

# 深圳市节约用水条例

(2004年12月30日深圳市第三届人民代表大会常务委员  
会第三十五次会议通过 2005年1月20日广东省第十  
届人民代表大会常务委员会第十六次会议批准)

## 目 录

- 第一章 总则
- 第二章 计划与定额
- 第三章 节约用水
- 第四章 法律责任
- 第五章 附则

## 第一章 总则

**第一条** 为了加强节约用水管理，合理、有效利用水资源，促进经济、社会的可持续发展，根据《中华人民共和国水法》和其他有关法律、法规的规定，结合本市实际，制定本条例。

**第二条** 节约用水遵循统一规划、总量控制、计划用水、综合利用、讲究效益的原则。

**第三条** 深圳市人民政府（以下简称市政府）应当根据本市

国民经济和社会发展规划，编制统一的节约用水规划，并纳入城市总体规划。

城市发展规模、重大建设项目布局、产业结构调整以及城市建设应当充分考虑水资源承载能力，严格控制高耗水项目。

大力推行节约用水措施，推广节约用水新技术、新工艺，培育和发展节约用水产业，发展节水型工业、农业和服务业，建设节水型城市。

**第四条** 市政府应当结合本市水资源实际情况，保护并合理开发、利用水资源；鼓励和扶持对污水、中水、海水以及雨水等的开发、利用，并在城市规划建设中统筹考虑。

污水、中水、海水以及雨水等的综合利用应当纳入节约用水规划。

**第五条** 市政府水务行政主管部门（以下简称市水务主管部门）负责全市的节约用水管理工作，依法履行下列职责：

（一）会同有关部门编制节约用水规划和各类用水定额，报市政府批准后组织实施；

（二）管理用水单位的水量平衡测试工作；

（三）审查建设项目的用水节水评估报告，组织节约用水设施的竣工验收；

（四）污水、中水、海水和雨水利用的规划、管理工作；

（五）节约用水的其他管理工作。

市水务主管部门可以委托市节约用水管理机构承担节约用水

的具体管理工作。

**第六条** 政府有关部门在其职责范围内配合水务主管部门做好相应的节约用水工作，并在制定行业发展规划时充分考虑先进、科学的节约用水方案和措施。

**第七条** 各级政府应当广泛开展节约用水的宣传教育，提高全民节约用水意识。

市水务主管部门应当制定节约用水的公益宣传计划，定期开展节约用水的公益宣传活动。

新闻媒体应当积极开展节约用水公益宣传，对浪费用水的行为予以披露。

任何单位和个人都有节约用水的义务。

## 第二章 计划与定额

**第八条** 市政府发展和改革委员会会同市水务主管部门，根据国民经济和社会发展年度计划、节约用水规划、水资源和供水状况以及用水需求，组织制定全市年度用水计划，对全市年度用水实行总量控制。

**第九条** 节约用水实行居民生活用户和单位用户分类管理。

居民生活用户实行定额用水管理；单位用户实行计划与定额相结合的用水管理。

本条例所称居民生活用户，是指居民因日常生活需要在居住

场所发生照水行为钩黑户。

本条例所称单位用户，是指在生产、经营、科研、教学、管理等过程中发生用水行为的非居民生活用户。年实际用水量超过三万立方米的称为重点单位用户，年实际用水量不足三万立方米的称为一般单位用户。

**第十条** 居民生活用水定额由市水务主管部门根据节约用水规划和全市水资源以及用水状况编制，报市政府批准后公布执行。

**第十一条** 行业用水定额执行国家和省制定的标准。尚未制定标准的，市水务主管部门应当会同市质量技术监督部门以及有关行业主管部门编制行业用水定额，报市政府批准后公布执行。

行业用水定额在水量平衡测试确定的合理用水水平基础上编制，并根据用水需求变化、技术进步和经济发展情况定期修订。

**第十二条** 市水务主管部门应当制定水量平衡测试的实施办法并予以公布。

单位用户应当至少每三年进行一次水量平衡测试，产品结构或者工艺发生变化时，应当及时复测。水量平衡测试结果应当报送市、区水务主管部门。

**第十三条** 单位用户应当根据行业用水定额、水量平衡测试确定的合理用水水平、年度用水总量等申报年度每月用水计划。

市、区水务主管部门应当根据全市年度用水计划、行业用水定额以及相应的产业政策、单位用户的合理用水水平和发展需求等核定单位用户的用水计划。

单位用户的用水计划每年核定或者备案一次。尚未核定或者备案的，其年度用水总量按照单位用户近三年年度用水总量的平均值以及发展需求合理确定；不满三年的，按照实际用水量以及行业用水定额合理确定。

