

# 憲政

月刊

國民代表大會前的幾個問題……………楊衛玉

關於召開國民大會諸問題……………張志讓

中國對於世界安全的責任……………胡守愚

從上屆國民參政會的教育報告和討論談

到當前我國教育所應取的途徑……………葉聖陶  
傅彬然

就社會現狀求實現民主應先舉辦之事  
本刊第十二次座談

陳 達 潘光旦 柯象峯 章之汶

章元善 瞿菊農 言心哲 李安宅

法義比清除對德合作者的工作……………基督教箴言報

義大利反法西斯主義者為新政而奮鬥……………蔣學模譯

華萊士事件在美國參院裏……………紐約時報雜誌

第六十號

中華民國三十四年四月二十五日出版

本刊發起人及贊助人

豐新之	黃炎培	張志讓	康心如	杜月笙	戴修瓊
陸鴻儀	陳時	盧作孚	柳汝若	王志莘	蕭仰山
吳應梅	章劍慈	潘序倫	王芸生	何葆仁	浦心雅
魏慶康	章友江	薛明劍	楊衡玉	向乃祺	章行嚴
劉航琛	連源洲	江一平	王雲五	榮爾仁	章乃器
羅西園	尹致中	繆管北	李叔明	陸紹雲	馬維冠

張文叔

本刊增價啟事

敬啟者，邇來印刷、工資、紙張價格不已激增，敝刊向為顧及讀者負擔，未敢貿然漲價，惟近月以來虧損過鉅，無力支撐，自本期起不得不略增售價稍資彌補，事非得已敬祈諒察是幸

憲政月刊社啟

憲政月刊 第十六號

民國三十四年四月二十五日出版

主編 張志讓

編輯委員 依筆畫繁簡為序

戴修瓊 褚輔成 楊衡玉 黃炎培

傅斯年 章友江 章行嚴 韓鴻儀

陳北、鳴 祝世康 江問漁 向乃祺

王芸生

發行人 黃炎培

發行所 國訊書店 重慶張家花園五十六號

印刷者 潤華印刷廠 南岸馬鞍山三十一號

訂閱：

本刊祇受活期訂閱，其訂閱費分四種如下，均按期照舊價陸續扣算，免扣郵費，但如聲明掛號或快遞寄郵者，掛號或快遞費須加扣。

1. 訂閱費一次寄匯一百五十元以上未滿三百元者免收郵費
2. 訂閱費一次寄匯三百元以上未滿五百元者以九折計
3. 訂閱費一次寄匯五百元以上未滿一千元者以八折計
4. 訂閱費一次寄匯一千元以上者以七折計

# 國民代表大會前的幾個問題

楊衛玉

本刊編輯委員 楊衛玉先生係民國二十五年  
 當選國民大會江蘇代表  
 一 編者附誌

克里米亞會議的成功，已得到了全世界的稱頌，不但目前，將來這為世界所尊視的一頁光榮史。這次會議的召開，除了管轄德國，召集舊金山會議，處理歐洲解放國三件大事外，很明顯的還有關於民主政治的三要點：一、怎樣掃除民主的障礙。二、怎樣建立今後民主世界的制度。三、怎樣運用民主的方式解決各小國內部糾紛。後三點實為奠定戰後世界和平的基礎，尤為這次會議內容中最重要的一段，所以在聯國與聯合會宣言中，一再強調民主，反覆聲言和平。並且說明這次會議「欲使世界成為民主的安穩基地」。民主！和平！在目前與將來，任何國家，任何個人，不容你反對，不容你反對，誰否認，誰反對，不但是他一個的罪人，且是為世界的公敵。

我們中國，先天本為民主國，辛亥革命，真正為中華民國，且在臨時約法規定為共和國。國家由共產生四十年革命奮鬥，為了要完成三民主義的共和國。就是在歷史上的賈斯帝王也都以尊重民意為治國之本，所謂「天聽自我民聽，天視自我民視」。民之所好好之，所惡惡之，「民為邦本，本固邦常」，等等一而再言，多至不可勝數，孟子說得更徹底「民為貴，

社稷次之，君為輕」。所以中國以前雖沒有民主政治的制度，實向來為民主主義的國家，國民黨為仰承「國父遺志的黨，秉政二十年，當然念念不忘「還政於民」，不過以客觀條件與環境的關係，到今天還存在此不成問題的問題。實在並不成為要不要與開放不開放的問題。

現在大家應該明白了，蔣主席在三月一日憲政實施協進會席上，又提供了新的諾言——十一月十二日召集國民大會。以國民黨總裁，國家元首的資格有此信誓旦旦的詔示，中國的民主，中國的憲政實為時間問題。並且在憲法未頒以前，事實上亦已承認各黨各派的存在，例如最近發表之舊金山會議代表的名單，中間就包含了共產黨青年黨國社黨的分派，政府之實施憲政，實行民主，可算已有事實的證明，當然不會再有懷疑了。但是茲將體大，關係國家百年大計，決不是願成條命令，關幾次會議就可以解決。在三月一日以後，十一月十二日以前，這一段距離中間，還存在着若干問題，須得事前解決的。如國民代表的資格既不可不成問題，但是因為時間與各省未曾普遍選舉的關係，也有人提出二十五年的代表能否繼續有效，還是與

重行選舉呢？國民大會的組織法，經過了八年之久，人事環境，乃至世界潮流，都有很大的變動，是不是完全適用於八年以後之今天呢？第一次國民代表大會之職權，原定以調憲為限，制憲之外，是不是絕對不容有其他表現呢？對此種種，都是問題，特別還有中國共產黨的問題，所謂團結問題，是國民大會前一個最重要而必須解決的問題，都應該在十一月十二日前有一結論。羅邱史聯合宣言有「要世界成為民主的安穩基地，不容有形式的民主國家。」意思就是說要世界是徹底的施行民主，所以上面說的幾個問題，值得我們大加考慮。

蔣主席胡適萬里，早就注意到這一點，所以現在憲政實施

協進會的報告中又說：國民大會召集辦法及其他憲政問題，將提交行將召集之第四屆參政會審議。第四屆參政會負了這個使命，真是千鈞重擔，責任太艱鉅了。我們不應該袖手旁觀，讓他們獨任其難，應該事前大家想想辦法，「天下興亡匹夫有責」，這是第一件天下國家大事，我們應負起責任。所以我們以為國民政府，應本向來天下為公的精神，偉大的風度，把這些問題，允許公開討論。憲法草案，既經博采衆議，可以自由討論，這些憲法相關的問題，似乎更可盡量容納民意，使第一次國民代表大會，真能代表全國民意，奠定「民生安穩基地」，勿使有「形式民主」的藉口與誤會。

## 關於召開國民大會諸問題

張志讓

本期張志讓先生著「關於召開國民大會諸問題」內容述八年前產生的代表，就一般法理而論，其代表權已消滅；為實質而論，其理亦不明。在各國史上，代表選出後，閱時較久而仍得認為有代表權，可以隨時開會者尚無先例可尋。否則，豈非重視代表權之存在，而輕視民意之反映，忽視百年之大計耶？並述國民大會組織法及代表選舉法，應依照國文遺教，完全由人民的選舉而提出研究。此文接載於《新蜀報》第四十四日便條「查該刊與志讓著：『關於召開國民大會諸問題』一文尚有問題，原稿實被毀」而未登刊，此則若諸君留意。

——編者

# 中國對於世界安全的責任

胡守愚

一

「不僅有了歷史性的昨天和勝利的今天，而且更有偉大的明天」的克里米亞美英蘇三大強國的領袖會議，在軍事上決定了最後的納粹德國的必敗戰局，並訂定了戰後德國的種種辦法；在政治上規定依照各國人民自由決定其政府形式的民主原則，處理被解放的歐洲各國的政治問題與經濟問題，奠定民主國家戰後全面合作的基础。

克里米亞會議中的另一決定，便是四月廿三日在舊金山召開的聯合國會議。會議的地點選定在太平洋彼岸的舊金山，又值蘇日中立條約宣佈是否繼續的最後一天，這決不能說就沒有擊潰日寇的軍事協商和遠東政治問題討論的意義。尤其值得注意的是不民主的阿根廷，西班牙，葡萄牙等國，終而沒有被邀請參加，一些不民主的國家，也一律保留在會外。這是蘇美不足驚異的「民主大家庭」的聯合國會議，當然不能容納那些破壞世界安全。法西斯加級參加，這在以討論組織世界安全機構為主題的會議中，這種不特非常正確而且是一種對世界民主前途有力的啓示。

中國是舊金山會議具名邀請的四大強國之一，地位的崇高，當然值得我們特別珍視。中國有過三十四年的民主共和的國名，也是以高度民主原則的三民主義為建國精神的國民政府施政，也已有八載。我們首先抵抗日本法西斯的侵略，因處於

慘酷戰爭悲禍的深淵。我國獲得世界民主國家的支柱和東亞的安全力量的稱譽，決不應再有絲毫的折扣，作為民主聯合國會議的邀請國家之一，顯然是極為適當的。

為了拒絕法西斯蒂的毒菌，為了徹底摧毀動心的組織，為了人類社會將來的繁榮，為了民主世界安全的幸福，歷史所課予中國的責任是非常重大的，我們應該好自為之，向這偉大的前途邁進。

二

和平不可分割，安全尤賴集體。這有三十年間兩次世界大戰的歷史可以證明。一個國家能夠掀起世界大戰，維持和平與安全，就非集體不可。所謂集體也並非就是全體的意見，蘇聯若名權威作家馬林斯關於維護和平的責任，認為不應由六十個或更多的小國分負，主要的必須放在那幾個真正有力能維護和平的大國的肩上。這還是說所有聯合國國家不論大小，在公平待遇上都應獲得平等權利，但並非說他們在決定政策時也負有同樣的作用。這正是將安全和平的責任，放在中蘇美英法的肩上也就是說這些大國必須擔任決定性的和領導的職務。戰後中國將為安全和平所繫的大國，我們對於世界的責任越來越重了。

談到幾個大國關於維護戰後世界和平與安全的責任，就必須首先了解幾個大國對於戰後世界的希望和需要的所在。歐洲

英美蘇三國自身的團結，在克里米亞會議中表示得十分清楚。他們不但強迫三大強國要為戰爭而團結，而且要為和平而團結得如為戰爭而團結一樣。所謂「唯有我們三國之間以及一切愛好自由各國之間繼續增進的合作與了解，才能實現人類最高尚的意願——一種安全而且持久的和平，用大而不空虛的話來說，就是：「確保在所有一切土地上的所有一切的人，都可以在不受恐懼和不安缺乏的自由中渡過一生」。在這次戰爭中的勝利以及建議中的國際組織的成立，將提供一切歷史中最偉大的機會，能在今後年代中創造這種和平的重要保證。」斯達林說得好，「三大強國同盟，不是基於臨時的短命的考慮，而是基於生存攸關的永久的利益。」

他們的共同願望如此。然而別的需要如何呢？

羅斯福總統說：「假如美國不和其他聯合國合作，爭取並維持世界和平，那末和平將不可能」。美國是面積廣漠，資源豐富，生產效率極高又有大量人口的國家，她的確沒有擴張領土野心，她迫切追求的，倒是戰後需要消納而品和資本的市場。她是和多數民族的合衆國，這種國家唯有絕對讓人民自由發揮個性，才能建立聯繫其生存的聯繫。她決不能用種族優越的理論去誘導國民去當劍子手。她是言論集會結社信仰絕對自由的民主國家，每一個對內對外政策的形成，必須經過反覆辯論才能順利施行。在美國與論的權威特別大，幾乎可以左右國策。所以在美國如果有一意孤行的野心家，私心自用的獨裁者，想將犧牲民衆血肉而為少數人擴張領土，享受安富尊榮，是一種極其幻想的夢囈。美國是反對暴力建成的國家，兩次世界大戰都是增加被迫作戰的方面，特別是第二次世界大戰的

