

西北研究

郵政特准掛號 警字第六八七號 安字第五十一號 第二一六三號	本週定價每份國幣一角 半年一元二角 全年二元四角 內務部登記證 警字第六八七號 安字第五十一號 第二一六三號	本期目錄 三則 一 關於人才調劑.....周煥 二 如何使民衆參加國民大會.....張國瑞 三 本市燃料問題.....張國瑞 戰後中國政治建設問題.....周煥 戰時田園市計劃.....張國瑞 陝西公務員補習教育之商討.....張國瑞 西北散記.....張國瑞	出版者 西北研究社 社長 施調梅 編輯人 何煥一 發行人 錢西樵 社址 西安長安學巷二五號 經售處 西安各大書店
--	--	--	---

中華民國二十八年八月二十六日出版 第二十八期

關於人才調劑

何煥一

尤其在戰時，人才調劑的意義，是比平時更為重要。所謂人才調劑，並不是指人才的分配而言，而是指人才的培養、訓練、任用、考核、淘汰等整個過程而言。在戰時，人才是國家的命脈，是民族生存的保障。因此，如何使人才得到合理的調劑，如何使人才得到充分的發揮，如何使人才得到不斷的更新，這是戰時人才調劑的三大要點。

首先，在人才的培養方面，我們必須注意人才的全面發展。不能只注重知識的傳授，而忽視能力的培養。在戰時，人才需要具備堅強的意志、敏捷的反應、果敢的行動。因此，我們在培養人才時，必須加強實踐教育，提高人才的綜合素質。

其次，在人才的任用方面，我們必須注意人盡其才。每個人才都有其長處，也有其短處。我們不能只看到人才的短處，而忽視其長處。在戰時，人才需要的是機會，是舞台。我們必須為人才提供施展才華的機會，讓人才在實踐中不斷成長。

最後，在人才的考核與淘汰方面，我們必須注意動態調整。人才不是一成不變的，他們的素質和能力會隨著時間和環境的變化而發生變化。我們必須建立一套科學的人才考核機制，對人才進行定期考核，根據考核結果對人才進行動態調整，做到賞罰分明，優勝劣汰。

總之，戰時人才調劑是一項系統工程，需要我們從培養、任用、考核等各個方面入手，不斷完善人才調劑機制，提高人才調劑的科學性和有效性，為戰時的民族生存和國家發展提供強有力的人才保障。

南京圖書出版

如何使全體民衆參加國民月會？

庚之

本月二日，陝西省動員委員會，發動了以聯保爲單位的全省各縣舉行國民月會運動；並指定以西安市及長安咸陽兩縣爲實驗區。從報紙上以及各方所見聞到的消息，情形是出於預期以外的良好。這自然是可以引爲欣慰的事。

關於舉行國民月會的意義，曾經經過多人的闡述，在這里沒有贅論的必要。所以這一篇短文裏所說的，祇是「如何使全體民衆參加國民月會」的問題而不是全體民衆對於舉行國民月會應該有怎樣的認識的問題。

舉行國民月會，是一種實際動員全民的基本工作，而同時又是一種創舉，固然須要宣傳；但我們認爲尤要的，則是國民與國民間的相互的制裁。宣傳的效果，祇能使人知道應該這樣做，而制裁的效果，却能使入必須這樣做。爲着達到使男女老少，人人參與起見，每一個保或甲以及擴而大之的聯保，最好是自議罰則，對於屆期集會不到的國民，除因公因病事先

請假者外，都施以某種程度的懲戒。這樣，久而久之，國民對於舉行國民月會，便會養成一種習慣，可以無待於勸導或督促，而後才能少長咸集，男女畢至；至於集會的時間的須要求其與保民工作時間不相衝突，並儘量擱節；報告事項的要求其扼要而簡單；以及舉行餘興以增加參加羣衆的興趣，也都是應該相當注意到的事。

本市燃料問題

蔣嘯青

總之：國民月會的舉行，制裁紀律要求其嚴格，會場空氣要求其活躍。假使做到這樣，則所以要舉行月會的目的，自然便不難深入人心，只是徵寒寒衣，推行兵役這些動員民衆的事，都可於這一會中，議定具體辦法，切實共同推行，逐漸的發生這個集會的最大作用。

各級的指導者，莫不至忽視乎此的。

時光迅速，寒冬又到了。西安市上最應時的物品，就是大家禦寒所需要的各種燃料。因爲需求數量過於供給，所以無論柴，煤，木炭等價格，均日趨昂貴，到了普通人所不能擔負的程度，大家均有一薪桂一之嘆。實是目前社會上一個嚴重問題。

說到供求問題，按照本市人口，一冬究需多少燃料，和我們現在環境所能供給的，是否相差太多，實在不易得一精確的統計。因此，一般人恐怕將來還要漲價，目下就大量收買，弄到愈買愈貴，愈買愈貴的現象。此外，還有最大的弊病，就是有一部分

人，在那裏大做其囤積居奇的工作。陝西本來是個產煤地區，如果開源得法，區區人民燃料，當能取之不盡；用之不竭，其奈我們對於此種工作，尙沒有作到理想的程度；加之運輸等等的困難，大有緩不濟急之勢，因此我們貢獻下列三點意見：

