



△時事短評

國際島嶼……

樂夫

△專著

西安建都與北方建設……

張君俊

西康之建設問題……

鄭鳳編

我國人事行政改進問題(輯)……

周顯

△譯述

德國內幕(下)……

W. L. Shippey
陳澄之譯

△文藝

異鄉三日……

陶冰聲

△遊記

重慶到西安……

樂夫

第三卷

第十期

南京圖書公司

國際鳥瞰

現在國際主角為希特勒與邱吉爾，希氏統率條頓民族，邱氏統率盎格魯薩克遜民族，週旋於歐亞非三角地帶，作歷史上空前未有的大戰，勝負雖未決定，形勢非常險惡。

希特勒此次進兵巴島，不幾旬即將南希解決，軍勢更盛，現以蘇彝士運河為目的，擬分五路進攻，並宣佈紅海為戰區，大有東則斬斷大英帝國之動脈，擄取近東，威逼印度，擾亂太平洋，西則脅制西班牙，誘致法蘭西，攻奪直布羅陀，沿海襲擊英倫，北則由挪威出冰島，下愛爾蘭而窺其後之趨勢。希特勒之軍事外交，着着如意成功，威震第二欲統一世界已經失敗之雄圖，行將為其實現，亦足以自豪矣。

惟事有不能盡如意者，軍事勝敗尤為無常：(一)希氏侵略希南，積大軍于匈維，挾泰山之勢，久已張滿欲發，故能一發不可收拾，而英援兵力不厚，且為時亦晚，自然不可支持，現則北非近東久為其根據地，兵力雄厚，希氏欲略取運河，英則左有埃及，右有巴力斯坦，東西呼應，殊非上月巴島形勢可比；(二)伊拉克雖發動反英，敘利亞亦許德軍假道，惟英早有防備，況回教民族，大勢在土，土若不動，其絲絲不足道；(三)土耳其置身戰場中，地位頗形重要，希特勒雖卑詞厚幣以利誘之，因英先人為王，又須看其鄰黨聯眼色，它的態度是不易變動的；(四)蘇德早已同床共夢，巴戰結束後，衝突益甚，近且有希特勒以八十師與希特勒之師，空谷寒風，不為無因，蘇聯之最近舉動，不難預測；(五)法雖屈服，西非亦感可威脅，惟拉丁民族始終是條頓民族的對頭，達爾朗佛郎哥可以屈服，法四人民絕對不會屈服；(六)即管法西統帥，南北攻取直布羅陀，甚至蘇彝士運河亦為奪取，英艦隊須得軍實刀無損，希特勒猶不能一刻安枕，因英國決戰在海而不任陸，邱吉爾早已言之，希特勒雖乘一帆順風，以倭是恐戰感難。

英國勢危，美則協助更力。倭蘇訂立中立協定，蘇固欲無東顧之憂以備德，倭則欲無北顧之憂以圖南洋上之一切；倭雖素中南進，惟彼從未與大國戰，諾克斯謂其若與大國戰，必將一敗塗地，因此松岡欲聘美，又欲請羅總統觀光，極則際間之笑話，其實祇是欲進不罷，欲退不可，且敢布和平空氣，妄想不戰而勝，但美已着着設防，毫不為花言巧語所動，目前倭寇祇有兩途可循：(一)由希特勒的鼓勵，在希氏猛攻運河或英倫時，亦發動太平洋戰爭，憑藉泰越踏脚板進取新港和荷印，甚至菲律賓；(二)格于美之有備，知難而退，專心侵略中國。以三島民性之趨進，欲求和平，或暫時休息，那是不可能的。

現在英國在危難中，我正與敵作殊死戰，英如在西獲勝，我若在東獲勝，人類才有幸福可言，文明才不致毀滅，欲求達此目的，美蘇關係至大，希望美區能更進一步援我，蘇聯不再游移！

專著

西安建都北與方建設

張君俊

我們若建設，首先應有一種安定的環境，方能切實進行，否則便無法推動了。現在建設北方，也是這種客觀的條件，爲當前首先應解決的問題。假使我們不能使北方各省秩序安定下來，有一個長時間的休養生息，北方任何建設，也是萬談不到。北方有兩個特殊的情形，是南方不常有，這種特殊情形，乃是北方禍亂的根源。

第一個現象我國北方不安定的，便是從北部來的異族之攻襲，不僅過去歷史如是，現在仍是如是，我們當前倭寇之侵略，乃是第一般的事實。我們若欲避異族的威脅，當然首任如何增強本身抵抗的力量，本身力量愈大，鎮壓異族威脅之勢力，也是加倍的增強。若我國以西安爲首都，使政治軍事在西北配合到恰當的妙處，則整個北方便能保持長久安定的局面，不僅可以制止敵人輕於嘗試之野心，而且大可培植北方的元氣，使剛運日趨昌隆，這是可以斷言的。我們若保持安定的局面，有利於北方建設起見，我國亦應採取政治的手腕，建都西安，方能完成我們建國的使命。

第二種現象爲北方禍亂根源的，便是黃河上游之乾旱，下游之水災，黃河流域雨水失調，爲每年經常的現相，又是使北方不能安定最大原因。我們若排除此種困難，又在運用近代科學方法根治黃河，這方法之能否生效，是以多數人力能否配合到恰當的妙處爲轉移。我國若建都西安，此種問題即迎刃而解。所謂優秀人力的配合問題，即不成爲問題。同時水利之根柢問題，亦同時解決了。由此北方不安定之根源亦可消除，是西安之建都，實爲安定北方最理想的方法。

除上列兩項現相之外，還有內部反側的原因，亦可使北方社會失掉一般的安定性。我國過去之缺乏統一的向心力，其中最大原因，因軍事政治的根據地不適中，對國內各單位皆不能運用靈活自如，所以各地常起反抗而形成割據的局面，假使建都西安，此種現相必能消滅到最低限度，此因關中軍事價值遠在南京北平及任何其他據點之上。所以爲全國安定起見，我們亦應建都西安，方能完成此種立國不可缺少的條件。假使北方安定了，我們即可大可着手建設工作了。

我們若有安定的環境，然後才能談建設，這是必然的現相，但與建設連帶的關係，便是人力財力的問題，我們若對於以上兩項沒有充分的解決，這個建設工作，仍是一籌莫展。現在我們要建設北方，故即就事論事，來研究北方的人力物力，是否夠條件如左：

省 名

面積 平方公里

人

口

南京圖書館藏

右方九省的面積，共二百零五萬七千七百二十二平方公里，但人口却只有一萬二千九百三十三萬三千四百七十八人，這便是每公方里只有六十三個人。我們以偌大的面積，而奢望寥若晨星的人口從事建設，這希望之微，可以想見。我們爲了解事實之嚴重起見，請以東南面積與人口爲對比，便能明白當前之困難了。

東南面積人口表

省 名	面 積 公 方 里	人 口	每公方里人數
河 北	一四〇、五二六	二八、四六六、五三〇	
山 東	一五三、七一一	三七、一九六、七六九	
山 西	一六一、八四二	一一、五六一、九一八	
河 南	一九八、四〇七	三一、四七〇、九八八	
廣 東	一八七、三九四	二〇、一一二、二三〇	
甘 肅	三七八、〇五九	六、〇八〇、五五九	
雲 南	二七四、九一〇	六六六、八九〇	
綏 遠	三〇四、〇五八	一、八九九、八二二	
察 哈 爾	二五八、八一五	一、八七七、七七二	
總 共	二、〇五七、七二二	一二九、三三三、四七八	
江 蘇	一〇八、三三九	三一、四五五、五六五	二九九、六〇
浙 江	一〇三、〇五八	二〇、二〇八、四二九	一九九、九六
安 徽	一三四、四二六	二二、〇二〇、五九一	一五三、五〇
湖 北	二〇七、六九二	二六、五五一、二六四	一四四、五〇
湖 南	二七三、二三一	二八、三三五、〇三一	一三一、五〇
江 西	二一七、五七八	一五、七二四、四一二	九三、四〇
福 建	一五八、七〇二	九、七四一、七九四	八〇、四〇
廣 東	二一七、四〇〇	三一、四〇六、〇五七	一四〇、三〇
總 共	一、四二〇、四三〇	一八五、四四三、一四三	一五五、三九

我國北部九省面積與東南八省面積比較，北方比東南多六十三萬七千二百九十二公方里，但東南人口反比北方多五千六百一十萬九千六百六十五人。換而言之，北方每公方里有六十三人，但東南每公方里却有一百五十五人。這樣看來

，北方建設如要達到完成的目的，非大量增加優秀的人力，決無解決的希望。我國真建設民族生命所托的北方，非增加人口一倍以上不可，我們若使人口向北部流動，非運用政治手腕，把首都遷於西安，又無其他有效方法。

要着手建設北方，除人力之條件外，還有一個財力問題，這點不能單獨謀救濟，必須伴隨人力而求合理的解決。若我們能使人口向北方移動，則全國之資金亦不成問題的向北方集中。假使人力不能向北方集中，而我們反希望全國資金向北方流動，那也只等於鏡花水月的空想罷了。所以我們開發北方，絕對不是一個財力問題，乃是一個人力問題，假使我們能首先解決人力問題，所謂財力問題亦附帶的解決了。

總而言之，這些問題能否解決，皆以是否建設西安為樞紐。然則我們之提倡建設西安的運動，乃是開發北方惟一有效的手段。我們甚望賢明的當道，對於此點，加以充分之注意，而促其從速實現。

