

同意辽宁省人民代表大会法制委员会的审查意见,予以批准,由鞍山市人民代表大会常务委员会公布施行。

辽宁省人大常委会办公厅

2017年8月21日印发

鞍山市矿产资源保护条例

(2017年7月5日鞍山市第十五届人民代表大会常务委员会第四十三次会议通过
2017年7月27日辽宁省第十二届人民代表大会常务委员会第三十五次会议批准)

第一条 为了加强矿产资源的统一管理,合理勘查、开发利用和保护矿产资源,根据《中华人民共和国矿产资源法》和《辽宁省矿产资源管理条例》等有关法律、法规,结合我市实际,制定本条例。

第二条 在本市行政区域内从事矿产资源规划、勘查、开发利用和矿山地质环境保护与土地复垦及监督管理等活动,应当遵守本条例。

第三条 矿产资源开发、利用和保护应当与区域经济社会发展相结合,坚持“在保护中开发,在开发中保护”的方针,提高矿产资源对经济社会可持续发展的保障能力,节约和合理利用矿产资源,建立节约型矿业,发展矿业循环经济,推进资源开发与环境保护协调发展,实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。

勘查、开采矿产资源,应当遵守有关土地管理、安全生产、水土保持和环境保护等法律、法规的规定,保护资源,节约用地,防止水土流失,防止地质灾害,保护生态环境。

第四条 市、县(市)区人民政府应当加强矿产资源的保护和管理,贯彻实施矿产

资源法律、法规;依法维护矿产资源的国家所有权;依法维护矿区和勘查工作区的生产、工作秩序及相关各方的合法权益;建立和完善矿产资源保护与合理利用的激励机制和产业政策。

第五条 市、县(市)区人民政府矿产资源行政主管部门负责本行政区域内矿产资源规划、勘查、开采和矿山地质环境保护与土地复垦的监督管理工作。

市、县(市)区人民政府公安部门应当采取适当方式,协助矿产资源行政主管部门对非法开采矿产资源的行为进行现场制止、依法调查取证,对涉嫌犯罪的行为直接开展调查。

市、县(市)区人民政府发展和改革、环保、林业、农业、水利、工业和信息化、安监、住房和城乡建设、国资、旅游等有关部门按照各自职责做好相关工作。

第六条 在勘查、开发、保护矿产资源和防治地质灾害、矿山安全生产及科学技术研究等方面成绩显著的单位和个人,由市、县(市)区人民政府给予奖励。

任何单位和个人都有依法保护矿产资源的

义务，有权检举和控告各种破坏矿产资源的
行为。

第七条 矿产资源规划应当按照国家有关
规定进行编制。

编制矿产资源规划应当体现创新、协调、
绿色、开放、共享的发展理念，坚持保护优先、
合理开发的原则，正确处理矿产资源开发利用
与经济发展、其他自然资源利用、生态环境保
护的关系，合理控制矿产资源开发总量，优化
矿产资源结构，提高矿产资源利用水平。

矿产资源规划应当符合国民经济和社会发
展规划，并与国土规划、主体功能区规划相协
调，与土地利用、环境保护、水土保持、城乡
建设、旅游开发、水资源开发、防汛抗洪、林
地保护利用等规划相互衔接。

勘查、开发利用和保护矿产资源，应当符
合矿产资源规划。

第八条 矿产资源规划应当划定本行政区
域矿产资源禁采区、限采区的范围，并予以
公告。

千山风景名胜区，玉佛山风景名胜区，海
城九龙川自然保护区、白云山风景名胜区，台
安西平自然保护区、大麦科自然保护区，岫岩
药山风景名胜区、龙潭湾自然保护区、清凉山
自然保护区；铁路、重要公路两侧一定距离以
内；重点保护的历史文物和名胜古迹所在地；
以及法律、法规规定的其他禁止开采地应当作
为禁止开采区。