- 一、積極的獎勵并督促本省各煤礦增加生產量；
- 二、加強運輸機構；
- 三、嚴厲稽查并剷辦囤積的好商

以上各點，如果能切實辦到，燃料的價格，一定會平定下來。

戰後中國政治建設問題

周 煥

在抗戰方酣的今日，提出戰後中國政治建設問題，一般人或許以為太早；其實現代戰爭，擾動全部國民生活，我們經此空前大戰，如戰區政權之喪失，人民之流離，工廠之轉移，金融之變動，交通綫之破壞等，無不直接間接與人民生活計及國家財政有密切的關係；而凡此種種，皆足增加戰後國家的責任與困難；此類問題的解決，苟在事前無周詳的計劃與適當的準備，一旦戰爭結束，勢必應付不及，甚至束手無策。固然，長期抗戰為我們的國策，短期之內，中日戰事或許不易結束；但戰事愈延長，戰後的問題愈為紛繁複雜，愈不可不未雨綢繆。前次歐洲大戰時，各交戰國之輿論，早就注意戰後整理建設問題，政府當局亦早着手策劃，而戰後各國之經濟恐慌與社會紊亂情形，仍復至此；于茲足徵彼邦人士之有先見之明與夫戰後建設問題之切需預先籌劃也。尤其是我們正在抗戰的行進中，抗戰其實還是我們的手段，建國才是我們真正的目標，運用抗戰的手段，掃除了建國的障礙以後，我們還要建立一個現代化的國家；故我們的戰後建設問題，不僅是恢復戰前狀況的問題，而是如何建立一個現代化的國家，奠定國家永久的基礎的問題。

戰後我國建設問題的重要性有如此，實不容我們再加忽視，我以為戰後中國建設問題中，最大的乃是政治建設問題，因為政治建設的推進，實為一切問題解決的前提。茲就所見，提出首宜注意者四點：

一、政治制度的確定與運用

近代國家之建設，必先確立適應環境與適合國情的政治制度，我們今後要建設新中國，究將採取何種政治制度？自然，既非德義式的獨裁制，也非英法式的議會制，更非日本的立憲制與蘇俄式的共產制；唯一的適應中國環境與適合中國國情的，是三民主義的民主政治。

三民主義的政治制度的第一特點，在權與能分開，以國民大會為執行政權的機構，五院政府為執行治權的機構，政府直接對國民大會負責；一方面使政權歸還人民，政府不易有專制之弊；一方面使政府成為專家政治的政府。

三民主義政治制度的第二特點是五權制，孟德斯鳩三權分立的作用，是要三權互相牽制，以防一權專橫，同時分工合作，增進政治效能；五權制的精神也在乎此，但加上適合中國政治歷史與政治環境的監察權與考試權；五權分立與現代行政權強化的趨勢，並未衝突，分權原則在合理範圍內儘可靈活運用。

三民主義的政治制度第三特點，是「不偏於中央集權或地方分權」的均權制；蓋能調節集權與分權的利弊，按步向民主政體推進。

戰後新中國的建設，必先確立適合環境與適合國情的三民主義的政治制度，殆無異議；但如何運用三民主義政治制度的特點，如國民大會如何能充分行使政權？政府如何能有效的行使治權？如何能使五權成爲真真正正五權而有互相牽制與合作的功效？如何使中央與地方的均權制能適實的實行？此爲立國之大計，務須首加詳研，即求實現者也。

二、行政機構的改革

現代國家的政務，千頭萬緒，非有龐大嚴密的組織不足以盡舉庶政；而此龐大嚴密的組織，必須各部份配合聯繫，脈脈相關，息息相應，形成一有機體的組織，始能發揮偉大的效能，表現良好的政績；否則行政機構不能完善，雖有任何良好計劃，皆不能如意推行，充分收效。我國行政機構，向有重疊紛亂頭重脚輕之弊；以中央政府機構言，黨政之間，無適當的聯繫，系統不明，節制困難，機關重複，權責不專，層次過繁，效率遲鈍，語其缺點，更僕難盡。廿七年一月國府雖有調整機構之明令，但其調整之程度，僅屬最低限度之性質，徒賴黨國領袖，總攬庶政，以人事之關係，補制度之缺陷；以省政機構言，名義上省政府包括民財教建各廳，實際上各廳行政，各自行使，儼成省政府之下級機關，而非整個省政府之一部分；同時省府主席與委員，均由中央任命，根據現行省政府組織法，主席之職務，僅爲召集開會與開會擔任主席而已；而且「會議頻繁，徒貽廢事之譏，輾轉就延，有失敏捷之效，」「主管廳之取巧者，藉會議爲分擔卸責之具，爲省政府主席者，反因會議而失監督之效，流弊所至，不可勝言！」（蔣委員長語）雖有合辦辦公辦法，但推行未能澈底，不足濟制度之窮；以縣及縣以下機構言，則組織簡單，人才缺乏，基礎不固，百政難舉，抗戰以來，所有缺點，益復暴露無遺。

以上種種，時賢論政，已多評及，或主張改革地方政制，或主張改革中央政制，其所立論，固無訾議；但我以爲今日的戰爭，軍事與政務密切聯繫，戰爭不能一日稍停，行政亦不能一日稍停，戰時行政機構，要靈活，尤要穩定；故只能作適應環境的調整，不能作最根本的改革；而戰爭結束後的一二年間，則爲根本改革的最適宜的時期。但戰後改革，中樞方面，如何調整黨政關係，厘定其組織與職權？如何使之系統分明，責權專一，效率迅速？省政方面，如何提高主席職權或改爲省長制？如何調整各廳或改爲司，形成省政府整個之組織？縣及縣以下鄉鎮保甲組織如何使之充實？如何分發充塞在上層的人力財力於地方？均須針對現狀，切實研究者也。

三、省區的劃分

我國省區太大，轄縣過多，省對各縣的政務，發生監督難週指揮不靈之弊，而中央對各縣的關係，更有疏遠不親鞭長莫及之感；故縮本省區，使中央能收集樞紐之效，於縣亦提高其權力，以推進地方自治之成功，「省立於中央與縣之間