北方若有安定的環境，又同時有充斥的人力與財力，我們即可着手大規模有計劃的建設，而達到完成的地步，這是無待煩言的，若北方本身真是建設達到這種程度，不僅北方本身得到一種無上的保障，並且中南兩部皆能藉北方之掩護，而能大規模的舉行有計劃，有規律，有組織，有實效的建設工作。假使北方無國防工業之建設，不僅北方本身危在旦夕，即中南兩部亦有朝不保夕之勢。然則北方的軍事價值，實遠在中南兩部之上，此後我國朝野政治家，應刻骨銘心的澈底的瞭解這種特殊的意義，萬萬不可再任北方荒涼到一種「撒哈拉」沙漠式的狀態。由這種民族生存的出發點，我們全國上下應該精誠無間的努力整頓北方的重工業化，才能應付當前的需要。

我們若建設北方，並不是空談口說可以兌現，乃是要全國總動員應付這種繁重的問題，才能得到解決的程度。因為種種特殊關係，故我們堅決主張建設北方才能適合全國的需要。北方最宜於軍事政治配合的地方，首推西安，然則我們主張遷都關中，不僅是為西北之繁榮，乃是為整個北方的建設，也不祇為北方之繁榮為止境，乃是為舉國中南兩部建設圖掩護的原故，所以大聲疾呼，而望海內外英雄瞭解當前形勢，而共圖民族復興的大業。

我們對於西安建設與北方建設關係，已得到相當的瞭解，現在容我們向前邁進來討論整個北方應行建設的工作性質如何，若此點有切實的分析，便能決定北方今後建設應注意之方針。

我們要了瞭解建設應行的工業，首先應分析北方各省之礦產及其儲藏量，然後才確確定何者宜取，何者宜捨，何者宜急，何者宜緩。我們暫以陝西陝康下之北方五省而論，亦能了解該省區之煤鐵儲藏量之一斑。

北方五省煤鐵儲藏量表

省別	煤儲量百萬噸	百分比	鐵儲量千噸	百分比
河北	三、〇七一	一、二	三九、二〇〇	一〇、三
山東	一、六三九	〇、六	一四、三〇〇	三、七

山西 一二七、一二七 五一、二 五〇、〇〇〇 七、九
 察哈爾 五〇四 〇、四 九一、六四五 二四、〇
 綏遠 四一七 〇、二 一〇、七〇〇 二、七
 五省共計 一三二、七五八 五三、五 一七五、一四五 四七、六
 其他省區 一一五、五二九 四六、五 二〇六、四四〇 五二、四
 全國總計 二四八、二八七 一〇〇、〇 三八一、五八五 一〇〇、〇

我們檢查右表，即知以上五省煤鐵儲藏量，是我國最寶貴的倉庫。民國二十至二十二年，全國煤產平均估計共約二十八兆噸，以上五省的煤產量即佔百分之四十五，幾完全是河北、山西、山東所產。若我們把東北四省煤產量除外，以上五省的煤產就要佔全國總額百分之七十了。

根據右表，全國煤儲量，估計約二百四十八兆公噸，北方五省就佔全額的百分之五十四，亦幾完全位於河北、山東、山西之中。又河北與察哈爾兩省的鐵儲量，亦佔重要的地位。若我們把東北四省除外來算，我國鐵儲量估計有三億八千餘萬噸，而河北、山東、山西、察哈爾四省即佔百分之四十六。只以河北察哈爾兩省而論，就佔全國總額百分之三十四。由此我們即了解倭寇佔領東北四省後，即竭力經營以上五省之煤鐵的用途了。

以上五省是日人所謂的「華北」，但我國的北方，決不僅指敵人謀陰下的省區，乃是指整個黃河流域而言，故河南、陝西、甘肅、甯夏，亦包括在內。以上特殊五省，煤鐵儲藏量，我們已略知一二，現在請少安毋躁，容我們討論河南、陝西、甘肅、甯夏的煤鐵儲藏量，然後才知我國整個北方的實在情形。

省 別	煤儲量百萬公噸	百分比	鐵儲量千噸
河 南	六、六二四	二、六七	四、〇〇〇
陝 西	七、九五〇	二、九〇	
甘 肅	六、〇〇〇	二、四二	
甯 夏			

以上四省除甯夏不詳外，其餘各省皆有估計，河南、陝西、甘肅煤儲量竟達八萬四千五百七十四百萬公噸，佔全國總儲量百分之三十四。一、且陝西一省之煤儲量亦有七萬一千九百五十百萬公噸，其數量之大，在全國之中，只次於山西十二萬七千一百二十七百萬公噸。即以鐵儲量而論，河南有四、〇〇〇千噸，其餘數省鐵藏不少，但無詳細估計，不能作推算的根據。但我們對於北方西部數省，自有明確之認識之必要。

現在爲了解一般情形而論，我們應拿全國所藏之煤鐵與北方對比，然後才能確實把握北方之重要性，到了怎樣程度目下我們請先討論全國之煤儲量如左表。

全國各省煤儲量表

省 名	煤儲量百萬噸	總儲量百分比
廣 東	四二一	〇・一六
綏 遠	四一七	〇・一七
熱 河	六一四	〇・二四
吉 林	一、一四三	〇・四六
吉 西	七、九五〇	二九・〇一
陝 南	六、六二四	二・六七
河 北	三、〇七一	一・二三
河 南	一、五四九	〇・六二
貴 州	四、〇〇〇	一・六〇
湖 南	九六九	〇・三九
江 西	一〇一	〇・〇四
浙 江	六、〇〇〇	二・四二
新 疆	三〇〇	〇・一一
廣 西	五〇〇	〇・二〇
福 建	五〇四	〇・二〇
察 哈 爾	一、〇一七	〇・四〇
黑 龍 江	一、八三六	〇・七四
遼 寧	一、二七二	五・二五
山 西	一、六三九	〇・六五
山 東	一、六二七	〇・六五
雲 南	九、八七四	三・九八
四 川	四四〇	〇・一七
湖 北	三四七	〇・一三
安 徽	二二七	〇・〇八
江 蘇		

產地
江蘇 銅山
安徽 繁昌
湖北 大冶
江西 宜都
河南 永新
河北 灤縣
山東 臨沂
河南 武陟
福建 莆田
福建 建甌

產地	比較確實的數量	其他估計數量	合計	每省總計
江蘇 銅山	三〇〇〇〇	二〇〇〇〇	五〇〇〇〇	九,五〇〇
安徽 繁昌	四〇〇〇〇	二〇〇〇〇	六〇〇〇〇	一九,八一八
湖北 大冶	六〇〇〇〇	二〇〇〇〇	八〇〇〇〇	四六,四四〇
江西 宜都	五〇〇〇〇	二〇〇〇〇	七〇〇〇〇	八,九六八
河南 永新	二〇〇〇〇	二〇〇〇〇	四〇〇〇〇	三九,二〇〇
河北 灤縣	一〇〇〇〇	二〇〇〇〇	三〇〇〇〇	一四,三〇〇
山東 臨沂	一〇〇〇〇	二〇〇〇〇	三〇〇〇〇	四,〇二〇
河南 武陟	一〇〇〇〇	二〇〇〇〇	三〇〇〇〇	四,五〇〇
福建 莆田	一〇〇〇〇	二〇〇〇〇	三〇〇〇〇	
福建 建甌	一〇〇〇〇	二〇〇〇〇	三〇〇〇〇	
合計	二,四八〇,〇〇〇	一,〇〇〇,〇〇〇	三,四八〇,〇〇〇	

右表的煤儲量是根據地質調查所第二次中國礦業紀要的估計，我國煤儲總量是二四八、二八七、〇〇〇噸，其中東北四省計有四、六一〇百萬噸，北方九省共計二一七、三三二百萬噸。總而言之，東北四省的煤儲量只佔全國總儲量百分之八。八。這從看來，北方九省在煤量上已佔絕對優勢地位。由此可以決定北方今後應行建設之方針了。我們對於煤藏已討論到相當的程度，現在請轉移視線，來討論全國的鐵儲量罷。

全國各地鐵儲量表（單位千噸）

共計 六、〇〇〇
二四八、二八七

二、四二

浙江長興	五、一三〇	五、一三〇
建德淳安	二、〇一四	二、〇一四
廣安	二、〇〇〇	二、〇〇〇
廣東廉江	四、〇〇〇	四、〇〇〇
浮溪英德	一、〇〇〇	一、〇〇〇
紫金山	一、〇〇〇	一、〇〇〇
察哈爾龍關	四六、〇〇〇	九一、六四五
綏遠興陽	四六、〇〇〇	九一、六四五
武川	七〇〇	七〇〇
百雲山	一〇、〇〇〇	一〇、七〇〇
湖南新化安化	九、三四〇	九、三四〇
仰陽攸縣	一五、〇〇〇	一五、〇〇〇
四川茶陵	一〇、〇〇〇	一〇、〇〇〇
威遠	五、〇〇〇	五、〇〇〇
榮縣	一〇、〇〇〇	一〇、〇〇〇
山西晉城高平	三〇、〇〇〇	三〇、〇〇〇
長治平定	三〇、〇〇〇	三〇、〇〇〇
孟縣陽城	三〇、〇〇〇	三〇、〇〇〇
陽曲太原	三〇、〇〇〇	三〇、〇〇〇
其他	三〇、〇〇〇	三〇、〇〇〇
東北四省	一六六、六七四	一六六、六七四