第九条 矿产资源行政主管部门应当依据
国家、省和矿产资源规划的有关规定，编制铁、
菱镁、滑石、玉石等矿种的专项规划，对相关

矿种的勘查、开发利用、矿山地质环境保护与
土地复垦作出具体安排，明确发展思路、工作
布局、重要举措和政策导向。

第十条 铁矿资源的开发利用，实行鼓励
大矿规模开采，限制小矿发展的政策；编制开
发利用方案时，应当重点保护山体地形、地标
景观等自然风貌。

第十一条 市、县（市）区人民政府矿产
资源行政主管部门应当在本级人民政府的领导
下和上级部门的指导下，编制本级矿产资源规
划，并按省有关规定履行批准程序。

经批准的矿产资源规划不得擅自修改。确
需修改的，应当报请原批准机关批准。

第十二条 探矿权申请人向勘查许可证登
记管理机关申请探矿权时，应当同时将申请资
料报送市矿产资源行政主管部门。

市矿产资源行政主管部门自接到报送资料
之日起15日内对下列内容进行核查，并将核查
情况报勘查许可证登记管理机关：

（一）是否符合矿产资源规划及申请区块范
围内矿业权设置情况；

（二）申请区块范围内重要工程、大型设
施、地质遗迹、风景名胜区、林区及自然保护
区等情况。

第十三条 探矿权人在进行勘查工作时，
应当遵守以下规定：

（一）充分利用现有的勘查成果档案资料，
避免重复勘查；

（二）按照勘查设计或者勘查实施方案施
工，变更勘查作业区范围、勘查工作对象，转
让探矿权，改变勘查施工单位，变更勘查工作

阶段,应当向原登记部门申请办理变更登记手续;

(三)在勘查主要矿种时,对共生、伴生矿种进行综合勘查、综合评价;

(四)按照国家有关规定汇交矿产资源勘查成果档案资料;

(五)按照国家有关技术规范编写矿产资源勘查报告,并向矿产资源行政主管部门备案;

(六)勘查作业结束后,按照有关规定及时封填探矿井、探矿孔或者采取其他安全措施。

第十四条 采矿权申请人在提出采矿权申请前,应当根据备案的地质勘查储量报告,向登记管理机关申请划定矿区范围。矿区范围划定后,在矿区范围保留期限内,采矿权申请人备齐采矿登记资料到有管理权限的矿产资源行政主管部门办理采矿登记手续,取得采矿许可证,方能进行矿山建设和开采。

市矿产资源行政主管部门负责办理除国家和省规定以外的储量规模为小型矿产资源和跨县(市)区行政区域的矿产资源的采矿登记并颁发采矿许可证。

县(市)区矿产资源行政主管部门负责办理河道外普通建筑用沙、石和黏土等矿产资源的采矿登记并颁发采矿许可证。

县(市)区矿产资源行政主管部门应当在颁发采矿许可证之后30日内向市矿产资源行政主管部门备案。

第十五条 勘查、开采矿产资源需要占用、使用土地的,应当依照有关法律、法规的规定办理用地手续。

第十六条 矿产资源行政主管部门在颁发

采矿许可证后,应当通知矿区范围所在地的县(市)区人民政府。县(市)区人民政府应当自收到通知之日起90日内,对矿区范围予以公告,并可以根据采矿权人的申请,组织埋设界桩或者设置地面标志。

采矿权人取得采矿许可证后,应当按照矿产资源行政主管部门规定,在矿区主要入口处设置采矿权标识牌。

禁止任何单位和个人破坏或者擅自移动矿区范围界桩或者地面标志。

任何单位或者个人不得阻挠、破坏他人依法采矿,不得进入他人已取得采矿权的矿区范围内采矿。

第十七条 采矿权人应当在采矿许可证批准的范围和标高内开采矿产资源,禁止越界或者越层开采,不得以任何形式擅自允许其他单位或者个人开采其矿区范围内的矿产资源。

采矿权人需要变更矿区范围、开采矿种和方式、企业名称、生产规模以及经批准转让采矿权等事项的,必须向原颁发采矿许可证的机关办理变更登记手续。

第十八条 采矿权人应当按照国家有关规定,建立健全开发利用和保护矿产资源的各项规章制度,采取合理的开采顺序、采矿方法和选矿工艺。开采回采率、选矿回收率和综合利用率,应当达到矿山设计要求。禁止采富弃贫、采厚弃薄、采易弃难、乱采滥挖、破坏或者浪费矿产资源。对能够利用的共生、伴生矿种,应当综合开采、利用。暂时不能开采、利用的矿产资源和含有有用组分的尾矿,应当采取保护措施。

