

410149

請回發表

參政資料 第 三 七 號

邱吉爾執政四年來英國國際關係進度之剖析

外交部情報司編
中華民國三十三年六月十七日

中央設計局圖書館
LIBRARY OF CENTRAL PLANNING BOARD
CHINA

中央設計局

圖書館

南京圖書館藏

邱吉爾與英法兩國國際進度的剖析

邱吉爾

邱吉爾自一九四〇年五月十日繼張伯倫出任英國首相以來，到今年五月十日，剛已四個年頭。回憶邱氏受命之初，適當西線戰事，達到頂峯。德軍僅三個星期，英法派往法比戰場的遠征軍，便因不堪德國閃擊戰的壓迫，不得不有敦克爾的總撤退。十天之後，巴黎失陷，再過凡夫，即六月三日，德法休戰協定的消息，又接踵而至。其在東非，義軍自五月十日對英法宣戰之後，至八月四日，義軍即向東屠索馬利蘭，發動總攻。八月十九日，英軍退出索馬利蘭。九月十二日，義軍又分三路進攻埃及，以圖切斷英國地中海通印航線，並佔中東之意。英國無論本土居地，都無不聽頭，大有朝不保夕之勢。當時邱吉爾負責的艱巨，可以相窺也。

在此危急存亡之秋，即置身局外的人，誰都為英國懸懼和失望。可是邱吉爾並不如此。他抱着極度之忍耐與毅力，腳踏實地，一步一步做去，不避艱難，不怕艱內訪國防外聯美國，竟使德國跨海征英之舉，完全流產。如此支持一年，德國不得志於英，乃轉而向東，於是久久不能圓滿解決之英蘇商判，遂於幾日內成立協定，使英蘇成為同盟，為德國樹一死敵。英方局面之穩定，自是始矣。

自是以後，蘇聯既成盟邦，英國的後英亦日趨積極，於是英國

中央圖書館藏書
南京圖書局藏書

的外交遂亦雄辯活躍。總計四年中間，邱氏曾六次飛越重洋，六次會晤羅斯福總統。足跡所至，無不歷美國、蘇聯、土耳其、埃及、北非、加拿大、伊朗七國。盡於四大洲，所有中、美、蘇、土、埃、及、伊、法、國、義、大、國以及各派之政府，始無不親與保持接觸。使當時危若累卵之英國，一變而為盤石之安。時至今日，不但勝利已有把握，且德國崩潰時，間不如此前想像之長。一九四四年三月廿二日，邱氏對戰局指談，使吾人對於其曠世偉人偉人也感之。因此作者願假此機會，將邱氏吉爾就職四年來英國在國際關係舞臺上進展的程度簡述如下。

一、展開英美合作

四年以來，始終為英國外交活動之主要對象，結果亦最為成功者，厥為美國。美國之同情英國，遠在戰爭發生以前。但國內孤立派之作梗，以及羅斯福總統適在第三屆競選前夕之關係，以致美國援英運動一時未能具體化。然一九四〇年八月，英美猶簽訂驅逐艦與租借地的交換協定。此時距邱氏與邱氏開始經商，不過三月餘耳。等到羅斯福當選第三屆總統之後，美國之援英遂日趨積極。計其重要者，一九四一年初，美政府向國會提出租借法案。經二月餘之討論，於三月向國會通過。此間其宗旨，蓋在援助英法兩國。同年七月，美政府又與英政府協定，此兩協定之書，顯為便利援助英國。四一九四一年十月十七日，美國驅逐艦「克爾里號」被納粹潛艇擊沉。於是拖運