以收聯絡之效；實爲建國的切要措施。

縮小省區之議，民國二十年三月，中央委員伍朝樞、陳銘福等，曾在第三屆第四次中央全會提出，經中央全會政治組審查，提出意見，認爲所持理由，頗中肯綮，原則應由中央全會會議決定；旋大會即作決議如下：「省區重行劃定，並酌量縮小，至如何劃分及其實施方法，交中央政治會議組織專門委員會詳細研究，擬具方案送中央常會，以備提交全國代表大會或國民會議決定之。」惟中央對此問題，認爲關係重大，應從實地調查各省土地人口財賦以及風俗習尚語言等入手，故是項專門委員會，未曾即行組織，至九一八事變發生，此事乃爲擱置。我以爲戰後數年間最適宜于一切的改革，縮小省區最好亦能在這個時期實行，但如何依據歷史的習慣，山川的形勢，經濟建設的便利，貧富區域的調劑，人口的參差等情形，重新劃分？務須先行詳細調查，周密規劃者也。

四、建國幹部的貯備

抗戰結束以後，我們可以集中全力從事建國，那時候，我們勢必感到人材缺乏的恐慌；固然，現在有不少訓練機關，正在大量訓練青年；但這些訓練出來的青年，勉足充當抗戰的幹部，却不能負擔建國的重任。建國時代所需要的是工藝、水利、交通、鑛冶等的生產幹部與教育、財政、法律、外交等的行政幹部，這些建國幹部，在此時期內，即需大量貯備。關於前者，政府近有許多技術專科學校的設立，但還嫌其數量的不夠；關於後者，我希望政府能充實各級學校（尤其是大學）的設備，嚴格各級學校的管訓，提高各級學校的水準，奠定人材教養之基礎；同時，還希望更鑄各大訓練機關的訓練方針，除短期的訓練一部分抗戰幹部外，還應加緊從事于建國的行政幹部的訓練；訓練的教材必須選擇，訓練的教師必須慎用，訓練的時間必須延長，訓練的方法必須加以研究。此外我們還須加緊於建國的民族幹部的培養，所謂民族幹部的培養，是招收滿蒙回藏各族的優秀份子，予以特殊的訓練，同時訓練學習各族語言而有相當才學的份子，使各族間的感情益加溝通，益加團結，共同努力，來完成建國的大業。百年樹人，在此一舉，務須中央負責當局，統盤籌劃，迅速以赴者也。

以上所舉，僅爲筆端大端，此外，如戰後金融之調整，交通之整理，退伍兵士之安置，傷亡將士家屬之卹撫與維持等等，莫不需要事前有精審之研究，充分之準備。竊意爲使戰後政治建設有適當的步驟與全盤的計劃起見，中央宜即設立一大規模的計劃組織，開始作調查研究設計等準備的工作。這組織除中央有關部分主管長官參加外，應儘量網羅各種專家，而這些專家，不僅限於留任於重慶或四川，更應設法廣徵分散在各省各地工作的專家，分門別類，集體計劃；而中央以至地方各級政府，均有切實供給材料之義務。這組織應隸屬行政院，其地位等于其他部會；同時要使這組織發生實際的效用，不可流爲點綴的機關。建國成敗，大甲繫此，敬責芻蕘，希朝野共察焉！

戰時田園市計劃 (續)

張國瑞

(B) 公共建築設計 所謂公共建築者，前已詳細言之，即全市共同所有之公共場所是。這種大建築物，可建在市中心的中央，建造二層樓，內分大會堂，接待室，議事室等等，這一建築物的四面都是沿路，正面臨市大道，為市政機關辦公處，左邊為圖書館，右邊為學校，後面正門出入處，即為大會堂。凡市民有社交宴會及婚喪喜慶等事，均可假大會堂舉行，同時集會、演講、議事、演劇及舉行各種紀念會等，亦可在大會堂內舉行之，凡全市之管理與市民之活動均在此一公共建築物裏面，其設計以簡單合用為原則，以造成整齊嚴肅樸素活潑之市政風尚。

3. 經營步驟

關於田園市之經營步驟，因田園市本身性質之不同而互異。其最顯著之分別有兩種，前已詳細言之：(一) 市民自動經營，(二) 地方政府經營。前者與後者這兩種田園市的本質因主持人的觀點不同，其管理上亦稍有差別。但其大致經營之步驟，歸納起來，可分為下列數點：

- (A) 選擇適當地點後，即着手總地盤之規畫
- (B) 籌畫經費，擬定各種建築物之工程計劃
- (C) 修築道路，開闢溝渠，及計劃公共設備與公共建築。

上述三點，為經營田園市必經之階段，其間市民所經營者，又分為三種：(一) 個人經營，(二) 合夥經營，

(三) 與地方政府或金融機關合作經營。這三種辦法中，第一種係私企業性質，極合個人投資；第二種與第三種，係合夥性質，經營之範圍，亦可稍廣。以前英國田園市協會會員集資經營之田園市建設準備有限公司，在倫敦附近之得富爾州地方組織之第一田園市有限公司經營之勒士富司田園市，其後又募股二十五萬磅，成立第二田園市有限公司，後改名為衛爾文田園市有限公司，其組織均係商業資本為骨幹，惟限制利益分派率規定為每年不得超過百分之七，如有盈餘，須用之於增進全體居民利益之事業。公司之目的，雖不全以盈利為前提，由此觀之，但亦可以經營成一種大規模之企業。民國二十二年間，我曾與友人張永年郎列登諸氏在上海市縣屬崑山縣辦理善後新村，基地百畝，住宅百數宅，並組織中國新村建設社，專門經營新村事業。在中國自周作人輩介紹日本武者小路實篤的新村主張後，國人自力大規模實際經營者，以此為嚆矢。當時情形極佳，不數月而全部大小住宅均已先後售罄，足見都市居民對於田園思想之深所企慕也。且當時所辦之新村，僅係解決都市之居住問題，尙未能將居民日常生活之意識形態皆消融於合理化之新境界中，為一最大憾事。這類田園市或新村的需要，戰時較平時尤為迫切，為目前企業界投資之一新途徑。我以為這時凡贊成田園市辦法之居民，可自行集資成立公司，凡持有股票者，皆得遷入為住戶

