

梧 粵 杭 京 滬 平
各 地 衛 生 行 政 概 況

莫 松

1 9 2 9

總理遺像

革命尚未成功



同志仍須努力

總理遺囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑

目錄

- 一 引言
- 二 梧州市衛生行政概況
- 三 廣州市衛生行政概況
- 四 杭州市衛生行政概況
- 五 首都衛生行政概況
- 六 上海市衛生行政概況
- 七 北平市衛生行政概況
- 八 結論

梧粵杭京滬平各地衛生行政概況

莫松

一 引言

十七年八月，廣西省對日會派我到省外去考察反日運動。公安局因為我剛從北京警高衛生科畢業回來，特呈准民政廳委我為調查各地衛生委員，令就便將各地的衛生行政狀況調查報告，以為本市將來衛生設施的參考。這個任務，於我個人方面，很是獲益，因為從前在學校時，所學的多是一些理論，很少機會得到實際的體察研究，現在得這機會去作實際的考查，一方面可以體驗從前的所學，他方面對於我國現行的衛生行政概況，又可為實地的觀察，綜合的研究，於我個人的智識經驗上，當然是獲益匪淺了。當時我對於調查的準備，曾擬訂了一個很詳細的調查大綱，想根據這個大綱，去逐項攷查，但實際上却受時間和別種的限制，竟不能按照去實行，所以這篇調查報告，非常的龐雜凌亂，並無什麼系統和條理，這是作者極之抱歉的。

梧粵杭京滬平各地衛生行政概況

一

梧粵杭京滬平各地衛生行政概況

二

這一次調查衛生的行程，共經過梧州，廣州，上海，杭州，蘇州，南京，北平，天津，八處。除天津特別市和蘇州城，因被時間所限，不克詳細致查外，其餘六市，雖亦不能詳加考察，但多少也得到一些概畧的觀點。茲為敘述便利起見，將各地的衛生行政概況，分述如後；其中簡畧和錯誤之處，自所難免，尙望閱者加以原諒和指正。

二 梧州市衛生行政概況

梧州是廣西的第一個商業要埠，也是廣西成立最早的普通市；廣西省內有專管衛生行政的機關，也只是這一個梧州市。我現在且先把梧州衛生局成立的歷史和組織內容說說。

梧州衛生局成立于民國十五年秋季，這時梧州市政府尙未成立，還是在商埠局時代。後來市政府成立了，衛生局也歸市政府管轄和監督。局址設于梧州賓興局舊址，因陋就簡，辦公的地方，似乎不甚敷用。

局中的組織，是設局長一人，下分總務，防疫，保健，醫務，四

科，衛生區二區，市立醫院一所。局長李達潮君，已由省政府派赴德國研究衛生學術，其職務現由市立醫院院長兼該局科長羅君代理。局中職員，因經濟關係，多半兼任市立醫院的職務。

該局經費的來源，由省款每月撥三千五百元，（連市立醫院經費在內）此外則由局向市民徵收潔淨費及屠獸場檢驗費，繫留費等，以資挹注。

潔淨費分五等六級征收，其等級的劃分是照住戶的，大小貧富租值等而定的。

計開特等一級月收一元五角，特等二級月收一元貳角，甲等月收八角，乙等月收六角，丙等月收四角，丁等月收二角。

約計此項潔淨費的收入，每月在八百元左右。

屠獸場檢驗費；係論頭徵費，大豬每口收二角五仙，中豬二角，小豬一角五仙；牛每頭收三角五仙；羊每頭收一角五先。

繫留費：凡牽牲口到屠獸場者，均須於指定的地點繫留，以待檢

梧粵杭京滬平各地衛生行政概況

梧粵杭京滬平各地衛生行政概況

四

驗。繫留費猪牛羊每頭徵銀一角。

此外一切臨時費用，則由市政府呈請省政府撥支，如市立醫院的建築費，及X光線部的購置費等，前後曾得過省款十萬元以上的補助。

梧州市的街道，除已開闢馬路的地方外，其餘通通可以「湫窄」二字來形容它。尤其是那些街旁的陽溝，多是沒有石板蓋面的，最令行人對它日夜存着戒心，因為偶一不慎，鞋襪褲便受陽溝裏污水的染色了。

梧州衛生局對於街道和溝渠的清潔，很是注重，特設衛生區來負這個清除街道溝渠的責任。現在全市共有清道夫五十名，清渠夫二十名，均歸衛生區管理，每日上午三四時即開始清除街道工作，下午則搖鈴過街收各住戶存積的垃圾。梧州市的面積不大，這五十名的清道夫雖不多，但亦儘夠數用了。至於溝渠這方面，除舊式街道的溝渠，由那二十名清渠夫清理之外，各馬路的下水道則由工務局規劃管理。

現在我再把十四年八月份的梧州市潔淨成績表附錄如下，以示其工作概況之一斑：

| 區一 | 區二 | 區三 | 垃圾 | 渠堤 | 死鼠 | 死畜 | 死嬰 |
|------|------|-----|------|------|-----|-----|----|
| 2828 | 1234 | 681 | 2828 | 2450 | 0 | 0 | 0 |
| — | 2082 | — | — | — | 172 | 8 | 0 |
| — | — | — | — | — | — | 832 | 0 |

附說：一二三區是指警察區不是衛生區。

全市大掃除，遵照部令是每年夏冬二季各舉行一次，在九月間梧州曾舉行過一次衛生運動，注重於宣傳一方面，收效很大，可惜我到

梧州京滬平各地衛生行政概況

梧州時，他們方在籌備間，返省時，又舉行過了，故未能恭逢其盛。梧州市的商居住宅，大約是因爲面積大小不敷分配的關係，很少建有廁所，故市民的排洩問題，多是在塘頭屋角的公廁，尋求解決的。這種公廁，簡陋腐敗，到了極點！地面上架幾塊木板，周圍繞一道短籬，這便算是公廁了，頭頂是很少見有篷蓋或其他足以遮蔽日光雨露的設備的。至其內容的狼藉臭惡，更是不堪描寫。

這種舊式的公廁，洵爲公共衛生上一大缺點，而於市容的觀瞻上，也是很很雅觀的東西。衛生局有見及此，特規劃在全市建築新式公廁二十餘所，每一所至少可容三十人。建築費每一所最多的需一千六百元，現在已經先建築四個，將次完成，其餘的陸續舉辦，以期消滅那些舊式的公廁。此項新式公廁由衛生局設立一糞便整理處，負責清除廁所之責。梧州市的糞便價值，頗爲不賤，如果「整理」得宜，這一筆收入是頗有可觀的。

排洩問題已經述過，我們再看看梧州市民的飲食問題怎麼樣？

梧州市約有七八萬人口，雖然並不算多，但是商務很是發達，所以籌款興辦一宗新建事業，尚比別地爲易。但到現在爲止，梧州市的飲料，還是向大河（就是西江上游）撫河（灘江下游）及井泉三處汲取的，據衛生局化驗的結果，梧州的飲水以冰井涌的泉水，質份最良，其次是撫河，再次是大河。但是一市鎮的居民，全恃汲取河流的水作飲料，在工業未發達，交通未頻繁以前，除疫癘流行時以外，尚無什麼問題發生。然而近世航業日益進步，工業也逐漸發達，即以梧州而論，每日輪船帆船出口入口的，何止百艘？而各種新興的工廠，也漸漸地林立了，潺潺靜流的撫大兩河，經這末一來，水面馬上呈混亂之象：油跡渣滓，佈滿一河，於水的臭味上已發生問題；若將來工業更加發達了，水的硬澀固形物以及其他工業上的影響，恐怕也要和現在異樣罷，但這還不過就其外來的影響而言，倘從天然河水的本質上來論斷，更覺爲患滋多。所以有人說吃水問題不能解決，一切衛生都無從說起，誠哉斯言也。梧州市政府澈照了這一層，且覺得自來水爲

