

求實月刊

22 JUN 1934

第一卷第九期

民國二十三年六月十五日

贈閱

本期要目

中國制憲問題並評憲草

王南屏

中國土地問題及其前途

琢如

山西社會經濟與「信用合作券」

志新

中國財政紊亂的原因與財政會議

沈君逸

日本最近聲明之歷史的前因與

莊強

中國門戶開放政策

日本反對國聯與中國技術合作問題之檢討

因心

浩布思政治思想的探討

元亮

時事述評

編者

遠運會與「滿洲國」

日本政局將有變化耶

文藝

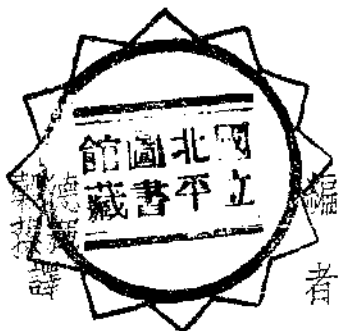
向民間去(續)

謬許吟生底復活

國內外大事記

編者

倉因



投稿簡章

- 一 投稿無論創作或譯述語體或文言凡關於
①現代國際政治之研究 ②中國革命問題之
探討 ③現代各種思潮及主義之介紹 ④各國
政治經濟及社會狀況之記載 ⑤現代設施之
批評 ⑥文藝作品或隨筆皆所歡迎
- 二 稿件體裁白話文言不拘須用格紙繕寫清楚
並加新式標點符號
- 三 投寄譯稿請附寄原本如原文不便附寄請註
明原文題目著者姓名及原載何處出版日期
及地址
- 四 投稿揭載與否概不退還如欲檢還請於投稿
時聲明并須附足寄還郵票
- 五 稿未須繕寫姓名住址以便通信揭載時署名
由投稿人自定
- 六 投寄之稿揭載後其著作權為本社所有如有
特殊情形經本社許可者不在此限
- 七 稿件本社有增刪權不願增刪者請預先聲明
稿費揭載後核算每千字自一元至五元不願
受酬者酌贈本刊
- 八 稿費由本社酌定投稿人如欲自定數目者請
於寄稿時聲明
- 九 投稿請寄北平西單大莎菓胡同乙二十號求
實月刊社收

本刊代銷簡章

- 1 本刊為便利各地讀者及推廣發行起見，得
由本外埠各書店及文化機關擔任代銷。
- 2 凡願擔任分銷者，須有平市妥實鋪保，或
先納保證金，保證金額依任銷數之多寡定
之。
- 3 每期批銷以五冊起碼，每五冊納保證金二
元，多者類推。款到自最近一期起，即行
發書，每月結賬一次，結算期至遲不得過
翌月十五日，所有售價，結算時須掃數繳
清，否則即由保證金扣除，至扣完時即行
停寄。
- 4 凡寬保代銷者，結算期同前，必須如期匯
到，或由保證處交付，遇有不清，立即停
寄，所欠之款，仍由保證處償還。
- 5 批發價目本埠按定價八折計算外埠按定價
七折計算郵費在內（惟退書時郵資歸代銷
者自理，但每期退書不得超過代銷數三分
之一）。
- 6 退還之刊物，如查有污損，應由代售人備
價繳社，將書收回，該價作何折扣，應視
加入總數後定之。
- 7 代銷者遇有特殊情形，不能繼續代售時，
經本社調查若無欠款，即將保證金如數退
還。
- 8 本社收存保證金，無論經過若干日，退還
時概不予以利息。



時
事
述
評

遠
運
會
與
「
滿
洲
國
」

日
本
政
局
將
有
變
化
耶

文
藝

向
民
間
去
（
續
）

謬
許
哈
生
底
復
活

國
內
外
大
事
記

編
者

德
輝
譯
殺
蓀

介
因

編
者

中國制憲問題並評憲草

王南屏

一、引言

中國制憲運動，自清末光緒三十四年頒布憲法大綱宣統三年宣布憲法信條以來，武昌起義時有中華民國臨時政府組織大綱，民元有臨時約法，國會組織法，衆議院議員選舉法，參議院議員選舉法，袁世凱當選後，有民二的大總統選舉法及中華民國憲法草案，民三的中華民國約法，民五黎元洪氏復申明臨時約法及民二大總統選舉法爲有效，並以民二所議定的中華民國憲法草案及憲法會議討論基礎。民六廣州又有國會非常會議所議定的軍政府組織大綱，民七中華民國聯合政府組織大綱，民十中華

民國政府組織大綱。北京政府復於民七修改民六所定的國會組織法，參議院議員選舉法，衆議院議員選舉法，等，迄至民九，徐世昌又取消修改諸法，復恢復民元舊法，民十一黎元洪復職又恢復民六之國會，制定新法，更有民十二的中華民國憲法的公布，但未及數月，又爲段祺瑞氏所推翻，而又有民十三的臨時執政府組織法令，並有國民代表會議條例的曇花一現，和民十四十二月的中華民國憲法案的決議，直至北京政府消滅，北方此劇方寢。至國民政府，民十四有中華民國國民政府組織法的產生，寧漢分裂時，而有民十六的修正中華民國國民政府組織法，民十七又定國民政府組織法，

民二十又有中華民國訓政時期約法，……南北政府，疊次更張，先後不下數十次，其他如各省制憲運動，亦甚轟動一時，另外尚有所謂國

亦多類豬仔之議員。如謂憲法可以限制政府，制裁軍人，保護人民權利，在中國實等於痴人說夢而已！

是會議所訂的草案，及太原約法草案諸憲草底制定，更不一而足。但論其實際，以上所述各種憲章或等於憲章的法規，能完全實施收效者，可謂絕無，若論其施行期間，則更爲可笑，擾的不及數年短的僅及數月，其在猶未正式誕生前即遭夭折者更所多有。真正的憲法，從未產生，而此二十餘年來的中國，却無時不沉在造法毀法的空氣中，「憲法」事實上成爲軍人干政的護符，合則「恢復」「擁護」，大率以人民爲依歸；不合則「廢止」「修改」或「重定」，亦何嘗不振振有詞。舉關國家存亡的大

近年來國府當局復因黨內紛爭，戰禍屢起，國民經濟，困厄萬分。荏苒遍野，水旱災害，更陷農村經濟於不可復蘇之境，乃至藩陽變後，日本佔我東北，擾我淞滬，人心恐慌，國本動搖，大有國亡無日的憂慮。過去之所確認「以黨治國」的政策，訓政憲政依期進行的主張，則亦隨着「恐慌」「動搖」而有所搖動，遂有黨國先進李烈鈞孫科諸先生首倡「開放黨禁」「還政於民」的主張，經過各地的附和和民衆的要求，以及國際形勢的漸逼，去年政府才有定於民國二十四年施行憲政的規定，並交由立法院負責起草憲法，迄至本年三月，始將

草案由立法院公布，許可人民公開批評，並徵詢各方意見，在中國列次制定憲法的程序上，許以人民發表意見，不可不謂已有相當進步。

但所有發表意見的專家學者，多注重於制憲的技術方面，謂如何方為詳切，謂如何方無矛盾，謂如何方合黨義，謂如何方成體系，均在憲草條文的本身慎重推敲，而對於憲草的實質，甚少有為之注意者，若僅就技術方面研討，縱有極精明簡當的條文，而無注意於制定憲法的首要問題的解決，結果，仍不過再蹈過去失敗的覆轍，徒勞何功，若僅做效他國憲章，作通常普遍的規定，而無注意於中國憲法應具的特性，以擔當中國諸基本問題的解決，結果，仍不過為徒具虛文，留為白紙黑字的陳迹，於國於民，則毫無裨益的，作者不才，僅就此二點

，加以申述，以就質於國人。

二、制憲的先決問題

中央政治會議第三百九十六次會議決議改進地方自治原文所說：「明年開始憲政，祇能視為國難之必要……」，與張佛泉先生所說：「因為瀋陽事變，羣情沸騰，國民政府感到壓迫過甚，黨內開明人物如孫科先生諸公，才首先主張提前施行憲政，還政於民，……」這無疑的，在提出提前施行憲政制定憲法諸公的目的，是想用以解救中國目前的危局，但，這究竟能否解救中國目前的危局呢？我們無妨引証過去的經驗和國外的史實，以推定這「制憲」的藥劑之與中國目前的病症能否相投收效？憲法制定後，能否施行成功，有無障礙？現

在先提出關於憲法施行的幾個先決問題來討論。

第一憲法施行的障礙勢力底存在問題——

憲法原非活的東西，全在人的運用；善於運用的，固可以賴此以維護國家，保障人民，實施經濟的政治的建設；不善運用的，未嘗不可因此而為利己的鬥爭，於國家人民，並無實際的惠益。前者如英法諸國憲法，在其國家的政治上，確盡有偉大的效能，後者如中國過去的政治混亂，軍閥戰爭，亦無不用着這「憲法」的問題作為舞台上縱橫捭闔的扮演，其事實已如前述。而其所以得如此之結果者，亦自有其原因在。一般說者謂為中國人民智識過淺。政治思想幼稚，且無自治能力而缺少組織力量，監政府府責任心，以致造成統治者的專橫殘暴

。這還是間接的原因，而直接的主要的原因，却在（1）；帝國主義的操縱把持（2）；封建軍閥的擁兵割據。

帝國主義者為着便於侵奪宰割，絕不願中國有長治久安的統一政治，所以，力事從經濟，利用軍閥的昏庸貪婪，造成割據的局面，連年的戰爭，各皆有其帝國主義勢力在背後直接間接的指使，一切的實權，完全操在帝國主義的手裏，憲法的尊嚴，請留從何處樹起？封建軍閥，勾結帝國主義的勢力，企圖個人的尊榮顯貴，置國家民族於度外，雖賣國失地亦所不惜，要倚仗如此的統治者，去執行憲法，保障人權，怎不等於緣木求魚？即幸而能有人民的團結與覺悟，亦非輕易所可挽救的。以此，這國際帝國主義和國內封建軍閥，確為憲

法施行的唯一的障礙，而人民的力量，只可當爲消極的糾正。要是這兩大障礙沒有根除淨盡，儘管怎樣鼓吹吶喊，恐怕終於難收實效的。英法諸憲之所以能够保持存在，能够獨放異彩，確實是因為沒有國外帝國主義和國內封建軍閥的破壞，如果他們也有像中國的兩大障礙物的存在，無論他們的憲法怎樣優美切實，也是不能有如此效果的。

在二十餘年的紛爭擾亂中，現在又有提出這制憲的問題，當然會使人有些納悶，感覺到苦味的。姑不管中國過去的失敗底悲慘，但問在現階段的中國，有沒有具備憲法施行的客觀條件？這制憲問題，在實際需要上有怎樣重要的價值？要解答這些問題，當然要檢查前面所說的兩種障礙已否除去？換句話說，帝國主

義在華的勢力已否消滅，國內封建軍閥的勢力已否肅清，事實昭示給我們，國際帝國主義的勢力，不但未曾消滅，並且還更進一步的直接侵奪，東北四省已然被日本武力佔據，康藏的用兵，新疆的作亂，最近更有班洪問題，蒙古問題，華北問題接踵相逼，可以說目前政治環境的惡劣，還要甚過於已往的數倍。至於封建勢力的存在，依舊還是到處爲難作梗，而親敵媚外的無耻主張，且更時有爲虎作倀的現態。國內政治，無形中分做幾個不相調和的集團，過去所認做破壞統一蹂躪憲法的惡勢力，却是有加無已的存在。在這樣的實際環境中，縱有憲法的制定，試問誰肯遵從？有何保障？有誰可以從此納政治於正軌，實現民治而制專橫者，將不知何以自解其嘲？

第二制憲的前提要件已否具備問題——憲法的成立，絕不是隨便的空洞的在任何時期都可以制定的，它實質的內容，總是代表某一個政治勢力而規定其統治的綱領，換句話說，它總是發生在某一個政治變革以後，而代表新興的政治勢力來維持或奠定國家的基礎，是與人民共信共守的剛性契約，所以，在某一個革命勢力推倒了舊的統治階級後總有其憲法的制定，試檢閱自十六世紀以後的國家底憲法，無一不是如此的。遠的，如美國在一七七六年推倒了英國的統治後得到了新的資產階級的統治，即有所謂資本民主主義典型的一七八七年的聯邦憲法的成立；近的，如社會主義國家的蘇聯，在一九一七年推倒了地主資本家的沙皇統治後，得着無產階級革命勢力的穩定，即有現在

獨樹一幟的蘇維埃聯邦憲法的成立。其他如法德西班牙諸國，其憲法的制定，亦無不具有同樣的前提要件。——即被推倒的舊勢力完全肅清，絕無死灰復燃的可能。中國又是怎樣呢？辛亥革命，雖武漢一呼，四方響應，清室統治，雖已推倒，但仍保其廢帝的存在，並予優渥的厚待，至於民間的帝王思想滿清勢力，依然還有相當的潛伏隱埋，未能澈底消滅，實為各國革命史中所罕見。如此斬草留根，止流忘源，的辦法，安得不有復甦再燃的禍患，所以，才有張勳的復辟，袁氏的稱帝，以至最近滿洲為日本牽線的傀儡醜劇。此亦為過去憲法不能施行的主因，亦即所以不能比及俄美諸國的癥結所在。

此次自廣州北伐出兵，國民革命的唯一對

象，是不是爲推倒帝國主義在華勢力，即所謂廢除不平等條約，取消領事裁判權，收回租界與打倒軍閥肅清封建勢力的諸項任務。但，各種惡勢力是否肅清？內部團結是否堅固？政治主張是否一致？這是不容我們否認或遮瞞的事實，其所標示的「打倒帝國主義」的口號，不但沒有完全做到，並且受帝國主義更進一步的威脅，日本佔據四省，傀儡稱帝，連「日本」的字樣都不便公然指出，恐怕惹出甚麼意外，更何談到推倒帝國主義在華勢力呢。封建勢力的存在，內部意見的紛爭，在在都有充分的表現，誠實些說，革命的對象，並沒有完全推倒；革命的基礎，並沒有很好的建立。要想在這爲舊惡勢力所盤據的基礎上制定憲法、試問，是制定怎樣內容的憲法？還是依據誰的需要？

適應誰的要求？這是無法解決的問題。好比美國在一七八三年的獨立運動：不把英國實際勢力完全推倒或許其一部分的存留，他們聯邦憲法，又如何制定？蘇俄不能澈底摧毀沙皇統治，所謂蘇維埃憲法又將何以成立？這都爲顯而易見的史實，確定無變的定律，中國又何能例外？

要是憲法基本要件——階級基礎，沒有堅實的存在，縱有憲法的制定，也絕無推行的能力。要知一切法律都有其階級的背景，它是階級利益的反映，若其本體的階級沒有絕大的強力，絕難有推行不敗的可能。如同美法憲法之有鞏固的資產階級爲其基石，俄國憲法之有無產階級爲其動力，中國固不能有無產階級的存在，而資產階級又無鞏固有力的基礎，依據一

般學者的意見，憲法的真實意義的存在，原以資產階級為條件，因為在封建社會的時代，憲法固無充分發展的形式，在社會主義社會，初無着重於憲法的形式作用，而祇有資本家社會，才有其健全的發展，才有其廣大作用的存在。在中國無此主要的基本要素的具備，即失去其制憲的前提要件。

第三憲法基礎已否建立的問題——憲法的實施，必有其最低限度的基礎，其基礎為何？主要的可分為下列二項：

(A) 物質的基礎——所謂物質的最低限度的基礎，可以分國內經濟生活的健全與國防的必要設備。這很明顯的，人民生活不能安定，自身猶迫於饑寒凍餒，即有奉公守法的善念，然亦不能坐以待斃，勢必挺而走險，其所規律

秩序維持治安的法紀，又將何所遵從？此所以經濟生活的健全而為憲法施行的必要基礎，例如蘇聯在一九一七年革命以後，絕對取消私有制度，試行「各盡所能，各取所需」的共產制度，致釀成廣大的饑餓恐慌，呈現着極度動搖的形勢，要不是因為蘇俄的革命能得到多數工農羣眾的極誠擁護，而有其心理上優越的基礎條件的具備恐怕蘇聯的革命，也早就烟消雲散而陷於巴黎公社的覆轍，何止其憲法的不能成功？國防亦為保障憲法施行的必要條件。國防若無堅固的設備，國家主權即時有被強暴者侵襲破壞的危險，憲法的意義即減失其效用，如我國邊防，幾完全在帝國主義肘脅之下，對於將來憲法的施行，甚有很大的威脅，即有如我憲草第四條列舉的規定「領土為江蘇安徽江西

湖北湖南四川西康河北山東山西河南陝西甘肅青海福建廣東廣西雲南貴州遼寧吉林黑龍江熱河察哈爾綏遠甯夏新疆及蒙古西藏所包括的疆域，領土爲國家構成三要素之一，其重要可知，但事實上蒙古早爲獨立區域，東北四省在日本主使的「滿洲國」統治之下，又有何力抵抗暴力以保持憲法上的尊嚴。所以，國防建設沒有最低限度的完備，憲法總是窒礙難行的。

(B) 心理上的基礎 —— 謂心理上的基

，即指全國人民對於憲法有無堅強的信心，思想政見能否一致的問題而言。憲法爲國家根本法，全賴全體人民之有堅強的信心共同擁護共同施行，才會發生偉大力量，要是憲法所規定的對於人民無關痛癢，即憲法不能給人民以實惠，而人民對於憲法亦莫不關心，不生密切

的結合，這樣的憲法是不會有絲毫作用的，如像蘇聯憲法之能够適合佔全國人口百分之九十的工農人民底需要，得到全勞動階級的信心和擁護，所以雖外遭帝國主義的攻擊，內受饑饉恐慌的壓迫，但能安然渡過，這證明人民果對於憲法有堅強的信心，所發生力量的偉大。回看中國目前既無物質上的基礎的具備，而人民的心理，對於這國家制憲大舉，又却抱着沉靜冷淡的態度，不特異黨意見不同主張各異，即同屬一黨的中堅分子，也是各懷異心各具成見，民衆的思想，則更複雜紛亂而無統一互信的觀念，較之任何國家在制憲的當時，都要雜亂。中山先生之所以把憲政時期列在訓政時期以後者，無非是先要訓導人民有共同信心，造成憲法施行的心理上基礎觀念。在這憲法的基礎

沒有建立很好的現在，明知其一不可躡等，致
驚虛名，而貽實禍（見中央政治會議三百九十
六次會議改進地方自治案原文）而爲着「應於
國難的要求」，討論制憲，恐怕難免不有謂爲
因果倒置不切實際的譏評。或許更因此而引起
意外的齟齬，重演過去的慘劇，亦未可知。

以上諸問題的解決，確爲中國制憲的先決
條件，制憲諸公，對此既少深切的注意與努力
的提醒，憲草本身又無幫助此諸問題的解決辦
法與精神，實不可謂非其重大缺陷。依據上面
的論據，中國如仍由一黨專政則已，若要施行
憲政制定憲法，應具有切合中國政治環境需要
的諸特性，方可担任解決中國基本問題的任務
，下節就其重要諸點略加討論，以作立法諸公

1 憲法。

三、中國憲法應具的特性

憲法爲依據或適應該當時國家環境所需要
，規定政府組織，國家政策，政府與人民的關
係，主權的發動底根本法規，在各個國家需要
的不同或其所具備的要件不同，所以各國憲法
的特質，也迥各異，如美憲因爲當時各邦的權
力甚大，各邦人民不願把統治權完全交給中
央政府，且未肯信中央政府，所以聯邦憲法却
爲美憲的特性。英國人民因爲習慣法的存在，
並具有其偉大的作用，所以無須有如美憲那樣
完備的憲法。蘇聯因爲無產者革命的成功，企
圖消滅資產階級的存在，所以就剝奪資產階
級權利的反民主的憲法，總之，無論那一國的
憲法，都有與其特殊情形相吻合的特性，這是

無可否認的事實。然則中國憲法究應具備如何的特性呢？要了解這問題，當然是以針對着中國特殊條件的需要而決定。

第一反對帝國主義的特性——帝國主義在華的勢力，爲中國一切設施的最大障礙，已如前述。在經濟上破壞中國的經濟組織，妨害民族資本的發展，足制中國的死命。在政治上勾心鬥角的嫉使國內軍閥戰爭，條約的束縛，武力的侵奪，使中國政治無法走上軌道。在文化上亦盡其欺騙麻醉的能事，驅中國人民於不知或不思自救的一途，是以，中華民族要有生存的出路，祇有推倒帝國主義勢力的統治，這是中國特殊環境唯一需要。所以我主張憲草第一條宜改爲「中華民國永遠爲獨立統一共和國，」以示堅拒帝國主義勢力的侵襲而有害於中國

土地的完整主權的獨立，關於人民權利義務的規定，宜特別標出凡直接間接作帝國主義工具危害民族利益國家主權有確據者，永遠剝奪其權利，故第七條可改爲「中華民國人民除爲帝國主義工具者無男女種族宗教階級職業之區別，在法律上一律平等。」第十八條可改爲「人民有選舉，罷免，創制，複決之權，但爲帝國主義工具者無之，」他如第八，第九，第十，第十一，第十二，第十三，第十四，第十五，第十六，第十七，第十九，第四十九，第七十七，第一三一，第一四一，第一四五，第一四七，第一五〇，第一五一，第一五三，等條所規定的人民權利，對於爲帝國主義作工具危害民族利益國家主權者，均應加以「但書」的規定。這是消極的反帝方法，然在根本上加以

規定，未始不含有積極的效用。若就政治教育說，則更有其特殊的意義，比之今日之對漢奸的「格殺勿論」底辦法，却更有其法律上的根據。並且還應明白規定政府不得與他國締結違反國際和平及危害民族利益國家主權的任何條款，以防政府的屈辱。亦須明定政府違犯此條規定的懲戒辦法，以儆政府當局的奸叛。如此一切不平等條約的締結，在國法上即失其有效價值，此更爲有力的辦法。

有謂中國反對帝國主義，爲目前的一時的要求，而憲法爲永久的根本的法律，不應有此規定，此實錯誤。蓋帝國主義勢力的存在，不管在任何時間或空間，均爲破壞和平違反人性公理的魍魎，這不但爲中國所應摧毀，即全世界任何殖民地半殖民地的國家，都應有如此的

努力。牠不但在目前是人類的魔蠱，即將來除非到其完全消滅後，世界上總難得和平安定，實應採爲中國根本國策，絕不止爲目前的需要。今日制憲者及批評者，多以歐美諸憲爲先例，僅盡其模倣竊取的能事。殊不知歐美諸國憲法，均爲其獨立完整國家的反映，其本身即帝國主義的國家，絕無有如中國之受他國勢力的束縛，當不須有反帝的必要。若以帝國主義國家憲法的內容爲內容，實自忘卻中國本身的地位，誠爲至大的錯誤。

第二限制軍人干政的特性——軍人干政，在中國政治上實爲最大積弊，過去分崩離析的現象，固爲軍人的割據所造成，即政治敗壞，實業不興，經濟衰落加深，人民苦痛益甚諸病象，亦無往而非軍人干政軍閥戰爭的結果。細

查民國二十餘年來的混亂，兵災，騷擾，均爲軍人干政的醜績，鑑於已往的教訓，今後憲法的制定，應特別注意於這積弊的糾正。憲草第一三五條有「軍人非解除軍職三年後，不得爲省長候選人」的規定，但其所限制的範圍，還不免過於狹小，而未推至於中央官吏，仍不足以收其全效，故余主張另添「地方軍人不得截扣國家稅收，自由干預政事，」以補充之。即國家重要政治主張軍人亦不得發表意見，以杜干政之漸。對於國家軍費，不得超過一定數目，軍隊駐在地，以國防地帶爲限諸項，均應有明白如民國十二年憲法第三二條的規定。至民國十二年憲法第三四條「省不得自置常備軍，並不得設立軍官學校及軍械製造廠」的規定，亦應爲憲草所宜倣效或有更詳細的規定。

第三訓練人民政治的特性——人民對於政治的興趣，對於國家的責任心，在先進資本主義國家是較普遍濃厚，但在中國素以「只要完了糧，納了草，他事莫管」爲傳統觀念之下，人民對於國家政治，絕無過問的意念，政治責任，更無從說起，在過去列次的紛爭，甚至牽連至若干年而無解決者，也可說爲人民漠視政治的結果，現在既然願施民治自必有從其根本的觀念上作糾正的必要。務必培植人民的政治興趣，以發揮其政治責任和救國的原氣與能力，並使將來的國家政治和人民思想行動結成不可或分的一片，以掃除歐美民主政治的虛僞無能，而得到真正民主政治的實效。

本此觀點，此項憲法制定，政府不可僅許人民對於憲草有公開批評，並應徵集人民所提

出的整個意見至少亦須准許各職業團體提出草案，然後再使諸人民公決，不可僅交國民大會決定頒布，而減少人民直接參政的機會，以致人民對憲法不生濃厚興趣而降低其政治責任。

中山先生所主張的「隨時宣傳於民衆，以備到時採擇施行，」原意無非在使人民了解並培植其責任心。若果直接取決於民則不啻更充實中山先生的原意。

憲法內容，以充分行使直接民權爲原則，除去國民大會代表，及縣市議員官吏由人民直接選舉外，並應規定大總統由人民直接選舉，

所以憲草第七十八條當改爲「總統及副總統由人民直接投票選舉之。」較爲妥當，蓋因今日行政首長應擴大其權力，總統之得人與否至關重要，由人民直接選舉，方符人民公意，才得

人民信仰。且參照歐美諸憲，亦無不趨向於此制的施行，憲草規定由國民大會選舉總統，實有違反新政治趨勢的旨趣。

對於文武官吏的監督，人民宜有最充分的監督權和罷免權，其監督的主要方法，在利用各黨公開活動公開競選，健全國民大會組織，並使有堅強力量以實行監督政府的職能同時更可規定人民在若干人數以上有共同提出彈劾文武官吏或議員之權，以實行人民直接的監督而免代表受賄或姑息的弊害，此爲新憲法所同採行，憲草何不取法於此。

總之，訓練人民政治爲中國憲法施行最基本之要件，無論在制憲的程序上或內容上，均應注意此點，方不致再蹈已往覆轍

第四建設國家經濟的特性——歐戰以前各

國憲法，多以規定國家組織，人民權利義務，及人民與政府關係爲其主要內容，純爲國家政治形式的規劃，絕少涉及國家政策方面的猶其關於經濟方面的規劃，更爲從來所罕見，但自歐戰結束後，各國新憲法，則漸趨重於經濟政策的規劃。蘇聯憲法固以國家經濟爲其中心，

即德國憲法及唐齊谷自由市憲法等，亦相率規定其經濟生活，此爲戰後新憲法的重要趨勢。

且按經濟爲其政治的基礎，憲法原應幫助基本問題的解決，關於國家根本政策，自應有所規定。憲章設有國民經濟一章，已可見制憲諸公對於國家經濟政策的重視；但其所列各端，多爲原則的說明，而少具體的規定。如以憲章第二十四條規定「國家應建立民生主義之經濟制度，改善財富之生產，分配，與消費，以謀國

民生計之均是，」較之德憲第一五一條第一五七條第一五九條諸款的規定，實有霄壤之別，即中山先生所主張的「平均地權」「節制資本」的政策，亦未見有確實的規定。

至關於社會救濟，保險制度，勞工保護諸端，亦未有明確的規定，較之德憲第一六一條第一六二條第一六三條及第一六五條諸規定，更有遜色。

憲章第三三條爲發展農村經濟的六項規定，姑先不管其詳切與否，但無發展國家工業政策的規定，忽視國家工業的重要，亦爲制憲技術上的錯誤。蓋在今世立國，發展農業的重要，固爲吾人所不否認，而工業尤其是重工業的發展，則更爲當今的急務，所以憲章應詳細規劃國家工業建設與生產的統制，以調整全國生

產計劃，並宜設立國家經濟統制機關，以專掌國家經濟的設計與監督，試證諸近世資本主義國家，或修改憲法，或通過法律，或授權總統，以統制全國經濟生活或其一部分的辦法，這確是資本主義維持其生存的最好的途徑，況且中國私人資本尙未有充分的發展，再加以帝國主義底嚴重的干涉，只有向這國家經濟方面努力，才比較有點希望。所以憲法的內容，應以建立國家經濟生活爲其主要的中心的規定，蓋因不如是不足與世界列強相匹敵，國家憲法，根本即失其重要作用。

第五政府組織簡單靈活堅強的特性——戰後各國新憲法，對於政府組織的規定，多趨向於單簡化，如蘇聯憲法的採取合行政司法於一體——人民委員會的規定，德意諸國亦無不力

求政府組織的單簡化，以取指揮便易而免權限難分的弊害。憲草對於中央政制規定行政立法司法考試監察五院的職權平列，強把國家整個的統治權力劃分爲五，互相牽制，如運用不靈，難免遲鈍，應設法避免其可能的流弊，方可收政權運用簡捷的效益，發揚五權憲法的精神。

政府機關要有堅強的組織與力量，爲各國憲法所共應具備，但在中國尤爲重要，蓋因中國歷年來大有政令不出於朝的缺陷，中央權力幾不能統率地方，以致國家建設，無從發展，國家政策，無以施行，實爲中國政治上重大弊病，懲前恐後，此確爲今後憲法應有的糾正與挽救。再如前所說施行統制經濟政策，建立國家經濟，更不能不有堅強有力的政府。要建立

此種堅強有力的政府機關，固應具有如前所說的防止軍人干政，反對帝國主義，訓練人民政治諸特性的要件外，尤須有鳴才博學具有絕大毅力得人民信仰的領袖，主持國政，方可有指揮裕如迎刃而解的速效。固不宜任當政者有所專橫乖厲，但亦不能不給政府當局以最高限度的權力，而陷政府於懦弱無能的形式工具。此爲今世各國學者所不否認，亦且爲各國政府所共同感覺的缺陷思有以亟加改造之點，憲草對此，無重大的注意，亦不能謂非其缺點。

