有機槍四支到八支，甚至還有兩尊小鋼砲，高度可以上航到九千公尺以上；轟炸機的載重益，最大的是十五噸，以至二十噸，總航力有四千五百英里左右，可以配上比驅逐機更大的火力。用這樣超特性的飛機編成大羣的空軍其威力之大。當不可以思議。因此在近代戰爭中，飛機已使一切戰術戰略都發了重大的變化，許多軍事家也不再認為只是附屬的兵器而承認它在戰爭中能發揮極大威力的一種獨立兵器了。意大利的杜黑將軍，甚至於更主張空軍可以單獨作戰，以大隊的飛機，轟炸敵人的前方和後方，一方面摧毀敵人的陣地和兵力，一方面毀滅敵人政治經濟的中心以及戰爭的資源，陸軍只須承受空軍的戰果，一步一步去加以鎮壓就行了。在這次歐洲的戰爭發生以前，大家對於杜黑的這種學說，都很懷疑，認為事實上的可能性很小。

可是自這次歐戰發生以來，事實告訴他們已不容不相信了。拿去年德波戰爭來說：當時波蘭應戰的兵力，是一百二十萬到二百萬的陸軍和一千五百架飛機；而德國進攻的兵力陸軍雖有二百萬，飛機則有四千架，由於德國的兵軍超過波蘭兩倍以上，因此，德國以優勢空軍的威力施之波蘭，使得他的軍事活動無從進展，人民的生活基礎根本動搖，所以開戰不到四星期，波蘭就失掉了作戰能力而迅速歸於覆亡了。此中原因，在於德國運用了杜黑的學說，所以希特勒在這次戰勝之後回去說：由於這次的戰爭，已經證明德國空軍能夠獨立作戰而收到很大的效果。再拿今年西歐的戰爭來說：雖然荷蘭比利時兩國的軍力很單薄，不足以當軍力強大的德國，但這次戰爭的特點，仍然是運用杜黑的學說，德一一開始進攻，就用驅逐機掩護大批降落傘部隊，去佔領荷比後方各大重要城市，同時以運輸機供給一切軍需品，遂使荷比不久又淪入敵手。此外如德國攻佔海牙，亞姆斯德丹也是用同一的方法，所以空軍獨立作戰的學說，從前只是一個理想，現在已經變成事實了。由於這種事實的證明，就使空軍在近現代戰爭中的國防上佔了極重要的地位。

二 空軍對近代海陸軍戰術的影響

由於空軍的能夠獨立作戰的直接影響，就是使得近代海陸軍的戰術不得不因而改變。我們曉得，陸軍作戰，大概不外攻擊戰與防禦戰，而最後的目的總在要獲得勝利。一個國家當

與外國發生戰爭之前，他的軍事專家們就須依據本國和假想敵國的全部軍力，決定作戰的方針，以取得本國的勝利。在兵力強大和資源豐富的國家，大都以採取攻擊戰略為主，而兵力不足資源缺乏的國家，則大都以採取防禦戰略為主，這是過去一般的情形。但因為近代兵器的進步殺傷力特大，如果採取攻擊戰便要受到極大的傷亡，所以兵器進步的影響，便形成在戰略上都側重於防禦戰。上次歐洲大戰的形勢完全就是這樣，英法方面因以對方軍力的強大和火器的熾盛，所以戰爭開始不久之後，就都以防禦戰的姿態出現在歐洲大陸之上，相持四年之久不敢進攻。也無法進攻，而轉用消耗的方法，以圖使對方的兵力和資源削弱之後，再行攻擊以決勝負，因此防禦戰就成了英法兩國的傳統戰略。在下次大戰結束之後，為了防備德國第二次的進攻，所以法國就築起一條現代地下長城的馬奇諾防綫，以為德國即使有一天猛烈進攻，而可以萬無一失，那知這次德國避開了馬奇諾防綫，以一千五百架飛機和有一千架唐克車的機械化部隊配合起來進攻色當一點，致使法國措手不及，無法防禦。這就是因為空軍有很大的威力，同時又有很大的運動性，可以任意選擇對方力量薄弱的地點施以攻擊，因此所謂持久的防禦戰，就根本失去了作用。

再講到海軍，從前英國非常誇大，稱他自己為海上之王。當戰爭發生之後，他可以用強大的海軍一方面封鎖世界上足以致敵死命的海上，一方面可以消滅敵人海軍的活動，這種辦法，在第一次歐洲大戰的時候，果然取得了很大的效果。但這次歐洲戰爭發生以後，英國雖然

用他的海軍去儘量的封鎖德義海上國際路線。但對於敵方飛機的活動却無法施展他的威力。同時從前還有在海上活動的敵方海軍，他可以用驅逐艦去打擊敵方，但現在也因為空軍活動的範圍廣大而迅速，以與飛機速率相去太遠的海軍，根本無法追隨而應付裕如，除了海軍本身附有強大的空軍以資對抗之外，活動的力量就非常微薄了。

因為現代空軍威力的非常強大，就使得近代陸海軍原有的作戰方略，根本發生了變化，所以德國名將魯登道夫在全面戰爭一書內就說：由於過去歐戰的教訓，德國全國上下就不能不起而積極準備以應付未來的戰爭，德國在以後的戰爭中要想求得勝利，就須以全國的人力物力財力集中起來與敵人作戰，在短時間內取得勝利，切不可再如上次戰爭時，全國人力物力財力被消耗於長久的支持中，結果被敵人所困；軍事上雖並沒有戰敗，但因為人力物力財力的消損，結果不得不屈辱言和，因此魯氏並主張以後德國要把空軍機械化部隊的全部力量在初期戰爭中全部用去猛烈進攻敵人，他這種主張，也可以說是由於飛機威力的進步而發，使他認為陸軍的戰略要隨空軍的進步而根本改變的了。

三 建設空軍的主要條件

在近幾年來，尤其是抗戰三年以來，一般人對於空軍的重要都已經非常明瞭，大家都知道，沒有空軍就不能打仗，因此大家對於建設空軍都有很大的熱忱，不過大家都有一個共同

的觀念，以爲強大空軍的造成，是要有大量的飛機。大量的飛機誠然是一個重要條件，但造成強大的空軍，條件不能如此簡單，它必要的基本的條件有三：

第一要有現代工業的基礎，一架飛機的構成，從發動機一直到很小的儀表，沒有一樣能離開輕重工業，假如一個國家沒有很發達的各種輕重工業，他要建設空軍，就只好向外國購買，這不但是國家經濟上的大損失，而且是一件很危險的事，所以這絕不是一個好辦法，我們要想建設現代強大的空軍，第一就須先努力發展國防工業，然後建設強大的空軍才有深厚的基礎。英國是現代工業最發達的國家，因爲他有這樣雄厚的基礎，所以他的軍備就視國際的情勢隨時改造或擴張，我們看他的空軍在幾十年的發展，就可以知道，他在一九三三年時的空軍，不過飛機七百架，與歐美各國比較只能算第五位，可是當德國進兵萊茵之後，英國就開始擴充空軍，到一九三八年，英國空軍就有了一五四〇架飛機，其中八四〇架爲轟炸機；到了一九三九年全部空軍的飛機又增到二三七〇架，同時並定下了製造飛機五千架到七千架的計劃。英國所以能够很快的把空軍擴張起來，就因爲他的工業非常發達，要多少飛機就可以造多少飛機，所以假如一個國家自己沒有很發達的工業，若是一旦被敵人封鎖，就是有很多的錢有很好的計劃，也不能在短期內建立一個強大的空軍。

第二、要訓練大批飛行人員和機械人員，我們要曉得，訓練成功一個飛行人員起碼需要五年的時間，並且還須十分嚴格，駕駛飛機才無傾軋之虞。至於訓練一個機械人員更非五年

所能成功之一個稱職的空軍機械人員，在大學畢業以後，至少還要在工廠內訓練多年。所以要建立強大的空軍，訓練空軍人員，也是最要緊的一個條件。德國空軍的飛機，在一九三五年到一九三七年兩年的時間中，由二千架增加到四千架，可謂迅速之至，但是他最感困難的，是飛機增加的速度超過空軍人員的訓練，所需的時間太遠，飛機雖然能儘量增加，人員却很感缺乏，所以要建設強大的空軍，對於空軍人員就須早作充分準備，否則，即使千架萬架飛機於俄頃之間可以立致，但大批的人員却不是短期內可以成功的。不過在德國并不是完全没有準備，當希特勒執政之後，就普遍的提倡滑翔運動，從希特勒青年中挑選很多人練習滑翔飛行，所以到了這次戰爭發生後，德國的飛行人員比英法兩國都格外多，但是還不免感到困難，這就可見飛行人員的訓練，最要在平時努力準備了。

第三、飛機的燃料問題要求得解決，飛機的燃料是汽油，這是大家都知道的，因此汽油不啻就是空軍的生命綫，有空軍而沒汽油，就是一個致命傷，因為飛機沒有汽油，就根本不能飛行，也就等於沒有飛機了。德國是汽油很缺之的國家，在平時雖然可以購買外國汽油囤儲起來以備不時之需，但一到戰時被封鎖之後，在短期大量消耗之下就必難以爲繼，因此德國在擴充空軍之中，就研究內燃機使用柴油以代汽油的方法，現在德國的飛機大多數都是使用柴油的發動機了。所以燃料的供給，也是建設強大空軍最重要一個條件，如果這個問題不解決，就無法建設空軍。解決燃料的途徑，不外改造機械和開發油產，此外就是購買和攘奪

，但這不是辦法，近代所有的國際糾紛大都為攫奪各種原料而起！而汽油燃料，尤其是現代最重要的資源，所以有許多國際糾紛，又都因汽油爭奪而起，我們就可想見汽油的重要了。

四 我國今後建設空軍應努力的途徑

這三個條件，即輕重工業，飛行和機械人員，燃料，是建設空軍的主要條件，我們都不充分，所以現在我們談空軍建設，實在是很困難。但是我們決不灰心，因為建設空軍比較建設海軍又容易得多，而空軍的作用，在國防上又可以代替海軍，所以就是困難，我們也要努力把空軍建設起來。我們都知道，蘇俄是現在空軍最強大的國家，但蘇俄的空軍，在一九二八年時正和我們現在的空軍一樣，無論在質量和數量方面都不很好，但是到一九三八年時他的空軍，不論在質量和數量上，在歐洲各國都居第一位，這就是他們全國上下一致努力的結果。所以只要有決心肯努力，像在中國這種人力資源都很雄厚的國家要建設一個強大的空軍。並不是一件怎樣困難的事。在蘇俄除了在兩個五年計劃中積極發展各種工業外，對於空軍人員的準備和訓練，就是在全國普遍的設立航空俱樂部，成千成萬的青年男女都去學習滑翔飛行和跳降落傘，所以不到十年工夫就一躍而為歐洲的第一空軍國了。再看德國在希特勒登台的時候，德國除了民用飛機之外，軍用飛機一架也沒有，但是由於他不遺餘力的發展現代工業，到了一九三六年，在他指揮之下的空軍已有飛機二千架，到一九三八年更突增到四

千架。這時候，歐洲的局勢非常緊張，在慕尼黑會議之後，德國想使英法不取驕硬，所以戈林將軍特請美國林白上校去參觀德國所有的工廠和訓練空軍的學校，林白上校在參觀之後，除了報告美國政府之外，並在報上著文發表他參觀的結果，說德國的空軍實與量都在英法兩國之上，即合英法兩國空軍之力亦非所敵，遂使英法兩國於慕尼黑會議中在戈林這種恫嚇政策之下屈服了。德國不過五年的光景，就做到了不戰而屈人之兵，我們現在雖沒有建設強大空軍的現成條件，但我們看了人家這種成績就足以鼓舞我們的熱忱和信心，努力去建設空軍，並且我們還要曉得，我們中國可以說是一個天然的空軍國，因為強大的空軍，除了上面所講的三個條件外，還須國土的幅員廣大，才能容納多量的飛機。假如一個國家土地的幅員過小，在戰時，就容易被敵國的空軍所消滅，比利時和荷蘭，在這次歐戰中，便是一個很好的例子，同時在像比利時和荷蘭這樣小的國家，即使有充分的基本條件，也不容易建設強大的空軍，因為空軍的活動範圍非常之大，如果一個國家廣袤不過五百哩，有五十架飛機，在天空就迴旋不開在陸上就沒有地方擺，因為當被敵人空軍襲擊的時候，要在空中對抗，既無法展開戰鬥，在陸上躲避。也沒有地方疏散。德國現在空軍的飛機約有一萬二千架到一萬八千架，全則有七百五十個足以容納一百五十架到二百架飛機場，每個飛機場的設備都非常完全，而最好的就是通訊設備。如果有敵機進到國境以內，一切活動情形，各飛機場都知道得很清楚，自己在空中的空軍和陸地上也有極密切的聯絡，所以遇有警報時，除一部分空軍

升空應戰外，其餘的飛機都可以隨時疏散移動於他七百五十多個飛機場之間，而不易爲敵機所消滅。在荷蘭比利時這些小國家內，便不可能了。我們的國土之大，大家都知道在世界上是少與倫比的，所以我們有建設現代空軍最優厚的先天條件，我們今後要不辜負祖先的這個好遺產，就一定要積極的努力建設一個強大的空軍，而建設一個強大的空軍尤其是希望大家先從三個主要條件上去努力。

軍事管理與組織

廿九年二月

甲、前言

乙、軍事管理與一般管理

一、一般管理

二、軍事管理

丙、管理與組織

一、以「人」為基幹來說明管理與組織

二、管理與組織兩者的關係性

丁、對於組織的基本認識

一、組織的重要性

二、組織的要件

三、組織效率之增進

戊、黨政幹部在推行軍事管理要求下應盡的責任

軍事管理與組織

- 一、實現 團長意志
 - 二、適應抗戰需要
 - 三、勉盡個人責任
- 己、結語

甲 前言

在軍事訓練日益普遍的今日，看作軍事訓練重心的軍事管理，自然要成爲人們注意的問題。但無論就理論或實際經驗言，如果說管理是軍事訓練的重心，則組織就可視爲軍事管理的重心。本人在本團黨政訓練班第三期訓練期中，曾就軍事管理的性質、特徵、作用及本班的實施辦法，作了一次比較扼要的說明；現在更將組織與管理聯繫起來，自然是想作進一步的研究。

由於科學昌明，社會分工發達，軍事管理已形成一種新興研究的學科；即關於組織亦有組織學的產生。本人對於這些學問，原無特殊的研究，不過因爲本班正在實施軍事管理，而社會軍事化亟待推行，同時各位都是來自各方的訓練幹部，同樣負有推行軍事管理的責任，所以要特別提出這問題來同大家研究。

乙 軍事管理與一般管理

一 一般管理

管理的對象總不外「人」、「事」、「時」、「地」、「物」五者，通常所稱的人事管理、業務管理、財務管理、物料管理、乃至機關管理、行政管理等等，都不出「人、事、時、地、物」五者的範圍，而其方法與精神，又大都以科學管理為準據。所謂科學管理，就是「一定的組織，順一定的次序，用嚴密切實有效的方法，合理的運用『人、事、時、地、物』五者，並加以適當的調節與控制，而求實現最大效率的處事方法。」

團長在主管機關與推行行政令之要領一篇講詞中，勸示我們：「人、事、時、地、物」五者之合理的組織與運用，為主管機關的要則；尤其要特別注重組織，而對於「人、事、時、地、物」的運用方法，指示得尤為詳盡，例如：就人而言，要做到「人無遺餘，而克盡其才」；就事而言，要做到「事無廢弛，而克盡其功」；就時而言，要做到「時無浪費，而克盡其效」；就地而言，要做到「地無荒蕪，而克盡其利」；就物而言，要做到「物無廢棄，而克盡其用」。這幾句話，可說已將一般管理的內容和運用方法包括無遺，因為一般管理的要求，正是要做到這種圓滿的地步。

二 軍事管理

軍事管理與組織

1. 軍事管理的對象 軍事管理係對非軍事人員的管理而言，其對象即為一般非軍事人員。如在軍人本身，但稱『管理』而不好稱『軍事管理』。要使非軍事人員過軍事生活，首先就要加以軍事管理，所以軍事管理可以說是使黨政人員軍事化的一種方法。一般非軍事人員如果都能受到軍事管理的訓練，進一步推及全社會，就可造成社會軍事化的風氣。這風氣一旦普遍，無疑的會使軍事人員在管理方面表現得更為嚴密與完整。