參加，完全爲了反對法西斯屠殺人類滅絕文明而作戰。在戰爭過程中，美國的領導者無時無刻不注視戰後和平安全的組織，這確證證明決不是好戰國家之所爲。羅斯福總統說：「美國現正爲全世界要享受和平的目標，貢獻其龐大的努力。美國如願繼續厚負和平的責任，就更要這樣努力下去。我們如果願免担負這一責任，那就是我們本身可悲的損失」。他在克里米亞會議歸國後，對該會議作了懇切沉重的剖解，認爲「克里米亞會議，足以決定未來幾代美國以及全世界的命運，這兒既沒有供給我們藉手旁觀的餘地，我們必須負起世界合作的責任，否則就要負起另一次世界大戰的責任」。因爲他認定前次世界大戰後的全世界政治家，沒有奠定持久和平的辦法，以致人類無從避免浩劫，因此，在這一戰後決心與一切愛好和平的國家，建立健全的良好世界，以供後世子孫居住。羅斯福總統雖然不能代表一切的美國人（至少孤立派是在反對他的），可是去年年的大選選民，爲了關心三強邦交特別是對蘇關係，本來對羅斯福與那些人不認識，就有許多杜威的選民也都擁護羅斯福的親密合作。事實是十分顯著的，祇有團結三國的行動，才能獲得世界的安全與和平。而且祇有和平與安全，可以促進世界繁華，保證貿易的發展。美國熱心於戰後和平，那是從她的歷史傳統，政治傳統，國民要求，經濟條件，都可以充分證明其不是虛構的。

具有世界規模的領袖士無落戶的盟邦英國，是一個累積歷史戰爭經驗，能在極度危險中復興的國家。她是糧食的百分之三，肉類蛋奶的百分之二，魚和蔬菜的百分之二都要仰給於殖民地輸入的國家；英國人民佔世界人口的百分之二，殖民地

...一...。...許多國家戰爭的變...  
 ...。...世界眼光的...  
 ...。這並不是說英國的政治是...  
 ...。在迂迴的...  
 ...。所以她的地位這...世界的任...  
 ...。所以要保持海上交通的安全，同時又...為她是工業...  
 ...。所以世界和平，對於世界和平，市場安定也就成為必需。所以莫...  
 ...。即吉爾首相認為是各國在軍事方面和政治方面...  
 ...。都以此前更加密切團結的表示。『三大英國的聯繫也因此...  
 ...。可見緊密了。他們的相互了解也見增進了。...三國已一致...  
 ...。致力於遠大的工作，我們團結一致的結果，已能以無敵的力量...  
 ...。領導全世界到於自由與快樂之境。』。要是沒有和平，如何...  
 ...。可以領導全世界到於繁榮自由快樂之境呢？即吉爾首相顯然是和...  
 ...。和平的。談者，大不...願帝國的未來光榮，無疑的是建築在...  
 ...。和平安寧的世界當中。正如英國拉基教授所說『我們在和平...  
 ...。恢復的初期，彼此間（指德國）如不能團結合作，則將危害和...  
 ...。平。因為聯合國戰勝的德義目的勢力，必將乘我們的分裂，再...  
 ...。開揮其」。英國萊德...里...氏認為英國雖然以海洋為她...  
 ...。的自然因素，但是他不能不採取決定和持久的方法，去防止...  
 ...。歐洲大陸受到任何一個國家的統治。他認為要維持這種形勢，...  
 ...。需要維持平衡的局面，藉以保障歐洲一切國家的獨立與安全。...  
 ...。同時英國不能像已往一樣，一旦認清了歐洲均勢有被擾亂的危...  
 ...。險，便習慣的把力量加入較弱的一面。這種方法已經不可能了...  
 ...。必須自己處在一個領導的地位去創造。要創造均衡的局面，

英國不為其利益靠自己，...  
 ...。英蘇關係應該可以視為冷洽，因...  
 ...。為目的的主導權都是英國，而共同需要則為和平。英國人確...  
 ...。實了雖然他們已往對歐洲兩歧政策的錯誤，因為那...  
 ...。多麼，便使戰爭要持續多久的名詞。羅斯福總統說『克里...  
 ...。米遜會議是在是三大強國國家極成功的一次努力來爭取和平的...  
 ...。共同基礎。過去為世紀試過失敗的一切片面行動，排外同盟，...  
 ...。勢力範圍，均勢政策，以及一切限制制度，都將從其告一結束...  
 ...。我們正採用一種全世界的新精神，來代替上述一切制度。這...  
 ...。正好補正...在歐洲不能維持和平的政策錯誤的方法。從...  
 ...。此世界不應有英美蘇的對立，應該都是英美蘇的和平民...  
 ...。主聯合國的一。從英國的國家組織和建築要求觀察，英國...  
 ...。之需要世界和平與安全，也決不會例外，則...的困難祇有...  
 ...。加在她自己頭上。

蘇聯有占世界六分之一的面積，有一億八千萬的人口，有...  
 ...。豐富的礦產和農業漁業的資源。有優美於美國的進步工業生...  
 ...。產。她的精力和已經表現出來的成就，都註定了她是命定的要...  
 ...。成為世界的最大強國之一。蘇聯是社會主義的國家，沒有私人...  
 ...。企業，她的生產是為了增加公共的財富，滿足人民的需要，不...  
 ...。必拿到市場上去牟利，也不需要爭奪市場。她的生產收入，除...  
 ...。了擴大社會主義再生產業和國防，便是有計劃的合理分配給全...  
 ...。體人民，因此沒有過剩的資本要向外投。蘇聯在戰前便是...  
 ...。集體安全政策的強固者維護世界和平最熱烈的國家。蘇聯的生...  
 ...。張和平是積極的而非消極的，不但沒有侵略的野心，而且積極...  
 ...。援助那些遭受侵略并為自己祖國獨立而奮鬥的民族。她不願干

與美國合作，並且主張和那些德國保持和平親近善隣的關係；除非這都變為危險與武裝反對對聯的中心。根據革命不是輸出的理論，他反對了第三國際，不僅沒有傳播共產主義到國外去的意圖，並且認爲蘇聯不是共產主義的國家。自然這也並不希有，蘇聯對他的不相往來的政府，她最喜歡的是民主友誼。她希望蘇聯可以信託的民主政府。她希望與西方民主國家保持密切的友誼關係以維護世界安全，這不但在她的國家中就是這幾年來的許多外交會議和實際行動中都表現得明白自的。正如美國前駐蘇大使威爾斯氏所說：「沒有蘇聯，我們共同勝利必已遇到嚴重的危險。沒有蘇聯的合作不會有我們計劃的長期持久的和平。假如我們以公平的基礎上與蘇聯合作，在建立共同利益的消滅戰爭的長河和平中，我們必是無可估量的力量與偉大的努力。如果以別的方法應酬蘇聯或者對付的地位對待蘇聯，那將使我們自己及全世界甘冒許多本可避免的危險與災禍。」蘇聯經過這一次慘酷的戰爭，不論如何，她目前一切生產組織都將加強而加以改進的後遺。斯達林認爲戰爭結束後，第一件工作即在於被破壞的區域。這樣的時間不會是很短，最少也須二十年的理頭建設。對於英美特許是美國的技術和經驗的接應，這在未來的世界中顯然是安撫世界的中心力量，她將展開與各國謀技術與經濟的合作，達到與世界共存共榮的目的。因此世界各國與蘇聯結成友好和相互諒解的關係，是確保世界和平唯一的路線，否則如各國組織一個集團去反對蘇聯，那麼，任何和平將成爲不可能。關於這一點克里米亞會議已經保證了戰後世界若和平的和平，蘇聯自是是和平安全不可缺少的唯一力量，那是毫無疑問的。

三

中國是世界上歷史最悠久的偉大國家，然而經過是悲慘的，不斷的被外族侵略，長期的專制統治，直到今天還有古百分之八十的農民和絕大多數藍手工生產的工業。豐富的資源，繁盛的人口，廣大的土地，綿長的海岸，都給予我們以機會來做世界上最大的富強國家之一。今天在反法西斯的世界大戰中，中國是民主國家中重要的一員；民主盟邦的勝利是絕對的，我們當然也是勝利的國家。勝利的民主國家要爲人類和平世界安全而服務，因此我們對於民主世界的安全責任是不容算很小的。

世界在前進着，歐洲問題由於美蘇英三大同盟國會議之下，經已獲得解決政治問題的一致政策和共同行動，克里米亞會議中，美蘇英三國間用民團結的力量，來保證歐洲被解放國家內部的民主團結。歐洲戰後世界的和平從此有了保障，問題就移動了太平洋。太平洋問題決不能自外於世界，解決依然是幾個同盟強國用民主方式去奠定和平安全的基礎。正如華萊士所說：

「爲了避免大戰災害的重演，中蘇英美四大主要國家和諧相處並相互合作，實在至重要」。又說：「此四大強國間之合作，乃亞洲及太平洋上維持和平最好的辦法」。

中國是四國宣言和開羅會議的參加者，對於維護國際和平與安全是不成問題的。去年蔣主席與華萊士副總統聯合聲明說到「太平洋上勝利的目標，在建立以政治與社會的安定爲基礎



之長遠利益。而此種利益之安定，自有賴於各國人民之合作。此種合作之長期和平所賴者為：一、以有方之合作，以解除日本武裝；二、太平洋區內主要各國之合作，以維持此種和平及所有戰後國際秩序責任的聯合；三、承認目前亞洲各領土人民之權利，且須在政治經濟及社會方面早日採取步驟，使各國人民準於穩定可能之時期內實行自治。一這又為門指不之太平洋前途的輪廓。

正當此種合作時期，太平洋的決戰越來越近的今日，站在純粹太平洋的立場，不論在對勝敵和安定世界都有重大的責任。問題不僅在在對勝敵和安定世界都有重大的責任，外交決定於內政，軍事是政治的延長。一切以本身政治進步為中心，所有軍事、經濟、外交、文化都環繞着政治進步而進步。這是自明的道理。

孫中山先生領導的民主革命，已經革除了四千多年帝制在中國人民頭上的皇帝尊號三十四級。然而把政權放在人民掌握之下的民主政治，迄未始實現。民主政治不能實現。沒有言論自由，集會結社自由，選舉權和不虛偽的自由，人民對於國家的關心，幾與大地的減低，政治民主是經濟民主的決定條件，人民救死雖恐不暇，更想政治的健全也就很難。整個世界都進入於民主洪流中的時候，中國又是民主國家的領導者之一，對於民主政治之必需立刻實現，既已不是少數人的要求，而是全中國的事業所要求和全世界人士所關切的問題了。世界民眾眼看以血肉和法蘭斯野戰排鬥，造成無數斷頭流血，慘無人道，傷殘身軀，廢棄生命的慘酷現象，誰也還要和平安全，不

