

周禮政要

一

周禮政要卷三

瑞安孫詒讓著

圖表

司會掌國之官府郊野縣都之百物財用凡在書契版圖者之貳以逆羣吏之治而聽其會計以參互攷日成以月要攷月成以歲會攷歲成以周知四國之治以詔王及冢宰廢置

司書掌邦之六典八法八則九職九正九事邦中之版土地之圖以周知入出百物以敍其財受其幣使入于職幣大司徒之職掌建邦之土地之圖與其人民之數以佐王

安擾邦國以天下土地之圖周知九州之地域廣輪之數
辨其山林川澤丘陵墳衍原隰之名物注云土地之圖若
今司空郡國輿地圖

遂人掌邦之野以土地之圖經田野造縣鄙形體之法
土訓掌道地圖以詔地事

瞽矇世奠繫注云世奠繫謂帝繫諸侯卿大夫世本之屬
是也

小史掌邦國之志奠繫世注云繫世謂帝繫世本之屬是
也小史主定之

司險掌九州之圖以周知其山林川澤之阻而達其道路

職方氏掌天下之圖以掌天下之地辨其邦國都鄙八蠻
七閩九貉五戎六狄之人民與其財用九穀六畜之數要
周知其利害

謹案古有圖表之學所以攷察形法綜敘要會辨隱忽
而理紛互也其在周禮司書大司徒遂人土訓職方氏
之地圖圖學也瞽矇小史之繫世表學也史記有世表
年表月表又引春秋秣譜諜劉知幾史通引梁劉杳謂
太史公世表體本周譜明周時有譜譜卽表也泰西圖
學最精非徒通人達士測地步天精究圖象而童子婦
女入初等小學堂卽教以繪事故兵農工商無不能作

圖凡製造工藝欲作器物必先繪形圖而後按圖仿造
游歷商民亦皆鉛筆簧規不離懷袖覽陟未輟圖稿已
成而兵士從軍則隨其所至皆能測繪其山川形勢營
壘要阨故能應變赴機動中窺要至於表學則不徒秣
鈐算草代糸年編與中士古學略同卽如穀數戶版官
成兵籍賦稅之要會關市之比較藝器之良楛政刑之
等級靡不旁行邪上列表以明之義例詳審差分精析
故凡百隱匿影射飛灑苛駁之弊皆無所試西國富強
雄視五洲未始非得力於此矣中國官吏素不究圖表
之學財計成案簿冊眯目而絕無表譜黠吏因緣爲姦

遂成弊窟莫能梳剔惟輿地家向有圖本而官書亦率
多疏舛如庫頁島本我三姓屬疆嘉慶閒島酋私投日
本後復以易地於俄展轉兩國隱沒百年而疆臣不問
政府不知帕米耳本我伊犁邊地而嘉慶會典圖忽劃
之卡倫之外俄人遂藉以要索終成割棄緬越之亡英
法定界而誤割內地土司以畀法英索滇邊之野人山
而我政府不審其所在轉問之彼國外部皆由圖學不
講并邊徼華離茫昧不瞭外國傳之以爲笑端庸臣不
學蹙國千里懲前毖後可不深思而熟計之乎今當改
弦更張新舊嬗接之際經緯萬端條緒繁蹟竊謂宜飭

中外各衙門將輿地器械糧餉賦稅之屬分別撰成圖表進呈御覽并多爲副本分送各學堂議院以便查考凡中外大小學堂及各省軍營均延圖學師兼教圖繪而戶工刑各部案件凡涉會計比較者皆飭列表以清眉目則以之清釐庶務不至如治絲而紛矣當此積弊之後而欲綜覈綱要理董凌雜必省其文牘而多其圖表庶其有所藉手乎

會計

大宰以九式均節財用一曰祭祀之式二曰賓客之式三曰喪荒之式四曰羞服之式五曰工事之式六曰幣帛之式七曰芻秣之式八曰匪頒之式九曰好用之式注云式謂用財之節度

宰夫歲終則令羣吏正歲會月終則令正月要旬終則令正日成大府凡官府都鄙之吏及執事者受財用焉凡頒財以式法授之關市之賦以待王之膳服邦中之賦以待賓客四郊之賦以待稍秣家削之賦以待匪頒邦甸之賦以待工事邦縣之賦以待幣帛邦都之賦以待祭祀山澤

之賦以待喪紀幣餘之賦以待賜予凡邦國之貢以待弔
用凡萬民之貢以充府庫凡式共之餘財以貢玩好之用
注云待猶給也此九賦之財給九式者

內府掌受九貢九賦九功之貨賄良兵良器以待邦之大
用

外府掌邦布之入出以其百物而待邦之用凡有法者

司會以九貢之法致邦國之財用以九賦之法令田野之
財用以九功之法令民職之財用以九式之法均節邦之
財用掌國之官府郊野縣都之百物財用凡在書契版圖
者之貳以逆羣吏之治而聽其會計以參互考日成以月

要攷月成以歲會攷歲成

司書掌邦之六典八法八則九職九正九事邦中之版土地之圖以周知入出百物以敍其財受其幣使入于職幣凡上之用財必攷于司會三歲則大計羣吏之治以知民之財器械之數以知田野夫家六畜之數以知山林川澤之數以逆羣吏之徵令

職內掌邦之賦入辨其財用之物而執其總以貳官府都鄙之財入之數以逆邦國之賦用凡受財者受其貳令而書之及會以逆職歲與官府財用之出而敍其財以待邦之移用

職歲掌邦之賦出以貳官府都鄙之財出賜之數以待會計而攷之凡官府都鄙羣吏之出財用受式法於職歲及會以式法贊逆會

廩人以歲之上下數邦用以知足否以詔穀用以治年之凶豐注云數猶計也 若食不能人二黼則令邦移民就穀詔王殺邦用注云殺猶減也

小司寇孟冬祀司民獻民數于王王拜受之以圖國用而進退之注云進退猶損益也國用民衆則益民寡則損

謹案周國用之大柄總於大宰而九式爲歲出之大端故曰以均節財用均節者以年之上下計國用之隆殺

使無羨不足王制所謂冢宰制國用必於歲之杪五穀
皆入然後制用蓋每歲終則與司會大府司書會計一
年賦入賦出之大較而因卽以豫計明年一歲用出之
數凡此者皆以廩人之穀數司民之民數參互鈎攷量
其入數以爲其出之數其法意至精也泰西理財之法
豫計一歲歲入賦稅之數歲出經用之數普告於衆名
曰豫算其旣用之也又總計其入出之都數校其贏絀
亦普告於衆名曰決算其豫算卽周職內所掌賦入之
事決算卽周職歲賦出之事而大宰大府九式之法司
會司書會計之事畢賅於其中矣其出納有常程其支

銷有實數貪吏猾胥無所行其隱匿侵蝕而官成國計
一一布之議院登之報館於民一無所隱尤合於古縣
書讀法之義蓋西國之制國用其均節公信如是日本
維新之初亦仿西法作會計豫算決算諸表而分歲出
歲入爲常用準備二部每歲出入分列款目著爲定例
其子目尤詳中國左藏之掌委之胥吏一歲八千餘萬
之出入樞垣不問司農不知其耗羨之數則尤諱莫如
深部吏以爲藏身之窟穴雖老於會計者莫能究也聞
之戶部向章唯山西司紅冊爲一歲國用出入總匯之
本但祇載直省而京師內外支銷各有典司均未賅載

且有決算而無豫算則與古冢宰制用之典亦不相當
今宜略放西制令戶部及各省市政司各以一歲應入
應出常用之數備列簿冊明示官民府廳州縣則總賦
稅之入支用之出會計之榜示通衢則凡銀米之正耗
價值工程薪餉之支給兵民洞曉書吏不得因緣爲姦
利更酌定羨餘儲爲豫備凡應辦要務皆準作正開消
而禁官吏書役之私取舉凡火耗秤餘一切陋規並明
揭而籍之以給公用有餘則公儲之不足則亦公籌之
經手者可無中飽侵挪之弊而治事者亦無賠累羅掘
之憂款目明白公私孚信則雖加稅籌捐而民不疑古

聖人之理財也徵斂萬端而上無征利之嫌下無厲民之怨其以此乎

戶版

小司徒之職掌建邦之教法以稽國中及四郊都鄙之夫家九比之數注云稽猶考也夫家猶言男女也鄭司農云九比謂九夫爲井玄謂九比者冢宰職出九賦者之人數也乃頒比法于六卿之大夫使各登其鄉之衆寡六畜車輦辨其物以歲時入其數以施政教行徵令及三年則大比大比則受邦國之比要注云登成也成猶定也衆寡民之多少大比謂使天下更簡閱民數及其財物也鄉師以國比之法以時稽其夫家衆寡辨其老幼貴賤廢疾馬牛之物

