

浙西抗建叢刊之二

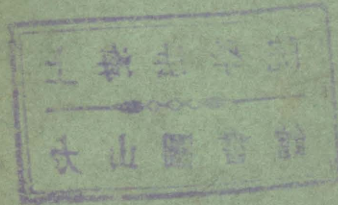
浙西二十九年對敵行政總檢討

賀揚靈編述

民族文化館

女
徽
中
失
報
社

惠
存



浙西民族文化館印行

~~169804~~

浙西抗建叢刊之二

浙西二十九年對敵行政總檢討

賀揚靈編述

上海图书馆藏书



A541 212 0003 5036B



浙西民族文化館印行

03-N70

浙西二十九年對敵行政總檢討目次

黃序

壹 提綱

- 一、行署的施政方針
- 二、當前的重要問題
- 三、浙西敵偽的陰謀
- 四、從鬥爭中發現新的工作法則
- 五、行署的組織

貳 政治

甲、民政

- 一、「點的抽空」與「面的控制」
- 二、獎勵與懲罰
- 三、視察與督導
- 四、堅持與進步

浙西二十九年對敵行政總檢討目次

浙西二十九年對敵行政總檢討目次

五、保健與賑災

六、民衆動員與軍民合作

乙、財政

一、面的征收與點的突取

二、財政政策與經濟鬥爭

三、事業擴展與省款減少

四、財政鋤奸與合理負擔

丙、教育文化

一、綫的防衛與點的進擊

二、培養師資與提高待遇

三、教育環境與教育風氣

四、教育行政與教育方式

五、搶救青年與搶救難童

六、文化堡壘與文化鬥爭

丁、政治新軍

一、政治幹部的訓練

二、政治突擊的進行

參 軍事

- 一、「反掃蕩」與「反流竄」
- 二、「棄反」與「鋤奸」
- 三、「剿撫」與「收編」
- 四、諜報與偵緝
- 五、阻塞與破壞
- 六、交通與工事
- 七、電訊與遞哨
- 八、加強自衛與整飭軍紀
- 九、初中軍訓與部隊教育
- 十、建立游擊根據與空室清野
- 十一、糧高米津與提餉劃分
- 十二、征募補充與優待征屬
- 十三、傷亡與獎卹

肆 經濟

- 一、經濟上的戰略與戰區

浙西二十九年對敵行政總檢討目次

浙西二十九年對敵行政總檢討目次

- 二、經濟組織的基層與外線
- 三、第三條戰綫與行政領導
- 四、縱橫連繫與面的展開
- 五、經濟上點面的毀滅與綫的封鎖
- 六、經濟封鎖與經濟反封鎖
- 七、經濟武裝與經濟戰士的建立和配合
- 八、特產土產的管理運銷與收穫
- 九、從經濟上營養事業
- 十、浙西金融網的建立及其工作的深入
- 十一、經濟上的交通運輸與人力補給
- 十二、糧食的春荒鬥爭與秋收搶購

伍 附錄

- 一、浙西游擊區各縣二十九年敵我政治勢力一覽表
- 二、浙西各縣二十九年地方經費增加概況表
- 三、浙西各縣二十九年地方經費來源概況表
- 四、浙江省政府浙西行署二十九年度各項收入百分比比較表
- 五、浙江省政府浙西行署二十九年度各項支出百分比比較表

黃序

盛地千里，俯視中原，殆欲墮下傷時淚，若大樹王畔之春雨與朝露然者，東西兩天目也！登天目而小天下，慨徧地之烽烟，念統民之失所，終不禁痛恨太息於甘爲戎首之日帝國主義者。

日帝國主義者，在長期侵略戰之過程中，已隨處足表現其悲觀失望傾向，然爲避免軍事冒險政治投機之最後失敗命運計，不得不隨時改變其戰略與陰謀，期用不流血鬥爭之方式，殖民地化我中國，使大陸政策，得局部實現，此又有識者所周知之事實也。

軒轅裔胄，無一人甘奴化者，惟有本以眼還眼以牙還牙之教訓，與暴敵週旋；以是政治戰也，經濟戰也，文化戰也，特別在游擊區內，更日見白熱化。祖國不負吾人，吾人敢負祖國；浙西不負吾人，吾人又忍負浙西乎！

浙西既處抗戰之前哨，以自然地理關係，一切對敵鬥爭，不得不任先鋒任務，因而採取一種新姿勢並發見若干新理論據點，固無足稱異；但爲保證鬥爭前途之更確實勝利計，則從事研究檢討工作，期由被動進到主動，以優點克服弱點，確爲目前迫不容緩之圖。

浙西民族文化館有鑒於此，爰編輯浙西抗建叢刊，不論內容如何，有無理論上技術上或史料上之價值，要足供各方參考，藉可知已知彼，肆應無窮。

予忝膺邦家重寄，除建設浙東外，對浙西失地之規復，自責無旁貸。惟過去力征經營之結果，所獲犧牲代價幾何？此叢書之編集，或正爲無量數無名戰士之血汗結晶品，足以喚起羣衆，策勵後死，起再進浙西，重鑄東亞之雄圖也！是爲序。

中華民國三十一年一月

黃紹竑

於西天目山行署

浙西二十九年對敵行政總檢討

壹 提綱

揚靈奉命從錢江兩岸到錢江北岸，至本報告附錄之日（二十九年十月三十日）爲時一年一個月又十天。這其間承中央和第三戰區黨政分會顧兼主任委員暨省府主席及各廳處附託之重，無時不兢兢業業，督率所屬，迎擊當面敵寇，爭取最先勝利。

來到錢江北岸的初期（二十八年九月二十一日至同年十二月三十一日），祇是對浙西的情況，能有較深切的了解，並繼續執行二十八年度已定的工作計劃，可以說沒有新的設施和新的成就。此於二十八年全省專員縣長會議時，揚靈會據要報告，茲不贅述。

二十九年度開始，揚靈親臨浙西，並召開浙西第二次行政會議（在浙西第一次行政會議係於二十八年三月十三日開幕至同月十七日閉幕），檢討過去工作，有的成功，有的失敗，更有等待我們改進，堅持和開展；特別是中央和本戰區以至本省所決定的抗戰動員綱領所賦與浙西的戰鬥任務，還未能百分之百的確實執行，就是說：上項抗戰動員綱領的正確執行，正需要我們加強工作，加強戰鬥。

當茲在廿九年浙西的對敵行政須作全面檢討的時候，有幾點應該首先提出來的：

第一、行政實施方針：

依據奉頒中央戰地政治綱領，第三戰區戰地黨政軍工作綱要，本省失陷地區施政綱要及三年施政計劃綱領，經第二次行政會議在主席的親自指導之下，共同決定了行署廿九年度施政方針，全文計四章一十六節，凡軍事，政治，經濟俱有所規制，其總綱如左：

(1) 以打擊敵人點綫之佔領，堅持軍事，政治，經濟的全面反攻，徹底摧毀敵偽勢力，強化抗日政權，發動廣大民衆與敵偽作長期殊死之鬥爭，務達收復浙西之目的；爲行署二十九年度施政之總目標。

(2) 提高游擊區民衆之戰鬥精神，實施游擊區民衆之戰鬥訓練，充實民衆自衛力量；並根據「軍事第一，勝利第一」之原則，配合戰鬥需要，促進軍民合作，爭取敵佔區域，奇襲敵人後方，策動偽軍反正與敵軍叛變，以根本消滅敵人在軍事上之侵略機能。

(3) 加強「政治滲透」，在「反順民政治」之前提下，充實基層政治機構，爭取原有地方政權；並深入敵佔區域，破壞敵偽組織，肅清漢奸偽黨，以造成戰略反攻之堅強的基礎。

(4) 展開對敵經濟鬥爭，消極的嚴密經濟封鎖與經濟游擊，積極的搶購戰區物資，統制生產運銷，舉辦公營事業，力謀自給自足的經濟建設，並整頓稅收，嚴除苛雜，以平均人民負擔。

(5) 以「反奴化教育」爲目的，以普及國民教育爲中心，積極進行戰時教育，展開民族文化運動，提高民族意識，培養民族氣節，完成心理國防，確立三民主義之建國思想，共趨救亡圖存之革命大道，爲爭取東南抗戰之最先勝利而奮鬥。

上項施政總綱，不僅是行署二十九年度工作的總動向，因爲牠會透過浙西第二次行政會議，爲第二次行政會議全體與會人員（各區專員，各縣縣長及其他軍事，政治，經濟，教育文化各部門的主管人員）的共通意識，所以牠同時也是浙西每一個戰鬥部門的共同意向。

第二、當前的主要課題

浙西第二次行政會議，除通過行署二十九年度施政方針以外，於檢討工作之後，認爲目前有許多問題，應該先尋求解決的方案。

並且要首先執行的。它就成爲第二次行政會議的全部決議案，也是行署二十九年施政方針的附件。

(1) 屬於軍事方面的：

一、空室清野：

1. 淪陷區及近敵區居民遷移後方；
2. 破壞敵後方交通；
3. 必要時破壞一切建築物；
4. 封鎖糧食流入敵佔區；
5. 搶運或破壞一切資源。

二、綏靖地方：

1. 清剿或收撫盜匪；
2. 有計劃有組織的實行锄奸；
3. 廓清刀會幫會等妨礙地方治安的組織；
4. 嚴密保甲組織；加強保甲偵探；
5. 加強水陸巡查。

三、收編零雜：

1. 調查零雜游擊部隊的來歷質量及其裝備；
2. 凡誠意來歸者予以收編；

3. 以一人一槍爲原則，並法弱留強；

4. 所需經費，由省款開支；

5. 別有作用不願受編者解決之。

四、爭取敵僞：

1. 利用俘虜誘敵譁變；

2. 加強對敵宣傳工作動搖軍心，

3. 爭取僞軍中下級幹部；

4. 優待反正僞軍，獎勵「策反」有功人員；

5. 頑強不服者解決之。

五、整飭紀律：

1. 責成部隊長官加強教育；

2. 組織軍風紀督察團；

3. 加強精神領導，多用鼓勵方式；

4. 切實改善士兵生活；

5. 設置軍士教導隊，培養下級幹部，並訓練模範士兵。

(2) 屬於政治方面的：

一、加強督導：

1. 專員每季巡視轄區一次；
2. 縣長每月巡視縣境一次；
3. 區長每月須至各鄉一次；
4. 游擊區專員縣長區長尤須深入敵後；
5. 每次督導完畢，應撰書面報告呈核。

二、整理戶籍：

1. 定期實施游擊區戶口總檢查；
2. 接辦人事登記；
3. 製發國民登記證，住民身份證；
4. 舉辦聯保切結；
5. 設置盤查哨。

三、整理財政：

1. 查核游擊區各項省稅，直接征收；
2. 澈底清查公款公產；
3. 田賦損酌量增加，全部充作縣用經費；
4. 確定鄉鎮保行政及專業經費；
5. 統籌抗衛經費，杜絕非法剝削。

浙西二十九年對敵行政總檢討

浙西二十九年對敵行續總檢討

四、加強宣傳：

1. 調整並充實浙西各日報；
2. 建立浙西通訊網；
3. 封鎖敵偽報紙刊物；
4. 審劃文化材料；
5. 設立書店及文化供應所。

五、發展教育：

1. 籌辦民衆學校三千所；
2. 充實小學學額；
3. 提高小學教師待遇；
4. 訓練師資；
5. 普設中學生補習學校。

六、封鎖杭市：

1. 點與綫的封鎖同時並行；
2. 採漸進的封鎖方法；
3. 封鎖的初期以政治經濟爲主，漸次進於軍事；
4. 進行封鎖時，得設卡征稅；

5. 嚴密封鎖地帶的民衆組織。

(8) 屬於經濟方面的：

一、經濟封鎖：

1. 由綫的封鎖進爲點的封鎖以至面的封鎖。

2. 由守勢的封鎖，配合攻勢的游擊；

3. 設置第一二兩區對敵經濟封鎖處；

4. 組織經濟封鎖隊或經濟游擊隊；

5. 編組經濟工作隊，搜集經濟情報。

二、搶購特產：

1. 由省政府撥款五百萬元統籌收買；

2. 除特定特產外，得准許商營，受政府管理；

3. 設置特產管理處於各縣；

4. 確定運輸路線；

5. 收購價格不低於敵方開價百分之八十。

三、促進生產：

1. 移民墾荒；

2. 辦理農貸農賑；

3. 收容戰區技術員工；

4. 倡辦小工業及復興手工業；

5. 獎勵婦女勞作。

四、開發交通：

1. 增築人力車路；

2. 配備與管轄交通工具；

3. 實行水陸聯運；

4. 登記並編組運輸工人；

5. 軍運與民運並重。

五、調節糧食：

1. 加強管制調節機構；

2. 辦理產量登記；

3. 訂購餘糧；

4. 推行公濟；

5. 救濟荒歉。

前項問題的解決，不僅是行署二十九年度施行方針部分的具體說明，特別因為這是二十八年度浙西政勢政治成效未著尙待改進、堅持、開展、的幾個問題，所以足資幫助每一個戰鬥和每一項工作的主管機關減少許多困難，並且得以統一步驟取得聯絡。

第三、浙西敵偽的陰謀

在浙西，對於敵情的分析和研究，成爲每一個工作部門的主要課題，特別是：爲了迫切地要求達成抗戰動員綱領所交給我們的戰鬥任務，不能不運用多變的方式，以實現行署二十九年度的施政方針。

說到浙西敵偽的情況，自汪逆精衛「袍笏登場」——偽中央政府——宣告成立以後，與舊派漢奸梁逆鴻志以「大民會」爲中心支持「維新政府」那時候頗有不同。所以本署爲適應新的戰鬥環境，更須隨時變換新的戰鬥方式以執行既定的施政決策。

欲就浙西敵偽的陰謀，分軍事、政治、經濟、教育文化等四方面說明之。

(1) 在軍事上：敵人在本年的春季，尙可從其他戰場，調集一部分兵力，來浙西游擊區進行全面的「掃蕩」；企圖消滅我在游擊區的野戰部隊，搗毀我在游擊區新建立的行政基礎。每一次「掃蕩」，縱然一無成就，也能相當地控制其既佔的據點，並且絲毫不肯放鬆，有相當兵力配置着。自入秋季，可就變了；不再在游擊區進行周期性的「掃蕩」，而且抽調游擊區配置在點綫上的兵力，向游擊區以外盲目的「流竄」，但已沒有力量佔領一個新的據點，祇是不顧首尾沿着點綫「流竄」，在「流竄」的進程中，除掠奪並破壞我物質資源以外，可以說一無所獲。而其作用，是在：(一) 一時的切斷我對敵後方游擊部隊的接濟，減少「反掃蕩」的力量；(二) 分散我們的兵力，並使我們的部隊疲於奔命；(三) 動搖我們的抗日政權。

(2) 其政治上：其着力點是企圖用欺騙的方法來冒充正統，以利用分化的方法來強化偽組織的統一運動，和推進其以華制華的陰謀；一方面，爲要「統治」游擊區，對偽組織的管理相當放鬆並予漢奸以相當權力，可是實際上，又促使奸偽互相矛盾的激化。至於我最基本的方式，則已轉變到「強大城市，消滅鄉村」，主要的策略，就是：(一) 擴大並充實其據點中的力量，使我鄉村事實上不得不從屬於城市；(二) 擴大其據點對鄉村的政治影響，使我鄉村無形中附庸於城市而受其指揮；(三) 由各

種偽組織鄉村觸鬚的伸展，以擴大其對於鄉村的支配力量；（四）通過保甲制度本身，以伸展其政治力量於鄉村；（五）籍軍事力量（大部份利用偽軍），以擴大其在鄉村的威力。

（3）在經濟上；圖由「以華制華」實施「以戰養戰」，一方面努力製造「經濟漢奸」，扶植「特種買辦」；假「經濟漢奸」和「特種買辦」之手以傾銷仇貨，攫取資源，破壞金融；一方面企圖誘致并利用當地的資本和勞力，以繁榮淪陷區，充裕其給養。其次是嚴密統制，建立有系統的收購和傾銷的統制機構，並且加強其點線的經濟力量和建立新的經濟侵略據點，以達到「面的統制」。再其次是「奸偽自治」的財政政策下，苛捐雜稅的層層剝削，尤其是汪逆精衛對於「財政自治」的「奉行」，不遺餘力，滿想由此而誘致民族資本，替敵人實現「以戰養戰」的陰謀，替自己加強偽中央的經濟基礎。近來敵人又滿想造成我日用必需品的恐慌，某種貨品，已經禁止外流了。

（4）在教育文化上：「喚起」我民衆的「東洋的自覺」，濛蔽戰爭的真正意義，強調「東洋」以取消我民衆對日本的仇恨，再由此進而以「東亞新秩序」的美名，使我國人甘爲奴隸，聽其驅使；一面則利用汪逆高調「和平建國」「抗戰亡國」取消我民衆的抗戰意識，離開我民衆對政府的感情，以遂其「分化」「利用」的陰謀；強調個人利益，高調「改善民生」和「憲政」，以麻醉民族意識，「把握民心」；並且故意標榜我國舊禮教舊道德，舊傳統，加以歪曲，企圖束縛我民衆的行動，迎合我民衆的心理。至其所用的具體方式，便是：（一）宣傳；（二）教育；（三）小惠。

基於上述情況，可以指出敵人用於浙西的軍事力量並不甚大，任管是「掃蕩」，或是「流竄」，其所能控制的地區，不但沒有擴大，而且在日趨縮小；同時，是「掃蕩」也好，「流竄」也好，可以說：全沒有軍事上的意義，多半是直接間接助成其政治和經濟侵略的演進，並從政治和經濟侵略的加強，以掩護其軍事上的弱點。

問題是：唯其政治的和經濟的侵略之日趨擴大，據點的穩定和繁榮，使浙西的對敵鬥爭更走上困難的階段。

第四、從鬥爭中發現新的工作法則：

浙西的敵佔區和近敵區是多變的，有週期性的「掃蕩」，亦有突擊性的「流竄」；有政治漢奸，有經濟漢奸，亦有文化漢奸在替敵人「忠貞」地執行着賣國求榮的陰謀。所以一年以來，幾無日不在迎擊敵人的「掃蕩」與「流竄」，幾無時不與各種不同性質的漢奸在進行鬥爭。

這一種日趨白熱化的鬥爭，不允許吾人敢有一絲鬆懈，在鬥爭的技術上，更不容吾人敢有一毫疎忽。當每一次無論是軍事的政治的經濟的文化的戰鬥之後，必有一次檢討，這中間就發現了許多新的工作法則，所謂「從戰鬥中學習」，就在每一次檢討之後深切地體驗到了。

(1) 就一般說：

1. 每一個工作單位，必須做到獨立戰鬥，不存依賴；
2. 工作的方式，切忌定型，須機動，多突擊；
3. 各部門工作人員的生活風紀，必須嚴肅，僅僅是勇敢，肯犧牲，還不够，必須警惕，不大意；
4. 平時的準備工作重於戰時的緊急動員；
5. 工作計劃貴乎澈底執行，工作效果必須正確估計，切忌報銷；
6. 省、區、縣，工作人員必須對流；
7. 實地考查，實地示範重於聽取報告和書面指示；
8. 對外的報導和對內的說明同樣重要；

