

# 西安市环境噪声污染防治条例

(2014年10月30日西安市第十五届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过 2014年11月27日陕西省第十二届人民代表大会常务委员会第十四次会议批准)

根据2016年12月22日西安市第十五届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过 2017年3月30日陕西省第十二届人民代表大会常务委员会第三十三次会议批准的《西安市人民代表大会常务委员会关于修改〈西安市保护消费者合法权益条例〉等49部地方性法规的决定》修正)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了防治环境噪声污染,保护和改善声环境,保障公众健康,根据《中华人民共和国环境噪声污染防治法》等法律法规,结合本市实际,制定本条例。

**第二条** 本市行政区域内的环境噪声污染防治,适用本条例。

**第三条** 市、区、县人民政府应当制定和实施有利于声环境保护的经济、技术政策和措施,鼓励和支持环境噪声污染防治的科学研究及先进技术的推广应用,对本行政区域内的声环境质量负责。

**第四条** 环境保护行政主管部门对本辖区内的环境噪声污染防治实施统一的监督管理,编制环境噪声污染防治规划,负责

工业噪声、建筑施工噪声以及商业、文化娱乐等经营场所固定设备产生噪声的监督管理。

城市管理部门负责城市建成区街道、广场、公园等公共场所宣传庆典、文化娱乐、体育健身等活动中，使用音响、抽打陀螺、甩响鞭等方式产生噪声以及临街商业门点使用音响产生噪声的监督管理。

公安机关负责除本条第一款、第二款规定之外的社会生活噪声和车辆产生噪声的监督管理。

规划、建设、市政公用、交通运输、文化、房管、工商、质监等行政管理部门，按照各自职责做好环境噪声污染防治工作。

**第五条** 居民委员会、村民委员会应当协助环境保护、公安、城市管理等部门做好声环境保护工作，调解因环境噪声产生的邻里纠纷，开展环境噪声污染防治的宣传教育。

**第六条** 鼓励业主依法制定物业管理区域内环境噪声污染防治和管理的公约，由业主和物业服务企业共同遵守。物业服务企业应当对管理区域内的环境噪声污染行为予以劝阻；劝阻无效的，应当及时向环境保护行政主管部门或公安、城市管理部门报告。

**第七条** 鼓励和支持单位、社会团体以及其他组织开展多种形式的环境噪声污染防治科学知识宣传活动，提高公众环境噪声污染防治的意识。

报纸、广播、电视、网络等媒体应当加强环境噪声污染防治宣传，对环境噪声污染违法行为进行舆论监督。

## 第二章 环境噪声的规划控制

**第八条** 市环境保护行政主管部门应当会同规划、财政、公安、城市管理、交通运输、建设等有关部门，编制环境噪声污染防治规划，报市人民政府批准后实施。

市环境保护行政主管部门在制定环境噪声污染防治规划时，应当将规划草案向社会公布，公开征求社会意见。

**第九条** 环境保护行政主管部门和其他依法行使环境噪声监督管理职责的部门应当根据环境噪声污染防治规划，分别制定实施方案，并向社会公布。

**第十条** 市环境保护行政主管部门应当根据国家声环境质量标准，划分本市的声环境功能区，报市人民政府批准后实施，并向社会公布。区域功能发生变化的，应当及时调整。

**第十一条** 市人民政府及其有关部门组织编制城乡统筹、城市功能与空间布局、城市综合交通等专项规划时，应当依据声环境质量标准、环境影响评价结论等，提出环境噪声污染技术目标。

**第十二条** 城乡规划行政管理部门应当按照声环境质量标准及民用建筑隔声设计规范，提出划定噪声敏感建筑物与可能产生环境噪声污染的工业企业和城市公共设施的噪声控制要求。

## 第三章 社会生活噪声污染防治

**第十三条** 建筑物安装使用空调器、冷却塔、电梯、锅炉、水泵等公用设施，产生噪声、振动等干扰周围环境的，管理者应

当采取措施进行治理。

**第十四条** 商业经营活动中使用空调器、冷却塔、抽风机、发电机、水泵等产生噪声的设备、设施的，应当按规定配置有效的防噪、防振设施，确保产生噪声不超过国家规定的排放标准。

**第十五条** 商业经营场所和营业性文化娱乐场所的经营者，应当加强对经营活动中产生噪声的管理和控制，防止产生噪声干扰周围环境。

在商业经营活动和营业性文化娱乐活动中，不得使用高音喇叭、大功率音响器材或者采用其他发出高噪声的方法招揽顾客。

**第十六条** 在噪声敏感建筑物集中区域，不得从事采用机械方式切割、加工金属、石材、木材等材料，以及其他产生噪声干扰居民正常休息的生产经营活动。

**第十七条** 在噪声敏感建筑物集中区域及其附近的街道、广场、公园，二十一时至次日七时期间进行宣传庆典、文化娱乐、体育健身等活动，不得使用音响、抽打陀螺、甩响鞭等方式产生环境噪声影响周边居民正常休息。在其他时间进行上述活动的，所产生的环境噪声不得超过区域环境噪声排放标准。