。或由地方慈善機關，將各項慈善基金來經營這種新事業，利息因地租之收入，較存放銀行為尤高，況且這種裨益社會民生的地方事業，慈善機關亦值得來大事提倡。至於地方政府對於這類事業，是份內應辦的事情，不是由政府自己來做，就應扶植人民投資來辦，目前各地當局不澈底的疏散辦法，決非善策。最好能與金融機關商妥辦法後由金融界投資，或由地方當局申請中央後發行短期之建設公債或市政公債，其經費辦法，向銀行界接洽或逕向市民直接勸募，將來即以市內地租稅捐之收入，作為分期攤還之保證。且戰時之地方政務辦理疏放事務者，又可向中央請求補助。經費上如無困難，則理想化之田園市，自可順運而生，各地需要建設田園市等新市之地方，皆可採取此項辦法也。

六、田園市在戰時經濟上之價值

歐洲大戰之前，各國對於田園市並不重視，及至歐戰後，改造住宅之呼聲漸高，住宅問題遂為世人所注意。蒙厄德爾田園市之主張，便到處風行，田園市協會與田園市住宅公司等之風起雲湧，極一時。美國歐戰後，對住宅問題亦極注意，全國住宅公會，且羅致全國社會家，建築家，工程師，不動產代理人，建築材料業，建築公司以及住宅專家等，專門研究美國國內住宅之改革問題，及宣傳現有住宅不良之弊害。至各地響應組織者，則有菲列得爾菲亞住宅公會，辛辛那提住宅改良會，賓夕法尼亞洲住宅市政協進會，及美國住宅改良會等團體。迨至一九

二三年，其範圍已廣及於各國，其宣傳之旨宗，不外下列九點：(一)闡明住宅自有之經濟；(二)補救今日美國住宅之缺乏；(三)使全國民衆，咸有完美之住宅；(四)援助營造住宅者而獎勵之；(五)改良住宅之環境，提高民衆道德；(六)增進工人有住宅者之效率；(七)鼓勵住宅之購買，以圖家庭之改良；(八)督促公立學校，教授家庭之組織法；(九)使社會全體，皆以有住宅之優美，為無上之榮。其後又有建築貸款社之組織，專以養成市民儲蓄與鼓勵自營住宅之習慣。其發軔之初，資本極小，係基於合作之動機而經營者。今此項組織，在美國經濟發展上已佔有重要之地位矣。現社所紛紛設立，社員之加入者亦日衆。在一八九三年時，社所已有五八六〇處，社員總數為一，六五五，四五六六，資產總額已達四九六，九二八，四〇五元。但在一九二四年六月時，社所舉行之全國資產年會時，其會長報告美國各地建築貸款社聯合會情形時，據云社所設立者，已達一萬處，資產總額已達三五〇，〇〇〇，〇〇〇元。足見此項以發掘解決住宅問題之經濟組織，其發達之速，實因人民對於住宅深覺急切需要之故。其後著名之花園住宅公司，與不動產合作社所經營之「園林式」住宅，亦莫不獲利奇厚。反觀吾國，資本家投資於住宅者，未知應用這些新穎辦法，將投資區域擴展至郊外，或辦理新村或辦理類似田園市之花園式住宅；而祇在人口較密之城市築屋出賃，以造成寸土千金之局面。與以前上海金融界之相率將鉅額資金投資於租界內

之房地產情形，似出一軌。地價高漲後，反足以造成增加市民之負擔。與歐美各國之企業家能將偏僻之荒地造成繁盛之新市區，再之以分售或出租於各住戶，既可坐獲厚利，又可將合理之住宅問題，因以解決。這些都是目前企業界很值得借鏡的投資辦法，希望國內的企業界亦能有這類遠大的目光。

田園市在歐美各國之發達，實因歐戰後居住恐慌之環境所促成。中國自對日抗戰後，後方城市之橫遭日寇轟炸者，比比皆是。如不及早設法，在城市附近之郊外另建新市，其經濟上所受破壞之威脅將更鉅。所以田園市之在戰時經濟發展上，且負有重要之經濟價值。因為市民生活安頓，總能安心工作，生產效率，亦必因以增加。其與居住城市，而以躲避空襲與相率逃往遠於四郊者，不可以同日語。如果因敵機轟炸而工商停頓，市廛冷落。長此以往，甚至可影響內地經濟之衰落。惟田園市之創設則可將大益之生產力分散四郊後而與整個後方之經濟活動仍可繼續維持。故欲調整戰時後方之經濟，田園市之普遍設立，尤不可忽視者也。

七 結論

田園市思想之起源與發展，以及與夫歐戰後歐美各國發達之沿革，上文已述其概要。中國當戰爭之時，田園市需要之殷切，亦不讓於大戰後歐美諸邦，今各處地方政府因見於敵機之肆虐，已相率將市民疏散至近城四郊，惟這種無計劃的強制疏散，其淺而易見之弊，首為影響市民之

