

新政

新四卷 第一期 合刊

論著

評述事國

匪謀學生的消除

幣制改革

戲亂成敗關鍵

戲亂時期之國政改進綱領

自由主義與自由分子

現行憲法的幾個漏洞

略論公職候選人考試

合作農場與農村改進

元代農業經濟之演變（上）

特許銀行之專業化問題（下）

伯 伯 何 過 黃 詔 陳 粵 人
羅 鴻 詔 林 克 仲 宜 中 威 廉 安 仁 嘉

黃 宣 伸 宜 中 威 廉 安 仁 嘉

生 活 經 驗

老牛論吃

米及維他命B（一）

老兄・老弟・老伯

印度教育文化近訊

楊允元 合 少 峯 奕 八 三

版出日一九三八年中華書局
NATIONAL CHINESE LIBRARY
NANKING CHINA

作——者——讀——者——與——編——者

本期合刊，因印刷關係，延遲印出，致勞讀者懸盼，深為歉仄！

幣制改革與匪謀種族學生的傳訊，是國內兩大事件，伯尹先生（南京大剛報總主筆），對此問題，在本期「國事述評」中加以扼要的說明與批評。

本期的論著，關於政治的五篇，關於經濟的三篇，其中，陳學人教授（現任鑄委會教育函授學院教育長）及何迺黃先生（國防部少將部員），對於當前的「鐵亂」問題，一從政治社會方面，作透亮的分析；一由軍事觀點作大胆的建議。二篇合讀，當可相得而益彰。羅鴻詔教授（現任教國立中山大學）之說與自由主義，簡實貽敗；預言中國自由分子的前途，亦頗具隻眼。邵仲宜先生（時代月刊主編）及譚三民主義及中國史實，來討論公職候選人考試問題；而林克中先生（中央監委會科員）之小品，指出憲法上易為人所疏忽的不少漏洞，均有精到的意見。其次，黃宣威先生（國立廬山師範學院），指示農村問題解決的遠景，陳安仁教授（任教中山大學）研究元代農業經濟的動變，內容皆為充實，均值一讀。

本期「生活經驗」欄中，除標題刊出美舍教授的「稍萌」小品外，在此吃的問題頗為嚴重的今天，來發表三缺八少兩位教授有關吃的問題而趣味盎然之兩篇小品文字，實甚適時。

編者——

本刊合訂本

新二卷開始發售

每冊售金圓一元五角外埠另加郵費三角

本社為便利圖書館研究機關之收藏，及個人研究問題之參考，特將本刊第一、第二兩卷裝訂成冊，每冊附有全卷之分類總目，存書無多，欲購請速！

一、本刊歡迎以現實問題為題材之論著，行政實務，國際現勢，生活經驗，中外通訊，人物特寫等來稿，每篇以三千字至五千字為宜。
二、來稿須用有格稿紙，並流暢，而習之有物。
三、來稿請寄南京洪武路介壽堂二號政衡月刊社編輯部。
四、來稿請登載後每千字酌付稿費，以墨筆端楷抄正并加標點。
五、來稿請寄南洋版權即為本社所有。

普通 前文	正文	面積 內外	封 面	地 位			
				全 頁	半 頁	四 分之一	四 分之一
十四元	七元	三元五角		十六元	八元	四元	元

本刊廣告刊例

印 刷 者	閱 聞	總 發 行 所	社 長	副 社 長	編 著	主 編	社
國 华 印 書 館		政 衡 月 刊 社	張 金 鐘	黃 懇	何 心 石	羅 志 淵	社
電 話：二二一六五	電 話：二二一六六	南京中山東路二三二號	六	七	大	陳 粵 人	長
半 年 連 邮 一 元 六 角		本 期 合 刊 定 價 金 圓 六 角					編

民國廿三年十一月南京創刊
新四卷第一二期

國事述評

△幣制改革

數年來通貨膨脹，物價無限上升，人民生活，幾乎窒息。政府也因為貨幣加速貶值，弄得預算成爲廢紙，軍政費增加到天文數字。公教人員受生活高壓，奄奄欲絕，惴惴然如大禍之將臨，不僅無法維持工作效能，甚至貪污成爲爭取生存不得已的手段！人們的希望，自然集中於幣制改革上邊。二三年來，參政會，國大，立院，監院，屢次發出改革幣制的呼聲，可是政府當局，始終抱着遲重的態度，直至八月十九日，方才驚聽一聲，由總統頒佈財政經濟緊急處分令，實行幣制改革。這是國人所謂最後一張王牌，其成其敗，關係至爲重大。

，列舉要旨四點：

(一)自即日起，以金圓爲本位幣，十足準備發行金圓券，限期收兌法幣及東北流通券。(二)限期登記管理本國人民存放國外之外匯資產，違者予以制裁。(三)整理事政並加強督創經濟以穩定物價，平衡國家總預算及國際收支。

並附頒辦法四項：(一)金圓券發行辦法；(二)人民所有金銀外幣處理辦法；(三)中華民國人民存放國外外匯資產登記管理辦法；(四)整理財政及加強管制經濟辦法。其後又續頒整理財政補充辦法。依這些辦法，可以看出我們的新幣制是一種管理金本位制。這種管理制度在貨幣發展趨勢上是很進步的。其成功關鍵却在於管理的效能。

依各項辦法，金圓券對舊法幣的兌換率爲一比三百萬，對東北流通券爲一比三十萬，對美元爲四比一，對英鎊爲十二比一，對黃金爲二百金圓，銀洋爲二比一。金鈔兌限期九月三十日以前，而法幣的流通可至十一月二十日。新幣發行準備，百分之四十爲黃金白銀外匯，其餘爲有價證券及政府指定的團體營事業資產。發行總額以二十億元爲限。折合美金爲五億元。此發行總額恰與戰前國家發行額十六億和地方幣四億元額面相等，但按諸當時外匯比率及實際購賣力，則現在的發行額，至多祇及當年的一半，其流通量甫可認爲過小而不能認爲過大。過去法幣發行數量，祕不公開，因而引起揣測紛紜，影響幣信，現在發行金圓券採監理制，設置勞務給付，以經濟檢查嚴格打擊國庫白銀國有，管制銀行錢莊，緊縮積投機非法牟利之外，且從收歸金鈔白銀國有，管制銀行錢莊，緊縮信用，以防止游資的擾亂市場；嚴格檢查倉庫，迫大量國貨出籠；以賠償和美援物資，壓平物價，並以脫售所得扶植農工業生產以充裕物

辦法(三)中華民國人民存放國外外匯資產登記管理辦法(四)整理財政及加強管制經濟辦法。其後又續頒整理財政補充辦法。依這些辦法，可以看出我們的新幣制是一種管理金本位制。這種管理制度在貨幣發展趨勢上是很進步的。其成功關鍵却在於管理的效能。

樣割斷了發行和財政赤字間的關聯，使通貨膨脹的現象不致發生。對幣信的重新樹立，可能有甚大的效果。

幣值內穩定，對外表見爲外匯的穩定，對內表見爲物價之穩定。過去法幣外匯之所以不穩定，一部分由於國際貿易輸出入不平衡，入超差額，耗盡外匯過鉅，一部分由於外匯基金的浪費無度，補償乏術。而其最重大原因還是由於通貨的膨脹過度，貨幣之對內價值慘落的影響。因此要想新幣制的成功，即金圓券的價值恆久穩定，必須想法平衡國際收支以維持外匯，穩定物價以維持貨幣的購買力。在這兩方面，政府似都有了計劃：在穩定對外幣值方面，政府這次有了幾項的措施：(一)控制外匯，(二)改善條件爭取儲匯(三)限制輸入種類數額，獎勵出口(四)登記管理國人在國外之外匯資產充實外匯基金。在穩定市場物價方面，除了凍結物價及

當周密。

不過我們也不能忽略中國經濟問題並非純粹經濟性的，政治社會的因素，也是重要決定因素。財政經濟方案，雖相當周全，但如果執

行不徹底沒有政治社會改革相配合，這次在幣制改革條件未十分具備

之前，迫不及待的革命性措施，成功的希望，仍然是很渺茫的。因此

國內輿論，對幣制改革，雖一致贊

揚，寄以無限期望，但國際輿論，却仍抱謹慎的態度。如洛杉磯時報

，謂中國幣制改革法令，可能產生若干良好結果，但仍恐其不能取得

人民信任。英國經濟學者雜誌，懷疑目前困難主要所在的紊亂的政治

社會環境中，是否有經濟財政改革的鞏固基礎。又稱新計劃確已針對

各項重大缺點，但政府必須做到整

營事業不再虧折，及裁併機構與淘汰冗員，然後能得美援以制止國庫枯竭，獲得充分進步。遇大美晚報謂舊嚴峻行動政府誠已建立一初步立足點，但勝利仍未贏得。要改革成功，首先要建立一優良預算，即行削減不需要與浪費之軍費，需要以絕大決心勇氣，嚴格淘汰陸軍中大量無戰鬥價值之冗員；其次須以最大決心，整頓稅收制度，使法定項目稅收涓滴歸公，復興行政及軍事費用，可緯然自給，惟整頓稅收，政府須嚴酷無情，對稅吏自肥及逃稅人，科以極刑；再次，就經濟改革計，政府應不顧任何人物之地位與聲望，必使其法律條款，全部徹底執行。他們的論點，很值得國人參考。

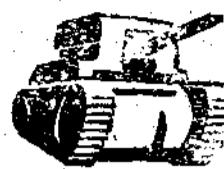
促動，動員了八千多人而把重要關
係人查出，財政部主任祕書徐百齊
祕書陶啓明等都鑑入獄，聽候法
律制裁了。其他非法牟利的老虎蒼
蠅，觸網者還很多，無情的嚴峻，
使黑市漸歸消滅，物價日見平穩。
配合進行的金融管制，稅收整頓等
，也都在積極推動之中，如果政府
能夠始終以不妥協不退縮的態度，
堅持貫徹改革法令，新幣制的前途
是可樂觀的。

三十六
賊謀學生的清除

年來學風浮濶日甚，學校風潮，風起水湧，從大學波及中學，頻度愈來愈密，期間愈來愈長。本年春間，教育行政當局估計，一年中小學潮一百二十餘起，發生學潮的專科以上學校達八十餘校，遭受學潮最甚的學校，竟然一季之內發生十次之多，殘餘上課時間，已不够六個星期。這決然不是出於偶然的。據實略從事教育的工作者的觀察，學潮顯然隨着剿匪戡亂軍事之緊張而加速擴展，其間蛛絲馬跡，不難窺見赤匪的間諜人員，漏身學校，執行城工部學運任務，加工醸造學潮的痕迹。又據八月中教育部公佈的最近一年半來各地與共匪間諜學生，直接間接所製造的風潮，和社會糾紛事件，計一百零九次。波及的城市，在十八個以上，消耗有用的求學時間，共達五〇六日之多。學潮的借口除了最普通的

護校改大以外，又有反美扶日，全商公費，取消會考，增加副食，反戰亂，反迫害，反飢餓等等。究其實質，却往往由於極少數職業學生，或冒充學生的匪諜，利用動聽的口號，激刺易衝動的青年，使之陷入於羣衆心理狀態，節外生枝，造成紛亂，進而控制學生自治會或級絲會，劫持大多數善良學生，以掩護他們的暴行。使恬靜的學術環境，一變而為叫囂擾攘，不能求學的是非場。他們打擊冷靜純正的教授，為投機取巧作學生尾巴的教授，極力捧場，以是教授的講學自由，也被剝奪了。匪諜學生，嘗試成功，更進一步組織全國性聯防，此呼彼應，以對抗法令，借學術自由美名，轉變學校為國法不到的租界。甚至如昆明學潮，少數暴亂分子劫持數百中小學生，盤踞甚大，形成學校蘇維埃。此外如對同學私刑公審，搗毀校舍，包圍政府，釀成大規模流血衝突也不一而足，情況愈鬧愈凶，不僅宿舍成為騷亂據點，社會秩序，政府威信，也受到極嚴重的打擊。教育為立國百年大業，學校為民族文化搖籃，但現在却受到少數匪諜徹底的破壞，這是共匪首腦部開闢第二戰線的初步成績。對此日益嚴重情況，全國人民無不痛心疾首，政府當局，曾經一再發佈整頓學風文告，但都缺乏執行的決心，沒有發生確實效果。於是

學風敗壞，學子雖復盡本加厲，全
加了擾亂後方，阻撓戡亂的行列。
政府在不得已的情況下於八月十七
探斷然處置，對各地行政治安機關
發佈命令，列舉後方戡亂應注意事
項，責成有關機關依據刑事法令徹
底清除匪謀，安定秩序，這自是一
種不得已的必要措施。



戰亂成敗關鍵

陳專人

(論著)

一、兩年回顧

叛亂戡亂，口號喊了兩年，不惟匪亂至今未平，甚至愈戡愈亂。回想兩年前，當馬歇爾將軍冒著三上廬山，為中國拉攏和平的時候，毛匪的叛亂資本，充其量不過如他們所自誇的五十萬衆；他們的根據地也不過關外一隅和陝北一角。黃河流域魯冀晉各地，只有零星小股；長江珠江流域，雖有少數匪譖土共，潛伏俟機，但力量微薄，未足成為大患。兩年來形勢推移，眼見匪軍，一天天坐大，政府却日蹙國百里。到今日東北殘存長瀋二孤城，華北從冀察亘晉陝，華中由豫鄂皖迄蘇魯，幾乎處處有流竄匪羣，任情破壞，使處處荒墟，死亡載道。甚至江南湘粵，也隨處散匪，潛培地武，乘隙造亂。匪譖說力量遠越國軍，轉成優勢，雖然未必可靠，但從國軍年來的處處挨打，缺乏攻勢，似乎不能不令人懷疑二年前國軍的絕對優勢，已經不復存在。至於從社會政治的角度，來觀測大局，也令人有今非昔比的感慨。現在憲政雖告實施，但吏治仍澄清有待。財政赤字，跟着經濟情形的惡化，加速增大。社會生活的動盪不安，正與日俱增。目前除了極少數的社鼠城狐，依然滋長；一般關心大局的人士，更感禍亂臨頭，惶惶不可終日！

二、禍亂窮源

若問時局惡化的因緣安在？答案將見智見仁，莫衷一是。有的人以為中國二十年來內憂外患，長期戰禍，實為赤匪滋長的背景。有的人以為兩大營壘的對峙，和錢幕主人幕後的操縱，為國家災禍的唯一泉源。也有人以為一切禍殃，都由於政府的懦弱無能。……這些說法，各有相對的真實性，可未必就是當前禍亂的周全解釋。我們如果用冷靜的理智，分析苦痛的經驗，當可覺察國家的亂源，不止一端：客觀的惡劣環境，和主觀的人為因素，都是災禍促成的元素。客觀環境如長期戰亂造成的貧窮破產紊亂，自為赤匪繁殖的溫床，國際局勢的混沌，強權幕後的撩撥，却為赤匪滋長的肥料。但探本窮源，匪患產生滋長的最根本原因，到底還在政府本身的衰朽脆弱自造亂源。這是人為因素。如果沒有惡劣的人為因素，環境雖惡也不易發生作用，並且環境的形成改變，原可由人力而致，所以今日灰黯的局勢，歸根究底還是由於政府本身不爭氣的成分為多，以下就從兩方面說明：

(一) 由於主義不行，革命變質。當清末舉國駭異的時候，國父獨以先知先覺，倡導革命，揭櫻三民主義，為革命行動準繩，結合同道，共同奮鬥，因能於短時間內使志士景從，羣英響應，卒推翻滿清，創建民國，進謀肅清軍閥土豪，解除帝國主義枷鎖。雖然革命偉業，國父未得及身成功，但國民革命的堅實基礎，却從此奠立下了。為甚麼當革命黨人統一中國。掌握政權，且擺脫了帝國主義枷鎖之後，反使共匪叛亂，聲勢日盛，政府威信中消息，大可尋思！坦白的說，都由主義不行，革命逐漸變質所致。現代世

原各國國家的兩種有力形態，一是資本主義國家，政治是自由的，但經濟上是有產階級壓抑無產大眾，沒有經濟生活的平等，結局被壓抑階級一旦覺醒

，壯大，要求經濟平等，便掀起社會革命的狂潮。一是無產階級專政國家，

結果是國民沒有政治自由，在獨裁權力支配下惴惴地過着奴隸式的生活，

可能為求政治的自由引起再度革命大流血。這兩極端形式的國家，都有其

殘酷不平之點，是違反中道的。我們中國在政治上迄未脫傳統封建官僚統治

，經濟上受列強經濟掠奪，產業落後，所以和歐美任何一形式的國家都未能

能錄取稱。國父看到這點，所以針對中國特殊國情，參酌世界一般形勢，

要在兩極端之間，覓取第三條中間道路，兼取政治自由與經濟平等。要改造

封建官僚政治，脫離次殖民地地位，同時發展現代經濟，而又能避免資本主

義的放任流弊，捨棄共產主義的階級殘殺，以較溫和漸進手法，逐步走到社

會主義的境界。由此遠見，變成他的三民主義理想，為中國革命的最高指導

原則，使革命黨人有一個清晰的行動目標，而全國人民，也有一個樂觀的希

望。革命力量的得以由無生有，迅速壯大，把握政權，就是這個道理。但是

不幸得很，當革命黨執政二十年間，雖然也做了不少大事，如完成統一，領導民族抗戰，改訂平等新約，開始實施憲政之類，但在政治上並未將封建官僚政治肅清，根除關係，與貪污作風，使政府蒙受貪污無能的惡名，政局敗

亂，民心喪失。在經濟上也並未忠實採行民生主義，以節制資本平均地權的

方法，來接近經濟平等的理想。相反的官僚豪門資本，與封建地主階級，反而倒行逆施，憑借政治權力，步資本主義後塵，使財富愈益集中極少數人，

而大多數平民生活愈陷絕境。這樣的措施，恰和三民主義的精神，背道而馳

，自然使革命變了質；從事革命建國的覺悟羣衆，和文武工作人員，失去了

奮鬥的目標，國民也失去信賴的根據；反現實的心理，普遍的加深，無形之

一、官吏墮落，政府腐化：無可諱言，近年以來，有許多新舊官僚，憑借裙帶、封建、族派、種種關係，投機取巧混入政府，這些官僚，本質自私自利，寡廉鮮恥，品德能力，不列上駕；他們已夤緣奔競，屢

