

第 三 十 九 期 目 次

安 徽 黨 務

李 品 仙

第三十九期目次

- 為開始收取黨證費告本省同志 短評四篇
- 總裁發議長對二屆國民參政會致閉會詞
- 總裁兼議長對十屆國民參政會致閉會詞
- 如何推進本省的黨務統計工作
- 本黨土地政策的認識（徵文選錄）
- 小組討論結論
- 法規
- 法令
- 附載

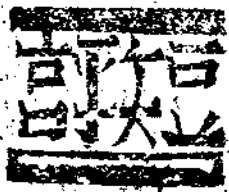
為開始收取黨證費告本省同志

根據本黨第五屆中央常務委員會第一六六次會議的決議，凡我黨員，應於本年一月一日起，開始繳納黨證費。此項黨證費，係為維持本黨組織及各項活動之必要經費。凡我黨員，應自覺地負擔此項義務，以支持本黨之發展。如有不繳或遲繳者，將視為脫黨處理。特此公告。

（民國二十九年八月）便知道其中規條之一項，凡我黨員，應於本年一月一日起，開始繳納黨證費。此項黨證費，係為維持本黨組織及各項活動之必要經費。凡我黨員，應自覺地負擔此項義務，以支持本黨之發展。如有不繳或遲繳者，將視為脫黨處理。特此公告。

中國國民黨安徽省黨部編印
中華民國三十一年十一月三十日出版

南京圖書館藏



推廣冬耕運動

冬天到了，「一年容易又秋多」，如果我們當此寒天，知照「秋收冬藏」的農俗，便認爲滿足，我們的農民同胞，又以爲在冬天不需要或不願多做莊稼的話，這是一種錯誤的心理。

我們知道冬天可耕種的農作物種類很多，冬天的田地自秋季收割之後可耕種的面積也很廣的，我們爲了要利用農暇的時間，廣大的面積，而使增加戰時的軍糧民食，推行冬耕運動，誠爲目前最有意義最迫切的一件工作。

本省自抗戰以來，二、七、八、九、這三年來政府都在提倡冬耕，因之收穫更多，軍糧民食都有很大的幫助，而人民的收入也更豐富，這固然是我們勞作之功，也全靠黨政軍各級機關工作同志宣傳推進之力。今年中央對於推廣冬耕運動已有指示，而本會十二月份小組討論題材且以此爲各地黨員同志，尤其是農民黨員同志討論之題目，這一個迫切而有意義的冬耕運動，希望大家務須積極的提倡，和積極去數年來的經驗而益加以更普遍更實際的努力。

我們中國素來是「以農立國」的國家，抗戰以來沿海的大都市雖爲日寇所侵略，然而我們却愈戰愈強，以抗日寇侵入我們廣大的農村的獸足愈陷愈深，而令其不能自拔，

這是證明我們廣大的農村的抗戰力量之偉大。總裁曾經指示我們，今後抗戰的力量在廣大的農村，而不在城市點線的得失，這的確是不錯的。所以目前我們已以廣大的農村作爲抗戰的戰場，以發展農村經濟作爲抗戰的活力，那麼我們對於發展全國的冬耕運動，而且要切實研究和指導農民冬耕的各種問題，使得今年的冬耕運動比前數年得到更大的收穫。

第一次世界大戰德國之所以失敗是爲着缺乏糧食，德國是一個工業的國家，日本現在也是一個工業的國家，日寇是一定會蹈德國前次失敗的覆轍。想到這裏，我們更應該相信，我們的推行冬耕運動以充實軍糧民食，不但是救救國也是促使日寇失敗的一種偉大的抗戰力量。(農民)

一元獻機運動的意義

省會黨政軍各機關於第二屆防空節紀念日，舉行一元獻機運動，得到各界民衆熱烈的響應，踴躍的捐獻，成績非常良好，這是一件令人快樂的事。

抗戰到了今天，我們全國軍民犧牲奮鬥的意志更加堅強和英勇，敵寇的弱點，也益見一天天顯露，因之，窮兇極惡的敵寇遂更橫暴狂肆的作最後掙扎，即以其飛機向我前後方的城市鄉鎮，盲目的轟炸而論，無論其文化機關，學校，慈善機關，醫院，友邦產業，那些無軍事意義及不設防的地方，都

不斷的遭受瘋狂的轟炸，尤其屠殺我無辜平民的婦女兒童，更是人類最無恥，最野蠻行爲的表現。可是我們英勇的同胞却不因敵機盲目的濫炸，而有絲毫動搖，相反的我們却更堅定了驅逐敵寇，完成三民主義新中國的建設的決心。