我們詳究右表，便知全國鐵儲量的情形，全國鐵儲總量是五六八、二四九千噸，其中計北方九省佔一七九、一四五千噸，東北四省佔一六六、六七四噸，兩共三四五、八一九千噸，其他各省鐵儲量僅止二二二、四三〇千噸。換而言之，北方鐵儲量佔全國鐵儲量二分之一以上，乃形成絕對的優勢。我們以整個北方的鐵儲量而論，亦佔三分之一弱。至於中國之鐵儲量又佔總儲量四分之一。南部亦只佔總儲量三分之一。由此可見我國鐵儲量之分配，北方亦佔三分之一弱。我們對於全國鐵儲量之分析已了解北方鐵儲量達到總儲量百分之八十七。〇。以全國鐵儲量而論，北方亦佔三分之一弱。若以整個北方鐵儲量為對比，又佔全國鐵儲量二分之一以上。換而言之，重工業中之煤鐵，北方已佔決定之地位，是我國之重工業，全北方必無立腳之地。

雖然，在全國說來，北方確實為中國重工業根據地，我們已領教了。但北方決不是任何位設置可重工業化，關於此

點，我們尤應具備大眼光，從事以後之運樹。北方東部，無險可守，不宜於重工業化，即中部山西河南，亦不宜在那裏建設大規模鋼鐵工業，北方西部如陝甘等省為黃河之上游，一方有險可守，一方可以控制下游，故最宜為重工業托腳之地。陝甘鐵儲量雖不很富，但煤儲量亦只次於山西，只要交通建設迅速解決，即可把全國及北方之鐵苗向西運輸而無絲毫困難。

須知煤鐵距離太遠，對於鋼鐵業之成本，不無增加之慮，但為安全及國防必要之措施起見，我們似不能不預為之防，把重工業擺在最安全地帶。為避免敵人空襲之故，我們的重工業尤應在秦隴地洞內實行樹立，才能應付各種近代需要。西北高地自挖至三十餘丈以下道不見水者，所以最宜於重工業之地洞，對於空襲之損害可以減少到最低限度。這樣看來，以全國為着眼處，北方應整個的工業化，以安全為着眼處，凡一切鋼鐵業及各種國防有關的兵工業，皆應擺在陝甘高地。這因為北方西部可以掩護北方中部及東部之建設。

所以我們為避免國際敵人海陸空軍之威脅起見，非建設陝甘不可，又非重工業化西北不可，我們若果達到此種目的，更非建都西安不可。

我們為了解過去鋼鐵業失敗的情形起見，似不能回憶過去許多令人痛心的實況，為今後建設重工業之股鑑。我國鋼鐵煉鋼工業，在過去異常薄弱，根據鋼鐵業紀要一二八頁所載全國煉鋼廠概況一表，我們即知過去情形了。

地點	公司	爐數	每日產量	備考
漢陽	漢冶萍公司	七座	六〇噸	停
上海浦東	和興鋼鐵廠	二座		
上海高昌廟	上海煉鋼廠	二座	二〇噸	停
太原	育才鋼鐵廠	一座	二〇噸	停
上海	江甯造船廠	一座		
瀋陽	兵工廠	一座		
雲南	兵工廠	一座		

我們各地煉鋼工業，已是寥若晨星，在過去停辦的，計漢冶萍公司七爐，和興鋼鐵二爐，育才鋼鐵一爐，其餘各廠，雖在戰前尚未停辦，但各有爐一座，每日產量之有限，可想而知。今以偌大面積的國家，擁有四萬萬七千萬人口的民衆，僅只鎔爐五座，這種畸形發展，已達到最高頂點。我們若不運用最大的力量，糾正這種錯誤，則國防工業不僅無法樹立，即我們北方生存攸關的根據地，必要拱手讓入，而抗戰亦將困難重重了！

現在我們要問的，我國過去數十年天天要模倣西洋，對於民族生命攸關的鋼鐵工業，都從不重視，這原因到底何在？

我們平心靜氣的分析內容，不外下列數種原因：

1. 我國朝野對於鋼鐵工業之認識不足。
2. 煤鐵出產區域不能配合到恰當好處。
3. 廠址不宜與環境不安定。

我們先討論我國朝野對於鋼鐵工業認識之不足，故大家不能重視此種工業之母的工業，以為與非自己提煉，不如買自外洋來得輕而易舉，此種概念，便是使我國工業不能樹立的最基本的原因。時至今日，國家危殆萬分，假使不運用最大的政治力量從事糾正，我國前途，實少曙光。因此之故，我們現在應使用空前的力量集中全國意志，來發展這工業之母的工業，方能配合各種條件，而達到完成的希望。

第二便是我國煤鐵出產區域，既無天然恰當的配合，同時又乏人為的便利運輸，所以彼此距離過遠，不能減少鋼鐵工業之困難。例如漢陽鐵廠，須使用大冶鐵苗，萍鄉煤炭，方能推動工作，殊不知大冶與萍鄉間之距離，約二千里以上，這點從前雖能運用株萍鐵路與湘江長江之航運克服困難，但其中之轉運時間却大有可觀，在這種情形之下，我們要把漢陽鐵廠，如何高度的發展，已是萬難，所以漢冶萍公司卒因負債太多而停頓；該公司之失敗，人事上原因雖很重要，但鋼鐵產區距離過遠，却是最基本的因素。我國各地大量煤鐵，多未得到天然的配合，若要鋼鐵業高度的發展，如美國一樣，自然是極度困難，但我們若講處得法，亦可以超度目下情形萬倍，自有可能。

第三點容我們討論廠址與環境問題。以漢陽鐵廠而論，該廠既不在大冶，亦不在萍鄉，而適在大冶與萍鄉之中途，這雖是無辦法中之辦法；但廠址之不適宜，却為一種事實。漢陽之為地，無險可守，且國內外有事，即感覺岌岌可危，是環境之不安定，又是一種顯著的現相。我們且討論其他廠址，亦多與漢陽鋼鐵廠有同等的缺點，和鋼鐵廠，在上海浦東，江兩造船廠在上海，上海鋼鐵廠在上海高昌廟，以上三廠皆離鋼鐵產區很遠，不能得原料之恰當配合，關於廠址一項，在這種天敵的威脅，人為運輸方面雖比其他廠址來得方便，究亦不能彌補天然的弱點。上海之環境，在內亂時，雖比較安全，但極國際風雲緊急時，又是首當衝要的地點，此種鋼鐵工廠，對於外人租界之繁榮不無貢獻，但對於民族基本工業，却無多大的協助。漢陽兵工廠在距離鋼鐵產區方面卻不很壞，但常在日寇刺刀之上經營，故環境亦常呈不安定之現相，對於國家基本工業所需之鋼鐵，亦無好處。育才鋼鐵廠於太原，在距離煤鐵產區方面，自是比其地廠址來得適宜，並且環境亦比較安定，為中國特出的最有希望的鋼鐵廠，可惜人力不繼，無善法推進工作，在戰前亦卒致停頓。重慶兵工廠有煉鋼爐一座，關於鋼鐵之供給，亦不算壞，但地點並不十分安定，故對於鋼鐵業之發展，亦不是理想的所在。以上種種，皆是我國過去數十年，鋼鐵業失敗的原因。

現在我們既覺今是而昨非，對於此後之重工業，應如何策勵了。我們首先應糾正過去對於鋼鐵業不正確之態度，而反應集中全國之力量，從速這種工業之母的工業的建設。次之我們應運用絕大的力量，開發北方鋼鐵的礦藏，而使這兩種原料得到自然的配合。末了我們應遷都西安，使陝甘得到一種穩定的環境，為全國鋼鐵工業所托腳的所在。誠能如此處置，不僅北方可以重工業化，即整個國家亦踏上復興之大道了！

西康之害蟲問題

鄭鳳藻

——本文承周堯教授校正，謹此誌謝。

一 引言

抗戰以還，四載於茲，而資源財力，日見擴展者，固有關國內實者之戮力策劃，而後方之開發與生產之增拓，實為重要之因素。西康地處西陲，農林、牧畜、藥物、礦產、藏寶至富，實為後方之重要資源地帶。以故近數年來，公私之考察團體來考察者凡九十餘，而各方之投資，亦至為踴躍。自省會遷康定後，雖處狂風冰雪之中，而繁榮一若近代都市矣。作者西行入康(註)，沿途不絕於耳，而各地感覺最痛苦者，厥為重要衛生害蟲問題；比詢之各生產行政機關之專家及公務員，咸以時疾及害蟲之騷擾為苦，由是工作效率大減，精神萎靡，甚則疾病夭亡。故西康開發之衛生害蟲之解決，遂成爲一個必須克服之嚴重問題。值一九〇〇年時，法國政府力行開掘巴拿馬運河，歷時年餘，耗資浩大，終致失敗者，乃因其地黃熱蚊(Aedes aegypti)繁生至盛，廣播黃熱惡疾，開掘工人多有未經工作而死亡者。一九〇四年，轉賣於美國後，美政府派昆蟲專家 Howard 氏前往研究，結果霍氏用洋油廣佈於卑溼地帶，使黃熱蚊之幼蟲不能呼吸，盡行殲滅，巴拿馬運河遂得順利完成。衛生害蟲，對事業影響之重大，可想見矣。

