

民國四年一月

中國鹽政沿革史

鹽務署印行

9510 695

5

寄贈品	第 1312 號
寄贈者	鹽務署
收入日期	民國 17 年 2 月 8 日

鹽業研究所 圖書館	
分類	鹽政史
編號	23



卷一

天





奉天沿革

奉天鹽區蓋禹貢冀青二州之域遼瀋屬青錦州屬冀至周並為幽州地周禮職方

氏曰東北幽州其山醫巫閭其利魚鹽鄭玄周禮注謂醫巫閭山在遼東以今地理

皆周幽州北境周禮所言幽州厥後地屬於燕故管子曰燕有遼東之煮王應麟曰

鹽利殆兼今長蘆奉天而言矣厥後地屬於燕故管子曰燕有遼東之煮

自齊燕始按史記貨殖傳亦言燕遼東有魚鹽之饒是時平灤各地皆為燕遼東域

至秦始分遼東遼西為二郡則管子及史記所云遼鹽者殆兼今長蘆永平鹽場而

言是則遼海之鹽由來尚矣漢武帝時整興鹽法設鹽官於平郭平郭者遼東郡屬

也即今營蓋各地遼東之鹽屬焉漢書地理志云遼東郡平郭縣有鹽官按漢時平

南至建安城皆故平郭縣唐安東都護府為今遼陽則是營蓋各地均屬平郭之

漢於平郭設立鹽官凡遼東鹽皆由平郭鹽官主之例如今之廣甯即漢遼東郡無

轄蓋於產時鹽產必由平郭兼遼西之鹽則屬於海陽鹽官按漢屬遼西郡當今海陽設

有鹽官則凡遼西之鹽皆由海陽太守鹽官主之例如今之錦州寧遠並有鹽產即漢遼

西郡徒河縣地漢書王尊傳言太守鹽官廉補遼西鹽官長鹽官有長則知當時徒

河鹽區必屬於海陽也而漢制太守得薦補鹽官又為後世督撫兼理鹽政所兩漢

由防然灤州鹽場今屬長蘆錦寧各場今屬奉天此則古今疆域分界之異矣兩漢

鹽法各不相同西漢主專賣東漢主收稅逮漢之末遼為公孫度所據魏景初間始

復其地按三國志魏志言漢獻帝初平元年公孫度據遼東自立為平州惟時東陞

牧傳康至淵三世及魏明帝景初二年始平其國凡五十年而滅

多事不遑治鹽故魏志無及遼鹽者按魏志東沃沮傳言沃沮東濱大海漢武元封四年

以其地為玄菟郡今海城復州莊河鳳廳等處及金州皆其地也然則魏晉失其時沃沮之鹽屬於句麗其遼東之鹽當景初以前屬於公孫非魏之所有矣

綱慕容民并有遼東遂以蠶食幽薊為中原禍鹽鐵之饒足以資之也其後沒於高

句麗於是遼東不入職方者幾數百年按晉書元帝十年高句麗寇遼東取有遼東玄菟

菟二郡後雖攻復尋又沒於高句麗是則遼東在晉代始為慕容所據繼為高句麗

所有自晉太元十年至唐太宗貞觀十八年遼東隸於高句麗者二百七十年矣貞觀

十九年征伐高麗始復遼地置遼蓋巖三州於其後中原多事兵禍不息雖得其地徒事羈縻此安東都護府所由設也故唐代於遼鹽亦未治理新唐書地理志記

載鹽產者甚詳而於遼 隋常圖之而不能取唐雖得之而不能守咸通以後遼東諸地

鹽獨闕者非無故也 又復沒於契丹按契丹自唐貞觀末內屬中國其後叛服不常至懿宗咸通以後中

華衰亂契丹益強時入寇邊及五代初遂據遼地自是遼屬契丹矣 故自魏晉六朝沿隋迄唐以及於宋無遼鹽之可紀也然則周漢而後遼鹽之著又

自契丹始 契丹既有遼地因改國號曰遼一時產鹽之區皆隸於東京中京兩道按遼東京道

州復州顯州蘇州即今營蓋莊復安鳳廣甯及金州等處中京道所屬錦州嚴州來

州即今錦州寧遠等處固皆產鹽之區也胡嶠記云契丹東南為渤海又東遼國其 所設鹽官東京隸於戶部使司中京隸於度支使司遼史百

曲蓋即今之遼海灣

有東遼太祖神冊初元已度支使司為聖宗開泰三年所置官當宋真宗大中祥符七年  
年距遼太祖神冊初元已度支使司為聖宗開泰三年所置官當宋真宗大中祥符七年  
面官也遼史食貨志亦言產鹽史言契丹舊俗事簡職專鹽鐵諸利日益滋殖又言  
等處五京計司各以其地領之

煎取之制歲入之額不可得詳蓋其制度簡易記載缺畧無足徵也  
遼太祖食貨志言  
漢民數多即八部中分古漢城別為一部治之城在炭山南有鹽池之利八部皆取  
食之及征幽薊還命取鹽給軍自是上下足用遼史地理志又言上京有利廣濟湖鹽  
樂按炭山今不可考然蒙古鹽池史文浩略未能質言附注於此以見遼初開國軍用之給  
池鹽灤者即今蒙古鹽池史文浩略未能質言附注於此以見遼初開國軍用之給  
實有資也金承遼後其初鹽法簡畧大都循遼之舊按西諸州次第悉沒於金時宋徽  
於鹽和七年也遼金地濱海多產鹽上京東北二路食肇州鹽率濱路食海鹽臨

宗至是為金所有遼金地濱海多產鹽上京東北二路食肇州鹽率濱路食海鹽臨  
鹽至是為金所有遼金地濱海多產鹽上京東北二路食肇州鹽率濱路食海鹽臨  
潢之北有大鹽灤烏古里實壘部有鹽池皆足以食境內之民嘗徵其稅  
詳見金史

二年遷都於燕遂稱會寧府世宗大定十三年復曰上京以今地理證之金會寧府  
金史地理志言上京者海古之地大金之舊土也熙宗上天眷元年號曰上京海陵貞元  
即今吉林寧古塔地當時上京東路為肇州境即今黑龍江綏化兩路食肇州鹽金  
京北路為蒲興路境即今黑龍江墨爾根愛琿等處金上京東北兩路食肇州鹽金  
史地理志肇州下注云有黑龍江肇州北境也率濱路其地自廣肇州之鹽疑即今呼  
倫貝爾鹽泡所產呼倫貝爾蓋為肇州北境也率濱路其地自廣肇州之鹽疑即今呼  
海鹽當為今遼東各場地所產臨潢之北有大鹽灤臨潢池遼史所謂廣濟湖也烏  
林旗鳥珠穆沁在東其北境則大鹽灤當為今烏珠穆沁鹽池遼史所謂廣濟湖也烏  
古里實壘兩部未詳所在鹽產行銷關乎古時食茲就金史所述博  
稽故記按合今地證而明之庶吉江兩省古時食茲就金史所述博

及得中土鹽場倍

之於是始設鹽官立法稍詳按金太宗天會四年盡取兩河州郡時宋欽宗靖康元年

官制於是專官蓋始於此初置遼東鹽使司大定二十一年分遼東諸鹽場為兩鹽

司一曰遼東鹽使司一曰北京鹽使司蓋復金州等處之鹽屬於遼東錦州瑞州廣

寧等處之鹽屬於北京按金史地理志東京路屬有蓋州復州金州北京遼中京道也金

設鹽使司凡七而今奉天一區已占其二則當時產鹽之旺可知其場區數目雖不

可考然據金史百官志管勾掌分管諸場北京遼東各設四員則其場官為八員矣

遼東鹽行本境北京宗錦之末鹽行本路及臨潢府肇州與泰州接壤之境亦預焉

按金史地理志東京路領遼陽府瀋陽府遼東鹽所行之地皆今奉天境金北京路

以咸平路隸東京在今開原縣東是金時遼東鹽所行之地皆今奉天境金北京路

治大定府在今蒙古喀喇沁旗右翼南領廣甯興中臨潢三府錦義瑞懿霸建全慶

興泰利十一州及長春等處悉本路也而肇州接壤之境亦行及之是金時北京鹽

所行之地兼有今奉吉江三省境行鹽之法倣宋之制設立鹽鈔以鈔計引遼東北

及熱河各地其銷路亦云廣矣

京每鹽一石為一引遼東大套之石十北京大套之石四小套之石一皆套為一鈔

按金史本紀海陵貞元二年初設鹽鈔香茶文引印造庫金史百官志印造鈔引庫

掌印造諸路交鈔鹽引權貨務掌發給鹽鈔皆屬戶部尚書權貨務者本為宋制鹽

鈔之法亦係宋制海陵自遷燕京以後一切行政多倣宋法鹽鈔蓋其一也金史食

符引會司縣批繳之數七年一釐革之是則金斤為一引實始於貞元二年又按食貨

志所載山東滄州寶坻之鹽以袋計每袋三百斤為一引解池之鹽以席計每席二



百五斤仍以一引計而遼東北京之舊也然以石計蓋因之習慣有大套小套之分遼東則奉省十斤仍以一引計則猶沿北京之舊也然以石計蓋因之習慣有大套小套之分遼東則無小套祇有套銷路較遼東為廣且多陸運之地故定小套而十引北京遼東又不相同蓋以北京鹽銷路較遼東為廣且多陸運之地故定小套而十引北京遼東又不相銷但每鹽一石斤重若干則每鹽一文以當為百斤矣又曾倣宋輸粟之法許民以米東鹽價推之每石九百文則每鹽一文以當為百斤矣又曾倣宋輸粟之法許民以米

