

蘇北水災報告書

江蘇省政府編



上海图书馆藏书



A541 212 0017 7505B



上海圖書館藏書

蘇北水災報告

江蘇省政府主席王懋功

蘇北徐淮海各縣，自七月五日以來，霪雨經月，雨量突破歷年紀錄，據徐州秦作試驗場記載，七月份雨量達四〇二公釐，去年全年雨量不過六一三公釐，勢猛時久，以致遍地積水，秋禾淹沒。各幹河蕪漕敵偽匪盤踞破壞，堵口復堤工程未克普遍施行，阻塞未除，決口累累，積水歷數十日未退，而魯南魯西山洪暴發，沂沭汶泗諸水匯注入蘇，沂沭中運各河互相侵犯，滾滾洪流，挾排山之勢，冲隄倒堰，難以阻遏，遂致積水日深，災情日重，觀灘上集水位曾達二十六公尺八，高出以往紀錄一公尺八，水與堤平，水勢之大，實屬空前。而漣水歷數十日未退，亦為數十年來所未有。是以中運、房亭、不老、大沙、濇微、各河漫溢成災，勢所難免。此次洪水區域遍及徐海及淮漣泗各縣，如邳縣、蕭縣、銅山、宿遷、沐陽、灌雲、東海、各縣幾於全境陸沉，汪洋一片，災情之重，較民國二十四年黃河潰水，超過遠甚。懋功於七月中獲知水勢暴漲，即焦慮萬分。當時嚴督各縣搶險防堵，終因水勢太驟，積水平堤，無法取土，難於挽救。八月初先派建設廳長董贊堯率帶省府重要人員馳往災區實地履勘災情，懋功親向中央報告災情，並與水利部及行總接洽救水勘災後，隨即於八月十一日匆匆過京轉徐，沿途視察災况，十二日晚到徐，連晚與各專員縣市長及地方人士懇切商談善後問題詳細調查災况，十三十四兩日飛臨徐海各地災區視察，整日巡迴低飛，俯瞰災區，野無青草，一望無垠，海州、連雲、沐陽、大水浩漫，一片汪洋，現沐河、灌河、水位續高，險象未減，邳縣水勢雖已減退，除縣城高原外，四周全浸水中，廬舍漂沒僅露屋脊，其他被水災區，秋稼全淹，顆粒無收，飢民漂泊流徙，慘狀畢呈，並在海州與海

蘇北水災報告

蘇北水災報告

屬專員縣長及地方父老詳細商談，調查災情實況，紛紛泣涕痛陳，實難以言詞形容。茲綜合各方報告及實地履勘結果，分陳如次：

甲、蘇北被災實況

(一) 蘇北被災區域：爲豐縣、沛縣、蕭縣、碭山、銅山、宿遷、睢甯、邳縣、灌雲、東海、沭陽、贛榆、漣水、泗陽、淮陰，徐州連雲市共十七縣市

(二) 被災面積約佔耕地三千萬畝，全被淹沒，災情慘重者在兩千五百萬畝耕地以上，幾達蘇北全部耕地面積二分之一。

(三) 災區人口近九百萬人，現時急須救濟者約達五百萬人有強。

(四) 被災原因：(子)因上游山洪暴發，沂沭汶泗諸河俱漲，下游汎濫，無法宣洩。(丑)本年雨期過早在立秋前一月霖雨不止。(寅)雨期過長，自七月七日起至八月二日以後綿延一月，霖雨不絕，且連夕狂風暴雨。(卯)雨量過大，本年七月份一月雨量，超過去歲全年雨量三分之二。(辰)因八年敵僞摧殘，又加兩年匪亂，河道失治，決口亦因匪亂多未獲堵。(巳)敵僞修築公路，多噴河爲壩，不建橋樑，阻水去路。

(五) 災情比較：灌雲、東海、沭陽、邳縣、蕭縣、水仍未退，千萬村落，侵沒水中，田畝全部被淹，廬舍人畜漂亡，顆粒無遺，災民超過百分之百，豐縣、沛縣、碭山、銅山、睢甯、宿遷、贛榆、徐州連雲等市縣全境淹沒及被災達十分之八以上泗陽漣水全境淹沒及被災達十分之七以上，淮陰淹沒及被災亦達十分之六以上。