全被大禁運。武裝商船均係極顯著之事實。以上種種，似乎足說明美國對英國之政策。但另一方面，蓋亦邱吉爾偉大之人格，有以促成之也。

在此四年之中，英美曾舉行九次的重要會議，其中八次全為邱吉爾與羅斯福總統親自主持。(一)一九四二年八月間羅斯福會晤於大西洋，結果於八月十四日由白宮發表羅斯福聲明內容共計八點，陳說明英美兩國並無領土及其他野心，外並確定作戰目的及其尊重政體自決與有關戰後若干問題之原則。此有名之宣言，以其會晤地點在大西洋，又被聯合國普遍所接受，因此稱為大西洋憲章。(二)珍珠港的大砲和炸彈的吼聲方息，太平洋大戰剛開始不久，邱吉爾又於十二月下旬再度重洋與羅斯福總統舉行白宮會議，討論對日作戰方案。二十六個反軸心國家，並代在邱氏留美期間，於一九四三年一月廿日在華府發表共同宣言，一致聲明對軸心作戰到底，並接受大西洋憲章的目的與原則。(三)一九四二年六月十八日因歐洲迫切開闢第二戰場的關係，邱吉爾又帶著戰時的勞頓與危險，三度訪問華府。此次會議適於五月間蘇聯外長莫洛托夫先後訪問英美，成立新協定之後，所以商討的中心，顯而後蘇有關係，結果產生了北非輝煌戰果。(四)一九四三年一月北非戰事告克復，許多重要事件亟待商洽，於是邱吉爾首領又有與羅斯福總統在法屬摩洛哥的卡薩布蘭卡郊外會議。會議自一月十四日起至二月十四日止，前後共計十天。會議的結果，邱氏於二月十一日在英國國會中宣佈：「英美均聲明其一致贊同一年以前

之決定，即應首先擊潰德國，再對日本決戰。又說：擊潰德國後，英帝國所有部隊屆時均將快速馳赴遠東進攻日本。這是歐洲第一之作戰計劃。而邱氏於三月二十日的播講中，又把此計劃拉長至明年，或再後一年，並說：擊潰希特勒後，有局部的復員，當然引起我國的不滿。美國方面亦有很大的反感。因此邱吉爾又於八月初旬飛赴美國，與羅斯福總統一度接洽後，於十二日起，再度會談於魁北克。直至二十四日始結束。我國宋外長亦被邀出席。顯係高討宋未對日作戰計劃。

綜合以上幾次會議，第一次產生大西洋憲章，第二次簽訂了二十六國聯合宣言，第三兩次確定歐洲作戰計劃及軸心無條件投降的原則。第五次商定未來對日作戰計劃。此外英美還舉行四次國際會議：一為一九四三年十月間的英美蘇三國外長莫斯科會議，二為十月下旬的中英美三國領袖開羅會議，三為十月廿九日至十一月一日的英美蘇三國領袖德黑蘭會議，四為十一月四日至六日的美英土三國領袖開羅會議。除莫斯科會議外，其餘三次均由邱吉爾親自參加。至應屆會議的內容，將於下文分別詳明，茲不具論。但根據以上所述，英美合作的進展，誠是如雷厲風行，疑了。

三、完成英蘇同盟

英蘇兩國以政體與主義之不同，步伐常常不能劃一整齊。張伯倫

駐英大使邁斯基商討兩國通力合作問題。可是從此年三月十九日起直至八月下旬始終未有結果。竟為德國捷足先登。於八月十九日及二十三日先後成立德蘇商務協定。互不侵犯協定。以事發以後。德蘇又當簽訂并分波蘭友好協定。一時英國不獨得不到蘇聯方面的合作。反因蘇聯與德國不斷的聯繫而增加禍患。遂以邱吉爾的果敢。亦無法轉圜。德蘇締結的政策。確得重於談判。一九四一年的侵蘇。迅速造成英蘇間接近的機會。當六月二十二日德蘇戰爭爆發的消息發傳倫敦之後。當晚邱吉爾即發表廣播演說。保證英法對德加緊作戰。并予蘇聯以援助。此為英蘇合作之第一聲。