9. 飲食起居甚至工作用具必須簡單；
10. 文書處理費乎迅速，必須減少無謂的「程序」。

(2) 就軍事方面說：

1. 敵後的游擊和敵前的警戒必須並重；

2. 敵後戰鬥的進行必須堅持，敵前戰鬥的進行必須沉着；

3. 地理環境必須熟悉，僅憑情報來判斷敵情，是不夠的。

4. 積極的進擊必須強於消極的防守；

5. 要點的控制重於綏的防禦；

6. 敵後的戰鬥重在擾亂，敵前的戰鬥重在襲擊；

7. 必先強大區縣以至鄉鎮保甲的自衛武力，然後配以國省的軍事力量；

8. 部隊軍紀風紀的嚴明重於軍民合作；

9. 自衛隊絕對不能担任行政勤務；

10. 黨反重於鋤奸。

(3) 就政治方面說：

1. 黨的抽空和綏的切斷重於面的控制；

2. 各級行政長官對其所屬工作的檢查與指導，必須躬親執行；

3. 行政工作必須政治工作化。

4. 幹部的培養，必須重於幹部的招致。

5. 政治影響與行政實務必須並重。

6. 行政風紀必須嚴明，獎勵與懲罰並重；

7. 祕密行政機構的建立重於公開行政機構的加強；

8. 質的改善重於量的擴大；

9. 對於敵偽的行政設施必須深切了解；

10. 戰鬥史料的蒐集和保存重於一般案卷的整理與度藏。

(4) 就經濟方面說：

1. 經濟政策必須與財政政策並行；

2. 經濟封鎖必須與敵後貿易並重；

3. 經濟政策執行貴乎時間的爭取；

4. 經濟情報必須加強；

5. 經濟鬥爭的進行必須黨政軍民協作；

6. 敵後的經濟游擊重於敵前的經濟封鎖；

7. 經濟行政與經濟業務必須劃分；

8. 平準物價調劑有無必先加強物資的管理；

9. 交通運輸的管制必先嚴密交通運輸工人的組織；

10 必須達成經濟鬥爭人員的清廉風氣。

(5) 就教育文化說：

1. 敵後的文化宣傳多用理智，敵前的文化宣傳多用鼓勵；
2. 學校的設立必須聯成強固的綫；
3. 師資的培養與待遇的提高並行；
4. 敵後的流動教育重於我後的學校教育；
5. 突擊教育與機會教育並重；
6. 瓦解偽校與搶救青年並行；
7. 多用鼓勵和比賽的方式發展教育；
8. 用宣傳的力量改變觀念；造成鬥爭的風氣；
9. 從歷史上發現優良傳統，在鬥爭中發現教育新型；
10. 教民以死，教民以戰。

左列工作法則，一部份是現成的，一部份是本年新發現的。一年以來，施政的成績，吾人不敢說有怎樣的成就，而這些工作的法則，可以說是從戰鬥中所得的教訓，曾經付過不少代價——血與汗。

第五、行署的組織

浙西行署的成立，時在行政院頒佈「戰區各省省政府設置行署通則」之前，初稱「浙江省政府主席兼國民抗敵自衛團總司令行署

「，置參謀長一人，對主席兼總司令負責處理行署一切事務，設總辦公廳一，政務軍務等兩處，總辦公廳設主任秘書，處設處長，至本年一月一日，始參照院頒設置行署通則，改總廳辦公為秘書處，軍政兩處仍舊，為展開第三戰綫。並添設經濟處，取銷參謀長，依法由省府委員一人兼行署主任，為指揮團隊便利計，仍稱浙江省政府暨浙江省國民抗敵自衛團總司令部行署，所不同者，是由主席兼總司令的行署，改為省政府暨總司令部的行署。此與院頒設置行署通則，尙未能十分符合，原因是為着適應實際戰鬥的需要。

本年九月，浙江省國民抗敵自衛團隊，預備改編，總司令部也預備撤銷；行署亦非更改名義不可。這纔完全依據院頒設置行署通則重訂組織規程，送經省政府委員會第一一七三次會議修正通過，呈報行政院備案，總司令部於九月三十日奉令撤銷，行署亦自十月一日起，改稱為「浙江省政府浙西行署」。

1. 行署設主任一人，由省政府委員兼任之；

2. 行署轄第一第二第十等三區，杭縣、餘杭、臨安、富陽、新登、桐廬、分水、昌化、於潛、長興、吳興、安安、孝豐、德清、武康、崇德、桐鄉、嘉興、嘉善、平湖、海鹽、海寧等二十二縣及杭州市；

3. 行署分設秘書、政務、警保、經濟等四處，及視察、會計兩室；各處各置兩科；

4. 行署代行省政府職權；

5. 行署每月經常費二萬五八元五角。

為策動浙西「攻勢政治」的總機關，其組織之健全與否，與浙西「攻勢政治」成敗的關係至深，而今行署的組織已告完善，我們亦願以今後的對敵鬥爭必有新的進展自期，此為總綱中最末一點應該說明的。

貳 政治

甲 民政

一、一點的抽空與面的控制

在主席「政治進攻」的號召之下，我們的行政機構，不斷的向敵後方深入，和開展。我們的策略是：以點的抽空粉碎敵人點的據守，以面的控制粉碎敵人面的擴大。這一年，在民政方面，就在「一點的抽空」和「面的控制」上努力。

先說「一點的抽空」。要抽空敵偽的據點，必須有堅強的幹部深入敵偽的據點裏去活動，爲了這個需要，各區縣先後在敵偽的據點裏建立祕密行政機構和各種政治組織；使「一點」成爲「爛桃」，使腐蝕成分從最裏層發展到皮層，表面上是完好的，實際上是腐爛的；這就是說敵偽據點外貌是受敵偽控制，實際上是受我們指導，所謂「爛桃主義」，即是這個辦法。上項祕密行政機構，經檢查：德清、餘杭、杭縣、長興、吳興、武康、海鹽、平湖、嘉興、崇德、桐鄉等縣，表現得特別強，有的用鄉鎮保甲或區署的形式，有的設辦事處。其餘杭州市及崇德、武德和海北各縣，並由省政工隊的敵偽工作組分頭深入。省府派陳純白兼代杭州市長，更在杭州市正謀建立密裏行政機構。今春，新編三十師在海北會同各縣政府實行空室清野，把敵偽據點裏各鄉鎮的居民，遷出不少。所以到現在富陽武康長興以及其他地區大部份偽警，已完全和我通聲氣，不但通聲氣，並且對我方工作人員，大開方便之門，二區專員公署自陷區購運線絲機器，一路的檢查，都是偽警和偽組織人員幫忙，毫無問題，順利通過，餘杭有一個偽區長潘瑞甫，在未反正前，每遇敵方捉捕我方工作人員，務必設法爲之保障。而富陽長興新市等處的變成空城，沒有多少人民，富陽偽縣長迄未產生，偽軍不斷和敵軍衝突，偽綏靖司令程萬軍「和平可以救國，抗戰也可以救國」的宣言，更足說明敵偽工作的失敗。所以點的抽空和祕密行政機構的建立，已

使敵偽的據點，漸漸走到「數的減少」和「質的變化」這一途上去了。

說到「面的控制」。主要的設施，是鞏固和開展基層的行政組織。這工作，首先要由增設區署和加強區署來担任，特別是區署比去年增加，去年祇有五十三所，今年已增加到六十九所，尤其敵我交界綫上的區署，特別把他加強，長興的和平與泗安，富陽的青雲，餘杭的城東，或經增強配備，或係從新設立。其次是強化鄉鎮，去年被我控制的鄉鎮，今年有被敵人佔領的，同樣去年被敵人控制的，今年也收復了。不少不單統縣，餘杭德清等縣今年要增加十多個鄉鎮，而且鄉鎮經費，也普遍的激增，因此「面的控制」，在數字上縱使互有消長，但說到進步，除了區署的增設以外，凡在我控制着的鄉鎮比去年更穩固，工作更有辦法，大部份採取秘密的方式，而且拚命向被敵控制的鄉鎮發展，同時縣政府如吳興、武康、嘉善、餘杭、桐鄉等部就地理上的需要，設置辦事處，是上層的控制力亦加強了。唯其如此，各縣對於敵人的掃蕩，相當有辦法從容應付，於掃蕩之後，恢復秩序亦非常迅速，其中以杭縣吳興為最，德清平湖海鹽嘉興次之，但崇德桐鄉因人事更動關係則較慢。

二、獎勵與懲罰

這一年的對敵鬥爭，可以說相當尖銳化；特別是敵人與漢奸，對我行政人員的威脅利誘，真是無所不用其極。憑着這些教訓，倒確定了浙西選擇行政人員，尤其是專員縣長的標準：

1. 不貪污；
2. 不懦弱；
3. 不失職。

具此標準，纔能站得住，挺得出，堅持戰鬥，至死不屈。唯其如此，行政風紀的整飭，也就非常重要。因為行政風紀的整飭，實

前的嚴明，同時也就造成了一種新的風氣，這一種新的風氣，是使行政人員的理想提高，特別是許多事實說明了唯有堅持戰鬥才得生長、恤死、妥協、投降，就是滅亡。

先就懲罰方面說：過去海鹽縣長田樓豐、嘉善縣長吳聯炎、崇德縣長楊思義、吳興縣長楊哲夫等，就因為生活不嚴肅或貪污而失職而撤究，今年第十區專員王力航，崇德縣長沈濟龍，海寧縣長謝叔銳在沙人「掃蕩」的時期裏動搖了，大多爲了生活不嚴肅好嫖賭或者貪污而支持不了戰鬥，逃避到上海去了，新登縣長會劍英的貪污，都不是「三不主義」的理想行政人員。先後經省府予以撤職調省，或在辦。至於佐治人員，如崇德縣政府財政科長孫柳村，新登縣政府財政科長會儲賓及區長等貪污有事實，均予撤職查辦。

再就獎勵方面說：前長興縣長於樹潛，現任嘉興縣長趙熾，杭縣縣長陳純白，吳興縣長方元民，前海鹽縣長鍾家洲等，都能支持戰爭，艱苦不辭，而佐治人員如嘉興政治科長兼政工隊長王梓良，海鹽縣政府秘書孟鑄，杭縣民政科長蘇職融和吳興秘書王非，桐鄉區長商守先嘉興區長周問寰等，都是堅強的行政幹部，經分別傳令嘉獎或記功，並以於樹潛升任第二區專員，趙熾升代第十區專員，陳純白兼代杭州市長，王梓良升充第十區政工室主任，孟鑄升任海鹽縣長。

三、觀察與督導

首先爲行政督察區調整。本來浙西二十二縣一市，只有兩個完整的行政督察區，共轄十七縣一市，其餘富陽及海北的平糶第三縣，歸紹興第三區行政督察專員公署管轄桐廬一縣歸金華第四區專員公署管轄。因此，在督察上自有許多不甚方便的地方，而第三四兩區又不屬行署管轄範圍，顯然是事權上不能統一。爲適應敵我戰鬥的新形勢，重創行政督察區是必要的，這工作於去年開始進行，今年一月完成，就是除第一二兩區之外，再成立第十行政區，轄嘉興、嘉善、崇德、桐鄉、平湖、海鹽、海寧等七縣。本來這一個地區，因爲，交通種種的關係，行署的督導工作不易達到。有了第十區專員公署的設置，對這一地區的督察與指導，自較便利。

自第十行政區建立，專員公署於本年一月間推進，雖不能說有顯著的成績，而於財政絲繭糧食這些問題，已經比較有一點辦法，

其之所以沒有很好的結果，那完全是人的問題。現在行政督察專員，改為嘉興趙縣長兼代，此後可望展開新的局面。

說到視察，這在浙西游擊區是一件非常重要的工作。這一工作的實施，自行署以至區署，可以說是絲毫沒有放鬆。

就行署說：除楊靈本人會巡視天目山南北各縣外，經常的把全體視察員經濟專員等分為三組，一組常駐第一區（天南），一組常駐第二區（天北），一組常駐第十區（海北）視察，規定每三個月必須到遊各縣一次，並且要深入敵後深入鄉村。臨時的，又指派各處處長各科科長，就其主管事務，出發視察。

就區縣以至區署說：規定各區專員每季必須巡視轄區一次，各縣縣長及各區區長必須要視察所屬各鄉鎮一次，每次視察，應該有詳細的視察報告送呈行署查核。這個辦法，各區縣大致能夠執行，特別是十二兩區專員，除出發巡視之外，並不時召集所屬縣長指示工作。

此外，關於視察與督導：

1. 各區專員公署設敵區辦事處，加強對敵區縣份的視導工作不少；
2. 各區每半年召開行政會議一次，於工作的檢查和指示，收很大的效果；
3. 駐軍黨部對政府督察加強了，例如第十區專員王力航逃避上海去，是嘉興黨部書記長王梓良首先報告的，崇德縣長沈濟龍及其財政科長孫柳村的貪污失職，是駐軍所檢查出來的；

4. 省參議會派駐浙西的參議員，當每一次深入敵區視察之後，亦有很好的意見，交給我們參考。

以上特別是駐軍黨部和省參議會駐浙西參議員，幫助我們對各級政府的監督和指導，使我們得到不少便利，所舉（3）（4）兩端，不過舉筆大者。

四、堅持與進步

浙西的行政人員，經過多少次的戰鬥，不僅進步，並且能够堅持戰鬥了。這裏可以舉出幾個事例來說明的：

所謂堅持，比如海北，比如路東，這些地區的環境，都是過去極爲惡劣，尤其是海北，沒有較大的駐軍可以掩護政治戰鬥的進行。而各縣行政人員，在敵寇殘酷的掃蕩裏，除少數人員如王力航、謝叔銳、沈洪龍這些經不起戰鬥的分子逃避戰鬥外，其餘大部份如趙燾、孟鏞、唐伯鈞等都能跟敵寇和漢奸周旋到底，始終沒有退却；而在路東如吳興縣長方允民，在敵寇春季掃蕩的過程中，始終領導所屬軍政戰指員緊隨二十八軍陶軍長迎接戰鬥，支持戰鬥，未曾越出縣境一步。其餘游擊區各縣的工作人員，亦大致能够做到這個要求，祇少是畏怯的心理比較少，大部份都能沉着應付當前的戰鬥。所以浙西行政工作人員的堅持精神，比去年確實進步得多了。

說到進步；有幾點可以例舉的：

1. 警惕性比去年高。去年敵寇大肆掃蕩時，平湖縣長許敏中因疏忽而被俘了去，有不少縣份的文卷來不及帶走，簡而言之，就是應付戰鬥的警惕性與防禦性不够。今年則比較的不同了，環境且比去年惡劣，掃蕩比去年更長期更殘酷，而沒有一個縣長被俘，文件也沒有遺失，祇有秋季敵人展開在天目山南北的「流寇」，因爲倉卒應變，祇有臨安縣政府及第一區經濟封鎖處的損失不少。

2. 私生活比去年好。因爲私生活腐化，所受的教訓太大了。同時整飭生活風紀也比去年認真，浙西行政人員除小部份以外，都進步了，不賭博，不吸鴉片烟，不嫖；尤其是專員縣長，私生活都非常整飭，同時各級佐治人員也跟着進步了。行署有一個姓章的服務員，廢歷新年以爲可以放浪一下，在一家小店裏去賭博，獲報後，立刻予以拘禁並撤職示懲。對整飭生活風紀有成績的縣長，如昌化董縣長於濟沈縣長孝豐劉縣長桐廬徐縣長餘杭周縣長等，特予傳令嘉獎。因此私生活的進步，成爲一種風氣。相反的，偽組織人員則烟賭嫖，無不與日俱盛，證明其日趨沒落。

3. 犧牲的決心比去年強。比如杭縣陳縣長餘杭周縣長經常擠出在敵佔據點，海鹽平湖嘉興德清都處在敵人的包圍圈裏，依舊執行其戰鬥的任務，嘉興杭縣吳興並且在積極展開反掃蕩，其環境的堅苦可想而知，桐鄉縣長李挺的壯烈殉職，繼任縣長李泉生接事第一天，就遭遇敵人的掃蕩，雖行裝盡被劫去，但絲毫不畏，還是與敵周旋，其他如崇德縣長錢萬益之手無寸鐵的赴任，德清新登縣長初接事即遭遇掃蕩與流竄，這一切的一切，已足證明浙西行政人員的犧牲精神提高了，堅持崗位的決心加強了。

唯其如此，敵偽謀我益亟，特別是縣及縣以下行政人員，計有縣區長四人殉難，六人被俘，鄉長和保長更時常被敵偽捉去或暗殺，都是非常壯烈，可泣可歌的。這也說明縣以下行政人員受縣以上行政長官的影響，犧牲的決心加強了，相反的，警惕性比較不夠。

五、保健與賑災

在顛沛流離在風聲鶴唳中生活，健康是最成問題的；當然一次「掃蕩」與「流竄」之後，居民住宅被炸毀與焚燬，男女老幼的流亡與散失，急賑也就是非常迫切的事體。

一年來，無論行署，無論各區各縣，對於這方面的工作，曾費不少氣力，尤其是保健運動的提倡，首先就是衛生工作人員的訓練，受訓人員雖不過七千多人，而於保健的風氣，却樹立起來了，浙西衛生院，就在今年的十月一日正式成立，開辦費一萬五千元，每月經常費四千元，它不僅是浙西比較完善的衛生技術機關，並且是浙西總的衛生行政機關。至於各縣：臨安桐廬孝豐有縣衛生院，分水有施醫所，武康吳興有縣立醫院，於潛吳興平湖海鹽嘉興有診療所，長興有醫所，德清嘉興有平民醫院，各縣的衛生經費有五萬二千多元。

其次，西藥在這個時候不易採購，而其價目，亦非一般人所能負擔得了，在此種情況之下，國醫與國藥便被重行提倡了，行署在浙西衛生院未成立以前，原有的醫務所，並且曾經中西醫相互為用的試驗，儘可能做到國藥為主西藥為輔，同時各縣的衛生機關，亦

多選用國醫治病，在浙西既無西醫又無西藥的環境中，自更能收得效果，此次天南一帶戰爭的受傷軍民，就受到該院不少的助力。

說到賑災、行署和各區各縣，都或多或少籌款進行。尤其是這一次敵人進擾天目山南北，於潛新登臨安餘杭富陽桐廬以及安吉孝豐，都曾慘遭燒殺，特別是臨安，全城民房，幾無幸存，於潛新登的精華，也都成瓦礫場，承本戰區顧司令長官的關懷，除轉請中央振濟委員會浙江辦事處撥款急賑外，並飭從查振，省府和本署亦各撥款救濟，同時各區專員公署更在設法集款中。

六、民衆動員與軍民合作

是「反掃蕩」也好，「反流竄」也好；是游擊區也好，戰區也好，動員民衆參加戰鬥終是一件主要的工作。在戰區，以運輸為主，在游擊區以阻塞河道與破壞道路為主，就後者來說，比如杭縣武康海鹽平湖吳興縣等每一次動員民衆至少五百人，多至二三千人，敵通我破，經常不斷，最近桐鄉破路民衆遭受敵人襲擊死傷至數十人之多，其餘路東各縣動員的民衆亦不少。