第十九条 鼓励矿产资源节约与综合利用,发展矿业循环经济,推进绿色矿山建设。对于开发利用低品位、难利用资源,综合利用矿山固体废弃物的企业,由市、县(市)区人民政府依法给予相关政策扶持,具体办法由市人民政府另行制定。

第二十条 开采矿产资源,采矿权人应当加强对矿产资源储量的动用、消耗、损失的管理,建立矿产资源储量管理台账,并在每年12月底前,将本年度矿山储量年报,报有权限的矿产资源行政主管部门备案。

第二十一条 采矿许可证期满不再申请延续或者因资源枯竭需关闭的矿山,应当在采矿活动结束后前一年,向矿产资源行政主管部门提交闭坑地质报告和有关资料,完成劳动安全、水土保持、土地复垦和环境保护工作,并向矿产资源行政主管部门结缴土地复垦和环境保护的有关费用,至矿山闭坑后30日内,到原登记发证机关注销其采矿许可证。

第二十二条 勘查、开采矿产资源应当保护矿山地质环境,避免和减轻矿山地质环境破坏,防止地质灾害和地质环境污染。

对因采矿而受到破坏的生态环境,应当按照经批准的矿山地质环境保护与土地复垦方案进行复垦利用。

对本条例实施前废弃矿山的地质环境恢复治理,由矿山所在地矿产资源行政主管部门督促责任人依法恢复治理;责任人灭失的,由矿山所在地县级人民政府组织恢复治理。

第二十三条 矿山地质环境恢复治理应当达到下列标准:

(一) 因矿产资源勘查、开采活动引发的崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等地质灾害隐患已经消除,危及人民生命财产安全或者重要基础设施安全的隐患已经消除;

(二) 已有露天采场边坡、地下井巷采空区按照矿山闭坑要求进行了治理,固体废弃物破坏的矿山环境得到有效修复;

(三) 被占用、破坏、污染的土地得到复垦和利用,植被得到恢复,水土流失得到治理;

(四) 矿区地表水、地下水污染得到有效控制或者治理,符合区域水功能区要求。

分期、分区恢复治理工程也应当达到前款规定标准,并不会受到后续矿山开采活动破坏或者影响。

第二十四条 按照企业所有、政府监管的原则,实行矿山地质环境恢复治理保证金制度。

矿山地质环境恢复治理保证金的存储、使用、提取和管理,按照省人民政府有关规定执行。

国家调整矿山环境治理恢复保证金时,应当按照国家有关规定执行。

第二十五条 市、县(市)区人民政府矿产资源行政主管部门应当在征求有关部门和当地村民委员会的意见后,会同同级环境保护主管部门组织专家对已完成恢复治理或者已分期、分区完成恢复治理的工程进行验收,同时吸纳公众参与。

第二十六条 按照企业所有、政府监管的原则,实行土地复垦费用预存金制度。

第二十七条 矿山企业应当将矿山地质环境恢复治理情况作为矿山企业信息社会公示的

重要内容和抽检内容。市、县(市)区人民政府矿产资源行政主管部门督促和监督矿山企业严格按照恢复治理方案边开采边治理。

对拒不履行恢复治理义务的在建矿山、生产矿山,市、县(市)区人民政府矿产资源行政主管部门应当将相关企业列入矿业权人异常名录或者严重违法名单。

第二十八条 探矿权人应当按照勘查设计或者勘查实施方案施工,对勘查矿产资源遗留的钻孔、探井、探槽、巷道在停止使用前进行回填、封闭,对形成的危岩、危坡进行恢复治理,消除安全隐患。

勘查、开采矿产资源时,发现具有重大科学文化价值的自然遗迹、人文遗迹,应当加以保护并及时报告有关部门。

第二十九条 采矿权人应当按照国家有关规定妥善处置开采活动中产生的废气、废水、废渣和废石。排放污染物的,必须符合国家和省规定的排放要求。

第三十条 市、县(市)区人民政府应当建立以矿产资源行政主管部门为主的联合执法机制,实行部门联动的执法监督方式,加强对矿产资源的监督管理;建立健全矿产资源行政执法协调机制,协调解决矿产资源行政执法工作中的重大事项。

