

教授
張西曼
編著

民主与科学

民主雜誌

十二
期卷

DEMOCRACY
& SCIENCE
MONTHLY

NOVEMBER-DECEMBER, 1945.

EDITOR-IN CHIEF : PROF. CHANG SI-MAN.

要目 LEADING ARTICLES.

「不要內戰」..... 本刊聯合陪都26雜誌的共同呼籲

"We Don't Want Civil War" -- the Common Appeal

by this Magazine and 26 Magazines in Chungking

迎接偉大的原子能時代..... 孟憲章

To Receive the Great Age of
Atomic Energy

By Meng Sen-chen

研究科學所需要的自由..... 潘耒

The Freedom Necessary for the
Research of Science

By Prof. Pang Sh

英國的民主..... 柳智淵

The British System of Government

By Prof. W.A. Robson

中國是美國新的經濟疆場嗎？..... 丁雪谷

China : A New Economic Frontier

By Amerasia

For the U.S.A. ?

通訊處：重慶 中一路二〇六號

EDITORIAL OFFICE : 206 CHUNG-I ROAD,

CHUNGKING, CHINA.

中華民國三十四年一月創刊

期合刊

民主與科學雜誌

卷十一

目 錄

一九四五年十二月號

- 民主與科學雜誌創刊週年紀 張西曼(1)
- 「不要內戰」—本刊聯合陪都二十六雜誌的共同呼籲(2)
- 革命詩選：除夕悼友—黃百鈞 無題—漁人 改舊歌—沈佺期
——吳濬遠 省母辭—張西曼 武訓先賢頌—漁人(3)
- 研究科學所需要的自由 潘菽(4)
- 迎接偉大的原子能時代 孟憲章(5)
- 革命詩選：傷寒行—張西曼(6)
- 英國的民主 The British System of Government 英 Prof. William A. Robson 著
柳哲 譯(7)
- 近年國際巨頭會議的時間與地點 (15)
- 革命詩選：爾雅臺懷友—郭沫若(16)
- 中國是美國新的經濟疆場嗎？ China: A New Frontier For the U.S.A. AMERASIA
丁雲陽(22)
- 怎樣培植科學青年？ 美國新聞處(30)
譯自科學周報
- 美國戰勝日本的最後階段 H. W. Baldwin(33)
- 美國怎樣復員？美國軍人怎樣解甲歸田？ 紐約時報(37)
- 一九四五年的國際述評 于懷(40)
- 電視事業的前途 藍輝(45)
- 注意：本雜誌社籌備京滬出版。南京臨時通訊處：南京文
法院煩轉張西曼教授
-
- 擁護政治協商會議的救國成果 張西曼
- 分子採煤術 W. B. Proudfoot 著 吳可大教授譯
- 大內氏（月氏）人種及禹遷年代考 中國邊疆學術研究會
- 革命詩選

民主與科學雜誌創刊周年記

序一

自民國三十三年（一九四四）四月無恥敵寇又來，我不能民主統一，以致國計民生日趨凋敝的關頭，在開封發動南下攻勢，打通平漢線後，席捲豫漢，湘桂和黔桂各線，到年底兇鋒已經震撼貴陽。對於中國疾苦民衆的森，搶、燒、殺，和那些逃亡的男女，老幼，遭受不肖官吏、莠民、土匪的人，直可比上歷代亡國痛苦的慘烈了。

我自念獻身革命三十餘年，每每鑑於人謀之不臧，潔身退避權位，而致力於學術之研討和中蘇文化之溝通。雖設法忍心耐性，終因爲嫉惡如仇，對於賣國主權，如汪精衛之流，自南京還都武漢時代（一九四〇）起，就激於民族大義，不

屑顧及個人的安危利害，屢有觸鬱辭辭。^{註一}久經籌集恢復國立中儀大學一成立於一九四二年，^{註二}多方的阻害和物價的劇烈波動，終因爲革命信念的經營來創設本雜誌，滿想聯合民主戰士，發揚救國主張，推動時代的改造。不幸初明號遇到

不計血本，克服種種人事以至技術上的困難，僅出至十一二期合刊，幸得構成第一卷之完璧。蓮姐幼小生命雖閱歷短淺，而其影響已漸逐伸入各

大學部的學術機關和名漢學家之手。永郭未若先生見告，他在莫斯科等地的考察中，每每遇到本

志而且俄國漢學家多檢出相問。

去年八月敵寇因美蘇强大軍事壓力，宣布無條件投降。我當局因接受新聞雜誌界的聯合要求，特先在重慶解除新聞檢查的禁令。我們愛國情殷，有懷必吐，自必對阻害三民主義發皇前途的封建法西斯黑暗勢力加以打擊和肅清。我們希望鞏固四強之一的無上光榮，誓要配合全國民主戰士共同奮鬥以貫徹最後的使命！

註一、汪賊原是個典型的投機取巧，反覆多端的小人。我們同在武漢的大革命時代，就看到他高唱「革命者向左來，不革命者滾出去！」

的口號，一旦政權到手，他秀出賣革命，黑殺青年。尤一八事變後，我極力主張恢復三大政策，共同消滅地主帝國主義者。拖延到七事變以至七月十六日廬山談話（前移我原有書面的致國運話，均數上書將委員長，求殺汪賊以謝國人，不報。倘八一三國難週年，我副總裁，中政會主席，國民參政會議長地位，益發揮縱政治，輔助主和，反蘇反共，打擊一切民主抗戰力量。我看到國事危急，先期約我担任議長，求殺汪賊以謝國人，不報。倘八一三國難週年，他是「國城漢奸，案情第二」，要求大家聯名呈請中央，從速把他判處死刑，以除後患；並借當局對他過分姑息，但無大政治家

註二、概略見本誌四月號著「五四中科學社會主義運動」一文和註十。

望蘇秦公聯合發佈「對外不妄雜談」

二、共同呼籲「不要內戰」

我們為自身着想，同時為我們的子孫着想，萬萬不願再見內戰的局面。

我們二十七種雜誌聯合起來呼籲，一句話，四個大字：不要內戰！

我們接觸的方面很多，我們的閱見不算少，我們知道助剝主，老百姓人同此心，心同此理，一句話，四個大字，不要內戰！我們編輯雜誌的同是老百姓，我們就自身的真感，同時就全國人民同跑迫切的願望，提出個簡單不過的口號：不要內戰！八年抗戰太艱苦了，可是我們扭奮了下來。扭奮了下來，到了勝利，雖說聲至名歸，還得戒懼警惕。我們要把中國造成個自由平等幸福的國家，我們要像抗戰時期那樣，把慶功而歸的建國工作相當下來，想起這些，不由你不戒懼警惕。

在着戒懼警惕的心理，幹着腳踏實地的工作，我們相信我們是能扭奮下來的。但是，如果內戰發作，就大家戒懼警惕的心，總拗得粉碎，就便大頭脚踏實地的工作全被毀滅。我國不在擴張時期外交，却在建國時期碰撞，試問誰甘心如此？誰忍心如此？不要內戰！

古語說道，兵凶戰危。戰爭只能不得已而為之。撲滅法西斯，抵抗侵略家，這才是不得已，這才不得不發動戰爭。此外，都在所謂「春秋無義戰」之列。且不說那些「非義戰」，是那株和牛欄上結出來的果實。沒有和平，結果就是附庸，萬

一，單就這回抗敵的後續看看吧。戰爭雖然結束了，戰勝國帶來的災禍還深刻的刻畫在老百姓的生活上。飢餓，寒凍，有誰耕不得，有力賣不得，有家歸不得，有些簡直無家可歸。復員，已經壞了附近三個月，由於人肆的不減，又造成了新的災禍。國是老百姓的國，老百姓生活上受着極端災禍，消滅那些災禍是建國最初步的工作。但是，如果內戰發作，不但已有的災禍無從消除，而且又將有新的災禍繼續造成。這太可怕了。我們為自身着想，同時為我們的子孫着想，萬萬不願見這樣一個局面。——不要內戰！

我國參加了聯合國，而且是四強之一。聯合國聯合起來的和平，各國才聯合起來組織聯合國。和平不僅是個抽象的聯合，和平實在包含着一切的生機。發展，繁榮，安寧，康樂，和平，

德，而無，然則，繼之不是生機是死機。「天地之大德曰生」，全世界老百姓的期望自然是和平。和平與老百姓的生活本源，緊要了，所以大家前顧拚了性命去爭取。現在法西斯侵略國家已經打倒，全世界踏進了和平的時期。和平不可分割，國際間有國際間的和平，各國國內有各國國內的和平，才是全面的和平，真正的和平。在這個時候，如果我國發生內戰，即使不問國內老百姓怎麼樣受苦受難，試問給與全世界老百姓的印象將怎樣？對於全面的和平真正的和平的實際影響又將怎麼樣？

我國還能問心無愧，居之不疑，參加聯合國，擔任四號的行動裏嗎？——不要內戰！

「人之欲善，誰不如我？」能受盡言，便是善人。我們提出呼籲，切望得到事實上的答復。末了再說一句，不要內戰！

（本宣言于一九四五年十一月八日分別由大公、新華、國民等報發表）

民主與科學雜志 中華論壇 文藝雜誌
希望雜誌 中學生 民主世界 青年知識

中蘇文化 民主星期刊 東方雜誌 中

自由 民生教育 國訊旬刊 中原 民憲半月刊

新中華 中國學生導報 再生 感政月刊

利 文匯週報 自由導報 學生雜誌 文

咱 抗戰文藝 職業婦女

革命詩選

社長：柳亞子
主編：張西曼

劉百鈞

除夕悼友

愁吟苦唱傷詞囚；慷慨悲歌孰與憐。血染鄉邦哀淒水，有

難歸共讎神州。

無題

念戰中原無樂土，河山處處血腥餘。驚濤駭浪初欣渡，聽

種殘根尚待除。

改舊擬沈佺期雜詩

吳萬洪

倭氛連海岱，妖氣黯邊城。殺戮無成績，殘民用大兵。蒼

茫家國恨，契闊女兒情。何日煙塵靖？絃歌細柳營。

省母辭

民廿一秋我因救國主張不被采納，婉辭

撫長郵政之命，歸長沙省母，賦此志感。張西曼

同盟革命別慈聞，孽子孤臣定省稀。心繫春暉圖報力，神
斷戶位與時違。却存飢渴猶肝膽，不作淵蟲誤事機。以此
酬恩還盡瘁，男兒大志未全非。

武訓先賢頌

張西曼

家貧失業不成歡，行乞多年歷苦酸。儘有綽執諸子弟，父
兄半是食官。饑他溫飽筆名利，憑我精誠庇疾寒。廣大
同情興學早，文盲除去活潑看。茫茫長夜何時旦？革命狂
濤久啓端。反帝反封摧毀力，神鵬驚起九霄搏。民間運動
典型在；新文字調反絕彈。百年前生魯武訓，偉大成就世
所難！人雖貧困眼光遠，反映戶位無以肝膽制思想足誤

二 研究科學所需要自由

潘菽教授

二

科學是自由的一種果實。科學發展所須要的基本條件就是自由，是和藝術以及一切創造性東西的情形是一樣的。在專制和獨裁勢力的籠罩之下，一切東西都要停止生長而歸於腐敗。

科學尤其是如此。在梁君獨夫所統治的社會中，其他的東西還可以像岩縫裏的樹一樣，長得歪歪曲曲的留下一點生機，但科學則從來沒有瞧透出頭來。現在大家提倡科學，獎勵科學。

其實科學所希望的只是自由，並不在乎我們提倡，更不希望我們獎勵。科學者並不是金錢主義者和功名主義者。他是遵循着他自己原則和目標而工作的人。不給他自由而只給他粗插花或送它一大捲法幣，那只能使他苦笑而已。我們開始提倡獎勵科學快要一個世紀了，但成績是那麼可憐。現在是翻然醒悟的時候了！

科學所需要的第二件自由當然是科學工作者們安定生活。科學工作者的人都是預備過清淡生活的，但假如要他們今天還要着明天的紫衣，今年牽掛著來年的位置，那就根本沒有什麼可說的了。中國舊社會要一個人負擔起五親六眷的義務，那也是急須要打破的倫理觀念和社會制度。

科學所需要的第三件自由是充分的圖書儀器設備。科學是一種氣，圖書儀器設備是水。沒有水的魚如何能活？更不用說生物學、物理學、化學、天文學等在裏面；而水並無清濁，自此魚涸也，我

們一定要說他是一個瘋子。但我們現在對於科學的了解已不下於此瘋子，不過沒有自己想一想罷了。

科學所需要的第三件自由是不受干涉。不但不應該去阻撓它，侵害它，就是去揠苗助長，撫摩撥弄也是要不得的。科學是森林中的樹木而不是盆中的花草。科學一經撫摩撥弄就會變成八股。

科學所需要的第四件自由是集會和出版的自由。科學在根本上是一種社會性的知識。讓一個科學家關起門來研究而不和同道們切磋，那是不會產生出什麼成績來的。所以集會和出版也是科學發展的一個基本條件。現在並未禁止科學的集會，實際上有時還給予多少的幫助，但同時給予它的麻煩也不少。一個小而窮的科學團體要經常應付官方的公文函件。我們的科學團體又大都是小而很窮的。開會的時候，至少要費去半天的時間在官長們「訓辭」和「指導」上面。這樣一個科學的會彷彿變成了官長們所領導而不是科學家自動集合的了。這樣的會至少會弄成形式化，學術的意義和作用所餘無幾。這是現在普遍的現象。我們原來的用意是在提倡，但結果反害了科學。我們教小孩子也要設法使他們自動，一羣科學專家當然更非小孩子可比了。作者的意思，最好官長們不必去參加開會（除非以會員的身份），免得大家要客氣一番，形式一番，沖淡了學術的空氣。至於出版，政府並沒有明令禁止科學書報出版。但出版，尤其「論壇」，還是條魚在裏面；而水並無清濁，自此魚涸也，我

期二十。——

科學所需要的第四件自由是免除科學家在精神上所受的壓迫。就以大學來說吧。在大學裏教書，憑着自己的一點本領，拿着起碼的待遇，總算與世無爭了。但不知為什麼忽然有人幹造就，只講資格。三年助教，兩年講師，五年教授。至於外國去了。一過回來的當然馬上就是教授。教授就是科學家的意思。然則我們的科學只須大家睡幾年覺，或最好坐一坐飛機，就

一定趕上人家了。再過幾年凡有幾根鬚子的都是科學專家了。而那花案動工作着的人却是傻瓜了。總之，科學所需要的自由就是整個社會的自由。在整個社會沒有充分走上民主和自由的道路之前，科學是不會得到它所必需的自由的。因此也就不會有發達的希望。過去一世纪的歷史應該已足夠教訓我們。我們不應該再彈着舊調，還是張之洞他們那一套。把整個社會弄得像樣一點，把它儘量向民主自由的大道上推動，這就是幫助科學發展的最好方法。

迎接偉大的原子能時代

孟憲章

由自的要需所學科研究

自從美國利用原子能，製造原子彈，相繼投在日本的廣島，長崎以後，世界已開始從電氣時代走進了原子能時代！

當然，原子彈之發明，僅是原子能之被用於破壞一方面，而想把原子能應用於建設一方面，還需要相當的年月；但是，如果一旦人類能夠控制原子能，使它應用到和平建設的用途上，那麼，無疑的，它將對人類社會，發生一個不可估計的變革。

那時候，譬如說，一磅或二三五號的鎘所放出的能量，將會比同重的煤大五百萬倍，或比同重的汽油大三百萬倍。現在作為主要動力來源的煤，將會變成廢物。（雖然作爲化學品的來源，仍然是重要的）。現在英美在中東近東所進行的石油戰爭，也將轉爲毫無意義。因世界上前此所未會有的巨大能場，

可能用很少的代價產生，我們需要多少東西，工業和農業就可以爲我們生產好多東西；很可能裝訂一架機器，使它工作這個世紀，都不需要加添燃料；過去因永久的能量的創流所招致的一切災荒，都可根本消滅了。飛機所載燃料的重量，輕率可以完全忽略不計，它的行程和有效載重量，可以大大的增加；今天鋪路，公路，和輪船所做的工作，凡可以完全被它代替；蔚藍的天空，將變成人類交通的大道了。豐富的原子能，可用它大量的動力使金屬生產更多，更便宜，所有一個家庭都將有完全電氣化的可能，——都有電爐，電熨斗，真空去塵器，洗衣機，冰箱，可能還有許多我們現在尚未想到的節省人力的設備。

人類到了這時，才會真正走進一個豐衣足食的極樂世界。但是原子能僅是屬於生產力，即技術的，或人對物的關係，

關係一方面，不能與之作適應的發展；則此種長足發展的生產力，將會遭受桎梏，使社會的發展，呈現停滯或倒退的狀態。

一、六、自然科學的昌明。本是歐洲市區階級，推翻中世紀黑暗的封建社會，創造近代資本主義社會文明的原動力，在十八九世紀之交，科學家還是站在社會革命的前線，作為一個鬥士而獻身於人類的幸福。年青的科學家，和年青的階級，站在一齊，去殉科學，殉真理。直到資產階級經過長大以至衰老，操縱在這一階段手中的科學，也就因為服務於本階級的利益，而逐漸背離它為全人類謀幸福的本來目的。這只是科學精神的逆轉與衰落！

現在資本主義，已發展到獨佔階段，獨佔不可避免地會產生出停滯及腐化的趨勢。它努力樹立獨佔的價格，並把這種價格與維持到高度水準。在自由競爭的時候，每個資本家努力提高自己的利潤，是借助於縮減生產費用；而為了縮減生產費用，就要採用種種技術的改良。獨佔因為已做到了維持高度的獨佔價格，所以不關心應用技術的革新，它反而常常愈益害怕世界上學科。

伊里奇在論帝國主義的著作中，引用過歐士製瓶機器的事情，她是第一次大戰前在美國發明的。德國製瓶卡特爾，收買歐士的特權，並阻止了她的應用。在最近三十年間，歐士的機器，非常地改善了，但好久好久它仍然不過在非常小的範圍中應用着，它是受了獨佔的阻礙。