卿大夫以歲時登其夫家之衆寡辨其可任者

族師以邦比之法帥四閭之吏以時屬民而校登其族之夫家衆寡

閭胥以歲時各數其閭之衆寡辨其施舍

閭師掌國中及四郊之人民六畜之數以任其力以待其政令

縣師掌邦國都鄙稍甸郊里之地域而辨其夫家人民田萊之數及其六畜車輦之稽三年大比則以攷羣吏而以詔廢置

媒氏掌萬民之判凡男女自成名以上皆書年月日名焉

注云成名謂子生三月父名之

遂人掌邦之野以時稽其人民而授之田野 以歲時登其夫家之衆寡及其六畜車輦辨其老幼廢疾與其施舍者

遂師以時登其夫家之衆寡六畜車輦辨其施舍與其可任者

遂大夫各掌其遂之政令以歲時稽其夫家之衆寡六畜田野辨其可任者與其可施舍者 三歲大比則帥其吏而興厖

鄙師以時數其衆庶而察其媿惡而誅賞

鄧長以時校登其夫家比其衆寡

里宰掌比其邑之衆寡與其六畜兵器治其政令

司士掌羣臣之版以治其政令歲登下其損益之數辨其
年歲與其貴賤周知邦國都家縣鄙之數卿大夫士庶子
之數注云版名籍

職方氏辨其邦國都鄙四夷八蠻七閩九貉五戎六狄之
人民與其財用九穀六畜之數要周知其利害 東南曰

揚州其民二男五女 正南曰荊州其民一男二女 河

南曰豫州其民二男三女 正東曰青州其民二男二女

河東曰兗州其民二男三女 正西曰雍州其民三男二

女 東北曰幽州其民一男三女 河內曰冀州其民五
男三女 正北曰并州其民二男三女

小司寇孟冬祀司民獻民數於王王拜受之以圖國用而
進退之司民掌登萬民之數自生齒以上皆書於版辨其
國中與其都鄙及其郊野異其男女歲登下其死生及三
年大比以萬民之數詔司寇司寇及孟冬祀司民之日獻
其數于王王拜受之登于天府內史司會冢宰貳之以贊
王治注云登上也男八月女七月而生齒版今戶籍也下
猶去也每歲更著生去死

謹案古者國必有版圖以稽戶口土地之數故周立司

民爲掌民版之專官小司徒總其校比之法而鄉遂之
吏與閭師縣師等分掌稽考而登之每歲孟冬司寇獻
其書王親拜受而藏之天府其重之如是良以戶口之
息耗與政之治亂相關而興役定賦諸大端咸寄於其
中守其分職之周詳也西國亦最重戶口內而政府外
而郡縣吏咸有丁戶清冊每年一校脩無論都邑城鄉
土著僑寄凡一戶一丁無不著於冊而兼詳其年貌事
業警察兵又以時查閱之故盜賊不敢發而逋逃無所
容官有名捕按冊以稽無不得者政治整肅實藉有此
中國人民孳生之富甲於五洲西人嘗約計之謂有四

萬萬之多國初因明舊制以丁口定役賦天下戶口咸籍於黃冊定制三年一編審後改五年凡里百有十戶爲十甲甲推丁多者一人爲長城內曰坊長近城曰廂長鄉曰里長屆期坊廂里長造冊送州縣自是而府而達於部凡著於籍者六十以上開除之十六以上添注之蓋地丁未併故稽查戶口之法精密如是自雍正閒并丁稅地稅爲一而官吏遂視戶冊爲不急之務乾隆五年又令停編審以保甲丁額造冊顧保甲亦爲具文煙戶門牌任意填寫實力奉行百無一二卽閒有編查亦止及城廂鄉鎮已多不及遠鄉僻壤則幾同化外

故百餘年來小民自生自息無冊籍可稽斯亦政治太
疏闊之一端也今既立警察行日稅則清釐戶口爲第
一要義竊謂宜每年令州縣各諭保甲鄉正及大族族
長等各以所管之鄉戶口造冊送縣而別飭警察兵覆
查每歲終鄉正以新生及死者報官增減其數有遷移
者亦報官更正有隱漏者罪之縣以冊上之府府復爲
冊上之行省督撫亦爲冊上之戶部咸每歲一修戶口
既審則征賦徵兵以及興學緝盜征斂印稅諸端皆可
按籍以從事無逃匿遺漏之患皇上坐披圖籍而二十
行省之廣四百兆人之衆釐然在目由是理董庶政則

綱舉目張如臂使指豈非富強之根本哉

口稅

太宰以九賦斂財賄一曰邦中之賦二曰四郊之賦三曰邦甸之賦四曰家削之賦五曰邦縣之賦六曰邦都之賦七曰關市之賦八曰山澤之賦九曰弊餘之賦注云財泉穀也賦口率出泉也今之算泉人或謂之賦此其舊名與鄉大夫以歲時登其夫家之衆寡辨其可任者國中自七尺以及六十野自六尺以及六十有五皆征之國中貴者賢者能者服公事者老者疾者皆舍以歲時入其書

謹案依鄭注說則周時田賦之外又有口泉其數注疏無文而管子海王篇則云萬乘之國正九百萬也月人

三十泉之籍爲錢三千萬其重如是或齊桓權宜之法周制殆未必然矣漢制算民則年七歲以至十四歲歲出口錢二十有三年十五以上至五十六出賦錢人百二十見衛宏漢舊儀及漢書高帝紀顏師古注唐則有庸錢宋以後則有丁稅國初因明制亦有丁賦每丁歲納銀二錢爲中數至雍正初以丁賦攤入地糧始并地丁爲一雖有孳生永不加徵湛恩汪濊前古所未有也近泰西各國亦皆有丁稅而輕重不同中國戶口之繁甲於五洲嘉慶會典各省及吉林新疆冊報丁口三萬六千一百六十九萬有奇而京師八旗外藩札薩克檔

籍尙不在內迄今百年孳生更多號爲四百兆或謂尙不止是然康熙末直省丁銀通三百餘萬兩遺漏已多迨地丁并徵編審又停故戶口無清冊遂益無從稽考今日國計窘乏與其搜索於租庸之外而爲無藝之橫征莫如消息於地丁之中而復有名之舊賦況唐租庸調之法至楊炎而變爲地丁兩稅歷宋元明至嘉靖以後并均徭於兩稅而變爲一條鞭我朝又改爲丁隨地起其法亦屢變矣今戶口孳生極蕃則更地丁而復爲唐宋之兩稅揆之古經地稅口泉並征之法亦尙相合未爲苛斂也竊謂宜酌減地丁之并額而立丁稅之專

條先令八旗佐領及各省州縣復編審之舊章清查戶口著於冊籍明制丁賦戶區三等以無糧者爲下糧少者爲中糧多者爲上今略取其法亦分三等中等依舊法每丁歲征銀二錢上等倍之爲四錢下等半之爲一錢其極貧丐戶爲不列等免征十五以下及六十歲以上亦免之以四百兆三分去一貧富相補姑盡以中等計之歲可得銀六千萬兩爲數亦不爲少矣

塵布

載師以塵里任國中之地注鄭司農云塵市中空地未有肆城中空地未有宅者玄謂塵里者若今之邑居里矣塵民居之區域也里居也 凡任地國宅無征園塵二十而一注鄭司農云國宅城中宅也無征無稅也玄謂國宅凡官所有宮室吏所治者也 凡宅不毛者有里布鄭司農云宅不毛者謂不樹桑麻也布泉也塵人職掌市之次布儻布質布罰布塵布孟子曰塵無夫里之布則天下之民皆說而願爲其民矣玄謂宅不毛者罰以一里二十五家之泉

麤人掌斂市紵布總布質布罰布麤布而入于泉府注云布泉也鄭司農云紵布列肆之稅布玄謂麤布者貨賄諸物邸舍之稅

司關司貨賄之出入者掌其治禁與其征麤注云征麤者貨物之稅與所止邸舍也關下以有邸客舍其出布如市之麤

遂人辨其野之土上地中地下地以頒田里上地夫一麤田百畝中地夫一麤田百畝下地夫一麤田百畝注鄭司農云麤居也揚子雲有田一麤謂百畝之居也玄謂麤城市之居孟子所謂五畝之宅樹之以桑麻者也

謹案周之制國用以地征爲正供而地征之中其一爲
廛布卽房屋之稅管子所謂籍於室屋者也廛布之目
又有三一爲民宅一爲市宅一爲市肆其法皆見於載
師廛人司關諸職蓋周制凡都邑城郭之內官吏所居
謂之國宅則無征此外工商及平民所居皆征之廛人
之次布卽工商市肆之稅若今之市店是也廛布卽市
中工商家人所居及貨物所儲邸舍之稅若今之市房
棧房是也在野則有里布卽農民所居宮室之稅是也
唐時嘗收閒架稅卽祖周法今泰西各國宮室市肆亦
皆有征如英國每年稅入房屋銀至一千九百二十六

兆磅是也蓋以其租入之贏絀及占地之廣狹房屋之華樸參酌爲稅法與周次布塵布里布略同今海疆各租界亦有房閒之捐彼所謂工部局者月使人按戶收之卽以其所入爲脩理道路及煤氣燈自來水以至警察之資蓋征之民者仍以用之民故雖多取而民不怨良有以也中國城市止有地稅其額至輕而道路警察之政一切不講則取之雖廉而所以防護之者殊未至矣今旣議立警察以資巡徼則凡脩除防護諸事亦宜連類而並舉竊謂可酌收店鋪房閒稅以佐經費之不足聞之今通商各埠市塵蕃盛一閒之店月租數十金

一畝之基售價一二千金校之平價幾增百倍餘如富
家園池之盛或擅地數十畝揆之古不毛之罰固宜有
征矣稽之故事如國初時大興宛平兩縣有鋪面行稅
仁和錢塘有閒架房稅江寧有市廛輸鈔京師琉璃高
瓦兩廠民屋有計標輸稅新疆烏魯木齊亦有鋪面稅
後雍正康熙閒皆奉旨豁免今當國用窘乏之時不妨
酌量普行征稅可飭於京外各省府縣城及鄉鎮市店
覈其贏息在百千以上者及民房瓦屋直千金以上者
均斟酌依地賦之數增若干倍收稅其棧房及民間園
亭之類更倍之放古塵布次布之法而輕其額嚴其法

