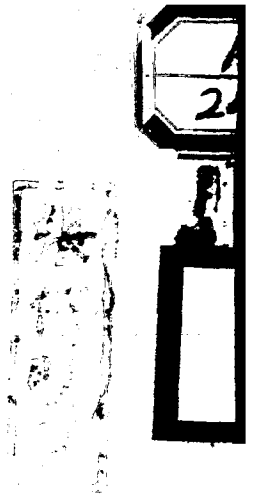
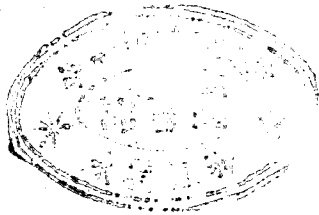


書叢小史歷國民華中

條一十二(2)



行發司公版出成大

錢歌川主編

中華民國歷史小叢書

吳一心編

二十一條

大成出版公司發行

一九四八年九月二十五日

鄧克明先生逝世紀念

鄧克明先生遺稿



中華民國歷史小叢書發刊旨趣

錢歌川

中華民國建國以來，內憂外患，烽火頻年，任何史家也不能稱爲盛世，有什麼太平景象可以記述的，不過多難興邦，到了困難的頂點，我們竟戰勝了強鄰的日本，取銷了與各國的不平等條約，一躍而爲世界四強之一，這倒確是幾百年來所未有的盛況，值得史家大書特書的。

過去半世紀，波瀾起伏，誠然是一個多事之秋，然其間却發生了好些劃時代的大事，如辛亥革命，五四運動，七七抗戰，開羅會議，諸如此類，對國家的前途，都有極大的影響。我們身歷其境者，固然如數家珍，歷歷在目，但國史未修，許多人都只曉得有那麼一回事，而不知其詳，尤其是如新光復的臺灣，居民兩代不見天日，他們對於祖國的事，比外國的知道得還少，都亟想把到現在爲止的民國史，一口氣讀完。

目下我國的出版物中，對於民國以來的史乘還不多見，可供一般閱讀的歷史故事，尤其少有。同人等有鑒於此，特邀請專家執筆，編纂中華民國歷史小叢書，自辛亥革命至最近爲止，所有重要的歷史事件，莫不用專題寫出，以平易的字句，敘正確的史實，目的在使讀者得到國人所應有的常識，我廬胞如能由此而增進對祖國的瞭解，尤其是我們所冀望的。

MG
D829
12

二十一條

目次

一 日本帝國主義的成長·····	一
二 提出二十一條要求的時代背景·····	七
三 二十一條件的內容·····	一一
四 二十一條交涉的經過和影響·····	一八

目次



365542

一、日本帝國主義的成長

日本在明治維新（一八六八）以前，在國際間的地位，和我國一樣地受人凌辱

暴發戶資本主義國家，就曾經於一八五三年派遣兵艦到日本去示威，要求開港通商。日本不得已，祇得自認弱小，和美國簽訂了不平等的條約，開關神奈川、長崎、新潟、兵庫四處的為商埠；並承認美艦在日本享有治外法權；及美國艦船可以停泊日本沿海，日本有供給美國艦船一切需要的義務。這是一八五八年的事，那正是我國太平天國革命運動勃興和英、法聯軍逼我國滿清政府簽訂天津條約的時候。緊接着日、美締約之後，英、法、俄、荷諸國，都援例要求日本簽訂通商條約，取得和美國同等的權利。一八六三年，美、英、法、荷四國聯合艦隊，又無端砲擊馬關及鹿兒島，日本無力應戰，祇得接受賠款三百萬鎊的要求。這一連串的事實，說明太平洋周遭各帝國主義國家的瘋狂壓迫，對於中、日兩國，正視同一律，不分什麼高下；而我國和日本這兩個同文同種的國家，也確像難兄難弟，低首承受白色帝國主義的欺凌，絲毫沒有招架的力量。

由於這種外來的刺激，中、日兩國，便都想變法國強。在我國是以曾國藩、李鴻章等人為首的洋



務運動，在日本便是所謂明治維新。

當日本走上資本主義之路的時候，世界殖民地，已給先進的歐、美資本主義國家分割殆盡。祇有我國的領土主權，尙未決定誰屬；而中、日之間，地理上祇有一海之隔。日本在世界資本主義國家中，既是最後起的一個；而明治天皇的變法維新，又取的是改良主義的方式，沒有經過流血的革命，所以其經濟社會的改造，不能澈底，依然保存若干封建的殘餘。因此，日本資本主義的發展，無法和歐、美各先進資本主義國家一樣的可以憑藉其經濟力量向外掠奪；又因先天不足，資源貧乏，力量上遠不能追上歐、美諸先進國，與之從事經濟上的競爭，當然祇有採用武力侵略的方式了。故自明治維新以來，便確立了這樣一個對外發展的方針：第一步征服鄰近的部落，如琉球、臺灣是；第二步征服朝鮮；第三步征服中國；第四步再征服全世界。