十幾年以前，發明了不會燃燒的電燈，——「家用電燈泡」，這種發明到現在還沒有應用，因為牠威脅着縮小電汽技術

工業獨佔托羅斯的銷路。瑞典的火柴托羅斯克列希爾，牠的觸角，幾乎伸到了全世界，牠是在美國銀行的援助下工作着的，大大地硬了一個威尼斯簡化車架所發明的「永久火柴」的發明所苦惱。由石煤提煉石油的方法（所謂石煤液體化）是德國北蘭格烏桑教授發明的，被美國石油托羅斯收買了，並阻礙着這種發明的應用。美國鐵路沒有電汽化，也是因為這對獨佔者不利。最近在倫敦試驗原子能汽車，竟被人竊去，便是獨佔資本阻礙技術進步之一例。因為這種試驗一成功，所有蒸汽引擎，內燃機，水力透平，都將成爲歷史陳迹，汽油業將大衰落，而許多企業公司所投的資本，將會付諸東流了。

采士（Clegg）女士在她的大作「資本主義的浪費」中說得好，「如果一切科學的發明，都付諸實施，那麼，人類社會至少比現在還進步幾百年！」伊林曰在其大著「人和山」中，以實施大規模的電氣化計劃，與美國五個電力站，割裂一個尼阿加拉瀑布，作一鮮明的對比，以說明在資本主義割據形勢的現時代，想實現一個偉大的改革地球表面的計劃，或者利用科學以增進人類幸福的事，顯然是不可能。

跨進了偉大的原子能時代以後，人類已站在一個或是毀滅，或是無限幸福的十字路口。如果將原子能向破壞方面發展，使世界再爆發一次原子彈戰爭，則現在的人類以及其所累積的文化成果，至少亦將毀滅一半。它將較過去兩次世界大戰，因

人類文明，也將比現在更燦爛光明百倍。

中國有不少幻想製造美蘇戰爭，以乘機圖強的做夢者，以為美國現在握有「神聖付託」的原子彈祕密武器，可為對蘇聯勝的法寶。殊不知原子弹最大的祕密，就是它不可能成爲一種祕密。據許多權威學者的估計，在兩年甚至短暫的六個月內，法蘇兩國可能獲得製造原子弹的祕密，而研究和製造原子弹的事形勢，不是加強，而削弱了；因爲美國是一個高度集中和工業化的國家。一地較地域廣漠，人口分散的蘇聯，是差得多。正如電氣化只能在社會主義的蘇聯方面完成它偉大的進步。

一樣，原子弹的龐大的生產力，更極需要有和它相適應的社會主義的生產關係，才能毫無阻礙地發揮其偉大的效用。我國經濟體系，實質上還是半封建半殖民地性的。如何及早實現政治的，經濟的民主，一方面發展民族資本與真正的國家資本，一方面排除官僚買辦資本及帶侵略性質的外國資本，以完成民生的幸福，實在是當務之急；而如何迅速的結束內戰，並切實的社會化的坦途，使它不至爲少數資本家謀幸福，而爲全國人民謀幸福，實在是當務之急；而如何迅速的結束內戰，並切實的消弭國際戰爭，先爲發展國內經濟，造成一個良好的環境，更是迫切需要的事情。不然，人家已經進步到原子弹時代，而我們各部門的勞動，仍是沿用幾千年前的老方法，就只有永遠沉淪在半殖民地的深淵裏，又還有什麼面目自誇爲五強或四強之一呢？

張西曼

傷廢行

十月十一日在范莊遇杜先生，承告張仲老（一叟）重病入院，方感吉人附報。今午在國醫社見黃忙之先生函

告楊衛玉先生等，言仲老以七十七歲高齡於今晨八時棄世，有感賦此。
未授革命機，不以理學矯，乾坤浩氣萃此身。儘昔民成盜政柄，毀法亂紀嗜殺人，鐵腕倒革命黨，無人再敢批逆
璽。婢膝奴顏效忠順，喪權辱約媚強鄰。五國銀團資禍首，威脅利誘出華醜，古德諾與黎安信，迎合孤意供奔走。
內外文武爭從龍，奉承顏色誰敢否。羣小皆迷封建夢，力爭獨有吾家叟，急流勇退掛冠歸，大義炳然終不苟。人生
半百何所求，但願中華得自由。西南志士義旗舉，重光日月陰霾收。祇惜橫誅殘狐鼠，營路焉能紓來去。謹此報告。

又十年，最後清三策著（民十二秋我條陳三大政策）。老人遠處在江湖，憂國久不還家鄉。當來倭患捲南天，剝
牀及腐非偶然，東北慘遭亡四省，蘆溝曉月痛孤懸。元戎號召靖太難，舉國同仇流血汗。粉碎茲黨計和謀，自有我無
制勝。民主同盟大力揮，軒轅崩潰已註定。方期憲政致太平，清望巍巍國老成，竟不待旌旗光故物，却歎後死淚縱

英 國 的 民 主

麥克唐納著

沒有一個國家的政治再比英國更難說明的：長期歷史的發展，漸漸孕育成了一種複雜的制度；二百五十年長期的革命，使他們仍保持著一樁歷史的陳舊外觀。這些特點使英國政治成了一種複雜的，複雜的是他們有著英國歷史上早已失

去其原意而仍為他們所沿用的歷史痕跡，出衆的是這個制度包含着許多傳統的矛盾和反常，它們已失去其原有的邏輯邏輯被應用看。這個制度依靠着它多方面的成功運用和非成文特性的主張；而當代的政府又必然是可以在巴力門中左右大多數議員的一例。

在我企圖說明英國政治的優越特性時，我將從其近況，其遠景，和現時英國民主的成果談起。我的目的既不在寬宥，也不在貶責，僅僅是敘述和說明而已。

一、國王

英國國家的元首為國王。其地位和偉大性至少可從三方面來說明，第一他形成着一國的統一，並具有着廣大範圍交際文官的性質。第二在制度的實踐工作上他扮演着一個重要腳色。關於第三特牲，我在這裏再加申言，這樣的篇幅不容我

講重要轉變是易於觀察的，現在其地位常被描寫君主立憲制的「有限王權制」。

國王的政治權能的主要目的是佐助憲政應用的正常和協和派政治主張。無疑的他的政治觀點實際上就是當代政府的政治主張；而當代的政府又必然是可以在巴力門中左右大多數議員的一例。

憲法和立法條文中宣佈國王不做錯事，事實上這不過是說國王不能單獨行動，無論什麼事情他必須得到一個大臣的建議始得以舉辦；而且這個大臣在政治上對皇家行為負責，所以國王即是發表在巴力門的演說詞，也由內閣預備（並命令這個會議進程的大綱）。大臣的任命和解職必需經過首相的建議，解

散巴力門也是如此。又當首相辭職時，國王通常延請反對黨的領袖或有力量的下院多數贊同的政治家，由他組閣；但常常是三國的首相被諮詢關於繼任人選事宜。

每天有無數的行政命令由各部以國王之名而實現，其中有些是以皇家特權實現，另外的一部分則是由於法定權利，皇室特權則是法定王權的剩餘，王權和君權（King's）的區別決不簡單。一般言之，君權代表通常被大臣稱以為主權的權利，而行使的權和力，這就是說君權是在大臣的建議下才得行使的。指令大使和接待大使和別的外交代表，訂約、這類同於外交部所從事的全部工作。

國王是海陸空軍總司令，他是全國教會的總督，他是榮譽

的泉源，所有的銜位全由他賜給。他也是恩惠的泉源，有免刑減刑的恩惠權。他是國家的尊長有保護弱小和瘋癲人的責任。

多數的選舉局可以直接選舉法，向巴力門選出一個議員，這有少數的區域可以選舉兩個議員。議員競選者的資格並不嚴

這些事情以及別的職務，均以他的名由大臣和官吏執行。巴力門的法案也需得他的贊同。

一切不可誤會，因為國王的地位是決定於一個嚴格的憲法，政策的形成作有力的影響的。他有一種巴杰特(Begehot)所言的權力：「諮詢權，獎勵權，警告權」。凡是出於國王的評論

不羈個人住在什麼地方，他可以在全國任何地方參加選舉。主義（或地方觀念）在英國平民院議員的選舉中已經避免了。

英 國 政 治 上 的 重 要 單 位 是 這 樣 的 和建議賦予敬重和遵從。他檢閱「朝報」(Cabinet papers)和重要命令，備忘錄等等。他經常接待別的閣員，聽取內閣各項重要決議案。在聖·提姆宮中接見外國使者的「信任狀」(Credentials)，他也經常接待外國著名的政治家和聞人。這一

貴族院有七八三個議員，這要包括二六主教，一六蘇格蘭貴族代表，一五個愛爾蘭貴族代表，和一大羣致力於司法事物的律師界名流，他們就依貴族院議員的身份過一生。貴族院固然的本質。將近半數的貴族議員，是在近五十年才設立，從此乃指與由來於因財因勢而得高位的平民相比。

一、巴力門（即國會）
英國政治上的重要組織包含立法機關的巴力門和對巴力門負責的行政機關以及各郡市鎮地方普選的政權。

巴力門包含平民院和貴族院。平民院議員的選舉是由全國年達二十一歲的男子和女子，基於簡單的手續而取得選舉資格。

平 民 院 有 六 一 五 個 議 員，三〇〇 個 由 州 郡 選 區 產 生；三〇 個 由 都 市 選 票 組 織 產 生，餘 下 的 十 二 名 由 大 學 選 區 抽 選。大 學 選 區 乃 是 英 國 選 舉 中 的 一 個 特 色，各 大 學 畢 業 生 有 權 選 票 少 數 巴 力 門 議 員，其 意 義 乃 在 便 於 社 會 一 部 分 受 高 等 教 育 的 人 士。

看 機 會 指 紛 公 共 事 務 的 進 行。

一九一一年以來所謂權力，在嚴格的法律意義上實即成爲平民院具有此最終的權力。在那一年巴力門議會中有一個貨幣法案(Money Bill)由平院送到上院，一個月內被駁回，然而下院就作爲法律執行。同時平院院一年中三次常會所通過的法案，全被拒絕，然也沒得貴族院的允諾而作爲法律。至此貴族院的權力減至最後一步——延滯立法過程（最多不過像貨幣法

也伸展不開了。它成了一個復審和修正的機關，成了一個一定

三、政黨

數量大臣的會聚所；成了一個創議機構；一個會議室。貴族院在政府事務的決定上成了一個無關輕重甚少決定性的部門。事

二一 賦上它的議員包括着一些顯赫的實業鉅子、海軍大將、陸軍元帥、殖民地總督、公司董事、大地主、新聞事業的業主、法官。但在估價貴族院力量的大小時，對於爵位尊號是很少決定性的，其議員的繼承性是評論他們組織的保守現狀的有力論據。

這對於那些希望保持上院實質的人也感到困難。貴族院成了一個包容所有政治黨派的中間體。

平民院是民主政府貫澈全國的一支主力，它不僅就選舉上，看是一個廣泛的集會，就其負責人的構成上亦為如此。任何人全有儀巴力門議員的機會。議員的提選無分階級、教育程度、收入、或職業，他們是從社會的各方面來。

巴力門的普遍程度這可由經常選舉時投票的高比率上得知。

科 民 看過去六次選民（包括無競爭的選舉團）的投票百分比如下：

一九二二年 七五·四
一九二三年 七四·一
一九二四年 八〇·六
一九二九年 七九·五
一九三一年 七九·八
一九三五年 七四·四

力門中的鬥爭也將受限制。

以此手段市民們可以正常的繼續不斷的在當時的政治問題

方法，以圖說服羣衆順從他們的政策，並批評他們實施方案的

缺點。為着達到此目的，於是他們有一個盛大的地方黨部支那

團，他們大多數都有領薪的秘書和代理人。每一枝都有代表在

在總部。

中進行討論或教育。在戰時，選舉團體將停止活動，其在

力門中的鬥爭也將受限制。

其次英國在調整國內的黨爭上有很強大的力量，這也是許

多民主國家所共同具有的。十九世紀英國開始有一個「統一黨」（Unionists）「陶芮」黨（Tories）對立的局面（後來他們統化為

自由黨（Liberal）和保守黨（Conservative））。這種形式一直保

持到一九〇六年工黨新腳色的出現。直至一九一四年，英

第一次世界大戰時，工黨地位更是日趨強盛。二十年以來，英

國有三大政黨——保守、自由、工黨。

期 廣泛的興趣。換言之，政治、商業和運動構成了英國人日常生活的大三大興趣。

於公共事業的興趣。

政黨制在英國具有三種特質：第一因為內閣是隨時易於變

動的，解散後其結果必然永遠是政黨因之就必須是一種經常動

休止的進行運動和評擊當時的政府，以使其行動吻合合理論。故

是一場的會議、演說、小冊子、廣播、會議、書本、或以別的

方法，以圖說服羣衆順從他們的政策，並批評他們實施方案的

缺點。為着達到此目的，於是他們有一個盛大的地方黨部支那

團，他們大多數都有領薪的秘書和代理人。每一枝都有代表在

在總部。

中進行討論或教育。在戰時，選舉團體將停止活動，其在

力門中的鬥爭也將受限制。

其次英國在調整國內的黨爭上有很強大的力量，這也是許

多民主國家所共同具有的。十九世紀英國開始有一個「統一黨」（Unionists）「陶芮」黨（Tories）對立的局面（後來他們統化為

自由黨（Liberal）和保守黨（Conservative））。這種形式一直保

持到一九〇六年工黨新腳色的出現。直至一九一四年，英

第一次世界大戰時，工黨地位更是日趨強盛。二十年以來，英

國有三大政黨——保守、自由、工黨。

期 廣泛的興趣。換言之，政治、商業和運動構成了英國人日常生活的大三大興趣。

周題上分裂。但卻令有這樣不尋常的片片斷，兩黨色調的劇

勞仍然是比較簡單的，他不能被了解為英國政治的解體。政府黨和反對黨是截然兩種，但不論他們在巴力門或在別的地方他們却都是團結的。在危機時反對集團常常採取暫時的聯合和協議。平民院不平常的座次排列，使政府黨和反對黨分庭抗禮，這是值得尋味的。從別國的半圓形的座次立法集會上，你是不容易像在英國似的分辨出一個議員是屬於政府黨，還是屬於反對黨的。

第三個明顯的特徵：在英國沒有任何外力可以加諸黨派的。任何人都可自由的發起一個黨，沒有什麼舊習慣可拘泥。除了一般自願結社外也沒有特別規定。這些自由的結社是不屬於政治性質者，它包括一切非營利結社，沒有一片具體英國公共生活園地，不包含着衆多的爲着特別目的而志願結合的社團的。其中有許多致力於推動立法和行政的，作爲這樣集團的一員，在自治的政制中是值得人重視的。

四、對於不平等事件的調整

巴力門最古的作用是對於不平事件的調整，在今日仍爲它的主要工作之一。不管什麼樣的不平事件，如對於郵務人員待遇的不公平；稅收機關對於納稅人員負擔的不合理的加重；人民居住條件的改良；帝國殖民地工業發展；蘇格蘭鐵路虐待犯人的問題；過境和入境蘇照的拒絕；輪船運輸的過重——諸如此類的事情被制止和予以適當之調整。當提問時，巴力門會議的每日有一小時的正常機會，以便徵詢政府對於特殊事件的意見，並質問有關大臣將以何種行動以矯正流弊。當政府總的政策有所決定，並決定各部門的預算時，和有別的較大問題提出討論時，有幾種常用的方法表批評和抨擊政府的措施。大體上說，

都謹慎的利用這僅有的時刻，避免疏忽和議論不切實際及武斷施行的產生。

五、立法

都知道巴力門是一個立法的會議，在這方面這種權力會有卓著的成績。凡爲多數議員所讚成的任何項目或改革的細款都完成了它的立法手續。這裏沒有什麼憲法形式的限制；沒有任何人，地集團（除了韋斯敏士德威文法中對自治領實用的保證）可以保有特權和保證。沒有力量可以在法院或別的司法機關上可以評論或持二議於已被巴力門通過的法案。立法不因特殊的需要而考慮改變憲政的法律和習慣。巴力門僅受它自己的現實智慧、政治經驗、輿論的壓力和超巴力門權力的制裁。事實上無論就法律上抑實際方面它是完全自主的。

六、私人法案和代表法案

英國巴力門制的特點也存在於普通法和私人法案之間。後者的範圍實用於個別地方或私人企業，也實用於公用事業，鐵路公司和別的團體。普通法所不涉及的特別權利便是它的活動範圍。完成此立法程序是和普通立法的製定是不同的，二讀之後這個私法草案被送到一個包括四人的審查會中。這會舉一個審議庭似的。律師是屬於巴力門律師席，在委員會中代表議案的提出者和反對者。他們召請審查會審，審查證據。其他要以定其權力的範圍。

這檢法庭式的辯論提供可以極好的機會。庭審審理的政

滿有能力來表達他們的意見，這是值得耐心玩味的。最近才辦年會，有幾種有效的私法被運用着。其中主要是暫行法、特別法、和成文章程之類。

代表立法權力完成的順序是由巴力門——政府各部門——

以及別的行政機關。巴力門立下據以行動的總原則，而實踐的責任問題則歸之於當場的大臣。

由於此等措置，巴力門可以從瑣屑的監督中解放，而讓自由的追逐其主要目的——由各政黨評判並討論重要的立法主張和行政設施，作為辯論的工具。巴力門是再好沒有的。無論關係公共事情的好壞，都要常常在平民院和貴族院中加以討論。

由政府和反對者不休止的爭論中不習慣的外國人是易於誤會的。並且對他們的行動和主張表示抱歉，也許他們覺得政府機構裏轉運不靈，而更推想到這種持久的對敵，無異於一種阻礙公

事務效率的政治罷工。

這種見解最完全錯認巴力門進程的性質。沒有人希望反對

。

著的努力在反對政府的議案上成功，因而得到阻礙行政或限制經濟借支的目的，每個人的認識是「王的政府必需繼續。」一個有組織的反對黨的存在，還可以隨時提醒政府，使他們知道當政的計劃不是唯一可以解決當代問題的計劃。並且也不是這種環境下的最好的一個計劃。政府的更易不僅為可能並且

