荒政輯要

坤

特7
2
348

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号 特7-348

ガラス使用

28.8.28

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号 特7-348

ガラス使用

荒政輯要

坤

特7
2
348

伊藤大記

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号 特7-348

ガラス使用

特7-348

汪志伊纂

集虛堂

嘗思小民之拮据也樂歲尚有通郊之處凶年即無告貸之門諺云救災如救焚救飢如救溺蓋言發倉給粟刻不可緩也若賑濟者業已傾囊待哺者依然引領寧中道而廢耶宜仿古人以工代賑納粟救荒之法俾窮黎可以資生焉然賑而不蠲田禾被災租稅安出所當分別亟請重則蠲免輕則緩徵以紓其力而安其心至於東作方興之時或日食猶缺或耕種無資苟不籌畫接濟則又絕將[illegible]西成之望矣貸米粟以裕生機貸牛種以資東作庶粒食

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号 特7-348

ガラス使用

可望而餓莩可生矣

急賑卹

漢武帝時河內失火延燒千家上使汲黯往視還報曰家人失火比屋延燒不足憂也臣過河南貧人傷水旱者萬餘家至父子相食臣謹以便宜持節發河南倉粟以賑貧民臣請歸節伏矯制之罪上賢而釋之

宋董煟曰古者社稷之臣其見識施爲與俗吏固有不同黯時爲謁者而能矯制以活生靈今之太守號曰牧民一遇水災牽制顧望不敢專決視黯當內愧矣

漢韓韶爲嬴長嬴長泰山郡縣令長賊聞其賢相戒不入嬴境餘縣流民萬餘戶入縣界韶開倉賑之主者爭謂不可韶曰長活溝壑之人而以此伏罪含笑入地矣太守素知韶名德竟無所坐韶與[illegible]郡荀淑鍾皓陳實皆嘗爲縣長所至以德政稱時人謂之潁川[illegible]長

唐開元二十九年制曰承前饑饉皆待奏報然後開倉道路悠遠何救懸絕自今委州縣及採訪使給訖奏聞

唐代宗時劉晏掌財賦以爲戶口滋多則賦稅自廣故其理財以愛民爲先諸道各置知院官每旬月具州縣雨暘豐歉之狀

白使司豐則貴糴歉則賤糶或以穀易雜貨供官用及於豐處貢之知院官始見不穩之端先申至某月須若干蠲免某月須若干救助及期妥不俟州縣申請即奏行之應民之急未嘗失時不待其困斃流亡饑孚然後賑之也由是民得安其居業戶日蕃息

陸曾禹曰大學一書劉晏能熟讀有德有人一節行諸事而見諸政其後除劉公之外凡理財者或急急於徵求恤災者且遲遲而賑救不知國之與民所係甚重偶有偏災即爲救濟務使民有安全之樂而無困阨之憂則誠仁主愛惠子民之至計矣

宋寧宗時眞文忠德秀知潭州以廉仁公勤屬僚友以正心修身勉士行遇水旱災傷貧困無依之民極力救恤復立惠民倉積穀至五萬石至凶荒時照原價出糶又積穀九萬五千石分十二縣置社倉以徧及鄉落立慈惠倉養老貧孤幼無依自十五歲以下年老無養自六十歲以上皆有賑給

宋環慶大饑帥守坐不職罷去范純仁代之始至慶州餓殍載路官無穀以賑純仁欲發常平封貯粟麥賑之州郡官皆不欲曰常平擅支罪不赦純仁曰環慶一路生靈付某豈可坐視其

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

死而不救衆皆曰須奏請得旨純仁曰人七日不食則死豈能待乎諸公但勿預吾獨坐罪可耳即發粟賑之一路飢民悉得全活

陸曾禹曰世多不職之吏人亦知其所以不職之故乎一懼禍患二爲功名三貪財貨人肯置三者于勿問惟以生民爲己念斷無不做一番惠人之事名垂竹帛者也如范公曰吾獨坐罪四字出口不知壓倒多少無能之輩

宋秀州錄事洪皓見民田盡爲水沒飢民塞路倉庫空虛白郡守以荒政自任悉籍境內之粟留一年食發其餘糶於城之四隅本境民有不能自食者洪亦爲主之凡流民俱立屋於城之西南兩廢寺男女異處樵汲有職稍有所犯以民饑不可杖逐而去之借用所司發運錢糧不足會浙東運常平米四萬過城下洪遣使鎖津柵語運官截留官噤不肯曰此御筆所起也罪死不赦公曰民仰哺當至麥熟今臘猶未盡中道而止則如不救寧以一身易十萬人之命竟留之未幾廉訪使至驗其立法曰吾行邊軍之法不過如是違制抵罪爲君脫之又請得米二十萬石所活九萬五千餘人後官至端明學士謚文惠

元武宗時民饑者四十六萬戶即詔每戶月給米六斗浙東宣

尉同知脫歡察議行勸貸之令斂富民錢一百五十餘萬以二十五萬屬海寧縣簿胡長孺藏之長孺察其有乾沒意悉散於民既而果索其錢長孺抱成案進曰錢在此脫歡察怒而不敢問

陸曾禹曰饑民之得賑濟猶田苗之得時雨點滴不到根荄失鮮業已雲興澤沛則時刻不可需遲何況雲霓之轉易乎廉吏識破貪夫之意發其積聚補散民間爲蒼生救饑實則爲脫歡消愆仁智兼盡一舉而兩得之矣

明正德四年孫璽知興化縣事多奇政時大水傷稼上司不允題荒璽即自爲奏請詔減田租之半又賑饑民萬餘人後以兵備巡歷雲貴直聲大振

明萬歷二十二年御史鍾化民河南賑荒垂危之人賑粥有顧惜體面者散銀賑之着州縣正印官下鄉親放移官就民毋勞民就官分東西南北四鄉先示散期以免奔走伺候貧民領得錢穀或里長豪惡要抵宿負者以劫論出首者賞其銀正印官監視戥鑿逐封加印立冊期日分給差廉能官不時掣封秤驗躬巡所至延見各色人等不嫌村陋

明景泰二年都御史王竑巡撫江北時徐淮連歲饑荒竑大發

官倉賑救諸倉盡空獨廣運倉尚有滯積此備京師之用者也一中貴一戶部官主之玆欲發而主者難之玆曰民惟邦本本固邦寧民窮至此旦夕爲盜且上憂朝廷何論備京師爾不吾從脫有變吾先殺爾治爾召盜罪然後自請死玆詞既戇主者素憚其威許之所存活百五十八萬八十餘人他境流寓安輯者萬六百餘家共用米一百六十餘萬石先是徐淮大饑帝於櫻橋上閱疏驚曰餓死我百姓矣奈何後得開倉賑濟之奏又大言曰好御史不然百姓多餓死矣

仁宗時扈稱爲梓州轉運使歲大饑道殍相望稱即先出祿米賑民故富家大族皆願以米輸之於官而全活者數萬人降敕獎諭

陸曾禹曰竭一己之力有限合衆人之助方多即江海不擇細流之意耳然不有以先之其誰我信今扈公先出祿米以賑民則富人之恐後也必矣君子之德風信然

明周文襄忱云費宜先處飢有三等曰小飢多取足於民中飢多取足於官大飢多取足於上取足於民如通融有無勸民轉貸之類是也取足於官如處糴本以賑糶處銀穀以賑濟是也取足於上如截上供米借內帑錢乞贖罪乞鬻爵之類是也

張清恪伯行曰一立獎勵之法蓋地方雖有富戶未必人人好義樂施必得上人獎勵勸勉則有所慕而爲善益力宜諭富戶各量力捐施有捐之極多者爲一等尚義之民院司給匾旌獎次者爲二等尚義之民知府給匾旌獎再次爲三等尚義之民州縣給匾旌獎若有破格多捐爲人所不能爲者則申詳撫院具題旌獎

張清恪伯行曰極貧賑濟或散米或煮粥無容贅矣然賑法須公今查飢民止委鄉保地方此輩多奸猾作弊之人或借名造冊或斂錢始得入冊而眞饑者反不得入此查饑之弊不可不知也宜令鄉地既報之後於紳衿中擇其品望公正者加以隆禮使之查核必令得實然後有濟

以工代賑

宋趙抃知越州歲大饑公多方賑救之外又僱小民修城四千一百人爲工共三萬八千乃計其工而厚給之民賴以濟

宋皇祐二年吳中大飢時范文正仲淹領浙西發粟及募民存餉爲術甚備吳人喜兢渡好爲佛事仲淹乃縱民兢渡太守日出宴於湖上自春至夏居民空巷出遊又召諸佛寺主守諭之日饑歲工價至賤可以大興土木于是諸寺工作並興又新倉

厥吏舍日役千夫監司劾奏杭州不恤荒政遊宴興作傷財勞民公乃條奏所以如此正欲發有餘之財以惠民使工役備力之人皆得仰食於公私不致轉徙溝壑耳是歲惟杭饑而不害

宋歐陽修知潁州歲大饑公奏免黃河夫役得全者萬餘家此即

周禮所謂又給民工食大修諸陂以潤民田盡賴其利勉力也

宋汪綱字仲舉知蘭谿歲苦旱勸富民濬治塘堰大興水利饑者得食其力民賴以蘇

窮民無事衣食弗得法網在所不計矣故盜賊蜂起富室先遭塗毒而餓莩亦喪殘生爲害可勝言哉今勸富民治塘修堰饑者得食富室無虞保富安貧之道莫過於此

宋邵雲甫宜興人儲穀數千斛歲大饑或請乘時糴之曰是急則也或請損值糴之曰此近名也或曰將自豐乎曰有成畫矣乃盡發所儲僱傭除道自縣至湖鎮四十里浚蠡湖橫塘等水道八十餘里通罨畫溪入震澤邑人爭受役皆賴全活水陸又俱得利子梁登第孫綱冠於南省咸謂積善之報

明嘉靖時俞事林希元疏云凶年饑歲人民缺食而城池水利之當修在在有之窮餓垂死之人固難責以力役之事矣貧人戶力能興作者雖官府量品賑貸安能滿其仰事俯育之

需故凡圮壞之當修淤塞之當濬者召民爲之日受其值則民出力以趨事而因可以免饑官出財以興事而因可以賑民是謂一舉而兩得也

明萬歷間御史鍾化民救荒令各府州縣查勘該動工役如修學修城濬河築堤之類計工招募以興工作每人日給米三升借急需之工養枵腹之衆公私兩利

陸曾禹曰化民之救荒日興數百里巡察各縣隨廠隨從無幾所到食粥以故吏民畏服敬若神人如修學築堤等類悉今開工每人日給米三升不許畧加粞穀又諭州縣有須工

價而或稍怠其役者鞭撻槩行停止恐一人卧病闔室餓亡故耳誠不世出之仁人也

宋蕭陽一寺建大塔工費鉅萬或告陳正仲曰當此荒歲興餓夫人也斂於富家散於窶輩是小民藉此得食而贏得一塔也當此荒歲惟恐僧之不爲塔耳

惠學士士奇曰宋汪綱知蘭谿縣會歲旱躬勸富民浚堰築塘大興水利餓者得食其力全活甚衆此開渠之法也江南素稱澤國環三江跨五湖橫爲塘縱爲浦支爲涇爲蕩爲漾所以引

灌溉也堰以潴之堤以束之陡以時而啟閉之所以節水旱也
今堰陡不修而支渠淺澁水至無以泄橫流之潰水退無以溉
高仰之田故雨則溢而旱則涸當勸富民計畝出錢以給下戶
俾廢者修淺者濬而益深焉則貧富兩以爲便救一時之患而
成數百年莫大之功剛開渠之法可行也

納粟救荒

漢景帝時上郡以西旱復修賣爵令而裁其價以招民
宋隆興間中書門下省言河南江西旱傷立賞格以勸積粟之
家凡由米賑濟係崇尚義風不與進納同

明邱文莊濬曰鬻爵非國家美事然用之于救荒則是國家爲
民無所利之也宋人所謂崇尚義風不與進納同是也應請遇
歲凶荒民有輸粟賑濟者定爲等第授以官秩自遠而來者并
計其路費授官之後給與璽書有司加禮與現任同雖有過犯
亦不追奪如此則平時人爭積粟荒歲民爭輸粟是亦救荒之
一策也

宋朱文公熹疏云湖南江西旱傷米價踴貴細民艱食理合委
州縣官勸諭富室如有賑濟饑民之人許從州縣保明申朝廷
依今來立定格目給降付身補授名目竊恐有司將同常事未

即推恩致使失信本人無以激勸來者欲望聖慈特降睿旨依
已降指揮將陳藎等特補合得官資庶幾有以取信於民將來
有災傷易爲勸諭

陸贄禹曰聖賢之心豈爲捐粟者計實爲阻饑者謀若荒而
令之捐熟而遲其授適有不足再欲舉行其誰我信左傳有
云君子之言信而有徵故怨遠於身也

蠲租稅

漢元康二年五月詔曰今天下頗被疾疫之災民甚愍之其令
郡國被災甚者毋出今年田租　延光元年京師及郡國二十
七雨水大風傷人詔曰被掩傷者一切勿收田租

唐元和七年上謂宰相曰卿輩慶言淮浙去歲水旱近有御史
自彼還言不至爲災事竟何如李絳對曰臣按淮南浙東浙西
奏狀皆云水旱人多流亡求設法招撫其意似恐朝廷罪之者
豈有無災而妄言有災耶此蓋御史欲爲姦諱以悅上意耳願
得其主名按置之法上曰卿言是也國以人爲本聞有災當急
救之豈可復疑之耶朕昔不思失言耳命速蠲其租稅

唐元和十年三月京兆府奏恩敕蠲放百姓兩稅及諸色逋懸
等伏以聖慈憂軫疲氓屢蠲逋賦將行久遠實在均平有依倚

權豪因循觀望忽逢恩貸全免徵繇至於孤弱貧人里胥敦迫及其輸納不敢稽違曠蕩之恩翻不沾及亦有奸猾之輩僥倖爲心時雨稍愆已生覬望競相誘扇因至逋懸若無綱條實恐滋弊自今後忽逢不稔或有恩蕩伏請每貫每石內分數放免輸納已畢者准數折免來年租稅則恩澤所加强弱普及人知分限自絕奸欺從之諸州府亦准此處分

宋嘉泰四年前知常州趙善防言貧民下戶每歲二稅但有重納未嘗拖欠朝廷蠲放利歸攬戶鄉胥而小民未嘗沾恩乞明詔自今郊霈與減放次年某料官物或全料或一半其日前殘零並要依數納足則貧民實被寬恩官賦亦易催理從之

陸曾禹曰饑饉不蠲民安得活但蠲而不得其當徒歸攬戶良善無恩惟有停徵本年舒萬姓剜肉之苦免其來年全四境易納之人頑戶拖欠空延日月良民肯納來歲無徵此外別無善法趙公所奏可爲萬世不易之良規

明神宗九年給事中吳之鵬疏云至若江南天下財賦半給於斯霪雨不絕田墟盡沒禾苗淹爛廬舍漂流若不大施捐免不可然臣之所謂蠲者不在積逋而在新逋不在存留而在起運何也蓋積逋之蠲奸頑侵欠者獲厚惠而善良供賦者不沾恩

