

復興與

蔣中正

中央訓練團編纂組編印

中華民國三十四年元月十五日

團長訓詞

元旦昭告軍民

全國軍民同胞：今天是民國三十四年的元旦，乃是我們國父創造中華民國在南京就任臨時大總統的紀念日。我們神聖抗戰到今天已進入了第九年度。回溯這八年以來。要以去年這一年為危險最大而憂慮最深的一年。敵人侵豫犯湘，竄擾桂柳，猖狂冒進，在最深入的時候，侵到了貴州境內的獨山。我們在這八個月來，國土喪失之廣，戰地同胞流離痛苦之深，國家所受的恥辱之重，實是在第二期抗戰史中最堪悲痛的一頁。我們在這樣飽受艱難困苦挫敗恥辱之中度過了舊年，迎接着新歲，我們同胞對於抗戰的意義與國家的前途，以及全國上下已往的錯誤和今後努力的方向，應有一種澈底的反省和一致的覺悟。我今日要首先昭告我同胞的，就是去年一年之間，我們中國處境的艱危，不僅是抗戰八年中所未有，亦是我們革命五十年以來未曾遭遇過的險境。我在前年對民國三十三年戰局早就聲明，如果盟邦陸上攻勢不能與我國配合發動，中國所受的封鎖不能打開，則去年一年我們中國所遭受的危險是不可想像的。現在幸而全國軍民的努力，將國家這樣最大困難的一年得以渡過。我相信日寇妄想消滅我們中國的時候已成了過去，我們同胞應知敵寇自去年以來，他已自知其不能避免最後的失敗，他唯一的希望就是不使我們中國以澈底勝利來結束戰爭。他以為如果我們中國不能以獨立完整的國力來結束戰爭，那麼反侵略聯合國的勝利便不外完全的勝利，而他日寇的侵略主義也還有捲土重來的機會。他已懷抱了這種伴的企圖，又當去年反侵略戰爭對歐洲戰場全力進攻，而對東亞戰場不能雙方兼顧的局勢之下，當然他要乘此時機，對我們中國冒險深入，企圖最後掙扎，作消滅我們抗戰力量，促使我們中國崩潰的企圖。我們到了今天，抗戰的力量依然屹立，而沒有崩潰，國民政府在戰地底國策，依然維持。



我們中華民族全體同胞所保護，我們民族的中心絕沒有為敵寇所動搖。這就是敵寇最顯著的失敗，也就是我們抗戰最後勝利必然實現的明證。我們大家當然要一致贊成，敵人因獸性的掙扎，在今後這一年仍將要繼續嘗試，或許比去年還要兇猛。但是我們在去年這一年既然能堅忍的挺住，屹立不搖，克服過去所未有的難關，此後只要我們全國軍民拿去年危疑震懼的教訓，和過去既得的經驗，百折不回，再接再厲，自然可使敵人的妄想完全歸於幻滅。所以今年這一年真是我們勵志雪恥發揚國魂，轉危為安，轉敗為勝的唯一樞紐，也是我們配合盟邦發動反攻最後的時機。我們必須充實戰力，把握時機，以極負抗戰的初衷與自身的責任。當此新歲之始，我們每一個官兵，每一個同胞，必須認識新的任務，確立新的信心，來實現新的希望，獲得我們最後的勝利。我要趁此機會，對我國軍同胞說明我們今年一年的瞻望，與我們全國一致共圖努力的目標。

我全國同胞們首先要知道我們國民革命軍實在是刻苦耐勞不屈不撓而英勇善戰的軍隊。我們固然不可隱諱自身的缺點，但也不能埋沒我們本身的優點。去年一年之中，我們在平漢粵漢湘桂各路的戰鬥，雖然遭逢了嚴重的挫折，但是衡陽的守城之戰，堅苦卓絕，守城將士可說是竭盡了我們革命軍人的天職，發揮了我們國民革命傳統的精神。尤其在極北滇西的我軍，由胡康，孟拱，而克復密芝那以進佔八莫，由松山，騰衝，龍陵而攻克遮放。這些國軍無不是冒惡劣的氣候，越絕絕的天險，向着敵人最新式的要塞工事，對着敵軍最堅強必死的頑抗，而英勇進擊，終於克奏膚功。可見我們國軍在一個戰鬥條件配合之下，不但是能戰，而且是善戰。我們國軍祇要發揚抗戰必勝的一貫信心和攻無不克的勇敢精神，來作決定性的攻擊，凡是敵人所死守的名城要塞是沒有不可以克復的。這種事實與本能，由於去年滇緬的戰役，已經確切證明了。我國國民如能統觀全局，正視這種現實，就可於戒慎警惕之中，發生了新的信心，磨礪出新的力量，來爭取必然到來的勝利。

現在我要為我軍民同胞說明我們今年這一年的瞻望。全國同胞們，我們去年一年最危險的難關雖已渡過，而最後勝利尚未獲得，尤其是強敵在境，寇患益深，我們更不能不準備以後繼續而來的更多艱難和更大的危險。我們必須堅定必勝的信心，發揮無上的勇氣，隨時隨地準備任何困難和不測的危險相搏鬥，而予以克服。因此我要將我們今年這一年的措施和努力，明白的告訴大家。我要請各位同胞特別提出我們今年的努力方向，務必集中於「軍事第一」四個字。我們今年真是要一切為了前線，一切為了戰鬥，一切財力便用於作戰，一切人力集中於作戰，一切為了挽救失敗與爭取勝利而努力，更要督促政治經濟社會各方面的進步，能配合着軍事的要求。現在先就我們已經着手和決心進行的事項，作一個概述，而要求我們同胞共同努力。