。

在英國憲制的基本結構中，可以看作批評的價值，人們認

識到批評對公共事務指導的傳統續存和說明書。英國憲制的評論。最近，已得到了具體的表現，那就是決議

給反對黨的領袖每年由公款上提高三○% 鑄的新金，這是由

治制度下面一個綿長經驗的結果，而為保守黨，自由黨和工黨所分享的。這種自由批評政府的機會在民主政治上是極要的。

這是獨裁的政治制度所不允許的，在那裏真說它為道德上不容

的事體，只有具有神智和神能的獨裁者纔能在土，在全體主義的國度裏所有的公共與黨組織——出版事業、演說會和無線電的企業——是汨汨不分季節的受制於全體的政體，任何批評的企圖都是禁止的，對於那些反對者只有降臨以慘痛和腐敗。

七、內閣

提到巴力門制度也必然時時會涉及其內閣政府，並且在應用的文句上，這字眼也是一個很好的註腳，這個責任內閣有着

最高的行政權，是這政體的中心組織。

這個內閣政府的主要特點，是將政府權放在少數巴力門內

議員，內閣最低限度必須為平民院的大多數所支持。他們個別的管理國家不同的部門。全體的對於大問題形成統一政策，並

為他們自己的行動負責。

就恰如立法機關和行政機關的権限。內閣是憲法的對巴力門負

很顯明的分權的意義在內閣制中的意義是很小的，而內閣

是內閣統制巴力門。首相有權建議國王解散巴力門。這對於在

國的議員——當投票過於投機且其結果不公平——是一種嚴重

的懲戒。如此除很少數的情形外，牠將以再調和的接持管。

。

內閣力量在政務各部的影響鉅大，內閣大臣引導立法、管

理一。空軍大臣

農漁大臣

運輸大臣

陸軍大臣

教育大臣

蘭開夏公國大臣

公

一、總理行政和議會、院和日程表，掌理外交，指揮全國的軍隊，統

蘇格蘭大臣

衛生大臣

洪應大臣

中

二、領皇家殖民地，掌理可能的臨時行政的每一個部門。各部門間

完全貿易大臣

勞工大臣

立

三、一題並沒有嚴格的劃分，那一部分是他自己的事情，那一部分是

他同僚的職務。但卻可以這樣說：通常的情形，每個頭等重要

事

期初，他同僚的職務，但卻可以這樣說：通常的情形，每個頭等重要

的事情需要內閣議決通過。

二、高度的合作和一致，以免立法機關和行政機關的目標和利益上

的衝突。

三、內閣提供了一個卓越的機會在權力的集中和領導的統一，

中

四、以及責任的專負上，他使巴克萊的工作和行政部門有能力達到

完全管理帝國事務，另外的三大臣——不管部、掌璽、關

稅

五、傳導。他實際上是政府的發動力和領導人，我們甚至於可以說

立

六、大選的主要問題是在怎樣選擇一個首相，由他指定閣僚，並有

完全貿易大臣

勞工大臣

立

七、權解除至體或一部閣僚的職務。因此他可以在任何时候置換大

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

八、主民院的領袖並兼帝國國防委員會主席，他管理內閣會議的討

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

九、議事項並指導內閣秘書處。他可以解散平民院，因此而隨時本

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

十、大選的主要問題是在怎樣選擇一個首相，由他指定閣僚，並有

完全貿易大臣

勞工大臣

立

十一、財務大臣和外相。由他指派印度事務大臣、大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

十二、不鏽鋼大臣、掌璽大臣、國防大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

十三、司法部大臣、自治領事務大臣、海軍大臣、要軍務

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

十四、殖民大臣、內相。由他指派殖民大臣、大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

十五、財務大臣和外相。由他指派印度事務大臣、大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

十六、不鏽鋼大臣、掌璽大臣、國防大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

十七、司法部大臣、自治領事務大臣、海軍大臣、要軍務

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

十八、殖民大臣、內相。由他指派殖民大臣、大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

十九、財務大臣和外相。由他指派印度事務大臣、大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

二十、不鏽鋼大臣、掌璽大臣、國防大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

二十一、司法部大臣、自治領事務大臣、海軍大臣、要軍務

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

二十二、殖民大臣、內相。由他指派殖民大臣、大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

二十三、財務大臣和外相。由他指派印度事務大臣、大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

二十四、不鏽鋼大臣、掌璽大臣、國防大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

二十五、司法部大臣、自治領事務大臣、海軍大臣、要軍務

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

二十六、殖民大臣、內相。由他指派殖民大臣、大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

二十七、財務大臣和外相。由他指派印度事務大臣、大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

二十八、不鏽鋼大臣、掌璽大臣、國防大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

二十九、司法部大臣、自治領事務大臣、海軍大臣、要軍務

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

三十、殖民大臣、內相。由他指派殖民大臣、大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

三十一、財務大臣和外相。由他指派印度事務大臣、大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

三十二、不鏽鋼大臣、掌璽大臣、國防大臣

蘇格蘭大臣

衛生大臣

立

括首相及三司四個可置信的高級大臣，而使整日料理重要事務

都其政治首長並不隸屬內閣，像郵局、撫卹部（Home Office）或律政

二

總理是外大臣

總理大臣

臣

司法及法務局（Law Office）

這些部分的歸屬，除了是否隸屬內閣的節制而外，是沒有

在二十六年此種內閣由勞合喬治組成以代替龐大的內閣，包含三個閣員，而其中財務大臣僅部分負責。此次大戰開始，一個由內閣員組成之戰時內閣出現，包括首相，財務大臣、外相、海相、陸相、空軍大臣、國防大臣、和軍械大臣，即

這些部分的歸屬，除了是否隸屬內閣的節制而外，是沒有

不外的大臣，邱吉爾先生就首相位以來又易為五人的戰時內閣臣，外相、海相、陸相、空軍大臣、國防大臣、和軍械大臣，即

這些部分的歸屬，除了是否隸屬內閣的節制而外，是沒有

不外的大臣，邱吉爾先生就首相位以來又易為五人的戰時內閣

這些部分的歸屬，除了是否隸屬內閣的節制而外，是沒有

臣，後復增為八人，再減為七人，現在是八人。

這些部分的歸屬，除了是否隸屬內閣的節制而外，是沒有

臣，後復增為八人，再減為七人，現在是八人。

八、中央政府組織

有幾種不過創始於這次戰爭，最顯著的是一個內閣大臣常科川駐美開羅（C.R.）以掌理中東政治和行政事務。他是一個具有閣員階級的大臣。同樣哈里法克斯（H. H. Asquith）當其為駐華盛頓英大使時，仍為戰時內閣閣員。一個大臣為了供應事務常川駐在華盛頓。一個大臣被命駐在西非。同樣的，不管他們是否為戰時內閣閣員，如伍德（G. Wood）在戰時內閣中充建設大臣。

除了這著名的所謂「白廳」各部（其中有些並沒有駐在那裡特別的白廳街）的機構外，我們還可以發現某些行政機關，如：慈善委員會，教育管理委員會及森林保管委員會，一個具局」至「公共工程貸款委員會」。更廣泛的是脫離約束的獨立行政機構，這些多是近年設立，以承擔公共效率的廣大機關，如：郵政局、工程局擴展為工程建築部，後又改為工程設計部，而關於設計的機能後又從工程部轉入城鄉設計部，飛機生產從空軍轉移，而單獨置大臣管理。

附需要說明的，在平時有屬於內閣的各部大臣，也有的各

司」。

這些部分的歸屬，除了是否隸屬內閣的節制而外，是沒有

這些部分的歸屬，除了是否隸屬內閣的節制而外，是沒有

這些部分的歸屬，除了是否隸屬內閣的節制而外，是沒有

這些部分的歸屬，除了是否隸屬內閣的節制而外，是沒有

公所謂大臣負責者，眞能政府的少用巴力門的財源呢。今天呢，他們是講效率，知識充沛，器格高尚的，這是怎樣？上回答各部分的每一興革事項，三十年以來公共行政的範圍和內容無休止的增長，於是引起了技術和行政效率上這一向為大英所習慣的半而兩種，爲了這些問題許多方案在被設計着，以期隨時補救而對新行政機構的明瞭和監督，以支持巴力門的決策和政府對主要部門的控制。

總之，經驗示人英國公共行政的富於伸縮性和它著名的彈性適應性以應當代必要。這雖不能稱得起完全達到目的，但說到底改進全不可能，現在就英國廣大範圍的服務行政事項的生氣和效率言，確比別國（限於資本主義以社會段的國家）不弱。

美括比英國前進的美國，更不包含社會主義的蘇聯——（譯者）要好，公共保健，住宅改良，電氣化英國，母性和兒童福利，社會保險，廣告，倫敦旅客運輸及港口服務等——在這些現代的開始引導人走向舊的服務，像工廠監督，衛生事項，警察行政和政事案。

九、文官制度

文官制度對於英國人民的貢獻是無可計量的，文官制的演進不止於英國，它已普及於全世界。這種成功使英國的生活標準提高到今日的水平，如果沒有這一輩不圖利，忠誠有毅力的官吏畢生的努力，那將是不可能的，因力鬥會論辯，解決一切制定法律，賄賂財物；但它不能完成，內閣會議統領，但一它不會實現，政策的執行要靠十數萬一職的公使每個忠實的辦事員。

一個紀前的官吏是些不合格，無知，並經常貪污醜聞，高官任用的條件和官僚派頭著的影響了英國公共服務，這些官

今天呢，他們是講效率，知識充沛，器格高尚的，這是怎樣？會事呢？這可由文官考選委員會得到解答。它也是由一些文官組成，它的責任是考慮候選官吏，並依其性格，健康，及民族性質和政府對主要部門的控制。

性任用考試及格人員。這雖是一個成爲忠實有辦事能力人員的初步，却是一個必不可少的步驟。如沒有文官的文憑，年金不會被用巴力門合法的支付，一個永久年金的官制是好的行政所必需的基礎，一個永久的事業是注重於忠實和不爲利的服務，若初級，一個文官（如一個大臣）支取年俸僅僅由他的興趣，他是易於在他任何服務期間解職的。

在英國文官選舉的條件，有公開競選，命令（加一種資格的甄別），或強迫引用，或這些方式的聯合應用，以下如：任職和退休的年限，階級和程序的分類；固定的薪底和遞期規律的遞增；正直文官服務期限的保障；服務期限的升獎（至少一部法律，宮廷秘書署，以重獎抵制受賄及失職通敵，法律禁止政治充當皇家給薪官吏或半議員受地方當局的委用，並有條例禁止。

人民公僕爲候選人或巴力門候選人（除非他辭職或解職），並不得參與政治或黨派鬥爭，使他安心支持已有的政治事實，而非憑身於前途昭着的任何方面，嚴格禁止在職官吏經商或企業；除這些條款的各部更補充限制休息時間的其他條款在此限），「文官職工聯合會」的目標不得有政治目的，它並不得兼任一政黨相來往，更不能隸屬任何私人團體組織。

一個紀前的官吏是些不合格，無知，並經常貪污醜聞，高官任用的條件和官僚派頭著的影響了英國公共服務，這些官

吏的才德與品相都無人能出其右，她無可置疑的確牠們的忠誠。被牠們的下屬和同僚以及社會所蒙受的屈辱從以及他們無論對什麼色彩的政府恆常保持中立性。這使得當日政府信賴他們。民主政府的含蓄的忠實性和政治的權力，使得當日政府信賴他們。

一、文官雖不見得所有的民主政府都這樣地待牠們的部隊起作用，雖然不免得所有的民主政府都這樣地待牠們的文官與上保持這種性質，但另採的權威的政治形式的地位。他

在過去幾年它已得到它應得的批評。戰爭的緊迫更強了這些。這些增強政治機構的不可思議的力量則價值，是不容易估計的。這些這些是不怕禦論的批評的完全的。

十一 地方政府

文官的清幹包含所謂財務系統（共有三級），在國家各機關門中都包羅著，這裏的文官系統是行政級，這一級的數目是一二〇〇，佔據着主要的統制系統，之外尚有技術和職業性質的成員，這個組成了行政機幹，其中有四分之三的人是從有名的大學畢業生中，經過嚴格公開考選的，其餘的四分之一是由訓練公路局擢拔上來的。

為什麼行政級在過去是如此的引人注意和誇耀，其中一個原因是政府有一種有效的組織，它有三個永久秘書，或叫大臣，永久負責的秘書。他是執行的頭領，僅對其直屬大臣負責，大臣通常在巴力門或內閣中負有職務，或別的組織裡頭。所以永久秘書是需要的，以對大臣負責，辦理部內實際事務，這樣有出人才能的人得有充分的機會去表現，內閣是政治家培養的舞台；聰明的文官是永久秘書活動的地方，這是他的雄心的舞台。

二、在英國對一個服務國家卓越而偉大的人予以高的尊重，如此便深門徑。至於軍部或郵政其組成是不同於此的，申言之，是由一大臣主導的機關和議事會。

第二個使成英國文官成功的微妙因素是社會對它的尊重，是現世的需求，但那種古色古香是脫不盡的。在當時，當時一個卑微的官吏所享的聲望並不低於一個叱咤風雲的政治家，未幾就已過時了，許多原始的市鎮已經沒有存活，古都布列斯特（Brest）也同樣

在英國對一個服務國家卓越而偉大的人予以高的尊重，如此便深門徑。至於軍部或郵政其組成是不同於此的，申言之，是由一大臣主導的機關和議事會。

第二個使成英國文官成功的微妙因素是社會對它的尊重，是現世的需求，但那種古色古香是脫不盡的。在當時，當時一個卑微的官吏所享的聲望並不低於一個叱咤風雲的政治家，未幾就已過時了，許多原始的市鎮已經沒有存活，古都布列斯特（Brest）也同樣

不僅在和新興的民主協調相合，並適足為效率行政的喉舌，一
本三工革除舊（政治上）巴力門的第一個行動，便是着重於一系列的有遠見的聯合市長政改，一八三五年
式被廣泛應用全國，巴力門一八六七——八及一八八四——五
年選舉權的擴充，其結果由立法過程的加強力量而達成了民主化地方政權的組織網。

我們所現在的機構作廣泛的觀察，當着大多數區域——特
別是都市、州郡，和教區——實時俱進的時候。巴力門在較近
時期，它應付了憲政的支架，這個制度成了一個典型的英國
風味（假於古代的形式以應今日的要求。）

存在於每一區域的政治機構，都很近似的，顯然參照
國會的職權和司法權乃根據憲法。八十三個最大而有聲色的城市
稱為「自治」郡，他們的參議會為具有公共事務決定權的。其
餘的鄉村分為六十一個行政郡，每一郡中有一議事機構，鄉議
會在全郡完成着廣泛與日俱增的職務，郡下又分許多縣，每一
縣有一分區的選舉組織，至於它是自治會呢還是市區議會或鄉
區議會，這要決定於它存在地方的性質。一個鄉區下面，更分
為許多鄉社。教區有教區議會和教友會，鄉鎮政權和教議會在
他自己的區域中，執行地方性質的職務。不用驚奇的，各級地
方政權所有的自治權力，都是巴力門法案所給予，並不因其有
所不同而異，他們都有法律給予的自由之權力和責任。

一個地方議會是經選舉出來的代表團，它是較廣泛的，但
中的議員的，可享有比一般選舉的議員較長的服務期限。市長
——其裁決權却較之巴力門所為限制。在郡自治市、和自治市或郡
議會中，議會並非編派三款之一議員為市府官吏。市長是議會
的議員的，可享有比一般選舉的議員較長的服務期限。市長

任期一年，他是市政府的頭頭，並為市政府一切會的當然主席。
○但卻沒有執行權（在別國這是市長應有的權力。）在市政局
服務的志願是沒有報酬的。部分市長也不得接受一點「車馬費」
而已。

英國地方政府施政方針的真髓，可在委員會制度中發現。
議會允諾（即法律允許）為滿足各種服務的目的而設委員會。
於是設立健康委員會，教育委員會，財政委員會等等。像伯明
翰（Birmingham）或是徹斯特（Chester）那樣的大城市，
將有三十至四十個委員會和一百個以上的小組會。議會的每
一個委員將參加一個或更多的委員會或幾個小組會，其餘的人可以
和委員會合作，在委員會工作是義務性的而且是不給酬的。

在地方制度上是不容有玩忽職務的現象的。

這些委員會是由適當部門的當局主官負責顧問並聽取報告
的。應負責對有關該部門問題的決定。如警官和公共健康委員
會聯繫，教育督導員和教育委員會保持聯繫。每個委員會的報
告書送到議會，議會予以討論並建議，遇必要時亦予拒絕或退
還。但事業之範圍却靠每日行政和委員會之有效的統制，增稅
和發行公債之決定亦能出之議會之手。

這些委員會當然包含各黨派員，這種制度的好處乃在於行
政實體所給予每個議員的密切接觸。其結果在行政效率一義上
自使人滿意。這種接觸的教育價值是高度意義的市民經驗。這
種制度的關鍵是在支薪官吏要遵從議會和其委員會之意志。中
央行政官或大臣沒有權力限制議會或否決議會。市長或地方的
官員不能（即如在別的國家）是雙重性質的。即一方面為議員
，他方面又為中央政府的代理人，預算不是由中央政府決定的

任是極少例外屬於地方議會之控制的。警察（除了倫敦）是由

地方規定，支薪並管制的。

T8 地方官吏行政的範圍是廣泛的。這裏不可能一一敘述，但特

別是各級政權的大小是不同的，主要功能包含公共健康，母性及兒童福利，教育，警察，公共助益，住宅改良及貧民區的清除，鄉鎮設計，地方治安，建設，修補公路及橋樑的保管，公共圖書館和博物院。公用事業像水，煤氣，電供應，及電車，公共汽車運輸，無軌電車，公共健康是一個範圍異常廣泛的網。包含衛生，市容集散的合宜分配，運動場，廣場，醫院，公園的設置，以及傳染病性肺結核的防治，食品及醫藥的管理