現在我們是抗戰建國，同時兼程並進，自抗戰以來，我國青年空軍早已建立許多光榮的戰績，維護了祖國領空，以至大至剛的志士，不但在我國抗戰史上寫下光榮燦爛的史詩，在世界友邦的人士看起來亦贊揚不止！這是以打擊者以打擊的一種英勇抗戰的舉。不過中國的空軍是「青年」的，今後還需要使他壯大起來，這就是我們青年的責任。所以一元獻機運動就是我們培養青年中國空軍的最好辦法。這一個運動是積少成多，集腋成裘，也就是在「有錢出錢」原則之下，以發揮愛國精神，使大家盡到國民應盡的義務。

我們知道一元獻機運動是中國航空協會總會策動各省分會推行的，自推行以來，全國同胞都在這偉大的目標下，齊心努力，到大空軍的建設，就是因爲大家踴躍的捐輸，川省各州縣原是一個偏僻彈丸的一縣，能在三個月以內捐獻四十五萬元，而獻機三架，這是值得做我們的一個好榜樣的。

本省推行的一元獻機運動雖然得到民衆熱烈的擁護與同情，踴躍捐輸，我們不能就此認爲滿足，還要繼續努力，做到三千萬民

業每人捐獻一元的地步。最低限度也要做到一省，可得一千五百萬元，獻機一百架。一省如此，全國如此，我們就會戰必勝，建國必成了。(寄發)

辯論會的意義及其作用

中國國民黨是一個前進的全民的革命政黨。凡是本黨黨員必須研讀和闡揚總理手創的三民主義。因為不懂得三民主義理論的人，他就如風航海的孤舟失去了指南針一樣的前途茫茫與黑暗。

因此黨內的教育工作，是特別值得注意的。當然教育的方法很多；例如黨大會，小組會議，座談會，講習會識字班等，這些定期或不定期的集會，都是教育黨員，指導黨員學習理論良好的機會。但是我們要使黨員更感到學習的興趣，訓練的方式是可以隨時變通的。

大家都會知道，大凡要研究一個問題，了解每一個問題的整個性，是不能片面的孤立理解得到的，也就是說對一個問題的理解不但要了解到本題的正確性，同時還須要理解偏方面或相反的另一面，俗語說：「不見高山不顯平地」，又說：「不怕不識貨只貨比貨」，顯而易見，真實的理論是不怕火煉的。所以辯論會它最能將每一個問題的理論與原則發得精微入微。我們再抓住一般人對一篇文章是自己的好「說話也是如此」主觀的觀點，辯論會的作用在於使

的方面，辯論員他為了要爭取當時辯論的勝利，毫無顧忌的迫着他本身是要有充分的準備來發揮他的最大天才。這樣的方法自然能提高黨員的學習的積極性。

再辯論會第十四集裏規定辯論會裏總評判一席由區分黨部聘請原機關裏的主管長官担任，這種規定，在方法上說確是一個最有力的幫助，在機關裏的主管長官也可以藉此指導和考核他所屬職員的人才。

這次(十一月二十五日)直屬省會區第一區分黨部舉行第一次的黨部時事辯論會，不特充分證明這是可以補足小組會議訓練的不足，同時又幫助了機關裏考核人才，全省的機關區分黨部是可以效法的，同時我們更希望機關裏的主管長官，予以更大的協助，因為幫助區分黨部訓練黨員，也就是幫助自己機關訓練職員呵！(朝林)

勸募公債與建設國防

我們一家早就知道：「沒有空防即沒有國防」，「沒有國防便不能獨立成爲國家」，沒有國家的人就將成爲人家的奴隸，不能自由平等的生存於世界。這些道理很顯淺，用不着再加以解說，這些例證也很多，你只看看現在被刺粹壓迫的日本人便可知道。

可是我們怎樣才能建設國防，又要怎樣建設國防？這個問題却就不簡單，而須要向本黨同志說明了。

本黨同志在十一月份會規定「戰時公債」

債動員運動與國防建設」討論大綱作爲各地同志小冊討論的題材，而中，又通告大家響應一元獻機運動和指示努力國防科學建設，這些意義我們信大家都已經知道，而其重要性大家也當看得出來。不過我們要怎樣才能推行這種運動？當然大家就要本著「有錢出錢」和「有力出力」的原則而應該熱烈地捐輸。

國防是要大家用人力，財力，物力來建築的，大家如果不肯把所有的人力，財力，物力拿出來貢獻給國家民族，那末國防就不會建築得成功；同時，如果沒有軍事和科學的專家來計劃，國防也建築得不好。這後一個問題不是我們普通的黨員所可以解決得了的，祇是前一個問題，我們普通的黨員大家都可以做得到，所以在這裏不妨提出來一談。