至於軍民合作，戰區各縣差不多設有軍民合作站，每月每站的經費最少五十元，最多一百元，五分之一由行署津貼，其餘由縣自籌。關於軍民合作有幾點可以特別說明的：

1. 民衆有一個觀念，認為服役是應盡的義務，不推辭，亦不怨天尤人。
2. 除了運輸之外，並且供應茶水，販賣食品，担任嚮導，和救護傷病官兵。
3. 政治工作人員配合到軍民合作站不僅是服務的機關，而且是執行機會教育的機構。
4. 民伕分常備和臨時兩種，任何時到軍民合作站，就有民伕接運，不但迅速，而且勞逸非常平均，這辦法以孝豐執行得最有成效。同時孝豐動員的民伕亦特別多。

乙 財政

一、面的徵收與點的突取

國民對國家的合理負擔，傳統的觀念，認為乃是應盡的義務，同時地方事業是人民本身的事業，亦全賴人民把自己的財力貢獻出來，作為維繫和發展地方事業之用。這一個原則，在浙西游擊區就特別需要正確的執行。並且由於財政上軌道，不但財政可以自給自足，更可加強行政力量的強大與深入。

浙西的財政自淪陷以至去年底，當淪陷的初期，固無財政可言。自政權着手恢復以後，財政上的表現還是相當混亂，特別是捐稅的名目繁多，征收機關的非法貪污，使人民不勝其苛擾與負擔。

這一年來，我們就堅決的以整理財政為浙西對敵鬥爭之第一要着，於是財政的進行就與一切戰鬥相配合，特別是征收面的擴大與征收技術的改進。

所謂征收面的擴大，主要的就是田畝捐（游擊區十三縣）的切實征收，捐率固然比去年增加，去年每畝祇收二角，今年改收六角，征收的地區也普及游擊區全面，上年僅杭縣、長興、吳興、德清、崇德、海鹽、平湖、嘉興等八縣有收入，今年則游擊區十三縣已完全可以征收，據各縣概算，所列總數除海鹽嘉善未報外，已達一七三六四〇元，至於其他各項捐稅的收入，游擊區各縣，除營業稅契稅外都有增加，計長興十一萬三千餘元，嘉興四萬九千餘元，杭縣十九萬零一百餘元，德清四萬一千餘元，桐鄉十七萬餘元，海鹽七萬四千餘元，平湖十八萬餘元，餘杭四萬餘元，吳興十四萬餘元，其他各縣亦有增加。其次敵區各縣的捐稅收入，除田賦附加外，亦較去年增加，計於潛二萬八千餘元，分水六千餘，昌化六百餘元，安吉三萬四千餘元，孝豐七萬九千餘元，臨安一萬另七百餘元，富陽五萬三千餘元。

除了徵收面的擴大，徵收成數的激增以外，尚有兩點可以特別說明的：

1. 於澧昌化孝豐安吉臨安富陽桐廬分水這些戰區縣份，經常歲入常時部份一百二十萬一千三百多元，已無抗衛捐這些名目。
2. 杭縣嘉興平湖海鹽崇德桐鄉德清餘杭武康吳興長興這些游擊區縣份，經常歲入常臨合計四百六十八萬四千六百多，內祇有抗衛榮輸捐等六十二萬五千八百多元，其比例僅佔總收入百分之十五。

由此可以證明捐稅的整理，已經有顯著的進步，公平合理的要求，相當成功。

說到征收方法的改善，亦即所謂點的突取；這可以說是今年浙西財政比較能有成績的一大關鍵。具體地說，就是田畝以及其他合法捐稅的征收，去年僅及近敵地區，今年則已經深入到敵佔區甚至敵人的據點了。就是說捐稅的征收，完全運用機動突擊的方式進行，例如杭州市陳兼市長能向杭州市商月收抗衛榮輸捐一萬元，其餘塘棲三墩這些地方，亦都可以收到捐稅，餘杭在東區征到抗衛榮輸捐三萬多元，桐鄉在青鎮漢院及桐鄉城區等敵點內已收營業稅四千元，縣城以外，其餘敵佔各據點，都可收到捐稅，長興德清等縣亦莫不如此。

二、財政政策與經濟鬥爭

敵人在浙西所執行的經濟掠奪，既日趨殘酷，無論是不斷的「掃蕩」，和據點的加強與穩定，以及汪逆特務的積極活動，這種種直接間接幫助經濟掠奪以及打擊我方的財政設施。因此浙西的財政非與經濟鬥爭配合不可，就是說要在對敵經濟鬥爭的收穫上，建立新的財政基礎。更具體地說，就是與敵從物資上的爭奪，以開浙西財政收入的新源。

因為游擊區和戰區的情形不同，方法亦不同，茲分兩部說明之：

先說戰區。戰區對敵經濟鬥爭，主要是在近敵地帶，建立經濟封鎖綫查禁仇貨，以及特產的搶購，除幫助國家的整個財政收入以

外，地方政府亦依法獲得若干管理手續這些費用，有助於縣的財政不少。今年尤其是特產採購，這工作各縣都相當努力的。

至於游擊區，以特產的管理為主，除絲繭一項而外，其他特產如羊皮羊毛之類，實際上要採購，內運就是一大問題，於是只能採取管理的政策，不令漢奸偽組織坐收漁利，經登記管理，在結匯保證金當中，得到應得的利益，以補足縣地方財政之不足。詳細情形，當於本報告經濟一章中說明。

三、事業擴展與省款減少

從財政上的數字，可以看出浙西各縣的事業，比較去年有很大的進步。例如

1. 公安費：去年二六〇一〇四元；

今年五四七〇五五元；

2. 建設費：去年一五六三二八元；

今年一七二八〇七元；

3. 教育費：去年三八二二〇元；

今年六九二三五九元；

4. 自治費：去年三〇七七六元；

今年五二八七一六元；

其次從收支概算當中，又可以看出一個很大的特點，就是戰區縣份尚賴國省的補助，而游擊區縣份依賴國省款的補助僅百分之十六強而已。一方面事業擴大，一方面省款的補助反而減少，這一種進步，是值得安慰的。

先就戰區部份說：各縣地方歲出經濟合計，於濟一九八四九九元，分水一二四〇九一元，昌化一六四〇九六元，安吉二六二六六

六元，孝豐三〇六五六三元，臨安二四二〇四六元，富陽二八三五〇九元，桐廬二四〇一三〇元。又歲入部份所列國省補助款，於潯八二五八八元，分水八〇八〇三元，昌化一〇八八六二元，安吉七七七八元，孝豐一〇五二七八元，臨安一〇〇四七六元，富陽一八二七四四元，桐廬一三七九九二元。以上八縣總計歲出數為一百八十二萬五千六百元，其中仰賴國省補助款為八十七萬六千五百三十元，補助款在歲出總額中佔百分之四十八強，不能算有進步。

次就游擊區部份說：各縣本年度上半年省撥補助款，海寧二〇四一二元，杭縣一六〇〇元，餘杭三〇六一二元，嘉興六〇〇元，嘉善七二〇元，海鹽六〇〇元，崇德八二五六元，平湖一九七五二元，桐鄉一九三五六元，吳興二一六〇元，長興二四〇〇元，德清一四四九六元，武康二四二九四元，下半年：杭縣三〇二六四元，海寧三三三九六元，餘杭二三八二三元，嘉興三五三二三元，嘉善二四六九六元，海鹽三二八九二元，崇德三〇九九六元，平湖二七六九六元，桐鄉三四五九六元，吳興三四八七三元，長興八五〇〇元，德清三四七九六元，武康二二三三三元，全年總計五十二萬五千七百七十八元，此外尚有省款撥補黨務費八萬三千五百五十元，又撥補國民兵團經費十萬五千八百二十元，合計十三縣省款撥補七十萬九千九百四十八元，根據十一縣（海甯嘉善在外）概算所列歲出數四百三十八萬四千六百餘元核較，其比例僅為百分之十六強。是游擊各縣自給能力較之去年可以說是特別提高了。

此外，在財政上還有一個特點，就是戰區縣份，省款補助對象以行政經費為主，而游擊區縣份省款補助則以事業經營為主。

四、財政鋤奸與合理負擔

在浙西不但要進行政治鋤奸，同時也要進行財政鋤奸。所謂財政上的漢奸，主要的就是偽組織所指派的那些任務不同的征收人員，這些征收人員，直接替偽組織深入民間收括，的確確為偽組織的爪牙，影響極大，要是沒有這一批財奸到處活動，游擊區的民衆決不會自動向偽組織投稅納捐，偽組織與民衆之間，就不容易建立關係。

進行財政鋤奸的方式，大別有兩種：

1. 消極的辦法是予以暗殺，恐嚇，或公開宣佈其罪惡，雕間，使偽組織不予信任。

2. 積極的辦法是說服，爭取反正。

前項辦法，一年來的努力，以左列各縣較有收穫：

1. 海鹽 在澉浦等地，狙殺收捐漢奸多名。

2. 平湖 在乍浦全公亭等地，鋤殺代敵收捐漢奸多名。

3. 吳興 對偽組織代敵強征田賦營業稅，破壞甚力。

4. 餘杭 對偽五區公所代敵預征田賦予以澈底破壞。

其他如長興杭縣亦有此類狙奸事實，至於後一項辦法，縱然沒有顯然反正的財奸，經過前一項辦法的執行，一部份洗手不幹了，一部份也就不敢再公開出來活動。

財政鋤奸，不但予游擊區民衆以良好的印象，不啻爲游擊區民衆除一大患，同時也予偽組織一個甚大的打擊。而另一方面，政府所要向游擊區民衆征收的捐稅，又力謀公允，特別是苛捐雜稅，這一年可以說百分之九十以上，已經廢除，例如崇德政府請收田畝附捐及擅收抗衛捐，新登縣政府請收油類管理費及紙糟登記費，臨安縣政府請收特產登記費，武康縣政府請收秋齒抗衛捐，平湖縣政府請收西瓜捐，海鹽縣政府請收糧食公益捐等，均經予以駁斥。行署並規定各縣現有捐稅契稅營業稅及田畝捐以外，其餘不論任何名目，不論已否呈准有案，統限本年八月十五日以前詳敘內容及舉辦經過，呈報行署審查，其原則是：

1. 捐稅性質及苛細者撤廢之；

2. 有征收必要且已核准有案者，得繼續征收；

3. 有征收必要而未核准有案者，應補正手續後，再行開征；
4. 各縣如逾限不將所辦捐稅呈報者，其已核准有案者，撤銷其核准，未核准有案之捐稅，一經查覺，即以勒索征論。

丙、教育文化

一、綏的防衛與點的進擊

經過去年一年的努力，浙西的中學教育，已經相當建立了點的基礎，特別是天目山、航里，和河橋這三個大的據點，收容和教育了不少青年。問題祇有點的建立沒有綏的防衛，還不够適應浙西這個特殊環境的要求。

爲什麼浙西的中等教育，要有綏的防衛？這原因就是游擊區敵人時常會展開殘酷的掃蕩，而對青年學生，更以威脅利誘種種方式使之動搖不安定在近敵綫上沒有築成中等教育堅固的綫，每每使這些青年逃避不了敵人的掃蕩威脅和利誘。

因此，今年浙西的中等教學，就向綏的防衛這一方面多費氣力：

1. 在湖東的餘姚，建立第四區中，收容海北的青年；
2. 原有第一二三區中（於澤孝豐和昌化），增加班級，廣收學生，例如去年一二三區中不過三十四班，容一五八人，今年已增加到三十八班，收容一七四九人；
3. 在臨安設立杭餘臨聯立中學生補習學校；
4. 在桐廬擬設立桐分新富聯立中學生補習學校；
5. 在煤山設立長興縣立中學生補習學校；

6. 改善並充實吳興縣立中學生補習學校；

7. 改善並充實武康縣立中學生補習學校；

這樣，從長興一直到海北的南岸，就數量說，除了省立四個臨中之外縣立的有十個中等學校，並今年學生增加兩千以上，自然不能算怎樣多，但攻勢教育上說，已構成一條堅固的綫，一條堅固的教育防衛綫。

並且，在這條教育的防衛綫上，除了完全是浙西二十二縣一市的青年學子而外，還結集了大批的教育工作者，這些教育工作者，又祇是浙江人，甚至大部份是浙西人，使教育工作在這條綫上生根，長葉，開花，以至結果。

說到點的進擊，這工作除了確確實實從佔據點裏的偽學校爭取到五百多個青年，回到祖國，以及杭市偽希甫中學偽德清模範中學等已停辦在整理，偽杭市模範中學校長等的撤調而外，還影響了若干偽校的學生不肯繳費，甚至不肯上學，使有許多偽中學在動搖的狀態之中。

除爭取偽學生之外，並且爭取偽教師，現在浙西各臨中，就有若干人是爭取歸來的。

此外，小學生和小學教師的來歸，且留到後面再說。

二、培養師資與提高待遇

所謂師資的培養·待遇的提高，是指小學教師而言。

浙西小學師資的缺乏，已是一個非常嚴重的問題，揆其原因，不外是：

1. 待遇太低，（有低至月薪三元者）維持不了生活；

2. 改行（基於第一個原因）；另求出路；

3. 小學漸漸增加（今年已增到一七一三所，崇德海鹽海鹽三縣尚未列入），教師的需要量亦日漸增加（平均每所學校二個學級，需要教師三人，合計五一三九人以上）

由於師資缺乏和待遇菲薄，有許多地方就不得不降格以求，於是小學畢業生教小學學生，其影響於教育的前途爲何如，可想而知。先說浙西今年各縣的教育經費，無論游擊區無論戰區，都普遍的增加了，依照本年度經費概算，據已報各縣統計教育文化費，比較上年度平均增加到百分之七十三以上，這除證明教育比去年爲進步爲遠展之外，於教師待遇的提高和師資的提高都有相當關係。

就師資的培養來說：

1. 戰區政治幹部訓練團，會集訓小學教師兩次，計千餘人；

2. 浙西第一臨時中學特添設簡師科；會畢業十五人。

3. 行署資助第一二區各縣創辦聯立師範講習所兩所；招收初中畢業學生二百三十人。

4. 行署又資助孝豐舉辦師資訓練班，訓練小學教師五十人。

以後浙西的師資問題，可望得到較爲滿意的解決。附帶的條件，即是待遇的提高，原定的標準是：

1. 未經檢定合格之代用教師，在初中畢業曾任小學教師一年以上者，最低待遇月支六十元。

2. 檢定合格，或簡師科班畢業者，月支二十元；

3. 師範學校，高級師範科，舊師本科，高中及舊制中學以上學校畢業者，月支二十四元；

4. 小學教師任事已久，或兼任職務有成績者，得酌增月薪二元至八元。

到了本年秋季，米價與日俱漲，上項標準，已不適合實際情況，故又增加到右列標準或及一倍，所增經費，大部份爲寺廟祀產租

息樂捐及其他地方經費擴充。所以現在浙西小學教師的待遇，至少是每月二十元，生活勉強可以維持，但還不是最合理的。

三、教育環境與教育風氣

浙西的教育，由於教育廳和行署的密切注意，不斷的派員督導，並予各縣以實力上的援助，並對各縣努力教育工作人員的獎勵，同時社會方面也就相當的重視教育，對教育感到興趣，於是浙西教育已經造成一種競爭的風氣，整個的教育環境，也就為之一變。具體地說：

1. 戰區政治幹部訓練團兩次集訓小學教師，共一千餘人，不僅增長小學教師不少學識，並且加強小學教師鬥爭的意識，堅定其為教育服務的意向。尤其是本年暑假所舉辦的第六期，正當敵人「掃蕩」，均冒險通過敵人防綫，來山受訓，受訓期間，亦堅決回去工作，毫無畏却逃避的情形。杭縣政治科長蘇融和曾被敵人擄，脫險後，依舊堅持教育崗位，這種風氣在浙西是相當樹立起來了。
2. 就籌設中等學校來說，一方面固賴主持教育行政機關的督促鼓勵和協助，主要的力量還是各區縣有一種競爭的心理在推動着。例如第一區創辦師範講習所，第二區接着亦籌辦了，杭餘臨辦了一所補習中學，富分新桐也相繼以起了。長興在煤礦破壞之後，能够建立一所中學，吳興的英士中學，亦非亟謀改進不可。
3. 這一種競爭的風氣，連學生亦受影響了。今年春天，浙西第一二三臨時中學的二千餘學生，就集中在天目山上舉行大規模的春令學生營，各獻其長；桐廬各小學舉行童軍比賽，臨安舉行成績展覽等等，都表現其急求進步的心理。
4. 教育工作者團結一致的風氣，反在競爭和互相裏觀摩之中樹立起來了。特別是教育行政人員和教師之間的關係，非常密切。此在本年四月間行署所召開的浙西教育會議席上就可以看得出。

5. 說到浙西教育會議，教育廳許廳長曾扶病遠道冒暑來山，分別傳見各區縣教育工作人員，對浙西教育指示規制得非常詳盡，在會議中通過提案十三件，內容都相當充實的，在為是由七十多件提案，歸納起來的。

四、教育行政與教育方式

浙西的教育行政，原則上沒有紊亂原有的教育行政系統，教育廳並且派有督學駐在浙西工作，實際上行署所用氣力也不小，並且有一個原則，就是以開展教育事業為主。

各縣過去有很多沒有教育科，教育行政由政治科兼辦，因此不備計劃督導，難期週密，甚至把教育行政疏忽了，例如新登，竟以軍法承審員兼辦教育行政，其成績為何如，可想而知。此外，亦有不識教育的，任教育科長，影響教育極大。

關於這一點，經本年一年的努力，除已經完全恢復教育科，置科長督學科員事務員各一人，以處理教育行政之外，尤其注意教科長督學人選，根據統計，現任教育科長督學為師範學校畢業，已居十之八九。最近教育廳又預備在浙西設立辦事處，行署政務處第二科主管教育人員亦經常出發負視察真導之責，是浙西的教育行政，可望健全。

說到在浙西所執行的教育方式，除中學教育與小學教育而外，大部份是用流動突擊機會這些方式行之。

1. 流動教育：這方式大部份施行在敵人的據點與據點之間，例如海寧，敵人的據點特多，一般學校教育就無法進行，於是全部用流動教育的方式，有流動學校五十六所，其餘如嘉興、西這些地區，亦盡量發展，到現在已有流動學校一百十三所，流動施教

圖一十九團。

2. 民衆學校：亦以機動為原則，一年來，舉辦民衆學校三百七十二所，容納學生一萬五千餘人，因遭遇敵人殘酷的掃蕩，與理想

尚遠。

3. 機會教育：這一個方式施行得最有成績的是昌化，該縣的土槍隊婦女隊組織之後，就利用這個機會，進行識字教育，成績尚佳。
4. 突擊教育：這方式以政工隊做得最多。例如長興破壞煤礦，惟恐工人浮動，就首先由政工隊打入進行政治教育，使工人安定下來，完全接受政府的安頓，秩序甚好。