琉球一向是我國的藩屬，日本按照既定方針，首先誘封。一八七一年有琉球漂民被台灣生番所殺，日本藉口琉球爲其藩屬，要求我國懲辦生番，清政府不懂外交，若以「殺人者係生番，非中國政教所能及，未便窮治」，意欲避免麻煩，而實則無形中放棄了主權。一八七四年，日本海陸軍萬五千人，出征臺灣，佔領臺北龜山一帶之地。清政府不願爲臺灣用兵，遂和日本訂立三項和約：（一）中國承認日本征臺爲保僑義舉，不得指爲不是；（二）中國賠償遇害難民銀十萬兩及日本兵費銀四十萬

兩；(三)中國嚴厲約束生番，此後不再有害害航民情事。這是中、日簽訂不平等條約的開端。日本就於一八七九年廢琉球國，改爲沖繩縣。從此琉球即與我國斷絕關係，完全隸屬日本。這是日本帝國主義向外擴張的第一步。

朝鮮也是我國的屬國。一八七五年日艦雲揚號，測量朝鮮沿海。爲江華灣守兵所砲擊，日軍遂佔領江華灣，威逼朝鮮簽約；一面又派森有禮來華交涉，清政府簽以「朝鮮雖曰屬國，地固不隸中國，以故中國會無權干預內政，其與外國交涉，亦聽彼國自主，不可相強」云云，日本遂以朝鮮爲獨立國，實行日、鮮交涉，所訂江華條約十二條，重要的有下列三項：(一)朝鮮國爲自主之邦，保有與日本平等之權；(二)朝鮮於沿海各港口，開關二處爲商埠；(三)朝鮮沿海一帶，得由日本自由測量。自此朝鮮即入日本掌握。這是日本帝國主義向外擴張的第二步。

一八九四年朝鮮有東學黨之亂，遣使向中國告急。清政府派兵馳赴朝鮮平亂。當出兵時，清政府依據中、日天津條約(一八八五年簽訂，內容(一)中、日兩國各撤退在朝鮮的駐軍；(二)朝鮮練兵，中、日兩國均可派員充當教官；(三)將來兩國各派兵至朝鮮，須先互相行文照會，)照會日本，日本遂亦派重兵至朝鮮，東學黨事既平，中國約日本同時撤兵，日本不允，且以重兵入駐鮮京，又迫朝鮮實行改革內政，不久，並進而威劫鮮王廢棄中、鮮間一切條約，又在豐島擊沉中國運輪蓋。

實行武裝挑釁。中國在忍無可忍的局面下倉卒應戰，這樣就爆發了中、日甲午戰爭。這一仗，把我國的新式軍隊，打得一敗塗地，北洋艦隊全軍覆沒，不能不屈辱議和。一八九五年所簽訂的馬關條約，要次如下：（一）中國承認朝鮮為完全無缺的獨立國，並廢除朝貢；（二）中國割讓遼東半島、臺灣全島及澎湖羣島以與日本；（三）中國賠償日本兵費庫平銀二萬萬兩；（四）中國開沙市、重慶、蘇州、杭州為商埠，並允許日本設立領事；（五）允許日本臣民得在各通商口岸自由從事工藝製造。這是日本帝國主義向外擴張的第三步。

馬關條約簽訂以後，日本帝國主義的在華勢力，差不多凌駕英、美列強之上。尤其是伸足南滿這一點，使帝俄想在東方奪取海口開闢太平洋的野心，受到嚴重的打擊。因而有帝俄糾合德、法三國聯合干涉還遼之舉。這一個因子，釀成一九〇四年的日、俄大戰。

日本既戰勝了中國，在國際上的地位便一躍而居於強國之林。西方那些帝國主義國家，看到日本這樣邁步前進，一方面為阻止日本對中國的獨佔，一方面為乘機掠奪中國更多的利益，於是紛紛劃定勢力範圍，實質上來瓜分中國。築路租地，關埠通商，不一而足：大抵東北、西北屬俄，西南屬法，中部及南部屬英，山東屬德。而美國則要求「門戶開放，利益均霑」，任何地方任何權益都想染指。日本則以福建為其自澎湖、台灣登陸的踏腳板，整軍經武，伺機再進。

這樣，中國是一天天走向殖民地化的道路，而日本在列強侵略中國的過程中，因為距離較近，又因為同文同種的方便，更獲得了不少的便利。設立工廠，開採鑛山，開發水陸交通，掠奪資源，銷售產品，開辦銀行，操縱金融，凡是帝國主義侵略殖民地應有的花樣，在中國都儘量施展。於是乎日本貨充斥中國的市場，深入中國每一農村的角落。日清公司、大連公司的輪船，和英國的太古、怡和公司，在中國的內河及沿海，毫無顧忌的航行。新寧、吉長、平綏諸鐵路，都有日本的資本在內，而正金銀行、台灣銀行也跟匯豐、花旗等銀行一樣地，在中國發生莫大的作用。至於產業公司，則沒有那一業不為其魔掌所侵入。後來，更利用我國的政客，扶植我國的軍閥，作為把持政權，保障經濟利益的護符。

日本在中國這樣地巧取豪奪，資本主義的發展，當然很快。八國聯軍之役，他又分得我國賠款銀三千四百七十九萬餘兩，更因其運用外交手段的得當，締結英、日同盟。所以能於一九〇四年戰勝強俄，在樸茨茅斯條約中，獲得下列各項好處：