四、結語

現階段的中國，內受經濟恐慌封建勢力的憾動，外遭帝國主義經濟政治和文化的侵襲，本已的革命階級沒有堅實地建立，正需要肅清

中國制憲問題並評憲草

反動勢力和鞏固革命基礎的開山工作，制憲的必要條件，還沒充分的具備，恰如梁漱溟先生所說「中國此刻尙不到有憲法成功的時候」。如果必須制憲，必先有勇力排除帝國主義在華勢力和封建殘餘勢力的存在，並積極於革命基礎的鞏固，把所有的先決問題澈頭澈尾的加以解決，憲法的內容與精神，尤應切合中國特殊需要，具有如上所說的（一）反帝國主義的特性（二）防止軍人干政的特性，（三）訓練人民政治的特性（四）建立國家經濟的特性，（五）政府組織簡單靈活堅強的特性，方爲人民的需要，國家政治的要求。否則，僅含糊的抄襲雜湊，定些似是而非的條文，而人民的要求已超過於憲法範圍的規定，則此種憲法，絕不能引起人民的注意，更不能得到人民的擁護，當然失去其

存在的意義。要想用以解救危亡補拾殘破局面，那是等於欺人自欺的幻景，抑且無以逃避再

踏中國過去的紛亂。政府現正徵詢人民意見，

搜集各方材料，從事整理，從事修正，甚望注意及此。

帝國主義與中華民族

董霖 著

上海光明書局出版 實價七角

本書係作者積數年之研究，參考中西書籍百數十部，編著而成。對於帝國主義之內
部，作精密的系體的分析；於中華民族之危機，作有系統的歷史的敘述。全書分上
下二篇，都十五萬言，凡欲知帝國主義之過去，可從此書中得個概念，欲知帝國主
義之將來，可從此書中得個頭緒中央黨部大學黨義教師檢定委員會評曰：「旁證博
引，非積學之士，不克臻此。」可見此書價值之一斑。

中國土地問題及其前途

琢如

提綱

- 一、導言
- 二、中國土地關係之特質
- 三、現階段的土地問題之嚴重性
- 四、目前農業危機之深刻化
- 五、中國土地問題之前途
- 六、結論

一、導言

自從血緣紐帶的氏族共有土地制破壞後，土地問題便隨着社會過程底演進而顯現了出來。中國封建關係之強固的長期的統治，土地之不斷地兼併與集中，使土地問題成爲中國歷史

中國土地問題及其前途

上的最嚴重的一個問題。中國歷代底改朝換帝之統治的更迭，定期的不斷的下層農民之叛亂，雖然也未始無其他社會原因之存在，而土地問題之始終未得適當的解決，實佔最優勢的分。歷史上不乏顯明的例證：赤眉銅馬之亂，黃巾之亂，直至太平天國運動，義和團暴動，何莫非土地問題的反映。所以，土地問題，已成爲中國歷史的問題，毫無疑義。

不僅如此。中國的社會，始終停滯在農業的階段，遠者如北京政府農商部底統計，近者如武漢政府土地委員會底調查，以及最近海關底報告，全國人口中從事農業勞動者，佔百分之八十或甚至駕而上之。所以土地問題之能否

中國土地問題及其前途

二

解決，實係於過半數，甚至全數人民之生存。

其次，在建設新中國，復興中華民族底偉大工作中，工業之大量發展，實爲首要，而工業之發展，又端賴乎以土地所生產的原料品，所以農業成爲工業底基礎；土地問題之解決，成爲發展工業之先決條件，其理至明。第三，最近帝國主義底農產品，輸入激增，入超的損失，不可勝計，正確地解決土地問題，使農業大量地向發展，以謀對外貿易底收支平衡，亦爲發展國民經濟之最迫切的任務。

在月前『復興農村』高唱入雲之際，我們提出了這一問題——土地問題，探求中國土地關係底特質，以及在這特質上展開了現階段土地問題之嚴重性，目前農業危機之深刻化，從而決定中國土地問題之前途，不會是件無益

的事吧！

二、中國土地關係之特質

土地問題是農村經濟中社會關係之發展及變遷的諸因素之總稱。從廣義上說來，包括着許多複雜的問題，如土地關係問題，土地使用權之形式問題，大農業與小農業之比較問題，農村中之階層分化問題，城市與鄉村之相互關係的問題，農業稅問題，農業上之政治及立法問題，農村居民之文化問題，……等。問題雖然如此複雜，而具有決定意義的，厥爲土地關係問題。

自一九二七年以後，關於中國土地關係特質的問題，各政黨，政派，各學者間，雖然曾經掀起了激烈的論辯，可是始終還沒有得到一

個適當的解決。

主張中國依然是封建關係統治的，儘量地敘述中國農村之落後情形，土豪劣紳地主慘酷的剝削，農業經濟之原始性，……以證明土地關係之純封建性。主張中國已達到資本主義關係的，激烈地引證海關報告，說明帝國主義商品化，高利貸資本之活躍，……以證明土地關係之純資本主義性。

我們以爲純封建關係，在歷史上是不會有的；純封建關係之不能存在，正如純資本主義關係之不能存在一樣。歷史偏偏地和人們開着玩笑。社會過程，不是呆板地發展，而是一刻不停地前進着的。而且在國際資會主義發展到了金融資本與產業資本合併的帝國主義時代，牠的一隻魔手統治了全世界，在這樣的時代，

還說中國土地關係是純封建的，未免太滑稽了。其次，認爲中國已經資本主義化，也是不正確的。顯然，中國農村中，還沒有歐美式的大農業經營，農村中階層的分化，還不明顯；恰相反，自然經濟在農村中苟相對地存在，封建殘餘的統治，還在遍地可見。

那末，中國土地關係之特質，究竟如何呢？我們以爲：

第一，從內部關係說來，中國土地關係，尚停留在資本主義的前期性或半封建性的階段中。顯然地，中國農村中雖然受了帝國主義商品洪水似的漫延，然而自然交換經濟還沒有完全肅清；農村中的直接統治者，不是新式的地主，或農業資本家，而仍然是舊式的地主，土豪劣紳，他們組成了封建殘餘的勢力。

中國土地問題及其前途

四

第二，從外部關係說來，中國底土地關係，實具有國際財政資本的附庸性或半殖民地性。自從鴉片戰爭，帝國主義擊破我國的閉關主義，而伸其魔手以來，中國已成爲國際財政資本統治下的一環，構成整個世界經濟中的一部分。自然交換經濟的日益崩潰，商品經濟的不斷發展，即其明証。

農村底封建殘餘勢力，構成中國土地關係之直接統治層，國際財政資本，成爲中國土地關係之真實主宰者。而買辦階級構成封建殘餘勢力與國際財政資本之中間人。國際財政資本，通過了買辦階級這一階層而與封建殘餘勢力發生關係。中國土地關係上的這種『三位一體』的統治，構成農村經濟的統治之真實基礎。正因爲這種『三位一體』的統治，才使中國的

土地問題趨於嚴重，才使中國的農民羣衆陷於水深火熱。『三位一體』的金字塔式的統治下，展開了現階段土地問題之嚴重性與農業危機之深刻化底全幅的悲劇。

三、現階段底土地問題之嚴重性

鴉片戰爭而後，中國底農村起了激烈的變化，農業經濟開始走上崩潰的道路，手工業者與農民不斷地破產，失地，失業。一九二九年世界經濟恐慌底爆發以狂濤巨浪的力量，席卷了中國整個的農村。一九三〇年西北各省大旱，食草根樹皮而不得。一九三一年的大水災漫延達到整個地中部，人民顛沛流離，形成空前殘劇。一九三二年雖然全部豐收，五穀豐登，可是『穀賤傷農』豐收反而成災。一九三三年

更是個不幸的年頭，三四月間陝西大旱，萬里不毛；六月初長江水漲，十二省報告水災；八月底水旱冰雹相繼而來；接着是黃河決口，洪水爲災。總計災區達十五省之廣。這是中國農村的『進行曲』。

在這樣水深火熱痛苦的环境下，土地問題，實達到更嚴重階段。

一，華北——河北，保定。

a. 土地分配不均與土地集中底趨勢

土地分配不均與土地逐漸集中的趨勢，使大部底農民失掉土地，而成爲雇農佃農或失業。陳翰笙氏在其所著之『中國近代農業問題』一書上，北部以河北保定，中部以江蘇無錫，南部以廣東省做代表，作出統計，證明中國土地分配不平與土地集中之趨勢，有如下表：

戶數	地	富	農中	農	貧農與雇農
戶數	五八	一二五	三六二	一，〇二〇	
分數	三，七	八，〇	二三，一	六五，二	
所有田畝	三，三九二	七，〇四二	八，四〇〇	六，六八六	
所有田畝百分比	一三，四	二七，九	三二，八	二五，九	
每戶平均所有田畝	五八，五	五六，三	二三，二	六，六	

中國土地問題及其前途

二，華中——江蘇無錫

地	主	富	農	中	農	貧	農	雇	農
戶數	五九		五八		二〇五		七一三		
戶數比	五，七		五，六		一九，八		六八，九		
所有田畝	三，二一七		一，二〇六		一，四一八		九六五		
所有田畝百分比	四七，三		一七，七		二〇，八		一四，二		
每戶平均所有田畝	五四，五		二〇，八		六，九		一，四		

三，華南——廣東——全省估計

地	主	富	農	中	農	貧	農
戶數	一一〇，〇〇〇	二二〇，〇〇〇	一，〇九〇，〇〇〇	四，〇四〇，〇〇〇			
戶數比	二	四	二〇	七四			
所有田畝	二二，三六〇，〇〇〇	五，四六〇，〇〇〇	六，五五〇，〇〇〇	八，〇八〇，〇〇〇			
所有田畝百分比	五三	一三	一五	一九			
每戶平均所有田畝	二〇三，三	二四，八	六，〇	二，〇			

根據上列三表所示，我們曉得：地主和富

農底戶數，僅佔全戶數之六一二%，而他們所佔有的田產，竟達總面積底百分之四一到六六一！反過來看，貧農雇農勞苦大眾底戶數，達總戶數底百分之八八乃至九四，而其所佔有的土地，僅為百分之三四至五九。

在滿州，土地集中的趨勢與分配之不均，亦至明顯：

以滿州全體論，平均每戶應可得

一百六十畝，但在此標準下之農民，在農戶總數中所佔成分為百分之八五·七，而所有田畝，只佔田地總數百分之四十八。另一方面，在此標準以上之農戶，只佔農戶總數百分之四三，而所有田畝佔總數底五二%。七分之一的農戶，竟佔了二分之一的土地。」

中國土地問題及其前途

——中國農村經濟資料——

此外，江蘇武進縣農民共七十一萬左右，佃農最多，半佃農次之，地主最少而擁有土地却最多。浙江平湖縣，地主佔全農戶百分之三，而土地却佔有了百分之八十以上。河北省定縣，一四，六一七農家中，有百分之七十以上農家占有耕田不到百分之三十；其餘不到百分之三的農家佔有耕田幾佔全數五分之一。

——陳翰笙氏之統計——

土地分配如是的與土地集中若是激烈，即是意味着許多的或大多數的貧民土地或僅有不足維持生活的幾畝土地。土地問題之嚴重，可想而知了。

B 土地之零碎分割

因為土地分配的不均或土地集中的趨勢，

地權底移動十分激烈，隨着中小農民土地之逐漸喪失，隨着中小農民以抵押，出賣，分產……等形式而喪失的土地日多，零碎的地塊，遂即更形分裂而形成中國農村之另一剖面——零碎地經營。據卜凱氏自一九二一年至一九二五年間之調查，中國七省十五處二千五百四十農

戶，每戶所有土地的地塊數平均是八·五，每畝平均大小是〇·三九公畝，最小的是〇，〇五，最大的是二·七二，每畝之間的距離平均是〇·六三啓羅米突，最近的是三·三四啓羅米突，詳細情形請視下表：(John Lossing Burch:

Chinese farm Economy p. 24)

地 方			每家 畝數	每塊大小(公畝)			距 離 (啓羅米突)		
				平均	最小	最大	平均	最遠	
北 部	安 徽	懷 遠 宿 縣	13.5 8.5	0.25 0.51	0.01 0.04	1.92 0.53	1.15 0.52	3.46 3.46	
	河 北	平 鄉 鹽 山 全上(1923)	(一九三三)	5.1	0.21	0.02	1.47	0.69	3.46
				4.3	0.44	—	—	0.81	3.46
				6.4	0.52	0.02	4.84	1.38	2.52
	河 南	新 鄭 開 封	5.1	0.57	0.14	2.09	0.58	3.46	
			4.9	0.63	0.06	2.90	0.58	2.30	
	山 西	武 鄉	5.0	0.35	—	—	0.86	2.30	
北 部 平 均			6.6	0.44	0.05	3.13	0.82	4.18	
中 東 部	安 徽	來安(1921)	43.4	—	—	—	0.52	5.18	
	浙 江	燕 湖	7.2	0.23	0.13	0.54	0.17	1.73	
		鎮 海	3.4	0.39	—	—	0.17	0.15	
	福 建	連 江	3.2	0.29	—	—	0.58	2.80	
	江 蘇	江寧(灣花鎮)	8.2	0.27	—	—	—	4.03	
		江寧(太平門)	4.8	0.48	0.05	3.50	0.12	0.58	
蘇	武 進	4.1	0.36	0.01	2.10	—	1.13		
中 東 部 平 均			10.6	0.34	0.06	1.92	6.39	2.39	
總 平 均			85	0.39	0.05	2.72	0.63	3.34	

中國土地問題及其前途

一〇

土地底零分與土地底更小規模的經營，顯示着荒地的增多與生產力的絕對的減退。

e. 耕地之缺乏與荒地之增加

中國地處溫帶，幅員廣大，可耕之地甚多，唯年來天災人禍，相繼而來，於是未墾的荒地，不能開墾；而已墾的耕地，則有荒地化的趨勢，因而耕地缺乏與荒地增加，亦形成最嚴重的問題。

據『中華雜誌』所發表底估計謂：『中國可耕地佔百分之二七，現開墾者僅百分之二三。』以二十五行省計算，中國土地平均分配每一農戶只得二十一畝二分，每人只得三畝半；若以長江流域作標準每一農戶只得十五畝二分，每人只得二畝五分四。』

但另據劉大鈞氏底估計，可耕地底面積僅

佔總額底一〇·三%，如下表所示：

區域

耕地佔總面積之百分比：

東北（遼吉黑熱察） 八，八〇

西北（晉甯綏甘新） 三，〇

北方（直豫魯） 四二，九

西南（川雲貴） 九，三

東南（浙閩粵） 一四，八

本表依示，尙未將荒地最多之青海西藏西康廣西等地列入。

國民政府主計處統計局，最近曾將全國戶口，農戶及耕地之分配加以調查，比較更可靠些。

全國戶口，農戶及耕地之分配分表

省別	戶數		田地畝數			
	總戶數	農戶數	總畝數	水田數	旱田數	每戶平均數
黑龍江	675,468	489,927	50,475	382	50,093	103
吉林	1,260,907	941,454	66,204	1,426	64,778	70
遼寧	2,157,705	1,775,150	71,961	878	71,082	41
熱河	547,473	437,232	17,546	240	17,306	40
察哈爾	394,067	309,109	16,829	1,855	14,984	54
綏遠	367,453	249,727	18,639	1,400	17,239	75
綏寧	76,059	54,159	2,004	1,426	578	37
新寧	512,316	344,111	13,692		13,692	40
甘肅	1,075,880	793,160	33,510	3,861	19,649	30
陝西	1,896,926	384,579	33,496	3,111	30,385	24
山西	2,263,408	1,874,082	60,560	3,629	56,931	32
河北	4,938,685	4,223,704	103,432	8,467	94,965	24
山東	6,659,858	5,918,280	110,662	3,395	108,267	19
江蘇	6,438,036	5,056,536	91,669	35,575	56,095	18
安徽	3,788,764	2,682,248	53,501	20,830	32,681	20
湖北	6,029,066	5,061,700	112,981	7,802	105,179	22
湖南	5,771,373	3,959,690	16,010	26,274	34,736	15

中國土地問題及其前途

由上表所示，我們知道：每農戶所得耕地平均僅二十一畝，若以全國四萬萬五千萬人口計算，則在全國總耕地一，二四八，七八一，

的土地，何以能維持一人的最低限度的生活？近年來洋米洋麵及其他食糧入口激增，決非無因的。

一〇〇畝中，每人僅得二畝五分強！

其次據民國六年北京政府農商部調查，全

我國人民，向以勤儉自持，然而二畝五分

國荒地之面積頗足驚人！

全國官荒公荒私荒調查表(單位畝)

省別	官有荒地	公有荒地	私有荒地	總計荒地
直隸	4,196,460	2,269,060	956,960	7,423,380
遼寧	1,683,340	18,060	15,825,860	17,527,160
吉林	31,729,870	9,701,450	21,735,730	63,167,050
黑龍江	77,494,066	5,527,820	604,209,980	687,231,860
魯豫	2,206,030	180,500	122,170	2,509,700
晉	602,220	75,050	1,709,100	2,386,370
蘇皖	618,330	16,610	3,866,980	4,501,920
皖	918,330	133,090	1,316,130	2,365,790
鄂	1,505,960	193,540	2,469,790	4,269,296
浙	41,930	11,860	2,654,720	2,708,510
閩	32,260	59,840	671,930	772,030
湘	434,050	70,600	1,074,570	1,579,220
鄂	42,510	78,430	3,896,720	4,017,660
湘	55,710	——	2,430,780	2,486,490
鄂	335,470	383,630	824,090	1,543,190

甘肅	12,712,490	82,430	2,057,650	4,852,570
新川	7,426,020	7,140	160,660	7,593,820
廣東	425,300	—	21,459,970	21,885,270
廣西	2,310,350	556,930	534,630	3,901,950
桂	4,092,500	—	10,166,810	14,259,310
滇	182,120	—	2,338,050	2,520,170
黔	4,480	—	27,270	31,750
雲	408,040	41,110	849,300	1,298,450
察	145,930	590	54,560	201,080
豫	1,835,020	18,330	687,460	2,540,810
總計	151,937,420	19,426,480	302,209,930	873,573,800

上表雖然是民國六年的統計，可是據我們的推測，大體上是可靠的。而且近年以來，洪水氾濫，邊政不修，連年內戰……荒地的增加，更有可觀。

此外，另據「日本東亞同文會」出版之「中國年鑑」所示，荒地之增加有如下表：

年 畝

民國三年 三五八，二八五，八六七

之趨勢，更屬可畏！

民三 一〇〇

民國四年 四〇四，三六九，九四八
 民國五年 三九〇，三六一，〇二一
 民國六年 九二四，五八三，八九九
 民國七年 八四八，九三五，七四八
 民國十九年 一，一七七，三四〇，二六一

若以民國三年爲一〇〇，則歷年荒地增加

民四 一一三

民五 一〇九

民六 二五九

民七 二二七

民一 二五〇

民十九 三二三

——根據東方雜誌三十卷十八號李逸安氏

『中國耕地面積漸減之傾向』一文所載——

顯然地，這個表是在說明：十九年底荒地之三分之二，為十五年來所增加，而十五年前三分之二的荒地還是耕田！若以此類推，則現在荒地的數量，更要多些。荒地若是增加，而耕地又如彼缺少與削減，中國農業經濟，焉得不走向崩潰之運？

a. 土地價格之跌落

隨着農村之動搖與不安，食糧價格之跌落，高利貸之剝削，……而農村之土地也狂風似地跌落了。

『一九三〇年陝西渭北之旱地，有以一元三畝出賣者，西北附近一帶之水澆地，十餘元可購一畝。……』——一九三〇年八月四日天津大公報。

『一九三一年地價狂跌更烈，每畝數百元或數十元之土地，既跌至十餘元，又跌三元及五元者有之，最甚者竟一元可購田數畝。』——一九三一年，二月六日河南民報

一九三三年八月三十一日上海大晚報載：

湖北省『年來受匪水兩災以後，農村破產。土地荒蕪，一般之土地價格較前五年低落，例如前五年土地每畝可售洋兩百元者，今僅為

「五六十元之譜。」

『民國二十，二十一年之饑荒，較民國十八年爲甚，初尙毀家賣薪，鬻妻賣子，迨後妻子無買主，土地家屬無人過問，土地每畝僅值一角，非他縣不得顧客。』——一九三三年四月三十日上海申報描寫鄆縣情形。

本年二月五日天津大公報載：

『南和縣近二年來，農產價跌，農村經濟

困難，田價大落去年田價僅及往年之半。加以捐稅重重，一般農民無力償債，爭相賣田而無人問津，以致田價狂跌，往年每畝百四五十元之園田，今僅賣四十餘元。』

據『中行月刊』之統計，中國地價跌落之一般趨勢，有如下表所示：

省 區	有報告之縣分	水 田			旱 田		
		1931	1932	1933	1931	1932	1933
察哈爾	8	100	89	84	100	82.8	81
綏遠	9	100	110	109	100	100	120
綏遠	22	100	100	91	100	92	88
甘肅	38	100	87	74	100	82	57
陝西			97	89	100	95	58
西北區合計	73	100	84	68	100	79	58
山西	107	100	83	67	100	84	70
河北	87	100	96	81	100	89	75
山東			99	101	100	100	102
河南	61	100	91	80	100	88	76
北方區合計							

湖南	22	100	91	88	100	94	94
湖北	38	100	101	93	100	94	91
江西	23	100	87	82	100	94	93
安徽	30	100	93	88	100	94	93
浙江	47	100	76	68	100	70	65
新江	24	100	90	86	100	88	84
東部區合計	58	100	84	77	100	80	75
四川	27	100	83	77	100	79	75
雲貴	22	100	97	91	100	99	95
西南省合計	22	100	108	110	100	108	117
福建	23	100	103	104	100	107	109
廣東	43	100	103	104	100	105	107
東南區合計	23	100	75	83	100	90	80
各省總計	766	100	108	108	100	107	109
			102	96	100	99	95
			94		100	93	88

據上表所示，近年來田地價格，除西南一部份，都在狂跌，各省總計以一九三一年為標準，水田價格一九三二年跌落百分之六，一九三三年跌落百分之十二。旱地價格，一九三二年跌落百分之七，一九三三年跌落百分之十一！

——中行月刊第八卷第十二期一九三三年中國農業經濟概況——

綜合上述：土地分配之不均與集中，即在；土地之零碎分割，更顯示着農民之破產，土地之浪用，零碎經營之阻礙生產力等；耕地之

缺乏與荒地之增加，表示着農業生產之不足而形成食糧入超底矛盾現象；土地價格之跌落，顯示着農村苛捐雜稅之剝削，食糧價格之狂跌，農村不絕地騷亂，匪盜如毛等。土地問題之現階段，竟達若是其嚴重！！

四、中國農業危機之深刻化

鴉片戰爭以來，中國底自然經濟隨之日益崩潰商品經濟漸形發展，農民對市場之依賴性，日益深刻而廣泛，這便是現在全部的急性的農業危機爆發的要因之一。其次，中國民族工業，受着帝國主義的宰割，因而直到現在，不僅沒有長足的發展，且有破產之傾向。此種情勢造成對農產物購買力薄弱之趨勢；同時，帝國主義農產品對中國之大量的傾銷，農產品價

格落跌，亦屬必然。另一方面，由於中國民族工業的不發展，阻塞了農村破產大眾向外謀生之路。

危機是矛盾累積到一定程度驟然爆發的結果。農業危機即是農村經濟上底無數矛盾，累積到一定程度底結果。中國農業危機，究竟如何程度？

1. 帝國主義農產品之傾銷

據海關報告無統計：全國入口之農產品，一九三一年值七六一，四一八，〇〇〇元，一九三二年值六一五，九一六，〇〇〇元，一九三三年值四三二，〇七六，〇〇〇元，一九三三年雖然較少，可是絕非入超減少，一因本年豐收，二因價格普遍跌落。

『中行月刊』張心一先生估計，假定前兩

年之輸入有十分之一是流轉到東北幾省去的，那末，我國近三年來主要農產品出口及入超價值如下表所示：

年份	輸入總值(元)	輸出總值	入超價值
一九三二	六八五,〇〇〇,〇〇〇	四二一,〇〇〇,〇〇〇	二六四,〇〇〇,〇〇〇
一九三三	五五四,〇〇〇,〇〇〇	三五六,〇〇〇,〇〇〇	一九七,〇〇〇,〇〇〇
一九三三	四三三,〇〇〇,〇〇〇	三五一,〇〇〇,〇〇〇	一九一,〇〇〇,〇〇〇

我國以農立國，由來久矣，一九三三年全

部豐收，而外國農產品入口達二四一〇〇〇，〇〇〇，入超總值竟達一九一，〇〇〇，〇〇〇之巨！我國農業，焉得不瀕於破產之境？！

b. 農產品購買力之減少

由於帝國主義將其大批農產品向中國的傾銷，洋米洋麵，充斥了國內市場；由於普遍的經濟危機，一般民衆生活之日益惡化，因而對

農產品的購買力，必然地減少。今以江蘇之武進縣爲例，如以一九一〇——一四之平均價格爲基數，則農產品購買力減少之指數如下：

年份	農產品賣出價格指數	買入購買力指數
一九三一	一七三	一八一
一九三二	一六二	一八三
一九三三	一二一	一七三

——本年四月份中華月報載。

c. 農產品價格之跌落

外國農產品入超底激增，購買力底減少，全世界普遍不景氣底潮流，使農產品價格，一日千里地跌落。而農產品之價格跌落，又復成爲農業危機最主要原因之一。

據上海國定稅則委員會底調查，近三年來上海食糧躉售價格之指數，如下表：

年 份 十一月當一九三一比一九三一降
份指數之百分比 落之百分比

一九三一 九一 一〇六 〇
一九三二 七二 七九 二一
一九三三 六三 六九 三一

今假定一九三一年每石爲一〇〇元，到一九三二年祇爲七九元，跌落二十一元；一九三三年降落至六十九元，結果落了三十一元之多

同上調查：國內各主要農產物價格一九三三比一九三一減百分之二〇至六十。其中米減百分之四五，小麥減百分之二四，茶減百分之五七，棉花減百分之十九，繭減百分之四三，花生減百分之四。

農產品若是狂跌不已，試問以農業爲謀生手段之農民，將何以度日？

d. 賦稅之增加

我國因政治的不安，社會的動搖，因而用於不事生產的費用浩大，賦稅不斷地增加，自爲必然的事實。

李作舟君在『新創造』底『中國田賦與農民』一文中，以『光緒二十八年全國最好稻田每畝賦稅不過四角』爲標準，算出三十年來各省田賦增加之指數。

田賦增加指數表(單位元)

省別	年份	每畝田賦	指數
	光緒廿八年	〇，四〇〇	一〇〇
江西	民十八	〇，七六六	一九二
山東	民十四	一，〇七〇	二六八
江蘇(奉賢)	民十八	一，一〇〇	二七五
河南	民十八	一，一九六	二九九

江蘇(無錫)民二十 一,二〇〇 三〇〇

江蘇(武進)民十七 一,二〇〇 三〇〇

山西 民十八 一,二八九 三二二

江蘇(江寧)民十七 一,三二〇 三四三

江蘇 民十八 一,六七三 四〇九

浙江 民十八 一,七九六 四四九

浙江(蕭縣)民十九 一,八一〇 四五三

山東(棗陽)民十六 一,九〇〇 四七五

江蘇(江都)民二十 二,二二〇 五五五

四川(成都)民十七 二,五六〇 六四〇

河南 民十七 三,〇〇〇 七五〇

遼寧 民十七 三,七〇〇 九二五

四川 民二十 五,〇〇〇 一,二五〇

三十年間田賦增加達三—四倍之上,最多

者竟達十二倍以上!