第一，軍事方面。主要的是整軍和建軍，這一項包括軍事機關機構的調整，兵員行政的改革，運輸機器的加強，軍隊待遇的提高，新兵接運的改革，軍紀的整飭，總要使前方將士得到充實的給養，迅速的補給，以提昇我們戰鬥精神；尤其重要的我們在今年這一年要爭取對敵最後勝利而徹底實施人力物力的動員。本來我們抗戰八年來而總動員還沒有徹底實施，實在是我們國家最大的恥辱，這是政府與人民所應共負的責任。現在經過去年這一樣的危險艱難，我們一切缺點弱點都已經發現出來，使我們知所愧悔，知所振奮，我們全國上下以及前方後方的軍隊官兵皆應該接受這次現實的教訓，利用這次挫折的經驗，看清了各部門缺點弱點和一切錯誤之所在，用最大的努力切實改革，積極

充實，力求進步，使戰鬥力量得以加強，戰鬥條件更趨健全，則去年的失敗正是一後勝利的張本，過去這種弱點缺點和錯誤的存在，政府與社會都有其責任。就政府來說，一方面是戰時行政不夠積極，不能徹底；而另一方面是顧慮人民的困難，不願增加人民的負擔，致使前方與後方苦樂倒置，軍隊與社會生活懸殊，因之部隊待遇無法提高，官兵苦痛不堪言狀，結果影響了戰鬥精神，影響了軍紀，最後影響了軍事，這真是我們中國特有的困難，也是政府特別疚心之所在。就社會來說，則因為我們同胞這幾年來多少存着倖勝的心理，無形之中習於苟安，忘記了抗戰初期死中求生有敵無我的決心，鬆懈了破釜沉舟慷慨熱烈的精神，既不能切實進行總動員的禁令，更不能做到密切的軍民合作，以致有如此重大的挫折。現在我們同胞從去年這一年深刻的教訓，應該知道成功決非僥倖所能得，安全絕非規避所可致，而最後勝利的獲得，更必須我們付出真實而寶貴的代價。我們這一戰是爲了保障民族的生存和自由，更是爲了謀國家長治久安和世子孫的幸福，我們此時能多有一分努力，多加一分犧牲，抗戰勝利就多一分把握，國家前途必多增一分光明，對於世代子孫亦多留一分餘蔭和光榮，所以我們真真切切

察覺悟，以我們一時至苦之痛苦來求取國家百世永久之安寧。今後這一年是我們爲國家盡最大貢獻的一年，我們每一個有良知的同胞，切不可失去這一個極難得的機會。我們真誠全國一致，同心一德，無論政府軍隊社會團體以至於個人，都應該盡其所能，罄其所有，以貢獻於軍事，貢獻於抗戰。尤其是地主富戶，更要認識國民的天職，深明抗戰的大義，輸財輸粟，踴躍自效，以赴義恐後的精神，補社會過去的缺憾，我們要充實兵員，要充實糧餉，要加強戰鬥力量，要提高將士待遇；要振奮戰鬥精神，以爭取我們最後勝利。爲達成這一個崇高無比的目的，我們一切人力物力財力的犧牲，均非所計，有錢出錢，有力出力，都應該毫無保留的貢獻出來。男女老幼前方後方都應該毫無例外的動員起來。我們抗戰開始以來，社會同胞感家紓難，同仇敵愾的精神，本是十分熱烈，我們以劣勢的裝備，抗強暴的敵寇，所特就在這種愛國觀念和民族精神。觀於最近一般社會人心的憤慨，苟安僥倖心理的掃除，青年從軍報國的踴躍，其數額已超過原定名額，以及各地獻金獻糧勞軍服務各種運動的風起雲湧，可說已恢復到抗戰初期的氣象。我們國民於創鉅痛深之餘，雖知恥自強，實在是我們國家民族因禍

得禍的轉機。但是要說到真正的動員以符合求得最後勝利的要求，則我們同胞努力的程度，比之於聯合國戰時國民的貢獻實在還距離甚遠。我們必須把精神向上的契機，而繼續予以發揚和擴大。我全國同胞須知我們國家若成爲現代的國家，我們民族若成爲自由的民族，而使世世子孫不爲奴隸牛馬，就必須我們這一代國民能自求進步。人人自勉爲現代的國民自覺自勵，負責盡職，爲國家的前途，爲抗戰的成功，而作更進一步的貢獻。我們真正要爲抗戰而刻苦耐勞，爲前方來節省衣縮食，實行戰時生活，適應軍事要求，洗滌過去富人不出錢，文人怕當兵，不明抗戰大義，不盡國民責任，被人視爲落伍民族的恥辱。這是要帶與我們社會各界領袖們提倡的。

第二，政治方面。我今日要明告我們同胞的，我們抗戰以來一貫的主張，就是要在抗戰之中完成我們建國的大業。我個人深感我們憲政實施的稽延，是完全受了日寇侵略的阻撓，本來我們在民國二十一年以前，早已決定了結束訓政的期限，因爲民國二十年九一八事起，敵寇侵略，困難嚴重，舉國忙於備戰，不能專心於這一個根本的大計。然而我們中央雖在國家多難之秋，仍然繼續致力於憲法草案的議訂，

