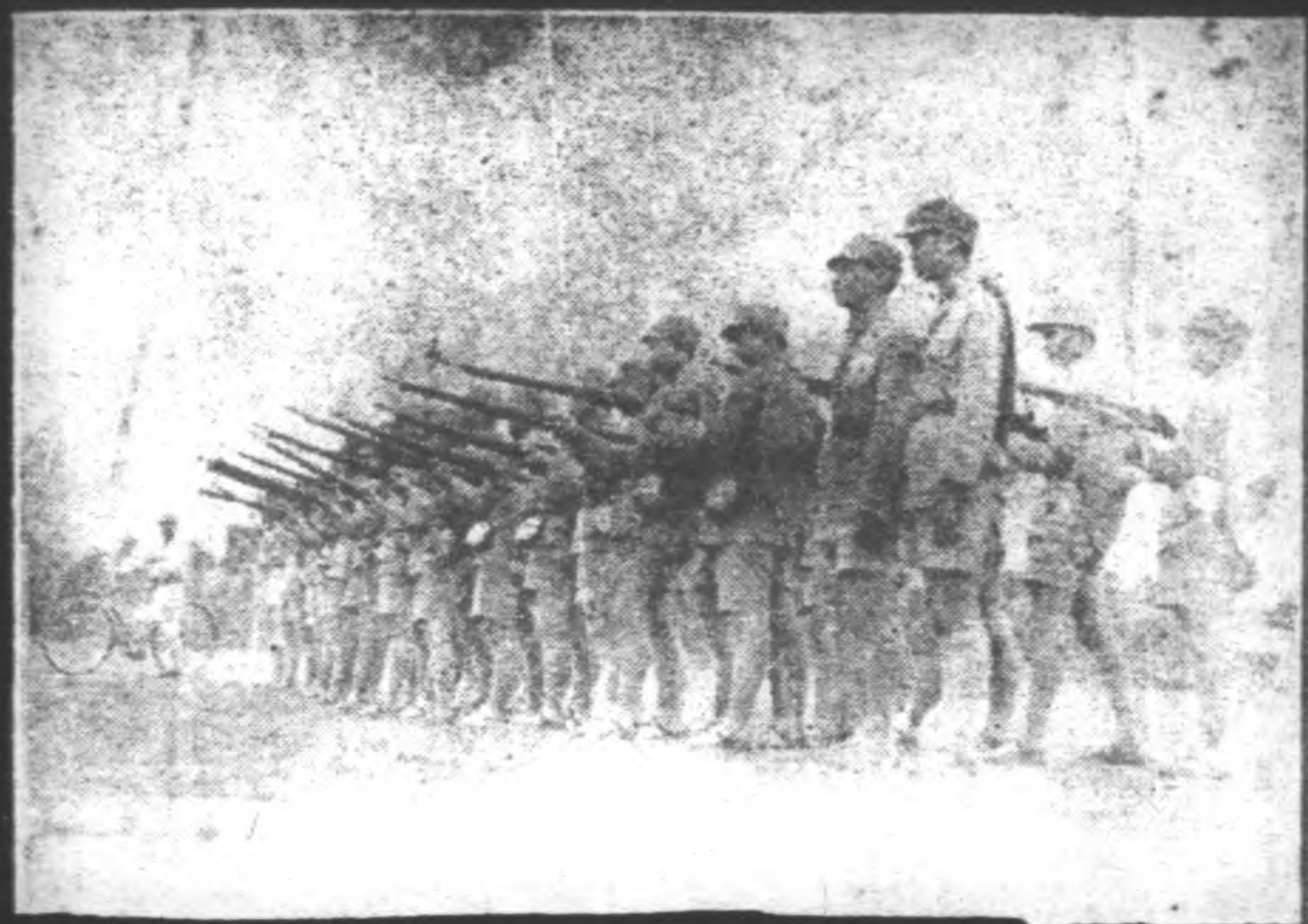


民團叢刊



民團制度
與自給



顯能著

民團週刊出版社

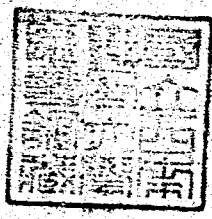
民國卅七年 民國制度與自給

民國卅七年第二輯之七

- 目次
- 一 自給政策的重要性
 - 二 民國組織與自給政策的關係
 - 三 自給政策在廣西

一 自給政策的重要性

廣西全部建設工作，是以「廣西建設綱領」為依據的。這個建設綱領，是依照 總理遺教及廣西環境的需要而訂定，它是建設廣西的最高原則，也是復興中國的基本方案。建設綱領所包涵的工作有政治、經濟、文化、軍事四大部門，就是通常所說的四大建設。



