

APR 21 1945

號九八九八第字審記登部政內
紙聞新類一第編號號准特政新華中
號一九八第照執局理管政郵京川

新新聞資料

印編志聞新國美 版出日四十月四年五四九一

期六十三第字總

▲目錄▼

美國外交與世界經濟……斯退丁紐斯

美十六新參議員致總統函

美參議院通過聯合國憲章

美國國會裏的孤立派

美國國會與外交政策(中)

出席舊金山會議代表

吉爾登斯立夫與康納利

南國外交蘇伯西奇

論蘇日軍事情勢……孟斯菲爾德

中國新軍的訓練

當在檢府平國中地當由交負自須者稿本傳流或登刊欲凡
。務譯之發譯心附註無則時用刊至；任責之審檢局

美國外交與世界經濟

斯退丁紐斯講

美國國務卿斯退丁紐斯，此次奉派為美國出席舊金山會議首席代表，會前主持各項準備工作，會議時將擔任臨時主席，他的成為會議中最重要人物之一，自無疑義。此類人們所特注意的是他所執行的美國外交政策究竟有何新特點與新內容，四月五日他應邀在芝加哥「外交協會」發表演說，會詳細分析目前美國外交政策，因斯氏為經濟學家，他更分析本從經濟與國際關係，特別具體而深刻。茲特譯演詞全文如左，俾供關心美國外交人士參考。——編者

我這次能有機會到中西部來，與諸位談談美國外交政策的目標與若干問題，非常高興。

吳父在密西根斯長次，以後在芝加哥開始經商。我自己是在芝加哥出世，以後在汽車工業方面工作，所以這一次來此，我覺得正是舊地重遊，與諸君之歡聚。

我也知道在戰期間，中西部曾作有巨大貢獻。

大家人員與武器已從各家庭，工廠，田莊中搬出，奔往戰場，戰場爭取勝利。我們此次來此是為各體美國人獲取豐厚業

新聞資料

業與和平的機會。

我所以說機會是因為軍事勝利本身還是不夠的，這一。各處都知道，不過有時也不免忽略。勝利固然是我們的必要條件，但它並不是保證。

美國外交政策的進行，目的與在與內政相配合，供給那。保證。美國。其他各國外交的目的是在防止侵略，使它不致破壞美國之和平，並發展足以維持生活上的優用與農戶收入，繼續提高全人民生活水準的各項國際條件。這是一個巨大的任務，這困難之大，決

四八一

國立北平圖書館藏

不容許忽視。

尤有理由。正義與善良的意圖是不夠的，我們成功的唯一希望是真正地面對現實，並根據現實堅決採行的。沒有英勇、現實而有效的行動決不能防範戰禍。一九二九年經濟恐慌，尤為嚴重危險的經濟崩潰與混亂，也決不能防止另一場大戰為每一個美國家庭帶來更大的悲慘與痛苦。

我相信對第一屆世界會議，吾人民現在都已經完全了解。

在短短的二十五年之間，我們經歷了兩次世界大戰與一次可怕的世界性的經濟恐慌，當已懂得了政治上的孤立主義與經濟上的國家主義都是完全不現實的打算，只足以使美國以至於世界召致普遍的災難。

因此美國的外交政策基於下述確定的事實，即我們美國如要防止另一次大戰的禍殃必須設法與其他國家一致積極行動，以於世界任何地方的侵略行動，同時使世界其他地方都沉淪於滿條與貧困之中，美國也決不能單獨繁榮。

換句話說，我們既生存於其他任何人都不是我們近鄰的世界上，我們也決不能妄想獨福。相反的，美國人只有習於通力合作，以解決所有與他們相互之間有關聯的事務。

美國政府也就基於這些事實確立了它的外交政策，以便於戰爭勝利之後協力為美國獲取安全與繁榮。

世界組織

本月下旬在舊金山舉行的聯合國會議將為美國以至世界的歷史形成一個轉捩的關鍵。

因為在舊金山，聯合國將寫下一個關於世界組織的憲章，而這個世界組織將致力於維持今後若干代的和平。

我知道各位今晚希望聽報告的是最近所發任有關舊金山會議的若干暫時性的政治困難，抱歉的是美國政府此刻正在積極設法解決這些困難，因此我不能作什麼報告，同時除了昨天夜談話中所說到的以外，今晚也沒有什麼可以

補充。

不過，我不妨再說一遍。我深信我們可能解決上述這些困難，也可能解決戰爭結束前夕必然發生的同樣性質的其他困難。

我們此處正進行召開舊金山會議的計劃，並決心使它成功。我希望各位首先記住過去三年之間聯合國曾一再克復了更加嚴重的其他危險，其次，美國與其他盟國個個的利益都由於盟國的合作，團結於維持與鞏固和平這一工作上，第三，盟國間協同的程度遠大於分歧的程度，而且協同比諸分歧，在關係上更加基本。如果我們能經常記住這些事實，那也就不至於認識不清了。

今晚我打算與諸位一談與美國今後的價格生活的及世界組織的成功密切相關而重要的幾個問題。我們對這些問題必須密切注意，並確信盟國一致的努力，一定能使它們順利解決。

賴巴敦橡園建議案，是將來世界組織憲章所欲遵循的一個方案，目前對於這個建議案大部分公開的討論都集中在這組織維持安全這一點上——也就是安全理事會防止與鎮壓侵略的力量——這的確是計劃中主要的一部分。但我希望提醒各位一點，世界組織如果有所成就；這事情實在也不過是世界組織所必須完成的任務的一半。

羅斯福總統，史達林元帥與邱吉爾首相於克里米亞會議結束時說過，世界組織的及早成立對防止侵略與在所有愛好和平民族密切而持續的合作中消除政治經濟與社會各方面戰爭的因素都很重要。

前面所說第二部分——消除戰爭的起因——也就是我今晚上所希望談話。將來推行這一項工作的機構與其說是安全理事會，毋寧說是大會和經濟與社會理事會更為恰當。這一項工作在目前與今後戰時若干年中也就是美國以及世界組織內其各國必須努力的。

因為只要世界上造成戰爭的因素（特別是經濟的因素）還存在，任何破壞國際關係，那

經濟戰爭就是造成經濟蕭條，饑饉貧困的主因，破壞民主並妨礙其發展的大害，培養獨夫與侵略者，使國與國相爭的罪魁禍首。我們如果期望一個國際組織來保持和平，那末經濟戰這種情勢是戰們所必須竭力設法控制的。這一點也是美國外交政策確立的根據。

我上面說過我們面對着一項非常艱巨的任務。這次戰爭留下了對家園與交通歷史空前太破壞的痕跡。

這種破壞者須修復。戰時生產的要求已空前地改變了國內所有經濟關係，並使所有通常的商業與農業都遭受政府嚴格的統制，一切經濟由戰時轉回平時，又要求着極度的忍耐與犧牲。美國與其他盟國都已增大了國債，而若干盟國負了一些新而又重的外債。

