

談談稅政的二三事

蕭東

繼往已久的國稅署終於成立，這貨兩稅已經合併，這實在是財政上的大建樹，在這正在改編的當兒，我們來談談有關稅政的二三事，當然是最適時的題目。

這次兩稅的合併，主要是從稅收的經濟原則着眼的，近年來物價天天漲，稅收成本也跟着增加，可是稅收因為稅的性質和稽征方法的限制，不能跟着物價同樣程度的上漲，因此征稅成本佔稅收的百分比也就逐漸的提高了，有些稅局竟達到百分之五十以上，如果長此以往，將來很有得不償失的危險，財政官局既然將直貨兩稅合併，藉以減少征稅費用，實在是一個明快的決策。現在我們要談的是合併以後的機構，還有沒有可以改進的地方？在未合併前，兩稅的行政架就在表面上是三級制，而實際上都是四級制，最上邊是署，其次是省區局，再次是分局，可是分局在稅源較多的地方，直接稅設有查稅所，貨物稅設有辦公處，合併後，按照組織法草案，國稅的行政系統和以前兩稅分立時完全一樣，最上邊是署，其次是監理局，再次是稽征局，稽征局得於稅源較多的縣份設稽征所，稽征所的員額最多二十人，最少五人，人雖不多，但是總計起來所費仍不在少數，稽征所究竟有沒有設置的必要呢？這可從直接稅和貨物稅兩方面來談。直接稅中最重要的是營利事業所得稅，它的稅源是營利事業上年度的淨所得，稽征的方法，要經過申報查帳等程序，稽征所既是稅源較豐的縣份，至少也要有一千左右的單位，以二十個工作人員來查這一千單位的帳也就難以應付，其餘各稅怎麼辦呢？不得已勢必走上簡化稽征的一條路，與各商業公會協議稅額，納庫了事，既如此，何如派一個巡迴稽征局，到各縣鎮稽征呢？其次再談貨物稅，貨物稅中的鹽稅和出廠稅的稅源全在各工廠據點，普通縣份只有土菸酒稅可征，以浙江三十五年度為例，駐廠辦人員平均每人收稅一億二千萬元，征土菸酒稅的人員，平均每人只收稅六千萬元，（見本刊第二十一期從稽征費用經濟原則來看現行貨物稅制中之土菸酒稅）所以土菸酒稅這樣的征課方法是非常不經濟的，況且土菸酒稅佔稅收的比重並不小，又何必為稽征土菸酒稅而設營利稅所呢？這些土菸酒稅也可以由巡迴稽征局到各地去估征，所以國稅行政系統，可實行先導的三級制，不必設置稽征所，它的業務可組巡迴稽徵團來辦理，效果反而可以大些。

直接稅在中國搞了十幾年，雖然稅收一度非常興旺，但好景不常，在物價的失控中遭到沒頭的災禍，關稅貨運四大稅中，前三者都可以跟着物價走，物價漲得快，稅收就增得快，但是所得稅是課在上年度的淨所得上，時隔一年，如果

中華民國財政部政府 出版者：中華民國三十七年八月三十日

南京圖書出版社

廣播台

各級國稅機構統計主任發表

本部為實行節流的財政政策，斷然將直貨兩稅予以合併，醞釀已久的國稅署與各區國稅管理局，均已改組成立。原任直貨兩稅各級機關之統計主任亦跟着分頭改派裁遣，彌少增多，安排煞費苦心，現各區國稅管理局及直轄局統計主任業經根據原有人員之成績資歷，全部予以調派發表，並除山東區外，已分別就職。（統計主任名單詳本刊專載）。

修正各級國稅機構有關統計條文之組織法草案

國稅署及各區國稅管理局均已改編成立，根據組織法草案，除各區國稅管理局及直轄直接稅局對於統計室及統計員均有明白規定外，其他各級機構對於統計員之規定均欠明顯，本處按照實際需要，將各該組織法草案條文略加修正，已於七月廿一日以統三字第1959號呈文呈請主計部轉呈行政院咨立法院予以修正，按修正後之統計員額，國稅署設主任一人，科員五人至八人，助理員五人至七人，國稅稽征局設統計員一人，課員一人至二人，助理員一人至四人，直轄貨物稅局設統計主任一人，科員五人至四人，助理員一人至六人，聞是項修正案主計部已予同意，日內將先各部施行。

國稅署統計室籌組成立

國稅署統計室主任榮亞蓮日奔走接洽，業已籌組成立，原有直接稅署與稅務署全部統計人員均在該室辦公，共有人員三十三人，現分三股辦事，第一股股長蕭德義，掌稅源統計，第二股股長周述廉，掌稅收統計，第三股股長蔣斐揚，掌文書收發資料保管等事宜，按直貨兩稅性質不同，稽征程序亦有出入，兩稅統計略有不同，該室刻正研究如何統一報表，以利工作進行。

馬一勤調任本部錢幣司科長

前直接稅署統計主任馬一勤因該室結束，已調本部錢幣司任第一科科長，現任錢幣司司長，係前直接稅署署長王振洲氏。

修訂鹽務業務類統計方案

鹽務業務類公務統計方案實施有年，近因鹽務總局業務有新發展，舊方案似嫌不甚合用，茲經該局統計室根據實際業務，將該方案全部修訂呈處審核，計分鹽場廠經營綱，鹽產綱，鹽運輸綱，鹽配銷綱，製鹽成本及鹽售價綱，鹽務財務綱及鹽輯私綱等七綱，現本處已大部核竣，不日即可呈請主計部核頒。

江西直稅統計提要出版

前江西直稅局統計室編有三十六年度統計提要一種，業已印行，該提要除刊載稅收稅源及稅政等統計資料外，並登有稅收預測一文，體式新颖，內容豐富，洵為一有價值之統計出版物。

一年內物價漲二十倍，那麼所徵稅的稅收只有應得的二十分之一，所以它在稅收中的地位越來越小，但這並不足以證明直接稅不好，健全的財政仍應在直接稅上努力，美國從一九四一至一九四六年間，每年直接稅均佔全部歲入的百分之七十左右，我國將來一旦幣值穩定了，直接稅仍是最有希望的賦稅，這大國稅署的組織條例規定第一處主管直接稅，第二處主管貨物稅，足證當局對於直接稅的重視，直貨兩稅合併後，正應集中力量，全面查帳，奠定直接稅的基礎。

說起查帳，就想起近二年來各地反對查帳的舊事了，這二年因為全面查帳辦不到，於是便有標準計稅的辦法，每一行業抽查百分之二十作為標準，未查帳的均按標準課稅，這辦法很像統計上的抽樣法，方法很不錯，但是根據這二年來的經驗，缺點仍多，第一，被查的百分之二十按查的結果課稅，雖然很合理，但是和未查帳的比起來，較標準高的就吃了虧，較標準低的反討了便宜，不能絕對的公平，第二，被查的商店企圖逃稅，難免沒有行贿的流弊，為糾正這些缺點，如果以後仍用標準計稅法，無論查帳的和未查帳的，一律按標準課稅，那麼便不會有不公平和行賄的事情發生了。