則何以勸且以凶歲議蠲而乃免樂歲逋欠之虛數民危在眉睫而乃議往年可緩之徵輸則何以周急乃若存留不過國課十分之一二耳官俸軍儲之類詎可一日無哉故非蠲運濟民未有能獲甦者也

陸曾禹曰凶年之苦拆屋伐桑難存皮骨賣妻鬻子不足充饑故雖任爾干般鍛鍊總難上納分釐是不蠲亦蠲矣何若蠲之而民心猶在也然蠲而不得其法等於不蠲耳給事之疏搜剔利弊一日瞭然奏蠲者所當急效也

明周文襄忱曰蠲令已行奸猾里書借口分別里分之災傷爲減免以邀賄賂任情移奪村僻愚民不知免數難沾實惠公查照題准分數每項原派銀若干今減免銀若干出示四郊使民共曉里書莫能上下其手民悉沾恩

貸米粟

後魏李元忠爲光州刺史時州境災儉人皆菜色元忠表求賑貸至秋徵收被報聽用萬石元忠以爲萬石給人計一家不過升斗耳徒有虛名不救其敝遂出十五萬石賑之事訖表陳朝廷嘉之

陸曾禹曰杯水不可救車薪之火古云二千石與國同休戚

救民之災苟不力任王仁恭見殺于劉武周郭子和誅王才
于榆林衛皆以不賑而起人拂逆之心可小視哉今刺史不
事虛名增其賑米不獨救民且可弭盜
宋建隆元年戶部郎中沈倫使吳越歸奏揚泗饑民多死郡中
軍儲尚百萬餘斛可貸於民至秋復收新粟有司沮倫曰今以
軍儲賑饑民歲若薦饑無所收取孰任其咎上以難倫倫曰國
家以廩粟濟民自當召和氣而致豐稔豈復水旱耶帝命貸之
宋程顥知扶溝水災民饑請發粟貸之鄰邑亦請司農怒遣使
閱實使至鄰邑而令遽自陳穀且登無貸可也使至謂顥盍亦
自陳顥不肯使者遂言不當貸顥則請　不已力言民饑遂得
穀六千石饑者獲濟而司農益怒視貸籍戶同等而所貸不等
檄縣杖主吏顥言濟饑當以口之衆寡不當以戶之高下且令
實爲之非吏罪乃得已
宋曾鞏救災論亦極談升斗賑救之害蓋上人方圖賑濟先付
里正抄劄實未有定議也村民望風扶携入郡官司未即散米
裹糧既竭餓死紛然濁氣薰蒸癘疫隨作是以賑濟之名誤其
來而殺之也故須預印榜四出諭以方行措置發錢米下鄉未
可輕動恐名籍紊亂反無所得庶革饑貧雲集之弊民不去其

故居則家計依然上不煩於紛給則奸宄不生視離鄉待斗升米而不暇他爲顧不遠哉

張清恪伯行曰稍貧之民宜賑貸即今各州縣之借用倉穀是也而亦有當酌者每見劣衿及豪强之徒平日結交官吏官吏等或喜其附己或力不能制一遇借穀之時巧爲夤緣有借三五石者有借至三五十石者且有借至三五百石者展轉糶賣多一繼富之穀即少一周急之穀此稍貧之民不可不力爲查核也宜令計口授穀每戶若干口每日需穀若干斗每月亦止許照數借領不許多支亦給印票執票赴領仍勸諭蓄積之家許行出利借貸與人候豐熟之日令其償還如有奸猾之人不肯償還者州縣官爲理索追比不令逋欠則人之借貸者多窮乏之活者必衆矣

貸牛種

南齊戴僧靜爲北徐州刺史買牛給貧民令耕種甚得邊荒之情

唐貞元元年二月詔曰諸道節度觀察使所進耕牛委京兆府勘責有地無牛百姓量其產業以所進牛均平給賜其有田五十畝已下人不在給限給事中袁高奏曰聖慈所憂切在貧下

百姓有田不滿五十畝者猶是貧人請量二三兩戶共給牛一頭
以濟農事從之是時蝗旱之後牛多疫死諸道簡度韋皐李叔
明等咸進耕牛故有是命

宋治平間河北凶荒民無食多賤賣耕牛劉渙知澶州盡發公
帑錢買牛明年浦民歸無牛耕價貴十倍渙依元直賣牛河北
將來歲計復何所望故牛種一事猶當處置臣召父老計之自
立一法逐都逐圖差人查勘除有牛無種有種無牛聽自爲計
外無牛人戶今有牛一頭者帶耕二家用牛則與之借食失牛
則與之均賠無種人戶今富人戶一人借與十人或二十人每
人所借雜種二斗或二斗耕種之時令債主監其下種不許因
而貪用收成之時許債主就田扣取不許因而拖負亦加其息
官爲主契付債主收執此法一立有牛種者皆樂於借而不患
其無償缺牛種者皆利於借而不患其之用有災傷處如臣之
法似可行也

陸贄再曰急事公之貸牛種也特設一法奏取給於官而通
那於民非至公至當可乎故加息立券萬不可少無許拖負

尤得民情但當多發示諭遍曉城市鄉村不得略遲時日況爲數不多救全甚廣非親身與父老斟酌者而能得此善政耶

宋至道二年詔官倉發粟數十萬石貸京畿及內郡民爲種有司請量留以供國馬太宗曰民田無種不能盡地利且竭力以給之國馬以芻藁可矣

宋曾鞏知越州值歲饑出粟五萬石貸民爲種糧使隨歲賦入官農事賴以不乏

宋查道知虢州蝗災知民困極急取州麥四千斛貸民爲種民困由是而蘇遂得盡力耕耘之事

明神宗時東南水災窮民工力種糞一無所有新建喻均守松江得請免田糧若干出示佃戶還租亦如減糧之數仍令有田之家量留穀本至春耕時貸與佃戶爲來歲種田之資一時稱爲惠政

陸曾禹曰請免田糧而惠及佃戶其仁溥矣又令各留穀本以貸佃戶殷殷無已無非爲鄉民起見不知喻公之爲鄉民正所以爲富戶鄉民絕粒業主何收故當時鍾御史給民之牛種云有可耕之民無可耕之具饑餒何從得食租稅何從

得有也

宋陳珦知徐州沛縣會久雨平原出水穀既不登晚種不入民無卒歲具珦謂俟水退即耕而種時已過矣乃募富大得豆數千石以貸民使布之水中水未盡涸而甲已露矣是年遂不艱食

高文定斌疏曰臣查直隸各屬於七月初旬內得雨多已霑足秋禾結實得此滋助收成可加分數旱災地方乘雨補種蔓菁蔬菜藉以療饑民情較前稍覺寬帖且久旱得雨地脈疏通由此膏霖可期應候八九月正值普種秋麥之時民間多種一畝來春獲收一畝之益尤為補救要務但牛具子種災民無力營措均須預為籌畫臣見在勸項委員採買麥種分貯被災州縣查明貧戶畜有牛具者按畝五升借給如欲自買麥種每畝借銀一錢缺乏牛力者諭令雇用每畝借雇價錢二十五文並令牛力有餘之家將外出貧民所遺麥地代為耕種亦按畝借種視本人回籍月日遲早酌量分與子利其困旱乏草有牛而不能牧養者不免輕為賣棄令各員查賑之便驗明屬賣登註毛齒於八九兩月每月借銀五錢以資飼養本人耕種之餘仍可出雇計一日之牛力可種地六七畝約得雇值二錢彼此相資

民所樂從所借牧費雇價俱於來年麥秋兩季分限還官臣並
飭地方官親詣四鄉勸諭雨後廣爲布種務無後期無曠土此
時民情皆有戀土之意外出者亦漸次歸來資以牛力秋麥春
麥接種無誤則來春生計有資民氣可望漸復謹具奏
聞乾隆八年七月二十三日奉
硃批覽奏稍慰厥懷其勸課補種秋麥實爲目下急務極力爲之

昔魯饑告糴於齊晉饑乞糴於秦無不輸之以粟凡以救
其民也乃秦饑而晉閉之糴不仁甚矣是以春秋誅之蓋
水旱蝗蝻迫人溝壑救之不力與不救等況民無糴所劫
掠必與待盜賊縱橫而後治之則生民復遭塗炭是以糴
必先其時糴貴及其時也然倉儲有限興販無窮又必須
嚴過糴之禁及酌行借帑通商勸富之法方可循環糴糶
以源源而來之米濟啜啜待哺之民焉

廣糴糶

魏李悝爲文侯作平糴法曰糴甚貴則傷民甚賤則傷農若民傷則離散農傷則國貧故甚貴與甚賤其傷一也善爲國者使民無傷而農益勸故大熟則上糴三而舍一中熟糴二下熟糴一使民適足價平而止小饑則發小熟之斂中饑則發中熟之斂大饑則發大熟之斂以糴於民故雖遇水旱饑饉糴不貴而民不散行之魏國曰益富強

漢五鳳四年歲豐穀石至五錢耿壽昌建言令邊郡皆築倉穀賤時增價而糴以利農穀貴時減價而糴以利民名曰常平倉民便之賜爵關內侯

唐開元十二年八月詔曰蒲同等州自春偏旱慮至來歲貧下少糧宜令太原倉出十五萬石來付蒲州永豐倉出十五萬石米付同州減時價十錢糴與百姓

陸贄禹曰糴莫貴於早糴莫賤於時以八月而計來年計之得矣且以十五萬石賑糴於一州每升減價十文非美政乎但唐時出糴之際其法不傳使不知張公詠守蜀平糴之法恐其利必盡歸富戶其害寔在窮民深可歎耳何也窮民待哺之日時雖多所糴之米粟有限一則官不許其多糴二則彼亦無錢多糴奸人窺破其微賄囑官吏串通斛手在水次

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

日買數十石而去此米未會發入公所早已暗貨與人不踰故此無從查考簿上仍填零賣之期不踰月而官米已畢矣奈此地米價稍減之名忽又遍傳商販商販聞之懼本而不來官長察之歎倉空而無繼米有不驟貴之理乎奸人於是賣其所羅之米不數旬而獲利無算寧勿令人切齒是第民之食賤米不過數旬窮人之食貴米必需幾月食賤米者十不過二三食貴米者十必八九惠之者非即所以害之耶故賑糶當兼行張公保甲之法此法一行既無冒濫亦不失恩宋之去唐不遠烏知張公所行之法非即蒲同等州所行之法哉賑糶者尚其察之

唐興元元年十月乙亥詔曰頃戎役繁興二兩河尤劇農桑俱廢井邑爲墟丁壯服其干戈疲羸委於溝壑江淮之間連歲豐稔迫於供賦頗亦傷農收其有餘濟彼不足宜令度支於淮南浙江東西道增價和糴米三五十萬石差官搬運於諸道減價出糶貴從權便以利於人宜即遣使分道宣慰勞免將士存問鄉閭有可以救歲凶災除人疾苦各與長吏商量奏聞

是時陸宣公言於上曰人君知過非難改過爲難言善非難行善爲難詔內命官和糴不廉多方疾苦可除惡求其奏意眞詞切感動軍民此車駕之所以得返長安耳忠良之言有

益於人國也如是夫

宋韓魏公琦論常平倉米遇年歲不稔令減原價出糶但出糶之時須令諸縣取逐鄉逐村下戶姓名印給關子令收執赴倉糴米每戶或三石或兩石不許浮數唯是坊郭則每日零細糴與浮居之人每日或一斗或五升則人人盡受實惠

宋張詠知益州以蜀地素狹游手者衆事寧之後生齒日繁稍遇水旱民必艱食時斗粟值錢三十六乃按諸邑田稅如其價歲折米六萬斛至春籍城中細民計口給券俾如原價糴之奏爲永制其後七十餘年雖有災饉米能貴而民無餒色

元至元三年十二月大都城南等處設米鋪二十每鋪日糶米五十石以濟貧民俟秋成乃罷

便賑糶

明成化六年奏准將京通二倉糧米發糶五十萬石每秔音耕米收銀六錢粟米五錢以減京城米價騰貴再將文武官員俸糧預支三個月

明周文襄忱撫蘇時云次貧之民宜賑糶其法有二有坊郭之糴宜多擇諸城門相近寺院及寬廠民居儲穀於其中不限時日零細糴之糴米計升多不過一斗糴穀不過二斗如姦牙市

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

虎有倚倩粧扮之弊出首者重賞其弊自革有鄉村之糶宜行保甲之法間月而糶之每先一月出示將有災之鄉保限次月某日某保排定日期每隔一日一糶以防雨雪壅滯之患每甲大約許糶三石多則五石若通水去處當移舟就水次糶之糶價俱比時價減少愈少愈善富人強奪貧人之糶用張詠連坐之法一家犯罪十家連不許糶其糶本或借官銀或借官糧或勸富家事完各歸其本如係民家則加旌奬可也

宋李珏在鄱陽時將義倉米多置場屋減價出糶先救附近之民得錢并惟取贖農器經理生業亦可收買雜料和野菜煮食一日之糧可化數日之糧甚簡甚便

元文宗時以張養浩爲西臺御史中丞時關中大旱民相食既聞命即散家之所有以與鄉里貧乏登車就道遇饑者賑之死者瘞之經華山禱雨嶽祠泣拜不能起天忽陰翳一雨三日及到官復禱於社壇大雨如注水三尺乃止禾黍自生秦民大喜

時米價騰踊緡鈔壅不可得米養浩以倒換之艱乃檢庫中未燬緡鈔得一千八十五萬五千餘緡悉印其背又刻十貫五貫

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号 特7-348
ガラス使用

爲劵給貧民命米商視印出糴詣庫驗數以易鈔又率富民出粟爲奏補官四月未嘗家居止宿公署夜禱於天晝出賑饑無少怠每一念至即撫膺慟哭

張清恪伯行曰次貧賑糶即今之各州縣減價平糶者是也然其中亦有當慎者須是查明眞係次貧之民方許糴減價之米若無論貧富人人得糴富者或得賤買而貴賣而貧人之受惠者少矣宜照賑濟之法每家若干口每月需米若干斗每月止許糴減價之米若干富民不許概糴而次貧之民亦不許多糴如是則沾惠得均庶免詐冒假託之弊矣

禁遏糴

隋齊州刺史盧賁坐民饑閉糴除名皇太子爲言賁有佐命功不可廢帝謂盧賁等功雖甚偉然皆挾詐擾政不可免也乃如律治之

陸曾禹曰沽名而不恤民者非良有司也欲以閉糴爲愛民殊不知鄰邦均赤子也故孟子取五霸之禁遏糴千古公正之論莫大於此高祖之論盧賁略前勳而儆害民之吏誠快舉哉

唐崔悛爲湖南都團練觀察使湖南舊法豐年貿易不出境鄰

部災荒不相郵恢至謂屬吏曰此非人情也無使閉糴以重困
鄰民自是商貨流通

宋嘉祐四年諫官吳及言春秋之時諸侯相爭竊地專封圖承
以天下生靈爲憂然同盟之國有救患分災之義秦饑晉閉之
糴而春秋誅之聖朝思施動植視民如傷然州郡之間各專其
民擅造閉糴之令一路饑則鄰路爲之閉糴一郡饑則鄰郡爲
之閉糴夫二千石以上所宜同國休戚而宣布主恩今坐視流
離又甚於春秋之間豈聖朝所以子育兆民之意