第三十一条 市、县(市)区人民政府矿产资源行政主管部门应当建立本行政区域内的矿山地质环境监测工作体系,健全监测网络,对矿山地质环境进行动态监测,指导、监督采矿权人开展矿山地质环境监测,并将监测情况向社会公告。

第三十二条 在采矿过程中发生矿界争议的,由矿产资源行政主管部门协调解决。协调无效的,报同级人民政府裁决,由矿产资源行政主管部门根据裁决监督执行。

第三十三条 矿产资源行政主管部门及其他相关部门工作人员有下列行为之一的,依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

- (一) 违法颁发采矿许可证的;
- (二) 对违法行为不依法予以制止、处罚的;
- (三) 以投资、入股等方式从事或者参与矿产资源的勘查、开采经营活动的;
- (四) 其他徇私舞弊、滥用职权或者玩忽职守的行为。

第三十四条 违反本条例规定,有下列行为之一的,由市、县(市)区矿产资源行政主管部门予以处罚,构成犯罪的依法追究刑事责任:

- (一) 未取得勘查许可证擅自进行勘查、超越批准的勘查区块、矿区范围进行勘查活动的,责令其停止违法行为,并处以勘查项目资金30%以下的罚款,最多不超过10万元;
- (二) 未取得采矿许可证擅自采矿的,擅自进入国家规划矿区、对国民经济具有重要价值的矿区和他人矿区范围采矿的,擅自开采国家规定实行保护性开采的特定矿种的,责令停止开采、赔偿损失,没收采出的矿产品和违法所得,并处以违法所得50%以下罚款;
- (三) 超越批准的矿区范围采矿的,责令退回本矿区范围内开采、赔偿损失,没收越界开

采的矿产品和违法所得，并处以违法所得 30% 以下的罚款；

(四) 采取破坏性开采方法开采矿产资源的，造成矿产资源破坏、浪费的，责令限期改正，处以相当于矿产资源损失价值 50% 以下的罚款，并可提请原发证机关吊销采矿许可证；

(五) 破坏或者擅自移动矿区范围界桩或者地面标志的，责令限期恢复，并处 200 元以上

1000 元以下的罚款。情节严重的，处 5000 元以上 3 万元以下的罚款；

(六) 采矿权人不按照规定闭坑，按照其矿山规模和开采方式及对地质、生态、环境的影响程度处 3 万元以上 10 万元以下的罚款。

第三十五条 本条例自 2017 年 10 月 1 日起施行。

关于《鞍山市矿产资源保护条例》的说明

鞍山市人大常委会

在 2016 年 1 月市第十五届人大五次会议上，王福亮等代表提出的《关于开展鞍山市矿产资源立法的议案》被确定为大会议案。市第十五届人大常委会第二十九次会议审议通过了《关于落实〈关于开展鞍山市矿产资源立法的议案〉的决定》。2016 年 8 月 18 日，市第十五届人大常委会第三十四次会议对《鞍山市矿产资源保护条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）进行了初次审议。会后，法制工作委员会通过在《鞍山日报》和市人大网站全文公布《条例（草案）》，召开部分人大代表、政协委员、立法专业代表小组座谈会，召开省人大立法专家论证会，征求省国土资源厅意见，会同市人大环资委、市政府法制办及国土局到岫岩、千山等矿山企业比较集中的地区进行调研和实地考察等形式，广泛征求了各方面的意见和建议，并对《条例（草案）》进行了多次修

改，形成了《条例（草案）》修改稿。2016 年 10 月 27 日，市人大常委会党组将《条例（草案）》修改稿提请市委常委会审定。根据市委书记孙国相重要批示要求和市委常委会审定意见，市人大法制委员会、常委会法制工作委员会会同市人大环资委、市政府法制办、市国土资源局等相关单位认真组织研究和落实，几易其稿，并征求市政府领导及相关部门意见。2017 年 4 月 11 日法制委员会再次召开会议对《条例（草案）》修改稿进行统一审议。2017 年 5 月 19 日，市人大常委会党组将《条例（草案）》修改稿提请市委审定。2017 年 7 月 5 日鞍山市第十五届人民代表大会常务委员会第四十三次会议审议并通过了《条例》，现报请省人大常委会批准。

一、制定《条例》的必要性

矿产资源是经济社会发展和生态文明进步