(六)災區損失情形：淮北爲產麥及雜糧產區，因去年水旱及今春冰雹爲災，麥收十損六七，前經調查估計上年民食普遍短少約兩月，在水災未發生前，已成飢荒之象，此次水災浩大遍及全區，現水雖大部退去，而水深之處，平地積水尙達六七尺，三四尺不等，秋稼盡行淹沒，牲畜器具漂失，廬舍損毀，難以數計，災區全境豆類芝麻花生紅薯綠豆粟稷等主要雜糧，完全萎死，高粱淹沒及頂，或被淹過半，暨因天寒，暴風摧折，收成絕無，野無青色立秋已過，補種已經失時，民生瀕於絕境，現雖已開始結隊逃荒，死亡載道紛紛不絕。

乙、各地災情分述

徐州市 該市廢黃河間段淤塞，堤岸失修，業經中央撥發款粉于六月一日開工興修，連日來狂風大雨，廢黃河中水勢激漲，正當緊急之際，七月二十日又大雨傾盆，達四小時之久，積水無法宣洩，幾與堤頂相平，沙上堤岸逐漸下沉，終因無法取土，難于挽救，以致二三兩區盡被淹沒，該河堤整修工程，亦無法進行。現正併力搶救中，全市受災面積約六七十萬畝；災民十餘萬人，房屋倒塌萬餘間。

豐縣 該縣大沙河年久失疏，河床淤淺，連日大雨，水位驟漲不已，而魯西豫東碭北洪水又漫溢入境，以致氾濫成災，全縣共三十九鄉鎮，被水淹沒者達二十五鎮鄉，受災面積將近一百萬畝；災民約六十萬人，房屋亦多倒毀。

沛縣 七月初陰雨兼旬，至廿八日，大雨傾盆，晝夜方止，加之豐碭大雨，豐東碭北之水，普遍來注，該縣地勢低窪，遂致一片汪洋，禾苗盡被淹沒，公路尤多沖壞，全縣共三十三

蘇北水災報告

四

蕭縣

鄉鎮，均遭水患，受災土地面積一百餘萬畝；災民三十餘萬人；房屋倒塌約萬餘間。該縣自入夏以來，陰雨連綿，復以縣境河流年久失修，宣洩無從。主要幹流龍河沿河下游均在皖境，阻塞不通以致氾濫成災，全境一片汪洋，平地積水三尺，秋禾盡沒，房屋飄流，全縣被災區域達五十八鄉鎮，較民國二十四年之水災尤為嚴重，且該縣今春已罹冰雹，麥收歉薄今復霖雨成災，秋糧完全絕望。受災田畝約一百數十萬畝；災民約達五十萬人；倒塌房屋約兩萬間。

楊山

該縣廢黃河、大沙河、年久失疏，間段淤塞，近以陰雨連綿，水位暴漲，氾濫成災，該縣三、四、五等區各鄉，均一片汪洋，尤以神湖、陳岩、朱屯、吳莊等鄉，水災最重，秋禾全被淹沒，牆倒屋塌，人民流離失所統計全縣受災區域達二十八鄉鎮，受災田畝約六十餘萬畝；災民約念餘萬人。

銅山

該縣境內房亭不老兩河，北岸已於七月、七、八兩日先後漫溢，該二河左右岸附近，一片汪洋，又廢黃河間段淤塞，而大雨連綿，達半月之久，因此水勢漫溢，平地水深及膝，低地可以行舟，縣屬大許等五十五鄉鎮之低地，秋禾完全無望，五十五鄉均遭水患，被災田畝約一百三四十萬畝；災民約八十萬人；房屋倒塌兩萬餘間。

邳縣

七月初旬連日陰雨，魯南魯西山洪暴發，建瓴而下，注入蘇境。沂沐中運同時並漲，運西之不老河、房亭河、北岸于七月七八兩日，首先漫溢，水勢洶湧，東泛至運隄隄脚，隄身二面皆水，無土可取，搶修困難，深夜三時，又復大雨巨浪，勢若排山，人力難挽，同時灘上集水位亦由二〇·六八公尺，於九日驟漲至二五·九二公尺，集下舊隄漫溢

