

于友



# 民衆運動

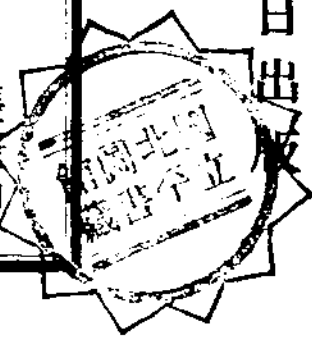
( 月 刊 )

第一卷第二期

中華民國二十一年九月一日出版

## 目 要

國難期中的民衆運動	張庚田
目前大衆的路線與任務	沈 思
訓政是否就當結束	曹天風
農民的水利問題	范苑聲
蘇俄的合作事業	化 民
世界婦女勞働現狀	寄 宇
德國的社會政策	郭壽華譯
滬錫杭工人運動概況	朱震生



民衆運動月刊社發行

# 民衆運動月刊一卷二期目次

國難期中的民衆運動……………張庚由

目前大衆的路線與任務……………沈思

訓政是否就當結束……………曹天風

發展農村經濟的開端……………楊琪

農民的水利問題……………范苑聲

婦女運動的成功與失敗……………金琳

蘇俄的合作事業……………化民

世界婦女勞動現狀……………寄宇

德國的社會政策……………郭壽華譯

勞資協調諸方法的回顧(續)……………汪洪法譯

## 參攷資料

滬錫杭工人運動概況……………朱震生

民衆活動消息——七月十六日至八月十五日——



## 國難期中的民衆運動

張庚由

自九一八事變發生以後，全國的反日運動轉入了一個怒潮時期，因此，全國久在休眠狀態中的民衆運動，也因爲這個非常的刺激，表現了一種新的生機，舊有的民衆團體因此發生了一種新的積極的活動，此外因爲環境的需要，更產生了許多新的民衆團體。他們都在民族意識的激盪之下，很熱烈地進行他們的救國工作。在此種情形之下所產生的民衆運動，按理是應當目標鮮明，工作切實，步驟一致，在民族鬥爭過程中，發生非常的偉績。但是我們從事實上觀察，在此時期的民衆運動，其蓬勃的情形固然足以使敵人寒心，但是他的自身目前已經表現了下列兩種危機：

(一)部分的高潮和大部分的退潮——目前的民衆運動，很顯然地可以分爲關外和關內兩個區域。在關外東三省各地，由廣大的民衆所形成的義勇軍，已經在前仆後繼，

國難期中的民衆運動

風起雲湧地與日本帝國主義者作殊死戰，在此區域中的民衆運動，已經由宣傳而轉到行動，由「後盾」而變爲「前鋒」，由被喚起的羣衆地位而進爲人自爲戰的戰士地位，由上層的領導而成爲下層的纏起了。但是在內地各省，雖在九一八到滬變發生的這幾個月中，民衆運動也會經表現過蓬勃的怒潮，但自停戰協定簽字以後，已無形中成了一種激急的退潮現象。以前各學校各機關普遍的義動軍，此時無形中停頓解體。對日經濟絕交，在前數月中，日本的商店已成了「死市」，日本的商船已成了「廢船」，日本的對外貿易，其本國由出超轉爲從來未有的入超，但是最近各地有許多因爲「日貨啓封」問題而發生了糾紛，奸商的冒牌國貨到處發現，於是久被禁絕的日貨，又和潮水一樣的湧入，我國海關貿易冊上的輸入，在六月份竟形成了從來未有的入超最高紀錄——四千餘萬。凡此種種，都是

國難期中的民衆運動

民衆運動退潮的表現。在甲午戰爭的時候，我國的軍隊因爲南洋北洋之分，彼此坐視不救，以至形成喪權辱國的馬關條約。淞滬之戰，也因爲「運輸不靈，後援不繼」，遂致有瀏河之敗。民衆們都在引爲隱痛，不料今日民衆運動的自身，也有此種「部分的高潮大部分的退潮」，不能一致的表現，實在可以說是民族弱點的暴露了！

(二)運動的幼稚病——在反日高潮中所形成的民衆運動，最初雖然是目標鮮明，行動一致，但是在近月中，漸漸有不良分子，假借各種救國團體名義，作招搖騙的工作，甚至被少數的無聊政客，轉移其目標，以作其私人搗亂的工具。此種惡劣的幼稚病，不但於國難無挽救的作用，反足以引起嚴重的內憂，便是民衆運動的前途，也會要因此種下許多悲慘的結果。

上面兩種危機表現的根本原因，是由於此次民衆運動復興的主要動力，在表面上僅祇是一種民族意識的激動，而缺乏經濟的，政治的意義。內地的民運在勃興的過程中，一般人僅感到了意識上的壓迫和精神上痛苦，而沒有感到生活上的壓迫和物質上的痛苦，因此一部意志麻痺，精神頹喪的人們，便根本還沒有感到這個運動的迫切需要；另一部意志薄弱的和精神衰弱的人們，雖然在國難最緊急

二

時，偶然感到激刺，加入運動，但是刺激慣了，他又於不知不覺中，沉睡下去了。因此民運的全線，便表現了退潮的現象，一般不肖分子無聊政客和反動者，反而可以乘機利用。反之，在東北方面，自萬寶山慘案，九一八事變，以至三省全部的淪亡，給與民衆們的影響不僅是精神的激刺，並且是生活上的直接壓迫，所以他們的運動，不僅是一種民族運動，同時是一種社會運動，他們的鬥爭，不祇是一種民族鬥爭，並且是一種最迫切的經濟鬥爭，政治鬥爭，結果，所以能繼續關外一部分民衆運動的高潮。

但是在目前中國所處地位的危險，不但沒有減少，並且還在日趨嚴重，國難已有成爲「長期國難」的危機，我們對於民族國家假如不能坐視淪亡，那末，對於外侮的抵抗，也應當準備堅決的「長期抵抗」。但是所謂長期抵抗，必須有廣大的民衆作基礎，將沉痛的反抗情緒，深刻普遍地印入下層民衆的腦筋中，同時黨政當局有積極領導的方針才行。換言之，在此期中，政府的外交，必須實行以民衆爲後盾的國民外交，對外侮的抵抗，必須爲全國國民動員的「國民戰」，不然，秘密外交，祇足以喪權辱國，孤軍奮鬥，更不足以禦強敵，如此「長期抵抗」，可以說是等於「無抵抗」！

所以民衆運動在今日國難日急的中國，實在是自十三年中國國民黨改組，扶植民衆運動以來最緊急最重要的一個關鍵。在今日黨政當局，如果能以最適宜，最果斷的方法，來領導這個中興的民衆運動，而達到一種成熟地步，則不僅可以挽救今日國家民族的危局，並且可以使已因於病態的中國國民黨的本身，增加許多有力的新白血球，以防止黨的沒落和中國革命的中斷。反之，如果黨政當局，始終是因循敷衍，則黨國的前途，便會更不堪問了。因為我們放棄這個領導的地位，在消極方面說，已經是削弱了禦侮的力量，在積極方面說，反動的敵黨，都會要乘機奪取民衆，以造成其反動的新戰線，結果，釀成不可收拾的內戰，使現政府陷入夾攻的局面中，使敵人更可以暢其所欲，使國家民族陷入萬劫不迴的慘境。所以在今日當局對於民衆運動的領導，已經是處於有進無退的背水陣，祇有積極地設法領導廣大的革命羣衆，與敵人作殊死戰，以打破目前的危局，絕不能因為怕民衆運動的勃興，而因循

敷衍，與民衆隔離，結果爲敵人所乘，坐受其困。

簡而言之：今日國家和民族的厄運必須以全民族力量纔能挽回。

必須有廣大民衆的支持，纔能在金融資本停滯中，樹立政府的基礎。

必須得到廣大革命民衆的擁護，纔能挽回黨已失去的信仰，創造新的生命。

必須有廣大羣衆，共赴國難，纔能作長期抵抗，打開最後的出路。

達到上列各點目的的唯一方法，便是以最適宜最果決的方法來領導中興的民衆運動，使過去在渙散沉睡中的民衆們，變爲有緊密的革命組織，有奮發的民族情緒，能執武裝，能供生命，以維護黨國。此種廣大的民衆運動，在歷史上曾經幾度救中國於滅亡，曾經驅逐元朝於塞北，曾經打破滿族於中原，現在我們應當以更有組織，更爲偉大的民衆力量，來掃清目前的外侮！

刊鉅之題問放解族民方東與題問疆邊國中究研

# 新亞細亞月刊

期二第

卷四第

中國文在世界上之地位及其價值.....	戴季陶
西南鐵道系統與中國西北國防及其他.....	吳 鈺
新疆之經濟狀況.....	李欽文
蘇俄支配下之外蒙經濟狀況.....	李作藩
川滇康邊區建省議.....	胡學熙
謎之外蒙古.....	魏崇陽譯
國聯調查團與中日.....	丁徽茵女士
南洋衰敗局面的序幕.....	沈美鎮
波斯經濟財政的改造.....	黃 豪
新加坡築港與太平洋.....	趙簡子
乾竺特探險記.....	華企雲譯
嚙仔民族.....	沈美鎮
朝鮮的婚姻風俗.....	丁徽茵女士
瀋陽不堪回首月明中.....	張佐華
第三者.....	蔣用宜

每冊二角五分郵費三分預定全年三元郵費在內在七月底以前預定優待九折

## 書 版 出 近 最 社 本

分五角九銀價實.....	著等陶季戴.....	北西
分五角九銀價實.....	著著雲企華.....	疆邊國中
分五角九銀價實.....	譯善雲企華.....	生再之洲亞
(中刷印)	譯善雲企華.....	藏寶化文之疆新
角三分銀價實.....	著著堯希楊.....	記土風海青
分五角三銀價實.....	著著強乃任.....	記札康西
角三分銀價實.....	.....	題問本根之淮導

社 刊 月 亞 細 亞 新 號 四 十 坊 園 花 路 父 神 金 海 上



## 目前大衆的路線與任務

沈思

### (一) 中國革命的本質

在國際帝國主義對華侵略白熱化的今日，在中國國民黨取得政權逾五年之久的今日，還讓我們感覺到重新確認中國革命本質的必要，這真是令人異常痛心的。

中國革命的本質是什麼？

依據中國革命的最高指導原則來扼要的解說，三民主義革命的目的，是在於取得國際地位，政治地位和經濟地位的平等的。換句話說，中國革命爲了要完成其偉大的任務，其本質必須是解除國際束縛反帝國主義的，推翻軍閥統治反封建勢力的，以及改善民生狀況反資本主義的綜合的鬥爭。

理論作如此的決定，客觀事實也是作如此的決定。那

目前大衆的路線與任務

三十億以上巨大的財政資本的統制，不平等條約的束縛，駐華海陸軍的威脅，決定了中國革命反帝的必然性；那橫行各地的內戰和苛政，盤踞農村的威權和高利貸，決定了中國革命反封建的必然性；那日趨沒落的農村經濟和新興工業，以及年來沉淪在飢餓線下的廣大的災民，決定了中國革命反資本主義的必然性。我們若不是迴避革命或竟反革命的話，便不能否認中國革命的本質，乃是反帝，反封建，反資本主義綜合的鬥爭。

在大革命的進行中，這并非爲一般人所不理解和不信服的原則；可是，一九二七以來的事實，却有與此相反表現。對帝國主義的進攻，是轉變爲帝國主義對我們進攻了；對封建勢力的抗爭，是轉變爲對封建勢力的妥協了；隱蔽在建設美名下的大衆的生活狀態，是不僅未嘗改善

## 目前大衆的路線與任務

## 二

而且更加惡劣了。我們爲什麼弄得如此窮蹙？是由於沒有革命的理論嗎？是由於沒有革命的組織嗎？還是由於沒有最低限度政綱的規定嗎？我們究竟怎樣會來到現在？！

## (一) 怎樣會來到現在

時間雖只有極短促的幾年；而曾經參加那一九二七以前的大風暴的革命的鬥士們，怕都會覺得有一種隔世之感吧？在一九二七以前，曾經一再的創造了反帝的奇蹟，部分的成就了反封建的任務，頒布了爲大衆所熱望的革命的政綱，而獲得了廣大的羣衆基礎。可是，來到了一九二七以後，革命是由躍進時期而復歸於退潮的時期了。羣衆是漸次的同我們分開了，我們也是淡然的同羣衆遠離了，若是苛薄一點來說，則展轉演變來到了窮蹙的現在，革命簡直無異於罪惡。不過，忠實的革命者的態度，是不該徒然的懸慕着過去，詛咒着現在，嘆息着將來；而必須正確的體驗着過去，把握着現在和規畫着將來的。

當我們開始來探討革命沒落的由來時，有兩點是我們不能輕易放過的：

(1) 黨缺少堅實的進展——改組未久的黨，由於空前軍事的勝利，使黨的組織急遽膨脹起來。黨在這時，未能

深植其基礎於廣大的羣衆上面，而同時對於本身的細胞，更未能施以嚴格的科學的訓練。所以，當時的黨的成果，只是形式上有了龐大的組織，形式上有了廣汎的羣衆；可是，此等組織究竟能發揮某種程度的效能，以及對於羣衆究竟能保持住某種程度的密切的聯繫，便不得不說是一個疑問。黨是這樣發展下來的，邢末，猝然臨到了歷史上重大的事變，其必暴露素來的弱點，而引起革命戰綫的動搖，在我們今日的悲痛的回憶之中，怕是一個必須首肯的事實吧？

表面強大而實質脆弱的中國革命，來到一九二七年初，首先就碰到第一度的遭難——標榜極左的共產黨的離開，國民革命的戰綫；由於分共的參差更招致第二度的遭難——就是黨內的甯汗分裂。經過這兩次事變，中國的革命很顯然的由高潮而轉趨於落潮。第一次事變動搖了被壓迫羣衆的聯合戰綫，第二次事變引起了國民黨鬥士開始其不斷的內輪的鬥爭。於是，民衆脫落了，革命頓挫了，我們向那裏去？這簡直是億萬人心中所日夕惶惑着的問題。

(2) 民衆缺少鬥爭的素養——關於革命沒落之由來，我們不該企圖卸黨的責任；但是，我們更不該忽視事實的另一主要部分——民衆缺少鬥爭的素養。



當革命大風暴的開頭，黨所獲得的民衆的援助，常時是超過其所預期的程度；當革命轉入落潮的時期，黨所接受的民衆的誤解，也常時是意外的苛薄。到這時，不健全的黨不復能強力的來影響民衆，不健全的民衆也不復能強力的來影響黨。民衆革命情緒之過度的弛張，對於中國的革命，却不能不說是具有相對的功罪的。

隨着革命落潮而脫退下來的民衆，一部分情感激越的，又轉換方向開始浪漫的盲動；一部分心灰意懶的，更陷入懷疑觀望的迷途，而消極的拋開政治生活。此等病態的大衆的意識，使革命之去復興期更加遼遠起來。

我們試想，革命來到這一時期，一方面有被壓迫民衆聯合戰線的動搖，一方面有革命陣營之內輪的紛爭，而強欲其貫徹反帝，反封建，反資本主義的鬥爭，那除非是夢想！

誠如以上所述，革命是由躍進時期而復歸於退潮的時期了。反帝國主義的鬥爭，由革命勢力的本身緩和下來，進而更企圖帝國主義者的諒解與援助；反封建勢力的鬥爭，由於想運用封建勢力，而終爲封建勢力所挾持；反資本主義的鬥爭，爲了經濟基礎薄弱之故，展轉以至於和金融資本家相結託。到現在，赤禍是蔓延了五六省區，沉淪在

目前大衆的路線與任務

飢餓線下的災民有八千萬，國際帝國主義者在環攻着中國，尤其是最近的日本帝國主義者，更強奪了我們的東北，即不能具有革命民權的反動分子，也居然來做反訓政反黨治的活動了，我們怎樣會來到了現在？！

關此，或許有人會認爲這是革命之曲線的行進，可是，到什麼時候，我們才有踏入正軌而活潑邁進的可能呢？中山先生所給與我們的原則，在要求我們以一種偉大的革命的力量，來奉獻給半殖民地之中國，國民黨的鬥士和被壓迫的大衆們！從速堅決的踏上反帝，反封建，反資本主義的路線！

### (三) 革命的復興之鍵

在目前來討論革命能否復興的問題，便馬上會涉及於有無決心來反帝的問題。因爲反帝是被壓迫民衆的總要求，是中國革命當前的主要任務。隨便在什麼時候，如果忽視民衆的要求，放棄本身應負的任務，則縱無帝國主義的高壓，革命也必趨於滅亡；反過來說，我們如能順應民衆的要求，堅決的擔當起來反帝的前驅，則縱有帝國主義的高壓，爲了這是基於廣大民衆的要求與決心而發動，其最後的勝利也終必歸之於我們。我們將退却以求苟安？還是

### 目前大衆的路線與任務

奮戰以求生存？在目前這一嚴重的局面之下，實在是決定民族存亡和革命成敗的唯一的關鍵！

最近，或許是最近的過去吧？「反帝戰爭的尙早論」曾公開的流行着。他們主要的論據，是中國科學落伍，不足進行反帝的戰爭；中國財政貧乏，更不能進行反帝的戰爭。這一種說辭從表面看來，固然有其片面的道理；不過他們却忽略了問題的主要部分，而陷於倒因為果的錯誤。現代的戰爭，固然是科學的戰爭；可是，我們果能在犧牲反帝戰爭的條件下，而確實可以換取科學的發達嗎？至於，中國財政的貧乏，更不足成爲迴避反帝戰爭的理由了，因爲淞滬一度英勇的鬥爭，實在是一個最有力的佐證。我們應該正確的把握着現在，在目前的情勢之下，戰爭實在是反帝的僅餘的一個最後有效的手段。因爲我們若不積極的擺脫帝國主義的支配，則不唯財政狀態難得好轉，就是發達科學，也會以失其依據之故而成爲空想。我們是聽厭了「教育救國」，「人格救國」，「讀書救國」，……以至於最近的「科學救國」了，因爲一切一切救國的起死回生的妙劑，若非在「革命救國」的大前提下，便會全然的失去其效能。

此外，在部分的大衆中間，還有一種極可注意的錯覺

### 四

，是我們所不能忽視而必須予以糾彈的；這種錯覺，就是對於某種政治勢力，或是某種政治形式的超事實的期待。我們應該認清，現在已不是觀望的期待的時候，而是直接的行動的時候了。尤其是隨便那一種政治勢力和那一種政治形式，若非置基和發動於廣大的民衆，而單只站在被支配的關係上，來企圖統治者的給與，那實在是極端錯誤的妄想。而且，即使有一個大衆所滿意的政治勢力和政治形式，若是沒有大衆的實力的支持，則不僅產生不出來堅強的力量，並且到某一時機，也會以缺少大衆監督之故而逐漸變質。

被壓迫的中國的革命大衆！除了三民主義的黨的鬥士而外，反帝的實行者是屬於你們自身，反帝的真正的力量也是由你們自身來產生的。有中山先生所指示的原則在，我們要堅決的固執和英勇的實踐！我們要把握住這個存亡成敗的關鍵，來復興中國的革命！

### (四) 反帝鬥爭的要義

中國革命當前最主要的課題，很顯然的便是從速展開大規模的反帝鬥爭。不過這并非說，中國革命要以反帝的形式開始，而再以反帝的形式終結的。目前反帝鬥爭的

意義，不止於維護民族生存的一點，而在於反帝鬥爭中所孕育的更崇高的意義。反帝鬥爭是復興中國革命的樞，紐也是到達三民主義革命最終目的的一個不可少的階梯。

所謂大規模的反帝鬥爭，是要以諸種不同的方式和組織，在民族總動員的實行之下來發動的。我們一方面結成國內被壓迫民衆的聯合戰線，統一全民族的意識與行動；一方面再聯合諸弱小民族及以平等對待我的民族，來協力進攻帝國主義的壁壘。如是則目前已形成的，全民族迫切的反帝要求，在不久的將來，定必獲得我們所預期的成果。而這種成果，不只確立了中華民族的生存權，并且，開拓了到民生主義的大路。

當大規模的反帝鬥爭，事實上已經掀動起來的時候，被壓迫的勞苦大衆，必然的會極迅速的形成一個最堅強的民主勢力。因為被壓迫的勞苦大衆，其反帝的要求最迫切，其奮鬥的精神最堅決，他們將在反帝的戰爭中獲得大量的武器，無疑的他們會以血和肉的代價，而博得反帝的領導權。此民主勢力，待至反帝戰爭告一段落，則大有以三民主義鬥士的領導，而掉轉鎗口來對內的可能。在政治上，他們會實行撲滅殘餘的封建勢力；在經濟上，他們將憑藉民主政權的運用，而成為建立國家資本和實現民生主義

### 目前大衆的路線與任務

社會的基本部隊。而且，也只有此民主勢力，才是殘餘封建勢力和新興資產階級死刑的真正的執行者。

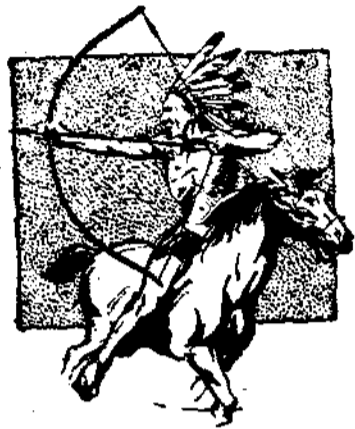
以上，是就着民族與革命的處境，來決定反帝的必要，并就着反帝的實行，來預言民主勢力之形成的。雖然，民主勢力的形成，不一定要遵循這個假想的歷程；可是，如其而真能出此，或許是一個較捷便而妥實的途徑，爲着我們中國革命問題的總解決。

### (五) 大衆的路線與任務

如果我們是正確的體驗着過去和把握着現在了，我們便可以武斷似的來說，中國革命之來到現在，壓根就不是理論上的錯失，而只是實踐上的疏忽。目前縱然弄得如此窮蹙，還依然沒有方向轉換的必要。我們只有一個問題，就是怎樣來重新確認并固執實踐那既定的革命指導原則，而毫不猶豫的來打開一個嶄新的局面。

就國際的情勢來觀察，一九二九以來，戰後第三期資本主義的恐慌，是以何等驚人的速度來發展！國際資本主義，一方有本身內在的矛盾，一方又有彼此相互的矛盾，她們爲了緩和危機和最後扎掙打算，對內則加緊對於無產階級的壓榨，對外則加緊對於殖民地和工業落後國家的剝





## 訓政是否就應當結束？

曹天風

### (一) 導言

政治關係，即支配被支配的關係，是表現於各個時代的政治形態中。所謂黨治或訓政，就是在二十世紀初期中國這個時間和空間交點上所發見的一種特殊政治形態。本黨自取得政權以後，即實行訓政，在訓政的名義下，全國各方面，很少對本黨的建國程序公然提出一種反對論或懷疑論。但自東三省被日本帝國主義以武力奪取了以後，國難時期就開始，而一般國民，因全體蒙蔽着民族主義的保護色，遂敢放言高論，對造成此國難的動因，不得不加以苛求，並從而追溯責任。以本黨連年訓政，而結果却如此，倘非改變方針，非但不能達建國的目的，而且有亡國的危險。這種是非參半的論調，從出版界加速度的傳播起來，不得不加以相當的注意。我們一方面固不當否認因果的

訓政是否就應當結束

必然性，但亦不可移轉論點，犯了形式邏輯的錯誤。我以為國難的責任，是一個問題；本黨的建國程序是否適當？是另一問題；而在目前中國，訓政是否就應當結束？又是另一個問題。這個，我們不可不體認明白。

### (二) 訓政之理論的立腳點

不管任何種政治形態，一定有它理論的立腳點，否則這種政治形態，就不能長久的存在，說到訓政，也何嘗不是如此，我們現在且來探討訓政的立腳點，究竟在什麼地方？

(1) 提高人民政治知識和政治能力的水準，是實現民主的先決條件——我們若離開經濟組織而單純的批評政治形態，那麼民主確不失為一種最高的理想，不過要實現此理想，必須採取一種必要的手段和方法，在中國這個地方

## 調政是否就應當結束

## 二

，人民受君主政治或封建政治的長期的支配，連政治的意識和興趣，都沒有機會發展，至於政治知識的幼稚和政治能力的薄弱。那更是不可避免的當然的結果。倘使本黨不經過相當的時期，便授與人民以政權，那麼人民除陷入於受寵若驚茫無所措的半昏迷狀態外，根本上不知道怎樣去運用政權和維護政權，結果終不免被少數野心家所操縱，而最大限度的努力，亦不過造成虛偽的民主政治而已！歐美百餘年的歷史和民國卅餘年的歷史，都已給我們以不少的教訓了。我們懲前毖後，斷不可受惡俗理論所轉移，致造成「歷史重演」的大錯誤。反之，在目前厲行調政，正是偉大的時代精神所指示，只要本黨有決心完成此工作，定可隨時隨地把人民的政治知識和政治能力的水準，漸次的提高起來，使名副其實的，成為國家的一個構成員，以後自不至對於國家大事，再採取不干涉的態度，定要這樣，而後理想中的民主政治，才能真正實現，才能由我們給與以最大的評價；否則調政工作不完成，便躡等而進，那麼愚民政治和暴民政治兩極端的流弊，都是不可避免的。

有一種單一性和不可分性，倘使由二個以上的政黨共同來掌握，那麼在內部不可避免的矛盾和鬥爭中，必減少行政的機能和效力，而有政府也變成無政府。這種現象，在採取改良主義和議會政策的國家，自可相對的減免，而在激進的社會變革過程中，國際政治經濟各方面的關係，都需要徹底的改革，又假定那一個場合，政權是用革命的手段取得的，那麼這政權便絕對不可以分割，也沒有理由可以分割。因為分割了政權以後，這原來取得政權的政黨，受到環境的脅迫，在政綱上政策上都有不能貫徹的危險，倘使不顧及這種政綱和政策之貫徹與否，暫時的或永久和各方面妥協，那麼這政黨又要失去革命的特徵，所以在革命的政權既已建立了以後，不顧一切的厲行調政，正所以挽救二元政權或多元政權的危機，要知道在「既不能命又不受命」的局勢下，救國則不足，誤國則有餘，歐洲各國雖然也有聯合內閣的前例，但終究是暫時的，誰能保證朝夕間不發生政變？

## (2) 二元或多元的政權，斷不能維持永久——

各個政黨，都有一種排他性，因為要貫徹固有的政治主張，就非拚個你死我活的來奪取政權不可。不過這種政權，是具

## (3) 高壓的政策和恐怖的統治並非絕對的不必要——

任何種反動勢力，每每都有它長期孕育的歷史。經過革命的初期，這種反動勢力的強度和範圍，固已無疑的減縮，但根本上還不會完全消滅。在許多場合，它僅由顯現的勢

力，變而為潛伏的勢力，遇到相當的機會，它還可以復興起來，向革命的集團作最後的抗爭，由守勢而取攻勢。倘使平時不採取高壓的政策來對付，逕行解除其政治的武裝，那無異是養虎貽患。所以本黨到訓政時期，除履行積極的任務外，還要把殘餘的反動勢力來設法肅清。而事前必實施某個限度以內的恐怖的統治，務使一般賣國罔民的人，非但不得參政，而且受環境脅迫，不敢再在社會上作任何種反革命的企圖和活動，那才可以確立革命的民權，防止循環的內戰，訓政的消極的任務便在此。就表面上看來。這樣用高壓政策，似乎和專制沒有分別，實則目的和結果，都大大不然。何況恐怖的統治，不是以民衆為對象，而只以殘餘反動勢力為對象，當然和平常所說白色恐怖赤色恐怖的性質不同，在革命的過渡期中，仍不失為一種合理而必要的手段。我們都知道：馬克斯於推翻資產階級的統治以後，實現無階級的社會主義的社會以前，中間還插入無產階級專政一個階段，他的這種主張。固然不能和訓政妄相比擬，但在政治學上，却有相類似的重要的論據，則大足增進我們的自信。

(4) 主義具體化，和政綱法規化，才能貢獻人民以現實的利益——一般人民對於某個政黨的主義和政綱，表示

訓政是否就應當結束

熱烈的信仰或擁護時，多半是出諸經濟的動機，倘使此種主義和政綱，過久不得實現，而人民的一般生活條件，依然無改善的可能，那麼人民對於此政黨的態度的漸變或突變，總是不可避免的。因為口頭上和文字上的宣傳，到底不及「行為的宣傳」有力量。不過這裏有須注意的，即是一個政黨如還未取得政權，那麼它向來所標榜的主義仍不會具體化，所規定的政綱仍不會法規化，自然不能貢獻人民以現實的利益。同樣理由，如果一個政黨纔取得政權而忽忽的便讓渡於人民，那麼它向來所標榜的主義仍無法保證其具體化，所規定的政綱仍無法保證其法規化，亦將不能貢獻人民以現實的利益，故必須經過一度的訓政，在行政立法等權力所許可的範圍內，纔能對人民實踐過去的諾言，以維持政治的信用。無疑的，本黨到訓政時期，業已由口頭宣傳和文字宣傳時期，而進於行為的宣傳時期了，此行為的宣傳時期，當然是不好輕輕的放過。

以上就是訓政最簡單的論據。反對訓政的並沒有從社會科學的觀點上，說明訓政的不合理，只是聲東擊西，對本黨作非善意的批評，目的是在早些把訓政結束，好使議會政治恢復轉來，大家都從中大肆活動，以滿足各個人的政治慾。我想果使本黨取消了訓政，那麼全民革命論者正

訓政是否就應當結束

四

可大慶理論的勝利；無奈訓政的名詞，雖為本黨特創，而訓政的辦法，却非本黨所專有。世界上任何革命黨，都不能否認在革命的過渡期中，本身應有較大的權力來支配全國。難道本黨反違背總理的遺教，採取「進一步退兩步」的辦法，這不是表示自己行動的幼稚？表示自己沒有革命的常識嗎？

(三) 訓政是已經完成了嗎？

前節我是從理論的立腳點上說明訓政的。這是比較抽象的問題。現在我將更進一步，從事實方面下觀察，究竟在目前中國，訓政是已經完成了嗎？這是比較具體的問題，不過我的答案却是否定的。

(1) 目前中國是依然停留在軍政這一個階段，軍政時期的主要任務。原在徹底剷除反革命勢力。但是目前的反革命勢力，一部分已與革命勢力相結合，一部分則與革命的勢力相對抗。因此造成國內的循環戰，全國并未真正的統一，封建的軍閥，依然存在，不過表面上改變了形態，而以全武裝包圍黨之核心。以黨治國。已落空談；以黨治軍，更為理想。故至今本黨取得政權雖有五六年之久了，而天下洶洶，依然停留在軍政這一個階段。破壞的工作，

既欠徹底，革命的障礙，未盡剷除，要建設談何容易？故有人論建設成績，即首舉建設公債的數字，以此相責備，我笑他不識時務，至以和平的手段解決經濟問題，原是訓政時期的另一個特徵，無奈目前還未能辦到。例如平均地權，節制資本，黨內斷無人反對此原則，然而為環境所限，最大的努力，只能以革命的手段解決政治問題而已！從此也可證明全國的現狀，實在還停留在軍政這一個階段。

(2) 人民的政治地位和政治能力等，還沒有顯然的增進。民權主義的目的，原在增進人民的一般政治地位，使他們不至再受特殊階級的壓迫，而行使四權，就是達到此目的的手段。可是在訓政時期，人民在政治上好像是無行為能力者，而本黨却是法定的監護人。因此，人民在實際上雖可減少了政治的壓迫，而因行使四權，還沒有相當的機會，故表面上的政治地位，仍沒有顯然的增進。反對派雖藉此反宣傳，我想這原是時間問題。倒不足深怪。我們所最感不安的，乃是一般人民對於政治，仍保持向來的不干涉態度，黨又不能用種種有效的方法，獎勵或誘掖他們來參加政治的行動。因此人民的政治興趣幾乎等於零；政治的知識極幼稚；政治能力的水準，依然無提高的確證；甚且僅僅選舉運用，亦發生很大的困難和弊害，這不能不



說是本黨訓政的失敗。

(3) 地方自治的基本條件多未具備——地方自治，原是實施民權主義的第一步具體辦法。照總理的遺教，各省各縣可容許完全自治的，須具備下列四個最低限度的條件，就是：

- 一、人口調查清楚
- 二、土地測量完竣
- 三、警衛辦理妥善
- 四、道路修築成功

但據最近的形勢下觀察，籌備自治的工作，並沒有完成，各地人口雖沒有精密的統計，也還經過一度的調查。土地則一片荒蕪，并未開始測量，且供不應求，農民多有離村的傾向。警衛則兵既逼地，匪亦逼地，共亦逼地，能真正替人民作保障的，怕還是鳳毛麟角。道路行之維艱，新建築的成績不多，窮鄉僻壤，還被一般人看作畏途。所以全國內配稱完全自治之縣，至今還不曾發見，而因帝國主義者武力的侵略，及赤色區域的擴大，有許多地方，簡直是形同化外，連領土和主權都發生問題，自治更談不到。

根據以上各項的論證，本黨對全國訓政，嚴格說來，

訓政是否就應當結束

實在還不會開始，說不到結束不結束。倘使抱着速成的心，由軍政一躍而憲政，中間不經過嚴格的訓政，非但不能達到目的，而且和目的背道而馳。固然，我們主觀上是希望憲政早些實現，但我們所希望的是真正的憲政，決不是虛偽的憲政，名存實亡的憲政。否則民國已經二十一年了，(除了本黨的軍政時期和訓政時期也還有十五六年)，我們應可以蒙憲政的福利了，何必到如今舊事重提，像煞有介事似的？要知道憲政并不是萬能的，而大多數人民發生政治的自覺後，肯自動的來參與政治，纔是萬能的呀！誰說訓政即應當終末呢？請從客觀的事實上，提出訓政業已完成的確證來！

#### (四) 誰配訓政？——訓政的主體問題

我寫到這裡，有人竟本着懷疑的態度來問我：「照你個人的意見，訓政固未可取消，但是就事論事。到底是誰配訓政呢？」的確這個問題是值得我們與以很大的注意的。因為該不該訓政和曾不曾訓政兩個問題雖然解決了，如果配不配訓政仍成爲問題，那麼反對派依然是振振有辭的，現在且讓我繼續的探討下去。

訓政的形式，原有兩種，第一是以個人爲主體，第二

### 訓政是否就應當結束

是以黨為主體。倘使以個人為主體來訓政，那就有類於開明專制，至低限度，這個人應具備下列幾個條件：

一、對民衆痛苦，有同情的感覺，並且誠意的替他們謀解放；

二、人格高尚，魄力偉大；

三、用人行政，能抱定公開主義人才主義；

四、有一種特別的政見。

定要這樣，我們才可相對的容許他訓政——有條件的容許他訓政，否則結局定不可收拾。因為非常的事，只有極非常的人才資格來嘗試一下。好比伊尹放太甲一樣，他的動機和目的，當然是比衆不同，所以古人這樣批評道：「有伊尹之志則可，無伊尹之志則亂與篡也」。我對於以個人為主體來訓政，也抱定同一的見解。固然，目的能使手段神聖化，但如果容許任何人來訓政，不問他實際上配不配。結果只專制而不開明，恐怕比開明專制的成績還大大不如啦。

總而言之，以個人來訓政，前途有很大的危險，決不如以黨來訓政；但是具備了怎樣條件的黨才配訓政呢？我以為：

第一，必須在社會的變革過程中。負有重大的歷史

### 六

任務，——即領導革命的任務（非普通政黨）；

第二，有代表大多數人民利益的政綱和政策；

第三，在任何場合，都能根據此政綱政策而行動；

第四，有一種嚴密的組織，能在社會任何方面發生

黨團作用，而漸漸造成絕對的優勢。

倘使以上的條件不具備，那末任何黨都不配訓政。訓政是權利也是義務，在革命的過渡期中，黨由秘密而公開，因份子的新陳代謝，每每發生一種「變質作用。」故此時本黨配不配做訓政的主體。就要拿事實來證明，離開事實而妄下論斷，就不免犯着主觀病！