浙江區貨物稅局永嘉分局三十六年度稅收統計分析

邵志驛

(一) 前言

本分局轄區屬之永嘉、瑞安、平陽、樂清、玉環、泰順、等六縣三十六年度原率配歲入預算為六，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇元，於八月間再審記追加預算五，七一〇，〇〇〇，〇〇〇元，先後共計全年歲入預算為一，一七一〇，〇〇〇，〇〇〇元，但就本分局重要稅源之酒稅，因年來迫於禁令，產額遠遜於前，且各課口豐載時損失，元氣大傷迄未恢復警觀，對稅收不無影響，鹽稅因產區較廣，控制不易，雖經主管部門以最大努力辦理，查報工作終以產農無知，製鹽抗拒，以致未趨妥着，惟菸稅自勝利以還，市場因外菸充斥，致原有之捲菸廠商相繼歇閉，僅留存之協記菸廠亦屬氣息奄奄，時根興瑞安小規模菸廠，更以環境惡劣，製銷甚微，尤不待言，處於此種環境，本年度本分局歲入預算不謂不巨，但全年實際稅收納庫數為一，五八九，九三〇，三一三，五五元，外銷記帳茶稅計二八九，〇一八，六〇八，六五元，總共征起一，一，八七八，九四九，九二一，二〇元，未能超比，尚堪告慰。茲將各項稅收統計作一概括之分析藉供施政之參攷，並檢討各類辦公處稽征之成績，以策來茲。

(二) 轄區稅源分佈狀況

本分局轄區稅源以土酒土菸非金屬礦產（礦類）紅糖茶葉為主要稅源，次如火柴捲菸皮毛等，如錫箔送信紙僅有錫青一種，而產量極微，土酒散佈各縣，產量以永嘉為首，瑞安次之，平陽又次之，樂清玉環又次之，於茶首推平陽橋頭門為最多，年產約在二萬担左右，瑞安河口塘次之，年產約在五千餘担，礦產僅有平陽礦山產之明礬一種，產量尚豐，年產約在十萬公担，但一部份向福建賣錢完稅，對本局稅收亦有影響，諸類散佈於瑞安之鵝湖陶山仙降等區，年產約有五萬餘担，平陽之南北港年產約二萬担左右，次如永嘉之水頭水陽雖有播植，而數量遠遜於瑞安平陽，尤以水陽為最少，年僅一百市担左右；茶葉以平陽橋頭門，藻溪北港等地為大宗，瑞安永嘉樂清之山鄉產量甚微，大部份以供自食或本銷；火柴稅僅有永嘉一縣產稅，以

光明火柴廠規模最大，設備齊全，產量最豐，捲菸有永嘉之協記菸廠及瑞安小規模聯合菸廠，但產量因受外烟影響，寥寥無幾；皮稅永嘉設有辦事中華國東三大皮革廠，產量佔全國之冠，而平陽素紅雞有小型皮革廠設立，但停業不常，產量甚微。

(三) 各縣征收成績比較

本分局轄區之瑞安平陽樂清玉環泰順各有辦公處設立，則因樂清地處山僻，稅源貧瘠，乃於三十六年二月間調查裁撤，改隸瑞安辦公處，以節費用。並於永嘉之新橋永嘉東門（該處於十二月間調查裁撤改設江北場）永嘉、瑞安之河口塘，平陽之橋頭門嶺門赤溪等各扼要地區，為控制稅源，防杜漏稅，便利商民完稅起見，各設駐征機構，永嘉部份直接歸本分局者，各辦所在縣辦公處負責，就近督征。卅六年度本分局預算數五，九七七，六九〇，〇〇〇元實收數四，九八一，七八二，三三七，六五元，瑞安辦公處預算數一，八九八，四七八，〇〇〇元實收數一，四七一，九三二，七四三，五〇元；平陽辦公處預算數三，五一五，七〇〇，〇〇〇元，實收數三，八三五，四八四，一五一，四〇元；樂清辦公處預算數一八七，五〇四，〇〇〇元，實收數一一二，九二六，三六六元；玉環辦公處預算數一四〇，六一八，〇〇〇元，實收數八五，八〇四，七一六元。依上列數字列比，當推瑞安成績最優，佔預算數百分之二三〇，玉環成績最劣，僅佔預算數百分之六一，若以稅收多寡而言，則以永嘉為第一位，佔總收數百分之四一，平陽為第二位，瑞安為第三位，就此論斷，各地稅收成績固繫於稅源之豐薄，而負責實地稽征人員之能否努力亦不無問題。茲將各縣實收與預算之比較列表如下：

徵收成績比較表

縣	市	產	地	實	收	預	算
永嘉				4,981,782,337.65	3,877,636,000.00	83,24	
瑞安				2,472,832,742.50	1,828,478,000.00	134.28	

茶葉外銷額

年
度
茶
葉
外
銷
額
計
11,589,830,313.55

3,515,700,000.00

109.10

年
度
茶
葉
外
銷
額
計
11,720,000,000.00

114.09

114.09

年
度
茶
葉
外
銷
額
計
11,720,000,000.00

61.02

61.02

(1) 資料來源：各單位稅收旬報。 (2) 外銷茶葉記帳納稅未列入本表。

(2) 稅收分析表

各月稅收變動不一，甚高甚低，考其原因，固屬於年內物價步調，各稅項稅率按水準年，照於酒稅及貨物稅中之茶葉稅等則受有季節性之變動影響，此種波動變動，頗有詳實之統計，始可供上級主管擬訂分配預算之依據，並可作為行政部門監督各級征單位執行預算加強稽征之參攷。下列附表，即為明該本分局卅六年度各月分稅收之顯示。

各月稅收比較表

月 份 三 四 五 六 七 八 九 十 一 月	實 收 數 計 11,589,830,313.55	預 算 數 11,720,000,000.00	徵 收 數 98,89	對 比 百 分 比	
				稅 金 計 11,589,830,313.55	100
1,802,875,025.90	592,020,000.00	51.16	5,574,186,104.70	48.10%	
383,981,500.60	592,020,000.00	64.88	333,758,183.00	2.88%	
966,428,213.19	592,020,000.00	61.80	2,475,010.00	0.020%	
595,717,675.10	592,020,000.00	100.62	2,628,239,531.00	21.81%	
1,429,183,640.18	450,610,000.00	317.17	2,921,130.00	0.03%	
217,401,036.20	450,610,000.00	48.25	1,778,957,200.00	15.35%	
387,379,839.53	1,163,610,000.00	33.14	560,713,915.70	4.84%	
800,359,268.40	1,168,610,000.00	68.49	8,251,470.00	0.07%	
1,157,235,091.95	1,168,610,000.00	89.03	140,628,000.00	1.23%	
1,537,580,057.20	1,471,210,000.00	104.51	1,574,186,104.70	0.02%	
1,277,137,012.60	1,471,210,000.00	86.81	266,319,069.20	0.28%	
3,184,872,276.01	2,002,450,000.00	156.55	3,338,814.66	2.33%	

(1) 資料來源：各單位稅收旬報。 (2) 外銷茶葉記帳納稅289,018.60未列入

8.56元列入本表。

五 各稅稅收比較

本表內

六 各雜稅收費用與稅收之比較

本分局卅六年度各類稅收中於酒稅佔全年稅收百分之四十九·五四，貨物

本分局卅六年度全年稅收總庫數為一一·五八九·九二〇·三三三元。

四

統計全部稅收在六千八百一十一·一〇·一，鐵道種種佔全年稅收百分之一·一·一·三
鐵道佔四分之一〇·〇三·就輪車稅源而論，於葉稅佔總稅數百分之一·一·一·三
一一·當推第一位，而鐵道稅僅佔四分之一〇·〇一·可見稅源之廣，依斯推斷
，則稅源之廣，稅價之萬里，核算稅收多寡之甚麼因素，茲將各類稅收列
表於下。