在學兒童的體格檢驗等等。

至於中央政府和地方當局的關係，幾乎每一主要服務組合全不一致。這種關係除了爲着一系列特別的功能外沒有單純的類似和一致性。這些是複雜到無法講的。

談到公助制，就不得不涉及幾乎所有的下級地方當局對其大臣的責任；他的法律地位就代表着他的實際地位。中央和地方政府特別政策，警察，教育，庶務，公路和公共健康。如果沒有緊縮中央各部而挖得相當數目錢財權，他們是不會達到今日的程度的。

一些別的中央管轄辦法亦在應用，其中如中央政府對地方政府的批評和立法，監督地方政府以公債形式借款，監督保健部及與地方有關的司法教育部；地方政府也須吻合中央政府部門的底線和鄉鎮設計，醫療設備及其他政務；某些大臣所有的「欠債權」（Default Powers），這種權只有當地方政府不盡

實現其威力的責任時才可。中央政府的監督中取回水銀之

指示權；審計大多數地方政府計劃的權力；中央政府有駐某客

地或各部的巡視觀察員，以收得地方活動的報告。

沒有經

常的監督和行政官，僅有學校監督和警察監督等等。

這些和其他同性質的工具使中央和地方政府間的關係是不可避免的。這特別是交通工具的改進。實業系正似一個兩合公司，其努力

是完整不可分的，所以上級和下屬的一致是無可避免的。邏輯主張爲一個美國專家所發表的言論文字：R. K. 瑪勒（M. L. Maher）教授寫道：「在今日任何關於英國中央勢力超過地方的論點和任何企圖在那裏宣染高壓的中央集權者，都分明是錯誤的。」

危險無疑是存在，但這種危險是已知的。光輝的地方自治需要審慎的建設性的言論，這是一般確認的原則，中央統制的範圍和政務的企圖，雖有侵及地方性質者，但已有一種趨勢使這

些權限轉入運用更爲有利的地方政府。

（註）見葛勃著：英格蘭十大名城，第十一章。
（註）見葛勃著：英國地方自治，第十一章。

一一、國內警備

這次戰爭開始時，地方政權被號召負擔一種史無前例的新責任：「國內防衛」工作。這種機構包括輔助教治，家庭交換，緊急食物分發，防疫站（Disinfection Centres），急救站（First Aid Posts），修補（First Aid Repairs to Bombed Premises），救火會和防空洞（Air raid Wards）等。國內安全部子地方以相當數量的

援助，一方面支付給大量的金錢，一方面奠定其政策，地方局委員（The Regional Commissioners）於戰爭開始時被派定，其目的在監視地方政權並和中央政略一致而指大部國土于安全，其功卓著。

一般說來，地方政權圓滿的完成了他們的任務。慎重從事

這種他們從來有的大轟炸時期的經歷，面對這種可怕的工作。英國地方政府同樣賦有促進和平的技術；沒有人懷疑它在戰機的位置。如有地方服務證明其不適於平時，如救火隊，將移轉給內政部以備來次戰爭應用。

地方局是一個純屬戰爭事宜的組織，在平時是不能應用的，負責人是中央指派並對中央負責的，乃是晚近英國法令的產物。他們的實權主要在「國內防衛」的領域，其主意乃在個人投入領土而使與首都交通斷絕，地方局將在其區域內行使其中央權限，在這種觀點上政府各部差不多在全國十二「國內防衛」區都派有自己的官吏代表他們，在緊急時期，這些官吏將發賣成並實現地方局的命令。同時，他們又依據他們的主管部的指示行事。

二二、公民的自由

以上所談者幾乎盡是政治機構，由這些政治機構我們可以了解有很多機會給人民大眾自治，並普通的參加到公共事物的指導，但這些機會除非為自由的人民所支持，將不會變為現實的，而這種自由又為有效率的政府所必需的基礎。

民主的嚴格檢驗，上面我們業已啓及，就在於社會是否可以根據自己的意願選出自己的政府；是否能在政府已轉入歧途時，人民可以和平方法更換它，這只有在人民可以自由批評政

府；人民可以為討論或說明政治道理而自由集會；可以自由選擇他們自己的候選人，由這些行動中不會被逮捕，禁閉，或為秘密警察及政府的代理機關「懲戒」，才辦得到。

上述述及的事情在英國是沒有的。它在這方面表現着許多的特例和上述相左。

一開始即沒有成文憲法的保證，她因為沒有成文憲法，所以在英國只有普通的法律可資參閱（如果他信赖法律作為保障基本自由的明證）。而這個國家的法律在重要部分又常是和現代事實背離，大部分是過時的，有時連實行的可能性都沒有的。由於這種富於煽亂性的法律，造成了輕鄙國王的罪過，形成一種不滿和仇視，鼓動人去不軌和不守秩序，造成一種使政府威權成為可惜而無價值的。煽亂性的定義是很廣泛的，任何不忠於政府和教會都包含在這一名詞中，但實在呢控告煽亂是幾乎沒有的，這不僅是對當政的各部，也是整個的政府制度也是如此，這並不需要採用傾軋的辦法，法律就可實行的。

其次，從一個法律的觀點來看，公共集會很易於變為一個不合法的集會，但如果它會阻礙交通或干犯了地方的法律，或達到一種不合法的目的，或不合法的結夥奪取財產，警察是有絕對權力解散不合法的集會和對集會的責任人提出訴訟，即令是如此，事實上世界上沒有一個國家能如此自由而經常舉行含有政治性的集會的。任何到倫敦觀光的都可由領聽海德公園的演說，而知此言的不謬。

談到武斷拘捕或禁閉的禁止的保障，法律是和事實相一致的，除了法律上構成犯罪者外，無論誰都不能被逮捕或被拘留，除了不干涉含政治意義的，在法律上對精神病者及失常

人的拘留，警察可以在特殊的情況下逮捕嫌疑犯，但政府並無權力干涉私人的自由。警政和別的代理機關他們的工作只是爲便於處決普通法院之民事及刑事案件，也有違着一個被逮捕或拘留的人有權要求提審；他若是無法被逮捕或拘禁可應用人身保護狀（*Writ of Habeas Corpus*）以由法院取回自由。

市民們便如此的從那可怕的祕密警察爲着政治防範的，而體量着的集體國家說了算。這裏沒有祕密警察，沒有不經判決的拘留和逮捕並監禁，沒有不判明的犯罪，沒有集中營（對政治犯治罪的），沒有審報的政治性的檢查，政治犯罪不在法律上實在是一種無知，但英國人有資高慢民主政治所必要的自由。

以上所述正常的情形，曾被認爲戰爭期間，有破壞王國，並有危及生存的危險，但即令如此仍要聽候法院判決，這種微妙的力量亦當爲巴力門議論爭辯的題目。

一二、民主精神

美國的政府，並不能僅由其政治制度或國民的自由而得了解，這裏有一普通的用語和性格，它一面是一望即知，在表明却又頗費口舌的，這是說明其工作的主要精神。

這裡正在普及中的用語的真髓，乃在於和善和忍耐。放棄了仇恨和怨忿；顧及少數人的興趣和觀感，這樣給他們一種信念，最後，少數人的苦樂是會和大多數人一致的。這在一個競爭和敵對的世界中，常常是不可彌補的，但仍常常盡力使其消除痛苦和不滿。一個巴力門的議員，並不僅僅把他自己當做舉他的人的代表，他們甚至是屬於全選民的。同樣當政者的處理政務也稱有把他自己作爲支持他的特別人的利益的機關。任

外交上，特別是在政府危險時期，要和反對黨的領袖商量，以便對方知曉當時局勢，和內閣將採取的方案。

對於少數者的态度是一個忌惡妬仇，頗發自一種公私和公職的競賽，出自一種民主主義的情感。多數派從不濫用權力，他們也不粗魯無禮，轉移產權至某種範圍，也從未使黨派間的嫌隙之深至使民主政局困難進行或不能繼續。馬克思的階級鬥爭學說之在英國少有進展，不是徒然的，而是基於奧文·摩爾斯的烏托邦社會主義的工人運動也乃如此。

常言道：一個民主政府要想運用妥協，某種程度的基本協議是必需的。更確切的說，社會及政治變革實現的方法的一致是關係上或地方性質上都是如此。

應該說明的，政治民主的精神在大英是具有特別的意義的。這也許是由於長期安定，富有機會較廣和幾世紀的政治進化

的結果。但無論是怎樣的原因罷，今日它却是有力的，它不僅在政治的領域運用，並且運用於工業關係的場合。全國大工業

勞動問題是經過職工聯合會和雇主協會的雙方志願協議的。志願協議或反強迫武斷的手段是經常的議題。國家的干涉僅在稀有的情況下：要麼是大工業無能力解決它自己的問題，或此兩些最低工資的管理人，仍是由僱主及工人從有關工業人士中選出代表組成。其經常是由兩個或三個人組成。集體協商，志願協商，並和「最低工資局」，基於一種審慎的態度及精神，及決和出現於別國的固定工資率的。

在公共事務上同樣的意願在流行着，英國的政治在溫和的手法上是有歷史的。英國的教育在避免行為和思想的走極端上已渡上邊。

較前曾有極右和極左，傾向於國際的企圖，以便他們由一尚尊從的舊傳統變為一歷史名詞，但此舉沒有成功，外來的國獨裁制相反的却使國家統制達到前所未有的程度。

十一卷一 期二十

一四、民主的確立條件

瞭解了政治組織，公民的基本自由，人民的一般性格，我們得了以下幾個真正民主必要的條件，很可能達到一個爭論的階段，但我並不退縮，我仍要真誠坦白的表示我的論點。

英國第一民主要有實在的社會和經濟的平等存在，在英國我們所處的局勢，顯然不令人滿意。財富的集中，門第之高下，種族之不平均，就產生了無數的不平等。因之社會上有特權的存在，他們稱要津（In All Walks of Life），所有的外交官、行政官、軍隊的高級統帥、宮廷官吏、司法人員，殖民地的總督，教會的顯赫要位，以及大多數商業業界金融界鉅子全是由這特權階級產生。這些要位對全國大多數的羣衆是少有機會的，這基本的不平，國家教育制度就是一個廣闊的溫床，這可用「公立」學校和市立學校（社）之不同察知。

（註）所謂「公立」學校，事實上是私人的學校——那是適宜於居住的一是極奢華而專性的學校。

僅述說這些事實，並不是揭發此社會存在的根源，事實上英國人民不大注意其社會和經濟的平等，相反的中上家族的地

第二點民主是具有極最低經濟福利的，因為政治對於一個飢餓，無居室和顧不上友誼的人是多餘的。英國在這方面比其他國（資本主義國家——譯者）已有若干進步，社會服務網，特別是公共健康、母性、兒童福利和教育，社會保險及年金制，使這國家的羣衆得到一點寬舒，減輕了以疾病、年老、孤寡、孤獨、失明、失業、產期、工業偶然事件和死傷所產生的困難。總之前所未有的居住及貧民窟的清理，二十多年間四百萬間新屋在國家援助之下完成，這種努力移轉了這民新大多數人的生活，建立起國民最低限度物質幸福，這雖然並不夠合理，但已比別的國家政府（這除了蘇聯這社會主義國家——譯者）勝過多多。

第三民主即是愛好自由並為自由而戰鬥。英國民族在這一方面，可以說是一種傳統的愛好自由和憎惡壓迫。

英國習慣的自由觀念，含義為避免壓迫。今日英國政治社會為每個男女和兒童僅其能力而工作並盡自由的意義。範圍是包含主動和鼓勵兩面而為「雄奮鬥進目標」可憎惡的殘暴的壓迫形式必要剷除；被英國民族所尊視和發展了的自由觀念，在這文明的世界，仍不失其重要性的一九四五年嘉定

兩淮右博友

郭沫若

依舊危台壓雲雲，
歸來我獨懷三楚；
龍城玄黃滿野血，
青衣江上水殷殷。

命運
詩選
二十九年秋

中國是美國新的經濟疆場嗎？

China - A New Economic Frontier For The U.S.A.

(譯自一九四四年九月十七日亞美雜誌 Amerasia)

「在我們國內沒有政治的民主，就難以實現理想的工業經濟，要獲得外國的資金，我們必定要首先贏得外國的信任，……我們必能明白指示出我們民主的道路，然後纔能享受到我們朋友的信任和支持，祛除他們的疑慮，……假如中國不趕快完成她的民主化就無法建國，無法建國就是革命的失敗，革命的失敗，就是說黨沒有完成牠的歷史上的使命。」

孫科 一九四四年八月。

—— 註此篇諱言久託丁君譯就，迄未發表。現當中國民主運動日即開展之際，特選登本刊中，以

見國際友人促進中國民主團結之高瞻遠矚也。

本期亞美雜誌是進而檢討美國戰後幫助世界上經濟落後區域發展的問題，以創造新而廣大的市場，使美國能維持其在戰時所達到的生產，就業和國民所得的高度水準。前一期已經討論過本問題與印度之關係，說明印度雖然有資源豐富，人口衆多，經濟落後各區域中第一個可以開發的美國新的經濟疆場的優點，但是當印度仍然是大英帝國的政治和經濟殖民地的時候，這項開發是不可諱的。我們對印度情況的分析又說明印度經濟的將來的關係是和英美經濟關係與競爭的廣大問題相密切聯繫着，因此任何印度工業化的大規模計畫必須等待複雜的政治問題的解決；這不僅是英印間的，並且是英國和美國之間的。

中國亦復如此，人口衆多，資源豐富，急需各種資本財來開發這些資源，雖然中國的工業資源沒有印度花色繁多而範圍廣闊。但是它有一個大優點是印度所沒有的，它是在政治上獨立的，因此能從事一個廣泛的經濟開發計劃，不受外國權利增加的任何約束。中國並且可以對其他各國之貨物和資本予以平等的待遇，無須給任何國家以特權和優惠，因此，戰爭一旦結束時，中國似乎更適宜於用作一個新的經濟疆場。

中國是一個有潛在力的顧客

也許有人要爭論，中國和印度一樣是在一個足以威脅其內部統一和安全的嚴重政治危機當中。但是這個危機在中國人民看來是易於解決。在我們看來，要求民主解決的動力就足以發揮中國人民的潛在能力，以從事經濟復興和開發的偉大計畫。同時印度也可能來這樣一個計畫。但是假如中國已經為美國的經濟提出了新的廣大的準備，美國固無須等候英印複雜問題之解決了。假如我們要防止戰後暫時的「勃興」消滅而後退入經濟恐慌當中，我們應該現在就主動地利用中國工業化的潛在力，並且研究其工業化之障礙，使美國對中國的政策於中美兩國的人民都是建設性的而且有利益的。

下面對中國工業潛在力的估計是假定開羅會議的各項結果

會實現，「日本自中國所剽奪的一切土地，如滿洲，台灣及澎湖島皆應歸還中華民國。」這就是說中國在領土和資源方面經過戰爭後要比它在近代史的任何時代都還要強有力些。並且顯然地，在中國這樣一個地土廣大而人口衆多的國家裏，一個全國性的工業開發計畫必須包括成千的鐵路和公路里程，工廠，作房，鐵場，動力廠和一個適當的電力交通系統之建立，以及農業方式之現代化。需要進口大量的資本貨物以及原料，更進一步地，農產增加，工業進步以及動力和鐵藏之開發必為中國人民之生活標準提高，這種發展將轉而產生一個不斷發展地內

部市場，和各種消費財與勞役的需要，這足以保證原始的資本投資得到有利的收穫。

中國的鐵藏尚未經全部調查，新發現清楚之後現在的估計可能加以增訂。然而在現在中國的煤藏據估計總量是在二千六百億噸以上，其中一千二百七十億噸是在山西，七百二十億噸是在陝西，二百億噸在滿洲，其餘則散佈在全中國本部。礦藏總量附近二十億噸，據估計內含鐵有六億至七億噸，五億噸是在滿洲，可見該國在中國未來工業計畫中之重要性。至於其他鉛藏，中國是主要的鷹錫出產者，並且有較少的銻，銅，金，鉬和水銀。但它的油藏是渺不足道的。據估計它不是美國的百分之一。但是這種缺陷可因其以更豐富的煤藏為基礎的綜合燃料工業之發展而得到部份的補償。滿洲廣大的油頁岩藏，據估計總量有七十六萬二千八百萬噸，對中國天然燃料的一供給也是一個重要的增加。中國，正和印度一樣，也有廣大的天然水電動力泉源，據估計有二千二百萬匹馬力。

中國也可能為它的預期的工業機構產生一個堅強的農業基礎。中國雖然受原始而殘酷的土地制度之嚴重障礙，然而已經

產生了巨量的農產物，是為輕工業及出口貿易之基礎，如棉，毛，絲，茶，木材，油類，植物油，豬鬃，獸皮，皮草，蛋製品，黃豆及豆製品等，以及各種穀類和蔬菜，並且中國這方面的地位可以戰後滿洲和台灣農業資源之增加而更加強。因此中國是有着這樣的天然富源，能支持很深度的工業擴張，正和印度的例子相同。中國經濟情況的顯著特點是其經濟在資源與其真正的經濟開發水平間有很闊的距離。

中國的經濟落後性

中國在戰前各個工業中僅有二百萬工人，每年煤產量不足二千萬噸，其生鐵產量平均約十四萬八千噸，其鋼產量約五萬噸，其水力發電量已開發者不足百分之一，並且實際上沒有任何重工業。除去棉，絲，毛紡織業外，略有進步的中國所僅有的現代工業，是麵粉，煉糖，榨油，以及水泥，玻璃，紙，火柴和紙烟的製造業。並且中國的現代工業大都祇從事原料之初步製造，至於消費品之精工製造大都是在小規模之工業及家庭作坊中進行，不能得到現代機械的利益。

並且中國的工業發展是僅限於海岸各商埠，其大陸方之齊齊哈爾依舊未及開發，事實上現代運輸制度之缺乏為阻礙中國從地域經濟過渡到國家經濟的一個主要因素。在戰前，中國僅有一萬二千英里的鐵路——包括滿洲鐵路在內——即每七百五十方哩的土地有鐵路一哩，而印度每二十八方哩即有一哩。在中國相背的農產物約有半數是由人駕，其餘大部的運輸方法是用大車和馬車，僅有百分之五是用火車或汽車。