广场、公园等公共场所管理者应当对噪声扰民行为进行劝阻；劝阻无效的，应当及时向城市管理部门报告。

**第十八条** 幼儿园、学校及其他单位使用广播、音响器材的，应当合理安排时间，并采取降低音量等措施，避免对相邻各方造成环境噪声污染。

**第十九条** 进行装饰装修作业应当采取有效措施，减轻或者

避免噪声干扰周围环境。

禁止在十二时至十四时、二十时至次日七时之间及高考、中考日全天在居住区内进行产生噪声、振动的装饰装修作业。

**第二十条** 在室内使用电器、乐器或者进行其他娱乐、体育锻炼等活动的，应当控制音量或者采取其他有效措施，避免干扰周边居民正常生活。

**第二十一条** 居民住宅空调器的室外机组应当按照规范合理安装使用，防止噪声干扰他人正常生活。

**第二十二条** 机动车辆、非机动车辆所有人或者使用人应当规范安装、合理使用车辆防盗报警装置，防止防盗报警装置产生的噪声干扰周围环境。

**第二十三条** 从事动物经营活动或者家庭饲养动物的，应当采取有效措施，防止产生噪声干扰他人正常生活。

#### **第四章 建筑施工噪声污染防治**

**第二十四条** 在建筑施工过程中向周围环境排放噪声的，应当符合国家规定的建筑施工场界环境噪声排放标准。

**第二十五条** 建设单位承担建筑施工场界噪声污染防治监督责任，督促施工单位正常使用噪声污染防治设施，采取有效措施，确保施工噪声达标排放。

施工单位应当制定包括施工设备使用、施工时段安排、安装噪声污染防治设施等内容的施工噪声防治方案，报建设单位审定，接受建设单位的监督。

**第二十六条** 建设行政管理部门应当组织推广使用低噪声建筑施工设备和工艺。

施工单位应当使用低噪声的施工机械和其他辅助施工设备。

禁止在噪声敏感建筑物集中区域内使用蒸汽桩机、锤击桩机等噪声超标的设备。因特殊地质条件限制确需使用的，应当经环境保护行政主管部门批准，在规定的地点、时段使用。

**第二十七条** 在城市建成区内，禁止在夜间进行产生环境噪声污染的建筑施工作业，但有下列情形之一的除外：

（一）因生产工艺要求或者特殊需要必须连续作业的；

（二）抢修、抢险、应急作业的；

（三）城市道路维修养护作业的；

（四）因道路交通管制的原因需要在指定时间装卸、运输渣土及其他废弃物的；

（五）法律、法规规定的其他情形。

具有前款情形之一的，施工单位应当调整施工作业内容，采取有效的环境噪声防治措施，减少对周围环境的干扰。

**第二十八条** 因生产工艺要求或者特殊需要连续作业夜间施工的，施工单位应当在施工作业前向工程所在地环境保护行政主管部门提出申请。

环境保护行政主管部门应当严格审查，对确需连续作业的，在三个工作日内出具夜间作业证明。夜间作业证明应当载明作业时间、内容、方式以及环境噪声防治措施。

施工单位取得夜间作业证明后，应当提前二十四小时在受影

响区域的显著位置公布，并按照夜间作业证明的要求进行施工。

**第二十九条** 施工单位应当在施工现场显著位置公布噪声污染防治方案、负责人及其联系方式、投诉渠道等。

**第三十条** 禁止高考、中考前十五日内以及高考、中考期间进行夜间施工作业。

禁止高考、中考期间在考场周围五百米区域内进行施工作业。

在此期间遇有抢修、抢险、应急作业的，应当采取有效噪声防护措施，并向环境保护行政主管部门报告。

## 第五章 交通运输噪声污染防治

**第三十一条** 新建、改建、扩建城市道路、公路、城市轨道交通等应当采用低噪声路面技术和材料。

管护单位应当加强对道路的维护和保养，保持道路及其设施完好，降低车辆通行产生的噪声。

**第三十二条** 新建、改建、扩建城市交通干线确需穿越噪声敏感建筑物集中区域的，建设单位应当采取减振、降噪、隔声等污染防治措施。

**第三十三条** 已建成的城市交通干线产生的噪声对两侧噪声敏感建筑物造成污染的，市、区、县人民政府应当组织市政、交通运输、规划、环境保护等有关部门制定交通噪声污染治理方案，采取有效措施进行治理。

**第三十四条** 在用机动车辆噪声排放，应当符合国家规定的

噪声排放标准。

在用机动车辆消声器及其他防治噪声污染的设备应当保持正常使用，禁止改装或者拆除。