收費用爲一，三四九，七三二，八〇元，征收費用佔稅收百分之一一·六五，較部定百分之二〇之原則尚低百分之八·三五，而各縣稅收成本在百分之十以內者爲瑞安平陽，玉環樂清均超過部定原則，尤以玉環情形最爲嚴重，竟超過百分之二七，至本局部份（永嘉）一併各部門人員及部派查驗員駐廳場稽員在內，亦僅達百分之一八，尚低於部定原則，茲列表如下：

算術平均數之淺釋

一、算術平均數之意義及用途

平均數，簡稱均數，爲代替各量數之一種統計常數。詳言之，均數乃是
在一整量數中，其值是與大多數數值，均相差不遠或極近似，不大不小的
以表現諸量數之典型價值，而爲全體量數之代表，至算術平均數，就是基於
數學原理計算而推定之一種均數。

較。設各以其年數除之，分別求出「每年」之平均數，則單位統一，自可比較。

算術平均數在計算上，所應用之符號甚多。為便利檢查覈算篇幅起見，茲先將本文所應用之符號列出，並加簡釋之：

M.. 算術平均數； X.. 雜數； N.. 項數； M_w.. 讀 Sigma 表示總和
M_p.. 假定算術平均數； P.. 量數與假定算術平均數之差，即 $P = X - M_p$
或 $X - M_p$ ； I.. 組距； C.. 算術平數與假定算術平均數之差，即 $C = M - M_p$
； 中點； f.. 次數； e.. 組距單位； W.. 加權數； M_w.. 加權算術平
均數。

二、不加權算術平均數之求法

算術平均數，可以由散數中一一相加，直接求得，亦可用次數分配方法計算之。這兩種求法，又各有加權的及不加權的兩類。茲將不加權的求法及其簡法，分言如次：

第一注：由數數中來

1. 諸數代表：如某中學校有學生 1000 人，設問此校學生之年齡以若干歲者為最多，不必一一調查，找出某年歲最多之學生回答之，只言其平均年歲，即可作為代表。
2. 便於比較：如云某生八門功課成績共 300 分，不如說他平均成績 75 分，以便與給分標準比較。
3. 避免大數：如某機關有職員 220 人，每年辦公費總數為 10,507,560 元，便可說每人平均辦公費為 87,883 元。
4. 制一單位：如某稅收機關，自民國元年至廿六年稅收數為 10,000,000 元，自廿七年至卅六年為 260,000,000 元，因其期限單位不同，致無法比

各縣稅收及徵收費用比較表

項	縣總永瑞樂玉	別 別 計	稅 收 數	徵 收 費 用	數 百 分 比
11,589,930,315.	55	1,349,732,830.89	11.65%		
4,981,782,337.65	910,986,940.19	18.29%			
2,472,932,742.50	138,149,358.68	5.59%			
213,826,386.60	55,724,065.51	26.04%			
85,804,716.00	40,477,037.82	47.17%			

李耀清

2. 簡便法——在計算上，是先假設一定數，為假定算術平均數，然後求出每一量數與假定算術平均數之差，其諸差之和，以項數除之，則除得之商數加假定算術平均數，即得真實算術平均數。能應用之公式是

$$C = \frac{\sum(x - M_a)}{N} = \frac{M_d}{N} \quad M = M_a + C$$

如求 25.0, 27.15, 28.0, 28.51, 29.00 諸量數之 M 。 $M_a = 27.20$ 代入公式
 $C = ((25.0 - 27.20) + (27.15 - 27.20) + (28.0 - 27.20) + (28.51 - 22.0) + (29.00 - 27.20)) + 5 = (-2.20 - 5 + 8.0 + 13.1 + 1.80) + 5 = 16.8 + 7 = 33.8$

$$M = 33.8 + 27.20 = 47.53.2$$

從上面實例看來，此法雖名為簡法，可是在手續上，未必較普通法為簡。
 所以在通常情形下，大都仍應用普通法，惟當各量數數字之位數過大時，
 則用簡法，為有簡捷省力之感。

第一法——由次數分配表中求 M 。
 在量數不多時，可用上述方法求 M ，若量數多至千百項數時，勢非將各
 數編為次數分配表不可，此後再由表中求均數，則於計算手續上，節省不少
 。

1. 普通法——將各量數組成次數分配表後，於表中每組之數，其值之大
 小可以各組之中點代表之，即每組之中點乘該組次數（即 fm ），得該組數字
 之總值，然後求得各該組總價值之和（即 $M fm$ ），以各組次數之和（即 M_f ）
 除之，即得 M 。應用之公式是： $M = \frac{\sum fm}{M_f}$

今假定將某些量數，已合理組成次數分配表如下，試求 M 。

組限	頻數	中點	fm	代入公式：
4.5—5.5	5	5	22.5	
5.5—6.5	6	6	38	
6.5—7.5	7	7	49	$M = \frac{\sum fm}{M_f}$
7.5—8.5	8	8	64	
8.5—9.5	9	9	81	
9.5—10.5	10	10	100	
總	51		398.1	
			72.0	
			$= 6.528$	

應用第二法求 M ，較第一法為簡便，已由上例可以察知。可是由第二法求 M ，其值是否正確，殊為一值得注意之問題。因為由第一法求 M ，是將各量數直接相加計算而得，所以其值最正確可靠，茲根據這個原則為據，而考證以第二法求 M 其值是否正確之問題，則可以同樣之「真量數」分用第一法、第二兩法計算，審查所求之 M ，彼此是否相同，即可斷知。相同，就是正確；不相同，且相差甚大就是錯誤。而第二法雖簡便，乃不可取。但吾人依照上述原則，所作之事實測驗，其答案是：分用兩法求 M ，其值有時是相同的，但大多數都是略有差異。設作進一步之追問，為什麼會發生差異呢？此以第二法求 M ，須將各量數組成次數分配表，而於組表時，是以每組之此種中點代表其每組數值，然後據此以求全體量數之值，故多少要發生些錯誤。錯誤（error of grouping），惟吾人擬使 M 能正確可靠，應當從減低分組誤着手，至減低之辦法，追本溯源，乃在當組成次數分配表時，務使各組中點達到最精確程度，期能充分代表各組之量數也。果能做到這一步，所求得之 M ，其值必能與第一法所求者，極相似，甚至完全一樣；所謂在量數過多之情形下，為節省計算手續計，宜用第二法求 M 。意即在此；唯之再特別注意其精確的問題，則 M 自必正確可靠。

2. 簡便法——由數數中用簡法求 M ，未必簡便，可是於分配表中計算，用簡法則省力甚多。其簡法約分下列兩種。

(1) 利用中點之簡法。其計算手續及應用此法公式如下——

A 在擇分配表中某一組中點，作為假定算術平均數，即 M_a 。

B 求每組中點與 M_a 之差數，即 $d = X - M_a$ 。

C 以每組次數乘 d 而求 M_d 。

D 以總次數即 M_f 除 M_d 得 C

E 將 C 加入 M_a 得 M 。即 $M = M_a + C$

F 謂納之其公式是 $C = \frac{\sum fd}{M_f} = \frac{\sum f(X - M_a)}{M_f}$

$M = M_a + C$

茲以下列次數分配表試求 M 。

限	m	f	fd	設 $M_a = 5$	代入公式
4.5—5.5	5.5	49	0		
5.5—6.5	6.5	187	+1	187	
6.5—7.5	7.5	68	+2	132	則 $C = \frac{381}{720} = 0.529$
7.5—8.5	8	12	+3	36	$M = 5 + 0.529$
8.5—9.5	9	4	+4	16	
9.5—10.5	10	2	+5	10	
總計		720		183	$= 5.529$