又以時平其道路除其盜賊則商業蕃盛民居安謐彼
無不樂輸較之鬻官之例闡姓之費不尙爲良法乎

券稅

司市以質劑結信而止訟注云質劑謂兩書一札而別之也

質人掌成市之貨賄人民牛馬兵器珍異凡賣債者質劑焉大市以質小市以劑掌稽市之書契巡而考之犯禁者舉而罰之注云質劑者爲之券藏之也大市人民牛馬之屬用長券小市兵器珍異之物用短券書契取于市物之券也其券之象書而札刻其側塵人掌斂市紋布總布質布罰布塵布而入于泉府注云布泉也質布質人所罰犯質劑者之泉也罰布者犯市令者泉也

謹案古之質劑卽今之買賣田宅契券借貸銀錢票據之屬是也書契卽今買賣貨物帳單支給來往銀錢票條之屬是也周時蓋皆有泉布之斂塵人所斂質布鄭康成釋爲罰犯質劑之泉宋王石之周禮訂義及國朝江永周禮疑義舉要莊存與周官說並謂當爲質劑之稅古質劑蓋官作之其上揭以璽印而量取其泉以爲稅猶今時契紙有錢罰布乃爲犯質劑之泉猶今契券作僞及漏稅有罰其說較鄭爲長蓋民間田宅錢貨買賣往來無不有契券票單亦無不有稅卽今西國印花稅之法也其法令民間買國家所製之印花黏帖各項

契券之上以爲納稅之證法始創於荷蘭盛行於英吉利今則通行各洲爲歲入之大宗英俄德法諸大國印花稅之入歲計一萬萬至二萬萬元以上日本國最小每歲以二千萬元以上比利時疆域較之中國不過一大郡而印花稅之入過我全國釐金之數亦理財之一大端也竊謂宜飭戶部於京師設廠購外洋製印花紙機器精製印花紙中暗藏文理蓋以印記以防作僞於各省府縣各設分局分給銀行鋪戶俾繳價領給民間一切賣契稅約貨單錢票直二元以上者皆令黏帖印花不黏者皆作廢紙經人告發照例議罰所黏印花與

額不符者亦罰無印花者遇有詞訟官不爲理已粘者
卽填寫鈎抹以防再用及影射之弊違者亦罰其稅至
輕而罰至重如有人入市買物直三千肆中必開一賬
單與之單上應貼印花每千錢以十文爲稅三千之價
則官已收三十文之稅漏貼者出售之肆照價倍罰六
十則商民必不願漏稅矣商賈常預購印花以備用其
稅課皆先已入官無督責勒索之弊而洋商與華商交
易皆由華商粘帖印花則亦不得隱漏其法至善以中
國地大物博果照此行之每歲所入至少亦不下一萬
萬元不病民而有益於國亦何憚而不爲哉中國唯東

晉梁陳凡貨賣奴婢馬牛田宅有文券者率錢一萬輸
估四百入官與周質劑之稅相類而今制則惟田宅買
賣印契有稅豪富之戶往往隱匿無從稽核書吏浮收
差役追索多滋擾累官吏又緣爲弊或以多報少或數
契共尾中飽者多其真歸公者不過十之一二至買賣
賒貸票單之屬旣無經官鈐印之法遂無徵稅之例以
致詭僞百出爭訟日滋不如將契稅全行蠲免而放行
印花之法則一切弊端皆可革去其取之少而爲利甚
鉅以裨國用殆非小補已也

金布

外府掌邦布之入出以共百物而待邦之用凡有法者注云布泉也其藏曰泉行曰布

司市以泉府同貨而斂賒國凶荒札喪則市無征而作布注云金銅無凶年因物貴大鑄泉以饒民

謹案貨幣之制權輿皇古而漢書食貨志謂太公始爲九府圜法則圜法實始於周國語周語單穆公之諫景王曰古者天降災戾於是乎量貨幣權輕重以振救民民患輕則爲作重幣以行之於是有母權子而行民皆得焉若不堪重則作輕而行亦不廢重於是有子權母

而行小大利之據單穆公之言則輕重子母因時制宜
凡所以總羸朒之柄而已漢書食貨志雖有周時以黃
金爲中幣之說而景王所鑄寶貨今世閒有存者皆鑄
銅爲之恭攷欽定錢錄載三代七國古幣甚多亦皆銅
鑄未有以金銀爲之者漢武帝雖以白金爲幣然亦非
圜法而西國泉幣則金銀銅三品咸備攷之西史以金
銀爲錢其法最古在西紀元之前五六百年約當中土
春秋時波斯希臘羅馬並已有此制漢書西域傳亦有
安息大秦用銀錢文如王面之說近代歐美澳三洲礦
產日闢金銀日出不窮故多鑄金錢以與銀銅相權若

英吉利鑄金錢名之曰磅每一磅直小銀錢名先零者二十一先零直偏士十二一偏士直法行四此其大較也以後美法德俄奧日意比日本各國踵而行之咸鑄金錢而金錢遂握環球貨幣輕重之柄蓋周時圜法止以大小相權而今世中外通商則又以金銀銅相權事異而其因時制宜則同也中國二千年來沿襲舊法止行銅錢國朝乾隆中平西藏曾鑄無孔銀錢然不行於內地嘉慶閒墨西哥銀錢盛行於各海疆同治以後呂宋日本錢續至咸以九成之銀圓易我十成之銀錠利權外溢而金價日昂售價賠款皆以吾現銀易彼金鎊

彼金鎊彌貴同治六年之價較之光緒二十一年已貴至一倍則其虧折不止十損二三權操於人而我公私交敝其失計已甚矣近年廣東湖北福建及南北洋始鑄銀圓而爲數總不敵外洋之多加以銀色分釐未能一律姦僧遂強抑價直以圖自利而部款不收京市不行尤爲窒礙至金錢則尙未有鑄者出口之金歲以二千萬計利歸彼族而我反受洋債金鎊之虧折積累子息不啻倍蓰竊謂急宜放西國自鑄金錢以抑外國金鎊之騰踴再飭各行省廣鑄銀錢以收墨倭內侵之利權更多開金礦精究化學使所鑄銀圓成色分兩斟酌

畫一則商僮不得藉口貶抑價值且多鑄對開四開之小洋以利用又依廣東湖北舊章精鑄制錢以杜私鑄私銷之弊而京局所鑄當十大錢質劣制小各省既不能通行無益度支而有傷政體似宜停止以明大信圜法既脩國用自裕其於古經作幣饒民之道亦正符合又查西國商民有以金銀塊交國家造幣局代鑄成錢仍給還之謂之自由鑄造錢幣今帑藏未充此法似亦可放行但使中土金銀錢日多卽墨倭之錢入內者必日減未始非收回利權之一法也

券幣

載師凡宅丕毛者有里布注鄭司農云里布者布參印書廣二寸長二尺以爲幣貿易物詩云抱布貿絲抱此布也質人掌稽市之書契

謹案載師鄭衆注有布參印書之說於古無徵元何異孫十一經問對以爲後世鈔幣之類攷質人市有書契與小宰八成聽取予以書契文相應竊疑周時已有後世銀行匯票之類則鈔券容亦有之何說固足備一義也蓋泉幣之有大小金銀銅以輕重貴賤相權也而鈔幣之與銀錢則以虛實相權輕重貴賤及虛實之相權

必正相準乃可通行天下而無滯苟不相當則窒礙而
不行此自然之理非權力所能強也唐有飛錢宋有交
子會子金元明皆行鈔法然其敝也持虛幣以索實金
或無所得而其法窮往往挾千萬之鈔而僅直一二錢
國初時以用不足嘗一造鈔歲造十二萬貫咸豐閒亦
嘗行之皆不久卽罷日本維新之初亦嘗行札幣民爭
用之而幣多本少其後卒亦有弊夫富商大賈一紙之
券行之千里而民不疑而鈔幣則以帝王之令不能使
其必行是行本之宜豫籌審矣聞之西國行鈔法則官
貯金存本與民間銀行相與挹注故民咸樂用之其爲

物輕便舟車筐篋易以齎攜而儲之又簡省雖累千萬可無慢藏之患故行其不滯亦以存本充裕虛實足以相抵也中國前已設官銀行則宜兼行鈔法以機器精製紙張鈐以部司印以檢奸僞但儲本宜多籌方可不蹈前代執空紙而無從得銀之弊竊謂宜於戶部儲款百萬兩而如其數以製鈔其增羨以四五十萬兩爲額不得過多明降諭旨俾民間得以鈔票完納租賦稅釐京外官俸兵餉亦以鈔勻搭支放內則戶部外則各省布政司凡出入之款悉準用鈔再令各省銀號殷戶咸得存現銀於戶部司庫而以鈔給之公私互相維持申

以大信以鈔易銀應時付給不得片刻留難持鈔當銀
如數收受不得分毫短折民與國相信則其行必遠此
亦阜通財計之要圖也

漁征

獻人凡獻者掌其政令凡獻征入于玉府注云漁政漁者之租稅漁人主收之入于玉府

謹案獻人與鼈人掌蜃爲官聯皆司漁捕之事周畿內兼雍豫二州距海較遠獻人所司者川澤陂塘之漁稅也太公封齊號稱府海左傳說齊制云澤之鹽蜃祈望守之則海之漁稅也是漁征者先王之舊法固非無藝之橫征矣中國內而長江大河百川交注東南則濱大海西北雖多山陂澤塘泊之利亦復不少而稽之國計漁稅不列於正稅乾隆閒嘗除天津漁課廣東漁稅及