2. 軍事管理的作用 團長曾經指示我們：『現代生活，就是戰時生活』；又說『平時要當戰時看，戰時要當平時看』；因為過去許多人不能把平時當作戰時看，到了戰時，就不免遭受許多不必要的損失，和種種無意識的困苦。我們實施軍事管理，主要就在補救這種缺陷。因而，軍事管理的最大作用，就在使我們適應新的戰時的生活；換言之，軍事管理是使不合理的生活現代化的最好手段，亦即是使平時的生活戰時化的最好手段。

3. 軍事管理與其他各種管理的關係

(一) 軍事管理是對於一般管理的糾正 團長於二十五年五月在江西召開高級的行政人員會議中，曾諄諄的告誡我們，說『管、教、養、衛』四者，是我們建國的基本要務，而對於管的方面，尤特別注意，以為管理好，則教、養、衛便無從實施，難得良好的效果。目前中國社會方面之散漫、不守紀律和不守秩序的現象，正是管理不善的癥結所在。團長根據這種認識，就提出了『社會軍事化』的主張。軍事管理，就是軍事化的開頭。這顯是想

用軍事管理來糾正一般管理上的散漫、零亂、虛妄、遲鈍、不緊張種種的缺陷。

(二)軍事管理是對於政治管理的補充 總理嘗說：『政治是管理衆人的事』，因此一部政治學，也可說是一部管理學，我國的政治並非沒有管理，也不是不注意管理；只是管理精神不夠，管理方法不善，以致弄到這樣散漫零亂，衰敝不振，腐敗墮落，積重難返的境地。要想打破這種危險的現象，非採行軍事管理方法不可，並且在目前軍事時期，軍事要求非常迫切，更非在行政各方面採用迅速、確實、有效的軍事管理不可。

(三)軍事管理是對於科學管理的應用 我們如其認爲一部軍事學是近代各種科學發達的結果，毋甯說軍事管理就是對於科學管理的運用。因科學管理的特點，在其依一定程序逐步推進的系統性及其真實性，效率性。而這些特點，正爲軍事管理所必需，現在且將科學管理的特點與軍事管理的要求，加以對照，並略加說明如次：

第一，科學有系統性 科學是有軌道，守秩序，重條理，講本末的學科，有依一定程序而逐步推進的系統性；正如軍事管理之講節制、重系統，不能稍有紊亂次序，越級呈請，有同樣的道理。

第二，科學有真實性 因爲科學不能專憑臆想，處處都要以現實作根據，不合現實的假設，就不能存在；也正像軍事管理，是針對現實生活糾正其不合理的地方，而使其合理化，有同樣的道理。

第三、科學有效率性。科學的目的，在講求效率，否則就不配稱作科學；軍事管理的真要素條件，是把握時間，支配空間，同樣是最講效率的學科。

由此可以斷定：軍事的組織訓練，以及生活行動等之講求，論先後，與要求整齊嚴肅，紀律秩序，正是軍事管理系統性之所在；其一切言論行動，注重實質，說了就做，不講空話，力戒虛妄詐偽的種種要求，正是軍事管理真實性的所在。至於一切計劃，事前的嚴密規定，事後的檢查，放驗，對於時間空間的控制支配等，尤為軍事管理注重效率性的明徵。

綜上所述，我們可以說，軍事管理不但是一般管理的糾正和政治管理的補充，同時也是對於科學管理的運用。

丙 管理與組織

一、以人為基幹來說明管理與組織。前面說過，管理的對象為「人、事、時、地、物」，至於組織的對象，自亦不能出此五者之外，其實，「人、事、時、地、物」五者之中，只有「人」與「物」，是組織的真正對象，所謂「人」的組織和「物」的組織，即是「人」與「物」的調配整理，「人」與「物」接觸之後有關人才發生「事」，可以說「事」就是「人」與「物」的接觸部份。而事則安排與整理，必先將每一工作，按其性質，依其層次，詳細分析，定為若干工作單位，然後按工作之屬性與分量，異予適當的工作「人」，才能實現「

「事」的管理。這種方法，就叫工作分析，由此看來，「人」不僅為管理的對象，管理者是「人」，組織者亦是「人」，而人更可依照客觀環境與事實要求，應用管理，改變組織。團長在主管機關與行政命令之要領裏譯過：『我們要管理好一個機關，要辦好一件事，絕對不能否認「人」是第一件要緊的事』，就是這個道理。至於「時」與「地」，就是「時間」與「空間」，任何「人」「物」，都脫離不了「時間」與「空間」的範圍，以「人」來控制時間，支配空間，就構成了管理與組織的中心樞紐。

總之無論管理也好，組織也好，都是以人為其基幹。

不過，上面所說的是我們人，可為組織管理的對象，也可為組織管理的主體。這大體是把對像與主體分開來說。然而最要緊的，却是對此兩者予以統一。能把這種認識統一，就可概見人在管理組織中的重要性。即是說：同一個人，在一方面看作是對象，在另一方面又是看作主體，在整個管理組織的序列上管理主體，同時是受管理的對象！組織的主體，同時是被組織的對象。

例如，把一隊兵士組織起來，加以管理，隊長算是組織和管理的主體了。但是，他對於統率該隊的上級長官言，固然是被組織者受管理者；同時，即僅就他這一隊單獨獨立而言，他在這一隊的組織與管理上，所佔的地位，所擔任的職務，通通經由這一隊的編制性質與要求所規定限制了，他不能在此規定限制以外來行動，這就說同他同時也是被組織者受管理者。

把這點引申來說，也就是近代法治主義者所主張的羣己權界說，守法守約是在同一組織同一管理系統之下的一切人共同的事。

一個守法的個人，有政治修養的個人，就是說，他明瞭這種權界，明瞭他在全體組織與管理上——具體點講，在某機關，法國社會中——所處的地位，所應遵守的法紀。

個個人都能如此，即是個個人都能執行或遵守整個組織爲他規定的權利義務，那種組織自會趨於健全，自會便於管理。

我們中國社會，也學了歐美不少的組織法規，管理方法，但行來總不見效，其原因當然很多，最主要的，也許可以說是我們社會的經濟基礎，還不够使我們形成嚴密的組織與推行有效的管理。但其原因之一，仍不能不說是由於一般立於組織管理主體的人，太不明瞭他們同時也處在組織管理客體的地位，因而任意行動，任意破壞法紀，上行下效，其結果，再嚴密的組織，也會趨於散漫；組織散漫，管理自無從推行了。

因爲我們大家都是主持或大小機關的幹部，都是分別在各種政教機關中負組織管理責任的人，所以個人不憚對於此點，詳細加以剖析。大家都當以此認識出發，把自己在各別組織管理上的權責分辨清楚，那就不但自己負責的組織和管理能有有效的推行，國家亦將逐漸走向法治的道路。

二、管理與組織兩者的關係性 上面所說明的，是組織與管理上的人的作用，及通過組織與管理，來確立法治精神的旨趣。從這種說明上，已可見組織到管理的相互關係了，現在更就以次二點，進一步來加以解述：

管理以組織為基礎。必須先有組織，才能施行管理，否則管理就根本無從着手。我們無論如何不能像一種沒有組織的管理，因為這是不可能的事情。譬如各位從各方來到本團受訓，接到命令，就接着編隊，這就是為便於管理。有了這種編制，再來施行管理與訓練，就能一致行動，達到預定的要求。如果大家入團以後，沒有組織起來，那就異常散漫零亂，不用說幾百人，就是一百人甚至幾十人也無法管理得了。所以『組織』是『管理』的基礎，而管理的效率，更須看組織的機構是否嚴密，與其中的幹部是否健全。

組織賴管理發揮其作用，有嚴密的組織，必須有妥善的管理與之配合，否則即使組織如何嚴密，仍不能發揮絲毫作用，所以組織的全過程中，一刻也離不開管理。例如：人類的生理組織，總算完滿無間了，但如沒有神經中樞為之主宰，即無異失却其組織機能。軍隊的嚴密組織，其特點就在有貫徹命令的管理系統，正因為有這個整飭的系統，所以有極大強度的效率。現在各處機關，雖不能說缺乏組織，但沒有採用軍事管理，一班公務人員只圖個人的生活行為方便，形成因循敷衍散漫頹唐的積習，不守時間不守秩序，不執行紀律制裁，不採取層層節制，可以越級呈請，以致一般機關辦事的效率，都沒有軍事機關來得大。本

團採用軍事管理，就在以軍事管理的精神，注入一般組織之中，使一般組織發揮其最大的效用。

丁 對於組織的基本認識

一、組織的重要性

過去外人批評我們，說『中國是一個無組織的國家』，這話我們固然要否認，但同時也不可不仔細檢討，深切反省。本人敢說一句，我們的政治，只有上層組織，而缺乏下層組織，或雖有組織而毫不嚴密。中國的土地和人民，更是散漫模糊，無正確統計；就地來說，從前清乾隆時代，行過一次土地測量以後，到現在還沒有作過整個更精密的測量；就人口來說，如湖南一省，從前號稱人口有三千五百萬，最近調查結果，僅有二千八百萬，相差就如此巨大，其他各省可以概見。我們的人口和土地的調查不清楚，其他一切可想而知。我們應該毫不掩飾地承認本身的缺點，力求改進，現在社會組織似已漸具相當規模，可是嚴密致密起來，乃是異常鬆懈，如同沒有組織一樣，也是無可諱言的。組織是進步的必要條件，也是一切事業的根本，我們要推動社會向前進步，必須注意組織。無論實行怎樣的改革，例如：辦平民教育或職業教育，離開了政治組織，就難以大規模地推進。我們一般皆不注意組織，因这一切都表現落後，只有軍事還比較的有組織，但與先進國家比較起來，程度仍相差甚遠。

我們要加强組織，必須認識組織的重要性，很顯然地。

1. 組織是力量的表現 結合則有力量 否則就為烏合之衆，而不能發揮力量，雖有千萬人也比不上百十個人。因為千萬人不能結合一致，仍是無數的散漫的個人，而百十人能夠結成堅強的團體，就能發揮百十倍的力量，以戰勝無數的個人，因此我們可以說，組織就是力量。例如資本、土地、勞力三者，分散開來，可以說都近於無用，一經結合，遂成爲現代社會物質基礎，故近人論生產要素，除資本、土地、勞力外，又加入組織一項，益可見組織的重要了。

2. 組織是進步的表現 這可從社會靜態與動態兩方面來解釋。就社會靜態而言，組織是進步的結果；就社會動態而言，組織又是進步的原因。比如無論那一個社會，它的一般文物制度，組織狀態，乃逐漸由進步積累起來，並且社會經濟要發展到某一階段，方始有某一形態的組織。一個較原始的漁獵社會，決不能發生任何現代性的組織。但是，在另一方面，一個漁獵社會之所以能發展到農業社會乃至現代這種社會，又是由於我們在政治經濟社會各方面有組織的活動與努力。一個在產業上落了後的國家，誠然要因此限制它的組織能力；但這個國家要想打破其落後性，趕上其他先進國家，又更不能不在組織上加緊求其改進。今日國與國之間戰爭，簡直就是相互動員全國人力物力來總較量，亦就是組織的大競賽。要判斷一個也社會進化到何種程度，就是看他有無組織或組織程度如何。要之，組織是由進步，

組織促成進步。

二、組織的要件

組織的要件，這裏分作外在要件與內在要件兩點來說。我們這種分法，也不過是爲了說明的方便；其實兩者對於組織都極關重要，不過程度上有隱顯之分罷了。

外在要件有二，第一是目標。一切組織的形成，都是爲了實現某種目標，無目標則不能決定組織一個怎樣之機構。從上面看來，目標好壞是懸在組織以外的東西，與組織本身無何等關係。其實，組織之有程序有步驟的，各階段各步驟的銜接調整有一定目的性的作用在裏面。例如：一個學校的訓育組織，由訓育人員的配備，訓育項目，訓育方式的決定，到訓育教材的選擇，訓育分期實施的次第，通有一目標在緊要發生導演的作用。

第二個外在要件，就是紀律。紀律也好像是在組織以外，牽涉整飭組織活動的。但嚴格而講，紀律並不是在組織完成了以後，才開始作用的東西。組織上的層層節制。息息相關，都是由於有紀律在那裏行使干涉限制的作用。一個士兵走出了規定的行列。立加糾正，固然是紀律的執行，但那個行列之成爲行列，大家都照着一定的口號或規定行事，通具紀律的實行。我們甚至可以說，組織是紀律的具體表現。

內在要件，這可以五次點來說：第一是『制度』，即編制、法律、典章或各種規定，所確立的體制或體統；有了這個體制或體統，組織上，人對人的關係，人對事的權責，才得明

自。第二是『調配』，即依照編制，把待用的人員，就其才智技能，作適才適所的安排部署，各歸其類，各就其序，使多數個人，爲歸類就序的集合體。第三是『合作』，使集合體中的個人，一面專力盡到自己本位工作，一面對其他各份子的工作，有協同一致，互助合作的適應；同時工作的各部門，亦復使其有相互促進補充的功能。第四是『和諧』，就這一步在人的方面，使集合體中各份子，發生密切接觸與興趣，行動如一，步調相同，達到舜典上所說的『八音克諧』的地步。而專的方面，亦當令其毫無抵觸或磨擦現象。最後是『團結』，即聚多數個體的生命，使成爲一個集團的總生命；又可說是把所有組織中之人的物的一切各方面，融結爲一完滿無間的總體。

總之，制度、調配、合作、和諧、團結五者，皆爲任何完密組織所必需的內在條件，爲了易於理解起見，我們還可就一種零例來補充說明。比如學校這種組織，它是按照一定的編制和規定，來着手進行的。學生分門別類的編組，和教職員乃至校工的部署，各種教具教材的安排，算是第二步調配工作。接着，各單位，各個，各就其職務，與其他單位其他個人保持縱橫的聯繫，這就是第三步的合作了。再進就是在這種合作中，考究其是否尚有破綻，各單位，各個人各種事務，是否都發揮了最大功能，其協作是否無懈可擊，這是第四步。這步做到，然後學校這種組織，就算成功了渾然一體，而達到了組織的極致。

然而，這樣完滿無間的組織，在實際都不會有的，所以隨時隨地是要講求效率的增進。

三、組織效率的增進

組織的作用，原在使分離的結合起來，使多數個體各別單位的生命，成爲一整體的生命，一隊人，一部機器，以至一幅油畫，都在組織中化除了個體；只有團體的自由和利益，使無個人的自由和利益。同時我們更要藉組織來磨去一切不調和，不配合，不規律的稜角，使參雜的歸於一致、使繁雜的變爲馴服，在部署上有一定的分量，不能有多少，在行進上要整齊步驟，不許參差先後，這一切也就是本團口號中「統一意志，集中力量」的意思。

至於增進組織的效率，有兩種途徑：一是就現有組織求其改進，使其合理化；二是由一種較低級的組織，改變爲較高級的組織。這兩種改進，對於社會文化程度尤其是科學進步的水準有關，因此一個文化幼稚的社會裏，任何方面的組織，都不能企圖趕上一個文化科學發達的社會。不過在一個文化落後的社會，如有緊急需要，同時其環繞的社會又都開明進步，亦得在可能範圍內，利用其先進鄰國的進步成果與經驗，而在組織上管理上採取比較有效的方式，以收到迎頭趕上的效果。這就是我們特別要藉軍事管理與組織來改進革新我們社會一般不合理的現象，以達到現代化軍事化的國家唯一的原因。

戊 黨政幹部在推行軍事管理的要求下應盡的責任

一、實現 團長意旨 團長在軍事訓練基本動作的意義與效用中明白地指示：我們軍事

訓練，是革新個人生活，改革社會風氣的有效手段與教育方法，而這手段與方法，都藉軍事管理來執行，同時也就是要我們設法改進與加強各方面的管理與組織，以推動社會國家向前邁進。

二、適應抗戰需要 在抗戰當中，欲達到全國總動員和軍事第一的要求，非把一般社會民衆加以組織和管理，就無法適應。不僅抗戰如此，在建國當中，一切政令推行，文化、經濟、教育的發展，以及軍事力量的加強，尤其需要組織與管理，否則就無由推進。所以我們要建立一個現代國家，一切都不能離開管理與組織，尤其不能離開軍事的管理與組織。