(二) 純用組單距位之簡法：在次數分配表中，利用組距單位求M比較上述之簡法尤為簡便。因為在實際統計工作上，由分配表中求M計算差數時一行各數時，照例按組距單位計算，結果可使計算工作格外簡單化。設組距為i，其每組之差數為b，而後再任意數分配表中某一組之中點為 M_a ，使該組之 bdi 諸數 (O)，依公式求之即得。所應用之公式是 $\cdot d = \frac{\sum fd}{i}$

C(組距單位) =

$$c(\text{原來單位}) = e \times i \quad M_a = M_a + C$$

組限	X	f	fd	$M_a = 5$	又 $i=R$
2—4	3	20	-1	-20	
4—6	5	49	0	0	入公式 則 $e = \frac{30}{100} = 0.3$
6—8	7	30	+1	30	
8—10	9	20	+2	40	$M = 0.3 \times 2 = 0.6$
總計		100		100	$m = 5 + 0.6 = 5.6$

III、加權算術平均數之求法

上面所說的是不加權求M的方法及其簡法，在原則上，都是將各數量為同等重要。但遇有代表某些事物的各量數，其重要程度有差別時，則將各數因某重要性之大小，而加以大小不同之比例，分別加以權重，用加權平均數法以求M，方見公允合理。像這種表示重要性之數，即稱為加權數。細言之，乃係指明某個量數應作若干次計算之意。加權數之數值愈大，則計算之次數愈多，其意義與次數分配表之次數愈近似。加權後所得之平均數，稱加權平均數，以 M_w 表之。茲將其計算方法，分言於次。

第一法：由數數中求 M_w 之法，與計算簡單算術平均數大致相同，所應用之公式

是 $M_w = \frac{\sum fXw}{\sum fw}$ 在應用方面最廣泛的例子，莫過於為分數之計算。因學校中平均分數時常將各門功課的分數與以差別待遇，給以任定的權數，如確定國文、體育、算術、英文四科之重要性不同，而以 4.3.2.1·N 加權數表示之，設有某生四科分數為 80.70.90.75 分，試求 M_w

X (分數)	w	Xw
80	4	320
75	1	75
90	2	180
70	3	210
315	10	785

第二法：在次數分配表中求 M_w

在一次數分配表中之計算 M_w ，主要者須在次數一欄後，另立加權數 (w) 一欄，將每組次數先與加權數相乘，作為改正的次數，然後再按常法求之即可。茲以下列次數分配表求 M_w ，所用公式是 $M_w = \frac{\sum fXw}{\sum fw}$

組限 X f w fw fXw 代入公式則

組限	X	f	w	fw	fXw
2—4	3	20	1	20	60
4—6	5	40	2	80	400
6—8	7	30	2	60	420
8—10	9	10	1	10	90
總計		100		170	970

IV、算術平均數之特質

1. 算術平均數係由全體量數中計算而得，設加入離平均數愈遠之一量數，則影響M愈大，例如有年20，23，24，25者四人，其平均年齡為23歲，若加入一人年為23歲，則五人之平均年齡仍為23歲；設加入一人年為25歲，平均年齡為25歲，可見影響甚大。

2. 算術平均數，乃係由全體量數中求出，而每一量數與M之差，其和為零，因此可以說M乃整個分配之重心，亦為其特質之一，例如有重2,3,3,3

斤之物品各一，則平均重量即為 4.5 斤，若在一無重量之秤上，刻以等距的度數，在相當於各物品重量之刻度處，繫以重量相等之物品，則必平衡於 4.5 斤之處，由此可以證明 $\frac{3}{4} \times (4.5)$ 乃重心之所在。

3. 一次數分配成兩組或數組時，只須知各組量數之項數，即可用加權方法由各組算術平均數，求得此一須次數分配之算術平均數。如計政班分會計組與統計組，會計組 3 人，平均成績為 75 分，統計組 5 人，平均成績為 78 分，則計政班平均成績為 $\frac{3 \times 75 + 5 \times 78}{3 + 5} = 76.75$ 分。

五、算術平均數之優點

1. 算術平均數可為一統計數列之代表，此種意義，幾盡人所能了解。
2. 計算方法簡易，只須應用加減乘除法，即可求得，無須按序排列或用圖解法。
3. 對極端數量擬給以相當地位時，可以算術平均數代表之（如社會享受不均，求總消費值之每人平均數，可以表示社會平均分配時，每人之享受）。
4. 只須知量數總值及其項數而無庸知各量數之數值，即可求得算術平均數。

5. 可與其他算術平均數合併，不發生數學上之矛盾。
6. 同質之量數，且每個量數均給以同等重要性，則所求得之算術平均數，富有代表之意義。

六、算術平均數之缺點

1. 有時求得之算術平均數，雖於方法上及理論上均不錯誤，但結果不含事實，如某市每戶平均 5.5 人（即五個半人），絕非事實。
2. 性質不同之數列，恆不能以算術平均數代表之，如火車一列可載 500 人，汽車一輛可載 5 人，若云火車，汽車平均運輸量為 505 人，實屬荒謬。
3. 任何量數有差誤，必影響算術平均數發生差誤，而極端量數，其影響尤大。
4. 依品質分類或分等級之數列，不能求算術平均數，如工人之分粗精，成績之分甲乙丙丁等，均無法計算算術平均數。
5. 次數數列雖經製成次數線圖，亦不能利用之以決定算術平均數之數值。
6. 欲知算術平均數之確數，須知極端數項之大小。

「察過去，測將來」——我辦理人事統計的經過

統計座談

方潤

念平

統計既是「察過去測將來」的工具，但是為什麼「察過去」便可以「測將來」呢？又用什麼方法來「察過去」「測將來」呢？這都是頗饒興趣的問題，我們學科學的人，都相信一條真理，就是萬事萬物都有它發展的法則，現在大家都談物價是脫了轎的野馬，好像物價的發展已經沒規則有子一樣，其實不然，物價儘管是瘋狂的漲，但是它仍有它所以狂漲的原因和它狂漲的法則。物價（價格）是在的關係，這些關係又全不盡同，學校一項，就有國外留學，國內大學畢業，肄業，專修科畢業或肄業

人事統計，在我起初看來，是相當生疏的名詞，我雖然愛好統計，但在學政裏學的却不是這一套，「統計理論」與現在人事統計，幾乎全不相干，我剛到差的時候，接受十八種報表，一眼看來，盡是些數字的加減，覺得實在太容易了，可是前任陳先生辦的時候，時刻談忙，我當時頗懷疑，覺得學校裏的理論，還要花腦筋，這裏幹的，只是數字的填報，正是可以偷偷閒一下。可是正式接辦後，事情却並不簡單，真是困難重重，我現在列舉在下邊：

一、各單位報表遲遲不報問題——所為人事統計，顧名思義，是關於人及人與事相關的一種統計，照理人是非變量，是固定的，多少人就是多少人，應當填報容易，可是人却有多種關係，他有學歷，官等訓練，職務，服務年資，專修學科，性別等自在關係，又人與事發生了組織，行政經費，薪餉等客觀存在的關係，這些關係又全不盡同，學校一項，就有國外留學，國內大學畢業，肄業，專修科畢業或肄業

