



期七零百  
目要期本

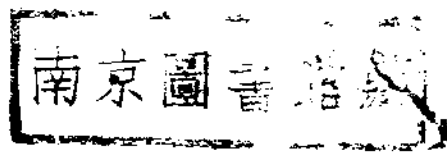
民國二十六年六月七日出版  
登記證文字第八五一號警字三零九一號  
中華郵局掛號立券之報紙

臨別贈言	龔心印
積極充實中之日本陸軍軍備	百源
鐵路地租會計之擬議(十九)	陳頤
隨感錄	錢
雜感	元
為大眾服務	真
津浦鐵路局同人春日集團遊滌雜詠(續)	蔡西銘
改革吾國地方政府財務管理制度之建議(續)	聞亦有
鐵路大事記	自衛
國內外大事記	國存

貴處刊  
請注意

行發社刊週聲浦

號八房紅口浦址社



**特彩**  
元千五萬二

本種	利厚	彩多
----	----	----

以保障儲戶利益為前提  
以提倡國民儲蓄為宗旨

# 中央儲蓄會

處事辦關下  
號八十四路馬大

會支京南  
面部財東中  
對政路山

六六六一二話電  
索備章詳

南 京

**美 豐 祥**

本號創設下關鮮魚巷中市

**精製洋裝簿記**  
**承印中西書籍**  
**講義文憑表冊**  
**儀器筆墨紙張**

分設南京城內國府路大街

(下關電話一三九一七五)  
(城內電話三三零六零)

湖南育才中學叢書出版

仁孝殯儀館 地址莫愁路二二一號  
永安公墓 電話五二四三零八號

一、空戰與空防 定價一元  
二、非常時期統制經濟論 定價一元  
三、日本復興農村經濟計劃及新生活運動 定價六角  
四、日本南進論 定價一元

龔心印譯著

此書係日本伏室高信著，全書計二十萬言。書中對於日本南進北進政策，理論甚詳確。當此日本南北并進之會，實為我國危急存亡之秋，國人對此有關國家休戚之書，豈可不人手一編，一探其究竟乎。此書正在印刷中，定於下月底出版，預約五角，郵票十足收用，以上各書，願訂購者，請向各地大書店補口消費合作社均有代售。

顧客畫潤  
屏幅每方尺 貳圓  
單條每方尺 壹圓  
冊頁每幅 貳圓  
扇面每葉 貳圓  
潤資先惠約  
日取件  
收件處本  
社廣告部

臨別贈言

龔心印

本社副社長龔心印同志，辭卸路務，回湘致力教育，臨別之頃，承賜箴言，用梓篇首，以為共勉。編者

心印自民十五革命軍興，隨軍北伐，轉戰來京。嗣以軍事建設時期之遞變，卸卸戎裝，服務本路，原企有所貢獻，奈在舊時日，于茲七載，對於所任職務，未克盡其涓滴。捫心自問，抱愧滋深！兼以曩在湘中辦有育才中學，他鄉寄寓，兼顧未能，一任內子獨力支持，精勞力瘁，心殊不安。自審與其濫竽本路，不能有絲毫建白，徒增疚戾，何如卸職回湘協力辦理原有教育文化事業之為較有意義。職是決意辭職，不欲長此因循。惟七年來與諸同仁相處一堂，昕夕晤敘，明心見性，獲益良多。復於公餘之暇，隨諸同仁之後，相與組織各項員工團體，發行刊物，承辦黨政，不以迂拙見棄，謬承多所推許，忝為各項組織負責之一人，廉修息遊，情感融洽，言念前塵，能不悵悵！茲值判袂伊邇，猶枝頭好鳥，頓起欲別頻啼之感。願心曲萬端，罄竹難書。特抒情緒，用誌依馳！

一、恪遵黨部命令

特別黨部為本路最高指導機關，歷經各同志之認真整理，組織至為嚴密，黨中指導命令，本路同仁久已奉為共遵之軌循，徵諸既往，事實昭然，尚望負責同志今後對於黨部組織，益加嚴密與擴大，盡量吸收本路廣大員工羣衆團體於黨的指導之下，統意志，共謀本路之一切改進；以及員工之福利。

二、讀書增益

孔子不云乎，學然後知不足，復云學而不厭。吾人每當實際工作之時，深感過去所學之有限，偶遇紛繁複雜之事實，即不能從容應付，處理裕如，故工作之餘即須讀書，讀書有得即以運用於實際工作，學行并進，庶可日進於豐富之地域與符合實際之事實，此本路津浦學術研究會產生之本旨。成立以來，雖為時其暫而成效卓著，迄今員工相互講習，漸成風氣，現在關於路務之改進，均有待乎學術之研討，希望本路員工一致參加，相與鑽研，要知學問之道，取之無窮，用之不竭，琢玉鎔金，全在平時，茹古含今，總可期成。總理一生奔走革命，手不釋卷，蔣先生機緒萬端，每不廢讀書。故能完成革命大業，救斯民於在席之上，吾人宜師法也。

三、愛護浦聲

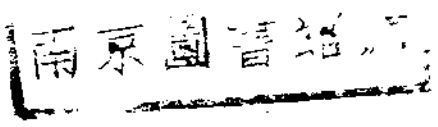
浦聲為本路員工發表思想之惟一刊物，亦即本路員工之喉舌，發刊以來，關於現代學術思想之介紹，本路應與應革之建議；以及研究學術之所得，均藉此刊物儘量發表，尤於路務與員工貢獻實大，務望本路同仁，加意愛護，負責同志，繼續努力，如期出版。使員工思想言論均獲到發表之機會，成為本路言論之權威。

四、恢復俱樂部

本路浦口俱樂部自成立以後，同仁獲益匪淺，中因拆毀房屋，致遭停頓。望我同志，仍不灰初志，速謀恢復。

他如員工福利儲蓄教育等會；以及員工職位之保障；員工人數之確定，迭經同志建議，事雖未果，究之言論為事實之母，事實以言論為先，衆口同聲，何患不能實現，所謂衆志可以成城，成城自存衆志，望諸同仁共勉之。

上述數端，係心印一時感想所及，拉雜書此，或為團結全路員工之核心，或為本路員工學識長進之組織，或為本路員工言論思想之結晶，關係路務員工至為親切。過去熱費許多同志之心力始克臻此。此後發揮光大。尤有厚望於本路員工及負責同志共同努力也。心印身雖離開本路，心實眷戀，且當從旁繼續有所貢獻，仍求貫徹初衷。尤盼同仁，不我遺棄，時錫教言，毋任企禱。二十六年六月六日於浦口。



