

訓練叢書之十五

國民經濟建設運動要義

中國國民
中央執行委員會

訓練委員會編印

民國三十年四月

597410

WD



001100573569

AU1234

國民經濟建設運動要義

目次

編輯例言

第一章 概說

第一節

國民經濟建設運動之意義

一

第二節

國民經濟建設運動之發軔

三

第三節

國民經濟建設運動之展開

五

第二章 國民經濟建設之要項(上)

七

第一節

振興農業

七

第二節

鼓勵墾牧

一

第三節

開發礦產

三

第四節

提倡徵工

五

第三章 國民經濟建設之要項(下)……………一九

第一節 促進工業……………一九

第二節 調節消費……………二一

第三節 流暢貨運……………二四

第四節 調整金融……………二七

第四章 國民經濟建設運動之業務……………三一

第一節 調查與研究……………三一

第二節 集中人才與訓練人才……………三二

第三節 宣傳與指導……………三三

第五章 國民經濟建設運動的實際效果(戰前)……………三五

第一節 農礦建設……………三五

第二節 工業之促進……………三七

第三節 財政及金融制度之改善……………三九

第四節	商業的擴展	四〇
第五節	交通建設	四二
第六節	其他各項建設	四三
第七節	結語	四四

第六章 國民經濟建設運動的實際效果（抗戰以來）

第一節	抗戰期中國民經濟建設的方針	四五
第二節	農業建設	四九
第三節	工業建設	五一
第四節	開採礦產	五三
第五節	交通建設	五四
第六節	水利與航空	五六
第七節	鼓勵輸出	五七
第八節	結語	五八

第七章 結論	五九
--------	----

編輯例言

一、本書從經濟建設的八大要項上，分別闡明國民經濟建設必須成爲廣大之運動，藉以證明本運動之價值。

一、本書以擴大國民經濟建設運動適應戰時需要爲依歸，其用意在喚醒讀者認識此運動爲幫助解決經濟問題之一重要方法。

一、本書可作本會出版三項運動（訓練教程）之參攷讀物。

國民經濟建設運動要義

國民經濟建設運動要義

第一章 概說

第一節 國民經濟建設運動之意義

吾國生產落後，經濟不振，以致民窮國困，愈演愈甚。其尤甚者，近三十年來，天災人禍，交逼而至，外侮內憂，相迫而來，農村凋敝，工商衰微，外人的經濟壓迫，無法解脫，國內的經濟建設，更無從着手。整個經濟組織，有總崩潰之象。國人不積極生產，力圖上進，而猶狃於故習，對於生產，漫不重視。倘此病象，不能糾正，則何以立國？總裁目睹斯狀，為振人心，革積習，是以有國民經濟建設運動之倡導，目的在喚醒人民認識經濟建設的重要，深自覺悟，實際執行，以打破過去漠視生產之故習，而建國家復興之基，用意宏遠，辦法詳明，實為中國今日迫切需要的一種運動。

按吾國經濟落後，是多方面的，不是單方面的，舉凡一切農業、工業、商業、鑛業、金融、交通、稅捐、以及一切經濟的人事行政，均不能適應時代的需要；欲謀改正，須有整個的設計，統籌並進。是以總裁規定本運動的目標為「盡人力、闢地利、均供求、暢流通、

以謀國民經濟健全之發展」。更具體分爲積極消極兩方面，詳列本運動應有之目標如左：

(一)在積極方面：

- 甲、增加生產總量，解決生活需要。
- 乙、增加工作機會，解決失業問題。
- 丙、增加輸出產品，藉謀貿易平衡。
- 丁、保障投資安全，鼓勵生產活動。

(二)在消極方面：

- 甲、解除阻礙生產發展之外面的原因（如捐稅，產業法規，勞資關係等）。
- 乙、解除阻礙經濟發展之內在的原因（如缺乏經營方法與人才等等）。
- 丙、解除阻礙貨物流通之障礙（如交通、金融、運銷制度等）。
- 丁、解除妨礙生產建設之心理的因素（如愚昧、迷信、保守、缺乏勞動習慣，及漠視經濟等等）。

由此可知國民經濟建設運動，係以改善中國整個的經濟機構爲目標，而非以發展某一部門爲對象。有人以爲中國立國基礎在農業，應該重視農業，又有人以爲中國工業不及歐美，應該全力發展工業，諸如此類不一而足。這都是一偏之見。要知各經濟部門，都互相影響，互相聯繫，工業不發達，農產品無出路，農業不發達，工業缺原料，其他交通金融，亦莫

不患息相關，一處不合，全部皆空；故必統籌並進，互相策應，始克有濟。國民經濟建設運動，目的實在喚起國人對於整個經濟建設的認識與注意，而自發的從事於實際的建設，故不能有所偏，不能有所廢。若有偏廢於其間，便不是本運動所倡導的國民經濟建設。這是我們對於國民經濟建設運動，應有的認識。

第二節 國民經濟建設運動之發軔

民國二十四年四月一日，總裁在貴陽發表的談話，是為國民經濟建設運動的發端。其談話要旨如下：

「欲挽救今日民族之危急，與解除全國民衆之苦痛，須有一個運動，繼新生活運動而起，其名爲國民經濟建設運動。此國民經濟建設運動，乃以振興農業改良農產，保護礦產，開發礦產，扶助工商，調節勞資，開闢道路，發展交通，調整金融，流通資金，促進實業爲宗旨，而以革除苛捐雜稅，減免出口稅則，實施新礦法，禁止紙幣之濫發，爲建設國民經濟的初步。」

這國民經濟建設運動，其目的、方法、進行步驟等，均已講得很清楚。同年八月八日，總裁在成都，又發出一個通電，以國民經濟建設的意義和綱要，指示各省政府主席，並轉告

各地同胞。電中除了痛陳我國經濟危機之外，並提出經濟建設的八大項目，即：（一）提倡徵工，（二）振興農業，（三）獎勵墾牧，（四）調節消費，（五）振興工業，（六）開發鑛產，（七）流暢貨運，（八）調整金融。其中特別指出：把國民經濟建設成爲一個普遍的運動之重要性。

總裁說：

「至其主要之點，則在乎盡人力，闢地利，集合農工商學全部之力量，使與天然資源及經濟事業，發生密切關係。故主持推展之職責，在於政府；而欲求其切實有效，則尤賴于當地人民，咸有普遍之自覺；而智識份子，提倡指導與協助組織之責任爲尤重。」

關於國民經濟建設運動的內容和進行步驟，雖均已完備。但直到同年十月十日，「國民經濟建設運動之意義及其實施」一文發表後，這一個運動的理論和辦法，才算正式確立。這一篇文告，可以說是國民經濟建設運動的經典。

總裁發表「國民經濟建設運動之意義及其實施」一文後，本黨於十一月二十三日舉行第五屆全國代表大會，宣言中關於經濟部份，特別着重真實的經濟建設；希望政府與人民合爲一體，致力於治水的行政制度之確立，交通的發展，墾荒的獎勵，森林的種植，礦產的開發，畜牧與漁業的獎勵，工業的振興，土地行政制度的確定，義務勞動的提倡，審計制度的推行，幣制的統一，金融的調節等事。這些有關於經濟建設的要政，和總裁倡導國民經濟建設

運動中所昭示的要項，幾乎完全相同。可知總黨的主張，已經被五屆全國代表大會所採納，成爲本黨經濟建設的方針了。

第二節 國民經濟建設運動之展開

國民經濟建設運動，經過半年的醞釀，由擬議而成爲本黨的經濟建設要政。其間經過，非常迅速。這運動便在二十五年六月間正式開始。是月三日，總裁通電頒布國民經濟建設運動的總章，並指定孔祥熙（行政院副院長）吳昌（實業部長）翁文灝（行政院祕書長）蔣氏爲總籌備委員；並令各省及直轄市等設分會，以建設廳長或相當人員主籌備之事；各行政督察區及各縣成立支會，以專員或縣長任籌備之事。總章中之要點如下：

- 一、宗旨 以中央地方官民一致合作運動，協助政府，領導社會，發展經濟建設事業。
- 二、業務（一）協助推行中央及地方政府經濟建設計劃；（二）倡導社會各種經濟建設事業；（三）培養訓練及介紹各種經濟建設事業；（四）研究發展全國農工副業，及地方特殊產品；（五）倡導節約，推行貨。
- 三、職員 總會會長爲中央行政領袖，委員由會長指派或聘定；分會以省政府主席或市長爲會長，委員由分會會長指派或聘任；支會以專員或縣長爲會長，委員由支會會長

指派或聘任。

四、經費 總會由中央籌撥，分會由省市政府籌撥，支會由縣政府籌撥。

總會經吳鼎昌（主任籌備委員）等積極籌備，至七月八日，遂告成立。總會之籌備工作，可分二項：一即擬訂章程，一即擬聘委員專員。計在籌備期間擬定總會分會支會章程三種，擬聘之委員三百二十人，專員一百六十九人，委員兼專員又七十五人。各院部會長官，各大學校長，實業界領袖，華僑領袖等，無不網羅，規模甚宏。

總會成立後，各省分會亦紛紛成立。如江蘇安徽等省，成立分會後，且發行刊物，以資宣傳。安徽國民經濟建設運動分會，且訂有中心工作計劃，分基本工業（包括粗紗、粗布、糧食、釀造、木料、燃料六項），地方特殊工業（包括陶瓷、油漆、玻璃、糖、紙、皮革、手工粗布、麻、繭等九項）與農村副業（包括牲畜、織布、織襪、農產製造、及其他手工副等項），其所定初步工作，凡分宣傳、調查、設計、推行、等項，頗切於實際。

第二章 國民經濟建設之要項（上）

第一節 振興農業

總裁手定之國民經濟建設要項，共分八編，而以振興農業居首，這是具有深切的意義的。我國號稱以農立國，全國農民約佔總人口的百分之八十；農業在國民生活佔絕對重要地位，實為顯見之事實。但是以農立國的國家，竟至衣服原料來自海外，大批糧食有待輸入。其他日用品，國防資料等，更無不缺乏。總裁的成都通電說：「我國經濟危機，其嚴重已達於極點，本年（二十四年）上期國際貿易入超，又達二萬八千餘萬之鉅，都市農村，均呈衰敝之狀。」

譬如以民國二十二年為例，農產品出口，總值一萬六千三百四十一萬元，進口則為二萬七千五百零二萬元，進口比出口多出甚多。這種外國農產品的輸入，便是我國農產品不敷供應的證明。

我國農產品的不敷供應，推原其故，乃由於水利不興，荒地未墾，耕種方法，不知改良，優良種子，不知利用，蟲害不知剷除，有以致之。

水利不興之害，可分為兩方面：其一為多水的水災，其二為缺水的水災。關於水災 總

茲特別指出，泛濫為災的損失，成都通電中說：

「本年（二十四年）江河泛濫，洪水為患，受災區域，遍長江黃河兩流域之諸省，禾稼淹沒，村舍陸沉，田廬產，損失之鉅，不可數計，而災區同胞陷溺深流之狀，尤為慘慘。鄂豫魯三省災情之深刻嚴重，較之民國二十年時尤為過之……積之過去，如此普遍嚴重之大災，必巨數十年或數百年而始一見，今則甫越三年，再遭巨患，此決非天時地勢之變遷，實由於人力之不臧所致。」

據賑務委員報告，二十四年水災，光是鄂、湘、贛、皖、閩省，災民逾千萬，公私損失，不下五萬萬元，其災情之慘重可知。至於缺水的旱災，在西北各省，尤為常見。蓋西北雨量既稀，又屬沙土，往往因旱成災，赤地千里。即西南各省，天久不雨，亦時有缺水之患。是以鑿井引渠，疏濬溝洫，天旱可以有灌溉之利，天澇可以有排泄之功，不但足以防旱，抑且足以防澇；關係於農業生產，至大且鉅。故興辦水利，實為吾國第一要圖。

