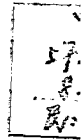


南京特别市成立一周年纪念

首都市政要覽





南京特别市成立二週年紀念

首都市政要覽

戴傳賢題



3 0544 0193 4

首都市政要覽目錄

插圖

總理遺像

劉市長肖像

序言

凡例

引言

第一章 市政沿革

第二章 市區域範圍

第三章 南京特別市之組織及職權

第四章 財政

第五章 土地

第六章 工務

第七章 公安

目錄

官
575.1
8211
民:16-17
部=



3 0544 0189 2

22590

首 都 市 政 要 覽

第 八 章 教 育

第 九 章 社 會

第 十 章 衛 生

結 論

議

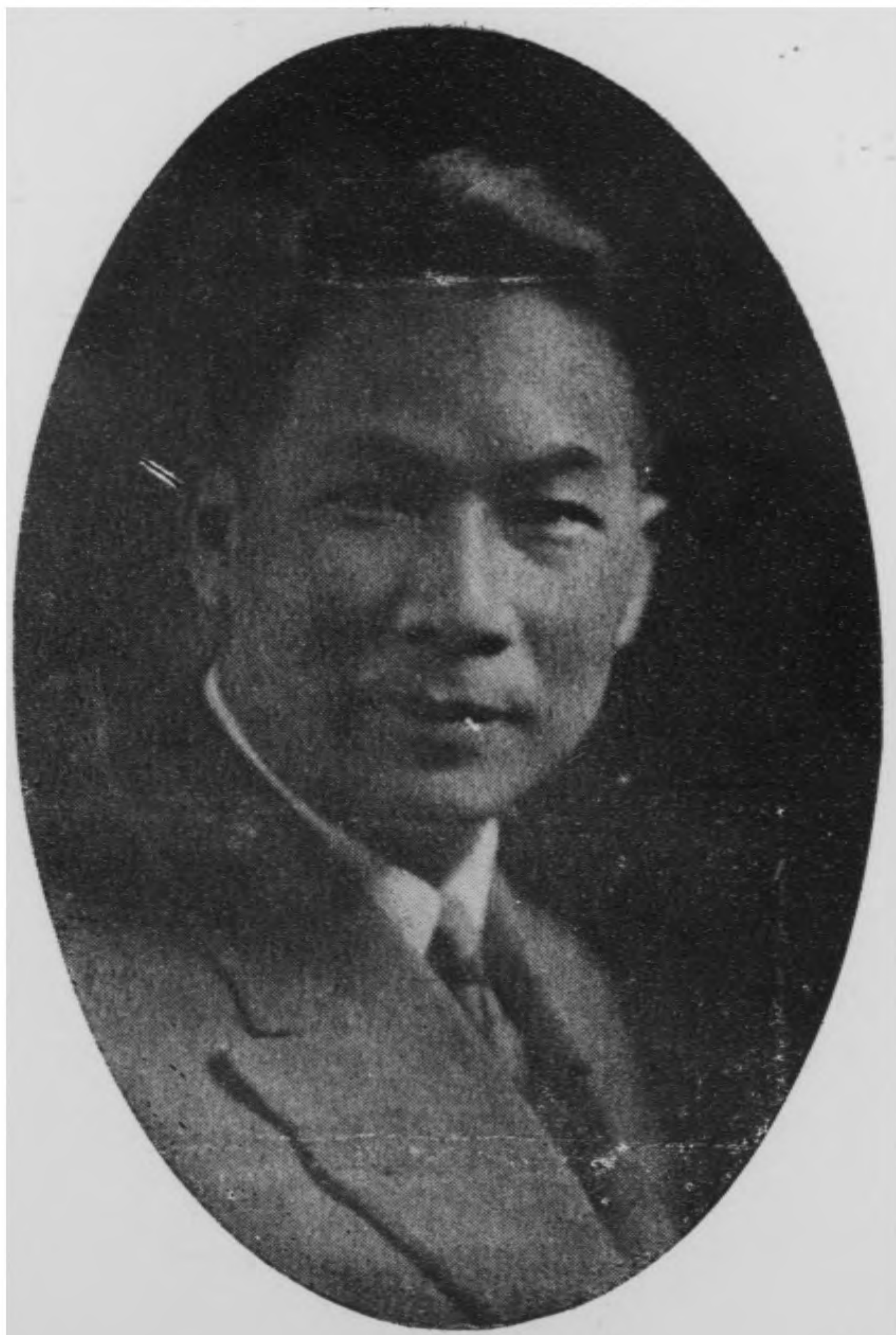
總 理 遺 像



總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥

現在革命尙未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑



市 長 劉 紀 文 先 生

序言

紀念的意義，因爲了一樁事業，牠的偉大，牠的重要，值得我們深銘在腦筋裏的，於是我們有紀念之舉行。其次，過去的事業要把牠回憶，反省，我們也要舉行紀念。

市府的成立，不能算偉大的事業，但牠有一部份的重要，在國民政府建國歷史上中國市政史乘中，均占有相當的地位，所以有二週紀念之舉行。

更重要的，我們想把過去的事業，有條不紊的整理起來，明白的公佈出來，對着牠，可以不時的回憶，反省，以求將來的改進；這是我們舉行二週紀念，更確切的意義；也是我們出這刊物的意義。

過去的光陰，已有二年，二年有二年的成績，但是在這草創極短的時期，是不易見功的，所以二年以來，建樹既少，成績更鮮，這是我市府同人非常抱歉的，但是以後，訓政開始，我們在物質建設方面，工程建築，心理建設方面，教育社會，一定十二分的努力，二年使有三年的成績，造成一個世界模範的首都。

現在我們，將成立以來，關於市區行政之業務，舉其犖犖大者，作個簡明記載，尙望各界對於我們過去的事業，有什麼意見，有什麼矯正，盡量的見教，我們是無不竭誠接受的，在將來的改進程

首都市政要覽

中，可以收事半功倍之効，不勝幸甚。

劉紀文 二

凡例

一 本特刊祇將南京市成立以來二週年中關於市區行政之業務舉其犖犖大端者爲提綱挈領之簡明記載

一 關於本府暨所屬各局處之詳細業務情形閱者可參考本府祕書處所印行之首都市政公報首都市政週刊及各局處所印行的定期刊物

一 關於一切法令規章可參閱本府出版之市政法規彙編茲不備載

一 關於本府各項統計圖表工程表冊等概行從略

一 關於市政沿革本府職權市區範圍除詳最近出版之『一年來之首都市政』一書外茲再作簡要的記載

首 都 市 政 要 覽

引言

十六年四月二十四日，正是本市成立的一天，而今，十八年四月二十四日，已有兩年了，這艱難困苦兩年，這慘淡經營的兩年，所以我們認為有舉行紀念之必要，但是，我們這種紀念，並不含有慶祝的意義，並不因了自滿於以前的成績而紀念，我們的紀念，至少含有惕勵和希望的兩點，希望的是：此後的南京市，有更偉大的新生命茁發；惕勵的是：我們要將以前的工作，一椿椿理出來，檢點檢點有沒有錯誤，使我們可以懲前毖後，使我們可以加倍的努力！

我們知道過去的南京，在歷史上占有光榮的一頁，我們在各種史乘中，在許多尚未掩沒的物質的遺跡上。尤其是有明一代，可以想象得出當時偉大的精神和完善的設施，實在是值得讚美的。不幸經過無數次兵燹的災禍，承受了長時間軍閥鐵蹄的蹂躪，殘破了、荒涼了，殘破荒涼的南京，彷彿是淹淹久病的弱者，也是遍體創痕的傷者了，多麼使人低徊憑吊？又多麼使人悲哀痛恨？現在！全國統一的現在，青天白日的革命旗幟，展開了大中華民國的新生命，莊嚴燦爛的較任何地方都要偉大的首都——新南京，正期待着我們努力的創造，滄海從前政治上的錯誤，是我們應有的職責，實施最革命的市政，是我們應有的使命，但是在殘破荒涼之中，要創造出莊嚴燦爛來，確是一件不容易的事，本府自十六年四月二十四日成立以來，本着不拔不撓的毅力，任勞任怨的精神，我們的環境

雖然是艱難困苦，我們的出路，惟有努力奮鬥，同時，一方面得到市民的誠意的贊助，雖然對於百廢待舉的市政建設上，沒有十分的成績，差幸尚不致於有怎樣的阻越，這是本府可以自慰，而值得報告於全體市民的，所有本府的工作報告，除了十六年度已有「一年來之首都市政」的出版外，現在且乘本府二週紀念的慶祝聲中，將我們自十六年四月二十四日成立以來兩年的工作擇要編述起來作一個總檢閱，同時謹致於我親愛的民衆之前。

第一章 市政沿革

南京的市政，在明朝時候，已經有相當的成績，不過在那時候，南京是明朝的京都——應天府，雖有市政的實施，而沒有市政的名稱，自明至清，經過了幾次的變遷，這有實無名的市政，也降到名實全無了，一直到清光緒末年，對於南京市政，才有新的貢獻，那時舊江甯府屬和下關，在行政系統上是不相混淆的，現在分兩部份來講：

一，關於舊江甯府屬的：在紀元前十年（光緒二十八年）成立馬路工程局，將城北一帶的荒僻之區，畫行開闢馬路，並敷設穿城小鐵路在紀元前六年，（光緒三十一年）設置巡警道，管理江甯府屬警務事宜，設自治總局和戶籍調查局，專可籌備地方自治和戶籍調查之事，同時有南洋勸業會的創設，對於市政上不無有相當的功績。

二，關於下關的，紀元前十五年（光緒二十三年）時，已設有下關商埠局，置商埠督辦，辦理關於商埠的一切建設事宜。

在此時期，關於一切的公共事業：鐵道，馬路，電燈，電話，衛生，消防，路燈，巡警，已備具初期市政的樞樞，從辛亥光復到民國二年，軍事影響下的南京，市政當然沒有進步的可能，民二以後，軍閥盤踞，市政仍由警察廳馬路工程局下關商埠局，分負其責，到民國十四年，韓國鈞做江



蘇省長時，有市政公所的籌備，十五年又有市政督辦公署的籌設，很有整頓市政的企圖，可惜沒有實現，從清末到民十五，南京的市政，都在因循苟且之中，毫沒有熱烈的生命，這是可以遺憾的一回事。民國十六年，我國民革命軍直趨長江，奠都南京。卽委劉紀文爲市長於四月二十四日成立南京市政廳繼於六月一日，改稱南京特別市市政府，始把建設新南京的重任，統一之而移交於本府。

第二章 市區域範圍

南京是一個特別市，尤其是首都所在的一個特別市，對於市政的建設，當然不能不力求崇宏，所以偉大計劃的實現，是急不容緩的事，但市區的範圍若不能確定，偉大的計劃無從着手，非但無從着手，且有被破壞的危險，南京的市區，因省市權限問題，江寧縣存廢問題，經過數次變更，依舊沒有相當的適合首都特別市意義的確定範圍，我們在未來的莊嚴燦爛的國都上着想，決不容有這樣的含糊，尤其對於現狀，是非常遺憾的，茲將變更的經過，概述于下：

一，十六年之三度變更

第一次，本府根據十六年六月六日國民政府公布的南京特別市暫行條例第四條：本市區域以南京城廂內外及浦口之原有區域為範圍，的規定，當即組織浦口商埠管理處，圖謀浦口的發展，不料蘇省政府發生異議，經過長時間之爭持，至八月二十二日國府修正南京特別市暫行條例第四條，為市區第二次的變更，本府根據第四條：本市區域暫以江寧縣原有區域為行政範圍，以原有之江甯縣屬規定，即定於八月二十五日接收江甯縣全區，同時並加委周浩為江甯縣縣長，在劉市長因病辭職，何前市長唐續進行之間，不意江甯縣黨部，和各民衆團體，竟發生了不可理解的恐怖，以為江甯縣名稱即將取消，所有各該黨部與民衆團體，亦將隨同消滅，遂即向中央呈請，反對江甯縣屬的劃入市

第二章 市區域範圍

區，至十月十七日，國府三次修正南京特別市暫行條例第四條，多難多故的暫行條例第四條，作這樣的規定：本市區域暫以城廂內外原有區域及八卦洲為範圍，此為市區第三度的變更。

二、四次變更與廢縣問題

經過這樣三次的紛更，莊嚴偉大的首都的新生命，局促於狹小的市區之中，仿之於各國的國都，固然是遜色多多，即仿之於國內的各特別市，也屬相形見绌，所以中央亦關顧到這層問題，於十七年十一月廿一日中央第一六四次政治會議議決廢江甯縣，江甯縣境及浦口商埠全區，劃入南京特別市區，這個議決案，給予南京市以充分的發展的機會，也是合乎時代的最低限度的要求，在十二月十日，本府接奉行政院令飭遵照辦理的明令，正在籌備派員接收間，忽有所謂江甯全縣民衆總代表者，以不可廢縣的理由七，改為模範縣的理由六，分呈中央政治會議國府主席，并繼之以請願，當時本府以為這種動作，又是本市第二次變更市區時，江甯黨部團體等起而反對，同樣的不可理解的意味，所以本府於中央復交審查的當中，提出維持中政會議決廢江甯縣，擴大市區的理由書，經古應芬，葉楚傖，繆斌，趙戴文，陳果夫五委員，和江蘇省政府主席鈕永建，市長劉紀文審查的結果，規定辦法兩項：（一）擴大市區，將總理陵園，及其他有關首都規模之地，劃入市區，重行由內政部，督同省市兩政府，勘定區域後，將原江甯縣政府，遷入市區，（二）確定暫不加稅，並

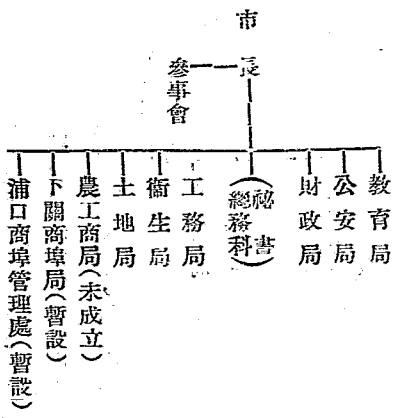
村區自治組織，以安慰縣民，不必變更原議，這兩項辦法，經十二月十九日一六八次中央政治會議議決，一·由內政部會同江蘇省政府及南京特別市政府勘定區域。二·江甯縣治，暫緩撤廢，待第二期擴充市區時，再決定撤廢日期。於是廢縣問題，遂告一段落，經過四次變更的南京市區，一年有半以來，依舊是尙須重行勘定！

偉大的首都的生命，終不能局促於區區的城廂內外，理論上如此，事實上亦復如此，我們的要求如此，全民衆的要求亦復如此，所以本市第二期的擴充市區，必須在最短期間實現，在沒有擴充以前，我們誠意地接受以前四次變更的暗示，我們當集中我們建設的全力，從事於現有區域的發展，我們更準備着偉大的計劃，靜待着市區第二期之擴充！

首 都 市 政 要 覽

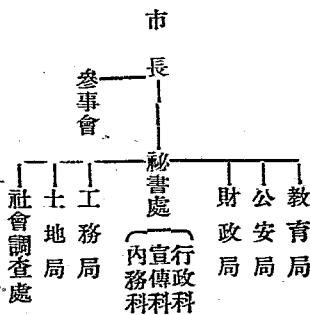
第三章 南京特別市市政府之組織及職權

過去的本府組織，曾應環境的需要，有數次之變更，當革命軍到達江蘇的時候，定南京為首都，改稱南京市，委劉紀文為市長，十六年四月二十四日，在夫子廟貢院舊址，先成立市政廳，同年六月一日，改稱市政府，六月六日，國民政府頒布南京特別市暫行條例，正式規定本市為特別市，直隸國民政府，本府亦正式改名為南京特別市政府，當時的組織，按照暫行條例的規定，設置下列各機關：



第三章 南京特別市市政府之組織及職權

十六年八月劉市長因病去職，繼任市長是何民魂，在那時候，為謀運用的靈敏起見，將總務科擴大做秘書處同時為謀經費的撙節起見，暫時把土地局歸併財政局設土地課，衛生局歸併公安局設衛生課，後來又應市政設施上的要求，於十七年一月增設社會調查處，四月恢復土地局，那時的本府組織，有下列各機關：



十七年七月，劉市長重長京市，適在特別市組織法頒布之後，一方面參照特別市組織法的規定，一面觀察首都的情形，作適當的設施，於原有各組織外，增設衛生社會兩處，社會處係社會調查處的脫化，衛生處係公安局衛生課的擴大組織，今年一月一日，同時改為：南京特別市政府衛生局和

南京特別市政府社會局，於是本府組織，始臻完備而整齊的階段，茲將現行的本府組織及職權，說明於下：

關於本府的組織和職權，在南京特別市政府組織條例中，有明晰的規定，全文如下：

（此處抄錄南京特別市組織條例全文）

南京特別市政府組織條例 十七年八月六日第四次市政會議通過

第一章 總則

第一條 本條例根據國民政府頒布之特別市組織法訂定之。

第二條 本市為中華民國國民政府所在地之特別行政區域定名為南京特別市不入省縣行政範圍

第三條 本特別市設市政府綜理全市行政直轄於國民政府

第二章 市區域

第四條 本市區域暫以南京城廂內外原有區域及八卦洲為南京特別市行政範圍其區域之劃分變更及

擴大由本特別市市政府呈請國民政府核定之

第三章 市行政範圍

第三章 南京特別市市政府之組織及職權

第五條

本市政府於不抵觸中央法令範圍以內辦理左列事項

- 一 市財政事項
- 二 市公產之管理及處分事項
- 三 市土地事項
- 四 市農工商業之調查統計獎勵取締事項
- 五 市勞動行政事項
- 六 市公益慈善事項
- 七 市街道溝渠堤岸橋樑建築及其他土木工程事項
- 八 市內公私建築之取締事項
- 九 市河道港務及船政管理事項
- 十 市交通電氣電話自來水煤氣及其他公用事業經營取締事項
- 十一 市公安消防及戶口統計等事項
- 十二 市公共衛生及醫院屠宰場公共娛樂場所之設置取締等事項
- 十三 市教育文化風紀事項