- (一) 俄國承認日本在朝鮮有政治上軍事上經濟上的卓絕利益及保護監督之權；
- (二) 遼東半島租借區外滿洲地域，交還中國，兩國並同時撤兵；
- (三) 俄國允將旅順大連租借權，及長春至旅順的鐵路，及該鐵路所屬支棧暨一切附屬利益與財

一 日本帝國主義的成長

產，無條件讓與日本；

(四) 俄國允割讓庫頁島之南部與日本。

日、俄之間這一種私相授受，我國政府不僅承認了，而且在一九〇五年的中、日滿洲善後協定上還特別多送一些權利給日本，那就是：

(一) 中國承認俄國在滿洲的利益讓渡與日本；

(二) 開遼寧、新民屯、鳳凰城、哈爾濱、長春、吉林、琿春、琿瑯、滿洲里、海拉爾、齊齊哈爾等處爲商埠；

(三) 中國政府允以安奉鐵路之經營權讓與日本；

(四) 日本在營口、安東，奉天有設立租界之權；

(五) 中國政府允以鴨綠江森林之採伐權，讓與日本。

這之後，日本就於一九一〇年設置朝鮮總督，統治朝鮮。而我國的南北滿洲，也就由日、俄兩國所分割，各自加意經營。視同領土。日本帝國主義就這樣一步步地壯大起來。

二 提出二十一條要求的時代背景

滿清政府的腐敗，正是培育日本得寸進尺的那種野心的最好的溫床。日本帝國主義正想從此使自己的力量強壯起來，從併吞中國進一步來征服世界，以完成其稱霸全球的迷夢。

不料中國的人民却覺醒起來了，繼太平天國而起的有所謂洋務運動，又有所謂光緒維新，以及預備立憲。雖然這些革新運動都沒有成功，而中國人民並不因此消沉灰心，祇有更清楚地認識了革命的道路，更堅強地組織了革命的政黨，在革命導師孫中山先生領導之下，自中、日甲午戰爭以來，就不斷地從事於顛覆滿清政府的工作。經過十幾次的失敗，終於在一九一一年獲得了成功。這就是歷史上大書特書的辛亥革命。

辛亥革命不僅顛覆了一個頑固腐敗的滿清政府，而且推翻了中國歷史上四千六百多年的專制政治。不僅改變了歷代以一個民族統治着全國各民族的因襲的政權，而且建立起一個嶄新的五族共和的政制。不僅掃除了過去帝王官僚奴役人民的現象，而且規定中華民國的主權屬於全體人民。要是這一澈底的新改革能够順利成功，日本帝國主義便休想再在中國染指。而且這種政權屬於人民的民權運動

發展的結果，必然要以剷除封建勢力和打倒帝國主義爲目標。那麼樣，豈特日本帝國主義喪失了發展的前途，即使已經吞進口的權益亦非吐還不可。所以這一革命的新政權當然不會爲日本帝國主義所歡迎，所樂於支持的，而且要想方設法破壞的。

就因爲這樣，革命的孫中山先生，不能不辭去臨時大總統的職務，而出於不得已地把革命成果拱手讓給竊國大奸袁世凱。

袁世凱是滿清政府的北洋大臣，戊戌變法他向慈禧告密，因而更獲朝廷親信。慈禧死後被滿人嫉妬，曾一度罷黜。但是他那北洋軍權，仍由其部下馮國璋段祺瑞所分掌，所以他的實權仍復存在。辛亥革命軍起義，清廷用以漢制漢政策，起用袁世凱爲湖廣總督，後又爲內閣總理，取得軍政全權，得和民軍進行和議，逼使清帝退位，因而挾持革命黨人選舉其爲大總統。

當時那些參加革命的人，以爲推翻滿清之目的已達，就讓袁世凱來做大總統，有臨時約法可以約束他的行動，也不怕他不就範而走革新政治的路。誰知袁世凱一旦政權在握，便獲得帝國主義的奧援，來摧殘革命勢力破壞革命政黨。他第一步利用封建餘孽組織共和黨，來和同盟會及以後的國民黨對立，並用金錢地位收買同盟會國民黨內的腐化份子，實行分化革命勢力；第二步推翻參議院通過的唐紹儀內閣，起用其舞用的傀儡國民黨叛逆趙秉鈞爲內閣總理，實行獨裁的試探，同時刺殺宋教

仁，壓迫國民黨；第三步向日、英、德、法、俄五國銀行團舉借二千五百萬鎊的善後借款，以充實武裝力量；第四步便於民國二年六月九日下令免國民黨三都督——廣東都督胡漢民，安徽都督柏文蔚，江西都督李烈鈞的職。十分明顯，帝國主義是已經覺得很好的劍子手，來鎮壓革命了。

然而當時革命勢力在南方尙有其根據地，李烈鈞起兵於湖口，黃興入據南京，而安徽、廣東、福建、湖南都相繼響應，紛紛組織討袁軍，這就是民國史上所稱的二次革命，可是袁世凱獲得帝國主義和封建勢力的援助，不多久便把革命軍平定了，很安然的統治中國。