據中央農業實驗所底調查：水田地稅佔地

價之百分比在一九三一年爲二，〇七，一三九

二年爲二，三七，一九三三年爲二，六八。早

地在一九三一年爲二，三六，一九三二年爲二

，五〇，一九三三年爲二，八〇。以此類推，

則農民之負擔一九三三比一九三二重五九，〇

〇〇，〇〇〇元，而比一九三一年加重八〇，

〇〇〇，〇〇〇元。

田賦增加之趨勢，本已使農民水深火熱，

而田賦種類之繁多，附稅之濫無限制，更使農

民生活陷於悲慘之境地：

關於田賦種類之繁多，立法院統計處，曾

有過調查，田賦種類最多之縣份有三十種，而

其中二十六種都是附加稅。

滇之元謀

十九種(附稅十八種)

直之徐水

二三種(二十一)

隨縣

二三種(二十)

浙之義烏

十五種(十三)

蘇之江浦

二十(二十六)

——統計月報三卷一號。

中國田賦附加稅之濫無限制，實屬駭人聽

聞！附加稅之徵收，原不過為補助地方財政之

不足，而由中央政府所特許之權利，我國因軍

閥割據一方，任意敲詐，附稅之超過正稅，竟

有七八倍以上者：

甲，河南附稅超過正稅表

1. 扶溝 六元餘 約估正稅二八〇%

2. 鞏縣 九元餘 四一〇%

3. 涉縣 五元 二二七%

4. 商城 十元餘

乙，湖南附稅超過正稅表

湖南 每兩正 每兩附 約估正稅 年數

各縣 稅 稅 之百分比

永興 二四〇元 二〇九元 四六三 民三十

新陽 二四〇元 一〇〇六元 四六一 民二十

寧遠 二四〇元 一〇〇三元 四六一 民二十

桂東 二四〇元 二二〇元 四六三 民十九

臨武 二四〇元 一四〇九元 五四三 民二十

丙，四川附稅超過正稅表

四川 每兩正 每兩附 約估正稅 年數

各縣 稅 稅 之百分比

隆昌 一〇五元 二二〇元 二四 民十九

奉節 一六〇元 一三二八元 七六八 民十九

丁，山東附稅超過正稅表

山東 每兩正 每兩附 約估正稅 年數

齊東 二二〇元 一六三二元 七三七 民十九

不僅如此，預征田賦，較之附加稅，更屬慘不忍聞，空前絕後，舉世界最野蠻國家，亦未有若是之甚者。中國各省預征田賦，本屬司空見慣，而行之最苛者，首推四川。

據四川日報所載：『在二十軍治下，一渠縣自二十三年一月一日起，開征五十一年糧稅，並規定每糧一斗，征洋二元陸角二仙六厘，附加二元六角一仙六厘，友軍協餉一元六角。各項統計，每糧一斗，須納稅十餘元，二次預征共納二十三元。』

『在二十一軍治下，成都本年借熟糧稅，自正月至現在，由五十五年征至六十八年，且每年每元附加地方財務等合計每兩正糧洋一十五元餘。』『現在四川田賦一般地已預徵至三十年以上。每年預征次數，普通由三次增至

四次，更甚者至八九次，在二十九軍防區內，一年甚至征收了十四年內的田賦。』

四川各軍預徵田賦表。

各軍防區	徵收時期	所徵年份	預征年數
劉湘防區	民二十一年	民四十五年	二十四年
楊森防區	民二十一年	民四十五年	二十四年
李其棉	民二十一年	民四十五年	二十四年
鄧錫侯	民二十一年	民四十五年	二十四年
劉文輝	民二十一年	民五十二年	三十二年
田頌葵	民二十一年	民五十四年	三十四年
劉存厚	民二十一年	民六十年	四十年

『中國農村經濟』底著者馬扎亞爾說：

『中國底田賦不僅有碍於資本集累，而且他本身即是在分裂經濟，不僅是在掠取中國農

民部分的收入

資部分都要掠去，將土地稅即變為貢稅。」

所以，中國這樣的田賦制度，不僅使中國農民無以生存，即農業經濟，亦被其摧毀無餘，假使此種田賦制度，無法掃除，「復與農村」之計畫，亦恐無法實現。好在財部不日召集會議，商討田賦制度之改進問題，吾人願拭目以待之！

II. 高利貸之活躍

農村統治的機構，建築於以土地所有關係為骨幹，而由商業資本和高利貸資本為外緣的

結晶體上面。帝國主義者經過了買辦階級底手，以與此直接統治階層發生關係，構成中國農學經濟上之「三位一體」的統治，前已言之頗詳。農村土地所有者，為擴大其經營，多半經營此高利貸事業，同時高利貸者，為穩固共產業計，而從事於吞併田產。因此，高利貸與地主有不可斬絕的密切連系。隨着農村經濟的日益破產，中小農民之沒落，高利貸資本應時勢之需要，必然特別地活躍起來。

區域 所 包 省 分 有報告之縣

負債農家佔農家之百分數及借款週息表
負債農家佔農家之百分數及借款週息表
家之百分比 週 息(分爲單位)

西北區 察綏崑甘陝等省

四八

六八%

五，一

北方區 晉直魯豫等省

三〇五

五七%

三，九

中部區 鄂湘贛

八〇

六二%

二，八

東部區 皖蘇浙

一〇七

六六%

三，一

中國土地問題及其前途

中國土地問題及其前途

二四

西南區	川雲貴	九六	五九%	三，九
東南區	閩粵	七一	六〇%	二，七
各區合計		七三七	六二%	三，六

據本表所示：負債農戶由最低之五七達最高之六八，即百分之六十幾的農家，都成了負債者，他們把土地，財產，都抵押給高利貸者。而利息由最低之二分七釐達最高之五分一釐，農民，大半數的農民，受這樣殘無人道的高利貸之剝削，那裏能不瀕於破產？實際上，

高利貸的剝削，還有更殘酷的，不過這兒限於篇幅，不再贅述了。

F. 農民之失地失業

據民國十六年武漢政府中央土地委員會之調查，全國農民之分類及其數量如下表：

有土地農民(自一畝以至大地主)	一五〇,〇〇〇,〇〇〇人
無地、僱農	三〇,〇〇〇,〇〇〇人
游民兵匪	二〇,〇〇〇,〇〇〇人
佃農	一三五,〇〇〇,〇〇〇人
總計	三三六,〇〇〇,〇〇〇

本表所示，有田者佔百分之四十五，無田

者，竟佔百分之五十五！除僱農佃農尙屬生產

階級外，其餘二〇，〇〇〇，〇〇〇之游民兵匪，完全爲失業的農民，絲毫不能增加社會之生產，反而形成擾亂秩序的主要成分。

其次即在有田者底一五〇，〇〇〇，〇〇〇人中，尙有詳細劃分底必要。

有土地的農民之劃分：

類 別	人 數	佔 有 地
貧 農(一—一〇畝)	四八%	六%
中 農(一〇—三〇畝)	二四%	一二%
富 農(三〇—四〇畝)	一四%	一七%
中小地主(五〇—一〇〇)	九%	一九%
大地主(一〇〇以上)	五%	四六%

本表中除中小地主及大地主尙可苟延殘喘外，其餘貧農，佔百分之四八的貧農，在半失業的狀態中，時時有完全失掉土地的可能；而

中農及富農也由於帝國主義農產品之入超，食糧價格之跌落，處於日益動搖的地位。

所以，大部分底農民處在失地或失業的狀態中，而此種狀態，尙在以極迅速而可怕的速度，日益開展着：

「皖北社會之隱憂，在每次災荒發生時，即予一般富紳以一次兼併之機會……富紳即利用此種機會，廣買田產，小農因求生不得，遂貶價出售以救死於須臾之間者，比比皆是。故每經一度災患，富紳之田產必隨之大增，而自耕小農則一變而爲佃戶矣。」

——一九三三年六月二日中央夜報

「陸縣之一般官僚資本家，乘十八民十九之災荒，以半價收買半價以上之土地，打包會村之地畝，不過八十餘頃，賣給綏遠之各官僚

者，已有四十餘頃之多。」

——一九三三年三月三日綏遠民國日報

農民這樣地失地，這樣的失業！

G 農民離村之增多

農民底失地失業不斷地開展，鄉村已成爲

不祥的場所，農民爲了各求其生活之安全，大批地脫離了鄉村。近年來城市人口激增，也正是農民離村增加的反證。據北平市政府社會局底人口統計，有如下表所載：

年份	人口數	年份	人口數	年份	人口數	年份	人口數
民十八	九一九，二八八	民十九	九三七，七八七	民二十	九八三，八九四	民二十一	〇三六，三二五
	九〇一，〇六一		三〇〇				

上海市人口統計(南京統計月刊載)

十二月 一，六四五，六三五

年份月份

人口數目

一九三三年一月 一，六五三，二六八

一九三二年七月 一，五三五，一四七

二月 一，六五七，三六八

八月 一，五五三，八二一

三月 一，六七九，九二七

九月 一，五七〇，〇八九

四月 一，七〇二，六六〇

十月 一，六〇〇，一五二

五月 一，七二三，七二八

十一月 一，六二五，二六五

六月 一，七四四，三九八

北平市人口從民十八的九一九，二八八，到民二十一則增至一，〇六一，三〇〇，三年之間，增加了將近十萬人。上海市一九三二年七月之人口數爲一，五三五，一四七，到一九三三年之六月竟增至一，七四四，三九八，一年中間，增加了二十多萬人。都市人口底增加，即在反映着農村失業失地的人口，大量地擁入城市，然而我國這樣幼稚的垂死的民族工業，怎樣能容納這許多的勞動後備軍？結局，這大批的流離失所的人們，只有成爲乞丐，盜匪，流氓……等不事生產的階層，給國家社會以莫大的危害。

其次特殊事變的水旱天災，也使着農村村民，顛沛流離，捨棄他們的家鄉：

『陝西自一九二八——三〇大旱災以後，

七五縣人口自七，二一二，六六四之減爲二六八，〇四五人。鳳翔各區死亡逃亡之人佔半數。三十七縣婦女被賣去三十多萬。』

『一九三一年長江大水災，據金陵大學調查，災區人民之流亡者，佔災民百分之四十，逃亡的人們，三分之一找到些工作做，五分之一行乞，其他不知下落』

據國民政府賑災委員會底調查，十四省市災民統計，如下表：

省市別	人數
河北	四，一六一，〇〇〇人
鄂	九，〇〇〇，〇〇〇人
湘	六，四〇〇，〇〇〇人
贛	六，〇〇〇，〇〇〇人以上
蘇	六，五五二，〇〇〇

浙 三，〇〇〇，〇〇〇以上

陝 五，五八四，五二六

甘 四，七五〇，〇〇〇人

皖
安慶 六六，七四六人
蕪湖

豫 一三，一六一，一一五人

晉 二，一〇三，〇一三人

魯 四，一〇六，〇一三人

川 二，五九八，八〇六人

粵 三二九，九四六人

——時事新報四月號載

僅祇十四省市底災民統計竟達六千五百六

十六萬五千一百七十人，假如把其餘的省市一

併計算進去，恐怕總有二分之一以上的人口，

都是災民！而這些災民，死守着家鄉，即無異

於坐以待斃，於是流連各地，脫離其家鄉了。

隨着失地失業，天災人禍，農民不得不脫離他們可愛的家鄉，而流為乞丐，兵士，盜匪，只有極少數被容納於工業中，這樣便形成了中國廣大的不事生產的流氓階層。

總之：目前中國的農業危機，已達極其深刻化的階段。農產品之入超，是帝國主義直接摧毀我國農村經濟底手段；農產品價格之跌落，與購買力之減少，使農民底收入掃地無餘；賦稅之增加，田賦種類之繁多，附稅超過正稅，及預征田賦，都是超經濟的剝削，而使農民無生活的可能；高利貸之活躍，使下層農民破產失地；農民離村之增多，及農民之失地失業，形成大批流氓階層，危害社會秩序。

五、中國土地問題的前途

中國土地關係底特質是：一，資本主義底前期性或半封建性，二，國際財政資本的附庸性或半殖民地性。帝國主義假手於買辦階級而間接地與農村封建殘餘的地主高利貸者發生關係，這樣，帝國主義，買辦階級，封建殘餘的地主與高利貸者，形成『三位一體』。他們金字塔式地統治着整個中國鄉村。

帝國主義在非等價物交換的原則上奪掠着中國農民血汗努力的成果。

中國的地主在絕對地租的基礎上來無限制的敲詐着農民，來施行經濟以外的剝削。

商業資本與高利貸資本，以另一形式直接地剝削農民，他們爲了擴大其經濟容量而經營放款，商業，同時又必然地實行着吞併財產。他們與地主結成不可分解的關係，或者地主的

本身就是商業資本或高利貸家，或者商業資本高利貸家同時也是地主。

買辦階級是帝國主義的代理人，他們替帝國主義販賣，同時又替帝國主義收買，在帝國主義統治中國中，他們顯然發生了巨大的作用。

他們這樣地組成了中國土地關係上的玲瓏密塔，統治着整個地鄉村。所以中國要澈底地解決土地問題，首要的條件，即是取消此種統制的基礎；第一澈底推翻帝國主義及其代理人買辦階級在華的勢力；第二澈底肅清封建殘餘的地主與商業資本高利貸者的濫無限制的剝削。這兩個任務，是從辛亥革命以來，一直遺留下來而未會解決的任務，也正是中國革命底主要内容。

其次，在目前毫無限制的**土地所有關係**制度下，即從經濟學的觀點看來，也無法進行生產運動。因為第一地主完全脫離了生產過程，而成爲不事生產的寄生者；第二地主因絕對地租的關係，而大量剝削，佃農每年將無數金錢供給地主，做不事生產的享樂消費，生產機能，因而不斷地萎縮；第三，目前土地私有關係，妨碍資本底自由流入，因而資本的有機構成，日益減少，利潤率亦必隨之下落。土地生產，因此日形衰落。

目前土地關係之必須加以變革，自屬毫無問題。然而，究竟怎樣解決土地的分配問題呢？

土地分配問題之適當的解決，原則上祇有實施『**土地底國有**』制度，因爲祇有『**土地國**

有』才能解決了現存土地所有關係無數錯綜複雜的矛盾。然而，『**土地國有**』之實際步驟如何？

第一個步驟是『**平均地權**』，孫中山先生說：

『對於最終目的的土地公有入手的辦法，在第一步是打破現在土地分配之不公平制度，而主張平均地權，由政府規定地價。其辦法由地主自己報價，政府則按價徵稅。地主以多報少，政府則照價收買，如以少報多，政府照價抽稅。自報價之後，若土地因政治的改良，社會的進步，而增加地價，即其利益則歸公有，以預防土地爲少數地主壟斷的種種弊端。』

第二個步驟。『是耕者有其田』，孫先生接着說：

『第二步實行耕者有其田』。

第三步驟是『土地國有』，孫先生又接着

說：

『第三步實行土地國有，以達到人以共享

由土地所生之一切利益的理想。』

『由國家規定土地法，土地借用法，土地

徵收法及地價稅法；私人所有土地由地主估價

呈報政府，國家就價徵稅，並於必要時依報價

收買之。』——孫總理又說過。

這寥寥數語中，已經將解決土地所有關係

問題，國家土地政策的問題，給以明確的指示

了。

然而，在現階段土地問題嚴重的，農業危

機深刻的時機中，我們根據前幾節的敘述，至

少應實行下列的政策，以解決目前的農村生產

問題：

一，繁榮農村，增加農村生產率，

二，實行移民墾荒及兵工屯墾，而解決耕

地問題，並鞏固邊陲；

三，國家統制土地價格，以免地主居奇投

機，吞併土地；

四，實行保護關稅制度，提高農產品入口

稅，

五，對外貿易之獨佔，農產品農具等之統

制的貿易；

六，取消苛捐雜稅，規定最低限度田賦；

七，廣設農民銀行，以低利貸款給農民；

八，救濟災民及失業失地農民；

九，勵行合作制度；

十，普及鄉村教育。

這兒，在土地問題上，我們提出了生產的問題和分配的問題，生產的問題即是農業革命，而分配問題即是土地革命。農業革命與土地革命，在民族復興運動中，同屬重要之工作。然而，在中國目前情勢下，第一全國是普遍的『窮』，不過有『大窮』『小窮』之別而已。當前的問題，不是分配問題，而是生產問題。第二在我國內憂外患層層夾攻中，分配的問題，不易解決，祇有生產充足，國力堅實底條件下，才配談得上分配問題。

所以，與其說目前首要工作是土地革命，無寧說是農業革命。

關於解決中國土地問題的政治路線，生產，分配等問題，結局，還是一個問題：即是政權問題。假如有強固的中央政權，一切問題，都可以狂風暴雨的手段，斬釘截鐵底精神，從而解決。反之，縱使有高尚的理想，詳密的計劃，也終歸失敗。

近東病夫的土耳其，一躍而為舉足輕重的獨立國；凡爾塞控制下的德意志，現已重整軍備，雄視一隅；世界大戰破壞的意大利，亦內政修明，問鼎歐陸。我國雖然內憂外患，可是多難可以興邦，古有明訓。所以，鞏固中央政權，努力生產建設，充實國力，實為目前之首要工作。

六，結論

山西社會經濟與『信用合作券』

志新

一，小引

二，山西社會經濟底總破產

三，信用合作券之內容

四，信用合作券之檢討

五，信用合作券對山西社會經濟之影響

六，結論

一，小引

近來注意山西事情的人漸漸多了，然而真正了解山西的人，却還不多。因為經濟的落後，地理的偏僻，山西始終是個謎樣的國度。

從『整理村範』一直到『遺產救國』，這是辛亥革命後，山西歷史上的兩個主要階段，

山西社會經濟與『信用合作券』

關於『整理村範』，已成明日黃花，而『遺產救國』，恰正在娘子關內鬧得天翻地覆，太原經濟統治處，正在關起門來，大做其『遺產』工作。這是多少值得惹人注意的一件事！

山西社會經濟，究竟破產到如何程度？山西當局的對策如何？這些問題不僅關係於山西本身，而且關係於全國的經濟活動；尤其對於想了解山西情形的人們，討論這些問題，不會是件無益的事罷！

一，山西社會經濟底總破產

一九二九年以來的世界恐慌，正如狂浪怒濤，沖洗了全世界，山西是國際財政資本統治

下的殖民地之一環，當要擺脫這個命運的支配。曾經譽爲『模範省』的山西，源淵於『整理村範』運動，這一運動，雖然在『閉關主義』時代，對山西政治上甚至經濟上起了巨大的作用，然而隨着迭次的雁北戰爭，北伐戰爭，顯然起了裂痕。尤其是十九年閻錫山組府北平，問鼎中原，掀起了空前的中原大戰以後，山西社會經濟底總破產，便跟着開始了。

山西社會的經濟基礎是農業和商業而工業次之。

農業在急驟的破產中。山西主要的農產物是食糧和棉花，其食糧一項，包括小米高粱等粗糧而言，去年單由正太路運往井陘獲鹿石莊一帶者，約七十餘萬石。其他晉南潞安一帶，由東陽關運銷於邯戰武安順德等地，與晉北五

台孟縣繁峙一帶，自龍泉關運銷於平山阜平靈壽等地者，爲數亦不在少，共計價值三百萬元上下。至於棉花產額，僅河東一區臨汾等三四縣，共產淨棉三千七百餘萬斤。全省合計，當不下六七萬斤。除本省人民自用，至少可餘二千餘萬斤，可以向外推銷，每担即以三十元計，價值當在七百萬元上下。

農產品價格的慘跌，運費的奇昂，山西區區農產品的輸出，何以能與洋米洋麵的傾銷相抵？棉花一項，雖屬差強人意，然而究係少數縣份，如何能打開全省農業的不景氣，使全省農民得救！而且自十九年中原大戰，敗退晉省後，主客各軍，不下四五十萬，取之於民，用之於民，征糧攤派，夜以繼日，地方之騷擾，農村之蕭條，可以想見。而農民戴月披星積藏

之晉鈔，由十九年至二十一年二月二年之內，每元價值跌落到二十分之一，以後至一文不值！農民累年積藏，一掃淨光！

山西商業情形，亦屬蕭條，即省會中心之太原而言，『自民國十九年以還，社會經濟日趨艱窘，迨至二十二年，又加以水旱成災，農村破產，本市商業遂因之口就衰落。計二十二年一年統計，歇業者竟達千餘家之多！其不景氣現象爲空前所未有。』（見太原二十二行同業公會上市商會呈文）

一月八日大公報太原專電：

『并市因去年農村破產，經濟凋敝，各商號十九賠累，營業率皆不振。歇業者達五百餘家。』

一月之後大公報又載：

山西社會經濟與『信用合作券』

『并市商業凋敝，廢歷年機，已呈慘象，去年倒閉大小商號達千餘家。各商號舖長，以廢歷年債務所迫，潛逃者竟達七十餘家。公安局雖令覓取連環担保，亦難制止。商業凋敝已達極點！據地方法院統計，去年只債務糾紛逾一千案，其中商號往來者十之九。』

到三月九日，晉陽日報：

『本市商號以市面蕭條，又值春標臨邇，故於廢歷年迄今，呈報市商會歇業者，已有三千餘家。』

其次我們看看商業比較發達的忻縣汾陽大同壽陽平定等縣的情形：

忻縣商業素稱發達，而二十一年底尙有商號三百七十八家，二十二年底宣告歇業者竟達一百三十餘家。廢歷年以來報告歇業者又一百

六十餘家，現在繼續苟延殘喘者只六十餘家，每行所留，不過三四家，布行只一家，紙行三家，景象極慘！市上所留，只剩小木攤販，日鬪升斗而已。

大同本年倒閉之商號已達七十餘家。（以上載於晉陽日報）

大同與忻縣都是晉北的要縣，而商業竟肅瑟若是！

晉中商業最發達的汾陽，西通陝西，北達太原，而且在全國馳名的汾酒產地，『今年該地宣告歇業者六十餘家，尙有三十餘家勉力開市，藉圖整理收交，將來手續完畢，亦必繼續關門。』（晉陽日報）

平定爲東部要鎮，商業發達，然而倒閉之商號達五百餘家。（四日晉陽日報）

據去年統計，壽陽縣從前有一千二三百家商號，今年只剩一百多家（太原經濟統制處召集發行信用合作券會議記錄）縣城內之商號去年爲二百七八十家，現在存在者只不上七十家，約爲原數四分之一。

其他各縣商業，自然也如狂風暴雨地日益破產：孝義城關商號百多家，今年二分之一以上關門。高平縣城商號，今年歇業者三十多家。定襄只存小商號百十家。至素稱殷實之錢當布紙四行，四十餘家，已倒閉三十餘家。平魯原有商戶三十餘家，現僅存三五家。原平鎮原有商號六七十家，現僅存二十餘家，柳林鎮原有商號三百餘家，現僅存二十四家。（以上均見四月份晉陽日報）

其次，我們即以最富足的『府十縣』來說：

冠。近因普遍不景氣亦漸見凋零。該縣商號資本雄厚者首數茶票兩莊。除票號陸續倒閉，僅剩三晉恒德通二家，而三晉恒於去年遷往北平外，去年茶莊亦大見虧累。他如天恒川大德誠等，資本均在十萬元以上，春節後竟算歇業，無法收拾，恒義銀號資本亦在十萬，益華公司（布莊）德昇明等資本均在二三萬，亦均倒閉。此外支行雜業尚有歇業者三十餘家，而無法清理者比比皆是。以素質盛望之大德通，尚賠三萬餘元！慮中恒亦賠一萬餘元。祇有宏晉銀號以十萬之資本，去年盈益三千餘元，尚屬鳳毛麟角，其他可以想見。」

『榆次縣在二十年時，共有商號八百餘家，去年三月剩五百餘家，年底連城鄉合計，尚

山西社會經濟與『信用合作券』

有四百六十八家。今年春節後，迄今城關倒閉者達一百六十四家，鄉村倒閉者，亦有一百零七家，總計二百七十一家！」（以上均載三月份晉陽日報）

以府十縣著名商業區的情形，尚且若是蕭條，其他各地可不言而喻。

再其次山西的工業，更爲慘憺：

山西的煤礦，馳名中外。除供給本地運費外，尚行銷於平津滬各地。然近近年來因爲（一）外煤的傾銷；（二）運費的昂貴，也呈現着死般的情勢。即以去年十月一月中日煤輸入，竟達五萬九千噸！而運費之昂貴，亦爲週知的事實。

據本年四月大公報載：

『現在陽泉存煤山積，煤價每車計二十噸

，由六十元波至四十元，仍無購主。且四十元之內，尚有煤捐一元一角，平定兵災學款等捐二元三角。除捐款而外，每車僅得價三十餘元。但聞各礦廠人云：現下每車成本，已至四十餘元！視此售煤一車，須賠本數元之多，大有不能維持之勢。」

因此，去年六十餘家煤棧，倒閉者就有四十餘家，各礦焉得不與之偕亡。（世界日報，去年十二月二十日載）

大同煤業，更形破產。去年察省事變後，交通幾等斷絕，輸出成爲不可能。大同煤業公司，隨之停辦。口泉保晉公司煤積如山，裁工減時，苟延其殘業，而晉北礦務局幾等停業。此等現象，爲作者所親見，不容置疑者也。

火柴業，全省四公司，亦以銷路停滯稅捐

重多（每箱納車捐一元七角），雙福公司宣告歇業，其他存者，亦嗷嗷待哺，已知死命之將至矣。大同的麪粉公司亦宣告暫停磨麵，（晉陽日報）

金融業之情況；除官辦的山西省銀行，去年盈餘二十三萬餘元，墾業銀號淨存二萬八千餘元外，資本雄厚，信用卓著的中國銀行，去年度盈餘除一切開支外，淨存上半年二千餘元下半年三千餘元！金融的疲敝狀態，可以想到一般。

商業的發達與否，端視乎農業，因爲農業景氣，即農村購買力大增，商業必隨之活躍。而金融業之發達，又視乎工商業之活躍與否爲斷，工業興則有資可投，商業盛則支付頻繁，這些都是促進金融業發達的要素。所以農工

業商業金融業普遍的不景氣，構成了山西經濟破產的現象。

破產的現象，籠罩了整個的山西，由於農村破產，而農民流亡；由於商業倒閉而店夥失業，由於礦業的停頓，工廠的倒閉而工人失業，匪徒乞丐不斷地增加。

在這樣的環境下，驅使着山西當局不得不籌一救濟的方法，於是經濟統制處成立了。

『經濟統制』的前後見諸事實者，有壬申製造廠，銀業銀號，西北實業公司，晉華捲烟公司，而值得大書特書者，厥為決定發行『村民信用合作券』。因為山西經濟的破產，『病根在農村』，所以救濟農村，是根本的辦法。發行村信用合作券會議紀錄上閻錫山說得很明白：

『我這次主張發行村信用合作券的主要動

機，是看見現在金融滯塞，農村破產，鄉間利息，高至五六分六七分。農民不能償債，以致商業亦歸停故，社會全呈死象，非有一救濟辦法不可，病根在農村，非從救濟農村入手不可。所以我主張設立村信用合作社，發行村信用合作券，以資救濟。』

三、村信用合作券之內容：

a. 發行與週使——由村中有土地之人民。

大家合起來，充當社員，組織一信用合作社，券由政府發給，每畝以一元為限；由土地擔保其額面之信用。地價十元以上者，每畝發券一元；五元以上者，每二畝發券一元；二元以上者，每五畝發券一元；一元以上者，每十畝發券一元；不值一元者，不准發給。担保發券之

地，專指耕地而言，宅地場院及其他不能耕種

等毒品者，絕對不予匯兌。

之地，不在其內。臨河之地，有淹沒之虞者，

農民領此券者，對信用合作社，按年利一

須由地主選擇自己或他人無淹沒之虞的土地，

分行息，以十二年為限。每年年底為繳息時期

至少價值在發券額二十倍以上者，兼為担保。

逾期不交者，由本村信用合作社，待其農

此項地價，由村中村長召集村副、閭鄰長開會，

田收穫後，報請村長按時價折收其糧食；如土

舉出七人至十五人，組織『地畝評價委員會』

地租與他人者，于收租時向租種人由租價內扣

評定之。農民對此券不能不領。此券在村中，

收之。因收糧扣租及應收利息發生困難時，由

不得拒絕收受。以此券在本村購買貨物（包括

村長負責；村長不能了者，區長負責；區長不

動產與不動產），較現洋便宜百分之一，即以

能了者，縣長負責。滿十二年後，即停止利息

九十九分當一元共餘週轉，完全與現洋相同。

，並且不用其還本，只是賣地時，每畝如原領

如到外村使用時，由合作社與之匯兌現洋，不

一元者，即少收地價一元，以移轉其担保信用

收匯費。但遇現洋向外匯兌有匯費時，則此券

之責任。

匯費，亦與現洋等。村人向外匯款，以購買生

b. 調劑與週轉——由全縣各村合作社，組

產工具，原料，生活必須品及其他正當用款為

織總合作社，溝通各村匯兌。村信用合作社匯

標準。如購土貨能代替之外貨，或鴉片，丹料

兌基金，由總合作社照各村合作社所發合作券

總額之二成，借給現洋。此項借款，亦年以利

一分行息。如過二成有不足時，准由各該村經濟建設董事會通過，向村中富商息借。仍不足時，得再向縣銀號息借，均按年利一分行息。

總合作社匯兌基金，由縣銀號按全縣各村，所發合作券額數十分之二借與，亦以村利一分行息，由縣負責兌現，調濟村與村之週轉。由省銀行按縣銀號借給總合作社款額十分之二，借給縣銀號，亦以年利一分行息，由省負責兌現，調濟縣與縣之週轉。縣借給村，省借給縣。唯市面利率，倘低於一分時，以上所說利息，均應同率照減。

c. 合作社經費——村信用合作社之經費，以全村所發合作券總數千分之八為限度。總合作社之經費，以全縣合作券總數千分之二及總

合作社所借縣銀號款百分一為限度。

d. 合作社紅利——村信用合作社，每年由社員所收回之利息，以年利九厘責成本社辦事人員經營之，如同包辦性質，所有超過九厘所得之利息，作為本社辦事人員之紅利。縣銀號所得總合作社之利息，除半數作為建設基金外，所餘半數，以年利九厘，責成總合作社人員經營之，如同包辦性質，所有超過九厘所得之利息，作為總合作社辦事人員之紅利。以上兩項，如社會利率漲落時，雙方得商議增減之。

e. 合作社積數支配法——村信用合作社所得利息，就中以十分之一，分撥總合作社經費——原發券千分之八為村合作社經費；千分之二為總合作社經費。十分之二，作為付借總合作社款——總合作社轉借縣銀號之款——之利

息。其餘十分之七，爲本社滾積之款，按年利九厘，包放生息，逐年利息累進至所發合作券總額二倍後，其以後每年所得之利息，以一半增益合作社之基金，以一半代付土地之負擔。如辦得好，十五年後，即能達到目的，（照計算表，如發合作券一萬元，十五年後，除原本及逐年開支外，尙餘二萬零五百五十二元七角。）總合作社所經營之縣銀號款，逐年所得利息，就中以十分之一（所借銀號款百分之一），爲總合作社經費之一部，十分之二，爲付省銀行之利息（即縣銀號借省銀行款應付之息），其餘十分之七，除照縣銀號章程規定，以一半（即總利息的十分之三，五）撥充縣建設經費外，其餘一半（亦總利息的十分之三、五）不得動用，連同逐年所得利息，累進至原款本額相

同後，所得利息一律撥充建設基金。如辦得好，十五年後，即可達到目的。（照計算表，如總合作社借縣銀號款一萬元，轉借給各村，滿十五年，除原本及逐年開支外，尙餘一萬零二百七十六元四角。）

這兒只提綱挈領的引了些，詳細情形，請參看二十二年『太原經濟建設委員會經濟統制處』校印之『閩委員長召開發行村信用合作券會議紀錄』及二十三年一月出版之『張處長在晉南各縣召開村信用合作券會議紀錄彙編』。

四、信用合作券之檢討

首先我們要知道，救濟山西農村經濟，尤其是破產了的山西社會經濟，是否能單以一省的力量做到？是否單單發行信用合作券，所可

做到？我們認為山西社會經濟整個地破產，完全因為帝國主義的價廉物美商品，征服了市場，而本地工業祇有日趨崩潰之途；苛捐雜稅的繁重，妨礙了農業生產的發達；政治的不安，官吏的貪污，使農民的生活，陷於水深火熱之中；洋米洋麵的傾銷，使農產品價格慘跌，農民收入毫無，而供應却日益增多……凡此種種，都正是全國農村一致的現象，絕非山西之所獨有。所以要想拯救農村經濟，根本上在於推翻帝國主義的勢力，肅清一切非法的剝削。而這些任務，決非山西一省之所可做到。發行信用合作券，除了使社會上多增通貨外，於事何補焉。