閩廣竹筴取魚浙江玉環漁船稅今沿海州縣閒有征收亦入雜稅爲數無多徒供中飽而書吏埠頭之需索水師營汎之私費乃據爲窟穴甚可惜也英人李提摩太述西國漁業之盛約計其每歲得魚之價值謂最多莫如美國值銀二千八百萬兩次則英國值銀少則二千萬兩多則二千五百萬兩美北界坎拿大值銀一千五百萬兩紐芬蘭島值銀四百萬兩歐洲之璫威國法國各值銀一千二百萬兩中國幅幘之廣過於美幾四十萬方里計一年漁利必不減於彼儻令沿江沿海州縣案地稽覈立具清冊的收釐稅十征其一可得二百

八十餘萬兩近年開捐例歲收不過三百萬兩而漁征所入幾足相抵倘除鬻官權宜之糶政而收府海自然之成利其爲益亦甚鉅矣至於稽核征收亦自甚易粵之蜒戶浙之漁戶水居者有船可稽陸居者有保甲冊或糧冊可稽近年濱海州縣或立漁團則戶口亦不難鈎考權其一歲所獲略征其稅而官爲之保護使不受胥吏盜賊之擾亦彼所樂從也

度量

司市以量度成賈而徵債

質人掌稽市之書契同其度量壹其淳制巡而攷之犯禁者舉而罰之

廛人掌斂市紵布總布質布罰布廛布而入于泉府注云總讀如租穗之穗穗布謂守斗斛銓衡者之布也

合方氏掌達天下之道路通其財利同其數器壹其度量注云權衡不得有輕重尺丈釜鍾不得有大小

大行人王之所以撫邦國諸侯者十有一歲達瑞節同度量成牢禮同數器脩法則注云度丈尺也量豆區釜也數

器銓衡也達同成脩皆謂齋其法式行至則齊等之也
棗氏爲黼深尺內方尺而圓其外其實一黼其臀一寸其
實一豆其耳三寸其實一升重一鈞其聲中黃鍾之宮注
云四升曰豆四豆曰區四區曰黼黼六斗四升也黼十則
鍾方尺積千寸於今粟米法少二升八十一分升之二十
二其數必容黼此言大方耳圓其外者爲之臀

謹案量度者所以徵信而齊萬物也度量不一則民疑
而法敝故虞書曰同律度量衡管子曰衡石一稱斗斛
一量丈尺一縵制戈兵一度其義同也漢書律歷志說
古度量權衡皆出於黃鍾租黍故法數合一無或羸朒

故曰度長短者不失毫釐量多少者不失圭撮權輕重者不失累黍後世官民假權度以行其私故日增月益差異彌甚今所傳漢量及元始元延銅尺校之周制已有羨溢魏晉以後增侈彌甚積累至今所增幾倍沈彤周官祿田考以今營造尺校周尺只得七寸四分而權量之增可例推矣我朝康熙閒嘗依九章算術及漢律歷志嘉量斛積一百六十二萬分鑄成鐵斛斗升敕照式頒行乾隆閒得東漢圓形嘉量又攷唐張文收方形嘉量依式鑄造方圓嘉量各一又鑄鐵尺頒戶部倉場是時臣工雖嘗有正度量權衡之請然朝廷重擾民猶

仍其舊近代唯泰西諸國度量齊一絕無差異其所通行咸推法國蓋拿破崙分地面之天度爲四千萬分以其一爲度度定卽以其立方之容積爲量亦卽以其量之重爲權衡而權其立方體積之重又與度適相合參互檢校永無差異且中國之度權衡並至分數而止彼則度有佛逆及分釐尺權有化學天平每分並可剖爲千百故今中國測量家多用西尺沿海民間交易亦多用西人度量權衡以其精析而有準也近來歐美諸國多用法制而中國通商以英爲最盛故通用英度然中國工部之營造尺戶部之官斛庫平皆止行於官而民

閒聽其自便莫能校覈故權則有漕平京平市平關平
湘平規平度量則有市尺匠尺市斛紅斛省府州縣地
異鄉殊工匠市肆各業不同五都之市衡鬻詐冒詭迂
百出是西國則諸國聯合斟酌畫一而中國乃一省之
中各州縣亦多不同斯亦亟宜釐定而齊一之也宜由
戶部準舊制校定權衡度量之長短大小輕重範銅爲
式頒之各布政司司頒之府府頒之縣縣頒之鄉使咸
依式制造不得歧異或向官領照制造出售者收其工
價以給公費日本有度量稅每照五元此與周法市民
守斗斛銓衡有稅亦相類可放而行也至中國與西國

度量權衡相校如英國一尺爲福當中國八寸有奇一石爲補蛇嚙當中國九斗有奇一斤爲磅當中國十二兩其他名數亦多不同今中外通商交涉旣多凡購買船械售貨償債或用彼國權量比例折算動易差誤亦宜令戶部精攷各國通行之法鑄成頒發各藩司海關其於交涉事務亦有裨益斯又講外交者所宜籌矣

礦政

廿人中士二人下士四人注云廿之言礦也金玉未成器曰礦

廿人掌金玉錫石之地而爲之厲禁以守之若以時取之則物其地圖而授之巡其禁令注云物其地占其形色知鹹淡也授之教取者之處巡其禁令行其禁明其令

謹案廿卽古礦字此職專掌治礦曰金錫則咳乎三品

五金曰玉石則凡寶石及石炭之煤亦咳於其中此古今礦政之權輿也旣設有專官其礦所出之地又咸有圖則九州之內凡有出金玉錫石者無不載於圖官民

之取之者此官咸案圖以授之而又有厲禁以防其弊
則成周之初礦政固已極其精詳矣漢書地理志郡縣
置銅官鐵官者數十處唐宋亦有坑冶皆卽古礦官之
職惟明季奄軍用事礦稅之擾流毒海內後世遂以開
礦爲弊政姦民私開往往滋事地方有司遂請封開礦
硃垂爲厲禁此因噎廢食不察之論也中國五金及煤
礦之富甲於五洲徒以封禁錮塞坐失大利而製礮鑄
錢轉仰給洋鋼洋鋼不亦偵乎比年西國礦師考察所
得如四川西藏之金礦銅礦江西河南之銅礦金礦煤
礦雲南廣西之五金各礦奉天吉林及新疆和闐之金

礦山東山西河南貴州之煤鐵礦皆極富而山西煤礦之品最佳廣東及福建古田等處之鐵礦質尤勝皆遠過於西洋綜而論之通國煤產十倍於英以中土之礦產西人皆精攷而質言之而吾國士大夫咸懵然不解使能如周時有物地司礦之專官有攷礦之地圖必不至茫昧如是古法不脩其弊固有所必至也國初以來惟雲南有銅礦銀礦戶部工部專恃滇銅以資鼓鑄而他省則民間私行淘採不足比數近年閒有奏請開辦者如漠河之金礦開平萍鄉之煤礦平泉之銅礦大冶之鐵礦奉天東邊之銀鉛礦他如山東河南四川咸有

奏開五金煤礦之舉雖略有端倪而規摹不廣資本亦微以較美之舊金山英之新金山歲得金值六千餘萬者不逮百分之一二則其棄於地者仍不少矣考之西人之論咸謂華人採法不精遺棄甚多祇是采其礦面之煤鐵礦穴深處從未試取且開礦機器類多粗重起動不靈鐵路未廣開運載尤艱則費用鉅而得利少官吏既不能保護士民又多相阻撓往往以數十萬之股本虧失無存既開者以虧折而中輟未開者多觀望而不前夫礦在地內有層次脈理恆與地勢有關涉而礦內各質非化合化分不能悉其純雜故西國礦學既有

專門傳授又兼研地學化學以究其精又采以機器運以輪舟鐵路故其察礦精而得利厚與中人之鹵莽從事蓋遠不同今宜放西法廣開礦學學堂各省設礦務局俾士民咸許籌集資本攷察礦苗由局給以文憑準其開採官吏之不保護士民之阻撓者罪之不貸又今各省勇營星羅棋布坐食徒糜糧餉遣散又恐爲盜賊計莫如調就有礦之處令之開採所得半以歸公半以充賞則彼自樂從二者並行則公私交利再廣開鐵路以便運載廣鑄機器以資利用則大利日興地不愛寶上可強國下可富民足以雄視五洲不此之圖以中國

自有之富棄之不取而日憂羅掘之窮爲計已左而慢
藏誨盜又以啓彼族之覬覦以致俄奪東三省之礦利
德奪山東之礦利英於揚子江上游法於雲南邊界皆
首要索開礦之權十年以後中國礦利盡歸西人噬臍
之悔不復可及不可不深思而長慮也

周禮政要卷四

瑞安孫詒讓著

冶金

考工記金有六齊六分其金而錫居一謂之鍾鼎之齊五分其金而錫居一謂之斧斤之齊四分其金而錫居一謂之戈戟之齊參分其金而錫居一謂之大刃之齊五分其金而錫居二謂之削殺矢之齊金錫半謂之鑿燧之齊注云凡金多錫則忍白且明也