十四 國民政府委辦及特許處理事項

十五 其他法令所賦與事項

第四章 市政府組織及職權

第六條 本特別市政府設市長一人由國民政府簡任之指揮並監督所屬職員綜理全市一切行政事務

第七條 市政府設秘書處及左列各局處分掌全市行政事務但遇特殊情事時市長得呈請國民政府設立

其他機關辦理之

一 財政局

二 土地局

三 工務局

四 公安局

五 教育局

六 社會處

七 衛生處

第八條 秘書處設秘書長一人由市長呈請國民政府任命之秘書長為兼任或簡任職

第三章 南京特別市市政府之組織及職權

第九條 祕書處掌理事務如左

- 一 辦理文牘及機要事項
- 二 管理印信及摺案事項
- 三 編製統計及報告事項
- 四 管理會計庶務及收發事項
- 五 管理公布及宣達事項
- 六 其他不屬於各局處專管事項

第十條 各局處設局長或處長一人掌理各該局處一切事務由市長呈請國民政府任命之

局長或處長為荐任或簡任職

第十一條 各局處掌理事務如左

甲 財政局

- 一 徵收市捐稅
- 二 管理市公屋
- 三 經理市公債

四 收支市公款

五 管理市營業

六 編造預算及決算

七 關於其他市金融及一切市財政事項

乙 土地局

一 測量全市土地及河道

二 評估民產價格及因公共開發而增加之地價

三 土地登記及民產轉移

四 灘地升科

五 土地分配及使用之取締事項

六 關於其他市土地事項

丙 工務局

一 規畫建築並管理道路河道及橋樑

二 管理船政倉棧碼頭事項

第三章 南京特別市市政府之組織及職權

首都市政要覽

一四

- 三 經營公園市場及其他公用場所之建築事項
- 四 取締房屋建築及汽車馬車貨車人力車腳踏車等
- 五 經營及監督電力電話電車鐵路自來水煤汽及其他公用事項
- 六 關於其他市工程事項

丁公安局

- 一 執行市水陸公安行政
- 二 編練市消防隊
- 三 管理戶籍事項
- 四 取締不規則營業并維持市民風紀
- 五 維護市內交通
- 六 關於其他市公安事項

戊教育局

- 一 管理市立學校
- 二 監督市區內一切私立學校

- 三 審查各種戲曲劇本影片書報以及公共娛樂場之設備事項
- 四 保護市內美術歷史自然之紀念及名勝風景
- 五 推廣社會教育
- 六 關於其他市教育事項

已社會局

- 一 關於社會及經濟調查統計事項
- 二 關於公司商店及農工商團體之註冊事項
- 三 計畫農工商業改良及取締辦法
- 四 勞工之獎勵及保護辦法
- 五 勞資兩方調劑辦法
- 六 救濟及預防市民貧困災害事項
- 七 改良市民生計事項
- 八 管理市立慈善事項
- 九 關於其他農工商業及公益事項

第三章 南京特別市市政府之組織及職權

庚衛生局

一 清除街道溝渠

二 管理公立市場屠場浴場及取締茶樓菜館戲院牛乳場浴所廁所理髮所等

三 取締醫生及藥房營業並監督市內醫院

四 增加市民衛生智識及搜集衛生統計

五 管理市立檢疫所及各種傳染病院瘋狂院

六 取締市民一切飲料食料

七 關於其他市公共衛生事項

第十二條 本市政府設置參事二人至四人由市長呈請國民政府任命之輔佐市長掌理關於法令起草審

議市政設計之事項參事為荐任或簡任職

第十三條 本市政府設市金庫專司市財政出納事宜其組織條例另訂之

第十四條 本市政府設材料委員會專司所屬各局處一切材料之採辦分配事宜其組織條例另訂之

第五章 市政會議

第十五條 本市政府設市政會議由市長祕書長參事及各局處長組織之

第十六條 左列事項應經市政會議議決

一 關於秘書處及各局處之組織條例事項

二 關於市單行規則事項

三 關於市預算決算事項

四 關於新課稅捐募集市債及公共事業之經營事項

五 關於市政府及各局處間權限爭議事項

市長認為有必要時得將其他事項提交市政會議審議

第六章 附則

第十七條 本市政府秘書處及各局處組織條例另訂之

第十八條 本條例如有未盡事宜得由市長提交市政會議議決修正呈請國民政府核定

第十九條 本條例自國民政府核准之日施行

附注 本條例係十六年七月間訂定現因事實上尚有修正之處其修正者訂入市政法規彙編之內
上面對於本府的組織和職權，已經作很簡明的記載，本府的過去現在和將來的努力的努力的，完全
按着這個程序進行，在這裏，為求分外明晰起見，另附本府的組織系統圖：

第三章 南京特別市市政府之組織及職權

首 都 市 政 要 覽

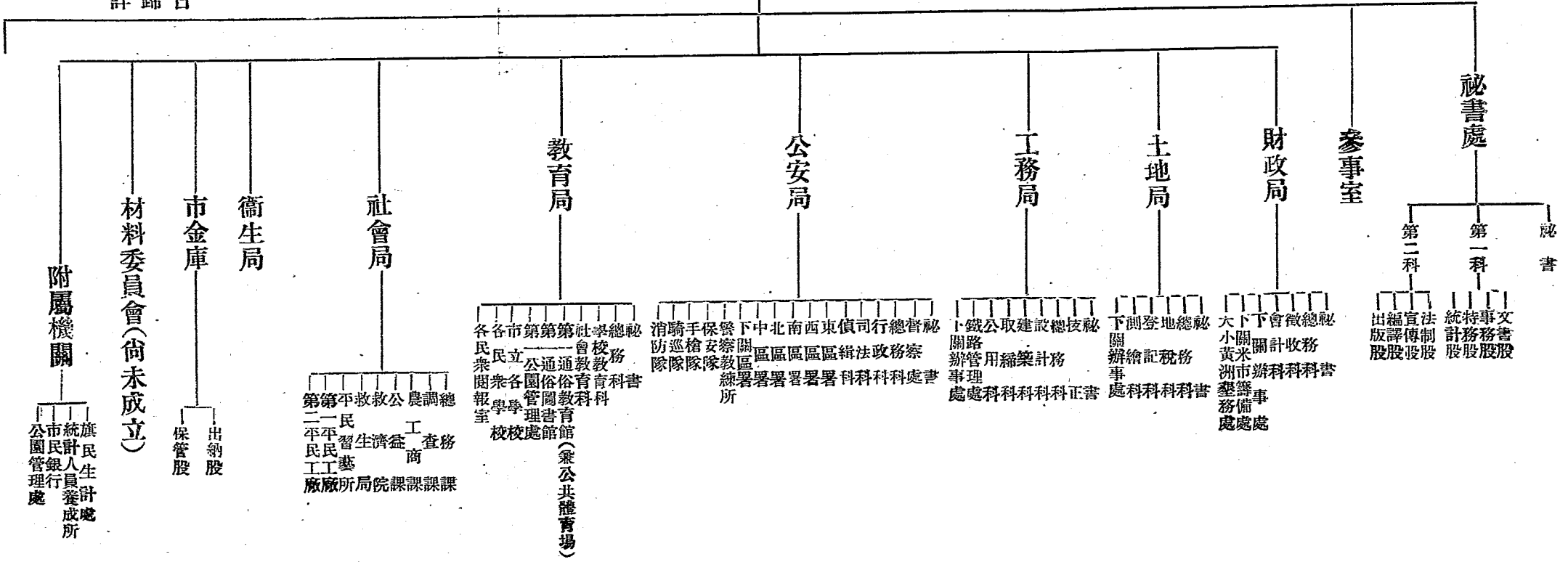
南京特別市市政府組織系統表

市政會議

府政市

市長

(附註)四月一日以後公安局劃歸內政部管轄(詳公安章)



第四章 財政

一、財政局

財政局爲一切市政建設的生命，財政局爲經理全市財政的總機關，於十六年六月一日成立，在一年有半中的市財局對於財政上的設施，其犖犖大端者，有以下幾種：

『整理市稅捐』分新稅與舊稅二種，關於舊稅方面，如將從前南京各機關征收之車捐，戲捐，廂租，鋪房租，茶捐，廣告捐，房租，地租，碼頭租，與已成陳蹟的花捐，妓館捐，局票捐，花船捐等，均經積極整理，十七年度上半年，改良車捐的徵收，由月捐改爲季捐，對於房租的徵收，也有相當的改革，房租預算每月可收一萬四千元，因爲稽徵的不力，隱匿和積欠甚多，近經整頓之後，已可如數收足，現在又派員調查，核實捐額，以免偏枯欺賤之弊而裕市庫收入，關於新稅方面，對於本市財政，有將零星雜捐，一律撤銷，而爲根本整理之偉大的企圖，像舉辦營業登記，房產登記，土地登記等，爲舉辦營業稅土地稅房產稅的準備，後來因爲種種原因，中止辦理，但是這是對於整理稅捐的具體問題，不久必有相當的處置的。

『統一市財政』市財政的不統一，爲財政問題上一個很顯著的弊點，市財政的源流，當然以稅捐爲大宗，當初本市的稅捐，或者因性質關係，或者是劃定的部份，由各局直接去徵收，像歸土地局徵收

的有：碼頭租，地租，灘租等，歸教育局徵收的有：舖房租，救生局產，公園門票等，歸公安局徵收的有：廣告捐，乞丐捐，食館牌照費，牛羊屠宰檢驗費等，歸工務局徵收的有：長途汽車捐，驗車費，建築執照費等，整理的困難，是無庸諱言的，十七年七月，財政局長李基鴻氏接事後，特提出財權統一的議案，其有事實上認為由各局征收較便者，亦須按照會計規程，將所收捐款解庫，不得坐支抵扣，經本府市政會議議決實行，所以現除事實上各局不能完全移交財政局的稅捐，而將所收款項，直接解到市金庫，再報由財政局轉賬者外，均經移交管理權，所以市財政的統一，在精神上已經是完成了，至於另外有一點困難，就是市區內地方各稅，還有由江蘇省政府管理和徵收的『清理市公產』市有的公產，有房產田產洲產三種，分租給市民，可徵收一部份的租價，增加一部份的收入，也就是對於建設的力量上，有一部份的增添，市公產的清理，就是租價的整頓，關於市有的房產，以前每年可收入一萬九千二百四十二元，現已改令租價，依舊是南京最廉的房產，全年約可增收六千元了，關於市有的田產，以最低額租給民衆，每年收入五千七百二十七元，現擬觀察田產的肥磽，水利的便否，分爲上中下三等，爲定租價的標準，預計每年可增五千元，關於市有洲產，除八卦洲及其他各洲有非市財局管理，或者包給人民開墾的包期未滿以外，其大小黃洲的息畝，以前每年收入四萬六千七百五十餘元，現在按照市財局的整理計劃，所有洲內的宜乎墾植的地畝

，一律放棄，加以蘆葦魚套等的收入，共有五萬五千五百五十餘元，還有救濟洲，前由救生局委鮑文漢自辦，每年收入八千餘元，現擬招商承購，事實告訴我們，比從前增加五千元。

『開發市企業』關於這一部份，因為經濟的不充足，對於按照原定計劃程序的進行，爲其所限制，僅就原有的協濟公濟兩公典，加以整理，爲增高副本年利，取銷七五厘扣，核實典用報銷等，每年可增至一萬數千元。

『募集市公債』在建設方面，需款孔亟的當兒，不得不仿照國債省債先例，發行市公債了，本市第一期公債，擬定發行三百萬元，以充建築市房之用，關於募集公債的條例，和發行細則，經理章程，已送呈國府，一俟批准，即行開辦。

『實行預決算』每個機關有每個機關的預決算，尤其是要能遵行不渝，那對於財政才沒有通潤過枯和出入不能敷的弊病，關於本市各機關的實行預決算，市財局訂有下列辦法：

一，各機關每年度歲入歲出預算書，應於會計年度開始前三個月，造送本局彙編總預算書，送呈市府審核。

二，各機關預算核定後，非因法令或契約上必不可免之經費不足時，不得提出追加預算。

三，各機關每年度歲入歲出決算書，應於會計年度經過後兩個月內造送本局審核，彙編總決算書，

呈送市府審核公布。

四，各機關每年決算如有餘款結存，應填解款單如數送交市金庫核收。

以上是實行預算決算的辦法，關於本府十七年度預算收入二百二十九萬六千餘元，以現在市政的需要而論，當然不能因收入的不敷而限制其急需的發展，現所擬定的各局處事實上必需的支出預算，為四百四十一萬二千零元，收支距離為二百一十一萬五千餘元，但是最低的限度亦要三百八十九萬左右，已將此項預算，彙呈國府，請准按月再行補助十萬元，批准的時候，就是本市預算實行的時候。

『劃一市會計』 本府所轄各機關，向來沒有會計系統的規定，如附屬會計逕向總會計領款，收支科目，未依定式或延遲造報，以及不遵照預算開支等；經財政局規定會計系統，呈送本府轉飭照辦，繼復召集會計會議，明定造報程序，及收支科目，并擬定本市會計規程，所有關於收支審核及預算預決算等，有嚴密的規定，業經本府核准施行。

『出租平民住宅』 查本市因為開闢馬路，房屋的數量，不無減少，為補救起見，特在武定門洪武門等處，建築乙丙兩種平民住房，是項房屋築成後，由本市財政局管理出租，截至四月底止，乙種共租出三十九號，丙種共租出六十六號，現為救濟本市新闢子午線兩旁被拆房屋居戶起見，已准予免

費居住，

『計劃放墾八卦洲』查八卦洲在長江中心，三面臨水，總面積為十餘萬畝，其中高地，堪種包盧、麥等植物，現擬放墾三萬畝，所有放墾的計劃，均已擬就，祇待實行，同時却發生了該洲的發還問題，查八卦洲，原有旗產，現據旗民呈請發還，當以此項旗產的收益，原充旗民生活經費，不挪作別用，在旗民沒有充分的管理能力以前，在事實上不能貿然的發還，以免大好的生產之地，日漸荒廢。

『改訂各洲購價』市有的各項洲產，自經一度的積極整頓以後，日有起色，各洲的生產量，亦突飛猛晉，關於各洲的購價，自應作相當之改訂，以昭公允而裕市庫，其改訂購價的各洲如下：

1. 救濟洲，該洲現由周承德承購，歲租及押板金各一萬六千元，已訂定章程。
2. 宜昌 辰洲，該洲原由程啓祥承購，年租二百四十元，仍由該租戶繼續承購，改定購約為一兩年繳租三百元，第三年繳租四百元，四五兩年繳租五百元。
3. 秀才洲，該洲歲租原額二百元，現由原購人繼續承購，議定購期五年，第一二兩年歲租二百八十元，第三四五年歲租四百元。

『投標延席捐』查筵席為有產者的消耗品，徵以捐款，取不傷廉，乃本市成立後舉辦的新稅，徵收

的辦法，係招商承包，另有包商向菜館附帶徵收，查該捐包商，將於本年底期滿，業已改訂章程，並公告底價爲四萬五千元，招商投標。

『規定會計人員保證金額』 查會計人員，關係金錢出納，責任綦重，特規定本市各機關出納人員，一律須繳保證金薪金兩月，以昭鄭重。

『收支報告』 十六年度財政局收入爲一百四十九萬三千三百七十八元九角，除江蘇財政廳補助費八十三萬三千五百九十一元九角九分七厘，總司令部補助費五萬元，軍事委員會補助費五千元外，其餘各項稅捐及市產的收入，爲六十萬四千七百八十六元九角五分一厘，至十六年度財政局的支出，爲市政府及所屬各局處經費共一百八十六萬六千四百九十七元一角六分五厘，兩抵應不敷三十七萬三千一百一十八元二角三分五厘，除以借入三十九萬零二百五十五元一角八分九厘抵充外，尙庫存八百六十三元二角三分四厘，此爲本府十六年度收支的情形至于十七年度上半年的收支狀況，收入方面爲二百二十四萬七千二百二十元，支出方面爲二百二十一萬三千三百八十六元。十七年度下半年（十八年一月至四月）收入方面爲一百八十萬〇一千七百七十一元，支出方面爲一百九十萬〇二千八百三十九元三角七分。

二、市金庫

國家的一切收入經費，叫做歲入，運用此經費以供國家的一切需要者，叫做歲出，調劑此歲入歲出而歸於均衡者，是之謂財政計劃、欲實現此種財政計劃的條件，一方面須依據會計法規，統一會計，判明預決算之關係，使會計上無絲毫的謬誤；一方面設收入支出各獨立機關，使他們互相牽制，以杜弊端的發生，而昭信于國民，按世界各國財政，其經管會計事務之機關，大率分爲三種：歲入事務機關，歲出事務機關，現金出納事務機關；現金出納事務機關的意義，就是國庫，除了有特殊情形的例外，其他任何機關，無儲存現金之權，其唯一的意義，就是明經界，杜舞弊，一個國家固然應該有這樣的設施，一省一市，也是必需的，所以市金庫爲掌理市庫現金的保管出納的機關？其性質和責任，與國省庫毫無分別，對於市財政上，自有其獨立性。