第二，在山西境內，是否需要通貨的增加呢？在山西社會經濟上究竟需要多少貨幣以利

商品流通，尙無確實統計。然而據去年報紙所載，太原各銀號倒閉者在半數以上，各縣銀號如壽陽祁縣文水汾陽等大縣份倒閉者皆十分之八九，倒閉之唯一原因，則放款無法收回是也。以是去年山西各銀號間之往來，幾瀕於斷絕之勢，而銀號與商號之往來，亦僅有存款之關係，至於借貸關係殊少。商號借款，未能如期償清，致銀號積款，未敢出貨。所以，山西金融界的水塞不通，決非因通貨的缺乏，乃帝國主義商品沉澱及苛捐雜稅高利貸等壓迫所致。農民購買力低減，商業因之蕭條，商業之蕭條，誘致了金融之充塞。增加通貨，並非商品流通中所需，而根本所需，乃驅逐帝國主義勢力與取消苛捐雜稅也。

第三合作券的效能是否能實現？在目前商

品經濟化的時代，山西經濟何能自足自給獨成單位？嚴格的統制不僅限制生產，而且限制消費。目前山西農村經濟尚在手工業及原始農業時代，村中生產不足亦且不良。若用合作券方法以限制消費勉用土貨，結果是要使農民返於「老死不相往來」的原始時代，拖着歷史的大輪，不讓前進。縱使因強制權之行使發生效力，然而現代經濟制度下，經濟行爲自受個人利益之支配，合作券的週使，必然的向外匯兌者多，而村中流通者少，合作社如何渡此難關，實爲嚴重的問題。

第四：合作券之發行，會引起什麼結果？據世界日報去年十月五日所載：山西田畝，總共六六，五六〇，〇〇〇畝，以每畝價值平均十元計算，至少可發行合作券六千萬元，再加

上現在流通的貨幣，必然形成了通貨膨脹的現象，通貨膨脹，雖然有時可能提高物價，刺激生產，降低利率，使農業生產可以推進，重利剝削可以免除；然而美國以過剩生產而行使通貨膨脹，尙未奏效，徒引起勞動者生活之不安與騷動，何況在目前山西的現狀下，通貨膨脹，恰換來了個物價提高，農民因通貨膨脹而蒙受的利，尙抵不過所受的害。至於勞苦工人，更因物價之不定而直接受其危殆。而且，如此券通行全省後，土地價格，必然膨脹十分之一，社會信用，徒然擴張，然山西不需如此多量之貨幣，前已言之，流通貨幣之增多，物價飛漲隨之，城鄉貧民將何以爲生？

第五：從合作券本身的特徵說來，完全不利於民衆。何則？合作券的發行，是根據着由

上而下的『統制經濟』原則，券由政府印發，人民週使，完全處於被動的地位，與一般農民之自動組織合作社者完全不同。第二此券爲硬性的，卽是帶有十足的強制性。農民不准不領，商人不得拒絕收受，違者送官究辦，山西『整理村範』的功能，在這兒可以大顯神通。最後，合作券是跛行的，在政府的強制下，只能在一部分的私經濟生活上發生效力，在交付合作社的利息與完納政府的賦稅上，不能發生效力。因爲依據合作券發行的規定，完糧交息，都須一律現洋。

而且，很顯然的，發行六千萬元合作券，以年利一分計，每年要在農民身上，收取六百萬現洋的利息，卽是每年一畝地農民又增加了一角的負擔。合作券由政府發行，匯兌基金

只有二成，是不管政府已明告老百姓，一元合作券，只能當兩角現洋。合作券的發行，非有土地者不能領用。這種利息的負擔，無形中要由地主身上，轉嫁到一般佃農身上，更加一層佃農的負擔。

第六合作券有利於某些人？首先，合作券的發行，山西省銀行可以借政府的力量，借出鈔洋二百四十萬元，每年收取二十四萬元的利息。（因爲縣銀號借與總合作社匯兌基金二成，計一千二百萬元。縣銀號的匯兌基金又是從省銀行借來，規定借額爲縣銀行借與總合作社之二成計二百四十萬元。）

復次，按合作券規定的積款支配性，將每半合作券所得利息，以年利九厘（如社會利率漲落時，得增減之。）如同包辦性質，委託合

作社人員經營，以超過九厘以外所得之利息，作爲合作社人員之紅利，以報酬合作社辦事人員。山西政治組織的嚴密，是久負盛名的，縣長之下，有區長，區長之下有村長，村長之下有副區長，他們的首要任務，是替當局傳達命令，徵收稅捐。合作社成立以後自然要靠他們推行合作券，所謂農民推舉社長，實際上也脫不掉這一天羅地網。

山西省各村信用合作社督察獎勵辦法草案

第二條規定：

「正副社長，由經濟建設董事會，按左列標準推選：

一，未滿二百戶之村莊，由前六名之有錢人中，選出正副社長各二人，報由區長呈請縣長，擇委正副社長各一人，充任之。

二，二百戶以上未滿五百戶之村莊，由前十名之有錢人中，選出正副社長各二人，報由區長呈請縣長，擇委正副社長各一人，充任之。

三，五百戶以上之村莊，由前二十名之有錢人中，選出正副社長各二人，報由區長呈請縣長，擇委正副社長各一人，充任之。」

閻錫山對經濟統制處礙身第二次講話關於選舉董事應行注意之點，很明白的說：

「……舉一好董事又可靠又能幹很不容易，……一定不得已，則寧取可靠分數多些的，不取能幹分數多的。因爲偏於可靠，不過該賺百元，而僅賺得五十元，偏於能幹，却不免連本錢也弄的沒有了。……」

所謂「有錢」的分子，自然是鄉村的高利貸者，地主，鄉間紳士等，所謂「可靠」的分子

，又必然是過去給當局賣過氣力的人。這些人們，縱然從中作弊，人民能如之何？而他們可以政府爲護符，橫行於人民之上，此情此況，恰好給這些鄉紳們一個發財的機會，據我們估計：全省六十萬元合作券，全年村合作社可得六百萬元的利息。這六百萬元中，除十分之一，分撥總村合作社經費，十分之二，付借總村合作社款利息外，尙餘四百二十萬元。這四百二十萬元，即平均以年利三分放借（實際山西月利至少平均爲三分！），第一年可得利息一百二十六萬元，除公積村合作社三十七萬八千元（以年利九厘計算），尙餘八十八萬二千元，皆爲經營村合作社之鄉紳所得。總合作社由縣銀號借款二成（即六千萬元的二成）轉借給村合作社，共計一千二百萬元，全年可得得利息

一百二十萬元。這一百二十萬元，除十分之一（即總合作社所借縣銀款之百分之一），爲總合作社經費之一部，十分之二，爲付銀行利息之用，十分之三、五，撥充縣建設經費外，尙餘四十二萬元。平均亦以年利三分放借，第一年可得利息一十二萬六千元，除公積總合作社三萬七千八百元（以年利九厘計算），尙餘八萬八千二百元，爲經營總合作社之士紳所得。總計合作券發行后之第二年，鄉紳可不費一文，在農民身上剝取九十七萬零二百萬元現洋。農民此種負擔，將隨積款之增加而日益增加。

五、信用合作券對山西社會經濟之影響

村信用合作券發行的結果，對山西社會經

濟，將生若何的影響？

a. 六千萬合作券的發行，使山西社會上憑空添了大量的通貨，通貨膨脹的結果，使物價陡漲，貧民生活愈陷於不安。

b. 大量通貨的流通，根本上紊亂的了幣制，給投機者遺發財的機會，社會秩序更亂，

c. 使貧民負擔增加，妨礙農藝生產。

d. 阻止社會的進展，迫使人民返於「老死不相往來」的原始社會；

e. 貧農佃農加倍貧窮化，鄉紳與地主之財產日益增殖，富者愈富，貧者逾貧，農村危機逾益加深。

然而，山西的當局在怎樣的夢想呵！

「至敬發合作券有三大利益：第一就是憑

券，可以救濟目前農民的窮困。……憑

空添了許多錢，散發與農民，我們的農民生活，一定可以安定；我們的經濟基礎，便不怕動搖了。第二是刺激工商業之發達，年來外貨傾銷，遍及鄉村……使我們的土產土貨，無法輸銷。更加通貨缺乏，物價太低，以致粟賤傷農，貨賤傷工與商。……現在散發合作券，普遍的增加通貨，使農民有錢買貨，有錢還債，社會經濟，便可活了，工商業便可興旺起來。……年來東西勃強，膨脹通貨，其意亦在於此。第三，就是立萬世的基础。因信用合作担保確實，既不怕騙人，並可使其他能騙人的紙幣，不能來本村……況且到若干年後，可以代納田賦，減輕村民的負擔，豈不是萬世的基础嗎。……」

——太原經濟統制處處長在晉南召開

『本信用合作券會議上的演詞』——

好一個殺人不見血的方法，說得多麼嫌疑動聽呵！！

六，結論

最後，我們還要特別理解：山西農村經濟的本質，無疑地是殖民地化的經濟。帝國主義內部的經濟危機，日益加速而深刻，對殖民地的侵略，亦愈見其露骨化。在這種情形下，山西經濟，正如全中國的任何地方一樣，經濟的危機，也只有一天一天地更加尖銳化起來。而且，加以近年來，非法的雜稅苛捐，無限制的增加，農民已陷於萬劫不返之境。目前唯一的方法是第一驅逐帝國主義在華的勢力，廢除苛捐雜稅。前一個是治本的方法；後一個是治標的方法。而後一方法，更屬當務之急！

山西社會經濟與『信用合作券』

退一步說，如果山西當局，真想挽救人民於水火之中，還不如乾乾脆脆，把辦合作社的基金，仍以年利一分，貸與農民做生產的資本，勉強許多麻煩。

在山西聽到這些話：『統制經濟』是『與民爭利』，『十年計劃』是『十年飢荒』，『銀業銀號』是『坑人銀號』！

馮錫山對經濟統制處職員的訓話說：

『……我以為應當禁止私產生息，擴張公產生息……培植公共資本，集中於國或省，則腦充血，流弊亦多，不免引起人民對政府之仇視……我主張應集中於省縣村，……如此集中下來，社會便很穩定，遇何變故，亦不至沒有辦法，即不幸遇有戰爭，亦不至……』

我們絕不希望其如此！！

(外) (交) (月) (報)

**** 版出期五第卷四第 ****

二十年五月號要目

- 四百五十種國際社團總檢閱
- 日德脫退國聯之日本方面的觀察
- 意奧匈結合之過去與將來
- 日俄關係之前瞻
- 英美與加拿大
- 一九三三年之國聯(續四卷四期)
- 鴉片戰爭中的天津談判(續四卷四期)
- 國際團體之強制力
- 蘇俄東方經濟政策之發展
- 蘇聯與東北的經濟關係之檢討
- 英人侵佔班洪邊問題
- 班洪事件與邊問題

此外撰譯稿件尚多，不及備載

王 調 甫
 董 希 白
 張 鳳 岐
 趙 公 皎
 徐 敦 璋
 夏 仁 鵬
 張 任 譯
 沈 榮 譯
 于 偉 譯
 黃 嘉 麟
 劉 崧

中國財政紊亂的原因與財政會議

第一章 緒論

中國近時之財政，其紊亂窮蹙之狀況，殆為從來所罕見。取譬以明之，其狀恰如廟中土偶，外表雖然金碧輝煌，而內容則為一團敗草污泥，僅以亂麻碎木維繫其間而已。

以前外人評論曾斷言「中國將於民國十四年六月末破產」。今其時日已經過去，中國之財政狀況，雖復依然，但破產現象之令人神驚魄悸者，則確乎存在。至其原因如何，據十四年二月財政整理會長顏惠慶向段祺瑞提出之報告書，則彼認為其咎當歸之於財政組織之不良，而其大要則分為下列之四項：

(一) 內外債之担負過多。

(二) 國稅與地方稅之分割不明 (地方截留)。

(三) 軍事機關浪用其他國費 (裁兵問題)。

(四) 缺乏產業政策。

民國財政史之著者賈士毅，則謂民國八年後之中國財政，比以前更加困難；其實如下：

(一) 金鎊之市價高漲，從而在償還以關鹽各稅所担保的公債之時，須付多額之銀。

(二) 西南及東北各省截留鹽稅。

(三) 各種短期外債之償還到期。

中國財政紊亂的原因與財政會議

(四)各銀行之臨時墊款及小借款已達八千萬元以上，周轉漸感不臨。

(五)各省均不向中央政府解款，而各省長官反電報紛馳，向中央索款。

凡此諸點，均待以後詳細說明。不過吾人所當特別注意者，軍費之縮減，實為確立中國財政之基礎。換言之，中國財政之紊亂窮蹙，以軍費支出之浩大為最大原因也。

以下先就前清時代以及民國以來之財政狀況略加敘述，以作中國近時財政病因之根本探討。

(一)前清時代——前清之財政情形，概括言之，為初期不振，中期繁榮，後期衰微。

順治之時，雖稍呈財用不足之狀況，然至康熙之世，基礎即已漸固，後經雍正至乾隆，財政

愈見充實。在乾隆初履帝位之時，藏於國庫的金額，僅二千四百萬兩內外；殆乾隆退位之日，庫款約激增三倍，共為七千餘萬兩之譜。七千兩萬之數雖不能謂為鉅款，然而在歲出歲入共計尚不及三四千萬兩之當時，則七千萬兩之數，亦不能不謂為可驚之鉅額也。

洎乎嘉慶，稍覺衰微；下迄道光，更形不振。道光之世，實可稱為滿清一朝盛衰之分水嶺。蓋當時鴉片之為祟實大，因外國鴉片之輸入，每年已有三千萬兩之現銀輸出國外。加之，鴉片戰爭之結果，又須繳出二千五百萬兩之賠款。屋漏又遭連夜雨，由是國用益感缺乏。至於咸豐，有名的太平天國軍事驟興，兵連禍結者垂十餘年。同治年間，台灣事件又起。在此期中，財政愈陷於窮境。及光緒二十年中

日戰爭爆發，窮狀頓著。光緒二十五年義和團事起，又與外國興戎，國用愈不能支。中國因中日戰爭之關係，由外舉借之外國債，達三萬萬兩。至義和團事件，則除費去鉅額之戰費以外，尚須付出四萬萬五千萬兩之賠款。清末財政雖云膨脹，然而歲出歲入，均在二萬萬元左近，乃竟於短期中增加如許之戰費及賠款，實不能不說是難堪的重荷。是以中國財政之病原始由於中日戰爭，而其致命傷則為義和團事件。

宣統時代為清室最後之時期。宣統三年，清廷開始編制預算，比為中國預算制度之權輿。根據當日之預算表，則宣統三年之歲出為二萬九千八百四十四萬餘兩，歲入為三萬零一百九十一萬餘兩，兩抵尚有三百五十萬兩之盈餘。

中國財政紊亂的原因與財政會議

。然而在資政院之修正案，則料定實際上之收入，將遠較預算為少。但以宣統元年與光緒時代相較，則歲出歲入共計約增加百分之三十，歲出為二萬六千九百八十九萬兩，歲入為二萬六千三百二十一萬餘兩，彼此對照，足以窺見當時財政狀況之一斑。

(二) 民國時代——民國成立之初，以外債彌縫財政，民國二年之善後借款可為其代表。其次則為舉借內債。民國初年，袁世凱以一世梟雄，逞其不可向邇之奸猾手段，玩國人於股掌之上，南北統一之局得以告成，各省向北京政府之解款，漸復滿清舊觀，財政之基礎亦可望奠定。然而民國五年六月，袁氏帝制之夢未圓，而遽遭病亡，中國政治之中樞，又復解紐，國家遂又陷於混亂之狀態。自此中國之統一

，終如帝卿之不可期。以後軍閥肆虐，大者則把持中央，小者則割據地方。中央政令難出都門，至多亦不過行之數省。各地方當局之財政方案，唯有百方剝削人民，掙克聚斂，無所不爲。中央之理財人物，亦唯有以多方羅掘，期飽軍閥政蠹之慾壑爲能事；甚至財政人員之遴選，不問其才識如何，而一以借債能力之有無爲標準。政治之墜落如斯，而財政之綱紀，遂日形紊亂。

歷年以來，戰事頻仍。每逢戰亂一度發生，即財政上一度受損。內外國債，與軍俱增。今國內戰爭既無寧日，財政方面，了無統一整理之希望，然而內外債鬼，咄咄逼人，嚮子典妻，均無可道。如此而欲中國免於破產之禍，其可得耶？

前數年間，中國關心財政之人物，類以爲救濟中國財政之惟一希望，繫於民國十一年二月在華盛頓會議所決定之特別關稅會議。然而此特別關稅會議，因金佛郎案之糾紛，以及其他種種之國際關係，開會之期，遷延甚久。其後金佛郎案已於民國十五年由北京政府逐漸解決，但其間因五卅運動之故，外人又復借故拖延。唯廣東時代之國民政府，首先徵收二五附加關稅，中國各地，相率傲行；前數年國民政府又決定實行七種等差稅率，中央財政，似可稍資彌補。然而邇年以來，軍事疊興，政府用費浩繁，雖有新稅額爲之挹注，然因統一之效，一時難舉，地方財政，仍屬各自爲謀；中央政府之財政；仍祇能仰賴少數省份爲之支持，前途如何，殊難逆料。但負責當局，共憤時

艱，納政治於正軌，將中國財政統一而整理之，庶可免於破產之奇禍也。

第二章 北京政府之財政

第一節 預算

預算爲一國財政之根本，故研究一國之財政，應從研究其預算入手。然而有不可不知者，中國之預算，非如其他一般國家之依據事實而成，不過徒表示一種理想而已，中國之預算既與事實相去甚遠，故唯有希望在中國真正統一之後，庶幾有確實預算可尋耳。

北京政府時代，我國預算前後共編成五次

年度 歲

入 歲

出 比

較

二	五五七，〇三一，二三六	六四二，三三六，八七六	△八五，二〇五，六四〇
三	三八二，五〇一，一八八	三五二，〇二四，〇三〇	▲三一，四七七，一五八

，即二年度，三年度，五年度（新舊共二次），八年度是也。財政整理委員會因欲計算歲出入之概數，曾由卸任財政總長羅文幹將彼任內（民國十二年度）之歲出入表（月額）發表。此點留待後文討論，現在且以五次之預算爲基本，加以申述。雖然如前所述，民國以來之預算，不能與事實相符，但研究中國之財政，材料實不易得，上述之五次預算，究屬中國財政專家依據中國全般之財政狀況，以統一全國之中央政府爲理想而製成之歲出入表，其重要性亦殊不可全部抹煞也。下列一表，即係根據此五次之預算所製成，數字以圓爲單位。

五(舊) 四七一，九四六，七一〇 四七一，五一九，四三六

五(新) 四七二，八三八，五八四 四七二，八三八，五八四

八 四九〇，四一九，七八六 四九五，七六二，八八六 △五，三四三一〇二

財政整理會四五九，九六〇，一三六 五六六，四九六，二六〇 △一〇六，五三六，一二四

附註(1)上表比較欄中△符號表示不足，▲符號表示有餘。

附註(2)五年度舊預算爲袁世凱帝制時代 合。除三年度之預算有三千五百萬元之餘額外

所製定。因袁氏欲使會計年度與歷年一致，故定自一月一日至十二月末日爲一會計年度。新預算則與其他之預算同，以自七月一日至次年六月末日爲一會計年度。

觀上表，歲出入兩方均爲最高者，爲二年度之預算，最低者，爲三年度之預算。若由過不足之點觀之，則五年度之預算，不論新舊，均與各文明國之預算相同，歲出歲入，可稱符

下：
，無論何年，均呈歲入不足之現象；八年度不足之額雖不過五百三十萬元，然而二年度不足之數則顯示八千五百二十萬元之鉅額。且若依據以顏惠慶爲會長之前北京財政整理會調查之所得，則不足之數，實達一萬萬六百萬五十萬元之鉅。其不足之額若是之大，實由於軍費及借款支出之過鉅。試就民國八年之預算，分析如

用途

中央機關 二五，一八九，五四二

外交 五，九七五，八九一

內務 四八，一七〇，七二二

財政 四七，三〇四，〇五五

陸軍 二〇七，八三二，四八〇

海軍 九，三七九，五〇六

司法 一〇，三二九，九七六

教育 六，五二〇，六三五

農商 三，六九九，四一七

交通 二，〇二九，〇九四

藏 一，三六八，七四二

借款 一二七，九六二，八二六

合計 四九五，七六二，八八六

由上表，可見支出最大者，首推軍費，次

爲外債；前者佔總支出四成強，後者佔二成五分有奇；二者合觀，佔百分之六十七有奇，其比例之大，實爲世界各國預算中之所罕見。由此觀之，軍費之浩大，與夫外債之束縛，實爲中國財政之大病。

又據財政總長羅文幹之報告，十二年之支出狀況，大要如下：（每月支出）

每月總支出 九，〇六〇，〇九二

軍警費 五，八八五，六〇六

其他 三，一二〇，四八二

換言之，軍警費實佔支出額百分之六十五有奇，北京政府之所以倡議裁兵，職是故也。

至於財政整理會之調查，則如下表：

（一）歲入之部

經常收入

		臨時收入	
田賦	八六, 五七八, 五一七	田賦	一, 七〇七, 七〇九
關稅	一一七, 六九〇, 四〇一	貨物稅	六九, 二一四
鹽稅	九八, 五一三, 二六四	正雜各稅	二八, 五一六
貨物稅	四六, 六九八, 一八二	官業收入	一〇五, 四七七
正雜各稅	二八, 八五五, 八一三	雜項收入	二, 二二〇, 八七四
官業收入	四, 七五四, 一六二	政府直接收入	一四, 四三九, 三四三
雜項收入	二, 四一四, 九六五	中央機關收入	八五, 〇三八
政府直接收入	六, 〇八九, 〇一一	合計	一八, 六五六, 一七一
中央機關收入	三, 〇七五, 三四〇	歲入總計	四五九, 九六〇, 一三六元
合計	四四一, 三〇三, 九六五		
(二)歲出之部			
類別	經常支出	臨時支出	
中央機關	二二, 八八一, 二一七	一, 三六九, 六五二	
外交	四, 六〇二, 五三八	一, 五四四, 三四二	
內務	四八, 三五九, 五四二	三, 六五三, 六四九	

財政	三九，三四六，五七三	一四，一七一，二七〇
陸軍	二四二，五二八，九九六	一三，三九四，九三五
海軍	一五，〇三〇，八一〇	三，九〇七，三一七
司法	一三，七八三，一一〇	二一五，六一九
教育	六，六六一，七二三	六五七，一二九
農商	四，五七一，〇四四	八二九，一一九
交通	四，五三六，三一五	一，一七六，五六九
借款支出		一二三，二七四，三三七
合計	四〇二，三〇一，八七二	一六四，一九四，七八八
歲出總計	五六六，四九六，二六〇元	
出入相抵	不足一〇六，五三六，一二四元	

觀上表，支出額之最大者，仍爲軍費；可軍費支出之浩大，既爲中國財政困難之唯一最大原因，故於研究預算之餘，特進一步對於北京政府軍費支出情形，作一較詳之探討。見軍費問題不能解決，中國之財政問題根本無法解決。

第二節 北京政府之軍費

中國財政紊亂的原因與財政會議

以下乃以十二年度預算及財政總長羅文幹之報

中國財政紊亂的原因與財政會議

一〇

告爲基礎而作成之北京政府每月之支出表。

(一)軍警費

北京軍警費	六六四，〇八九·〇〇〇
陸軍部	三，五八二，六三〇·四九四
直屬軍	七三九，三七八·一九〇
其他軍隊	二七九，三六三·一六七
各省督軍	七〇，一四五·〇〇〇
海軍費	五〇〇，〇〇〇·〇〇〇
合計	五，八八五，六〇六·〇〇〇
(二)一般政費	
總統府	一六八，〇七四·二二〇
國會	四二一，二二七·〇〇〇
國務院	一四六，二七三·〇〇〇
政府直屬機關	八三，二一七·九三四
外交部	二八二，九六三·〇〇〇

內務部	一〇二，二三八·五〇〇
財政部	一八四，五六四·三三三
陸軍部	四四九，八八七·九八四
海軍部	七二，七二三·〇〇〇
司法部	一九四，七九六·四一五
教育部	二九四，一六五·一六四
農商部	一〇六，四六七·三三三
交通部	一，四〇〇·〇〇〇
蒙藏院	一〇五，三七〇·六三二
清室經費	五〇七，一一七·六〇二
合計	三，一二〇，四八六·一〇八

由此二表之比較，其結果更足驚人，蓋民國十二年北京政府每月支出軍費爲五百八十八萬餘元，一般政費則僅爲三百一十二萬餘元。此種國家，無以名之，名之爲僅有軍事而無政

治之國家。

第三章 國民政府之財政

第一節 財政情形

前章研究北京政府財政狀況，係以歷次預算爲基礎，本章研究國民政府之財政情形，則以十七年後歷年財政部之報告爲基礎。其原因爲自國府成立以後，根本即無所謂預算也。不過不能因國民政府之無預算，即謂其理財方法不如北京政府也；因北京政府雖有預算，亦係與事實懸殊之理想預算，此點前既言之；至於國民政府之不能確立預算，亦自有其特殊原因與苦衷，且其所以無預算者，蓋不欲有在事實上不能實行，徒托空名之理想預算也。國民政府財政部在民國十八年向三中全會提出之財政報告，中有一段痛陳預算之必要與夫確立預算

之困難者。茲特引述於下，以見預算之確立，實以政治上軌道爲條件焉：

「本黨早認預算之需要，以預算確立，政府工作，始可有一定之範圍與步驟，預算公開，亦可得一般民衆之信仰。是以主張於最短期間成立預算。財部每當中執委開全會時，及開經濟會議，財政會議，裁兵會議，編遣會議時，亦每請政府對此問題，特別注意施行。因政府而無預算，必至東挪西扯，左支右絀；澈底之財政計劃，無由實行。政府僅有徵收稅項之權能，而無公開收支之報告，實爲政府與人民合作上一大障礙。」

成立預算最大之困難，爲不能預知軍費之需要及限制。政府亦屢次主張減少軍費至最低限度。例如十八年二月第一次編遣會議時，各

方重要將領見政府收支總表，因一致議決軍費預算，除編遣費外，每年限定一萬九千二百萬元。詎桂馮軍閥，相繼倡亂，議案遂同虛設。

迨桂馮次第解決，政府復以整理之機又至，續開編遣會議，略將軍費提高，定為每年二萬一千六百萬元，另加編遣費三千萬元。但不旋踵間，內亂又復頻作，致政府不得不用盡方法，籌供軍費、重渡東挪西扯之難關矣。

以上二段、第一段言確立預算之必要，第二段言確立預算之困難。不過國民政府之預算雖未確立，然其每年之財政報告，其價值實在北京政府預算之上，因前者係實際情形之表現，後者為閉戶造車之結果也。

國民政府之財政報告，與北京政府之預算相較，尚有其顯著不同之點，即國府之財政固

屬困難，然其每年之收支兩能平衡；北京政府之預算、除五年度新舊預算以外，無有能收支平衡者。且五年度之收支平衡。亦係理想的，而國府財政報告之收支平衡，則係事實的也。茲將十七年後國民政府財政收支情形列表於後：

年度	收	入	支出
十七年	四四〇,四四〇	七二〇,九三	同上
十八年	五三九,〇〇五	九一九,三三	同上
十九年	七四,四六	一四四,二五	同上
二十年	六二,九六	八六四,一五	同上

本文之主旨，在乎闡明中國財政之病因，在乎軍費支出之浩大，故此後仍就此點加以疏述。

民國十七年以來，軍費仍佔百分之

重要地位：現下表可見：（每年支出總額已見上表，故不另列。）

年度	軍費支出數	百分數
十七年	三〇九，五五六，六九九	四八·三
十八年	三四五，四四五，二二三	四五·五四
十九年	三三一，六六六，二六	四三·六三
二十年	三〇三，七七，〇六三	四四·四八

中國軍費支出在總支出中之百分數，若與其他文明各國相較，將更見其龐大而可驚。下表表示法，日，美，英四國每年軍費支出之實數及其在總支出中所佔的百分數。（軍費實支數係折合華幣之數。）

國別	軍費實支數	百分數
法	四八二，四四五，〇〇〇	一四·%
日	一七三，六一四，〇〇〇	九·%

美	五七〇，〇〇〇，〇〇〇	八·%
英	四一五，六五〇，〇〇〇	五·%

比較觀之，中國軍費幾佔支出總額中之半數，而其他文明各國百分數最高者亦不過法國之百分之十四。上舉四國均以富強著稱之國家，其軍費支出之百分數如此之小，而農村破產貧弱，遠乎極端之中國，其軍費支出如此之巨，欲求整理財政，直等于痴人說夢耳，可勝嘆哉！

上列各表尚不過將軍費支出與歲出總額作一比較之觀察，若以軍費支出與其他各項支出比較觀之，則更顯其重要。茲根據財政部民國二十年度（二十一年度財政報告尚未可得。）財政報告，列表如下：

二十年度中央收支報告表

(一) 收入之部

(1) 稅項收入

五五二，九七六，三九四·四六

(2) 債券借款收入

一三〇，〇一四，四六九·六九

收入總計

六八二，九九〇，八六四·一五

(二) 支出之部

(1) 營業費

三，九二二，八九四·七五

(2) 政務費

五六，四〇六，三七〇·三八

(3) 軍務費

三〇三，七七七，〇六二·七八

(4) 債務費

二三八，七五四，一七一·七三

(5) 賠款

三一，〇八九，七五〇·〇七

(6) 其他

四九，〇四〇，六一六·四四

支出總計

六八二，九九〇，八六四·一五

支出之部各項中支出額最高者為軍費，其次為債務費。債務費支出之大，因中國之財政

務費相伯仲，本文之所以不加研究者，因限於

篇幅，非忽視之也。

第二節 財政會議

因財政之紊亂，故有整理之必要；爲整理財政，遂有財政會議之召集。國民政府成立以後，曾由財政部先後於民十七年七月及今年五月召集兩次財政會議。第一次係宋子文長財政時代，第二次係孔祥熙長財政時代。