除此以外，在此次戰爭發生以前美國已經經歷了國際間經濟戰多年的創傷，而這些早年的創傷與此次戰爭造成的損害都必須加以平復。以前的經濟戰爭曾有許多形式：政府獨佔，私營的卡迭爾，僱傭的人為限制，貨幣的操縱，高額關稅，以及其他妨害對外貿易與投資的人為障礙。

生產已有巨大的擴張

最後，我們又遭逢着另一種事實，即美國為了滿足這次戰爭要求，生產貿易與就業，都達到了空前巨大的程度，這情形即使以前最繁榮的時期比擬也難乎其後。為了戰後仍能維持高度的就業，並保證由戰場上回來的人們獲得工作與較好的工資，全國總收入必須達到並維持在一千五百萬萬元左右，這數目比諸戰前最高的數字一九二九年的六百萬萬元又多出許多了。我們希望這個數目的全國總收入能常年



斯紐丁退斯

提供六千萬個工作，比戰前最高記錄一九二九年的四千七百萬個工作尤多。

新聞資料

因為我們的問題可以作這樣一個總結：我們知道美國擁有能力足以造成應有較高的生產水平，因為它已經在戰爭中達到過。美國生產能力激增，而且不像其盟國，工廠與市場在戰爭中都不曾遭受破壞。但是到了平時除非我們能在國內國外找到投資，銷貨與供應的市場，就不能達到如此高度的生產。我們自然也知道戰爭以後有許多地方將迫切需要美國經濟供應品與設備，以便恢復他們自己的經濟，但在它們經濟生活復元以前，決不能償付代價。

我們也知道，不論是美國或盟國，目前最近的經濟國家主義，足以妨礙真正的復興，因此破壞我們需要中的市場，並造成美國國內的失業與經濟蕭條。我們應該做到的是使美國增加生產的需要與整個世界對供應品的需要互相適應，這是今後若干年達到並維持國際貿易較高水平的一個途徑，也是一個健全而有利的辦法。我前面已經說起過這項工作的困難，但我也已指出美國工業在勞工與經理兩方面的許多成就，同時我深曉美國企業精神及其魄力，對它們極有信心，因此斷不致以為工作無法完成。相反的，我相信美國現在面對着歷史空前的巨大機會，由此可以達成美國方式生活的各項目的，並有所成就。

美國政府應有一個經過精密設計的計劃，以便達到運用對外經濟關係的目的。作戰期間我們會積極推行此項計劃，並與盟國、美國人民以及國會磋商，使它逐步發展。我們並會使它先後在大西洋憲章，聯合國宣言，莫斯科會議，頓巴敦橡園會議，克里米亞會議，以及善後救濟會議，布里斯托爾世界貨幣會議，國際航空會議等文件與會議中發生效力。

美國這個計劃並不在緊縮，而是擴張，這一點是合乎它自由與企業的傳統精神的。

關於救濟善後

我們以建立聯合國救濟善後總署作為實行計劃的開始，這是一個應有的暫時性機構，旨在協助與釋放國家亟需救濟的需要。它現在已經開始工作。

聯合國救濟善後總署的計劃是非常有限的，也許今後解放國家救濟工作的四分之一還得靠自己擔負。

總署的目的只在協助解放國滿足食衣，有房子住，因此能自力更生，它並不應付重建的若干巨大的問題；被毀的工廠與家園的重建，原料與工業機器以及恢復農產生產所需供應品供給等。談到這裏，我打算重述過去美國統與若干政府官員發表過的一些談話。

租借法案只供作戰之用，並不供作戰後重建或其他用途。過去它也一直地作這種用途，完全是一個戰時措施。

我所以要指出這一點是由於人們對於這個問題曾屢有曲解與誤會。

美國戰後整個對外經濟計劃的中心就是擴張私人投資與鼓勵私人企業，政府將予以必要的協助，以便在生產與商業上維持高度的水平。

我們決心勿令租借法案的清算的條件使美國與其他國家的商業遭受不必要的拘束，因此妨害到了這個計劃。

我們不願這次戰債也像前次大戰以後一般抑制了貿易，並患苦於國際關係。

相反的，美國與各主要盟國所訂租借協定條文規定的清算條件，旨在擴張生產就業，貨品的交易與消費，消滅國際銀行上的各種障礙以及其他障礙。

因這次大戰遭難的國家中，不少將贖進一部分物資，以應付重建的迫切需要，但是它們輸出所得黃金與白銀不足以償付這項工作。

因此今後幾年大壘國際貸款以適當的利息貸出，顯屬必要。這項要求以及其他有關事項如國際開發銀行，國際貨幣基金，都不是私人資本所能担承，勢必協助不可。關於國際開發銀行與國際貨幣基金計劃對於布里斯森森協會中，美國代表已表示贊同，此則正提請國會追認。

世界銀行

世界銀行的主要目的在保證私營投資者，

為外國完備的建設與開發計劃所撥的租款，也有與私人國際投資一般發展的餘地。

我不相信沒有世界銀行若可能的三項能夠完成經濟復興，而若干國家能夠獨資負擔，按理後一些國家只應有，即可能向美國購買大量貨品。

美國與中國以及許多美洲國家就屬於後一類。這一點非常重要，但常被人們忽略或誤會。一國工業能有充分發展，並不消滅了美國的主題，相反的，經驗已一再替我們證明，向美國購買貨品愈多的國家，倒是經濟上愈發展的國家。加拿大人口不過一千二百萬，而中南美國家有九千萬，但是戰前加拿大向美國購買的貨品，遠多於所有中南美國家的總和。

在經濟上講，未開發的國家因為它沒有足夠的收入以償付支出，決不是個好意願，因此世界銀行對這些國家發展農業，所起的影响對於美國的輸出貿易有好處。這些國家生產發展，收入愈多，它們要向美國購買的貨品愈多，而償付的能力也具備了。

至於國際貨幣基金，諾位的胡爾白蘭先生曾參與起草，它的性質是一種管理外匯的協定，它為國際貿易與投資家保證他們往來貨幣的價值，並保證出口商的出口貨能收到本國的貨幣，不致收到不能使用的某些受限制的外幣。

擬議中的基金並不供給建設用的借款。但是這基金一旦實行，對世界各種貨幣都有它實際的穩定作用，這種作用足以鼓勵大量國際貿易與投資。

另一方面我們為了補充世界銀行的不足，為於戰爭中虧耗甚巨的世界供給恢復平時生產與貿易所需資金起見，已建議國會於最近將來擴大進出口銀行的職權，這銀行過去十年來經營得法，一向賺錢。