勸募公債是建設國防的最好的有錢出錢的辦法，許多人在抗戰以來所有的錢都變成游資，存錢沒處用，而囤積居奇又違反國家的法律，做不得；即使我們雖然負擔比過公債券，但我們的公債每人平均負擔比日本的人民少得多(我們平均每人不是十元日人平均約三百元)，何況公債還有優厚的利息，爲公債私都大有裨益的。

更有獻金購買飛機，這不但輕而易舉，且能發揮極大的力量，如與我們多有萬把架飛機，便可把三島的板屋炸平，足置日寇於死命。

本省現在推行節約儲金運動，購買公債運動，一元獻機運動，提倡國防科學建設運動，由本黨同志與全省同胞之努力，已漸大見成效，務望更加熱烈普遍的推行，以求得更大的成就。爲貢獻國家民族而致其最大的努力！(朝林)

年來預定的目標。我們各國軍民，必須知道這種功績不僅偉大，且是難能可貴，本會同人就應該本此精神，共同一致，自強不息的來完成這空前無上的歷史光榮，且亦唯有這種精神，纔能造成今天民主各國反侵略力量的基礎。

X...英美對遠東...的責任和應有的決策...境內，正在作空前壯烈的抗戰，消耗了納粹侵略的力量，英美為反侵略集團的主要國家。無

第三。我們要說到英美方面，對目前遠東的責任和應有的決策，近來蘇聯在他的國境內，正在作空前壯烈的抗戰，消耗了納粹侵略的力量，英美為反侵略集團的主要國家。無疑的要顧到全世界東西歐各個反侵略戰爭的形勢，而決不能絲毫放鬆任何軸心國中的一個侵略者。這是我可以斷言的，在這個局勢緊張之中，各位一定從這意欲歐戰派來極三即赴美這件事，如果來極這一次撤去條件，是自動的脫離軸心國民主，是自動的決心放下他侵略的武器，願意恢復整個太平洋和平的話，那當另作別論，否則敵人無論用什麼詭譎的伎倆，無論存什麼妄想與騙術，結果一定是成爲水底摸月的夢想，英美各友邦決不會也毫不拋棄他神聖的責任，而放鬆了侵略戒首的日寇，我這獨斷案，有下面幾層的理由，可以爲各位同人明白的陳述，(一)羅總統與首相海上宣言的要點之一，是要「任何國家，不得以武力在國際外施行侵略與威脅」，而日本今日不獨陳兵於國外，而且大量增兵越南，意在擴大侵略，實行南進，跡象顯然，他們宣言的又一要點，是海洋自由和貿易自由，亦就是交通自由，而美國實施援助民主國法案，是要以軍火物資運送到反侵略國家的前線，現在日本陳兵越南，企圖截斷英美與我國唯一的交通路線，阻害其貿易與交通之自由，這豈不明明是破壞海上宣言，存心與英美爲敵，這斷爲英美所不容，(二)日本在這十年中間，把國聯盟約，非戰公約，九國公約，一一都踐踏無餘了，美國是九國公約的盟主，他不能拋棄他的立國原則，即不能坐視首先撕破條約者之橫行，即不能不恢復九國公約之效力，美國毅然「宣佈爲世界上唯一國家的「六工廠」，就是表示負起這個義務的決心，而且英美各國在遠東的軍事準備，最近業已完成，他們民主

國家無論爲實行條約義務，或保全本國利益，斷不能容許這個義務，而違反其一再宣言之反侵略主義的精神，(三)敵國要搭未來和野村對美國如何取媚乞憐，以至百般欺騙，我們都可以想像得到，但是我們相信美國絕不會忘記近衛去年十月在東京的談話，所謂「太平洋運命，和平戰爭，須視日美是否能相互理解，如談話不理，解日美之立約，即將斷然與美一戰」，美國絕不會忘記日本外務大臣松岡去年十月間所說「美國如欲堅決維持太平洋現狀，則唯有一戰」的狂言，就以最近來說，日本各報，公然一發咒咀英美，而日關代表馬淵逸雄等，更不斷的聲明「日本要粉碎ABC包圍陣線，包圍陣線之主角英美從事一長期戰」，從前對村書面所會捐的一幕，在日本人早就明言是對美偵探與選舉關係，現在東條組閣，特派來相赴美，其背後蓄着如何陰謀，美國豈能不動若震火嗎？