夫國家財政之整理，與夫財政政策之確定，中央政府，自有權衡，然而猶召集財政會議者，固在乎集思廣益，開誠佈公，但以政治之不統一，財政系統亦因之而紊亂，各省之截留中央稅款者，不一而足；加之國稅與地方稅之劃分，苛捐雜稅之廢除，農村復興之籌畫等，均有與地方財政當局熟籌之必要，故有財政會議之召集。

中國財政紊亂的原因與財政會議

第一次財政會議所通過之議案，最要者爲

財政部提出之兩案；（一）統一財政案，（二）整理財政大綱案。統一財政案內容大要如下：

（一）凡關於國稅範圍內之財政規章及用人行政，概歸財政部核定處理，但各省之中央稅收因特殊情形未能遵照財政部規章辦理者，應由各該省呈請財政部核准。其在各省之中央徵收人員，因特殊情形由各省臨時委派而有成績者，均應由各該省呈由財政部加委，以後即由財政部任免考核。

（二）中央稅收一律逕解財政部金庫，其支出時，一律由財政部發支付命令飭金庫照發。但各省有特殊情形時，應由各該省另定變通辦法，呈部核定。

中國財政紊亂的原因與財政會議

一六

(3) 軍費政費均須編製預算，呈請中央核准，方得開支。

(4) 各項軍費，均由國庫支出；凡屬軍事機關，不得就所在地自行提撥稅收。

整理財政大綱案所列舉整理財政之目的如

(1) 爲實行財政統一之目的，應劃分國地收支。

(2) 爲確定財政系統之目的，應統一財務行政。

(3) 爲剔除積弊，平均負擔之目的，應更

新稅制。

(4) 爲鞏固信用，調劑預算之目的，應整

理國債。

(5) 爲防止軍費無限制之目的，應原定軍

費。

(6) 爲防止軍費浮濫之目的，應厲行預算。

第二次財政會議，現已閉幕，議決案件甚多，此處不遑枚舉。唯此次財政會議之意義，可於孔部長之開幕詞中見其大凡。孔部長於開幕詞中，具體的舉出十四項，認爲係此次財政會議所應特別注意者，茲引述如下：

「……所當注意者，尤在下列諸問題：

(1) 減輕田賦附加，究應如何另籌抵補，始能稍紓民困，無妨建設。

(2) 廢除苛捐雜稅，究應舉辦何種良稅，另謀開源。

(3) 稅制應如何改良，使人民負擔公平，不至有畸輕畸重之弊。

(4) 地方預算基礎應如何確定，以謀收支適合。

(5) 全國收支應如何統籌，方能酌盈劑虛，以免各地方苦樂不均。

(6) 行政費與事業費應如何妥定比率，方使款不虛耗，事無徬廢。

(7) 經徵人員應如何確定保障及獎懲辦法，以裕稅收。

(8) 幣制應如何整理，始能便利人民，安定市面。

(9) 金融應如何流通，游資應如何利用，俾得扶助生產事業。

(10) 中國立國，以農為本，現在農村經濟，已瀕破產，應如何設法救濟，以輔助農民，增加生產，以謀農業之復興

中國財政紊亂的原因與財政會議

，富源之開拓，

(11) 工商日趨衰微，應如何設法獎勵國貨，扶植生產，以減少漏卮，謀經濟之發展。

(12) 關於地方保衛交通教育諸政，應如何利用自治自衛之能力，以謀減輕經費支出及租稅附加之負擔。

(13) 新生活運動應如何推行，以崇節儉，而養廉潔。

(14) 中央與地方應如何內外相維，共圖發展。

此兩次全國財政會議之大概也，以此兩次財政會議比較觀之，可得如下之論斷。

第一，第一次財政會議之工作，在乎整理紊亂之財政，故其最要之議案，為全國財政之

統一。第二次財政會議，主要之工作，在乎救濟涸竭之財源，而救濟涸竭之財源，應從復興農村經濟着手，觀上述之第十項，即可概見。

第二，整理財政，乃治標之道；救濟財源，乃治本之圖。由此，一方面可見中國財政根本危險日益險著，一方面亦可見政府當局之手忙脚亂也。

不過就全體言，中國財政，已瀕破產，其最大原因，爲軍費支出過大，前文言之甚詳。

在此種情形之下，若不縮減軍費，則縱如何治標，如何治本，均難收效。不過縮減軍費，非財政之本身單純問題，而係整個之政治問題。

茲更引述十七年度財政報告書之末段，及最近（五月二十一日）天津大公報社評之論斷，以闡明此意，並以結束本文。

「究竟吾國軍費應如何限制，俾財部不至日事羅掘，又如何使財部得有餘力，顧及建設事業，及償還內外債務，此中關鍵，實在全國和平一問題，決非財部本身所能爲力。苟此問題得有圓滿解決，則將來之憲政實施，經濟建設，國際地位，及財政整理各問題，必可迎刃而解。自非黨國人民真切合作，共濟艱難，不能爲功也。」——財政報告

「率直言之，財政整理，乃整個的政治問題；如政治全局不能進步，則財政斷難單獨改造。……吾人平日持論，以爲國家必須裁減軍隊，節約餉糈，改造中央，縮小組織……凡此非從全國軍制中央地方各種政制澈底改造入手不可。……」——大公報

日本最近聲明之歷史的前因

莊強

與中國門戶開放政策

中國在國際間的形勢，在這二十多年來，

已經演變了好幾次。其最重要的樞機當然是華

盛頓會議（民國十年）。日本對華的雄心也是因

這華盛頓會議而形影斂跡。我們都知道，民初

承清季之末，歷數年紛爭不已；國家雖然變就

共和，但是一切的風俗、禮尚及思想都還是受

建封勢力的影響；大多數的民衆以爲滿清既然

被推倒了，其餘的種種問題不難迎刃而解，這

是當時一般人極大的錯處。如果我們再看看國

際間的情形，便知道；那時正是列強對華採取

協調外交的時候。歐戰既起，歐西列強無暇東

顧，這種情形便造成日本雄飛遠東的機會，日

本遂起獨霸東亞的野心，她的目的確在謀以中

國爲其保護國；她又環顧了四周，覺得如果那

在這歐西多事，無人掣肘之時候，狼心的將中

國一口吞下，那是再好沒有的，所以日本就於

民國四年一月十八日，提出有名的二十一條的

要求，其中的第五號是涉及中國的軍事國防問

題，這是與此次日本的聲明有相同一貫的精神

，其有關係者如下：

一、中國中央政府，須聘用有力之日本人，

充爲政治，財政軍事等項顧問；

三，向來中日兩國屢起警察案件，以致釀成糾葛不少，因此須將必要地方之警察，作為中日合辦，或在此等地方之警察官署聘用多數日本人，以資籌劃，改良中國警察機關；

四，由日本採辦一定數量之軍械（如中國政府所須軍械之半數以上）或在中國設立中日合辦之軍械廠，聘用日本技師，并採買日本材料。

日本的用意是想以軍事顧問等等名義來壟斷中國之實權。當時的袁世凱，正在那忙着做帝王的美夢，同時又需要日本之幫助，於是遂將那無理的二十一條輕輕的簽認了。日本在這時雖然是躊躇滿意，但是歐美方面的態度又不能不顧及。我們要知道在這時候，正是戰歐方

酣，興高采烈的時候，歐洲各國那裏會有暇東顧？美國在那時也醞釀着備戰，所以對於日本的舉動，雖是氣忿，但是總沒有確實的表示。美國既加入戰團，我國國內的輿論多集中在參戰與否的問題。段祺瑞及研究系的少數政客，主張參戰。當時，歐美各協約國也都希望我國參入，以增聲勢。日本懷着野心想趁此機會對我國政局要大加操縱；所以在民國五年七月，締結日俄協約，並締結秘密同盟，以防美國之反對日本；又於民國六年二三月間，與英法俄意四國，締結密約，該四國一致承認所有在山東境內之德國權利利益，一概轉割讓與日本，而日本允許中國對德參戰。日本得意後，當然還希望美國入彀；她遂假借日美二國，既同對德宣戰，應商議共同作戰各事宜之名義，派石

井菊次爲全權特使，赴美協議，石井子爵到了

美國後，遂與美國當局解釋美國對日本的反感

，並說明其在遠東的立場及其特殊的關係。日

美兩國於十一月簽定蘭辛石井協定。日本承認

美國對於中國的領土保全及門戶開放主義；美

國則承認日本的特殊利益。其言曰：

「美國及日本兩國政府，承認領土相接近

國家之間自有其特殊關係，故美國政府承

認日本在華有其特殊利益，而以其領土相

接之地爲尤甚。

特中國之領土主權，完全存在。美國政府

，信賴日本國屢次之保障，日本雖以地理

位置之關係，有上述之特殊利益。然對於

他國通商，不至與以不利之偏頗待遇；又

不至漠視條約上中國從來許與他國商業上

之權利也。

美國及日本兩國政府，聲明毫無侵害中國

之獨立，與領土保全之目的；又聲明主持

對於中國歷來之門戶開放，與商工業機會

均等之主義。

此協定發表以後，日本全國人民騰歡，輿

論頌讚，皆以爲中國從此再不能成一完全獨立

的國家；而爲日本之一保護國。他們解釋特殊

利益四字的意義，係指中國全體內政外交政權

而言。不但此也，石井又在美國各處演說，聲

明日本對亞東將適用極東主義，如果有第三國

侵害中國的情形發現，日本站在施行她，極東

主義和維持她特殊利益的立場上，勢不能不加

之干涉防護。又同時日本外相本野氏在議會內

宣言曰；美國政府，已諒解日本政府，對於中

國之誠意，虛心坦懷，承認日本對於中國之特殊地位云云。日本根據這個換文，便以爲美國對他已承認了對華特殊地位。但是美國的解釋可是大的不同，以爲日本的特殊利益只限於經濟方面而言。美國當局，見日本當局有曲解條文誤會原意之不幸，乃於次年二月，由國務省發表兩國交涉之顧末，其中有說明美日協定之一段，其文曰：

「石井大使一行來美，聲明日本對於中國之政策，非侵略主義，亦非欺瞞主義，一掃我國人從前之疑惑，兩國政府，對於中國之態度，已交換公文，互相了解，無重說之必要。惟兩國政府，重聲明遵守門戶開放主義，更進而宣明無論何國，不得侵犯中國主權與領土主義；並與大總

統威爾遜所倡之世界永久和平主義一致者也。日本大使來訪，不僅和解美國疑憤之情且從新宣言中國主權不可侵犯，又願與美國協力繼續討德，此美國所當記憶者也。

（註：以上多根據於劉彥君所著之帝國主義壓迫中國史）

該協定簽後，駐北京日美公使，各將原文通知我國外交部。我國當局異常不滿。日美兩國互相協定，關於承認在中國之權利事，尤不合國際公法，並違背世界正義；且當時也未使中國參入會議。所以我國政府又發了一個通牒，表示不承認日美協定。文曰：

「日前日美兩國政府，爲制止謠言，在華盛頓交換關於中國之文書，由兩國公使以

原文通告中國政府，中國政府爲免除誤解起見持如左之宣言：

「中國政府，對於各友邦，皆取公平平等之主義，凡友邦條約上之利益，一律尊重之。領土接近之地方，雖發生特殊關係，然亦以中國條約上所規定者爲限。要之，他國以文書交換互相承認之事，中國政府絲毫不受其拘束，特此聲明。」

我國政府除將此通牒宣致日美兩國外，又通知他國，表示不承認日美協定。當時的美國也知道已經上了當，遂屢次宣稱這次的換文並未具有政治的意味，不過是使兩國臣民均得在華享受工商業一律的平等待遇和拘束兩國政府維持門戶開放機會均等主義罷了。但是在日本方面，他無論如何總以爲該協定的精神是承認了

她在華之特殊地位。歐戰終結以後，因爲英俄法意等國皆已密認日本將接收在山東的權利，

及已經日本占領的赤道以北諸島嶼。所以凡爾塞和議席上我國與列強們，大起紛爭。當時路易喬治曾說過：英國對於德國在山東的權利，轉移於日本，受換文的拘束，不能不維持日本；對於四年五月的條約，却沒有維持日本的義務。那時候的別的國家，也都受了同樣的難言隱痛，勢不能不有損於日。經過數次的折衝，吾國代表終於拒絕簽字，並聲明將此懸案保留另提。這段巴黎和會中國大失敗的痛史，想國人早已深印於心。歐戰結束之後，帝國主義各列強在我國的形勢，是取而代日本一手操縱的情形，變爲互相對抗侵華的局面。英美各國都不滿於日本在華的行動，他們又嫉妒日本在華

所得之不勞之獲，所以當巴黎和會的時候，英法二國，雖對日本心懷不滿，但是總是受倫敦密約的拘束，碍難反抗；對於山東的問題，又不能有所主張。美國雖然深為憤恨，但是她已處於孤立無助孤掌難鳴的地位，實確無可奈何。我國當時拒簽德約之一舉，可算是全國上下一致的激昂憤慨的表示，也是給日本一個大大的打擊。關於華盛頓會議召集之經過，我們勿須詳細的陳述。我國當時抱有無限的希望，欲將山東及二十一條的問題，付之與正義的解決。中國代表在華盛頓會議上提出了十幾個議案，一，為十大原則，二，山東之交還，三，廢棄二十一條之中日協定等等。日本因為那時受了列強聯合的威脅，不得不俯首屈受。所以在一九二二年二月六日大會通過了九國間關於中

國事件應適用各原則及政策之條約，其文曰：

締約九國茲因志願探定一種政策，鞏固遠東之狀況，維護中國之權利利益，並以機會均等為原則，增進中國與各國之往來，議決訂立條約……如左：

第一條 除中國外，締約各國協定：

(一) 尊重中國之主權與獨立，暨領土與行政之完整；

(二) 給與中國完全無礙之機會以發展並維持一有力鞏固之政府；

(三) 施用各國之權勢，以期切實設立並維持各國在中國全境之商務實業機會均等之原則；

(四) 不得因中國狀況乘機營謀特別權利而減少友邦人民之權利，並不獎許有害

友邦安全之舉動。

由此可知，我國在華盛頓會議上確是大獲利益。山東問題成爲一個重要的議案；日本因爲當時處在英美共同脅迫之下，所以不得不趨於屈服。日本雖憤於英美聯合的壓迫，但她鑒於國力之不足敵外，只好屈服。日本的悲憤激昂忍辱待時之心情，我們也不難想像。日本集中全國的精力，發奮圖強；結果遂於二十一年九月十八強佔了我們的東省，這是他們的一貫的政策，並非無因之果。事之演進，愈變愈急，日本外務省遂於四月十七日發表關於蘆斷中國之非正式聲明，世界因此震動，各國政府皆感不安，多加質問。今節錄其聲明如左：

「關於中國問題，日本之立場與主張，或有不與列國一致者，唯日本盡在東亞

的使命與責任，實立於不能不盡其全力之

立場……認中國方面苟有利用他國，排斥日本，出之以違反東亞和平一類手段，或出之以夷制夷之對外方策，日本不能不與以排擊……例如最近外國對華售賣軍用飛機，教授飛行術，派遣軍事教育顧問，軍事顧問等，或借政治借款，結局明白離間中國與日本及與他各國間之關係，發生違反東亞和平維持的結果，日本就其立場，不得不反對。」

又東京二十日電，此間外務省發言人謂：

「吾人認日本在地理上處於一種地位，如中國統一發達，則日本可以獲益，並能增進其商務，故意欲獲得統一繁榮，必須自己覺悟企求，而非由其他列強私心利用，所能達到。其他列

強或國聯能以其力量利中國之時，現已過去。

一歸根結底的說罷：中國近年來的覺悟和努力，在日本看來，總是覺得有酸醋味，就最近的情形來說：國聯專家拉西曼被聘為駐華技術合作代表，以進行我國與國際聯合會技術合作的事宜。現已返日內瓦，以備出席於國聯行政院及中國技術合作委員會。此次日本的聲明也是對此而發。宋子文孔祥熙等又有組織銀公司計劃。日本看了這些事情，不惜拋棄國格，公然向世界發此蠻橫威嚇的聲明，日本的用意是在併華，驅俄及施行東亞門羅政策。日本的態度是很明顯的，最重要的問題還是我們如何應付他的方法，這是國民所應當痛心疾首深謀遠慮的一個大問題，其次要討論的，就是中國門戶開放主義。吾國當十九世紀末葉的時候，俄德法

英日諸國對於中國的情形，儼如十九世紀初葉列強對非洲的情形相同。列強的利益之衝突，日漸尖銳，美國為謀世界公共之和平，於光緒二十五年八月至十一月間先後命國務卿赫伊向各國宣言開放中國門戶。美國開放中國門戶宣言書曰：

合衆國政府，為欲除去各國將來衝突諸原因，共謀各國商工業同等之利益，希望對於中國要求努力範圍與利益範圍之諸國，承認左列三條件：

一、各國對於中國所獲之利益範圍，或租借地域，或別項既得權利，互不相干涉；
二、各國範圍內之各港，無論對於何國入港商品，皆遵中國現行海關稅率賦課（自由港不在此限）。其賦課關稅，皆由

府徵收；

三，各國範圍內之各港對於他國入港船舶，不課本國船舶以上之入港稅，各國範圍內各鐵道，對於他國貨物，不課本國貨物以上之運費。

美國國務卿赫伊將上列宣言命本國駐英德俄法日意六國公使，先後向所在國交涉，該六國遂先後承認之，此中國門戶開放政策之由來。這政策的實質是在防止各國之單獨壟斷中國。諸列強皆以爲這後者是不可能的，如果要允許各國自由單獨競爭，恐怕是在競而未得以前，他們彼此因爲利害衝突的關係，或者發生紛擾，甚至激起戰爭，亦未可知。所以他們情願緩和一點；在利益均霑，機會平等的原則下，暗暗的鉤心鬥角。這是他們對於中國的協調外

日本最近聲明之歷史的前因與中國門戶開放政策

交。這種的均勢不能持久，到了現在又遇到試驗的時期。美國的傳統對華政策，雖然說也是基於本國利益的立場上，但是她能用和平的方法以解決這紛亂如麻的衝突式的侵略，也很不易。日本的癡狂野心，處處可以證明他要同世界挑戰，要打倒公理，破壞和平。所謂之門戶開放政策，早已被日本打得落花流水了。但是事實已經很明顯的擺在我們的前面；我們只可做清醒的反省，萬不要做那無謂的責彼罪此的回憶，怨天尤人，不是救國利民的方法。現在我們的最重問題是怎樣與政府協力，共同奮鬥；其餘一切的私人間的意見，誤解，宿怨必須即時剷除，然後纔能談到救國的問題。我們要誓賭存亡，以擁護國家民族的自由及獨立。一切的威嚇阻撓，不能灰寒我們的心意；

一切的利誘虛假，又不能移動我們志願。國內 題上。我們相信我們的前面底確是有一條光華中每個細胞，必須躬任先鋒，打開血路，堅決 燦爛的康莊大道。問題就在我們向不向這條大道走！

鎮定，刻苦砥勵。今後國家的目標是在如何開 道走上走！

結，如何儲才，如何開源，如何培養實力等問

民國二十三年六月六日脫稿

日本反對國聯與中國技術

因心

合作問題之檢討

一 中國目前的情況

自從海禁大開帝國主義者的勢力侵入以來，中國的產業，時常在急速地崩潰過程中進展着。科學知識的缺乏，遭受了天災的襲擊，政治制度的不良，促進了人禍的演變。在這天災人禍的夾攻之下，農村的生產，日趨於衰退，

尤其在近幾年的過程中西北連年不斷地遭受旱

災，黃河長江日益繼續地遭受水災，內部各地

的少壯饑民流為盜匪，以及野心軍閥的製造內

戰，都是目前農村不良的象徵。去年安徽茶產

的貧弱，蘇浙繭產的衰落，南皖麥收的減色，

以及河北麥收的不及往年百分之二十，更是顯

明的例証。雖然有幾個特殊區域，生產成績比

較還好，却因運輸的不易，生產方法的不良，

苛捐雜稅的重多，以及成本的過高，不能與洋

米洋麪去競爭，而釀成「穀賤傷農」的窮困，

「豐收成災」的奇聞。

主宰中國生命的農業，既已淪入了破產的

境地，而工業的難獲進展，也可想見了。中國

的重工業，毫無成績，輕工業雖曾有了弱小的

雛形，却因處於經濟恐慌的壓迫下，還不能獨

立地發展起來。手工業固爲中國的主要業，但是在這個世界經濟恐慌與國際商品的價格普遍低減的時期，帝國主義商品的傾銷以及貨幣匯兌價格的降低，給與了非常嚴重的打擊，迅速地日入崩潰之途了。

中國的產業，淪入到山窮水盡的路途中，農村生產的減退逼迫了農民的離鄉，走入了城市。可是城市的工業，容納不了這大量的農民於是這些失業的羣衆，就多數變爲不事生產的土匪或兵士，而形成了鄉村的混亂與軍閥的內戰。匪禍與內戰的增多，又促進了農村的破產，工業的衰退，交通的破壞，財政的窮困。這樣地繼續下去，新舊產業日趨於崩潰，教育醫學更難以進展，國家財政愈陷於窮困。爲了挽救這種種的危機，與夫國家的生存，必須設

法地改良。可是科學知識的貧乏，經濟能力的不足，勢必須與國聯謀技術的合作，以便得到國聯的技術人才之策劃，作有效的改進，經濟的借助，爲廣大的設施。

一 國聯與中國技術合作的歷史

一九二二年及一九二三年時，中國政府曾請求國聯幫助中國辦理衛生事業，此爲中國與國聯技術合作之開始。嗣後國民政府定都南京，添設衛生部，專司全國醫政防疫保健諸種事宜，薛篤弼氏以衛生部長之名義於一九二九年一月三十一日，致函國聯衛生股主任拉西曼氏 (Dr. I. Rajchman)，請求其來華襄助辦理衛生事宜。同年三月七日，國聯行政院開第五十四屆會議時，曾提出討論，當即決定，在原則

上接受中國衛生部長之聘書；此爲中國與國聯技術合作之正式的進行。

一九三一年，國民政府因鑒於與國聯衛生機關合作之成績良好，進一步希望與國聯其他專門機關之各專家，爲更有效能之合作，遂於一月七日致電國聯行政院，邀請經費財政股及交通運輸股二主任來華，襄助一切。國聯行政院應中國政府之請求，便於一月十九日第六十二屆會議通過，並派財政經濟股主任蘇爾德爵士(Sir Arthur Salter)，運輸交通股主任哈斯士(M. RohrHass)，財政問題專家富勒(M. Pyre)衛生專家波爾西博士(Dr. Borcic)，及拉西曼一行五人於同年三月初到中國，協助政府計劃並研究各項專門問題。會赴國內各地遊歷，考察中國經濟，交通，衛生，以及其他各種事業

情形；並將觀察所得各種事業應行改良之點，貢獻國府，同時還提出中國與國聯各技術機關聯絡的具體辦法。國府根據被等建議，又於四月二十八日，以行政院長宋子文名義，向國聯行政院提出請求派遣各專家爲全國經濟委員會建設上之顧問。國聯行政院因於五月十九日第六十三屆會議時，詳加討論，議決接受。國府因而依斷前項提議請求派各專家來華，國聯便派教育專家：柏林大學教授，前普魯士邦教育總長斐克(Prof. Carl Becker)，巴黎大學物理教授郎之文(Prof. M. Langevin)，倫敦大學經濟學院教授唐納(Prof. Tawney)，波蘭著名教育家華爾斯基(M. Falaki)。此外地理專家衛斯門(Prof. Wissman)，道路專家敖京基(Oleński)，水利專家浦德利(Boadrez)蠶絲專家馬

利(Dr. B. Mari)，電政專家郎格(M. F. H. Lange)，行政專家沈慕維(Sommerelle)晏納克(V. Jaenike)等陸續來華，協助國府，改良一切。由此以言，國聯與中國技術合作，已有很長的歷史了。

去年財政部長宋子文氏，乘出席世界經濟會議的期間，向國際聯盟請求，予中國以技術合作，並請委派專門技術家為聯絡員，以便各專家協助中國時，得以合作。國聯行政院於七月三日會議，決定任命英法意德西挪威捷克及中國為「中國技術合作委員會」委員，負責籌劃一切。該委員會便於七月十八日在巴黎舉行第一次會議，我國代表宋子文氏即鄭重聲明，略謂合作之性質，係屬技術的，絕無政治意味；請求之發動權，全在中國。繼即討論下列

三種問題：(一)中國政府提議，派一負責專員藉以聯絡國民政府與國聯主管機關之關係。經中國政府之指示，及委員會之核准，此項合作常有指定職員，以專司聯絡之責，該委員會在原則上接受提議。(二)關於該專員明確的職責，關於專門合作的基礎原則，經一番討論後，該委員會通過一議決案，指明此項合作的主要原則完全是專門的，公正的，及非政治的，其進行以最大的國際性為基礎。(三)該職員的委任，全體贊成委派拉西曼博士，拉氏已為此項合作幾次赴華，其任期為一年，將加入中國的全國經濟委員會。拉氏職務為下列四種：(一)將國聯各種技術機關之消息轉達中國，以備中國建設上之參考，(二)將中國方面關於技術合作之請求，送達國聯秘書長，以轉交於有關係

之各技術機關；(三)襄助中國政府，選任技術人員，從事中國建設；(四)襄助中國全國經濟委員會，對於國聯技術機關各專門人員之工作，就地予以調查，合作與辦之事業，大體是發展衛生設備，改良教育，推廣公共工程，振興茶業，預防水災，並考慮籌措經費，從事大規模之改革，俾中國內政外交上地位，得以鞏固。

當這種消息由巴黎傳出來以後，歐美各國的輿論，都表示贊同。就是國內的報紙，大體上也都是持着同情的論調，或善意的批評；羣以為中國與國聯的技術合作，如能用之得當，或可從此走入真正建設的途徑；日趨沒落的中國經濟，或可有復蘇的希望。而日本一國却在這舉世同情和希望的空氣中，表示了異議。且

日本反對國聯與中國技術合作問題之概論

於當年七月二十四日，日外務省竟公然發表了一個非正式的聲明，文云「中國政府暗派代表在美國及歐洲活動，列國不容究竟，而援助中國，有對華成立借款及供給武器之事實，結果將助長中國內亂及達成其抗日之目的。然日本政府視此有破壞東亞和平，故對列強之此種援助政策，絕對加以反對，如列國仍繼續不變其態度，則日本為防立點，固不得不講求適當手段以應付之。」其不惜以卑劣手段，阻止中國與國聯的技術合作之實現，可知一斑了。

三 國聯與中國技術合作的概觀

依據我們前面的敘述，我們可以知道：中國的經濟，已經走入了山窮水盡的地步。在這情況之下，假若再不設法努力國內建設，以求

經濟的復興，將來國亡種滅是很危險的。所以在這危急存亡的關頭，努力國內的建設，的確是一件必要的唯一方策。國府爲促進經濟建設，改進民生計及調節全國財政起見，曾於民國二十年六月成立全國經濟委員會籌備處，去年九月二十三日修正全國經濟委員會組織條例，並於十月四日從其正式成立。茲將一年來中國與國聯技術合作的收獲略述如下：

據五月十日公布之國聯技術合作代表拉西曼報告書，關於農業方面所進行之工作，有如下述：該報告書主張改良中國農業，第一須要增加生產；第二須要增加耕地面積；第三須要改良農民生活。爲達到增加生產之目的，又須改良種子驅除蟲害，研究肥料，改良農具及耕種方法。爲達到增加耕地面積之目的，又須作

有計劃的開墾。爲達到改良農民生活之目的，政府應規定適當的利率，藉免高利貸主的剝削；確立特別信用制度，使銀行放款能夠達到農村。尤其應當改良交易制度，組織各種合作社，使農民免於受商人的欺騙。禁止地租的過量增高，使佃農得以安然度生。改革田賦制度，使農民負擔不至過重，或輕重不均。此外對於交通，亦須加以改良，以便全國農業生產品得以暢銷；不至受運費昂貴的影響。對於江西陝西與甘肅三省政府的農村，已有復興之詳密計劃，從事進行。

關於棉業，現在中國所產之量，還不够本國紡織業的需用。考棉產不足的原因，實由於田畝的產量太低，原棉品質的太劣；質言之，實因種子不良之所致。因此去年十月十六日，

由棉業生產販賣及紡織各方面，推派代表，組織棉業統制委員會。該會擬以提倡棉區農民合作運動入手，合作社推廣改良棉種，運銷出品，以便達到增高產量，農民可得實價爲目的。

並擬設置中央棉業改進所於南京，在產棉較多省份設立棉產改進分所，担任下列任務：1. 試驗及推廣改良種子。2. 編製棉產統計，3. 研究肥料，4. 對農民作運輸技術知識之宣傳。

關於絲業，本年二月十九成立蠶絲改良委員會。該會目睹絲業衰敗之主要原因，既在蠶種品質之惡劣，所以提議在江浙二省設立製種廠二所，專推廣改良蠶種的工作。此外在通商口岸設局檢驗及評定輸出的蠶絲。輸出蠶絲，經檢查後，有兩種利益：1. 使外商對華絲增加信任。2. 使生產者漸受鼓勵，促進對於改良絲

質之注意，而期恢復絲業對外之貿易。

關於水利，去年十二月所有接辦工賑未完之工程，業將全部完竣。經濟委員會常務委員擬訂本年建設計劃時，對於水利方面，認爲應即籌辦河流治本事業，但爲審慎起見，須先經過慎重研究以後，方可進行。因此經濟委員會先定協助西北各省，興辦灌溉事業。