與國民大會的積極籌備。第五次代表大會授權中央全會的決議，至遲要在民國二十六年十一月召開國民大會，但是日寇步步進逼，兇殘日甚，七七事變勃發，我們要捍衛民族生存，遂號召全國以發動神聖的抗戰。自此以後，軍事緊張，國民大會的召集，事實上陷於困難，然而六中全會似決議於二十九年十一月，召開國民大會，終以戰事擴大，當時參政會許多同人均主張緩開，乃又因而延期。我們國父的五權憲法，遂乃至今猶不克頒布實施，這是我從九一八國難以來迄今引為最大遺憾的一件事。在此十五年之間，我對於憲政，對於民權，在事實上是一時一刻不想促其早日實現的。我們革命建國的宗旨，是真正要為國為民，所以要重在實行民權，而不在空言民主。我們革命者應對國家負責任，對人民盡義務，所以我們必求有利於國民生計，而實際從事於憲政的促成。我畢生革命的職責和目的，就在於實行三民主義的民主與五權憲法的憲政，這一個目的，一日不能達到，就是我們國父的遺志一日沒有完成，亦就是我對國家對人民對五十年來的革命先烈一日沒有盡到責任。現在我們經過長期抗戰，國家意識與義務觀念已深入人心，三民主義也已普遍為國人所信奉。為了鼓舞國民共同負責建國

的熱誠，為了早日確定國家憲政基礎與百年大計，我覺得我們國民大會的召集不必再待之戰爭結束以後。我在去年參政會開會時，已說明此意，我現在準備建議中央，一俟我們軍事形勢穩定，反攻基礎確立，最後勝利更有把握的時候，就要及時召開國民大會，頒布憲法，使我們中國國民黨在民國二十年受國民會職委託行使之政權得以歸政於全國的國民。我相信我們今後這一年如果能以全國一致的力量擊敗了日寇，更能夠以全國一致的團結來完成三民主義的憲政，則不但我們民權主義得以實行，而且我們國父民生主義經濟建設的十年計畫也可以因而開始，使我們中國步入於富強康樂的大道。因之我認為今年這一年，我們全國同胞必須同心一德，竭盡全力，不只要掌握抗戰最後勝利的時機，而且要奠定建國永久的基礎，所以我在今天元旦令節，將這顆決心報告於全國國民同胞。凡我同胞均應知抗戰勝利之日，即是我們建國成功之時，更須知道我們抗戰如果遇到障礙，勝利失了保障，則國家民族且將不存，憲政與民權均將無所寄託。為了洗雪日寇阻撓我們建國的仇恨，為了實踐我們這一代國民應盡的職責，我們必須掃除障礙，將抗戰勝利與憲政實施舉其全功於一役。我相信我全國國民同胞必能一致，竭盡全力，矢忠矢信，奮勉圖強，

以求最後勝利之實現與建國大業之完成。全國同胞們，抗戰中過元旦令節，已是第八年了，我們抗戰初起時，有三句重要的誓言：（一）拼民族的生命，求國家的生存。（二）不僅為自衛獨立生存而戰，也為維護公理正義與世界和平而戰。（三）從抗戰中求進步，從抗戰中求建國，從抗戰勝利以求民族復興。這八年以來，我們將士的忠勇犧牲，民衆的冒死犯難，已經確切奠定了最後勝利的基礎。我們中國抗戰精神的宏毅光明，也確已博得世界的重視。然而我們在犧牲慘重之餘，還沒有達到我們抗戰的初衷，而去年一年還要遭受這樣的嚴重挫折，日寇的失敗固屬必然，而我們的勝利還沒有實現。想敵寇雖下遠奴役我們多少莊嚴的國土，敵寇們如何能不引為自身的恥辱，能不引為自身的責任。我要求我們同胞人人知恥，惟知恥始能有勇，我要求我們同胞人人負責，惟負責始能自強。我們必須認清我們所執行的乃是國父所說的公理與強權之戰，我們所擔負的乃是空前絕後繼往開來的神聖使命。我身受國民付託之重，我必盡我天職，竭我全力以報効國家，冀國民服務，為將士負責。同時我更希望全國國民同胞當此最後勝利接近的一年，共同一致為國家各盡職責，在抗戰貢獻一切，集中意志，集中力量，以達成我們驅逐敵寇，克復河山與排除建國障礙的使命，來酬答我們盟邦援助的高誼。敬祝我們全國同胞努力邁進，祝我們抗戰勝利與建國成功。

一 一個新的指標

一年來的中國政治，是在嚴酷的砲火之中洗煉，並向着新的指標創造。當去年元旦中樞舉行開國典禮時，蔣主席領導百僚，東向遙拜，國父陵寢之餘，曾發表重要訓詞，指出：作戰期間的政治，就在管理國家總動員，無論經濟，財政，內政，教育文化，兵役工役各方面，一切的行，都應該為策勵全國總動員，幫助全國總動員，貫徹全國總動員唯一的目的而努力。因而提高行政效率，實為當務之急。

國家在此戰時，有權要求人民犧牲一切和貢獻一切，但也要處處為人民着想，要愛惜物力，培養民力，每一個人每一分力量都為抗戰建國而貢獻，使國家每一件事，都能確實有助於戰爭的勝利。

合作，政治原是整個的，一切從政人員，沒有個人的成敗得失可言，祇求國家的政令得以貫徹，國家的事業能夠進步，所以祇有整個的成敗，沒有部分的成敗，整個的政策成功了，部分的貢獻也就在其中，如果像過去那樣袖手漠視，互相推諉，決不是革命的精神。不求有功，但求無過的惡習，更是我們革命的敵人，第三要獎進人才充實業務，也就是要使機關學校化。我們每一單位，總要寓訓練考核於工作中，從考核中去識拔人才，獎進人才，使才有所用，用得其所。