自是以後。邱吉爾又迭次表示與蘇親善。英蘇合作漸有端倪。(一)六月廿四日在下院稱已下令。使境英軍總帥部實行全面攻勢。以求早日佔領敘利亞。期以肅清東亞。增加援蘇力量。(二)同月二十五日。報載英蘇接洽頻繁。英空軍大將裴蒙德。與德撤回其東線。逃往之大部。(三)同月二十七日。英駐蘇大使克利浦斯。返任。英軍事代表團同行。(四)七月六日。英蘇簽訂經濟協定。規定英國以糧食供給蘇聯。(五)同月十三日。英蘇在莫斯科成立五軍年協定。(六)同月二十日。英蘇聯軍攻入伊朗。開闢了兩國間陸路交通路線。(七)八月十六日。英國又與蘇聯簽訂換貨協定。由英國給予蘇聯信用借款一千萬鎊。(八)九月二十九日。英美蘇三國代表召開莫斯科會議。商討援蘇辦法。至十一月一日結束。(九)同年

十月艾登過赴蘇京就關於進行作戰以及戰後和平秩序及歐洲安全保障問題。與史大林交換意見。經此多次接觸英蘇間之種種疑雲遂告廓清。

雖是如此英國所期望的英蘇同盟始終還未成立。關於此事艾登訪蘇期間雖已談及此後兩國又在莫京談判了半年之久直至一九四二年五月二十六日始與蘇聯外長莫洛托夫的談話正式成立英蘇合作互助條約。該約不僅規定英蘇兩國在戰時之一切合作徹底消滅法西斯主義並於戰事結束以後二十年間兩國還繼續通力合作負起歐洲和平的責任。邱吉爾為導引條約起見。於八月十二日親赴蘇聯與蘇聯當局商討一切。經過四天之久方始離開。因此之故。不單英國久久在求之英蘇同盟得以現實。英國的「光榮孤立」政策亦為之而轉變。

英蘇既成同盟政治問題可說已經解決大半。餘剩下来的。祇有軍事問題。尤其是第二戰場問題。為此問題英蘇又與美國於一九四三年間接連舉行了兩次會議。此即上文所說的莫斯科會議與德黑蘭會議。但此兩會議並非完全限於軍事。即政治問題亦有廣泛之決定。一九四三年十一月二十日倫敦太陽報評論莫斯科會議謂此一會議實開英美蘇三國關係之新紀元。此種結盟政策在英國政治史上尚屬創見等語。英蘇同盟意義之重大。於此可見。

與爭取中立國家

歐洲的中立國家現存土耳其、西班牙、瑞士、瑞典以及愛爾蘭自由邦六國。在邱吉爾執政初期此六個國家亦大抵可以分為三類：一為善意之中立國家如希臘、波蘭、波羅的海三國、一為傾向軸心之中立國、例如西班牙、一為內心雖傾向盟國但在對峙勢力控制之下中立國、例如瑞士與瑞典。邱吉爾的政策是傾向軸心的中立國家使其保持善意中立、善意中立的使其傾向盟國、傾向盟國的則使其保持一貫的態度。此等國家地位比較重要足以影響戰局的為土耳其與西班牙。

先說土耳其，又在一九三九年十月十九日曾與英法兩國在安哥拉成立三國互助協定。按照條文類推則義大利宣戰以後土耳其本應加入英方作戰。無如當時法國既已勢敗德國在東南歐之勢力又大為增加土耳其對三國同盟之義務遂無形擱置。轉接一九四一年二月十六日與蘇加利亞成立互不侵犯協定。三月二十四日獲得蘇聯之中立保證。六月二十三日宣佈對德蘇戰爭保持中立。六月二十六日更與德國簽訂十年友好條約。於此土耳其遂變其傾向盟國而成為善意之中立國家矣。

土耳其扼地中海的通路，歐亞交通的孔道，形勢重要尤為戰時所必需。中國此種態度之變遷，在戰事上雖未必於英國為不利，但至少在外交上不能不說是納粹的勝利。因此在一九四一年三月間英國外相艾登即有對土之舉，但因當時局勢關係土耳其之中立態度始終不敢表示異議。直

至一九四三年三月廿五日，邱吉爾因卡港會議之便，至亞達那 (Adana) 與土
會議結果，土總理薩拉赫格魯宣布，土耳其與英蘇關係已見增進。
自是以後，於十月五、六兩日，英土兩國外長，在羅馬會議，及十月四日至六
日的英美六國領袖開羅會議，土耳其傾向盟國的色彩，益見濃厚。
一九四三年十月十六日，土外長在國會宣稱：土耳其非中立國，隨時準備實
踐英土條約義務。本年年初，英土軍事談判，曾一度擱淺，但最近又
已恢復。土耳其並於四月二十二日起，停止以銘運德，德方竟提抗議，允
此種種，都可見得土耳其態度的回轉，並反映英國政策的成功。