生產組織，使得後方之經濟活動反滯留在半睡眠的狀態之中，危險殊甚。欲改革戰時內地之社會生活與增加抗戰力量，須擴大田園市組織，使一種新的機能培養在新境界中，無論戰時或戰後，這種合理化的新型社會，為中國各地所需要。這時希望地方政府能多多提倡辦理，使得這種田園市能普遍地在內地各處建設起來。

孫總理中山先生曾說：「建國之首要在民生，故對於全國之衣食住行四大需要，政府當與人民協力共謀農業之發展，以裕民食；共謀織造之發展，以裕民衣；築築大計劃的各式房屋，以樂民居；修治道路運河，以利民行。」由此觀之，建築田園市之最大目的，即在推行實現解決社會居住問題之最高理想。其所謂「建築大計劃的各式房屋，以樂民居。」這一點，可知居住問題之重要，為人生四大需要之一，田園市之成功，除市民可安居樂業外，尤可在戰時各地形成樸實、勇敢、廉潔、進步之新風氣，中國歷來無法解決之土地問題或可因以澈底解決。戰時之新稅源，亦可因以闢一新途徑。如能推而廣之，則影響於社會之福利與戰時新經濟之繁榮，豈淺鮮哉。（完）

本社出版

戰時旅行要覽

指示旅行途程
詳載舟車價目
解決旅行困難
戰時旅行
必備要書

定價：西正 各
 中 總
 國 大
 文 經
 化 書
 服 店
 務 售
 局 代
 售

陝西公務員補習教育之商討

岫 禾

現時的中國，是一方面在進行着抗日的民族獨立戰爭，一方面更要完成建國的偉業，政府的任務的偉大，是空前的，公務員的職責，也就重大到無以復加。每一個公務員，不特是民衆的公僕，而且是民衆的領導者，民衆的先鋒，民衆的表率，國家的健兒，民族的前驅。要站在國家的立場，民衆的前面，去爭取抗戰的勝利和新中國建設的完成。所以中國現時的公務員本身健全與否，不特是行政系統中的嚴重問題，更密切的關連着抗戰建國的前途。現代國家政府的職能日益擴大和複雜，事業和辦法日見加多更新和繁雜，公務員日趨專門化科學化，公務員僅靠固有的知識和經驗，便不足應付；尤其是自從科學管理方法運用到行政部門，同運用到工業上一樣的收到良好效果以後，公務員更非具有相當的技術和專門的科學知識不能勝任。公務員員依黨情而和背景而進退升降這事，不特足以招致失事誤國，逐漸為法律所不許；而且也逐漸為事實所不能。因此政府中人事的管理和訓練，在近代行政系統中的地位，日見重要。各國的重要機關，先後添設人事科，以負管理的專責；添置圖書館學校，改良生活環境，以灌輸新的知識技能，增進公務員的工作效率。陝西省政府爲了訓練現時公務員，也添設了不少的短期訓練班，雖然也有相當的效果，但終覺未見如何的顯著。其原因，是在受訓者和施訓者都是現任公務員，時間不允許作較長期的

訓練和研討。在數量上說，是少數或某一級層的公務員，不是普遍的施訓；在課程方面說，僅是最普通最簡單最常識和現時施行的辦事程序。在受訓者是奉有命令，不得不來；在施訓者是於忙碌之中謀應付，草率不夠；更壞的是竟有些受過訓的人，自以爲多了一層保障，主管長官便不能奈何他，他放肆，隨便，驕傲，或者在剛受訓之後，精神略見發奮，而環繞着自己的人，是未曾受訓的，畢竟無力克服環境，不久便自然與之同化，和未曾受過訓練一樣；不過這並不足以證明這種訓練是不需要的，而是說方法上應該改善。實在說，我們試一檢查陝西省普通公務員的常識及其工作情形，便會確切的認定他們需要刻不容緩的施以訓練或補習教育。

公務員的訓練，約分兩種：一，是訓練未來的公務員，此項訓練應專設學校辦理，抑應由普通學校兼辦，課程管理上應特別注意何種問題，非本文所欲論，容後另爲撰文，以資商討。二，是訓練現在公務員，即所謂公務員補習教育。此種制度現時各國多已施行，英國中央政府的課稅司，土產稅司，及郵政總局之匯兌處，於一九二〇年分別成立補習教育班，現在除專設這種補習班以施訓練外，且資送有志深造的公務員入國立學校肄業。如外交部資送成績優良的公務員入劍橋大學外交系肄業；財政部軍

政部及審計部資送優秀的公務員入倫敦政治經濟研究院，以資深造。美國也在一九二〇年施行公務員補習教育制度，這年印鑄局創設公務員補習學校，為期四年，以後國賦局國際商業委員會，及度量檢定總所等機關就仿照辦理，成績都有可觀。現美京各大學多為公務員的補習教育，添設夜班，課程與日班相同，（夜間授課，為的是不妨礙辦公。）中學畢業的公務員，多入班補習，因而得學位升官級的很多。中國直到現在，還沒有施行正常的長期的現任公務員補習教育，大學校更沒有為公務員特設夜班的事情，過去內政部所設立的縣政人員訓練及考試院所設立的公務員補習學校，雖有一點成績，而為時很短，受訓的人員又少，效果也就不大，在整個行政上不起甚麼影響。陝西現在對於公務員的平時訓練，應該特別加強，應該普遍迅速的灌輸以豐富正確的知識，改進生活環境，喚起從事工作的興味及研討新方法新理論的志趣，這種訓練如何實施，現就管見所及，擬定幾個辦法如後：