論 言

積極充實中之日本陸軍軍備

百源

日本陸軍軍人所持的國策，即北進的大陸政策，第一步就是要吞併我滿蒙。自「九一八」強佔我東北以後，雖為掩飾國際間耳目起見，製造一傀儡的「偽滿」，但世人不待日本自供日「偽」一強佔的，日本因為強佔了大於日本本土二倍的我東北土地，國防領域陡然擴大而又引起後來居上的新興蘇聯的忌刻，雖自「九一八」以來，在「偽滿」境內積極從事於鞏固國防的準備，無奈地面遼闊，而本國財力不足，即國防兵力與蘇聯極東的兵力相較，相差是很大的。據日本的估計，蘇聯平時在極東的兵力，步兵約有十五師，飛機約有一千架，分爲一百多個中隊，戰車約有一千輛，而在國境攻擊之據點，皆築有堅固的堡壘，大有隨時可以攻進「偽滿」的姿態。而日本在「偽滿」的兵力，據最近調查，在北滿方面，只有四個師團在遼甯熱河境內，只有兩個師團，飛機不過數百架，戰車亦少，以數量來說，遠不及蘇聯在極東兵力的雄厚。雖日本自誇日本陸軍在精神要素上，訓練較爲精銳，運用較爲巧妙，作戰較爲卓越，但數字上之劣勢太大，勢力終不能平衡。所以日本軍人，常謂大陸方面的國防，沒有充足，不足以確保大陸方面的生命綫。並且說國家軍備的需要，是根據國家的國策，國家的地位和國際環境爲條件而決定的。戰爭的防止，是要和鄰國的軍備勢均力敵。在日本現在的情況和立場說來，擴張軍備，當然是有他的理由。我們就日蘇現在邊境的兵力來討論。日本和蘇聯目前決不至有發生戰事的可能。日本在「偽滿」兵力，遠不及蘇聯，已如前述，以其現在的兵力，固守廣大至五千料的國境，維持一萬料的鐵路，和比日本本土大二倍的「偽滿」地域的治安，已經感覺力量不足。只要看自「九一八」以後，東北義勇軍的活動，日軍不斷的討伐，經過了五年的長期歲月，還沒有達到肅清的可能，就是一個明證。那裏還有餘力向鄰國挑戰。且中國古兵法上說的：「知己知彼，百戰百勝」。蘇聯紅軍大半已經機械化，科學化，而在極東的兵力，又很雄厚。日本軍人那裏不知道？雖說日本自強佔我東北以後，努力於鐵路的連貫，現在由日本運兵到滿洲，只要三十六小時，但中隔重洋，大軍開動，船舶運輸起卸費時三十六小時，未能真能將大軍運送到滿洲前線。而蘇聯平時在極東既駐有重兵，自西伯利亞鐵路雙軌敷設成功，軍旅的運輸，實在比較日本便捷。在這樣的場合之下，日本軍人縱然勇敢，縱然爲野心所支配，而自身軍備，非獨兵力的數字不如蘇聯，機械化科學化的程度，亦相形見絀，那裏會有輕起戰端的可能。況現代戰爭，已由平面戰變爲立體戰。空軍力量的強大，已超過了陸軍海軍。前次意亞戰爭的時候，英國將艦隊陳於地中海，本來可以壓倒意大利，後來並不敢採取最後的手段，固然有其他的理由，但意國空軍勢力的不可侮，實是一個主要的原因。空軍在戰爭上的威力有這樣的效果，而日本空軍力量和防空設備，皆沒有到可戰的程度。如果和蘇聯輕起戰爭，蘇聯

空軍在日本天空飛翔，對於東京和重要工業區與重要軍事根據地，作猛烈轟炸的企圖得沒有方法可以抵抗。那末前線的戰爭，尙在開始，後方已慘敗不堪了，而況日本在國際上有孤立的形勢，英美兩國在太平洋上的勢力，也是日本放心不下的。決不至不估量自己的勢力，貿然和蘇聯衝突。因此我們要明白日本軍人所揭示的反赤的旗幟和所號召的非常時期，好像大戰馬上就要爆發的樣子，無非刺激其國民以便達到其擴張軍備的計劃。實在說來，日本因有所自造的國際環境，確不大好，軍備內容，確不充實，擴張軍備是緊要。至於說他在目前爲遂行大陸政策，馬上會與蘇聯作戰，那是錯誤的見解。

現在我們再進而檢討日本陸軍內容，日本在明治四十一年確定平時兵力的計劃，是二十五師團，後來陸續擴張了四師團，到大正四年又增加了二師團，一共是有三十一師團。自第一次歐洲大戰爆發以後，兵連禍結，愈戰愈酷，日本感覺到軍備不足以擔負國防的全責，因此在大正七年提出充實軍備法案，將平時兵力擴充爲二十二軍團，即四十四師團，和整治要塞等事，本案經過寺內內閣至原敬內閣時代，

才決定。從大正九年度起，逐漸實施。其實施進度，預定從大正九年度起，至大正二十四年度止（即昭和十年度），將本計劃完成。在大正八年，原敬內閣決定擴張軍備，計劃的時候，陸軍以增加二十五師團爲目標，海軍以增加八八艦隊爲目標。而因軍費陡然的龐大，就是在異常好景氣時期，財政也會感覺困難，於是高橋藏相，田中陸相，加藤海相，會商結果，海軍即時着手編成八八艦隊，陸軍取繼續擴張的計劃，從大正九年度起實施。但中間因爲財政的不景氣，以致預算拖延或削減預算。到昭和十年沒有照預定的計劃，完全實施，這未能實現預定計劃的原因，固然受財政不景氣的打擊，然自歐洲大戰以後，日本所念念不忘的帝俄，已經崩潰，敵人勢力，已經消滅，環境較爲改善；同時因爲大戰所給予的經驗，各國軍事突飛猛進，從前的舊式武器，差不多變成了廢料，武器的改善，實爲當務之急。於是對於上述的擴張軍備法案，便不爲日人所注重，而移其目光於武器的改善。將在大正九年所成立的四億八千六百萬元的軍費預算，大正十年增加的國防費總額五億六千萬元，并預定延長至大正二十四年度，即昭