關於公路，當全國經濟委員會成立時，因爲中央沒有負責築路機關，遂即組設公路處，其目的在與各省政府合作進行，並爲鼓勵及易於督促起見，該會並籌集基金撥借各省，以充建設經費的一部。所以自一九三一年至本年四月止，全國經濟委員會貸與各省築路基金，已達三百九十六萬二千元。最近兩年內，由全國經濟委員會協助督造完成之公路，計達四千餘

公里。

關於衛生，一九三一年衛生署擬就衛生建設三年計劃，並於當年五月送交國際聯合會衛生委員會，此即合作進行的基礎。至其計劃推行實況，略述如下，1. 衛生實驗處，在去年十月，各組科已正式工作。2. 中央醫院，於去年六月，新樓建築告成，計有病床三百四十具，門診部甚為寬闊，手術室亦設備周全，就診人為數甚夥。3. 海港檢疫工作，現在在上海，武漢，廈門，大沽，及塘沽，天津，秦皇島各埠之檢疫所，都較一九三〇年七月開始工作時，大加擴充了。4. 聯絡各地有新式設備之衛生實驗區所，互相協助，以利衛生的工作，亦正在進行。

關於教育，國人主張不必由經委會負責，

該報告書亦僅略述經委會的工作。未將教育的現狀，多為敘述，更未將改進教育的計劃列入。故對教育事業，等於未曾討論計劃似的。

依上所述，我們對於與國聯技術合作的收獲，固然發現不出任何了不得的成效，但是比較中肯的地方，也還不少。所以我們感覺得我國如能一方借助國聯各專家的有效建議，一方並注意於真正有裨民族經濟的工作，與國聯的技術合作，不但不應停止進行，並且還須進一步的在不損失主權的原則之下，向國聯會員各國籌借外資，而去從事技術合作的進展。換句話說，苟能用之得當，前途縱有如何困難，也要進行的。

四 日本反對國聯與中國技術

合作的目的

國聯與中國之技術合作，在國聯會員國與中國人士看來，是很能純潔的，絲毫沒有一點政治作用存在其中。而日本却始終表示着反對的意思，所以去年七月發表其所謂非正式聲明

以外，本年四月廿七日又發表了一節非正式聲

明，大意如下：『鑒於中國恢復秩序須賴本島

之事實，故日本不能不反對中國有違反遠東和

平之任何舉措。日本並反對其他列強之舉措，

或將擾亂遠東之和平者，例如供給中國以軍用

飛機與軍事教練，以及政治性質之借款』云。

照日本的這次表示看來，其反對國聯與中國的

技術合作，實已具有最大的決心。

日本反對國聯與中國技術合作問題之檢討

日本爲什麼反對國聯與中國技術合作如此堅決呢？這是我們應當考慮的重要問題。我們知道日本自從去年廣田外相登台以來，對外的關係，已有很大的改進；英國保守黨政府的同情，德國退出國聯後之「暫表同情」，美國外交態度的轉變，以及中國的日益馴服，都是使他入於強硬政策，再行侵略的原因。

至於其堅決反對的目的，並不是爲阻止中國運用「以夷制夷」的政策，怕中國對日本圖報復。也不是爲阻止國聯技術合作，進而爲國際共管。她的唯一目的，是要阻止中國產業的發展，使之永遠淪在殖民地的經濟地位，以供她永遠的剝削。誰都知道，日本近年來在世界經濟戰爭場中，雖已有相當的地位，但她的商品勢力，到處都難佔着勝利的地位。原來英美

工業發達的國家，日貨根本就不配同她們競爭；而產業落後的國家，日貨銷售，又到處和先進資本主義國家發生正面衝突。她歷來憧憬着的南美，可以移民通商，因為美國經濟勢力籠罩的緣故，直到現在效果還是微乎其微。近來雖曾有印度積極推廣貿易，因為英帝國主義的從中作梗，也是不能立足。所以現在唯一的堪供剝削之寶地，就是地大物博的中國。日本且因她工業上所需要的主要的原料，大半依賴中國的供給。而同時她所生產的剩餘商品，又百分之八十以上輸入我國市場。因此我國產業的發展，對於資本主義的日本是有很大打擊的，日本因而始終對於國聯與中國的技術合作是反對的。

由此看來，日本反對國聯與中國技術合作

之目的，不是為阻止中國「以夷制夷」的；而是為阻止中國的籍歐美力量「以夷化夏」的。因為國聯與中國技術合作，中國得到歐美之技術援助，產業發達以後，中國的市場便非日本所能染指了。日本因此在國聯開會之前，放出了恫嚇國聯停止技術合作的言論。國聯雖然表示繼續進行，可是日本却不能終止了她的這種侵略野心。她所以在近兩日來不再高唱者，乃為計劃有效方法了。

五 結論

據下所述，我們知道，在這中國經濟已經淪入山窮水盡的現在，各種產業都在幼稚無芽的今日，全國上下都已感到：以發展生產而去充實國力，是今後中國民族求獨立生存的唯一

出路；利用外國資本和技術來發展產業，又是經濟落後的國家必須採取的唯一方策。所以國聯與中國的技術合作，不但不是任何人可以反對的，並且實是全國民衆一致的要求。倘若有人反對這種合作，實不啻是爲虎作倀殘害同類的罪魁。

可是，大家都知道，日本既有反對國聯與中國技術合作的決心，她將對中國採用無理取鬧，或以利誘，或以威嚇的種種手段來使中國屈服，成爲她的永久殖民地，或永久被她去剝

削的弱小國家。所以國聯與中國技術合作的繼續，在國聯方面是不至成爲問題的。如果成了問題，則必定發生在中國。因此我們除督促政府積極繼續與國聯技術合作外，並希望政府進一步利用外國資本，而作大規模發展產業的工作。至於日本的反對阻撓，我們消極的當然只有不理，積極的更願政府以正式的抗議答覆日本的宣言或聲明，務使國聯與中國的技術合作不爲日本所終止。願國人多加注意！

卓宏謀出版書目

- 一 巴圖老人扇面冊 (第一集).....定價二元
- 二 巴圖老人墨蹟 (第一集).....定價二元
- 三 巴圖老人金婚遺蹟(第一集).....定價二元
- 四 包寧鐵路建設與計劃.....定價洋裝二元五角
- 五 蒙古鑛 (第三版)詳載蒙古一切行政共計七卷.....定價三元
- 六 內蒙張多赤錦鐵路建設圖.....定價五角
- 七 外蒙張庫鐵路建設圖.....定價五角
- 八 西北東北鐵路建設圖 詳載開發西北建築大港.....定價一元五角
- 九 包寧鐵路工程圖說 詳註工程測量借款築路.....定價一元
- 十 蒙古新區域圖 (第二版)詳載蒙古交通礦產.....定價一元五角
- 二 中國歷史圖考掛圖 教育部審定准作為學校參考之用.....定價一元
- 三 中國歷史年表合冊 附中西曆年表.....定價一元
- 三 中西曆年表 (第三版)外交家史學家考古家參考書.....定價五角
- 四 菊譜 清香高傲不為世俗所染足資良友.....定價四角
- 二五 南洋羣島遊記 詳載僑商情況實業計劃.....定價三角

發售處北平王駙馬胡同四號

浩布思政治思想的探討

元亮

浩布思 (Thomas Hobbes) 一五八八——

一六七九是一位很著名的英國政治學者，同時也是一位別立系統的大哲學家，在學術界中他可與培根齊名稱等。浩氏的政治思想是那時英國十年內亂所激成的，如果我們要說他是個時代的產物，亦未嘗不可。他是一位很勇敢和富於革命精神的思想家，他的思想多能打倒過去及絕斷因襲，他以為希臘哲學不過是個「幻想」。當時培根專注意科學或哲學上的實際功用及其他方法上的問題，浩氏雖然見過培根，但是他偏僻的極力以反抗的精神及主見來攻擊或解釋靈魂以及一切其他抽象的名詞。他的哲學是建設於唯物論及機械論上，他的方法是幾何

學上的方法，這是他特殊的性質。浩氏幼時，得到了很好的教育。十五歲時，便入牛津大學，在那裏會研究過經院哲學及亞利士多德的哲學。卒業後，被聘為家庭教師。這個位置，是他一生絕好的奇遇。他的學東家中，藏書甚多，浩氏於是得以儘量的閱讀，並且還遇見過大哲學家培根，這些都是他生平最可慶幸的事情。一六二八年，他辭退了那教師職務，離英赴歐，在漫遊歐陸的時候，他又遇見了笛卡爾和蓋森底 (Gassendi) 這些學者。一六四〇年他又逃亡法國，直到一六五一年，他纔得回英國，後來就和克林威爾 (Cromwell) 講和。他的著作中最著名的，就是巨靈 (Leviathan) (一六

五一年出版)一書。這部巨靈不但是英國很有價值的書，並且還可以和他同時的幾位作家的著作相比肩，此外還有法律要義(Elements of Law)也是很有名的著作。

(1) 浩氏的基本思想及方法

浩氏的倫理學及政治哲學的基礎，可以說完全建立在唯物觀的觀點上。浩氏曾學過數學，所以對數學的方法，十分信仰。他以為幾何學是世界上最唯一的真正確實的學問，幾何學的方法是，是研究一切學問的獨一無二之法門，除了幾何學的方法外，恐怕再沒有較好的方法了。我們也可以說他這樣的方法祇是演繹法，首先下了個公理，也就是他的大前提，其餘的結論都從這公理演繹而來。假如他所引的前提，稍

有不當，那麼他以後所得的結論，也就很難保正確。由此之故，所以他對於歷史上的教訓以及權威之主張，頗不相信，因為他們都不合於他自己的方法。

浩氏以為人類一切的知識，都從感覺上得來的；每一觀念，都是由於外界事物的運動影響到官覺而產生出來的結果，物質及運動是世間兩個最基本的現象，無論精神上的或道德上的一切概念都是從這裏產出，什麼事情能引起我們的欲心，那便是好的；什麼事情能引起我們的惡心，那便是壞的，人類一切的情緒——喜怒，希望，恐怖等都是從這欲惡的自覺上生來的。他又說人的慾望是無窮的，得隲望蜀，日無止境，所以他斷定原始人類的生活是爭權奪利，互相殘殺的；那時的世界上

暴亂，暗無天日的世界，至於公理與正義等等觀念，他們更懵然無知，這是他和他以前的學說迥乎不同的地方，由此可知，浩氏對於知識論的主張是採感覺主義的。對於人性的解釋是性惡的。現在再談談他的倫理學的主張；他對於道德方面的見解，則主張人類行為唯一的動機，確在利己。所以他說利己是人類的天性，這是他的大前提。至於互愛互助等等的事實，浩氏却不認其為人性，至多也不過是人類自私性的變形而已。他有名言曰：「人之相遇也如狼」，他以為野獸的互相慘殺不知互助是人類天性的一個真實底確的寫真。然而人之究竟所以為人者，在他能發將此慘忍獸性的狀況，阻止其發展，不使之延長。人們也知道人類的能幹多是勢均力敵的，於爭奪之際，皆不得逞，

浩布思政治思想的探討

勞多而效少，於是不得不另想他種方法協力互助以求滿足他自私自利的慾望。於是遂想起「互讓」「互助」等等方法，我們要知道此乃是不得已的方法，絕非人類的本性。既有此種覺悟後，則人類社會由是而成。實言之社會的成立，非原於人類的同情心及相愛心，乃實基於人類利己心的變相。人類以為如不互助互讓，則他們的利己的目的難以實現，所以暫為妥協，以求達其私慾。禽獸則不然，彼之目的在自私，而彼竟以自私手段達之。人類的目的亦為自私，而人類却能變更其所用的手段。換句話說：人類目的是自私的，但却能以不自私的手段達之。如問何以選用不自私的手段達之，曰因其較為方便，這是人之所異於禽獸的地方。由此可知，浩氏以為人生本來無所謂道德，所

謂道德之興起乃是不不得已之事。至於孟子所說的「惻隱之心，人皆有之，羞惡之心，人皆有之；恭敬之心，人皆有之；是非之心，人皆有之，」這些話在浩布思心目中，無非是一段鬼話罷了。

浩氏以爲社會中一切的道德，政治，法律，無非是一種手段而已；而時也是一種不得已如此的毛段。人類真正動機，確在利己。所謂道德者，雖起於社會生活，發展於互助互讓之中，然此等的方法無非變相利己的方法。但無論如何，其利他的手段不能與其本性相反。由此可以推論；浩布思不承認有利他行爲之單獨存在性，彼以爲一切人類的行爲皆本諸利己之心，即所謂利他者，亦爲間接利己，凡可稱爲善的，都是可以致吾人於快樂的事物，反之

即爲惡。浩氏對於快樂性質的解釋則以爲快樂乃對於慾望之追求的成功。此慾望的滿足，概無止境，人類的天性，乃繼續不斷的追求所欲，前慾望的滿足亦即是後慾望的起源。慾望之爲物也有如千里環鏈，永無止境，直至個人死亡爲止。所以說凡是快樂的，都是善；凡是善的都呢給我們快樂。換言之：快樂即善，善即快樂。這是他初步的主張。嗣後浩氏見此種主張，並不十分簡而易行。設如吾人如直接的不顧一切他人的利害貿然去尋快樂，在實際上恐怕必有阻碍，難以如願，由此看來，所說的快樂並不十分像理想中那樣容易得着。因爲人在自然界中，多半是勢均力敵的，衝突之點，定不在少，結果弄得彼此皆有損而無益，所以人們不得不互相犧牲他一部分的。

1. 有私的目的；是故相約以立約，組織社會，授權君王，其第二步的主張，即為選

人主義始，以前會主義終；以快樂主義始，以功利主義終。

直求快樂，亦為不可能之事，故不可謂善。他的思想至此稍變，遂由快樂等於善的主張，進而至於快樂必須以間接合作的方法，始克得之。所以他以為盲然任意而為不可謂善，因為盲目的去做，往往不能達到真實快樂有益的地步；不但如此，恐怕反而受害愈甚。浩氏遂對此盲目的動作，不以「善」稱他，雖然是快樂也不就叫做善；歸根的說一句罷：所謂善者，乃藉利他的手段以達到利己的目的之所得的快樂。由此可知，浩氏的思想，先建設於個人主義之上，後來因為有實際上的困難，不得不遷就事實，用利他的方法藉以達到利己的目的，社會之所以發生，亦確在此。換言之：浩氏以個

(2) 自然境界

浩氏以為人性根本是利己的；所謂利他，無非利己的手段而已。這是他的演繹法上的大前提。各個人對於自身之保存，有絕對的權利。換言之，也就是他的天然的權利，他人不得侵犯及剝奪。至於用什麼方法去達到這個自私為己的目的，這也屬於個人的自由。個人就所欲者，取之；就所憎者，棄之。假如他力所能作，他竟可任意而為。我們要注意的，就是浩氏論到此點時，並不攝入道德的問題。因為在自然界中，無所謂道德與不道德，個人都依其天性而為，無論怎樣的做，都是對的。自然

所賦于人類的權利，就大體而論，大概是相等的。個人皆在其力所能為的範圍內，盡量的運用他的能力以圖保存其生命。所以在自然境界中個人皆不顧一切，漫然變動，並無人我之分。上下之別，有力者勝，無力者敗，弱肉強食，優勝劣敗，這是他當然的推論。由此可見，那時的世界乃是個獸性橫行你爭我奪的世界。

在這世界之中，並無正義與不正義之分，是非概念，更是茫然不知。既無統一的威權，又無法律的迫抑，力與詐是唯一的方便之德。亞利氏多德曾言：人爲社會之動物，浩氏却大加非難，以爲人類本爲殘忍的自私的動物，他們鑒於在這獸性暴亂的境界中，個人的生命時時都感覺不安全，所以纔想組織社會，社會乃是人類爲達到其自存的目的之產物，是一種手段

，是一種不得不如此的方法罷了。浩氏的巨靈所討論的問題中最重要，就是關於國家的那一部分。浩氏以爲人類一切行爲的動機，都從人類的「惡」性來的，普通哲人多以爲行爲的動機是基於知識或理性的發動，但浩氏却十分反對這種的主張。浩氏以爲人類與其他動物根本上沒有什麼不同的，各個人都是永遠不斷的尋求權利。他們祇知道自己的私利，不顧他人的一切。自私自利終是人類普通的性情。個人的一切行爲皆以他自己的利益與鵠的。因爲這一個原故，在這自然世界中，瀰漫了戰爭，所謂戰爭，並不是有組織有計畫的戰爭，乃是各人與各人亂戰罷了。至於實業，商業，美術，文學以及其他一切的文明，一概沒有。人類的生活是孤獨的，貧窮的，可憐的，污穢的，短促

的。人的生命，朝不保夕，朝生暮死，時時是脅迫，處處是危險；至於人生的興趣，那是夢想不到的；論到社會的組織，公共權力的運用，以及是非善惡的標準，那更是海市蜃樓了。人人都保護他自己的私利，相互殘殺，彼此爭鬥，這是浩氏的自然境界的情形。浩氏又認為人類生來是平等的，他以為個人的慾望不同，其所用以滿足其慾望的方法、也隨之而不同，有的智力好的，有的體力弱，智力好的人往往體弱，體力強的人往往智低，所以浩氏以為就大體而論，實則二者是相互消長相互彌補的，其結果則各個人的自然權能誠與他人相差甚微。所以說人類是平等的，大致相同的。人類既然平等，那麼你能做的，我當然也能做，所以你奪我爭互相殘害，這種暴亂混沌的戰爭是

他論理上當然的結果。戰爭所以發生的原因，大概有三種理由：一、彼此都欲滿足自己的私慾，以致互相爭鬥，互相殘害；二、彼此都怕他人比自己強，都怕他人的勢力超越自己；三、彼此都願意自己的勢力能幹能高於他人，並想使他人來敬仰自己。總而言之：人與人的關係皆以競爭，猜忌、自私為其動機。存在這世界的入，都感到一種非人在所能忍受的痛苦，這就是自然境界的情形。

浩氏的全盤主張乃基於人類自私的觀念上。無論其學說在心理學上能否成立，然他的學說對於政治學倫理學上確發生很大影響。

關於自然境界的假設，不僅西洋學說中有之，即吾國先秦諸子學說中，亦不乏其例。荀子論社會之起源曰：

「火有氣而無生，草木有生而無知，禽獸有知而無義，人有生有氣有知亦且有義，故最爲天下貴也。力不若牛，走不若馬，而牛馬爲用何也？曰，人能羣，彼不能羣也。人何以能羣，曰，分；分何以能行，曰義。故義以分則和，和則一，一則多力，多力則強，強則勝物。」（王制）人之所以別於萬物者，即在其能組織社會。洪氏亦注意及此，故以爲非如此則個人的生存無以安全。荀子由人性不能無慾說起，由欲而有求，由求而生爭。故曰「人生而有欲，欲而不得則不能無求，求而無度量分界，則不能不爭；爭則亂，亂則窮，先王惡其亂也，故制禮義以分之，以養人之欲，給人之求，使欲必不窮乎物，物必不屈於欲，兩者相持而長，是禮之所起也。」（禮論）荀子以爲爭奪之

心，所在難免；故不能不有社會的組織以齊之，使個人於某限度之內，有相當的享用。荀子也從物質方面入手，以與洪氏同。荀子又不承認慾望是人類的罪惡，這又與洪氏同。至於墨子之社會起源論，亦有極精到之處。其言曰：

「古者民始生未有刑政之時，蓋其語異義。是以一人則一義，二人則二義，十人則十義；其人茲衆，其所謂義者亦茲衆。是以人是其義以非人之義，故交相非也。……天下之百姓，皆以水火藥材相虧害；至有餘力不能以相勞，腐朽餘財不以相分，隱匿良道不以相教，天下之亂，若禽獸焉……」（尚同上）「明乎民之無正長以一同天下之義而天下亂也，是故選擇賢良聖智辯慧之人，立以爲天子，使從事

乎一同天下之義。L(尚同中)荀子從物的方面觀察，以爲非組織無以齊物之不均。墨子從心理方面着想，以爲非組織無以齊義之紛歧。而浩氏則由人性方面入手，以爲非組織則無以得生存之保障及安全。由此可知，無論解釋如何，組織的重要，是不可抹煞的。

自然權利與自然

浩氏以爲在這樣殘忍的世界裏，各人都有自然權。自然權 *Jus naturae* 是什麼呢？他說自然權就是各人用以保存自己生存的自由。他所說的自由，就是爲免除外來的一切妨害他生存所需要的東西。他的自然法的解釋，便與這自然權不同了。他所說的自然法確是一種限制，而非自由，那是一種規律或通則，由理性

產生出來的。換言之：就是自衛的方法。由此看來，自然權是無限制的，可以爲所欲爲；自然法則不然，他却含有限制的意義，依照自然法，人人負拋棄其某部分的欲望而圖完成其他部分欲望之義務。自然依就是使人加入和平世界的本原則。爲什麼人類會找到自然法呢？他說人性本有兩方面：一曰欲，一曰理。人類因爲有理性的原故，所以纔能發現許多的自然法條，這些自然法條我們也可以說他是社會律。因爲有了這些社會律，社會生活纔能實現。現在我們再看看他的自然法則，因爲人類在自然世界中，多是自私自利的，因此遂感到社會不安；所以自然法第一個法則，便是尋求和平保守和平。因爲要避免那不安的恐怖的狀態，所以各個人纔彼此互相定下了一種契約，許

允把以前各人所有自然權都互相拋棄，但此種拋棄必須普遍的和互相間的，所以第二條法則就是各個人互相間定約以禁止彼此使行自然世界中的自由權。浩氏的正義觀念，就是從他契約產出來的。守行契約，便是正義；不守行契約，便是不正義。因為契約成立時，就是宣告不正當何為消滅時；人民再不能行使他們的自然權了，一切的是非善惡的標準，也從此而定。所以第三個法則，就是實行契約，他一直說了十九條法則，大概都是感謝，禮讓，慈愛等等法則。一言以蔽之：他這些法則的主要意義，都建設在這禁止爭鬥尋守和平的目的上。他早已說過，人類是自私的。即契約簽定後，也是不能移去的。他打算打倒人類的自私自利，不過是要藉着政治社會的力量來滿足人類的

欲望罷了。自然法是和平唯一的工具。有了和平，人的欲望纔能滿足。換句話說：政治社會的目的無非想滿足個人的自私為我的欲望。浩氏以為此等限制必須彼此遵守，如在社會中只有一人守之，而他人反置若罔聞，那麼他一定是失敗的。我們所以懷着感謝，守約，憐閔心的原因，皆因他可使我們多能滿足自己的欲望而已。這是浩布思真正的精髓，他的道德哲學的基礎亦建立於此。所說的自然法，並不是真正的法律，確係利於吾人自私自利的原則，也可以說是自保自衛的結論或定論。

社會起源及社會契約

國家怎樣造成呢？浩氏說：自然世界中一個羣衆受了理性的指導，各人同各人合意定約

，多數人願將他們的權利送給一個人或一個團體。這一個人或這一個團體就是他們的代表；無論是贊成的或是反對的都得承認這個人或這一個團體（主權者）的一切行爲或其判斷如同他們自己的一樣，契約定後各人在自然世界中所有的自然權利立即掉去，讓與國家。然後將無數個人的人格糅合起來造成一個單一的人格，把羣衆不相融的意思變成一個統一的意志，代表這個大人格或這酒精一意思的人也就是主權者，其餘的一切人們都是他的臣下。洛氏關於契約的主張我們可以用三點來綜合他：契約的當事人本不是主權者，因爲人們彼此互相定約把自己的自然權讓與一個人或一個團體，這受權者便是至高無上唯我獨尊的主權者；他並不是契約當事人之一方，他是站在國外的旁觀

人，所以他的一切行事都是不負責的。契約未成立以前，各人有各人的自然權，到了契約成立以後，人們的自然權就永遠消滅。如果不經君王的許可，不得廢除君王或再與他人定約或將主權讓與他人。契約既是多數人同意的行爲，少數人斷無權去反抗他，契約的目的是在維持治安防禦外侮。這就是契約的三種特性。

以前的政治學家都以為社會是人類自然的產物，是由人類無意識的創造漸進而成的。但洛布思却不以爲然，他以為國家是有意識的創作，並不是自然長成的。他又很信任法律的效能。他以為法律與人性是根本相反的。如果沒有強有力的人來執行法律，法律簡直等於具文。人性若不以法律來束縛他，其結果必至殘忍暴亂，有如獸性。威力是國家必需的工具，換

言之：如果國家沒有威力，則法律不能執行；如果法律不能執行，則人民生活將永無安居樂業的時候。所以他的主張與亞利氏多德所說的「人是社會的動物」大相逕庭。總之：他的國家起源是基於理性的創制和人類之自覺心，這是他與他人迥乎不同的地方。

主權及人民之自由

浩氏的契約說，已如前述。根據這個原理，可得到下面的幾個結論：一，契約成立後，人民再沒有脫離的機會，一切一切都須唯君王之命是聽，人民沒有權利與他人重定契約或移轉主權，也沒有道理去反抗君王，因為凡是不服從王命的都是不正義的。如果因為違反主權者的意思或命令而被殺，這便等於犯者的自殺

。因為在定約的時候，各個人早已認為凡是主權者的一切行爲，都是等於他們個人本身的行爲，所以說某人爲主權者所殺無異自殺。浩氏甚至說人民與上帝定約也得經君王的介紹纔可。主權者是上帝唯一的代理人；人民不能與上帝直接發生關係，必須經介紹人之許可，方能往來。二，因爲契約是羣衆自己本身所定的，他們自願將彼此的自然權互相拋棄讓與第三者（主權者），但是我們得認清主權者並不是契約的當事人，所以他的自然權利仍是保留無遺的，他不受契約的拘束，他的行爲永不發生正義與不正義的問題。他的行爲有時也許不公道不平等，但萬不是不正義。契約成立後，社會中的少數人不能因主權者是多數人所選擇的而去反抗他。如果少數人同意於多數的主張，他

們便無反抗的道理；如果不同意的時候，他們仍然是自然境界中的人類，仍然是過那種禽獸的生活，那時主權者或主權者以下的多數者（臣民）無論如何戮殺他們，也不發生正義與不正義的問題。以浩氏看來，人性是反社會的自私自利的，除了用絕對的威力外，是無法抑制的，所以他主張主權者的權力應當是絕對的無限的唯一的。他對於人民不必負責，如果有人反抗主權者，他便不啻復反那野蠻，殘忍，禽獸的世界中。浩氏又說主權者是人民的代表，他的表示就是人民的表示，我們也可以這樣說他並不是代表民意的，却是在民意之上的；不是為人民所限制的，却是限制民意的。所以凡是他所說的話都是人民意思的表現；凡是他所限制人民的，都是應該的，這是浩氏解釋主權

者的權力的基本原則。前面已經說過，人民所定契約的原因祇在想除去那無法紊亂的禽獸生活以圖走入這和平的世界，其用意之重要可想而知。但主權者為達到這種目的起見，故不得不運用相當有力的威權。今將主權者的各種權利略舉於下：

一，人類的一切行為多半基於意念的活動。換言之：意念是行為的原動力。所以主權者如欲防止不正當行為之發生，莫若先取締不正當的言論及出版品。如果能將人民的言論及出版之自由剝奪壓抑，則人民的行為必易入軌。但浩氏的意志還不止此，他不但想限制人類的行為及言論和出版的自由，即人類的思想亦須受嚴重的壓迫，不但思想上不得自由，甚至於良心上的自由，有時也在被限制之列。例如，

當君王要徵附稅時，如果你良心上以徵附稅是不正當的，那麼你就不納稅嗎？，他若頒布一條命令，如果你良心上認為不合理，那麼你就不遵守嗎？假如允許這種說法的時候，則國家將無以為國家，國家的目的在維持秩序保存和平，如要達到這兩種目的，必須先得統一全國。要統一全國，則主權者必須支配人民的行為；但思想為行為的根源，而良心尤其是思想的情緒的原動力，所以說思想和良心之自由必須加以限制。

二，在自然世界中本沒有是非的標準，也沒有所有權的規定。在政治社會中主權者自己規定了國法藉以杜絕人民間無謂的紛爭，這是主權者的立法權。

三，主權者又是裁判官，所有臣民間的爭

議都是由他來判斷，並且他還有賞罰之權。四，因為軍隊是防禦外侮維持治安所不可免的，所以軍權應當操之於主權者的手中。

其他一切的大權甚多，不勝枚舉。總之：這些大權都是互相間有密切連帶的關係的。浩氏以為如欲充實國力，必須將這些大權集中在一人身上不可。主權者須總攬司法，立法，行政等等一切的大權。浩氏並且十分反對分權說，以為分權制是一切內亂的起源。他唯一的主張就是要有一個總攬大權至高無上的君王。如此說來，人民的自由就一點也沒有嗎？這也不然。照浩氏看來，人民的自由可分兩種：一，法律所未禁者，二，不是由當初定契約時所拋棄的。以前說過，主權者的意思就是法律，他對人民所作的事，祇發生公平不公平應該

不應該的問題，絕不會發生正義不正義的問題。主權既不受法律的限制，又不受道德的制裁。並且他的意思就是法律，如此說來，浩布思所說的法律所未禁者的自由，簡直是句空話。最值得令我們注意的就是他所說的第二種的自由。人民定約建國最大的目的是在保護他們個人的生命，如果君王要殺他，或不能防衛他們的生命，（換句話說：就是不能發抵敵外來侵害他們的敵人時，）人民在這種情形下都可以反抗他。這是人民最後的自由權也就是他們所未拋棄的自衛權。在定契時所未拋棄的權利，皆可隨時待機而用。法律上的主權之存在必須依實際上主權之存在為轉移。人民所以服從主權者的原因，只為他能發保障人民生命的安全，設若他在實際上不能保障安全，那麼人民服從

浩布思政治思想的探討

他有什麼用呢？這是浩布思從萬權萬能的君王手中拿出來的一點人民最後的自由權。浩氏以為人民的言論自由權，出版自由權，信仰及良心的自由權，三權分立學說，制衡說等等都是弱國的因子。所以他對於這些東西盡量的否認，如此看來，浩氏真不愧為專制主義的代表。

