

年

卷

期

1

2

第

第

糧

食問題

吳恭恆題



第一卷

第二期

目 要

中國國民黨的糧食政策

經濟建設中之糧食工業問題

論糧食生產調查統計之重要及其方法

廣東糧食問題之科學觀察

論戰後糧食政策

農業生產科學化與國防科學化之重要關係

目前與今後我國國民營養問題之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

三十二年度全國各省小麥生產成本調查

三十三年度各省冬季糧食作物面積及收成初步估計

後方各省糧製麵粉工業概況

日本之米谷統制

日寇及偽滿戰時糧食政策實施概況

日寇統治下台灣之米

聯合國糧食農業會議工作總述及各組報告書

印度農業素描

文摘

資料

關孟九

汪元

林通經

許道夫

曾鳳鏡

吳秉權

劉德秀

糧食部調查處

趙鴻舉

王傑夫

陳國泰

陳錫

申占德譯

資料室

資料室

資料室

中華民國三十三年五月二十五日出版

糧食問題出版社編印

國民政府設置

中央銀行

總行

重慶

分行處

國內各重要城市

總裁

孔祥熙

副總裁

張嘉璈
陳行

中 國 銀 行

辦理信託存款

發行節約建國儲蓄券

收受各種存款及儲蓄存款

辦理國內外匯兌及其他一切銀行業務

政府特許之國際匯兌銀行
分支行遍設於國內外各地

竭誠為社會服務

盡力謀顧客便利

中國建設銀行

國貨銀行

收受各種存款儲蓄
辦理農村合作貸款

承做國內各地匯兌
兼營信託保險事業

辦理新法存款

全國佈通 分行支處

中央信託局

民國政府特准設置

資本伍仟萬元

營業要目

各種普通儲蓄存款	定期有獎儲蓄	特種有獎儲蓄	各種信託及代理業務	產物水火等險	戰時陸地兵險運輸兵險	普通壽險國民壽險	代購國內外材料	工業品進口土產出口	印製鈔票印花	辦理代理	會計服務
一六八八八八八八	一〇〇〇〇〇〇〇	一〇〇〇〇〇〇〇	一〇〇〇〇〇〇〇	一〇〇〇〇〇〇〇	一〇〇〇〇〇〇〇	一〇〇〇〇〇〇〇	一〇〇〇〇〇〇〇	一〇〇〇〇〇〇〇	一〇〇〇〇〇〇〇	一〇〇〇〇〇〇〇	一〇〇〇〇〇〇〇

總局：重慶第一規模市場

分局：遍設國內外各地

日十二月五年三十三
 念紀年週十行銀成和

金儲念紀期定

- | | | | | | | | | |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|
| 一次存入
七九七·二〇元——一年可得壹千元 | 一次存入
六二三·三三元——二年可得壹千元 | 一次存入
四五五·六〇元——三年可得壹千元 | 一次存入
三九八六·〇〇元——一年可得五千元 | 一次存入
三〇六六·六〇元——二年可得五千元 | 一次存入
二二七八·〇〇元——三年可得五千元 | 一次存入
七九七二·〇〇元——一年可得壹萬元 | 一次存入
六一三三·二五元——二年可得壹萬元 | 一次存入
四五五五·八八元——三年可得壹萬元 |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|

利人機器廠

機製國貨錫瓶

工業用途
造電器
雷管
精密
防潮
好煙
包裝
保君
滿意

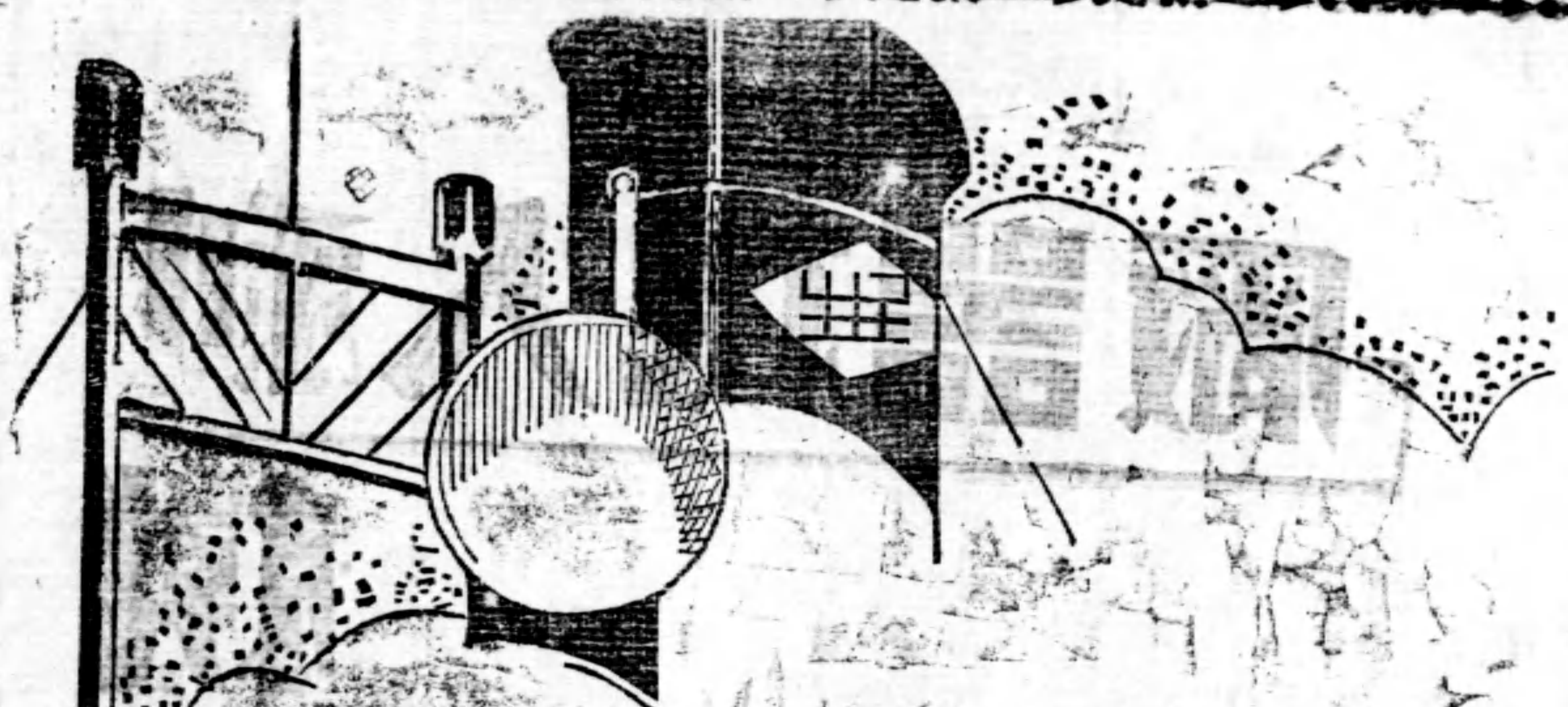
廠址：重慶南岸彈子石正街一號

電話：九三二六

辦事處：森林路一八號

電話：四二四一





民生實業股份有限公司

業務

機器——江北青草壩設有民生機器廠
 電水——合川設有電燈自來水廠
 產物——重慶設有物產部經營進出口

航業——現有航線

航長

渝——三斗坪
 渝——萬縣
 渝——瀘縣
 渝——敘府
 渝——嘉定

航短

渝——涪陵
 渝——長壽
 渝——洛碛
 渝——唐家沱
 渝——寸灘
 渝——合川
 渝——北碚
 渝——童家溪
 渝——磁器口
 渝——白沙
 渝——江津
 渝——合江
 渝——瀘縣
 渝——敘府
 渝——屏山
 渝——嘉定

四一九三六

電話
 敘府
 涪陵
 均

門牌
 天合
 川北
 報電

總分辦
 公公處
 司司處

都成·明·昆·東·巴·坪·斗·三·陽·雲·壽·長·陵·涪·碚·北·川·合·定·嘉

四七六〇均



中 新

實業股份有限公司

運 銷

工 業 原 料
各 地 物 產

織 造

被 單 毛 巾
棉 織 用 品

辦事處 機器房 街 六 號 樓 二

電話 二四一六二 電報掛號 三二五三四

漢口

專印軍政公文表冊

銀行支票西式簿記

福記春盛印刷紙號

發售中西文具紙張

結婚禮帖布紋名片

廉低格價 速迅件交

(子什家方)號九八一路生民慶重:址地

重慶銀行

辦理

存款 放款 匯兌 儲蓄 信託 倉庫

三大特點

一、手續敏捷
二、利息優厚
三、保障鞏固

總行重慶大什字

分行 上海 成都

支行 昆明 康定

辦事處

貴陽 萬縣 金華 內江
自流井 合川 合江
瀘縣 宜賓 樂山 西昌
新都 綿陽 遂寧 大
和鎮 中壩 雅安 重慶
山洞 都郵街 成都 祠堂
街 荃泉街 費門街

電話：四一〇四〇
四一〇四五

電報掛號：一五七九

中國糧食工業公司

本公司以實行 國父手訂糧食工業計劃為宗旨除設有新型礮米工廠麵粉工廠雜糧工廠生化工廠外並設有機器工廠專門製造發售大小新型各種：

- 一、礮谷及碾米機器
- 二、麵粉及雜糧機器
- 三、榨油及煉油機器
- 四、蒸氣機及煤油發動器
- 五、打麥機及農田打水機

聘有專門工程師代客設計裝置及技術顧問如蒙 惠顧無任歡迎

中國糧食工業公司總管理處：重慶中正路中信大廈

電話：四一二四九 電報掛號：〇三〇二

營業處：重慶鄒容路 電話：四一一〇三

第一機器廠：重慶南岸野貓溪

第二機器廠：重慶大溪溝三元橋

糧食問題

第一卷
第二期

糧食問題出版社發行

糧食問題 第一卷 第二期

齊林三 (一八六)
齊林三 (一八一)
齊林三 (一八二)
齊林三 (一八三)

食

目次

內食對食糧問題 (一) 傅學淵 (一) (二) 齊林三 (一八六)
 食糧與食糧問題 (四) 美德縣政府 (一) 謝玉琴 (一) (五) 齊林三 (一八二)
 (一) 美國食糧問題 (二) 齊林三 (一八三) (二) 美國食糧問題 (三) 齊林三 (一八四)

論

著

中國國民黨的糧食政策..... 濮孟九 (一)

中國糧倉制度及其展望..... 關吉玉 (九)

經濟建設中之糧食工業問題..... 汪元 (一九)

論糧食生產調查統計之重要及其方法..... 鄒秉文 (二五)

廣東糧食問題之科學觀察..... 林通經 (二九)

論戰後糧食政策..... 許道夫 (三九)

糧食節約歌..... 易君左 (四四)

農業生產科學化與國防科學化之重要關係..... 曾濟寬 (四五)

研究與調查

研究

目前與今後我國國民營養問題之研討..... 周鳳鏡 (五一)

四川省耕地及糧產數字之研討..... 吳秉權 (六五)

甘肅糧食加工的位置問題..... 王泰管 (七五)

三十二年度全國各省小麥生產成本調查..... 劉德秀 (七九)

糧食生產情報..... 糧食部調查處 (八九)

敵國糧情..... 資料室 (一〇五)

日本之米谷統制..... 趙鴻舉 (一一一)

日寇及偽滿戰時糧食政策實施概況..... 王傑夫 (一二一)

日寇統治下台灣之米..... 喻國泰 (一四三)

聯合國糧食農業會議工作總述及各組報告書..... 陳錫襄譯 (一五五)

印度農業素描..... 申占德譯 (一六三)

摘

- (一) 美國新軍糧的製造與分配
- (二) 英國的食糧分配
- (三) 英國的物價
- (四) 美副總統將親攜玉蜀黍種子來華
- (五) 英國的物價
- (六) 科學的麵包
- (七) 倭寇的臨時農夫

料目

- 糧食問題書籍目錄..... 資料室 (一七五)
- 糧食問題論文目錄..... 資料室 (一八一)
- 國內外糧食大事紀要..... 資料室 (一八九)

資 文 譯

論 著

中國國民黨的糧食政策

濮孟九

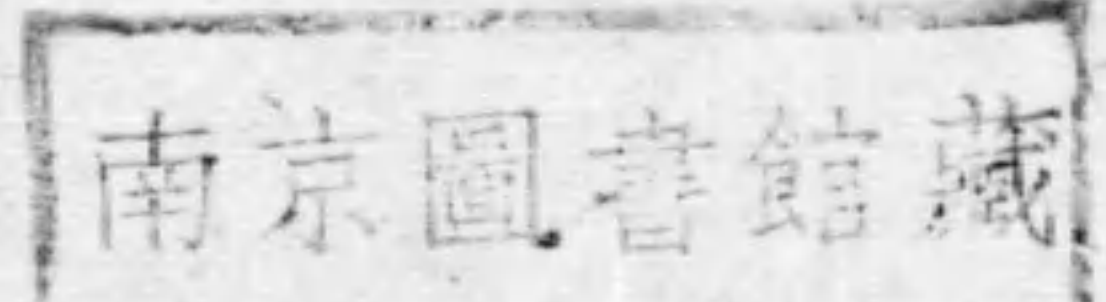
糧食問題，自古以來，即為國家之重要問題。中國自自以
 來，因糧食問題，而發生大變遷者，不計其數。最近
 抗戰以來，糧食問題，更趨重要。中國國民黨，對於
 糧食問題，自始至終，均極重視。其政策之要點，可
 分述如下：
 一、中國國民黨重視糧食問題：糧食問題列為民生主義的第一問題其重要性（一）在平時糧食不足足致人
 口減少國勢衰弱（二）在戰時糧食問題足以決定戰局勝負國家存亡
 二、中國糧食問題的癥結所在：（一）糧產不足（二）分配不均
 三、中國國民黨糧食政策的目標：（一）人人有便宜飯吃（二）有三年糧食之積儲（三）餘糧輸出
 四、中國國民黨糧食政策的三個方策（一）：保護農民以解決農民問題（二）改良農業以增加生產（三）
 管制糧食以均平分配

據是由於本文為專事闡述中國國民黨的糧食政策之作，所以非
 中國，但沒有絲毫參加私人的意見，即文中敘述的文字，儘可能
 丁式于引用國父遺教原文 作者附註一國大問題

一、中國國民黨對於糧食問題的重視

中國國民黨對於糧食問題，至為重視，無國父在三民主義
 中曾這樣說：「吃飯問題，是頂重要的民生問題；如果吃飯問

題不能夠解決，民生主義便沒有方法解決」，所以更明白的指
 出：「民生主義的第一問題，便是吃飯問題」，所謂吃飯問題
 ，當然就是糧食問題。
 糧食問題為什麼重要？重要到怎樣程度？國父對此也有
 二段敘述：
 （一）糧食問題在平時的重要性 「中國現在的吃飯問題的情
 情形到底是怎樣呢？全國人口現在都是不夠飯吃，每年餓死的



人數，大概過千萬，這還是平時估計的數目，如果遇着了水旱天災的時候，餓死的人數更是不止千萬了，照外國確實的調查，今年中國的人口數，只有三萬萬一千萬；中國的人數，在十年以前是四萬萬，現在只有三萬萬一千萬，這十年之中，便少了九千萬，這是一件很可怕的事，是應該要研究的一個大問題，中國人口在十年之中，所以少了九千萬的原故，簡而言之，就是由於沒有飯吃！這是說明了糧食問題在平時的重要性，一個國家在平時糧食的不足，人民不夠飯吃，足以引致人口減少，國勢凌弱的禍害。

(二)糧食問題在戰時的重要性 「我們留心歐戰(第一次)的人，研究到德國爲什麼失敗呢？正當歐戰劇烈的時候，德國都是打勝仗；凡是兩軍交鋒，無論是陸軍的步隊砲隊和騎兵隊，海軍的驅逐艦潛水艇和一切的戰鬥艦，空中的飛機飛艇，都是德國戰勝，自始至終，德國都沒有打過敗仗；但是歐戰結果，德國總歸大敗，這是爲什麼原因呢？德國之所以失敗，就是爲吃飯問題，因爲德國的海口都被聯軍封鎖，國內糧食，逐漸缺乏，全國人民和士兵，都沒有飯吃，甚至於餓死，不能支持到底，所以終歸失敗」這是說明了糧食問題在戰時的重要性，足以決定戰局的勝負和國家的存亡。

可見糧食問題，是關係國家之生死存亡的一個問題，無論平時戰時，都是極關重要而不容忽視，在未經歐戰(第一次)以前，各國政治家總沒有注意到吃飯問題，可是中國自古以來的政治家，都很注意這個問題，古人說：國以民爲本，民以食爲天，真是二句至理名言，中國國民黨把吃飯問題列爲民生主義的第一問題，足見其重視的程度。

二、中國糧食問題的癥結所在

糧食問題既然如是其重要。糧食政策的決定，當然是針對着問題的癥結所在，以謀解決之道，究竟中國的糧食問題，癥結何在呢？我們也可以引證 國父的話來予以說明：「中國之所以沒有飯吃，原因是很多的，其中最大的原因，就是農業不進步；其次就是由於受外國經濟的壓迫」，這很明顯的指出了農業不進步和受外國經濟的壓迫是形成中國糧食問題的兩大癥結。

(一)因爲農業不進步所形成的糧食生產不足 中國自古以來，以農立國，中國的人口，農民佔八九成的絕大多數，都是從事於糧食生產工作，而中國的農業，從來都靠人工生產，在數千年以前看起來，中國農民的長於深耕農，能使土地生產至

最多量，可算盡了人工的能事，可是，泥守古法，固步自封，數千年來，並無進步，以中國之土地人口，如與法國比較，倘能做效法國來經營農業，可以養活八萬萬人口而有餘，今日則所產糧食，以之供應四萬萬人口，而在平時猶感不足，如果遇着了水旱天災的時候，更不知要餓死多少人，以一個號稱農業國家，百分之八九十以上的人民，都是從事於農業，而糧食生產，尚不能自給自足，這真是一個極嚴重的問題了。

(二) 因為受外國經濟的壓迫，以及經濟制度不良狀況之下所形成的糧食分配不均。在私人資本制度之下，種種生產和銷售的方法，都是向着賺錢的目標來進行，因為私人要賺多錢，所以把糧食囤積居奇，操縱壟斷，在本國沒有高價的時候，便運到外國去賣，就是本國有饑荒，人民沒有糧食，要餓死很多人，那些資本家也不去理會，再則中國歷年來進出口貨的價值不能相抵，受外國的經濟壓迫，沒有別的貨物可以相消，只有拿人民要吃的糧食來作抵，以致中國糧食儘管不夠，而每年（戰前）還有數十萬萬雞蛋和許多穀米大豆運到日本和歐美各國去，因此之故，中國有很多人沒有飯吃，像這樣的分配方法，專是以賺錢為目標，糧食問題便不能解決，資本主義，完全以賺錢為目的，如果實行民生主義，便要生產糧食的目標，不

在賺錢，要在給養人民，所以說：公平的糧食分配方法中在私人資本制度之下，是不能夠實行的。

糧產不足和分配不均，是形骸中國糧食問題的兩大癥結。雖然還有其他很多的種種原因，不過都是些枝節問題。問題內

三、中國國民黨糧食政策的目標

中國國民黨的重視糧食問題，已如上述，所以中國國民黨對於這個問題，當然有其一貫的政策，雖然我們似乎還沒有見過中國國民黨單獨宣示他的糧食政策，可是這個政策的全貌，我們很可以在國父遺教之中，匯集融會而尋繹出來。當然這裏所謂糧食政策，僅僅是原則上的問題，雖然實行政策的方法與步驟，可以因時因地而有所不同，不過政策的原則是固定不變，確切不移的。

大凡一個政策的決定，必先確定一個目標，政策也不過是求其如何達到這個目標的施政方案，所以我們談政策，必須先要談一談他的目標，中國國民黨的糧食政策，他的最後目標究竟是什麼？換言之：就是中國國民黨實行了他的糧食政策，想做到如何一個地步？說起來倒也十分簡單：

第一：要四萬萬人都有飯吃，並且要有很便宜的飯吃，國

家要完全負起這種責任，使人民對於糧食的需要，家給人足，不感缺少，如果國家把糧食需要供給不足，無論何人都可以來向國家要求。

第二：人民都有了便宜的現成飯吃以後，便要每年儲蓄，要全國人民有三年之糧食積儲。

第三：人民有了三年之糧食積儲以後，更有所餘，乃以售之外國需此而可得最高價者。

這幾個目標，也就是國父所規劃的實行三民主義以後所造成的一個新世界中的糧食情形，我人使閉目一思，中國國民黨的糧食政策，如果完成了他的任務，達到了他的目標，不是成了一個想象中的極樂世界了麼！這是不是僅僅一種理想呢？決不！我們祇要一看上面提過的國父把法國和中國比較的情形，要做到上述的目標，十分合乎事理，而決非理想。國父

把法國為例，來和中國比較：「法國是夠飯吃的，故平時不靠外國運進糧食，還可足用，用法國來和中國比較一下，法國人口是四千萬，中國的入口是四萬萬，法國的土地面積，為中國土地面積的二十分之一；所以中國的人口比法國是多十倍；中國的土地是比法國大二十倍，法國四千萬人口，因為能夠改良農業，所以得中國二十份之一的土地，還能夠有飯吃，中國土

地的面積，比法國大二十倍，如果能夠做效法國來經營農業，增加生產，所生產的糧食，至少要比法國多二十倍，法國現在可以養四千萬人，我們中國至少也應該可以養八萬萬人，」中國是一個四萬萬人的國家，如其能夠改良農業，可以產生養八萬萬人的糧食，到那時豈不是自給有餘麼！如果實行三民主義，便是生產糧食的目標和分配糧食的方法，不在賺錢，而在給養人民，我們要達到這個目的，便要把每年生產有餘的糧食，都儲蓄起來，不但今年的糧食充足，就是明年後年的糧食都是很充足，處在這種情形之下，便容易把糧食的價值弄到很便宜，等到三年之後的糧食，都是很充足了，然後可以運到外國去賣。

中國國民黨既認清了糧食問題的重要，指出了所以形成糧食問題的癥結所在，並確立了糧食政策的目標，最後我們要談到糧食政策的內容了，上面已經講過，糧食政策是針對了問題的癥結所在，以求如何達到目標的施政方針，中國國民黨的糧食政策，計有三個方針，茲分別敘述於後：

四、中國國民黨糧食政策的三個方針

(一) 保護農民 保護農民，主要目的在解放農民，中國自

古以來都是以農立國，中國的人口，農民佔八九成的大多數，糧食的生產既然是全靠農民，農民是很勤勞辛苦的，照道理來講，農民應該是為自己耕田，耕出來的農品，要歸農民所有，現在的農民，大都不是耕自己的田，是替地主來耕田；所生產的農品，大半是被地主奪去了，據最近我們在鄉下的調查，農民很辛苦勤勞耕田所得的糧食，十分之六是歸地主，農民自己所得到的不過十分之四，幾乎不能夠自養，這是很不公平的，若是長此以往，到了農民有知識，還有誰再情願辛辛苦苦去耕田呢？等到農民不高興去耕田的時候，許多田地便漸成荒蕪不能生產了，還有什麼糧食問題好談呢？所以這是一個很重大的先決問題，我們應該馬上用政治和法律來解決，便要規定法律，對於農民的權利，有一種鼓勵，有一種保障，讓農民自己可以多得收成，假若耕田所得的糧食，完全歸到農民，農民一定更高興去耕田，便可以多得生產，至於將來民生主義真是達到目的，農民問題真是完全解決，是要「耕者有其田」，那才算我們對於農民問題的最終的結果。

(二) 改良農業 改良農業的主要目的在增加糧食生產，中國具有可養八萬萬人的土地面積，因為農業的不改良，生產的糧食供給四萬萬人尚嫌不足，民不食食，其他一切建設不談，

所以建國大綱第二條明白規定，政府當與人民協方共謀農業之發展，以足民食，至於增加生產的方法，國父遺教中屢舉得頗為具體，更值得注意者，這些方法，的確都要政府與人民協力共謀，方克有濟，茲將各種方法歸類略敘如下：

- (1) 測量農地 中國土地，向未經科學測量製圖，土地管理徵稅，皆混亂不清，貧家之鄉人及農民皆受其害，且我國耕地細分，已達極點，一人所耕的田畝，面積狹小，浪費人力物力，不能為合理的利用，亟有整理重劃的必要，故無論如何，農地測量，為政府應盡之義務，而地質探險，可同時並行，則各省荒廢未耕之田，可以充分使用。
- (2) 改良耕種方法 國父昭示的有七個：第一是機器問題，第二是肥料問題，第三是換種問題，第四是除害問題，第五是製造問題，第六是運送問題，第七是防災問題，每個問題，都有很詳細的說明，祇要認真推行，一定可以大量的增加生產。
- (3) 推廣耕種面積 中國即在本埠十八省人口甚密之區，依諸種原因，仍有可耕之地留為荒廢，此種荒廢之地，(S) 祇次必須加以耕種外，移民墾殖與填築新地，均為大事。

推廣耕種面積的辦法，除十八省外，滿洲、蒙古、新疆有農地牧地極廣，青海有牧地極廣，均可移民以耕

耕法開發之，至填築新地，在國父實業計劃中所提

到的，沒有數字可稽的姑置不論，單就一二十年內可

添的耕地面積，共為一千零一萬二千八百畝，年可增

谷四千萬石以上，其數不可謂不巨。

(三)管制糧食 管制糧食，主要目的在平均分配，在私人

資本制度之下，因其生產和經營糧食的目標祇在賺錢，決不能

夠實行公平分配的方法，已如上述，我們實行民生主義來解決

中國的糧食問題，民生主義的目標是在養民，所注重的分配方

法，是要供給大家公衆來使用，資本主義與民生主義目標既根

本不同，所以對於私人資本主義，應採取漸進改良的方式予以

打破，而糧食必須歸國家來管制經營，其辦法大體如下：

(一)中央 中央設立專管糧食之機關，管制全國糧食，舉

凡全國糧食的分配，運輸，製造，儲藏，以及輸出等

(2)地方 各地方設糧食管理局，管制當地糧食，地方

之農產，必先供足地方之食，並量地方人口，儲備至

少一年之糧食，對於人民需要之糧食，永定最廉之價

，使自耕自食者外，餘人得按口購糧，不准轉賣圖利

，每一縣餘出之穀類，送至近城貯藏，由中央統籌輸

出。

中國國民黨糧食政策的內容，大概可以歸納於上述的三個

方策之中，我們要解決糧食問題，誠如國父所昭示的：「是

先要糧食的生產很充足，次要糧食的分配很平均」，但耕田生

產，全靠農民，農民問題如不得解決，則其他一切都談不上，

因為這是一個必須先決的問題，國父在遺教中，也是儘先談

論這個問題，所以解放農民的方策，安排在增加生產和平均分

配二個方策之先。

中國國民黨的各項政策，彼此之間，都是具有很密切的聯

帶關係，要求三民主義的實現，各項政策自必須同時並進，譬

如說，我們實行糧食政策，則土地整理，戶口調查等等工作，

非同時進行不可，不過那些並不直接屬於糧食政策以內的種種

設施，這裏我們都略而不談。

國父講述三民主義的時候，中國還沒有遭遇對外的戰爭，

所以對於戰時的糧食政策，似乎並無特別的指示，不過以

國父之高瞻遠矚，中國遲早總須遭遇到對外戰爭的這一天，是

早在意料之中，我們只要看着一部實業計劃，實際上還不是就

是國防計劃！而國父在民生主義第二講講到糧食問題的時候

，首先指出第一次歐戰德國敗的原因，就是由於糧食成了問

題，這是明明昭示我們，應該懲前毖後，不要再蹈德國的覆

轍，所以這一個糧食政策的原則，是無限於平時戰時，都能適

用，可以說具有了平時作戰時準備，戰時作平時打算的作用，

我們自對日寇抗戰以來，直至二十九年，政府才着手管制糧食

，在時間上言之，未免略嫌稍遲，但我們檢討一下這二三年來

糧政當局對於糧政的各種措施，都還是遵照了這個政策而進行

，當然因為處在特殊緊急的狀況之下，一切緩急輕重的情形，

與平時懸殊，其所採取的步驟與方法，自應以其所急來配合戰

事的需要，但我人不能否認這二三年來戰局的維持，糧政的實

施，具有相當的貢獻，而且可以相信，等到戰事結束之日，已

可奠定不啻國民黨糧食政策的基礎了。

而吾人對於戰時糧食政策，以吾國人，提此問題，豈可不加予以圖國之意，且以本國之出，其社會人士日常

生活，一則以國之來源，則糧食之類，以及吾人對於戰時糧食之類，其重要之點，

與吾人對於戰時糧食之類，其重要之點，則糧食之類，以及吾人對於戰時糧食之類，其重要之點，

本國國內則一車半則信糧食問題之肝腦，其重要之點，則糧食之類，以及吾人對於戰時糧食之類，其重要之點，

糧食問題與長治短安

人人要管關切民意

糧食問題與民生經濟之基本方針與信對新糧食政策

糧食問題雙月刊歡迎基本定戶特訂優待辦法啟事

糧食問題即是吃飯問題 人人須得關切注意

本刊為國內唯一專事研討糧食問題之刊物，每兩個月出版一厚冊，執筆者均屬國內知名之專家學者，內容豐富，理論與實際並重，尤多刊載有關之各項名貴資料圖表，際此抗戰已進最後階段，糧食問題，關係於戰事之得失成敗，愈益切要，一朝勝利之來臨，則復員之際，以及着手從事戰後建設之時，糧食問題，尤占最迫切最重要之地位，而首須籌謀所以解決之道，凡我國人，對此問題，豈可不及時予以關切注意，是以本刊之出，尤為各界人士日常必不可少之讀物，應無疑義。本刊為流傳普遍，減輕讀者負擔起見，不顧印刷成本，定價特別低廉，尤歡迎直接訂閱，凡直接向本社訂閱本刊半年以上者，照定價再打八折，以示優待，特大號及今後本刊依物價而調整定價時，定戶概不加價，尚望各界人士，早日訂閱為要。

糧食問題出版社敬啟

糧食問題出版社敬啟者，本館自民國二十二年創刊以來，承蒙各界人士之愛護，不勝感荷。茲因物價飛騰，紙張昂貴，不得不將原定價格略予調整。自即日起，凡直接訂閱半年以上者，照定價八折優待。特此啟事，敬請諒察。

糧食問題出版社敬啟者，本館自民國二十二年創刊以來，承蒙各界人士之愛護，不勝感荷。茲因物價飛騰，紙張昂貴，不得不將原定價格略予調整。自即日起，凡直接訂閱半年以上者，照定價八折優待。特此啟事，敬請諒察。

農夫當不食無益之食，以冀其公儲蓄歸與之進步，其基氣以上者

中國糧倉制度及其展望

基氣以上者，其基氣以上者，其基氣以上者

夫中國糧倉，實以出為主，其倉積食無備矣。嗚呼，不食木以歸

前，日食極重，糧食之問題，嗚呼，不食木以歸

農林全屬，糧食之問題，嗚呼，不食木以歸

田工業，糧食之問題，嗚呼，不食木以歸

農國自古，糧食之問題，嗚呼，不食木以歸

四、糧倉之作用：(1) 充實國防 (2) 防止荒災 (3) 調劑糧價 (4) 活潑金融 (5) 協助運銷 (6) 救濟災荒之倉庫 (7) 常平倉義倉社會 (8) 政府移用倉儲 (9) 管倉人侵漁

五、抗戰軍興後之糧倉事業：(1) 沿海各省淪陷後以四川為中心發展西南各省糧倉事業 (2) 糧食部試辦之 (3) 田賦徵實之收納倉庫 (4) 糧食機關之集中倉

六、前途展望：(1) 設置國倉以綜合領導 (2) 改進積谷倉以備荒 (3) 發展農倉事業以活潑金融

基礎：隋末之亂，由李密發動，亦因人民饑苦，唐末王仙芝黃

巢之亂，明末李自成之亂，以及清末太平天國之役，亦均以號

召饑民而起。民無食則思亂，政府不能保民則國亡，此種事實

，極為明確，歷代聖君賢相，對儲糧救災，莫不視為要政，蓋

有由也。中國糧倉之問題，嗚呼，不食木以歸

「國以民為本，民以食為天，」此為中國甚早之政治信念

，就數千年中國歷史攷察，此種信念，確而有徵。歷代政治上

之大變動，幾無不由饑荒而起。漢光武之中興，以南陽饑民為

以上僅就對內保持治安設想，如再從禦外侮立論，則儲糧設備，亦不容忽視。漢武帝武功之基礎，由於文景時代之積儲，史稱太倉之粟，陳陳相因，錢則貫朽而不可校，武帝以此為基礎，遂建立空前之武功，達雪恥之目的。諸葛亮之伐魏，屢因糧食不足而未成功，宋連年用兵，倉儲匱乏，不得不以各種各色之糴政，向人民徵取糧食，以供軍食，而發生擾民之事實，以近代情形觀察，第一次歐戰，德人不失敗於軍事，而失敗於糧食，此次發動戰爭之前，即以建立國倉，預備食糧為務。

故戰爭發動，能支持數年之久，東鄰敵國發動侵略戰之前，對農倉事業，積極提倡，亦不無政治意味。足食先於足兵，古有明訓。吾人對侵略戰，固極端反對，但如何抵禦外侮，如何儲糧供國防之需要，誠為不能忽視之要政。

我國自來以農立國，工業建國之政策，雖經近年確定施行，但工業建國之前提，仍在如何使農民生活得以安定，如何使農村金融活潑，俾農業日有進益，農民生活日益改善，抗戰以前，已為社會重視之問題，即推之將來，亦決不失其重要性。故如何建立對農村有益之糧倉制度，自屬行政要項。

基於以上理由，吾人可知糧倉確為立國要政，不容忽視。

過去常平倉義社倉，以及軍公糧倉制度之產生，均基於以上各

要求，顧中國歷代君王，雖明知其重要，但因受政治之影響，辦理成績，大多未能維持久遠。隨造成歷史之大變亂，民國以來，雖已建立積谷農倉之基礎，但究未能實為完備之制度。

抗戰軍興，農倉事業，且因以消沉，年來為應付軍實，於徵實制度，而有各種倉庫，但究其實際，仍為應急救變之措施。吾人以後應如何順應環境，建立完備之糧倉制度，目下誠有詳加研究之必要。

以上泛論糧倉之重要，而糧倉之種類甚多，其作用亦殊。為使讀者得一明確之概念，先對各種糧倉之作用，歸納為後列五點：

(一) 充實國防 古代官吏俸給，大部為實物，向人民徵收，亦為實物，為存儲實物，而遍地有倉廩，此種倉儲，在平時固有需要，對外有軍事行動，更顯重要。即常平義社等倉，固以調劑盈虛，救免災荒為主，但一旦對外有事，臨時亦可徵取，不失為國防之助力。

(二) 防止災荒 此為除軍公糧倉以外糧倉之基本作用。過去中國糧倉，實以此為主，義倉社倉無論矣。即常平倉本以調劑盈虛，救免災荒為主，但一旦對外有事，臨時亦可徵取，不失為國防之助力。

(三) 充實國防 古代官吏俸給，大部為實物，向人民徵收，亦為實物，為存儲實物，而遍地有倉廩，此種倉儲，在平時固有需要，對外有軍事行動，更顯重要。即常平義社等倉，固以調劑盈虛，救免災荒為主，但一旦對外有事，臨時亦可徵取，不失為國防之助力。

(四) 充實國防 古代官吏俸給，大部為實物，向人民徵收，亦為實物，為存儲實物，而遍地有倉廩，此種倉儲，在平時固有需要，對外有軍事行動，更顯重要。即常平義社等倉，固以調劑盈虛，救免災荒為主，但一旦對外有事，臨時亦可徵取，不失為國防之助力。

(五) 充實國防 古代官吏俸給，大部為實物，向人民徵收，亦為實物，為存儲實物，而遍地有倉廩，此種倉儲，在平時固有需要，對外有軍事行動，更顯重要。即常平義社等倉，固以調劑盈虛，救免災荒為主，但一旦對外有事，臨時亦可徵取，不失為國防之助力。

劑糧價為主，但其副作用，亦在救荒。即現在農倉之目的，本在調劑糧價，活潑金融，但民糧存倉，政府得隨時控制，一有緩急，可以徵用。故防止災荒，確為糧倉之重要作用。

(三)調劑糧價。古代常平倉，近代農倉，均具有此作用，此項作用，可由兩點說明：(1)調劑異年度糧價，(2)調劑全年度糧價。豐年谷賤，歉年谷貴，此為事實，自不待言。糧食品之收穫，在年度之某一季，但其需用，則在全年，就實際狀況研究，不但豐歉年之谷價有貴賤之差異，即在同一年度，新舊登場，價多暴跌，以後陸續上漲，至青黃不接時，甚至與收穫初期相差極大，古代常平倉，視歲之豐歉，為糧食之聚散，實具有調劑異年度糧價之作用。近代農倉，在糧食上市擁擠時，可暫為存儲，存儲之品，又可用作抵押貸款之憑藉。農倉得此救濟，自可不必急售其產品，一方面達資金融通之目的，同時對一年內之糧價，亦可得使均平。積谷倉之目的，雖不以調劑糧價為主，但積之在豐年，或收穫之初，散之則在歉年，或青黃不接之時，準以需給調劑之原則，自有調劑糧價之作用。

(四)活潑金融。此為農倉特具之作用。在農倉未興辦之地，農民需要資金，只有土地可作抵押品，而利率又特高，如有

農倉即可以糧食品存儲於倉庫，以倉單為抵押，向金融機關貸款，使農產品得以資金化。有活潑農村金融之效。

(五)協助運銷。此亦為近代農倉特有之作用。農倉之基本業務，雖為農產品之堆存與保管，但同時可為受寄物之調製，改裝及包裝，運送，介紹售賣，或代為售賣，介紹借款，凡此均屬於農產品運銷上應盡之職務。

聖哲總觀以上各項作用，對國家生存，國民公私經濟均有重要關係，充實國防，為保持國家生存，防止災荒，調劑糧價，則為謀農民生活安寧，各賤傷農，谷貴傷民，所謂民者，原意係指農民以外之人，但究其實際，在饑荒之年，或一年度青黃不接之時，貧苦農民，亦有必須購糧者，如此則谷貴之結果，不特傷及工農業各色人等，同時亦傷及農民之本身，為免於民衆生活發生不安，及時調劑糧價，誠為必要，至活潑金融，便利運銷，在中國現在尤為重要。海通以來，中國農業生產，逐漸商品化，農民為求改進，急需資金融通。而近年以來，因國際經濟侵略及其他原因，農村資金枯竭已達極點，求不遂為救濟，危險實甚。商品化之農業，生產目的在出售，以中國之小農組織，產品零星，農民力量薄弱，單獨運銷之難，產品改良包裝完善之目的，且極易受中間商人之壟斷剝削。此種缺陷，惟有

以合作運銷之方式，方可救濟，而農倉則為便利運銷之重要工具，有增進農民收獲之效，其為重要，自不待言。言未與繼之此

用

三、中國歷代糧倉制度及其興衰情形

歷代中國之糧倉，可分為兩大系統：一為軍公糧倉；一為

救濟災荒之倉庫。往昔政府官吏俸給，軍士供給多為實物，向

人民徵取亦為實物，故此項糧倉，最早即已普遍設立。此自成

一系統。除軍公糧倉外，即為救濟災荒用之倉庫，在本系統內

之倉庫，據歷史記載共有三種：一、常平倉，名稱正式見於漢

宣帝時，惟實際則創辦於戰國魏文侯時，時李悝為相，倡谷賤

傷農，谷貴傷民之說，為本倉理論之基礎。其作用以由政府隨

時視糧價之高低，以為聚散，以平抑糧價為主，以救濟災荒為

副。其設置地點，多在交通便利中心。二、義倉，創自隋文帝

時，照初創時辦法，倉本以勸募為原則，倉糧則以供饑荒時振

濟。設置地點，原規定為當社，管理亦由社司，故亦稱義社倉

。但自唐起，則倉本多由攤派，無異正賦，且設置地點多在州

縣，與原來當社立倉之旨有違，難達救濟目的。且管理人舞弊

，民不能得利反因攤派而受累。三、社倉，創辦於宋朱熹，原

為救義倉不能立於當社及倉本攤派之弊，朱創辦時，係借公糧

作本，青黃不接時或荒年貸與貧苦農人，秋後或豐年加息償還

，以後做行，或只收耗米不收利息，此與義倉粟作賑濟，又不

相同。倉庫管理，則由當社舉公正人士。查歷代備荒倉了名目

不盡同。如北齊之稱富人倉，宋代復有惠民倉、廣惠倉、均惠

倉，明代則有預備倉諸名色。但究其實際，均不外上三種糧倉

之性質或為其混合之複查上三種制度，在初創立時，用意均屬

正常，但均未能永垂久遠，遂福國利民之實。以清代論，各直

省則設有常平倉，鄉村則有社倉，市鎮則有義倉，體制更為完

備。然倉政案件迭出，為行政上一大難題。此種原因，分析之

不外後列各點：一、出於其實際，亦由於其平。如一、

一、政治隨人轉移。緣在專制政體之下，政治之清明與否

，端視一二大或少數人之領導。有聖君賢相，則百廢俱興，無

聖君賢相，則良法美意，無人肯熱心提倡，因此隨演成與廢

當之情形。

二、觀念不清楚。若常平義倉，社會各有其作用，如常平

倉專為調劑糧價，其副作用，雖亦在備荒，但手段絕不相同。

惟歷代君王多以常平與義社倉同樣看視。甚至如宋司馬溫公之

淵博，亦嘗有平倉之意，亦未能明瞭，其他平倉之亦更無論矣。

與倉也。但倉不請負其責，以常平論，其難處時關，須加斟酌，而

考各代官吏，則多畏煩難，應糴時不糴，應糶時不糶，甚至坐視倉穀敗壞，不加處理。

四、政府移用倉儲。考常平義社倉之積儲，本與正倉系統有別，宋代爲保持常平倉之獨立性，並曾規定常平本由司農司

係帳三司（掌財政之官）不問出入，原類似近代之獨立會計制

，立法原意甚週到，但歷代移用倉儲之記載，則幾於史不絕

書。五、管倉人員侵漁。倉儲食糧，盤查至爲不易，最易造成

舞弊機會，此種弊端，自漢卽已發現，以後幾於愈演愈烈，甚

至盤查監督人員與管倉人員互相勾結，輾轉蒙蔽。社倉歸社內

公正人士主管，宜無流弊，實際公正人士亦不可多得。

有以上五項原因，故各種糧倉立法原意，均甚妥善，而結

果竟難如所期。

四、民國以來之倉庫制度

清之季世，內政腐化，倉儲制度，多已廢弛，民國初建，

干戈擾攘，一切庶政，均屬得過且過，無遠大之圖，因之倉儲

整頓，亦鮮注意，民十七年，國民政府奠都南京，庶政刷新，

仰體「總理民生主義，以養民爲目的，及在地方自治開始施行

法中所訓示，開始注意倉政，除救荒方面，參攷往制，訂定積谷制度施行外，復參照世界成例，提倡辦理農倉，以調劑糧食盈虛，活潑金融，便利運銷爲目的，茲分別簡述其概況：

一、積谷方面

內政部初於十七年頒佈義倉管理規則，以

恢復舊倉爲主旨，十九年又修正爲各地方倉儲管理規則，二十

五年又修正爲各地方建倉積谷辦法大綱，照規定積谷倉可有縣

倉，市倉，區倉，鄉倉，鎮倉，義倉六種，除義倉由私人捐助

款項，呈准設立，由私人管理受政府監督外，其餘則均由公款

創立，但若無現成公款時，可用派收或捐募辦法，其倉庫管理

，則由各級政府或辦事人員爲主體，另由公正士紳協助，倉穀

處理，則分平糶，散放，貸放三種，較其性質，係混合從前義

倉與社倉之辦法，以救荒爲主，廿五年修正之各地方建倉積穀

辦法大綱，在目的方面，除備荒外，又如補助農村事業之發展

一點，其辦法得以存穀向金融機關抵押借款，辦理農村貸款，

此外關於募集倉本，管理人員責任，以及倉庫修建，積谷成數

等，均較前頒規定，明確嚴密。更據二十二年內政部統計

，二十一年全國江蘇南京等十九省市共有穀二百八十七萬九千九

百四十四市石穀款六十五萬九千四百四十九元，二十一年全國

十二省市共有穀四百零七萬六千七百六十六市石，谷款十七萬

總計六百三十四元。

積谷倉為中國歷代相因之制度，而農倉則

係應合經濟新需要之產物。過去倉儲之作用，主要為救荒已如

前述。宋王荊公實行青苗法移常平本辦理青苗貸款，本有活

潑農村金融之意，但因辦理未善，民未得利，在宋已為詬病，

後未敢做行。而農倉之目的，則在調劑農產品價格，活潑金融

果，便利運銷。緣民國二十年之頃，正值世界經濟凋敝，中國農

產品價格亦慘跌，農村困難備至，為救濟起見，農產品抵押借

款，隨為當時人所提倡，江蘇省農民銀行（省立銀行）首於民

國十八年即開始經營農業倉庫業務，中央方面行政院農村復興

委員會於二十一年五月決議農民銀行須在各縣設立農業倉庫，

實業部則在二十一年度草擬農倉法草案，是項草案終於二十四

年公佈並於二十六年公佈施行條例，五月中實業部復在首都附

近辦理中央模範倉庫。同年豫鄂皖贛四省農民銀行亦發佈各行

附設農業倉庫章程，各省政府多列舉辦農倉業務為行政要項，

而各銀行在此期間，亦競在各地分支行辦事處附設倉庫，辦理

農產品抵押貸款，或單獨辦理，或與運銷合作社合辦，此外農

本局亦於二十五年成立，積極辦理農倉事業。總計民二十至抗

戰起，農倉事業，可謂風起雲湧極盛一時，積谷辦法之加進農

產抵押借款辦法，亦受此潮流之影響。十六市、縣、鎮、區、公所、

百四十一根據農業倉法，農倉設立之主體共列五款：（一）合作社或合

作社聯合社；（二）縣鄉鎮區農會；（三）鄉鎮區公所；（四）以發

展農業經濟為目的之組織；（五）經營農業生產事業或與農業生

產有關事業者十人以上。照此規定，係以合作社為主體，除

第一款明白舉出外，第五款所規定亦有合作之性質，惟中國合

作社尚未普遍發展，多列主體，實含有積極提倡之意。至所存

儲標的，則除糧食品外，又兼其他農產品。保存辦法，兼採個

別保管與混合保管。事業項目，除存儲為基本外，可兼營受寄

物之調製改裝及包裝，運送介紹售賣或代為售賣，及介紹借款

，實際介紹借款，勿寧為重要業務之一。法令止並明白規定，

不以營利為目的，含有輔助農村之意。各銀行之附設倉庫，在

理為私人性質，似在法令無根據，勉強解釋，或可列入此種人

第四款，且照農倉業法，有受寄物以當地農民所有物為限。而

銀行附設倉庫，則未能完全依此規定，惟當時各銀行對農業放

款，多採低利政策，甚合農村需要，故政府亦任其設立，未加

限制。

在積谷與農倉熱烈進行狀況下，山東鄒平實驗縣

曾有莊倉制度之創立，照章程原係根據積谷辦法大綱辦理，但

其性質則係兼採義倉社倉之精神，而復參以農倉之意味，辦法則以合作方式為主要特徵。倉設於納糧區劃之莊，貸出品收息與社倉同。（惟社倉亦有規定，只收耗米者，則又不完全相同。）倉本由加入社員按畝徵納，則又略同於古代之義倉，（與民國以來規定之義倉不同）倉儲可作抵押，則又同於農倉。惟古代義倉，其徵納之谷，即為義倉所有，此則保留社員之權利。其目的在章程第二條曾列舉為一在積谷備荒，二在儲蓄致富，三在立信用之基礎，四在平準糧價，五在調劑農村食用供需。惟就辦法研究，則平準糧價力量甚小，而因保留社員權利，儲蓄致富一點，似甚重要。此項糧倉，確為較新穎之辦法，惟施行成績如何尚待考證。且不同，主張亦不一。

五、抗戰軍興後之糧倉事業

抗戰軍興，沿海各省淪陷，農倉事業，亦隨之破壞，農本局自撤退後方即以四川為中心，發展西南各省農倉事業，截至二十八年止，已成立農倉七十七處，分佈於川黔桂鄂湘陝各省，經濟部於二十七年復頒布非常時期簡易農倉辦法，其設立主體，較農倉業法規定為廣泛，於原有主體外，加進縣市政府或其他合法團體。業務只限於押儲，仍以農人所有品為限。並規

定可請農本局及當地金融機關借款，並採密切聯繫。惟此項辦法，自農林部成立後由經濟部自動廢止，而農本局之農倉，一般人認為有提高農產品價格，助長囤積趨勢，隨亦停止活動，各銀行之農倉，因避免囤積法令，對糧食儲押亦多有停止，緣抗戰起後，物價騰貴，為最感痛苦之現象，與民國廿年之情形迥異，農倉事業之停頓，此為主要原因，最近糧食部為吸收民間餘糧，減少囤積居奇及輔助糧食流通安定民心起見，規定公倉辦法，正委託中國農民銀行先行在四川省試辦，此為農倉業衰歇後糧食機關之新措施，其作用略等於農倉，至積谷方面，則自三十年十月起，移歸糧食部管理，法令方面正在整理修改中，卅二年度預定各省市積谷總額共二千萬市石，自由賦改徵實起，基於收撥實物及籌應軍糧需要，隨有新的倉庫系統，簡述如後：

一、田賦徵實倉庫 此為田賦機關所管理，為便於收納向農民徵收徵購之實物，其地域散於各縣之鄉區，依照財政部所規定，各縣在卅一年度可設徵收處八處，每處平均四倉，卅二年度則減為五處，每處倉庫數仍舊，照此計劃，每縣可有廿倉，此種倉庫統稱為收納倉庫。

二、糧食機關倉庫 糧食機關為存糧備發自然須有倉庫，其

其散在各縣收納倉庫之糧須先由糧食機關辦理再度集中，為存儲
而再度集中糧食所用之倉庫，稱為「集中倉庫」，其設置地點多
在縣境內交通中心，再度集中後，除配撥當地軍公民糧外，其
一餘須運往交通更便利之中心，屯儲備用，此種地點之倉庫稱為
「地方聚點倉庫」，即以縣中心、縣屬西南兩鎮等為聚點，其目

軍糧機關，再由後者配發於部隊，軍糧機關為存儲此項糧秣，
亦自有倉庫，稱為軍糧倉庫。

以上倉庫名稱，雖有不同，主管系統亦有別，實際上可互
相通融，軍糧之交撥，如形勢便利，亦有就收納倉庫直接辦理
者，糧食機關之集中聚點倉庫，亦有時由田賦機關借用為收納
倉庫，目前之基礎，固非半舉難動，正欲開辦糧食倉庫，

其目的亦非僅二點會既舉，一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、

六、前途展望

檢討民國以來之倉庫系統，吾人頗感缺點甚多，徵實各倉
庫均係應變而設，籌備時期，多係因陋就簡，現在雖已逐
漸上軌道，已能自成系統，惟將來此項倉庫之處理，若干部
門人土，尚無一定之意見，農倉因抗戰暫時消沉，繼之有糧食
其部試驗之及倉辦法，積谷現方在努力進行，農倉雖有調劑糧價