(四)我們且不說其他，而論敵寇殘害辱罵英美的事實，自從中國抗戰以來，英國大使可以爲日機炸傷，美國商船可以爲日機炸沉，英美軍人在張家口平津上海被日軍扣押與槍傷，英美婦孺在平津青島上海各地受到日軍無比的凌辱，乃至英美的無數教堂醫院爲日機炸炸而破壞而犧牲，生命財產權益受損害到如此的地步，可以說日本在侵略中國之同時，實際就是侵略了英美，因之我可以斷言英美不會在利害上與英法上，絕不會與日本作任何妥協，而且從他們的主義上與責任上，也必然要挺身起來，與中國共同消滅這一個侵略賊首，不然所謂正義人道與文明，都將完全失其意義了，我在今日可以確切的宣言，英美是絕不會放棄對遠東和平的責任，亦不會失掉他制裁日本的特權。

X...遠東和世界目前...的要素是解決日本事件...目的，還是他內而激厲其疲乏的軍民，外面妄想欺騙友邦的伎倆，實在說起來，中國抗戰今天，已與整個反侵略國家成敗利害聯成一氣，便是日本軍閥，也不能不承認，「中國

事變的世界性，所以依我們看來，今天已斷不要作「解決中國事件」的夢想話，而實是我們反侵略國家一解決日本事件一最適當的時機。中國古來的軍事家有一句重要格言，說是一攻敵必先攻敵之可擊，可就是打倒敵人必求破敵最弱的一環，現在世界上主張反侵略的力量，要在全世界十分之九還不止，當然要於此時機加緊努力的把侵略的火焰退下去，況且現在蘇聯在歐洲廣大平原上，奮勇卓絕，堅強抗戰，已使其中路戰線，臻於穩定，更配合着有利的天時，戰事日見好轉，現在納粹勢力，正如日寇軍隊一樣，深深的陷入泥淖，尤其自英國擊沉德主力艦俾斯麥號，改於最近擊滅意大利巡洋艦隊以後，英軍在地中海上的制海權，業已確立，所以反侵略國家在今冬與明年之間，正是在遠東消滅日寇，掃除後患的唯一良機，如果等到了明年以後，讓侵略者的神日從東而西兩面夾攻蘇聯，或待德軍勢力侵入近東印度洋，和他伙伴日本在太平洋上發動攻勢，使他們在陸上或海上，有一戰線可為他們的聯繫，而使歐亞兩洲的戰線打成一片，到那時主動之權，又要完全操在納粹的手中，這是反侵略國家所決不能容許的，美國羅斯福總統在九一四三年解決世界戰爭，我深信他這句話，必有根據，他絕不能讓納粹逞其在北方打擊蘇聯的姿態，他決不能坐待德軍得志於近東，而使日寇在南洋處在主動地位，來夾擊民主國家在遠東的實力，須知目前在侵略國方面，日本為最弱之一環，就整個反侵略的戰線上講，必先打倒這最弱之一環之日本，纔符合反侵略的原則，如果此時放棄日本，便是舍本逐末，緩其所急，後其所先，無論從戰略戰術上講，都可以種下民主國家將來失敗的因素。

各位同人，試問反侵略各國，又如何能任這一個軸心盟邦以騎驎兩可的偽裝姿態，留在我們後方，使他坐天待斃以自貽無窮的後患呢？所以論力量，日本被中國一年餘抗戰，已打得精疲力盡，他還一次未必不狂烈掙扎一下，而實力已經磨滅不盡，論道義，他這一個橫行霸道之國家，侵害我國領土，已逾十年，蹂躪我國領約，已有十年，侮辱友邦尊嚴與權益，向世界挑釁求戰，也已經十年，像這種侵略禍首的國家，如不予以裁制，則世界尚有何公道可言，至論今日形勢，又是失此不圖後悔勢將不及，所謂「積弊成災」惟一的時機，這一點，更是英美各友邦所詳知的，所以我們可以斷言，日本要與美英求妥協之說，今天已非其時，即使真能施其口實，午間虛聲相謝，彼乘機取巧的行爲，今日更非其時，其個時機，更是早已過去了，日關甘心與全球百分之九的侵略力量為敵，不祇違反了人類的公理，也違反了他本國的民心，其此作去，簡直是自取覆亡，自甘絕滅，老實說，敵國今日算是處在四面楚歌的包圍圈中，且是立在不生不與毀滅的歧途之上，到了形勢嚴重的今天，如果還想虛聲恫嚇，行極端停，那就是自甘毀滅，不然如果還想保持他民族生存的話，那就應該收拾起一切野心與妄念，正視現實，真誠悔悟，老老實實屈服之公理正義之下，而于此，須注意兩個要點，必須使其實行，一則應使他放棄侵略政策，撤回他各處一切的侵略軍隊，須知陳兵于日本國境以外之任何一地，即為侵略整個遠東之明證，所以不獨侵略中國各地的軍隊，必悉數撤回，而他在越南等地軍隊，亦必須完全撤退，否則駐兵東北，即無異駐兵于西北利亞，而駐兵越南亦與駐兵非馬與馬來亞無異，至於中華民國的領土主權，不容有尺寸絲毫的放棄，我中國城內，不容有敵軍一兵一卒的存在，這是我們抗戰的目的，更為世界各國所共知，所以日本非撤退其一切侵略軍隊，放棄侵略的工義，決不許表示能放棄侵略以求和平之妥協，這一點，決不能讓僥倖以塞責，而必須有事實證明，必須如實，乃可使太平洋有真正的和平，而進求恢復世界之和平，第二點，必須日本脫離軸心，悔過自新，與世界各國結盟，是日日本應求，而納粹揚其焰，今之向軸心與軸心國家之間，正如涇渭不能同流，冰炭不能共存，蘇聯與德蘇的論地，如果日本國民欲欲起而自義，那必須先打倒他的軍閥，能徹底脫離軸心，參加反侵略主義，與民主各國共同致力維護世界勢力，支持世界正義，換一句話說，就是以放棄一建五軍軍艦等。