同時，一旦私營投資者或進出口銀行，或得有世界銀行保障的私人投資者，確實開始投資，美國國會自然會取消強生法案以及其他類似法案的條例。

因此現在我們雖有聯合國救濟善後總署以及其他緊急救濟的措施爲重建的軍工工預備，又有世界銀行及其他金融措施，在戰後不久的幾年中，供給經濟建設與發展的資金。

此外還有貨幣基金與黃金基金等，並且可以修正貨幣與匯兌之類之經濟戰爭。

擴大而有利之國際貿易爲美國維持高度生產與就業所必要，而上述這些就是擴大而有利之國際貿易的基礎。

一九四四年美國輸出的估價爲一百四十萬萬元。平時每年的輸出總量從未超過這個數目的三分之一。

我提到這一點並不是說明以後平時的輸出可能或必須達到一百四十萬萬的數字。但是我以說如果我們要維持希望中的生產與就業的水平，一年輸出的總值也就必須達到一百萬萬元。

戰後我們達到這個目標，就非竭力去除若干人爲的障礙不可，首先，我們必須除去爲擊敗德日最大的需要所能容許的一些戰時限制。

除去關稅壁壘

我們在戰事終了時也必須設法普遍降低關稅壁壘。

人們常說高關稅保護着美國人的生活水準。假使有一種關稅真能做到這一點，我自然贊成之不解，所以我對於這些事情就注意着一些有關的記錄。

記錄顯示的情形如何？它顯示出高關稅在今天實在只有降低美國人民生活水準的影響。它顯示出受高關稅保護的工業所付的工資較諸少受保護或無保護的工業所付的工資低。過去美國最有利率的工業都支付最高的工資，而並不需要關稅保護。

記錄顯示消費者——每一個美國消費者——購買這些受高關稅保護的貨品，代價出得比任何它們更多進口的貨品要高，這也就是

說，他們買了些受關稅保護的貨品，錢不夠他們買其他更貴的貨品了。

我們討論到此時有一點必須注意：我們的目的是要增加國產的進口貨，而美國的進口貨也是明國的出口貨。如果美國設立關稅壁壘，防止美國人購買明國希望賣出的貨品，那末美國要賣出什麼貨品也一定會召致報復。

戰前妨礙貿易，限制生產與造成經濟戰爭的主要也就是這種關稅增高的競爭。這事情我們不能再任令再度發生。

我們不反對進口。相反的，爲了生活，若干貨品雖然美國自己不能產，應該歡迎進口。在這次戰爭中，有好些原料已大量消耗，我們也需要一些進口的原料，以資代替。

進口多不難爲消費者增加更多的貨品，且也爲美國人在輸入與分送進口貨的工作上增加許多職位與收入。

最後，美國不吸收更多的進口貨，其他國家也難方償付美國希望中的更多出口貨。我深信，爲了美國自己的利益，我們應該主張美國自己以及其外國國家在今後幾年之中降低關稅壁壘。

在戰前五年中我的前任赫爾先生曾創行互惠貿易協定的辦法，以資避免以前史密森關稅法案所召致的若干損害。

這些年中雖然日竭力進行經濟戰爭，而一般的情勢也頗爲不利，美國終於平復了巨大的損害。美國國會認爲了貿易協定法案的功效，於第一次通過以後已兩度展期。

現在我們必須有更進一步的行動了。互惠貿易協定法案又待國會延期了，按它的規定美國關稅已比一九三四年特別高的稅額減低了百分之五十。目前有效的廿八個貿易協定都使用了這種規定。

不過現在美國必須具有更大的權商權，以便聽取其他國家對美國的出口品也減低關稅。因此我們要求國會通過一個修正案，百分之五十的規定不要按一九三四年較高的稅率計算而改按一九四五年的稅率計算。這一個辦法當使美國與外國訂定協定時獲得新的便利。

國際卡達爾

除了關稅限制之外，推廣美國與世界的貿易，發展經濟，仍然有着障礙。譬如特惠稅就是變相的國際貿易限制。物資交換，也往往是對不合經濟原則的生產，擾亂世界市場。和各國成立協定時，我們必須找出一種辦法，應有計算精密的步驟，以保持健全而有發展的國際貿易。

對於國際卡達爾，我們亦要有一妥善切實的職責。國際卡達爾可以限制生產，規定價格，造成有利性的協定，他們可以合決定採用新發明，可以攤分市場，就一般來說，有阻礙國際貿易的危險。

防止國際卡達爾所發生的壞影響，應以實際的力量對付它。同時應採行上述各步驟。貿易不受障礙，我們可以更好地過活。

我們的嚴重經濟問題會從慢性的廣瀾世界的生產過剩中發生。在芝加哥的人都記得上次世界大恐慌後，麥的生產過剩，使千萬農人積累資產而以爲生。我們不欲這樣的事件重演。

因此，各國政府及早合作，採取步驟防止這樣的生產過剩非常重要。我們應取合作的步驟以增加消費。

有時在特別情形下需要日用必需品時，應該以引導過多的產品入於有利之途爲目的。消費國家與生產國家都應有充份的意見提出。否則某些政府仍然可以繼續用出口津貼或其他欺騙方法，以爭取貿易。

從痛苦中得來的經驗，使我們知道凡此種種足以造成經濟戰爭，結果將鬧得弄得一塌。這些問題的處理，祇能在適當期間召集世界主要貿易國家，舉行會議。我們將於明年內召開一個這樣的會議。

這會議將同時討論在世界機構成立後一年內設立一永久性的貿易機構，以繼續處理各種問題。

對於糧食與健康，我們將更進一步。羅斯福總統已要求國會准許美國參加聯合國的糧食及衛生機構。

這機構是根據一九四三年溫泉會議結果而來的，當時的出席國家都已答應參加這機構。這個機構祇有建議權，沒有統制權，它不能發命令。可是，我與總統都相信，這機構可以提高各國人民的營養，保持我國和世界各國的農業生產。這糧食機構和其他世界機構一般，都在世界機構範圍之內。

前途困難尚多

我們着手前程序將來發展很大。倘若我們要應付大問題，解決大困難，勢非如此不可。聯合國密切合作，以謀經濟復興與發展是世界經濟的基礎。不過，世界仍永不能從他受戰爭中恢復，或防止再來一場戰爭。

前途障礙與困難甚多，在項程序相繼至緊要的一個階段，我們所有計劃都將落入嚴重危險中。

倘若我們失敗，我們將不會有另一次機會以實現我們這回苦鬥的願望——保證安穩的和平，保證所有美國人都能過適當的生活。

這艱巨的任務需要我們全體民衆努力，我們應有清楚的明瞭，然後及時採取勇敢與聰明的行動。

願望和平是不夠的，不管理解思想如何。保持和平還需要勇氣，需要這共和國的國民，過去在歷史上幾次表現過的勇氣。

我們美國人最值得自豪的成就是我們願與甘願正對艱巨困難的問題，使它們得到解決。對於這傳統，處在這個大時代的美國人，應引以自激。我們將正對現代史上最次的困難，一如在過去歷史中我們正對的困難一樣。讓大家都知道，我們真正的利益是使我們深愛的國家的時代，得享持久和平。

美參議院與聯合國憲章

羅斯福總統在國會報告克里夫蘭會議時說：「……這憲章（將在萬崙山會議中訂立）將由國會依照憲法予以批准……我以為其他國家都明白這一點，我們需要國會批准這聯合國憲章……」。