3 1764 0447 7

廣西建設的實行策略，或者說廣西四大建設的實行策略，就是自衛、自治、自給三種政策，統稱為「三自政策」。這裡所說的自給政策，就是實行四大建設策略中的一種。這點，在論統自給政策的重要性之先，必須作千里來龍的認識，以了解自給政策在廣西建設中所佔的地位。

三自政策的意義，正如白崇禧先生所說：「三自政策就是根據三民主義規定出來。以爲要能自衛，民族才能自由；要能自治，民權才能實行；要能自給，民生問題才能解決。所以三民主義，可以說是三自政策的理想；三自政策，可以說是三民主義的實行。」

三自政策的產生，是由於時代背景和社會環境的需求。所以要了解自給政策的重要性，必須審察它的時代背景和社會環境。我們可以這樣說，自給政策的產生，是由於國民經濟的崩潰所引發。

用歷史的眼光去看，自鴉片戰爭而後，中國門戶就洞開，自給自足的國民經濟的壁壘，就開始被資本主義的勢力摧殘。一切舊式的農業，落後的手工業，都隨資本主義勢力的伸張，而遭受無法避免的打擊。大都市的經濟命脈，固然脫不了資本主義的掌握，即窮鄉僻壤的經濟，也受資本主義的控制。外來資本主義勢力的影響，都在工商業衰落及農村破產等方面暴露出來，整個的國民經濟，都踏上了崩潰的黑路。

在貧瘠的廣西，過去交通雖然還是很阻塞，而外來資本主義的勢力，也像水銀瀉地，無孔不入，所以，由資本主義的侵入而引起的經濟危機，也無由幸免。廣西國民經濟的崩潰，在對外貿易的入超這一方面表現得很明顯。據民國二十二年廣西統計局的統計，二十一年本省對外貿易額，出口總值為二九、三一、二七九元，入口總值則為四六、八六五、九八二元，出入相抵，入超達

一七、五五四、七〇三元之多，計全省人口一千二百八十萬人，平均每人每年要負擔一元五角之譜。在入口貨物中以紗布居首，共值一六、〇二〇、三六九元，佔入口總值百分之三四、一八；其次是煤油，計三、九〇〇、〇七九元，佔百分之八、三三一；食鹽三、五一九、九七九元，佔百分之七、五一。此外機械軍用品爲四百萬元。出口貨方面，最多爲牲畜，其中豬爲四、九二三、一二一元，佔出口總值百分之一六、七九；牛爲一、三六四、七五二元，佔百分之四、六六；家禽爲一、一二六、六二四元，佔百分之三、八四。其次爲桐油，計一、五〇九、九九四元，佔百分之八、五六；其次爲柴，計一、四九二、〇五三元，佔百分之八、五；再次爲米，計一、三二一、八七二元，佔百分之七、八九。紙爲一、一一一、二七六元，佔百分之三、七九。

本書對外貿易的分析，從商品性質觀察，出口方面，幾盡屬糧食、食品、

原料及半製品；二十一年共值二千六百餘萬元，約佔總值百分之九〇、七七。製造品則絕少，二十一年僅值二百五十餘萬元，約佔總值百分之八、七四。至入口方面，則製造品居半數，二十一年值二千四百餘萬元，約佔總值百分之五一、二八。其次為食品及菸草，二十一年值八百五十餘萬元，約佔總值百分之八、三。

本來「男耕女織」，是經濟上自給自足的古風，然而這種自給自足的經濟堤圍，已被資本主義的勢力所激盪而崩潰了。就衣食兩方面來說，民國十七年本省米的出口，值八百萬元，二十一年竟降至二百餘萬元；至紗布的大量輸入，其影響在農民生活及手工業方面，最為顯著。據廣西統計局的調查，全省農民的衣料，買布與自織的比例，約為六比四，而自織所用的原料，洋紗佔百分之七十強。在手工業方面，以織布業所佔經濟地位最為重要，然自一九二九