入宦場，便自殖黨營私，壞法亂紀，貪贊無厭，病民蠹國，為利用職權地位

與公款，投機操縱擾亂金融等，常敢恣行無忌。對於現代政治，却根本無知，只有談過爭功邀賞，榮飾蒙騙，固寵驕位。這種政治盜賊，雖然為數不必甚衆，但散播相當普遍，上自中樞，下至地方基層，都不乏他們的蹤跡。貽害生靈，為黨與政府效懶。因此各級政府，儘管多數官員，公忠體國，有為有守，但薰蕕同器，遺臭十年，劣幣驅良幣，終使清流辟易，竄風浸染，風氣日漓，造成今日普遍貪污無能的惡劣現狀。政局的全盤毒瘤，人心的普遍反現實，自為當然惡果。今日的青年憤懣，志士扼腕，一般國民窮愁抑鬱，對國家前途，抱無窮憂戚之感，弱者哀怨頹唐，隨俗浮沉，強者激而走險，成為亂源。

「山中之賊易制，心中之賊難防！」政府本身的弱點不除，便無異於自己源頭製造亂因，加深匪禍的環境影響，不能打破現狀，徒然高唱戡亂，亂是無從戡定的。

二 戰亂風標

現在當輸諸公，本多年剿匪的苦經驗，已經深感徒然武力剿匪的無效，故積極進行總體戰的方略，要從政治軍事經濟文化各方面，全面配合以應付匪軍，這種認識，可說是極其正確。不過我們以為總體戰的能否成功，關鍵仍在于政府本身是否能夠徹底改革。因為要想戡亂，首須求其在我，停止造亂。果能健全自身，遏絕亂源，自可人定勝天，進一步改變滋長匪患的客觀環境，以竟剿匪戡亂全功。

總括管見，歸約如下數點：

(一) 重整革命旗鼓：行憲戡亂，都不可無主導力量，因此國民黨的歷史使命，尚未終了，恢復其革命組織，作為支撐政府戡亂建國的中心力量，非常必要。目前已經混進黨內的新舊官僚政客，投機腐化分子必須加以無情的整肅使組織重歸嚴密，才會發生力量。要健全革命組織，却必須先恢復民主集權的原則，以由下而上的民主精神，來促進它的統一意志，制約它的構成分子。以集權原則，由上而下，以提高執行共同意志的效能，這樣有信仰和行動力來主導戡亂，當有較大的成功機會。

(二) 整頓政府機構：政府行動的疲緩無力，政令的貫徹困難，原因

繁多，但機構的疊床架屋，人員的冗濫龐雜，也為一個頗為重要的原因。現在中央與地方機關都不免繁複，往往為一種行政，分設了不同的許多衙門；一種事權，常割裂到鶻零狗碎。每個衙門，又冗員充斥，不僅尸位素餐，且遇事糾纏，責任互相推諉，權利交相爭奪，浪費無能，便為天然結果。以此脆弱機構，應付緊急事態，其無能為役，至為明顯。現在要想改變當前形勢，只有健全機構，裁併駢枝，汰除冗雜，將事權劃清，責任分明，自然行動可以迅速，效率可以提高。

(三) 改變政治風氣 輓近政風泄浮貪污，周容謫隨，政海混濁，有污染之功，無勸懲之力，使從政者一入宦途，便自失却本來面目成為貪鄙不負責，奄奄無生氣的官僚。對公事只是敷衍推諉，對私益却錚銖必爭，政府的官常不振風紀廢弛，權奸巨蠹，往往網漏吞舟，執法守正，往往批鱗廢斥，因此黑白混淆，是非不分。今雖行憲，而頃風難返。疲癃如此，何以戡亂？今後必須振作有為，轉移政風，潔覆名實，闡明功過，嚴其賞罰，以昭激勸。對防止貪污，必須從嚴格監核軍政費的支出，和規定合理俸給制度入手，使文武吏員無須貪污也不易貪污，如有怙惡不悛的便須以重典制裁作拔本塞源之計。

(四) 力行三民主義 剿匪戡亂，絕對不是單純軍事問題，而是整個政治經濟和社會改造的問題。換句話說，就是恢復三民主義革命的問題，目前叛匪所借以號召的口實，如民主自由，如土地改革，如平均財富等等，差不多都是從三民主義中斷章取義的割裂下來的，他們所極力指摘政府的是政府並沒有實行主義，國民對政府的不滿，更大部分由於政府沒有把歷年允許給人民的民生主義建設給予人民。因此，我們恢復民心，反擊匪黨，最有效的辦法，便是忠實地徹底地力行三民主義。政治經濟文化配合軍事齊頭並進，厲行剿匪。政治上應大刀闊斧，肅清官僚封建貪污腐敗力量，建立真正民意的民治的為民謀利的政府。經濟上急須實現民生主義的經濟平等理想，用漸進手段，逐漸使生產手段公有，生產方法現代化，消極的注意管制豪門官僚資本，從享受限制，特權削除，財富限額各方面消滅財富集中的現象，減弱貧富生活的苦樂懸殊。

四 前途展望

以上所說，均為政府主觀的方面所應努力的方向。關係戡亂至為重大。經長期戰亂之後，國家生產衰歇，財政收支失衡，通貨膨脹，近於惡性，物價繼長增高，威脅國民生存，形勢至為嚴重。但這半由毛匪惡毒破壞的客觀形勢，半由政府信用的下落，如果政府的政治經濟有自力更生辦法，局面雖嚴重，也不難迅即緩和下去的。最近政府及執政黨，已經大為警覺，黨改革新問題，漸由倡導與檢討進至行動階段，對於各種經濟改革也在積極開展，如八月十九日的毅然頒佈財政經濟緊急處分令，實行新幣制，期以絕大力量穩定幣值安定人民生活，這是政府本身，確在極力振作的象徵。我們希望政府能够切實認清戡亂關鍵，進一步努力盡其在我，重奮革命精神，以粉碎國際第五縱隊的叛國陰謀，完成戡亂建國的偉業。

國華印書館
印 承
———
中 週 銀 鉛 出 喜 各 刊 西 書 種 誌
———
貨 品 石 素 表 複 種 誌
速 良 刷 帖 冊 記

地址：中二二號 二三三路 東山中 五 六 一



戡亂時期之國政改進綱領

何迺黃

(一) 局勢嚴重

絕不是故作危詞聳聽的預言，的確，時局已到最嚴重的階段。

國民黨國民革命之目的，是在實行三民主義，現在續數十年革命的奮鬥犧牲，而民族主義僅獲得前門拒虎後門進狼的態勢，民權主義僅獲得憲草條文的成功，至於民生主義，則背道而馳，豪門資本飛速抬頭，一般民生凋敝不堪，不但平均地權節制資本沒有實施，即二五減租亦未能澈底執行，黨員腐化，黨失去領導作用，主義不行，人民讒心日增，除總裁仍被全民擁戴外，國民黨反成爲國民的怨府了。

執政的黨已失去領導革命的作用，自然會影響到政治上的腐化，到處充滿敷衍塞責貪污賣職的事實，現在政治上雖然披上民主外衣，但又是得不償失，一切反陳現紛爭散漫私門紊亂的局面，時至今日，我國政治似已步入窮途不能自拔的境地，而無能再推行革命的主義了。

黨政腐敗，軍事上亦發生絕大影響，士氣消沉，戰鬥不力，戡亂軍事愈戰愈亂；經濟上則通貨貶值，物價狂漲，金融紊亂，財政赤字，日趨崩潰之途。正像流行的瘟疫，迅速蔓延，一個一個傳染下去！

值此時期，一般有血氣的志士，莫不大聲呼籲：「黨的改造」！「政治革新」！「軍事重整」！的確，目前是走到窮途，需要變革！

同時，共匪勢力日益滋長，由劣勢變爲優勢，由守勢轉爲攻勢，我們正走到窮途，又遇勁敵當前，值此危急存亡關頭，不但需要變革，而且需要從速變革，才能挽救目前危局，否則，將有整個崩潰噬臍莫及之一日。

(二) 失敗主因

檢討失敗的原因，可說是「百孔千瘡滿身是病」。其主因略舉如下：

(1) 黨失領導作用：

本黨因門戶大開，濫收黨員，不革命反革命的封建份子，官僚政客，資本家大地主紛紛加入本黨，藉黨營私，樹立派系，爭奪政權，擴充勢力，黨紀廢弛，黨員腐化，主義不行，黨失去領導作用，人民對黨失去信仰，黨部虛設，反成爲國民怨府。

(2) 政治腐敗無能：

政治原爲實施主義的工具，但因封建勢力，官僚政客，資本家大地主都混入本黨，掌握政權，政治上便形成腐敗無能，不但不能實施主義，反而阻撓主義的實施，豪門資本飛速抬頭，貪污失職，到處皆是，弄得民窮財盡，民怨沸騰，人民懷恨政府。

(3) 政略與戰略上之錯誤：

子、與共匪作政治和談之失策——共匪與我主義不同，勢不兩立，曾經幾次容共合作之教訓，抗戰勝利後，應迅速解決，不應與之談和，以致遷延時日，使其蔓延滋長，形成燎原之勢。

• (4) •

丑、復員裁軍之失策——抗戰勝利後，共匪藉政治和談時間，以擴張實力，我則舉辦復員裁軍；戡亂開始，又編保安團隊，實力大減；編餘萬千軍官，多在飢餓線上掙扎，懷恨政府者有之，挺而走險者亦有之，及後軍事緊急，又復召同一批被裁軍官，但他們却認爲「有匪有我，無匪無我」，士氣消沉，不肯拚命打仗。

寅、剿共戰略之失策——共匪最初的戰略是持久消耗戰略，戰術則以游擊戰爲主，運動戰爲輔，現在是以運動戰爲主，游擊戰爲輔。我們當時因自認各方面的優勢，輕視敵人，以爲只要半年便可將敵人主力殲滅，故採用速

戰速決戰略，同時忽略各部門的配合動員，力量沒有集中，無法達成戰略上之任務。

卯、總動員總體戰不能澈底實施——以前的總動員，目前的總體戰，計劃方案均極完備，可惜不能澈底實施，只見報章雜誌把計劃方案泄露，違犯軍機密原則，沒有見到行動表現，有名無實，反受其害。

辰、攻守處於被動——戡亂戰事發動後，戰略上採速戰速決，攻守應取主動，以遂成戰略目的，但是因我軍縮編，步調紊亂，兵力單薄，士氣不振，敵人的游擊戰運動戰處處主動，我方反立於被動地位，以致軍事失利。

(4) 當政軍民不能配合：

黨腐敗了，不能起領導作用；政治無能，不能配合軍事；軍事失策，士氣消沉；民衆被當局忽視，沒有組訓管制，因之黨與軍事脫節，政治與軍事脫節，人民與軍事脫節，後方與前方脫節，彼此不相聯繫，不相配合，戡亂軍事有氣無力。

(5) 一般人心麻木不仁：

孫子論兵，首重於道，上下一心，同仇敵愾，戰爭始有勝算。目前戡亂，一般人心漠不關懷，公務員感到煩惱，士大夫要講民主，壯丁逃避入營，富者不願捐獻，貧窮不願出力，他們都麻木不仁，只為自身打算，與戡亂建國無關。

(二) 改進綱領

(1) 黨的改造

國民黨自興中會迄今，其中曾因黨的腐敗幾經改組，目前本黨不但不革命，而且反形成革命的對象，現在要健全本黨，重負起後期革命之使命，應該重新改造。

子、換藥換湯澈底清黨——執政的黨，發生腐蝕作用，必然要舉行清掃工作，將黨內老朽投機貪污豪門官僚黨棍流氓等封建份子清除乾淨，把腐肉割淨，才能生新肌。

(甲) 選拔改組籌備委員：此種籌委之人選非常重要。若仍然交給原來負責的失敗同志或另外遴選其他腐化封建官僚重新負責，則無須多此一舉，必

須普遍公平的甄拔少壯前進賢明的革命同志，由總裁領導下重新改組本黨，其選拔方法，可由全黨同志選出加倍人數由總裁審核圈定。

(乙) 履行清黨：重新登記審定本黨黨員，凡昏庸老朽官僚政客不革命假革命封建腐化份子一概排斥出去，不許登記入党，重新舉行甄拔忠實革命同志及優秀進步青年，嚴格審查登記入党，以重質不重量為原則。

丑、嚴密組織——清黨以後，把新黨員編組分隊，嚴密管制其生活行動，並保障其革命工作。

寅、鐵的黨紀——黨紀是黨的命脈，有鐵的黨紀，才能發生黨的力量，凡違反黨紀之不革命假革命反革命份子，准許同志互相檢舉，一經查實即予記過開除，凡遵守黨紀有功於黨努力革命工作者，亦准許同志舉報，查明事實分別獎勵升級，紀律嚴明，公平獎懲，使勇者用命，怠者加鞭。

卯、學術訓練——凡經登記入党之黨員，應嚴格訓練，使其學術日進，規定同志必讀之書籍，每週舉行小組會議，在會議中培養同志對主義之信仰，加強革命行動，並選拔優秀同志公費升學或畀予重任。

辰、自我清算——凡我黨員，不論軍人官吏商人地主，曾憑藉本黨之勢力與便利，以獲得社會優越地位與財富者，應調查清算，強征建黨特捐，而一般黨員財產亦舉辦登記分別課收黨捐黨費，以作本黨基金。

巳、革命行動——中央應組織革命行動委員會，指揮同志力行革命的工作，嚴密監察，督促實踐，對於敷衍徇私不盡職責者，即予嚴厲制裁，務使各個同志都有革命情緒，鬥爭勇氣，犧牲精神。

午、督促政府實行民生主義——本黨執政二十餘年，迄今民生主義尚未實行，以致民衆對黨失了信仰，本黨改造後，應即組民生主義督行委員會，研究如何節制資本，如何平均地權，隨時督促協助政府實行，以裕民生，而消滅共匪土地改革及三三改組之理論。

(2) 政治革新

子、樹立良好政風

(甲) 用人唯才才盡其用——勵行考試選才，統一人事管理，嚴加督導工作，切實保障職位。

(乙) 改善待遇嚴懲貪污——公務員待遇太薄，不能維持生活，以致貪污

盛行，應即提高待遇改發實物，務使衣食足而知榮辱，生活改善後如再有貪污行爲者，則處以嚴刑峻法。

(丙)簡化文牘增進效能——政府一切法令規章，應予重新檢討厘訂，力求簡單劃一，易知易行易守，實行各級官吏層層負責，分工合作，舉辦競賽，定期考績賞罰。

丑、着重基層政治

縣為自治單位，亦為戡亂時期之戰鬥單位，縣以下之基層機構，為推行政令的工具，基層不健全，一切政令都無由實施，現在政治重心在上層，而忽略下層，造成上重下輕之勢，政治革新，必須注重基層政治。

(甲)轉移中央及大都市過濱人才分派各地工作——縣級待遇微薄，各種人才都集中中央與大都市，不願下鄉工作，政府應將淘汰中央與大都市過濱之公務員，並調查登記賦閒無業之各種人才，加以訓練，分派各縣市分擔下層行政工作。

(乙)充實地方經費——縣級稅收，弊端百出，經中飽，以致縣財政困窮，必須整理稅收，根除貪污，以不加重人民負擔原則下開闢稅源，並減少解省解中央之用減以充裕地方財力，人才解決，經費有着，地方庶政，必能為之一新。

(丙)履行督導制度——省縣級機關，應分別組織政務督導局，春秋兩季分赴各地督導政令之推行，並考核各級官吏根據成績呈報獎懲，成績不及格者予以撤換。

(3)軍事重整

戡亂軍事是長期而艱難的，世界第三次大戰是不可避免的，要担负未來的任務，必須重整軍事。

子、建立現代化新軍——目前國軍編制裝備技術雖已有進步，但與列強相比則相差甚遠，為應付目前的剿匪及將來的國際戰爭，應即利用美援建立現代化新軍，把編制裝備武器一切都現代化。

丑、改善下級軍官及士兵待遇——下級軍官及士兵待遇微薄，生活太苦，吃不飽穿不暖，絕不能衝鋒陷陣，應即改善待遇，配發實物，戰士授田，及優待出征軍人家屬，士飽馬騰始能加強戰鬥力量。

寅、改善役政——目前辦理役政，完全不遵照法規，征收新兵形同捉賊拉夫綁票，有錢有勢的子弟，可以免役緩役，被迫入營的多是流氓地痞棍徒，以及弱小愚貧，根本失去平等平均三原則，甚至變成買賣，征兵人員藉以貪污圖利，一方面民怨沸騰，一方面不能作戰，現在必須澈底糾正，貪污者殺無赦，違犯三原則者嚴予撤職，凡是國民都有服兵役的義務，同時優待入營新兵及出征軍人家屬，不能口惠而實不至。

卯、重整軍心——目前軍人，對主義無信仰，無熱烈的革命情緒，無旺盛的戰鬥勇氣，無不成功便成仁的決心，無自主自動的精神，無冒險犯難的進取心，無協同一致互助合作的德性，到處表現疲玩頹喪腐化，散漫苟且偷安的風氣，現在要戡亂，消滅有主義有組織能鬥爭肯犧牲的匪軍，必須先重整軍心，恢復北伐時期的革命情緒，政府要有實行主義的決心，將領要有以身作則甘苦共嘗的行為，政工人員要能說能戰身先士卒，使全體官兵不要錢不怕死，愛國家愛人民，軍心能轉變，戰爭才有勝利的把握。

(4)經濟措施

子、民生主義的經濟政策，以民生為主，不能任私人經濟自由發展，惟此經濟陷於紊亂日趨崩潰之時，尤須要實行統制經濟政策。

(均田制度)——節制資本(均富制度)，政府應規定私人農地最高限額，逾限之地則收歸國有，酌給原地半合理補償，收歸國有之土地由政府公平分配，土地之農人耕種，從此禁絕土地兼併，以達到耕者有其田之目的，政府應即清算豪門財產，亟征特種財產稅，征用私人國外存款，公用事業收歸國有限制漲價，普遍成立各類合作事業機構，減少中間剝削，制定勞工福利法規，實施勞動保險，以及推行政各種安全制度等等。

丑、銀行國營——當前中國社會經濟紊亂之主因，實為金融制度不良所致，商業私人銀行錢莊，脫離正常業務軌道，專做投機事業，黑市買賣，囤積煤等等，切實掌握物資，控制物價，實行公賣與定量分配，自可平抑物價，不再為奸商操縱。

卯、緊縮發行穩定幣值——政府濫發紙幣，造成通貨膨脹，國幣貶值，物價狂漲，挽救方法，只有緊縮發行，銀根一緊，幣值即可穩定，物價亦必下降。至改革幣制則又是另一問題也。

