

第三十一期

國際通訊

三十年一月八日

International
Correspondence

章雲陳 人印督

者版出
社究研題問際國

者刷印
司公刷印書圖南西

處訊通
號九百箱郵港香

世界大戰與美國經濟

連士升

在九月十九日的紐約論壇上，名政論家李甫曼很正確地指出，美國如要備戰，應以國防經濟為中心的確，美國現在還沒參戰，當然談不到戰時經濟；同時也非完全置身局外，當然不能照常維持平時經濟。換句話說，美國現在還是處於參戰與不參戰之間，它的最好的立足點就是怎樣發展國防經濟。國防經濟的特色，是把國內所有的資源，人力，金錢整個動員，以劃一的步驟，往最高的目標邁進。假如美國的國防經濟的基礎能確立，那麼它就進可以攻，退可以守。無論納粹領袖怎樣大肆咆哮，無論日本軍人怎樣實行威脅，它盡可按照固定的計劃，與中英二大國手攜手地向侵略者反攻。美國得天獨厚，工業又最發達，只要它肯用全力往這方面幹，前途是大可樂觀。

一 資源一瞥

從各方面看來，美國目前足比第一次世界大戰時更能自給自足。除原料的不斷開發外，化學家發明瞭許多代用品，如生絲，樟腦，樹膠，樹脂；同時因冶金術的進步，使許多金屬品得相互代替，並且可將國內次等的鑛苗充分利用。白金和硫黃的生產量已經大大增加，但是金屬混合物的用途的普遍，使美國不得不向外國多買錳，鉻，鎳，錫等鑛產品。

現代重工業的台柱無過於煤油，煤，鐵。這三種東西，美國比任何國家更有把握。過去五年間，美國煤油的產量平均每年佔全世界的產量百分六一（一九三九年，美國對世界的煤油的產量，爲一、二六四、二五六、〇〇〇桶與二、〇七六、七七二、〇〇〇桶之比），同時美國提煉煤油的能力是佔全世界的提煉力的總數百分之五九。雖然國內煤油的銷費與日俱增，但輸出國外的數量並未稍減（一九三九年，原油的輸出爲三八、九八七、〇〇〇桶，鍊油爲九一、一〇五、〇〇〇桶）。

飛機所用的煤油，品質須特別優良，提煉尤要考究。目前美國所出產的飛機的燃料還有三分之一可輸出國外，但是假如一九四二年的目標（二萬五千架飛機），尤其羅斯福總統所定的目標（五萬架飛機）已經達到的時候，即在平時，每天也需要二百萬加侖油。如遇戰時，需要當然更大。好在美國油的儲量既多，提煉的技術的發展又很迅速，加以各大煤油公司能與政府通力合作，所以煤油一項，美國不至成爲問題。

美國所出產的煤，盡可供給本國的軍火工業的需要。上次大戰，美國煤斤的缺乏，並非由於產量不足，而是由於交通梗阻，致存煤不能暢流。在國防工業上，焦炭的供給非常重要。焦炭的熱度很高，鎔

化鐵塊非它不可，而且在蒸溜的過程中，可得許多重要的副產品，如柏油，阿莫尼亞，煤汽——這些副產物可用來作炸藥，藥品染料。可惜目前美國提煉焦炭的設備還不完全，如果焦炭的需要很大，恐怕還要用舊式的『蜂窩爐』來補充的呢。

美國的鐵礦苗的儲量，比較各國都多，不過它的鋼鐵工業是集中於芝加哥彼茲堡一帶。這一帶的交通要道，以聯絡蘇必列爾湖（Lake Superior）和其他各大湖的瑪利運河（Saul Ste Marie Canal）為中心。美國所用的鐵礦苗有四分之三是經過這條運河。假如這運河被炸，那麼它的鋼鐵工業頗受影響。現代的鋼鐵工業，以廢鐵為主要原料。廢鐵如不够用，工廠必須建築許多通風爐來製造鐵塊，同時又要建築許多焦炭爐來提煉焦炭。這種擴充的辦法，既費事又費錢。美國的廢鐵本來是够用的，不過以前都輸出國外，毫無儲藏，直至十月十六日才採取有效的方法來禁止出口。過去七年半間，廢鐵出口的總量達一八、三四二、四〇八噸，這比一九一〇至一九三二年間所輸出的一、六九七、〇八三噸還多。

但是目前美國的禁止廢鐵出口，主要的是對日本，因為英帝國和南美洲還可照常向美國購買；而戰爭越延長，英國所需的廢鐵越多。不過美國如要積極備戰，它的鋼鐵工廠仍須盡量搜羅『市場的』廢鐵，以備不虞。

其他原料，我們也可以略道一二。錫，十九是從外國，尤其荷印，馬來亞，中國輸入。鋁和鎂是製造機身和汽車的重要原料，這兩種輕金屬的來源頗令人關心。美國所出產的鎂佔總銷費量百分之五五，其餘的是從荷屬和英屬基阿那（Guiana）

第三十一期目錄

世界大戰與美國經濟

近衛內閣前途

英國與世界市場競爭

越南：日本南進的矛尖（下）

輸入。錒，美國自己只能供給百分之十一，其餘的須向墨西哥和布利維亞（Bolivia）購買。汞的產量已經不斷增加，不過它自己所出產的不到百分之六五。白金，百分之八四是來自英蘇各國，但是美國如真正參戰，它所儲藏的白金裝飾品有大部分仍可以動用。

關於非金屬品，美國不像第一次世界大戰時那麼依賴外國。智利的硝酸鹽仍源源入口，但這種硝酸鹽只用來做肥料，而工業上所需的全是自製的綜合品。一般說來，美國靠外國輸入的為樹膠，樟腦，椰子炭，及醫藥上所用的嗎啡，碘，金雞納霜，可是現在的情形已經改善。最重要的是，美國自己能製造綜合的樟腦，用不着再買日本貨了。（參閱十一月十五日出版的外交報告，美國國防經濟：原料的清單）

二 工廠的徵用

軍備的計劃和生產的問題，真是有說不出的複雜。美國的工業，除極少數外，都不是製造軍需品，而是製造日常用品——如汽車，織物，家庭用品——的工廠。這些工廠的工作十分專門。假如政府要定做幾十萬萬元軍火，那麼它必需建設新工廠，或者將舊工廠拿來改造，而這種工作實在繁重不堪。美國的汽車工業可以算是最前進的工業，它們經驗豐富，設備完善，管理嚴密。但據全國汽車商部（National Automobile Chamber of Commerce）的意見，將現有的汽車工廠改為飛機工廠，並不比建築新工廠快了多少。這種意見，一面證明擴軍的困難，一面也證明廠家不大願意將現有的工廠改為軍火工廠。

但是美國政府的擴軍計劃，早具決心。尤其自法國失敗後，政府當局深知因循苟且，必至誤國殃民。因此，政府決意採取斷然的手段，並且通過『徵用工廠法』（Conscription of Industry），以便實行。

這個法案的內容是，假如製造家不接受海陸軍部長認爲合理的政府的定單，那麼政府便有權接收和經營這工廠；假如工廠的經理不履行這些條件，那麼他將受三年以下的徒刑和五萬元以內的罰款的處分。

