

云南省人民代表大会常务委员会 关于批准《云南省大理白族自治州 湿地保护条例》的决议

(2012年3月31日云南省第十一届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

云南省第十一届人民代表大会常务委员会第三十次会议审议了《云南省大理白族自治州湿地保护条例》，同意省人大民族委员会的审议结果报告，决定批准这个条例，由大理白族自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

云南省大理白族自治州湿地保护条例

(2012年2月25日云南省大理白族自治州第十二届人民代表大会第五次会议通过)

2012年3月31日云南省第十一届人民代表大会常务委员会第三十次会议批准)

第一章 总 则

第一条 为了加强湿地保护管理，维护湿地生态功能，促进湿地资源可持续利用，根据《中华人民共和国民族区域自治法》和有关法律法规，结合大理白族自治州（以下简称自治州）实际，制定本条例。

第二条 在自治州行政区域内从事湿地保护管理和利用等活动的单位和个人，应当遵守本条例。

第三条 本条例所称湿地是指湖泊、沼泽、湿草甸、主要入湖河流源头和入湖河口等自然的或者人工形成的具有重要生态功能的常年或者季节性积水区域。

第四条 湿地的保护管理和利用应当坚持生态优先、科学规划、合理利用、持续发展的原则。

第五条 自治州、县（市）人民政府应当将湿地保护管理纳入国民经济和社会发展规划，并在财政预算内安排资金，专项用于湿地保护管理工作。

第六条 自治州、县（市）人民政府鼓励单位和个人参与湿地的保护管理和科学研究，并对做出显著成绩的给予表彰奖励。

第二章 湿地管理

第七条 自治州、县（市）人民政府应当加强湿地保护管理工作，建立统一管理、分级负责、部门协同、社会参与的协调机制。

第八条 自治州、县（市）人民政府林业主管部门负责组织、指导和监督本行政区域内的湿地保护管理工作。

自治州、县（市）人民政府的发展改革、财政、

国土资源、环境保护、住房城乡建设、规划、水务、农业等有关部门,应当按照各自职责做好湿地保护管理工作。

湿地所在地的乡(镇)人民政府应当做好辖区内的湿地保护管理工作。

村民委员会(社区)和村民小组应当协助乡(镇)人民政府做好湿地保护管理工作。

第九条 县(市)人民政府应当编制湿地保护规划,报自治州人民政府批准后实施。

湿地保护规划应当与土地利用总体规划等相关规划相衔接。经批准的湿地保护规划不得擅自变更,确需变更的,按照原审批程序报批。

第十条 自治州、县(市)人民政府应当根据湿地保护管理的需要,在林业主管部门设立湿地保护管理机构,其主要职责是:

- (一)宣传贯彻执行有关法律法规和本条例;
- (二)组织开展湿地资源调查、监测、评价,编制湿地生物多样性名录,建立湿地资源数据库和湿地档案;
- (三)组织实施湿地保护规划;
- (四)对湿地保护范围内的建设和经营活动实施监督管理;
- (五)设置湿地管理范围的界桩、界标;
- (六)指导湿地所在地乡(镇)人民政府和村民委员会(社区)的湿地保护管理工作;
- (七)行使本条例赋予的行政执法权。

第十一条 县(市)人民政府应当制定优惠政策,鼓励单位和个人建设人工湿地,并采取退耕还湿、退塘还湿、疏浚清淤等措施,对功能退化的自然湿地进行修复。

第三章 湿地保护

第十二条 湿地按生态功能及区域分为重要湿地和一般湿地。

下列湿地为重要湿地:洱海湿地,鹤庆县草海湿地(中海、南海、北海),剑川县剑湖湿地,洱源县西湖、茈碧湖、海西海湿地,云龙县天池湿地,宾川县上沧海湿地,以及其他经自治州以上人民政府或者省以上林业主管部门批准的湿地。

其他湿地为一般湿地。

第十三条 湿地保护分为管理范围和保护范围。管理范围是指湿地的核心区域,保护范围是指管理范围以外需要保护的区域。

第十四条 重要湿地的管理范围:

- (一)洱海湿地按照《云南省大理白族自治州洱海管理条例》执行;
- (二)鹤庆县草海湿地为海拔 2194 米范围内的区域;
- (三)剑川县剑湖湿地为海拔 2188.1 米范围内的区域;
- (四)洱源县西湖湿地为海拔 1967.8 米范围内的区域;
- (五)洱源县茈碧湖湿地为海拔 2056.3 米范围内的区域;
- (六)洱源县海西海湿地为海拔 2135 米范围内的区域;
- (七)云龙县天池湿地为海拔 2561 米范围内的区域;
- (八)宾川县上沧海湿地为海拔 1830.2 米范围内的区域。