三、勉盡個人責任 要使軍事管理臻於普遍，我們一般負有管理責任的幹部，尤應率先躬行，個人方面，要切實注重修養，一切生活行動都要紀律化，秩序化。在家庭方面，事務的處理，作息的狀態，亦應採取軍事管理的精神，使兒童在有秩序的生活習慣下，受與良好的家庭教育，以爲完全國民教育之基礎。此外，對於所主持的機關，無論其爲軍事的或非軍事的，尤當設法剷除散漫、零亂、紛歧、鬆懈的現象，達到真正的軍事化，以整肅風紀，增進效率。

已 結語

上述種種，是說明社會軍事化，是目前抗戰建國的迫切要求。軍事化的第一步，便是軍

事管理，而軍事管理能否有效，又全看管理的機構如何——即組織如何。機構完整了，組織嚴密了，仍難免有「徒法不能以自行」的顧慮。所以管理者，組織者，要想使主管的機關，發揮最大的效用，對於管理機構的運用，不能不加以十二萬分的注意與研究，使死的機構活用起來，那便是管理的方針問題、管理的方法問題、和管理者的態度問題。——這些問題，都值得我們精深研究，靈活運用，方能發揮組織的效用，得到管理的效果，而完成社會軍事化的初步使命。各位都是主持訓練機關的幹部人員，負有推行軍事管理的責任，務須各就所處的環境，所具有的條件，隨時隨地研討改進機構的調整和運用，使軍事管理早日普遍，社會軍事化早日實施，一切政令得以推行無阻，抗建大業亦賴以早日完成。

附錄

三年來之抗戰經過

何應欽

(民國二十九年十月)

- 一、戰爭之起因
- 二、第一期抗戰經過概要
 - 1. 第一期第一階段
 - 2. 第一期第二階段
 - 3. 第一期第三階段
- 三、第二期抗戰經過概要
 - 1. 第二期第一階段
 - 2. 第二期第二階段
- 三、結論

附錄 三年來之抗戰經過

第一篇 戰爭之起因

倭寇向以大陸政策爲其傳統之侵略國策，自九一八事變佔我東北四省後，仍繼續向南進迫，欲完全佔領我華北以爲其實施大陸政策之根據地，民國二十五年，敵以外交方式提出共同防共與華北特殊化等無理要求，迫我承認，曾經我政府嚴詞拒絕，彼以計不得售，復見我國防建設逐次實施，全國政權，漸趨統一，乃進一步施展武力侵略手段，以遂其佔領華北進而統治我全國之迷夢，此中倭戰爭之遠因也。民國二十六年六月，敵按照預定計劃，先將平津駐屯軍河邊旅團集中兩聯隊以上之兵力於平郊豐台一帶，七月七日夜，故意在蘆溝橋附近施行演習，藉口搜查失蹤之一士兵，襲擊我宛平城，我駐軍宋哲元部馮治安師之吉星文團，以守土有責，奮起抵抗，是爲蘆溝橋事變，此中倭戰爭之近因也。

第一篇 第一期抗戰經過概要

第一章 第一期第一階段

第一節 北戰場

一、平津及察省方面之作戰

平津失陷

當蘆溝橋事變發生時，敵在華北之駐屯軍（駐平漢線北段及北平豐台附近）爲河邊旅團，我軍爲宋哲元部之二十九軍分駐於冀察及平漢線北段，在事變發生後，敵即調豐台駐軍之全部團攻蘆溝橋，守軍青島文團，同時按預定計劃分三路侵略華北，第一路由關東軍派遣鈴木瀧井而混成旅團，經熱河向北平北側地區前進，第二路由朝鮮軍派遣川岸之第二十師團入關向北平南側地區前進，第三路由平津駐屯軍河邊旅團爲共幹，在北平東側地區，對北平包圍攻擊，另由冀察內派出板垣徵四郎之第五師團經朝鮮入關，會合敵海軍，圍攻天津塘沽。十二日平郊豐台通縣等地之敵軍即到處向我挑釁，遂在天津集結飛機二百餘架助戰，於是北平近郊戰事相繼發動。惟是時我兵力尙未集中，乃利用緩兵之計，引誘宋哲元停戰，雙方派員調查，該地方之解決。七月十六日敵入關部隊已遷至師團之衆，計有第五師團，第二十師團，瀧井旅團，河邊旅團，及偽滿軍等，兵員計十萬人以上。敵軍集中完畢後，乃以其迅雷不及掩耳之手段，先佔據豐台，以進攻宛平，十八日敵設最高司令部於豐台，司令官爲香月清司，三路前進，攻陷北平。我宋哲元部因駐地分散，雖曾於廿五六七等日在平郊豐台一帶作一處堅強之抵抗，終以敵勢不利，準備未週，且敵之後續部隊源源增加，至八月四日遂被迫放棄北平。同時我天津保安隊奮勇作戰，予敵以鉅大之創傷，亦以秦霖懸殊，天津陷於敵手。敵乃以一部扼守平津要點，一面傾注全力進犯居庸關南口，而扼平綏路之要害。

南口戰鬥及張家口失陷

平津既陷，八月初旬敵即以第二十師團川岸文三郎全部及第五師十兩個師團各一部并運井兵團等，沿平綏線進攻南口。其主力於八月二十一日繞南口左側攻我居庸懷來，而以馮東軍之本間旅團（第四個師團之第三十二旅團）與鈴木旅團（屬第十二留守師），攻我張家口及張家口，另以大井支隊由沽源經龍關截擊平綏路線，自八月二十日突破，長城要隘神威台口後，即圍長城外各軍會攻張家口。我軍以湯恩伯指揮之兩個師扼守南口，高桂滋之兩個師守長城——延慶——懷來之線，慶戰旬日，給敵人甚大之打擊，并命原駐石家莊衛立煌之一部馳往南口增援。該軍擊於八月二十一日到青石口附近與敵接觸，因道路崎嶇，前進遲滯，湯軍右翼被敵突破，南口遂于二十五日失守。

張家口駐劉汝明，原擬伺俾作誘軍會攻張北，乃因連絡不確，行動未合協宜，敵遂分頭南下，進攻張垣，劉軍退守口外，傅軍退守柴溝堡，兵力呈分離之勢，張垣於八月二十七日又陷敵手。

二、平漢路方面之作戰

保定方面諸戰鬥

平津失陷後，敵復積極增兵，八月上旬之交，敵發動南口戰爭，此時平漢綫方面，我孫連仲部馮安部師之一旅，在良鄉西南寶家店與當面之敵河邊旅團對峙。八月十五日南口方面

吃緊，平漢線正面，應取積極攻勢以策應南口之作戰，乃以兵力薄弱，未能澈底實施，敵軍之幸內壽一爲華北派遣軍總司令，香月清司任第一軍司令，指揮第五及第二師團及河邊旅團鈴木兵團瀧井梯隊共約六萬人，悉以主力進攻南口外，以有敵一部在平漢線活動，八月二十一日起孫連仲部，與敵激戰於良鄉城南及房山西北高地之線，經數次之爭奪，卒因砲火猛烈，不支後撤，良鄉及房山高地均陷敵手，八月二十七日，復轉進至馬頭，琉璃河之線，此時敵軍已攻下南口，乃復調第五師團及廿師團之主力，增援平漢線，企圖攻取保定，進窺石家莊，其指揮官爲板垣徵四郎，指揮三師之衆，於九月十四日，一部由固安方面渡永定河向我右側背進擊，十五日固安失守，十七日琉璃河失陷，至九月十八日攻涿州之敵，已進迫城廂，我軍各部隊未竣，敵即跟蹤進至，故涿州於九月十八日亦告失陷。我軍自撤退後，即準備保定附近之作戰，劉總司令時當令關麟徵軍加強新安瀆河頭城之既設陣地，拒敵南下。惟因正面過廣，以三師之兵力，配備於七十公里之廣正面，兵力不敷，自不待言，以致部隊收容未畢，敵即跟蹤壓迫，九月二十日，徐水東西一線之前進陣地突破。二十一日晨敵開始攻擊白洋淀至滿城間之主要陣地，在敵機與砲火轟擊之下，工事多被摧毀，二十一日晚陣地被敵突破一部，二十二日午，侵入我關軍主陣地帶，我軍不支，被迫後撤，九月二十四日保定遂告失陷。

石家莊之失陷

附錄 三手來之抗戰經過

保定失陷後，平漢線方面改任程潛指揮。此時敵企圖一舉佔領石家莊以完成滄石路之聯絡，並打開晉冀之門戶。敵指揮官士肥原率領二十四師團第二十師團之一部及河邊旅團主力，沿鐵道南下，以一部由滿城定縣側擊我左翼，定縣新樂先後於九月二十八二十九日失陷。斯時適值晉北告急衛立煌之三個師馳赴晉北增援，平漢線側面兵力益形減少，宋哲元部又調往津浦線方面作戰，正定及其以西之靈壽縣均於十月八日同告失陷。敵復乘我弱點分三路渡礮河以主力由正定沿平漢線進迫我正面，以一部由靈壽向正太線威脅我之左翼，另以一部由藁城側擊我之右翼。我軍以三面受敵，終至不能抵戰，而於十月十日退出石家莊，右翼沿礮河河南岸之部隊，亦相繼後撤。

安陽大名失陷及對峙

敵於攻陷石家莊後，及將第六師團之一部河邊旅團之一部及第二十師團之全部轉攻晉東之娘子關。沿平漢線南下者為第十四團主力第六師團一部及第十六師團之一部，我平漢線軍隊除孫連仲馮欽哉會萬鐘各部已劃歸山西方面作戰外，現有兵額僅步兵三師半與騎兵一師。敵乘我立足未穩，分兩路進擊，主力由鐵道南下，一部由甯晉柏鄉趨內邱，我軍於十一日晚襲達趙縣元氏之線，十二日晚又被迫轉移至贊皇高邑柏鄉鉅鹿之線，十四日退守內邱。因河北平地無險可守，又加兵額單薄，十五日邢台又陷，邯鄲磁縣亦於十七十八兩日先後不守，

幸我湯憲伯軍團十八日趕到安陽及漳河南岸之線，嚴陣以待，我吳克仁軍亦於是時到達湯陰。敵分三路渡漳河進犯，斯時在平漢線正面者爲敵之第六師團，由武安觀台犯我左翼者爲第十四師團之主力，沿肥鄉成安臨漳道會圖攻我右翼者爲第十六師團之一部，十月十九日後，敵不斷向我韓河氣橋砲擊另以一部着便衣混入難民羣中。由觀台東西保漳渡河期掩護其主力之偷渡，東西保漳一帶高地於二十日上午已爲敵佔。我關麟徵軍遂於二十一日拂曉開始攻擊營面之敵，當被我二十三師將該高地奪回，將敵壓迫於河岸，殲滅甚衆。但敵人得河北之策援，遂再圖反攻，自曉至晝，反復肉搏，激戰至晚十二時，敵我傷亡均重，旋以安陽以克幸店鎮附近敵渡過約一聯隊，斯時我軍極爲疲乏，乃停止攻擊佔領該地與敵成對峙狀態。敵軍主力固前進受阻，傷亡甚大，自廿三日後已撤退至邯鄲武安附近，擬由武安涉縣進窺晉南，威脅我平漢線左側背，同時聲援山西之作戰。我湯軍團遂於二十四日推進至沿岸一帶與敵對峙。斯時山西又告吃緊，娘子關被敵攻陷，山西戰局危殆，我湯軍團之第十三軍於十一月二日兼程往援，敵乘晉東勝利，平漢線上又向安陽附近攻擊，我守軍商震部以實力薄弱，左右友軍距離甚遠，不得應援，十一月五日又告失陷，商軍退守保蓮寺東西之線，宋哲元集團軍，在臨濟堂邑大名內黃南樂清豐濮陽之間，以協同平漢線正面友軍擊破平漢線南下之敵使晉東我軍作戰二易之目的，以主力沿平漢線東側地區前進，某騎兵兵團於十一月五日佔領廣和任縣，并將邢台以北之官莊車站佔領，我步兵部隊則向邢台攻擊，六日晨已迫至邢台附近。

。不意敵一面由邢台西北增援，一面由邢台以南沙河方面趕到步騎砲聯合之敵向我夾擊，且以敵機多架助戰，敵我相持兩晝夜，於八日下午任縣竟被敵奪去，十日邢台之敵向我反攻，十一日因大名失守，敵攻廣平甚急，騎兵兵團感受側擊威脅，於十二日乃向衛河右岸移動，步兵部隊十一月六日進遷成安之敵，當晚佔領縣城，七日敵由磁縣方面增加，激戰竟日，八日并由臨漳方面續到步騎砲聯合之敵進窺廣平，九日復由廣平西北向大名運動，十日更以全力進迫大名與我三十八師發生巷戰，十一日縣城遂告失守，步兵部隊乃退守衛河南岸。敵佔大名後，以一部進窺衛河，主力扼守大名。是時華北敵軍先以主力進窺山西十一月九日佔據太原後，復轉用其第六師團及第十六師團一部於東戰線方面，故對平漢線僅以第十四師團及十六師團之一部暫守守勢。至平漢線之漳河及衛河北岸構築工事，與我軍對峙。

三 晉綏方兩之作戰

平型關戰鬥

自南口張家口先後失陷後，敵以瀋井旅團向懷來涿鹿前進，鈴木旅團向宣化前進，以本團旅團向大同前進，朔軍師於懷來——廣靈——大同之綫。十一日敵主力侵入蔚縣其一部經陽原南下攻我廣靈，十四日，廣靈東西陣地受敵兩面夾擊，我軍向乃泉——炭堡——亂石關之綫轉進，同時因台翼徐源失守，敵之主力由徐源向靈邱方面前進，以一部由廣靈南下直趨靈邱，我軍因此遂向平型關——雁門關長城線撤退，期與晉省我軍主力聯合與敵決戰。而敵

自掠察省後，即分向晉北進攻，圖佔領晉省以控制華北，以達五師團主方向平型關前進，關東軍主力向應縣——山陰前進，企圖兩翼夾擊，同時一部，由豐鎮向集 蔚進，以一部向左雲岱岳前進，以保其側背安全。我軍爲確保晉北要地，乃佈防於平型關——雁門關滙池之線。敵自九月下旬完成攻擊準備後，以約一師團兵力向平型關城口之線進攻，因受我兩方包圍夾擊，我朱德部尤予敵以重創，敵即向平型關攻擊，迄二十九日敵另以大部兵力由茹越口直衝鐵角嶺，我移調北樓口突出之一部抗阻之，但時機稍遲，敵遂由鐵角嶺，直趨繁峙，我平型關正面以退路被攔斷，於三十日夜分向五台山地代縣之線轉進。

忻口娘子關雁門及歸綏失陷

十月初，敵以五師團一部向五台山地一帶警戒，關東軍鈴木兵團由繁峙向崞縣前進，本間旅團由雁門向原平前進，另以一部由朔縣向甯武前進，企圖直下太原解決華北戰局。我爲挽回危機，着眼於山關要地之確保，決定轉用平漢線兵力十月二日命衛立煌統率四個半師星夜由石家莊向太原以北地區集中，并以晉省我軍堅守崞縣原平冀得時間之餘裕，至十月八日崞縣失守，原平告急，十日原平失守，此時我衛軍大部已集中於忻口及其以西地區，敵自攻下崞縣原平後，即由板垣指揮第五師團及關東軍第一，第十二師團等部約五萬餘人，於十月十三日，以中央突破方法攻擊忻口陣地之南懷化高地地，我以衛立煌爲總司令，其主力於十月十二日展開於諸王堂界河鋪大泉南峪之線，而以忻口附近爲陣地之軸心，會合晉省我軍