明神宗時淮鳳告災張居正疏云皇上大發帑銀遣使分賑恩
至渥矣然賑銀有限饑民無窮惟是鄰近協助市糴通行乃可
延旦夕之命近聞所在往往閉糴災民既缺食於本土又絕望
於他鄉是激之爲變也宜禁止遏糴之令講求平糴之法聽商
民從宜糴買江南則糴於江淮山陝則糴於河南各撫按互相
關白接遞轉運不許閉遏其糴本或於各布政司或於南京戶
部權宜措處河南直隸四府縣以臨德二倉之米平價發糴則
各處皆可接濟

籌欵循環糴糶

宋乾道七年饒州旱傷措畫賑濟知州王秬劄子借會子五萬

貫接續販糴米麥之類以賑糴得旨依江州旱傷益措置本州義倉米四萬四千餘石又截留上供米六千五百餘石作本收糴米斛

宋從政郎董煟曰常平錢物不許移用不知他費不許移用至於救荒正所當用若必待報則事無及矣今初遇旱傷州縣即一面計度用常平錢於豐熟處循環收糴以濟饑民俟結局日以糴本撥還常平可也

明僉事林希元疏云臣欲借官帑銀錢令商賈分往各處糴買米穀歸本處發賣依原價量增一分爲搬運脚力一分給商賈工食糶盡復糴事完之日糴本還官官無失財之費民有足食之利非特他方之粟畢集於我而富民亦恐後時失利爭出粟以糶矣然糴糶之法專爲濟貧若有商賈轉來販去所當禁革又當遍及鄉村不得專及城市則貧民方沾實惠

明屠隆荒政考云災傷之處議賑濟則恐官府之困廩有限議勸借又恐地方之富戶無多最妙之法借帑銀若干委用忠厚吏農富戶向豐熟去處循環糴糶積穀之家雖欲踊貴其價而官府平糶之糧日日在市勢亦不能如他處米亦不足則雜置荳粟蕎蔔麥蕎蕨粉芝麻之類皆足充饑但當嚴禁商牙來糴

顏茂猷曰州縣有上供糧米者先事奏請截留而以其糴錢計
奉朝廷則米價自落國賦不虧
惠學士士奇曰江右饑辛棄疾榜通衢曰閉糴者配強糴者斬
召官吏儒生商賈各舉有聲實者貸以官錢蠲其息俾出糴他
郡期終月至城下發糴由是連檣而至米價自平此廣糴之法
也廣糴之法當聚耆老及鄉先生與富商之謹愿者假官錢爲
本而使出糴荆湖糴十而糴二則有二分息糴三則有三分息
以本還官剖其息而中分之半賑饑半予商而稍優其直其餘
則略倣莫德秀之治潭而立惠民倉辛棄疾之治福而置備安

庫以爲水旱盜賊之防則廣糴之法可行也

通商販

齊管子曰滕魯之粟釜百則使吾國之粟釜千滕魯之粟四流
而歸我若下深谷矣
宋熙寧中趙抃知越州兩浙旱蝗米價踴貴諸州皆榜道路禁
人增米價人多餓死抃獨榜通衢令有米者任昂價糴之於是
諸州米商輻輳米價更賤而民無餓者
陸曾禹曰抑價之令一行商賈固裹足不前囤戶亦皆無米
吏知之乎囤戶恐人賤糴略留少許以應多人餘皆重價而

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

暗售他方故無米者室如懸罄有錢者亦欲呼庚於是一夫不靖千人應之趙公之論高出千古

宋文潞公彥博在城都米價踊貴因就諸城門相近寺院凡十八處減價糶賣不限其數張榜通衢米價頓減前此或限升斗或抑市價適足以增其氣燄而價終莫平乃知臨事須當有術也商米宜增增則米之來其地者多官米宜減減則市之射其利者奪而其價皆可不抑而自平矣倘遇荒歉而境內少米則清獻之法可行或廩有餘粟則潞公之策可舉

宋范文正公仲淹知杭州二浙阻饑穀價方踴每斗一百二十文公增至一百八十文衆不知所爲仍多出榜文具述杭饑及米價所增之數於是商賈爭先惟恐其後米既輻輳價亦隨減

范公仁智兼全行之固極其善後世法令不可造次須要揆時度勢假如杭州米貴增價之榜文必須預先差人於產米地方張掛約其已到之後我處方增其價不然彼處米商未知而我先增其價貧民何堪久食貴米但增價告示切不可令一人知之恐俱待增價而後賣則民愈苦矣

宋范忠宣公純仁在襄城時久旱不雨公度來歲必闕食遂盡籍境內客舟召其主而諭之曰民將無食爾等商販唯以五穀貯於佛寺中候缺食時吾爲汝主糶衆賈從命運販不停以至

春首所蓄無慮十數萬諸縣饑獨境內之民不知也

宋紹興五年行在斗米千錢時留守秦政孟庾戶部尚書章誼不抑價惟大出陳廩每升止糶二十五文僅得時價四之一耳民賴以濟

米貴時民雖賣妻鬻女總救不得數旬之苦何也米貴則人賤所得無幾耳二公大出陳廩減價救民秋成仍可賤糴非仁智兩全之道歟故慮米貴者出天庾而賤糴一也借國帑以與販三也王侯貴戚夫小臣工軍民人等有米照時價出糴視其多寡遞有恩將六二也責重有司廣貸牛種課民春耕因其勤惰定以黜陟四也朝廷重農抑末優恤窮甿五也得此五法水利是務專官督理何米貴之足憂哉

宋從政郎董煟云比年爲政者不明立法之意謂民間無錢須當籍定其價不郤官抑其價則客米不來若他處騰踊而此間之價低則誰肯與販商賈不至則境內之食有蓄積者愈不敢出糶饑民手持其錢終日無告糴之所有不肯甘心就死者必不能安靜人情易于煽搖此莫大之患也惟不抑價非惟舟車輻輳而上戶亦恐後時爭先發米出糶其價自賤

明周文襄恍撫吳時云穀少則貴勢也有司往往抑之米產他

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

境歟客販必不來矣米產吾境歟上戶必然閉糴矣上戶非眞
閉糴也遠商一至牙儈爲之指引則陰糴興之以故遠商可糴
而土民缺食是抑價者欲利吾民反害吾民也

明杭州司理蔡懋德通商濟荒條議杭城生齒仰給外米蒙憲
行廣糴通商已無遺策而聚米之道不厭多方近聞鄰境閉糴
米價翔踊商販紛紛有各處阻難之懇職思官府之儲散有限
民間之自運無窮而民間之自運猶有限遠商之樂販更無窮
但能使遠地經商望武陵爲利藪聞風爭赴米貨並湊杭郡百
萬生齒之事濟矣招來之法簡爲入則

一不定官價　凡米到行家悉聽時價之高下

二清追牙欠　市牙侵商米價者務令呈官追給商米發糶即
要追足價銀俾可速運得利

三免稅鈔　凡米船過關務五尺以下者盡行免鈔部勒有碑
不可不遵

四免官差　凡係米船埠頭不許混行差撥

五禁發米處奸棍阻遏　遏米原非美政且已移文開禁奸棍
借口留難者稟官拿究

六禁沿途白捕　嚇詐水鄉假冒巡船指稱搜鹽因而搶奪許

鳴官重處

七禁役需索　請批掛號官備紙劄聽米商隨領隨給衙役不許私索分文併稽半刻

八米到悉聽民便　或積或賣官俱不問止許銷批倒換新批

此上八議明註批中往來貿易轉相告諭要使遠近熙攘之輩皆羨子母什一之贏願出我途而源源灌輸於不窮或於荒政未必無少補也

惠學士士奇曰浙東饑宰相王淮薦朱熹爲提舉常平事以賑之始拜命即移書他郡募米商蠲其徵及至則客舟之米已輻輳民以不饑此通商之法也今山東豐而荊湖熟江南赤地千里貴者金賤者土則灌輸之利權在米商或不能蠲其徵當半減以招之則楚帆湘柁啣尾而來大艑高檣泊於水市者相望也物聚價輕又焉用抑則通商之法可行也

勸富戶業主當商

宋曾子固鞏通判越州歲饑度常平不足以賑給而田野之人不能皆至城郭至者羣聚又有疾厲之虞前期諭屬縣召富民自實穀數總得十五萬石即令所在富民出粟視常平價稍增以予民民得從便受粟不出四里而食有餘粟價遂平

宋吳遵路知通州時淮甸災傷民多流轉惟遵路勸誘富豪之家得錢萬貫遣牙吏二十六次和賃海船往蘇秀收糴米豆歸本處依原價出糶使通州災傷之地常與蘇秀米價不殊當時

范仲淹乞宣付史館

朱紹興初蘇臧爲南城令歲凶里中藏粟者固閉以待價緘籍得其數先發常平穀定中價糶於民揭榜於道曰某家有粟幾何令民用官價糴有勒不出及出不如數者撻於市以是民無艱食

明宣德間山西河南荒命于謙巡撫二省公到任即立木牌於

院門一書求通民情一書願聞利弊二省里老皆遠來迎公公曰吾欲首行平糴之法汝衆里老可將吾言勸諭富豪之家將所積米穀扣其本家食用之外餘者皆要糴與饑民若仗義每石肯減價二錢減至一百石以上者免其數年差役一二千以上者奏請建坊旌表有不願減者勿強若有姦民擅富要利坐視饑民不與平糴者里老從實具呈重罰不恕凡有借欠私債一概年豐還納

明嘉靖十年令支大倉銀三十萬兩賑濟陝西又奏淮陝西災傷重大扣本家食用其餘照依時價糴與饑民若每石減價一

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

錢至五百石以上者給與冠帶一千以上表爲義門

陸曾禹曰勸諭之道不一握其要則民輸恐後失其方雖官索不輸曷弗以古人爲法哉但又有一種分頭勸不可不知宜預

查通縣共有幾社每社先訪才幹出衆者能事能言者數人聘以禮酌以筵許其旌奬每一人令其勸輸幾戶多者爲能倘有富足而不聽勸輸者有司始自勸焉不激不撓循循善誘務在必得如是則社社無不輸之上戶村村無不救之窮民矣詩云曷矣富人哀此煢獨周禮云五族爲黨使之相救五黨爲州使之相賙統詩禮而勸之有無原貴相通濟貧即是安富勸分其可少乎特不可稍存其私耳

皇恩賑救本道親臨災地督率印委各員逐戶察勘並借農民麥種七州縣荷蒙

方恪敏觀承示曰本年旱災二十七州縣荷蒙

皇恩賑救本道親臨災地督率印委各員逐戶察勘並借農民麥種牛力俾無曠土無後期凡可爲貧民計者無不殫思竭慮次第

辦理復念畿輔首善之地風俗淳厚以婦睦任卹稱於鄉者素不之人值茲災祲念彼飢寒既生長之同方合艱難之共恤倘巨室有能好行其德使貧民不皆待給於官非特陰德爲甚大定爲旌敘所先加爾紳士商民人等有誼篤桑梓者或將裕存糧食減價平糶或就本地窮民徑行施給或設廠煮粥使之就

食或捐備棉衣俾以禦寒事出樂施情殷煮賑即呈報地方官聽其自行經理事竣之日將用過銀米數目申報督院核酌從優旌奬如與例符即予題敘又或鄰省富戶僑寓士商有樂於捐助者亦一體呈報轉詳核辦地方官祇須明白曉諭俾互相敦勸不得抑勒强派至貧民得邀資助絲粟皆恩各當心存感激毋得妄生希冀尤不可因本道出示勸諭不如所願遂生怨望甚至攪擾喧鬧借生事端地方如遇此等姦民即行嚴拏究治

乙恪敏觀承示曰今年所報旱災地方核辦戶口寧濫無遺有地百畝以內者槩已食賑自此等而上之雖

朝廷有逾格之恩膏而倉庫有折中之限制固不能徧及也念一邑之中嘗有故家貧落而食指猶多值此荒年倍形窘迫同邑之富有力者又復故示羸形售以田不可售以房不可售以什物不可斷斷拒人怨讟滋生故茲出示勸諭凡爾有力之家當知任卹之道況以我所有易人所無未爲虧己即已益人其有以房田告售者減其價薄其利留契立限過期管業亦爲有得無失至於什物器皿從權作質價貶什之七利取什之二迨至豐熟人歸故物我獲新贏即論封殖亦所宜然周官荒政有保

富之條以其能分財惠貧也其不然者亦何賴於富民哉本道
接情示勸於儒之教則曰敦篤古風於釋之教則曰力行方便
仰紓
天庾廣賚之深心兼副當道勲籌之至計唯爾等善守富者是望
焉

方恪敏觀承示曰本道辦賑所至檢閱村莊戶口體訪農民生
計固知古業自耕者少爲人佃種者多此等佃丁平時勞筋苦
力爲爾等業主終歲勤劬相依爲命一旦災荒失所爲業主者
竟膜外置之毫不關心誠不若是之忍是周邮佃丁之舉實業
主情誼之不容已者除婦女小口俱憑官發賑外其出力耕作
之本身壯丁允宜量力周助使之結感於歉歲必將償力於豐
年即曰有借須還亦屬撡券可得其各將所邮佃丁姓名居址
人數報明地方官以便於賑冊內填註開除如有將窮佃家口
一併自認力爲贍給不待官賑者本道必按名申報從優奬勵
以示與人爲善之意如佃丁妄生希冀求索無厭聽該業戶主
持發付倘竟借端挾制強悍滋事立即報官重懲
方恪敏觀承諭曰佃民之賴旗地資生與旗人之賴地租度日
其情事同也爲地方官者必使旗民共信業佃相安悉除偏倚

之見乃爲調劑之公茲據牧令等稟請勸諭地主將今歲秋租量行義讓或緩至來年夏秋收穫之後不得輕言易佃致失小民恒業合即飭諭府廳州傳知所屬今年旗地之被偏災者如佃戶實係貧苦力難完交租額地主應視災分輕重酌加優卹或義讓或緩期各量已力行之如或刁佃藉災抗租以輕報重地方官吏不得沽名曲護致長刁風至於易佃之弊亦不盡起於旗人往往見有本處奸民視旗地之尤腴者唆以增租之利或預期交納以爲攘奪之計旗人被誘奪舊與新然曾不數年而新佃之抗欠視舊佃爲更甚旗人徒破不令之名而舊佃先有失業之苦以此曉之於平時而嚴奸民之罰於敗露之後是亦息事寧人之一端也

方恪敏觀承示曰民食全賴農田耕作必資器具乃村民每際農隙輒取犁鉏半價赴質質及犁鉏甘其貧可知而猶以爲輕而易贖也值此荒年分釐莫措而待川孔亟取贖失時有誤農功不小在商家逐利雖難責令減少然犁鉏不比衣飾所質不過百錢上下計所讓之利無多而人各取其一件以去數盈萬千人無遺力異日有收於南畝與取贏於區肆者其益正爾相資況日擊貧農待賑爲活而猶錙銖與較揆情亦有所難安乎爾

當商人等嗣後於貧民所質犁鉏及一切農用什物宜各按每月三分之利讓半聽贖有再能多讓少取者地方官酌量加獎夫不病農即以惠商本道非有所偏也倘農民恃有此示過縮錢文强贖生事亦即加以懲處

