

民國三十六年元月

黃河氾區善後建設會議紀錄



行總河南分署
河南省政府
聯總駐豫辦事處

編印

行總河南分署
河南省政府黃河氾區善後建設會議紀錄
聯總駐豫辦事處

目次

- 壹、會議緣起
- 貳、會議情形
 - 一、會議程序
 - 二、討論綱目
 - 三、分組名單
 - 四、參加單位及代表名單
 - 五、氾區視察人員名單
- 參、第一次大會

上海圖書館藏書



A541 212 0017 94848



一、報告

1. 河南省政府劉主席茂思報告詞（宋廳長澎代）

2. 行總河南分署馬署長傑報告詞

3. 聯總駐豫辦事處總代表韋士德報告詞

二、致詞

1. 河南省政府宋委員垣忠致詞

2. 中央各部會代表致詞

3. 河南省參議會董代表鑫致詞

4. 河南省商聯會魯代表彥致詞

肆、第二次大會

一、分組綜合報告

1. 李處長鴻音報告第一組公共福利問題討論結果

2. 宋廳長澎報告第二組農村建設問題討論結果

3. 時技正鴻儀報告第三組農業善後問題討論結果

4. 潘副署長澄侯報告第四組工業善後問題討論結果

5. 宋委員垣忠報告第五組行政及土地問題討論結果

6. 王廳長公度報告第六組教育問題討論結果

二、臨時動議

1. 各有關汜區復建提案

2. 電國民政府蔣主席
行政院宋院長 致敬并請設立汜區復建機構

3. 電聯總艾格頓將軍
行總霍署長 請確定汜區復建專款物資

4. 電參加會議各部會首長致謝并請隨時協助汜區復建

三、閉幕致詞

1. 河南省政府劉主席茂恩致詞（宋廳長澎代）

2. 行總河南分署馬署長傑致詞

3. 聯總駐豫辦事處總代表章士德致詞

4. 公誼救護隊致詞

5. 河南省政府李委員鳴鍾致詞

伍、附錄

河南黃汜

參考資料

1. 河南省黃汜區復興建設計劃章則簡編（河商省黃汜區復興建設指導委員會印）
2. 推進黃汜區合作事業計劃書（河南省合作事業管理處印）
3. 行總河南分署陳專門委員鴻佑：河南黃汜區復員計劃大綱草案（河南分署印）
4. 河南黃汜區綜合報告書（行總豫分署及聯總駐豫辦事處印）
5. 巴爾奈：河南汜區善後復興工作建議書（聯總駐豫辦事處印）
6. 黃汜區善後工作計劃大綱（中國工業合作協會印）
7. 希爾克：利用新式農犁機開發中國農村（聯總駐豫辦事處印）
8. 許腓力：黃汜區公共健康及衛生善後工作建議書（聯總駐豫辦事處印）

9. 柴泊爾：河南黃汜區土地復耕中之問題（聯總駐豫辦事處印）
- 10 河南黃汜區善後執行委員會之性質及其目標（行總豫分署印）
- 11 黃汜區聯合視察團扶溝縣視察報告書（行總豫分署聯總駐豫辦事處河南省政府印）
- 12 河南黃汜區重建初步工作進度報告書（聯總駐豫辦事處印）
- 13 哈爾特：黃汜區扶溝縣工作站工作進度報告書（聯總駐豫辦事處印）
- 14 行總營養調查團第二隊：黃汜區災民營養狀況調查初步報告書（行總豫分署印）
- 15 郝遲浩塞爾：黃汜區公共工業工作進度報告書（聯總駐豫辦事處印）
- 16 田鎮洲：汜區重建農村輕工業計劃（河南省第七區行政督察專員公署印）

壹、會議緣起

民國二十七年，黃河自花園口決口後，河南二十縣膏沃之地，悉成澤國，廬舍淹沒，死亡枕藉，逃居各省，流離失所，災情之慘，舉世驚心。汜區被災人民，爲保衛祖國，已竭其所有，貢獻國家，國家對此無告人民，實應盡力償其所負。勝利後，行總豫分署籌謀汜區復建，曾普遍發放急振，并分別在尉氏扶溝實施曳引機訓練代耕，暨倡辦小手工業扶植農村生產，意在就整個汜區復建工作先作初步試驗。一年以來幸獲相當成就。惟茲事體大，決非獨力所能舉。現聯合國善後救濟物資正源源連濟，亟宜把握時機，預爲籌計，俾於黃河堵口完成後，立即進行復建工作。爰由聯總駐豫辦事處，行總河南分署，省政府建設廳社會處及省參議會，組設汜區善後執行委員會，根據以往工作經驗，專事研討有關問題。復爲博采衆議，共策羣力，迅赴事功，商定由河南省政府主席劉茂恩行總河南分署署長馬傑聯總駐豫辦事處代表韋士德聯名約請中央各有關部會署高級人員在汴舉行黃河汜區善後建設會議，用資研討各項重要問題及詳細計劃，期臻完善。并經馬署長傑宋廳長澎赴京滬徵詢各方意見，晉

謁各部會署首長請示，決定會議於三十六年元月九十兩日舉行。旋先後接獲各部會署函電，指定出席人員，屆時來汴參加。十二月三十日，分署與建設廳印聯合成立籌備委員會，決定分議事總務兩組分別担任，積極從事籌備。

會期前夕，各代表以故到達未齊，臨時改定元月十日十一兩日舉行。第一日上午舉行第一次大會，下午及次日上午分六組分別討論，第二日下午舉行第二次大會，計參加五十餘單位，代表九十餘人。圓滿閉幕，各方代表并於十二日分赴汜區中牟扶溝等縣實地參觀。茲將大會決定各項方案計劃整理印送，用博有關機構及關懷汜區人士之重視與協助，俾復建工作得以迅速展開早日完成。

貳 會議情形

一、會議程序

日期	日 時	
	日 程	間
九月十日 (星期五)	(第一綜合次報告會)	九時三十分——十二時
元月十一日 (星期六)	(第二組次報告會)	二時——五時
元月十二日 (星期日)	氾區視察	上午 下午

二、討論綱目

第一組：公共福利問題

1. 如何解決原在氾區災民之生活問題，并使彼等獲得急迫之需要。

2 如何安置回歸氾區之難民，使彼等於飽受流離之苦後不致再度流亡。

3 如何使流落異鄉無法返氾區之難民，獲得協助重歸故里，再建其被毀之家園。

以上諸問題包括氾區內衣食住醫藥之需要，老弱殘廢無依無靠者之收容。此外并包括製衣備食建屋所必需之工具。蓋是項工具之供給，乃善後工作中之具長久價值者。

第二組：農村建設問題

1 重建氾區內被毀之村鎮農舍，解決氾區人民之居住問題。

2 恢復氾區內之交通，特別為自四鄰主要交通中心，至氾區之交通綫。包括公路，水道，橋樑，車輛，郵電之重建修築，及負重所用牲畜之供應。

3 建造公共建築物，如醫院，學校，水井及各種衛生設備。

第三組：農業善後問題

1 重建被毀之農莊、使汎區內最急迫之食糧，得以解決。

2 耕地復墾問題。

3 種子耕畜農具肥料問題。

4 水利問題。

5 利用新式農機組織合作農場問題。

第四組：工業善後問題

1. 如何使汎區工業化，汎區為棉麥花生產區，故棉織業、麵粉業、榨油業，均需發展。而當前最迫切者則為製造磚瓦鞋袜、最感缺乏者為鐵工廠農具修造廠。

2. 如何適應汎區生產情形，配合其他善後工作；使汎區由復蘇而日漸繁榮，端看此一目的之能否實現。此項包括動力來源問題之解決，工業技術人員之訓練，合作事業之提倡及其普遍組織。

第五組：行政及土地問題

如何成立特種法案及其他行政設施，俾善後工作得以順利推進。有關事務為：

1. 地權問題、即如何使所有土地糾紛得令理解決；
2. 墾辦村農貸款、俾農村經濟可日漸復蘇；
3. 地租問題；
4. 利息之管制；
5. 稅收問題。

第六組：教育問題

按汎區需要之緩急，擬定教育計劃，分期實施：1. 學齡兒童之教育；2. 技術之訓練；3. 體育及衛生教育設施；4. 農業技術訓練；5. 成年人之補習教育；6. 老弱殘廢之特殊教育設施。

三、分組名單

第一組 公共福利問題

召集人

政府李處長鴻音

出席人

社會部代表宋督導訓信

衛生署代表王隊長恆耀

黃汎區興建會代表楊任之

黃河水利委員會代表王處長恢先

國際救濟會代表 Miss W. Kuyf Mr. B. Sorenson

省政府代表謝秘書宗陶

吏處長國藩

行總豫分署代表張主任匯泉

熊副主任篤文

聯總代表 Miss T. Thal Mr. A.G. Crowley Mr. Johnson

第二組 農村建設問題

召集人 省政府宋廳長海涵

出席人 內政部代表王工程司正倫

交通部代表郭主任德孚趙科長鴻佐

吳隊長明章

黃河水利委員會代表李處長賦都

省政府代表建設廳

行總豫分署代表李專門委員丹五

第三組 農業善後問題

召集人 行總豫分署萬主任晉（時技正鴻儀代）

出席人 水利委員會代表閻技正振興

鹽碱土壤改良委員會王委員凌南

河南大學王院長鳴岐

黃河水利委員會代表陳顧問慰儒

省政府代表建設廳

行總豫分署代表時技正鴻儀

聯總代表 Mr. J. Shirley

第四組 工業善後問題

召集人 行總豫分署潘副署長澄侯

出席人 合作事業管理局代表洪主任永權

中國工業合作協會代表孫主任家鼎

河南省商會魯代表鴻儒

河南省政府代表田處長夢嘉

河南省銀行王總經理叔魯

第七行政區田專員鎮洲（劉秘書靖國代）

行總豫分署代表楊主任幼民

聯總代表 Miss T. Bullington

第五組 行政及土地問題

召集人 省政府宋委員英仇

內政部代表鮑工程司必昕

財政部代表閻科長子素

地政署代表魏科長樹東

河南第七行政區蔣代表德炎

中國農民銀行代表黃副經理貽蓀

省政府

張廳長辛南

孟廳長叔玉

帖局長毓歧

行總豫分署代表時技正鴻儀

聯總代表 Mr. J. Carwell Mr. I. Barnett

第六組 教育問題

召集人 省政府王廳長海涵

出席人 省參議會董代表鑫

省合管處劉代表雋杰

國際救濟會代表王校長萍舟

省政府代表教育廳趙邦俊徐志學

行總豫分署王副署長式典

李主任道煊

聯總代表 Mr. I. Barnett Mr. Hochhauser Miss Pell

四，參加單位及代表名單

社會部宋督導訓信

衛生署王隊長恆耀

內政部王工程司正倫

交通部郭主任德孚 趙科長鴻佐 吳隊長明章

內政部鮑工程司必昕

財政部閻科長子素

地政署魏科長樹東

鹽碱土壤改良委員會王委員凌南

地政局帖局長毓岐

中國農民銀行徐經理鑑通

中國農民銀行黃副經理貽蓀

水利委員會左副處長起彭

黃河水利委員會趙委員長友琴

王處長恢先

李處長賦都

陳顧問慰儒

中國工業合作協會孫主任家鼎

合作事業管理局洪主任永權

國際救濟會王校長萍舟 代表闕惠敏 沙林森

河南大學王院長鳴岐

河南省銀行王總經理叔魯

河南省黨部陳主任委員峻峯

省參議會劉議長積學（尚少衡代）

董參議員鑫

省政府劉主席茂恩（宋廳長澎代）

宋委員英仇

李委員曉東

張廳長辛南

孟廳長叔玉

王廳長海涵

宋廳長海涵

劉副司令藝舟

吉會計長恭甫

李處長由孚

史處長國藩

田處長夢嘉

楊處長庭芳

郭主任準堂

李主任貫渠

孫秘書其澤

曲主任澄宇

王技正尙欽

邵秘書昭然

軍管區溫副司令漢卿

河南省商會魯鴻儒

河南省水利局魯局長祖周

河南省公路局王局長壽山

河南省農業改進所牛副所長屏周

河南省第七行政區專員田鎮洲（劉靖國代）

黃汎區興建指導委員會代表易主任伯堅

河南婦工會代表段鍾汾

中央社 西北社

復興社 河南民報社

力行報社 民權新聞社

中國時報 民國日報社

前鋒報社

正義報社 大河報社

黃河通訊社 工商日報社

河南晚報社

中國通訊社

國光通訊社

大同通訊社

聯總 Mr. West Mr. Crowley

Mr. Sh rkey

Mr. Barnett

Mr. Johnson

Mr. Hochhauser

Mrs. Hamer

Miss Bullington

Miss. Bell

Miss Thal

Dr. Chu

Messr. Loo. Chang. Yuan & Chu

國際救濟會代表

Mr. Gibson

Mr. Simpson

Mr. Sorenson

Mr. Curwen

Miss Kuyf

行總豫分署馬 署長 景森

熊副主任 篤文

潘副署長 澄侯

王副署長 式典

李專門委員丹五

時技正鴻儀

萬祕書榮芳

張主任匯泉

萬主任康民

楊主任幼民

李主任道煊

王專門委員世寶

尚祕書少衡

五、汜區視察人員名單

社會部代表宋訓信

內政部代表王正倫

鮑必昕

交通部代表吳明章

參議會代表董 鑫

民政廳長 張辛南

教育廳長 王公度

地政局科長聶長慶

合管處長 田夢嘉

警務處長 楊 蔚

潘副署長 澄 侯

王近廉代

農民銀行 黃貽孫

建設廳代表王尙欽

國際救濟會代表 Mr. Curwen

救濟分署招待人曹志甫

韓慶祥

省政府招待人

王植璧

馬俊德（以上係赴中牟等地者）

救濟分署副署長王式典

國際救濟會代表沈慕生 Mr. Simpson

沙拉遜 Mr. Sorenson

王萍舟

交通部科長

趙鴻佐

河南省合作事業管理處督導夏凌雲

分署第十六工作隊隊長戴直夫

省政府招待人

趙同功

楊濟水（以上係赴扶溝等地者）

叁、第一次大會

時間：民國三十六年元月十日上午九時

地點：河南省政府會議室

主席：劉茂恩（宋廳長澎代）

紀錄：陳華軒

行禮如儀

一、報告

1. 河南省政府劉主席報告（宋廳長澎代）

各位代表，各位先生，各位來賓：

今天聯總河南辦事處和救濟總署河南分署及河南省政府聯合召集黃汜區善後建設會議，承中央各部會署以及各機關團體各派代表，不辭勞苦，遠道來此參加指導，我們真覺得是榮幸萬分。大會原擬預備飛機去迎迓中央參加的各位先生，定九日上午舉行，因故未能備機往