商品價值的貨幣（法幣）表現，在幣值穩定的時代，物價是受價格法則——供求法則——決定的，可是在通貨膨脹，幣值下降的時代，物價除受供求法則決定外，又受幣值下降的影響，研究現在的物價問題，應該根據市場供求和幣值縮短兩個法則，在惡性通貨膨脹下，後一個是主導的力量。物價雖然瘋狂的漲，但是它并不是今天依着幾何級數漲。明天又依着算術級數漲；同樣它上漲的比率也不會今天大，明日小。換句話說，物價狂漲並不是沒有規律的，物價也不是脫了繩的野馬，而是這馬馳一天的放長罷了。根據過去物價上漲的情形，我們可以得出一個物價上漲的法則來。物價是按幾何級數增加的，而且它的增加比率是日漸增大的，除非整個經濟情況改變了，物價是一定要按照這個法則上漲的。根據這個法則，當然就可以推測將來物價上漲的情形了，至於用什麼方法來觀察過去，來決定法則，以及如何的預測未來？則是我們下面所要討論的主題。

「察過去，測將來」的方法，在統計學上用的是長期趨勢（Trend），所謂長期趨勢，是根據若干年的數字，觀察它增減的方向，進而決定它的趨勢，這種趨勢有的按固定的方向繼續遞增遞減；有的由遞增改為遞減；有的遞增遞減的比率逐時變化，所以在我們研究這種趨勢的時候，首先要把這若干年的數字繪在圖紙上，看看成什麼形態，是直線呢？是拋物線呢？還是變曲線呢？然後再用統計方法計算它的趨勢值（Trend A_n-t），其實單憑繪圖已可看出它的長期趨勢了，不過這種方法太粗略，如欲求出較精確的趨勢，那就是非作數學的演算來，却有因新舊別有等級，有的高到比特任官還大，這也使我們煞費苦心，無法統一彙編起來。

中學畢業肄業，中學本身有高初中專科師範等區別，其次は醫藥學校及訓練班又有多種，有一身兼學建築，却又沒有證件，且在中國今日的人事制度下，一般登記的情形，却是把自己資歷填得很高的，在這樣混雜的情形下，我們要將各單位的統計工作人員，把它精確填報出來，真是太不容易，而且各單位統計人員非常少，有的單拉機關就根本沒有統計人員，所以各單位有附屬機關的就一直報不上來，當時我想，統計工作在中國還太年青，這一切怪我們過去太沒注意，我現在不能當作普通公事，敷衍過去，一定得自己想辦法，越是過去沒有先例的，我更要創出點規模來，財務行政組織網報表。於三十四年頒行，三十四年報不來，三十五年還是報不來，可是各單位報不來，我們却不能不報，最後我們請各單位統計主任面商，並到主計處統計局向主管科陳述填報困難情形，才算得到部份解決，就是各附屬機關暫緩填報，三十五年度只填報本部各單位機關為止，這樣我們在六月間趕出了，這種組織網七種報表，這七種報表在六月間魏德邁來華時，就發生很大效用，據說魏將軍伸手問我們要南京公務員實有人數的教育程度，年齡，年資及其百分比，主計處來文限文到二日內要趕報出去，我真額手稱慶，假使不是這樣先報本部各單位，那就束手無策了。

二、報表數字不確——報表數字往往不符，有的本身不符，有的和別種報表數字不符，本身不符，是因表式沒有明文規定，如新飼數字，有的是一年累計，有的却是十二月份，這樣彙編起來，難免發生錯誤，而且也無正確依據，改也不能，這樣統計起來的數字是完全失去功用的，至於和別種報表數字不符，是因人事部門根據派令填報一個數字，會計部門根據到職起薪填報一個數字，這兩個數字，到現在還沒有統一起來，而我們的報表，有員役薪給查報表，單位職員動態表，都是根據人事部門報來製造的，而行政經費報表，則是根據會計部門報來填造的，數字是他們負責報出來的，誰也不能改動誰的，可是數字却彼此不同，而我們統計處要的却是統一而精確的數字，這情形我分別同兩部門的負責人研究了好久，大家都想不出好辦法，人事部門又存在着調職銅薪，兼職不支薪，派出不到差問題，更使我們麻煩了。

三、報表重複問題——我們的上峯，沒有通盤訂定報表格式，多是各自需要各自製定出來的，行政院要的組織年報表，就與主計處製定組織網表式的組織表，大同小異，這種報表都龐大無比，却因格式不同，不能不分別填報，這對於力人物力都是一種浪費。

四、組織系統不確——本部各單位，包括那些？第一級單位又是那些？這沒有明確劃分，有幾個單位看來獨立的，應當是本部的，可是他却是屬於第一級單位的，並且又有些單位在過去一直被遺忘了，如上海交易所監理員辦公處，滬北稅務管理局，一直沒有報過，在組織內容上，我們也有差別，鹽務總局海關總稅務司署就與這些單位組織不同，他們的官等不是簡任屬任，而是用甲乙丙等，要是比類填寫起來，却有因新舊別有等級，有的高到比特任官還大，這也使我們煞費苦心，無法統一彙編起來。

不可了。

決定長期趨勢，既根據若干年時間序列的數字，對於這些數的抉擇應特別留意，假使採用的資料發生問題，那麼所求的結果也就全盤都錯了，在選擇資料的時候，要注意下邊幾個要點。

一、既是長期趨勢，所以時間一定要長，至少要有十年或二十年以上的連續數字，不然時間太短了，或者中間隔了幾年，趨勢就不能正確的看出來了。

二、其次，每期數字所指的時日均應一致，意義相同，按年的數字或採用同一月份的數字，或採用全年的總數，或採用年底的累計數，或採用全年各月的平均數，如採用平均數，那麼這種平均數的平均方法也要一律。

三、再次，數字的性質要純粹劃一，這樣各期的數字才可互相比較，舉例來說，稅收數字有查定數和納庫數兩種，如果將這兩種數字參差的列在一起，便不能求出正確的稅收的長期趨勢，因為查定數與納庫數的性質不同，不能放在一起比較。

四、最後，應該指出，長期趨勢不能包括兩個不同的時期，按物價來說，我國抗戰以前幣值穩定，物價平穩，當時物價只受供求法則的支配，可是抗戰以後，通貨膨脹，物價上漲主要的原因是幣值跌落，顯然的這是兩個不同的時期，求我國物價指數的長期趨勢，不能將這兩個不同的時間混在一起，因為在不同的時期，物價是受不同法則所支配的。

以上所舉的四個要點，不只在研究長期趨勢時應該注意，在研究一切時間序列時都應該注意，現

這四種困難，是彰明昭著的，還有些人事上的及沒有設置統計人員的單位機關相應不理的困難，也時常發生，使我們東去接頭，西去請教，困難既是這樣嚴重存在，阻擾我們工作進行，過去輕視這種機械地數字填寫，現在却重新回過頭來考慮了，當時我心弦時刻起復着一句話，統計長說的：「研究與分析系統確立，拿所有的單位放在一張系統圖上，有關係的單位用關係線連接起來，第一步就大膽地把本部組織系統，使它簡明實用，並歸併報表以外各表，修改好了，送各單位統計室主管參攷，提供增刪意見，往復三次，最後送交人事處稽核審查希望通過他的認可，而能使統計與人事部門配合做事，根據我們共同的意見和需要擬訂一種財政部職員登記表格式。但這時間已是十二月了。可是這時主計處統計局已另行頒發了新訂表式九種，這是全國各部會一般的規定，兩種表式雖稍有出入，但一般說來，是簡明了，所以我們修訂的表式，就沒有被採用，本年元月份，我們即刻轉頒這種新訂表式給各附屬單位，限三月底以前報齊，可是各附屬單位現在還是報不來，這就是第一個困難，還是繼續存在，為着應付總報告的編造。三月中旬，我們又轉飭各附屬單位先報皇本部各單位為止，餘的附屬單位容後補報，在編各單位的數字中，我們發現會計處和人事處的數字不相符，經交涉討論結果，還是各根據各自的數字呈報，只由我們彙編時，加以註明而已，對於報表的重複，主計處統計起來了，可是還有行政院的組織年報表和員工人數年報表，與主計處的重複，經於三月中去會見了行政院統計室張均德先生，面述這些重複麻煩之苦，得彼此同意簽請取消，究竟能否獲得批准，最近當可知曉。