政府與法律

浩氏以為國家的區別祇有三種：如果主權在一人手中，便是君主政體國；在少數人手中，便是貴族政體國；在全體的會議中，就是民治政體國。主權的觀念是浩氏論政府及法律的主要點，所以他以主權所在的人數的多寡來斷定國家的政體。總之：國家政體的區別就是主權者人數多少的區別。但他並不十分重視這

種區別，他以為無論主權者是一人，少數人，或全體的會議，先決的條件必須要有一個完全無缺的主權，那是無可疑義的，老實說來：這三種政體的方法也是免強而為的，至於混合政體好壞的問題，浩氏不但不加以評斷，並且連混合政體這個名辭也加以嚴重的反對。除了以上所說的三種政體以外，並無所謂專制，寡頭，無政府等等政體之分。後者之區別不過是由人民感情上的愛憎強為區別罷了，並非實有其事。人民不滿意君主政體時，他們便把他叫作專制；不滿意貴族政體時；便叫做寡頭政體；不滿意民主政體時；便叫做「無政府」。浩氏以為無論什麼樣的政體都是合法的，政體的本身並無善惡之分，主權者的權利俱是一樣的。他又說有政府總比無政府好，國家的目的是在

防禦外侮保守和平，所以比較起來說，最適於這種目的的政體，還得首推君主政體。因為他是最穩固最可靠的政體。浩氏以為國家如同一個有機體物，第一君主必須有若大無比的權力，然後他的臣下們纔能奉行其事，不然的話，那羣龍無首的情形，必定引起糾紛和不安，所以說主權是不可分的；如果將他分開，那麼主權就不是主權了，嚴格的說來，浩氏並不一定十分輕視貴族及民主政體，他所注意的就是君主政體。我們知道一國之內所有的官吏與人民皆須以主權者意思為意思，主權者的意思是什麼呢？法律就是他的意思之表示。浩氏法律的觀念確凌駕前人。他以為普通所說的自然法並非是真正法律。國法是主權者以言語或其他各種方法所表示的意思，習慣法所以能變成法律

的原因，就在他是否得着主權者的明許或默認

並無其他任何法律的存在。

。由此看來，主權者是一位唯一無二的立法者，他能頒布或廢止法律，但他在運用法權時，

國家與宗教

却不受外界絲毫的拘束。我們要記得以前的法學家都對於自然法看得非常的嚴重，並且還說人定法不能絲毫違反自然法；如果人定法違反自然法，那麼人定法的效力無言而喻的喪失了；又有人說自然法是理性的指示；又有的說是神意的表現，其說不一，然就大體而論，他們都以爲自然法多半是帶點神祕性的、人定法是萬難反對他的。浩氏的學說是一貫的專橫主義。他那肯使這些龐雜異端的思想存在在他的理論中呢？所以他說自然法必須經主權者的意思之承認，然後纔可變爲法律。法律只是主權者的意思，除了主權者的意思或其所默認者外，

浩氏對於國家與宗教間關係的見解，頗爲清晰。他十分懷疑基督教的教義。他以爲宗教不是獨立的，他必須絕對的服從主權者的命令。浩氏認爲一切的會議或集會必得先經過主

權者所許可，然後纔能召集及成立。宗教上的組織及其信仰的內容也得由主權者許可纔行。他不相信世界上會有一個統一的宗教團體存在主權者之外。我們要知道在中世紀中充滿了教皇與帝皇之紛爭，浩氏意在爲君王尋一理論上的根據，所以他不能承認宗教主權。如果承認的話，那麼全國的統一的基礎，恐怕將發生大大的動搖吧！所以他纔提高君權，壓抑教皇

。他以為宗教只能勸告人而不能命令或懲罰人。洪氏把宗教放在政治之下，宗教之勸導人在不違反君王命令之下纔能有效，纔能得到許可，這是他對於宗教的見解和主張。

結 論

洪氏的學說受時代影響的地方很多。他着眼於當時英國政治上的紛爭，所以他斷定這是主權分散的原因所致。他於是極端的主張主權絕對論。一個國家要打算強而有力，必須將所有的大權都集中在一人之手。這種專制政體是國家強盛的唯一的手段。但最奇怪的，他雖以人類平等作他理論上的出發點，但他的結論卻將各人的個性和自由幾乎完全埋沒殆盡，這是他最不幸的推論。總之，他打算用社會契

約學說來擁護專制君王，實是一種不可避免的失敗。但他的著作中有許多有價值的觀念及可討論的問題，這是我們萬難否認的。洪氏的政治學說，可以自成一系，他的影響甚大，在他以後有許多人曾經批評他過，有的贊揚他的，有的譏罵他的，於是乎引起了偌大的風波。但是無論是贊成他的，或是反對他的，都不能不對於他的學說詳細加以注意。至於他對於契約說，主權說，法理的分析，尤其引人注意。

根據近代社會學家及人類學家的研究，我們知道初民社會的情形，並不是像洪氏所說的那樣殘忍暴亂。洪氏所描寫的自然境界是戰態的，那時的人民皆彼此互相戮殺，你爭我奪，私自自利，彼們過的是禽獸的無紀律的生活。後來到了一個時期，忽然間人民受理性的旨

就集合起來簽定一個契約設立國家，但現已證明這樣的說法是反歷史的。他的說法無非是一種揣想罷了。所以我們可以說他的契約論是全無根據的。浩氏的大前提是人類都是自私自利的。他們所以組織社會的原因無非根據自私心的衝突罷了。浩氏這種說法，我們不能說他是完全錯誤，其中確也含着一部分真理，但若祇是說人性完全是自私自利的，半點利他心也沒有，這也未免太抹殺事實了。又根據現代學者的研究，證明在原始初民的社會中所有的風俗，習慣，道德，宗教已經將人民的思想及行為拘束得嚴嚴密密。且在部落之中，他們有共同的道德，共同的信仰，並不是像浩氏所說的那樣無拘無管浪漫任意的情形。再者浩氏說人們鑒於在自然境界中人類的生命是朝不保夕的，

財物是日數易主的，所以為避免這樣的不安全起見，經由理性的指導來設立國家，這也未免太玄想了。人民以前是自私殘忍的，不知什麼時候忽然間就大徹大悟起來組織團體，這也恐怕將遭「未步先跑」之誦。總之：他的契約說無論在理論上或是在歷史上都是不能証實的。其次我們再討論他的主權問題，在浩氏的心目中，權是一個整體是不能分的。如果要把他勉強分開，那麼所說的權將失其為權，國家一切的大權必須由一人總握，然後國家的政務才能行動自如進退如意。浩氏以為混合政體就是無政府。分權政體他也十分反對。至於在政治思想中最有價值的制衡原理和三權分立學說，他概全然否認。我們知道治非常態的國家，集權制度是必需的。世界各國在最近的十年來，已

經漸趨於獨裁政治。他們全以為在這非常態的情形下，如果再允許國會主義式的你是我非之爭辯，恐怕更將他們的國家陷於萬劫不復的地位。由此看來，浩氏思想的背後精神確含有絕大的真理。

從來政治學上有一個重要的問題：就是主權與自由的問題。主權與自由互相間的關係，不知絞了多少智者的腦汁。有的以為他們是互相消長的；也有認為他們本來就是一件東西，不過解釋的不同罷了。浩氏是代表前說，以為主權愈加多，則人民的自由愈減少。所以他寧可犧牲了人民的自由權來完成主權者的威權。不但行爲的自由要受主權者的干涉，就是思想及信仰上的自由也得受相當的限制，這是浩氏的最大的缺點。限制思想的自由是根本不可能

的事情。我們追溯歷史，遍察當時，都可以證明凡是限制思想自由的事件，沒有一件不是失敗的，其結果多是反而愈甚的。

浩布思最大的貢獻確是他之法律哲學。我們知道自然法派盛行於十七十八世紀中，他們大多數是根據「人性」的特質，用演繹的方法，推出來許多永久不變萬世皆準的原則，拿着這些原則來應付這世界上的千奇萬化紛亂茫茫的事物。假如我們能找出「人性」的特質出來，我們大部分的研究也可以宣告成功。因為他們以為這人性是永遠不變的，法律的基礎也建設在人性上。如果能尋到人性的特質，那麼再從這特質上推出來原則，這是比較容易的事情。根據浩氏的看法，以為人性的特點是「自私自利」「互相嫉忌」，所以他說理性告訴我們

希特勒著
上海黎明書局再版

我奮鬥

——董林佩荳合譯——

法律應當限制這種的人性，他又是分析法學派的鼻祖，這是我們不能忘記的。

總之，浩氏的學說雖有幾點難令人滿意的

地方，然而在他方面，他卻能提出許多值得討論的問題爲後來的學者闢一個新鮮路徑，這又是浩氏不朽的地方。

凡注意世界大事者沒有不知道希特勒這名字，最近德國的退出國聯，奧國的大暴動，莫不與希特勒有深切關係，他時刻想實行下列三大政策，爲達到恢復德國已往的光榮，①德奧合併②取消凡爾賽條約③反對猶太人，如要明白這三種政策所根據的思想，如何發生如何進展，就不得不讀希特勒的自傳「我的奮鬥」。現在已到了大戰的前夕，戰機四伏，大有一觸即發之勢，第二次世界大戰，德國無疑地又是一個主角，而希特勒又居威廉第二的地位。我們要明瞭這位與將來世界大戰最有密切關係的人的政治思想和外交策略，以推測未來大戰之陣容，就不得不看本書了。

法西斯主義與新意大利

上海黎明書局三版 實價八角 佩壹 董霖合著

法西斯主義是現代政治思想的主潮之一，亦為世界政治中一種有力的運動。他的理想溯源於希臘的古哲學家，背景全為現代資本主義社會。他的國際力量在意大利得到了完全的成功，在德意志充分的表現了出來，在日本引起了世界的側目。然而他之政治的，經濟的，社會的理論究竟是怎樣的？他的理論的基礎是什麼？他的政策及實際行動又是怎樣？欲明瞭這些，那末，非一讀本書不可。著者對於法西斯主義研究有素，著述極多，本書尤為其精心傑構，價值可知。

什麼是法西斯蒂

董霖合譯
佩壹

上海良友圖書公司出版

(一角叢書)

近來法西斯主義甚囂塵上，而究竟什麼
是法西斯主義？這個問題，恐很少有人
能置答。本書即為解答此問題者，內容
既簡潔明瞭，譯筆復忠實練達。凡研究
法西斯主義者，不可不人手一編也。

墨索里尼自傳

董霖(魏谷)
佩壹合譯

上海光明書局七版

紙面本 實價一元一角
布面本 實價一元四角

本書為墨索里尼自傳，關於墨氏之傳記
甚多，而自傳只此一種。內容包括墨氏
私人生活，政治生活，及戰後意大利之
變遷。故此書既可為神史讀，又可作歷
史參考書，實自傳中之最有價值者。至
於譯筆之流暢，早已膾炙人口，現已出
至第七版，可見此書銷路之廣。

時事述評

編者

一、遠運會與『滿洲國』

日本一手造成之滿洲偽國，本爲世人所不齒；自國際聯盟通過不承認案，偽國之不能成立，遂成鐵案。至於列強單獨表示否認偽國，其最有力者，厥爲美俄二國，俄國自去冬以還

策。滿洲偽國受此打擊，氣焰一落千丈，而日本之手忙脚亂，亦且欲蓋彌彰。夫日本之對於偽國，第一步必先使其獨立，取得各國承認，然後進一步彰明較著置滿洲國於其保護之下，而併吞之；此日本亡韓之故智，而爲割佔滿洲所必由之路也。

，其黨政當局如斯達林，莫洛托夫。李維諾夫等，先後於公開會議場中，痛斥日本在滿洲之暴行與陰謀，弦外之音，即根本否認偽國之存在。美國胡佛總統時代之國務卿斯汀生，於九一八事發生後，發表其著名之宣言，不承認違反九國公約之任何事實；羅斯福總統繼胡佛之後，亦曾宣言對遠東之態度，仍維持斯汀生政

日本爲欲達到各國承認滿洲偽國之目的，其所採取之政策有二：一爲正面攻擊法，一爲旁敲側擊法。所謂正面攻擊法者，即以外交手腕，取得各國之承認。此方面之努力，至今唯一之成功，即中美小國薩爾瓦多共和國政府五月二十一日發表正式承認偽國之聲明，謂「薩爾瓦多共和國，以三月三日承認新滿洲帝國

「，同時提議今後兩國之親交關係。」又據新辦社電：駐東京薩爾瓦多國總領事李公佐，二十二日訪廣田外相於外務省，而交正式承認「滿洲國」之通告文書云云。不過薩爾瓦多此次之承認偽國，固日本之所引爲欣幸，然其效力，實有疑問。查薩爾瓦多爲國聯會員國，其取得會員資格，且早在一九二〇年三月十日。夫薩爾瓦多既爲國聯會員國，其應服從國聯之一切規約及決議案，自無疑義；今國聯既通過不承認滿洲偽國之決議案於先，而爲其會員國之薩爾瓦多竟承認該偽國於後，此種違反國際信義之行爲，不僅在道德上應受制裁，且嚴格言之，在法律上亦不能生效也。

所謂旁敲側擊法者，即在外交方法之外，避免承認之名義，而取得承認之事實之謂也。

日本在此方面之努力，最近表示於事實者有二：一爲通車通郵之問題，一爲遠東運動會允許僞國參加問題。

去年五月三十一日在塘沽簽字之中日停戰協定，其內容僅限於雙方停止軍事行動。軍事問題告一段落後，繼之而起者，爲通車通郵兩問題。自東北被佔以後，榆關內外之車與郵，事實上亦不通也；而日本必欲我國政府正式規定與僞國通車通郵之辦法者，蓋即引誘我國承認僞國之旁敲側擊法也。夫東北本爲我國領土，在平時與關內各地之車與郵，自根本不生通與不通之問題；今既提出榆關內外之車與郵通與不通之問題，豈非事實上承認榆關以外在我國固有之領土上，另有組織耶？復次，日人提出通車通郵問題，以與我國交涉。夫

兩方，今與僞國作通車通郵交涉，即無異承認僞國爲我之對手方也，是烏可哉！

再論遠東運動會問題。『遠東運動會孕育於民國元年，而創立於民國二年，迄今已二十二年之久。當時奔走此事最力者，爲菲律賓體育協進會之布勞因氏，曾邀中日兩國參加，民元（一九一二）遂藉菲島謝肉祭之便，舉行首屆大會於菲律賓，我國派四十人參加。日本則於民四第二屆大會時，始派隊正式參加。大會每隔四年舉行一次，地點則輪流在中日菲三國舉行』（錄國聞周報第二十一期）。今年所舉行者，爲第十屆。開會之先，中日菲三國代表曾在上海開會，日本即提出要求允許滿洲僞國參加，我國代表，堅決反對，蓋會章第三條規定：『一國得依其地域區限，隨時請求加入本會爲會

員，唯須經本會全體會員之一致通過』。今中國既反對，故僞國之參加，不能實現。及至運動會在菲島正式舉行之時，三國代表又會因此問題發生爭執。十九日下午開「會章特別委員會」，日代表提議新會員之加入，經出席會員三分之二之通過，即可；中國代表，始終反對，在中日二國各走極端之時，菲代表爲調和計，提議於第十條後增加『非會員國亦可由主辦國邀請加入競賽』，我國亦未承認。及至會期完了，日菲又於二十一日開會，我國未參加，而駐菲日領亦參加討論。結果議決解散遠東體育協會，另組東亞業餘體育協會。於是二十餘年歷史之遠東運動會，因日本之政治野心，從此壽終正寢。

此亦日本企圖引誘遠運會會員國承認僞國

旁敲側擊之法也。蓋會員國係以『國』爲單位，若允許僞國加入，即無異承認其具有『國』的資格。且參加遠運會之國，除中日菲外，尙有他國，日本以爲參加遠運會之國數愈多，即事實上承認僞國之國數亦愈多也。

由此可見日本陰謀之狠毒，與手段之卑劣，遠運會原爲一國際文化團體，而日本必欲參加以政治陰謀；觀乎駐菲日領亦參加會議，即可斷言日本此舉決非與政治毫無關係矣。

二，日本政局將有變化耶？

日本乃實行內閣政治之國家，其憲法第五十五條規定：『國務各大臣，輔弼天皇，而負責任。』內閣係由『國務大臣』組織，既云『輔弼天皇，而負責任』，故日本內閣，非如美

國總統府秘書處式之內閣，而係英國式之責任內閣。又日本憲法第四條雖有『天皇爲國之元首，總攬統治權』之規定，然而並不負實際行政責任，其地位亦不過等於英國之君主，徒擁虛名而已。故負日本實際責任者，厥爲內閣。

日本內閣，按其構成份子之性質，可分作下列五種：

(一)一黨內閣——日本自明治維新後，政黨即隨之而生。日本政黨變化之經過，此處無須詳述；所當知者，即日本政黨經過長期變化，遞嬗至今，而成兩大政黨對立之形勢。所謂兩大政黨者，一爲伊藤博文首創之政友會，一爲以濱口幸雄爲首任總裁之民政黨；此外雖尙有其他之有產及無產之政黨，然而勢力微薄，不必具論。所謂一黨內閣，即純粹以一黨組成

之內閣。此種內閣，自日本有內閣以來，共有

九次，茲列表如下：

內閣次第	總理人名	閣員成分	成立年代
第八次	大隈	憲政黨	明治十八年
第十次	伊藤	政友會	明治三十年
第十六次	山本	政友會	大正二年
第十九次	原敬	政友會	大正七年
第二十次	高橋	政友會	大正十年
第廿六次	田中	政友會	昭和二年
第廿七次	濱口	民政黨	昭和四年
第廿八次	若槻	民政黨	昭和六年
第廿九次	犬養	政友會	昭和六年

(二)藩閥內閣——藩閥即軍閥之謂。明治

維新以前，日本有所謂幕府政治，主持幕府之人，名為將軍。將軍雖對於國政，大權獨攬，

然而將軍的就職，形同「傀儡」。

將軍原係武職，故幕府政治，可謂為軍閥政治。不過日本前此之軍閥，亦有派別，最大者為長藩二派，此外尚有所謂土閥肥閥等，以至於今，陸軍屬長閥之系統，海軍屬薩閥之系統，仍未變也。日本之藩閥，仍殘留於今日，且其勢力，往往足與政黨抗衡，而由此藩閥『餘孽』構成之內閣，即本節之所謂游閥內閣者。日本前期之內閣，因政黨尚未十分得勢，故多為藩閥內閣。茲列表如下：

內閣次第	總理人名	閣員成分	成立年代
第一次	伊藤	藩閥	明治十八年
第二次	黑田	同上	明治廿一年
第三次	山縣	同上	明治二十二年
第四次	松方	同上	明治二十四年

第五次 伊藤 同上 明治二十五年

第六次 松方 同上 明治二十九年

第七次 伊藤 同上 明治三十一年

第九次 山縣 同上 明治三十一年

第十一次 桂 同上 明治三十四年

第十三次 桂 同上 明治四十一年

第十八次 寺內 同上 大正五年

(三)政黨混合內閣——以上為純粹之一黨

內閣與純粹之軍人內閣。此外尚有數黨之混合

內閣，及政黨與軍閥之混合內閣。茲先將過去

數黨混合之內閣列表如下：

內閣次第 總理人名 閣員成分 成立年代

第十七次 大隈 同志會 大正三年

第廿四次 加藤高明 中正會 大正十三年

第廿五次 若槻 憲政，政友，革新。 大正十五年

憲政會，
研究會。

(四)政軍混合內閣——即政黨與軍閥混合

組織之內閣。列表如下：

內閣次第 總理人名 閣員成分 成立年代

第十二次 西園寺 政友會， 明治三十九年

第十四次 西園寺 政友會， 明治四十四年

第十五次 桂 同志會， 大正元年

第廿二次 山本 藩閥， 大正十二年

第三十次 齋藤 藩閥， 昭和七年

(五)此外尚有純粹以貴族院為基礎所組成

之內閣，地位雖不重要，然既有此項內閣，不

得不列為一類。茲列表如下：

內閣次第 首相人名 閣員成分 成立年代

第廿一次 加藤友三 貴族院 大正十一年

第廿三次 清浦 同上 大正十三年

此外現任齋藤內閣中亦有貴族院成分，因

已列在第四類，故此處不列。

就上列諸表觀察，可得如下之論斷：

(一)自日本有內閣以來，以至今日，前後共曾過三十次內閣；其中次數最多者為藩閥內閣，共十一次，若併軍政混合內閣計算，共為十六次，因前後五次軍政混合內閣，雖有政黨參加，然首相均屬藩閥，故可附列於藩閥內閣之後，而不宜列政黨內閣之後。純粹之一黨內閣，前後共有九次，若併政黨混合內閣計算，共為十二次，仍不及藩閥內閣及軍政混合內閣次數之多也。

(二)藩閥內閣之次第比較在前，且比較連續，此可證明明治維新之初期，藩閥之勢力仍屬優勝，迥非政黨之勢力所可企及。政黨內閣之次第比較在後，自第二十四次加藤高明內閣

以至第二十九次犬養毅內閣，連續六次均為政黨內閣，不過第二十四，二十五兩次係政黨混合內閣，第二十六次至二十九次為純粹一黨內閣。此可證明日本所謂憲政常軌之政黨政治，至最近始漸發展。犬養毅一生與藩閥作殊死戰，日本人稱之為憲政之神，良有以也。

(三)第二十四至二十九次內閣均為政黨內閣，就此種趨勢觀察，似應仍繼之以政黨內閣。唯自九一八事變發生，日本軍人跋扈，致有犬養首相被刺之事件發生。犬養死後，若按憲政常軌，自宜以當時佔衆議院絕對多數之政友會總裁鈴木喜三郎繼任。乃西園寺審度時事，為敷衍軍人起見，遂推薦薩派之齋藤實於天皇，此就憲政而言，實屬開倒車之舉。

(四)現在日本又有所謂法西斯黨者出現。

此項法西斯黨，最著者為平治所領導之一派，純粹以軍人為基礎者也。而今日之日本軍人，即昔日之日本藩閥。齋藤內閣繼犬養內閣以秉政，至今已達二年；最近因財次黑田之受賄嫌疑案，內閣頗有動搖之勢。如齋藤內閣果歸瓦解，則繼任者似不能為純粹政黨內閣；因今日之日本政黨，頗為一般人所唾弃；如曾任日本出席國聯代表團首席代表，政友會會員，衆議院議員之松岡洋右，且毅然決然脫離政黨，辭去議席，高唱政黨解消論，投身於法西斯藩工作，由此即可見日本現在政治趨勢之端倪。如

以軍人跋扈，日甚一日；政友，民政兩黨，又不能團結（近日報載政友會總裁鈴木派人與民政黨接洽合作辦法，民政黨以鈴木不銜任首相之資格，毅然拒絕之。）在此種情勢之下，齋藤內閣從然瓦解，政黨內閣又安能有出頭之機會耶？故吾人可言，今日之日本政治，日復於藩閥化。因藩閥在日本有深長悠久之歷史，非新興之政黨之勢力所可容易剷除。若日本人而欲納日本政治於真正之憲政常軌，吾恐其非至於如戰後德國之情形不可也。

向民間去

(續)

俄國屠格涅夫著

德輝合譯
穀蕪

十七

馬爾克洛夫的客人們尙是睡着，當一個信

差從他的妹，希比亞耳夫人，捎來給他一封信的時候。在這裏，瓦林蒂娜米亥洛夫娜說了許多多家庭瑣碎的事，問他要還他會帶去的「一本書，並且另外在附啓裏加述這復『可娛樂』」的段消息，即他的舊情人馬利亞娜是鍾情於敦習尼達諾夫了，並且他也鍾情於她。這不全然是子虛烏有的閒談，因為她，瓦林蒂娜米亥洛夫娜，曾親眼見之，親耳聞之。馬爾克洛夫的容顏比夜間變得更黑了，但他未說一個字。他命名把書還了，而當他看見尼達諾夫下樓的時候

，照常的和他寒暄，甚至也未忘記給他答應了的吉司力亞珂夫的信件包。然而他沒有和他逗留，却走出去照料他的田場。

尼達諾夫回到自己的屋，看遍了信。這青年的宣傳員大半全是說關於他自己的，關於他大量的活動的。按他所述，在上月間，他到過不下十一省，九鎮，二十九村，五十三間小房，一農家，和七家工廠。他曾在些乾草棚中睡過十六夜。一天是在馬廐裏面，有一夜甚至在「一牛舍裏（在這裏他括弧中寫着，蟲子到沒有擾他）；他曾屈辱他自己進到污泥的小舍，工人的廠舍去，曾經講道，教授，散傳單，和收集消息；有些事他就地寫了些便條；另一些他

全以最近式的記憶法記在他心裏。他寫了十四封長的，二十八封較短的。和八個便條，其中四個是以鉛筆寫的，一個是以血，其餘的以烟煤

和水。這一切他曾打算去做，因為他學過如何

系統化的分他的時間，按照前人設下的例，如

昆丁蔣生，卡瑞里加斯，司利次可夫，和其他

著作者和統計家。於是他又繼續談論到他自己

，他的引導着的星，說着他曾如何最先發現這

『基礎，這根本的原則』，去補充傅利葉的感

情，並且說他如何不留些痕跡於身後，他是不

要走出這世界的；他是如何充滿了奇異，以一

個二十四歲的青年就要解決一切人生和科學的

問題；他要顛倒整個的俄羅斯，他要『！』

『狄克賽！(Dick)』他在段落最後加上

。『狄克賽』這個字在吉司力亞珂夫的信常

常出現並且永遠是隨着兩個驚嘆號。在有一封信裏，有幾句社會主義者傾向的詩句，寫給少婦的，開頭是這一句——

不要愛我，愛思想腦！

尼達諾夫內心裏驚異了，倒不是對吉司力

亞珂夫的思想，却是馬爾克洛夫誠實的眞率。

『可厭的唯美主義！吉司力亞珂夫先生或許是

有用的，』他立刻對他自己想。

這三位朋友在餐室中集聚了飲茶，但昨夜

的談話不復在他們之間生出來。沒有一個願意談

話，但是只有梭羅明是和平的靜坐着。尼達諾

夫和馬爾克洛夫兩人似乎都是內心正煩擾着。

茶後，他們動身到鎮上去。馬爾克洛夫的

老僕，他正坐在門前階上，以他習慣了的抑鬱

的眼光伴着他的前主人。

商人葛拉錫金，他是必須和尼達諾夫認識的，是一富商商人的兒子，雖奪西教派的舊教徒。他沒有增加他父親遺留給他的財產，人都說他是個(Joueur)，俄國式的快樂論者，絕對的沒有商業能力。他是四十的人了，還健壯，有些醜，有麻子，一對像豬似的小眼睛。他說話很匆忙，好像他把他的話噙了，用手做着姿勢，突出他的腿，對什麼事都粗大聲音的笑。總而言之，他給人以一個愚的，搶劫的，自翔的壓制者的印象。他自以為是文明人，因為他穿的是德國式，公開房屋（雖然他並不過清潔），常去劇院，並且在多種女伶中有許多被保護人，他和她們以某種特殊的切口談話，即法語也。他主要的情慾即渴望得民心。『葛拉錫金的名宇振驚世界罷！以前有蘇佛羅夫或波托姆

近，那寧現在為何不是喀皮頓葛拉錫金呢？』就是這種情慾，甚至征服了他天賦的鄙吝，此種鄙吝曾擲他，如他自己很驕傲的表示它，『入於反對的懷內』（以前他常說『位置』，但是從那時他的學識較為進步了點）並且把他帶去與虛無主義者接觸。他表示最極端的意見，嘲笑他自己舊教徒的信仰，大齋的時候吃肉，鬥牌，並且如水似的飲香檳酒。他永遠沒有遇到過困難，因為他說，『不論在什麼地方，只要是必須，我可以賄賂當局。一切孔洞就縫合了，一切口就閉上了，一切耳也就停止了。』

他是一無子的繆夫。他姊妹的兒子不斷的圍着他乞憐，但他稱他們為一羣愚昧的村夫，野蠻人，並且幾乎不願他們。他住在一廣大的

石房子裏，過着頗不修邊幅的生活。有些屋子陳設些外國傢俱，有些除了幾把木漆椅子和一張蓋着美國布單的臥榻以外什麼也沒有。倒處有些平常的畫片。風景，紫色的海景，粉紅色的膝蓋和肘的胖裸體婦人，和穆勒畫的『吻』。雖然葛拉錫金沒有家庭。却有許多俾僕和食客集於他的屋頂的下。他不是由於任何豪放的感覺而招待他們，却僅是由於希望着認識他的人多，和在他招呼的時候有人招呼他。『我的門下士們，』當他想騙人的時候常常說這個。他讀書很少，却有很好的記憶力記憶學過的。

那幾個青年人在葛拉錫金的書房裏找到他，他正舒適安逸的坐在那裏，裹着一件長袍，在他屠間有一根雪茄，正裝着在看報紙。在他們進門之時，他躍起來奔向他們，紅了臉，大

聲喊快些拿點心來，問了他們些問題，獨自無緣故的笑，這些都一口氣做完了。他認識馬爾克洛夫和梭羅明，但尚未見過尼達諾夫。聽說後者是個大學生，他突然又大笑起來，與他握第二次手，大聲說着：『妙呀！妙呀！我們正集合着力量呵！學識是光明，無學是黑暗——我以前愛的教育很不好，但我對事情倒還明白；那就是如何我成功了啊！』

依尼達諾夫看來，葛拉錫金似乎是羞愧而困窘了——的確也真就是如此。『謹慎啊，答皮頓兄弟！記住你要做什麼！』是他遇見一個新人物的第一個思想。然則他不久即回復了他自己，又以同樣急忙，不清楚，紛亂的聲音開始談論到瓦斯雷尼古拉維奇，他的痺氣，宣……傳的必要他很知道這個字，但慢慢的清晰