迎，致各位先生沒有來齊，所以延至今天舉行。省府劉主席因爲母喪歸里，昨日下午六時返汴，途中偶受感冒，未能親自出席來歡迎和招待各位先生，非常抱歉，臨時派由兄弟代表來歡迎各位先生，並說明目前黃汜區災情的實況，請求各位先生對於黃汜區的救濟和重建問題，予以指教和協助。

黃河在中國的歷史上所造成的災害，是大家都知道的，自大禹平治水土以後，黃河已有六次大徙，這一次的氾濫，因爲適在抗戰時期，修守不易，以致民衆受害至爲慘重。客歲承聯總和河南救濟分會配撥許多物資機器，來救濟汜區災民和重建汜區，功績至大，極爲可感。現在黃河堵復工程局，對於花園口決口口門的合龍工程，行將完工，黃河流歸故道，不久即可實現，淹沒在黃水中八九年之久的數千畝土地即將澆復，整千整萬的災民亦將重回故土。今後汜區的治安問題、農村興建問題，地籍整理問題，農具補給及改良問題，耕牛種籽補充問題，以及民衆教育問題等等，均爲目前極待研究解決的事項。本省在大戰之後，民窮財盡、自顧不暇，對這龐大艱鉅的工作，實感力有未逮，就是聯總代表及河南分署也感覺着有邀請中央各部會代表來指導協助的必要。

今天大會集合社會碩彥，各位專家於一堂，集思廣益，共抒宏論，對於汜區重建問題，必能獲有妥善方策，藉作今後工作的依據。更望各位代表於參觀汜區實地災情之後，將河南汜區民衆的疾苦慘狀轉陳中央，多多配撥物資和機器來救濟汜區災民復興汜區農材。

本人僅代表聯總河南辦事處河南救濟分署及河南省政府向各位先生深致感謝之忱，同時也代表河南黃汜區的難民向各位先生請求賜予溫暖的援助，並致無上的敬意。

2. 行總豫分署馬署長傑報告

各位先生：

關於黃河汜區的造成，主席適才業經報告，但汜區八年之後已非昔比。復興方案，不能只憑想像擬就，除去已報告的被害面積與人口財產損失數目外，我們必須知道：

- (1) 地形變遷；
- (2) 地面狀況；
- (3) 現有人力畜力工具；
- (4) 村莊分佈；
- (5) 人民生活現況；
- (6) 房屋情形及建築材料；
- (7) 經濟近況；
- (8) 糧食情形；
- (9) 交通情形；
- (10) 社會教育及醫藥；
- (11) 社會秩序；
- (12) 政治情形；
- (13) 土地問題；
- (14) 農業狀況；
- (15) 工業狀況等等。

對上述各項問題，有了確實調查與認識之後，我們纔可設計復興辦法。有了計劃，執行的時假，又需要投下龐大的經費與物資，至少在兩年之後，方能看見功效，或在三四年後，方能開始獲得利益。如此龐大業務，不能草率行事，必須慎始以求善終。河南分署認爲汜區復興，爲中國最重要的善後工作。而工化農業，爲復興汜區最有效的方法，故在分署成立之初，即注意汜區問題。在河南汜區內，經常工作的有十幾單位，行總聯總也曾派人調查多次。關於地形測量及河道整理等工作，水利委員會已着手辦理，在河南汜區工作所能獲得的材料數字照片等；已經製成圖表，陳列於諸位先生之前，以供參考，在短的期間和變動大的社會蒐集材料，常有種種限制，所以這些材料，在量上或嫌不足、在質上不夠精確，我們只有繼續來補充，以求充足與精確。現在謹再將工作概況作一簡略報告：

河南汜區經水淹之後，地面情況可分爲蘆葦柳樹叢生地，淤泥地沙及水淹地四種，本署對上述地帶，皆曾派人調查或作單位經常工作。

蘆葦柳樹地帶，尉氏縣樊家可以代表，本署設立曳引機訓練班於該地，一面代耕，一面訓練，現墾荒地近三萬畝，曾播種兩次，第一次種豆類及蕎麥七千餘畝，第二次播種小麥二

十萬斤。

在這地段工作，至感艱難，耕地之先，必須清除地面的蘆葦柳樹柳椿，清除地面時，又感人力不足，於是決定用工振方式，發動村民數百甚至千人，作清除樹根工作。因工作人數日多，工糧發放，和辦理粥廠等事，就組織工作隊，派往主辦。又以夏天炎熱，工人衛生與健康必須注意，以防疾病傳染，所以又派衛生隊一隊駐留該地。

這三個單位到樊家後，業務迅速展開，訓練班漸漸演進為復耕隊，向農業普及方面發展。

第十六工作隊除發放糧食辦理粥廠外，即迅速向社會福利方面發展，如掘淘舊井辦理手工業，組織農民勸導自動清除柳根，建築房屋，教育幼童等業務。

衛生隊在鄉村裏本極需要，除他們經常業務外，對遠近數十里病人抬來就醫的，每日絡繹不絕。

由於行總分署聯總及國際援華會（H.I.R.C.）人員工作的熱誠與努力，這三個單位成為該地區的社會中心。我們人員初去時，人民因懷疑，頗難合作，如今他們不但極願合作，

而且對我們的計劃與設施，莫不歡迎接受誠懇執行，可惜地方不靖，我們的工作，常常受到阻撓。

尉氏城內我們也舉辦小工業多處，如木匠、打鐵之類。

西華周口多為淹沒地帶，未曾外逃的難民，磨集河堤或露出水面較高地區如李方口等地。分署第四工作隊在這一帶工作，並在周口設立粥廠一處。自從設立粥廠之後，聚集就食的日子多，於是訓練幼童唱歌識字，組織婦女紡織，結鞋，織襪、製毛巾等工作。若粥廠撤去，彼將無法為生。在水大時期，該隊曾租船多隻，救渡被水圍困的難民，到達安全地帶。在這區域內，堵口之前，無地可種，堵口之後，就成農業要區，現在準備食糧、工具，種籽，耕牛，及曳引機等實為至要。

扶溝情形與西華大致相同，分署設立工作站，包括農業，工業，福利及醫療等隊，並派遣專家多人駐守研究。在農業方面，分署曾購耕牛一一六隻，犁五〇套及其他農具多件。此外並發放麥種三三二、〇〇〇斤。工業方面，組織紡織，打鐵，木工，縫紉，作鞋等事。福利方面，收容難童及老弱殘廢二百餘人，或教讀，或習藝即盲殘的人也設法使之工作。醫療

方面，派有衛生隊。

汜區普遍缺乏房屋建築材料，如磚瓦木之類，亦絕無僅有。現回鄉難民，無以為生，掘淤泥埋藏的磚瓦木料，載到許昌出售，需要建築材料的，就再從許昌買回。這雖是矛盾百出，但亦無法阻止。

近聞有人以汜區重建，有利可圖，於是大量賤價購地，在最近期間，可能新增大地主人。這些可算汜區土地問題。

練寺集在扶溝之南，分署已選定該地為曳引機代耕站，最近即可開始。

中牟沙地甚多，公誼救護隊設有工作站，亦為試驗性質，我們經常聯繫他們的工作，成績也是很好的。

初派人員到各地區工作的時候，使命是簡單的，不過到了工作地區之後，看到當地的需要，就試行舉辦了各種不同的業務，為的是解決實際的問題。我們的經驗，使我們感覺着教毫無經濟能力的人，恢復生產，使能自力更生，我們應作的太多，能作的太少，我們實在是力不從心。

眼看堵口成功，氾區人民將成千成萬的回來，他們吃什麼？他們住那裏？這些老老少少男男女女將何以爲生？我們能不能阻止他們不回來？這大片氾區土地是否任其荒蕪？我們面臨這個事實，我們無法躲避，我們必須立刻給他一肯定的回答。

行總執行善後救濟工作，深感問題的嚴重與迫切，我們工作的結論是簡單的。就是地方與人民無力担负這件復興大業。但是這件事是刻不容緩的，氾區人民賣去他最後的財產換取一飽，是飲鳩止渴的辦法，這種矛盾的現象，終日在表演着，而且愈演愈烈，我們盡力幫助他們，但是不能完全阻止人生的諷刺，我們供給糧食，我們照顧老幼。我們教育兒童或成年，我們組織他們工作，教他們技能，我們供給農具，貸他耕牛，貸他種籽，施放肥料，代他清除地面，代他耕種，代他斵井，代他建屋，代他築路，代他防疫與治病。這許多許多的事，都是不分晴雨晝夜的去策劃去工作，但所作的不過是限於幾個工作據點，對目前就要降臨的大事，我們感覺在經濟與物資上力量過於薄弱，無法担负。況且行總聯總不久就要結束，人員將要星散，這未完的工作，將要如何繼續？

我特別要提醒的是時間問題。堵口之後，若不立刻墾殖，我們將要看到氾區野草柳樹普

遍蔓延，也就是增加墾殖的困難。相反的，也可看到如同蘭封開封鄭州中牟的沙漠增長。我們都知道含沙的泥土，要不能及時種殖，風的侵蝕，雨的沖刷，都是沙漠的成因。試想我國中心地帶有塊沙漠，豈不是遺害無窮嗎？

行總聯總雖是結束有期，所能作的尚多，趁着行總聯總未結束之前，政府早為計劃，立撥巨款，動手工作，若能趕得上一個農年，早有收穫，那人民自生力量即可早日恢復。

安定社會秩序，首要使人民安居樂業，河南是中國心臟，東西南北交通中點，河南的治亂，關係全國的繁榮與安定。連年大難之後，若不積極設法使人民脫離飢餓死亡的威脅，善良人民可能挺而走險。所以墾殖氾區，增產糧食，實為安定河南和中國的要途。

我們再假定復興氾區計劃立刻開始，成千成萬的失業難民可以得到工作，他們不但不是社會的累贅，反都變成造福社會的人了。他們創造自己的田園、愛護自己的家鄉，喜悅自己的工作，有自信力，有榮譽心，有能自食其力的各種辦法，所以說，氾區人民若是接連有三、四次的收穫，他們將有賸餘力量幫助旁人，造福社會。

因氾區地勢變遷，平坦沖積的地面，可做合作農場的試驗，使用新式農具，作工化農業

的開端。尉氏樊家的工作，已使農民有深切的認識、好好作來，即可把汜區變成中國糧食倉庫。推行工化農業在技術上毫無問題。不過農場合作的方法與地權問題，必須詳加研討的。

若使汜區能早日復興，汜區的政治，必須清明。也就是說嚴格選拔確能耐勞耐苦的服務人員，以身作則領導人民，在機構上使各級層連繫靈敏，意志貫徹，掃除腐化，增進工作效率，嚴密組織，使政令必行，教育人民，使人民知識提高，確能明瞭并行使民主職權。必要時并將汜區成立特別機構，作為中國新改的示範區域。

這龐大業務需要投下龐大的資本，這種力量只有國家可以擔負，成本雖高，收穫亦大，希望政府充分利用這一縱即逝的機會，毫不遲疑的担起這個重負，建設這個糧食倉庫的中原樂土。

我以上所說關於河南汜區種種，皖蘇汜區想亦大同小異。今後對汜區設計當與皖蘇切實連繫。現在行總聯總及各部會對此極為重視，并組有汜區復興設計委員會，在上海積極工作。河南分署及河南聯總辦事處均派員參加，並供給許多參考資料。

我們感覺各部會，遠在京滬，對汜區或少實地勘察，所以我們請各位來豫指教。我們把

汜區問題陳列各位之前，希望把所見所聞轉達政府機關，促使全國注意，俾前述無法躲避的問題，得一肯定回答，并希速爲設計，早撥巨款，使因爭取勝利被淹沒的汜區早日重建。

○ 聯總駐豫辦事處總代表韋士德報告

『聯總對黃汜區復興事業之關懷』

自此次大戰結束後，新穎武器，層出不窮，其摧殘之兇猛，實令世界人民彼此猜疑，不敢合作，然在此危險情況之下，更有新奇事業之發明，其計劃至今尙未敢認爲臆合科學原理，其目的與方法，亦或爲一般所未能完全明瞭，即勝利各國聯合主辦之善後救濟事業是也。此種計劃，古往史冊，無有前例，然要在力謀戰後復原，解決種種痛苦，及縮短其痛苦過程，使早日恢復生產能力，安定社會生活。

聯合國善後救濟總署有鑒於此，並認中國人民爲世界受苦最重者，故對中國救濟事業尤爲關懷。

此種空前事業，絕非在試驗室，或在荒僻汜區可能試驗成功者，吾人既負此種重任，甚望最後結果，能利用國際合作力量，以達到一般之和平與復員，而參加此種工作之各國人士

，對吾人工作，尤望有所指正。

吾人在此整個事業中，今日正面迎一種有歷史性之實驗，即汜區興建事業，其成敗利鈍，誠不敢預測。中國昔以抗戰關係造成黃汜，今日聯總對華救濟，首倡此議，明知困難多端，然猶不能不具有勇果決斷，以求最後成功。蓋今日問題，非僅堵口及引黃河流歸故道而已，廣大汜區之善後問題，其生活復原與經濟環境之新建設及文化之進展，實有千百倍之困難在焉。雖然，吾人亦每視若干國家人民，常迫於極端困難情形之下，不得不求解決辦法，因而得到新生命新建設者。若然，則破毀固屬不幸，而因此所得之碩果，未始非最有價值之獲得。

聯總對此冒險性之事業，甚望造成有歷史性之成功效果。但前途不無困難，特略舉一二以供關心人士之研究。

汜區興建，乃中國之問題，聯總儘全力之協助，端賴中國政府之執行以完成之。更有進者：聯總以短期工作，頗難解決前途之各項困難，興建計劃開始之日，或即為聯總結束之時，則將來之新計劃與新資料，不得不預為籌劃。此吾人希望有關各方賢達人士所應注意者。

一。

在此二日會議之中，各種問題，必求澈底解決，實非易易。試思如此廣大災區，或猶在水中，或淤土數尺，良田均改舊觀。如此多數人民，經九年之艱苦，今日滿懷興奮，重闢故土，或流離異鄉，渴望歸耕之日。問題之多，如交通、水利、農村建設、建築材料、土地開墾、合作機構、農業機械化運用，以及種子、農具、耕畜等等。更困難者，即九年流離顛沛之人民，水深火熱，無日不在戰火與汜水接觸之中。故今日之問題，非僅土地復原，實乃整個汜區人民之復員，利用此復原之土地，以造福於國家及世界。此吾人希望賢達人士注意者

二。

在重建汜區過程中，救此汜區，使黃水流歸故道，無異另造一新汜區，其人民之遷移，與新村之建立，實非簡單問題，更有難者，即政治意見之分歧。聯總政策曾迭次聲明，不偏不倚，絕不涉及任何政治意見。吾人最大的希望，即堵口後之河歸故道，能完全雙方協定，故道遷移人民，得一切生活上之安全保障，俾能恢復自給自足生活。此吾人希望賢達人士注意者三。