忍再見流血的災禍。羅斯福總統說得好：「我們的聯合不僅為共同目標着想，並且為共同希望而團結。我們的聯合，不僅為各國政府的聯合，並且為各國人民的聯合，因為人民所希望的是和平。」和平既有民主可以保證，二國的民主是國際民主的基礎，在整個世界民主潮流中決不容許有不民主的國家存在，克里米亞會議之後，以民主協商的精神作為處理國際糾紛的最高原則，以各國人民有自由選擇自願政府形式的原則去解決被解放國家內部的政治問題。因此歐洲許多國家不民主的政權的改組了，不夠民主的也大量容納民主黨派參加了，徘徊觀望的也放棄中立，參加民主陣線對軸心宣戰了；一切的一切事實指示吾人，民主是不可抗拒的潮流。孫中山先生早在二十年前就說過：「世界潮流的趨勢好比長江黃河的水一樣，水流的方向或者有許多曲折，向北流或向南流；但是流到最後，一定是向東的，無論怎麼樣都是阻止不住的。所以世界的潮流……由專權流到民權，現在流到了民權，便沒有方法可以抵抗。」世界是整體的，民主的潮流，決不會流到了歐洲而不流到遠東。舊金山會議是世界聯合國會議，會議不邀請反民主和不夠民主的國家參加，可見民主是世界性的。民主是和平的方法，和平是安全的目標，一個不民主的國家，可以掀起戰爭，破壞世界和平，威脅集體安全。舊金山會議中討論國際安全機構的時候，必然會將解決歐洲政治的民主方法，擴大為世界性的，引用到太平洋方面來。中國是舊金山會議的邀請國，又是將來安全理事會的常任理事國之一，在世界民主的大家庭中佔着領導的地位，自身的民主，不論在世界的觀感上和朋友的勸告中，都非立刻實現不可了。

中國的民主有全國人民五十年的努力，有以建立民族地位平等地位平等經濟地位平等的三民主義為最高原則的民主理論。我們反抗侵略維護和平的外交原則，是以孫中山先生「聯世界以上等對待我之民族共同奮鬥」為根據。無論歷史傳統和立憲精神，中國都應該是民主的；自定必崩潰，我們的民族在國際上自可平等，民主統一團結和安居樂業的生活，便是民族平等世界安全的基石。一個國家對外固然可以引起大規模的和平，然而內部的糾紛在在可以成爲世界安全的障礙。特別像我們這種與強鄰接壤的後進大國的內閣問題，一定要影響到外交問題。

美國總統對中國是以「門戶開放」為基礎，所以需要一个和平和經濟遠東和內部的安定，因此她決心要讓日本，使其不能引起，同時要幫助中國建設民主工業化的國家，藉以接近「繁榮的口寇」，而獲得遠東安定的市場，其救濟戰後必然帶來的經濟恐慌。英國在這一點上也不有所例外。蔣主席與蘇聯的共同聲明指出任何太平洋和平機器的成立，「必須具有下列的基本要素：中美兩國關係自近年來所表現的傳統友誼必須繼續；中國與她鄰地最近的大隣邦蘇聯的關係，必須維持在互相諒解的基礎之上」。中美兩國的外交和諧，步調一致，再加以英法的合作，遠東和平的確保是十分明顯的。美國政府曾對李普曼說：

「……因爲這三國（中美蘇）若發生了一個嚴重的爭執，其中之一國——更可能是他們大家——一定會爭取日本爲自己的後援。日本單獨是不能打倒亞洲大陸上去的了，但日本若與蘇聯結盟以反對中國，或與中國結盟以

反對蘇聯，都可以被邀請到亞洲大陸去的。它可以在別國幫助之下，恢復它的軍事力量，日本這樣便可以在四分五裂的聯盟國間掌握力量平衡的目的，她並不怕中蘇的聯合去打美國，倒是關心中蘇之不能融洽，給日本以可乘之機擾亂和平。

因爲美國希望有一個民主自由的世界和民主自由的中國，祇有「全世界所有各國人民都可以過自由的生活，不受暴政的摧殘，而憑他們多種多樣的願望和他們自己的良心而生活」世界上纔能有真正的和平。華萊士說：「蘇聯在遠東方面的興趣，似不在擴張領土。蘇聯自然和我們一樣希望有一個友好的中國政府，和一個友好的朝鮮政府，所謂「友好」者，並不是說它希望別國也有社會主義的政府，却只希望他們能有與蘇聯合作和反對她的政府」。因爲這樣對於她邊境安全與和平的持續，關係都很重要。去年十二月份美國美亞雜誌上說：「蘇聯政府爲了國家的安全，對於東亞各國在戰後所出現的政治與經濟制度的種類，是有極大興趣的。是要看看這些國家是會對和平有所貢獻呢？還是重新造成國際競爭的衝突？」「蘇聯主要的經濟利益不是要得到新的海外市場，而是要一個和平與安全的時期，在這個時期中好繼續發展蘇聯無限的但又是還沒有大大發展起來的國內市場」。所以中國與蘇聯是可以並行爲世界和平而努力。羅斯福總統說對於了解同盟國的合作，不應注意細則而應注意共同希望的原則，由此越發證明了中美蘇並行有原則上的衝突，友誼是密切的。華萊士說：「爲了亞洲的和平與繁榮，這佔了四分之三大陸的兩國（中蘇）之間，應該有很好的諒解」，這確實是我們的重要的外交原則，在若干年後都不能變

（以下接第二十一頁）

# 從上屆國民參政會的教育報告和討論談到當前

## 我國教育所應取的途徑

葉聖陶  
傅彬然

去年九月間，國民參政會第三屆第三次全體大會開會的時候，葉翰陶先生適在重慶。同住在一起。我們看了報紙上記載的參政會關於教育文化的報告和討論的情形，覺得頗有一些話想說，適值本刊編者囑我們寫稿，我們就答應了下來，決心寫這篇文章。當時交換了一些意見，擬訂了一個大綱，決定由我來執筆。不久葉聖陶先生回成都去了，文章剛寫了一小半，我因事到昆明去了一趟，回來以後，突然患了頭暈病，一直不能多用腦，最近身體復了原，這才把它約寫完成。因為急於要去發排，來不及寄到成都去給葉聖陶先生看一遍，所以本文辭句上的責任，應該由我個人來擔負的。

傅彬然附誌三十四年四月二日

國民參政會第三屆第三次大會裏，關於教育文化部門的材料相當多，這裏就提提，詢問案，教育部對大會工作報告，大會對教育報告決議案四個部份，逐一來加以討論。

首先關於提議案部份，據報紙所披露，共計二十九件，和決議案併列如次：（提案人的姓名從略。）

- (一) 初中國文課程，宜廣行分班分組教授，以見兒童就讀實效。
- (二) 請通令全國學新刊物，必須具有本國文字始准印行，以促進學術之發展。
- (三) 本案修正通過，送請政府辦理。
- (四) 本案修正通過，送請政府辦理。

(一) 關於各科科學名詞標準及人名地名標準辦法：應請政府儘速編訂完成。

(二) 促進政府切實普及同胞國民教育，以資鞏固國本，促進民族健全發展案：決議：本項請政府通令全國各省市教育行政機關，關於核發補助同胞國民教育之經費，應准期撥發，不得延誤。

(四) 請政府編短大中學校修業年限，研究訂定必修課程之教材，並普遍推廣訓練班，以補救戰時及戰後師資缺乏之學生訓練學校不能做量容納情形案：決議：本案涉及學制改革，牽涉甚廣，應送請政府注意研究。

(五) 改變學制或課程，應先期編製適當教材，以資配合案：決議：本案送請政府注意。

(六) 擬請政府對於公私立職業學校，一律實行公費待遇案。決議：送請政府擇擇施行。

(七) 請中央考選國外官費留學生，按省區分配舉行，俾各省專門人才之養成，均得發展，以完成我國大業案。決議：本案修正通過。

(八) 請政府設立抗戰史實調查委員會，以昭來致，而保永久案。決議：本案送請政府參考。

(九) 請政府明令，以十月六日為先師孔子誕辰，是日各級學校並舉行食禮案。決議：本案送請政府採擇。

(十) 大專專門畢業生應即准予使用案。決議：本案送請政府參考。

(十一) 請政府嚴格取締私立中學，限制立案成立，禁止濫收費用，廣設國立中學，增設班次，使先師取諸區生及貧苦生案。決議：本案送請政府參考。

(十二) 請政府培養專門人才，以利建國案。決議：本案送請政府參考。

(十三) 請政府對國內出版業比照公用事業，予以救濟，以期普及文化，宏揚學術案。決議：本案通過。送請政府採擇施行。

(十四) 請政府獎勵教育文化事業，提高學術文化水準，轉移社會風氣案。決議：本案送請政府參考。

(十五) 加強增進體育的發，儘量增設體育館，充實體育設備，以促進體育發展，積極增進國民體格案。決議：本案送請政府參考。

(十六) 建立三民主義編輯體系，以開闢 國文運動，發揚民族文化案。決議：本案送請政府參考。

(十七) 各省國學校應設特別救濟金，以救濟貧病之公教人員案。決議：本案送請政府採擇。

(十八) 請政府設立通國語文學院，以配合戰後復員工作，

而利抗戰建國案。決議：本案辦法刪去，原則通過。送請政府注意。

(十九) 擬請政府培養技術人才，各國立大學理工學院應設技師教育案。決議：本案送請政府參考。

(二十) 專科以上學校行政系統中，應明定體育組織，以加強體育訓練案。決議：本案修正通過。送請政府採擇。

(二十一) 請政府擬定國立北平師範大學案。決議：本案通過。送請政府施行。

(二十二) 擬請政府擬定教育費，積極推廣國民中小學教育，與提高員生待遇，以確立基礎案。決議：本案通過，送請政府切實施行。

(二十三) 請政府擴大招收戰區青年工作，以利救濟，而鞏固本籍案。決議：本案修正通過，送請政府切實施行。

(二十四) 擬請政府擬定案。決議：本案送請政府參考。

(二十五) 請政府擬定救濟河南戰區青年案。決議：本案通過。送請政府切實施行。

(二十六) 公立專科以上學校教職員進修研究辦法，及學生公費待遇案。決議：本案送請政府採擇辦理。

(二十七) 請政府訓練大批人員，以備隨時回國軍前往日本工作案。決議：本案送請政府注意。

(二十八) 擬請政府擬定案，擬定通譯除文書之用案。決議：本案送請政府切實辦理。

(二十九) 政府對於大學教育應作大處着想，不必規定細節，以維學術，而宏而進案。決議：本案原則通過。送請政府切實注意。

其次是詢問案部分，共有書面詢問案三十四件，口頭詢問案十三件。就內容而言，大都不外乎大學入學考試辦法不當，學生程度低落，學校收費太高這一些，並有提到怎樣準備培養

應統發展與各地區應作物人文之類。對於學生程度低者問題，應例是列強由學生試卷裏若手續課案作為參考，藉以來調劑會場上的測驗空氣。除觀各部題案和詢問案，多屬無關宏旨的枝節問題，且已應是什麼地方教材、教法，訓練研究會一類教育裏的問題，這些也只是教育當局應考慮或什麼專家會議裏的提案，現在也把它們列在抗戰局勢萬分緊迫之際的國民參政會的議事日案裏，似乎有點不倫不類。

第三是教育部對大會的工作報告。

教育部工作報告正文分「各級教育數目增加」、「國民教育順利進行」、「師範教育漸見開展」等十一項。最重要的是第一項「各級教育數目增加」這一項。據報告所稱，高等教育三十二年年度第一學期（自三十二年八月迄三十三年一月止）全國專科以上學校計一三三校，學生七三、六六九人，比戰前第二十五學年度（迄二十六年七月止）增加二五校，增收學生三一、七四七人，人數較戰前增加百分之七十五以上。中等教育三十二年年度全國中學校計三、一八七校，學生一、〇〇一、七三四人，比戰前第二十五學年度增收學生三七四、四八八人，人數較戰前增加百分之五十五以上。國民教育三十二年度（迄三十二年年度底止）總計一九九校，共設國民小學六、國民學校及其附小學二五六、九二六校，共收兒童一八、〇〇六、五四四名，比三十一年度增加三三、六三九校，增收學生七八四、九二〇人。