(註) 去年管理中英庚款董事會川康科學考察團入康考察，聘昆蟲專家周堯博士為指導，編列為團員之一。

二、重要害蟲之種類及為害情況

直翅目(Orthoptera)之衛生害蟲——蜚蠊
 種類及分佈——蜚蠊俗稱棒螂，屬直翅目之蜚蠊科(Blatellidae)，全體呈扁平之橢圓形，頭部具長絲狀之觸角，足適於疾走，其大小與翅之發達視種類不同而異。西康省之蜚蠊，除野生之種類外，具家居性者有二種：即美國式蜚蠊(Petripilana americana)及德國式蜚蠊(Blatella germanica)，前者體積較大，長一寸以上，呈紅褐色，盛產於康省之甯屬及雅屬南部。後者體積小，長在半寸以下，呈淡褐色，其背板兩側具二平行而延長之黑條紋，盛產於該省之康屬及雅屬西部。

為害情況及與疾病之關係——蜚蠊晝伏夜出，體具惡臭，而喜出入於污穢之廚舍及居室，於人類疾病之傳播，關係至大，凡霍亂，痢疾，肺疾，瘧疾，痘疹等之病原菌，均能傳播，並可為線蟲之中間寄主。

獸線目(Aroplura)之衛生害蟲——頭蝨，體蝨，毛

蟲，種類及分佈——該目直接或間接為害於人最烈者有三種：(一)頭蝨 (*Pediculus humanus capitis* Degeer) 屬蝨目之蝨科 (*Pediculidae*)，體灰褐色，長約九厘，腹部卵形，其各環節之邊緣呈褐色，前足較中後足堅強，爪極發達，其分佈遍及西康全省。(二)體蝨 (*Pediculus humanus corporis* Degeer) 屬蝨目之蝨科 (*Pediculidae*) 與上述一種並無不同之特徵，實為上述種類之變種，體較前種細長，呈污白或灰白色，長一分許，分佈亦遍及西康全省。(三)毛蝨 (*Phthirus pubis* Linn.) 屬蝨目之毛蝨科 (*Phthiridae*)，體灰黃色，長四厘許，腹部寬闊，前足細小而具細長之爪，中後足極堅強，鑷形之堅爪，其分佈以該省之重慶為普遍，因該屬多為西番種族，無性系之觀念，故毛蝨之繁生傳播極易也。

為害情況及與疾病之關係——頭蝨與體蝨於我國內地分佈至廣，康省人民習於成性，絕少更衣沐浴，受害尤烈，土人輒於暇時，即解衣取帽，就陽光下捕蝨，而彼等衣服床具之縫隙上，咸滿聚蝨卵幼蟲及成蟲，觸目之後，不覺神經為之顫慄。查蝨對人類有直接及間接之為害：直接者如吮吸血液，被刺部（以頸背胸腹為甚）生腫斑，癢癢異常，常因而抓擦，損膚流血，並引起其他病患；西康漢夷，其皮膚受蝨害，歷年者，呈粗厚而具不均一之色素，又因蝨之吸血習性，不分晝夜，故對神經之安甯，影響至大，罹害者常致失眠，神經衰弱，貧血羸瘦，年幼者更因而夭亡。據一九一八年 Moore 氏之試驗，彼曾於一日內飼育七百至八百之體蝨於人體上，試驗二次，結果立即疲乏，轉為激怒悲觀之狀態，並生類似流行性感胃及發疹等病，惟將體蝨盡除，則恢復常態云。蝨類間接之為害，為傳

播重要之疾病，如傷寒病，瘧疾，回國熱，傷寒病等。西康省之傷寒病流行頗烈，其與蝨類之關係詳述於下章，至毛蝨則除直接吸血為害安甯外，尚未發見能傳染疾病。

半翅目 (*Hemiptera*) 之衛生害蟲——臭蟲
種類及分佈——臭蟲或名床蝨屬半翅目之臭蟲科 (*Cimicidae*)，成蟲為扁平之卵圓形，呈赤褐色，長約一分四厘，闊七厘許，翅退化而存遺跡，其幼蟲形態與成蟲相似，盛產於西康全省各地，舉凡屋宇之木具床席牆壁等之隙縫，無處不產。
為害情況及與疾病之關係——臭蟲具晝隱夜出之習性，夜間刺食時，若不受驚擾，則吮食時間甚長，幼蟲約達九分鐘，成蟲則常達十五分鐘之久，皮膚癢刺食後，常生直徑達一釐長之腫痕，而神經系所受之騷擾尤甚，每至引起失眠，貧血，神經衰弱，及胃病等症狀。兒童罹害者更甚。臭蟲對傳染病之問題，雖未得詳盡成功之研究，惟在其消化管中，曾發見鼠疫之細菌 (*Bacillus pestis*)，並謂臭蟲能由其排泄物傳染鼠疫，一般人均以為臭蟲能傳染肺病，脾腫癩病，一九〇七年 Patton 氏謂臭蟲乃黑膚病傳播之因素，但正確之試驗尚未成功。

雙翅目 (*Diptera*) 之衛生害蟲——瘧蚊、家蠅、馬虻
蚊蠅種類及分佈：
蚊 蚊屬雙翅目中長角亞目 (*Nematocera*) 之蚊科 (*Culicidae*) 種類甚多，關於某種類對人類病患有關係之問題，尚待來日有志於此者之精密研究，吾人今尚不能斷定。所有瘧蚊屬之蚊蟲，均能傳染病，如美國發見之瘧蚊種類中，為害最重者為 *Anopheles quadrimaculatus* 至 *Anopheles punctipennis* 一種瘧蚊，分佈雖廣，但對

瘧疾之傳染殊不重要也。康省所採之種類，未能斷定其種別者頗多，其普通而最顯著者為瘧蚊（*Anopheles sinensis wied.*），黑蚊（*Aedes aegypti L.*）及黃蚊（*Culex pallens Coq.*）三種，瘧蚊翅面具斑紋，飛行時發尖銳之嘍聲，靜止時蟲體與其靜止之面成四十五度以上之角度；其幼蟲在水面呼吸時，常與水面平行，分佈於康省之雅屬及甯屬，尤以雅安及西昌為最。黃蚊翅透明，飛行時發粗嘍之聲音，靜止時蟲體與靜止之面平行，而後足舉起；其幼蟲在水面呼吸時，頭部向下，尾端向上，而與水面垂直，分佈至廣，遍及康省全境，黑蚊之體及足上具有黑白相間之斑紋，體較小，分佈於甯屬南部地帶。

家蠅 家蠅（*Musca domestica Linn.*）屬雙翅目中短角亞目（*Brachycera*）之蠅科（*Muscidae*）體長約二分許，胸之背面具縱紋四條，幼虫初極微小而透明，後變乳白色，長四分許，分佈遍及康省全境，而以雅屬及甯屬為最。

馬虻 馬虻（*Tabanus sp.*）屬雙翅目中短角亞目之虻科（*Tabanidae*），體長約十分許，呈黑色，盛產於康省之康屬，甯屬亦有發見。

除上述者外，尚有虻蠅（*Stomoxys sp.*），於衛生關係亦大，分佈遍及全省。

為害情況及與疾病之關係——蚊蟲為害之直接者，為吮吸血液，騷擾神經系之安甯，雅屬甯屬一帶，入夜則蚊蟲羣聚，不能工作，陰暗之地，即日間亦受其侵擾；至其間接之為害，乃傳染瘧疾，骨痛熱病，癩癩，黃熱病，等重要疾病，旅康外客，常因抗力不強而致死亡，關於蚊蟲與該省重要病害關係，下章再詳敘之。

蠅對人類除騷擾神經安甯而外，本無直接之加害，惟其習性喜聚於污穢之處所，而其全體所被之細毛，及其足端如海綿狀之褥墊（*Pulvilli*）上滿佈微細之連毛線（*Glandular hairs*）極易傳播及攜帶不潔污物，及各種病原等類，其所傳之病患，經證實者，有傷寒疾，霍亂疾，痢疾，癩癩，疥疥，皮膚病，眼疾，潰瘍，及蛆蟲寄生疾等，康省之流行病患，最嚴重者為霍亂及痢疾，癩癩，其與家蠅之關係，詳見下章。

馬虻除予家畜以極嚴重之騷擾，常致失常發狂外，並傳染炭疽病菌，腫病蟲（此蟲能破壞血液使生睡眠狀態）等病原，不特為害畜類，即人類亦受害不鮮。

虻蠅除吮吸人類血液，而予以刺激外，更能傳染細菌炭疽病，畜類之腫蟲病，癩病及腺蟲等病。

隱翅目（*Coleoptera*）之衛生害蟲——跳蚤 跳蚤及分佈——跳蚤屬隱翅目之跳蚤（*Pulexidae*），其種類有寄生於狗者，有寄生於鼠者，亦有寄生於貓者，而對人類為害烈者為跳蚤（*Pulex irritans*），成蟲體之兩側扁狹，頭胸甚小，無翅，口吻宜於刺吸，足極發達，精於跳躍，分佈遍及西康全省，亦為康省特產之一。

為害情況及與疾病之關係——康省因地方汚垢，不論何處均盛產跳蚤，漢藏番民及夷族，或以跳蚤之侵擾為常事，藏人因信喇嘛教更有放生跳蚤之習，謂以口液，而放於地上，故跳蚤之繁有更盛，其直接之為害，乃刺吸血液，被刺孔之周圍，呈紅腫之小泡，癢癢難堪，經指甲之抓擦後，常致生膿而潰腐，精神頹萎；間接之為害，乃傳播鼠疫，黑膚病，及二種有衛生關係之條虫。

（待續）

我國人事行政改進問題

(續)