以上種種，乃事實上不可避免之困難，然吾人克盡樸薄，不計艱苦，但期來日成功之代價，能使吾人之興趣與關懷，因事業之價值而日增。甚望與中國政府及各方賢達人士，同心協力于汜區之復興建設工作，俾荒蕪汜區早日均成良田，此一國際新事業之發明，對世界和本與國際合作，永有無限光榮存在。

二、致詞

1. 河南省政府宋委員垣忠致詞

今天大會承各部會署代表遠道而來，盟邦友人及專家參加，使會議的意義更為重大。本人謹以地方人士的立場，敬向各位道謝。關於汜區問題，宋廳長馬署長和魏斯特先生剛纔均作詳盡報告。本人現就地方人士對汜區問題的觀感，省府對汜區措置及個人意見，略加陳述。

就中國現在的情形說，對任何問題，均不能打如意算盤；否則徒事空言，對實際無所補益。但本人相信不論任何問題，除非其本身原非問題，均可獲得解決；任何困難，除靠超乎想像不可能之事，均可克服。解決問題，克服困難，均須認清現實，對現實加以改良與補救。河南汜區的復興關係中國整個國家的進步，如此繁鉅的工作絕不能一蹴而就，慘遭破毀的

，汜區，二三日不能造成天國。我們現在所研究的是如何善用現有的條件，解決當前的問題，儻人力物力不僅不致浪費，且予以最經濟的使用，達到最高的效果。

當一九四二年省政府遷至魯山，汜區問題已爲注意。那時是抗戰第六個年頭，從國際局勢觀測戰局的轉變，想到一旦戰事結束，河南復員的首要工作，即爲黃汜區的重建與復興。三十四年省政府遷水陽關，更組有黃汜區復建協會，邀請社會團體及地方人士參加，促起各方注意，且與省府經常聯繫，並擬有復建計劃。詳情已載合作管理處報告內。

省府各廳處對汜區復興的研究設計，從未停止，對從事汜區重建的機構，無不加以督導，竭力協助，以期汜區早日復蘇。勝利後，行總河南救濟分署設立，各方莫不希望此項救濟工作能迅速在汜區展開，大量救濟物資用在汜區重建上。以後在工作中發見省及地方的人力物力究屬有限，救濟物資也不能源源不絕，欲謀汜區復興，必有賴於中央。省方人士曾多次呼籲，宋廳長各方奔走，擬擴組織汜區善後機構，并迭向中央各部曾請示，而各部會迄無具體指示，所以纔招集這次會議。

本人認爲在黃汜區復建工作中，有三個問題最爲重要。以前亦曾有人認爲汜區荒地遼闊

，戰後退伍軍人甚夥，建議採用軍墾辦法；或發行土地債券由政府大量收買。嗣後再三考慮，無法贊同。因汜區人民爲抗戰而失去一切，勝利後人民如仍不能歸耕，實情理所不容。汜區受災者爲人民，復興汜區爲人民事業，人民力量分開來雖小，加起來比政府力量還大，政府應以近代化的設備和具體組織協助人民從事復興，能助多少就助多少。所謂二個問題第一即地權問題，汜區人民還家耕作，如何確定其淤沖的原來地權界限，亟應特別注意。第二爲耕具及勞力問題，普通鄉村尙感耕具與勞力不足，何況汜區，故耕具與勞力問題，迫切需要解決。第三爲治安問題，在廣大汜區內，如聽人民自由還鄉，自由耕作，則大部分貧苦難民恐難返里，或耕作無力，這均可使汜區農耕不能恢復，地方治安無從實現。

欲解決以上三問題，必有較高理想，順應時代趨勢，實行工化農業，使鄉村重建與都市計劃及國防計劃相配合，鄉村經濟與都市經濟相調和。至於技術方面，在座專家甚多，當能予以指導。再者，小組委員會，對各項專題討論，應彼此密切聯貫，製成整個具體方案，期能於來日工作進行中，不致有用的人力物力作無益的消耗，使汜區復興工作早日完成。

2. 中央各部會代表致詞

甲、社會部洪代表永權致詞

汜區復建，至爲迫切，許多問題，都極嚴重。我們現在計劃復興汜區，不應以恢復原有狀態爲滿足，該有更高的目標，使工作達到理想的境地，正如馬署長所說的工化農業，造成新的社會型態。這一切綜合性的社會體系，才是汜區重建的原則。

汜區建設，一部分爲政治的，一部分爲社會的。關於社會建設，有關各級的經濟組織，中央早有指示採用合作方式去辦理。關於各小組之分配及討論，要顧及問題解決之完整性，否則斷難周全適用。

整個汜區的經濟體系，應採用合作方式：第一由於實際的需要——汜區地面如此廣大，很適合近代農業的試驗，但近代農業的經營，分散決不可能，必須使人民聯合起來，組織合作農場，集體經營。第二爲了配合國策——汜區重建開始，社會性高於政治性，但此一計劃關係久遠，爲千年萬載事業，所有設施必賴國家經營與管理，期能配合整個國策。

中央對農村經濟設施，其唯一法定組織，即成立合作機構，爲配合國策，切合實際需要，合作事業也最爲適宜。過去合作事業，的確未如理想，此點使從事合作事業者深感慚愧。

但我們必須認清合作是一種新的經濟制度，合作事業的成功與教育等都有關連，不能因為過去的不盡如理想，便否定其經濟價值和它的法定地位。過去不如人意的原因，主要的是客觀條件不夠。現在是一個難得的機會，復興氾區是一個具有歷史性的工作，合作是一個具有歷史性的制度，希望運用合作的原則與方式，使復興氾區的工作早日完成。

乙、內政部鮑代表必昕致詞

本人由各種報告及與各方晤談中，對氾區的重建工作的偉大與繁重，已得知梗概。此次會議即在謀如何使氾區難民歸耕。關於這，第一步當為農村建設，水利設施及農具供應等，此類問題將由各專組討論。個人以為農村建設與都市建設不可分離，農村應都市化，都市應農村化。如都市建設不能配合農村建設，則勞力過剩，農產品無法推銷，日用品和農具不能供求平衡，都可使農村發展連受困難。都市建設，不外一，改造原有都市，二，擴充原有都市，三，建設新都市，氾區屬於第三者，就建設言，機會最好，氾區二十縣應成爲一區，不必各縣各自建設，免得利害不一致，效率減低。省政府最好擬定詳盡計劃，使合於科學原則，地方需要及中央法令。在計劃未周密前，不宜輕易開始。

內政部希望此偉大計劃早日實現，並極願會同各方協助此繁鉅的工作完成。

丙、水利委員會左代表起彭致詞

黃汜區在過去和水利委員會關係最深。二十七年花園口潰決後，曾於汜西修築防汜堤。抗戰時期，並擬定堵口及整理汜區水道計劃。勝利後，即着手進行，現堵口行將完成，完成之後，即開始整理汜區內沙河賈魯河雙洎河潁河等十餘條水道，使各歸原來流槽。最近更委會已成立六個測量隊，準備即行工作，今後希望各方多加協助，通力合作。

丁、交通部吳代表明章致詞

復興黃汜區，交通自屬首要。汜區東有津浦，西有中漢，北有隴海，南有長江，恰在鐵路與水道之間。另外尚有國道兩幹線穿越汜區。交通部現正擬徹底重修，一旦完成，配合鐵路與水路運輸，可解決汜區的交通問題。

戊、財政部閻代表子素致詞

黃汜區的善後建設，實刻不容緩。以責任說，政府應完全担負；以感情說，全國應寄以絕大同情。因為黃河決口，功在國家，害在地方，延緩敵人的進攻，加速了抗戰勝利，汜

區人民是犧牲了自己，成全了大眾。在復興工作中，技術方面，希望各部會及其他有關各機構，擬定妥善計劃方案。關於款項的撥支兌付，財部極願儘量從速辦理來協助，以求工作早日完成。

3. 省參會董代表鑫致詞

本人對各部會計劃的周詳，以及國際友人對氾區人民的關切，至表謝忱。現供獻兩點意見，給各位做參考：第一善後建設的人力物力，應善為利用，使一切發揮至最高效能；第二救災如救火，應迅擬就方案，立即開始工作。現在值此嚴冬，氾區人民不知如何的難受，願各位把握時機，早日為難民解除痛苦。

4. 商聯會魯代表彥致詞

本人參加此次會議，至感榮幸，并有許多感觸。回想在西安時，成立災民輔導協會，多數難民，均為黃氾區同胞，後來成立復員協會，仍有許多同胞無法返家，勝利一年後，而彼等仍流落異地。本人現有幾點意見，希望能引起諸位注意：一，氾區大部難民尚未歸耕，有人竟任氾區大量收購土地，希望立即採取防範措置，不使大地主出現；二，擬定各種獎勵辦

法，鼓勵技術人員及專家樂去汜區工作；三，立即恢復黃汜區交通，俾便促進經濟繁榮；四，成立獨立機構，專負責黃汜區重建工作。

最後希望復興汜區能做到農村都市化，都市農村化，所有人力物力，均善加運用，不致浪費。現本人謹代表商聯會及復員協會，向友邦人士聯總行總及各部會來的代表致無限的敬意。

各代表致詞畢，主席宣佈分組討論時間地點等項，並於省府大禮堂前攝影後散會。

肆、第二次大會

時間：民國三十六年元月十一日下午三時

地點：河南省政府會議室

主席：劉茂恩（宋廳長澤代）

紀錄：陳華軒

行禮如儀

一、分組綜合報告

⊖ 李處長鴻音報告第一組公共福利問題討論結果

第一、協助難民回鄉問題

原則：1. 難民歸耕與否，純在於汎區內生活有無辦法，故必須發展汎區內各項事業，以鼓勵其還鄉興趣，不必強求其還鄉。

2. 須要有一管理難民還鄉機構，以保持汎區需要難民人數，與各處難民欲回人數

之配合，而加以控制。

辦法：1. 不需要專設難民招待站，分署所設難民服務處，可任其裁去。

2. 難民回鄉須向交通部商明，一律免費乘火車。

3. 撥定一宗緊急專款十億元，專對於赤貧難民發以回鄉旅費，按路途遠近，定數目多寡，其發放辦法，先由同鄉會或保甲登記，再由指定機構驗明發款成行。

第二、關於難民還鄉後之安置問題

原則：1. 難民初歸必須供給以衣食住之便利，藉慰其來歸之望。

2. 所有汎區內之難民，應免除其一切捐稅攤派及兵役，以三年為度，俾其自力更生。

辦法：1. 每人發給單衣一套，約需布五十二萬丈。

2. 每人發口糧一月，約需麵粉八千六百九十六噸。

3. 除行總已備帳蓬八百座可容八千人外，擬再搭茅棚 76800 座，每座兩間，共容 392000 人，約需款 96 億元。

4. 先以帳篷安置歸來難民，並限期協助自搭茅屋，以便將帳篷轉讓新歸難民居住。
 5. 以工代賑修築汎區道路橋梁，計需麵粉17391噸。
 6. 扶植汎區手工業，以合作方式辦理。
 7. 請四聯總處在汎區舉辦小本貸款。
- 上列各項所需款物，應請中央撥發。

第三、老幼殘廢之教養問題

原則：1. 國家應對於失依人民加以扶助，其財源應由各級政府分負其責，而輔助以私人慈善機關之捐助。

2. 凡育幼及救濟院，只可收無依靠之老弱及孤兒，其有依靠者不可濫入，至于貧苦兒童，可另設貧兒學校。

辦法：1. 汎區二十縣，每縣需設一縣救濟院，每院收容老弱及孤兒各二百名，共八千名，糧由加積谷支，款由縣預算出。

2. 周圍汜區已設有育幼孤兒院所十處，每處使增收孤兒一百名，共一千名。另在淮陽西華太康鄆陵各設臨時育幼院一處，各收孤兒五百名，共二千名。所需糧款由省及中央籌給。

3. 專設殘廢院一處，設朱仙鎮或鄭州，收殘廢五百名，糧款請由中央照撥。

4. 擇汎區較苦十縣每縣至少設社會兒童牛奶站二處每處供給二百名同時對於以上育幼救濟院兒童，併行供給牛奶，統以三個月爲限，所需物資由中央指撥。

第四、關於公共衛生之設備問題

原則：1. 公共衛生注意在事先預防，使疫病不致發生。

2. 同時務須灌輸難民以衛生常識，從而養成其潔淨習慣。

辦法：甲、保健

1. 汜區共二十縣，每兩縣設巡迴醫療隊一隊，共十隊，其組織另定之。

每隊配給活動房子二座，作爲隊址，並各配子交通車一輛，以便巡迴治療

2. 在氾區適中地點，設立五十張病床醫院三個，以便處理危急疾病。

以上巡迴隊至相當時期，即交縣衛生院接收，三個醫院即改為公立醫院。

3. 巡迴隊與縣衛生院之配合工作辦法另定之。

4. 醫院及巡迴隊負責辦理氾區衛生教育。

5. 每巡迴隊之編制，包括醫師二人，醫護員四人，助理員四人，事務員一人，工役三人。醫院編制照五十張病床編制。

乙、防疫

一切防疫工作由巡迴隊負責辦理。

丙、衛生工程

1. 環境衛生：難民回鄉後，最急迫問題，除衣食外，即如何建造房屋。倘於事先未能計劃週密，則民衆勢必隨意建築，難期適合衛生。故擬於難民在未建設房屋之先，由衛生工程人員先設計村莊圖樣，如街道之寬度，火巷之距離，污水溝之路綫，廁所之位置，飲水井之地點等等，此不但可減少

傳染病之機會，且可為建設新村之標準與示範。此種工作為歷史性，亦為百年大計，均應事先詳為計劃，以免臨時舉措失當，而失去此歷史性建設之機會。

2. 飲水

(一) 改良水井。

(二) 修建水源。

自中牟至開封開挖渠道，引賈魯河京水河及黃河之水入惠濟河，並疏濬惠濟河及滸河，以解決開封及開封附近一帶氾區住民給水問題。同時可使開封至淮河航運及汎區灌溉工程均能實現。

丁、初級醫護人員之訓練辦法另定之。

以上所擬，是否有當？提請

公決！

決議：修正通過。修正之點如下：

1. 第二汎區難民還鄉後之安置問題辦法一二兩項每人下各應加一「暫」字。
2. 第二汎區難民還鄉後之安置問題辦法七項貸款下應加「最好無息至多年利二厘」一句。
3. 第三老幼殘廢之教養問題辦法二項鄢陵下應加「沈邱鹿邑」二縣，共下二字改為「三」字。

◎宋廳長彤報告第二組農村建設問題討論結果

甲、城鎮及鄉村建設

一、原則

1. 以儘先就原有地點復建爲原則。（因可利用舊有材料及一部原有建築。）
2. 城鎮建築宜採分區制。
3. 鄉村建築宜採井字形，村莊設於中心，四週爲農田。
4. 公共建築，宜採內政部制式圖樣。
5. 城鎮及鄉村道路建築標準，採用內政部規定。