自世界經濟恐慌發生以來，本省織布業深受各資本主義國家傾銷政策的影響，而日趨衰落，交通便利的梧州手工織布業早已不能立足，即腹地如桂林、玉林等縣的織布業，也陷於勉力掙扎的窘態中。

上面雖然只是一點一縷的事實，但已可以窺見本省國民經濟危機的一斑。至於農業技術的守舊，農業生產的低落，封建勢力的殘存，土豪劣紳及商人高利貸的作祟，以及天災的摧殘等，都陷本省農工商各業於逆境。

在這樣的時代背景和社會環境之下，廣西經濟建設的目標，即在遏止外來經濟勢力的侵略，解除人民被封建勢力剝削的痛苦，扶助農工商業的發展，以改善人民的經濟生活。實言之，即要求經濟能達到自給的地步。

自給政策的意義，依白崇禧先生解釋：「自給是經濟學的一個名詞，就是以我們自己的生產，來滿足我們自己需要的意思」。「自給政策的意義，是在求生

產總值的自給」。經濟建設是廣西四大建設之一個部門，自給政策就是實行經濟建設的唯一策略，其重要性可想而知。

二 民團組織與自給政策的關係

要了解民團組織與自給政策的關係，應該先認識民團的意義和任務。

單字面的解釋，民團可說就是民衆的團體。不過，這樣的解釋還嫌不夠，因為這種民衆團體，不能和普通的民衆團體，作等量齊觀的。普通的民衆團體，構成的分子，只是少數的某一部分的民衆，而且少有遠大的目標，組織與訓練也欠講究。廣西的民團，是將大多數的生產民衆，加以組織訓練，使成爲鞏固的集體組織，發揮強大的集體力量，來推動全部的建設工作。它有特殊的組織與訓練，而且有偉大的主義與目的。

總理積四十年的經驗，認爲要達到革命的目的，必須喚起民衆。可是，喚

起民衆，及組織民衆訓練民衆的途徑怎樣，在大家暗中摸索着的時候，廣西却創立一個民團制度，尋出了組織民衆訓練民衆的具體方法。白崇禧先生對於這點，曾作很扼要的提示，他說：「我們要實行國民革命，要使國民革命得到成功，必須要大多數的民衆——農民、工人、學生、小商人、自由職業者起來參加。要使大多數的生產民衆起來參加革命，必須先要有組織，有訓練才能夠運用。……若運用無組織，無訓練的民衆來參加革命，他的本身根本沒有力量。也沒有方法可以使他們一致起來，所以是不會成功的。民團制度就是組織民衆，訓練民衆的機構；所以民團政策與國民革命，是互相關連的。」

民團的任務是什麼？也許有些人還沒有認識清楚，因為民團是一個舊名詞，不期真像的人們，便容易誤會爲單純的軍事組織，以爲民團的任務，充其量都脫不了軍事的範圍。其實，廣西的民團組織，是包含政治、經濟、文化在

內的，軍事不過是其中的一部分。關於這點，白崇禧先生曾反覆的說：「廣西民團，絕不是一元的，它是政治、經濟、文化、軍事四種建設的推動力」。

「廣西民團，絕不是單純的軍事組織……其內容，軍事僅佔十分之三，其他政治、經濟、文化，佔十分之七」。民團的性質，既治政治、經濟、文化、軍事為一爐，它的任務，自然不僅於軍事一方面。

在「廣西建設綱領」中，有這樣一條的規定：「以現行民團制度，組織民衆，訓練民衆，養成人民自衛、自治、自給能力，以樹立真正民主政治之基礎」。黃旭初先生也曾這樣說過：「廣西建設的社會力量，是用民團的方法，將大多數的生產民衆，加以組織訓練，成為鞏固的集體組織，發揮強大的集體力量，來推動全部的建設工作，即是用民團做基礎來推動四大建設」。由此可知，廣西的民團，是建設廣西的推動力，它的任務，就在推動廣西的全部建設

工作。

認識了民團的意義和任務，就更容易了解民團組織與自給政策的關係了。民團的構成分子，是社會上最有力量，而且最能爲社會直接出力量的成人民衆。把這種最有力量的民衆結成鞏固團體，其力量自然比較任何團體組織爲強大。唯其如是，整個廣西建設工作的進行，都要用民團的力量來推動。在政治建設方面，民團是組織民衆、訓練民衆，使大多數的民衆能參加政治的一種工具；同時是推行上級政府法令和地方自治事業的有效利器。在經濟建設方面，民團是民衆勞働協作的組織，是地方生產的組合，是推行政府經濟建設計劃的基層機構。在文化建設方面，民團是灌輸民衆政治教育的機構，是提高民族文化的利器，是普及國民基礎教育，實施成人教育的有力補助，是養成民衆社會集團觀念的要素。在軍事建設方面，民團就是民衆自衛的武力，是一種普