正因為這種工業落後性的結果，中國這是一個高度的農業國家，有五分之四的人口依靠土地為生。然而中國的土地制度

正和印度的一樣，不足以支持這個負擔。中國的農業經濟之特點是主佃關係的一個虐待制度，使農民被迫耕出百分之四十至七十的收穫給地主，是賦稅過重以及百分之三十至八十的高利貸，是原始的耕種方法和每畝產量之少，是過度的土地分割妨礙了現代生產方式之運用。並且毫無土地和急需土地的民人數逐漸增加，飢荒，水災和旱災亦復增加農民的負擔。並且即使在最好的年歲，因為地主，稅吏，高利貸者和商人所加給他的重負擔，他除去僅能生存外，更不能有所進步。

這種情形懲罰得中國大多數的農民永遠沒有希望地貧困着，結果中國的內部市場求遠是極端有限。關於中國四萬五千萬人民的國民所得，最樂觀的估計是二百五十億元，但是比較切實的地觀察家之估計祇有一百至一百二十億元，即每人二十五元。當中有大部份的人僅有少許或者完全沒有任何金錢收入。

上述的這樣一個計畫可能產生出美國所能供應的對各種工業產品的大量的需要，但是事實上中國正好有著發展一個繁榮而擴展的經濟之必需資源，所以我們還要檢討為什麼它過去不能發展這樣一種經濟，並且在最後還會發生某種同樣的或新的困難。

作為經濟殖民地的中國

現在中國經濟的落後性，主要地是由於外人通過通商條約，治外法權，租借地等制度，而在其工業，財政和貿易中操縱實權，並且控制中國政府收入的主要來源作爲外債的担保。中國的棉花工業大半數是爲英日資本所控制。其銀行制度則爲英美和日本的利益所主宰。其實這則爲英國的，歐陸的，和日本

的資本所主宰。中國本部鐵礦大部份受日本權利的控制，所有出產規定須送往日本。外人所有的煤礦出產幾乎佔中國海寧鐵礦產量之半數。在中國航行的三分之二以上的輪船顯然是外國人經營，的權利。大部份的中國的對外貿易是由外國進出口公司經營，由外國銀行經理。並且最後中國政府的金融和工業政策要受外國的壓力，收入受監督，外國銀行控制着外匯市場，政治和經濟的束縛繫着對外國的財政信用。外國資本駐中國戰區工業機構中起着主導的作用，也是由於現代工業企業之人爲地集中，在沿海區域，並且因爲這個事實，中國所有的工業幾乎全都是限於輕工業，而且中國的工廠大多是規模小而資本不足之資本主義開始擬訂計畫在通商口岸之外建立基本重工業。然而不論他們選擇的這些活動集中在湖南，湖北，江西各省，當揚子江流域之戰事展開後，遂被迫而賠棄其企業，搬了一些値可鉅款出來的裝備運動內地來。

戰爭對中國工業展望的影響

沿海區域戰前工業的經濟落後性是表現在當日本進佔平漢線之後，而未開發的內地區域也破壞了經濟力量，以及中國工業笨拙和銀行家的政治力量。他們是從事現代企業的，並且實在似乎要比半封建的地主階級要進步些。中國政府的經濟基礎因此遭受到內地掌有土地的紳士和地方軍閥身上，他們的經濟和社會的觀念是受事實註定了的。因爲他們的力量是依靠着中國現有

土地制度之維持，因此他們是傳統地反工業進步和政治改造的觀念。

在另一方面，戰爭的經驗引起對一箇所忽視的內地資源集中注意力，並且激起了一個真正全國性的經濟開發計畫的觀念。從沿海區域內移的百萬中國人民成為一股大的發酵力量，帶給以被隔絕的區域以在較進步區域開發的智識，並且產生更大期的民族意識的感覺。中國人民已經被戰爭驚醒了，對他國家的天然富源和急需開發有着新的認識。七年以來據說他們是打着沈戴建國的仗，並且這兩個目標在那些住在鄉村裏來管外事的人的腦筋中都有個確定的意義。由中國游擊隊執行的民衆教育和勵員計畫，在刺激新的全國性的政治經濟進步的需要方面有著特殊的重要性。

並且當中國開始其戰後經濟開發的任務時，它能得到某些戰前沒有的財產，對戰時物資之破壞，通貨膨脹之摧殘，生命之巨大損失，以及人民之氣氛等負債，它有一些有利因素可補償。第一，重新得到沿海工業區，就說明工業家和銀行家力量和勢力範圍的復活，能夠一再地推進他們關於工業化的相當進步的觀念；第二，治外法權和外人控制中國的經濟生命的事已經成了過去，並且中國可以自由在地建立工業企業，遇不到外人特權企業的競爭。它又可以統制滿州——一個世界上最廣工業化的區域——真的，在滿洲礦場，工廠和動力廠所投資的資本當然是日本的，並且在日本最後撤退之先，許多工廠，日本所有的工廠，動力設備以及其他裝備轉讓給中國，似乎

稍能補償日本在過去八年中加諸中國人的鉅大損失的一部份。

中國戰後計畫

中國的領袖們已經忙着為他們國家的戰後經濟發展從事編訂着希望極大的計畫。大家都主張引申孫中山先生所訂的為中國革命目標的計畫。中國最重大的戰後經濟目標的近代敘述之一，是在蔣介石委員長的「中國之命運」一書，其中大致寫出量初十年內所應完成的目標。當中有一項要求建築鐵路一萬二千五百英里，公路一萬六千七百八十五英里，電線二十二萬五千英里，發動機三千個，火車四萬四千輛，汽車半車四十五萬輛，三百多萬噸的商船，一千零七十萬匹馬力的動力廠，以及大量增加的鑄產。其目的要在十年內每年產煤一億五千萬噸，鋼與鐵考慮到大量的燃料進口。據估計中國要行這十年的計畫，除去工廠設備和機械等外，尚須八百多萬噸的鋼鐵，五億多噸的鐵

，一千三百萬噸的汽油等，這都超出中國本身供應量之外。然而還有問題，就是這樣大的進口怎樣來買，很顯然地從國進展的商品貿易賬，並且要注意外國資本參加的假定是已經認合在一切的中國戰後計畫之中。

假如中國把它的工業發展計畫配合着提高其農民生活標準的推動，或日本人自己所破壞。雖然這是可疑的，但是無論如何，滿洲的農業資源會存留，總則最後的和平條款還沒有寫下。把的措施，這種外國資本投資會得不斷擴展的內部市場的保證，就是把美國或其他的資本投資不斷地輸入中國，要能補償中國進展的商品貿易賬，並且要注意外國資本參加的假定是已經

和我國立國之頭一百四十年間外人在美洲的投資很相似。在那個時期中，外國投資家，無論是政府的和私人的，在美國的鐵路、鋼鐵、工業、和公用事業中都得到很好的利潤。冒的風險極小，並且與美國的主權不衝突，同時在那個時候美國依然是一個負債的國家。

中國工業化的政治障礙

然而在中國領袖們的現在的計畫中有一個嚴重的缺點，就是他們似乎想在動盪而貧困的土地基礎上硬加上一個精緻而寶貴的工業機構和運輸系統。可以說現在的中國戰後計畫是忠實地奉行着孫中山先生關於利用外資的大規模開發計畫的信條。但是他們忽視了同等重要的含意，即中國政策之目的在於提高中國人民之生活標準。把重慶官方所出的每一個計畫和建議找遍了也找不出一個計畫中提到戰後建設中的一個最重要的問題。即土地改造以減輕中國農民的負擔而創造一個繁榮地內地市場。即土地改造以減輕中國農民的負擔而創造一個繁榮地內地市場的問題。毫無疑地，中國需要鐵路、工廠和動力廠，但是除非中國人民之庶民足以運用新的運輸設備並且能購買新的工業產，中國是不能希望建立一個健全而擴張的經濟。

事實上中國工業化之障礙是政治的甚於經濟的，那是從現在的統治羣的反動的目的和政策中發生的，自一九三九年起，國民黨——中國唯一合法政黨——的極右翼就不斷地加強控制力，不僅是對着黨的機構同時是對着政府的各部門如此。照軍閥，他們更地是因保持中國現行的殘酷的土地制度而得益。他們，和他們在政府裏的代理人，都反對政治的民主和工業的進步，因為這些會不可避免地摧毀他們的力量。他們反爾勸

中國人民保留「舊道德」和中國古代封建的社會組織。在現在的世界上這種社會結構祇可以說是停滯、閉關主義，並且對中國相當地屈服。這種統治派系有一個目標——即有這個目標——維持他們政治和經濟方面的獨佔，並且必要時則以武力壓制影響其獨裁的各種要求。

這種政策的災害結果擴大到各方面；至於對游擊區的軍事封鎖，使許多中國軍隊不能動員，並且阻止中國的盟邦運用游擊隊所佔領的戰略根據地；至於中國國民作戰士氣的消沉，這簡直是因為現政權之無能動員中國資源，它拒絕訓練並組織人民從事遊擊戰爭，它的有害而貪污的徵兵制度，以及對軍隊飲食、醫藥和供應方面待遇之惡劣；至於把一切的經濟力量都集中在官僚手中，這打擊了各私人企業，並且窒息了切需的生產事業之發展；至於政府無法制止地主、商人和其他在國民黨中投機及牟利，至於改善農民環境，如廢除過重租稅和高利貸等的各種努力的失敗，最後，至於利用「格殺打撲」式的「思想控制」和警察監視來壓制公民自由以及各小黨派的政治權利，並且由於政府之堅決拒絕接受成立一個比較民主的政府的最大要求，這是維持中國統一和加強中國挑戰的要素。

中國現狀中的另一個障礙性，是事實上×××似乎不敵意感是不能夠向侵害的反動力是挑戰。蔣氏是中國每一個政治和經濟的團體所公認的領袖，在他的領導之下中國已經獲得政治自由並且在和其他列強有了平等的地位。他是被認為實現中國的統一與平等的個人。但是據說×已經和中國人民失去接觸，×對於處置反對的政治力量已經失去許多彈性，那些力量的進步，因為這些會不可避免地摧毀他們的力量。他們反爾勸

慄栗，而他自己却埋頭在如最近中國之命運，書中所遇的驚人。假如說蔣委員長曾經有一個時期用了他的才智去反對一個XXXXX，這使他不能沉靜地思想或處理關於他們的問題。

假如說蔣委員長曾經有一個時期用了他的才智去反對一個普遍要求，至少實行民主制度的政府可以制止反動力量而防止他也認為可怕的全盤政治經濟的崩潰。因為那是顯然地，假如中國現在的統治者羣的政治經濟目標在戰後的時期仍然佔勢力，以內部之繁榮市場為基礎的健全的經濟發展計畫就沒有希望。

新中國的展望

中國的展望並不使人完全灰心。也有許多堅強的建設的力量反對現時國民黨領導的政策而要求更大的政治和經濟的民主。這些力量是包括中國國民黨中的小派系，無黨派的領袖們，特別是知識份子和職業階級，大部份的低級公務員，以及國民黨中著名的自由主義者如宋慶齡及孫科，以及中國共產黨及其在游擊戰區和邊區政府中的合作者。

這一切的團體都日漸怨恨現在政權之無法駕馭中國的任何基本問題，並且壟斷一切的政治和經濟的力量，都認為走向成立比較民主的政府之政治改造，是恢復萎弛的國民士氣的要素，消除目前麻痺的內部紛歧和不安，反對削弱中國抗戰力量的計劃。假如未來自由選舉，有百分之七十五的投票會反對現在國民黨的政權。

事實上在中國已經是不宜而戰地作內戰。這戰爭並不是如許多美國人所相信的一方面是國民黨而另一方面是共產黨，兩者間的衝突在爭着統治中國，而實在是國民黨中少數有力量的份子反對任何民主政治的擴張，而贊成權力的、黨的獨裁，與那些國民黨黨內黨外的要求成立真正的民主政府，其中公民自由有保障並且一切小黨派准許合法活動，發生團體的衝突。這怨恨黨和政府的完全一致，這使國民黨單獨控制了每一個官僚的位置，並且一貫地排斥一切非國民黨的愛國份子，無論怎樣有能力得不到位置和責任，在他們的觀念中中國政治的統一不能以武力和恐怖主義達到的，但是要讓一切黨派都在政府中負責。他們希望蔣介石不再以一個單獨而狹隘的派系來統治，指他做聯合政府的一個首長，這政府中有各小黨派和獨立自由者的代表。

直到如今，政治和經濟的比較自由而進步政策之主張，還不能逼迫中國政府有任何讓步，祇是戰後實行「憲政」的担保而已。這種担保，亞美雜誌早已發表過的，並無從担保成立真正民主政府。因為憲法草案規定建立一個強的官僚制度的中央政府，對全體人民負一般的責任，但是儘量使他們不能直接控制立法和行政步驟，並且戰後召開的制憲大會中主要地是一九三四和一九三五年國民黨戰前所指定的人員，以防止採取上有激烈變動的可能。

游擊區的成就

然而在中國游擊區已經開始引用一個民主的政治經濟制度，這顯然在戰後可以遍行全中國，當然，數百萬中國人政治上

的覺悟結果是參加游擊戰。游擊隊的領導人們實行動員民衆和教育計畫，在戰後他們就是進步的潛在力，所有真正到過邊區的外國觀察家都證實了這些區域裏所採用的政治經濟計畫是一種民主的政府和一種溫和的土地改造，設法得到人民中各派系的支特。

真的，這些游擊區和邊區的政府是在中國共產領導之下成立的，並且領導着制定適用的政治經濟政策。有些國民黨的領袖堅持共產黨之目的是要推翻國民黨在中國建立起共產主義的國家，因此有一點很重要，就是美國人應該能夠判斷這當中的真實性。

解釋中國共產黨地位的最好方法也許可以說他們的黨員接受了一個國家政治經濟發展的馬克思主義的解說，至於引到中國——一個半殖民地的工業落後的國家——就是說他們相信中國的革命鬥爭必須逕向着兩個直接的目標，第一是從外科人王宰下階級自由，並且建立起政治的獨立，第二是在中國經濟和社會的機構中，剷除封建的因素，為現代的經濟發展與工業化鋪起平坦的道路。照此看來除非達到這兩目標，中國是沒希望建立起一個堅強而獨立的國家，要達到這些目標就需要建立進步的資本主義的民主，使每一個政黨在國家政府中有發言權，並且也給開發中國資源之私人開端的和自由的企業得到充份的機會，然而中國共產黨主張較在早年西歐資本主義中更多的政府監督和控制，希望能避免工業化及開發天然資源的最壞的濫用。

然而中國共產黨指明當中國達到現代工業化的國家地位確有了真正的民主式的政府時，自然各式政黨都會存在，從保守到激進的，在中國發展的將來時期中，他們認為和英法美諸

西方國家中的共產黨起同樣的作用，但是其時，以及一個民主的民族政府，能使中國人民中各等人自由參加以建立強而繁榮之社會。按這種中國的需要分析做根據，中國共產黨反對二黨專政的理論。共產黨的領袖們一再地宣稱，國民黨必定要在中國民族解放的鬥爭中為領導者，但是不能行一黨專政，在他們看來國民黨和共產黨都不能單獨領導全體中國民衆，惟有中國人民各派系的合作是重要。

據公正的外國觀察家的報告，在共產黨領導下邊區和游擊隊的政府的確行其所言。這些區域的行政是由各黨派各階級都有代表的真正的聯合政府處理，選舉是普遍的有選舉權，採認得超過三分之二。獎勵私人企業。並且共產黨要求中國國民黨中的工業家要能得到較大的利潤，以鼓勵生產。在邊區中，租稅和利息已經減低，但強迫繳付，因此在許多地方地主比以前好。從中國將來進步到民主政府的觀點看來，也許中國游擊區已經做了羣衆運動的組織工作，因此政府認真地羣衆組織的計畫和政治教育，因此保證游擊隊得到人民很好的支持和合作，也許這倒是最重要的成績。百萬男女兒童之參加這些組織已經證明了能使中國游擊隊對日本經常地「抗禦」運動這有效的抵抗的偉大價值，牠也許需要發出更大的力量，刺激全中國民主方式政府之開展。

華北游擊區有一個最有經驗的外國觀察家，估計過他們和中國國民黨未來的關係如：「將來內戰的危險太部視戰後中國政府之形式而定……中央政府如果要廢除民主制度並恢復以

任用有力的地主和放債者和食污的官吏勾通來壓迫農民，當然要遭華北農民一致的反對，並且會引起鬥毆，反過來，一個承認並推展目前改造之民主政府當然無發生磨擦之理由，事實上華北已經從中國一個最落後的區域變成一個最進步的區域。

因此，一顆新中國的種子已經埋下去了，但是現在牠的成長是受着嚴重的威脅。由於×××統治羣決定反對任何足以削弱體制的計畫。事實足以證明××正準備內戰，當中國的留國打敗日本時，甚至還早一點就破壞中國共產黨的軍事和政治的力量，不僅還維持着反對這些區域的軍事封鎖，並且把急需的軍事供應送給封鎖的軍隊或者圍堵着留歸將來用。××並沒有任何舉動是打下和共產黨和平而民主的解決關係的根基。

當然惟有民主憲政的政府才能保證中國政治的統一與安定，並且惟有這樣一個政府才能從事那種戰後經濟發展的計畫，使中國成為美國商品和資本的一個繁榮而廣闊的市場。因此在美國主要的問題是那一種美國的政策最足以加強中國自由民主的力量，並且把中國人民從現在官僚政權的癱瘓的掌握中解放出來，同時不發生暴力的內部磨擦或引起外界的軍事干涉。

美國能做什麼

這是沒問題的，現在中國的政府是側重在美國的支持，並

且中國官僚對美國的批評特別敏感，美國政府可以有許多的方法，只要想用，去影響並鼓勵中國政治經濟的改造。在重慶美國的觀察者——官方的和非官方的——都表示美國應採取一種比較積極的行動，並且對中國的幫助要視中國政府計畫的性質而定；總不外按國民黨之便利而繼續支持現在國民黨的政權，