6. 鄉村建設，以一村一保爲單位，每保住戶以不超過二百二十五戶爲原則，每戶住宅基地以一至二市畝爲限。每村農田以一萬五千至二萬市畝爲度。
7. 城鎮鄉村之建築費用，由政府向銀行請求貸款，或發行公債低利貸放。

二、進行步驟

1. 由省府迅速指定汜區內城鎮鄉村復建地址，測繪詳細地形圖，以便規劃復建事項。

2. 宜先就地取材，建築臨時房屋，以簡單經濟迅速爲原則。仍在應佔地基內，分別建築，以免影響永久建築之進行。

3. 永久建築由政府擬定各式標準圖樣分發遵照，一俟地方經濟情況充裕後，則行按圖建築新村，如農民有變更圖樣之必要時，應先呈准再行興工。

4. 臨時及永久建築，均由省府先行分區建設數處，以資示範，再由人民仿建。
5. 由省府及分署迅速在汎區成立收購木料機構，以免木料外運，並組織木工廠，製造各項標準門窗屋架傢俱農具等，以利復建工作，所需經費請銀行低利

貸放。

6. 協助歸耕難民辦理有關建築材料之製造，及其他有關建築之各種小型工業，予以資金原料之補助，所有產品一律由政府收購，給予相當利潤，並持訂保護及獎勵辦法，以利推廣。

7. 所有各種建築圖樣，及材料品質尺寸，均由省政府分署會同擬定標準，通飭各製造廠商及人民遵照製造，以期劃一。

8. 請行總配撥大批帳篷，以爲初到難民臨時居住。

9. 農村內原有飲水井，應儘先修復利用，由分署利用工振辦理，並舉辦鑿井訓練班，訓練技工二〇〇人。

乙、交通建設

一、原則

1. 鐵路與汜區之聯絡，以漯河許昌開封商邱四站爲中心。水道航運，以蚌埠爲中心。

2. 公路、國道由交通部負責迅速整修，省道縣道由省府負責整理，並請中央及行總予以經費及器材之補助。

3. 水運以賈魯河雙泊河沙河潁河爲主，請水利委員會疏濬整理，並請中央及行總予以經費及器材之補助。

4. 除鐵路公路水道以外，應儘量利用當地所有簡單交通工具，並獎勵製造。

二、進行步驟

1. 建議交通部，漢口至開封國道，應經過周家口西華扶溝鄆陵以達開封，以便汜區之開發。

2. 汜區省縣公路，應速整修，由省府擬具計劃，所需物資工款，請交通部及行總儘量補助。

3. 建議水利委員會於花園口堵復後，酌引水量，以維持賈魯河航運，溝通黃淮二河。

4. 籌設人力畜力膠輪及木輪車輛製造工廠，由省府及分署擬具計劃，請求中央及

行總配撥器材，銀行貸放資金，並獎勵人民自行製造。

5. 整理公路及水道所需器材及車輛船隻，請行總交通部水利委員會充分補助。

6. 請郵政總局迅於復建汜區內恢復郵政機構。

7. 請交通部將汜區內沿國道之電報電話綫，迅速架設完成。

8. 請省府將汜區內各縣環境電話迅速架設完成。

9. 請交通部准予撥發無線電話報收發機，以利通訊。

以上所擬，是否有當？提請

公決！

決議：照案通過。

（時技正鴻儀報告第三組農業善後問題討論結果

一、原則——汜區之農業政策，應以農業科學化，農產商品化，及農村機械化為原則

理由：1. 農業為生產事業，亦即經濟事業，在此由自然經濟轉變為市場經濟時代

，農業自應脫離家族自然經濟，而為供應市場之商品經濟。河南為我國最適宜之農業區域，汜區為本省最適宜之農業區域，亟宜乘此時機，利用國際及國內之人力物力，迅速發展現代化之農業。

2. 為推動現代化之農業政策，在汜區應設立若干示範新村，以收表徵示範之效。

二、原則——請中央及地方水利機關，對於汜區農田水利具體設計執行，以復興汜區農業。

理由：1. 請主管整理汜區水道機構，以防水患，並顧及興利，為整理汜區水道之原則，藉以增加農產。

2. 請主管黃河機關，設法利用黃河，興辦汜區水利。

3. 河流灌溉不及之處，應提倡鑿井。

三、原則——請財政部河南鹽碱土壤改良委員會，從速計劃實施改良汜區土壤，以振興汜區農業。並請求省政府縣政府及黃汜區善後主關機構，予以協助。

理由：1. 黃汜區各縣戰前鹽域土壤甚多，平均約每縣十萬餘畝。

2. 經此河水泛濫後，積水蒸發，鹽域之成分及面積必將加大。

四、原則——汜區復建，其農業經濟制度，應確定合作方式。

理由：1. 汜區農業經濟之各項設施，在國家現既未能推行國有農場制度，將來亦不希望其恢復固有之小農制度，故以合作方式形成之大農制度為最合理。

2. 中國固有之農村組織，在現有制度未完全打破之前，汜區之農業制度，以推行合作制度最為合理易行。

3. 新式農業制度，農家不易接受，以合作方式最為有效。

五、原則——提請中央及各有關機構，在汜區儘速設立大規模農具製造廠，以解決當前汜區嚴重之農具問題。

理由：工化汜區新式農業，固須使用新式之農具，但中國現猶未能製造此等農具，單賴外國之進口，數量有限，故除少數之示範農場外，普通之農場，仍需用中國固有之農具及牲畜。

六、原則——請中央及各有關機關，迅速營造氾區經濟林、防風林、道路林、河崖林、村莊林及風景林。

理由：泛區缺乏森林及建築材料。

以上所擬，是否有當？提請

公決！

決議：照案通過。

④ 潘副署長澄侯報告第四組工業善後問題討論結果

一、工業善後之原則

(1) 氾區工業善後，依事實需要，分兩期推行：第一期以解決難民生活為重心，第二期以發展農村經濟為重心。

(2) 第一期以手工業為主，第二期以工業機械化為主，循序漸進，將氾區農村經濟納入正軌。

(3) 氾區內之供應及運銷，應儘量利用合作機構。

二、實施方案

(1) 汜區難民回鄉後，最迫切之問題為居住，為供給此項需要起見，在每新村（即一保一五〇戶田地一〇〇頃）設立木工合作社，製造門窗傢俱及農具把柄等，所有出品，均須一律，俾可依各村剩餘或需要互相彌補。

(2) 合作社除木工外，計設紡織、榨油、鐵工、編製、鹽城、肥皂等部門，紡織包括自棉花至成衣之全套步驟，榨油則視各該地之生產而定。（芝麻花生棉子等）鐵工依需要每保或數保單獨或聯合成立，鹽城則視各該地之土質情形而定，并請政府對鹽城之製造及運銷不予取締。

(3) 以上為第一期，其目的在解決難民生活問題。上項工作須有二前提：第一交通問題及農具供應問題必須解決；第二所有原料在汜區未有能力生產以前，均由行總及政府或其他機關供給。

(4) 在第一期完成後，難民生活無問題時，可次第在重要城鎮設立工廠，採用機器，利用土產，發展食品（農產加工園產加工畜產加工）機器紡織製革

等工業。

以上所擬，是否有當？提請

公決！

決議：修正實施方案（4）項中製革下應加「油脂肥料」四字。

餘原案通過。

⑤ 宋委員垣忠報告第五組行政及土地問題討論結果

一、地權問題

決定：甲、實行地籍整理所需經費，呈請中央撥發專款。

乙、地主依其所有土地之畝數取得收益，但不限於特定地段。

丙、地權之清理，如持有土地文契或田賦糧票等憑證，應即按照憑證確定其所有權。倘缺少此項憑證，須取得鄉鄰地鄰之證明，俟全部土地清

理完竣後，得規定成數，確定其所有權，不得超過一定限度。

丁、關於氾區土地之處理，應依照上列原則，另定詳細辦法。

二、農貸問題

決定：甲、呈請中央籌撥專款，以應實際之需要。

乙、貸放對象，以合作社為主。

三、地租問題

決定：以不超過法定地租為限。

四、利息問題

決定：以不超過法定利率為限。

五、賦稅問題

決定：按照綏靖區例請求減免。

以上所擬，是否有當？提請

公決！

決議；修正通過。修正之點如下：

1. 農貸問題乙項為主下，應加「不及社者不得受貸」六句。

2. 賦稅問題中請求減免下，應加「至農村經濟恢復，人民自給自足時為止」一句

⊕王廳長公度報告第六組教育問題討論結果

一、汎區範圍說明：

查汎區範圍共計二十縣，其中全部陷入汎區者，有尉氏、扶溝、鹿邑、太康等四縣；半陷入者，有中牟、鄆陵、西華、通許、淮陽等五縣；局部陷入者，有鄭縣、廣武、洧川、開封、陳留、沈邱、商水、項城、睢縣、杞縣、柘城等十一縣。失業民衆約達壹百伍拾萬。按二十縣現有人口爲肆百伍拾捌萬餘，每縣平均貳拾貳萬餘。全汎區者四縣，爲肆拾捌萬，半汎區者五縣，爲伍拾玖萬，局部汎區者十一縣，以四分之一計算，約爲肆拾捌萬，合計爲壹百伍拾伍萬人。其中老年壯少年各佔三分之一，應分爲老年人伍拾萬，中年人伍拾萬，少年兒童伍拾萬強。就一般人口分配比率學齡兒童佔全人口五分之一計算，則應受國民教育之兒童，約應佔叁拾伍萬人口之譜，應受補習教育之青年壯年，至少捌拾萬口，其

中男子應爲肆拾萬口。

二、汎區教育實施原則：

(一) 目標爲訓練人民政治知識，奠定民主政治基礎；輔導農民組織，奠定農村社會基礎；推行合作制度，奠定民生經濟基礎。

(二) 汎區學校之設置分左列三項：

(1) 小學：每保設一國民學校，每鄉鎮設一中心國民學校。

(2) 中等學校：儘先充實各縣縣立師範及中學，並擇適當地點，增設中學及職業學校。

(3) 設立農工專科學校一所，培養並訓練復建需要之技術人才。

(三) 實行公費就學制度，凡歸來之學齡兒童就學，一律供給衣食及學習用品；民衆班供給學習用品；中學及職業學校學生，一律供給伙食及學習用品；均至家庭復業足以自給之時爲止。各種技術人才及師資之訓練，在訓練期間，供給火食及學習用品。

(四) 學校及社會教育場所之禮堂、公園、體育場等之設置與新村之建設相配合，使學校教育與社會教育合一，實現生活教育之目的，學校成爲鄉村活動之中心，實現政教合一之目的。

(五) 汜區歸來之兒童與失學青年，立令公費就學，在新村新校未建成以前，暫就鄰封接壤設校，或擴充原有學校班次教育之。失學老弱殘廢人民以救濟爲先，其教育依救濟場所爲主體實施之。

(六) 從優待遇汜區師資，必要時配給實物，並供給教員眷屬住室。

(七) 汜區各縣教育館，應附設圖書室、理化博物試驗室，均充實設置，奠定汜區學術文化基礎。

(八) 汜區教育設施，擇要分期進行，以便舉辦。第一期所需各種教育事業經費，均由黃汜區復興建設委員會統籌負擔。第二期視地方復建情況分別遞減，至重建事業完成後，分別由地方負責。

(九) 在前項原則未統籌辦理以前，關於汜區學校現任教員待遇之提高，學生生

活費之供給，及充實縣立中等學校，登記訓練師資等事項，應由有關機關立即實施。

以上所擬，是否有當？提請

公決！

決議：修正通過。修正之點如下：汜區教育實施原則（8）項中，第一期所需各種教育經費，應由省政府呈請中央負擔，不得取自地方。

二、臨時動議

1. 堵口成功後所有堵口之物資機器應移作汜區善後建設之用。

決議：通過。

2. 近有人在汎區賤價大量收買土地應如何設法制止案。

決議：向省政府建議立即採取有效措施制止土地兼併。

3. 汜區合作農場以農民集體經營為主政府應予協助案。

決議：通過。

4. 合作農場法則應譯爲英文供友邦人士參閱明瞭案。

決議：通過。

5. 請地政局擴印有關土地處理之法令章則藉供參考案。

決議：通過。

6. 請政府依「耕者有其田」之原則善爲處理汜區贖餘土地案。

決議：通過。

7. 應加強汜區警察力量確保地方秩序以維人民生計案。

決議：原則通過。

8. 以大會名義電國民政府
行政院 蔣主席 致敬，并請設立汜區善後建設機構，統籌重建事宜，
宋院長

謹擬就電文：

「南京國民政府主席 蔣鈞鑒：豫省黃河氾區，災况慘絕人寰。值茲堵口即將完成，
行政院院長 宋

重建工作刻不容緩，經行總聯總及豫省府，於子灰子真二日，約請各部會代表及有關

人士，在汴集議，對汜區人民福利，農工業、教育、土地諸項，詳加研討，擬具方案，冀貢採擇。惟茲事體大，經緯萬端，擬請專設機構，主持進行，藉赴事功。伏仰鈞座權衡國事，綜持政事，篤念斯民，謹電致敬，惟冀鑒察。黃汜區善後建設會議叩，（子）（一）豫印。」提請

公決！

決議：通過。

9. 以大會名義電聯總艾格頓將軍請確定汜區重建專款及物資，加速工作進行，謹擬就電

文：

「上海聯總艾格頓將軍助鑒：黃河汜區，災情慘重，舉國皆知。茲堵口工程行將告竣，

亟應趕辦善後，俾使難民歸耕。爰於本月十日在汴舉行黃河汜區善後建設會議，計分公共福利，農村建設，農業善後，工業善後，行政及土地教育等六組專題討論，所提各項方案，均屬當前必要之圖，幸託德庇，業於今晚圓滿閉幕，特電致敬。并請確

定汜區重建專款及優撥物資，以資加速辦理，無任感禱。黃河汜區善後建設會議叩。

子（一）印。」提請

公決！

決議：通過。

10 以大會名義電參加會議各部會署首長致謝，並請隨時協助汜區重建工作，謹擬就電文：

「各部會署助鑒：黃河汜區，災情慘重，舉國皆知。茲堵口工程行將告竣，亟應趕辦善後，俾使難民歸耕。爰於本月十日在汴舉行黃河汜區善後建設會議，辱承貴派員參加，至深感謝。所有公共福利，農村建設，農工業善後，行政及土地教育等問題，經連日分組討論，製成方案，頗切實際。已於今晚圓滿閉幕。其中有關貴主管事項，并祈嗣後多加協助，俾資加速辦理，期早觀成爲禱。黃河汜區善後建設會議叩。