(六) 戰略轉變：

子、確認敵優我劣的觀念——我與敵比較，一向我佔優勢，敵佔劣勢，時至今日，則大不相同，共匪有鄰接強大而且主義相同息息相關的蘇聯，為國際外援，我則仰給於遠在西半球出於袁寒蕙施內美國，軍事方面，敵人是無足深憂，佔據廣大面積，不斷向我採取攻勢作戰，我方反被動挨打，至於一般士氣，亦敵優於我，我們不能再輕視敵人，應確定敵優我劣的觀念，然後重新決定戰略。

丑、準備長期戰爭——共匪戰略是持久消耗戰，我方則採取速戰速決，而今六個月消滅敵人主力的速戰速決戰略失敗了，而且今非昔比，敵勢反優於我，我們不能不放棄速戰速決的戰略而採取持久戰略準備長期戰爭。

寅、集中全力爭取勝利——目前戰局非常危險，必須萬眾軍民實行總動員總體戰，才能爭得勝利，此時應以戡亂第一，不必要的機關儘可裁撤，私人的意見，應盡量犧牲，把經費人力集中到戡亂事業上去，須知戡亂是生死存亡的一着，只准成功，不容失敗，不幸失敗則一切都將幻滅。

卯、編組特種部隊執行戰略戰術上之任務——我們的戰略既改用持久戰，則戰爭之目的在消耗敵人實力，而不是一城一地之得失，戰術則應改為速決，其任務在於逐次殲滅敵人以達成戰略上消耗敵人之目的，要完成戰略戰術上之任務，必須編成兩種特種部隊，一種是機動兵團，一種是守備部隊，前者可以等目的所有的後備旅編成若干強有力的兵團，配以空軍部隊，邊區忠勇果敢智略超卓的將領分別率領，在各級指揮部行動使用，實行攻勢作戰，以動打動，以強吃弱，捕捉敵人。守備部隊，則以普通部隊編成，指定守備處要據點，同時協助地方政府組織民衆，加強地方自衛武力，兩相配合，自不難達成戰略上之目的。

辰、加強地方武力維持地方治安——過去各省保安團隊，曾經一度被縮及後又恢復舊觀，值此敵風時期，此種地方武力應著重加強擴充，以固保地方治安，同時各縣民衆，亦應成立總保自衛隊，施以軍訓官運，積極可以防止共匪侵入，積極可以發揮民衆力量消滅共匪，此種力量，非常偉大，不可不加注意。

亞東商業儲蓄銀行

經營商業銀行業
辦理儲蓄業務
兼營倉庫手續便利
利息優厚

地址

上海南路二路〇號

電話：一九九五五五
一六九九四五二二八二七四一四一



自由主義與自由分子

羅鴻詔

一、自由主義的演變

英國的民主政治自始即與自由主義相伴，至美利堅獨立，法蘭西革命，而自由主義乃登峯而造極。十九世紀中葉以後，全體主義逐漸抬頭，組織日臻完密，於是只有團體的自由並無個人的自由，乃揭橥而為政治運動的口號。當法西斯、納粹的高潮激盪全世界人心之際，個人自由主義業經退隱於後面，即有少數堅守殘壘不肯投降者，也只能做個自了漢，不能蔚為有力的運動。此次戰後軸心崩潰，民主又復抬頭，服務人民，爭取羣衆的呼聲充滿於耳鼓，則自由主義，照理，也應該為人們所信奉，開爛爛的鮮花，而結豐富的果實了。不過閉眼一看事實，竟與此背道而馳，民主政治雖被抬上祭壇，而個人自由依然若隱若顯，甚至於公開禁止，這是甚麼理由呢？中國的自由分子確有其歷史的來源，現在能不能發揮大力以挽救危局呢？我個人深信自由主義，以為惟有真正發揮個人的自由，始能免除戰禍，為世界和平奠立確乎不拔之基。惟對最近的將來，只見陰霾四布，黑暗重重，且何日始能撥雲霧而見青天，亦在未可知之數。然而青天到底是青天，雲霧畢竟是雲霧，今日不幸的人類還能够免於浩劫嗎？現在且分析事實，以見其癥結之所在。

二、三種自由的幻滅

第一，思想自由，言論自由，其所牽涉的範圍甚廣，現在只限於一點，即是，政治上的意見，各人都可以自由發表，不受當局的干涉，專就此一點而論之。英美的民主國家，表面上當能辦到，政府當局確不會以高壓力量

破它，使輿論轉變另一個方向，則亦必須另外組織徒黨，也有各種宣傳工具可以利用而後可。要這樣則必須大量的金錢，非個人能力所能辦，故其所發表的意見又要受團體的限制，不能暢所欲言了。於是言論自由只存表面的空殼，骨子裏是另外一回事。至於極權主義的國家，則並此發表意見的自由亦被禁止，反對當局的言論無法公諸人民了。

第二，自由主義之表現於經濟上，則為工商業之自由競爭。歷史上英法兩國之資本主義，實為自由競爭所促成，其力量之大可以概見。但自十九世紀末葉金融資本家手握大權，獨佔之勢已成，自由競爭遂成強弩之末，上次大戰後計劃經濟，統制經濟等盛極一時，今日亦只有加強，不見削弱。故經濟上四個人自由已經看不見蹤影，也沒有一個人正式去主張它，簡直已成歷史的陳迹了。

第三，信仰自由為西方宗教戰爭所標榜，乃是自由主義之最後的堅城。元來宗教的信仰屬於形而上的境界，沒有以界的論證是以證明其真假。故從來對於信仰，欲使他人改宗，只憑說服，不藉外力以壓迫，現在有些學說澈底否定形而上界，反對一切宗教，一概貶斥之於迷信之列。如果僅當作主義以說服他人，當然是很可以自由的。倘若憑藉政治，經濟等力量，施以生活上的壓迫而使人們改宗，便是信仰自由之摧殘者。今日的國家竟有公開宣布反宗教者，其禁止自由乃欲攻破此最後的堅城，宜乎自由主義沒有存在的餘地了。

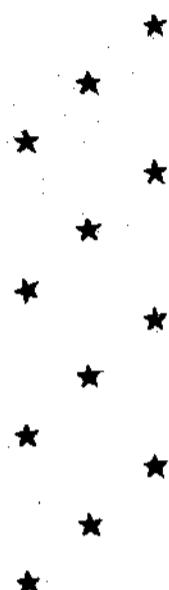
由此可見自由主義之殘落，乃是鐵一般的事實，而於經濟方面為尤甚。我們求其直接的原因，則自由競爭不能解決經濟問題，反而造成許多新的不公平；然若尋其究竟，則以鬥爭之烈焰高張，團結之要求吃緊，而自由主義利用，其中心政策一經決定，即可轉移人民觀聽，逐漸造成輿論。如果要擊

乃被蹂躪而無餘。人類社會能否絕滅鬥爭，世界和平能否安寧建立，理論上自然不無疑問。可是自有歷史以來，永久和平實為人類之最高理想，不論事實如何演變，此理想畢竟為人類所嚮往，而不能有所動搖。然而時至今日，鬥爭的思想深植於人心，鬥爭的事實橫行於世界，居如此的環境之中，欲超然於利害之外，而發揮個性之自由，夢乎難已。

三、自由分子的悲哀

最近國內有一部分人士欲以自由主義相號召，集合多數自由分子，蔚成一種力量，而超然於國共鬥爭之外，藉以解決中國的問題。當此國共僵持不下之際，這種思想之浮現於人心，本來是很自然的，現在的人心確實是厭戰了，而消滅戰爭的前景依然是模糊不清，故掛出自由主義的招牌，似乎也儘可代表人民，說其衆衷心要說的話，可是照我們的分析，則今日中國的土壤，實不能開自由之花，這種號召是不能發生多大力量的。

元來自由主義是沒有主義的主義，自由分子是特立獨行的人物。惟其是特立獨行，所以同弗與而異弗非，惟其是沒有主義，所以政治運動上沒有一致的口號，欲由這種人物與主義以組織團體，而與其他黨派相鬥爭，則未經交綵，已可斷定其必敗了。而且國共兩黨都是擁有武力的政黨，各以其武力爭取決定性的勝敗，其勝負之念壓倒一切，自難平心靜氣以聽取自由分子之意見。故發言者雖自以為是是非非，秉良心之公斷，事實上却很容易受着雙方的砲火交加。一方面則內部的意見紛歧，團結不固，地方而則兩個強有力者的集中火力以攻之，怎能够抵擋得住呢？果然香港的「民盟」已經發表其「反超然」的態度了。我們要發揮自由主義，必先掃除武力的鬥爭，大家遵守共同的法律，而各以其意見說服他人，然後理論的良心始能增加銳銳，建立共同的理想，尋求最佳的途徑，而悉力以赴之。以今日的情勢，欲完成此先決條件，前途多麼遼遠呢！



訴說人民心中
想說而不敢說
的衷曲：

論輿的警聞有

報導國內國際

發生而怕發表

的新聞

要了解當前真

實政情：

要了解今後國

際趨勢：

都非訂閱

新中華日報不可

訂閱定價 每月十二萬元

訂閱地點 朱雀路38號

電話 二三四五六〇三

學 生 公 人 教 人 員 直 接 訂 閱 优 折 六

現行憲法的幾個漏洞

林克中

現行的中華民國憲法，是三十五年十二月二十五日由國民大會制定，三十六年元旦由國民政府公布的。而在制訂與公布之前，並沒有先向國民宣佈，國民對之在事前沒有一個從容研討的機會，這不能不說是一個很大的遺憾。依照訓政時期約法第八十六條規定：「憲法草案當本於建國大綱及訓政與憲政兩時期之成績，由立法院議訂，隨時宣傳於民衆，以備到時採擇施行。」可是，現行憲法並沒有做到這一步。因此國民不但沒有研討及「採擇」的機會，而且在制定公布以前，簡直對憲法還沒有瞭解。也許有人會說：現行憲法的草案，不是經過前國民政府交由舊立法院通過以後，纔提出國民大會嗎？這是事實，不過，這部所謂「政協憲草」是在制憲國大就要開會的一剎那，纔由國民政府發交舊立法院，在重大的政治氣氛之下，草草的「完成立法院程序」，又匆匆的送到國民大會，由「發交」到「完成立法程序」，再到國民大會接受草案，前後不到一個月時間。況當國大代表還沒有開始宣讀該草案，四面八方即潮湧而來了許多「訓話」「聲明」和「意見」，都要這個草案能夠「順利通過」，在這樣短促的時間，和這麼重大的政治氣氛之下，不特國民對於憲草的內容不大清楚，我相信，恐大多數的立法委員和國大代表，對於這樣的憲草，也不免莫測高深。所以，國民對於現行憲法之隔膜，自在意中。

所謂「政協憲草」，是由各黨派和社會賢達的「政治協商」所產生出來的，它當然不是國父孫先生的五權理想，也不是美國的總統制或英國的責任內閣制。這部憲法，包含着萬民的憤怒，和黨派的矛盾。在當時，也許還以為藉此可以使叛逆者低頭，然而事實證明，叛逆者不但毫無動於衷，並且輕為「僞」法，花了這麼重大的代價，既沒有折服叛逆者，百年大法蘊藏著雜亂，破碎和可怕的矛盾，事之至愚，無過於此。

本文不想對現行憲法下一個定評，因結果好壞，將來自有事實證明。現在僅指出憲法條文上的漏洞，和提示。修補這些漏洞的意見。

一、關於公務員違法之規定

照理，公務員違法侵害人民的自由或權利時，除應受懲戒或刑事制裁外，對於受害人民，還得負賠償責任。如公務員因職務上致侵害人民的自由或權利，受害的人民，當然可以向國家請求賠償。但公務員因本身違法而侵害人民的自由或權利，對於受害人民，則應由其本身負賠償責任纔是合理。若每個公務員的違法侵害人民權利行為，在非基於職務上的原因時，仍統由國家負責賠償，則恐國庫將要不堪其負擔的。而現行憲法人民權利義務章第十四條：「凡公務員違法侵害人民自由或權利者，除依法律受懲戒外，應負刑事及民事責任，被害人民就其所受損害，並得依法律向國家請求賠償」，這樣，不是放鬆了違法的公務員，而是重責不會違法的國家，於理於法都說不過去。應該加以修正。假使說公務員的違法，雖不是基於職務上的原因，但國家任用公務員而至於違法，不無失察，應負連帶責任，那麼也應該載明如公務員無力賠償時，由國家負連帶責任纔對。

二、關於國民大會行使政權之規定

所謂政權，照理論上說，應該包括選舉、罷免、創制、複決四權，國父孫先生在民權主義上也說得很清楚，沒有一點含糊之處。依照現行憲法國民大會第二十五條規定，「國民大會依本憲法之規定，代表全國國民行使政權」，假使真的照這個規定，國民大會的權可大極了，它可以選舉罷免總統副總統和重要官吏，可以制制復決一切法律。如果不是現行憲法故意開國民大會的玩笑，那麼就是現行憲法對國民大會的重大慷慨的施與。可是事實不盡如此，同法第二十七條規定國民大會的職權如下：（一）選舉總統副總統，（二）罷免總統副總統，（三）修改憲法，（四）複決立法院所提之憲法修正案。另外，同法立法院章第六十二條規定：「立法院為國家最高立法機關，由人民選舉之立法委員組織之，代表人民行使立法權」，至於立法權的範圍，同章第六十三條有列舉的規定：「立法院有議決法律案、預算案、

亂案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案及國家其他重要事項」。立法院既是國家的最高立法機關，立法委員又是代表人民行使立法權，而立法權的範圍又包括着那麼廣泛，試問還有什麼事件要國民大會去創制呢！因此，所謂代表人民行使政權，所謂「俟全國有半數之縣市曾經行使創制複決兩項政權時，由國民大會制定辦法並行使之」（第二十七條第二項）等等，都不過是騙人的話，乾脆不要它，而把二十五條修改為：「國民大會依本憲法之規定，代表全國國民行使選舉總統副總統，罷免總統副總統，修改憲法及複決立法院所提之憲法修政案等權」。把第二十七條去掉，這樣倒不失簡單明瞭而直截了當。

三、關於補選總統副總統之規定

總統缺位時，當然由副總統繼任，假使總統和副總統都缺位時，該由誰繼任呢？依照美國憲法的規定，係由國會以法律規定應代行大總統職權的官員，該官員即為代理大總統，至大總統之能力恢復或新大總統選出時為止。依照現行憲法總統章第四十九條的規定，由行政院院長代行其職權，並依同法第三十條的規定，召集國民大會臨時會，補選總統副總統，其任期以補足總統未滿的任期為止，至於行政院院長代理總統職權，其期限不得超過三個月。（司法第五十一條）依美國憲法代理總統的官員，可以一直代理到新總統選出時為止，我們則硬性規定由行政院院長代理，其代理期間不得超過三個月，於此就發生了一個很重要的問題，如果總統副總統的缺位，距離他任期屆滿還有兩三年或三四年，那當然由行政院院長依照規定召集臨時國民大會實行補選，假定總統副總統的缺位，距離他任期屆滿只有五六個月或七八個月，而行政院院長代理的期間又不得超過三個月，在此種情形下，也只好由行政院院長召集臨時國民大會補選總統副總統。如衆所知，召集國民大會，不是一件很容易的事，要相當長的時間，也要耗費相當龐大的費用，而當補選的總統副總統選出以後，除去行政院院長已經代理了兩三個月的時間以外，所賸下來的原任總統的任期，最多不過兩三個月或四五個月，馬上又得辦理下屆總統的選舉，這豈不是一個不必要的浪費？這種例子當然不一定有，但也不能說絕無可能。因此，筆者以為，總統副總統的缺位，距離他任期屆滿不及一年者，依美國的辦法，由法定代理的官員（行政院院長）一代理到下屆總統選出時為止。或者仿照法國的辦法，在總統缺位時，立即

選舉新總統。（法憲第七條）這當然有待於憲法的修改。

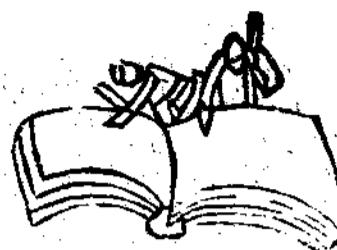
四、關於立法委員及司監兩院提案權之問題

假使立法委員僅有議決法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案及國家其他重要事項之權，而設有上述各案的提議權，那簡直是笑話，然而我們現行憲法就擁有這樣的笑話，在美國憲法中規定國會有「制定」各項法案之權，（美憲第一條第八項各款）法國憲法規定得更為明顯：「參議院及衆議院共有「建議」及創制法律之權」。（法國憲法第八條）為着憲法條文的含義不模糊，現行憲法第六十三條應該修改為「立法院有提議及議決法律案……等權」，免得發生誤解。

還有，現行憲法行政院章第五十八條第二項規定：「行政院院長各部會首長，須將應行提出立法院之法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案等及其他重要事項，或涉及各部會共同關係之事項提出於行政院會議議決之」。又考試院章第八十七條規定：「考試院對於所掌事項，得向立法院提出法律案」，在司法院和監察院章就找不到類似的規定，當然司法院和監察院不至於沒有「所掌的事項」，假使當他們兩院對自己所掌的事項要向立法院提出法律案，豈不是要發生困難嗎？不久以前，正當現行憲法開始施行的時候，監察院向立法院提出監察法草案，却被立法院退回，去弄尊監察院宣告休會，而請求總統召集關係院長會商，結果交大法官解釋，這當然是一个不可原諒的疏忽。當時有一個立法委員說得妙，他說假使依照憲法的規定，立法委員也沒有提案權。現在這案雖然大法官還沒有解釋，但這樣明顯的疏忽，應該設法改正。

五、關於各級法院隸屬於行政院之間題

司法行政部應該隸屬於行政院抑或司法院，在訓政時期已有過激烈的辯論。主張司法行政部應該隸屬於司法院的理由是司法獨立，法院當然要脫離行政而保持其獨立性，而管理各級法院的司法行政部也當然是隸屬於司法院。主張司法行政部應該隸屬於行政院的理由是司法官辦案雖然絕對獨立，但各級法院的行政事項應屬於行政範圍，當然由行政院直接管轄比較方便。彼此各執一詞，互不相讓。在過去，就在這種不必要的爭持之下，司法行政部，這個管理高地各級法院人事和經費等行政事項的主管機關，有時屬於司法院，有時屬於行政院。在現行憲法的行政院一章中，我們找不到各級法院和其主管機關司法院行政部應該隸屬於行政院的規定，也沒有可以隸屬於行政院的意思。相反的，我們倒在司法院章第八十二條看到：「司法院及各級法院，以法律定之」之規定，以各級法院和司法院並提，可見各級法院和司法院是不無關係的。假使以各級法院和其主管機關司法院行政部隸屬於司法院是能够得到現行憲法默許的。