之作用，但其力量，僅限於當年內之價格，古代常平倉調劑異
年度糧價之目的，尙未能貫徹，此各種倉庫基礎，將來應如何
調整，改進發揚光大，以求建立完備之糧倉系統，似頗有即為
計劃之必要。一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、

欲解決以上問題，吾人應以國家之需要為標準，前述糧倉
之五項作用，一、充實國防，二、防止災荒，三、調劑糧價，
四、活潑金融，五、協助運銷，依我國現況，均有必要，其理
由已詳前述，更有進者，現在我國經濟政策，以明白舉示，為

民生主義下之計劃經濟，基於此項政策，糧食品似應統籌，最
低限度，政府對全國糧食生產量與需求最有隨時之瞭解，糧倉
系統之建立，似亦應將此功用計劃在內。一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、

根據以上要求，吾人以為我國糧倉，應照下列三個系統建
立：一、國倉，應設在全國交通便利糧食集散之中心，其辦法

一、國倉，應設在全國交通便利糧食集散之中心，其辦法
可做照古代常平倉，由國庫籌撥週轉資金，隨時視糧價之高低
以為聚散，以為調節糧價之憑藉，其存儲食糧必要時可作國防
用途，救濟災荒，雖有時可用，但應以價買或平糶為原則，不
採無償撥濟辦法，以免倉本損耗，此種倉庫容量，自應較大，
但其收容糧食，亦不必限於本倉庫，如感有大量收儲必要時，

則可臨時指定其他倉庫代辦，本身變為業務機構，在特殊地方，雖非糧食集散中心，但如有救災或其他特殊需要，亦可設置，如為長期儲存，可採密封辦法，以期保存永久，（照日本之經驗，密封存儲谷可支持十二年。）

二、積谷倉 積谷問題照現在辦理情形，大致仍係依照內政部前頒布之各地方建倉積谷辦法大綱所定辦法，將來此項辦法，如須修改，個人願提供如下之意見：（一）關於設置地域，不必求其普遍，其交通特別便利，或國倉所在地之地區，可以免設，（二）設置或免設可授權省政府，就省境內交通情形斟酌，（三）為貫徹統籌精神可規定免設地域，須呈經中央機關核准，（四）應廢除區級，專辦縣市及鄉鎮級，為切合古代當社立倉之本意，對鄉鎮級尤應認真催辦，務期達到各鄉鎮均有倉之目的，（五）義倉由私人辦理，經收經支，性質特殊，宜另定管理法文，（六）為保持倉糧充實，應規定限制，倉存谷在某數量以內，不遇荒年，不准借出，且不得作抵押貸款，（七）為達救濟災荒之旨，可規定於倉存內劃出一部份對赤貧之人無息貸放與振濟。

三、農倉 農倉為適應商品化農業之組織，只要中國農業商品化之趨勢，繼續發展，則此項事業，亦必繼續發展，抗戰

時期之消沉，確為暫時現象，一旦抗戰結束，恢復自在意中。

吾人以為戰後政府應視農倉為全國糧食管理之重要工具，應照下列辦法努力發展：（一）力求全國各地普遍。（二）除農倉法規定之機能外，並應賦與設置範圍內糧食品徵集及分配之權義，凡有糧食出售，均經過農倉以合作方式處理，需要糧食，亦以合作方式集中採購。（三）與國倉及農業貸款機關採密切聯繫。（四）以合作社為主體農倉業法原規定其他主體均可取消，根據縣各級合作社組織大綱，原規定以合作社為地方經濟行政基幹，大綱復規定務期達到每保一社，每戶一社員之標準，假定吾人能努力照此標準完成，再規定各合作社附設農業倉庫，再加重其職權，則全國健全之農倉網可以完成，政府只要對此等倉庫業務切實指導，並利用其資料，則對全國糧食需給情形，不難明瞭，如有管制必要時，亦不難着手，至農倉機關，有此便利，業務進行，亦必較前圓滑，農業技術，因金融供給便利，可賴以增進，亦在意中，總觀結果，一舉數得。

四、農倉以活潑金融，促進運輸，全國構成一極完密之糧倉網，農民與糧倉打成一片，在個人則免除私人府儲之不經濟與損耗，在政府則對糧食行政有健全之憑藉，計劃經濟之基礎，於焉

樹立，假定戰後徵實停止，則軍糧倉，聚點倉可移作國倉，集中與收納倉亦可就當地情形改辦積谷倉或農倉，交與人民或合作社利用。

在完密健全之倉庫系統下，私營糧食倉棧，即不感需要，如農倉能發揮運銷糧食之職務，則私營糧食業，亦勢在取消之例。在過渡期間，自不便一概取消，但嚴密管理，逐漸淘汰，以實為應有之措施。

查儲糧問題，國父在遺教中，曾屢次有所提示，建國方略中曾云：「若中國既發達，有生產組織，則當預備一年之食物以為地方人民之用，其餘運至工業中樞」地方自治開始實行法中亦有云：「量地方之人口預備至少足供一年之糧食，地方

不必求其甚廣，其要者在於預備，此即國父遺教之意也。可見國父對於此，固已預為注意，且曾屢次有所提示，建國方略中曾云：「若中國既發達，有生產組織，則當預備一年之食物以為地方人民之用，其餘運至工業中樞」地方自治開始實行法中亦有云：「量地方之人口預備至少足供一年之糧食，地方

不必求其甚廣，其要者在於預備，此即國父遺教之意也。可見國父對於此，固已預為注意，且曾屢次有所提示，建國方略中曾云：「若中國既發達，有生產組織，則當預備一年之食物以為地方人民之用，其餘運至工業中樞」地方自治開始實行法中亦有云：「量地方之人口預備至少足供一年之糧食，地方

之農產必先供足地方之食，然後乃准售之外地」所謂預備，所謂儲備，均與糧食問題有關。總裁對此問題亦與國父同樣重視，最近並曾諭令各主管研究倉棧設置，故本問題關係確

為重大。措施得宜，則國防民生可賴以充實改善，計劃不週，則雖有高超理想，實行亦必困難，本人因業務所及，對糧食制度曾略加研究，因草為斯篇，其中「前途展望」一段，則係本

素日主張，加以整理，勉成系統，惟是否適宜未敢自信，深盼對本問題感興趣各賢達，切實指正，俾中國早日有完密之糧倉制度，軍國父遺教，得以實現，總裁期許，得以貫徹，不勝

盼禱。……(完) 無此種準備，再供軍食，合於糧食之重要，且曾屢次有所提示，建國方略中曾云：「若中國既發達，有生產組織，則當預備一年之食物以為地方人民之用，其餘運至工業中樞」地方自治開始實行法中亦有云：「量地方之人口預備至少足供一年之糧食，地方

不必求其甚廣，其要者在於預備，此即國父遺教之意也。可見國父對於此，固已預為注意，且曾屢次有所提示，建國方略中曾云：「若中國既發達，有生產組織，則當預備一年之食物以為地方人民之用，其餘運至工業中樞」地方自治開始實行法中亦有云：「量地方之人口預備至少足供一年之糧食，地方

經濟建設中之糧食工業問題

汪元

糧食工業之分析及其重要性：我國戰前外糧年有進口，數量龐大，戰時淪陷區擴大，生產減少，消費加多，但七年來，前方士飽馬騰，後方倉廩有餘，足徵我國糧食並非不足，實因我國糧食品質參差，等級不一，糧食工業不發達，糧食不能標準化，故上海廣州多賴洋米維持民食，足見在工業化中，糧食工業之重要。

二、近年來我國糧食工業之概況：世界各國之糧食工業，已有長足進步，軍糧部份之發展，尤為驚人，我國糧食工業落後，即在戰前亦甚簡陋，抗戰以後仍少改進，惟自糧食部成立以來，重視糧食工業，改換糧食品質，一面籌設糧食工業公司，利用碾米，從事大規模之糧食精製，一面籌設製造糧食機器工廠，並用化學方法，製造乾糧，在國民營養上，厥為一大新貢獻。

三、戰後糧食工業的趨向：(一)分區籌設糧食工業工廠，(二)規定糧食品級，(三)注重營養，(四)改良包裝，(五)製造糧食工業機器，(六)發展副食擴大加工，(七)促進國際貿易。

「經濟建設」是增進人類生命的意義的一種必要設施，

國父曾指示我們「建設之首要在民生」，民生最要的四件事即食、衣、住、行，而「食」尤為四要素中之首要，

總裁在「中國之命運」裏說：建設的計劃與實施須有重心，有基點，我們所

說五項建設，自當同時並進，不可缺一，而其重點則不能不置

於經濟。於此，我們知道經濟建設的重要，進而可知經濟中

尤以「食」的部門的建設的重要。今天所講的糧食工業問題，

是食的部門中最重要的一件事。戰前人類賴米食，

現在我把糧食工業問題分三個段落來講。

第一是糧食工業之分析及其重要性。抗戰以前，我國每年

仰給於國外的主要糧食，根據海關的統計，米約××萬石，小

麥約××萬石，麵粉約××萬袋，在我們以農立國的國家，米

麥更是我們重要的產品，而事實却這樣告訴我們，每年要有如此龐大的糧食進口，當時一部份人的意見，認為我國人口衆多，消費太大，加以各地每有災旱，生產不足，所以一定要仰賴外糧接濟。

自抗戰以後，我國長江下游及沿海一帶膏腴之地，大都淪為戰區，而後方人口大為增加，但是後方從事直接糧食生產的同胞，却直接間接地參加了神聖抗戰工作，在這一種狀態之下

，我們可以理解到我們的糧食生產力在降低，而消費量却在增加，試想在抗戰以前我們還需要外糧來補助，那末在抗戰以後一定要更多的進口糧食，才能使軍糧民食供應無缺，可是事實上我們海口被阻，國際交通路線已談不上能運輸糧食，直言之，國外糧食已無法內運，可是這七年以來，我們前方是士飽馬騰，後方是倉廩有餘，其所以能如此的，當然有增加生產，合理分配，節約消費種種的關係，但是就這一點來分析，亦足以反證戰前的糧食并不是真正的生產不足，實是爲了糧食工業的落伍而有以致之，這一種說法在沒有分析清楚以前，恐怕有很多人還不能理解，要是一經分析清楚，必定也就相信無疑。我們把戰前來說：戰前上海廣州兩地，可說是我國糧食消費最大都市之一，而蕪湖長沙兩地，則爲大量糧產區域，論理蕪湖的

米運濟上海，長沙的米運濟廣州，都能充分供應，可是事實上，上海廣州的糧食却大部分靠西貢運濟，很少由蕪湖長沙供應，其理由何在？祇要我們稍加檢討，便能瞭然，固然海洋交通便利，也是侵銷原因之一，但是西貢米質乾燥，保藏持久，且

有一定的等級，品質絕對劃一，如商人採購米糧，祇須去一個電報指定某一種等級的米，西貢的糧商就把某一種等級的米運來，絕無差誤，而蕪湖長沙雖然產米很豐富，因無新式磨谷碾

米工廠，所有谷米的加工，大都是農民用土法碾製而成，品質參差不一，且全憑日光曝曬，故不能十分乾燥，不能久藏，如要在同一地點同一時間採購大量同一品質之米，事實上絕辦不到，因之商人購米既不勝其煩，買賣價格亦沒有一定標準，更有藉此暗施技巧，發生無窮的糾纏與弊竇，故上海廣州的商人爲避免損耗計，寧願向西貢購運，而不願向蕪湖長沙採辦，所以造成糧食入超的事實，其他如小麥及麵粉等糧食的進口，也是類似情形所造成，現在舉一個例來說：在抗戰初期，南京衛戍區一線軍糧，舍蘇常蕪湖之米而不用，仍須遠自暹羅等地去訂購，他們最大的理由，就是因暹羅米儲藏耐久，蕪湖蘇常一帶的米，存儲二個月即須變質的。

因爲糧食工業的不發達，所以糧食不能達到標準化，因爲

糧食不能標準化，而增加了糧食的進口額，於此可想見糧食工業的重要性，如何發展糧食工業？實是工業化中最重要的一個問題！

第二是近年來我國糧食工業的概況 世界各國對糧食工業的重視，早在數十年以前，歐美人以麵粉為主食品，故各地都有大規模麵粉工廠，每廠每日可出粉數萬袋，東方各國有以米為主食者，亦有鉅型碾米工廠，每廠每日可碾米數千石，此次大戰爆發以後，他們對糧食工業更有長足進步，軍糧部份尤為重視，如英美軍隊之脫水壓縮食品，把蕃薯洋芋等雜糧來排除水份，壓縮成磚，保藏持久，攜帶便利，蘇聯軍隊之全麥粉，保留麥之胚乳及其麩層，他如德國之合成食品，日本之胚芽米等，都有相當成就，至於空軍及降落傘部隊所用的糧食，其體積極小，營養豐富，利用賽璐璐包封，即使浸入水中，亦不致稍受水濕，返觀我國糧食工業，大有望塵莫及之概。國父手訂的實業計劃裏面曾經這樣昭示我們：「前此中國之食物製造，全賴手工，而以少數簡單器具助之，至於食物保存，則以食鹽或日光製造，至機器及罐頭方法，為前此所不知，吾意揚子江及中國南部諸大城鎮，以米為主食者，當設許多磨房，揚子江以北以小麥燕麥及米以外之其他各類為主食者，在諸大城鎮

當設許多磨麥機房，此種機房，當由中央機關管理最為經濟。」我們現在食米加工及碾米工業，仍如國父所說，純以人力為主，戰前上海及長江以南一帶產米區雖辦有少數碾米工廠，但都規模甚小，僅用簡單機器生產，加工力量既低，出品亦極不齊，抗戰以後，此種工廠雖有少數遷移後方，但仍墨守舊法，未嘗改進，每家大概僅有小型碾米機數架，每日僅能碾米數百石，自糧食部成立以後，認為糧食工業是當前改善糧食品質最重要的一件事，遂籌設中國糧食工業公司，銳意革新，一面研究，一面改進，截至目前止，已分區設立碾米廠二十餘處，平均每廠每天產量可達千餘石，各廠設備均具相當規模，尤以李家沱精整米廠裝有新型自動聯續式磨谷碾米機器，一面裝進黃谷，另一面即出精白熟米，並可自動分級，最近並於廠內裝置乾燥機，把碾成的熟米用溫度來烘乾，減少所含水分，其成品堪與西貢米相伯仲，既省人力，且可久貯，不致變質，目前這一種機器設備，國內已可自製，現在正計劃分期製造辦法，但這不過是谷米加工工業的一發軔點而已。

我國製粉工業，在抗戰以前，上海天津漢口等重要商埠尚具相當規模，但在戰後，這許多大規模設備遷移後方者為數極少，除西安尚有麵粉廠數家外，重慶商粉廠現有五家，每月最

高產量約計十萬袋，此外當以中國糧食工業公司合川麵粉廠設備較佳，規模較大。

至於製造糧食機器的工廠，普通小型碾米機各商營機器廠大抵均能製造，至於礱谷機，過去均係以金鋼砂膠製而成，現以該項材料缺乏，已不易製造，為解除此項困難起見，中國糧食工業公司亦已設立機器工廠兩處，從事製造各種礱谷機，其成品中有離心力礱谷機一種，效能最佳，且價格低廉，裝置便利，故推廣農村頗合實用，餘如自動溜篩一種，亦可節省人力不少，他如乾糧製造，該公司乾糧工廠及生物化學工廠，除提倡麥麩製品及含鈣含鐵含磷等各項乾糧外，並利用米廠及粉廠副產品，製造酵母及檸檬酸等，對增進國民營養，頗有貢獻。

第三是戰後糧食工業的趨向 目前糧食工業的範圍，僅限於主食品的一部份，所以今後的努力和計劃，應當恪遵 國父所昭示我們的步驟，一一實施，其中最需要最迫切的工作，有如下列各點：

(一) 分區設廠 戰後糧食工業工廠，應分為左列三類：

1. 大型工廠——由國家經營——設於糧食豐富，人口衆多，交通便利區域。

2. 中型工廠——由商民經營——其設立地點，須經政府主

管官署核定，分設次要糧食生產及消費區域。

3. 小型工廠——由農民自營，或採取合作社方式經營，採用新式機器，促進農村工業化，節省農村人力。

(二) 規定品級：各種主要糧食及加工成品，應由政府規定品級，釐訂標準，嚴格檢驗，力求統一。

(三) 注重營養：糧食加工，須根據營養原理，由政府嚴格規定，藉以提高營養價值，促進國民健康。

(四) 改良包裝：我國往昔對糧食包裝向不注意，所有包裝材料，在戰前亦須仰給舶來品，今後對糧食包裝，應力求改良，便於運輸，減少損失，所有一切包裝材料，亦應力求自給，應趕速設立草袋及蔴袋工廠，大量來生產。

(五) 製造機器：應設立大規模糧食工業機器工廠，研究製造大小型碾米機、礱谷機、麵粉機、打谷機、製油機，以及其他有關糧食加工之各項機器；供給各種糧食加工及其推廣之用，各項機械及零件，亦必需力求標準化，以便裝配及修理。

(六) 發展副食加工：人類文明進步，副食消費日益重要，因之糧食加工業務亦隨之擴大，戰後對畜產加工，水產加工，冷藏事業及製罐事業，釀造事業等，均應積極改進擴充。

(七) 研製化學營養食品：晚近科學進步，人造合成食品

，日益增加，如木柴製糖、大豆製肉、油脂硬化及合成維生素等各種食品，各國已先後見諸實用，我國除上述各種食品外，并應採用化學方法，研究創造有益人類之副食物。

(八) 促進國際貿易：根據世界糧食會議之決定，戰後各國糧食應互為調劑，藉以提高國民生活水準，我國以產大豆著稱，當遵從 國父遺教，以黃豆所製之肉乳油酪輸入歐美各國大城市，設立黃豆製品工場，以較廉之蛋白質食料供給彼邦人民，藉以增加出口，吸收外匯。

以上所舉八項，實皆為糧食工業最重要的任務，要知人類

本報特刊

本報特刊第三期要目預告

- 戰時糧政
- 中國國民黨糧食政策的主要意義與實施
- 常平倉與和糶
- 營養衛生問題
- 論提高我國糧食消費水準
- 中國戰後糧食問題
- 雲南糧食運輸概況
- 英美蘇戰時糧食之對策及其管制
- 三十二年度水稻生產成本調查報告
- 沙坪區食物營養優劣實地調查報告
- 四川廣東兩省耕地糧產比較研究
- 全國重要糧食市場調查報告(一)
- 半年來糧價與物價

的食物雖有五千年的歷史，在此五千年中，除曾對於增產糧食的工作或食物的調味方法加以努力外，至於食品的改善，營養成份的配合，確沒有很大的改變和發明，較之一般科學日新月異，突飛猛進的情形，真有天淵之別，為何食物科學可以增進其生命及健康者，反竟瞠乎其後，實不可解。我們自今而後，應該十分重視這糧食工業，更要從實際工作裏面求真知、求創造、求發明，立定決心，來求改進，這一個改進的基本工業，必須趕速建立起來。

徐堪

朱子爽

曲直生

金寶善

姚同樾

姚祖舜

謝漢俊

鄧文烈

糧食部調查處

糧食部調查處

吳秉權

資料室

資料室

本刊創刊號要目

三十三三年三月出版

發刊詞

中國糧食問題與世界糧食問題……胡煥庸

民生主義與糧食政策……開亦博

糧食問題與土地政策……祝平

民生主義的糧食增產與糧食分配……劉光華

糧食管制的本認識……顧壽恩

泛論戰時我國糧政措施及其貢獻……宋同福

論田賦征實四大原則……關吉玉

復員時的糧食管理……鄭鴻

中國糧食區域綜論……吳傳鈞

我國戰時糧食生產……姚祖舜

西北糧食生產概況與增產之途徑……沈達尊

一年來之米價……王匡一

三十二年四川省春夏二季雨量與糧價之研究……謝義炳

晚近各國糧食政策概述……張德粹

英國戰時食物價格統制……劉大鈞

兩年來糧價變動原因之分析與研究……周鳳鏡

聯合國糧食農業會議綜述及名組報告書……陳錫襄譯

資料……本社資料室

川鹽銀行

辦理商業銀行業務

并兼辦鹽鐵保險

總行：重慶中正路

電話總機：四二四〇二
四二四〇三

論糧食生產調查統計之重要及其方法

鄒秉文

中法以第一...

...

...

...

...

...

...

...

統計之為用，始於上古，但在當時僅為王室計算土地人民

財物以為富國強兵之參攷，其用途不出於政治疇範。中古以降

，重商主義盛行，全歐列國無不孳孳然以發展貿易，爭取黃金

相角逐，市場之探察研究日形重要於是統計方法乃漸轉移而為

獲致經濟目的之工具。逮及近世，資本主義突起，工商組織益

見龐大，常以少數私人或企業組合，而壟斷世界市場與資源，

運籌帷幄之中指揮於萬里之外，不有精確資料以作根據，何能

舉措咸宜，爭效勝於商場，至是統計之學大昌，統計之用益廣

，殆已與整個人類經濟生活建立不可分解關係矣。第一次世界

大戰以後，各國經濟思想因風丕變，自由主義漸趨沒落，社會

- 一、時至今日，歐戰寰宇，各國莫不重視統計而以充分之人力財力以赴。
- 二、平時糧食固重要，戰時尤甚，我國自抗戰以來，以糧食部之成立，實施管制政策，糧食恐慌與社會不安，賴以消滅，但今後糧政之推進改善，自必先使糧食調查統計之日臻完善。
- 三、糧食調查統計以生產調查統計為首要，如無生產數字而進行其他調查，何異舍本逐末。
- 四、糧食生產調查統計之方法簡言之，係先求耕地面積，再參以平均產量及當年收成情形。

主義國家倡計劃經濟於前，法西主義者行統制經濟於後，雖本

質互殊，然其國際民生之一切設施，要皆貴有一定之計算以作

張本，則初無二致，故統計之為人重視更無有勝於今日者，曠

觀寰宇，各國莫不以統計事業為重要行政工作之一，而願以充

分人力財力以赴之。

糧食為人民生命健康之所寄托，語云：「食為民天」，固人

人皆知其如何重要毋待贅言。而在戰時則又為勝敗存亡之所繫

，軍略云：「石城十仞，湯池百步，無粟不能守」，拿破崙云：

「軍隊之前進依着胃囊」，毛奇亦云：「欲不戰而勝德國惟封鎖

其糧食」，英雄所見大抵相同，故凡交戰國家，率皆以糧食管

理為第一要務，試觀英美二盟友及德日兩敵均係於戰爭爆發之始，立即頒佈嚴密法令，設置有力機構，管制糧食生產與分配

。我國原係農業國家，食糧之供應似不致若工業國家之困難，

然以肥沃農區一部淪陷，後方人口密度比較增加，蓋以交通天

災同積操縱諸因素，遂致吃飯問題亦不能高枕無憂矣。幸最高

當局英明果斷，於三十年六月明令成立糧食部澈底實施，糧食

管制政策，復於同年十月改行田賦征實，糧食恐慌與社會不安

情緒漸告消滅，凡為國民實不能不向政府致其感敬之忱。惟是

食糧問題並未完全解決，今後如何增加生產，如何調節運銷，

如何調整糧食均尚有待於繼續努力，凡此諸事之推行改進，自

必先使糧食之調查統計方法日臻完善，能得確實詳盡之資料利

用不為功，故若謂食糧調查統計為其他糧政之最基本而先決之

工作亦非誇大之言。

糧食調查統計方法之改善，先有待於一種完備而嚴密制之

建立，所謂完備而嚴密之調查統計制度，必係自生產而運銷而

消費整個糧食所經過之途程，逐步均有翔實之記載與計算，其

中尤以第一步生產情形之明瞭更為重要，蓋生產數量如不能知

悉，而欲進而研究運銷與消費，何異舍本逐末徒資紛擾而已。

請言糧食之生產統計，糧食無不由土中生長而來，欲悉其

數量之多寡，最好先求耕地面積為若干，然後參以各該地在通
常年內之每畝平均產量，及當年收成情形，即不難計算而得，
以式表之為：

年產量(噸) = 耕地面積(畝) × 常年平均產量(噸/畝) × 當年收成率(%)

此係為最根本最可靠之方法，困難即在我國以往統計資料過於
貧乏，耕地面積既無一定之冊籍可憑，而各地各種作物之耕作
面積及其單位產量更無普遍調查，故準確之糧食調查統計，應

先促成有關各方通力合作，完成土地清丈，農業調查及農情報
告三項工作。

土地清丈之本來目的原為整理稅收，改善農業經營或便於
推行國家某種經濟政策而舉辦，立國於今日世界實無一國政府

無極詳明之土地冊籍，獨以我國承歷朝之積因，官府慵疏，胥
吏蒙蔽，土地圖籍舛離錯亂不堪問問，言之愧甚，邇來雖經各

級政府倍加努力，設置專門機構舉辦，升科，陳報，清量等整
理工作，進行以還雖不無成績可觀，但終覺不夠迅速澈底與廣

泛，似應策動地政當局以更大之努力早觀厥成，而糧食之統計
亦可收附帶之功用焉。

我國各項農業調查，已往多由私人學術團體，或學校主持

，用意至善，業績亦夥，然皆資於人財二力，規模究有限制，故僅能採用抽樣方法，且所選標樣又每嫌太少，代表性究能為百分之幾何？不無問題，亟宜由國府統計局會同農林部，發動全國保甲，利用勸導宣傳方法，舉行農業總清查一次，舉凡各地各種作物面積，單位產量以及病蟲災害發生之頻數及損失情形，均令詳加填報，由各級行政機構依次彙轉以便求出各項通常年之代表數字，亦即各該地之正常農業情形。

農情報告為記敘某地，某一時間內作物之栽培，生產及收穫情形之一種調查方式，多由農民或鄉居而熟悉農情之人士為之，以製定之表式按期填報，由一主管機構加以收集計算，比照正常情形而估計某地乃種作物之總產量。近數年來我國中央及各地方農業機關多以先後舉辦，借以本身力量既嫌過弱，又

未能與行政力量密切配合，且其他客觀條件亦多有未備，以致收效難宏，良可惜也。此後應由政府協助中央農業實驗所，澈底改善與推行糧政當局從旁策進之旨。

倘以上所述三項資料均能具備，則各地糧食產量之求得，何啻如反掌之易，其中第二三兩項工作雖較繁難，但均能一勞永逸，且尚有其他主要用途，第三項工作，原來已有相當基礎，擴充改進自不若前二者之艱巨。總之為求糧政設計措施之有實際根據以及地政農業之整理改進，此項統計調查均屬迫不容緩之事，深願政府及國人注意及之。

至糧食之運銷及消費調查，重在利用市場組織進行較易，但非先有精密之生產統計資料不可，茲以不在本篇範圍以內，姑行從略。

井田主義事業
 王林 蔣開 吉安
 貴州 縣依 卦林
 陝南 各縣市鎮

一
 二
 三
 四
 五
 六
 七
 八
 九
 十

宗旨

調劑地方金融
 扶助生產事業

省內：湖南 各縣市鎮
 省外：重慶 貴陽 柳州 桂林
 玉林 韶關 吉安

湖南銀行

業務

存款放款匯兌
 及銀行一切業務

儲蓄 信託 倉庫
 利厚簡便 穩當迅捷

特種業務

存款放款匯兌
 及銀行一切業務

儲蓄 信託 倉庫
 利厚簡便 穩當迅捷

湖南銀行...

廣東糧食問題之科學觀察

林通經

提要

- 一、論者咸以廣東糧食問題為我國糧食問題的癥結所在，作者頗滋懷疑，因此年來對此問題決心從事多方之研究。
- 二、論者均引證戰前廣東洋米輸入情況以為論斷，此種概念，殊有討論餘地。
- 三、廣東為中國之一省，經濟體系，無獨立之必要，糧食固感不足，但國內糧食之盈虛調劑，原屬事理之常，而廣東糧食增產之可能性，亦尚甚大。
- 四、戰時廣東糧食問題，業已由戰前徒恃洋米濟銷，蛻變為就國內調節補給，但仍須注意管理，以遏止嚴重之趨價問題。
- 五、戰後廣東糧食問題，定從新的動向從新發展：（一）應與整個國家經濟政策配合，（二）放棄省區糧食必須自給自足之錯誤成見，（三）不可抱但圖彌補糧食缺額應付一時之消極政策。
- 六、解決問題之途徑，改革土地制度，設法增產，實行以維護國內農業生產之對外糧食貿易，管制糧食之儲備運銷，建立農村金融機構，整理地籍戶口等等。

一、引言

自世界糧食會議於一九四三年五月召開以來，各國紛紛按照國際經濟發展新趨勢重新檢討本國糧食問題；我國為四大盟國之一，參與世界經濟合作大計，對於本國糧食問題自應縝密探討，確立本國立場，庶免失算落伍。惟查一般談論中國糧食問題者，輒集中其注意力於糧食對外貿易之入超或出超，視近代以來巨量外國糧食進口銷售，為中國糧食問題嚴重化之徵象；並以巨量進口外糧自廣東各關輸入供應粵省民食需要者，便占全國進口總額百分之六十五以上，認以中國糧食問題之癥結在於廣東糧食供需之嚴重失調，故戰前行政院農村復興委員會出在所編「中國農業之改進」一書中稱：「苟廣東米糧問題可以解

決，則全國米糧問題已解決過半矣。」當時作者對於此種論斷疑信參半，認為以一國對外貿易糧食進出口情形為根據論斷該國糧食產消適應程度，頗有討論之餘地。惟既知一般所言我國糧食問題重心在於廣東民食供求失調，因於數年前決心多方搜集資料，探求問題底蘊，翻閱有關本問題之文獻，詳予考究，並根據中國農業實驗所新近發表糧食產消估計數字，加以比較分析。經過長期研究之後，發現諸多新觀點，曾先後將研究結果草作「洋米穀輸入廣東之史的分析」「廣東糧食自給程度之研究」「戰時廣東糧食價格之分析」「廣東糧食管理政策之檢討」等論文數篇發表於廣東省銀行季刊及廣東政治月刊，並將全部理論輯成專書，以其結論撮要草作「廣東糧食問題之研究」一文發表於經濟彙報第七卷第三四期。邇來鑑於世界糧食會議召開後，國人對於我國糧食問題討論復趨熱烈，而作者對於中國糧食問題重心所在之廣東糧食問題之意見，猶有未盡，用不揣鄙陋，本科學觀點，略申管見，以供國人參考，並就正於識者。

二、廣東糧食問題之由來

論廣東糧食問題者，每多引證戰前數年（普通為一九三一至三七年）之外米輸入廣東每年平均數約一千萬公担或二千

萬市担，視為廣東糧食缺額，而對此鉅額數字惶惶不可終日。實則，此一概念頗有討論餘地。第一、糧食之移動（進口或出口淨額）本不能恰切表示糧食盈虧之程度，蓋各地實行分工，有餘必輸出，不足即有適額輸入，乃是自由放任學派之理想；實際上，在現實社會經濟結構之下，國際間及省際間商品之流動，并非純粹根據各地之生產消費狀況，而須受各地種種現實社會經濟條件（如交通發達程度，人民購買力之高低，政府之行政措施等）之限制。自然，在交通發達運輸便利之情形下，商品（糧食為商品之一種）本身價格確為決定商品流動之主要因素，且比較有利生產條件下之商品傾銷，足以變換其傾銷地區內之生產消費狀態；但在此種變動情狀下，商品之移動已不能恰切表示各地商品產銷盈虧之實況。換言之，商品之傾銷與產銷盈虧之實況業經發生「互為因果」之關係，不能以商品之移動解釋為純粹表示各地產消盈虧之結果。第二、糧食之移動不能解釋為純粹表示各地糧食產消盈虧之實況，尚可由糧食價格之變動足以影響於當地居民之消費習慣一定理證明之。蓋糧食之消費，一般經濟學者雖認為一種需要無彈性或少彈性之商品，但晚近經濟學者多以為就長期間觀察，糧食消費習慣在歷久之長時期中有所變化，為一不可否認之事實。關於此點，晚近

發達之數理經濟學派頗多闡發，一九一四年英國李斐爾特教授 (Prof. Leffeld) 即開始研究「小麥需要之彈性」，次年穆爾教授 (Prof. Moore) 在其「商業循環之法則及原因」一書中研究玉米，燕麥及馬鈴薯之需要彈性，其後渥京 (H. Working) 伊斯克爾 (Ezikiel) 及蘇士教授 (Prof. Schultz) 諸人均對糧食之需要彈性有所闡發；而發覺糧食之消費狀態與其各期價格之變化發生莫大之關係。而糧食價格之變化往往為促成糧食移動之主要動因，糧食移動結果使居民消費狀態為之變易，從而影響於當地糧食盈虧狀態，第三、某一地區之糧食缺額並非歷久不變，在現代各種經濟情態經常劇變之下，特別是由平時進入戰時，狀態經過非常變動之後，以某一短期間之貿易數額為根據而論斷整個長期變動之糧食問題，不問其歷史淵源，不究其戰爭變動，殊屬不智。

作者認為理解廣東糧食問題，首須追溯問題發生之歷史淵源，並分析其社會經濟背景。依據史書所載，西歷一七二四年 (清雍正二年)，始有暹羅米穀運粵銷售，清政府最初利其價賤，但圖一時濟銷之計，極力獎勵其輸入，採用免稅，嚴禁需索，官糴餘糧，以至於頒給官爵等政策，獎勵賤價洋米輸入，不啻飲鳩止渴，致令國內農業改良糧食增產為之廢弛；旋且因

屢次對外戰爭失敗，受外力逼迫締訂不平等條約，而以洋米谷等國外糧食輸入免稅訂成定章；一八五八年 (咸豐八年) 簽訂中英通商章程，規定洋米進口免稅，嗣後我國與各國所訂不平等條約均有同一條款，(咸豐八年中英天津條約并予洋米谷以「復出口」「轉口」無須查報之便利)，政府喪失自由調節主權，一任商品性之洋米谷在不平等條約庇護之下，隨海運交通之發達而自由進口傾銷。其輸入我國數量，在一八八六年 (光緒十二年) 以前恆在一百萬担以下，其後即自百餘萬担逐年遞增達一九一〇年之九百餘萬担，民國以後，洋米穀進口數額增加更巨，其輸入廣東一省之數額即由民元年之一百餘萬公担每年遞增百萬公担左右，至民五年進口量達五百九十餘萬公担，而民十二及廿二年兩年高達一千萬公担以上為最足驚人。其給予廣東農村經濟之影響，為使米谷價格下跌，其生產條件較差耕作成本較高之稻田被迫改栽他種農作物。早在前清光緒年間，張方伯勸農示中即已有「上腴之地不種嘉禾，久熟之田改種他物，惑於異說，轉相效尤，祇圖利於一時，竟貽異日之大患」之感歎；降及民國，為害愈烈，一方面千萬公担以上之洋米谷進口使粵人深感廣東糧食產消不相適應之程度業經加深，糧食問題嚴重萬分；另方面農村經濟瀕於破產，農民流徙日多，因

不苦日深。民國二十二年九月十六日，粵省始實行開征洋米稅，惟每担僅稅大洋一元，次年連增三個「加二」，洋米谷輸入額始稍減，並由國內產米省份將餘米運粵抵補。未幾，中日戰爭發生，洋米進口發生障礙，甚至逐漸趨於斷絕，遂使素恃洋米谷濟銷之粵人惶惶不安。實則，百餘年來在洋米谷傾銷之下飲鴆止渴之粵省，一旦斷絕洋米谷進口，暫時自必感受相當困苦，惟此種困苦乃廣東擺脫帝國主義羈絆所不可避免之過程。換言之，廣東對於洋米谷之需求，僅為一種「相對需要」，即在向往種種經濟條件限制之下，廣東民食不得不賴洋米谷之接濟，但決無永遠恃洋米谷接濟之絕對需要；並且洋米谷輸入廣東實含有濃厚商品傾銷性質，與廣東糧食產銷不相適應發生「互為因果」關係，洋米谷之自由進口傾銷乃廣東糧食問題演變為嚴重狀態之主要原因，其進口數額自不足以為計算廣東糧食缺額之絕對根據。（註一）

二、廣東糧食問題之癥結

論廣東糧食問題者所易迷誤之另一要點，即忘記廣東係中國之一省，視廣東為一獨立經濟體系，繼以一切適用於探討獨立經濟體系之糧食問題的法則，並且抱定本區內糧食生產與消

費必須互相適應即所謂「自給自足」之觀念。實則，生產與消費之不相適應，原為現社會經濟之本質問題，幾乎普遍存在於世界各國，而普遍所企求之糧食生產與消費之現狀適應——即所謂「糧食自給自足」，不過係國家經濟發展中之偶然階段，而非固定狀態，自足之國遲早可變為不足或過剩。世界上擁有廣土沃野確能實行糧食自給自足之國家，殆屬寥寥無幾，況且今日能維持糧食自足之國家，能否長久保持不墜，實屬一大疑問，即就糧食生產之自然條件變動不定——糧食生產歷年豐歉無常一事實而論，已足說明國家糧食自足實無法成為固定常態。一國糧食自給自足之可能性既如上述，至於就一國內之一省而論糧食自給自足問題，不僅在客觀條件上其可能性更微，且在國民經濟理論基礎上為一怪誕不經之問題。蓋一省為一國之一部分，其在國民經濟發展之體系上，必須遵守國內各地分工之原則，使勞力資本充分利用以經營最優生產條件之產業，無須且不應在一國之某一省份成立自給自足之經濟體系，為現代國家立國不可或缺之基本原理，乃舉世明達之士所公認。但此一觀念并不排斥研究省區糧食問題，採用比較生產與消費適應程度之方法。換言之，在探討省區糧食問題上，估計者內糧食生產供應消費之差額——即所謂「糧食自給程度」，為研究上所必取

之步驟，惟採取此一步驟僅在揭示國內某一地區糧食產銷適應之部分狀態，藉供探討整個國家糧食問題時決定省區間酌盈濟虛糧食政策之參考，決無構成省區糧食自給之可能，若有則為一不可想像之絕大錯誤。

依據上述理解，詳究戰前廣東糧食問題之癥結，可以發現次述諸要點：

第一、廣東省內各種糧食生產量確不足以供應居民之消費，且其不足之數額相當巨大；但廣東係屬中國之一省區，一國中之一省區糧食產消失調，儘可因各省產消異態發生盈虛相互調節作用，而實際上戰前廣東糧食產消失調並未按照上述常軌發展，且其倚賴洋米穀濟銷之情勢，復隨洋米谷之巨量進口傾銷而加甚，推究此種事態形成之社會經濟背景有二：（1）戰前國內各地交通尚未發達，國家政治經濟之統一體系遲至戰前一年始肇端倪，故各省糧食生產之豐蓄失去酌盈濟虛作用，廣東糧食缺額遂鮮能獲得餘糧省份之接濟。（2）廣東位於中國東南隅，地瀕南海，近代西人東來貿易，廣東首當其衝，且海運發達運輸低廉，外貨採辦遠較外省貨物簡捷，故外國糧食遂恃低廉成本及不平等條約之保障自由向廣東傾銷，浸淫日深，傾銷額愈大。

第二、就縱的方面觀察，廣東糧食問題發展之趨勢，清末廣東糧食產消不相適應之程度尚淺，其後始因人口之增加及洋米穀巨量進口傾銷，而逐漸發展成爲戰前狀態，此種狀態與洋米谷向廣東自由傾銷具有「互爲因果」關係；而近百年來廣東人口之大量向海外移動（華僑），且呈逐年遞增趨勢，使廣東糧食問題因人口遞增而感受之壓迫爲之緩和，同時每年巨額華僑匯款之流入，補助廣東購用洋米谷資金，減削因輸入巨量洋米谷而造成之國際收支逆勢，是爲阻止戰前廣東糧食問題惡化之緩衝素。

第三、廣東位於水稻地帶，爲我國食米區主要省份之一，且得巨額低廉之洋米谷輸入濟銷，依理米之消費比例應相當高；但依據中央農業實驗所之統計，戰前廣東米之消費比例僅得六六、四八%，在食米區各省中居第六位，雜糧之消費比例高達三三、五二%；此一事實充分說明戰前廣東農村經濟瀕於破產，一般居民多未獲得水準以上之糧食消費，因而構成廣東糧食消費之不甚合理狀態。

第四、近代以來，廣東商工業之成長及諸多現代化都市之建立與發達，一方面吸引鄉村人口集中都市，減弱糧食生產勞動力；另一方面增長全人口中非直接生產者之比重，加多糧食之

比較消費量，是為廣東糧食問題之另一癥結。

第五、廣東墾殖指數為一二、三%（廣東建設廳農林局估計），距離合理的最大墾殖指數（即可耕地占全省陸地面積二〇—三三%尚遠，僅為其三分之一或三分之一；農田經營面積係屬細小經營，且其細小情狀甲於全國；（計十畝以下者占六二、一%十至二十畝者占二六、五%，而二十至三十畝者僅占六、五%，三十至四十畝者占三、一%，五十畝以上者一、八%）；又糧食生產關係太不合理（糧食生產者中，佃農僅居其半，獨立自主之自耕農僅占五分之一左右；租佃情形，實物租所占之比率特別高，計達五八、四%，貨幣租占二三、九%，分租占一七、七%，且其租率均高居國內諸多其他省份之上。）耕作方法以人力畜力為主，兼用簡陋工具，實太落後等等，當為廣東糧食生產量未能達到合理的最大生產限度之主要原因，從而構成廣東問題之又一癥結。

四、廣東糧食問題之蛻變

一、不和平環境之擴大影響。

廣東糧食問題在此對日長期戰爭中，業經發生劇烈變化，變化之主要點有五：（一）糧食生產量之劇烈減少；（二）糧食消費總量之劇烈增加；（三）糧食生產與消費之不平衡；（四）糧食生產與消費之不平衡；（五）糧食生產與消費之不平衡。

阻斷中外交通，由逐漸遞減以至於完全斷絕進口（太平洋戰爭發生以後不久，即完全斷絕進口）。

第二、廣東沿海產米富饒地區大多為敵人佔據，凡在暴敵強力軍事控制或敵我經常爭奪之戰區，糧食生產因遭敵軍蹂躪而大部分荒廢或失敗，但另一方面，在我軍控制下之自由區糧食生產則表現為普遍之增產，增產之主要原因有二：（1）戰時糧食價格之不斷上漲刺激糧食生產在質與量兩方面均呈現增產趨勢，（2）政府提倡冬耕、獎勵墾荒、推廣、優良稻種、舉辦水利事業、推廣農村貸款等，直接間接促進戰時糧食增產。

第三、由於中外交通梗塞洋米不能進口，遂使素恃外米救濟之粵民不得不轉移其注意點於國內其他餘糧省份，尚幸廣東之鄰省如湖南、江西、廣西等省均為糧食生產豐盛每年餘糧甚多之省份，戰前因阻於交通運輸之不便，未能發揮酌盈濟虛功能，戰時已因省際交通逐漸開闢而暢達，因之鄰省米谷輸粵亦逐漸增加。

第四、自敵軍侵入廣東，粵省沿海各地淪為戰區以後，廣東人口之大量移動及死亡率加大，節約糧食政令之推行，糧食價格突飛猛漲逼迫居民改變生活方式等，均促令戰時廣東糧食消費總量大大減縮。

第五、自戰爭開始之日起直至民國二十八年止，廣東糧食價格恆處於平穩狀態，自民國二十九年度起，廣東各地糧食價格即紛紛暴漲，從此以後只見步步上升，推究其原因，自不簡單，除與一般物價上漲有關者外，就糧食經濟本身而論，當不出於供求關係失調，市場交易發生變態。（註二）

綜上面論，戰時廣東糧食問題，業已由戰前徒恃洋米谷濟銷，蛻變為就國內生產消費狀態自動調節補給，於戰爭嚴酷洗鍊之下自動於量的方面求得適應，但價的問題則於戰爭後期轉趨嚴重。戰時廣東糧食產消不相適應之程度，據作者估計結果

（註三），業較戰前和緩甚多。戰前四年（民國二十三年至二十六年），平均每年米穀產消不足數量之最高額約達九、一九六千市担，戰時廣東糧食產消劇變結果，按照民國二十六年至二十九年之四年動態觀察，平均米糧不足數量計五、六八九千市担，約當戰前二分之一強，此項不足米糧，且逐漸於國外糧食進口銳減之下，接運鄰省穀米進口補充，一反戰前徒恃洋米谷進口接濟之情勢，而於戰時自行求得適應。今後所為患者，乃糧價暴漲所引起之恐慌問題，而解決此一問題之適當辦法，莫過於配合當前政府管制物價政策，實行嚴格管理糧食辦法，盡量對非糧源把持者實行計口授糧，但施行管理時，宜注意次

述諸問題（註四）。

第一、廣東省內各地糧食盈虧不齊，若干向受洋米穀傾銷之害甚深地區，如潮梅、四邑等處，以省內各地交通不便未易獲得他處米糧接濟，以致米價經常猛漲遠超省內其他各地，即所謂米荒特別嚴重；自應設法利便省內交通，使省內各地糧食盈虧相濟，或運鄰省米糧前往接濟，並充分利用倉儲制度，經常儲備充分糧食，以應米荒嚴重時急需。

第二、戰時鄰省米谷輸粵雖較戰前已經大增，但以省際交通尚不甚發達，特別對於笨重糧食之運輸尤多窒礙，故省與省間並未充分發揮酌盈濟虛機能，自應由中央統籌策劃，審酌各省情況，妥為調節，並加強主要糧運路線效能，以應急需。

第三、配合政府管制物價政策而實行計口授糧時，尤宜採用中心政策，盡量把握主要糧源，授糧對象應「城市重於鄉村」「公教團隊人員重於工商業者」，庶幾足資肆應，並實行運用合作機構以減省計口授糧之繁雜手續，而利進行。

第四、各種「增加生產」「節約消費」「儲備糧食」政策，雖經積極推進，但為增進其效果起見，尤宜注意運用「經濟誘導」方法。即本經濟觀點，作因勢利導，在有助於糧食管理政策之推行上，予國民經濟行為以警覺性之提示。例如：（一）宣示取

時廣東糧食缺額比較戰前銳減，並能就國內處境求得適應之事實，揭破一般人以為廣東糧食缺額甚巨非恃洋米谷救濟不可之陳舊錯誤觀念，消除糧價上漲之基本心理原因。(2)糧食增產之督導(獎勵墾荒推行冬耕等)，往往因收穫代價不能抵償生產成本而無利得，不易收效；但糧食增產係屬戰時經濟迫切要求，在一定限度之下政府不惜提撥基金補助糧食增產進行，自應酌量辦理。而於戰時物價業經高漲，糧食增產代價因所產糧食價格提高足以抵償生產成本而有餘，督導機關預知此種經濟利益以後，即可增闢農場，直接經營；並以糧食增產利益及時宣示國民中之「後知後覺」及「不知不覺」者，獎勵其參與推進糧食增產運動。(3)每逢稻穀收穫季節，米價趨跌，宜誘導人民及時儲糧，以防荒歉；反之，米價暴漲，國民生活費開支中糧食費用提高，宜節約糧食消費，以減輕生活費高漲之壓迫等等，均為政府就經濟立場誘導人民實行糧食管理政策之良機。餘可類推，不必盡述。

五、廣東糧食問題之展望

廣東糧食問題經過此次長期抗戰之劇烈演變，戰後必不能恢復戰前狀態，而從新發展。其發展之新動向，目前可預測者

，約有三點：(一)經過此次戰爭嚴酷洗鍊，斷絕國外糧食來源，廣東糧食問題勢必能就國內產消狀態酌盈濟虛，謀省內糧食供求之現狀適應。惟戰後能否擺脫洋米穀賤價傾銷之態勢，須視不平等條約廢除後我國對外貿易政策與國際經濟合作動向而定；換言之，戰後我國將參與國際自由貿易協定聽任糧食供求突破國界按照優勢定律自由發展，抑採用保護政策，維護本國農業，對於廣東糧食供需狀態將發生相反之影響。(二)戰後人口銳減，糧食消費總量低落，而生產則經過戰爭刺激而擴大，故戰後廣東糧食產消不相適應之程度必大為降低，可於短期內緩和量的不足問題。(三)戰後田畝增漲而人口相對減少，使全省平均每人可得畝數較前加多，從而削弱地權分配不均之形態，造成田地重分配促進糧食增產之最有利時機。基上述，當知廣東糧食問題戰後勢必轉進最有利之解決時機，為平時任何人為力量所不及造成者，把握此一時機謀廣東糧食問題之合理而澈底的解決，當為戰後經濟政策主要之一環。茲就管見所及，略論其應守原則及解決方法如次。(註五)

戰後廣東糧食問題解決應守之原則有三：

(一)戰後遠東糧食問題之解決，應與整個國家經濟政策相配合，因廣東糧食問題為整個社會經濟問題之一環，問題本

身之發生與土地問題及人口問題有其不可分之關係，忽視問題發生之社會經濟背景而奢談解決廣東糧食問題，有如空中樓閣，徒具幻影，無補實際；惟有依據國家最高經濟政策從問題發生之根源，謀澈底之根本解決，並使與有關各方面經濟政策配合並進，始克濟事。

(二) 確認廣東為中國之一省，一國內之一省決無構成「自給自足」獨立經濟體系之必要，且亦無此項可能，故戰後廣東糧食問題之解決，必須放棄省區糧食自給自足之錯誤成見，遵循建立國家統一經濟體系正軌，使各省均能按照特殊處境從事最優越之生產，並互相濟銷產品，俾各省糧食盈虛相濟，充分發揮現代分工合作之最大經濟效能。換言之，廣東糧食之調節係屬中國整個糧食問題解決之一環，在某種有利分頭生產計劃指導之下，輸入外省米糧並非廣東糧食經濟之病態。因知糧食自給自足，不能成為廣東糧食問題解決之最高理想。

(三) 不可抱「但圖彌補糧食缺額應付一時」之消極政策，應積極開拓糧食產消之合理發展途徑；提高人民糧食消費之水準，以與戰後經濟建設發展國力之國策配合前進，且唯有如此，始可根本解決廣東問題。

依據上述三原則，抉擇戰後廣東糧食問題解決之途徑，共

有次述六要點。

(一) 廣東糧食問題主要癥結之一。在於生產關係太不合理，阻礙糧食增產發展，戰後宜利用人口銳減田地重分配較易進行之有利時機，改革現行土地制度，企求切實改進生產關係，實現「國父」耕者有其田之主張，特別注意協助復員軍隊及國殤遺族創立自耕農場。

(二) 改進農業經營技術，遵照「國父」提出之七項增加生產方法：(1) 機器問題(2) 肥料問題(3) 換種問題(4) 除害問題(5) 製造問題(6) 運送問題(7) 防災問題；縝密計劃有效推行之步驟，特別注意使其與社會經濟發展程序相配合，俾各種技術改進得以適應需要，迅速開展，而收宏效。

(三) 根據平等新約，運用國家獨立自主之經濟權，調節糧食進出口；即使參加國際經濟合作，實行自由貿易，對於糧食進出口仍應保留適當調節自主權，以維護國內農業生產，否則，一任高度技術經營之外國米糧藉迅捷而省費之交通工具巨量進口傾銷，則國內米糧生產難免遭受打擊，而陷於破產。

(四) 建立長遠之儲糧政策，並實行管理糧食之運動，遵照「國父」在「地方自治開始實行法」中之指示：「而其首要，

在設立糧食管理局，量地方之人口，儲備至少足供一年之糧食

地方之農產必先供足地方之食，然後乃准售之於外地。故糧食一類，當由地方公局買賣，對於人民需要之食物，永定最廉之價，使自耕自食者之外，餘人得按口購糧，不准轉賣圖利。地方餘糧則由公局轉運售賣於外，其溢利歸諸地方公有，以辦公益。」澈底做到糧食之合理分配狀態。