重要湿地的保护范围,由县(市)人民政府依据湿地保护规划划定,并向社会公布。重要湿地的保护范围由湿地保护管理机构设立标识。

第十五条 一般湿地的具体名录由县(市)人民政府林业主管部门提出,报县(市)人民政府审批,并于批准之日起三十日内公布。

一般湿地的保护管理办法由县(市)人民政府制定。

第十六条 一般湿地申报为重要湿地,应当经自治州人民政府林业主管部门组织有关专家论证后,由县(市)人民政府按规定报相关部门审批,并于批准之日起三十日内公布。

第十七条 重要湿地的水位控制和调整由相关县(市)人民政府提请本级人民代表大会常务委员会审议批准,并报自治州人民政府备案。

第十八条 县(市)人民政府水务和林业主管部门应当根据湿地水功能区划和水资源情况,科学配置生活用水、生态环境用水、农业用水、应急用水和其他用水,合理分配水资源,做到统筹兼顾、采补平衡。

第十九条 重要湿地实行禁渔制度。禁渔期、禁渔区由县(市)人民政府确定并公告。

第二十条 重要湿地渔业生产实行捕捞许可制度。从事渔业捕捞的单位和个人,应当向县(市)人民政府渔业主管部门申请办理许可证,并按照许可的时间、地点、渔具进行作业。作业渔网网目应当执行国家和省的有关标准。

第二十一条 在重要湿地管理范围内从事科学考察、教学试验、影视拍摄,以及捕捉野生动物或者采集野生植物制作标本等活动的,应当向湿地所在地的县(市)湿地保护管理机构提出申请,经同级人民政府批准后方可进行,并应当将相关成果副本无偿提交县(市)湿地保护管理机构。

第二十二条 禁止在重要湿地主要入湖河道及径流区建设对湿地生态环境有重要影响的取水、截水、排水、阻水工程和影响鱼类繁殖、索饵等项目。

第二十三条 在重要湿地保护范围内禁止下列行为:

- (一)擅自引进外来物种;
- (二)擅自砍伐林木、烧荒、开垦、钻探、采砂、取土(石);
- (三)排放超标废水、污水;

- (四)破坏野生动物的繁衍、栖息环境;
- (五)猎捕、毒害野生动物,捡拾鸟蛋;
- (六)擅自挖掘、采集列入国家和省保护名录的野生植物;
- (七)破坏湿地保护管理设施设备;
- (八)生产、销售、使用含磷洗涤用品或者使用国家明令禁止的农药;
- (九)弃置、倾倒、掩埋固体废弃物、畜禽尸体和生产生活垃圾;
- (十)违规建设建筑物和构筑物。

第二十四条 在重要湿地管理范围内,除遵守本条例第二十三条规定外,禁止下列行为:

- (一)开发房地产项目;
- (二)建设工业项目;
- (三)围湖造田,围网(网箱)养殖,围(开)垦湿地,擅自采挖泥碳;
- (四)使用燃油机动船或者在湖岸使用动力设施进行捕捞作业;
- (五)使用虾笼、“迷魂阵”、爆炸钩、岸滩小拉网等方式捕捞鱼虾;
- (六)采取毒鱼、电鱼、炸鱼等有害方法捕捞水产品。

第四章 湿地利用

第二十五条 单位和个人利用湿地资源建设湿地公园,发展旅游、文化和社会事业的,应当符合湿地保护规划,并注重自然湿地修复和人工湿地建设。

第二十六条 利用湿地资源从事经营的单位和个人,应当先向县(市)人民政府林业主管部门提出申请,经县(市)人民政府批准后,方可办理其他相关手续。

第二十七条 任何单位和个人不得擅自占用湿地,确需临时占用的,应当经湿地保护管理机构

批准。经批准临时占用的,使用期限不得超过一年,使用期满后应当恢复湿地生态环境,并由审批机构组织验收。

第二十八条 自治州人民政府应当严格控制湿地旅游开发和资源利用强度。旅游开发应当合理控制游客数量、服务设施建设规模,减少对湿地生态环境和生态系统的影响。

第二十九条 自治州人民政府建立湿地生态补偿制度。因湿地保护、管理、利用的需要,使单位和个人的合法权益受到损害的,应当予以补偿,影响生产生活的应当妥善安置。

利用湿地资源从事经营活动的单位和个人,应当按照营业额的百分之一向县(市)湿地保护管理机构交纳湿地资源有偿使用费,专项用于湿地保护管理。

第三十条 经批准在湿地建设的工程项目,建设单位或者个人应当按总投资额的百分之五至百分之十向县(市)湿地保护管理机构缴纳湿地生态环境恢复治理保证金。

生态环境恢复治理验收合格的,退还保证金本金和利息;验收不合格又不治理的,由湿地保护管理机构用缴纳的保证金组织生态环境恢复治理工作,其不足部分由建设单位或者个人承担。