梧粵杭京滬平各地衛生行政概況

市政四大要政之一；且爲免除，因市民汲水的原故而致街道淤濕泥濘起見，籌設自來水，實爲刻不容緩的事，乃計劃籌四十萬至六十萬的款項，創設本市上的水道，以解決市民的食水問題。現在籌備已有頭緒，想不久梧州市民的食水問題，將會開一新紀元罷。

其次衛生局對於一切飲食物品取締，也是很嚴密的。例如牛奶製造場，衛生局得隨時檢驗之，經化驗及格後，始給與營業執照。其他取締飲食物品的法規，也不下一二十種。

衛生局直屬的市立醫院，成績很好。該醫院內分內外，皮膚花柳，耳鼻咽喉，產婦小兒五科，另設光線部，及檢驗部——衛生局的化驗事項，即歸檢驗部辦理。各科部均設主任一人。該院並附設產科學校一所，修業期限兩年，學生約十餘人，已於今年修業期滿，留院實習。該院每月經費約支三千餘元，開辦及建築購置等費，由省款補助，已用過十餘萬元。內中設光線部之設置費，達港幣一萬五千元左右，但現在對於治療上尙不能應用裕如，不過檢驗上頗著功效而已。

該院院址，係就舊日米倉改建，故一部分的病房，光線空氣等頗不適合，病床亦不多。現在省政府已撥款五萬元，爲該院建築新病房的費用，對於上述的缺點，大概可以改良補救了。該院施診時間自上午八時至十二時，掛號費收銅元二枚，藥費酌收。留醫費共分五級，最高者爲特等房每日收費五元，最廉者爲普通房，每日祇收銀五角。至於梧州市的醫生，均須經過衛生局的考驗合格，始准給照營業，醫生考試，已舉行過三次。現在全市的醫生，中醫有一百二十餘人，西醫約十餘人，另助產士七人，牙科七八人。西藥房的調劑士，去年也經過一次的考試。

其他關於衛生行政最重要的生死統計，檢疫所等，大約因爲經濟的關係，現在尙無若何成績，可給我們參考。市內癲瘋院的設備，亦尙付闕如，一部分瘋人，皆住在紫花洲地方，由教會西人管理。

以上就是我所見得到的梧州市衛生行政的大略情形。

三 廣州市衛生行政概況

梧粵杭京滬平各地衛生行政概況

中國辦理衛生行政，另設獨立機關——衛生局——來負責的，首惟革命策源地的廣州；所以廣州市衛生行政的一切設施，是很值得我們注意的。

廣州衛生局直屬於廣州市政府，局址設于長堤市政廳西便。該局成立于民國十年，至今已有一九年的歷史，雖然在民十二以前，中經變亂，發展維艱，但其規模成績，却是很值得我們借鑑的。

廣州衛生局的組織，局長之下，分文牘室，及防疫醫務，教育統計等課股。關於潔淨事宜，原來設有潔淨課主管，近來因別種關係，又將潔淨事宜，撥歸公安局辦理，所以對於清道等事，衛生局不是直接負責的機關。至於其附屬的機關，有市立醫院，育嬰院癩瘋三院，惠愛醫院，普濟三院，傳染病院，復性醫院，貧民生產醫院，海港檢疫所等。

廣州衛生局及其附屬各機關醫院每年經常臨時各費，約共支出四十餘萬元，其中衛生局經費約佔百分之六九至七十，市立醫院約佔百

分之十，其餘百分之廿，則爲其他各院的經費。

現在爲敘述便利起見，以下分單行衛生法規，保健，防疫，教育，潔淨，各方面來敘述廣州市衛生行政的設概況。

廣州衛生局先後所發布的各種衛生單行法規，及取締妨礙衛生事業的佈告，不下七八十種之多，內中有許多種規則，後來各地成立衛生局都取作藍本，因爲廣州衛生局成立最早，各種單行衛生法規，修訂亦頗完備也。茲將各種比較重要規程的名稱，摘錄於後，以供各地辦理衛生行政者的借鑑。

計關於潔淨方面的有：取締馬路清潔規則八條，取締內街清潔規則五條，取締廁所清潔規則十六條，征收清潔費規則八條，取締戲院規則十一條，嚴禁拋棄死鼠罰則佈告，改良建築，廁所取締規則十條，取締傾倒垃圾規則七條，關於保健防疫方面的有：取締販牛屠牛營業規則十五條，取締各屠戶吹水吹氣罰則三條，臨時檢疫所規則八條，臨時防疫恤金簡章四條，取締醬園規則十一條，取締販售清涼飲料

規則十三條，取締洗衣業規則十二條，取締理髮業規十五條，取締特種藥品營業規則十四條，取締庄房庄棺柩停厝規則十三條，取締酒樓飯店規則十四條，取締旅館規則十三條，取締茶居規則十四條，取締牛奶營業規則二十條，臨時取締飲食物營業規則九條，屠場管理規則十九條，取締販賣狗肉佈告並罰則三條。取締西醫生註冊章程十一條，條正中醫註冊及取締章程十一條，取締牙科醫生註冊章程五條附則九款，取締西藥藥劑師配藥生註冊章程十七條，取締看護士註冊章程八條，取締中藥店司藥生註冊規則十二條。

廣州衛生局對於保健事業的設施，頗爲完備，該局直轄各醫院名稱，已見上述，茲更將各院的內容和成績，就我所知道的，概述如下：

1. 市立醫院，該院前身即廣東醫院（由警察醫院改組）改爲市立醫院則始於民國十年，至今已有了七年了。該院每年支出經費，十四年度爲四萬四千一百零五元九角，佔全市衛生行政經費一〇，二九〇/〇。

每年門診病症約二萬餘名，留醫約二千四百餘名。該院病床，僅一百二十張，廣州市人口，則不下百萬，此區區病床，當然不敷分配，故每日均有人滿之患，設非重症，則不能留醫也。

關於廣州市法醫上的鑑定及檢驗，亦由該院負責辦理，每年送院驗傷及檢驗者，約有六七百名之多；衛生局的檢驗室，亦附設院內。

2. 惠愛醫院及復性醫院，該兩院均隸屬衛生局，其創設歷史不詳，每年支出經費各約萬餘元。惠愛醫院分男女二部，地基廣闊，建築頗為幽麗，院內收容癲狂病人頗多，症候劇烈者則加以鐵罩，以資防範。復性醫院，成立於民國十四年度，完全係收容神經病人的，平均每月收容癲狂男女，約在二三十名以上。

3. 傳染病院 該院成立於民國十年衛生局初創時代，院址在小北門外象岡廟址，十一年六月間，因政變關係，曾停頓兩月，至八月始恢復；至今更銳意刷新，成績頗有可觀。該院每月支出經費約三千六百元，每年收理各種病人，約在四五百以上，病症以痘症，腸熱（

（即傷寒）痢症等爲大宗。

4. 普濟三院 該院專收養貧而無靠的老人，及替日男女，其性質屬於社會慈善事業，隸屬於衛生局管理。院內收養人數，約一千七百餘人，月支經費約三萬四千餘元，由衛生局撥支。

5. 癲癩院 廣東地瀕熱帶，癲癩患者比較別省爲多，因而癲癩病院的設備，也較別省完備。關於廣東各瘋院的沿革及其內容，有一位蘇心愉先生，在他一篇論文裡，曾有過詳細的敘述（原文見廣州衛生局一九二三年衛生年刊，現在我把牠摘錄在下面）。