復次，吾國農業，經營方法，極為落後，既不知選擇種子，復不知使用良肥；耕作方法，更係沿用數千百年來的腐舊方法，以致用盡人力，而產量終屬有限，實堪浩歎；據農業實驗之結果：不加勞力肥料，僅採用優良種子，比原來產量可加百分之二十以上。至施用肥料，原係補充地力。我農民，只知用天然肥料，而不知施用更進步的化學肥料。使用化學肥料的好處，經研究，如蘇聯方法與種子不變，則其可獲增加約產量約有百分之十五至

五十，其利益自屬無窮。而改良耕作方法，於農產物增加之效用更大。此種方法，不外農業機械化，與耕作科學化。農業機械化，可以節省人力，增加工作效率。據金陵大學的農村調查，我國植棉，平均每英畝所需人工爲六五〇小時，較美國多五倍半；種麥，每英畝需人工二四〇小時，較美國多十倍。我國耕種方法之不善，由此可知。我國農人墨守陳法，故少自封，以致肥美土地，等於棄置，多數勞力，所獲無幾，實有改良之必要。

如上新述，興辦水利，採用機械，以及選擇選肥，在在需要資金，而吾國農民，向極貧困，若金融上無適當措置，欲求改進，亦不可能。且吾國鄉村交通，困難萬分，農產行銷維艱；若農產品不能運銷，縱使產量增加，亦將造成殺賤傷農之象，於農民並無裨益。是以總裁在此等方面皆有所指示。「活潑農業金融，流暢農產運銷，悉以合作社爲基礎，指導並改進之……一方面增加業原料之生產，同時提倡農業之就地加工製造。」

於此我們可以知道，總裁不僅注意農業，融與農業運銷；更進一步，倡導農產品之就地加工製造。的確，農產品就地加工製造，實爲農業國走向工業國之第一個階段。吾國幅員遼闊，各地物產不同，而各製造廠，均集中於少數大都市，往返運輸，損失頗鉅，如陝西產棉，而過去距陝最近之紡織廠在鄭州，將原棉由陝運抵鄭州加工製造後，再將紗或布由鄭州運返陝西，以供需要；如此，往返運輸，對於國民的經濟損失，實屬不貲，且經過中間人愈多，則農民之利益愈薄。製成品運往農村，中間人愈多，價格愈高，農民之負擔愈重。是知

農產品之就地加工製造，實為發展農村，振興農業之正道。吾國現時以農業為國民經濟之重心，而總裁固無時不以策進中國之工業建設為念，他曾說：

「現在一國家，要在世界上獨立生存，飽與各國並駕齊驅，獲得自由平等的地位，第一重要的條件，就是工業發達。所以我們中國能和人家講和平，爭自由第一件重要的事情，就是要使我們中國能由農業國家進為工業國家。如果這一點不能作到，無論怎樣和人家講和平，爭自由，都無益處。因為農業國家作一天的工作，工業國家不到一小時就可作到。農業國家多量的原料，只能換到工業國極少製造品，由於此種生產力與生產品價值的懸殊，農業國在經濟上總居於被剝削的地位，同時在政治上每每陷於被壓迫者的地位。外國人常說我們中國是農產品國家，表面雖沒有什麼輕侮意思，而實際的含意，就是說我們農業國家應當將所有的生產品和勞力，供給他們工業國。更明白的講，他們工業國就是我們農業國的主人，我們農業國不能不作他們的附庸。我們明白了這層道理就可以知道今後我們要救中國要求得自由平等，必須趕緊使我們國家由農業國進為工業國。」

總裁對於我國之應該工業化，說得何等透澈明瞭，因為有這樣的卓見，確在倡導振興農業，猶指明：「農業之就地加工製造」，以為策進中國建設之基礎，用意實為深遠。

第二節 鼓勵墾牧

我國人口分布極不均勻，如江蘇山東等地，人員均極稠密；而邊遠省份如新疆青海等省，則人口寥寥無幾。在人口衆多區域，人民無法謀生，此攘彼奪，造成社會糾紛；在人口稀少地區，地無人耕，貨棄於地，非但國家財富不能享用，抑且引起別國的覬覦。是以特別標明「鼓吹大規模之移民墾荒」，用意所在，即欲以調節我分配不均的人口，及開發我天然的財富。

總裁對於墾荒更注意於「實行軍區屯墾，利用集團勞力」。蓋吾國軍隊，數量之大，爲世界冠，實行軍區屯墾，既可以節省國庫支出，復足以開闢富源，利實無窮。且吾國荒原遼闊，少數人力，絕難有所成就，若能使用集團勞力，通力合作，推進自屬容易，故利用集團勞力，從事於墾荒，實爲吾國當今要政。

按吾國荒地，據概要調查，已知者；不下六萬五千萬畝。這些荒地，假使全部加以利用，每畝收益以二元計，則國民財富，每年增收十三萬萬元，其數之大，實足驚人。所以墾荒是救濟民困的有效辦法。自總裁提倡墾荒以後，行政院曾公布一個墾荒案，頗爲具體。該案首先注意荒地之調查，次對於山陵荒地開墾，淤灘荒地開墾，鹽碱荒地開墾，平原荒地開墾等，應行注意之點，指示甚詳。對於開墾步驟，如面積測量，田畝區劃，道路規劃，灌溉

設施，土地整頓，也擬定有詳細辦法。對於實施時應注意之點，如墾民之招募選擇，與輸送，墾費之貸與，墾民之組織等，也說得很詳細。

次言畜牧。畜牧可分兩種：其一為農村副業，其二為畜牧業。

吾國農民，多飼養豬、羊、牛、馬、雞、鴨等以為副業，是以腸衣、豬鬃、羊毛、皮革以及蛋製品等副產品，在吾國輸出貨品上，頗佔重要地位，然毛品率多粗劣，皮革不能精製，蛋類則隨時腐壞，無法儲藏。甚至家畜不知選種，以致品種日劣。一遇病疫，死亡相繼，無法救治，加於我農村副業的損失，尤為重大，尙能改良家畜，防治災疫，對於副產品，亦應用科學方法，加以改良，則吾國農村副產品的輸出，必更有可觀。

牧畜業發達於西北草原，以及蒙古西藏兩區。惟經營畜牧，沿用舊法，不知改良，更不知選擇良種，從事改善，以致牲畜羸弱，毛革質劣。對於牲畜，衛生設備，更為缺乏，是以我國牧畜業，非但未能進步發展，反至日漸衰落。偌大草原，不知利用，國民經濟之損失，何其重大！是以牧畜與墾荒並重，使國人有普遍之認識，藉以發展我之國民經濟。

墾荒與畜牧的重要與必需，既如上述，但為什麼不從墾辦呢？

第一：農民保守性強，欲其背鄉離井，赴邊遠地區，從事墾荒，實非心願：是以當願困守家園，受盡貧窮之苦，而不謀有所改變。

第二：墾殖必先調查荒地，開發水利，暢達交通，建築墾民住宅，並以生產工具，給予

墾民。其他如衛生設備，治安維持等，在在需要專門人材與巨額經費，然此非有充分準備，難期奏效。

第三：改良畜種，經營牧場，以及畜產品之製造與運銷等等，必須從智識方面廣為宣傳，從經費方面廣為籌措，從人材方面廣事訓練，方有普遍實現之可能。

以上各項必先解決，方能舉辦墾牧。國民經濟建設運動，一方面造成全國的普遍運動，使國民有深刻的自覺，打破其保守的個性。另一方面各有關機構，預作適當之準備，而謀推進之便利，故國民經濟建設運動，實為舉辦墾牧以前的一種必要運動。

第二節 開發礦產

開發礦產，是國民經濟建設的第三要項。總理說：「礦業為物質文明與經濟進步之最大主因。」是其重要。按吾國礦產，蘊藏極富，據地質調查所估計，我國煤礦儲量為二四八、二八七兆噸，次於美國及加拿大，居全世界第三位。至於鐵礦，調查並不詳盡。據已知的幾個重要鐵礦儲量，至少在十萬萬噸以上。即以此額而論，已居世界第八位。煤鐵為礦類中的重要礦產，如此豐富的煤鐵，我們是否已經充分利用了呢？實在大部煤鐵尚未開發。以煤而論，一九三二年美國產煤共四百萬噸。該年吾國產煤僅二千七百萬噸，尚不及美國百分

之七。若以每一國民平均消費之煤而論，則美國每人可用煤四噸，我國一人只有〇、〇五五噸。互相對照，何啻霄壤。再就鐵來說，一九三一年份，我國產鐵不到五十萬噸，美國產鐵二千七百萬噸；我國每人每年銷費鋼鐵僅二公斤，美國每人銷費鋼鐵達五七〇公斤之多，用知我國煤鐵之開發，甚為落後。

煤鐵之外，其他有用礦產如銅、錫、鎳、鎳、鎳、金等，我國藏量也都豐富。其已開發者，也只是一小部份。所用開採方法，不求進步，效率低，而成本高，在國際市場上，難作有力的競爭。

我國礦產，不但落後，即已經開發的礦，復多特殊情形，如我國最大煤礦撫順，為日人所辦。其次開灤、中福、則為中英合辦，鉄礦則鞍山、本溪湖，久被日人開採，金嶺、天冶、繁昌、當塗等礦，亦與日人有深切關係，純粹中國經營的大礦，為數很少。

我國鑛業之所以不發達，究其原因，不外下列數點：

第一，資本不集中。我國雖窮，但民間游資，尚屬不少，集中使用，大可有為。但以民風閉塞，金融組織，又不甚健全。以致零星散布，不能發揮效用。

第二，人材缺乏。開發礦產，既須有確實的調查，復須有精密的設計，在在需要專門人材，我國人材缺乏，以致舉措維艱。

第三，特殊勢力之把持。鑛產所在之地，往往有特殊勢力，操縱把持，阻撓開發，或多

方剝削，或暗地運用，總使開礦利益，盡入彼等私囊。以致礦業者，裹足不前，坐視大好財盡棄於地，無所爲力。

以上三端，是爲我國鑛業不發達之主要原因。其他如鄉人迷信，恐破風水；交通不便，不能使礦產作有效的使用，均足以阻撓鑛業之發達。由此可知，我國鑛業之不發達，關於鑛產本身之因素，固然不少，而環境或社會的因素，實居多數。而此等問題之解決，實有賴於社會人士之共同覺醒。至於開發方法，總裁又會指明：「除有關基本工業之少數鑛產外，應一概獎勵民營，尤應歡迎外資。同時，禁止地方政府人員，及特殊勢力把持礦權，與民爭利。」我國資本既不發達，若不利用外資，頗難作有效之開發，是以特別標明歡迎外資。至於政府官吏，以及特殊勢力，恃勢與民爭利，尤足阻撓鑛業，是以嚴行禁止。

第四節 提倡徵工

總理對於徵工，非常注意，他曾這樣說過：

「一境之內，如人盡所長，爲公家服一二個月的義務，長於農事者爲公家墾荒，則糧食足矣；長於織造者爲公家織布，則衣料足矣；長於建築者爲公家造屋，則房舍足矣；是以我人之衣食住，皆可由義務勞動成功。自治區之人民，皆有雙手，只有各盡其長，則萬事具備