周煥

四、考績

考績的作用，一面可以反省用人的當否，明定獎懲的標準，一面可以鼓勵公務員的服務精神，增加行政的效率，爲人事行政上重要的措施。我國考績制度，早就發達，周制所謂三載一小考，九載一大考，可謂我國考績制度的濫觴。唐代以後，制度益備，其考功方法，有所謂敍四善二十七最，所謂「善」，即性情行爲的特證，所謂「最」，就是工作成績的標準。國民政府成立後，對於考績也很重視，二十四年公布「公務員考績法」及「公務員考績獎勵條例」，二十八年又有「非常時期公務員考績暫行條例」的公布，在法規層面，固已大致具備，但在實際運用上，則有許多應行改進及注意的地方。

我國「公務員考績法」本規定考績分爲兩種，每年終舉行年考，每三年舉行總考，此種方法，實難達到考績的目的；因爲我國人專制度尙未樹立鞏固，公務員都抱五日京兆的心理，考績的時間過長，他們將抱「考績其如何」的心理，難收激勵警惕的效果。二十八年公布的「非常時期公務員考績法」，廢除總考制，祇用年考制，不可不謂考績方法上一大進步；不過考績與考勳應該相輔而行，必須對於每個公務員的平時工作數量質量，服務精神，操守行爲，應事接物及生活修養等，均有詳盡的記載，而後年度考績，祇要就平時紀錄作一度總計與評判，即可定奪

其成績的優劣；否則事隔一年，而要在空洞抽象的名詞中，回憶每個公務員一年來工作的好壞，絕難得其公平與合理。英美中央政府對於事務官，即一般公務員的工作考績，均有專門人員爲之紀錄，每月作一小結，每年作一總結，故考績比較合理而公允。現在各機關對於平時考績，尙少注意，即偶有之，也未採用科學方法，我們此後如誠欲實行考績，首先注意平日考勤工作。

其次，依現行考績法，辦理考績，雖有考績委員會的規定，但並非強制性質，事實上考績之權，在於直屬主管長官，其用意在於主管與其屬下，相處同事，對於屬下，知之較切，可以因地制宜，切實考核；其實目前一般官吏的任用，即使經過銓敘考試或訓練，仍難免人情勢力的支配，長官與屬員，多有休戚利害關係，欲求大公無私，毫無情感作用，實所難能，故結果往往標準太寬，其成績優良者多，使獎不勝獎，或者敷衍塞責，填具模稜兩可的評語而不加獎懲，此實失去考績的意義；即使法令森嚴，長官不至營私舞弊，然考績本一難事，有數量的考核，有質量的考核，有經濟的考核，近代考績日趨專門化，勢非人事專家不能辦，各機關主管既非人事專家，又忙於處理要務，欲令其兼任考績，非但不能勝任，而且對其本職必多防礙。歐美各國，各機關均設專門人員，獨立于長官之外，負考績之責，我們如欲達到人事行政科學化的目的，也非將考績專授人事機關辦理不可。

第三，現行考績標準為工作操行學識三項，實不免過于簡統；而且規定工作最高分數為五十分，操行學識最高分數為二十五分，亦不免太形呆板，考核者對於工作操行學識等空洞名詞，確有覺得漫無邊際無從填寫之苦。此後似應徹底改造考績表格，規定各項的具體標準；舉例言之，如考核其責任心，應列「遇事敢行憲責，遇事頗能負責，遇事勇于負責」，考核其對工作的興趣，應列「對於工作不感興趣，對於工作尚感興趣，對於工作極感興趣」等項使考核者有具體的依據。此外對於各種人員的考核，應有不同的表格，如辦理文書人員與主管一部事務人員，其所需要具備的條件不同，而對於學識操行及工作三者分數的輕重亦各不同；如考核書記等員，其工作質量應較學識操行為重，反之，其地位高尚者，則學識與操行分數應酌量加重，實不可呆板規定一律的比較標準也。

第四，現在考績採用記分方法，此一個公務員的效率，歸納為一個數字，根本上為一疑問；因為一個公務員的效率，乃極其複雜的，包括其工作的質與量，對同事的直接間接影響與對民衆的影響，這樣複雜的關係，豈能以數字表示之？即使能用數字表示之，此數字究有多少用處？我們知道考績為一工具而非目的，其目的在於增加行政效率，并為增進晉級或獎懲的標準，今假定有一空缺，可以晉升者二人，長官閱考績彙卷，則甲考績分數為九十分，乙為八十五分，以絕對數字來看，則甲應擢升，但甲之所以得九十分，是由於按時辦公，勤於職守，而乙之得八十五分，是由於長於設計，勇于負責，現在可以擢升的位值，如需要勤慎的人固宜用甲，但如需要設計的人則宜用乙，亦不能以分數之高下定之，故以百分數字來表

示一人的高下，實不能予人以明確的觀念；而且以百分記數，缺少客觀標準，考核者可以憑其主觀，上下其手，甚易發生前後寬嚴不一致的現象，一個人尚如此，至此機關與彼機關更難求其標準一律，以不同的標準來評定優劣，已失考績的意義，更以此作獎懲的依據，似太不合理，太不公平。故考績的記分問題，似乎也有研究改進的必要。

第五，現行考績辦法規定，辦理考績人員應保守秘密，并不得徇私舞弊及遺漏舛錯。此項規定，實足引起公務員恐懼與不安的心理。考績的目的本在促進公務員的服務精神，今若此，恐反造成相反的結果。即使考績人員絕無徇私舞弊情事，亦不能使人無疑；況此種秘密決定，使公務員無申訴的機會及救濟的方法，對公務員的權利，似亦太無保障。英美各國對於公務員考績的紀錄，每月作一輪束，個別通知，使辦事不力者知所奮發，成績卓著者仍求加勉。我們如要人事行政現代化，似亦應設置專門人員，根據科學化標準化方法，公開考績，公務員如有不服，可向最高人事機關如考試院者申訴，如此考試院對於各機關公務員的考績，仍有統制權力，而無弊與不平，可以減少。

剛才我曾說過，考績本身不是目的而是工具，考績的目的，在使獎勵得到合理的依據，獎勵不是獎勵一人，實在於鼓勵全體公務員，使知所努力，增加行政的效率，懲戒也不是懲戒個人，實在於樹立每項職位最低限度應有的能力與品行，使大家知道此限度的所在；不過對於獎懲的運用，本人也有一些意見：獎勵與懲戒兩種方法，就優就劣，過去各有見解，並無科學根據，現在科學家的研究，已予這問題以客觀的答案，茲舉一個例子：美人河洛要探

討論獎勵與懲戒的效用如何，乃將學生分為四組，各組學生的能力大致相等，每日授以算術凡五天，其中一組的學生，無論其成績如何，每天予以讚揚，另一組學生，無論成績如何，每天均加申斥，第一天兩組成績大致相等，而受警告一組稍高，第二天兩組成績皆增高並相等，第三天後獎勵組的成績日增，而懲戒組的成績則每况愈下，至第五天受讚揚組的成績高於被警告組成績約百分之四十。

又其中一組的學生，不受獎亦不受懲，與其他各組完全隔離，另一組雖聞別組的獎懲，但該組本身成績則不受獎懲，此組可稱曰被漠視組，此二組的成績均不及獎懲兩組，而聞他組獎懲的一組比不聞他組獎懲的較高，由此測驗，足見獎懲方法，確足以增加效率，而獎勵方法勝於懲戒方法。

所以本人意見，我們要建設現代化的人事制度，必須採用現代科學方法，對於公務員獎懲，應多用獎懲方法。

五、俸給

公務員俸給的多寡，關係很大，非但涉及公務員本身，而且影響整個社會，因為公務員的俸給過高，則一般職業，將因人材缺乏，而政治引誘力的過大，也決非政治之福；反之，如公務員的俸給太低，則政府難以羅致專門人材，而政治效率，亦不易增高。所以官俸的適當訂定，至為重要。

厘定官俸有兩個最重要的原則：

第一，是「同工同酬」(Equal Pay for Equal Work)的原則，即支配公務員俸給，按照其職位任務的難易與責任的輕重為標準，職位的任務越難，責任愈重，則俸給當愈

多，反是當愈少；簡單說，就是同樣的工作應與以同樣的酬報。履行這「同工同酬」原則的利益有三：一、政府可以節省公帑；二、可以示政府大公；三、因俸給公平，任職者自樂于努力，而行政效率因之增高。所以近代國家，凡實施職位分類者，莫不探此原則以厘定官俸。我國除海關郵政外，政府職位，未經分類，目前一般公務員的俸給，係依據二十二年，公佈之暫行文官官等官俸表，該表劃分公務員為特任、簡任、委任四等，除特任僅一級外，簡任分八級，委任分十二級，委任分十六級，而公務員俸給亦照此等級，這可說是「同等官階，同等酬報」，而不是「同等工作，同等酬報」，因為同等官階，其工作難易與責任輕重，有甚懸殊者，若支同等俸給，實在太不公允。所以現在的情形有職務工作相同者，俸給反不相同，職務工作不同者，又支同等俸給，即職務工作繁重者，有時俸給反低，而職務工作輕者有時俸給反較高；如國民政府的書記與縣政府書記，工作相同，但國民政府書記的俸給高于縣政府書記三四倍，縣政府的科長，其工作實較各部會科員為繁重，但縣政府科長俸給，反不如各部會科員之高；此種情形，不勝枚舉。主要原因，實由于公務員分級制度的不善，故補救之法，須依照近代科學的職位分析方法，進行職位分類，然後公務員俸給，方有合理的標準。自然，這職位分類的工作，須調查全國各級機構職位的種類，集合全國專家，研究設計，不是一時可以辦到；但我們為樹立合理的人事行政，將來必須辦到。