除上述的增加之外，在整個報告中，我們認為尚有兩點是值得注意的：一點關於社會教育部分，國立總藝館正在訂立禮制和樂典。禮制草案分吉、嘉、軍、賓、凶五部份，已完成

了初稿。與歐美英二十餘種，已經試奏並修訂完。另一項是教材的統籌供應，大學用書編譯委員會編譯的大學用書，已出版五種，在印刷中者十種，在編譯或校訂中者共有一百八十餘種，初級中學文史地各科及小學教科書已編全部出版。此外尚有一事，曾見於報紙記載而未列入報告工作報告的，是關於留學教育方面的。留學制度，去年曾決定「統籌留學的原則」。這可是大會對留學報告的決議案全文接續敘述如下：

留學各項教育報告：「（一）行政統籌工作報告第六、（二）同

補第六、（三）行政院編譯情形報告表」，並附錄他在大會中報告一切設施。據最近一年來，教育部對其所管各類型門，均尚在努力推進中，而每種重六變通之最高，其影響及於教育者：例如學生之流，均隨其青年之播遷，亦均隨努力以赴。至其受影響之深，戰事影響，雖未可專責之教育，但主其因向轉更多之努力焉。

據此今後教育之突飛猛進，事半功倍，益而隨進成，亦有若干意義。因循遲延，則以實證教育當局者：

（一）循序通達：教育設施，一如其他政務，必有數年之計劃，而後可收實效。一如大中小學師資缺乏一事，今雖國內著起之呼聲矣，如於此時祇求大量增設學校，而實必更感困難，如國民教育之實施，必須預為培植師資，然後逐步再求普及，中等教育亦然。至大學師資，更須預為培植，並宜各研究所，訓練助教，然後再增加本科以上學校，或增班次，如是必可收實效之效，而無空虛之象。深望教育當局於推行各項教育之際，注意其步驟，而定其先後也。

（二）循名責實：因某種原因而設某種學校，其理固宜矣，然以人才之缺乏，而徒費之費，其成果可觀者固不乏例，而各實小則亦亦間有之，尚望教育當局切實注意，以圖改進。

(三)檢討缺點：在太平之時，在錢糧之中，一事之進展，恐難有餘裕，何況今日。若專事加以檢討，時時求其改進，必大有進於事業矣。各校之成績，當按期嚴予考核，各事之推行，當隨時予以檢討，庶幾日臻善境。本會可以貢獻於教育當局者有限，而部中可

以遇事體察者無窮。

四、樹立學風：所謂學風者，統言之，有一國之學風。類言之，有各級學校之學風，分言之，有一校之學風。一國之學風，必求其符於近代教育與夫立國方針之理想。一校之學風，必求其可自立，有所表現。一校有一校之個性，不必盡同，若其個性為學術的，必不可抹殺，學術之進步，繫於此。人格之陶冶，繫於此，將來與科學先進各國角逐，亦繫於此。以下再就各項分別言之。

一、關於國民教育之實施：照原定五年計劃，本年已入第四年度，戰後八十萬保國兵學校師資，應如何預先培養，第二個五年計劃應如何早為規劃，政府宜及早備之。若夫今日之國民學校如何改進，尤為當務之急。

二、年來中等教育，因師資缺乏，設備不充，致程度日益低落，慎選校長，充實設備，並注意學生平時學業之練習及測驗。教職員待遇經調整之後，並應取補給辦法，俾增加教學效率。要中學校費之過高者，更應設法限制之。今後在可能範圍內，每一二省設立一師範學院，庶可補師資缺乏之弊，大學文理學院畢業生之任中學教員辦法亦宜籌策。

三、各級學校兵役適應之學生，應服兵役，以爲建軍之用，應由政府妥籌辦法。關於高中畢業生集中軍訓，本會過去雖有建議，惟目前兵役法尚待修正，似無必要，應請慎重考慮。

四、社會教育應年中開力舉辦少數重要事項，不必分精力量多所進行，以致徒有虛效。

五、高小教育一面訓練國家建設，一面影響中等教育，充實質量。充實設備，備名實，獎資汰劣，以樹學術之基礎。近年

各校間有風潮，其原因不一，情形複雜，然校長人選亦屬重要關係之一。似可明定大學校長之資格，至少須在大學任教五年。

六、蒙藏教育當求消設小學，輔以社會教育，同時培養師資，並訓練邊疆語文人才。

七、戰區青年之招致與安插，甚盼大量增其名額，並於辦法上求其進步。

上次大會報告所附各項建議，據此次各項報告所載，有原則上既未採取實行，漸行漸進者，大政皆經實施。恐更實際上列意見，連同各項有關決議案，應請教育當局，尤望主持財政者於教育之重要多留意焉。

就此次教育工作報告及大會對教育部報告決議案，就不難歸納出下列幾項特點來：

一、抗戰八年了，雖然國土日蹙，可是我們各級學校的數量，卻在繼續不斷增加中，尤其是中等以上學校，就人數而論，專門以上學校學生已比戰前增加百分之七十五以上，中等學校學生已比戰前增加百分之五十以上了。

二、年來整個教育發展，在趨向看中央集權制的路子走，也就是在朝向着統制教育的路子走，這在三十二年度中又有了若干新的成就。

三、決議案指撥經費案，其中指出應注重各級學校師資的培养，樹立學風，提高師資的個性，各級學校應加強了應服兵役，慎重大專校長人選，大專招致並安排戰區學生諸點，固能切中時弊，可是對於現在教育發展所在，卻並沒有抉發出來。今後應該採取怎樣的途徑，自然更弄不到了。

從上述的敘述里，已經可以看見我國現行教育的輪廓來。而從這輪廓的敘述中，也就不能不見我國現行教育上有着兩個極大的毛病：第一個大毛病是脫離現實，第二個大毛病是不合國情，不適合於目前中國。

第一是脫離現實的毛病。這原是個老毛病，並不是從抗戰以後才出現的，在一二三年來，已經有許多人指摘過了。因為它脫離現實，不合我國需要，非徒無益，反而還有害處，所以有人稱它為「短氣教育」，有人稱它為「盲從、粉飾、雜亂、空泛的教育」，「無目的的教育」，有人稱它為「亡國滅種的教育」；……諸如此類的說法還很多，我們不想再一一列舉。我國教育之所以弄到這個地步的原因在哪里呢，也已經有人給說明得很清楚，最主要的原因在於幾個教育制度，是從別的資本主義國家模仿而來的；這種資本主義機械化社會的產物，在還沒有脫離小農生產經濟生活制的社會里，根本就不適合不適合。明明知道這病根之所在，何以還是這樣因循延擱不能毅然決然把它改革一番呢？這也可以指出若干內在的和外部的原因來，我們暫且不說。到了抗戰以後，這個毛病竟越發越嚴重了。回憶抗戰以前，我國沿江沿海一帶教育事業，還是日寇的無情摧殘，我國本來教育的弱點，更是暴露無遺。前以民國二十六、七年間，許多進步的教育工作者和教員團體，發起戰時教育運動，提出了教育應為抗戰服務的口號，無數青年和教育工作者，紛紛加入抗戰團體或部隊里去工作，一時頗呈蓬蓬勃勃的氣象。可是這個運動，真好像是一曇花一現，一到抗戰會戰以後，就漸漸冷靜了下去。某些大人先生們，竟認為教育是「百年大計」，不應該有什麼戰時平時之分，並

且還說歐美各國，向來就沒有所謂「戰時教育」的名稱，大概所謂「戰時教育」不免近於胡鬧。此後年復一年，跟着經濟政治情況的變化，民衆動員和軍隊政治工作停頓了，許多原來參加戰時工作的青年，多數回到學校里或各種職業機關里去了。由於學校青年，享受着優厚兵役的權利，於是一般地主和舊有的錢人的子弟，無不以學校為躲避兵役的遁逃處；由於貧賤制和公費制的創立，許多流亡青年也就多被學校吸收了進去。在這樣的背景之下，我國戰時學校教育就呈現畸形的繁榮，與英、美、蘇各盟邦的「戰時教育」(war-time education)相比較，恰成一個明顯的對照。七八年來，被關閉在大後方學校宮牆里的青年們，隨着整個政治風氣和社會風氣的敗壞，他們的志氣，熱忱，也就一天天沉沉下去，與國家民族，抗戰救亡，幾乎完全絕了緣。一直等到去年中原戰場，湘桂戰場乃至黔桂戰場上吃了一連串的敗仗，急來抱佛脚，這才想起了被冷藏着的學生青年，這是一股偉大的力量，這才來號召知識青年從軍。然而青年們被冷藏得太久了，似乎不容易立刻蘇醒過來。現代國家，在民族解放戰爭中，知識青年從軍，還要用種種花樣大吹大擂來號召，不能不說是個大笑話。

其次，講到第二個「不合國情」的毛病，這就是說，這些年來，我們的教育路線，與我們的立國精神和政治體制，沒有能夠配合起來。任何國家，它的教育制度和政策，沒有不與它們的整個國家政治體制相一致的，歐美民主國家有歐美民主主義的教育，法西斯國家有法西斯主義的教育，蘇聯有社會主義的教育，我們的國家以建立憲新的三民主義共和國為鵠的，我們的教育應該是三民主義的教育，自然是天經地義，所以我

國的教育宗旨，規定為「根據三民主義，以充實人民生活，扶植社會生存，發展國民生計，延緩民族生命為目的；務期民族獨立，民權普遍，民生發展以促進人類大同。」這是民國十八年四月國民政府在南京公布的，它與民國十五年國民政府教育委員會時代所擬定的相比較，雖然已經大大地減了色，可是它仍還把幾種立國精神，三民主義以民族主義始，民生主義終，民生主義是三民主義的最後鵠的。然而三民主義的一貫精神是「民生」。民族主義是民主主義在民族問題上的應用，民權主義是民主主義在政治上的應用，民生主義是民主主義在經濟上的應用，而所謂「經濟的民生」的便是。三民主義的精神是民主，而且是一種新的，比歐美民主國家更進步的民主，所以三民主義的教員是一種新的，比歐美民主國家更進步的教育，這都是無須多加說明的。我們試拿這樣的標準來把我國近年來的教育衡量一番，就可以知道，我們的教育並沒有走上民主主義的軌道，沒有走上三民主義的軌道。就事實來看，除本文第一段結論所指出的以外，如整個教育行政的中央集權化，統制化，如教師必須入黨的命令的頒布，學校黨團組織的分布，如學術研究及出版言論自由的被限制，如把國民教育制度與階級的保甲制度相結合，如教育方法的採取嚴格主義，如教育思想上復古思想的散播（強調尊師重道，尊孔等就是它的表現），試問這一切一切第一項是與三民主義相符合的？哪一項是根據三民主義的教員而來的？

三

當前我國教育所應取的途徑怎麼樣？這問題，從原則上

說，答案很簡便而簡單。我們現行教育的根本毛病是在脫離現實和不合政制而結上頭，現在我們就得反其道而行之，使它與現實相配合，符合於政制。

我國正在建立三民主義共和國的過程中，就當前的形勢，建立三民主義共和國有兩個先決條件：一個是爭取抗戰勝利，一個是工業化。爭取抗戰勝利，更爲當務之急。所以抗戰是當前的現實，首先還是要使教育能適應抗戰的需要，也就是要使教育爲抗戰服務。說到這一點，我們又要記起抗戰初期的情形來，當時我的教育，確曾爲抗戰盡過不少功勞，當時許多教育作者和青年們，自告奮勇地去擔任戰地服務，部隊政工，民衆宣傳，役政協助等工作，在動員民衆，激揚士氣上，確曾收到過極大的效果。當時爲什麼會有這樣的成績呢？這就不能不歸功於當時政府上層諸功勳和民王風氣兩因素的存在，當時政治上極團結空氣極爲濃，當時言論出版自由和集會結會自由的程度極爲宏大，這都是開始在人民耳目的事實。這就可以看出，要使教育服務於抗戰，還得靠政治的進步和團結和民主。從大範圍說，這根本問題，根本問題不解決，別的一切枝葉問題，都難從談起。至於實際的問題，爲此比較簡單，民國二十七年春九，全國抗戰教育協會曾發過一個宣言，提出了六項主張，第一，二條，是關於目標和任務的；第三，四，五，六條，就是關於教育方法的，原文如次：