和十年度，（即依照原敬內閣所決定的擴張軍備計劃的預算，移作改善武器的經費，但因財政上的困難，沒有按照預算完全施行。自大正十年以後，各國看見戰爭的可怕，高唱偃武修文的和平主張，日本受着這種潮流的淹及國內和平論者乘機起來，共鳴縮減軍備，節省軍費的呼聲，頗爲社會上有力的輿論。於是節省軍費四千萬元，的建議案，便爲議會所採取了。繼着又有山梨緊縮軍備案的提出，於大正十一年度開始緊縮，共計縮減五個師團。將校以下人員五萬四千人，馬一萬三千匹，日本軍人認爲這是開軍事史上未曾有過的奇縮，不料大正十二年後，復受大震災的打擊，財政更加困難，不得又有大正十四年的整理軍備，復縮減四個師團，將校以下人員三萬四千人，馬六千匹，節省經常費一千七百五十八萬元，和臨時費一千四百零四萬元，將此節省的經常費，用來做改善戰車二中隊，飛機十中隊，高射砲六中隊，照空隊二中隊，氣球一中隊，和其他關於科學研究設施的經費。日本陸軍經過這兩次縮減以後，和歐戰末的平時兵力，又差不多。不過，兵馬的數量，雖然減少，而因武器的改善，質量增加，擔負國防的

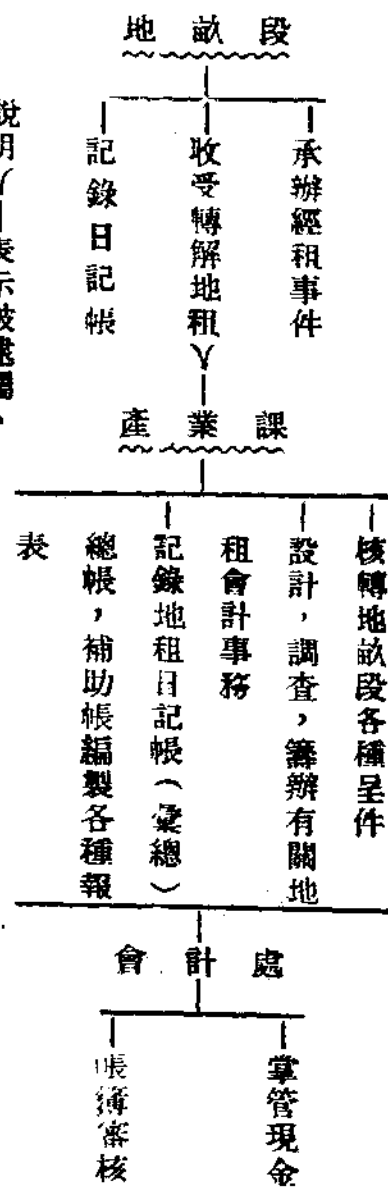
力量，反增加了不少。但日本軍人素來抱  
 着田中奏摺上所說的「征服滿蒙征服中國  
 征服世界」的野心，在大正十四年縮軍以  
 後，至昭和六年「九一八」以前的時期內  
 ，雖然因為財政上的關係，軍費繼續有所  
 削減，還勉強容忍下去，可是日本是個  
 物的資源貧乏的國家，工業也昇後進，財  
 政的恢復景氣是遙遙無期的。軍人那裏能  
 夠讓擴張軍備計劃長久拖延，爲着轉移國  
 民的視線，打破因財政困難所受的束縛，  
 便由駐在我東北的急進軍人，製造「九一  
 八」事變，以證明陸軍軍備實在不足以担  
 負國防的全責，痛斥以前爲着節省軍費縮  
 減軍備的人們，是不顧國防的。加以日本  
 在「九一八」以後因其一意孤行，在國際  
 間形勢，頗有點不大好，更給予軍人以絕  
 好擴張軍備的口實。於是除增加駐「偽滿  
 」的六師團外，還有五億餘萬元，改革軍  
 備案的成立。軍備改革了，又計劃從昭和  
 十年起，着手於航空空防的緊急補充，從  
 昭和十一年起，追加準備作戰的資料。此  
 項補充軍備改善計劃所須經費，經決定以  
 四億元實施之，本年度即昭和十一年度，  
 因軍事費的增加，以致總預算突破二十億  
 元，尤可見其擴張軍備的積極。現在我們  
 要回頭來看着日本自大正十一年以後，雖  
 然向節省軍費縮減軍備的道路上進行。究  
 竟軍備是不是縮減了沒有，絕對沒有。在  
 表面上，雖有大正十一年大正十四年兩次  
 的軍備縮減，可是縮減的，只不過是大正  
 九年以後，增加的軍備。而且因爲武器的  
 改善，實在的力量，是增加了的。至于軍  
 費究竟節省了多少呢？數目也是很少的。  
 大正九年成立的軍費預算四億八千六百萬  
 元，大正十年增加的國防費總額五億六千  
 萬元。而十一年縮減軍備所節省的軍費，  
 不過四千萬元，十四年縮減軍備所節省的  
 軍費，不過三千一百六十二萬元；並且此  
 次所節省的經費，還是移作改善武器的經  
 費，實際上不能說是節省了軍費。自大正  
 十四年以後，十年之內，國防充備費每至  
 只節減了一千四百萬元。雖說是每年繼續  
 的節減，也只節省得一億四千萬元。就是  
 在昭和五年以後，將節減的數字加到三千  
 七百萬元。向在大正九年所增加的軍費到  
 四億元，每年節減一千餘萬至三千萬元，  
 這還能說是節省了多少軍費嗎？所以我們  
 要知道日本的擴張軍備，自大正八年原敬  
 內閣計劃確定以後，中間所經過的縮減軍  
 備，節省軍費的事實，對於擴張軍備計劃  
 ，是沒有阻礙的。日本陸軍，自大正九年  
 開始擴張，至今已十七年了。大正八年所  
 確定的計劃，固然沒有照着預定的進度實  
 現，但自「九一八」以後，積極從事已超  
 過原來的計劃了。於軍備的擴張，日本現  
 在陸軍只合原有三十一師團，及大正八年  
 計劃所增加的二十五師團計算，已經有五  
 十六師團了。兵力當然有相當的雄厚，但  
 現代武器須完全機械化，科學化，才能在  
 戰場上可以和他入決戰。日本的武器，好  
 像還說不到完全機械化，科學化，並且差  
 得很遠！至于爲日本陸軍軍人的假想敵的  
 蘇聯，因爲五年計劃，又五年計劃的成功  
 ，軍備是突飛猛進了。平時兵力，步兵有  
 八十五師，內分正式陸軍三十五師，民兵  
 五十師，騎兵二十師，內有民兵五師，獨  
 立騎兵六旅和特務警察十六萬人，護送軍  
 隊九萬人，共有兵一百六十萬人。而步兵  
 師和騎兵師的附有化學部隊的，已經有了  
 半數，而且現代武器中，最精銳的戰車和  
 飛機，有獨立戰車大隊十個，戰車四千  
 輛，裝甲汽車三千輛，戰時牽引車不計其  
 數。飛行隊三百五十個中隊。飛機五百架  
 ，此外機械化的部隊，已編成了二十個  
 日本雖然不遺餘力的擴張軍備，數量質量