一的妄念，而銳意悔過，以建立太平洋民主集團反侵略陣線。此時日本如果服從正義與公約，則就毀滅，如向欲自覺於毀滅，那就必須服從正義，尊重公約，這雖存亡轉禍的機紐，今天還可由日本國民自己抉擇，過此以後，便無悔禍的機會，所以今天日本對於英美，要懇求，要懇求，要懇求，可謂決不可不，我以為今日的日本，對反侵略陣線，只有真心歸誠，或公然敵對兩途，決無依違兩可的第三條路可走，總之，今天正是太平洋上民主國家要以共同的實力「解決日本事件」的時候，日本究竟還希望生存呢，還是願意毀滅呢，這是要看日本國民的自定，而在英美蘇荷各友邦，對此一點，我可斷言其籌之已熟，由於上面所說，可知今天中日戰事與遠東局勢，及世界全局關係的密切，是非顛倒，判然分明，成敗利鈍，所繫至鉅，我們抗戰到了今天，與反侵略各國，及整個世界禍福安危，完全一致，保衛中國和太平洋的自由，是我們神聖的義務。

總裁兼議長對第一屆國民參政會閉會致詞

今天第二屆參政會，第二次大會舉行閉幕禮，回溯此十日來開會經過，尤其同想到本會成立以來三年間對於國家之貢獻，深覺欣慰而感奮。本會無論在精神上，言論上，對負責的態度上，都可作民治的楷模，抗戰以來，舉國同心，團結一致，完全爲了抗戰與建國，本會集合全國賢智之士於一堂，領導國民，共同奮鬥，對抗戰之貢獻，特爲偉大，此次會議提案之切實，討論之精神，比之前次都精美進步，充分表現爲國家爲人民而努力的精神，大家開誠明見，和衷共濟，真有風雨同舟之概，今天通過的關於東北問題的決議，昨天通過的促進民治案，以及政府三十一年度對內外施政方針，更是特別重要，可以告慰於國民，亦可告慰於前方殺敵之將士。

務，各位同人，須知世界的光明與黑暗正在作最後的決戰，我們與敵人也正在作最後的決戰，現在遠東形勢，已到正與暴力各下進攻擊命的時候了，這一回奮鬥的緊要，各位一定和我有同樣的體認，這是千鈞一髮的時期，要我們使用旋轉乾坤的全力，我們中華民族在這個時期，更須盡其最大的努力，以求得最後的勝利，抗戰以來，各位對國家的贊襄貢獻，自然很其偉大，但目前時局愈緊張了，時機愈重要了，中國的責任更加重了，本會同人責任也更加重了，敵人要中國絕滅我們，一定要使中國永生，敵人要求太平洋成爲黑暗的地獄，我們一定要使太平洋成爲光明的運道，爲了民族的復仇，爲了特國家雪恥，爲了世代的生存，歷史的榮譽，爲了世界的福利，人類自由，我們不辭一切艱難，一定要貫徹我們的國策，請我相信有我們本會同人和全國人民一致努力，必能貫徹我們的國策，完成我們這一切神聖的使命。

(完)