子（一）印。」提請

公決！

決議：通過。

三、閉幕致詞

1. 河南省政府劉主席茂恩致詞（宋廳長澎代）

各位先生，各位來賓：

此次黃汜區善後會議，承各位先生熱誠的協助和指導，在短短的兩天中獲得許多寶貴的建議，使今後黃汜區復建工作有所遵循，順利推進，我們實在敬佩萬分，感激萬分。不過這些建議，有許多須更進一步擬成具體實施方案，有許多須請求中央與有關部會署的指示和合作。希望各位先生於閉幕之後，還要繼續予以指導的協助，以期復建工作，可以迅速展開，而且能得到美滿的成功。更希望主持籌備會議的各位先生，趕快把大會所討論的一切紀錄加以整理，分別依照着去妥慎處理。本人因偶患感冒，身體不適，未能參加大會，實在抱歉萬分，敬請各位先生特別原諒！謝謝各位先生的辛苦。並敬祝各位先生的健康！

2. 行總豫分署馬署長傑致詞

各位先生：此次會議承各位先生遠道而來，經二日辛苦集會，在大會及各分組討論會中

，所有有關汜區善後建設諸問題，均已涉及，雖然因時間短促，在座都有未盡其詞之感，然而吾人認爲已有很大收穫。現在汜區重建工作，并未開始，許多實際問題，尚有待今後之努力，此次會議可謂爲黃汜區善後設計劃之搖籃，各位先生均爲編籃之人，將來汜區復興，實由在座諸位始創其基。

經此次會議，在座各位已與黃汜區結不解之緣，此後不論天南地北，各位均將念及汜區內之同胞。友邦人士雖不能見汜區善後建設之完成，而今後吾人當經常有所報告，至希時賜指示協助，并望廣爲宣傳。近代交通已使國際間距離縮短，中國之事，亦即世界之事。吾人甚望各部會署與會各位代表體同汜區人民之願望，及吾人之懇切呼籲，使中央知汜區人民受難之深，此歷史性之偉大工作，端賴當局之賢明領導與各方之協助。前此因交通關係，各方對汜區真實情況，難免隔閡，今後當可因各位之轉達，而更有深刻之認識。在座各位，明日將往汜區一行，看汜區今日如何，數年之後，各位再往一行，看經各位策劃之汜區又將如何？汜區重建工作之成功，不僅人民之福，亦國家之幸。

最後謹重復吾人之所請，希在座各位先生於閉會之後，將汜區人民之希望攜轉各部會，

請當局重視此一工作，專設機構。望全國勿忘此一地區，因此地區內之人民，對國家會有不可磨滅之供獻也。

3. 聯總駐豫辦事處總代表章士德致詞

本人對馬署長剛纔之致詞，全部贊同，故不再重複。現僅欲申述者，乃希望將此次會議之呼籲，送達當局，俾彼等對正在進行之汜區善後工作所急需的大宗款項及物資加以重視。行總聯總一向對黃委會感覺羨慕，因彼等已在物資方面獲得優先之供應，且堵口工程所需之大量物資，亦已獲得保證。

在電文之外，（宋廳長向大會宣讀者）本人願奉告諸君：吾人現已請求聯總行總將汜區代替堵口工程，列為中國善後救濟之首要計劃。

4. 公誼救護隊致詞（報告）

在過去的八個月中，公誼救護隊與河南國際救濟委員會，都在中牟縣從事於農村復建的工作，這工作與未來的汎區復建的偉大工作相類似，所以我們現在都樂於且急於知道此次大會的成就，以便明瞭本隊之計劃如何能協助大會之計劃，並如何得到大會計劃與工作上之協

助。

我們今天謹代表公誼救護隊及河南國際救濟委員會，向對於我們中牟工作協助的各機關，如行總，聯總，工合及省政府各部門所給我們的幫助建議與友誼，表示最高的謝忱。

中牟的工作不是固定的，雖然已經有了八個月的經驗，但實際的情況還是不時的在變。所以到目前為止，這工作對我們還是和起始時一樣的生疏，一切幫助對我們都是需要的，現在我們殷切盼望各機關，都能給我們繼續的合作與援助。

我們歡迎各代表們去中牟參觀，並願各位在那裏所見所聞，對於整個氾區的復建計劃，能作一個參考。

5. 河南省政府李委員鳴鐘致詞

在這冰天雪地的時候，聯總及各部會署代表，爲氾區人民的幸福，不辭勞苦的遠道來此參加會議，貢獻許多寶貴意見，製成具體方案，使今後復建工作有所遵循，可以順利推進完成，救出久在水深火熱的難胞，本人非常感奮。本人籍隸氾區，謹代表氾區千萬受災同胞向各位致至誠無上的謝忱，並盼望諸位所討論的方案早日見諸實施。

伍、附錄

河南黃汎

1. 前言

民國二十七年夏，當中原戰事正烈，敵騎自豫東迫近平漢綫的時候，花園口黃河大堤在炮火下潰決了。這條以「中國之憂患」見稱於世的大河，挾其滾滾黃流，經中牟，尉氏，直瀉而下；奪賈魯竄渦河分流入淮。氾濫所及，豫東皖北盡成澤國。千萬人民，方罹兵災又遭水患，其苦難真曠世所未聞，古今所僅見。其後數年中，黃流又迭向西滾，災區擴大，總計前後僅河南境內卽有二十縣被波及。兵連禍結，苦難日深。

河南東部，這塊一望無際的沃野，曾經是中原的穀倉，著名的棉產地。杞縣太康淮陽睢縣是河南最富庶的縣份。可是水火無情，在戰火的摧殘和洪水橫掃下，人民的生命財產盡付東流。昔日繁華，今朝塵土。

從九死中倖逃生的災民被迫西遷，開始流亡的惡運。他們穿過被戰火洗劫的千里亦地

，躲避搶掠和飢餓，血和淚洒遍了半壁山河，寫盡了抗戰史上最慘痛的記載。

當時身在後方的人們一定都還記得：在城市裏的街頭巷尾，在荒涼的村落裏，在無遮蔽的公路上，到處是乞丐似的委縮踟躕的人羣，扶老偕幼提箱背籠的流亡隊帶給多少不幸的消息。至於曾經親歷那些危難嘗盡人世辛酸的人們，更不會忘懷那可怖的記憶：敵人的鐵蹄，瘋狂的屠殺，洶湧的黃流，再加上劫掠和瘟疫。多少家田園爲墟，多少人妻離子散，或幸而逃到後方，仍舊是飢寒交迫，過苟延殘喘的日子，水坑火穴，莫此爲甚。

這些都是黃河潰決給中原人民帶來的苦難，侵略者的魔手造成的巨劫。

抗戰勝利了，然而勝利井不會使災難終止。流落異鄉的難民，懷着希望的憧憬，從陝，甘，從川，鄂，重歷一次勝利的逃難，過汝故土。但迎接他們的不是久別的親友，看見的不是田地和村莊。在黃水的沙岸上，對着澎湃的濁流，怎禁哀慘的酸淚。眼眼黃沙，緜緜赤土，下面掩埋着曾經賴以爲生的田地，溫暖的家園；還有親友的屍骨，祖先的墳塋，和一切希望。

已回來的和未回來的以及留下來的難民，都正徘徊在生死綫上期待援手。他們祈禱堵口工程能早日完成，希望政府能幫助他們重建破滅了的家園。

中外人士，政府和私人雖然已在給他們援助，急賑善後也都次第展開，可是氾區太大了，破壞得太徹底，試想在一無所有的荒地上，在柳叢葦堆裏爲千萬人尋求安身之處，是何等艱巨的事。年餘來行總聯總以及省政府聯合努力的成果，不過是一點一滴、受惠者也只是極有限的數目。所謂救濟只是氾區善後工作的開始而已，僅能使數千難民暫得一飽開墾幾塊荒田，清除幾片蘆葦和柳叢，安置數百老弱殘廢收容一部分無依無靠的孤兒。可是怎樣使千百倍於此的荒地重變良田，怎樣在瓦礫中建成千萬人的住屋，怎樣遏止疾病的蔓延，使此慘遭蹂躪的地區重現昔日的繁榮，却不可同日而語了。氾區的工作人員沒有一個不感覺到目前這點成果，假如沒有更完善的計劃來繼續，或空有計劃而缺少強有力的機構去推行，一切都將如曇花一現。即使黃河復歸舊道，它所留下的荒地將仍是中原的沙漠。

氾區正面臨萬劫不復的危機。千萬人民在忍受了十年顛沛流離之苦後，正由希望而失望，由失望後墮入絕望的深淵。黃河泛濫所造成的災害不只是物質方面的破壞無遺，甚至會引起更嚴重的惡果。假如千萬人無衣無食，求生無路，則社會的安定將不可能，其影響所及實難想像。到現在爲止，中國的經濟基礎依舊建築在農村的繁榮上，脆弱的工業能否維持也以

社會安定爲前提。黃水的兇潮驟浪將沖毀所有的都市，人民的絕望可能使國本動搖。

中原父老在抗戰時期對國家的供獻是無法衡量的，數百萬衝鋒陷陣的壯士都是他們的子弟；爲了民族的生存多少人捐棄了生命。可是他們的父母妻子，却在水火中度日，在飢寒交迫下受盡熬煎，今天千萬孤兒寡婦在討還這筆債務了。他們把血和淚獻在民族的祭壇上換來了勝利，難道勝利的代價只是更多的血和淚嗎？

曾經到過汜區的中外人士，沒有一個不爲它的慘景觸目驚心。所有工作人員都感到責任之大，但心餘力虧。聯總美籍人員內衷之熱忱，對工作之積極尤令人嘆服。惻隱之心人皆有之。在他們心目中，汜區難民之處境是悲慘的，災情是可怕的。他們不忍見千萬人輾轉溝壑，不忍見老弱殘廢孤兒寡婦無依無靠。而這些受難者是我們的同胞，他們的災難也是我們的災難。

善後重建工作必須迅速展開，新的有力機構應該早日成立來從事這一個偉大的善後救濟。這是一個史無前例的試驗，它不僅關係千萬人的命運，也將證明中華民族的智慧和決心。善後工作不僅使千萬人免於凍餒，還該有一個遠大的鵠的。我們願提出兩點意見，供有志於此一工作之人士作參考。

一、氾區受災至深，荒野千里，舊有農村機構已破壞無遺。在善後重建計劃中，應該完成新社會的雛型。

二、氾區年來之農業救濟設施已證明機器耕種之可能性，新的農村機構將有利於大規模機器耕種之實現，氾區將成爲全國農業近代化的發祥地。

這絕非幻想。假如八年艱苦不曾使中華民族對勝利有一刻失去信心，則此重建工作也足以令有志者却步。試看密西西比河的水災給美國帶來決心，終於完成南部偉大的水利計劃，中亞細亞的沙漠也曾點燃十五萬蘇聯工程師的熱忱，五年中沙漠變成樂土；災難可以便此兩大民族有如此偉大的成就。而今黃害籠罩中原，我們也該有勇氣接受自然的挑釁，獻出所有的熱忱和力量担起時代的使命，爲子孫尋求生路，爲民族創造前途。

2 氾前的豫東

河南東部，和皖西接壤，是中原富饒之區，在隴海平漢和津浦三條鐵路圍成的卅六形地帶裏，地勢平坦，土質肥沃。

靠北邊，因為接近黃河所以是比較多砂的地帶，中牟，鄭州，和開封都是花生的良好產地。除城市之外，人口密度不高，因之即使遇到乾旱收成不佳，也不會引起嚴重的食糧問題。砂質較輕的地方，果園很多，梨，棗，石榴和葡萄，產量甚富。

稍南，洧川，通許，杞縣，睢縣，太康，陳留，人口較密，土質極宜棉麥種植，每年剩餘食糧大部外運，其中僅睢縣一地，在二十九年，雖屬水災之後，每年尚可收穫小麥三十萬担，棉花百餘萬斤。

再南，西華、淮陽，商水，郟陵、項城，沈邱是真正的穀倉。依不完全的統計，僅淮陽一地，二十九年尚可產食糧四百餘萬担。

由於農產的豐富，農家得有餘裕從事牲畜的飼養和繁殖。在戰前的豫西，秦中的耕畜有百分之八十便是從這裏運去。

當然，在這裏和任何別的地方一樣，隨處可以發現農村凋敝的暗影，中農之家，由於乾旱和蟲災的襲擊，也常是過着困苦的日子，田地分配不均。如在淮陽境內即有百分之五十以上的農家耕地均在十畝以下。加以兵禍連年，匪患時擾，苛徵暴斂，在在均使農村不能達其

應有之繁榮。

可是比起河南其他地區，稱這裏是中原樂土，毫不爲過，再和以後的災情相較則過去雖非天堂，而今日真是地獄了。

3. 氾區災况

民國二十七年六月，因受戰事影響，黃河在鄭州北首之花園口潰決。水勢東南直下，注賈魯河渦河，分流入淮。泛濫於河南、安徽及江蘇三省。河南境內被波及者有鄭縣，中牟，開封，尉氏，通許，扶溝，太康，西華，商水，淮陽，沈邱，項城，鹿邑，鄆陵，陳留，杞縣，廣武，睢縣，柘城，洧川等二十縣。

改道之後，雖曾修築防氾新堤數百里，然而決口搶險每年數驚，總計八年以來，官堤民埝，大小決口，凡三十二次，有九十一處。

綜合各方調查報告，氾區之內，人口死亡已四十三萬人，約佔全人口百分之十二，逃亡者九十餘萬人，佔百分之三十。前後土地被淹者九百餘萬畝，已淤出者四百八十餘萬畝。在

澗出之土地上，小部爲砂地，墾殖或較容易，尉氏之樊家迤南至扶溝之白潭，太康之崔橋扶溝之練寺至西華境內等地則遍生蘆葦和雜草。又樊家附近及鄆陵北部蘆葦中雜生柳叢。太康境內崗子山以南柳樹已密茂成林。此類地面均須清除，方可種植，爲善後計劃中一艱巨工作。茲將各縣受災情形略述如後：

西華——西華縣境內黃汜分新舊兩汜區。舊汜區爲二十七年花園口決口所淹，有東夏，聶堆，紅花，長平四鄉鎮；新汜區自三十四年九月二十六日穎河堤決口，被淹有馮橋，西夏，義途三鄉鎮全部及逍遙，奉母兩鄉鎮之半。人口損失一萬四千餘，土地波及八十餘萬畝。

太康——黃汜幾佔全境三分之二，渦河以北較輕，現已澗出，渦河以南較重。最重者，爲清香集以西地帶，人口損失竟達十二萬，被淹田地一百五十萬畝。

鹿邑——民二十八年夏，黃汜由中牟直瀉，東南經太康，淮陽，漫溢全境。三十三，三十四兩年黃汜北洩，致里河南北盡被淹沒。現汜水已退，人民死亡三千餘，土地被淹九十萬畝。

柘城——民二十八年七月黃汜由渦河經太康流入，縣屬東南泊崗及官莊集，會黑里寺溝流入鹿邑。復由鹿邑東汜，波及牛門集。同年十月後水勢漸退，二十二年十月又行泛濫，損失

甚重。人民死亡尙少，田地被波及達一萬六千畝。

中牟——二十七年黃河決口被淹村莊三四處，雖經敵僞於北岸修築新堤，但每年伏氾，均溢出漕外。

淮陽——二十七年六月水入縣境，縣西大部陸沈，三十三年主流西移，氾區擴大，災情甚重。總計人口死亡三萬六千人，田地被淹一百四十餘萬畝。

開封——二十七年六月黃氾波及縣境，被淹者有仇店宋仙鎮等十八鄉鎮。

商水——三十三年八月間沙河決口及三十四年九月潁河決口本縣均被波及。總計人口損失二千餘，田地被淹二萬七千畝。

洧川——二十九年七月尉氏縣境內里木張決口，泛濫波及縣屬東北。其後雙泊河下游爲黃河所壅，水漲時不易宣洩，致二十七至三十二年間，雙泊河年有潰決，總計田地被淹二萬畝，人口死亡尙輕。