當國難來臨的時候，大部分人是倒霉，少數人，尤其軍火商人，却走運，所謂『發國難財』。爲限制軍火商人的趁火打劫計，議會便通過『文生·特朗謨爾法案』（Vinson Trammell Act），限制海陸空軍軍火製造廠的利潤不得超過百分之八。同時，一年賺五十萬元以上的工廠，須付一半作『溢利稅』（Excess Profit Tax）。在政府嚴密的功令下，一般工廠只求沒有虧本，誰也不希望多賺錢。

對於美國整軍的進行，『國防諮詢委員會』（National Defense Advisory Commission）的努力是值得一提。它幫忙政府動員私人工廠。這工作頗順利，如舉世聞名的福特（Ford）斯丟特（Studebaker），弼卡（Packard）統一汽車公司等工廠都加入製造飛機；而飛機工廠本身，對於大宗生產的方法的採擇，也得該委員會的贊助。同樣的，克賴斯勒（Chrysler）和一些鐵路配備廠也經該會的勸導後，才加入製造坦克車。該會對於『零還』（Amortization）的辦法也很注意，因爲一般廠家都不願意費了很大的資本去生產軍火，而沒有一點保障。此外，該會又起草『國難時期工廠設備合同』（Emergency plant facilities contract），根據這合同，政府願意償付民營工廠以必要的工廠和設備上的費用，不過五年之後，這工廠的產業便算政府所有了。（參閱十一月一日出版的外交報告：美國國防經濟：動員的問題）

三 兵役與勞工

九月十四日，美國上下議院同時通過『徵兵與訓練法』（Selective Service and Training Bill）。

這是美國有史以來第一次在和平時期實行徵兵。全國男子，或願意加入美國籍的男子，如果年齡是在二十一歲以上，三十六歲以下，須服一年的兵役，雖然有些人可以得到政府的特許，免除兵役。除真正作戰的時間外，擔任兵役的人數，不得超過九十萬人，而且他們的服役只限於西半球，或美國的領域。

這個法案授權總統，定十月十六日為兵役登記的日子。政府估計登記人數將在一百六十五萬人左右，然後由其中精選八十萬人來訓練——本年一月一日起訓練四十萬人，從四月一日起再訓練四十萬。這些新徵的兵，加上海陸軍的常備兵及國防軍，數目可達到一百二十萬人以上。

美國現在成為問題的，不是兵源，而是勞工。它有一千萬人失業，可是熟練工人却十分缺乏，這正是資本主義社會矛盾的現象。國防咨詢委員會勞工組希爾曼氏（Sidney Hillman）目前專心研究勞工的來源，以便適應現在及將來的需要。根據他的建議，美國職業服務社（Employment Service）開始調查全國已經登記的五百七十萬工人，同時對於國防工業，尤其海陸軍的軍需有關的工業，所需的工人的數目，技巧的高低，加以正確的估計。為訓練「實用」人才起見，勞工組請求全國的職業學校趕辦速成科；而工廠本身也由各大公司所遴選的專家負訓練之責。他如工作的時間和環境，報酬的數目，該會也很注意，使工人得努力軍需工業，而不至損害個人的福利。

四 國防費及其籌措的方法

除天學文的數字外，恐怕以現代軍費的數字為最大了。美國現在還沒有參戰，但它的軍費已經很可觀。假如按目前的匯水折成國幣，這數目簡直把人嚇死！

美國的國防費是加速度增加。一九四〇年度的預算，國防費為一、八三九、〇〇〇、〇〇〇元，決

算時爲一、九二七、〇〇〇、〇〇〇元。一九四一年度的預算爲五、三七八、〇〇〇、〇〇〇元，而海軍六年擴軍計劃的四十萬萬元及民用航空的經費還不算在內。據美國花旗銀行的報告（七月份）一九四一年度的國防費五十三萬萬餘元的分配如下（單位百萬元）

常備陸軍費	一、八二三元
常備海軍費	一、四九三元
輔助國防費	一、七六九元
緊急通融費	二八元
臨時通融費	二五二元
重要原料費	一二元
共計	五、三七八元

這筆帳目已經够大，但與行將實現的一九四二年度的預算相較，令人有『小巫見大巫』之感。據合衆社電（十二月二十八日），美政府準備於正月七日國會開會時，提出一雙重預算，規定撥款一百萬萬元爲國防費，七十萬萬元至八十萬萬元爲一九四九年度之經常費。這個預算總數，已經和一九一八年的紀錄相等。

籌款的方法不外是開源與節流。在節流這方面，從中央政府以至各州縣的政府都盡力撙節，不必要的費用一點也不浪費。而且將平時的開支減少，以應『準戰時』的生活。在開源的方面，賦稅盡量增加，而且十分普遍。據統計，在新稅的項目下，至少有二百萬人都意識到賦稅的作用，這種辦法對於政治上的影響很大。

據花旗銀行的報告，新稅可以籌到十萬萬元左右，它的項目如下（單位百萬元）：

個人所得稅	三七五元
公司所得稅	二〇五元
股本與溢利稅	一二元
地產與遺產稅	三二元
酒稅	一二五元
烟稅	三四元
煤油與滑機油消費稅	一一六元
汽車，貨車等消費稅	一四元
娛樂場稅	六〇元
其他	二一元
共計	九九四元

無論怎樣開源節流，政府的歲入，充其量是僅够經常的支出，至於國防費只好以借貸來彌補。據財長摩根的報告，一九四一年度的總支出爲一二、〇五八（百萬）元，收入爲六、三六七（百萬）元，不敷之數爲五、六九一（百萬）元。這筆款是由公債項下支付。截至去年六月二十四日止，美國的公債爲四二、九一七（百萬）元，到了一九四一年度終結時，這數字將達到四百五十萬萬元至四百九十萬萬元，這是多麼龐大一個數字！

五 戰爭與和平

美國動員全國的物力，人力，財力來擴軍，這到底爲什麼目的呢？爲和平麼？軍火本身就是戰爭的工具，戰爭的工具囤積那麼多，棄之可惜，留下無用，結果不是自己參戰，就是需要人家打戰。爲戰爭麼？美國一般實業家的確不願意參戰，因爲在現代破壞性劇烈的戰爭裏，打敗固然喫虧，打贏也沒有什麼好處。尤其美國，它是深嘗第一次世界大戰的滋味的國家，在戰場上它雖非勝利，但經濟上它只多一筆濫債，所以資本家們實在不希望戰爭。

從中英二國的立場看來，我們不願意美國參戰，但願它能不斷地以軍火接濟我們。這理由很明顯。凡是希望朋友幫忙的人，必須朋友家裏平靜無事，然後才有餘力作友誼的援助，否則自顧不暇，那里有閉工夫照顧他人。以目前美國的情形而論，它是毫無問題地願意以大宗軍火援助中英二國，這意義是等於參戰，而效力比參戰還大。從德意日的立場看來，它們的確希望美國早日參戰，一來美國的軍備，尤其海軍，尙未完成；二來可以在中英二國發生一些恐怖作用。所以近來希特勒對美的大肆攻擊，純係挑戰的意思，而日本少壯軍人之念念不忘南進，也是以引誘美國參戰爲最大目標。