### 易鹽此為權宜之計非其常制

北續文獻通考云大定二年幹罕亂後兵食不足詔河

州及北京廣寧鹽場許民以米易鹽兵民皆得其利無窮從之至二十一年梁肅參知  
政事言可減鹽價增粟而不售以致虧課不煩易也遂罷其後鹽弊浸深巡捕人往  
之物若減價易粟恐多而不售以致虧課不煩易也遂罷其後鹽弊浸深巡捕人往

### 往懷挾官鹽所至求賄稍不獲意誣以私罪於是罷遼東北京鹽使司

金史食貨志

五年世宗還自上海京謂宰臣曰朕聞遼東凡人家食鹽但無引目者即以私治罪細  
民徐買食之何由有引目可止令散辦或詢諸民從其所欲因為之罷遼東北京鹽  
使司據此則當時鹽官擾民已可概見史又載世宗言鹽使司雖辦官課然素擾民  
鹽官每出巡而巡捕人往往私懷官鹽求賄不如意則以所懷誣為私鹽司苟圖  
美增雖知其誣亦復加刑世宗因此罷鹽司則有所見而責是巡丁需索之弊古今一轍  
在於嚴定法規有犯必懲若因此罷鹽司則有所見而責是巡丁需索之弊古今一轍  
定二四年世宗在東京謂丞相等曰會寧尹蒲安通言其地猛安謀  
克甚艱舊率濱以東食海鹽蒲與等路食肇州鹽初定額萬貫今增至二萬七千若  
罷鹽引添竈戶庶可易得元忠對曰已嘗遣使咸平府以東規畫矣世宗曰不須然  
待此宜亟為之由此觀之引制之宜廢其在金時世宗已見及之茲特詳著於此然

### 鹽司既罷事無專責鹽法廢弛弊將益甚於是復置遼東北京鹽使司定例遼東歲

以十三萬貫為額北京歲以十萬貫為額按金自路定事無專官之責任遼東北京鹽

不問可知至二十九年因有復置之命金史食貨志云廣甯及承安時始有加價之

推官宋展議遼東北京鹽司利病遂復置遼東北京鹽使司例遼東北京舊例每石九百文增為一貫五百文鹽課由是增矣宗承安三年尚書

省奏鹽利甚大今戶口蕃息食者倍於前支引者不甚多況日用不可闕之物豈以

價之低昂而有多寡也若不隨時取利恐徒失之遂復定價遼東北京舊法每石九

百文增為一貫五百文至是遼東舊課歲入十三萬一千五百八十七貫

文增為三十七萬六千九百七十七貫二百五十六文北京舊入二十七萬三千八百

九十二貫五百文增為三十四萬六千一百五十一貫六百一十七貫所轄為營蓋金復安鳳鹽產北京鹽司所轄為錦廣寧遠鹽產則金代當日所有奉

天鹽利可知金史食貨志謂金權貨之目有十而鹽為稱首則其注重於鹽務又可

知也按金遼東北京兩路與關內各鹽司之制有同者例如大定二十三年寶坻

京無之又如大定二十年創置巡捕使專巡私鹽及西京滄州寶坻解池西京皆設

而遼東北京無之又如八年泰和七年定遼東北京及西京鹽使判官並諸場管勾

增虧一資降格凡文資官吏員諸局署承應人應驗資歷注增不為降如任廻本等首一

擬者亦視此為降而山本東滄寶等處則未議及當時立法或因時以制宜或因遷兩階制

宜故政策貴在統此一制各處之弊也

元自太祖十年取有遼東西諸地按元史本紀太祖十年圍金中都分軍取其北京

宣宗貞祐三年宋寧宗嘉定八年也其時經畧中原初於遼鹽無所規畫至太宗九

年始設課稅所徵收鹽課以大鹽泊硬鹽立隨車隨引載鹽之法每鹽一石價銀七

錢半帶納匠人米五升詳見元史食貨志按元行鹽法始於太宗二年時宋理宗紹

始於河間山東兩處設鹽運司及至九年始立北京路徵收課稅所至太宗六年

和林在今蒙古喀爾喀地距遼陽又值經畧中原用兵之際故於遼鹽規畫最遲

據食貨志遼陽之鹽課稅所設在北京路課稅所辦理故有大定府蓋以遼東遼西灤州等

處鹽產及烏珠穆沁鹽均由北京路課稅所辦理故有大定府蓋以遼東遼西灤州等

又所謂大鹽之法殆沿金制每石為一引也而其後定例令合懶路歲辦課白布二千

匹恤品路布一千匹詳見元史食貨志所謂合懶路均在今吉林三塔東南元初因

金舊制仍分合懶恤品為兩路其後立開元路恤品至元四年立開元等路運司

於開元矣兩路鹽課納布殆如明代長蘆折布之例令各處鹽課如例輸納蓋主轉運之事而掌各路之課入也

鹽使司四川茶鹽轉運司食貨志載有大都河間山東鹽運司此皆專主鹽事者也

初由課稅所徵收自立轉運司後隸於轉運司大抵為徵收入境稅史言各處鹽課如例輸納是其證矣然彼時各路例如廣寧府路則戶口單寡瀋陽路則散居降民合蘭路則無城郭市井逐水草為居開元咸平要皆土廣人稀居民既少課從何出故彼時雖設有轉運司而鹽課收入甚微元史本紀言至元七年以遼東開元等路總管府兼本路轉運司事是則轉運設立專官僅止三年或以鹽課不旺經費虛糜故裁歸總管府兼理以資節省自是遂為定制至大元年增加鹽

課惟遼陽鹽仍依舊例延祐二年始命食鹽人戶歲辦課鈔每兩率加五自是食鹽

之法行於遼東各路詳見元史食貨志按食鹽之法始於五代其法第列戶口俵配

於民戶認辦課鈔緣居民稀少故驗戶口之多寡散鹽食戶以便輸課仁宗延祐二年命遼東各路食戶辦課蓋依陝西之例又按元史本紀仁宗慶二年免遼陽大寧路本年鹽課則免綜觀元代遼東鹽法亦與各區不同例如淮浙河間山東各區

設官甚備或總鹽課或監鹽場或掌批驗而遼陽等處除轉運外未有鹽官此官制之不同者淮浙河間山東各區每鹽一引重四百斤課銀七兩十兩不等延祐年間增至一百五十貫而遼陽等處每鹽一石價止七錢半此課則之不同者以官制論則遼鹽甚簡以課則論則遼鹽最輕元時疆域之遠軼於前代遼陽一省地廣人稀故元代鹽法詳於內地而畧於遼東殆如唐河北鹽法羈縻而已非盡史文之闕佚也