當他說這話時，他內心一定在痛苦，希望議院不要像二十七年對威爾遜總統一樣，把他為集體安全而幹的一番工作推翻。所有與美國為盟友的國家，對於羅斯福這願望也都會有同感。

美國國會支持聯合國憲章嗎？

沒有人能夠肯定說。不過按情形估計他們是會的。

關心世界大局的明尼蘇達州參議員費爾（Joseph H. Fall）最近在雜誌上發表一篇文章，分析國會議員們的趨向，結果如下：

可預期贊同憲章的四十五人。

預料將反對憲章的十人。

預料將提出保留的二十二二人。

未定的十九人。

倘若開會時全體參議員出席，需要六十四票方能通過批准憲章，使美國成爲世界安全機構中的一員。只要三十三票——即三分之二多一票——便可以將它一決。

費爾舉出四個原因，認爲這回的前途比上次討論加入國聯時光明得多：

（一）去年十一月第一次黨選的十四個參議員中，有十一人熱烈贊成成立國際機構；在一九一八年時贊成的參議員大都反對國聯。

（二）當參議院討論憲章時，太平洋戰爭大概仍在劇烈進行中，國人對戰爭的關懷，使參議院無從延緩決定。

（三）聯合國憲章的討論先通過參議院外交委員會，這一次外交委員會委員均世界眼光。而上次國聯問題討論時，外交委員會委員均爲威爾遜的政敵，而且他擁有大批贊助他的委員。

（四）贊同世界安全機構的人，這次有共和黨員許多人。上次熱心贊同國聯的都是民主黨人，只有一個例外。

他預料這一次的討論，將和上次一樣劇烈。他說倘若民主黨議員惠勒文聲援聯合國憲章，並不會形成嚴重問題，不論他如何如何厲害，不會影響到別人投票。

其他會劇烈抨擊的人將有共和黨的布克斯頓，布洛克斯，爾嘉，民主黨的馬加爾，拉佛萊特。但這五個人不能影響到別人的投票。

在另一方面，參議員們張，派柏，摩三人，將像他們雙方擁護威爾遜國協是一樣，發表擁護聯合國憲章的演說。不過他們所發投票趨向的力量仍是很小。

最值得注意的是范登堡，以前他是個獨立派，後來改趨贊成集體安全。現在是美國出席萬崙山會議代表之一。倘若會議之後，他回到華盛頓，贊同聯合國憲章，一切將不成問題。但是，倘若他對憲章表示懷疑，要參議院幹正時，參議院將有許多困難。

范登堡的困難很大，其他參議員將以他爲首是問。

此外更有一人需注意的是范德比爾，他在共和黨中，努力也很大。

將來的一場爭辯不特是參議院與國會歷史最重要的一頁，同時將成爲世界目前一頁重要事情。

贊助總統外交政策

同意儘速成立世界組織

今年一月二十日美國總統改選以後，有代表密西根州和亞利桑那州等參議員十六人聯名致函羅斯福總統，贊助成立世界安全機構。這封信的意義非同小可，因為說明參議院中有六分之一的議員支持總統的外交行動，使美國在國際政治的決策更有力量，羅斯福不致受國際輿論的指責而多了一些保證。該信原文如下：

一、親愛的總統先生：——

本國聯邦的參議員會議員對於不久美國將與我主要盟邦一行的會議，意義深巨，能提供若干關於美國政府外交政策的意見，恭請考慮。

我們以為閣下如能考慮參議員的意見，自必十分重慶，為今天以前他們從未表示過明確的立場。

一、我們贊成儘速成立聯合國組織，以便依循賴巴敦條約所擬訂的方針建立並保持世界和平。

二、我們的美國政策應該使用一切合理方法，保證盟邦以及世界上其他國家，美國有意負領導解決此次戰爭並維持和平的責任。

三、我們建議主要盟國之間儘速訂結條約，以便解除德國的武裝，並不令其重整軍備。

四、我們以為美國政府應及早積極與所有盟國解放國家或敵國建立法律與秩序的決定。

我們相信上述各項建議對於閣下或有助益，並懇請閣下於日後會議中成功。

- 印第安那州凱普哈特
- 亞利桑那州布列特
- 亞利桑那州羅傑伯
- 北加羅林那州胡伊
- 南加羅林那州莊斯頓
- 華盛頓州馬奴拉
- 康涅狄格州麥馬奴
- 華盛頓州密安爾
- 俄勒岡州摩爾斯
- 北達科他州摩爾斯
- 賓夕凡尼亞州彌爾斯
- 馬薩諸塞州索爾頓斯多
- 新澤西州斯吉斯
- 衣達荷州泰勒

美國國會的孤立派

羅斯福總統的外交政策，例須由美國國會批准，因此他的主意能行不能行，決定於參議院裏孤立派的力量。孤立派的力量，羅斯福總統與建立世界和平的工作就要大打折扣了，所以現在的美國新聞記者們密切注意着參議院內孤立派的力量究竟如何。

他們發現一九四五年的參議院與一九一九年參議院的情形有些相像，確有少數議員反對任何參與西半球以外事務的政策。記者們把全體參議員的名單找來用鉛筆勾了一下，照例有許多記者會勾出下列幾位被認為孤立派的要角：民主黨的惠勒與瑪克爾，共和黨的瓊森，薛普斯狄特與布洛克。有些記者還會加上進步黨的拉佛萊特，民主黨的賈維思，共和黨的蘭格爾。

今天的孤立派在有些方面和一九一九年的「頑固派」不盡相同，因為他們今天在人類上既不佔優勢，在辯才方面也不如以前的反威爾遜派。除非拉佛萊特也全力參與，否則他們就沒有什麼有力的領袖人物。本來在登堡如果繼續反對政府，他可能成為孤立派領袖的一面大旗，但是現在他登堡主張改變了，他並不孤立，相反的積極主張美國欲與列強共負領導世界的重責，建立世界持久和平。不錯，惠勒的確也有相當能力，但是如今他的力量也大大不如戰前。當然最近他作過一次演說，滔滔不絕地說了三小時，相當吸引人，但是國會內總的觀感是他反對總統的政策，又提不出一種可用的方案，因此他已失掉了權威。

美國國會與外交政策(中)

(編者按)這是一篇研究美國外交非常重要的文章，它詳述美國國會決定外交政策上的重要部位，列舉許多事例，說明國會與總統過去在美國外交領域合作與鬥爭的情形，確切是美國外交政策民主的一個綜合報導。本文原載一九四五年一月十五日「外交政策雜誌」，作者是鮑爾斯(Baird Bolton)。

行政協定的應用

在美國初創的歷史中，眾議院曾經正式決議「眾議院對於締結事宜，不要求任何權力」(一七九六年四月七日眾院通過該案)。可是眾議院還是參與了外交問題，因為眾議院有權批准關於稅率 and 撥款的案件，包括有關條件的實施款項在內，不過一直到幾天為止，眾議院對於原來為實施某一條約而需用的撥款案，從未加以否決。

在總統一方面，他因為處於參議院的態度對他發生困難，所以乃利用行政命令，照會，臨時協定，或其他工具，來侵入憲法第二章第三款為參議院規定的範疇。(美最高法院曾作如下判決：「聯邦政府有權締結這種國際協定，因為從憲法上的觀點論，這種國際協定不能構成條約」。)同時總統對於明確規定屬於他本身的外交範疇，則堅決拒絕參議院的干涉。總統可以採取法定協定(Statutory Agreement)的方式，使眾議院對於外交問題，也時常能得與總統及參議院所得到的同等權力。