厘訂官俸第二個重要的原則，是先規定一基本率，即所謂維持最低式標準生活的俸率，然後依各地經濟情形生活程度之高下，依每年物價指數生活指數之變化，酌量增

減；例如規定民國二十九年之俸率為基本率、假定二十九年生活指數為一百，設三十年之生活指數為一三〇，即較二十九年增加百分之三十，又假定二十九年之基本率，適宜于重慶西安等都市，昆明生活程度略高，則俸給應比較生計指數略予提高，其他各地生活指數較低，則俸給應比較減低。依此原則，官俸應訂必能公允而合理。世界各國最先採用此原則者為英國，英國自上次歐戰結束後，生活程度太高，一九一九年的物價指數，高于一九一四年一倍一上，而公務員的俸給仍照舊率，生活不能維持，于是於一九二〇年正式採用「活動俸給制」，以生活程度的漲落作為俸給制度的標準。至增減之數，則依基本俸給的多寡，分別規定，俸給愈低的公務員，應增加愈多，俸給愈高者，增加愈少。我國官俸係訂于二十二年，整齊劃一，為其優點。但一空間言，以我幅員之廣，各地經濟情形生活程度的懸殊，若求表面上俸給的劃一，實際上反不公平；長時間言，該表規定，業經八年，物價指數，已高數倍，顯不合當前生活程度；加以抗戰以來，又加折扣，去年國防最高委員會決定，自今年起，每月實支二百及實支二百以下的公務員，每月津貼二十元，雖不無少補，但距一般公務員維持最低生活的標準還是很遠。當然，以目前國家經費的困難，對外戰事的緊要，前方將士，浴血疆場，戰區民衆，顛沛流離，處在後方的公務員，臥薪嘗胆，尚且不及，又何能要求標準的生活；不過抗戰結束我們專事處理工作的時候，官俸必須加以厘訂，而且必須參酌上述原則加以厘訂。

六、撫卹

撫卹制度，其最大作用，在使公務員有生活的保障，得以安心服務，而貪污之風，或亦得以稍減。我國于二十三年，曾頒布公務員撫卹條例，依照規定，公務員因公傷亡或受傷致疾成爲殘廢不勝職務者，在職十五年以上身故或身體殘廢不勝職務者，在職十五年以上，勤勞卓著，年逾六十不勝職務者，均得依照規定，分別予以卹金。卹金分爲四種：一、公務員年卹金，二、公務員一次卹金，三、遺族年卹金，四、遺族一次卹金。至卹金的支付，依其最後服務機關的系統，分別由國家或地方支付，即最後服務機關的經費由國家支出者，其卹金亦由國家支付；反之，由地方支出者，其卹金亦歸地方支付。該撫卹條例，表面上無可批評，惟按諸實際，受撫卹人常不能領到應得的卹金；這原因，由于卹金沒有固定的基金，各機關因爲經費困難，不能按期撥付。本來各國政府撫卹金的籌集，大概可有三個方法：一、全由政府負擔；二、全由公務員負擔，每月由薪給酌扣百分之幾；三、由政府與公務員同負擔。在辦理手續上，自以第一種方法爲最簡單，在原理上說，則以第三種方法爲最合理。我國既採第一種方法，但以我國財政的困難，第一種方法雖然簡單，但實在無法施行，此後或以採用第三種方法，較爲妥當。自然，第三種方法：辦理上較爲繁複，必須設立特別會計制度，保管基金，但必須如此，撫卹制度才有穩固的基礎。

結 語

以上可說是對於我國人事行政的檢討，因爲限於時間和篇幅，只能就其最重要者言之，而且祇能涉及一個大概，容有機會，當再分別爲文論之。

述 譯

德 國 內 幕

(下)

William H. Shirer
陳 澄 之 譯

這是很奇怪的，民衆對於英國并不含有恨意。在咖啡館和酒吧間裏，在火車，隧道，公共汽車，街車和飛機裏，在這一兩年裏，我總是說着英語。祇有一次，在巴黎淪陷之後，我在那裏的咖啡館內因爲說着英語，被德國的密探隊員圍着幾個士兵追趕着我，且不論戈培爾博士如何地宣傳，凡是上過戰場的盧特瓦夫隊員們都在贊美着英國空軍的勇氣和戰績。納粹空軍們往往把英國斯正華式的飛機估計得太高，其質和赫雷坎式或霍特式的比較起來，并差不多。我所認得的德國朋友們，對於英國空軍飛行長距離的襲擊和夜間準確的偵察，提到他們的盟友意大利，德國，會一點兒也不顯情面的誇耀，嘲弄她。

不僅是民衆如此，連使德德意聯合在一起的納粹大員們也有這樣的表示。當意大利開始進攻希臘的時候，有個笑話說得相當的刻薄。就是有人責難道：「意大利的祕密武器是什麼？」那回答是「德國的軍隊」。

儘管公開的援英，或即使加入了戰爭，德國人對美國人是的確地沒有一點兒惡感。關於美國援英的消息德國報紙一概不許刊載，民衆們根本是莫名其妙。羅斯福的演說在德國的無線電非但收不到，就是在報紙上也看不到。在報紙的社評裏，人們常讀到對羅斯福不滿的文字，可是他可是們絕對地辦不到其故安在。在最近的兩三個月裏，民衆們注意美國人對這次戰爭的態度。美國如果參戰，這問

題使得德國人感到極度的不安。而一般人以爲這是很簡單的事體。「在下次大戰，」他們如此地想着，「美國參戰了。我們吃了敗仗。這一次如果美國參戰的話，也許我們再吃一個敗仗。」可是大家都這麼想，如今的大陸上已經沒有戰場啦，美國的陸軍將如何登陸作戰呢。

納粹的領袖們和高級的將軍們已經知道美國的確是任準備妥當了，那就是爲什麼他們正切切地希望着在未來的六個月內或今年底以前勝利地結束了戰爭。因此在今年初德國的袖珍艦，在愛爾蘭之西用布勒斯特新出的大轟炸機掩護着，在沙灘上可以作戰的潛水艦作猛烈的進攻，英國船隻的損失便倫敦收到的威脅比海軍部轟炸要嚴重得多。希特勒斷定美國至遲在今年秋天裏必將參戰，他在羅斯福發動之前，抱定了先下手爲強的打算。

德國人直到現在並沒有感到饑荒。事實上，自然封鎖以來，納粹們對於之配全國的食料很能應付裕如。外面的人決想不到德國人在戰時吃些什麼，其實德國人自上一個世紀以來便吃慣了馬鈴薯，黃芽菜和麵包，他們現在吃的還是馬鈴薯，黃芽菜和麵包。

德國人頂感到不夠的是肉，脂肪，牛油和水菓。戰時的統制下，每週發售一磅的肉，四分之一磅的牛油或人造奶酪，當然遠不及平時享受得多，但爲將來着想，他們已感到相當的滿意。至於水菓的缺乏，現時樹的儲備無法來

彌補。士兵的飲食比一般人的要好得多。士兵們常常把自已多餘的牛油，糞土，水果，咖啡寄回家。在上一大戰時，家裏雖然念着在前線的丈夫或兒孫，而在這一次狂妄的戰爭中，戰士們反而掛念着後方的親友。

在侵佔丹麥之後，柏林的市面也發現了較多的牛油和鹹肉。自從戰爭開始以來，德國人便再也喝不到咖啡和茶，吃不到可可和朱克力。今日德國人喝的所謂咖啡是用豆粉炒的，比洗碗水還要難喝。

德國人吸煙也得計算一番。雖然直到現在還沒有加以統制，但香煙鋪接到嚴酷的命令，一個主顧每天只許購買一包紙烟或兩支雪茄。頂好的煙紙只有在軍隊裏才吸得到，甚至於英國和法國頂好的煙在軍隊裏都有。

德國的啤酒是有名氣的，現在也不行了。爲了節省釀酒的原料，產量減低了不少，更在酒裏添了大量的水。以前有名的匹爾生酒，如今沒得喝了。德國聞名的白酒，也有了限制，自去年夏天以來，柏林市面便再也找不到一瓶羅特酒，除非你是認得路易斯。亞德隆的，那也許還有點辦法。德國人從利姆斯弄了不少的香檳酒回來，究有多少，不得而知，但至少也在百萬瓶以上。

香檳酒是有了，而賣酒的減少了。從前的那些街頭賣流湯者都被逼去做工或耕地，同時在這燈火管制下的今日，街頭流湯者和神女們也存在不了，因爲一到晚上，滿街漆黑，什麼也辦不了，遇到空襲，人們根本不許停留在街上。軍人的眷屬和神女，很不容易分別出來，有好多人被捕了，就是爲了跟軍人的眷屬混眼去了一下。希特勒曾親口答應保護戰士們的太太。有一個人爲了騙用了一位軍人太太的十六塊錢被處死刑。

雖然在平時德國女人也不過份地注重她們的服飾。很足使你驚奇的，就是今年的女人們并未穿着得更壞些。目下的衣料統制，是限購一百五十勃英特（去年是一百勃英特），每一個女人每年祇許買一套新衣料（六十至八十五勃英特），做衣服多下來的料子一定要用來做內衣，襪子，手帕，手套等。但是德國的裁縫們學會了一套新的技巧，就是把舊衣服拆下來翻新。