明於洪武四年始定遼東按元時遼陽各地當順帝初至正年間劉益為遼陽行省平

裔於是劉益亦以遼東來降遼太祖初起即立鹽法洪武初諸產鹽地次第設官而

遼鹽無之按明史食貨志叙鹽法最詳其遼東鹽場皆隸於衛所監場之官以百戶

所司之按明洪武四年置定遼東衛所明史兵志載衛所制度凡要司所屬州縣自洪武九

所連郡者設衛大率五千六百人為衛千一百二十人為千戶所百十有二人為百

戶所兼產鹽場區凡有八衛曰海州衛明地理志云衛按西南濱海有鹽曰蓋州衛明

地理志入遼河旁有鹽場又東有石門關西北有鹽場按即今蓋平莊河一帶曰復州衛明地理志

衛南有欒古關西有曰金州衛明地理志要云衛北有鹽場邊防考云衛西北有鹽場

相望按地即曰廣甯中屯衛明地理志按即今錦州地曰廣甯右屯衛明地理志按即今廣寧地

曰廣甯前屯衛明地理志按即今盤山地曰寧遠衛明地理志按即今寧遠地凡轄鹽場十有

一處然此八衛皆近海之地其距海遠者亦得於近海衛所採場製鹽例如瀋陽衛

屬鹽場設於海州衛之遼河旁鐵嶺衛屬鹽場設於蓋州衛之八角湖是也瀋陽鐵嶺兩衛

鹽場詳見方輿紀要據此明代遼東鹽法軍餘煎辦召商易粟以給軍故各衛皆有

鹽場惟置鹽場百戶所而無運司等官蓋鹽屯之法也

方輿紀要載正德三年劉璣言遼東邊儲止是屯糧歲用

不給二十五衛俱有鹽場每年例該煎鹽三百八十五萬六千四百三十斤給軍食

用但鹽場去衛頗遠運道頗艱莫若召商開中糴買糧料為便從之據此則遼東當

正德年間會行開中法明史百官志亦載遼東設煎鹽提

舉司據此則遼東會設鹽官要皆一時之制行之未久 明制邊腹內外衛所基置

以軍隸衛以屯養軍邊外之衛守多於屯腹裏之衛屯多於守遼東各衛軍餘煎鹽

則是以鹽為屯鹽屯之法未嘗無利及其弊也鹽利擅於軍人妨民病國貽害更甚

隆慶萬歷間李成梁鎮遼乾沒鹽課籠利入已流弊已極然則明代遼鹽要為當時

權宜之計非鹽法之經制矣明史李成梁傳言成梁鎮遼二十二年子弟盡列崇階

費商民之利盡籠入已以是灌輸權門結納朝士中外要人無不飽其重賂為之左

右恩施優渥震耀當世而其戰功率在塞外易為緣飾甚或掩敗為功閣部共為蒙

蔽由此觀之鹽利擅於軍人非徒鹽法之失且為邊防

之害軍餘煎鹽流弊至此後之講求鹽務者可以鑒矣

清起自興京撫有葉赫哈達諸地及取遼瀋而益盛遂定都於此號曰盛京後於盛

京設奉天府遼東西鹽產皆屬於奉天奉鹽之名所由稱也

按清代肇基始自興京

天命初奄有葉赫哈達輝發烏拉寧古塔等處皆在今吉林黑龍江境天命六年又

取遼陽瀋陽十年建都於瀋陽自遼陽東京遷都於此至天聰八年始名曰盛京時

明崇禎七年名始此凡遼東遼西產鹽所在皆隸奉天故有奉鹽之稱奉鹽當清初

時大概循明之舊更定納稅科則及私鹽禁例明之行鹽屯法軍餘而初制失矣清會

典載天聰五年定令守邊官兵稽查煎鹽則知其法猶循明舊也又載天聰七年定煎鹽人照價每兩納稅三分帶私鹽者以其半入官則清初已有納稅及禁私之例

仍追順治四年定盜賣鹽者鞭八十康熙十八年始頒鹽引共引一萬三千七百七十

四道每引徵課銀四錢七分三厘零共銀六千五百二十三兩零十九年增引三千

一百道共加課銀一千四百六十八兩零詳見清會典按兩次頒引共引一萬九千

斤重若干無可考矣其時鹽務未有專官均由地方官兼理清會典云盛京鹽以奉

黃旗場竹心臺場大板橋場小板橋場葫蘆套場甜水河場天橋場二道溝場三道

溝場四道溝場柴河溝場白馬溝場劉三場柳柴場小鹽場料河堡場團山堡場鐵

廠屯場鐵廠屯河西場芝蔴灣三十年將鹽引停頒聽民煎賣自是遂為自由販運

然供應鹽額照舊煎辦供應額者始於順治初元定例奉錦各屬歲辦供應白鹽六

萬六千斤以資官用乾隆年間疊次增加至八萬八千斤辦鹽之處名曰旗莊應供

鹽斤由莊頭交納清會典云順治元年定奉錦各屬鹽場歲辦長白山祭祀所需白

京供應三陵并支給過往官兵各部院衙門匠役當差人等鹽斤例由盛京戶部

支放自盛京內務府領鹽二萬斤又於額設鹽莊頭三名每名交鹽一萬二千斤

共三萬六千斤又於官莊所屬鹽場煎鹽不計丁數交鹽一萬四千斤每年通共收

分每年收鹽不敷需鹽之數將官莊頭三名每名原交鹽一萬二千斤之外各增四  
千斤共得鹽四萬八千斤並將官莊所屬丁夫五百名亦按丁交鹽四十斤共得鹽  
二萬斤作為定額統計新增舊額每年共得鹽八萬八千斤迨其既也額供官鹽不加多而產餘漸富鹽利悉為

莊頭所有斯則旗莊之弊矣產鹽官場始於乾隆一曰正黃旗鹽灘一曰正白旗鹽灘每年除交供鹽官

鹽外餘鹽實多其利悉為莊頭壟斷相沿日久遂成弊習及至同治以來徵收鹽厘  
宣光之間創興鹽法惟於旗莊或有給票免捐之額鹽或有變價充公之餘鹽蓋以

事關皇室均屬從權辦理究之三旗鹽灘五十二萬五千六百斤莊頭交鹽分本  
一石五斗共八百七十六石六千七百斤合製五石分給衆丁鹽一百餘石綜

色折年需實例如交庫應七石皆本色也加以製造轉運等費應銷鹽一百餘石  
二石年需實例如交庫應七石皆本色也加以製造轉運等費應銷鹽一百餘石綜

計共鹽四百二十餘石淨餘鹽四百五十餘石而折色交納銀歲僅交納三十七兩零  
莊頭餘利已屬不貲其後定例將餘鹽統行折價儘數納繳名曰變價然變價餘鹽

不過歲徵額內之能耳其實灘鹽何止此數鹽利仍握於莊頭終清  
之世旗莊之弊未能整理此亦奉鹽之一端也茲略述之以存其概

自康熙三十年停引以後歷雍乾嘉道迄於咸豐凡閱五朝奉鹽聽民運銷未有課

稅固已一百七十年矣各省鹽皆有課奉獨無之毋亦謂遼瀋為根本重地惠恤旗

民政尚寬大歟惟是國家歲入鹽權之利最為大宗若彼省有課此省無課則無課

之鹽勢必侵灌鄰省此於鹽政之統一國民之負擔皆有關係當時立法未為得也

按清代以東三省為根本重地旗地無賦民地之賦輕於東南各省數倍自康熙以  
來又蠲鹽課而東南各省鹽課疊次增加重取東南之財以供東三省之餉二百餘



年矣此於國民負擔一擔似有妨礙當然奉鹽法既無稅課則三省所食俱不係私鹽政並且販賣鄰省此於鹽政統一亦有妨礙當時立法雖曰政尚寬大而負擔不均鹽政不一固矣失之及至同治六年因練兵籌餉議抽鹽釐每鹽一石徵收東錢一千文奉鹽權稅

蓋始於此戶部三省兵餉不能如額初以來皆仰給於京師咸豐年間內地軍餉需浩繁漸平而外患又復迫切於是注意於邊防奉天設防無所出竟未設防當斯時也東戶部之餉黑龍江為吉林北方屏蔽地尤緊要以餉無所出竟未設防當斯時也東三省將軍搜求百貨釐稅皆欲就地籌餉以給軍食其初溺於政尚寬大之說未議及於鹽迨同治六年奉天將軍都興阿因籌練餉始援兩淮鹽釐之例奏請徵收鹽釐每鹽一石收東錢一千文是為奉鹽權釐數目亦然奉鹽每石為六百斤東錢一千僅當制錢一百六十文則當日所定鹽釐數目亦已微矣按同治元年黑龍江將軍雙福疏請奉鹽應援照各省一體奉納課者蓋始於雙福也光緒三年以同治時所課而奉省向不稅鹽似未允協是議奉鹽者蓋始於雙福也

定釐數太微酌量加釐改為每石徵收東錢二千四百文八年又加二千四百文名

曰四八鹽釐是為練兵之款亦必須整頓鹽釐同治六年奏辦鹽釐創辦之始立法

一本未周密以致日久弊生偷漏以漁均所不免且原定釐數太微擬酌量變通每鹽一石抽收東錢二千四百文仍以八成充公二成作局員薪水以及一切之需於省城設立籌餉總局並派員分往各州縣設局整理惟從前雖有每石六兩給之說均係私斗私秤每石加至八九百斤不等因照原定六兩斤官斗責成斗方准持票赴灘買鹽并令灘戶公舉灘長驗票發鹽倘或無人等運到局領票照數抽釐方准持票赴灘買鹽并令灘戶公舉灘長驗票發鹽倘或無人等運到局領較鹽之同治年間稍稍密矣至光緒八年奉天將軍崇綺再請加釐於此自是百文皆因

籌餉而設此四八十七年戶部因籌餉事加徵二千四百文名曰二四鹽釐是為解

鹽釐所由名也 部之欸按光緒十七年所加二成經費二十四年奉省因興學需費加徵一千二百文

名曰一二鹽釐是為學堂之欸按光緒二十四年變法議起注重學務令各省創設

堂用款亦不凡此三項又總稱八四鹽釐而其用途實分也抽釐事宜當同治時均

由各州縣兼理不設局所光緒三年始於產地各設鹽釐專局由籌餉局綜理其事

鹽釐局之設始於光緒三年初設寧遠錦縣廣寧常家屯蓋平復州岫巖州凡有七

局固皆產地所在也於奉天省城設立籌餉總局綜理其事及光緒十七年戶部籌

餉事起加徵二四鹽釐由七場局委員直接將軍署糧餉科三十一家屯更定陪都舊

制裁撤五部改糧餉科為財政局戶部所入悉統於財政局矣按常家屯即盤山廳

屬岫巖州設局之初就灘收釐後以餘鹽過多因於灘旁附設補徵分卡按補徵分

今歸莊河設局因徵餘鹽而設也每歲徵收釐銀不過十餘萬兩僅借軍餉學費各

項名目年終報銷徵吏中飽之數倍於正項其後遞徵遞加每鹽一石徵收東錢八

千四百文歲入稍增至有二三萬兩不等然以遼海一帶產鹽之饒奉天吉林黑龍江及毗近之處若熱河若蒙古各旗所有食鹽皆仰給於奉灘銷路不為不廣鹽釐收入何止此數蓋奉天吉江等處未改行省以前官吏舞弊相習成風非獨鹽釐