栗氏爲量改煎金錫則不耗不耗然後權之權之然後準之準之然後量之注云消涑之精不復減也 凡鑄金之

狀金與錫黑濁之氣竭黃白次之黃白之氣竭青白次之青白之氣竭青氣次之然後可鑄也注云消涑金銀精粗之候

謹案考工攻金六齊之說以金錫相和爲器此化合以利用也栗氏改煎不耗及論鑄金之狀此化分以鍊純也蓋五金出礦不能皆爲純質故必百鍊乃能得其精純而去其粗滓而以之制器則或取堅剛或取柔韌或取回光又宜和劑他金而後適用考工所論雖止取銅錫其實鍊冶五金皆不外此二法近日西國藝學日精化學原質七十餘而金類居其五十其質性功用皆有

成書而講鍊冶者則以金銀銅及鋼鐵爲尤精如以電氣於銀中提取金或銅中提取金銀而成色仍無減於舊往歲倭人購中國制錢提取其金銀及洋人買銀提金皆獲利無算而中人不通化學電學明知其故而不能分其利近德人鑄銅鐵之法尤爲經武之要蓋鋼中多含炭質又生金質點不能密合無閒中多含空氣與各種氣質錘鍊不精則往往有細孔以之鑄礮不能堅韌且得熱則漲易致磔裂爲害甚鉅故必錘鍛極淨又用壓重之法以堅其質此與攷工鍊金錫法異而意同現當更法之時園法則需用金銀銅三品造輪船鐵軌

製鎗礮則需用鋼鐵是鍊金之法不可不亟講也近來西國鑄銀錢於加鉛外又或以鉻鈷錫三種賤於銀而貴於銅之金攙和鑄成故工本輕而用之又不滯又有鋼鐵學堂專門研攷究極微眇近又新得以矽鋁錳鎳等原質參和鋼鐵以增其粘韌及屈伸之力尤爲精妙此與考工參和金錫之法亦法異而意同中國學士大夫向不通鍊金之學戶部工部之鑄錢兵部及各省軍械局之制鎗礮皆委之粗疏工匠雖有監督亦不通此學故鑄成之器粗惡窳脆不適於用近來以機器鑄銀圓及快槍巨礮則又專恃洋匠以中國之大而竟無講

冶金之學者其可笑孰甚焉前湖北省城曾設立鐵政局攷求鍊鋼之法而規摹尙小經費不充未能與西國並駕齊驅竊謂宜於化學礦學諸學堂中專立鍊金一門廣譯西國專門書籍使士民精研博試亦工政之要圖也

水利

稻人掌稼下地以豬畜水以防止水以溝蕩水以遂均水以列舍水以澮寫水以涉揚其芟作田注云鄭司農說豬防以春秋傳曰町原防規偃豬以列舍水列者非一道以去水也以涉揚其芟以其水寫故得行其田中舉其芟鉤也杜子春讀蕩爲和蕩謂以溝行水也玄謂偃豬者畜流水之陂也防豬旁隄也遂田首受水小溝也列田之畦畦也澮田尾去水大溝作猶治也開遂舍水於列中因涉之揚去前年所芟之草而治田種稻

匠人爲溝洫耜廣五寸二耜爲耦一耦之伐深尺廣尺謂

之畝田首倍之廣二尺深二尺謂之遂九夫爲井井閒廣四尺深四尺謂之溝方十里爲成成閒廣八尺深八尺謂之洫方百里爲同同閒廣二尋深二仞謂之澮專達於川各載其名凡天下之地勢兩山之閒必有川焉大川之上必有涂焉凡溝逆地防謂之不行水屬不理孫謂之不行梢溝三十里而廣倍凡行奠水磬折以參伍欲爲淵則句於矩凡溝必因水勢防必因地勢善溝者水漱之善防者水淫之注云溝謂造溝防謂脉理屬讀爲注孫順也不行謂決溢也禹鑿龍門播九河爲此逆地防與不理孫也稍謂水漱齧之溝故三十里而廣倍奠讀爲停謂行停水溝

形當如磬直行三折行五以引水者疾焉大曲則流轉流
轉則其下成淵漱猶齧也淫謂水淤泥土留著助之爲厚
謹案周鄉遂治溝洫都鄙治井田其形體不同而溝洫
大小相注制略相類大要爲除水患稻人掌稼澤通水
以備旱防水以備潦法尤精密匠人梢溝三十里廣倍
及倨句地防之說皆測地形以因勢而導也地勢旣明
而後溝以通之防以止之古今治水之法不外於是管
子度地篇說聖人之處國也內必爲落渠之寫而治水
之制則因其利而注之因而阨之乃迂其道而遠之以
勢行之大爲之隄小爲之防歲裨增之其法與匠人大

致略同凡川瀆之深廣容積之數與水流之高下遲速之率皆非測算不能知而大川經流數千里尤必節次測量而後可得其形勢故周髀算經趙嬰注謂禹治水望山川之形定高下之勢爲因句股之數而元郭守敬陳凡水利治河之事亦以海面較京師至汴京定其高下之差又自孟門而東循黃河故道從橫數百里各爲測量地平將以分殺河勢今西人治水亦以測量爲本皆匠人不逆地防及戒不理孫之義也隄之法主於止漢賈讓治河下策所謂繕完故隄增庫培厚近世治河者率守其法聞之西人治大川善決者多築遙隄彼此

相距數里多者至三四重兩隄之間又築橫隄以屬之
中成方罫平時可稼穡如今沿江之圩田偶有潰決水
止能侵灌一方罫卽令更決而進亦不過兩三方罫受
其害而內外左右節節有隄亦易於捷塞不至浩蕩橫
流一決千里竊意古人洫澮稠互溝防亦相倚爲用其
意正同今治河雖亦有重隄而不多爲方罫故其法仍
未善自兗豫河患屢見糜帑無算曾無久安之策而燕
齊水利不脩使中原膏土雨爲沮洳水無所泄陽爲枯
塵水無所留賦減民窮公私交病竊謂宜設水利學堂
教以精究測算詳察工程學成分發河工及各省俾遠

師古溝洫之法近放泰西重隄之規再購西國機器挖泥船鍤以去淤造塞門德土以固隄如是則華陰以下之大河直隸之桑乾河患皆可略紓而以次重脩畿輔水道濬偃種稻以復怡賢親王營田水利之舊迹計晦收米以給京師則河工可減漕運可停歲可餘帑金數千萬而二百年以來北河南漕之弊數一掃而空之豈非兩得之道乎

教農

太宰以九職任萬民一曰三農生九穀注鄭司農云三農平地山澤也九穀黍稷秬稻麻大小豆大小麥玄謂三農原隰及平地九穀無秣大麥而有粱苽

大司徒辨十有二壤之物而知其種以教稼穡樹藝

載師凡宅不毛者有里布凡田不耕者出屋粟注云宅不毛者罰以一里二十五家之泉空田者罰以三家之稅粟遂人掌邦之野以歲時稽其人民而授之田野教之稼穡以土宜教昉稼穡以興勸利昉以時器勸昉以彊予任昉注云時器鑄作耒耜錢鎛之屬杜子春讀耒爲助謂起民

人令相佐助

遂師巡其稼穡而移用其民以救其時事注云移用其民使轉相佐助救時急事也

遂大夫正歲簡稼器脩稼政注云稼器耒耜茲其之屬

草人掌土化之法以物地相其宜而爲之種凡糞種駢剛用牛赤緹用羊墳壤用麋渴澤用鹿鹹瀉用貍勃壤用狐埴壚用豕彊槩用蕒輕輿用犬注云土化之法化之使美若汜勝之術也以物地占其形色爲之種黃白宜以種禾之屬凡所以糞種者皆謂煮取汁也

司稼掌巡邦野之稼而辨種陸之種周知其名與其所宜

地以爲法而縣于邑閭注云周猶徧也徧知種所宜地縣以示民後年種穀用爲法也

謹案周禮一經於農政最詳一辨土宜卽大司徒十二壤之教草人土化駢剛赤緹之等管子地員一篇說九州之土上土中土下土各三十物各別其土之形狀與種所宜其文與此實相表裏今泰西格致專門之學其理精而用闕者莫如化學而草人土化之法實與植物化學冥符遙契蓋古農學之精如此二選穀種司稼所辨是也三治稼器遂人遂大夫所簡是也四治糞肥草人用牛用羊之類二鄭謂煮骨汁浸種賈思勰齊民要

術引汜勝之書有此法江永疑義舉要則謂當是燒骨灰以糞田其說較二鄭爲長也五脩水利若稻人所治是也五事旣舉而又有興耒耨合耦之政以勸其勤有不毛不耕之罰以警其惰蓋其立法之詳如是戰國以後農政雖不脩而諸子九流尙有農家之學而漢則搜粟都尉趙過教民牛耕議郎汜勝之以治農家言使教田三輔則上猶以此爲教下猶以此爲學也魏晉以後農學益衰陵夷至今而農不識字儒者不辨黍稷拘常守故稼鹵莽而器楛拙而地力之荒多矣泰西諸國之務農也涖以農部教以農學學堂士民文有農學會農學

報以校其優劣究其利病日求新理新法故其農事之
精遠符周禮如以地學辨土質以色之黑白味之鹹淡
而知其有含鐵含鉀含磷含淡氣之別以植物化學辨
穀之體性與糞擁所宜而知草木之灰必含鉀動物之
糞必含磷故如英國挪佛一郡舊爲荒地後察其土性
宜蘿蔔乃令民種之以牧羊而獲大利撒里司白釐平
原本爲礲土自肥以鳥糞遂變而宜穀皆草人土化之
遺法也其農器則咸用新式機器故以播種一日可及
數百畝以刈禾一人可兼數百工其水利則開地填砂
以疏水或錫管以吸水或用汽機以車水故力省而功