案，均可供政府之採擇。而一方面政府各部會向本會提出之報告，或詢問案之答覆，亦皆忠實坦白，一無隱諱，政府之尊重本會，與本會之所以自處，均無愧於先進國家議會中之政治精神，此尤爲本屆會議中應特別提出之一特點。

對於經濟方面：對於經濟方面，各位同人特別注意，若實無愧於人民之期望，目前抗戰大業，日見重要而艱鉅，各位勞心焦思，對抗戰前途，異常關心，此種對於國家艱難之關懷，我從政府人民一致之努力，化憂患而爲光明，各位所特別關心者，爲財政經濟之維持，此在政府及各友邦，亦引爲十分關切之事，先須知吾人抗戰以前，在國防之準備上，實祇有一年有半之基礎，較之敵人當時之以二十年準備，發動中日戰爭與日俄戰爭以後，不可比

對於政府報告：教育各部門之報告，大會已加以詳盡之審查，更有具體的報告，此項審查報告與各種

發，然吾人抗戰已逾四年，而敵人之敗象日著，我國勝利之把握日增，此在普通國家，為不能遺留之事，是以問題全在於吾人之精神，與吾人之努力，目前不獨經濟問題，值得吾人關心，而軍事與內政，亦必須兢兢業業，力求進步，不可有絲毫怠忽，吾人深信天下無不可破之難題，愈危險困難，愈足以磨礪吾人之志氣，而達到成功，若論吾人經濟問題，吾人必須認識二點，第一，吾中國為農業國家，農業國家重要工業機械有供給，有來源，此外民生基本需要，無不可以自給，四年餘持久抗戰，已著成效，只須政府措置合宜，人民同心協力，吾人決不愁無衣食，本席一向即持此觀點，且根據此一觀點，以決定吾人抗戰到底之國策，古語云，「足食足兵」，吾國糧食決無缺乏之虞，則經濟問題，決不足以影響抗戰之軍事。

其次須知吾人為革命中之國家，革命之特點，即為創造之精神，換言之，百爭均賴赤手空拳，自造基礎，只須吾人能用腦靈，辦法，能刻苦力行，能奮發，國父雙手萬能之遺教，全國一致盡忠矢勤，努力節約努力生產，不但抗戰軍需不虞匱乏，而建設規模亦必於抗戰之同時建立，吾人之腦，即吾人之良知，吾人之雙手，即吾人之良能，奮發萬萬五千萬人之心力，以發揮良知良能，倘有何困難不可以克服，有何事業不可以成功，經四年餘之抗戰，困苦艱難，當然不免，但吾國大多數工農民衆之生活，一般的說，並比較低於戰前，有若干地區，毋寧說較戰前為優裕，此為我抗戰最堅實之基礎，至於教育界人士，公務人員及前方軍官士兵之生活，誠然艱苦，在政府方面，必須苦心設法，予以維持，自不待言，而此等人士的國民優秀，抱負為國犧牲之熱忱，雖遇困苦艱難而無怨，更為極好之現象，所以總括來說，我國抗戰，經濟決無可虞之處，本席認為政府與人民對於增強經濟支持力量，必須勞心焦思，考慮改善之道，而實行之，然何時確信我抗戰經濟，決毫無顧慮，決可樂觀，尤其此一年內，以至於最近抗戰前途，更見光明，為山河切

，感餘一畫之功，希冀吾全國同胞，共同一致，為國家，為民族，竭誠奮鬥，以貫徹吾人之目的，則勝利之來，可操左券。

對參政員之期望

本席參加本會，同時對於政府負責人之地位，更有數語，願貢獻於我同人，(一)政府施政

成績，各位已詳加審查，在政府方面，努力或有未盡之處，亦誠然應持改進之端，然本席敢言政府智慮或有未周，政府負責人員能出或有所限，但其為國為民為革命為抗戰而努力之精誠，則始終懇勉，未嘗敢忘，政府同人所恃以自勉者為至誠與至公，至誠無息，至公無私，乘此公誠，為國奮鬥，此差可告慰於本會同人，亦必本無負於自身之職責，(二)中國為地大人衆之國家，所處之環境與歷史之傳遺，較之近代各國均為特殊，當此抗戰期間，吾人任務特別艱鉅，以本來基礎薄弱之社會環境，而欲達成吾人非常之使命，決非僅賴政令所能為，必須全國賢智之士，共矢精誠，一致協助，(三)政府所特別期望於本會者，為目前努力施行中之各項要政，均願本會同人熱心匡濟，舉其尤要者，如新縣制之實施，如田賦改征實物，以確立國家與自治財政系統，以至推行兵役等等，此皆異常繁重而艱鉅，必須本會同人到各地方為政府耳目，為政府手足，一面對民衆熱心啟迪，熱心倡導，一面對各級政府加以督促，加以贊助，以期盡利推行，更有一點願特別提出者，關於實施憲政，為國父重要之遺教，亦為國民政府一貫之政策，政府無時無刻不思提早實施憲政，所以國民政府歷來之努力，集中於督促地方自治之完成，以培植真正民治之基礎，唯有如此實行，憲治纔能確實，纔能鞏固，此乃一定不易之理，本會昨日通過促進民治案，而行政院亦適於同時通過省參議會條例可謂同聲相應，總之政府是希望憲政之實施，愈快愈好，愈早愈妙，沒有國家已達開始憲政的時期，其備置憲政的條件，而政府不予實施，而國民政府為有主義有目的之革命政府，而同時對國家絕對負責，對實行民主政治具有莫大之決心，政府之政策，不能違背三民主義，不但有既定之方針，亦有既定之