通式裝民衆的方法，是完成國民義務兵役制度的基礎。

廣西的四大建設，是有它的整體性和連鎖性的；推行四大建設基本策略的三自政策，自然也有它的整體性和連鎖性的。民團組織既然與四大建設都有密切的關係；它與三自政策之一環的自給政策的關係，自然也很切的。關於這點，白崇禧先生說得很清楚，他說：「要貫徹自給政策，必須依捱三種力量！一種是私人的力量，一種是社會的力量，又一種是政府的力量。所謂私人的力量以求自給，就是要各個人人民都肯努力生產，各人提供各人的能力，直接間接的對於生產有所貢獻，不要游手好閒，坐而分利。這種私人的力量，發出各人本身的自覺；但是光靠各人自覺，還未能達到自給的目的。因為有許多生產事業，不是私人的力量所能辦到的。所以除此以外，還要運用政府的力量，來推行自給政策。要這樣幹，就是政府一方面負責去發展國家資本，一方面實行統

制經濟。所謂統制經濟，本來是一個很好的經濟政策，但是如果社會組織很散漫，政府對於社會不能作靈活的指揮，則這種經濟政策也不容易施行。勉強施行起來，也往往有害而無利。然而我們有了民團組織，散漫的社會力量已團結起來，有了統制；這樣，政治上就可以加強統制的效能，政治對於社會，就可以如身之使臂，臂之使指。於是施行統制經濟，就不感到多大的困難了。還有一層，我們有了民團組織，又可以聯合私人的力量，成爲社會的力量，以增加生產。例如我們運用民團組織，來領導各村民衆，共同勞作，實行冬耕，設立穀倉、辦理各種合作事業，都是運用社會的力量，以推行自給政策的表現。所以有了民團組織，政府及社會，都能發揮其力量，以求國民經濟的自給。可知民團組織，實在是推行自給政策的一個很好的方法」。

總之，廣西的民團，是組織民衆、訓練民衆最有效的具體方法，它是廣西

建設的社會動力，它的任務就是推動整個建設工作進行。就自給政策方面來說，它是團結社會的力量，以求國民經濟自給的基層機構。

三 自給政策在廣西

自給政策是推行經濟建設的根本策略。現階段廣西經濟建設工作的性質怎樣？依據「廣西建設綱領」的規定：「經濟建設之指導原則，爲民生主義；即由發展國家資本，節制私人資本，與力求生產社會化之途徑，以達到民生主義的理想。循此途徑，根據本省之特殊環境，現階段經濟建設之特徵，在於抵制帝國主義經濟侵略，救濟農村，發展生產；改良勞苦民衆之生活，防止私人操縱獨佔之弊害，向自給之目標前進。」

經濟建設的目標在自給。自給在經濟建設的作用，有消極的和積極的兩方

面：消極的作用，是要停遏止外來經濟勢力的壓迫，減少對外貿易的入超，使出入口的貿易能漸趨平衡。積極的作用，是要求生產的增加，使國民經濟能夠向前發展，使入超變為出超，以增加國民的富力。

不過，廣西的自給政策，並不是一個狹隘的限於地方性的東西；換言之，就是在廣西的所謂經濟自給，並不是關起大門來求一省自給自足的經濟狀態。這點必須加以認識，否則對於自給政策，容易有「此路不通」的誤會。廣西各部門的工作，都以「建設廣西」為起點，「復興中國」才是工作的目的。因此，作為實施建設工作的策略的三自政策，它的作用並不是侷限於廣西一省；自給政策也是一樣的。關於這點，白崇禧先生曾說：「自給二字，是經濟學上的名詞。它的意思，並不是說一國一省所需的物質生活資料，都由一國一省自己生產，斷絕與別國別省交換，回復到閉關自守自給自足的時代。要知道世界