詳盡之拙著發表在先，可供讀者參閱，以免有武斷之譏。總之，作者對於廣東糧食問題，認為過去雖甚嚴重，目前尚多痛苦，但將來調整解決之可能性甚大；苟能把握戰後有利時機，配合整個經濟國策，善為策劃設計，則此所謂中國糧食問題重心所在之廣東糧食問題，不難迎刃而解矣。

(五) 建立完善之農業金融機構，融通農村資金，運用金融力量促進糧食作物生產，並使糧食合理分配及消費之計劃得以順利而有力推行，協助厲行「合作繁殖經營制度。」

(註一) 參閱拙作「洋米穀輸入廣東之史的分析」載廣東省銀行季刊第一卷第二期

(六) 澈底整理地籍戶口，以為推行上述辦法之根據，蓋只有地籍清楚，戶口統計嚴密，種種解決糧食問題辦法始得以順利開展。

(註二) 參閱拙作「戰時廣東糧食價格之分析」載廣東省銀行季刊第一卷第四期

六、結語

(註三) 參閱拙作「廣東糧食自給程度之研究」載廣東政治月刊第一卷第二期

以上所言，係作者長期研究廣東糧食問題所得之主要觀點

(註四) 參閱拙作「廣東糧食管理政策之檢討」載廣東省銀行季刊第二卷第一二期合刊

，篇幅所限，未能詳為引證，僅提要略論；尚幸有若干比較

(註五) 參閱拙作「廣東糧食問題之研究」載經濟彙報第七卷第三四期

論戰後糧食政策

提要

一、戰後糧食有無管理必要 目前已勝利在望，戰後糧食政策問題，應早為之計，茲就兩方面說明管理之必要：(1) 當戰事結束時，以大量人民之移動，前後方之糧食市場及運銷機構，勢必紊亂。(2) 此次戰爭中，以我國農業生產單位，運銷分配機構等之無組織，在管理上吃虧不少，影響至鉅，是以在平時必須使我國農業之建設變成組織化。

二、戰後糧價波動之預測 以機關之遷移，人民之回籍，川黔桂等省之人口，均須各驟減數十萬，加以其他種種原因糧價定有驟劇波動。

三、管理戰後糧食的原則 (1) 復員時期：供應戰區的糧食需求，恢復戰區的農業生產。(2) 復員後時期：農業生產單位之組織化，運銷過程之合理，與行政之技術化。

一、戰後糧食有無管理必要

作者曾於廿七年二月在「前途」發表「實施管理糧食之先決問題」一文作以下的敘述：「自八一三到現在，已有六個月，對於糧價所發生的影響，不獨未如所料的狂漲，且反趨跌落，因此一般對於糧價狂漲的恐懼，似已不復存在。各省市於戰事爆發的初期，多有糧食管理機構的設置，預備來應付這種困難。但經過了這六個月的混亂，一方面感到問題並沒有那末嚴重

，另一方面實在感到毫無下手處，所以終至把這些機關裁撤。」因此作者在這篇文字內提出兩個問題：(一) 糧食恐慌的可能是否還存在？(二) 糧食管理是不是還有必要？作者對於當時糧食市場情形，曾加以分析，說明跌價之原因，並謂這種原因相當時期內，即會消失，因而條陳幾個原則，第一調整有關糧食機關間的職權。第二、糧食管理機關內部機構之分工辦法。第三、軍糧購買體系的改造，(當時軍糧係各軍就地採購)這篇文字在六年後的今天看來殊有意義，現在一般人對於戰時糧食

的管理，則已無人懷疑矣。

目前已勝利在望，戰後問題，又成爲一般人注意之焦點。

作者於此時提出戰後糧食管理政策問題，希望能於此時對戰後糧食政策預爲建一基礎，庶不致再蹈過去覆轍。

關於戰後糧食管理政策，有無實施必要，擬就兩方面言之：

：第一、就復員時期言，第二、就平時言，茲分別述之：

(甲)復員時期 當戰事結束時，人民遷移，勢必甚多。目

前後方運銷機構，如私人營業，由戰區人民經營者甚多。屆時

亦必收業各回故鄉。而淪陷區域，因敵人之破壞，糧食市場，

亦必紊亂。倘於此時不能作有計劃之管理，則市場紊亂之情形

，定可想像。故在此一時期，如何對於剩餘區域之糧食，加以

購儲。對於缺乏區域作一有計劃之供應。此則賴建立有計劃之

運銷機構，作敏捷之經營。凡此問題，政府必須預爲籌劃，故

在復員時期，管理糧食，殊有必要。而在此一時期，預爲準備

尤爲迫切。

(乙)復員以後 或有人以爲復員時期以後一切農產運銷機

構恢復常態以後，糧價之波動，亦必正常。則管理即無必要，

關於此點，吾人不能不加以申述：

吾人認爲經濟之設施應有一基本概念，即在戰時之設施，

應爲復員時期留一基礎。例如建立糧食倉庫，何地應爲臨時性

質之建築？何地應爲永久性之建築？此點均賴有遠大之眼光。

而在平時亦應爲戰時留一地步。俾農業上生產農產運銷體系之

調整，可以迅速動員。遇事變可以應付裕如。吾人在此次抗戰

中，糧價之狂漲雖與其他物價，互爲因果，然糧價波動，至少

在某一時期，却爲一般物價波動之動力。此種結果之形成，由

於吾國之農業生產單位無組織。運銷機構無組織。甚而至分配

機構亦無法組織。故吾人在今後應痛定思痛，而使吾國農業之

建設變爲組織化。此不獨對於戰時管理有幫助，而對於發展我

國農業之前途，亦有莫大助力。

二、戰後糧價波動之預測

吾國由於交通之不發達，在糧食供銷上，形成各個自給區

域。而在戰後復員時期，交通狀況之困難，亦不減於目前之情

形。故各區供求狀況，可能成一相反之對照。

吾人先就後方情形言，機關之遷移，淪陷區人民之回籍，

川黔桂三省之人口勢必銳減。吾人假定在短期數月內，川省可

能減少六十萬人，黔省可能減少卅萬人，桂省可能減少卅萬人

。故就實際消費量言，川省每年減少四百二十萬担穀之消費量

。(照每人每年七担谷計)黔桂二省各減少二百一十萬担穀。吾人所估計數字，雖不敢斷為確準。但此種銳減之情形，實為必然趨勢。如再加以一般大戶之囤積，消費者之存儲，以及糧商購儲之減少，其情形或甚於吾人所估計者。目前糧價之波動，均起於後方人口集中之城市。而人口減少亦將以此種城市開始。此種現象，如發現於冬末春初，則其影響或僅及於囤戶。對於農民轉為有利。如在秋收時期，則農民中尤以貧農所受之困厄，或更為嚴重。

再就戰區及淪陷區情形言之，當視日軍敗退之情形為斷。亦與撤退之時間有關。如在生產時期，或將屆秋收之季，則糧食之生產勢必受嚴重之打擊，假使日軍不能在這個時期敗退，而敗退非常迅速，失掉作戰能力，對於生產的影響，便不會很大。再就運銷機構說，商業組織必有一時的停頓，運輸必異常的缺乏，倉庫設備之不敷，凡此均可使供應發生困難，而糧價的驟烈變動，又為自然結果。同時因淪陷區房屋之毀壞甚多，大規模建築人工的集中，所以戰後復員時期的糧價，必然的會發生不正常的波動。

至於復員時期以後的糧價，是否能恢復戰前情形，這一點要看將來的貨幣貿易政策為轉移。

還有一點要注意的，便是戰後救濟問題。停戰以後，大批的糧食勢必由美國運來，或者採取放賑方法分配，或者是採取低價分配辦法，這件事，也許在政治上會發生職權爭執。一個說是糧食行政，一個說是救濟行政。在我們看起來，應在整個糧食政策上着眼，而作統盤的打算，不應該用放賑方式去辦，否則不獨未見效果，反多流弊。

吾人認為戰後的問題，最嚴重的為農業生產的復員。例如農具種籽耕牛肥料，這許多供給，受了戰事破壞，必然減少，到不足以恢復生產的程度。解決這個問題，是解決糧價波動的**根本辦法**。

三、管理戰後糧食的原則

吾國在戰時糧食管理中，所最感困難者，為無組織的生產，與無組織的運銷。一切有效管理政策之設施，須以組織為基礎。關於管理戰後糧食的原則，應分二部份來討論：

(甲)復員時期 在這個時期，第一是供應戰區的糧食需求。第二是恢復戰區的農業生產，關於第一供應問題，我們可能的來源為後方餘量與國外救濟，關於國外救濟的分配，我們應以廣州上海青島天津為總站。來處理有關區域的接濟，關於後

方餘糧的接濟，可以重慶長沙南昌漢口蕪湖南京蚌埠鄭州濟南北平爲總站，以統籌各區的接濟。關於後方餘糧，可以組織糧商，成立一獨佔之官商合營糧食運銷機構。在後方糧價開始跌落之際，政府放棄供應後方公糧政策，以此項餘糧輸出至指定地之分配總站。這樣可以使後方一部分公糧之需求者，向市場購米。使後方之需求量不致減少太多。同時政府即以此項實物，以爲經營獨佔運銷機構之股本。

第二點即對於現有之糧食運銷機構及設備，如公倉加工設備，須考慮充分加以利用。以奠立今後計劃運銷之基礎。

關於戰區之糧食運銷機構之奠定，在人員方面盡量利用退入後方之戰區人民，加以組織，以爲機動性之機構，以適應臨時要求。在戰區重要地點設立糧食公共市場，准許人民自由交易，公營運銷機構，應以舉辦登記之人民爲分配之對象。必要時分爲數級。例如規定回籍人民爲第一級，省勞人民爲第二級。分別緩急，分配其糧食。

關於恢復戰區農業生產事業之推動，吾人認爲必須農業技術農業金融與合作行政三者配合成統一之機構。爲地方執行之總體。關於生產必需物品之供應，農村組織之恢復，應有統一辦法。決對不宜分別辦理。關於糧食或種籽之供應，應與糧食

機構獲得聯繫。

(乙)復員後時期 吾人經過這次戰爭的教訓，第一感到農業生產單位的散漫與無組織，這一點和俄國農業生產狀態，在上次歐戰時的情形一般。我們當然沒有理由一定要仿照蘇俄的應付辦法，來推行國營農場和集體農場的辦法。因爲我們土地政策已在民生主義中有明確的規定。即是耕者有其田政策，換言之即是自有其田的小農制度。地主的存在，不但使農民的生活，無法改善。土地的重劃，無法推行。而且使農業生產單位的組織，失掉效能。政府如欲獲得充份的能力，推行計劃的生產，獲得有效的權力，管理糧食，必須使生產單位組織化。所以我們在復員以後的首要工作，在發展農業生產合作之組織，這種生產合作的組織性質，我們認爲可以參合着羅馬尼亞的 Cooperative Landholding Society 與 Cooperative Land Purchase Society 二種形態組織的性質。在一個適當大小的區域內，成立一個農業生產合作社。這裏面保留一部分的土地作育種之用。由農業技術員負責經營。勞力則由社員共同擔任。其餘的土地若是地主的土地，由政府強迫收買，交由合作社經營。自耕農之土地，如不足時，則可以增給之。總之應該按照增加土地利用效率的原則來分配土地。這裏面土地仍爲各個農民自營。

至於近代的農業機械，由政府交由農業技術員負責辦理，這個合作社負責辦理土地分配土地債務之清償，生產之指導，農業機械之租用，此種制度之推行，分三期完成。每期三年，第一期先自公地着手。所謂公地包括各政府所有之土地，以及地方廟產或其他團體所有之土地。第二期以地主之土地。第三期推及於自耕農之土地。所以認為農業生產之組織化，為戰後糧食政策之基礎，亦即管理糧食之基本原則。因為達到了生產組織化，然後才可推行生產機械化生產社會化之目標。而達到計劃生產之目的。

第二個原則，為運銷過程之合理化。可惜我們手頭的資料，沒有這許多，假使我們能夠把國內重要城市的人口分配，商人佔全體人口的百分比與國外重要城市的百分比比較一下，我們敢斷定，我國商業人口所佔的百分比一定很大。尤其戰時不註冊的商人，比註冊者還要多，這可以表示我國運銷過程中特別多。這樣使生產者與消費者都蒙受其害。例如在美國的農產運銷過程中，蘋果自華盛頓運至紐約，消費者的付價中生產者得百分之二三。四，販商佔百分之五。一，運費佔百分之十五。三，批發商佔百分之八。五，經紀人佔百分之一〇。四，零售商佔百分之三七。三。零售商所得較批發商多至三倍餘。而

我國之批發商所得，每單位均較零售商為多。尤其戰時，這種現象特別顯著，我們從火柴紙烟日常物品調查一下，便可以明白。這種事實，可以表示資本價值較勞力價值為高。暴利之獲得，與物價之波動，有連帶關係，這可以表示我國運銷過程的繁多，太不合理。所以我們主張戰後糧食管理政策，應該以促進運銷過程的合理化為第二個主要原則，至於促進農產運銷過程的合理化辦法，例如採取合作方式建立農業倉庫網制度，重要糧食消費區域，發展消費合作組織等。

管理糧食的第三個原則為行政技術化，用以促進生產與消費的適應。所謂適應包括兩個問題，即質與量。例如品質的級，麥頭之劃一，最初使各地繁多麥頭名稱，減少為幾種，訂立一標準。統一檢驗標準，最根本之辦法，為良種之推廣。但此點非短期內所能收效。關於量的問題，我們覺得積谷制度應該改良，例如積谷之多寡，應該與各年產量及消費量成一適當之比例。產量多時，則增加積谷成數。反之減少其成數，使積谷制度，不僅為一備荒之作用，同時發生調節供需的功能。這許多工作，應該交農倉統一經營。第二個問題是對於糧商人口的比列，應該有一個限制，按照人口的比例，來規定糧商的數目。

三三·五·九·稿於湄潭浙大

一、世界人口之增加。二、世界人口之減少。三、世界人口之平均。四、世界人口之增長。五、世界人口之減少。六、世界人口之平均。七、世界人口之增長。八、世界人口之減少。九、世界人口之平均。十、世界人口之增長。十一、世界人口之減少。十二、世界人口之平均。十三、世界人口之增長。十四、世界人口之減少。十五、世界人口之平均。十六、世界人口之增長。十七、世界人口之減少。十八、世界人口之平均。十九、世界人口之增長。二十、世界人口之減少。二十一、世界人口之平均。二十二、世界人口之增長。二十三、世界人口之減少。二十四、世界人口之平均。二十五、世界人口之增長。二十六、世界人口之減少。二十七、世界人口之平均。二十八、世界人口之增長。二十九、世界人口之減少。三十、世界人口之平均。三十一、世界人口之增長。三十二、世界人口之減少。三十三、世界人口之平均。三十四、世界人口之增長。三十五、世界人口之減少。三十六、世界人口之平均。三十七、世界人口之增長。三十八、世界人口之減少。三十九、世界人口之平均。四十、世界人口之增長。四十一、世界人口之減少。四十二、世界人口之平均。四十三、世界人口之增長。四十四、世界人口之減少。四十五、世界人口之平均。四十六、世界人口之增長。四十七、世界人口之減少。四十八、世界人口之平均。四十九、世界人口之增長。五十、世界人口之減少。五十一、世界人口之平均。五十二、世界人口之增長。五十三、世界人口之減少。五十四、世界人口之平均。五十五、世界人口之增長。五十六、世界人口之減少。五十七、世界人口之平均。五十八、世界人口之增長。五十九、世界人口之減少。六十、世界人口之平均。六十一、世界人口之增長。六十二、世界人口之減少。六十三、世界人口之平均。六十四、世界人口之增長。六十五、世界人口之減少。六十六、世界人口之平均。六十七、世界人口之增長。六十八、世界人口之減少。六十九、世界人口之平均。七十、世界人口之增長。七十一、世界人口之減少。七十二、世界人口之平均。七十三、世界人口之增長。七十四、世界人口之減少。七十五、世界人口之平均。七十六、世界人口之增長。七十七、世界人口之減少。七十八、世界人口之平均。七十九、世界人口之增長。八十、世界人口之減少。八十一、世界人口之平均。八十二、世界人口之增長。八十三、世界人口之減少。八十四、世界人口之平均。八十五、世界人口之增長。八十六、世界人口之減少。八十七、世界人口之平均。八十八、世界人口之增長。八十九、世界人口之減少。九十、世界人口之平均。九十一、世界人口之增長。九十二、世界人口之減少。九十三、世界人口之平均。九十四、世界人口之增長。九十五、世界人口之減少。九十六、世界人口之平均。九十七、世界人口之增長。九十八、世界人口之減少。九十九、世界人口之平均。一百、世界人口之增長。

糧食節約歌

易君左

我們抗戰越戰越強靠什麼力量？

前方健兒的血，後方農夫的汗。

我們要節約食糧，加緊生產；

不吃精碾的米，要吃粗糙的飯；

不要釀酒，不要製奢侈品的糖；

不要把人吃的東西，將家畜來養。

我們大聲喊：「食糧第一，國家至上！」

士飽馬肥，才能打倒倭寇猖狂。

積谷滿倉，不怕什麼兇年飢荒。

節約食糧！節約食糧！不要空呼喚！

農業生產科學化與國防科學化之重要關係

提要

- 一、國防科學化的必要：「無科學即無國防，無國防即無國家，」要建設一個現代國家，必須使軍事教育與經濟的合一，尤須加速促成農業的科學化，以確定國防的科學化。
- 二、農業與國防的關係：（一）農業生產大量糧食供給軍需民食，（二）農業生產大量工藝品製造大量軍需品，（三）進步的農村是良兵與良畜的源淵，（四）農業供給軍火與兵器之製造，（五）農業供給構築工事器材。
- 三、農業科學化的途徑：（一）農業生產工業化，（二）農業經營集體化。
- 四、農業科學影響於國防的實例：（一）微生物病理學發明後，可攝取空中遊離淡氣微菌製成硝酸為植物根部養分及軍需炸藥，（二）農業微生物（酵素）之釀造有關國防者尤多，（三）高貴化學肥料可製成各種軍需品代替橡皮。
- 五、結論：從事國防科學技術運動，必須先從事於農業科學化運動以鞏固國防。

一、國防科學化的必要

蔣主席曾明白昭示：「現代建國的基本工作，在於教育，

軍事與經濟的合一。」他說這句話的重要意思，就是指示我們

要建設一個現代的國家，不可不從事現代化的國防組織。所謂

現代化的國防組織，就是要遵循他所提出的「我們國防與文化

必期於合一，而國防與民生，亦必凝為一體」的訓示，去切

實做到在軍事方面，不但要能應用最新發明的一切科學利器，

優良戰術及堅固工事，以構成最堅強的科學國防基礎；同時在

教育經濟兩方面，亦莫不以完成科學國防建設為依歸。以言人

力動員，則於戶口普查之中，注重國防科學技術人才之登記與

選用，並適切國防緊急之需要，確立教育方針，盡量培植國防

科學技術人才，使整個國家教育成為國防科學教育化。以言物

力動員，則於實行計劃經濟之外，凡屬與國防民生有關之農工

鐵交通各種產業，皆須運用科學的生產管理方法以爲合理經營

，使整個國家產業統率於國防工業化旗幟之下。良以教育建設

，如不以國防爲目標而發展科學技術教育，則將使建國基本工

作無所憑依，往往失之於空泛而不切實際。經濟建設如不按國

防需要以爲管制，則將使一切國計民生不能統籌兼顧，而削弱

國家整個之戰鬥實力。故必使軍事、教育、經濟三者聯合在於

「國防建設」前提之下，而各盡其分工合作之職責，又必使此三

者共同建基於「科學技術」之上，始能發揮其最大功用與效能，

而完成現代國家的建設。所以蔣主席再三申說：「無科學即

無國防，無國防即無國家。」換言之「無科學即無國家。」於此

可見國防科學化的意義是何等重大了。

國防科學化的要義，既然在於融合軍事、教育、經濟三者

造成現代的科學國防，而完成此科學國防的最重要途徑，實爲

應用各種科學智識，使國家總動員的目標爲國防工業化。我們

的國家在未達成國防工業化的使命以前，必須斟酌國情，審時

度勢，找尋出可以從速達到目的之平坦途徑。此平坦途徑爲何

？即於促進國家工業化之前，必加速促成我國農業科學化，也

二、農業與國防的關係

民生的食衣住行四大需要之資料，大部分皆農業生產而得

，可知農業關係民生的重要。然而國防與民生合爲一體，又爲

建國的基本工作。是農業與國防，比之農業與民生，更有同等

重要的關係。我國擁有四萬萬五千萬之衆多人口，一千二百餘

萬方公里之廣大土地，數千年來，農業爲立國之根本，而農業

人口佔百分之八十以上，其對於國防與民生關係之重要，實超

越於並世各國之上。抗戰以還，農業對於國防的貢獻，我們從

事實得來的證明，約有以下數端。

(一) 農業生產大量糧食，供給前線軍餉，後方民食，支持

着長期抗戰，能使全部軍隊得以確保持久之戰鬥力。

(二) 農業生產大宗工藝原料，能供用以製造大量軍需品。

舉凡被服，醫藥器材，及各種武器裝備，(例如槍托砲架砲車

之類)均爲加強軍隊戰鬥力所必需，而直接取材於農林畜牧之

生產品。

(三) 農業進步發達的農村，不但可繼續不斷供給糧食及軍需品原料，並且足以維持相當數額的壯丁和優良的牲畜，亦即足以供給充實戰鬥力之大量兵員及各種畜力。我國抗戰將近七

年，而兵員補充和馬匹徵調，並不感受十分困難的原因，皆由於後方大多數農村物資蘊藏豐富的緣故。

(四)軍火及兵器之製造，雖多有採用鑛業產品和化學工業的成品，然直接由農林產品供給者亦復不少，例如製造無煙火藥及炸藥所用的木炭、樟腦、硝化纖維素，(棉火藥)阿舍統等，製造降落傘所用之絹絲，製造防毒面具所用之活性炭，以及製造催淚性毒氣所用的芥子粉，皆從農林產品加工而得。

(五)供給構築工事之各種器材，如麻袋、車輛、篷帳、樁柱等，均為不可少之物，無一不由農林產品以造成。

農業無論在供給人力畜力或物資方面，均莫不與國防息息相關。欲求國防之安全，務須使國防與民生合而為一，以求人力物力之適當配合，而達成國家總動員之目的。然欲使一國的人力物資能適應國防之需要而為源源之供給，則又非從農業生產之改進以奠定根基不可，所以農業需要科學化，隨國防科學化的必要而更彰明較著。

三、農業科學化的途徑

依照上面所述農業與國防的關係，再考察世界各國民生進展的歷史，我們可以說必須農業科學化而後可以談國防科學化

。蓋因農業為民生之根本，亦即國防之最重要基礎，而現代國家之立國的基本條件，又為教育與國防民生三者合而為一科學的國防組織，欲求國防與民生相應而適合現代國家的需要，必須使其根基的農業現代化，而現代為科學戰爭時代，所謂農業現代化，就是促進農業科學化。換言之，就是現代的農業，必須脫離墨守成法的古老方式，而應用科學的技術方法，並用人工改良的種子肥料及耕種工具，以提高生產，改良品質且須繼續不斷的大量生產，方能富裕民生而鞏固國防之基礎，所以農業科學化，實為促成國防科學化之第一步，然而農業科學化的主要途徑，亦不外乎生產技術工業化，和經營組織集體化，以下再申述其概要。

(一)農業生產工業化 工業化的根本條件，就是要農業實行大規模的經營，耕種用具機械化，栽培灌溉及農產加工電氣化。因為農業為大批工業原料供給之源泉，而發展工業，促進經濟建設，又為講求現代國防上所必須先決之根本條件。現代國家工業發達之趨勢，類皆注重與國防民生相配合，現時所利用的新式武器如飛機、大砲、坦克車等之製造，與採鑛煉鋼，製造機器等煤鐵重工業有密切關係，此等重工業，幾全部為國防而積極發展，直可謂為國防工業。其他如食糧、紡織、被服

醫藥等各種輕工業，亦莫不應民生之需要，以爲長足之進展。在國防與民生合而爲一之現代國家，欲求完成科學國防之建設，當必以全力謀工業之發展，使整個國家工業化，而國家工業化之前提，必須使生產原料的農業隨之工業化，就是應用科學的技術方法和大規模的機器改良農業，從事大量之生產，與國防工業之需要適相配合，然後方能造成國防民生合一之堅固體。由此可見農業工業化，就是農業機器化，實大有助於國家工業化，亦即爲完成國防工業建設所必由的途徑。

(二) 農業經營集體化 農業爲實行機器化，必須以共同生產的集團農場經營爲其重要條件，而集團農場制度之所由來，則又歸因於加強國防和增進民生二者之同時並進。蓋農村爲良好兵員之所由出，農業又爲繁榮農村之主要動力，農業生產之盈絀，復關係於農業勞動力供給之多寡。我們欲從農村中選拔大量良好兵員，以充實國防基本力量，而又要想維持農村原來的繁榮，使固有的農業生產，不但不因農業勞動人口減少而衰退，反有日漸增加之勢，在此種情況下爲補救農業勞動力之不足，祇有應用改良之新式機器，以動力補充人畜力之缺乏，如是則農業非實行集團經營，機器生產不可。換言之，即農業生產管理方式非實行科學化不可。農業如實行科學化，一切耕種

收穫，加工製造，應用大規模機器以從事於生產利用全部工程；復應用科學管理方法，合作組織，以從事於分配運銷各個過程，使農業生產技術與經營機構，皆合乎科學的道理，不獨有裨於民生，抑且加強國防之建設。我國古代寓兵於農的良法，以及現代國家實行國民皆兵的制度，皆可由是樹立深厚之基礎，而國防與民生合一的堅固民族體之造成，亦當以此爲必由之階梯，農業與國防之關係，不亦因此而更臻密切呢！

四、農業科學化影響於國防的實例

農業本爲應用各種科學智識之一種生產技術，凡關於作物之栽培，森林之培植，有益動物之飼育，動植物生產品之加工，皆須以自然科學之智識爲基礎，而闡發應用之。如植物學、動物學、物理學、化學、氣象學、地質學、土壤學，皆與農林作物及家畜之育種、改良、繁殖、利用等，發生最密切之關係。而此等科學智識，應用範圍甚廣，除充分應用於農林生產技術上而外，其直接關係於國防者，亦指不勝數。例如物理學對於新式兵之製造或防禦，德國在今次大戰中，使用磁性水雷，經英國物理學家窮數週之工夫，即發明抵禦磁性水雷之工具。其他交戰國家飛機製造，日新月異，諸如此類，不勝枚舉。

(一)化學對於軍火醫藥、毒氣、食糧及樹膠代用品之製造，並毒氣之防止，測量學數學對於砲程及攻擊目標之測定，並工事之構築，氣象學對於航空航行安全之豫告，地質學土壤學對於攻守戰術之抉擇，及飲水用水供給之良否，皆為最顯明之事。茲更就普通科學智識應用於農業方面而影響於國防上發生最大效果者，略舉數例，以示一般。

(一)自法國巴斯德氏發明微生物病理學術以後，微生物之研究利用擴大範圍，於是農業微生物學和土壤微生物學漸次發皇。然而增進土壤中淡氣肥料之最有效的方法，莫如繁殖攝取空中遊離淡氣之微菌（普通稱為固定遊離淡氣菌）於栽培作物之土壤中，使直接生成硝酸態淡氣。後來化學家應用這個道理，通以電流即可助長阿母尼亞（氮氣）之生成，使進而化為可溶性之硝酸化物，以供植物根部吸收而化為養分。此種人工製造阿母尼亞之發明，德國於第一次大戰時，曾經應用於國防方面。因為從前世界硝的來源大半仰給於南美智利國。一九一〇年德國哈拜 Haber 與波喜 Bosch 二氏之由空中淡氣提製阿母尼亞（氮氣）方法大功告成，即由巴第西公司設廠製造，大量生產，德國所需要的硝石，乃能自給自足。或謂沒有哈波二氏氮氣合成製造法，上次大戰中，德國將無法支持四年之久，因為

不但沒有炸藥，而且沒有肥料，科學智識應用於農業及國防上，其重要於此可以概見。

(二)農業微生物（酵素）應用於釀造方面，與民生日常需要有關者，莫如用以調味之醬油麩醋。然與化學工業及國防有關係者，則為酒精之製造。在我國今次抗戰中，公路運輸車輛缺乏汽油為燃料時，曾經大顯其功用。其他在軍醫及獸醫方面，應用微生物之抗毒作用，製造血清疫苗，對於國防有關之人畜，實行豫防注射，以加強持久之戰鬥力，其例更不在少數。德國於第一次大戰後，因飽受糧食缺乏的痛苦和教訓，曾由海登堡試驗場場長倍耳叩斯氏發明木屑糖化法，利用鋸木廠之大量木屑，以酵素化學作用，使木纖維變為可供家畜飼料之粗糖類，以之飼養家畜，而節省家畜飼料，用以補充糧食之不足；同時亦可利用家畜之乳肉為貴重之營養食料。我國抗戰以前，民國十八九年間，敵國農業化學家曾以東三省出產大豆餅，及該國北海道出產之魚粕粉，（做肥料用）摻加若干的麵粉，依酵素作用而製成一種黑麵包，用為軍糧代用品，而謂其營養價值勝過於普通麵包。德國在第一次大戰中，亦往往利用各種樹實澱粉以製造食糧代用品，利用木材及樹皮纖維以製造被服代用品。蘇聯革命後，值各國封鎖尚未解除，國內饑饉之際

，曾經利用種種植物根實澱粉製造黑麵包，以救濟當時之困難，科學對於民生與國防之貢獻，既往頗不乏其例，今後更日見其宏昌。我國在此次抗戰中，一般士兵人民雖尚未感受糧食不足的痛苦，然未雨綢繆，計之善者，甚願我國的科學家對於農產品廢物之利用，以及糧食代用品之製造研究，亟圖繼起而直追。

(三)除軍火和肥料之原料，以及防疫血清和食糧代用品之製造，有待於科學應用而揮宏其效果外，至於軍需工業之原料及代用品之發明，借重於科學力量者，尤不勝枚舉。就中最主要者，如砲衣，防水布及氣枕之製造，需要高貴之化學糊料，而我國農產品中蒟蒻，(俗稱磨芋，產湖南四川，普通利用其澱粉製成凝膏，以為豆腐代用品，稱曰磨芋豆腐。)可利用以製成此種糊精，而用於各種軍需品為膠着劑不受任何潮濕之影響。樟腦為製無煙火藥之主要原料，在第一次大戰前，完全由樟樹根幹枝皮蒸餾而得，以我國福建江西台灣及日本為出口大宗。第一次大戰時，交戰各國受原料來源斷絕的影響，化學工師家乃相競研究發明，以歐美出產極豐富之松節油為原料，用鹽酸電解法試行人工樟腦合成製造而大告成功。至今歐美各國採用自給自足之人工樟腦，不再仰給於外來之天然樟腦，各

國的國防遂得以保障其獨立。此次蘇德戰爭發生以前，史達林在一九三一年曾經宣布蘇聯各種國防原料均有，惟缺樹膠，(樹膠為熱帶橡皮樹所產之膠液提煉而成，以南美巴西及南洋一帶出產最多。)不久便動員全國化學家植物學家研究樹膠代用品，植物學家從三百多種有膠植物中選擇數種，加以試驗結果，發現一種植物橡皮草 *Rohocay* (新疆天山亦產是草據西北科學考察團副團長張彬忱云彼從該地採得有種子歸來)產生的樹膠可代橡皮，同時化學家從酒精和煤油廢物中提煉樹膠亦獲得成功，故蘇德戰爭開始後，蘇聯一年所需的四十萬噸橡皮，已可完全自給。

五、結論

科學與民生和國防的關係，浩如煙海，固不只應用於農業的範圍，收得偉效而已。總之，現時世界為科學競爭的世界，農業以之而改良進步，工業以之而蓬勃發展，推而至於教育以之而適合時代需要，經濟以之而財用恆足，軍部以之而戰勝攻取，舉凡一切國防建設，莫不以之為達成目的之保障，科學萬能事已昭然。所以蔣主席說：「無科學即無國防，無國防即無國家。」又可以說：「無科學則農業沒有進步，民生沒有順暢發展，而國防亦沒有確實完成的一日。」我們從事於國防科學技術運動，必須先從事於農業科學化運動，其真實意義在此，其最後目的蓋亦在此。

研究與調查

目前與今後我國國民營養問題之研討

周鳳鏡

提 要

- 一、今後糧食供應應注重國民營養 (一) 引述一九四三年五月間在美召開聯合國糧食農業會議之意義即在保持每人有適量之糧食供應及其應有之營養標準由各該國政府負責 (二) 爲謀糧食供應之適合於國民營養起見其辦法不外下列數點 第一點——營養食物之增產及其適量之供應 第二點——糧食品質之改進問題。A 生產階段之品質改善 B 糧食加工應保持其原有營養素 C 糧食運輸及儲藏應保持其品質之不變 D 糧食分配應保持其公允與普遍 第三點——國內外之糧食貿易市場應維持其營養食物之盈虛調劑
- 二、國民營養調查與各國人民營養之比較 (一) 說明食料在生理上之任務及各國中大部分人口之食物尚未達健康之水準尤以吾國爲最 (二) 吾國各地人民膳食成分之百分比比較 (三) 各國人民在膳食中所攝取之熱量與吾國之比較 (四) 吾國各種食料在總熱量中所佔之百分數與各國之比較證明吾國人民在食料中所攝取之熱量百分之七五·三得自谷類百分之一八·一得自蔬菜若與各國比較以國人食料品質爲最劣
- 三、各種食物營養價值之分析及各國糧食消費量與吾國之比較 (一) 說明各種主要食物之營養價值有如谷類、蔬菜類、乳類、魚肉類及油脂類等 (二) 每人所需之各種糧食消費標準數而以美國全國研究會議之營養推薦表爲根據 (三) 各國每人每年之各種重要糧食消費與吾國之比較——藉知國人除谷類消費量較多外他如肉類平均每人每年五·八磅糖爲四·一九磅牛乳則無從計及若與英美兩國比較則吾國每人之肉類消費量僅及其百分之四左右而已 (四) 根據中農所對於近年來後方各省每人每年之重要糧食消費調查藉知國人對糧食消費量有逐年減少之趨勢實堪引人注意之事
- 四、吾國人膳食中營養之改進與營養食物之生產 (一) 吾國人每日所得之蛋白質爲五十五公分在量的方面僅達到最低限度之需要但在質的方面則大部得自谷類食物遠不及動物性蛋白質之營養效能之優良 (二) 美國每人每日實得蛋白質九七·五公分超過蛋白質需要之標準量並大部得自動物性食物其營養效能之高優國人不能與之比擬 (三) 吾國之花生、黃豆產量極豐蛋白質含量既多且尚優

良又蛋類生產普遍在吾國民經濟情形之下應極力提倡多食並限制蛋類之出口以維持國人之蛋白質營養 (四)吾國食料中除谷類尚能自給外他如魚肉類蛋類乳類油糖等食品均應大量生產 (五)各國糧食產量與吾國之比較(除谷類)

五、今後糧食供應與國民營養問題 (一)糧食供應範圍應予擴大應包括谷麥類、魚肉類、油類乳類蛋類等 (二)今後之糧食增產加工儲藏及分配都應注意到糧食營養並利用科學方法使其素質不變藉謀國人體力智力之加強而保持中華民族之永存於世 (三)政府當局應注意到營養教育之提倡俾便於糧食營養政策之推行

一、今後糧食供應應注重國民營養

一九四三年五月間在美召開聯合國糧食農業會議，其意義即為使每人應有一穩定適宜及適量之糧食供應。經各國代表向該會議陳述其本國之衛生情形，藉知許多流行疾病確與營養素缺乏有密切之關係。惡劣營養為兒童高度死亡率之重要原因。由此證實各國中大部分之人民顯然未能獲得充分適當之糧食，以維持其健康。許多國家中多數之人民，均處於此種狀態之中。故該會議中最重要決議案係為：「凡參加本會議之政府當局，應向其人民，並相互間向其他政府及當局，表示其給予人民以較多較好糧食之決心」。並規定辦法數項。有如營養教育，及如何對特殊階層之人民給予特別之供應。暨如何改善現有糧食之品質，而認為適於標準。且為優良健康所需之含有第一等蛋白質，及其他保證性之食物，格外注重其生產。觀諸聯合國糧食農業會議之決議，可以明瞭戰後糧食供應之趨勢，應以國

民營養為重。顯與戰時糧食供應政策僅以人民吃飽為第一之原則迥然不同。尤以吾國戰時之糧食供應僅限於主要糧食之米麵兩種，今後應將其供應範圍予以擴大。藉謀國民營養之適合至其辦法不外下列各點：

1. 營養食物之增產及其適量之供應——美國在戰時對於人民之各種營養食物雖不能充分供應尚能予以最低限度之限量分配。而於軍隊則能使供應無缺，增強軍隊之戰鬥力量。至我國僅能作主要糧食米麵之供應，使我軍民僅免於飢餓，所謂營養食物平時已感十分缺乏，何況戰時惟在戰後如須注重國民營養，健強民族體格而作長時期之供給，則於各種營養食物，應作大量增產，庶可達到各人所需之營養標準量，以及普遍之平均供應。

2. 糧食品質之改進問題——根據聯合國糧食會議所擬訂之辦法範圍甚廣，自生產階段經過儲藏、加工、及分配等階段，直至最後消費之調製階段，隨時均須注意糧食品質問題茲分述

如左：

A 生產階段之品質改善問題——例如乳牛之選擇，及其適當的飼養。富有某種營養素高度成分之各種菜蔬及水菓（例如蕃茄）等之選擇。若干種類缺乏土壤的礦物之處理皆是也。若干種類糧食含有致病微生物或毒質素者，應以衛生的辦法防止之。對於某種含有高度營養價值之保護性食物，尤關重要。因其普遍消費為營養上所必需。例如牛乳及青菜均多生食是。使易壞的植物產品，便於消費。藉以避免某種營養素因養化作用及其他原因而致之主要損失。關於此方面之工作範圍至為廣泛，政府當局應鼓勵房主利用小花園或隙地從事種植，以供自用亦可達到此項目的。

B 關於糧食加工問題——應利用避免或低減營養素損失之各種方法，此種方法對於小麥、米、及玉蜀黍等最關重要。最近加拿大、英國及美國均採用一種小麥加工方法，結果所生產之麵粉既得到消費者之歡迎，仍能保持高度之原有維他命及其他營養素。在製造罐頭、去水、及鹽浸等辦法中，須設法儘量減少維他命之損失，無論其為商業的或家庭的用途。

C 關於糧食運銷儲藏及分配問題——在運銷儲藏及分配中往往有頗劇烈之品質變壞，應儘量縮短易壞物品，（例如蔬菜

與水菓）到達消費者手中之延緩時間。在儲藏及分配過程中，應採用適當的容器，保持適當的溫度，避免不合理的感光以資保持其品質。並作公允而普遍之分配。

以上所述糧食品質之改進，對於營養改善關係極大。尤以吾國國人，對於糧食品質之改進，重於美觀可口而不求實際。有如米、麵、之加工但求其色白，食物之調製但求其味美。食物之儲藏缺乏科學方法。易於腐敗之食物，亦缺乏保藏之智識與技術。因此而致糧食之損壞與變質。小則減少消費者之營養素，大則危害消費者之健康。是以今後為求國民營養之改善，對於食物品質之改進不可忽視也。

3. 國內外糧食貿易市場之調整問題——吾國糧食貿易素主自由市場，對於國內或國外，向無一定之貿易方針。因此各地營養食物之貿易不能發生盈虛調劑之作用，有如可以自給自足之米、麵、而頗多來自緬甸安南及美國。他如自感不足之蛋類之蛋白質營養而年有大量之出口。一九三六年輸出三萬萬九千七百萬個蛋白及蛋黃計六萬三千公噸，此皆為不合理之糧食貿易，其最大原因由於糧食市場之缺乏組織與管理，今後政府當局對於國內外之糧食貿易，應作嚴格之管制而以國民營養為貿易政策之中心。庶可使營養食物之平均分配也。

二、國民營養調查與各國人民營養之比較

食料在生理上之任務有四：(一)為熱力之資源，(二)為構成身體之組織(三)為補充消耗之物質，(四)為調節生活機能。

故食料為人類生理上所必需。至生理上所需要之糧食原素，則為澱粉、蛋白質、脂肪、無機鹽、及維他命。澱粉及脂肪供熱力之用。蛋白質供肌肉之組織。此二者為生理上最不可缺少之原素。但以上各種原素，均須有適當之比例，方得謂平衡的膳食。(Balanced diet)然在各國中大部分人口之食品，尙未達到健康之水準。現在每一國家均困於消費不足及營養惡劣之問題。此種問題其嚴重之程度，雖因地而不同，然其成為問題者則無地不然也。就美國而言，在一般低收入人民中，惡劣營養仍大量存在。已有之數字表明此種人數佔全人口百分之二十至三十。在英國各自治領中，糧食消費程度較高，然惡劣營養亦並非罕見。尤以兒童為甚。在中歐及東歐，惡劣營養則極普遍，甚至常感主食品之缺乏。至於東方人民其所有食品若衡以營養專家所認為任何適當之標準，尤大感不足。亞洲之十一萬萬

五千萬居民中，約有百分之七五，其所有食品遠在健康標準之下。有如吾國境內佔有全人類五分之一之人口，平時所有人民

食物均屬營養不足。換言之，即此種食物不足供給健康所需之各種營養素。蓋吾國人大都數之膳食極為偏狹簡單，且甚粗劣。例如谷類言，河北省一帶主食為玉蜀黍。山東為小米，及高粱。綏遠、陝西為小米。至小麥雖為華北人民所共食，亦僅為一部份富裕人家而已。肉類主要為豬肉，次為雞、牛、羊。但為經濟所限，食者不多。據 Buck 之報告，河南，河北，農民其膳食中谷類占 83%，豆類占 14%，而肉類僅佔 0.5%。又據羅登義所著民衆營養一書，載有各地膳食成分之統計。

如附表(一)【附註一】

各地人民膳食之平均成分(附表一)

	谷類	豆類	豬肉	蔬菜類	油糖類
貴州	56.77%	15.71%	6.72%	16.44%	2.01%
濟南	58.8%	7.3%	2.9%		1.0%
北平	54.9%	8.0%	6.1%		2.2%
上海	38.05%	8.05%	10.31%		3.39%
南京	47.4%	6.01%	10.65%		1.61%

根據上表貴州人所攝取之食物量，平均每人每日得一〇〇一、五九公分，中含熱量二五六五·三四加路里。他如濟南平均每人每日消費二四七一加路里。上海為二五〇四加路里，國

人平均每日為二四〇九加路里。若按營養學家之一般意見，則謂普通成年男子須有三千加路里。吾國人之膳食消費量，均在此標準之下。他如英美德俄等國之膳食消費量均超乎此標準之上。如附表（二）

各國膳食中之每等男成年每日加路里消費量

國別	加路里
英國	4,009
澳洲	4,000
美國	3,424
意國	2,560
日本	2,540
德國	3,650
俄國	4,183
印度	2,275
暹羅	2,225
中國	2,409

（附表二）【附註2】

吾人所需之熱量應取自各種食料中，最好之膳食須有種種食料合併而不能令應需之養料，完全來自同一之種類。此不特為防免心理上之單調感覺起見，且有生理上之理由存在。蓋普通食物中未有一種能具備營養學一切所需之條件者。故必須多用數種食糧混合，以互相截長補短。但各國人民在膳食中所攝取之加路里百分數各國不同，茲就各國膳食中加路里來源之百分比，作一比較，藉知各國膳食品質之優劣。如附表（三）

【附註2】

各國各種食料在膳食總加路里中所佔之百分數

食料種類	英	德	法	意	美	中	理想之標準
穀物類	三七·七	四〇·八	五五·二	六三·〇	三四·七	七五·三	二〇·〇
蔬菜類	六·三	一二·〇	六·七	一·九	八·四	一八·一	二〇·〇
油糖類	一四·二	五·九	三·四	二·二	一七·一	四·〇	二〇·〇
肉類	一六·〇	一五·八	一一·九	五·〇	二四·一	二·五	二〇·〇
乳類	七·一	八·六	四·三	一·五	一五·七	〇·一	二〇·〇
其他雜糧	一八·七	一六·九	一八·五	二五·二	—	—	—
合計	100·0	100·0	100·0	100·0	100·0	100·0	100·0

（附表三）

就此六國而比較之，穀物在膳食中所佔之位置最重者為中國。其次為意大利及法國。而以美國為最小。中國膳食中穀物所佔之百分數七五·三，比之美國兩倍有餘。蔬菜之百分數亦以中國為最大。美國及德國次之。意大利及法國最小。油糖肉類之百分數，均以美國為為最大。英法次之。中國及意大利為最小。乳酪類以美為最大，英德次之。中國及意大利為最小。由此可見英美之糧食品質最優。德法次之，而中國及意大利為最劣。惟據美國糧食管理局定有理想之膳食分配標準，謂穀物

、蔬菜、油糖、肉類、乳酪之五種食料，應各佔膳食總加路里中之百分之二十。若以此為標準，除美國之乳肉類能合標準外，其餘各國之消費均不及理想。就世界糧食消費品質最佳之英美而論，尚未達營養上之理想目的。吾國人民更無論矣。中國政府與中未亦一併討論營養學一問題之新書。並定於一九三五年，各種糧食營養價值之分析及各國糧食消費量之比較。完全來自同一之數據。其不特吾人可謂之營養學界中之最權威之調查也。

根據營養學家所定吾國之營養標準成分，各國人民均未達到此理想目的。其所以有此規定者，均以食物營養價值及吾人所必需者為依據。茲為求吾人之進一步了解食物營養之重要以及吾人之食物消費情形起見，特將食物營養價值之分析及各國人民之食物消費，與吾國作一比較，藉促國人對於營養之注意，以及將來對於營養食物之增產。

1. 各種食物營養價值之分析

A 谷類產物——此為重要而價值低廉之熱力，及蛋白質之來源。粗碾之谷類，富於鐵質及各種維他命B。谷類於發芽後，並含有維他命C。

B 菜蔬與水果——其營養價值互有甚大之不同。可再分

為：(一)富於澱粉質之根莖、塊莖、或水果。例如芋、薯、山薯、均為熱力之經濟來源。時亦含有維他命與礦質。(二)豆科種子及堅果。有時與前列之富有澱粉質的產物相同。惟有蛋白質與維他命B。豆科產物經發芽後，更富於維他命C。(三)多葉之青色黃色菜蔬，富於維他命C，及維他命元A。(四)富於維他命C之水果，例如柑屬及番加。(五)其他菜蔬及水果。例如：(六)牛乳、水、無論流質的，去水的及粉質的，均或許多其他形式的液體可依照各人不同之嗜好。但皆成為優美蛋白質與鈣質。同時富於維他命元素。

D 肉類、魚類、禽類及蛋類	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
E 油脂類	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
F 糖類	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

G 飲料調味品、醬油、及鹽——此類物品之重要性，往往

超出其營養素含量。蓋以其能增加食物之適口程度，故其中一部份所供給之營養素含量亦極重要。

2. 每人所需各種糧食消費之標準數量

美國全國研究會議之營養推薦表(附表四)【附註3】

食物種類	每人每年需量(以克計)	
	第一計劃	第二計劃
谷類產品	104	88
牛乳(流質者)	217	240(立升)
富於澱粉之根莖塊 及水果	82	68
成熟之豆科種子及 堅果	11	6
富於維他命C之水 果	36	43
多葉之青色黃色菜 蔬	36	70
其他菜蔬及水果	54	88
肉類魚類及家禽類	41	54
雞蛋	228	276(粒)
糖類	16	16
油脂	23	25

上表為一般有經驗之營養專家，於一九四二年關於最優良食物之精思攷慮的結論。第一種計劃較稱經濟。第二種計劃則稍見昂貴。其數量係以美國一般人民每年所需者計算，並以送到廚房者(即另售市場出售者)為限。

3. 各國每人每年之各種重要糧食消費量

糧食問題 第一卷第二期 目前與今後我國國民營養問題之研討

以上所述糧食消費乃指各國之總消費量。對於各種糧食消費實有作個別比較之必要。惟因食品種類太多，研究資料甚感缺乏。祇能擇其重要者分述之。

A 各國每人之小麥消費量(附表五)【附註2】

國名	消費量(英斛)
加拿大	9.5
比利時	8.3
法國	7.9
英國	6.0
意大利	5.4
美國	5.3
德國	3.2
俄國	2.7
中國	1.2
印度	0.8
日本	0.5

註：一英斛小麥重六十磅

B 各國每人之米消費量(附表六)【附註2】

國名	每人米消費量(公斤)
日本	98
南印度	72
中國	60
意大利	54
美國	11
英國	5
美國	2

註：吾國每人米消費量之所以並不特別多，因為米的消費僅為華中華南之主要糧食，他如華北一帶則以小麥為主，且貧窮人民均以雜糧為主，至歐美人之膳食中，米僅佔極少地位。

C 各國每人每年肉消費量

甲、各國每人每年肉消費量(附表七)【附註2】

國名	磅數
新西蘭	270.2
澳洲	200.2
加拿大	156.3
英國	144.4
美國	136.8
德國	112.0
中國	5.8
日本	4.1

乙、吾國後方各省每人常年所消費各種肉類之數量

(附表八)【附註4】

物品	年度	31年	30年	29年	28年	27年
猪肉	數量	16.5	18.1	18.0	18.2	18.3
	百分	18.4%	17.6%	47.2%	44.2%	44.6%
羊肉	數量	3.3	3.5	3.3	4.3	3.2
	百分	8.5%	9.2%	8.7%	10.4%	7.8%
牛肉	數量	4.7	5.6	5.8	6.6	6.1
	百分	13.8%	14.8%	15.2%	15.9%	14.9%
鷄鴨肉	數量	4.4	5.1	4.8	5.5	5.6
	百分	12.9%	13.4%	12.6%	13.3%	13.7%
魚	數量	5.6	5.7	6.2	6.7	7.8
	百分	16.4%	15.0%	16.3%	16.2%	14.0%
雞蛋	數量(個數)	33	35	38	43	41

單位：市斤

D 各國每人每日牛乳消費量

牛乳之消費，以瑞士為最多。每人每日約一·八三Pint。(即一小瓶約裝一磅)英國為最少。每人每日平均不及半瓶。至我國向來不注意牛乳業。自通商以後，乃知牛乳可作食品。故於牛乳產量極少，大都外來。且僅供少數特殊階級之營養，而一般人民均享受不到，故亦無統計可查。

各國每人每日牛乳消費量(附表九)【附註2】

國名	(Pint)
瑞士	1.83
瑞典	1.48
丹麥	1.25
美國	1.00
波蘭	0.46
英國	0.44

E 各國每人糖的消費量

據統計全世界每年每人對於糖之平均消費量約為二十六磅。每人消費最多者為爪哇達二百磅，即每人每日約消費糖八英兩。誠足驚人。其中消費最少者為中國。每人每年祇得四磅。僅及爪哇之百分之二而已。詳附表(十)

各國每人糖的消費量(附表十)【附註2】

國名	每人磅數
哇國	200.40
巴拿馬	112.21
大士廷	100.31
拿根	91.98
非洲	74.77
南非洲	70.33
西國	52.91
印度	48.06
本利其	47.18
國	43.65
英領	27.34
日意	24.91
土中	19.63
爪美古加瑞阿德	9.91
英領	4.19