### （五）我們到底有無自信和自信力？

無疑的，時代的使命，是依然待我們去完成。我們要認明白一個黨員畢竟和學者不同，不能抱定純客觀的態度。因為一個黨員既然多方面的從事於學理的探討和實際的觀察以後，主觀上已獲得一種自信，並且依據此種自信，已發生一種堅決的自信力，倘使在左右兩極端中徬徨着，一聽見反對派的論調，便把自己的立場動搖起來，這就是沒有自信和自信力的表示。要知道在革命的過程中，由理論的鬥爭，牽引到實際的鬥爭，總在所不免。現在本黨依

然掌握着全國的政權，而反對訓政的聲浪隨國難以俱來。我們應當嚴重的反省一下：我們可不是真正革命的？本黨可不是真的爲民衆或民族謀解放？如果答案是肯定的，那麼我們便當不顧一切，徹頭徹尾的去完成歷史的重大任務。反之，我們受各方面的暗示，覺得本黨配不配訓政依然成爲問題時，那麼我們就應坦率不客氣的將政權交出。單單的結束訓政，還不足以補過。因爲大家既不自信本黨能徹底的改造國家和社會，在革命的第二階段中，已成爲不必要的累贅物了，那還有什麼話可說呢？所以我敢誠懇的告訴同志們，在此嚴重時期，一方面固要很虛心的檢察自己，批評自己，一方面還應本固有的自信去努力。我們如遇到待解決的難題時，不應當訴諸感情，訴諸直覺，而應當訴諸理智。如說訓政將成爲歷史的名詞，照目前客觀的情勢，已不容本黨再訓政下去，那也不盡合於事實。要知道大多數人民本來對黨國是無咎無譽，他們所反對的，決不是訓政的本身，而是反對在訓政的名義下，依然要受軍政時期所應受的痛苦；同時却享不到訓政時期所應享的利益。如果真正能替他謀利益的話，那麼任何黨來訓政，甚且任何個人來訓政，他們都是歡迎。我們在文化落後的農村間，不是常遇到無知識的愚民，他們還在夢想着過去君

訓政是否就應當結束

主專制的黃金時代，口口聲聲，等真明天子出世嗎？這就是一個旁證。我們今後的政治行動，只須對民衆負責夠了，不必再對政敵負責。如發見過去的錯誤，就不妨明白的加以糾正，使民衆知道我們是隨時隨地求現狀的改善的。倘使對糾正錯誤這一項與民衆更始的基本工作，仍沒有誠意和決心去做，那麼結束訓政也好，不結束訓政也好，民衆對我們仍是沒有希望的，不會表同情的。所以目前的問題，不是訓政應不應結束的問題，而是怎樣腳踏實地的，本建國的程序去真正實施訓政的問題。反對派批評本黨訓政沒有成績，故有早日結束的必要，却不知本黨的訓政工作既未完成，絕沒有早日結束的理由，在另一方面，正應當加緊進行，以了却革命過渡期中應有的任務。這就是我的一個基本信念。

此外，那些反對派，還根本不知道建國的方法和程序。本黨訓政失敗，這是他們唯一藉口的理由；却不知道，革命的障礙始終不會徹底排除的中國，訓政固無辦法，結束了訓政，亦何嘗有辦法？他們只知道本黨已取得政權，對全國應負相當的責任，却不知道辛亥革命以後，本黨也曾放棄了政權，那時候正有許多人唱着「革命軍興，革命黨銷」的高調，可是政治複雜的情形怎麼樣？在北洋軍閥

訓政是否就應當結束

的保障下，經過了十五六年，到處都掛着五色旗，到處都推行着議會政治，可是試驗的結果又怎麼樣？倘使拿來和本黨訓政下的現狀一對比，便知道是以五十步笑百步，無疑的，他們是健忘歷史的教訓，他們只希望把革命民權這原則推翻了，好使任何人都有機會來參加公開的政治活動。不過訓政失敗憲政成功，天下豈有此理？所以全民革命論者，又常常是廉價革命論者，我總希望同志們放大政治

眼光，不要舍己耘人，自身也眷戀「廉價的革命」！至於本黨究竟配不配訓政呢？這固然是個先決的問題，我們不妨從理論和事實兩方面去批判。不過倘使否定了一切，本黨不成爲革命的動力，難道要變成革命的對象不成？這一個，誰都不敢大胆下斷語，那只有看黨內的同志們究竟有無堅決的自信和自信力了。

八

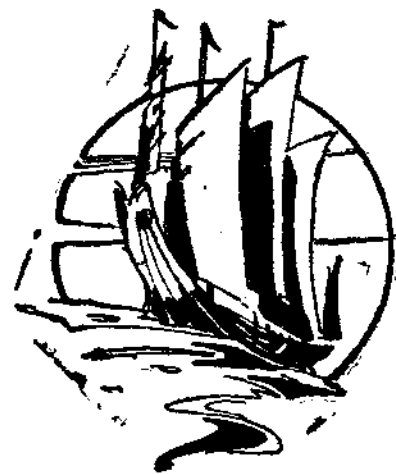
# 時 代 公 論

## 第 一 〇 號

六 月 三 日 出 版

時事	追悼淞滬抗日陣亡將士	（均）
述評	日本新內閣與東三省	（達）
青年出路	德法關係的尖銳化	（達）
灰色政治	姑息政治	（達）
國防與內政	出現與日俄戰爭問題	楊公達
偽滿洲國的出現	與日俄戰爭問題	梅思平
教育專業化問題		郭壽華
論近代詩		羅廷光
蘇州閒話		汪辟疆
蘇州觀光		王其庸
讀者——「資治」與「士治」		張其庸
論壇——禁煙與煙禁		魯學瀛
時代公論是「鐵面無私」的嗎？		馬存坤
編者		編者

通訊處南京中央大學門首本社新址 零售每期八分 半年連郵二元  
 全年三元八角（郵費代銀九五折）  
 本社叢刊之一張其昀先生著「人地學論叢」現發行預約（價一元二角）  
 定七月十日（出版後售價一元六角）



# 發展農村經濟的開端

楊琪

(一)

中國是一個農業經濟的國家，這是誰也不能否認的。有人爲了把這個事實從科學方法加以證明，曾做過一番統計的工作，其結果全國工業生產品的總值，不足一一二·〇〇〇·〇〇〇元，但農業手工業的生產總值爲二七·六三四·四八八·〇〇〇元，照這個統計來說，中國農業和手工業的生產總值，要超過工業生產總值二十七倍了。這個統計雖不能說是十分精密無訛，但他是根據各種統計做成的大致不會失實。由此就可明白中國經濟性質還是農業經濟，而毫無疑問了。

現在我們即單就歷年對外貿易輸入超過輸出的比較數字來看，可知農業經濟的中國，其所以衰落到有如今日，

## 發展農村經濟的開端

實在是基於若干有歷史的潛在的原因的。

一九一九年至一九二八年入超統計表

- 一九一九年輸入總額六四六、九九七、六八一海關兩，入超額一六、一八八、二六九兩
- 一九二〇年輸入總額七六二、二五〇、二三〇兩，入超二二〇、六一八、二九六兩
- 一九二一年輸入總額九〇六、一二二、四三九兩，入超三〇四、八六六、九〇三兩
- 一九二二年輸入總額九四五、〇五九、六五〇兩，入超二九〇、二五七、七一七兩
- 一九二三年輸入總額九二三、四〇二、八八七兩，入超一七〇、四八五、〇七一兩
- 一九二四年輸入總額一、〇一八、二一〇、六七七兩，入超二四〇、四二七、〇〇〇兩
- 一九二五年輸入總額九四七、八六五、〇〇〇兩，入超一七一、五二二、〇〇〇兩
- 一九二六年輸入總額一、一二四、二二一、〇〇〇兩，入超二五九、九二六、〇〇〇兩

## 發展農村經濟的開端

## 二

一九二七年輸入總額一、〇一二、九三二、〇〇〇兩，入超九四、

三一二、〇〇〇兩

一九二八年輸入總額一、一九五、九六九、〇〇〇兩，入超二〇四

、六一四、〇〇〇兩

這每年幾萬萬兩的入超的損失，實際上都是出於農民身上。農民每年要負擔一筆這樣大的損失，所以生活一天的痛苦，無形中形成一種怨慘的奴隸生活，使每年辛勤勞働所得，除了納租還債之外，無以供給自己生活的需要。他們這種生活痛苦的情況，只是一天深刻化一天，要是國家沒有整個的救濟方策，他們真是只有死路一條。

從整個農村社會來看，因為農村經濟衰落，農村的勞働者形成了帝國主義資本家的間接的奴隸，所以農業生產日益低落，農民整批的離開鄉村，農村中到處都是盜匪充斥，農村社會秩序日益紊亂的狀況，真有岌岌不可終日之勢了。假使我們還不從各方面訂定救濟方策，趕速救濟，則將見中國農村會立即崩潰，目前這種災黎滿目，盜匪充斥的境况，只有更普遍而且迅速的發展下去。

## (一)

土地是農業生產首先必須具備的條件，假如沒有土地，是什麼問題無從談起的。我們要談到農村經濟的發展問題，

自應先從土地方面檢視，看牠的破綻在那裏，然後再談應當如何來發展。

談中國的農村經濟，一談到土地問題，似乎是沒有多大問題的，因為誰都曉得「中國是地大物博」。縱然有少的人會高談土地問題，但他們所談的內容，却是單限於土地的屬權問題；至於土地分佈情形，和人口分佈的密度，歷來缺少精密的考察。

本來中國的全面積有四百二十七萬八千方哩，全國人口為四萬四千萬人，平均密度每方哩是一百零三人，人口的分佈似乎是很稀的了。但不知這全面積四百二十七萬八千方哩中，有高出海面三千尺以上之蒙古高原，有高出海面一萬尺以上之西藏高原，此外還有許多沙漠地帶，所以地方雖寬，人口的分佈是絕對不能平均的。

中國人口的分佈狀況，據翁文灝氏的估計，中國人口集中區，第一是白河黃河及淮河平原，在冀，魯，豫，皖，諸省之間，共有人口八千萬，密度每方哩約六百五十人。第二是揚子江中下流平原，包括洞庭湖鄱陽湖安徽及太湖流域等地共有人口約七千萬人，密度每方哩八百五十人，間有多至一千人以上者。第三是上述平原附近的邱陵地，如山東，江蘇安徽，江西，湖南等省的低山寬谷，以及

局部盆地，合計人口總數，約九千萬人，密度每方哩三百五十人。第四是浙，閩，粵三省爲主的沿海區，人口約七千萬人，平均密度每方哩三百五十人。以上四個區域合計爲六十四萬方哩，佔全面積百分之十五，人口合計爲三萬一千萬人，佔全人口百分之七十以上。人口密度總平均約每方哩四百八十八人，遠在日本德國以上，與荷蘭相近，而其中的中原區揚子區人口之多，更遠在世界各國人口密度最高的英國和比國之上。再加四川盆地，五個區域總面積爲七十萬方哩，佔全國百分之十七弱，而人口則在三萬五千萬人以上，佔全國人口百分之八十強，密度總平均爲每方哩五百人。而其餘的百分之二十的人口分佈於其他百分之八十三的面積，平均密度每方哩只有三十五人，所以中國人口的分佈是極端不平均的。人口密度既然達到了這樣的高度，所以每人所佔的耕地也因以非常狹小了。據美國倍開的調查統計，每人所佔耕地面積是河北四畝，山東三畝，江蘇二畝半，廣東一畝半，平均起來每人大約只得三畝土地，實在是可以驚人的——個現象。

想要解決這個有人滿之患的嚴重問題，唯一方法就是注重墾殖事業了。但是應當向何處去墾殖呢？第一是東北，東北是中國最適宜的農區，遼，吉，黑三省人口約三千

發展農村經濟的開端

萬人，平均密度，每方哩僅八十人。松遼平原面積共約十二萬方哩，人口已集有二十萬人，平均密度每方哩亦只一百五十人，其間土壤與中原區相近，雨量及氣候都適宜於農作，每方哩即假定可容三百五十人，尙可增加二千萬人。第二是西北區，該區地域極廣闊，可是因爲雨量的缺乏及沙漠山脈之地很多，較宜於墾殖之地，計有渭河平原，綏遠平原，河套平原，甯夏平原，甘肅之涼州，肅州，甘州一帶，及新疆省內各地。以上六個地方合計面積約四萬七千方哩，以每方哩容三百人計，可容一千四百萬人，除了現有的人口，共約可移殖一千萬人，不過西北地域遼闊，交通不便，想要進行墾殖，非先圖開發西北交通不可。

關於墾殖，因爲內地人口過密的關係，大家都感覺得飛常重要，但尙無實際的進行計劃和方策。這種事件決非空談可成，必須政府運用全部力量，作有計劃的推進，才能實際收到墾殖的利益。

### (三)

中國農民歷來都在水旱虫災的壓迫之下。古代歷史就有所謂洪水的災禍，接着又有所謂『湯有七年之旱災』，一八七八年英國駐華領事荷西曾編製中國的旱災一書，此

發展農村經濟的開端

四

書材料係從圖書集成中搜集而來，據他的統計從西歷六二〇年至一六一九年間中國北部河南，河北，陝西，山西，山東，甘肅諸省共發生旱災四四三次，中部浙江，江蘇，湖北，四川，安徽，諸省共發生旱災三五二次，南部江西，湖南，福建，廣西，雲南，貴州，廣東諸省共發生旱災二〇次。

竺可楨氏所著「中國有史以來之氣候變化」一文，統計唐初至二十世紀初中國本部所發生水災次數，有如下表

省	唐	五代及北宋	南宋	元	明	清
河南	四·二	一七·八	一·三	三四·四	二·二	二六·〇
河北	二·一	六·九	三·九	二五·三	一·八	四三·七
陝西	九·一	一·八	三·九	四·九	二·二	一一·六
山西	〇·七	二·三	〇·七	四·六	七·三	一一·三
山東	一·七	五·五	〇·七	二〇·七	二·二	二七·七
甘肅	二·三	一·八	一·三	五·七	〇·〇	八·三
浙江	一·四	一·四	一·七·八	四·六	四·〇	二二·七
江蘇	一·四	二·七	九·九	三·四	一·五	四三·八
安徽	〇·三	〇·九	四·六	四·六	〇·七	二六·二
湖北	〇·七	〇·七	二·六	四·九	一·一	二·九
四川	〇·七	三·七	五·九	四·六	一·五	三六·三
江西	〇·七	一·四	五·九	四·六	一·一	二一·八
福建	〇·七	〇·九	四·六	三·四	三·三	二〇·六
廣西	〇·七	〇·九	四·六	一·二	〇·七	六·五
雲南	〇·七	〇·五	〇·九	〇·七	六·九	二·五
貴州	〇·七	〇·五	〇·九	〇·七	〇·七	二·五
廣東	〇·七	〇·五	〇·九	〇·七	〇·七	二·五
廣東	〇·七	〇·五	〇·九	〇·七	〇·七	二·五
廣州	〇·七	〇·五	〇·九	〇·七	〇·七	二·五
東州	〇·七	〇·五	〇·九	〇·七	〇·七	二·五



民國以來嚴重的災荒，更是層出不窮。一九一一年淮河泛濫，安徽被淹沒一〇四七〇方哩，江蘇被淹沒二三〇〇方哩。一九二五年山東省內黃河南岸堤壩被水沖倒，淹沒地方達八〇〇方哩，農產收穫損失達二千萬元。一九二四年河北大水，被淹面積達五千方哩，農產物損失達一萬萬元，因不能種植冬麥和其他穀類的損失，約有二千五百萬元。一九二四年江西大水，贛州附近堤壩多被沖倒，損失亦非常重大。其他小的局部的水旱災害，真是數不勝數。

最近幾年更不幸發生了空前的大水旱災，一是一九二八年西北諸省的大旱災，一是去年的大水災。一九二八年西北諸省的大旱災，延及於河北，山西，陝西，河南，甘肅，熱河，察哈爾諸省，災民總數達五千餘萬人。去年的大水災，災區涉及十六省，受災面積達四十餘萬方哩，災情較重者有安徽，湖北，湖南，江西，浙江，山東，河南八省，災民人數達八千萬人，農產物之損失，重災一省中達四萬萬五千六百萬元，此外房屋之倒塌，牲畜，家具，農具，種子之損失，更難計算。空前的災害，加在農民的身上，死者達一百多萬人，殘餘的災民備嘗餓饉逃亡的苦味，創痕重大，至今總未平復。

### 發展農村經濟的開端

從上面許多的統計與事實，水旱災給予中國農民的打擊，真使人毛骨悚然，若不極謀設法救濟，不僅中國農業經濟無振興之望，說不定將有更嚴重更擴大的災害發生，救濟方法請先從水利說起。

中國水災時常發生，原以歷來政府都沒有各處治水的機關。清季政治腐化，河工蠶敗，水患特別發生得多，（見前水災統計表）民國以來經了幾次空前的大水旱災到現在政府和人民是都認識水利問題的重要了。

最近水利上有兩件較大的成就，一是導淮工作的進行，如將來完成，淮河附近可免泛濫之患；二是涇惠渠的落成。涇惠渠位於陝西涇龍洞渠地方，十九年冬開工，最近落成，舉行放水典禮。據涇惠渠工程處的報告，可知此渠成功，可溉田五十萬至六十萬畝，年增農產收穫五百萬元，築渠工作緊張之時平均每日可容工人五千人，此種事業之對於農村經濟之效益，誠可立見。現在還應當極力進行的，有揚子江治理計劃，黃河治理計劃，河北防水計劃等等，是均應力促實現的。

防止水旱災的方法，還有植樹，開鑿自流井，蓄水池等，也都極關重要。植樹不僅於森林生產上可得到極大的利益，同時更可吸收水分，防止泥沙積淤河道，收調節水

## 發展農村經濟的開端

## 六

旱災害之効。現在中國到處童山濯濯，所以水旱災害頻仍不絕，這是應當力圖補救的。至於鑿井，據美人馬羅立於飢荒的中國中云：一九二〇——二一年，華洋義賑會和美國紅十字會曾以華幣二十萬元掘井六千處，每井以溉田四英畝計，共可溉田二萬四千英畝，一次收穫所增之生產品即可償還掘井經費。關於利用池塘貯水，中國除極少數地方外，尚不知引用，實當設法加以推廣。

## (四)

中國最近二三十年來，國內的混戰是無時不有的。每次戰爭，彈火糧秣以及傷亡的損失，固然是算不勝算，這筆鉅款，自然仍是直接間接從農民身上徵取來的。農村經濟經過一次一次的剝取，致陷於凋蔽之境，即國家元氣亦因以大傷。並且影響所及，每次戰爭，無不以農村為戰場，拉夫派餉，以及其他奸淫擄掠的情事不斷發生，只見軍隊所過，「廬里為墟」了，這真是農村經濟發展的致命傷！

就平常狀態說，因政治不能走上常軌的關係，地方軍政當局，不脫割據習氣，一面破壞中央統一，圖割據自雄一面把持軍民財政，為所欲為，君臨鄉里。所以四川錢糧

有預徵到民國五十年的事了，其他為巧立名目，強派捐款，部曲之舞弊營私，妄作威福，甚至窮盡伎倆，勒逼種烟，在在都是極力向農民剝削，勢非使整個農村立臻崩潰，所有農民同為餓殍不止。在這樣的高壓剝削之下，有些農民到了無法生存的時候，只好挺而走險，所以這也是中國農村盜匪充斥的一個極重要的原因。

現在因為農村問題的異常嚴重，所以發生了救濟農村的聲浪。但先不想法子將剝削農民的一切苛政解除，是無從談到救濟的。比如一個害了病的人，已經奄奄一息了，但若不將他的病源滅除，是無從談到健復的。

就如捐稅一項，全國局卡林立，名目繁多，數不勝數。據二十年一月鐵道公報所載，沿京滬滬杭甬兩路，稅局多至一百二十所以上，膠濟路多至一百一十所，津浦路多至一百四十所，平漢路多至一百三十所以上，這些稅捐的性質，大都為地方稅，征稅範圍，不外牲畜，糧食，糖類，木料等等，病商害農，莫此為甚。若不設法解除，農村經濟是永無甦復之望的。

鄉村政治之黑暗，也是非常駭人聽聞的。鄉村豪劣之流，憑着他們與地方官吏結托的本領，可以在鄉村作威作福，為所欲為。如武斷鄉曲，把持地方自治機關，操縱地

方公益機關，藉名歛款等，使農民生活不安，闢此實應積極實現地方自治，排除豪劣，以免壓迫農民。但年來地方自治實施成績，殊難使人樂觀，各地情形類皆依然爲一般豪劣所把持，一般農民不僅不能參加自治，反使一般豪劣得以假名聚斂，爲害農民竟有變本加厲之勢。

### (五)

農村經濟的凋蔽，除了上述種種原因之外，還有農村金融枯竭的問題。農民在高利貸的壓迫之下，其貸款，普通是從月息百分之三，至百分之十。此外更有所謂對本還者，即借銀一元，一月後還來，需銀二元。有所謂放新穀者，即當稻未熟時，將稻預約發賣，稻價恆較市價低廉至半價以下。他們爲什麼要借錢，受這種高利貸的痛苦呢？通常是因爲極緊要的用途，如購買耕牛，維持口糧等，要是不借高利貸，即將使他一家生計破產，所以這種貸款是沒有用作發展農業生產之用的，與其說是作維持農業生產之用，倒不如說是作暫時維持生命計，還確當些。農民一年胼手胝足之所得，不足以維持生計，而須借高利的貸款，以後的情形，自然是『每况愈下』，而離開農村到都市去。結果使農業生產低落，農村秩序擾亂，激急的促成農村崩潰。

### 發展農村經濟的開端

村崩潰。

這是農村經濟裏面最主要的問題，農民缺乏活動資本，而陷於高利貸的桎梏之下。解決這個問題的唯一方法，就是提倡合作運動。合作社的組織有信用合作，消費合作，生產合作，購買合作等，從普遍的農村狀況看來，目前第一種的信用合作是特別積極的需要的，我們要救濟農村經濟，唯有極力於農村提倡合作運動，起先要能夠使信用合作社的組織很普遍的組織起來，其次使都市過剩的流動資本流入農村，以救濟農村的貧乏，然後再進行生產消費購買等合作組織。

政府對於救濟農村，應該有最大的決心，應該設法籌措一筆很大的款項，組織一個農民銀行，於各地設立分行，專門貸款與農民，利用農村合作社的組織完成這個工作。

最近日本也發生了嚴重的農村問題，日本政府救濟對策，一方面是籌辦低利貸款，一方面是興土木建道路。我們政府當局也曾限期修築湘，鄂，贛邊境的公路，這雖然爲了勦匪的交通運輸關係，同時也是注意到藉此安置農村失業者這一個意義的。對於救濟農村採用這種建築道路的政策，不僅消極方面可以救濟農民的失業問題，積極方

發展農村經濟的開端

面又可開發交通，使農村經濟，有所進展以及防止匪盜的猖獗等等。

(六)

以上所談都是發展農村經濟的初步工作，其他如以國家的力量開設大規模的新式農場，設立農具製造廠，推行新式農具，但這都似乎是目前所談不到的。

關於發展農村的工作，在中國真是一件非常嚴重的工作。農村的騷動或安全，即中國治亂所繫。所以救濟農村，不是趨慕時尚而是於迫切的事實上需要的。

救濟農村是一件非常散漫，似乎是有着不到邊際的工作，國家不僅應有一整個的計劃，還應當有專門司理設計和

行政的機關。

有人說：「中國要談建設，非得政治修明。」這確不錯，但農村不安定，中國政治似乎是無從走入常軌的，因為社會的擾亂和國家政治的清平，是相互影響着的。要想如何安定中國，首先應去做安定農村救濟農村的基礎工作。

現在注意農村問題的，雖不乏人，但勢力是非常微弱的。我以為全國人士都應當注重這個工作。因為救濟農村，一方面是要政府有整個的計劃，但是要實際推動這個工作，還需要許多精明能幹耐苦的智識分子，實際深入農村，去領導數萬萬農民起來，自己肩負和完成這個重責。

時代公論

第十一期

六月十日出版

時事	東西洋滄桑之感	陶希聖	漢唐玄學論	黃侃
述評	齋藤實的露骨演說	(達)	學蔽與國學	汪辟疆
中國之法西斯蒂	法德的左右派政府	(達)	「黃化」與「綠化」	景昌極
憲政問題答客難	三論國民黨之危機與自救	梅思平	擬神經研究所	劉運籌
論中俄復交	怎樣纔叫做共管?	楊公達	白娘娘(五幕劇)	盧子樵
柳詒徵		郭壽華	讀者見	顧一樵
余貽謙				

本社代銀九五折  
通訊處南京中央大學門首本社  
零售每期八分 半年連郵二元五角 全年三元八角(郵費)  
現發行預約(價一元二角)定七月十日出版(出版後售價一元六角)



## 農民的水利問題

范苑聲

### (一) 緒言

中國以農立國，在數千年前，已有水利灌溉事業。昔禹治洪水，至力溝洫，國家大安。到周朝的時候，井田的制度比較完備。據周禮所載，遂人匠之治，夫間有遂，十夫有溝，百夫有洫，千夫有澮，萬夫有川；遂注入溝，溝注入洫，洫注入澮，澮注入川，溝洫脈絡，布於田野，旱則灌溉，潦則洫去。又稻人掌稼下地，以水澤之地種穀，以滌蓄水，以防止水，以逐均水，以列舍水，以澮瀉水，此乃下地之制。

秦人開阡陌，破壞了溝洫的制度。後世多利用川澤形勢，引水爲渠，實行灌溉。據史籍所載，如關西有鄭國六輔渠，關外有嚴熊龍首渠，河內有史起十二渠，范陽有督亢渠，河北有廣辰渠，鄆州有右史渠，懷孟有廣濟渠，廣

陵有雷陂，浙左有鏡湖，興化有蕭何堰，西蜀有李冰穿江之迹；皆可灌溉民田，有利農耕。

我國古代水利灌溉事業，多在西北各地。直到漢朝以後，晉室東遷，南宋偏安，方逐漸向東南方面移民墾闢，開塘鑿井，使原有荒地變成熟地，農產富足甲於全國。元明以來，國家財政多仰給於東南各省。因此，國家對於西北各省物質建設，反不加注意，農業日見凋敝；而古代水利事業荒廢不治，即重要河道如江河淮運，亦多年久失修，河槽淤塞，堤防毀壞，耕田沃土，遇潦則成澤國，遇旱則成薄磽，以致各處渠陂川澤，多失去實用之利，僅留爲一種遺跡，供後人之憑弔與歎息！

我們依據歷史的考察，很可以知道水利事業之發達與否，和國家政治之興替很有關係。因爲水利問題直接影響於國民生計，而民生問題又爲國家進步歷史的重心。今日

農民的水利問題

中國之農業經濟，已有破產危險。歷年水旱災興，黃河南北幾無處沒有災民急待賑濟的事發生；即在長江淮河等流域，去年亦為大水災所襲。全國災區達十六省之廣，農民流離死亡在數百萬以上，農產及其他損失更無法統計，真是慘不忍言！中國土地已耕者不及全土地面積三分之一，而未耕之荒地，實尚居多數。此已耕田地每年農產之不能普遍豐收，及未耕荒地之不能開墾，推其緣由，雖然很複雜，但水利之不振興，實為主要原因之一。因為水利不修，農產不能豐收，以致民不聊生，盜匪如毛，政治既不能清明，民權之培養尤覺為難。所以振興農田水利，不僅是為農民謀利益，實在是為全國民眾謀利益，亦即為中國國家謀建設一鞏固之基礎。中國現時所需要的物質建設，本屬千頭萬緒，如鐵路，商港，水力，鋼鐵，鑛業，林業，移民等，無一不待進行，不過就實際情形看起來，斟酌緩急，仍應以興辦水利為最切之圖。總理建國方略實業計劃中，對於修治河道，開發水利，講得很詳細；本黨三全大會曾確定農業政策為工商業的根本。我們如果要充裕民食，解除農民痛苦，必須先從興修水利發展農業着手，這是無可疑義的。

二

(二) 振興水利與發展農民生產

我國農產向以米麥為大宗，但因歷年天災人禍之影響，產量逐漸減少。據前北平農商部對於粳米田的面積產量和農民戶數統計，分別列表如左：

(1) 粳米田之面積及其產量統計表

年別	面積	產量
民國三年	五、三二〇〇、〇〇〇畝	二〇、六七〇〇、〇〇〇担
民國四年	三、四一〇〇、〇〇〇畝	一九、一五〇〇、〇〇〇担
民國五年	二、一四〇〇、〇〇〇畝	四、八二〇〇、〇〇〇担
民國六年	二、〇〇〇〇、〇〇〇畝	四、六三〇〇、〇〇〇担
民國七年	一、四四〇〇、〇〇〇畝	二、五二〇〇、〇〇〇担

(2) 農民戶數統計表

年別	農民戶數
民國三年	五九四〇、二三一五戶
民國四年	四六七七、六二五六戶
民國五年	五九三二、二五〇四戶
民國六年	四八九〇、七八五三戶
民國七年	四三九三、五四七八戶
民國八年	一九五四、八五二九戶

照右列二表所載，自民國三年至民國七年，我國粳米

田的面積，由五萬三千二百萬畝減至一萬四千四百萬畝，約計減少百分之七十；生產量由廿萬六千七百萬担減至二萬五千二百萬担，約計減少百分之九十。農民戶數，自民國三年至民國八年，由五千九百四十餘萬減至一千九百五十餘萬，約計減少百分之六十五。這些統計數字雖說不能十分準確，但看到歷年減少的趨勢，已覺令人可驚。而在民國七八年以後，國內天災人禍，交相煎迫，未嘗能免，則農產品之愈趨減少，自在意中，國民日用所必需的米麥糧食，已漸仰給於國外之輸入。茲將海關米麥及麵粉入口統計列表如左：

米麥及麵粉入口統計表

年 別	米 入 超	麥 入 超	麵 粉 入 口
民國九年	二, 000, 000担		
民國十年	一〇五, 800, 000担		
民國十一年	一五二, 100, 000担		
民國十二年	三三三, 200, 000担	一九五, 五〇〇, 000担	五九, 八〇〇, 000担
民國十三年	一三三, 六〇〇, 000担	五〇〇, 五〇〇, 000担	六五〇, 200, 000担
民國十四年	三三〇, 〇〇〇, 000担	六六, 〇〇〇, 000担	三三, 〇〇〇, 000担
民國十五年	一六〇, 〇〇〇, 000担		

農民的水利問題

民國十六年	五〇, 〇〇〇, 000担		
民國十七年	三三〇, 〇〇〇, 000担		六〇, 〇〇〇, 000担
民國十八年	一〇三, 〇〇〇, 000担	四六, 二〇〇, 000担	
民國十九年	一六九, 二〇〇, 000担		

照右表所載，自民國九年至民國十九年，米入超由一百一十一萬担增至一千九百八十餘萬担，每年入超損失之大，可想而知。在此時期，如不積極改良農業，增加生產，以圖補救，則全國人民之鬧「糧食荒」，必將日甚一日，國外輸入年年遞增無已，勢必弄到中國人非靠外國輸入糧食，不能維持生活，那末中國國家的地位，豈不危險到極點！

要增加農業生產，在土地方面着想，不外改良現有耕地和開墾荒地兩種方法。要改良現有耕地，最緊要的方法，莫如振興水利。水利振興，則水旱之災可免，農田灌溉可以便利。因為水旱免災和灌溉的便利，農業生產量就可以增加了。農作物的滋生，全賴水份供給得宜；給水和排水的調節，尤賴有人工的設備。譬如北方種麥，遇雨水不足時，必須人工灌溉；南方種稻，遇天旱時，也要人工灌溉。倘灌溉得時，則其收穫量必較豐。至於水稻對於水的關係，更為重要。在我國蘇浙一帶，如產米之區，但每畝

## 農民的水利問題

出產量，不過二石，如能改良農田灌溉方法，則出產量斷不止此數。而所產之米，因受良好灌溉的結果，並可使其品質提高。

振興水利，同時可以改良土質。我國東南濱海之地，因海水沖積，泥土含有多量鹽質，不宜種植；但如能實施大規模的灌溉工程，使有充分水量灌溉泥土，則發生融解和滲透作用，鹽質減輕或滲入土中，歷時較久，即可化斥鹵為沃壤。至在低濕的地方，土質黏膩或含有酸性，如能設法排除積水。使地面常常曬到太陽，泥土飽收空氣，則土質凝集疎潤，增加吸收肥料的能力。按照現時中國耕地狀況，即在不能產稻或棉花的地方，倘改良人工灌溉，水量供給適宜，也不難使這些地方變成產稻產棉的優良區域。

講到開發荒地，振興水利，尤為急切。中國邊境各處荒地及內地各省未墾荒地，總面積約計在三十萬萬畝之數。如此廣大面積之土地，因地理關係，很多地方是沒有天然大河流經過的，平時雨量稀少，水源缺乏；或附近雖有江湖，但無人工所築河渠，引水入田，灌溉極為不便。水源既缺乏，灌溉又不便，這些荒地縱然有人去開墾，也無法可以種植禾苗。所以我們要開墾荒地，必先興辦水利；能夠興辦水利，則荒地移民自不難迎刃而解了。

## 四

據農業學的研究，改良農業的另一途徑，在於改良種子肥料，除蟲和改良種植方法。這些都是很有效的方法，不過或者費時較久，或者容易受天時影響，而不能收顯着的效果。即如以改良種植方法而論，實行起來，勢必要變更農民栽培的習慣，並須增加生產費用，在守舊性最強的我國農民及農民經濟非常窘迫的情形之下，一時很難普遍推行。況且上述改良種植等，沒有一件不與水利問題發生連係。假使這塊田地沒有很好的水利設備，那末遇到天氣亢旱或雨水過多時，就不能避免旱潦之災。旱潦不能避免，則無論用如何好的種子和如何新的栽培方法，總不能使農作物得順利的滋長和豐滿的收成。

總上以觀，振興水利實為發展農業，增加生產的關鍵所在。農民能得水利之益，再繼續從事改良種子肥料及種植方法，則事半功倍，易於見諸實施。

## (三) 農民水利建設之要點

水利建設，工程繁浩，如分類言之，約可分為防洪灌溉，排水，航運，築港，水電，給水等數種。築港，水電和給水三種，或屬於工商業範圍，或屬於市政範圍，不必討論；至防洪，灌溉，排水，和航運四種工程，對於農業關係密切，特分別說明如後：



(1) 防洪 中國水災時見，各大河流，幾無一處沒有鬧過水災。如治黃，治江，導淮等，其重要目標，無非爲防止洪水之泛濫。我們推求水災的成因，研究免災的方法，除因暴雨久雨和積雪融化無法使其減少雨量雪量外，其餘如因急流驟漲或河身狹淺不能容水成災時，總可以用人力事先設法補救，或根本消弭水患。防洪之法略舉有五：

(甲) 深耕 將土地深耕，使土質疏鬆，容易吸收水份，或在地形同高之處深耕築坑，使急流驟漲時得有停留迂迴之所，而不致傾瀉直下。此種方法不但可以緩和急流，減免水災，并可增加農產。

(乙) 造林 森林下面的泥土，因落葉腐爛，吸收雨水的力量很大。同時因爲枝葉密茂，能遮蔽日光，使積雪不易融化。故在雨水多時，森林有吸收一時過量雨水，減少洪水驟流，防止水災之功。等到天旱的時候，森林裏面尚可徐徐引出水。以資調節。又在河岸兩旁，也應當多植樹木，庶可減少水流冲刷岸土和夾帶泥沙的弊病。

(丙) 築堤 在河道旁建築堤防束水，防止洪流，工程簡易，而收效很大，世界各國類多樂於採用。堤防的大小高度及坡度等，與水流形勢及水量等，極有關係。建築時必須經過嚴密的考察和設計，方不致再遭傾潰。築堤後

，河床間有增高之弊，但亦可用科學方法予以改良。

(丁) 挑挖河泥 河道淤塞時，可用挖泥機挖大河身，或挖深河槽，去除障礙，以暢水流。此種方法用費較昂，在大範圍的河道不能適用；但在交通繁盛之處或港埠附近，用以濬深，則頗便利。