竊佔了法國比利時，對於德國女人可以算是意外的幸福。在去年五六月里千成雙的法國絲襪，流進了德國的邊境，在夏末秋初的時候，女人們都穿了極漂亮的絲襪，在她們倒的是平生第一次開洋葷呢。納粹士兵們用那一文不值的紙馬克買了絲襪寄回家，德國郵政局會特備了好些郵車專門辦理這安慰老婆，女兒和情人的郵運。

假使這是一個長期的戰爭，德國對於衣的處理會得更精明起來。德國運進了大量的棉花和羊毛。你可以拿舊的大衣去換新，但這舊的一定要壞得不成樣子，獲得了當局允許才能拿去換。德國最感缺乏的是皮革，皮鞋要穿得不能再補再修才可以拿去換新的。先生們做一套新衣服耗去了他一年中許可購買的三分之二及衣飾，假使做了一套新衣服，不要再夢想新的襯衫、襪子、內衣、汗衫、手帕或手套。物的缺乏連軍隊裏也感到了，士兵們就沒有厚的外套可穿。戰爭一發動，勞工局便計劃着去。捷克人的制服，德國人把他們壓壓得動了一生不如死的程度了。

去年冬天感到人民需要暖和的衣服。一天天每一家每一個公事房裏都沒有火，這給予人民的刺激很深。煤是實在不夠用，政府若在新橋，希羅遇到暖和的冬天。德國人

除了在禮拜六是不許用熱水洗澡的，全柏林市只有亞德隆隨時可以用熱水洗澡。去年冬天，我的房間裏擠滿了德國朋友，有的是爲了烘烘火，有的是爲了想洗個熱水澡。德國人實一點兒也不缺煤，爲了凍河才發生了煤荒，火車的車運已經忙得昏天暗地，連那有本來運一般的用煤。在酒廠的軍隊需要運煤去，在與一好友上煤俄相鄰的東線，上那四十師大軍也需要供給煤。每天還要裝二百車煤爬過阿爾卑斯山送到意大利去。

德國今日的油料可以很充裕了。謝林將軍是德國油料的魔王，雖然這有點兒言過其實。德國飛機引擎的設計是利用於煉煤出來的汽油。這是經常不斷供應的，除非英國空軍炸毀煉油廠。英軍曾炸中過流南的煉油廠，但受傷嚴重，還不至於影響到生產，在這種情形之下，油料的供應還是相當的裕。私人汽車概不許用，除非車主是公務員。私人卡車也一樣不許隨便亂跑。除非你買了一套家具或一架鋼琴，才許你雇用卡車裝運回家。

德國在荷比和法國劫奪了多少汽油不待細說，反正那數目是可想的。去春，我隨德軍入比利時，沿途就發現大量的汽油，聯軍沒有來得及燒掉便退却了。現在比國約庫爾特緊一個地方德國便奪到二十五萬加侖的高度汽油。德國這次廣戰軍是一個人：希特勒。他依舊是這幾個領袖人物，簡直不肯聽取他下屬的建議。終日追隨着他的是一些秘密的衛隊。

如今希特勒用餐的時候，一概不要他的那些親信大員陪侍着。在抗戰初起的時候，他選擇了幾位心腹常跟他在一起：布羅克納，他的副官長；黑斯，曾一度當過他的私人秘書；馬克斯·阿馬，上次大戰時他的頭頭長官，今日元首左右的夫紅人。其餘納粹大員要見到元首，自夫多是在召見的時間內，晚上多在飯後，元首找他們來一起看電影。戈培爾不願這些大員們來看這電影，深怕他們引起反

或。

第二號紅人便是戈林。如果希特勒死了的話，他是唯一能夠統治現局的。這肥胖的猛獸揚威的將軍，除掉希特勒便要算他是最早來望了。希特勒的心裏很希望黑斯來繼承他的事業，可是在他的誓言裏，把他放在戈林的後面。因爲黑斯的能力和理想趕不上戈林。第三號要數到戈培爾，可是戰爭很不利於他，一部份因爲他秘密軍隊及秘密警察沒有聯繫，一部份由於戰時的宣傳傳得不大令人滿意。在斯比將軍號艦沉沒的前一天，他命至全國的報紙和電台慶祝勝利。事實上第三號要人的地位如今該輪到希姆，他表面上看起來像一個平和的鄉村小學教員，而實際上他却是一個極其殘酷的人。不僅是全國民衆，甚至於軍人以及有地位的黨人的生死之權都操在他一個人的手裏。德國人一提到希特勒便感到談虎失色，心驚肉跳，魂飛天外哩。

提到軍人，是希特勒親自統率着。總司令布羅基奇雖得被召見，還是開成了希特勒和軍部之間的重要人物。還有頭腦的當然是軍政部長豪爾德，波蘭的攻勢，西線的勝利全是他一個人的功勞。可是希特勒不喜歡他，並迫使打下法國之後也不升他爲總指揮。在軍隊裏最有權威而一般人都完全不知道的是約德耳將軍，他是軍部中希特勒自己提拔出來的領袖人物。

神出鬼沒的第五縱隊粉碎他們的舉動了，連德國人都真明其所以然，挪威的攻陷，他們自己已感到神妙，在波蘭的勝利，德國人連做夢都沒有想到。

德國人切盼着最後的勝利，他們的內心雖然不大喜歡納粹和希特勒，可是他們最害怕的還是戰爭的失敗，假如失敗了的話，他們便再沒有機會在這世界上振作起來。(完)

一九四一年四月六日 香米園

藝文

寶鷄

西北散記之三

謝沐登

爲了訪問俘虜，向他們要文章在黃河上出一個日本反戰同志文藝專號，我又第二次來到了寶鷄。

記得是去年四月我從咸陽去寶鷄，晚上十一點，剛下火車到旅舍休息一下，突然空襲警報叫了。我因太疲倦，不想動，達明硬拉着我走出城外，在一個窯洞裏休息了將近一小時，那晚的月色十分清朗，雄偉壯麗的秦嶺歷歷如在目前，除了夜犬有時發出吠聲外，整個的宇宙都是靜寂的，渭河像一條銀練似的，從秦嶺下靜靜地流着，所有的房舍田園像在電影裏看到的那麼有趣。

「寶鷄真是個美麗的城市！」

我忘了空襲的可怕，只覺得夜色太美了。

「不是敵人來夜襲，誰肯半夜三更爬起來看月亮呢。」達明回答着，他也凝視着秦嶺而陶醉了。

一一

寶鷄第一次給我的印象是很深刻的，因爲牠的外圍風景有極奇極美的秦嶺，和曲折清冽的渭河，牠的街道雖然不長，房子却很整齊，馬路很寬，今年又修了一次，更比去年平坦清潔多了。

到寶鷄的第一天，除了看幾個朋友面外，是不能參觀

任何地方的。在街上來回地走，覺得比去年更熱鬧了！在抗戰以前，這裏是個不大出名的小縣，而今却成了西北工業的中心，中國工業合作協會在這裏設有西北區辦事處和事務所，還有帆布，印刷，紡織，肥皂……等四十幾個合作社，到處只看到工合的標幟，無形中把寶鷄造成了個工合區。對於到過所有的工合社員那種合作精神的精神異常令人欽佩，但我更希望工合能組織幾個規模比較大的合作社，更進一步在工業上表現出偉大的成績來。

寶鷄因爲工商業的蒸蒸日上，又加之牠是西北的交通要點，所以旅館整天都是客滿的。老鼠子特別多，並不亞於四川，抵寶鷄的第二天晚上，我被牠們吵得整晚沒有睡好，起初是一個大老鼠打先鋒，牠像一個很有聲望的人似的，那麼大模大樣地走了進來，我以爲是賊來了，大聲叫：「誰？」同房的劉小姐馬上扭燃了電燈，一看，什麼都沒有，房子裏只有我們兩個。

「一定是老鼠子，好大的胆！」她說完，又睡覺了。也許是老鼠見我們太沒有出息，也不起來驅逐一下，於是便開了大隊伍來，起初好像在出操，有時正步，有時跑步，我氣憤不過，於是把床板打得拍拍的響，老鼠見我生了氣，牠也就來一個報復，居然敢暴動起來，鬧得我怒火中燒，恨不得殺牠們一個落花流水才痛快。其實光只在地板上跳跳叫叫，還沒十分緊要，最可惡的是牠們之中有個無

居然侵犯到我的領土來了。

大小

技術出來了，立刻就給另一部分傷兵同志製成精巧的

也不知那裏來的那麼大的力，我居然一動，就

惜沒有女兒，否則我一定買一雙來穿穿。

二二

第二天起來，精神恍惚惚，我恨死了老鼠，假如第

了，他們的生活完全和在軍隊裏面一樣，被子疊得整

三次還有去寶雞的機會，我非帶個大貓去不可。

問題，寶雞有些地方缺乏水了，不像西安每家都有井那

同去參觀俘虜收容所，在這會於上月和迷明去過一次的，

不便，就從兩三里以外的渭河去挑，製革是特別需要水的，

所以今天做了我們的

不算稀罕。聽說科長說常常穿了草鞋去挑水，政府還下

我們上了大當，早知

命禁止過，可見水竟到了

在此不重說了，歸於我們

水問題不該是挑水，製革也有秘製科長挑水

一個是傷兵經營的製革製鞋合作社，一個是幼毛合作社。

子。這是在紡織合作社工作，四個負責

前者我是第二次參觀，去年來時，他們正在開井，一個

個合作社，

傷兵在十丈多深的地下氣喘喘地工作着，金黃的非常乾

個合作社，

流着豆大的汗珠拼命工作的情形，真使人感動得流淚。

個合作社，

遊 記

由重慶到西安

(續完)