恰巧在這時候，歐洲爆發了大戰爭。

日本是一個資源貧乏先天不足的國家，倘若沒有中國這樣一個蘊藏豐富的國家給他採補，它那資本主義的發展決不會有那麼迅速；倘若沒有中國這樣廣大的一個商品市場、消納它的生產品，它那資本主義的發展也決不會有那樣順利。但是中國是一個次殖民地的國家，為許多帝國主義者所同時角逐，而日本又是一個後進的資本主義國家，無法獨吞中國這一塊肥肉，數十年來，它就為這事苦惱。現在歐洲各帝國主義，竟因為分割殖民地發生衝突大打其仗，這真是它遂行其獨佔政策千載難逢的機會。它嘗試着出兵山東，要求繼承德國在山東省的權益。

山東半島三面環海，膠州灣、威海衛都是很好的海軍根據地，物產又頗富饒，距離日本又近，所

以日本企圖侵略山東、蓄謀已久。中、日甲午之戰，日本曾經攻陷威海衛，馬關條約中且曾允許日軍可暫時佔有。一八九七年德國強租膠州灣，並劃定山東爲其勢力範圍。日本當然非常嫉忌，但那時日本在大戰之餘，未敢和德國作對，所以祇得暫時隱忍。至一九一四年歐戰爆發，日本知列強無暇顧，乃藉口英、日同盟，突於八月十五日向德國提出最後通牒，要求兩事：

(一)德國在中國海的艦隊，應即時退去，其不能退去者，速即解除武裝；

(二)德國政府將膠州灣租借地全部，以歸還中國爲目的，於一九一四年九月十五日以前無條件交付日本。

此項通牒，限八月廿三日前答覆，否則日本將採取必要的行動，但德國置諸不理。日本遂於八月廿三日對德宣戰。出動海陸軍二萬餘人，封鎖膠州灣海面，並於距離青島一五〇英里之山東北部龍口登陸，九月廿六日佔領我濰縣車站，十月六日進迫濟南。所有我膠濟路全線及附近鐵道，悉遭佔領。駐青島的區區數千德軍，很快即被解決，但是日本非但不將膠州灣租借地交還我國，反而駐兵不退，並於次年一九一五年一月十八日提出二十一條苛刻的要求。

根據上面的敘述，日本這一舉動是毫無理由的。但是帝國主義侵略殖民地是根本不必講什麼理由的。日本是一個帝國主義的國家，其需要向外擴張，是有它內在的強烈的要求的，控制整個中國爲其

發展資本主義的基礎，尤其是它原始的企圖。

不過日本在那時候提出這一個要求，却有其時代背景。第一，它尋覓歐洲大戰列強無暇東顧這一良機，可以逞所欲為，隨意攫取；第二，它窺知袁世凱有帝制自爲之心，提此爲互利之交換條件；第三，它曉得中國民眾遲早必會重新起來，革袁世凱之命，不能不在人民力量未抬頭時，趁早把握統治中國的法律上的根據，因而造成既成事實，以便控制。

三 二十一條件的內容

這二十一條件到底是怎樣的苛刻和厲害的呢？這裏逐條解釋一番：

「第一條 中國政府允諾日後日本政府與德國政府協定之「關於山東省依據條約或其他關係享有一切權利利益讓與等項之處分」，概行承認。」

這一條粗看好像不重要，但仔細一想，却是關係極大，山東的港灣、鐵路、礦山、由德國人經營，膠州灣爲德國人所租借，如今德國在歐洲打仗，不能繼續佔領享受這些優待，自應由中國收回，何勞日本代爲算帳？而且要我國先行承認他有受讓之權，真是一相情願之至！

「第二條 中國政府允諾凡山東省內並其沿海一帶之土地及各島嶼，無論何項名目，概不讓與或租借與他國。」

進一步地侵犯我國的主權，山東的事我國無權再行過問。日本不僅要繼承德國在山東的權益，而且要佔有我山東全省。

「第三條 中國政府允准日本建造由煙台或龍口接連膠州路綫之鐵路。」

這又是爲它自己打算的。這一條鐵路由它建築，也便是由它管理，將來運兵運貨都方便得多，它控制山東半島便更容易，煙台和膠州的地位也更加增加其重要性。

「第四條 中國政府允諾爲外人居住貿易起見，從速開山東省內各主要城市爲商埠；其應開地方，另行協定。」

此條所謂外人，其實就是日本人，他們歡喜到那一縣來居住來做生意賺錢，就隨時協定把某縣開闢爲商埠，是既隨便，又自由，和自己的領土沒有什麼兩樣。

上面這四條是第一類，是日本要把原來屬於德國的勢力範圍，一轉移之間，變爲日本所享有。換句話說：就是日本想囊括山東。

「第五條 兩締約國互相約定將旅順、大連租期，暨南滿、安奉兩鐵路期限，均展至九十九年爲

期。」

帝國主義者的野心，是沒有止境的。整個山東控制在手了，進一步就想控制遼東半島。大家都知道，遼東半島和山東半島是我國渤海海口的兩扇大門。而渤海就是當時我國政府所在地的北京——現在改叫北平的天井。遼東半島和山東半島都掌握在日本帝國主義手中，我國的政府就是等於它的囊中物。即使名義上還保存獨立。實際上也不過是傀儡而已！這一條就是要我國承認它有權經營南滿洲、遼東半島的軍港和鐵路。