**第三十五条** 公安机关交通管理部门会同同级环境保护行政主管部门，根据本市声环境功能区划，划定禁鸣区域、路段和时段，设立禁鸣标志。

驾驶机动车辆不得在禁鸣区域、路段和时段鸣放喇叭。

## 第六章 工业噪声污染防治

**第三十六条** 在工业生产过程中向周围环境排放噪声的，应当符合国家规定的工业企业厂界环境噪声排放标准。

从事工业生产的单位和个人应当合理布局生产设施、改进生产工艺、使用低噪声设备，采取消声、隔声、减振等措施，消除或者减轻噪声对周围生活环境的影响。

鼓励采用低噪声的新技术、新材料、新工艺、新设备。

**第三十七条** 在工业生产中因使用固定设备造成环境噪声污染的工业企业应当依照法律规定向环境保护行政主管部门申报固定设备的使用及污染防治情况。

**第三十八条** 在下列区域内禁止新建、改建、扩建噪声、振动超过标准的工厂、车间：

- (一) 居住区和其他人口密集区；
- (二) 医院、疗养院、学校、图书馆、幼儿园、老年公寓、机关、科研单位所在的区域；



(三)市、县人民政府确定的其他区域。

**第三十九条** 市、区、县人民政府应当按照环境噪声污染防治规划的要求,引导产生环境噪声污染的工业企业实施转产或搬迁。

工业企业依照有关规定转产、搬迁、关闭的,人民政府应当予以支持。

**第四十条** 在本市行政区域内禁止销售、使用和进口不符合国家规定噪声限值标准的产品。

## 第七章 监督管理

**第四十一条** 环境保护、公安、城市管理等行政管理部门应当建立健全信息共享、工作联动协作机制,对违反环境噪声污染防治的行为及时进行制止和查处。

**第四十二条** 环境保护行政主管部门应当会同有关部门合理设置环境噪声监测网络,逐步在商业区、噪声敏感建筑物集中区域及其附近的广场、公园设置噪声自动监测和显示设施,组织开展区域声环境质量监测,定期向社会公布监测数据和声环境质量报告。

**第四十三条** 环境保护行政主管部门应当会同有关部门在噪声敏感建筑物集中区域及其附近的广场、公园等公共场所设置标志牌,公布区域环境噪声最高限值。

**第四十四条** 建设行政主管部门应当加强对民用建筑隔声设计和施工强制性标准执行情况的监督管理,推广使用降噪、防

振的产品和材料。

**第四十五条** 房屋行政管理部门负责对新建商品房建筑隔声设计和噪声污染防治情况的公示进行监督。

经依法批准销售的新建居民住宅可能受到工业、交通运输、住宅小区附属设备等噪声污染的，房地产开发经营者应当在销售场所公示所销售住宅的建筑隔声设计、可能受到的噪声污染情况以及采取的防治措施，并在售房合同中予以明确。

**第四十六条** 环境保护行政主管部门和其他行政管理部门有权对企业事业单位和其他生产经营者产生环境噪声的现场进行检查。实施现场检查时，应当有两名以上行政执法人员，并出示行政执法证件。

被检查的单位和个人应当如实反映情况，提供真实资料，不得拒绝、阻碍检查。

**第四十七条** 环境保护行政主管部门应当在其门户网站上公开下列信息：

- （一）环境噪声污染防治规划及实施方案；
- （二）受理举报、投诉的方式和程序；
- （三）环境噪声污染违法行为查处情况；
- （四）其他应当公开的信息。

公安、城市管理等有关部门应当在其门户网站上公开环境噪声污染违法行为查处情况。

**第四十八条** 环境保护、公安、城市管理和其他行政管理部门应当设立环境噪声污染防治监督电话，向社会公布。

行政管理部门收到投诉举报后,应当立即对投诉举报内容进行登记。对属于本部门职责范围的投诉举报事项,应当及时处理;对不属于本部门职责范围的投诉举报事项,应当在三个工作日内书面通知并移交有权处理的部门。有权处理的部门接到投诉举报或者移交处理通知后,应当及时进行处理。

行政管理部门在收到投诉举报之日起十五个工作日内应当将处理结果告知投诉举报人。

受理投诉举报的行政管理部门及其工作人员,应当为投诉举报人保密。

## 第八章 法律责任

**第四十九条** 违反本条例规定,有下列行为的,由环境保护行政主管部门按照下列规定处理:

(一)违反本条例第十四条规定,超过国家规定排放标准的,责令改正,处一万元以上五万元以下罚款;

(二)违反本条例第十五条第一款规定,营业性文化娱乐场所场界噪声超过规定排放标准的,责令改正,处一万元以上五万元以下罚款;