總統根據其全國總司令的權限，有權簽訂行政協定。這種行為與其處置國對外事務的權限，自相符合。「門羅原則」和「門戶開放原則」就是行政協定的最顯著例子。一八一七年四月二十八日與二十九日，代理國務卿史密斯與英外長巴爾德文、與葡大副國長的「海軍力量」與葡的條約，法實施後送一年以後，才於一八一八年四月六日由總統把條約提交參議院，由參議院通過。此後條約。其後美國與加拿大邊境的不設防政策，也就是這種由雙方行政官員成立諒解的方式而產生的。

美國根據了行政協定與法定協定，才成為許多國際協定的一份子，其中最要的是關於勞工局，國際郵政公約，如汎美協會等。根據一九三三年六月十二日國會通過的行政協定法案(一)法案會於一九三七年，一九四〇年，與一九四三年時國會決議維持(二)，總統可以與不經國會而與他國政府成立商務協定。美國與古巴以及與尼加拉瓜所訂的商務協定在代替國會與他國所訂原有條約上關於商務的條款。美國與他國所訂的商務協定與國會立法有同等效力。

一九四〇年羅斯福總統以行政協定的方式租借了英國在太平洋的基地。一九四二年總統未經國會的同意簽署了聯合國宣言。(美國在宣言中重申大西洋憲章，保證以盡力維持世界和平，並聲明不與敵單獨停戰或議和)。一九三九年，羅斯福總統也曾以行政協定的方式與英國在威爾斯島與思德布里斯高。美國也曾根據國會兩院的聯合議案而簽署了夏威夷與菲律賓。至於在易斯安那區與其所購買的卡德斯丹則是根據條約取得的。美國之參加國際勞工局曾經國會兩院聯合通過(在此事發生前十五年，參議院曾否決凡爾賽條約，而凡爾賽條約裏就有關於參加國際勞工局的規定)。美國之參加國際農業研究所，則係採取補約的方式。

美西「菲律賓協定」

在外交政策方面應使行政方面的最顯著例子是一八九八年八月十二日美國國務卿海威威（William R. Day）與西班牙代表康本（Juan Canion）所訂的美西戰後議定書。這件議定書規定兩國停戰的條件，其中准許美國以領馬尼刺，使美國日後得以容易而有菲律賓羣島的全部。其後又有巴黎條約的產生，其中條文與議定書的條款幾乎是一樣的，可是參議院祇能通過這件條約而總統不能干涉到先期所訂立的議定書。美國有菲律賓羣島的時候，這件條約差一點未能生效，因為參議院表決時，祇比「三分之二」的票數多了一票而已。

共和黨與民主黨的領袖總統，遇到外交問題的時候，總是受到參議院的阻礙。自一九〇五年到一九〇七年，老羅斯福總統因為美國與多明尼加共和國立憲問題而曾同參議院鬥爭。美國在這次諒解中保證多明尼加共和國領土主權的完整，並代其辦理內政事宜。一九三七年時候，現在的羅斯福總統想以議定書的方式，對日行一協定使美國之對日來尼加負起這些重大義務，可是次年因為一個參議員表示反對，所以又決定把這件協定當條約的形式提交參院批准。（這件反對者是科羅拉多州的民主黨參議員萊蒙。他說：「否認政府的行政部門有權締立任何契約，任何條約，任何議定書，或任何屬於這類性質而以政府名義與外國的東西」。）可是羅斯福總統的共和黨顧問當時都預言這件條約必將否決，所以羅氏又沒有立時提交參議院表決。一九三九年羅斯福總統聲明他已經以臨時協定的方式，「供然實施此種條約中的條約」。

據「美國參議院與世界和平」一書的著者柯·格羅夫稱，以行政協定與法定協定代替條約，可以使本國到了拒絕履行國際義務的時候，有所藉口。一個經過參議院出席人數之三分之二票數通過的條約，假像是參眾兩院以多數通過並經總統簽署的法案一樣，對於美國有擴大的束縛力，憲法把條約和法律列於同等地位，（憲法第六章第二段稱：「本憲法與根據憲法而制定之美國各項法律，以及美國所簽已締結或行將締結之條約，均為本國之最高法……」）。一個協定就沒有這種地位。其次，參議院（或或參議院）假若立下心，也能夠推翻任何行政上的行為。例如美國曾以行政協定的方式參加聯合國善後救濟總署，但是總署的規定原文曾密西根州共和黨參議員范登堡的反對而經過修正後，美國才加入的。參院對於行政協定和法定協定可以提出法律上與政治上的有力異議，這一點足以顯示負責處理一國外交事務的總統是如何的難於應付。

和諧的方法

上面所說的是總統與國會對於處理外交事務問題，彼此意見相左的情形。從這裏看來，我們曉得美國假若要在世界上的地位和它的強大力量與潛在力相配合，就有修改憲法上關於締約規定的必要。下列兩項步驟是必要的。

第一是設法使總統與國會在國際談判的各個階段中，均能取得合作。這個步驟的目的在減少國會對總統的嫉忌，免其留難總統，因為過去立法機關（國會）所遇到的總是一個既成事實，或者是一個條約，或者是一種政策，國會事前毫無所悉，或知道的極少。

第二項步驟是由總統聘請各政黨的領袖為對外交涉的顧問與代表。這個步驟的目的在減少各政黨利用外交問題達到本身利益的可能性。國會假若能為總統的代表，它自然肯放棄憲法上所賦與的權限，再國會對於總統根據民意而預備施行的政策，假若也加抹殺，則國會就等於濫用這種政治上的權限。

假若採取這兩項步驟，再創設一個健全的報導機構把有關全國權益的外交問題報導全國公民，那麼我們最終所決定的決策應當能夠代表大多數人民的意見，而不能徒是某一個總統的不充分的政論意志，也不是一些不明真相或吹毛求疵的國會議員的頑固偏見。

關於美國參加世界集體安全機構而論，現任總統在過去幾年內曾不時微言國會議員與少數黨代表的意見。羅斯福總統注意到海峽海峽與威爾遜總統在外交政策方面所遭遇的不幸。一八九八年至一九〇四未間出任美國國務卿的海約翰氏有過一句憤恨的話：「不論什麼事件，參議院裏總有百分之三十四的議員把它當做壞事看」。海約翰的繼任人是魯特。他也是執行老羅斯福總統的外交政策的人，可是他因為對參議院各領袖的關係較為和諧，所以他覺得參議院對他的建議，較比能夠接受。威爾遜總統而論呢，他所屬的政黨（民主黨）當時在參議院裏祇居於少數黨的地位，所以即使他向參議院發出懇求的呼籲，是否能使凡爾賽條約獲得通過，自屬疑問。不過威爾遜對國會所採取的漠不相關態度，却毫無疑問的使他在參議院裏增加了許多敵人。