十七年七月二十五日本府開第一次市政會議時，議決按照市政府組織條例第十三條的規定，設立市金庫，直隸市政府，掌管市府的出納與代管，經過一月時間的籌備，于九月六日正式成立，并在第八次市政會議中，通過了市金庫的組織法，開始進行業務上應有的工作如下：

〔公債票〕 九月十四日向財政局領取十七年善後短期公債一百萬元，自九月份起至十二月底止，計先後搭發馬路拆遷費洋五千六百五十元，搭發公安局舊欠經費七千元，撥付市民銀行股本四十萬元，計共付四十一萬二千六百五十元除，付實存五十八萬七千三百五十元。

「統一收據」未府爲求收據的劃一起見特令市金庫印發，于九月二十九日起，各局處開始領用，十月一日起，一律實行，該項收據的內容，分爲以下三種：一、由一分起至十元止，二、由一角起至百元止，三、由一元起至千元止、

「收支總數」，市金庫自十七年九月六日成立日起至十二月二十六日止，收入總數爲九九五，一九一，一八七元，支出總數爲九二八，八七三，六四四元，庫存六六，三一七，五四三元。

三、市民銀行

現金出納，是市金庫的專責，然歲收雖有定額，而節季有旺淡之分，在這種狀況之下，市政上的一切建設事業，是刻不可緩的，非有銀行調劑周轉，勢必至運用不靈，發行市公債的時候，尤須藉銀行爲授受兌換的場合，至于獎勵儲蓄，養成市民的儉德，尤爲重要，環境告訴我們，設立市民銀行，是不可緩的事了，經過積極的籌備，于十七年十二月四日正式成立，同時委定正副行長，在這短促的一個月的期間中，在發軔的開始其業務情形述之于下：

「股本」收到公股名下現金十萬元，國民政府財政部短期善後公債票面額四十萬元，民股名下，二千一百五十元，一俟招股章程核准後，即行着手募集，

「營業」存款方面，除存戶陸續支用外，現存有十萬元左右，其中的大多數，爲支票存款，放款方

面在開辦伊始的時候，不得不取慎重的態度，所以對於放出各戶，皆擇殷實商店，及最有信用的公司，現定期放款及往來透支戶項下，幾達百餘萬元。

「儲蓄」獎勵儲蓄，養成市民儉德，為市民銀行使命之一，開辦以來，儲蓄方面頗稱發達，尤其是市民儲蓄為最踴躍，現已有一百五十餘戶，活期儲蓄，亦有五十餘戶，收到儲金約數萬元。

「同業往來」市民銀行開辦以來，本埠同業、有相當的重視、相互往來者，有中央中國交通江蘇上海西北等銀行、福祥庚源通匯地和鴻源仁泰怡手彙康謙益等錢莊。

「推廣計劃」，已于唱經樓西街，設立第一分行，并擬于花牌樓或下關設立辦事處，又為謀各機關人員儲蓄的便利，已設立儲蓄分處四處。

首
都
市
政
要
覽

第五章 土地

土地局爲管理市內一切土地行政的機關，於十六年七月廿日成立，後來因爲市庫支絀，于八月三十一日停止進行，十一月，市長何民魂氏以市內土地行政，未可長此修頓，于財政局內，添設土地課，因爲事務的繁殷，于十七年四月六日，復正式成立土地局，茲將該局的工作，爲擇要的報告：

「建築地勘丈登記」從前全市商店住宅建築房屋，每名侵佔官基，土地局爲整理土地起見，擬先着手一部份之登記，特編訂建築地勘丈暫行簡章，凡本市建築地業戶，在未領得確定的土地登記證以前，如須建築，應先向土地局聲請勘丈，經過勘丈後，發給勘丈單戶地圖，始得至工務局呈領建築執照，既第侵佔之弊，又可爲將來確定登記的根據，勘丈的手續是這樣的：市民的聲請勘丈書件由註冊股接收後，送交審驗股審查，審查屬實，然後通知測繪科勘丈繪圖，經過一度測丈的手續後，填具測量報告表，並繪具戶地圖，送交審驗股複核後，再由註冊股核對無誤，即詳爲登記，並通知聲請人繳納勘丈費製圖費領取勘丈單戶地圖，此爲勘丈登記的概況。

「收用及土地登記」關於市政上的一切建設，均非使用土地不可，故市內公用事業的興辦，不得不依據南京特別市政府土地徵收章程，收用民有土地，然民地產權，是否確實，必須先行登記，藉以查驗書契之有無真偽，以爲收用時給價的標準，是以每次收用土地，均由土地局通告業戶，限期呈

驗契據，經審驗股審查屬實，送交註冊股登記，以備給價，如有發生疑義的地方，則通知調查股，調查之同時對於別項土地登記，也積極的進行，綜計土地局成立以後，收用及土地登記的事項，約有下列數種：

1. 征收土地登記

中山路 中山路兩旁收用土地，計業戶來局登記者，四百五十二戶，其已領取拆遷費憑單者，三百十五戶，共洋一萬七千七百九十一圓三角二分九厘，至應發地價，本府已組織土地征收審查委員會，一俟該會成立，此項地價，即可發給，

朝陽門外營房 國民革命軍總司令部營房設計處擬在朝陽門外觀音閣前，建築營房，函請收買該處土地，計業戶到土地局呈驗契據者五十八戶，現正派員調查地價。

鐵道部部址 鐵道部勘定薩家灣地方建築部址，函請收買該處土地，自布告後，該處業戶到土地局呈驗契據者二十四戶，計收用土地八十六畝一分一厘五毫八絲，現已估定地價由本府轉請鐵道部發給拆遷費，及地價。

奇望街至中正街及中正街至漢府街馬路 該兩路業戶到土地局呈驗契據者，計有三十六戶，俟土地征收審查委員會成立，地價即可照發。

環湖馬路 玄武湖環湖馬路兩旁業戶來局呈驗契據有二十二戶，俟土地征收審查委員會成立，即可核發地價。

子午線路 自保泰街北至和平門西城根止，一段子午綫路被征收土地之業戶，已催令限期呈驗。

高等軍事學校校址 國民革命軍總司令部營房設計處擬將富貴山至太平門土地，畫為高等軍事學校校址，函請收買該處業戶，到土地局呈驗契據者，僅有二戶，亦經出示催令呈驗。

通濟門外飛機場 軍政部航空署收用通濟門外大教場地方為飛機場之用佈告該處業戶，將執業契據，呈驗聽候會同航空署召集各業戶協議地價，照章收買。

中山路至中央黨部馬路 該路業戶到土地局呈驗契據者，計有八戶，均已審查完竣。

建設委員會會址 建設委員會勘定城內打靶場東基地，建築會所，函請收買，已由本局佈告該地各業戶，前來呈驗契據。

中央研究院院址 國立中央研究院收用漢西門至清涼山一帶土地，建築院址，當經會同該院職員，前往畫定收用範圍，并令各業戶前來呈驗契據。

街道轉角拆讓房屋 工務局以本市各重要街道轉角處出房屋，妨礙交通，規定分期拆讓辦法

，佈告應拆各業戶，呈驗契據，以便發給拆遷費及地價，計業戶前來呈驗契據者共有十二戶。秦淮河兩岸 秦淮河河底淤塞，由工務局擬具疏濬計畫，該河兩岸業戶，前來呈驗執業契據者有十戶。

2. 買賣土地登記

十七年八月本府令土地局，嗣後市民買賣土地，應將詳細情形，先行呈報該局審定轉呈核准方能執行，當經佈告市民週知，并酌擬審定標準，計收土地買賣案三十五件，經審定後由本府核准發給戶地圖者二十二件，

3. 五洲公園土地登記

五洲公園界內公地毗連亟待清查，當經佈告五洲公園業戶，限期來局登記，計已呈驗契據者三十四戶，

4. 旗產登記

本市旗產登記章程業經公佈施行，現到土地局登記者有三十戶，

『土地產權調查登記』，全市土地登記在進行的時期中，遇有產權發生爭執或市民佔用公地，經人告發時，即根據調查情形，及審驗契據經過，隨時登記于土地產權調查登記簿，以爲將來確定登記的。

參考，此項登記，約分左列數種：

一、土地局自行調查者：市有土地被市民佔用者甚多，特派員分區調查，遇有報告，即根據證明文件 and 事實，判明產權，詳行登記，

二、根據其他機關通知者：市民佔用市有土地，經其他機關發覺，亦依第一項手續辦理，

三、根據私人控告者：市民因產權爭執，互相控告時，即令雙方呈驗契據，審核其真偽，及坐落四至面積是否合符，再加調查測勘，以判明其產權誰屬，詳為登記，

『土地測量』土地測量，除了建築地勘丈登記以外，尚有：（一），三角測量；本市第一大區及子午線三角測量，均已辦理完竣。（二），地形測量：五洲公園的面積為五三四畝，飛機場面積計一〇三八畝，大黃洲面積計二萬六千畝，錄筠花園面積計一〇五畝，首都行政區域，計二三方里三二九畝。其在進行中的，有施測中央研究院收用清涼山民地地形，農墾部建築部舍收用民地地形，富貴山建築營房收用民地地形，莫愁湖公園地形，孝陵衛以南地形，五洲公園地形等，（三），戶地測量：關於此項測量，現已辦理完竣者有：中山路戶地測量，子午線路戶地測量，奇望街至太平街新開馬路戶地測量，中正街至漢府街新開馬路戶地測量，秦淮兩岸戶地測量，子午線戶地測量等。（四），道線測量（五），水準測量，

『市有土地』(一)黃泥灘灘地，該灘地係填築小郎河而成，東自城牆，西至永寧街，南自海陵門，北至儀鳳門大街，中間已成市廛，其大部分完全給于餘客民，建了零亂的草房；現在市民請求承購以與商市者，頗不乏人，業經派員前往測繪，有三分之二已經測繪完竣。(二)，旗地，本府成立以後，所有以內的旗產，全部接收，計有王府園東花園張府園郭府園大小校場，左右翼東西皇城，北城鍾山，太平門等處，從前冊籍雖在，但界限不明，所以由土地局旗民生計處會同組織旗產清理處，分別清理登記，地處衝突的王府園一帶，業經次第測量，並繪具租戶分圖；(三)，台營官地，市內營地，早已收歸市有，土地局成立，正在着手清理，已於十六年十二月測量江東門營地全部，同月測量東炮台全部，十七年一月測量西砲台全部，並分別繪具詳圖，(四)玄武湖湖地，玄武湖九州三岸，水陸總面積，將及萬畝，陸地約佔二十分之一，經市政會議決議，由土地局迅速清理，不久即可竣事。

『續編首都城市全圖』查本市從來沒有精確的地圖，對於通盤籌算的本市建設事業，前途困難殊多，自本年二月起，即着手於本市全市地形的實測，復將中山陵園區域圖等，縮繪為同一尺度之圖，與新測者互相連接，分為八版，合成一巨幅，名曰首都城市全圖，同時先印成素圖，交國都設計專員辦事處應用，其餘五十份，完全用四色版精印，即可出版，此圖所包括的首都面積，東至中山

陵以東，西至上新河江邊，南達雨花臺山麓，北抵滬寧路沿線，計東西長一米達八，南北長一米達三，

『調查全市池塘』查本市池塘，大小參差，分佈各處，平日垃圾傾倒，遂致積水汗臭，不堪食用，每至夏季蒸熱，尤為蚊蚋的發祥地，疫癘的傳播所，是都市的汗點，是建設的贅疣，現已派員分區調查，一俟調查完竣，即當處以適宜的辦法，

「地稅徵收」在全市土地測量和登記未完竣以前，地稅增價稅，移轉稅均無從徵收，除了全市地價，已經調查完竣，作將來征收地稅的參考外，現所征收者僅各種地和標賣地價，及勘丈費三種：

一，灘地租，自土地局成立之日起至十八年二月止計征收洋二萬五千二百二十二元四角一分七厘，

二，台營地租，自土地局成立之日起至十八年二月止計征收洋一千〇十五元二角一分

三，碼頭租，自土地局成立日起至十七年九月止（十月份起移交財政局）計征收洋二千七百五十三元三角三分二厘，

四，標賣地價，自土地局成立日起至十七年二月止計三十餘處共洋一萬五千六百九十八元一角五分一厘，

首 都 市 政 要 覽

三六

五，勘丈費，自土地局成立日起至十八年二月止計收洋二千〇六十九元四角。

第六章 工務

工務是都市建設的中堅，同時也是市政上最繁重的工作，在財政支絀的首都，正當急待建設的時期，事實和需要，正成反比例，在這兩個絕對的重力之下，我們不斷地在掙扎——奮鬥，其困難之點，當爲人們所共喻，茲將本府工務局一年半來之工作，分做幾部份向民衆洩述一下：

一，設計方面

關於設計方面，道路的一部份，當以獅子巷路爲第一線，該線興築之議既定，卽行從事測量，規定路線，計劃橫斷面圖，拆卸房屋，開始建築，該路的全線長度爲一千另六十五尺，寬一百尺，兩旁人行道各十五尺，中間車馬道寬七十尺，路基縱傾斜度爲萬分之十五，車道結構，力求儉約，路基爲八寸石灰三合土，路身爲四寸砂石，面舖四分粗油瓜子片，人行道的結構：爲三寸碎磚基，三寸水泥三合土，上舖厚四分的水泥漿路面，側石用混凝土塊，在人行道的邊緣，每隔五十呎植樹一株，普照行人的路燈，則樹立于車道中，以分往來車道，以上爲此路設計的大概，查此路計劃最難之點，不在路的本身，而在路的溝渠問題，同爲溝渠的建設，必須通盤規劃，而不能局部的經營，此路的方形磚溝，分設於車道的兩旁，以暢水流，照原擬的計劃，水的出路爲楊吳城壕，不與其他溝渠構通，但因爲地勢的關係，不得不分別出水于附近的街溝，至於設置水泥溝管的根本解決辦法

，須在溝渠工程全盤規劃完成之後了，循此獅子巷路的路線以往，北折至浮橋的道路計劃以起，此線南通大行宮吉祥街花牌樓太平街門窄橋至五馬街越四聚橋經益仁巷而至秦淮河，北達成賢街繞鼓樓經獅子橋三牌樓出與中門以抵江干，成爲本市道路的主要幹線，其詳細的計劃，則擬將中二十六尺爲電車規道經由之路，其左右二十二尺爲車馬道，再左右兩旁各十五尺爲人行道，全寬共計百尺，其各道的結構，與獅子巷路的結構沒有什麼大的分別，關於最近的計劃，請參考下列的工務局計劃報告表：

計劃名稱	說明	是否已竣	是否已實行
中山路計畫	該路自江口起點至中山門止點共長二二〇〇一·九四公尺	已	已
尺馬路計畫	該路長如前築十公尺車馬道陰溝路面均另行計畫	已	已
東關頭水閘	該水閘曾經詳細之審查計畫完畢招工投標	已	已
整理秦淮河	放寬掘深秦淮河並在兩岸各開一遊行道	已	未
英寇湖殉難紀念碑	原原有紀念碑保留從事修理之	已	已
奇望街至中正街馬路	該路寬定爲八十尺原來計畫乃由奇望街直至楊公井再過中山路	已	已

中正街至漢府街馬路	此路乃就舊鐵道開闢兩旁拆屋不多新開之路長一九六〇公尺寬三十公尺	已	已
子午線	自和平門至保泰街接中山路第四段再由新街口直至中華門寬三十公尺	已	已
大中橋毛水西門附近馬路	自大橋經中正街珠寶廊直至水西門附近	已	未
下橋牛家灣菜場	下橋附近所設菜場不寬深加以擬築一種具丸棧之菜場內有管理	已	未
大中橋菜場	大中橋附近為太平街與中正街終點之處須建一菜場以利市民	已	未
鼓樓街菜場	二武元街鼓樓街利用且龍聖廟址闢為菜場尚擬添設自流井	已	未
中華門菜場	中華門一帶人烟極密宜設菜市場	已	未
甲種市民房屋	共有二種圖樣	已	已
乙種市民房屋	有一種圖樣	已	已
丙種市民房屋	有一種圖樣	已	已
承恩寺新市場	以承恩寺舊祠拆房屋兩座全備置商店貨攤茶店菜場等	已	未
夫子廟新市場	就原有之地址加築演講台及沿途欄杆鋪草植樹	已	未

第六章 工務

屠宰場	爲注重本市衛生與改良本市屠宰場所起見特闢此場	已	已
朝天宮改爲革命博物館	該宮屋宇年久失修破壞不堪修築之法大體結構完全保存以示東方建築藝術	已	未
華僑招待所	全部房屋爲方形之三層建築占地一萬六千七百五十六平方英尺專供招待華僑之用	已	已
中山路兩旁房屋圖樣	計有住宅圖式二種鋪面圖式四種	已	未
首都交通計畫	擬以中山路爲主就其所分區域縱橫密佈猶如蛛絲將來城牆拆卸作爲環城馬路	已	未
首都分區計畫	由工務局詳細討論分配區域	已	未
首都幹路住宅計畫	此計畫尙分平常住宅與花園住宅兩種	已	未
市府招待各國公使招待所	爲敦睦邦交計擬在本府內建一招待所爲將來招待各國公使之用	已	未
改建四象橋	擬用舊城磚以節經費	已	未

二、建築方面

設計是一種政策，實行這一種政策者，就是建築，關於本市建築方面，在十六年六月工務局成立的時候，正值本市經過兵燹的破壞之後，所有公安局各局區隊，和教育局所轄市立各學校，大多數受了重大的創傷，本市初步的建築工程，乃在分別修理上述各處，同時也着手各道路橋樑溝渠河道