，共分三師共團，以劉茂恩爲右翼兵，王培基爲中央兵團，李默庵爲左翼兵團，自十三日發生戰鬥後至十八日止，戰事極固，且迭次出擊擊敵三四萬人，造成晉北各戰役中最有利之戰局，郝軍長夢麟到師長家驊均於是役殉國，我朱德部隊在敵後方襲擊迭次與敵軍重創。迄十月初，我受晉東不測之影響，背後聯絡線有被敵截斷之虞，遂于十一月二日夜間向太原附近轉進。先是晉東方面自平漢路之敵於十月十日佔石家莊後，以一部沿鐵道南下，以主力第二十師圍沿正太路西進，圖以外綫存戰之態勢，策應其晉北軍，以會攻太原。我爲確保晉東，當將孫連仲部和馮欽哉部，會萬鍾璋及第十七師等部，自十月六日以來，開始轉移於太行山隘路，娘子關南北之邊。十月十日敵先頭兩聯隊到達井陘附近，與我守屹驢嶺之第十七師發生戰鬥，十四日敵西進至華澤關奮勇之衆，均被我軍擊退，十月八日至二十二日，敵侵入舊關之第二十師團第七十七聯隊，爲我孫連仲會萬鍾璋所部包圍，給多彈藥均賴飛機輸送，但因裝備關係未能全部解決。二十二日敵轉用平漢線第十四師團前線解圍，以一部向娘子關正面施行牽制攻擊，以主力約四聯隊由橫口車站（井陘東）向南障城側魚鎮前進，企圖包圍我軍側背，我晉東指揮官感受後方之危險，遂將正面之孫連仲部轉移於平定方面，並將預定增援晉北之孫震軍轉移晉東，因兩方顧慮，致部隊抽調不合機宜，十月二十六日娘子關遂告失守。十月三十日敵到達平定時，我擬以朱德部山平定西北山地向該敵側擊，不期晉陽發現敵約一旅圍西進，此計劃又不能如期實施，從此指揮失序，各部分離，陽泉壽陽相繼陷落。

，太原危急，晉北有利陣淺爲之動搖。我爲挽回晉東敗局，曾于十一月一日令在平遠之西側水冶鎮之第十三軍迅速回太原應援，終以運糧困難未能投合戰機參加戰鬥，晉東晉北間之均陷不利，而太原終以不保。

綏遠方面，自傅作義軍調晉後，綏境駐軍尙有騎兵四個師，及步兵兩個旅，能予晉北之敵以戰略上之側擊。敵人有見於此，於十月十日以千田機械化兵團協同偽蒙軍平綏綏綏向歸綏正面進攻，同時以兩聯隊由涼城進襲歸綏側背，斯時我軍指揮欠統一，部隊又過于分散，綏垣遂于十三日失守，十六日包頭相繼陷落。

太原失陷

晉東敗退，太原危急，我以保衛太原要點爲目的，於十一月二日令北正面各軍向太原以北青龍鎮既設陣地轉進——與晉東軍協同作戰，而以傅作義部守太原城。晉北各部於二日夜開始移進，因受敵空軍猛烈轟炸，及機械部隊之跟蹤追擊，立足不穩，衛總司令不得已將陣地轉移於太原北郊，終以東山失守，受敵瞰制，不能再行撤退。此時各部隊因屢次轉進，不免發生紛亂情形，守城傅軍受敵砲空制壓，太原城北被敵衝入，傅見大勢已去，於九日夜率部向西山衝出，堅持月餘之太原，至此遂告陷落。敵於進佔太原後，更沿城道進至太原平遙汾陽之綏，其攻勢行動卽告停止。我軍亦因久經戰鬥，亟待整理，乃穩定防守及攻順地域，以行補充。

四 津浦路方面之作戰

姚官屯戰鬥

八月中旬，敵以略取滄州打通滄石綫之目的，派西尾壽造爲第二軍司令官，令磯谷廉介之第十師團沿津浦綫東側，中島今朝吾之第十六師團主力沿津浦綫西側南下，九月十日敵第十師團突破我馬廠正面陣地後，我宋寶元部之第五十九軍於即日申刻向娘娘河南岸撤退，龐炳勳部之三十九師業已存姚官屯東西之綫佔陣地掩護宋軍之撤退，敵之第十六師團主力則與我吳克仁軍在子牙河對峙。九月二十一日，敵第十師團開始向我三十九師之姚官屯陣地攻擊，激戰四晝夜，鎗斃甚多，二十四日晚，敵以其優勢之砲火摧毀我陣地，我鐵道附近之陣地被敵突破，乃全線撤退，滄縣亦告失守。

泊頭鎮之襲擊

敵自九月二十四日佔據滄縣，仍繼續進犯，我軍預定退守鹹河南岸之計劃，因敵追迫甚猛，未能確實佔領陣地，乃續向南皮方面轉進，佔領蓮花池營官屯張家口之綫。敵二十六日攻佔馮家口，二十九日佔泊頭鎮，東光連鎮亦均相繼失守。二十九日我馮鶴令長官玉祥令副司令長官鍾麟親赴南皮營率軍襲擊馮家口泊頭鎮之敵，與光之我軍夾攻殲滅之，九月三十日夜半，各部開始擊發，十月一日上午，分別佔領馮家口北霞口及泊頭鎮附近之代莊等處，斬獲甚衆。但以通信困難，與正面友軍無確切之連絡，乃沿鐵路東側向南撤退。

德縣附近之戰鬥及大城失陷

十月一日，泊頭鎮鑿擊未奏效後，各部隊向德縣以東地域撤退，原調山東韓復榘部，兩師增援，九月三十日韓部第八十一師始有一部到德縣，斯時桑園已告失守。十月二日晨第八十一師之第四八團攻擊桑園之敵，當將該地收復，旋因敵軍增加又放棄，退守德縣。敵三日開始攻擊德縣，經我死力抵抗，至五日上午，城垣被燬多處，我二四三旅旅長邁其昌率部激戰，斃果四八五團幾全部殉國，德縣五日慘告失陷，我軍即退老黃河右岸佈防。

是時大城當面之敵十六師團主力，與我吳克仁軍在子牙河大城文安之線對峙，九月十五日吳軍以主力向北趨扶姚馬渡之敵攻擊，敵不支，退守子牙河東岸，自二十日起，敵復增兵向我反攻，激戰至二十三日，吳軍以傷亡甚重，乃放棄大城，退守牛各莊牛莊之線。

徒駭河之失守

德縣失守後，我軍即沿老黃河右岸佈防，並以一部在黃河南岸構築工事，敵我對峙約一星期，十月十二日，敵徐渡老黃河向我平原以北陣地攻擊，我韓復榘部撤至徒駭河南岸與敵對峙。此時華北我軍正以全力攻陷山竈轉用其第十六師團於平漢線方面，我最高統帥部以山西軍事吃緊，津浦路上敵兵力薄弱，令韓復榘率部以主力攻德縣，進出滄縣，以牽制敵人。乃該部推進遲緩，敵已先我於十一月五日向我陵縣臨邑之守軍攻擊，同時又由鹽山方面向我攻擊，十日晚陷慶雲，十一日陷惠民，十三日陷濟陽，我黃河北岸陣地動搖，韓集團遂於十

日逐次向黃河南岸轉進，黃河鐵橋亦於是晚自行焚毀，自是與敵成隔河對峙狀態。

第二節 東戰場

一 上海會戰——陣地戰

自蘆溝橋事變發生後，敵即在我全國各地啓釁，尤其對於經濟重心之上海蓄意搗毀。八月九日，敵武裝官兵侵入我虹橋機場警戒線滋事，藉此集中多數兵艦，并以陸軍隊登陸，要求我撤退駐滬保安隊，經我嚴詞拒絕，八月十三日，敵遂集結駐滬陸軍及海軍陸戰隊，約萬餘人，向我保安隊進攻，淞滬戰事，即告揭幕。我爲應付事變計，令張治中率三個師向上海增援，我軍一度進展至匯山碼頭，八月二十二日晚，敵第三師團，第十一師團及第八師團之第四旅團等十一師團之一旅團於川沙獅子林寶山同時登陸，向寶山羅店劉河之線南犯，我續調陳誠部增援，二十四日起，對敵反攻。惟以敵海軍砲與陸空軍之協同容易，火力過猛，終未奏效，嗣以敵之後續部隊陸續增加，以主力進攻羅店，十九日羅店被陷，九月一日至七日之間，吳淞寶山亦相繼失陷。十七日我軍防守北站——江灣——廟行——朝王廟——羅店西南——雙草墩之線。

九月中旬，已到淞滬之敵軍，計有第一第三第十一師團，及第六第八第十六師團之各一部共約十萬人，砲三百餘門，戰車二百餘輛，飛機二百餘架，與我頑敵團所指揮之朱紹良羅卓英薛岳三個集團軍對峙於北△劉行施相公廟劉河之線，開始互相爭奪之陣地戰。敵每以第

一第三兩師團之主方犯我劉羅公路，但因我增援部隊之強烈抵抗，終無進展，迄九月三十日，我第七十七師正面之萬橋殿宅及五十七師之陸橋等處同時被敵突破，我軍乃向蘆溝濱南岸，陳行廣福施相公廟劉河之線轉移陣地。

我軍自移至新陣地後，敵增援之第一〇二、一〇六、一〇七、一一四、一一六等師團之各一旅團，及台灣軍等部，此時均已先後到滬，總計兵力約在二十萬人以上。十月七日，敵以其第三第九兩師團藉優勢炮火之掩護，由蘆溝濱北岸向我第八師正面之黑犬黃宅及胡宗南軍正面之西亦房開始強渡，激戰數日，殲敵甚夥，十月十一日以後，敵繼續進攻，并築中火力企圖突破我大場陣地，與我激戰至烈。我爲恢復蘆溝濱南岸陣地計，決行反攻，以韋雲松軍由黃港北侯宅談家歸附近向蘆溝濱南岸之敵攻擊，以葉華軍由趙家宅向東攻擊。以九十八師由廣福南側地區向孫家頭張宅之線攻擊，原任守備之各師各編成一團至三個突擊隊，向當面之敵攻擊，以協助各路軍之前進。十九日夜各部開始前進，適敵之主方亦向我進攻，戰鬥至爲激烈，我傷亡甚大，乃於二十三日退至小顧宅大場走馬驢許河灣屠家橋之線，但開北至廟行方面及陳行以北之陣地仍無變動，我軍於陣地轉移後，敵初繼將猛攻大場至二十五日大場陣地大部被燬，遂告突破。我上海方面守軍，因側背感受極大之威脅，於二十六日乃向蘇州河南岸江橋鎮小南翔之線撤退。三十日敵又在姚家宅周家宅南處渡江蘇州河，佔據蘆溝數處我軍雖迭次反攻，敵憑藉優勢炮火之掩護，頑強抵抗。十一月七日，敵將總部總愈加增多

，先是敵爲迂圍我之淞滬陣地計，于十一月五日以其第六第十八兩師圍自杭州灣北岸之全公亭金山咀等地同時登陸，當時浦東我軍與楓涇我軍奉令夾擊登陸之敵，奈以遲給困難，行動遲緩，未克如期實施，敵直向松江方面進迫，我吳克仁，因集結未畢，即與敵接觸，致被敵各個擊破，九日松江被陷，我淞滬陣地此時感受側背之重大威脅，乃於是日施行全線撤退。

退却

十一月九日晨，我淞滬之中央兵團開始向青浦白雲港之緩轉移陣地，因當時之連絡困難，下達命令較遲，各部準備未週，撤退秩序較爲混亂，是以青浦白鶴港之緩又於十一日不守。於是左翼兵團不得不與中央兵團同時向吳淞線之既設陣地線撤退，當時以受敵機之威脅，掌握困難，各部隊撤退秩序更爲紊亂，故吳淞線又告不守，而向錫澄線轉進。十一月二十四日敵追至無錫附近，二十五日該處又被陷。我京滬線各軍爲將來之作戰有利，二十六日乃以一部沿京滬線向常州，主力向浙皖贛邊境退却。江陰要塞由二十七日至十二月一日與敵激戰五日之久，亦因援絕被陷，該處守兵突圍向鎮江方面轉進。

滬杭線方面敵第十六師團及近衛師團之一部，自佔領松江楓涇後，其主力即沿鐵道南下，我右翼之劉建緒集團，十一月九日佔領乍平嘉之既設陣地線，惟正面過廣，十一月十四日嘉善被陷，十九日嘉興又告不守，敵遂六師團由青浦越山而進，於十一月十三日佔據平望，爾後即與嘉興附近之敵會合，沿太湖南側地區二十日攻佔南潯。我爲鞏固吳興之防務計

，乃令新到之廖磊軍先頭部隊佔領昇山市至大錢鎮間之陣地，以劉湘部之五個師集結於廣德泗安安吉之間以爲策應。敵自佔領南溇後，繼續西進，二十四日突破昇昇市，二十六日又陷吳興，當時我以已到泗安安吉之劉湘部三個師向突入之敵攻擊，但以部隊之行動較遲，未克實施，此後敵即以一部向泗安廣德宣攻蕪湖西犯，主力由郎溪會攻南京。

南京放棄

十一月二十六日錫澄繞失守後，我軍即以主力向浙贛皖邊境撤退，一部向南京撤退，參加守城。十二月初敵以其第六第九第十二師團及第五師團之第九旅團分向南京進迫，二十四日，敵以主力沿京浦路，一部沿京杭路，各出現於秣陵關及句容附近，是晚兩地均失守，十二月五日，敵以主力進攻淳化鎮一部攻湯山，激戰至八日，湯山失守，龍潭淳化鎮亦相繼失陷，十二日甯花台不守，遂下令放棄南京。十三日敵佔南京，我守城部隊除突圍而出者外，餘均作壯烈之犧牲。敵佔南京後，縱兵放火，劫掠屠殺奸淫，將我無辜民衆及失去抵抗之徒手士兵，用繩索細綁，每百人或數百人連結一團，用機關槍掃射，或用汽油焚燒，其軍官率領士兵到處放火，并藉復索爲名，挨戶侵入民家及各機關內，將所有貴重物品及中國藝術品細載而去。至於被搶奸之婦女，更難計其數，并於強姦之後用刀割去婦女乳頭，任其裸臥地上，婉轉呼號，擊兵則相繼以爲樂，在一日之內，竟有將一個女人輪姦至三十七次者，被姦婦女之年齡有僅爲十二歲者。南京敵軍五萬餘人，其惡兵只有十七人，且根本不執行憲兵

職務，可知其有意作惡，故極短時間內，我民衆及婦孺被蹂躪及慘殺而死者統計在十萬人以上。據外人目擊當時情形者，稱爲現代史上破天荒的殘暴紀錄，其野蠻獸行，比未開化之人種，蓋有過之無不及。

第二章 第一期第二階段

第一節 北戰場

一 津浦沿綫之作戰——徐州會戰

濟南及泰安失陷

自韓復榘部退守黃河南岸以來，津浦綫北段形成對峙態勢，戰況沉寂。南京失陷後，敵渡江北進，津浦綫南段浦漈一帶已爲敵有，敵企圖南北夾擊，以打通津浦路。此時北段敵軍，於十二月二十三日，以一部在濟陽青城間渡河，延安鎮歸仁鎮相繼失守，韓復榘二十四日晚離濟南赴泰安，留第二十師守濟南，二十五日敵進佔周村，二十六二十七兩日分向濰縣博山進迫，二十七日晨濟南被陷。敵復由博山派燕抄襲泰安，我軍向大汶口甯陽之綫撤退，一部退嘉祥及甯河西岸。十二月三十一日泰安陷，青島我海軍陸戰隊等，青島過於突出，無從守價值，亦於同時自行撤退至諸城沂水一帶。二十七年一月二日，韓復榘又放棄大汶口，五日濟南失守，該部隊均撤至黃河西岸，僅以一部沿河扼守，主力退集於博縣濰武單縣等處。

濟甯汶上之反攻

韓復榘築圍遼守魯而後，中央以韓復榘作戰不力，明正典刑，改任孫桐萱為該集團軍總司令，并將津浦綏劃為一個戰區。以李宗仁為司令長官，二月十日李長官為確保徐海之週全，乃令孫集團推進至運河兩岸，襲取濟甯汶上以為據點，該集團軍自韓氏伏法，士氣振奮，即以一部確實佔領孟靈山李家屯安集之綫，以第八十一師直取汶上，第二十二師進攻濟甯，第二十師在鉅野獨山集附近為預備隊，十二日起，各部開始攻擊，激戰數日，敵我短兵相接，肉搏巷戰，異常壯烈，殲敵甚多，嗣因火力懸殊，及敵軍之大部增援，我傷亡奇重，乃於二十五日撤至相里集羊山集鉅野之綫佔領陣地，並以一部對津浦綫南下之敵施行側擊。