禁强糴强借

宋咸淳七年撫州饑黃裳奉命往救荒但期會富民耆老以某日至至則大書閉糴者籍强糴者斬八字揭於通衢米價遂平魏叔子禧曰重强糴之刑時方大飢民易生亂若縱其强糴則有穀者愈不肯糶四方客粟聞風不來立飢死矣且强糴不禁勢必搶奪搶奪勢必擄殺當著爲令曰有不依時價强糴一升者即行重處蓋彼原欲少取便宜今且性命不保則强糴者鮮矣

沈方伯起元議曰河津冀深等屬田禾受旱民食維艱荷蒙

皇上天恩發粟分運借糶仍候勘確請賑凡在士民理宜安分守法靜待

膏澤下頒惟是被災地廣其間良頑不一恐有不法之徒或號召强借或率衆搶奪愚民被其煽惑殷戶遭其擾害宜先議定處分詳請通飭宣示俾各屬暨委員等有所遵守即可當下發落明

示懲儆除夤夜白晝入人家內搶奪米糧殺傷事主情關重大者仍照例通詳究擬外其有素非善類藉災生事號召多人强行借貸無異搶奪者亦應通詳分別首從按律定擬以懲兇頑若僅到門求借尚知畏懼不敢行强者一面稟報一面將首犯枷示通衢餘犯分別發落至搶借爲首之犯素行尚無劣蹟實因迫於飢餓一時起意糾集搶奪米糧無多情稍可原者將首犯枷示通衢四十日滿日重責四十板祗係强借將首犯枷示通衢一個月滿日重責三十板餘人酌量發落其有向族戚强借所糾集者亦皆族戚將首犯重責示懲即時諭令解散仍責令該殷戶分贍米糧以敦親誼所有一切强借之賍照追給主發落之犯交保管束俱令地方官稟報總理賑務之道員就近核辦其隨從附和之無知災黎已到案者訊明即釋未到案者概免株連

荒政輯要卷七

汪志伊纂

昔自衛國凶飢公叔文子爲粥與國之餓者人稱其惠此後世賑粥之政所由昉也乃後世行之而或無濟于民者良以胥吏乾沒徒托空名撩以石灰使其易熟則是名爲活人其實殺之又壯者得歠而不能及幼孤老病之人近者得餔而不能徧寫遠窮荒之地活者二三而死者十七八矣且萃數千鳩形鵠面之人於一市之中則氣蒸漸成癘疫而衆聚必起奸偷或曰弊若此不如其已也然法因人壞非法之不良蓋一粥雖微得之則生弗得則死揆之

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号 特7-348
ガラス使用

不忍人之心匪特不可已也又烏可一日緩乎故此卷所採良法特詳而專爲一門賢有司果斟酌而力行之何弊不除何事不集其爲惠也大矣不將與文子並傳不朽乎

明張司農救荒十二議

一親審貧民　先令里長報明貧戶正印官親自逐都逐圖驗其貧窘給與吃粥小票一張填寫里甲姓名許執票入廠仍登簿萬不可令民就官往返等候先有所費要耐勞耐久細心查審

明胡其重曰若賑可稍緩則須親審若州縣遼濶遍歷不完而賑又不可緩則須於寄居官等擇其有德有品者分任其事亦可

二多設粥廠　衆聚則亂散處易治昔富鄭公設公私廬舍十餘萬區而安處流民又多設粥廠今議州縣之大者設粥廠數百處小者亦不下百餘處多不過百人少則六七十人庶釜爨便而米粥潔鈐束易而實惠行

三審定粥長　數百貧民之命懸於粥長之手不得其人弊竇叢生務擇百姓中之殷實好善者二三四人爲正副而主之即富

鄭公用前資待缺官吏之意也

四窩勞粥長　饑民羣聚易於起爭粥長約束任勞任怨上不推恩激勸待以心腹誰肯効力盡心故宜許其優免重差特給冠帶匾額近則又有一法半月集粥長於公堂任事勤勞者以盒酒花紅勞之情者量行懲戒以警其後

陸曾禹曰此法極善可以鼓舞衆人而且易爲但有善人能人不妨任粥長當堂稟用官印即具帖請來廠中協力料理

五親察廠弊　粥廠素稱弊藪惟在稽察嚴密然非守令躬察則不知警又有以逸代勞之法限粥長三五日執簿赴堂領米諄諄囑其用心察其勤惰又要時加客訪置大籔四根書東南西北四字日抽一籔如東字單騎東馳不拘遠近直入廠中果有弊者造作不精者分輕重而懲治之不可貸也

六預備米穀　倉廩不實支取易價或動支官銀糴買或勸借義民輸助必須多方設法預爲完備　凡煮粥之米既交粥長或搬運或變賣任從其便只要有米煮粥不許吏胥因而索詐

七預置柴薪　廠中器皿不可强借惟鐵釜必須官給兩個恐有大小故也煮粥之柴共費最多粥長等既任其勞那堪再行賠累即令粥長在所領米內扣出其米變賣作價可也

八嚴立廠規　馭飢民如馭三軍號令要嚴明規矩要畫一即

簿照收到先後順序列名鳴鐘會食唱名散籤先散粥或單日自左行散起或雙日自右行散起或自上散或自下散或自中散互爲先後則人無後時之歎不至垂涎以起爭端敢有起立擅近粥竈者即時扶出除名粥長不遵規矩亦有所懲

九收留子女　預示飢民不可擅棄子女然而飢寒困苦難保其無萬一有之令里老保甲老人等收起抱赴官局收養仍給送來之人數十文以作路費庶可酬其奔走之勞

十禁止賣婦　賣婦者當嚴爲禁止倘有迫切眞情將夫妻盡收入廠中婦令撫嬰男歸廠用事完聽去

十一收養流民　最苦者飢民逃竄以路爲家須於通衢寬空處另立流民廠另置流民簿隨到隨收如若滿百須增廠舍若乞丐又立花子廠不得與流民共食

十二散給藥餌　凶年之後必有癘疫疫者萬病同症之謂也不論時日早晚人參敗毒散極效或九味羌活湯香蘇散皆可但須多服方有效驗合動官銀令醫生速爲買辦合廠散數十帖以濟貧民至夏間有感者爲熱病敗毒散加桂苓甘露飲神效敗毒散內不用人參加石膏爲佳再令時醫定奪必不誤也

陸曾禹曰明神宗二十九年陝西巡撫畢公懋康入關之

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

始見飢民嗷嗷待哺乞生無路乃云莫如煮粥最善即將
張司農救荒十二議發刻施行薦披勤員特察惰慢務令
有司以一段眞精神救護元元可稱賢大夫矣

明山西巡撫呂坤簡坤賑粥十五法

一廣煮粥之地　飢民無定方而煮粥有定處若不多設處所
以粥就民恐奔走於塲難宿於家或朝食一來暮食一來十里
之外不勝奔疲不便一也壯丁就粥便可隨在歇止而老病之
父母幼弱之小兒羞怯婦女餓死於家其誰看管不便二也乞
粥以歸不惟道遠難携亦且妄費難察不便三也不如十里之

內就近村落寺觀之處各設一塲庶於人情爲便

一擇煮粥之人　舊日監督主管多委里甲老人嗟夫難言之矣無迫切之心則痛癢不關而事必苟無綜理之才則點察失當而事恒不詳無鎮壓之力則强者多暴者先而惠不均故定煮粥之法當選煮粥之人先令之講求講求既明正印官親與問難如於立法之外另有良法者即行獎賞則人人各奏其能而仁術益精詳矣

一行勸論之令　善不獨行當與善者共之正印官執一簿籍少帶人數各裹飯糧徧到鄉村看得衣食豐足房舍齊整之家

便入其門親自勸勉或願舍米糧若干或願煮粥若干日飼養若干人務盡激勸之言無定難從之數如有所許即令自登簿籍先送牌坊等樣爲之獎勵

四別食粥之人　凡來食粥者報名在官立簿一扇分爲二等六班老者不耐餓另爲一等粥先給稍加稠病者不可羣另爲一等粥先給少壯另爲一等最後給此謂二等逆次顧浦之時男女不可無辨男三等在一邊女三等在一邊是爲六班

五定散粥之法　擂鼓一通食粥之人男坐左邊以老病壯爲序女坐右邊亦然每人一滿椀周而復始大率止於兩椀老病者加半椀一椀可也每日夕入給炒豆一椀

六分管粥之役　大粥場立總管一人掌簿二人司積二人管米豆俱以廉幹者爲之每鍋竈頭一人炊手一人壯婦人更好柴夫一人水夫十人皆以食粥中之壯者爲之但有惰慢及作弊者即時杖逐

七計煮粥之費　凡米須積在粥廠嚴密之處司積者自帶鎖鑰每日每人以三合爲率食粥之人每日增減不同掌簿先一夕日落報名數於司積令某鍋煮米若干司積昌破米豆者每一升罰一担竈頭尅減米豆者不論多少重責革出

八杳盈縮之數　不分軍民貴賤不論本土流民除強壯充實
男女不可輕收外其餘但係面黃飢瘦之人甚贏襤褸之狀即
准收簿每簿分男女二扇每班常餘紙數葉以備早晚續到之
人其人以日爲序如正月初一日趙甲某府某縣人見在何處
居住有子無子初二初三以次登記
九備煮粥之具　布袋若干條大鍋若干口木杓若干隻約與
木椀若干箇椀令食粥者自備甚便但　椀大
大小不一恐多寡不同　大木杓若干箇水桶若
干隻柴薪不可多得即差少壯食粥之人令其拾採
十廣煮粥之處　須行各州縣一齊通煮使窮民各就其便而
流來之人不致結聚但一場過五百人即將流民撥於別場有
父子夫妻一同隨撥蓋結聚易離散難老病婦女何害少壯男
子不散必爲盜於地方接熟之日照歸流民法各發原籍更爲
得所
十一備草薦　饑病之人坐臥無所亦易生疾州縣將穀稻藁
結織爲草薦令之鋪地庶不受濕有力之家平日織千百或冬
月施與丐子或饑年散給粥廠大陰德事事完另行獎勵
十二獎有功　如果有功無過者原委人役大則送牌小則花
紅鼓樂送至其家以示優厚

十三旌好義　看其費米之多寡而定其旌賞之重輕或送牌坊或給免帖或給冠帶可也

十四賑流民　過往流民倘過粥場每人給粥三椀炒豆一椀仍問姓名登記以便查考

十五貯煮粥器皿　天道無十年之熟一切煮粥器皿須令收藏備造一冊存庫委付一人收掌不許變價及被人花費

此上皆呂公之良法可謂曲盡人情由此推之若辰刻令人食粥一餐隨以米三合給之代其下次之粥民不守候二餐誤其一日之他圖官不爲民過勞日有兩番之料理不尤簡且便哉

垂死飢人賑粥法

魏叔子禧曰邊海有失風船飄至塘船中人餓將絕者急與食往往狼吞而致死後有煮稀粥澆桌上令飢人漸漸吮食之方能得生蓋飢腸微細不堪頓食也

憐寒士

明御史鍾化民曰讀書者不工不商非農非賈青燈夜雨常無越宿之糧破壁窮簷止有梁雷之腹一遇荒年其苦萬狀從厚給之

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

明張氏曰荒年有外具衣冠內實饑餒不能忍恥就食者如託人瓶鉢取食勿生疑阻倘訪知果赤貧無人轉託者更宜挑垣上門量給之

憐婦女

少婦處女初次到廠吃粥之後當給半月之糧令其吃完此米再到廠中來喫一次如前給之後皆倣此不可令彼含羞忍恥日日到廠挨擠於稠人廣衆之中也

憐嬰兒

不論男婦到廠喫粥倘懷中有嬰兒者許給一人之粥令其攜歸哺之彼利此粥不致棄子造福更大也

粥不可過熱過飽

明崇禎庚辰年浙江海寧縣雙忠廟賑粥人食熱粥方畢即死每日午後必埋數十人與宋時湖州賑粥粥方離鍋猶沸滾器中饑人急食之食已未百步而即死者無異後杭人何敬德知之遂於夜半煮粥置大缸中明旦分給死者寡矣其所以必死之故人知之乎凡食粥者身寒腹餒必然之勢身寒則熱粥是好腹餒則飽餐自調殊不知此皆殺身之道立死無疑故賑飢民其粥萬不可過熱令其徐徐食之戒其萬勿過飽始可得生

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

賑粥時尤須大書數紙多貼於粥廠左右上書餓久之人若食粥驟飽者立死無救若食粥大熱者亦立死無救猶當令人時時高唱於粥廠之中使瞽目者與不識字之人皆知之庶可自警人之生死係焉仁人幸無忽也

煮粥宜舊鍋

舊傳新鍋煮粥煮飯煮菜飢民食之未有不死者故廠中須用舊鍋萬一舊鍋不足須將新鍋或向庵堂寺院或向飯舖酒家換取舊鍋備用庶不致損人之命此又一要法也

因里設廠賑粥

魏叔子禧曰施粥者必須因里設廠若勞其遠行恐半途仆斃又須立人監理令飢民至者隨其先後來一人則坐一人後至者坐先至之下已坐者不許再起一行坐盡又坐一行以面相對以背相倚空其中路可令擔粥人行走坐至正午擊柝一通高唱給第一次食令人次序輪散有速食先畢者不得混與一次散訖然後擊柝二通高唱給第二次食如前法共三次即止蓋久飢之人腸胃枯細驟飽即死惟飢民中稱有父母妻子臥病在家者量行給與携歸處分已訖方令散去散去之法令後至坐外者先行挨次出廠庶不擁擠踐踏又多人羣聚易於礙

染生病須多置蒼木醋碗薰燒以逐瘟氣又不時察驗嚴禁管
粥者尅米將生水攪稀食者暴死其碗箸各令飢民自備　按
米多亦不得施飯久飢食飯有立死者

擇地聚人賑粥

魏叔子禧曰城四門擇空曠處爲粥場蓋以雨棚坐以矮櫈繩
列數十行每行兩頭豎木橛繫繩作界飢民至令入行中挨次
坐定男女異行有病者另入一行乞丐者另入一行預諭飢民
各携一器粥熟鳴鑼行中不得動移每粥一桶兩人舁之而行
見人一口分粥一杓貯器中須臾而盡分畢再鳴鑼一聲德民
自便分者不患雜踏食者不苦見遺限定辰申二時亦無守候
之勞庶法便而澤周也

攪粥法

魏叔子禧曰攪粥法無定額無定期亦無定所每晨用白米數
斗煮粥分挑至通衢若郊外凡遇貧乞令其列坐人給一杓每
担需米五六升可給五六十人之餐十担便延五六百人一日
之命或數日或旬日更有仁人繼之諸命又可暫延無設廠之
勞有活人之實既可時行時止又且無功無名量力而行隨人
能濟衆每日有仁方矣此崇禎辛巳嘉善陳龍正賑粥之法也