「第六條 日本臣民在南滿洲及東部蒙古爲建築工、商業應用之房廠，或爲耕作，可得其需要土地之租借權或所有權。」

南滿洲的沿海港灣和重要交通綫長期租借給它後，就想從點綫擴大成面，所以這一條就要求在南滿並且進一步連同東蒙，它都有購地或租地建築工廠商店並從事耕耘，想長期佔據我國的野心，昭然若揭。

「第七條 日本臣民得在南滿洲及東部內蒙古任便居住往來，並經營工、商業。」

這一條是上條的復述。上條祇說要租地購地建廠耕種，是靜態的；這一條說出了以隨便往來居住經營，不受我國干涉，是動態的，果真實現，則直進直出，毫無拘束，比在自己的領土上還要方便多

了。

「第八條 中國政府尤將南滿洲及東部內蒙古各礦開採權讓與日本臣民；至擬開各礦，另行商定。」

表面上的權益拿到手了，便連想到地底下的，東蒙、南滿是我國煤、鐵儲藏量最多的地區，若把這些礦的開採權，都讓給日本，那麼日本帝國主義便如虎添翼，更加難強，不出數年，一定可以凌駕歐、美各帝國主義國家，達到它征服世界的計劃。而我們中國，則注定了命運，一輩子也不得翻身。

「第九條 中國政府應允關於左開各項，應先經日本政府同意而後辦理。

(一) 在南滿洲及東部內蒙古允准他國人建築鐵路，或為建築鐵路而向他國借借款項之時；
(二) 將南滿洲及東部內蒙古各項稅課作抵，向外國借款之時。」

日本人控制了東蒙南滿之後，又恐怕別的帝國主義眼紅，藉口利益均霑，要來分潤。所以想出這一條限制的辦法，不許我國再行讓給別的國家。如果有這種意思，要先徵得日本的同意。日本政府變成了我國政府的太上政府；我國的東蒙、南滿變成了日本的領土。

「第十條 中國政府允諾，如中國政府在南滿及東部內蒙古，聘用政治，財政，軍事各項顧問教習，必須先向日本政府商議。」

這一商議，當然要由日本推荐日本人或親日派來做顧問和教習。我國就是要想陰謀反抗日本，也不可能了，日本帝國主義，真是設想得周到啊！

「第十一條 中國政府允諾將吉長鐵路管理經營事宜，委任日本政府！其年限自本約畫押之日起，以九十九年為期。」

乖乖！又是九十九年。吉長路長期握在它手上，它在滿洲更可生根了。

上面這七條是第二類。是日本要在滿、蒙確定其勢力並獲取特殊權利。

「第十二條 兩締約國互相約定，俟將來相當機會，將漢冶萍公司作為兩國合辦事業；並尤如未經日本政府同意，所有屬於該公司之一切權利產業，中國政府不得自由處分，亦不得使該公司自由處分。」

漢冶萍公司是我國新興工業中的一個骨幹。它用大冶的鐵和萍鄉的煤，在漢陽煉鋼。鋼鐵是機器之母，沒有鋼鐵，一切輕重工業都無法發展。日本深怕我國有此大規模的新興工業，一步步使產業發達起來，配合上豐富的資源和廣大的民力，將非先天不足的日本帝國主義所能相比。所以便想到這着，要求由兩國共管，其實就是由它來管理，以除此腹心之患。

「第十三條 中國政府允准所有屬於漢冶萍公司各鑛之附近鑛山，如未經該公司同意，一概不准

該公司以外之人開採；並允此外凡欲措辦，無論直接間接，對該公司恐有影響之處，必先經該公司同意。」

日本勢力既已滲入漢冶萍公司，漢冶萍公司實際就是日本所有之鐵廠，它就可以利用漢冶萍公司控制整個華中。但又懼怕別的帝國主義要在華中其他地區來設廠開鑛，和它競爭，使它不能獨佔，所以就有這一條的限制。舉凡湖南、湖北、江西附近各鑛，一經開採足以影響漢冶萍公司者，概不許開。有此舉措時應先得漢冶萍公司——其實就是日本政府之同意。換言之，就是祇有日本可在華中一帶自由開鑛，中國和別的國家都不得措辦。

這兩條是第三類，從山東南滿東蒙轉念頭轉到華中來了。看樣子，日本帝國主義是必須由覆食而作鯨吞，非整個中國都併入日本統治之下，不會休止的了。果然，它又有第四類的苛刻條件提出，那便是下面第十四條的內容，要封鎖我國的沿海門戶。請看條文：

「第十四條 中國政府允准所有中國沿海港灣及島嶼，概不得讓與或租借他國。」

日本對於中國政府，已毫無顧忌，怕祇怕別的帝國主義，要來中國設立根據地，以維持其勢力範圍。因此，日本便想出這一個方法：不許中國將沿海的港灣島嶼，借給別國，好讓日本一國來隨意進出強據，沒有別的國家來與它相爭。它的統計是何等厲害啊！然而它厲害的手段却還不止此，後面的