然也及八四兩之數以東錢計共合制錢一萬三千三百四十四文每鹽一石徵收釐錢其弊不  
多端改爲徵銀日無如奉天各處銀價低昂不一以錢合銀兩其數仍多上下其手數不  
利藪查奉鹽當日報銷惟光緒二十三年收釐至五十萬兩其餘每年至多之數不  
過三十餘萬兩若以鹽計則所銷尚不足四萬石以奉鹽產額之旺  
銷路之廣何止此數縱私鹽漏稅固所不免而中飽之弊實已多矣

奉鹽徵釐當創辦之始立法本未周密相沿既久弊端日甚按自同治六年創辦鹽

有三十六年皆光緒二十九年始議變通於舊有鹽釐外每鹽一斤加增制錢四文

謂之加價奉鹽加價蓋始於此建議之初原定由官設局收買灘鹽置倉運售名爲

督銷實則官運而已此一變也至督銷之議起於光緒二十七年懸議年餘章程乃定

里先是議設總局於營口緣爲俄人佔據故暫設於田莊台以便開辦也奉天將軍  
增祺疏言奉天鹽釐中飽相習成風其弊至於復問亟須酌量變通擬於營口  
設督銷總局於蓋平復州岫巖廣甯常家屯錦州寧遠舊戶與商私釐局授督銷分局  
度各處產鹽多寡各置鹽倉按照時價收買灘鹽准灘戶與商私釐局授督銷分局  
本不不足者官量爲借墊勒限以千四償定外再按每斤加徵一制錢四文凡購五包爲一  
石除鹽本運脚及向抽鹽釐八千四百之外再按每斤加徵一制錢四文凡購五包爲一  
稅并納之積後發給三聯稅票局卡如各分行運何處一概不問總局由總局多置鹽倉  
以各分局積鹽運往存儲售銷亦如各分行運何處一概不問總局由總局多置鹽倉  
彼作吉林黑龍江蒙古各商購銷之法以鹽價稅與總局爲主要復自運官鹽  
通之大概也由此觀之則其原辦之法以鹽價稅與總局爲主要復自運官鹽  
至通江口以便官賣之意其銷法未嘗不善惟惜當時建議之收鹽稅法并納後聽商  
運銷亦即就場官賣之意其銷法未嘗不善惟惜當時建議之收鹽稅法并納後聽商

深悉不明督銷之性質誤以官運為督時值日俄戰事客軍在境官運既未實行而銷遂致名實不符開辦數年迄無成效

收買灘鹽建置鹽倉一切政策亦未試辦仍循舊日抽釐之法敷衍因循開辦數年

惟行四文加價其餘無所整理及三十二年因將督銷之名裁去改為官鹽總局拓

充灘務整頓運銷統籌全局實力規畫由是奉鹽始有起色此又一變也按奉鹽自

八年設立督銷局以後按照每鹽一斤加價四文實行收買灘鹽如自運官鹽運往

後因日俄戰事督銷既未實行所議一切如築坨建垣收買灘鹽如自運官鹽運往

將軍趙爾巽始加整理疏言奉天鹽從前專銷本省推行吉林黑龍江蒙古各地方

域較蘆淮引地為廣必須有三分局始能聯絡一氣展拓銷路又電致戶部云東三省

挈領區畫攸宜在吉江必須有三分局始能聯絡一氣展拓銷路又電致戶部云東三省

無引無繞越鄰鹽浸灌外鹽自乘間而入吉江兩省尤甚數年以來東鹽蘆鹽均往

販偷漏繞越鄰鹽浸灌外鹽自乘間而入吉江兩省尤甚數年以來東鹽蘆鹽均往

運售而蒙古朝鮮日俄各島之鹽紛不可籌辦非合三省而一時之整頓已覺稍遲再一

省而一之為鹽歸官運之計畫至三十四年吉江兩省始實行官運因改官鹽總局

蓋由茲始其時定議就場徵稅將曬鹽運鹽銷鹽聯為一氣由官主持合奉吉江三

實行整理官運商運日雖未開辦而其規畫已肇於此自是奉鹽漸有起色奉省鹽務

於是以合三省統籌全局為非恃鹽務不可籌辦非合三省而一時之整頓已覺稍遲再一

以是將從前督銷局章程加以變通裁去督銷名目改督銷為官鹽總局拓充灘務就灘

稅價并納聽商運當日雖未開辦而其規畫已肇於此自是奉鹽漸有起色奉省鹽務

運故吉江官運商運日雖未開辦而其規畫已肇於此自是奉鹽漸有起色奉省鹽務

爲東三省鹽務總局由是官鹽暢銷收款倍入灘場日闢利源益擴此又一變也奉按

天鹽務自將軍趙爾巽奏請就場徵稅籌辦官運然官運迄未實行及光緒三十三年東三省改設行省總督徐世昌注重鹽務益加整理於三十四年增設安鳳灘務局奉鹽場產遂以擴充又於是年實行光緒三十年歲入祇四十萬兩上下三十二年歲入滿百萬至是規模大備歲入增加光緒三十年歲入祇四十萬兩上下三十二年歲入一百四十餘萬兩矣然尙未有專官也及宣統二年以產鹽省分宜有專司因設

奉天鹽運使司規復清初鹽場舊制酌設場官奉鹽建官蓋始於此此又一變也蓋至是而奉天鹽務乃有制度之可言矣宣統二年中央鹽政處既立以奉天鹽務未

載澤疏言奉省海灘遼瀋蘆爲甚豐所產鹽斤實行銷本省及吉林黑龍江並蒙古各部落地方延袤且視淮蘆爲廣如果加意整頓實爲國家一大利源近東三省改建行省業經設立民官奉天三省係產鹽省分擬請以重復職守新設場缺應就現在各局所轄灘地之廣狹以迄宣統多寡酌量分設奉旨允行自此奉天始有鹽務專官綜觀奉天鹽務由清初以迄宣統凡有數量變分其初祇有納稅之例無所謂引課也其次頒行鹽引照例徵課而法一變其次議行督銷增加鹽價而法又廢一變其次實行就場徵稅並收鹽釐而法又一變其次議行督銷增加鹽價而法又廢一變其次實行就場徵稅並收鹽官運而法又一世昌乃克推行而張大法之及初任運司熊希齡乃更條理而畢貫之其巽及總督徐世昌乃克推行而張大法之及初任運司熊希齡乃更條理而畢貫之其能有力進行夫豈一朝一夕之故也

奉天鹽產以遼河東西分爲兩部在遼東者曰營蓋曰復州曰莊河曰安鳳在遼西

者曰盤山曰廣甯曰錦州曰寧遠凡有八處謂之鹽釐局蓋徵釐之時各就鹽灘所

在設立局所實即場區也東西相距海岸延長約二千里產鹽之地多至二千方里

產額之旺固可見矣奉天海岸線東自鳴綠江口沿黃海灣西至安東縣南又西歷

灣折而北至復州西又東北入遼海灣至蓋平縣西又折而西抵營口皆遼東區

東北至廣甯縣東南皆遼西場地所在也方輿紀要謂奉天營蓋復州為最深土衍魚

鹽饒給稱為般阜其信然矣今考奉天各場產額之旺要以營蓋復州為最實與長

蘆之豐蘆山東之官岡相並各場製外尚取有金州鹽場現為日甯人租占其地與復州

毗連自荒廢緒三十一年於其間經營鹽業約有六區其一魏子窩一兵燹居民流離舊有鹽

灘淪落荒廢緒三十一年於其間經營鹽業約有六區其一魏子窩一兵燹居民流離舊有鹽

島灣一五島一普蘭店八石運銷朝鮮者約六萬石其餘則五百餘輸東三省或由陸運

或由水運陸路由鐵道運至昌圖大有關礙欲籌抵制惟由船運至安東省或由陸運

江等處灌輸既廣實於奉鹽銷路大有關礙欲籌抵制惟由船運至安東省或由陸運

外私自涉迄無成議將策之下者愈推為今之計金州鹽權一時既未論者謂宜收回惟日鹽則  
鹽法整理入鹽業使鹽價不貴俾日奉鹽出場有上鹽中鹽下鹽之分上灘所產謂之  
上鹽中灘所產謂之中鹽下灘所產謂之下鹽就灘而分非以鹽質之優劣相別也  
灘戶售鹽每鹽一斤約制錢三文名曰灘價灘價無定以上鹽中較賤下鹽而分下灘