蔣主席更以「節約」二字綜括上面三點說：我們要使政治和反攻的軍事相配合，必須盡量提高我們的行政效率，而提高行政效率的要領，只有從實踐「節約」二字入手，只要我們各級主管知道「節約」，「節約時間」，「節約人力」，「節約經費」，「節約財力」，「節約物力」，就是先要便所用的每個人能發一個人的效用，每個錢能發生每一個錢的效果，每點鐘能發生每點鐘的效能。果能照此切己體察，實事求是，那行政效率，必能一日千里，事業前途，亦就無可限量了。最後他還期冀各級官員能各自反省國家的要政，

有沒有因為我們的疏忽或遲緩而有所耽誤，國家的政令有沒有因為我們的不切實不細心而不能貫徹到底，我們的行政工作有沒有因為各機關的不聯繫不配合而至於重複或抵觸，以至於各下級執行機關有沒有因我們的疏於監督而執行錯誤，以加重人民的困難。這都是行政效率的問題，只要能虛心檢討，切實負責是不難於改進的。

蔣主席這篇重要訓詞，指示我們兩個要點：其一便是：作戰期間的政治，就在管理國家總動員。這一意義，是由國父所說「政治是管理衆人之事」的意義而伸而來，以期適應戰時的要求。其二便是當前政治的得失，不在理論而在行政。要實事求是，聯繫合作，獎進人才這三方面努力，以提高行政效率，而歸其本於實踐「節約」。本來，現在是科學的繁榮時代，目前又已臨到反侵略戰爭決戰的最後階段，我們的力量來自動員衆衆，我們的方法在於運用科學原理，發揮最高度的工作效能，以把握每一時機，爭取最後勝利。我們今試持此方針以衡量一年來的政治，其間得失利弊，由於戰爭的急劇變化，都呈現在我們面前，並且在血的現實之

前，還證實了一個真理，便是：政治上若千錯失以及弊病之存在，就是由於不遵行蔣主席的指示所致。政治上還有餘力堅持，得以與日俱進，就是由於我們遵能及時補救，遵行蔣主席的指示所致。今後中國政治的出路，莫不外向着這一目標邁進。我們需要動員，需要效率，需要政治與行政的相輔相成。

二、總動員的主流

在動員方面，一年來有幾件最顯著的專例，便是知識青年從軍運動的展開，國民義務勞動的實施，以及最近戰時生產局的成立。青年從軍運動，是以十萬青年為目標，自去年十月發動以來，全國熱烈響應，至十一月底已達六七二六〇人，至十二月底已近十一萬人，大部份並已入營受訓，這是整軍建軍的重要步驟。我們需要純化和純化部隊，堅決執行總反攻的任務，這一步是少不了的。但是正因爲這樣，一般民族失敗主義者或則有用心之徒，在這一運動面前顯得有些顛抖，他們深恐這生力軍的成長，於民族國家有利，於他們有害，而極盡其污蔑和破壞的能事。然而他們的用心是枉然的，凡有血性良心的青年誰不願奔赴國家之難，貢獻他們的

身手。所以這運動是終於成功了，而且這

在體質增高之中。

國民義務勞動法是前年十二月公佈的，替代了民國二十六年所頒佈的國民工役法，旨在繁榮地方事業，增進民生，培植國力，國父有言，「人工即資本，資本生機器。」我國經濟落後，技術落後，非普遍發動人民之義務，不足以言經濟建設。同時建國的基礎在於地方自治，地方自治團體，要肩負政治經濟兩種任務，以貫徹救國衛國的目的。所以義務勞動是從縣市着手，使人民一年一度出其勞力，即可一年一度獲其實益。行之既久，相習成風，則先哲所謂「以勞教民富」，國父所謂「悉盡義務，乃得同享權利」等期望，均可由此次第實現。一年來各省市都在積極籌備實施，其已列入施政計劃者，有河南、廣東、福建、陝西、湖南、湖北、四川、重慶等省市，這一運動還有待切實普遍推行。

戰時生產局的成立，更是「中國在經濟方面在消滅我們共同敵人的過程中前進的最大一步。」它是綜理戰時生產事務的最高機關，目的在達到軍用及主要民用物資的最大生產，對於公私戰時生產機構負責的指揮監督及聯繫的責任，它可以說是全國生產軍的統帥，統帥着生產和供應的戰鬥。一直到在生產及供應戰時方面獲得勝利以後，我們對敵人的戰鬥優勢才能確立。「我們今年裏的目標，對於自己工業生產爲中國軍隊所用之軍器，至少必須達到增加兩倍或最好三倍的數量。」因爲今年這一年，無疑義的是反攻年，在反攻之前，我們先得做一步整軍建軍的工作，以必勝的軍隊，來打必勝的硬仗。

總之。我們目前已處於總反攻的前夕，我們的四周堡壘，是要以鐵、血、汗水築成和拱衛的。青年從軍，灌注以血，生產局裝備以鐵，而義務勞動的推行，又給予大量的汗。三者各極其致，匯合爲一，才能成爲沛然莫之能禦的洪流，而後全國總動員的實效始見，最後勝利也就可操左券了。

三、人，法並重的行政

在提高行政效率方面，一年來也有幾件顯著的專例：一爲十二中全會對於革新行政的決議，二爲立法院司法方面建立法治規模，三爲最近中樞人事的調整。

去年五月間舉行的十二中全會中，對於行政制度有一個重要決議，便是確立中央與地方行政的關係，決定五項重要原則：一、省政府爲一省最高行政機關，奉行中央法令，綜理全省行政事務，並監督地方自治。二、省政府設秘書處及民、財、