五、搶救青年與搶救難童

和敵人在教育上的鬥爭，不僅僅是消極的進擊敵人的據點教育，主要的意義，還在搶救淪陷區的青年，以及被難的兒童。

就搶救青年方面說：

行署首先成立了一個搶救青年的機構，天目山上設有青年招待總所，吳興餘杭縣海鹽於潛有青年招待分所，其餘各縣設青年招待站，各分所及站除供給淪陷區來歸青年的食宿外，並酌給旅費，轉送天目山總所，由總所就其志趣，分別介紹職業，投考學學或保送受訓，僅八個月，經總所收容的青年，計二千九百六十二人，由各縣分所或招待站設法介紹就業的，尚不在內。

關於搶救青年，尚有幾個特點，可以說明：

1. 敵人奴化和麻醉青年的陰謀，被粉碎了。固然被搶救出來的青年，在數量上說並不算多，而影響極大，特別是影響敵偽據點的中等教育，無法順利執行；淪區大部份青年又抬頭，亟思回到祖國的懷抱裏來。
2. 前面曾說過的機會教育，在搶救青年的時候，附帶的進行了。那就是利用在所等候介紹工作或是靜待考期的時候，除實施生活訓練之外，復辦理補習教育，並且特別注重意識訓練，洗濯其在淪區所感染着的奴化污濁的思想，健全其戰鬥的意志。
3. 被搶救歸來的青年，不但回到祖國的懷抱而已？並且再回去，迎接大批的青年來歸，例如杭市僑模範中學學生楊士豪，來歸之

後，參加戰區幹訓團第六期訓練，幾次潛入杭市，率領多少的青年回來，直至偽教育廳懸賞通緝了，這纔告一個段落。

至於這一項工作的執行者，以省屬第三政工大隊爲最努力，計被搶救來歸的達一百十八人，其餘杭縣吳興長興亦稱努力，歸根說起來，普遍的都注意。

說到難童的搶救：

浙西有兩個難童收容機關，一爲浙西戰區兒童救養團，救養兒童二百六十六人，一爲兩浙贛務管理局公益管理委員會所辦理的慈幼院第三分院，救養兒童約二百人。至於担任搶救責任的，又是縣政工隊的婦女同志爲主體，縣政府以餘杭爲最努力，一次就搶到八十多名，十月間，中天目慈幼院遷址了，所有各縣陸續送到的難童，由行署撥款仍假慈幼院原址收容並教育起來。

六、文化堡壘與文化鬥爭

浙西的文化工作，受物質條件的限制太大。特別是文化工作者，不願到浙西來參加對敵的文化鬥爭。經一年來的改造與補充，浙西的文化堡壘得以建立，其中主要的即爲民族文化組織機構的完成和文化事業的調整與開展。

1. 浙西民族文化館，成立於今年的四月間，該館分編譯、通訊、資料三部，民族日報社受其指導，民族書店（由天目書店改組）歸其經營，出版民族週報及浙西對敵鬥爭叢書，最近並組織敵偽研究室，蒐集敵偽的軍事、政治、經濟、文化各種資料，編譯印發，並負中央國際問題研究所一部份的任務。此爲天目山上的一個浙西文化總據點。

2. 路東，在崇德洲泉，有一家浙西導報，爲路東的文化據點，最近預備改爲路東日報，除日報以外，憑藉自辦的印刷器材，對路東的文化工作，有甚大的幫助。

3. 天北在長興有一家天北日報，在遞鋪有一家天北書店，爲天北文化據點。

4. 海北，在海鹽有一家海北日報，爲海北的文化據點之一，因爲在嘉興尙有一家嘉興人報，他就是滬杭綫上的文化據點。

5. 至於天南，有一家浙西日報，另外在臨安方面最近計劃辦一家天南日報和已成立一家最前綫文化服務社，建立天南的文化據點

6. 此外，民族日報，日出五千份至一萬份，銷行的領區遍浙西，它就控制着整個浙西的報導工作。特別是該報自辦的印刷所，設備比較完善，差不多成爲浙西文化宣傳出品之源。

前者可以說是以新文化爲主的一個體系，同時浙西對於中國固有的學術思想之研究與發揚，亦建立了一個機構，那就是天目書院。天目書院一方面在指斥偽組織歪曲中國固有學術思想的種種事實，一方面爲輔導浙西青年與公務人員的學德進修，提倡師道與好學風氣。

說到對敵的文化鬥爭，首先要指出海北日報嘉興人報浙西導報在敵寇掃蕩中堅持工作的精神，以及民族日報在敵機爆炸與秋季流竄天南各縣秩序混亂中，陸續出版的勇氣與毅力。

抱負對敵文化鬥爭，除以上這些據點以外，以省縣政工隊爲主流，他們隨時隨地會利用一架油印機出版日報小冊子，以揭破敵人的種種陰謀，同時各縣訂閱日報的風氣亦提高了，例如孝豐縣，就訂閱日報二千多份，消極方面就是封鎖敵僞日報期刊的流行。

最後，關於教育文化方面，最近省動員會教育文化事業委員會應行署之請，在浙西設立辦事處，已於十月十日成立，同時省各文化團體聯合會亦決定在浙西設立辦事處，以後以教育文化工作，定有新的開展，這也就說明了經過一年努力的結果，浙西的教育文化工作，已引起各方的密切注意，文化大也頗顯西來了。

丁、政治新軍

浙西攻勢政治之全面檢討，政治部份除民政財政教育文化四大部門之外，尚須提出報告者兩事：

1. 政治幹部的訓練；

2. 政治實擊的進行。

就前者說：

爲了訓練浙西的政治幹部，特創辦浙江省戰區政治幹部訓練團於天目山，團長由主席兼，副團長由行署主任兼，置教育長主任其事，由政務處長兼，房舍全部特建，計大小一百多幢，從二十八年七月到今年七月，先後訓練六期，召訓人員計三千三百另六人，縱因敵寇不斷掃蕩，遂召到訓的人數，仍在百分之九十以上，而結訓人數，亦佔實到數百分之九十強；受訓人員大部爲中等學校畢業，亦有不少是大學畢業的，文化水準相當高，都是相當堅強的份子。

這裏有幾點說明：

1. 浙西三年艱苦的戰鬥，不難說沒有因受挫折打擊而退縮動搖的份子，當然大部份在戰鬥中長成了亦是事實；戰幹團訓練主要的目的，就是要使參加戰鬥的人繼續戰鬥加強戰鬥，退縮動搖的人，發揮勇氣迎接戰鬥，所以召集訓練的人員，是原來站在戰鬥崗位上的政治經濟教育文化工作人員及特種工作人員；特別是鄉鎮保甲長，因爲他們僞政治進攻最基層的幹部，受敵僞的威脅亦最大，比較容易動搖，所以亦在被召之例。計實到小學教師九七六人，教育行政人員十三人，縣政府佐治人員十人，區政工作人員四十一人，鄉鎮長七百〇四人，省政工隊員三百十六人，婦女少年兩營隊員六十八人，團隊政訓人員七十七人，政工室及各縣政工隊員一百七十人，戰地服務團及合作工作人員三十一人，六十二師戰地工作隊員十一人，經濟工作人員四十九人，

特種工作人員四十八人其他九十三人。

2. 在一至六期的訓練當中，除第一期純屬小學教師，第二期純屬鄉鎮長，自第三期起，就把性質類似的工作人員合併訓練，例如第三期為政工人員經工人員及戰地工作人員等，第四期為縣府佐治人員高政工作人員及鄉鎮長，第五期為區政人員政工人員及特工人員，第六期為教育行政人員與小學教師，第三期並且從浙東與浙西毗連各抽調一部份政治工作人員來山參加訓練這意義就是說使各種工作人員起交流的作用，並謀意志的統一。

3. 戰區幹訓團，是以「加強各調訓人員對於本黨及主義之信仰，誓抗戰建國之認識，堅定其對中央與地方政府及領袖之信念，發揮其戰鬥精神，提高其政治水準」為主旨，所以在集訓期中，意識訓練與技能訓練並重，尤其注意生活訓練。除了訓練之外，並予以政治組織，凡受訓人員，於訓練期滿之後，一律加入中國國民黨或三民主義青年團。

戰區幹訓團，自本年十月一日起，已改為浙江省地方行政幹部訓練團浙西訓練班，以符規定。今後的訓練工作，將依照本省訓練委員會整個的計劃進行。主要的除由班直接召訓以外，將督促輔導各縣地方行政人員訓練所的工作為主體。

其次，就後者說：

省縣政治工作隊，可以說為浙西對敵政治鬥爭的先鋒部隊，亦可以說是一支流動突擊部隊；他們不僅僅是點的防衛，而且是面的進攻。其工作內容為：

1. 厲行精神總動員，轉移社會風氣；
2. 爭取敵後青年小學教師和敵偽軍；
3. 瓦解偽組織瓦解敵偽軍；
4. 打擊漢奸和一切偽組織人員；

5. 對敵經濟鬥爭的點線封鎖和敵貨掃蕩；
6. 推行生產運動；
7. 參加文化作戰；
8. 參加軍民合作；
9. 建立縣以下行政機構；
10. 偵察敵偽情況；
11. 進行突擊教育與機會教育；

而其工作的方式，則完全是採取機動的，突擊的，活躍在敵人的後方，艱苦地担负着傳達政府意旨，推行政府法令，和領導民衆教育民衆，參加對敵鬥爭的任務。

關於省縣政治工作隊必須說明的，除以上工作的內容與其工作的方式之外，有如左列各點：

1. 省政工隊本身機動性的加強和縣政工隊敵後工作的堅持。省屬政工隊，原爲三個大隊，第一大隊有隊員九十九人，第二大隊一百四十二人，第三大隊六十八人，其工作地區，第一大隊在太湖邊上和路東，第二大隊於敵犯錢江南岸時，開到蕭紹去了，第三大隊在天目山以南的敵佔地區一部份在海北。因爲隊的組織比較大，其機動性配合不上工作的要求，把三個大隊改編爲五個隊，兩隊在浙東，三隊在浙西，由一二十區政工室主任各率一隊，仍在原有工作地區活動，這是本年八月間的事。至於各縣政工隊，除戰區各縣已改編三民主義青年團青年服務隊之外，其餘游擊區各縣政工隊，仍堅持原有崗位上的任務，沒有變動。

2. 一年來的成果英勇的戰鬥和壯烈犧牲。正惟省縣各政工隊工作地區俱在敵人的後方，可以說無時無刻不和敵人漢奸在進行英勇的戰鬥。一年以來就其大者顯者列舉之，有省政工第一大隊的參加平湖城總反攻，虹星橋和鴻橋的突擊，春季掃蕩中大規模的政治進

攻，破壞長興煤礦的善後工作，第二大隊在蕭紹前綫的軍民合作運動；第三大隊的搶救淪陷區青年一百多人，建立情報網，在富春江北岸組織青年戰時服務隊，捕獲臨安漢奸等等，此外，無論海北無論路東更無論太湖沿岸的「反掃蕩」，莫不有省屬政工隊的同志參加戰鬥工作，亦很有可述者。說到政工隊員壯烈的犧牲，一年來，計有省屬第三大隊海北先鋒隊隊員孫弼藩，一月十七日被敵人捕去，在揚安溪間槍殺；又杭州工作組隊員吳文鴻麥樹庭汪錦才在湖墅被敵人密集的機槍射殺；嘉興政工隊隊員姚嘉偉錢一祥彭漢玉鄧品銖陳雲章戴蘊芬唐瑞張文華任海棠等在風橋被敵焚戮；杭縣政工隊隊長丁壽祺被奸宄暗殺，以及省屬第三大隊隊員俞志華在三墩祥符橋被敵捕，又馬歧三在平瀟瓦西鄉被捕去，又區隊長李水心隊員梅秀在成杭州新民路被捕，又區隊長王豫隊員宋光渭在湖墅被捕，第一大隊楊俠華在京杭國道被捕，嘉興政工隊隊員陳洛文朱光明錢學能謝廷鑑被捕，均至今生死不明。另外還有幾個同志如應蘇野張聖沫朱愛鳳廖德昌等，都曾被捕，中途脫險歸來。這種種都是說明了政工同志在浙西對敵鬥爭的激烈，縱然這許多同志壯烈殉職了，仍舊打擊不了未死的同志，反而更堅決執行其崗位上的任務。

3. 省政工隊不但參加英勇的戰鬥，其所以能够堅持，還完全在認真執行隊員的自我訓練，他們的確確能够在戰鬥中學習，在工中訓練，同時行署對政工隊的領導，今年亦特別加強，例如（一）浙西省縣區隊除經費由省府核定交行署轉發，隊長任免經 主席核准外，其餘無論工作計劃工作調遣隊員考核進退獎懲，統由行署核辦。（二）提出隊員生活費每月二十元，在敵區工作者，並酌給米津，以安定其生活，但無論如何仍保持其艱苦工作的作風。（三）提高隊員的文化水準，至少以初中畢業的合格，不足，先予訓練。（四）建立政工導輔制，由省屬政工隊及各區政工室負責。（五）發展外圍組織，廣收義務隊員。（六）強化糾察制度，整飭隊的風紀。（七）建立專業小組，培養隊員服務專技。（八）介紹隊員加入中國國民黨或三民主義青年團，加強政治組織。

總之，政工隊，這一支浙西政治突擊的新軍，祇要能够運用得當，他們對敵鬥爭的行程裏，始終會保持他進取的作風，戰鬥到底的。一年來，關於領導方面，並且特別注意上列第八款，務使每一個革命青年，真正為執行三民主義而鬥爭。

最後，在浙西參加政治突擊的，尚有行署的婦女營和少年營，這一個來去在杭州灣兩岸的政治新軍，亦於去年九月從錢江南岸，來到錢江北岸，繼續參加對敵的政治鬥爭。一年以來，這兩個小的單位，亦有幾件事，值得一說的：

1. 昌化的婦女訓練，可以說婦女營的同志會費過不少的氣力，孝豐於潛臨安的婦女訓練，也有婦女營的同志參加工作，當初以為國民兵的婦女訓練，在落後的鄉村間不易進行，經婦女營同志的努力，大部份的難題尚能解決，至少已經是開了風氣。

2. 由小孩子來教育小孩子並且領導小孩子，這方法經過少年營一年來試驗，可以說是相當成功的。他們在昌化在於潛在孝豐在安吉在長興在武康，主要的工作，就是參加到短小或雜軍隊裏去，擔任小先生，小領袖，編壁報，報導小孩子所能了解的戰鬥情況。

現在這兩個小單位，除婦女營分散到各種婦孺訓練機關工作，或者站上婦女職業崗位亦有的升學去了之外，少年營還在天北一帶繼續照常工作，此次敵人掃蕩該營擔任偵探，尚有若干的表現。

叁 軍事

一、「反掃蕩」與「反統竄」

從抗戰進入第二期，軍事重心移到敵人的後方，在「游擊戰重於正規戰」的號召之下，就在敵人的佔領地區內發動了大規模的游擊戰爭，把淪陷地區改稱「游擊戰區」，盡量打擊敵人「就地取給」與「以戰養戰」的陰謀。相反的敵軍爲了實現其「安定」與「消滅游擊」區的夢想，提出了所謂「掃蕩戰」，於是有所謂「週期掃蕩」與「季節掃蕩」等等的方式出現。這在全國各戰區是如此，處在東戰場一角的浙西也不能例外。

爲針對敵人無盡期殘酷的「掃蕩」，粉碎其「消化杭嘉湖」的陰謀，浙西國省軍與地方武裝就一致的提出了「反掃蕩」的對策。先是二十七年冬季，國省游擊部隊就配合着「攻勢政治」展開了戰鬥，而地方民衆武裝，亦在那時候生長了，從二十七年到目前爲止，敵人掃蕩游擊區，大小五百多次，由最初的「局部掃蕩」發展到今年春季的「全面掃蕩」，其間的方式常有變化，戰術亦時有改變，而細按全部經過及其用意，也可以發現三年來的「掃蕩」，有着發展的關聯性與共通的類似點：

1. 掃蕩發展過程的關聯性：A由「局部掃蕩」到「全面掃蕩」，B由「零星掃蕩」到「計劃掃蕩」，C由「單純軍事掃蕩」到「政治經濟掃蕩」。

2. 掃蕩方式的主要特點：A是「同時發動分區掃蕩」，B是「陸空配合，圍堵合擊」，C是「穩紮穩打，嚴密搜索」。

3. 掃蕩配合的共通類似點：A是「敵偽配合，敵攻偽駐」，B是「敵軍掃蕩，奸偽宣傳」，C是「偽軍掠奪，敵軍享用」。

根據敵人掃蕩的主要內容，決定了「反掃蕩」的原則：

1. 「反掃蕩」發展過程的關聯性：A由「局部反掃蕩」，到「全面反掃蕩」。B由「零星反掃蕩」到「計劃反掃蕩」。C由「單純軍事反掃蕩」到「政治經濟反掃蕩」。

2. 「反掃蕩」方式的主要特點：A是「機動轉移，乘隙進擊」。B是「內綫抵抗，外綫截擊」。C是「化整爲零，以民護兵」。

3. 「反掃蕩」配備的共通類似點：A是「國軍爲主，團隊爲輔」。B是「軍事突擊，政治進攻」。C是「打入點綫，瓦解偽軍」。

這一種「反掃蕩戰」的進行，不但使敵人無法消滅我們在敵後的游擊部隊（敵人是無時無刻不想消滅我們在敵後的游擊部隊的），並且連已有的據點，而日趨縮小，於是今年春季的全面慢性掃蕩，拚命搜索捕殺我游擊戰士還不够，到十月初，又抽調江南與浙西敵後各點綫的所有兵力，發動「秋季攻勢」，從游擊區「流竄」到戰區（我後），企圖轉移我在敵後的游擊隊，更使我後防事投於奔命。

，並擾亂我社會秩序，動搖我行政基礎，掠奪我後之物資，有這可以說是在浙西戰略上的重大轉變，亦可以說是在「流竄戰術」的目的嘗試。這次所用兵力不到一個師團，除二十七士橋師團一部之外，復從江南調到十七師團之一部，分四路流竄，一路由餘杭竄臨安犯新登桐廬，又向場口轉進；一路由杭州竄富陽會合而擾諸暨；一路由牌頭黃湖竄遷鋪，再分竄安孝犯泗安；一路由吳興長興竄泗安，這二路又會合轉擾廣德宜興。我們為迎擊流竄的「反流竄戰」，就在天目山南北展開，自十月八日到同月十五日，這一樁戰鬥就結束了，時間很短，敵人所得的代價，是無言的凱旋，林城橋焚燒四百餘和打石山遺棄三百具而已。我們在這一次戰爭過程中，却得到許多經驗和教訓。

先說此次敵人流竄的戰術及其弱點：1. 先由空軍濫施轟炸，斷的後方補給。次為砲兵放射烟幕彈，掩護騎兵竄擾，而步兵在後從事搶奪。2. 只是竄擾，不是佔領。3. 只是向前流竄，不顧兩側兩翼。4. 一遇攔襲，即行竄退。5. 無騎重部隊，無後續部隊。6. 盲目疏忽，舉動迅速。