略論公職候選人考試

邵仲宜

公職候選人考試，新憲法上並未明文規定，國民黨在訓政期中逐步推行

考選行政，雖已做了一個起步，到此也不得奉令停止辦理。公職候選人究須經考試，學者專家，論者頗多，此次國民大會中，以任務不同，似乎尚未注意及此，但筆者以為公職候選人考試，實有必要。茲願就國父遺教，英美考試制度，及我國考試制度三方面申論之。

國父遺教所示的民主政制，不是英美的三權分立，而是國父新創的五權制度。此制的最大特色之一，即考試權的獨立，而其精神，則着重在公職候選人的考試，建國大綱第十五條規定「凡候選人及任命官員，無論中央與地方，皆須經中央考試銘定資格者乃可」，茲從國父遺教之所示，來說明此種規定的本旨如下：

一、以考試救選舉之不足，國父發明五權憲法，是確認英美三權分立制度有它的缺點，才參酌中國的特有政治體制，於三權之外，另加監察、考試二權，合為五權制度，我國古有的考試制，國父譽為「中國幾千年的特色」，尤為「世界中最古最好的制度」，民十在五權憲法講演中曾說：「好比舉行省議會選舉，要選八十個議員，如果定了三百個人是有候補資格的，我們要選八十個議員，就在三百個人中來選舉，若是專靠選舉，就有點靠不住」，接着舉出了美國選舉時一個博士與一個拉車夫競選的笑話。國父因此就說：「這就是祇有選舉沒有考試的弊病」。另在「三民主義與中國民族之前途」的講演中，指出：「那些略有口才的人，便去巴結國民，運動選舉，那些學問思想高明的人，反都因訥於口才，沒有人去物色牠，所以美國代表院中，往往有愚蠢無知的人，夾雜在內，那歷史實在可笑」。可見單靠選舉是不夠的，必須以考試限制其候選資格，始可補救選舉之不足。

二、以考試去澄清吏治：探究國父遺教，此點或為國父創立五權憲法的一動機。因清末民初，社會變遷，考試制度蕩然無存，政府用人，不外私人援引，金錢賄賂、及私相奔竟，形成腐敗黑暗時代，國父撰「國民黨宣言」時，指出：「今日任用官吏，往往用違其學，或毫無所學，僅有私人援引，致政治日趨腐敗，故宜厲行官吏登庸考試，庶尋各尋所長，而真才易得」。這裏說的登庸考試，不僅指事務官為限，因國父在民權主義第六講中說：「像英國近來舉行文官考試，便是從中國啟發過去的，不過英國的考試制度，只有考試普通文官，還沒有達到中國考試權之獨立的真精神」，而且講演「三民主義與中國民族之前途」時，批評英美考試制祇限下級官吏的不完全，所以民十二年作「中國革命史」就坦率指出：「國民大會及五院職員，與夫全國大小官吏，其資格皆由考試院定之」，其用意當在以考試去澄清吏治拔貪才，尤重於公職候選人的考試，使中國政治能走上正軌。

三、以考試去防止選舉發生弊端：在國父眼中，考試又可防止選舉時的發作弊端。按選舉弊端，不外妨害選舉純潔，及妨害選舉安全與確實，其含義不外以賄賂暴力詐術及其他種種非法手段破壞選舉的常規，達到獲選的目的，非實能之士而又想插足於政治舞台中的，大抵是選舉舞弊的主使人，所以國父撰「中華民國建設之基礎」一文就說：「為人民之代表，與受人民之委任者，不但須經選舉，尤須經考試，一掃近日金錢選舉勢力選舉之惡習，可期為國家得適當之人才，此又庶政清明之本也」，指出選舉與考試，應同時並重，講演「五權憲法」時，尤詳細地指出：「普通選舉雖然很好，

究竟要選甚麼人才好呢？如果沒有一個標準，單靠普通選舉，也可以生出流弊，那些來選舉的人，當是擁有若干財產，才算是合格，依兄弟想來，當議員或官吏的人，必定是要有才有德，或者有能幹，才是勝任愉快的，如果沒有才，沒有德，又沒有能幹，單靠有錢來作議員或官吏，那麼將來所做的成績，便不可如了。但是有這種才德和能幹資格的人，只有五十人，便要照這種資格的人來選舉，我們又是怎樣可以去斷定他們的資格呢？我們中國有個古法，那個古法就是考試」。又說：「沒有考試，就是有本領的人，也沒有方法可以知道，暗中便埋沒了許多人材，並且因為沒有考試制度，一般不懂政治的人，都想去當官，弄得弊端百出，在政府一方面，是烏烟瘴氣，在人民一方面，更是非常怨恨」，可知如辦理選舉先經考試，不僅可以防止選舉弊端，亦可以打破不懂政治者的升官之夢。

綜上所論，考試制在民主政治上確有其不可磨滅的功能與價值，而公職候選人之以考試。限制其當選資格，實是國父博識中外政治學術經驗精華而成的創見。

法學權威美哈佛大學教授蘭德。曾言：「考試乃中國的特別制度」，推源溯流，英美的考試制度是由中國移栽過去以謀補救其政黨政治所發生的「分職制度」（Spoils system）。在美國民主政治的初期，總統甲克生（A. Jackson）大唱其驕祿屬於選舉的勝利者」的論調，主張「官職輪換」說，縮短官吏任期，限制官吏連任，使多數人都有到政府中任官的平等機會。在甲氏，以為如此可以確定政黨的責任，貢獻政黨的政策與主張，大多數人民都有機會參加政府，才是民主政府。但其發展結果，不僅官吏數量濫行增加，且更引起激烈的官吏飯碗爭奪戰，大總統一經調換，原來安插的黨員民主初期亦有此種現象，當時苦無良策來矯正。恰好此時英國砲火攻破中國大門，學者專家，紛來探窺這神祕的中國，發現中國考試獨立的制度，補救了所謂分職制的弊端，但一究英美的考試制度，考試授職，只以一般事務官為限，其餘不備內閣閣員不須考試，就是政務官也不在考試之列，我國今日要做效

人考試問題却一無所補，實不足為例而對於選舉弊端亦未能補救。

故於考試一般事務官外，增加公職候選人的考試，在中國民知低落的社會環境下，尤為必要，國父在四十餘年前就曾說過：「將來中華民國憲法，必須設立獨立機關，專掌考試權，大小官員必須考試，定了他的資格，無論那官吏是由選舉的，抑或由委任的，必須合格之人，方得有效」（見光緒卅一年祝民報紀元節演辭），

公職候選人考試，是國父研究英美政治得失，採擷中國歷史上考試獨立的精神而創立的，故欲理解公職考試的真義，當須追溯中國考試制的歷史；

我國歷史上的考試制，發軔於三代，而確立於唐代，在封建政體初期，鄉間賢能，常有以選舉方法漸進身於朝廷的機會（見禮記干制射義等篇），到秦末漢初，布衣將相，用人尤不拘門第，漢以後，以徵召，辟舉，薦舉，吏員、任子、捐納等法選一般人才入官；至於非常之材，除學校培植外，則是用科舉的考試制度，漢武帝時，已有由學校考試授職之法，後漢順帝時，尚書令左雄提議改革「察舉」，主張「諸生試家法，文吏試牋奏」，考試制遂興。到魏晉六朝，雖有一九品中正」之制造成門閥勢力的惡風，但到隋文帝開皇年間仍代之以科舉制度，唐高宗時，已將科舉視為檢才大典，玄宗開元二十四年，考功移於禮部，宋太祖時在殿廷自行覆試，以上是卿貢之制。至於制科，則由皇帝親自策向，但不如卿貢對社會的影響（見文獻通考選舉選舉考），宋范仲淹，王安石對科舉制先後均有改革，南宋以後，才完成近代科舉的定制，元明兩代亦有改革，清代沿襲此種制度，因其內容漸流於空洞八股形式，技術上亦欠改進，科舉之制，便走入末路，清末康有為時就完全廢除，但又無其他制度興起，從此遂使官吏登庸，陷入紊亂之途，造成官僚混政的腐敗局面。

我國歷史上的考試制度簡略情形如此，但國父採取此一制度的真精神與真價值何在？筆者探究可得，至少有以下各點：

- 從政機會均等：我國歷史上的政權，雖然以專制君主為轉移，但其實行行政權的，則為一般所謂「士大夫」的智識階級，此輩士大夫階級，不

是因襲的，亦不像歐洲專制時代貴族僧侶平民之永遠劃分階層，各成世界，而是一個可以由平民輪換的團體。只要平民有智論能力，即可自由競爭取得其方法便是參加公開的考試。此種方法漢唐時尤其普遍，平民參與考試，其結果，足以取消階級界限的對立，貧苦不能入學讀書的人，只要在鄉持生計之餘有志刻苦力學，終有中舉入官的機會，因此，布衣將相，白身之士平步青雲的人物，在我國歷史上真是不勝枚舉，這種政治地位公開，從政地位均等的作法，極符合現代民主政治中「權利平等」「人格平等」的真精神，為西洋專制政體中絕不能發現的事實，可說是我國專制政體中的最大的特色。

二、真才可為國用：我國歷史上有所謂選舉之制，及九品中正之制，前者後來弊病叢生，後者則依門第高下殊欠公正。但一易科舉，便避免了濫竽充數的壞現象。唐書柳沖傳有論氏族：「先王公卿之胄，才則用，不才棄之」，可證自漢唐以後，用人都真才實學為主，無才的就是公卿的後嗣子孫，亦難取用。續漢書百官志注引應劭漢官儀，載漢光武帝的詔書，說明「丞相故事，四科取士：（一）曰德行高妙，志節清白；（二）曰學通行修，經中博士；（三）曰明達法令，足以決疑，能案章覆問，文中御史；（四）曰剛毅多略，遭事不惑，明足以決，才任三輔令」，可見當時取才不僅「才能一已足，且兼顧「德行」，其不能入官的，總是智德不及所致；也或有中選之都可才，而為州縣所不喜致難中選的，則有投牒自列之制補救，凡投牒的再加考試；而州縣私愛的人，再試時如無應試能力，想中舉亦不可能，所以在我國歷史上，有權有勢的實不足以把持政治地位，這就是考試制度的賜予顯然便具有此種真平等的精神。一般歷史學者認中國歷史上的政治進步早過歐洲，是因有考試制度之故，確是頗眼的看法。

三、考規嚴謹公平：我國考試制，其執行的態度與作風，愈到後來愈趨嚴格，唐代時，考官和士子交遊，尤在所不禁，考官採取聲譽，士子託人游揚，或竟自懷所作文字投謁，都不算犯法，到唐蘇易簡受詔知貢舉，逕赴貢院以避請求，以後遂成定例，禁懷挾和糊名易書等制度，遂漸興起，宋雍熙時，且令考官別試：李昉，呂蒙正的兒子及第後，皇上竟說勢家不宜與孤寒

競進，撤消其及第的資格。到明清兩代，考試嚴防，更趨嚴密，簡放會試主考官時，凡有被簡放資格的大員，都準備行李到朝門去聽點，點定了不得退回公館，須立刻謝恩入閣；外省鄉試主考官，到省後便封鎖在公署內，不許和外人見面，這種嚴重的規律因關係利祿之途頗大，雖到清末，仍然維持，還有明代孫不揚的掣籤法，納簽於筒，在吏部堂上，由候選資格相同的親掣，杜絕私人請托的風氣，清道光年代，大學士柏葰因牽涉考試作弊的問題竟被殺。凡此種種，都可證明考試是如何的公正嚴格，所以國父講演五權憲法時，也推舉此一制度，說「從前各省舉行考試的時候，把試場的門都關上，監試看卷的人，都要很認真，不能夠通關節，講人情，大家想想是何等鄭重」！

基本上三點，可知五權憲制中考試權獨立的重要性，但國父創制的考試，其考試對象，以公職候選人為重而以一般官吏為次國父主張的考試制度與歐美現行的考試制度，其重點的歧異所在，就是在考試對象的區別上。我國的考試制度，其考試對象，除君主外，自宰相以下各級官吏，都以考試為其出身的「正途」，選舉用人，反視為例外，在清代，甚至有非進士及第者不得入閣為大學士的規程，以視於西方考試制度之僅限於中下級的事務官，自大有分別，新憲法中規定須經考試的，僅有（一）公務員（即一般事務官）；（二）專門職業及技術人員兩種，而無公職候選人考試的規定，這無異削滅了國父創制考試權的重大意義，筆者欽佩羅斯芬的一句警語：「最成功的民主政治，要求賢慧的人蔚起」！要求賢慧的人蔚起，只有以考試的方法來彌補選舉方法的不足，以考試選舉兩種方法雙管齊下，始能圓滿而無缺憾！故

年來我國若干人士，於討論新憲法及依憲法產生公佈的各種組織法時，每每無睹於國父的考試權獨立的真精神，反去效法歐美的不完全的政制，例如為補救立法院立法委員會，或立法顧問委員會等，却不知在選舉以前先以增設各種機構，專門委員會，或立法顧問委員會等，却不知在選舉以前先以考試方法去淘汰酒囊飯袋，讓有立法能力者選充議員，這豈是睿智之舉？



合作農場與農村改造

黃宣威

一、中國積弱的原因

近百年來中國積弱的原因，可以歸納於「愚」和「貧」兩個字上面，這「貧」，「愚」二字，表現在全國百分之八十的農民身上，情形更見明顯！技術落後墨守陳法不肯改進是「愚」，各自為改浪費人力，不知採納分工合作的生產方式，這也是「愚」，農具設備殘缺，以致工作效率低落是「貧」，衣食不足，凶歲難免凍餒，這也是「貧」！但是這「貧」「愚」二字，是一件事的兩面，惟其「愚」才「貧」，由於「貧」却更「愚」！要解決這個問題，當然應該從經濟方面入手，尤其在農業方面着眼！

關於農業改革的問題，年來由於共匪在侵佔區實施所謂「土革運動」，所以京滬一帶地政學者也提出了一項「土地改革方案」，想以比較溫和的方式來解決中國的耕地問題，同時打擊共匪的「土革」運動，不過於實施改革

之先，我覺得必須先瞭解中國農民的習性，以及地主階層的心理，才不至於造成紛亂，農民的習性是保守，是苟安。地主的心理是封建，是積聚。所以共匪的暴戾革命固然不可，即使以溫和的方式，一方阻止土地的佔有量，一方無代價逐漸轉變土地的所有權，在農民和地主雙方，都未必能真正心悅誠服的。關於這一點，在第四節中，將另有補充。

二、農民耕地的分配

中國耕地的面積，就戰前估計來說：是一十二億四千八百七十八萬一千畝。全國農民約計三億人，按照這個數字計算，那末每一個中國農民平均可耕地四畝有餘。如果每年農產和副產的收入假定為一十二石米的代價，而消費方面僅飲食一端，每人每年至少需用米七石左右，此外衣、住、行、用、醫藥、意外，便都須在這所餘的五石米中開支，此外，政府的苛征暴斂，

地主的予取予求，他們必須應付，天災人禍，他們也得忍受，這樣的生活，

農民已感痛苦萬分，但是這樣還是太樂觀了，事實尚不止於此。中國農地的分配多寡不均，富者連阡陌，窮者不能立錫。耕地面積中百分之五十一的土地——就是六億二千多萬畝，在百分之十一——就是三千萬的富農手裏；另外百分之二十的土地——就是二億四千九百萬畝，却在百分之六十八——就是二億多的貧農手裏。換句話說，就是除了七千萬個赤貧的農民以外，還有二億多貧農，每人平均只有一畝田！一畝田的收成，連他自己吃的都不够，遑論妻子兒女，更遑論政府的稅收了，再進一步來講：上面這些推論，還是戰前的估計，至於連歲烽火，農田荒蕪，農民離散以後的情形，就更難想像了。

三、美蘇農民的耕地

我們且看美國和蘇聯的農村情形如何？根據戰前的估計：美國耕地的總面積約為三億二千一百萬英畝（約合一十九億二千六百萬華畝），他們的農民共匪的暴戾革命固然不可，即使以溫和的方式，一方阻止土地的佔有量，一方無代價逐漸轉變土地的所有權，在農民和地主雙方，都未必能真正心悅誠服的。關於這一點，在第四節中，將另有補充。

三、美蘇農民的耕地

我們且看美國和蘇聯的農村情形如何？根據戰前的估計：美國耕地的總面積約為三億二千一百萬英畝（約合一十九億二千六百萬華畝），他們的農民約計二千六百萬人，根據這個數目計算，每一個美國農民平均可耕地一十二英畝左右，如果合成華畝，就有七十二畝，倘以每畝收成連副產計算為二石米的代價，那末每人每年收入就達二百一十六石，以之和中國農民每年收入一十二石相比，相去何啻霄壤！何況他們還是高度機械化的生產呢！

三、美蘇農民的耕地

至於蘇聯農村情形，則稍稍不同，革命以後的農場，除少數國家農場以外，大部都屬集體農場，根據一九二八年的估計，二者約合為四億三千餘萬英畝，如果合成華畝，就是二十五億八千萬畝。但是農民總數却有一億二千六百萬人左右，平均每一個蘇聯農民，可耕地三英畝又十分之四，合成華畝就是二十畝又四分。假定蘇聯的私有財產制還存在，那末根據這數字來計算

，他們每一農民終歲勞動所獲，也可能有六十石米的代價了。

四、改造農村的途徑

中國要求經濟復興，當然不能不從發展工業改進農業入手，最理想的模範，當然是美國，但是美國是個新興國家，她的建立才不過二百年，她的人口，當然輕而易舉，同時土地大人口少，一切措施不受牽制，每人開闢的田地也無限止，在中國則不然，中國地理和歷史所造成的種種物質環境。不允許這種大規模的舉動，譬如說：農民的知識，能力，和財力，不足以購置，運用，和保養這些新式機械，又如中國的動力和修理的設備，未能普遍和農村配合起來，再如運用機械以後，這批剩餘的勞力，還沒有適當的工礦機構，可以使其納入正當的生產途徑，以防其向消極方面發展，而形成社會的隱憂，根據這種理由，可知美國的高度機化的生產技術，並不能依樣葫蘆地在中國農村內彷彿。那末我們彷彿蘇聯的國有農場制度，以斷然手段，實行一次徹底的土地革命，將私人田地全部收歸國有，然後統籌分配又如何呢？這樣做，不僅不能獲得農民的好感，而且可能激起一次空前的大亂，因為「佔有慾」畢竟是人類的一種自私慾念，但也只有維護這種私念，才能使每一個人都盡量供獻出牠自己的力量，來為社會服務，否則的話，自己沒有絲毫體己的好處，誰還甘願為社會出力呢？蘇聯的推行的方式，在它們的做法上另有一套，最重要的是恐怖暴戾的手段，使人民心理上受威脅，不敢反抗，我不相信這些辦法可以行之百年而不變動。