九處，沂沭河隄，亦潰決數處，橫流該縣全境，平地水深數尺至丈餘不等，陸地可以行舟，秋禾盡遭淹沒，七月二十五、二十八、二十九三日，又降大雨，運河暨沂河支流水位又告猛升，沂河主流復于七月三十晨在官湖運南潰決，雖漏夜冒雨搶堵，終難挽救，全縣四十三鄉鎮盡成澤國，約六十萬人口，一百七十餘萬畝耕地全部被災，淹倒房屋約數萬間。

睢寧

該縣自七月十六日起，陰雨連綿，低窪之區，已成澤國。迨七月二十三二十四兩日傾盆大雨，日夜不息，縣屬八區廢黃河堤防，首先崩潰，境內各河相繼決流，平地水深數尺，無分高下，一片汪洋，禾苗多被淹沒，雨後暴陽蒸晒，頓成枯槁，釀成該縣數十年空前未有之浩劫。全縣五十八鄉鎮盡罹水災。被災田畝約一百五六十萬畝；災民約五十萬人；房屋倒塌約一萬間。

宿遷

該縣位居徐海中心，地勢險要，夙分二大水系。一為廢黃河，自豫省經徐州、睢甯、至臯河入境。一為運河，自魯南經台兒莊、至寧濤入境。與黃河相交，穿越全縣，直下淮泗。以廢黃河河床高昂，該縣水道，因而截分為二。如一、三、四等區及五區之南部，位處於河西，水皆南注澤洪湖。五區北部及二、六、七、八等區，水由運河六塘分流淮海，向以疏暢無阻，災害較少。自民國二十七年，黃決中牟，洪澤湖連年氾濫，該縣所有溝渠堤岸，橫遭破壞，河道失其宣洩，水庫拒其匯注，至於運河上游出自山區，高屋建瓴，水流奔放，所賴以分洩之六塘河，又因奸匪保其宿泗沭邊區低窪地帶，而多方阻攔，宣洩失其效能。本屆霖雨之際，魯南濁流，挾泥沙以下注，上無調節之備，下失

蘇北水災報告

六

宣洩之功，遂使黃運交相氾濫，不惟駱馬、黃墩、二湖，而全縣膏沃之區，莫不盡成澤國，人畜淪亡，廬舍爲墟，人民居無椽屋，食無粒糧，估計受災面積約兩百萬畝；災民約四十餘萬人。

連雲市

該市霖雨災成，山洪暴發，沂沭氾濫，淹沒田畝，多半被淹。災民約五萬餘人。

東海

海屬因陰雨連朝，各河水勢續漲不已，泊陽河水勢涵湧，齊微河西岸決口數處，該縣陳墩、漣北、高墟、下坊、等鄉，已一片汪洋，秋收無望受災田畝三百數十萬畝；沖毀房屋數萬間；災民約四十萬人。

灌雲

魯省沂蒙山區，因連日大雨，山洪南瀉，沂沭並漲，該縣境內泊陽河堤岸，因年久失修，被毀數處，又正在修理之張灣鄉五、六保工段堤下漏水，以征用木椿困難，雖用蘆袋裝土增固，終因水勢續漲，地低浸水，取土困難，致成氾濫，農田均被淹沒，平地積水六七尺餘，估計受災田畝約二百四五十萬畝；災民約五十萬人。

贛榆

自六月三十日起，連日大雨，遍地積水，至七月十七日，大沙、朱稽、各河上游大水下注下游入海之路不暢，漫溢成災，與東海齊微河出岸之水相侵，致墩上集以東以南以北地區，一片汪洋，平地水深數尺，歷十餘日未退，墩上至新浦，賴舟楫維持交通，所有豆穀盡被淹沒。全縣受災區域共十七鄉鎮；災民約二十萬人；被淹田畝約一百餘萬畝；房屋倒塌三百餘間。