(戊) 鑿河濬湖 於江河幹河外，另鑿引河，作爲支流，以分幹河水勢；或修濬湖沼，使驟漲之水有停蓄之所，均可降低水位，減免洪患。又河道有時因灣曲失宜，容易積沙淤塞時，可用裁曲改直的方法，加以改造。

(2) 灌溉 改良灌溉，須採用新式灌溉器具。我國農民引水灌田，大都還是用舊時代的祖傳方法，桔槔轆轤等古代農具，雖漸不見實用，但農民普通用作抽水利器的，不過是舊式人力轉動的龍骨車。當夏季河水低落的時候，龍骨車必須長至二三丈，方可引水上岸，早夜不息，其困難可想而知。目下常州無錫一帶很多改用新式機器抽水的，就是用引擎抽水機或用電力發動，比較以前便利得多了。有些地方用改良龍骨車抽水，(即改用機器轉動)出水量也較人力抽水爲多。灌溉之法略舉有三：

(甲) 河湖引水 由江河湖沼引水灌田，在鄰近的地方，自然可以直接用抽水機抽水入田。但如在距離較遠的

## 農民的水利問題

## 六

地方或直接抽水不便時，則須開鑿溝渠，由江河湖沼引水入渠，然後再由溝渠抽水灌田。此種開鑿溝渠間接引水灌田之法，在中國農村間，最為通用。

(乙)鑿井灌溉 開鑿水井，可以引地中之水灌田。鑿井費用較少，對於小資本農家很適宜。每一口井出水量之多寡，與水井深淺有關，普通每井出水，可以灌溉四五畝至三十畝左右，如用自流井鑿深至幾百尺，則水自可源源而來，不致斷絕。惟在斥鹵之地，地中水份或含有鹽質，則不宜以此水灌溉，有礙種植。

(丙)蓄水灌溉 灌溉之水取給於鄰近河湖，如鄰近河湖水量不足，且時有旱涸危險的時候，則可利用天然池塘，或用人工建築水塘，收江河泛溢之水，儲蓄備用。又在河道適當地點築壩築閘，節制水流，也可以儲蓄水量，作灌溉之用。

(3)排水 窪地積水，種植不宜，應設法排除，使土壤疎鬆。有時因河水泛濫，浸沒良田，盡成澤國；或因河道年久淤塞，水流不通，農民竟在河道舊址種植五穀起來，像這樣河田不分，最易釀成水患，不可不加以注意，排水之法略舉有三：

(甲)疏濬水流 河道不通，應即疏濬，使水有出路

。如舊河道不可利用時，可審度地形，用人工另鑿新道，導水入江，入湖或入海。此節可參看防洪之法。

(乙)建築水閘及排水溝 築閘可以蓄水，也可以排水，排水量的多寡，並可由人力加以節制。又為排除地中蓄水，可築排水溝渠，以利宣洩。

(丙)築圩圍田 凡沿在近湖的田地，平曠低窪，易被水淹，可沿田或據水築土成堤，以阻水勢。同時在圩內之田中可另開小溝渠，引水灌溉。

(4)航運 水上運輸較陸地車運用費低廉，故為發展農村交通，除修築道路外，仍須修治河道，以利航運。關於航運工程，論者每以為不屬於農民水利範圍，但農村水運之便利與否，對於興發農村文化及農產之銷售等，關係甚深。且在農村中如果能良好運河，則河水經過之地，可以引水灌溉；即在久雨之天，也不愁沒有容水的地方。於此，足見修治農村運河，不但可以便利航運，還可以輔佐灌溉和防止水災，實為農民水利建設中不可不注重的一部份工作。至關於修治運河水道的方法，在上列各項中，已有述及，此地不必再加說明了。

## (四)農民水利建設之實施

水利建設之實施，端賴政府與人民共同協力進行。中國年來治水工作，每多偏於消極方面的賑災和偷安一時的治標方法，而對於積極治本的工作，尙少表現。一般農民對於水利問題，更是束手無策。這當然是有種種困難原因在內，但既發生種種困難，決不可不設法補救，力求革新。下述各項，係就農民水利建設實施上應注意之事，提出要點，略具意見。不過這些問題，範圍都很大，並不僅與農民水利有關，即如利用水力發電及築港等工程，其能否順利進行，亦莫不視下列各項問題之能否圓滿解決為準。如得一見諸實行，則不僅是農民的幸福吧。

(1) 統一水利行政 中國現有各水利機關，系統紛歧，達於極點。有屬於中央的，有屬於各省的，在中央方面，由內政部主管水利事務，但農田水利則由實業部管轄，疏濬航路則由交通部管轄，關於導淮等工程，則又另設專會，直屬國民政府。在各省方面，水利機關也不統一，每有同一河道因為省界限制，而分設若干機關。如同一黃河，在冀魯豫各省均設有河務局；同一運河，在冀魯蘇各省分設工程局；同一永定河，其主管機關有華北水利委員會，河北永定河河務局及整理河海委員會等數處。而滄浦海河二局，則授權外人，因條約關係，政府幾於不能過問。

### 農民的水利問題

如此疊床架屋，職權既不能統一，經費又不敷支配，加之各機關平日缺乏聯絡，更沒有統籌計劃的可能。所以在這幾年來，年年講求治水，但治水的功效總沒有見到。以國家地方很有限的經費，僅供給這許多駢枝機關的開銷，而不能為人民興利除害，未免可惜！

統一水利行政之目的，在集中人力財力與權力，使全國水利事業能得到一個全盤規劃，統一步驟，和實施建設的便利。統一的方法，最好在中央設立一全國水利委員會或全國水利局，隸屬於行政院，為全國水利事務之最高主管機關。無論是防洪，灌溉，排水，航運以及其他水利事務，均應由全國水利委員會或全國水利局主持辦理。在各地方，應當按照各河流天然形勢，分別劃區，不受原有省界限制，各區設立水利局，辦理各該區內水利興革事宜。至於河流範圍僅在一省以內者，仍由該省建設或水利機關主管辦理。各區及各省水利機關均須受全國水利機關之指揮監督。現有各駢枝空設之機關，並須分別裁併。行政院各部對於水利有關事項，得向水利機關會商或供給材料，但無決定辦理之權，則系統詳明，工作易於推進。

(2) 確定工程計劃 關於治江治黃導濬等計劃，在總理建國方略中，均有規定；不過詳細實施辦法如何，仍須

農民的水利問題

由主管水利機關悉心研研。至於興辦農田灌溉排水等工程，如範圍甚小，可由各區各省主管水利機關決定辦法，指導農民辦理，或由各該地方政府即水利機關負責辦理。但如為大規模之工程，則必須由全國主管水利機關詳訂計劃，並且在大規模的灌溉或排水工程，徵諸各國先例，最好即由國家直接經營，庶幾不致因為農民財力或地方經費的困難及其他障礙，而停頓不辦。

興辦水利工程，須有一定步驟。在最先應調查地方水利狀況，如河道湖沼形勢及當地灌溉方法等，均在調查之列。其次則須測繪河道地勢各種詳圖，並測量當地雨量雪量及各河流量速度水位等。此種測量工作很繁瑣，且非經長時期的研究，不能得到極精密的統計。故須設站或設立試驗所，專門担任這種工作。根據各項測量和調查的結果，并搜集各有關材料後，方可從事設計。

水利工程計劃，應當根據實際需要和利益多寡，兼籌顧本，分別先後規劃實施。因為中國水利久苦失修，各地河流須修治者甚多，灌溉排水等工程，更繁不可言，倘欲同時并舉，則受人力財力牽制，必無良好結果。再當工程計劃確定後，難免有一部份農民因守舊性強，顧全目前利益，或因某某個人之土地權益，起而反對。此種為少數人

八

的利益或僅為個人權益，而欲犧牲大多數人之利益極不經濟。必須排除衆難，依照原定計劃實行，方不致使全功盡棄。

政府為指導民衆興辦水利，可擇適當地點，設立水利模範區，改良灌溉排水，以為示範，則不難喚起農民注意，而減少阻力。

(3) 籌集工款 興辦水利工程，需款甚鉅。各水利機關向少確定事業經費，故每臨事竭蹶，無法進展。但是我們斷不能因為一時沒有經費，即不興辦水利。因為水利不修，水旱之災立見，那末與其等到水旱成災後再去謀救濟，何如在事前講求根本消弭水患呢？故中國農民水利事業，決不可因工款困難，而不設法舉辦。現將籌集工款方法約舉數點於後，以供採擇。

(甲) 按照工程所需經費，由關係各省或各縣分別担任。

(乙) 發行公債，由政府或在受益田地徵捐償還。

(丙) 向受益土地預徵受益捐。

(丁) 由政府或人民發起招收商股或勸募。

(戊) 創辦水利銀行，以農民為股東，按畝分攤。用低利息借貸於農民，鑿井開渠或築堤等。

(已)組織灌溉或排水等合作社，由農民集資舉辦，向外借款，仍按畝分期攤還。

(庚)利用兵工或義務民工。建築水利工程。

(4)培養人才 水利工程爲一種專門技術，各項設計必須根據科學原理。中國水利人才缺乏，在實際工作上頗感不敷分配。今後中央及各省應酌情分設水利學校或水利講習所，訓育人才。凡在學校或講習所畢業的學生，須先分派到各處實習；經過相當時期的實習後，方使担任職務。

水利機關任用技術人員，須有切實保障，不可因主管人員關係而時時更動，庶可久於其事，收駕輕就熟之效。

(5)制頒水法 關於開渠引水，經過路線兩旁的土地，應當如何收買；灌溉水源，應當如何均平分配；涸復土地，應當如何整理；凡此種種，均須制定良善法規，俾資遵守。現我國水法尙未完備，各地人民因水權爭執，或因修堤開壩，時有涉訟或械鬥的事情發生，經年累月，有礙工程進行。如不速頒水法，則糾紛決不可免。他如主管水利機關人員辦理水利事務，成績優良者應予獎勵；倘辦理成績惡劣或有舞弊瀆職情事者，則應加以懲戒，賞罰務求

公平。不可徇情害公。又各地農民如能自行鑿井，開河或利用新式灌溉機器。亦應由政府加以獎勵。此項獎勵及懲戒辦法，必須制爲法律。切實執行，使爲政者能自知負責。努力從公；而農民也可以勇於改良農業了。

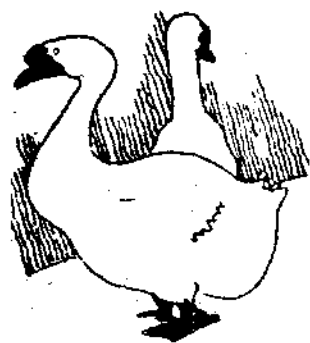
(6)提倡農民合作 合作事業是救濟現代經濟缺憾的良好方法，在今日中國農村內，對於各種合作社的需要至爲迫切。中國農業生產，多係小農制，各個農民自身的經濟力極其薄弱。故對於新式農業機器，有時雖明知其有益，但總是無錢購買，只有死守舊法，靠天吃飯，坐看農產衰落而無法挽救。然農民如能用合作方法，聯合多數人共同進行，則衆擎易舉，各人分担費用有限，自可解除此種痛苦。

新式灌溉器具，因用機力轉動，出力甚強，非有較大面積之土地，不足顯其功效之偉。在一般窮苦農民，一家只種數十畝地，或僅有幾畝地，必須聯合鄰近農民合用機器種植，或實行分區共同灌溉方法，方可合算。故爲增進工作效率計，也應當提倡農民合作。本黨規定下層工作綱領中，有合作運動一項，深望本黨同志能由宣傳工作，進而促其事實的成功。

# 本誌創刊號目次

民衆運動與黨的根本問題.....	陳公博
今後民衆運動的方向.....	王陸一
訓政時期民衆運動的目標與途徑.....	徐逸樵
在轉化中的民衆運動與中國國民黨.....	大風
論中國農民運動.....	苑聲
婦女運動與家庭制度.....	劉蘅靜
民主政治對於中國婦女運動的意義.....	皮以書
日本農民運動小史.....	洛三
日本婦女運動的鳥瞰.....	羣
芬蘭合作運動史略.....	樊元彰
勞資協調諸方法的回顧.....	汪洪法譯
新農業勞働政策.....	王璧如譯
越南過去的華僑民衆運動(通信).....	楊荻洲

定稿 一經掲載酬金從優  
 定價 零售二角半年一元一角全年二元  
 通訊 南京湖南路十八號何宅轉



## 婦女運動的成功與失敗

金琳

### (一) 男性征服下的女子

人類經濟社會變化的過程，如以生產力為標準，一般社會經濟學家都把他分作五個時期：1. 漁獵時代，2. 遊牧時代，3. 農業時代，4. 手工業時代，5. 實業時代。在農業社會時代以前，私有財產制度，尚未確立，社會學家，稱那時為原始共產社會時代。在原始社會時，家庭制度沒有確定，那時的社會形態，是一個母系制度的社會，所謂母系制度，便是以女子為社會中心的勢力的意思。那時的家庭，是以女子為中堅份子，女子擁有經濟權，並且可以支配男子。子女生下來，只知其母而不知其父。子女的姓，要依母族，不依父族，如中國的「姓」字，從女從生，並不從男從生，有好多姓，皆從女旁，如姁，姜，姚等姓，便是其例。婚姻的結合，男子入贅於女家，而女子不予歸

婦女運動的成功與失敗

於男家，財產的支配權與承繼權，亦歸於女子，在這個時代，女子是天之驕子，一般社會學家就稱此時為母系制度時代。

但是世界上的一切制度，並不是一成不變的，都要隨着經濟條件的變化而發生改革。人類愈是繁殖，他的生活亦愈加複雜，所以人類的的生活方式，自然而然的開始變化，便有了經濟社會的構成與演進。在這樣經濟環境變化之下，於是就有了農業社會的產生，人類由變遷無常的遊牧生活，一變而為固定的耕種生活，人類的生產力，比前更為擴大了，則這時，在經濟方面，私有財產制度確立了，在社會方面，婚姻制度確立了，家庭的雛形形成了，自婚姻制度確立，家庭雛形形成以後，男女的關係，遂生了一個鉅大的變化，而母系制度在此時遂趨於破壞，代之而興的，便是父系制度。

## 婦女運動的成功與失敗

所謂父系制度，便是以男子為社會中心的意思。父系制度的發生，據一般社會學家的研究，是在母系制度崩潰以後，這似乎成為大家公認的了。母系制度，何以會崩潰呢？一方面固然是由於婚姻與家庭制度的確立，而實際上呢？原因，還是由於男女的分工。男女因生理的關係，不能做同樣的工作，男的擔任家外的漁獵，打仗，禦侮以及擷取生活資料品等的工作；女子因為要生育，只能在家擔任撫育小孩，烹飪，縫紉等家內的工作。但男子在外活動，經驗日漸豐富，體力日益強壯，女子終日在家內工作，經驗無由豐富，體力無由強壯，又因生育的關係，於是男子的生活能力，超於女子之上，而男子便藉此逐漸壓倒女子，由此女子便屈服男子之下了；經濟的支配權以及財產繼承權，政治統治權，都被男子拿去，女子便完全依男子以生活，成為男子的附屬品，子女的姓，要從父族，婚姻的結合，女子要歸男家，於是女子的地位，便一落千丈，永職不振了。

父系制度在人類社會的歷史，最為悠久，直到現在，依然是男性中心的社會。自父系制度確立，女子被男子征服以後，女子便入了地獄之門，再也不能掙扎出來；在男子方面，又想盡各種壓迫方法，形成了一個男尊女卑的

## 二

畸形社會。男子壓迫女子的方法，主要的便是使女子不能發展其能力，因為要壓抑他能力的發展，便有什麼禮教的束縛，法律的羈絆，宗教的迷惑，使得女子自然而然的，安安順順的受男子的征服，受男子的播弄。如聖書裏說：「汝從夫，夫治汝」，基督教的信徒鮑羅說：「人的頭是耶穌，女的頭是男子」，又說：「女子宜百事順從，以靜學道，我不許女子施教，並對於男子執權，女子只宜守靜，因為亞當被造在先，耶巴被造在後」，又說：「你們的女子們，宜在教會中守緘，不許伊們發言，伊們宜如法律之所示，守着順從，如欲有所學，宜在家內問其夫，因為女子在教會中發言，是可恥的事」彼得亦說：「妻子們！你們宜從夫」，又說：「昔者依賴神的聖女，也曾從夫，夫們！你們待妻，也要像處理纖弱的器皿一樣」；在中國對於女子也有三從四德，什麼嫁雞隨雞，嫁狗隨狗，女子無才便是德，一女不事二夫，這一套的鬼話，更可慘的，就是恐怕女子的身體強壯，出外活動，而想出一種纏足的方法，把女子天然的足，裹得彎曲如鉤，尤美其名曰「三寸金蓮」，美觀好看。這樣一來，女子便只能困守家中，過其閨閣生活了。不但如此，男子又把女子看作貨品一般，有錢的時候，女子便是一個洩慾器，如不夠用，隨便可



以化錢多納幾個用，若是沒錢的時候，便可以隨便出賣。至於經濟上的獨立，政治上的參與等，那更是女子做夢也做不到的。女子處在這種寄生化，商品化的環境之下，又那能不痛苦呢。

女子被征服的痛苦及其被壓迫的事實，我這枝秃筆，也寫不盡，只好從略。

## (二) 婦女運動的發生

古人有言，凡物不平則鳴，又說：物極必反，女子自被男子征服以後，其歷史亦不爲不久，其程度亦不爲不深，基於以上二語的原則，故婦女運動的發生，自屬不能避免之事。然而運動的發生，又必基於問題之發生，如有勞工問題之發生，始有勞工運動之發生，有社會問題之發生，始有社會運動之發生，所以婦女運動自然亦是發生於婦女問題了。

婦女怎樣會成爲問題？婦女問題又怎樣的發生？此我們首先要探討的；婦女之所以能成爲問題，當然是因爲婦女本身有痛苦，即社會對於婦女不能平等的待遇，在婦女方面，覺悟了，猛醒了，非起來解決不可了。大凡一個問題之發生，一方面是基於客觀的事實，一方面是基於主觀

婦女運動的成功與失敗

的認識，如社會對於婦女的不平待遇是事實，婦女的猛醒，覺悟是認識，由客觀與主觀的作用，問題便因此而發生了。

婦女所受的痛苦，是多方面的，故婦女問題，也有很多的種類，如謀解決婚姻方面的痛苦，便有婚姻問題之發生，如謀解決教育方面的痛苦，便有教育問題之發生，如謀解決經濟方面的痛苦，便有經濟問題之發生，如謀解決法律方面的痛苦，復有法律問題之發生，如謀解決職業方面之痛苦，便有職業問題之發生，如謀解決政治方面之痛苦，便有政治問題之發生，社會既有所謂婦女問題之發生，自不得不謀解決之道，而欲謀婦女問題之解決，自不得不有一種運動，以推動，以進行，而謀達到最後之目的，這便是婦女運動。婦女運動的名詞，是這樣的解釋，婦女運動的發生，也是這樣的解釋。

## (三) 婦女運動的意義及其分野

婦女運動，不是提倡男女對立運動，也不是要使婦女男性化的運動，更不是以婦女的勢力而打倒男子的運動，所謂婦女運動，是具下列三點的意義：

(1) 婦女運動是要使婦女過人的生活運動

## 婦女運動的成功與失敗

男子是人，女子也是人，社會上沒有男子，不能成爲社會，但是沒有女子，更其不能成爲社會，故男與女，可說是萬萬不能分開的，絕不能以生理上的關係，而有不平的差異。然而數千年以至數萬年以來，因爲女子被男子征服的原故，女子不啻成爲男子的附屬品，在人格上，在地位上，以及一切的一切，女子絕不可與男子同日而語，以致男子所處的地位，所過的生活，處處皆表現出優越來，而女子所處的地位，所過的生活，成爲非人的生活。在這樣環境之下，婦女再也不能忍受，故有婦女運動的發生，以求過人的生活的實現。

## (2) 婦女運動，是要求男女兩性地位平等的運動

女子與男子，因爲生理上的差異，在事實上自然不能做同樣的工作，然決不能因爲女子不能與男子做同樣的工作，便把男子的地位，提得高於泰山，把女子的地位，壓得低於水底。然而在過去的事實，男女地位的相差，可說得太遠了，男子的地位，如同天樣的高，女子的地位，如同地樣的低，一個是天上人間，一個是人間地獄，在政治上，法律上，道德上，經濟上，教育上，職業上，婚姻上，都顯得女子處處比男子低微。婦女運動，就是要消滅此等不平等的現象，而使男女的地位，得到平等的運動。

## 四

## (3) 婦女運動，是要激成男女兩性的均等互助，而使社會健全的運動

動物社會，以雌雄兩性而成，人類社會，當然也是男女兩性而成，所謂「一陰一陽之謂道」，便是這個道理。要使社會健全，一定要男女兩性都健全，然後始能成爲健全的社會。如果男女兩性任何一性不健全決不能成爲健全的社會。男女兩性，根本要基於均等互助，始能欣欣而上，共向光明的道路邁進，爲社會謀幸福求進化。婦女運動，便是基於這種原則，使男女兩性，各承認其互助的狀態，而成爲健全社會的運動。

婦女運動的分野，是很廣的，婦女所受痛苦的處所，也便是婦女運動分野的處所，而使婦女最感痛苦，成爲婦女桎梏的，便是婚姻，政治，經濟，道德，法律，職業，教育等的平等，故婦女運動的分野。也可以分爲下列各項：

## (1) 婚姻自由

在父權壓倒母權之時，婚姻都是一種搶奪的方式，買賣的方式，就是現在中國的社會，還是有用這種方式的。如果已定婚而男方無力娶妻時，也往往實行搶婚。如果男方有錢，也可立刻用錢去買一個妻來。故「婚」字從女從昏

，「娶」字從女從取，便可知在古代的社會，對於女子，真不啻如牛馬物品一樣看待，可以強搶，可以取與。婚姻制度確立以後，男女的結合，受了很嚴厲的限制，更加以古代的先賢聖哲，以男尊女卑為天經地義，創造了什麼宗教，法律，綱常，禮儀，把男女的結合，看得神祕而卑鄙似的，提倡什麼「男女授受不親」，什麼「父母之命，媒妁之言」，把男女的結合，弄得一點不自由，尤其對於女子方面，更其限制得苛刻。女子須依從父母之命，媒妁之言，于歸於男家，便是男家的人，男家的奴隸了，嫁雞隨雞，嫁狗隨狗過，就是對於對方有什麼不滿，得不到夫妻幸福的時候，也只得困守閨房，隱忍嘆息，過其活寡的生活，一生就此了結了。而男子呢？有了妻子，還是隨便可以嫖妓納妾，發洩其浪漫的性慾，男子如果自己的妻子死了，還是正大光明的可以續絃，女子如果丈夫死了，便要守寡，這樣的事實，顯然是婚姻制度的不平等，故婦女運動，便是要打破這種不平等的婚姻制度。

#### (2) 政治地位的平等

在女權崩潰之初，事實上女子便做了男子的附屬品，政治上的地位婦女們那能染指。以後政治制度確立，一般事實，提倡什麼「男子治外，女子治內」，把女子關在閨

門之內，那能有參政的機會，國家大事，只能聽憑男子去幹，女子是不能過問的，女子的尊榮，完全以自己丈夫的尊榮為轉移，丈夫如果做了大官，女子就跟着做了夫人了，過去的歷史，因為婦女不能參政，一切法律，道德，教育等權利，只能讓男子獨享，所以婦女運動，對於參政問題，鬧得特別起勁，發動的歷史，也比較早些。

#### (3) 經濟地位的平等

婦女地位的卑下，根本的原因，便是經濟地位的不平等。自從男女分工以後，男子在家外活動，女子在家內工作，經濟權為男子拿去，家庭的財政權及承繼權，都操在男子之手。婦女因為沒有經濟權，故政治地位，婚姻自由，人格，道德等方面，便失其平衡的狀態。故婦女運動的主要關鍵，還是在經濟地位平等的獲得。

#### (4) 教育機會的平等

婦女在經濟上無獲得權，政治上無參與權，故在教育方面，自無機會了，又加以古代的先賢，根本不把女子當做人，根本不贊成女子知書識字的，提倡什麼「女子無才便是德」，國家設立學校，是專為男子而設的，女子是無份的。這樣一來，婦女那能有求學的機會，故其能力思想，遠落男子之後，女子的地位，又那能不被壓在男子之下

婦女運動的成功與失敗

六

呢？故教育機會平等，也是婦女運動必須進行的。

(5) 職業機會的平等

婦女除生理上與男子有差別外，其餘皆同。自男女分工以後，男子治外，担任覓食禦侮等職務；女子治內，担任育兒烹飪等職務，以後男子的智力體力，便日益進化，而女子倒反退化。其實在最初的時候，男女的智力，體力，都是差不多的，男子能做的事，女子何嘗不能做呢？因為女子受了種種方面的壓迫，拘束，不能使其才能有發展的機會，以致女子受征服於男子。我們知道，生活獨立，為生存之必要條件，而要使生活獨立，又必須要能得到正當的職業。過去的女子，皆消磨於閨閣家庭之間，無異陷於繯絏之中，那能得到足以發展的職業。自實業革命以後，家庭工業破產，工廠制度確立，窮鄉僻壤困守在家庭中的婦女，有一部份都到工廠作工去了。婦女的職業，好像起了一個很大的變化。女子除在工廠作工之外，其他如看護，教員，律師等職業，婦女也有很多參加的機會了，故職業機會的平等，也便是婦女運動的必有工作了。

(6) 法律地位的平等

婦女因為地位的卑下，故在法律上，是得不到保障的，有如男子可以隨便納妾，婦女便不能隨便嫁人。所謂法

律，好像是保障男子的人權的，是限制女子的自由的，一直到十九世紀，婦女運動經過多少劇烈的運動以後，婦女在法律上，似乎才得到一點地位，故法律地位的平等，也是婦運的必要工作。

(四) 中國婦女運動過去的錯誤

婦女運動，因然是由於婦女問題而發生，但問題的發先，一定要受空間與時間的影響，及客觀與主觀條件的鼓盪，這話已在上面說過了。

婦女被男子征服，時候是很長久的，程度是很深的，自父權制度時代以後，一直經過上古中古，婦女總是處在被男子壓迫的地位，到了十八世紀一七八九年的時候，有名的法國大革命，忽然爆發了，而婦女運動，也便跟着革命的怒潮而澎湃盪漾于世界了。

法國革命的釀成，是由于盧梭「天賦人權」的思潮所鼓盪而成的；但盧梭却不是女權運動者，他對於男女的關係，仍脫不出男尊女卑的舊套因襲，然他所提倡的「天賦人權」的學說，却無形之中，由政治方面而影響到婦女運動。

法國的婦女運動，是起于一七八九年法國大革命的一

年。是年十月，一部份婦女，以美利珂德及賴康佩等爲領袖，在國民會議建議，在政治上男女得有平等權，第二年有名的戈奇司在當時發表一篇論文，題目爲婦女公民權的認識，主張男女平權，得爲公民，法律對於男女同樣適用，但以後終遭社會反對，而戈奇司反以之而致死，到了一七九三年的十月，所有婦女團體都被解散了。

但是法國的婦女運動，雖然失敗了，而這個運動，却跨過了大海，影響到英國，確立了歐洲婦女運動的基礎，有名的婦女運動者瑪利福司通克拉夫特女士，斯召爾夫人，喬治散女士，便是這時出現的。

婦女運動因了盧梭「天賦人權思潮的鼓盪，馮文社會主義運動的潮流，穆勒經濟學家的提倡，以及產業革命的影響，個人主義的勃興，婦女運動的聲浪，遂如江洋大水，一波一波的及于世界各地。

中國之有婦女運動，是起于民國元年。民元之初，我國也受了西洋民主政治思潮的鼓盪，政治上起了革命，數千年的專制政體因而推翻，婦女運動，亦跟着政治革命而起。

當民元之初，有唐羣英女士等，組織女子參政同盟會，從事女子參政運動，各地的民衆組織，也都有女子參加

### 婦女運動的成功與失敗

待至五四運動以後，新文化思潮，鼓盪全國，女權運動，更因而大發展，廣州，天津，北平等地，都有很熱烈的女權運動。廣州的婦女運動，也是從事於女子參政的運動，其結果，得在廣東省自治案第二章第五條規定，「人民在法律上一律平等，無男女宗教階級之區別」。天津的婦女運動，是由幾個學生，組織一個學生同志會，裏面添設一個女權股，目的在推廣女子教育，提高女子人格，發展女子羣性。北平婦女運動，也是由學校學生組織團體，名爲中華女子參政協進會，又有一個女權同盟會，此外杭州有女子參政運動會，漢口有女子參政同盟會等組織，惟她們的着手點，只注意于參政問題，而對於社會方面的運動，則都略而不談。

中國國民黨向主男女平權，其政綱中列有「婦女在經濟上，政治上，法律上，教育上及社會上之一切地位，與男子有同等權利」一案，各級黨部機關，並設有婦女部，各省市縣皆成立婦女協會，以從事婦女運動。

十五年出師北伐，繼而統一全國，全國各省縣，差不多皆有婦女團體之組織，不惟注意政治上的運動，而社會方面的運動，尤所注意，如剪髮，放胸，放足，以及職業，教育等等運動，無不極力進行，至此婦女運動，遂普遍

于全國。

但是中國的婦女運動，雖也有許多年的歷史，而其成效，則微乎其微。其所以致此的原因，因為過去的婦女運動，不免有些錯誤的地方，茲舉其要點如下：

(1) 忽略經濟的背景

凡是一種革命的運動，都有經濟的要求，中國婦女運動，最感困難的，就是沒有經濟的要求，即有要求，只是個人的，而不是整個的。因為每個婦女有每個婦女的環境，每個婦女有每個婦女的特殊家庭。在中國宗法社會之下，普通婦女，只是家庭的一員，而不是社會的一員，未結婚女子，以父兄的經濟為經濟，已婚的女子，以丈夫的經濟為經濟，守寡的女子，以兒子的經濟為經濟，因為經濟的要求，不能一致，經濟的利害，不能齊一，所以使得婦女運動，難以進展。

(2) 偏重都市的婦女運動

中國近年農村經濟破產，都市日益膨脹，智識階級，都集中于都市，過去的婦女運動，只不過以都市的學生，或是稍有智識的女子做對象；而對於佔女子大半數的農村婦女及女工，反忽略過去，這樣一來，自然得不到什麼效果了。

(3) 太偏重于婚姻問題

婦女問題，範圍很廣，並不限于婚姻問題，婚姻問題，只不過是婦女問題中的一種問題。但過去的婦女運動，未免太偏重于婚姻問題了，現在各地的婦女救濟會，所做工作的表現，大多數是調解婚姻糾紛的案子，我們並不是反對，只不過覺得太偏狹了；其他如女子職業問題，教育問題等是更當注意的。

(4) 領導者言行不符

不管做什麼運動，其最要條件，便是領導者能身體力行，做大眾的模範。但是過去有些婦女運動的領導者，大概都犯着言行不符的毛病，自己嘴裏儘管喊着提倡國貨，而自已所穿的衣服，及有些日用品，還是販來的外洋貨，諸如此類的事實，所以很難得一般民衆的信仰，一種運動，失掉了一般民衆的信仰，又那能收到良好的效果呢？

(5) 缺乏耐苦的精神

婦女運動，也和其他運動一樣，要由困苦中的奮鬥，才能得到效果的。但是，中國過去做婦女運動的，差不多沒有忍耐吃苦的精神，因為女學生，太太們，小姐們，她們的本身都是安逸慣的，嬌養慣的，要她們受苦耐勞，當然是困難的事，所以必須慢慢的訓練，練習。

以上所列數項，是過去中國婦女運動的最大錯誤，其他細小的，也不必細舉了。

### (五)對於今後中國婦女運動的希望

#### 望

中國婦女運動過去的錯誤，上面已經說了一個大概；那末我們今後的婦女運動，究竟應該怎樣的改良，怎樣的進行呢？我以為必須做到下列數點。

#### (1)婦女們要真誠自覺

婦女運動的能否得到良好的效果，其根本點，便是在婦女本身的自覺。自身的痛苦，只有自己知道，也只有自己可以努力設法去解除，靠着男子是萬萬不行的。要是自身不覺悟，一味昏天黑地，糊糊塗塗的過日子，那婦女問題，萬萬不能解決，婦女運動也沒有成功的日子了，蓋人能自覺，才能知道自已的痛苦；知道痛苦，必須努力奮鬥，然後才能自強，才能解除痛苦，這是無論什麼運動必有的條件。

#### (2)婦女們要鞏固自立的根基

婦女最大的缺點，便是生活不能獨立，甚至于不知道自立，有些女子，以為男子養女子，是當然的事，豈不知

婦女運動的成功與失敗

道這一點便是男尊女卑的總樞。所以女子要求解放，其惟一要着，便是生活不依靠他人，自己能屹然獨立，不然儘管喊婦女解放，婦女運動，只是一種空想罷了。

#### (3)領導者要以身作則

過去有些婦女運動領導者的言行不符，在上面已經說過了，不但如此，領導者往往只知表面上的出風頭，而不重實際的工作，甚至更有些走到腐化的路上去，生活貴族化，衣著摩登化，行為浪漫化，如此而欲領導婦女運動，又那能收到效果呢？故今後婦女運動領導者行為，道德，確乎是要十分注意的。

#### (4)要著重女工和農村婦女的運動

上面已經說過，過去的婦女運動，太偏重于都市有知識的婦女，而對於女工及農村婦女，反多忽略了。但女工及農村婦女，實佔中國女子的大半數，且也是痛苦最深的，婦女運動，是要謀全部婦女的幸福的，是要使全部的婦女都能得到解放平等。故今後婦女運動，亟宜深入農村婦女及女工的隊伍裏去，以謀解決她們的痛苦。

#### (5)要擴大婦女運動的範圍

民元的婦女運動，是偏重于政治的，北伐後的婦女運動，是偏重于婚姻的，都是偏重於一面的運動，故今後的

九

### 婦女運動的成功與失敗

一〇

婦女運動，要把牠的範圍擴大，尤其要注重教育，職業問題，因為教育是關於智識方面的，有了智識，便可以有自立的能力，及釋除本身痛苦的能力了，有了職業，便可生活獨立，不依靠人。其他女子身體方面的，如剪髮，放胸，放足等運動，也都是刻不容緩的事。

(6) 要有適當的步驟

不論做什麼事，總要有步驟，婦女運動，當然也不能

例外，如身體解放運動，家庭衛生運動，識字運動，應作第一步驟，社交公開，婚姻自由，應作第二步驟，經濟政治，法律平等運動應作第三步驟，如有條不紊，按部就班的做去，然後才能收到相當的效果，中國的婦女運動，才能成功，使中國二萬萬婦女得到解放，男女站在平等的地位，互相幫助，造成一個健全的社會。

## 大陸雜誌 (每月一號出版)

創刊號要目(七月一號)

- 中國將往那裏去..... 章桐
- 從史汀生致波拉公開函分析預的..... 毛以亨
- 滿洲國對於當前中日糾紛之態度..... 謝壽康
- 波斯取消領事裁判權之經過..... 高承元
- 與汪精衛先生書論訓政..... 盛成
- 社會的演進與科學的使命..... 陳範予
- 我們的宇宙往何處去..... 徐悲鴻
- 對死人感言..... 李鐵民
- 五月之夜..... 巴金
- 從南京回上海..... 侯佩尹
- 喚起..... 華林
- 歌德之百年紀念..... 華林

第二期要目(八月一號)

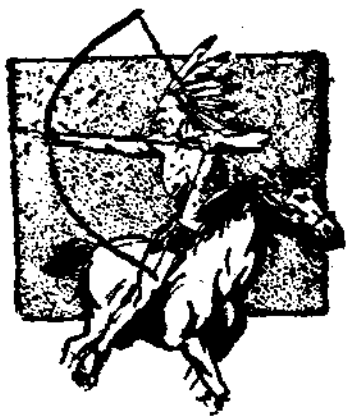
- 釋六書三事..... 吳志暉
- 最近世界暗殺事件的社會學的考察..... 衛惠林
- 希特勒與希特勒主義..... 張希
- 一個新自然..... 陳範予
- 科學與中國社會改造..... 胡經民
- 文學的領土..... 汪靜之
- 社會生活之向上和藝術的涵養..... 陳抱一
- 音樂的社會作用..... 唐學詠
- 但丁的故鄉..... 華林
- 浙江學術源流考..... 魯遠
- 軍旗手..... 侯佩尹
- 新天地(續)..... 袁文彬
- 門中..... 傅也文