道稍遠其價較貴若平均計算每斤賣價約以制錢三文為中則每鹽一文石各省行約銀一兩有奇各灘製鹽成本亦不一律平均計算每斤成本約制錢一文

鹽或以引計或以票計斤重之數各不相同奉鹽則以石計每石號稱六百斤及較

以權往往有餘名曰孳生餘鹽此灘私透漏之源也灘戶售鹽皆以斗計自光緒三

釐局派人執斗量鹽謂之斗紀商灘交鹽一憑斗紀較量凡商購鹽大都賄賂凡商

購鹽照例納稅於各場所設之鹽釐局無論何人俱可下灘與灘戶交易再行向局

照例納費領取分運照票無論何地俱可運售此其立法與就場一稅不問所之庶

相近矣無如坵務未興灘鹽散積漏私之弊防不勝防因於場外遍設補徵局卡凡

已納正稅之鹽經過補徵局卡由局查驗稅票權其輕重孳生餘鹽按斤合石補徵

鹽稅如正稅之例其不及石者仍逐斤照補是則補徵之設原以緝私為宗旨也奉天

自同治以前鹽為無稅時代無地非私無所謂私其後徵收鹽釐於各灘地設鹽釐

局就灘收釐但以徵稅為主初於私鹽未有規畫嗣以石數權量有差孳生餘鹽乃

於灘旁設補徵分卡查驗鹽票相符將票調銷如有夾帶之弊照正稅例將各項釐

款補徵其無票者即以私論補徵之設原以杜走私夾帶之弊其初僅於灘地附設

後局以行過各地私鹽充斥因亦設立然其事宜多由稅局辦理私鹽惟瀋陽鐵嶺設有

各一曰雙台子九局所屬凡五十一分卡自是周密陸運不有灘局暨以分鐵嶺長春各  
 埠為國銷場水運則攙益而私州日私及也於東海鹽定以罰章裁去灘並鴨綠江一帶為  
 販地補徵之額雖見增益而私鹽如故也於是嚴定沿海各港並灘總等名江另一編馬步  
 鹽巡分駐各局又稍以有成效又以嶺南東清兩路為日鹽內灌省必經之地特設緝私  
 專局由是緝私稍長爾濱綏芬各處設立驗緝私局是則蒙私之腹地又有  
 宜設專局矣夫奉鹽防私較之蘆淮尤難沿海有魯私東有俄私北有蒙私腹地又有  
 緝私專局矣夫奉鹽防私較之蘆淮尤難沿海有魯私東有俄私北有蒙私腹地又有  
 日私況鐵路交通屬外人減也論者謂卡徵制尤預啟私運之端若灘場走私私  
 局卡林立而私鹽之運未人能減也論者謂卡徵制尤預啟私運之端若灘場走私私  
 通者任其運銷被詰者託詞赴局卡補稅何是別異何徒為商販此尤弊之大且者甚至州員  
 鹽任意夾私侵灌亦將託詞赴局卡補稅何是別異何徒為商販此尤弊之大且者甚至州員  
 司弄法有以調銷期內之舊票博售人頂私往復名重規畫固未盡善以鹽不於商販而  
 成於緝私者之期內之舊票博售人頂私往復名重規畫固未盡善以鹽不於商販而  
 救其弊當清其源雖對於日鹽一場徵稅不必須鹽場整齊方無流弊若奉省鹽灘除營  
 灘鹽根本既清弊端自少故就鹽場徵稅不必須鹽場整齊方無流弊若奉省鹽灘除營  
 蓋外殆無不散漫者  
 此漏私所由多也  
 奉鹽權稅之法最為簡易祇有鹽釐加價二項謂之正稅奉省

徵稅向以東錢為本位各處錢價不一以錢合銀收解兩弊及宣統二年酌定劃一

章程改為每石徵收小銀元自四元一角五分至四元七角不等

制錢一千三百四十文三四文加價每鹽一石六斤共合制錢二千四百文鹽釐  
 加價二項每石共徵制錢三千七百四十文鹽稅之輕莫若奉省矣奉省舊例徵收  
 鹽釐向以東錢為本位其後小洋通行各局每就一徵收小洋惟錦州莊河兩局  
 仍舊釐徵錢以稅率既涉紛歧易銀小尤多虧折宣統二年始一律改徵小洋例如盤山寧



遠五分廣甯一角五分復州為四元四角錦州盤山河寧遠為最少雖收數微蓋有均  
角五分廣甯一角五分復州為四元四角錦州盤山河寧遠為最少雖收數微蓋有均  
就各處市價酌中擬定緣各處銀價懸  
殊未能強令一律此則關於幣制矣  
宣統三年正稅收入共一百三十八萬五千

七百九十兩零較之光緒年間增加多矣  
按奉鹽正稅收入與三年比較之一為最旺今

二年有奇一為二十四萬七千七百九十六兩有奇三年收入為三十八萬有奇  
一兩有奇一為二十四萬七千七百九十六兩有奇三年收入為三十八萬有奇  
為一十六萬七千五百八十三兩有奇一為一十七萬五千九百九十四兩有奇  
九兩有奇三年收入為八萬三千七百七十五兩有奇一為一十四萬九千九百  
十四萬三千七百六十二兩有奇二兩有奇三年收入為七萬九千三百六十二兩  
統計二年共歲入正稅銀一百零六萬九千九百九十四兩有奇三年共歲入正稅  
銀一百三十八萬五千九百九十四兩有奇  
相比比例則宣統三年收入較之二十六年已有增加矣  
正稅之外則有雜稅一曰補徵  
已詳見前按補徵應列正稅而奉省報銷列於雜稅向歸外銷茲仍一曰棧店帖稅  
其舊宣統三年補徵收入共銀九萬五千二百三十四兩有奇  
者售鹽之家例須領帖大者曰棧小者曰店棧帖每張徵稅銀三十兩店帖每張徵  
稅銀十兩  
按棧店帖稅定例均一年一換宣統元年改為半年一換稅銀亦繳半數  
祇准零販不能回運也  
宣統三年棧帖稅入一萬一千五百零四兩有奇  
一曰票費有調銷票費為  
棧店繳銷之灘票每石驗收票費東錢二百文有分運票費為棧店外運之照票每  
票收小洋一角不及一石者則收半角  
凡徵權用票分七種各局票式不同如調銷  
灘票費由補徵局於運鹽至銷地調銷時徵

之以杜重運是為調銷票費灘鹽落地後如運分銷各地仍照章請領分運票亦由補徵局徵費是為分運票費宣統三年收調銷票費五千五百五十一兩有奇分運票費三千零八 一曰斗課凡灘場糶鹽率以斗量由官較准每斗一具徵稅銀二兩約千餘兩歲入 一曰斗用即斗釐原為津貼灘局司役而設各局按石徵收小洋一角按斗用各局徵收不同例如營蓋收洋八分復州收洋八分廣甯收一角錦州收市錢三年通改莊河收市錢一千盤山收制錢五十文寧遠收洋八分廣甯收一角宣統二年通改為每石收小洋一角其初本為各灘局之灘長斗用紀司書人等津貼而設至宣統元年有由各地方請撥為自治經費者宣統三年斗用收入共銀三萬八千六百兩有奇

凡此五項皆雜稅也宣統三年雜稅收入共十六萬七千二百十五兩零此外又有不在正雜稅入者例如緝獲私鹽照章懲罰謂之罰款奉鹽定例凡運私在一石者十五倍罰凡罰款按七成提充賞以錢易洋折合銀兩申出之數謂之贏餘者局一五留各局辦公以七成充賞兩四錢九分九釐九毫此贏餘所由來贏餘一欸按月照市價核算列冊呈報宣統二

此又奉鹽權稅之情形也

奉鹽行銷有官運商運之分商運各地為奉天全省及邊外蒙古等處官運則即吉林黑龍江兩省吉江官運始於光緒三十四年吉林開辦於先黑龍江倣行於後皆

就灘起運由官先備成本赴灘購鹽在奉繳納正稅運至吉江儲倉分售招商領銷  
 蓋為官運商銷之法與專賣性質頗為相近兩省各設採運局於營口以清起運之  
 源其到地運倉則扼要於長春哈爾濱二處按吉林官運以光緒三十四年三月開  
 省與東三省鹽務總局將灘價議定後擬訂購運章程官運總局再與奉省商運不同購鹽  
 先由鹽務總局辦倉即行截銷以後製成特別運倉專運各屬之運票此種運票自  
 局員赴灘核辦由鹽務總局製成特別運倉專運各屬之運票此種運票自  
 吉江官運總倉即行截銷以後製成特別運倉專運各屬之運票此種運票自  
 奉繳納鹽釐加價兩項正稅課銀二兩七錢六分此其採運之章程也兩省採運官  
 如繳銀兩每鹽一石則以平銀二兩七錢六分此其採運之章程也兩省採運官  
 鹽以營口為適中便利之地均設於長春江省儲立採運專局派員駐辦江省運道較遠其  
 運費事件吉省儲立採運專局派員駐辦江省運道較遠其  
 由輪運者則設轉運分局於海參崴伊始實以官運成轉運大宗於省借撥官帖局中  
 鹽亦於海參崴設轉運分局於海參崴伊始實以官運成轉運大宗於省借撥官帖局中  
 錢二萬吊之情形也官運至吉江儲存倉所由官運總局核明成本例如給灘  
 省官運創辦之情形也官運至吉江儲存倉所由官運總局核明成本例如給灘  
 價納奉稅以及運費細包皆其成又加價入舊有鹽捐額新有官運餘利以及分運  
 緝私辦公各費照章核併以定其發商之價鹽店例則也然兩省同官運而商販私鹽  
 購領官鹽之商由局給發執照名曰官鹽店官鹽店則祇准領銷官鹽不得暗販私鹽  
 是吉江制度官收官運仍為商銷此其官鹽店則祇准領銷官鹽不得暗販私鹽  
 法微有不商於省定價外按道里遠近酌加官運費以由省岸轉運官鹽按足秤發  
 亦有異准商於省定價外按道里遠近酌加官運費以由省岸轉運官鹽按足秤發  
 給每百斤另加給十二斤八兩省為立法之利異矣  
 照官定不許私加鹽價此又八兩省為立法之利異矣