等的建築，如下關之龍江橋，復興橋，水西門外的覓渡橋，北門橋，南門內外橋，獅子巷車馬道人行道的新關，儀鳳門三，牌樓，獅子樓，鼓樓，保泰街，十廟口，成賢街，浮橋，碑亭巷，楊公井，唱經樓，北門橋等處路面的修理；對於公共建築物方面，亦有相當的建設，如東關頭水閘之興修，省市政府自流井的開鑿，通濟門外公共浴棚和秦淮小公園的建築，正在計劃進行中的，如全市各橋樑的調查及興工之準備，修建古跡名勝等等，綜計一年半以來，因了經濟的支絀，環境的影響，凡有計劃，皆受打擊，但最近對於中山路的興築，乙丙平民住宅的落成，於建設事業千頭萬緒之中，可以說已有相當的成績了。

首都奠定伊始，建設經費及全城詳圖，人口總計，尙沒有充分的確定與報告，對於自來水一項未能即辦，查城南一帶居民飲料，從前多取之於東關水閘，但東關水閘，在現方改建工程未畢的時候，飲料來源，頓形斷絕，城廂一帶居民，完全向中華門外護城河及通濟門外九龍橋取水，爲免除一部份的困難與擁擠起見，另外在正覺寺傍，拆城一段，新闢爲武定門完成之後，對於在東關水閘未完成前的取水問題，即可解決了，關於全部份的本市建築狀況，請閱下列兩種表格：

甲，已完工程報告表

第六章 工務

工程種類	工程數量	工程預算	施工地點	備考
乙種市民房屋	一百間	五五〇〇〇元	大陰溝	
丙種市民房屋	二百間	五三・六〇〇元	武定門外	
鼓樓市房連牆園	一所	八・三〇〇〇〇元	鼓樓	
國府前柏油路	七〇〇・〇方	二・二〇〇〇〇元		
關武定門		三・二〇〇〇〇元		
改築海陵門		一・五〇〇〇〇元		
雜項工程		六・〇〇〇〇〇元		公共建築物及零星工程
五洲公園煤渣路	長二丈五尺 寬一丈五尺	二・五〇〇〇〇元		
修理市內碎石路	二二六三・六八方	九・〇五四〇元		
修理石片路		七九六八八元		
修理煤炭路	九五・五方	三六三七八元		

清·理·溝·渠	二一〇八·四丈	二·四六九六二〇		
江·透·至·達·摩·洞·土·路·及·輕·便·鐵·道	三·里·半	四·〇〇〇〇〇〇		
洪·武·門·住·宅·區·煤·渣·路				已全部完工
東·關·頭·水·閘		四三·二〇〇〇〇〇		
中·山·路		九六〇·六〇〇〇	大石片路基柏油碎 石路面設置涵洞陰 溝並建橋樑兩座	
中·正·街·自·流·井		一三·五〇〇〇〇〇		已完成並開始售水
楊·公·井·至·儀·鳳·門·柏·油·路·面		二八·〇〇〇〇〇〇	舊有路面修平掃淨 上鋪柏油及青石粉	

乙、未完工程報告表

工程種類	工程數量	工程預算	施工方法	工程現狀
下關至燕子磯馬路	長一五五尺 寬一七五尺	三〇·〇〇〇元〇〇〇	鋪三寸厚一丈寬石子路面	土方已完工待鋪石子路面
環湖馬路	長一七五尺 寬一五五尺	一八·〇〇〇〇〇〇	鋪三寸厚煤渣路面 並置簡章涵洞	土方已完工待鋪煤渣路面

奇望街至中正街馬路	長一丈里 寬八丈里	五五〇〇〇〇〇〇〇	〇〇〇〇〇	碎磚路基 路旁單陰溝 造街讓路 並擬造橋 造並擬造橋 造並擬造橋 造並擬造橋 造並擬造橋	一面等候市民拆屋 一面整理路基
漢麻街至中正路馬路	長三里丈半 寬十丈	一八〇〇〇〇〇〇〇	〇〇〇〇〇	大石片路 石路而設置 溝石路而設置 溝石路而設置 溝石路而設置	同 上
神策門至保泰街子午路之廣東段	長六丈里 寬十二丈	二六〇〇〇〇〇〇〇	〇〇〇〇〇	先做三丈三尺大石 片路基油碎石路 面設置涵洞及單 陰溝並造洋灰路牙	開始拆除樹木等障 礙物房屋僅有十五 家已拆完
五洲公園		一五〇〇〇〇〇〇〇	〇〇〇〇〇	美洲環湖路土方已 成碎子鋪好洲內小 亦已關成非洲坡湖 路土方已成美非兩 開馬路土方已成橋 正在興工	
台城大開	一 座	八・五〇〇〇〇〇〇	〇〇〇〇〇		已成三分之一 已到齊
修理粵軍烈士墓及碑亭		四・〇〇〇〇〇〇〇	〇〇〇〇〇		已到齊

本市的建築工程，已完和未完者，已見上列二表，其中有較為重要或該表所未曾列入者，茲再作以下的概述：

「籌築子午線」查子午線爲本市道路計劃主要幹線，因爲經濟力的不足，到現在還沒有興築，近奉蔣主席電令，子午線南段應於總理奉安前完成，現已積極趕築，所有施工細則，以及路線內應拆房屋，均已分別擬劃就緒，希望在最短的期間以內，完成此項艱鉅的工作，

「改換城門匾額」從前南京各城門的名稱，大多數含有封建思想和歌功頌德的意義，站在革命的立場上，殊有改換之必要，所有更改各城門的名稱，早經擬定，並經呈請國民政府核准在案，茲錄於下：

原名	改定名稱	取義
聚寶門	中華門	紀念中華民國
儀鳳門	興中門	興盛中華民國並爲總理提倡革命之初所立名
正陽門	光華門	取光大中華之義
朝陽門	中山門	紀念總理
神策門	和平門	總理遺訓以和平爲固有道德且臨終時復以和平奮鬥救中國爲言
豐潤門	玄武門	玄武湖澤被民生玄武門名副其實
海陵門	挹江門	該門一面臨江

第六章 工務

該項業經改定的名稱，我們請黨國的名人書寫，以明隆重，現由工務局改換，即可竣事、

三、取締方面

在此都市中關於建築物方面初舊的過渡時期，舊的不適合於現代的建築物應該促其快些消逝，一方面對於新興的建築物，也要有相當的限制使其不越出新的程序之外，同時有礙於市政上的施設和管理的一切，也應在取締之列，茲將本市的取締事業，羅列於下：

甲、關於查勘及取締市內各種建築工程事項

一、各種工程之呈報及查勘，本府成立之初，即訂定暫行建築脩繕領照簡章和取締建築及脩繕臨時規則，規定凡市內各種建築脩繕，或雜項工程，均須由承建人給具圖說，呈送工務局取締科，經派員查勘合格核發執照後，始能依照取締規則動工，並製定呈報圖則三種：

1. 建築呈報圖，下列工程適用之，無論白地新建倒塌或火後重建，如，一、中式房屋，二、洋式房屋，三、中西參合式房屋，四、各式鋪房廠棧，五、一切房屋，全部改樣翻造

2. 脩繕呈報圖，下列工程適用之：一、牆壁倒塌重砌，二、樑柱損壞更換，三、房屋歪斜牽正，四、房屋損壞局部翻脩，五、一切房屋局部脩繕，

3. 雜項營造呈報圖，下列工程適用之：一、條砌人行道，二、接駁溝渠，三、脩建木棚，四、開

門堵門，五、開窗堵窗，六、修築籬笆，七、砌造圍牆，八、修造廁所，九、裝置隔漏，十、添蓋汽漏，十一、起造煙囪，十二、設置爐灶，十三、砌造階梯，十四、裝置門欄，十五、修造天花板，十六、填地，十七、鑿井，十八、其他雜項營造工程、

二、各種建築的取締

1. 私自動工的取締，凡市民修建房屋或營造其他雜項工程，在未經過呈報的手續以前擅行興工者，一經查出，先發通告單，限期補報，除嚴訂處罰外，並勒令遵章工作，或逕行拆除、

2. 危險房屋的取締，凡市內一切建築，如發見有危險情形者，即發通告單限期修繕，遇必要時，並由工務局代為計劃修繕辦法，其有別種原因，不能遵章修繕者，則勒令將危險部份拆去、

3. 廬棚土屋的取締，凡市內貧民無處棲身者，除由工務局指定荒僻地點外，得建木屋，堆廬棚土屋草舍，既易引火，且礙觀瞻，應予以相當的取締，其舊有者，則分別清理改正之、

4. 公共營業建築物之取締，凡市內戲院茶社旅館菜館酒館飯館浴室等公衆營業，其舊有者，均由工務局派員查勘，計劃改良，新開者均須經過建築審查，發給許可證後，始能向公安局報領開張執照，開張營業，其不合格者，則代為計劃改良，糾正修理之、

5. 開闢馬路線內房屋之取締，凡經規定開闢馬路，在路線以內的房屋，先由工務局設計科計劃測

量，測定各戶應退尺寸，由取締科分別通告限期拆除，逾限不拆，即由工務局派工代拆，

6. 橋樑上及橋堍房屋之取締，本市各橋樑上及橋堍兩旁，向為市民侵佔，搭蓋披房營業，本府成立後，即從事取締，先派員調查，分別通告限期拆除、

7. 公布新闢幹路房屋建造規則 查本市一切事業，現已入於飛躍進展的狀態之下，房屋一項，尤為供不應求，而建築者，往往因陋就簡，參差不齊，殊於觀瞻有礙，本市新闢幹路兩旁，尤須力免此弊，經擬具新闢幹路南旁房屋建築章程業已提交市政會議議決公布，俾建築房屋時，有所遵循，以資劃一而壯觀瞻，

乙、關於發給執照事項

一、建築執照，凡市民請照建築，可先繪具建築呈報圖則二份，加蓋承建人及業戶的印章，至工務局取締課報勘領照處呈報，在下關區內的，則可向工務局下關辦事處呈報，經過審核，查勘，校正圖樣，審定路線，規定退縮驗明建築用地產權證明文件無訛後，然後照發執照，同時通知公安局和公用科，如有更改計劃及展期事項，亦須呈報核准，

二、修繕及雜項營業執照，此照手續與建築執照相同，其無土地關係者，可免驗地產證明文據，

三、審查建築許可證，凡市內公共營業報請審查建築，可由店主填寫報告單，並繪平面樓面等圖樣

兩份，加蓋店號圖記，至工務局報勘處呈報，其在下關區內，則至工務局下關辦事處呈報，經審核、查勘合格後，即予批准，發給許可證，並將圖樣發還一份，如建築設備，認為對於公共方面有不妥當的地方，即由取締科指導改良修繕完畢後，始發許可證。

丙，關於取締市內妨礙交通及公益之障礙建築物事項

一、屬於公衆所有者，一律由工務局取締科派工拆除之、

二、屬於私人所有者，則由工務案取締科派員查明，分別發給通知單，限期拆除，其逾期不遵行者，則由工務局取締科派工執行、

丁，關於車輛交通之取締事項

二、屬於交通方面者

1. 中山路通行車輛之取締 中山路築成後，即經通行車輛，為保護路面，不致受損害起見，由工務局擬具中山路通行車輛暫行規則，除膠輪者外，一概笨重以及鐵輪車輛，不准通行，業經公布，規則從略、

2. 規定汽車速度 查本市汽車，日漸增加，而駕車者每以嬉戲從事，風馳電掣於上海道上的技術，今竟試之於本市的狹巷小街，致使撞傷行人，阻礙交通，時有所聞，經規定行車速度，每句鐘

不得超過二十華里，并製定一種鉛牌，高懸於鬧盛的街道口，無如日久玩生，各駕駛者，依舊不加遵守，現再行訂令汽車速度表一種，分交各崗警，切實取締、

3. 計劃交通標誌、交通日漸的繁盛起來，決非一個交通警察所能指揮裕如，本市除於全市各十字路口，懸掛慢車牌以及向左邊走等交通標誌，以資遵守外，現鑒於中山路完成之後，各十字路口交通，當然更爲重要，因擬分設紅綠電燈標誌，以便指揮往來車輛、

二、屬於車輛方面者

1. 檢驗車輛，車輛不良，每足以妨礙交通，損害路面，撞傷行人，所以關於各種車輛，必須經過檢驗，始准行駛，如人力車馬車汽車自由車水車等類，檢驗的程序，先行登記，然後檢驗、
2. 考驗汽車夫，汽車肇禍，雖之指揮失宜，而駕駛者技術的不良，實當負大部份的責任，查本市汽車駕駛者，大向無資格之規定，現特舉行汽車夫大考驗，先行登記，然後試驗其機械學識，駕駛技能，最後給以駕駛執照，始准許其執行業務、
3. 規定公共汽車載客人數 查本市公共汽車載客，時有過量，殊屬危險，茲經規定，大號車輛，載客不得過三十人，中號車輛不得過二十二人，小號車輛，不得過十六人，以保乘客安

4. 新開幹路公共汽車簡章 查本市新開幹路，行將次第產生，爲便利交通起見，自應允許公共汽車行駛其上，所有公共汽車的行駛，公共汽車的式樣等等，亟應訂定簡章，俾資遵守，現已擬訂，不日公布，

除上述四種取締外，其他一切工程的取締，由工務局取締科隨時計畫實行，至於營造廠工程師建築師等的登記，正在進行的期間中，關於營造業登記，現已有二百餘戶之多，關於此項登記，訂有各項規章，茲不備載，

(四)，公用方面

本市的公用事業，在從前是無管理無系統的雜亂狀態，自本府成立，始在工務局內附設一個公用科，市內的公用行政事宜，有了一個負責者了，成立不久，適以本府核減經費，十六年九月，裁併歸公務局總務科兼管，後因事實上不便，同年十二月，再行恢復，深知本市各種公用事業，頗多應與應革之點，但是經濟的支絀，予任何市政建設事業一個限制，公用科祇能在財力可能的範圍內，辦理以下各事：

一、建築自流井，誰也知道飲水與衛生的關係是何等的重要，本市居民飲料，向賴江水井水二種，江水價昂，而且輸送上有許多不便，井水汙濁，有礙衛生，於是自來水的創設，成了唯一的急

務，同時也發生了財力問題，爲應急和便利起見，特用機器在城內繁盛的區域，開鑿自流井六座，裝置冷氣幫浦水塔水管等工程，井深四百餘尺，第一座的開鑿地點，在中正街車站旁，業已完成，開始售水，

二、整理人行道，在馬路狹小的本市，區區人行道，復須爲鋪戶侵蝕，甚爲妨礙行人，乃厘定整頓罰則，限期拆進，以利行人而寬路基，

三、整頓攤販，夫子廟因了地理的關係，小本營生的攤販甚多，爲謀整齊起見，施以一度之畫分，編定號位，使彼此不得侵越，又本市吉祥街一帶，同樣的小販甚多，而且沿街擺設，有礙交通，乃在該處準提卷，王家巷二處設立攤場，以容納攤販，現復尋覓地址，增設全市其他攤場，爲一律禁止沿街設攤的準備

四、建設菜場，具體而微的從前本市菜場，祇有數處，其構造的簡陋，建築的單薄，實在力不勝任，供不應求，現勘定鼓樓街大中橋二牌樓六角井等處，招商承辦，以應需求，訂立規則，以資取締，

五、勘定市民房屋地址，本市自建新都後，房屋的需求，供不應求，兼之處此築路的時候爲救濟拆屋貧民住所起見，乃勘定洪武門東花園鼓樓等處，建築各種市房，以應需要，而樂民居

六、分區建築公墓，關於本市市民死亡埋葬的地點問題，急應遷至離城市稍遠之地，建築公墓，現已遷定四郊，離城五里或十里者，首先在紅山大營盤兩處，籌畫建築此項公墓，

七、勘定柴市地點，勘定釣魚臺等處，開闢柴市，俾買者賣者，皆有一定的地點，不致於因鄉人的肩挑或牲口的背馱，而妨礙交通了。

八、規定運貨大板車行駛路線，笨重的運貨大板車，極容易阻礙交通，破壞路面，特擬定取締章程，和行駛路線，以重路政而維交通。

九、整頓長途汽車，指導並監督南京公共汽車公司及振裕汽車公司，以免再蹈從前關廟等公司的覆轍。

十、整頓廣告，普通廣告及特許廣告，均經審核後方准張貼，將來擬建立公共之廣告場以容各種廣告。

十一、規畫自來水，擬在城西北江邊設置水廠分佈鐵管於城內，全部建築費約需三百六十萬元，至於該項自來水的建築辦法，已由現任代理工務局長金榮組到上海去籌洽，其水源的水勢，已派員調查，裝設自來水管的地點，也已着手丈量，

十二、規畫全市路燈，本市路燈，除原有外，擬添裝一千五百盞，約計裝費三萬〇〇二十四元，每

月維持費二千五百元。

十三、擬定車輛價目本市人口，自驟形增加以來，各種車輛價目，無不暗中飛漲，前經訂定各種車輛價目表，加惠乘客不少；惟揆現狀殊有改訂之必要，業經重行修正，公布施行，并於各重要街道，豎立該項價目牌，以資遵守，所有該項修正車輛價目列後：