最後，我們可以假定在某種條件下，美國不會參戰：第一，倫敦能維持得住；第二，荷印不發生問題；第三，美國本部不至受直接威脅或侵害；第四，美國海軍六年擴軍計劃尙未完成之前；第五，日本還沒有參戰。不過德意日三國斷不肯等美國把圈套裝好之後，然後自動上它的圈套。因爲大家現時都在爭取時間，個個都在等待機會，只要時機一成熟，誰也想先發制人，否則便爲人所制。

無論如何，今年是歐戰最嚴重的關頭，說不定『四月南風大麥黃』的時候，世界大戰已進入一個新階段了。

一九四一年一月二日寫完

近衛內閣前途

李毓田

一

近衛第二次登台後，照九月十九日（一九四〇年）御前會議以前的革新運動分析之：

一 九月十三日東條陸相表示，陸軍擁護新體制；

二 米內系吉田海相去職，十七日及川海相表示，海軍對新體制與陸軍一致；

三 十日開重要產業統制團體懇談會，由會長鄉誠之助主席，決定經濟新體制綱要，定十三日開大會，重新組織全國經濟團體；

四 十二日開日本全國銀行信託會社懇談會，由日本銀行總裁結城豐太郎主席，討論全國金融協議會案，定十六日開正式會議，以確立新體制的具體步驟；

五 十八日東方會，東亞建設聯盟，大日本青年黨三大右傾團體決定解散。（但後來大日本青年黨及生產黨，國粹黨，黑龍會，明倫會等並不肯取消原有組織。）

由此觀之，陸軍、海軍、產業界、金融界、右傾團體等對於近衛新體制，顯然都在一致表示擁護。因當時，日本國民尚未揭穿近衛內閣究竟懷着什麼法寶，難免不存着一種期待心理。故自九月十七日『大政翼贊運動大綱』通過以來，約摸有兩個月的光景，近衛內閣平靜無事。但是，自從九月二十七日，與德義簽訂三國條約，十一月三十日承認汪兆銘組織後，殊不知與近衛內閣初衷相反的，竟發生如下兩

種結果：

一 英美對日態度，由溫和轉強硬；

二 中國由單獨抗戰，無形中變成中英美聯合陣線；

此外，又加之建川使蘇碰壁，同盟伙伴義國在地中海戰事節節潰退等。由於此種外交上的失敗，所以引起了國內各派的攻擊，倒閣運動於是而起。

二

近衛迫於不得已，乃先實行局部改組，以法西斯派巨頭平沼入閣。局部改組後一時雖可暫告無事，但將來荆棘正多，實未可樂觀。茲將各派對近衛內閣抨擊之點述之，藉以覘近衛內閣前途。

一 外交再轉換問題 派野村使美，即由加強軸心外交再轉換為親美外交之一實證。此種轉換，雖為現狀維持派所歡迎，但却為現狀打破派所反對。十二月八日『國民新聞』，曾發如下蠻橫的狂言：『不要刺戟美國，此為殘存在政界中一部分人的意見。須知強盜襲來時，徒然怯懦是無用的，應該持一種毅然態度。在儼然世界歷史運行中無感覺的美國態度，即彷彿昧於理智的強盜。要想對付它，也必須持一種毅然態度，這是促起美國反省唯一的方法。野村使美，此為調整國交最後一張牌，成否立刻影響到太平洋大局。這時外交，小刀細雕，並非真實的皇道外交。皇道外交，是以依據既定方針斷然去幹，對世界任何國不應該畏首畏尾。帝國要以毅然態度對美國表示，使其理解帝國之立場在於指導東亞共榮圈之確立。若是這樣，強盜還侵害我們，不也應當實行斷然正當防衛嗎？』（散兵壕）

二 內閣加強問題 十二月七日『國民新聞』社評對近衛內閣開始下攻擊令。內稱：『近衛內閣成

立五個月，簽訂德義日三國同盟，締結「中」日「滿」三國關係，並且內而組織大政翼贊會，以爲萬民輔翼之機構。從表面上看來，近衛內閣好像成功了。但一叩其實，一方面固仍須與重慶政權鬥爭，他方面更須與英美決雌雄，至是，不僅不能謳歌近衛內閣成功，並且還應詛咒其缺乏強度政治力！試深思之，陸海軍大臣何故特特請求「對內外之強烈政治力」呢？又過去屢屢傳說內閣改組，如以「搖動人心之浮言」而「實行倒閣運動之徒」，是如何而生？乾脆的說，即因近衛內閣強烈政治力之不足，也即對國民真正政治的魄力不足。接近衛內閣政治力不足原因，實由於大政翼贊會之認識與熱心之不足。試舉例言之，如經濟諸種設施，誠如陸海兩相所謂應着重於清理目前當面事務；但所謂經濟新體制案怎樣，既與企畫院，經濟閣僚懇談會之間往來，復與參議，閣僚財界巨頭之間通聲氣；高度國防國家乃至經濟革新論者，竟至接受現狀維持派思想；修改選舉法，或議院法，與政府當初革新目的，不僅逐漸褪色，而且關於政策問題，有一部大政翼贊會分子儼然已走進了現狀維持派的陣線。」（十二月七日）

現狀打破派的意思是說近衛內閣太遷就了現狀維持派。那麼現狀維持派似乎對近衛內閣滿意了，其實不然，這一派同樣的對近衛內閣不滿。十二月一日『金鋼鑽雜誌』對近衛內閣統制反對道：

『統制若學德國，最好要先研究德國之爲如何。蓋德國之統制，決非像日本這樣任何事物都加以統制的。……日本之統制，明明是誤解德國之統制。此種誤解，自然不會達到生產擴充之目的。』（石山生『我之主張』）

十一月二十日『東洋經濟新報』社評也道：

『……在十九種事業中，其比去年上期看出減退者，爲石炭，鋼鐵二種事業。此即表示我時局產

業根幹重工業業務之低落，這是值得注意的。事實上，自今春以來固然股票即行暴落，但是，這些股票中却以重工業股票暴落，爲最顯著。此即由於統制強化，致製造品價格之抑制，由於資材勞力不足，致生產額之增加陷於停頓之故。由於同樣原因，甚至波及到機械製造工業，現今此種趨勢，已然傾覆於全面時局產業界。並且，以纖維工業爲中心之輸出產業，因輸出停頓，也增加了困難。此外，由於金融之梗塞，利潤統制之強化關係，無論怎說，股票前途，是不容樂觀的。經濟問題之外，應注意的還有內外之政治外交情勢。自今春以來，股票暴落原因之中，除經濟的原因外，新體制問題及以三國同盟締結爲樞紐之美日關係惡化等，也其要因。……國際關係惡化，最受影響的是財界。因爲由於三國同盟締結，一方英美聲言禁運予日本以經濟壓迫，一方對美日戰爭醞釀，所受影響尤鉅。日本對美，雖無心挑戰，但今後美國如予以壓迫，日本自然也不辭一戰。但是，假使美日戰爭。股票交易能不完全停止嗎？」