因此，我不僅反對共匪的所謂「土革運動」，就是一般人所謂比較溫和的「土地改革方案」我也不贊成！以任何方式來阻止財產的合理擴張，都是合於自然律的。想盡方法把土地從地主手裏搶下來，轉交給農民是不公道的，不僅地主將來要反抗，就是貧農們也不見得會付以衷心的感激，固然，在目前這種共匪全面叛亂的環境下，大部土地在共匪區，地主們根本無法處理，與其讓共匪橫征暴奪，不如做人情給政府去分配，主張「土地改革方案」的人，抓住目前的變態心理，認為可以行得通，但是要知道，這種心理是暫時的，時局總有一天會平靖，到了那時，地主們又將怎樣想呢？至於一般

農民辛勞終年，在他們的心坎深處，都蘊育着一個遙遠的希望，那就是「若干年刻苦努力之後，他也可以買上幾十畝，乃至幾百畝好田，然後請人耕耘，他可以坐享莊園之樂，以娛晚年！」所以他目前雖然沒有土地，但是他也不會贊成這種毀滅他自己的希望的制度的！

根據這項說明，我們就可以得到一種領悟，就是生產方式我們不妨取法於美國和蘇聯的大農場制度，至於私有土地，縱使是極小的一塊，也得使其保存。因此，我們必須推行合作農場的制度了。

五、合作農場的推行

我們理想中的合作農場是以土地分佈情形來決定其組織單位的。譬如說：某一小村或某數村的農田集結成一大片連陌的田野，其中又有溪水灌溉之利，那末這一村或數村可以組成一個農場。如果這一村的區域很廣，土地支離分散，那末就可以就其地理形勢，農作條件，組成一個以上的農場，或一個農場的數部。如果不得已。有一部土地距離太遠，而和鄰村接近，那末就加入就近的農場，也未始不可。加入合作農場的客體是耕地，是勞力是資本。

假如我有三百畝田，需要自己經營，那末春耕夏耘秋收冬藏，不僅化為終年心血，而且產物的存銷，捐納的應付，土壤的培養等項，煩不勝煩。如果委託合作農場，以五畝為一股，合成六十股，委託該場全權經營，那末我就可以抽出時間來從事於別項工作，到時間只要向農場分享利潤就行了。假如我們一家五口都精壯有力，堪任莊稼，如果為人做工，不僅遭到剝削，而且受氣挨罵，那末我們就可以每日一全工為一股，認定五股，為合作農場工作，一切工具給養，統由農場負責，自己毋須操心，到了規定時間，可以分享利潤。假如我有一百担穀的資本，就可以五擔為一股，加入二十股，聽由農場經營，自己則可以任意讀書經商，到時間向農場領取應得的利潤。

合作農場的組織是充分民主的，由農民自己負責管理經營的，除了學理的指導和技術的諮詢，由政府派員協助以外，一切負責人都由農民自己推選，加入農場的各份子結成一個整體，彼此守望相助，疾病相扶持，好像一個大家庭，農場在收到前述三項股本（土地、勞力、資本）之後，就可以分別開始貲用機械購買肥料籽種，分配農具耕牛，劃完工作區域，進行農場。農

場不僅負責田事之指揮、指導、和扶助，同時對於農民之給養、教育、娛樂，乃至生活福利，意外保險等事，都應代謀解決之途。至於運銷、積穀、納稅、防災，乃至治安自衛，都有農場統籌分配，集體負責。此外割餘的資本和勞力，則可從事於農產的改製，荒地的開墾，林牧漁絲等副業的發展，至此，農場本身的管教養衛可說已經能够自己負責負了。

毫無疑義的，基於私有財產觀念在中國農民心理上根深蒂固，同時因為環境和歷史的壓力，使人民對暴戾革命的恐懼，所以變相或不變相的土地革命，在目前中國絕難順利推行。合作農場之設立，並不侵犯到土地的所有權，但却解决了增加生產的目的。我想是比較容易推行的。不過在推行之初，政府仍必先下一番功夫宣傳、示範，使農民目睹其實利而心嚮往之。在推行之後，尤當加以切實扶持，如設備的改善，賦稅的降低，運銷的協助等，讓農民獲其實益而努力支持。

六、大同世界之實現

國父孫先生對於土地改革的主張，有「平均地權」「地盡其利」，和「耕者有其田」數項。除了「地盡其利」一項，在合作農場中已經充分表現外，我必須解釋合作農場的精神，是否與「平均地權」和「耕者有其田」二義相背馳？孫先生的「平均地權」一語，着眼點是在「權」字上，「耕者有其田」一語的着眼點是在「有」字上。換一句話說就是「農民有地可耕」的意思。但是是否「在農民有地可耕時，也非沒收地主多量的土地不可？」這個答案，我們可以從「平均地權」的「均」字，和「地盡其利」的「盡」字上面得到解答。那就是說：「只要農民有地可耕，收入均衡，地主的地也都盡量利用，那末目的也就達成了。」孫先生看到當時的中國只有「大貧和小貧」，所以主張「均貧」。但是他並沒有忽視「使中國成為世界上富強康樂之國」。因此我必須說明合作農場的精神，不僅符合目前一般人反暴戾政策的心理傾向，而且與孫先生的主義是全部融合的。

合作農場的制度如果能普遍推行，及於全國，那末中國的農村社會可能

因而改觀。這裏不想把它描寫成一個烏托邦，不過在周禮禮運卷上的大同篇，却充分描畫了合作農場發展到高峯時的理想。這裏作一簡單說明，作為本文的結論。

「大道之行，天下為公。」這是合作農場的中心思想，也就是它的終極目標，大同世界。

「選賢與能。」這不僅說明用人惟賢與能，而且方式是充分民主的「選舉」。

「講信修睦。」這是指農場教育的成功，農民彼此信睦，對外亦無不如「故人不獨親其親，不獨子其子。」這是說明大家庭中親愛精神發揚。

「使老有所終。」說明養老尊長的美德在這裏提倡。

「壯有所用。」說明工作分配得宜，每人都有事作。

「幼有所長。」說明育幼教育的設備齊全。

「矜寡孤獨廢疾者，皆有所養。」這是說明社會保險和慈善事業的有人負責辦理。

「男有分，女有歸。」這是說明野無曠夫，閨無怨女，各有歸宿。

「貨盡其棄於地也，不必藏於己。」是指土地資本無法利用，應速加入農場。

「力惡其不出於身也，不必爲己。」這是說明勞力宜充分利用，宜加入農場。

「是故謀閉而不興。」是指農場內部各有所事，各有所養，大家安居樂業，氣象昇平，自私陰謀當然消滅。

「盜竊亂賊而不作，外戶而不閉。」指農民足以自養自衛，無竊盜發生。」是為大同。」說明這時已進入大同世界的境地了。



元代農業經濟之演變

(上)

陳安仁

(二) 民代土地之調整

南宋亡後，蒙古入主中國，稱爲元代，元初土地制度，甚爲混亂。世祖中統四年，詔阿朮，戒蒙古軍，不得以民田爲牧地，（元史世祖紀），如統軍抄不花，田遊無度，害稼病民；元帥野速答爾，據民田以爲牧地，（元史卷一三四撒吉思傳），可知貴族，隨便侵佔耕地也。加以亂後，兼併亦多，因

璉，請立總管府提舉司四，抵河南、歸德、汝南、境內，濱河荒地，約六萬餘畝，歲收其租，令河南省臣高興，總其事，是也。有主之田，妄指爲荒地，所至自然騷動。（元史卷二二武宗紀）。經理與括田之法，憑人告訐，以求真相，不憑實在的丈量，勘查土地的面積；致豪民猾吏，資爲魚肉小民之工具，結果亦不能調整耕地也。

(二) 元代之賜田制度

第二步：通过“我的收藏”功能，将喜欢的资源添加到个人收藏夹。

爲土地制度之混亂，對於土地之調整，是注意到的。元史食貨志載：「經理大事，世祖已嘗行之，但其間欺隱尚多，未能盡實。以熟田爲荒地者有之，懼差而析戶者有之，富民買貧民田，而仍其舊名輸稅者亦有之，由是歲入不增，小民告病。」欲清理此混亂之土地，所以令有田之家，一切從實自首，即所謂經理法。其法先期揭榜示民，限四十日，以其家所有田，自實於官。或以熟爲荒，或以田爲蕩，或隱占逃亡之產，或盜官田爲民田，指民田爲官田，及僭道以田作弊者，許人首告。十畝以下，其田主及管幹田戶，皆杖十七；二十畝以下加一等；一百畝以下一百七，並流竄北邊，所隱之田，均沒官。郡縣正官，不爲查勘，致有脫漏者，量事論罪，重者除名。仁宗元祐元年，嘗以軍防大員，至江浙，江西，河南等地，實施經理法，其結果期限猝迫，貪刻用事，富民黠吏，並緣爲姦，於是民不聊生，盜賊並起，據元史仁宗本紀，言經理法實行以後，臺臣言：「蔡五九之變，皆由昵匪馬丁，經理田糧，與郡縣橫加酷暴，逼抑至此。新豐一縣，撤民廬千九百區，夷墓揚骨，虛張頌畝，流毒居民。」故仁宗元祐二年，下詔罷括民田，廢止經理法，至除隱田之括田法，亦是小規模之經理。成宗元貞元年，下詔江浙行省，括隱漏官田，二年，又括伯顏、阿木、阿里海牙等，所據江南田，及權豪隱匿者，令輸租。元代以括田爲局部調整土地的辦法，惟姦詭者，乃利用此名義，以棄亂土地所有權。例如武宗至大元年，（公元一三〇八），皇子和世

元代亡宋之官田，不均散於人民，而反以賜人臣。二十二史劄記元代以創議所買之公田也。』卷三十一。讀通考卷六載：『元時多以官田分賜臣下，紀傳所載：倅世祖中統二年八月，賜竇默等田爲永業田；四年八月，賜劉整田二十頃；至元十六年正月，賜啓順田；十八年，賜鄭溫常州田三十頃；二十一年，賜相威，近郊田二千畝；二十二年，賜李昶，徐世隆，田各十頃。……其賜公主者，則武宗至大二年賜魯國大長公主平江稻田一千五百頃。文宗順元年，賜魯國太子主平江田五百頃。順帝至正九年，賜公主不答昔爾，平江田，一千五百頃。』又載：『世祖中統二年六月，賜僧聰懷、孟州田各五十頃；八月，賜慶壽、海雲、二寺陸地五百頃。成宗大德五年二月，賜昭慶宮，興教寺地各五百頃，萬安寺六百頃，南寺百二十頃。仁宗初，賜大普慶寺田八萬畝；延祐三年正月，賜上都開元寺，江浙田二百頃，華嚴寺百頃；七月，賜普慶寺益都田百二十頃。泰定帝泰定三年十月，賜太常寺至正七年十一月發山東地土十六萬二千餘頃，屬護聖寺。』可知元代除賜田官僚之外，尙有賜給寺觀的。因為蒙古人非常迷信佛教，故他統治中國以

後，給予便利寺廟僧人。此等所賜之田有再拘還官者。如成宗已死，武宗未改。元時塔刺海言：「比蒙聖恩，賜臣江南田百頃，今諸王公主駙馬賜田還官，臣等請還於賜，悉令還官。」（元史武宗紀）。賜田是與國計民生，均有妨害的。實國計，公田賜與臣下，相稅無着，則歲入縮減。言民生，則一般具有官勢的地主，每使農民奢苦。泰定元年，張瑾上書說：「天下官田，歲入所以贍衛士，給戍卒，自至元三十一年以後，累朝以此田，賜諸王公主駙馬及百官臣者寺觀之屬，遂令中書酬直海漕，虛耗國帑。其受田之家，各任姦吏土著爲賦官，催甲斗級，巧名多取。……其所賜百官及宦者之田，悉為拘還官，著爲令。」（元史卷一七五張瑾傳）。因爲王帝有賜田之舉，姦民之受影響而勾結特殊階級以獻田者亦多，故凡宗時，禁諸王駙馬公主，受人私田地，並以刑罰限制之。

(三) 元代之稅制

元代稅制，其取於內郡者，爲丁稅地稅，仿唐之租庸調；取於江南者，爲秋稅夏稅，仿唐的兩稅法。丁稅地稅之法，自太宗始行之。初太宗每戶科粟二石，後又以兵食不足，增爲四石。轄定科徵之法，令諸路驗民戶成丁之數。丁稅少而地稅多者，納地稅，地稅少而丁稅多者，納丁稅。（二十四史通政典集要合編卷二四二貢貨）。其時天下歲入糧數，總計一千二百十一萬四千七百七十石。內腹地二百二十七萬一千四百四十九石，行省九百八十四萬三千二百五十八石。以江浙歲入糧數爲最多，河南省江西省次之；甘肅省爲最少，遼陽省四川省次之。（拙著中國近世文化史商務版一六八頁）。

元代初年，不爲田稅而爲戶稅，太宗元年，命河北漢民以計出賦調，耶律楚材主之。西域人以丁計出賦調，哈喇斯密主之。（元史卷二太宗紀）。世祖時，賦役不均，官吏並緣爲姦，人民不勝其困，相率流亡，張德輝檢閱實戶，編均等第，出納有法。（元史卷一六三張德輝傳）。元代地稅中，田每畝二升有半，上田三升，下田二升，水田每畝五升，（元史卷一六七）民戶成丁，每歲課粟一石。世祖至元二十二年，下詔甘州每地一頃，輸稅三石，（元史卷一七七）。可知在英宗以前，軍民之賦役，是不平均的。（2）折納預征。伯顏傳：「於是會計倉稟穀粟金帛之數，不足則徵州縣，募民折輸：（1）優待軍戶。元珪傳：「有司賦役，當務均一，而軍民不可有所偏。」

（3）包征之制。耶律楚材傳：「自庚寅定課稅格，至甲午定河南，歲有增減，至戊戌課銀，增至一百一十萬兩。魏史安天合者，詔事鎮海，首引寧都刺史，撰買課稅，（撰買卽包征，又謂之總田），又增至二百二十萬兩」。賦稅用銀征收，始於元時。憲宗時：「包銀制行，朝議賦銀六兩，諸道長吏，有輒請試行於民者，張晉亨，面責之曰：諸君職爲親民，不是無之於少

之利病，且不知乎？且五方土產各異，隨其產爲賦，則民便而易定。必責輸銀，雖破民之產，有不能辦者；大臣以聞，帝是之，乃擇三之一，仍輸民輸他物，遂爲定制。」（元史卷五一）。馬亨傳：「憲宗遣阿藍答兒等，覈藩府錢穀，時釐歲辦課銀五百錠，輸之藩府」。（元史卷一六三）。此是說明賦稅用銀之始。元代差科之名有二：（1）絲料，（2）包銀，各驗其戶之上而科收。絲料包銀之外，又有俸鈔之科，其法亦以戶之高下爲等。世祖中統元年，立十路宣撫司，定戶籍科差條例，其戶大抵不一，戶既不等，數亦不同。三年七月，詔農民包銀徵其半，浮戶止令輸粟，民當輸賦之月，毋徵私債。四年三月，詔諸路包銀以鈔輸納，其絲料入本色，非產絲之地，亦聽以鈔輸入。凡當差戶包銀鈔四兩，每十戶輸絲四十斤。漏籍老幼鈔三兩，餘一斤。太宗時，紙有絲料丁稅二宗，憲宗增包銀，世祖增俸鈔。查元代絲料，包銀，俸鈔，並徵於一戶之中，至戶之成丁者，復徵其丁稅，就全科戶計之，當出每一斤六兩四錢，包銀四兩俸鈔一兩，丁稅率三石。元之地稅上田畝紙三升，而戶丁科差之重有如此。

(四) 元代之限田制度

元統治中國以後，以江南田賜羣下，諸將多掠人爲私戶，弄成社會經濟之混亂。（廿二史劄記卷三十一）。世祖至元二十八年，有布衣趙天麟，上太平金鏡策略謂：「今王公大人之家，或佔良田，近於千頃，不耕不稼，謂之草場，專放孽畜。又江南富豪，廣占農地，驅役田戶，無爵邑而有封君之貴，無印節有官府之權；恣縱妄爲，磨所不至。貧家樂歲終身苦，凶年不免於死亡；荆楚之域，至有僱妻鬻子者，衣者不足，由於富豪兼併故也。方今之務，莫如復井田，尚恐驟然騷動天下；宜限田以漸復之。凡宗室王公之家，限田幾百頃；凡巨族官民之家，限田幾十頃。……凡限田之外，蔽欺田畝者，坐以重罪。凡限外之田，有佃戶者，就令佃戶爲主。未嘗墾闢者，令無田之民，占而闢之。第一年，全免租稅，次年減半；第三年依例課徵。凡無田官階之大小，而限田之多少。此外，對於軍人，正軍定五頃，餘丁二頃，此是以公田。」（續通考卷一）。元代公田之制，定爲九等，一品二十頃，二品十六頃，三品十五頃，四品十二頃，以下俱以二頃爲差，至九品則一頃，此是以官階之大小，而限田之多少。此外，對於軍人，正軍定五頃，餘丁二頃，已滿數者不給。大德元年，從襄陽屯田合刺舊軍於南陽，每戶受田百五十畝，亦有似於限田。清代黃以周，敵季雜著史說略有說：「元趙天麟言限外之田，就令佃戶爲主；未墾闢者，令無田之民，占而闢之。如其說，未見授田之益，而先受奪田之害。此與王莽，作王田以授民，無以異也。」（卷三論限田一）。黃以周，不^許所奪之田，是奪之於限外多餘之田者，不是奪之於少

中國農業銀行

國民政府特許設立之

唯一農業金融機關

收受各種存款儲蓄

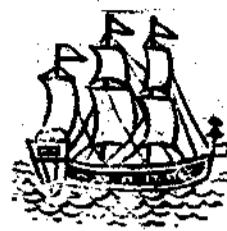
辦理各種農業放款

承做國內各地匯款

兼營信託保險業務



分支行處遍佈全國



特許銀行之專業化問題 (下)