，和蘇聯比較起來，未免相形見絀。日本在大陸方面兵力的布置，還不能和蘇聯開戰，整個的陸軍軍備，內容還沒有充實，不經過長時間的經營，陸上部隊和空中勢力，都沒有不敗的把握。那裏有和鄰國作戰的可能的所以日本在此時從事於充實軍備的內容，還要加倍的努力，才能夠和他的假想敵的軍備均衡——(未完)——

### 鐵路地租會計之擬議 (五)

陳顯

九、地租會計之組織及其執掌、  
在地租會計的構成，仍然與一般普通工商會計相似，由收據，命令，契約，預算等原始單據開始，次及日記帳，補助帳，總帳而至各種報表告終，無用詳加聲述，但，執掌地租會計之事務者有三焉，一曰地畝段，二曰產業課，三曰會計處，其間職權之分配，事務之掌管，究應如何組成，始合乎近代「敏捷過程」一明晰方法之會計原理。此三部若以工商會計之組織喻之，地畝段有似營業部，產業有似總管理處之會計科，(專指有關會計一部而言)會計處有似總管理處之稽核科，茲以一表示三部之組成及職務分配如下：



十、地租會計之審核、

會計處負處理全鐵路局會計事務之責任，故產業課對地租會計雖已有詳切之記載，而會計處仍須將各種數目加入正式總帳，例如將營業地租，記入進六，將現金所入，加入現金帳等，其次會計處綜核課更負責審核之責，查審核之目的在於檢視所有地租收入，是否全部繳解，繳解日期與收款日期有無參差，各租戶存欠數目有無錯誤，處理地租會計事務，是否悉依定章辦理，欲達上項目的有二種方法，一為平時根據現金收入或轉帳收入，記錄帳冊，待產業課各種報表送來時與之查對，觀其是否符合？一為定期派員至地畝段或產業課查對各種原始憑單與帳冊記錄是否相符，至實際審核時，所用方法與普通審核工作相同，勿用贅言。

此文因個人精神及時間關係，未克詳言，就此馬虎結束，內容舛誤及欠妥之處，請向讀者諸君致歉 (完)

### 同路談心

隨感錄 鑄

科學萬能，天空的飛機，現在可以用無線電代替飛行員。我想不久的將來，不論那一項人工，都能夠有機噐來替代。「計算機」的採用，不過是初期的試行罷！各地比賽兒童的經費，我看還是省下來救救受災的兒童，比較實在。

能夠恢復獎勵不請假的辦法，比限制請假的訓令效力大。自己本領不足的人，最怕人家的能力

比他大

有志氣的人，時刻不忘記他創造的願望，等機會的光臨，不肯和一般社會同流合污的。

各機關女職員，不願意穿制服的最大原因，是怕損失了她們天賦的健美態吧？

身體的康健，人格的修養，是青年走上光明大道過程中必需條件。對於虛偽，欺騙，自私，等幾種流行病，傳染了以後，就會開倒車的。

大薪水的人，拿了房貼住洋房，小薪水的人，除了衣食費用，還付不出茅房的租金！

盛大的宴會，熱烈的歡送；這是平日肯替羣衆服務的人，在離別時候，精神上得到的安慰。光榮的收穫，是難能可貴的

愛說話的人，生性必驕直。陰謀家，一天說不滿十句話。

富於研究性的人，天資都不很高。如果聰明的人，肯下苦工，沒有一個不成專家的。

生育是女國民應盡的天責 時代女性都怕羞，不知道是什麼理由？

雜感 (元)

一、中國在過去五年，多造了一千幾百公里的鐵路，不能不說鐵路建設的進步；但是，某國於同時期在我東北四省，建築了八千多公里的鐵道，這又將發生甚麼感想呢？

二、當九一八之後，全國各地商會及同業公會，都曾有過拒絕買賣某國貨的表示，可是近年來某國貨的進口，却是有增無已。最近因走私問題，上海總商會又發起全國商人不賣私貨運動，各地類皆響應。只怕大利所在，商人響應儘管響應，私貨的傾銷，還是有加無已吧！

三、凡到首都來觀光的人，都說：「首都建設，突飛猛晉，一切均已改觀，與十年前大不相同」。但試看城東一帶的黑水塘，和城西南隅的狹巷矮屋，究竟與十年前是否相同？

四、一個人當沒有事做，的時候，覺得清閒難過，而想做點事，忙一下。可是真的有了事做，又覺得情的繁忙，而時想休息。

五、中國以四千萬方里之土地，四萬萬之人口，政府歲入定為十萬萬元，尚係歷年整頓的結果。英國以五十萬方里

之土地，及四千萬之人口，單是一九三五年，政府財政盈餘，就有七千萬鎊，超過了吾國整個的歲入！

爲大眾服務 眞

「人生以服務爲目的」，所以謀大眾福利的人，恆得到大眾的同情。龔君心印辭去路職，而得到同事同志的紛紛餞別歡送，就是一個例證。茲將餞別通啓簡錄於下，就知道龔君在路服務的大概：「龔君心印，謙和友善，人所咸知，在路七載，對於員工團體工作，供獻殊多；主持浦聲週刊，尤著勤勞。茲因返湘辦學，堅辭路職，全人等與龔君，或爲多年同事，或爲黨中同志，社團友好，聞此消息，咸有依依難捨之情……」

雜俎

津浦鐵路局同人春日集

團遊滁雜詠 并序(續) 蔡西銘

龍池

池蘊山腰水益清，波光蕩漾久馳名。



雲飛彷彿聞龍吼？客坐幽閒聽鳥鳴，  
童子傾填精衛石，巫家曾用甲丁兵，  
穢除早魃留斯跡，五百年前瑞氣呈。

豐樂亭

自古豐年樂越多，賢良太守足謳歌，  
表彰德政傳文字，翼護幽亭茂薛蘿，  
俯首潞城沉眼底，感懷往事擁心窩，  
來游可有歐陽子？豐樂名存奈若何！

吳道子觀音石刻

東土由來盛惡魔，不思團結慣操戈，  
牟尼慧眼慈悲甚，菩薩柔腸惠福多，  
聖手形圖資景仰，化工石刻足觀摩，  
勞勞兼庶應回向，莫當義之一筆鵝。

紫薇泉

新茶初獻紫微名，歷代雷同播頌聲，  
澈底澄清思吏德，解人煩渴快心旌，  
珍珠豹突難專美，雀舌龍團始合烹，  
愧乏君謨先覽筆，一揮千古便流馨。

歸途即事

露來尋翠幕來歸，轆轤車行去若飛，  
窗外山河情脈脈，座中士女意依依，  
新歌舊曲齊充耳，（學生旅行團操洋  
琴唱歌，本團奏國樂唱平戲，仰揚喉  
挫，充耳而來 幾不知身在車中也，