三

近衛第二次登台，雖以對內確立新體制，對外加強德義軸心相標榜，但從現今事實上觀之，二者却都弄到非驢非馬的局面。

一 新體制，原意在仿效法西斯組織，但結局，把法西斯却改成『大政翼贊會』。『所謂一國一黨，絕不允許，蓋一國一黨，以一部當做全體，一國一黨，以黨爲國家，反黨即反對國家，以黨的地位，造成黨魁之永久權力。此種形式，縱在他國行之，有優越成績，然在日本，紊亂一君萬民之國體，却絕對不可。萬民翼贊之意思，如遇分歧，當奏請天皇裁斷，臣僚惟有懍遵而已。日本之真意在此。』（新

體制宣言）這即因現狀維持派的反對，顯然地，日本法西斯運動是失敗了。

二 加強德義軸心，原擬與德義締結軍事同盟，但結局並未加入德義軍事同盟，而另訂一對美可硬可軟的三角條約。美國如軟，日本即可硬，否則，日本即可軟。故當條約宣布後，美國態度轉硬時，松岡外相立刻表示：「此次三國同盟，不以任何國家為目標，當然亦非對付美國。締約國希望中立國家，尤其希望美國，不致捲入歐戰及「中國事變」之漩渦。若美國捲入漩渦，將為人類之浩劫，思之實不寒而慄。故三國同盟，實乃「和平」之盟約。」這是老實話，因為此約，一半在恫喝美國，一半則在敷衍其國內德義派。

不僅如是，最近一方派建川使蘇，預備締結不侵條約，以便南進，但一方且復派親美巨頭野村使美，以調整美日國交。凡此種種均可看出近衛內閣態度之騎牆。

此種騎牆態度，在國內固然兩方面都不討好，在國外軸心國家與民主國家，當然也都不会相信。近衛內閣以野村使美為最後一張牌，可是誰都料到，這是一張廢牌。不久將來，此廢牌揭曉之日，恐怕即近衛內閣崩潰之時。

（廿九年十二月卅日）

英國與世界市場競爭

V. Gai

本文結論提及英國在此次戰爭中之經濟困難，但未說明他們最後勝負之可能性，因戰爭之勝負並不完全決定於經濟，英國本身海權之存在及美國資源和軍需之援助，均為德國一時難於打倒英國之重要因素。唯本文對於理解各國發展之遠景，是很有意思的，其分析

亦可爲吾人效法。原文譯自莫斯科「世界政治和世界經濟」七月號。

英國和德國經過了一個時期之後，又由互相衝突而演成第二次的大戰了。這個激烈衝突的最主要原因之一是市場的鬥爭。在第一次大戰中，英國達到取消德國殖民地的目的，但是牠僅能在短期內除去德國的競爭。上次大戰之末，德國在經濟上完全崩潰了，然而生產力並未消滅；沒有經過多少年，牠又發達起來了。德國在世界市場上的競爭遂亦復活。這不能不侵害到英國的利益；更有甚的，是英國同時還要進行對付美國和日本的競爭。

大戰以後，英國的輸出，沒有一次達到一九一三年的水準。一九二九年，英國的輸出比一九一三年低百分之一五，而同時國際貿易之範圍，却比一九一三年的水準，高百分之三〇，日本輸出，比該年水準，高百分之一〇〇，美國及法國高約百分之五〇，德國的輸出則重新達到自己戰前的水準。

英國輸出四分之三是製造品。因此，英國對國外市場的輸出的減少，主要即是英國製造品輸出的減少。一九一四年至一九一八年許多工業不大發達國家的輕工業的興起，日本對南亞及東南亞中前此英國市場的侵入，以及美國在拉丁美洲之繼續發展，——所有這些都是戰後頭十年英國輸出減少的重要原因。在以後歐洲經濟相當穩定的幾年中，德國輸出的增加，是在國際貿易的巨大發達的條件之下達到的，故此時英國工業尙未感到德國方面特別強烈的壓力。

可是自一九二九年至一九三三年經濟恐慌發生以來，情形便根本不同了。國際範圍內市場的鬥爭，非常緊張，而德國和英國的競爭，性質尤爲劇烈，如果我們注意到一九三三年英國製造品輸出比一九一三年降低百分之四五，而德國製造品輸出降低百分之四二，則便能明白這兩國的劇烈競爭乃是不可避免的。

製造品輸出指數

表一：以一九一三年為一百

	英國	德國
一九二九年	八六（註二）	一〇六（註二）
一九三七年	七一（註三）	八三（註三）

表二：以一九二九年為一百（註一）

	英國	德國
一九三五年	七三·九	五六·二
一九三六年	七五·八	六五·四
一九三七年	八二·〇	七八·二

這些數字指出一九二九年以後德國輸出之減少，其程度並不下於英國輸出之減少，然而這兩國輸出的變動情形便顯出重大的差別：自一九三五年至一九三七年的時期內英國製造品輸出全部增加百分之十餘，而同時期德國此項輸出全部却增加百分之四〇。德國輸出之增加，大部分是由佔據英國輸出而得來的。這可由下表得到證明：

英德在各國輸入中所佔之百分比（註四）

巴西	一九二九年	一九三七年
德國	一二·七	二三·九
英國	一九·二	一二·一

智利	德國	一五・五	二六・〇
英國	一七・七	一〇・九	
秘魯	德國	一〇・〇	一九・七
英國	一五・〇	一〇・三	
土耳其	德國	一五・三	四二・一
英國	一二・二	六・二	
伊蘭	德國	六・五	二五・五
英國	一五・九	八・二	
印度	德國	六・三	九・二
英國	四二・四	三一・五	

二次大戰前幾年，英國輸出在拉丁美洲，近東，歐洲各國，均被德國的輸出所排擠，甚至在英國本國及其殖民地，德國工業亦能與英國相競爭。然而這還祇是競爭的開始。

一九三七年的危機則是火上加油。一九三八年不論英國或德國的製造品的輸出，均重新低落，比一

九三七年低百分之一二，而比一九二九年低百分之三〇。一九三八年秋天，『英國工業聯合會』向政府呈遞了一個請求書，站在擴大輸出的立場，提出以下的要求：（一）政府供給貸款和津貼金以促進本國商品的銷售；（二）限制國內能够生產的製造品及沒有特別需要的物品輸入；（三）在英國政策中實行互助的原則：凡在英國商業平衡中佔入超地位的國家，應增加購買英國的商品，否則英國便應停止輸入該國的商品。

英國報紙開始對德國傾銷逐漸嚴厲的評論。英國對外貿易委員會主席韓德森於一九三八年十一月末演說說明德國競爭的危險。過了幾天，他聲明：『英國的輸出商，應有各部門的聯合會，每一個聯合會均應有本會的競爭基金。此項基金在需要調整價格（*priceadjustment*）時，便可應用。我們現以廣大的財源，建立此項基金』。（註五）