倍如英國伊里島向苦卑濕後用機器去其水轉爲沃壤其效可覩矣西國又以穀蔬分年更種使地質不耗而所獲倍增較之古人一易再易爰田之法爲尤善故其穫之豐如每一英里爲中土三里而可養一萬六千人種善則一粒而可收一萬八千粒千粒可供人一歲之食皆中土所未嘗聞也竊謂宜採用其法飭戶部於京師及各省州縣廣開農學學堂譯西國農書講求植物化學及地質學水利學而集資購機器以利耨利擇子種以求倍穫以中國版圖之大天下已墾之田著於嘉慶會典者七百九十餘萬頃而未闢之荒萊新增之

塗漲尙不在此數使晦益一寸可增七千九百餘萬石而英人李提摩太則謂盡中國之地力以西國新法治之每年可增二萬六千萬金亦何必扼腕以憂貧哉至治農餘力旁及樹藝畜牧則桑柘成林牛羊量谷舉凡飼蠶繅絲之利翦毛織毳之方無不備舉斯又農學大興之後可順而撫者也

樹藝

太宰以九職任萬民二曰園圃毓草木三曰虞衡作山澤之材注云樹果菰曰圃園其樊也虞衡掌山澤之官主山澤之民者

大司徒以土會之法辨五地之物生一曰山林其動物宜毛物其植物宜旱物其民毛而方二曰川澤其動物宜鱗物其植物宜膏物其民黑而津三曰丘陵其動物宜羽物其植物宜覈物其民專而長四曰墳衍其動物宜介物其植物宜莢物其民皙而瘠五曰原隰其動物宜羸物其植物宜叢物其民豐肉而庠注云核物李梅之屬莢物薺莢

王棘之屬叢物萑葦之屬鄭司農云植物根生之屬旱物
柞栗之屬膏物謂楊柳之屬理致且白如膏玄謂膏當爲
橐字之誤也蓮芡之實有橐韜 以土宜之法辨十有二
土之名物以毓草木

委人掌斂野之賦斂薪芻凡疏材木材凡畜聚之物注云
凡疏材草木有實者也凡畜聚之物瓜瓠葵芋禦冬之具
也

山虞掌山林之政令物爲之厲而爲之守禁仲冬斬陽木
仲夏斬陰木凡服耜斬季材以時入之令萬民時斬材有
期日凡邦工入山林而掄材不禁春秋之斬材不入禁凡

竊木者有刑罰注云時斬材斬材之時日也有期日入出有日數爲久盡物

林衡掌巡林麓之禁令而平其守以時計林麓而賞罰之若斬木材則受法于山虞而掌其政令

澤虞喪紀共其葦蒲之事

掌葛掌以時徵絺綌之材于山農凡葛征徵草貢之材于澤農以當邦賦之政令

掌染草掌以春秋斂染草之物注云染草茅蒐纈蘆兔首紫荊之屬

掌茶掌以時聚茶以共喪事徵野疏材之物以待邦事凡

畜聚之物注云茶茅莠

場人掌國以場圃而樹之果蓏珍異之物以時斂而藏之
司險設國之五溝五涂而樹之林以爲阻固皆有守禁而
達其道路注云五涂徑畛涂道路也樹之林藩落也

謹案古者農圃兼重故九穀之外又有樹藝草木之政
其目有三一曰園圃爲種植草木果疏之專地場人所
掌是也二曰山澤以養木材草材山虞林衡澤虞所掌
是也三曰道路以樹木爲藩落司險所掌是也西國以
地學辨土宜以化學培植物農學之緒餘旁及草木尤
爲精備園圃則詳辨土性精校物種糞灌旣精聯接復

巧故往往別出嘉種異品而調其寒燠煦以光電花果
四時蕃育不絕聞法國種蔬之園一畝之獲利歲逾百
金其術之精可想矣至於山林則設官立禁毋許戕伐
故法美諸國材木之價歲率數千萬金則山澤之利可
以富國也加以道路脩治咸有樹木通衢九達則嘉蔭
夾道長隄百步則樛木蟠根且植物之根葉能吸土膏
通水管可以禦旱曠而肥田疇又能納炭氣吐養氣可
以弭沴癘而養人物其效尤廣矣至於滋養之精製造
之巧則尤遠非我國所能逮如桑棉及茶爲我國有之
大利而今則法意二國之種桑美國之種棉英屬印度

錫蘭及日本皆種茶轉出華產之上中土以蔗造糖而
彼則蔗之外又以蘆萄造糖中土以黍稷稻麥釀酒而
法蘭西德意志則以蘆萄釀酒香美遠勝華釀中土以
竹製紙而彼則以竹木絲麻雜料製紙堅潔如玉中土
之樟腦止入藥品而彼則以之作偽象牙中土有橡樹
而彼則以之煎膠爲橡皮皆爲珍貴之品是則製造之
精而坐擅大利也邇來西國農學家言咸謂中國地居
溫帶百產蕃昌陸海神州最宜種植徒以政治荒廢樹
藝不講斬伐無禁中原千里材木蕩然以寰宇之大山
澤之多而無喬木森林製器造船轉資洋木至於藝果

蒔花種蔬種藥咸拘守前代故法莫能改良標異故出口之貨總不及入口之多茶絲之利既衰徒恃區區川陝之大黃齊充之草帽縵以爲抵制豈足以挽回利權至於罌粟之毒徧於二十行省而終不能敵印度之煙土其可笑孰甚焉今宜於農學學堂中附究桑麻棉茶以及種植之利病學成之後俾觀政戶部分遣高材生內赴各省外遊各國以考察其種類之優劣驗土宜之肥磽舉凡牧采之方製造之法一一詳考其精究之而外國珍藥如金鷄納參之治病咖啡之代飲價費用廣亦宜仿種以牧其利再懸蕃毓之賞嚴刈伐之禁則十

年之後材木蔚茂卉果芬碩不讓歐美矣至於道路種樹尤爲要務宜令各州縣分飭鄉董廣爲勸諭凡道路之旁有餘地者各種所宜之木年久蔚成美蔭則疾沴不作雨澤應期於以消災迓和其效尤大非徒與農學相輔而行爲有裨國計民生已也

保商

太宰以九職任萬民六曰商賈阜通貨賄注云行曰商處
曰賈阜盛也金玉曰貨布帛曰賄

司市掌市之治教政刑量度禁令以次敍分地而經市以
陳肆辨物而平市以政令禁物靡而均市以商賈阜貨而
行布以量度成賈而徵價以質劑結信而止訟以賈民禁
僞而除詐以刑罰禁暴而去盜以泉府同貨而斂賒注云
同共也同者謂民貨有不售者則爲斂而買之民無貨則
賒貰而予之 凡治市之貨賄六畜珍異亡者使有利者
使阜害者使亡靡者使微注云利利於民謂物實厚者害

害於民謂物行沽者使有使阜起其賈以徵之也使亡使
微抑其賈以卻之也侈靡細好使富民好奢微之而已鄭
司農云亡者使有無此物則開利其道使之有 凡市僞
飾之禁在民者十有二在商者十有二在賈者十有二在
工者十有二

謹案數十年來中外交涉之事首在通商商之與賈一
也賈之義在乎處商之義取乎行而皆以阜通爲要義
阜者厚其積通者利其行也周商賈之事掌於司市今
觀其有教有治民貨不售則斂買之民無貨則賒貰之
而又禁其僞飾除其盜賊以至量度質劑瑣屑凌雜無

不察而治之其所以爲商計者何其纖悉而周備也西商挾其財力之富雄視五洲然治以商部則卽周司市之官也國有官銀行商資以爲挹注則猶周之泉府賒貨之政也其他僞飾之禁與夫開塞消息之微權無不與古經相符契則知西國富強之規周公已約舉之矣今欲振中國之商務竊謂宜以司市之職爲本而旁采西法以輔之首立商部以執商務之總凡商之教治禁令咸掌於商部而於各行省及商埠廣開商務學堂學成者以爲商部屬官功效積著得升爲部長更廣開商務報館譯西國商務有用之書究西國商人習用之語

言文字以開其智而精其術擇商家子弟開敏有才略者遊歷各國察訪百貨之盛衰及異域之性情嗜好以握其奇贏之柄精察各國貨物銷售水陸轉運銀行保險出入稅則權衡輕重互相比較析及毫秒又廣爲勸諭集成商會公司資本或不足則商部察其事與人果能自立於不敗則以官銀行之金銀圓及鈔幣貸之以贊其成立保護之章程設激勵之牌照有精於會計坐致富厚者錫以爵秩或使爲部員再妥酌通商條約精練護商兵船使出洋華商不爲異族所凌侮行之十年則西商之利奪而勢絀可以制勝於無形彼雖悍鷙安

同貨

朝士凡民同貨財者以國法行之犯令者刑罰之注鄭司
農云同貨財者謂合錢共賈者也以國法行之司市爲節
以遣之

謹案人之所以魁然伸其權力於萬物之上者以其能
羣也能羣則材力強而智巧出故管子之治齊也四民
皆使羣萃而州處以相輔相教以成其業今泰西諸國
士農工皆有合羣之會而商之商會公司則規模爲尤
大蓋一業也其資本鉅而端緒繁者一人不能獨舉則
合羣力而爲公司通力合資相輔而成自二人以上聚