條件還要兇狠呢！

「第十五條 在中國中央政府，須聘有力之日本人，充任政治、財政、軍事等顧問。」

「第十六條 日本在中國內地所設之醫院、寺院、學校等，概許其土地所有權。」

「第十七條 向來中、日兩國，屢次發生警察案件，以致釀成糾葛。因此須將必要地方之警察，

作為中、日合辦，或聘日人為警察官，以資籌劃改良中國之警察機關。」

「第十八條 中國由日本採辦一定數量（所需半數以上）之軍械，或在中國設立中、日合辦之軍

械廠，聘用日本技師，並採辦日本之材料。」

「第十九條 中國允將接連武昌與九江、南昌之鐵路，及南昌、杭州間各鐵路之建造權，讓與日

本。」

「第二十條 在福建省內籌辦鐵路、鑛山及整頓海口（船廠在內），如需外國資本時，應先向日

本商議。」

「第二十一條 中國允許日本在中國有布教之權。」

這七條是第五類。對於我國中央行政及關於軍事、交通諸權，都毫不客氣的予以干涉。它有了顧

問權，我國的政治、財政、軍事等等，便都由它來調撥，我國中央政府便祇有事事聽受擺佈。它有

了在我國內地設立醫院、寺院、學校等的土地所有權，紅膏藥一樣的日本國族，便會插遍我們全中國每一角落。我國重要的都市和鄉村，勢必完全被它「雀巢鴉佔」般地篡奪淨盡。我國人住在自己國土之上，反將受到日本人的欺凌，因為不僅僅在中央政府裏面有日本人做顧問，還有日本警官和中、日合辦的警察，來直接管理人民，我國人民就吃虧遭冤，也就有苦難伸。雖非亡國之民，却已等於遭受亡國之慘禍。至於購買槍械，規定大部要是日本出品；自己設廠製造，又規定必須用日本原料，聘日本技師，這樣、中國便永遠不會有比日本更好的兵器，中國人就是要想造反也不可能，日本人之佔領中國，就此定奪，它在中國便立下萬世不移的基業。最後一條它要在我國布教，粗看好像不甚重要，實則就是它最毒辣的所在。譬如一個強盜，用刺刀刺傷了人，還要用一套理論來麻醉那人的精神，使得那人雖憤痛欲絕，還以為是命該如此，反轉來把仇人當做恩人看待哩！

四 二十一條交涉的經過和影響

當一九一五年一月十八日提出了廿一條要求之後，日本也自知所要求的條件過於苛刻了，如若公開出來，一定會引起中國人民強烈的反抗，和其他帝國主義的橫加干涉，所以要袁世凱嚴守秘密。這

一宗買賣，便始終在暗底裏進行。

但是儘管日本和袁世凱的交涉，怎樣秘密，那些有心要問鼎中原的英、美各國，已有所聞。都向日本質問全案內容，日本賊膽心虛，隱去一、二、三、四類中比較重要的幾條及第五類全部，而比較次要的十一條答覆英、美。當時日本爲要使中國迅速屈服，早日簽訂，一面派海軍艦隊集福州、廈門、吳淞、大沽各重要海口示威；一面增兵南滿及山東境內；並於五月七日以袁的美敦書限袁世凱政府於四十八小時內圓滿答覆，否則日本即採取必要的行動。

袁世凱對於這樣的亡國條件，本不敢答應。但一則憐於日本的軍威；一則貪圖日本所應許以財政、兵力來支持他獨裁專制的誘惑，幾經考慮之後，終於在五月九日致書日本，聲明除第五類各條日後再行協商外，其餘都一概承認。這是中國有史以來所未曾有過的奇恥大辱。這便是我們現在所稱的「五九國恥！」

凡是一種契約，應該締約雙方都有權利義務互相受其約束的。但這所謂「二十一條」，則是完全出諸日本片面要求的口吻，強迫我國要如何如何，強制我國不得這樣那樣。絕對是見不得天日的，如今袁世凱竟一口應承，他如何不快活得要死。雖則第五類還要留待日後再談，它有了前面十四條的特權，也就够長成爲強大的帝國主義者了。還怕袁世凱逃得出它的如來佛掌心嗎？袁世凱要恢復帝

制，要獨裁專制，正是它所能利用的最好的鎮壓人民的工具。日本所要防備的，是一旦歐洲停戰，列強出而干涉，一如前次中、日甲午戰後三國干涉遼遼一樣，把它業已嚙在口中的戰利品，又被逼不得不吐出。因此，它必須預爲佈置，以爲將來交涉有利的地步。便分別向英、法、俄、意等國交涉，要求以各國承認日本繼承德國在山東的一切權利，及由日本佔領德屬赤道以北的太平洋各島嶼，爲日本贊成中國對德宣戰參加協約國的條件，先後得到英、法、俄、意各國的同意；後來，日本又藉口美、日共同對德宣戰，發表美、日共同宣言，由美國承認日本在中國之「特殊利益」，日本遂以爲在中國之掠奪行爲，已獲列強帝國主義的認可，大倡其東亞門羅主義。