矣；不必於窮鄉僻壤，搜括難得之金錢，籌集大批之款項，始能從事於自治也。」可知總理認為勞動為地方自治，一切生產之所本。總裁補述總理遺志，更具體指出：

「提倡徵工，為國民經濟一切建設之本，而於水利交通，關係尤切，破除人民怠惰自私之積習，獎勵勞動服役互助之德性，於增進生產，更有裨益，凡造路、濬河、築堤、修壩、培植森林、開闢墾地、為地方生產與福利所關而需多數勞力者，均宜以徵工制度行之。」

這是不但說明了徵工的重要，更具體的說明了徵工所應作的事了。在國民經濟建設運動之意義及其實施一文中則更說：「築路、濬河、築堤、植林、墾荒、等均為開發天然富源之必要條件；且需多數勞力，宜以徵工制度行之。吾人主張全國民衆，應有對國家地方服工役之義務，宜由政府明定一生對國家服義務工役若干月之期限，及每年為地方服義務工役若干日之期限，前者從事較大規模之公共工程，後者則為其本縣域或所在農村作有關農田水利、道路、衛生、公共建築等等之工作。」觀乎此文，工役可分為兩種：（一）國家工役，以人為單位，其服務期間，以月為單位；（二）地方工役，以年為標準，服務期間，以日為單位，凡一切國家或地方與公共福利有關之工程，皆以徵工方法舉辦之。

徵工對於國民經濟的建設，既如此其重要，何以不能立刻實施，以解決一切難題？此其原因，蓋有二端：其一，民智未開，率多規避；其二，官方設計，容有未週，無從着手。是

以 總裁二十四年九月四日電武昌行營主任、各省政府主席、各市長、各綏靖主任文中曾謂

：「利用固有勞力，舉辦切要事業，於國民經濟之建設，所關實大，儼能全國一致，踴躍推行，則收效之宏，成就之速，實可操券而待。惟該事體大，不難於徵工集團，而因於設計準備。關於因人因時因地因事四者之關係，應如何分配，乃能適宜，一切指導監督，應如何以最大努力，乃能增進工作之效力，尤盼悉心計議，切實執行，幸勿視為具文爲要。」

因不難於徵工集團，而因於設計準備，故於成都通電中，剴切指示：「政府必先期規劃，先以宣傳，繼以指導，且須準備妥善，設想周到。」於國民經濟建設之意義及其實施一文中，則謂：「各地實施徵工，必先之以宣傳與訓練，而繼之以指導與實施，必告以利益，且爲準備一切（例如食物、住所、工具之類），事先必有負責人員與機關，爲周到之設備，使時力不致延曠，勞動出於志願，則久之自成習慣。」

官方如此設計準備。在人民方面，則必須「以參加義務勞動爲天職，踴躍以赴。」欲達此目的，必有廣大的國民經濟建設運動以爲前驅，廣事宣傳，積極督促。

國民經濟建設綱要

第三章 國民經濟建設之要項(下)

第一節 促進工業

工業足以改變物質的品質與形狀，以適應人生的需要。故自原始社會，以至今日，無不有與社會發展階段相適合之工業品，以供人類享用。時至今日，工業之重要，更形顯著，對於農商居於支配地位，而為富國利民的最要手段。故一國之貧富，常視該國工業之是否發達以為斷。吾國環境宜農，養成重農輕工的傳統習慣，以致造成今日之產業落後，民困國窮。自用之不足，遑論發展。例如以中國新式工業最發達之紡織業而論，英國每千人有紡錘一一九九錠，中國每千人只有九錠，較之蘇聯每千人四八錠，印度每千人二六錠，相差亦遠。至於織布，英國每百萬人有機機一六七一六架，美國六〇九七架，法國四四三八架，德國三九〇〇架，意國三六一四架，蘇俄一七一九架，日本一二〇九架，印度四五八架，中國不過五四架而已。此係戰前情況，抗戰以來更不堪比擬。而且這還是中國最發達的工業，其他更形落後了。

詳研我國工業，所以不發達的原因，綜其要者，不外下列數端：(一)資本不足。因資本不足，以致設備不週，機器不能改良，流動資本太少，常致呆滯停頓。(二)人材缺乏。

我國專門人材太少，或程度不夠，以致技術不能改進，經營方法，難以有效。（三）外貨壟銷。各工業先進國家，盡其雄厚的資本勢力，優良的經營方法，將低廉價貨物，傾銷中國，我初萌芽的工業，受其壓迫，難以發展。（四）運輸困難。商品向各地運輸，極為不便，運抵市場後，成本提高，不易推銷，以上四端，是其舉步大者，其他如原料品質之不良，課稅不能收提攜獎勵之效，均可以使我工業難有適當之發展。甚至勞資雙方，時有不協，致生產衰微，效率減低，凡此等等，俱為我國工業不發達之主要原因。欲謀補救，除致力於工業本身之改善外，並須將有關環境，盡量改良。是以在「國民經濟建設運動之意義及其實施」一文中說：「對農村簡易工業，及農產品加工製造之簡單工業，提倡就農村或其附近按合作系統經營之，對於一艘工業由政府分別保護並獎勵之」，將農產品加工製造，以應農民需要，實為農業社會最切要之圖，蓋在農村或其附匠將農產品加工製造，不但不愁原料之不足，而且就近推銷，既不虞市場缺乏，更減少運費負擔，實為發展土貨，拒除外貨之有效辦法，此種方法，不但可供自己消費，而且成本低廉，更可推銷國外。丹麥應用此法大獲成功，可為例證。然猶恐經營幼稚，担不起外貨傾銷或其他勢力之壓迫，故又指明由政府保護或獎勵之，用意實為周密。

至於勞資糾紛，則主張設立「勞資調節機關，遇有勞資糾紛，與以公平調處，並須賦與該機關，以最後強制執行之權，藉以保護企業之安全與勞動者之工作」。蓋勞資調節機關，

如無最後強制執行之權，如同虛設，毫無作用，過去所設勞資調節機關多矣，而所以不見有實效者，全由於無最後強制執行權之所致，此事關係於工業之生產效能者，至鉅且大，是以不惜詳細加以指示。

所有以上種種，若社會無普遍之自覺，實在功效，渺不可期，是以在此運動中列出「促進工業」以爲進行要項之一，藉以喚起各界人士之注意與認識，以便易於舉辦。

第二節 調節消費

爲滿足吾人的慾望，使物品消滅其效用，或逐漸消滅其效用，是爲消費。故消費與生產發生相反的作用，生產足以創造或擴大物品之效用，消費足以消滅或減少物品效用。是以生產超過消費則富足，消費超過生產則貧苦。故消費無不設法以求節約。然消費之種類不同，作用互異，單獨節約，尙不能盡經濟上之妙用。所謂「調節」云者。亦即依消費之性質，而有所差別適用於其間。

依消費的性質，可以分爲生產的消費與享用的消費兩類。如以鐵製成機器，鐵雖消滅了，而其效用反更見擴大，是爲生產的消費。此類消費愈多愈好，生產的消費愈多，則工業愈發達，社會愈富足。又如糧食，衣料，消費完了以後，其效用即歸無有，是爲享用的消費，

享用的消費越多，則社會越貧，是以國家的政策，常獎勵生產的消費，而享用的消費則以達到某種程度爲止。

按消費的對象講，可以分爲財產的消費，與所得的消費。如消費的是財產，無論就個人講就社會講，消費易於窮盡。如消費的是所得，則消費不易窮盡，因所得是由財產或勞力所產生出來的，故消費之出於財產或所得，實爲富力增減之所由分。是以社會或個人均不應消費財產，而只應消費所得，以防財富之減少。

其次，就消費的影響講，有的物品是本國生產的，有的物品是別國生產的。如消費本國生產的物品，消費量雖大，最多只不過不增加國富，尙不致減少國富。蓋本國生產供本國消費，消費量愈大，則生產亦愈增加，物品的效用雖有變動，而其交換價值則永久留在國內，國民經濟上並無損失。如消費的物品是別國生產的，消費量愈大，則外貨的輸入也越多，國富的輸出也越多。所以消費越多，國民經濟的損失越大。此類物品，消費數量的大小，與國富的消長，關係至切。

綜上所述，可知消費物的性質，各不相同，其所加於國民經濟上的影響，亦各異其趣。所謂「調節消費」云者，即使消費物發揮其最大的效用，以使國富增加；而避免以不當的消費來減少國富。

吾國消費最大之問題，不外三端：（一）生產對消費的脫節，即國民所消費的，本國不

能生產；(二)消費對生產的脫節，即本國能生產的貨物，人民沒有消費力去購買；(三)生產與消費的脫節，即本國能自己生產的，同時國人有消費力的，二者不能接頭；消費者得不養生產物，生產者遇不着消費者，即供求不能湊合。因為有這三種脫節，所以我們的生產不能發達，而國民的享受，也得不到適當的滿足，以致國民生活日益劣下，難改善。外國產品乘虛而入，使我國民經濟，受其劫持，無法擺脫。誠如總裁所說：「在我們這樣生產能力薄弱，一切生產事業落後的國家，各種生產資料異常缺乏，大半都仰給於外國；因此，造成農村資金集中都市，再轉流外國之經濟上的敗血症；以致農村經濟，瀕於破產，一切產業，同時凋敝，國家日益貧困之最嚴重的經濟的危機。補救之法，惟有標本兼治，一方面固然要在積極方面以最大的努力，從根本上增進國民生產能力，發達全國生產事業；同時，更要在消極方面，以最大的努力，盡量節約消費，調濟供求」。

因為外貨侵入，阻礙住了中國的生產事業。所以一方面需擴大我們的生產事業，另一方面，更需節約消費，以阻止外貨的侵入。這樣，我們的消費才能慢慢地和生產接頭，而使我國國民經濟得到適當的發展。

欲使生產消費兩者銜接，最重要的是調查各地各種物品的產銷，其品種與數量都要有詳細的調查。以剩餘補不足，互相調濟，生產自有出路，消費亦無不足。故統計各地消費品之種類與數量，以謀供求之相應，實為調節消費最要之舉。其次，我既窮困，便不應將國富向

外輸送。故消費品應以本國生產為主，其作用可以刺激本國生產，使之日趨發達，更可阻止國富之外流。自己不能生產的，自以不消費爲是，然人生慾望，強制過度，易有流弊，故本國不能生產的物品，要人民盡量節約，而不絕對禁止，乃適應社會人情。至于各種職業團體與合作社，對於各種貨品之流通，常居于支配地位，而進口同業公會，則對商品之進出口，有調節之作用，故取締進口同業公會之協助，對於消費品之調濟上，關係尤鉅。

如以上所述，可知調節消費，關係至爲複雜，是多方面的，不是單方面的；欲達到調節消費的目的，非全體國民有深切之自覺，難以收功，故國民經濟建設運動以調節消費爲重要項目之一。

第二節 流暢貨運

振興實業，以增加國家富力，爲吾國當前最所需要。以上所述，振興農業，鼓勵墾牧，開發鑛產，提倡徵工，促進工業，等均關於生產方面。若只促進生產，而不流暢運貨，欲生產之增進，亦不可能。例如吾國煤鑛，多因運輸不便，不能大量開發，由鑛場運至沿海各大都市，往往成本提高，國貨反不能與外貨競爭，是以沿海各重要都市，日煤侵銷，而吾國如萍鄉等煤鑛反因銷路不暢，日漸減縮。是知只促進生產而不流暢貨運，生產事業亦難有振興發達之效。故在國民經濟建設運動中，特標明「流暢貨運」，以爲進行要項之一。