（野卉奇香尚著衣，轉瞬攜游成史跡，  
龍窠深處叩柴扉。

尾聲

春日融融，春草葱蔥，春風拂拂，春

水瀟瀟，春山迎我笑顏紅，春氣宜人  
文思雄，最是瑯琊極頂處，千秋萬古  
仰神工，仰神工，八方名士逐征鴻，  
聘懷游目跡飄蓬，寄語黃華諸少長，  
山河綿繡紹彼箕裘長作主人翁！（完）

轉載

改革吾國地方政府

財務管理制度之建議（續）聞亦有

丁、妥擬監督方法 行政手續，既臻妥善，監督方法，尤須嚴密，  
良以財務行政，在在與款項發生關係，最足以引起弊端，若不有監督方  
法，則將何以防杜弊端，然有監督方法而未臻嚴密，則亦將徒有監督之  
名，而乏監督之效，終莫由使財務行政，辦理，俾獲實務，而使地方財務行政，逐  
入於澄清之途，故一方面須有監督方法之規定，一方面又須求監督方法之嚴密，論  
財務監督方法，以有獨立監督機關為要件

改革吾國地方政府財務管理制度之要點

，通常上級政府對於下級政府，原亦有監督之權，但上級政府，公務繁重，恐不暇  
及此，即能注意及此，亦恐不能澈底，同時財務監督，偏於技術方面，上級政府亦  
屬普通公務機關，若付以偏重技術方面之監督職務，誠恐難獲實效，故除由上級政  
府執行一般的普通的監督外，必須另有獨立會計機關，負財務監督之專責，對於事前監督臨時監督以及事後監督，均須切實

甲、關於預算者

（一）滿收滿支之厲行 所謂滿收滿支，即凡地方上之一切收入與支出，均當  
列入預算，無或闕漏，目今各省有專款制  
度之存在，（見本文第二節關於預算之現

狀)此種專款，在編製預算時，必須全部列入，不容剔除，俾預算之收支科目，得能包括完全，又如各級地方預算執行時，屢有預備費之動用，次數既多，數額又鉅，其內容有不可避免之特種情形，然亦足證編製預算時各項支出之未臻完備，其與滿收滿支有連帶關係者，則為收支估計之核實，蓋預算原為決定政府將來事業進行之標準，並為表示政府行政之計劃，使各種管理，易於處理，而欲達此目的，必先使預算收支，估計核實例如就省預算言，關於收入之估計，如係財政廳之直接收入，自應由財廳詳密估計，其他不屬財廳之直接收入，則應由各縣政府財政局及營業稅局等，分別編送分預算，由財廳加以審核，并據以彙編總預算，即使縣政府財政局編造之分預算，有不可靠之處，則亦不妨作為財廳之參考，另由財廳訂立標準估計之，又關於支出方面各機關經費，向有規定標準者，則其列支款，易於確定，即臨時有所變動亦易於解決，如若機關經費，向無規定標準，則須一而依照各機關所編分預算之列支數，一而根據預定增加或核減原則，予以最後之裁定，能如是，則雖不核實，亦相差不遠矣。

又今日各縣預算收支之估計，以田賦一項，最欠核實，常有虛收實支之弊，則以田賦收入，標準不一，有所謂額徵數，有所謂秋勘數，另有所謂實收數，各數之間，互有不同，而目同省各區情形，亦互有不同，欲求估計之核實，自不能不先厘訂標準，作為估計之準則，俾結果得較正確。

(二)預算科目之確定 預算科目，不外歲入歲出兩種，而歲入歲出科目，務求顯明確實，俾能一目了然，凡歲入科目，必須顯示其來源，歲出科目，必須顯示其用途，例如昔日蘇省各縣歲入科目，每以用途列為名稱之一部份，如所謂普教款捐，表示該項款項作為普及教育經費之用，他如自治款捐公安捐款教育雜捐等，亦皆如是，其後省財廳予以歸併，統稱之為田賦縣稅，又如歲出方面，各縣原有公安局經費保安隊經費等名目，均係維持地方治安之用，嗣經財廳化為零為整，併入保衛公安費項下，又縣政府徵收之款，有為省款，有為縣款，有一部份縣款須解省者，亦有一部份省款須補助地方經費者，故對於省縣款項之劃分，亦有不可不注意者。

(三)編製程序之迅捷，夫預算原為

政府預定之財政計劃，故其編製應在年度開始前為之，庶年度開始後，政府得能依照預算，推進政務，倘不若是，則所謂預算，有名而無實，其效用將減至最低限度，吾國省市地方預算之編製，係依照預算章程規定辦理，唯其規定，太涉苛細，加之地方政府，又未能完全遵照辦理，致使預算之編製，為之稽遲，常有年度已開始而預算尚未編製完成者，(已見本文第二節關於預算之現狀)今欲求編製之迅捷，治標辦法，唯在各地方政府能完全依照預算章程辦理，而治本辦法，則希望中央對於省市預算之編製手續，在可能範圍以內，盡量使其簡單，毋過涉苛細，俾編製得能迅捷。

至於縣預算之編製程序，向由各省財政廳規定，尚不見十分繁瑣，例如蘇省財廳所訂各縣編製二十五年地方預算辦法，其於編製程序，有下列各項規定。

(甲)各縣地方機關，應以機關為單位，分別編造歲入歲出分預算書，於一月底以前送縣政府。(第二十二條)

(乙)縣政府接到各機關分預算書，應詳細審核，分別增減，編成總預算書，交政務會議通過後，油印十份，連同分預

算四份，於二月底以前，送達財政廳。（第二十三條）

（丙）各縣地方預算書經核定後，由財政廳於四月底以前發縣。（第二十四條）

（丁）縣政府接到核定之縣地方預算書後，即將分預算書轉發各機關，應查照各縣地方機關編製預算分配表辦法，編送各機關預算分配表。（第二十五條）

以上規定，甚為的當，頗足為他省所取法者。

（四）預算審查之慎重，預算審查之要旨，在收支是否適合，收入估計，是否核實，有無虛收實支之弊，歲出方面，有無不經濟支出，或超過定額，列收列支各數，是否均已包括在內，凡此諸端，均應慎重審查，不能稍疎懈，蓋預算審查之慎重與否，足以決定預算之是否健全，而預算之健全與否，又足以影響政務之推進，吾國地方預算之審查，照目前情勢，縣預算之審查，較無問題，蓋縣預算範圍較狹，且其審查，係由財廳主管，縣府本在財廳管轄之下，財廳審查縣預算時，儘可依照預定標準，嚴格辦理，不成問題，至於省市預算之審查，係先由各省財政廳或市