廣東各瘋院底沿革

廣東當清代便已設有瘋院，最先設立的就是東門外永泰村旁那一間，不過當時設立的目的，是慈善的收容，而非強制的收容罷了。強制收容的辦法，是始自民國二年陳景華做警察廳長的時候，他當時見廣州市行乞瘋人太多，不特於國體有碍，而於公共衛生，實有非常危險，他便實行將市上瘋人強制拘留於東門外瘋院，月給口糧，不准其出

外行乞。可是東門外的瘋院，地方雖然遼闊，但是瘋人日收日多，地方便漸漸不敷，而且因距離太近，於公共衛生仍有影响，他便想另設一間於離城較遠的地方，湊巧法教士魏暢茂當時是東莞縣屬瘋人甚多，擬設院收容，便乘機和陳氏商議全設，結果由廣東省會警察廳和法教士各出半價，會屬東莞縣屬桅杆州中之二島建築新院，定名為石龍瘋院。石龍瘋院落成之後，陳氏一面委託法教士專司管理，一面通令所屬強制拘留瘋人警察檢驗局驗確，即移送該院收容，一時廣州市上幾乎完全沒有瘋人出現了。其後東門外的瘋院日漸頹敗，廣州地方檢察廳遂以該院地址改建為模範監獄，併於獄旁重建瘋院一所，便是現存東門外那一間新瘋院了。

同時德教士黃嘉禮，又在東莞縣屬之稍潭地方設一瘋院，名為稍潭瘋院，請求請將東門外瘋院中那些信奉基督教的人移送該院收容，因為瘋人中也有信天主教與基督教之分，而石龍瘋院為天主教管理，瘋人中信奉基督教的頗感不便，所以德教士便另設一院以收容基督

教徒之瘋人。連上述二院，廣東瘋院便共有三所了。

市衛生局所轄各瘋院之收容狀況——管理——給養

各瘋院沿革說完了，現在且把各瘋院底收容狀況——管理——給養說說……

從前收容瘋人底手續，是由警區將瘋人強制拘送於警廳，由警廳發交檢驗局核查，驗確有瘋菌證據，即送交東門外新瘋院收容，彙有二十名，然後轉送往石龍瘋院收容，到了民國三年檢驗局裁撤，檢驗瘋人手續才移交警察醫院辦理，其後警察醫院改組為廣東醫院，檢驗手續仍由廣東醫院照前辦理，到了民國十年，廣州市衛生局成立，接管前警廳衛生課所辦理之事務，廣東醫院同時復組織為市立醫院，隸屬於衛生局，瘋人檢驗手續仍歸該院檢驗室辦理，而辦理各瘋院事務則隸於衛生局防疫課，當衛生局成立，我適供職于防疫課，對於石龍瘋院稍潭瘋院及東門外新瘋院因職務上關係，常往視察，故對於各瘋院底情況，雖不敢說盡知其詳，但也已經得其概要了，現在且先說稍

潭瘋院。

稍潭瘋院，院址附河設立，離東莞縣城約十里，由東莞縣城乘舟前往，約一旬鐘便到，院之建築分上下兩層，院內瘋人住室，劃分男女，佈置很井井有條，當我有一回和茂嘉禮牧師同往參觀各病室底時候，各瘋人起立致敬，我見他們個個發言都帶有顫震之聲，令人聞之，不覺惻然生感，他們發言所以顫震底原故，就是因為身心所受的痛苦過甚，所以無意便從發音流露而出，這一種痛苦，真非筆墨可以形容。該院現由德教士茂嘉禮管理，院內併有教堂一所，以為各瘋人聽道及安慰心靈之所。

石龍瘋院

院建于桅杆洲，又名龍津洲，又名通心洲，洲有二島，中隔一河，院址就利用分開二島，便把男女兩院分建，男院底院址比女院遼闊得多，院旁有餘地可以種植種種農產品，為瘋人生利之所，一般瘋農所得底農產品，即將之售回該院，以佐疏食，院內又有雜貨店二所，是瘋人集資設，就便院內瘋人可以不必出外購物，每住

室一所，設瘋目一人管理，就外便觀察，該院真像一新村，就是一般瘋人，也不啻身在樂園，不過他們身心所受底痛苦是不能說出罷了。可是他們雖然痛苦，但是他們很能是苦中求樂，每逢時節及耶穌聖誕日，各瘋人必舉行折樹砌碑，及各種游藝，以尋娛樂，他們的生活，比之未入院以前高尙得多了，至於女瘋院的院址，因為歷年水災，日漸頹敗，該院管理人法教士祝福現已把他放棄，集資另建一院於男院餘地，至男院內也有教堂一所，情形和稍潭一樣。

以上兩院都是由廣州市衛生局囑託管理，給養費每名口月給三元，向廣州市財政局領取。

東門外新院 該院由衛生局直接命瘋目管理，給養費額和領取手續同石龍稍潭一樣。

此外又有美人籌建中之赤溪大襟島瘋院，其情形光華衛生雜誌二卷二號已經說過，我且把他抄在下面，不再贅說。

民國八年美人力約翰牧師嘗往恩開台鶴等縣傳教，見各地市鎮鄉

村，時有瘋人混雜，因此發願籌建瘋院，以療養之，時軍政府伍總裁秩庸亦贊助之，併捐金五千元，復派兵艦送該院倡建董事分探海上荒地，而萬國瘋會又允撥半款開辦，旋勘得赤溪縣屬之大襟島甚爲適宜，面積長方形，約十餘里，用價三千金購得該島，現已在建設中，將來擬用（美國檀香山顛氏大楓子油製劑）治愈之云云（見光華衛生雜誌二卷二號）廣州衛生局的防疫設備，關於入口船隻的檢查，由海港檢疫所辦理，檢疫所分設于南石頭黃埔兩處，凡入口船隻，均須受其檢驗。經過醫官認爲無傳染病症之虞的，始准放行，否則與岸上的交通，應即斷絕。無論中外的商船，均是受同一待遇的。至于市內一般的防疫，亦由衛生局隨時策劃施行，如滅鼠，滅蠅，種痘，等運動，均由衛生局主持辦理，每年皆有舉行，成績頗佳。然而關於防疫事項，得衛生教育這方面的幫助，確收不少的良效。

廣州市衛生教育事業，若祇就衛生局所辦理的看來，可以說是一種衛生宣傳工作。這種工作，包含有衛生演講，編輯衛生著作及圖書

，衛生標本陳列，關於防疫的圖表及警告通告文字，暨其他衛生教育事項等，均由衛生局的教育股主管辦理。就中如衛生演講，該局每日均派員前赴各公共娛樂場所及街市衝衢，演講通俗衛生要旨，並于街道上張掛衛生圖畫，以引起市民的注意，頗著功效。

廣州市清道事宜，目前雖劃歸公安局辦理，但這不過一時的情形，我相信將來必仍撥歸衛生局主管，因為潔淨事項，乃是衛生行政的一重要部分啊。關於清道的費用，從前係由衛生局向各店舖住戶徵收潔淨費，以資開支。潔淨費共分五等：一等由二元至三元，二等七毫至一元，三等四毫至六毫，四等二毫至三毫，五等半毫至一毫，等級由衛生局核定，按月直接徵收，此項潔淨費指定專為清除垃圾，疏濬街衢，改良廁所，檢拾死鼠，淋洒馬路等之用，此外無論何等事項，均不得挪用。此項潔淨費，全市每月收入總計約一萬三千餘元。