上任何國家，物質上的需要，都不能自產自給的。……我們的自給政策，是在求生產總價值的自給。換言之，我們是要維持國家經濟權力的獨立，以國家力量經營關於衣、食、住、行的重要實業，將我們有餘的東西，去換取我們所沒有的東西，求其出入數目的平衡。」黃旭初先生也說：「此間所說的自給，並不是廣西人完全用廣西的出產，而是要增加自己的出產，用以同外面交換本省所無的東西。」

在自給政策策動之下，廣西的經濟建設工作，有十二個主要的項目，一、施行社會政策，依法保障農工利益，消弭階級鬭爭；二、革新舊式農業，振興與農業相適應之工業，使農工業互相促進，以達工業化為目的；三、開拓土產市場，提倡國貨，節制奢侈品之輸入；四、運用金融政策，扶植中小工商企業；五、適應民生需要，公營重要工商企業；六、在不違反公衆利益原則之下

獎勵私人投資，開發各種實業；七、積極開發本省礦產，並發展交通事業；八、改善稅捐制度，嚴禁苛捐雜稅及一切有碍生產之徵收；九、用累進稅率，徵收所得稅、營業稅及遺產稅；十、整理土地，獎勵墾荒，振興水利，以發展農村經濟；十一、推行合作事業，並設立農民銀行，興辦平民借貸所及農村倉庫，嚴禁一切高利貸；十二、整理各縣倉儲，調劑民食。概括說來，本省的自給政策，是從發展生產，與統制貿易兩方面作雙管齊下的策進。

關於發展生產方面，最注重的是農業和鑛業。農林事業的設施，第一、是各處遍設農林示範場。研究改良種籽，改良農具，及振興水利，講求肥料等，以增加穀米的產量。第二、提倡種桐。每年由政府發給桐種，全省所有鄉村，利用荒地種桐，以增加桐油的出口數量。第三、獎勵種棉。注意棉種的改良及栽培方法，獎勵人民種植，並設立紗廠，以減少紗布的大量入口。第四、提倡

牧畜。設立家畜保育所，預防牛瘟豬瘟；並提倡公共牧畜，共有魚塘。第五、調劑農村金融。設立農民銀行，鄉村遍設農民借款協會，互助社，及各種合作社，以解除農民高利貸的痛苦，而調劑農業資金。第六、提倡公耕。各鄉村利用公有荒地或借用私人荒地，舉行公耕，以增加農業生產。鑛產事業的設施，年來政府正積極獎勵人民開採，並誘致海外僑胞的投資。最近更設計利用機器，大量的開採。

關於統制貿易方面，省政府曾設立出入口貿易處，代小商人直接運售本省的產品及必需品，以免除中間商人的剝削；並檢查各種大宗出口，以提高出產品國際市場的信譽和價值。貿易處設立的目的，一方面是掌握商業大權，以發達國家資本，防止私人獨佔；入口貨物政府可自由採辦不需要或欲其輸入減少貨物，可以停購或少購。另一方面是扶植中小工商企業，使能活動週轉。

此外，爲促進生產及國家資本的發展起見，政府對於交通，除極力修築省縣鄉村等公路外，最近兩年，更大規模治河，開鑿各處灘險；所有輪船汽車，都施行合理化的管理；至湘桂鐵路的興築，則正在加工進行中。至於發展國家資本，政府年來也致力於工商鑛業的投資。如電力、自來水、染織、製革、製糖、酒精、硫酸、印刷、火柴、造紙、土敏土等事業，政府投資的數量，都逐年增加。

上面所述，都是自給政策的一般設施。這裡，再從鄉村方面，提出比較重要的經濟建設工作。

一、設立村倉 爲備荒餉貧，及籌補經費，減輕人民稅項負擔起見，全省各村(街)，都設置村(街)倉。村(街)倉積穀，自本村(街)內住戶派收，每戶所收數量，視其每年收入穀數的多寡，依累進法抽收。村(街)倉的使用，分爲貸

與、獎賞、平糶、散放等四項。所得利益，百分之五十撥作村(街)經費；百分之二十辦理公家事業，百分之二十，存作公積信用貸款，或增購穀類存倉。

二、公耕 為增加農業生產起見，各村(街)每年利用本村(街)內空閒的土地及勞力，從事公共耕作。公耕需用土地，如公有土地不敷，則就私有土地令各地主比例所有畝數，每年按戶劃出若干或分年輪流劃出若干，借作公耕用地。公耕所需種籽、工具、肥料，由全村(街)派出，耕牛則由有耕牛之戶輪流派出。公耕收穫的農作物，交村(街)公所保管，作為村(街)公有財產。