夢寐，所以一定排除萬難，達成憲政，與本會之期望，初無二致。希望本會同人，與全國賢達，要監督政府，輔助政府，俾能完成其使命，在此抗戰重要時期，吾人所共矢邁進者，為立國原則之三民主義，為抗戰建國綱領，在此共同目標之下，政府與全國賢達，唯有一切開誠相與，達到全國一致，風雨同舟之目的，以濟國家之艱難，政府與我全國真誠愛國之士，決不應稍存猜忌懷疑之意，而必當以坦白誠懇，出以補助合作之態度，庶此誠去，抗戰建國之力量，定必大見增加，而吾人乃始無負於國家，無負於民族，本大



如何推進本省的黨務統計工作

沐艾華

一、黨務統計之重要

因爲「統計」爲決定施政方針，及測定施政成績之根據，所以在黨務方面，黨務統計，亦係推進黨務工作之基礎。舉凡組織之發展，社會事業之興辦，訓練及宣傳等工作之實施，在在均賴翔實之統計數字，爲計劃之根據，以策執行之步驟，作爲考核之標準。近年以來，黨政對於統計事業之一再訓示，並於本年二月十八日手諭中央各機關加強統計工作，以策成額考核之張本，實具有重大之意義。吾人沈須身強力行，藉以培養辦事之科學精神與增進工作之效率。

二、本黨之統計組織

組織爲推動工作之基本，組織不健全，則工作便無法推進。今欲黨務統計工作推行順利，必先嚴密統計組織，健全黨的統計機構。

會今天結束，各位同人在會期中，十分勞苦，會後又即將回到各地，良晤難得，殊有依依惜別之感。此外吾人共濟之希望，在使下次會議，比此次更見進步，使抗戰力量隨時日而增加，甚望本會全體同人，本三年來一貫之精誠，共爲抗戰建國而努力，散歸各地後，仍與在會時同其熱烈，鼓勵同胞，共同奮鬥，一面對政府盡量輔助，尤其對本席個人，不斷指教，同德同心，使政治日見進步，國事日趨光明，以完成吾人之使命。(完)

在我國統計組織，係採取聯綿組織，實行超然制度。於層層設立計處，其他各機關及省市，設統計處或統計室。一面受主計處之監督，一面受所在機關之指揮。本黨統計組織，亦仿此種制度之精神，由中央調查統計局，負責通令全黨黨務統計之責，主辦全黨黨務統計總報告，統計方法之統一，各級統計工作之指導與協助，以及其他不屬於各機關之統計事項。至各部處會，除因設有統計室設有外，一律按工作之繁簡，指派富有統計學識之人員二三人，受中央調查局技術之指導，負責彙送資料，並辦理各該機關業務上統計，以爲推進工作及考核之依據。

三、本會之統計組織及其工作

民國二十三年，本省政府成立各級統計機構時，本會亦於斯時設置主辦統計人員負責工作。迨抗戰軍興，因之中斷。二十九年

至再行恢復，應由主辦統計人員，負責辦理本會及各級黨部之統計工作。本會內各科股室，各該統計資料登記人員，組織聯繫會議，每月舉行一次，商討一切推進事宜。經訂定二十九年年度統計工作實施方案與三十年度統計工作綱要，以及各種登記、調查統計之應用表格，頒佈施行，以作本省黨務統計工作之準繩。除臨時舉辦或舉辦之各項調查統計，隨時專案辦理外，經常報表計月報十八種，季報一種，年報十四種，共計三十三種。報表編製，并精密予以分析比較，藉收工作突擊與競賽之效，而供黨務設施之參考。兩年以來，如表格之調整，數字之統一，統計業務管理之集中，登記工作之聯繫，以及統計數字之運用，統計效能之發揮等項，在人力財力極端困難情形下，尚能達到預期之計劃。