第五章 法律责任

第三十一条 违反本条例有关规定的,由湿地保护管理机构责令停止违法行为,并按照下列规定予以处罚;造成损失的,应当承担民事责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

(一)违反第二十条规定的,没收渔具和违法所得,可以并处一百元以上一千元以下罚款;

(二)违反第二十二条规定的,责令限期拆除违法建筑物或者构筑物,恢复原状,并处一万元以上五万元以下罚款;

(三)违反第二十三条第一项规定的,处一百元以上五百元以下罚款;

(四)违反第二十三条第二项规定,擅自砍伐林木、钻探、采砂、取土(石)的,没收违法所得,可以并处一千元以上五千元以下罚款;擅自烧荒、开垦的,处五百元以上三千元以下罚款;

(五)违反第二十三条第三项规定的,责令限期改正,并处二万元以上五万元以下罚款;

(六)违反第二十三条第四项至第六项规定之一的,没收违法所得,并处五百元以上二千元以下罚款;

(七)违反第二十三条第七项规定的,责令赔偿,并处五百元以上二千元以下罚款;

(八)违反第二十三条第八项规定,生产含磷洗涤用品的,没收产品,并处二万元以上十万元以下罚款;销售含磷洗涤用品的,没收产品,并处一千元以上五千元以下罚款;使用含磷洗涤用品或者使用国家明令禁止的农药的,处一百元以上一千元以下罚款;

(九)违反第二十三条第九项规定的,责令限期清除,并处一百元以上五百元以下罚款;

(十)违反第二十三条第十项规定的,责令限期拆除,恢复原状,并处二千元以上一万元以下罚款;

(十一)违反第二十四条第一项、第二项规定之一的,责令限期拆除违法建筑,恢复原状,并处违法建筑每平方米一百元以上二百元以下罚款;

(十二)违反第二十四条第三项规定的,责令限期恢复原状,并处二千元以上一万元以下罚款;

(十三)违反第二十四条第四项规定,使用燃油机动船进行捕捞作业的,没收船舶,情节严重的并处三千元以上五千元以下罚款;在湖岸使用动力设施进行捕捞作业的,没收动力设施,情节严重的并处一千元以上三千元以下罚款;

(十四)违反第二十四条第五项规定的,没收

工具,并处五百元以上五千元以下罚款;

(十五)违反第二十四条第六项规定的,没收工具,并处二千元以上一万元以下罚款;

(十六)违反第二十七条规定,擅自占用或者超期占用湿地的,责令限期改正,恢复原状,并处五千元以上五万元以下罚款;

(十七)违反第二十九条第二款规定,拒不交纳湿地资源有偿使用费的,责令限期补交,并处应当交纳数额一倍以上三倍以下罚款。

第三十二条 当事人对行政处罚决定不服的,依照《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》的规定办理。

第三十三条 湿地保护管理机构及相关部门

的工作人员,在湿地保护管理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,由其所在单位或者上级主管部门给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第三十四条 本条例经自治州人民代表大会审议通过,报云南省人民代表大会常务委员会审议批准,由自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

自治州人民政府可以根据本条例制定实施办法。

第三十五条 本条例由自治州人民代表大会常务委员会负责解释。

云南省人民代表大会民族委员会 关于《云南省大理白族自治州湿地保护条例》 审议结果的报告

——2012年3月28日在云南省第十一届人民代表大会常务委员会第三十次会议上

云南省人民代表大会民族委员会副主任委员 李兴旺

主任、各位副主任、秘书长、各位委员:

民族委员会于2012年3月15日举行第50次会议,对《云南省大理白族自治州湿地保护条例》(以下简称条例)进行了审议。现将审议结果报告如下:

民族委员会审议认为,大理州湿地资源十分丰富,加强对湿地资源的保护和管理,对于改善大理州生态环境,维护生态平衡,促进湿地资源的可持续利用,实现生态、经济、社会效益的协调发展具有重要的现实意义。长期以来,大理州各级政

府也十分重视湿地的保护工作,工作成效也十分明显。但随着湿地周围人口急剧增长和经济社会的快速发展,湿地面积不断减少,农牧渔业、旅游业、小手工业、村庄等方面的污染日益加剧,湿地生态环境面临着越来越大的压力,湿地退化导致生物多样性遭到破坏等问题十分突出。同时,保护管理方面也存在缺乏法制保障、缺乏管理协调机制、经费投入不足等诸多问题。为进一步加强湿地的保护工作,自治州制定了该条例。条例突出了科学发展、和谐发展的主题,强化了对湿地