從這個分析，可以決定「反流竄戰」的原則：1. 部隊要離開城市，散伏山嶺鄉間。2. 讓開大路，實行真偽戰爭。3. 一面攔襲，一面側擊。4. 多用便衣隊，隨時隨處伏擊。5. 發動民衆，空空濶野。6. 多用佯攻，多用夜襲。

當然，我們所指出的只是一個輪廓，「反流竄戰」的詳細內容當不只此。不過在對敵攻防戰略上，今後在游擊區的軍政設施當着重「反掃蕩」，而近敵區的軍政設施更須以「反流竄」為目的。

至於這次天目山南北反流竄的鬥爭，就行政部門說，有少數縣分不夠警惕，其次大多能迎接戰鬥，如富陽章縣長應變處置適宜，所屬軍警與民衆緝殺敵奸擄俘戰品甚力，長興於兼縣長於敵軍重圍中，尚能指揮團隊刀會應戰，餘杭周縣長遇變能迅速起事機擄獲敵彈亦夥，桐廬乍溪區長王承烈與龍陽江戰鬥，桐富間民衆以土砲狙擊敵人，尤多英勇事蹟。事變後各縣恢復秩序，撫輯流亡如孝賢祠廬新登於潛武康尚迅速，昌化分水兩縣調度民力亦速。其他如行署青年黨在轟炸時為警戒於潛城區，合併被炸，死傷三十餘，突擊隊

之奔赴天目南北緝捕匪奸。經濟游擊隊即玉麟帶病領隊與敵戰於潘店，政工隊緝維禮率所屬隊員協助保安團燬敵緝奸，保特團周陳兩連之轉戰敵橋一帶，地方銀行與二區經濟封鎖處，在敵軍包圍與敵機轟炸中能迅速應付，無何損失等，均為難得。

二、「策反」與「勸奸」

軍事「反掃蕩」給予敵人以莫大的打擊；特別是予偽軍偽警以偽組織人員以很大的震懾，這一年來，偽警偽軍和偽組織人員大多動搖與內訌起來，而「策動反正」，在浙西更成爲一種主要的工作。

浙西的「策反」工作，「軟」「硬」的手段都用，軟的是說服和爭取，硬的是用暗殺造成恐怖。經過這一年的血鬥與努力，偽軍偽警以及偽組織人員反正的風氣大盛，攜械來歸的亦多。凡反正來歸人員，施以短期的訓練，洗清他們的偽化奴化的思想與意識，並依照能力與志趣，分派到各方面去工作；並擇敵偽尙未發覺的來歸人員，如楊××鍾××張××等重入敵偽組織，繼續執行策反的任務。迄今直接向行署反正的偽軍偽警及其他人員，共計四百餘名，携來步槍一百二十九枝，手榴彈七枝，輕機槍一挺，步槍彈一萬八千二百八十八發，手榴彈三十五個。其他經我們策動向友軍投效的爲數尤夥。

說到「勸奸」這一工作與「策反」是一個問題的兩面。汪逆組府後，在浙西散亂的漢奸，逐漸造成組織，形成特工網。爲對付汪逆的特工網，各區縣自動組織義勇勸奸隊，執行勸奸工作的也不少，行署招致了若干熱血青年，施以特工訓練，組織抗日勸奸突擊隊，派赴天北路東各地，深入敵偽點綫內，實施勸奸，此外並將爲我捕獲的偽間諜人員，取具捕保，促使執行勸奸工作，如從杭州捕獲之偽安清同盟會基本會員倪××等數人，派赴敵區杭州市附近執行勸奸工作。自從我們的「勸奸」工作開展後，曾經出了許多力，流了許多汗，也會換得二十一個奸偽生命的代價，和十六個奸偽的生擒。這數字裏面多數是奸偽軍政小團體的首領。

三、「剿撫」與「收編」

浙西游擊區自失陷之後，情況相當複雜，有民衆自動起來抗敵的游擊隊伍，有豪紳地主發動的自衛隊，有地痞流氓組織起來的老刀牌，有幫會份子聯合組織的抗敵團體，有在戰鬥中失散的零星隊伍，有太湖一帶的水上零什部隊，這一切的一切，有真正抗日的，有保衛自身的，有從中漁利的，有趁火打劫的，總之，在當初浙西游擊區的局面是相當混亂，行署對於上述情形，決定了幾個原則：

1. 凡抗敵隊伍，功多於過的，積極予以收編、整理、補充、訓練，使其益加強大。

2. 抗敵隊伍，功過相抵的，予以改編、整理、補充、訓練，作為各區縣的自衛隊。

3. 意識歪曲，過多於功的，予以招撫、收編、整理、訓練，作為各區縣自衛隊的補充隊伍。

4. 意識歪曲，妄作妄為，不接受政府命令的，先予以勸導說服，不聽，則予以無情的剿滅。

根據上列四項原則，行署在浙西游擊區做了很多的工作，如收編李泉生郎玉麟周明山吳良玉各部，都在政府的督導之下，對抗敵有了不少的貢獻。同時有一部分的老刀牌及零股散匪在長興抗縣吳興德清嘉興等縣為我們剿除的也不在少數。

今年浙西游擊區之雜色部隊收編，最有收獲者為吳良玉之第十區自衛大隊，其次如德清在下舍一帶，收得潘亦青部，嘉興收得塘北劉文紀部及江滙一帶之邱深海部，吳興之收得長超殘部等。

四、諜報與偵察

有人說：「日本人勝於中國的，只有諜報與警察」，這話有幾分是事實。在抗戰開始的時候，敵人收買我們的民族敗類，作他們的間諜，我們不知吃了多少虧。可是三年來的抗戰，在血的教訓中我們也進步了，甚至並不下於敵人。行署爲了保證天地鬥爭的勝利

，對於建立浙西的○報網，會化了很大的氣力，訓練了幾十個諜報幹部，分派在浙西每一個角落裏執行任務。行署設一諜報總站，下轄三個支站，分佈天南天北及海北，支站下各轄若干分站，分佈各處，在敵寇的重要據點內，執行特種任務。這個諜報網雖不能自稱十分健全，可是在任何一次「掃蕩」與「反掃蕩」「流竄」與「反流竄」的戰鬥中，終起着很大的作用。舉實例來說：

1. 今年一月的浙東蕭山事變，在事變之前一星期，行署會報達敵軍的準備與調動，將對浙東有所動作。

2. 十月八日浙西的「流竄戰」，敵軍抽調分駐在各據點的二十二土橋師團及駐在江南的十七師團，我們事前都有報導。

3. 此次「流竄戰」事變倉卒，行署對上層情報每日竟達二十餘件，而我們的諜報聯絡，任管飛機轟炸與敵軍混擾，始終是流暢的。

其次諜報人員在游擊區歷盡艱險，不但把敵偽的祕密消息源源送到後方，而且把敵偽的經濟掠奪機關像杭市的正大工廠一火燬盡，把偽探長蔣菊芳等殺得魂流異地，而他們自己沒有受過損傷。

說到偵緝：在浙西前後方，我們對於軍風紀的巡察是十分注意的，若干貪污不法的軍政人員，常因不法事件被揭穿後，會逃往敵偽佔領區域去，或溜到大後方去，我們對於這些不幸事件，常以寬猛相濟，態度來處理，但決不疏忽對各方面的偵緝工作。特二團第六連排長許少庭及士兵楊文彬等七人，在臨安天目鄉行劫，經我們發覺後，他們早已逃散，但終於仍被我們偵查緝獲，在本年十月九日在於滄執行槍決。杭縣國民兵團大隊長左心平因貪污被我們發覺，逃往湖南，現已由湖南保安司令潘綽獲，正派員提取中。這些說明了諜報工作不僅報道敵偽的消息，而同時偵查我們自己的工作人員，給不法份子以嚴重的警戒。

五、阻塞與破壞

我們為展開水鄉的反掃蕩戰與配合經濟反封鎖，對於游擊區的河道阻塞與交通破壞，自是重要的一環。相反的，敵寇為要控制全

面與消化抗蘇湖起見，對於疏濬河道與修築道路，也是急切需要的。在相互對峙之下，游擊區的修築與開始行，在游擊區的阻塞河道工作有一點意義：

1. 在積極方面說，阻塞河道是打擊敵人水陸交通網的建立，阻滯敵人行動的自出，是爭取時間。

2. 在消極方面說，阻塞河道是防衛敵軍的突然攻擊，同時掩護自己的政治建設，是爭取空間。

游擊區的河道交通網因為蘇湖起見，各縣做得最努力，今年使用民工在三十萬以上。今春敵人的全面大掃蕩，各縣因為河道阻塞工作做得還好，減少了不少的損害，保全了不少的實力。關於敵我交通綫上的河道阻塞工作，也有三種意義：

1. 在軍事方面說，敵我交通綫是我們的國防綫，把河道阻塞了，可使敵軍的騷擾受到打擊，是一種對敵的防禦建設。

2. 在經濟方面說，國防綫即是我們的經濟反封鎖綫，把經濟反封鎖的水路交通阻塞了，對於經濟反封鎖工作的執行有很大的幫助。

，可使偽課傾銷與特產外流受到障礙。

敵我交通綫上的河道封鎖，第一是桐廬至富陽這一段的桐江封鎖，第二是天北至太湖的吳山渡封鎖，這一次敵軍的流竄戰，祇配備了陸空軍，而沒有多用汽艇，也不能說有功效。

其次，為打擊敵寇之陸路交通的破壞尤其是很重要的。敵人為擴大點佔領，不斷開闢公路，防禦公路破壞，統計今年使民工在十萬以上，敵人很苦悶的修築着，在我們木蘭環境與敵人不斷修築的對抗中，即是能夠通車，也使敵人提心吊膽，受到精神上很大的打擊。

六、交通與工事

浙西整個土地，由於自然環境的關係，分成水鄉與山鄉二個不同的地區，水鄉河流縱橫，交通向來是很便利的，山鄉峯巒重疊，

交通素稱不便，本有杭徽公路可通，還免強可以過得去；自敵人侵略杭嘉湖之後，交通便利的水鄉都變成游擊區了，我們所能控制的只剩了交通不便的山鄉，且因軍事上的關係，公路也次第破壞了，交通運輸，更感困難。行署爲克服這種困難起見，曾積極計劃，督促各縣興築陸路交通，開山關丘，辛勞經營，天目山南北各縣的山岳地帶的交通要道，次第完成了人力車道網，在天南有天印路，於昌路，於臨路等，還預備由昌花到淳安，建築一條通浙東的後方補給綫；在天北有孝保路，孝泗路等，也都可以通人力車。在水路方面，除天目溪桐江船隻均有管制外，桐蘭綫的交通亦在調整中。

其次，橫貫南北長約八百里的國防綫上，我們所建築的國防工事，因雨打日曬，寒暑更迭，有許多損壞而不堪復用了。我們爲防備敵人流竄，對於修築國防工事は刻不容緩的。行署依照今年三月增修錢江北岸國防工事會議議決，負起了督促趕修的任務；由行署分區召開國防工事會議，實施檢查，並派員會同第一三區保安副司令及各有關縣份國民兵團副團長，分組偵察，於潛、臨安、杭縣、靈杭、安吉孝豐等縣境主要工事的位置，重新估定，擬具修築實施計劃及圖說，特飭所屬有關各區縣及各自衛團隊動員民工，同時發動，分區修築，四月開始，六月完成，計使用民工五萬以上木料一萬多枝。

七、電訊與遞哨

行署爲推進浙西軍事、政治、經濟、教育、文化等工作，對於電訊網的建立，遞步哨的設置，是一件重要工作，經艱苦經營，有以下幾點可以說明的：

1. 無綫電網，在游擊區，無綫電是無上的通訊利器，因爲不受空間的限制，且裝拆迅速，攜帶便利。惟無綫電器材，不僅價格異常昂貴，且採辦十分困難，更以技術人員的羅致不易，故行署推遲之始，僅向九十一軍軍部借得五瓦脫無綫電機三架，及託鄞縣縣府向滬購得十五瓦脫機一架和五瓦脫三架；以十五瓦脫機一架裝於天目山，其餘五瓦脫機六架分裝在崇德、德清、嘉興、

餘杭、平湖、吳興等六縣成立六個分隊，這是行署電訊的胚胎。以後浙西對敵鬥爭工作，日見展開，敵人的掃蕩與封鎖也日益加緊，六個分隊，遠不敷分配，因此多方設法，艱苦經營，相繼增加至二十一個分隊，並為各電台能够取得密切聯絡，又於路東、山南、海北三處設立中心電台，從此浙西二十三縣市中的電訊，已如人體血脈的到處貫通。我游擊區電訊人員，在敵偽夾縫搜捕中堅持工作，如駐桐鄉的第十分隊應變移動後，正擬恢復通訊，報告戰況，敵騎接踵復至，通訊員范武廷被擊受傷，通訊兵一名傷中要害殞命，但繼任人員仍舊在支持工作，毫不畏縮；通訊人員雖然時常受到敵偽的威脅，和殘酷的摧毀，但他們的戰鬥精神並不稍有鬆懈，如德清，嘉興等通訊員在緊急時丟了私人行裝，保護電機安全，這種因公忘私的精神，是值得贊美的。

2. 有線電網。浙西原有有線電訊路線，或多損壞，或不敷用，殊不足以應付非常時期的需要，迭經行署加以調整，迄今於潛、分水、淳安及顧昌，威坪，橫太，孝豐，桐廬，新登等均先後通話。毗隣皖境如屯溪等處亦已接通，消息傳遞和縱橫的聯絡上已多便利。目今我們還做到後方與游擊區的接通，如餘杭，杭縣，武康，吳興等縣。

3. 遞步哨網。電訊的設置，僅能担任急要簡單的通訊工作，署縣間公文往返的寄遞仍須另設傳遞機構。行署直屬遞步（車）哨，應着上述的需要，構成貫通的傳遞路線。共有幹綫四條：（一）天淳金綫（二）天臨海綫（三）天安海綫（四）天紹海綫；支綫四條：（一）安泗綫（二）后新綫（三）新沈綫（四）龍仰綫。各哨負責人員均經行署施以短期訓練，所以他們還能够認清自己使命的重要，在艱苦中不斷的工作。雖然遞哨人員有一人被慘殺，十二員被敵偽擄去，終於脫險歸來，仍舊做着他們的工作。今年敵寇春季大掃蕩後，駐海北之六三軍郵局不支後撤，滯留海北之郵件二三千件，概由遞哨艱苦寄遞，海北各縣的公文冊籍，亦因軍郵斷絕，紛請行署遞送，每日平均寄遞數十件。自浙西遞步哨網建立以來，游擊區人們精神食糧的補充上，也有磨滅不盡的功績。此外情報的傳遞，與無綫電隊也取得聯絡。本年九月駐武康之九十小哨，還捕獲了漢奸陳阿三一名。從這裏

以看出浙西的遞步（車）的人員，不特肯守住崗位，且能積極的打擊敵僞。

八、加強自衛與整飭軍紀

杭嘉湖是浙西的，浙西人更應肩負起收復杭嘉湖的重任。浙西在「政治進攻」的號召下，各方面固然要加強攻擊，但驅逐日寇之最主要工作，還須落在軍事戰鬥員的肩上。國軍在浙西戰轉三年，迭獲勝利，但因敵人不斷的「掃蕩」與傾力的「統戰」我們的國軍，力量還不够，為掩護政權的行使，還得要各縣自衛力量在質量上在風紀不日益健全起來。現在我們對於浙西的「加強自衛」與「整飭軍紀」分兩方面來說：

1. 加強自衛：加強自衛的唯一對象，是自衛團隊。我們以幹部的調整和做到一人一於為原則：為了要滿足前一個要求，我們將直屬團隊或各縣自衛隊的各級幹部作了一次嚴格的考核革補，並將軍事幹部分批抽調至武義幹部訓練班去受訓，單以武義第四期訓練時，調往受訓的計一四四名。各級政治指導員抽至天目山幹部訓練團集訓的有四四員，各團隊之軍士，亦將抽至天目山集訓，第一次名額已定三六六名。過去各縣自衛隊有的人多於槍，有的槍多於人，不滿一中隊的稱一中隊，不滿一大隊的稱一大隊，亦有整整三中隊而沒有大隊部的設立的，這自然需要一番大調整。經過幾次考核幾次整編，迄今各縣自衛武裝是比較過去整齊了。至於行署直屬部隊，除改屬保安司令者不計外，尚有保特團兩營及青年營特務連等無論人事與教育上，都比過去進步。尤其是青年營，一般組織份子的政治水準特別高，無論組織訓練戰鬥各方面，在浙西起着示範的作用，目前保衛天目中心地帶的重任就落在他們的肩上。

2. 整飭軍紀：「整飭軍紀」之口號提出後，因為督促的嚴厲，各團隊的軍風紀，確見整飭。為謀進一步的有效，並於於濟、遞鋪（安吉屬）各設軍警稽查處，一二區保安司令兼處，就近的警佐或警察局局長兼副處長，更應稽查不能普遍，並令各縣組織軍風

紀巡察隊。從此浙西團隊的軍風紀，轉入了新的階段。其中有過很多人受了懲罰，其甚者有與抗衛大隊長何為備因臨陣退却行動失檢，予以槍決，十區保安副司令郭玉規保特團第二大隊長葉惠之賭博，杭縣大隊長左心平之走私，均予以撤免，亦有如青年營排附葉樹華走路吸烟亦予解職，這均足以給部隊軍風紀的整飭上起很大的效用。同時對於社會不良風氣的轉移，也有極大影響，如天目山附近一帶賭隊官兵及民衆賭博看唱等事件，可說完全絕跡了。

九、初中軍訓與部隊教育

自從敵寇的鐵蹄踏上了浙西，杭嘉湖罩上魔氛以後，多少青年流離他鄉，窮途無歸。我們感到搶救青年，培養國家元氣的重要，先後創設許多中等學校，廣收游擊區青年，青年們雖然歷盡艱險，受盡挫折，而生活散漫的習性，享樂觀念的殘餘，仍未洗盡，他們還忘不了破碎的夢想。我們所需要的是能肩負起時代所賦予的重任的青年，我們所祈求的浙西青年至少能挑起收復浙西的担子，所以不僅要積極轉變享樂風氣，更要使其富有鬥爭的技術和行動。初中學生爲了年齡的關係，課程標準上沒有軍訓的規定，但在抗戰中生長長的浙西中等學校，因爲要配合整個搶救青年的決策與當前戰鬥的環境，多數初中學生的年齡，均在十六七足歲之間，體力上已够接受嚴格的軍訓。行署於本學期開學之始，各學校請派軍事人員往各中學擔任軍事教育，該項人員由青年營派中，薪給由行署支給。現在浙西的中等學校除省立第一第二臨中以外，其餘如第三臨時中學、長興中學、武康中學、杭餘臨聯立中學、一區師範所，孝豐師講所等均已派有軍事訓練員一人至二人。