一九三九年初，英國各大銀行的領袖，在其每年報告書中均指出輸出戰線上進攻之必要，大銀行家們的希望便是英國政府設施的原則。一九三九年初，英國已開始實行迅速的擴軍計劃，那時牠甚至在貿易政策方面，亦採很嚴酷的鬥爭方法。

英德市場競爭的尖銳化，和當時英國所實行的外交政策路線是相反的。因爲此故，英國當時力圖緩和這種劇烈的市場競爭。『德國工業聯合會』和『英國工業聯合會』於明興會議以後不久開始談判。這個談判延長幾個月，其結果，於一九三九年三月簽訂一個『杜塞爾多夫協定』，依該協定所言，『破壞性的競爭』是應當『代以建設性的合作』。但是，實際上，雙方在市場競爭方面之不能妥協，一如在殖民地問題方面者。英德的衝突，是不能由紙面的協定來消除的。最後便爆發了戰爭。

『現在被德國用封鎖所割斷的銷售市場，應由我們爭得！』這是英國資本家在戰爭發生以後所立即

提出的口號。可是這個希望並未能實現：戰後英國經濟狀況仍不佳。雖然自治領和殖民地於一九四〇年第一季在母國購買全部牠們所能購買的東西，然而英國輸出的範圍，却比一九三九年同時期至少減低百分之二五。一九四〇年第四季，因戰事的關係，情形更壞。輸出調節之不得法，重要軍用品這個特殊需要的增加，由海上運輸費極端高漲而引起競爭力之低降——所有這些都是上述輸出減低之重要原因。

在戰爭時期，爭得新市場的，不是英國，而是美國。戰爭發生後頭六個月，美國對拉丁美洲的每月平均輸出，比一九三九年一月至八月間的同時期的輸出，增大百分之四七，而牠對亞洲的輸出，增大百分之三〇，此種強烈的增大，是不能由商品價格之高漲來說明的，美國在上列市場的輸出量本身是增大了的。美國不僅取得以前的德國市場，而且也排擠了英國商品。

即是日本，也企圖犧牲德國和英國以取得新市場。阿根廷商業專使曾應日本之招，訪問日本。「在同一的條件之下，即完全依照日本的意思，祕魯，委內瑞拉，和巴拉圭亦派遣商業專使前往日本，接受他的招待。」（註六）但是，日本雖有這些努力，他之競爭力已受中日戰爭的重大破壞，其所得之結果，和美國比較起來，祇是很有限的一點罷了。

英國輸出之不利的發展和同時輸入的大量增加，使英國的貿易平衡繼續強烈的變壞。貿易平衡中的入超額，在一九四〇年一月為六千萬鎊，二月為五千六百萬鎊，三月為六千三百萬，四月為五千七百萬鎊，五月為六千萬鎊，因為最近戰事的關係，貿易平衡的入超額，還要增加；一九四〇年全年可能超過十億鎊以上，一九二八年全年僅為二億八千七百萬鎊，一九三九年僅為四億零一百萬鎊。所以，貿易平衡的入超，是增加幾億鎊了。同時英國到國外去的船運現在是跌落了。銀行中代理外國資本家的委托業務及由此業務所得之收入緊縮了，由外國投資而得之收入減少了。對於國外軍需工業企業的津貼金（例如

，英國在美國的飛機廠），以及其他有關戰爭的國外用費，佔了極大量的數目。因有這些情形，英國支付平衡中的不足大大增加。

第一次大戰時，英國用百分之二十以上的自己國外投資，或七億五千萬鎊，充作國外戰爭的費用，雖然牠還由美國得到大批的借款。美國在第一次大戰期中，輸出比輸入超過十一億八千萬美元。可是，其中只有四分之一是由現金及有價證券抵償的。其他四分之三都被入欠債。現在由美國借債的機會比較少。這一次只在戰爭發生後之頭三個月，英國手中的美國有價證券就擲出九千五百萬美元。至一九四〇年二月時，即戰爭發生後六個月，英國政府就已開始抵押屬於英國人的外國有價證券。在第一次大戰時，這祇是於一九一六年一月、即戰爭開始後半年才實行的。要知道，除現金準備之外，英國現在國外的投資，也是極端縮小了的。這種情形使英國極為擔心。

在這些情形之下，英國以前的閣員賀爾下面所說的話，其意義是很明顯的。他說：『如果英國不能促進對外貿易，則不免兒戲戰爭了。……英國現在應用現金及外國有價證券以購買國外商品的可能，是極有限的。』（註七）

英國擬用下述計劃，加強自己的輸出：（一）要在一時期內保持輸入的高度，必須同時期內的輸出也保持一樣的高度；（二）英國獲取德國現在失去的市場；（三）英國要設法應付美國和日本的商業競爭。

英國政府所實行的促進輸出最重要的方法如下：

組織一個包含政府代表，經濟問題專家，和工商業代表之『輸出委員會』。該委員會實現對全部英國輸出的領導。『由這個機關，政府應予輸出商以應有的指示，給與他們幫助和支持，這些幫助和支持

必須超出承平時代的範圍。』（註八）由此，政府統制下的領導輸出並以政府幫助促進輸出發展的中央機關，算是成立了。

各工業部門均組織輸出團體，接受『輸出委員會』的指示。而『輸出團體自己則首先對各個別輸出商指示戰時何種貿易協定在民族利益立場上看來是可行的。應指示的，是以下諸問題：在他們匯價的方面看來何種市場是重要的，如何利用原料是最有利的，協定中的勞働問題，及商品價錢的迅速付現的保證等。』（註九）

但是，輸出團體替工業家服務的，不祇是有益的指示，牠們還要津貼輸出，此津貼費一部分是由輸出團體自己出的，一部分是由國庫出的。因為這個輸出獎勵金的存在會引起美國的不滿，英國的各機關確定地說到創立『競爭基金』的事。而此輸出津貼的必要在今日英國商品之海外市場競爭力因昂貴的運輸費而減低時尤為提高了。

英鎊貶值對於增加輸出，沒有什麼幫助。自去年九月以後，官定的英鎊行情，大體上未變。大多數的商業協定是在這個行情上成立的。英鎊依上述行情的貶值，却使物價提高了。因為此故，美國資本案對於黑市場上英鎊的繼續貶值，才那樣的安靜。

現在英國開始締結物物交換協定。這種不付現的商業協定，即在戰前的幾年中，也曾以例外的形態締結過。那時牠之主要目的，是在保證支付利息及償還英國的債務。而在現在，此等協定的目的，除了保有外匯之外，還在增加英國的輸出。不要以為，所有上述的辦法，都是戰爭引起的。其中最重要者，如我們所已指出，即在戰爭以前亦

必須超出承平時代的範圍。』（註八）由此，政府統制下的領導輸出並以政府幫助促進輸出發展的中央機關，算是成立了。

各工業部門均組織輸出團體，接受『輸出委員會』的指示。而『輸出團體自己則首先對各個別輸出商指示戰時何種貿易協定在民族利益立場上看來是可行的。應指示的，是以下諸問題：在他們匯價的方面看來何種市場是重要的，如何利用原料是最有利的，協定中的勞働問題，及商品價錢的迅速付現的保證等。』（註九）