但是要堅持和那一部份能運用這種支持於最有利的作戰勢力的中國人完全合作。並且美國當然可能使中國政府明白美國要之經濟幫助不能用以加強中國地主紳士的力量，在官僚控制之下建立起獨占的國家企業，而箇可以在民主制度的政府下面推進自由而進步的經濟發展。因為惟有這樣一個經濟可以供給中國商品與資本以擴張的出路，並且惟有這樣一個政府能保證中國政治之統一與安定。屆時美國可以明白表示對國民黨半自由份子，少數黨，以及中國共產黨及其合作之要求立即成立聯合政府有着友誼上的利益和同鄉。

這種決意的政策並不侵犯中國的主權；祇是給中國人民以明確的指示，美國切盼進步的民主中國之發展，並且對中國與之有同感的團體表示同情，同時要使中國統治者明白除非他們幫助建立那種美國能夠合作的中國，大規模的美國支持是不能實現的。

美國軍事代表團最近到延安去訪問中國共產黨的總部，研究游擊隊的成就，並且制定他們和美國空軍合作的計畫，是一個興奮的表示。美國不再談政治的考慮超過軍事的需要，並且和中國游擊建立起密切的工作關係，這是重要的第一個步驟，但是更逐漸明白了。中國之軍事需要與政治計劃不成問題，兩者是一樣地。為何美國政府不能作任何措施以加強我們的作戰努力或加強在中國的民主力量，祇要不顧中國官僚的偏見，這是很有的。

美國的勢力如好好的運用，可以起很大的作用，在中國政治民主和經濟進步方面能形成日後發展的步驟。我們能幫助中國從這次戰爭裏，理論上和事實上都是如此，變為遠東的強國，不僅成為我們的一個強大的友邦，並且是美國日後繁榮中有無限價值的新經濟疆場。

怎樣培植科學青年？

美國新聞處
譯自科學周報

倘若我們用幾年之後的眼光來看美國，則美國最大和最有關國家存亡的一件事，就是科學人才的缺少和浪費。
在戰期間，科學和專門技術是被尊為第一位的，實業界和政府，鑑於戰爭已告結束，都正在擬定各種龐大及很有前途的擴大科學研究之計劃。不過，那些應該成為未來科學家的青年，人，均已徵召加入軍隊，以致不再有機會把他們過人而難得的才能貢獻給國家和社會了。他們現仍留在軍中從事非科學性質工作，何祇數十萬人！

在世界列強中間，美國幾乎是唯一的國家，由於當軸心一連串權宜策略和不幸的決定，而完全未曾保護人民中間有才智的科學研究者，使不受戰爭的摧殘。

在英國，蘇聯，甚至在德國，青年的科學家，縱使出於訓練相稱的工作，僅得對國家的作戰努力，作最大之貢獻。美國科學研究開發局主任布熙博士最近送了一份報告書與

「就一班有研究科學資格青年人而論，從一九四〇年起，十八歲以上的男女學生，即大見減少。祇有極少數陸海軍訓練計劃中的醫藥及工程學生曾對全部科學課程作過有系統的研究。據我們所知：我們同盟國和我們的敵人，都沒有採取過這麼過激的步驟，在作戰期間使它們研究科學的教育和訓練全部停頓。」

在美國一個尚在求學或已在實地工作的青年科學家，是否要被徵召服兵役，其權大都操諸各地的當地徵兵管理局。這些徵兵管理局對於科學研究的需要，方法，及急迫性，所知當然有限。它們處在一個民主社會裏，是常可受到「你的兒子未必比我的兒子強」這一類責難的。

結果據一班專家的精密估計：理科學生單純因戰爭影響而未得理學士學位者，約有十五萬人，單純因戰爭影響而未能讀完博士學位者，迄一九四五年止，即有一萬七千人之譜，一個學生入大學後，尚需六年的辛勞工作，方能讀完博士或同等的理科及工科學位。當今之世，人們要探究未知境界，為疾病的診斷方法，為生活的更滿意狀況，為新的工業作各種必需的準備及開發工作，這種高深的訓練是十分需要的。

布熙報告書中所列關於我們這廣大無垠的科學領域之各項數字，還僅能告訴我們一部份事實。這些數字僅能指出：為了使美國的科學及工業活動保持戰前的水準，我們已是因為人材缺乏而何等無能為力。

實際此戰爭結束，許多真真大規模的科學研究計劃，均正陸續發表及討論中，單是某一種實業活動，就準備為它的新實驗室用款二千萬美元，把它現有之規模宏大的研究設備擴充幾十倍。布熙的報告書建議把聯邦政府的科學研究預算第一年列為三千三百萬元，以後則每年遞增，使到第五年時增為一億二千五百萬元。至於戰前聯邦政府固有的各種經常研究預算，

據傳概維舊狀；上述的一億二千二百五十萬元乃是額外增列的數字。

我們將來需要科學家的程度，會比上述估計數字大得多，正是爲了這個緣故。凡在戰前及戰時，我們祇需要一個科學人才的地方，此次戰備，就需要兩個或三個這種人才。最低限度，二十五萬個青年男女應當儘速趕回大學，重新下惟研究那些由於戰爭爆發而無法繼續攻讀的理科及專門性課程。

以上的數字，還沒有把醫科學生包括在內，其他的專家，如學牙醫生，學藥劑師的、學獸醫的，亦不在此數字之內。我們知道：美國確是繼續需要這類人才。

至於我們將需要多少個受過專門訓練的人才管理及發展製造化學品，金屬，及機器，工廠，和無數爲我們平時所很需要的東西之工廠，上述數字內亦未列入。

對於從軍青年讀受科學訓練的一個最大打擊，就是：政府於一九四三年秋間，把陸軍中十萬個正在受專門技術訓練的人員編入了步兵，到那時候爲止，海軍和陸軍爲了供給各地軍隊所需要的新兵，完全編入步兵，作登陸歐洲的準備。在設置大學程度的訓練科目。實際上，這計劃，由於政府決定，這把些正受訓練中的青年，完全編入步兵，作登陸歐洲的準備，而整個消滅了。當時步兵是否果真需要美國作這樣大的犧牲，來增強其實力，這一層將留待後世公判。不過，假使當時沒有中途廢棄了這個設想週密的計劃，則美國的科學界陣容多數會比現在強大得多，這是無可置疑的。

經使陸軍訓練專門人才的計劃當時未曾放棄，美國亦得犧牲其科學訓練工作的一部份。因爲依照陸軍的計劃，所編列的科學課程着重點均在準備軍中實地服務，而不是準備基本的專

門科學技術，但在另一方面，海軍通過各大學訓練軍官的工作，則並未受到這種影響。我們相信具有研究科學能力的海軍青年軍官能夠早日加入科學研究及發展工作者，成數必然，比陸軍軍官爲大。

爲了挽救現服軍役，而可能成爲科學家的一代，布熙博士和他的委員們正積極敦促陸軍和海軍部設法調查并訪求那些曾在戰前及戰時表現過科學天才的青年人，而立刻把他們送回大學去繼續學業。

依照布熙的這個計劃，這班賦有科學天才的青年們將被一一指派到各大學及各實驗室去學習，去受科學及工程的訓練，以便在戰事結束後，在平時，有能力及程度對平民作各種有價値的服務。他們被告知：這樣作乃是他們對國家應盡的義務。

按照各人學業成績而中選的青年人數，合計還不到十萬人。

在目前的情形下，區區十萬人，是斷不至於影響軍事的。

但要把國家科學力量確實建立起來，十萬人則嫌太渺小了。這十萬個人，祇能作爲美國未來科學界的第一批生力軍。到現在爲止，記者尚未得悉政府方面已經實施了這些建議中的那幾條，或是稍加修改而予以實施。

高級軍事當局堅決主張一切有關軍事的科學研究應當繼續，使美國的作戰隊伍在平時仍保持其優勢，俾能防止戰爭，威脅再度被人襲擊時有充份的抵抗及作戰力量。在未來的陸海軍計劃內，科學研究均被異常重視。在陸海軍部隊本身裏頭開始大，這樣貢獻於國家的人力，既不是金錢所能購得，亦不是非

當局而發生時，作任何偉大犧牲所願換取的。

布照博士鑑於退伍軍人所需要的大學教育，軍人權利法案所給予他們的實在還不夠，所以在報告書中竭力建議對於那些被發現有顯著科學天才的人們，應不僅照他們在軍中服役時間的長短而給他們續受高深教育，並且應照他們從高深教育上獲得益處的能力給他們這種權利。

在美國，每一個月被徵入軍隊的那些十八歲青年們，其中仍有不少是在科學領域中很有前途的人們。這種人，在美國及蘇聯，縱使當戰事最緊急的情狀下，都不准加入軍隊的。不過，他們會接到命令正式準備開始終身研究科學的事業。

爲了加強我們未來的國防力量和平時的進步起見，海陸軍正可採取主動，把這少數的青年留在他們的科學實驗室裏，而不准許他們參加作戰的隊伍。

怎樣繼續補充我們的科學人才，這是建國大業中的另一主要問題。美國已經有一個這類的全國性計畫被提出来了。爲了保證美國在未來永不缺乏科學人才及工程人才起見，上述的全國培植科學人才及工程人才計畫，將負責每年去蒐羅并訓練六千個可能成爲科學家的人才，并且保持他們，使成爲美國的科學後備隊。

這個青年科學家的「隊伍」，藉着政府獎學金的資助在各大學受充分訓練後，得各照自己的志願進專門學校（實驗室）。（依照科學人才培植委員會（亨利瓊博士任該委員會主席）的建議和布照博士的戰後科學研究計劃報告書所開列的，在任何一個時間受政府獎學金資助在美圖全國各大學中攻讀理科的

青年，即有二千四百人，同時并有九百個研究生在各個讀博士

學位。

這一班攻讀理科的青年學生，是從全國各地選出來的。在選擇時的唯一標準，是他們的專業成績，而不管性別，膚色，種族，信仰和貧富。他們所接受的獎學金數額，與軍人權利法案的規定大致旁駁。在任何爲政府所承認的大學裏，全年學費在五百元以內者，皆由政府代付。政府同時并發給生活津貼，未婚者每月五十美元，已婚者每月七十五元。

這個計畫全都實施時，每年需費二千九百萬美元。國家文博了這筆保險費後，便可不憂新發明，科學發現和工業陷於停滯狀態了。同時對於鞏固國防一層，這亦是一個很有價值的投資舉動。實業界對於這一層非常明瞭：倘若要生意好，就必須靠科學家供給它們新的出產品和新的生產方法。軍事家們則深信，任何時間再有戰爭爆發的話，則此次世界大戰中所用的那一些武器必然不再有甚麼效用。我們必須倚賴未來的科學實驗室的科學家供給它們的新式武器。而此時這些科學實驗室的培植。

這個由聯邦政府資助的搜羅科學人才計畫，在美國並不提一個空前的教育嘗試，前未曾有的一種科學方法。過去四年間，替威士工好司獎學金訪求理科人才工作，便是完全由美國各國立研究機關，以求深造。但當國家有事之秋，他們得隨時被聯邦政府徵召，出來擔任科學工作，或專門技術性工作。（依照科學人才培植委員會（亨利瓊博士任該委員會主席）的建議和布照博士的戰後科學研究計劃報告書所開列的，在任何一個時間受政府獎學金資助在美圖全國各大學中攻讀理科的

誠士丁好司獎金的訪求人才委員在選選人才時曾盡量採用最新的心靈學選擇技術和最新的科學才能測驗，并對於各人品格及學業成績作極度精確的估計，此次布照博士的報告書內，亦建議採用同樣的選擇技術，先就全國普遍初選，然後將初選中選的人們交由各州的特組考選委員會複選。

美國第一次遴選理科成績優異的學生，是在美國加入作戰的初期舉行的，雖為時未久，但中選學生中間則有一些已經大學畢業，現正作進一步的研究，在讀博士學位；而且有些人已在研究與軍事有關的各種問題了。

過去四年間舉行的理科人才考選會（第五次考選定於今年秋間舉行，屆時全數高中三年級學生均得參加競選）明白指出，無論在大城中，小鎮裏，農莊上，貧苦的家庭裏和有百萬富翁的子女羣中，無論是生長於美國的人們中間和從別國流亡到日本的美國避難的人們中間，我們都找得到科學人才。

美國戰勝日本的最後階級

四·三·二二三

本文作者為美國著名軍事記者鮑爾溫，他曾連續為《紐約時報》撰寫關於軍事的評論，聲譽極盛。本文專述太平洋戰爭最後階段經過情形，因其時情勢急轉直下，一般人不甚明白真相，鮑氏此文足供回顧如何戰勝日本之參考。

哈——由小學起迄高中止——整個階段的理科教學要請認真良好的理科教師擔任。

美國報紙對科學的各種消息，常作敏捷恰當的報導，這在傳導那些賦有科學天才的青年們認識科學的重要性，科學的方法，科學的可能成就上，是一個很大的貢獻。假使沒有報紙的傳導，那些青年就或許永遠不會知道這個重要園地——科學園地——上有各種需要和這麼多的機會了。誰能保證其不然？

美國全國的七千五百個中學校的學生均組有科學研究會，這些科學研究會合了起來，可說是世界上最龐大的一個科學團體。未來的美國科學家，便是要從這班真正把科學作為他們嗜好的男女青年中間產生出來。

至於他們究竟能為我們建設好到怎樣程度的一個未來局面，決定的因素有二：（一）美國收羅潛伏着的科學人才，是否認真，和（二）是否有充分的財力和週密的設計來支助這收羅人才的舉動。

一九四五年的八月六日將在人類史上永遠作為一個劃時代的日子。這一天，世界上第一顆原子彈在日本投落。這一行動的意義遠在日本投降以外，因為這是人類利用「太陽力量」的最高紀錄，此後發展的結果沒有人可以預料，也許此後一切自然的力量（包括人類的情感）都可以統一，以建設共同的幸

大琉球之戰

對日之戰的勝利的到來，比我們軍事領袖任何最大的預測為早。這是原子弹和蘇聯最後參戰的結果，但是更重要的是我們過去在太平洋上的驚人戰績才帶來這個成就。即使在八月六日之前，日本已經絕望地被打倒了。當時唯一沒有決定的問題是日本是否將繼續這個無望的鬥爭，來使我們付出更多的時間和生命，或者接受不可避免的命運在失敗中向我們低頭。原子弹加速了他們的決定，但是一個決定性的事實是我們佔領了太平洋上的戰略優越地位尤其是我們佔領了硫磺島和大琉球島，把日本的大門打開。日本第一次經過蘇聯的和平試探是琉球戰役結束的時候發出來的。

琉珠的征服是美國勝利中付出代價最大的一次。這不但是一個陸上的勝利，而且是歷史上船艦最長期最激烈和飛機交戰的一次。這個戰役開始得很好。由一軍和一個陸戰隊軍團組成的第十軍，由布克納二級上將指揮，於四月一日在琉球島之西「腰」登陸，絲毫未受抵抗。陸戰隊分兵北上，沿海掃蕩，但陸軍各師却在南下時遭遇那霸至首里一線的強烈抵抗。這一防線在琉球首府那霸之北橫過全島，並充分利用首里附近之古代碉堡和一切利於防守的地形。美軍攻勢變成一寸一尺的進展。

日本的戰略逐漸明顯了。和美軍在陸上作戰的，是一個狂熱的敵人，戰場是山谷錯雜的鄉村，不時有傾盆大雨。日本的自殺飛機在菲律賓初次出現，曾以全力攻擊美國支持海灘陣地。國人民很少注意到這一鬥爭的重要性，但它事實上比起陸上戰

來在決定琉球以至日本的命運中更重要。美海軍艦隊保持不可或缺的供應線，使他的部隊能夠作戰。海軍飛機從船艦出擊，艦上砲火的掩護，以及海軍登陸艇的小艇都是達到勝利的主要原因。當日本艦隊為要達成任務不得不行動，日軍常常知道它在那裏，因美艦隊為要達成任務不得不最接近琉球島的美軍陣地，美國「空中戰鬥巡邏隊」的飛機以及水面艦輪和日本自殺飛機的作戰延長三月之久，有時晝夜不息。一天之內，日機來襲數百次，美軍的雷達前哨線的輕型艦隻首當其衝。美驅逐艦多艘被擊沉或者負創，有些更大的艦隻亦被炸壞，在琉球戰役中海軍陣亡的人數比陸軍和陸戰隊為多。琉球戰役真是美國海軍歷史上犧牲最重大的一次。但日本的自殺飛機到底被擊敗了。

陸上戰事也同樣急張，那霸等中所遭遇防禦最堅固陣線。日軍用詭譎和機謀作戰，第三陸戰隊兩棲軍團在掃蕩北部之後調至陸軍第二十四軍團側翼作戰，所以美軍參加攻擊南端。日軍共有四至五師的兵力。但是美軍的進展仍舊是艱苦和代價重大的。在戰爭將終了時，陸戰隊第

八隊野戰部隊——陸戰隊第二師的生力軍——發動最後掃蕩。六月二十一日，全島才正式入美軍掌握，敵人的損失據估計是十一萬八千名（其中一萬名被俘），美軍損失重大，陸軍陣亡三十七名，受傷一四四一五名，失蹤二三六名；海軍陣亡及

這次琉球戰役，美軍打得很好。但他們亦犯了幾個錯誤，這次原來的情報估計敵人實力太低。在初期登陸順利完成之後

日本本土戰

在海上待命的陸戰隊第三師調返後方基地休息，直到戰事末期才又調上前線。美軍並未企圖在海上包圍敵人，雖然包圍是很困難的。還有，美軍的坦克裝甲不夠，有時且未善加利用。

菲律賓掃蕩戰

和琉球作戰同時，美軍在菲律賓繼續大規模掃蕩，克魯格將軍的第六軍和艾契伯格將軍的第八軍進攻呂宋的日本據點及民答那峨叢林中的集中地點。馬尼刺附近敵人從一串有系統的洞穴中被驅逐出以後，呂宋島主力戰就在仁牙因河谷及附近山地展開。日軍司令山下奉文拚死作困獸鬥，至於民答那峨叢林中的日軍，則拖延抵抗到夏天為止。