**第十四条** 年用水量计划在五万立方米以上的重点单位用户的用水计划由市水务主管部门核定，年用水量计划在三万至五万立方米之间的重点单位用户用水计划由区水务主管部门核定，一般单位用户的用水计划报区水务主管部门备案。

经市水务主管部门考核认定，达到国家节水型企业（单位）标准的重点单位用户，其下一年度用水计划根据实际需要报市水务主管部门备案。

**第十五条** 单位用户应当于每年12月1日前向水务主管部门提交下一年度的月用水计划申请表，水务主管部门应当自受理申请之日起十五个工作日内核定下达，逾期未核定下达的，视为同意申请。水务主管部门应当将单位申请用水计划所需要提交材料的目录和申请表的示范文本等在办公场所公示。

**第十六条** 单位用户需要调整用水计划的，应当向水务主管部门提出申请，由水务主管部门按照本条例规定的核定、备案程序在五个工作日内进行调整。

**第十七条** 新建、扩建、改建建设项目的首次用水计划，在节约用水设施验收合格后按设计用水量核定。

**第十八条** 严格控制开采地下水和自建设施取水。确需开采

地下水和自建设施取水的，应当经过科学论证，并依法办理取水许可手续。所取水量一并纳入该单位用水计划管理。

**第十九条** 供水企业应当按照核定或者备案的用水计划向单位用户供水。

**第二十条** 因水资源紧缺无法满足正常供水时，市水务主管部门报经市政府批准，可以向单位用户发出限制用水指令；必要时，也可以向居民生活用户发出限制用水指令。

**第二十一条** 基本水价的制定和调整应当按照有关法律、法规的规定，经公开听证后，报市政府批准公布执行。

**第二十二条** 超定额、超计划用水实行分级累进加价收费制度。

居民生活用水超定额、单位用户用水超计划的，超基本水价加价部分，由供水企业在收取水费时代收，全额上缴财政专户，实行收支两条线管理，用于节约用水技术、设施、设备的研究开发和推广应用、节约用水的工程建设、节约用水的宣传、培训、奖励以及市政府决定的与节约用水相关的其他工作。

**第二十三条** 居民生活用水定额标准以内的部分，按照基本水价交费，超过定额标准的，加价收费。

单位用户的用水计划按月进行考核，单位用户用水超过计划在百分之十（含百分之十）以内的，由水务主管部门予以警示；超过百分之十的，加价收费。

加价收费的具体标准由市政府制定。

### 第三章 节约用水

**第二十四条** 建设项目用水实行用水节水评估制度。年设计用水量在三万立方米以上的新建、扩建、改建建设项目应当在可行性研究阶段编制用水节水评估报告，制定节约用水措施方案。其他建设项目的可行性研究报告应当包括用水节水评估的内容。

用水节水评估报告的编制和审查办法由市水务主管部门具体制定，报市政府批准后实施。

**第二十五条** 新建、扩建、改建建设项目应当配套建设节约用水设施。节约用水设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。建设项目竣工后，建设单位应当申请水务主管部门对节约用水设施进行竣工验收。

年设计用水量三万立方米以上的新建、扩建、改建建设项目报建时，应当出具水务主管部门审查同意的节约用水设施建设报告。

单位用户不得擅自停止使用已建成的节约用水设施。

已建成的建设项目，应当逐步建设和改造节约用水设施。

**第二十六条** 节约用水设施应当符合有关标准、规定、技术规范以及经审查同意的节约用水配套设施建设报告。

**第二十七条** 水务主管部门应当建立健全节约用水统计制度。供水企业应当按规定向水务主管部门提供本企业生产用水以

及单位用户和居民生活用户用水情况等有关资料。单位用户应当按规定向水务主管部门提供本单位的相关用水和节约用水资料。

水务主管部门、供水企业和重点单位用户应当建立供水、用水和节约用水数据传输系统与共享数据库。

**第二十八条** 单位用户应当建立节约用水管理制度，指定专人负责本单位节约用水工作，做好用水记录和统计台帐加强对用水状况的日带管理。

**第二十九条** 原水供应单位、物业管理单位、房屋产权单位和单位用户应当对水源工程、供水管网、用水设施、设备和器具等加强维护和管理，采取防渗、防漏措施，降低渗漏率。因维护和管理不当，造成水资源严重浪费，拒不改正的，水务主管部门可以按浪费数量相应核减其用水计划。