(甲)公共汽車價目

一、公共汽車在規定路線內行駛，應依照公務局核准顯示各站之價目繳納。

(乙)營業汽車價目

一、營業汽車頭號車輛，能容坐七人者，每日大洋二十元，二號車輛，能容坐四五人者，每日大洋十五元，均以十二個鐘點計算。

一、頭號車輛第一點鐘大洋三元，以後每點鐘遞加大洋二元，二號車輛，第一點鐘大洋二元五角，以後每點鐘遞加大洋一元五角。

右列頭號及二號車輛，行駛時間，不滿半點鐘者，均作半點鐘計算，過半點鐘者，均作一點鐘計算。

(丙)馬車價目

一、轎車每日大洋六元，蓬車每日大洋五元，均以十二個鐘頭計算。

一、轎車半日大洋三元，蓬車二元五角，均以六個鐘頭計算。

一、轎車第一點鐘大洋一元，以後每點鐘遞加大洋七角，蓬車第一點鐘大洋八角，以後每點鐘遞加大洋六角。

右列轎車及蓬車行駛時間，不滿半點鐘者，均作半點鐘計算，過半點鐘者，均作一點鐘計算。

(丁)人力車價目

一、一日小洋二十四角，以十二個鐘點計算。

一、半日小洋十四角，以六個鐘點計算。

一、每里小洋五分，不足一里者以一里計算。

右列人力車價目在起點終點及經過地方，不能證明里數時，以一小时小洋三角計算。

(戊)腳踏車價目

一、腳踏車每點鐘小洋二角，晚間添加水電燈，每點鐘應加小洋五分。

一、一日小洋十五角，以十二個鐘點計算。

一、半日小洋九角，以六個鐘點計算。

(五)建築中山大道的經過

中山大道、爲本市建設發軔的先聲、關於該路經過情形、自應作一個詳細的報告、茲轉錄劉市長在中央廣播無線電台演講詞於下：

中山大道、關於我中華民國首都的建設、無論中外人士、凡具愛國熱忱者、表同情於我國民政府者、必都極願曉得這件事的底蘊、現在我關於這建築中山大道的經過、儘量的來供獻於諸位之前、我們知道南京是總理計劃中所指定的首都、現在黨國既遵照總理遺教、奠都於此、我們就應當有大規模的計劃、去建設、叫他能和世界上的名都、如法國的巴黎、英國的倫敦、美國的華盛頓、德國的柏林等、並駕齊驅、庶幾不負我總理的遺訓、不失爲建設而破壞、而革命的本旨、可是現在的南京、是怎麼樣呢、道路是沒有一條完善的、建築是參差不齊的、飲料是污濁不潔的、要嚴格的講起來、實在是沒有一件事可以差強人意的、像這樣的首都、與世界上文明各國比較起來、實在是慚愧、所以我自從承乏市長以來、就時時刻刻以建設新南京爲己任、但是市政的建設、經緯萬端、實施起來、當有緩急先後之別、而整頓交通、實在是建設市政的第一要務、交通於市政、好比血脈於人身、血脈不暢流、則身體疾病、什麼事不能做、同樣的交通不便利、則市政的基本未得鞏固、則其他一切建設事業、都無從着手、所以說整理交通、是建設的第一要務、而整頓交通第一步、尤

須先築有幾條幹路、南京現有的幹路、彎曲偏窄、無有可以因陋就簡、或稍事改良、便可適用者、故不得不另闢幹路、要闢幹路、無論新闢的或將舊有的加以改良、就難免拆除房屋等障礙物、現在有一部分的人、因為拆除民房問題、表示不滿意的、其實被拆屋的居民、并未發生何種不幸事件、不過稍稍阻撓則有之、這亦不能怪、實因他們未有工程或建設的常識、亦未曾有遠大的眼光、通盤的打算、要知拆除民房的辦法、在東西各國、大小城市、均是常見的、被拆房屋的人當然要感受相當的痛苦、但是犧牲少數人的痛苦、以求多數人的幸福、是革命的並且感受暫時的痛苦、以求永久的建設、是值得的、我們若因避免少數人民目前的痛苦、就因循姑息、敷衍從事、不特南京市的建設沒有辦法、便是全中國的建設也沒有辦法、我以為現在談建設、只好設法減輕民衆因建設而被破壞所感受的痛苦、萬不能因為避免少數人目前的痛苦、就不去建設他、這是根本不對的、所以我去年重長市政的時候、首先規畫有關中山大道、橫貫全市交通、建設新首都、此路長計一萬二千餘公尺、寬四十公尺、面積共四十八萬餘方公尺、全路分作五道、中間快車道、寬十公尺、兩行遊憩道、各寬四公尺、左右慢車、各寬六公尺、路旁人行道、各五六尺、快車道構造、用三十公分大石塊作路基、路基之上、築十五公分碎石路、面鋪一公分厚柏油瓜子片、此種快車道、專為快行汽車的運用、可以與慢行車輛分離、以免危險、而能加快速率、游憩道、較車道略高、為十八公分碎磚蓋、十

公分水泥三合土、植樹而行、中間鋪草圃、每隔一百公尺、為一段落、以便快車道與慢車道之交通、此游憩道的設備、因為行人游憩而設、並為分別快慢車道之用、又可為道的點綴、更可為將來電、車道的預留地位、左右慢車道、各寬六公尺、其做法極為簡單、三十公分厚碎石子路基上、排砌十六分石片路面、以便重載車輛、及各慢車運行、而兩旁人行道、各寬五公尺、為水泥三和土地面、路緣列植大樹、以蔭行人美風景、但此種計劃、因總理奉安日期在邇、惟恐不能全部完成、有誤大典、故現在先行建築中間十公尺之碎石柏油路的快車道、以兩旁游憩道作臨時人行道、其餘工程、待總理奉安之後、再行完成、這路線內、計征收官有土地總面積三五九四方丈、公有土地七三一方丈、民有土地一五三二方丈征收土地上蓋種植物面積、計官有房屋、公邊面積五七六方丈、公有房屋七六方丈、民有房屋二四二方丈、磚牆拆卸面積六九六〇方丈、草屋木柵廁所拆卸面積七二一方丈、青苗廢除面積八〇六四方丈、徵收土地戶數、計官地戶數四十、公地戶數十七、民地戶數四九四十一、共四九十七戶、因為這條路、是橫貫全市的一條大道、與全市建設的計劃、有莫大的關係、所拆房屋、以及人民的犧牲、雖欲免避減輕、實為事實所不許被拆的房屋、業經每方給予拆費五元、共計房屋拆遷費、已發去一七六七元、八八九元、其他草房木柵拆卸費、一〇八一、一七七五元、磚牆拆卸費、六九六〇一五、五八元、青苗賠償費、八〇六、四三八四二元、墳墓遷移費、

五元、至於徵收的土地、將來要發給補償費、但是目下、一時還不能發給、因為市府、決不能草率從事、隨意給價、一定要按照市價發給的、一定要根據中央頒布土地徵收法的規定、組織一個土地審查委員會、由市府各機關、指派一個或兩個代表、再由民衆方面法定的團體、選派兩個或四個代表、來共同負責辦理、以期估價公平、不致有厚彼薄此之虞、但是這個代表問題、很費研究、何種民衆團體、得產生代表、現在民衆團體整理委員會、是否得產生正式合法之代表、以及商會與商民協會、是否均有代表權、市府因欲趕速成立這審查委員會、解決補償問題起見、已迭向國府及內政部請示、到現在才稍有點眉目、所以土地補償費、迄今未能發給、這並不是因為市府沒有錢的原故、倘使市府不求爲民衆得有公允解決、儘在中山路建築費內、抽出一小部分、很足以補償全部征收土地費用、所以人民對於這一點、應該有相當的諒解、要知道這並不是市府不負責任、正是市府負責任處、只要民衆團體、能依法確定、并選派代表、土地審查委員會、就立刻成立、這種補償問題、也就立刻解決了、目下的救濟方法、市府已建築了許多市民住屋、計乙種一百間、丙種二百間、凡被拆屋的市民有優先租住之權、租金極少、如此皆所以求減輕及解除民衆的痛苦、此路的經費、全路土方建築費、共計需洋八萬五千餘元、至馬路工程、共分六段、分別投標包工、共計需洋六十五萬餘元、橋樑兩座、共計需洋十九萬餘元、涵洞三萬餘元、人行道之土方、以及排水設備、約廿

二萬元、已發去拆遷屋費一萬餘元、市民房屋乙丙兩種、共計需洋一萬餘元、總共約計一百二十五萬餘元、因為款項籌募的不易所以對於各項開支、格外掙節、總之中山路開闢的動機、並不如一般人所云的專為迎接總理靈柩的一個目的、這僅是其中的一個目的、還有是爲着建設首都、整頓交通的原故、本路原定二月底完工、旋因時屆冬令、雨雪連綿、加以工程浩大、運輸艱難、致未能如期完成、頗爲抱歉、現正加緊工作、希望於最短期內、得全路完成、那時首都的市民、方能有一條良好的道路可行、此不過建設首都初步中之初步、繼此以後、還妥不斷的努力、或改良舊路、或增開新路、務使全市道路、縱橫貫通、以造成莊嚴燦爛的首都、以期不負建設的使命、（劉市長所講的日期爲本年三月七日、現已全路完工、）

第七章 公安

建設的力量要集中，建設的計劃要完密，我們求建設的力量集中，我們求建設的計劃完密，不得不嚴整我們的組織，統一我們的事權，然後建設的工作，乃易觀效，基於這一種原則，所以遠而至於歐美各大城市的行政組織，近而徵諸國內各特別市區，無不組織嚴密，力量集中，蓋事實的需求之下，固不容割裂其嚴整的組織，分散其集中的力量，延緩其建設的進程也！

公安局是市行政的重要機關之一，其功能不獨保障公眾的安全，為民衆的武力而已，實際上是，一切市政的維護者，換言之，同時公安局是一個市政建設事業的武力，所以在理論上，在事實上，在觀瞻上，如果一個市政府，而後有公安局時，對於他本身所負的建設的使命，必發生種種的困難！

十七年九月間，內政部擬訂公安局編制大綱曾有將本市公安局改隸於內政部的擬議，復經國務院令交審查，認公安局有隸屬於市政府的必要，於是取消內政部的擬議，一面在公安局編制大綱上加添內政部兼有直接指揮市公安局的權限字樣，乃本年三月二十二日第二次國務會議議決，將市公安局改名為首都公安局，歸內政部直轄，經本府據理力爭，經臨時國務會議議決，始由內政部於首都公安局的組織大綱上，規定了在市行政範圍內本府仍有指揮之權，

二週紀念的警鐘，越激發了我們向前的勇氣，我們要將公安局在本府直轄時期以內的公安行爲，陳列出來：

過去的省會警察廳，爲特殊階級的武力，軍閥蹂躪的壓迫，民衆的走狗，其設立決不含有捍衛人民的生命，而成立現在的公安局，經歷任各局長幾度的整頓，警務方面，才有長足的進展，內部編制，就職務上的必要，分設總務司法行政偵緝各科，又設秘書督察兩處，至外部則設東南西北中下關六區公安局，另設分署二十一處和保安一二兩大隊，騎巡手槍消防等隊，共有警兵三千五百餘名，但是在這遼闊的南京，尤其是首都所在地，這樣單薄的警力，時有不足的憂慮，原擬在市庫充裕的時候，力謀擴充，使爲首都的屏障，樹全國的楷模，後來經本年三月二日第二十二次國務會議議決，改爲首都公安局直隸內政部，同時保留本府對於該局的指揮之權，茲將一年半來的首都公安行政，報告於下：

「整頓警察」警察爲民衆的武力，責任重大，自應振作精神，努力工作，爲刷新警政起見，關於萎靡不振的年老多病的和不良的份子，加以嚴密的淘汰，

「鞏固後方」前年孫逆偷渡之後，前方雖節節勝利，而後方的人心，則恐慌達於極度，奸人敵探的

活躍，反動份子搗亂的企圖，造成人心的日趨於浮動，公安局督率所部，嚴密防範，次第破獲了許多土匪案件，終於鎮定了浮動的人心。

「防邊反動」共產黨以及一切反動份子的陰謀，較任何爲惡毒，其唯一的目的，乃在擾亂治安，顛覆社會，經公安局嚴密防範，此項反動案件，竟破獲七八十起之多，其中最重要的，如：浦口唯新小學共產黨總機器的破獲，在中山大學破獲CCP兩個支部，安徽公學破獲共產黨支部，又破獲中國共產主義青年團等，完全是關於黨國社會的重要案件。

「清查戶口」調查戶口，不單是公安行政的基礎，尤其是地方訓政而達於自治的首要，十六年十二月和十七年四月，舉行兩次的靜態調查，復有去年公安局會同社會處戶口大調查的盛舉，使全市的人口，可以得一確數，同時責成各區署對戶口的異動的注意，期望對於全市居民的一切，完全有明瞭的認識。

「培養人才」欲警務的進步，全在警士對於警務知識的了解，本府公安局警察教練所一二兩期學生，全由局外招考而來，一經畢業，每多藉故他往，不肯實地練習，公帑虛靡了，而沒有實際的利益，所以從第三期起，停止向外界招考，就各區署原有的警兵，挑選入所，分門教授，畢業以後，仍回原區署工作，收效的宏大，較向外界招考多多。

「組織教育委員會」同時公安局以各區隊所操練的口令動作，未盡合於現時適宜的制度，當令由督察處保安第一二兩大隊教練所手槍隊各推一員，組織教育委員會，從事於教法的研究，改進警務知識的教授法。

「注意消防」本市因限於經費，對於消防方面應用的器械，缺乏甚多，近雖添置新式救火機車一架，而自來水的不創辦，尤為困難，不得已注意於公私各水井，調查清楚，編訂號碼，消防工作，稍感便利，故十六年度與十七年度，平均每次火災燒毀民房的數量，成為三一·九與九〇一的比例。

「整齊揭帖」隨地亂黏的廣告印刷品，對於觀瞻上大有妨礙，特製成木欄標明張貼種類，分類張貼，已較前整齊了。

「救濟事業」公安局在前本有乞丐收容所的設立。此乃消極的慈善事業，結果祇養成許多惰夫，現已改為平民習藝所，使各有一技之長，不致永遠為社會上的分利者，同時又以濟良所內容廢敗，亦經徹底改組為婦女救濟院，惟此二機關，已由公安局劃歸社會局管理。

「嚴禁賭博」賭博是無賴的墮落階級的行爲，並能致一般人的廢時失業，南京舊有惡習幾以賭博為職業，本府特令公安局嚴禁，於十七年八月一日起，一切麻雀等，賭品均在禁止之列。

「取締娼妓及卜筮星相」娼妓爲陷人的魔窟，卜筮星相乃迷信的根源，本府嚴令公安局取締以後，已於十七年九月一日起，實行禁絕。

「籌備警察合作社」警察因餉項的微薄，生活上異常困難，其家屬既無工作，子弟又多失學，爲謀其生活安定專心任事起見，有籌辦警察合作社的必要，分生產消費二種，屬於消費合作方面，由公安局籌購糧食等項，平價分發，以減低其消耗費，關於生產合作者，先設合作工廠一所，容納警察家屬入場工作，將來以其盈餘，籌辦學校，使警士子弟，有受教育的機會，正在籌備進行中，

「增添警探」向徐魯北平一帶，挑選警兵三百名，分別送入警察教練所教練，同時添設探員一百名，並擬各區者添設密探，以資周密而維治安。

「擬具警政計劃」首都重要，兵力不敷，由公安局擬具擴大警政計劃書，呈由國府行政院核准施行，並擬具冬防計劃十三條及研防辦法六條，由地方紳商集資添設冬防察警，以補警力的不及，去冬的盜竊斂跡，宵小潛蹤，其功當不在小。

「添購槍械」本市比年以來，盜風雖不甚熾，但是搶劫重案，亦未能盡免，因警械的缺乏，以致匪徒竊發，往往有拒捕行爲，欲樹威嚴，端資武器，除原有步槍外，特添購白郎甯手槍數百支，手提機關槍十餘支，用資捍衛。

「添設訓練處」公安局所屬保安隊騎巡隊手槍隊消防隊等人數既增至數千人，而教練所學警，各區警額，逐漸增加，當茲訓政時期，黨化尤應求其普及，爰依據擴充計劃，特設訓練處以謀教育之完備，惟因經費一時無出，所有該處職員暫由公安局各職員中遴委兼任，以專責成。

上面所述，不過其中之瑣瑣大者，此外幼童拉車的查禁，貨攤貨車的取締，交通的維護，標語的取締，偵探消防各種專門知識的訓練，戶口須知的編訂頒發，各項案件的破獲，因為篇幅關係，未能完全記述，總之，此後的首都公安行政，在內政部和本府的指導，公安局本身的努力之下，總期能副全體市民的期望！

第八章 教育

最新式的市政，于謀全市民生活上的安定之外，同時需謀全市民知識上的豐富，關於本市教育方面，自本府成立之日起至現在止，可分兩部份來講：一為學校教育實施的狀況，一為社會教育實施的狀況。

一 學校教育實施狀況：

「學校之改組和師資的選擇」青年是社會的中堅，學校是青年的培養場合，教師是青年的指導者，社會的生命。固然緊諸青年，而青年的活躍的有用的生命，則完全繫諸學校和教師，這是不可非議的理論，本市舊有公立學校五十二所，管理權既無統系，內部的腐敗苟且，當然是不可掩的事實，十六年六月間，完全由市教育局接收辦理，校址不適中的遷移或歸併，校長資格太差或毫無成績的更換，經次第改組之後，成立市立學校三十四所，校長及教師資格，亦完全提高，除有大學畢業生，充當校長或教員者外，其餘皆係師範本科畢業生，或專門人才，悉經登記然後引用，同時提高其待遇，使生活上有着相當的安定，對於學生的教導有着相當的盡力。

「研究及指導概況」普通教育視察，皆注意消極的批評，自改爲指導制度，一方面視察，一方面還須積極去研究和指導，庶使學校教育，易於改進，故將全市畫分爲東南西北中五學區，每區設實驗