4. 吾國後方各省食糧消費概況 吾國之糧食消費，素以米

谷小麥為主。而以玉米甘薯高粱小米大豆為副。產量亦豐。戰前我年產米谷約十萬萬市担。小麥約四萬萬市担，供求相應，勉可自給。戰後米谷產量之淪於戰區者十之二。小麥產量淪於

戰區者約十之六。茲據中農所估計我國後方各省之食糧消費調查，平均每人全年所消費各種食糧之重量計，米谷類白米（粳粳）二八九·二斤。（市斤）小麥七二·九斤。玉米六三·三斤。小米二七·一斤。大麥一三·六斤。蕎麥一一·五斤。高粱一一·〇斤。燕麥三·七斤。合共四九二·六斤。球莖類甘薯（紅苕）六二·四斤。馬鈴薯（洋芋）二〇·三斤。芋頭一·二斤。合共八三·九斤。豆夾類，大豆（黃豆青豆黑豆）四二·三斤。綠豆七·〇斤。合共四九·三斤。魚肉類，猪肉一六·五斤。魚肉五·六斤。牛肉四·七斤。鷄鴨四·四斤。羊肉三

·三斤。合共三四·五斤。蛋類鷄鴨蛋共三三個，此外尚有蔬菜菓實油糖鹽等食物多種，因無調查資料，故未包括在內。由此可知吾人所消費之食糧，仍以米谷為主。而以小麥玉米甘薯為副。且近年來各種糧食消費，不論在量與質的方面，較諸抗戰初年又已減低誠堪注意也。

四、吾國人膳食中營養食物之改進及其生

1. 膳食中蛋白質之改進問題 據一般研究所得，每人每日

所需蛋白質之標準量為體重每公斤最低限度每日需蛋白質一公分。吾國人之平均體重為五十五公斤，即五十五公分。吾國人膳食中之蛋白質用量，平均每人每日生理上所實得者為五十五公分。就量的方面僅達到最低限度之需要。如美人則不然。美人每日蛋白質平均為每人每日實得者為九七·五公分。若按體重七十公斤計算，每公斤得一·四公分。實較優裕。但蛋白質之質的問題，較諸量的問題更為重要。各種蛋白質營養效能，各有不同。茲將羅登義先生對於吾國重要食物中蛋白質之營養效能，及其生理價值，分別擇述如附表（十一）。

中國主要食物中蛋白質之生理價值 (附表十一) (附註1)

蛋白質之來源	蛋白質在膳食中之%	蛋白質之生理價值
雞蛋	8%	93
牛奶	8%	84
豬肉	8%	81
牛肉	8%	74
豬油	10%	77
小麥	8%	67
黃豆	10%	64
花生	10%	65
蜀黍	10%	59
高粱	10%	58
米	10%	57
粟	10%	56

國人在膳食中因以谷麥為主，肉類極少，故在膳食中之蛋白質營養品質方面，中下等占百分之七八十。上優等者不過百分之十左右。營養效能低下事實昭然。且植物蛋白質之營養效能，不及動物性之高優。今欲言國人膳食中蛋白質之改進，當以「經濟可能」為依歸，方克有濟。吾國之花生黃豆，產量極豐，應儘量充作人類食物。又蛋類之營養價值極高，亟應設法多食。尤以缺乏牛乳之我國更為惟一之補救辦法。蓋平常人家養雞養鴨數隻並非難事。根據海關報告我國年有巨量之雞蛋出口，政府應下令限制出口，以濟人民之衰弱。對於肉類亦應提倡多食。

2. 各種重要糧食之生產 戰後糧食之供應，既以國民營養為主體。則於國人常年消費不足之各種糧食，急應設法增產，以應營養之必需。據中農所之估計，谷麥類尚堪自給。並已有相當數量之增產可以不計外。他如魚肉類、蛋類、牛乳、油糖，等食品均有大量增產之必要。茲將各國糧食產量統計（除谷麥）與吾國作一比較更可明了。

甲、中國各種牲畜統計 (附表十二) (附註5)

名稱	頭數
馬	4,080,000
黃牛	22,647,000
水牛	11,607,000
山羊	21,933,000
綿羊	20,957,000
豬	62,639,000
雞	286,688,000
鴨	56,720,000
鵝	10,538,000

乙、中國畜產輸出入統計 (附表十三) (附註5)

此項統計係根據海關及農林部之資料。其詳見附表十三。由表可知，我國畜產輸出入之總額，近年來有增加之勢。其增加之原因，在於我國畜產之生產量增加，以及我國畜產之出口量增加。此項統計之資料，對於我國畜產之生產與輸出，均有極大之參考價值。

物 品	海 關 報 告	價 值 (元)	
		輸 出	輸 入
活 牲 畜	5	\$ 7,706,753.00	
猪 毛	6	25,303,746.00	
蛋 及 蛋 產 品	7—14	41,812,013.00	
畜 產	15—33	25,833,902.00	
牛 草	34—64	33,936,782.00	
毛 織	211—227	21,199,701.00	
合 計		185,782,798.00	
駱 駝 毛 及 羊 毛	69	16,179,927.00	
毛 織 品	70—88	29,310,711.00	
Birds nests		496,243.00	
乳 產	223—226	3,736,075.00	
肉 類 產 品	228—287	465,392.00	
皮 革 絨 等	375—385	3,175,812.00	
其 他 產 品	386—390	822,605.00	
合 計		54,177,725.00	

糧食問題 第一卷第二期 目前與今後我國國民營養問題之研討

丙、平均每一百農家所有牲畜數量 (附表十四)【附註4】 單位：頭

畜 名	水 牛	黃 牛	馬	騾	驢	山 羊	綿 羊	猪	鷄	鴨	鵝
31年	24.3	40.3	4.1	2.2	6.3	21.3	12.9	113.7	871.2	106.1	13.6
30年	25.6	40.4	4.5	2.7	6.7	22.8	18.4	119.8	402.9	115.5	16.7
29年	25.9	41.0	4.8	3.1	7.0	23.5	15.3	122.9	429.3	128.9	18.2
28年	29.6	43.6	5.0	3.2	7.6	22.5	15.0	122.0	453.2	129.9	15.1
27年	27.1	43.5	4.8	2.8	7.0	25.6	15.5	125.8	460.1	120.5	16.1
26年	29.6	42.2	5.2	2.4	7.9	25.8	16.0	126.2	452.9	121.0	20.7

據上列表三十一年度每農家所有之家畜數量平均為牲畜五分之四頭，羊三分之一隻，豬一又五分之一隻，家禽五又三分之一隻，且以歷年產量比較中，不僅未能增加反形逐漸減少。前途可慮，若與他國之牲畜產量比較則更寒心。

B、各國之牲畜單位數(附表十五)【附註2】

國別	家畜單位(萬頭)	每人牲畜單位
阿根廷	5,328	6.12
澳洲	2,736	5.00
美國	10,202	0.98
俄國	7,608	0.58
法國	2,002	0.52
英領印度	15,627	0.49
德國	2,594	0.42
意大利	1,272	0.33
英國	1,286	0.29
中國	3,504	0.09
日本	538	0.06

(牛單位)

附註：以牛馬為標準換算為牛單位或牲畜單位牛馬為一單位

雞鴨鵝為百分之二單位

以每人之牲畜單位計，以阿根廷為最多，每人六·一二頭

澳洲次之，每人五頭。其中以中國及日本最少。

C、各國牛乳產量

甲、各國每乳牛每年產乳量(附表十六)【附註2】

國名	每年產乳量(磅)
瑞士	6,658
丹麥	6,274
英國	5,562
德國	4,850
美國	4,500
加拿大	4,003
日本	3,339
澳洲	3,019
智利	1,520
西伯利亞	1,192

乙、各國乳類產量(附表十七)【附註6】

國名	乳類產量(千公石)
美國	466,164
加拿大	75,219
德國	258,400
丹	52,875(1938)
法	143,667(黃牛乳)
英	67,950(黃牛)
俄	206,600(1935)

D、吾國糖類增產問題。我國在甲午以前與印度、爪哇、

菲律賓、古巴，等稱世界五大蔗糖國。非徒自給，並有剩餘輸

至他國。自台灣割日本後。要區遺失，國內糖產據農商統計每

年產額約四千餘萬噸。尚不足供國內的消耗。外糖輸入則在七

十七萬八千餘噸以上。而國內消費之鉅，實有積極提倡種植甜

菜糖以補救蔗糖不足的必要。

五、今後之糧食供應與國民營養問題

吾國人營養之不足已如上述。各種糧食產量之不足已有各種統計數字之證明。惟戰後之國民營養問題為今後糧食供應之主要原則。則於戰後各種糧食管制範圍及增產、加工、儲藏、分配等之方法與標準均與戰時不同。茲就管見所及略述於後：

1. 戰後糧食供應之範圍 在戰時之糧食供應僅以主要糧食谷麥為主。且其分配對象亦與平時不同軍糧第一，公糧民食其次。其惟一目的以吃飽為第一。戰後則應以國民營養為重。故於今後糧食供應範圍勢必擴充，除主要糧食谷麥之外他如肉類牛乳、糖類，均在供應之列。且於各種糧食工業亦必應由政府負責籌謀方法，技術之改進而適於國民營養上之需要。

2. 糧食之增產問題 戰後糧食之增產除量的方面外尤須注重質的方面。有如谷類種子之選擇，耕植方法之科學化，又如牲畜家禽之飼料亦當予以改善。藉求其質的改進。他如乳類及蛋類之積極增產，並應按國人每年所必需之糧食消費量而依各地氣候、食物習慣，等作統盤之籌劃，終以足夠需要之數量為生產之最低限度。

3. 糧食之加工問題 所謂加工不僅求其素質之不變，且須

求其營養價值之增加以及消費之普遍與便利。有如乳粉之製造，即所以供應缺乳產場所之使用與方便。又如谷類之加工，不應求其精白，致損失其營養素質。此種民食之習慣，應積極改善。他如食物之調製方法，亦應作合理之規定，作普遍之提倡。

4. 糧食之儲藏問題 吾國人每感易於腐敗而富於營養之食物，不能經常保持其供給量。例如菓實類即因儲藏無法不能作長時期之供應。倘能使用科學之保藏方法，一則減少其數量上之損失又可使其不變素質。更可延長其供應時期，以及供應範圍之擴大。不論其數量之大小，甚至家庭之食物儲藏，亦極重要。尤於運輸途中亦可使其不變素質。此皆直接影響於食物之營養，頗有注意研討之必要。

5. 糧食之分配問題 糧食之生產每受天然環境之限制，而吾人之營養之需要，則為普遍現象，故各種糧食之盈虛調劑極為重要。亦即所以使糧食之分配達到平均原則。凡各人所必需之營養食物，政府當局應儘量達到其所需之數量。過去自由市場絕不能達到各個人之營養需要之平衡。為求國民營養之改進，分配之平均與普遍。極屬重要。

總之今後為求國人體力智力之健強不能不重視國民之營養

。欲求國民營養之滿足，不能注意糧食供應之平衡與必需營養，食物之生產及其品質之改進。同時國人對於營養智識太差，政府當局亦當盡力推行營養教育以資提倡。

附註：(1)羅登義先生所著「民衆營養」

(2)藥慶椿生所著「世界糧食問題」

(3)陳錫襄先生所譯聯合國糧食農業會議工作總述及各

(4)中央農業實驗所所編之農報第七卷四、五、六期合刊

(5)一九三七年中國年鑑

(6)吳煥庸先生所編之世界經濟統計

中國實業銀行

歷史悠久 信用卓著

利息優厚 手續簡便

總行 重慶中正路

柳州辦事處 柳州培新路

正、今、本、公、司、之、經、營、方、向、與、國、家、之、經、濟、建、設、相、一、致、。

四川省耕地及糧產數字之研討

吳秉權

提要

1. 概況 (1) 四川中部為較新之地層，多成水平，四周為較古地層所環繞，向內傾斜，形成盆地。(2) 川省地屬溫帶，但以地勢高低不同，其氣候亦因區域而異。
2. 耕地面積 (1) 川省耕地面積，據校正結果，為九千零三十二萬八千三百六十一市畝，約當土地總面積中之百分之四十四。(2) 川省水田約三千八百八十七萬市畝，佔耕地百分之四十三。
3. 土壤及水利概況 (1) 四川土壤以沖積土最肥沃，而以紫棕壤分佈面積最廣，其他尚有黃壤，棕壤，栗色土及黑鈣土等類土壤。(2) 川省可分為七個農業區，此等區域與土壤有密切關係。(3) 川省水利以都江堰工程最偉大，灌溉面積三千五百方公里。
4. 糧食產量 (1) 川省十足年可產稻一九六，二三七千市石，可產小麥及其他雜糧二九九，九八四萬市担，折合稻穀二一八，一六〇千市石。(2) 平常年川省可產稻一三七，三六六千市石，可產小麥及其他雜糧二〇九，九八九千市担，折合稻穀一五二，七一二千市石。
5. 結論 (1) 就糧食供給量而論，平常年川省可產各種糧食，除種籽外可供人用食料者，計二萬七千九百六十七萬三千市石。(2) 川省年須消費糧食數量，約二萬四千萬市石，與供給量相較，綽有餘裕。

一、概況

川省地形，四圍高峻，中部低凹，以地層論，四周為較古地層所環繞，中部則為較新之地層，環繞於四周之地層，大都向內傾斜，中部地層多成水平，形成四川盆地，為古昔內陸湖

，在地質史上不乏證明，盆地內部，北部較高，南部較低，其拔海高度，約自三百公尺至七百公尺，其間邱陵起伏，地面相互間之比較高度，大都不出一百公尺，較低者在五十公尺左右，內以成都平原最寬衍，且水利發達，肥腴為全省冠，西南及西部邊區之高地，係在岷江以西及金沙江以北之一帶地區，接

西康雲南之橫斷山脈，高崗疊嶺，與東部及中部截然不同，約佔全省面積四分之一，其間地之低者可以務農，高者則僅產糧食一季或僅用以牧畜。

川省地屬溫帶，最南緯度為二十六度，與沿海之福州相當，最北為三十四度，與江蘇之徐州相近，就緯度而論，四川地位約與蘇浙閩沿海三省之地域相當，但以其地勢海拔高低不同，其氣候亦因區域而異，第一類：係川省東部及中部邱陵地帶，面積約佔全省十分之七，氣候與華中區同，溫度平均年約攝氏十四度至十六度，雨量由一千公厘至一千四百公厘，以夏季為最多，冬末春初為最少，鮮雨雪，無風災，秋冬兩季氣候多陰，第二類：係川西南及川省與滇、黔、鄂、陝等省交界邊區，海拔較川東部及中部為高，氣候與雲貴高原同，多風，雨量亦較少，第三類：係川西部高山區域，氣候與西藏區同，溫度甚低，入秋即積雪。

川省地勢氣候情形概述如上，茲更進而就耕地面積及農產數量兩方面加以研討，藉以明瞭本省各種糧食生產之情況。

二、耕地面積

四川全省土地面積四十一萬方公里，約佔全國面積百分之

四左右，耕地面積究有若干，論者不一其說，各方估計相差甚大，多者計有一萬零三百餘萬市畝，少者僅八千三百餘萬市畝，茲按各縣之地理形勢，土地面積，農業生產及人口諸因素，並參考各項數字，分縣校正之結果，全省耕地共為九千零三十二萬八千三百六十一市畝，約當土地總面積百分之一四·六九，揆諸川省實際情形，較為合理，茲將全省耕地面積分區列表於下。

第一表 四川省耕地面積

行政督察區	耕地面積	行政督察區	耕地面積
第一區	3,935,745	第九區	3,919,698
第二區	9,357,013	第十區	6,728,037
第三區	8,522,680	第十一區	6,784,790
第四區	3,758,774	第十二區	10,811,382
第五區	2,876,083	第十三區	5,072,609
第六區	2,965,293	第十四區	4,444,642
第七區	6,056,846	第十五區	5,879,054
第八區	8,637,771	第十六區	577,914
		總計	90,328,361

川省成都平原一帶，田多地少，因可利用都江堰之灌溉，

冬季田中極少蓄水者，夏季稻作收穫後，一部份加以翻耕，種

植雜糧，一部份播種苕子，用作綠肥，以資節用地力，邱陵地

帶及四周高峻山地，則地多田少，由於地勢起伏，形成梯田，

水源缺乏，農家多築塘高處，以備經常灌溉之需，高處之田，

於水稻收穫後多留作冬水田，一以防備來春水少栽秧之困難，

一則藉資腐化稻根及綠肥等，使土壤得以恢復其肥力，一部份

梯田，則於水稻收穫後，翻耕播種豆麥等雜糧，綜上所述，無

論平原地帶，邱陵地帶，以及山地，其旱地與水田之界限，均

難判然劃分，今姑以可能種植水稻者為水田，餘者為旱地，則

全省水田計約三八，八七〇千市畝，佔耕地百分之四三，旱地

五一，四五八，三六一市畝，佔耕地百分之五十七，以與本省

歷年水稻產量比較，大致符合。

三、土壤及水利概況

(一)土壤：四川土壤，可分為下述六大類：

(1)沖積土：此類土壤分佈在成都平原及沿江河兩岸之

場地，一般而言，為川省最肥沃之土壤，成都平原土地生產力

強於全川任何區域，良以溫度適宜，雨水充足，且灌溉便利，

而沖積土中植物養分亦甚豐富，據成都平原各縣肥料試驗結果

，土壤中氮素肥效甚為顯著，表示土壤缺氮，砂性較重之沖積

土，磷素肥效亦達顯著程度，鉀肥反應不顯。

(2)紫棕壤：此係川省最主要之土壤，分佈面積最廣，

幾佔全部四川盆地，在紅色盆地內紫棕壤耕地土壤中，均顯示

氮素之缺乏，磷鉀不甚需要，據中央農業實驗所在內江瀘縣等

地肥料試驗結果，已證實以上結論，此種土類溫度及植物養分

均感充足，惟盆地內多邱陵地，梯田水稻與山地冬作，有時實

感水分不足，因而影響作物收成，故以地方言，紫棕壤耕地較

差於沖積土。

(3)黃壤：此類土壤可依地質年代之不同而分成兩類：

甲、由白堊紀以前之砂岩或頁岩型成之黃壤，多分佈在紫棕壤

紅色盆地之外圍，包括川東南部與黔滇交界地帶及川北一帶，

地勢較高，多屬高山地帶。乙、由更新世礫石及粘土所成之

黃壤，多分佈在沿江河兩岸之梯地，接近新近沖積土或發育在

沖積土層之上，如沿揚子江、沱江、嘉陵江及岷江兩岸之各縣

均可發現此類黃壤，上述兩類黃壤，其結構均疏鬆，容易滲透

，在山地或山坡梯田，冬季乾旱時期，常感水分不足，土壤中

川省成都平原一帶，田多地少，因可利用都江堰之灌溉，

冬季田中極少蓄水者，夏季稻作收穫後，一部份加以翻耕，種

植雜糧，一部份播種苕子，用作綠肥，以資節用地力，邱陵地

帶及四周高峻山地，則地多田少，由於地勢起伏，形成梯田，

水源缺乏，農家多築塘高處，以備經常灌溉之需，高處之田，

於水稻收穫後多留作冬水田，一以防備來春水少栽秧之困難，

一則藉資腐化稻根及綠肥等，使土壤得以恢復其肥力，一部份

梯田，則於水稻收穫後，翻耕播種豆麥等雜糧，綜上所述，無

論平原地帶，邱陵地帶，以及山地，其旱地與水田之界限，均

難判然劃分，今姑以可能種植水稻者為水田，餘者為旱地，則

全省水田計約三八，八七〇千市畝，佔耕地百分之四三，旱地

五一，四五八，三六一市畝，佔耕地百分之五十七，以與本省

歷年水稻產量比較，大致符合。

三、土壤及水利概況

(一) 土壤：四川土壤，可分為下述六大類：

(1) 沖積土：此類土壤分佈在成都平原及沿江兩岸之

場地，一般而言，為川省最肥沃之土壤，成都平原土地生產力

強於全川任何區域，良以溫度適宜，雨水充足，且灌溉便利，

而沖積土中植物養分亦甚豐富，據成都平原各縣肥料試驗結果

，土壤中氮素肥效甚為顯著，表示土壤缺氮，砂性較重之沖積

土，磷素肥效亦達顯著程度，鉀肥反應不顯。

(2) 紫棕壤：此係川省最主要之土壤，分佈面積最廣，

幾佔全部四川盆地，在紅色盆地內紫棕壤耕地土壤中，均顯示

氮素之缺乏，磷鉀不甚需要，據中央農業實驗所在內江瀘縣等

地肥料試驗結果，已證實以上結論，此種土類溫度及植物養分

均感充足，惟盆地內多邱陵地，梯田水稻與山地冬作，有時嘗

感水分不足，因而影響作物收成，故以地方言，紫棕壤耕地較

差於沖積土。

(3) 黃壤：此類土壤可依地質年代之不同而分成兩類：

甲、由白堊紀以前之砂岩或頁岩型成之黃壤，多分佈在紫棕壤

紅色盆地之外圍，包括川東南部與黔滇交界地帶及川北一帶，

地勢較高，多屬高山地帶。乙、由更新世礫石及粘土所成之

黃壤，多分佈在沿江兩岸之梯地，接近新近沖積土或發育在

沖積土層之上，如沿揚子江、沱江、嘉陵江及岷江兩岸之各縣

均可發現此類黃壤，上述兩類黃壤，其結構均疏鬆，容易滲透

，在山地或山坡梯田，冬季乾旱時期，常感水分不足，土壤中

其生產力亦不如上述兩種土類，根據肥料試驗結果，土壤不但缺乏氮素，磷肥亦感需要，尤其水稻田黃壤，亟需磷肥之補充，至於高山黃壤，土壤中植物養分淋失甚烈，地力更爲瘠薄。

(4) 棕壤及草地土：此類土壤分佈在黃壤之外緣，在川北川東邊境，川西北平武理番一帶，此種棕壤及草地多發育在高山地帶，土壤含有機質及植物養分頗豐，水分亦不缺乏，但地勢太高，溫度不足，不利農作。

(5) 栗色土及黑鈣土：黑鈣土在松潘及松潘屬之夷地，即四川西北角之草原地帶，栗色土在岷江上游松潘屬之夷地，接近黑鈣土區域，地勢高在三千公尺以上，雨量稀少，溫度不足，作物生長季太短，雖土壤內含有機質及其他植物養分均豐富，唯限於水分溫度之不足，不宜耕種，祇可爲放牧之地。

按土地利用情形，四川可分爲七大農業區，此等農業區域與土壤之分佈有密切之關係，茲分述於下：

(1) 桐油水稻區：在川東及川東南部，該區耕地佔全省耕地面積百分之十九，多爲邱陵及高山地，主要土壤爲棕壤，黃壤，及紫棕壤。

(2) 水稻雜糧區：在四川之中北部，南至墊江、大竹，

之十五，北部多高山，土壤多屬棕壤及黃壤，接近中北部地帶，則地勢較低，多屬紫棕壤。

(3) 甘藷稻棉區：在四川之中部，該區耕地面積較其他六區爲大，佔全省耕地百分之三十六，包括整個赤色盆地，主要土壤爲紫棕壤，間亦有曲褶之山陵及黃壤。

(4) 水稻區：包括成都平原及其附近各縣，佔全省耕地面積百分之十二，主要土壤爲成都平原及岷江之沖積土，與一部份之紫棕壤與黃壤。

(5) 稻麥玉蜀黍區：在川省之西南部及中西部，該區大部份縣份現時已劃歸西康，耕地面積佔百分之十六，多山地，主要土壤爲黃壤及棕壤。

(6) 玉蜀黍區：在川省之極西部及西北部，佔全省耕地面積百分之十七，多高山深谷，主要土壤爲棕壤及黃壤。

(7) 農牧區：爲西藏高原之一部份，在川省之西北角，佔全省耕地面積僅及零點四，主要土壤爲草原地之黑鈣土及栗色土。

(二) 水利：川省成都平原，土地肥沃，舉目平坦，田野彌望，其富庶之原因，基於岷江之灌溉，而其樞紐則在灌縣之

都江堰，都江堰爲周時蜀守李冰與其子二郎所築，其灌溉之面

積，較全部成都平原之面積略小，以灌縣為頂，金堂、成都、新津，為底，略成三角形，面積凡三千五百方公里，其中包括灌縣、郫縣、彭縣、崇寧、新繁、廣漢、金堂、新都、成都、華陽、崇慶、溫江、雙流，及新津共十四縣，河流不下數百，溝渠交錯，灌溉便利，一部份固由於自然之生成，而由人工所開挖者，亦殊不少，其他各縣，皆師李冰引水灌田之旨，山地則鑿堰塘，平原則築堰渠，藉人力以補天工，化蕪野為良田，就民國二十八年前調查，沿岷江、涪江、青衣江流域兩岸，可灌田畝已在百萬畝以上，而全川之邱陵地與嘉陵江流域之高壩地尚不在內。

除都江堰而外，水利當局亦曾與辦各縣築渠鑿塘等工程，二十八年完工之三台縣鄭澤堰灌溉新渠，灌田四萬餘畝，其他如綿陽之袁公堰及西渠，眉山之醴泉渠，樂山之楠木堰等，規模均甚宏大，增加生產不少，現時此項水利工程，尚在不斷擴張中，吾人希望可能引水灌田之地，悉成灌溉便利之區，人力勝天，靠天吃飯之隱憂，庶可祛除矣。

四、糧食產量

四川省冬夏兩季各種糧食作物十年產量究為若干，欲為較

精確之估計，殊非易事，問題所在，即在十年各種糧食作物之種植甚難穩定，而影響種植面積之因素，有天然者及人為者兩種，如在春冬之季，雨水調勻，水稻之種植面積必廣，反之，如冬水不足，而在水稻播種季節又遇亢旱，則多數邱陵地帶難以插秧，水稻種植面積，勢必減少，同時其他雜糧作物之種植面積，則相對增加，彼增此減，皆視天時而定，屬於人為因素者，即糧食作物與工藝作物相互呈低昂之現象，我國各項生產，尚未施行緻密之管制，尤以農業為然，農家種植作物，大都採取較有利之途徑，當糧價高昂時，一般農人多爭種糧食作物，反之，如糧價低賤，則工藝作物之種植面積，勢必大為增加，而糧食作物面積必趨於減少，如抗戰初年，油菜、棉花、甘蔗、菸草等作物之需要量大，其價格比糧價為高，因此水稻面積逐年減少，迨二十九年天氣亢旱，糧價扶搖直上，農民復相率減少上述各種工藝作物種植面積，而改種糧食作物。

基於上述兩種原因，歷年各種糧食作物之種植面積，時有變動，因之十年之各種糧食產額難以確定，茲就民國二十年編成表，藉以明瞭本省平常年間糧食生產之一斑。

第二表 民國20—29年十年間四川主要糧食平均種植面積及產量估計

夏季糧食作物					冬季糧食作物				
項目	種植面積 (千市畝)	產量 (千市担)	換成稻谷 (千市担)	折合量制 (千市石)	項目	種植面積 (千市畝)	產量 (千市担)	換成稻谷 (千市担)	折合量制 (千市石)
稻類					小麥	16,390	38,469	38,854	35,322
秈稻	35,795	139,413	139,413	126,739	大麥	12,316	27,890	25,659	23,326
糯稻	3,035	10,952	10,952	9,956	豌豆	9,306	15,752	14,492	13,175
小計	38,830	150,365	150,365	136,695	蠶豆	7,912	14,884	13,692	12,447
高粱	4,522	12,160	11,189	10,170	燕麥	899	1,519	1,641	1,492
玉米	10,346	28,091	26,967	24,515	小計	46,823	98,513	94,338	85,762
小米	833	1,524	1,311	1,192					
糜子	364	443	381	346					
甘藷	7,054	55,049	20,363	18,516					
大豆	4,275	9,345	8,597	7,816					
小計	27,394	106,612	68,815	62,555					

根據上表所列十年平均之種植面積及產量數字，進而分別討論本省糧產各項問題於下：

每市畝產量，各區高低不一，就全省之平均數言，如下表所示：

第三表 四川省各種糧食作物十足年每市畝產量

作物種類	單位：市斤	十足年每市畝產量
粳稻	557	557
籼稻	536	536
糜子	188	188
小麥	230	230
燕麥	249	249
大豆	401	401
豌豆	259	259
高粱	395	395
大豆	333	333
大麥	339	339
甘藷	1,101	1,101
蠶豆	298	298

積：依據民國二十年至二十九年十年間平均估計如第二表所列，再按十足年每市畝產量推算，則全省在十足年可產各種糧食數量，如下表所示：

第四表 四川省各種糧食作物十足年產量

作物種類	產量 (千市担)	換成稻谷 (千市担)	折合量制 (千市石)
粳稻	199,378	199,378	181,253
籼稻	16,482	16,482	14,984
小計	215,860	215,860	196,237
糜子	17,862	16,433	14,939
小麥	215,860	215,860	196,237
燕麥	17,862	16,433	14,939
大豆	199,378	199,378	181,253
豌豆	16,482	16,482	14,984
高粱	215,860	215,860	196,237
蠶豆	17,862	16,433	14,939
小計	215,860	215,860	196,237

以上係就十足年之統計結果，惟各年豐歉不常，民國二十年至二十九年十年間川省收成，平均約在七成左右，倘將第四表所列數字一律依七折計算，則全省年產水稻約一萬五千餘萬市担，小麥二千七百八十餘萬市担，其他各種糧糧一萬七千餘萬市担，以與第二表所列十年間平均產量數字相較，大致相近，唯自民國二十六年以來，川省小麥種植面積，年趨增加，三十二年小麥種植面積較二十六年者約增加百分之二六，其產量

亦年趨增加。

五、結論

四川耕地面積，尙無精確數字可考，各方估計相差甚大，據校正之結果，共為九千零三十二萬八千三百六十一市畝，水田佔耕地百分之四十三，凡三千八百八十七萬市畝。

十足年川省可產水稻（包括秈糯稻）二一五、八六〇千市担（折合一九六、二二七千市石）小麥及其他雜糧二九九、九八四千市担（折合稻谷二一八、一六〇千市石）總計共產各種糧食五一五、八四四千市担，（折合稻谷四一四、三九七千市石）平常收成約當十足年之七成，苟按此計算，則全省平常年可產水稻（包括秈糯稻）二五二、一〇二千市担（折合一三二、七、三六六千市石）小麥及其他雜糧二〇九、九八九千市担（折合稻谷一五二、七二二千市石）總計共產各種糧食三六二、〇九一千市担，（折合稻谷二九〇、〇七八千市石）。

糧食之消費約有四端，即人用食料，家畜飼料，種籽及其他用途，戰前川省雜糧，消耗於飼料及其他用途者，數量甚大，據估計：飼料一項，大麥及燕麥各佔其總產量百分之三十，甘藷及玉米各佔其總產量百分之二十五，其他用途一項，以高

粱之數量最多，約佔其總產量百分之六十五，多係用以釀酒，惟近年來糧價較昂，一般人深知糧食為抗戰之重要物資，用作飼料者已大形減少，而代以人用剩餘廢棄之食物，釀酒製糖等加工消耗，早經政府厲禁，此項消費亦更見減少至最低限度，因此現時川省糧食之主要用途，厥為人用食料及種籽二項，茲分述於下：

就糧食之供給量言，川省平常年產稻一三七、三六六千市石，除去種籽約需四、一二一千市石，可供人用食料之稻谷，計有一三三、二四五千市石，又全省年產小麥及其他雜糧二〇九、九八九千市担，除去種籽約需八、六〇三千市担，（折合稻谷六、二八四千市石）可供人用食料之小麥及其他雜糧，計有二〇一、三八六千市担（折合稻谷一四六、四二八千市石）是以川省平常年所產糧食，合計谷麥及雜糧折合稻谷總數為二萬九千零七萬八千市石，除去種籽二千零四萬五千市石外，可供人用食糧計二萬七千九百六十七萬三千市石。四川人口據內政部民國三十年七月所發表之數字為四千六百四十三萬八千四百九十人，今即以五千萬人口計算，每人每年消費稻谷量作為四市石八市斗，則年須消費稻谷量二萬四千零萬市石，以與上述供給量相較，尙可餘三千九百六十七萬三千市石，惟川省

人民，平時食用雜糧者，佔大多數，如進一步分別加以估計，

全省食米者約佔百分之四十，共為二千萬人，按平均每人全年

消費稻谷四·八市石計算，（折合米二·四市石）年約消費稻

谷九千六百萬市石，以與上述川省平常年可供人用食料之稻谷

一三三、二四五市石相較，可餘稻谷三千七百二十四萬五千

市石，又小麥及其他雜糧除去種籽外，可供人用食料部份計二

四四萬市石，共計可供人用食料之食料共計六千九百六十六萬

四四萬市石，折合米二·四市石，年約消費米九千九百六十六

萬市石，折合米二·四市石，年約消費米九千九百六十六萬

市石，折合米二·四市石，年約消費米九千九百六十六萬

市石，折合米二·四市石，年約消費米九千九百六十六萬

市石，折合米二·四市石，年約消費米九千九百六十六萬

市石，折合米二·四市石，年約消費米九千九百六十六萬

市石，折合米二·四市石，年約消費米九千九百六十六萬

市石，折合米二·四市石，年約消費米九千九百六十六萬

○一、三八六千市担，折合稻谷一四六、四二八千市石，以之

分配於其他百分之六十人口，共約三千萬人，每人年可得雜糧

六·七市担，折合稻谷四·九市石，亦殊足用，年來農產品價

格增高，農家生活亦較前改善，向日食用雜糧之人，間亦多改

食稻谷，因此雜糧之供給，除人用外，即以少數之飼料計算在

內，亦可綽有餘裕矣。

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

本 賬 目

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省耕地及糧產數字之研討

糧食問題 第一卷第二期

四川省耕地及糧產數字之研討

四川省銀行經濟研究處編

四川經濟季刊第一卷第三期出版

(審查證渝忠誌字第五二七號)

本 期 要 目

我國戰時工業生產之發展趨勢.....李紫翔

中國工業化與資金問題.....許德珩

我國未來之幣制.....趙守愚

四川有資者與經濟建設.....祝百英

四川銀行業的危機及其出路.....施復亮

我國銀行與工業.....李紫翔

重慶的銀行.....康永仁

四川東南山地區工礦資源之分佈與採集.....王成敬

四川的工合事業.....曹茂良

四川的蠶絲業.....羅承烈

限價一年來重慶工人之生活費用與工資.....汪龍

四川戰時物價與各級人民之購買力.....汪蔭元

三十二年度四川田賦徵借實物概況.....任敏華

一年來川省米價變動之回顧.....王泰管

戰時重慶麵粉產銷管制之回顧與展望.....于登斌

川湘聯運問題.....王成敬

四川金融業之今昔.....楊澤

黃金與國際通貨.....劉覺民

運用黃金改革幣制論.....熊子駿

德國通貨膨脹與通貨穩定的經驗.....姚念慶

銀行會計科目之研究.....曹振昭

工業普查問題的商榷.....李惠園

農業國家的新出路.....章柏雨

綿陽營利事業概況.....朱健民

南充金融市場波動之經過.....昆平

四川經濟調查六篇

1. 定價 本期零售每冊國幣六十元。定閱全年四冊，連郵費(一律掛號)國幣二百元。
2. 定閱及批發處 重慶新橋四川省銀行經濟研究處。
3. 經售 本行各分支行處及各地書店。

(1) 本期將近七十萬字，要目繁多，不及備載。

(2) 全國各圖書館(包括大學圖書館)，本省各中學圖書館，各縣民衆教育館及重要學術團體，正式函索，當即寄贈。

(3) 各地書店願經售本刊者，當照定價七折優待，函索批發簡章即寄。

甘肅糧食加工的位置問題

王泰管

提要

糧食加工位置的意義。加工位置是指加工在運銷過程中的分佈與着落而言，可分兩方面論述：一為農人與商人的加工；二為各級市場的加工。

一、糧食加工位置的意義。加工位置是指加工在運銷過程中的分佈與着落而言，可分兩方面論述：一為農人與商人的加工；二為各級市場的加工。

二、農人與商人的加工。由於加工副產物的利用及運輸限制等原因，粟、黍、稻三種糧食加工，多由農家担

三、各級市場的加工。粟、黍、稻大半在產地市場加工，小麥在消費市場加工，以後的趨勢，也不會有大變

變更。至甘肅轉運市場的商人，是很少參與加工的。

「加工位置是指加工在運銷過程中的分佈與着落而言，具有四點：一、可以促進分工，使農人得專以從事農業生產，二、體言之，是指糧食自農場移到消費者過程中，何方為生產者、何方為消費者、何方為中間人或消費者、担當加工任務或在何種性質的市場上（產地市場、轉運市場、消費市場）完成加工機能而言。因之，加工位置，可以分為兩方面論述：一為農人與商人的加工；二為各級市場的加工。」（註）

多是沒有什麼意義的。而且其加工工具，雖然是

農人加工與商人加工，各有利弊，未可一概而論。農人加工的主要利益不外利用農民剩餘勞力，使農家更經濟的利用加工副產物及及減縮體積節省運費等三點。至商人加工的利益，後是糜子，通常在市場上出售的，多是在農家經過加工後的小

甘肅糧食加工的位置問題 第一卷第二期 甘肅糧食加工的位置問題

米與糜子，至這兩種糧食之所以全在農家加工，可以作如下的解釋：第一、糠皮對甘肅農家是特別有用的東西，可以飼豬，可以作燃料，還有其他的用途。其中作燃料的用途，尤為重要，因為甘肅各地都感到燃料缺乏，凡可以作燃料的，他們都在儘量的搜集與利用。第二、小米和糜子在儲存上都還比較能夠耐久，在相當時期內對品質不會有嚴重的影響。第三、甘肅的運輸是極端困難的，加工後在運輸上可以節省不少的浪費，而且小米與糜子在運輸時較之粟與黍並不需要特別的包裝。第四、購食小米與糜子的，大半都是貧苦階級，他們購糧的目的只在果腹對品質上沒有苛求，農家加工即可以滿足這些消費者的需要，商人精細的加工是不必要的。還有稻谷加工也多由農家担任，這是由於：一、甘肅稻谷產量本然不多，消費市場負擔不起一個規模完備的碾米廠，農家多自有石碾和石春，自己加工後不但可得善價，而且可利用糠皮等副產物。二、張掖和隴南的渭河流域，都是甘肅著名的產米之區，而其主要的消費地則在蘭州。這些地方距蘭州相當遙遠，由於運輸的限制，不得不就在農家碾谷為米，才可運出。

粟黍稻三種糧食，多在農家加工，小麥則與此相反，通常都由商人擔任加工，商人將小麥加工而得麵粉的，只限

於消費市場附近的農民。這裏欲其解釋小麥之所以多由商人担任加工的理由，不如解釋小麥為什麼不宜於在農家加工，這比較容易明瞭。小麥之所以不宜於在農家加工，可以分做幾點來說：第一、小麥通常要經過長途的運輸，如果磨製成麵粉，對麵粉的品質，難免不有影響，而且在舊式的交通工具，經過長途運輸後，麵粉的損耗是很大的。第二、磨製麵粉的副產物是麩皮，麩皮通常是用作牲畜飼料，但甘肅一般農家的牲畜，是吃不起麩皮的，因之麩皮在鄉村中銷路不暢，所以多是由商人在近消費市場的地方加工，這樣麵粉可不經長途運輸，致起品質上的變化，而麩皮也易於脫售，因為城市都是交通孔道，驛運頻繁，麩皮不只容易脫售，而且易得善價。第三、麵粉是需要特別包裝的，如果包裝精良，未始不可作較長距離的運輸，可是麵粉包裝在甘肅却是一個不容易解決的問題，只有將小麥運至消費市場後由商人來担任加工。第四、購食麵粉者大都是經濟狀況比較寬裕的人，他們對於麵粉的品質與等級，都有所講求，商人加工可以相當的適應消費者的需求。

上面是說明甘肅農家加工與商人加工的比例及其形成原因，以下再就產地市場和消費市場加工的情形，作概括的討論。其實在甘肅農家加工也就是產地市場加工，因為在產地市場幾

乎沒有商人參與加工的：而商人加工也可以說是消費市場加工，因為他們加工的地點，多半偏近於消費市場。至甘肅轉運市場上的商人，幾乎是沒有參與糧食加工的。

產地市場與消費市場加工的利益，是衆說紛紜莫衷一是的問題。關於產地市場加工的利益，通常都是這樣的解釋：一、加工後的糧食，可以節省運費。二、產地市場對於加工副產物的需要較為迫切。這一點對甘肅並不能普遍適用，比如甘肅產地市場對小麥加工後麩皮的需要，遠不如消費市場之迫切。三、易於腐爛的產物，非先經過加工手續，將無法起運。四、由於當地消費上的需要，非先加工不可。不過產地市場加工也有其不利之點，一般糧食在加工後其儲藏期限都比較未加工時為短，而產地市場又無適當的設備，加工後如一時不能售脫，則腐壞的損失將抵銷上述諸利益而有餘。

我們就甘肅目前情形而論，對產地市場與消費市場加工之消長趨向，也可尋出一個線索。在一般情形下，隨着社會經濟的進步，加工有由農人移轉到商人的趨向，這是學者們所公認

的。不過在甘肅如就粟黍而論，其仍將在產地市場加工及不會由農人轉移到商人，要無疑義，因為粟黍在產地市場加工有上面所述的幾種利益而並無顯著的壞處。再隨着社會經濟的發達，小米與糜子在都市中的消費量，將一天一天的減少，所以這兩種糧食的加工，是不會隨着社會經濟的發達，由產地的農家轉移到轉運或消費市場上商人之手的。但小麥加工的情形，又恰恰相反，它以後勢將更集中的轉移到消費市場上去加工。小麥之不利於在產地市場加工，上面已經說過，更加以消費市場機器麵粉廠的成立（如蘭州），其加工能率高，可以滿足消費業者對於品質及等級上的需求，這樣更使小麥的加工集中在幾家麵粉廠。至於稻谷加工，在最近期內也不會轉移到商人手中，其原因已詳前述。至於其他雜糧，或用於農村人民的食糧，或作牲畜的飼料，前者自然是在農家加工，後者通常是不需要加工的。

（註）見張培剛張之毅：浙江省食糧之運銷頁八四

糧食問題 第一卷第二期 除 螟 歌

除 螟 歌
萬里連營一火焚，東風不須借，
爐灶都現成。萬眾一心齊努力，
燒燬螟虫大本營。

萬里連營一火焚，東風不須借，
爐灶都現成。萬眾一心齊努力，
燒燬螟虫大本營。

除 螟 歌
萬里連營一火焚，東風不須借，
爐灶都現成。萬眾一心齊努力，
燒燬螟虫大本營。

三十二年度全國各省小麥生產成本調查

劉德秀

糧食部調查處，與農林部中央農業實驗所，曾於三十二年五月合作調查全國小麥生產成本，歷時五閱月，始告竣事，結果相當圓滿，詳細總報告，亦已編製就緒，不久即可問世，是篇係節取總報告而成，藉明梗概，而供先觀。

作者附註

提要

一、緒論 成本費用的調查與計算，雖有種種困難，但就其費用差異間性質，進而比較其彼此交錯連繫之關係，藉以求得一較為正確之趨勢，仍為一般經濟學者所重視。

二、調查經過 三十二年五月間開始，九月底完成，包括川、滇、康、黔、桂、湘、贛、閩、粵、浙、皖、鄂、豫、陝、晉、甘、寧、青等十八省共七百六十四縣。

三、成本之調查與分析 a. 成本調查之內容，包括本年小麥收成正副產品量值，及所需土地人工畜工種籽肥料等各項費用。 b. 四川等十八省本年度每市石小麥生產成本，高者達兩千元以上，低者在一百元以下。

四、成本與市價比較 市場價格應與生產成本呈同一趨勢，作比例的增減，十八省平均市價與成本價差為四六、五元，價比為百分之二四·五。

五、成本與收成 成本與收穫成數，呈相反趨勢，即收成高者，其成本低，反之則高，得證改良農場經營，防除病虫水旱災害，改進農業技術，以提高每單位面積產量之增加，實為減低生產成本之要圖。

六、結論 三十二年五月間開始調查，其具測全產家類。

一、緒論

生產費用的意義，各派經濟學家，尚無共同意見。費用中，計算更屬漫無準則，因此，探求物品之生產成本，究為若干

？往往以計算方法不同，而互異其質。農產品生產成本之計算，更為困難，田場業，不若工業組織之系統化，農場業務與家庭瑣事，難以劃分，場主兼為家主，成本分攤，頗感棘手，

實無所依據，仍與農林部中央農業實驗所合作，委託該所分散

全國各省縣鄉鎮農情報告員四千餘人，先行大規模舉辦小麥生

產成本調查，（安徽省未設農情報告員，由糧食部巡飭該省糧

政機關承辦），三十二年五月間開始調查，九月底全部完成，

計收回調查表格二千五百餘份，經審核整理採用者，一千八百

二十三份，包括川、滇、康、黔、桂、湘、贛、閩、粵、浙、

皖、鄂、豫、陝、晉、甘、寧、青等十八省七百六十四縣，各

縣查報之鄉鎮，多者達十三處，少者亦有兩三處，本調查之特

點，約如後列：

（一）調查區域廣闊，適應全面管制之需要，在中國尚屬創

舉。

（二）調查方法雖略嫌粗放，但簡捷易行，可爭取時效。

（三）調查人員，均具有豐富農業常識，查報內容，較為正

確可靠。

二、調查經過

三十二年冬，中央通令全國施行限價政策，糧食部鑒於各地糧情紊亂，價格高低不一，同一市場，有官價、市價、黑市之分，其所限定價格，是否合理？將來應如何施以適宜調整，

成本調查之內容，包括本年小麥收成正副產品量值，及所

地糧情紊亂，價格高低不一，同一市場，有官價、市價、黑市之分，其所限定價格，是否合理？將來應如何施以適宜調整，

需士地人工畜工種籽肥料等各項費用，其方法，以各地面積十畝之農場為對象，按當地實際情形，分類調查之，藉以計算每單位面積（每畝）之生產總費用，再按每單位面積之產量，以求得每單位量（每市担及每市石）的生產總費用，更由總費用中減去副產品收入，即得每單位小麥之實際生成本，亦即產所謂生產淨費用。

而青海則均在四百元以下，其高低懸殊之原因，正與上述理由相吻合，詳見附表一：

小麥生產成本的高低，與當地生活費用成正比，與收穫成數成反比，一般物價昂貴，工資高漲之區，其生產成本，亦隨之俱增，反之必低。豐收之年，以同等經營費用，可以獲得多量產品，其成本低，欠收之年，因產量減少，其成本費用增高。

• 四川等十八省七百六十四縣，本年每市石小麥生產成本，高者達二千元以上，低者在一百元以下，其中一百元至五百元之間者，達五百六十九縣，佔全數三分之二強，就分省言，以四川、河南、陝西、甘肅四省為最高，均有不少縣份，達一千元以上，西康、湖南、江西、浙江、安徽、寧夏、青海等省為最低，鮮有超過七百元以上，陝西突破二千元大關者，計有兩縣。

省	縣	最高成本	最低成本	平均成本
四川
河南
陝西
甘肅
西康
湖南
江西
浙江
安徽
寧夏
青海

糧食問題 第一卷第二期 全國各省小麥生產成本調查

全國各省每市石小麥生產成本按縣分級統計表

單位：每市石國幣元

附表一

省別	級別	100	100	200	300	400	500	600	700	800	900	1000	1500	2000	合計
		元以下	199	299	399	499	599	699	799	899	999	1499	1999	元以上	
四川	—	—	5	31	31	19	17	9	1	2	2	3	2	—	22
西康	—	—	—	2	5	1	4	—	—	—	—	—	—	—	12
雲南	—	—	7	16	19	13	8	2	1	1	—	—	—	—	67
貴州	2	25	14	9	4	1	1	1	2	1	—	—	—	—	59
廣西	—	6	13	19	19	6	3	1	1	1	—	—	—	—	69
湖南	—	19	29	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	55
江西	—	16	12	5	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	36
廣東	—	2	2	10	10	6	4	3	—	—	—	—	—	—	37
福建	—	5	21	13	12	1	1	—	—	—	1	—	—	—	54
浙江	—	6	13	7	3	1	—	—	—	—	—	—	—	—	30
安徽	—	2	3	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	6
湖北	—	2	7	6	3	4	2	—	—	—	—	—	—	—	24
河南	—	—	1	5	12	8	2	5	5	3	7	1	—	—	49
陝西	—	2	10	9	4	4	8	3	3	—	20	5	2	—	70
山西	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	2
甘肅	—	1	11	12	11	4	8	—	5	3	2	—	—	—	57
寧夏	—	—	3	4	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	8
青海	—	2	3	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7
合計	2	100	191	164	114	65	41	16	13	10	33	8	2	764	

復次，就各項費用言，十八省七百六十四縣，每市石小麥之平均生產總費用為四百七十一元，以陝西之八百七十五元為最高，湖南之二百五十五元為最低，總費用中，以土地使用費（包括投資利息及租賦等）居第一位，十八省平均為一百七十

九元，佔百分之三十八，其中以四川為最高，計百分之四三、六，山西最低，佔百分之三〇、七，人工費用，平均為一百二十六元，佔百分之二六、八，其中以貴州為最高，計百分之三一、七，山西最低，佔百分之一五、四，畜工費用，平均為六

十五元，佔百分之一三、八，其中以山西為最高，計百分之二二、四，貴州最低，佔百分之九、一，種籽費用，平均為四十八元，佔百分之一〇、四，其中亦以山西為最高，計百分之二五、八，貴州最低，佔百分之六、七，肥料費用，平均為二十

四元，佔百分之五、二，其中以安徽為最高，計百分之一三、一，陝西最低，佔百分之三、二，至農具農舍兩項，係比照人工畜工及土地使用費推算而得，平均減在百分之五以下，詳見

附表二 民國三十二年各省小麥生產費用統計

省別	調查縣數	調查份數	種籽		人工		畜工		肥料		土地		農具		農舍		總費用		副收入	淨費用
			(元)	%	(元)	%	(元)	%	(元)	%	(元)	%	(元)	%	(元)	%	(元)	%		
四川	122	331	35	7.5	137	29.2	46	9.8	19	4.6	205	43.6	18	3.8	10	2.1	470	100	29	441
西康	12	20	35	8.8	123	27.8	46	10.4	22	5.0	187	42.2	17	3.8	9	2.0	443	100	25	418
雲南	67	121	41	10.0	106	25.8	64	15.6	22	5.4	152	37.1	17	4.1	8	2.0	410	100	33	377
貴州	59	105	20	6.7	97	32.7	27	9.1	15	5.1	120	40.4	12	4.0	6	2.0	297	100	32	265
廣西	69	154	45	10.1	127	28.8	45	10.1	22	5.0	180	40.5	17	3.8	9	2.0	445	100	47	398

湖南	55	129	197.4	7429.0	259.3	14	5.5	10842.4	10	3.5	5	2.0	255	100	22	283
江西	36	60	2610.2	759.8	3011.7	20	7.8	9035.1	10	3.5	5	2.0	256	100	25	231
廣東	37	85	5811.3	13826.5	5510.7	25	4.9	20340.5	19	3.7	10	2.0	513	100	49	464
福建	54	96	4813.1	10227.3	4712.8	27	7.4	12233.2	15	4.1	6	1.6	367	100	32	335
浙江	30	50	288.8	9630.0	4213.1	26	8.1	1083.7	14	4.4	6	1.9	320	100	37	283
安徽	6	6	289.3	5818.7	5218.4	37	13.1	9834.6	10	3.5	5	1.8	283	100	40	243
湖北	24	47	379.4	12430.3	410.4	21	5.2	15137.5	17	4.2	8	2.0	402	100	34	368
河南	49	201	9612.3	14118.3	14318.6	43	5.6	30339.4	23	3.8	15	2.0	769	100	79	690
陝西	70	210	9611.0	24928.4	14716.8	28	3.2	30034.3	40	4.6	15	1.7	875	100	50	825
山西	2	7	13615.8	13315.4	19322.4	90	10.4	26530.7	33	3.8	13	1.5	863	100	61	802
甘肅	57	155	7813.5	12421.5	11419.8	32	5.6	19433.7	24	4.2	10	1.7	576	100	63	513
寧夏	8	21	4412.0	8924.3	5314.5	34	9.3	12634.5	14	3.8	6	1.6	366	100	26	340
青海	7	25	3010.9	6122.3	4516.4	21	7.5	10136.9	11	4.0	5	1.8	274	100	41	288
加權平均	764	1823	4910.4	12625.8	6513.8	24	5.1	17938.0	19	4.0	9	1.9	471	100	40	431

（四）... 成本與市價比較... 影響價格波動的因子甚多，生產成本，尤為其中富有控制...