政治路綫

在此次作戰期間，政府與國會領袖及共和黨發言人舉行戰後外交政策的諮商，在一九四三年初期就已極開始了。那時候國務院舉辦了一個「研究委員會」，由各黨派的參議員中，特別選聘出一些私人來作研究性的討論。一九四四年一月十五日國務院解組後，國務院與國會間的聯絡事宜改由四助選國務卿之一的朗氏（Lodge）負責。同年三月，赫爾國務卿與參議院外交委員會裏的四位民主黨參議員，三位共和黨參議員，及一位進步黨參議員開始進行多次會商，討論美國的集體安全計劃細則。其後赫爾國務卿又向參議院的議員舉行談話。

一九四四年八月間，赫爾國務卿又開始與共和黨總統候選人杜威氏的外交顧問杜勒斯舉行多次會談，至此政治諮商乃更進一步。八月二十五日，杜威致書赫爾國務卿稱：「以往在總統競選的時候，祇有作戰的一項問題，置於政黨利益之上。我最近曾經說過，假若我們要永久性的和平，我們必須像進行作戰一樣的進行和平問題。我認爲我們現在已開始向這一點前行。我希望我們在這一方面有重大的成就」。

除了與政黨領袖舉行諮商以外，政府還注意到一種民意的成長。這就是主張美國採取國際合作的民意，時常由一般與政府無關的人物或團體表達出來。一九四三年二月廿日，衣阿華州民主黨參議員吉勒特提出議案，要求總統與聯合國商訂「戰後和平憲章」（以杜威氏對於內政問題時常與政府採取相反的意見）。同年三月十六日，明尼蘇達州共和黨參議員德爾，俄國俄州共和黨參議員柏登，新墨西哥州民主黨參議員海區，與亞拉巴馬州民主黨參議員希爾四人聯合提出議案，主張美國參加世界機構。同年九月七日，共和黨的戰後顧問委員會在容納安州的麥金納克島開會，決定了美國與國際合作的議案。同月三十一日，衆議院一致通過「黃色州民主黨參議員德爾希爾希爾的議案」。這件議案裏有一段簡明的宣言，表示美國有聯合他國維持和平的必要。

赫爾國務卿在大致贊助之下，乃於一九四三年十月三十日發表其宣言，保證美國與英蘇中等國合作，以共同世界安全計劃。國內贊成國際合作的主張，極其普遍，所以同年十一月五日，參議院能以八十票對五票通過參院外交委員會主席康納利所提出的世界機構議案。這個議案其實包含了莫斯利宣言的主旨。

因此，總統在一九四四年之初就獲得了國會裏反對黨議員的擁護，而他也獲得了一般民衆的顯著擁護。他們一致主張美國與世界的其餘部份合作。佛爾希來特案，康納利案，和麥金納克案雖然祇具提供政府參考的性質，但是它們鼓勵了政府，使政府敢於逐步進行締立國際合作條約的計劃，而這個條約將來是要提交參院通過的。（未完）

出席舊金山會議 美國代表列傳(三)



吉爾德斯立夫

吉爾德斯立夫

後南吉尼亞·吉爾德斯立夫，她是紐約哥倫比亞大學所辦女子學院院長，兼英國文學教授，很入以爲，這是一個國際合作的倡導者。她是一個美國婦女教育家，具有極好的行政能力，和善于說話的口才，並且也是挺聰明伶俐的婦女。

吉爾德斯立夫院長，一八七七年生在紐約市，是最高法院法官亨利·吉爾德斯立夫的女兒。她對於她自己的成就，很不重視，有一次她曾說：「在我的生活中，我決不企圖做什麼，我的母親把我送到大學裏去，以後我就一個人摸索着人生的道路。」可是她實是一個作事認真的人，做一件事務，決不草率隨便。由於她是具有成就的英國文學的學者，在一八九九年，她獲得哥倫比亞學院的文學士學位。後來她又獲得一個文學的學位。

自從一九一一年以來吉爾德斯立夫擔任了班納學院院長。她對於國際政治有很大的興趣，並且是很活躍的獨立民主黨黨員。一九三四年她改選爲紐約州司法會議的委員。國際關係是她的特長，因爲她力求國際瞭解與合作，以致不得不縮短她對學校行政領事的時間。她是「大學婦女國際協會」的奠基人。兩度擔任這個組織的主席（一九二四——一九二六和一九三六——一九三九兩個時期）。她又是「美國大學婦女國際關係協會」委員會的主席。另外她也是「國際文化合作美國委員會」的會員。

在美國未參戰以前，她極力幫助同盟國家，在一九三九年到一九四一年間。吉爾德斯立夫院長指出這個時期中國愛國主義的特點，該是愛國與力求全人類美好生活，以及希望美國人能夠在世界事務上，擔任一個「崇高的角色」。她又是美國國防委員會及和平機構研究委員會的委員。

在教育領域裏，吉爾德斯立夫院長專心於大學女生教育及其在戰爭中所起的作用。在一九四三年，她往倫敦考察時英國，回國以後，對於英國在教育上尚保持高標準的水平而加讚揚，她一再着重指出，自由的教育必須和技術或職業的訓練相結合，以爲學生將來參加實際社會工作的準備，她把這種結合，視爲教育上重要的特點。當美國海軍婦女輔助隊成立時她是那個組織的教育顧問委員會主席。她同時又是土耳其伊斯丹堡美國女子學院董事會的副主席，在一九四四年三月，她被選爲該院董事會主席。

對於德國戰後教育問題，吉爾德斯立夫院長認爲必須由德國人自己指導。要是勉強把民主的思想，「插在德國人不願意接受的喉管裏」，那是毫無用處的，她以爲無論如何有自由主義的學者能夠幫助戰後歐洲教育的重建。

她是國際聯盟最早的支持者之一。吉爾德斯立夫堅決相信，適當的一種國際組織能夠保證世界的秩序和正義。

康納利

參議員湯姆·康納利是得克薩斯州民主黨人，參議院外交委員會的主席，羅斯福總統外交政策



康納利

熱心擁護者。關於行將開幕的舊金山聯合國會議。他曾概說：「希望它給全世界人民帶來永久的和平。」

康納利在一八七七年，誕生在得克薩斯州麥克蘭納郡中一個農場，是一個好學不倦的好孩子，在學校裏以善於演說著稱，在一八九六年得到哥倫比亞大學文學士學位。少年康納利的父親，一再告訴他的兒子說，「只要你將來專心致力於自己學業的發展，你將來一定能進國會，」小湯姆顯然懷抱着這種理想，所以在他僅僅有了一點實際的法律事務的經驗以後，就立刻參加了民主黨的政治活動，在一九〇一年，他被選為得克薩斯州的衆議員，曾兩度連任，直到一九〇四年。

在很短的時期中，他又再回到他的業務上來了，並且被選為得克薩斯州費爾思郡的檢察長，這項工作他從一九〇六年，一直做到一九一〇年，他被選為國會議員是在一九一七年，他最初在議會裏的影響，是投票贊成向德國宣戰，以後他參加軍隊。他曾是一八九八年美西戰爭的志願兵，但是第一次世界大戰時，他並未離開美國。

在國會裏康納利熱烈的支持威爾遜總統，支持國際聯盟和世界法廷，從一九一七到一九二九年，他始終是代表得克薩斯州的衆議員，一九二九年他被選為參議員，一直到现在，他又是民主黨全國大會一九二〇，一九三二，一九三六，一九四〇連續四屆的代表。