滕縣臨城嶧縣之失陷

泰安失陷後，最高統帥部急調鄧錫侯部，開赴臨城以北津浦路正面，以支援孫桐萱之作戰，其先頭於一月七日到達滕縣時，鄒縣已被敵佔據，鄧軍一面對鐵道附近嚴密佈防，一面向鄒縣方面之敵施行攻擊，月餘以來，因魯西我孫桐萱集團之反攻，及鄧部之竭力支撐，敵亦無力於津浦路南進，形成對峙之狀態。三月一日，我增調張自忠軍於滕縣附近向鄒縣濟甯之敵施行攻擊，旋因青島方面之敵有南進模樣，張軍即調往臨沂方面。三月九日左右，鄒縣之敵增加，十四日向我界河陣地攻擊，我軍傷亡甚大，界河被佔，并謀知敵由濟甯青島兩方面源源增兵，有大舉南下之企圖，乃令在毫縣之湯恩伯軍團之王仲廉關麟徵兩軍先後馳援，

並令孫桐萱集團由魯西向兗州攻擊敵人，以棠廕正副之作戰。十三日敵已增至三萬人，附騎炮各聯隊戰車百餘輛，已追進滕縣，我守軍鄧鄧第一二二師閉城死守，以待湯軍之增援，湯軍團王仲廉軍之先頭十六日在官橋佔領陣地以掩護主力之集中，並派一部向滕縣東北攻擊前進，期解滕縣之圍。時敵分兩路已向臨城突進，我軍奮力抵抗，雙方傷亡均大，十七日滕縣經敵以猛烈之炮火轟炸後被陷，守城師長王銘章殉國，旋官橋陣地亦告失陷，我團麟敵軍先頭師之一旅乃在沙溝附近佔領陣地，與敵激戰後，十八日突破。惟日來之激戰予敵以深切之創痛，十八日晚，湯軍後續部隊陸續到達，即在韓莊沿運河南佈防，並以王仲廉軍向東轉進，佔領嶧縣東北西南一帶高地。一一〇師於十九日亦到濟寧兒莊方面，鄧錫儀部則退至韓莊以南整理。

敵陷滕縣後，十八日由滕縣增援，對我濰縣王仲廉軍陣地攻擊，特其步炮空與機械化部隊之協同威力，竟日向我猛攻，終未得逞，十九日復繼續以步兵猛攻濰縣，血戰竟日我軍第四師二十三團團長殉國，全團官兵傷亡甚重敵乃衝入濰縣。

臨沂戰鬥

青島放棄後，沈鴻烈即率海軍陸戰隊保安隊壯丁隊等撤至諸城沂水等處，擴大游擊戰，收復蒙陰。二月三日該縣又被敵第五師，板垣徵四郎部攻佔，并有會同津浦路方面之敵進攻徐州之勢。我為加強魯南兵力，乃令龍炳勛部迅速向臨沂進出，協同沈部在魯南積極攻擊，

在新泰泗水等處斬變頗多。至二月二十日，敵欲由魯南直取魯海，猛力竄犯，我應沈爾部節節抵抗，莒縣日照德縣失陷，廬軍退守臨沂，我即調正攻濟兗之張自忠軍向臨沂增援，張軍三月十二日到達臨沂附近，與廬軍協力反攻，殲敵甚衆，敵第五師團之兩個聯隊全被消滅，殘敵於十七日夜向北潰退，我廬張兩軍跟蹤追擊，二十三日敵復增援向我反攻，我仍退守臨沂以北地區。

淮河附近之防禦及江北之游擊

敵自攻陷南京以後，即向江北推進，企圖打通津浦綫，連貫南北戰場。自一月以來，與我在張八嶺岱山靈珠龍橋藕塘一帶對峙，敵屢增援兵，我以韋雲淞軍守備合肥定遠明光一帶，一月十八日明光失守，三十日綠河亦被突破，定遠蚌埠相繼失守，我增援之廖蔭集團不克及時趕到，而淮河北岸西三十里鋪等處敵我激戰正烈，各守軍往復衝鋒不下數十次，迄三月六日，我以廖蔭團向定遠反攻，並將增援之張自忠軍接替于學忠部淮河北岸各陣地之守備陣綫，敵雖數次猛攻，迄未得逞，旋以張軍奉命北調臨沂，淮河北岸仍由于軍固守，並派韋雲淞軍固守爐橋洛河之淺，周祖晃軍在老人倉向池河鎮定遠積極反攻，並到處發動大規模之游擊戰，因之敵被我吸引牽制，大受打擊，雖曾進出淮河北岸，仍不能前進，其大隊復撤回南岸，形成對峙態勢。

台兒莊戰鬥

附錄 三年來之抗戰經過

敵第十師團磯谷廉介部於佔領縣縣後，即以一部進佔韓莊，而以瀨谷旋團主力沿台支路迂進，欲以迅雷之勢，攻佔台兒莊據點，以爲進攻兗州之根據。適我孫連仲部到達該處，遂與敵激戰。敵軍向台兒莊推進，我軍奮勇抵抗，敵軍遂次增加兵力，自三月二十四日起至四月三日止，磯谷師團全力被我孫連仲部圍攻，引於台兒莊附近，而在此旬日間台兒莊之爭奪戰極爲猛烈，敵竭其全力並運用其優勢之砲兵及機械化部隊野戰砲六七十門重砲十餘門戰車三四十輛，猛烈圍攻，我軍孫部之三十一師（沈峯城師）以與台兒莊共存亡之決心，奮勇抵抗，反復肉搏，雖台兒莊城被敵佔去四分之一，我守兵屹然不動，死力支撐，以待我援兵圍攻之成功，敵主力既被吸引於台兒莊附近，魯南方面僅存一部，我湯軍團於三月二十六日向魯南之敵猛攻，殲其大半，殘部負隅頑抗，敵復由臨沂方面增援，我湯軍乃放棄攻擊魯南之計劃，而以主力向台兒莊北側敵之側背猛攻，三月三十一日，台兒莊之敵已全軍覆沒，包圍區內，斯時臨沂方面敵板垣師團及韓師亦備役第一〇五師團，亦編之於我支隊進攻臨沂，我韓師兩軍浴血苦戰，敵迄未得逞。敵以台兒莊正面萬分危急，遂將主力調回台兒莊，我支隊遂於三月三十一日，以迅速之動作，轉用該部，並以周蔚軍加入攻擊，一鼓將該敵擊破，仍回師圍攻台兒莊之敵，四月六日晚間，將該敵殲滅三萬餘，殘敵萬餘

人向北潰退，我軍跟蹤追擊。斯時我堵擊兵團曹福林部已由魯西沿津浦路南下，到遼臨城轟莊北側地區，敵退路被遮斷，乃利用嶧縣附近良好地形與堅固城寨負隅固守。

魯南對峙及徐州之放棄

台兒莊敵軍被擊破後，我全線追擊，敵拚死抵抗，我各軍節節進逼，猛烈尾追，敵佔據嶧縣附近之嶺山九山及稅郭等堅固山寨，憑有利地形，困守待援。四月二十日後，我樊崧甫盧漢各軍相繼到達戰線，同時敵亦由津浦路陸續增援，更以猛烈之砲火屢次向我反攻，而臨沂方面之敵亦增加甚多，協力繼續向南進犯，至五月十三日以前，敵軍（第五、第十、師第一〇三、第一〇五、第一一〇師團各一部，及山下兵團與酒井兵團一部）與我湯恩伯孫連仲兩軍對峙於楊家集艾山台兒莊及其以西之線。

四月下旬以來，晉綏及蘇皖各戰場之敵，陸續向津浦線南北兩段轉移，企圖包圍徐州，五月上旬津浦線兩段之敵，除一部犯合肥牽制該方我軍外，更以其第九師團及并關機械化部隊等循渦河出蒙城，而阜甯淮陰方面亦有敵第三、第一〇一、第一一六等師團之各一部活動。五月九日我蒙城被陷，十二日敵又陷永城直趨歸德，更以一部進犯徐州，此時蚌埠附近之敵（第一〇二及第一〇七第一一九師團之各一部）亦進迫宿縣，我廖紹部向西轉移。同時津浦線北段濟甯方面之敵則以第一一一師團向南進犯，我以守兵薄弱，十一、十四、兩日鄭城荷澤相繼失守。敵並將第一六師團之一部由南陽鎮西渡南陽湖攻我魯西軍之右側，敵第一

一 西師圍攻我金鄉魚台，十四日金鄉魚台又告不守。我孫桐萱部及商震炮炳山等部在魯西開關地形之下，無險可守，敵到處突擊，我節節抵抗，以遲滯敵入向臨濟之南進。十三日我魯南部隊，爲脫離目前之不利態勢起見，十三日起整然西移，於五月下旬我孫連仲湯西伯等部，各抵豫南鄂北指定地點，徐州則經劉汝明部劇烈抵抗後，亦於十九日放棄。敵軍企圖包圍我魯南大軍之計劃，全歸泡影，而徐州會戰亦於此時告終。

二 隴海沿線之作戰

魯西防禦及歸揚失陷

五月上旬，敵分向皖北魯西轉移，我爲集結強大兵團擊滅敵計，乃以孫桐萱軍主力在相里集潭集之線，及微山獨山南陽各湖西岸之李必蕃牧英等師在鄆城及紙坊集鉅野之線，以掩護大兵團之集中，五月九日濟甯方面之敵開始向金鄉魚台鄆城進犯，並一部西渡微山湖進攻沛縣，以威脅我側背。在魯西廣闊之平原內，敵利用機械化部隊，由我間隙內到處竄擾，鄆城魚台金鄉沛縣於十一、十四、十五、十八、等日相繼失陷，敵直趨隴海線。五月十一日，鬲津濟時軍及黃杰軍分在湯山歸德等地已集結完畢，李漢魂軍向歸德輸送。斯時由蒙城北犯之敵突北竄，隴海線形勢漸緊張，我最高統帥乃令薛岳統率俞黃李三軍爲魯西兵團，以擊滅當面之敵，五月十二日，北犯之敵又佔永城，卽以其輕快部隊直趨湯山歸德，於是在韓道口周寨等地發生劇烈之戰鬥。五月二十一日起，敵猛攻湯山，二十四日被陷，黃軍西撤

，敵陷礪山後，以一部經虞城轉歸德，主力沿欽道西進，二十六日開始向我歸德陣地攻擊，二十七、二十八、兩日經敵以猛烈之砲火轟擊，二十八日歸德又陷，黃軍遂向睢縣柳河集轉進。

蘭封附近諸戰鬥

自五月十六日以來，由荷澤南下之敵，第十四師團土肥原部主力，向饒爐集南進，企圖遮斷我隴海線交通，其一部十七日由新興集向蘭封以東之儀封前進，十八日其主力進至大黃集附近，我當準備於二十一日夾擊該敵，五月十九二十兩日竄儀封之敵一部已與我宋希濂軍在儀封及內黃附近發生激戰，二十一日，儀封之敵向西南竄擾，一部二十一日竄興隆集附近，羅王岩白岩附近均發生戰鬥，同時貫台之敵益逐漸渡河增加，我程司令長官乃以俞濟時李漢魂宋希濂三人向蘭封楊湖集之線急進，胡宗南軍團由開封方面沿鐵道東進，掃蕩當面之敵，劉和鼎軍任蘭封開封之河防，二十二日，敵一部竄竄羅王岩，二十三日我胡軍團向該敵攻擊，劉和鼎軍阻止該敵北竄，二十三日，土肥原部竄據羅王岩三義岩一帶者，已陸續增多，又有一部由陳留口開始南渡，我李漢魂桂永清兩軍二十四日晨由陽湖協同開始向該敵攻擊，斬獲甚衆，但蘭封方面宋軍仍以一部於我宋軍換防之際乘隙竄入二十六日我宋希濂軍反攻，二十七日乃克復，敵則我軍仍以前力向羅王岩三義岩一帶行連續之圍攻，頗有進展，二十五至二十九日之間，敵以空前之大之劇痛，終以敵負隅頑抗，瀕險死守，未能完全殲滅。

二十七日我戰隊之歸德被陷，我軍主力退至臨縣柳河一帶，二十九日晨，敵騎一部竄抵甯陵附近，我程司令長官爲避免與敵在豫東平原決戰，乃決定轉移各軍，六月一、二、兩日陸續向平漢線以西地區撤退，七、八、九日陸續到達指定地點，蘭封西側之敵於我軍西移後，即繼續向蘭封前進，六月五日我放棄蘭封，敵分攻中牟尉氏該兩地亦於六日失守，隨即進擾新鄭，七日敵轟炸黃河河堤，趙口附近河堤崩潰，水流經中牟尉氏沿賈魯河南流敵我遂沿黃泛兩岸成對峙形勢。

三 平漢沿線之戰門

豫北平漢線之敵，自廿六年十一月十五日攻陷安陽，十一月十一日佔領大名後，因忙於後方之頓理，兵員之補充，及東西兩戰場兵力之轉用，遂無餘力繼續南下，乃與我萬福麟部在安陽以南湯陰以北之寶蓮寺一帶障地相持達三月之久，我並在冀南冀東發展游擊戰，二十六年十二月下旬，敵發師津浦線之戰爭，企圖打通津浦線，截斷臨海線，予我平漢線以重大之威脅，但師久無功，乃在平漢線方面開始積極之行動，另圖發展，二月八日，敵十四師團士肥原部，以其主力在敵橋掩護之下，向我寶蓮寺障地猛犯，我萬軍高樹勛師奮勇抵抗，敵戰四晝夜，卒因部隊傷亡過大，至二月十一日不得已退至淇河，以西高地繼續抵抗，是時我朱營元部主力在道口汲縣障地，九日敵有力一部由右翼方面侵入濮陽，十三日佔領長垣窺伺封邱，十五日急轉西進，以與平漢線南下之敵相連繫，而圍攻我宋軍，我宋軍與正面之敵

維持數日，因汲縣陣地被突破，於十五日向新鄉附近之既設陣地綫轉移，又因立脚未穩，敵已跟進，而新鄉以南之元元已發現敵八，我宋軍乃於十八日放棄新鄉，向西轉進，旬日之間，在獲嘉修武焦作博愛沁陽濟源各陣地逐次抵抗，阻敵西進，以期確保太行山脈及晉東晉南各要道掩護我山西戰場之右翼，我爲策應宋軍作戰起見，經派兵北渡黃河向道清綫以南平漢綫以東地區進出，意次予敵以重大打擊，敵遂未能渡河南犯，至四月上旬，敵在台兒莊慘敗後，即轉移各戰場之兵力於津浦線南北兩段，以圖包圍徐州，更以一部於濮陽濮縣附近，企圖東渡以迫魯西。

四 晉省方面之作戰

我向太原反攻

自南京失陷後，敵企圖打通津浦路，當即轉移兵力，由津浦綫南北夾擊徐州，同時平漢路亦策動攻勢，向新鄉南進，互爲呼應，我晉東高隊爲策應津浦平漢兩綫之作戰起見，決向太原之敵反攻，仍以衛立煌爲前敵總司令，統率各部隊向目的地前進，原定二月十五日到達指定地，惟敵此時亦以津浦綫迭經我軍迎頭痛擊，戰事不利，亦變更計劃，企圖以主力略取晉南，先完成其佔領黃河以北之目的，乃以其第一軍（第一〇八師團卜元熊彌部）由東陽關博愛二路南進以威脅臨汾，第三軍（第二〇師團川岸文三郎第一〇四師團柳川平照第一〇九師團岡山重彥）循同蒲路，及其西側南犯，希圖壓迫我軍於黃河沿岸，自二月中旬接觸以來