吉林官運以長春為總匯之區初

設分銷凡有七局一日省倉即吉垣分局一日長春一日阿什河一日寧古塔一日雙城

一日伊磐即伊通磐石一日新榆即新城榆樹其後遞次增設例如濱江海林琿春延吉蘭江

石城農安濛樺即蒙樺甸敦化五常等處俱有分局黑龍江官運以哈爾濱為總匯之

區行鹽各地如卜奎即黑龍江省城呼蘭綏化海倫巴彥餘慶蘭西大通青崗東布特哈木

蘭拜泉肇州上集墨爾根瑋瑋大賚湯原安達等處俱有分銷局吉江兩省當未辦

官運以前商民自由販賣多係私鹽後雖抽收鹽捐亦祇徵收過往鹽車然其弊竇

叢生半歸中飽固無所謂鹽務也吉林鹽捐初由山海關稅局帶徵每鹽百斤抽稅銀

點創設總分局一處徵收鹽捐每百斤改抽中錢五百文統由餉捐局派員分往經徵

設有吉林總局一處徵收鹽捐每百斤改抽中錢五百文統由餉捐局派員分往經徵

龍駒燒鍋甸三道崗新安鎮南城子五處雖非聚鹽分售之區然係奉鹽必經之路

每屆冬令河道封凍前往堵徵綜計每年奉鹽捐以回空車運回售故每年十月該

五處各設分局一所凍前堵徵計每年奉鹽捐以回空車運回售故每年十月該

出而十年止尤甚其中飽捐可知矣江省鹽捐在庚子以前由吊然局兼收至光緒三

十年創辦一成貨捐兼稅鹽斤祇徵入城斤抽中外錢四五百文於吉江交界一年始

援吉林之例創設局所抽收鹽斤祇徵入城斤抽中外錢四五百文於吉江交界一年始

家船口各衙門專徵仍由各經徵局代收然收數甚微蓋兩省鹽捐皆謂之餉捐與奉

鹽捐均未設局專徵仍由各經徵局代收然收數甚微蓋兩省鹽捐皆謂之餉捐與奉

省鹽釐固不同也。開辦官運以後，兩省鹽務始有端緒。且鹽歸官運，仍係商銷於吉江商民。

亦無窒礙。此則創辦之初，兼顧統籌，期於利國便民，兩有裨益。斯亦極規畫之苦心。

矣。東三省鹽務自由販賣，相沿已久。自同治年間奉省雖收鹽釐，所取甚輕，加以私

鹽充斥，如故矧自日俄戰後，金州鹽灘爲日人佔據，大批鹽斤直灌奉省及吉林之

嶺一帶爲日鹽囤銷之區。自東清鐵道通行後，俄屬海參崴鹽直灌江省及吉林之

嶺一帶爲日鹽囤銷之區。自東清鐵道通行後，俄屬海參崴鹽直灌江省及吉林之

嶺一帶爲日鹽囤銷之區。自東清鐵道通行後，俄屬海參崴鹽直灌江省及吉林之

嶺一帶爲日鹽囤銷之區。自東清鐵道通行後，俄屬海參崴鹽直灌江省及吉林之

嶺一帶爲日鹽囤銷之區。自東清鐵道通行後，俄屬海參崴鹽直灌江省及吉林之

嶺一帶爲日鹽囤銷之區。自東清鐵道通行後，俄屬海參崴鹽直灌江省及吉林之

嶺一帶爲日鹽囤銷之區。自東清鐵道通行後，俄屬海參崴鹽直灌江省及吉林之

嶺一帶爲日鹽囤銷之區。自東清鐵道通行後，俄屬海參崴鹽直灌江省及吉林之

嶺一帶爲日鹽囤銷之區。自東清鐵道通行後，俄屬海參崴鹽直灌江省及吉林之

合設哈爾濱綏芬長春掣驗緝私局共防私運之弊復由奉省鹽務總局與南滿鐵

道會社訂立包運吉江官鹽之約收回緝私權利堵絕日鹽而歲埠俄私亦由五站

稅關永遠禁絕官運規模遂以漸定按吉江兩省私鹽之有自內地輸入者有自外地

易於侵灌長春新榆一帶又為私鹽固聚之區江省之大資與奉省洮南府屬安廣

開通等縣接壤亦為奉私侵入之地此皆內私輸入者也其外私輸入者一為圖們

江私鹽有火鹽大粒鹽之分韓民往來即熬鹽出圖們江至琿琿延等處銷售是日韓私一

港轉運會甯原備自食而韓民往來即熬鹽出圖們江至琿琿延等處銷售是日韓私一

為海參崴私鹽歲埠入口之鹽實非俄鹽有由威海衛運往者謂之華商聯合俄資創

運往者謂之德鹽長蘆山東之海鹽亦運往其間光緒季年并有華商聯合俄資創

立福記公司名曰盤運蘆東及俄屬濱海省凡此之類是日歲私至於南滿鐵道

吉寧古塔阿什河等處復由哈爾濱灌入江省凡此之類是日歲私至於南滿鐵道

自奉天至長春裝運日鹽沿途復我尤為便利是日難主齟政者以鐵道自古為難矧吉

江兩省外私蝕銷鐵道之權非復我尤為便利是日難主齟政者以鐵道自古為難矧吉

察實於官運大有妨礙因與三立包運之約以便緝私尤難主齟政者以鐵道自古為難矧吉

各車站卸車之概允東三省鹽務總局及吉林官運局所設緝私局員役長春間

查載於合同第五條東清鐵道除官鹽外所有商家私鹽一概不運如後始有鐵

廠及堆房內查得私鹽應由官鹽局扣擊充公載於合同第三條自茲以後始有鐵

道緝私權國際問題既經解決內地緝私自易銷鹽之法核定成本成本者一日灘

著手蓋至是而兩省官運規模稍完密矣

價灘價不一平均計算吉省以洋計每石合小洋二元江省以銀計每石合銀一兩

一錢凡後所列各省皆以銀數計一日奉稅吉省繳納小洋四元六角江省交銀二兩九

數計江省皆以銀數計一日奉稅吉省繳納小洋四元六角江省交銀二兩九

錢一分一日運費運費之中畧分數種例如袋價麻繩盤灘裝運以及鐵道輪船卸

載諸費吉省約洋八元七角零江省約銀六兩八錢零此但陸陸續轉運至各分局則其

道有遠近之分民運大車冬令之價廉於夏令若遇回空糧車其價更減故運費高

低未能一律茲不贅焉查南滿鐵道運費自營口站運至長春每噸一千六百八十

斤日幣二十七元六角五分錢每斤合銅元七釐東清鐵道運費自海參崴站運至滿洲里

每布幣二十元八角五分錢每斤合銅元七釐東清鐵道故吉省自灘起運至營口入倉再由

運費多於海運南滿鐵道每噸英多於東清鐵道或二元七角較起運至營口入倉再由

南滿鐵道起運至營口由海道運至海參崴再東清鐵道各轉運至哈爾濱總倉有一切

省自灘起運至營口由海道運至海參崴再東清鐵道各轉運至哈爾濱總倉有一切

各費共銀六兩八錢有奇至吉省東清鐵道自灘起運至阿什河每布特運費差洋一角

切各費共銀六兩八錢有奇至吉省東清鐵道自灘起運至阿什河每布特運費差洋一角

六分有奇運至五站九分有奇此其大略也城成本之外加入舊有鹽捐及新有官

運餘利并緝私辦公各費然後定價發商令其領銷收入之款名曰鹽價商人轉售

又加商利故吉江賣價恒倍於奉境鹽捐詳前江省捐款之外由局於發商時每鹽

自開辦以來至宣統三年所有餘利銀吉林共三十萬零二十八兩黑龍江共二十  
五萬四千八百六十一兩果能由此擴充益加整理其有裨於財政者固甚大矣

按江官運餘利除去年支各項實存銀兩宣統元年吉林為五十萬四千七百七十  
兩黑龍江為十萬四千六百三十一兩宣統二年吉林為三十一萬四千七百七十  
兩黑龍江為一百零二兩

奉天為產鹽地吉林黑龍江為銷鹽地三省天然自為一鹽政區域無論為官運為

商運在各本省以內固無引界之可分以視內地制度一省之中行鹽分界迥不相

同例如湖北則川淮分界湖南則粵其奉省商運銷地凡五十三府廳州縣屬奉天承

德撫順遼陽復州錦西廳盤山廳義州寧遠廣甯綏中七廳營口廳新民府及所屬之

錦州府屬之錦縣錦西廳盤山廳義州寧遠廣甯綏中七廳營口廳新民府及所屬之

彰武鎮安東寬甸三州府及所屬之懷仁輯安靖安安廣醴泉四縣昌圖府及所屬

之岫巖安東寬甸三州府及所屬之懷仁輯安靖安安廣醴泉四縣昌圖府及所屬

輝南廳五廳奉化懷德康平同屬之安圖撫松二縣共五十三府廳州縣屬奉天承

地者由直隸州或廳改及蒙古科爾沁旗例食奉鹽亦係商運除本吉林官運銷地凡

省外尚有熱河東南境及蒙古科爾沁旗例食奉鹽亦係商運除本吉林官運銷地凡  
二十三府廳州縣屬吉林長春依蘭新通濛江二賓州農安敦化磐石長壽長嶺方正樺  
甸阿城八縣共二黑龍江官運銷地凡二十一府道廳州縣屬龍江呼蘭海倫嫩江黑  
十三府廳州縣屬黑龍江官運銷地凡二十一府道廳州縣屬龍江呼蘭海倫嫩江黑