現在我更將十五年度廣州市衛生局的「潔淨進行情況報告」擇要附錄於后，以見廣州市潔淨情況之一斑。

(一) 垃圾 清除垃圾，爲衛生行政之最要工作，萬不能一日停止。地方潔淨，尤宜普遍，不論橫街窄巷，馬路通衢，均須一律清潔，清理方法，分內街及馬路兩種，內街安置垃圾箱，收貯垃圾，由潔淨伙分段用籠挑運，計全市內街潔淨伙目四十一名，伙役八百三十八名，伙伙四十名。然市民狃於習慣，傾出穢物，既無定時，又復隨處拋棄，雖由段伙按時清理，瞬間仍見堆積如故。現爲改良此種辦法起見，規定時間，派伙搖鈴收到，並嚴定取締傾倒垃圾規則，既可免堆積之弊，兼實收潔淨之益，經由衛生三區，試辦四月，成績甚佳，惜限於經費，未能推及全市耳。至於馬路垃圾，則用車載運，計現有車十九架，每架以馬路伙役八名或六名推挽之，設有總伙目一，伙目十四名，伙役九十八名，專爲清理全市馬路之用，另設特務伙目四名，特務伙役三十六名，概歸馬路總伙目管理，以備臨時特別任務補充之用，合全市而言，平均每日清理垃圾約三千担有奇。

(2) 清渠

本市內街渠道，本甚淺窄，渠底又不同在一水平綫上，而六脈渠及各濠涌，又時被淺塞，是為溝渠淤塞之一最大原因；一經雨後，穢水泛溢，交通既感困難，蚊蟲亦由此繁生，瘧疾之患，實為可虞，故飭令各衛生區，兼理疏通之役，馬路之留砂井，則由特務隊兼負清理之責，祇為經費所限，雖有澈底清渠計劃，未克實行。案奉十五年四月六日第四十四次市行政會議通過，以後清渠事宜，撥歸工務局辦理，經於四月遵辦矣。

(3) 灑水

本市馬路沙塵撲面，行者苦之，問接固為肺癆及其他傳染病之傳播，直接則迷人眼鼻。向來只得洒水機二架，每日分段環洒，視天氣如何，酌洒水若干次，統計每日能洒水三十二車，現增加德國新式灑水機二架，當可規劃辦法，遍灑全市馬路，以後或無顧此失彼之嘆矣。

(4) 死鼠

鼠能發生疫症，夫人皆知。為預防鼠疫起見，於各街道分設鼠箱一千五百萬餘個，釘掛牆壁，以便收容死鼠，並於箱內

灌以防疫藥水，隨時消毒，設執鼠佚役三十五名，逐日收檢，除接段輪替檢送化驗室，檢驗有無鼠疫發生外，餘悉送往小北門外白馬飲泉崗，交由執鼠總佚目監收焚化之，平均每日收檢死鼠約六百頭。現查各處鼠箱 已多破壞，自滅鼠滅蠅潔淨大運動後，已定製一千個，備將來分別更換。

(5) 廁所 查廣州全市，現祇存有舊式廁所四百九十間，經在市廳保留有案，分爲私人產業，及街坊公有產業兩種，均屬污穢敗壞，臭氣騰薰，行人掩鼻而過。業主又多不事修理，本局爲維持潔淨起見，實行嚴厲取締，其破壞者，限期修葺，並飭令依照局定圖式，加築遮羞牆一面，其裝載糞溺器具，悉置於圍牆以內，又須安設電燈，並於廁內牆壁掃白灰水，牆脚四圍，漆以把麻油，高度三尺，尤以勤加洗濯，爲日常必要之事，似此辦法，雖未能澈底從新改建，亦未始非目前改良之一急務也。至各茶樓酒館劇場等處之廁所，取締更加嚴密，其他若水糞，亦責令德義公所，

依章限制清糞工人，按時逐戶傾倒挑運，並不得索取工資，否則一經查覺，即嚴行究罰。

(6) 劇場 凡屬劇場，聚集必衆，場內光綫空氣，於衛生上最關重要，遇戶牖窄小，空氣流通不足者，勒令增廣之；暑天酷熱時，飭令多設風扇，使空氣流通更換，均得其宜，免害呼吸，影戲院場，每於開演時，多將窗戶關閉，除令多設風扇外，須另闢通空氣多處，務使排洩得宜，空氣充足，至適合衛生爲止。劇場四壁，則規定每年粉飾白灰水二次。至取締劇院章程，經十五年五月六日第十八次局務會議修正後，復於六月廿四日經第五十四次市行政會議，修正通過，并奉 廳令佈告執行矣。

(7) 死嬰死畜 各衛生區，如查有死嬰或死畜拋棄道側牆隅者，或由市民報告者，立刻會警收檢，送往郊外指定地點埋葬。年來共計檢埋死嬰六百五十五具，死畜六十一頭。

四 杭州市衛生行政概況

我們考察杭州市的衛生行政，發生一種感想，這感想我覺得實是中國衛生行政當前很值得注意研究的問題。待我說來。

杭州市的人口，在二十萬以上，是有成立普通市的資格的，所以市政府早就組織成立了。市政府成立之後，衛生局也就乘時組織起來，成立日期是十六年七月一日，局長是一位公共衛生專家金寶善博士。衛生局成立開始工作之後，對於杭州市衛生的設施，頗為努力；可惜為期不過兩月，至同年八月三十一日，衛生局忽又裁撤，將其職務仍撥歸公安局辦理！查其裁撤的原因，不外「經費無着」四個字。中國一切新建設的計劃的無從實現，莫非因為這四個字，杭州市衛生局之如曇花的一現，自也難怪；就是國民政府所在地的首都，也還是和杭州市一樣，衛生局成立不久又復裁併呢！所以我所感覺的，都不是「裁併」的問題，而是「成立」的問題。吾國人做事，我覺得太過不腳踏實地了，即如辦衛生行政這件事，近幾年來，稍有點進步的景況，於是又成為政界上一種應時的物事：各地衛生局便在這一種氛圍

氣裏，紛紛地成立起來！這本來是很好的現象，但是成立一個局，便要多一筆經費；而地方稅項，又早已籌無可籌，許多地方，連現狀尙難維持，對於這一項新開支，如何能夠挹注不斷呢？因此，這種應時計劃，便不能不屈服於實際的威脅之下，作那一現的曇花！古人說作事慎始這句話，我觀察杭州南京兩地衛生局的忽現忽隱的原因以後，覺得古人所說話的實含有無限意義。所以我主張中央衛生當道，以後對於地方的衛生行政，應該指定某種確定的獨立收入，以爲衛生經費，並擬訂標準，以爲衛生局組織的準則，更慎選人材，切實整頓，如此，衛生行政才有起色；否則早設暮撤，或則經費短絀，虛應故事，必致反招人民的漠視，對於衛生行政前途，恐怕無甚效果啊。

現在我們再回頭來敘述杭州市的衛生行政概況。

杭市衛生局裁撤後，衛生行政的職責，併歸公安局第五科辦理，另由公安局組織一個公共衛生委員會，委員由市內各關係團體推選代表担任，以實現「官商合作的精神。」該委員會的宗旨，是協助官廳

，整理或建設公共衛生事業；職權可分二項，1.關於本市公共衛生事項的決議，呈送公安局執行；2.關於本市公共衛生經費之籌劃及用途支配。此外新市場區（湖濱一帶馬路）亦設有一公共衛生會，直接受公安局公共衛生委員會的指導，辦理本區公共衛生事項，以期造成一個「衛生模範區」而後逐漸推廣於全市。

杭市城廂內外，合計街巷共一千九百餘條，面積甚廣，市內河流支流甚多，所以對於清道清河的工作，頗費躊躇。現在全市共設垃圾桶約二千只，垃圾船（清河用）五只，清道伙一百六十三名，清河伙數名。以不滿二百名的清道伙，掃除將近二千條的街道，事實上殊嫌不能完善，又市內支河到處皆是，兩旁住宅，拋棄污物，漂流河內，日久自變臭濁，與衛生殊有妨礙。至于清河船五隻，已覺不多，但又祇能來往梭巡於中河東河西河三幹流，勉盡清河之責；其餘各支流污物的打撈，則又不是少數人力財力能夠辦到的。這實是杭州市公共衛生當前的一个大問題。清道費用，則由公安局向市民征收清潔費開支，計