流暢貨運，在國民經濟上，可以有下列各種功效：（一）減輕商品成本，（二）能使各地經濟，平均發展（三）平衡各地物價（四）生產者與消費者易於銜接，仲介人之減少，足以使生產消費雙得其利。故一國經濟事業之是否發達，與其貨運之是否流暢，有直接關係。吾國產業不發達，經濟事業落後，其本身原因固多，而貨運不流暢，亦實為阻止產業發達之重要因素。流暢貨運，最重要的當為交通，故交通建設實為流暢貨運的第一要道。所以在國民經濟建設運動之意義及其實施一文中，具體指明：「盡量發展各縣各省區劃之道路交通，改進水陸貨運，力謀貨物流通之便利」。

按交通方法，不外兩種，一為陸路交通，一為水路交通，至於航空，雖為進步的交通方法，在目前流暢貨運上，尚不占重要地位。交通工具最重現的為火車輪船汽車以及人力獸力的運輸。是以發展道路交通，改良水陸貨運，實為現今流暢貨運的重要措施。中國過去的交通運輸，何以不見有什麼功效呢？總裁指示得很明白：「我們從前交通運輸最大的一個缺乏，就是專權不統一，以致組織散漫，統制缺乏」。我們的交通工具，如火車等，已經不算發達了，而運不發達的運輸工具，還未能發揮其最大的功用，如以車輛的運用而論，其百分比例都很低，戰前每百輛的運用數目：膠濟路為最高二〇・五，其次為京滬杭一九・六，北甯為一五・九，平綏為六・二，隴海為五・八，津浦為五・五，平漢為五・三，粵漢北段為四・七。（二十六年鐵道部統計）。使用最多的膠濟路每百輛中尚有八十輛未曾使用，極用

最少者每百輛中僅運用四輛多。車輛之用與不用，其消耗情形殊無多大歧異，一方待運貨物堆集如山，感到運輸工具的缺乏；一方則交通工具棄置不用，任其耗損。交通從業人員敲榨勒索，更不一其途，致商人視運輸為畏途，則其組織之散漫，統制之缺乏，可見一般。抑猶有進者，各路各自為政，不能彼此銜接；商品之中途延誤，偷折損毀，尤為流暢貨運之最大障礙，故 總裁認事權不統一，為交通運輸的最大缺點。此猶僅就鐵道交通而言，其也當顧交通運輸，亦莫不如此——招商局之情形且較此為更壞。故改進水陸貨運，實為統制貨運切要之圖。

自抗戰軍興，所有我新式交通工具如輪船火車等，多被敵人阻察或侵佔，致我交通運輸，更不靈便。為應時勢需要， 總裁遂提倡恢復我舊有之驛運制度， 總裁告訴我們：「我們要實行驛站運輸制度，就是要補救我們的貧困。我們的國家是貧苦的國家，我們缺乏新式的交通工具，我們要發展交通，便利運輸，就只有推行驛運制度，來發揮我們固有的人力獸力，纔能達到我們的目的。所以驛運制度的實施，就是我們交通界目前最基本而切近的工作，必須這個制度，能順利推動，然後才能促進抗戰的勝利和建國的成功……須知這件事，只要大家腳踏實地，努力進行，則以中國人口之多，物力之厚，物物可以利用，人人可以効力，只要我們自強不息，力行不輟，則大家認為紓緩的辦法，就可變為最敏捷的辦法；大家認為很低微的效率，就可以發生最偉大的功能。所以大家務要不辭煩瑣，任勞任怨，督率部屬

，領導民衆，來重奠中國交通運輸事業的基礎，達到我們這抗戰建國的目的。」

各種的新式交通工具，我們多已不能控制。故 總裁爲適應環境需要，提倡驛運制度，以達流暢貨運與便利軍運的目的，而認爲這是最基本的工作。可知 總裁無時無地不在提醒人們對於流暢貨運的認識，而擬定各種流暢貨運的辦法。

只謀改進交通，尙不能盡流暢貨運之能事。蓋交通所負之任務止在輸送，而運輸至交通終點後，未必能與貨物之消費者相銜接，且有轉路改道之煩瑣，若無適當之藏儲機關，則運輸者仍有種種顧忌，而不敢冒險從事。且商人運輸貨物，有時須待善價而沽，若無適當之藏儲設備，則商人必將裹足不前；其他如包裝、改裝、冷藏、運輸、貨物保險，代收貨價制度，以及提貨制度之改善，無一不與流暢貨運有密切關係。故籌設公共倉庫及運銷機關，亦爲流暢貨運必要之舉。

以上所說的幾種流暢貨運的辦法，需要廣大的宣傳，更需要訓練多數的人才，始能辦有成效。因此，這一種經濟建設——流暢貨運，需要成爲廣大的運動，亦顯而易見。

第四節 調整金融

上述各項國民經濟建設，都需要資本，所以資本的供給，在國民經濟建設中，也是一個大問題。吾國資金缺乏，欲運用充足的資本，非在金融上有適當的調整不爲功。資本並非專

指貨幣而言，其他財貨之用于生產者均爲資本。如工廠中的機器，房舍，原料等，都是資本。穆勒說：「財富是否爲資本，非依財產之性質爲區別，而在所有者的意思及使用的目的如何。」貨幣爲測量財富的尺度，所以財貨的多寡，恆以貨幣來代表；欲使貨幣之所有者改變其使用的目的，非使貨幣的使用權，發生改變不可。金融機關的重要任務，即在轉變貨幣的使用權，並加速貨幣的流轉；蓋貨幣流轉之速度加速，等於資本的擴大，如一萬元於一日之內流轉十次，與十萬元之流轉一次相等。

銀行（最重要的金融機關）爲轉變貨幣使用目的的重要機構。銀行吸收存款，而轉貸於善於利用貨幣之人，以改變其用途，貨幣之所有者，或數額零星，或不善使用，以致大量資金形同棄置，銀行吸收，積成大額，則化享爲資本，對國力的增加，關係至大。惟此中關鍵，繫於國民之是否樂於儲蓄，故獎勵儲蓄，實爲增殖資本的一個重要方法。而國民之是否樂於儲蓄，又繫於（一）儲蓄之是否便利（二）享用之是否安全。以儲蓄便利，手續簡單，則國民必樂於儲蓄。吾國金融機構，雖未能深入民間，但郵局遍設各處，規定由郵局兼營儲金，其法至善。雖儲蓄便利，但如經濟界情況不穩，存款時有危險，則人民仍不樂爲。蓋人民儲蓄之目的，在於留供將來的享用，將來享用上既發生危險，自然裹足不前。吾國社會日趨穩定，自法幣政策頒行後，中央銀行已負有保障各金融機關安全之使命，利息確定，存款安全，無論就那方面言，儲蓄應該發達，而至今功效仍不甚顯著者，實因人民對儲蓄尙有澈底之認

識，不知儲蓄足以富國利民，故宜廣事宣傳，鼓勵儲蓄。

資金融通，首需金融機構健全，吾國新式企業中，金融事業雖比較發達，然多偏於各大都市，致鄉村金融，異常呆滯。如戰前統計全國銀行，共為一百四十六家，分支行共計一千零三十八所，而滬、京、平、津、漢、渝、廣、杭、青九市，即有總行九十五家，佔總數百分之六十五，分行三百一十一家佔總數百分之三十，江浙二省共有總行廿四家，佔總數百分之十六，分支行一百八十二，佔總數百分之十八。以人口而論，九市及江浙，僅有全國人口百分之十七，土地面積則止佔百分之三；而銀行總行竟佔百分之八十一，分支行亦佔百分之四十八，分配之不合理，至於如此。故總裁無時不注意於各縣農民銀行之設立，（參看推進政治注意農村建設），用意實為深遠。抗戰以來，政府一方建立縣銀行，一方面定極力籌建縣合作金庫，并督飭限期完成。用意所在，無非在使金融機構透入農村，力矯從前金融機構集中於沿海各大都市之不合理分布現象。那末國民經濟呈滯阻塞，自可避免。而國民經濟之發達，則可拭目以待。

鼓勵儲蓄，活潑資金之融通，均為調整金融之必要措施。而貨幣政策，有關人民生活，社會榮枯；匯兌政策，則與國富之消長，有極密切的關係，政府統一籌劃，全權布置，不容人民有所疑慮，是以在國民經濟建設運動中列為要項之一。

1954

1955

1956

第四章 國民經濟建設運動之業務

第一節 調查與研究

無論舉辦什麼事，都需要有步驟，有方法，而尤重要的便是明瞭實際情狀及決定進行方案。國民經濟建設運動，是個廣大的運動，若不明瞭實情，或不能研究出適當的辦法，將來必阻障重重難以展開。故總裁對於這一點，特別注意，把調查與統計列為國民經濟建設運動初步工作的第一項，研究及設計則列為第三項。他說：

「凡與本運動有關之對人，對事，對物之各種材料，均應有詳細之調查及搜集，由總機關主持」。

又說：

「如軍區屯墾制之實施，如兵工政策之實施，如徵工制度之改進，如輸出入貿易之如何使之平衡。如合作系統之如何擴大運用，以解決生產消費運銷及簡易手工業與農村之連鎖等，均應加以實地之研究，此項研究工作，由總機關主持或委託相當機關辦理之」。

由上所述，可知研究測重於「實地」，這實地研究之材料，即由實地調查而來。所以一個經濟建設的計劃，可分為三個步驟：第一個步驟，就是實地調查；第二個步驟，就是把調

查所得的材料，加以研究；第三個步驟，就是根據研究所得的結論，製成方案，以備實施。經過了這三個步驟，成的方案，或計劃，才有價值。

這一調查統計和研究設計等事，由那些機關來執行呢？依總裁的指示，是由國民經濟建設運動的總機關（即總會）主持。并徵求全國公認機關與公私團體協作，各地所需之材料均由總機關供給。

第二節 集中人才與訓練人才

國民經濟建設，無論調查統計，研究設計及實施執行，都需要許多人才。這裏所謂缺乏人才，包含兩種不同的意義：

第一，是人才與事業間脫了節。企業家要找專門技術人才，無從去找，專門技術家要找適當的職業，也無處可找，這是一種。

第二，是真的人才不夠。過去，因為技術人才的出路問題，未能適當解決，技術教育亦未能充份發展，故技術人才甚形缺乏。今欲大規模進行國民經濟建設，則所需人才，有倍于往昔，這又是一種。

人，是推動事業的原動力，沒有人，資本誰去利用，機器誰去發動？沒有專門智識的人，資本的利用，怎麼可以達到最有效的途徑，企業的配置，怎麼可以達到最有利的程度。所

以在國民經濟建設運動中，總裁特別注意，解決人才問題。他提出集中與訓練兩個辦法，他主張

「設立專門人才之調查登記機關，類別其事務上或技術上之專長，遇有國內產業機關需要人才時，總機關應設法介紹之。」

這是解決人才與企業間之脫節問題的最好方法。此項調查登記事務，總裁指示，應利用各種學術團體以協助進行。如企業家所需要之人才、國內無適當專家時，則設法介紹國外之專家任之。

此外，關於本運動所需要之人才，如担任初步的宣傳調查及指導工作之人員，則「招收國民經濟建設運動志願服務員，施以短期訓練後，分派服務。關於繼續進行本運動所需之服務人員，委託各大學設立國民經濟建設運動各種訓練班訓練之。」如此不但關於國民經濟建設運動的各種人才，得到了適當的調劑，即本運動所需要的各種人員，也得到適當的解決了。