建、教、四廳，但經行政院核定，得增設其他行政及事業機關。三、凡依法由國家辦理，或須呈經中央核准，各省始得辦理之事項，各省政廳不得自行舉辦。凡依法應由省政府辦理之事項，中央政務機關不得逕行辦理。四、中央政府各機關設在各省境內之機關，由各主管機關直接指揮監督。但其關於行政範圍者，向時由省政府主席予以指導監督。中央設在各省之機關，其主管事務與省政府各廳廳長權重複者，應即將其機關遷回經費，裁併於各處廳之內。五、依照上列各項原則，由立法院修正省政府組織法，各省依照修正之省政府組織法，分別制定省政府各處廳組織規程。所有一切省級行政機構，均於組織規程內，明定其職權及員額。這是確立「行政制度」的具體計劃，目的在使政府從前各階層各單位的事權劃一，責任分明，以求國家政令的推行靈利。接着十二中全會所開的全國行政會議和全國縣政檢討會議，討論此項規劃更有比較詳細的討論，如縣政檢討會議主要論題是縣各級組織的改進，國家行政事務與地方自治事務的劃分，以及縣與鄉（鎮）權責之劃分方式等，足見全國行政人員已移其注意於基礎政治，走上腳踏實地，實事求是的道路。

關於法治規模的建，最足稱述者有戰時出版品書刊審查辦法，保障人民身體自由辦法以及特種刑事訴訟條例的先後公佈施行。出版品書刊審查辦法，是根據十二中全會通過的原則制定的，原則計有四項：一、根據本黨依法保障人民言論自由之政策，改善出版檢查制度，廢除禁止事前檢查。二、對現有出版審查檢查機關合併出版指導機關，隸屬行政院。三、戰時出版指導機關組織條例，及戰時出版審查標準，交常會迅速審議。四、出版指導機關設立時，將應行裁併之出版指導機關原有經費及公糧等，一併劃歸出版指導機關。這裏的用意很明顯，就在放寬尺度。改善技術。保障人民言論的自由。

保障人民身體自由辦法是去年七月十五日由國府公布八月一日施行的規定：凡有檢察審判職權的機關，非依據普通或特別法令（如刑法、強制執行法、戰時軍律、陸海空軍刑法、懲治漢奸、盜匪、貪污、煙毒治罪及妨害國家總動員法令等），不得逮捕拘禁處罰或審問人民。其有受私人囑託擅行逮捕者，更屬非法行為，應嚴予禁絕。就是各機關依法逮捕人民，經訊問後，如認為誤行逮捕或嫌疑不足時，應立即釋放，不再採取保手續；如認為非屬其管轄權者，應於二日內移送於依法有管轄權之機關核辦。這一辦法的目的，又在尊重人權，保障人民身體的自由。

特種刑事訴訟條例是由國府於去年七月二十八日公布，十一月十二日起施行。目的在把特種刑事訴訟劃為普通法院受理，強化司法體制，以求事權的統一。但為適應戰時要求，此類訴訟程序特別規定得簡單，嚴格，而復迅速，以期國家法益及人民權利兩者之間，得到一個適當的協調。這於法治規模的建立上，又邁進一步。

至最近中樞人事的調整，更有其政治的和行政的意義，這裏顯示着革命的政府自有其日新又新又與時俱進的革命精神，它能正視現實，及時革新，以擔當其應完成的尚未完成的使命。這樣不特行政效率得以增進，政治上新的機運也由此開創了。

「人治」與「法治」原當兼備並重，相輔以行，過去所走的就是這個方向，我們以為這個方向是正確的，今後還得循此途徑邁進。

四 統一，民主

再進一步觀察，政治上往往有若干相反相成的力量或因素，需要有一個適乎時中的協調，最明顯的，便是「自由」與「法治」，「民主」與「統一」，政治與行政的體用合一，就要從這些相反相成處去探求。關於自由與法治的關係，上面已約略涉及，現請進而論列「民主」與「統一」

「的關係」

中國的「統一」所以數十年來革命的鮮血所換來，今日之所以能持久抗戰，不為暴敵所屈，也就是食統一之賜，「民主」是三民主義及革命的必然歸趨，其程序必欲由軍政而訓政而憲政者，目的也就在求其真正的民主憲政，程序可以縮短，步驟不可零亂。統一與民主的關係，有如沃壤之與花菓。花菓的茁長發育，有賴沃壤的播種與培養，去了沃壤這花菓便不易生根，其枯萎可立而待的。換言之，我們需要民主但不能丟了統一，統一是我們們的命脈，民主是我們的聲息，我們需要統一的民主。孫院長論「民主」有云：關於建立國內民主的條件，我們認為有四個頂起碼的要求：（一）人民基本自由的法律保障，（二）民間政治團體的合法存在，（三）軍隊武力的絕對國家化，（四）國家行政的完整無缺。這論斷是十分正確的。我們試就此以衡中國當前的政情，就可以澄清一切混亂的宣傳，更足以打擊敵寇「分化而各個擊破」的陰謀而由此陰謀所發生的一切謠言攻勢。關於人民基本自由的法律保障，關於上述，政府正在努力以赴。關於政治團體的合法存在，事實上凡「合法」者都已經存在。國家法律與政治道義所不容許者，乃是非法的行為與