分商店及住戶兩種：商店每月繳納清潔費由一角五分至二元，住戶則由一角至一元五角。清潔費月收總數不詳。衛生行政費的支出，每月則爲過二千餘元。此二千餘元內，除支清道夫的月餉約千貳百元外，所餘不七八百元，便是辦理全市衛生的經費了。

杭市尙未設有公立屠宰場，故對於肉類的檢查，均由衛生警察就近執行。衛生警察名額共四十八名，分駐各區署，每日執行檢查肉類工作，頗爲疲于奔命；而于其他衛生法規的執行，亦因之不免受些影響。

杭州公安局內，附設有化驗室一所，設備費約數百元，專司化驗飲料及毒藥劇藥暨各種衛生事項，但因爲設備不甚完備的原故，祇能做簡單的定性分析。

關於醫藥及飲食物的取締，杭市公安局亦公佈有各項取締規則，大致與廣州市衛生局所頒布的不同，這裡不再贅述了。

杭州各界人士及衛生當局，對於衛生運動頗爲注意，關於衛生展

覽，衛生宣傳，演說競賽，徵文競賽，種痘，防疫等衛生運動事項，歷已舉辦兩三次。站在喚起市民衛生觀念的立場上來觀察，杭州市確已有相當的努力了。

五 首都的衛生行政概況

南京是中華民國的首都，國民政府的所在地，一切設施，應該為各省的模範，所以當十六年六月南京特別市成立的當兒，關於衛生事項，特設局專管；但剛及半年，又因為節省經費起見，將衛生局歸併于公安局，設衛生課辦理。現在衛生課每月支出衛生行政經費，約六千五百元。

南京公安局衛生課的組織，不啻一衛生局的雛形，不道名義上歸公安局管轄而已。其組織系統，課長之下，分三股，股設主任一人，課員辦事員各二人。第一股掌管清潔工程事項，第二股掌管文牘統計事項，第三股掌管醫務防疫事項，另有六路清潔隊，牛羊屠宰場，平民醫院，衛生警士，下關清潔所等，均是受衛生課的監督指揮的。此

外輔助衛生行政的機關則爲南京各界衛生委員會，牠的組織和任務，大概與杭州市公安局公共衛生委員會相同。

南京的衛生行政事項，雖然無專局主管，稍受經費及職權所限，但是就衛生課半年來的工作報告觀察，它的成績，實在是非常良好，並且表現出一種積極努力的新精神，現在將該課十六年十二月十六日迄十七年三月十五日的工作經過，摘要分述如次，以見其工作努力之一斑：

(一) 清道事項

清道工作，爲公共衛生的根本要務，衛生課成立後，關於清道隊的整頓，如改良編制，擴充人數，增加薪餉，添置器具等，莫不積極進行。清道隊之編制，分中東，南，西，北一，北二，六路，每路配置清道伙一隊，每隊又分爲四五班，每班設班長一人。班長即清道隊的下級幹部，故對於班長的任用，先試用二月，以覘成績，試用期滿，再行考試，以便甄別。現在清道隊各班長，均係由警察教練所畢業的。

南京秦淮河，在歷史上頗負盛名；河道之長，幾繞全城之半。但近年以來，因失於清理，兩岸居民，又復不講衛生，所以六朝金粉的中心，竟變成了垃圾污水的濘積場，若非認真清理運除，不獨湮沒了六朝盛跡，而於衛生上的妨害更大。衛生課因此特擬定運除秦淮河兩岸垃圾辦法六條，籌款清除，共費三四禮拜的工夫，始將秦淮河兩岸垃圾，清除淨盡。

其他如規定垃圾堆積場所，添置垃圾箱，修理清道器具，填平死水池塘等，均有相當的成績表現給我們看。

(二) 征收清潔費事項

清潔費為南京衛生行政費收入之一大宗，每月約可收銀一千五百元，將來如加以整頓，當可增加數倍，因為南京自國民政府奠都以後，戶口陡增，各項事業亦隨之發達也。征收清潔費的數額，依照房屋租金分為五等，計每月租金在二十五元以上者為甲等，征收銀元五角，二十元以上者乙等，征銀四角，十五元以上者丙等，征銀三角，

十元以上者丁等，征銀二角；五元以上者戊等征銀一角。五元以下者免收；但自願繳納者聽之。負繳納清潔費的責任的，是在舖房的營業者及住宅內居住的人。

(二) 醫生登記事項

衛生課對於醫生登記事項，特組織審查委員會，公開辦理；登記以後仍須試驗，以昭慎重。計審查合格的，西醫共六十二人，因試驗規則，尚未經市政府批准，故尚未舉行試驗。中醫方面，亦已擬定登記規則呈請市府核准公布，但亦未奉核復，故中醫登記，尙未着手，據衛生課的調查，南京中醫醫生約有二百餘名之多。

(四) 死亡統計事項

南京公安局對於市民死亡統計，自十六年十月間即着手辦理。調查市民死亡方法，是由局製定市民死亡統計表，分發各區署填報，並函各醫院診所，於每一日終後，將治療及死亡人數，列表報告；惟遇急性傳染病類，則須即時函告，不必待至月終。查十七年二月份南京

市死亡人口總數三百零九人，內中十六歲以下的約佔九十人左右，

(五)保嬰事項

保嬰事項，關你種族的強弱存亡甚大，為辦理衛生行政者特別注意事項。南京的保嬰事項，由衛生課主持之下，可分左列三種：

1. 製定生產調查表分發各區及各醫院診所，按月調查填報，以便製生產統計。查二月份的出生嬰兒共七十人。

2. 商委東南醫院開辦接生婦訓練所。通知本市各產婆，入所練訓，並函請中央大學籌設產科專門學校。

3. 派員調查普育堂保嬰院衛生狀況，並頒發乳母注意要點。

(六)工廠，學校，育嬰院的衛生調查事項

衛生課對於工廠及學校的衛生，提倡不遺餘力，特製就學校衛生調查表，分送市立各小學校按月填送；工廠及育嬰院衛生調查表，分送各該廠院按月填送，以憑考核，茲將其學校及工廠的調查表式，附錄於后：

學校衛生調查報告表

校 名 校 址

| | | | |
|------------------------|--------|--------|-----|
| 校舍衛生狀況 | 空氣 | 光線 | 火爐 |
| 電 燈 | 電 扇 | 棹 椅 | 飲 食 |
| 住 所 | 廚 房 | 廁 所 | |
| 校員人數 | 學生人數 | 校役人數 | |
| 因病請假數目 | 衛生課程鐘點 | 運動種類 | |
| 有無校醫及醫室 | 檢查身體日期 | 預防接種 | |
| 下列病症數目 麻診？ 耳下腺炎？ 腥紅熱？ | | | |
| 白喉？ 腸熱症？ 百日咳？ 扁桃腺炎及感冒？ | | | |
| 瘧疾？ | 痢疾？ | 天花？ | 吐血？ |
| 眼疾？ | 耳疾？ | 皮膚病？ | 其他？ |
| 缺點已矯正者 | | 缺點應矯正者 | |
| 備註 | | | |