第三節 宣傳與指導

國民經濟建設運動的第三個重要任務，是宣傳與指導。凡振興農業，鼓勵墾牧，開發礦產，提倡徵工，促進工業，調節消費……等經濟建設，無論那一方面，都需要喚起羣衆的

情。所以宣傳是必要的方法，本運動就切實負起宣傳的責任，以期各種國民經濟建設，能順利進行。總裁對於宣傳工作，特別重視；並且強調地指出它的意義來，他說：

「本運動推行時宣傳工作殊為必要，舉凡改變人民漠視生產之習慣，掃除迷信苟安之舊觀念，闡明各種地方經濟建設，及接受國家關於經濟建設政策之必要，以及義務公役之意義，生產方法之改進，其他有關於促進生產調節消費諸事項，皆須有多數人員，用各種方法宣傳之。」

由此可知「宣傳」為本運動最重要的業務之一。宣傳之進行，須有多數人員推動之，此項人員一部分由本運動訓練。其不足人員，如何補救？或由何種機關協助進行？總裁亦有所指示。凡各地中等以上學校之教員學生，社會教育機關人員，小學校長及教員，各地農工商會，及進出口業同業公會，地方團體之主持人員，合作社職員，駐軍之高級長官，各地方自治政府各級自治機關之職員，均有担任宣傳之義務；對各地國民經濟建設運動，應切實加以指導并隨時解決其疑問，督促其進行。

第五章 國民經濟建設運動的實際效果（戰前）

國民經濟建設運動，其根本意圖在於促進中國的國民經濟建設；故總裁發起此運動後，一方面致力於此運動本身之日益擴大，以促進國人對於此運動的認識，使經濟建設事業得以順利進行。另一方面，則督飭各有責機關，進行各項實際經濟建設事業。故此運動展開後，中國的經濟建設事業，蒸蒸日上，一日千里，能於短期間，頓改舊觀，奠立建國基礎。今日抗戰之所不能愈戰愈強，使強寇泥足愈陷愈深，莫可奈何者，完全肇基於此短期內之經濟建設。茲將國民經濟建設運動發起後，我國國民經濟建設之實況分爲戰前與開戰後略述如下，以見此運動所生之實際效果。

第一節 農礦建設

振興農業，鼓勵墾牧，開發礦產爲國民經濟建設運動中之首要三項，自此運動開始以來，農礦方面，頗見功效，茲先就農業方面言之。

吾國雖號稱以農立國，而國內糧食，近年以來，頗感不足，有待於外糧之輸入，計民國三十二年糧食輸入價額共達二七五〇二六〇〇〇元，民國二十四年亦達一三五九一七〇〇元。

元，至民國二十五年，則減至四九二一九〇〇〇元，以出口而論，民國二十四年來的出口共值六六九〇〇〇元。至二十五年則出口米共值二八七八〇〇〇元。其他各項農產亦均有激劇之增加。如棉花及其製成品，民國二十二年入口共值一六九四〇七〇〇元，二十四年值六八六七九〇〇〇元，至二十五年則減至五四三七〇〇〇元。絲茶之出口額，亦有激劇之增加。農產品所以增加，綜其原因，不外（甲）改良農業技術：中央農業實驗所，全國稻麥改進所，以及各地方公私經營之農作場，無不銳意推行稻麥種子之改良，推廣優良種子，二十五年在蘇、浙、皖、贛等省，共計推廣二六六〇〇〇畝，每畝平均增收百分之十五。至二十六年不但主持之機關銳意推進，即一般農民亦見良種利益之豐厚，而極力選用優種。棉業統制委員會，更極力推廣美棉，剷除棉花之病蟲害，棉花收穫頗多。其他各種農作物，因選用進步肥料與其他方法之改進，增加收穫，亦不在少。（乙）耕地面積之加增：據專家估計，中國土地已耕面積僅佔全國總面積百分之五又十分之四，尙未墾闢的荒地，荒山約佔全面積的百分之八十五，其中不能耕種的土地為數固不少，然其可耕土地的面積，為數也必甚多。自提倡墾荒以來，各處耕地面積，頗有增加。據二十六年江蘇等省二百零八縣的報告，承領荒地面積共計一萬三千萬畝，其中已耕者約佔全數三分之一。其他未會報告者，據估計最少可五倍此數。在一二年之短時期內，耕地面積能有如此之增加，也就大有可觀了。

墾業方面，自民國二十四年以後，也激劇進步。二十五年經實業部及地質調查所勘定之

鑛產。煤鑛有江西之鄱陽，樂平，萍鄉；河南之禹縣，安陽，及浙江之長興。礬石鑛有安徽之廬江，桐城及浙江之公陽。其他如四川之金屬鑛類與江蘇宿遷之瑤沙，均已勘查完竣。與其他在進行調查中的南嶺區之鐵、煤、錫、鎳等鑛，四川之石油以及川鄂一帶的銅鑛則均在鑽探之中。

實業部在二十五年核准的各鑛，民營探鑛區，計一百八十八區，面積共為一萬三千零五十二公頃四十三公畝。民營小鑛六十四區，面積三百七十三公頃五十五公畝。民營探鑛九區，面積四百七十一公頃九十七公畝。分其種類，則煤鑛為一百五十區，重晶石二區，石棉四區，粘土六區，砒鑛一區，滑石一區，磁石二區，石膏十區，雲母二區，筆鉛三區，弗石九區，大理石一區，磷鑛二區，金鑛十區，銀鑛十區，錫鑛十六區，錳鑛二十四區，銻鑛三區，鉛鑛五區，錫鑛二區，鉍鑛三區，鋅鑛一區，小鐵鑛三區。

由上可知自國民經濟建設運動展開後，在農鑛方面，頗收效果。

第二節 工業之促進

關於工業方面之建設，可以分為兩類：（一）私營工業（二）國營工業。

國營工業方面，資源委員會於二十五年會計畫建設大規模之鋼鐵廠，決定於三年內完成。其他電器製造廠，中央機器廠，均已先後成立。廣東鋼鐵廠，亦加急進行。二十五年六月

更與德商訂定合同，創建汽車製造廠。鐵道部爲供給一切鐵路用的機件，籌設全國鐵道總機廠，以從事製造。陝西省於二十五年建立大規模之咸陽酒器製造廠。廣州與溫溪之造紙廠，亦均購機興建。實業部與僑胞合辦之中國酒精製造廠股份有限公司（二十四年成立），營業甚旺，且在積極擴大中。官商合辦之植物油廠，於漢口購定廠址，於上海萬縣長沙杭州購定分廠址，積極進行。以上所述，均係業已出品，或正在建築中的公營工業；其他舊有工廠之正在改進中者，新工業正在計畫，或正與外商磋商條件中者，均不在內，此係公營工業方面。

政府更獎勵私營工廠，振興民間工業。二十五年內民營工業請求專利的共達五十件以上，由實業部批准的凡三十一件，較以前各年份均有增加，被批駁的亦達二十件以上。私營工廠之發展計：天津振遠機器製造酒精公司，於二十五年十一月正式營業；六合硫酸銨廠於二十五年內完成全部工程，其出品於二十六年初即已行銷市上。上海天利氮氣公司，亦於二十五年內出品，其出品計有液體銻、硝酸硝、酸銻、硝酸鈣、鹽化銻等。廣東有造紙廠二家，於二十五年已奠廠基。中國棉業公司於六月一日召集股東大會於上海，將原二百萬元之資本，擴充爲一千萬元，以扶助紡織及棉業的發展，於湖南湖北籌設紡織廠三處。湖南更另設紡織廠一所。人造絲則有華東中國兩家，資本額凡一千萬元。此外尙成立有蓆袋工廠兩所，漢口之製蓆工廠亦於二十五年開始籌辦。川、贛、閩、粵之採木、鋸木公司，亦次第肇建基礎。

。湘、川、粵各省更積極籌建化學工廠。

以上所述，均係業已發表過的，其他尚未發表，無從知其內情者尚不在內。自國民經濟建設運動展開後，中國工業已有了長足的進步，中國的工業昂揚抬頭了。以上說明了中國工業建設的實際情形，至於生產力，可於歷年生產指數比較中知其實況。計每月平均總生產指數，民國二十一年為九九·五，二十二年為九七·二，二十三年為一〇〇·七，二十四年為一〇二·一，二十五年底（十一月）為一二一·〇，各年雖屢有增加，而以二十五年生產指數之增加為最速。可知自國民經濟建設運動發起後，我們工業方面的生產力量確已增大了。

第三節 財政及金融制度之改善

如上章所述，吾國銀行率多集中於沿海及各大都市，以致內地尤其農村金融，涸枯滯塞，周轉不靈，造成金融之偏在現象。且各銀行業務不清，系統凌亂，競作投機事業，而正當企業，反不投資，吾國生業不振，此種原因，關係極大，故欲謀吾國國民經濟之正當發展，非先改善金融制度，為功。自國民政府成立後，吾國銀行制度屢有改善，至二十四年即國民經濟建設運動發動之年，更一劃時代的改革。二十四年多實行法幣政策，統一發行。以前發行紊亂，社會金融動搖不穩之弊，於以革除。二十五年修改中央銀行法，不但使該行為人民所共有（將商股由百分之四十擴張至百分之六十，並准各銀錢業各省市政府及人民認股），且

使中央融行成爲準備銀行，居於超然地位，實踐所銀行中之銀行的職責，用以保證各銀行之安全，以謀整個社會金融之穩定。中國、交通、農民、三行雖已各有專責，因其未能充分發展業務，正擬將三行條例加以修改，以收分工合作之效。不幸七七事變此時爆發，乃不能不集中全力於抗建大業。

稅制不良，亦爲產業發達之障礙。吾國產業落後，財政機構不甚健全，稅制方面偏重於間接稅，直接稅無法推行。此實爲我國財政上之最大弱點，亦爲我國實業發達的最大阻力。自國民政府成立後，財政當局，雖漸移其注意力於直接稅方面，然迄未切實實行。至廿五年七月，對各種直接稅如所得稅遺產稅等，始詳加審議，決定於廿六年一月全體開徵；自此以後，對直接稅之推行，不遺能力，成效已大有可觀。其他間接稅方面，也有不少之改進。此不但我稅制上的空前改革，亦是我實業建設上的絕大助力。

第四節 商業的擴展

商業爲流暢貨運的中心機構。吾國商業，資本缺乏，組織渙散，所以不但不能在海外開拓新市場，而國內市場，亦受外貨侵入，岌岌有不可自保之勢。是以建立有系統的商業機構，實爲目前吾國最所需要。

國民經濟建設運動委員會總會有見及此，特致力於有系統之商業組織之建立。首先籌辦

者爲「國貨聯合公司」，此公司之用意，係聯合各國貨廠商，造成全國的國貨網。該公司自成立後，遂積極擴充上海、鄭州、長沙、溫州、鎮江、福州、濟南、西安、徐州、重慶、昆明、廣州、南京等十三地的國貨公司外，更添設新公司十七家，按其全年營業額之大小，分爲甲乙丙丁四等，計全年營業在七十萬元以上者爲甲等，四十萬元以上者爲乙等，三十萬元以上者爲丙等，二十萬元以上者爲丁等。屬於甲等者，爲首都國貨公司；屬於乙等者，爲漢口、北平、天津、成都、杭州等五地之國貨公司；屬於丙等者爲汕頭、蒼梧、沙市、南昌、陽曲、開封、蕪湖、昆明、鄞縣等九國貨公司；屬於丁等者，爲貴陽、九江等二國貨公司。如此有系統之商業組織，在在尙爲創見，對於國貨之運銷，裨益良多。又吾國茶葉，向爲出口大宗，惜漫散無章，無~~有~~如~~在~~之輸出辦法，致年來茶葉輸出，日漸減少，政府乃辦一官商合辦之中國茶業公司，期以改良中國的茶業，並促進中國茶葉之對外貿易。