七月五日，麥克阿瑟將軍宣佈：「菲律賓羣島現已解放，戰事已可認為實際結束。」據麥帥估計日本使用兵力達二十三師，日軍陣亡，被俘及逃亡者達四十五萬人。這些數字比美軍登陸菲島前的估計來得高，也許是包括菲律賓僑軍在內的。雖然美軍只在菲島戰役中使用了十七個師，但美軍實力是集勢大壯，至七月七日止，菲島戰役中美陸軍的傷亡是陣亡一二〇三五人，失蹤一一九六人，受傷四六四二五人。（不包括海軍及陸戰隊）。

菲島戰役是太平洋上最大的一次登陸戰。但美軍的傷亡很輕微。美軍的成功像在太平洋其他各處一樣有賴於海上的控制，海軍決定了勝利。

菲島大勢既定，盟軍乃在婆羅洲的塔拉甘，答加八坂登陸，乃經登陸，澳軍在麥帥指揮及美海空軍協同下作戰。戰事進行很順利，日本投降時，婆羅洲油田已為盟軍利用。

十一·一十卷

本國戰勝日

在戰事末期的二個半月內，美第三艦隊四出攻擊日本本土，共計日本大小戰艦四十八艘被擊沉，另一百艘受傷。日本商船機組只有二九〇架，在陸上被炸毀或受傷者共二六〇〇架，故意要保留飛機到盟軍登陸其本土時出擊。空戰中被擊落的敵機組只有二九〇架，在戰爭的最後五星期內，第三艦隊的無敵艦隻中只有一艘船

艦船撲滅在兩天的空襲。美海空軍艦艇在敵軍的飛機半空威脅，但英國海軍人員最感到痛快的是七月十二日對納本而斯中海

戰，這許多人在平頭，人有四十八人，船員下船時，船員在戰爭的最後五星期內，第三艦隊的無敵艦隻中只有一艘船艦船撲滅在兩天的空襲。美海空軍艦艇在敵軍的飛機半空威脅，但英國海軍人員最感到痛快的是七月十二日對納本而斯中海

戰，這許多人在平頭，人有四十八人，船員下船時，船員在戰爭的最後五星期內，第三艦隊的無敵艦隻中只有一艘船艦船撲滅在兩天的空襲。美海空軍艦艇在敵軍的飛機半空威脅，但英國海軍人員最感到痛快的是七月十二日對納本而斯中海

一·三五

漸漸從內海而消除時，實為世界第二大艦隊的日本海軍已只剩了一艘受傷的主力艦和二只受傷航艦以及稀稀落落的幾只巡洋艦、驅逐艦和潛艇。這是日本海軍的末日。珍珠港的大仇報了。

當第三艦隊繼續大展神威擊攻日本本土的時候，較小的艦隊和飛機偵察並轟炸千島羣島，甚至深入鄂霍次克海。日本巡邏漸被「軟化」。最後敵人的堅強據點如威克島亦受到了飢餓的恐慌。

在這些工作之外，美海軍的艦隊飛機由潛艇協助，逐步緊縮對日本的封鎖鐵圈。陸上出擊的飛機和飛船從琉球及馬里亞納出發，掃清中國東海和黃海，使日艦絕跡。每天美機由台灣至對馬沿中國海岸巡視，有時深入大陸襲擊陸上交通。在封鎖中最重要的切斷對馬海峽的交通。雖然這種交通也許沒有完全斷絕，但已極為危險。

科 超級堡壘的神威

在進行封鎖時，以美第十二航空隊的B-17超級堡壘為主的機羣在海上到處佈雷，日本內海和朝鮮海港亦非例外。在十五不同區域內，所佈水雷共計達一萬二千個。這是歷史上最大的「水雷陣」。

但戰爭末期最有效的作戰亦許要算以馬里雅納為基地的美國超空堡壘大隊對日本大城市的轟炸，自去年十一月二十四日至停戰時止，B-17在三百八十次出擊中共出動飛機三萬二千六百十三架，投落炸彈及水雷達十六萬九千四百二十一噸，被炸區域包括日本城市六十四處，工廠八十五家，機場一百〇二處，停車場一處，及多數海港與沿海區域。初期轟炸係在高空

發揮，所以不易中的。李梅將軍於是命令各機須飛在五千英呎

高度時始行投彈，並多投壓縮汽油之燃燒彈，這種攻擊把日本

城市共計一五八方哩夷為平地，八百四十八萬人無家可歸成被

炸燬。東京在六次密集轟炸之後，全市百分之五十被毀，其他

十九架被擊落，失事者更多。陣亡空軍人員三三六七人。遇難

後被飛機或海軍船隻救起者約六百人。

這種大規模戰略轟炸旨在「軟化」敵人，後因杜立特將軍

率領以琉球為基地的第八航空隊加入而將益趨猛烈。但部署初

定而日本便告屈膝。和戰略轟炸同時，麥帥的空軍總司令，遠

東航空公司令凱尼將軍麾下的第五，第七，第十三航空隊四日在

無疑前，這種封鎖，砲轟，空轟的三重壓力在七月便已

使日本處於一個非常疲弱的地步。在美軍的進攻之外，日本在

中國和東南亞又遭遇了新的困難。英軍東南亞總部在準備雨季

過後反攻馬來，而以新加坡為目標。今年春天，日本便縮短戰

線，以便集中兵力作「內線防禦」——包括日本本土，朝鮮，

東北和華北。中國軍隊的戰鬥力這時因為「既笨」航線和史迪

威公路的源源輸入供應品而大大增強。魏德邁將軍改組中國戰

區作戰司令部之後，從事整訓和協助中國軍隊。至本年夏季，

美受訓的中國空軍人員組成，成為空軍勁旅。美國空軍亦在改

印標號，雖然它的司令陳納德將軍在戰事結束前辭職。

波茨坦會議前後

這是盟國三巨頭七月中旬在波茨坦開會時的太平洋一般情

期二十·一十卷·

勢。美海空軍的協同攻擊已使日本弱點暴露。它知道更壞的局面還在後頭，所以在六月中曾向蘇聯作態，要求蘇聯居間調停。但這一試探並未成功。波茨坦開會時的日本在戰略上已完全失敗，但還能折死頑抗（尤其是它的陸軍）使盟軍蒙受重大損害。

在德黑蘭會議中，斯大林委員長曾向羅斯福總統說明蘇聯的問題：「加大太平洋戰爭的意向。」在雅爾達（克里米亞）羅氏又提出一個新的問題：「斯氏同意（亦許不是實面）蘇聯在歐戰結束後三個月內或三個月左右參加太平洋戰爭。據說斯氏需要三個月的時間來訓導三十萬軍隊及其給養自歐洲到西伯利亞。自然，處理這樣軍事行動的給養問題三個月是最少的時間。」

波茨坦會議第一部份幾乎全是討論太平洋戰爭及蘇聯可能的參戰。杜魯門總統繼續執行羅斯福總統的政策，要求蘇聯給一個確定日期，斯大林拒絕立即向日本參戰。在波茨坦會議前，斯大林才和中國行政院長宋子文討論中蘇問題，他預備在蘇聯開始行動之前再和宋氏作一次談話。所以只假設地定八

美國怎樣復員？

譯自九月三十日紐約時報

戰爭結束以後，美國就發生了很多內政問題，如飛機、戰船、軍火以及其他軍用品的生產漸漸取消。幾百萬工人的職業立刻發生影響，要想把生產軍用品的工廠改變，生產平時的用品，需要相當長的過渡期間。所以從現在到明年春季，美國的失業人數勢必不斷增加，在農業方面的情形如此，在工業方面的情形也發生相當的問題。不過農業問題不像工業問題來得那麼尖銳。美國農業的生產，一時還不至於缺乏市場。農作物大

量超空襲量的擴大攻擊而益趨緊急。杜魯門總統在這些發展中得到原子彈在新墨西哥荒漠中試驗成功的消息——這是集合數國之力，耗費二十億美元的結果。杜總統知道這種發明將起驚人作用，所以不再對蘇聯參戰譴責。杜林雖然知道美國發明了一種新而可怕的爆炸物，但不清楚底細，所以終於沒有在波茨坦宣言上簽字。

八月六日杜總統還在返國途中，第一顆原子彈在日本廣島投落，八月八日，恰巧是歐戰勝利後三個月蘇聯向日本宣戰，比預定的八月十五日早一個星期。八月九日第二顆原子彈炸燬了長崎。這二顆原子弹對日本民氣的打擊極巨，蘇聯的參戰更是給日本人民「雪上加霜」。

八月十四日（美國時間）英美政府宣佈日本已接受波茨坦公報，日皇仍准留位，惟須服從盟軍最高統帥之命令。麥帥參軍稱爲盟軍最高統帥接受日本投降。九月二日日本終於在美國「密蘇里」號上正式簽了降書。

情形就是如此，以至於美國的監督員發生重大恐慌。

在這次戰爭期間，有人已經想到這許多問題，但是美國國會忙著做戰時的工作，沒有顧到實際討論這些問題。現在戰事結束，這些問題立刻就更具體化。從今以後，不僅是美國國會，連各報紙和電台上都要詳細討論各方面會表示十分不同的意見，在戰爭期間，各方面放棄成見，積極合作，到戰事結束時，大家表示意見不同，有人也許以為這是奇怪的現象，其實這塊公開討論的態度，才是民主社會的真正精神。

美國各種社會問題，對總統也發生影響。美國「紐約時報」評論杜魯門總統的政策說：「在執行戰時工作的期間，杜魯門總統到現在對國會同國民的關係，總算是很順利。到現在為止，杜魯門總統一直繼續着羅斯福總統的戰時政策，在經濟方面實行戰時的任務，對我們的同盟國表示真誠的善意。在這種情形下，當時總統府可以對國會用壓力，國會也就順應着潮流，要修正《社會保險法》，一個失業工人可得每禮拜二十元，通過幫助布里敦森林的國際金融會議，加強了出入銀行的救濟費，工業復原工作以及和平時期的製工政策，都沒有來得及規定，像這些缺陷，都需要立刻補救起來。」《紐約時報》的社論隨後說：「每一次戰爭以後的幾年以內，經濟都會衰落，他既再也不必怕有黨內或是黨外的人攻擊他。杜魯門總統從波茨坦開會回來，就對國內問題特別表示關心，這就證明他了解這一種情勢。」

杜魯門總統從歐洲回來以後，趕快就找參議院多數派的領袖巴克萊參議員到白宮總統府談話。當時杜魯門總統要求國會

議員們及早趕回華盛頓開會討論工業復原問題。巴克萊參議員

在離開白宮的時候發談話說：「總統覺得國會要及早開會，但是同時總統認為如果要把議員們請回首都開會，必須先有法律準備討論。」

所以後來國會各個委員會商議了以後，才決定到九月五日召集各國會議員回華盛頓，同時參衆兩院的委員會準備了一個工業復原的計劃，等待國會開會討論通過。這個工業復原計畫裏面有些草案，涉及種種問題。

許多人覺得現在最重要的是失業補助金這項法案成立以後，就要修正美國的社會保險法，一個失業工人可得每禮拜二十元獎金補助金三十六個禮拜。現在美國許多州裏面的失業補助金很少，非要政府幫助不能提高。所以要有這項法案，准許中央政府補助各州的政府救濟失業的經費。這項法案是羅斯福總統提出來的，一般人認為這項法案是現在工業復原期間臨時救濟失業的重要辦法，現在參議院撥款委員會同參議院財政委員會，正在詳細規定這個法案的內容，預備交國會討論通過。另外一項法案，早已經過許多爭論，現在又要及早提出，這項法案叫做充分就業法案。這個法案擬實行時，先要由各家庭工廠每年預先估計可以用多少工人，把估計可能雇用的人數向政府報告，然後由政府補助，儘量讓人人有就業的機會，造成六千萬人得職業的機會，但是國會議員們對國民的職業問題，有各種不同的意見，所以將來還得發生激烈辯論。現在初步的討論已經開始。

另外還有一個需要修改的就是剩餘產業處置法。國會已經

期間，需要把這個法案簡單化，因為各家工廠非要先把戰時公家的機器工具清出去，不能恢復平時的生產，可是原來規定的消除公家物品的法律手續太複雜，有許多工業家甯肯自己另造新工廠。因為這種原因所以要把原來的複雜手續改變，去派一位主任負責管理，雖然原來參議院主張用三個人主持，但是實際的經驗證明由一個人負責主管更有工作效力。這件事情由參議院軍事委員會同參議院消費委員會負責，不難決定。

另外一方面，是杜魯門總統所提議的政府行政部門改組的計劃。國會將要閉會的幾個月以前，曾經提出一個法案，規定總統有權裁併一些行政機關，但是因為杜魯門總統得到的這種權限是戰時的，所以不久就會失去，對於總統這種權限的保留，有人贊成有人反對。反對的以為這項權限太大，贊成的人說總統有這樣可以增加行政效力。結果如何，都要看衆議員消費委員會同參議院法制委員會決定。

另外一個重要問題就是各種戰時機關處置，這些機關大多數都是根據戰時法產生的，在戰後六個月許多戰時機關都要裁撤，還有一些更要提前廢除，衆議院的法制委員會現在正在考慮這些問題。戰時情報局，戰時生產局等都已明令撤銷。

美國軍人怎樣解甲歸田？

一、債務農業的人，將獲得政府機關補助協助。

二、現年已有種種跡象，顯示大部復員返國士兵在歸田方面將受惠不鮮，政府將協助他們解決技術以外的種種問題。兵役部將替每一名歸田士兵保證，向政府貸款四千元。

自從「士兵權利法案」中保證貸款部分公佈後，復員歸田士兵和服役期未滿的士兵當即獲得各種更顯著的機會。這種機會並不給與那些純以盈利為出發點和那些無視政府的財力能夠自給的人好教他們成為「斯文農夫」的計畫。爲人服務的戰陣士兵而作的計劃亦僅限於那些以後願意居留農場自食其力和在田畝間成家立業的人。

像展拓其他事業一樣，歸農士兵亦將大大借助於有經驗的人，如果可能的話，情對於他們的朋友是最好的。復員士兵何去何從固然可自己決定，然而，毫無疑義地，他們如從朋友的援引下展開其歸田工作那是最有利的。

歸田士兵將由訪問特爲他們而設的服役「士兵諮詢委員會」而得到初步的援助。該委員會現已與全美各村鎮農業部所屬機關取得聯絡，並派遣專責人員在農業部所屬各機關辦理。該委員會公務人員並不是高居祿位的人，它擁有一大批成功的農人和商人。他們對地方情形都很熟悉，他們自願爲歸田士兵服務，替歸田士兵們選擇最適宜的耕種形式，替他們收購價格最公道的田地，並爲他們申請相當的貸款。

這並不是說歸田士兵對一切問題的解決都應事先徵得諮詢委員會的同意。可是他們將從而獲得很多勸告。諸如關於他們進入伍後環境的變遷等等以便他們順利地開展工作。

如果一個歸農士兵足以以軍人貸款拓殖其事業，並取得當地「士兵貸款證明委員會」的同意，那就好了。可是很少農人，尤其是那些年青的剛剛展開其事業的人，能担负起購買田地，農具和維持至收成期的重荷。該委員會將指導歸田士兵向各

，葛瑞各人壽保險公司分公司，聯邦土地銀行，農貸協會或聯邦安全協會等。如果這些抵押借款或貸款機構已允許放款給復員士兵的農場，那麼兵役部就會替他們担保或得第二次一千美元或相當於農場財產價值五分之一的貸款，並規定年息不得超出四分或其追繳期為二十年。

在認可之範圍內，聯邦安全處將撥貸一萬二千元與歸田士兵。此項貸款年息僅三分，且追繳期為四十年。在這種條件下，借方得隨每年收成豐歉情形酌量償付借款。

聯邦安全處同時並將以百元至一千五百元不等之貸款放與農場以資改進，總而言之，聯邦安全處，農貸處及地方銀行均

一九四五年的國際述評

一、回顧

一九四五年快要過去了。

一九四五究竟怎樣的一年呢？這是東西法西斯相繼倒下去的一年，但這又是英美蘇三大同盟強國的戰時團結遭遇到嚴重試驗的一年；這是呻吟在法西斯鐵蹄下的人民站起來的一年，但這又是千百萬爭取民族獨立和民主自由的殖民地和半殖

民地人民橫受摧殘的一年。這究竟是怎麼的一年呢？只看見水面波，但看不見水底流的人，會想起狄更司的鉛城記的卷頭語：「這是希望的一年，這是失望的一年……但這只是表面的看法。」儘管一九四五是波濤起伏最大的一年，但在那起伏着的波瀾之下，歷史的進展還是遵循着一定的規律，保持一定的方向。

開年第一件大事：蘇軍在東線展開了勢如破竹的大攻勢。這，一方面扭轉了由於德軍在冬季反攻中所造成的英美盟軍的劣勢，另一方面糾正了去年冬天以來即已寒酸的英美蘇三強之間的關係，奠定了克里米亞會議的基礎。

二月，英美蘇三強領袖開了克里米亞會議，這是一個決定

農機款舉辦種子，肥田及其他農事資給。

有人看了上面的記述後認為任二十美要求政府協助他們草率農田事業是輕而易舉的事，那是不僅陷入謬誤而且是近於愚笨的。實則這種計畫是僅為那些具有務農背景或具有長期農業奮鬥決心的人而作的。

利農計畫給予那些因戰爭殘廢的士兵以一新的憧憬。利農計畫使他們受惠尤大。殘廢士兵有一個特別有利的條件，即他們已經常年享有鉅金，這項收入已使他的主要家庭支出無虞缺乏，使他們無須兼顧生活問題而傾其全部心力拓展事業。

（譯自九月三十日「紐約時報」）

最後勝利的會議，這是一個奠定戰後同盟合作的會議——這是

英美蘇三大同盟列強戰時合作的最高峯，其歷史意義是不會被

估計得過高的。

三月。克里米亞會議決定了勝利。勝利就在歐洲戰場全面地展開。

四月。圍結造成了勝利的可能，而勝利的展開却又促成了紛歧的滋長。適逢其時，羅斯福總統死了，儘管他所倡導的聯合國會議還是如期的召開了，但分歧的因素却已從四面八方侵入了這第一次的聯合國會議。