（一）恢復圖書館。圖書館是知識的源泉，本來省市各機關過去多有圖書館的設備，年來因為不時遭運空襲，已相率遷徙，現在應該馬上搬運回來，放置比較安全的地方，陳列開放，以供借閱。省政府既已合署辦公，各廳處的原有書籍，不妨陳列一處，由秘書處指派專人經管，一方面藉以減少經辦人員，節省經費，一面書籍彙列，便宜借閱，此外雜誌報章及新出版的書籍，尤應設法彙集一部份專款，多加購備，以資充實。

（二）充實小組生活。委座前會手諭各機關人員，每週應舉行小組會議，此種會議，包括自我批評，工作與職務之研究及其檢討考核等，此種訓示，至關重要，應該切實奉行。這是公務員自我教育的唯一辦法，也是改進公務員公私生活的唯一途徑，祇有坦白的自我批評，才得建立公務員相互間真正的友愛和信賴，才能免除相互間的猜疑不合作，才能撕破有些公務員的虛偽假面具，才能使每個公務員改過遷善純潔健全，只有健全的研討考驗本身的工作和職務，每個公務員才會對於本身的職務和工作感着興味，才會發生講求建議或採行新辦法新程序的勇氣和信念，才會認識舊經驗舊辦法的缺點，因此 委座的這一指示，各機關必須十分認真的奉行。

（三）指定應看的書籍，這也是 委座手諭指示的，各機關必須規定上下人員應看的書籍，限期閱讀，並考驗有否心得。中常會一六次會議備案之黨政軍機關人員小組會議與公私生活行為輔導辦法，並有讀書心得或研究問題之發表的規定。應讀的書籍，管見以為須先讀黨義政治經濟常識，重要的抗戰叢書及關於其本身所從事的工作或職務上的參考書籍，範圍要廣，限度要小，以期適應個別的嗜好，由淺入深，引起興味，又不致影響到工作，此外不妨隨時指定專題研究，如物價徒漲之時，即研究如何平抑物價，歐戰暴發的時候，即研究歐洲政治動向，至於發表心得，是引起興味鼓勵前進互相參考切磋的最好方法，現時省政府秘書處所主編的「陝政」，可將篇幅擴充到三四

西北散記

(續十三)

(二)神秘的陝北

石銳

從陝北歸來的青年男女

在這種呼聲之下，於月黑星暗的夜里，有時便發生了成羣的男女拚命的逃出這個審離的事。他們抱着餓肚，繞着小路，在茫茫的山嶺深谷，蛇質鬼走的找尋一條生路，時而放心，時而憂慮的向內地投奔。因為沒有錢的緣故，只好求乞，但是他們在求乞中，內心也會感到安慰，認爲這種「苦」，可以換到無上的代價，可以把自己從死亡線上掙扎出來。

當我從陝北到了延安的一天，在一家飯店裏休息着，有三個男的和一女的，女的身材瘦小，容貌俊美，聽她的口音，像是四川人，可是我未便問，因爲在「邊區」的勢力範圍內，隨便談話，很可以招致無妄之災的；但是她和其他們都眼睜睜的盯着我，並不瞅着我的臉而是盯着我的「明恥」的臂章。過了一會，他們便首先

很客氣的問我：「先生是從那裏來？」我答以「自由西過來。」他們便互相唧咕着，好像是說：「他大概是到西安公幹的人，我們可託他幫忙離開這裏。」說罷，轉頭過壁了一望，似乎打着量着四週有什麼人會監視着他們。

最後，他們和我商量脫離的辦法，要我們同他們一道往西安，把護照上多添幾個名字。我明明知道這是一件犯法的事，私改護照，包庇潛逃，可是當那位女同志哭着說：「先生能把我帶回西安，就是救了我們的命，家中一年半沒有來信，寄的錢和信，想都被學校查扣了，我的母親……」使我心變成一包棉花。默念之後，我要允許而不便允許。所顧慮的，是有符號，我只帶了一名勤務，但是符號也不能借用。他們看到我有些愛

真能助的情形，便自己想了個辦法，這個辦法，叫我很不好意思接受：可是爲了救人出火坑，也只好應允。把我所雇的一個毛驢子放回去，這兩位男同志，一位姓鄭，一位姓祝，一人給我拿了一包小行李，換上了便服，冒充伙子，那位女的權時假說是我的女人。就這樣決定了一個辦法，帶着他們，出了陝北。陝北的青年男女，是這樣不辭艱苦的想脫離這個密子，這個「青年大本營」，它籠罩着青年的什麼呢？

在陝北的歸途上，我所看到的一般青年，大致分爲兩種：一種是朝氣勃勃的向陝北奔奔；一種是垂頭喪氣的向西安回來。這正像八路軍的汽車，一面堆滿貨物，一批一批的運到陝北去，而一面則又一批批的跑回西安來。據鄭同志告訴我：

「最初入了抗大的時候，共產黨天天找新學生作個別談話，凡是一同去的朋友，或是舊相識的同學，完全設法使他們分離，決不編入一個大隊里，或是一個區隊里，以防範學生的集體行動。在往北投奔的時候，往往

有數十人一羣的，可是到了回來的時候，最多只能有一兩人。郭君和魏君，本來是同鄉，可因為不是同時流入陝北的，所以魏君的編入了同一區隊，而且湊巧又是同一小組。那位黃女士，是四川人，郭祝二同志是漢中人，他們和她因為沒有鄉親關係與舊友誼，所以校方不甚注目，日常多在一起，才有這一次隨同逃跑的機緣；否則，是不可能的。此外陝北的盤查很嚴，人多時，目標太大，行動更不方便。」