不合法的狀態

不合法的狀態，兩者的分畫是很鮮明的。去年九月間參政會上兩度被引人的。意圖報告，便是張部長治中和林參政員祖涵關於中共問題談判經過的報告，由報告中，可知中共的要求是與時俱增的，林祖涵在西安所提的較前年林祖涵所提的多，中共所提的十二條又較林祖涵在西安所提的多，後來林的復函又於十二條以外，加上所謂「口頭八條」。其後隨着湘桂戰事的日趨嚴重，中共的言論行動，距離原來的條件更遠。然而中央政府所求者，祇是軍令與政令的統一，蓋必須如此，乃能有確實的團結，乃能以舉國一致的力量，打擊敵寇，有利於抗戰建國。因此，中央在這一前提之下，無不根據事實尋求全案，儘量容納中共的意見。這在中央的提案上，可以明白看出。但無論中共的態度如何，中央政府決不變更政治解決的方針，凡足以維護統一，增進團結者，無不排除萬難以行之。

會，應依法實施選舉

會，應依法實施選舉，其完成自治條件者，得舉行縣市長選舉。（三）陪都及各省市，應提早完成自治。（四）迅即制定地方自治條件，應規定最低必要之標準。（五）地方自治條件，應規定最低必要之標準。於二年以內完成，中央應派員分赴各縣協助辦理。（六）原有自治經費，應明撥規定，切實整理，並設法增加其來源。（七）需要，並與教育密切配合。（八）各縣辦理自治成績之優劣，應列為考績之首要。行政院奉准此一決議，曾通令各省市政府速辦，如限完成，九月間，蔣主席於政會上，有提早實施憲政的表示，因而如何加速完成地方自治現已成爲建國工程上一個中心課題。因爲只有完善的地方自治，我們的民主憲政才能立下一個堅實的基础。

綜觀以上各點，我國當前的政治，它的總方針已經確定於抗戰建國綱領裏面。蔣主席提示一個新的指標——全國總動員，主旨就在加速實現這抗戰建國綱領，以達到必勝的目的，我們沒有很多原則上理論上的討論，問題不在原則理論而在實行，在行政，而且也只有從事實上行政上着力加功，我們政治上的理想，才能達成。譬如我們要求民主，我們便得致力統一；我們要求自由，我們便得致力法治；我們要求動員，要求加強效率，我們便不得不有實際的作風，做到「節約」二字。總之，當前政治上的新趨勢，不在空論或者干具文裏面，而要從腳踏實地實事求是的作風或工作中去找尋。

參政會對台灣問題的議決案 (續完)

(二) 台灣財政大半依賴官營事業之收稅，政府財政之盈虧視官營事業之盈虧而定，故準備廣募人才，嚴行稽核，實屬必要；又人民企業亦由個人經營進至股份公司及合作經營之形態，合作事業發展已逾三十年之歷史，地籍整理完備，地產清查清楚，實行民生主義經濟政策，只要中央有所決定立即可付諸實施。

(三) 台灣產量之有條件者有三：第一、電氣資源豐富，全島有水電資源一百萬瓩，將來水電仍有發展餘地，第二、農村特多剩餘勞力，可發展農工礦商業。第三、台灣交通要道，原料來源與商品市場，四通八達，均極便利，此三要素可以決定台灣產量前途之光明，我當局應詳密籌劃，以應光復後台灣之需要。

丁 文化方面

(一) 台灣之學校教育與民衆教育，兩俱發達，尤以科學知識普及與職業技術訓練尤爲高，學齡兒童就學率達百分之九十九，六十五歲以上受過教育者有三十五萬人，受過中等教育者有十萬人，受過初級教育者有五十萬人，惟信用之得法與否，則將影響治理台灣與國際信譽。

(二) 台灣文化方面應掃除者爲教化教育，應興辦者爲民族教育及史地國文教育，我國治理台灣應一手抓心，一手抓腦，恐將產生各種不良反應。

辨法
第一、請中央決定台灣施政大計。
第二、請中央決定台灣教育政策，參照國父遺教及國策綱要，參照台灣實情及國民黨五十年來之政治要求，決定施政方針。
第三、請中央決定台灣經濟政策，參照國父遺教及國策綱要，參照台灣實情及國民黨五十年來之政治要求，決定施政方針。
第四、請中央決定台灣軍事政策，參照國父遺教及國策綱要，參照台灣實情及國民黨五十年來之政治要求，決定施政方針。

第一、請中央決定台灣施政大計。
第二、請中央決定台灣教育政策，參照國父遺教及國策綱要，參照台灣實情及國民黨五十年來之政治要求，決定施政方針。
第三、請中央決定台灣經濟政策，參照國父遺教及國策綱要，參照台灣實情及國民黨五十年來之政治要求，決定施政方針。
第四、請中央決定台灣軍事政策，參照國父遺教及國策綱要，參照台灣實情及國民黨五十年來之政治要求，決定施政方針。

第一、請中央決定台灣施政大計。
第二、請中央決定台灣教育政策，參照國父遺教及國策綱要，參照台灣實情及國民黨五十年來之政治要求，決定施政方針。
第三、請中央決定台灣經濟政策，參照國父遺教及國策綱要，參照台灣實情及國民黨五十年來之政治要求，決定施政方針。
第四、請中央決定台灣軍事政策，參照國父遺教及國策綱要，參照台灣實情及國民黨五十年來之政治要求，決定施政方針。

偉大的祖國原野

中央宣傳部新聞事業處編製 (三十三年十月二十八日發)