三、公有林 為增加林業生產起見，各鄉(鎮)村(街)就境內荒山荒地，徵調民工造營公有林。公有林場面積，鄉有林至少在五百畝以上，村有林至少在二百畝以上。鄉村的公有林，為鄉村公所的公有財產。

四、種桐 為增加桐油產量起見，各鄉(鎮)村(街)就公有林場外，鑿定種

桐地點，鄉（鎮）每年至少種桐二千株，村（街）至少種桐一千株。如境內設有適宜場地，鄉村公所及人民，可向政府請領荒地種植。

五、公有塘 爲增加公共財產起見，各鄉（鎮）村（街）利用境內空地徵用民工，挖造鄉村公有塘，每年收入，作爲鄉村公有財產。

六、公共牧畜 爲增加牧畜起見，各鄉村經營公共牧畜，鄉村牧場，由政府圍定。省政府設家畜保育所，以防治家畜病疫，改良畜種。縣政府則設獸疫防治所，以預防及撲滅獸疫事宜。

七、建築公共建築物及公共工程 爲增加公共財產及發展生產起見，在城鎮繁盛的地方，不能從事農業生產者，則公共建築舖屋、水碾、糖油榨，或其他能生產的建築物，出租生息，以增加公共財產。此外，凡足以增加村（街）人民生產的事業，如築塘、築壩、架設水車等，也用公共力量舉辦。

八、舉辦信用借貸 爲調劑金融起見，鄉（鎮）村（街）公共存有的現金，擴充資本，辦理信用借貸。此外，組織互助社、信用合作社等，向農民銀行借入現金，以爲生產資金的週轉。

推行自給政策的成績怎樣，這是應該發問的問題。可是爲了篇幅的限制，這裡不能作詳細的解答。爲使大家得到一個概括的認識，且引用白崇禧先生的話來提示：「幾年來我們推行自給政策的結果，各種生產上已日見增加。故二十五年來對外貿易，據財政廳報告，得如下的數目：出口貨總值五、二一八餘萬元，內計糧食一、一六九萬餘元，油類一、〇三五萬餘元，礦產八六五萬餘元，牲口六六七萬餘元。入口貨總值四、二五三萬餘元，內計織品一、八五四萬餘元，食品七、二六萬餘元，金屬六七七萬餘元。出入對比，出超約一千萬餘元。廣西歷年對外貿易，都是入超，如二十一年入超竟達一千七百萬元之多。

但經過幾年來的努力，已經變為出超了。這不能不說是我們上下一致推行自給政策的結果。

編主燕上梁

輯二第刊叢團民

民團制度與國民革命

民團制度與抗戰

民團制度與建國

民團與軍訓

民團制度與自衛

民團制度與自治

民團制度與自給

國民兵役在廣西

民團制度下之成人教育

公務人員軍訓在廣西

錢實甫

盧顯能

梁上燕

李宗仁

梁上燕

梁上燕

盧顯能

黃萬貴

盧顯能

黃旭初

版出社刊週團民

丙種叢刊第四種
 國民團叢刊第二輯之七
 國民團制與自給
 盧顯能著

必翻印

每冊實價國幣一角一分
 (外埠酌加郵費)

版權所有

著者 盧顯能
 主編者 梁上燕
 發行者 靳景雲
 出版者 民團週刊社
 印刷者 廣西印刷廠
 總經理 建設書店
 總店：南寧民生路
 分店：桂林桂西路
 第七十二號

社址 廣西南寧民生路二二四號
 中華民國廿八年六月二十二日初版二千冊

出版總字第一八五號

59

2/12/52

版出註刊國民

第 二	第 一	第 二	第 三	第 四	第 五	第 六	第 七	第 八	第 九	第 一	第 二	
種 類	種 類	種 類	種 類	種 類	種 類	種 類	種 類	種 類	種 類	種 類	種 類	
基 層 建 設 影 集	民 國 婦 女 隊 影 集	種 類 丁 種 類	國 民 基 礎 教 育 教 科 書	地 方 自 治 教 科 書	建 國 念 日 教 科 書	常 識 教 科 書	國 難 日 教 科 書	焦 土 教 科 書	基 本 認 識 教 科 書	種 類 丙 種 類	廣 西 建 設 教 科 書	種 類 乙 種 類



SKBC
MG
E296.7
59

0.11