我因為瞭解陝北是黑暗地獄，所以在路上每逢看到跑向陝北的青年，常覺得有些心中過意不去，想勸導他們回頭，可是郭君說：

「在每一羣人中，都有八路軍派人帶隊，他們有的住在西安，有的住在三原，專門作引誘青年的工作。在西安各旅店中都住有這些不要臉的混蛋東西，多持第×戰區的護照，男女均着軍服，冒充軍人，凡是說他們引誘住了的青年，都由他們轉送到第××集團軍駐陝辦事處去聽候發落。女的多半乘汽車，男的多半派人節節護送到陝北去，而且所住的旅館的房飯錢，都由他們代為開銷。就是這樣一批批青年從睡夢中拉到陝北的苦窰子裏去了。你要勸導，這時不但不能

生效力，而且帶隊的人，也是不允許你作什麼勸導的。」聽了這話，更使我感到熱烈的不安。

凡到了陝北的青年，第一封信，便是勸告親友同學，不要再上陝北，自討苦吃，可是經校方查出之後，便將內容修改，把陝北描寫的十全十美，炫惑人心，這也是最常用的一種欺詐手段。寫字多用鋼筆，字跡漫無規矩，藉以掩飾冒名假充。不明白這套把戲的人，往往就上了這樣的當；因為接到朋友的信而到陝北去，但到了陝北却問不出朋友的下落。他的朋友不是給學校替他改了名字硬說「某某分派到某某地方當連長去了。」或是一作民運工作去了。以免兩人見面之後，揭破了共產黨假造信件，誘致青年以及其他的種種陰謀。所謂「人格道德」，在他們看來，乃是「一般反革命者」才須顧到的東西了。從陝北回來的青年，他們吃了多少的苦，可是所換來的代價，便只有「一個自覺的教訓」。我在這裏，敬向我們中華女兒，致誠摯的忠告：萬一你因受了誘惑而萌動了「到陝北去」的意思時，你得「慎重」！最好去訪問訪問你所知道的從陝北回來的青年男女們，他們對於陝北的印象，到底是如何？

——本章完，全文未完。——

徵稿簡約

- 一、本刊歡迎投稿，採用稿件，暫以下列各項為標準：
 - (一) 關於討論西北問題之各種論文；(如：西北國防，文化、建設、軍事、政治、經濟、教育、農業、以及其他含有專門性質之各種論文。)
 - (二) 分析或評述國際時事之論文；
 - (三) 記述西北各地情形之遊記、日記、或其他記敘文；
 - (四) 敘述西北各地抗戰工作之報告文學。
 - 二、投寄之稿，須用鋼筆或墨筆撰寫；
 - 三、本刊對來稿有刪改權，如不願刪改者，請在稿末聲明；
 - 四、來稿不論用否，概不退回，亦毋須另附郵票；
 - 五、稿端請註明真實姓名及通訊處、發表時姓名，聽作者自便；
 - 六、來稿刊載後，每千字致一元至五元之稿費，其字數不足一千字者，酌贈本刊若干期；
 - 七、稿寄西安長安學巷二十五號本社編輯部收。
- 西北研究社編輯部啟

一個被迫侵略者的

生活與感念

(續)

——日本定村男作——

十二月十日

……敵的野砲也不得，向着我的砲兵陣地總射擊。一發恰恰命中着砲兵陣地，有了五六名的死傷者。……

十二月十二日

又在野砲陣地，附近不是相當危險麼？迫擊砲，捷克砲，不斷地打着，第一線的部隊，相當苦戰的樣子，有了很大的負傷兵。午前十時，啊！是什麼一種運命啊！迫擊砲落在我的面前。尾土，小瀨，田中，三名受了重傷，兩脚，顛面，完全粉碎，看都看不清楚。三君啊！可憐得很！但是一切是運命啊！仇一定替你報。痛苦吧？忍耐一下啊！分隊三名負傷，成爲十一名了。

十二月十三日

南京攻擊的悲慘，我小隊作尖兵，走不豫路的道路，後方的十二中隊，又碰着掩埋的地雷，有了二十名的

死傷者。和小隊長同作斥候，向中山門走去……。

十二月十四日

……南京的一夜，在中央醫院過之，以後去作市內的掃蕩。市內到處有敗殘兵，把三百五百的傢伙，銃殺一個精光。……。

十二月十六日

……因爲久戰心身都疲勞，今天的行軍極倦，牛步拖拖，完全如病人一樣，二十公里的行軍，費了極大的勁。因爲多數軍隊進來以後，什麼都征發不到，我，找，找得到了豬吃。……。

十二月十八日

……今天仍還沒有妻的來信……。

十二月二十日

……聽見高橋君的負傷，益見巷夫君的負傷。在擔憂着罷？想到兩君的兩親，感慨深了！……。

十二月二十一其諸君……
有了初雪，所以非常之寒，營地的露營，也很苦的。把水牛殺掉，又開始亂暴的生活了。……。

十二月二十二日

自從處理通信物以來，已一星期，等着親人的信也沒有。有一點擔心起來了。寫去三十封了罷！對於妻也隨心所動而寫出罵言了。……比起前日是好天氣，一天無片雲，書着爽快的心情，但是聽見向句容前進，不高興了。

十二月二十三日

……但又下雨，實是陰慘的心情，無趣……聽見高橋君戰死，想起伊藤君所說，只有同情。……。

十二月二十四日

寒甚！極其寒冷的日子，午前十時由下士官哨撤回，向句容出發，看着先口描出苦戰的戰跡而南下，也看見加農砲及其他重砲南下。聽取各人的意見，也是有趣的，但是不管怎樣，一天一天接近凱旋一節，雖是事實，而沒有受到何等好的武運以終，則是頗有缺憾的。行軍三十公里餘而宿