性主要的一支洪流，實際市場價格，應與生產成本，呈同一趨勢，作比例的增減，凡生活費用高昂，收成欠薄地區，其生產費用增高，實際市場價格，亦必隨之增高，依據糧食部七月份...

電報糧情所報各地小麥價格，與生產成本作一比較，計十八省市平均市價與成本價差，為四六七、五元，價比為百分之二四五，就全國各省主要地區價比以觀，其高出百分之三百以上者，有內江、魯山、涇縣、大理、鎮遠、贛縣、永安、梅縣等九處，百分之二百以上者，有寶雞、皋蘭、渦陽、安順、柳江、長沙、衡陽、雲和、麗水、長汀、連縣、光化、襄陽等十三處，百分之一百以上者，有成都、西安、洛陽、酒泉、西寧、西昌、永寧、昆明、泰和、偏關、河曲等十一處，其中最高為桂林，計百分之五三五，次高為大理，佔百分之五〇〇，最低為

偏關，計百分之一二九，次低為西昌，佔百分之一三六。合理價格，既為生產成本，分配費用，及合法利潤之總和，則理想的價比，當以百分之一五〇至二〇〇左右為善，高出百分之二〇〇者，應設法使其平抑，不及百分之三五〇者，除有特殊情形外，亦應設法略予提高，綜觀全國各地價比趨勢，均頗合理，僅有少數地區。市價較成本似嫌過高，其原因：(一)未將運銷費用及投資利息等列入成本內計算。(二)因收成良好，成本低廉，而市場價格，乃受鄰近都市各項物價上漲之影響，價比亦同樣呈增高趨勢，如大理魯山等地，即其明證，詳見附表三。

與生產成本比較各省主要地區市價與成本價比較

省別	縣市別	值		比較	
		市價(元)	成本(元)	價差(元)	價比(元)
四川	成都	1.374	904	+ 470	152
	內江	1.193	390	+ 803	306
陝西	西安	1500	1085	+ 415	138
	寶雞	1706	616	+ 1090	276
河南	洛陽	1783	986	+ 747	176
	魯山	976	268	+ 708	364
甘肅	酒泉	600	377	+ 203	151
	皋蘭	730	334	+ 396	219
安徽	涇陽	3.8	131	+ 227	325
	渦陽	653	304	+ 349	215
青海	西寧	578	390	+ 188	145
	西昌	324	288	+ 86	136
寧夏	永寧	546	332	+ 214	164
	大理	630	136	+ 544	500
雲南	昆明	1236	549	+ 687	194
	安順	584	252	+ 332	231
貴州	鎮遠	291	94	+ 197	309
	桂林	904	169	+ 735	535
廣西	柳江	845	301	+ 544	231
	沙陽	680	241	+ 439	282
湖南	衡陽	652	292	+ 360	223
	泰和	509	357	+ 152	143
江西	贛縣	613	159	+ 454	386
	贛縣	545	262	+ 283	209
浙江	麗水	630	230	+ 400	317
	永安	560	170	+ 390	329
福建	永長	640	283	+ 357	227
	梅縣	1894	580	+ 1314	327
廣東	連縣	962	403	+ 559	239
	光化	1064	522	+ 542	204
湖北	襄陽	958	419	+ 539	229
	偏關	1202	930	+ 272	129
山西	偏關	1164	674	+ 490	173

五、成本與收成

糧食生產成本，與收穫成數，呈相反趨勢，既如前述，各地糧食生產情況不同，其生產費用，固有差異，但各地之收穫成數相近，其生產費用數字，亦必相近，十八省平均去年度小麥收成爲六成三，每市石成本爲四百一十四元，其中河南，陝西等省，收成最低，均不及五成，故生產成本竟稍昇至七八百

元左右，安徽、青海、福建、浙江、江西、湖南等省，收成在六成八以上，其成本乃驟減至兩三百元之間，若按尋常年各省平均收成六成五計算，成本即降爲四百零二元，十足年計算，則成本竟遞低至三百六十一元，由此，吾人得知改進農業技術，防除水旱病蟲災害，改善農場經營，以增高每單位面積（每畝）產量，實爲減低生產成本之要圖，詳見附表四

各省小麥按本年收成與尋常年及十足年生產費用比較

省別	本年		尋常年(26—30年平均)		十足年	
	收成%	成本(每市石元)	收成%	成本(每市石元)	收成%	成本(每市石元)
四川	52	441	68	337	100	229
安徽	68	243	66	250	100	165
陝西	61	418	68	375	100	255
河南	48	690	56	591	100	331
山西	44	825	53	685	100	363
甘肅	57	513	57	512	100	292
寧夏	61	340	72	303	100	218

與本省生產小麥

林、指百合之正、正、
 呂、水邊、鼠、
 一、分、一、
 其、
 萬、
 五、
 中、
 貴、
 貴、
 貴、

青	海	79	233	74	249	100	184
山	西	71	802	53	1,074	100	569
湖	北	55	368	66	306	100	202
廣	東	63	464	66	442	100	292
福	建	69	335	68	640	100	231
浙	江	72	283	71	289	100	204
江	西	75	231	70	247	100	173
湖	南	76	233	74	239	100	177
廣	西	61	398	63	386	100	243
貴	州	53	265	62	226	100	140
雲	南	66	377	69	361	100	249
各省平均		63	414	65	402	100	261

六、結論

綜合以上所述，本調查內容，可得如下之結論：

- (一) 決定合理糧價，應以生產成本為根據，庶生產者與消費者，兩得其平，而生產成本之調查，當為調整糧價之張本。
- (二) 本調查包括區域廣闊，在我國尚屬創舉，採用調查方法，簡捷易行，可爭取時效。
- (三) 三十二年度小麥之生產成本，以河南，陝西等省為最高，其中因素固多，概括言之，均係受一般經濟及收成之影響。

糧食生產情報

糧食部調查處

一、糧食生產情報概述

(一) 糧食生產情報辦理之緣起

及經過

本部為調查統計全國各地糧食作物之生產狀況供施政之參

考起見，自三十一年度起，制訂糧食作物收穫陳報辦法，頒發

各省糧政局，轉飭各縣，於每年夏秋兩季，分別鄉鎮，按戶查

報各種糧食作物之耕種面積，收成及產量，屬轉報部，此項陳

報自辦理以來，各省均尚順利推行，惟以層級報核，輾轉需時

，未能應及時參考之需，因於三十二年秋季，電請各省政府轉

飭各行政督察專員公署，查明轄縣各種糧食作物之生長狀況，

及預測或實際收成，電報本部查核，各區查報情形，至為良好

，因復於上年年底，就上項電報辦法，酌加改進，制訂糧食生

產情報查報須知，建立定期報告制度，就各省分區舉辦，由各

專署指定富有農事經驗之職員一人，長期担任本項情報查報員

，按月查詢轄縣之雨量，作物生長狀況、面積、收成及產量等

，依照部訂格式，用電報報部，又為使查報工作便利起見，經

會商交通部電信總局，製定特約官電紙，頒發各省區應用，所

有電費，概由部統一給付，各省區免費拍發，以資簡捷。

此項情報，原指定各省區一律自三十三年一月份起開始查

報，惟邊區省份，因各項文件郵遞需時，未能如期辦理，其他

各省，則大都自二月份起先後舉辦，截至現時止，其已開始辦

理之省份，計有川、康、黔、桂、粵、閩、浙、贛、湘、鄂、

皖、豫、陝、晉、甘、寧、青、新等十八省，除甘、寧、青、

新四省因係春播區，各項作物甫經播種，其收成現未易預測，

尙待續報外，其已按期查報之省區，以川、黔、桂、粵四省之

報告單位最多，可靠性最大；皖、贛、豫、陝等省次之；其餘各省之報告單位不多，現正加緊催辦中。

(二) 報告單位

本項情報之設立省區，暫以後方各省能行使政權之地區為限，凡接近戰區，情形特殊，及暫時淪陷之地帶，均暫免查報。後方各省中之川、康、滇、黔、桂、閩、湘、陝、甘、寧、青、新等十二省，均按現行區劃為本情報之報告單位，而耕地面積及收成產量等亦按全省計算，其粵、浙、贛、鄂、皖、豫、晉等七省，因有局部地區情形特殊，無法查報，暫免計列；其有若干行政區之大多數縣份完整，僅有少數縣份淪陷；或者干縣之局部係戰區者，則均列入本項情報範圍內，茲為使易於明瞭起見，特就各省現行區劃，暨本項情報之報告單位，表列於左：

本項情報之設立省區，暫以後方各省能行使政權之地區為限，凡接近戰區，情形特殊，及暫時淪陷之地帶，均暫免查報。後方各省中之川、康、滇、黔、桂、閩、湘、陝、甘、寧、青、新等十二省，均按現行區劃為本情報之報告單位，而耕地面積及收成產量等亦按全省計算，其粵、浙、贛、鄂、皖、豫、晉等七省，因有局部地區情形特殊，無法查報，暫免計列；其有若干行政區之大多數縣份完整，僅有少數縣份淪陷；或者干縣之局部係戰區者，則均列入本項情報範圍內，茲為使易於明瞭起見，特就各省現行區劃，暨本項情報之報告單位，表列於左：

省別	現行區劃				暫時缺乏報告之地區			
	行政區數	縣數	行政區數	縣數	行政區別	包括縣數	行政區別	包括縣數
四川	16	141	16	141	無	無	無	無
西康	3	49	3	49	無	無	無	無
雲南	7	126	7	126	無	無	無	無
貴州	7	81	7	81	無	無	無	無
廣西	8	100	8	100	無	無	無	無
福建	7	67	7	67	無	無	無	無
湖南	10	75	10	75	無	無	無	無

陝西	10	93	10	33		
甘肅	9	70	9	70		
寧夏	3	14	3	14		
青海	3	20	3	20		
新疆	10	80	10	80		
廣東	9	99	8	83	第9區	瓊山等16縣
浙江	10	76	5	42	第2.3.6.10區及第4區之一部	餘杭等34縣
江西	9	83	8	76	第9區	九江等7縣
湖北	8	69	4	29	第1.2.3.4等區(計)第1區	武昌等40縣
安徽	9	84	6	48	第4.9兩區及第六區之一部	鳳陽等14縣
河南	12	111	8	72	第2.3.4.12等區	開封等39縣
山西	未詳	105	1	9	未詳	太原等96縣
合計	150	1521	133	1275	共約17區	共計246縣

(二)查報內容

本項情報為求經常明瞭各地糧食作物之生長狀況，種植面積，收成及產量等，其查報內容，詳載查報須知，約可述之於左：

1. 查報事項：本項情報之查報事項，分為：(1)全月雨量，(2)各種糧食作物佔耕地面積之百分比，(3)預測收成或實際收成，(4)每畝產量，(5)作物生長狀況五項，除每畝產量須於收穫時據實查報外，其餘各項，均須逐月查報一次。

2. 作物季別：各種糧食作物依照其生長季節概分爲冬季作物及春季作物兩種，前者爲秋冬播種夏季收穫之作物，如小麥、大麥（包括裸麥、燕麥、及青稞）蠶豆、豌豆等是，後者爲夏季播種秋季收穫之作物，如稻穀、玉米、大豆、高粱、小米、蕎麥、薯等是，而西北春播區，及東南水稻兩穫區所種之作物，雖生長期間或有早遲，但爲便利整理及易於比較計，亦按上述分類方法，分別歸納之，以資劃一。

(四) 報告資料之整理

推算各地糧食產量所應具備之基本數字有二：一爲耕地面

積，一爲各種作物之每畝實際產量，前者因各省土地整理，尙未全部完成，且查核各方所發表之數字，出入甚大，殊難全部採用，本情報經搜集各方已有之數字，詳加比較，並參酌各地之自然環境，人口分佈，農作制度，及糧食供需情形等因素，酌加修正，以確定每縣之耕種面積，爲推算各種糧食作物實際種植面積之依據，至各種糧食作物之每畝產量，不但因時因地而異，且因地量衡單位之不統一，彼此懸殊甚大，本項情報經就各方所調查，及本部歷年各省縣收穫陳報之結果，推算每縣各種糧食之十年每畝平均產量，並參證各地所查報之收成

及每畝產量，爲推算各種糧食產量之根據。

本項情報之整理，擬定每隔一月編製一次，即按照作物季別，各分三期編整，第一期爲初步估計，報告作物生長初期之情況；第二期爲第二次估計，報告作物生長中期之情況；第三期爲最後估計，報告各種作物之實際種植面積、收成、及產量，三十三年度冬季作物之初步估計，因開辦時期稍晚，又辦理之初，各地所查報之內容，問題甚多，往返糾正，致牽延時日，此種困難問題，將來當可減免。

(五) 附言

糧食之生產調查，爲農業調查之一重要部門，各方對此工作，極其重視，並已一致積極推進，歷年均有珍貴數字公佈，足供各方面之參考，惟目前中央及各省農事機關所舉辦之農業調查，因牽涉範圍甚廣，其資料之調查、整理、與分析，恆經年累月，始能就緒，未能適應糧政實施參考之急需，本情報之要旨，在側重時效，供糧政實施之依據，對於查報方法，力求改進，俾漸臻翔實，惟辦理之初，困難甚多，幸祈海內明達，賜予指正！尤盼担任此項查報人員，一致切實推行，以達到吾人最大之任務。

二、三十三年度各省主要冬季糧食作物面積及產量初步估計

本年度冬季糧食作物之生產情報，因開辦伊始，各省區未及如期辦理，致報告單位及次數多寡不一；且有若干省區，因係春播區，各種作物甫經播種，其種植面積及收成現時未易預測，尚待續報，目前各省之報告單位，以四川、貴州、廣西、廣東四省最多，代表性最可靠；安徽、江西、河南、陝西四省次之，其他各省較少，正在催辦中。茲就四川等十五省本年三月份以前各區所查報之資料，編製三十三年度各省主要冬季糧食作物面積及產量初步估計，分別表列並說明於後：

(一)三十三年一至三月各地雨量及

作物生長狀況

雨量之多寡及分佈，影響作物生長至鉅，據各省區報告，

本年一至三月份各地雨量大致調勻，與同期標準雨量比較，多有增加，或雖略減而分佈勻稱，尚無旱潦情事發生。就一般言，西北西南及東南省份春雨調和，作物生長良好；而長江及黃河流域各地，以冬水稀少，致影響豆麥之發育，但今春均已普

遍得雨，作物生長狀況多已好轉。就省區言，四川省除下川東及川北一帶之雨量，略感不足，其餘各區均甚豐沛，分佈亦勻，故各地豆麥生長良好，為近年來所未有；西康省雨量比歷年為多，麥類生長特佳；貴州及浙江各地雨澤豐勻；作物亦甚佳良；兩廣雖有若干地區之總雨量比標準雨量為低，但分佈均勻，尚稱適度；江西省各地雨量雖多寡不一，並不妨害作物之生長；湖南省因冬水欠缺，湖北省春雨較少，作物均略受影響；皖北及皖中微有乾旱，而皖南較佳；河南省雖雨水不多，但影響尚小；陝西省以去冬雨水稀少，致作物生長初期不茂，但今春甘霖普降，近已轉佳；甘、寧、青、新四省雨澤充沛，麥類生長佳良，豐收可卜（表一）。

(二)面積估計

(1)作物面積百分比 本年各種冬季作物佔耕地面積百分比，十五省平均小麥佔百分之三四·五，大麥佔百分之二三·〇，蠶豆佔百分之八·五，豌豆佔百分之八·七，其他面積

(包括油菜紫雲英等非糧食作物及休閑田地)共佔百分之三五·二。因自抗戰以來，各地推廣冬耕增產糧食之結果，故小麥之百分率逐年增高。各省小麥面積之百分率，以山西最高(佔耕地七〇·〇%)，河南安徽次之(五〇·〇%及五二·八%)，西康、湖北、浙江、陝西、寧夏等省更次之(四〇·七%至四五·〇%)，四川、貴州、福建等省又次之(三〇·三%至三五·〇%)，湖南、廣西兩省較低(二四·五%及二五·六%)，而以江西廣東兩省為最低(一一·一%及一九·二%)。大麥面積(包括燕麥裸麥及青稞)之百分率，以浙江、西康、貴州三省最高(二〇·八%至二六·〇%)，安徽、四川、廣西、福建、湖南、寧夏等省次之(一〇·〇%至一八·〇%)，陝西、山西、江西、廣西等省最低(二·〇%至八·八%)。

蠶豆及豌豆之面積百分率，高者均僅及百分之十強，前者有四川、西康、貴州、廣西、廣東等省(一〇·〇%至一五·一%)，後者有四川、貴州、廣東、湖北、寧夏等省(一〇·〇%至一四·六%)。其餘則均在百分之十以下。其他面積之百分率，以江西、廣西、福建等省最高(五一·〇%至六九·〇%)，湖南廣東次之(四一·五%及四五·七%)，陝西寧夏更次之(三〇·〇%及三八·七%)，四川、貴州、湖北、河南等省又次之(二一·八%至二八·四%)，而以浙江江西兩省最低(一五·七%及一五·七%)；蓋西北及多山省區概以冬作為主，故冬季作物所佔面積最高；而東南水稻區例須於冬季蓄水備種早稻，故冬季休閑田地較多(表二)。

本省糧食生產，自抗戰以來，各地推廣冬耕增產糧食之結果，故小麥之百分率逐年增高。各省小麥面積之百分率，以山西最高(佔耕地七〇·〇%)，河南安徽次之(五〇·〇%及五二·八%)，西康、湖北、浙江、陝西、寧夏等省更次之(四〇·七%至四五·〇%)，四川、貴州、福建等省又次之(三〇·三%至三五·〇%)，湖南、廣西兩省較低(二四·五%及二五·六%)，而以江西廣東兩省為最低(一一·一%及一九·二%)。大麥面積(包括燕麥裸麥及青稞)之百分率，以浙江、西康、貴州三省最高(二〇·八%至二六·〇%)，安徽、四川、廣西、福建、湖南、寧夏等省次之(一〇·〇%至一八·〇%)，陝西、山西、江西、廣西等省最低(二·〇%至八·八%)。

一、三十三年度各省主要冬小麥及豌豆之面積及產量，詳見表二。

一 雨量 單位：公厘(mm.)

省別	區 域	本年各月份雨量			標準雨量 同上各月 累積數	比較 累積數	作物生長狀況	
		一 月	二 月	三 月				
四	川中部(資陽)	7.7	8.0	6.0	21.7	61.7	- 40.0	雨嗎欠調生長稍差
	川東(巴縣)	60.0	13.0	.....	73.0	38.7	+ 34.5	生長佳良
	川西南(峨眉)	30.0	33.0	34.9	98.2	105.7	- 7.5	生長佳良
	川南(宜賓)	57.0	92.0	61.0	210.0	95.0	+ 115.0	雨嗎調勻生長佳良
川	川南(瀘縣)	43.0	46.0	65.0	154.0	42.8	+ 111.2	雨嗎調勻生長佳良
	川東(萬縣)	7.5	7.3	7.8	22.6	123.7	- 101.1	雨嗎失調生長稍受影響
	嘉陵江流域(廣安)	6.8	5.6	9.5	21.9	74.8	- 52.9	雨水欠缺生長稍受影響
	川中(遂寧)	7.5	8.1	.....	15.6	23.4	- 7.8	生長欠佳
川	川北(什邡)	12.4	26.6	23.0	62.0	79.6	- 17.6	雨水欠缺生長稍受影響
	川西北(松潘)	4.4	27.0	27.4	58.8	39.0	+ 19.8	雨嗎調勻生長佳良
西康	康屬(巴安)	—	1.5	2.7	4.1	2.9	+ 1.2	雨嗎調勻麥類生長佳良
貴	黔北(桐梓)	43.0	45.0	.....	88.0	22.0	+ 66.0	生長尚佳
	黔東南(榕江)	.....	71.0	62.9	133.9	337.5	- 203.6	麥類生長尚佳
州	黔西南(盤縣)	60.0	.....	.....	60.0	12.6	+ 47.4	生長佳良
	桂東北(桂林)	28.0	50.0	15.4	93.4	255.6	- 162.2	雨嗎調勻麥類生長佳良
廣	桂東(恭城)	2.0	58.8	.....	60.8	117.6	- 56.8	雨嗎調勻生長頗佳
	桂中(柳江)	22.8	36.9	117.0	176.7	203.1	- 26.4	雨水均勻生長佳良
	桂東(蒼梧)	.....	17.9	89.8	107.7	144.9	- 37.2	雨嗎調勻生長頗佳
	桂南(南寧)	18.0	28.0	45.0	91.0	140.2	- 49.2	微雨玉米佳良
西	桂西北(百色)	10.0	25.0	.....	35.0	44.9	+ 9.9	冬旱春間得雨生長轉佳
	桂西南(龍津)	15.0	58.0	37.0	110.0	103.1	+ 6.9	雨嗎調勻生長尚佳
廣東	粵北(曲江)	12.0	60.0	.....	72.0	136.6	- 64.6	生長尚佳
浙江	麗水松陽一帶	.....	.....	118.0	118.0	158.1	- 40.1	少雨溫暖麥豆尚佳
江	贛北(鄱陽)	114.2	80.0	96.0	290.2	274.5	+ 15.7	雨量太多麥類稍受影響
	贛北(餘干)	54.0	62.0	7.7	123.7	338.8	- 215.1	生長尚佳
西	贛東(南城)	.....	88.0	.....	68.0	186.3	- 118.3	生長轉佳
	湘水流域(湘鄉)	.....	73.0	.....	73.0	204.3	- 131.3	生長尚佳
南	資水上游(邵陽)	80.0	165.0	170.0	415.0	257.0	+ 158.0	生長佳良
	鄂縣一帶	.....	.....	7.8	7.8	.....	.....	雨量稀少麥根現黃
安	桐城太湖一帶	.....	22.0	32.0	54.0	156.0	- 102.0	天旱生長欠佳
	阜陽颍上等地	.....	26.0	32.0	58.0	83.6	- 25.6	天旱生長欠佳
徽	和縣全椒一帶	.....	8.0	.....	8.0	66.0	- 58.0	小雨滋潤生長尚佳
	祁門休寧等地	85.4	76.4	42.2	204.2	240.1	- 35.9	麥類生長尚佳
河	豫北(鄭縣)	.....	4.0	.....	4.0	3.8	+ 0.2	麥類生長尚佳
	豫南(遂平)	16.0	11.5	.....	27.5	88.7	- 61.2	天旱生長欠佳
南	豫南(信陽)	.....	15.0	.....	15.0	82.7	- 67.7	天旱生長不良
	洛川中部一帶	11.0	44.0	5.0	60.0	.....	.....	小麥生長蓬物
陝	商縣雒南等地	.....	.....	27.0	27.0	17.4	+ 9.6	生長欠佳
	南鄭城固一帶	11.3	32.0	11.9	55.2	29.8	+ 25.4	生長欠佳
新疆	伊犁	120.0	57.0	34.0	211.0	.....	.....	雨嗎調勻麥類生長佳良

說明：一、材料來源：本年各月份雨量係各地報告數字，標準雨量係根據中央研究院氣象研究所出版之中國氣候資料雨量篇所載
二、表內(——)符號代表無雨，(.....)代表缺乏報告。

作物種類	小	大	蠶	豆	豌豆	豆	其	他
四川	35.0	14.2	12.8	11.6	26.9	21.8	26.9	21.8
西康	42.1	20.8	15.1	6.3	15.7	38.7	15.7	38.7
貴州	30.3	22.5	10.0	10.0	27.2	28.0	27.2	28.0
廣西	25.6	2.5	10.8	8.6	52.5	21.8	52.5	21.8
廣東	19.2	13.7	11.0	14.6	41.5	21.8	41.5	21.8
福建	32.0	13.0	4.0	—	51.0	21.8	51.0	21.8
浙江	40.7	26.0	9.7	8.0	15.6	21.8	15.6	21.8
江西	11.1	7.0	3.9	9.0	69.0	21.8	69.0	21.8
湖南	24.5	10.8	10.9	8.1	45.7	21.8	45.7	21.8
湖北	45.0	7.2	7.6	11.8	28.4	21.8	28.4	21.8
安徽	25.8	17.0	8.8	4.8	16.6	21.8	16.6	21.8
河南	50.0	18.0	2.0	8.2	21.8	21.8	21.8	21.8
陝西	43.5	8.8	2.5	6.5	38.7	21.8	38.7	21.8
山西	70.0	2.0	—	—	28.0	21.8	28.0	21.8
寧夏	45.0	10.0	5.0	10.0	30.0	21.8	30.0	21.8
加權平均	34.5	13.0	8.5	8.8	35.2	21.8	35.2	21.8

貴州	8,367	6,220	2,765	2,765	7,520
廣西	8,479	828	3,577	2,819	17,389
廣東	7,057	5,035	4,043	5,336	15,253
福建	6,800	2,763	850	—	10,338
浙江	5,803	3,707	1,383	1,141	2,224
江西	4,460	2,812	1,567	3,616	27,722
湖南	12,008	5,293	5,342	3,970	22,398
湖北	12,561	2,010	2,121	3,294	7,927
安徽	14,606	4,703	2,434	1,328	4,592
河南	33,030	11,891	1,321	5,417	14,401
陝西	13,406	2,712	770	2,003	11,926
山西	4,150	119	—	—	1,660
寧夏	995	221	111	221	663
總計	165,980	62,433	38,786	42,838	169,784

(三)產量估計

(1)收成 據已查報之十七省中，甘寧青新四省春麥區

之收成尙待續報，其四川等十四省之各種作物預測收成，均在六成以上，以小麥爲最高，各省平均爲六成四強，蠶豆次之，爲六成三強，大麥更次之，爲六成一強，豌豆稍差，僅六成強

。各省之小麥收成，以西康最佳，達八成以上，四川福建均七
 成以上，湖南、安徽、江西、浙江、貴州、廣西、廣東、湖北
 等省均六成以上，河南陝西均五成以上（據最近情報陝西省麥
 豆生長轉佳，將來可望七成以上），山西最低，不及五成。大
 麥之收成，亦以西康在八成以上為最佳，其餘依次為湖南浙江
 ，均七成以上，四川、河南、江西、安徽、湖北、貴州、廣東
 均六成以上，廣西福建均在五成以上，陝西山西均不及五成。

蠶豆之收成，以西康、湖南、廣東、廣西四省最佳，均七成以
 上，四川、貴州、湖北、江西、浙江五省均六成以上，河南、
 安徽、福建三省均五成以上，陝西則不及四成。豌豆之收成，
 亦以西康為最佳，在七成以上，四川、貴州、湖南、浙江、廣
 西、廣東七省均六成以上，河南、安徽、湖北三省均五成以上
 ，陝西僅四成弱（表四）。

四 收 成 (當十足額之百分率)

省 別	作物種類		收 成			
	小	大	1麥	2豆	豌	豆
川	70.5	69.7	68.4	68.8	68.8	68.8
西	86.6	83.3	78.3	78.3	78.3	78.3
貴	64.5	60.3	65.5	60.8	60.8	60.8
廣	61.9	52.0	75.0	60.6	60.6	60.6
廣	60.0	60.0	70.0	61.7	61.7	61.7
福	70.0	50.0	50.0	—	—	—
浙	68.3	71.7	68.3	65.0	65.0	65.0
江	67.5	63.7	68.7	62.7	62.7	62.7

省	產量	市担	市担	市担	市担	市担
湖南	55.0	102.184	60.051	75.0	21.824	80.0
湖北	62.0	65.0	68.8	53.8		
安徽	67.5	62.6	55.0	57.5		
河南	56.0	65.0	50.0	57.3		
陝西	52.2	47.5	35.5	39.0		
山西	45.0	40.0	37.8	41.83		
平均	61.1	61.8	63.7	60.6		

(2) 產量 就四川等十四省本年各種作物之種植面積及收成推算所得之產量，小麥共為二萬六千七百餘萬市担，大麥共一萬零六百餘萬市担，蠶豆共六千餘萬市担，豌豆共五千一百餘萬市担，各項合計共四萬八千六百餘萬市担。各省之小麥產量，以四川最多，計七千二百餘萬市担，次為河南，計五千餘萬市担（本省缺三十九縣，故降居第二位），再次為湖北，計二千一百餘萬市担，其餘依次為貴州、廣西、湖南、安徽、陝西等省，各一千餘萬市担，西康、廣東、福建、浙江、江西均在五百萬市担以上，山西最少，僅三百餘萬市担（因僅包括九縣）。大麥產量，亦以四川佔第一位，計三千餘萬市担，次為河南，計二千二百餘萬市担，再次為貴州，計一千餘萬市担，廣東、湖南、安徽均五百萬市担以上，西康、福建、江西湖北、陝西各數百餘萬市担，而廣西及山西兩省則均在二百萬市担以下，蠶豆產量亦以四川佔第一位，計二千三百餘萬市担，次為湖南，計八百餘萬市担，更次為廣西，計五百餘萬市担，又次為西康、貴州、廣東、浙江、江西、安徽、河南均一百萬市担以下，而福建及陝西均僅三四十萬市担。豌豆產量，仍以四川為最多，計一千八百餘萬市担，次為河南，計八百餘萬市担，貴州、廣西、廣東、江西、湖南、湖北、安徽、陝西均一百萬市担以上，西康及福建最少，各數十餘萬市担（表五）。

五、產量 (單位：千市担) (續前)

省別	作物種類	小麥	大麥	粟	蠶豆	豌豆	豌豆
四川	72,769	30,656	23,471	18,651			
西康	6,140	3,361	1,468	579			
貴州	16,482	10,512	3,870	3,760			
廣西	11,786	886	5,258	3,219			
廣東	8,186	5,438	4,649	3,488			
福建	9,928	2,996	399				
浙江	7,544	5,301	1,770	993			
江西	6,333	3,543	1,912	2,640			
湖南	17,651	8,152	8,601	3,017			
湖北	21,354	3,236	3,436	4,183			
安徽	19,280	6,960	2,677	1,487			
河南	50,866	22,474	1,638	8,234			
陝西	16,355	3,173	478	1,603			
山東	3,113	101					
總計	267,787	106,784	60,027	51,854			

三、附錄

糧食部糧食生產情報查報須知

一、目的：本情報之目的在求經常明瞭各地糧食生產情況藉作本部及各省區調劑糧食之參考

二、查報機關：本情報由各省行政督察專員公署於每月底按轄區各縣糧食作物一般生長情形依照第五節規定格式查明電報本部

三、查報人員：本情報應由各專署就富有農事經驗並熟悉本區情形之主管有關職員中指定一人負責按期查報並將查報人員姓名職別住址報部備查如遇有變動時隨即報部並應專案交代清楚不得停頓

四、查報方法：查報人員應隨時與當地農業機關學校及氣象測候所等取得密切聯繫並應隨時以電話或其他方式查詢轄區各縣下述第六節中所列各項問題然後根據各縣報告求得各項之平均數字或一般狀況電報本部

五、查報格式：本情報規定之格式如左：

(1) 收報地址：本部所在地——重慶

(2) 收報機關單位：本部調查處電報掛號為「7366」

(3) 查報月別：為查報時之月份如一月份以「一」代表之餘類推

(4) 電文：為逐月所應查報之事項詳見下節

(5) 發報機關單位：為發報之專署名稱及所在地如四川第二行政督察專員公署在資中即填「四川資中第二專署」

(6) 發報時期：即發報之月日，以韻目代之如一月三十一日即填「子」世」二字

六、查報電文：為本情報逐月所應查報之事實應包括下列各項須順序填報並為求減少字數起見文字應儘量簡省茲按項解釋如左：

(1) 雨量：為查報全月份之總雨量一律按公厘(BB)計如一月份雨量為七十三公厘則填雨量(73)

(2)面積：係指每百市畝耕地中各種糧食作物所佔之畝數

如一月份估計小麥佔30%大麥佔20%蠶豆佔10%豌豆

豆佔5%其他非糧食作物或休閒地面積佔5%則填「面

積：小麥60大麥20蠶豆10豌豆5其他5」各項相加應等

於一〇〇分夏季糧食作物填報方法依此類推（作物種

類詳見下節）

(3)收成：為查報本月份各種糧食作物之收穫數量當十足

年收穫數量之成數如查報月份各種作物業已收穫即填

其實際收穫成數如作物正在生長而可以預測其收成者

即填其預測收穫成數如作物尚未下種或甫經播種不能

預測其收成者，可填「暫缺」二字收成之填報方法一律

以數字表之如「預測小麥」大麥「.5蠶豆」豌豆「.5」即預

測收成小麥七成七成大麥七成五蠶豆六成豌豆六成五之意

如為實際收穫成數則「預測」二字應改為「實收」二字

(4)產量：為各種糧食作物每市畝之實際產量一律以市斤

計如「產量：小麥250大麥210蠶豆160豌豆155」即小麥

每市畝產二百五十市斤大麥每市畝產二百一十市斤蠶

豆每市畝產「百六十市斤豌豆每市畝產一百六十五市

斤之意如本月份各種糧食作物均未經收穫則可填「暫

缺」二字

(5)生長：為查報本月份各種糧食作物之生長狀況如「生

長雨暘調勻麥類生長佳良」或「生長天旱各種作物生長

欠佳」等

七、查報作物種類：本情報所調查之糧食作物分夏季糧

食作物與冬季糧食作物兩項茲分別列舉詮釋於左

(甲)夏季糧食作物：

(1)稻穀

(2)玉米——又稱玉蜀黍、包穀、玉麥、包粟、珍珠米等

(3)高粱——又稱秫秫

(4)甘藷——一名番薯、又名山芋、紅苕

(5)馬鈴薯——一名洋山芋、又稱山藥蛋

(6)大豆——又稱黃豆、青豆、毛豆、黑豆、菽等

(7)小米——又稱粟、黃谷等

(8)糜子

(9)伏蕎

(10)木薯

(11)其他

(乙)冬季糧食作物：

(1) 小麥

(2) 大麥(包括青稞)

(3) 燕麥(稜麥)

(4) 馬鈴薯

(5) 蠶豆(又稱胡豆)

(6) 豌豆

(7) 冬蕎

(8) 其他

以上所列冬夏兩季各種糧食作物如其中有為該省區向不生產或生產數量極微者可不必填報

八、電報費用：

本情報所需之電報費用暫由各專署移墊准於每月底檢齊該項費用收據用掛號寄至本部調查處匯發一俟本部免費官電紙訂製就緒後即行分發應用

九、電報實例：

為使查報人易於明瞭起見特舉一實例於左：

(甲) 查報資料：

重慶糧食部調查處一月份(1)雨量[73][mm](2)面積小麥60%大麥20%蠶豆10%豌豆5%其他5%(3)預測小麥7成大麥7成5蠶豆6成豌豆6成5(4)產量暫缺(5)生長雨陽調勻麥類生長佳良四川資中第二專署子世印

(乙) 電報舉例：

7366重慶 (一) 雨量[73]面積小麥[60]大麥[20]蠶豆[10]豌豆[5]其他[5]預測小麥[7]大麥[7.5]蠶豆[6]豌豆[6.5]產量(暫缺)生長雨陽調勻麥類生長佳良四川資中第二專署子世印

附註：凡不設行政督察專員公署之直轄區各縣市局應由各糧政局或田賦糧食管理處負責依式查報其尚未設立行政督察區之各縣市局則分期指定若干適當縣局辦理之

六、糧食問題之結論

糧食問題之結論，在於糧食之生產與分配。我國糧食之生產，由於自然條件之限制，產量有限，且受自然災害之影響，極不穩定。故應加強農業生產，提高糧食產量。同時，應改善糧食之分配，減少浪費，以保障人民之基本生活。

八、糧食問題之展望

糧食問題之展望，在於糧食之生產與分配。我國糧食之生產，應進一步提高生產力，發展農業生產。同時，應加強糧食之分配，減少浪費，以保障人民之基本生活。

(1) 糧食問題之重要性

(2) 糧食問題之現狀

(3) 糧食問題之原因

(4) 糧食問題之影響

(5) 糧食問題之解決辦法

(6) 糧食問題之未來展望

(7) 糧食問題之總結

(8) 糧食問題之附錄

(9) 糧食問題之參考文獻

(10) 糧食問題之圖表

糧食問題之結論

糧食問題之結論，在於糧食之生產與分配。我國糧食之生產，由於自然條件之限制，產量有限，且受自然災害之影響，極不穩定。故應加強農業生產，提高糧食產量。同時，應改善糧食之分配，減少浪費，以保障人民之基本生活。

糧食問題之展望

糧食問題之展望，在於糧食之生產與分配。我國糧食之生產，應進一步提高生產力，發展農業生產。同時，應加強糧食之分配，減少浪費，以保障人民之基本生活。

(1) 糧食問題之重要性

(2) 糧食問題之現狀

(3) 糧食問題之原因

(4) 糧食問題之影響

(5) 糧食問題之解決辦法

(6) 糧食問題之未來展望

(7) 糧食問題之總結

(8) 糧食問題之附錄

(9) 糧食問題之參考文獻

(10) 糧食問題之圖表

後方各省機製麵粉工業概況

中	合	川	六	五	〇〇	八	〇〇	一	二	〇〇	未
專	興	南	三	〇	〇〇	二	八	〇	正	〇〇	未
雲	滇	湘	貴	桂	粵	閩	浙	蘇	魯	豫	鄂
一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二

我國麵粉工業戰前多集中於交通口岸或大都市，後方各省六

原僅有機製麵粉廠六家，計重慶西安各二家，成都三原各一家，

抗戰以來，後方麵粉工業，因事實上之需要遂勃發展，繼

至三十一年底止，已先後增設至三十三廠，三十二年之一年中

又復先後增設十廠，連前共計為四十三廠，其中四川省共有十

五廠，計重慶及江北共七家，成都二家，其餘六家則散在南充

合川瀘縣萬縣綦江長壽等地，而南充綦江兩廠現尚未開工，陝

西省共有十二廠，計西安八家，寶鷄二家，渭南褒城各一家，

而西安之成豐福豫兩廠，現已停工，湖南省共有三廠，分設安

化零陵兩地，甘肅省共有三廠，分設蘭州天水兩地，廣西省共

有二廠分設梧州桂林兩地，貴州省一廠設遵義，福建省一廠設

南平，廣東省一廠設樂昌，新疆省一廠設伊犁，此各省之分佈

情形也。

各省麵粉廠之生產能力，每日約產麵粉三萬袋（除未查明

之各廠外，共為二四，七六一袋）全年產量當在一千萬袋以上

，其中以陝西省占第一位，全省各廠每日可產一萬三千五百袋

，而西安一處即可產一萬餘袋，寶鷄約三千袋，次為四川，全

省各廠每日約產麵粉七千四百餘袋，而重慶及江北每日約產

四五千袋，合川約一千二百袋，成都約一千袋，其餘各省均在

一千袋以下，而每廠產量則在二三百袋至五六百袋之間，至麵

粉之實際產量據三十二年估計後方各廠共約產麵粉五百八十萬

袋，加以三十二年之增設十家，按其設備比例推算，其生產量

當為提高四分之一，則目前之實際產量，當在七百餘萬袋左右

，僅及各廠之生產能力百分之六十至七十之譜。

各廠麵粉之銷售，均以民用為主，部隊及公教機關之配銷

次之，政府統制之麵粉，以重慶及江北各廠之代理加工制之管

制辦法為最澈底，各廠每月約產麵粉七萬袋，均由陪都民食供

應處收回統籌配銷，三十二年度供應機關團體之數量約占總產

量三分之一，其他三分之二概係平價供應市民。

於小麥盛產之區，各廠需要之原料，所佔各地小麥總產量之成數至微，原料供應，綽有餘裕，惟各地之實際麵粉產量，僅及各廠生產能力百分之六十至七十之間者，蓋以重慶及江北各廠所需之小麥統由政府統籌按月配給，尙不成問題，而其他各廠...

則以資金缺乏，雖由金融機關投資或放款，惟爲數有限，週轉不靈，致未能充分發揮其最大生產能力。(附後方各省麵粉工業概況表)

後方各省麵粉工業概況表

省名	廠名	地址	成立年份	資本(千元)	鍋爐部數	每日小麥消費量(担)	每日麵粉產量(袋)	備考
川	復興第一廠	重慶	廿三年	四,〇〇〇	八	七〇〇	一,〇〇〇	當式二百餘萬磅
川	福新渝廠	重慶	廿八年	一,五〇〇	三	三〇〇	五〇〇	其產量甚微
川	歲豐渝廠	重慶	十八年	六〇〇	四	一六〇	三五〇	其產量甚微
川	中糧公廠	重慶	卅二年	在第二廠內	在第二廠內	二〇〇	四〇〇	其產量甚微
川	復興第二廠	江北	廿九年	在第二廠內	在第二廠內	二〇〇	四〇〇	其產量甚微
川	福民公司	江北	廿九年	二〇〇	五	一四〇	八〇〇	其產量甚微
川	天成渝廠	江北	卅一年	二〇〇	六	三五〇	七〇〇	其產量甚微
川	建成廠	成都	卅一年	二,〇〇〇	四	二七〇	四〇〇	其產量甚微
川	兆豐廠	成都	卅一年	二,五〇〇	三	二八〇	五〇〇	其產量甚微
川	復興第三廠	南充	卅年	三,〇〇〇	四	二八〇	五〇〇	其產量甚微
川	中糧公廠	合川	卅二年	六,五〇〇	四	八〇〇	一,二〇〇	未開工

小省	陝西	甘肅	山西	陝西	小	陝西	甘肅	山西	小	陝西	甘肅	山西					
三泰廠	衆豐廠	大新公司	福新公司	寶雞廠	永豐廠	民豐廠	普豐廠	福豫公司	戰祥公司	泰記公司	華豐公司	成豐公司	小計	裕民廠	永同廠	惠民粉廠	允利公司
襄城	渭南	寶雞	寶雞	西安	西安	西安	西安	西安	西安	西安	西安	西安	一五	長壽	長江	瀘縣	萬縣
廿八年	廿九年	廿八年	卅一年	卅二年	卅二年	卅二年	卅一年	卅二年	卅一年	卅年	卅五年	卅五年		卅一年	卅一年		卅年
三,〇〇〇	四〇〇	九〇〇	五,〇〇〇	二,〇〇〇	二,八五〇	二,〇〇〇	二,〇〇〇	二,二〇〇	一,〇〇〇	一,〇〇〇	六〇〇	一,三六三	三四,〇五〇	一,〇〇〇	一,〇〇〇	一〇,〇〇〇	二〇〇
三	三	五	九	四	三	三	三	七	三	三	二	二	五	四	三	四	二
二,〇〇〇	二,〇〇〇	八〇〇	九〇〇	二,〇〇〇	二,八〇〇	二,〇〇〇	二,〇〇〇	一,二〇〇	三,〇〇〇	三,六〇〇	二,〇〇〇	二,〇〇〇	四,三三〇	九〇六	二〇六	二〇六	一,五〇〇
一三,三〇〇	一三,三〇〇	一,二〇〇	一,六〇〇	二,〇〇〇	一,〇〇〇	一,〇〇〇	二,〇〇〇	二,〇〇〇	六,〇〇〇	六,〇〇〇	三,六〇〇	三,六〇〇	七,四〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	一,三〇〇
								現停工	未開工				現停工				未開工

糧食問題 第一卷第二期 後方各省糧食工業概況

廣西		小計	雲南		小計	江西		小計	甘肅			小計	湖南			小計
廣西	厚豐廠		健華廠	嘉農廠		民生廠	大德廠		天福新公司	西北廠	蘭州廠		新新廠	精華廠	振興廠	
桂林	梧州	二	昆明	昆明	二	臨川	贛縣	三	天水	蘭州	蘭州	三	零陵	安化	安化	一二
廿九年	卅年		廿八年	廿九年		卅一年	廿九年		卅二年	廿九年	卅年		廿九年	卅年	卅二年	
四,五〇〇		一,九〇〇	一,五〇〇	四〇〇	五〇〇	一〇〇	四〇〇	六,五〇〇	五,〇〇〇	五〇〇	一,〇〇〇	九〇〇	六〇〇	三〇〇	三〇〇	三九,三三三
六		八	四	四	三	一	二	七	三	二	二	一二	三	七	二	六四
六〇〇		二〇六	六	二〇〇	二〇〇		二〇〇	三〇〇		一〇〇	二〇〇	二八〇	一三〇	一五〇	一五〇	七,八一〇
一,一〇〇		五一	一一	五〇〇	四〇〇		四〇〇	六〇〇		二〇〇	四〇〇	五五〇	二五〇	三〇〇	三〇〇	一三,五〇〇
									未開工							

小計

二

四, 五〇〇

六

六〇〇

一, 二〇〇

貴州大興廠

遵義

廿八年

一, 〇〇〇

二

二〇〇

四〇〇

福建公建廠

南平

卅年

二〇〇

二

二〇〇

二〇〇

廣東廣東廠

樂昌

卅二年

一, 一七〇

新疆伊犁廠

伊犁

卅二年

一八七, 五〇〇

合計

四三

二六七, 〇三三

一五五

一三, 九九六

二四, 七六一

附註：本表大部資料係根據工礦調整處之統計，一部根據交通銀行之調查，其中有工廠多家資料暫缺，尚待補查，併此附誌。

實業調查報告

本行擬設各廠名稱、地址、產品、及
商業地位、財產額、服務區域等

實業

實業

煉焦、製鋼、棉織、絲織、紙張、印刷、糖業、茶業、蠶絲、皮革、毛織、五金、機械、電機、化學、玻璃、陶瓷、建築、交通、運輸、倉庫、郵政、金融、保險、服務、貿易、其他

復興實業銀行廣告

本行辦理各種存款、放款、匯兌、及商業銀行一切業務，服務忠誠，手續簡便，如蒙惠顧，毋任歡迎。

總行所在地：衡陽

分行處所在地：重慶、長沙、貴陽、吉安、柳州、邵陽、醴陵、洪江、株州、南平、白地市、湘潭、藍田、株州

小	貴州	湖南	廣東	廣西	福建
大	興	興	興	興	興
興	興	興	興	興	興
興	興	興	興	興	興
興	興	興	興	興	興
興	興	興	興	興	興

光裕銀行

業務

存款匯兌
放款貼現

特約通匯地點

廣東、廣西、東莞、各城市、均可通匯

通匯地點

重慶、成都、宜賓、瀘縣、普寧、內江、衡陽、曲江、東興、欽州、梧州、揭陽、潮陽、興寧、梅縣、高陂

柳州分行地址：培新路四十五號

電話：一六〇 電報掛號：五九四

日本原屬先天不足之國，米谷自給，平時僅占百分之八四

至掀動巨大之波動也。

八，餘額須仰賴于其殖民地及南洋羣島，良以地理環境不良

十九世紀以來，人口亟增，工商業發展，新都市興起，米

，地勢傾斜多山，氣候變化甚大，雨量分配不均，各年產量至

谷之需要陡增，則米谷之供應不足，而引起糧食問題，自一九

不一致，米谷生產無法估計，天時良好，收穫恆增百分之四十

〇〇年以來，日本即變為米谷輸入國。

，如一九三〇年是。水旱為災，歉收則減產百分之五十，如一

在第一次歐戰期間，日本發生搶米騷動，(Rice Riot)即

九三九年是。其產量差異如此之大，故米價之波動殊甚鉅也。

因國內糧食缺乏，米價高漲之反響，政府除盡力鎮壓騷動外，

加以近卅年來人口亟增，由三千萬增至七千餘萬，加殖民地則

並頒各種臨時緊急法令，但在戰後兩年世界經濟回復，而米價

達一萬萬，人口增加之速，殊足驚人，而糧食增產之速率，並

反大跌，農民大受影響，此種米量與米價之變動，影響整個國

不相衡，糧食問題益見嚴重，故研究如何擴充耕地面積，如何

家經濟及社會秩序，故自一九二一年起，日本政府即實行米谷

增加單位產量，為近廿年來日本經濟問題之核心。故自一九二

統制，頒佈米谷法，(Rice Law)該法主要目的在增加生產，

〇年起，厲行殖民地增產計劃，十年之間，稻田擴張四十萬町

以適應激增人口之需要，並規定公平價格以維護生產者及消費

，(一町合一四·八八市畝)每畝產量由五十五日石增至八十

者之利益，初期由政府於米谷價格下降或數量過剩時直接收買

日石，(一日石合一·八石)在農業技術上科學上之改良進步

而貯藏，米谷不足或米價騰貴時，政府直接間接而調節之，後

殊速，惟基于各種因子之限制，無法控制生產，產量無法固定

期委託農家合作社及成立日本米谷股份公司執行職務，換言之

，米價亦無從平穩。

，即調節米谷數量及價格，俾維持產銷之均衡。

自十七世紀德川時代以來，日本政府已有米谷統制，但採

消極統制，實施關稅政策，惟當時因稻田面積甚少，人民亦稀

二、日本米谷產銷概況

，米谷之豐歉，即行影響于糧食之盈虧，但因產量足以自給，

日本本部之米谷生產，增加甚速，由于開墾新耕地，育

且有輸出，恆能以豐收之年，作儲藏之準備，歉收之年，尤不

種純化，化學肥料之使用，精耕方法之改良，面積產量均有增

聊地現有耕地面積約有七百八十餘萬町，每年產量約為六千二百餘萬石，每町產量八十石左右，見示下表：日本之中國輸入

日本本部米谷生產表 (1878—1939)

米谷年度町數(1000町)	產量(1000石)	每町產量(日石)
1878—1892平均	6244	78.2
1888—1892平均	6708	82.2
1898—1902平均	6950	86.0
1908—1912平均	7247	89.5
1921—1925平均	7704	93.5
1926—1930平均	7828	95.5
1931	7961	97.5
1932	7982	97.8
1933	7778	94.5
1934	7775	94.4
1935	7852	96.5
1936	7859	96.6
1937	7877	97.0
1938	7893	97.2

1939 7823 627521 9.80
 在廿年內增加甚速，近十年則遞增，速率遲鈍，而最近數年來反見遞減，於日本經濟統計年鑑中見之。

年度生產量(1000石) 消費量(1000石) 不足額(1000石)