這就是我辦理人事統計的經過情形，至於以後如何求其發展，使其成為考核人事，提高行政效率的張本，或者最低限度能够免除這些困難，確立一種詳明精確統一的實在數字，則有待於今後的努力，我常到圖書館去找參攷資料，可是就沒有發現也沒有人說明遇到這種困難及其預計的效果，我常想道人事統計雖然麻煩枯燥，可是實則很有用，這樣一個重要的行政部門，裏面人事多少，教育程度，年齡分配情形如何，以及官等性別經費薪餉等情形，實在是應該而且必要的完全把握在主管人手里的，外國人事統計工作看作參謀本部，一切依靠統計事實來設施，就是這道裏，我們舉出最近一例，就可知道人事統計是在統計中佔着很重要的地位，比如象各單位經費與人數來比較，就發現那個單位是過多或過少問題，再拿各稅收機關行政經費與稅收和人數來比較，就可發現那一個機關的行政效率或高或低，這些是人事統計本來的功用，我們應當向這方向發展的，而且我也相信能做到這一步，只要精確的數字拿在手上，也就可編製各種參攷報表來。

在我們來討論如何求長期趨勢的方法。

前面已經講過，在求長期趨勢時，首先要將時間序列的數字繪在圖紙上，仔細研究這個趨勢線在圖紙上是那一種曲線。然後再用數學的方法配合換方程式，繪圖是分析時間序列的預備工作，繪圖時用普通方格圖紙 (Arithmetic paper) 或半對數圖紙 (Semi-logarithmic paper) 都可以，一般就最理想，這便是最小平方法 (method least Squares) 的原理，現在我們用最小平方法舉兩個例子，一個是一條直線，一個是一條指數曲線，這都是最常用的方法，如果能使用這兩個方法，那麼分析簡單時間序列和求長期趨勢也就可以應用到了，至於別的方法和更複雜的例子，這裡不再討論，有志研究的可以多參照幾本書。

曲線的形態很多，在數學上配合曲線的方程式也很多，現在我僅將最簡單的而且最常用的曲線方程式列在下邊。

$$(I) \quad y = a + bx \quad (\text{直線})$$

$$(II) \quad y = a + bx + cx^2 \quad (\text{拋物線})$$

$$(III) \quad y = a + bx + cx^2 + dx^3 + \dots \quad (\text{多項式})$$

$$(IV) \quad y = ab^x \quad (\text{指數曲線})$$

時間序列的數字繪入圖紙後，如果是二條直線或近於直線，便可按 (I) 式配合，如果是拋物線，可按 (II) 式配合，如果是一種指數曲線，繪在對數圖紙上是一條直線，可按 (IV) 式配合，真實上，在圖紙上將各點連接起來，並不會是很正確很圓滑的直線和曲線，往往形態很含糊，有時候也像甲曲線，又像乙曲線，究竟採用那種曲線，這全靠分析者的經驗和能力來決定了。

配合曲線的方法有最小平方法，組合數字法和選點法，將時間序列的數字繪到圖紙上，並不能用

一條圓滑的線通過各點，所以這條代表的曲線是通過各點中最適當的位置，並不一定落在各點上，根據數學原理，一條線通過各點時，如能使各點距曲線的差的平方和為最小時，這條線必通過各點中最適當最平均的地位，設原來時間序列的數字是 Y ，時間上的數字是 x ，那麼 $(y - x)^2$ 最小時，這條線就是最理想，這便是最小平方法 (method least Squares) 的原理，現在我們用最小平方法舉兩個例子，

一個是一條直線，一個是一條指數曲線，這都是最常用的方法，如果能使用這兩個方法，那麼分析簡單時間序列和求長期趨勢也就可以應用到了，至於別的方法和更複雜的例子，這裡不再討論，有志研究的可以多參照幾本書。

第一步、將年份寫在 (一) 欄。
第二步、將九年時間序列的實在數字寫在 (二) 欄。前面已經講過，長期趨勢應有十年或二十年

大約成一條直線，現在用 $y = a + bx$ 的直線公式，求它的長期趨勢值。

第三步、 $y = a + bx$ 式中有 a 、 b 兩個未知數，求這兩個未知數的方程式是：

$$\begin{cases} M_y = a + bM_x \\ M_{xy} = aM_x + bM_x^2 \end{cases}$$

解上列聯立方程式，頗為麻煩，如果能設法使方程式中的 M_x 變成零，演算便簡單多了，所以不以一九三七年為原點，而將中間的一九四一年置在原點上，如此 x 一欄則寫如上表 (III) 欄。

第四步、以 (III) 欄 (IV) 欄相乘，得 $X \cdot Y$ 如上表 (IV) 欄。
第五步、(III) 欄自乘得 X^2 ，如上表 (V) 欄。
第六步、將各數代入第三步所列的聯立方程式，這方程式因 M_x 是零，則簡化為：

	年份	存款額 U.S.\$B.	x	x^2	$M_y = a + bM_x$	$M_{xy} = aM_x + bM_x^2$	$b = \frac{M_{xy} - aM_x}{M_x^2}$
	1937	24	-4	16	18.18		
	1938	62	-3	9	24.88		
	1939	30	-2	4	31.68		
	1940	35	-1	1	38.44		
	1941	39	0	0	45.22		
	1942	49	1	1	52.00		
	1943	61	2	4	58.78		
	1944	57	3	9	65.56		
	1945	70	4	16	72.34		
		c.	+407	60			

$$a = \frac{407}{y} = 45.0$$

$$b = \frac{\sum xy}{\sum x^2}$$

$$b = \frac{407}{60} = 6.28$$

*及 b 算出來，則這個長期趨勢方程式應為
 $y = 45.2 + 6.28x$

根據這個方程式，便可以求出它的趨勢值。如果

要推測一九四五年以後各年的趨勢，只要代入方程

式就可以求出了，比如推測一九四六年的美國商業

銀行，定期存款的數額，是。

$y = 45.2 + 6.28(1946) = 45.2 + (5 \times 6.28) = 79.10$ bil.