沐陽

該縣境內總沐、前沐、後沐、分沐、治理、大澗、聖米等河，舊有缺口，因受奸匪滋擾，未能全面搶堵，日來因陰雨連綿，山洪暴發，均相繼氾濫，水勢涵湧，一片汪洋，受

災區域共四十餘鄉，被災耕地面積達三百七十萬畝；災民約五十萬人，災鴻遍野，現水勢仍在涵湧漫溢擴大中。

連水 中山河（即廢黃河）河水暴漲，該縣於莊一帶堤岸，約七十丈現被河水沖刷，大半損壞，被淹農田約二百萬畝；災民約三四萬人。

泗陽 該縣廢黃河因年久失疏，堤岸損壞，連日大雨，水勢暴漲，漫溢氾濫成災，而運堤整修工程，又因奸匪阻撓，未能全部修復，險象林立，岌岌可危，宿遷中運河已見決口，本縣亦被波及，現仍繼續蔓延擴大，大部未苗，均被淹沒。估計受災田畝一百二十餘萬畝；災民三十餘萬人。

淮陰 該縣地處黃淮之交，運河縱貫境內，入夏以來，霖雨連朝，各河水勢並漲，清江閘水位自七月五日起於三日內陡漲一·六三公尺，縣境北部被水淹沒。又西北濠湖之區，因湖水泛，漲亦一片汪洋。約計被災耕地面積約六十餘萬畝。

丙、災區地方及民衆最懇切之願望

蘇北與魯豫皖三省，水系牽連，利害不同，上無調節，下失宣洩，以是苦旱苦潦，十年九荒，有水害而無水利。自二十六年迄今，十年間洩經敵偽匪變亂摧殘，河道失治，下流淤塞，決口後因匪亂迄未獲堵。一遇霖雨，山洪暴發，氾濫不可收拾。此次水災實爲七十年來所罕有。此次巡行災區，親視災黎累累，蕩產失業，飄泊無依，妻離子散，臂因飢餓疾病倒斃，露骸棄野，種種情形，筆難盡宣。每至一地，民衆環泣號呼，淒絕人寰。地方父老爭言慘狀，痛哭陳詞，尤

爲目擊心酸。且轉瞬秋涼，數百萬災黎無衣無食，何以卒歲，於此飽經慘痛之餘，渴盼中央暨社會賜予澈底救濟，標本兼施，根除水患，其迫切願望，各點如次：

(一)治本方面：擬請中央在徐設立統轄蘇魯豫皖四省邊區固定永久水利機構，解決數省水利，澈底平治，以免後患。現蒙中央軫念由淮河水利工程總局派沂沭區水利工程總隊前來勘測，地方意見懇切盼望，依照既定計劃迅速提前實施，本省亦擬在運河站設立淮北水利機構，以便與中央對蘇魯豫皖四省地區水利計劃密切配合，俾專責成。

(二)治標方面：地方意見在痛遭此次水災慘害之餘，無數難胞流離失業，深望普遍澈底救濟，以工代賑，平治水患，并從速輔導復耕，最迫切者，約共數端：

(子)此次蘇北水災慘重，復堤堵口工程浩繁，需款難以數計，省府在此次未發生水災前，呈請中央撥發之復堤堵口工程經費五十七億元全部用於蘇北水災善後工程，不作別用，尙屬杯水車薪，擬請迅予核准撥發及時搶險堵口。

(丑)蘇北被水災最重之災民，至少達五百萬人。現已開始結隊逃荒，漂流失所，不僅飢饉堪憫，尤爲治安之憂。擬請中央先撥急振款二百億元，辦理以工代賑，浚修河道堤工，平治水害，難民得以復業，使免流亡，此數以五百萬難民計，每人所得僅四千元，惟中央德澤，必能深入人心。

(寅)地方人民懇切請求從速於日內輔導復耕，貸放麥種，以免來年春荒。擬懇請四聯總處，先行撥貸徐淮海水災區緊急農貸一百億元，籽種貸款一百億元，并核定大量農田水利貸款，以維災民生業。

(卯)蘇北水災廣闊，決口數十，迄未獲堵。各處水道均未疏浚，此次曾蒙水利部及聯總行總飛臨視察，洞見災狀，擬請一次撥發黃汎區救濟麵粉一萬噸，立賜撥運災區，立時施工以工代賑，浚修河道，堵塞決口，俾能及時救濟，急其所急，以免再成氾濫，施工益大，并擬請行總撥發工振款及大批搶險堵口材料。