至於部隊教育方面，過去很多縣份是忽略了，漫無標準，行署爲使部隊重視教育及統一進度，分期訂定教育術科進度概況表，分飭各團隊依單施教。

在「訓練重於作戰」的口號下，各團隊依據了署頒教育進度展開了訓練，經行署軍事視察組視導所得，各團隊對於教育，大致尚

能注意，士兵對於黨員守則，軍人讀訓等多數能够背誦。三大綱領之涵義也能明瞭。更可以歡喜的，就是政治人員和軍事人員能密切聯系，更使工作效率增加不少。

十、建立游擊根據區空室清野

浙西所進行的「反掃蕩」與「反流竄」，固然需要進衝，但必要時仍應該有計劃的轉移；檢查過去，有很多的鬥爭因為轉移分散的根據地不好，以致弄成散亂和損失。浙西爲東南抗戰的前哨，要獲得東南的最先勝利，還須經過更艱苦的階段，和更大的波動，所以我們在「軍事反掃蕩反流竄」的口號下，仍應該建立堅固的游擊根據地。我們的游擊根據地，就建在浙西後方的山岳地帶，這里不僅是爭取東南最先勝利的根據地，還是浙西軍事政治經濟的發源地。

天目山橫貫南北，環繞杭州兩湖，具有建瓴之勢，綿五幾百里的山岳地帶，進可以攻，退可以守，是天然的游擊根據地，行署計劃在天目山建立第一游擊根據地，在昌化孝豐等，建立第二第三游擊根據地，均經派員實地勘察，詳密計劃，繪具圖樣，動員民衆趕築。今年六七月間已次第完成。至於各區縣，爲使獨立作戰與應變，都建立了小游擊區根據地，此次敵寇流竄一、二區時，各縣依然預定計劃，將一切轉移到小游擊區根據地去，的確減少不少損失。

其次，說到空室清野的工作，我們爲執行「反流竄戰」起見，空室清野是很必要的，過去我們對於這一工作，敵得大不敷，此次敵寇流竄天目山南北，我們更感到空室清野的迫切需要了。敵寇這次流竄，大部份是快速部隊，沒有輜重部隊追隨在後邊，所帶的糧食也很有限，縱以飛機投擲，亦難接濟，所以，我們若把空室清野的工作做得好，即是不打擊敵人，也可以餓退敵人；然而這末我們是吃虧了，不但沒有做到空室清野，我們有很多的糧食及食物反而給敵寇槍去，這是教訓我們今後空室清野工作，是應該極極注意的。

十一、提高米津與糧餉劃分

士兵生活的清苦是誰也不能否認的，抗戰至第四年代物價昂漲，生活程度日趨，士兵每月所得，連吃飯也不得飽，因此影響士兵的心理與風紀正大。過去我們盡量提高米津五元十元十五元不等，現在依據軍委會的糧餉劃分辦法，再參照浙西的實際情形，於官兵薪餉之外，另列主食費一項，將以前規定之辦公、洗擦、草鞋、醫藥、川旅、特支等事務費各項，予以補充，並酌量增加數字，訂定縣各級自衛隊薪餉事務費支給標準一種，暨經費支出分概算書科目式樣等三種，通飭各縣遵照編造概算，使部隊的經理制度與士兵生活有了極大的改進。

行署頒發前項經費支給標準後，同時又實行糧餉劃分制，其辦法為：

- 一，士兵原有餉項減支一元，另列主食費四元。
- 一，將主食費繳交購糧機關，換取主食物品。

照上面糧餉劃分辦法實行，只有下列二點好處：首先是士兵的薪給雖然很薄，而他們的收入有了固定的數額；其次是市面糧價的漲落，不致影響士兵的生活。但浙西為游擊戰區，情形比較特殊，部隊的流動性很大，在一縣之內，為組織許多軍糧經理機構，事實上發生很多的困難；且鄰近前綫各縣，時常有敵寇流竄的危險，如設許多倉庫屯積軍糧，容易招致敵寇劫糧的企圖，反響引起不安。可是，僅僅四元錢的主食費，要維持士兵的伙食，事實上一定不够，浙西的糧食價格，有漲無減，尤屬困難，不得已只有通飭各縣自籌的款，按照實際情形，將主食費酌量予以提高，使得前綫的抗敵官兵仍得享受糧餉劃分的實利。

從頒發新支給標準及糧餉劃分實施之後，有下列二項效果：

1. 新支給標準將各縣自衛各種費用，分別補充與增加之後，一切有了一個限度，雖然未見充裕，但只少項目分清，不致爲了士兵

生活，把其他事務費也拖用在內。

(C)

2. 官兵除薪餉之外，另列主食費一項，並將主食費酌量提高，如杭縣已提高至十五元，雖未能辦到主食費完全由公家負擔，但只少主食費可隨糧價的漲落而增減，「吃飯不影響生活」的原則，也勉強可以做到大半了。

十二、徵募補充與優待征屬

這次長期抗戰的勝利基礎，在敵我國力的比較上，敵人是處於劣勢的地位，我們的優勢是「地大、物博、人多」，兵員衆多是戰勝敵人的基本條件，我們的軍事上的兵員補充是絕對不成問題的；不過，我國近幾百年來是採用募兵制，征兵制還在抗戰的烽火中才恢復起來的，因此，在徵調的機構組織上似未十分周密，民衆的認識上也不十分透澈。浙西兵員的征募與補充，因為地位環境的特殊，與後方一般的情形稍有不同，有幾個特殊的困難問題，值得題出：

處在國防綫以內的戰區各縣，如於潛、分水、孝豐、新登、臨安、昌化、桐廬、安吉等八縣，與後方一樣，是採用征兵制的，自施行以來，抽調上前綫參加戰爭的已有不少了，可是比較後方各縣，或許是落後一些，分析其原因，有下列四點：

1. 浙西戰區各縣，自洪楊之後，人日本來不多，壯丁數量尤其稀少，因為地處前綫，軍隊的過往特別頻繁，軍運勞役十分繁忙，以致影響到兵員的抽調補充工作，如孝豐卽是一例。

2. 浙西各縣因爲早婚與不講求衛生的關係，影響民衆體格的一般衰弱，壯丁體格不合於兵役規定的爲數很有可觀。

3. 今年粮價嚴重，人民爲了生活，有外流或不織的現象，也直接間接影響到兵役工作，如桐廬卽是一例。

4. 各縣離游擊區太近，當抽調壯丁時，少數味於大義的壯丁，全流亡到游擊區裏去躲避，雖然多方設法防止，但在八百多里長的國防綫上，如何防止得了。

第二再說游擊區各縣的兵役工作，起初是依照「游擊戰區募集壯丁辦法」去辦理的，在敵我激烈的鬥爭局面下，自然更加困難，很少成效。於浙西第三次行政會議之後，改變辦法，比照「發動志願兵辦法」辦理，施行以來，雖較過去稍於進步，但困難很多，比較主要的有左列二項：

1. 游擊區的民衆直接受到敵寇侵擾，參加戰鬥的敵軍心自比後方高漲，但他們有一個意志，大敵當前，我們願意參加游擊隊打擊敵人，對於抽調到後方來服兵役是不願意的。

2. 游擊區的敵我們爭工作中，爭奪民衆是十分重要的，敵偽用種種方法，來騙取我們的民衆，來誘惑我們的壯丁，因此有時候，我方的兵役工作只好放鬆一點，免得去中敵偽的誘計。

辦理役政雖然有困難，但還是爭取戰爭最後勝利的主要條件，即有任何天大的困難，也得用最大的努力去克服的，絕對不應該因困難而不做；我們在這里把困難指出來的原因，是在使大家明白困難之所在，如何針對着問題的關鍵來設法解決，使浙西此後的役政走上合理發展的軌道上去。

其次，說到優待出徵軍人家屬的問題，這是一個輔助解決兵役困難的辦法，是必要而且必需施行的。無論是部隊及各縣，行署都會通令切實辦理，並由各縣縣政府按月填造出辦理優待出徵軍人家屬情形報告表，加以考查。綜括各縣優待出徵軍人家屬的辦法，致可分下列三方面來說明：

1. 金錢接濟——各縣均有優待出征軍人家屬委員組織，基金的來源以發役金，免役停役證書費，移撥各縣市抗衛經費為大宗，支出以安家費，扶助費，救濟費為最多，其次是安葬費，助葬費，撫卹費，金錢接濟這項工作，浙西的抗屬是相當受到實惠的。

2. 安全保障——關於安全保障的工作，約可分下列幾項：A 如有豪紳欺凌，政府代為出面保護，B 妻子不准離異或解約，C 由行署通令各部隊發給出征軍人家屬證明書，D 免除勞役負擔。

3. 精神撫慰——關於精神撫慰的工作，可分為下列幾項：A 學校免除出征軍人家屬兒童的學費。B 舉行節日慰勞，如七七節、雙十節，端午節，中秋節等，發動學校婦女團體服務隊去訪問慰勞。C 贈送各種捐募的慰勞金與慰勞品。D 懸掛榮譽牌等。

浙西因爲是前綫的緣故，對於優待出征軍人家屬工作，較後方更有大的意義，不但可使前方抗戰的官兵安心，也能激發國仇敵愾心的高漲。這工作各縣常因爲經費來源的限制，當然還做得很不够，此後更要加緊的向着這個方向做去。

十三、傷亡與獎卹

總裁告訴我們，抗戰三年多來，我軍愈戰愈強，這句話在我們檢查浙西游擊區執行「反掃蕩戰」的戰果上，得到了事實的證明，雖然有時我們的傷亡也有大於敵人的，但大多數「反掃蕩」戰役中，是我們勝利的，現在例舉若干次戰役的戰果在下面：

1. 本年九月廿六日吳興含山之役，我國軍×師堅守含山工事，並機動出擊，收復千金、善運、練市等據點，引成厚包圍形勢，我軍傷亡很微，敵軍由菱湖運回敵屍二大船，由雙林運回四大船。這些戰果是吳興政縣府經調在後報來的，毫無虛偽，十分可信的。

2. 本年八月一日海鹽自衛隊會同×師×連，由孟縣長親自率領，攻擊縣城，雙方無損失，惟敵軍由長川壩乘汽車來援，至落塘頭中我地雷，全部炸燬，敵死二人，重傷六人。

3. 本年八月十三日平湖乍浦敵軍偷襲我縣府所在地，四路圍攻，我自衛中隊與國軍一連分頭迎戰，是役敵死四名，傷十餘名，我陣亡三名，傷五名。

4. 本年八月二十六日長興鴻橋之役，我方由省政工大隊發動，僅由政工隊丁筱孫等五人，會同警察五人潛入突擊，結果奪獲步槍一支，死傷偽紅槍會會員五名，我方失槍二支，死警察班長一人，俘去政工隊員一人，結果仍爲我設法脫險。

以上四次戰鬥，是八九二月間的事實，在這中間我們可以知道，在「反掃蕩戰」中，我們的部隊素質好，取得主動的地位，敵人的傷亡一定大於我們，如含山與海鹽的戰鬥即是一例；便是我們處在被動的地位，或是由非作戰人員去戰鬥，只要應付得好，計劃週密，也可以取勝的，如平湖與鴻橋的戰鬥即是一例。

雖然如此說，可是在敵我殘酷的戰鬥中，我們為國家民族而成仁的軍政人員也不少了！軍事方面如六二師在浙西三年的一反掃蕩中營長傷亡了六七員，行政方面如桐鄉縣縣長李挺犧牲了，其他連排長與士兵，自衛隊官兵，行政人員與政工人員，在游擊區裏到處更洒了不少的忠勇血跡。

其次說到獎勵有功與撫卹傷亡，行署大部份是依照中央規定的各種辦法辦理的，但為了激勵戰鬥人員，常是獎多於懲。茲將大概情形說明如下：

1. 晉升——戰鬥人員中功勳較著，且有幹部才具的軍事人才，我們必盡量提拔，使為國家出力。如朱希之升任二區保安副司令，李泉陞之調任桐鄉縣長，郎玉麟之調任經濟游擊隊隊長，金月龍調任經濟封鎖處副處長等。

2. 褒狀——凡對抗戰有功的戰鬥人員或是就地民衆，合於獎勵條件的，我們有時給予獎狀，以資鼓勵，如給予抗衛隊長左家相以「忠勇可風」的緞質獎狀。

3. 記功與嘉獎——各自衛團隊凡參加戰鬥英勇的，必查明記功嘉獎，或發給稿賞金等，如果與海鹽嘉興杭縣長與自衛隊之參加戰鬥，都曾記功嘉獎，其他如周明山龍澤民孟益等均會明令嘉獎過。

撫卹傷亡這一工作，我們做得相當的普遍，凡是為抗戰而傷亡的官兵，都十分優厚的撫卹。尤其對於主動地參加戰鬥的傷亡人員，比被動的傷亡在戰鬥中的格外優厚些，這在一方面固為撫卹殉國烈士的家屬，另一方面也是表示我們對英勇的民族英雄的敬仰。

肆 經濟

一、經濟上的戰略與戰區

浙西杭嘉湖各屬：特產豐富，地位優越，敵寇鐵路所及之處，其經濟暴力，無不隨槍桿以俱來。行署面對敵人，深知敵人的經濟陰謀，其戰略在於工業日本，農業中國；其戰術在於軍事掩護，經濟掠取。

同時浙西因地理上的關係，造成了兩個不同的經濟地區，一是由於大江三角洲沖積平原和太湖流域的水利滋培而成的富庶地區，如京杭國道以東或京杭國道相貫縣境的杭州市、杭縣、餘杭、武康、吳興、長興、崇德、桐鄉、德清、嘉興、嘉善、海鹽、海寧、平湖等十四縣市；一是由於天目山脈分佈下來的山嶺所形成的貧瘠地區，如京杭國道以西的安吉、孝豐、於潛、昌化、桐廬、新登、富陽、臨安等九縣。敵人鐵路所及，適為國道以東的富庶地區，到現在三年了，就地域上說，沒有擴展，如其說是為了兵力單薄，無法西犯，莫如說是主要的目的就在掠奪浙西的經濟利益，本年十月間，傾浙西各點綫之敵，分擾天目山南北，除燒殺之外，到處搶奪糧食與耕牛，即是一個近例。換一句話說，浙西的敵我戰鬥，已經以經濟為主要內容，政治次之，軍事是更次之。

根據浙西敵我戰鬥的情況，在經濟上我之戰略應該採取：

1. 破壞敵人的經濟據點和一切經濟設施；
2. 封鎖物品資敵和仇貨的輸入與傾銷；
3. 發展農工商業以謀經濟上的自足給自。

而這一個戰略的運用，其在地區的劃分上，倒不能以京杭國道為界綫，就戰鬥的形勢上說，浙西二十二縣一市，可以分做三個區

域：

1. 桐廬、新登、分水、於潛、昌化、安吉、孝豐等七縣，比較後方政治亦比較穩定，可以做經濟建設的根本工作；這一區可稱之為經濟建設區；

2. 富陽、臨安、餘杭、武康、德清、吳興、長興等六縣，在敵我交界綫上，政府的力量部份的可以控制，但有時有被掃蕩或流竄的可能，要「走私」必在這條綫上，所以應該封鎖，可稱為經濟封鎖區；

3. 杭州市之敵人的據點特多，差不多大部份為其控制，這一區應該進行經濟游擊，又稱為經濟游擊區。

就上列戰鬥形勢以觀，可以決定：

1. 在敵後應該經濟游擊；
2. 在敵我交界應該是經濟封鎖；
1. 在我後應該是經濟建設。

一年以來，行署的經濟鬥爭，就照着這個原則進展。雖然十月上旬，因為敵人向天目山南北各縣竄擾，一度轉變了整個的戰鬥形勢，而時間甚暫，依舊恢復了原有的狀態，經濟鬥爭依舊可以適用既定的戰略執行。

二、經濟組織的基層與外線

說到經濟的基層組織：可以分爲點的經濟基層組織和面的經濟基層組織，前者指各地的縣鎮商會，後者指各地的合作社。按浙西各地商人，特別是各市鎮的首要商人，他有可能領導一方的力量，有時候其權威且超過鄉鎮的，因為商人有其經濟力量控制地方，鄉鎮長可沒有這個武器，敵人對於商人利用之唯恐不及，海寧德模縣長譚裕卿就是硤石的一個商會會長，而對鄉鎮長則多予以捕殺。

所以各地縣鎮商會的組織與管理，實爲浙西對敵經濟鬥爭的一件重要工作。七月間，行署曾擬訂一種動員浙西各界民衆參加抗敵預備鬥爭辦法大綱，報告省政府省黨部第九次聯席會議備案，這中間主要的即在加強縣鎮商會的組織與管理，特別是敵人據點裏的商人奸備有一種秘密組織，並建立經濟情報，以供對敵經濟鬥爭的參考。而今游擊區各縣的鎮商會或商事務所，已完全受我政府管制的，並參加抗敵肅奸鬥爭。同時省商聯會亦在浙西設立分事務所，領導浙西點的經濟組織活動。至於面的經濟組織，所謂合作社，有兩種不同的性質：

1. 是縣政府爲貫徹經濟政策而建立。這種合作社完全配合着自治機構，有縣聯合社，區聯合社，鄉鎮合作社，村（保）合作社以至社員。政府就運用它來統制分配，所以它的業務以運銷與消費爲主。

2. 是社員爲謀生產的改進而組織的，各業生產合作社等。

但合作社在浙西，無論是運銷也好，消費也好，生產也好，它是一種對敵經濟鬥爭的面的組織，它担负着鬥爭的任務。經過各縣一年的努力，現在浙西第一種性質的合作社有五十七所，社員二萬七千四百五十六人，第二種性質的合作社有十六所，計茶葉八所，筍乾二所，毛竹三所，紙業一所香粉二所，社員總數達三萬八千四百五十七人。

此外，基層的經濟組織，尚有一種常平商店，它可以控制商人的操縱居奇，它可以供應人民的日用必需品，安心人民的生活，當然他也是經濟鬥爭中的產物，現在已有於潛、臨安、新登、孝豐等四縣組織成立。

說到經濟組織的外綫，在浙西就有一個特殊的需要，主要的作用即是打擊敵人的經濟封鎖，換一句話說，就是由外綫的建立而進行敵後貿易。所謂外綫，可以從安吉的梅溪透過敵佔據點的隙縫到達海鹽，也可以從梅溪到太湖以達上海，這幾條外綫的建立，大部份是以我方工作人員，用堅苦卓絕的精神，利用偽組織人員商人和一切地痞流氓設法打通的，一年以來，收效殊大，例如糧食五金電機橡皮煤油等二十一種物品，是敵人曾經宣佈禁運內地的，可是我們要利用外綫購到橡皮手車輪五百多輛，煤油一千多聽，麵粉二千

餘包，軍公制服料三千餘疋，白報紙一千多令，及其他醫藥器材不少，特別是從無錫買到絲絲車五十二部，接機運帆，浩浩蕩蕩，通過太湖，縱令敵人檢查甚嚴，亦能安然到達安吉，實經濟外綫的成功。此外，從遼遠的海鹽，一年來要運到食鹽數千担，對政府增加國稅，於人民解決食鹽的恐慌，亦經濟外綫的成果。唯其如此，敵人在浙西初是傾銷以換取法幣，繼則在某種條件之下，限制向內地傾銷，但亦奈何我不得。