梧粵杭京滬平各地衛生行政概況

三四

學校校長簽名 年 月 日

工廠衛生調查報告表

| | |
|----------------------|----------------|
| 廠 名 | 廠 址 |
| 廠內衛生狀況 | 空氣 光線 火爐 |
| 電 燈 | 電扇 棹椅 飲食 |
| 住 所 | 廚房 廁所 |
| 廠員人數 | 工友人數 工作時間 有無夜工 |
| 因病請假數目 | 娛樂場所及運動種類 |
| 有無廠醫及醫室 | 檢查身體日期 預防接種 |
| 下列病症數目 灰塵病？ 猩紅熱？ 白喉？ | |
| 腸熱症？ 百日咳？ 流行性感冒？ 瘧疾？ | |
| 痢疾？ 吐血？ 肺癆？ 眼疾？ | |
| 耳疾？ 皮膚病？ 花柳病？ 其他？ | |
| 缺點已矯正者 | 缺點應矯正者 |
| 備註 | |

工廠廠長簽名 年 月 日

梧學杭京滬平各地衛生行政概況

(七)預防天花及撲滅蚊蠅事項

十六年十二月份，衛生課發見有感染天花而死的嬰兒三人。當即籌劃預防，決先從種植痘入手。當即呈准市府，撥洋三百元，購痘苗三百打，預算可種一萬餘人，遂于十七年二月中旬，徵得本京醫師二十人的同意，分二十區施種牛痘，印製免費種痘券萬餘張，發給本市有嬰兒之戶及願種痘的成人，憑券各往就近指定地點種痘，以資預防天花傳染，一方並廣發傳單，俾衆週知。

衛生課對於撲滅蚊蠅，曾擬就全部計劃，分三期進行。第一日預防期。即調查全市所有蚊蠅生殖區域，分別整頓清潔，並一面責成各路隊，噴洒青化鈉，石灰等藥物，殺其種子，以絕根株，辦理日期以三四五等月爲限。第二日撲滅時期。即趕製各種撲蚊蠅器具，酌發民衆，俾資仿製；並一面聯合各市立小學學生，共任撲滅工作，此外再懸賞購買死蠅，以期全市民衆，一致進行，其辦理日期以六七等月爲限。第三日結束時期，即將經過情形，辦理成績，分別彙集披露，以

便民衆明瞭此項運動所獲之效果。至於已繁潔的蚊蠅生殖區域，嗣後應如何保持？各溷廁瀦水塘所，遺留的蚊蠅種子嗣後應如何處置滅絕？均於此期內辦理完竣，以期一勞永逸，辦理日期以八九等月爲限。

第一期的工作，已經實施，查得蚊蠅生殖的唯一區域，除廁所池塘外，即爲各地的太平水缸。此項水缸，已由各界衛生委員會，致函公安局尅日挑換。

(八) 創辦衛生警察事項

衛生警察，在吾國創設的尙不多見，但衛生行政事業，和他項事業不同，一切設施，均含有科學的意義，故無論籌劃執行，均非有相當的專門人材不可，所以衛生警察的重要，實不下於公安交通等警察。南京公安局衛生課，對於創辦衛生警察事項，曾經積極進行，初擬賦予清道隊的班長以衛生警察之權，以節經費；旋因清道工作亦甚繁瑣，對於衛生警察職務，不能充分顧及，遂改變方針，另添設三十名衛生警察，人選則由清道隊班長及警察教練所畢業學生中挑選，訓練

委充，所有各項章程計畫科目等，均已呈准市府批准，惟因市庫支絀，所需五百十二元的開辦費，一時未能撥發，所以對於衛生警察的進行，不得不暫行停頓。

(九)籌設衛生化驗所事項

衛生化驗所為取締一切飲食物藥品的依據，亦即衛生行政的最重要工作之一部。衛生課有鑒及此，特計畫籌設衛生化驗所，以資辦理。但為經費所限，祇能就定性化驗方面着手，以後再謀推廣，計所需器具及化驗用品，約大洋一百七十餘元。此項經費。係就清潔費項下撥支。

(十)其他事項

除上述外，衛生課三月來辦理事項，尚有多種，如籌設茶市場，調查墓地，取締酒樓飯店旅館浴池茶樓等營業，整頓屠宰場，改組第一平民醫院，取締野狗，食水，廁所，馬車等，各種事項甚多，此處不能盡述了。南京各界公共衛生委員會，製有木牌的衛生標語格言甚

多，訂懸本京電桿木上，使行人觸目驚心，用意至善，費用不多，各地儘可做辦。

又南京特別市衛生局暫行裁併爲公安局的衛生課，不過因爲一時的經濟支絀，終不是永久的現象，這是我們早已料及的。最近看到南京報紙，知道衛生局已恢復了；衛生課時代尚有這樣努力的成績，衛生局恢復後，諒必更有大進展；將來首都的衛生行政事業，必爲全國的模範哩。

六上海市衛生行政概況

上海特別市的衛生行政主管機關是直屬於市政府的衛生局，該局成立於十六年七月間，局址設于南市毛家街。該局依照上海特別市暫行條例第十一條及第二十二條的規定組織之，隸屬於上海特別市政府，掌理全市衛生事宜。局內組織，局長之下，分設三科一所，及秘書二人，技師二人。關於三科一所的職權，如下所述：

第一科掌理：1. 關於撰文牘，編纂統計，及收發管卷事項；2. 關

于典守印信及職員任免紀錄並考勤事項；3. 關於會計及庶務事項；4. 關於稽查清潔街道溝渠公私廁所事項；5. 關於其他不屬於各科共公衛生事項。

第二科掌理：1. 關於疫病生死及婚嫁之統計事項；2. 關於公私立醫院註冊及監督事項；3. 關於醫生藥劑師藥商藥攤產科等之調查核准或發給執照事項；4. 關於肉類之檢驗或發給執照事項；5. 關於中西醫學團體之註冊及監督事項；6. 關於管理公立市場，屠宰場浴場，及取締茶樓菜館戲院浴所理髮所牛乳場等事項；7. 關於核准屠宰場製革廠硝皮作及一切發生臭氣或發生泄瀉水等工廠之建築事項。

第三科掌理：1. 關於衛生宣傳事項；2. 關於預防及取締傳染病事項；3. 關於檢查及取締食料飲料事項；4. 關於取締毒藥及管理市立檢疫所及各種傳染病醫院瘋狂病院等事項；5. 關於施醫檢診種痘救治時疫等事項。

衛生試驗所：專管化驗各種藥物飲料食料及傳染病診斷等事項；

現分化驗細菌兩部。

上海衛生局的附屬機關，除上述的衛生試驗所及清道隊之外。如市立醫院。海港檢疫所等，尙未設立。因此該局每年所開支的衛生經費，不過十五六萬元，尙未及廣州衛生局每年支出的半數。

至於該局的工作設施，頗爲完善，茲分項概述如左：

一，生命統計

生死登記及報告，曾由衛生局布告並散發傳單，說明生死統計之重要，勸告市民務宜據實向衛生局或公安局暨各區所隨時報告。一面擬令獎勵學生報告生死辦法，以資提倡，並委託醫院及開業醫師，及山莊會館，棺材舖，協同查報，覆飭各衛生巡長，隨時查報。

二，普通衛生

甲管理飲水

上海特別市除特別區（即租界）外，南區設有商辦內地自來水公司，北區設商辦開北水電公司，前因水質混濁，迭經衛生局督催將濾水

池及消毒設備等，切實改善，並會同公用局定檢驗自來水標準，督飭各該公司創設化驗室，聘用合格化驗員，逐日化驗水質，爲工廠工作是否適宜之考據，並將化驗結果，依式填報衛生公用兩局，以資稽考。一面由衛生局試驗所，將各公司水質，每星期檢驗二次，一則稽考各公司之化驗報告是否確實，以便於指示如公司應行注意改善水質之點。又上海市人口最密之南北二區，住戶多已引用自來水，惟房產業主亦有開鑿自流井以供房客之用者，如有以水質不良，呈請糾正的均由局隨時派員調查，並將水質提取化驗，分別督飭改良或勒令改裝自來水。至舊井在本市特別區內的，多不取爲飲用。其他人口較稀之區，多係取用河水。