政局審核第一級概算，加具審核意見，彙編歲入歲出概算案，經由各省市政府議定後，再發還財政廳或市財政局編製概算書，財政廳或市財政局之審核第一級概算，較為費時，以省市財政局與省市機關，地位同等，並無軒輊，而省市機關編製預算時，對於本身之經費，無不望其逐年增加，故如何慎重審查，俾各機關事業得有均衡之發展，實為重要問題。吾人極希望各省市財政局，能根據地方行政設施及財政狀況，并抱至公無私光明正大之態度，慎重審查預算而預算一經成立，尤應負擔執行之責，以求事業之發展。

乙、關於收支者  
（一）統收統支之嚴行，所謂統收統支，即一切歲入款之征收與一切經費款之支付，均由地方財政局，集中辦理，此項原則，實為理財之正軌，蓋唯嚴行此原則，庶地方財政，得能保持其完整，而不致呈支離滅裂之狀，欲厲行財政上之統收統支原則，則凡地方上現有之各項專款，除在會計方面保持獨立外，所有款項之收支應由財政局，統一辦理，不過在法律方面必須加以詳密之規定，並嚴予執行，使財政當局，不得挪用專款，所有專款收

入，仍得用於指定之事業，是實為應有之正當辦法，例如蘇省建設專款，計有築路款及水利款兩種，前者向由建廳經收，後者則另設治運款捐保管處經營，按此種辦法，實足以破壞財政上之統收統支原則，幸現已改由財廳統收統支，成績甚佳，同時建廳以不經營專款之收支，亦得專心於事業之建設，彼此均能有益，足證統收統支辦法，確為理財之正辦也。

（二）金庫制度之樹立 按金庫制度，通常有自設金庫制委託金庫制及銀行存款制三種，第一種金庫制，由政府機關自設金庫，掌理金錢之出納保管及移轉事務，此制最大缺點，即在管理不易，費用過鉅，並影響於金融之流通，第二種金庫制，係由政府委託銀行代理金庫事務，唯仍須支付相當之費用，且亦無裨於金融之調劑，至於第三種金庫制，則由政府存款於銀行，政府居於存戶之地位，此制一面可節省用費，一面又可調劑金融，故最為妥善，吾國地方金庫制度除事實上有特殊困難外，亦當採用此制，唯有數端不可不注意者，試一言之。

（甲）省市縣之金庫，應由各公庫主管機關指揮監督，此項公庫主管機關，歐

公庫法草案第二條規定，省庫以財政廳為主管機關，市庫以財政局為主管機關，不設財政局者，以各該政府為主管機關。

(乙)省市縣各級政府，既以金庫為其總出納機關，則所有省市縣之收入應統由金庫收納存儲，省市縣之支出，應統由金庫支付之。

(丙)省市縣金庫應設之帳簿種類，出納細則，以及金庫檢查規程，均應由各公庫主管機關詳細規定，並嚴予施行。

(丁)省市縣金庫應規定辦法，造送報表，送由各公庫主管機關及有關係機關備核。

(戊)省市縣金庫對於省市縣地方之財政，應盡輔助之責。

(己)省市縣金庫如指定銀行兩家或兩家以上時，為使款項收支之簡捷及統一起見，應互推代表以處理之，唯各代理金庫，仍應分別負擔其應負之責任。

今日吾國地方政府已採用金庫制者，固屬不少，但尚未樹立金庫制者，亦所在皆是，倘各級地方政府，均能設立金庫，作為總出納機關，并能採用銀行存款制，則凡今日複雜金庫制下所有之種種不法行為，自可一掃而空，而財務管理，亦可易

入正軌。

(三)備用金額之核定 各級地方政

府 既以省市縣之金庫為其總出納機關，則一切款項之收支存儲，自應由金庫集中辦理，各機關自身，可不必再有出納事務之處理，願事實上各機關常有零星開支，為數極微，又不時發生，此項零星開支，如必一一由金庫支付，在手續上既不勝其繁，而在辦事上，亦將發生種種不便之處，為彌補此項缺陷起見，各機關應按月存儲定額之備用金，交理庶務人員充作零星開支，每月底結算后，另加補充，使仍得保持原定之數額，唯備用金額之核定，務求其適當，既不能過多，亦不可過少，過少則不敷開支，轉滋不便，過多則月有剩餘，流弊滋甚，故必當就各機關之事業範圍，核定適當之備用金額，充每月零星開支之用，唯如是，庶能獲備用金之利也。

(四)出納人員之具保 在聯綜組織之下，各機關之出納人員，係對國庫負責，有超然之地位，各機關自身，自可不必有出納人員之設置，唯國庫之出納人員，為使其忠於厥職，防止有不法之支出起見，必須具相當之保證金，萬一出納人員有不合法之支出，致使國庫受損時，即以

其預納之保證金，轉抵賠償，如是為出納人員者，自必兢兢業業將事，不敢稍涉濫，是於消極之中，尚含有積極之意義在焉。

願在聯綜組織尚未推行於地方政府之今日，各機關自身均有出納人員之設置，此項出納人員，雖由各機關自行設置，然亦須使其具相當之保證，較為妥善，蓋出納人員，日與款項接觸，耳濡目染，難免生覬覦之心，為預防發生意外起見，自有具保之必要，按現時商界通行之保證辦法，原有信用保證與現金保證兩種，內相比較，自以現金保證，較為可靠，至於保證金之多寡一則視出納員所負之責任而定，總求其數額與責職之相稱，將來如發生意外，即以存留之保證金，抵償損失，如再不敷，則另行依法追繳，此法實行，一般出納人員，必知所戒懼，善自審處，當不敢明知之而明犯之矣。

丙 關於會計者

(一)超然主計之樹立 超然主計制度，在中央已推行多年，頗着成效，而在地方，則尚未見施行，此種制度，果能推行於地方，其收效必鉅，善哉何廉先生言曰：「超然主計與聯綜組織制度，在中央政府因整個組織與各部間權力分配之關係