但是，輸出團體替工業家服務的，不祇是有益的指示，牠們還要津貼輸出，此津貼費一部分是由輸出團體自己出的，一部分是由國庫出的。因為這個輸出獎勵金的存在會引起美國的不滿，英國的各機關乃否認這個津貼輸出的事實。可是，不要忘記：一九三八年末，第一次發生組織輸出團體的意思時，曾確定地說到創立『競爭基金』的事。而此輸出津貼的必要在今日英國商品之海外市場競爭力因昂貴的運輸費而減低時尤為提高了。

英鎊貶值對於增加輸出，沒有什麼幫助。自去年九月以後，官定的英鎊行情，大體上未變。大多數的商業協定是在這個行情上成立的。英鎊依上述行情的貶值，却使物價提高了。因為此故，美國資本家對於黑市場上英鎊的繼續貶值，才那樣的安靜。

現在英國開始締結物物交換協定。這種不付現的商業協定，即在戰前的幾年中，也會以例外的形態締結過。那時牠之主要目的，是在保證支付利息及償還英國的債務。而在現在，此等協定的目的，除了保有外匯之外，還在增加英國的輸出。

不要以為，所有上述的辦法，都是戰爭引起的。其中最重要者，如我們所已指出，即在戰爭以前亦

曾出現過。英國這個十年前還是相對的『自由貿易』的國家，現在於自己的貿易政策中也採用了『德國式』的促進輸出的方法：集中的領導，津貼，不付現的交易。

但是，這些辦法能够多少使英國達到增加自己輸出的希望，是很可疑的。在第一次大戰時，英國輸出會強烈的跌落，雖然那時在英國的國土上，沒有任何軍事行動，而牠的後方還能够安靜地工作。這些條件在現在空戰的時代已不再存在。現在英國輸出的前途更加不利，因為最近戰事的關係，牠失去極重要的銷售市場。由下表可知英國失去市場之大概。

一九三八年英國失去的輸出市場（百分比）

德國（註十）	五·二	意大利	一·二
波蘭	一·一	法國	三·二
丹麥	三·四	瑞士	〇·七
挪威	一·六	瑞典	二·五
荷蘭	二·八	芬蘭	一·二
比利時	一·七	波羅的海各國	一·〇

由此，我們看到，英國現在被切斷的市場，從牠們在英國輸出中的比例說，是不止百分之二五·五。這裏，我們還沒有說到多惱河區域的巴爾幹各國，以及亞爾吉尼亞和突尼斯，在那些地方，英國事實上已不能輸出自己的商品。

必須知道，英國在這些條件下是不能增加自己的輸出的。而且因為最近戰事的關係，已不得不首先加緊戰爭所需要的生產，因此輸出的問題現在遂被拉到議事日程的後面去了。所以，如果英國沒有得到

美國方面的幫助，國外軍事費用的支出，其前途是十分困難的（一辛譯）

（註一）“Review of World Trade,” Geneva, 1938.

（註二）“World Economic Survey,” Geneva 1932, P. 311—312.

（註三）這個指數是以一九一三年的數字為基礎計算得來的。該數字係得自 “World Economic Survey”

（註四）“Statistique du Commerce International,” Geneve 1939.

（註五）“Financial Times,” 2. XII. 1938.

（註六）“Neue Zuercher Zeitung,” 30. IV. 1940

（註七）“Times” 19. II. 1940.

（註八）“Neue Zuercher Zeitung” 7. III. 1940.

（註九）“Times” 6. III. 1940.

（註十）包含意大利和捷克的。

越南·日本南進的矛尖

(下)

T. A. Bisson

七月十二日，克萊琪爵士奉到倫敦的新訓令後，再和日本外相談話兩小時，在這過程中他接受了封

閉滇緬路協定的主要條款，事距英國拒絕日本要求的覆文僅有四日。在這期間局勢並無重要的變化；在香港方面，先前存在的恐慌事實上已大見減少。但倫敦和東京方面却有積極的外交談判。七月十日谷正之警告克萊琪說，日本「不能再等」了，同時日本內閣重臣會議也有議決，「倘英國企圖延擱答覆，則日本即將實行強力的最後步驟。」同日，日本的大牌似乎也在倫敦打出，日本大使警告外次白特勒說，「英國的態度將使東京的極端派國家主義者得勢，彼等現正要求成立德日軍事同盟」云。東京也有同樣的議論，這使克萊琪真以為英國若不迅速接受日本的條件，極端派即將推翻米內內閣似的。

幾乎過了一星期，這個協定纔被證實。七月十四日馬來亞代理總督瓊斯發表廣播演說，謂英政府正欲調停中日和平，事情的結果不久即可公佈。次日中國駐英大使向英國外交部提出正式抗議，並批評和平運動之議是「傷上加辱」。他說：「現時中國政府欲和日本談判的思想不比英國欲和德國談判的思想為多。」七月十六日國務卿赫爾在華盛頓發表聲明稱，美國政府有「保持世界各處商業血管流通的合法權利，」並認關閉滇緬路和滇越鐵路的舉動有礙世界貿易。次日英國自由黨議員孟德爾在英下院斥英日協定為「對侵略者的綏靖」。

為緩和各方面的批評起見，英國首相邱吉爾於七月十八日向下院作正式報告，概括的敘述協定的條款如下：

「香港——自一九三九年一月起，香港即禁止武器彈藥出口，事實上日本政府認為重要的戰爭用品就沒有輸出過。」

「緬甸——緬甸政府已同意在三個月期內停止軍器彈藥以及石油，卡車，鐵路材料等運進中國。緬甸所禁的幾種物品，香港也一樣禁止。」

日本外務省發表的協定原文包含第三個條款，其文如下：「香港緬甸的日本領事官將和英國當局保持密切接觸，採取辦法使禁運發生效力。」紐約時報的東京訪員許士拜亞斯（Husli Byss）還加上一點：「雙方成立諒解，增加領館的職員（顯指香港緬甸的日本領館職員），但這點不列入協定內。」英日協定第一次披露，香港早在一九三九年一月就已禁止軍火出口了。僅僅三個月前（一九三八年九月三十日），在日內瓦的英國代表纔接受了國聯行政院報告，依國聯盟約第十六條實行對日制裁；這雖不是一致的行動，但各會員國却負有一種義務，「不作足以損害中國抵抗力的事，」並「分別考慮能够幫助中國多少。」

邱吉爾在下院報告時，他著重一點，即英國正「從事生死存亡的鬥爭」。他說，屢經政府申明的英國政策是在求「中國將來的自由獨立」，並「促進我國與日本的關係」。爲「達此目的，爭取時間和緩和緊張這兩件事很是重要，」他說，「緊張局面顯然在迅速生長，因爲日本正埋怨軍用品由緬甸輸入中國。」可是「答應永遠關閉滇緬路便有背我們這個中立的友邦對於中國的義務。所以我們成立了暫時的協定，希望在這期中能覓得一個雙方可以接受的公平解決辦法。」