，敵機增加，我戰況不利，乃於二十五日開始向汾河以東山地及汾西以南山地輾進，預定俟各部到達指定地位後，再進擊中冀部隊攻汾河以西及向安澤前進之敵。

反攻失利後我軍在晉南晉西戰役

侵入東陽關之敵先頭部三團子後續爲一〇八師團陌長治後，一部竄據屯留，主力經長子屯留間出良原臨汾河蒲州正面之敵爲二十師團及高晉兵團暨第一師團山下兵團之一部，沿陝道南下，繼又轉移主力向我汾河西岸迂迴，太陰公署之敵爲一〇九師團及板橋（一〇四）師團一部，進佔汾河後，一部竄離石，主力經大麥郊出隰縣進犯大雷，另以山下兵團主力及第九師團一部封鎖文交以北各隘口，拒止傳軍南援，并以黑澤兵團（騎兵之偵探搜索兼以威脅我軍翼側板橋師團主力任陽曲警備，我爲減少損害，乃於三月中旬不以扼守城鎮爲目的，完全分散於山地，以極巧妙之運動戰敵敵，當將以前所分左翼中央右翼各兵團之爲東南北三路軍，各有系統，縱橫連繫，迄三月十七八兩日敵以兩師團以上之兵力分路圍攻我郎吉十九日吉縣失守，廿二日鄉甯失陷，四月中旬，敵又企圖消滅我晉東部隊，調集主力萬四千餘人，以榆社武鄉沁縣爲目標，分路由涉縣和順子洪鎮沁源襄垣向該區前進，我爲收復晉東汾西晉北起見，當決定部署如下：宋博冰武士敵消滅子洪鎮方面之敵，曾萬鍾劉伯誠阻絕東陽關長治屯留，趙德山楊雲英阻絕高平長南敵之北犯西犯，王靖對離石汾陽陳鉄對靈石霍縣，阻絕南援，劉茂意袁斌潘濤黑龍爾之敵，陳長蘆袁斌鄉甯附近之敵，孔繁瀛附四十二師王旅

殲滅河津禹門之敵，劉備、呂宜、高桂、游、沈源一帶之敵，李家銓分控絳、翼、絳、安制侯馬南北之敵，彭述如控制陽城南北一線，承何柱、周、金、章等部分別在晉北，實行奮任務，各保安游擊隊協助正規軍積極活動。至廿二日，我東路各軍已粉碎敵人圍攻計劃，劉師及徐旅圍攻武鄉，將敵擊退，高桂、劉、游、沈源等部攻克沁源敵圍南撤，據沁源西南之寺溝、經裴會部截擊，敵傷亡枕藉，朱武、周、梁、退子洪鎮之敵，陳長捷完成清吉堡任務，并攻克鄉甯連合東路軍向臨汾威脅，王靖、軍掃蕩永和石樓之敵向中陽進展，郭師已迫離石城下，趙承綬及賀龍部截斷晉北交通，一部迫近太原，追廿六至廿九日於長治高平晉城之役，觀况尤為激烈，每處均踏敵甚多，俘獲輜重八馬無數，殘敵除一部竄武安外，餘約萬人悉向晉城以南潰竄，復經我游擊隊別動隊之截擊，狼狽萬分，晉城遂於五月一日克復，晉東之敵至此已全肅清，五月初旬，我軍先肅清晉南三角地帶之敵，以一部掃蕩三角地帶及臨汾以南同蒲鐵路沿線，開始以主力攻西沃侯馬到晉南敵之咽喉，以一部掃蕩三角地帶及臨汾以南同蒲鐵路沿線，敵川駐之敵應戰至六月中旬，相繼克復中沃、侯馬、西沃、風陵渡、永濟、虞、解、榮、河、程、河、禹、門諸要地，敵川岸殘部退踞安邑、運城、聞喜、曲沃、絳、襄、平、曲、沃、聞、垣、等處，聞、垣、固守，我各團別動隊之積極圍攻，一方面破壞臨汾以南之交通線，使敵補給增援均感困難，汾西方面，自五月中旬經我肅清盤踞蒲縣、隰龍關之敵後，僅汾陽、離石、中陽一帶尚有敵一〇九師團之一部。我軍曾數度攻入城內，與敵發生激烈巷戰，敵竟不顧八道，使用毒氣，故我未克成功，晉北方面，自我傳作義軍北上後，

相繼克復偏關、清水河和林格爾諸地，五月二十八日，敵分三路進犯，迄六月四日，三路之敵會於偏關東北近郊，我傅作良軍之何柱時兵軍一部頭殲擊，五日拂曉，我退出偏關，繼續戰鬥，六日我傅作良軍之何柱時門炳岳部，攻偏關之敵，激戰甚烈，至七日晚，敵不支潰退，我軍當即進駐偏關。

第二節 東戰場

一 杭州放棄及蘇浙境內之游擊

二十六年十一月下旬，我劉建緒部退守杭州附近，廖嘉部退守桐廬分水於潛之線，廖部旋調至江北合肥方面，十二月十九日，我劉軍當面之敵第九第一〇一師團由青山市方面向我攻擊，二十二日我向錢塘江南面轉移陣地，二十三、二十四、二十五、三日餘杭州富陽均相繼放棄，一月中旬以後，我一面固守錢塘江南岸陣地，一面派兵在錢塘江北岸沿滬杭線，配合游擊隊深入敵後方，予以甚大之打擊，數月來敵疲於奔命，只能固守城垣。不敢越雷池一步。

宣燕失陷後皖南之遊擊

我軍由淞滬撤退後，敵分路向廣德宣城蕪湖進犯，廣德於十一月三十日失守，十二月八日宣城又陷，九日蕪湖亦不守，南京放棄後，十二月中旬我薛岳集團在甯浦以北地區佔領陣地，阻止宣城之敵，唐式遵集團在甯陵間佔領陣地，阻止蕪湖之敵，同時仍派出有力部隊配

各游擊隊深向敵軍後方發動大規模之游擊戰，數月之中，屢予敵以重創，蘇聯之敵爲保護江甯鐵路之連絡，雖屢向我反攻，均被我擊退。

第二章 第一期第二階段

第一節 長江方面

一 武漢會戰

當我軍放棄南京之際，敵欲乘機迫我屈服而未能如願，故徐州會戰後，敵即轉運兵力於長江方面，企圖深入武漢，破壞我抗戰中心區域，使我不能繼續抗戰，民國二十七年六月十二日敵先以陸海軍犯安慶，打通合肥安慶公路，並進佔潛山太湖，廿三日以波田支隊在海空軍掩護下進攻馬當，七月二日又進攻湖口敵軍在該兩處，均使用毒氣攻擊，馬當於六月廿六日失守，湖口於七月五日失守，七月廿三日，敵復在九江附近登陸，遂展開武漢會戰。

敵進攻部署，係各以二至四個之兵力，分四路前進，其在江南者，一沿南潯鎮南進，掩護其左側背，一沿瑞武路西進，迂武昌之前，其在江北者，一沿江北岸進攻漢口，一沿大別山北麓進攻信陽，迂迴漢口之北，此外並以艦隊溯江而上陸戰隊到處登陸，冀以外線作戰態度實行包圍，殲滅我軍，我在武漢外圍之九宮山脈幕阜山脈廬山山脈大別山脈等山地，配置重兵數十師，預築堅固陣地，並在田家鎮兩岸構成江防要塞，待敵進入，予以痛擊。

敵在九江登陸後，我即退守廬山，側及南潯路上之既設陣地，敵第一〇六師團數度仰攻，死傷慘重，乃於八月廿二日，以第九師團，由港口登陸進攻瑞昌，山迂迴我陣地之左側背，並以一〇一師團由星子登陸企圖截斷我南潯路後路，經我軍一部阻止星子進犯之敵，同時將南潯路正一部隊撤守馬迴嶺附近第二線陣地，利用廬山據點及兩側有利地形，予敵以莫大之損失，敵譽為天然之堡壘無法攻破，至十月上旬敵第一〇六師團主力及第一〇一師團一部，秘密迂迴至萬姑嶺附近，被我抽兵包圍，於雙十節國慶日殲敵約四聯隊之衆，敵棄屍盈野，俘獲械彈輜重文件無算。

港口登陸之敵，沿瑞陽路西犯，同時長江敵艦四十餘艘向我馬頭鎮富池口南岸要塞猛轟，我軍沉着應戰，數度將敵擊退，敵乃大量施放毒氣，我軍勇氣固守，敵始終不能急進，每一山頂之得失，皆付無成之生命及巨量之砲彈，至九月二十四日富池口要塞陷落，其沿瑞武路進犯之敵，在白水街遺血成堆處，遭我軍擊潰，死傷極重，嗣後敵再增兵沿長江兩岸及陽新辛潭鋪龍港等處，數路前進，又被我截擊，在龍港木石港三溪口黃石港大冶鄂城金牛等處，予以重創，至十月中旬我逐次向武甯通城岳州附近之線後撤，十月廿五日，敵遂逼近武昌城。

長江北岸之敵第六師團自佔領太湖後，遭我數次反攻，不能前進，至七月下旬乃以海軍陸護其第三師團，在小池口登陸，協同第六師團兩路猛攻，我軍苦戰數日，黃梅宿松相繼失

陷，嗣後我軍反攻，於八月下旬規復太湖潛山，敵乃改變其後方連絡線，於小池口，仍積極向我廣濟東方陣地攻擊，戰况異常激烈，守軍犧牲甚大，陣地終被突破，乃退守界領第二線陣地，及田家鎮軍寨，敵進犯田家鎮，我守軍冒險橫擊砲之轟擊及毒氣之危害，苦戰數旬，先後斃敵六七千，於九月廿九日田家鎮軍寨失陷，十月初，敵遂利用長江水道侵入田家鎮以西，在新春蘭巴河黃崗陽遷等處登陸，策應廣濟西進之敵，十月二十五日，該敵遂進至黃陂威脅漢口側背。

敵由大別山北麓西進者，爲第十師團第十三師團第十六師團，以信合路及淮河爲後方連絡線，於八月二十八日猛攻六安霍山，渡淝河進攻我寬金山陣地，經我朱希濂軍予以極大打擊，第十三師團死傷過半，聯隊長陣亡二員，嗣因沿淮河西進之敵陷我固始，威脅寬金山陣地之側背，我寬金山陣地遂於九月十一日放棄，此後敵即進犯潢川商城，被我張自忠孫延仲各隊迎頭痛擊，激戰一週，敵濫用毒氣，我軍損失頗多，乃退守大別山之旣設陣地，敵力攻月餘，始終未被突破，但大別山北麓之敵已分兵趨潢川西進，續佔羅山，九月下旬與我胡宗南軍在信陽以東發生激戰，經我胡軍痛擊，斃敵五千餘，敵退羅山待援，敵陸續增加，胡軍損失甚重，乃於十二月十二日晚放棄信陽，退守柵柏附近山地，敵即轉兵南下，企圖竄入武勝關以西，截斷我雲花公路，我遂放棄武漢，各部遵照計劃，順利轉進，至二十五日敵佔領武漢空城。

總計自六月十二日敵在東亞登陸起，至十月廿五日止，歷時四個月，大小戰鬥數百次，敵軍死傷在二十萬以上，其所使用十二師團，竟補充五六次之多，敵之海空軍亦受重大損失。

第二節 南戰場

一 敵在大亞灣登陸及廣州失陷

武漢會戰開始後，敵苦戰四個月，其兵力消耗之鉅，爲開戰以來所未有，敵爲策應武漢會戰並謀切斷我國陸運絡起見，乃于台灣集結部隊約四萬餘人，于十月十二日在南海大亞灣之澳頭附近用敵艦數十艘及飛機百餘架掩護，強行登陸，我守備部隊兵力薄弱，無法拒止，敵先後陷淡水惠陽博羅增城石龍等地，猛撲廣州，我水陸交通俱遭破壞，部隊集中困難，廣州於十月二十一日遂告失陷，我余漢謀集團乃轉移至海邊橫石良口圩迄新豐之線，阻止當面之敵，一面整頓態勢，準備爾後之作戰，斯時我陳耀樞兩旅留在惠淡水寶地區，牽制敵人後方，我正面各軍即對敵施行襲擊，十一月二十四日克復從化十二月九日相繼克復惠陽博羅寶安，敵因正面過大，處處受我威脅，乃放棄大亞灣方面之運絡線，改以廣州灣爲運絡線，將其兵力退集廣州附近，憑險固守。

第三節 東戰場

一 京戰場之遊擊戰

自徐丹圖事告終，敵即用兵力於長江方面，敵對東戰場，欲以少數部隊固守各要點，我爲牽制敵軍起見，乃以劉建緒任滬杭一帶，上官雲相部任京杭一帶，唐式遵部任江南鐵道沿綫及沿江之游擊，半載以來，各游擊部隊頗爲活躍，曾一度克復蕪湖、溧陽、宜興、當塗、宜北等處，又先後克復海甯、海鹽、安吉、餘杭等城，且隨時對敵後方連絡，補給綫及僑組織予以重大破壞與威脅，我江防砲臺擊敵軍艦及運輸艦，尤奏偉功。

第四節 北戰場

一 津浦及平漢沿綫之游擊戰

當漢口失守之時，津浦沿綫之敵亦欲以少數部隊保守津漢，於是津浦北段方面我石友三部配合地方游擊隊，南段方面我韓德勤部，分別擾襲敵人後方，屢次予敵軍以甚大之打擊。敵人深溝高壘，莫敢越地一步。

平漢綫方面 自改機炸毀黃河河堤，洪流南瀉，豫東之敵第十六師團，轉用於長江方面，第十師團主力，轉用於道清鐵路沿綫，此時我有力部隊，亦先後向湘鄂贛方面轉移參加武漢會戰，此時豫省大河南北當面之敵雖兵力不大，但與之有力部隊既均已他調，亦未能施行大規模之積極行動，僅一面策應晉南方面友軍作戰，一面發動游擊戰，敵人在我晉魯豫內，除佔領少數據點外，別無發展，無時無地不受我當地游擊隊之攻擊，不僅被佔領區域僑組織不能實現，我政府政令之進行，仍能普遍於各地，并加強組織民衆，增加抗戰力量，敵欲

統治其佔領區域之迷夢，蓋已爲我粉碎無餘。

二 晉省之游擊戰

晉省戰事，自我軍開始掃蕩晉南三角地帶之敵後，經月餘之激戰，斃敵不下二萬餘人，其第二十師團殘部因臨臨沃侯馬新絳聞喜運城各城鎮，外援斷絕，僅恃其機關槍彈藥，苟延殘喘，我以缺乏之攻堅火器，未能予以澈底殲滅，殊爲遺憾。及至晉南敵勢已平，我特調在豫東北之第十四師團第一〇八師團及其第四混成旅團，分三路入晉，希解曲沃之圍，七月杪其土匪原師團石黑旅團附川谷等部分兩路向我進犯，一路向大口村（晉城南六十里）前進六日，月二十九日進佔天井關（晉城南四十里），一路自三十日佔我晉城後，七月三復陷我陽城，五日夜其一部進至沁水受我截擊，傷亡甚大，八日該敵乃陸續通遼寧向翼城西進，經我彭師王旅於十五日在沁水西南許家莊五柳莊劉家山等處截擊，激戰甚烈，相持至二十六日，敵回竄沁水，二十九日於晨兩復經我各部隊於王屋東鄆嶺之區圍擊，血戰數日，除少數之敵突圍逃竄外，餘均被我殲滅，我相繼克復沁水翼城曲沃等地。

濟垣之敵，自七月十二日以來陸續增加，向垣曲方面前進，該方面之我軍避開正面，集於邵源以北同善鎮以東地區，準備襲擊，另敵一部由曲沃經壽縣橫岑鎮泉落鎮向垣曲攻我側其，我另一部則由垣曲以東，準備與友軍協同東西夾擊，十四日敵進犯垣曲，我軍當向該敵左右截擊，十七日我軍克復垣曲城，敵不支，向皋落鎮方面潰竄，我跟蹤追擊，十九日進佔王

茅鎮王村鎮，敵狼狽向橫岑踴竄去。

盤據晉南各要點之敵第二十師團，得補充後，其一部自八月十五日越分三路向永濟進攻，十七日永濟失陷，廿八日又陷我風陵渡，同時橫岑關方面自八月下旬敵我相持以來，迄九月廿四、廿五、廿六三日，敵以廿師團之大部復大舉向我橫岑關以南陣地猛攻，我奮勇迎擊後，向皋落鎮以南地區轉移，十月五日，我分向皋落鎮南北之敵攻擊，七、八兩日兩善鎮敵二千餘在略脫窰一帶被我擊潰，紛向垣曲北潰竄經我軍猛追先後克復王茅鎮口頭村上下南蔡等處，斃敵甚衆，十八日晨我親佑泉落官店，殘敵分向橫岑關冷口橫水一帶逃竄。