在全部的歐洲中立國家中，始終附和軸心的，甘為軸心張目者，厥為西
班牙。據本年初各方之報導，西班牙傾向軸心的事實，主要的有下列數
點：(一) 脫胎於法西斯組織之長鎗會，一再與盟國領袖人員發生糾
紛；(二) 西班牙之藍色師團，雖已撤退，但仍有志願團在蘇助德作戰；
(三) 扣留美國船隻；(四) 西班牙摩洛哥哥丹吉爾等地，均有德國間諜活
動；(五) 西班牙所有重要工廠，均由德方統制；(六) 以盟國物資如石油及
錫，接濟德國。

本年一月初旬，蘇聯共產黨委員會出版之標誌，首先露佈此項
消息，英國外相艾登，隨於十九日通知西班牙政府，謂西非中立，如仍繼
續協助敵方，與盟軍作戰，則將引起最嚴重之後果。嗣後英國與
美國，聯合對西施壓，美國亦宣佈停止石油運西，在此情形之下，

宣佈西班牙嚴守中立至五月二日又有英美西協定之公佈西班牙決限制以艦輪總釋放被拘西港義艦立即召回東線西軍。並控制軸心間諜活動足見英國對於西班牙的爭執亦已有重大的成就。安戈拉電台評述此協定稱「西班牙之動向實為納粹一大打擊其壓力已不足以威脅各中立國矣。」

除此以外，葡萄牙與愛爾蘭均與盟國有密切關係。葡國已於一九四三年十月十二日成立英葡協定，以阿連斯郡島租與英國作為友潛艇根據地其為傾向盟國不言可喻。瑞典對於德國的殘殺挪威學生亦當表示抗議對於倫敦那波政府曾給予一千二百萬鎊巨額之信用借款助其從事救濟及戰後復興。愛爾蘭則至少有十萬人參加英國戰時工作最近英美的對瑞典愛爾蘭施行壓力並非不知兩國處境惟為防患未然不能不出此一看。

五、實現拆散軸心夥伴

此次大戰發生以來英國始終抱定一個政策這就是分化軸心夥伴藉能集中力量對德國。在此種政策之下英國一方面與日本談判以圖盡得維持遠東現狀一方面迭派大員僕僕羅馬道上設法使義大利背盟。至少維持善意中立。邱吉爾組閣初期亦當採用此種政策惟因日公過于奢望英國雖一度允許封鎖滇緬路而英日談判仍於八月十四日告一落千丈。至義大利方面當時英國係採用威脅利誘的如意算

五
一九三九年九月三日張伯倫在下院演說曾謂「義相墨索里尼力求當目前
糾紛和平解決之努力極為欽佩。並新訂商務協定，欲以經濟利益與
拉攏義大利。此是利誘。另一方面英法德意一九三九年十月十九日與其簽訂
的協定相約戰事如發展至地中海時，三國互相援助。顯係針對義國而發。
此是威脅。按照一九三九年五月二十日德義政治軍事盟約第三條的規定，
締約國之一方的安全保障受外來之威脅時，則締約之他方應予以政治
上及外交上的完全援助。締約國之一方與另一國家或若干國家發生軍事
性質的糾紛時，締約國之他方應以全部之陸海空軍實力援助之。」義
國本應出兵助德。可是墨索里尼竟然按兵不動，宣言暫守中立。此不能
不說是英國政策的成功。如果不是法國的迅速崩潰，義大利急功好利
則其中立或許能保持到現在。

義國既已參戰，政治途徑一時無法運用，但邱吉爾心目中，似乎始終
認義大利為軸心最弱的一環，所以成為他進攻的目標。這從英國一九四一
年以後接連在東北北非以至在義大利本土登陸戰的事實是現之即可概
見。現在德日難區在領袖但一九四三年九月義大利的無條件投降，無論如何，
應該說是邱吉爾拆散軸心夥伴政策下初步的偉大成功。