乙取締糞尿

上海特別市南區北區浦東區，現由商人投標承辦清潔捐，設置清潔所，自行雇夫，每晨按戶清除糞料，投標繳捐等手續，係由財政局辦理；由衛生局訂定管理規則飭其遵照。至取締沿路便溺，迭由衛生

局佈告禁止，並請公安局飭屬查察取締，照章拘罰，並經將南北及浦東等區現設公私廁所便池，調查造冊，責成所有人雇夫沖洗，以重清潔。

丙 管理飲食物

上海特別市衛生局管理飲食物，現從最普遍的入手，以保持清潔，禁用腐敗材料為目標，曾頒布管理飲食店規則二十九條，管理餅乾、麪包糖果罐頭食品工廠規則二十四條，取締清涼飲食物規則十三條，按則實施，並函公安局飭知各區所協同執行。又上海住民飲水，多向熟水店（俗名老虎灶）購用，於公共衛生影响甚大，曾由衛生局佈告各熟水店，不准以未沸之水混售供飲，且限令須以自來水煮售，特會同社會局訂定管理熟水店營業規則，責成遵照辦理。又上海中外雜處飲食物品良窳難辦衛生局特擬訂取締不良飲食物品暫行規則呈奉市政府核准並咨報內政司法兩部允照備案。又自十六年十二月起，實行宰牲檢驗，於北區就商辦宰作一處，南區就商辦宰作二處，凡宰售猪隻均

須在該三處屠宰，每處派獸醫一人，按日前往檢驗，以杜混售瘟病肉質，妨害公共衛生。並爲防止檢驗後肉質之腐變，或存置不妥，特由衛生局擬訂管理鮮肉攤店規則，俾資依據，一方並積極籌設屠宰場，以資便于管理。

丁 衛生稽查

上海特別市現有衛生經費，約三分之二，係用于清道方面，因不敷支記，尙未設置衛生稽查，衛生局乃商由公安局制定各區所協助衛生行政獎勵規則，以便考核各區所官警協助衛生行政之勤惰，分別獎懲，以資補助。又暫設衛生巡長十四名，酌派在南北及浦東各區所，聽候指揮。

戊 厲行清潔

上海市南區北區浦東區等處，清道事務，係由衛生局雇用清道佚，逐日掃除，將垃圾運至指定碼頭，交由承運人運往傾棄，並由衛生局派清道管理員，分段督促，全市共用清道夫四百九十人，惟因地廣

街多，工作支配，尙欠適宜。并經訂定取締垃圾清潔規則，菜場及臨時菜市管理規則，督同實行。十七年四月間，並舉行衛生運動大會，實行清道遊行，以提倡清潔，實行清除，規模異常宏大：

三 防止疫病

甲 預防天花

衛生局于十六年七月七日成立後，自十月起，開始免費佈種牛痘，除由局派醫佈種外，並於開業新醫中，委託若干人，於其診所附設分處，共同推行，自十六年十月至十七年五月，共佈種六萬七千一百三十一人。

乙 籌設防疫醫院

上海市每於夏秋兩季，由地方公益或慈善團體，籌設時疫醫院，各醫院亦多附設時疫治療，衛生局因經費支絀，尙未籌設防疫醫院，現尙在積極籌擬中。

丙 施行霍亂傷寒預防注射

衛生局成立後，於十六年七八九三個月，推行免費注射預防霍亂疫苗，受注射者一萬三千零九十八人，十七年五六七八四個月，推行免費注射預防霍亂疫苗，受注射者十一萬一千二百四十四人。由局派醫注射者佔五分之四以上，委託開業新醫注射者，五分之一而弱，並推行傷寒預防注射。

四 管理醫藥

甲 醫士

由衛生局擬訂管理醫師章程，管理醫士章程，牙科醫士登記章程，鑲牙登記章程，呈奉市政府核准後，邀請醫學術團體及醫藥職業團體，推舉代表，組織試驗委員會，將中醫西醫牙醫等，分別審查考試，發給執照，計第一屆合格登記中醫一千四百二十九人，西醫三百九十七人，牙醫六人，鑲牙九十三人。

乙 藥劑士

由衛生局擬訂管理藥師及藥劑士暫行章程，呈奉市政府核准後，

邀請醫藥學術團體及醫藥職業團體，推舉代表，組織試驗委員會，將藥劑士分別審查考試，計第一屆合格登記藥師四十九人，藥劑士五人。

丙 助產士及接生婆

由衛生局擬訂管理助產女士暫行章程，呈奉市政府核准後，邀請醫藥團體及醫藥職業團體，推舉代表，組織試驗委員會，分別審查考試，計第一屆合格登記助產士九十四人。

五 醫療救濟

市立醫院因經費無着，尙待籌議，現祇能先創設巡迴診療所一所，先在南區試辦，並指定數小學，按日前往代行校醫職務；亦因經費關係，不克多設。

六 保健事業

關於學校衛生曾由衛生局邀請眼科及齒科專門醫師，分往市立各小學檢查各生眼齒，如有疾病，即將病情通告家屬，爲之延醫療治。其餘各項，因經費無着，尙未設專員，尙待計議，始可進行。

七 衛生檢驗所

上海特別市衛生局，附設試驗所一處，內分化學及細菌兩部，辦理檢驗飲水及檢查病菌各務，正在擴充整理。

八 衛生教育

有關衛生事項，除隨時頒發文告宣傳週知外。由衛生局編行衛生週刊一種，于每星期六在上海民國日報內刊登，又編行衛生月刊一種，以廣宣傳，並於通衢酌懸標語牌，以喚起市民注意衛生。并以衛生智識之灌輸與訓練，以兒童時代最爲適宜，曾將小學校添授衛生課程，及規畫學校衛生等辦法，向教局徵詢意見，共同進行。

九 衛生經費

上海市衛生經費由地方稅支出之，十七年度預算，衛生經費佔全市經費總數中千分之五十五，約大洋十六萬元。收入方面，有清潔捐，出口肉類檢驗費，宰牲檢驗費，各項執照費等；現均併入市經費內，混合支配，尙非專充衛生事務之用。

七 北平市衛生行政概況

北平爲中國舊都，在昔衛生局雖未成立，但該地因爲政治中心點，觀瞻所繫，且中央防疫處及其他的醫藥團體，又多在北平，故對於公共衛生設備，已有相當基礎；民國十五年間，並由中央防疫處，協和醫院，及其他醫藥衛生團體，商准前京師警察廳，劃崇文門內以北，東四牌樓以南，內左二區，一段區域，爲公共衛生事務所區域，試辦衛生行政，以謀逐漸推廣。成立以來，極有成績，尤其是試行公共衛生看護，收效極大。自國都南遷，北平特別市衛生局成立後，對於舊日公共衛生事務的努力，仍非常重視，特就其管轄地段，改稱第一特別衛生區，仍責令衛生事務所，積極進行，實施嚴格的衛生行政，以期與歐美現代衛生事業，立於同等地位，同時並爲北平市的衛生模範區。

北平市衛生局，成立在革命軍克復北京之後，距我到北平考察的期間，不到兩月，所有一切組織辦法，尙無如何頭緒，現在祇能將該

局的組織，及附屬機關，進行計劃等，略為介紹。

北平衛生局的組織，與上海衛生局略同，惟北平衛生局的科內，分股辦事，如第一科分文書庶務衛生教育三股；第二科分清潔檢驗取締三股；第三科分醫務統計防疫三股。這種分股辦事的工作，比較敏捷，且容易辨清責任，然非人才經濟充足，是不能分股的。