【附告】 每期另有精印插圖多幅又世界論叢世界文壇學術補白時事述評及書報批評數十篇未附有大專記逐月記載

【定價】 每月一冊零售每冊大洋二角五分全年十二冊預定國內運郵費二元五角(郵票通用) 各省各大書局均有代售

上海河南路四九五號  
南 京 書 店 發 行  
南 京 太 平 路 二 四 一 號





## 蘇俄的合作事業

化民

### (一) 蘇俄合作事業之沿革

1. 革命後的合作事業 在大戰以前俄國的合作運動，如農工合作，信用合作，消費合作以及其他各種合作事業的組織，都頗為發達。因為革命和內戰的爆發，當時全俄的合作機關，幾乎陷於一種完全中絕破產的現象。

但是蘇俄政府成立以後，對於合作事業，也十分注意，尤其是對於消費合作與農業合作，布爾扎維克黨人認為於俄國革命的完成上，是有很重大的意義。因為消費合作社，在戰時共產主義時代是糧食分配的機關和對外貿易的獨佔機關；在新經濟政策之下，牠又是一種壓抑個人資本的組織。至於農業合作社，更是對於農村加口社會主義化的一種組織，藉此可以在農村中樹立共產主義的基礎。

蘇俄的合作事業

自來布爾扎維克的消費合作論，分為急進論與漸進論兩派，急進論者，認為本來消費合作是對付商業資本主義的一種運動，所以應當禁止自由貿易，把全權都交給一般貧苦的勞動者去辦，不然，有成爲小資產階級和反革命分子的活動淵藪的危險。但是當時列寧是主張漸進論者，所以在戰時共產主義時代，消費合作社並沒有實行完全由國家機關對全民衆的唯一分配機關，在一九一八年四月政府頒布關於消費合作社的命令，是帶有要協性質的，僅積極的強制人民加入消費合作社，以實現政府統一的管理等最初的計劃。其次在一九一八年八月又頒布「關於商品交換追加命令」，委任一部分農產品和工業品的交換行爲與消費合作社，消費合作社從此擔任了政府分配機關的機能的一部分，於是始得充分實行其任務。其變更的主要原因

## 蘇俄的合作事業

## 二

，是由於蘇維埃政權力量不足，同時小資產階級的消費合作社和政府的合作社的意志又大相逕庭，使消費合作社的本能，不能得到充分的運用。政府自鑑於妥協政府的失敗，所以又在一九一九年三月間發佈消費合作社改革令，正式實行強制加入，統一管理，工人消費合作社享有優越的權利等激進辦法。

信用合作，一九二〇年一月命令，一律廢止。由此，可見在戰時共產主義時代，合作事業還是受非常的政治壓迫。但是他方面因為政府對農民的穀物徵發令，引起農民的反抗，不能實行，因此，又不得不運用合作社的機能；在此矛盾的情形之下，蘇俄的合作事業便得到了以後的新生命。

2. 新經濟政策以後的合作事業 新經濟政策實施（一九二二年三月）以後，基於個人資本的合作事業，依然得有相當的自由。到一九二一年四月又頒佈關於消費合作社的命令，廢止一九一九年三月的命令，規定對於強制的統一的消費合作社，都有加入或退出的自由，買賣，生產，以及其他附帶行為之相當程度的自由，以及繳納入會金和徵集社費等的自由。同時政府又放棄現物交換政策，對於人民的現物交換，都準許以相當自由，所以在一九二二年

的時候，蘇俄的合作事業，已經成了一種商業活動。到一九二二年末，發生了缺形的危機（農業品的價格低落，工業價格騰貴，以至工業貨品停滯不能銷售，農民貧乏。）爲了要平定民衆對政府的不滿和對工人階級的不平，反革命份子的乘機活動，以及對個人資本的加以壓抑，所以在此期中，國家的商業機關和特種消費合作社的活動都很發達，於是在一九二四年五月二十日，又頒佈了消費合作社的新法令。（詳下節）

自五年計劃實行後，蘇俄的合作事業日見發展，對於個人商業，加以不斷的彈壓，蘇聯消費合作社物品分配的成數，都有顯著的增加，在市場上合作事業佔了獨佔的地位。爲求分配組織的完備和業務上的改善，對於消費合作社的組織，有加以改革的必要，因此在一九三一年五月十二日由共產黨，聯邦政府的各當局以及消費合作社同盟中央聯合會，發佈了一個關於消費合作社的布告。

在目前的蘇俄的合作事業，已經成了代行國內商業機關的機能，國營對外貿易的獨斷機關，和一切產業的管理者。例如蘇俄政府和各國締結通商條約，派遣通商代表，實際上都是屬於合作社的事務。由此可見合作社在蘇俄經濟上所佔地位的重要，和其性質與各國合作機關的大有差

異。

## (二) 消費合作社

1. 組織 蘇維埃聯邦消費合作社組織的種類，分爲農村，工人(都市)，鐵道和水運職工，集體農業(Kolhoz)蘇維埃農場(Sovhoz)的職員的各種消費合作社，以及專用合作社(其分酌範圍以社員爲限。)等類。這些合作社在全聯邦的中央機關爲全聯邦消費合作社中央聯合會(С.С. -ntrosoyoz)，以下便按行政區分來組織。茲將消費合作社的組織系統略述如下：

- (一) 農村消費合作社，工人(都市)消費合作社及其他。
- (二) 管區消費合作社聯合會，州消費合作社聯合支部。
- (三) 州消費合作社支部，自治共和國消費合作社聯合會。
- (四) 共和國消費合作社聯合會。(俄羅斯共和國，烏克蘭共和國，後高加索共和國，白俄共和國，烏茲伯克共和國，土克門共和國及塔齊克共和國。)

(五) 蘇維埃社會主義共和國聯邦消費合作社中央聯合會。消費合作社的組織，是根據一九二四年五月二十日所頒布的消費社的法令，茲摘譯其條文如下：

第一條 依照加盟共和國憲法之規定，凡爲蘇聯國民者

蘇俄的合作事業

，依其自己之及產業上之必要爲目的，得組織消費合作社。

第二條 國民有自由加入及自由脫退消費合作社之自由。

第三條 爲實行第一條規定之目的，消費合作社有左列之權利：(甲)農產品，手工業製品及工業製品之販賣事宜。(乙)依委托方法，對國管工業及合作經營工業製造品之販賣事宜。(丙)牧場農事試驗場，及其他類似企業之經營事宜。(丁)原料之販賣及加工製造事宜。(戊)爲消費合作社員及當地農人工人之消費，而製造之農產物，手工業及工業製品等事宜。(己)對本社社員生產品之販賣，及社員產業所需要的器具，機械及材料之供給，買賣之經紀及委托之交易等事宜。(庚)對社員生產品之保管，社員臨時應用各種生產機具之供給以及貨棧之設置等事宜。(辛)依特別之規定與準備，得設立金融課，辦理金融業務事宜。(壬)在所屬當該加盟共和國教育人民委員會監督之下，依合作事業之理想及其使命，得辦理普及教育事宜。(特別是對於農民的。)

第四條 消費合作社依其本會(代表會)之決議，得供

蘇俄的合作事業

給非會員之需要物品。

第五條 消費合作社之成立及其業務之開始，得斟酌地方之情形及特殊之狀態，僅有最低數額之會員者，亦得準用縣消費合作聯合會之組織。

最低數額為三十名以上。

第六條 消費合作社及合作聯合會之資本為合作社成立時之所有財產，即入社金，股本，純利中的公積金，及其他收入。

第七條 加入貧民之消費合作社，以繳納入會金五十哥比及股本一至五盧布為最大限度。會員有一以上盧布之股本者，即能參加社內行政，及享受社內之各種分配特權。

第八條 消費合作社員之股本，不得轉讓別人。

第九條 社員依章程之規定，得退出合作社。其原有繳款，除扣除社員應有之損失額外，概行退還，并得請求應得之利金。

第十四條 消費合作社及消費合作社聯合會，依規定手續經登錄後，即取得法人之權利，在聯邦領土內，依章程之規定，得經營業務。

至於社內營業部門的組織，據去年五月間所頒布關於

四

消費合作社的佈告全聯邦計分為：既成衣部、皮靴皮革部，內衣部，毛織物部，文具部，金物部，手工業品部，玻璃器具部，食料品部，藥實野藥部，製乳品部，等十一部。在各共和國及州，除上述各部門外更增設家具部，獸肉禽類部，菓子部，兒童分配部。

2. 會員 蘇俄對於人民加入合作社，因為採取自由制度，所以會員人數，逐年增加，茲將消費合作社近年的會員人數表列如下：（單位千人）

會員	總額	一九二七—二八年	一九二八—二九年	一九二九—三〇年
內計	農村	一一三·九三〇	一九·九〇五	二四·五〇五
	都市	八·七〇八	一一·八五三	一五·七五三
至十六歲	農村	二一·八	三一·一	三六·三
至九歲	都市	四二·八	六〇·六	七一·一
五歲至十歲				
成年會員				
對人口之百分比				

3. 資本金 消費合作社的資本，以他人的資本，即銀行融通資本及國家經濟機關的商品信用借貸佔大部分，同時自己的資本，也逐年有顯著的增加。

一九二八—二九年度及一九二九—三〇年度的資本狀態，如左表所列：（單位百萬盧布）

一九二七—二八年度 一九二八—二九年度 一九二九—三〇年度

資本總額	一八一·三	三八一·八	六八六·八
內計農村	九三·七	二〇八·八	三三九·八
都 市	八七·六	一七三·〇	三二七·〇
國家資本	四五·三	一〇〇·〇	一六四·〇

4. 交易狀態 蘇聯消費合作社的交易中，和營交易逐年衰落，其由國內經營及小本經營逐年增大。自一九二二—二四年度至一九二六—二七年度，四年之間，消費合作社之交易額，增加了二倍以上，私人經營的反低落了五分之一以上。到一九二七—二八年度國營機關佔百分之四、四，合作社佔百分之五五、二，私營商佔百分之一、四。小本交易在一九二三—二四年度私營商佔百分之九五，消費合作社佔百分之二二，國營機關佔百分之一一，其他合作團體佔百分之八。一九二六—二七年度消費合作增至百分之四八、五，私營商降至百分之四四，一九二七—二八年度國營機關為百分之一四，消費合作社為百分之六二，私營商竟降至百分之二四。

消費合作社最近三年中的交易總額如下：一九二七—二八年度為七、五八八、〇〇〇、〇〇〇盧布，一九二八—二九年度為九、五一五、〇〇〇、〇〇〇盧布，一九二九—三〇年度（統制數字）為二一、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇。

蘇俄的合作事業

〇〇盧布。

5. 產業 消費合作社所製造的穀米，製油，以及其他各種日用品等，其製造的價格在一九二六—二七年度為六億一千七百萬盧布，一九二七—二八年度為八億七千二百萬盧布，一九二八—二九年度為十一億六千萬盧布，一九二九—三〇年度計為十八億一千八百萬盧布。從事消費合作生產企業的工人數額，也逐年增加，到一九二八—二九年已有十一萬五千九百名。

6. 工人（都市）消費合作社 關於工人消費合作社的社員人數，在前面已經說過。我們假若將其社員總額和職工會會員總數來比較，加入消費合作社的，在機業工會中佔百分之八六，金屬工業工會佔百分之八二，婦女團體加入的也逐年增加，在一九二七年為百分之二七·一二，一九二八年為百分之二八·五，一九二九年為百分之三三·二，一九三〇年十月一日為百分之三六·九。

關於工人消費合作社的股本，是按照其工資的收入決定的，其規定如次：

每月工資收入額	二〇盧布以下者	五盧布
	五〇盧布以下者	一五盧布
	五〇至一〇〇盧布者	二〇盧布

## 蘇俄的合作事業

一〇〇至一五〇盧布者	三〇盧布
一五〇至二二五盧布者	四〇盧布
二二五盧布以上	五〇盧布

季節工人應出的股本額，則按照右列的四分之一繳納。手工業者，家庭工業者及自由職業者應出的股本，係以其所得稅為標準。此外對農民，海陸軍在職軍人，工會會員之失業者，社員之家屬等加入工人消費合作社時，其應繳資金，均各有特殊規定。

工人消費合作社的商品販賣額在一九二七—二八年度為三、八三六、五七九、九〇〇盧布，一九二八—二九年度為四、七六九、〇〇〇、〇〇〇盧布，一九二九—三〇年度為五、九五〇、〇〇〇、〇〇〇盧布（統制數字）。農產品的交易額也逐年增加，尤以肉類，魚類，乳製品，穀類最為顯著。其增加的百分比在一九二七—二八年度為百分之二七、五，一九二八，二九年度為三二、四，一九二九—三〇年度豫計為三四、三。

工人合作社的物價，自一九二五年來，除一九二九年外均漸趨降落，現在假定一九一三年零售物價指數為一〇〇，則下列各年的物價指數如下：

合作社商品物價指數 私營商品物價指數

一九二七年十月一日	一·八三	二·二六
一九二八年十月一日	一·八五	二·六三
一九二九年十月一日	一·九二	三·一三

六

## (三) 農業合作社

1. 組織 蘇俄的農業合作社是使農村經濟社會化，以使社會主義逐漸實行於農村為目的。根據蘇聯土地法農村合作社的組織如下：

除現有的農業合作社外，凡農業自治團體，農業勞動合作社，脫離舊有合作社的各個農家，任意集合的團體或協同，均為農業合作社。（第四十二條）

凡農民合作共同使用田野，皆得稱為農業合作社。（四十三條）

各農業合作社得以互相協定為根據，將各方面使用土地者統一之。或者共同達到農業上一定目的為標準，集合同組織「農業合作總社」，或者聯合組織「合作社聯合會」。（第四十五條）

構成合作社的一切農民，并無性別年齡的區別，皆得稱為農業合作社員。集合團體（自治團體或勞動合作社）的會員亦然。凡具有完全權利的合作社員，無男女區

別，凡已達十八歲者，或雖未滿十八歲，而能獨立經營農業者，皆得爲「戶主」(第五十七條)

農業合作社在一九二一年的時候，便已漸形發達。一九二六年更成立全俄農業合作社中央聯合會。同年七月十六日又因全俄農業合作社中央聯合會頒布全俄農業合作社統制機關的命令。

2. 事業 農業合作社的事業，大略分爲下列各點：

- 1) 農業品的加工製造及販賣，(2) 對於農民生產用具(如機械，器具，種子，家畜，肥料及其他等)的供給，(3) 生產需要之信用(Credit)，(4) 農事實驗，(5) 農村經濟之共同營經化。爲實行上列各項目的，農業合作社計分爲六十五種，類分爲下列四類：(1) 關於農業信用之合作社，關於販賣及供給一般的合作社。(2) 關於特殊的生產販賣合作社。(例如酪農合作社，煙草合作社，馬鈴薯合作社等。)(3) 單純生產的合作社。(如家畜混種合作，農具合作，種子栽培合作，種畜合作等。)(4) 共營農業。

上述各類農業合作社聯合會，都是一般的性質，但是近來都日趨專門化了，例如產乳，馬鈴薯，煙草等類，均有合作社聯合會。在一九二八年，俄羅斯共和國已有酪農

### 蘇俄的合作事業

合作社，亞麻合作社，穀類合作社等十六個中央聯合會組織。

自一九二八年以後，共營農業中央聯合會(Kolhoz Centry)，依農業機械的供給，契約播種以及各種耕種機械的組織等，形成各種單純的合作社，更由此綜合多數農民的共營農業，以漸次擴大爲一種大規模的機械化的農業合作社。

目前全俄農業合作社的統制機關，在全農業合作社中央聯合會之下，更有全俄牛奶及乳製品合作社中央聯合會，全俄麻及苧麻合作社中央聯合會，全俄野葡萄及葡萄酒釀造合作社中央聯合會，全俄馬鈴薯合作社中央聯合會，全俄穀類榨用農作物栽培加工販賣合作社中央聯合會，養禽產卵合作社中央聯合會，全俄養蜂合作社中央聯合會，煙草栽培合作社中央聯合會，全俄家畜生產加工販賣合作社中央聯合會，甜菜合作社中央聯合會，種子合作社中央聯合會，全俄共營農業聯合會等，各個都獨立存在，以期對於各種農業合作事業有特殊的發展，全俄農業合作社中央聯合會，便變成了一個供給的中心機關。

農業合作社在蘇俄經濟界佔有偉大的地位，即農業合作社對於穀類交易約佔全額百分之四。對於工業用農作物

蘇俄的合作事業

八

的交易佔全額四分之三，畜產物交易佔三分之一，所以我們要觀察蘇俄市場的內容和商業交易的規模，祇要看農業合作社的內容，便可以知其大概。

農業合作社（包括共營農場）的會員，資產，交易及國家投資的狀態如左表所列：

出資者數(單位千家)	一九二一—二二年度	一九二二—二三年度	一九二四—二五年(預計)
家類比社員數之百分比	九、五〇〇	一一、八〇〇	一六、五〇〇
內含共營農場數	—	二、四	一一、七
資本總額(單位百萬盧布)	六九、六	一一〇、〇	二二〇、〇
純易交額(單位百萬盧布)	二、一七〇	三、三三〇	四、四〇〇
國家投資額(單位百萬盧布)	一四〇	三〇〇	八二七、五

(四) 信用合作社

蘇聯的信用合作社的目的，最主要的是幫助中小農的金融流通，并且執行各種購入及販賣的經紀事務。據一九二〇年一月廿七日的法令，當時信用合作社是合併於消費合作社。一九二二年一月廿四日又頒佈法令將其獨立組織。現在農業金融系統中的信用事業，有農業信用合作社，共和國農業銀行及中央農業銀行等，其組織的方法，是由許多小規模的合作社，聯合組織而成，使各地小規模的農

業金融合作社，成為農家與國家金融市場間的一種聯絡機關，茲將其歷年來十月一日全國小規模農業金融合作社的組織網及其營業狀態表列如下：

小合作社(單位千個)	一九二四年	一九二五年	一九二六年	一九二七年(預計)
個人加入之(單位千個)	六、七	八、五	九、二	一〇、四
合作社員數(千人)	一、四〇、八	三、〇七、〇	六、六四、〇	八、七五〇、〇
農家加入率	六、二	二、三	三、六	四、二

(五) 生產合作社

1. 一般的 生產合作社的組織和育交易關係的合作社(消費合作社，信用合作社)都不相同，同時他沒有包含農業合作。全蘇聯的生產合作社分為手工業合作社，林業合作社，漁業合作社，狩獵業合作社，廢疾者合作社五種。茲將全國生產合作社的社員，資本及生產額表列如下：

出資人數(單位千人)	一九二一—二二年度	一九二二—二三年度	一九二四—二五年(預計)
加入率	九三、〇	一、三三、〇	一、九三、〇
資本總額(單位百萬盧布)	三〇、〇	三七、七	四一、一
總生產額(單位百萬盧布)	四〇、七	五三、八	一五九、一
政府投資額(單位百萬盧布)	一、一四、〇	一、七五、〇	二、五三、〇
狩獵合作社	一八、〇	三〇、〇	三三、八

2. 狩獵合作社 狩獵合作社在蘇俄佔有重要的地位，



其生產價額達三萬四千五百萬盧布。在西伯利亞，遠東及烏拉爾各地，凡是有狩獵業的地方，都依照政府命令，組織有狩獵合作社。在一九二九年一月一日獵戶加入合作社的已經有七十七萬八千人，合作社數計有六百七十二所。

3. 漁業合作社 漁業合作社的中央機關為全俄漁業合作社聯合會，為一九二三年所組織，計有區合作社聯合會二十五所（社員一二五、五一六人），及集團漁業二、五一三個（漁夫五〇、三一九名）。其交易情形在販賣業務方面一九二七年為二四、六〇〇、〇〇〇盧布，一九二八年為二三、〇〇〇、〇〇〇盧布。供給業務方面在一九二七年為五、四〇〇、〇〇〇盧布。

4. 林業合作社 林業合作運動的活動，在十月革命以後便開始抬頭了。全俄林業合作社聯合會在一九二一年成立。林業合作社又分為木材製造業，家庭木工業及採木業等生產合作社。

在目前採木業及木材製造業的下級農業合作社計有一、一五〇個，共計約有社員三十萬人。在七、個林業合作社聯合會內，純粹的林業合作社祇有十八個，此外都是許多產業混合組織的合作社。

林業合作社的販賣價值總額，在一九二七年為二一、

六五七、五〇〇盧布。

林業合作社除經營經濟的事業外，并兼作關於林業知識的普及，文化的設施，以及政治教育事業等事務。

5. 手工業合作社 手工業合作社以統一各手工業者原料之購買，製造品之販賣，提倡集團的生產等事為目的。在蘇俄手工業的合作組織系統，分為共和國聯合會，地方聯合會，以及下級小合作社等。此外更有專門設計及指導的全聯邦手工業合作社評議會。

手工業合作社在其經營的過程中雖然有許多困難，但是也有相當的進展，茲將俄羅斯共和國歷年來十月一日手工業合作社個數及社員數表列如下：

	一九二七年	一九二八年	一九二九年
下級合作社	七、四〇二	一〇、六四六	一二、九八五
社員數	五〇九、七八七	七九〇、七二八	一、〇一三、二五三

在一九二九年末手工業合作社佔全部手工業者百分之二十一。

手工業合作社全部的交易額，在一九二六—二七年度為一、二五四、二〇〇、〇〇〇盧布，一九二七—二八年度為二、二五八、三〇〇、〇〇〇盧布，一九二八—二九年度為四、二九、一九〇〇、〇〇〇盧布。此外全俄手工

## 蘇俄的合作事業

業合作社聯合會的純交易額在一九二六—二七年度爲七九六、六〇〇、〇〇〇盧布，一九二七—二八年度爲一、三四八、八〇〇、〇〇〇盧布，一九二八—二九年度爲二、二〇三、九〇〇盧布。

手工業合作社的資本，原料以及半製造品有計劃的供給，製造品的輸出，大都由國營企業假以許多特典，國家機關予以許多援助。

戊廢疾者合作社 廢疾者合作社的中央機關爲全聯邦廢疾者合作社聯合會。廢疾者的生產和交易的合作組織，在一九二〇年已經存在，一九二一年十二月八日經俄羅斯共和國人民委員會決議，便正式得到了法律上的基礎。

在一九二八年七月一日共有社員四一、二〇〇人，每人平均有三三九盧布，而每人投資僅有一〇五盧布。

## (六)住宅合作社

住宅合作社分爲普通住宅建築合作社，工人住宅建築合作社，及租用房屋合作社三種。前者以新建房屋供已用爲目的，後者爲市及國家機關所建築之房屋，專供出租之用。

各種住宅合作社以(一)自由加入合作社，(二)關於房

屋的使用及一般的經濟行爲，各合作社機關都具有獨立性質，(三)國家加以獎勵爲原則。

租用房屋合作社的組織，以便房屋租借成公有化爲目的，其借用房屋的人，祇須有選舉資格的公民。工人住宅建築合作社係由工人及公務人員組織而成。其住宅的建築與修理，都充分供給社員的需要，此外關於信用上，城市中的建築權利；城市以外的租借地等，社員都享有優先權。普通住宅合作社有財產權，由十八歲以上之公民組織之。

各種住宅合作社的資產爲入社金，股本，住宅租金，住宅維持費等。住宅合作社員的標準使用面積，每人可享有房屋十二萬至十八平方米。

租用房屋合作社工人的加入率一九二九年一月一日爲百分之四二·七，公務人員爲百分之四〇·六，工人住宅建築合作社工人的加入率爲百分之六五·四，公務人員爲百分之三四·六。

工人住宅建築合作社的個數及社員人數如下：

日期	合作社數	合作社員數
一九二八年一月一日	一、二四七	二一六、九〇〇
一九二九年一月一日	一、二二一	二五七、八〇〇

住宅合作社聯合會的數目如次：

	一九二六年	一九二七年	一九二八年	一九二九年
蘇維埃聯邦	三	三	五	五
加盟共和國	六一	一〇七	一一五	一一八
右內計：				
俄羅斯共和國	三三	六二	六九	七二
烏克蘭共和國	二四	三四	三五	三五
白俄共和國	六	七	七	七

(七) 合作事業之五年計劃

在五年計劃施行的前年(一九二七—二八年度)，在國家手中的生產力佔全體之半數，即七〇三萬萬盧布中，有三五四萬萬盧布為國家資本，其中合作社所佔資本不過九萬五千萬盧布。農村經濟差不多還完全未經社會化，國有土地都為私人所使用，在五年計劃的前年，在國營企業中服務的僅佔百分之十五，從事合作事業者僅百分之三、二，有百分之八一的蘇俄力都未經社會化。

由此可見當時國營企業及合作事業的經濟不振情形之一斑。所以在五年計劃開始，便樹立了一個合作事業的五年計劃，茲將其計劃大要表列如下：

蘇俄的合作事業

合作社加入社員(單位千人)	一九二七—二八年度		一九二八—二九年度		增加率
	最小確定	最大確定	最小確定	最大確定	
一、農業合作社	九,500	三三,500	三三,500	三三,500	二四
二、手工業合作社	8,000	三,500	三,500	三,500	八五
三、都市消費合作社	8,700	二,900	三,600	三,600	三三
四、住宅建築合作社	8,700	一,600	一,600	一,600	一八九
五、租用房屋合作社	1,387,600	三,800	三,800	三,800	二九
六、農村消費合作社	2,200	700	870	870	三九
七、農藥合作社	2,700	800	800	800	三三
八、手工業合作社	3,000	3,000	3,000	3,000	三三
九、都市消費合作社	2,300	700	700	700	三三
十、農村消費合作社	1,900	400	400	400	三三
資本額(單位百萬盧布)	3,300	1,800	2,500	2,500	七五
內計					
一、農村合作社	25	575	575	575	八七
二、手工業合作社	15	38	38	38	八五
三、都市消費合作社	206	370	370	370	三六
四、農村消費合作社	103	500	500	500	七三
五、租用房屋合作社	3	3	3	3	一〇三
六、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
七、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
八、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
九、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
十、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
十一、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
十二、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
十三、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
十四、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
十五、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
十六、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
十七、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
十八、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
十九、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
二十、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
二十一、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
二十二、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
二十三、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
二十四、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
二十五、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
二十六、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
二十七、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
二十八、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
二十九、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
三十、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
三十一、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
三十二、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
三十三、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
三十四、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
三十五、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
三十六、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
三十七、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
三十八、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
三十九、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
四十、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
四十一、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
四十二、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
四十三、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
四十四、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
四十五、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
四十六、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
四十七、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
四十八、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
四十九、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三
五十、住宅建築合作社	3	26	26	26	三三

## 蘇俄的合作事業

一一一

四、手工業合作社總生產額	一、二三四	四、五七	五、九一	四、四	五、三
五、消費合作社工業總生產額	六、七	八、九	一、〇〇〇	三、七	二、六五
合作社生產品純交易額	二、六六	三、一六	三、三三	九、六	一、二四
(單位百萬盧布)					
一、農業合作社	二、二五	七、五〇	八、二〇	三、六	三、六
二、手工業合作社	一、八三	七、五九	九、六三	三、五	五、五
三、消費業合作社	七、八三	一、五、三〇	一、七、五〇	一、九	三、三

表中所列合作社加入率一項，農業合作社係對農戶總數而言，消費合作社係對都市與農村之全部成人而言，手工業合作社係對全體從事手工業者而言。

## (八) 結論

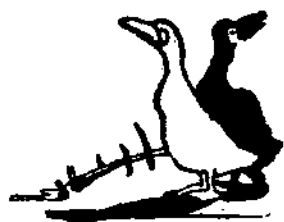
合作運動在現代各國，已漸漸成了一種新的普遍的經濟制度。但是這種新經濟制度有一個很重要的特點，便是他的本身性質雖然是無疑義地於平民有利的經濟制度，可是他在各國不同的政治之下，便發生了不同的作用；在蘇俄的合作事業，是一種社會化的經濟組織，是達到共產主義的一種方法，在意大利是一種法西化的經濟組織，是國家資本的成分，此外在英美各國，便成了一種資本主義的組織，在丹麥便成了一種小農經濟的中心組織。

國際合作事業同盟會長烏克威爾 (Sir William Max-

well) 說：「合作事業應加入政治，而政治不應當加入合作事業。」有許多人都表贊成，認為合作運動勢力的發端，是基於崇高的政治的和社會的理想而來，若沒有此種崇高的理想，他的生命便失了維繫。但是理論儘管怎樣，而今後各國的合作運動必須受政治制度的支配，必須主義化，已經是國際的共同趨勢。蘇俄以政治制度來支配合作事業，使合作運動完全成爲主義化，可以說已經達到了最高的形式。

在施行三民主義的中國，合作事業當然是國民經濟中最重要的的一種制度，所以在目前一般人對於合作運動，已經有相當的注意。但是「橋邊淮而成積」，假如我們對於此種新經濟制度，不竭力使其三民主義化，使其完全受政治制度適當的支配，則中國的合作事業的前途是很危險的。

蘇俄合作事業的全部制度，雖然有許多地方和中國絕對不同，但是他的合作運動的方法和精神，以及一部分的制度，是很足以供我們的採用。我們很希望當局能竭力吸收各國合作事業的優點，形成一個優美的三民主義化的合作制度！



# 世界婦女勞動現狀

寄 宇

## (一) 經濟危機與婦女勞動

資本主義之合理化，就是勞動方式之分工及簡單化，與技術之進步；使並無特殊的技術而僅有普通能力的工人，得到各種工業的使用。因之，無技術而廉價的婦孺就為各大工廠所需要了。

婦女勞動，不但在久已使用婦女勞動的工業部門（紡織，煙草）中有急足的發展；而且在一切重工業（如金屬工業，化學工業，電汽工業）中，也有同樣的情形；這是很可注意的。

在德國，工業中的婦女百分率，一九一七年是百分之三二，到一九三零年，升到百分之三七。一九〇七年與一九二五年之間，化學工業中的婦女勞動之百分率，已達到百分之七九；玻璃和電汽工業中的婦女勞動之百分率達到百分之四九七；而機械工業中的婦女勞動之百分率，也達

世界婦女勞動現狀

到了百分之四七七。

德國化學工業中現在使用着二十一萬五千女工，法國化學工業中，有十八萬女工。一九一四年以前，西特倫引擎工廠，不使用任何女工的，但是到了一九三〇年，女工數佔該廠全部工人總數百分之十八。在英國，女工佔電機製造工人總數百分之二二·二八，在炸藥製造全部工人中佔了百分之三十。女工都被吸進軍事工業中去了。

資本家急於需要女工的強健身體，能在戰爭中代替男工，而她們也正竭力去準備着。在資本主義的世界中，同等的工作，並無同等的報酬。女工做男工的同樣工作，却得到男工工資的一部份。到世界經濟危機愈見深刻化和尖銳化的今日，技術低下的女工就首先受犧牲了。男女工之間的工資差別，更較以前為甚了。

例如德國，一個有技術的女工的工資平均數，較之有技術的男工所得，相差很遠，而愈見跌落；一九二五年，

一

## 世界婦女勞動現狀

約抵男工所得的百分之八十，一九二六至二七年只佔百分之七九，一九二八年佔百分之九四，但一九二九至三〇年却落到百分之七三了。無技術的女工之所得，一九二四至二七年，原佔無技術男工之所得的百分之七四，然而一九二七年與一九三〇年之間，落到百分之七十了。一九三一年八月，紡織男工的平均每星期有十八馬克的工資收入，這已經是低落到飢餓線以下了；而女工因為經濟危機，每星期只兩三天有工做，其所得只有男工的百分之七十至七三，這無異於置之於死地。

英美的情形，也與德國的相差不遠。在英國紡織工業中，真正的每星期平均工資是：

## 女工每週平均工資低落表

	十月	十月	正月	十月	正月	九月
1924	1929	1930	1930	1931	1931	1931
棉業	37s6d	35s2d	33s6d	31s3d	29s2d	
毛業	40s8d	39s2d	37s7d	36s11d	33s10d	32s9d

s = 先令 d = 辨士

至於美國，一九二九年中，有技術的男工，每星期平均可得三十三金元，而無技術者也可得二十六金元；然而女工的工資只有十八金元。到一九三〇年，工資都低減了

## 二

，男工的減到三十和二十三金元，女工的減到十六金元。例如紐約省紡織工廠中，在一九二九年，男工每星期的平均工資是二十六金元，女工的是十八金元，及至一九三一年，他省紡織工廠的工人，因為失業而受了嚴重損失，男工每星期只得到十二金元，女工得到九金元；工資這樣可怕的銳減，然而生活費却反而有增高之象，縱然是金元國家的工人，要免於凍餒，也是不容易的。

法國受經濟危機的風浪最遲和最小，但是勞工的遭遇和英美德各國勞工的差不多。一九三一年，庫城 (Cours) 和特啦城 (Troye) 的紡織女工的工資，減去百分之六，北方的紡織女工，雖然作過長久而英勇的爭鬥，其工資仍不免減掉百分之十，約佔百分之三的津貼又同時取消。

在法西斯蒂治下的意大利，女工的情形更為艱苦。她們的工資，比之最低的男工工資，尋常要低百分之五十。意大利一個火柴工廠的女工，曾經說過：「我們的工作是最艱苦的，最有損害的，和最不可想像的。一個女工，一天工作十一小時，已剩得五里拉 (Lire)，然而據政府計算，最簡單的工人家庭，一星期須有二百五十里拉，才能生活。」東南歐的情形，並不見得比意大利壞。羅馬尼亞的男工，平均每星期所得是七百勒 (Lei)，而女工僅有

二百四十勒至二百八十勒一星期。巴爾幹各工廠，對於女工，強制減少其工資百分之二五至三十，統是當作自願的蓄金。女工倘若要求全部發放，工廠就毫不客氣地逐之出廠。她們必得由那低過生活費以下的工資中，付出像失業疾病損傷等社會保險費，眼前就不能不挨餓生活了。

在一切有社會保險的資本主義國家中，資本家和政府所支付的部分只見減少，反而工人所支付的部分逐漸增高。德國男女工人所支付之數，以前佔其收入百分之三又二分之一，現在多至百分之五又二分之一了。此外，女工的可憐的工資，往往因廠主利用複雜的罰款制度，一部份流入資本家的腰包。一家法國工廠，女工上廁所而未得允許，須罰二法郎；重犯時，就被開除；因病未通知管理處而休息半日者，罰十法郎；遲到一分鐘，罰二法郎，遲到十五分鐘，罰四法郎。

現代的資本主義的科學管理法，無疑義地對於勞動者，是大的重壓，尤其對於女工。捷克的貝塔（Beta）工廠中的一個女工曾有一篇長信，對於這有詳細的描寫說：「男工人每星期可得固定的工資一百至二百五十個克倫（Kronen），女工中只有少數得一百五十克倫，多數所得，不到一百克倫。工廠中施行 Piece Rate 制度；在此

世界婦女勞動現狀

制度下，勞動分工達到最高限度。傳送器和現代機械的運用，意外地加緊工作速度了。勞動的緊急常超過身力所能供應的範圍。所以工廠要用青年工人，老年工人都開掉了，工人的年齡，不能超過五十歲，最年青的工人，佔了全部工人總數百分之七十。並且，趕不上工作的速度的青年工人，自然也不會容留在這裏。一九二四年，一個工人的每日工作，是鞋或靴一、二雙；一九二八年，增至四、六雙；一九三〇年，增至五、九雙；一九三一年竟到了六、五雙了。許多女工，每月由上午六時做到下午八時止，否則，她們就完不了工作，而賺得一百五十克倫；有時，她們還不得不全夜工作，第二天六時，又要繼續做下去，毫無休息。」許多工廠因為加緊工作速度，而可以縮短工作週，（每星期開工不到六日）節省工資，甚或延長工作時間，而只付出尋常的工資。法國的罐頭工廠，女工每日工作十至十二小時（上午七點到下午十時），當中只有二次半小時的休息。下午十點後才是延長的時間，在春季，這是普通的。漁船在夜晚七八點鐘才到，女工雖然工作到二十小時之後還不許離廠，非把一切的魚收拾完不可；因之，她們有時工作到夜晚三四點鐘，甚至六點鐘為止。春季之中，沒有星期日和休息日。工廠在星期日，要收來兩倍