六、改變遠東政策

英國之遠東基本政策，以三三三之為難持原狀與發言商務關係，但
因一九三九年與日締結同盟盟關係，以致二十一年間，日本得以憑藉英國之力在遠

英國的遠東外交漸由日本而移，至中國尤以日本發動太平洋戰爭以來為最顯著。

綜合四年來英國對華態度的積極從許，可以我列證明：
(一) 一九四〇年十月十日，英政府正式宣布將貸中國一億鎊。
(二) 一九四一年英外相艾登聲明中英關係融洽，決繼續援華。
(三) 一九四二年一月一日中英英蘇等二十六國在華盛頓發表聯合宣言，中英由友邦進為盟國。
(四) 同年一月，英國宣布以五千萬鎊貸予中國。
(五) 同年十一月，英國國會議訪華團抵渝。
(六) 一九四三年一月十日，英國與我簽訂平等新約，包括放棄治外法權。
(七) 二月，哥羅邱派代表來渝報告卡港會議經過，八月我宋外長被邀出席英美之魁北克會議。
(八) 九月，我國被邀參加莫斯科四國普遍安全宣言。
(九) 十月，英政府宣佈邱吉爾首相特命總督特中將為駐中國戰區總帥部軍事代表。
(一〇) 十一月，中英美三國領袖舉行開羅會議，會議共計五日，至二十一日閉幕。
(一一) 一九四四年五月，英國與我國簽訂五千萬鎊之貸款及租借兩項協定。此外如英國援華團體之積極工作，輿論界之對我表示同情，在在可以見得英國對我認識之增加。

中英關係自北伐開始以來即已漸趨和睦。一九二六年十二月，英国外相張伯倫即首先承認我國國民政府。嗣後更接連放棄漢口租界，訂立中英通稅協定，將威海衛等處使五卅慘案之宿嫌完全冰釋。抗戰前夕，英國當以貨幣援助我國抗戰初期，又當接濟我國軍火，當時英國

對我之態度於此可見一斑。

但另一方面，因歐戰迫切的關係，英國對於日本亦當委屈求全，避免公開衝突。一九三九年七八兩月間的英日談判，內容至今未見露佈，吾人無法妄加揣測。然即吉爾登之初期，因不堪日方壓迫，將滇緬路封鎖三個月，英國於一九四〇年八月十七日的重開滇緬路而同時開始活躍。尤其是開羅會議，由於公報中明白宣布，我三同盟國將堅忍進行其重大而長期之戰爭，以獲得日本之無條件投降。以及剝奪日本自一九〇四年在大平洋所奪得之島嶼東北四省，台灣及澎湖群島，歸還中國，朝鮮在相當時期，使其自由獨立。諸此決定，是以證明英國對日作戰到底之決心，同時亦證明國際上對英國態度之一切惡根揣測，此不獨開中英關係之新頁，亦英遠東外交政策之紀也。

七 結語

所述不過學界大者，至於扶植淪亡政府，促進民主精神，以及策劃戰後國際組織等等，亦有甚大之貢獻，但因範圍較為廣泛，復為篇幅所限，不再一一申列。

本年五月二十日美總統羅斯福致國會之租借報告中曾謂：「一九四〇年，英國孤立於美國，與席捲西歐之軸心侵略者相抗，三年後，一九四三年，英國一轉而為世界歷史中取強大之軍事基地。此非借軍需而言，仍可同樣適用於政治以之作爲邱吉爾執政四年來之政者。」

程度固無不可也。唯是戰事尚未結束，許多政治問題，誠如邱吉爾所說，尚待一切解決及調整領土之問題，應至戰結束後再提。一九四四年一月，在下院之演說詞，此外如對法對義以及對淪陷各國神戶問題，或則需要英國從中，尤其是戰後組織，或則需要英國加以調整。至今尚無具體方案，凡此種種，均猶待於邱氏之繼續努力者也。