尉氏——二十七年黃氾主流所經，受災甚烈。三十年西岸曾再度潰決。前後被淹田地四十二萬畝，人民死亡七萬七千餘人。

鄭縣——二十七年黃河決口，該縣首當其衝，其後沿河各地時有塌落。

扶溝——二十七年至三十一年曾兩度被淹，受災而積佔全縣百分之九十五，僅縣城所在一半島形狹長地帶未被淹沒，爲汜區受災之最重縣份。總計人口死亡七萬八千人，田地被淹一百二十餘萬畝。

通許——二十七年至三十二年間曾二度被淹，前後被淹土地三十萬畝，人民死亡五萬八千餘。

鄆陵——三十二年元月尉氏榮村決口，大水南下，該縣彭店張橋二鄉被淹。同年六月汜區擴大，續淹東平等五鄉鎮。河床無邊漫流，東沖西刷，每年漲落不定。總計人民死亡數約八千，田地被淹十五萬畝。

廣武——二十七年七月二十日黃水倒灌，致該縣索須河驟遭漫溢，泛濫成災。

項城——二十七年七月黃水越沙河入縣境，被災六鄉，人民死亡二千八百，田地被淹四十三萬畝。

陳留——二十七年七月被淹六鄉鎮，同年十一月全部漚出，人民死亡三千餘，田地被淹六萬畝。

睢縣——三十二年七月被淹，十月涸出，田地被淹二萬七千畝，人口死亡尙輕。

杞縣——二十七年七月，二十八年七月，三十年六月，三十二年九月被淹四次，尙未完全涸出，人口死亡七百餘，田地被淹五十五萬畝。

沈邱——該縣自黃河潰決後波及四鄉鎮，其後時淹時涸，北部盡成澤國，人民死亡一萬二千，田地被淹四十八萬畝。

以上被災各縣之損失數字均見附表。留居氾區之災民及聞黃河堵口將成返里者，因下列各問題無法解決，故仍無法從事生產。

- 一、難民生計無法維持，大多樵割茅草爲生，無餘力從事耕種。
- 二、氾區治安極壞，稍具資財者，不敢安居。
- 三、房屋蕩然。
- 四、缺乏牲畜農具及種子。
- 五、土地界限完全漫滅，地權難以確定。
- 六、衛生狀況極壞，疾病流行。

4. 一年來工作概述

行總河南分署，聯總駐豫辦事處及河南省政府正竭盡一切人力物力從事此項工作之策動，希望在未有更完善詳盡之重建計劃以前，先開始最急切之救濟與善後，一方面為重建工作立基礎，一方面應汜區之急需，務使水深火熱中待濟若渴之難民，得一喘息機會。茲將年來在汜區之工作分述如下：

災情調查 行總河南分署為明瞭汜區實況，俾能在該區展開救濟工作，且為善後重建計劃之依據，自三十五年元月起，一方面搜集省政府各廳處，專員公署，縣政府以及其他公私機關已有之資料，一方面并派員會同河南省黃汜區復建協會及社會處人員至汜區實地調查，該項工作至同年三月，方大致完成。

聯總方面亦曾迭派專家至汜區視察，并製就調查表，分寄各縣政府及各工作據實填報，現扶溝，淮陽，西華等七縣調查表已收到。汜區現狀及有關衣食住之需要，社會福利，疾病，教育，農情等項均可得一概念。

三十五年九月十日，行總河南省政府及聯總駐豫辦事處之高級人員與汜區各縣政府人員曾組織聯合視察團，視察尉氏，扶溝，鄆陵等地，視察人員對汜區之悲慘情景印象極深，對汜區工作人員之熱忱服務尤覺感奮。歸來之後，曾就視察所得作詳盡報告。十月六日聯總高級人員曾單獨視察扶溝，淮陽，太康等地，對汜區土地復耕問題作進一步之探討。

尚有其他集體私人為明瞭汜區情形而前往者，茲不贅述。綜各次視察所得之結論，可知入汜區愈深，考察愈詳，則愈令人觸目驚心於黃災為害之烈，「田園荒蕪，廬舍為墟」，亦僅能道其十一耳。

救濟設施

目前汜區難民全部處於絕境，非賑不活，故急賑最為迫切。三十五年三月為救濟春荒，曾在尉氏，中牟等十七縣各發急賑麵粉一千袋；四月間二次發放，每縣并加發賑衣十包；九日起每縣又各配發麵粉一千袋。

抗戰期間，汜區難民流亡陝境各縣數達百七十餘萬人，勝利之後，少數回返汜區，預期堵口即可成功，而彼等可重整家園，安居樂業。但大多數則以交通困難無力移動，甚且異鄉

流離，無可爲生。分署爲謀普遍救濟，曾於三十五年三月派員攜款六千萬元前往發放，計在西安，寶鷄，鳳翔，麟遊，整屋，郿縣，咸陽，渭南，邠陽，藍田等縣，共發賑粉六千五百袋，小麥七千六百六十市斤，賑款三千五百八十萬元，受惠難民達兩萬人。

七月黃水暴漲，周口以北，西華，淮陽等六縣，泛濫成災，分署特發放臨時急賑，計西華，淮陽，扶溝，沈邱四縣各發麵粉二千袋；項城，商水各一千袋。此外臨時急賑，發放麵粉，牛奶，奶粉，牛油，罐頭，舊衣等尙有多次。自三十五年元月起，并先後在開封，鄭州，洛陽，許昌，信陽，陝州等地設置難民處，救濟輾轉途中之難民。

福利工作

設立粥廠爲汜區主要救濟工作之一，其目的在使老弱婦孺咸有所養，減少農村中少壯者內顧之憂，奠定恢復農村經濟之基礎，期能寓善後於救濟，自四月至十一月汜區重災縣份及交通便利地點，粥廠均先後成立。周口，西華，沈邱，扶溝，鄆陵，尉氏，中牟等地共設十一處。此外爲顧及兒童健康，並在尉氏，周口，漯河設立牛奶供應站，收效至宏。

汜區學校幾已全毀，且難民救死不暇，焉有餘力念及兒童之教育，分署爲訓練失學難童學習手藝。特於省立救濟院內附設白鐵工作訓練班，利用空罐頭盒，改製各式器皿，自九月至十一月底止，共改製器皿一，一六七件。又縫紉機五十二架，修鞋工具七十九箱，分配於汜區救濟機關，施以縫紉修鞋等手藝訓練；并由聯總卜靈吞小姐在扶溝，尉氏組織難民，分別教以製襪製鞋編席木工等技藝，俾彼等得一技之長，以謀自力自救。

工振工作

汜區復興，必須以堵口復堤爲前提，否則水患不除，泛濫堪濫，縱有建設，亦歸泡影。故本署對於黃河堵復工程曾先後派遣五個工作隊出發工作，辦理工振，工作地點遍佈汜區二十縣，小工地在五十以上，飛芻挽粟，四出運糧，道路之安危，工地之崎嶇，交通之阻塞，戰爭之危險，莫不躬歷百險，艱阻備嘗。計自三月間開工起至十一月底止，已完成之工程有（1）修築廣武至花園口鐵路基工程（2）整修汜區沙河堤工程，（3）堵修郭當大吳二口工程。其他部份竣工及正在進行中之工程尚多，前後共計發出四十八磅半裝麪粉九五六，三七七袋。

民工待遇方面除由黃河水利委員會按取土遠近，做方多寡照發工資外，本署每人每天發給麵粉二市斤半，陰雨及病工不能工作者仍照發麵粉，并於工人初到時，每人一次發給旅費麵粉三市斤。惟工人工地多在荒郊僻野，常數十里不見村莊，故又爲搭蓋帳篷百餘座以資住宿。并經常派遣衛生巡迴醫療隊在各工地爲工人免費施診及辦理治疥滅虱工作，派遣鑿井隊爲鑿井，解決工人飲水問題。

其他工振工作在汜區亦有舉辦，如孟津之黃河堤，經水沖激，一日坍塌數丈，經以麵粉六千袋補助興修。開封護城堤因年久失修，深恐堵口後舊河床水高，有倒灌之虞，經總署飭遵，以麵粉一，六三二，五六五，九九斤興修。周口南寨堤因黃水倒灌沙河大溜沖刷，護岸倒塌日甚，經以麵粉二九三袋搶修，幸免陸沉。尉氏整修七里頭至黃河南岸公路，亦經以麵粉一千袋准予補修竣工。他若修建汜區國民學校及衛生院房舍，整修汜區各縣公路橋樑，均另有專案辦理

老弱殘疾之收容

工賑對一部分無力工作無依無靠之難民無法救助，但彼等處境實最

爲悲慘，現已在扶溝設立慈幼院，養育孤苦無依之難童，并設孤老殘廢院，收容老弱盲聾無法自活者。截至目前爲止，已收容難童百人，老弱殘疾百七十人。

吾人願特別指出此項設施之社會義意：八年艱苦抗戰，壯者爲國捐軀，效命疆場，致老失所養，幼失所恃，彼等之父母妻子八年來含辛茹苦，顛沛流離，今且淪爲乞丐，民間悽慘，孰有更過於此者。國家念勝利得之匪易，對戮力捨身爲國毀家之壯士理應有所酬報，庶能使死者瞑目，生者感德，至少亦不能坐視彼等之父母妻子輾轉溝壑而不顧，啼飢號寒而不聞。分署此項設施，所活者雖僅以百數，但亦已發其端倪，并爲千萬陷於同一命運之難民請命，俾來日善後工作展開後彼等均得照顧。

農業善後

欲使汜區復蘇，千萬同胞免於凍餒，免於死亡，端視農業善後工作之能否順利推進。汜區被水之地，黃流漫溢，農業善後須俟堵口工程之完成。而澗出之土地，或則沙礫掩覆不宜農作，或則雜草叢生，急須刈除。扶溝，淮陽，西華等縣境內常見蘆葦高與人齊，杞柳密長成林。凡此種種，均使農業受阻。且歸來之難民均一貧如洗，既無力購買

種子，又缺乏耕作器具，更無論耕畜。分署爲代難民解決此類困難，協助彼等復耕，以免涸出之土地長此荒蕪，除向中國農民銀行鄭州辦事處洽辦耕牛貸款一萬萬元外，復呈准總署撥發春耕種子貸金。自三月二十八日起發放人員開始出發至五月完畢。此外尙發放大批菜種。

農業善後工作中最具永久意義且爲全國所矚目者爲曳引機駕駛訓練及代耕。分署於五月二十三日及七月二十五日先後奉配到豫曳引機兩批，共五十四部，卽擇黃汜區尉氏縣樊家村試行訓練並墾荒。第一期訓練大學生二十七名，於七月底結業，代耕及犁耙完竣之地，約九千五百餘畝，均已隨時播種，難民回風歸來者三四千人。第二期招高中學生三十名，於八月一日派往樊家場繼續訓練。嗣以豫東戰起，經派員隨帶曳引機十五部，前往方城籌備代耕。惟以附件未到，延至十月下旬始開始工作，共耕地一千二百餘畝。後調至扶溝練寺鎮推行訓練及代耕工作，十一月九日續到大型曳引機三部，亦運往扶溝參加工作。總計運豫曳引機，現除一部損壞存開封外，餘三十八部置尉氏，十八部置扶溝，共計耕地二六，七〇〇畝，現仍在代耕中。第三期招初中學生三十名，分發尉氏扶溝兩農場分別訓練，計每犁一日可耕地四十餘畝，圓耙一二〇畝，齒耙二〇〇畝。學員訓練除實地工作外，并加授曳引機農具作物

通論，土壤肥料，農場管理及農村合作等學科。

汜區各縣小型工程

分署爲善後救濟並籌兼顧起見，於五月間配發麪粉，以工代振興辦小型工程。并訂定辦法，規定工程範圍，爲小型農田水利，修補道路橋樑，修建衛生院，小學校房舍，以及其他必要之小型工程，由縣政府，縣參議會，縣黨部，三民主義青年團，社會團體及地方公正士紳等，會同組織小型工程委員會負責辦理。所需材料及作工難民副食費由地方自籌，本署各工作隊派員巡迴督導。計汜區中牟等十七縣共發麵粉三萬袋，參加工作難民約七萬六千餘人，於六月相繼動工後，在八九月間大部完成。所做工程計公路十六條，長五百餘里。疏浚河渠三道，長約二百里。修建堤埝九處，長約一百四十餘里。修建學校五十六所，計房舍一千一百餘間，牆約四百丈、校具六百餘件。修橋樑二十座。并修建民教館救濟院等。

又本署第四工作隊爲便利日後運輸救濟物資，難民還鄉及救濟汜區災民計，自十二月份起派員至汜區展開工振修路，至十二月底完成扶溝至西華一綫，并該綫經紅花鎮及長平鎮之橋樑兩座，業已通車直建西華舊城。西華至周口之公路，已開始修築，西華至逍遙鎮之公路，已派員測量設計中。

該隊爲解決汜區災民飲水問題，擬普遍掘修汜區舊井，已在李方口試掘十眼，進行尙稱順利。

本署以汜區災重，復於十二月十四日，令第四工作隊就該隊存粉內撥貳萬袋，計分配西華縣(3000)袋，太康(3000)袋，商水沈邱淮陽鹿邑各(2500)袋，項城柘城各(2000)袋，舉辦各該縣小型工振，并飭先擬具計劃呈核。辦理情形，尙未據報。

曳引機代耕之外，并組織耕牛代耕隊，惟限於人力財力，擬分期舉辦。第一期耕牛農具及房屋建築等項，備扶溝一地約需二億五千萬元，現已派工作隊前往從事荒地之復耕。十月初在扶溝成立七隊，購置耕牛一六頭，由第十六工作隊主持代耕，自開始至十月底止共代耕田地三，五〇〇畝，目前正積極代耕中，該隊預計於十一月底可能代耕一萬畝。