這一面關於國際間的交涉，暫且敍到此地爲止。下面再說袁世凱這一方面。

袁世凱的總統府裏，有一個美國人名叫古德諾 (F. J. Goodnow) 的顧問，在一九一五年八月，就是袁世凱接受日本二十一條要求之後的三個月，發表了一篇論「共和與民主」的文章。說中國如採行君主政體，當較共和政體更爲適宜。接着袁世凱的死黨楊度、孫毓筠、嚴復、劉師培、李燮和、胡漢民等發起組織籌安會，名義上說是研究中國政制，究以何者爲適合國情？實際上便是袁世凱的帝制籌備會。不久，和袁世凱有關的封建軍閥官僚，都通電響應，贊成帝制。籌安會便改爲憲政協進會，收買封建僚孽組織各省代表團。於九月一日參政院開會之日，呈遞變更國體請願書；參政院又組織所謂

「國民大會」，強好民意，以爲帝制的推動機關。十二月十一日參政院開會，彙集所謂「全國國民代表」凡一千九百九十三人的意見，一致贊成君主立憲，擁護袁世凱爲皇帝，參政院更二次呈遞「勸進書」。袁世凱遂於次日下令改稱皇帝，三十一日復令改明年（民國五年）爲洪憲元年。這一幕滑稽劇，就這樣稱心如意的演成了。

袁世凱的稱帝，是以反動的封建勢力爲其社會基礎，以帝國主義爲其靠山的。袁世凱以爲外有帝國主義作後援，內有封建勢力的雄厚武裝，一定可以穩坐龍庭，和秦始皇一樣地一世二世傳之於永久。那裏曉得還有些不怕死的人民，會起來和他作對，真是太掃興的煞風景事。首先是蔡鍔於十二月廿五日在雲南起義，通電各省，宣告獨立，次年一九一六年（民國五年）一月一日成立軍政府，組織護國軍。接着貴州、廣西、廣東、湖南、四川、浙江、陝西諸省，都先後響應，出兵討袁。袁世凱見人民的勢力不可侮，革命派的力量亦不可輕視，乃於三月二十二日下令取消帝制，廢洪憲年號，想藉此以緩和人民反對的情緒，而收和各省議和之實效，仍舊保持其大總統的地位。但是護國軍堅持非袁世凱退位不可，弄得袁世凱憂憤交併，竟於六月六日死去。帝制活劇，隨之閉幕。

日本帝國主義看到袁世凱不中用，不能鎮壓人民的革命力量，就轉而扶植另一軍人段祺瑞，以爲它在中國攫取權益的代理人。所以袁世凱一死，段祺瑞馬上便以親日派的姿態登台，日本也利用借債

來支持段的武力，總計自一九一六年段祺瑞以國務總理地位秉執國政起，至一九一八年歐洲戰爭結束止，短短兩年內，日本給他的借款，就有十六次之多，其重要項目如下：

借款名稱	款額	抵押或擔保品	簽訂年月	附帶條件
第一次善後借款	壹仟萬日元	以鹽務稅款全部作抵押	一九一七年八月二十八日	
交通銀行借款	壹仟萬日元	以交通銀行所存中國國庫券二千五百萬元為擔保	一九一七年九月二十九日	允聘日人為該銀行顧問
吉長鐵路借款	陸百萬日元	本鐵路收入為擔保	一九一七年十月十三日	尤由南滿鐵路代管其路權
第一次軍械借款	壹仟萬日元		一九一七年十一月十五日	交付軍械作現款變方嚴守秘密
運河借款	伍百萬日元	運河收入及印花稅款為擔保	一九一七年十月廿二日	
直隸水災借款	伍百萬日元	多倫殺虎口、臨清三常關收入為擔保	一九一七年十月廿二日	

印刷局借款	二百萬日元	財部印刷局財產爲擔保	一九一八年一月五日	
第二三次善後借款	二千萬日元	鹽務稅款全部爲擔保	一九一八年一月六日	
無綫電訊借款	五三六、一六七英鎊	無綫電局收入爲擔保	一九一八年一月六日	允由日人經營三十年
有綫電訊借款	二千萬日元	全國有綫電訊財產並收入爲擔保	一九一八年四月三十日	允聘日本技師，購買日本材料借款有優先權
吉會鐵路借款	壹仟萬日元	本鐵路現有及將來一切財產爲擔保	一九一八年六月十八日	
二次軍械借款	二二三、六四三、七六二日元		一九一八年八月二日	交付軍械以作現款
吉黑金鑛森林借款	三千萬日元	吉黑金鑛並國有森林及其所生之政府收入爲擔保	一九一八年八月二日	允由中日合辦聘用日本技師
滿蒙四路借款	二千萬日元	四路現有及將來一切財產收入爲擔保	一九一八年九月二十八日	四路：開原海龍至吉林，長春至洮南，洮南至熱河，洮熱間某地至海港

濟順高徐兩路借款	二千萬日元	二路現有及將來一切財產收入為擔保	一九一八年九月二十八日	
參戰借款	二千萬日元		一九一八年九月十八日	聘用日本軍官為教練

除上表之外，據日本大藏省報告，另有滿、蒙四路正式借款日金一萬五千萬元，製鐵借款日金一萬萬元，連同上表所列之所謂西原借款，總數達五萬萬元以上。段祺瑞這一種借款舉動，不啻是替袁世凱來實踐其承諾二十一條的義務，日本在歐戰時期，對外貿易，甚為發達，國內資本過剩，正好利用段祺瑞欲以武力統一中國需款孔殷的機會。不但剩餘資本有了消納的尾閘，一向所欲控制的中國交通、財政、軍事、鑛產，也就一擁而進，全都攫取在握了。