瑗瑛二道肇州大賚安達廳呼倫四廳巴彥一州蘭西木蘭青岡拜泉湯原大通銷鹽  
餘慶七縣共二十一府道廳州縣此外又有杜爾伯特吉拉林東西特哈等處銷鹽

之額必視人口之多寡以為銷數之比例三省人口奉天為多吉林次之黑龍江又

次之奉天歲銷約四十餘萬石吉林定額認銷二十萬石而每年所銷不過十萬石

上下黑龍江定額認銷十萬石而每年所銷不過四五萬石共計銷數不及六十萬

石吉江兩省於認定銷額僅及其半按吉林銷數於宣統三年銷五萬二千八百六十

五石然查宣統元年吉林銷九萬九千五百七十五石黑龍江銷四萬三千三百零四石是兩

二石宣統二年吉林銷九萬九千五百七十五石黑龍江銷四萬三千三百零四石是兩

省實銷之數皆以三省人口計之歲銷鹽斤祇有此數則皆侵蝕於私鹽矣凡銷

宣統三年為最多以三省人口計之歲銷鹽斤祇有此數則皆侵蝕於私鹽矣

斤必視口食此鹽法之通例也三省人口據宣統二年調查報告奉天人口一千三

百二十萬吉林人口七百萬黑龍江人口三百萬其三年邊境墾戶類多直魯客民

原因厥有未嘗著籍戶口調查無何能精密今以宣統三年銷額計之三省共銷尚不

及六十三省又知其侵蝕於私者多矣論者謂東三省建築土房每以鹽鹹和土需鹽  
甚鉅東三省又為畜牧區牛馬牲畜多飼以鹽歲計需鹽為數亦鉅而奉省運銷又  
須加入熱河及蒙古所銷之數綜合三省銷數苟使加耗之數奉天商運每石加耗  
辦理得法當可達八九十萬石殆亦核實之議矣

四十斤官運省分吉林加耗一百二十斤黑龍江加耗一百八十斤較之內地行鹽

滴耗多至數倍奉鹽加耗定例四十斤始於光緒二十八年奉天將軍增祺奏請試

辦督銷改定包重每鹽四斗為一包每斗加滴耗四斤每包連滴耗

共重二百五十六斤事未果行而加耗之例即原於此至三十四年吉林開辦官運  
比照奉省滷耗四十斤之外吉林另加耗一十斤共一十四年吉林黑龍江另  
加滷耗一百六十斤每石連正鹽共重七百二十斤江省加耗為數太重因將吉省加耗減  
為一百二十斤每石連正鹽共重七百二十斤江省加耗為數太重因將吉省加耗減  
正鹽共重七百八十斤比吉省加重至於行鹽之事運道為要三省運道在未有鐵道以  
道較遠故滷耗又比吉省加重

前或由船運或由車運船運幹路奉省則有遼河  
德遼陽海城之西又南至營口入海凡渾河太子河皆匯於遼河實為奉省河道幹  
線凡自營口派遼河以南達鄭家屯計一千二百九十里此外若復州附近之沙河洋  
河錦義附近之大凌河  
雖可水運非幹線也 吉省則有松花江  
北流與嫩江合折而東北經奇勒爾赫哲費雅喀諸地入海計凡三千五百餘里實  
與烏蘇里江合折而東北經奇勒爾赫哲費雅喀諸地入海計凡三千五百餘里實  
為吉省水道幹線此外如圖們江附近亦水運要道也 江省則有黑龍江嫩江  
爾喀以而東南至黑龍江北經尼布楚城江南始入內地又東流為額爾古納河匯入  
之處折而東南至黑龍江北經尼布楚城江南始入內地又東流為額爾古納河匯入  
數大水及其餘小水無數實為江省水道幹線嫩江源出興安嶺伊拉古爾山南流  
至墨爾根城西凡墨爾根河訥穆爾河諸水皆匯入焉又南經齊齊哈爾城南西  
凡諾敏綽爾雅爾諸河皆匯入焉又轉東南經杜爾伯特郭爾羅斯二大車運載則  
旗地託羅河匯入焉折而東流與松花江合亦為江省水道幹線

遼東之鹽運往承德東南各廳州縣及吉江兩省遼西之鹽由錦義運往熱河及蒙

古各部落 運吉之道自二三道溝紅藍旗場常家屯一帶取道鐵嶺開原逾西豐縣  
入伊通州或逾西安縣入磐石縣或由奉化縣入長春府或由洮南府越

蒙古草地入長嶺縣及新城府運然船運祇於夏令方可暢行秋高水淺冬初凝冰

皆不相宜車運則冬令冰堅處處可行此三省從前運道之情狀也自鐵道交通以

後京奉南滿東清各線亘貫三省官運商運皆趨於火車運道由是變矣例如奉省

之鹽由京奉或南滿鐵道運至奉天省城及新民鐵道嶺昌圖等處復州之鹽由田家

甸南滿鐵道運銷沿鐵道各處錦州之鹽由京奉鐵道運至新民寧廣盤山之鹽由

大窪鐵道運至新民省官運自營口起運由南滿鐵道運至公主嶺轉赴伊磐濛

樺等處或運至長春轉赴吉林農安雙城等處其自營口輪運以達海參崴者由東

清鐵道轉運哈爾濱阿什河琿春海林雙城等處江省官運自營口起運從海道運

至海參崴由東清鐵道運赴哈爾濱轉運呼蘭綏化餘慶蘭西大通湯原拜泉巴彥

青崗木蘭海倫安達肇州之幹線也或由鐵道運赴昂昂溪轉運下奎大賚東布墨

爾根等處此皆三省鐵道之幹線也近則安奉吉長兩線又為鐵道之支路矣至其

分銷各地能為鐵道所不達者或由水道轉運或由陸道轉運此為大都夏秋宜

車其有僅能陸行不通水道之處則大道轉運或由陸道轉運此為大都夏秋宜

運道之論者因謂奉境商運宜振興遼河航業起運於營口而匯運於鄭家屯吉江

官運宜振興松花江航業推廣郵船公司凡船運所到分銷各地處處可以大車轉

運合夏船冬車之力以破鐵道之範圍庶運輸利權不至外溢其說似矣然遼河河

道宜加開濬吉江航業尙在幼稚若欲振興必須籌措鉅資則經費不易又河運期

緩運費貴於鐵道且船隻夾私較之火車尤為難查矧日私俄私易於侵灌則官鹽

運銷非由鐵道包運無以收緝私之權故吉江官運雖於日俄鐵道增長權利而政

權藉以收回此亦利害之所關也

東省當後鐵道未興以前輸出貨物悉由河運每歲冰泮之後帆檣相望運豆糧至營口返則載鹽而

上推卸於通江奉省北路州縣及吉江兩省居民以鹽屯積於通江也悉運輸其糧

豆以赴之車以豆來即以鹽返自鐵道既興以後吉江兩省豆糧或由南滿鐵道直

運大連或由東清鐵道直運海參崴遼河航業且開濬之費尤不難集議者又謂藉以

規復遼河之商業不知道河運費重貴於鐵道且開濬之費尤不難集議者又謂藉以

官運宜振興松花江航業然自光緒三十四年創辦郵船公司歲由三省合力撥款

籌銀四萬兩開辦之後祇有小輪數艘僅入伯都訥三姓一帶而俄船之在松黑

兩江者已達二百餘艘是我國航業尚在幼稚且初開駛秋末停輪其間行船之

期僅五閱月運輸之利亦未易言況日俄私鹽南則乘南滿鐵道充斥於吉省北則

由海參崴浸灌於江省自鐵道包運訂立合同沿途各站任我緝查此於運輸之利

縱雖外溢而緝私之權得以收回故東省鹽運不能外鐵道之範圍斯亦勢之所趨

矣  
綜而言之東省鹽務清初雖有引課旋即停免同治以來僅徵鹽釐無鹽法之規定  
光宣之際始行辦理鹺政立法設官至是乃有鹽法鹽由灘戶自售無商收之制就  
場一稅由官徵納無商包之例商運之區不論何人照例納稅領票之後任其運銷  
無引岸專商之弊即官運之區購買灘鹽必經吉江探運局及奉省鹽釐局會同議  
定灘價無官收勒價之事皆其法之善者也開辦未久弊端尚淺故東省鹽務較之