明張氏曰擔粥須用有蓋水桶外用小籃備鹽菜楪筯

米代粥

明少參沈正宗爲擔粥法止可代流亡之在其途者若救土著之飢民煮粥叢弊不若分地按戶給以粥米既可活人又不叢聚但須分給得當時加親察勝如因粥釀疫者多矣

粥起止

凡賑粥當在十月初旬爲始此際草根樹皮無從得食無粥則有死而已其止當在三月初旬此時草木既已萌芽飢者或有賴於一二也

黃韃粥

魏叔子禧曰取菜洗淨貯缸中用麥麵入滾水調稀漿澆菜上以石壓之不用鹽六七日後菜變黃色味有微酸便成黃韃矣此後但以菜投入韃汁中便可作韃更不復用麵取韃切碎和米煮粥食之每米二斗可當三斗之用雖不及純米養人而充塞飢腸聊以免死亦儉歲縮節之一法也

煮麥粥

黃愼齋澄曰用大麥磨成麵子每麵子八升加以碎米二升調成糊粥遇飢荒之年擇一倚傍廟宇空處對面搭棚十間兩頭

設立木柵門門派二役把守其棚內砌土竈五眼用大鍋五口滿貯清水燒令滾沸預將米粉麥麵二斗拌勻堆貯棚內一遇水滾入麥麵攪勻頃刻濃熟可喫用大杓約一大杓自東柵門放飢民魚貫而入就鍋與一大杓挨次給散令其由西柵面出一人掌杓施粥其調煮之人即於第二鍋內下麵調攪頃刻又熟二鍋散完即散三鍋次第以至五鍋面第一鍋又早水滾可用矣鍋不必洗人不停手灶下十人灶上十人共二十人替換足供是役計麵粉每升可調三四杓濟飢民三四人以三四石計可濟千人每日調粥十餘石則濟四五千人初不慮其擁擠也自卯末辰初散至午末竣事計麥麵米糈之價較米價止十分之五而人工費用器具又省十分之七八矣其便有五一價賤則糜費可充可久一麵粉粗於米粥非實在飢民不來爭食一米糈拌入麥麵之中廠內人不能偷竊一熟可現喫非若冷粥傷人脾胃一頃刻成熟可喫非若米粥必隔夜燒煮不費人工時候如境遇大荒城鄉分設四廠可無受飢之民矣但須預於半月前發米磨糈發大麥磨麵責成磨坊碾部陸續磨運堆貯以供應用毋缺查大麥麵子淮揚徐海貧民藉以日食收買甚易江以南則須買麥焙熟再用以免傷人脾胃

勸捐粥

宋陳堯佐知壽州歲大饑公自出米爲糜以食饑者吏民以公故皆爭出米活數萬人公曰我豈以是爲私惠哉蓋以今率人不若身先而使其樂從也

明宣德末永豐饑亂民嚴季茂等千餘人就縛布政陳智伯謂脅從者衆不可槩令瘦死倡捐俸爲粥糜之奏報決首惡三十餘人餘皆免時有告富民與賊通者三百餘人智伯悉令詣官自出論之曰果若人言下吏勦訊爾尚能保家乎今若能出粟濟饑民當貰爾衆流涕乞如命得粟萬餘石所活不可勝計

施米湯

陸稼亭曰凡饑民至饑歲不得食而死者十之六七其由食而死者十之三四蓋饑民饑渴久腸胃曰細驟得食則併急不能容受往往腸斷而死故久饑之人不可食飯即糜粥亦不可多食救荒書言久饑之人不可驟與粥宜傾向椀上令饑民就吮之恐傷其腸胃也蓋饑民易死如此因思今素封家雖無餘力可以活人然薾饜夕飧猶自不廢今願與同志者約凡朝夕炊粥飯時幸少增勺米湯沸必挹取數盞盛大甕中多多益善明晨以湯再炊量入麥粉少許使成稀粥更以水盞三四塊

壽祥調和各就門首施之或一次或早晚二次湯盡爲度用以
少濟饑民腸胃凡有活人之心宜無不以爲然者

勸捐棉衣

高文定越示曰直屬今年被災地方窮民固苦苟蒙
聖恩廣沛普徧賑卹已無飢餓之患惟是晨風戒寒向前漸入寒冬
孤苦無營之人雖幸得食而衣不蔽體仍恐莫保身命深堪憫
惻案原題部議紳衿士庶有情願捐賑或捐備棉衣者報明地
方官聽其自行經理多則題敘少則獎勵奉
旨允行及今撫卹災黎之計捐備棉衣又爲急務各州縣可卽出示
勸諭紳衿士庶有願捐賑者卽令製備棉衣分給貧民或交地
方印官於赴鄉散賑之便察看單寒極貧之男婦攜帶散給不
得預期聲張更不得委任胥役仍將捐給數目據實申報分別
獎敘如奉行不善致有抑勒擾累定卽加以處分
方恪敏觀承諭曰諭州縣原題賑卹有勸諭紳衿富戶捐助
之條業經出示曉諭今時當秋盡轉瞬冬寒災地窮民仰賴
聖恩賑給咸幸更生而其中尤困苦者衣不蔽體寒已切膚不死于
餓而復死於凍宜亦父母斯民者之深爲憫惻而亟思籌措者
也茲蒙督院捐製棉衣千件鹽政兩司本道等亦各有施助但

力難徧及心則無窮有不能不望於紳士之好行其德者該府
州宜率同地方官善爲勸導使之樂從即如當商平時取利於
窮檐小戶今捐值十兩八兩之棉衣以卹災困宜無吝情況舊
布短襖過期不贖者不煩外求無需另製尤易爲力地方官總
核所捐衣數於賑冊內查明極貧中應給名目分遣妥人指名
散給或屬委員於放賑時察看無衣者預記之有餘更以及次
貧戶日之燄苦者總勿顯示恩施致來希冀惠難爲繼而弊益
滋多即自生擾累矣如捐戶自能經理不願官辦者聽便不願
捐者尤不得勉強抑勒所捐姓名衣數俱通報院司察核

高文定疏曰臣伏查本年河間天津各處被旱災民仰荷
聖澤頒敷發帑發粟多方賑卹實已普慶更生成稱得所惟災民之
尤孤苦者衣不蔽體無以禦寒且旱後柴薪缺少得煖爲難並
應籌畫臣於九月間與司道等公同商酌會同臨臣各先捐製
棉衣爲之倡率行令被災各府州縣於所屬富戶殷商善爲勸
諭各隨多寡捐助棉衣或交官散給或自行經理聽其樂輸嚴
禁抑勒仍將捐助姓名申報分別獎勵茲據各府州縣自捐並
勸諭所捐棉衣共四萬三千六百九十一件經各地方官於十
一月加賑之時視極貧人口無衣者當面散給就一州縣所捐

皆已足用見在臣派委專員於被災各處村莊道路巡環察看
勸諭窮民安業領賑因以體察閭閻疾苦時届初寒尚不致有
單衣露體之人仰惟
聖主痌瘝在抱災民凍餒時廑
宸衷合將捐給棉衣緣由具摺奏
聞

荒政輯要卷八　汪志伊纂

讀鴻鴈之詩而知周宣王於流民之勑勞而能勞來還定
安集之遂成中興之業以視晉惠帝時六郡鴟饑流民入
漢川者數萬家膜外視之釀成李特之首亂者何如也蓋
饑寒迫於身始而流亡必繼爲盜賊凡有牧民之責者取
以爲鑒則流民之安盜賊之弭設法均不可不早也至憫
時役仰周禮司救者治民病掌除凱者掩骼埋胥之遺意
也育衆兒仰周禮大司徒以保息六養萬民而首重慈幼
之歲規也至若牛爲耕種之本私宰難覓米乃養命之源

造酒宜禁是皆荒政中切要之圖也毋忽

安流民

宋韓魏公琦知益州歲饑流民滿道琦募人入粟設粥濟之明年給糧遣歸又招募壯者等第列爲禁軍一人充軍數口之家得以全活檄劍關民流移欲東者勿禁凡撫活流亡共一百九十萬

仁宗癸未年陝西饑詔琦撫之琦至寬徵徭免租稅給復一年逐貪殘不職之吏能冗員六百七十人時河中同華等州饑民相率東徙琦發廩賑之凡活一百五十萬人琦後爲相封魏郡王五子皆貴忠彥繼爲相

宋富鄭公弼知青州會河朔大水民流人境內公擇部內豐稔者五州勸民出粟十五萬斛益以官廩隨所在貯之擇公私廬舍十餘萬間散處其人官吏待闕者給之祿使即民所聚選老弱病瘠者廩之約爲奏請受賞率五日輒遣人以酒肉勞之人人爲盡力流民死者葬之叢塚自爲文祭之明年麥大熟流民各以遠近受糧而歸凡活五十餘萬人募爲兵者萬餘人上聞之遣使勞公即拜禮部侍郎公辭不受前此救災者皆聚民城郭中煮粥食之聚爲疾疫及相蹈籍死或待次數日不食得粥

皆僵仆名爲救之而實殺之自公立法簡便周至天下傳以爲
式公每自言曰過於作申書令二十四考矣

宋富鄭公弼安流法

擘畫屋舍安泊流民事當司訪聞青淄登濰萊五州地分有河
北災傷流移人民逐熟過來其鄉村縣鎮人戶不那趲安泊多
是暴露並無居處目下漸向冬寒切慮老小人口凍餓而死甚
損和氣特行擘畫下項

一州縣坊郭人戶雖有房屋又緣出賃與人居住難得空閑
房屋今逐等合那趲房屋間數開後

第一等五間
第二等三間
第三等兩間
第四等一間

一鄉村等人戶小可屋舍逐等合那趲間數開後

第一等七間
第二等五間
第三等三間
第四等二間
第五等一間

一諸將前項那趲房屋間數報官災傷流民老小在州者州官著
人在縣者縣官著人在鎮者監務著人引至抄點下房屋間數
內計口安泊本縣及當職官員躬親勸誘量其口數各與桑土
或貸種救濟種植度日如內有現在房數少者亦令收拾小可

材料權與蓋造應之若有下等人戶委的貧虛別無房屋那應
不得一例施行如更有安泊不盡老小寺院庵觀門樓廊廡亦
無不可務令安居不致暴露失所
陸曾禹曰人當顛沛流移之日身無一文扶老携幼旅店不
容安歇道塗橋上棲身冷雨淋膚寒風刺骨即壯健者已將
病瘦況饑體愁人有不轉於溝壑哉富公於青州首重安頓
流民之法故無暴露失所之人則凡有流民入境者安可不
彷徬前賢先有以安其身哉
青州勸誘人戶量出斜米救濟飢民示云河北一方盡遭水苦

老小流散道路塡塞卒見死亡之阨豈無賑恤之方又緣倉廩
所收簿書有數流民不絕濟贍難周欲盡救災必須衆力庶幾
凍餒稍可安存況乎今年田苗既大豐於累載而又諸郡物價
數倍於常時蓋因流民之來遂收踊貴之直豈可只思厚己不
肯救人共觀災傷詩皆痛閔五州鄉村人戶分等並令量出
口食以濟急難施斗石之微在我則無所損聚千萬之數於彼
則甚有功凡在部封共成利濟今具逐家均定所出斛米數目
如後

第一等二石

第二等一石五斗

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

第三等一石　第四等七斗

第五等四斗　客戶二斗

已上並米豆中半送納

內有係大段災傷人戶委的難爲出辦即不得一例施行亦不得爲有此指揮別生弊倖逐漏有力人戶稍有違戾罪不輕恕

一凡有一官令專十者將雕造印板所印刷票子給與流民即押甘頭後留餘紙三四張編定字號所差官員便令親自收執分頭下鄉勒者壯引領排門抄點凡見流民盡底喚出不論男女當面審問的實填定姓名口數便各給票子一道收執以便

凡有土居貧窮或老年或殘疾或孤寡或婦等人除在孤老院有糧食者不重給餘皆一體給票領銀

一凡給米豆每人日給一升十三歲以下每人日給五合三歲以下男女不在支給之例仍於票子上預算明白不得臨時混算

一官如管十者每日只給兩者以五日給遍十者一給五日官員須早到給所辦事不得令流民遲歸晚去凍露道途

一官員受米豆先要看者內何處人家可以寄頓只要便於流

民請領如爲得當

一勸會二麥將熟諸處之流民盡欲歸鄉令監散官自五月初一日算至五月終一併支與流民充作路糧以便歸鄉

一指揮青淄等州須曉示道店不得要流民房宿錢

陸曾禹曰此皆富公青州安流之法不但人無路宿而且日食有資寧若後人雖本境飢寒尚無術以處之故自公分養之法一立愈於聚兵城市藁蒸疫者多矣

宋董煟曰流民至當爲法以處之富弼令樵採打魚之類地主不得禁官司出錢租賃民間蘆場或柴篠山近縣鄰市井去處縱流民樵採官復置場買之非惟流民得自食其力雪寒不價出賣亦可濟應細民

宋隆興二年趙令良帥紹興是時流民聚城鄰待賑濟餓而死者不可勝計通判王悟簡邱寧孫建策云今盡發常平義倉米賑給之至來年麥熟止恐無以爲繼況旬給斗升之米官不勝其勞民不勝其病莫若計其地之遠近口數之多寡人給兩月之糧令歸治本業不猶愈于聚城郭待升斗之給困餓而死乎趙行其言委官抄劄給糧以遣之二不旬日間城中無一死人

呼盈道全活甚衆

宋驟達道知鄆州歲方饑乞淮南米二十萬石爲備後淮南東京皆大饑達道獨有所乞之米召城中富民與約曰流民且至無以處之則疾疫起併及汝等矣五城外廢營田欲爲席屋以待之民曰諾爲屋二千五百間一夕而成流民至以次授地鍋炊器用皆具以兵法部勒婦女炊少者汲壯者樵民至如歸上遣工部侍郎王古按視廬舍道巷引繩綦布肅然如營陣古大驚圖上其事有詔褒美用活者數萬人

陳芳生曰流民過境必當量倉儲多寡預酌撫卹之宜如其未至又且所積無幾或欲揚聲招之以飾虛譽此賊民之甚者亦必自賈奇禍切戒切戒

杜紘爲永平令歲荒民將他徙召詣父老曰令不能使汝無饑皆曰善聽命乃官給印券稱貸於大家約行若留能使汝無饑皆曰善聽命乃官給印券稱貸於大家約明年稔償不愆民甚德之

葴豐爲督漕於是咸得食無徙者

鄭剛中判溫州歲饑流民載道勸守發倉賑之守曰恐實惠不及饑者答曰業有措置以萬錢每錢押一字夜出坊巷遇饑臥者給一錢戒曰勿其去押字次早憑錢給米饑者無遺守歎服張靖恪伯行曰流民當互相養濟也每十人爲一排或多一二

人或少一二人亦可立一排頭來者即令著落排頭如來者多再分排頭令聚一處晝則各出分路求食夜仍聚會一處或庵觀寺院令排頭代爲料理而以僧人董之蓋恐流來人多或有死亡拐帶盜竊爭鬬事故有此著落如佃戶之依里主行旅之依店主自帖然得安至於男女尤當分別寺院有男僧者令其收養流來之男人無妻女者庵觀之有女尼者令其收養流來之女人無男夫者如一家有男女數口者不得分別拆離或於寺觀或於各鄉村處所查設空閒房屋以處之以耆老鄉約主其事然流民又宜各州縣均爲安插也使此處安插彼處或不安插則此處之聚集必多必有不能周全之虞惟各處均爲安插則養濟自易而人亦無擁擠之患矣