營。

十二月二十五日

……牛，豬，雞的大殺生，再鯨飲着中國酒，分隊全員，祝着今有意義的聖誕節，又祝父母妻子。

十二月二十六日

戰爭已告一段落麼？想在這個宿舍，迎接正月，作正月的準備。中隊的道路修理，作為第二班，督勵着兵十名，苦力二十名，修理自街道至中隊止的道路。……

十二月二十八日

……去聽點名報告，聽見一兩下句凱旋。回到分隊，則在奏着忘年會的前奏曲。說了所聽的話，有歌有笑，又喝中國酒。

十二月二十九日

……仍還沒有一封親人的信來，心裏不安，親人也有許多，但一想到連一封信都不來，有一點寒窮了。……

昭和十三年一月一日

……每日的無聊生活也厭了，想得到一些刺激，夜間同四川兩人，為求些什麼出去微發。方向都不曉得的昨夜，終夜轉着走，走到午前四時歸

宿。真是可笑，元旦起就是這個樣子，說不出的明朗有趣。

一月二日

……謠傳着快要凱旋了。儘管什麼都沒有想到能夠很健康地，精神地回去，極其明朗。……今天也依樣過了無聊的一日……

一月三日

什麼孩子扁着嘴哭。

能夠很快地給你看看啊！父親的臉孔。妻及由美有信來，妻仍還是病了麼？是担心着，但信來了稍為安堵，由美也寫着明朗的事情寄來。……

一月四日

……粗暴的戰爭心骨，都一樣而和緩，對於良民，也不可以有加害的事情。關於分隊的兵們出去征發，或繞房子，或統殺人的話，或者這個戰爭，不是把良民的反感更弄深了麼？

一月五日

什麼事情都沒有，今天也為着感藉無聊，調戲着美的中國女子而玩。儘管覺得可憐，然而各分隊還用着女子呢！制止分隊的兵們所幹的事，也是為難的。我也是青年時代的人，看

見美貌的女子，仍還不會不高興的。同樣的心情，把最美的小孩抱在我的床上睡。也因為外國人可怕罷！縮到床角去，這個可憐的孩，是沒有邪心的。

一月六日

分隊用着年輕的中國女子，為中隊長所賣備。說是不分裝衣用，有關軍的威信，有亂風紀。是的，自己的分隊也用着。也儘管知道是壞亂風紀的原因，是不好的，仍還是年輕的青年的集合，壓不住慾望罷；但是四川發見她成為破壞分隊的團結的原因時，或因過於親密地用她。至於胆大起來，不聽軍隊的話時，則於半夜擡她出去，以後面放槍。真是……

一月七日

今天檢查兵器。戰爭也固然不是高興的，而每日過着無聊的日子，也是討厭的。把中國的小孩子集攏來，叫他們角力而戲着。又或使小孩們競技，總是要一些刺激。……

一月八日

由公司送來包裹，由美，妻，節子來了信。

黃菊白，說是開了，
可愛的我兒的成長，

朝夕祈禱着。
團團地長起來的真兒，

慈爾而笑的他的臉，
是離着的父親的，

溫柔的母親的那個面影麼？
雙親俱全的，

做着快樂之夢的時候，
還未看見的父親可戀麼？

今宵又哭麼？
一月九日

兒哭時便會哭的母親，
禁不住落下了一滴。

吟味着妻寄來的歌，她的心就可
想而知，但是不是別人，而是作爲軍

國之母，作爲軍國之妻的任務啊……
一月十三日

今天也是回去等待的，
是母國的信，妻的筆跡，

父是壯健母也一樣，
一個的兒子，和我都無恙啊！

又雄勇又堅強，
爲着一兒的養育，

勉勵丈夫的心事是可憐的，
守住罷！就後武夫之妻。

朝夕想出的，

遠在母國的父母，
年老在寒風之下，

爲我祈禱的姿容。
一月十五日

諒都應該寬，
貞子且當我，

僻遠在江南，
流淚而祝告。

荷我武運好，
便能再聚會，

至時當衣錦，
成爲好漢回。

陣中無聊，想着父母之心，想着
妻子之心境，寄給父母妻子。
一月十九日

從昨天起連下着雨，沒有一點會
晴的樣子，一早起仍還繼續下着雨，

說不出的陰氣，令人懷想母國的時雨
靜靜地下啊！是母國的時雨罷！
就是遠在江南，時雨也是一樣的

實在令人寂寞的。又有移動的命
命，到底是何時呢？希望能快一天移

動。今日此際的無聊，苦甚。
一月二十日

夕陽落去夜寒了，
獨立在枯木的丘上，

遠遠可見的紫金山，
儘管想蹂躪他，無奈今宵之

遠

新火燭盡夜寒

是妻寄來的音信中，
都含有深情的香。

一月二十二日
今天又下雪，沒有止意，

二月三日
……召集以來已六個月，而且又

回到回憶多的石家莊，今後轉到那裏
去呢？
二月六日

夜半起赴便所，是知道的，一面
想着冷冷，乃爲惡夢所襲，及醒而觀

之，乃倒在露天便所的附近，仍還是
暈了麼？昨日起的病，缺食是因麼

？聽說明日出發，糟了！征戰以來，
同在華北病了兩次。比病再苦的事，

沒有了，但是想到出發，勉強請奈佐
作糊吃了少許。
二月七日

……華北也繼續着平和了，在另
一面，軍隊不能夠亂幹又是無趣的，
但是這是成爲征戰的目的罷！
二月八日

午前八時向着目的地彰德出發麼
？精神大體還好，但是昨夜做了不可
思議的夢，夢儘管不怎樣把它當做一

回事，而就後的父母妻子之事，都是
担心的。……
(完)

……