第三條，戰時教育工作，應在喚起民衆，培植抗戰幹部，並努力於基礎之普及，專門技術研究之提高。

第四條，戰時教育內容，除基本學科外，應特別加強政治認識，科舉方法，並注意軍事與經濟建設之科舉訓練。



教育與時政應有密切結合，切實成為國民服務的精神。

第六條，戰時教育應及於國統一地培養戰時師資，使全國教育者的認識與實踐，澈底地配合，足以擔當起戰時教育的任務。

說來慚愧，這是八年之前所規定的，在今天看起來，依舊費用不省。雖然，在今天環境這一點點，已經不不夠了，時間前後相去八年，國際和國內的形勢，究竟與八年前完全不同了。要使今後我國的教育，適應現實，符合政制，我們以為必需根據下列各基本原則：

- 一、教育的基本精神，是向前進步的民主主義。
- 二、全國人民，教育的機會真正均等。
- 三、在學制上，帶階級性的雙軌制度，必須避免。
- 四、在教育行政上，避免中央集權與統制政策，多留各地地方自由發展的餘地，以適應各地方的具體情況，獎勵私人辦學，尤其在國民教育方面，應廣泛採取民辦官助的方式。
- 五、適應當前軍事需要及政治、經濟發展情況，中等教育及高等教育均以培養各級軍事人才及地方政治、經濟建設幹部為主。
- 六、注重生產教育，與整個經濟建設即生產事業相配合。以工業為主，農業為輔。
- 七、保障學術研究及其他探探習的自由。

在實施上，應注意下列各點：

- 一、各級學校教育，應各具有獨立而鮮明的個性與目標，不應再像過去那樣只當作升學或留學國外的準備。

二、在目前，社會教育（包括補習教育）方面，成人教育應重於兒童教育。

三、各級學校的課程、科目及教材，都應適合當前我國社會的需要，力求務簡。中等教育課程尤其需要改革。（廣西會倡導國民中學制，理論正確，計劃周詳，惟因整個政治設施，不能配合，新的教育幹部缺乏，實施了幾年，看不見什麼成效。陝甘甯邊區一帶，現行中學制度，與廣西國民中學制極相像，課程編制上標明「實際」、「精簡」、「集中」、「聯貫」四大原則，頗可研究。）

四、教育方法，（包括訓育教學）上，應廢除積習相沿下來的命令、注入、被動、機械、個人主義、理論與實踐分離的種種要不得的方式，而拿自動、啓發、思考、集體主義、理論與實踐相連繫的進步方式，來代替舊有的。

五、現行考試制度，如覆考、會考、高等等，須大加改革，或加以取消。

上面所列舉的，只是幾個極端大端的例子，其他應該改革的地方自然還不少。總括起來說，我國現行的傳統教育，還充分反映着半封建半殖民地（包括資本主義與壟斷主義）的性質，今後我們要適應現實，符合需要，各種遺留在我們教育領域裏的封建和買辦的臭味首先要加以剷清。

#### 四

目前全世界反法西斯戰爭，最後勝利確已在握，民主潮流，奔騰澎湃，任何阻礙，都無能抗拒它。我們中國，推行民主政治，時機也決不會太遠。我們還得統一點關於憲法與

教育問題。近兩年來，我們討論憲法，還是拿「五五憲草」來做根據。這部憲草，是在抗戰以前擬訂的，到了今天，國際和國內的情況，已經大不相同。別的部分機關不談，單就其中教育這一章來看，問題就很多。關於這個問題，教育界前的林福備先生去年曾經寫過一篇文章，發揮得極為透澈。林先生的文章，題目是「憲法與教育」，刊載在廣西建設研究會刊行的「建設研究」新編第九卷第四期里。他首先介紹了民國十一年「天壇憲法」里教育章草案的全文（「天壇憲法」教育章的起草人是孫亨、韓定生、程時鐘、李建勛和林福備五位先生）然後再拿「五五憲草」的教育章來和它逐一比較，比較的結果，就可以看出後者只有比前者退步。這是大可研究的事。林福備先生的見解，我們完全同意。廣西的「建設研究」雜誌，發行的範圍不很廣泛，看到的人恐怕不多。「天壇憲法」教育章草案，沒有經過三讀會，流布社會更少。我們特把該草案（林先生譯為「北平私草」）全文，及林先生把它與「五五憲草」相對照的「文字」抄錄下來，藉供研究憲法與教育問題者的心鑒。

（一）天壇憲法教育章草案全文

第一條，中華民國人民有向政府要求受教育之權利，政府有普及人民充足教育之責任。人民就學於公立學校，由小學至大學，一律免納學費。

第二條，凡及學齡之男女兒童，至少受國本教育六年，應逐漸延長。對於財政及人民經濟狀況，當使受國本教育之男女兒童，其衣履及衣食等費，由學校供給之。

第三條，已逾齡而未受國本教育者，應由國家或地方予以補習教育，其教育程度及學生待遇，均應與國本教育同。

第四條，已受國本教育成績優異或有特殊天才而無力升學者，應由國家或地方補助，俾得受中學以上之教育。

第五條，國家及地方保障教育經費之獨立，中央教育經費至少須佔總國產百分之十，各省區至少佔百分之三十。並應有與一般政費分離獨立之教育基金。

第六條，為迅速完成國本教育計，國家以法律指定全國固有之大宗稅收為國本教育經費。其不足時，並得徵教育稅以補充之。

第七條，全國學制應成爲完備有機的系統，俾學者得於國本教育之上，各按其性能，自由選擇；各地方亦得因其地方人民生活狀況，伸縮運用之。

第八條，中央及地方均設專管教育之行政機關，並盡量賦予各地方以自由立法因地制宜之權，其組織及職權另以法律定之。

教育行政機關之人員須以具有專門之教育知識經驗者充之。

第九條，訓練中等及初等學校師資之教育機關應屬於高等教育之列，並應獨立設置。其畢業生之服務辦法以法律定之。

第十條，小學教員由國家規定其服務年限，並保障其生活，培育其子女俾得受中等學校之教育，及年老退職時，應給以終身退職金及其他優待待遇方法，均以法律定之。

第十一條，中等以上之員教，其待遇及職權保障均以法律定之。

第十二條，各學校教員應受檢定，其檢定方法以法律定之。

第十三條，從事於學問及藝術之研究工作者，由國家保障其生活，俾得專心其業，有發明及特殊成績者，予以獎勵。

第十四條，學術之研究討論及教師講習，與社會秩序無直接妨害者，均由國家保障其自由。

第十五條，歷史的美術的古蹟、作品及天然名勝，由國家保護之。

第十六條，私立學校其主辦者須為中華民國公民，不得帶有宣傳宗教之性質，且必須經教育行政機關認可。

第十七條，中央及地方均得設立教育會，其組織法另以法律定之。

第十八條，關於教育立法、行政及其他一切之教育事項，教育會得建議於政府，並得提案於國會及各省各縣市政府。

### (一) 五五憲草教育章與天壇憲法教育章的比較

其一、關於人民受一般教育底權利者。五五憲草一百三十二條「中華民國人民受教育之機會一律平等。」一百三十四條「六歲至十二歲之學齡兒童一律受基本教育，並納學費。」一百三十五條「已達學齡未受基本教育之國民，一律受補習

教育，免納學費。」北平私草之第二條則規定國本教育至少六年，且還要逐漸延長。又規定要相繼設法供給入學兒童及學補習教育底民衆，其所需之書籍及衣食費。這又表示了國本教育之可能普及。而五五憲草，對於這方面都未注意。

其二、關於高等教育者，五五憲草一百三十六條「國立大學及國立科學校之設置，應注意地區之需要，以維持各地區人民享受高等教育之機會均等，而促進全國文化之平衡發展。」教育機會之不均，文化水準之不平，與其說是因為地區不同，不如說是因為階層有別。今只講究地區底高等教育機會之分配，未免欠中肯。一百三十八條第五項，規定學生學行俱優無力升學者，由國家予以獎助或補助。這也似空泛，因為未說明是中學或小學及如何補助。北平私草之第四條，則對明已受國本教育而無力升學者受補助，俾得受中學校以上之教育。這卻很切實地援助下層。

其三、關於教育經費者，五五憲草一百三十七條「教育經費之最低限度，在中央為預算總額百分之十五，在省區及縣市為預算總額百分之三十，其依法獨立之教育基金應予以保障。」這是五五憲草最可取的一條。這一條和北平私草之第五條相同，且更加大百分比。而北平私草之第六條，要指定大宗稅收及征收教育稅以推行國本教育，除是空看虛大眾教育。

其四、關於教育工作人員者，五五憲草一百三十八條第四項規定從事教育成績優良久於其職者，由國家予以獎勵。這空泛了。北平私草第九條，第十條和第十一條，都是定

得很具體，而且特別注意於小學教師，這才表示了平民精神。

其五、關於教育行政者，五五憲章第一百三十三條「全國委私立之教育機關」特予國家監督，應負推行國家所定教育政策之義務。」這只堅決地表示教育統制底態度，而不至有偏重中央集權之嫌。北平私草底第八條和第十七條十八條，授權於各地方及教育會議，這方法是否妥當，雖還待討論，而其重視地方民意及專家意見，以預防教育行政之官僚化，確較合於極權原則及其原則。

其六、關於私立學校者，五五憲章第一百三十八條規定國內私人經營之教育事業成績優良者及僑居國外國民之教育事業，皆由國家予以獎勵或補助。這雖算是提到了私立學校，可是沒有表現什麼意思。我們在北平私草的草案，卻規定私立學校之辦者須為中國公民，且不許宣傳宗教。這一點意見，到了民國十六年國民政府制定私立學校規程時，都被採納了，現行私立學校規程，久被公認為我國教育法規中之最高於生命精神者。

其七、關於教育宗旨，五五憲章第一百三十一條「中華民國之教育宗旨，在發揚民族精神，培養國民道德，訓練自治能力，增進生活智能，以達成健全國民」，這是五五憲章里面最拙劣的一條。中華民國教育宗旨，十八年早經公布，（宗旨原文前見文）若無端把民族、民生採照，只強調一個民

族精神，則和狹隘的國家主義何異？倒不如不再修憲，可尋解。

其八、關於學術思想之自由者：五五憲章並無規定，只於第一百三十八條之三項規定於學術技術有發明者，由國家給以獎勵罷了。不給學術以自由而徒賞獎勵，尤其豈也只能證明些微取功名底技術，如帖括、制藝、八股文之類而已。自唐宋以迄明清，千餘年來頭腦相尋，難道現在還不變悟麼？北平私草之第十四條「學術之研究討論及教師講習，與社會秩序無直接妨害者，均由國家保障其自由」。按國民黨政綱，對內政策第六，「確定人民有集會結社言論出版居住信託之完全自由」。一般的言論出版，既然無條件地完全自由，至於學術思想更不該有限制。其實「與社會秩序無直接妨害者」這句附加條件，已經太過小心，沒有必要。

總括地說，五五憲章第七章全章，與三民主義底精神相距很遠，其中有些條文，簡直把三民主義的革命精神割得支離破碎了。現在既經過七年間民族解放戰爭底體驗，認識了民族民權民生三者之不可分割，封建殘餘之不可姑息，納粹法西斯之必須剷除，我們底憲法教育章，似不該費用那樣的醜稿！