乾隆丁未夏山西大同郡旱饑郡中多關中直隸陝西來就工作之民粮騰踊工不通民住無食歸無資輒百十輩之富家橫索至攫飲食財物而土著之隱民無所取食者隨之蠭屯蟻聚城鄉被擾號稟者日數十總鎮沐公派弁兵巡衛太守文公議逐之時予爲霍州牧奉委赴大同讞案行至雁門關得悉其狀念目前救荒急安流民大同雖歉本籍固豐官爲資送民自樂從因由急遞稟撫軍勒宜軒飛飭地方官招

集流民查明籍貫分別四路造冊每名站給錢百文撥役護送凡過州縣亦如之本籍貧民一面分設粥廠其餘蠲賑各事宜亦須速辦蒙檄准行郡遂以寧

弭盜賊

宋司馬光知諫院時言臣聞救下京東西災傷州軍加貧戶以飢偷盜斛斗因而盜財者與減等斷放臣竊以爲未便若朝廷明降敕文預言與減等斷放是勸民爲盜也百姓乏食當輕徭薄賦開倉賑貸以救其死不當使之自相劫奪況降敕而勸之臣愚國家施于寬仁而終于酷虐意在活人而殺人更多也

温公之奏何等深切明白蓋君子之言有當先期而告諭者有宜存心而未發者時中爲妙

宋熙寧七年蘇軾知密州軍論河北京東盜賊奏曰臣伏見河北京東比年以來旱蝗相仍盜賊漸多今又不雨麥不入土竊料明年春夏之際盜必甚于今日謹案山東自上世以來爲膜心根本之地其與中原離合常係社稷安危近年公私匱乏之民不堪命骨法而爲盜則死畏法而不盜則饑餓寒之與棄市均是死亡而賒死之與忍飢禍有遲速相率爲盜亦理之常雖日殺百人勢必不止苟非陛下較得喪之孰多權禍福之孰重特

于財利少有所捐衣食之門一開骨髓之恩皆遍人心不革盜
賊不衰者未之有也
宋淳熙中廬陵艱食飢民萬餘守譙門錄事參軍謝諤亟命植
五色旗分部給窮民頃刻而定
陸曾禹曰經濟之學不講倉卒之變難支飢民萬餘守譙門
而不散使無仁術慰羣黎雖無作亂之心難免刦掠之舉何
以結局
宋魏鶴山曰有謂荒政之行爲可緩者不知自古國家傾覆之
由何嘗不起於盜賊盜賊竊發之端何嘗不起於饑餓國家愛

民不如惜費之甚官司憂國不如愛身之切
宋辛棄疾帥湖南賑濟榜文祗八字曰劫禾者斬閉糴者配
明邱文莊濬曰劫禾之舉此盜賊禍亂之萌周人荒政除盜賊
正以此耳小人乏食計出無聊謂與其饑而死不若殺而死況
未必殺耶聞粟所在羣趨而赴哀告求貸苟有不從即肆劫奪
且曰我非盜也迫於飢寒不得已耳嗚呼白晝攫人所有謂之
非盜可乎漸不可長彼知其負罪於官因之鳥駭鼠竄竊弄鋤
挺以扞遊徼之吏不幸而傷一人勢不容已遂至變亂矣應請
明敕有司遇有旱災必先榜示禁其劫奪不從則痛懲首惡以

警餘衆決不可行姑息之政此乃弭禍亂之先務也

明邱文莊濬曰臣願明敕有司遇有水旱災傷勢必至于饑饉必先榜示禁民劫奪諭之不從痛懲首惡以警餘衆決不可行姑息之政此非但救飢荒乃弭禍亂之先務也倘有富民閉糴何以處之曰先諭之以惠鄰次開之以積善許其隨時取直禁人侵其所有民之無力者官與之券許其取息待熟之後官爲追償苟積粟之家丁口頗衆亦必爲計算推其贏餘以濟匱乏若彼僅自足亦不可強也凡有所積不肯發者非至豐穰不許出糴彼見得利又恐後時自計有餘亦不得不發矣

陸曾禹曰劫糧之衆固有罪閉糴之民亦可恨古人以數字而慰萬民曰劫糧者斬閉糴者籍誠荒政之妙策也今邱公欲痛懲首惡以警餘人非善法歟雖然衣食無資恐難終止故勦除不如招撫之美蠲免不及賑濟之佳實惠及民心懷盛德何憂百姓之傾危否則鮮有不爲明主之責罰者愼之愼之

陸曾禹曰弭豐年之盜易弭飢歲之盜難何也持法若嚴則失緩刑之意治之稍寬又開劫奪之門嗚呼惟知之眞則處之當蓋迫于飢寒而圖苟活者實不等于以劫掠而爲生涯者也於

以知飢年之弭盜外貌不妨示以嚴若柴瑾之封劍命誅楊簡之斷肋示衆得之矣存心又貴其能恕如龔遂之撫恤亂民王會之笞釋死犯近之矣

高文襄共曰周禮荒政十二其十一皆寬恤而終之以除盜賊王浚川云利之而後除之若曰可以生矣不悛而後殺之也然乎曰不然也年穀順成即有狗鼠之盜無能爲亂因年饑歲民方窮苦無聊彼奸俠不逞之徒乘機竊發召呼之間流離俄殍易於相從亂之所由起也故良民之寬恤者不一而足而於盜賊獨加嚴焉曰除者加之意之辭也不止祛害安民亦所以弭釁端保國家也若謂利之而後除之則何時不然者而獨於荒年云爾乎世有等迂腐有司不識事體務爲煦煦之政荒年賊民搶掠則曰彼饑也搶亦無妨嗟乎是縱之爲亂也搶掠者邦有常刑固未曰荒年姑不行也聖人所致嚴者而俗吏以行其寬徒使孱良無主而地方日以多故其猶可撲滅者幸耳

憫時疫

漢鍾離意會稽山陰人少爲郡督郵太守賢之任以縣事建武十四年會稽大疫死者萬數意獨身自隱親經給醫藥隱親謂親自隱恤之經給謂經營濟給之所部多蒙全濟

隋辛公義爲岷州刺史岷俗一人病疫闔戶避之病者多死公義欲變其俗命凡有疾者悉輿至廳中親身爲之拊摩病者愈召其家諭之曰設若相染吾殆矣諸病者子孫皆感泣而去敝風遂革合境呼爲慈母

宋熙寧八年吳越大飢趙抃知越州多方救濟及春人多病疫乃作坊以處疾病之人募誠實僧人分散各坊早晚視其醫藥飲食無令失時以故人多得活凡死者又給工銀使在處收埋不得暴露

宋元祐三年冬頻雪凍死者無算呂公著爲相日與同列議所以救禦之術乃發官米官炭遣官分場賤賣以惠貧民疾病之人日給醫藥饘粥又不時委官看問以故得多全活

明嘉靖時僉事林希元疏云時際凶荒民多疫癘極貧之民一食尚艱求醫問藥於何取給往時江北賑濟亦發銀買藥以濟貧民然督察無方徒資冒破臣欲令郡縣博選名醫多領藥物隨鄉開局臨症裁方多出榜文播告遠近但有饑民疾病並聽就廠領票赴局支藥遇死者給銀四分令人埋葬生死沾恩矣

明王文成守仁曰災疫大行無知之民惑於漸染之說至有骨月不相顧療者湯藥饘粥不繼多饑餓以死乃歸咎于疫夫鄉

鄰之道宜出入相友守望相助疾病相扶持乃今至于骨月不相顧縣中父老豈無一二敦行孝義爲子弟倡率者乎夫民陷于罪猶且三宥致刑今吾無辜之民至于闔門相枕籍以死爲民父母何忍坐視言之痛心中夜憂惶思所以救療之道惟在諸父老勸告子弟興行孝弟各念爾骨月毋忍背棄罹掃爾室宇具爾湯藥時爾饘粥貧弗能者官給之藥雖已遣醫生老人分行鄉井恐亦虛文無實父老其可以佐今之不逮者悉以見告有能興行孝義者縣令當親幷其廬凡此災疫實由今之人不厭乖愛養之道上干天和以至於此縣令亦方有疾未能躬問疾苦又老其爲我慰勞存恤論之以此意

金開方曰或者曰旱潦之後每有時疫其故何歟怡然子曰旱者氣鬱之所致也潦者氣逆之所致也蓋逆必決決斯潦潦必傷陰鬱必蒸蒸斯旱旱必傷陽陰陽受傷必滯而成毒毒氣遺發人物相感纏而爲患疫症乃時行也曰天地無私無私則無眾而陰陽之氣宜其順而達矣其所以鬱而逆者又何故耶曰由人心致之也蓋小人之心無過貪生貪生則貪利而利有所不遂則謀計拙而憂愁潛於腎脈告援窮而惱怒聚於肝經於是乎酬酢往來同胞之和睦潛消呼吸噫噎造化之盤旋相阻

始則風雨不時繼則溫寒犯令而陰氣閉於外陽乃用逆陽氣伏於中陰乃用鬱此其勢此其理也不然則廟廊之謀燮不幾成無據之空談矣乎而何以論道之餘猶勞宰相之籌畫於寤寐曰然則調燮者其先調天下之財乎曰然財不調則貧富不均民生不遂而民氣不伸陰陽其必不和也安所謂燮乎夫是以聖人首重通財而最忌壅財也賑恤罰贖之典所以行也

張清恪伯行曰人之餓餓而死者必數日不得食而後死斷無一二日不得食即餓死之理宜令流民頭或僧人稽察有實正一二日不得食者即為稟官給粥一頓使能行走再令出門求食若居民則令耆老公正者會同鄉地不時稽察眞正一二日不得食者即令報所在官長令給粥一頓至風雪之日寒冷不能出門求食者尤宜稽察報明所在官長或量給米升合或量給錢數十文或用攪粥法煮以食之但要每日留心如有凍餓而死者即報明所在官長捐棺木以埋之如先不稟明幾日不得食而即稟報餓死者嚴加治罪如地方官凍餓死人不行申報以匿災論如有隆冬眞正無衣者令耆老會同鄉地查明報所在官長捐給棉衣流民亦如之或勸諭紳衿富戶酌量多少捐給加此則所費者少而所活者多矣

張清恪伯行曰骸骨不可不急爲掩埋也昔文王澤及枯骨況現經饑饉而死者乎每見有拋棄骸骨目色暴露甚爲可慘宜駭傷城關各鄉約地保人等凡街市道路田間有拋棄骸骨俱令掩埋以順生氣蓋災祲之後每當疫疾皆因餓死人多癘氣薰蒸所致也一經掩埋不惟死者得安而生者亦免災疹之祲矣

收育棄兒

宋葉夢得守許昌值大水流殍滿道公盡發常平倉所儲者賑之全活者數萬人獨有遺棄小兒無由得救公詢之左右曰無子者何不收養曰人固所願但患歲豐年長即來認去耳公即立法凡災傷棄兒父母不得復認遂作空券印給發於里社凡得兒者明書於券以付之計救小兒共二千八百餘人後官至尚書左丞封侯子皆登第

宋劉爕所至多善政其知虔州也會江西饑歉民多棄子於道上爕揭榜通衢召人收養日給廣惠倉米二升每月一次抱至官中看視又推行於縣鎮細民利二升之給皆爲字養故一境生子無夭閼者

給之厚生之衆必然之理劉公操此立論故無不救之嬰孩

東坡云聞鄂人有秦光亨者今已及第爲安州司法方其在母也其舅陳遵夢一小兒挽衣求救甚急因念其姊有娠將產而意不樂多子豈應是乎馳往省之則嬰兒已在水盆中矣救之得免以是觀之救之非救一嬰兒是救一安州司法矣廣而推之功可勝言哉

識認嬰兒法　須記其頭目疤癧及手指旋紋幾箕幾羅始無差錯足指悉驗而記之方得其微衣裙是何顏色布帛單綿此次辦也

一日凶年之所棄父母性命尚在不保安顧嬰兒或有人通知或有人抱來急宜收養問其來歷便其長大知父母之姓名也

明于忠肅謙巡撫山西河南勸民曰若有遺棄子女毘老可即報與州縣着官設法收養候歲熟訪其父母而還之如里內有賢良之民能收養四五口者官犒以羊酒給其匾額十口以上者加綵緞免其終身差役二十口以上者官帶榮身一時富民樂捐而尚義者甚衆

張清恪伯行曰鬻賣子女者原非得已蓋舉家饑餓束手就斃不如割愛以甦旦夕之命也且買者必有糧之家賣者必得食

矣今凡貴子女者責令地方官捐俸代爲周贖此雖彰念貧民
爲完聚之法但富室有力之家不肯再買而災黎窮困之極
棄其而棄道路而凍餓以死者今宜令如有窮苦零丁不能自
存者許令親戚收養如無親戚者鄰里養之或所至之處有願
收留者任其收留役使與雇賃人同而本家不爲使令故不肯收
歲歉代爲收養至年豐伊父將竟回本家不爲使令故不肯收
養耳今宜官給之券聽其自定限期以若干爲滿其有遺棄孤
兒人家收養長大者即拜所養爲父母豐年不得歸還本家著
爲定例蓋父母生之而不能養此能養之即亦父母矣則人之

收養者自多而孤兒庶免凍餓而死此兩全之道也

禁賣牛宰牛

方恪敏觀承禁賣牛示曰被災各處秋成無望全在廣種麥田
此時正資牛力詎各鄉村因旱乏草飼養維艱紛紛出賣遂有
刁民乘機與販牟利百十成羣驅之北赴在爾等剋肉醬瘡固
爲計出無奈獨不思目下得雨既足正宜及時種麥牛具被棄
豈能徒手而耕無網罟不能得魚無斧斤不能得薪事甚明顯
本道深爲爾等顧惜籌慮今按臨各屬勘災放賑並酌定借種
之法總以牛具爲憑如爾等有應種之麥地先須驗明牛具始

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

准借領倘有地無牛不能種即不准借至於奸販挾帶銀錢在於村莊市集賤價收買耕牛射利並偷宰病農等弊業奉督部院通飭文武各衙門分路嚴拏盡法究處並將所販之牛全數入官爾等慎毋聽其誘惑自絕生理

明僉事林希元曰凡年歲凶荒則人民艱食多變鬻耕牛以苟給目前不知方春失耕歲計亦旋無望按問刑條例私宰耕牛再犯累犯者俱發邊衛充軍但民果貧不能存活許其赴官陳告官令當民收買仍令牛主收養即以本牛種田照鄉例與富民分收待豐年或富民得牛或牛主取贖如此則牛可不殺而春耕有賴矣

陳芳生曰禁宰耕牛必須驗死牛而後可以塞盜源平時固賞力行凶年尤宜首重牛之私宰者利最厚故凶年盜牛居多今惟禁屠家無得夜殺夜殺者同盜牛法坐十家無許住村僻住鄉僻者同私宰法坐十家首者免罪私宰者或可熄迹矣　又聞江右近有凶徒造毒藥淬利針見農家有牛暗以針刺牛其生見血立死其所用藥大約射罔之屬與刺虎窩弓同類迹之亦易得也