三、第三條戰線與行政領導

無論是經濟游擊，經濟封鎖或者是經濟建設，此在對外的民族戰爭中間，是一條主要的戰綫，浙西面對敵人，浙西又正是一個物產豐富的地區，特別是如第一節所述可以運用諸種經濟戰略的環境，所以，浙西的對敵經濟鬥爭，恐怕比任何一角或者說是任何一種戰鬥要費力，非要結集軍事政治各種力量配合作戰不可的。

浙西的經濟戰，去年下半年就開始了，但祇是局部的，今年方展開了全面的經濟戰，今年方結集軍事政治的力量，共同進行，特別是由行政來領導來督策這一個戰鬥。

1. 行署的經濟處本年一月一日成立，此為浙西策動經濟戰的「總司令部」，但同時又是浙西整個對敵行政之一環，配合在行政部門裏，受行政的領導，爲了這個關係，浙西全部經濟戰的進行，就以行政爲主要的動力。

2. 就經濟封鎖說，從長興以迄富陽這一條五百多里的封鎖綫上，有兩個對敵經濟封鎖處，處長就由一二兩區專員分別兼任，就在行政領導的意義上說，是比較有強烈的作用，有助於封鎖政策的具體執行者不少。

3. 再說特產（絲繭），各區有區絲繭收購委員會，封鎖綫以外各縣有縣絲繭管理委員會，主任委員統由專員縣長分別兼任，主持一切。同時除絲繭以外的特產管理與土產運銷，各縣有特產管理處，管理處主任亦由縣長兼任。

4. 此外，如糧食管理，除浙西糧食管理處由行署主任兼任處長外，各縣糧食管理處主任，亦由縣長兼任，自浙西糧省處皖南及天北辦事處改組後，復由一二兩區專員兼任主任，是於糧食管理，幾以全副行政力量，居間領導策劃了。

由於左列事實的說明，雖僅僅祇是行政首長主持經濟鬥爭機構之一部，已足指出浙西的對敵經濟鬥爭是如何在行政的領導下展開工作，

四、縱橫連繫與面的展開

浙西的對敵經濟鬥爭，過去——或者說是初開始的時候，似乎有點紊亂，而且戰鬥性不強，甚至疏忽了經濟鬥爭。主要的原因，是經濟鬥爭的觀念沒有養成，有些經濟機關如戰區特產運銷處，祇是直接受後方的領導，沒有同浙西有關各機關密切聯絡，這就是說沒有結集軍事政治的力量，與敵周旋，而工作的方式，亦僅限於局部的，例如經濟封鎖處成立之初，其工作祇只限於綫的。

今年就比較的進步了：

首先是游擊區工作人員，漸知重視經濟鬥爭，勇於經濟鬥爭，並且使經濟鬥爭，達於合法合理的途徑。其次，要指出來的：

1. 由於行署的成立了經濟處，強調對敵經濟鬥爭，擔負着統盤籌劃的任務，對經濟鬥爭有辦法，有把握，引起各方面注意，特別是經濟界感到興趣，加強有關經濟機關深入浙西參加浙西對敵經濟鬥爭的勇氣與毅力。於是縱橫的關係建立起來並且日趨密切了，就縱的關係說：戰區黨政分會，戰區經濟委員會貿易委員會，及所轄的三大公司，行署以至各區各縣對於經濟鬥爭，可以說完全密切的連繫起來了，特別是三年施政計劃綱要的頒佈，使經濟鬥爭的方式與步驟，完全一致。說到橫的關係，與各種有關經濟鬥爭的機關，如財建兩廳，油茶棉絲管理處合作金庫，地方銀行，省營貿易處農業改進所，以至浙西的經濟封鎖處特產管理處等等，無不發生密切的關係，對經濟鬥爭，無不協同進行。尤其是各縣經濟封鎖協進會尚有黨政軍民各機關人員參加。

2. 由於行署經濟處的成立，使浙西整個的經濟機構，日趨完備。特別是有這麼一個統籌的機構，使區與區之間縣與縣之間以至區縣之間關於經濟工作的進行，比較順利，主要的原因，就是於經濟工作之策略的運用，利益的調配，區縣之間的意見由交流而統一，例如過去戰區經濟封鎖處與各縣的關係不好，天目山以南與天目山以北有時候意見衝突，甚至縣與縣之間的糧食不肯相互接濟等等，現在這些情形，已一掃而光了。

3. 僅僅建立縱橫的關係，還不够，一年以來，尚不斷的致力於省際經濟的溝通，首先是與皖南行署江南行署取得一般關係，再與皖南糧食管理處江南購糧委員會以及與浙西毗連各縣發生經濟上的關係，祇就糧食一項來說，一年來要購到皖米二二九七五担，谷一四四〇担，雜糧一二五担，並與江蘇吳江，江米與桐油互易，其他土特產的互易，那是更多了。

4. 由於對敵經濟鬥爭機關的合理與強化，整個浙西的經濟戰也就展開了，並且擴大了。舉例來說：關於經濟封鎖，去年祇做到錢的封鎖，今年已由錢的封鎖到點的封鎖甚至面的封鎖，關於特產管理，去年祇做到戰區九縣的收購，今年不但達到整個的游擊區，而且伸入到敵人的據點去，去年只讓日用必需品運入，今年要擴大到敵後去收買日用必需品（屬於敵宣佈禁運者）回來。歸結起來說：浙西的對敵經濟鬥爭，由縱橫的聯繫區縣的交流，戰鬥的場面也擴大了。

五、經濟上點面的毀滅與線的封鎖

在敵後執行經濟游擊，主要目的即是爲了點的封鎖惟恐不足，進一步再予以根本毀滅；例如杭縣的三墩和塘棲，吳興長興的縣城，俱爲仇貨充斥之所，敵聞漢奸就在這裏出人，除奪取經濟利益之外，尚帶有政治作用。行署會計劃予以燒燬，以根本消滅其前衛經濟據點，這個辦法，雖沒有得到各方面的同意，實際上曾用經濟游擊的方式，展開毀滅敵人經濟據點的鬥爭。至於錢——特別是走私路綫的消滅與封鎖，今年亦比去年強得多。

先就經濟游擊方面來說：

經一年來，配合軍事政治各種力量，向敵人的據點，以破壞其物資爲主要目的，實施經濟游擊。除零星的鬥爭不計外，主要的：

1. 六月三十一日晚上，我杭州城郊游擊部隊，燒毀敵營太平門絲繭倉庫及安利繭行，敵損失近三百萬元；

2. 七月十六日下午我便衣隊衝入敵偽合營的塘棲祥綸絲廠，破壞該廠全部機件，燒燬絲二十担，敵偽損失約二百萬元，該廠迄未復業；

3. 同日我便衣隊潛入德清城內，在敵偽合營的華豐絲廠中建立內綫，該廠全部被焚燬，敵偽損失五十多萬元；當時曾與敵隊激戰，俘獲偽警五名，步槍五支，彈五百百；

4. 六月十六日晚上，我便衣隊五名，潛伏良山門，縱火焚燬敵偽合營的正大繭行存絲二千餘担，敵偽損失達一百多萬元；

5. 六月二日，我便衣隊燒燬敵偽合營的澆浦繭行，損失約二十萬元；

6. 六月五日，海鹽北門外敵偽合營的海鹽繭行全部行會，又被我焚燬，損失三十多萬元，經理張子芳，亦被我擊斃；

7. 長興鴻橋繭行及敵偽商場，五月二十一日晚上被我長興抗衛隊和忠義救國軍焚燬，敵偽損失達五百萬元，並擊斃敵兵奸商夥友二十七名；

8. 杭縣留下閑林埠兩處茶行六月十五日晚間被我便衣隊搗毀，敵偽損失在三十萬元以上；所有茶行，因而停秤；

9. 六月二十日敵自餘杭以汽車裝運掛杭，被我截擊，截獲茶葉一百五十担，破壞汽車十四輛，燒燬茶葉七百担，敵偽損失達十萬多元；

10 我在三島製紙會社嘉興分場（即前民豐紙廠），建立內綫，再以便衣隊配合襲擊，重要機件及房屋一部被毀，損失三十餘萬元

11 德清下舍敵偽合營的忠利絲廠，八月五日拂曉被我一區專署策動民衆乘漁船九艘前往襲擊，焚燬繭房四間，乾繭四百餘担，絲車八十八輛，並搶回白絲三袋，敵偽損失在三十萬元以上。

由於上述鬥爭的不斷進行，以及其他大大小小在敵佔據點中市場的破壞，所發生的影響：

1. 商業不安；甚致整個浙西敵佔的面，呈着動搖狀態；

2. 絲繭業行停閉，或者不定期間的停秤；

3. 敵人必以較多的軍力駐防商場保護運輸；使其兵力分散後不敢輕易移動。

4. 奸商有戒心，不敢與敵人合資經商。

至於面的毀滅，主要的方式，是實行仇貨掃蕩。前一種用經濟游擊來毀滅敵後的經濟據點，同時固亦足以動搖敵入對海峽區經濟的控制；而仇貨掃蕩，則在進一步根本肅清敵人的經濟勢力伸入戰區。這一個鬥爭的進行，以第二區經濟封鎖處所領導的比較徹底，凡現存仇貨，限期集中售脫，過期焚燬，再運予以重懲；特別是宣撫鼓勵的工作做得非常普遍而深入，第一區也做得不少。惟方式上有些不同之處，第一區所領導的是不買賣仇貨運動，在辦法上似不够堅決。

與面的毀滅有關係性的，爲封鎖走私路綫；担任這一工作的，爲一一兩區經濟封鎖處所領導的經濟武裝，凡自封鎖綫以內通到敵區仇貨大據點如三墩塘棲吳興與這些路綫，一律予以嚴密的封鎖，除敵人宣布禁運的物品，得盡量運入外，其餘一律禁止入口，運則予以沒收焚燬，並在辦走私奸商。到現在，除改頭換面的仇貨，因技術上偽嫌不足被漏入者外，浙西的仇貨，比較斂跡。

歸結起來說：點面的毀滅與綫的封鎖，已積有成效。

六、經濟封鎖與經濟反封鎖

前面第二節所說的經濟外綫，可以說是一種反資敵之方式，而第五節所說的點面毀滅與綫的封鎖，也可以說是一種反掠奪和反封

鎖的方式，爲什麼這裏還要提出經濟封鎖與經濟反封鎖這一問題加以檢討？主要的原因，是在指出他的特點及其成果：

1. 爲了執行經濟封鎖反封鎖的任務，浙西除十區因爲完全在敵後無所用其封鎖應該運用經濟游擊之外，在一二兩區的經濟封鎖區裏，成立了兩個對敵經濟封鎖處，並視實際需要，在綫上的村寨設立了富陽分處，梅溪設立安武分處，林城橋設立長興分處，金竹嶺、桐嶺橋、楊青廟、青山、冷水橋、橫畝、里山、徐楊村、吳山、長男干、康城、九都、后塢、合溪、水口、東西川嶺、和平、午山橋、鼎甲橋這些要口設置封鎖站，構成一條強固的封鎖綫。

2. 所謂經濟封鎖，一般的意義就是經濟絕交，通常係二以上的國家相互間的經濟報復行爲，而在浙西，封鎖的意義有點不同，主要的的原因，就是無論綫內也好綫外也好，都是自己的國土；綫內固然是自己的民衆，綫外也何嘗不是自己的民衆；縱然有一部份受敵利用，變了質，終究還是少數；則再綫內有豐富的物產，所以浙西的經濟封鎖是有條件的經濟封鎖，換一句話說，祇是對敵人與偽組織的經濟封鎖，而不是一般的經濟封鎖，更具體地說：祇是一種經濟管制。

3. 因爲如此，所以浙西的經濟封鎖綫上，是封鎖資敵物品的運出（封鎖），和封鎖仇貨的輸入（反封鎖），相反的，不屬於資敵（例如過剩的土產）且保不資敵的物品，可以受政府的管理而運出，同時，生活必需品以及機器醫藥電料這些物品，亦可受政府的管理而輸入，特別是國產物品，經濟擊區而運入封鎖綫的，亦許可其輸入，不過這是絕對的少數。

4. 由於經濟封鎖的正確執行，其效果就綫內外物價的差別言之：食米每石綫內最高不過四十五元，綫外最低亦得六十元，木炭每擔綫內最高不過五元，綫外最低亦得十五元，其他更不必說，由此可知敵區受我經濟封鎖的嚴重打擊。就收購特產言之：上年浙西戰區（綫內）各縣，共收春繭七千多擔，今年春繭要增收到一萬二千六百餘担，可說一絲一縷未曾流出。就封鎖綫上輸出數字言之：本年僅一至八月這八月間，就超一百二十萬零四千一百零一元，更無異從游擊區收回大量法幣，有益於後方的農村經濟不少。而於防止資敵物的流出和仇貨的輸入，八個月中，前者查獲了八十七起，後者達三百八十四起，不但使奸商和走私份

子，知有所戒，且予敵人傾銷仇貨以重大的打擊。

5. 無論經濟封鎖或經濟反封鎖，能有上述優異的成果，主要的原因，是黨政軍民的協作。例如各縣的經濟封鎖協進委員會，都是黨政軍民的代表參加意見參加工作，其次是經濟封鎖機構，本身今年已比較的完善，特別是兩個新的力量，一個是經濟武裝，一個是經濟戰士，在配合着戰鬥。再其次是社會的自覺性提高了，敵我的觀念也比較之清楚起來，大部份，特別是較後方的鄉村中間，找不到仇貨，生活漸漸走向自足自給的路上去，例如有些地方買不到煤油能以植物油代替。

6. 然而在經濟封鎖與經濟反封鎖這一鬥爭中間，也有很多使執行經濟封鎖的工作人員感到棘手，那就是封鎖綫未免太長，縱有封鎖分處和封鎖站，縱能結集各方面的力量，有時候對那些假借慰勞、戒嚴、情報以及黑夜出發打游擊這些名義，而實行走私，感到無法克制，其次是仇貨改頭換面，檢查的技術不夠，感到非常的困難，再其次就是敵人的流竄，會衝破封鎖綫，擾亂封鎖工作的秩序。

此外在「反資敵」「反掠奪」與封鎖的行程裏尚有一個特點，可以指出，即經濟的風紀整飭：

1. 在十月敵寇流竄天目山南北的時候，二區封鎖處副處長張樹德督率工作人員應變有方，支持到相距敵人不到五里，才從容轉移，公私物件毫無損失，並且先搬移公物，次及個人行李，大部份都自己挑走，殊堪贊許，特傳令嘉獎，同時第一區封鎖處有二人員平時不警惕，到撤退的時候，儘先搬運個人行李，以致封鎖處公物，有一部份損失，此種先家而後國的觀念，非參加對敵戰鬥的人員所應有，已由汪專員撤職查辦。

2. 杭縣自衛大隊長左心平搶購絲繭，從中舞弊，予以撤職查辦，新登曾任財政科長把沒收的敵貨，祕密脫售圖利，亦予扣留查辦；特務團團長葉惠民走私，亦予停職處分，行署突擊隊長未奉命令將受我管理的繭廠破壞，亦予記過處分，至於在獲軍隊走私，則通知各主管長官處置。

總之：由於經濟風紀的整飭，前項第六點所說的困難，亦得部份的解決了。

七、經濟武裝與經濟戰士的建立和配合

浙西的經濟封鎖與經濟反封鎖，有了經濟封鎖處，分處以至封鎖站，還不够要求，主要的原因是：

1. 環境複雜，阻礙太多；
2. 封鎖綫太長，人力不够；
3. 當初民衆對經濟封鎖的了解淺缺；
4. 沒有經濟情報網的組織。

因此，經濟封鎖在初期，特別是去年的冬季，用力多而成效不大，及戰區經濟封鎖處擴大封鎖範圍，就一二區行政督察區，分成兩個經濟封鎖處之後，增加了兩種新的力量。

1. 建立經濟武裝；
2. 組織經濟戰士。

先說前者：

由各區經濟封鎖處編練經濟封鎖隊各一中隊，其編制與自衛隊同，其任務是：

1. 打擊經濟漢奸；
2. 防止資敵物品的偷漏；
3. 堵截仇貨的輸入；

4. 其他以武裝加強封鎖和反封鎖。

另外，還有一個經濟游擊隊，直屬行署，其主要的任務就是「反掠奪」，其次亦兼負「反資敵」與「反封鎖」的戰鬥任務。經濟封鎖經常在封鎖綫上巡邏，而經濟游擊隊則出入在敵人的後方。

再說後者：

由各區經濟封鎖處，招集對於經濟鬥爭較有興趣的初中以上學校畢業的青年組織經濟工作隊各一隊，每隊隊員二十多人，其任務是：

1. 布置經濟情報網，蒐集經濟情報；
2. 巡迴宣傳經濟封鎖與經濟反封鎖的意義；
3. 指導商民出入封鎖窺探銷貨物的方法；
4. 其他用政治方式加強經濟鬥爭。

另外，行署併招致青年二十多人，成立一個經濟調查團，主要的任務，固然在調查浙西每一角落的經濟情況，實際上在對敵經濟鬥爭的意義上說，亦非常重大，特別是該團工作的領域，擴大到浙西的全面該團團員，經常在敵後我後反敵我交界處流動，許多經濟上的問題，都得到解決的依據。

就以上這幾種工作單位的建立，以其性質相同，縱使任務略有不同，各有其工作的崗位，實際上則完全是配合戰鬥的：例如經濟封鎖隊，為達成其以武力封鎖查緝走私的任務，經濟工作隊必須是配合在一起的，特別是情報工作。相反的，經濟工作隊力有未逮，必賴經濟封鎖隊的協助進行。

總之，這些經濟武裝和經濟戰士，在浙西是一種新的設施，與經濟封鎖一樣，是在抗戰中新興的事業，一切都在戰鬥的歷程中求

八、特產土產的管理運銷與收穫

所謂特產，是指絲繭茶葉桐油羊皮羊毛這一類東西，就浙西的戰鬥形勢來說：戰區各縣，比較安定，上項外銷特產，依然可由後方的貿易機關，統籌收買。而游擊區各縣，上項外銷特產，且特別多，大部份都在敵人暴力的控制之下，收買運銷，都不是易事。但亦決不能任令敵人搜括以去，所以決定了兩個對策：

1. 於軍事及交通情況許可的地區如長興，武康，餘杭等縣，在我政權的控制力量所能及，所有絲繭與茶葉，儘量搶購販運；

2. 完全游擊區內，限於軍事及交通情勢，無法後運的，准許我國廠商，在不資敵，不洩匯的原則下，由政府管理營運；除願後運浙東口岸轉售政府貿易機關，給予優厚價格外，其餘限於情形，非直接運遞不可的，依法准予給證託運但應繳納保證金，以爲貼補外匯的損失。