1939	65.752	79.350	15.598
1940	65.281	85.000	19.719
1941	60.874		
1942	59.134		

生產減少之原因至為複雜，其重要因子有三：

(1) 日本目前農業情形，已進入農業投資報酬漸減點，在何努力之增產，均不能阻止報酬遞減之出現，從上表中耕地面積停止增加，單位產量不見進步，此為土地利用已達最高點之表現。
 (2) 氣候災害之影響，日本本部米穀耕地佔全面積八分之一，地形狹長，氣候各異，天氣良好，可得豐收，遇有水旱，歉荒立即隨之，本可由擴大耕地，豐年補贖歉年，但天氣影響各年產量至不一致，時而舉國豐收，或成全部水患，此自然力之變幻無常，影響米穀生產至鉅。
 (3) 日本人口之增加，一九三五年日本帝國全國人口調查

，共一萬萬人，本部有七千二百萬，殖民地共約二千餘萬，每年人口增加一百萬，都市增加尤速，同時個人消費量亦增加，反映出米穀供給之不足。

以上諸因子造成日本本部米穀生產之不能再增，供應之日

見短絀 1937 1112 411460 97

日本米穀消費，一般而言，日常食用占百分之八十六，製餅用百分之五，製酒用百分之五，其他百分之四，日人多偏好國產米，而自殖民地及西貢泰國越南之輸入者，僅勞動者與下層階級所享用，或為工業之原料，昭和十五年，經濟統制年鑑一九三七——一九三九年日本米穀輸入表(1000石)

國別	1937	1938	1939
1937 1937年	3514	4000	1939
1938 朝鮮	6,736	10,149	5,690
1938 台灣	4,856	4,971	3,934
1938 其他各國	287	515	157
合計	11,876	15,271	9,780

一九三七——一九三九年輸入，共三八，九一五，〇〇〇石，殖民地占三六，九三〇，〇〇〇石，此外自中國輸入者亦不少，三井洋行報告，一九三八年輸入七千石，日本之中國駐軍取給於當地，若以生產量與消費量相對比，每年不足額達一

千餘萬石。日本人口之暴增，一或三正平日本帝國全國人口調查，為解決此不足數額計，日政府對殖民地銳意經營，獎勵生產，改良耕種，成效甚著。而舉國農事，更趨全副水田，並自熱

朝鮮自一九二八——一九三六年，已拓墾二十八萬八千畝新耕地，日本政府之殖民地增產計劃，期於一九〇〇年完成。要項：(1)完成灌溉稻田二十萬町，開發十五萬町。(2)對可耕地之改良以八百萬日圓，作為六年內補助改良耕種方法，肥料之供給，農具之購置，及土地之改良等之用，希望於一九四六年在正常狀態下生產量增加八百萬石。以上表中，據此而朝鮮每年產米共約二千萬石，除該地消費外，餘全運往日本，近廿年來，有增無已，如表所示。

歷年鮮米輸日數量表(1000石)

米谷年度	日本本部之產量(A)	朝鮮輸入之數量(B)	(B)之(%)
1918	54568	1,730	3.2
1919	54400	2,805	5.1
1920	60819	1,653	2.7
1921	63209	2,906	4.6

一九一八年產量(1000石) 1,730(占) 3.2(%)
一九一九年產量(1000石) 2,805(占) 5.1(%)
一九二〇年產量(1000石) 1,653(占) 2.7(%)
一九二一年產量(1000石) 2,906(占) 4.6(%)

1922	55180	2,136	5.7
1923	66694	2,458	5.7
1924	55,444	4,548	8.2
1925	57,170	4,428	7.7
1926	59,704	5,213	8.7
1927	55,593	5,960	10.6
1928	62,103	7,069	11.4
1929	60,303	5,378	8.9
1930	59,558	5,167	8.7
1931	66,875	5,992	12.0
1932	55,215	7,198	13.0
1933	60,340	7,581	12.4

東洋經濟新報上載一九三七——一九四〇年鮮米輸日之數量：

1937	6,700,000	1938	10,000,000
1939	5,690,000	1940	400,000

在一九三九年朝鮮水患，稻米收成僅五成，故輸日數量大減。

台灣方面推行擴地計劃最力，一九二六——一九三五年間

稻田面積增加二十三萬七千町，即在一九二六年增加指數為一

六〇，然台灣米谷生產仍次於朝鮮。(1)耕地面積擴充有限，(2)該地位於亞熱帶，農民多致力於特用作物之栽培，而固定水稻耕種在某一水準上，故台灣水稻田擴充前途，據權威學者稱：「稻田面積擴張，全賴米谷生產與糖業之可能生產關係為斷，即糖業盛衰與稻田面積相消長」，而增產計劃，擬于一九三八年增加二百萬石，即等於一九三七年之百分之二十五。

歷年台米輸日數量表(1000石)

米谷年度	日本本部產量(A)	台灣產量(B)	台米輸日數量(C)	(C)一(A)之%比
1920	60,819	4,629	663	1.03
1921	63,209	4,890	1,034	1.93
1922	55,180	4,976	741	1.25
1923	66,694	5,202	1,132	2.39
1924	55,444	5,311	1,658	2.95
1925	57,170	5,246	2,522	4.31
1926	59,704	6,271	2,187	4.02
1927	55,593	6,101	2,481	4.36
1928	62,103	6,637	2,638	4.14

日本米谷統制

1929	60,303	6,841	2,253	3.83
1930	59,558	6,451	2,185	3.25
1931	66,875	7,111	2,697	4.03
1932	55,215	7,516	3,419	6.19
1933	60,310	8,073		

一九三七——一九四〇年之台米輸日數量爲：

1937	4,580,000	1938	4,900,000
1939	3,930,000	1940	4,000,000

台灣每年產米八九百萬石，輸日約四百萬石，合鮮米輸日每年達一千餘萬石，占全日本之消費量百分之一八·五，日本本部每年米糧不足額與鮮米台米輸入相抵爲：

1937	(存) 9,936,000石	1938	(存) 8,007,000石
1939	(存) 4,060,000石	1940	(差) 8,780,000石

一九四〇年以後，日政府禁止統計數字發表，但戰時消費增大，不足額必有增無已，總之，過去廿年中，日本帝國稻田面積增加九十萬町，(朝鮮占三十八萬八千町，台灣占二十三萬七千町)而目前稻田擴張可能性甚微，單位生產亦達最高點，殖民地之單位生產面積，雖可能增加，惟須同時提高生產成本，而影響一般物價之高漲，足令大多數人民生活程度之降低

，米谷產量已不能增加，而人民消費量反見增多，人口增加亦速，日本糧食已不能維持其人口之需要矣。

三、米谷統制實施之經過

日本第一次實施米谷統制，遠在十七世紀前，當時政府已對米糧統制加以重視，是時米谷稱爲國民經濟之基礎，米價爲百貨價之準繩，其重要可見一斑，但當時無須統制米價，只注意米谷之供給，豐收時致力米谷貯藏，荒年則改種他種作物。

自明治維新(一八六九年)以來，建立地租制度，租稅改徵貨幣，政府財政預算不受米價影響，但對米谷之買賣及出口，成立米谷統制局管理之，並于一八七五年成立米谷倉儲法規以安定米價，然而一八九〇年以後，工商業興起，稅收增加，米谷統制法規漸被忽視矣，但由于新城市之相繼迭起，人口亟增，農產品需要額愈鉅，糧食供不應求，而日趨嚴重。

日本米谷輸入，既屬必要，故依賴亞州各地米谷輸入，日漸增加，在一八九七年頒行第一次關稅法規，洋米免稅，在日俄戰爭(一九〇四——一九〇五)爲求國家歲收增加，始開首徵稅，曾經五度變易，一九一三年殖民地輸入實行免稅。

一九一五年起，日本政府正式受權海關，對米谷輸入徵稅。政府乃知因人口增加，本部生產不足所造成，乃改善耕種制度，並開墾北海道，殖民地之擴充面積，及增產計劃積極進行。

在世界大戰以前，日本農業進步甚速，困難亦與稻作相伴。及一九二〇年戰後，不景氣復見瀰漫，物價大跌，是年三

月米價開始搖動，並當年豐收，米價在一九二〇年每石五十四元，一九二一年每石二十五元，日政府恐駭高價於前，今又苦

與年俱增。故欲減種其他作物，以增加米谷生產，實不可能。而世界大戰當時，全球經濟陷於混亂狀態，國際貿易幾成

停頓，日本絲價大跌，農產品亦跌價，加以一九一四一四一九一五年大豐收，較上一年增產百分之十二，更助長米價之下降，

故政府乃於是年實行米價統制，購進米谷一百五十萬石，以阻止米價之再跌。此為明治維新以來米谷統制法第一次實施，但

十當時因倉儲設備不良，病虫害及敗壞之損失甚巨。神戶大戰結束後，物價急遽飛漲，日本工業發達尤速，市場貨

三物波動甚烈，米谷價格引起高漲，當時社會情形非常不安，于

米谷於一九一八年秋末，即發生搶米騷動，各地農民並舉行反對米價

出，交易，碾磨貯藏。對米價未加論別，當時日政府執行該

法案實施之步驟如下：

一、(1) 動用國幣二百萬圓，為購進米谷之經費。此筆款項屬

政府特別支出。

(2) 米谷關稅稅率及規定碾磨程度，悉由政府自由決定。

(3) 政府自由處置進出口米谷之數量。一九二二年八

月米價稍高，且有逐漸上漲之趨勢，一九二五年略

統制售賣，但一直到一九三〇年米價高漲，仍無法壓止，後

加修正以維持統制米谷市場，並防止米價之過高，欲使市上米價數量有規則之流通，以安定米價，但未見效。

當一九三〇年日本農村受世界經濟不景氣之影響，生絲蠶繭月日本之農村救濟會議 (Farmer's Relief Session) 加強米谷

荳價格大跌，農產品購買力降低，同年日本米谷豐收，增產指數比上年為一一二，農民已飽受生絲蔬菜跌價之恐慌，故急將米谷拋出，造成米價狂跌，一九三〇較一九二九年跌落百分之三十。

朝鮮台灣同時豐收，朝鮮增產指數比上年為百分之一百四十，台灣為百分之一百十，因生產方法改良及天時良好所造成，一九三一年頒佈 Japanese Price of Rice Control Law 規定標準米價，該法要點：

- (1) 對米谷進口不加限制。
- (2) 增加經費至四百八十萬圓。
- (3) 提高殖民地米谷輸入關稅，以減免本部米價之跌落，雜糧加徵稅。
- (4) 獎勵合作社，倉庫之成立，並採用合作社以統制米價，以消除米谷供應之季節性。
- (5) 獎勵殖民地人民米谷之消費。

政府規定之米谷最高最低價格時政府實行購進或出售，決定價格之因子有三：(1) 米谷之生產成本 (2) 消費者所能價付價格，及不低於米谷長期趨勢值百分之八十。

在最高最低價之內，米價頗屬正常，施行統制，頗見成效。一九三二年八月日本之農村救濟會議 (Farmer's Relief Session) 加強米谷統制法實施五要點：

- (1) 採用生產成本為最低價格，並保持價格在生產成本以內。
- (2) 第二階段 (一九三二—一九三六年)。
- (3) 一九三二年八月日本之農村救濟會議 (Farmer's Relief Session) 加強米谷統制法實施五要點：

因豐收過剩，過後突然下降，政府雖能以低價購進以穩定米價，但財政上已不能應付此大量之過剩，故乃轉向獎勵生產者倉儲，規定是年儲藏一千萬石，本部占百分之六十，朝鮮百分之

購進，轉向市場拋出，以造購價，即為市價，當一九三二年晚造，日本豐收，增產百分之八，殖民地亦然，米谷有過剩之趨勢，美國經濟復興，日本一般物價，咸告上漲，米價亦漲，但因豐收過剩，過後突然下降，政府雖能以低價購進以穩定米價，但財政上已不能應付此大量之過剩，故乃轉向獎勵生產者倉儲，規定是年儲藏一千萬石，本部占百分之六十，朝鮮百分之

在一九二五—一九三二年間，市價均在最高最低價之內，米價頗屬正常，施行統制，頗見成效。一九三二年八月日本之農村救濟會議 (Farmer's Relief Session) 加強米谷統制法實施五要點：

三十，台灣百分之十，此儲谷待米價昇至某限度時始行放出，政府予倉儲者以低利放款，同時限制一部份稻田改種雜糧，政府給予補助金，同時米谷利用製酒精及工業原料。

政府本身規定每年十月至次年一月購進定量之米谷，當市上缺米時放出，並隨時可照市價購進以安市價。

此期中，增產雖見成效，反如造成過剩，獎勵倉儲，改種雜糧，亦屬消極辦法。米谷統制于焉失效。

(三) 第三階段(一九三六——一九三九年) 一九三六年政府對一九三三年之法案復加補充，頒布自治米谷統制法，(Autonomous Rice Control Law) 其目的在減輕政府財政上

之負擔而轉嫁于生產者及分配者，自營倉儲，並利用合作社經營儲藏，政府予以資金融通，于一九三五年存儲量達二千四百餘萬石，相當全年消費量四分之一。

法案之具體目的：(1) 免致米谷同時放出，壅塞市場，以致米價低落。(2) 以重資壓止米價之高漲。(3) 減少政府對米谷之收買量，此期統制基金增至八百五十萬。

該法案同時規定于每一作物年度中，估計其供給量及消費量，對其賸餘額，日本農民儲藏百分之三十五，朝鮮農民儲藏百分之四十三，台灣農民儲藏百分之二十一，儲倉組織，由地

方之地主自耕農及佃農組織合作社，復有縣聯合社，朝鮮台灣則以每一省為聯合社，而有一中央監督機關，政府指定儲藏數量而分配于各聯合社，再分配于各合作社，再分配于各分子應儲之數量。

出售倉谷之三種情形：(1) 市價已超過最高價。(2) 政府欲調整市價時。(3) 遇有特殊情形，災荒或倉米近腐爛時，出售照官價，于各聯合社中舉行之。

自此法案頒布後，市價靠近於政府規定之最高價，農民於是有利，當時因中日戰爭之刺戟，且無特殊之豐年，但能維持此價格水準者，政府亦與有力焉。

在一九三六年以前，政府注重統制米價，而不統制產量，經長期之結果，造成生產過剩，米價統制反受打破矣。

(四) 第四階段(一九三九——一九四一年) 一九三九年，日本西部，中國、九州、朝鮮大旱，米谷再度發生恐慌，谷米供給減少，米價大漲，政府急謀補救，除採購外米，限制谷米精碾率，並從事米麥之滲合，增加麵包之消費，是年十一月，農

林省頒布臨時米谷配購統制規則，(Rice Distribution Control Law) 並組織日本米谷股份公司 (Japanese Rice Company Limited) 統籌全國米谷市場，禁止投機，對商人經商實行

許可證制度。此外並從統制，分配調整米價之各縣府道之聯山，不能徹底解決日本糧食問題，農業生產依賴自然性甚大，而價格統制，應將各地方合作社交來之米谷，扣除本區域內之消費量，格統制，純為利用米谷生產而統制米價，生產統制既不易進行，亦非短期內所能發生效果，不能與價格統制保持正常平衡之配合，故價格統制，只能對現成之生產量進行統制，發生效果，而無長期實施之成功可能，如，氏所言，任何一種長期，與價格統制計劃，必歸失敗，因價格統制本質缺乏繼續性，而谷米政治家擬定法案之目的，亦求在短期內發生效果，絕無任何之價格統制，除短期內收效而有成功，至為確當。

日本米谷股份有限公司之主要任務

易所以公廉價格行實物本位之交易。(2)受政府之委託，經理米之價格統制計劃。至於臨時米谷配給統制規則，為米之出糶原則，上受農會之統制與林旋財等則由農林省合作社担任，對消費者之供應分配，則由商業團體公會與穀谷公司負責。換言之，即出糶四百業同業公會及米谷統制委員會，此屬公共事業，官督民營，甚為適當。自一九二一年實施米谷統制後，各年米價差異，仍大，即歷而為消費者提供機構之中心 (Mitsui Bussan Kaisha) 其目的在於調節米價，使米價趨於平均，緩，此由於政府購米米谷統制之助，米價趨於平均，較為和米谷管理規則，以樹立米谷之國家制度，自一九四一年之新米谷年度起，除農家自用米外，米谷全部(約三千五百萬石)全部歸政府管理，農林省應有之米谷，商社創設碾米及配供之共同設施，以完成米谷定量分配制，而接近於專賣制度矣。

米谷統制法之實施

但該法施行後，仍難得獲此效果。於是同年米谷統制法，有兩個結論：(1)減少各年間價格之差異，各月間之米價差異亦減少，無賤價與高價之發現。 (2)農民出售米谷較為平均，不致在收穫後立即拋售其產品，對農民甚為有利。但就各階段而言，統制可稱完全失敗，偶遇豐歉，法案即不能應付，雖屢經修正，而其本質上並非長期性質者，絕無成效。

米谷統制法之檢討

米谷統制法為對日本糧食問題之對症，實施歷廿年，情勢變易，迭經修正，其影響如何？至足評述，茲就其立法上及效果上加以檢討之：

米谷統制法為應付臨時緊急之措置，並非長期性之法案

米谷統制法為應付臨時緊急之措置，並非長期性之法案，殊甚遠也。米谷統制計劃是兼謀消費者及生產者之利益，就救濟農民及消費者而言，相當收效，但在統制法本身，原意與效果相差甚遠也。

四、結論

米谷統制法之實施，並圖制市對米價之影響。米谷統制法之實施，並圖制市對米價之影響。米谷統制法之實施，並圖制市對米價之影響。

日寇及偽滿戰時糧食政策的實施概況

王傑夫

提要

一、前言：日寇糧食向不自足，戰時尤甚，故久羨慕我東北四省之富庶，九一八後，乃大肆搜括，七七戰後，敵寇鑒於其境日劣，乃頒佈自給政策，偽滿亦隨之實行戰時糧食統制政策，以積極掠奪糧食。

二、協助偽滿糧食增產的機構：(一)興農合作社：為合併原有之金融與農業兩合作社而成，目的在振興農業。(二)農業試驗場：東北農事試驗場創始頗久，九一八後滿鐵會社所辦各農場及其他農場均歸偽滿統一管理。

三、日寇及偽滿的糧食政策的實施：(一)加強糧食管理；(二)實行糧食增產十年計劃；(三)農產之地保護及擴張；(四)增產獎勵金之發給；(五)台灣米消費之全面管理；(六)米穀加工精度之限制；(七)釀酒之減少；(八)外米之輸入；(九)代用品之獎勵。

四、偽滿糧食統制管理及其配給辦法：(一)統制開始；(甲)收買糧食；(乙)限制東北同胞食用稻米；(丙)城市居民配給之實施。(二)偽滿國勢調查後之實施：(甲)實行穀糧輸納制度；(乙)實行糧食登錄配給辦法。

前言

日寇原為缺糧國家，即在戰前，它的糧食是始終需要靠一部的輸入，一至戰時，糧食不足情形，自更加甚，我東北四省，既擁有一百三十萬平方公里遼闊平坦的土地，可耕地占了全

面積三分之一，居民中七分之一是以農為業，每年農產品自給而外，尚可有大量的輸出，我們一看我東北四省貿易輸出表，農產品的輸出，即占了全部總額百分之七十以上，這無怪乎欲引起敵人的覬覦之心了，日寇對於我東北四省的糧食問題，遠在數十年前，已在從事調查，着手研究，自佔據以後，更加積極

經營，銳意搜括，一面設置了管理農民生產的官廳和協助農民生產的會社，一方面把他本國的農民，一批一批的移到東北來，偽康德四年（民國二十六年）偽政府擬訂了一個農業開發五年計劃，其中特別設置了農業開發的部門，並且有許多涉及農產物的增產，從這裏我們可以看出敵人對東北農產關心的程度，這幾年來在這個開發計劃進行的過程之中，雖然遭逢了水旱災害，勞動人員不足，國際情勢的劇轉和預算的迭次變更等種種的障礙，仍是收了相當的效果，當七七抗戰後，日本鑒於太平洋局勢逐漸惡化，當時敵會近衛遂頒佈了「主食品自給的政策，」為滿政府隨着也開始實行「戰時食糧統制的政策，」雖然他與日本實施的方式和日期稍有不同，然而他們却始終取着附合的步調，其後敵偽為了想更進一步的強化增產，以達成其

所謂「日滿支」糧食疏通政策的目的，便於偽康德九年（民國三十一年）又擬訂了一個第二次五年計劃，這次計劃的內容，為了應付時勢的需要起見，特別偏重農產部門，太平洋戰爭開始之後，日寇國內農民，一部被徵入伍，由勞動者一轉而成爲消耗者，加之船舶減少，運輸困難，使他不得不再進一步的着眼於掠奪東北的農產，但是一方面他也要顧到一些東北人民的情緒，於實行方面，煞費苦心，我們不能因爲敵我關係，便忽略了其所實行糧食政策中的優點，相反的我們可以從他們的糧食政策之中，得到借鏡。

日本本土（本州、九州、四國、中國北海道）單位町（一、〇〇八三町一、〇〇〇〇₂m）

田	調查年別				
	昭和九年	昭和十年	昭和十一年	昭和十二年	昭和十三年
水					
自種地	一，五〇五、九六四一	五一七、二二二一	五二六、七五九一	五六七、二三四一	五二七、一四九
租種地	一，七一二、四七五一	七〇二、二二二一	六九〇、九二五一	六五〇、六九四一	六八一、一〇五
計	三，二一八、四四〇三	二一九、三二五三	二一七、六八五三	二一七、九二八三	二〇八、二五四

（一）日本及東北之耕地面積

茲將日本本土外地及東北之耕田面積及農家戶數二種統計表列後：

計 合	自種地	一, 六七三、〇五三一, 七〇三、三五二二, 七二六、九五九一, 六九八、八八五二, 七六一、七五二
	租種地	一, 一二六、一五二一, 一三六、〇七五一, 一四一、二四二一, 一八一、六九五二, 一四八、八七五
計	二, 八一九、三〇五二, 八三九、四二七二, 八六八、二〇一三, 八八〇、五四六三, 八七〇、〇五八	
自種地	二, 一九九、〇一八三, 二二〇、四六五三, 二五三、七六九三, 二六六、〇四五三, 二四八、三〇一	
租種地	二, 八三八、六二七二, 八三八、二八八二, 八三三、一六七二, 八三二、三八九二, 八二九、九八一	
計	六, 〇三七、六四五六, 〇五八、七五三六, 〇八五、八八六六, 〇九八、四三五六, 〇七八、二三二	

外地(朝鮮、台灣、樺太、關東洲) (單位面積各別寫出)

地方別	水田	田	計	未開或農耕適地
朝鮮	一, 七五〇、八四二	町步 三, 二〇六、八七六	四, 九一五、六七六	九〇〇、〇〇〇
台灣	五三四、一六七	甲 二五〇、二四二	八八四、四〇九	八、〇三三
樺太	一、〇〇〇	黑 克塔爾(俄)	三四、〇三三	三三三、三三七
關東洲	六四三、四〇〇	反畝 二〇二、四三六、六四	二〇三、〇六六、〇四	四、八一

東北(按偽政治區劃) 單位午陌(一、陌=一〇、〇〇〇平方公尺)

偽區劃省別	已耕	未耕	計	不可耕
計	一四、九六〇	一七、七七五	三二、七三五	五四、九一七
吉林	三、〇三九	一、四三九	四、四七九	一四、五三二
三江	三、三七五	二四、五二五	六五、九〇〇	五、四七七

濱江	三、五二九	二、九五五	六、四八五	七、八五七
間島	三、一六五	一、二五二	四、四一七	二、五三二
龍江	一、二〇二	六、二一四	五、三三六	五、二四七
黑龍河	五二一	一、〇五一	五、一〇五	九、八七五
安東	四一八	一、五八〇	五七六	四、二四五
奉天	二、九一八	八三八	三、七三七	四、八一七
錦州	一、一五四	一一一	二、二六五	三、六八〇
熱河	七八一	二、三三六	三、〇一八	八、六三九
哈爾濱市	四五	二、二〇六	五、六	〇〇〇
興安四省	總面積 四二、六五七	農業 三、四七二	農牧地帶 九、二一八	農牧混合 四、七四四
		森林地帶 一〇、九〇八	不毛地 三、七三九	

(二)日本及東北之農家戶數 (關東府) (華北各縣區)

日本本土 〇二七、六四五六、〇五八、〇五二、〇八五、八八六六、〇八八、〇三三、〇二八、二二二

調查年別	租種別	
	自種	租種
昭和九年	一、七四〇、三一九一	一、五〇八、三一九一
十年	一、七三二、〇八六一	一、五二八、一八一
十一年	一、七三一、一三九一	一、五二七、七〇二
十二年	一、七三三、九九七	一、五〇〇、九九四
十三年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
十四年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
十五年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
十六年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
十七年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
十八年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
十九年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
二十年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
二十一年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
二十二年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
二十三年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
二十四年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
二十五年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
二十六年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
二十七年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
二十八年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
二十九年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六
三十年	一、七三三、九九七	一、四六二、二七六

合計	五,六一七、四八六五,六一〇、六〇七五,五九七、四六五五,五七四、八七九五,五一九、四八〇
專業者	四,一四四、二一八四,一六四、〇三五四,一七六、四二二四,一八〇、六七二三,七〇四、三二六
兼業者	一,四七三、二六八一,四四六、五七二一,四二一、〇三五五,三九四、二〇七一,八一五、一六四

外地

朝鮮 人口三,四九二、〇三〇之百分之七二。

台灣 農家人口係全人口之百分之五二為二,八九六、三九七

人。

樺太 九、三二五戶。

(8) 東北

依偽滿農政司調查約數為四,三二七、〇〇〇,戶農牧林

業者二二,二六〇、〇〇〇戶,自地耕種者為百分之四九,自

地兼租地者百分之三九。租地耕種者百分之一九。

二 協助偽滿糧食增產的機構

(一) 興農合作社

偽滿原有兩種不同性質之農村合作社；金融合作社與農事

合作社，金融合作社，係調劑農村窮困而施行春耕農貸的民衆

機構，他採取朝鮮「金融組合」的方策，以社員互助為根本精神

的一種社會團體，偽滿政府為使此種合作社普及全滿起見，曾

於偽康德元年（民國二十三年九月）公佈了一個「金融合作法」

，積極的加以保護監督而促其發展，農事合作社的性質，則以

信用販賣購買以及合作之綜合經營為主要業務。

嗣後偽政府為應付局勢及鑑於振興農業的重要，乃於偽康德

德六年（民國二十八年）十月，計議決定將金融與農事兩合作

社合併為一，而設立興農合作社，偽康德七年（民國二十九年

）三月，公佈興農合作社法令，而於同年四月，開始實行，此東

興農合作社，為目前東北唯一的農村合作社。

（興農合作社的內容大致如下）

(1) 業務

(2) 農事生活必要資金之貸與及貯金之受理

(3) 關於農戶生產物共同販賣之事務

(4) 關於農事生活必要物品之統購

(5) 關於農事生活必要施設之共同利用

(1) 會員(指聯合會)之指導與便宜供應

(6) 除以上各項外並辦理主管大臣認可之各種業務

(2) 對會員之資金貸與與買賣之事務

甲、興農合作社聯合會：興農合作社聯合會之組織乃為謀

(3) 訓練會員之職員之資財及報告之受取

各省區合作社(會員)之普及發達並與中央會與會員彼此間取

(4) 關於合作社聯合會發達之必要研究及調查

得密切連繫而設置者

(5) 辦理主管大臣交辦之業務

業務

(6) 除前各項外並辦理主管大臣認可之各種業務

(1) 會員(指合作社)之指導及便宜供應

(二) 農業試驗場：始創於帝俄東清鐵道會社，其次如東

(2) 會員所行業務之裁理

北政府之瀋陽農事試驗場，南滿洲鐵道會社之熊岳城苗圃等，

(3) 代理中央會辦理金融業務

亦均可為該事業之前驅，九一八以後，南滿洲鐵道會社所辦理

(4) 關於會員職員之訓練

的各農事試驗場，均轉讓於偽滿政府，其他各場自無問題，統

(5) 受中央會委託之業務

歸偽政接收現，全東北之農事試驗場，大部均由偽滿政府的統

(6) 除以上各項外並辦理主管大臣認可之各種業務

一管理。...

乙、興業合作社中央會：其業務務如次：

偽滿農事試驗場一覽表

...

名	稱	所在地	所轄官署	經費	組織	業務
克山	農事試驗場	黑龍江省克山縣	偽滿農林部	六九六、八九〇元	庶務育種農藝 物理三科及原 種圃	北滿農產務之改良增殖病虫害研究土壤肥料改善優良種苗育成農業經營法之改良農業機械器俱之改良農業技術人員養成等

哈爾濱 農事試驗場	哈爾濱中東路偽滿 三崗站附近 農林部	八四、二一七元	庶務種藝農藝化學 科學病理昆蟲農 業經營五科	大小麥大豆亞麻甜菜及其他作物之試驗研究原種圃 之經營土壤肥料農產物之化學成分地力消耗土壤水 分等之試驗害蟲相害蟲生態之調查及病除法研究等
錦州 農事試驗場	遼寧 錦州	六二、七一二元	規模效小設偽 官吏技佐一屬 官一技士四	西南滿農事之改善各種農事調查尤對棉花烟草類 之試驗特別偏重
佳木斯 農事試驗場	吉林 佳木斯	，，	，，	小麥類大豆亞麻之品質改良及栽培試驗原種圃之經 營農業經營之試驗水稻試驗地經營與移民團技術連 絡富錦縣立機械農場經營之援助
公主嶺 農事試驗場	吉林 公主嶺	四、六三六、三二一元	種藝畜產農業 化學農業經營 四科	一九一三年以來東北農業之各種調查
熊岳城 農事試驗場	遼寧 熊岳城	（不含土地機械房屋） 一、五〇九、三六五元	園藝種藝養蠶 林產四科後添 病理昆蟲科	為公主嶺農事試驗場之分場 蒙古馬改良試驗飼料作物試作栽培牛馬衛生蒙古 牛改良試驗等
押木營 子分場	王爺廟北九 一七公里押 木營子	，，	，，	，，

三 日寇及偽滿的食糧政策的實施

甲、日寇之主要食糧自給政策

(1) 『強化食料管理』 日本之食糧管理，雖早已實行，

然其範圍不過米及雜穀（小麥大麥稗麥）之一部份，

日政府（農林部）更於昭和十四年十二月，公布「米

穀強制出荷令」，所謂米穀強制出荷的意義，是除生

產者（農家）足夠自己一家的糧食消費額外，其餘糧

食，均須輸送政府，由政府統籌配給。

(2) 『食糧增產十年計劃』 朝鮮台灣方面均於昭和十四

年開始分別確定十二年十年增產計劃，日本內地，則

按每年確定增產計劃，後為提高其效率起見，又決定

內地十年增產計劃，一年增產之目標，最低為一百萬

石。

(3) 『農產地之保護及擴張』 基本計劃須俟其國土計劃

確定後方可實施，為應急措置而公佈農耕地處分統

制令，以防止熟田及水田之減損及耕作出產物之限

制。

(4) 『增產獎勵金之發給』 日政府於昭和十五年七月十日為應付昭和十五年度食糧增產計劃起見，乃決定其施設經費，於第二預算內支出，其總額為一千一百七十二萬五千元，其中米穀增產獎勵金為七百五十三萬五千元，防止稻田耕種廢出補助金為三十萬七千元

(5) 『稻苗施設補助金一百一萬七千元，灌溉施設補助金八十萬元』 農產資源開發施設補助金一百九十七萬七千元以及其他補助費一萬八千元。

(6) 『台灣米消費全面管理』 台灣總督府為調整其內地之米穀起見，乃於昭和十五年五月十三日起徹底管理島內消費。

(7) 『米穀加工精度限制』 日政府為達成消費節約之目的，於昭和十四年十二月廿五日依國家總動員法第八條而公布「米穀搗精限制令」，嚴格限制碾米磨粉的精度，其內地於十二月一日實施，朝鮮及台灣等地以十二月十一日起始實行。

(8) 『釀酒米的減少』 昭和十四年度釀造清酒之用米，大量減少，總計清酒釀造用米減少十分之四·八，即由其基本數量四百三十九萬八千一百七十五石，自

昭和十五年年度起，減至二百二十八萬七千三百六十三石。

(9) 『外米輸入』 日政府於內地節米勵行之同時，並決定於可能範圍內，施行輸入外米，雖然未詳細發表輸入數量，京濱阪神等輸入港附近之大都市，皆混食外米。

(10) 『其他代用品之獎勵』 禁止百貨店附設食堂出賣米食，限制食堂及飲食店出賣米食時間，外食券（旅行及病者用）之施行等，都以逐步實行，遂不多已達到可節米的最高峯。

乙、偽滿之食糧政策

(1) 『農業五年計劃之成績』 由偽康德四年開始實施之第一次五年計劃，因受七七事變，歐洲第二次大戰，德蘇戰爭，太平洋戰爭，以及水旱災害等種種影響而未能達到預期之成績，然大體已可謂達到了增產的目的，第二次五年計劃為應付國際情勢起見，尤特別偏重煤、鐵、農產、其農業產物重點，第一為大豆油料原料等以對日供給為中心，企圖大量增產，第二為高粱包米粟等主要食品。

丙、日本

丁、中國

戊、滿洲

己、朝鮮

庚、台灣

辛、南洋羣島

壬、南洋羣島

(2) 『農產物之統制』 敵偽為確保「大東亞」食糧基地：

『東北』之食糧及達成飼料及特物之運用合理化並平準物價政策起見，乃實施糧食統制，實行之初，因東北農民之特殊情形及徵收事務之缺乏經驗，遭遇了意外的困難。

實施的初期，先設立了滿洲糧穀會社，以確定管理制度，又設立了滿洲特產滿洲穀粉兩會社，分別管理大豆小麥的收買配給輸出等事務，為進一步強化統制起見，偽康德七年制定了輸納農家作物之強制收買獎勵金制度，對最先輸納及輸納五次以上者，並增加收買的價格。至偽康德八年，為使其徵收效率提高，又實施了增產輸納獎勵金前渡出荷前附錢制度，同時更廢止了農產物的交易場，農產會社便是在偽康德八年七月

貿易統制表 (此表單對於農產物方面其他省略)

輸出入別	農作物別	摘	實施年別
輸 入	米(稻)	禁止日本以外地方之輸入大米	一九三七年起
輸 入	麥	為保護偽滿小麥麥粉五年計劃起見禁止日本以外地方之輸入小麥	''
輸 出	玉蜀黍(包米)	除日本外禁止輸出	''

月創立的，關於東北主要食糧油脂農產物之加工購入販賣輸出入等有獨占權的特殊會社。

四 偽滿糧食統制管理及其配給辦法

偽滿糧食統制政策之肇始，遠在七七抗戰之前一年，其後隨戰局之延長逐漸強化，其變化跡象，我們說明他的時候約可分為三時期，一曰、統制開始時期，二曰、配給開始時期，三曰、偽滿康德七年十月國勢調查『人口調查』後之嚴厲執行時期。

(一) 統制開始時期：最初糧食統制發端於民國廿五年偽滿頒布之緊急貿易統制令，對糧食之輸出輸入，加下列之限制，然對人民之直接影響尚少。

輸出	高粱	小麥	麥粉	稻米
按照國內價格及需要程度對輸出加以制限				
一九三八年				

(二)配給開始時期：敵偽鑒於戰事延長，並感到北部邊境與蘇聯情勢惡化，乃於偽康德六年實行米穀生產配給統制，其時因為戶籍不清，且係初辦，所以未有特殊效果，不過以後配給施行之基礎，却以是奠定，糧食強制收買東北人食用稻米之限制等，均為配給實施之初步。

甲、糧食收買：實行配給制度之初，偽滿政府用官定價格強制收買農家糧食。

乙、對東北人食用稻米加以限制：敵偽因日本內地米額生產不足，乃定高粱為東北人之主食品，對食用稻米者漸次加以限制，實施之第一步，係從飲食店方面漸次加以約束。

丙、對城市中住戶配給實施：輔助偽滿政府配給者係滿洲糧穀會社，因當時戶籍人口未有確實數目，僅能配給民衆食米之四分之一或三分之一，對民衆之買賣糧食，並不加以限制。

(三)偽滿國勢調查後之嚴勵行時期：敵偽為推行及加強其各種政策起見，於偽康德七年十月在全東北同時舉行國勢調查。

「人口確數清查」澈底，實施配給辦法，國兵法，及勤勞奉仕法，皆依國勢調查而徹底實行，因為人口已調查清楚之後，配給時均以一人為單位實行配給，不但嚴禁民間私買私賣，屯積糧食亦查究嚴辦，其手段頗為毒辣，而方法甚為細密，茲將其實施方法分別列之於下：

甲、輸納：依據偽康德七年十月之主要糧穀統制法而實行糧穀輸納制度，其目的是把所有農家所產糧食，除一部份農家自用外，儘數強制收買，中等地每一萬平方公尺最低限輸納高粱一千五百公斤，價格每老斗一合偽官制度量衡三十九斤，偽幣二元八毛二元六毛二元四毛不等，將其大部貯藏於各大都市之倉庫，以備軍用及空襲水旱災害時不時之需，一部則用以配給。

徵收機關及官吏：縣公署為主持機關，舉凡縣公署人員及各街村公所小吏，均負徵收之責。
獎勵制度：依偽康德七年之輸納獎勵金制度及八年之輸納

獎勵金前渡制度，舉凡首先輸納及輸納五次以上者，或從優收買價格，或對生活必需品之特殊配給，以予獎勵。

乙、配給：偽滿糧食配給法，是所謂『登錄配給』，都市居民均有配給通帳，與我國公務員合作社購買辦法類似，然記載還較詳實，並有組長，（甲長）排長，（保長）區長等之證

印，每月三次到附近偽政府指定之小賣店登記而領受食糧。配給數量：偽滿民衆，領受食米額以每人為單位，更分大人（七歲以上）小人（七歲以下）及官公吏勞工等按每月計算其等級如次：（瀋陽市標準）

職業別	等級	配給量 (每月每人)	家族	配給量	備
勞動者	A (航空兵工廠勞工) B (國家認可之國防工業)	一二二公斤 一一一公斤	大人 小人	一三公斤 七公斤	
官公吏	A (軍需工業) B (一般官吏特殊會社員)	一二二公斤 一一一公斤	大人 小人	一三公斤 七公斤	與市居民同
居民	大人	七公斤			
''	小人	四公斤			

其他：每至春節或端午中秋等中國人重要節日，特殊配給麵粉。

長途旅行或有病住醫院療養時，則暫停配給。我們看了這些敵人的政策，就可以知道敵人是如何剝削東北同胞了，假如東北人民不受偽政府的配給，就不能吃到糧食，不過實行時因一部執行官吏的貪污，所以現在仍未實行到他

想像的地步，農民們也不肯老老實實的把所有糧食盡數輸納，尤其在最近瀋陽長春一帶，直魯豫各省難民紛紛逃來，因無民籍，不能領得食米，故私買私賣在所不免，敵偽為防止此種情形，今年預定一面增配，一面清理人口，凡無民籍之難民，將全部遣至北部，以輔助其開發拓墾，由此我們就可窺其手段之一般了。

雲南益華商業銀行

經營一切商業銀行業務

手續簡便 取費低廉

總行：昆明南屏街

電報掛號：六八七七
電話總機：二二四七

分支行處：

成都	貴陽	麗江
衡陽	柳州	下關
重慶	宜賓	昭通

柳州辦事處：培新路56號

電報掛號：四一五三

電話：六六九

貴州銀行

業務種類

存款、放款、匯兌、信託、

及辦理法定一切銀行業務。

總行所在地：貴陽中華路二〇八號

電話：四五六一七 電掛：六八七〇

省內分支行處：大定、黔西、金沙、都勻、獨

山、貴定、惠水、赤水、興義、馬場坪

省外分支行處：重慶、柳州、衡陽、

通匯地點：

四川	重慶	萬縣	雲南	昆明	昭通	江西	泰和	贛州
成都	樂山	下關	楚雄	大庚	吉安	福建	福州	南靖
甘肅	蘭州	天水	陝西	西安	寶雞	西康	康定	雅安
臨夏	下涼	廣元	漢中	永安	本省各地	均可通匯		

日寇統治下台灣之米

喻國泰

提要

- 一、引言：台灣本爲我國領土，戰後勢必收復。
- 二、地勢：東爲高山，西爲平原，南北長，東西狹，氣候和暖，雨量豐富。
- 三、耕地：可耕地之面積佔全島總面積二三·五%，水田較旱田稍多，農業中心在西部。
- 四、米穀產量：米穀平均年產量在一百公噸以上，佔世界總產量百分之一·二與一·三之間，產量年有增加。
- 五、米穀之品質：台灣米穀種類繁雜，質硬品粗，後育種日本粳米，逐漸研究改良，產量豐富，色質亦美。
- 六、米穀之消費：全島每年食米總消費量爲一千五百萬華石，每人每年消費量在五石七斗以上，（計全島人口在五百萬以上），惟番人之消費對象，多爲甘藷粟米，鮮有及於水稻者。
- 七、米穀之消費：島內運銷直供消費者食用，輸出者幾全部運往日本，其輸出業務由米穀檢查所制定檢查標準，合格後始准出口。
- 八、米穀之倉儲：台灣倉儲制本不發達，自一九二〇年後獎勵倉庫之設立，給予補助金，由農會等團體主辦，規模日益宏大。
- 九、米穀之加工及農田水利：（1）改良晚粳白，增加米粍之經濟價值；（2）斷痕米之減少，米穀品質提高；（3）農田水利發達，灌溉排水面積逐年增加。
- 十、結論：台灣米穀，年有剩餘，其數約在四百萬日石以上，戰後我國收回台灣，生產計劃中應以米穀爲主。

（一）引言

台灣及澎湖羣島元代均已屬我國版圖，一六二四年爲荷人

所佔，明末鄭成功遂侵入台灣之荷人，抗拒清兵，鄭成功死後，清代二百餘年，均由福建巡按使管轄，一八九五年四月中日馬關條約締結時，日人迫我割讓台灣及澎湖羣島，槍擊我國大

使李鴻章，血衣猶存，國恥待雪，迄今已有四十九年矣。日本佔據台灣後，在台設置最高統治機關總督府，處心積慮，蓄意掠奪，使用政治經濟權力，括盡台灣財力物力人力，殊足令人痛心。去歲（一九四三）十二月中美英三國領袖集會於北非之開羅，交換意見，曾發表公報，其中一段云：「……在使日本所竊取於中國之領土，例如東北四省，台灣澎湖羣島等，歸還中國……」則戰後收回國土，自屬無疑。

(二) 台灣之地勢

台灣之稱，係指台灣本島及澎湖羣島其他附屬島嶼而成，位於北緯二十一度四十五分與二十五度三十八分及東經一百九十九度十八分與一百二十二度六分之間，在東南亞季候風區之內

，處於我國福建之東南，隔台灣海峽相望，最近處僅有百十餘公里之距離，其面積按一九三九年出版之朝日年鑑所載為三五九六一·二九平方公里，（表一）而一九四三年十二月七日滄各報載美國新聞處華府五日電日本應歸還領土內所列台灣及澎湖羣島之總面積為三五一五四平方公里，稍有出入，總之，其面積不過江蘇省三分之一，台灣本島南北最長處為三八三公里，東西最闊處為一四二公里，境內多山嶽地帶，中央高峻之山脈，縱貫南北，西有廣闊沃原，東則傾斜甚急，懸崖絕壁，直迫海濱。氣候屬於熱帶，冬季除高山外，全境概不降雪，四季宜人，雨水沛澤，珍草奇樹，蔚然繁茂，水田漠漠，青蔥彌望，乃為產米之鄉。

表一：台灣之周圍及面積表（滿潮時之面積）

地方	周 圍		面 積 (平方公里)	
	總 數	本 地	大島在一公里以上者 個數 延 長	小島在一公里以下者 個數 延 長
台灣本島	一、五七〇、七〇五	一、二五八、一八〇	五二 二七六、三六六	一五一 三五、六四九
澎湖羣島	三二七、七六二	—	一五 三〇一、四四	七二 一六、六三七
			總 數	本 地
			三五、八三四·三五	三五、七五九·三五
			屬 島	千分比例
			八七·一四	五·〇六
			六三·六二	〇·一九

資料來源：昭和八年（一九三三）底調查，帝國統計年鑑，

(三) 台灣之耕地

台灣本島之總面積，按表一可知為三五八三四。三五平方公里，即約三百七十一萬甲（一甲約合中國十六市畝），其中可耕之地約八十七萬甲，佔本島面積百分之二三·五。（註一）

台灣之人口極為複雜，有漢民族，高砂族，大和族，及中國人，日本人，蕃人，歐洲人，朝鮮人等，故耕地之情形，吾人可分別觀察平地（即普通行政區）及蕃地兩種。蕃地之居民亦頗複雜，共有六族之多。蕃地之總面積為百七十三萬甲，而耕地僅有三萬四千甲，約佔總面積百分之二，蓋由於蕃民居地多為山中，且蕃地之開拓者，為營家族經濟自給自足低度生活之蕃人；在平地，則土地利用率高，總面積為百九十萬甲，

耕地有八十四萬甲，佔總面積百分之四二·五，因為普通行政區地勢平坦，灌溉便利，如台北州，新竹州，台南州，高雄州均有沃土肥田，五州之耕地面積為七十九萬五千甲，已佔平地全耕地面積百分之九四·六，且平地之開拓者，為角逐於交換經濟場中，營利心強之漢民族及大和族也，故台灣之農業中心，以西部之平野經營為主。

平地之耕地面積八十四萬甲，相當於全耕地面積八十七萬甲百分之九六，其中水田面積較旱田面積稍大，水田佔百分之五三·七，旱田佔百分之四六·三。茲為深切了解計，更將李榮廷氏所引台灣農業年報載有之台灣耕地面積及農家戶數表抄錄如下：

表一：台灣耕地面積及農家戶數表

年	農家戶數			農家人口			耕地面積							
	自耕農	佃農	計	自耕農	佃農	計	旱田	水田	計					
昭和六年 (1931)	118,976	127,944	167,940	414,866	746,031	810,985	1,026,343	2,583,359	303,858	12,855	94,361	411,074	424,332	835,406

昭和七年 (1932)	132,230	119,388	152,434	404,002	837,188	770,968	967,847	2,576,063	309,248	13,708	117,010	439,466	40,264	839,730
昭和八年 (1933)	129,437	121,739	155,037	466,213	839,035	799,815	995,585	2,624,485	313,096	12,777	124,612	450,485	394,995	848,479
昭和九年 (1934)	130,117	124,957	156,907	411,981	850,878	842,323	1,007,289	2,700,990	319,992	11,628	131,494	462,914	388,420	851,334
昭和十年 (1935)	132,108	128,393	179,362	419,865	881,144	875,171	1,034,016	2,790,331	322,162	10,096	161,477	463,535	363,240	856,775
昭和十一年 (1936)	132,260	134,076	161,815	428,151	875,628	917,987	1,061,118	2,854,733	327,438	10,583	195,808	533,829	338,419	827,258
昭和十二年 (1937)	131,065	134,767	161,547	427,579	877,171	941,038	1,062,207	2,880,410	332,288	10,348	201,801	544,437	338,819	833,257

註一：日本1甲=0,336579公厘=2,975方尺

資料：台灣農業年報。

註二：此表係從經濟叢報第九卷第三期第六十二頁李榮廷氏所著「台灣及澎湖羣島的經濟概況」抄得。

上表李氏未曾解釋，惟其中關於兩季作物，一季作物及青

苗，確有討論之必要，但因原書不能獲得，深以為憾，茲得盧

守耕，陸承祖諸先生及個人之集議分釋之：(一)兩季作物：

係指冬季一作，夏季一作，全年之中共有冬夏兩季作物。(二)

一季作物：係指夏季作物一季而言，在台灣有兩熟之田，故

分第一期作物，第二期作物。(三)青苗：係指牧草，綠肥等

作物地而言，如苜蓿，紫雲英等之栽培地，是謂也。如此情形

，吾人可知台灣之農田日趨增加，成上升趨勢，其中兩季作物

及一季作物之面積增加，而相反之青苗面積減少，由此可知，

台灣之土地利用日漸改善，其可耕而未耕之地，尚屬不少，故

就台灣之農業言，前途殊可樂觀。

(四)台灣米穀之產量

台灣因得氣候之適宜，雨水沛澤，故歲有兩熟，首期收穫

較少於二期之收穫量，按一九三九年出版之朝日年鑑所載，一

九三六年台灣米之生產額為九五五八三九〇日石，折合我國度

量衡為一七，二〇五・一〇二華石。(註二)

其中首期收穫量為四百七十三萬餘日石，二期收穫四百八

十一萬餘日石，昭和十二年(一九三七)台灣米之收穫量為九

二二三一二七日石，折合為一六六一九六二八・六華石。惟近

來推廣種植蓬萊米種之成績頗佳，則收穫將可因此而增加矣。

一九四一年五月史丹夫大學 (Stan Ford University) 出版之「小麥研究 (Wheat Studies)」將世界米穀之產量列表如下：

表三：每五年平均之亞洲季風區及世界白米生產數量表

地 區	產 量 (單位：1000公噸)		百 分 比	
	1930-31 至 1934-35	1935-36 至 1939-40	1930-31 至 1934-35	1935-36 至 1939-40
中國 China	29,990	34,950	33.3	36.5
印度 India	27,126	25,796	30.1	27.0
日本 Japan	8,035	8,637	9.0	9.0
緬甸 Burma	4,870	4,942	5.4	5.2
爪哇 Java and Madura	3,674	4,050	4.1	4.2
安南 French Indo-china	3,547	3,945	3.9	4.1
暹羅 Thailand	2,939	2,769	3.3	2.9
朝鮮 Chosen	2,287	2,728	2.5	2.9
菲律賓羣島 Philippine Islands	1,364	1,444	1.5	1.5
台灣 Taiwan	1,093	1,242	1.2	1.3
馬來亞及錫蘭(英屬) British Malaya and ceylon	506	527	.6	.6
除中國外十一國之合計 Total 11 countries (ex-china)	55,491	56,080	61.6	58.7
亞洲季風區總計 Total Monsoon Asia	85,481	91,030	94.9	95.2
其他 All other	4,619	4,570	5.1	4.8
全球總計 World total	90,100	95,600	100.0	100.0
時期：	1930-31 至 1934-35	1935-36 至 1939-40	1930-31 至 1934-35	1935-36 至 1939-40

資料：Wheat Studies. Vol. Ⅳ, No. 6 P. 265

- 除了 Netherlands East Indies (東印度羣島) 及 Borneo (婆羅洲), manchukuo (滿洲) 等地之少數產量。
- 含有35-40個地方，用以區別亞洲季風區及全球之產量。
- 中國產量加世界產量(中國除外，其產量按國際農業協會調查 89,200,000 公噸及91,300,000公噸之糙米rough rice，或白米59,300,000公噸及60,700,000公噸，英皇家經濟學會估計，前五年白米平均每年產量60,900,000公噸。)

台灣一九三一至一九三五年平均每年產一〇九三〇〇〇公噸，佔全球產量百分之一。二，一九三六至一九四〇年平均每年產量為一二四二〇〇〇公噸，佔全世界總產量百分之一。三，為世界米穀純出口國家之一（One of The Net-exporting Countries）。

民國二十四年盧守辨先生赴台參觀，歸國後曾發表台灣之農業，將台灣稻之栽培面積及米之收量列如下表：

表四：台灣稻之栽培面積及米之生產額表

年度	栽培面積 (甲)	米之生產額 (日石)
1899	360,922	2,052,970
1909	486,274	4,512,143
1912	495,128	4,046,611
1917	480,642	4,833,813
1922	527,096	5,445,814
1927	603,161	6,898,672
1930	633,444	7,370,516
1931	653,380	7,479,846
1932	684,928	8,949,216
1933	696,423	8,361,839
1934	—	9,190,000