吾國各種產品，品質非不優良，惜一般商人，貪利心切，每攪假攪水，以增重量，以棉商每於棉包中攪以水分，當時重量雖可略增，然存放稍久，棉花纖維每致腐朽，是以商人購買棉花，每有畏心，於成交之後，即需開包晾曬，因此信用日減，影響所及，出口減少。欲令我國際貿易有所進展，非恢復我國商品在國際間之信譽不可，欲恢復信用，非將我商品之品質提高不可，故檢查商品，實爲必需。曾於廿五年制定國產檢驗委員會暫行規程十條，并國產檢驗委員會，從事於國產商品之檢查，計已開始舉辦者爲祈門、屯溪的茶葉及桐油的

米穀，并定漸次推及於小麥、棉花、桐油、生牛羊皮等品之檢查。正在擴大進行，七七事變發作，暫行停頓。

第五節 交通建設

交通建設可分爲鐵路、公路、郵電等數項，茲分別說明廿五年一年內各項之建設於後：

屬於鐵路方面：粵漢路樂昌至郴州共四百零六公里，加緊修築，於廿五年九月正式通車。隴海路自咸陽西展至寶雞，共爲一百五十三公里。滬杭甬鐵路則一方面積極修建錢塘大橋，一方面進行錢塘江與甬江間之鐵路建築，計全長八十公里，於廿五年十月開工。浙贛路自玉山至南昌共二百九十七公里，於二十五年一月正式通車，與粵漢路接軌之綫，計全長二百六十二公里，已於廿五年三月開工。蘇嘉鐵路共長七十四公里，於廿五年七月正式通車。京滬、江南兩鐵路之接軌，於二十五年三月完工。甯蒲鐵路自鳳陵渡至原平已於廿四年底通車，其餘亦加緊趕修。至甯蒲與隴海接軌之黃河鐵橋於廿五年六月設處籌備，限期一年完成。京贛路全長四八八公里於廿五年三月成立工程處，限二十六年七月底全綫完成。成渝、湘黔二路則均於廿五年開始土方工程。其他廿五年在勘測中的，計有寶成鐵路，樟贛鐵路，滇黔鐵路，川黔鐵路，廣梅鐵路，湘桂鐵路與咸同鐵路。

屬於公路方面者，總計全國公路廿四年底可以通車者共九六四三五公里，廿五年底即增

運一〇九七四九公里，一年之內即修成公路一三三一四公里，廿六年建擬中者共一六一六五公里，設計完竣即將動工者，共四五九七九公里，全國公路網正逐步實現。

郵政在廿五年，共增設一等郵局二所，三等郵局四十五所，支局五所，代辦所九〇二所，村鎮信櫃一七〇九所，村鎮郵站三〇四七所。郵政儲金，至廿五年底已超過二十萬戶，儲金總額達五千三百八十九萬元。對於金融之活動，裨益不少。

至於航業，政府極力獎勵，既已頒布造船獎勵條例，復極力充實吳淞商船學校，以造就航業人才。招商局之營業，在廿五年，大有起色，當然是各方面改進的結果。航空路線，在廿四年底爲十一線，長一萬四千公里。廿五年新開三線，共長三千八百公里。

其他有綫電，無綫電，以及電話等交通工具，無不在積極擴充中。

第六節 其他各項建設

以上各項建設是其犖犖大者，他如長江黃河及淮河的水利工程，在廿五年均有特殊的發展。至於華北水利工程及西北所建成之涇渭渠，洛惠渠，蒙亭渠，鄆惠渠，洮惠渠，更可供廣大面積灌溉之用。與長江、黃河、淮河之注意於防水患者，更有消極積極之分。其對於農產品之增加，利益實多。其他在電氣事業方面之建設，更大有可觀。

第七節 結語

以上所述種種建設，均係已經發表者，其他有關國防的建設，尙不在內。故所述建設，不過祇是國民經濟建設運動發起後實際經濟建設的一部份而已。

中國的經濟情況，自國民經濟建設運動展開後，業已全部改觀了。政治建設既已完成，經濟建設，又開始發展，倘能假我數年，則國富民足，可翹首以待！日寇見我經濟建設進展神速，圖我日亟，遂於廿六年七月發動侵略戰爭，使我經濟建設事業遭一頓挫，實則開戰後，我國即決定抗戰與建國並行，雖在抗戰之中，而國力且隨抗戰之持久，而日益加強，敵人亦可謂心勞而日拙了。

第六章 國民經濟建設運動的實際效果（抗戰以來）

第一節 抗戰期中國民經濟建設方針

自開戰以來，我經濟建設事業，在蔣總裁領導之下，非但未因日寇的侵略而停頓，反因環境之需要更趨積極。國民經濟建設運動，至開戰而實效益彰。

廿八年五月，蔣總裁對全國生產會議訓詞會說：「國民經濟建設運動提倡有年，但必須告訴大家，國民經濟建設運動離完成之日還遠得很，這運動還要繼續下去，今天在抗戰時期，更要加倍努力，迅速完成這個運動。」更進而指明國民經濟建設運動在抗戰期中進行的方向如下：

第一、要集中資本，擴張生產；生產事業，首先需要資本。我們今天要發展國家資本，獎勵私人資本，歡迎友邦資本，來擴張時生產，應由國家經營的事業，已由政府在經營計劃；對於民營事業，政府已有各種辦法，予以獎勵補助，對於友邦資本之歡迎，也是政府從來一貫的方針，不過在沒有大規模外資的時候，我們也必須自己努力，許多愛國的僑胞，都有志回國投資，政府定加以種種補助保障。不過現在還不免有許多企業家，徘徊觀望，我很希望他們瞭解「皮之不存毛將焉附」的道理，將有用的資本，趕快投資後方的

建設事業，使資本不致置於無用之地，同時也幫助了國家。這是企業家發展自己事業，貢獻國家一大好機會，眼乎遠大的企業家，一定不要放過。

第二、今天在軍事時期，一切生產必須以國防為中心。各位知道，總理實業計劃，是一部國防計劃；生產不能脫離國防，國防不能脫離生產。各工業先進國，在戰爭時期，一切生產，立刻由平時工業編制，變為戰時工業編制，這就叫做工業動員。抗戰以來，我們許多工廠，對於抗戰軍用盡了很大的力量，這是各位的光榮，但因為過去生產事業無計劃，無目標，表現很大缺點，沿海之畸形發展，使我們工業幼苗，遭受重大破壞。同時對於國防工業，注意不夠，趕不上戰事需要，現在多數工廠遷到西南，一切都有從頭作起的性質。但今天時間又如此迫切，我們應該怎樣呢，我們就要實行合理化，適應國防需要。我們所謂合理化，與先進一家合理化方法，雖有不同，且標是一致的。即是提高生產效能，適應當前需要，我們就當前之急需的趕緊着手。當前需要最迫切的，莫過於軍械及軍事上一切用品，各個廠家都要盡量多生產國防出品並提高質量努力。其次，我們要就原料交通種種便利情形，使某一區域發展某一種生產，同時能分工合作，一面使力量集中，一面奠立國民經濟均衡發展的基礎，最後，和國家及一切生產關係密切的，是交通工業，現在政府在全力注意，但也希望全國企業家盡量贊助。

第三、要發展固有生產，保持全國的經濟自給，我們現代生產不夠，固有的農業，手

工業，一定要同時振興，我們一面要建設現代的經濟武器，但現代武器不够之時，原始的武器，也要使用，今天是我國振興工業的一大機會；這不僅在後方維持民生日用，異常重要，在淪陷區域，尤有極大意義，敵人正在淪陷區域，搜括資源，傾銷敵貨，我們淪陷區域，除了要盡量保護我們的資源外，必須盡量維持我們的經濟自給，維持我們固有的生產事業，這就是說，要隨時隨地鞏固我們的經濟堡壘，聽說中國工業合作協會，已經開始進行這個工作，這是很好的事，我們還要加緊在這方面努力，有堅強的經濟堡壘，更有堅強的精神堡壘，才能够人人抗戰，步步設防，達到全面抗戰的目的。

第四、要研究科學技術，提高生產品質，生產和科學不能分開，我們今後必須將生產和科學教育打成一片，達到建教合一的目的，過去我們科學不切實際，生產不講技術，以致生產和科學都不發達。例如，今天我們有許多機器，固然全靠輸入，還有許多原料，自己不能製造，一旦許多原料缺乏，生產就受影響，我希望我們的企業家及科學家，切實合作，共同研究，發揮我們先民的創造精神，研究代用品，研究由固有的原料，製造新原料的方法。并且改良生產品的品質，樹立國產信譽。我們在這一方面，已經有很多成績，但是我們還需要殫精竭慮，造出更驚人的成績，一切發明，起於需要，今天應該是我們發揮偉大創造力的時候。

第五、要厲行節約，節省建國費用，今天在高分艱苦中，自立建設，實非厲行節約不

可，特別是有關國防資源，例如五金動力，液體原料，我們都要愛惜，一滴油是我們的血液，一寸鐵是我們的生命，一分鐘的電流，是我們的呼吸，能够節省一分，就要節省一分。由此推而廣之，無論人力，物力，時間，都不容許有許多浪費。還有可供輸出，換取外匯的物品和原料，都要自己節省下來，換取我們缺乏的物資。此外，一切的事業不可有不必要的重複，及作不必要的競爭，而是集中人力，物力，分工合作，向富強的大目標邁進。

第六，要勞資合作，提高生產紀律，今天無論企業家和勞動者，是為國家生產，是為國家勞動，在國家大敵當前之時，勞資兩方，更須精誠合作，相扶相助。分工合作，是現代事業的基本原則，不獨勞資之間，要絕對合作，全體人民無論官吏和企業家，無論技術家和勞動者，都要在嚴肅的自覺之下，分途并進，各盡所能，充分發揮合作互助的精神。同時在生產事業方面，要樹立紀律精神，法治精神。我們要徹底破除情面，打破援引舊，把持壟斷和敷衍腐敗的惡習，要任用有能力，有才幹，肯負責，和刻苦的堅實份子，樹立迅速確實幹練的實務精神，和不私、不苟、不玩、不怠的純粹服務的企業精神。這種精神，要滲透入每個國營或民營的企業之中，表現一種嚴肅紀律和良好風氣。

這是抗戰開始後，領導對於國民經濟建設運動的重要指示。也可以說是抗戰開始後，我國民經濟建設的具體綱領。現在各有關機關，都本此指示，從事於實際建設。

第二節 農業建設

自抗戰以來，我在農業方面之努力，舉其要者，約有下列數端：（一）墾荒。自抗戰以來，鑒於糧食供給之減少，各公私團體均積極墾荒，如華西墾殖公司，資本××萬元，係國內實業家及華僑所共同組織，除選定雲南建水縣×××為實驗墾區外，並設立一墾殖銀行，以活動墾務金融。福利墾殖公司目的在開發邊區農墾。四川省則有川北墾務局，以開墾北川平武兩縣荒地。湖南在衡陽、祁陽等區，亦設有墾區，江西在吉安等縣墾地××萬畝。雲南則由建設廳指定廣富區，普恩區，開蒙區等荒地，並擬由普恩區着手，移民×百萬人。四川雲南兩省並均有墾殖章程，獎勵私人開墾。振濟委員會更設廣大之開墾區於陝西省×××，凡×萬餘方里。此外甯夏、青海、甘肅、西康、等省，均有大規模墾務之進行。（二）改良耕作。中央農業實驗所極力推廣各種優良種子，如稻、麥、穀、棉等在後方各省均有大規模之推廣。此外，關於施肥，亦在努力改良中，四川農業改進所研究蒸製骨粉，業已成功，成效極為迅速，已在成都、宜賓、合川設廠製造。他如陝西等省立之農業改進機關，亦均在努力改進中。（三）提倡高地耕種。沿海一帶被敵人控制，我不能不於西北西南及西部高地從事耕種，高地適宜於能耐旱之農作物，故政府對於西南西北提倡種植玉蜀黍、蕎麥、山芋等，收效頗佳。並在四川、雲南、貴州、廣西等省，提倡冬耕，圖增殖豌豆、蠶豆、油菜及麥類等。