# 就社會現狀求實現民主應先舉辦之事

## ——本刊第十二次座談——

時間：三十四年三月三十一日

地點：重慶張家花園五十六號本社

出席者：章光旦 李安宅 羅菊農 車之汝 陳 邁

潘光旦 曹心哲 柯象峯 黃炎培 冷 邁

俞國華 錫銜五

主席：黃炎培

紀錄者：何丁

### 黃炎培先生：

我們請社會部召開戰後社會安全研究會之便，略備粗飯淡茶，就在茶餘飯後，請各位對目前民主問題發表意見；我們所擬的問題已分給各位了。

各位都是專家，唯其各有所專，對民主問題，一定有不同的看法，從不同中求其同，才可發現真理。所以，請各位暢所欲言。

### 陳 邁先生：

抗戰以來，我們研究所——西南聯大社會研究所——一直在那下，研究的對象，就是農村及戶口等，所以，對縣政關係非常密切，幾年來，深覺實行憲政，重在地方基層組織，此組織不改進無以促民主憲政深入農村。而基層組織之健全與否

，關係在縣長。如今縣長之水準相差太大，縣長不好，保甲長更不會好，即要提高級長水準，必先提高縣長地位，其商酌縣長，大多中學畢業，進過縣政人員訓練所，而在省府有人事關係者，即可得縣長。而對縣長行文兩命令者，有五十三個之多，如此情況，如何能使縣長辦得了，而水準較高之縣長如何肯幹，縣長職責如此不尊，再加地方惡勢力之阻擾，那保長們，「天高皇帝遠」，什麼都敢做，簡直說不到什麼民主。地方惡勢力之來源，為地方紳士，士紳中亦有十分之一二，為公正者。然奸人敢不過幾人，此輩惡人對縣長之奉製，實為厲害，以此輩推行憲政，其前途何堪設想？

### 潘光旦先生：

求政治上的團結，必須各黨派以誠相見，而現時尚未曾團結，我們這班人應該負責。如今大學教授，甚多以崗位為藉口，而不問政治，殊不知我們第一要做人，第二要做國民，第三才談論上做學問，如今大家應儘量做學問，格守本分，守崗位，却沒有做成一箇國民。這種等於乾鳥，把翅膀起來，說說高談一夫，未始自欺欺人。今天的教授們，可分做四種：第一種，是覺得今天的一切都是不義，應須填補地方路加修飾的。第二種，每天新著者，終有一天時局會好起來的，終有一天會革

新的，第二種是聰明先生，關起門來，茶餘酒後，一切講得頭頭是道，看到清情楚楚，但，出門一步，對任何情形不肯說一句話。第四種是我們這些傻子了，要說的話，不管怎樣，終是說。今天第一種人，還不算多，所以不必太失望，至於中國的人民，真是再難沒有了，祇要不欺侮他們，什麼都會聽你話，我們祇是要說話，希望允許我們說話。

柯象峯先生：

民主，我認爲是在實現民主，而實現民主，下列兩種的進程都是要不得的，第一種是阿Q的進程。民主，是要大多數人進行才是，如不致力於民主的基本條件之實行，而僅寄希望於國民大會那就是抱負求末。試問大多數人不能實行民主，國民大會的位級將代表誰呢？這不是阿Q型麼？

第二種是鬥的進程；有飯必須大家吃，喚着民主的口號，而實在仍然是少數人包辦，這樣做法那里算是真民主，所以，希望有正義的政府人士，都能挺身而出，先來解決實行民主的困難，使民主的進行之無阻。

章之汶先生：

今年十一月十二日召開國民大會，實在有許多苦衷。實行民主憲政，必須有民主憲政的基礎，戰前要做，尚且困難多端，抗戰至今，其困難何可言喻？要實行民主，民衆必須要有組織，否則，必非民衆的民主。

李安宅先生：

剛才談到專家地位與政治的態度，此二者實是難以兼顧的

，但，如今想安於崗位也無法可安，所以政治弄不好，崗位也守不好。現在，在這種局面下，安於崗位，關起門來研究，是關不住的，這是越搞越壞，要做國民。

成都的青年，一開口就說政治不好，世故比我們還深，起初以爲我們騙他們，再後就是以爲我們是傻瓜，這說明智識份子的心還不夠，但，爭取民主政治的實現，單靠熱情還不夠，要知民間疾苦，站在民衆立場，不旁觀。其次，就要有服。服，要有「衆生皆我父母」的觀念，才能糾正激激無辜的習性。激激並不是自由，我們爭取的是民主，自由，是計劃民主，計劃自由，中國今天沒有統一，要統一而爲民主的統一；要自由，要羣體的自由。社會科學進門科學，今天在中國還沒有被大家承認，所以，政治活動等於沒有市場的交易，社會科學有了軌道了，也可減少許多流弊，像一輛汽車拋錨了，乘客祇能責成汽車夫去修理，不能亂出主意；乘客祇有另請高明的權利，但，不能隨便干涉。

最後，我以爲推行民主，不能忽略邊疆。

章元善先生：

我向來祇曉得講事實，所以，我今天仍是講現實，在實行民主應先舉行的那幾件事上，從消極講到積極，所謂消極，是「不爲也，非不辦也」。大家只要具有誠意，有決心，則不費吹灰之力，即可做到：

一、要有言論自由，給人民盡量說話。首先要廢除特務機關。民主與特務是不可並有的，特務必先取消，而後可實行民主。

二、廢除雜派。出錢出力的良法美意，目的在按財富分配，結果是雜派，越有錢，越不出錢，沒有錢沒有力者，越多出錢還要出力。

三、停止迷信武斷的經典，停止創用概括名詞，動不動以漢奸，反動份子等，指人為罪。

四、掃除文盲，使人民真不能說話。

五、均富；今天的稅收政策，開了前門，却沒有關上後門，一切負擔都轉嫁給了人民。

要民主，必先行上項事項，否則，老百姓反正是做奴隸。

瞿希哲先生：

民主，是要盡量去爭的，如果有民主了，還管他嗎？所以，爭到一點是一點，爭到一點終好一點，民主是有程度的。

民主，是向人要的，一定要去「要」，而教育，就是幫人如何去「要」，教人「要」。

民主，就得有言論自由，如果要我們對學生說我們不願意

(上接第八頁)

「要」的。為了東亞和世界的和平，我們應該這樣。

中國應求和平，而且為世界和平而戰，將來要解決世界的永久和平。我們之必能用和平外交和美蘇英法長久共處，是絲毫不能問題的。問題在於自己能否堅持起來。為了世界的安全，我們實無須要加強和中美英法等民主國家的和平外交，特別是中美英的友誼，因為他們都是我們的緊隣和戰爭中緊密的朋友。外交決定於內政，內部的關係是外交的基礎，今天中國人民都願在民主的旗幟之下團結，也僅僅只有民主才能團結。世界決沒有一國一半被奴役，一半自由的人民，能夠團結的。人民有了言論集會結社信仰和不虞匱乏的自由，才會了然於主人地位的可愛，才會愛護保障他們主人地位的國家，有了國家為自己繁榮幸福所寄託的全國人民，這樣的國家才可與世界民主國家並肩處理世界和平；所以不但我們

說的話，儘我們不願做的壞事，那就要弄得學生是非不清，滿利不明，如何能有民主的領導。

有許多入說，人民水準不夠，不能實行民主。其實，不一定如此。我們在定縣辦過幾次普選，證明人民的是非之心是非常正確的；而許多事情的決定性，大多決定於不知道其是非政治的愚夫愚婦。民主的實行在民衆的教育，真民主的基礎，是建立在人民。

制度不變，則民主實行必更艱苦，今變「機」已動，就應把握住去做。

言心哲先生：

實行民主，一切都要有計劃。如裁員，被裁的人員，不應該裁了不管，聽其自生自滅。體力不夠，應加以訓練，事後也應有所救濟與安排，才能使人對國家有服務觀念。

關於憲政方面，五五憲草中把社會福利包括在國民經濟一章裏，是不夠重視的。

的盟邦大家都希望中國建立自由平等幸福的三民主義民主國，而且我們的真正民主國家的建立。首先還是團結內部，繁榮經濟，改善民生的結果。中國不但要求進步，而且還是世界安全所繫，我們不能孤立地決不會孤立。對於太平洋和平的前途，我們的責任並非無輕大的。

在和平不可分割的前提下，中國對現民主的問題，成為世界各國人民特別是盟邦領袖關切的中心，分明是中國在世界上最重要的一環，我們應該迅速自行解決，莫讓時機錯過，等待別人來決定。我們是保障世界安全的國家，內政民主和平團結，已經迫不及待，決不再讓我們蒙羞，內政決定外交，我們唯有實行民主，才能爭取國際地位的平等；看到人間，萬物無生之際，莫讓和平之花空放，我們還吃苦果啊！

一九四五年四月一日於重慶

# 法比義清除對德合作者的工作

基督 嚴言報  
呂繼明譯

——基督救世軍報（一九四五年一月十六日）

在歐洲解放區，懲治對德合作者曾是抵抗各勢力的一個重大問題。這在剛解放的時候是非常複雜的問題之一。各國時政府多被指責為處理遲延，甚至怠工。有時審訊的進行太快了，又使人感到那種急遽的懲罰會不啻成了一時感情衝動的反映，而拿給與了報仇的機會。在法比義之國。這個問題正在爭鬥中。

法國採取了最緊縮的步驟。當內地軍與退却的德軍作戰時，檢舉與敵不合作者的工作就已開始。已經審結的案件約有八千七百件，此外，還有以千計的人在拘禁中。

不過，在此時對審判却甚遲延。一般對於比爾洛(Pleiot)政府已有批評，而且對於它遲延的理由也有討論。

在義大利則因政治的爭端，並因該國沒有完全解放，而且也缺乏適當的愛國者來代替以前對德合作者的職位，清除對德合作者的審判更遲延起來。

如果對於成年的至今還在侍奉者保證公平，這些審判的進

行取勢必要放寬。正如羅高樂會所指出的，那些在對德合作者政府下服務的人不一定要都是對德合作者。

法比義三國的詳情分述於後，先說法國。

許多法國人對於臨時政府清除對德合作者的工作都是這樣那樣地不滿。最近成立的一個法國民意表現機關發現了法國人民百分之七十不贊成現行方法。大多數是反對行動的遲緩，其他的則因許多顯明的對德合作者依然受懲處，而未反感。另有些人也對任意的逮捕和過分的懲罰起抗議。

法蘭西評議會和解放委員會對於清除問題也發生了同樣的批評。不過，這些批評的不完善卻沒有使管理公眾對於黨派政府的信任，這是與解放後的比利時有關情形不同的。

## 法院的判決遲延

法國人認為政府在許多事件中行動得相當笨拙，而且法院對於同樣事件的判決也往往慢成興趣。同時，人民也感到在各



省的官吏有時在行動得過於急迫。不過，他們對於新政府的確實而且誠意地企圖肅清國內第五縱隊和其他叛徒，則沒有懷疑。這是由一件事實來證明的，那就是，在解放委員會開一次狂烈爭辯之後，政府却得到壓倒地多數的信任票。

在今天，還有十萬法國男女拘囚在監獄和集中營裏，單只巴黎區就有一萬五千人。案件在法庭偵查中的有五萬件以上，已經判決的有八千七百件，已經宣佈極刑的有三百件，這些人，還沒有全部被處決，儘管在各省已經有幾千個被俘的叛徒，大部分是維琪的國民軍，早被地下黨臨時處決了。

雖然已有幾千個被證明的對德合作者先已被釋放，至今已獲完全赦免的被告案只有二百人。這些釋放之中，有些也曾刺激了法國公眾意見。

但是法國司法部長門湯 (P. De Monthan) 却有話來答復對他的批評。因為政府一面承認制度的不完備，一面却也給司法部用辦法，並已設立了一種廣泛組織的特別法院來處理政治罪案，巴黎一處就有二百所這種法院。