中華民國乃世界泱泱大國，歷史悠久，文化博厚，物產豐富，人口衆多，土地之廣闊，居世界第二位。其地理形勢，儼若一片秋海棠葉，雄踞亞洲之東，位太平洋之西岸，東隔黃海與日本相對，東南隔中國海與菲律賓相望，東北與朝鮮毗連，南鄰越南、緬甸，西南與不丹、泊尼爾、印度、阿富汗相接壤，北及西北接蘇聯之中亞細亞、及西北利亞，全境面積達一千一百七十七萬三千五百六十八方里，(台灣澎湖等老淪陷

參考資料

區尚未計算在內)此一塊雄偉遼闊之原野目前正孕育着巨大力量，爲人類正義，世界和平，而作殊死戰。

中國面積居世界第二位

中國面積僅次蘇聯，等於三十九個日本，十四個德國，全境西部高聳，東南瀾海，中部爲平原及盆地，氣候溫和，乃最宜人生之地。茲將我國面積與各國面積比較如下：

國 別	面 積 (單位方英里)	序 列	國 別	面 積 (單位方英里)	序 列
中 國	4,457,000	2	蘇 聯	124,566	31
蘇 聯	8,233,500	1	義 大 利	117,764	32
美 國	3,788,395	3	伊 拉 克	116,000	33
加 拿 大	3,694,863	4	紐 西 蘭	103,418	34
巴 西	3,298,270	5	羅 馬 尼 亞	84,000	35
澳 大 利 亞	2,974,881	6	烏 拉 圭	72,180	36
印 度	1,581,410	7	匈 牙 利	61,841	37
阿 刺 伯	1,200,000	8	巴 拉 圭	61,600	38
阿 根 廷	1,112,743	9	英 國 本 土	58,343	39
南 非	790,275	10	捷 克	55,500	40
墨 西 哥	768,883	11	尼 加 拉 瓜	51,660	41
伊 朗	628,000	12	希 臘	50,217	42
玻 利 維 亞	514,400	13	危 地 馬 拉	45,452	43
秘 魯	482,616	14	宏 都 拉 斯	44,875	44
哥 倫 比 亞	461,606	15	古 巴	44,178	45
土 耳 其	410,000	16	利 比 里 亞	43,000	46
委 內 瑞 拉	363,728	17	保 加 利 亞	42,807	47
埃 及	333,181	18	葡 萄 牙	34,500	48
阿 比 西 尼 亞	350,000	19	澳 地 利	32,844	49

德 國	321,575	20	哥斯達黎加	23,000	50
智 利	285,100	21	多明尼加	19,822	51
厄 瓜 多 爾	276,000	22	巴 拿 馬	17,213	52
阿 富 汗	250,000	23	丹 麥	16,576	53
南 斯 拉 夫	243,987	24	芬 蘭	13,170	54
法 國	227,076	25	瑞 士	15,950	55
泰 國	198,247	26	荷 蘭	13,514	56
西 班 牙	196,700	27	薩 爾 瓦 多	13,176	57
瑞 典	173,345	28	比 利 時	11,750	58
波 蘭	150,572	29	海 地	10,204	59
日 本	147,559	30	盧 森 堡	999	60

——新疆面積居全國第一位——

我國遼闊肥沃之原野，其政區劃分為二十八行省，西藏蒙古兩地方，東省威海衛兩特別區各政區面積以新疆為最大共626,415方英里浙江為最小，僅36,070方英里，茲比較如次：

省 別	面 積 (單位方英里)	序 列	省 別	面 積 (方英里)	序 列
新 疆	626,415	1	廣 西	84,500	16
蒙 古	623,411	2	湖 南	83,330	17
西 藏	463,230	3	山 西	81,830	18
青 海	368,180	4	陝 西	75,270	19
黑 龍 江	222,300	5	湖 北	71,410	20
西 康	203,000	6	江 西	69,480	21
雲 南	153,320	7	河 南	67,940	22
甘 肅	150,400	8	貴 州	67,160	23
四 川	130,770	9	熱 河	66,900	24

遼寧	128,500	10	河北	68,005	25
遼東	116,423	11	山東	55,970	23
奉天	176,154	12	安徽	54,810	27
吉林	108,850	13	福建	45,320	28
察哈爾	99,546	14	江蘇	38,600	29
廣東	85,000	15	浙江	35,670	30

各省最大與最小之縣

全國各縣面積，大小至不一致，最大之新疆且末縣共796,262市方里，最小之河北新鎮縣僅374市方里，相差達二千三百二十九倍。茲將各省最大最小縣面積列表於後：

省別	最大縣份		最小縣份		備註
	名稱	方市里數	名稱	方市里數	
新疆	且末	796,262	疏勒	21,565	4市方里二哩公里
青海	玉樹	406,130	湟源	14,598	
黑龍江	嫩江	323,154	克東	5,446	
西康	巴安	206,923	蘆山	1,244	
雲南	瀾滄	58,555	鹽興	1,467	
甘肅	敦煌	256,214	崇信	2,024	
四川	松潘	255,740	新繁	634	
遼寧	安圖	159,253	雙山	5,640	
遼東	東勝	190,838	豐鎮	5,547	
奉天	慈農	12,240	金積	979	
吉林	寧安	110,450	濱江	5,712	
察哈爾	張北	143,630	涿鹿	2,759	
廣東	合津	29,855	南澳	516	