依前一個辦法，長武餘三縣，今年計搶購春繭七千多担，茶葉五千多担，秋繭和土絲，正在收購中，尙未結束，比較上年僅在長興搶購鮮繭七百多担，已進步得多了。至於後一個辦法的執行。在政治上的意義，使商民有敵我之分，無苛擾之苦，並且知道游擊區的營業，雖處敵人的暴力之下，還可以接受我合法官廳的管理。在經濟的意義上說：使農民生產得以脫售，而商人營業，取得保障。比較去年後方不予收買前方在禁沒收，迫得商民走投無路，又進步得多了。特別是財政上的意義，僅就絲繭貼匯損失費，計收五十多萬元，於游擊區財政自足自給的前提下，得到很大的幫助，就中還取十萬多元，慰勞敵後和前綫駐軍，不但足以鼓勵抗戰將士收復失土，在經濟鬥爭上說，可以易取軍事上最大的助力。(八〇〇)

前項春繭貼匯損失費，計興與一九八·三三五·〇〇元，杭縣一三二·六〇〇·〇〇元，吳興七〇·〇〇〇·〇〇元，德清四五

·〇〇〇·〇〇，餘杭三二·〇〇〇·〇〇元，平湖二七·六〇〇·〇〇元，武康二五·〇〇〇·〇〇元，海鹽一三·〇八〇·〇〇元，海甯九·四一二·〇〇元總計五五三·〇二八〇〇元，內提撥勞軍款十一萬六千元，約佔總收數百分之二十。

此外所銷特產如羊皮羊毛的總理與運銷，亦在前述原則之下，由中國合作工業協會職員會同各縣政府運銷，不過爲數不多。

說到土產的管理與運銷，所謂土產，係指毛竹香粉這一類東西而言，這裏特別要說明的是，當初毛竹與香粉，曾一度說是資敵物品，要禁止輸出，這於浙西出產毛竹與香粉這一帶民衆生活上的打擊非常之大，行署爲了這個問題，經調查研究，毛竹香粉確非資敵物品，但爲免得敵人去應用，仍採管理政策，並限制毛根部直徑在十三公分以下的准許出口，香粉則無限制，此一辦法經呈准後施行，不但產地農民眉飛色舞，於浙西財政上事業上亦多幫助。因爲商民自願在營運盈利所得項下捐助政府以抗衛經費，祇要政府能予保護，政府對於是項樂捐的支配，則仍用之於事業，有利於浙西民衆。

一年以來（九月底止），關於是項土產樂捐的收入：僅就解到行署而論，計孝豐四萬七千一百三十元零九角五分，武康二萬三千四百七十五元一角三分。

九、從經濟上營養事業

對敵經濟鬥爭的進行，不但直接予敵人以經濟上的打擊，至少是使敵人的經濟陰謀，不能圓滿實現其夢想，再則，前面曾一再提到，從經濟鬥爭上，打定財政自足自給的基礎，並且已經說明了許多事實，證明這一策略，有可能完成的希望。

這裏需要再說明的：

行署這一年以來，關於經濟鬥爭的收益，截至九月底止，計七十八萬零九百三十二元三角九分，其中包括經濟封鎖處的出入口貨管理費，絲繭和茶葉費，以及毛竹樂輸捐等。至於支配，除各經濟鬥爭機關，如經濟封鎖處、經濟封鎖隊、經濟工作隊，經濟游擊隊

，以及經濟封鎖設計委員會這些經常開支以外，以左列各項爲主：

1. 教育文化事業費：例如補助各補習中學，各師範講習所、設立民族文化館、設立武肅小學、建立日報、及照明館、天目書院等

2. 軍務費：特別自衛和鋤奸武裝的建立，以及僞軍僞警的爭取和編練，其次是用之於軍民合作。

這樣截至九月底至，總共的開支爲四十八萬七千六百八十三元二角九分。

十、浙西金融網的建立及其工作的深入

金融界參加浙西的對敵鬥爭，是比較遲，例如浙江地方銀行始於去年的五月一日在於潛成立總經理辦事處，浙江省合作金庫，始於今年的一月間，才向浙西推進，設辦事處於於潛。然而這一年來，金融界對於浙西的獻貢頗多，特別是浙西的金融網建立起來了，一切都能配合政府，使業務深入鄉村，甚至深入敵後。

先說金融網的建立：

除戰區各縣的地方銀行辦事處或縣金庫，已於去年下半年次第恢復或視其需要創設外，游擊區各縣如杭縣、長興、嘉興、吳興、海鹽、德清、平湖、崇德、桐鄉等縣的金庫，今年也恢復了，特別是在敵佔據點附近的市鎮，建立秘密錢莊，尤爲難得。

說到業務，可以指出其特點來：

1. 運用秘密錢莊，以地方銀行鈔票吸收游擊區裏面的法幣和游資，據統計的結果，地方銀行的鈔票，用之於着一種鬥爭上面，已達一百五十萬元，因爲他同時又在封鎖線上設立掉換處，凡攜有法幣游擊區賣貨，必須掉換地行鈔票帶去，是無異於在游擊區收回散放着的法幣一百五十萬元。此外並以地行鈔票金器一百四十七兩，銀器一千五百四十兩，硬幣三千六百七十元，銅圓

二百四十元。

2. 配合政府，搶購絲繭，以一百二十萬元送至羊角嶺，這是空前未有的事。而於糧食搶購，也勇於投資至百餘萬元，以完成政府的經濟政策。

3. 浙西的輔幣荒，亦因地方銀行發行二角一角五分一大批的輔幣券，得到解決，例如部隊發餉，都有地方銀行的輔幣券，不但士兵得到便利，市面上的兌換，也就非常便當了。

4. 除在游擊區的金融機關如縣金庫等，能隨政府進退，始終支持戰鬥外，本年十月，敵人在天目山南北的流竄戰，地方銀行各縣辦事處或金庫，亦能機警應變，並且準備得當，毫無損失，事後，復業亦非常迅速，特別是並不因敵人的騷擾而氣餒，對於搶購糧食的工作，依舊不變原定主張，繼續進行，由此，可知浙西的金融業，已在戰鬥中強大了。

至於合作金庫，主要的任務，是在發展基層的經濟組織，特別以放款於合作社為對象，自合作金庫於濟辦事處成立，即輔導設立，如浙孝豐臨安長興的合作金庫，有資金六十萬元，（縣合作金庫在外）。

地方銀行與合作金庫，並同樣注意重於農村生活事業的發展，除合作金庫放款於合作社外，地方銀行農貸部，各縣有農貸所五十所，本年共貸出（運銷與青苗等）一百四十七萬多元，予浙西農村生產事業的助力，已頗不少。

十一、經濟上的交通運輸與人力補給

交通運輸在經濟鬥爭裏，亦為主要部門之一。無論是搶購特產也好，搶購糧食也好，運銷其他一切農工業的出產品也好，有賴於運輸之處特多。而在浙西，則情形更有不同者。

1. 地處前綫，時有遭遇敵人侵擾的可能，要爭取時間，不能讓物資屯積在危險地帶；

2. 人力缺乏，路綫過長，山嶺又多，沒有新的交通運輸工具可以利用；

3. 軍運頻繁，而前綫各縣，是因居住不安，民衆多向後方轉移者，勞力上的分配非常困難。

因此，浙西的交通運輸，非得有周密的組織與管制不可；爲了這個需要，經一年來的艱苦經營，比較有些合理了：

1. 行署成立一個運輸隊，分鐵肩與手車兩部份，受行署的指揮調遣，辦理運輸事宜；

2. 各縣成立交通管理處，每縣有手車三十輛，辦理軍運公運事宜；

3. 扶植商民組設運輸商行，專事民運。

運輸的組織既上軌道，勞力的使用，自不致浪費，但仍有不敷分配的時候，因向吳興崇德德清等三縣之敵後方，征雇勞工一百名，置在天目山南北各綫，擔負運糧事宜，這可以說是一種勞力的補給，特別因爲這些勞工，本來在敵區裏爲敵人流汗而今脫離敵人的羈絆，其意義不僅是增加我方的勞力而已！

說到浙西經濟上的交通路綫，主要的：

1. 從天目山以南到天目山以北，溝通天目山南北的經濟補給綫；

2. 從浙西到皖南，溝通浙西與皖南的經濟補給綫；

3. 從浙西到浙東，溝通浙西與浙東的經濟補給綫；

4. 從浙西到江南，溝通浙西與江南的經濟補給綫；

經過這一年來的開發，除天目山南北已經溝通外，其餘與皖南寧國的運輸綫，不但可以利用水道，並且可由手車聯絡起來，至與江南挑運無問題，手車道還待努力，不過可以經皖南達浙西，路綫比較多，仍稱便利，至與浙東，除水道可通外，還有一條陸路在關關中。

此外關於運輸方面，爲便利軍運公運民運，除加強運輸管制和人力的補給之外，還注意到運費的給付問題，此事雖小，影響於運輸的秩序甚鉅。因就浙西物價與一般的勞工工資數，分別規定運輸支付的標準，以資統一，而維運輸上的秩序。

十二、糧食的春荒鬥爭與秋收搶購

浙西糧食恐慌的主要原因，當屬產米地區（京杭國道以東各縣）被敵佔領，並且敵人又高價誘買，我欲搶購，運輸就是一件難事。其次是路西各縣，除長興安吉略有餘糧，桐廬孝豐差可自給外，其餘於滄昌化要仰給皖南，富陽新登分水要靠金蘭和湖墅，而後方的省際和縣際又不准自由流通。同時因天災而歉收，因駐軍的就地取糧而糧食的消費量增加，於是引起了嚴重的糧食恐慌。

至於浙西的糧食管理，早於去年的十月，就開始進行了。到今年春天，更大規模的展開，首先是加強管理機構：（1）由浙西糧食管理委員會改組爲浙西糧食管理處，集中事權，並與省餘食管理處取得聯繫；爲採購皖米，在寧國的河滌溪設皖南辦事處，爲調劑天目山以北各縣糧食，在長興的泗安設天北辦事處，同時，視運輸倉儲的需要，在各主要糧道，設置倉運站。戰區各縣亦有縣糧食管理處的組設，受浙西糧食管理處的指導。九月間，增設路東（舊湖屬各縣）路北（舊嘉屬各縣）兩糧食管理委員會以管理軍糧和民食。

（2）一方面浙西糧管處又設立第二區收運處，積極收購安長餘糧；並改組皖南辦事處爲駐皖辦事處，洽辦皖米。至於浙西今年的糧食管理，可以分成二個階段來說明：

1. 春荒鬥爭，其策略是：爭取時間，與爭取機會，特別是就近敵地區，一面防止向敵區偷漏（因爲在敵區得售高價），一面儘先將近敵地區的餘糧設法收買，甚至再到敵區裏去儘可能搶購一部份回來，爲了進行這一個鬥爭，曾派保安團自衛隊在兩營以上的兵力駐紮在敵我綫上配合工作，其次是向鄰省皖南採購接濟，計運到皖米三二九七五擔，谷一一四四〇擔，雜糧一二五擔；從敵區搶購回來的：麵粉三〇〇〇袋，雜糧九五〇擔；此外在長興收購米六千石，谷七十石，安吉谷二千石，桐廬谷一千石。

除供給行署及所屬機關團體學校，其餘大部份撥濟各縣民食，仍責令各縣儘先自力救助，於各鄉鎮設供應所，以有餘濟不足，到青黃不接的時候，始由浙西糧管處把上項應分配各縣的糧食，撥濟缺糧各縣，嚴重的春荒，終得安全渡過了。

2. 秋收搶購，這一工作的進行，配合了軍事與金融界的力量，由地方銀行與浙西糧管處各籌資金六十萬元，再由地方銀行貸予糧管處三十萬元，在天目山以北搶購新谷，在進行當中，不幸遭遇敵人的流竄，略受損失，仍在繼續進行中。另外，呈准戰區長官司令部，撥給皖米十萬石濟浙，亦正設法購運中，一面復與江蘇吳江辦理米油互易，預料這此期間如果不再遭遇敵人的掃蕩或流竄，可以收購較多的糧食救濟明年的春荒。

此外，關於糧食管理，浙西尚有一個特點，即是與駐軍對撥，這完全是一種節省勞力的辦法，而駐軍亦得到甚天的便利。

合計	桐鄉	崇德	海鹽	海甯
49	3	3	3	4
623	26	31	41	22
62	3	1	2	13
72	1	0	7	5
67	縣城、濮院、	縣城、	澉浦、	城區、袁化、黃廟、八堡、沈壘、許村、夾石、前倉、後倉、長安、斜橋、周王廟、巨沙港、施大橋、
23	無	石灣、	縣城、沈蕩、嶼城、通元、冉里堰、長川壩、	馬橋、路仲、
	已建立	已建立	已建立	少數能控制

附註：敵軍據點雖較上年有增加，但我在敵據點內秘密行政組織大部已建立

二、浙西各縣二十九年地方經費增加概況表 二十九年十月調製

縣別	上年度支出預算數	本年度支出概算數	比較增加數	備
於潛	一〇〇七二一元	一九八四五九元	九七七三八元	
昌化	八八〇二八元	一六四〇九六元	七六〇六八元	
分水	七三八九九元	一二四〇九一元	五〇一九二元	
桐廬	一六三七二〇元	二四〇一三〇元	七六四一〇元	
富陽	一〇一三〇三元	二八二五〇九元	一八一二〇六元	
新登	一一〇五三六元	二〇三六八四元	九三一四八元	

浙西二十九年對敵行政總檢討

臨安	一五六九七一	二四二〇四六元	八五〇七五元
安吉	一三五九九三	二六二六六元	一二六六七三元
孝豐	一八九九六一	三〇六五六三元	一一六六〇二元
小計	一一二一一三二元	二二二四〇四四元	九〇三一一二元
杭縣	一〇七一一元	四〇〇二一六元	二九三〇四五元
餘杭	八三五六一元	二一四七一〇元	一三二一四九元
武康	七五六一〇元	二二二三〇七元	一四六六九七元
吳興	四〇〇三九四元	五五二四一二元	一五二〇一八元
長興	三一〇八〇六元	五四二七三六元	二三一九三〇元
德清	一三二七三五元	三一七六一五元	一八四八八〇元
崇德	一五二六五〇元	二六四六三六元	一一一九八六元
桐鄉	一〇六二五三元	二九九三七六元	一九三一三三元
海鹽	二五〇二三四元	三三五六二九元	八五三九五元
嘉興	四九五三三元	七二八四七〇元	二二三二一七元
嘉善			
平湖	二〇五七七元	五一三七七元	三一〇五七四元

以上非游擊區九縣本年地方經費比較上年增加百分之八十強

該縣概算數待查

該縣概算數待查

小計 二三一九五六四元 四三九九四七八元 二〇七四九一四元 以上游擊區十一縣本年地方經費比較上年增加百分之九十
 合計 三四四〇六九六元 六四一八七二三元 二九七八〇二六元

說明：本表所採數字係根據各縣造送概算列計

三、浙西各縣二十九年年度地方經費來源概況表

二十九年十月編製

縣別	全年支出概算數	地方自籌數	省款撥補數	備
於潛	一九八四五九元	一一五八七〇元	八二五八八元	
昌化	一六四〇九六元	五五二三四元	一〇八八六二元	
分水	一二四〇九一元	四三二八八元	八〇八〇三元	
桐廬	二四〇一三〇元	一〇二一三八元	一三七九九二元	
富陽	二八二五〇九元	九九七六五元	一〇二七四四元	
新登				該縣數目待查
臨安	二四二〇四六元	一四一五七〇元	一〇〇四七六元	
安吉	二六二六六六元	一八四七九六元	七七七八七元	
孝豐	三〇六五六三元	二〇二八五元	一〇五二七八元	
小計	一八二〇五六〇元	九四四〇三〇元	八七六五三〇元	以上非游擊區八縣省款撥補數佔全部經費百分之四十八強
杭縣	四〇〇二一六元	三六七二七六元	三二九四四元	

浙西二十九年對敵行政總檢討

餘杭	二一四七一〇元	一五九九六六元	五四七四四元
武康	二二二三〇七元	一七四九八七元	四七三二〇元
吳興	五五二四一二元	五一二六八〇元	三九七三二元
長興	五四二七三六元	五二九〇三六元	一三六五〇元
德清	三一七六一五元	二六四六二三元	五二九九二元
崇德	二六四六三六元	二一四五五二元	五〇〇八四元
桐鄉	二九九三七六元	二四二七六四元	五六六一二元
海鹽	三三五六二九元	二九九四三七元	三六一九二元
嘉興	七二八四七〇元	六八八九八八元	三八六三二元
嘉善			
平湖	五一六三七一元	四六六二六三元	五〇一〇八元
小計	四三九四四七八元	三九二五五七七元	四七三〇〇〇元
合計	六二一五〇三八元	四八六五五〇八元	一三四九五三〇元

該縣數目待查

該縣數目待查

以上游擊區十一縣省款撥補數佔全部經費百分之十強

說明：1. 本表數字係根據各縣所送概算列計

2. 游擊縣十一縣省款撥補數內黨務費係約計又田畝捐契稅營業稅收入係列入地方自籌數內併計

四、浙江省政府浙西行署二十九年年度各項收入百分比比較表

項目	金額	百分比	備
省撥收入	一、〇二〇、九五七·七二元	四一·一五	
經濟專款收入	七八〇、九三二·三九九	三一·五五	
各縣協助收入	五、〇九二·一〇元	〇·二〇	
其他收入	六六七、一八五·三二元	二七·〇〇	
合計	二、四七四、一七六·五三元	一〇〇·〇〇	

說明：

- 一、本表所列數字係根據賬簿內各科目收入數剔除上年度收入數編列
- 二、各縣協助收入為遞步增經費，原列代領經費內
- 三、經費專款收入為經濟封鎖管理費絲繭結匯費毛竹榮輸等收入
- 四、委託經辦之各種事業及暫代收等項收入統列入其他

五、浙江省政府浙西行署二十九年年度各項支出百分比比較表

項目	金額	百分比	備
軍事費支出	七〇三、七四二·六二元	三三·〇五	
經濟事業費支出	六八五、八三〇·四二元	三二·六五	

行政費支出	一八五、四〇五·七六元	八·七五
政訓費支出	一四七、九七七·七一元	七·〇〇
保健與救濟支出	四一、六一六·〇二元	一·九六
教育文化支出	三一、〇六九·七六元	一·四七
其他	三三一、二五九·二三元	一五·一二
合計	二、一一六、九〇一·五二元	一〇〇·〇〇

說明：

一、本表所列各數係根據賬簿內支出各科目，本年度支出數中，再分析其支出性質，分別編列。

二、軍事費支出內，除各種團隊經費建築工事費外，代領經費內補助游擊區各縣經費等，因規定為抗衛隊、政工隊、對敵活動及無線電台經費。行政費補助甚少故全部列入軍事費。

三、經濟事業費主要為購鹽米及經濟封鎖機關支出。

四、行政費主要為本署經費其中特別費及教育文化事業費，本應列入另外相當項目因係一預算故不再分割。

五、政訓費主要為幹訓團及各政工隊支出。

六、保健及救濟費為轉發各縣之賑濟款搶救青年及購辦藥品等。

七、教育文化費為文化館昭明館各中學報館補助等費。

八、在暫收代收各款內支出及其他零星支出均列入其他。

浙西抗建叢刊之二

浙西二十九年對敵行政總檢討

中華民國三十一年一月出版

上海图书馆藏书



A541 212 0003 5036B

編者：費揚靈

出版者：浙西民族文化館

印刷者：浙西第一印刷廠