## 世界婦女勞動現狀

的魚數，不能讓女工星期日不工作，她們真日以繼夜，夜以繼日地工作着。

有些工廠還僱用更廉價的童工來代替女工；因為她們（無論女工或童工）多數缺乏經驗和趕不上速率制度，而發生了不少的慘劇，統計表中表示着慘劇次數正逐年增加哩。關於婦孺勞動保障的法律，即在那些業已施行的國家中，也是等於具文，很少實行的。常常有孕婦在工廠中工作，因為她們怕失業。英國一個礦工的妻子說過：「孕婦工人，也像別人一樣，支付失業或疾病社會保險費，但是懷孕却不能享受這種利益，除非懷孕而兼疾病。同時，孕婦在分娩之前六星期才休息。至於因病而有醫生證明接受社會保險的女工，有時會被開除的，因為她不妨利用處理家政的時間，去找醫生看病。我看過新生的嬰兒赤裸地躺在牀上，因為她的母親連破布都沒有，無法包她。」這封信雖然是為英國女工寫照，然而也適用於一般資本主義國家女工的狀況。資本主義危機愈深刻化，則工人，尤其是女工的情形必愈艱苦。

## (一) 社會保險與婦女勞動

因為經濟恐慌，民衆窮苦日漸加甚；而各國政府還利

## 四

用社會政策以為榨取的工具；就是縮減失業保險和社會衛生，希望資本主義制度能得到另外一條小小的出路。所最受人影響的，自然是女工了。

(1) 失業保險之低減 德國自從頒布緊急命令以來，失業救濟費較前減了百分之三十至四十。家庭中女工女傭等，是被排斥於領受救濟費者之外。已嫁的婦女，雖已納過保險費，除非赤貧，不能領受救濟費。如果夫婦都失業，無論誰受最低的救濟費，照例不是婦女領取。在拒絕做破壞罷工工作或不適宜的工作，或因故被開除的失業者中，婦女要佔百分之四十至五十。獨身而等待工作的人中，婦女佔三分之二。

影響是很大的，例如去年十一月中，婦女失業率是百分之二一·三，其領受救濟費者只有百分之二一·六，領受公益費者約百分之十三。結果，四分之一的失業者由其失業保險費中得到救濟費。失業男工中之一·八二三·〇三〇人（百分之四四·四）和失業女工中之四九二·〇九八人（百分之五〇·九），完全依賴十一月中的公益費。二七〇·五四二二人女工雖失業而未領到失業救濟費。

英國情形與德國的相似。政府宣稱八百萬女工中，只有八十萬人有社會保險，情形特別，救濟方法與需要應有



嚴格的限制；因此，政府決定減少救濟費了。於是那本已低過男工的失業救濟費，又降低百分之十。

年齡	男 工		女 工	
	以前	現在	以前	現在
21—65	17先令	15.8先令	15先令	13.6先令
18—21	14 ,,	12.6 ,,	12 ,,	10.9 ,,
17—18	9 ,,	8 ,,	7.6 ,,	6.9 ,,
17以下	6 ,,	5 ,,	5 ,,	4.6 ,,
家養：妻子	9 ,,	8 ,,		
小孩	2 ,,	2 ,,		

然而保險費却平均由全部工資百分之二·五，漲到百分之三·二五，同時，領受救濟費時期（規定兩年中有七十四星期），又限為二十六星期。況且，領受救濟費之需要與否的決定，有一個公共協助委員會（Public Assistance Committee）來處理，尤其有害於女工。德國對於季工與已婚女工，也有特殊規定。婚後支付不到十五次保險費，或結婚已過三個月，在最近三個月內支付不到八次保險費的女工，「除非其職業屬於保險的，將來願意做這種職業，並願在同區域內找職業，」不能受到救濟費。因為有這種規定，政府對於任何已婚的女工，雖然她付過保險費

#### 世界婦女勞動現狀

，能夠拒絕發出救濟費。只有一個例外，就是她的丈夫失去工作能力，或已失業，或無救濟費。

奧大利的情形，正與英德的一樣，女工的失業救濟費既少又嚴格。比利時，挪威，捷克等國中，只有職業組合的份子才能有領失業救濟費的權利，而女士屬於職業組合的很少。美國沒有失業救濟制度，失業者惟有盼望私人或團體的恩惠；因之，女工的苦難是極深的。澳洲的失業者可領食物券，但女工所領者僅男工的半數。意大利倒是有失業保險，然而失業者除了依靠法西斯蒂的粥廠之外，別無其他生活方法。

（2）疾病保險之低落 飢餓影響了勞動者的健康狀態，有疾病保險的國家却反而減低疾病保險費。在德國，一九三一年十二月九日的緊急命令，將以前的經濟狀態改變了，尤其是因為關於疾病保險的特殊制度之取消，更加甚了一層。疾病救濟費已降落減低到工資百分之五十，附加的家庭維持費（工資百分之七五）也取消了。四種最低工資的工人所得的疾病救濟費，由五十分尼（德幣名）降至二五分尼，女工自然是最大的犧牲者。保險者家庭之醫治免費，限為十三星期；何況保險者尚須擔負藥費的一半，實際上，疾病救濟費只夠全部醫藥費百分之七十。病者死

世界婦女勞動現狀

六

亡，救濟費即行停止；病者住醫院，救濟費減發一半。而且不再接受失業與危險救濟費的失業者，也不能接受疾病救濟費。地方政府的衛生設備和醫藥施捨，只見其減少。只得讓其子女挨餓的父母失業者，對於他們的病兒，一點幫助都沒有。

法國政府一九三〇年採行疾病保險制，其形勢正如德國削減救濟費的樣子。其額約當工資的百分之五十，但醫藥費的大部份須歸病者拿出。意大利的情形更壞，政府徵收疾病保險費，至少要在疾病之前付過十八個星期，但是病者却常常難領得救濟費。

(3) 分娩救濟費之低落 這種救濟費，差不多在一切有這種制度的各國中，是疾病救濟費之一部，所以也不能同樣被減少。

在德國，因為減尙額外的疾病救濟費，額外的分娩保險費就被取消了。每星期的支付由工資百分之五十增至七五，領費時間，由十星期增至十三星期，對哺乳的母親則由十二星期增至二十六星期；並且對孕婦一次付與十五至十五馬克的救濟費。那些領失業救濟費的女工，同時喪失了要求疾病救濟費和分娩救濟費的權利。各地方政府的分娩救濟費都普遍減少了。

法國引用了疾病保險制，女工可以在分娩前後六星期中領到純工資百分之五十的救濟費，但是實際的情形是因為現時的失業狀態，很少的女工能領受到這種救濟費。她必須在妊娠前同一年中之三個月期間內，付過六十天的保險費。此外，她在休息的十二星期中，不能做任何種有工資的工作。一個孕婦在妊娠期間，已不能得到其已經減少了的工資之一半，是顯明的事實。

意大利政府強制孕婦在分娩前後各休息四星期。像德國似的，她們在分娩前，有休息六星期之權，說是其地位仍是為她們保留的。但是其分娩救濟費僅發一次，而且在短時間之內，由二百里拉減至一百五十，又減至一百了。如果孕婦享受休息之權，就不得不餓死了。

(4) 其他社會保險之減少 德國的老年保險制度已經要被破壞了，其救濟費額正在減少中。一九三一年十二月九日，政府下了緊急令，因之，等待支付殘廢救濟費的時間，大大延長了。原來有權要求殘廢救濟費或老年卹金的已婚婦人，不再領到任何寡婦撫卹了。無論何處，殘廢撫卹費與意外撫卹費原相關連的，但意外撫卹費却已被停止。所謂意外撫卹費，是對死者之家屬付與的，殘廢者可得撫卹費，意外而死者之家屬，也應得撫卹費，何能一去一

留？例如意外而死的工人之妻子，有三個孩子，以前每月領一百四十馬克的撫卹費，後來減了百分之四六，現在一併取消了。那末，這四個母子只有凍餒，別無方法。此外，所謂育兒費或十五歲以上之孤兒撫卹費，也一併取消，然而以前不但不如此，且還要訓練孤兒成人哩。

此節雖述德國情形，但是有這些保險制度存在的各國，其情形只能有大同小異的差別，絕不會對這方面的救濟費有所增加，這是敢斷言的。

### (三) 經濟危機與女工失業

龐大的失業軍，命定地慢慢飢餓而死，而失業的女工佔了其中之大部份。德國的失業女工總數，照現時估計，要超過一百萬人以上；而只有半數到官方登記過。美國失業女工約二百萬，英國的約八十萬，法國，波蘭，捷克，與大利的約佔全部失業女工三分之一。

資本家把數千萬工人，趕到街頭挨餓之後，又得到社會法西斯蒂和改良主義勞動組合的援助，對失業保險採取嚴厲的攻擊。失業救濟費一般都減少了，領受救濟費者的數目也刪除了很多，並且領費時間更加縮短。僅僅兩個月之中，德國的救濟費減少了兩次，六月減少百分之十五，

九月減少百分之二二。一九三一年，與大利的救濟費減到百分之四十五，英國的減到百分之十至十五。其他各國，如官方無失業保險法的波蘭，意大利等，亦有同樣的情形。自然，最受痛苦的是女工；按照男女工的工資差異，而不論工作之相等，分配救濟金，女工所得，比之男工的，要低百分之三十至四十了。但是救濟費雖不多，政府却訂出許多嚴格的條件，使工人難於領得到手。如開除的工人不能立刻領取，以後也只能領兩三個星期，而且救濟費領取時間是有限制的，澳大利十二星期，英德每年二十六星期等。何況失業者中，除了產業工人以外，還有農業工人，侍役，店員等。

但是資本家並不以削減失業救濟費為滿足，更想由男女工人的血肉上覓一條出路。各資本主義國家的政府，如德國的，常常通過新的規律，發佈緊急命令，將削減了的金錢，拿來緩和自身的危機。一九三一年六月的布魯爾政府頒佈緊急令，根據這個緊急令，凡二十一歲以下的女工和有丈夫或兒子正在工作的已婚女工，都無領受失業救濟費之權。牠說已婚女工，除非她們真需要時，才能有領受的權利。這個緊急令實施時，一·一七八·六九三失業女工中，僅五二四·八八四人領受救濟費。即在實施以後，

## 世界婦女勞動現狀

八

領受者的數目，仍不到七五〇・〇〇〇人。

英政府也追着布魯甯政府前進。一九三〇年，英國勞工部（工黨勞特正做勞工大臣）頒佈了失業工人之強迫勞動令——將有技術的女工與女侍役和女招待等列為一起。因為這些職業是沒有保險的，因之也無須加以救濟。如果女工拒絕做這些工作，她就得不到救濟費；其實她們就做了這些工作，也依然得不到。結果，在一九三一年，有九萬個女工在失業救濟冊上除名了。其後，又有安諾麥里決議案，又剝奪了一切已婚女工的救濟權利。其他國家，如意大利，波蘭等，也正採行同樣辦法。

美法比日等國的情形更壞，其失業數目只見增加，而政府竟袖手旁觀，不加救濟。失業工人雖然依賴社會上的慈善救濟，但數目是很少的。例如紐約市有一百萬失業工人，而市政府僅三百萬元的救濟費；每人分得三元，三元救一個人的命尚且不夠，那能救活失業者的一家大小呢？

各國政府對於失業工人之不加救濟，結果就使工人對政府深抱反感，竟參加反政府的革命運動，尤其是失業女工，情感激越，攻擊政府尤力。最近兩年來，各國社會不安，革命暴動，這是最大的原因。一九三一年，波蘭，英國，美國，捷克的失業示威運動中，有很多女工參加活動

。一九三一年的巴拿馬革命，一個女工做革命軍中的大佐。波蘭的明期克馬車夫罷工事件內，幾百女工抱着嬰兒參加；警察在拘來的女工中，檢查誰是鮑爾希維克，誰鼓勵示威，有一個人指她的小孩說：就是這些鮑爾希維克使我們出來示威的。按照警察的報告，一九三一年十月，英國各城的巷戰中，很多工人的妻子女兒出來幫助丈夫父親作戰，向警察擲石頭，各種器具——瓶子，大缸，鑊子，甚至於箱子。不久美國就有全國飢餓大遊行，甚至於有「鍋盤」大示威。十一月二十八日，克里夫蘭有個婦女大遊行，因為政府拒絕救濟有小孩的母親。最注意的是：在這種種遊行示威，雖然不免有鮑爾希維克參加，但領導者都不是鮑爾希維克；就大部份說，她們都為飢餓壓迫的女工，為了自身的生存或其子女的生存，不得不要求救濟。政府不獨不理，且反而縮短救濟費散發時間，減少救濟名額，降低救濟費的數量；所以她們就挺而走險了。

## （四）蘇俄的婦女勞動

正在各資本主義國家因於經濟恐慌的時候，蘇俄的五年計劃逐漸完成，因之，工人的需要極度的增加。各經濟部門需用工人既多，所以婦女勞動的比重，一年加強一年

，一季加強一季。僅就一九三一年一月一日至七月一日的這個半年來說，婦女勞動在全國經濟部門中的比重，如下所示：

在工業中	由百分之三〇·七	到百分之三一·七
在運輸中	九·一	一〇·一
在公共事業中	五二·三	五四·四
在貿易組織中	二二·一	二四·六

重工業中的比例的增加（由百分之十七·九到二一·九），是很可注意的；機器方面由一九三一年一月一日的百分之三·六增到同年七月一日的百分之七·八；電氣工業方面由百分之二〇·五升到百分之三三·七；化學工業方面由百分之二·三到百分之四·四等。這種增加，與一九二九年的情形比較，更能看出其發展之驚人：

在機械業中	百分之六·八
在電氣業中	一八·八
在煤炭業中	八·四
在化學工業中	六·五

男女兩性間的職業劃分，倘若繼承革命前的帝俄狀況，就無異於阻礙婦女勞動應用於那能够應用女工的許多職

世界婦女勞動現狀

業中。考量應用婦女勞動到金屬與礦場工業等中的可能限度，一九三一年的管理數字內，有一·六〇〇·〇〇〇女工爲國家經濟中所僱用；據一九三二年一月一日所預測，各方可用女工之數，要多加二〇〇·〇〇〇人。

爲達到各種工作都有女工從事生產的完成，蘇俄政府，黨部及勞動組合全體動員解決那按照女性的身心特點，婦女勞動合理地運用的問題。蘇俄人民委員會召集過專家會議，根據經驗，考慮以科學方法搜集的統計表，結果作成一個不獨可用女工，而女工能佔優勢的職業表。然後，這張表被送到各企業中去實行，看看是否合宜。同時，政府，最高經濟委員會，國家計劃委員會，人民勞動委員會及工農考察人民委員會等，合組一種委員會，改進婦女勞動與社會情形，並組織一考察團。考察團的目的，在考察各企業實施政府命令的狀況，改正使用婦女勞動的錯誤，糾正對於婦女勞動之舊式的態度，關於這種問題，提出具體的意見。

科學的搜查工作繼續進行，並有特別基金籌定。與產業有關的團體是勞動經濟科學搜查會和勞動保衛會；與人民勞動委員會有關的是婦孺保衛會與科學運輸會等等。其目的，一方面是從女性之保衛與婦女勞動之經濟效力的觀

## 世界婦女勞動現狀

點來選擇職業，另一方面應用合理的方法使婦女勞動得被容易使用。因此，勞動保衛會介紹了一種新型的手推車，爲婦女在煤區中使用。這種新型的手推車增加了勞動的生產百分之二十到二十五，同時，又使勞動力不致枯竭。曳引車座位改良了，減少了振動。全部農業機械，均可爲婦女勞動所運用，如其他金屬工業中的各種機械一樣。

一般以爲在機械工業中，婦女勞動之使用，是極有限度的——百分之八至十。例如熱室中的勞動，重而大的物件之運轉，勞動過程之適宜的分配，以及生產過程中的其他情形等；將婦女勞動能力的範圍縮小了。所以最重要的是婦女勞動應用於各方面的實現，與介紹擴充可能範圍的合理方法。保衛勞動婦孺的國家科學會和列甯格勒的勞動安全會作了一種考察，結果是雖然機械工業中有許多事實限制了應用婦女勞動的範圍，但是都比以往的情形大大進步了——一九三二年一月一日，有技術女工增加了半倍以至一倍。

在革命前的社會情形中，婦女作家庭洒掃工作或工廠作坊中的笨而非技術的勞動。雖然猛烈的工作已經提高婦女勞動的資格，大多數的婦女並沒有超過那多少需用技術的勞動的勞動過程以上。所以如何使無技術的女工，而變

## 一〇

爲有技術的，就成爲婦女勞動問題的中心點了。後來，政府決定工廠附設學徒學校中，女工應佔百分之五十，而對女工加以訓練，結果在一九三一年，有二七〇·〇〇〇女工進了學校。數千婦女；有從家庭中來的，有由工廠中來的，進了最初步的學徒學校，而後升到最高級的大學。一九三一年一月一日，婦女佔大學學生的百分之三十。同時：原是非技術的或半技術的女工提高一級，那已經作技術工作的女工，更要提高了。

將婦女勞動吸進生產過程中的速度，正如其社會的與政治的發展及生產活動之迅速。婦女在工作競賽運動和社會競爭中，絕不落後。調查過一百五十萬男女工人，婦女在那種運動中佔百分之五五，而男工僅佔百分之四五。在一些工場，女工甚至要佔競賽運動中百分之百或九十。婦女的工作競賽運動，對於她們的信任，得到了極大的成功；超過生產的標準，越過工業的與財政的計劃，減少了勞動力之消耗與漲落不定。不但工場中的女工，而且工人的妻子們，也都站在生產的前線，組織競賽隊，表現了真的勞動英雄主義。

應用婦女勞動於有技術工作中，完全成功了，於是那些以爲男工在經濟意義上超越女工的懷疑，一掃而空。婦

女勞動證明得像男子勞動一樣。在 Krasny Putiolvetz 工場內，女運轉手的生產竟超過男運轉手的百分之二十五，他們所用的工具一樣，時間也一樣，又在 Lashorsk 工廠機械間中，第三級的男運轉手生產二八〇件，女運轉手於同樣時間內却生產三六四件。球狀物 (Knob) 之製造，用女工是過於太晚了，否則，其勞動的生產要比男工多兩倍了。

婦女勞動的優良，使她們願意做產業工人，因為工廠付與她們一個更高的物質與文化的生活標準。婦女踴躍參

加社會主義的建設，使其政治的發展迅速。凡此種種，使人相信一九三二年國家經濟中更多吸收一百五十萬女工，是可能的。這只佔勞動力總需要的百分之四四。四，還有大批後備軍約四〇〇・〇〇〇家庭婦女準備參加國家經濟中。一九三二年的女工數目必然大大增加了。

因為五年計劃之積極進行，勞動的需要增大，又因為改良婦女勞動的結果，使婦女樂於參加生產，並且有良好成績。資本主義世界的失業不見於蘇聯，因失業而引起痛苦，也不糾纏蘇聯的女工。

# 政治評論

## 第十二號

八月十七日出版

### 時事述評

汪精衛應該復職.....	同
剿匪與縣長.....	霖
中央政治制度之弱點.....	程瑞霖
縣政應如何建設.....	鄭亦同
方向轉換嗎(二).....	高信
資本路線.....	李如漢
不承認武力變更領土之斯汀生主義.....	劉百閱
武漢見聞錄(續).....	陳曼郎
讀者來論.....	
如何打破國難.....	潘 堅

### 價目

每份大洋五分三月六角半  
年一元全年二元國外加倍

### 社址

南京龔家橋金湯里三十二號

### 代售處

全國各書局各大學門房

(訂閱者請直接向本社函洽)

# 勞工月刊第一卷第五期要目

推廣合作事業與勞工問題.....	李平衝
實施勞工教育的責任.....	楊放
中國的工資政策問題(續).....	張鉄君
農村經濟和土地政策的研究(續).....	陶鎔成
工資制度中之盈餘分配與勞資合夥制.....	祝世康
參觀上海各工廠報告(二續).....	王瑩
滬市木器業工人生活概況.....	湯文泉
我國僑居坎拿大工人狀況.....	鐘自坎拿大 領事館報告
工人的兒子.....	劉語希譯
國內勞工界(七月份)	
國外勞工界	
工人儲蓄暫行辦法(行政院公布)	
實業部勞工司七月份重要工作報告	
定價	零售每册二角 預定半年一元一角 全年二元
發行處	勞工月刊社
代售處	各大書店
社址	南京大石橋居安里四十六號





# 德國的社會政策

德國格魯拉著  
郭壽華譯

## 第一編德國社會政策的歷史

### 第一章社會問題的發生

社會政策是由社會問題而出發的；所謂社會問題，乃係勞働階級，即隸屬於新的經濟的職業階級而發生的結果。在德國這種階級的形成，係起於十九世紀之初，即從前的農業手工業的國家走向近代式工業國家的發展和演進的途中，而德國國民中資本主義的機運，漸次到了成熟的時

#### (一) 勞働階級的發生

伴着破天荒的諸大發明（紡織機，絨織機，蒸汽機，製紙機等）而發達起來的工業，當初這種勞働力，是由種

德國的社會政策

種繁雜的民衆階層採取而來，當時農民的解放，舊的工業組織與職工制度的廢滅；便有許多勞働力之羣，爲着工業的勞働市場而得着自由了，總之新工業和企業職工的大多數，一方面，是由以前自立的農夫和破產的小手工業者，和當時一般根據繼承法的適用，不能在本土謀生的。如父死後才出生的農民兒子（據德國當時繼承法，則此等兒童，不能得繼承遺產的恩惠，在本土營生甚難——譯者）另一方面是因手工業的生計做了經濟的工業化犧牲的人們集合而成，再因人口的自然增加，而農民和手工業者不得自營生存的人數漸次加多，這些剩餘的人口，因窮乏的威脅，遂不能不即浸發達起來的工業之門。而仰其保護，然在一方面，因爲勞働階級之急激增加，——一部分因

## 德國的社會政策

結婚年齡之低下，與少年勞動者收入容易的結果——和前者同樣的找尋工作的勞動大羣，陸續的送向市場去。且在資本主義創始的初期，「漂泊者」和「乞丐」以及「階級的落伍者」爲着種種原因，都流入勞動市場去了。

## (一) 自由勞動契約及其影響

在這個時代的企業家階級，爲着其工場和製造廠服務的大量勞動力之供給，忽成過剩，根據上述諸種事實，可以把他說明。這裏所謂被僱傭階級得着「自由」，就是說：各個勞動者由法律的形式上說，有了完全人格的經濟的和政治的獨立性。當二十世紀的時候既經準備了的「自由勞動」的勝利，於今完成了。他們無論由怎樣的經濟背景都是自由的，他們的生計手段在勞動收獲以外，都是自由的。惟他們常因疾病，災害，工廠倒閉，信用危機等等將他們唯一無二的收入源泉，——販賣勞力的可能性奪去，致彼陷於窮乏。「危機」「好況」及「新技術」等常有使一時忽被停止工作，或忽然過渡工作的事發生。勞動者階級必然的結果是一生生活的不安定。且擺在面前的事實因無產階級的勞動力供給過剩，他們雖知道企業家種種壓迫，至此亦不能不屈從了。當時舊式的理論家想出來的偉大的人道碩果「自由勞動契約」；實際，勞動階級的窮困，就

是做成無產階級化的原因。

## 二

試將許多記述中所說當時的狀況來看吧！缺乏衛生設備的陰濕工作場和業務室裏，充滿着喧嘩，熱力和危險的塵埃飛揚着，（磷，水銀，鉛，錫，砒石等工作）而男女勞動者，在這裏面站十二小時以至十五小時，如輪流工作的話，更要做到二十四小時，年年月月如是往復無非過其同一單調的勞動生活！且僅許「由手到口」的那樣苛刻的工資的生活，和不完全的住宅。尤以工廠和鑛山的勞動對兒童甚爲苛使！（在萊茵 Rine 工業地方，四歲的小孩便在普通工廠裏面，八歲小孩便到鑛山去勞動）馬克思 Marx 對於這種狀態說：「這是勞動，窮乏，勞苦，奴隸制度，野獸化和道德墮落之集積」這句話，誰都是極感劇切！

在十九世紀中葉發端直至今日，尙未完全成爲改良或變革工作的中心的終結時期，這中心便是「自由勞動契約」。這種努力的對象，有時在法律上決定其行爲及內容，有時模糊的記載在契約書上，這些事實都是有背景來的。如營業規則，經營技術和衛生狀況等。

## 第二章 德國各聯邦實施社會政策的

端緒

(一) 一八三九年的兒童保護法

德國社會政策施行的第一期——是在布魯士 Prussia 公布的——兒童保護法爲開端，這一點和英國全一軌道；只是工業發展的速度較爲遲緩，故法律頒布的時期也稍爲緩些。對於這件事的動機，是因爲萊茵 Rhine——威斯托伐冷——工業地帶，濫用兒童以供工廠勞動的結果，致軍事上服務能力著著衰退，一八三八年政府公佈了這回事，至一八三九年便頒布這項法律：對九歲以下的兒童禁止勞動、對十六歲以下的童工，規定一日最高勞動十小時，禁止夜工及星期工作。

(二) 工場監督制之施行

兒童保護實施的時期，並發覺地方警察對工場有特別監督的必要，因爲這緣故，至一八四五年爲着確實嚴守保護規定起見，管根據省令設置「地方委員會」，委以監視遵守法律規定的責任。這種制度由一八五三年。任意的工場監督制起，至一八七八年，更補充施行強制的工場監督制度。

和同樣布魯士規定保護的，至一八四八年止只有巴威

德國的社會政策

略 (Bavaria) 一地；其後各聯邦都漸漸發見社會的立法了。

(三) 德國勞動階級的消極性

法國和英國在路易布蘭，(Louis Blanc) 聖西門，(t. Simon) 蒲魯東，(Proudhon) 傅立葉，和奧文 (Owen) 諸人影響之下，起初先給勞動階級啓發其力量觀念和意識，且企圖給予政治生活以影響。德國在這個時候，勞動者依然沒有相互密接關係的意識，用什麼方法都組織不起來，不過形成烏合的集團吧了。如威廉畢特陵這樣的的天才的煽動家，對於這沉鬱不動的集團亦無法使其覺悟。

第二章 社會主義及社會改良的思想

之興盛

(一) 無產階級的階級意識的醒覺

舉德國社會政策上的新時代的特徵來說，伴着大工業的隆盛而生長起來的強大的工業勞動者階級，主要的受了拉沙爾，(Lassalle) 和馬克思 (Marx) 思想的影響，他們有了連帶性的意識，認識自己階級，起初以階級爲組織。同時，非無產階級的社會層和他們之間存在着相反的觀念

，此時幸福的新社會秩序和新經濟秩序的理想，油然在他們的裏面生長起來。

### (二) 社會民主黨的創立

無產階級之階級意識的力量，據拉沙爾（Lasalle）在一八六三年設立的「全德勞動同盟」（Der Allgemeine Deutsche Arbeiterverein）便有很明白的表現了。同年，在（Leipzig）來布支創立了「勞動者同盟」（Der Arbeiterbund）這同盟起初是自由主義的「個人主義」做基礎來組織的，後來到了昂格斯，比比爾和威廉李卜克納西（Liebknecht）才漸次誘導上社會主義的路線，至一八六八年遂公然以「國際」的原則為依歸了。越一年後該同盟和「全德勞動者同盟」的舊會員聯合，組織「社會民主勞動黨」（Die Sozialdemokratische Arbeiterpartei）至一八七五年（Lasalle）拉沙爾等在哥達（Gotha）發表了「全德勞動者同盟」和「社會民主勞動黨」兩黨合組的所謂「哥達綱領」。這綱領的特徵是露骨的主張馬克思的非國家的國際思想，帶着國家社會主義的——國民主義的傾向，而對於拉沙爾輩（Lasalle）所主張的（生產聯合，工資鐵則）僅有極少數的承認。即是德國的勞動運動，急進的方面比較的占優勢，國際思想對國民思想占了勝利。

### (三) 社會民主黨的發展

兩黨合同後，極力發揮嚴格訓練與整飭財政的特色。以烏托邦為目的，且因主張煽動否定現存社會經濟制度，該黨黨員不斷增加。至一八七七年該黨在國會選舉既得四九三〇〇〇票，在議會有十二個代表。社會主義革命的危險，不管哥達綱領含有「社會民主黨以適當的手段努力於自由國家的建設，」一句，但革命宣傳却天天逐漸的露骨，開始採取明確的態度了。

### (四) 俾斯麥的態度

到了一八七八年，俾斯麥（Bismarck）對於勞動運動，漸次移轉他的旁觀態度，照現在的情況，他確信為着國家起見必須絕對的籌備對抗的策略，在他想，開手第一件就要國家本身取社會改良的政策為最適當。他想實現：「社會主義的要求中有理由，且為現存秩序所許可能實行的；」他是個信道堅固的基督教徒；而且是個國家社會主義思想的確信者，他對於羅特伯魚斯，格拿氏以及拉沙爾（Lasalle）氏諸家的思想，受了不少的影響；他對於所謂下層階級的幸福是常常關懷的，他最喜歡採取一種手段以防患社會革命於未然。

### (五) 勞動組合的發生

在這個時代德國產生了勞働組合（職業的或專門的組合），他採取英國的勞働組合做模範，將同職業的職工組織起來，以改善勞働條件使所有職工的境遇向上為目的。這些組合，一部分具有純粹社會主義的傾向，（如自由勞働同盟），一部分雖是中立；但和進步黨接近，（德國勞働同盟，和奧盧秀——正加勞働同盟）這些同盟之社會政策的意義，是說強固勞働階級的經濟之外，並向他們鼓吹階級的意識，給予自治的訓練。

（六） 教壇社會主義和基督教社會主義

在德國社會政策的發展上有重大影響的，算是當時德國各大學的國民經濟學教授，他們向來是對個人主義的經濟揭反旗的，多數學者的態度都高唱社會改良，（即所謂教壇社會主義者，如亞德魯虎，壽毛拉氏，羅西耶氏，布零他諾氏，卑有希亞氏和克拿埔氏等）他們於一八七二年創立了『社會政策學會』（Verein fuer Sozialpolitik）建設一個科學的中心點，由此而促進勞働階級改變其對國家的義務觀念，且對德國的立法予以堅決的影響。

德國社會政策潮流的發達，始於懷抱着社會主義思想的新神學教徒之羣（如衛倫，（Welling）特，壽特恩加等，他們曾於一八七八年創立基督教的社會黨）及加特

德國的社會政策

力克的僧侶（如僧正方，希的拉和與子恩等）由口與筆所給與社會的影響，是決不容輕視的。

（七） 社會政策的法律和命令

社會政策因潮流而發展，其結果便向『保護兒童』以外擴大。就普魯士說來，於一八五五年將最小限度十二歲勞働制提高，對十二歲至十四歲的兒童每日勞働加以限制不得超過六小時。巴威略（Bavaria）除有類似之處置外，更進一步發表關於工業衛生的命令，對於易中燐毒的火柴工廠的職工加以保護，而頒布了保護的命令。此外，浮登堡（Wuerttemberg）和渣克遜地方（Saxony）都着手頒發勞働者的保護法。此外，德國諸聯邦頒發了所謂對實物給與制度加以禁止的法令。（禁止以物品代給勞働者的工資等）繼普魯士（Prussia）的勞働者保護法規的；便有一八六九年的『德意志北方同盟』的營業法，普法戰爭後，這營業法適用的範圍擴張到全德國，成為德意志帝國的法律。其中最重要的是先在普魯士（Prussia）渣克遜（Saxony）存在着的所謂『團結的自由』；即勞働者有提出勞働條件共同要求以期貫徹的權利；這些都被德意志聯邦中確定了。而且在一八七八年，修改帝國營業法時，更加嚴格的規定『學徒法』和詳細的『少年工作法』，同

德國的社會政策

六

時，實行強制的工場監督制度對凡經營以蒸汽力去勞動的熔鑄所，建築工場，船塢等都加以監督。

德意志北部同盟所發布的社會政策法規，既經成爲德意志帝國法律而值得舉述的，要算是一八六九年六月二十一日頒布的「工資抵償法」更於一八七四年「新聞雜誌法」(出版法)中制定「言論自由」並給民衆各階級對於現社會的缺陷和苦惱得在議會有呼籲要求改良之權利，施行普通平等無記名的直接選舉，這不能不說是有間接的社會政策的意義。

在這個時代社會政策施行的力量，可說實現了保護勞動階級爲目的的法律及命令的形式；然其效果可說還是很微弱的。

第四章 社會主義取締法及社會保險

(一八七八年——一八九〇年)

由一八七八年至一八九〇年間，德國社會史上有兩件很有意義的事，即是頒布了「社會主義取締法」和「實施社會保險」；這就是俾斯麥(Bismark)的事業。

(一) 社會主義取締法

社會民主黨事實上天天逐漸底深入到急進的馬克思(

Engels)的路去了，這種非國家的態度，和無限制的國際主義的煽動；無怪乎，那具有國家社會主義傾向的積極的個人主義者——俾斯麥(Bismark)宰相，深以國家和經濟的危險趨勢爲憂，而決定「爲着社會民主黨有害公安而努力」的方針，決意頒行一種例外的法規。他在解散議會從新選舉的一八七八年實施社會主義取締法。對傾向社會民主主義或共產主義之企圖以顛覆現存的國家和社會秩序爲目的的一切結社加以禁止。給予警察官憲對集會得加以禁止或解散；對印刷文書有禁止及押收的權限，以及努力煽動革命主張者對其居住有束縛的權力。

這種法律是極澈底的，有時却故意的嚴刻。所謂獨立勞動者的組織，不問其爲政治的或經濟的目的，一齊解散！所謂黨派的文件(百五十四種)定期印刷物，和書籍小冊子一千六十七種)禁止發行！柏林，(Bremen)漢堡，(Hamburg) (勒不士格，(Leipzig) 不來梅，(Bremen)和浮登堡(Wurttemberg)等五大都市頒布戒嚴令，命令八百九十二人和千四百七十七人的家族一齊退出！並將千五百人投獄。

(二) 社會主義取締法之諸結果

取締法頒布的結果，第一，在一八八一年議會選舉中

，社會民主黨所得票數因宣傳力的衰退着着減少了。（三一二〇〇〇票）然在一方面，到了後來社會主義取締法不獨不能完全達到目的，且和當初俾斯麥（Bismark）心中所期望的結果而漸次顯露相反的事實了。因為這種法律頒布的結果，幾千的勞働者經濟上感覺不安事實陷於悲境，不獨勞働階級漸次醒覺，且使他們憤激起來，一方是勞働階級他方是政府和其餘各階級并在一塊，兩者之間無可和解的敵對意識，很強的存在勞働階級裏面。社會主義取締法且給予社會民主黨以吸收羣衆的機會。「殉教者和仰慕殉教者之風在許多憤慨的羣衆情形下新吹向這邊來，鍛鍊他們！……總言之：和這些堅鐵似的勁節和偉大的領袖們一起合攏來，吸引得羣衆宛如拜神似的有所希望而到來，爲社會民主黨筆造一種偉大的時代。」

這種趨勢的結果，有很明白的表現，是社會民主黨在一八八四年在議會的票數爲五五〇〇〇，至一八八七年增至七六三〇〇票。該黨更加銳利而急進的態度和計劃亦露骨起來了。哥達綱領的宣言「社會民主的勞働黨，以合法的手段努力於自由國家之建設」句中亦將「合法的」幾個字刪抹去了。