五月。歐洲戰場結束；但跟着來的不是同盟強國合作的加強，而是同盟強國之間之紛歧的發展。

六月。由於歐戰的結束，國際逆流呈現了第一次的高漲。打垮德國；現在，納粹已經垮了，還有什麼必要繼續和蘇聯反動份子的連繩？簡單的，過去和蘇聯合作是出於不得已，爲了打垮德國；現在，納粹已經垮了，還有什麼必要繼續和蘇聯合作？如所週知，早在克里米亞會議中解決了的波蘭問題到這時就又形成了英美和蘇聯的間最嚴重的分歧。

七月。儘管歐戰結束了，亞洲還有一個日本，就是英美陣營中自信力最強的人也不能說打垮日本已經不需要蘇聯了。爲了共同擊潰日本——這是英美蘇之間一條最具有現實性的共同的紐帶。這是英美蘇柏林會議的基礎之一。柏林會議制定了參加遠東戰爭。

八月。這是一九四五年年變化最大最快最劇烈的一個月。在八月，美國對日本投下第一顆原子彈；在八月，蘇聯對日宣戰；在八月，日本宣佈了無條件投降。不管對日勝利是怎樣得來的，戰爭總是全面地結束了；於是正如同在歐戰結束之後而

有第一次的國際逆流出現的一樣，緊跟着日本的投降，同盟國之間的紛歧開始全面地劇化了。

九月。形成第一次逆流中的中心問題的是波蘭問題，形而

的民主政權。這主要地的就使得九月中開始的倫敦五國外長會議不歡而散。這是一方面，另一方面，和這同時，在大英帝國

通到東印度的航路上，爆發了一連串的殖民地和半殖民地的獨立運動的起義，西起埃及和北非，中經中東和印度，東迄越南和荷印。

十月。倫敦五國外長會議的決定地失敗了，人們強調着英美集團和強大軍備。

十一月。逆流發展到最高峯，英美加的原子弹會議是這一高峯的指標。

十二月。十一月底的赫爾利事件顯示了舊民主陣營中戰勝的一次分裂——這是信號。跟着就有英美大借款的成功和莫斯科三國外長會議的召開。於是自從八月中旬以來堅持了四個月

的國際大勢就有了第一次轉變。

一年以來，大轉變的開頭導源於莫斯科，最後的歸結還是莫斯科；假如莫斯科是象徵着團結合作的記，這一年來的發展不正指示着團結終將統治一切嗎？

縱觀一九四五年全年的發展，明顯地可以看出，事件的發展經歷了三次高潮：第一次二月間的克里米亞會議，第二次是七月間的柏林會議，第三次是十二月的莫斯科會議。橫亘在三者高潮之間的則有兩次逆流：第一次是歐戰結束後五月至七月之間的兩個多月逆流，第二次是戰爭全面結束後的八月至十二月的四個多月逆流。在戰爭時期，國際合作的高潮是很容易解釋得

的；一言以蔽之，面對着共同的敵人，必須爭取共同的勝利。爲了爭取對德的共同勝利，而有克里米亞會議，爲了爭取對日的共同勝利，而有柏林會議。國結合作使得勝利可能，勝利的實現又促成了分歧的滋長和展開。對德勝利促成了第一次逆流

的實現，對日的勝利促成了第二次逆流的展開。所有這一些都是寄易解釋的。然而，悲觀論者的根據不是在戰爭還在進行之時，而是在戰爭既已全面結束之後，換句話說，就是日本投降之後。從這一點出發，他們認爲英美蘇的團結已因戰爭的結束而結束，英美蘇的合作，不僅是有可能，而且英美對蘇聯的戰爭遲早必將爆發，因此他們認爲所謂世界的持久和平是不會有的，當前的任務是準備參加第三次世界戰爭。

這一派人的看法，有一點是對的，那就是：由於戰爭的全面結束，反法西斯陣營起了分化，從而英美蘇的關係也跟着起了某種程度的變化。正是因爲這一個緣故，所以第二次的國際逆流在範圍上比第一次所牽涉的要大，在時間上也比第一次所持續的要長；歐洲結束未二月而有柏林會議，但從對日戰爭結束起，要經過整整四個月的動盪，才能看到莫斯科會議的轉機，不是這一點最具體的證明嗎？

但這一派人的錯誤是太強調這分化了，雖然由於戰爭的全面結束，同盟強國之間的紐帶是鬆弛了，但儘管鬆弛，同盟強國都不願意再從事一次戰爭。這就變成了一種新的約束力量。「不能戰爭」的約束力不如「必須戰勝」的約束力的強是眞的，但這約束力要在某一限度之內必然出現，那是不可抹殺的，有一批喝醉了酒的暴徒硬說原子弹足以決定一切，他們沒有想到，假如旁人不動聲色，你究竟怎麼辦？有人不明白莫斯科會議爲什麼突然地召開；事實上，很簡單：弓拉得更緊了，假如

你還沒有決心放出去的意思，最好還是把它收回。莫及科會議緊接着華盛頓會議而召開，其中心理由就在這裏。

二一、分析

由於戰爭的全面結束，反法西斯陣營內部的關係起了若干變化，現實問題的性質地起了若干變化。有人說：當初的問題是英美領導的舊民主和蘇聯領導的新民主之下，看誰主張的民主才是真正的民主。事實上，這不是一種確切的說法，確切的說法應該說：這是消滅法西斯殘餘和包庇法西斯殘餘之爭。這

一條鬥爭的紅線貫串了目前全世界所有一切重大的現實問題。何謂澈底消滅法西斯殘餘及其最後形跡？欲知何謂消滅法

西斯殘餘，必須知道何爲法西斯的本質。概括地說，法西斯主義的基礎是建築在最野蠻的大獨占資本家和半原始的封建和半封建的土地關係上的。因此，爲了澈底消滅法西斯的主要任務是大工業國有，而在東歐的差不多一致的是要把重點放在土地改革上。以中國而言，遇民黨反動派和中國其他民主黨派的差別，其實不就是國民黨反動派堅持包庇法西斯殘餘和維持半封建的土地關係，而中國的其他民主黨派却要求澈底消滅法西斯殘餘和改革那半封建的土地關係嗎？

何以有人包庇法西斯的殘餘？兩個原因：第一從階級出身上說，這批包庇者和德日法西斯主義者同屬於一個大獨占資本家的集團，過去因爲德日法西斯威脅着他們的生存，所以要到現在，德日法西斯既然倒了，他們以爲既然不足爲害了，也就不必追究了。要包庇，出於懶。第二，從階級關係上說，中國

於反法西斯戰爭的勝利，社會主義的蘇聯作為一個頭等強國走上了世界政治的舞台，同時在反法西斯各國內部的人民力量——共產黨為首的所有真正的民主力量走上了每一個國家內部的政治舞台——在歐洲就有十七個國家的政府機構有了共產黨的參加；盲目的階級仇恨迫使這批法西斯殘餘的包庇者緊持包庇了法西斯及其所由產生的基礎。他們以為萬萬不能澈底消滅法西斯，一旦真的澈底消滅了，他們在一個國家內部的力量就太孤單了。要包庇，出於恨。亦憐亦恨，他們決心包庇法西斯的殘餘及其最後形跡。

一般人的所謂新舊民主之爭，在實質上就是這麼一種鬥爭，就是不能完成這一任務的：歐洲十七個國家的歷史經驗生動地說明了這類真理。但這不是說舊民主在這當中已毫無貢獻之可能，從而說舊民主過時了；不是的，假如舊民主不能對於這一任務有所貢獻的話，那不是因為它還堅持舊民主的緣故，而是因為它已逐漸地拋棄了舊民主的優良傳統，向反動的大獨占資本集團投降了。因為，在客觀上無論是土地改革也好，或是大工業國有也好，都沒有越過民主資產階級革命的任務；假如一七九五年的雅各賓黨再生，他們是一定會攘臂前導，奮勇直前地去完成這一任務的。

但可悲的是由於戰爭的結束，由民主陣營中產生了一種極烈的分化：他們當中的有一部份，還堅持着舊民主的光輝傳統；他們當中另一部份轉入到新民主的陣營；他們當中的第三部份，則索性追隨了大獨占資本家的號召，變成了包庇法西斯和反蘇反人民的號手。由於這第三個人和做法的一時得勢，歐形

成了一直持續到現在的國際的和各國內部的逆流。由於這一分化，當前的鬥爭就由新民主和舊民主的分歧一變而為民主和反民主的對立。

為什麼不是反民主呢？在蘇聯包庇了上百萬武裝齊全的納粹，德國的大工業有一部份竟照常開工，口頭上和蘇聯辯論着民主，但在實際上却用大砲和坦克去鎮壓荷屬東印度人民的民族獨立運動，這不是反民主，是什麼？假協助受降之名，行蘇聯民主自由之實，難道這可能叫做民主嗎？假如這叫做民主，請問這民主是誰曾經講過的；法國的盧騷講過這樣的民主的嗎？美國的林肯講過這樣的民主的嗎？不，這既不是新民主，也不是舊民主。新舊民主中都沒有這麼一條，這不是民主，這是反民主。

和舊民主陣營中的大獨占資本集團由於包庇法西斯和反蘇聯性質的改革來達到這一目標。雖然這些在某種情況下必須採取的社會主義性質的措施並不足以改變歐洲新生的民主政權的力量爲了澈底消滅法西斯及其後形跡，並不忙於運用社會主義性質的改革來達到這一目標。雖然這些在某種情況下必須採取的社會主義性質的措施並不足以改變歐洲新生的民主政權的

這就是戰爭結束後整個反法西斯陣營中分化的情形。雖然這兩大陣營的分化是日本投降以後國際上一個最顯著的事實，但形勢是流動的，支配着人類歷史的發展的不是一種機械的邏輯上的分類，而是具體人物的具體鬥爭。十一月底在美國爆發的赫爾利事件，表明了大獨占資本集團的政策就在舊民主陣營中也是不可能一往直前，加入無人之地的，它碰到了阻力，這阻力不是別的，正是堅持着民主傳統的舊民主。

現在我們先來作一個年終結算。

人們往往會被汨汨在眼前的逆流所蒙蔽。例如，有人想保持德日法西斯的殘餘力量啦，有人想否認焚燒的熊火中產生出來的新民主國家和力量啦，有人想藉強大的軍備力量來維持奴隸的秩序啦，有人想把聯合國的機構轉變成獨霸世界的工具啦，有人想借天下一家之名行一家天下之實啦。現在我們且不管人們怎樣想（這是他們的自由啊！）；我們問，經過了這次戰爭，究竟是反動的大綱占資本集團的力量是被削弱了呢，還是加強了呢？在全世界範圍內的民主力量是加強了呢，還是削弱了呢？就拿原子弹的科學發明來說吧，原子弹的發現是加強了反動的大綱占資本家的社會基礎呢，還是削弱了它的社會基礎？

公平的歷史家會一致承認：

由於德日法西斯的垮台，反動的大綱占資本集團在全世界範圍內不是加強，而是削弱了。

經過了這次戰爭，全世界的民主力量不是削弱而是加強了。雖然由於各國民主陣營中大批地出現了無產階級的隊伍，雖然由於國際舞台上出現了強有力的蘇聯，引起了舊民主陣營中某些份子更加走向反動的極端，而從他們在全世界範圍內發動了仇蘇和仇共的歇斯迭里亞，但這種歇斯迭里亞，並不表示他們很強，而是表示他們很弱：弱到快要完全失去自信的程度。

最後，雖然有人相信今天的原子弹加強了他們的地位，但殘酷的歷史會證明一九四五年這一偉大發明所帶來的災難是落在何人的頭上。

三 展望

團結將於統治一體，作為一九四五年的終結的莫斯科會議，最適當不過地說明了這一真理。截至執筆時止，我們還沒有看到預訂今日上午發表的全部公報。不過從已發表的各種報導看，好像是在關於和東南歐諸國締結和約以及共同管制日本的兩大問題上，英美蘇已商得了初步協議。至於原子能管制問題，因為蘇聯並不急於知道製造原子弹的秘密，它在會議中好像沒有起過什麼重大作用。總而言之，莫斯科會議雖然沒有同時也不可能解決全盤的問題，但八月中旬以來的僵持局勢是被打破了。

這是一個轉變的起點。但必須記住，這次會議和這次的會議一樣，它一定是解決了一些成熟已久的問題，着手解決一些新被提出的問題，保留了一些雖已提出但還不能解決的問題。一言以蔽之：痛痛快快的快刀斬亂麻的辦法和在歷次會議中一樣在這次也是不可能有的這樣，就會跟着有新的問題，新的困難，需要新的解決。現在可以說的是，不管困難怎樣大，問題怎樣難，關係怎樣緊張，它不會超過協商解決的範圍之外。這就是戰後世界的法則。

這樣說來，這不是變成了一種週期恐懾性的循環了嗎？不是的，它不是循環，它是一種不斷前進的鬥爭。歷史就是在這樣循環的形成之下，而實質上前進着。這一次的莫斯科會議不再討論波蘭問題了，就不說是歷史已在默然中前進了的證明。

電 視 等 業 的 前 途

藍 譯

經過數年研究後的電視，已逐漸發展而達於完善的境界，二期，它不僅可用於美國數百萬的家庭裏，而且，能引起教育和娛樂方法的革命。一九四五年底，電視器械就可開始製造。

他——電視製造局局長，倫斯勃先生，是好萊塢派拉蒙公司技術室的助手。一位極活躍的電視實驗家，他同時進行在技術上和藝術上，設立地方性的電視廣播。在領取鑄造牌照電台，每星期有四小時的電視廣播節目，如尼福尼亞南部三百架視聽機都能收到它的節目。

雖然電視廣播的最遠的距離，直到現在僅達到七十五哩（一百二十公里），但如在美國各地，這設有接電台，一九五〇年前，年時，各大陸之間，就可能收到電視廣播。
倫斯勃所設計的一些電視項目，包括戶外遊戲，長途旅行，地方新聞，滑稽畫，木偶戲，運動和烹飪。但電視的用途，不僅只限於商業和娛樂方面，如在競爭場以至，各地的警衛和高級學校，都利用電視方法訓練空襲防禦員，救火隊，和警察輔助隊。

倫斯勃說：交通不便的鄉村地區，可以利用這種新方法，來解決教育問題。古代布臘羅馬的文化著作和各種課程，都可以利用電視方法，把戲劇化的圖片放映出來。電影院和會

— 45 —

敬 告 中 外 讀 者

民主與科學雜誌，為貫徹時代光榮任務起見，已自九十期合刊起，同時託友在上海印行，以便籌備遷移京滬出版。四月一日以後之通訊，即暫請南

京立法院收轉主編人張西曼教授，為議所都是很好的教學，這樣，即使是最荒僻的鄉村，成人和孩

子也有機會看到他們從未見過的事物。

了。一架攝影機集中光線在字畫上，另一架專管放映動作。電視方法注重背景，不需要像電影那麼多的人工化裝和衣飾。電視廣播時，可看到室內觀眾對各種娛樂的反應，尤其是滑稽劇，最易使觀眾真正注重劇情的發展。這是電視廣播的一種革新。電視演員和舞台電影演員無疑電演員不同的一點，就是前者需要個人品格和能力的表現，後者需要藝人的技術和大小道具的裝置。

電視製造局所用的電視設備是非常靈活複雜的，因它和電影不同，它的剪裁和縮放動作的週費，須在遠距離加以控制，因此，工程師和攝影師也必須是第一流的專家，才能勝任。

倫斯勃又說：電視將在更進一步的民主政治下，貫徹極大。各國間語言風俗習慣的不同，都能以縱橫海洋的電視廣播來消除，各國間的文化，也因此而溝通。每個家庭都可以看別國人民在民主自由和安全之下生活的情形，法西斯極權主義，將不能再生存在這世界上。

民主與科學誌

創刊號	民主與科學是中國革命的兩大目標（歐列利）張西曼	徐慶海
第二期	中國工業化與民主是不可分割的 用人民主化與考試制度 三十年來為國科學的進展 佛洛伊德理論的限度 植物和水的研究 物理學研究	趙曾珏
第三期	怎樣準備參加舊金山會議 郭西曼調查 軍械科學院 英生物科學的交流 貨幣會議與中國	丁子雲
第四期	要大氣體能開醫學 愚昧民族的產生 哲學與政治自由 生命的電力基礎 不德森「天賦分析與預告」提要 霍炳南	張西曼
第五期	鳥孫即哈薩克考 張西曼	張西曼
第六期	中蘇友好互助條約保證了中國的復興 五國視頻圖文的民主團結 二九四四年的中國經濟 辛亥招兵革命騎兵記 郭沫若	張西曼
第七期	美國國慶是華盛頓偉大人格的表現 政治猶太和革命紀念 二九四四年中國經濟 哈達克（烏蘇、古事年表） 張西曼	張西曼
第八期	「民主」是銀幕官僚政治的特徵 政治問題 中蘇文化協會的娛樂劇場記 劉初民	張西曼
第九期	標榜精神疾病的遺傳 十塊中銀票的固定作用 革命時就地詩吟：柳亞子、郭沫若、葉挺、田漢、林北羣等 中蘇文化協會的娛樂劇場記 張西曼	張西曼
第十期	合刊零售二百元，掛號郵費三十六元。直接向本社 訂定全年十二期連掛號郵費二千元。（郵票不收， 新掛郵費照加。本社可備遷京泥中，並在五年四月 一日以後函稿，請轉由南京立法院收納。張西曼。 零售現款直接掛發，三十册以上七折半。 各地大書店代售。（一至四册零售各百五十元）	張西曼

價目表

零售全年十二期連掛號郵費二千元。（郵票不收，
新掛郵費照加。本社可備遷京泥中，並在五年四月
一日以後函稿，請轉由南京立法院收納。張西曼。
零售現款直接掛發，三十册以上七折半。
各地大書店代售。（一至四册零售各百五十元）

內政部登記證號字第一九七三六號
中華郵政局認爲第一類新聞紙
東川郵政管理局執照第一〇三九號

本社重慶電報掛號：

英文 *Democracy and Science* (民主與科學)
中文 2812 (張西曼)