其預納之保證金，轉抵賠償，如是為出納人員者，自必兢兢業業將事，不敢稍涉濫，是於消極之中，尚含有積極之意義在焉。

，施行容有困難，唯此種制度，如能推廣於地方政府，實有大助於各級政府內部監督制度之樹立，（見行政研究第一卷第二期）故吾人極希望中央政府，將超然主計制度，逐漸推行之於地方政府，使地方財務行政，得能早日步入正軌，而在超然主計尚未推行於地方政府以前吾人更希望各地方政府，先就其範圍於內，樹立超然主計之規模，作為預備之階段，近年蘇省財政廳，為整理各縣財政並謀會計獨立起見，特設各縣廳派會計主任，依修正江蘇省各縣會計主任暫行規則規定，縣會計主任每縣各設一人，由財政廳派員委派，呈請省政府備案，商承縣長，辦理省款及地方各款會計事宜，其職權有下列八項：

## 鐵 路 大 事 記

### ● 本路方面

五月廿三日 ▲本路亟謀防止傷亡事變，客車將添裝風檔設備▲本路九期欠薪，已提存廿餘萬，七月十五日如期發放。  
廿四日 ▲本月上旬，本路收入現金，共計八十萬零五十元，沿線待運貨十餘萬噸

（甲）登記賬冊及編製報表，按期呈送財政廳審核。

（乙）縣款支付命令，應會同縣長公款公產管理處主任簽名蓋章。

（丙）省款現金結存，應隨時督促解，如查有捺留挪用情事，得據實呈報財政廳查核。

（丁）縣政府呈送現金繳款書繳款抵解書以及解墊款項單據契約，均應查核數目，簽名蓋章，與縣長連帶負責。

（戊）縣政府各稅收部份之各種收入款項賬冊，應逐日查核，有無漏誤款項情事。

（己）縣長移交清冊，應核對賬簿數目，有無錯誤遺漏及其他情弊，查核后應

負責簽名蓋章證明之。

（庚）縣地方各機關之會計賬冊，會計主任得隨時稽核之，並指導其登記手續。

（辛）各種賬簿表冊，應負保管之責，並須將每年用完之賬簿，列表呈報財政廳。

唯縣會計主任不負現金分納及保管之責，其所用賬簿報表格式，均由財政廳規定，其所行文件，亦須蓋財廳頒發之官章，此種制度，儼具超然主計之規模，施行以來，成效卓著，現浙省亦已推行此制。是實為一種好現象，他省亦可起而行之。

未完

### 自 衛

▲本路籌劃開行津滬四等客車，現在調查津滬間船價。  
廿五日 ▲本路夏令衛生會，昨舉行宣傳大會，周文俊主席報告大會使命，新運總會副總幹事閻寶航先生蒞臨致詞。  
廿六日 ▲本路夏令衛生會，昨舉行衛生總檢查▲本路積極推行新運，組隨車新運

服務隊，勸導旅客奉行新運▲本路積極推進夏令衛生，客車將輪流消毒。  
廿七日 ▲本路各站添建雨棚設備，計有宿縣等二站▲本路車務處注意公共衛生，規定靈樞停運期間▲本路計劃整理浦信鐵路原有地畝。  
廿八日 ▲本路員司廿五年份考績案，繼

道部已批准▲本路夏令衛生會，昨組織宣傳隊，在浦口各公共場所講演▲滬友聲遊覽團 昨晨過浦北上，遊覽本路沿線及華北名勝，本路京滬等四路合開專車。

廿九日 ▲本路八區分部組委龔心印同志，呈辭路職，擬回湘辦理教育，黨路好友昨特假座下關福慶樓，為龔同志餞行，到者甚衆▲本路籌設三叉河營業分所，一切正由事務處計劃中，該地每月貨運約有千噸

路職工教育會，籌設工人家屬識字班▲粵漢路籌辦航空聯運。 廿四日 ▲全國各路機車車輛統計，共機車一千二百六十五輛，客車二千四百四十一輛，貨車一萬六千二百六十七輛，業務車三百九十六輛。

支綫，共需工費一百八十萬，最近期內即將興工。

廿五日 ▲農本局決在鐵路沿綫建築倉庫現已擇定十八站，地畝由鐵路供給▲粵漢路計劃開行武廣直達零担貨車，現正籌劃車輛最近可實現▲鐵道部便利運輸鮮活貨物，通飭各路儘先撥車裝運，六月一日實行。

廿六日 ▲本年四個月來，首都鐵路輪渡營業較去年同期進步，本月份貨運暢旺▲鐵路員工年終獎金應按第二類納所得稅，財政部咨復鐵道部查照▲平漢鐵路將築許禹運

廿八日 ▲本月中旬各路現金收入，共計五百六十三萬餘元，平漢營業最佳津浦次之▲京滬路票價鐵道部決再減低▲鐵道部通飭各部樽節路幣，廢棄鉛彈，一律改鑄應用

### 外路方面

五月廿三日 ▲錢江鐵橋完成有期，其下層六月底即可通行，浙贛路與滬杭甬路急於接軌▲陸榮廷，台案，台趙等三支綫，辦理客貨聯運▲鐵道部力謀掃除文盲，通飭各

廿九日 ▲鐵道部飭各路趕辦廿五年度決算，九月底，以前一律編齊呈部▲鐵道部計劃改進各路餐務，昨電飭各路調查辦理情形▲淮南路貨運擁擠，蚌埠雜糧皆由該路外

京▲李志剛謁于右任，陝綏署辦事處已結束，楊虎城出洋期未定▲南京金陵兵工廠址，掘出明郭子興古墓。

## 國內大事記

### 國內方面

溧州殉難烈士，中央決予國葬，另在泰安建烈士祠，推馮玉祥前往致祭▲韓宋昨約在南河西南茅家寺會晤▲劉航琛等再訪各當局，商賑災及財政問題▲陝甘桂請加撥

振款，財部函政院審查▲智利考察團抵京，親林主席呈遞國書▲大批私貨運抵津，浪人強行卸除貨物。

廿四日 ▲馮玉祥抵泰安，參加烈士祠落成禮，韓復榘即赴泰會晤▲閻錫山病漸痊，王靖國昨謁閻▲李品仙等將代表李白入

廿五日 ▲中央昨晨紀念週，汪主席講國民大會之三基礎▲溧州起義先烈國葬，國府令全國下半旗，並派宋哲元韓復榘致祭

▲劉航環吉玉對川局定方案，電劉湘徵詢意見，得復即商實施步驟▲粵四路軍召開軍警會議▲京滇週覽團員突被災民包圍▲華北日總領會議，昨在津舉行。

廿六日 ▲今日舉行灤州起義先烈國葬，汪兆銘電唁先烈家屬▲滇緬勘界委員梁宇皋等抵昆明▲冀省府派員調查盜賣國土案▲陝豫大雨，數度甘霖，秋收有望▲劉湘對川局方案，原則上表示接受▲柴山等飛抵津，傳達日陸軍省意旨。