由上表觀之，可知台灣在三十年間稻之栽培面積增加不及二倍，而米之生產數額，則增加四倍有餘，其進步不可謂之不快，稻之種及品質，原極粗劣，今則全然革新，米質之優良，較諸日本本部所產之米，亦有過之，而無不及，故米與糖乃有台灣產業二元之榮譽。

(五) 台灣米穀之品種

台灣米穀之品種，一九〇〇年前，殆均為台灣本地之秈米，如台灣種，在來種，其米粒小而細長，質硬品粗劣，產量頗少，與我國南部諸省同一系統，一品種之中，含有許多異型，且又混有赤米，若就品種之數言，第一期稻有五百八十六種，中間期稻有八十四種，第二期稻有八百二十二種，陸稻有一百八十七種，計共千六百七十九種，各種均粗劣龐雜，形狀之大小亦因而不能一致，色澤亦不一律，且過去販賣商人挾砂攪水

，缺少運銷知識，此後日人劃分改良區域，選出各該區之優良粵產者為檢定品種，經地方忠實農家與技術員試驗推廣，政府給以補助費，並准耕種人得二成特別之利益，經長期之推廣，劣種漸趨淘汰，檢定種尚存三百九十種，品質收成均有增進，此種固有品種之檢定，乃台灣水稻品種改良方法之一也。

一八九六年台灣即着手引種日本內地之粳稻，此所謂蓬萊稻也，所出之米曰蓬萊米，每因成熟太早，出穗不齊，株低矮

，分蘗劣，收量少，諸缺點，不能達到移植目的，卒於一九二三年，磯永吉博士發現蓬萊稻之耕作法，發明短縮秧田日數，蓬萊稻始能安全栽培於台灣。從事於育種之機關，有中央研究所農業部，台北帝國大學理農部，嘉義農事試驗支所，台中州立農事試驗場，及其他州立農事試驗場等，茲將台中農事試驗場技師永仁氏之試驗列如後：

表五

品 種	作 期	苗 化(日)	生 育(日)	成 熟(日)	總 計(日)
九 州 種	一 期	五〇	八五	四五	一八〇
	二 期	五〇	八一	三三	一六四
台 灣 種	一 期	三〇	七二	三二	一三四
	二 期	三〇	七〇	三五	一三五
蓬 萊 種	一 期	一七	五〇	三五	一〇二
	二 期	一七	五〇	三五	一〇二

幼苗之秧田期蓬萊稻之第一期二期均為最短，此項第一期成熟期則較台灣種為長，整個生長季節又以蓬萊種為最短。今苗化三十日，第二期苗化十七日，均係磯永吉博士所發現，而將台灣種植蓬萊種之情形，列表如下，以供參攷。

表六：台灣種植蓬萊稻之概況

年次	蓬萊種栽培之面積(甲)	佔全作面積之百分比
大正一〇年	三〇〇	〇・〇六三
大正一一年	二四八三	〇・五〇〇
大正一二年	七〇八二九	一四・〇〇〇
昭和元年	一二三二八六	二二・〇〇〇
昭和二年	一〇三七五三	一八・〇〇〇

註一：昭和九年出版，香月喜六著：「米」，第一八八至一九五頁。

茲再據香月喜六著之「米」，將在台灣栽培之全島在來種，台中在來種，台中蓬萊種，每甲平均產量列表於下：

表七：台灣栽培之米穀主要品種產量比較表 (每甲平均產量)

種別	一期作(日石)	二期作(日石)	合計(日石)
全島在來種	一・二九三	一・〇二二	二・三一五
台中在來種	一・四八六	一・二八八	二・七七四
台中蓬萊種	一・七二一	一・一七八	二・八九九

資料：香月喜六著「米」，第一八八頁至一九五頁。

其中二期作之產量蓬萊種較台中在來種之產量差〇・一一日石，但一期多〇・二三五日石，故合計仍以蓬萊稻每甲平均產量二・八九九日石，為各品種中之翹楚，今台灣已育成之主要蓬萊種有中村，台中特二號，台中特一號，萬作，台中特六號，嘉義晚二號，竹成，旭，台北六八號，台中一一號，台中三六號，台中六五號，台中糯三五號，台中糯四六號，台農ノ號至二五號，高雄十號，其中有只適於第一期作或第二期作者，但亦有兼適第一期及第二期作者，如台中六五號，台中三六

號及高雄十號，產量豐富，色美而味鮮，已可比美於日本米，暹羅米，安徽米，江西米矣。

(六) 台灣米穀之消費

台灣米穀之產量及品質已如上述，關於台灣米穀之消費，可據台灣之人口估計，據日本帝國年鑑之統計，台灣之人口如下：

表八：台灣人口統計表

資源：帝國統計年鑑

年次	總數		本島人		外地人		外國人		
	男	女	男	女	男	女	男	女	
昭和八年三月	5,060,507	2,577,100	2,433,407	1,358,836	3,204,911	2,321,881	2,337,316	29,383	15,600
昭和九年三月	5,194,980	2,656,098	2,538,882	1,392,266	3,249,944	2,484,771	2,397,517	33,011	16,371
昭和十年三月	5,315,642	2,748,896	2,600,746	1,423,348	3,290,568	2,536,698	2,453,433	35,850	18,259
昭和十一年三月	5,451,863	2,784,464	2,667,399	1,476,711	3,349,255	2,596,460	2,522,454	39,233	20,010
昭和十二年三月	5,609,042	2,861,850	2,747,192	1,519,944	3,433,322	2,673,888	2,588,336	40,011	21,339

上表台灣本地人，凡在台灣行政區之蕃人均包括在內，惟

蕃地之生蕃人，則未計算，如上之統計，一九三七台灣之人口

為九〇四二人，其中尚有蕃地之生蕃人未曾列入，其總

消費量，吾人可依總人口乘每人每年之消費量而定，但每人每

年所需之米，因其年齡，性別，體格，職業及居住之地方而稍

有不同，據張心一先生調查所發表之統計，鄉村男子，每人每

年平均需米五〇〇・七八市斤，鄉村女子，每人每年平均需米

四三八・〇〇市斤，城市男子，需米三八五・二〇市斤，城市

女子，需米三四〇・一〇市斤，惟老幼食米之量，並未列入統

計，四者平均每人每年食米需四一六・二市斤，以一五〇市斤

化為石計，則每人每年食米需二石七斗七升二合，台灣每年食

米之總消費量應為一五五四八二六四・四二四華石，而是年之

產量僅為一六六一九六二八・六華石（即九二二三三一二七石

），其所餘者有限，若就董時進先生之估計，每人每年食米需

三華石計，其總消費量為一六八二七一二六石，尙有不足之虞

，則台灣將為純進口國家矣，何得年有輸出之聞，其因（甲）據

個人二十四年，在皖宣城調查，以上之統計與估計，似覺稍高

，通常每人每日食米七合足矣——包括男女老幼及勞心勞力者

之總平均——則每人每年平均食米當在二石五斗五升五合較為

允適，若就經濟雜誌戰時下之商品需給內「米」（註三）之所

載：「台灣之島內消費，每人每年平均為八斗，共需食米四

百五十餘萬日石」。（乙）台灣人民雖以米為其消費對象之一，

但非主要食糧，據日本台北帝大教授奧田或所作「台灣之農業

」中述有：「台灣之食用作物，米之重要性亞于甘藷（Sweet

Potato），甘藷在日本用為主要之副食物，而在台灣使用於原

住民之間為主食物之場合甚夥，在日本甘藷之栽培面積比率為

百分之三・三七，生產價值額比率為百分之三・八一，而在台

灣其栽培面積比率為百分之一〇・二一，生產價值額比率為百

分之八・三七，示有如是之盛狀，一因台灣為熱帶之氣候，甘

藷易於栽培，他因台灣原住民之生活程度頗低，多以甘藷為主

食，米價高時，出售其生產之米，而以甘藷充饑為生」。（註

四）此係就全島論，而蕃人區域內，對於水稻所碾成米之消費

，更屬稀少，據奧田或及野村一郎所作之「台灣蕃人之農業」中

說：「蕃人食物中，甘藷，里芋及穀物（指粟及陸稻）並重，

年約八千萬日斤（註五），豆類七千萬日斤，雜穀一一〇〇〇

日石。」又據台灣總督府理蕃課課長鈴木秀夫作「理蕃政策之變

遷與蕃人之生活」中述：「蕃人食物，以自產之粟、蕃藷、芋等

及陸稻為主，鮮有用黍、稗、藜者。」（註六）而對於水稻之消

費，則每人每年平均食米當在二石五斗五升五合較為

允適，若就經濟雜誌戰時下之商品需給內「米」（註三）之所

費，未曾提及，則足證蕃民之食物，鮮有消費水稻所製成米之習慣，而蕃地年產白米二四〇〇〇日石，（註七）是乃台米輸出之一源泉也。

（七）台灣米穀之運銷

台灣米穀之產量及消費量，吾人已洞悉，然則台米之輸出量究係多少？吾人可根據史丹夫大學出版之「小麥研究」，列表統計如下：

表九：台灣米之產銷概況表

時期	產量			本島消費	人口
	產量	輸入	輸出		
1916—20	.63	.03	.12	.54	3.5
1921—25	.69	.04	.19	.55	3.8
1926—30	.87	.07	.30	.64	4.3
1931—35	1.09	.01	.52	.53	4.9
1936—40	1.24	.00	.62	.62	5.5

a. 三年平均數。

資料：Wheat studies. Vol. VII. No. 6. P. 287.

一九三六至一九四〇年，台灣每年平均產量為一二四〇〇〇〇公噸，就中一九三六至一九三八年三年平均，沒有輸入，而每年輸出達六二〇〇〇〇公噸，全表中之產量及輸出額均為漸增趨勢。昭和十年（一九三五）九月台灣總督府殖產局長中瀨拙夫作「台灣產業之現在及將來」文中述有，昭和八年度（一九三三年度）台灣輸出米四百九十萬日石（八百八十二萬華石），值六四六七六一四二日圓。（註八）昭和十三年（一九三八）七月十五日發行之經濟雜誌。（註九）曾載台灣之島內消費一人每年以八日斗計，其消費米之總額約四百五十萬日石。昭和十二年（一九二七年度）台灣米之產額為九二三〇〇〇〇日石，其中四四〇〇〇〇〇日石，為本島之消費，則尚餘四八三〇〇〇〇日石輸至日本，又據一九三九年出版之朝日年鑑內載，年可向日本輸出，連同玄米（註十）白米二項計，約一千一百四十五萬餘袋，合四百六十三萬九千餘日石，價格一億二千四百二十五萬日圓。

台灣米穀之產量，逐年增加，其輸出量亦隨之增加，此乃台灣米之景氣現象也，今為求明白逐年台米輸出增加之情形，特彙集日本出版之經濟雜誌，製日本歷年需米之供給狀況表如下：

表十：日本歷年需米之供給狀況表

年 度	前年度持越	產 額	輸 入 額	鮮米移入	台米移入	供 給 計	輸 出 額	消 費 額	殘 存 高
大正十年	5,506	63,209	817	2,905	1,034	73,471	283	65,027	8,161
大正十一年	8,161	55,180	3,791	3,136	741	71,010	843	62,862	7,805
大正十二年	7,305	60,694	1,620	3,453	1,132	74,208	707	66,711	6,790
大正十三年	6,790	55,444	3,327	4,548	1,658	71,768	779	65,779	5,210
大正十四年	5,210	57,170	5,136	4,428	2,522	74,469	1,923	67,406	5,500
大正十五年	5,500	59,704	2,142	5,213	2,187	74,746	556	68,222	5,968
昭和二年	5,968	55,593	4,129	5,903	2,638	74,231	1,300	67,165	5,766
昭和三年	5,766	62,103	1,753	7,069	2,431	79,121	1,007	70,276	7,840
昭和四年	7,840	60,303	1,278	5,378	2,253	77,053	557	69,468	7,028
昭和五年	7,028	59,558	1,248	5,167	2,185	75,183	558	68,910	5,719
昭和六年	5,719	66,876	830	7,992	2,699	84,116	1,998	72,978	9,140
昭和七年	9,140	55,215	985	7,198	3,419	75,959	678	66,374	8,907
昭和八年	8,907	60,330	998	7,532	4,217	82,045	624	72,414	9,008
昭和九年	9,003	70,829	171	8,953	5,124	94,086	905	76,750	16,431
昭和十年	16,431	51,840	71	8,435	4,511	81,239	790	70,564	9,936

昭和十一年	9,935	57,457	398	8,971	4,824	81,587	540	73,040	8,006
昭和十二年	8,006	67,340	287	6,736	4,854	87,223	640	79,152	7,424
昭和十三年 ^a	7,424	66,319	302	11,102	4,953	90,100	519	79,449	10,132

a. 豫想者。

資料：彙集日本經濟雜誌各期而成。

表中前年度持越，即去年之餘額，等於殘存高；供給計，即總供給量，為前年度持越，產額，輸入額，鮮米移入及台米移入之總和；殘存高，即餘額為總供給量減輸出額，減消費額之差。

台灣米之餘量雖多，而其銷售之對象，惟有日本，「小麥研究」中曾云：「朝鮮及台灣在米穀純輸出之國家中，是應該列為再分類 (Subclassification) 之地位，因為它是被包括在日本之範圍內，其餘額，每年必有一季之生產，供給日本市場，日本政策指定它為永久供給之地區。」(註十一) 故台灣米穀之運銷，可分為二，一為本島內地之運銷；一為對日本米穀之貿易，本島運銷：多為農民直接售給消費者，或販運商，米行等，亦有船戶收購，商販收購者，其情與我國各地運銷情形類似，對日貿易：多集中於批發市場 (Wholesale Market)，由日

商輪運至日本。

台灣對於米穀之運銷，設有米穀檢查所，創始於一九〇四年，當時僅於移出於日本行之，一九一二年後，凡島內搬之米，皆施檢查，一九二〇年改歸各州廳管理檢查事務，一九二四年修正檢查規則，再由總督府直接辦理移出檢查，各州廳施行搬出檢查，(註十二) 一九二六年因為蓬萊米之栽培，逐年隆盛。品質漸佳，米粒劃一，攪水挾雜之事較少，復修正米穀檢查規則，統一米穀檢查機構，發揚蓬萊米之聲價，廢止搬出檢查，總督府內設米穀檢查所於台北市，在基隆市，台北州宜蘭街，台北市，新竹州桃園街，新竹州中壢街，新竹市，台中州大甲街，台中州豐原街，台中市，彰化市，台中州員林街，台南州斗六郡斗南莊，嘉義市，高雄市，屏東市，高雄州潮州莊，等設米穀檢查所分所共十六所，又於台南市，高雄州旗山街，

等九處設米穀檢查所辦事處，就每年兩期之產米蒐集豫選標準米，分一、二、三、四、五等及等外，爲檢查之標準，由肉眼按其品質，乾燥，調製，重量及包裝各點而定之，米經檢查及格後，方准移出。

(八) 台灣米穀之倉儲

米穀倉儲，就發展歷史言，當首推我國，當唐代以前，卽有常平倉等，宋理學大師朱子，更在江西倡社倉，我國歷代對於倉儲問題，均甚注意，惟此種義倉，社倉，常平倉等，皆爲穀賤時收購或攤派以儲存，穀貴時廉售或放賑以救濟，所以爲調節供需，平抑穀價之用也。今美國亦有此種性質倉庫之創設，台灣倉庫原來頗不發達，且大多數倉庫之性質，均似我國，少有爲商業運銷而設立者。一九二〇年台灣政府積極獎勵倉庫之設立，每設一農倉，由國庫給與補助金，一九三二年倉庫之補助金九萬日元，營業主體爲農會或產業組合作社。(註十三)

例如高雄州農會所辦之屏東倉庫，一時能收容糙米一二〇〇日石(四〇〇〇袋)，穀三〇〇〇日石(三五〇〇〇袋)，一年間收容穀六〇〇〇日石(七〇〇〇袋)，一九三三年度收入，副產物七九九四·五三元；手續費二二一八六·三

三日元；雜項五八一·一一日元；共達二〇七六一·九七日元。農業倉庫所取之手續費可分爲：(1)乾燥費每百斤七分；(2)脫稃費每百斤二角；(3)貯藏費每百斤每月二分。接受農民之穀物後，給予儲藏證券，可憑證向銀行借貸，是乃金融流通之方法也。故台灣之農業倉庫，近年頗爲發達，其事業可分爲：(1)受寄物之保管；(2)受寄物之乾燥，調製，分級，改裝及包裝；(3)受寄物之運送及販賣之介紹。是以規模宏大，常附有碾米廠，設備有機器乾燥穀粒，除去塵埃，脫清稃殼，碾製精白，排除層米等工作。

(九) 台灣米穀加工及農田水利之改良

(註十四)

米穀加工及農田水利之改良，台灣各農事試驗場，均不遺餘力，力求改良，茲將改良已有成效者分述之：

(A) 脫稃日之改良：台灣原用石質硬性之石臼，爲脫稃之器，是以米穀外皮，常受損害，經濟價值，因而減低，米之變質迅速，後經台中農事試驗場之試驗，以橡皮臼爲脫稃之器，外皮不但不損，米質亦不易變化，各碾米廠見此工具加工有利，均已漸趨改用。

(B) 斷痕米之減少：台灣第一期收穫時，日光強烈，溫度甚高，故米粒易生橫面裂痕，易成碎米，影響商品價值，經中

等，覆於乾燥場上，減低溫度，以防急激之乾燥，茲將台灣中

央研究所農業部及各州試驗之研究，用疏鬆之竹簾或竹枝樹枝

央研究所農業部及新竹州農事試驗場之試驗列下：

表十一：中央研究所農業部減少斷痕米之簾乾法試驗報告表

○甲、貴州一二四二〇〇〇〇
供試品種：嘉義晚二號。

乾燥法	項目	收穫時 %		乾燥時間 %	
		乾	燥	時	間
水泥地上 直接乾燥	水分	三〇・八〇	一二・二〇	九・八〇	
	斷痕	一五・九四	五〇・四八	五五・四八	
水泥地上 簾乾法	水分	三〇・八〇	一六・六〇	二四・二〇	一〇・六〇
	斷痕	一五・九四	一七・二三	二四・五二	三一・五六

表十二：新竹州農事試驗場簾乾法試驗報告表

乾燥法	項目	收穫時 %		乾燥時間 %	
		乾	燥	時	間
普通乾燥法	水分	一三・〇〇	一四・〇六	一〇・〇八	一〇・〇一
	斷痕	一三・〇〇	七三・〇六	七四・〇八	七七・〇一
簾乾法	水分	一三・〇〇	一三・〇四	一二・〇二	一三・〇〇
	斷痕	一三・〇〇	三三・〇四	三七・〇二	三八・〇〇

由上可知，籾乾法足以減少斷痕米之產生，則精白百分率一可以增高，品質較優，米粒整齊，光澤潤麗，則等級及售價因是而提高。

(C)農田水利之改良：台灣耕作之地佔總面積之百分比，過去實屬有限，如一九〇四年灌溉面積僅有十五萬五千一百一十二甲，是以農田水利之改良為增加生產之中心，一九〇一年台灣政府頒佈公共埤圳規則，一九二一年復制定台灣水利合作社規程，修整原有灌溉工程，開鑿完全灌溉溝渠，以求化荒地為良田，變一期作田為二期作田，近來台灣政府實施積極政策，故灌溉排水面積，逐年遞增，農田水利事業，甚為發達，至一九三四年，灌溉面積已增至四十七萬一千八百四十甲，約增三倍，其中重要之水利工程如：(1)一九〇九年着手后里圳，增加灌溉面三二四六甲，用去九九五九六三日元，於一九一三年竣工；(2)一九一六年着手桃園大圳，增加灌溉面積二二〇〇〇甲，費用一二四二〇〇〇日元，於一九二八年竣工；(3)一九二〇年着手嘉南大圳，增加灌溉面積一五〇〇〇〇甲，費用四八一六〇〇〇日元，於一九二九年竣工。

(十)結論

糧食為人民之必需品，人民之生活，社會之生存，羣衆之生命，莫不委諸糧食問題之解決，古云：「民以食為天。」洪範八政，列食第一。孔子論為政之道，在求足食足兵。國父謂：「建設之首要在民生，」又謂：「如果吃飯問題不能解決，民生主義便沒法解決，」糧食問題之重要，誠如斯焉。

我國糧食問題之中心，在於米麥兩者，所謂「南人食米，北人食麥」也，據表三中國無疑為世界最大之產米國，然中國亦確為世界米穀之主要輸入國，例如一八九九至一九一一年，每年平均全國輸入洋米為六〇〇〇〇〇〇關担，一九一二至一九二一年，每年平均全國輸入洋米一六三〇〇〇〇〇關担，其中廣東之輸入量為最大，閩浙及上海次之，廣東歷年洋米輸入之平均量約為七百萬關担，閩浙歷年平均洋米輸入約為二百萬關担，上海亦如是，故粵閩浙滬糧食問題若能解決，則中國糧食問題幾全解決，惟解決粵閩浙滬糧食問題之主要中心，不全在產量之足否，而運銷分配實為重要之關鍵，民國二十五年時廣東缺米，而湖南生產過剩，無法銷售於廣東市場。

台灣與我國只隔台灣海峽，最近之處僅有百十餘公里之距離，且物產豐富，為餘米之鄉，每年平均可達六十二萬公噸之輸出額，其數雖不足全部接濟粵閩浙滬之需，但因海運便利

，時間迅速，將台閩粵劃為一運銷區域 (Market Area or Trading Area) (註十五)，調節粵閩米穀之供需。

民國二十年九月十八日，東北事變發生後，日本所釀成之東亞危局，其本身亦感受重大影響，產業不景氣，農村經濟疲敝，造成一大危機，民國二十一年七月間，日本為救濟本國農村起見，對殖民地竟實施其差別待遇之政策，由農林省發表限制殖民地米穀之移入，作為救濟本國農村經濟之具體案，台民間訊，羣起反對，但係被統制者之呼聲，故未能收效，九月十日台灣新民報載，現有多數日台人擬將台灣過剩之米，約為四百萬日石，分向中國廈門，汕頭福州，溫州，上海等處輸出，十月一日台灣總督府殖產局業經許可台米五百袋向中國輸出，運往福州，每袋運華至少可得淨利一日元，由是可知，台米在數量上之有餘，是絕無問題，其品質之能否適合我國之消費習慣，運銷之便利否，價格之是否有利可圖，均可想而知，故在戰後，我國收回台灣，其對於生產統制之計劃經濟，當以台灣之米與糖為主產物，殊為獲得比較利益 (Comparative advantage) 之有效方法也。

註一：奧田或作：「台灣之農業」，東洋第四四一號 (台灣特輯號) 第一八頁。

糧食問題 第一卷第二期 日寇統治下台灣之米

註二：一日石等於一·八華石。

註三：經濟雜誌第二十六卷，第二十一期第八十五頁，昭和十三年七月十五日發行。

註四：奧田或作：「台灣之農業」，東洋第四四一號 (台灣特輯號) 第一九頁。

註五：一日斤等於一·二市斤或〇·六公斤。

註六：台灣總督府理蕃課長鈴木秀夫作「理蕃政策之變遷及蕃人之生活」，東洋第三八年第九號第一五〇頁。

註七：台灣總督府理蕃課昭和八年 (一九三三年) 之調查統計。

註八：台灣總督府殖產局長中瀨拙夫作：「台灣產業之現在及將來」，東洋，昭和十年九月出版。

註九：經濟雜誌，同註三，日本クイヤモン社發行。

註十：玄米即糙米。

註十一：Stanford University California: "Wheat Studies" Vol. XI, No. 6 March, 1941.

註十二：移出檢查為出口檢查。

搬出檢查為出各州廳境檢查。

註十三：組合作社即合作社。

註十四：本節資料，均承盧守耕先生供給。

註十五：H. Bruce Price, Marketing of Farmproducts, P. 6.

中國工礦銀行

各分行辦事處

衡陽 桂林 昆明 西安 長沙 柳州 南充 洛陽 自貢市 梧州 寶雞

總行：重慶森林路二號

電話掛號：八一八二 電話：四二二六一 四一九二八

成立於民國十一年

收足資本二千萬元

四川美豐銀行

存款放款 匯兌貼現 買賣有價證券 代理收付款項	零存整付儲蓄 零存零付儲蓄 整存整付儲蓄 整存零付儲蓄	分期付息儲蓄 代理各種信託 代客保險報關 保管貴重物品 承堆粗細貨物
----------------------------------	--------------------------------------	--

總行重慶中正路

分支行處

全國各大商埠

譯述

聯合國糧食農業會議工作總述及各組報告書 (續)

陳錫襄譯

(參) 第二組報告書

第一組之任務為處理本會議議程有關生產擴充及如何適應消費需要之部分。欲求對世界人民，供應足以維持其營養之糧食，農業生產必須先有顯著之擴充；基於此種假定，本組經設法研究世界農業生產究應如何加以組織，方能滿足此類需要；並探尋應以何種國內的及國際的方法增進生產，並就其與消費關係止加以較良善之管理。

討論此問題時，旋即發現，戰事停止後數年中，所有情形必與後此所達到之較安定的情況大有懸殊，故此時期中應採取之國內的及國際的行動，與後期者相較，亦必有程度及種類上

之互異。因此之故，經決定，對戰後數年中之短暫時期，與世界農業可能恢復常態後之長久時期，二者之間應加以分別。

此種短暫時期，必為一匱乏之時期。此時期中，不僅主要糧食將感缺乏，即運輸（包括水運在內），生產工具（包括肥料，種子，機器，農具，及汽油等）亦將同感缺乏。而且此類物品之缺乏必互為牽連影響。限制生產之因素，不必盡地而同。若干國家，其生產可能性或超過運輸可能性；但在許多國家，生產工具將成爲其限制因素。

戰後世界匱乏之程度，要視戰事發展之情形及收穫之多寡而定，故不能預作準確之估計；但以整個世界而論，牲畜及牲畜類物品，油脂，乃至含有高度熱量之米及製造麵包之穀類，或將均感缺乏，有時，其缺乏之原因，或爲有剩餘穀物之國家

正亦感到運輸之缺乏故。就所預測之缺乏情形而論，此短暫時期中之主要問題，在於如何對若干遭受兵燹或農業經濟因戰事而嚴重脫節之國家，設法迅速解除其災荒與飢餓；並如何設計一實事求是之生產方案，以解除飢餓為先，以改進營養為次。

此種情形，必就各個別國家情形所需要或允許者，一致要求直接供應人類消費的種植畝量之增加，及恢復已損失牲畜工作，（不管此種恢復工作如何重要）暨凡與主要糧食競爭畝量之其他作物生產之減少。此種形式之生產，其結果必為：各種資源，在可能流行情形之下，達到最有效之利用，蓋以其所收穫者，將就每一被利用之資源單位，得到所需糧食營養素之最大數量也。

各兵燹地區之農業既經恢復，然後始能將全世界中較多之畝量，使其從事生產牲畜及牲畜產品，暨改善食品所需之其他保護性糧食。聯合國糧食農業會議工作總述及各組報告書

欲求在短暫時期中能有效而平均的達到此類目的，須有國際之通力合作，藉以避免壟斷之行爲，或少數糧食及生產工具暨運輸等供應之無限制的競爭。

匱乏時期不久必當終止，惟兵燹區域既經恢復，同時其他地區之生產亦經加速發展，則隨之而來者尚有一種危險之情勢

，與前次大戰之後者相同，即穀類，糖，及其他產品均將生產過剩，同時物價大量下跌，生產者遂蒙受經常之損失與困難。如果各國能有未雨綢繆與適應時期之行動，則此種危機亦可避免。

值此過渡之時期，各國應累進的調整其農業資源之分配，以期其與長期的配合計畫形成一致，庶能對基於本國及國際之食品改善要求之全世界此類資源，加以最善良之利用。此種趨於較高營養之調整辦法，必然要求利用較多之農田資源，且可自動的防止過度剩餘產品之堆積。

長期政策必須自現有農業機構中發展出來，此種發展並應以有關民族之消費及文化習慣之一般範圍為限。因之，每一區域，在某一意義上，均成爲一特殊問題。雖然，亦有若干關於重新分配生產資源之基本原則，適用於某一區域者，固可同一適用於其他區域也。發展生產計畫時，應將此種原則加以注意。同時並應注意者，則生產者之利益必須加以保障，並應以能保證其生產品獲得適當之酬報為度。

執行生產再分配計畫時，必須同時改善生產力與生產效率，俾生產適當糧食以供一切人民之需要，此種主要工作，以最限度之人力即可作成。此種改善工作，其前途希望甚大，蓋

以各種經濟制度下之人民從事農業工作者，其比例之不同亦甚大故也。

所有改善生產力與生產效率之各國的或國際的辦法，均應注意下列各項：(甲)以人民之風俗傳統及歷史背景為根據之各種政策；(乙)現行之收穫制度或畜牧習慣；(丙)土宜，氣候，及作物與動物之適應環境程度等所引起之體力上或生理上之缺點。前項各種辦法中，最重要者為：(甲)耕作制度及習慣之改善；(乙)信用之便利；(丙)合作社；(丁)土地租佃制度；(戊)向農業生產者有效的傳播知識之教育方案，(己)關於可能防礙一般生產及資源之有效利用之未經解決問題之研究。

世界各地均有廣大之機緣，可以適當設計之輪耕方法（例如將恢復土宜作物與牲畜生產同時併用等）促成生產力之增加。單一作物耕種法往往引起生理學上之重要損失，如疾病及土質變壞等。小農依每一特殊季節之成果為生，單一耕種法尤屬不宜。肥料，殺菌劑，殺蟲劑，獸醫藥劑，及改良設備等之適當使用，作物及牲畜改良種之採用，暨各種耕種方法之應用等，均能促成糧食生產之大量增加。

增加生產所需之肥料及其他原料等，應隨時供給農民——經濟上如屬可能時，應採用天然的硝酸鹽；並用最經濟來源之

石灰，磷酸鹽，及碳酸鉀。對於肥料，殺蟲劑，及其他此類材料，必須規定標準，並實施管理辦法，以資保護農民。農民購買農業機器之價格，必須使其逐漸增加農業生產之機械化工具之使用。

無論其為何種經濟，除非僅為生存着想，農業必需信用方能發展，方能作有效率之經營。取得農業信用之利率，亦極必須使能協助整個農業及個別農民地位之累進的改善，而不可令其擾亂農業或個人之繁榮。任何國際行動，凡其目的在於管制或指導國際投資，或資金與信用之國際使用時，必須對農業之要求加以充分之承認。

對於生產與分配及生產力與生產效率改善等之調整，合作社富有促進之作用。凡在個別家庭生產單位佔多數之農業區域，及低收入家庭居多之城市區域，其情形尤為如此。

決定土地經營之租佃制度，對於生產力及生產者之幸福，亦至關重要。凡生產者皆有兩種需要：(甲)租佃之安定，以資保持並累進的改善土地之生產力；(乙)換取報酬之機會，不僅足以維持其個人及家庭之適當的營養標準與享受，且足使其對工人支付適當之工資，並有能力開發其土地及土地資源。

世界之人口多數依土地為生。此種人口中，多半為個人小

生產者。如能採用最適合其農田之技術，則多數之此類生產者均可大量增加其生產。農業技術學，亦如一切其他近代技術學焉，乃一繁複之事宜，而附有若干極專門之特質。但欲求其有效之應用，則其實施上之種種內容，必須使農民有所理解。換言之，必須對農民普遍講說之，解釋之，教導之，表演之。且應出以普通人所能理解之形式。此在許多國家中皆已實行至若干程度，尤以最普遍採用現代方法之國家為然。以整個世界而論，此事之必要性，遠較其已有之成功為大也。

科學及科學研究所成就之各種技術，對於近代農業進步之貢獻極大，人類所需糧食之數量及種類，亦因之得以增進，品質得以改善。雖然，此種進步，世界各地遲速不一。苟能齊一步驟，則生產可無限增加。迄今所成就者，不過表明，如能積極鼓勵研究工作，則未來之進步尤為遠大而已。

自然科學尤為國際合作之有利場合，蓋其本身即富有國際性；物理學及生物學之基本法則為世界各地所同然，且得普遍之承認。此種合作，過去固已不少，而將來之希望尤多。聯合設計，及情報，原料與人才之交換，皆可實行，並應當實行，庶能鼓勵並協助各國擴大其農業研究，以解決其問題，並使不經濟之重複工作得以減少。

各地糧食及農業的經濟資料之搜集與交換，對於促進世界

生產，亦屬同一切要之舉。就實際上言之，此事容可認為應採之初步步驟之一種，且亦最根本步驟之一種也。負有此種任務之機構，可提供各種事實，以為智慧的世界設計之根據。

增加農業生產力及生產效率之需要以外，最後必須將凡可以經濟的開發之土地加以耕種。其進程雖不能過驟，但戰事一經結束，必須立即開始。

世界中若干區域，主要的如大陸之各內地區域及熱帶區域之大部分，如能採用優良之耕種制度（包括灌溉，施肥，排水，土壤沖蝕管制，及適於當地之作物及牲畜品種等辦法），則增加耕地以供糧食生產及殖民等用途之可能性極大。開發此類地區，必需高度之智識與技巧，及審慎之設計。此外世界中之若干其他區域（即生產力最富地區已經開發之區域亦然），改善工作亦屬可行，蓋可擴展生產與消費，而所費復較廉故也。例如，許多國家中，均可隨便從事開墾（包括灌溉排水及清除等），以增加其耕地之面積。

此種開發工作，大部分需要大規模之工程與建築（在許多場合，包括各種運輸設備；又如衛生及健康情形之改善）；欲求應付此種需要，並同時便利殖民工作，必須取得政府或半官機構之提倡。

關於土地使用與佔有之全般改革，世界各國已迭經試驗多

種之方案。其中若干已告成功，若干則不免失敗。積多次之經驗，吾人今已理解，必須各有關科學之專家貢獻其審慎之設計；所有專家，行政官，及當地人民必須為一般人民所理解之共同目的而合作；地方人民必須負最高可能之責任；所有開發計畫必須注意其實質問題，以至公認之民族需要。

各種資金上問題，互有廣大之出入，但通常應於私人借款以外，必須益以公款之協助。

各種耕種制度，無論其為新地之開發或舊地之改良，凡利用各種保持辦法以資實現維持生產之目的者，皆應使個別生產者了解其必要性，此於政府及整個社會均有切要之關係者也。

問題在於如何維持生產力之最高水準，並須能保證基本資源之保全，以供未來世代之用。關於此點，吾人幸已有許多補救之辦法。作物輪種辦法之發達，適應環境之新作物種類之選用，肥料，改良耕具，土水保持建築，疾病及虫害管制方法，暨其他同類之辦法與方案等，現已能使高度生產力與保持辦法聯合一致之管理制度，可供選擇之範圍日益增廣。

最後，農業人口過剩之事實，係為世界中許多區域農業增產之主要障礙之一。億萬之人民依土地為生，然而不能從土地中取得主要之適當營養。土地之單位過小而人口過多，生產方法既無效率可言，擴充之人數復無職業出路——以土實為含有半數

世界人口之各區域之特徵。農業人口過剩，因其壓低農村人口收入之故，阻礙農業之發展；並迫使農民生產僅能對農村人口供給其最低熱力需要之作物，且不能充分便利保護性糧食之生產。

過剩之農業人口，可以數種方法達到減少之目的。惟其中尚無一種能單獨充分有效，數種方法之合併使用，或屬必要。大部分應由各農業人口過剩之區域，自求解決之方。僅將過剩人口自甲地移殖乙地，並不能解決問題。經本組認為可用之法，約為：較有效率的農業技術之普遍採用，與分散農業向集約農業之推移；家族自耕農田單位之發展，與利用清除灌溉排水及其他類似方法等之新土地開發。以上方法均屬切要，但其吸收目前農業人口之可能性仍屬有限。公共事業工程（尤以長期計劃工程之能推廣農產品生產及分配之機會者為然），僅能就若干國家內行之有效。

工業化實為解決農業人口過剩問題之鎖鑰，以其不僅為吸收剩餘人力之最優良方法，即為提高一般生活水準並使留在土地工作者獲得適當之生活計，亦屬必要。農業人口過剩區域，實為各種農工業產品之缺憾區域。除非提高收益水準，則此種區域，就其成為外國及本國工業品之市場而論，其潛在力必不能顯著發展。工業化以外，尚有各種公營及私營服務職業之發

達，亦不失為主要之就業機會。

關於移民，茲亦一言及之。在今日之世界中，私人自此國至彼國之自由移動方遭受種種之限制，欲自農民人口過剩之區域移民至需要較多人口之區域，必亦遭受障礙；惟即使此種限制未曾存在，而移民之舉，縱能減少難題，其本身仍不能成為解決難題之適當手段。以上之情形如此，至於若干國家，儘可開發其適於農生產而未經開發之土地，以大量增加其對於世界糧食供應之貢獻，此則仍須留意者也。此種土地所在之國家，所以未能加以開發者，多因缺少大量之人口足資移殖，或因缺乏資金，或兩種原因同時存在。便利此種國家之有利的農業移民工作，實為一國際性機構應有之任務。

在各小組討論過程中，生產食物之海產實業亦頗受注意。惟此類實業之詳細問題，各小組未能加以從容討論。本小組承認海產實業之各種食品及其他產品之重要性，並相信即將成立之永久性機構必願加以詳細討論也。

(肆) 第三組報告書

本會議既已決定其目的在於糧食及其他農海產品產量之累

進的擴充，以及此種產品對於人民，尤其對於需要最切者之較充分的分配。惟侵略及侵略之恐怖，足以引起人力與物質資源之濫用，不經濟的實業之發展，世界貿易壁壘之樹立，歧視的貿易行為之採用，及大量軍火費用之漏卮。如無國際之有效的通力合作，則世界均衡經濟及其累進的擴展之障礙物，必無法解除。職是之故，本會議毅然確認以共同負責與一致行動之原則，以從事於國際安全之建立。

惟有依據此一基礎，始能為戰後時期有效的作累進增產之計畫。雖然，苟世界人民不能保證其生產之物品獲得方便之出路，則最審慎設計之增產計畫亦必將徒然。苟無適當之協定足使人民獲得地上海上及工廠產品之分配，則營養及生活程度等方面之審慎的研究，實將等於學院式之講習而已。

吾人殷望改善經濟制度中之某種缺憾時，往往無視於主要之目標，而對於人為的匱乏之足以增進若干集團之購買力者，反加以過分之重視。當此種方法首被採用之時，其弊病雖不甚明顯，而就整個經濟之觀點言之，限制生產方法之紛拏，與一般社會利益背道而馳，此則明如觀火者也。本會議關於分配問題之討論，對於此一事實已有深刻之認識，自始至終認為，累進擴展之富裕經濟，無往而不優於緊縮性質之稀少經濟也。

若干代表確切表示，各種經濟力量之自動的均衡作用，一向認爲足以保證世界人力及物質資源之充分而最有利之利用者，原非基於事實。就擾亂均衡之各種力量中，彼等特別指出農業生產與工業生產間之天然差異之條件。農人最受生產要素及季節之直接影響。供求條件之突變，往往足以引起危機，實則其產品未嘗過多，即亦未嘗過少也。

即在經濟領域中，農民亦往往處於不利之地位。苟無政府或合作社之協助，農民往往不易設法以其生產適應需要。彼等必須出售其產物、市場與價格，殊非彼等所能控制，反之。工業家可在某種限度之內，控制其出售物品之價格，並將其生產程序加以調整。在許多國家中，大部分之個別農民，常較工業界缺乏組織。此種物力上及經濟上之差異，在普遍緊縮之危流中，往往加速發展。

吾人應注意，工業與農業，其組織既如此不同，僅以針對一般物價水準之辦法而冀其達到經濟之平衡，實無異於癡人說夢。個別物價與物品之關係，其重要性亦同。關於此點，根本之圖在於（一）以各國的及國際的行動消滅對於農業收益之緊縮作用，以資保持農業購買力與工業購買力之均衡；（二）限制壟斷行爲之措施，蓋壟斷之結果必爲生產之減少；（三）處

理農業特有的臨時停滯或缺乏之機構。

即在地位最優利之國家，其人民於繁榮時期，仍或不能獲得適當之食品。本會議所面對之最重要問題之一，即如何設法協助營養不足之人民獲得較多較好之糧食。一俟全世界之人民獲得足夠糧食之後，則農業之剩餘產品便可不復存在。

國際救濟之問題，其急切性僅次於執行戰爭，此問題雖未列入本會議程之中，但本會議關於長期問題苟能獲得任何解決之道，其中必有過渡時期各種發展之影響，此蓋甚爲明顯者也。

本會議認爲，自戰爭至和平之過渡期中，即使盡力增加生產，但許多主要農海產品，暨生產並運輸此類產品所需之工具，必嚴重感到缺乏。在此時期之中，欲求達到免於匱乏之目的，則此類主要物品之生產，必須以一切手段加以促進，並須以一切努力避免物價劇烈變動所產生之社會及經濟流弊。本會議復認爲，現被敵人臨時佔領之國家，一經解放之後，其農業及工業暨國際貿易上之地位，均須加以恢復。凡參加本會議之政府及當局，因之必須接受共同之責任，並採取一致之行動，以達成此願目的。

欲求促進一均衡而累進擴展的世界經濟之長期計劃，各國

一致行動亦屬必要，方能達到各項目標。此類目標包括

(一) 世界人民之充分而最有利之就業，及其生活程度之普遍提

高；(二) 農業及其他物質資源之不斷開發及其最有利之使用

；(三) 農業與工業在共同利益上一種均衡形勢之確立；(四)

以工業之健全發展，暨資金設備及技術等供應對農業加以刺

激；(五) 國際收支平衡之保持，暨貨幣及外匯之有秩序的管

理；(六) 國際貿易上分配方法之改善及成本之減低；(七)

儘可能情形有效並迅速低減國際貿易之各種壁壘，並掃除一切

形式之有關的歧視限制。本會議確定採取共同負責與一致行動

之原則，以達到前列各目標。

國際商品分配之功能上失調及其補救辦法

商品分配之各種功能上擾亂因素，以其表象言之，均有一

共同特質，此特質即為：若干商品常感存貨之堆積，僅以普通

之國際貿易機構，實無法加以推銷。此種機構所以不能充分使

貨品達到消費者手中，其原因無論由於社會上或技術上之缺點

，抑或由於生產與實際需要之確不能符合一致，但其表象終屬

一致，即為：價格之跌落，經濟活動之緊縮，與及失業，貧窮

此種失調之原因，經調查結果，似不盡同。主要的基於自

然的或偶然的供求漲落（例如季節的波動，作物豐收，或需要

之慘跌）之短期的物價變動，為最輕微之一種。

第二種之功能失調，與普遍之循環緊縮同時並發。許多國

家以物價為需要之自然指針，以利潤為生產之刺戟，以損失為

生產之障礙者，其生產制度往往特具此種失調之現象。

第三種之失調，為現有生產能力與社會對於若干物品或者

干種類物品供求關係間所有之組織上各種限制之結果。

此種戰爭間斷期中失調之惡劇影響，其補救之辦法往以出

所謂『商品協定』與『緩衝存貨』協定之形式（商品協定為定

量管制之規定，即對參加國雙方之生產者集團，各就全部之可

能市場，給予以進口品之一定的基本分配數量，仍隨時依需要

估計，調整其生產總量。『緩衝存貨』協定規定於現有供給超

過需要時，將商品自市場收回，或於物價表明供給缺少時，將

商品放入市場）。

吾人於討論中業已一致承認，過渡時期中實無採取緩衝存

貨或定量管制辦法之急切需要。若干代表曾經提議，若干國家

內，為應付過渡時期之非常需要而暫時擴充生產所引起之問題

，吾人應加以相當注意。

本會議中自始至終，有一問題迭經討論而表示一致之意見者，即爲：戰後之世界應採取一勇敢之經濟擴展政策，不應故步自封於二十世紀三十年代所特有之懦怯的稀少政策也。

爲維持供求之均衡計，至少若干商品之國際協定仍有其重要之地位，此點雖經一致承認，惟究應採取何種性質之管制，其意見仍屬分歧。

若干代表認爲，未來之協定應主要的着限於緩衝存貨之設立與營運，其處理之目的，不在於如何維持固定之價格，乃在於如何消除長期趨勢中之頑強的物價波動。試用一切辦法之後，如仍有意外情形，然後乃訴之於定量管制。彼等亦承認，定量管制，就理論上言之，其運用之方式，應於調整供給以適應需要時，對於擴充消費之必要，應加以相當之注意。惟就實施上言之，彼等復認爲，過去管理此種政策之機構，往往爲保證高度物價起見，不期而趨於抑制生產。

發表此類意見之代表，並主張此種定量協定對於短期的波動，實無必要，蓋以此類極短暫之失調，可以緩衝存貨之方法加以適當解決故也。彼等復進一步主張，如遇上述之實際的或威脅的普遍緊縮發生時，則定量管制，因其本質之關係，必須裁減生產以與低降之消費相配合。此種行動必使緊縮者愈加緊

縮。故最有利之政策，必須有一平準之機構繼續從事收購，庶緊縮之趨勢得以遏止。

最後，爲應付第三種之不平衡（此種不平衡多少係供求間之永久鴻溝，同時亦可認爲例外之局面）起見，或須暫時實施定量管制。惟即在此種場合，彼等亦認此種辦法爲危險之辦法，以其可能使現狀永久存續故也。

定量管制辦法縱可接受，亦須受嚴密規定之限制，此種規定旨在防遏緊縮之趨勢，並以促進新形勢之調整過程。

另一方面之代表，雖不否認過去之定量管制或有緊縮之作用，惟堅認此類管制實施時，往往緊縮情形已到末期，其時參加合作之生產國，其地位已瀕絕境矣。彼等主張，當情勢有利之時期，同時過度存貨仍不足使短暫之緊縮政策發生效力時，對於常常遭受嚴重的商業循環影響之農產品，確有實施管制之必要。依此種之意見，則一種旨在增加消費之擴展政策，亦可實施於管制範圍之內。彼等一致承認，定量管制之新協定，應規定適當之消費者代表地位，以資實例上協助消滅任何不必要之緊縮趨勢。

討論中認爲，最近數年來所實施之管制政策，就大體上言之，執行任務尚屬完滿，因其達成相當穩定之物價，並協助緊

制性的世界存貨之推銷，同時亦維持適當之供應數量。此類代表並不反對上述之緩衝存貨辦法，但彼等認為，此種聯合經營辦法，苟無管制協定為其後盾，恐未必能防止農業週期遭遇之有害形勢。縱使將來各國一致設法提高其消費水準，此一事實仍不能將嚴重的循環潰裂之再發加以掃除淨盡也。

雖然，大家繼亦承認，關於國際協定之必要，暨為指揮此種國際協定之行動計，復有成立各種原則與機構之必要，此一方面之一致同意亦至屬重要。關於此事，業已決議提出建議案，以資便利後此關於題目之國際討論。

較廣泛的糧食分配之辦法

本會議之迭次討論已充分表明，為改善全世界之食品，並為擴展及穩定糧食市場起見，實有採取積極辦法之必要。

此類辦法中，最重要者為一般經濟性之辦法：例如，促進生產與消費及擴充就業等辦法是。復次，會議中亦一致承認，各國應採取適當之社會安全辦法，如家庭津貼金，社會保險，及最低工資規定等，以便各集團之人民皆有其相當之購買力。

上述一般經濟性及社會性之辦法以外，會議中最後認為，

為使特殊集團之人民得到所需之糧食起見，較直接之各國的及國際的行動亦屬必要。

關於此一方面，許多國家雖已有顯著之進步，但本會議仍敦促各國政府，對下列集團如孕婦、哺乳婦人、嬰孩、兒童、病人、老年人，及低工資者，應嚴重考慮有擴充並加強其免費或低價供應糧食計畫之必要。本會議建議，對於保護性糧食應特加注重，並提示不妨採用下列各出路，如學校之午餐供應，工廠之公共食堂，經濟餐廳，及牛乳供應站等。會議中一致認為，關於此類計畫，各國政府應首負其責，其大部分之費用並應取資於國稅。關於各參與國此類辦法之現有情形，現正從事調查，以資確定。

關於如何提倡特殊辦法以資實現世界糧食供給之較善良的分配一節，國際方面尚少注意。

關於戰爭或水災地震等災禍所引起之饑荒或半饑荒情形，一向認為應由世界各國互相合作，俾就救濟立場上供應糧食。當各國實際從事發展其農業工作，並提高其勞動者之技術及生活水準之時，多數之人民，其經常感受營養不足或不易獲得足量之適當食物者。應如何設法供以糧食，此節尚少加以注意。茲經一致同意，凡參與本會議之各國關於如何發展一國際的合作

力，以資對最感需要之人民及國家供以適當之糧食之問題，應嚴重加以注意。

此問題之種種困難與複雜，固至為明顯，惟會議時未能對如何解決此問題之最適當辦法，提出詳盡之意見。職是之故，本會議建議，未來之永久性國際糧食機構，對於可能採用以資實現糧源之較善良的國際分配，並負有改善世界營養及維持農業漁業產品之適當出路之雙重義務之一切實際辦法，應作一透徹而詳盡之研究。

驗已予證明。此類推銷等辦法之改善，其足以提高營養之水準者，雖不如其他辦法之明顯，但對於實現本會議之各種目的，實為有效方法之一種。

關於此點已有若干關於應採取之各國的及國際的行動之建議案。此類建議之辦法包括：(甲)政府對於推銷之協助，(乙)推銷便利上之改善，(丙)分配過程上效率之增加。關於以上各點，各決議案中既已略有發揮，此處不擬再加以討論。

(完)

推銷加工及分配等辦法之改善

農產品推銷加工及分配等辦法之必須改善，許多國家之經

本所主要內容

戰時糧價

特輯

糧食部調查處

本刊主要內容

糧價問題

- 抗戰以來之糧價與物價…………… 濮孟九
- 抗戰以來之糧價管制…………… 顧壽恩
- 貨幣與糧價…………… 趙蘭坪
- 最近之糧價與物價問題…………… 楊蔚
- 戰時糧食管制的借鏡…………… 徐宗士
- 如何解決糧價問題…………… 施復亮
- 一年來糧價變動之回顧與展望…………… 王泰管
- 四川省糧食價格之研究…………… 夏宗綿

糧情調查

- 論糧情報告與糧價調節…………… 梁慶椿
- 糧情調查工作之推進與展望…………… 姚同樾

糧價資料

經售處

重慶康寧路

糧食部調查處

附啓

本書不公開發售凡有關機關團體
需要參考時經正式備函向糧食部調查
處索閱可以贈與惟以印刷成本過巨每
冊須收回印刷成本費六十元及郵寄費
二十元茲爲優待本刊讀者起見凡附本
頁廣告備函購買者除郵費照收外成本
費減收二十元(即每冊四十元)

印度農業素描

申占德譯
Rommanohar Lohia原著

本文譯自「印度國民大會戰時公報第三號」(United Provinces Congress Committee War Sub-Committee

Bulletin no.3)「印度小統計」(India in Figures)之第二章「印度農業小統計」(India Agriculture in Figures)。

茲依文義便於明瞭起見特譯為「印度農業素描」。

提要

一、印度農民不能自給自足。二、人稠地狹，生活困難。三、荒地甚廣，亟待開發。四、每人耕地面積狹小，生產力薄弱。五、農業經費不足，為生產力不足原因之一。六、農民租稅之負擔太重。七、大地主與高利貸為農民兩大負擔。八、農民收入太低。九、農民生活日趨崩潰，問題不時提出。十、國民大會設法改善農村狀況。十一、必須農民負擔減輕，印度經濟始可繁榮。十二、印度必須自由獨立。