而至於百人千人萬人則天下無不能舉之事此卽周禮民同財貨注謂合錢共賈之義擴而充之也故英國商務最盛通國之爲公司者凡一萬八千餘所次則德三千三百有餘所而英之商會公司以至其力拊五印度而取之以爲屬地則其盛可見矣我國商務不講弱者競於錐刀之末以攘奪爲得計而強有力者或專已妒人排擠其撓不遺餘力故其勢恆處於散前者廣東上海各埠商人雖有設公司者卒以辦理不善仍多折閱而各省商業及南洋美洲諸華商雖各有會館亦不過爲酬應遊聚之公所於商務無所裨益視西國商會

不逮遠甚今既議興商務立商部則宜俾各業咸隨其力之大小自集爲公司又聯各公司爲總商會申明約章互相贊助周賤鬻貴持以衆力禁梏改良由於公議則不致如今日絲茶之價聽命於外人攙僞之弊延累於同業故有營私而敗羣者嚴罰而公擯之有大事則由公司商會集議達於商部以國家之力爲之保護其蓄力也厚而其赴事也勇斯可握奇贏之柄而自立於不敗而後抵巇蹈瑕集其智力以與西人抗衡當此環球商戰之秋固宜急籌合羣之策哉

攷工

太宰以九職任萬民五曰百工飭化八材

攷工記國有六職百工與居一焉 審曲面勢以飭五材以辨民器謂之百工注鄭司農云審曲面勢審察五材曲直方面形勢所宜以治之及陰陽之面背皆是也玄謂此五材金木皮玉石 智者創物巧者述之守之世謂之工百工之事皆聖人之作也爍金以爲刃凝土以爲器作車以行陸作舟以行水此皆聖人之作也天有時地有氣材有美工有巧合此四者然後可以爲良 凡攻木之工七攻金之工六攻皮之工五設色之工五刮摩之工五搏埴

之工二攻木之工輪輿弓廬匠車梓攻金之工築冶鳧栗
段桃攻皮之工函鮑鞞韋裘設色之工畫績鍾筐幌刮摩
之工玉柳雕矢磬搏埴之工陶旒

梓人爲飲器凡試梓飲器鄉衡而實不盡梓師罪之注云
衡平也平爵鄉口酒不盡則梓人之長罪於梓人焉

謹案考工一篇爲工事之經金木諸工則製造之事也
梓匠諸職則工程之司也詳列象度精究理數而推本
於聖人之作則義深矣今觀輪輿諸職察規矩縣水之
宜陶旒之事揭髻墾薛暴之禁以逮分率之差析及毫
釐倨句之形通於弧度以梓人飲器之微一不應法而

梓師罪之則周時工官之法嚴而藝精可想矣泰西工
藝之巧冠絕五洲然原其根本亦不外規矩準繩之用
至如以輪螺桿擺爲機則重學也以金石水氣爲用則
化學也此皆有精義公理可推究亦可擴充初非有神
斤鬼斧之奇而中國之必遜於彼者彼求新而我守故
彼專精而我習槥耳彼粗工賤匠以及勝衣就傅之童
無不略識機輪之理而我上而工部之達官下而館閣
之雅士問以重心攝力之理發電漲汽之機輒愕眙而
不解爲何語此則不學之故豈眞智巧之不如彼哉今
旣開算學重學化學諸學堂以瀰民智宜廣譯西國工

藝之書頒行天下使咸誦習再於各行省及商埠廣開
工學學堂及工藝院精延工藝名師俾之教習機器凡
大而造舟鑄礮小而縲絲織布紡紗製扇以及洋火洋
紙捲菸確貨之屬一一精究而仿製之或得新法便利
勝舊則給照專利以勸勵之凡昔時舊拙偽惡之物一
切禁絕又開工藝報館以擴其見聞而精其比較聞之
工部內務府在官工匠數千人歲支匠米數十萬石爲
京倉漏卮之一糜巨款以養此拙劣之工亦復何用計
莫如盡行裁革而以其費爲開工藝學堂報館之用以
中土物產之富西人綜計之謂有三十六萬種五行百

產之利不假外求加以工價之廉衣食之儉西人萬不能逮以此大興製造工本既輕必足以抵制洋貨凡洋貨之奪我利權者不禁而自絕矣極我製造之堅緻不難超出彼上卽僅與彼等而價廉於彼便可以奪彼之利日本未變法之前患洋貨之侵灌情形正與我同二十年以來精究工藝而洋商或轉販倭貨以反售於彼國斯其明效大驗也工藝之學堂旣開凡學成而能致用者則俾觀政於工部得以次擢爲部長昔虞書命倕爲共工曹魏時以馬鈞爲將作大匠皆巧工之精於制器者卽爲事官之正長足相比例工官旣得其人則凡

舟車礮械之鑄造土木工程之監估不必借才於洋人
不至授權於匠僧舉昔時浮冒濫惡之弊一切掃滌無
遺則釐正庶務亦資於是非徒與西人爭雄而已也

攷醫

醫師掌醫之政令聚毒藥以共醫事凡邦之有疾病者疔瘍者造焉則使醫分而治之歲終則稽其醫事以治其食十全爲上十失一次之十失二次之十失三次之十失四爲下注云食猶祿也全猶愈也以失四爲下者五則半矣或不治自愈

食醫掌和王之六食六飲六膳百羞百醬八珍之齊凡會膳食之宜牛宜稌羊宜黍猪宜稷犬宜粱雁宜麥魚宜菰凡君子之食恆放焉注云會成也謂其味相成放猶依也

疾醫掌養萬民之疾病 以五味五穀五藥養其病以五氣五聲五色眡其死生兩之以九竅之變參之以九藏之動凡民之有疾病者分而治之死終則各書其所以而入于醫師注云所以謂治之不愈之狀也醫師得以制其祿且爲後治之戒

瘍醫掌腫瘍潰瘍金瘍折瘍之祝藥劑殺之齊凡療瘍以五毒攷之以五氣養之以五藥療之以五味節之注云祝當爲注讀如注病之注聲之誤也注謂附著藥劑刮去膿血殺謂以藥食其惡肉

謹案周禮醫官區三等疾醫今內科瘍醫今外科也食

醫則調護之於未疾之前而醫師總其成比其術之高
下而奠其食者也中國醫學肇於黃帝岐伯而本草亦
祖神農靈素諸經精究造化然流傳既久真僞雜糅故
亦間有不驗由漢魏迄今名醫輩出要皆奉內經爲鴻
寶未有創新法制新器以自樹職志者惟泰西醫有學
堂學會以專其研究故凡爲醫者必在學堂畢業官察
其術果精善乃給以文憑准其以技行於世始得以醫
自名違者罪之其工醫者必通全體學而知五藏九竅
之功用與其情形微血管回血管之環而灌注腦氣筋
之枝分網布無不精究而質言之又必通化學原質而

知人身以輕養淡炭四氣爲本而骨則含鐵腦則含磷
以至筋肉之含鈣鎂鉀鈉鈣諸質亦可考而得其微分
而藥物之性質與其功用則又必由動植物學以察其
微又有聽脈之筒照骨之鏡內察臟腑洞見癥結新理
新器參互攷驗以求至當故其說率有義據而瘍醫尤
有神驗閒或不驗則解剖肢體以審其病之所在而著
其不瘡之狀於冊又發之醫報以徧告各國同會之人
故朝得一方不旬日而布環球矣至其調和飲食之宜
節宣燥濕之度以攝衛于未病者則尤與周食醫所掌
略同蓋其精如是華醫則不然無學堂之教無醫官之

考驗略誦歌訣便挾其術以自銜鬻京師太醫院以待御內廷之重而亦學術庸淺往往循資校年而擢爲長官竊謂醫雖技術然人命所繫不當輕易如是宜博徵天下名醫以爲太醫院官別於各省廣開醫學學堂采譯西國醫書與中土古醫家書互相校覈以精究其說學成擇其最工者以補太醫院屬官及學堂教習其次則給以畢業文憑使得鬻醫以自給凡未經院長及學堂師考取者不准行醫而放周醫師稽事制食之法按年考其所療治之多少以爲賞罰有能得新法治奇證有益於人者予以不次之賞則兼中西之長通天人之

秘醫學大興或亦安世壽人之一助乎

獄訟

大司寇以兩造禁民訟入束矢於朝然後聽之以兩劑禁民獄入鈞金三日乃致于朝然後聽之注云訟謂以財貨相告者造至也使訟者兩至既兩至使入束矢乃治之也不至不入束矢則是自服不直者也必入矢者取其直也古者一弓百矢束矢其百个與獄謂相告以罪名者劑今券書也使獄者各齎券書既兩券書使入鈞金又三日乃治之重刑也不券書不入金則是亦自服不直者也必入金者取其堅也三十斤曰鈞

小司寇以三刺斷庶民獄訟之中一曰訊羣臣二曰訊羣

吏三曰訊萬民聽民之所刺宥以施上服下服之刑注云
刺殺也三訊罪定則殺之訊言也宥寬也民言殺則殺之
言寬寬之

司刺壹刺曰訊羣臣再刺曰訊羣吏三刺曰訊萬民

謹案泰西刑律與中國不同而其慎刑之典合於周官
者有二曰納金曰衆斷周制凡獄訟曲直未判斷之前
必入束矢鈞金者蓋所以備不直者之罰故淮南子汜
論篇云齊桓公令訟而不勝者出一束矢有輕罪者贖
以金分國語管子亦有此文明金矢爲獄訟者取信之
質亦兼爲罰贖之法所以治不直者使其傷財而不敢