高文定斌禁私宰耕牛示曰力田之家耕犂載運全賴牛力因

其有益農功是以律嚴私宰開圈宰賣者有訐隻論罪初犯再犯之條柳杖徒流不少寬宥本年河間天津各屬夏麥失收秋禾復歉惟藉來年麥熟以資生計今正值播種之期需牛甚殷木部院恐被災窮民無力飼養輕爲棄賣又恐有地無牛雇借艱難業經奏請借給牛草雇價銀兩奉

旨俞允是民間畜牛斷宜愛惜存留以資力作若祇圖微利宰殺售賣不特有誤秋耕更至身罹法網追悔莫及乃無知愚民仍有私宰並賣於圈店者更有嗜利奸徒收買販運者藐法妨農漫無止戢合飭地方官亟行出示嚴禁並於因公下鄉之時諄切勸諭仍令本管鄉地不時查察如有前弊即稟官按律懲治勿稍寬縱鄉地狥隱事發連坐

禁造迫酒

元大德十一年江浙饑中書省臣言杭州一郡歲以造酒糜米二十八萬石禁之便

陸贄曰以必需之物置之可省之途者之途者以来作酒是也無酒人不害無米人不生禁之便

荒政輯要卷九

汪志伊纂

嘗思燃眉則急痛定則忘人情大抵然矣而辦災爲尤甚或請蠲緩以紓民力或加賑䘏以救民窮地方官輒以爲盡力盡心事堪告竣而不知民間之苦愁未已也蓋饑饉餘生瘡痍未起試爲之四顧閭閻居有定所乎人皆完聚乎食能果腹乎田不荒蕪乎業不怠惰乎俗果樸而風果醇乎一有不然民情即爲之不安爲民父母者獨能晏然已乎蓋必慎終如始而爲甫能一飽之民畫長久之計而後可也或曰務安輯贖鬻子信賞罰三事洵善後之政也

而水利農桑倉儲節儉風俗數大端當先事而預爲有備之計者今反置爲後圖何也不知此數大端者我國家講之素而謀之精矣特因地方官日久懈生丁寧於無事之日輒視爲老生常談申明於既荒之後創鉅痛深言易入而行必果也

還定安輯

漢宣帝時渤海歲饑多盜帝命龔遂鎮之遂曰民困饑寒故盜弄陛下之兵於潢池耳夫治亂民猶治亂絲不可急也乃單車至府悉罷捕盜令但以戢田器爲良民今民賣劍買牛賣刀買犢曰何爲帶牛佩犢由是吏民富實而盜悉解

後魏崔衡爲秦州刺史先是河東年饑劫盜大起衡至修襲遵之法勸課農桑周年之間寇盜止息

唐代宗元年十一月制逃亡失業萍泛無依特宣招綏使安鄉井其逃戶復業者宜給復三年如百姓先貨賣田宅盡者宜委州縣取逃戶死口田宅量丁口充給仍仰縣令親至鄉村安存處置務從樂業以贍資糧

唐李栖筠爲浙西觀察使屬師旅饑饉之後百姓流離講誦之徒數年竟絕乃大開學館招延秀異表大儒河南褚沖吳郡何

員等趁資援官爲學者師身自執經問疑義由是遠邇趨風鼓
篋升堂者至數百人教化大行

唐光啓三年張全義爲河南尹初東都蔲經饑饉饑民不滿百
戶全義選麾下十八人材器可仕者人給一旗一榜謂之屯將
使詣十八縣故墟落中權選張榜招懷流散勸之樹藝蠲其租
稅恠殺人者死餘但答役而已由是民歸之者如市數年之後
都城坊曲漸復舊制諸縣戶口率皆歸復桑麻蔚然野無曠土
全義明察人不能欺而爲政寬簡出見田疇美者輒下馬與僚
佐共觀之召田主勞以酒食有營理麥善收者或親至其家悉呼

出老幼賜以茶綵衣物有田荒穢者集衆杖之或訴以乏人牛
乃召其鄰里責使助之由是鄰里有落訪問父老皆有憂色云豐
儉遂成富庶焉

宋蘇文忠軾論積欠狀臣親入村落訪問父老皆有憂色云豐
年不如凶年官吏以夏麥既熟舉催積欠胥徒在門枷鎖在身
求死不得故流民不敢歸鄉臣聞之孔子曰苛政猛如虎昔常
不信以今觀之殆有甚焉水旱殺人百倍於虎而人畏催欠又
甚於水旱百姓何由得成

陸贄爲日催欠於麥熟之際以致居者日以擾流者不敢歸

蓋此二少之收還官則仍然舉家栲腹救口則目前鞭撻笑辭是儻於年者可救儻於官者難逃昔邵康節有云寬一分小民受一分之賜凡爲司牧者當以撫恤黎民爲首務催征國課固不可緩第必揆時度勢審知現在之情形勿以荒田災影之窮民認作頑戶抗糧之百姓庶幾政無峻厲而寬厚愛民之意乃行

宋神宗時巡視河南御史鍾化民疏曰臣每至粥廠流民告稱一向在外乞食離鄉背井日夜悲啼今蒙朝廷賑濟情願歸家但無路費又恐沿途餓死臣體皇上愛民之心今開封等處查流民願歸者量地遠近資給路費給票到本州縣補給賑銀務令復業據祥符縣申報共六萬餘口過流移男婦二萬三千二十五名陸續回再日既荒之後如病初起來多熟矣且夕可免啼饑之苦有麥則然釜畢矣出入可釋無衣之歎無絲則否故小民有些三須之蓄尤不可有耗散之端倘若徘徊岐路歸計無從劫掠相侵空囊如洗或迫呼逼迫或禮義固知不仍如遭倒懸之苦耶於以知歸流也弭盜也停徵也救養也四者皆仁政之大端撫綏之急務自漢唐以至元明莫不各有善法所當急效者也幾履豐年方臻熟歲可不下體民心上承天意以固我金甌哉雖然

若弭盜而不歸其流則劫奪之患不息教養而不停其徵則妨民之困不除農桑何由得盛學校何從得興此又相因而爲用者也缺一不講烏乎可哉

贖還鬻子

齊管子曰湯七年旱禹九年水湯以莊山之金鑄幣而贖民之無饘賣子者禹以歷山之金鑄幣而贖民之無饘賣子者

漢高祖五年詔民以饑餓自賣爲人奴婢者皆免爲庶人　光武建武七年詔吏人遭饑饉及爲青徐賊所略爲奴婢下妻欲去留者恣聽之敢拘制不還以賣人法從事

陸曾禹曰此二詔爲貧不爲富可一不可再非中和之論也若免爲庶人聽其去留少者空養育於平時壯者徒費銀錢於歉歲設遇再饑其誰復買不遭啗食定喪溝渠豈禹湯鑄幣贖人之意哉

唐貞觀二年遣使杜淹賑恤關內饑民鬻子者出金帛贖還之

明邱濬曰嗚呼人之至愛者子也時日不相見則思之挺刃有所傷則戚之當年豐時雖千金不易一稚一遇凶荒惟恐鬻之而民不售此無他知偕亡而無益也

唐柳宗元爲柳州刺史不鄙夷其民惟務德化先是以男女質

錢約子本相當則沒爲奴婢宗元與民設法悉令贖歸衡湘以
南士皆北面稱弟子
陸贄嵩曰人知柳州以文章鳴世而不知其以德化民卽
如贖子女而歸其父母其德之施於民也遠矣羅池廟食有
以哉
宋淳化二年詔陝西緣邊諸州饑民鬻男女入近界部落者官
贖之　大中祥符三年詔前歲陝西民饑有鬻子者命官爲贖
贖之還其家　慶歷八年二月賜瀛莫恩冀州緡錢二萬贖還
饑民鬻子

明萬歷二十一年鍾化民河南救荒疏臣仰體德意贖還民間
棄年告賣妻孥西千二百六十二名皇上全人父子兄弟夫婦
之倫離而復合斷而復續骨肉肺腑之親無悲思哀痛之慘矣
但贖還之後不知其終保完聚否倘朝日無資復相轉賣如夢
中年曾覺後成空思及於此不覽淚下惟帝念哉
陸曾嵩曰曾聞明季成化乙未科狀元費宏之父捐館資一十
二金贖婦還夫狼狽而歸夜聞窗外神人曰今宵採苦菜作飯
明年產狀元爲兒宏果十九而登鄉薦翁生受吏部侍郎之封

信賞罰

齊威王語即墨大夫曰子令即墨毀言日至及使人視即墨田野闢人民給官無事東方以寧是子不賂吾左右求助也封之萬家邑語阿大夫曰子令阿譽言日至及使人視阿田野不闢人民貧餒是子賂吾左右求助也是日烹阿大夫及左右嘗譽者自是莫敢飾非而齊國大治

宋紹聖元年十一月詔河北賑饑諸路恤流亡官吏有善狀才能顯著者以聞

宋淳熙八年七月賞監司守臣修舉荒政者十六人十二月癸卯朔以徽饒二州民流者衆罷守臣官出南庫錢三十萬緡付浙東提舉常平朱熹賑糶○丙辰詔縣令有能修舉荒政者監司郡守以名聞

宋潘潢覆積穀疏云凡境內應有圩坼壩堰坍缺陂塘溝渠壅塞務要趁時修築堅完疏濬流通倘壞久不修修不完固或因而害民者並爲不職從實按勘施行遇該考滿務查水利無壞方許起送有能爲民興利如史起溉鄴鄭國開渠之利具奏不次擢用該管官員亦照所轄完壞多寡分數定注賢否一體旌別

明孝宗十年二月巡撫鳳陽都御史李蕙奏致仕六安州知州

劉鑑前在州四年積預備倉糧餘十萬石後致仕適連歲荒歉州民賴倉糧存濟者甚衆請加旌異上曰鑑雖致仕餘惠在民其仍進階奉政大夫以勸爲民牧者

明周文襄忧撫蘇云大司徒保息萬民之政既曰恤民又曰安富大率民不可以勢驅而可以義動故民有出粟助賑者謂活人者上也有富民巨賈彭豐羅穀歸里平糶循環行之至熟方持本面歸者次也有借粟借糧借牛於鄉人待年豐而取償者又其次也凡此之民皆屬尚義於此權其輕重或請給冠帶或特給門扁或給以賞帖後犯殺罪子孫皆可准折皆所以冀之而不負之也此在會典及累朝詔旨俱有之有司所當急行者也

陸贄再曰古云有功不賞有罪不誅雖唐虞不能以化天下今多列報功而罰罪不載非謂不職者可以寬其罰蓋不待事畢早已逐而去之也此即范仲淹一家哭何如一路哭之意耳昔高澄問政要於杜弼弼曰天下大務莫過於賞罰賞一人使天下之人喜罰一人使天下之人懼二事不失自然盡善乃知災傷之際不有賢良建策幹旋解民倒懸出之湯火孰與活垂斃而生飲歿

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

興水利

魏文侯時西門豹爲鄴令名至文侯曾孫襄王時與羣臣飲酒王爲羣臣祝曰令吾臣皆如西門豹之爲人臣也史起進曰魏氏之行田也以百畝鄴獨二百畝是田惡也漳水在其傍西門豹不知用是不知也知而不興是不仁也仁智豹未之盡何足法也於是以史起爲鄴令遂引漳水溉鄴以富魏之河內民歌之曰鄴有賢令兮爲史公決漳水兮灌鄴旁終古鹹鹵兮變爲稻粱

秦鄭國時韓欲疲秦使無東伐乃使水工鄭國行間說秦令開涇水自中山西瓠口爲渠並北山東注洛三百餘里欲以溉田中作而覺秦欲殺國國曰始臣爲間爲韓延數年之命然渠成亦秦萬世之利也乃使卒就渠渠成用溉注塡閼之水溉瀉鹵之地四萬餘頃收皆畝一種於是關中爲沃野無凶年秦以富強名曰鄭國渠

隋開皇十八年以山東頻年霖雨杞宋陳亳曹戴譙潁等諸州遠於滄海皆田水災所在沈溺帝遣使將水工巡行川源相視高下發隨處近丁疏導之困乏者開倉賑給前後用穀五千餘萬石遭水之處租調皆免自是頻有年矣

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

唐杭州本江海之地水泉鹽苦居民稀少刺史李泌始引湖水入城鑿六井民足於水生齒始繁後白居易復浚西湖放水入運河自河入田灌溉千頃始稱富足宋蘇軾守杭州浚茅山鹽橋二河以茅山一河專受江潮以鹽橋一河專受湖水復造堰閘以爲湖水蓄泄之限而潮亦不入市矣

五代吳越王錢氏築石堤以禦潮汐堤外又値大木十餘行謂之混柱

宋范仲淹爲揚州府興化令海水爲患田不可耕仲淹乃築堤於通泰海三州界長數百里以衛民田歲享其利

宋仁宗時虞集拜祭酒講罷因言京師恃東南海運而實竭民力以航不測乃進曰京東瀕海數十里皆萑葦之場北極遼海南濱青齊海潮日至淤爲沃壤久矣苟用浙人之法築堤捍水爲田聽富民欲得官者分授其地而官爲之限能以萬夫耕者授以萬夫之田爲萬夫長千夫百夫亦如之三年視其成則以地之高下定額於朝而以次徵之五年有積蓄乃命以官就所儲給以祿十年則佩之符印俾得以傳子孫則東南民兵數萬可以近衛京師外禦島夷遠寬東南海運之力內獲富民得官之用游食之民得有所歸自然不至爲盜矣說者不一事遂寢

靳文襄輔曰黃河一決濁流泛濫故道淤爲平陸國患阻漕民若墊溺河之爲害大矣孟子曰禹之行水行其所無事也所惡於智者爲其鑿也所謂行者疏瀹決排是也所謂無事者因其欲下而下之因其欲瀦而瀦之因其欲分而分之因其欲合而合之因其欲直注而直注之因其欲紆洄而紆洄之一順水之性而不參之以人意焉是之謂無事也漲則氣聚聚不能洩則其性乃怒分則氣衰衰不能激則其性又沈流迅則性能挾沙土而俱行勢集則性能壞山陵而駕上土能制之即縷岸可抑其狂風能助之遇驚飈益張其勢故禦之得其道則利無窮禦之夫其道則害莫可測如徐州而上三門以下土鬆地濶則寬其途以讓之而水性以安徐州而下城邑逼近於河所宜嚴其防範束流刷沙以趨于海而河之性亦以安然則寬之束之皆所以順之耳

靳文襄輔曰近來河防致患之由大率以黃水倒灌入淮也淮既不能出清口勢必東溢盡淹高寶諸州縣夫下河高寶興泰七州縣之被淹也非淹於雨澤之過多實淹於運河溢出之水也蓋溢出之水由高堰而來白馬汜光諸湖不能容運河不能洩乃溢注於下河源源不窮也若無一渠以達之於海則日積

於七州縣之區矣此七州縣之所以被淹下河之所以議開也若止慮雨澤滛潦而欲洩之則原有廟灣石礎串場芒稻諸河具在又安用別治一渠哉今人不明開下河之故而漫然爲局外之論是以有堤高於地之惑也須知七州縣之地其形如釜西近運河地勢固西高而東下東近海濱又東高而西下此范公堤之東障海潮爲百世之利也倘鑿渠以東通於海不特減垻之水不能逆上而出將海潮且溢而入矣今再四籌畫不得不於淮郡之南高郵之北築長堤以護減下之水曰東北就下而行朦朧港以趨歸於海也果將減垻源源之水送之入海而田中所諸皆屬無源不難日就涸竭也彼謂田水反下不能入渠爲疑試問開下河爲洩田中之水乎抑爲洩減垻之水乎若爲洩減垻之水而開渠也又何疑田水之難洩耶