廿七日 ▲行政院分令各省，依限辦理團大選舉▲中政會開例會，通過公務員銓敘補救辦法，並准四川省發行賑災公債▲京滇週覽團諸民誼等返京▲劉航環謁何應欽商川軍隊整理問題。

廿八日 ▲粵日領中村訪刁作謙，對汕案交換意見▲蔣委員長昨抵廬山▲楊虎城昨由陝飛滬▲冀定川局方案，實施細目大致商妥。

廿九日 ▲刁作謙派凌士芬飛汕調查毆警案▲檢關發生英日衝突事件▲于學忠等到汴，出席三省軍警會議▲成渝路沿線各縣大雨，川旱象已獲回蘇▲政過擬再撥款，救濟各省災▲立法院修正通過，中國農民銀行條例。

### 國外方面

五月廿三日 ▲中英日三角折衝，日本重研究對華方針▲孔特使在倫敦中國協會及英國工業聯合會，宴席上演講，中央銀行改組，歡迎各國協助開發富源▲蘇俄航空探險隊，飛至北極附近降落，將留冰塊上作科學研究一年，莫斯科至舊金山航線有望▲西班牙停戰運動，現有具體化趨勢▲法比談話意見已告一致▲日本林首相籌組法西斯黨。

廿四日 ▲美國務總理，為世界和平呼籲，解除武備共謀經濟合作▲顧維鈞抵日內瓦，我特使團日內可到▲國聯行政院今日開會，英政府授權艾登，相機處理各問題▲煤油大王患心臟病逝世，享壽九十有七▲西總理表示拒絕停戰，謂政府軍抗敵必獲最後勝利。

廿五日 ▲各國外交活動，重心移日內瓦，國聯行政院會議開會，先開秘密會討論議程▲國聯擴充阿代表 英名流聯名抗議▲西班牙休戰建議，國聯印象不佳▲煤油大王遺產值五十五萬萬美元▲日本政民兩黨積極進行倒閣▲英內閣將改組，包爾溫辭，張伯倫繼。

廿六日 ▲孔特使離英赴日內瓦，謂中英邦交愈密切▲日本對華政策，尚待詳細檢討▲蘇聯航空隊，北極探險報告，陽光為大風雪遮蔽，浮冰每時飄流半哩▲英國放棄調停西班牙內戰，交戰雙方均不悔禍▲羅斯福建議國會 改善勞工生活。

廿七日 ▲東京方面，對華空氣緊張▲巴黎東京飛行失敗，法飛機墜落高知縣▲日本增強對華經濟陣線▲墨索里尼表示，意大利需要和平 廢止軍備，認為尚非其時▲國聯大會開幕，土代表當選為主席

廿八日 ▲巴黎東京間飛行，法飛行家再接再厲 又有三人準備日內出發▲埃及加入國聯 我國深表同情▲日軍部決支持林內閣▲美國一大鋼廠，八萬餘人罷工。

廿九日 ▲英內閣改組，包爾溫卸冠，張伯倫繼掌揆席，艾登仍長外交，西門財政▲國聯開會聲中，西叛軍大舉進攻飛機大砲銳不可當▲國聯行政院秘密會議，休息室空氣異常緊張▲國聯行政院，討論羅約問題，英法比闡明立場▲顧維鈞宴孔特使，邀各國外長作陪。

# 津浦鐵路客車時刻表

民國二十五年八月十五日起實行

本 刊	逢 星	一 期	出 版
本月刊價			
每 週 一 冊	國 幣 三 分	半 年 二 十 四 冊	國 幣 一 元 二 角
全 年 四 十 八 冊	國 幣 一 元	(郵費在內)	
(外加郵費)			
本刊廣告刊例			
類 別	一 面	四 分 之 三	半 頁
封 面 裏 頁	十 二 元	四 分 之 一	十 二 分 之 一
底 頁 外 面	十 六 元	一 面	一 元
版 權 頁 內	十 二 元	一 面	一 元
正 文 後 面	八 元	一 面	一 元

站 名	上 行 車						
	302	306	22	72	74	76	78
	滬平通車 (三等車) (餐臥頭二)	平浦通車 (三等車) (餐臥頭二)	津浦快車 (三等車) (餐臥頭二)	浦銅區間車 (三等車)	銅濟區間車 (三等車)	濟津區間車 (三等車)	濟津區間車 (三等車)
上海北站	24.00						
南 京	7.45						
浦 口	9.40	16.20	23.30	8.15			
濰 縣	10.54	17.43	1.10	10.01			
蚌 埠	13.58	21.15	5.17	15.31			
銅 山	18.04	1.30	10.19	20.25	6.40		
濰 縣	21.55	5.42	15.02		12.23		
泰 安	0.06	8.04	17.40		15.36		
濟 南	2.28	10.30	20.18		17.55	18.45	6.55
德 縣	5.33	13.48	28.45			22.28	11.58
天津總站	10.50	19.50	6.55			3.00	21.40
天津車站	11.30	20.30	7.05				
北 平	13.55	23.00					
站 名	下 行 車						
	301	305	21	71	73	75	77
	滬平通車 (三等車) (餐臥頭二)	平浦通車 (三等車) (餐臥頭二)	津浦快車 (三等車) (餐臥頭二)	銅浦區間車 (三等車)	濟銅區間車 (三等車)	津濟區間車 (三等車)	津濟區間車 (三等車)
北 平	18.00	8.00					
天津車站	20.50	11.05	23.00				
天津總站	21.10	11.30	23.30			17.35	7.15
德 縣	2.28	17.42	7.01			1.32	16.46
濟 南	5.46	21.15	10.31		6.55	6.00	22.25
泰 安	7.57	0.02	12.49		6.52		
濰 縣	10.09	2.27	15.20		12.56		
銅 山	14.20	7.00	20.30	8.15	18.40		
蚌 埠	18.05	10.55	1.06	13.55			
濰 縣	21.11	14.13	5.03	18.33			
浦 口	22.40	15.30	6.30	20.15			
南 京	0.40						
上海北站	7.40						

注意：南下赴京旅客請購下關站客票 電話 31184  
 由京北上旅客請在下關站購票 閱訊處 中山碼頭營業所，， 2672轉

南京姓記印刷所承印  
地址下關大馬路中