廣西	貴縣	22,342	明江	540
湖南	沅陵	25,120	嘉禾	2,204
山西	大同	16,885	徐溝	777
陝西	定邊	21,087	潼關	776
湖北	房縣	29,622	雲夢	2,482
江西	婺源	22,468	安義	2,492
河南	內鄉	23,120	孟縣	1,009
貴州	大定	24,131	玉屏	2,045
熱河				
河北	遷安	23,631	新鎮	374
山東	莒縣	18,715	鄒城	846
安徽	合肥	24,138	膠縣	1,812
福建	長江	16,426	金門	637
江蘇	阜寧	23,007	川沙	417
浙江	永嘉	15,114	三門	981

人口密度以江蘇為最高

人口密度以江蘇省為最高每公里334.81人，新疆省為最低，每公里2.04人，全國各省之平均密度為每公里50.44人。茲將各省人口密度表列如次：

省別	人口數	每方公里人口數	序列
總計	440,809,114	50.44	
江蘇	36,469,821	334.81	1
山東	33,099,741	264.77	2
浙江	21,776,045	213.00	3
河北	23,044,437	204.23	4
河南	31,805,621	190.26	5

安 徽	22,704,533	161,33	6
廣 東	32,338,795	146,13	7
湖 南	28,156,923	136,96	8
湖 北	24,658,988	132,82	9
四 川	45,868,254	122,14	10
廣 建	11,990,441	100,98	11
江 西	14,134,875	81,94	12
山 西	11,601,026	74,17	13
廣 西	14,900,041	67,32	14
貴 州	10,779,752	61,08	15
陝 西	9,388,797	40,71	16
遼 寧	15,253,894	47,40	17
吉 林	7,354,459	25,95	18
雲 南	10,833,859	25,81	19
甘 肅	6,255,517	15,98	20
熱 河	2,184,723	11,35	21
黑 龍 江	3,749,337	8,84	22
察 哈 爾	3,035,957	7,80	23
綏 遠	2,083,693	6,00	24
廣 康	1,755,542	4,11	25
寧 夏	722,384	3,63	26
青 海	1,512,823	2,17	27
新 疆	3,780,051	2,04	28

比較	年齡	數人	分區	年	數人	別	項	學		數人	類	中央訓練團 海行政幹部訓練班 獨立中隊學員 報到人數 總數 詳表
								一〇二一	二〇二一			
二	三八	二六至三〇	三一至三五	一九八一	格及考	高國大	學	四一	一六	民政	財政	類
								一三	一九			
一	四九	三六至四〇	四一至四五	一一八一	學大中央	學大復旦	學大武大	一八	一三	交通	農林	別
								一一	一一			
三	二一	四六至五〇	總	一一三一	學大北東	學大北東	學大北東	一一	一一	福建	江蘇	廣東
								一一	一一			
四	一〇	計平	四、〇二二	一一三一	學大南西	學大南西	學大南西	一一	一一	浙江	四川	台灣
								一一	一一			
五	二	均	三三、四三	一一三一	學大平北	學大平北	學大平北	一一	一一	湖南	上海	山東
								一一	一一			
				一一三一	院學政法	院學政法	院學政法	一一	一一			
				一一三一	院學國民	院學國民	院學國民	一一	一一			
				一一三一	院學建師	院學建師	院學建師	一一	一一			
				一一三一	校工蘇江	校工蘇江	校工蘇江	一一	一一			
				一一三一	校工北湖	校工北湖	校工北湖	一一	一一			
				一一三一	校專務稅	校專務稅	校專務稅	一一	一一			
				一一三一	校專量測	校專量測	校專量測	一一	一一			
				一一三一	校專電郵	校專電郵	校專電郵	一一	一一			
				一一三一	所講產水	所講產水	所講產水	一一	一一			
				一一三一	校學官警	校學官警	校學官警	一一	一一			
				一一三一	校學官軍	校學官軍	校學官軍	一一	一一			
				一一三一	他	其	其	一一	一一			
				一一三一	計	合	合	一一	一一			

黨政畢業	年齡		黨員人數	團員人數	姓名	
	最大	最少			名	姓
二〇	六四歲	二人	九二	二一	張振漢	馬詒繪

團聞

十二月十七日 國 後，即席致訓。講述政府辦理台灣行政幹部訓練班之意義及學員之任務之重要，對學員應加意研究黨義一點，尤為特別着重。及本團官兵約二百人。辦公。十時散會。

五、本團特別黨部任書記長達生，近受命担任河南省訓練團教育長，即於首途展新。本團特黨部全體同仁，及各區黨部，均紛紛舉行歡送會，以不惜別。任書記長原在本團教育委員會任專任訓育幹事，頗著勤勞。在書記長任內，對本團黨務活動之推動，亦極有進展。近港原籍主辦訓練行政，成績卓著，當可預卜。

會主任認齊普炬作本團第三次業務報告，歷述本團教育委員會成立後之工作進展情形及特殊之任務，極為詳明。畢，金主任更即席報告本團修築馬路之近況。十時許散會。

三、編纂相對資料之搜集整理，極為注意。現已將兩年來之報紙編輯分類成冊，並印有第一輯目錄一份，分送各單位以備參考。

二、十二月二十四日 國父紀念週於是日上午九時在大禮堂舉行，到國防研究院及本團官兵暨台灣行政幹部訓練班全體學員約三百人。隨教育長主席，行禮如儀。

四、台灣行政幹部訓練班已於十二月二十四日開學，是日午後，陳教育長會向全體學員講：「教育實施計劃之說明」。

二十五日正式上課。

本期目錄

- 一、團長訓詞——元旦昭告軍民
- 二、中國政治的新趨勢
- 三、參政會對台灣問題的決議案（續完）
- 四、偉大的祖國原野
- 五、台灣行政幹部訓練班學員統計表
- 六、團聞