(辰)地方意見擬懇轉請行總將蘇蘇分署，各地倉庫存留物資，撥發災區辦理以工代賑。

(巳)此次水災死亡枕籍，凶荒疫癘相繼，秋瘟堪慮。各地人民均懇轉請衛生部及行總撥發蘇北災區大批醫藥器材藥品，并派衛生工作人員協助救濟。

(午)此次蘇北被災太重，殊非尋常之數，所能過濟。並盼發動社會力量，同謀救濟。

結 論

蘇北在八年敵偽摧殘，又經兩年來共匪變亂，十室十空，慘痛已深。上年被匪驅迫流亡江南，及後方各地難胞，數達三百萬人，幸蒙中央軫念，社會同情，得脫水火次第還鄉，兵燹之餘，偏地凶荒，現際魯豫邊境匪氛尙熾，蘇北治安未臻確立，配合軍事供應，輸送頻繁，蘇北人力物力負担極重，而民衆意識堅定，擁護動員勸亂國策，無不盡其最大努力，眷眷懷念上年中央及社會救濟德澤，當大水氾濫之際，冒雨淋立，搶護公路，維持軍運交通，任令廬舍牲畜漂失，不遑自救。惟當災亂之後，民窮財盡，懼此水災浩劫，食物罄盡，破產失業，流亡逃荒，實爲社會無窮隱憂，深所惶悚。此次災情蒙最高領袖醫院座軫念，備至中央諸公及社會各方同情關懷，水利部聯總行總先後飛臨視察，并蒙監察院派員蒞徐勘災，均以蘇北水災慘重，關切萬分，蘇北災黎

蘇北水災報告

，同聲感泣。今年災情實非上年匪亂水災可比，其被災人數，更爲衆多，如非普遍澈底救濟，必致死亡枕籍，老弱轉於溝洫，強者鋌而走險，窮亂相因，伊於胡底。蘇北連遭災禍，屢次煩勞中，央塵慮，及社會各界拯溺援飢，廣寄同情，今又以天災非常，不得不爲將伯之呼，衷心滋深愧感，所望各方胞與爲懷，共策義舉，並期以所得振款物資，以上代振，及速平治水患，恢復生產，俾蘇北災區民衆，得脫水火，再登衽席，較之消極救濟，意義更深，蘇北全體民衆永戴厚德無既矣。



安徽省災區圖



蘇北水災視察報告

報告者薛篤弼

一、緣起

本年七月間本部迭准江蘇省政府電報，以入夏以來，霖雨連綿，魯南魯西山洪暴發，沂沭泗諸水相繼告漲，堤防漫決，災情嚴重，請撥款搶護，當由本部轉呈核撥一面先行借墊應急，但以災區廣闊，交通不便，調查工作，不易着手，乃特雇專機偕同本部次長及高級技術人員暨各主管附屬單位之負責首長，並邀請國防部翁科長毅行總黃專門委員強，新聞局攝影記者林君，與中央社中央日報新聞報等報各記者，飛往災區視察，藉明該區實際情況。

二、行程

八月十四日晴，上午十時十分，乘行總空運大隊北平號專機由京起飛，沿津浦線上空前進於十一時過蚌埠，十一時四十分達徐州，十二時十分環微山湖飛行後復回至徐州，十二時三十分至中運河上空，沿沂河北飛，至山東臨沂，折至新安鎮上空沿運河南下，下午一時三十分至宿遷復東飛沐陽至東海灌雲漣水，二時二十分抵六塘河上空，旋經中山河至淮陰沿運河經寶應高郵鎮江，於四時十分返抵南京。綜計飛行六小時，飛程約六百餘公里。

三、災情

沿飛行路線所見，計蚌埠南北間，有甚小區域無法排水，屯積地面，（面積估約二、三、平方公里）徐州山下亦有地面積水未退，微山湖西岸低地有水，中運河之運河橋南北汜水雖已退去，而受災甚重，新安鎮附近決口已堵，尙未見災情，惟該鎮南砂礮河附近遍地積水，駱馬湖外圍

亦有積水。

由東海縣城，沿沐河南至沭陽鹽河以西遍地汪洋，民間村落，多已浸水，人烟似已斷絕，或業已流亡他鄉，飛行凡五十分鐘，所歷均為汪洋之區，災情甚為慘重，迄六塘河始見有田禾，而鹽河以東亦有積水屯於地面，漣水亦有積水未消之處，至中山河洩水，似尚通暢，茲就視察所及，將各被災區域繪圖附後。以供參考。（詳附圖）