(三)违反本条例第二十五条第一款规定,建设单位未履行建筑施工场界噪声污染防治监督责任的,责令改正,处一万元以上五万元以下罚款;

(四)违反本条例第二十五条第二款规定,施工单位未实施施工噪声防治方案的,责令改正,处二万元以上十万元以下罚款;

（五）违反本条例第二十六条第三款规定，在噪声敏感建筑物集中区域内使用蒸汽桩机、锤击桩机等噪声超标设备的，责令改正，处一万元以上五万元以下罚款；

（六）违反本条例第二十八条第一款、第二款规定，未取得夜间作业证明或者未按照夜间作业证明的要求进行施工的，责令改正，处二万元以上十万元以下罚款；

（七）违反本条例第二十八条第三款、第二十九条规定，施工单位未向周围单位和居民公布相关信息的，责令改正，处一千元以上五千元以下罚款；

（八）违反本条例第三十七条规定，未申报或者未按规定申报的，责令改正，处一万元以上五万元以下罚款。

**第五十条** 违反本条例规定，有下列行为的，由公安机关按照下列规定处理：

（一）违反本条例第十六条规定，在噪声敏感建筑物集中区域采用机械方式切割、加工金属、石材、木材等材料产生噪声，干扰周围环境的，责令改正，给予警告，可以并处五百元罚款；

（二）违反本条例第十九条规定，未按规定进行装饰装修作业的，责令改正，给予警告；警告后拒不改正的，处五百元罚款；

（三）违反本条例第二十条规定，在居住区室内使用电器、乐器或者进行其他娱乐、体育锻炼等活动产生噪声，干扰周边居民正常生活的，责令改正，给予警告；警告后拒不改正的，处二百元罚款；

（四）违反本条例第二十一条规定，居民住宅空调器室外机

组排放的噪声干扰他人正常生活的，责令改正，给予警告；警告后拒不改正的，处二百元罚款；

（五）违反本条例第二十二条规定，未按规定合理使用车辆防盗报警装置，产生噪声干扰周围环境的，责令改正，给予警告；警告后拒不改正的，处一百元罚款；

（六）违反本条例第二十三条规定，从事动物经营活动或者家庭饲养动物产生噪声干扰他人正常生活的，按照《中华人民共和国治安管理处罚法》有关规定处罚。

**第五十一条** 违反本条例规定，有下列行为的，由公安机关交通管理部门责令改正，并依法予以处理：

（一）违反第三十四条第二款规定，改装或者拆除消声器及其他防治噪声污染设备的；

（二）违反第三十五条规定，违反禁止鸣放喇叭和限制通行规定的。

**第五十二条** 违反本条例规定，有下列行为的，由城市管理部门责令改正，给予警告；警告后拒不改正的，对单位处五百元罚款，对个人处二百元罚款：

（一）违反本条例第十五条第二款规定，在商业经营活动中使用高音喇叭、大功率音响器材或者采用其他发出高噪声的方法招揽顾客的；

（二）违反本条例第十七条规定，在街道、广场、公园，开展宣传庆典、文化娱乐、体育健身等活动中，使用音响、抽打陀螺、甩响鞭等方式，产生噪声影响周边居民正常休息的。

**第五十三条** 违反本条例第四十五条规定的,由房屋行政管理部门责令限期改正;拒不改正的,处一万元以上三万元以下罚款。

**第五十四条** 违反本条例第四十六条第二款规定,拒绝、阻碍现场检查或者在检查时弄虚作假的,由环境保护行政主管部门或其他行政管理部门责令改正,处二千元以上二万元以下罚款。

**第五十五条** 违反本条例规定,企业事业单位和其他生产经营者受到罚款处罚,被责令改正,拒不改正的,依法作出处罚决定的行政机关可以自责令改正之日的次日起,按照原处罚数额按日连续处罚。

**第五十六条** 环境保护、公安、城市管理和其他行政管理部门及其工作人员有下列行为之一的,由任免机关或者监察机关责令改正;情节严重的依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

- (一)对符合规定条件的申请应当受理而不受理的;
- (二)未按规定处理或者不及时处理环境噪声举报和投诉的;
- (三)违反保密规定,泄漏举报人、投诉人信息的;
- (四)组织编制城市建设、交通等专项规划,未依法进行环境影响评价的;
- (五)违法审批、违法处罚或者违法采取行政强制的;
- (六)未按规定履行信息公开义务的;
- (七)其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

## 第九章 附 则

**第五十七条** 本条例下列用语的含义：

（一）噪声敏感建筑物，是指医院、学校、机关、科研单位、住宅等需要保持安静的建筑物。

（二）噪声敏感建筑物集中区域，是指以居民住宅、医疗卫生、康复疗养、文化教育、科研设计、行政办公为主的区域。

（三）夜间，是指二十二时至次日六时。

**第五十八条** 本条例自 2015 年 2 月 1 日起施行。