第二例

這是個配合指數曲線的例子，為了方便起見，我們不另演算。把本刊第十六十七期羅少誠先生「我如何預測三十七年廣貨物稅收」一文內求物價指數長期趨勢的步驟說一下就可以了，指數曲線的公式是。

$$y = abx$$

$$\log y = \log a + \log b x$$

根據上式，求常數 a、b 的聯立方程式是。

$$\begin{cases} \log a = \log \bar{y} - \log \bar{b} \bar{x} \\ \log b = \frac{\sum x \log y}{\sum x^2} \end{cases}$$

如將原點置在數列中央，將 \bar{M}_x 消除，則求 a 入 (4) 欄。

第五步，將 (3) 欄內各個數平方寫入 (5) 欄

第六步，以 (3) 欄乘 (4) 欄，得出每個寫入 (6) 欄。

第七步，將 (4) (5) (6) 欄加起來，代入公式。

$$\begin{aligned} \log a &= \frac{\sum \log y}{n} \\ \log b &= \frac{\sum x \log y}{\sum x^2} \\ \log a &= \frac{73.54133}{19} = 3.87060 \\ \log b &= \frac{38.22044}{566} = .064 \end{aligned}$$

如此可列出這條物價指數曲線的方程式：

$$\log y = 3.87060 + .064x$$

根據這個方程式，可以求出這十九個月的長期趨勢值，也可以預測以後月份的物價指數，本來長期趨勢須有二十二

十年以上的數字，而且是用年的數字。

不用月的數字，因為月的數字包括有季節變化，我們這裏舉的例只有一年多分月數字，按道理這個趨勢是不純粹的，裏邊包括有季節變化，但是現在物價

上漲主要的原因是通貨膨脹，季節變化雖有影響，但是作用極微，所以上面舉的例子大體上是正確的。

第二步，將物價指數時間序列 y 等入 (2) 欄

第三步，這裏一共十九個月的數字，將中間月，至如何求季節變化指數，留在下次再討論。

第四步，求 (2) 欄內每一個數字的對數，寫

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
X 月份	Y 物價指數	X	log y	x^2	$x \cdot \log y$
35年	2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10	—	3.37291 3.49479 3.48038 3.54183 3.67438 3.61534 3.62032 3.67578 3.73870 3.77957 3.79741 3.87795 4.04254 4.08814 4.14307 4.29416 4.39498 4.43449 4.55208	—	30.35615 — 27.71832 — 24.36268 — 21.25098 — 17.87190 — 14.40336 — 10.35156 — 7.37387 — 0 7.79741 — 0 7.72590 — 0 12.12762 — 0 16.34456 — 0 20.71553 — 0 25.76496 — 0 30.76486 — 0 35.95932 — 0 40.96872
36年	—	—	—	566	36.22084
					73.54133

註：因事機密未便發表。

——完——

中國的省銀行

第二章 省銀行的發展史

各省銀行在我國已有九十年的歷史，這一段歷史包括了它的胚胎誕生，和成長各個階段，也就是說，今天的省銀行是經過幾個轉生才成了現在的形態，遠在清朝咸豐元年（一八四五年），我國已有四川官錢局，吉林通濟官錢局，以及湖南官錢局的創設，研究我國地方金融的人，多認為這是我國省銀行史的第一頁，當時正是太平天國用兵的時候，清政府因為連年內戰，國庫及省庫消耗過大，財政奇缺，戶部因軍需孔亟，於是在京內外招商設立官銀號，發行銀票及錢票，戶部每月的支出一概發給錢票，在各官銀號支取，各省的官銀錢號，便是在這樣的財政條件下產生的，這種地方金融組織並不是由於商業和商業的最速而產生，它的產生與其說是循着經濟發展的規律，毋寧說是由於政治的需要，由此可知，我國省銀行在它結算的時候，已和政治結連在一起，這種經濟的組織全完成了政治的附庸。

當時官銀號業務，僅僅是發行銀錢票和兌換銀錢票，不過後來因為地方法官吏貪圖私利，阻撓鈔票的流通，鈔票貶值，僅僅十年的光景，到了同治朝代，這剛剛結胚的地方金融組織便相繼闊別了，這臺花一現的官銀號只是銀行誕生前的一個徵兆，真正的省銀行應該是從光緒廿二年（一八九六年）開始的，各省的官錢局的設立開始，到現在已有五十多年，這五十多年間的地方金融組織，雖然經過幾度變化，但它與實際是一脉相連的。現在把這五十多年來的省銀行的設立與停業的情形列表如後：

288

- 說列
1. 本表民國二十六年以前數字係根據
郭先生所編「中國省地方銀行概況」
第二章資料整理；廿六年以後
數字係根據裕華公司資料編製。
2. 改組之銀行，視為新銀行設立及舊
銀行合併。

關於銀行的設立，吳承福先生把中國的各種銀行，歷年設立的家數作了一個統計，以歐戰後幾年設立的數家最多，這並不是因為這個時期，我國商業有了突飛猛晉的發展，相反的中國歐戰時，勃發起來的新式產業，在這幾年裏面，已漸漸的衰落下來，但銀行所以份份設立，乃是由於北京政府憑借公債的緣故，因之他做結論道：「牠（中國的銀行）與中國產業的興衰沒有十分密切的關係，反之牠是隨着政治的變動而轉移」，（見中國的銀行第十一頁）在我們把中國的省銀行設及立停業的家數加以統計後，更深有同感，中國的銀行和政治是通過公債而結連在一起，並隨政治的變動而轉移。省銀行就是地方政府的錢庫，它和政治結連在一起，更是隨政治而變動，在近五十年間，中國的政權有辛亥革命和北伐成功的兩次轉移，這兩次轉移把中國政治劃分為三個階段：滿清政府，北洋軍閥，與國民政府，於是中國的省銀行，也是經過兩次變形，可分為三個時期，第一期是滿清時代的各省官錢局，這時期沒有省銀行的名稱，並且業務僅着重在錢鈔收兌及解匯，還沒有具備新式銀行的形態，但是後來的省銀行確是由它轉生的，因之我們稱它為省銀行的胚胎期，第二期是民初成立的各省地方銀行，這時期已有正式的銀行出現。但它的任務，是代各省籌措經費，業務沒有健全，我們稱此期為省銀行的誕生期，第三期在北伐以後，全國統一，政治逐漸走上正規，各省省銀行也向著建設地方經濟的路上走，這可以說是省銀行的成長期，現在將其各時期

一、省銀行的胚胎期 滿清末年，由於帝國主義的經濟侵略，我國落後的封建經濟，逐漸向殖民地經濟轉化，殖民地經濟事實上是資本主義經濟的附庸。雖然當時我國產業發展的情形，還沒有產生新式金融機關的可能，但是帝國主義為了推廣它的商品市場，美麥加利銀行於一八五七年首先在上海設立分行。在這種外債的影響下，經過三十多年，到光緒二十三年（一八九七年），我國第一家新式銀行，中國通商銀行才成立了。當時洋貨在內地的銷路漸廣，貨款匱乏又要借助內地的金融組織，同時清庭說意革新，多方面仿效外國，各省官錢局，就在這種經濟和政治的條件下，由各省藩庫發資設立，先諸二十二年設湖北官錢局，寶泉官錢局，廿七年設山東官錢局，廿八年設直隸官錢局，廿九年設江西官銀錢局，湖南官錢局，卅年設廣東官銀錢局，卅二年設熱河官錢局，裕皖官錢局，潛川源銀行，蘭州官銀錢局，卅四年

宣統元年設貴州銀行，浙江銀行，三年設福建銀行；奉豐官錢局及山西官錢局，這一類共設廿一家，這些官錢局不但業務簡單，而且連「省銀行」這個名詞還不會出現，但是後來的省銀行確是由這些機構改組演化來的，所以稱之謂省銀行的胚胎期。