輕訟獄也西國則有票費裁判堂費自三元至五六百元多者或二千五百元其來訟則使原告輸堂費存之刑官之署訊鞫之後得直則被告如其存之數罰償之不勝則沒原告所存以爲罰日本以高等學堂法科畢業之人司法者試給執照許充律師謂之辨護士人納照費十圓每年更易無照而私充者有罰其訟者告訴狀答辯書證憑鈔寫本必購官造罨紙以色別其事罨紙之稅自五釐至五錢不等堂判亦然凡原被告人自用及傳喚狀堂判所用罨紙其稅並責不直者出之案結三日與裁判費俱納私造罨紙者罰百倍買者半之

其訟費較之西國尤多而其懲不直者則一蓋必如是而後橋誣者有所懲而不敢嘗試卽周納鈞金束矢之意也周又有三訊之法使羣臣羣吏萬民咸得與議合於疑獄與衆共之之義今攷西國刑官鞫獄亦有是法其情罪較重或有疑不易決者則由官爲延著名公正之十二人作爲陪訊官或商或民皆可充選示期集訊陪訊官與司刑官同鞫其獄辭旣退則相與推勘證佐斟酌情罪以定其獄陪訊官曰殺則殺之曰宥亦卽宥之司刑者不敢違被刑者亦不得再請讞此例始於英而今東西洋各國咸用之卽周三訊與羣臣羣吏萬民

公定刑宥之意也中國獄訟無輸金之條而吏胥則不問曲直不分原被皆索鋪堂費富者彌多代書掛號傳呈經承拘提號單和息之費需索百端故良民被誣幸而得直而訟費多者至累千金無所取償已足以破其家律雖有誣告之條而地方有司習於寬縱其訟不直而真坐誣者百無一二故貧而悍者多逞誣而敢於屢試富而愿者多隱忍或不敢求伸莫如放西例使訟者兩輸訟費而沒其不直者又放日本例官售詞訟格紙禁吏胥之婪索嚴誣告之反坐則刑簡而民安矣至於訊鞫之法中國內則刑部外則按察使與郡縣有司主

之他人不得與是非曲直決於一人之口故飢法受賊者得以恣行其私亦不如西例設陪審官之公允似可於各議院及律學學堂中公舉議員或教習數人令得陪訊倘典獄有舛誤偏私得以據律辨駁以成信讞其於明罰勅法之旨倘有合乎

諭刑

訝士掌四方之獄訟諭罪刑于邦國注鄭司農云四方諸侯之獄訟告曉以麗罪及制刑之本意

謹案周訝士掌迎訝諸侯之賓客其於西國蓋亦外部之屬而兼掌侯國獄訟之事凡麗罪制刑必有公理通例彼此不疑而後可以通行於天下故使傳諭於邦國亦柔遠人之一端也彼以武周開創之盛撫馭屬國其周慎猶如是我朝綏輯藩部率用中律然理藩院刑律於蒙古諸盟有改徒流笞杖爲圈禁罰鍰之條則吾待屬藩亦不盡依恆法也今以五洲萬國重譯之遠平敵

友邦已不能俛首以就我範圍加以教宗殊別性情言語之不同而我刑律之繁碎例案之繳繞隱互老儒尙不能盡曉彼西人安能諭哉故中西獄訟中人則疑西律之輕西人又疑中律之重彼此相疑遂至我執華例止能治華人彼治洋人則仍守洋法彼則申其治外法權而我則徒守重法以自困其失計亦甚矣故宜以我之法律約舉大要徑直簡明使彼易曉更令精究譯學者取彼刑律傳譯之立中西律法學堂擇刑部司員之練習者相與精校博攷比其異同權其經重以通中西之郵日本之變法也使大學堂文科諸生研求西國律

法學成者俾充代言事務人卽西國之律師也由是與西人交涉案件每能援東西律例持其平而與彼爭卒得申其自主而廢外國領事訊斷之權此研究西律之明效大驗也攷西國舊通行羅馬律近代則更宗法國律例爲金科玉律前同文館教習丁韋良嘗有譯本乃法主拿破倫所定者公平明允最爲善本今歐洲各國大抵用之竊謂宜以此書爲本再譯羅馬律要諸國律例異同諸國商律攷異公法例案條約集成諸書參綜比例輯成一書頒布各省學堂凡治律學者必精通此書而輔之以萬國公法凡華人與西人獄訟卽據此書

以斷之而後我有所挾持以與彼抗而彼不得偏護以庇其人矣抑又聞華人之僑寓英法美者往往有深通彼國律法考授律師者是華人非無通西律之人特中國拘守舊法棄而不能用耳倘飭各公使大臣招之歸國予以部銜俾充律學教習及議律官員而後別建獄室以除湫隘污穢之舊精究化學醫學以正宋以來洗冤錄之疏舛使彼族悅服而漸收吾自主之權其庶有冀乎

收教

大司寇以圜土聚教罷民凡害人者寘之圜土而施職事焉以明刑恥之其能改者反于中國不齒三年其不能改而出圜土者殺注云圜土獄城也聚疲民其中困苦以教之爲善也民不愍作勞有似於罷害人謂爲邪慝已有過失麗於法者以其不故犯法寘之圜土繫教之庶其困悔而能改也寘置也施職事以所能役使之明刑書其罪惡於大方版著其背以嘉石平罷民凡萬民之有罪過而未麗於法而害於州里者桎梏而坐諸嘉石役諸司空重罪旬有三日坐葶役其次九日坐九月役其次七日坐七

月役其次五日坐五月役其下罪三日坐三月役使州里任之則宥而舍之注云有罪過謂邪惡之人所罪過者也麗附也未附於法未著於法也役諸司空坐日訖使給百工之役役月訖使其州里之人任之乃赦之宥寬也

司圜掌收教罷民凡害人者弗使冠飾而加明刑焉任之以事而收教之能改者上罪三年而舍中罪二年而舍下罪一年而舍其不能改而出圜土者殺雖出三年不齒

謹案古者民必有職故太宰爲治官以九職任萬民大司徒爲教官則施十二職事明有民則必授以職事無職者謂之惰游亦謂之罷民不得齒於曹伍故國語云

罷士無伍罷女無家管子治齊之法與經正同蓋人類
不齊不能無些窳無藉之民聖王不忍置之於是有圜
土之法所以鞭策愧厲使不終於廢棄也中國人口之
繁號四百兆四民之業不逮十一其爲士治入股帖括
而於天人之故中外之情茫昧不知其原爲農則惰爲
工則槿爲商則拙已不足與於四民之數而況乎其廢
業以嬉者之不可勝數也故人才衰乏國勢日蹙英人
斯賓塞爾之言曰民成丁之後所得利益與功能作正
比例反是者滅其言絕痛切不可不深長思也西國於
民之老幼癯疾貧乏不能自存或行乞者爲養貧局以

養之給以衣食使無饑寒其少壯可任事者則別入教
貧局課以工作日有常程不中程者痛責之量其所能
教以粗藝所成器物售之以其直之半充公費而儲其
半俟其期滿出局仍給還使有所挾以爲生業之資本
故惰民往往媿悔轉爲良善其治罪人亦然凡輕罪頌
繫或重罪當監禁者咸日有所課一以習其勞使不至
羸弱一以課其業使有以爲生與治惰民略同是西國
之治惰民卽古園土之法其治罪人亦卽古嘉石之法
蓋恩意曲至與古經弇若合符信仁人之用心也中國
無是法故惰游衆多強者流爲盜賊椎埋作姦吏不能

禁弱者流爲乞丐轉死溝壑官不之恤同此圓顛方趾
而任其廢棄艱阨良可矜憫亟宜放園土嘉石之制收
而教之於京師及各省府縣各立警惰院凡惰民之犯
賭博鬪毆及竊賊初犯者乞丐強壯者並拘於院中給
以衣食而教以農工雜藝吸洋煙者給藥戒之其能改
者三年期滿其里族願保領者釋之更設教游院凡良
家子弟之不率教逸游酗酒吸煙者准其家長族長送
入爲之延醫戒煙延師教以書算嚴其督責以戢其驕
恣之習教以體操以作其媿奮之氣其能悔悟折節向
學者亦一律送入小學堂肄業俾有成立則所培植者

尤廣矣至於西國又有盲聾啞學堂以凸字教盲以傳
聲器教聾以手勢教啞皆能識字作工以恤廢疾之人
較之國語管子養疾之典尤爲精詳亦宜放彼成法令
各州縣城鄉設教病院聚而教之則天下無棄人於以
補教化之闕彌造物之憾亦爲治之本圖也

跋

右周禮政要四卷清孫詒讓撰詒讓爲浙東著述大家其周禮正義一書極爲南皮張文襄公推許勸學篇曾敘及之此編乃摭摭周禮與泰西政治有合者撮要甄輯抒以讜論藉釋變法羣疑而於制度典章無不備具洵經世鉅製也自古治周禮者多矣鄭賈而後無慮數十家如王臨川新義王東岩詳解葉竹垞禮經會元鄭節卿太平經國等書皆本經術發爲政論然僅限於中土志在復古而已非有他國可爲參互考訂者也至於清季則海禁久弛歐風東漸折衷取法勢不容緩是此編者實爲議變法者之

先河非洞明古今治亂源流中外因革利病不能言之親切如此其序謂政之至精者必協於羣理之公而適於萬事之變又謂今人所指爲最新者吾國二千年前已發其端尤足使舊者解惑新者知本斯亦可謂至平之論已關中豐鎬故都本周公舊日經營地茲檢官書局刻本重校印行蓋猶數典不忘之意云民國二十三年八月校

長安宋聯奎

蒲城王健

南鄭林朝元