現正籌設尉氏災家苗圃，爲供應氾區造林及開封，蘭封防風林苗木之需要。

小型工業

分署爲計劃復興氾區及救濟後方來豫失業技工，奠立河南小型工業基礎起見，於本年六月上旬擇尉氏縣災家村及扶溝縣城，舉辦小型工業合作社，貸放大批物資，計尉氏扶溝貸給資金五七七八二〇〇元，棉花五六九一斤，煤二五〇〇斤，鐵一四一斤，賑衣一五〇包，縫紉機兩部。其工作區域在尉氏者爲鄭崗鐵工生產合作社，編蓆所，及崔家鄉民營鐵工生產合作社。在扶溝者爲縣城西大街木工，製鞋，縫紉三生產合作社，孤兒院，殘廢院，習藝所，紡織業合作社及練寺鎮榨油生產合作社各一處。截在本年十一月底止，計木工社出產紡花車織布機及普通用具等八二九件，鐵工社出產鋤頭等農具五九八件，縫紉社製成服裝三七一七件，製鞋社製成男女鞋四五四對，扶溝習藝所製鞋六〇對，服裝三〇件，襪子三五打，編蓆所製蓆一五七條，扶溝紡織業社生產土布一二〇〇尺，尉氏殘廢院孤兒院生產土綾五五五斤。尉氏災家鐵工廠，因七月末旬黃河暴漲，由災家遷鄭崗，繼續生產。八月中旬豫東戰起，十六工作隊停發扶溝工人麵粉，遂將存鐵及用具折合現金一二三六〇〇元，貸給該鐵工廠組成鐵工生產合作社自行經營。

長期戰亂，蝗旱交侵，黃水泛濫之結果，整個河南之農村經濟已陷入絕境。氾區災難特重，經濟情形尤為惡劣，以至疫癘流行，百病猖獗。難民營養不良，赤露無衣，更易感染。黃氾區內千萬災民上者捲伏茅舍，下者委縮堤岸，甚或露宿於全無遮蔽之曠野，貧病相連，衛生狀況可以想見。分署曾派往扶溝一衛生工作隊，另一隊派往周口，在各該地為難民治病。聯總亦曾派衛生專員隨帶醫藥用品救護車在鄉村中作巡迴視察，行經各地途中，分設醫藥供應站，俾能對瘡疥及砂眼患者與以長期有效之治療。同時增設牛奶站，與醫務相輔而行。

黑熱病之蔓延在豫東一帶最為嚴重，分署對此項惡疾之防治，亦早着手進行。

關於衛生工作人員之訓練亦已開始，短期護士訓練班之開設，即在使氾區中之衛生工作得以次第展開，俾難民於飢寒之外，少受疾病之摧殘。

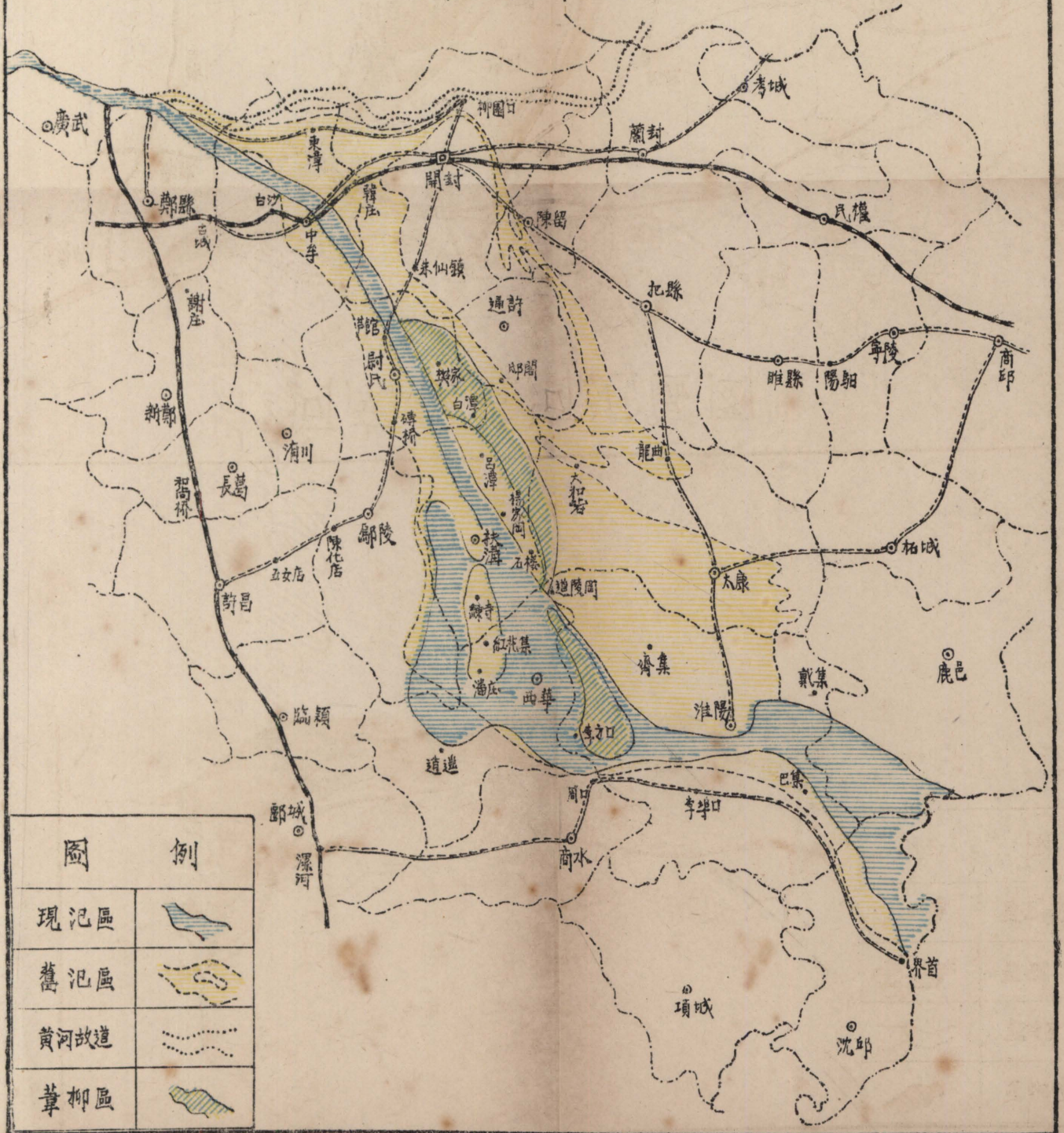
5. 結論

氾區之善後救濟工作推行已逾一載，在工作期內諸如衛生設施，機械代耕，福利機構

等等，或已粗具規模，更待繼續發展。以上所述，均爲多數人血汗之結晶，亦氾區重建之初步基礎，如將來持續無方，則一切努力將付諸流水。良可嘆惜！吾人念及水深火熱中之同胞，因一再呼籲，期引起各方之注視，進而商定一縝密完善之重建計劃，則中原幸甚，人民幸甚。

附 河南省黃河氾區圖

河南省黄河氾區圖



附
汜區災情統計表

河南省黃汜區耕地損失及現狀統計表

縣 別	受 影 響 數	現存荒地	被淹涸出 待 耕 數	適於曳引 機 耕 地	流 動 性 耕 地	流 水 淹 地
總 計	9,232,600 (畝)	96,000 (畝)	4,890,800 (畝)	4,481,800 (畝)	5,090,800 (畝)	3,421,800 (畝)
中 牟	745,000		640,000	105,000	640,000	105,000
尉 氏	427,100	150,000	223,000	204,100	260,500	54,100
杞 縣	552,000		552,000		552,000	
通 許	309,300	15,000	294,300	15,000	298,050	
鹿 邑	901,000			901,000		901,000
陳 留	60,000		60,000		60,000	
睢 縣	27,400		27,400		27,400	
柘 城	16,500		16,500		16,500	
鄆 陵	154,600		93,000	61,600	93,000	61,600
洧 川	20,700		20,700		20,700	
扶 溝	1,240,500	30,000	660,000	580,500	667,500	550,500
淮 陽	1,431,000	225,000	178,000	1,253,000	234,250	1,028,000
西 華	838,000	45,000	144,000	694,000	155,250	649,000
商 水	37,500		22,500	15,000	22,500	15,000
沈 邱	488,000		450,400	37,600	450,400	37,600
太 康	1,544,000	495,000	1,079,000	515,900	1,162,750	20,000
項 城	430,000		430,000		430,000	

註：
1. 2. 3. 受適流
影於動
響與性
數畝引
包耕地
括地係
新係淹
汎最地
區近加
與水上
舊淹荒
汎地地
區加四
荒上分
地之一
亦地的
然合
包計
括數
二者

河南省黃汜區財產損失統計表

縣 別	房 屋 挽			力			農具損失價值	其他損失價值
	原有間數	被淹間數	現有間數	原有數	死亡數	現有數	單位元	單位元
總計	3,046,733	1,967,910	1,169,579	790,161	499,505	260,662	6,464,146,620	112,057,601,336
中牟	93,701	59,367	34,334	33,546	16,787	16,759	2,187,286,600	44,826,628,000
尉氏	190,650	188,680	20,455	199,400	163,475	15,229	34,782,500	2,458,485,900
杞縣	176,194	17,680	158,514	29,000	1,123	13,506	731,430,000	1,009,710,000
通許	200,242	149,243	50,774	26,964	21,959	5,142	793,430,140	1,277,904,358
鹿邑	395,747	112,671	283,065	38,201	5,436	32,764	48,579,380	328,700,000
陳留	2,026	1,013	1,013	2,076	1,038	1,038		462,860
睢縣	25,105	11,757	13,348	1,463	455	1,008	162,057	134,165
柘城	19,782	11,869	7,913	1,317	79	1,238	2,750,000	9,760,000
鄆陵	82,368	75,447	6,921	24,125	13,342	10,783	93,600,000	877,500,000
洧川	7,082	574	5,868	3,511	56	2,485	59,977,400	91,015,500
扶溝	211,201	198,530	12,670	50,450	45,800	4,650	277,480,000	30,236,440,000
淮陽	196,499	127,726	75,001	28,496	18,579	9,185	1,191,680,135	1,768,905,608
西華	372,836	306,576	66,260	63,290	50,507	12,783	453,579,405	21,665,649,500
商水	84,000	67,200	33,600	18,120	7,248	10,872	1,500,000	82,950,000
沈邱	23,359	61,990	141,369	117,820	54,056	63,764		1,715,057,525
太康	750,992	564,714	236,398	117,926	99,391	25,174	618,919,003	5,703,297,921
項城	34,949	12,873	22,076	34,456	174	34,282		

附
汜區
工
作
統
計
表

行總河南分署發放黃汎區急振麵粉舊衣及受惠人數統計表

縣	別	發放麵粉袋數 (48½Lbs袋)	舊衣包數	受惠人數
總	計	67,000	990	260,036
中	牟	6,000	50	18,286
尉	氏	3,000	50	18,007
杞	縣	6,000	70	21,634
通	許	4,000	70	15,814
鹿	邑	4,000	50	14,198
陳	留	3,000	60	12,636
睢	縣	4,000	60	14,330
柘	城	3,000	60	11,239
鄆	陵	6,000	50	18,961
洧	川	2,000	30	8,425
扶	溝	5,000	50	27,421
淮	陽	3,000	70	12,809
西	華	5,000	50	18,205
商	水	3,000	40	10,392
沈	邱	3,000	40	12,012
太	康	5,000	70	18,192
項	城	2,000	30	7,482

行總河南分署設立粥廠撥發物資及受惠人數統計表

三十五年十一月底止

廠名	廠數	施日粥期	受惠人數總計	麵粉(袋)	豆粉(袋)	乾豆(袋)	玉米(包)	罐頭(箱)	牛油(箱)	牛奶(箱)	奶粉(箱)	舊衣(包)	舊鞋(包)	篷布(塊)	備用金(元)
西華粥廠	3	10/4	342,153	1,438	375	94	225	493	10	77		40	60		10,162,903
扶溝粥廠	3	1/6	453,479	4,946	1,155	3,149	600	868	0	1,155	50	80	70		18,280,000
中牟粥廠	3	30/9	65,189	2,304	1,050	376	150	828	60			80	30	16	4,464,000
尉氏粥廠	2	7/6	164,306	1,438	525	188	150	493	10				60		6,554,500
鄆陵粥廠	2	5/6	201,220	1,438	525	236	150	493	10	1,155		40	30		6,860,000

行總河南分署在黃汎區設立粥廠發放物資及受惠人數統計表

粥廠所在地	廠數	麵粉 (袋)	罐頭 (磅)	豆粉 (袋)	牛奶 (磅)	奶粉 (磅)	牛油 (箱)	乾豆 (袋)	包谷 (包)	舊衣 (包)	受惠人數 (口)
總計	11	10,376	44,502	6,732	18,478	10,000	140	2,465	394	320	2,757,767
西華	2	1,348	5,580	3,000	3,696		10	188	94	40	390,463
扶溝	2	2,834	14,592	780	5,544	10,000	30	752	80	80	672,338
尉氏	1	1,027	5,580	450			10	188			363,000
鄆陵	2	1,042	5,580	450	5,544		10	236		40	427,640
淮陽	1	1,886	7,236	776	3,694		10	349		40	403,300
沈邱	1	1,208	5,106	376			10	376	40	40	274,180
中牟	2	1,536	828	900			60	376	89	80	231,846

行總河南分署發放黃汎區各縣牛奶站配發站物資統計表

縣別	總計				牛奶站配發站									
	站配發物品			受惠人數	站數	發物品			受惠人數	站發配物品			受惠人數	
	數	牛奶 (磅)	奶粉 (磅)			現金 (元)	牛奶 (磅)	奶粉 (磅)		金現 (元)	數	牛奶 (磅)		奶粉 (磅)
總計	18	307,008	18,100	6,600,000	151,934	8	81,408	18,100	4,600,000	143,087	10	225,600		8,847
淮陽	3	60,405	1,800		7,301	2	12,405	1,800		7,052	1	48,000		249
扶溝	1	38,400			3,584						1	38,400		3,584
鄆陵	1	33,600			1,296						1	33,600		1,296
西華	7	102,201	600		17,629	1	6,201	600		15,590	6	96,000		2,039
尉氏	3	40,600	3,000	550,000	2,616	2	31,008	3,000	55,000	937	1	9,600		1,679
商水	2	25,593	12,100	6,050,000	114,183	2	25,593	12,100	6,050,000	114,183				
沈邱	1	6,201	600		5,325	1	6,201	600		5,325				

行總河南分署發放黃汎區各縣學校救濟物資統計表

縣 別	學 校 數	員 生 人 數	發 放 物 資						
			舊 衣 (包)	白 洋 布 (疋)	48Lbs麵 粉袋裏布 (個)	棉 花 (斤)	紐 扣 (箱)	湯 粉 (磅)	奶 牛 (磅)
總 計	2,794	102,203	471	6,860	330,253	76,400	36	3,984	48,000
尉 氏	63	7,439	10	640	30,727	7,200	3		
中 牟	88	6,687	13	540	25,181	5,850	3	3,984	
洧 川	113	781	16						
鹿 邑	339	2,677	54						
柘 城	122	282	6						48,000
淮 陽	271	21,651	67	1,520	73,684	17,000	8		
沈 邱	273	3,688	63						
項 城	312	2,662	47						
商 水	162	1,961	40						
西 華	171	13,436	23	1,100	53,207	12,150	6		
太 康	205	19,982	25	1,680	81,419	18,900	9		
扶 溝	32	2,697	7	220	10,244	2,250	1		
通 許	75	4,762	15	360	17,402	4,050	2		
陳 留	100	463	10						
睢 縣	106	1,599	26						
杞 縣	183	999	19						
鄆 陵	179	10,497	30	800	38,389	9,000	4		