姚肖廉

二、我國特許銀行之專業建制觀

吾欲健全之銀行制度，內以中央銀行為中樞，外輔以各種不同任務之金融機構，構成數個均衡聯繫之金融系統，分工合作，所謂銀行專業化者，亦即分工合作之謂也。證之各國事例，除中央銀行與一般銀行性質殊異外，其餘銀行，大抵商業發達信用完備之國家，專業之界限，頗為隱晦；而生產落後勢須急起直追頭趕上之國家，其專業則較顯明。如英國之農業金融最為簡單，工業金融，初亦不甚發達，其後為潮流所趨，始漸活潑。反之，德日等國，農業金融及工業金融之專設機關，既較完備，制度亦較為具體。近年各國銀行制度，均日趨專業化之途。我國商業銀行畸形發達，然即商業銀行之職能，亦未全發揮，以後當致力如何完成短期資金工商金融系統；加以中國銀行之國際貿易匯兌，與商業銀行合作，即可建設金融市場。我國當戰定之後，必向工業化之途邁進，欲實現此目的，須由專辦實業之交通銀行負責建設資本市場；其他如儲蓄，保險金融系統所收之存款預備金，應充其長期資金供給之倉庫。農業金融系統，我國亦未完成，年來農業貸事業，多偏于短期貨借，中長期之農貸，尚有待于中農行之推進。如以中央銀行為中樞，中國銀行對於國際貿易有關之事業，自應盡其輔導協助之責，即一般金融機器與國際貿易有關事業平時具有融通資金之關係者，亦可藉中國銀行為周轉，最後則以重貼現重抵押之方式，以中央銀行為之尾關。他如交通銀行之于實業有關係之金融機關，中國農民銀行之于農業有關之金融機關，殆莫不如是。是專業化以後，在橫的方面，為分工合作，在縱的方面，則使如金融機關發生聯繫之作用而收貫通之功效。

我國今日之特許銀行除中央銀行外，僅中國、交通、中國農民銀行，三

行之業務，在名義上雖有劃分，但夷其其實，則至多不過通過四總經理處之決定，經營混同的業務。為建立健全之銀行制度計，除中央銀行應增厚資力，成為名副其實之「銀行的銀行」外，再就幾種金融系統而分予說明：

(一) 貿易金融系統——中國銀行為國際貿易銀行，故應在國外及通商口岸與南洋等地方廣設分支行處及代理行，以促進業務，取得在國際金融市場上應有之地位，其在國內與貿易無關行處，則可逐漸移併地行。美國于一九三四年特設進出口銀行，英國于一九二六年創立出口信用保證制度，以及德國一八七〇年之經濟發展，論者亦多歸功于股份銀之在國內外，遍設行處，蓋有由來。我國入超巨大，輸出削弱，即由中國銀行未能以金融力量，推動國際貿易之繁榮。故今後國際貿易之統制，以及在經濟建設方面，必須獎勵與限制之輸出入事業上，均有賴于國際貿易銀行的協助與調節。遠東國家向來只能開信用托購證(Authority to purchase)而無資格開信用證書(Letter of credit)亦待中國銀行之努力。至于經營國內匯兌，則可設「匯業銀行」；經營僑匯及吸收外資，則可設「華僑銀行」；凡此專業銀行，均屬於貿易金融系統。

(二) 實業金融系統——交通銀行為特許發展全國實業銀行，啟各國發展實業之方式，可分英、德、俄三大類別。我國產業落後，與十八世紀英國情形不同，故可折衷三國方式，由交通銀行負推動實業，建設資本市場之責，即以德國之投資方法為發動，而以英國之產業證券化政策為依歸，交通銀行並可仿第一次大戰後英國企業公司及英國股票信託公司之組織，籌設實業信託公司，聯合各商業銀行，投資商店，民營信託公司等成立投資銀團(Investment Syndicate)同時仿日本興業銀行特許發行興業債券辦法，建設新發行之

實業證券市場，擔任承購與推銷企業公司新發行之有價證券，以爲投資者與新企業公司間之媒介。將來凡屬產業工礦中心，交通均應添設行處，以廣投資。此種業務強化健全之結果，在今後產業資本之創造與擴張，得於國家實業金融機構發生密切之聯繫作用，從而可以避免英美資本主義國家金融寡頭資本操縱國家經濟命脈之流弊，亦無需乎依賴于政府救濟性之杯水車薪之貸款。故今後國民經濟，建設發展與社會財富分配之節制調勻，均與交通銀行有莫大之關係，並可另設「工鑄銀行」辦理較長期之債券及投資業務。

(三) 農業金融系統——中國農民銀行爲今日中國農民金融支柱之一，其任務在促進農業建設，潤滑農業生產之進行，農業金融有分營制與兼營制之不同，分營制由三個獨立農業金融機關分營中長短期農貸，兼營制由一個農業金融機關統籌辦理。我國中國農民銀行初爲中期性與短期性之農業金融機關，自附設工地金融處，又爲長短中短期性之農業金融機關；此外，尚有一種「合作金庫」，亦爲短期性之農業金融機關。我國以農立國，「耕者有田」「地盡其利」又爲平均地權之終極目的，故筆者主張長期農貸創設「土地銀行」辦理，短期農貸即將合作金庫改組爲「合作銀行」辦理，而中國農民銀行則經營中期農貸，其任務在執行農業生產之改良進步，促進農村經濟之發展與繁榮。

(四) 儲蓄金融及保險金融系統——我國辦理儲蓄事業，過去爲申法儲蓄會及萬國儲蓄會，皆由外商經營，漏卮甚巨。中央儲蓄會在抗戰前，亦曾辦理有獎儲蓄，成效甚宏；抗戰節儲建國，亦經訂爲戰時經濟政策，現今之郵政儲金匯業局，過去所收儲金，爲數亦巨。今後可予合併改爲儲蓄銀行，造成一完全之儲蓄金融系統，日本之儲蓄銀行即至爲發達。又中央信託局之業務，爲受政府委託，辦理易貨，購料、運輸、印刷等，今後似應着重保險事業，主持全國再保險業務。中信局過去辦理戰時兵險及國民壽險，均著成效，以上所述係就今日之中國，交通、農民、郵匯局，中信局及中央合作金庫等金融機關予以系統化之論列。根據以上論點，我國尚應增設下列各專業銀行：

(一) 投資銀行——我國地大物博，國內貿易之重要，亦不亞于國外貿易。關於國內各地特產之扶植經營，信託事業之推廣運用，以及提倡票據，擴大貼現等業務，均可組織「投資銀行」辦理之。此一銀行專以扶植各省省錢行，並充實票據經記人與票據貼現行，並與中國銀行及其他商業銀行取得密切之聯繫，以有關短期投資工商金融及國內省際間之貿易，均由該行融通之，或即將中央信託局改組設立，以期便捷。

(二) 汇業銀行——我國幅員遼闊，不有便捷之匯業銀行，以資流通，不足以發展。我國郵局，遍及內地，過去之郵政匯業儲金局，業務亦甚發展，擬仍利用原有郵局機構，將郵匯局改組爲匯業銀行，凡國內之各種匯兌及押匯業務，悉由該行經營之。

(三) 華僑銀行——我國往昔所稱之華僑銀行，大率指爲華僑資本所設立之銀行，如華僑興業銀行華僑聯合銀行均是。今此所謂華僑銀行則係指扶植發展華僑經濟事業之銀行。我國旅外僑民甚多，尤以南洋及印度支那一帶爲盛，頗能握當地之經濟牛耳。尤宜加以拓殖，藉以抗拒當地政府及其他帝國主義之經濟侵略，又可爲母國吸收僑匯吸收外資，開發助本國之生產事業。六全大會救濟華僑案中，亦有設立華僑銀行之議，誠卓見也。

(四) 工鑄銀行——該行與交通銀行同屬於實業金融系統，前者在供應長期之實業投資及發行長期實業債券，後者則在供應中短期之實業資本。惟我國目前工鑄交通尚在萌芽時代，在未經設立工鑄銀行以前，工鑄投資，暫時仍可歸併交通銀行，以免分散，惟產業發展，則工鑄專業銀行殊不可少耳。

(五) 土地銀行——土地銀行爲發行土地債券，應用五年至二十年之分期攤還方法，貸與農民購買土地，並得依照放款額發行抵押債券，向國家銀行照票面抵押之貸放業務者也。此項業務過去係由中國農民銀行土地金融處經營，今後應集中該行辦理，藉以實現六全大會中所通過之土地政策綱領中之土地銀行。

(六) 合作銀行——土地銀行供給長期農業金融，中國農民銀行供給中期農業金融，合作銀行則供給短期農業金融。我國今日之合作金庫，名詞創自日本，亦作合作銀行之代稱，故不如即將中央合作金庫易稱合作銀行。所謂合作銀行者，即指以合作社方式組織之金融機構，其任務在調劑所屬合作社之金融，並吸收外界資金，以供給所屬合作組織者也。

(七) 儲蓄銀行——儲蓄銀行爲吸收社會資本于生產事業，此種儲蓄事業，向由各銀行兼營，殊不一致。中央儲蓄會成立後，專辦有獎儲金，亦有

成效。惟儲蓄事業由各行兼營，非特銀行不加重視，且以資金混入銀行資本，浩加運用，亦非制度所宜。可將中央儲蓄會改為中國儲蓄銀行，遍設分支機構於全國各地，以推行儲蓄及有獎儲蓄事業。

他如保險公司，信託公司等，皆有關銀行金融，信託公司並與同銀行，因不欲列為專業銀行系統，故不備述。

以上七種，均可稱為專業，並訂立專業銀行法，予以械性之分業。查我國戰前對銀行性質之分類有八：（一）銀行之銀行，係含有獨占性質由政府賦予中央銀行一切專管特權，（二）實業銀行，專門經營實業存款貸放信托購買及一切發展實業事務，（三）農業銀行，專門經營農業投資農村救濟倉儲建築保管農產抵押及一切關於農業發展事項，（四）商業銀行，專門經營商業投資貨放紙幣抵押及一切關於商業發展事項，（五）不動產抵押銀行，專門經營都市地皮房屋及一切房地產借貸保管投資等較大數目之業務，（六）儲蓄銀行

專門經營一切定期不定期及普通儲蓄存款，其存款百分之六十轉存於中央銀行，（七）匯兌銀行，專門經營國內照匯兌及買賣一切外匯，授受政府命令隨時致力平準工作，（八）工業銀行，專門經營工業投資，貸放機器抵押及一切屬於發展工業事項。以上八大類中，除第一類為特種性質之銀行外，實業銀行與工業銀行雖相類似，但前者含有大規模借貸抵押及意義，後者則否。又如不動產抵押銀行與工農銀行性質之劃分，亦同此軌範。三十六年九月新公佈之銀行法除中央銀行，國家特許銀行，省縣地方銀行另有條例外，將銀行分為五類：（一）商業銀行——為收受普通存款與辦理一般放款匯兌及票據承兌或貼現者（二）實業銀行——為對工礦或其他生產公用交通事業經營銀行營業者，（三）儲蓄銀行——以報利方法收受以儲蓄為目的之定額存款有後，（四）信託公司——為以信託方式收受運用或經現款項及財產者，（五）錢莊——為按照各地錢業習慣經營商業銀行業務者。倘能再行擬訂專業銀行法，將上列各式銀行之業務，予以列舉，俾能分工合作。則各類銀行性質確定之後，即可就其所劃分之範圍，從事開拓其業務實踐其使命，使各種事業得到相當資金之週轉，匪特整個國民經濟得有健全之發展，即我國之銀行制度亦將因是而確立矣。

故銀行專業化之最後目標，乃在銀行系統之完成。所謂銀行系統，本有縱橫二義，專業後之後，縱的方面，中央銀行為銀行之銀行，其下則為特許及專業銀行，以下為省銀行及縣銀行。橫的方面，則以專業銀行分門別類督導扶助，又運用各式之私營及農工商銀行及信託公司保險公司等。銀行專業化，即以確立整個銀行系統，在縱的方面應其輔導之功，橫的方面，盡其協助之責，其有裨于金融之發展，蓋無待詞費矣。

社會科學提要叢書

本叢書名爲提要，而實係全璧。叢書執筆者，均爲國內當代名家，故能各以其出色言行之知識與見解，將各自擅長之科目，從極豐富的材料中，提精扼要，並重加整理後，用精動而簡明的文章寫來，娓娓如數家珍，不置不疑，首尾一詞。洵爲應高考，補助教學，及整理筆記之簡明有力的參考書籍。

國父遺教提要	張金鑑著	三一〇元
行政學提要	趙肅坪著	二九〇元
經濟學提要	孟武著	三八〇元
行政法提要	紀東著	二九〇元
憲法提要	薩任清著	五〇元
刑法提要	胡次威著	三四〇元
縣自治提要	胡次威著	二二〇元
鄉鎮自治提要	劉仲協著	印刷中
民法提要	印刷中	印刷中
政治學提要	印刷中	印刷中
財政學提要	印刷中	印刷中
印刷中	印刷中	印刷中

大東書局出版

經	驗
生	活

本欄內容，以發表「做人之道」「服務心得」「旅行見聞」及其他身所感受的「生活教訓」為主，凡作經驗之交換和人生之啓示，而有裨於個人生活及社會生活之短篇均表歡迎。



老牛論吃

三峽

筆者有個老友，生平有志於農，主張素食；他的人生是只事服務不計報酬，埋頭耕耘。不問收穫，他曾看見一頭老牛，足不停蹄，牽犁帶耙，終年辛勞，揮汗流血，結果是稻稈一束，僅供一飽而已，但却未見老牛惱恨跌蹄，唉聲吐怨，只見牠仍然是拂尾搖首，磨牙自得。因此友人乃以「老牛」自號，人亦以「老牛」呼之，真名乃漸被遺忘，記得老牛曾對作者說過許多有關吃飯的意見，雖其內容尚屬零碎，理論亦未成體系，但也有不少言詞可以警人深味，茲特為錄出，以供讀者共賞，並附筆誌此，以示不敢掠美也。

——作書附誌——

一、釋孔子食經

老牛在年輕時候，讀過孔老夫子的大著——「論語」，覺得他老人家說話太不小心，往往自相矛盾，他自己總說過：「君子謀道不謀食」，而他自己是比君子還高級的聖人，却在「鄉黨篇」中大談他的「食經」，他非常考究吃的方法，列舉種種吃的戒條，到底是「食色性也」，聖人也難於壓制自己的本性，不避自打嘴巴來大說其吃的道理，我老牛雖素米不講究吃的問題，但對聖人的「食經」尚感興味，曾經下過一點註脚，且聽我慢慢道來吧：

(1)「食不厭精」——吃飯在精不在多，在質不在量，是婦孺亦復了然。一碗上好的大米飯，和兩碗紅赤的糙米飯，四碗發霉的配米或價值是相當的，現在的青年喜歡時髦，提倡吃糙米飯，他不知道米皮咀嚼費時，吞下肚子不易消化，而每粒米且含着毒質要侵吃人的毒質。我們的肚子如吃下糙米，往往未見離他命，先見腸胃病，得不償失！替識份子，多用膳，少運動，胃部柔弱，比不得使用體力的人，胃壁有如鐵子，石子也可以消化，所以孔老夫子要他的弟子都吃精米，不要吃糙米，旨哉斯言！在米粒如珠，糧荒嚴重的今天，精米營養充分，可以少吃一點，亦頌合國家的節約政策。

印度——印度教育文化近訊
印通訊
楊允元

一 成人社會教育計劃之推行

印度擁有巨大人口，最近亦號稱四萬萬人，而識字者人數千人中不過百廿人，即文盲人數占全人口之百分之八十八，故掃除文盲實為印度教育上當務之急，除推行基本教育運動以外，即為成人社會教育之實施。

印度教育部長阿沙德 (Maulana Abul K. Azad) 最近在德里記者招待會報告印度政府推進成人與社會教育計劃之目的與範圍，此項計劃將首先在德里省區實施，然後推及于其他各省，所需經費由政府補助。

二 教育上考選方法之研究

印度教育部為研究教育上之考選方法與各種標準測驗，擬在德里設立中央心理學研究所 (Central Institute of Psychology) 任命一委員會籌劃進行，委員中除若干教育參事以外，包括各大學與心理研究機關之專門學者，將來該所成立後擬製訂智力測驗，以供選擇應受中等教育之兒童，以及師資訓練機器與高級技術訓練機關入學測驗之用，此外擬為落後部族或區域之兒童製訂分級智力測驗，並為一般人民製訂職業偏才測驗。

和私人的經濟原則。

(2)「膾不厭細」——凡肉類要切得細，切得細纔燉得爛，燉爛的肉，纔够味，纔易消化，且

細肉不費咀嚼，可以節約牙力，老年人牙脫齒鬆，少年人齒牙未健，尤需「膾不厭細」。

(3)「食鰐而錫，魚錫而肉敗不食」——大熱天，過餐的飯會變味，留久了的魚或肉或發霉或生蟲，均不可吃。若是吃了這樣的飯菜，等於生吞毒菌，病從口入！

(4)「色惡不食」——一種食物的顏色如已變得使人看了討厭，雖尚未敗壞，亦必不新鮮，如爐燒肉紅色可怕，陳青菜黃得可厭，均是「色惡不食」之類。

(5)「臭惡不食」——味道欠佳的食物，縱不令人反胃作嘔，也會引起不起人的食慾來加餐，所以現在不吃之列。

(6)「失飪不食」——沒有煮熟，或煮得半生半熟，或煮得過火而燒焦了的食物，都是缺乏營養並帶上了危險性，因若吃下未熟的菜或肉，會賜給你的內臟條蟲肝蛭蟲等，所以不可去吃失飪的食物。

(7)「不時不食」——吃在餓時，吃在依時。飽時再吃，要塞壞了肚皮；吃不依時，則胃液難於肆應肚子無時或息，病即在其中矣！

(8)「肉雖多，不使勝食氣」——食以米麥為主，切不可以肉當飯。漁獵時代的人類，以肉充餐

，人性乃極野蠻，爭殺不已。到了農業時代，改吃米麥，人性乃始變為渾厚而和氣一團，現在世界二次大戰結束未久，而東西兩大集團又將由冷戰而進於熱戰，戰時全國對於肉類限期供市或限量配給的辦法，實有繼續施行的必要，因這種辦法使人少吃肉多吃飯，對於未來的世界和平貢獻實大

。

(9)「惟酒無量不及亂」——酒在驕歡，盡醉而止，故曰「無量」，但以不借酒來發牢騷，或借酒來報復舊恨為限。現在東西兩大集團中的各國，都各壞鬼胎，前途險惡，似應不顧糧荒，強製美酒