為議，康納利一向是民主黨正統的政治集團中最有力的活躍份子，雖然他在國內問題上有些意見，和羅斯福總統有着很大的距離。但是在外交政策上確是完全一致的，在一九三〇年他是大海軍計劃擁護者之一，在一九三九到一九四一年，美國尚未參加戰爭，他竭力反對軍火法案，贊成租借法案，並且為國民兵役法而辯護。一九四一年他是巴克萊——康納利中立法修正案的簽署人，主張武裝美國船隻，開至交戰國家港口，進入作戰區域，在同年他建議在國會通過的稅則法案應再增加十億元。

為了回答希特勒對世界態度的態度，愛和平的民主國家必須以空前的速度準備，他曾這樣說：「我們必須武裝起來，抵抗那些要用劍來種世界的統治者。」他曾為羅斯福總統遣送軍隊至波島辯護，當這種行動受到公眾批評的時候，他指明這是為「西半球」安全的防禦行動，自從一九四一年他擔任參議院外交委員會主席以來，對於羅斯福總統外交政策，全部予以支持，並說明他自己完全同意這種富有活力的堅實的外交政策，在今年二月中，參議員康納利曾出席墨西哥拉丁美洲會議。

參議員康納利，曾公開宣布，他贊成有一種世界組織，維持和平，在最近廣播演說中提到國際安全組織問題的時候他會這樣指出，要是和平解決不能成功，世界法庭和所有愛好和平的國家，應準備最後不惜使用最大的軍事力量，去制裁侵略者。康氏曾稱「我們希望舊金山會議能完成賴巴敦橡樹會議的任務」。

羅斯福總統選康納利任主席舊金山會議的代表，完全是自然的事情，因為他是參議院外交委員會的主席，和羅斯福外交政策忠實的支持者。作為一個雄辯家的康納利，當能把他任參議院裏輝煌的才幹，帶到舊金山會議裏去的。

出席舊金山會議的

南斯拉夫外長蘇伯西奇

南斯拉夫出席舊金山會議代表團，由外長蘇伯西奇博士擔任團長。在最近十個月的南斯拉夫政治舞台上，蘇伯西奇是顯著凸出的人物，他曾代表南斯拉夫流亡政府，為南斯拉夫的團結與鐵托元帥進行合作談判。

蘇伯西奇博士生在卡爾洛瓦斯 (Karlova)，年青的時候在克羅提亞山上受學，後來在扎格勒布大學讀法律，這樣就為他踏進政治舞台，變成了領袖人才。一九三九年他是克羅提亞，最高的行政領袖，直接向國王負責的南國第三個最高級的官吏。

在第一次世界大戰期間，當克羅提亞還由奧匈帝國統治的時候，他設法加入奧地利軍隊。但是他設法逃走，反而參加到塞維亞的軍隊裏當志願軍，他是由瑪希克 (Macok) 組織起來的克羅提亞農民黨的領袖之一。在一九三〇年，他努力使克羅提亞和塞爾維亞之間，成立一解決的協議。

但是當納粹力量席捲歐洲，那最黑暗的幾年中，許多歐洲國家政府的領袖，他們的態度不是傾向綏靖政策，於是親善軸心國家。但在一九四一年三月，南斯拉夫愛國主義者，獲得政權，組織新政府，決定抵抗軸心的侵略，以挽救國家的危亡，雖然這已經太晚太遲，但是南斯拉夫終於參加了同盟國家，抵抗納粹與巴爾幹進軍。

當德軍進入扎格勒布以前的半小時，蘇伯西奇才乘汽車離開這個城市，他後來在薩拉耶維市遇見南斯拉夫政府其他的閣員，就共同啓程去倫敦。在南斯拉夫被德軍佔領後五個月，蘇伯西奇到了美國。他在美國一直逗留到一九四四年，直到被任命為流亡政府的副總理時，纔前往倫敦。

南斯拉夫解放軍，在國內有效地進行反對納粹統治的軍事鬥爭，他們努力營救被敵人擊落的盟國飛行員，並且安全的把他們送出南斯拉夫境外。盟國軍官非常讚揚他們和敵人進行劇烈的戰爭。

在一九四四年五月，蘇伯西奇博士被任命為倫敦流亡政府的總理，他被指定組織一個混合內閣國王彼得二世承認在內閣裏必須要有解放軍的代表。

蘇伯西奇博士對於南斯拉夫國內人民拒絕和敵人妥協，繼續光榮的戰鬥，極為讚揚。他這樣說：「要不使他們的英雄主義和自我犧牲變成自棄，就必須團結。我保證我自己為這目的而努力。」在這以前南斯拉夫流亡政府，和南斯拉夫民族解放委員會之間，從沒有任何接觸。經過幾次會議以後，蘇伯西奇首相代表流亡政府鐵托元帥代表民族解放委員會，簽定了一個重要的協定。它保證了為繼續打共同敵人而團結，準備共同建設南斯拉夫，關於國家的政體組織，等待南斯拉夫完全解放後，由人民投票決定。

一九四四年七月，蘇伯西奇總理組織了他的內閣，它包括塞爾維亞人，克羅提亞人，斯洛文尼亞人，成為「南斯拉夫所有愛國者反對納粹及其吉斯林份子的民主聯盟」。十一月蘇伯西奇博士赴伯爾格萊德，召開解放區國民大會，十二月中，他和鐵托元帥簽定另一協定，準備組織一個攝政團，由「阿代表全體人民，和南斯拉夫聯邦政府，獲得國王簽定了三項議案，一個是關於塞爾維亞人，一個是關於克羅提亞人，一個是關於斯洛文尼亞人，一九四五年二月正式開會簽字。他保證效忠於國王，允諾按照憲法，治理國家，直等到由公民投票來決定國家將來的政體，在國家獨立以前，鐵托元帥被邀請擔任新攝政。

鐵托總理保證這個政府，要完全解放南斯拉夫，懲處戰爭罪犯，對國際合作維護世界安全，並且要恢復南斯拉夫在第二次世界大戰中所失去的領土。他任命蘇伯西奇博士為外長。蘇伯西奇博士表示他相信國際合作，他曾說，「我感到我們需要和我們偉大的盟邦發展密切合作，另外我們必須明白盟邦的任務，使我們在各種聯合國家中獲得良好的聲譽，一旦盟邦這次大仗，南斯拉夫的國家威脅，將使必須和他和巴爾幹人民聯合起來，為永久的國際和平而工作。」

論蘇日軍事形勢

孟斯菲爾德講

美國索諾拉孟斯菲爾德 (Mr. Mansfield) 曾於去年底來遠東考察，今年三月九日在衆院發表關於日本問題之報告，特別着重說明中日關係，值得注意。孟氏原詞的簡譯如後：

日本人口有八千萬，面積爲十四萬八千七百五十六方哩；可耕之地僅百分之二十，因此田地過少，不足以供應過多的人口，他們不能不輸入一些魚米以維持生活，否則只有餓死，這些事實使我們可以考慮對日本本土使用空軍封鎖，成爲決定我們將來進攻計劃的重要因素。日本已知道這一點，所以曾經在中國東北與華北建立了相當重要的工業，也許持有了已十四年的戰爭將在東北與華北結束。……