行總河南分署黃河堵口復堤工作隊統計表

(35 年 1 1 月 底 止)

工 作 隊 別	縣 數	應 出 民 工 數	撥 發 麵 粉 (48½ Lbs袋)	估 計 工 數
總 計	20縣	576,000	956,377	19,127,540
第 一 工 作 隊	廣武、鄭縣、中牟	45,000	5,359,500	5,359,540
第 二 工 作 隊	開封、蘭封、陳留 考城	12,500	108,504	2,170,080
第 三 工 作 隊	武陟、原武、陽武 封邱、溫縣、沁陽	34,500	121,577	2,431,540
第 四 工 作 隊	西華、淮陽、商水 沈邱	25,000	147,501	2,950,020
第 五 工 作 隊	尉氏、鄆陵、扶溝	9,000	78,800	1,576,000
第 九 工 作 隊	自 河 北 長 垣 至 山 東 齊 河	450,000	232,018	4,640,360

行總河南分署補助黃汎區小型工振統計表

縣別	總計		小型工振		鑿井		其他				
	麵粉 (袋)	工數	金(元)額	麵粉 (袋)	工數	麵粉 (袋)	工數	現(元)金	貨(元)款	麵粉 (袋)	工數
總計	76,783	1,374,488	60,189,200	36,000	626,400	9,480	80,840	2,989,200	57,200,000	31,303	667,248
開封	4,318	68,646	3,456,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,400,000	1,877	30,006
中牟	2,441	38,560	3,206,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,150,000		
鄭縣	2,481	39,256	3,456,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,400,000	40	696
廣武	2,441	38,560	3,256,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,200,000		
尉氏	2,441	38,560	3,206,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,150,000		
杞縣	2,441	38,560	3,206,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,150,000		
通許	2,441	38,560	3,206,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,150,000		
鹿邑	2,441	38,560	3,206,400	2,000	34,800	441	3,730	56,400	2,150,000		
陳留	2,441	38,560	3,206,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,150,000		
睢縣	2,441	38,560	3,206,400	3,000	34,800	441	3,760	56,400	3,150,000		
柘城	2,441	38,560	3,156,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,100,000		
鄆陵	2,441	38,560	3,206,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,150,000		
洧川	1,441	21,160	3,206,400	1,000	17,400	441	3,760	56,400	3,150,000		
扶溝	31,534	669,878	3,206,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,150,000	29,093	621,318
淮陽	1,441	21,160	3,206,400	1,000	17,400	441	3,760	56,400	3,150,000		
西華	2,441	38,560	3,206,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,150,000		
商水	2,734	43,708	3,206,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,150,000	293	5,148
沈邱	1,771	23,980	987,000	1,000	17,400	771	6,580	987,000			
太康	2,441	38,560	3,206,400	2,000	34,800	441	3,760	56,400	3,150,000		
項城	1,771	23,980	987,000	1,000	17,400	771	6,580	987,000			

註：鑿井補助貸款總數係63,500,000元長葛新鄭兩縣各分配貸款3,150,000元，因該二縣非黃汎重災縣份故未列入本表。

行總河南分署發放黃汎區各縣慈幼救濟機關物資統計表

縣	別	棉花 (斤)	棉 被 (條)	舊 衣 (包)	布(疋)	麵粉袋 (條)	麵 粉 (袋)	奶 粉 (磅)	罐 頭 (磅)	湯 粉 (磅)	受惠人數
總	計	1,800	600	154	29	2,400	1,457	6,150	2,610	861	5,363
中	牟			52				750			2,582
洧	川			3							150
尉	氏			23				4,800			861
鹿	邑			6							242
柘	城			3							173
鄆	陵	396	132	3		528	273				132
項	城			2							110
商	水	600	200	6		800	451				218
西	華			1							50
太	康			2							85
扶	溝	84	28	35		112	58				28
通	許			6							277
杞	縣			2							120
陳	留			2							90
睢	縣	270	90	6	11	360	186				90
沈	邱	450	150	2	18	600	489	600	2,610		150

行總河南分署發放黃汎區各縣春耕種籽肥料代金統計表

縣 別	配 分 數	實 發 數	受 益 戶 數	受 益 畝 數
總 計	66,000,000.00	65,732,800.00	17,240	138,895.10
涪 川	3,000,000.00	3,000,000.00	1,511	13,499.00
中 牟	5,000,000.00	5,000,000.00	1,671	4,920.00
尉 氏	5,000,000.00	5,000,000.00	2,892	21,172.00
柘 城	3,000,000.00	2,546,100.00	1,808	12,730.50
鹿 邑	4,000,000.00	3,086,700.00	1,987	15,918.00
鄆 陵	4,000,000.00	3,000,000.00	1,344	4,595.50
淮 陽	4,000,000.00	4,000,000.00	808	2,738.00
西 華	5,000,000.00	5,000,000.00	1,431	13,343.00
沈 邱	3,000,000.00	3,000,000.00	877	2,138.00
扶 溝	5,000,000.00	5,000,000.00	1,200	1,926.00
項 城	3,000,000.00	3,000,000.00	733	9,673.40
太 康	4,000,000.00	4,000,000.00	1,120	10,800.00
商 水	3,000,000.00	3,000,000.00	664	2,895.70
通 許	3,000,000.00	3,000,000.00	548	3,634.00
陳 留	3,000,000.00	3,000,000.00	812	5,190.00
杞 縣	5,000,000.00	5,000,000.00	917	6,881.00
睢 縣	4,000,000.00	4,000,000.00	917	6,881.00

行總河南分署發放黃汎區各縣蔬菜種籽統計表

縣	別	數 (桶) 量	說	明
總	計	40		
洧	川	2		
中	牟	2		
尉	氏	2		
柘	城	2		
鹿	邑	3		
鄆	陵	3		
淮	陽	2		
西	華	2		
沈	邱	2		
扶	溝	2		
項	城	2		
太	康	2		
商	水	2		
通	許	3		
陳	留	3		
杞	縣	3		
睢	縣	3		

包二十七袋每袋爲一品種共可種植二二〇八畝
 管理之農戶及花園計汎區各縣共發四十六桶每桶二十四包每
 能負責真實播種并依照本省農業善後輔導委員會規定之方法
 將豫省配撥之蔬菜種子之一部分配汎區各縣無價發給貧苦且
 本署爲推廣優良之蔬菜品種達成寓救濟於建設之任務起見乃

行總河南分署尉氏曳引機代耕及麥種貸放統計表

村名	代耕畝數	貸放		備註
		麥種數量(斤)	麥種畝數	
總計	25,420	201,108(市斤)	28,738畝	
後八里	450	2,800	400	
孟家莊	2,450	12,480	1,783	
溫家莊	650	10,752	1,536	
劉家莊	365	3,720	533	
前驛	155	12,240	1,749	
張市莊	1,750	16,800	2,400	
坡家莊	720	4,888	698	
樊東村	3,800	24,032	3,433	
郭家莊	550	4,000	571	
郭家莊	9,000	19,632	2,805	
謝家莊		3,040	434	
滑江莊	520	4,572	679	
趙莊	360	2,800	400	
黎寺	720	1,848	264	
萬寺	430	1,320	174	
萬寺	720	14,744	2,106	
錦背崗	250	2,688	384	
鄭崗	800	4,880	697	
崔灣	30	240	34	
大王貨		11,384	1,626	
大王貨前村		1,600	230	
大王貨崗西莊		5,480	783	
丁新莊		4,800	686	
周王莊		1,000	143	
小莊		1,000	143	
杜莊		552	79	
王莊		552	79	
戴莊		4,800	686	
沈家莊	1,500	13,176	1,882	
張莊	209	5,920	846	

行總河南分署貸放黃汎區麥種及代耕地畝統計表

縣	別	貸放麥種量	受益畝數
總	計	944,034斤	105,433.30頃
西	華	234,417斤	33,489.50頃
沈	邱	100,000斤	1,429.30頃
扶	溝	405,617斤	56,451.50頃
淮	陽	204,000斤	13,603.00頃

行總河南分署貸放尉氏扶溝小型工業物資統計表 (一)

縣	別計	貸放地點	棉(斤)花	煤(斤)	鐵(斤)	振(包)衣	縫(部)機	資(元)金
尉氏	總計		11,691	2,500	141	150	2	4,878,200
尉氏	合城	東鄉	5,691	2,500	141	150	2	3,878,200
尉氏	崔老	鴉大	300					
尉氏	東南	孟家	260	2,500	141			
尉氏	孟家	街家	318					
尉氏	孟家	街家	130					
尉氏	孟家	街家	13					
尉氏	孟家	街家	250					
尉氏	孟家	街家	400					
尉氏	錦山	背	250			150		
尉氏	丁黎	新	250					
尉氏	鄭	寺	250					
尉氏	郭	崗	200					
尉氏	沈	家	510					
尉氏	滑	家	550					
尉氏	劉	家	350					
尉氏	江	家	60					
尉氏	張	莊	150					
尉氏	張	市背頭	200					
尉氏	王大	西轉	250					
尉氏	張	莊	200					
尉氏	蔡	莊	200					
尉氏	小	莊	200					
尉氏	鄭	崗鐵工合作社	150					1,123,600
尉氏	崔	家鄉民營鐵工社						459,600
尉氏	西	大街木工社						100,000
尉氏	西	大街縫紉社					2	1,000,000
尉氏	西	大街製鞋社						814,000
尉氏	孤	兒院						381,000

行總河南分署貸放尉氏扶溝小型工業物資統計表(二)

縣 別	貨 放 地 點	棉 花 (斤)	煤	鐵	振 衣	縫 紉 機	資 金
扶 溝	合 計	6,000					1,000,000
扶 溝	轉 鎮 榨 油 社						1,000,000
扶 溝	西 新 莊	180					
扶 溝	馬 大 廠	320					
扶 溝	天 主 堂	200					
扶 溝	劉 崗 村	300					
扶 溝	太 康 營	600					
扶 溝	柿 樹 園	600					
扶 溝	下 馬 劉 村	300					
扶 溝	秦 溝	380					
扶 溝	杜 官 宅	200					
扶 溝	王 村	240					
扶 溝	桑 薄 丁 村	600					
扶 溝	張 店	300					
扶 溝	練 寺 鎮	780					
扶 溝	殘 廢 院	1,000					

行總河南分署尉氏扶溝小型工業合作社產品統計表(一)

縣	別	工	業	名	稱	產		受	益	人	數
						名	稱				
總	計										7,797
扶	溝	合		計							3,859
扶	溝	木	工	社	門	板		14			42
扶	溝	木	工	社	桌	子		31			93
扶	溝	木	工	社	椅	橙		20			60
扶	溝	木	工	社	機	、	數	6			18
扶	溝	木	工	社		床		4			12
扶	溝	木	工	社	大	門		17			51
扶	溝	木	工	社	窗	戶		35			105
扶	溝	木	工	社	案	子		1			3
扶	溝	木	工	社	櫃	子		5			15
扶	溝	木	工	社	風	門		3			9
扶	溝	木	工	社	零	件		20			60
扶	溝	木	工	社	其	他		8			24
扶	溝	縫	製	社	改	製	振	3,530			3,530
扶	溝	縫	製	社	製	服	裝	187			187
扶	溝	製	鞋	社	女	皮	鞋	5			5
扶	溝	製	鞋	社	男	女	單	245			245
扶	溝	製	鞋	社	男	女	雙	205			205
扶	溝	紡	織	所		布		1,200			100
扶	溝	習	藝	所		鞋		60			60
扶	溝	習	藝	所		襪		35			35

行總河南分署尉氏扶溝小型工業合作社產品統計表(二)

縣 別	工 業 名 稱	產 品		受 益 人 數
		名 稱	數 量	
尉 氏	合 計			3,938
尉 氏	木 工 社	紡 花 車	603	1,803
尉 氏	木 工 社	織 布 機	25	75
尉 氏	木 工 社	整 經 機	1	3
尉 氏	木 工 社	彈 花 機	3	9
尉 氏	木 工 社	絡 綫 車	30	90
尉 氏	木 工 社	打 綫 車	3	9
尉 氏	鐵 工 社	掘 頭	54	162
尉 氏	鐵 工 社	鏟 刀	222	666
尉 氏	鐵 工 社	鏟 子	308	924
尉 氏	鐵 工 社	鋤 頭	14	42
尉 氏	編 蓆 所	蓆	155	155
尉 氏	殘 廢 院	土 紗	55	

行總河南分署補助黃汎區各縣衛生機構醫藥器械統計表

縣	別	衛生機構數 (所)	藥品箱數 (箱)	每箱重量 (磅)	瘧滌平片數 (粒)	奎寧針劑數 (支)	修 建 費 (元)
總	計	24	320	1,690	395,000	960	50,000,000
中	牟	1	4	75			
尉	氏	1	3	75			
柘	城	1	3	80	30,000		
鹿	邑	1	3	75	40,000		
太	康	1	4	75			
商	水	1	3	80	30,000	120	
西	華	1	4	80	30,000	120	
扶	溝	1	4	75	30,000	120	
淮	陽	3	25	75	40,000		50,000,000
項	城	1	3	75	40,000		
杞	縣	1	4	80			
陳	留	1	3	80			
沈	邱	1	3	80	40,000		
鄆	陵	1	6	75			
洧	川	1	3	75			
通	許	1	3	75			
睢	縣	1	4	75			
甲種第一衛生工作隊		1	61	80	40,000	240	
甲種第二衛生工作隊		1	62	75	25,000	120	
乙種第一衛生工作隊		1	53	75			
乙種第二衛生工作隊		1	37	80	25,000	120	
乙種第三衛生工作隊		1	25	75	25,000	120	

行總河南分署補助黃汎區各縣衛生機構病人營養品統計表

縣別	領用衛生機構數	奶粉 (磅)	蒸濃牛奶 (磅)	脫脂奶粉 (磅)	奶油 (箱)	肉類罐頭 (箱)	魚肝油精 (加侖)
總計	5	432	7,200	3,800	8	70	26,0
柘城	1			800			53,2
淮陽	1			1,800			53,2
項城	1			800			53,2
杞縣	1						53,2
鄆陵	1		3,840		8	70	53,2
本署甲種第一工作隊		192	2,400	400			
本署乙種第二工作隊		240	960				

上海图书馆藏书



A541 212 0017 9484B

15/5