不平等的農業，亦即農業上，合於農村人口與農村經濟。

印度人大半是鄉居的。在七十萬個村落中，住着約有總人

口百分之九十的人民，平均每一個村落約有居民四百多，這些

有四百多居民的七十萬個鄉村，有什麼特徵呢？主要的是這些

鄉村不能自給自足。此外，他們還得不到時代文明的利益和影

響，所以貧困伴隨著落後促成了荒涼的印度農村。

二、印度農村最顯著的現象是農民們必須在那貧瘠的土地上維

持他們自己。據一九三五年——三六年聯合省的行政報告：印

度農夫每人平均耕地為三·三英畝，而英國農夫每人平均耕地

為二十六英畝，加拿大每一農夫平均耕地為一百四十英畝，日

本農夫平均耕地為四·二英畝。因為農夫有有業與無業而寄食

與不同，所以這些數字不能說明全部的情形。當加入計算時，則印度依賴農業生活的人，平均每人耕地面積為一·四英畝，假設別的原因不論，僅由於每人平均耕地面積狹小而言，亦足以促成一個不能避免的貧困生活，可是耕地面積狹小是由何而產生呢？舊式的工業與手工工業的破壞，人口的增加與新地主的

二、

不平衡的發展，在印度農業上，合併造成了人稠地狹的危機。

在工業發展之外，有一大部份人民，須依賴農業生活，這些人口可使那些新的土地變為耕地，除可耕未耕的荒地以外，計在不列顛統治的荒地就在一萬五千萬英畝以上，若由自由印度 (Free India) 管理從事耕種，則對於依賴農業生活的印度人民言，每人的耕地幾乎要增加一英畝多，這數千萬英畝的新土地之開放耕種，必可使印度農村變成完全新鮮而自由的因子，繁榮與道德典型。在聯合省亦有四百萬英畝的土地急待施肥耕種。

貧弱，致類到一個危險的頂點，比如，爪哇甘蔗每英畝生產量為四十噸，印度僅為十噸，其次皮棉生產量美國為每英畝二百磅，埃及四百五十磅，印度僅為九十八磅，小麥生產量埃及為印度的兩倍半，這些數字說明了印度農業生產力僅當以上各國的二分之一至四分之一之間，這幾乎完全由於社會的與一部自然的原因所促成，比如，土地中的肥沃部份佔的成份少，不及他國的灌溉便利，種子優良，肥料較佳；耕種方法的進步，都可說明印度農業生產力的不足。

但是，印度農業生產力不足的原因，一部份可由現在政府的財政政策來說明。印度的邦預算中農業經費所佔數字很小，同時政府對英格蘭每千英畝耕地的每年的經費在一、五八〇盧比之多，對於印度每千英畝每年僅支以三十一盧比，所以英格蘭政府在促進農業發展上，所用的經費幾乎為印度的五十倍。邦經費中的農業經費的不足，可以極度貧苦的印度人民說明，此種情形又反映出印度政府的租稅低微，最後的分析，印度人民窮困的原因，在於他們現仍然被外人的統治。

印度農業素識

正對着耕地面積狹小的土地上的印度農業生產力的程度

六、

政府的收入却完全直接或間接來自印度農民所繳納的租稅，直接需求於土地稅的平均每英畝為一、五盧比，土地稅主外，政府租稅項下一半收入，壓在農村貧苦階級的身上，此外，印度藩邦對於農民的索取，幾乎為每人二盧比，所以政府直接與間接對於每英畝土地所需在三盧比半以上，於此我們可以得到一個每千英畝三十一盧比的政府經費和每千英畝三千五百盧比的租稅收納的對比。

此外印度農民更有兩種重大的負擔，就是大地主與高利貸。大地主對於收稅徵收，或者無收穫的耕地，每英畝取息在一盧比與兩盧比之間，農民的農業借貸平均每英畝為三十二盧比，以標準利率百分之十五償還，則每英畝土地的農民每年負擔就有五盧比之多，但實際上，一般真實利息並不會完全償付，只有聽它增加。大略來說平均每英畝耕地每年實際支付的利息總在三盧比與三盧比之間。

根據著名統計學家的估計，把灌溉的耕地收穫計算在內，

則印度平均每英畝收入的價值為二十五盧比，聯合政府發表每英畝生產值為四十五盧比，依聯合省農地研究會報告 (United Provinces Congress Agrarian Enquiry Committee Report) 記載，以平均產量與市價計算，各地各種不同作物每畝平均生產值為三十盧比，除了向債主與地主付款外每年尚須給政府繳以每畝八個盧比的租稅，農民每年平均每英畝耕地的收入價值在十與十五盧比之間，他們必須依賴一英畝耕地的收入維持他們的全年生活。

九、由於重稅與稅制所發生的過度的債務與負擔，使大部份農民的生活日趨崩潰，所以問題常常被提出，最切當的像：貧苦農夫究竟該怎樣維持他們的生活？如果他們一旦不能維持他們的衣食，將如何生活？這種種問題，對於那些不會生活在鄉村裏的人尤為重要。他們沒有見過農民們的最低劣的食品 [Mahua] 與 [Mahua] (城市居民所未見過的穀類食物) 者) 及那洞結累累襤褸不堪的衣服。

十、

國民大會裏的委員們，在廿七個月的的工作中，曾多方設法

改進農村狀況，如減低賦稅的實行，農民繼承土地權的允許，

某些地方的債務的減半，其他農村發展的機構如建立圖書館以

便利教育，良好衛生設備及水的供給等的實施。

宗全附村，只許讓守地。大湖來這不以許英施赫許不實

另許半食時許正出文多，再實到土。一雖與實味息並不

三十國民大會運動，在印度農村命運上的改進雖然微小，但亦

足為改進的證明，三個月失業與貧窮到無衣可穿的農民，常

被召來從事於自足的紡織工作，這樣除了有衣可穿之外，更能

從事於印度的獨立運動（案紡織即甘地的不合作運動中的活

動之一——譯者），同時國民大會運動，在剷除農民的債主與

地主的負擔上，亦有許多成就，農民負擔的必須減除，不但為

了農民的利益，亦是整個印度社會的利益，因為沒有充分購買

力的一圖許于英施三十一圖出印與州蘇許許英施三十五百

與圖對許許英施土紙圖需三圖出中以上，然其外圖可以

印與許許英施員的案單，許平欲許人二圖出，以以知許許

、其與許許英施一一半進人，其亦與林查許許英施土、地長、

、直與許許英施土紙圖由不許許英施一、正圖出、土紙圖主於

、直與許許英施土紙圖由不許許英施一、正圖出、土紙圖主於

力的農民，印度經濟就沒有繁榮的時候。

十二、

此外，印度農村社會，因為受了外國統治，地主與債主的

壓迫，及由此而生的恐懼，不平等的疾怒與輕視，而日益淪於

卑劣。中小農人與沒有耕地的勞動者，均生活在一個可憐的境

遇中，普通，在他們中間讓許多障礙把他們的幸福弄成痛苦。

這些障礙必須剷除，而將農村社會置於仁愛、自由、平等與繁

榮的基礎上。這種仁愛、自由、平等與繁榮的渴望，將必須經

過另一種不抵抗主義 (Satyagraha) 而實現，並且在憲政大會

裏獲得最好的印象，這樣，印度農民才可以建立起來那自由印

度的組織。

十與十五圖出之間，許許英施三十一圖出印與州蘇許許英施三十五百

許許英施三十一圖出印與州蘇許許英施三十五百

許許英施三十一圖出印與州蘇許許英施三十五百

許許英施三十一圖出印與州蘇許許英施三十五百

許許英施三十一圖出印與州蘇許許英施三十五百

許許英施三十一圖出印與州蘇許許英施三十五百

許許英施三十一圖出印與州蘇許許英施三十五百

都附有咖喇粉和其他香料。因為這許多不同的吃法，和不同的香料，連吃數次，也不致感覺乏味，另有一種冰淇淋棒，曾經經過壓力和提取水份的過程，不會溶化，軍士們可以任意和着巧克力粉或菓醬吃。

這許多食品的配合，都會經志願隊的嘗試，并經專家從旁考察，目的在測驗食用的人會不會對它們發生厭倦。

此外，在每一個食糧袋內，都附有香煙和糖菓，這是第一次世界大戰時所沒有的，軍需人員認為很重要，所以除了食糧袋裏已配有香煙糖菓而外，還有一種補給袋，專門裝置香煙和糖菓，每袋所裝，足夠兩百人一日之用。

現在這些配給的食糧，都按着既定的方式，交給食品公司承製，分門別類，大量生產。有的專為山地駐軍用的，有些專為高空飛行人員的，另外有一種極少蛋白質含量的食品，專為救生艇上用的，因為蛋白質容易吸收水份，致食品變質。

越是靠近前線士兵們，所配給的食糧越精緻，最精緻的配

合裏包括三個透明紙包，標明為早中晚三餐，計重兩磅半，裏面有肉，蛋白質代替品，餅乾，糖菓，香烟，和一杯飲料的飲料粉，如可可咖啡等，大體說來，士兵們可以在晨餐裏吃雞蛋火腿和咖啡，午飯時吃奶酪三多明治和檸檬水，晚間則有肉和

牛肉汁，這種配合是專為士兵在緊張作戰時食用的，軍需局曾經測驗過，如果人們經常的食用，也無感受營養不足之虞。由以上幾節，可以看出，軍糧的改良，大都由於提取水份實驗的成功，三年以前，還是在嘗試的階段，現在已經正式應用，並且成為軍需工業上最重要的武器，據估計去年一年內美國軍用乾糧，重約二十萬噸，其中提出的水份達一百萬噸，這就勻出了一百隻萬噸排水量的運輸艦來供士兵和軍火的裝運，現在軍需人員更進一步研究提取食品中空氣的壓製方法，來縮小乾糧的體積，現在一塊如鞋盒大小的緊壓洋芋塊，可以拌和五十人食用的洋芋泥，一塊瓦磚大小的蔓越橘精，可以化成一百人需用的醬油，因為這許多壓製和提起水份的工作程序，竟使一些平時很蕭條的機器和工廠忙起來，據一般預料，這一類關於食糧配給的新工業，不但在戰時很重要，并且對於戰後災區或平時水旱災流行的區域裏樣的急賑救濟工作，發揮偉大的功能。

摘自「新世界」復刊號

(二) 英國的食糧分配

(1) 一週間每人之定量

在計口授糧的分配制度下，今日英倫人口的一切食糧，不論是由國外輸入的或國內自產的，都已沒有私相買賣的餘地了。市場上有的只是好東西，但如要自由的購買，那可不行。

每人一週的分配數量是多少呢？下面是規定的口糧份：

- 肉——六兩；糖——六兩；乾酪——三盎司；茶——一盎司；牛油——二盎司；脂肪——二盎司；火腿——四盎司；糖菓——三盎司；蛋——約每月十二枚。

沒有包括在分配限制裏的東西也有，像餅干、米、長豆、乾果……等，都可自由購買；但每人每月的購買「點」限為二十點。如果你買了十二盎司的肉，就要用去十二點到十六點之多。所以這點自由購買也是於實際無補的了。

(2) 被優待的人們

英國的食物分配制，定得非常平均而合理；所以人民對於分配制的施行，都一致悅服，但是，他們也有例外的優待辦法。在優待之列的是未來的母親和孩子，病人和勞工們。（軍人可不必說）。

未來的母親祇要有醫生的證明書，就可以得到例外的食物

配給冊，她的食物分配量如下：

肉類比常人少一半，孕婦沒有菜的配給，但是有例外的維

他命配給紙。可以購買魚肝油，橘汁等，孕婦除了她應有的食物配給量外，可以有七品脫牛奶和比常人多一倍的雞蛋粉，在優待之列的牛奶配給價格比較尋常的牛奶價格便宜一半不到些，設若必要的話，且可以不付分文。其餘的食物分配與常人大致相同。

孩子一落地就可以領得他的食物配給證。如果他還在乳嬰時期，那麼他的食物由他母親領取，所以一個喂乳的母親每天可以有二磅牛奶。

嬰孩誕生六個月以後，可以有糖和新鮮雞蛋的配給，還有奶粉等（有病時還可以購買鍊乳）。孩子誕生十八個月後，每日就祇能有半品脫牛奶了。可是他的其餘的食品就和成人一樣。至於學齡的兒童，每天也都有三分之一品脫的牛奶。

至於被病魔所纏住的人們也有例外的配給，他們的配給冊仍和常人一樣，不過照着他們的需要而加以修改罷了——例如，生糖尿病的人就不發糖給他，可是加倍的發給肉類，乳酪和牛油。有些病人需多進雞蛋，糖和肉類的，也就按照需要多配給他。關於各種疾病的食物分配表，已經詳細地定出，牛奶，肉類，和雞蛋等可以比常人多三四倍。

還有一種階級的人的食物分配量也在優待之列，那就是，

一般極度的勞力者。例如捕魚人，鑛工，農人堤工等。

錄自新民報

(二) 英國物價統制與糧食補助金

在英國糧食計劃下，其物價統制的主要目標，就是保證食糧以一個公平價格供應各消費者，離開了這個目標，則那廣大複雜的配給機構以及公有售糧，便會變為毫無意思。現在，全部主要必需品都受嚴格統制了。然而，農業品的價格，因地域之不同，季節的差異。還稍欠劃一。

主要糧食生產品之價格，大多數與戰前價格一樣，或比較略為高漲一些。這些價格和生產或輸入日見增加的成本的差數是歸政府補助的。接受這些補助的主要食物有麵包，麵粉，洋薯，肉類，雞蛋和麥片。另有個主要經濟項目——國家牛奶和學校牛奶計劃，在一九四二年三月底結束的一年財政支出中，其補助金計達一千七百萬鎊。

在一九四二年三月三十一日結束的一年內，政府為維持各主要糧食平價的支出。計達一萬四千五百萬鎊。此次物價統制，與一九一八年時的情形，有顯著的不同。在過去兩年間，糧價由比戰前高漲百分之二十三。跌落至百分之二十。一九一八年的春季，糧價却高漲百分之一百零八哩。

據估計，一個英國家庭其日用所需，平均百分之九十是受物價統制的物品。而其所購糧食，有三分之一是受政府補助的。凡企圖避免物價統制規條而作黑市投機生意者，將受嚴重的處分。

由於英人的傳統方法觀念，黑市交易，祇有極少數。事實上，一般公意都認為，物品的配給，至為平允而充足，也是作戰成功的一個主要的先決條件。由於執行官吏，警察和公眾的監視，黑市活動範圍比諸依法規定的糧食分配範圍。簡直極為微末的。

無足輕重的一「黑市」活動。

黑市所在。大部是糧食統制部尚未供應的食品，典型的例子是：非法屠夫的肉類，農人的雞蛋，小雞和牛乳，以超過法定的價格，售給各飲食店和飯店。

當局已擬定各種方法，以制止和擊敗這些有關個人或若干人的反社會的行為，其步驟如下：

- (一) 擴大物價統制和糧食分配，實際包括全部主要食物，
- (二) 凡出售食糧者，不問是批發商，零售商和供應商，一律須領取執照。

(三) 犯法者須予重視，受懲者包括罰類與禁止，或兩者

並施。

(四)凡商人有嚴重觸犯糧食條例之罪者，則取銷其營業執照。

在過去三年半內，糧食部依照手續發出傳票約七萬七千次，被拉者約三萬七千人，或一年內一萬人，以四千六百萬人口計，這個比例實在低微得很。

這些檢舉其中百分之九十以上，並非係因黑市交易者，祇是玩忽法例或觸犯法例的輕罪而已，下表所示，就是一九四二年下半年內在各種不同罪名下的檢舉次數：

超過最高價格，成立罪名五，七三二次，檢舉五，七九四次。徵收出售手續費，成立罪名二五五次，檢舉二九零次，不陳列價目單和通告，成立罪名五五二次，檢舉五八八六次，非法屠夫及聯同犯罪者，成立罪名三五七次，檢舉四一二次，未得允許而供應及購取者。成立罪名四九八四次，檢舉五，三零八次，無執照而售賣者，成立罪名一零八二次，檢舉一一七零次，其他罪名，成立罪名二，九零二次，檢舉三，二四七次。

糧食合作與戰後世界

一九四三年五月，同盟國糧食和農業會議舉行於美國佛吉尼亞洲溫泉城，英國亦有代表出席。該會宣佈謂不虞匱乏的自

由，實際上大有可能，欲求達成這個目標，則糧食生產必須大加擴充。

而最大的責任，在於每一政府檢視其人民有充足的糧食，各國間惟有互相合作，然後可以達成這個目標。該會強調稱。國際安全和一個擴大的世界經濟，始為建立一個充足擴大的世界農業政策的必要條件。

該會已設立一個臨時委員會，草擬一個永久組織的計劃。該會指出，每個國家在目前和立刻在戰後，應竭其力生產其他國家所需求的生產品，並合作製造農具器械，肥田料和種子，又應先行種植成熟迅速的五穀，如具有高度發熱量價值的穀米等。

作為一個遠大的政策，它又通告每個國家，應力求改變生產的種類，注重生產富有維他命，礦物質和蛋白質的食品。該會清楚認為，在國際安全無事之下，一個擴大世界經濟，一個獲得充分支持的國際組織，其所得的資源和知識，足有充分力量保證全世界人類取得充足的營養。錄自商務日報

(四)美副總統華萊士將親攜玉蜀黍種子來華

不久即將來華訪問之美副總統華萊士氏現年五十六，為羅

斯福總統第一二兩任期間之農業部長。一九四一年經總統推薦為副總統。華氏自稱：於一九一一年初讀有關我國農業之書籍。自茲而後，即對我國農業發生興趣，甚盼來華考察我國之農村生活。彼曾遊歷歐洲南美諸國，故更望在其首次遊歷亞洲之時，能目睹中國之戰時情形。華氏對玉蜀黍之種植已研究三十年之久，此次將親攜玉蜀黍及其他種籽四十種赴渝，以交換我國之種籽，尤其是華南玉蜀黍種。副總統辦公室之書架上有裝放玉蜀黍種之小瓶。足證其對玉蜀黍研究之深。農業為其嗜好，研究極深，他日自政治界退休後，仍將在聯合國之糧食與農業計劃中居於舉足輕重之地位。

摘自大公報

(五) 英倫所見的食糧分配情形

英國政府對於物價，控制甚嚴。食糧價格自作戰以來，並無多大變動；衣料價格雖有變動，也不過高出戰前一倍多。食糧是計口分配的，大家同等享受，辦得非常認真，誰也不想獲得特別優待而紊亂戰時生活秩序。肉類每人每星期有一定的准購量。牛奶，牛油，雞蛋，菜，糖等物，也是如此，雖國王也不能超出他應得的數量。至於鮮牛奶，水菓，及其他若干種富

於維生素的食物，則僅嬰兒，幼童，孕婦和病人有權享受。在服着重實用力圖節省材料。服裝的上衣連背心在內，只許三個口袋，袖扣只許一粒，褲子已不許下脚捲邊。

這裏，我還要申說幾句，就是英國糧食價格平穩，固是由於政府控制得法，然也另有原因。英國戰時的糧食有百分之八十，是靠護航隊從海外運到的，因着德國潛水艇及天空轟炸的襲擊，商船常常遭受損失，有時安全到達者不及半數。假如加上這種損失的負擔，糧食價格應該比現在所定者高出幾倍，其所以仍然平穩，則是由於政府負擔了損失，不使它取償於糧食的售價上。而英國政府所以能負擔這種損失，則又由於富厚的加拿大，澳洲，南非聯邦替它分挑了這個担子。

摘自中央日報

(六) 科學的新麵包

英國戰時標準麵包中，除含有多量之維他命乙外，最近並加入一種為 Irradiated ergosterol 之綜合維他命。此係英國生理學家及生物化學家新近所發明者。其入內自衣式由醫學。

此種維他命對骨骼牙齒之生長及保護均具有特效。服用後令人精神百倍。泰晤士報讚之曰：「吾人今日之麵包，頗有表

示科學與農業之關係，至今已達空前之密切。此所謂「科學」

倭寇最近推行所謂「農忙期國民皆勞」運動，包括官吏，自

，且非僅指一種科學而言，舉凡生理學，生物化學，醫學，及化學治療術等，亦均包含在內。

由職業者，教師和學生，老人和幼童，都要做義務的農業勞動者。據說，從上週起，鄉村田間已經充滿了這種由官吏教師學生和自由職業者變成的臨時農夫。他們的任務是割麥插禾。

(七)倭寇的臨時農夫 全資各縣市

錄自中央日報

柳州德記報關行專對對

本行特辦 手續簡便 取價低廉

敏捷妥當 服務週到

歷史悠久 勝譽西南

行址：柳州景行街

國父手創之

廣東省銀行

辦理存放款匯兌押匯等銀行一切業務

本行特點

歷史悠久 資本雄厚

信用昭著 辦事快捷

提存便利 服務週到

總行中央日報

分支行處

- 1. 廣東全省各縣市
- 2. 省外各重要縣市

重慶、昆明、貴陽、衡陽、桂林、梧州、贛州、長汀、長沙、柳州、龍南、鬱林、八步、澳門、桂平、南甯等地均可通匯福建省各縣市亦可轉匯

四川田賦問題

四川省米糧之運銷

四川糧食問題

四川省食糧之運銷

糧食問題之研究

四川省食糧問題

糧食問題

食料與人口本國查及川糧食問題

中國民食論

中國歷代民食政策史

糧食問題

國防與糧食問題

世界糧食問題

中國人口與食糧問題

中國救荒史

米穀貯藏之理論與實際

福建省食糧之運銷

資料

許維德

四川省城食糧問題

二〇年

八月

金大昌

二〇年

四月

重慶市華明書局

三〇年

一月

商務印書館

二〇年

一月

同濟

二〇年

一月

四川省食糧問題

二〇年

一月

名 著 者

出版版處

出 版

時 期

董時進

商務印書館

一八年

十二月

陸品治

啓智書局

二〇年

十月

馮柳堂

同 右

二三年

六月

許璇

同 右

二四年

三月

尹以暄

正中書局

二五年

十一月

梁慶椿

商務印書館

二六年

二月

喬啓明

中華書局

二六年

四月

蔣傑

中華書局

二六年

四月

鄧雲特

商務印書館

二六年

十一月

折介六譯

同 右

二六年

一月

巫寶三

商務印書館

二七年

五月

本社資料室

糧食管理篇

楊禮恭

正中書局

二七年

六月

廣西糧食問題

張培剛

商務印書館

三七年

七月

廣西糧食調查

廣西省政府統計室

三七年

十一月

戰時米麥混食之科學觀

邵惕翁

華中圖書公司

二七年

四月

戰時糧食問題

黃霖生

獨立出版社

二八年

四月

戰時糧食問題

朱通九

商務印書館

二八年

十二月

辦理倉儲須知

湯惠孫

四川省政府民政廳

二八年

十一月

雲南米穀運銷及其價格之研究

杜修昌

雲南大學

二九年

六月

四川省廿九年冬季糧食作物增產實施計劃

劉品

四川省農業改進所

二九年

八月

米穀生產成本調查及川糧管理問題

陳正謨

中山文化教育館

二九年

七月

糧管紀實

第九戰區糧食管理處

二九年

十二月

浙省之糧食管理

浙江省糧食管理處

二九年

七月

糧食管理研究意見書

張培剛

商務印書館

二九年

七月

浙江省食糧之運銷

張之毅

商務印書館

二九年

七月

四川糧食問題

張樑任

重慶震華印書館

三〇年

一月

成都市附近七縣米穀生產與運銷之研究

任敏華

四川省銀行經濟研究室

三〇年

八月

四川田賦概況

任敏華

四川省銀行經濟研究室

三〇年

八月

糧食問題叢書

目錄(一)

本卷目錄

四川徵購糧食辦法概況

翁天韻

四川省銀行經濟研究室

三〇年

九月

國父關於糧食問題的遺教

蔣中正

中國國民黨中央執行委員會宣傳部

三〇年

九月

總裁關於糧食問題的訓示

宋同謙

中央黨部

三〇年

九月

世界各國戰時糧食管理之實施

吳鼎昌

同

三〇年

十月

糧政文輯

同

四川省政府糧政局

三〇年

十月

四川糧政三問題

同

同

三〇年

十月

糧政須知

艾斯齋

同

三〇年

十一月

福建省倉庫害蟲之初步調查報告

黃震

福建省研究院

三〇年

三〇年

重慶之米價

楊光蔚

中央銀行經濟研究處

三〇年

三〇年

糧政概論

吳文源

皖地方行政幹部訓練團

三〇年

三〇年

中國田賦改造

朱博能

中華正氣出版社

三〇年

三〇年

田賦徵收實物論集

陳明鏗

福建省銀行

三〇年

三〇年

江西省糧政概況

同

江西省糧食管理處

三〇年

三〇年

四川主要糧食之運銷

潘鴻聲

中國農民銀行四川省農村經濟調查委員會

三〇年

三〇年

四川省主要食糧作物生產成本

戈福鼎

同

三〇年

三〇年

廣東糧食問題研究

同

廣東省政府秘書處

三〇年

三〇年

四川省倉儲概況

何南陔

四川省民政廳

三〇年

三〇年

糧食增產問題

饒榮春

商務印書館

三一年

四月

中國戰時糧食問題及其政策

孫醒東

獨立出版社

三一年

九月

戰時田賦徵實與戰後糧食問題

戴日鏞

國民圖書出版社

三一年

十月

戰時糧價問題

顧壽恩

浙省動員委員會

三一年

稍作剛田區田栽培報告

郭四恆

國民圖書出版社

三一年

戰時田賦整理問題

王光任

農產促進委員會

三一年

各省田賦徵收實物調查

林錫麟

甘肅省政府

三一年

一年來之甘肅糧政

吳文輝

農產促進委員會

三一年

戰時各省糧食增產問題

王光任

農產促進委員會

三一年

實驗糧食管理

艾懷瑜

江西糧政局編審委員會

三一年

廣東糧政

廣東省府秘書處編譯室

廣東省府秘書處編譯室

三一年

中國糧政史

聞亦博

正中書局

三二年

中國糧食地理

吳傳鈞

商務印書館

三二年

田賦徵實概論

宋同福

中央銀行經濟研究處

三二年

福建糧食問題

陳明璋

福建省研究院編譯出版室

三二年

青黃初期之榕糧調節

徐天胎

福州糧食調節處

三二年

田賦徵實之理論與實務

關吉玉

中國文化服務社

三三年

中國現行糧政概論

聞汝賢

正中書局

三三年

成都市附近七縣米穀生產與運銷之調查

聞亦博

四川省政府建設廳

三三年

中國民食史

郎華書

商務印書館

三三年

廣西穀米運銷

孔繁珉

廣西省政府

三三年

各國戰時糧食統制政策

孫慕迦

拔提書店

三三年

福建戰時食糧問題研究

徐天胎

生力學社

三三年

聯益米業有限公司

糧食問題

第一卷第二期

糧食問題書籍目錄

一七九

柳城蔗糖廠股份有限公司

產品：足度酒精 機製晶糖

業務：採購各種土製糖類

製造廠：廣信西柳城新維信箱村第一號

辦事處：柳東大街路七十九號 電話：五九六號

中國銀行 廣東分行 總行 廣州

田...

糧食問題論文索引(二)

本社資料室

關於糧食與糧食問題
 我國糧食問題之現狀
 論我國糧食問題
 總論
 我國糧食問題之現狀
 我國糧食問題之現狀
 我國糧食問題之現狀

作者
 黎彬
 亞丹士
 懷璧
 程懋型
 彭文凱
 李國棟
 社論
 社論
 開亦博
 祝平

報刊物名稱
 民意
 大公報
 廣西日報
 貿易月刊
 糧政月刊
 同
 農業推廣通訊
 大公報
 中央日報
 糧食問題

卷
 一六四
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年

期
 一六四
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年

出版時
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年

期
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年

期
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年
 三〇年

糧食問題與土地政策

糧食問題 第一卷第二期

糧食問題論文索引

三三三

右

民生主義的糧食增產與糧食分配

劉光華 糧食問題

創刊號 三三年 三月

中國糧食區域綜論

吳傳鈞 同

右

中國糧食問題與世界糧食問題

胡煥庸 同

右

廣東糧食問題的癥結

楊振棠 曲江中山日報

三三年 三月 一五日

彭水糧食市場鳥瞰

冉啓玖 糧情通訊

六期 三三年 三月

沅陵糧食市場鳥瞰

鄒屏卿 同

右

鄰水么灘糧食市場鳥瞰

歐陽日 同

右

戰後我國糧政復員問題

周國材 國民公報

三三年 四月 三日

食米 三百六十行

白鳥 商務日報

三三年 四月 四、五、六、七、十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、三十六日

一般糧政

略述我國歷史上五大糧政家之措施及其影響

張光旭 糧政月刊

一卷 四期 三二年 十一月

論目前糧政之改進

張柱 中國農民

三卷 四期 三三年 三月

泛論戰時我國糧政措施及其貢獻

宋同福 糧食問題

三三年 三月

關於糧政幾點建議

社論 武漢日報

三三年 四月 一五日

廣西的糧食增產問題

馬保之

桂林大公報

三〇年

四月

十九日

增產運動在後方

趙顯

大公報

三〇年

四月

二一日

抗戰後方的農業生產問題

譚秉文

昆明民國日報

三〇年

六月

二〇日

抗戰期間中的糧食生產

汪呈因

「抗戰與農產」獨立出版社出版

糧食增產的一個新方法

汪惟深

農業推廣通訊

五卷

九期

三二年

九月

我國戰時糧食生產

姚祖舜

糧食問題

創刊號

三三年

三月

西北糧食生產概況與增產之途徑

沈達尊

同

右

糧食增產與農村問題

龔定芳

川農所簡報

六卷

一三期

三三年

三月

消 費

糧食營養性質缺陷與補救

魯寶重

糧政月刊

一卷

四期

三二年

十一月

糧食營養與貿易

文聖若譯

同

右

中國糧食之熱量標準

楊開道

中央日報

三三年

四月

二日

論節約糧食與增加生產

訓練月刊

二卷

四期

貿 易

世界糧食會議與我國糧食貿易

鄒琳

貿易月刊

五月號

三二年

四月

糧食問題 第一卷第二期

糧食問題論文索引

我國洋米麥輸入問題之檢討

鄂德鍾 糧政月刊

一卷 四期 三二年 十一月

價格

四川今日之糧價與糧產

沈宗瀚 大公報

三〇年 五月三十日

抗戰以來之糧價與物價

濮孟九 戰時糧價特輯

三二年 四月

最近之糧價與物價問題

顧壽恩 同

同 同

貨幣與糧價

楊蔚 同

同 同

田賦徵實與糧價

趙蘭坪 同

同 同

糧價與農民經濟

周鳳鏡 同

同 同

如何解決糧價問題

楊壽標 同

同 同

一年來糧價之回顧與展望

施復亮 同

同 同

四川省糧食價格之研究

王泰管 同

同 同

廣西省七年來米價之研究

夏宗綿 同

同 同

糧價與地價因果關係論

李秀雲 廣西農業通訊

卅二年 七月

糧價問題的一考察

朱劍農 糧政月刊

同 十一月

穩定糧價

社論 中央日報

卅三年 三月

穩定糧價

社論 商務日報

同 三月

穩定糧價

社論 新華日報

同 三月

六日 二日 二日

解決糧價問題的一個建議

再論解決糧價波動的辦法

紀念精神總動員要徹底管制糧價物價

一年來之米價

兩年來糧價變動原因之分析與研究

民國三十二年春夏二季四川雨量與米價之研討

再論穩定糧價

全國糧價鳥瞰

從一月份到三月份中本市米價的三級跳

管與管制

戰時糧食管制的借鏡

論民食調濟

農業倉庫與糧食管理

復員時的糧食管理

糧食管理的基本認識

農產品貯藏儲運加工

糧食問題

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

社論 商務日報

卅三年 三月 七日

卅三年 三月 八日

卅三年 三月 十五日

卅三年 三月 十五日

卅三年 三月 十五日

卅三年 三月 十五日

卅三年 三月 十七日

卅三年 三月 十七日

卅三年 三月 十七日

卅三年 三月 十七日

卅三年 三月 十七日

卅三年 三月 十七日

卅三年 三月 十七日

卅三年 三月 十七日

卅三年 三月 十七日

卅三年 三月 十七日

卅三年 三月 十七日

卅三年 三月 十七日

卅三年 三月 十七日

糧食徵集與儲備

折介六 糧政月刊

一卷 四期 卅二年 十一月

公糧品質問題

周國材 新蜀報

卅三年 二月 九日

論積穀備荒

曲直生 商務日報

同 二月 九日

建立新積穀制度

新蜀報

同 三月 二十日

徵收徵購

十年來之中國田賦

關吉玉 經濟彙報

八卷 九十期 卅二年 十一月

四川田賦徵實與糧食徵購問題

馬驊 四川經濟季刊

卅三年 三月

我國田賦未來的歸趨

郭恆 益世報

同 一月 十一日

從田賦征實說到糧食棉花的標準問題

楊顯東 時事新報

同 一月 卅一日

論田賦征實四大原則

關吉玉 糧食問題

卅三年 三月 十五日

調查

糧情調查工作之推進與發展

姚同樾 糧情通訊

第一期 卅三年 九月

怎樣做一個糧情調查員

荀積餘 糧情通訊

第二期 卅三年 九月

從事糧情調查應注意之事項

濮孟九 糧情通訊

卅二年 十月 八日

電報糧情中的價格問題

王素簪 糧情通訊

卅三年 十月 八日

怎樣才算個成功的糧情調查員

周鳳鏡 糧情通訊

第三期 卅二年 十一月

廣西省糧情調查過去與將來

嚴海峯 國內谷

卅二年 十一月 右

查報糧價變動原因的重要和方法

王泰管 同

第五期 卅三年 一月 右

豫省糧情調查過去與將來

盧郁文 同

第六期 卅三年 一月 右

淪陷區

敵寇在淪陷區之糧食掠奪

中國新論

四卷 一期 卅三年 四月

國際

德國戰時糧食統制概況

徐志明 中央日報

卅年 一月 九日

世界糧食貿易之分析

沈光沛 貿易月刊

五月號 卅二年 九月 右

戰時英國糧食問題透視

程森榮譯 同

卅二年 九月 右

如何救濟戰後歐洲的糧食恐慌

環壁譯 同

卅二年 九月 右

中東各國的糧食供應問題

朱有圻譯 同

卅二年 九月 右

日本決戰年的糧食問題

宋裴如 益世報

卅三年 一月 二日

世界糧食會議之重要決議

趙連芳 中央日報

卅三年 二月 二日

世界糧食計劃

譯自一九四三年十二月份幸福雜誌 國民公報

卅三年 三月 十四日 十六日

糧食問題

第一卷第二期

糧食問題論文索引

一八七

晚近各國糧食政策概述

張德粹

糧食問題

創刊號

卅三年

三月

一八八

世界糧食概況

譯自一月份
自由世界

國民公報

卅三年

三月

二十日
廿一日

亞西實業銀行

辦理商業銀行及信託等業務

各種存款 利息優厚

手續便利 保障穩固

總行：重慶陝西路

分支

行處

- 成都 衡陽 西安 江津 貴陽 昆明
- 上海 磁器口 遵義 白沙 內江 合川
- 蘭州 瀘縣 宜賓 梧州 長沙

國內各大商埠均可通匯

亞西實業銀行柳州分行

行址：培新路六十八號
電話：二三五號

國內外糧食大事紀要 (三十三年一月至四月)

本社資料室

二月 一日

滇米價本月初開漲米價漲幅亦巨也

一月 三十一日

滇公米售價自本月一日起每市石提為一八〇〇元

二日

昆明米價陡漲主席手令制止大量收購食糧 川省府公佈各縣歷年積穀整理辦法

三日

贛省各地苦旱省府禁屠猪牛一月

四日

川崇慶仁壽銅梁高縣納谿安岳羅江巴中八縣征借不力田管處副處長受記過處分 陝省府會議通過三十二年征麥

五日

各縣考核獎懲名單

六日

財部令各省市切實推行分保限期完糧 贛省去年晚稻平均收穫六成 贛省府重新規定縣級公糧分配所編制

七日

糧食部指派河北衡康寶志席新齋衷石麟四專員分區辦理全川各縣局積穀業務 贛在各重要縣市設立糧食市場

九日

糧食部與川省府商定加工溢額處理原則四項 川省府令各縣組積穀委員會

十一日

渝碾米業公會請免取縮無照工廠 川糧食征借已超過八成 羅斯福總統咨文國會提供糧價立法綱要

十二日

桂省府訂定三十三年度糧食增產計劃預計推廣良種水稻二十七萬畝 ×戰區軍糧會議本日本在柳州舉行 陝糧價

十四日

滇宣威災情慘重派代表赴昆報災請賑 波動甚烈十粉每百斤漲至二千元 糧食部電令川糧政局積極清理各縣市積穀 滇各縣歉收災情慘重省府特成立

十五日

臨時振災委員會

十六日

甘省臨洮縣長辦理徵糧發明公正人制度 贛田糧處發表各縣征收總額達七百餘萬石

糧食問題 第一卷第二期 國內外糧食大事紀要

一八九

十六日

贛田糧處計劃派工在贛河經常挖沙加強糧運 康省寧屬食糧增產督導會工作奉准延長一年 糧部呈請行政院轉

十五日

飭粵省禁酒

十四日

湘省府嚴令各縣市從速整理積穀限本年二月中旬完成 糧部撥款二千萬調劑陝省民食 川糧食征借四十餘縣掃

十三日

解 渝市府決定籌募積穀辦法兩項 立煌糧價由每担一千五百元跌至七百元

十二日

陝糧局派員赴甘採購小麥調節民食 英糧食部發言人稱盟軍攻歐軍精英糧食部已有充分準備 贛田糧處以各縣

二十日

亢旱不雨特發動糧食節約運動 湘省府豁免華容安鄉南縣澧縣臨澧石門慈利常德桃源漢壽十縣田賦徵購

二十三日

粵省府會議通過各縣市局大糧戶調查工作競賽辦法 糧食部據報三十二年度徵糧全國已超過半數

二十四日

滇元江等五十五縣田管處未報起收實物數正副處長各記大過一次 滇民廳通令各縣飭報小春農情 美公佈輸出「租借」食糧統計數字

二十五日

滇糧政局擬定糧食購運辦法 鄂徵實徵購卅一年度超過定額卅二年度已達七成

二十六日

財糧兩部會商擬定陪都公糧墊撥辦法

二十八日

川宜賓聚點倉庫主任王劍泉舞弊被押

二十九日

滇民廳通飭各屬嚴禁變賣積穀

三十日

川省府規定強迫造林預防災荒 粵征實征借將達二百萬担

三十一日

糧財兩部商訂粵湘，粵贛糧鹽互濟辦法

二月 一日

陪都米價本日起調整米糧運價亦已改訂

二日

川糧政局在蓉發售沖銷米平抑米價 粵省府續請中央貸鉅款購糧備荒

三日

滇省黨部請中央續運康米充滇省軍糧 粵中央所屬機關米代金劃分五區調整

四日

粵糧食評議會籲請各界協助政府調查大糧戶 陝省府會議通過陝本年糧食管制辦法

四月 六日

豫省府擬訂治蝗宣傳週辦法

八日

陝省府鼓勵糧商購運米麥預防春荒

九日

陝省府會議通過三十三年度加強糧食管制實施辦法大綱 粵餘糧價款七百餘萬移撥救濟業務

十日

川省當局勒限蓉市米商尅日復業平抑米價 糧食部發表本年度糧政實施計劃以建倉與儲運兩大要務以及積穀防

十一日

早籌辦雜糧種籽等項為本年度中心工作

十二日

糧食部擬定收復淪陷區糧政實施方案 川省府責成蓉市府糧政局及米業公會三機關會查米商囤米不售 湘省府

十三日

改訂公教員工配發公糧標準 美參議院決議廢除糧食津貼

十四日

滇民廳公佈去年受災區達八十七縣 粵省府訂定調劑縣級公糧辦法

十五日

川徵實達九成以上遲延縣份由省府派員守催 成都經濟檢查隊派員調查溫江等十三縣食米產銷情形并督促各糧戶出售食米 陝省府通過軍糧征購暫行辦法

十七日

糧食部電川省府轉飭各縣市切實保管征募積穀 糧食部擬具嚴防糧食資敵八要點呈准施行

十八日

美糧食津貼案羅斯福否決參院之反對

二十日

各省田賦征實征購平均已達八成以上 渝麵食公會理事長饒玉書假借職位營私舞弊被押

二十一日

糧食部制定縣糧政獎懲標準

二十四日

粵征實征借二十七縣超額 陝省府訂定管理糧食市場辦法

二十五日

糧食部徐部長在中宣部記者招待會報告糧政近况

二十七日

魯山發現跳蚤 川省糧價波動省府令飭嚴加管制

二十八日

豫寶豐城北發現跳蚤

三月

一日

豫鄆縣田管處副處長盜賣公糧被撤職查辦 寧米濟康商定辦法五項

糧食問題 第一卷第二期 國內外糧食大事紀要

二十三日 桂穀二萬市担運濟粵四邑南路 川儲運局岷江區糧食儲運會議開幕

二十四日 川省府訂定三十及三十一兩年度征收征購欠繳及溢額與滯運糧食追查辦法 川省府提示十大要點嚴格管制糧價

二十六日 糧食部召集有關機關商討平抑糧價

二十八日 豫李主席電各專員縣長注意撲滅蝗蟲

三十日 豫郊縣發現跳蚤

三十一日 粵三十二年度田賦征實征借已達二百萬石

十二日 西昌三十二年度田賦邀准核減九千市石 政院訂定各縣市田賦征實得附徵百分之三十公糧 川瀘縣等二十一縣

征實不力各縣長記過一次

十三日 粵糧食評議會訂定平抑糧價五項原則呈由省府轉飭各區行政專員暨各縣市長切實辦理

十四日 川調查大糧戶省府限五月竣事

十六日 陪都民食供應處調整米價乙種山米改為每担四千元

十七日 戰時田賦徵收實物條例草案行政院送請立法院審議 青海共和縣田糧管理處科長盜賣軍糧判處死刑

十九日 渝市田賦管理處本日成立許大純兼任處長 豫臨汝正陽等縣發現幼蠲

二十二日 川省府飭各縣限期報銷三十一年度奉撥省級公糧

二十三日 川省府令飭各縣市所有三十二年度積穀限四月底前歸倉

二十四日 參政會駐會委員會十二次常會徐部長報告糧政設施

二十五日 豫伊陽災重派代表赴魯山呼籲

四月 吉、泰、贛、公賣米今日開始加價 江安連年旱災派代表赴渝請振

美福特公司供應我新式農具促進戰後農業生產

- 三日 甘省府令飭各縣切實防治小麥黑穗病
- 四日 三十二年徵借已達到總額百分之九十二以上
- 五日 蘭州田糧處購儲小麥準備平糶 糧食部徐部長抵蓉召集高級糧政人員談話指示一切
- 六日 糧食部擬具加強糧食動員辦法八項
- 十日 桂成立軍糧補給委員會 魯山等縣又發現蝗虫 桂市府經辦軍糧人員舞弊被押
- 十二日 滇糧局規定取締囤積糧食辦法五項通令各縣嚴禁 滇公務員公糧一律改發代金
- 十五日 陝省召開軍糧會議 第×戰區補給委員會在恩施成立
- 十七日 鄂召開田糧會議
- 十八日 四川糧食儲運局局長羅遠猷調糧部參事遺缺由席新齋回任
- 二十一日 行政院通過民食改進委員會組織規程 糧食部電川省府轉飭各縣不得阻礙合法糧商購運以疏暢陪都糧源
- 二十二日 中樞紀念週糧食部徐部長報告三十二年度工作概況及今年糧政改進要點並謂今年後方風調雨順定可豐收
- 二十八日 政院修正通過田賦推收條例

編後餘談

一、本刊自本期起，於每篇文字之首，編列本文提要，使讀者在閱讀本文之前，得一概念，閱讀本文較為省事。

二、本刊文字，頗多足供永久參攷之資料，為便利讀者得分別單獨保存起見，每篇文字，不使銜接，雖篇幅較不經濟，亦所不顧。

三、本刊自發行以來，多承國內專家學者不吝賜教，頻頻惠賜文稿，大都均屬極有價值之著作，惟以限於篇幅，祇能逐期陸續登載，希予原諒。

四、本刊自下期起，擬增闢糧食問題信箱一欄，備供讀者對於有關糧食之各項問題之諮詢研討。

五、本刊草創之始，內容編排等種種方面缺憾正多，務祈讀者，如有所見及，不吝指教，本刊自當竭誠接受，逐漸加以改進。

——編者——

正刊 糧食問題信箱 小麥產量調查
四日 二十二日 糧食問題信箱 小麥產量調查
三日 廿五日 糧食問題信箱 小麥產量調查

徵稿簡則

- 一、凡關於糧食問題之探討，學理之研究，實地調查之報告，新書之介紹，史料之彙撰，及其他一般有關問題之研究與著述，皆所歡迎。
- 二、來稿不拘語體文言，但須（一）簡潔充實；（二）繕寫清楚并加新式標點；（三）勿用鉛筆或紅墨汁繕寫；（四）稿紙切勿兩面俱繕。
- 三、來稿不限字數，以一萬字左右最為適宜，篇幅過長時，得分期刊載。
- 四、譯稿須附原著，或註明其原書名稱，作者姓名，出版日期，及其書局名稱地址。
- 五、來稿如有插圖，請用另紙墨繪粘附，俾便製版。
- 六、來稿務請寫明真姓名及通訊處，發表時以用真姓名為原則。
- 七、來稿無論登載與否，概不退還，惟經聲明并附足郵票者，不在此限。如不刊載時得予退還。
- 八、來稿一經刊載，酌酬稿費。
- 九、來稿一經刊載，版權即歸本刊所有，非徵得本刊同意，不得在他處發表（作者編印彙刊，事前商得本刊同意，可以採用），如有一稿兩投情事，作為却關論。
- 十、來稿本刊有刪改權，不願者請預先聲明。
- 十一、來稿請用最妥快方法，寄交重慶康寧路甲七號本社。

◁ 載轉准不 · 有所權版 ▷

糧食問題 第一卷第二期

中華民國三十三年五月出版

編輯者 糧食問題出版社

重慶康寧路甲七號

印刷者 軍事委員會政治部印刷所

重慶磁器口斧頭岩五號

發行者 濮孟九

直接訂閱處 糧食問題出版社

總代售處 中國文化服務社

重慶磁器街三十九號

分銷處 各地大書店

定價表			訂閱辦法	冊數	價目	郵費
零售	一冊	三十元				平寄免費 掛號加二
預訂半年	三冊	八十五元				
預訂全年	六冊	二百六十五元				

附註：
一、本刊定價得隨時增加但定戶不加
二、特大號價目隨時酌定惟定戶不加
三、匯款請用銀行或郵局匯票



華源織造廠

自置基地建築廠房並

備各種新式電力織機

織造各種花素綢緞及交織品

總公司及發行所

重慶國府路學田灣五號附一號

廠址：磁器口金沙橫街

電話：二六九零

華源

電

第一卷第二頁

郵政儲蓄金庫

郵政儲蓄金庫

經儲金
辦匯兌
壽險
業務

分局
重慶 長沙
貴陽 瀘州
昆明 永安
柳州 福州
桂林 漳州
衡陽 龍泉
吉安 廣都
贛縣 天水
紹興 寶雞
梅縣 西安
台山 蘭州



全國二千餘所郵局代辦各局業務

本期廣告索引

中央銀行	封面裏頁	川康平民商業銀行	文後第四面
中國銀行	文前第一面	郵政儲金匯業局	文後第三面
中國農民銀行	文前第二面	華源織造廠	文後第二面
中央信託局	文前第三面	川鹽銀行	正文中第二四面
和成銀行	文前第四面	湖南省銀行	文中第二八面
利人機器廠	文前第五面	中國實業銀行	文中第六四面
民生實業公司	文前第六面	四川經濟季刊	文中第七四面
新中實業公司	文前第七面	中央電工器材廠	第一〇四面
福記春盛印刷紙號	文前第八面	復興實業銀行	文中第一一〇面
重慶銀行	文前第九面	光裕銀行	文中第一一〇面
中國糧食公司	文前第十面	貴州銀行	文中第一三二面
四川省銀行	封底外頁	雲南華益商業銀行	第一三二面
交通銀行	封底裏頁	工礦銀行	文中第一五〇面
大川銀行	文後第八面	四川美豐銀行	第一一五〇面
中國農工銀行	文後第七面	戰時糧價特輯	文中第一六二面
華東化學廠	文後第六面	柳州德記報關行	第一七三面
中央儲總會	文後第五面	廣東省銀行	文中第一七四面
華華公司	文後第五面	柳州蔗糖廠	文中第一八〇面
四明銀行	文後第四面	亞西實業銀行	文中第一八八面

四明銀行

經營商業銀行一切業務國內匯兌均可通暢

重慶分行地址：陝西街二二三號

電話：四一三二

電報掛號：三一四一

總行：黃桶壩上園四十八號

電話：九一三一
二一四二
二一四四

重慶分行：打銅街

川康平民商業銀行

資本總額：國幣伍千萬圓

存款：利息優厚

手續簡便

匯兌：匯款迅速

取費低廉

國內各大商埠

均可通匯

各行處備有

喜素禮券

餽贈親友

最為適宜

特種有獎儲蓄券 有彩儲蓄會單

一等獎

一百萬元

人人可得

到期還本 另給紅息

一次繳

每年繳

一元四角

一百元

本穩·多彩·利厚

中央儲蓄會

華華公司

綢布 呢絨 日用品 百貨 服裝 禮券

分店 民權路 支店 民族路

請用

華東皮鞋廠

增加皮鞋光亮

延用皮件壽命

華東化學廠重慶分廠出品
重慶民生路報恩堂十七號

中國農工銀行

民國七年創立

辦理一切銀行業務

重慶分行：第一模範市場二十號

電報掛號

二九六九

電話 四一五七六

昆明分行：護國路三至八號

電報掛號

二九六九

電話 二三三二

大川銀行

營業要目

服務社會



及商業銀行一切業務

辦事敏捷

總管理處

重慶林森路二十一號
電話 四一八三三號
電報掛號 二九六二號

重慶分行

林森路二十一號

成都分行

北新街二十六號

瀘縣辦事處

孝義路四十二號

內江辦事處

中正路十五號

交通銀行

國民政府特許為發展全國實業銀行

業務綱要

存款	匯款	放款	貼現	儲蓄	儲券	信託	保險	倉庫	運輸	實業	投資
----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----

總管處

重慶化龍橋交農郵70號
電報掛號八九八三
電話 六〇三—五

重慶分行

重慶打銅街二十六號
電報掛號六五二七
電話四一〇三四—六

信託部

重慶五四路特十九號
電報掛號八九八三
電話 四二〇三九

分支行處遍設國內外共一百五十餘處

四川省銀行

資本金總額國幣肆仟萬元

目	要	業	營	旨	宗	行	本
匯兌	貼現	放款	存款	四	三	二	一
倉庫	信託	儲蓄	代理公庫	促進生產建設	扶持特產運銷	調濟全川金融	發展社會經濟

總行 重慶

分行 成都 萬縣 江內

支行 自流井 瀘縣 南充 達縣 合川 遂寧

辦事處遍設全川各地

電話掛號 總分支行處均為零九六六號