二、省銀行的誕生辛亥革命後，跟着滿清政權的垮台，各省官錢局也相繼關閉了。幸運那年關閉的有廣東、江西等五家，民國元年關閉的又有湖南、浙江等五家，民國二年關閉的有蘭州一家，短短一年多時間就關閉了十一家。其他未關閉的已為新政權接收，不過保留一塊招牌罷了。民國元年新設立的省銀行，有江西國民銀行、湖南銀行、中華民國浙江銀行、四川銀行、華豐銀行、富濟銀行，臨時中華銀行、江蘇銀行和廣西省銀行九家。民國二年設立的又有甘肅官錢局及山東銀行兩家，這時已有「省銀行」的名稱出現。從民國元年起至民國十七年北伐成功止，這十七年間雖然滿清已經推翻，但軍閥割據的局面却又形成。連年內戰不已，省銀行便成了地方軍閥的錢庫，作爲籌措軍費的工具，同時隨軍閥收編的變化，時有停業分組設立的方政策的一部份和政治的關係就更密切了。

行的有四家，省專業銀行有四家，共計三十一家，現在把現有的三十一家省銀
行列在後邊：已經改組完成者：

四川省銀行	湖北省銀行	湖南省銀行	廣東省銀行	廣西省銀行	西 藏省銀行
青海省銀行	甘肅省銀行	綏遠省銀行	熱河省銀行	河北省銀行	河 南省銀行
銀行	陝西省銀行	山東省銀行	江蘇省銀行	安徽省銀行	浙 江省銀行
察哈爾省銀行	遼寧省銀行	江西省銀行	貴州省銀行	台灣省銀行	未 改組者
山西省銀行	南夏銀行	雲南富滇新銀行	新疆商業銀行	——	——
三、省專業銀行	——	——	——	——	——
設銀行	——	——	——	——	——
百零七個單位	——	——	——	——	——
百零八單位	——	——	——	——	——
佔百分之六	——	——	——	——	——

資料來源：根據錢幣司第四科資料編列
×錢幣司精核室登記數字
△尚未報部

專載

財政統計主辦人員動態

本年七月本部直接稅署與稅務署合併為國稅署，八月各省區局改組為國稅管理局，原有稅務機關主辦統計人員已全部去職，所有新機構之主辦統計人員亦已全部發表如後：

1. 周榮亞任國稅署統計主任
2. 廖鼎銘任江蘇區國稅管理局統計主任
3. 王尊株任浙江區國稅管理局統計主任
4. 俞巨卿任川康區國稅管理局統計主任
5. 徐業生任江西區國稅管理局統計主任
6. 查治之任安徽區國稅管理局統計主任
7. 張益之任陝西區國稅管理局統計主任
8. 李郁青任晉綏區國稅管理局統計主任
9. 張乾正任湖北區國稅管理局統計主任
10. 馮時新任湖南區國稅管理局統計主任
11. 膽拓任廣西區國稅管理局統計主任
12. 何惠彰任廣東區國稅管理局統計主任
13. 茅書榮任福建區國稅管理局統計主任
14. 徐漢任冀察熱區國稅管理局統計主任
15. 楊嘉禾任雲貴區國稅管理局統計主任
16. 張懷義任山東區國稅管理局統計主任

專載二

各區國稅管理局統計室佐理人員及所屬國稅稽征局主辦統計

及佐理人員選用辦法

(三十七年七月三十一日統三字第二〇三九號訓令)
(一) 各區各國稅管理局統計室佐理人員及所屬國稅稽征局主辦統計及佐理人員應就各該區原有直貨兩局及所屬分局統計人員中之經錄敘合格及成績優良者調派。
(二) 原有直貨兩局及所屬分局統計人員能力低劣與未經主計部核派，實有本部本年七月十七日財人四字第二九〇三號代電所頒裁汰人員標準第二、三、六、七、八等項情形，著除呈經本部核准者外，一概不得留用。

財政統計通訊目錄

第二十三期

17 劉鏡波任河南區國稅管理局統計主任

18 徐真如任遼寧區國稅管理局統計主任

19 胡禹湧任上海貨物稅局統計主任

20 李鍾錦任天津貨物稅局統計主任周蔭漢暫代

21 李宇任青島貨物稅局統計主任

22 李弱亮任漢口貨物稅局統計主任

23 莫穗生任廣州貨物稅局統計主任

24 蔣華封任重慶貨物稅局統計主任

25 薛正祥任上海直接稅局統計主任

26 汪謙任天津直接稅局統計主任

27 李永容任青島直接稅局統計主任

28 白圭信任漢口直接稅局統計主任

29 陳若愚任廣州直接稅局統計主任

30 楊曉鐘任重慶直接稅局統計主任

廣播台

各級國稅機構統計主任發表——修正各級國稅機構有關統計錄文之組織法草案——國稅署統計室籌組成立——馬一勤調任本部錢幣司科長

——修訂鹽務業務類統計方案——江西直稅統計提要出版

談談稅政的二三事——兩
浙江區直接稅局永嘉分局三十六
年度稅收統計分析——邵志驥

算術平均數之淺釋——李耀清
我辦理人事統計的經過——念平

「察過去、測將來」(統計講座)——方潤
中國的省銀行——研究室

專載

一、財政統計主辦人員動態

二、各區國稅管理局統計室佐理人員及所屬國稅稽征局主辦統計佐理人員選用辦法

財政統計通訊

(三) 國稅管理局統計室佐理人員應於該室成立後三天以內依照法定請調職務事項所在機關取得聯繫委案呈報核辦。

(四) 各區所屬國稅稽征局主辦統計及佐理人員應於該區所屬稽征局全體成立後，便速分別填具請調清單一案並呈報核辦不得各別辦理，(例如江蘇區國稅管理局共轄十六個國稅稽征局，即應將十六個主辦統計人員及其佐理人員一次呈報)如因事實需要時，主辦統計及佐理人員得分批呈送，即主辦人員為一批，佐理人員另為一批，惟主辦統計人員仍應置先呈報。

(五) 原有總貨物局編餘之統計人員仍應由各區國稅管理局統計室彙案報請免報。

編後

鄒志輝先生的浙江區貨物稅局永嘉分局三十六年度稅

款分析是值得一讀的，因為我們常常讀到區局的稅收分析，分局稅收的分析還沒有見到過。但是分局的情形也是我們亟待了解的，這篇東西正可以滿足我們這種要求。李耀漢先生的算術平均數之選擇，可以作為統計講座的補充。以前我們已講過各種各樣的平均數，可是沒有選擇詳細，算術平均數是我們常用的統計方法，這樣較詳細的補充一下，實有必要。金平先生的我辦理人事統計的經過是一篇工作經驗報告，他提出了辦理人事統計的四個困難，同時也提出了如何克服困難的方法，意見非常精闢。

因為國稅署局各級機構的合併改組，人事變化極大，各地友人也最關心，我們這次專載了兩種東西，一是財政統計主辦人員動態，將各新任統計主任名單全部列出，二是各區國稅管理局統計室佐理人員及所屬國稅國稅稽征局主辦統計及佐理人員適用辦法，這是國稅統計人員選遷的標準，因為這都是大家最關心的事情，所以我們特地全部刊出。

編者

八月七日

財政部獎勵證京審國字第四〇八號
經中華郵政認爲第一類新聞紙類
江蘇財政管理局登記執照第二八九號

十四年信譽卷之六 (CY)

振業有限公司 第一分廠——濟南 出三光大柴
第二分廠——青島 品童旗大柴
推磨大柴
吉星大柴
山獅大柴

行託蓄庫 銀信儲公司 第三分廠——蚌埠

總行：西安、漢家牌樓
分行處：南京、上海、漢口
省均遍設各縣

陝西省銀行 辦理