華北之敵，企圖肅清晉冀察邊區內之我軍，於九月下旬會合各路敵軍五萬餘，飛機數十架，圍攻我晉冀察邊區，我以一部固守邊區內各據點，另一部出包圍綏外，配合我平綏、平漢、正太、甯蒲、等綫，各部隊，分襲敵之後方，敵之圍攻計劃遂告失敗，大部敵入自十月廿一日起，相繼回平漢、平綏、正太、甯蒲等綫撤退，其後方阜平、柏蘭、台懷、石咀、經我先後克復，繳獲大部軍用品及糧秣。

綜計諸役，敵聯隊長以下犧牲極大，而我則傷亡甚小，在此階段內，我晉省各部之廣大遊擊戰實已收獲甚大之效果。

以上係第一期抗戰經過。

本期爲我軍以空間換時間消耗敵入實力時期，自盧溝橋事變起，至武漢會戰完結止，歷

時十六個月，其間分爲三階段，自開戰起至退出南京止爲第一階段，此後自徐州會戰完結止爲第二階段，此後至武漢會戰完結止爲第三階段，在各階段中，先後消耗敵軍共七十餘萬人。

當武漢會戰之際，敵軍攻勢能力業已發揮至最高度，武漢會戰完結後，我最高領袖，召開南岳軍事會議，檢討全般情況，認爲中國抗戰業已到達一個劃時期，即規定結束第一期抗戰，開始第二期抗戰。

第二篇 第二期抗戰經過概要

在南岳軍事會議中，我最高領袖特別注重檢點敵我軍之優點及弱點，其結論如下：

1. 敵軍士兵，因實行徵兵制多年，訓練有素。其戰鬥技術，比較整齊。
 2. 敵軍官長，因平時教育統一，其一般之程度，比較整齊。
 3. 敵軍編制，凡各兵種之組織及配合，雖不十分完美，但戰場上所需之兵種，則比我齊備。
 4. 敵軍裝備，因其兵工業早有基礎，故各種火砲及自動火器與特種兵器等配賦甚多，火力旺盛，破壞力亦相當強大。
- 敵海空兩軍佔絕對優勢。

以上爲敵軍優點，敵軍有此優點，故其戰鬥力較強。但其弱點亦甚多。即：

1. 敵軍作戰不盡離開交通線，否則補、不到，即戰鬥力全失。

2. 敵軍在數量上佔絕對劣勢，開闢戰場太多，作戰地域太大，目前戰場之廣大，已超過其所能使用之兵力，縱使竭其全力以維持其軍之作戰，亦根本不能在此戰局。

3. 敵軍違反時代性，欲以有限兵力，佔點佔綫，鎮服廣大地面，以致處處被我包圍，并不斷的被我消耗。追戰鬥力衰減，必將陷於全滅。

4. 敵軍兵員物資有限，不足以持久。

5. 武漢會戰，敵軍力量既已發揮至高度，今後只有逐漸下降。

6. 敵軍統帥，指揮能力薄弱，經過上海、徐州、武漢三大會戰，在交通便利之地，雙方使用數十萬兵力，戰鬥數月之久，彼時有優越武器，均已戰勝，但均未能殲滅我之野戰軍，今後地形困難，敵將永遠不能戰勝。

7. 敵軍侵入愈深，則交通綫愈少，其背後連絡綫亦愈少，其後方受我軍民重重威脅。在某種時期，必遭我軍予以殘酷的打擊。

根據以上檢討制定，今後作戰完全對於我軍爲有利。於是確立第二期抗戰方針，極力爭取主動地位。此項方針，不特針對敵之弱點，且進一步使敵軍迅速喪失其優點，在作戰指導上，特別注重敵後方之爭奪，將我軍直接作戰行動推廣至敵軍全後方，利用地形，配合民衆

，到處膠着敵軍於現地，我軍則依敵軍上之優勢，從各方面不斷的對敵施行攻擊，或隨時隨地施行襲擊，以消耗敵人之國力，疲憊敵人之兵力，衰減敵人之戰鬥力，同時對於我軍，則一面作戰，一面更番抽調帶備訓練，并增加新兵器，並設法兵力，以引誘敵軍於險境中，加強我軍戰鬥力，并造成優於敵軍之兵力，而於最後時期，予敵以殲滅之打擊，自此項方針實施後，敵軍兵力完全陷入泥淖，我軍兵力，愈戰愈多。愈戰愈強，敵軍不得已，乃亦發出「長期作戰」及「以戰變戰」之微弱呼聲。蓋其大舉進攻之能力，至此業經喪失殆盡，故自民國二十八年以來，敵軍之行動，只有侵擾海口企圖加緊截斷我軍海外交通，或勉強抽調兵力發動局部攻勢，企圖在某一局部打開僵局。但其結果，「為多關戰場，一為徒費其力而已。」

第一章 第二期第一階段

自第二期抗戰開始以來，我軍已轉守為攻，在民國二十八年一年間，曾先後發動四月七月九月及冬季四次攻勢。并在敵後方發動大規模之游擊戰，其結果斃傷敵軍在四十萬人以上，打破敵軍利用佔領地「以戰養戰」之企圖。又牽制大部敵軍於各地，使其不能有所作為而坐待我軍予以消耗，計自第二期抗戰開始起，至二十九年二月止，正規戰與游擊戰之戰鬥回數，即共有九千六百六十次之多，使敵人雖欲在某一局部採取攻勢，亦感困難。故二十八年一月以後，敵雖發動南昌攻勢、隨州攻勢、中條山攻勢、晉東南攻勢、湘北攻勢，然以上各

役，除南昌攻學敵軍僥倖成功外，其餘均遭失敗。而甌蘇淞北兩戰役，尤予敵以莫大懲創。我軍愈戰愈強之事實，遂為天下所共見。敵既不得逞，乃於二十八年十一月中旬抽兵由欽州灣登陸，襲取邕寧，企圖截斷我西南國際路線。於是發生桂南戰鬥，敵為策應桂南，又發動粵北攻擊，結果，敵在粵北攻襲失敗，在桂南亦受重大損失，茲分述如下：

第一節 南戰場

一 敵在海南島及油頭登陸

二十八年二月十日拂曉，敵以海空軍掩護法田旅團，在海南島、天尾港登陸，與我保安隊激戰，我四師海軍法增援。迄午後三時，海口海軍被陷，十二、十四、十六日敵先後在榆林港、新英港、博愛港等處登陸，我保安隊以衆寡懸殊，節節抵抗，文昌、定安、樂會、澄邁等處相繼陷落，我保安隊遂轉移於該島腹地，繼續抵抗，仍隨時向敵襲擊，妨害其「建港口」「開機場」之工作。

二十八年六月二十一日，敵又以海空軍掩護第一〇四師團之一旅團及海軍陸戰隊共約萬餘人，在油頭港登陸，我前哨守軍奮力抵抗，圍濱海作戰，敵陸海空軍得以充分發揮威力，我軍不得已退向油頭，其後敵又沿海岸於自來水廠、龍洞市、雲步等處逐次登陸，進迫潯安，經數日苦戰，二十七日油頭被陷，六月十四日我軍增援反攻，曾一度衝入潮城，惜得而復失，遂退守新坊鎮，以上兩島之戰鬥，對於南戰場之作戰，並無重大關係。

二 敵生欽州登陸與營壘

二十八年十一月十五、十六兩日，敵第五師團及台灣旅兩隊掩護，在欽州灣西岸登陸，十五日陷防城，十七日陷欽縣，晨後即舉其主力沿欽邕公路北進，二十三日下午二時在營壘東方強渡，二十四日陷營壘，我軍因交通關係，於敵陷營壘後，始陸續集中，一面限制發展，一面準備反攻。

三 粵北戰門

粵北方面，敵自二十八年十二月中旬由銀鑿約北犯失敗後，爲策應桂南作戰，復秘密增援，迄至二十日止，以第十八師團全部及第一〇四師團近衛師團之一部，二十五日進佔甌江，越連江口，三十日進佔英德，并以一部進佔高田以掩護其左翼之安全，中路爲敵之近衛師團之一旅團，二十五日亦越過良口圩，二十八日在牛背脊被我猛攻，損失甚大。此路之敵，經我激擊，迄無進展，右路敵爲第十八師團全部，自增城沿東江支流北上，經龍門於二十四日進至龍門西北之地派圩，二十七日起向新豐西南之壩坑進攻，二十九日其先頭部隊，進抵翁源附近，我援軍趕到，迎頭痛擊，敵不支，於二十九年一月一日起，由翁源大鎮河頭之綫，分路南竄，其主力三日向沙田而逃，我軍跟蹤追擊，於九日，增城以北各地，次第被我克復，并糾集增城攻擊。此路敵左翼之一部在英德、連江口、黎田、高田、清遠等處頑抗，經我掃蕩，卒於一月五日上午將英德克復，敵向高田潰竄，我追擊部隊於十日，又將連江

口、高田、清遠、黎洞等處克復，繼又將琶江口、銀鑿坳克復。花縣亦於十六日被我克復，中路方面，我軍掃蕩良口、呂田之敵，乘勝於十一日將從化克復，我軍即完全恢復二十八年十一月二十日前原有態勢。

四 桂南戰鬥

邕甯方面，我軍於二十八年十二月十六日開始攻擊，十八日攻克岷峯關及九塘，十九日攻克大高峯坳，以後繼續攻克五、六、七塘，二十日敵積極增援反攻，大高峯坳，岷峯關，九塘又重陷敵手，此後我集中兵力於邕賓路，反復猛攻，卒於十二月三十一日再克岷峯關，一月四日又進佔九塘，敵第五師團之十二旅團傷亡殆盡，我軍進至九塘，敵第五師團潰不成軍。

邕江南岸方面，十二月十七日我以一部南渡邕江，由西向東，威脅邕敵軍之背後連絡綫，十九日克蘇圩，綏濠，敵一部約三千餘，汽車數百輛西竄龍州，企圖誘致我軍於該方面，以保障其背後之安全，被我團狙擊，廿四日至廿八日復分兩批回竄，我軍截擊該敵於西長圩以西地區，殘敵僅餘八九百人，突圍向邕逃去。

在邕欽路以東，一月十五日敵一部千餘進至鎮南圩，似亦以保障連絡綫爲目的；又被我軍擊潰。

敵以受創甚重，邕甯岷岷可危，乃由粵轉用近衛第一旅團及第十八第二十八師團各一部

，選原有兵力約在三個師團以上，全圖萬無一失，一月二十九日乘霧起程，圍向未砲塔之敵，以其二十八第二十八師團各一部共一師團，沿砲塔以北進向敵陣中正砲攻擊，其北衛第一旅團則向良慶、南衛進向水塔，北衛進江，與南衛對峙，砲塔之敵倉卒，進攻甚急，直指砲塔，企圖圍攻砲塔之敵，予我以重大打擊。此時我亦調集附近之兵力，二月二日，我團以砲塔為目標，於二月三日，敵陣中砲塔，係在思隴以北由地與敵苦戰達六日之久。一月十三日至二月一日，予敵重創，敵陣中砲塔為我擊毀，敵以補給斷絕，乃向上林方面逃逸，南敵之包圍亦被計劃，即告失敗。三日敵一部竄鄒圩，隔潯水河與我對峙，四日我侵入上林，七日進至黃圩，八日進至武豐，先將我日敵兵業已分散，殘敵良機已至，而我之後續部隊已調遣，乃移陣攻擊，以有另一部向敵前進，主力由黃寶路方面側擊敵人，三日竟復甘莊，古廉四日克永涼，并向寶陽之敵衝擊，敵態勢不利，後方連絡線有全被我軍截斷之虞，於一日間，倉惶撤退，二十四日，五塘以上六、七、八、九塘迄龍崗一帶，完全被我克復，敵以一部退守壽泰均及邕甯城，其主力則紛紛南下，在欽州灣上船外駛，自我軍反攻邕甯以來，敵之損失在一師團以上，其結果僅能佔據邕甯甯城，對截斷我西南兩線交通線之目的，並未確實達成。

第二節 長江方面

一 贛北戰鬥及南昌失陷

蘇北方面自武漢會戰以後，敵攻對峙於修河兩岸。二月下旬，敵南討雷次率五師之衆，以一部牽制鄂南湖北部隊，主力趨修河進攻南昌，三月十七日敵以重空軍連續攻擊南昌吳城鎮，迄二十四日我軍以五七師軍，吳城鎮陷。永修方面因二十三日虜機兩架被敵突破，敵機械化部隊紛紛進逼，安義，奉新先後不守，敵遂向南昌附近突進，經激烈戰鬥後，南昌於二十七日陷。敵，其向高安，武行進犯之敵，經我阻止於高安以西，四月下旬，我軍反攻南昌，二十六日我軍一部攻陷南昌，敵用空軍助戰，到處狂炸，並不顧人道，濫投毒彈，凡一週間，敵攻陷軍於南昌東南地區，演成激戰戰鬥，戰鬥結果，我軍雖未能收復南昌，但敵軍亦不能圍攻南昌附近。

二 湖北方面

二十九年九月初，敵對鄂南鄂東進軍司令部，派黃尾爲總司令，板垣爲參謀長，企圖打破軍事僵局，首以長沙爲先下手之途。九月中旬，南昌方面之敵約師團（第一〇一及第一〇六師團之主力）趨向修河江段西移，同時鄂南之敵亦趨密向湖北之勤，計有第六師團第三三師團及第三十三師團各一部共約十萬人，長江敵艦亦向荊陽方面集中，企圖首攻長沙，我偵悉敵之動向後，即調動鄂東方面駐守南昌敵軍以資進，對北方則待敵深入予以聚殲，十七日，南昌方面高安，奉新之敵，首先向我進攻，被我阻止，敵不得逞，乃改變方向，以主力經上饒攻，甘坊所犯，一部向修水，經我三師團攻，斃敵甚多，殘敵狼狽東竄，與

我相持於武甯、靖安，奉新各附近，湖北之敵，於十九日起，向我新贛河南岸陣地進攻，並施放大量毒氣，迄廿三日晨，敵在蘇家軍協力之下，分三路進犯，一路由趙城南下，向麥市、長壽街突進，企圖繞攻我軍左側背，一路由王面嶺渡新贛河向平江、新市之北竄進，一路在洞庭湖東岸之鹿角市及黃田附近進陸，企圖繞攻我軍左側背，自二十三以後，各路皆展開劇烈戰鬥，我軍本預定計劃，逐漸由王面嶺撤退，同時部署反攻，置重兵於兩翼，敵盲目突進。其先頭於二十九日進至長沙北面之永安市、土杉市、金井、龍井鋪、樟頭界一帶。廿月一日我下令進攻，僅敵開槍，敵軍大受打擊，我軍乘機進擊，敵軍受創，其地均被圍，敵軍風崩潰，死傷者四萬人以上，迄六日，我遂將全數復原有陣地，並將趙家嶺、岳陽進攻，餘觀是役，敵經半載準備挾贛海軍軍十萬餘人之衆，企圖於敵會西尾，板垣履新之際，攻取長沙，殊不料大遭敗捷也。

三 隨縣戰鬥

武漢之敵，對於鄂北我軍威受甚大威脅，二十八年我軍四月攻勢，敵損失甚重，敵爲鞏固武漢計，乃集結其第二十二、二十三、二十六師團及第四騎兵旅團，以其主力第二十三、第十六兩師團及第四騎兵旅團由鍾祥方面開始向我進攻，並沿漢河東岸向北迂迴，其第三師團則分由應山、信陽兩道，企圖圍擊我軍於桐柏山一帶，自五月一日開始行動以來，其由漢河東岸向北迂迴之部隊，曾先後佔領麻陽、新野、唐河。而信陽方面之敵，亦進陷桐柏，三面包圍我軍，

我軍竄破其企圖，乃調兵增援南陽，並合襄河兩岸部隊截斷敵主力之退路，其在桐柏山部隊，則一面抵抗，一面向西北轉進，部署既定，遂於十三、十四兩日開始反攻。從數方面夾擊敵人，敵死傷累累，倉皇東竄。我軍先後收復新野、唐河，跟蹤尾追，又克襄陽、桐柏，恢復原有態勢，此役殲敵達一萬二千以上。