### （三）社會主義取締法下的勞働組合

#### 德國的社會政策

自社會主義取締法頒布後，勞働組合運動之結果，恰成爲政治的勞働運動了。即是，起初動輒給法規嚴密取締，不獨社會主義的勞働組合運動，（自由勞働同盟）而「與盧壽，正加勞働同盟」都是很顯著的衰頹，就是，必須適應新法律關係而將組織改造，及其中和一切政治活動絕緣的份子，至是亦捲土重來從新飛躍了。這種趨勢好似很明白的說德國勞働運動中對於自己救濟的意志，是不應該壓制的。

### （四）社會保險法

一八八一年十一月十七日賜予帝國議會的康會奴勅詔所示的社會保險立法「社會疾苦之救治方法，不獨要抑制社會民主主義之放縱，同時，應積極的助長勞働者的幸福」；這就是威廉二世（II Wilhelm）和俾斯麥（Bismark）的希望。這種立法的目的，是要將不安的要素由勞働者的生存中除去。蓋自由的救濟金庫制度，因勞働階級所發生的意志之缺乏，和官廳和雇者方面拒絕的態度，不過分出極少的部分吧了，而德國社會不安的要素却越發顯著。

在艱苦中突破了最大的議會難關的俾斯麥，對康會盧勅詔中所給予的任務果然實現了。最初的社會改良，以這計劃爲基礎而實行的有一八八三年的疾病保險法。以保險

## 德國的社會政策

疾病爲目的而組織的，起先由僱者或由雇主，市區等創設這種組織，及至強制保險的法令頒布時，已成普遍化，故該法規實施較爲容易。其次，在一八八四年，有工業災害保險法，規定對經營上發生災害的故事時；企業家的義務得解除或擴張。再，到一八八九年曾頒布了殘廢及養老保險法，這對於沒有多大剩餘來貯蓄的階級，給予殘餘的生命和死亡的保險。此外應當記述的，是疾病和災害保險範圍的擴張，和對其他的勞働者集團，（如近業和林業勞働者以及海員建築工人等）更有團體特別法規之頒布。

## （五）社會民主黨與社會保險

俾斯麥的社會保險，是在温情主義上加以救濟的設施；無論對勞働階級的物質上健康上道德上曾否提高或有多大的貢獻；而最重要的是當初絲毫沒有給勞働階級的本身，重視到。因爲社會主義取締法先入爲主的見解，是俾斯麥對付勞働者的事業，他不過想將叛向社會主義的勞働者，平穩的使他們信賴過來做個市民爲目的的鈎餌吧了。此後許多的文明國家在立法上受了不少的影響，並且生出好的結果，這是俾斯麥破天荒的功績。起初社會民主黨雖一味抹煞，但後來也不能不相當承認了。

## 第五章 伯魯黎布森的社會政策

## 八

（一八九〇年——一八九六年）

（一）一八九〇年二月的勅語

當初對於勞働運動的待遇，力期沒有一點偏見，欲求恢復勞働運動對於君主政治的信仰；而確實具有這種意志的威廉二世，II Wilhelm 他首先將給俾斯麥攔開了的領域——即是對於保護勞働者之範圍內的各項改造事業；當這年少氣銳的君主即位後，德國的社會政策從新活躍起來了。威廉 Wilhelm 的意圖經於一八九〇年二月中所發表的兩度勅語中明白表示，第一勅語是賜給帝國宰相的，是以奧文 Owen，格蘭，亞德盧虎，徐伯盧克，以及鄧亞壽諸人所主張的，認爲社會政策上的問題應當拓充到國際去協力，並以這種爲目的招集國際的勞働者保護會議。這會議由一八九〇年三月十五日至二十八日，以普魯士 Prussia 商務大臣伯盧桑布壽博士爲議長，開會於柏林 Berlin。那位博士是曾經做過萊茵州長官，盡忠勤於威廉 Wilhelm 二世的，曾經鄉撫過盧陵地方鑛工大示威，表示過功績的人。這會議最初的效果並不大，僅僅有若干的決議吧了！（例如：對婦人和兒童的勞働予以國際法律的取締。）隨後，也不見有多大的成績，惟對於多數的國家，促進其以社會政策事業作原則的準備，而且，對於立法上的影響之功



，也是不能埋沒的。

第二教書，是給伯魯黎布森大臣的，其中，曾給予綿亘着數十年的德國社會政策的原則，和高遠的社會政策的綱領，這種主要的目的，是從新規定勞動時間，招請勞動階級代表參加與雇主及政府機關的協同評議，完成國有鑛山模範的設備，並監督私有鑛山等。

(二) 關於營業法的補充和與營業裁判所有關係的法律

其次，在伯魯黎布森，伯丁喜耶，羅曼，Raymond以及羅頂布盧格諸人熱心協力之下，由上述的綱領產生出來的最重要的立法，就是一八九一年的補充規例。根據該規律，工業方面每星期日應休息二十四小時，商業方面以各地成規為標準，實施星期日最多工作五小時制度。且對少年勞動者實施每日勞動十小時，成人的婦女勞動者每日勞動十一小時制度，並包含保護產婦之規定。禁止十三歲以下之兒童和仍有就學義務之十二歲以上之兒童工作，並婦人，少年作夜工。此外，該規律最主要的是關於衛生的規定，擴張工場監督，嚴禁以物品代付工資，並規定保護工資等。

和帝國營業法同樣的發生深刻變更的，該說是一八九

德國的社會政策

○年的關於營業裁判所的法律。根據這法律，營業上發生勞動爭議時，制定了特別裁判權。

(三) 贊成與反對

威廉二世的社會政策，在各方面都能得着熱心和有力的贊助。茲舉其主要的來說：如「社會政策學會」；「福音勞動者同盟」(牧師衛伯魯為指導者)；「福音社會評議會」；(哈盧奈克，盧丁，亞德盧虎，德盧布柳克等為首腦。)「加特力克德國民衆同盟」(徐廉波倫為領袖)等是，但在他方面，社會政策在工業家代表間，喚起了激烈的反對，加之，以這種利益為目標而實行這種改良的；就是勞動階級。除了少數附屬於社會民主黨或與之接近者外，其他的人對於這種改良，不獨不表示秋毫的贊意；却不少加以嘲笑的。

(四) 恩盧佛盧特綱領

社會民主黨在社會主義取締法廢止(一八九〇年)以後，於一八九一年復在德國恩盧佛盧特開一次大會，決定一種新的綱領，這就是所謂恩盧佛盧特綱領。至一九二一年來雖有相當效力；然與哥達綱領主要的差異之點，就是他已給馬克思主義完全掌握了支配的權力。以前拉沙爾的要求(與國家的協力，生產同盟等)已經見不到蹤影。其

## 德國的社會政策

餘，唯物史觀和經濟的決定論成了一種最峻刻最高的論調；所謂「集積」「窮乏化」「危機」等理論普遍起來；而「無產階級的階級鬥爭，以這種意識為目標，盡其可能的做去！」等希望，都是恩盧佛盧特綱領裏面特別顯著的事項。且該綱領對於將來社會主義的思想，是，積極要求的；特別是要求擴張保護勞動者。

## (五) 社會民主黨的分裂

恩盧佛盧特綱領的特色，就是急進的馬克思主義者的態度，在該黨自己的陣營內不免發生有多少批評。證明馬克思 Marx 許多的理論如「崩壞」「危機」和「窮乏化」等在理論上的謬誤。同時，為健全實現政策的目的起見，既與自由主義者提攜；而最熱心最努力的却為社會主義，最忠實的信徒恩渣特，伯倫壽泰。受他的影響很大，因此，該黨多數帶着急進性的社會政策，最穩健的改良主義的一派；即所謂修正派，和急進的徹底信奉馬克思主義的一派分裂了。前者的主要代表者除伯倫壽泰之外，坦俾特，布拉衛和費盧馬等，後者指揮的人物為伯魯 Liebknecht，李卜克納西，亞堯奴 Auegron 和靖雅等。而且，除着擁護現存的國家和偉大的軍事經濟的權力為手段外，在後者都是信仰政治革命的，更有無政府主義傾向的過激分子

之一羣，即所謂「少壯派」和「獨立派」的分立。

## (六) 「自由勞動同盟」之興盛

社會主義取締法廢止後，勞動同盟漸漸發展起來了。自由（社會主義的）勞動同盟，以漢堡 Hamburg 為根據建立中央機關「德意志勞動同盟總委員會」Die General-Kommission der Gewerkschaften Deutschlands，擁列忍為首領。這些勞動同盟，雖然沒有和社會主義的基本觀念乖離；然一方面已漸次排除烏托邦的目標，這問題在勞動同盟與政黨之間不斷的發生激烈的爭論，不但如是，且努力的以改善勞動階級的境遇為目的，以移向現行的政策，並收了很大的成功。

## (七) 基督教勞動同盟

「自由勞動同盟」和「正加勞動同盟」成立後，在一八九四年來，更發生了許多基督教勞動同盟。他們是由福音派（新教）和加特力克派的提倡為出發的，站在純粹的基督教的基礎上面，他們努力與政黨政策脫離關係，他們的目標，即是凡對於重要的職業問題，主張採取基督教及國民經濟原理所適應的為態度，並以現存的社會秩序做基礎，施以合法的改良；以實現勞動者精神物質的向上。

## (八) 打倒社會運動法案

大工業方面，因自由勞動同盟的發展，宗教的「社會主義運動的發現，教壇社會主義者與勞動者親密的態度；而引起了反感，致發生公然的敵視。工業界社會改良運動的急先鋒伯盧黎布壽更拚命的散布惡宣傳。因此，普魯士 Prussia 政府，在一八九四年承認了所謂「覆滅法案」 De Umsturzvorlage，實際上是完全出於大工業家方面的策動。這法案的目的，恰如當年的「社會主義取締法」一樣；社會主義的宣傳一時雖受困難；然不久，德國精神貴族階級起而煽動羣衆的義憤，該法案遂完全被議會否決了。

## 第六章 波納托虎斯基時代 (Ponia

jowski)

(一八九六年——一九〇〇年)

### (一) 停止社會政策

德國社會政策在這個新時代裏最重要的特徵，就是社會政策幾乎完全停止。這時候伯盧黎布壽和其餘贊助勞動者的諸官吏都辭了職；而代以最仇視勞動運動和社會改良的西探，竟受着威廉的寵遇了。且德皇自身既感覺「社會民主黨忘恩，」故對於新的社會政策的施設，頓失其興

德國的社會政策

趣了。

僅有兩種不十分重要的施設，如商業事務員和學徒與他們主人的關係，從商法上改正其新秩序，改正在行商和製造工場的兒童保護，都是這個時代的初期所僅有的事。

### (二) 監獄法案

新任內務大臣兼副宰相波納托虎斯基 Poniaowski，起初是和西探同樣的，完全表示了反動的行為。他最初的行動之一，既經給勞動階級和有社會政策傾向的各方面所不信任。即是威廉二世因為重工業家方面要求而發的一八九九年布告，所謂「監獄法案；」那種新的壓迫手段，却為彼所贊成。該法案是對付同盟罷工的一種極嚴峻的例外法，其中如規定對示威的煽動者處以禁錮的刑罰；且有比這個更甚的。該法案會受社會政策家以最猛烈的攻擊；議會裏，因該法案在委員會上無人附議而打消了。

### (三) 監獄法案對社會民主黨和勞動同盟的影響

社會民主黨的急進分子對於和覆滅社會運動法案一樣的監獄法案；認為現存國家絲毫沒有改過遷善的能力；使他們對所信仰的更加堅固，同時修正派在黨內占得優勢。政府的反動政策，使基督教勞動同盟都取同樣的態度，他們在否定國家的勞動階級中，以國民主義的態度，使黨勢

## 德國的社會政策

着着擴張。而且，這些勞働同盟在這數年間已經有二七四〇〇〇人，即自由勞働同盟所包含的勞働者總數增加了七分之一。

## (四) 「社會實行」派

一八九二年所標榜的「對市區鄉村和各州之各種組織各種團體真摯的爲社會而努力的中心機關報」——「社會實行」Die Soziale Praxis. 創刊了，其後耶斯托維，和胡蘭克 Franks，會馬孟兩氏都任這刊的編輯，在哈丁發行。該誌是「站在緊急的社會要求的一方，和有救濟的職務與能力的兩者中間；」做中間人。而且他做中人的方法，是脫離了黨派的政策，作社會狀態之實質平易的記述，專收集市區鄉村的社會政策和個人慈善範圍的提案及報告。不獨代表了教壇的社會主義，並爲各派的勞働指導者，如伯盧黎布壽及羅丁布盧克等實行家都給他羅致在一起，對於社會實行的任務是毫無遺憾的。

## (五) 巴黎國際勞働保護會議及其結果

社會問題的理论漸漸普遍起來了，因此，德國和其他文明各國，都生了國際勞働者有絕對保護的必要。即是，凡在世界市場競爭的國家，在可能範圍內，對自由勞働契約實施同一的限制，欲與外國競爭，必先將社會改良的障

## 一一一

礙除去。一八九七年在基里 Kiel 和布勒斯勞 Breslau 兩市，在許多文明國的社會政策家和政黨代表參加之下，開了一個保護勞働者的國際會議，更於一九〇〇年開第三次國際勞働者保護會議於巴黎 Paris。他們的議事綱目是：勞働時間之法律的限制；禁止夜業；施行勞働監督制；在法律上以保護勞働者爲目的而創設了國際協會。綱目最後之點，就是以該會議商議的結果爲基礎制定規約，在巴會盧市設辦事本部，「勞働者法律保護國際聯各會」。該會之成立雖有德國 Germany、奧國 Austria 荷蘭 Poland，比利時 Belgium，法國 France 瑞士 Switzerland，意大利 Italy 諸國的社會政策家之參與，然實以德國的代表團體「社會改良協會」Die Gesellschaft für Soziale Reform 的伯盧黎布壽及佛蘭克 Franks 爲首腦。該會是徹底的保持着社會的態度，與政黨的政策不發生關係；不獨漸次成爲德國社會政策生活的中心，更進而對勞働同盟的許多障礙雖不能說征服，但已經可以誘導與協力了。該會與現存的「社會政策學會」之間，雖有很親密的接觸，但前者，却帶着很多實際的勞資協調的特性，與後者總有多少差異。上述的國際聯合會唯一的主要事業應當特別紀述的，便是在巴會盧市設了一個「國際勞働局」Das

Internationale Arbeitsamt. 該局在政治上嚴正的中立，其創立的目的，在蒐集各國社會政策的資料，發行德英法三國文字的定期刊物外，以種種方法促進國際的法律的勞動者保護之實施，並國際勞動者保護會議之招集等。

(六) 波渣托虎斯基的社會改良

此後德國的社會史，已經轉到內務大臣波納托虎斯基 Poniatowski 爲中心。在他領導下而進行着。他一部分受了研究社會的影響，一部分受了重工業家階級之倘若無人的利己政策的反感；一變昔日反對社會政策的態度，而變爲熱心助長社會政策的波納托虎斯基 Poniatowski，對於社會保險，始終是善意的贊助。在監獄法案的時候，他主張改良兩件事，即修正一八九九年殘疾保險法，及一九〇〇年的疾病及災害保險法，即一九〇三年補充疾病保險法但波納托虎斯基 Poniatowski 自從與社會政策的陣營通款後，他的活動做成了他自己一個勞動者保護的領域。第一件事就是一九〇〇年營業法補充條例，根據該條例須實行午後九時閉店；對商業上的店員保護特別有力之外，對支取工資時凡有計劃的欺瞞的事件予以一定安全的保障。

且，對商業店員待遇上，根據一九〇四年的法律設立商業裁判所。這個裁判所是以一般的營業裁判所的制度爲

德國的社會政策

準據，成立特別審判於商人與店員或學徒的兩學間，其目的在解決由服務或見習條件而生的爭議。

其他，如一九〇二年的修正海員法，一九〇三年的禁止製造黃磷火柴，都是社會改良的設施，不能輕易看過的。

其他各種改良事業，如一九〇三年三月三十日修正公布的兒童保護法是波納托虎斯基時代最偉大的事業；然實際是亞加德 W. Agard 的功績。和以前的比較，其意義不可同日而語。這法律是包含家庭工業和家庭勞動，擴張到一切以營利爲目的的職業。根據這種方法則兒童自身可以免兩親的榨取。自己的兒女由十歲起，他人的兒女由十二歲起，才能許其使役。加之，該法實現了絕對禁止兒童的夜工；且對他人兒女，晝間通常勞動三小時，屋外勞動則不得超過四小時；在正午二小時和午後授課之後，強制實行一小時的休息。此外，尚有許多職業完全禁止使用兒童。

(七) 國際的勞動保護法

保護國際勞動者的法律，因一九〇六年柏林 Berlin 會議的結果，實現了兩個國際的協定。其一是禁止從事工業的婦人夜工，其次，就是在德國一九〇三年中實施的關

## 德國的社會政策

於禁止使用黃磷製造火柴。

## 第七章 世界大戰勃發前社會政策的

## 發展

(一九〇七年——一九一四年)

(一) 一九〇八年營業法之改正和結社權之新規定

一九〇七年總選舉後，不久波納托夫斯基 Poniatow 去職，後繼者為內務大臣賀盧衛克。新內務大臣的活動對於社會政策亦有不少進步，第一着是根據柏林 Berlin 會議增進婦人勞動者的保護。其次，一九〇八年十二月二十八日實行改正營業法。這種改正，第一是以保護婦人勞動者為原則，即最小限度使用十人的勞動者的產業部門亦適用此法律。再其次，對婦人勞動者和十六歲以下之少年，規定每日十小時勞動制，並實行禁止夜業，規定休息時間，延長對產婦假期。

其次為結社權，由一九〇八年四月十八日從新規定結社法，該法規定凡國內人民，在不牴觸刑法為目的的範圍內得自由結社，依上述目的而活動的得保障其權利。

## (二) 其他社會改良

## 一四

白特孟賀盧衛克對於社會改良的態度，自他做宰相（一九〇八年）以來，依然是很忠實的。和他協作的是熱心練達的鄧盧布盧克 Delbrück。因為他兩人的協力，故數年間社會政策的領域有偉大的進步，且有一部分直留到現在在法律上依然有效力。一九一一年已將勞動者保險法總括在帝國保險法裏面對於全德國的社會保險的組織上開始統一其行政及裁判。同年，發布了家庭勞動法；其目的在使被介紹人榨取的家庭勞動者的境遇改善，規定組織，決定他們工資的專門委員會。且職業介紹法中，極力防止因榨取而發生的勞動者的勞動介紹與營業的弊害，如榨取很高的介紹手續費，和誘惑換工及違反契約等。更為保護商業事務員（店員）起見，限制商業的競爭，並擴張補習的義務教育。

## (三) 反動的潮流

像這樣構成的社會立法；則社會一般的經濟界的負擔之激增在所不免，這是當然的事。因此，而感覺生存的威脅而陷於不安的中產階級，對於比較更高的社會政策的改造不免生出反感。然而，同情他們的却沒有。適當時德國各高等學校程度上發生差別；而反動的運動遂由此發生，我們看看中產階級對於這次運動的理論根據吧！這回的運

運是以柏林 Berlin 伯倫瓦盧特教授所著的「不希望德國社會政策的結果」這部書做出發點，該教授在書中批評「國家的干涉」有妨害產業諸點，並指摘最近社會政策立法之弊害，以及實施社會政策的政黨的作用。這種偏頗的著述，曾受許多的反駁；另一方面不獨雇主方面贊成他的意見，即德國各大學教授之一部分都相當的贊成他的論著；惟當時少壯學界的態度是站在勞動者方面，贊成社會政策的，在過去數十年間大家意見是很不一致的。而歷史的、倫理學派的代表者，却以社會問題為陳腐的問題，不甚重視，且他的興趣已給少壯的經濟學者奪了他的地位。他們對社會政策問題雖然這樣冷淡，然輿論對他無何等大的反對。蓋勞動階級，起先，或誤解暴力主義實行示威，或受世人唾罵，在輿論上亦失其聲價了。

#### (四) 勞動同盟

在另一方面，勞動同盟運動和社會經濟的關係，既發展到最高的勢力去了，自由勞動同盟在世界大戰勃發前不久，居然有二百五十萬以上會員，基督教勞動同盟亦不下三十四萬三千人，這些數目字在勞動同盟的實際意義上很有關係，此外應當注意的，就是勞動同盟絕無例外的，往往是勞動階級中最優秀的分子，所謂「選擇」組織的。而

#### 德國的社會政策

其他沒有組織的勞動羣衆，本能的甘受「選擇出來的」的指導，而追隨其決議。故此，事實上比數字所表示的還多，在產業生活上各種事件決定的能力，實際掌握於他們手中。

#### (五) 社會民主黨

社會民主黨在黨內不管革命派（以德國北方為主）和改良派（以德國南方為主）之間其反目的事依然不絕；而黨首伯倫的巧妙策略依然很活潑的，遂得在國會裏面做成第一黨的地位。即當一九一二年議會選舉時，該黨獲得四百五十萬人的投票，在國會中占有一百一十個議員，聯邦議會中亦有二百二十個議員。該黨的機關報約有百五十萬的購閱者。

#### (六) 雇員運動

職員運動的發展，比前述各種運動為優。後以年金保險的爭論的機會，分裂為勞動同盟和中產階級兩方面，因此，戰鬥力漸次減低，故對於社會政策的爭論他們雖能相當重視，而他們已表示不甚爭執了。

#### (七) 社會政策的促進運動

如上所述，各人對於社會政策的興趣是不一致的，故「德國社會改良之繼續與否？」的鬥爭，到底是不可避免的。

## 德國的社會政策

## 一六

的。而執這種鬥爭之牛耳的，便是「社會改良協會」。『不管尚未解決，或尚未着手的問題，不遑枚舉』，而熱心社會進步的立法各團體，輿論上亦同樣表現着衰退之兆。且一方反對社會政策的改良亦逐日增加。故該協會遂於一九一四年五月在柏林主張實行繼續社會政策而舉行公開示威運動。此次的示威除胡蘭克，伯魯黎布森，波渣托虎斯基，亞德盧虎，及興子恩等，社會改善的著名的先鋒鬥士外，有二百萬人以上的勞働者職員，（但自由勞働同盟的代表不用說是不參加的）以及政黨的議員們爭先參加。這示威運動在滿洋溢着威嚴的印象之下過去了；而對輿論和立法機關所收的效果尚不少。然而，此後，不久便因為世界大戰的勃發，社會政策遂不能不宣告暫時中止了。

## 第八章 大戰時代

（一九一四年——一九一八年）

## （一）世界大戰中的社會民主黨

世界大戰勃發，所謂德國的各黨派，一致為國難而奉公。這是社會民主黨在政治和經濟上的努力表示認為是自己的責任，在言論行為上應一致為國防服務。一方，國會的議員，黨的領袖以及黨中委員們，於一九一四年八月四

日以多數的壓倒，與其他諸黨贊成承認戰債的招募，決定所謂『城內和平』；Burgfrieden（當時德國的狀態，恰如城郭的四面受敵一樣，即在四面敵人的城郭中，各黨派一致合力對內和平之意——譯者）他方面，自由勞働同盟和企業家共同發表合作宣言。但社會民主黨在大戰發生後，要始終維持當初協全一致的態度，已經不可能。一九一四年冬，李卜克納西 Liebknecht 及其他急進分子，不獨表示反對承認募集戰債，同時，公然的或秘密的因特殊的交涉，再與外國發生關係，因此，更促成黨內的決裂。一九一六年三月中，有十八名的反對派議員，實行投反對承認追加募債的票，組織了一個叫『社會民主協進會』的特別團體，決意的實行衝突起來！翌年，由這派和以前成立的『斯巴達團』在哥達 Gotha 會合，組織『德國獨立社會民主黨』，這種急進的團體，是以團結國際主義的無產階級為最初的任務，以內亂及世界革命為最終目標。相反的殘留下來的社會民主黨的大部分，即『多數社會黨』仍始終不變；他們雖承認國防的義務，但他們實際的態度，逐漸為『獨立黨』活潑的宣傳所左右，而厭倦戰禍的民衆，多數漸次表示由社會黨離反出來。這兩黨是互相敵視的，多數社會黨自俾羅蒲洛克大會後，明白表示是修正派



的改宗，多數社會黨所發表的恩盧佛盧特綱領補遺，對於社會主義的要求已經漸漸模糊起來了。

### (二) 勞働同盟的態度

大戰開始時，自由勞働同盟常議會裏面的社會民主黨議員表明態度之先，已經決議和資本家提議，擁護國民的利益了。他們因為勞働同盟在數年間的訓練與整齊的節制，而固執着這種原則。但那時，社會民主黨與勞働同盟幹部之間忽然發生激烈的意見上的衝突。然因屬於新黨的勞働同盟會員起初仍留存在自由勞働同盟裏面的緣故，故兩者間關係仍然照常存在。惟自由勞働同盟和政治的社會主義運動的主張，却因社會民主黨的分裂，而致動搖不定，自不容疑。

由勞働同盟的數字上的勢力看來，因為大戰的徵集，而勞働同盟的會員比以前却大大的減少了。惟後來勞働同盟有組織的勞働者再度表示增加，特別是，頒布補加勤勞法 *Das Hilfsdienstgesetz* 後，更加促進了他的發展。婦人勞働同盟會員，亦因工業勞働招致婦人之故而伴着激增加，這種增加却超出平時的狀態。

### (三) 大戰時代社會政策的收穫

世界大戰中社會政策上不獨無何等顯著的效果；且因

### 德國的社會政策

種種關係表示退步。因戰時經濟的特質，已陷於非常的状态中，被徵兵的部分，即是男子中最富有勞働能力的部分，且德國產業全部暫時被課以重任（如製造軍用品等等），對勞働者的保護不得不中止，勞働法適應這種特殊的變化，非實行改變以戰時經濟為目標不可了！在這種狀態之下，在大戰中間，許多的勞働保護條例，如婦人及少年保護條例都被撤廢了。

然而就他的領域內在大戰時代社會政策上也不能說是絕對沒有收穫。例如：因為要維持國內的秩序而生的團結權，比以前却更形自由了。一九一六年對付勞働同盟的政治結社法廢止了，一九一八年對於勸誘加入勞働同盟處罰法令都被撤廢了。而一九一六年十二月五日所頒布的「勤務補助法」亦將勞働同盟的權利擴充起來了。且該法實施上請勞働同盟幫助，而給予他們以許多的權利，特別是給予勞働爭議發生時，根據該法而召集的仲裁委員的權利。且該法准勞働者及雇員設置委員會，有代表及評議的權能，後來成為「勞資協議制度」的發端。

再舉大戰時代其他社會政策的收穫，如禁止麵包製造工場夜工；規定午後七時閉店；扶助產婦；減至六十五歲的人便得領取養老金；增加遺族扶助金；完成勞働介紹制

## 德國的社會政策

一八

度；及保護房客案等，都是那時頒布的。

## (四) 「社會改良協會」的活動

社會改良協會在大戰開始時一時沉寂，後因戰時經濟的變化，爲着擁護國難而生的廣大的活動區域漸次開展。其中主要的範圍，就是該會對於失業者扶助，給予民衆食糧的實施；以及扶助軍人的寡婦孤兒等，而戰時營養局，因愛國者之補助勤務，直接實行服務，或給予各種協助，亦得實行其計劃。

社會政策的重要是大家所公認的……但世人往往懷疑社會政策對國家的功效。惟大戰時期，社會改良協會的團體會員及個人會員的數目都是着着增加，即自由勞動同盟的會員也全樣增進。一九一八年加入協會的只就勞動者雇員及官吏等各種團體計算，爲數約四百五十萬人。同時，會員裏面被經登記的有政府機關，商會，以及企業家聯合會等數目也增加了，這許許多多複雜的團體同時在協會裏面，不獨毫無傾軋，且表示共同行動之有效。一九一八年四月在柏林開「戰後社會政策示威運動」，以伯盧黎布壽（爲總裁，參加的極衆，中央及地方官廳的領袖都一致參加，這種示威運動，是表示社會改良思想全線的勝利。

## 第九章 戰後

(由一九一八年至現在)

## (一) 戰後社會政策的效果

一九一八年秋德意志帝國崩壞，社會民主黨與獨立社會民主黨相結合，掌握國家的權力。這個時候固然舊的系統瓦解；而實在勢力歸到勞動階級手裏；但最可惜的是這個時期的德國經濟竟距離實施社會政策的理想大遠，要由陷於貧困的戰時經濟轉換到平時經濟，

在本身是個絕大困難的事業。這樣困難，是因爲德國貨幣市價的換動，與和平條約加在德國國民經濟上的重担。不管怎樣，然因內政狀態的變化，而許多社會政策却由新法律及命令中表現出來。這些法令有一部分，是在國體變革以前準備好的，（即德意志帝國勞動部長官國務大臣巴衛魯於一九一八年十一月八日所定的社會政策綱領）在革命突發以前就頒布了的，現在變成面目一新的勞動法。這新勞動法的特徵，主要的有三點，即必須復興經濟，促進勞動同盟的協力；和不分政治境界，在經濟及社會的範圍內，務期勞資協調思想之勝利。

(A) 革命時的設施

最重要的急務，是復活大戰以前的勞動者的保護。這件事根據一九一八年十一月十二日的命令實行了；而一九一四年八月四日所頒布的法律亦因此命令而廢止。同時，因人民代議員協議會的請求，達到社會主義的宿望——實施每日八小時勞動制。更因同一的請求，撤廢了「雇人條例」，「農業勞動者例外法」以及禁止集會結社，限制官吏和官業勞動者結社集會權等。

(B) 法令社會化

因為世界大戰和革命生出種種經濟的政治的變動，更因社會主義理想的標榜，故「社會化」一語，在政策上已成爲實際的問題。革命後所頒布的最重要的所謂社會化的法律，就是一九一九年三月二十三日的社會化法，與一九一九年三月二十三日的煤炭事業法，一九一九年四月二十四日加里工業法，以及一九一九年七月十九日的加里工業補充條例，一九一九年十二月三十一日電氣事業法，一九二〇年四月一日鐵工業取締條例等。根據這些社會化的法令而實行勞資協調的事業雖然開始，然結果却未能滿足人望。德國社會經濟的狀態已如此，而施以這種未成熟的社會化計劃，故結果上述諸法令，亦惟有陷於單純宣言的意義爲止。

德國的社會政策

(C) 其他法律及命令

除上述外，大戰後簇出不窮的社會主義的法律及命令，有如汗牛充棟，茲將舉其最重要的列舉如下。

一九一八年十一月二十三日的命令麵包製造工場糖菓製造工場禁止夜工一事，直至戰後依然存續有效。一九一九年一月二十四日頒布的農業勞動法，爲德國保護農業勞動者最初的法令，該法令主要的是包含着勞動契約，勞動時間，工資支付，工作範圍及住宅狀態等規定。一九一九年一月五日所頒布的命令，施行商店及藥局定例星期休業。一九一九年三月十八日命令對用人的勞動時間加以取締。

一九一八年十二月二十三日頒布的法律，一九二〇年五月三十一日和一九二三年一月二十三日頒佈的補充條例，其中對於租賃上契約權，確定其有一般的拘束性。此外，帶着社會政策特質的如一九一九年六月二十五日公布的關於工資抵押法令（到現在還是適用，這些條文是一九二四年一月七日公布的）一九一九年三月二十八日關於擴充補習學校的命令，以及關於救助失業者的各種命令，一九二六年十一月十九日頒佈的對於救助失業者危機的法律，一九二三年六月二十七日頒佈的家庭工業勞動工資法，一

### 德國的社會政策

九二四年十一月二十八日和一九二五年三月二十八日頒布關於專門委員會的兩個命令等。

在勞働憲章的範圍內，有一九二〇年二月四日的公布「營業協議法」；一九二一年五月十二日曾經一次之修正，和他的附則（即選舉條例，營業收支計算法及監督協議會法。）已成為營業的基礎；而為被傭者創立一種新的代表機關。

一九二二年七月二十二日頒布的勞働介紹法，在一九二三年十月三十日曾作一次的補充，對官立勞働介紹所之組織與官立介紹所和其他私立勞働介紹所的關係加以規定。

因經濟危機的結果，至一九二三年秋，為着增加生產及減輕價格的目的，曾將一部分社會政策的法令撤廢。一九二三年十月十三日和一九二三年十二月八日所頒布的權限付與法，准予延長限制，且對於八小時勞働制，亦認有許多例外。當時各方面很危懼的以為社會政策將要一般的廢止了！

在社會政策上有特殊意義的各種法律，例如失業保險，勞働裁判所法，一般勞働契約法以及勞働保護法，在這時期，這些法案都在起草中；關於這些草案以後再來詳述。

二〇

### (二) 右翼各議

社會民主黨和獨立社會民主黨之為純粹的民主主義的態度，遂使一般大聲疾呼主張協議會式共和國的過激分子發生很大的失望。因此之故於是乃重新分裂起來了。在一九一八年十二月尾便有德國共產黨的創立，其黨員之一部是由一九一九年創立的德國共產勞働黨轉過來的。這種過激的集團，為着想達到他們目的起見，發生了不少的暴動，柏林正月暴動，漢堡暴動，德國中部各地的暴動等。）後來給政府的力量鎮壓下去！至一九二二年獨立社會民主黨的大部分和社會民主黨相結合而成新的「共同社會黨」。

### (三) 勞働組合

勞働階級對於革命政府的設施，要求保障其利益，和集會契約的權利，所謂勞働組合的新任務與新鬥爭，各方面工作異常緊張。僱員運動因內部組織的改組力量的集中，使勞働組合的力量更加鞏固。且因新頒法律的關係，結果，生出許多新的官吏組合。

自由勞働組合在短時間內約增四百萬的會員；然一方面却和發展全時發生內部的分裂，而勞働組合內部的糾紛

，在新形勢之下，有加無已！結果，傾向共產主義的那一派，另行創立組合，在一九二一年哈盧陵（Halle）會議，聯合各種共產主義的組合創立「飭肉精神勞動者同盟」。

#### （四）勞資協同

不管政治勢力的消長推移；而勞動組合的指導者常固執着和企業家共同生產的思想。一九一八年十一月十五日有四個勞動組合的中央（自由勞動組合，基督教勞動組合，與魯因正加勞動組合和波蘭勞動組合）以及僱員組合與二十一個僱主團體之間成立協定。這協定主要的事項，即企業家方面承認勞動同盟這團體有對等的權利；對「經濟和平協會」不加以贊助，且負擔與勞動同盟協商確定勞動條件的義務。根據這協定，於一九一八年十二月四日設立了兩方有對等權利的代表機關，「德國產業雇主與被僱者協同」。他們的目的，就是想將產業上的問題，以及立法行政上所發生的事項，試行共同解決。總共有十二種的工業集團，都發生組織了勞資協同；而商業與農業方面也陸續發生這種組織，惟各勞資協同都是受「中央勞資協會」的統制。

可惜，協調運動為時極短，「德國勞動總同盟」

#### 德國的社會政策

A.D.G.B. 和「自由僱員同盟」[Afabund] 於一九二四年一月中，宣言退出「中央勞資協同」，實際由此告終。協同的生命如是之短，故成績亦不過僅僅一部分，且雇主與被僱者之間反目得更利害，許多共同的事項，應當可以互相諒解的，而雙方反隔得很遠！但這種情形並不是絕對的。後來勞資協同想再三的重新結合，但直至現在尚不見有何種結果。

#### （五）國際勞動會議

根據和平條約第十三篇的規定，為着完成國際的勞動法，創立一個國際勞動組織。這個機關，至少每年開會一次，設「勞動總會」，「勞動理事會」，以及「常設中央事務所」而統于日內瓦的「國際勞動事務局。國際勞動組織，是規定凡加入國際聯盟的國家，應派有組織的勞動者和企業家代表出席參加」。

自大戰終局至一九二六年，國際勞動會議共開了九回。第一回最重要的會議是一九一九年十月在倫敦開幕。這次會議決議了六種條約案件（如八小時勞動，禁止婦女夜工，保護產婦，保護青年，防止失業。）和六種勸告（防止用煙，鉛毒，濕熱，設置國立衛生局，保險失業，保護外國勞動者，）一九二〇年在格納亞（Geneva）開第二