四、成災原因

查此次蘇北水災之成因根據蘇省府暨有關方面之報告約有下列數端

(一) 本年七月雨量據報徐州為四百〇二公厘，青島為三七〇公厘，均超過以往歷年之記錄，此為造災之總因。

(二) 徐海一帶排水溝洫太少，是以平地積水，無法宣洩此為此次災區廣大原因。

(三) 沂沭上游，坡陡流急，下游宣洩不暢，原易氾濫，抗戰期間，敵偽修築公路，不建築橋樑，即以土填河為壩，以作通道，下游各河阻塞，又值軍事時期地方貧苦，無力修橋，此項阻塞之土壩，為維持軍事交通，未能盡行清除，阻水去路，而沭河下游隴海鐵路之橋樑在抗戰期間經我方於撤退時破壞，日寇架設木橋通車樁基拋石甚多，形成一攔河壩，至阻水暢流，因之造成東海沭陽一帶慘重之水災。

(四) 邳宿一帶災浸之根本原因可歸納如下：

(1) 沂沭兩河流量同入運河，已難於容納，而不老河復挾微山湖水入運，運河承沂水水位同時高漲，相互頂托，漫溢為災。

(2)房亭河水亦入中運河，當中運河水位高漲，遭受頂托，不得洩出，致遍地漫溢。

(3)黃墩湖區爲舊黃河與中運河間之低地，上游遍地來水，無法排泄，屯爲巨浸。

五、結論

就視察所及各地區災情以東海縣城沿沐河南至沐陽鹽河以西一帶，最爲慘重，其次則爲新安鎮南砂礮河附近，中運河運河橋一帶，及微山湖沿岸等地本年度辦理運河區域堵口復堤工程，因受共黨擾害，未能按照計劃完成，上述受災各區，其堵復工程，均未能實施，但已實施之處如襄運河以東沐河上段新安鎮附近，堤基穩固，均未成災，機中所及，綠野千里，豐年佳兆，足徵人定可以勝天，果治安問題解決，徐海區域內浚河堵口復堤工程能按計劃推進，縱遭遇本年同樣之暴雨，災情必可減至最低限度，而沂沐水道根本治導，自亦爲急不容緩之要圖，於此可見也。

六、視察意見

(一)應立即排除災區積水，將東海沐陽以東通海各水道淤塞部份，加以疏導，各河土壩應即剷除並通知交通部轉飭公路機關迅即建造是敷排水之橋樑。

(二)俟積水排除迅即辦理堵口復堤工程。

(三)中運河堤防，按照今年最高洪水位培修鞏固。

(四)駱馬湖開闢水道，即沂運分流工程應迅即籌劃實施，以減輕中運河負擔。

(五)運河以西各地，應提倡人民辦理排水工程，由政府規劃督導，酌量補助經費。

(六)隴海鐵路在東海境之沐河大橋，應請交通部迅即重建，將河內拋石清除，以利洩水。

(七)查導淮工程計劃由前導淮委員會於二十年一月呈奉 國府核准備案，該計劃綱要對於沂運分

流沂沭分治已列爲必須辦理之工程，應付諸實施，並在沂沭上游建築蓄水庫攔洪水以弭水患，並利用蓄水以備發展灌溉水電及航運之需要。

以上(一)至(六)項均爲針對目前情形之治標工程，實屬刻不容緩，其中最急要者列爲第一期，可一面測量一面開工，計包括疏浚車輛河善後，後燒香河泊陽河五鬮河等，次急要者列爲第二期，包括中運河堵口復堤工程沂沭鹽河堵口工程，房亭河及不老河疏浚工程等應請蘇省府會同淮河水利工程總局迅速勘測，擬具工作計劃及預算送由本部核轉 鈞院撥助工費依次實施。至沂沭諸水之治導，淮河水利工程總局近已成立沂沭區水利工程總隊進行勘測研究工作，亦應從速計劃付諸實施，以期根除水患。

附視察蘇北水災圖一紙

上海图书馆藏书



A541 212 0017 7505B



67846

1角5分