第三節 北戰場

一 中條山及晉東南諸戰鬥

山西方面，自我軍游擊戰奏功後，敵軍最感痛苦。至喻爲官醫病，尤其中條、大行、呂梁各山岳地帶，遍佈我軍，晉省之敵，位於狹長之交通線上，隨時隨地在我軍包圍威脅之下，并不斷的受我襲擊，敵會兩犯澤路，七攻中條，皆被我先後擊退，二十八年五月下旬，敵又以其第二十三師二十七師團圍之主方，由連城、解縣及張店鎮分路南犯，第八次進攻中條山，曾一度佔領平陸，茅津然經我軍迂迴側擊，敵即狼狽北竄，至七月中旬，敵復由各方抽調五萬之衆，分七路向我晉東南根據地圍晉，我軍避免與敵決戰，開放白晉、博晉、洪屯、冀、晉各公路，及其沿城鎮，主力移於附近山地，待敵沿公路進踞晉東南各城鎮時，我即隨處施行側擊，截斷其連絡線，敵損失甚重，又相繼回竄，七月下旬我軍先後收復屯留、襄垣、武鄉、沁源、陽城、沁水各城市，迄八月下旬。晉城、高平，又告克復，敵死傷不下二萬餘人。

二 冀省游擊戰

河北方面，自第二期抗戰開始以來，我游擊戰異常活躍，二十八年二月敵由各方抽調兵力集結於津浦，平漢兩線，圍攻冀中地區，但其結果，則彼來我往，彼去我來，徒見敵軍疲勞，并消耗兵力而已。

三 魯南戰鬥

二十八年六月初，敵威於我魯南游擊部隊活躍浩大，威脅津浦、隴海、膠濟各路之安全，遂以一師團半之兵力，向我魯南游擊根據地開始攻擊，與我軍在莒縣、費縣附近發生激戰，敵軍於八日佔蒙陰，十日佔莒縣、沂水，死傷五千以上，而我游擊隊之活動，依然遍於山東全省，敵軍毫無辦法。

第二章 第二期第一階段

本階段自本年三月起，迄今尚在進行中，計本年三月至五月底，正規戰及游擊戰之戰鬥回数又共有二千二百六十七次之多，其最重要之戰鬥為長江方面對河東西之戰，茲簡述如下：

第一節 北戰場

一 綏西戰場

綏省兩部：自二十八年冬後，我一度攻克包圍子敵以基大之打擊後，本年一月下旬，敵增調二十六師團和兩連現，會攻古五原，進至臨河、善壩，我以一部由正面牽制敵軍，以主力向敵側背進擊，將敵擊退，三月二十一日，敵復增兵進攻，仍被我擊破，我於四月一日確實克復五原，並乘勝追擊，恢復原陣地。

第二節 長江方面

一 襄東戰鬥

襄東戰鬥，係本年五月一日開始，自二十八年我在豫南鄂北不斷攻寇以來，武漢之敵時感威脅，敵為確保武漢減少威脅計，於本年四月間，由鄂北湖北抽調兵力，並集中鄂省境內部隊，企圖在鄂東方面作孤注之一擲。

敵對此次作戰，係以信陽襄樊為目標，採分途合擊戰術，企圖由襄包圍，殲滅我軍於南陽以南以及襄河以東之地區，其使用兵力，共約七個師團之衆，分別在信陽隨縣鐘祥三個地區集中，並置重炮於右翼（即信陽方面）攻取明港後，即轉向西進，其左翼方面，則由鍾祥北進，欲以左右兩翼構成包圍態勢之兩翼，其中路則由隨縣沿紫花路前進，圖吸引我軍於襄陽地區，以便其在右兩翼對該地區之我軍實施圍擊。

五月一日，敵由信陽、隨縣、鐘祥三個地區開始進攻，而信陽隨縣之敵又各分二路前進，故敵之前進態勢，計有五個縱隊，即：一由武台關經明港轉向泌陽、唐河，二由信陽至桐

前，三由隨縣至襄陽，四由隨縣至吳家店，五由鐘祥至雙溝，我除於中央地區之隨縣路（即宜花路）方面一面抵抗，一面逐次轉進於唐河流域，并另以各一部分別固守桐柏山、大洪山外，大軍則早向敵之左右兩側移動，爭取外線主動地位，敵盲目前進，其右翼方面五月一日佔明港，六日陷泌陽，八日陷唐河，中央方面亦於八日突進至隨陽，左翼方面日佔堰家集，續向新野突進，迄十日止，敵包圍態勢已告成功，各路進犯之敵均於襄東唐白河畔會合，但包圍撲空，原計劃完全失效，我外翼部隊反將敵之左右兩翼向中央地區壓迫，而將敵之大部分力也圍於襄東平原地區，迄十日，我包圍之勢已成，隨克唐河、泌陽，將敵約四個師團之軍包圍於隨陽附近，敵死傷慘重，迄十六日下午我克復隨陽，計截至十六日止我軍所獲戰果，獲業經證實者，計五月一日以來，共斃傷敵約四萬五千以上，獲砲六十餘門，馬二千餘匹，戰車七十餘輛，汽車四百餘輛，其他俘獲甚多。十六日午刻，我第三十三集團軍總司令張自忠將軍在襄河東岸張家集附近，奮勇截擊南退之敵，不幸中彈而亡，敵左側面之壓力減小，遂於十七日反攻隨陽，襄陽復陷敵手。

二 襄西戰鬥

敵在襄東作戰失敗後，一面竭力支撐，一面調兵增援，因受歐戰刺激，遂亦高唱閃電戰，於五月三十一日晚，敵北路軍由襄陽東南突過襄河西岸，六月一日晚陷樊陽，其主力陸續西渡，并分道南進，三日陷宜城南漳，六日陷荊門，十日陷遠安向宜昌進發，敵南路軍則於

六月五日在沙洋南北強渡，分向沙市、江陵、一里舖一帶西進，企圖由南北兩路圍擊我襄陽部隊於宜昌以東地區。

襄西我軍，於敵八突進襄河西岸後，卽節節向西撤退，於十四日晚放棄宜昌，而退向鄂北之我軍，則由北向南，對敵北路軍之背後節節壓迫，在襄河西岸者，於六月三日攻克樊陽，積極向鐘祥前進，在襄河西岸者，於六月三日攻克樊陽，四日攻克南漳，八日進至宜城，截至六月中旬，我北兵團在襄河東西兩岸南進，業已到達鐘祥、荊門、當陽、宜昌之線以北，又完成一種包圍態勢，繼續攻擊中。

以上係第二期抗戰經過。

本期爲我軍爭取主動準備轉守爲攻時期，自武漢會戰完結起，自本年二月桂南戰鬥完結止，確證我兵力已能爭取主動，稱爲第一階段，本年三月以後移爲第二階段，目前正在第二階段進行中。

本期抗戰開始以來，截至本年五月止，又先後消耗敵軍六十餘萬人。

以上所述第一、二兩期所耗之敵軍，係指敵前方部隊之傷亡數，此外自開戰以來，敵後方部隊之傷亡尙有三十餘萬人。

第四篇 結論

附錄 三年來之抗戰經過

當抗戰開始之際，敵人所採戰略，爲「速戰速決」，「速決速和」。至三月間，亡華令卽三年之期，計無數之生命，耗無窮之國力，卒至師老氣衰，罷戰求和，我軍則愈戰愈強，奮戰愈奮，而國民之敵愾心必繼續增高，今後敵軍繼續作戰，惟恐其速和，其結果，不特敵國之財力物力及其所有壯丁將完全消耗於中國戰場，而其所謂「大和民族」者，亦將一蹶不振。

敵國人口有限，自開戰起至本年五月止，敵軍傷亡已共達一百六十萬人以上，據調查其國內兵員已徵至三十七次，全國壯丁百分之八十三已被徵入伍，百業停頓，社會秩序不安，敵軍獨欲在戰場上與中國比賽人口消耗，其感「不可及」。

當第一期抗戰之際，敵軍使西兵力在第一階段爲二百五十個師團，第二階段增至二十九個師團，第三階段又增至三十三個師團，當時每線一度增兵，卽加強一度攻勢能力。迨轉入第二期抗戰以後，去今兩年各階段中平均均爲三十五個師團，其總兵力均比武漢會戰時爲多，但其作戰狀況則比第一期任何階段爲惡劣，由此可知敵軍之戰鬥力業已顯著衰減，今後必日卽於困頓崩潰之一途。

我軍在抗戰開始之際，全兵額不過二百萬人，現在作戰兵額則已增至五百萬人，而後方尚有數百萬正在訓練之新兵，不但可以永久保持數量上之優勢，而各部隊之質量亦概已提高，三年來，我官兵作戰經驗日益豐富，各種新式武器亦增加甚多，全國將士均能深識認識抗

戰意愈，視如歸，愈戰愈強，各種武器彈藥，除少數特種武器須向外國購買外，其餘均能自製自給，敵若以為握有優越兵種如優勢空軍及器械化部隊等，即可勝戰中國，是真不識中國軍隊之特長，及中國戰場之特性，其結果必遭大敗。

倭寇滿口宣傳「王道樂土」，與所謂「建立東亞新秩序」，而其軍隊紀律廢弛，德性缺乏，在中國恣淫擄掠，虐待婦孺，殺害無辜民衆，使用毒氣毒藥，又其勢力所到之處，販賣鴉片毒品，開設花會賭博妓館娼寮，遍地皆是，其所謂「王道樂土」所謂「東亞新秩序」不過如此而已，至於作戰，則完全依賴物質的力量，其士兵在開戰之初，尚可力戰，及戰爭延長，受我官兵犧牲精神之反應，作戰三年，已充分認識絕對不能征服中國，對於戰爭前途，虛懸之勝利，業已絕望，故厭戰心理普遍發展，在武漢會戰以前，我欲奪取敵兵武器，極為困難，現在一經我軍襲擊，即棄械潛逃，截至本年五月止，我軍業已鹵獲各種火炮七百六十餘門，機關槍三千三百餘挺，步槍六萬九千餘枝。

敵軍於苦悶之餘，濫炸我後方城市，此種行為在戰史上為最不榮譽之行為，其結果，徒遭國際人士之鄙視，并增加我民衆之憤怒，愈益堅強我全國國民之抵抗意志而已。

敵軍侵華以來，在中國所佔面積似乎甚大，但實際上，只是戰場廣泛，其確佔領之地點則甚小，計自蘆溝橋事變起，至本年二月止，在中國境內發生戰爭之省份，計有冀、察、綏、晉、魯、豫、蘇、浙、皖、贛、鄂、粵、十二省之各一部，及湘、閩、桂三省之各二個縣

，以上各省，共有十五個市，一千一百七十個縣，被敵佔領市區或縣城者，計有八個市（直轄市在內）五百三十二個縣，但敵所佔據之縣份，其能完全控制者，僅有五十八個縣，其餘四百七十四個縣，敵軍僅能佔據縣城，環城十里之外，即為我軍勢力範圍，我地方政府照常行使政權。敵軍毫無辦法，敵所製造之偽組織，亦僅能支配城市內少數人民，其政令不能出城門一步，故抗戰迄今敵軍在淪陷區內僅能佔點佔線不能控制地方，既不斷的受我襲擊，則積年累月只有軍事上之損失，絕對不能獲得政治及經濟之收穫。

敵軍有一最大錯誤，即開闢戰場太多，其作戰範圍，北起沙漠，南迄南海，戰場之廣濶，超過其所能使用之兵力，以致任何一處皆不能構成絕對優勢，而任何戰場遂皆演成相持之局，兵連禍結，士卒疲憊，其人員之傷亡與物資之消耗與日俱增，不特永遠無法結束戰局，而將來徹底失敗之大原因亦即在此，蓋中國有廣漠之領土，多量之軍隊，及偉大領袖領導下，而且具有五千年文化之四萬萬五千萬民衆，足以吞沒敵人之兵力，敵人實未曾想到也。縱觀三年來之抗戰經過，由於我最高領袖及全國軍民，艱苦奮鬥，使敵軍轉強為弱，我軍轉弱為強，我之勝利基礎業經確實奠定，此種情形，今後隨戰爭之經過，必更有加速度發展，我抗戰必勝，建國必成，毫無疑義。

（完）

本會及中央各機關編印書刊擇要介紹

三十年二月

一 本會

總理遺教輯要上下冊 高級教程再版

總裁訓詞選讀第一二冊 教程

總裁言論輯要

五大建設述要 教程

國民經濟建設運動要義

黨員手冊 修訂再版

中國國民黨宣言及決議案彙編

抗戰方略述要 修訂再版教程

中國戰時經濟建設問題 修訂再版教程

地方自治 教程

領袖的認識 三版

訓練須知

工作競賽勸諭 再版

總理遺教教本 普通教程

總裁言行 教程

三項運動 教程

新生活運動要義 三版

國民精神總動員要義

黨務工作要領 中央各部處會合編教程

黨德與黨紀

國家總動員 教程

各級政府組織 教程

兵役概論 教程

總裁訓練語錄

機關管理 教程

中央訓練團講習選錄

(分特別講習、黨務、

政治、軍事、經濟、教育六類)

中央訓練團小組討論資料選錄

中央訓練團業務講習資料選錄

二 本會訓練團

團長訓詞彙輯

中國國民黨法規概要

行政法規概要

地方自治參攷資料

中央訓練團黨政訓練班規章彙編

中華民國統計簡編

訓練月刊

三 中央秘書處

黨員須知草案 (可作教程)

最近本黨歷次大會宣言及重要決議案

四 中央組織部

現行組織法規提要選輯

黨務

政治

經濟

教育

團長對於軍事之指示 (分冊)

訓練與管理 王東原著

兵役法規彙編

中國童子軍訓練的基本理論與方法

黨務法規彙編

黨務公報

如何做縣的黨務工作 (組訓小叢書)

中國國民黨黨義研究綱要 (組訓小叢書)

黨會常識 (組訓小叢書)

五 中央宣傳部

總理遺教 四冊

建國大綱淺說

革命紀念日史略

戰地宣傳方略

三民主義目錄及索引

中國國民黨農業政策

憲政建設之真諦

憲政建設言論選輯

新縣制的理論

六 中央海外部

海外黨務工作人員須知

現行海外黨務法規輯要

中國國民黨黨員必讀書籍閱覽法 (組訓小叢書)

軍隊黨員小組會議須知 (組訓小叢書)

總裁言論 四冊

抗戰建國綱領淺說

抗戰宣傳技術須知

三民主義的地方自治

中國國民黨宣言集

抗戰三年要覽

憲政建設法規

憲政與地方自治

自由與組織

海外黨員須知

七 中央黨史史料編纂委員會

中國國民黨黨史概要 (張繼者可作教本) 中國國民黨概史 (鄒魯著可作教本)

八 三民主義青年團中央總部

三民主義青年團法令輯要 總理對青年之遺教 民族英雄史話

分隊須知

工作競賽之理論與實際 各國青年組訓概況

九 行政院縣政計劃委員會

總理地方自治遺教 總裁地方自治言論

地方自治之理論與實際 新縣制法規彙編

新縣制講演錄 縣政年報

法規彙編 公民須知

十 中央社會部

黨員須知 社會運動

民衆技術

社會福利事業之理論與實際

怎樣指導民衆運動
民運法規彙編

十一 內政部

縣長須知

倉大員須知

土地估價須知

地方行政區域概要

警察職務須知

內政法規彙編

戶口調查警察須知

戰時警察須知

外事警察必携

土地測量登記須知

交通警察須知

內政公報

十二 軍事委員會政治部

國際地理 胡煥摩(可作教程)

中國戰時資源問題 胡庶華(可作教程)

政治偵探 戴笠(可作教程)

三民主義講習通俗讀物

世界經濟地理 胡煥摩

中國史大綱 張蔭麟

諜報勤務 (可作教程)

第一期抗戰 領袖言論集

第二期抗戰 領袖言論集

第一輯 第二輯

領袖十年來抗戰言論集

蔣委員長對於軍隊黨務與政治工作之訓示

宣傳工作 郭沫若

中國之民族思想與民族氣節 張厲生(青年書店印)

十三 軍事委員會軍訓部

編印書籍，種類甚多，詳載二十九年六月軍訓部頒布之一軍用圖書一覽表

十四 中央政治學校

服務月刊 指導部主編

行政經驗談 指導部編印

縣政之理論與實際

政治修養與政治建設

縣政論

現代實學家的戰之謳歌

外交政策與外交行政

中國合作專業

縣水利行政

縣班生行政

縣財政行政

各國人事考核制度述要

(以上十種研究部編印)

57