小學一所，爲本區各學校研究的中心，受教育局的指導，組織學校行政組 訓導組 黨義教育組 國語教育組 外國語教育組 社會教育組 自然教育組 算術教育組 工藝教育組 音樂教育組 圖書教育組 衛生教育組 童子軍教育組 低年級教育組 幼稚教育組 家事教育組 中年級教育組 高年級教育組等組，各組均由教育局學校教科長及指導員，担任研究指導的職責，每兩週開會一次，各校教員，皆須分別入組研究，此外有校長會議，每週開會一次，討論各校的設施計畫及指導事項。

「改進私塾」 私塾爲舊社會統治下的唯一的教育機關，在新舊社會交遞的現在，很難促其消逝，若加以改進，也可以補助小學教育的不足，本市私塾林立，有一千餘所之多，入塾兒童，竟達三四萬人，較市校學生數量之多，超過五倍有餘，事實上對於私塾的取締，很感困難，乃規定私塾學校化的口號，以定改近私塾計畫，第一步先調查市內私塾狀況及確數，第二步再行檢定私塾塾師資格，不及格的塾師，另行召集塾師講習會，以資補習，及格者，召集塾師教育研究會，藉以研究指導，務使全市的小學，由學校化再演進而成正式小學。

「登記私立學校」 教育事業，是神聖的事業，唯其神聖，所以私人創辦的學校，也需受政府的監督，據最近調查，全市私立中等學校一十六所，在教育局立案者十所，其餘六所，大都係教會所設立

現由教育局行文催其速來登記，又全市私立小學二十一所，除其中二所受教育局的審察外，其餘皆須要合法的登記。

『統二各校訓育及教學標準』有良好的教育，然後有良好的國民，有良好的計劃，然後有良好的教育，關於促進學校教育的工作，除了舉行校長會議和中學課程標準研究會，以及統一各種體育標準——童子軍普通操法，密勒氏十五分鐘操法，八段錦太極拳潭腿，數種——等等以外，關於各校校訓及教學標準，有下列的規定：

1. 統一全部市校校訓爲『智仁勇』三字
2. 舉行早會早操
3. 實行勞動服務
4. 養成團體生活及互助習慣
5. 注意民權初步習練及四權訓練
6. 注意兒童自力生產
7. 遵守時間

『規定市校收費及免費標準』查本市各校入學學費，業經規定統一標準，後期小學，每生收學費二元半，雜費一元；前期小學，每生收學費一元半，雜費六角；幼稚園每生學費二元，雜費六角，並擬定免費規程，凡學生以家境貧寒，或其他原因，請求免費者，須適合於免費標準，並須依照手續，請免請求書，方得照免。

『中學教師登記』中學教師登記，經第一次中等學校校長會議議決通過，業經擬具登記表格，分發填寫，以憑登記。

『組織市校黨軍』 童子軍制，爲兒童教育最優良的策略，可以養成兒童的革命性，獨立性，耐勞性，服務性，各地行之，成績卓著，關於市校組織黨軍問題，業與市黨部童子軍司令迭議辦法，決定每一個學區，先成立一團，全市六個學區，共成立六團，每團設教練員一人至三人，經費暫由市教育局墊撥。

『計劃團購校基建校舍』 募捐一百萬元，改建和增加全市校舍計劃，業經中央常務會議通過，現在計劃新校址分配地點，和舊校校舍擴充辦法，擬添設新校十五所，舊校基擴充至十畝以上。

『運動會成績展覽會之籌備』 本市現着手籌備市立各學校運動會和成績展覽會，關於運動會方面，已將各級學生運動標準規定，初年級祇加入團體操，高年級須加入田徑賽，決賽日期，定六月十二日一天，並正徵集名人獎品，以鼓勵學生興趣，關於成績展覽會，定在東區實驗學校舉行，日期預定自五月二十九日起至六月四日止。

『製定教職員待遇標準』 查本市教職員待遇，從來沒有適當的規定，雖說教育是神聖事業，不應該沾有黃金色彩，但如果生活不安定，很足以影響教務，爲免除是項情形起見，業將本市教職員的一般家庭生活狀況，調查明確，參以教師平日的授課鐘點，教學效能，製成教職員待遇標準分級表，俾全市職員的加俸和進級，有所根據，同時並呈辦教職員儲金，規定以月薪百分之五爲儲蓄標準。

於每月發薪時，由教育局扣除，按月優給利息，退職時本利發還。

『編審及出版概況』編審各項刊物，以補助課本的不足，關於此項刊物，有下列幾種：

甲、教育月刊：是本著研究教育學術，傳布教育消息而編輯之。

乙、好朋友刊物：本刊物的編制，是根據整個教學法，取材於中外名家小說歷史故事、以及其
他富有教育價值文學興味的資料，以淺顯的文字，演譯深奧的意義，務求適合於兒童的意識，增進兒童的興趣。

丙、兒童週報：一切材料，均由兒童自行繪畫書寫，以養成兒童創作的本能。

丁、工藝材料及算術卡片工藝材料，現已出版者，有玩具建築用具動物植物雜類六種，算術卡片，使用甚便，印簡章的加減乘除，使幼年兒童，適合於數學的練習，

二，社會教育實施概況：為封建社會所統治的過去的南京，毫無社會教育可言，本市教育局成立以後，對於社會教育，始有一線的光明，茲將實施狀況，記述如左：

『民衆學校』民衆學校為社會教育的重心，專為不識字的民衆而設，現全市共有民衆學校四十七所，學生總數為二千三百四十一人，教員一百零四人，此外復在夫子廟開辦露天民衆學校一所，現已開學，聽講的甚為踴躍，

『民衆閱報處』現有民衆閱報處一十五處，每月平均閱覽人數，爲一萬一千餘人，

『市立第一圖書館』原名通俗圖書館，範圍擴大以後，特改今名，藏書總計四千冊，以教育黨義和文學書籍佔大多數，更爲便利兒童起見，添設兒童閱覽室，

『舉行識字運動』在二十世紀的現在，識字已經是生存的條件了，而喚醒一般的民衆去識字，端在我們的大聲疾呼，本市於十七年十二月十日，舉行識字大運動，參加者各機關學校團體，歷時二日，各人演講之後，繼以大遊行，在這盛大熱烈的運動之下，本市市民已有相當的覺悟了，

『創辦職業指導所』求生存不可無職業，求職業，倒是一個大的問題，所以有一些青年，儘在那裏悲哀呼號找不到出路，我們要從黑暗之中，點起一盞明燈來，指引着一般的失業者，所以有職業指導師的創辦，內部的的工作，分調查及指導二部，調查部專調查各種職業種類及內容，指導部分升學指導擇業指導，改業指導等實際工作。

『創設民衆茶園』爲謀市民的正當娛樂起見，先於夫子廟附近，江南官書局的舊址，創設一個民衆茶園，有棋藝戲劇音樂彈子等項正當的娛樂。

『成立職業學校』爲養一般職業人材，服務社會起見，特舉辦第一初級職業學校，業於本年四月開學，地點即附於普育小學內，課程先辦印刷織襪兩科，一俟辦有成效，再行逐漸擴充。

「成立職工訓練所」本市對於職業教育方面，無不盡力籌謀，鑒於在現社會求生活的困難，非有充分的學識與技能不可，所以於創辦職業指導所，和第一初級職業學校之外，又創設一職工訓練所，俾救濟失業職工，養成職業人材和訓練在職職工，鼎立而三，相互爲用，茲該所現已成立，業經通令各處，派送職工來所訓練。

「市立第一通俗教育館」內部的組織，分總務圖書博物理化體育遊藝演講各部，特別注意引起市民的教育興趣，如發起各種比賽及展覽會等，演講方面，除在館內定期演講外，現正着手組織一個流動演講團，

「第一公園圖書博物體育管理處」十六年六月起第一公園，即由教育局管理，十七年十二月，本府另成立一公園管理處，第一公園的管理權也因而轉移，但園內圖書博物體育各部，仍由教育局管理，現有通俗圖書館歷史博物館彈子房閱報室運動場等，

「壁報」現有十三處，每週出一次，內容注意圖畫。

「通俗畫報」每月出版二期，

「電影宣傳」製成各種站在黨的立場的標語畫片，送往各影戲院放映，使得市民明瞭黨的主義。

「民衆週報」每星期出一次。

第八章 教育

「審查電影」電影感動人心的力量很深，可以說是一種心理教育，本市各影戲院所映之影片，須受審查後，方准映放，業經會同市黨部審查委員會，組織戲曲電影審查委員會。

「社會教育的研究」關於社會教育的研究方面，有以下各組織之研究的結果整理後印布於世、

- A 戲劇研究會
- B 工友夜校教材研究會
- C 慈善事業研究會
- D 民衆教育研究會
- E 黨化教育研究會
- F 圖書館研究會
- G 小說研究會
- H 藝術教育研究會
- I 新村研究會
- J 新都市研究會
- K 婚喪禮研究會

〔特殊教育研究會〕

N 民衆政治訓練研究會

「社會教育刊物」關於此項刊物的編輯，現有：社會教育叢刊二種：一、怎樣辦一個民衆學校，二、怎樣辦一個民衆閱報處，三、社會教育的分類；社會教育唱本七種：爲打倒帝國主義，五三慘案，等等。

我們觀察以上所述各部分，可以窺見首都的教育行政概況了，此外還有關於教育事業的審查，教育事業的指導，教育事業的調查等等，都在積極近行之中，在這二年以來，首都的教育事業，可謂已茁發了一個新生命之芽，至於這個生命之芽的長成，一方面固然須賴吾人的努力，一方面尤其要望全市民的贊助！

首 都 市 政 要 覽

第九章 社會

關於首都社會行政管理機關，當本府成立之後，應環境的需要，於十七年一月成立社會調查處，辦理關於一切社會的調查事項，規模小而責任重，事實上有擴充的必要，至劉市長紀文重長京市後，實行改社會調查處為社會處，本年一月，正式遵照國府頒布的特別市組織法，改為社會局，規模與職權同時擴大，而此後的責任也加重，我們的精神和我們的力量，不用說不斷的要受環境的嚴重的砥礪和試驗了！

茲將來改局以前和改局以後的二年來首都社會設施和社會調查的經過，分作四部份簡述如下：

一、關於調查方面（農工商業調查，列入農工商方面節）

『新年娛樂調查』 社會調查處成立後的第二個月，適逢舊歷新年，一般的市民，相率沿襲陰歷過年的老習慣，所謂爆竹一聲除舊，桃符萬戶更新，平日為生活勞動的人們，完全變而為有閑階級，於是娛樂場所與食品商店，無不極形活躍，就整個的南京市計算，此時中一般人們的特種消耗，頗屬不貲，社會調查處有鑒於此，特舉行新年娛樂調查，製定表格，逐項調查，觀察民間的風俗好尚，同時統計其特種消費的數量。

『市民消費調查』 此項調查的主旨，在調查一般市民的職業和經濟負擔，同時附帶的可以明瞭全市

商業狀況，經濟概況，全市民中農工商學兵所佔的成分等項，但當時社會調查處，因限於時間及人數，未能作全市普遍的調查，僅僅東南西三區而已，最後以東區爲標準，推算全市的假定數目而成統計圖表。（圖表從略）

『宗教調查』 繼消費調查之後的，爲宗教調查，全市民民的宗教信仰，雖然可於消費調查表格中，和公安局的戶籍調查表格中，推算得其概況。

而宗教的寄托場合：寺廟禮拜堂等，和宗教的推行者，僧尼傳道師等，依然漫無稽考，乃舉行宗教調查，但因爲事實上的困難，調查雖有結果，而統計圖表則尙待重考製就。

『物價調查』 市面商情報告，往往隨商行店肆的任意規定，爲高下漲落的判斷，報紙所載，亦難得精確，社會調查處特派專門負責人員，逐日起市，調查報告，分類彙列成表，每月製成一種物價高抵比較表，送至各報發表，供留心商業者的參考，同時亦可爲物價的標準。

『戶籍調查』 社會調查處脫化爲社會處之後，即着手辦理戶籍調查，其計劃預期以一日之力，將全市的戶口調查明晰，費兩個月時間的籌備，經過分配區域，製成表格，徵集人員，訓練工作，普遍宣傳，規定次序的種種工作，於九月十三日上午，開始舉行空前的戶口調查，各黨政軍警學校的參加人數，達一萬以上，四小時內，完成全部的調查工作，統計結果，全市的戶數：普通戶七萬四千

一百三十一戶，商店九千一百六十三家，船戶六戶，棚戶四千六百三十一戶，寺廟三百二十六處，機關及公共處所七百三十個，學校一百另七所，宿舍二十九所，全數共八萬九千一百二十三戶；全市的口數：學童男女共五萬一千三百六十四人，壯丁男女共十二萬六千三百九十一人，老幼男女共三十一萬九千七百七十一人，黨員男女共一萬三千九百四十七人，有職業者男女共二十二萬八千三百四十四人，有信仰者男女共六萬另九百八十八人，有子女者男女共十四萬八千八百八十一人，殘廢者男女共一千六百六十一人，識字男女共十三萬三千七百三十二人，合計男三十萬九千六百二十一，女十八萬七千九百另五人，兩共男女四十九萬七千五百二十六人，又外僑六十二戶，男女共二百二十人，總計中外戶數，爲八萬九千一百八十五戶，中外口數爲四十九萬七千七百四十六人。

『人事調查』關於人事調查，種類的繁複，不能個別的說明，惟調查之後，認爲有應加取締改良的必要者，如：卜筮星相迷信淫賭烟酒陋規惡習和一切有傷風化，有害人道的戲劇，還有輪船舟車的設備等等，莫不特別的注意，而促成革命化的新社會之締造。

『經濟調查』社會經濟狀況不明瞭，無以圖民生問題的解決，本市素無有統系的經濟組合，調查至感困難，關於市民家庭消費一項，每日派員分赴各戶詳細詢問，選懷疑不肯實告的，尤須隨時加以宣傳，除此之外，還有物價指數金銀洋厘以及其他關於經濟的各項調查，均有極詳細的統計。

(右項列入本章調查方面節內)

『統計蔬菜品』 每日蔬菜品的銷數量，全市人口，每日食用蔬屬的數量，均已調查統計結果，計每日銷數量為四百十三石十六斤，每人每日的食蔬量，平均一兩一錢三分。

『寺廟佛像調查』 全市寺廟佛像調查統計的結果，計寺廟三百五十九所，佛像八百九十二座，即擬分別取締。

『柴薪調查』 柴薪為日常必需的用品，消耗甚鉅，本市現售的柴薪，其來源為八卦洲及大黃洲，原價每担為二千六百文，市價竟達四千二百文，已設法調劑限制。

『調查慈善機關』 慈善事業，本來是一種消極的事業，不足以為鼓勵前進之訓，何況本市的慈善事業，辦理不善，內部腐敗呢？特派員調查其經濟狀況，事業狀況，以便註冊，同時可以監督而整頓。

以上為調查工作內，較為重要的調查，其他如教育衛生行政司法交通財政金融農工商旅客等等，臨時調查，製成圖表的，尚有多數，茲不贅述。

二、關於農工商方面

『設立農藝場』 就三樓綠筠花園的原址創立農藝場，面積計地八十畝，以二十畝為菜園，二十畝為

蔬圃，四十畝爲苗田，經費由社會處自行籌墊，預計一年以後，卽可以該場生產的餘利，絡繹歸還了。

『整頓工廠』市立第一第二平民工廠，經社會處積極整頓，採用國產原料提高工人待遇等以後，開拓了發展的新蹊徑，第一工廠所出的廠布，第二工廠所出的細類，均能得到社會相當的歡迎，其發展最顯著的方面，是：從前每年虧蝕萬元與現在收支相抵的比例。

『農工調查』（一）本市三十六家工廠狀況的調查，（二）十九處農村狀況的調查，（三）農民協會工會狀況的調查。

『勞動行政』本市對於勞資糾紛問題，遵照中央公布的勞資爭議處理法，分調解仲裁兩部分，關於調解部份，爲求免於公文往返有費時日起見，由社會局直接召集雙方代表，組織調解委員會辦理調解，關於仲裁部分，係由各工商團體預推定仲裁委員十五人至三十人，如有勞資爭議的事件發生而須仲裁時，由社會局呈報本府，由本府指定預推之仲裁委員中雙方各一人，并請黨部法院各派代表一人，組織仲裁委員會，從事仲裁。

『調查神策鄉農村』神策鄉處本市之東北，業經派員調查結果，計農戶一百二十八戶，丁口八百六十二名，自耕農一百一十戶，半佃農十三戶佃農五戶，耕地一千九百十八畝，每農戶佔十畝以下者

六十二戶，十畝至二十畝者三十五戶，五十畝以上者三戶，其中產稻田一千四百三十四畝，產麥田一千三百五十八畝五分，產豆田四百〇七畝五分，農民已受教育者百分之十二，未受教育者百分之八十八。

『製農產標本』 本市農藝場成立以來，對於增加生產方法，進行甚力，茲就各項出品，製成標本，陳列該場，以爲本市農藝模範。

『調查本市失業工人』 查本市工會，計有八十七處，工人總數二萬四千二百二十五人，茲因失業者日多，特製定失業工人調查表，分令各工會查明填報，計失業者二千六百五十四人，擬發交職工介紹所設法介紹。

『調查工人工資』 在此勞働解放的呼聲中，關於本市各業工人的所得工資數額，亟應調查明晰，調查結果，計全市行業三十五種，工人每月所得最高數有四十五元者一業，十五元者五業，最低額爲六元，女工每月所得最高數爲七元，童工每月所得最高數爲十元。

『統計手工業』 全市手工業調查統計的結果，計木工業廠店一百四十家，資本總額六萬四千二百八十五元，成年工人五百五十八名，童工二百九十四名，十七年出品總值十九萬八千〇八十五元，印刷業廠店一百〇一家，資本總額十二萬六千三百一十元，男工五百三十七名，女工六名，童工三百