所以日本提出二十一條苛刻要求，接受者雖為袁世凱，履行者却是段祺瑞。

這一條件交涉的經過，至此可謂告一段落。下面我們要講一講它給我們中國的影響。

第一，它形成了我國日後軍閥混戰的局面。我北洋軍閥，原以袁世凱為其領袖，袁死後，馮國璋、段祺瑞互爭領導權，彼此都倚仗一個或兩個帝國主義，為其幕後的靠山。段祺瑞所投的是日本帝國主義，而英、美則以馮國璋為工具。在歐戰方殷的時候，英、美無暇東顧，所以執行二十一條亡國

條件之權，便落在段祺瑞頭上，他可以與日本帝國主義深相結納，公開賣國。直到歐戰告終，英、美眼看着日本在中國之勢力之伸張，當然心有不甘，後來中國歷史上連續發生的直、皖戰爭，和直、奉戰爭，以及江、浙的齊、盧之戰等等，概是由於帝國主義在中國侵略矛盾的加劇，利用軍閥爭奪地盤擴張封建勢力的反映。

第二，它奠定了帝國主義以中國爲反共基地的策略。一九一七年十一月，蘇聯革命成功，給所有世界上的帝國主義一個很大的威脅。日本帝國主義惟恐蘇聯力量之東漸，遂藉口中、日與德、奧宣戰，應該訂立軍事同盟，共同對付敵國。協定條文計十二條，日本根據此條文可以駐兵吉林、黑龍江、外蒙古及其他軍事行動區域。而中國的地方官吏，對於各該區域內的日本軍隊，須盡力協助，使不生軍事上的障礙。帝國主義對於爭奪殖民地，雖然相互間難免有矛盾。而在共同防共一點上却是一致的。英、美帝國主義要日本負起遠東的防共任務，自然要給它一種方便。所以從那時起，中國便做定了是帝國主義者防共的基地。因着這一目的而有損中國的主權與否，帝國主義者是不問的。

第三，它也給中國革命人民認清了革命的對象。孫中山先生所領導的革命，最初認定，以爲祇要推翻滿清腐敗政府，中國就有辦法了。直到袁世凱摧殘革命；帝制自爲，跟着又是連年不斷的軍閥混戰。而袁世凱及其後起的軍閥，又無不與帝國主義相勾結。所以國民黨改組宣言中就有了這樣的認

識：「竊以中國今日政治不修，經濟破產，瓦解土崩之勢已兆，貧困剝削之病已深，欲起沉疴，必賴乎有主義有組織有訓練之政治團體，本其歷史的使命，依民衆之熱望，爲之指導奮鬥，而達其政治上所抱之目的；否則民衆蠅蠅不知所向，惟有陷爲軍閥之牛馬，外國經濟的帝國主義之犧牲而已」。而孫中山先生在中國國民黨第一次全國代表大會上演說詞中，也有如下的說法：「此次我們通過宣言，就是重新擔負革命的責任，就是計劃澈底的革命，務要把軍閥來推倒，把受壓迫的人民完全來解放，這是對內的責任。至於對外的責任，是要反抗帝國侵略主義，將世界受帝國主義的壓迫的人民，來聯絡一致，共同動作，互相扶助，將世界受壓迫的人民，都來解放。我們有此宣言，決不能又蹈從前之覆轍，做到中間，又來妥協。以後應當把妥協調和的手段，一概打消。並且要知道妥協是我們做澈底革命的大錯。所以今天通過宣言之後，必須大家努力前進，有始有終，來做澈底成功的革命。」因此，「打倒列強」「除軍閥」，就爲我國國民革命所必須同時解決的手段，軍閥和帝國主義者勾結，共同來魚肉人民，乃是日本提出二十一條件以來所顯示給我國人民的事實。

「二十一條」的提出，離開現在已經有三十幾年的歷史了。提出二十一條要求的日本帝國主義，在這一次戰敗向我無條件投降之後，失去了一切苦心攫取的權利和土地，也遭受到懲創。但是看看我們中國，雖由日本戰敗而躋於列強之林，但打倒了強鄰，自家兄弟却又鬥爭起來，以目前的情形而

論，其危險的程度，和三十幾年前，似乎並沒有多大的區別，帝國主義者採取和三十餘年前的日本所加於我國的苛刻要求，仍舊隨時有提出的可能。孫中山先生所指示給我們的革命策略——「打倒帝國主義，剷除軍閥，三十餘年來我們仍沒有澈底做到。國民革命的目標——反帝國主義反封建軍閥，仍舊是我們今日所應「仍須努力」的課題。我們在明白了日本帝國主義提出二十一條苛刻要求的前因後果之後，我們該怎樣為祖國的前途而奮鬥呢！

中華民國三十七年九月初版

中華民國歷史小叢書

二十一條

版權
所有

編著人

吳 一 心

出版者

大成出版公司
上海(9)茂名北路三十五號

發行人

周 明壽
黃 仲昌

印刷者

中 聯印刷公司
上海(9)茂名北路三十五號

定價金圓四角

504