日本是殘酷，狂暴而頑強。以前他們從未打過敗仗，這次也決不甘心失敗。他們的城市從未受過，直到最近以前，日本的工業與城市一向都沒有遭過轟炸，也從未有過任何一個強敵在他們本土立足。他們優秀的土地較他們夢想中的還大，所有的地方他們都打緊防守到最後一寸土地。我們要擊敗他們應該運用到一切可用的條件，因此不論需要的大小如何，都應該考慮到蘇聯可能擔任的角色。

蘇聯在朝鮮邊境駐屯的軍隊約五十四萬至七十萬。日本爲了對付這支軍隊也在那裏駐有六十萬國軍，這支部隊的裝配與訓練都相當完善，除了偶爾於大以外，一向都沒有開用過。由於兩國之間根深蒂固的仇視，日本不敢撤移這支部隊，它生怕一旦開，蘇聯會立刻利用這種時機。駐軍雙方也曾發生不少事件，一九三一年以來，發生的摩擦衝突不下二千七百件，此外還有蘇聯邊境發生的戰事事件與外邊境諸門罕事件，兩次戰事，日本都慘敗。不過日本人也是現實主義者他們除非看到便宜，決不叫停戰。

日本不僅感受遠東紅軍的威脅，而且也恐懼駐守於海參威及庫倫的紅軍與紅海軍，他們知道蘇聯駐在遠東的潛艇有八十至一百艘，他們也知道海參威有地下機場，非常關心於有一天可怕的毀滅會降臨於東京，名古屋，大阪，神戶，橫濱以及其他所有在距海參威八百哩範圍以內的城市。日本知道打擊落於日本工業地帶也就是打中了它的心臟。

另一方面，蘇聯也很防備海參威的防務非常不備，它雖然有一些設防，但距離日本極近，在後者海陸空軍集中攻擊之下，勢難久守。日本在朝鮮邊境境內有許多海軍基地。蘇聯很明白，日本企圖一旦時機到來，將海參威包圍與毀滅。

蘇聯在遠東的主要海軍根據地很可能是在黑龍江口上的廟街，太平洋戰爭爆發以前，蘇聯已經將貝加爾湖以東的西伯利亞鐵道設設鐵軌，並使它向北通至太平洋海岸的蘇維埃城，因此廟街與西伯利亞鐵道之間已有了聯絡。另外有些消息說明由於共城經塔加半島至白令海，也設有公路，這些消息都沒有證明，但是時常有所傳說。

蘇聯關於西伯利亞的事情雖然永遠秘密不宜，我已經知道西伯利亞的東北與東部都已經有許多公路與機場，世界上再也沒有別的国家像蘇聯一樣明瞭它自己的計劃與自己的將來，所以它準備得不遺餘力，盡一切可能任與鐵路公路與機場。

爲什麼蘇聯在遠東出那麼大的力量維持它的海陸空軍呢？理由可以想見：一，保衛西伯利亞，以防世仇侵犯；二，在武裝保護之下，發展這一帶從未開發的巨大資源。

中國新軍的訓練

由美軍官協助進行

美國在中國正從事一世界上最大規模的軍訓訓練及教育工作，目的正增加中國軍隊作戰效率，使他們能夠在遠東地區與亞洲大陸。最近戰役的勝利與東亞史地鐵路軍事是使美軍着手進行這種龐大訓練計劃之重要因素。這種訓練計劃籌備已久，只因訓練經費正殷，將士集訓不易，平時中國大陸軍隊多處於被動地位，訓練經費與訓練器材均與歐美各國遠人，從前曾輸入中國的武器，則前線需要比訓練更急，因此訓練計劃延遲至最近方能實現。

現在經過程序重大的困難都已克服，中國官兵，自士官至士兵，每人都有學習現代化的美國陸軍方法，原理的機會。美軍在歐洲及太平洋的成功，已在中國人深信美國陸軍是最後優越的，他們對於這新式訓練深表興趣。

在魏德邁將軍指揮之下，已成立一中國陸軍訓練部。該部已設有六個訓練班。地址都在雲南境內。訓練部司令米道爾頓上校是個西點陸軍大學畢業生，在中國有豐富的經驗。他現負責主持整個龐大的訓練計劃。訓練部之下有六個訓練班是：

參謀訓練班 參謀訓練班的訓練時間是十個星期。一切訓練課程都按照美國陸軍參謀訓練學校的規定學員由軍長，師長，團長和軍師團部的高級參謀。這一訓練班是由蔣委員長下令設立的。校長是美國遠征軍司令官麥克唐納將軍。第一任教育長是麥唐納上校。現任教育長是馬丁上校。兩人都是里文窩堡，美國陸軍指揮及參謀學校畢業生。最近一班學員全是中國高級軍官；其中有將官五人。副教育長沙奈士上校曾參與第一次世界大戰立下很大功勞。他是馬薩諸塞州立法局的委員。該州共和黨黨部主席。

步兵訓練班 步兵訓練班則是六個星期。受訓的都是步兵軍官。教授他們帶兵的方法，新武器的運用，射擊術。和 領小數隊伍作戰的方法。教育長是金提上校。學員全日在野外受訓。作實際練習。

砲兵訓練班 該班專訓練長七十五至一百零五磅口徑及一百零五磅口徑的榴彈砲。這類砲一部份已歷史地運到路運抵中國。每班畢業之後，歸隊時，有一隊美國砲兵官陪同回去，使他們有繼續詢問和研究的機會。砲兵訓練班第一任教育長是華達斯少將，他現已回美國去。現任教育長是高華禮上校。畢業學員和上述各班學員一樣，曾與所學之隊對日軍作戰，結果證明成績甚佳。

汽車機械訓練班 汽車機械訓練班專門訓練司機及汽車修理人員。已於四月一日收錄司機學員一千五百人，機械修理學員五百人，學員中不少是大學學生。他們畢業之後，將分派到軍隊中汽車隊服務。由軍車後勤司令齊爾士中將指揮。該班教育長是羅士上校。

兵工訓練班 兵工訓練班，教育長是夏新蘇上校。學員都是大學畢業生，訓練科目有槍砲的保護及修補，汽車的保護及修理，溶鐵，接焊等。

譯員訓練班 譯員訓練班的教育長是哈素上校。學員都是中國譯員訓練班畢業生中選出來的，由美軍官給予特殊訓練。使他們能夠在通曉隊，醫療隊等隊中服務。

其他訓練班，將看形勢的需要而增設，務使中國官兵自上至下，都有學習美國最新戰術和軍事理論的機會。訓練部不祇監督指導這六個訓練班，還要和他們編譯。編製教學程序，協助中美教官。這種訓練在中國軍隊中仍屬初創，因此一切準備工夫特別浩大。教材要全部譯成中文，教官們常自行編撰特別適合中國官兵用的教材。

這些訓練班都致力於地面部隊的訓練。魏德邁及其他熟識中國軍事情勢的將領，認為要把優越選出中國，必需有訓練精良，裝備精良的中國地面部隊。