，來對飲一場。

(10)「沾酒市脯不食」——在市場上買來的冷酒熟肉，最不衛生，酒滲生水，肉藏蛆卵，不經再煮消毒，真不宜下嚥。

(11)「不撤葷食」——葷是辛辣健胃品，含揮發油，能解腸胃痙攣，有防腐制酸作用，且能興奮胃腸，助進消化，故常吃少量有益健康。

(12)「不多食」——多吃敗胃，多吃浪費，多吃是花錢製病買藥吃，乃是一件最不智的舉動。

(13)「食不語」——吃飯時講話，不免分心，而邊吃邊談，已稽延用飯時間，又不免噴飯菜中；最怕一不小心，飯粒走錯了路，跑進氣管中去，那就該你倒霉！

以爲指導擇業與就業之用。

三 教學上推行國語之決議

教學上應採用何種語言中介（medium），當如何適應各地情形與各級教育，此爲印度教育當前之一特殊問題，因印度語言複雜，各地各有方言文字，不列頭統治以來，中等教育以上大抵均係採用英語，各地方人士交談輒須借重英語，印度獨立後議會中亦有語言之爭，故教學語言之前提，首須決定國語，現在一般公認與都斯坦語（Hindustani）即興地語爲國語，當局正積極推行，惟興地語係流行于北印度，雖爲最有勢力之一大語言，但全國仍有巨大之方言區域，故國語之推行尚須假以時日，而中高等教育機關習用英語，各科教材皆係英語，行之已久，亦頗有積重難返之勢。

印度教育部有鑑于此，于是有大學階段教學語言中介檢討委員會（Committee on the Medium of Instruction at the University stage）之設，印度聯邦內廿四大學校長，均爲當然委員，最近通過教育部長阿沙德氏之主張，決議各大學當以五年爲過渡時期，繼續以英語爲教學與考試之工具，並當利用此時期準備採用有關區域之語言或國語，中等學校以上學生均須攷試國語或稱聯邦語，但其結果可不影響于各業成績，該會希望各大學應以聯邦語爲選修科并使學生獲得脩習聯邦語及其文學之便利。

全于初等教育之中介，據教育部長在議會中之答覆當爲母語（mother tongue）即地方語，此原則已經各省政府同意，刻正積極推行。

二、泛論營養

我國在抗戰以後，生活營養之論盈天下，好像天下之言，不歸生活則歸營養。軍人不戰而退或戰而敗，說是官兵飯吃不飽，沒有營養；學校學風頹敗而師倦生情，說是膳食粗劣，沒有營養；官吏等因奉此而顛頽貪財，說是待遇低微，沒有營養，似乎抗戰以後一切社會的不良現象和個人的罪惡行為，擗根究底，都應歸咎於沒有營養或營養不良，營養營養，營養之力大矣哉！我老牛都聽得膩了！聽得厭了！聽得恨了！

管營論者，以為一個人的生活力量，產生在物質中的營養份，而最有營養價值的食物，就是鷄魚牛豬肝腦乳蛋等。其實人在餓餓線下雖被吃所支配，但在餓餓線上則被支配於心了。吃是人慾之一，吃慾是永遠得不到極度滿足的無底之海，災民則草根樹皮可充飢，窮人有碗米湯稀粥吃已感滿足，一般人須菜肴來下飯，腦滿腸肥之輩則非山珍海錯不堪入口，「衣食足而後禮義生」，並不是衣食優而後禮義生，吃求足，是解除餓餓的問題，並不是講求營養的價值。古來能擔當大任的人，多是「一簞食一瓢飲」或「飯疏食飲水」，不但不講求美飮，究心營養，且「食無求節」，進而「餓其體膚，空乏其身」，以求「動心忍性，增益其所不能」。受够雨淋日晒，纔有銅筋鐵骨；嘗盡人間苦味，纔能開天闢地，正是，「受盡苦中苦，纔為人上人」！我國的士兵，在戰地，往往數日不得一粥，或日夜奔命餓乾肚皮，但却能抗戰八載，轉敗為勝，還造成驚世的台兒莊突圍，出現了洞庭湖三捷的奇蹟！那管營充足氣宇軒昂的英印軍隊，崇朝而失香港，半月而棄星洲，營養營養！營養於戰鬥力何關？管營於事功又何有哉！

且營養也者，乃非獨富於已經實驗過的牛乳雞蛋，而粗菜淡飯之中亦未嘗無富於營養的各種維他命。國人面上常染菜色，並非是完全缺乏營養，而是由於過度的支付他的勞力和精神，何況皮膚上本來是帶上了黃種人的色素。國父曾經告訴我們說，豆付猪血是最富營養的食物，這兩種東西國人都能輕易取得。實在，一般民眾所吃的，除米麥製成的飯麵以外，就是含蛋白質和脂肪最豐富的各種豆類，及含多量維他命和鐵質的青菜之類，看看許多鄉村姑娘，在臨嫁前，只要休息半載一年不做苦工，就是體態豐滿而臉蛋兒紅潤潤的，好像是營養非常充足，但細究其實，仍然是青菜豆付飯過日，許多中國的食品，外國的分析化學家尚無法去分析出它的營養價值，他們因為不知道它的價值就說它沒有價值，我們當然不能隨聲附和。好像國人用大蒜防治肺癆，用鹿薑壯補身體，在外國醫藥家眼中看來，這是愚蠢，這是笑話。但大蒜並不比葡萄糖的效驗差，這是肺結核病患者之經驗之談；而蘇聯的科學家則已研究出，鹿薑含有過去西洋科學家化驗所得的脂肪和刺激素外，還含有復活青春的補養力，因此乃曾大量製造鹿薑針來處世。所以中國是謠，中國食品尤其是謠

四 中央科學研究部之設立

科學與工業如輔車之相依，互有促進之効，印度科學研究已著成績其理化學者或已獲得諾貝爾獎金，或已躋于世界科學家之列，若干工業建設已有長足之發展，且遠在我國之上。

最近印度中央政府有科學研究部（The Department of Scientific Research）之設將原有之原子能研究所（The Board of Research on Atomic Energy）與科學及工業研究會（The Council of Scientific and Industrial Research）併入，惟后者仍將保持其他公務機關之性質，繼續以前之任務。

科學研究部之職權為向政府各部門提供科學的建議事項，尤在於指導各大學與研究機關之科學研究，主管科學研究獎學金，國際科學聯繫之組織與人員，以及其他委辦事項。

五 蘇聯對於印度學術之研究

蘇聯研究院學者巴尼可夫（Alex Baranikov）近著蘇聯之印度學術研究史，據其語塔斯社記者云，蘇聯之專攻印度學術者現正研究印度之歷史經濟與文學，將印度重要語言編撰印俄字典，計有印度烏爾都語（Urdu）與地語（Hindi）孟加拉語（Bengali）與馬拉替語（Malathi）在印度哲學上更有廣泛之研究。

六 國際大學之擴充與改制

印度國際大學為詩人大戈爾凡所手創辦以增進東方諸種文化之關係進而融合東西文化之精神，以斯世界人類之協和為主旨，創辦以來自存其獨物之立場與作風，為世界文化人士所屬目，如

，樣的東西，不是不能用科學去分析，而是科學尚未沒有分析出來。抗戰中，我國軍人表現了不屈不撓的精神以後，西洋人覺得奇怪，為什麼沒有營養的食品，會產生出世界上最堅忍倔強的精神呢？因此他們都要來研究中國的食物，嚐嚐中國雜臘的美味，有人說，中國豆子含蛋白質特別豐富，中國的白米飯營養價值甚高，中國的一切食物，凡是中國人喜歡吃常吃的東西，都是有很高的營養價值，不過這種營養成分，西洋學者還沒有辦法去化驗出來。

講究營養的人，常常認為營養就是等於健康，健康就是營養充分的顯像。其實，講究營養的富人往往是終年不離藥碗，而生龍活虎般的人，常埋藏在菜簡飯粗的人羣之中，過去的經驗會告訴老牛：當未講營養的時候，每日粗茶淡飯，自己却健健康康，耐得苦，用得功，忍得飢，走得路，不知藥味者十有餘年，抗戰以後，也去學時髦講究營養，吃肉吃魚，吃肝吃蛋，還要漫上藥酒來滋補身體，但却沒有補益到身體精神，反而長養出胃痛腰酸失眠等病魔來，營養營養，真是「阿彌陀佛」！刻苦勞動纔是健康之母，吃魚吃肉和身體強壯實屬馬牛不相及。在抗戰時候物資缺乏，在敵亂今日物價高漲，我們除了咬緊牙根來忍受艱苦的生活，抽緊褲帶去做頂天立地的事業外，別無他途可走，營養營養，這不是弱者的呼聲，這不是不負責任的遁詞嗎？我老牛已看不過眼又身受其毒，說起它來，真要怒火中焚！

二、吃與其他

老牛認為，好吃的人多屬奢侈之徒，品性不免成了問題；好吃的人，都是不肯用心讀書或是不肯認真做事的人。因爲潛心研究或事業心重的人往往是吃不如味。

現在生活艱難，謀吃不易，大多數人都有餓飯機會，老牛以爲醫治肚餓最好的方法是睡覺，白天十二小時要吃三餐兩點心，而夜間十二小時却不要進一點水，就是一個鐵證，老牛自己以前經過一個月的時間，日吃一頓飯，當餓的時候，就睡在牀上，待餓過了，仍然可以起來一樣工作，因爲機餓與吃飯是半習慣性的，到餐時胃液就要分泌，沒有食物給它消化，它就要不客氣的大鬧肚子，不過等它鬧得疲倦，自然會自感沒趣而又風平浪靜了。古代的羅馬人，就是一天吃一頓，但他們仍然能在世界的學術和武功上建立了輝煌的功績，我不相信我們和古代的羅馬人有絕大的生理差異。而沒有錢買米買麵時，玉蜀黍一樣可以替代，它們營養價值並不低於米麥，因爲我就單單用糖或鹽煮玉米來吃，過了數十天的生活。

吃中又常會產生嗜好，如飲酒喝茶抽煙吃肉等一旦上了癮，非經常食用不可就變爲嗜好。人生有一樣嗜好來調節生活雖不爲過，但不可受制於嗜好，而做了烟酒茶肉的奴隸，若爲嗜好服役，則「萬物之靈」的人，豈能不臉紅如染嗎？

老牛平素不太講究吃的問題，所以對於吃的意見雖不敢說無，但吃的經驗却可憐得很僅此而已！

中國學院即爲該校之一重要研究部門現任校長爲女詩人奈都夫人（現任聯合省主席）另設秘書長主特實際校務，現任祕書長爲羅謹太戈爾（Rabindranath Tagore）係詩人太戈爾之子，（今年本以有功于中印文化之聯繫，獲得我政府勳章）最近該校當局爲發揚詩人遺教擬將國際大學擴充爲一完全大學，採取牛津大學之精神與制度，現正由該校當局與中央政府總理尼赫魯氏及其他有關當局洽商中云。

▲至大至剛▼ 消息正確迅速

廣告收效宏大

社址

京南

漢口

大剛報

有耀闢精微的

專題論文

有立論公允的
時事述評

電話號

121

路東山中

(二)

漢口

分社

電話號

四路通交社

電話號

四八九〇

電話號

四七四〇

電話號

四七四〇

▲不偏不倚▼

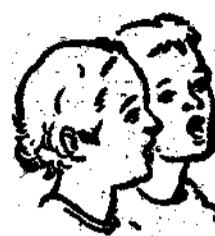
翔實報導社會新聞
供給讀者最新知識

電話號

四七四〇

電話號

四七四〇



米及維他命B(一)

八 少

本文作者為某大學老教授，學識淵博，經驗豐富，茲特為本欄撰著本文，內容分米的種類、米的選擇及保藏，及米的烹調及食法五節，徵引廣泛，趣味盎然，誠是一篇生活小品之傑作。

一、米的種類

(1) 稻米及粟米

米的種類，從廣義言，約略可分為三類：第一類是稻米，第二類是粟米，第三類是雜米。

稻米，也有人叫牠為大米，是稻穀的仁。粟米，也有人叫牠為小米，是黍稷粱的穀仁。雜米本來不算是米，不過樣子和性質近似於米，所以也混稱為米，像薏米、蕷米、玉米、稀米之類，凡是稻米粟米之外的米，都可以稱為雜米。

詩經裏的米穀種類，大都是指粟米，如周頌賛年的「多黍多稌」，魯頌閟宮的「黍稷重穡，穧穧穀麥」，大雅生民的「維秬維秠，維穀維芑」，除稌為稻外，其餘的都是粟類。

現在先講一講稻粟的古今名稱情形。在秦漢以前的書籍中，禾字，大都指黍稷粱的莖葉而言，所謂穀，也是多指這類植物的結實，所謂米，就是指這類的核仁。所以漢人的說文一書中，這樣的解釋着：「米，粟實也。」粟實，分明是指黍稷粱的穀實，不是指稻的穀實。因為稻這類植物，是適合於中國南部長江珠江二流域種植的，在秦漢以前，中國的文化，還局限於黃河流域一帶，當時書籍中記載的禾穀米，自然會多數指

說到粟的種類，在古代，粟是黍稷粱的總名，梁稱為粟，黍稷也可稱為粟。本草綱目云：「古者，以粟為黍稷粱之總稱，今之粟，古但呼為梁，後人乃專以梁之細者名粟。」郝懿行的爾雅義疏說：「粟，本諸穀之大名，故說文『粟，嘉穀實也』。」稻粟並是穀中的嘉種，惟說文此處所說，則專指黍稷粱的穀，不是指稻穀。周禮有九穀六穀五穀的名稱，九穀五穀裏面有稻黍稷，却没有粟，六穀裏面有黍稷粱，也沒有粟，這是因為粟為總名，黍稷粱都是粟，已分舉各穀別名，所以便不再舉總名了。

黍與稷的不同點，就是黍是黏的，稷是不黏的。所以本草綱目說：「稷與黍，一類二種也，黏者為黍，不黏者為稷。稷可作飯，黍可釀酒。」粟本是粟的一種，不過到了漢唐以後，粟與粱分起家來，人們把粱的大小二種分為粱粟二類，就是把小穗短芒細粒的粱改稱為粟大穗長芒的粗粒粱則仍叫為粱，於是粟這名稱，不復為黍稷粱的總稱，而為別一種小粱的稱呼了。

我的家鄉，雖在南方產稻之區，但粱粟也是農家喜歡栽植的一種米穀。不過稻是稱為正糧，粟粱豆麥薯之類則稱為雜糧罷了。我們鄉下的農人，沒有黍稷粱的名稱，却統稱為粟，這和秦漢以前的稱呼法很相類似。我在鄉下所見過的粟，有「高粱粟」「鴨腳粟」「狗尾粟」等種類。鴨腳粟是粟穗很像鴨腳掌的，狗尾粟是粟穗像狗尾巴的，高粱粟是莖葉特別粗高的，鄉下人不呼黏的為黍，也不呼不黏的為稷，却統呼黏的為「糯粟」，不黏的為「粳粟」。在北方，黏的粟又叫

穀物，有時也叫黏的稻米爲粟。粟是黍的轉音，原是黍的異形同義字，但在我們的鄉下，却沒有這種稱呼。

(3) 糯米及粳米

我這篇文裏，預備側重敍述稻米，至若粟米，不適附帶的約略提及罷了。因爲現代的中國人，已經成爲吃稻米的民族了，除非在沒有稻米出產，或距離稻米出產遙遠的居民，否則誰也不願意捨棄這味道甘香滑性質和平善的稻米，而去吃粟米。我以爲，稻米這東西是值得我們多加研究的。

稱稻米爲大米，這是因爲黍稷梁穀等爲小米的緣故。鄭玄注的爾雅義疏云：「經典黍稷連書，今以北方驗之，黍爲大黃米，稷爲穀子，其米爲小米；穀子之黏者爲秫穀子，其米爲小黃米。」在我的家鄉，却從沒有小米大米的稱呼，在食程中，只有米粟二種的分別，米就是稻米，粟就是黍稷不過只總稱爲粟，不再分爲黍稷等名稱，只是把黏的叫做糬粟，不黏的叫做粳粟；稻也是一樣的分爲二大類，黏的叫糬米，不黏的就叫粳米。

在我們的鄉下，稻米都是一年兩熟的，早稻春初播種，春末收穫，晚稻夏初播種，秋初分插，冬初收穫。因爲播種分插收穫遲早的不同，形色赤白粗細的殊異，於是有了「早糬」「冬糬」「大糬」「夾糬」「油糬」「大冬」「絲苗」「矮子」「秋香早」……等種種小名稱，這裏不再詳細的敍舉，因爲這些小名稱是多至

不能盡舉的，我們只是知道了牠的大類「粳米」「糯米」「早米」「冬米」便够了。

二、米的性質

(1) 米的營養成分

稻米裏面所包含可供營養的成分，大要可分爲「蛋白質」「脂肪」「糖（碳水化物）」「維他命」（活力素）等種類。除這幾種成分之外，尚含有無

糙米	七二·〇	八·四	二·五	一·三	十	十一十一
糖（碳水化物）	七一·六	六·八	〇	〇·三	〇	〇
蛋白質	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一
脂	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一
肪	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一
無機質	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一
維他命 A	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一
維他命 B	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一

右表百分比例，雖未必盡精確，但大體可說是相差不多。

由右表，可知稻米舂白了之後，其營養成分的損失，是如何鉅大啊！

(2) 米的營養價值

米是禾秧的營養料，牠本是供給牠的後代，發芽及幼根吸土力未強時吸食用的，猶之乎雞卵裏的卵白卵黃，是雞的胚胎初生長時自備具的營養料。造物主好像是有意識的，凡是該生物自備

機物少許。據專家分析的結果，稻米所含成分的百分比例，大略爲：蛋白質八·四，糖七二·〇，脂肪二·五，無機質一·三。糖是米中最大量的成分，佔了百分之七十二。此外，維他命雖然佔了極少量，可是他的補益力却最大。牠是存在於米皮及米胚子中的，如果把米皮完全去，維他命便完全失去，所以白米比糙米，是白米的營養成分少了。茲將二者的成分列表比較如左：

米皮及米胚子中的，如果把米皮完全去，維他命便完全失去，所以白米比糙米，是白米的營養成分少了。茲將二者的成分列表比較如左：

糙米	七二·〇	八·四	二·五	一·三	十	十一十一
糖（碳水化物）	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一
蛋白質	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一
脂	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一
肪	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一
無機質	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一
維他命 A	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一
維他命 B	七一·六	六·八	二·五	一·三	十	十一十一

昔年，友人姚中英君常談米飯的補益性，他說：「米飯是最有益的，第一，吃了使人感覺到腹中滿足而舒服，第二，味道滑滑甘香，第三，雖久吃牠，亦不令人生厭。」中英雖不是專門研究營養的，可是他這一段話，却含十足的道理。