十一名，印機二百四十九架，十七年出品總值二十八萬一千八百五十元。

『統計全市機器工業』 全市機器工業調查結果，計工廠二十一家，資本總額二萬八千七百元，成年工人一百四十三名，童工一百三十六名，女工一名，機器馬力一百〇五匹半，機器總值二萬三千五百五十元，十七年營業總值十一萬〇五百元，工人工作時間，日工九小時，夜工四小時，平均工資，成年每月十一元半，童工每月三元餘。

『統計緞業』 統計全市緞業，計機戶一百十三家，機工一千八百四十七名，機架九百七十具，資本七萬八千五百元，每年出品，平均五千〇二十五匹，價值八十八萬二千九百七十四元。

『統計金銀業』 統計全市金銀業計八十三家，資本總額二十二萬二千五百六十元，成年工人二百七十二名，童工四十四名，十七年出品總值一百十三萬三千五百七十元。

『其他商業行政』

1. 公司商業註冊

2. 糧食業登記

3. 其他各業調查

『組織國貨展覽會南京特別市籌備委員會』 十七年七月間，國民政府工商部在上海發起設立中華民國

貨展覽會，本市國貨產品，由社會處負責徵集，結果徵得物品二百餘件，均為首都的特產。

『設立工商簿記夜班講習所』 本市為謀改進商業記賬，提高商人知識起見，特設立工商業簿記夜班講習所；學員由商民協會就本市各商肆中保送，每晚授課二小時，于教授簿記常識以外，特別注重黨義的灌輸。

三，關於公益方面

『改組救生局』 救生局在從前為私立的慈善機關，歷因管理的不良，處處呈露着腐敗的現象，經社會處接收以後，大加整頓，改組內部，就原有預算，核減開支，分設糧食管理所職業介紹所合作事業指導所，兒童職業教育介紹所等各機關，近復統一市內救濟事業，組織大規模的首都救濟院將救生局改為水上救護所，歸救濟院管理。

『舉行籌設公墓會議』 查本市公墓的籌設，為急不容緩之事，特由社會局會同公安衛生兩局舉行籌設公墓會議，決定了公墓建築的地點和籌設的方法如下：

1. 紅山大營盤兩處設新葬公墓，奉直會館設遷葬公墓、
2. 籌設辦法第一步測量，第二步設計、
3. 由社會衛生公安三局，會擬管理規則、

由衛生局擬具辦法，取締暴棺露骸。

『召集公益行政會議』 召集第一次公益行政會議，通過三案：

1. 收容私娼，分爲二項辦法：（一）設墮落婦女感化所，（二）由婦女院送會經訓練之婦女二

十人，入平民第二工廠作工，餘額收容私娼。

2. 由平民習藝所捕捉沿街乞丐，入所習藝，限三月底肅清。

3. 嚴厲取締「鑿星相，實係貧弱者，送普育堂留養。

『擴大貧民借貸所』 貧民借貸所爲貧民的唯一信用，借貸機關，原係附設救生局內，辦法章程，都欠妥善，現經改訂新章，另委專員管理，將借款數目，增至十五以上，以期普及，近爲辦事統一計，已將該所更名爲貧民借貸所，撥歸救濟院管理。

『整理普育堂及婦女救濟院』 私立慈善機關的腐敗，爲不可掩的事實，本市普育堂亦爲私立的慈善機關之一，經濟既極混亂，組織亦不適宜，經社會處切實刷新，改組爲大規模的救濟院，並將原有的婦女救濟院，改名婦女院，併入救濟院管轄，一面提高平民待遇，添雇壯健乳媪養哺嬰孩，設立公灶，以免殘廢老弱仍須操作的痛苦。

『救濟河南到京災民』 天災人禍造成的河南災民，絡繹到京，先由下關商會方面資遣一批出境，社

會處以敷衍一時，貽患鄰地，非救濟的根本方策，當即遴派幹員負責辦理，同時組織首都各界冬賑聯合會，存活災民至二三千人之多，至在今年三月間，正當春耕的時候，業經資送該項河南災民，回籍耕種了。

其他如婦女院的收容娼妓，授以技能，平民習藝所的收容貧民一千餘人，種種進行，多不備述！

四、三大取締

南京爲歷代帝王建都之所，民間的風俗習慣，皆爲封建時代所遺留，邇者北伐告成，訓政開始，埋葬腐化的舊南京；建設革命的新首都，爲我們應有的工作，建設的最重要者，莫如精神上的建設，而爲精神建設的障礙者，則莫如封建時代所遺留的種種不良的風習，娼妓，賭博，卜筮星相，是社會的汗點，是人類的害毒，劉市長重長京市，即以革命的手段，取締娼妓賭博卜筮星相，爲改造社會之第一步！

『取締娼妓』娼妓爲社會的營養階級，同時爲男女平等的障礙，腐化惡化的淵藪，尤以首都地方，什麼秦淮風月啊！白門烟柳啊！爲歷來紙醉金迷的場合，在何前市長任，即決定於兩個月實行禁絕，其所採的手段爲繳械式，在同一時間內，將全市三千餘名娼妓，一律派警押送至指定處所，然後分別處置，此種計劃，當時未曾發表，劉市長接任後，即決定取締娼妓，限十七年九月一日禁絕，

其禁止的善後辦法，一：擴大婦女救濟院及平民工廠分別收容；二：自行改業；三：驅逐出境；娼妓與鴉片方面，曾經幾度的聯名呈請展緩，後知通融絕望，除大多數願入婦女院與別謀工作者外，其餘不堪造就的下賤之流，亦均紛紛他徙，於是禁娼工作，收穫了相當的效果！

『取締卜筮星相』卜筮星相，籍虛玄的技術，妄言人們的命運，此種職業的存在，最為革命首都的汗點，經劉市長提出第一次市政會議議決，限十七年九月一日起禁絕，雖經此輩聯名，幾度的無理由的呈請，然本府抱有與禁娼同樣的決心，對於他們的請求，除批駁外，並令其從速改業，迨至九月一日以後，一般的卜筮星相者，大率改業了，

『取締賭博及博具』賭博一事，本在禁律，但習俗相沿，輒以賭博為消遣，首都旅館酒肆，各處林立，呼盧喝雉，和嘖嘖叱燕有同樣的發達，劉市長在第一次市政會議中，除提出禁娼和取締卜筮星相外，同時提出取締賭博的提案，決議于十七年八月一日禁絕，并令公安局嚴厲執行，經切實取締後，本市賭風日漸消沉，東牌樓的麻雀店，亦另改他業，同時函請衛戍司令部對於禁止軍人賭博，為事實上的援助，於是本市惡習，始有相當的澹滯！

青
都
市
政
要
覽

第十章 衛生

我們要探求首都的衛生行政現狀若何，必先明瞭衛生行政的管理機關的沿革，南京在未建首都以前，並無衛生的設施，自十六年特別市成立，市衛生局以同年六月開辦，全市衛生行政，才有一負責辦理的機關，但因為市庫的支絀，衛生局停辦，同時於公安局內設立衛生科，以承替其職務，十六年十月，復經一度的改組，截止十七年十月五日止，衛生處就原有的衛生科擴充成立，十八年一月一日，復正式改為南京特別市市政府衛生局，此為首都衛生行政管理機關的沿革大概。

茲將未改局以前的衛生科和衛生處分三部份來返溯首都過去的衛生行政：

一，衛生科時期

『清道隊』道路的穢潔，關係於疫癘的消長，當衛生課成立的時候，正值兩京疫癘盛行，死亡相繼，社會上無不歸罪於道路的不潔，公安局為臨時救濟起見，募集臨時清道夫二百名，協同原有清道夫役，逐日洒掃街道，但同時顧慮到這臨時募集的夫役遣散後的街道清潔問題，非將清道隊實行擴張改組，不足謀根本的解決，當即通盤籌算，確定改組辦法，於十六年十一月間實行，改組以後，經費由每月一千七百餘元，增至四千餘元，夫役名額由二百三十名以上，增至四百名以上，隊數由四隊增至七隊，設隊長班長組目等職，負領導道責任，每日更由衛生科派員稽查勤惰，督促工作。

但欲求街道的根本清潔，尤在市民的共同愛護，所以從清道隊改組以後，即舉行清潔運動，此項運動，凡舉行二次，此外又有南京特別市清潔自治會的籌備，係由各街巷推人所組成，期收宏益為用之效！至於清道隊的管轄指揮，從前原屬于衛生科，為取得各區警署的助力起見，將各隊劃歸各區署管理；衛生科專員考核之責，但在此時發生了一個聯帶的問題，就是清道後的垃圾如何處置的問題，關於處置方法，有臨時逐段收集，與永久放置二種，對於臨時逐段收集辦法，係於各街巷安置垃圾箱，但木製的垃圾箱，其損壞的速率最快，為企圖堅固久遠起見，改置磚砌水泥箱，而一水泥箱的價值，貴於木製者有四倍以上，因經費不敷，僅僅砌成五十座，其餘尚待陸續添置，對於永久安置辦法，應於市內設置能容多量的垃圾坑若干處，另於市外空曠的地點，設置分析場，隨時將坑內儲藏之垃圾，運往場內分析銷售，然後全市垃圾，有排洩的尾間，可期一勞永逸，但此等建設，需費浩繁，非本市目前的財力所能及，臨時的救濟辦法，係將城內死水池塘指定多處，由各隊將逐日收集的垃圾，就近運填，直接使垃圾有收藏之所，間接減少蚊孳的發生，為便利運輸起見，特備垃圾汽車兩輛，支配地點，接收清道夫車運的垃圾，直接節省時間，間接增加了工作力量。

『農民清除市內積久垃圾事項』本市地面遼闊，稍為偏僻處所常有堆積如山的泥土及舊存垃圾，於

交通上，觀瞻上，衛生上，均有莫大的妨礙，而清道隊有其日常的工作，兼顧不遑，非另謀他法，不能達到清除的希望，適本市農民協會有担任招雇農民代清前項垃圾的計劃，建議於本府，當經何前市長採納，經商准江蘇省政府提款二萬元，專作清除前項垃圾的用途，而責成衛生科經理此事，經會同秘書處，工務局，農民協會和公安局的督察處各推舉一人或二人，組成委員會，同時由衛生科調查市內必須清除的垃圾，并指定死水池塘十餘處，為容納垃圾的場合，以汽車手推車兩種，合用為運送垃圾之具，方案既定，同時省政府經費亦已撥到過半，當即函託上海衛生局代購垃圾汽車兩輛，於市內定製手推車和鐵鏟掃帚等類，十七年四月，各事籌備就緒，同時農民亦雇到六十人，當先成立一隊，於同月二十八日起開始工作，惟待除的垃圾甚多，一隊農民，斷不敷用，因於六月中，繼續成立第二隊，經過長時間的工作，市內各緊要處所積存的垃圾，亦已清除不少，而省政府尚未撥交的五千元，迄未照撥，不得已遂於九月三日停止工作，僱用農民一律遣散，清除器具，一律撥歸清道隊應用，總計此次清除工作，費時七十日，人工九千餘，費用一萬五千元，垃圾的清除在一萬噸以上。

「徵收清潔費事項」清道隊改組後，費用的激增，較前在一倍以上，當此市庫支絀的時候，不得不籌增經費，於是有清潔捐的征收，征收的對象，為店鋪及居戶，凡房租在五元以上者，月征銀元一

角，十元以上者二角，以此類推，凡情願超過應繳定額者聽之，統計每月平均可徵收一千九百元左右，但現在關於該項清潔費的徵收，已由本府訓令移轉管理權，改歸財政局征收了。

「下關清潔所事項」下關清潔所的性質，為承商包辦下關一區肥料的機關，即以下關全埠所出的肥料，由承商經收，每月認繳清潔費若干元，以為肥料的代價，當該所開始開辦的當兒，承商認費不過百元，至民國十五年，始增至五百十六元，但自承包者承包以後，即意在觀望，革命軍底定東南時，更藉口軍事的損失，分文不繳，本府從前衛生局成立時，曾迭加整頓，亦無結果，直至十六年十月間，才由衛生科清理舊欠，另行招商投標，最後的承包者，截止現在止，則為高商桂榮，按照定章繳納保證金二千元，每月認繳清潔費五百十六元。

「改良廁所」本市舊有廁所，雖分公私兩種，但建築上同樣的不合適，設備上同樣的墮敗，尤以私廁最為公共衛生的障礙，根本的解決辦法，當然惟有將不合式的廁所，無論公私，一律取消，另取最新式的方案，惟在此市庫奇絀，衛生經費尚未確定的時候，焉能有此財力，故不得已而為退一步的臨時救濟辦法，常由衛生科與工務局商訂改良廁所式樣，凡屬公廁，一律由工務局負責修理，私廁則由衛生科調查取締，責成各該廁主改良或填平。

「取締野犬」本市野犬甚多，且每有獺犬傷人的事實發生，故野犬的取締，實為環境急切的需求，惟

取締野犬，必先從登記家犬入手，然後辦理方免紛歧，當由衛生科，擬定家犬登記辦法，由各區署通告登記，同時製定一種皮圈，挨次編號，發給各登記的犬主，爲野犬與家犬的識別，登記截止後，即開始捕捉，中間經過一度的紛擾輾而復作，補行登記，由衛生警士率同清道夫。組織捕犬隊，在晚間三時至早晨六時間，爲捕犬隊動員的時間，統計每日捕捉之犬，在百頭以上，捕捉的總數，爲三九九頭，惟市民不明野犬之害，率爲無意識的抵抗，故一面捕捉野犬，同時又作必要的宣傳。

「籌設市菜場」市菜場的設立，一則各菜販所售的食物。可施以嚴格的檢查及取締，一則使各菜販所遺存的穢物有一定的收集之所，不致散漫道路妨礙清潔，爲促進公共衛生起見實爲必要的企圖，十六年十月間，本府令飭衛生課指定設立菜場地點，當飭據各區署先後查明覆到，即經商同工務局繪圖估值，呈請本府撥款，從事建築，至十七年三月十七日，又經第二十九次市政會議議決，以市內菜場問題，前經討論數次，均以款絀不能開辦，現擬用招商承辦之法，稍資便捷，當飭由公安局會同工務局迅行擇定地點，并擬具招商承辦規則呈核，關於建築菜場的以後責任問題，自應由工務局積極辦理。

「醫師登記」醫師的權威，足以致病人的生死，必須察嚴甄別，合格者予以登記，不合格者，執行取締方足以昭慎重，在前衛生局時代，即經擬有醫師等取締規則，未及實行，衛生局即行停辦，至十

六年十一月間，始由衛生科查照前案，辦理登記事宜，查此項登記，原包括醫師牙醫師藥劑師接生婦中醫生中藥配藥生在內，除接生婦因無合格之人，已另定臨時救濟辦法，又因中醫生和山藥配藥生取締規則，未經公佈，無從舉辦外，其辦理登記者，為醫師牙醫師藥劑師三種，此項登記，分為無試驗審查合格和試驗審查合格二種，由公安局組織審查委員會負責行之，其委員的產生，除衛生科長為當然委員外，其餘則由第四中山大學醫師公會市教育局等各機關，各推舉醫學專家一人，及由前列各機關介紹的英美法德日畢業醫師各一人，由公安局長用公函聘請充任，以一年為任期，前項登記，於十六年十一月一日起實行，迄十七年九月份至，先後經無試驗審查合格的：六十九人，以後即應接辦試驗審查，俾完成全部的工作。

「死亡統計」市民死亡調查，為辦理死亡統計的根據，關係極重，在十六年十月間，衛生科原訂病名并製定各種表式，分發各區按月上填，報由衛生課彙報統計，至十七年一月間，又增加瘧病及小兒傷風兩種病名，同時推廣各填範圍至本市各醫院各診所，又以急性傳染病關係重要，遇有此類的病症，須即時函告，以便設法預防，關於此項統計，已辦至十七年七月份為止，惟遺漏的地方，究恐難免，故又於同年九月，制定人民死亡報告暫行規則，規定由戶主負責報告的責任，臨診的醫師或產科醫師，更督促及簽註報告的義務，總期能將全市民的死亡率，能有準確的統計。

『保嬰事項』保嬰一項，在增進兒童的健康，以期夭亡的減少，實為衛生行政上的一種要務，惟保嬰的事項甚多，其已經舉辦的，計有三種：（一）生產統計，製定調查表式，分發各區署各醫院各診所，按月填報，以資統計，但此項統計，因填報的不完全，很難正確，因又製定一種嬰兒出生報告暫行規則，規定由戶主負報告的責任，隨產時醫師或助產婦，負督促家長報告的義務；（二）商委東南醫院開辦接生婆訓練班，通知本市各接生婆，一律入所報名上課，以資練習；（三）調查普育堂育嬰院內容，頒發乳母要點，俾增進兒童的健康。

『平民醫院』本市平民醫院，原名第一貧民醫院，由前省會警察廳創辦，向不收醫藥費，為純粹的公立慈善事業，自由衛生科接收主管後，在十六年十月的時候，因該院的内容，日漸腐敗，為恐人民對於該院名稱，發生一種心理作用，才改現在的名稱，自接收後，辦理尚見妥善，惟院屋狹窄，不能收容多量的病人，亟須積微的設法擴充。

『預防霍亂及天花』在前年十二月間，本市發現天花，當由本府撥款三百元，趕備新鮮痘苗三百打，分別委託市內註冊醫師二十人，担任免費佈種，一面趕印免費種痘券數萬張，分發市內各機關及各區警署，代為散放，同時又為種種的宣傳，使一般有嬰孩的市民，思患預防，同時衛生科中長於醫學各職員，隨時分往各學校各工廠代為佈種，經此次極力的防範，天花的傳染力，遂行消逝；至