德國的社會政策

二二

回總會，努力制定國際海員法。以後一九二一年一九二二年一九二三年一九二四年一九二五年以及一九二六年五月——六月在日內瓦所開的幾次會對於農業勞働法；勞働監督；麵包製造工場夜業；外國與國內勞働者之對等待遇；勞働災害之賠償；監督輪船移民；海員雇傭契約；海上勞働監督等事項加以討論審查。勞働會議的協定得到各協約國批准，開始發生國際法上的拘束力。但批准却是很困難的，大部分未能實現。

(未完)

# 現 代 政 治

## 第 三 期 要 目

中國政治的展望.....	朱伯康
建設國家資本與完成國民革命.....	劉瀾平
對日直接交涉可以解決東北事件嗎.....	何景元
武力收復東北失地.....	激浦
如此社會.....	漪
回湘印象記.....	伍忠道
編後的話.....	瀾平



## 勞資協調諸方法的回顧(續)

汪洪法譯

### (二) 各種產業中的協調機關

#### A 炭坑業

坑夫的團結比坑主方面的團結較早，自一八二〇年乃至四〇年已有坑夫組合的發生，不過原來炭田因地理上的隔離，而坑夫組合亦自然因地域的分佈而組織，到一八四一年坑夫因環境的關係，才有坑夫協會統一團體的組織。然而一八四八年因產業界的不況，而坑夫協會亦受打擊，故於一八五五年坑夫的團體，一時幾乎完全滅跡，翌年坑夫側的組合發達再興運動，同年遂見「全國坑夫組合」(Miner's National Union)的設立，而這種組合得到真實有力之基礎的，是一八六三年以後的事體。而坑夫之間自一八七〇年左右曾採用以販賣石炭價格為標準的賃銀制度

，其後因產業不況致賣價下落，同時對於這種賃銀制度遂熱烈的反對，以此原因致使有些地方組合脫退全國組合，而於一八八八年至另組織「坑夫聯合」(Miner's Federation)。其後二十年——即是一九〇八年(對於地下勞働者發布八時間勞働法的當時)——得着各地方組合的參加，遂確立了名實俱備之全國的組織。

英國的坑夫聯合的有百萬人(即是英國炭坑夫總數的六分之五強)的組合員，曾並多數議員的候補者，於最近的總選舉中竟有四十一人的當選。

備主方面的中央團體，於一八五四年纔成立的，而其地方團體的組織却在一八七〇年以後。不過與坑夫交涉的必要上非正式之團體已早有的存在。元來「鑛業協會」(Mining Association)承認個人的坑主與組織的地方團體

勞資協調諸方法

## 勞資協調諸方法的回顧

都得為會員，到一九二〇年只限定團體為會員。鑛業協會最初的目的，是注重研究法案及對於法案的運動，如賃銀與勞働條件的事項，在與法案設有直接關係的時候，協會是不加處理的。這種問題，是在各地方為其地域內的坑主與勞働者的代表構成的聯合團體或委員會所討論。但於歐戰期中鑛業協會，纔至討論交涉賃銀問題等事項及具有全國性質的一切問題。

處理勞資間的交涉及爭議的機關，是依其處理事項的性質而不同，關係於各個炭坑的問題，是依其關係炭坑的勞資直接的交涉而行，至其交涉手續，於各炭坑中固不一定相同。然一般的說來是由勞働者方面選出其關係炭坑的代表擔當與經營主方面的交涉。在直接交涉不能解決的時候，則使該地方坑夫的代理者參加，如仍達不到協定，就把事件移到地方調停會議。

調停會議的協定，於其條件上及於規定上，皆因地方而不同，在普通的情形下，未經調停手續，雙方皆負着避免先出直接行動的，道德上的責任。

地方調停會議，是以坑主及勞働者相等人數的代表組織之，通常為着調查爭議，提出報告書而設小委員會。在調停會議中不得解決事件的時候，有些地方規定把這種事

項附托於議長決定之。

在坑夫的最低賃銀法中，是把爭議附於聯合地方最低賃銀協定局（Joint District Minimum Wage Board）的法定機關。這法定機關自己選任獨立的議長，在這機關未選任議長的時候，得規定由商務院任命之。

地方的問題在不可依該當地方的聯合機關或其聯合會解決的時候，是沒有把此問題附於全國的機關之規定。

## B 製鐵及製鋼業

製鐵及製鋼業，其傭主及勞働者方面皆有強大的團體組織。在傭主方面有兩個有力的中央組織。即是「全國製鐵鋼業者聯合」及「鐵鋼業傭主協會」。後者是比較最近的組織，由數個團體合併而成的。

勞働者方面的主要團體，是「製鋼業總聯合」，是網羅從事於製鐵及製鋼的各種類勞働者的大團結，但是在從事製鐵製鋼者之中，如建築工，機械工或電氣工各組織職業別組合，半熟練工及不熟練勞働者中的一部分，亦有加入「總聯合」者，除此之外餘皆屬於職業別組合或一般勞働者組合。

關於製鐵及製鋼業的紛爭，是規定以「鐵鋼業傭主協會」與「鐵鋼業總聯合」的協定，不問紛爭的性質或範圍



如何，皆附之於調停。調停的順序，首先由經營主與關係勞動者開催協議會，在必要的時候亦使組合方面的代表參加，假使這協議會不得解決的時候，則把事件附托於與紛爭無直接關係者，及由加入團體的工場選出的「中立委員」。中立委員不能解決的時候，則重開僱主及勞動者代表的協議會或附之於仲裁。

調停及仲裁會議的規定，決不是一樣，而是因土地或作業的不同以異其名稱和手續，但會議的態樣是沒有特殊的差異。例如「米特蘭鐵鋼貨銀協定局」的規定，是以「討論於僱主或職工間之利害有關係的貨銀等等事項，在必要時把事件附於仲裁，依調停的方法防止爭議」為目的。

在協定局中規定使常務委員執行一定的職務。而協定局是由各工場的僱主及勞動者各選出一各代表組織之。這樣以工場為基本，不以組合或協會為基礎構成協定局的制度，其關於製鐵製鋼等的組織幾乎全國相同。在協定局中除由僱主側選出的議長和由勞動者側選出的副議長之外，並設一名總裁。總裁是，以於製鐵業沒有關係者充任之，出席於協定局所定的特別會議，「在常務委員或協定局達不到協定的時候，能行使決定權。

調停的順序：於一工場內發生的爭議，未附托於協定

勞資協調諸方法的四顧

局解決之前，應於該工場解決之，在不得解決的時候，纔附托於中立委員。而總裁的決定是最後而且有拘束當事者的情形。

常務委員等，是以實行隨着製鐵製鋼業的製品市價的變動週期的調節貨銀為其職務，其手續先以常務委員的調查，於必要的時候，則附議於協定局，協定局不行決定的時候，則由總裁行之。以上在依調停諸機關解決事件的期中，是不許爭議當事者停止勞動的。

### （機械工業

機械工業於僱主與勞動者間亦有強固的組合。僱主方面的主要組合是所謂「全國機械及附屬品製造業僱主聯合會」，在威爾茲另外有「威爾茲機械製造及鑄物業者協會」。

勞動者方面以一九二〇年設立的「合同造機組合」為最後勢力，但這組合是「合同機械工組合」與其他少數組合合同組織的，由裝置工與盤旋工等的熟練職工加入之。此外從事鑄造的鑄型工，如「全國鑄造工組合」與「造船業聯合」是另外存在的。

從事機械工業方面的不熟練勞動者，是加入「勞動者組合」和「全國一般勞動者組合」的。

## 勞資協調諸方法的回顧

一般在造機業方面，交涉機關是以「預防爭議的規定」為基礎。這種規定亦為全國機械及附屬品製造業僱主聯合與關係勞動者的諸協定中所採用，又於最近僱主聯合與合同造機組合之一九二二年六月的協定及僱主聯合與全國一般勞動者聯合，造機造船業聯合，全國鑄造工組合之一九二二年五月的協定亦採用此規定。

據「預防爭議的規定」，那在關係僱主與勞動者中間的紛爭不能直接解決的時候，當事者承認把這紛爭的解決附托於地方協議會。地方協議會是以地方僱主組合與地方勞動組合代表組織之，其附托事件的程序，先在僱主組合方面申請於書記，在勞動者方面申請於其代表，在有這種申請的時候於七日內開地方協議會，假使這協議會不能解決事件，那紛爭當事者的一方，能夠將紛爭附托於中央協議會。但是當事者未經此手續不許停止勞動。

## D 電氣業

近年英國電氣業顯著發達的一部分原因，可以說多由於同業勞資間關係的圓滿，然而電氣業勞資間協調機關繼續活動的，是一九一九年五月一日創立的賀度來委員會。其全國聯合產業委員會，是以勞資各二十六各代表組織之其委員相互見面的是有如次各方面的代表。

## 四

僱主方面 (一) 依全國十三地方委員會各一名的比例，都市代表合計十三名。(二) 公司的代表 (1) 電力公司合同協會五名，(2) 倫敦電氣公司要員會議的代表四名，及 (3) 聯合王國地方電氣供給委員會代表四名，合計十三名。

勞動者方面 (一) 電氣勞動組合，(二) 合同機械工組合，(三) 全國一般及都市勞動者組合，(四) 運輸及一般勞動者組合，(五) 全國機關乎，火夫。機械工組合，(六) 合同鍛冶工協會的代表。

而委員的任期以一年為限，可以連任，又選出代表的團體是有召還交替代表的權利。

全國委員會的目的，固然在於改善產業及勞動狀態，但以特殊事業而論，是可舉其設置地方聯合委員會及工場委員會，考究時間貸銀及其他條件，調節雇傭狀態，蒐集統計情報，考察解決爭議機關及勞資團體的組織，對於政府具陳產業上的意見，以及關於與其他產業共通問題的協力等。

全國聯合委員會，除至少三個月開催一次會之外，特別的會合在有要求之後的七日間以內召集，於十四日間以內開催之。但是不問其為全國與為地方的，關於幹部之選

舉皆是民生的。地方委員會依各地的情况而定大小，但多半以二十四名為絕對多數，如第一地方（倫敦）委員會，是以四十名為絕對多數。

地方委員會的任務，關於由全國委員會返迴的問題，是有執行權的行使，並能建言於全國委員會，或如考究全國委員會與加盟勞資團體所提出勞働條件關係的諸事項，亦在其權限以內。

勞働者的雇傭及訓練的監督與從業員的教育上各地方教育當局者的聯絡協力等等亦為各聯合委員會的職務。

解決爭議的方法，在某地方惹起爭議解決困難的時候，首先在地方聯合委員會中實行調查為爭議原因的事實，而以聯合委員會的勸告通告當事者，一方講求防止罷業及封鎖工場的一切方法。萬一這種辦法失敗的時候，把事件遞送於全國委員會。關於防止罷業的規定，自一九二六年全國總罷業以後曾加以改正。即總罷業當時全國聯合委員會一時中止活動，但其後經五個月間的交涉之後復改組而活動。這時候決定把規約的一部分作了如左的改正。

(1) 在不把爭議原因附於地方及全國委員會討論的範圍內，於部分的或於全國的，皆不使罷業。

(2) 在違背前項條件的時候，得由委員中不違背前

勞資協調諸方法的回顧

項條件者通告解散委員會。

(3) 代表全雇主團體的電氣公司，規定其後凡新雇入勞働者時，應使其雇傭契約，於全國及地方聯合委員會的隨時協定或適合於協贊條件的協定中調印。

電氣業的賀度拿委員會制度，甚得勞資雙方間的信任，是因其能遵守已決定的事項，和其活動歷史上的功績。

至於技術員於一九一九年十二月設立了「全國備主技術員聯合會議」。會議處理關係技術員的事項，由備主方面大體與聯合產業評議會的情形出同樣的代表，關於技術員方面選出「電力技術員協會」的指名代表，每月開催一回會議以決定薪俸表，又根據英國的各種事業以定從事技術員的勤務條件，其地方會議，在關於所定條件而於經營主與技術員之間發生紛爭自己不可解決的時候，則依賴於產業裁判所法上的仲裁。

#### 日綿紡織

在蘭加沙及其隣接地方的綿紡織業，是有充分的整備產業交涉機關，而紡織業主的大部分屬於「綿紡織業者協會聯合會」以及綿織物業者屬於「綿紡織及製造業者協會」，此二大團結是此種產業方面備主的大同團結。

在勞働者方面，關於紡織而有一「綿紡織職工合同組合

## 勞資協調諸方法的回顧

## 六

「與梳綿織工合同組合，」關於織布方面有一「合同織布工組合」及「北部諸羣織物業聯合」為最代表的東西。

在綿紡織業方面，從來即有強固的團體存在，組織的審議紛爭而於圓滿的維持勞動關係上是有很大的成功。就綿紡織業而論，已早有所謂「Brooklands協定。」這種協定是於一八九二年反對雇主方面要求減低賃銀的結果，而雇主方面實施鎖閉工場，經過二十週間以後繼於界西亞的Brooklands雙方的會中製作協定。這次協定雖含有種種事項，但是關於解決紛爭，是規定地方的僱主團體或勞動者組合把紛議附於地方聯合委員，在聯合委員的審議之先不得利用同盟罷業或閉鎖工場實行停止勞動，並且亦禁止援助這種行為。在地方聯合委員之手不可解決時，則由僱主的聯合協會與職工組合的聯合委員之手解決之。其後該協定事實上已行廢止，至在各地締結所謂「勞資團體聯合協定。」這種協定的趣旨，是與「Brooklands協定」相同，其特長是能適應各方面的特殊情形而製定的。其適用的結果，得圓滑的解決工場內的種種事情，——例如休業，安全設施，賃銀單等問題。

據「聯合協定」的規定，萬一發生爭議（不問個人的或是集合的）時，首先其地方的勞動組合書記赴當公司，

努力於解決紛爭問題。大多多的情形是能因此努力解決爭議的，假使在組合幹部之手無具體交涉的時候，則與其地方雇主側的書記會見協力解決。假使這種辦法失敗時，則會合與該當地全然無關係的雙方中央團體的代表來解決，萬一再不成功時，雙方即得取自由行動，但實際上事態達到這種程度是極稀少的。依次履行以上的手續為着節約時間起見，在協定中得有一定時間的限制。

## F 鐵道

在英國鐵道業中的勞資協調機關，創立之日尚淺，其現在的制度，可以說是基於一九二一年的鐵道法設置的。英國的鐵道完成其近代組織的，是在一九〇七年，當時從業員方面關於勞動條件等。多半抱着不滿，尤其一九一〇年勞動條件過於低下，於是商務部實行調查的結果，不久到鐵道勞動組合被認為從業員方面的代表機關時，而協調機關亦漸項發達。當一九一一年產業界發生危機時，而有鐵道從業員的罷業，當時政府任命勅命委員會調查從來協調機關成績的結果遂至擴張協調機關的權限，其後不久設置「全國賃銀協定會議，」凡鐵道公司與勞動組合之間不得圓滿解決的問題，皆附於該全國賃銀協定會議中討論。

全國貨銀會議制度以前的協調機關，其適用範圍只限於現從業員，而如事務員一類的有薪勞動者是被除外的，這種制度繼續，到一九一四年，在同年全國鐵道從業員組合方面，要求改善這種協調制度，開始了所謂「全從業員運動」。這樣一九一四年十一月從來實施限制期限完了，預期有一大爭議，但因當時大戰的勃發，致勞動運動一時的中止。在大戰期中發生了生計費的騰貴及戰時救濟等等的問題，這些問題皆依公司，組合與政府三者間的直接交涉而解決了。

一九一九年的初頭，曾無勞動組合之資格的「鐵道事務員協會」，爲要求承認其團結權而突起。同年十一月的這種運動，至生功效，於是對於事務員亦開始適用協調制度的運動，一方「全國鐵道從業員協會」與「全國飛務機關乎火夫組合」相呼應提出同樣的要求壓迫公司。政府對於這種形勢認爲鐵道業有改造的必要，講究對策，遂亦出現鐵道國有論調，結局政府採用公司合同主義，制定了一九二一年八月十五日鐵道法，這種法案提出於議會的當時，政府有使將來從業員參加重務會議的案件，這因爲公司側與組合側都加反對，至另設置協調機關。

新協調機關，是就從業條件及其他產業有關係的事

勞資協調諸方法的回顧

項而協議，其目的在防止罷業或鎖閉工場等重大的事變，以其構成單位而論是以各個的從業員爲基礎，在從業者達到五名的時候，則關於其地方的事項，得對於其直屬上級者建言。並於從業員七十五名以上的大停車場，以從業員及該當公司同地方職員各四名的代表，至組織「地方部委員會」。在這地方委員會由同委員會中勞資各任命一名的書記。地方委員會的目的，是努力於疏通勞動者與地方職員的意志，喚起從業員對於作業狀態更強的興味，又發表關於鐵道經營上之改善方法的意見。

在上述的地方委員會中看做設有協定可能的問題，由當事者的一方將此問題附議於「左部鐵道協議會」。古友部鐵道協議會比之地方委員會是進一步的上層機關。在各鐵道公司中至多不能有五所的设置。若論其構成員，是由從業員互選十二名以下的委員與公司任命之同數的代表而成。各協議會的勞動代表，各互選一名的委員長，書記則受另外的任命。各公司所設置的五種協議會，是代表（一）事務員，站長，監督，（二）機關手，（三）運輸部員（四）載物課，（五）機關庫員等等。協議會的委員是因等級別及地方別被選舉，協議會的主要任務，是關於各公司的薪俸，賃銀，勤務時間等從業條件之全國協定的地方

## 勞資協調諸方法的回顧

的實施。但是根據一九二一年的鐵道法，是不處理公司或組合得直接提出於中央貸銀會議的事項。所以成爲「支部鐵道協議會」之問題的，就是關於運轉作業等問題或是關於增進能率節約，福利施設，募集，勤務狀態的一般規則等。協議會的從業員方面的代表人數，是因前記五種職別從的業員數與同一支部的全從業員數之比率而決定。在公司方面爲着希望代表人數的公平，把全線區劃爲數區域。被選舉權及票決權只限於滿十八歲以上者。

其次新協調制度中有「鐵道協議會」的機關。這種機關於各鐵道公司中各設一所，以公司所任命勞資各十名以下的代表組織之。而從業員側的代表，是由各「支部鐵道協議會」的勞働者方面代表各任命二名委員而成。委員長及書記的選舉是與支部協議會的情形相同。「鐵道協議會」在支部協議會中不可決定或是協定不成立的問題，是完全處理關於從業員之共通利益的機關，假使於必要的時候亦可於組合與公司間行直接交涉。而這機關的目的不單聽取勞働者的要求，並進而爲着發展全產業使勞資雙方協力，於這方面勞働者側曾提出的很多提案已爲公司方面所採用。

友部協議會與鐵道協議會，在現業員與經營當局者的

聯絡接近上，可說有很大的效果。

以上是地方的或各鐵道公司內的機關，但此外有全國的機關二種。即是「中央貸銀協定會議」與「全國貸銀協定會議」。

中央貸銀會議，是用鐵道公司的代表八名與關係勞働組合的同數代表組織之。組合委員數的比例，是全國鐵道從業員組合四名，合同乘務機關平火夫組合二名及鐵道事務員協會二名。這種機關的職務，是使關於貸銀，時間等從業條件的問題，因於公司與勞働組合之間設有協定的可能，以求其處理的。但萬一中央會議關於附議的事項在解決困難的時候，根據公司或組合的提議，得把這種事項附於全國貸銀協定會議的裁決。中央貸銀會議的決定，只在當事者雙方有協定的時候有效。

「全國貸銀協定會議」是鐵道勞働者協調制定中的最高機關，議長（於一九二七年三月當將）如產業裁判所長哈羅度，毛烈士爵士，委員合計十六名之內的六名代表鐵道公司，六名代表勞働組合，四名代表鐵道利用者。這最後的四名委員，是由勞働組合評議會總務委員會，消費者組合同盟，英吉利商業會議所協會以及英國產業聯合會推舉的。

全國會議的任務，是求爭議關係的公司或組合的裁斷而處理問題，其問題必須於中央會議中能解決的。但是在將問題附議的時候，必須於全國會議在二十八日以前，對於爭議當事者申渡其調查考究的結果。而這二十八日間的期間中決不許罷業及妨害其他作業。

在全國會議判定調查的結果而發表，但不是有拘束力的，所以與依調停裁判的判決性質不同。然忽視從來全國貸銀會議判定的例子，是極稀有的。

英國鐵道業的協調制度，決不是強制調停制度，所以爭議當事者有不服於「判定」的，除經過判定發表後二十八日間，皆可以恢復行動的。

上述英國鐵道業的協調機關，乍看起來好像很複雜，但是利用這種機關的勞働者人數，達有六七十萬人。然於鐵道工場從業員中因為另有設施，不適用這種機關。不消說這種機關因為是完備的，其運用的結果雖不一定使勞資雙方滿足，然這種設施的結果，於使勞資間深刻的理解上有重大的貢獻。至於一九二一年的鐵道法，這種協調制度在一九二三年一月一日以後，勞資兩方面只要經過兩個月的預告期間，就可廢棄的，但到一九二七年為止勞資兩方不俟未發出廢止的預告，並且一般認為將來漸有發展擴張

### 勞資協調諸方法的回顧

的餘地。

在鐵道工場勞働者間，從來有多年這一大問題。這個問題，是把工場勞働者是否與一般乘務員同樣處理的問題，因此鐵道公司與勞働者間，固然於勞働組合間亦起雙重的紛爭，但判一九二七年八月十五日調印協定的結果，工場勞働者亦與乘務員同樣，得參加以決定其從業條件為目的的協調機關。以於此協定中調印的當事者而論，在勞働者方面，是以全國鐵道從業員組合為最先，以至於合同機械工組合，電氣勞動組合，聯合鑄型工協會，全國銅工真鍮工金屬工協會，全國製鐵工組合，聯合鉛工協會，勞働者組合。合同機械機關鐵材磨研工協會，合同建築業勞働者組合，造船及船大工協會，機械造船工聯合會的諸團體。

依據協定，在從業員七十五名以上的各工場中，設置由勞資同數的代表所成的工場委員會，合二個工人未滿七十五名的工場組織一委員會，假使於同一方面的工場內有二種以上的工場委員會，則設置聯合全部的委員會。此外還設置稱為線別委員會的機關。這種機關是沿同一方面的全線以散在勞働者的代表組織的。而勞働者萬一欲有何等的提案，則先提出於工場長，因此不得滿足解決的時候，

## 勞資協調諸方法的回顧

則以之提出於工場委員會。這時候若果其地方設有設置委員會時，則以之提出於其地方的經營當事者。在工場委員會中不可決定的事項，則以之提出於經營委員會，或經其地方勞働組合的幹部與經營者側代表的協議或由工場委員會提出於同一方面的首腦者。在沒有設置工場委員會的地方，則附議於線別委員會。在沒有設置工場委員會多數勞働者起集合問題的時候，則首先以之提出於同一方面的首腦者，而解決不可能的時候，則提出於線別委員會。在經營委員會或於線別委員會不得解決的時候，能由同地方的勞働組合幹部與經營當事者或組合本部幹部與公司的總務理事的協議上裁決。萬一在勞働組合方面提起全國的一般問題時候，則以之提出於總務理事，因之不得不特別組織全國鐵道工場勞働者委員會。又由公司方面的提案，首先以之附議於委員會中勞働者方面的書記。其他在當事者雙方希望的情形下，得提出於產業裁判所申請調停，然無論如何基於協定在交涉的進行中，是不可以實行中止作業的。

## (三) 賃銀協定局

(1) 賃銀協定局的沿革

一〇

## A 一九〇九年的賃銀協定局法

十九世紀中葉，當工場制工業的確立時，在所謂「下工制度」與「家內工業」方面，其苛酷的雇傭條件漸漸顯著，尤其在同世紀後半以後，這種問題頗啓世間之視聽，於是所謂「膏汗制工業」(Sweating Industries)，由人道的立場，由工業能率的方面，皆爲非難之的。議會上院鑑於這種情形，於一八九〇年以唐溫卿爲議長設置小委員會專使調查此問題，發表報告書。一旦到發表這報告書時，隨後在內發見提出關於除去此弊害的法案，在外於澳大利亞方面確立關於最低賃銀制度，漸至刺戟膏汗制工業的研究。而商務院於一九〇六年發表「商務院關於所得及時間的調查，又同年設立「反對膏汗制度同盟」從事防止膏汗制與膏汗制的立法運動。翌年議會下院組織「家內勞働調查小委員會」，一九〇八年完成調查，所調查膏汗制度不只是於家內工業，並且發見在家內工業所行各種類的工業，於工場實行的時候，亦尚廣行膏汗制度，委員會欲掃蕩此惡弊，不外依賴於法律的力量，膏汗制在最盛行的裁縫，製造內衣及兒童服等職業或作業中設立「賃銀會議。」內務大臣，於上述諸職業之外，勸告在必須時，須給與得設置賃銀會議的權能。



一九〇九年制定「賃銀協定局法」的，是基於上述之下院小委員會勸告，這種法律的適用，不只限定於家內勞動。

一九〇九年協定局法的特徵，可由三點說明，第一是就各職業分別制定最低賃銀率，第二這賃銀率的決定權，不在於政府，裁判所或類於這等的機關，而委之於由從事關係職業的雇主與勞動者分別選出等數的代表組織的勞資聯合會議體的賃銀協定局，於此依官選配數人獨立的「任命議員。」第三協定局決定的賃銀率得關係大臣的承認，經民事上或刑事上的手續，對於關係者強制之，因這種強制，而政府任命監督官自負擔其費用。

協定局法於第一條所定適用的範圍，(1)類於在既製品及整賣預約依服裁縫業與商務院承認的裁縫業，(2)全部或一部分用紙，經木製造箱及其部分品業，其後範圍漸漸擴張，而受其適用的勞動者，戰前總數已達五十萬人以上。

### B 戰期中的發達

在歐洲大戰期中英國設置軍需部，以圖便於供給軍需品，並為取締勞動者發布了軍需品法，因此法律致賃銀協定局有一時停止其機能之觀。但一般識者於戰期中已經預

勞資協調諸方法的回顧

期戰後當產業復員時協定局將演重要的任務。

一九一七年三月「改造委員」發表了關於戰後婦人勞動賃銀的意見，依此意見得預想在戰爭終結之時或於戰爭終結之後，勞動事情發生急變，半熟練勞動者與不熟練勞動者的賃銀標準將急落，特關於婦人勞動者為着維持賃銀標準極力設法利用此賃銀協定局的機關。

同一九一七年賀度奈委員會，在組合充分發達的產業中設置「聯合常設產業評議會，又於組合組織不良種類的產業中設賃銀協定局，建議待勞資組合的發達完成將來設立全國或地方產業評議會，以為達成產業協調的手段。即是照委員會所見，那賃銀協定局「本來在無團結種類的產業中得以確保最低賃銀標準為目的之外……，並以之看做這種產業中的正式交涉機關，而通常把雇主團體與勞動組合之間實行的問題，為代替這等團體與組合所行的團體交涉機關，」所以委員會比從來更擴張協定局的職務，而提案「不單處理最低賃銀率，亦處理與勞動時間及賃銀，與時間相關聯發生的其他問題」並「使調查產業界有關係的一切事項。」

### C 一九一八年的賃銀協定局法

於一九一八年賃銀協定局法修正發布了。這修正法，

## 勞資協調諸方法的回顧

一一

形式上比之原法雖未發見很大的差異，但其精神上不得不認為有大的變更。

第一修正法是變更了法的適用範圍。即是一九〇九年法在商務院無能於何種產業部門，皆認為其實施貸銀率「比其他雇傭的實施為極端低廉」時得適用之；而一九一八年法，在勞働大臣（調停局法的實施事務，因一九一七年勞働部的設置，致由商務院移歸勞働部管轄）認為在該當職業中沒有有效規定貸銀的完成機關存在，且考慮該職業或其部門中實施的貸銀率。以設立貸銀協定局的便宜時，則能適用法律，給與設置協定局的權限。

一九一八年的協定局法，是同年十月一日實施的。於一九一九年至見開催全國產業會議，已於前述之矣，但基於同會議「全國聯合委員」的勸告，政府以為當時沒有貸銀協定局，而在組合組織不強固之職業中急於設置協定局，到一九二一年十月英本國的協定局數，達於三十五個，其管轄勞働者數有百五十萬人之多。

## D 叩威調查委員會

一九一八年發布貸銀協定局法以後，因為於產業界發生種種之非難，政府遂以一九二一年叩威子爵為議長設置委員會（所謂叩威委員會）翌年委員會因滿場一致提出報

告書。依此報告書，委員會先認為有依法律防壓膏汗制工業必要，承認貸銀協定局為實現此目的最適當的機關。更委員會對於從來協定局法實施的效果難表滿意，但指摘某協定局決定貸銀率的政策上有缺點。委員會所指摘的缺點如次：

(1) 在某協定局方面，協定局的主要職務，是忘記保護對於膏汗制工業的勞働者。

(2) 有些協定局，在決定貸銀時忘却該當地方的必須為第一條件，而有忽視地方的差別依據全國的基礎之傾向。

(3) 缺乏相應產業情形之急變，急速對應這種急變實行決定貸銀的伸縮性。

對此矯正の方策，關於第一點委員會提議應在對於少年勞働者，最低級成年男子及婦人勞働者之保護的貸銀率與對高級勞働者照貸銀率之間設有劃然的區別。但因此目的協定局對於前者一旦決定貸銀率，得勞働大臣承認的時候，對於關係者固可依刑法強制之，但對於高級勞働者的貸銀率，是依與關係雇主間事實上的協約決定之，至其遵守，是依民法上的強制實施之。

關於第二點，在如分賣加工業或分配業的職業中，則

設置自治的地方會議，假使協定局不自設置這種機關時，勞働大臣以其權限得代地方會議設置，地方勞働委員會，因此地方機關的權限增大則自然矯正弊害。

關於第三點，委員會提出的矯正方策有數種，其中最重要的是把從來的有効期間更行縮短，因而增其更改的次數。

#### （1）即威委員會以後的發達

即威委員會如上述在貸銀協定局法的實施上因給與充分的効果而完成種種提案之外，並行加告須發布關於現今協定局法規的統一法。因此政府於一九二三年議會中提出了統一法案，但不幸未為議會所採擇，隨後立法上亦未行何等的變更。

#### （2）貸銀協定局的強制貸銀率

政府為着實施貸銀協定局法而發布專任監督官的制度，於一九二五年的當時，監督官人數，達於五十九名，但以少數的官吏實不能勵行充分的取締。

依法律的規定，抑受法律的適用者，對於不支付所定的貸銀率或有其他違反行為，則處以罰金。承認領受不滿所定貸銀率而報損失之勞働者，得依民事訴訟請求恢復此損失的貸銀率差額。

#### 勞資協調諸方法的回顧

就監督官的成績看來，於一九二四年，監督官於五，

○七六個企業，檢查其從業者八八，七〇六人。發見很大的違反行為。即是其中一五四六個企業（其從業勞働者總數為五，六三八人），實行支付不滿規定貸銀率的貸銀率，又未揭示規定者達一二一〇件，設有正當勞働時間記錄者達二，八一四件，還有訴訟案二十件皆為原告勝訴。

#### （3）對於爭議及停止勞働的影響

賀度奈委員會更擴張貸銀協定局的權限，關於在其管轄職業中不安的勞働，亦勸告講究適當的手段，但是一九一八年的協定局法未採用此勸告。不過其後政府認為協定局法的實施，很能協調的解決產業紛爭，決定了，於法的允許範圍內擴張其適用。

大凡協定局法，在一職業中適用的時候，很明瞭的於其關係勞働者及雇主直接有重大的影響。即是第一低貸銀率的勞働者至少因協定局可保證其所定最低貸銀率。但在適用協定局法的職業或產業中，今日在其勞働者之間以實際問題，是缺乏出於大規模同盟罷業的組織，但在他們中間，間歇的實行極小規模而不統一的同盟罷業，然這種小罷業，總合看來結果亦決不可忽視。關於此點協定局法的實施是有防止或消滅這小規模紛爭爆發的效果。第二在受

## 勞資協調方法的回顧

協定局法適用的職業，幾乎形成一切組織勞動者的細胞。（即是包含各種物品製造業的的勞動者）。這各細胞的組合勞動者則設議席於協定局，正規的與僱主接觸。

賃銀協定局在決定其最低賃銀率的時候，是在關係僱主與勞動者的各代表之間直接依照協定而決定，其後亦有很多對於有組合及無組合各別的求其承認。但於勞資間未成立這種協定的時候，勞動者代表，亦得就勞方的情形充分陳述，並亦有聽資方之議論的機會。依此解明勞資各方的情形，能將兩者的異見，照友誼的解決。

## (4) 賃銀協定局的賃銀率

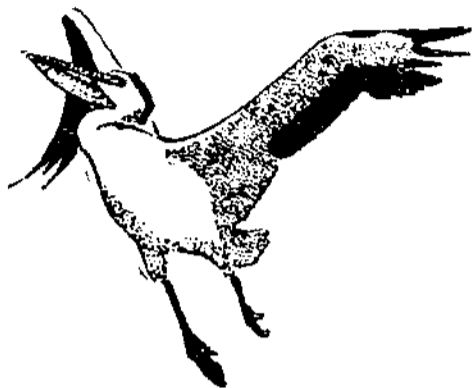
協定局決定賃銀最低率的時候，普通相信勞動者至多只領受其最低率。然事實上這種傾向，於女子勞動者則常有之，但於男子勞動者未必皆然。大多數的協定局，爲着男子勞動者，相應其作業或階梯決定種種的賃銀率，所以協定者的所謂最低賃銀率，多半只適用於不熟練勞動者。

協定局設置的動果，最提高了從事於其所管職業的勞動者中受低廉賃銀者的賃銀水準。例如一九一〇年製鎖業賃銀協定局開始決定了賃銀率，結果增加了大部分勞動者

的賃銀。又一九一二年裁縫業協定局最初決定賃銀率的結果，至在其關係地方弄出一般賃銀率的增加。

協定局的賃銀率，爲着得使從事於該當職業者滿足而加決定，故在協定局法上設以種種規定。在協定局構成的方法——即是儘量以勞資兩方的代表組織——之外，並把賃銀率決定案，於一定期間在公開的場所預先揭示於關係者，或在協定局實行決定賃率的時候，則通告勞動大臣，請求其承認。在勞動大臣認爲不當的時候，則把該案送還協定局使之再審。然在需業情形急速動搖轉變的時期，於勞動者之間則發生賃銀率與物價騰落不能調節的不平。當一九二〇年初的經濟不景氣時，協定局的賃銀率失却均衡，於是一部分僱主與勞動者之間發生不平。這種不平叩感委員會亦已承認只不過改善賃銀減除這種不平，依經驗的結果，對於大僱主固無多大困難，但對小僱主則常有阻礙。然而小僱主僱傭從業員的人數，在全體看來不多，故無甚重要，結果協定局強制的賃銀率，於勞資間的協調上是有貢獻的。

(未完)



## 參考資料

### 滬錫杭工人運動概況

朱震生

#### (一) 導言

工人運動是民衆運動的一部份。工人羣衆因所受資本家的壓迫特甚，要求解放特切，而革命亦特別強烈。同時因爲力量比較集中，所以工人運動在無形之中，就做了民衆運動的主要部分，國民革命的基本隊伍。本黨的國民革命運動，其目的在求中國的自由平等，而解除全國大多數民衆的痛苦，如果對於受資本階級壓迫最甚，要求解放最切的工人羣衆，不先謀其安置之方，則此種革命，已失其重要的意義，如果得不到工人羣衆的參加，沒有工人羣衆的擁護則此種革命，必不能活潑有力的進行，甚至隨地都有流產和失敗的危險：同樣的工人運動如果沒有本黨的指

滬錫杭工人運動概況

導，則一方面必陷於暴動盲動之境，受人利用而不自知，另一方面必陷於消沉頹廢的狀況，而不能解除其痛苦，歷史的教訓加此，未可或忘。

在上海，無錫，杭州幾個重要工業區，因其交通上，天候上的種種優越，所以工廠林立，工人繁多，工人運動，也特別重要。其沿革如何？組織情形如何？教育衛生以及勞資關係與勞勞關係等又如何？頗有紀述之必要，茲分別列述如下。