。(四)發展水訂。近來政府提倡水訂，大有進展，而在西北各省，成效尤著，近已推廣至甘夏青海，新疆諸省。(五)防治病蟲害。病蟲害對於農作物之損失極大，年來「中央農業實驗所」及「農產促進會」共同合作，製成炭酸銅，特種砒鈣酸，硬水棉油淨劑，烟筋冰，松脂合劑等藥共計九〇〇九四〇〇市斤，並製成大量噴霧器，以保酒藥使用，近更極力擴張，以圖普遍。此外，如金融機關之農業貸款，亦大有裨益。因種種之改善，故農產有顯著之增進，據中央農業實驗所二十九年的統計，近來水稻與小麥之增殖如下：

類別	年次	面積	產量
水稻	二十七年	九八	一〇四
	二十八年	九八	一〇五
小麥	二十七年	一〇一	一一二
	二十八年	一〇四	一一七
小麥	二十九年	一〇八	一二三

註：(一)上項數字係以抗戰前七年(民國二十年至二十六年)之平均數為一〇〇，多者為增，少者為減。

(二)小麥包括甘肅，青海，甘肅，陝西，河南，湖北，四川，雲南，貴州，湖南，江西，浙江，福建，廣東，廣西，等十五省。水稻為除廣西外，其他十四

省。

由上表可知小麥無論面積產量均有增加。水稻面積雖曾減少，而產量反見增加。這可見我在農業上改進的成績了。

第三節

工業建設

政府鑒於我大工業城市，均在沿海，若有戰事，工業生產大成問題，故事前對於工廠西遷，已有妥善之籌劃，及至抗戰開始，沿海各地，相繼撤守，政府即積極辦理工廠西遷事宜，其已遷入內地之工廠，計共有×××家，屬於機械工業者共×××家，民營電器工業××家，化學工業××家，以及其他各種工廠。遷移設廠工廠，為抗戰開始後，我在工業上的首要措施。

為發展吾國工業，政府在戰前曾制定五年計畫，以湖南之湘潭、衡陽、株州一帶為國防工業的中心區域，均已開始建築廠址，惜抗戰軍興，未克完成，不得不更向西遷。遂又以西南西北為根據地，對於礦冶，電力，機械，化學等工業，積極推進，并於二十九年擬定三年工鑛計畫，積極進行。

截至現在止，機械工業已可製造下列六種物品：（一）兵工器材類（專為輔助兵工廠之生產），計有：擲榴彈及其引信，手榴彈，槍榴彈筒，機槍零件，炮彈引信，保護管螺絲，軍

刀，軍鍋，軍用鈕扣等。(二)動力機類，計有：蒸汽發動機，柴油發動機，煤氣發動機及水力發動機等。(三)工具機類，計有：車床，鉋床，鑽床，銑床，銑床，磨床等。(四)作業機類，計有：織布機，造紙機，軋油機，麵粉機，製針機，鼓風機，子彈機，洗煤機，捲菸機，壓路機，印刷機，各種製革機，並仿製印度紡綢機，業已成功。(五)交通工具類，計有：木炭汽車，柴油汽車，獸力貨車及造船，均已試製成功，並大量承作汽車與船隻修理。(六)國營中央機器廠，早已開工製造鍋爐，汽輪機，煤器機，發電機及迫擊炮引信，炸彈碰針，擲榴彈引信，運輸車作業機等。出產數量，亦大有可觀。

電器工業，國營各廠已能製造標線，真空泡，乾電池，軍用電扇機等；民營各廠已能製造無線電收發報機，手搖發電機；其他各種電力，電燈，電綫，電池等各項器材，亦均在積極增產中；又各種修電器廠，則均改遺現在急需要之物品，如某電扇廠已改製無線電發報機等是。

化學工業方面，民營各廠，大量製造鹽酸，硫酸銻，炭化鈣，硝酸，燒碱，純碱；國營各廠，除酒精精廠，動力油廠外，亦大量製造純碱，燒碱，漂粉，鹽酸，并興建硫酸銻廠，大量製造阿莫尼亞，硝酸，硝酸銻，硫酸，硫酸銻。此外水泥，造紙，油漆，電石等等事業，則竭力協助民營各廠，積極增產。

電力工業是供給原動力的工業，對於增加生產，關係最大。西北西南各省，原有電力

不多，頗不能滿足各工廠的需要，政府有鑒及此，除充實舊有設備外，並選定經濟中心，從新籌設。計在四川，貴州，雲南，湖南，陝西，甘肅等省，由政府充實或新設之發電廠凡××處；用意所在，即擬由政府供給動力，使各工廠皆可獲得動力之供給，以促進其生產事業。現在更積極籌建××大規模的水力發電廠，以供給較廉的動力，不但計畫供給一個都市的需要，並且計畫供給一個區域的需要，使整個區域內的生產事業完全電力化。

他如紡織工業，除極力擴充新的機器工業外，並努力提倡手工紡織及小型紡織工廠之設置，這在西北方面，成效尤著。總之自抗戰以來，中國各項突飛猛進的工業建設，不但很充足的供給我抗戰期內的需要，簡直造成了我將來工業建設的基礎。

第四節 開發鑛產

戰前鑛產之開發，係以湖南為中心，抗戰開始以來，即移轉於四川。瀘陽鋼鐵廠及大冶鑛廠的重要設備，均已遷運入川，與購買的漢口六河溝化鐵爐，已在××建設成了很大的××，並在××建設規模相當大的鋼鐵廠，還要在××建設規模相當大的純鐵廠。除政府經營的這些開採事業外，並組織中國興業公司，主要業務為興辦四川的鋼鐵事業，並協助其他私人經營之煉鋼廠，促其發展。此外，在西南各省，政府協助增設了許多××××廠及××廠。灰口鐵，白口鐵，以及鋼料均有大量出產，預計最近期內，更有擴張。

煤的採掘，也在贛西、湖南、四川、雲南、陝西、甘肅、西康各省極力進行中。石油則在西北西南均積極進行，而×××××油鑽，成效尤著，汽油柴油均日漸增加。

第五節 交通建設

抗戰期間之交通建設，可分鐵路、公路、電訊及其他各方面，茲分述如下：

鐵路除未動工者不計外，其已動工或已建築完成之各鐵路，計有：（一）湘桂鐵路桂柳段，長一百七十餘公里，二十七年八月開工，二十八年十二月十六日全段通車。（二）湘桂鐵路南鎮段，全長二百三十二公里，於二十六年十月開工，全路土石均已完成，祇餘鋪軌架橋，原定二十六年內鋪達崇善，自南甯不守，即停止工作，所有材料如數運回越南，賴此鐵路，槍回越南之物資，共值××千萬元。（三）敘昆鐵路，由昆明至叙府，全長七百七十三公里，於二十七年十一月開始興築，至二十九年底全路平均計只完成百分之××××。（四）滇緬鐵路，自昆明至緬甸邊界之滾弄，全長八百六十公里，二十七年即與英方開始交涉，中間經過種種波折，致工事未能順利進行；至二十九年底，該路東段已完成路基百分之××，橋樑百分之×××，涵洞百分之×××，全線平均完成百分之×××，西段路基，亦已完成百分之×××。（五）黔桂鐵路，自柳州至貴陽，全長六百二十公里，於二十八年四月籌備勘築，柳州至河池一段，二十九年即已全部開工，河池至貴陽亦已開工。（六）湘黔路自株州至資水

長約二百公里，原已築通，嗣以戰局關係，已停工，所有員工器材均移築黔桂路。(七)隴海路之咸陽支綫，甘肅段至三原一段，已於二十九年五月正式通車，由三原至眉官段亦加工趕修。(八)隴海路之天寶段，亦於二十八年春動工修築。此外成澄路，則自二十五年開工興築以來，涵洞橋樑路基，均已大部完成。

抗戰以來，交通運輸，均以公路為主，故公路之興築，較諸鐵路尤為積極。蓋鐵路有時限於鋼軌等項材料之缺乏，興築維艱，而公路則無往不能修築。計抗戰以來，公路方面除擴展改良舊有之西北西南兩大幹綫外；其已修築完成，或正在修築中的，計有：滇緬公路全長九百六十公里，興工不及一年即行告成。川滇公路，長九百十四公里。二十九年二月正式通車。甘川路，全長共二千零五十四公里。蘭州至臨洮，臨洮至通北江均早已通車，其餘正趕修中。粵桂路，全長一千五百五十二公里，早已通車。河出路，自蘭州至草河全長二百九十公里。黔桂西綫，自安龍至邏里，共長三百〇六公里。樂西路，自樂山至西昌，全長五百五十餘公里。漢德路由重慶至漢中亦正在修築。總計抗戰以來，完成新綫三千二百三十三公里，已改善舊路一萬七千八百二十四公里。正在修築中的四千五百三十六公里，正在改善中的一萬〇七百二十一公里。

至於電訊，在電訊方面，重要工作為(一)增設新綫(二)整理舊綫。二十九年底止，增設新綫達三萬三千公里，正進行中的八百餘公里，舊綫之已整理完成者，計有重慶至成都

，成都至襄城，重慶至巴東等綫。無線電，則在各重要地點設置電報台十餘處。已設置又撤除者有四處；重慶等三處均可與世界通話；近並計畫設置能與世界各處通報之電台兩處，以備電台被炸時代替之用。電話新架電綫至二十九年底止共成二萬公里，正架設中的九千公里，計畫架設的六千公里。又因單綫電話綫有被炸斷危險，故於重慶與貴陽、成都、西安、蘭州、昆明間及桂林與衡陽、貴陽、梧州間，衡陽與芷江間，均有多重電路可以通達。無線電報，電話雙用機已於重慶等八地裝置完成，桂林等八處已可試話。甯夏等六處則正在裝置。更於總裁倡導之下，努力恢復驛運，以補各種新式交通工具之不足。各種交通工具，在抗戰期中，均已能互相配合，發揮交通運輸的最大效能了。

第六節 水利與航空

水利建設，除在西南，西北，極力發展水利灌溉外。在水運方面，一面積極充實航政設施，一面增造運輸船隻。造船係在廣西四川兩省分別進行，四川部份至二十九年六月止已造成大木船×××隻，廣西至二十九年七月止造成五三八隻。淺水輪船，招商局承造×艘，民生公司承造×艘，廣西利用舊機籌備製造×艘。又長江、嘉陵江、沅江、險灘急流，頗為航行障礙，政府為策安全，乃於長江上游設置統灘站十六處，嘉陵江設置十五處，沅江設置五處。又因過去水運，散漫無章，運輸效率頗低，政府乃飭招商局與民生公司合辦川陝水路聯

運，於二十九年八月設聯運總管理處，實施辦理。復以宜昌退守，川湘水運梗阻，遂又另闢新綫，仍令上述兩機關代辦聯運，亦已開始承運。

航空路綫，在戰前爲一萬三千八百二十六公里，至二十九年僅餘六百七十公里。開戰後所闢新航綫計一萬三千餘公里，進行籌設的約一千三百公里；抗戰以來航綫尙較戰前爲多。至國外之檳拉木圖，仰光、臘戍、河內、香港等處，現在均可通航。我現在之航空路綫，計共有重慶成都，重慶河內，重慶仰光，重慶香港，重慶昆明，重慶哈密，哈密阿拉木圖等七綫，現並籌辦昆明臘戍間之航空貨運。