於霍亂一症，因鑒於從前傳染的利害，當炎夏將要降臨的時候，已經籌防及此，其辦法係分爲三種：

- (一)撲滅蚊蠅，消除病源，
- (二)霍亂菌液，預防接種，
- (三)創辦臨時防疫醫院，這三種辦法經努力的推行，總算把洪水猛獸般的霍亂症，遏止得不能猖獗起來。

『設置衛生警士』 設置衛生警士，執行各種營業的取締及檢查，爲衛生行政上不可少之事，但是因爲經濟的支絀，事實上祇能設三十名，其人選則先於各路清道隊班長內調用，不足則就警察教練所畢業生內調送補充，先行訓練三個月，然後令其出外工作，同時對於人格方面，因職務關係，亦加以嚴格的注意。

『衛生營業或場所的取締』 查市內有關衛生的各種營業或場所，如酒樓飯店旅館浴堂茶樓馬車行鮮牛乳理髮洗衣業藥園戲園清涼飲料的製販水菓業以及丙舍化葬局等，均經訂有取締規則，此項取締的執行者，爲衛生警士。

『牛羊屠宰場』 本市牛羊屠宰場原設在漢西門外，後來屠商爲便利私宰起見，忽又改於城內七家灣地方屠宰，經前衛生局嚴厲取締，始返回原處，既便檢驗，且免隨地屠宰的有礙衛生，其每月檢驗費的收入，平均約在一千四百元左右。

『籌畫飲水來源』 本市城內秦淮河水，極其汙穢不堪飲用，平日供作飲料的，大半汲取外河之水和

井水，對於市民的衛生上，諸多妨礙，若求一個解決辦法，最好開辦自來水，至少須開鑿多數的自流井，關於此項工程，和開東關頭水閘及武定門，請參考本書工務章。

「籌建公共墳場」地面遼闊的本市，荒僻地方，往往發現蕪葬處所，實與公共衛生大有妨礙，因有調查市內浮厝棺槨，以爲遷移城外的預備，正在辦理間，同時本府訓令衛生科會同工務局選擇城外曠地，建築公共墳場，并會同教育局擬訂管理公共墳場規則，當即會同分別辦理，關於公墓的建築，建築地的收用等，請閱工務卡地兩章。

「衛生行政出版物」辦理衛生行政，固應努力於事業上的建設，而文字上的宣傳與記載，使一般的市民了解設施的意義和經過的狀況，尤其是不可少的一回事，衛生課，自改組後，即發行一種週刊，并於三個月後刊行一本衛生行政彙報，報告三個月來的一切行政經過的狀況，同時有衛生行政實施方案衛生行政五年計畫及概算的出版，惟週刊部份，現已暫緩發行。

二、衛生處時期

衛生處係就原有衛生科擴充，於十七年十月五日由本府訓令籌備，同月二十日正式成立，在這短促的一個半月之中衛生處辦理下列各事項：

「繼續籌備街道清潔自治會」關於清潔自治會由前衛生科召集各局處代表積極籌備，通過組織大綱

第十章 衛生

及預算草案，預備在一天以內，按照公安局的全市九十二個派出所，同時組織九十二處清潔自治會，因了衛生科與衛生處的交替，影響於此項計畫的進行，遂致無形停頓，去年十一月間，本府令將前項清潔自治會的組織大綱，發交衛生處查核具報，同時將預算案令發財政局，關於組織大綱，經由衛生處提交清潔設計委員會議決，依照前衛生科原定辦法，繼續辦理，商請公安局通令各區署轉飭各派出所，辦理選舉街長事宜，衛生處須等候各街長選齊後，再召集全市街長會議，同時商請各局處職員，於一日內成立九十二個街道清潔自治會。

「設備繼續捕捉野犬」關於捕捉野犬，前衛生課曾有兩度的捕捉，同樣的以障礙發生，沒有完成其全部的工作，衛生處成立後，本府特訓令其繼續辦理，以達到除惡務盡之地步。

「接收整頓前衛生科主管各機關」六路清道隊衛生警士隊平民醫院牛羊屠宰場下湖清潔所等，為衛生課主管的機關，衛生處籌備之初，即經分別接管，並隨時加以查察勸督督促整頓，所以各機關的內容，較從前又有一番新的氣象。

「醫師營業登記」查上項之營業，關係市民的生命健康，有舉行登記的必要，衛生處成立之初，即經呈准市長將具各項規章公佈的：有醫師牙醫師，鑲牙士助產士等管理登記各種暫行章程，和外人行醫暫行章程，還有藥師調劑士接生婆等的管理登記取締各章程和藥師考試委員會章程，亦完全

擬定，祇有待於照章實行了！

「佈種牛痘」時交冬令，天花一症，最易流行，亟應設法預防，尤其是貧兒及學校兒童，應該特殊的注意，當由本府撥洋五百元，由衛生處購備痘苗，委託市內醫師二十八人，義務的担任施種，同時為普及起見，衛生處內長於醫學的職員，也分別担任學校和工廠的施種，為使市民對於衛生有相當的注意與認識起見，遵照衛生部頒佈的汙物掃除條件和衛生運動大會施行大綱的規定，舉行首都衛生運動大會，時間為去年十二月十四十五兩日，先期由衛生處邀請首都各黨政軍機關，成立籌備委員會，籌備完竣，不意適值十四日天雨，因之預定計畫，遭受意外的打擊，十五日天氣轉晴，除開幕典禮改在本府大禮堂舉行外，所有露天演講，化裝演講，遊行掃除因窒礙停止舉行，專門演講和名人演講，無線電演講，衛生展覽和督率掃除，實施消毒和分送宣傳品等，均照預定的計劃實行。

「衛生警士實施消毒臨時訓練班」衛生警士為衛生行政的執行者，對於衛生知識應有相當認識，才能勝任愉快，衛生處有鑒於此，就原有的衛生警士，組設臨時消毒訓練班，教授的科目為：細菌學大意，傳染病淺識消毒法及消毒實習，訓練的完畢時間，為四星期。

「籌設衛生化驗所」查飲料食物及各種藥品的化驗，於衛生上關係極重，當衛生處成立之初，即擬

就技術課內附設，其計畫和預算，已呈請本府核示，在最短期間，即行開辦。

「預防白喉」 秋冬之季，白喉最易發生，尤其是發生後傳染的速率可驚，衛生處對於此症，曾向市民布告注意，最近中央大學區立實驗學校忽有此症發現，當由衛生處函該校購備注射預防白喉毒素抗毒素混合液，同時請其將應行注射人數報告，以便實行預防注射。

「關於平民醫院」 本市的公家醫院，祇有市立第一平民醫院一所，規模狹小，設備不全，經費短絀人員缺乏，以本市面的遼闊，人口的繁多，所有患病市民，事實上不能容納，衛生處應市政上的需要，呈請籌設第二平民醫院擴充第一平民醫院，同時並將狹義的平民字樣，改為普通的市民字樣！

「取締染坊」 染坊內各種着色的汗水，流入河中，有礙公共衛生，業由衛生處會同公安局實行取締，令其遷出城外。

「首都衛生週刊」 自衛生處成立以後，爲使各方明瞭首都衛生行政的狀況起見，因於每週發行週刊一份，定名爲首都衛生，特商妥社會醫報，於該報上特闢專欄，爲登載該刊的地位。

三、衛生局時期

衛生局於本年一月成立，除接收并改進從前的各附屬機關，繼續從前衛生科衛生處時代的未竟的

使命外，在此四個月時期內，其工作的榮華大者，紀錄於下：

『辦理醫藥師及助產士領證』 醫藥師助產士等營業，關係市民的健康，衛生局成立以後，即經擬具各種暫行章程，呈請本府核准施行，正在籌備舉行登記間，同時奉衛生部頒布醫藥師暫行條例，凡執業之醫藥師，均須向衛生部領取執照，而衛生局所擬各種章程經本府令飭，一律廢止，依照部頒條例，尅日舉行，領證事宜，當由衛生局布告並通知全市各醫藥師助產士先行至該局按照部定手續繳納文件，由該局組織審查委員會審查後，即隨時轉請衛生部發給執照，計一百十五人。

『舉行六業衛生訓練會』 衛生局為謀全市人民的健康，公衆衛生的完成，特訂定各業衛生遵守事項，布告各業之有關公共衛生者，一致奉行，並自一月三十一日起，按日召集衛生訓練會，計第一日為理髮，第二日為旅館業，第三日為飯館業，第四日為戲園澡堂兩業，第五日為茶館業，各業代表應召到會者，合計一千五百餘人，由衛生局局長科長暨訓練股主任出席演講指導一切，並解釋應守衛生事項各要點，勵以互相遵守，各代表多能覺悟，願與政府合作，

『舉行種痘大運動』 天花的流行，傳染堪虞，人們昧於預防，每年小兒夭折和殘廢者，實繁有徒，衛生局為預防起見，曾舉行施種一次，三月一日為全國種痘大運動之期，衛生局乘此時機，決計擴大施種，辦法劃分全市為十九個種痘區，每區派一分隊往來該區梭巡施種，每隊置醫務人員一人，

衛生警士一人，並宣傳員一人，在場散發各種宣傳品，向市民勸告受種，以期收效宏大，

『檢驗性病』性病的毒害盡人皆知，而蔓延的速率，尤足驚人，衛生局對於市內性病的防制，除印發宣傳品喚醒民眾外，並舉行檢驗辦法，本市婦女救濟院院生，頗多娼妓出身，難免不染有隱疾，曾經衛生局兩次派員赴院檢驗結果，驗得患者有梅毒淋病者多人，當即施以隔離治療，以免轉輾傳疾之害，最近本府頒布取締私娼章程，亦規定拘獲的私娼，須由衛生局施以健康診斷的手續。

『舉行衛生警士消毒救急兩訓練班』查衛生警士，管理衛生事務，對於衛生上應具的智識，亟需加以訓練，授以諸項應用學術，故特先後舉行消毒救急二訓練班，消毒班之課目為細菌學大意，傳染病淺說，消毒法，及消毒實習三種，救急班課目，分為救急法，担架術，纏帶學，救急應用藥物述要，等四種訓練，期滿舉行考試一次，成績定佳。

『調查全市醫藥狀況』醫藥救濟，為維護民生的必要事項，適奉衛生部令調查本市該業狀況，衛生局遂經派員赴各區切實調查，計查得世界紅萬字會，江甯分會等三十二機關，其最腐敗之仁青醫院，已令飭遵照衛生局指示辦法，從事改良，旋又奉令調查市內新舊醫師藥師及助產士等，現正從事調查，

『繼續捕捉野犬』取締野犬前曾由公安局辦理，衛生局成立後，即繼續辦理，并擬具取締辦法，呈請

本府核定施行。

『改良飲水』飲水問題，是本市一個最重大的問題了，在自來水沒有促成以前，總沒有全盤解決的辦法，查本市現在的飲料之來源，爲混濁的河水與鹹澀的井水，對於衛生上均有妨礙，現已規定一種治療的辦法，由衛生局調查全市水爐業水車水船及汲水的地點，嚴定取締辦法和限制的標準，以濟目前，

其他關於廁所的改良，已有相當的計劃與準備：工墓與火葬，業經勘令地點，現正設計；關於街道清潔的方面，有清潔街道自治會的籌設，分區選舉街長，互選常務委員數人，組織該會，以每一個公安局的派出所爲一區，全市計分九十二區，其餘如籌設保健儲蓄會救急所下關模範區事務所豬隻宰場，毛革肉類出口檢查所，計劃和預算等項，都在進行之中，概從略。

『參加衛生會議』衛生部發起的全國衛生行政會議，於本年二月間在京開幕，市衛生局常向該會議提出十議案，茲錄於下：

- 一、培植醫藥人材，
- 二、訂定衛生行政服務人員保障條例，
- 三、醫師登記仍當與各省市衛生局執照，及前內務部執照，一律待遇，

四、取締不合科學的醫藥及虛偽宣傳，

五、請中央規定各省市設立衛生行政模範區，

六、設工醫藥衛生材料製造廠，

七、促成興辦首都自來水，

八、設傳染病講習所，訓練中醫，

九、禁止發售戒烟製劑，

十、公園內栽植藥草，

「編製衛生運動實施方案」中央執行委員會宣傳部為訓導民衆，從事下層工作起見，特編製下層工作綱領七項，關於衛生運動一項，曾函市衛生局根據經驗和事實，擬具實施方案，業經擬具繕送。

「編製生死統計」本年一二三月的本市人口生死統計，業經市衛生局編製完竣，計一月份南京全市的出生人數爲一百九十四人，死亡數四百六十五人，二月份的全市出生人數爲一百九十三人，死亡人數爲四百七十二人，三月份的全市出生人數爲二百〇七人，死亡人數爲四百六十一人。

「種痘人數」本市自種痘大運動舉行以後，即向全市民佈種牛痘，磨續至今，計達五月之久，統計種痘人數八千七百〇七人照全市合計算，平均每五十人中，佈種一人。

「取締濫售催眠麻醉劑」近查得市內各藥房，有隨便發售催眠麻醉品及其他劇毒藥品，調劑配方，復有擅用代用品的情事，既干禁例，亦損道德，關係市民的生命，實匪淺鮮，特予嚴申禁令，如無負責醫師處方，各藥房一概不得發售催眠麻醉及其他劇毒藥品，配方更不得擅用代用品，店主并須慎用藥劑生，以重民命。

「成立衛生試驗所」查本市殊有設立衛生試驗所的必要，經過長時間的籌備，現已成立，所有應用的器械，已有一部份運京，業已支配用途，開始工作。

「辦理防疫」本年春季，腦膜炎流行各地，本市已有發現，蔓延堪虞，為預防起見，當將該病的簡單症狀，及預防方法，先行佈告市民，並函各醫院醫師協助撲滅，并隨時盡報告的義務，又飭衛生警士詳細調查市內疫情，認真救護，此外再召集各醫院醫師開防疫談話會，散發口置傳單，並出席衛生部防疫會議，經竭力撲滅的結果，腦膜炎的惡魔，已消聲匿跡而遁，總計全市患者計十七人，已死者五人。

「接辦酒水工作」本市的道路以泥質築成的為多，值天氣晴燥的時候，欲不洒水，未免要灰塵揚起，有礙行人，關於是項工作，遂前由工務局管理，本年起，已歸衛生局接辦，暫將汽車一輛，人力洒水車六輛，照訂定路線，先行工作，惟本市地面遼闊，殊覺顧此失彼，現已擬定具體計劃和經費預

算，不日實行，

從上面所述的首都衛生行政三大部份歸納起來，我們可以看得出：以規模狹小的衛生科，成立不久的衛生處和衛生局，他們努力的結果，把黑暗的首都衛生行政，開闢出一線光明來，這可以告慰於市民了，至於將來的計畫，則因本編的使命，在記載與報告過去的和現實的，在這裏暫且不談！

結 論

社會進化的原動力，是人類求生存，人類不斷的努力，是要求舒適的生活，我們爲首都促進社會進化，圖謀首都民衆福利起見，惟有實施最新式也是最革命的市政，關於市民的衣食住行，關於市民的安全和教育，關於市民的經濟衛生和娛樂，完全由政府的力量，來從事建設，來從事圖謀。而底於成功，但是一樁市政建設或任何市政設施的成功，於努力的工作之外至少須含有兩種要素，當然這是人盡知道的，一是經濟，一是合作了。我們祇就本編所載的事實，籠統的看來，覺得首都的建設，都有狂熱的需求，一方面固然我們要負責的抱愧自己沒有十分的能力，另一方面且完全是受經濟的限制，以致市政上的建設事業，沒有相當的成績，我們更可以在本編工務章內，看出我們能力所及的建設事業，已經擬具詳細計畫的，也受了經濟的錫厥，是不能舉辦，其他各部份，也有同樣的遺憾，財政是這樣的支絀，對於市政建設的前途，實在有很大影響，救濟方法、我們一方面節流，一方面預備發行市公債開發市企業整理市公產等，從事於開源的工作，但這種事業的成功與否，在原則上，在事實上須待市民的贊助！

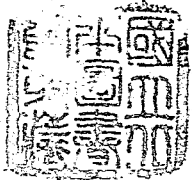
市民與政府合作，爲一切市政事業成功的要素，是不可否認的，但是與政府合作而不能了解市政依舊是一種空泛的論調，由此說來，市民不與政府合作，是不能了解市政，便要誤解了市政爲何等

高深的學問，而不敢去了解他，這樣誤解的結果，自然而然的落到與政府貌合神離的境地因之對於政府的設施，除了開明者外，就有盲目的阻礙，和對於負責急於觀成的無理的責難了，目前當務之急者，就是我們要怎樣避免是頂弱點，

總理說：「政是人民的事，治是管理人民的事，」由此推解起來，可以知道市政治就是管理市民的事，市民來了解和參與管理市政，就是我們自己了解我們自己的事，就是我們自己管理我們自己的事，總而言之，我們祇要認識市政就是自己的事，我們便已經了解了市政的主義；我們管理我們自己，也不失為新的市民，那麼我們實際上已經參與市政了，已經與政府根本合作了！

我希望建設之母的財政，因市民的贊助，而有辦法，同時市民與政府合作，使市政有長足的進展，在此本府二週紀念本特刊產生的機會可以預祝東方唯一的都市——南京，於最短期間實現現在吾人的

眼簾！



中華民國十八年五月出版

首都市政要覽

定價大洋三角

編輯者

南京市特別市政府

秘書處編譯股

出版者

南京市特別市政府

秘書處出版股

印刷者

南洋

印刷廠

南京奇望街