### 特別政治法院

不但有這些法院在法國一切重要中心地點工作着，政府最

近又決定設立一個高等法院，組成分子是地方長官三人及由評議會中選擇出來的陪審員一千個人。

全部參加維琪政府的有責任的人物，如國家部長，政府首長，部長，地方官，或高級官員都將由這個特別法院審訊。法國政府在民意壓迫之下，就這樣把政治罪案由一個特別的政治法院來審判了。

——最高級警官告法國人民說，審判那班為維琪政府工作的人時，寬大是必要的，因為那班人認為這是保國家實力的最好辦法。他並會嚴令各省長官禁止對在案的對德合作者濫用非刑。另一方面，政府却從來沒有干涉過刑罰程序，國民也拒絕給與知識分子的對德合作者以極刑處分。

門湯顯示全部清除工作將在今後五個月以內完畢。批評主要是指預進行的緩慢而非判決的本身，所以進行的迅速大約可以滿足法國人民的大多數，而且能令歐洲上的厭倦了。不過，有些政治集團却把清除當做一種虛假的工作，目的是消算以前的上層階級，而代之以新的革命的精華，僅僅審判進行的加速當然是不能滿足他們的。

# 義大利反法西斯主義者為新政而奮鬥

Pietro Renni  
蔣學模譯

——美國自由世界雜誌 Free World (一九四五年二月)

義大利內閣的危機及其發展，與一切歐洲被解放國家的政治鬥爭具有同一性質。這種鬥爭在希臘內戰中已揭露了出來。

一部份人士相信，在法西斯主義的統治和納粹法西斯蒂的佔領以後，被解放國家的政治應恢復到二十年或五年前的狀態，而另一部份人士則認為必須把國家的政治結構及經濟結構加以徹底的改革；在這兩者之間就產生了一個危機。

義大利現任首相波諾米就是義大利重建派的典型代表。他雖反對法西斯主義，但他的理想，却和五年前自由主義者所抱的態度差不多。他自命為一個共和黨，但在他的心理，却無疑地仍舊是一個維護帝制的社會主義者。那還是四十五年前的政治思想。當一九一一年他脫離社會黨的時候，他就想把義大利建為一個社會主義的帝國。

可是義大利人民並沒有得到一個社會主義的帝國，而得到了一個法西斯的帝國，這個事實似乎並沒有給波諾米以多大的教訓。近來，波諾米已過去，目前最引人注意的問題是如何加強解放國家的力量。波諾米又在一個國家裏建立起沒有上議員的上議院議長，和沒有衆議員的衆議院院長。

同時，他又反對清除政府中的陸軍高級人員，並存心破壞

憲法而新舉行的最高委員會。危機即由此而生。

在波諾米第二次所組成的內閣中，有共產黨參加，這件事似乎很令人驚訝，尤其是因為共產黨曾遭禁錮，假如沒有社會黨參加，他們也就不參加。但這個舉動並不是說義大利共產黨領袖巴爾索羅、特里波爾波諾等改變了看法與我不同。

共產黨所以願在最後關頭參加波諾米所組的政府，其原因在於此可以處於有利的地位，而不會被視為反對黨。所以參加政府的共產黨和在野的社會黨，實際上在作着同一的鬥爭。

這使我相信，兩黨之間行動的一致將繼續下去，不會發生多大的衝突。假若米蘭的解放為時不遠，則我們可以預測，在米蘭民主的權力和民主的機構問題將視人民的意志的獲得一個解決。

由於義大利戰事的進行比較遲緩，所以義大利的民主政治問題，不少嚴重的問題。當去年六月間波諾米政府在羅馬成立的時候，義大利各黨各派的計劃都集中在一個前提上，那是在今年秋季，希望義大利全國已可解放。那時，就可以在米蘭將政治形勢更加調整，以附合波阿瀕海農民人口的希望，和米蘭、都靈、及坎能等地大工業城市勞工大衆技術家的要求。

### 義大利一片土

美國人很明白義大利物質狀況的嚴重性。我們是一個被破敗的民族。我們的困難在於生產工具和交通工具已被破壞。德國人在撤退的時候就提出把義大利「變成一片土」，在這種有計劃的破壞以後，我們所可接觸到的東西已極其有限，或簡直說一無所有了。

西西里島上的礦礦到現在還不能開工。吐納利沿海的煤礦經過二年的整頓工作才能再有出品。那費盡心力草草的招地現在又完全浸在水裏。四分之三的電力廠已等於廢物。工廠裏的機器已被搬走許多。那些有機器的工人找不到原料，而有原料的人又缺乏動力。

假使德國人也他們這種殘酷的破壞工作也施於義大利北部的工廠和電力廠（他們大概會這樣做），則義大利就會遇到無可修復的災難。

義大利的情形因糧食缺乏而更趨嚴重。去年秋季麥子的收成不佳，但依舊不能應目前的需要。西西里的麥子夠支持到聖誕節。本土又不能加以接濟。糧食的收成極其令人滿意，但仍不足應付全國各地的脂肪缺乏。在戰爭結束了的幾個月以後，羅馬市場上才有肉類出現。黑市每磅售價一元半至二元美金。在工人雇員及一切固定收入的階級之中，嬰孩和老年人的死亡率簡直向天直升。

惟一欣欣向榮的事業只有黑市。英美軍隊被迫流通的銀錢軍用手票是黑市的生命線。肉體上的痛苦精神上的痛苦，獨資驅一國民度極度衰敗

，而買賣事業則欣欣向榮。大街之上擺滿了巧詐的小攤檔。一九一九年我在維也納看到過同樣的情形。現在我又在今日的羅馬見到了它。這是戰爭的面目，是失敗者的場面。

義大利人不單只受物質上的痛苦，而且也受着精神上的政治上的痛苦。去年一年和前年的後半，輿論始終受着壓制。再加上義大利人民的天性和超民族主義的教化和宣傳，你就會懂得義大利為什麼會這樣容易分裂，成為種種黑幕的反義大利國際陰謀的犧牲品。

一般義大利人以巴多格利奧那句著名的「戰爭在組織中」來解釋這種現象，其意義為義大利惟一的問題，即在以最低限度的犧牲來打敗德國人。但問題却正巧相反，問題的癥結在於集中最大的力量來改變前線。由於不能達到這個目的，巴多格利奧政府於七月廿五日倒台了。

一九四三年十月十九日，義大利的總領事和希特勒的軍隊交一次鋒，立即投降，給全國帶來了一場大難。統治階級甘願背棄人民而通敵。這是二十二年來第二次的通敵了。第一次發生在一九二二年十月，當義大利國王給法西斯蒂打倒羅馬的門戶的時候。

二十年來，義大利人民雖然在用了一切能得到的工具反法西斯主義，但國際的輿論對此毫不注意。現在，自一九四三年十月九日以來，我們最優秀的人民雖然也積極幫助游擊戰，並協力反抗納粹法西斯主義者，但國外的輿論，也却以同樣的態度對待我們。

盟軍對待我們游擊隊的態度，等於攻擊我們人民和侮蔑我們的游擊隊。當戰爭向北推進的時候，盟軍解除了我游擊隊

隊的武裝，把他們趕在一邊。目前有一支二十萬訓練戰士的隊伍可以在前線和盟軍並肩作戰。即使配備不齊，武裝貧乏，他們也可以給盟軍以說不盡的協助。

我們的人民已注意到，某些盟軍將領所交往的階級和個人，正是那些最會和法西斯妥協和合作的傢伙。在羅馬大張聲勢招待英美軍官的顯赫貴族，也正是幾個目前需要德國軍官走動的人家。在各省招待盟軍將領的大地主，正是法西斯主義的化身。

我們的人民不但把墨索利尼看作是法西斯主義的化身，而且也在皇親國戚，貴族，地主和工業家身上看到了法西斯主義的陰影，因為他們毫無例外的都是法西斯主義的促進者和受益人。盟軍的態度使他們非常驚異。

### 人民的力受着阻礙

從政治方面，義大利已錯過了一個把舊制度完全肅清的機會。

一九四三年三四月間大罷工的時候，人民的力最順利地發揮了，七月十五日他們竟曾阻礙了它，從此把國家的政治生活引到了一空虛弱子的公式。

消除法西斯主義者所工作進行得很緩慢。其困難的原因在於舊統治階級等總是和法西斯主義有勾結的。盟軍的干涉許多次都到了無功之手。最明顯的例子是墨索利尼在一九四三年九月

月羅馬對德投降的罪惡，因為這樣的一次審判會給墨索利尼一個不客氣的打擊，把巴多利奧奧和國王都牽涉進去。

另外一些造成困難的原因，乃在於義大利被解放的部份，正是各國政治落後的部份。義大利南部對於納粹的佔領是索恩尼的「社會主義共和國」根本一無所知。它不參加反法西斯主義的鬥爭，除了尼泊爾山上的人民會起來反叛德軍以外，也不加任何活動。

就是在羅馬，政治思想的水準也較低。在納粹佔領的期間，羅馬的情形使人非常驚異。羅馬人都是老成持重的共和主義者。但羅馬也是一個由白領階級所組成的城市，他們很容易受黑貴族，高級教士和梵蒂岡的影響。

今日的羅馬是反動勢力團結的中心，皇室即為其中樞。他們的後台老板是陸軍警察，他們認為陸軍警察能放發反革命的行動，使一個合憲的議會無法開會。但自從烏白拉，都司加南，巴克等區域及羅馬納的一部被解放以來，義大利的政治舞台，就有了較高的呼聲了。

當我在這幾個區域的期間，我非常為人民的熱誠所感動，他們的政治思想很清楚，他們有準備爭取達到目標的決心。北風已起，過去的惡臭將被一掃而空。

### 我們 要一個共和國

義大利人民在目前有什麼政治要求和社會要求？

社會黨曾提出三個要求，這些要求立即獲得了大眾的擁護。第一，爲了革新義大利的政治風氣，就需有一個共和政體的政府。除非與憲取消，則義大利決不能有民主。五分之一的人民都贊成共和政體。

假如由於外國的干涉而阻止了立憲議會的成立，則義大利將陷於不斷的內戰之中。政治和社會的擾亂將繼之而來，無法加以制止，結果必又出現一個法西斯形式的獨裁制度或希特勒式的獨裁。

爲了阻止共和國成爲舊布爾喬的新遊戲場，所以社會黨提出兩點極其重要的社會改革和經濟改革。(一)土地改革，消滅大地主。(二)化學工業，電力廠，海運及重工業，實行社會主義的獨占。

反對這種改革的人，自然就是那些希望永遠保持統治階級的人們。中央黨也反對這種改革，他們既怕法西斯主義，也怕布爾喬亞主義；他們怕反動勢力，但也怕蘇維埃運動；他們怕貴族社會的奮鬥力，但也怕社會黨和共產黨聯合。關於社會黨和共

產黨的聯合，在英美兩國也引起了辯論。

但這兒則無須乎恣權或推測。社會黨和共產黨聯合，對反動勢力是一種威脅，決不會威脅到民主政治。

社會黨和共產黨不能成爲同盟者，則必成爲仇敵。當他們成爲仇敵的時候，反動派就勝利了。

德國的魏瑪共和國可作爲前車之鑒，凡是一個危險在分裂的工人政黨之上的共和國，依舊是一個空中樓閣。

我的結論是：民主政治正在逐漸前進。它將克服一切的困難，它將克服一切的一切的危險。它將是一個社會主義共和國，其堅固的基礎將建在工人組織上，它將使全國的社會機構和經濟機構作一番急烈的革新。

義大利的民主政治必能完成其旅程，但假如得不到英國和歐洲各民主國家的幫助，則也將是一條艱苦的旅程。

在總體的廣域上，興起了一個值得博取全世界信任的新義大利。這個義大利不是臨時應成的戲班或一幕騷人的詭計。這是但丁和馬茲尼的永恆的義大利。在後面新二十年的獨裁期間，他們的名字會被流亡在國外和關閉在牢獄裏的人們傳頌着。現在他們的名字又在啓發人們給未來的歐洲帶來安定，引導與進步。