內地各省整頓改良易於着手惟場地散漫私鹽透漏弊竇實多果能整治灘場聚散爲整設立鹽坨俾便管理就場產一端先加整頓實行就場官賣由官將全場產鹽盡數收買則行奉之鹽向由商收者已改爲官收而商運之制仍循其舊邊遠各地商力不及之區倣吉江辦法行官運以濟之今議整理奉鹽其說有二一則以三無商包加以吉江官運規模已立易於倣行就改官收官運策非不善但奉商向一此由說也絕無專利之商改商收爲官收則商運之悉改官運爲官運或於事實上係自由貿易就場官賣仍許商運商銷則官收商運之悉改官運爲官運或於事實上有所窒礙就場官賣仍許商運商銷則官收商運之悉改官運爲官運或於事實上邊遠各地專銷至之鳳莊河寧遠廣甯等場並惟岳專銷營蓋吳家屯鹽斤及其他交通不便商力難至之處概行官運以濟之不便商力難至之處概行官運以濟之不便商力難至之處概行官運以濟之此又一說也由前之說則欲推廣官運三省一致以求鹽政之統一爲專賣之預備其計畫未嘗不善然就現勢而論固非可以驟行者也山後之說則謂奉省現行制度必須有所變通故以主張官收爲要義而商運之制無須全其吉江官運宜就已予更張按之事實切近可行將欲整理奉鹽則後說殊相宜矣

**有之基礎加以變通將兩省運鹽事務併爲一局隸於鹽運司統籌全局破除省界範圍俾三省鹽務歸於統一**東三省鹽務雖無引界之分然奉省商運不能銷於吉疆彼界之限制則是一區行鹽然後減輕鹽價推廣銷路宣統三年淮南借運奉除銷路亦無異而奉鹽苟使辦理得法行之有效則就場官賣試行於東省全國鹽務當

### 以奉鹽為模範矣

東省鹽產奉鹽而外黑龍江亦有鹽產在呼倫貝爾城西南有鹽池二一日卓爾

博特距呼倫貝爾二百餘里一日巴彥察罕在卓爾博特東北三十餘里土人謂之鹽泡泡猶池也謂北人

地低窪蓄水處名曰泡子猶南人所謂池也按北史勿吉國傳云勿吉國水氣鹹

凝鹽生樹上亦有鹽池又云勿吉國部類凡有七種其六黑水部以今地理證之

凡齊齊哈爾墨爾根呼倫貝爾等處皆後魏時黑水部地為二池產鹽以卓爾博

勿吉國七部之一北史所云鹽池疑即今呼倫貝爾產鹽池特為最巴彥察罕次之卓爾博特周圍一千七百八十丈土崗環繞池居中央形

若釜底其西北崗較平坦東西崗相距約七里南北崗相距約四里東崗後里許

間及東南崗後二里許間又各有水泡一區亦可產鹽惟水性稍淡沿池土質色

黑而滑春夏之交微雨初霽池面稍現經風吹散鹽即產生自四月杪撈取之初

其質潔白愈撈愈黑而鹽量亦減以至六月為最七八月又稍旺一歲之中產鹽

時期約四五月鹽分白黑二種黑鹽粒色似海鹽味畧苦而淡白鹽色潔粒細不

苦味較海鹽微淡旺產之歲出鹽頗鉅據黑龍江撫臣奏言旺年可出鹽一百餘萬斤皆非的數論者謂池水鹽量冬令含百分之七十六夏令含百分之八十五或七十平均以百分之五十計算該池容積長約五千七百尺寬約三千二百八十五尺深

約二尺乘得池水六千六百七十九萬六千八百七十五斤內含鹽量一百四十五兩  
 共得池水二萬六千六百七十九萬六千八百七十五斤內含鹽量一百四十五兩  
 應得鹽一萬三千三百一十四萬八千四百三十七斤半以達海參崴由此其富  
 誠江省鹽利大源所在也論者又謂江省官運奉鹽自營口以達海參崴由是運  
 至哈爾濱轉運分銷各地故海參崴實為衝要之地現時歲埠情形俄人已經營  
 軍港對於吾國及朝鮮人民不許自由入港一旦軍港告成江省官運勢必節節  
 留難稍有不合則至東奉天晒法救池開灘汲水晒製其質必良產額亦多異日  
 售果能照長蘆山東奉天晒法救池開灘汲水晒製其質必良產額亦多異日  
 俄人海參崴軍港成後萬一不許奉鹽入口運銷其規畫之策至為深遠然則整  
 可無食淡之虞或亦將來補救之道也由此言之其規畫之策至為深遠然則整  
 興呼倫貝爾池鹽斯巴彥察罕池面浮硝甚厚硝下為鹽或結作一層或凝成一  
 誠今日所宜注意矣  
 塊味苦質劣所產鹽品遜於卓爾博特兩池產鹽從前不過銷售附近之達呼里  
 及蒙旗等處當日俄戰事之際奉吉運道隔絕鹽缺價昂江省食鹽多取於此商  
 販乘時運銷齊齊哈爾瑗瑋墨爾根哈爾濱各地銷項日增其授受以袋為率每  
 袋重一百八十斤貴至羌錢五六吊賤或二三吊不等於是始徵鹽稅由呼倫稅  
 務局兼辦凡撈鹽之戶但經赴局報領執照准其撈鹽按百斤納稅中錢二百文  
 其歸本處食用者一律免稅如商販往城市售賣每百斤納稅中錢四百文據江省冊

報自光緒三十年七月起至九月止  
 收入鹽稅共羌錢三千五百餘吊

其後開辦官運劃一鹽法因將池鹽改定稅

額刊發三聯票單每百斤收稅羗洋八角

計改歸買主專納仍收羗洋八角銷額之數以稅款收入計之據江省十冊報光緒

三改歸買主專納仍收羗洋八角銷額之數以稅款收入計之據江省十冊報光緒

斤二年皆未產鹽所銷之數實為三十餘年銷數則其旺產之時產額已可概

見然以其鹽質劣於海鹽官運擴充之後江省內地難灌入故宣統年間銷數又

減今以江省宣統二年冊報證之鹽稅收入共收羗洋一千二百六十一元有奇

按八錢合銀共銀銷路多在倫境亦行銷者然滿洲里向無稅局每年銷數無

一查得悉宣統三年鹽政處以江省報告內言卓爾博特池富於鹽質旺產之時

月可概見若年僅銷十五萬餘斤即私銷愈多官運益滯因令江省切實調查產額及

銷售情形未果行頓商收鹽價每袋羗錢五百文由池運至倫城每袋運費羗洋

一元一角商賣鹽價每布特貴時售至羗錢八百文平均六百五十文每布特二

俄人收買畧加製造便成佳品轉賣即得高價布特平均可售九百文貴時售至  
羗錢一百一裝運銷售以倫城為總匯之地此呼倫貝爾鹽產運銷之大概也  
池鹽必  
吊二錢一  
城始能由東清鐵道轉運昂昂溪每車裝九百布特運費約羗  
錢一百十九吊七百文九百布特共鹽二萬五千六百五十斤倫屬兩池之外安  
達廳境亦有產鹽之處名曰大鹽場鹽由火煎而成謂之熬鹽里安達廳轄境有餘



鹽泡一處曰大鹽場光緒三十四年經墾務局丈放共有三百零三畝七畝五分  
開廠熬鹽每年約可出鹽三四萬斤其法掃土以鹽泡之水調和澄清後取水  
煎熬成鹽質如細沙色白光緒三十二年定例每鹽一斤收稅江錢十文由安達  
味鹹微濇土人謂之熬鹽  
廳徵納自官運開辦後以其有礙官銷宣統二年改定辦法由官運局派員駐場  
監視熬製悉數收買凡鹽熬成由鹽戶自行運送昂昂溪交官局核收每斤給價  
江錢一百三十文江錢四千合小洋一元每百斤合小洋四元二角五分運費虧耗統括在內此外又有大  
烏庫爾圖小烏庫爾圖在滿洲里西南百餘里亦皆產鹽附近蒙人多取用之夫  
以江省區域之廣至有一百五十餘萬方里之面積竊恐產鹽之地尙不止此蓋  
江省自黑水成部韃韃畫江室韋列帳以前耶律建京而後部落散居逐水草事  
游牧及至清末雖設行省而繁庶之區惟呼蘭綏海其餘興瓊諸屬類多榛莽相  
望數千年來地利未闢非獨鹽產然鹽產所在實與東省鹽務相關固當詳爲調  
查者矣因特附論於此





國立中央圖書館

書 碼 ~~48Y.4092~~  
8475 登錄號碼 108122  
2

---