七月十五日，蔣介石總司令在重慶先已陳述中國對於此事的立場。他說：「在過去三年間，中國會堅決抵抗侵略，這種意志決非第三國的壓迫所能搖動。倘英國有此企圖，其目的終必失敗，致本身蒙受嚴重的損失。假如她希望以封閉滇緬路縮短遠東的戰爭，我却相信她將反而延長了戰爭的期間並擴大戰爭的範圍。倘英國欲把滇緬公路問題和中日和平問題連繫起來，這就實際等於幫助日本使中國屈服……中國年來艱苦抗戰之目的在保存領土及行政主權的完整，這目的之一日不達，中國決不停戰。英國以及其他各國須知新中國的革命精神是和堅決抵抗的意志聯結起來的，而且是不知有失敗的。」

七月十六日，在克萊琪大使接受關閉滇緬路的細目後的第四日，米內內閣因陸相提出辭職而倒台。贊助極權政治制度的近衛文麿奉日皇命令組閣，七月二十二日新閣改組完竣，國家主義色彩濃厚的前南滿鐵路總裁松岡洋右被委爲外相。建設「滿洲國」政權最爲積極的兩個「國家社會主義」官僚星野和大橋忠一也被邀請入閣，前者任不管部大臣，後者任外交次長。

七月二十三日新首相向全國廣播稱，「國際局勢業已大變，這是衆所週知的事實。舊世界秩序已在歐洲終結，這種變遷將展至世界各處的徵兆日見明顯。」八月一日日本正式宣佈政策說，日本政府擬建立一個極權國家，並創造「大東亞的新秩序」，這包括越南和荷屬東印度。首相的要務之一是與陸海軍密切聯絡，因此軍人的勢力更直接伸張到全部行政範圍。英國對滇緬路問題的讓步不但沒有加強米內內閣「緩和派」的地位，反促成軍事法西斯政府的抬頭。

克萊琪爵士想在東京繼續英日接近的談話，可是他在七月二十七日碰了壁；日本外相松岡表示，新內閣正重新考慮「日本外交政策的整個問題」。同日，日本軍警事前未發警告，突然搜查各處，捕去了英僑十二人，中有十一個商人，一個名叫各斯(Melville J. Cox)的新聞記者。這種舉動說是對付「分佈於全國的英國間諜網」。七月二十九日，路透社的主要通訊員各斯於受日本當局審判的時候死了，日方的報告說他正在受審的時候，從東京憲兵司令部三樓跳樓自殺。英國幾次正式的抗議均告無效，英僑仍未得釋放。七月三十日，日本朝鮮等地又捕去英僑多人。八月二日，英國警局奉到國內安全部長的命令捕去三井三菱倫敦分行的主任，後來新加坡仰光兩地也扣留了日人數名。日本大使提出抗議，說這事件對於英日關係將有「不幸的影響」，可是倫敦外交部發言人批評他的抗議說，報復是不成爲問題的，令人抱憾的是「這樣有地位的日本公民」也竟幹出一些「在國防法」下應予拘捕的事體。八月初，被捕者漸

被釋放，兩國間的緊張局面也緩和下來了。

日人在上海的舉動

八月九日倫敦宣佈撤退上海華北英軍的命令，這又提醒人們，日本對於租界仍不斷的壓迫着。天津事件解決後，上海法租界當局對日本的要求又做了幾種讓步。七月二日上海工部局董事會在日人的壓迫下將中國土地局的檔案交與日本總領事轉交上海「市長」傅筱庵。七八月間，恐怖事件層出不窮，這又是一種要租界充分承認南京「政府」權力的手段。

這一段時期有尖銳的衝突。七月七日，日本武裝便衣憲兵十六人在美軍防區裏被美國海軍陸戰隊拘捕。日本當局承認武裝憲兵進入美軍防區的不當，但謂彼等曾被美國水兵虐待，要求道歉。這個事件激起了上海日人的激烈反美運動。

七月十五日，南京「政府」下令驅逐居住公共租界的美僑六人英僑一人；在先，於七月一日，汪精衛會下令通緝住在公共租界裏的華人八十四名。七月十九日，被通緝者之一，和美商大美晚報有關係的張某被刺斃命，未被列入名單的紐約時報訪員阿本却在他的公寓裏被人毆打。這些事件的重要性很快的被英國撤退駐華軍隊的決定所掩蔽了。

駐在華北的英軍不及二百名，八月十八日英軍撤退後，華北只留下美軍三百五十名（北平二百五十名，天津一百名）。上海方面的問題却較爲重要較爲尖銳。外人的巨額投資陷於危險，據戰前的估計，投資總額當超過十萬萬元以上。此外，上海外灘是比較的不受到武斷的限制所影響的最後一片中國沿海土地。公共租界裏約駐有英軍一千五百七十人。加上美兵一千〇五十人，上海約有英美軍隊二千六百人

可防守公共租界邊境。此外，上海還有法兵一千人，義兵二百人。這幾批軍隊數目雖然不大，尤其是和日本駐軍和可於短期內抽調的日軍的人數比較衆寡益覺懸殊，但也足以制止日本極端的驕橫，是穩定租界的一個極爲重要的勢力。

尤有進者，英軍的撤退不祇是減少一批防軍罷了，它還連帶引起重新劃定防區的問題。過去每當上海發生危機時，租界的防務是依共同的習慣分爲幾個防區，由各重要條約國的軍隊駐守的。劃分的辦法是由各國駐軍司令共同決定的。一九三七年戰事爆發時，租界劃定了英美日義法各防區。劃給日軍的虹口防區立即成爲日軍進攻華軍的根據地。自那時起，上海工部局的行政權和警權便達不到公共租界的這一部份了，因爲虹口區內到處是日軍。

虹口是在外灘的東北角。外灘後面是上海的各大商行。這區一向由英軍駐守，防守此區就無異控制公共租界中心。當英軍宣佈撤退時，一個問題立即發生，這個B區應由那一國軍隊接防。合格的只有日本和美國軍隊，因爲日美纔有保護這區的充足兵力。但若接受日本的要求，公共租界裏西方列強的地位就要保不住了，因爲這樣一來，工部局勢將不能維持警權和行政權的完整。上海這一塊中外商業的乾淨土就將從此喪失了。

八月十五日，上海各國駐防軍司令會議以多數表決B區由美軍接防。公共租界西邊以前亦由英軍駐防的D區則由日軍接防。日本代表投票反對此議，並保留另提辦法的權利。八月十六日當地日軍司令要求接收「公共租界內英軍不久即將放棄的所有防區」。局部的努力無法解決，不久便陷於僵局，八月十九日美國亞洲艦隊總司令哈脫將軍說，這個問題已成爲華盛頓東京談判的題目。同日消息傳出，美國第四海軍陸戰隊延期接防B區，由上海萬國商團暫代英軍。八月二十六日最後一批英軍退出上海後，這個

暫時協定便實行了。

基本問題仍然沒有解決，這時候日美政府仍繼續談判，希望覓得一個最後的解決辦法。九月四日美國國務卿赫爾發出正式聲明，申述糾紛的經過，並鄭重地說「美國總領事館和許多重要美國企業都在B區裏，這區適介於美軍防區和黃浦江美艦駐泊地點之間。這件事體對於有關各方既如此重要，故本政府希望不久可以實行顧全大家的利益的一種合理的解決辦法，即由美軍接防B區，日軍接防D區。」