# 華萊士事件在美國參院裏

紐約時報雜誌  
呂 鑑 明 譯

紐約時報雜誌（一九四五年一月二十八日）

## 一個主要爭點

華萊士（Henry A. Wallace）自從十二年前在華府就任農業部長以來，就是新政派的急先鋒之一。他的早期羅斯福農業計劃中的「生產管理計劃」，他的「平民世紀」的宣言，他對於「土產法西斯主義」的警告，都會經過他繼續論難的政治生活中中著之點。

上星期中，他又成了一個新論爭的中心，這就是羅斯福總統的「羅斯福部長瓊斯（Jesse H. Jones）」的職，委他繼任而引出的結果。這件事中，所爭論的基本爭點在上星期內就已切實，而爭論在於下列問題之中，就是：聯邦貸款機構的巨額貸款力量在國家的戰後經濟中，究竟將如何利用。現在該局是由商業部管轄的。華氏說：這爭點就是，這些財源究竟應當借用於救濟大企業呢？還是應用於救濟小企業，並幫助實現總統的諾言，供給六千萬個就業機會呢？瓊斯說：在「經濟秩序的勢力中，政府的領導不應變成輕率的試驗。

這爭點在參議院商業委員會的集會中，曾經過一次預行表決。一月五那天，該委員會以十五票對四票，可決了聯邦貸款機構的職權，並以此反對了瓊斯，這就對華氏的

任命。參議院中已經布設下兩方決戰的舞台，華氏的支持者顯然是民主黨內新政的一翼，他的反對者則是保守的民主黨員和共和黨員。

## 參議院的活動

參議院的集會就是對總統行動的迅速的反響。就在華萊士的任命送達參議院（政府的任命須由該院通過）的那一天，民主黨參議員治提出了議案，主張廢除商業部對聯邦貸款機構的管轄權。參議院商業委員會可決了考慮治提案，召請瓊斯和華萊士兩人來質證。

觀察者一致認為這次的質證是在華府所舉行的最戲劇化的一次。那場所是參議院中寬廣的，白色大理石牆壁的議室，各委員，證人，新聞記者之外，再加上二百五十個旁聽者。在這個議室裏，星期三聽瓊斯的，星期四聽華萊士的，都擠上了五百人的樣子。華氏遲到了八分鐘，從正門進來；瓊斯遲到半小時，從委員會的側門進來。兩人都受喝采歡迎。

這兩次集會都是以通常的寒暄客套開始，而且維持着彬彬有禮的空氣。不過隨即分明的，兩人都已準備好，要盡其全力地評定這個爭點。兩人的表示如次：

者)和它的補助機關(如R.F.C.)。此種企業。其巨大是世界  
上得未曾有的。……戰後的調整需要極端審慎，以免破壞我們  
的整個工業和金融機構。……政府的責任(或議會)被利  
用來破壞一百七十年來我們在美國的建設計。

華萊士：這問題其正是這樣一個問題，就是：美國人是否  
要求將這些巨大的金融力量利用和投放在一個自由的，而且也  
是繁榮的，美國之中。……這是一個美國經濟所應有的途徑  
的問題。

瓊斯在質問之中，力證說明了發放機構活動的範圍。在他  
的保管之下，已經核准發放和投資的大約是四百五十億美元；  
實際已償還的大約二百八十億美元。據瓊氏報告，除了那些大  
都屬於完全消費的戰爭支出以外，R.F.C.所得的利息總額已達  
五億美元上下。約有一萬一千批貸款，總額約達十億美元，是  
放給「小傢伙」的，各批款額自十萬美元以下直至五千美元以  
下。

瓊氏說：發放機構的工廠業是爲了戰爭，並且也爲了改造  
計劃中很成問題的方面，而建立起來的，其中每廠約值一億美  
元的大概有一千座，有幾座價值要加倍。它全部共有約九百

所工廠，總值約達六十億美元。他說這些工廠的設置將來很成  
問題，因為「並沒有這許多人高興來買一個價值一億美元的工  
廠」。

### 兩個關鍵問題

在瓊斯論證之時，委員會主席北加洛萊那參議州員萊氏  
將觀察家所認爲的兩個關鍵問題提了一個出來：R.F.C.的力量  
是否「有這樣大，竟至能決定國家的經濟方向和社會政治的性  
質」。瓊氏很堅決地答稱：他想這是可能的，這話是很認真地  
說的。

最鋒芒的爭辯則集中在第二個關鍵問題上：什麼是適於這  
個工作的資格？佛洛利達州參議員裴柏 (Claude Pepper) 是  
政府部的忠實支持者，也是在去夏民主黨大會中推出華萊士爲  
副總統候選人的附和者。現在他就與瓊氏展開舌戰。他問瓊  
氏是認爲爲一個適合的人可以兼管商業部和發放機構。瓊氏答  
道：「如果你是要問我華萊士是否有資格兼任這兩個工作的話  
，那我就說沒有」。裴氏又問他，是否認爲有這麼一個人可  
以兼任這兩個工作的，瓊氏答道：「我認爲那是可能的，如果  
你工作得足夠長久，足夠勤奮，一定有足夠的時間。我不信世  
界上除了我還有另一個人幹得了這個。」

對華萊士時，却則給了一個關於他的經濟政策的含糊討論。他告訴委員會：「美國現有的能力並非關於計算的。我們現在用五千二百萬工人和一千二百萬士兵來生產着貨物和勞作，每年的總值大到二千億美元。用簡單的語來說，這就是，現今美國正在生產東西比起它戰前生產過的幾乎要大一倍……我知道，而且你們也知道，如果我們能生產出大批的軍艦、大炮、飛機、坦克，那我們也就能生產出大批的房屋、汽車、衣服，而且供給教育和改造事業以及生活上其他的好東西，給與全美國人民。」

他列舉那些支持戰後美國經濟所必要的東西：政府對於投資者的協助，擴大到三倍的國外貿易，公共工程，必要時還有更高的工資，和公正的農產品價格，公正的競爭，廣泛的社會安全制度，廉價的住宅，健康保證，更好的學校。他說他覺得RFC貸款力最應當用以達成這些目的，並且說，他對於貸款權力從商業都脫離這一點，雖然是「深探地關切」，但是他却願在這些情形之下接受這個職位。

### 一個臨頭的戰鬥

華氏的拒絕似乎更加煽起爭論。當委員會的報告送達各院

員以伊明目的行動時，行政部的力量和華氏個人的附從者將要合於此一戰，已似乎確定了。他的敵方也不會示弱。

觀察家一致承認華氏的政治力量並非無足輕重的，那大都是中集於工人(CLO和AFL)，以及民主黨內的新政黨。他們在去年副總統戰鬥中曾證明對於他的忠誠；據報道，他們也把當做一九四八年總統選舉時的第一名候選人。他們在這競賽的早先階段中，似乎不會背棄他。他們究竟能否團結充分的力來轉變委員會，這大部分就要靠白宮的支持了。

總統是立在華氏一方的。在美國歷史上，參議院認可政府的任命時，只失敗過七次，在近七十五年中則是失敗過一次。最後一次就是一九二五年柯立芝總統的任命華爾斯(Charles W. Allen)為檢察長，以四十票對四十票而陷於僵局。一個理論曾被接受，那就是：總統是有權選擇他自己的助手，在他們的行為上對國家負責的。一九三九年賀爾(Harry Hopkins)任商務部的命令也是因了與今日反對華萊士同樣的理由，陷入頑強的鬥爭，最後終以五十八票對二十七票而被認可。現在參議院中的陣列是民主黨五十六名，共和黨三十八名，進步黨一名，缺額一名，如果全部的共和黨員，一名進步黨員，和九名民主黨員投票反對華氏，那末這任命就將要失敗了。



民生實業公司

輪船航務行

三平坪 磁器口 蔡家壩 巴東 萬縣 涪陵 豐都 忠縣 奉節 巫山 白沙 北碚 合川 江津

總公司重慶朝天門  
電話：一四一三六  
電報掛號：〇六七四

冠生園食品公司

粗細餅乾 各式糖果 中西名點 喜慶蛋糕 鹹甜麵包 罐頭食品 各地名產

西分店：重慶、成都、瀘州、宜賓、長壽、涪陵

大成紡織染公司

染料製造廠

出品：白馬牌各等染料  
事務所：重慶中華路六十號

重慶輪渡公司

航線：朝天門、臨江門、海棠溪、沙坪壩、磁器口、白象街、臨江門、海棠溪、沙坪壩、磁器口、白象街

申新第四紡織公司

福新第五麵粉公司

總廠始創漢口 抗戰奉令內遷

麵粉商標：牡丹牌、順風牌、四藍牌、平人牌、鐘錶牌

廠分地內

廠名	工廠所在地	辦事處所在地
申新第四	重慶海棠溪	重慶白象街
福新第五	重慶海棠溪	重慶白象街
申新第一	重慶海棠溪	重慶白象街
申新第二	重慶海棠溪	重慶白象街
申新第三	重慶海棠溪	重慶白象街

內政部登記證警字第一九九號

# 中國標準鉛筆股份有限公司

<p><b>發行所</b></p> <p><b>西安</b></p> <p>案板街三號</p> <p>電話掛號一〇四七</p>	<p><b>重慶</b></p> <p>保安路九號</p> <p>電話四二二四二</p>	<p><b>出品</b></p> <p>飛鴻牌鉛筆</p> <p>飛龍牌鉛筆</p> <p>飛鷹牌鉛筆</p>	<p><b>分公司</b></p> <p><b>蘭州</b></p> <p>小西湖梁家莊五十九號</p> <p>電話掛號一〇四七</p> <p><b>辦事處</b></p> <p>蘭州城內勵志路</p> <p>中正公園十五號</p>	<p><b>總公司</b></p> <p><b>重慶</b></p> <p>菜園壩正街十五號</p> <p>電話二〇五五</p> <p>電話掛號一〇四七</p>
---	--	---	--	--

## 四川工廠味精味廚天

**出品**

**味精**：乃精製蛋白質之水化...  
**精粉**：除食用外並可作電池組織等工業原料  
**鹽酸**：合格來法製成  
**地址**：重慶化龍橋對江貓兒石  
 電話：重慶和國寺九五〇一二號  
**辦事處**：重慶林森路十六號二樓  
 電話：重慶四一〇九六號  
 電話掛號三二二五號

## 廠化電原天

**化學工業之基本原料**：  
 液體 (45°Be)  
 固體 (不含砒素) (2°Be)  
 潔白粉 (85%)  
 純鹼 (比原1.19)

**設備**：  
 耐酸陶器  
 耐火磚  
 耐酸管  
 耐火管  
 耐酸管  
 耐火管

**供給化學工業之基本材料**：  
 蛇形冷管  
 耐酸管  
 耐火管  
 耐酸管  
 耐火管

**廠址**：重慶化龍橋對江貓兒石  
 電話：重慶和國寺九五〇一二號  
**辦事處**：重慶林森路十六號二樓  
 電話：重慶四一〇九六號  
 電話掛號三二二五號

重慶電力公司 供給用戶

電光

電力

電熱

<p><b>修理站</b></p> <p>電話：四一四三六號</p> <p>城外大溪口第一發電廠</p>	<p><b>江北辦事處</b></p> <p>電話：四〇二〇號</p>	<p><b>南岸辦事處</b></p> <p>電話：三〇四四號</p>	<p><b>沙坪壩辦事處</b></p> <p>電話：轉接十五號</p>	<p><b>總公司辦公室</b></p> <p>電話：四一五五七號</p>
--	-------------------------------------	-------------------------------------	--------------------------------------	---------------------------------------