的發出它，說他，葛拉錫金，曾發現一青年有爲的少年，也說現在時候已經來了，現在時候已成熟待……待那按針來挑了（說這字時，他瞟馬爾克洛夫一眼，但後者沒有動）。他於是轉向尼達諾夫，而開首說到他自己，那奮發之辭亦不減於那傑出的通信員的吉司力亞珂夫，說他早就不是個傻子了，他完全認識普羅列塔里亞（他傑出的記住了這個字）的權利，說雖然他實在放棄了商業而入了銀行界，是想多增加資本，但即此同一之資本在某時期能爲……爲那事件之用，即是說，爲人民之用，而他，葛拉錫金，的的確確是輕視財富的啊！此刻，一個僕人持了些點心進來，葛拉錫金有意的清淨嗓子，問他們是否不要吃點，而他就第一個吞下一杯強烈的白蘭地。客人們分享了些點心

。葛拉錫金塞一大片醃鮑到他嘴裏而不間斷的飲，時而說着，「來，先生，來，來點美妙的麥空，請呵！」他轉向尼達諾夫，起首問他從那處來的，他住在何處，多久了。而聽說他住在希比亞斤府上的時候，喊道：「我認識這位先生！他沒有什麼特別！」立刻又開頭咒罵省裏的地主，因爲，他說，他們不僅缺乏公共精神，甚至連他們自己的事都不明白。

但，說來奇怪，即便他如此的誹謗，他的眼是不安的四處看。尼達諾夫倒底不能明白他，而奇怪他對於他們能有什麼可能的用處。梭羅明照常的不言，馬爾克洛夫帶着如此憂憂的表情，便尼達諾夫不得不問他，他是怎麼了。馬爾克洛夫說沒什麼，在那聲音裏，人普通讓你明白，有與你不相干的糟事生出來了，葛拉

錫金又來詈罵這個那個，於是繼續來讚揚新時代的人。『他們現在是如此聰明伶俐的少年！聰明伶俐的少年！』梭羅明打斷他，問他他曾說及過的那有希望的青年，和他在什麼地方發現了他。葛拉錫金笑了，重復着一兩遍，『等一等你就明白的！你就要明白的！』而開始問他關於他的工廠，和工廠墓廠主的『棍徒』，梭羅明只單綴音的回答。於是葛拉錫金爲他們倒上了香檳酒，向尼達諾夫屈身，和他耳語道，『祝民衆！』就一口吞乾了一杯。尼達諾夫僅以他的唇挨一挨杯子，梭羅明說他早晨不飲酒，馬爾克洛夫憤怒的，堅決的飲完他最後的一滴。他忍不了。『我們只浪費我們的時間，而不提住目前的正事』他在桌上擊了一下，嚴重的大聲說，『先生們！』而起首說。

但於此時進來一個巧點的、癆病樣子的人，長長的頸，穿的是紫花布的商人外衣，臂像鳥似的伸出。他向全體鞠了躬，走向葛拉錫金而與他耳語的交談些事。

『在一分鐘之內！在一分鐘之內！』後者急忙的大聲說。『諸君，』他加述，『我一定要請你們原諒我。法西亞，我的書記，剛告訴我如此一小段消息』（葛拉錫金希望以一戲謔如此表示他自己）『這消息使我絕對的必須離開你們一會，但我希望，諸君，你們能在三點鐘和我一塊吃飯。那麼我們將要更自由些呢！』

梭羅明和尼達諾夫都不知如何說了，但馬爾克洛夫立即答復，在他的顏面上和聲音裏是同一的嚴肅：

『當然我們一定要來。』

『多謝多謝，』葛拉錫金急速的說，向馬克洛夫屈下身，加說道，『無論如何我要爲那事件出一千盧布。……別怕啊！』

如此的說着，他搖了他的右手三次，大姆指和小指是伸出着。『你們可以信賴我罷！』他加上。

他陪他的客人到門處，喊道，『我在三點等你們！』

『很好，』只有馬爾克洛夫一人回答。

『諸位！』在他們到了街上，梭羅明大聲說，『我要一輛小馬車，一直回工廠去。到吃飯時我們能在這裏做什麼呢？純粹浪費時間，和忍耐，我恐怕我們可貴的商人是像有名的山羊，極乳和剪毛都不宜。』

『毛在那裏倒還够，』馬爾克洛夫鬱鬱的

說。『他允許給我們些錢。你不喜歡他嗎？不幸，我們不能選擇。人民不是恰恰在我們後面跑。』

『我不是過於瑣碎，』梭羅明平靜的說。

『我僅以爲我之在場沒有多大好處。但是，』他加說，微笑的照着尼達諾夫，『要是你願意，我可以不走，在好朋友當中即是死也可忍的。』

馬爾克洛夫揚起他的頭。

『就以爲我們是到公園裏去。天氣真是可愛。我們能坐下看看人。』

『隨着來。』

他們前進；馬爾克洛夫和梭羅明在前，尼達諾夫在後。

十八

尼達諾夫的靈魂狀態是奇異的。在前兩天，如此多的新感覺，新面孔……在他生命中，他是第一次與一個他盡可能去愛的姑娘密切的接觸。他是在這動作之開端，他要盡可能的供獻他整個的生命爲這開端。……好嗎？他喜歡嗎？不。……他是猶豫着嗎？他是恐怖嗎？擾亂嗎？哦，一定不是！他是非常感覺到了身體的緊張，和融入公侯之列，——那總是因爲戰爭的初臨而獲得的渴望嗎？也不是。他真相信這原因？他真相信他的愛？『哦，可咒的美學者！懷疑者！』他的唇聽不出的囁囁着。除非大喊，狂言爲何如此倦乏，如此嫌惡說話？他願以長嘯掩之的內的聲音是什麼？

但瑪利亞娜，可樂的，忠實的同志，純潔，熱情的靈魂，這奇異的女郎，他的確不愛他嗎？在他前的這兩個個人，馬爾克洛夫和梭羅明，他尙不大了解他們，却被引誘傾向於他們，他們不是俄羅斯人民的——俄羅斯生活的——精良典型嗎？與他們成密交那本身不是一種快樂嗎？那變爲什還有這不明的、不安的、煩惱的感呢？爲什麼有這種悲哀呢？假若你就是這樣一個孤鬱的夢想者，他的氣又囁囁着，你會成爲何種的革命者呢？你應該寫詩，悲哀，醫治你自己無價值的思想和感覺。以心理學上的幻想和各種瑣碎娛樂你自己，但是無論如何你不能的一個男性的誠實的憤怒，而誤認你病態的，神經質的易怒和任性！哦，哈孟雷特？哈孟雷特！你丹麥的王子！如何從你精神之影

逃跑？如何的停止在做效你的任何事，甚至於在自輕中無恥的放縱着？這時，像他自己的思潮的回聲似的，他聽見了一個尖銳的熟習的語聲叫道，「阿奈克賽！阿奈克賽！俄羅斯的哈孟雷特！我看見的是你嗎？」揚升他的眸子來，他非常的驚愕，啊，他看見巴克林立在他之前了！巴克林！亞爾卡瑪亞地方的裝飾，穿的一套夏季肉色的衣裳，沒有一個帶，一頂大草帽，飾了慘藍色的緞帶，被推到腦後，和一雙漆皮鞋。

他很快的一拐一拐的走向尼達諾夫而捉住他的手。

「第一點，」他說，「雖然我們是在公園中，爲從前的緣故，我們必須擁抱和接吻。……！一！二！三！其次，我一定要告訴你，設若

我今天不遇到你，你明天大半會看到我。我知曉你住在什麼地方，而我來這鎮是特爲看你，……情況和理由以後再說。第三，把我介紹給你的朋友。簡短的告訴我他們是誰，告訴他們我是誰，而以後讓我們進行去快樂我們自己罷！」

尼達諾夫答付他朋友的要求，給他們彼此介紹，解釋着誰是誰，他住於何處，他的職業，等等。

「多好啊！」巴克林大聲說。「現在讓我們來領導你们都遠離開衆人吧，誠然，雖然這裏它沒有多少，到個僻靜的坐位去，我在那裏坐思數小時玩樂自然。我們可得一觀都統府的壯觀，兩個剝落的哨兵所，三個憲兵，沒有一只狗！別太驚訝我滔滔的述說，我真想試着以此

取悅你們。由我的朋友們所說，我是俄羅斯聰明的代表……或許此即我之所以跛也。」

巴克林領朋友們到「僻靜的坐位」去，請他們坐了，在開開四個坐於其上的巧婦後。於是這些青年人進行「交換意見」，一個頗沉悶的事情，特別是在開頭的時候，普通都是無結果的。

「停一會兒！」巴克林大聲說，轉回尼達諾夫，「我先要告訴你我何以到了這裏來。你知道，每年夏天我常常帶我姐姐到別處走走，當我聽說你到這隣地來的時候，我想起有兩個奇特的人物就住在這鎮上，夫婦倆，我們的遠親……母系的。我父親是次中產階級出身，我母親是貴族。」（尼達諾夫知道這事，但巴克林爲其他人便利而提及這事。）「這些人早

就要我們來看他們了。幹嗎不來呢？我想。正是我之所求呀！他們是最和善的人，一定會使我姐姐非常好。還有再好的事嗎？所以，我們就來這裏了。確確實實的我不能告訴你們，我們在這裏是怎樣的快樂啊！他們是如此的親愛啊！如此新穎的典型！你們真該和他們認識呀！你們在這裏做什麼事呢？你們要到什麼地方去吃飯呢？你們到底爲什麼到這裏來？」

「我們要和一位葛拉錫金一塊吃飯——此地的一個商人，」尼達諾夫答。

「幾點？」

「三點。」

「是否你們要去見他因……因——」巴克林看着校羅明，他正微笑着，眯眯馬爾克洛夫，他被他抑鬱封住了的坐着。

「來，阿利歡夏，告訴他們——做某種「共濟會」的記號……告訴他們別和我講禮，……我是你們之一——你們黨之一份子。」

「葛拉錫金也是我們之一，」尼達諾夫說。

「啊，太好哪！現在離三點鐘還早。我們去看我親戚去罷！」

「什麼意思！我們怎能——」

「別驚嚇，我完全負責。想像，它是沙漠中的草地呵！不論政治，文學，或是近代東西永是要穿過那裏的。這小屋是如此矮大的一所，現代的一個大不易見着；那裏面唯一的風味是古老，人是古代的，空氣古代的……凡你接觸的是古代的，加德林第二化妝粉，硬布，十八世紀！主人和主婦……想像一對老夫婦倆，

向民間去

都很老，同樣的年紀，沒有一條皺紋，矮胖矮胖的，圓圓的，清潔的小人，簡直像兩個鸚鵡，愚善，如聖者的善，他們的和愛是沒完沒了的！我聽說過度的和愛常是道德的弱點一種記號。……我不同意這些巧詐，但我知道我親愛的老人是和善的本身。他們未曾有一個小孩，幸福者喇！那就是他們在這鎖裏叫他們什麼，幸福者喇！他們穿得一樣，一種寬鬆條紋的長衫，如此好的材料，也是罕見之物，現在是找不到的。他們倆非常相像，除了一個戴的是婦人帽，一個是戲頭巾；那頭巾是裝飾得有同樣的緣飾，只是沒有緞條。若是沒有這緞條，你就不能區別這個和那個了，因為那丈夫刮臉刮得很乾淨。一個叫做弗米西加，那一個是非米西加。他們互相在最不可能的方法相愛；若們

多會兒去看他們，他們總是張開手臂歡迎你。

並且如此的懇摯；他們要做出他們那些小套廳堂幻術去娛樂你。但是僅一莊事情他們不能忍受，就是吸烟，不是因為他們是不從國教者，却是那與他們不相合。……自然，在他們得意之時，沒有人當着他們吸煙了。然而，爲賠補那事，他們現在不注意金絲雀了——這鳥在他們興旺之時也是小小有名的。我担保你將要同意無論如何那是一種安慰啊！啊，怎樣？去不去？」

「我真不曉得，」尼達諾夫閉腔說。

「等一會！我忘掉了告訴你；他們的聲音也非常相似；要是閉上你的眼睛，你簡直不容易說出是那一個在說着話。或者弗米西加說話稍微比較明白些。你們將要做一件偉大的事業

，我親愛的朋友們；要可怕的鬥爭。……爲何不在投入猖獗的狂瀾之前先浸漬在——」

「死水裏，」馬爾克洛夫插入。

「死水倒沒關係，可別腐臭。有些在大草原中的池沼永也不腐臭，雖然沒有河水流過它們，因爲它們在底下有泉。我的老人他們也有他們的泉在他們心的深處湧着，能怎樣沌潔，新鮮就怎樣沌潔新鮮。問題就是：你們要不要去看人家如何過一百年或一百五十年的生活呢？願意，就快點跟我走。不然時間就到了——他們倆的時間縛束起來成了同一個時間——當我的小鸚鵡脫除他們的小時的時候——樣樣古物都要與他們同盡了。那矮大的小屋將要墜倒了，而其所據的地也將要叢生繁植些，依我祖母的說法，在下了手工的地方永遠生長的那些

——如，葶藶，牛蒡，荊棘，艾草，酸模葉。

即惟一的街也不成其爲街了——旁人要來，也再不能看見什麼像它的東西，再不能，就是再過多少年！」

『好，』尼達諾夫喊道，『我們立刻就去罷！』

『非常願意，』梭羅明加說。『雖然那種事不是我的本分，它仍然是有意思的，並且巴克林先生若真以爲我們的拜訪不至排斥任何人……那變……何不——』

『你對那種原因可以坦然的！』巴克林大聲說。『他們是要歡喜見你們的——不會喜歡別的。你們用不着拘禮。我告訴過你們——他們是幸福的人。我們要讓他們給我們唱歌的！你也去嗎，馬爾克洛夫先生？』

馬爾克洛夫焦急的聳肩。

『你們不能只剩我一個人獨自在這裏呀！我們可以一塊去，我想。』青年人都從坐座站起來。

『和你一起的那個是多討厭的個人呀，巴克林向尼達諾夫耳語，指着馬爾克洛夫。』簡直是受洗禮者約翰吃着蝗蟲的印象……只是蝗蟲，沒有密呵！但那一個倒出來！』他加說，向着梭羅明的方向一點頭。『他有如何一得悅人的微笑呢！我注意過，有些人的像這樣微笑，僅在他們高出於他人的時候，但却不知道他們自己是那樣子。』

『真有那種人？』尼達諾夫問。
『很少，可是有，』巴克林答。

中法儲蓄會廣告

會址 東交民巷西口瑞金大樓

兼有獎儲蓄部

本會辦理有獎儲蓄已屆十有六年獎額多獎金豐茲為擴充業務優酬儲戶起見特隨券贈送航空建設獎券以答主顧爰舉一例如左

凡認儲一全會按月繳款十五元可得本會特獎壹萬元又可得附贈券獎金伍萬元凡按月認繳十二元以次者比例類推可謂一舉兩得

兼普通儲蓄部

本會為推廣社會儲蓄起見特呈請

政府核准備案另集資本設立專部經營普通儲蓄業務運用儲金抱嚴正宗旨會計獨立保障穩固利益優厚辦事敏捷印有詳章函索即寄

謬許哈生底復活

倉因

謬許哈生 (munchhausen) (男爵) 是德國

十九世紀初葉作家依謀孟 (Lammermann) 底小

說『謬許哈生』裏的主角，作者借他底嘴說出

各國高築稅壘底害處。澳他克斯登島 (autarkie-

scap Island) 是假想的

。譯者識

謬許哈生男爵再斟滿了他底杯子，繼續着他底故事。

經過了好幾個星期，朋友們，我才找到一位船長，答應同我一塊兒到澳他克斯登島去。

很久以前這島對於我已經有着一種特別的吸引力，但是一直沒有機會去觀光過。它是在大世

界海洋底中心，很容易到達。可是旅行家很少看見過這地方，因為別國船隻，只要一靠近它底海口，就要受到襲擊的。

三十餘年以前，澳他克斯登還是一個先進商業強國。大量的財富，一年積着一年地，向裏面流。澳國底船隻，澳國底貨物，在世界任何的一角都可以瞧見；同樣的，各國最優良的商品，在澳國市場上，也可以迅速的賣出。接着就來了世界大戰，把舊日底國際間底經濟關係投入混亂狀態之中。在澳他克斯登，國家主義運動突然發生，興奮的喚着：「澳國是澳國人民底」的口號。這運動漸漸的立定了之後，

謬許哈生底復活

終於攔到全權，把國內的經濟制度根本的改革了一下。輸入外貨是禁止了；犯者處以死刑。從那時候起，澳他克斯登完全仰給於它本國底物品。講了這麼許多來介紹這島國給諸位；現在可以把這古怪地方底事物告訴你們了。

到這島上去的旅程是平安的。在第四天上，我們就看見了目的地。那時候太陽剛剛在雲兒升出來。它底曙光照著環繞全島的高大無比的城市。這還不是最矚目的東西；比這還要使人注目的是那城垣後面數不清時高入雲霄的烟突，上面寫着「吐虎婆虎」(Tou-Bohu)的極大字樣——後來還譯給我聽，知道是「買澳國貨」的意思。

我不能再仔細地考察這岸上景象了，因為這時候一隻小艇已經開到我們底船邊，來問我

們到他底島上預備去幹嗎。費了許多唇舌，我才得到上陸的特別允許；可是只准就一天，並且還得絕對的遵守他們底法律習慣。我那時希望着到晚上還可以延長時間，所以滿懷了緊張的期望，我離開了大船。

小艇很快就橫過了靜寂的海港。這明顯的是停泊切船的海港。中船有一個巨大的人象，站在一個環中，看去好像是歐洲底證券經紀人。我底同伴們看見我並不對它行屈膝禮，表示着驚愕，他們解釋給我聽，它是半倒閉 (Bankrupt) 是保護這島的神。後來又告訴我它是盛旺上帝 (God of Booms)，澳他克斯登宗教底主神。

這宗教底最神聖的信條是：物價應提到頂高的一點——理想是要使價格高。

付得出的那一點——同時工資是減到無可制低的限度。這是維持國內經濟利益最好的方法。

若是因為高高的價格而商品堆積起來，那末他就把它獻諸聖倒閉之前。有時把它燒了，有時擲之於周圍神象的海中。（巴西，加拿大，阿根廷，美利堅）。恐怕海港淤塞，他們用了極有效的疏通河道方法，把這些犧牲品引流到大海中去。他們很自傲每天爲了他們底上帝能够犧牲幾千噸最佳的物品。

在船上的時候，我曾給澳他克斯登官吏底古怪形狀嚇呆了。那時候很冷，可是他們底衣服只是薄薄一層紙。並且他們身體又是瘦得只有皮與骨。等我上了岸，我更驚異的看見每一個人都是穿着紙衣。

後來我發現這奇怪現象的來由了，原來這

謬許哈生底復活

島上紡織原料只有棉花這一種，而一九三三年又發明了用棉花築路的方法，所以做衣服就沒有棉花了，（美利堅）人家告訴我澳他克斯登每一條路底下，都鋪有厚厚的兩尺高棉花，因爲要使走路更方便一些。這故事我聽了好像是夢囈，然而想到已經答應服從這國裏的習俗，我沒有多說什麼話。總之事情是這樣：最後只有幾個最富的人民買得起棉花來做衣服。

隨後我底注意力給一響而大的嘶叫聲吸引了。官吏中最和氣的一位，看見我懷疑的神氣，就說明是屠場裏正在斬那用來製膠汁的牲口——他們告訴我每月爲製膠汁要斬掉約五萬頭牲口（荷蘭，丹麥）。「但是要這些膠汁做什麼用呢？」我問。「這是什麼話，說是你還不知道周島一里之內，水面浮有一層極厚的膠

汁——用以防外人爬城的膠汁嗎？」

我立即發現這可驚的「防預工程」，中間留了一條幾碼闊的小道。我們進去也是取這條小道的。倘若外人想別的任何一方闖進去，就會給膠汁黏住而餓死，像蒼蠅黏在膠紙上的一樣。事實上固然從來沒有這樣黏住過，不過因為國防的重要，人民情願每日犧牲五萬頭牲口。

現在我們登岸了。在本國的時候，因為澳他克斯登沒有國際貿易，沒有能換到澳幣，我這時立即到銀行去兌換澳幣。「這些小的圖畫是什麼？」裏面問我的問我。「這不是圖畫」，我回答他，「這是紙幣，值錢的紙幣，準備金有百分之百」。

我的解釋他聽了莫名其妙。澳他克斯登早已不用那些貨幣了——那些他幼時故事中講起

過的貨幣，他這樣說給我聽。現在是以貨易貨了，倘若我要買什麼東西，他教我拿我底戒指或者錶去交換。同時他好意地警告我不要讓巡警瞧見，不然他們可以告我輸進外貨的罪而殺死我。我道了一聲謝就走開了。

從銀行裏出來，嗅到一陣新鮮的焦咖啡味兒。我肚子因而也覺餓了；此刻已十一時許，我在忽忽離船的時候又忘記了吃早點。我遇見了一個巡警就問他喝咖啡那兒頂好。「喝咖啡？」他學我說了一遍，又對我看，好像我是瘋了一樣，「咖啡不是喝的。它是豬底最好食料，自然它也可以用來造煤氣的（巴西），但是喝——那是不可能的。至少在澳他克斯登是如此。那又不是流質，你怎麼能喝？」我明瞭再問他辯論是太無味了。我只問他新鮮咖啡的味兒

是那兒來的。他指一指那我早已注意過的大鐘

突，說那是從澳國復興民族工業的廠裏出來的

。在那兒他們是常在尋求利用生產品的新花樣

。這時候，好像，他們是在燒了咖啡來保持種

植熱帶水菓的暖室底溫度。這奇兀的事情，不

是我底理智所能瞭解了。「但那一定是不可思

議的貴」我說，「幹嗎你們不把當柴燒的咖啡同

別國交換這些水菓？那一定要便宜得多」。有

一刻，他爲恐怖所攝住說不出一句話來。過了

一忽兒他冷冷地命令我跟着他走。到了最近的

一個警察局，我才知道已經違犯了澳他克斯登

兇惡的法律，將得到死刑。但看在我近年來第

一個到澳國的外人面上，他們寬赦了我，沒有

依照法律處罰我。不過再要在這島上停留片刻

，是無論如何不行了。我底船在一點鐘之內一

定得開走，不然我就得犧牲在膠汁上面。

我朝着海港走去。路上我看見人們在屋外

立着喝茶，喝一口，同牆壁接一個吻。我猜想

他們是在做宗教儀式，但不能確定；我就問一

個路人。他告訴我一九三三年發明了糖可以堅

強洋灰以後，建築房屋，洋灰裏面就和逸許多

的糖。（美利堅）糖底需要，這樣就大大地增

加而它底價格也就很可喜地直往上漲，一直到

普通人買不起爲止。所以普通人缺乏糖時，只

能舐舐牆壁了。

這是最後一着了，澳他克斯登底瘋顛，我

底神經簡直有些受不了。我很感激能够急急地

離開這島。

謬許哈生儘量地喝了一口，預備繼續講下

去。但他底朋友阻止了他，請求他稍爲顧到些

事實。這朋友抗議地說他從來沒有看見他這樣「壞拉壞拉」地撒謊過。謬許哈生聽了苦笑著。

「你以為我告訴你們的澳他克斯底情形是真的嗎？有些地方，或者我說了過大一些。但是，相信我，朋友們，只有今天一次我講了完

登正確的事實，別的什麼也沒有躡進去，而你們竟然不相信我！」說了這幾句話，謬許哈生站了起來，不快活地走出了酒店。

本文譯自 Living Age

國內外大事記

自五月十一日
至六月十日

五月十一日 星期五

蔣委員長派顧問漢英士到杭晤班禪盼回藏

商剿匪及財政。

主持政教。

宋子文自西寧，飛抵蘭州。

軍事交通考察團徐廷瑤等一行二十一人，

劉文輝電京，報告慶番八日偷渡金沙江東
侵，已經擊退。

放洋赴歐。

五月十二日 星期六

五月十四日 星期一

英使賈德幹到京謁汪。

十九屆國聯行政院會議開幕，下午中日間

黃紹雄自京飛滬謁蔣，報告視察西北情

題顧問會開會討論與「滿洲國」通郵問題。

形。

孔祥熙與羅傑士自漢返京，羅即赴滬。

黃郛自莫干山返滬。

羅馬教廷代表蔡寧，觀見林主席。

第十屆遠東運動會在馬尼拉開幕。

五月十五日 星期二

五月十三日 星期日

殷同，陶尚銘，殷汝耕，柴山，儀我等，

張學良，何成濬，劉峙，孔祥熙，在漢會

在榆關舉行會議，商定通車辦法，及解決戰區

糾紛。

行政院批准中土友好條約。

馮玉祥離泰安赴膠東遊覽。

宋子文飛抵寧夏。

五月十六日 星期三

國聯中國問題顧問會，決定通郵三項原則

，在否認偽組織方式下行之。

東路剿匪軍克復建寧。

英使賈德幹抵贛謁蔣。

五月十七日 星期四

宋子文視察西北畢，由蘭州飛返西安。

俄大使鮑格莫洛夫自京北上。

劉崇傑謁見奧總統呈遞國書

五月十八日 星期五

宋子文自西安乘飛機返滬。

黃郛訪孔祥熙，商談華北財政問題。

英使賈德幹自贛飛京。

李烈鈞到黃縣會馮玉祥，借遊蓬萊。

英前印度大臣彭恩由杭抵京謁汪。

蘇俄大使鮑格莫洛夫在平闢謠，日電所傳

，中俄訂立關於內蒙交通之密約說，完全無

稽。

國聯與中國技術合作委員會開會，通過拉

西曼報告書，我國代表顧維鈞表示感謝。

蘇聯外長李維諾夫抵日內瓦，與法外長巴

多會談保障歐洲和平問題。

英外相西門，宣言遵守九國公約，說明各

國尊重中國主權，但未担任以武力保障中國領

土之獨立與完整。

五月十九日 星期六

李宗仁電黃紹雄，謂桂省擁護中央，始終未變，請於謁蔣時代陳。

日本大藏省次官黑田，因台灣銀行事件，犯受賄嫌疑，被法院拘壓，內閣動搖。

保加利亞國社黨施行苦迭達，強迫國王解散國會，由喬奇埃夫組織軍人獨裁政府。

國聯行政院，因薩爾問題談判決裂，宣布暫時休會。

日外相廣田召見有吉，指示對華方針。

五月二十日 星期日

遠東體育協會開委員會議，因修改會章決裂，我國代表退會。

滬津烟大東，大北兩公司水線電報，由交通部收回自管。

五月二十一日 星期一

全國財政會議在京開幕。

英使賈德幹由京返平。

美使詹森在贛謁蔣畢返平。

五月二十二日 星期二

班禪自杭到滬。

張學良赴豫南檢閱新近南下之東北軍。

中美小國薩爾瓦多承認偽國。

五月二十三日 星期三

中政會議決，非經該會核准，任何機關不得借外債。

得借外債。

蔣發告匪軍官兵書，勸其攜械來歸。

五月二十四日 星期四

財政會議通過廢除苛雜捐稅。

五月二十五日 星期五

財政會議通過改革稅則案。

國內外大事記

四

立法院通過中土友好條約。

武昌總部開鄂東清剿會議議定清剿邊區殘

匪辦法，呈蔣委員長審核。

華盛頓息，英發表在倫敦舉行海軍會議預

備會商，美已馳書英國，願意參加。

五月二十六日 星期六

何鍵抵漢，轉轅謁蔣

馮玉祥在煙台召開抗日同盟軍週年紀念民

衆大會，中委李烈鈞參加演說。

五月二十七日 星期日

第二次全國財政會議閉幕

五月二十八日 星期一

蓉電，巴鎮失陷，陝軍正增援。

粵執行部議決，電請中央宣布外交方針。

五月二十九日 星期二

傅作義到并，即往謁閻。

俄大使鮑格莫洛夫在津宴顏惠慶。

裁軍總委員會在日內瓦開會。

五月三十日 星期三

汪精衛，葉楚傖，顧孟餘，以中常委資格

處決通車案，交北平政整會辦理。

行政院核准，內長黃紹雄請假兩月赴桂。

王正廷謁汪，報告參加遠東運動經過。

日本海軍元帥東鄉平八郎逝世。

五月三十一日 星期四

唐有壬到滬，促黃郛北返。

蓉電，賀龍陷後坪蔡川，蔣丕緒師退駐涪

潭。

六月一日 星期五

中央開重要會議，討論通車問題，殷同下

午謁汪，夜車赴滬。

蔣伯誠奉命赴粵訪陳，商洽剿匪軍事。

蔣鼎文軍克復連城。

真茹中日無線電台通話。

南昌突遭暴風雨，死傷小學生百餘人。

六月二日 星期六

建設銀行公司在滬開創立會，選出董事及

監察。

西藏代表安欽與石青陽赴贛謁蔣，報告藏

況。

六月三日 星期日

楊森電重慶，川匪有突破巴中江口，打破

各軍圍剿事。

韓復榘抵京謁汪。

傅作義自晉抵平謁何，準備赴贛。

盛世才電京請設法恢復新疆航郵交通。

六月四日 星期一

何鍵返湘。

荷日會議，日代表團長岡一行，抵巴達維

亞。

六月五日 星期二

行政院議決，嚴禁非法稅捐，田賦不永遠

增附加。

孫科，唐有壬自滬返京。

羅文幹離京西上，視察內地司法狀況。

六月六日 星期三

蔣令各省市，組織青年假期服務團，受社

會訓練。

有吉夜車入京。

土耳其批准中土友好條約。

國內外大事記

六

六月七日 星期四

有吉謁汪，談話甚久。

綏新長途汽車交通恢復。

六月八日 星期五

外交部舉行新厦落成典禮，歡宴外賓。

羅支幹抵漢。

傅作義離平赴漢謁張學良。

六月九日 星期六

有吉返滬，態度樂觀。

中土友好條約正式公佈。

六月十日 星期日

徐謨，唐有壬，赴贛謁蔣。

傅作義抵漢謁張。

捷克及羅馬尼亞，正式承認蘇俄。