穿井法

明徐光啓曰凡開井當用數大盆貯清水置各處俟夜色明朗觀所照星何處最大而明其地必有甘泉此屢試屢驗者

重農桑

宋江翱建安人爲汝州魯山令邑多苦旱乃自建安取旱稻種耐旱而繁實且可久蓄高原種之歲歲足食種法大率如種麥治地畢豫浸一宿

然後扞潭下子用稻草灰和水澆之每
鋤草一次澆糞水一次至於三即秀矣
陸曾禹曰土有高下燥濕之分父母斯民者原貴有以教之
也如宋眞宗因江淮兩浙旱荒命取福建占城稻而種之者
避旱荒也程珦因沛縣大雨募富民之豆而布之者救水災
也氾勝之云稗既堪水旱種無不熟之時何不擇其秸長而
粒大者種之水旱皆可避也
元至元二十八年詔頒農桑雜令每村以五十家立一社擇高
年曉農事者爲長增至百家別設長一人不及五十家者與別
村合社地遠不能合者聽自立社專掌教督農民凡種田者立

牌橛於田側書某社某人於上社長以時點視勸戒不率教者
籍其姓名以授提點官行罰仍大書所犯於門候改過除之不
改則罰其代充本社夫役社中有喪病不能耕種者合衆力助
之一社災病多者兩社均助浚河渠以防旱暵地高者造水車
貧不能造者官給材木田無水者穿井井深不能得水聽種區
田又每丁課種棗二十本雜種十本土性不宜者種榆柳等其
數以生成爲率願多種者聽其無地及有疾者不與各社種苜
蓿以防饑近水之家許鑿池養魚牧鵝鴨蒔蓮藕菱芡蒲葦以
助衣食荒間之地悉以付民

宋范純仁知襄城裒俗不事蠶織鮮植桑者純仁因民之有罪而情輕者使植桑於家多寡視罪之輕重按所植榮茂與除罪

裕倉儲

禮記王制云國無九年之蓄曰不足無六年之蓄曰急無三年之蓄曰國非其國也三年耕必有一年之食九年耕必有三年之食以三十年之通雖有凶旱水溢民無菜色

唐陸贄奏議云臣聞仁君在上則海內無餒孕之人豈必耕而餉之爨而食之哉蓋以慮得其宜制得其道致人於歉乏之外設備於災診之前耳魏用平糴之法漢置常平之倉隋氏立制始創社倉終於開皇人不饑饉除賑給百姓外一切不得貸便支用每遇災荒即以賑給小歉則隨事借貸大饑則錄事分覓富不至侈貧不至饑農不至傷糴不至貴一舉而數美具可不務乎

宋司馬光言常平之法此乃三代良法也向者有州縣缺常平糴本雖遇豐年無錢收糴又有官吏怠惰厭糴糴之煩不肯收糴盡入蓄積之家又有官吏雖欲趁時收糴而縣申州州再申其提點取候指揮動經累月已是失時穀價倍貴以致出糴不行推積腐爛此乃法因人壞非法之不善也

宋熙寧初陳留知縣蘇渭言臣領畿邑請爲天下倡令戶分五等自二石至一斗出粟有差每社有倉各置守者耆爲輸納官爲籍記歲凶則出以賑民藏之久則又爲立法使新陳相登即詔行之既而王安石沮之遂不果行

陸曾禹曰文公之前即有欲立社倉而爲天下倡者天子已可其奏奈爲荆公所沮蓋青苗法專重取利社倉法專在濟民立意不同自相水火嗟夫景星慶雲不與暴風疾雨同時可見者也

宋淳熙八年浙東提舉朱熹上社倉議有云乾道四年臣熹居崇安之開耀鄉民艱食請到本府常平米六百石賑貸無不歡呼於是存之於鄉夏則聽民貸粟於倉冬則令民加息以償每石息米二斗如遇小歉即蠲其息之半

觀朱子社倉諸記及各規約法可謂備矣然變通亦在其人隨其時地之宜而用之未可執一也按黃震通判廣德軍時社倉大弊衆以始自文公不敢他議震曰法出於聖人猶有通變安有先儒爲法遂不得救其弊哉即別買田六百畝以其租代社倉息非凶年不得輒貸貸不取息此可謂善於法朱子者矣

尚節儉

漢杜詩字公君河內汲人也仕郡功曹遷南陽太守性節儉而
政治清平以誅暴立威善於計畧省愛民役造作水排鑄爲農
器用力少見功多百姓便之又修治陂池廣拓土田郡內比室
殷足時人方於召信臣故南陽爲之語曰前有召父後有杜母
漢羊續字興祖太山平陽人也中平三年拜南陽太守當入郡
界乃羸服間行侍童子一人親歷縣邑採問風謠然後乃進郡
內驚竦莫不震懾時權豪之家多尚奢麗續深疾之常敝衣薄
食車馬羸敗府丞嘗獻生魚續受而懸於庭丞後又進之續乃
出前所懸者以杜其意靈帝欲以續爲太尉時拜三公者皆輸

東園禮錢千萬令中使督之名爲左騶續乃坐使人於單席塞
緼袍以示之曰臣之所資唯斯而已
宋仁宗時右司諫龐籍奏曰臣昨在太平州界檢會廣德軍判
官錢中孚等狀稱諸鄉貧民多食草子名曰烏昧并取蝗蟲暴
乾摘去翅足和野菜煮食臣竊思之東南上供糧米每歲六百
萬石至府庫物帛皆出於民民於饑年艱食如此國家若不節
儉生靈何以昭蘇臣今取草子封進望宣示六宮藩戚庶抑奢
侈以濟艱難
明洪武三年詔禁民僭侈凡庶民之家不得用金繡錦綺紵絲

綾羅止許用紬絹素絲其首飾釧鐲並不許用金玉珠翠止用銀　五年詔古之喪禮以哀戚爲本治喪之具稱家有無近代以來富者奢僭犯分力不及者揭借財物炫耀殯送及有惑於風水停柩經年不行安葬宜令中書省集議定制頒行遵守違者論罪如律　十四年令農民之家許穿綢紗絹布商賈之家止許穿絹布如農民之家但有一人爲商賈者亦不許穿綢紗陸會禹曰奢與儉較儉固美矣但儉而不能有益於人見法於世不因吾儉而去其奢或惡其奢而師吾儉此即於陵仲子之流矣烏乎取昔宋均有言廉吏清在一己無益百姓似乎不足多也故其廉使非於陵仲子之廉兼能濟人末俗頹風賴之而振始可稱有功於斯世耳

敦風俗

魏文侯時西門豹爲鄴令發民夫鑿渠引漳水灌田以蘇民困俗信女巫歲爲河伯娶婦選室女投河中豹及期往視指女曰醜頰大巫入報河伯即呼吏投之羣巫驚懼乞命從此禁止

仇覽一名香爲蒲亭長有陳元者母訟其不孝覽驚曰守寡養姑奈何欲致子於法其母遂感悟而去覽親至其家諭以大義卒成孝子邑令王渙曰不罪陳元殊少鷹鸇之志覽曰鷹鸇不

如鸞鳳耶

陸會焉曰革人之面不若革人之心置人之死不若救人之生王猛能以王法坐不孝仇覽獨不能以嚴刑治逆母乎覽則不然躬行勸化使蒙天性慈者慈而孝者孝不特陳元思報劬勞之德而闔邑無不動孝養之心有耻且格末俗一新是王猛欲爲其易而仇覽獨任所難鸞鳳鷹鵠之喻不信然乎

隋辛公義爲幸州刺史下車先至獄所決斷十餘日囹圄一空後有詔辜應禁者公義即外宿人問故曰恐禁人在獄而我獨安寢乎自是州人感化以訟爲恥

隋趙煚音景字通賢爲冀州刺史市多奸僞煚造銅斗銕尺置之肆間百姓稱便上聞而嘉焉詔天下如其法嘗有盜田中蒿者爲吏所執煚曰此刺史不能宣化故耳彼何罪也慰諭勸之令人載蒿一車賜盜感泣過於嚴刑

唐太宗即位之初嘗與羣臣語及教化上曰今承大亂之後恐斯民未易化也魏徵對曰不然久安之民多愁苦則易化封德彝非之曰三代以還人漸澆訛故秦任法律漢雜霸道蓋欲化之而不能也徵又曰五帝三王不易

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348
ガラス使用

民而化行帝道而帝行王道而王顧所行何如耳若云漸漬今
民當悉化爲鬼魅矣帝從徵言
宋沈度守公雅爲餘干令父老以三代之所以直道而行也官
二日市無游民三日獄無宿繫
陸贄禹曰聖人不云乎斯民也三善名其堂一日田無廢土
有善政民無不譽苟其公良心之所發而不容泯者也田無曠
土則家有餘糧市無游民則廛無曠業獄無宿繫則囚乏冤
民三者備而民心得有不歡欣至治而興來暮之歌哉
宋朱文公熹知漳州奏除屬縣無名之征歲免七百萬以俗未
知禮採古喪葬嫁娶儀制揭以示民命父老傳訓其子弟折毀
淫祠禁士女游集僧舍風教一端
元皇慶二年春三月御史中丞郝天挺上疏論時政陳七事一
曰措名實二曰抑浮費三曰止括田四曰久任使五曰論好事
六曰勸農務本七曰厲學養士帝皆嘉納詔中書悉舉行之
明王文成守仁諭軍民曰兵荒之餘困苦良甚其各休養生息
相勉於善父慈子孝兄友弟恭夫和婦從長惠幼順動儉以守
家業謙和以處鄉里心要平恕毋懷險譎事貴含忍毋輕鬬爭
父老子弟會見有溫良遜讓卑己尊人而人不敬愛者乎會見

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号 特7-348
ガラス使用

有凶狠貪暴利己侵人而人不疾怨者乎夫鬻訟之人爭利而未必得利求伸而未必能伸外見疾于官府內破敗其家業上辱父祖下累兒孫何苦而爲此乎此邦之俗爭利健訟故吾言懇懇於此吾愧無德政而徒以言教父老其勉聽吾言各訓戒其子弟

陸曾禹曰民之日流於汚下而不能享太平之福者人知之乎皆由未知孝弟忠信禮義廉恥之爲重耳如父兄能以此而教子弟師友能以此而曉愚蒙在位者察其言行冀其淳良民惟恐身之不端而見棄於大人君子矣風俗有不敦者哉嗚呼小民之焦勞初釋衣食方充若不身自力行格彼非心雖處於豐亨昭盛之時恐亦變而爲頹敗委靡之俗矣不大爲可憂哉歷稽往哲非皆以善教得民心力任移風易俗之仁人耶信乎夫子之言君子之德風小人之德草上之風必偃厚其生復其性有不永享太平之福者哉

特7 2 348

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号 特7-348
ガラス使用

荒政輯要　巻九

国立国会図書館　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348

ガラス使用

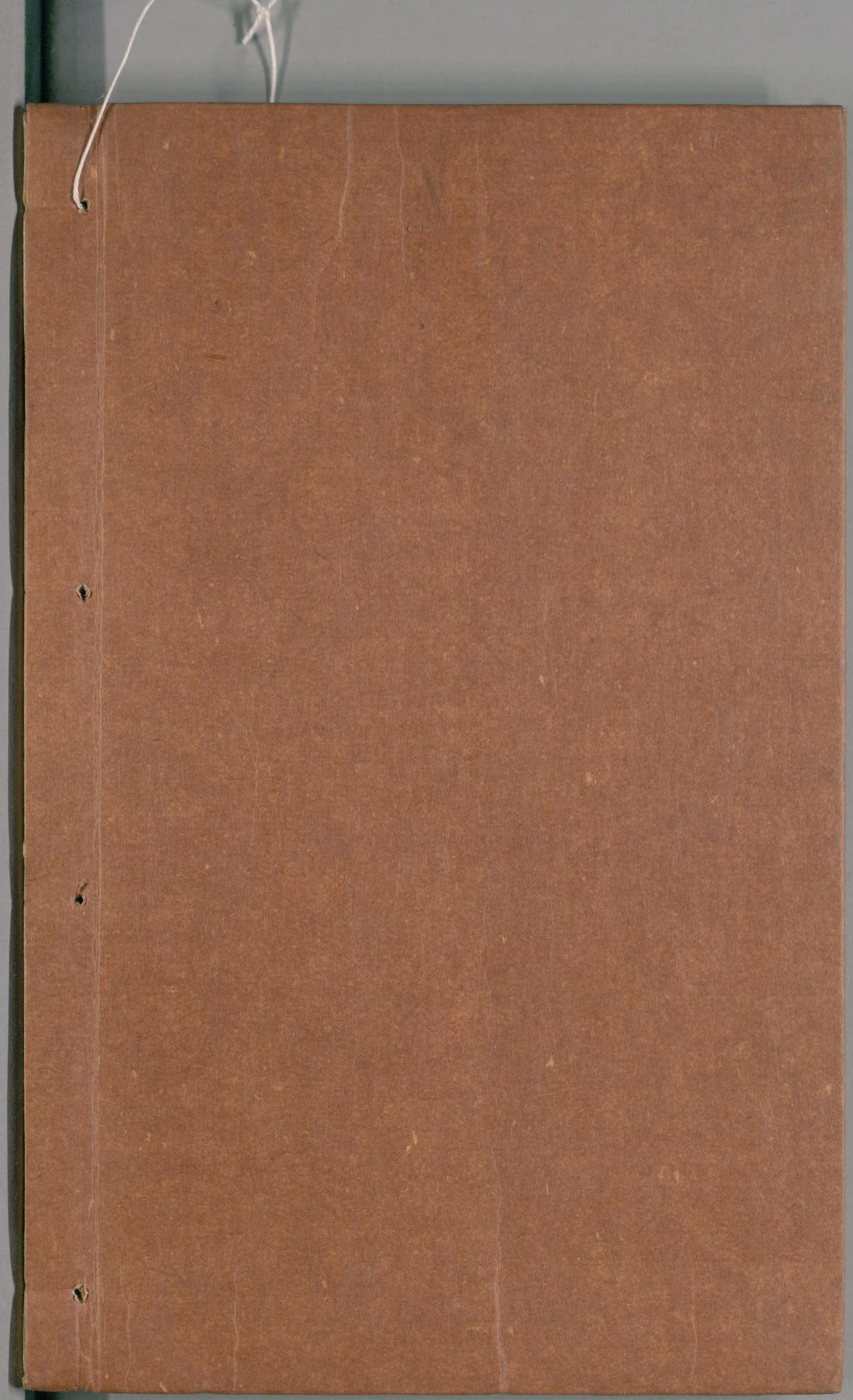
国立国会図書館　　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号 特7-348

ガラス使用

特7
2
348

国立国会図書館　　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348

ガラス使用



国立国会図書館　　タイトル『荒政輯要9巻首1巻』　請求記号　特7-348

ガラス使用