#### (二) 上海工運概況

1. 沿革——上海工運，內幕異常複雜。因爲他不僅是全國工商業的中心點，也是東西新舊習慣和思想的交錯點

## 滬錫杭工人運動概況

## 二

。其中有很守舊的，有很進步的，因為有以上各種不同的和互相衝突的勢力同時存在，所以無論在那一種時期，決不是某一種單純的勢力可以支配一切。換句話說，就是無論那一種勢力擴大的時期，其他的各種勢力，還是同時存在，決不因爲某一種勢力的擴大而自行消滅，於此，我們要尋出上海工運一貫的線索，事實上頗感困難。以下祇就上海歷年來工人團體的組織和活動，以說明他的沿革。

A 上海工團聯合會時期：該會成立於民國十三年。其前一年適值「二七」慘案發生，於是該市工人領袖總覺得有聯合組織的必要，所謂工團聯合會乃應運而生。該會成立以後，上海工人參加的有五萬餘人，工會有四十多個。旋因「五卅」慘案發生，全市工人爲了愛國心所驅使，對該會的調和政策與保守態度，不十分滿意，遂形渙散，上海總工會，乃代之而起。

B 上海總工會時期：該會成立於民國十四年六月。當時所包括的工會，計有一百二十餘個，會員有二十萬人，實開上海工運史上的新紀元。十六年春，我軍在淞滬作戰，該會曾舉行罷工，遙爲聲援。十六年四月，因該會少數份子受共產黨徒的鼓動，而大部份的穩健份子，乃宣告脫離該會，另組上海工會聯合會。

C 上海工會聯合會時期：該會成立以後，即採取緩進的態度，和上海總工會表示對立。上海的工人運動，遂起了一個很大的裂痕。但不久這種裂痕，即歸消滅。到了上海工會統一委員會組織成立，該會的會員，始一併加入。

D 上海工會統一委員會時期：該會成立不久，因委員會中的意見不一，對於工人未能切實領導，於是有所謂上海工人總會及上海總工會，與該會鼎足而三，因此一般工人，均有一國三公，莫知適從之苦。最後爲謀調和三派意見起見，乃另組上海工會整理委員會，從事整理。

E 上海工會整理委員會時期：該會成立的目的，本爲調和各派意見。不料各派意見並未調和，而該會負責人之間，反加上一層糾紛，整理工作，也因此停頓。未幾工會法頒佈，該會因失了法律上的依據，遂無形消滅。

2. 工人數量及工會組織——上海各業工人的數量，現在還沒有精確的統計。據熟悉該市工運情形的人稱，在民國十六年間，可以說是工人運動最發達的時期，全市工人當在八〇〇〇〇〇以上，照去年三月份該市社會局的統計，全市有工會八十五個，包括棉紡，棉織，繅絲，絲織，針織，皂藥，製革，搪瓷，漂染，造船，水泥，琴，捲烟，製茶，牙刷，造紙，鉛印，石印，出版，水電，煤氣，

鉛片，碼頭，臘燭，運駁，成衣，製帽製履，製醬，造酒，臘味，茶食，藥行，輪船木業，民船木業，水泥工程，報關，水木，派報，陽傘，猪校，絲吐，製墨，簡簿，裝訂，西菜，斛米，旅館招待，清潔，翻砂，宰鴨，軍服，染，木器，香，裝卸，國藥等五十八業。有組織的工人，據該市社會局的另一統計，共有一三三七九七人。如果上海現在的工人還是八十萬，那末有組織的和沒有組織的兩相比較，僅及六分之一而強，其原因如下：

A 在過去有許多店員，也加入工會，現在因為店員已經加入同業公會，因此工會會員人數，減却不少。

B 在過去有許多工人，如駕駛各種車輛的車夫，都可以組織工會，現在因為不准組織，在有組織的工人數量方面，受了一個很大的影響。

C 該市童工，為數極多，均因受工會法上年齡的限制，不得加入工會，所以都沒有組織。

D 有許多工會，因為法律上的地位，沒有確定，或其主管機關，不一定屬於上海。所以沒有到社會局去登記，就不會統計在內。

自工會法頒佈以後，上海各業工人雖已依據法規，從新組織，或就原有的工會加以改組，但是一方面因為未能

### 滬錫杭工人運動概況

得到資方的諒解，工作頗感困難。甚至有些外資的廠方，竟以不得加入工會，為該廠的工人受僱條件之一，所以在楊浦及浦東一帶，雖然工廠林立，機聲相聞，但是正式的工會，却是很少。一方面因為戰事的影響，如開北，虹口，虬江路，吳淞鎮，蘆藻濱，天通菴路一帶，有多數工會，房屋被燬，負責無人，工作也因此懈怠下來，即就當地地位很高的出版業工會而言，也有名存實亡之象。

在全市八十五個工會的當中，如果以性質來分析，則產業工會，計有四十三個，職業工會計有四十二個。該市因有特殊情形，產業工會都是分區組織，其中棉織工會較多，計有區會五個，絲織工會次之，計有區會四個，棉紡，針織，造船，捲煙，水電又次之，各有區會三個，餘如造紙，鉛印，出版等業更次之，各有一個或二個罷了，在職業工會的當中，則除水木業，工會有六個區會，精潔業工會有四個區會以外，餘如成衣，製帽，報關，裝訂，各業僅各有一個區會。茲將該市幾個重要工會列舉如左：

- 上海市第三區繅絲業產業工會
- 上海市第四區繅絲業產業工會
- 上海市第五區棉織業產業工會
- 上海市第六區繅絲業產業工會

## 滬錫杭工人運動概況

上海市第四區捲煙業產業工會

上海市第四區造船業產業工會

上海市第九區皂業產業工會

上海市營業職業工會

上海市藥業職業工會

上海市藥行業職業工會

上海市電力公司工會

就一般情形觀察，各業工會內部，雖然設了理事會與監事會，在理事會底下，雖也規定了辦公時間，分股（或科）辦事，但實際上理事會本身，因為職業的知識的關係，均無公可辦，甚至連定期的例會，也召集不起來，精神的渙散，也就可以想見了。

3. 勞工教育——上海的勞工教育，比較尚稱發達；惟淞戰後，則不免減色。茲就現存的工人學校，列舉如左：

校名	舉辦廠號或工會	備考
絲工子弟小學校	第四區線絲工會	該校並設有規模之圖書館一個
華成工人子弟學校	第四區捲煙工會	該校有學生一五〇人分三組教授除書籍外概行免費
瑞鎔工人子弟學校	瑞鎔造船廠	該校由外人舉辦專授英文

工人補習學校

申新第一小學校

中華工人子弟學校

申新勞工小學校

以上所列的各校，辦理比較完善的則為華成工人子弟學校，校舍極寬廠，設備亦稱完全，其餘僅係資方藉以裝飾門面而已。

5. 勞工衛生——說到上海的工人衛生，我們有許多不能滿意。有許多工廠，因為廠屋的不敷支配，一切關於工人衛生上應有的設備，如醫藥室，休息室，盥洗所等，多半皆沒有建築起來。其中還有幾種工業，如線絲，捲煙等業，因為要保持其適當的溫度與潮濕起見，在工場上面。雖然開了許多的天窗，但是多關而不開，極易使人致病。尤其是棉紡業的工場，因為棉絮飛得非常厲害，常為男女工人肺病之媒。

上面說的，還祇是工場中的一般情形，至於工人住所，那更不堪設想。我們記得在無錫的各個工廠，好的如華新，麗新，其工人宿舍的整齊，清潔和高廠，似乎可以說，即次一點的錦記，廣勤，申新，乾牲等廠，也還有數



目相當的工房，供給工人居住；固然在那些工房的當中，其黑暗和潮濕，實有設法改良的必要。然在上海，除了五洲皂藥廠等以外，可憐的工人，連黑暗潮濕的工房，也沒得居住！在各廠的男女工人，多半散住廠的四周，或是在小船上生活，炎熱的太陽，冷酷的冬風，刺鼻的污氣，飛騰似的瘴蚊和蚤蟲，都是他們或她們春夏秋冬晝夜晦明的永久伴侶！衛生狀況，竟至如斯！

至於衛生的設備方面，可分爲全市的與各個的兩種，略述如左：

A. 全市的：該市於民國十八年間，曾于小沙渡地方創辦一個勞工醫院。該院經費共爲二〇〇〇〇元，有門診室四間，手術室一間，化驗室一間，病床九十餘架，所有關於治療上重要的藥品和器械，莫不應有盡有。據該院的統計，每天的門診人數，平均在五〇〇號以上，分內外、皮、花、產婦、眼耳鼻喉等科，全年診療的人數，計達八六〇〇〇人，除花柳酌收藥費外，概不取資。

B. 各別的：該市幾個比較大的工廠，如申新第一紗廠，怡和絲廠，中華第一針織廠，華成烟廠，永安第一紗廠，大華火柴廠等，大概都有小規模的醫藥室，或指定特約醫院，或聘了特約醫師，擔任工人衛生事宜，（其實上海

滬錫杭工人運動概況

有衛生設備的工廠，當然不止這幾家。）但設備都極簡陋，不能適合勞工羣衆的需要。

此外尚有一事，與勞工衛生關係極大，就是娼妓問題。我們在上海的任何地方，都可以看到不少的娼妓，據各方面的傳說，該市的勞動階級，在工餘的時間，因爲沒有正當的職業，大半都是她們唯一的顧客，因此工人羣衆除了工作上所得的疾病以外，又添了一種可怕的花柳病。照上海勞工醫院的統計，在十九年的一年中，工人羣衆因患花柳病到該院就醫的計有八六、七三人，占全院診療人數十分之一而強。所以我們覺得以後工人運動，不僅要注意不影響生產的原則之下，要縮短工時，而且還要注意把工餘時間運用到工人教育上面，以增進工人的健康，提高其知認！

5. 勞資關係和勞勞關係——上海的勞資關係和勞勞關係，說來也很複雜。因爲他一方面有了非常陳腐守舊的資本家，同時也有極幼稚的共產主義者，在另一方面，更有絕對流氓化的工會寄生蟲。由於資本家的陳腐與守舊，祇知直接向工人頭上去剝削，一切工人福利事項，都不在他們考慮之列，和幼稚的共產主義者的宣傳和鼓動，於是勞資衝突，乃益趨尖銳化。半年以來，該市工潮的此起彼仆

## 滬錫杭工人運動概況

## 六

，大半都是這個原因釀成的。其次，則自滬變以來，各業資方，因戰事影響，損失甚大，總想解僱工人，藉資整理，而工人方面，則因生活關係，要求開工，因而造成勞資糾紛，也不在少數。由於流氓化的工會寄生蟲之活動，致使工人與工人之間，形成若干派別，甚至同一工會以內，因負責人的背景不同，而互相衝突，諸如此類，不勝枚舉，這是值得注意的。

## (三) 無錫工運概況

1 沿革——在十六年三月前後，差不多是受了共產黨的把持操縱時期。清黨以後，共黨首要，雖已次第清除，惟因領導人員意見紛歧，各業工會，屢經改組，沒有什麼成績可言。民國十七年七八月間，無錫縣總工會整理委員會成立，乃決意把當地所有的各業工會，從事整理，而縣黨部與縣政府之間，復由於成見很深，未能切實合作，各業工會與總工會之間，又因負責人間狹隘的地域觀念，未能消除，糾紛時起，整理工作，旋告停頓，並且在十八年七月之間，還鬧了一次全邑的總罷工。未幾，工會法及工會法施行法先後頒佈，總工會驟失依據，無形瓦解，於是無錫的工人運動，乃陷於暗淡無光的狀況。嗣是以後，當

地的流氓階級，遂於各業資方的扶植與豢養之下，開始擡頭，而歸入於各業工會之中，取得其把持操縱的機會。到現在，流氓階級，勢雖稍殺，而工人內部仍多隔閡，一般依賴工運為生的人員，仍多如牛毛，比較潔身自好的人士，對於工人運動，均去之唯恐或污，不願過問，即工人本身，也由於過去所受的刺激太深，不肯再做人家的工具，縱使有了真正為工人謀利益的人員來領導工運，一時也不易得到工人羣衆的信仰，這確是值得注意的一件事：

2. 工人數量及工會組織——無錫工業，素稱發達，工人的數量，現在雖沒有精確的統計，但據當地黨政機關的估計，大約在十萬人左右，女工約占十分之三而強，大概均分佈於繅絲，絲織，棉紡，棉織等業，其餘均為男工，其散佈範圍很廣，舉凡目今各大都會中所有各種重要的工業都有男工在內工作。在這個十萬工人的當中，有工會組織的計產業工人有四七五八八八八人，職業工人計一〇八八七人，合計之為五八四六六六六人，如果我們假定無錫男女工人精確的數目是十萬，則有組織的恰占全數百分之五十八而強。除童工因受法律上的限制不得加入工會以外，其餘如握有當地最高權威的電氣工人，（包括電報，電燈，電話等各項工人），及機器工人，麗新，振新兩紡織廠，錦記

，華新，民豐等廿一個絲廠的工人，都沒有組織起來，誠是一件憾事。此外，還有郵務工人和海員工人。因為另成系統，也沒有計算在內。

就工會的數目言，則全邑最多的是產業工會計有三十個，（內紡織工會五個，絲織工會二十六個，）各工會組織，皆以廠為單位，與工會法第六條「在同一區域內之同一產業工人……祇得設立一個工會」的規定，顯有抵觸；其次是職業工會，全邑計有二十一個，都是以業別為組織標準，每業祇有一個，和工會法的規定，尚無不合。茲將該地的幾個重要工會臚列於左：

- 無錫絲廠業工會聯合會
- 無錫紗廠業工會聯合會
- 無錫紗廠業廣勤區產業工會
- 無錫紗廠業申新區產業工會
- 無錫林業職業工會
- 無錫蠶業職業工會
- 無錫機爐廠司職業工會
- 無錫營造業職業工會
- 無錫糕糧業職業工會
- 無錫糧斛扛重業職業工會

滬錫杭工人運動概況

#### 無錫金銀業職業工會

上面所舉的幾個工會，不過就其重要的而言，有的尚且因為經費困難，致使團體事業，未能一一舉辦；有的因為人才缺乏，致使工會組成以後，即感到無事可做，成了名存實亡的現象。其餘比較不重要的小工會，內部情形如何，也就可想而知了。

就各業工會的會員數量言，則最多的是絲廠業工會聯合會，計有三一〇〇〇人，最少的是派報業職業工會及糕業職業工會，僅二十七人，其餘均為一二百人三四百人乃至一二千人或三四千人不等。

3. 勞工教育——勞工教育，在無錫似乎還有相當的成績。當民國十六年以後，無錫工界聯合會，因鑒於勞工教育的重要，為提高工人知識起見，爰向各業工會，籌募了許多經費，並擇定工人數量較多的地區，舉辦勞工小學五所，厥後，又添辦了五個。每所計分三班，每班計有學生一五〇人，十所合計起來，不下四五〇〇人左右。授課時間，規定為二小時，關於一切書籍用具，概由學校供給。嗣後，工界聯合會雖經改組為總工會，與總工會之失其法律上的地位而無形消滅，但是關於勞工教育的事業，仍是照常進行。（現在由無錫勞工事業促進委員會辦理。）不過到

## 滬錫杭工人運動概況

## 八

了最近時期，因為絲業的衰落，與整個市場的不景氣，工人失業過多，各業工會的會費，都異常困難，暫時已經停辦了五所，其餘五所，也有朝不保夕之勢。其次，在資本比較雄厚的工廠，也有工人學校或工人子弟學校的設立。不過他們設立學校的動機，與其說是為勞工教育着想，毋寧說是為自己點綴門面着想，更加來得確切。所以設備方面，多半因陋就簡，其中規模比較宏大的，要算廣勤私立小學校，該校為廣勤紗廠所辦。有學生二〇〇人，分初高兩級，校舍建築及校內設備，都很考究。惟每一學生，每年須繳納學費十六元，實非目下一般工人的經濟能力所能負擔，（廠方否認有收費情事，）且該校學生，各界都有，和普通小學，沒有多少兩樣。次之，則為華新絲廠所辦的工人學校，可容一〇〇〇人，純為教養該廠男女工人而設，書籍用具，概不收費，光線和空氣，都很良好。據聞舉凡自養蠶以至繅絲各種技術上應有的常識，都可以在該校訓練，可惜沒有看到他們上課。再次則為麗新紗廠所辦的工人小學，可容五十餘人，內部情形，與新華所辦的約略相同。最差的申新小學，係申新第三紗廠所辦，至多祇可容納三四十人，有教室一個，女教師二位，光線既不充足，地上又極潮濕，因為設備過簡，學生並不踴躍。

此外還有兩件事情，足為推行勞工教育莫大的障礙。其一，就是工作時間過長。查現時無錫各業工廠，其每日工作時間，大都均在十二小時以上，（據聞尚有每日工作十五小時者，但未親見，）以吾人有限的體力，在光線黑暗，空氣污濁，機聲振耳欲聾的地方，繼續不斷的做了十二小時以上的工作，精神體力，都已疲乏不堪，那有餘暇的時間受教育？如為女工，則每當放工回家，尚須處理家務撫育小孩，受教育的機會，更加缺了。所以我們要謀工人教育的推進，就應當給予工人羣衆以受教育的機會，換句話說，就應當酌量縮短工時！其二就是工人心理上的錯誤。目前各廠工人——尤其是女工，大半均屬成年工人，一般的心理，都以為讀書識字，是少年時的事，在成年工人，似乎不甚重要，所以對於求學的興趣，異常冷淡，這種錯誤的心理，要是不根本剷除，對於勞工教育的推行，妨礙是很不小的。

4. 勞工衛生——關於勞工衛生的設備，在無錫總算是差強人意。在經費比較充裕的工會，和資本比較雄厚的工廠，大概都設有醫藥室或治療所等，前者如申新紗廠工會，後者如麗新紡織染整工廠及華新絲廠等皆是。對於患病的人，都督可以免費診治，惜因限於經費，

規模不大，設備也不能十分完全，對於重病的工人，只得送到普通醫院或勞工醫院去診治。

勞工醫院，設備尙稱完備。該院本於民國十六年間由工界聯合會創辦，旋因工界聯合會取消，改隸於總工會，總工會無形消滅以後，由無錫勞工事業促進委員會辦理。其經常費用，也由各工會分擔。擬該院負責人稱每日來院診治的工人，大約不下五十人左右，除花柳外，完全施醫給藥，不收分文。茲將該院本年一月份至六月份治療人數，列表於后：

月別	性別	人數
1.	男	三七三
	女	二四八
2.	男	四四二
	女	一二一
3.	男	九一〇
	女	二八一
4.	男	七八二
	女	二三九
5.	男	七三七
	女	二五六
6.	男	七四五
	女	二五八

與工人衛生有直接關係的，便是工場房屋和工人宿舍，可惜無錫各廠方，對於這點好像沒有十分注意，尤其是

無錫杭工人運動概況

廣勸，申新第三，乾性等廠，其房屋的低矮，光線的黑暗。地上的潮濕，空氣的污濁，殘絮亂絲的飛揚，簡直不是人類所能忍受，而工人宿舍裏面的齷齪不堪，也不能以筆墨形容，當設法改良的。

5. 勞資關係與勞資關係——說到無錫的勞資關係和勞勞關係，大約可分三個時期來說明。自民國十六年工會開始活動以後至清黨以前，這時期工人氣燄方張，加以共產黨徒的宣傳和操縱，勞資糾紛極多，資方應付的方法，只有步步退讓，可以說是勞方進攻的時期。清黨以後，至民國十八年的下半年，因為一般流氓的搗頭，與工會負責人間內部的分裂，於是整個的工人隊伍，也起了許多敵對的壁壘，甚至互相仇視，互相攻訐，例如民國十八年秋間紡織工人與絲織工人的衝突，絲織工會的糾紛，可以說是勞勞紛爭最激烈的時期。十八年下半年以後，甚至現在，因為資方收買流氓的政策的成功，與工人運動的沉寂，資方大都藉口虧耗，紛紛減削工人的工資，延長工時，（各廠皆有此種情形）工人羣衆只有逆來順受，忍氣吞聲，而無可如何，可以說是資方向勞方挑戰的時期。

(四) 杭州運動概況

1. 沿革——杭州的工人運動發端於民國十五年冬間。

## 滬錫杭工人運動概況

其時因處於反動勢力之下，各種工會，悉採秘密方式。民國十六春初，本黨克復杭州，始公開活動，並於各業工會之上，組織了一個杭州市總工會。惟當時共黨勢熾正熾，總工會幾完全受其操縱。是年二三月間，本黨同志乃另組杭州市工會聯合會，陰與杭州市總工會互相對抗。清黨以後，共產首要，先後潛逃無踪，浙江省黨部乃決定將各業工會，重行登記。據該部負責人稱，當時向該部登記的工人，約在二〇〇〇〇以上，未幾因杭州市與杭縣行政區域之劃分，市行政區域以外的各業工會，概歸杭縣縣黨部指導，杭州市行政區域以內的各業工會，則歸浙江省黨部指導。（因杭州市沒有市黨部）二屆四中全會以後，因民衆運動的恢復，工人運動即同時逞蓬勃之勢，各業工會的會員，數達四三六〇〇以上。情領導人員，門戶之見太深，致使工人羣衆，陷於支離破碎的悲境。而總工會方面，復時而整理，時而改組，沒有什麼成績可言，工人運動因而沉寢下來。民國十八年冬間，工會法規公佈，原有的各業工會，乃紛紛加以改組，浙江省黨部又將該市工會的領導權，交給杭縣縣黨部，杭州市總工會也因失而其依據，於去年春間自動取消，這就是杭州市工運的大概情形。

## 2. 工人數量及工會組織——杭州市的工人人數，至今

10

尚無精確的統計，據該市市政府民國二十年的調查，工廠工人僅有七八九〇人，其中女工計五四三六人，占三分之一而強，男工計二四五四人，尚不及三分之一。此外運輸工人，各種車夫，以及其他未有組織的手工業工人與家庭工業工人，（杭州因情形特殊家庭工業，頗爲普遍，）還沒有計算在內。據該省黨部民運工作負責同志說這些工人與工廠工人合併起來，大概在三十萬左右，恐亦未可信。

在七八九〇工廠工人中，男工因其體力上之優勝，散佈較廣，舉凡機器，翻砂，造船，燭皂，染煉印花，製藥，電鍍，碾米，機麵，榨油，製冰，牛乳，豆汁，印刷，營造，建築材料，煤球各業，幾全爲男工所獨占，而女工則除棉紡，棉織，繅絲，絲織，針織，火柴製帽，製傘等業以外，其他則寥如晨星，良以她們體力較差，是無可如何的！

在七八九的男女工人當中，大概產業工人，都有工會的組織。計全市有二十一個。職業工人，都極散漫，所以職業的種類，雖然很多，而職業工會僅有二十六個。（產業工會中，以絲業爲最多，有工會十二個，棉織業次之，有工會七個，火柴業及電廠又次之，各有工會一個，）於同一行政區域，同性質的工會，也有了好幾個，這也是

於法低觸的。此外，尚有以非工人而組織工會的，計有四  
個，茲將該市比較重要工會列舉如左：

杭州市廣生布廠工會

杭州市國藥業職業工會

杭州天章絲廠工會

杭州市絲織料機職業工會

杭州市米業勞工職業工會

杭州市醬作職業工會

杭州市電廠產業工會

自杭州市總工會取消以後，社會人士，對於現有的各  
業工會，似不十分重視，即各工會本身，也因幹部人才的  
缺乏，工作無從進行。其中如米業勞工職業工會及醬作業  
工會，據聞自去年三月成立以來，例會迄未舉行一次。惟  
國藥業職業工會，因負責諸人，多係知識份子，處理會務  
，尙覺井井有條耳。

3. 勞工教育——杭州市的工人教育事業，實在毫無基  
礎。究其原因，不外下列數種：

A 杭州市是產絲的地方，絲廠工廠特盛，但年來因絲  
業不振，資方對於工人教育，多已無力兼顧。

B 除了絲廠以外的各業工廠，有的因為辦理人的頭腦

滬錫杭工人運動概況

太舊，不知注意，有的因為工人甚少，（該市有許多工廠  
，男女工人僅十數人，或二十餘人，這類工廠，祇可稱事  
實上的工廠，不是工廠法上所稱的工廠。）資本又小，所  
以對於工人教育所需的經費，確有不能負擔的苦衷。

在杭州市政府方面，雖曾辦了二十個民衆小學，收容  
失學的勞工。但因（一）這二十個民衆學校，係採取輪流  
舉辦的方式，絕對不够收容全部失學的工人。（二）這二  
十個民衆學校學生，各界都有，工人羣衆，因其經濟地位  
的低落，入學的機會很少。這都是當地的教育當局，所應  
設法糾正的。

4. 勞工衛生——杭州的各種工廠，大都均以舊式平房  
爲多，光線雖較黑暗，然因工人數目甚少，空氣尚不十分  
污濁。且機聲甚小，和上海，無錫各大工廠的機聲軋軋振  
耳欲聾者，實有天淵之別，對於工人衛生方面，好像沒有  
多大妨礙，不過工廠方面大約都沒有醫藥室等的設置，未  
免太不注意。

此外還有一個平民醫院，據說凡是患病的工人，祇要  
廠方具函證明，去該院求診的，可以不收分文，惜因時間  
所限，沒有前往調查。

5 勞資關係和勞勞關係——杭州市的勞資雙方，情形

滬錫杭工人運動概況

非常簡單。因為他沒有共產黨的宣傳和鼓勵，（因省政府防範共黨極嚴）而資方之對待勞方，尚有人與人的關係存在，較諸上海，無錫等處各大工廠的純粹以權利義務觀念者，絕不相同，所以勞資之間，尚能平安無事，

紛，也容易隨時解決。至勞資之聞則自杭州市總工會取消以後，負責諸人，早經雲散，所以表面看去，也還很平靜。

（完）

教育與民衆第三卷第九十期合刊目錄

研究實驗專號

字題楷廷長軍蔡軍路九十  
影攝員人作工驗實究研度年十二

介紹這本專號.....高踐四	成人兒童合校制的初步實驗.....許公鑑	編輯民衆讀本的經過.....武寶琛	民衆學校的兩種組織.....應懷剛	抗日中心單元運動中的四大活動事業.....胡耐秩	民衆圖書管理方法實驗中的幾個問題.....濮秉鈞	如何使圖書流通.....謝澤人	民衆圖書中的讀書會.....濮秉鈞	皖北災工教育之實施經過與心得.....徐勳	農村轉變中之黃巷扛重隊.....秦柳方	麗新路工人生活抽樣調查統計.....茅仲英	進一步實驗之麗新路工人托兒所.....施曼君	一週歲的麗新路實驗婦女工友宿舍.....茅仲英
黃巷信用合作社之過去和現在.....武寶琛	高島岸的信用合作社.....朱若溪	養漁合作事業的實驗.....朱若溪	流通鄉村經濟的兩個組織.....善和	實驗自製科學儀器的過去現在及將來.....汪長之	從本院農場過去的狀況說到今後的進行方針.....王企華	農事展覽會的經過和促進.....儲勳	過去一年間園藝的實驗.....王業	三年來黃巷實驗區.....甘導伯	兩年來之樂安寺民衆茶園.....邵履梅	指導民衆教育實驗機關的心得.....曹榮甲	出版處 無錫江蘇省立教育學院研究實驗部	定價 全年十期定價大洋二元 本期零售每冊五角





## 民衆活動消息

—— 民國二十一年七月十六日至八十五日 ——

十六日 遼東義勇軍，敗于芷山逆部，本日先後克復東豐金州等處。

滬各界民衆團體聯合會，本日開第十二次執行委員會議，出席者李世勛等十餘人，主張喚起民衆，注意華北形勢。

十七日 上海各界民衆團體聯合會，鑒於國事日非，特通電全國，喚起團結一致，共赴國難。

十八日 本日下午義勇軍八百餘人攻營埠，王殿忠部逆軍抵抗，戰事甚烈。

民衆活動消息

首都各界抗日會，本日通知各同業公會，嚴禁私售封存日貨，否則依照懲戒規約加倍處罰。

東北民衆抗日會，本晨在東大附中舉行東北淪亡十月紀念會，李夢興主席，報告一切。

二十日 廢止內戰大同盟天津發起人，本晚在南開集會，公推雍劍秋吳達銓及商會銀行公會各一人，代表赴滬，出席大會。

二十一日 義勇軍千五百名，本夜圍攻鳳凰城，並開大砲數門

轟擊，日守備隊受重創。滬中華工業廠工人，本晨集合綢緞收發二部工人，赴市府暨社會局請願。

二十二日 上海三友實業社，千餘失業工人，推舉代表，本日赴行政院請願。

二十三日 北平師範大學學生，反對停止招生，定本晚召集自治會，協商辦法。

二十四日 首都各界抗日會，本日開常會，對日侵熱河事，議決（一）電張學良誓死抵抗，否則呈請政府撤職查辦；（二）定二十六日至

民衆活動消息

行政院質問政府，是否誠意出兵抵抗；（三）通電全國各團體，一致督促張學良抵抗，並請政府出兵抗日。

二十五日

全國郵務工會聯席談話會，本日上午在首都舉行開幕禮，到代表五十餘人，推陸京士主席，報告開會宗旨。

上海市民減免房租運動委員會，定本日下午四時，召開緊急執委會，推定赴京請願代表。

二十六日

東北民衆抗日救國會熱河分會，本日電汪行政院長稱：願爲政府先驅，誓死抗日。

西康民衆代表，本日起赴中央黨部，行政院請願，（

一）請電令劉文輝乘勝前進，收回所有失地。（二）

請電令鄰省分別出兵協助西康邊防軍，收復西康

，（三）請明令討伐達賴，撤銷其京平康各辦事處

，並查辦該代表賈却仲尼巫明遠等；（四）請准許

西康人民組織人民自衛軍，鞏固國防。

二十七日

日軍攻朝陽後，熱河民衆憤激，已有義勇軍十萬人，願聽湯玉麟指揮。

二十八日

滬市民衆代表張一塵等，本日來京，分向中央黨部，行政院請願，糾正滬市府免租辦法。

二十九日

福建泉屬民衆發表宣言，反對省防軍私設各種苛捐雜稅，並自動抗繳，如軍

二

隊恃武力迫收，不惜犧牲，並請十九路軍援助。

三十日

首都各界抗日會，本日開會，討論應付日軍侵熱事件，議決（一）呈請中央本長期抵抗宗旨，從速派兵堅決抵抗；（二）電張學良湯玉麟，抱定守土天職，實行抵抗。

三十一日

本夜十時半，義勇軍三四百人攻遼陽，日守備隊以大砲回擊，雙方炮戰四五小時。

八月一日

義勇軍三千人包圍遼陽，以迫擊砲向日軍轟擊，激戰甚烈。

二日

義勇軍本日下午攻入營口，焚毀日警署，現在交戰中，滿鐵沿線日人，甚震驚。

- 三 日  
 義勇軍夜襲瀋陽，佔葫蘆島，猛擊牛莊，本晨戰事激烈，槍砲聲不絕。  
 滬各團體救國聯合會，本日上午十時，開第二十三次常務理事會，議決反對日置郵局，並電行政院交通部，請實行取締。
- 四 日  
 遼西義勇軍，本日進攻田莊台。  
 上海國民自決會，前由褚輔成等發起組織，業已成立，並推定各組職員，定於本日午後舉行第二次執委會，討論各項要案。
- 五 日  
 東北民衆救國會代表閻寶航高建國等，本日抵京，報告義軍近況，並請接濟餉彈，據聞談東北義勇軍共分五個軍區，人數在十二萬以上，槍支約有八萬，現正謀與國民軍結合，俾力量得以集中，一致抗日。
- 六 日  
 滬各團體，本日開聯席會議，討論解決請願減免房租問題。  
 義勇軍本日進攻營口，南台，黑山等處。  
 河北唐山商會，因被迫停止活動，並通緝職員，特組商民請願團，推代表來京，向黨政各機關請願聲訴。
- 七 日  
 上海各民衆團體救國聯合會，本日開六次理事會，組織國貨調查會。
- 八 日  
 義勇軍圍攻錦州，在錦朝線與日軍發生激戰，大凌河鐵橋，被義勇軍炸燬。  
 滬機製國貨工廠聯合會，請願代表余雪揚，胥仰南，顧錫光，嚴慶祥等，本晨到京，赴中央黨部國民政府，行政院等處請願。  
 河北唐山商民請願團，本日赴中央民運會請願，結果，允將文轉達各主任委員，秉公辦理。
- 九 日  
 首都各界抗日會，本日上午九時，開五十一次常會，到林慶隆等九人，議決呈請市黨部糾正商界抗日會。

## 民衆活動消息

- 十日 義勇軍抵瀋陽四郊，瀋陽旦夕可下。  
京各校抗日會，本日發表對時局宣言，大意望政府准張學良辭職，望汪院長打銷辭意，鞏固中樞。  
首都工界抗日救國會本日上午十時，舉行第三十次常會，議決請嚴懲包運日貨犯，並電請汪院長即日回京復職。
- 十一日 滬中國公共汽車公司工人，爲公司不履行加薪諾言，本日實行罷工，組罷委會，發表罷工宣言。  
十二日 蒙古義勇軍五百人，由德王率領，進逼錦州。  
廣東民衆救國會，密查科主任馬華逸，奉令來滬，報告檢查仇貨經過情形。
- 十三日 皖北靈璧縣農民，因受地方土劣之壓迫，致激起暴動，藉口抵抗烟捐，隨將各鄉自衛槍枝收繳，現變民已增至三千餘，槍支過半，形勢嚴重，皖當局已派員前往調解。
- 十四日 義勇軍敢死隊，本日與日軍閩肉搏後，奪獲日軍唐車一輛，且於深夜一度進佔錦州車站。  
國民自教會，本日發表抵貨宣言，有合力自衛以救國，共謀自給以自救等語。
- 十五日 首都商界代表大會，本日下午三時在市商會舉行，討論擴大組織，及檢查仇貨等詳細辦法。  
首都工界，本日上午十時在市黨部，舉行工界代表大會，到代表六十人，議決電請汪院長復職，並慰勞東北義勇軍。  
京市各民衆團體，爲援助東北各路義勇軍起見，特聯合發起組織中國國民救國義勇軍後援會，於本日下午二時在市黨部開第一次籌備會，討論一切進行事宜。  
上海各團體組織各界援助愛國志士憐蕙芳委員會，今晨同到法院旁聽，並請准交保。

# 徵稿規約

- (一) 本刊為公開的定期刊物每月一日出版十五日齊稿
- (二) 本刊徵求以三民主義為立場的下列各項稿件
  1. 民運的指導理論
  2. 民運的工作設計
  3. 各國民運發展實況
  4. 有關民運的國際名論
  5. 各地從事民運實際工作的通信
  6. 本黨過去的民運史料
  7. 各地民衆活動的照片
- (三) 翻譯稿件必須附寄原文
- (四) 來稿登載與否概不發還惟預先聲明并附寄郵資者不在此限
- (五) 來稿最長不得逾二萬字須用語體文并加標點符號
- (六) 來稿須於稿末署名蓋章并註明通信地址其不蓋章者以却酬論
- (七) 來稿本刊有增刪修改之權其不願修改者請預先聲明
- (八) 來稿揭載後當從優給酬或奉贈本刊
- (九) 來稿一經本刊揭載其著作權即為本刊所有如有特殊情形或預先聲明者可以保留
- (十) 來稿請寄南京湖南路十八號民衆運動月刊社

全 年 二 十 二 冊 每 月 一 日 發 行

編輯者 民衆運動月刊社  
 發行者 民衆運動月刊社  
 (南京湖南路十八號)  
 代售處 全國各大書店

本期零售大洋二角

## 定價閱目

時	半	全
期	年	年
冊	六	十二
數	冊	冊
書	一	二
價	元	元
內	二	二
連	角	角
郵	三	五
費	元	元
外		
費		

## 廣告價目

特等	底封面之	五十元
優等	封面內面及對面	卅五元
普通	正文前後	廿二元
等第	地位	全頁
		半頁
		四分之一