第七節 鼓勵輸出

勸導輸出貨物，爲外匯的重要來源，有了外匯，便可從外國輸入軍需品；故鼓勵輸出，爲抗戰以來的重要政策。抗戰以來的輸出貨物，重要的共有五種：（一）農產品，如：絲、茶、棉花、芝麻、花生及花生油等，（二）林產品，如：桐油等，（三）畜產品，如：豬鬃、羊毛、牛皮、腸衣、山羊皮、蛋及其製成品等，（四）礦產品，如：錳砂、純錳、錫塊等，（五）手工業品，如：綢、緞、繭絲、挑花及繡花品等。上舉數種，每種每年出口價值均在×萬元以上，以至××萬元不等。政府正努力加強統制，增進輸出效能。

第八節 結語

抗戰以來，除上舉各項實際建設外，在財政金融上亦繼續戰前之措施，加緊努力。財政則將不利於國民經濟發展的不良稅制等取消，而代以優良稅制，如直接稅之推行等。金融則一面安定社會金融，一面流通社會資金，使經濟建設得藉以發展。各方一致努力，互相配合，故雖抗戰期中，而國民經濟建設事業，策厲猛進，一日千里。建國的經濟基礎，已在抗戰期內完全建樹起來了。

有人說：「現代戰事，一產戰事，或經濟戰爭。兩國交戰，好比兩個富翁賽富，互相約定，以同等價值的軍需品，投入大海，甲投一單位，乙也投一單位，連續下去，直至最後，誰先投完，無力再投，誰就算輸了。」因為如此，所以努力經濟建設，增強經濟的戰鬥能力，實為現代戰爭最要之圖。「經濟」是支持戰爭的最後力量，經濟建設完成，軍事的勝利，就算已經確定了。

第七章 結 論

國民經濟建設運動自民國二十四年發軔以來，已經有了很顯著的成績，不但完成了抗戰的堡壘，且造成了建國的基礎。但我們不能認為滿足，更須擴大這個運動，作進一步的努力。

總裁說：「增加生產，節省消費，是戰時民生主義的根本原則，我們要根據這兩大原則，來充實抗戰軍事需要，樹立民生均給始基。由此而進，必能使戰後公私產業得到平衡合理之發展，而獲得國家的富強與康樂，完成三民主義建國的偉大使命。我們國家前途的光明，已經是歷歷有望。但是一切偉大事業的成功，還要我們大家作非常的努力，我們要驅逐殘暴敵人，實現國家富強，要時刻認得兩個字，就是勤儉。勤儉是我們民族固有的美德，也是現在富強的根本基礎。古人說：「民生在勤，勤則不匱」。勤就是艱苦勞作，無論企業家，勞動者，技術家，都要不怕艱難，不斷奮鬥，不斷創造。儉就是刻苦節約，古人說：「生之者衆，食之者寡，爲之者疾，用之者舒，則財恆足」。我們少數人生利，多數人分利，以最舊生產，而有最新消費，是國窮民困的根源，也是我們精神的恥辱，國家有今日的危險，是由於我們過去勤儉不夠。今天我們有幾十年的世仇，空前的國難，又在生死存亡戰爭時期，必須忍受超越尋常的辛勞困苦，才能保持祖宗的遺產，才能爲我們子孫建立富強的基業。富強是我們物質建設的目標，勤儉是我們精神動員的根本，精神與物質相輔爲用，我們才能抗戰

，才能建國，才能開往開來，完成偉大三民主義建設的使命。」

這段話，一方面指明增加生產與節省消費是戰時民生主義的根本原則；另一方面，更說明戰後欲得公私產業的合理發展，及國家的富強與康樂，也捨此而莫由。我們人人要以「勤儉」造成抗戰的經濟基礎，藉以完成三民主義建國的偉大使命。這是我們現在國民經濟建設運動的推進兩針。

總裁不但指明現在國民經濟建設運動的原則，更成立川康經濟建設委員會，以作國民經濟建設的實範。總裁對該會特別指明三點：「其一，就川康現狀而言建設，必須知經濟建設，應以確立地方治安與轉移社會風氣為前提，故剿匪與禁烟二大要政，在地方政府，固當以全力推行，在社會賢達，尤必賴一致贊助。總期民力由此而發揚，意志由此而振作，秩序由此而嚴整，積習由此而澄清。必社會有積極振奮之朝氣，而後一切建設乃有循序推進之可能。其二，經濟建設之又一先決條件，厥為謀交通運輸之便利，當茲抗戰建國同時並進，中央不唯盡力推行現代之交通建設，更復參酌昔時良規，而提倡驛運制度之實施。我川康兩省之政府與社會，對於水陸交通之整理與開闢，必當在整個計畫之下，隨時隨地，號召民衆，分頭努力，規模不求其大，而必持之以恆，期使生產結果得以暢遂流通，然後經濟建設自能蓬勃興起。其三，過去言經濟建設者多矣，往往計畫雖美，而實效不彰，造端甚宏，而中途莫繼。本會成立以後，首宜力矯前失，一切行政經費與機關費用固當力求節縮，即用於事業

之經費，亦必以一錢作二錢用之原則，盡量發揮公私資金之效能，此在近代國家物質建設之成就，均有軌範可循，何況我國當此艱苦作戰之時，更不容鋪張門面，濫耗物資。故本會所倡導與辦之一切事業，應切戒過去事業機關衙署化之流弊，而撓雪我國家數十年來建設事業一事無成之恥辱。」

在前已經說過，國民經濟建設運動發軔的意義，是藉以喚起國民對經濟建設的認識與注意，而自發的從事於經濟建設。故經濟建設須能適應環境的需要。自抗戰以來，我鐵路等類新式交通，率被敵人強佔或阻斷，不能利用，是以總裁參酌昔時良規，倡導驛運制度，這是應適時代環境的措施。四川水陸交通均不便利，烟匪尤為地方大患，而各方不能精誠合作，以致各種計劃，均不能有所表現。故總裁諄諄以此數事助勉開發，實針對四川地方之需要。故經濟建設不是固定的必須因人，因事，因地，因時，因物之不同，而決定完善的建設方案。

國民經濟建設運動已經有了很好的成績，我們要本總裁所昭示的原則，在各地地方各部門，努力適宜於環境需要的經濟建設。總裁說：「今天在抗戰時期，更要加倍努力，迅速完成這個運動」。我們今後要一面擴大這個運動的本身，使其更普遍於國民間，一面積極從事於實際的經濟建設，以求「盡人力，關地利，均供求，暢流通，以謀國民經濟之健全發展」的總目標，早日完成。

——完——

本書主要參考材料

- 一、總理遺教輯要
- 二、地方自治開始實行法
- 三、領袖關於生產問題之訓詞
- 四、領袖最近對於驛運及川康經濟建設的訓示
- 五、國民經濟建設運動（廬山暑期訓練團印）
- 六、國民經濟建設運動概要
- 七、國民經濟建設要論
- 八、中央訓練團講詞選錄

本會及中央各機關編印書刊擇要介紹

三十年二月

一 本會

總理遺教輯要上下冊 高級教程再版

總裁訓詞選讀第一二冊 教程

總裁言論輯要

五大建設述要 教程

國民經濟建設運動要義

黨員手冊 修訂再版

中國國民黨宣言及決議案彙編

抗戰方針述要 修訂再版教程

中國戰時經濟建設問題 修訂再版教程

地方自治 教程

領袖的認識 三版

訓練須知

工作競賽考論 再版

總理遺教教本 普通教程

總裁言行 教程

三項運動 教程

新生活運動要義 三版

國民精神總動員要義

黨務工作要領 中央各部處會令編教程

黨德與黨紀

國家總動員 教程

各級政府組織 教程

兵役概論 教程

總裁訓練語錄

機關管理 教程

中央訓練團講詞選錄 (分特別講演、常識)

政治、軍事、經濟、教育六類)

中央訓練團工作討論資料選錄

中央訓練團小組討論資料選錄 (二冊)

中央訓練團業務演習資料選錄

二 本會訓練團

團長訓詞彙輯

中國國民黨法規輯要

行政法規輯要

地方自治參攷資料

中央訓練團黨政訓練班規章彙編

中華民國統計簡編

訓練月刊

三 中央祕書處

黨員須知草案 (可作教程)

最近本黨歷次大會宣言及重要決議案

四 中央組織部

現行組織法規提要選輯

黨務

團長對於軍事之指示 (分冊)

政治

經濟

教育

訓練與管理 王東原著

兵役法規彙編

中國童子軍訓練的基本理論與方法

黨務法規彙編

黨務公報

如何做縣的黨務工作 (組訓小叢書)

中國國民黨黨義研究綱要 (組訓小叢書)

集會常識 (組訓小叢書)

五 中央宣傳部

總理遺教 四冊

建國大綱淺說

革命紀念日史略

戰地宣傳方略

三民主義目錄及索引

中國國民黨農業政策

憲政建設之真諦

憲政建設言論選輯

新縣制的理論

中國國民黨黨員必讀書籍閱讀法 (組訓小叢書)

軍隊黨員小組會議須知 (組訓小叢書)

總裁言論 四冊

抗戰建國綱領淺說

抗戰宣傳技術須知

三民主義的地方自治

中國國民黨宣言集

抗戰三年要覽

憲政建設法規

憲政與地方自治

自由與組織

六 中央海外部

海外黨務工作人員須知

現行海外黨務法規輯要

海外黨員須知

七 中央黨史史料編纂委員會

中國國民黨黨史概要 (張繼若可作教程)

中國國民黨概史 (鄒魯若可作教程)

八 三民主義青年團中央團部

三民主義青年團法令輯要

總理對青年之遺教

分隊須知

民族英雄史話

工作競賽之理論與實際

各國青年組訓概況

九 行政院縣政計劃委員會

總理地方自治遺教

總裁地方自治言論

地方自治之理論與實際

新縣制法規彙編

新縣制講演集

縣政年報

法規彙編

公民須知

十 中央社會部

編者須知

社會運動

民運技術

社會福利事業之理論與實際

怎樣指導民衆運動

民運法規彙編

十一 內政部

縣長須知

倉火員須知

土地估價須知

地方行政區域概要

警察服務須知

內政法規彙編

戰時警察須知

戶口調查警察須知

外事警察必攜

土地測量登記須知

交通警察須知

內政公報

十二 軍事委員會政治部

國防地理 胡煥庸（可作教程）

中國戰時資源問題 胡庶華（可作教程）

政治偵探 戴笠（可作教程）

三民主義叢書通俗讀物

世界經濟地理 胡煥庸

中國史大綱 張蔭麟

諜報勤務（可作教程）

第一期抗戰 領袖言論集

WD



001100573569

A01234

第二期抗戰 領袖言論集

第一輯 第二輯

領袖十年來抗戰言論集

蔣委員長對於軍隊黨務與政治工作之訓示

宣傳工作 郭沫若

中國之民族思想與民族氣節 張厲生(青年書店印)

十三 軍事委員會軍訓部

編印書籍，種類甚多，詳載二十九年六月軍訓部頒行之「軍用圖書一覽表」

十四 中央政治學校

服務月刊 指導部主編

行政經驗談 指導部編印

縣政之理論與實際

政治修養與政治建設

縣政論

現代實學家的戰之謳歌

外交政策與外交行政

中國合作事業

縣水利行政

縣班生行政

縣財政行政

各國人事考核制度述要

(以上十種研究部編印)

017

1413⁹



23

6

28.23

Z636