他身體強，自信力也強，每看見他人吃補藥，或注射補藥針，他總是說：「不必，世上最補益的東西，還是每餐吃的白人參吧。」他所說的白人參，便是米飯。他以爲：「吃吉林人參，吃高麗人參，都未必真有補益，有時反會生害，惟有米飯，吃了舒服，能肥健人，又無疵害。」的確，人參雖是補精神的珍貴藥，可是不適合服食的，或雖適合食，而食了太多，牠的弊害，常會超過於牠所給與服食者的利益百千倍的。可惜抗日之後，中英在南京失守時殉難去了，我每一想起他「米飯勝人參」的話，我輒覺驚心。

平。

原來人參雖是補心肺補神經的強壯藥，可是他只能興奮神經，而不能建設人身之組織及供給人體生活與成長的材料，所以只可對虛弱者供一時興奮之用，而不可作為長時供給補充人生活力的資源。如果長期服食人參，或是一時拿下過量的話，不但無益，而且會發生腦充血、頭痛、頭重、不眠、口乾、便祕等種種病證。其實，多數補藥都是一時借「重」的刺殺性物品，而非長期補益人身體健康的東西。可視為長期服食的補品，只有最平淡的米飯之屬。

米是性味最平淡的食品，可是性味雖平淡，而補益力却非常之鉅。常見許多貧苦的平民，平時十天難得一頓飽，一旦得機走到富家去做工，每餐只多吃點米飯，二十天後，身體便漸漸地肥胖紅潤起來，可見米的補益力是如何的速捷而顯著。原來糖、蛋白質、脂肪、維他命等，可稱為人體生活不可一日缺的四大補養物，可是牠們都含具在米飯之中，這就無怪乎米的補益力的偉大了。糖又稱碳水化物（carbohydrate）為米飯中的主要成分。牠經過人體消化管，與口液胃液、胰液腸液等和化合之後，便成為葡萄糖，吸收入血液中，達於全體組織內，成為人體生活的熱與力（energy）的資源。我們的身體，可以說是一種活機器，機器的轉動，需要熱與力，譬如火車頭，牠需要煤炭的燃燒，才能發生熱與力。人身也是一樣，要有物資在體內燃燒，以發生熱力。我們每天不斷的燃燒體內的物資，以發生熱力，以為動作勢力，同時就要不斷的補充這種已損失的

物資，以便繼續發生熱力。我們每天吃一定量的菜飯，便是這個道理。這一定量的菜飯，可以在人體內產生一定量的熱量，（calories）以維持人體的生活。米飯，便是這種資源的最理想的食品。因為熱力的主要資源：糖、蛋白、脂肪、三者都同時含具在米中。所以到今天，由於吃米的人們一代代的增加，米便成為全世界人類食品中最主要的食品了。

蛋白質對於人體熱量的產生，雖不及糖脂肪二種的重要，然對於人體組織之構造，如消化生殖各器官及皮膚毛髮爪甲等之組成，蛋白質為其最重要的物質。總之，無論如何，這三者都是米中所具有的東西。不過脂肪蛋白質二者的量，却少了一點，所以我們每天除「主食品」蔬菜牲肉雞卵之類，以資完滿的補充全身組織及熱源之需。

雖說米中的蛋白脂肪含量甚少，可是植物性蛋白及植物性脂肪，與動物肉中的蛋白脂肪比較，是前者的營養價值高，而後者的價值較低的。除了牛乳汁中所含蛋白脂肪可視為優於米脂肪米蛋白外，所有動物性脂肪蛋白，都比米脂肪蛋白為有弊害。尤其是老年人，多吃了動物性蛋白脂肪之後，很容易發生慢性痛風症，慢性腎臟炎，血壓過高等疾患。所以素食的人，其壽命大都比肉食的人為長，因為慢性痛風慢性腎臟炎血壓過高等疾患，都是中年以後的人患了易損壽命的病症，所以中年以後的人，總以少吃動物性脂肪蛋

白為佳。

米飯所含的碳水化物，（糖）在腸中能起一種乳酸發酵作用，如果與牛乳同吃，則牠的作用越發顯著。此種乳酸發酵，能消滅腸中過剩蛋白質所生的腐敗產物，可視為一種腸內的消毒劑。所以日常飲食品，總以少吃動物性蛋白質而多吃些米飯牛乳為有利於人體。

牛乳的蛋白質，固然是勝於米飯的蛋白質，不過嬰兒斷母乳後，與其全給牛乳，不如給以米湯調牛乳為佳。因為牛乳裏的蛋白質與脂肪，在嬰兒的腸胃中，不容易消化吸收，如果要牠容易消化，就要加些開水稀釋。可是用開水稀釋之後，往往會使嬰兒腸胃中的水分過多，發生腸鳴泄瀉。如果改用米湯調牛乳，一方既可得到稀釋的作用而不致引起泄瀉。一方又可助長腸內有益菌的發達。因為腸內有一種叫做兩叉菌的，牠的發達，能使腸內的有害菌不易生存。所以米飯米湯對於我們的腸是有消毒作用的，尤其是與牛乳同吃之後，其作用更大。

友人羅君，其子體弱，常常注射葡萄糖針，羅君不高興的罵着說：「何必注射葡萄糖！還是多吃兩碗米飯好吧。」羅君的話，是有道理的，因為米飯中所含大量的碳水化物，入胃腸後，初則胰和涎液澱粉酶素，及胰液澱粉酶素，把牠變為麥芽糖，繼則胰和腸液化糖酶素，變麥芽糖為葡萄糖，吸入體中，供給全身發生熱力之用，所以吃米飯與吃葡萄糖是差不多的。我們身體中的任何筋肉，當牠一動一作之間，都需要相當的熱量以供給牠動作的消用，這種熱量的燃燒物資的主要部分，便是糖。許多貧苦的平民，每天只吃了一點粥飯，沒有特別去吃葡萄糖麥芽糖等甜物

，可是他仍能不斷的勞作，可見他們體中仍然有糖質以供燃燒發生熱力之用。原來粥飯中已有大量的碳水化物，（糖）無需乎再加吃其他的糖類，他們體中的燃燒物資已勉強的可供使用了。

如果吃了米糖及甜品太多，致吸入血中的糖質過剩，一時使用不完，這時，我們的臟腑，有一種自然的調節作用，就是當葡萄糖經過肝臟時，肝臟能把牠化為白色粉狀物，儲藏於肝細胞內。此粉狀物稱為獸鹹粉，（animal starch）亦稱肝糖。（Hepogen）待到體中需要糖質的時候，肝內的一種酵素，復能化肝糖為葡萄糖，經肝靜脈而輸入於全身組織中。所以當我們因事或因病三五天不進食的時候，我們的筋肉還能繼續活動，因為牠還有儲積着的燃燒物資供給筋肉作活動的使用啊。

心臟的筋肉，是晝夜不斷活動的，所以牠最需要糖質的滋補。我們的身體，如果長期斷絕碳水化物（糖）及其他糖質的供給，結果必致心筋衰弱。在糖類中，蜂糖是最補心臟的，其次則為葡萄糖。碳水化物經口液消化後，能變為葡萄糖，所以米也可視為一種平淡的補心的滋補品。

據專家的研究，許多食品，吃後發見尿中含鈣性鹽甚多，惟吃米飯後，則發見尿中所含鈣性鹽極少，所以吃米飯對於腎臟的負擔最輕。因此，米飯便成為可以長久食用而不傷損內臟的有益食品。

繆希雅的本草經疏說「粳米，即人所常食米，為五穀之長，人所賴以爲命者也。其味甘而淡

，其性平而無毒。」正因爲味淡，所以無刺戟性，對神經及心腎各臟均無害，這就是所謂「性平而無毒。」王士雄的隨息居飲食譜說：「粳米，（粳米）甘平，宜煮粥食，亦可飯。粥飯爲世間第一補人之物。」味甘，是因爲多含糖，所以補人。性平，是因爲無刺戟性，所以久吃無弊，所以稱爲世間第一補人之物。原來其他的食品，雖有利，同時也有副作用「害」，所以不能久吃，所以不能視爲第一補人之物。這等道理，與前段所述中英「米飯勝人參」的議論，意旨是一致的，不過中英的議論，方面包含較廣一點罷了。

通常煮粥飯的稻米，都是粳米，這是稻米中最甘淡無害的一種。至若糯米，則因含糖較多，消化較難，對於腸胃較爲有害。所以我們平常的粥飯，只是用粳米，不用糯米。糯米大都用於釀酒，因爲牠含糖多，所以糯米釀的酒，味道特別甘甜。

粳米雖說是最補人的食品，可是陳舊了，牠的補益性會大大減少的。所以稻穀不要儲存得太久，尤其是去了穀殼的米，牠的質極容易變壞，若是去了米皮（糠）的白米，那更容易變壞。不過，在近熱帶的地方，有一種早稻米，牠水分甚多，在我們家鄉，貧苦的農民到了五六月之間，冬米老早吃完了，一旦早稻登場，馬上收來，剷去穀殼，蒸煮新米，以療久飢之腸。可是這種早稻的新米粥飯，吃了之後，很容易發生夏日瀉泄病，尤其是小孩子，吃這夏季新米粥飯，會泄稀薄而色灰白的大便，舊名詞叫做「寒溼泄」。因此一般較富裕的農家，常常保留隔年冬米，以供家人夏季食用，免得吃新米致發生「新米瀉」。所以我們鄉下的農家，有句常語說：「食米就要食冬米，冬米又香又健脾。」因爲冬米新時就香滑，不泄腸，旱米雖亦甘香，可是新而香時則泄腸，等到不泄時，甘香的味道已消失過半去了。

不過，在近熱帶的地方，有一種早稻米，牠往往不宜在剛收穫後即取來煮吃。這大概是氣候與雨水的關係，因爲一歲兩熟的水稻，早熟正在六七月的時候，在春夏之間，田中的水長期漲滿，天氣又極度炎熱，所以早稻的米穀裏面，含着水分甚多，在我們家鄉，貧苦的農民到了五六月

之間，冬米老早吃完了，一旦早稻登場，馬上收來，剷去穀殼，蒸煮新米，以療久飢之腸。可是這種早稻的新米粥飯，吃了之後，很容易發生夏日瀉泄病，尤其是小孩子，吃這夏季新米粥飯，會泄稀薄而色灰白的大便，舊名詞叫做「寒溼泄」。因此一般較富裕的農家，常常保留隔年冬米，以供家人夏季食用，免得吃新米致發生「新米瀉」。所以我們鄉下的農家，有句常語說：「食米就要食冬米，冬米又香又健脾。」因爲冬米新時就香滑，不泄腸，旱米雖亦甘香，可是新而香時則泄腸，等到不泄時，甘香的味道已消失過半去了。

● 老 兄 ● 老 弟 ● 老 伯 ●

巽 舍

——稱謂與正名之三——

西洋人對非親戚的人，只是稱「朋友」，對年幼小的則稱「孩子」。可是我國人則不是這樣質直，數千年來傳統的「四海皆兄弟」「民吾同胞」的儒家精神，深植在上中下三層的社會，一般書信中

的稱呼，並不是如西洋人的稱「吾友」，而是稱「某某吾兄」，或「某更仁弟」「某某世姪」「某某老伯」，自稱則曰「愚弟」「愚兄」「愚姪」「愚伯」之類，這儼然像「天下一家」「人盡親屬」的情形。我們的

鄉下人，也是一樣，不論是否同姓，不論曾否相識，如路上逢及，需要相招呼的話，便是一聲「老兄」相呼。在我們的家鄉，對相識的同姓人，及一切親戚，都有他們應有的親昵的稱呼。對於非親戚的異姓男子，大概總以兄弟相呼，如果知道姓名的，則在名字下附以兄字，如云「某某兄」，或曰「某某哥」。如果年齡相差甚遠，老的呼幼的，則曰老弟，幼的呼老的，則曰老伯，識名字的，則曰某世伯。在路上問路，對不識的人，自然不知道他們的姓名，你對他們的稱呼，儘可這樣：「老兄！」小的則曰「老弟」！老的則曰「老伯」！聽說在江西許多地方，却不是稱老兄，而曰「老表」。表兄弟與親兄弟，同是血親，都是表示親愛的稱呼。我一次經過梅縣，那時鄉村還沒有通大車輛的公路，我是坐着轎子的，轎夫要停在一處離梅縣十里地方的鄉村茶店裏喝茶，茶店老闆向着我們招呼說：「朋友！請喝茶」。當時我心裏突然感覺得有點不和諧，因為我們中國的字義：「同門爲朋，同志爲友」，你茶店老闆是我同師同志的朋友嗎？後來一位梅縣朋友告訴我說：「這位賣茶的，是學學時變的，事實上，一般的稱呼並不是這樣，他對穿好衣服的高等人客，應該稱：「先生，請喝茶吧」。如果是鄉下平民，則稱：「老兄，喝喝茶吧」。我曾在梅縣一個鄉村裏住過一段時間，有一次，在鄉間路上散步，碰見一位年老婦人向我問路，她說：「阿哥，乖子，我由這邊去嗎？」她至少比我長二十歲，她却呼我爲「阿哥」。這也是我國一般的習慣，在朋友間，雖然是對方年輕些，可是寫信時，仍是稱他

爲兄，除了極密切的，偶然稱他爲弟外，一般的總是以兄相稱。在我們的家鄉，鄉下女子對不相識的男子，偶然因事相詢，却不是稱阿哥，而是稱「阿叔兒」，對年老的則稱「大伯」。至若對女人的稱呼，在我們鄉下，一般的通例，對年輕的稱「老妹兒」，老，大概是尊敬之詞，與老兄老哥老弟的「老」，意義是相同的，兒，是語尾，並沒有意義。對年稍長的，則稱「大嫂兒」，對年老的，則稱「伯娘」，或「老伯娘」，如果是相認識的，知道她的姓氏，則於嫂字娘字上面冠以姓氏，如云「張嫂」「李娘」，或「張三嫂」「李四娘」之類。如果與她丈夫相熟的，則或冠以她丈夫的名字，如云「仲芳嫂」「叔達娘」，或「仲芳大嫂」「叔達伯娘」之類。據我所知，梅縣地方的一般鄉下情形，對女人的稱呼，與我們鄉下有點不同，他們不稱「大嫂兒」，却稱「阿嫂」，不稱「伯娘」「老伯娘」，却稱「伯姆」「老伯姆」。我們的家鄉，距梅縣不過百餘里，而鄉民間的相互稱呼，大體上只是小小不同而已。在廣州，一般平民間却稱「大姑」，不稱「大嫂」「阿嫂」。以上所述，對女的稱呼，並無男女的分別，女對女固然是這樣，男對女亦是相同。住在廣州，偶然在鄉間路上散步，亦常可遇到問路的鄉人，他們男子間的稱呼，對年長的稱「大老」，年幼的稱「細老」。不論老兄大老，不論大姑大嫂，都是表示親愛的稱呼，都是「四海皆兄弟」的意義。三國志記魯肅呼呂蒙爲「大弟」，朝野僉載記來俊臣稱周興爲「老兄」，可見此種稱異姓非親戚的人爲兄弟，其事已極久遠。到了清末，國內復有同胞一名詞的流行，凡是漢族的人

都可叫他爲「同胞」，如果是遠在外國，則賢他爲「僑胞」。最近又有人呼苗民爲「苗胞」呼藏民爲「藏胞」的，這已由本族廣衍至稱呼國內的各民族了。這種呼異姓非親屬爲同胞的辦法，比之呼異姓非親屬爲兄弟的稱呼法，其親切又更進一步。考同胞的本義爲「同胞衣的胎兒」，原是對雙生子的稱呼。雙生子，也叫做「雙生子」，他們是二個胎兒同時在娘肚子裏孕育成長的。其實，二個胎兒同時在一個跑衣內，有一種「雙卵性的雙胎」，是一個卵子同時妊娠的，他們各自具有羊膜包裹着，所以還不算是真正的同胞。惟有一種「單卵性的雙胎」，他們是二個精子同入於一個卵子內生成的，二個胎兒同包裹在一個羊膜之內，這才算是真正的同胞。漢書東方朔傳「同胞之徒」的注釋謂：「胞胎之胞，言親兄弟，這已是推廣到稱呼非孿生的兄弟了，不過還是稱「親兄弟」、非似稱「疏兄弟」。到了宋張載西銘的「民吾同胞」的說話，則已不但是疏兄弟，而且是進而稱呼「非兄弟」了。非兄弟而稱爲兄弟，已是加強親愛的意味不少，再進一步，稱「非兄弟」爲「同胞」，那不是加強親愛的意味愈益濃厚了嗎？凡此種種，實在可以說是吾民族重親愛貴和睦的性格和風尚的一種民族性的表現，不過，無論如何，細想起來，總有點名不符實，因爲明明非自己的兄弟，可是偏要叫他們爲兄弟，爲同胞，明明非自己的親屬妯娌姑奶奶，可是偏要叫她們爲姑奶奶。這與前節所述的，明明爲自己的妻子的丈夫，却不叫她爲妻，而要叫她爲太太，明明爲自己的妻子，却不叫他爲丈夫，而要叫他爲老爺爲先生，似乎是同一的情形。以下，我想再談一談與此略相類似的情形的一斑。

首都唯一為社會服務高尚場所

壽堂介

服務項目

國茶台天	體育場	大禮堂	圖書室	南山廳
涼飲冷熱茗品	球賽比體強	覽壽奏樂戲	雜誌書章報	菜大西中香

會議室

化雨軒然浩然廬中正廳息憩迎歡借用

青島酒啤良品出司精魯齊島由京本處特約經銷

浴室	彈子房	露天茶座	理髮室
備俱女男	浴淋盆落袋開偷	師消經學友暑驗術	髮理女男設新最

電話：三二一九（轉接各部） 三二一九（總機號） 電線路武洪東山中段

介壽堂管理處

紐樞總融金作合性國全一唯

庫金合作中央

郵局記證京華國字第壹壹伍號
准掛號認為第一類新開紙號

部託信
合信倉代合
託作存
投運保供
資款輸險銷

部務業
匯貼保信公消運勞利運供應
險用費用費輸動用銷應合
合合合合合合合合
作作作作作作作作
放放放放放放放放
兌現款款款款款款款款

各種存款

路中川四海上 部託信 路平太京南庫總
七八二一一 話電 一二四一二 話電 部務業
三八四六一

務業營應他其行銀家國理辦並

定口綏 保家歸 東陽口封昌城
安遼營開許樊
波津湖州春街平
寧蚌蕪錦長四
島州陰縣錫通
青徐淮泰無雨
澤南口安沙
天濟漢西長
陽海州平州慶
瀋上鄭北廣重
庫支

匯家徐頭包同大寧江鶴寶達宿州揚
歸下寧濟襄城江晏馬定嘉縣禹

處理分

南京國貨總經理