該局附屬機關，計有第一特別衛生區事務所，衛生試驗所，接生婆講習所，娼妓檢驗所，東郊，外城，內城各醫院，傳染病醫院等。此外尚有一個衛生委員會，為衛生局的諮詢顧問機關。

現任北平衛生局長王子方先生，前服務中央防疫處，為中國有名的公共衛生專家。局中職員，均是醫藥衛生界知名之士，及前內務部警官高等學校衛生正科的畢業生人才方面，甚屬完備，故對於局務進行，頗有一種新氣象。

該局對於北平市公共衛生應辦事項，業經擬定了一個北平市衛生事業綱要，提出市行政會議通過，此綱要即為該局辦理衛生事業的準

則，茲照錄於后：

北平市衛生事業綱要

公共衛生，關係民衆健康，不獨減少人民疾苦，增進社會服務能力，且足延長民命，維護種族蕃育，現代政治修明之國，莫不視爲要圖，登用專門人才，規畫措辦，歲費鉅金而不惜。惟是茲事體大經緯萬端，各國之社會情狀，不盡相同，卽設施之方自應爲因地制宜，因時制宜之計，本特別市有特殊之俗習，及地方一切狀況，爰爲斟酌損益，悉心規定，應辦衛生事項如下：

(一) 行政總務

- 一，任用適當人員；
 - 二，設立衛生顧問會以備諮詢及建議；
 - 三，厲行衛生法律，
- #### (二) 一般衛生事務
- 一，飲料食物及藥物之切實取締；

二，糞便穢土之清除；

三，蠅類害物之除滅；

四，妨碍衛生各種營業之切實禁絕等。

(三) 生命統計事務

一，完密之戶口調查(須將姓名年齡職業等從詳備載)；

二，死亡牛產結婚及傳染病之報告；

三，關於病死生產等之登記；

四，病死因原之證實——

一 調查及証實法定傳染病之死亡；

二 調查及証實一歲以下之死因及死胎生產；

(四) 衛生教育事務

一，學校之衛生教導；

二，發行衛生報告書；

三，新聞宣傳；

四，公衆講演；

五，開衛生展覽會；

六，演衛生電影等。

(五)傳染病防範事項

一，強迫種痘；

二，霍亂，腸熱症，初生兒破傷風，白喉，猩紅熱，鼠疫，等等

預防及病者之入院療治；

三，傳染病及死因之証實報告及登記。

(六)醫藥開業者之監督

醫士牙醫護士接生婦藥劑生等之登錄註冊及取締。

(七)模範區公共衛生事務所之進行

已行開辦之衛生事務所，原定爲衛生事業之模範，惟以人才及經費之缺乏困難，只能限於一區，擬卽就此模範區內，進行嚴格的衛生行政，以期與歐美現代衛生事業立於同等地位。

稽察杭京滬平各地衛生行政概況

(八)花柳病及癆病之處理

- 一，厲行娼妓檢查；
- 二，設立花柳病及癆病療養院並診察所。

(九)孕婦及孩童之保護

- 一，胎生保健；
- 二，嬰孩保健；
- 三，兒童入學前之衛生。

(十)學校衛生

- 一，學校內一般衛生；
- 二，體格檢驗；
- 三，體量試驗；
- 四，學生身體畸缺之矯正；
- 五，學生之日常檢驗及習慣之記錄；
- 六，傳染病之防範；

七，衛生訓導及體育；

八，率領學生參觀市區衛生事業等。

(十一) 公共衛生看護

每居民二千五百人置一公共衛生看護婦，遣其逐日挨戶訪問居民之病苦，並授以衛生上各項保護，可採溫魯氏 WINSLOW 等所主張之混合看護制度行之。

(十二) 工廠衛生

一，工人之體格檢驗；

二，設置工人診療所及藥局；

三，選派保護工人之看護；

四，工廠一般清潔衛生之監察；

五，各種關於衛生事件之記錄等。

八 結論

我這次考察上述各市的衛生行政狀況後，增加許多的見識，同時

也發生許多的感想；現在我將它歸納起來，作為本文的結論，並以之貢獻於國內從事衛生行政事業的同志。

第一，衛生經費的確立，為辦理衛生行政的根本問題；部頒「訓政時期衛生行政方針」雖有衛生經費，由地方稅支出之，及一切關於衛生徵收之費，專辦衛生事務，不得移作別用的兩種規定，但是在事實上，關於衛生徵收之費，拿來專辦衛生事務，雖然不成什麼問題；惟由地方稅支付衛生經費一層，可有點研究的價值了。因為衛生經費，不是些微小款可以數用的；而地方稅項，又不能全數撥作衛生經費，因此之故，關於公共衛生的一切建設事業，遂發現出心餘力絀的現象，如上海南京兩特別市的衛生事業，便是一個好例。查美國地方政府的衛生經費，年達中幣五萬萬元，日本彈丸小國，其衛生經費，亦年達日金一萬萬元以上；我國各地方的衛生經費，雖無確實統計，但最多每年不過二百萬元，欲以此區區之款，責其辦理衛生事業，日有成效，談何容易！故欲我國衛生事業，日有起色，自非由中央妥籌辦

法，酌量指撥的款，補助各地，爲辦理衛生事業的經費不可，否則以上海富有之地，衛生經費，尙覺困難，內地各處，更不必言喻，據此觀察，「衛生建設」這一個標示，何時始能達到呢？這是第一個先決問題，要請中央衛生行政機關，特別注意的。

第二，對於醫生的檢定及其他衛生法規，各地參差不一，流弊甚大，我個人的意見，以爲凡屬在國內行醫的醫生，都應由中央規定登記試驗方法，明令全國，切實奉政；其他有全國共通性的衛生法規，亦應由中央分別釐訂，頒布遵守。這些工作，大概國民政府衛生部，現已着手進行了？

第三，數千年來中國醫葯事業的不發達不進步，乃是實在情形。現在正是中國醫葯界的轉變時代，而握這個轉變樞紐的，自然是衛生行政人員；但究竟衛生行政人員處在這個時代，應該採取怎樣的方針，以應付這種的情形呢？實是很有興趣的和極須研究的重大問題。大概提倡合於科學原理的醫葯事業，排斥玄化的傳統舊說這一個原則，

是沒有人會反對的；不過我們中國數千年積下來的藥物及醫理，究應如何處置呢？這些醫藥的「國故」及「國粹」，是否應該「整理」和「保存」呢？我認爲都是中國衛生事業的當前問題，亟須設法解決，以免一般人民延醫服藥時有徬徨歧路，無所適從的感想。

第四，中國醫藥事業的不發達，影響最重要的實爲一般平民的延醫服藥難。一個人生病了，誰不想延醫診治服藥？但是診金藥物的昂貴，往往非一般平民所能負擔的。據前京師警察廳公共衛生事務所的統計，在其行政區域內，住民死亡數中百分之三十九，四，是未經醫生治療的；從前北京城內，所有公共醫藥機關及慈善醫藥團體的設備，總不爲少了，尙還呈現這種狀況，推之各市縣鄉村，當然更比「京師」不如了，這是我們敢斷定的；所以中國每千人死亡三十人中，恐怕有二十人是未經醫治的吧？我們只站在人道主義的立場來觀察，實不說負有衛生行政的責任，已經是覺得非常驚詫了！但就救濟此種情形，在現時除開廣設公共施醫院之外，我以爲還安勵行造就多數救濟會

18年1月南寧市人口生死率統計表

全市戶數 14086

全市人口數 73701

全市死亡數 65 (內男子34人女子31人)
三歲以下者共24人)

每一千人口中死亡數(死亡率)約0.882‰

每一千人口中出生數(出生率)約1.42‰ (一月分出生105人)

#91
42629