越南和美國的政策

自六月二十日法日協定在東京成立後，日本便派了許多代表到了越南。除了他們名義上的職務監視滇越交通外，這些監視員還從事經濟的調查和地理的測量，並担任重要交通路線的繪圖工作。法日官員並進行重要的談判。在七月中旬米內內閣未倒前，由西原將軍領導的軍事代表團已向當地的法國當局提出若干要求。這個軍事代表團在討價還價方面地位雖強，但是進展甚微，新內閣在東京成立後，西原就被召返東京諮詢一切。他和近衛首相及其他政府領袖會商後，復於八月回到河內繼續談判。

日本要求的範圍和內容威權方面未有報告，但是關於海空軍根據地及日本軍隊通過越南開赴滇邊的要求非官方都有報告。在政治和外交方面，越南的局面極為複雜。傳越南若干海陸軍領袖較維希的法國政府不願對日讓步。其他的報告傳說德國不願這塊肥肉落於日本之手，所以支持維希政府抵抗——這是日本的談判進展遲緩的理由。

中國政府對河內法日談判的結果極為關心，因為這事對於中國有直接的極為重要的影響。中國政府曾發出警告，倘日軍在越南登陸，中國軍隊便將越過越南邊境。中國軍隊十六師共十二萬人會集中於雲

南西南邊境一百零五哩的陣線上，因此河內的法國當局不能不顧到越南變成中日戰場的危險。越南之有日軍對東南亞其他國家也將引起一樣嚴重的問題。它將增長日本對泰國的勢力，這正是英國極力進行外交戰以維持其傳統地位的國家。日本在越南的海空軍根據地又大大的增加了荷屬東印度和馬來亞的防禦問題。九月初，法日對越南的談判似已達到頂點，傳日本會向河內提出最後通牒，要求日軍通過越南的權利，同時維希方面的一個協定聞會給予日本以「某種軍事の特權」，惟須經當地的談判者逐一認可然後付諸實施。這時候美英出來了。九月四日，國務卿赫爾對上海防區問題發表聲明時，同時也發表聲明，重申美國要維持荷屬東印度越南的現狀。他尖刻地論及越南的局勢說，美國政府對於「日軍會向越南法國當局提出最後通牒之說，」不敢遽然相信，「但是」各方的報告所提的這件事是本政府極為重視的問題，倘若事件的發展證明確有其事，那對美國的輿論便將有不良的影響。」第二天英外相哈里法克斯在上院裏報告說，英國覺得維持越南的現狀是本身的利益，同日國務卿赫爾在華盛頓和英大使羅錫安及澳洲公使卡西會商，這暗示聯合的步驟——也許涉及美國借用太平洋英國根據地問題——正在討論中。這是美國採取較強的政策，英美在太平洋更密切合作的明證。九月三日英美宣佈了一個協定，以美國驅逐艦五十艘交換英國在西半球的海軍根據地。除了英國會宣誓決不以艦隊投降或將戰艦自行擊沉外，九月四日華盛頓方面也表示美國政府擬以艦隊留駐太平洋。美英採取了這些舉動後，日本武裝軍隊立即侵略越南的一種威脅也好像過去了。可是河內和維希方面仍有談判，日本有再獲得若干軍事特權的可能。九月五日，美國國防諮詢委員會準備提議完全禁止廢鐵廢鋼的輸出。

雖然七月二日國會通過的法案授予總統以禁止國防重要物品輸出的大權，但直到如今這種權力還不會被盡量使用。七月二日總統宣佈的須領出口證的物品名單，未將石油和廢鐵這兩件對日有大量輸出的

飛機汽油，四乙烷基鉛，第一級最上等的廢鐵廢鋼被列入了須領出口特許證，油却未被列入，而日本購買的廢鐵廢鋼只有百份之十五至二十纔是第一級的。所以這些物品的出口並未受到限制。可是在七月三十一日，羅斯福總統特別西半球以外的任何國家。這激起了日本第一次的正式抗議，抗議書於八月三日由國務部。牒文的內容未經公佈，八月九日由副國務卿威爾斯交與日本大使的覆文也說日本的抗議只限於飛機汽油問題，足見其他物品，連廢鋼包括在內，是仍照常發給

結論

四〇年夏，日本戰略上的收獲泰半限於兩方面。日軍對上海天津的壓迫削弱了外國租界的防禦，一旦突遭襲擊，便更易被其攻破。滇緬滇越運輸路線之被封閉，意義更爲重大。但軍火來源的減少未必即能促成中國抵抗力的早日崩潰。中國的軍火大多數是當地製造的，重武器也積存了一些，部份的補充可從蘇聯運入，由西北公路進來。可是長此不得重武器的接濟勢必削弱中國的抵抗力，甚至促成接受單方條件的和平。倘日本達此目的，它便可傾全力向東南亞進攻。

本年夏季日本得了這千載難逢的機會而仍躊躇不敢向這方面進攻，這明白表示三年的對華戰爭已將日本的人力物力消耗殆盡。平心靜氣分析一下，日本最近的收獲與其說是由日本的真正力量得來，毋甯說是由於西方列強的無力保護。日本是利用了越南地位軟弱和英國願意讓步的機會，但它用了以恫嚇而不以武力爲後盾的外交壓迫得到一些利益後也就滿足了。越南本身便是一個最明顯的例子，在最有利

環境下，日本遲遲未敢提出要求，致河內的談判一直拖延至九月底。荷屬東印度也有同樣的情形。日本發言人會公開的將這些富庶的領土包括在日本的「大東亞計劃」之內，可是夏天過了，竟出人意外地很少動作。實際的步驟可以一語總括，即由商務大臣小林率領的日本貿易代表團於九月十二日到達巴達維亞開始經濟談判。

在範圍較大的外交政策方面，日本仍遲疑不敢與德義訂盟。近衛政府雖大事標榜極端主義，但上台兩月仍未敢遽爾放棄米內內閣的慎重計劃。它還秉承前兩個內閣的「不介入」歐戰的「獨立」政策。這種躊躇不敢表明地位的態度，實是出自擇的，因為日本外交的演變逐漸的將日本放在柏林羅馬軸心方面去了。

日本處處表現慎重的理由是和它本身所遇的困難有重要的關係。它的大部軍力和經濟資源都用在對華戰爭裏，在中國它有軍隊約一百萬人，此外還得使用許多空軍許多力量。對華戰爭的延長使日本喪失了經濟

作大規模的戰爭。爲慎重計，日本理想的「大

在不致冒險招致嚴重反對的狀況下予以實現。

局勢的基本事實表明現時仍可阻止日本伸張

盟。日本的對華戰爭是阻止日本實現其較

且種事實定必爲英美一般人士所公認。在

加顯得是兩方列強的大盟友，是西方列

他們在遠東的地位能否保存也許要看

援助給與中國。(方炎譯，完)

國際通訊價目表

零售每份港幣五分

半年預定港幣一元

全年預定港幣二元

預定處：香港郵箱九百號
零售處：香港各大書店