樂 夫

相傳留侯隱退以後，修道於此，至今廟貌巍然，入門爲通履橋，溪水潺湲，經流其下，頗使人彷彿當日圮橋情事，門旁懸對聯一幅：

博浪操一椎，未了報韓事業；
圮橋三進履，乃成翼漢功勳。

廟廊甚深，兩旁碑匾林立，佳者甚多，以時聞關係，未多抄錄，馮玉祥將軍題有兩聯，一爲石刻，一爲木彫，前者立于後廡，後者懸於正殿，字體不同，工力亦異，前者爲正楷，後者爲草書，後爲近作，近勝於前，馮將軍今已成爲國內著名之書家矣。廡後有花園，園中有竹林，穿竹林而上則爲授書樓，樓中供張子房黃石公塑像，彷彿當日授書情景。登樓遠眺，翠峯環峙，眼底烟雲，惟聞泉水淙淙之聲，鳥飛兔走，萬物怡然自得，幾不知身在何世。是晚本擬宿招待所，同車秦君係軍裝畢業生，喜野宿，遂擇廟前娘娘殿作暫棲之所，余亦默然從之，是晚幸無風雨，亦頗舒服，且感趣味。次晨上車，車行未一里即

至柴關嶺，從此崇山綿亘，公路在巖山包圍中，僅一線通行，過柴關嶺即酒奠梁，山勢更爲險峻，公路之坡度亦愈大，上山時轉折至三十餘處，下山時亦二十餘處，陰雨之後，路尚泥濘，車行異常困難。過酒奠梁即爲雙十鋪，平原沃野，適居北棧道之中心，天然環境極佳。雙十鋪爲鳳縣之一最大鄉鎮，全鎮四面環山，天然障蔽，又當川陝與天雙兩公路之交點，交通頗稱便利，南藉西漢公路可以達漢中，引申以達四川，西康，湖北等省，西憑天雙公路以達甘肅，東經鳳縣可達寶雞，而與隴海路銜接，因此工商業比較各地爲發達。

在此沙漠之地，我們還可看見一個造就高級專門人材的「西北高級機械科職業學校」，此校爲夏述虞先生所創辦，於二十七年在西安招生，後以敵機轟炸，師生不安學業，乃遷雙十鋪，現有學生三班，教職員十餘人，多國內專材，附設工廠一所，有職工三百餘，大小機噐六十餘部，在

此抗戰百事艱難之際，學生能有此等學習場所，實爲不可多得。夏君爲法國留學生，對於機械研究甚深，綜理一切，校務能蒸蒸日上，將來可爲西北國之基石。

在雙十鋪午餐後，稍爲休息，又趕車北上，車在平原上行甚速，不久即上秦嶺，秦嶺爲著名險地，山脈橫貫陝西省境，公路屈曲山腰，巖旁石後，常隱見松鼠狐狼，熊獾野兔等出沒其間，植物中之藥材則隨地皆是，惟山勢陡迫，車行絕險，車中人不暇下視，秦嶺過去即爲渭河平原，過河即爲寶雞。

(八) 到西安

行行重行行，車子下了秦嶺，即至渭河北岸，因河上大木橋新被敵機炸斷，車子不能過河，我們在南岸下車，僱了一部小車運行李，我與秦先生跟在後面，經過整日車中促促生活，忽然在地上行走，精神爲之一振。過河後即去找尋旅館，找了幾條大街

，所有旅社均集滿了人和行李，彷彿廣元情況，不久暮煙四起，夜色倉皇，心中頗為焦急，後在車站附近，發見一湖南小旅社，動以鄉誼，始允設法，到曉用飯掉併合，在天井中露宿，雖已秋風，寒氣不重，尚稱舒適。

次晨黎明過河，到某軍事學校找劉竹如兄，該校在上游二十餘里，隔一小河，車不能過，須涉水而過，在田畝間奔走了半天。才問到了總校，會見沈主任，將軍機摺交之物交清，沈即派業務送竹如處，午餐後，偕同進城，竹如試，尤精佛理，有時使人發噁。過河時，他指著對面山峯說，這三峽得這處，張爲太極拳開山老祖，在此創始，至今還有肉身像存。這城後，竹如早遊各處，晚間又論看戲，在曉之聲，慷慨之態，殊不足爲。竹如因晚，不能過河，即宿余處，加前早將行李搬入一正式房間。頗爲安適。竹如談天說地，滔滔不已，余倦極欲睡，夢寐中聞其囑咐之聲，不知其何時停止也。

次晨六時起，茶役將行李送至車站，留竹如在月台上守護，余即去票房買票，其車旅客並不多，有幾位武裝同志硬欲搶先等購，秩序爲之大亂，余稍理論，反而反唇相稽，莽夫恃強，有時不可理喻如此。走進月台，車尚未到，祇見站上停有車箱甚多，有隴海路者，有津浦路者，有平漢路者，有漢清路者，有滬杭甬者，有北甯路者，形形色色，彷彿我淪陷各地驛站，紛集後方，誓不作敵人牛馬仔處。車箱中有炸去一角者，有彈痕斑斑者，可見當時路工搶救的勇敢和艱難，得來殊爲不易。汽笛一鳴，客車入站，余即登車，竹如將行李送上，一刻鐘後，汽笛再鳴，車即開行，竹如揮巾而別，余遂溯渭滑而入秦矣。

不乘火車忽已三年，回憶長沙大火之夕，余與黃其弼，周唯真兩兄逃難，周泣別歸家，余與黃到黑石鋪趕到火車，行未十里，敵機即來掃射，車上傷兵紛紛中彈墜地，血肉模糊，不忍卒視，車又不能久停，竟棄之而去，此幕悲劇，永不能忘，而敵騎縱橫，中原鼎沸，此仇何時得報，此恨何時得息，及後跋跡衡陽，轉道茶州，再與連子搭湘桂路至桂林，以後即無火車可乘，今日再上軌道，車轉馬蕭，道子在渝，余則隻身千里，國仇家恨，「都底上心來」，何時可滅！

火車蜿蜒的沿著渭水運轉而行，在車聲札札中，各人談著各人所熟悉的故事。每過一地，多有指手畫腳，謂某月某日，敵機轟炸某地，損失幾何，敵人如何殘酷可惡，一種敵愾同仇之情溢於言表。甚至有謂某次被炸，城隍爺爺站在城牆上努力抵抗，關帝爺爺拿著青龍偃月刀，到處指揮，炸彈落地不開花，人物得以安全無恙，種種傳說。不久至魏城，爲古魏國舊地，每思假道，不禁爲弱國懼。而今希特勒當道以此凌視弱小民族，盆地爲關中富庶之區，一片平原，沃野千里，中華民族之文化大都發源於此，顏宗墳墓亦均在焉。今日得親臨勝地，又值此抗戰正烈國家危急之秋，中心動感不已。

經郿縣過武功，越長疑而東，即至馬嵬驛，武功爲周后稷封地，至今爲農產富庶之區，西北農專設此，惜車停未久，無緣前往參觀。馬嵬驛爲貴妃縊死處，安祿山反，迫潼關，唐玄宗西幸，至此，陳元禮等以天下計請誅國忠及妃，帝不得已與妃決，引去，縊路旁祠下，裏以紫茵，置道旁，後至自蜀，始詔改葬。楊妃一代麗人，當其新承恩澤，華情賜浴。

「三千萬隻任一身
六宮粉黛無顏色」
時，何等！
一六軍，發無奈何
完，城，城，城，城，城，城
君，君，君，君，君，君
回，回，回，回，回，回
又，又，又，又，又，又

元，元，元，元，元，元
非，非，非，非，非，非
私，私，私，私，私，私
在，在，在，在，在，在
疾，疾，疾，疾，疾，疾

本刊徵稿簡約

- (一) 本刊歡迎研究西北各埠實際問題之論文及調查、遊記、特寫等稿。
- (二) 文體語言均，惟請務為清楚；加以標點符號，一紙勿寫兩面。
- (三) 譯稿請附原文，如原文不便附寄，請將原文書名，出版日期地點及著者姓名等詳加註明。
- (四) 本稿一經刊登，即歸本刊所有，如願保留者，請先聲明。
- (五) 來稿一經刊登，即歸本刊所有，如願保留者，請先聲明。
- (六) 來稿一經刊登，即歸本刊所有，如願保留者，請先聲明。
- (七) 來稿一經刊登，即歸本刊所有，如願保留者，請先聲明。
- (八) 來稿一經刊登，即歸本刊所有，如願保留者，請先聲明。
- (九) 來稿一經刊登，即歸本刊所有，如願保留者，請先聲明。

而今中原鼎沸，胡虜縱橫，安得起斯
人，建之耳。所謂三平東樓，而一步一
皇，徒存遺跡，碑，碑，碑，碑，碑，碑
？城北畢原，碑，碑，碑，碑，碑，碑
文，武，武，武，武，武
久，久，久，久，久，久
說，說，說，說，說，說
狂，狂，狂，狂，狂，狂

西北研究 第三卷 第十期

民國三十年五月十五日出版

編輯者 西北研究社

發行者 西北研究社

總經售 陝西文化服務社

代售者 西安大公報分館

西安東大街驛馬路口

定價表 (概以銀幣計)

冊數	定價	零售
	國內	國外
一冊	二角	二分
二冊	四角	一角
三冊	八角	一角
預定全年	二元	六角
預定半年	一元	六角