消防、环境卫生等市政设施的产权人或者管理人应当加强设施管理，防止水的泄漏、流失或者取作他用。

**第三十条** 供水企业应当加强生产自用水的回收利用、供水管网的维护和管理，避免水资源浪费。

供水企业管网供水漏失率、供水产销差率以及水厂生产自用水比率应当符合国家标准或者行业标准，超过标准部分的用水不得计入水价成本。

**第三十一条** 单位用户应当采取循环用水、一水多用等节约用水措施，降低水的消耗量，提高水的重复利用率。

单位用户的设备冷却水、冷凝水应当循环使用或者回收使用，



不得直接排放。

工业用水重复利用率、冷却水和冷凝水循环利用率低于国家规定标准的，水务主管部门不予增加用水计划指标。

**第三十二条** 以水为主要原料生产饮料、饮用水等产品的，原料水的利用率不得低于有关标准；生产后的尾水应当回收利用，不得直接排放。

**第三十三条** 从事洗浴、游泳、水上娱乐等业务的，应当安装使用循环用水设施和其他节约用水设施。

**第三十四条** 从事洗车业务的，应当采用低耗水洗车技术，使用循环用水洗车设备或者经处理的废水洗车。

**第三十五条** 禁止生产、销售和使用国家、省、市明令淘汰的技术落后、耗水量高的工艺、设备和产品。

**第三十六条** 市水务主管部门应当会同有关部门制定节水型工艺、设备、器具名录，并定期向社会公布。鼓励单位用户和居民生活用户采用或者使用前款名录所列节水型工艺、设备和器具。

**第三十七条** 用水实行计量收费，禁止实行用水包费制。供水企业应当按户安装符合标准并经法定计量检定机构检定合格的用水计量器具。

**第三十八条** 政府应当鼓励开展污水资源化和中水设施的研究和开发，加快污水回用设施的建设。

水务主管部门应当积极采取措施，按照国家规定的创建节水型城市要求，提高污水的回用率。

**第三十九条** 新建、扩建、改建污水处理厂应当按照节约用水规划建设相应的污水回用设施。

**第四十条** 园林绿化、环境卫生等市政用水以及生态景观用水应当采用先进节约用水技术，按照节约用水规划使用经处理的污水或者中水。

**第四十一条** 在节约用水规划确定的范围内，下列新建、扩建、改建建设项目应当按照规划配套建设中水利用设施：

- （一）建筑面积超过两万平方米的旅馆、饭店和高层住宅；
- （二）建筑面积超过四万平方米的其他建筑物和建筑群。

**第四十二条** 在节约用水规划确定的范围内，具备海水或者污水利用条件的工业区、度假村、宾馆和住宅小区等，应当按照规划配套建设海水或者污水利用设施。

**第四十三条** 根据本条例的规定，单位用户应当利用污水、中水或者海水而不利用的，水务主管部门可以按可利用数量相应核减其用水计划。

**第四十四条** 绿地、道路等的规划、建设应当推广、采用低洼草坪、渗水地面。

鼓励单位和个人建设和利用雨水收集利用设施。

**第四十五条** 各级政府应当建立节约用水奖励制度，对有下列情形之一的单位和个人，予以表彰或者奖励：

- （一）重点单位用户实际用水量长期低于用水计划的；
- （二）供水企业供水损耗明显低于国家标准的；

- (三) 在污水、中水回用和海水利用工作中做出显著成绩的;
- (四) 研究推广节约用水技术、工艺、设备、器具等有突出贡献的;
- (五) 在节约用水宣传、管理工作中表现突出的;
- (六) 对严重浪费用水和擅自取水行为予以举报和制止, 经查证属实的。

## 第四章 法律责任

**第四十六条** 违反本条例有关规定, 有下列行为之一的, 由水务主管部门责令限期改正; 逾期不改正的, 处以一万元以上三万元以下罚款:

- (一) 单位用户未按规定进行水量平衡测试或者报送测试结果的;
- (二) 供水企业、重点单位用户未按规定向水务主管部门提供相关资料或者不建立供水、用水和节约用水数据传输系统与共享数据库的;
- (三) 单位用户未按规定进行节约用水管理的。

**第四十七条** 违反本条例有关规定, 有下列行为之一的, 由水务主管部门责令改正, 并处以三万元以上五万元以下罚款:

- (一) 单位或者个人未依法办理取水手续, 擅自开采地下水或者自建设施取水的;

- (二) 供水企业擅自供水的;
- (三) 单位用户擅自停止使用已建成的节约用水设施的;
- (四) 原水供应单位、单位用户、供水企业等单位对供水、用水设施管理维护不当的,造成水资源严重浪费的;
- (五) 供水企业将管网供水漏失率、供水产销率以及水厂生产自用水比率超过标准的用水计入水价成本的;
- (六) 单位用户未按要求采取循环用水、尾水回用等节约用水措施的;
- (七) 供水企业不按规定安装用水计量器具、不按用水量收费或者实行用水包费制的;
- (八) 建设单位未按规定配套建设污水、中水或者海水利用设施的。

**第四十八条** 违反本条例有关规定,生产、销售或者在生产经营中使用国家和省、市政府及其有关主管部门明令淘汰的工艺、设备或者产品的,由质量技术监督管理部门责令限期改正;逾期不改正的,处以五万元以上十万元以下罚款。

**第四十九条** 当事人对水务主管部门以及有关部门作出的具体行政行为不服的,可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

**第五十条** 水务主管部门以及有关部门不按照本条例规定履行职责的,对直接负责的主管人员和直接责任人员依法给予行政处分。

水务主管部门以及有关部门工作人员滥用职权、徇私舞弊、

玩忽职守的，由所在单位或者监察部门依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第五章 附则

**第五十一条** 市政府可以根据本条例制定实施细则。

**第五十二条** 本条例自 2005 年 3 月 1 日起施行。