四、今後應有之努力

統計為新興之科學，推行伊始，在在均須努力，茲就本省黨務實際情形，舉其最要者，分述於後：

1. 加強登記：查統計資料之來源，分初級與次級兩種。初級材料，全賴調查。次級材料，取於登記。本省各級黨部，人力財力，均感困難，以致大規模之全體調查，勢難舉辦。資料搜集之途，泰半採取登記之方法。故今後登記工作之加強，實屬不容或忽。各級黨部務應事先訂定冊籍，指定專人負責。尤須注意「隨地登記，不斷登記」，務求資料之完備詳盡。
2. 調整表格：本會對於各級黨部之各種調查統計表格，因先後參差，向不一。不無手續重複，時力浪費，各縣(區)黨部每感執行之繁瑣與困難。影響工作效率，至深且巨。今後允宜積極調整，一而根據中央各部處局會囑辦之表格，參照本會各科股室實際需要調查之項目，分別增減，劃一格式。二而實行本會登記，減少各縣(區)報表。其資料可於檔案室備查者，下級黨部一律毋庸再報，以節物力，而收事半功倍之效。
3. 發揮統計效能：統計是決定一切工作方法的根本條件，它

不僅是黨務的表，美麗的圖底裝飾作用。它的功用，在以一數字一表示社會各種現象，并分析其形成之因素，變動趨勢，以及推測之係數，求其新的真理與規律。是以統計工作之要義，不僅在數字之徵集與整理，尤在數字之比較與分析。例如本省區黨分部分組之分佈情形，黨員之徵求方式及其性別年齡職業教育程度之現狀，民衆之一般動向，以及組織訓練宣傳與社會事業與訓練等項事業進行之過程與結果，均須累積其具體數字，予以本身與上述比較。今年與去年比較，以及「人」與「地」與「物」的各種比較。統計其量，又析其質。如此考核成果，測驗效率，自可獲益。如虛與浪費。然後將此項結果，編製有系統之報告，藉供將來計劃之根據。至此，統計效能，始克充分發揮。今後當本斯目標，運用統計之數字，按明編製各種報告。并遵照中央規定，嚴厲責成各級黨部於工作報告內，充分應用統計數字，尤須由統計數字中，分析其趨勢。同時，須按期編送某種專業進度表，年度政績比較表，及政績交代比較表，俾發揮統計之效能，而矯正「閉戶造車」虛偽政治之弊病。

4. 養成「數」的觀念：國人對於「數」的觀念，向極模糊。小計之，明明六點五十分，微含混其詞曰六七點鐘。大概，也許，差不多，等等不正確之糊塗意識，滿腦子。相習成風，洵為劣劣根性。我黨工人員，對於黨員與民衆之訓練組織，實為中心之重要工作，倘對「數」的觀念，亦含糊不清，又將如何着手組織？總我在政治建設之要義上昭示我們：「大家看組織的要件雖有幾個，然而最後最重要的還是「數」。無論「人」「事」「地」「物」，一切都要有「數」。……反之，「數」若含糊不清，……一切事業必然失敗。一個團體如此，一個社會如此，甚而至於整個國家亦復如此。政治上如此，經濟上如此，軍事上以及其他一切事業，莫不如此。所以，「數」是一切組織與一切事業成功之母。語言名論，的具卓見。因此，「數」的觀念，確是研究辦事的基本程序。而「數」的觀念之養成，在我黨工人員，尤切需要！是以今後除切實推行統計工作，藉引起一班同志對「數」之重視外，並須注意於統計方法之訓練，效果之宣傳，(如訓練黨務幹部時增列黨務統計課程及舉行統計工作座談會)以培養統計工作之技能與科學之頭腦。

，民兩多以千畝為限，無復限制矣」。又「漢書食貨志」所載的「秦田租，口賦，鹽，鈔，之利二十五倍於古。或耕豪民之田，見稅十五」。便可以知其結果是「男子耕不足糊口，女子紡織不足衣服」，「民愁無聊，亡逃山林為盜，諸衣半道」的現象。未幾陳勝吳廣揭竿而起，遂爆發了農民的革命運動。

2. 漢代的減稅政策——漢在秦後，深知重稅足以困民，想用減稅政策，以濟過去之不當。「漢書食貨志」會載一段說：「漢興接秦之弊，騶侯並起，民失作業而大飢饉，凡米石五千人相食，死者過半，於是約法省禁，輕田租而稅一」。此外更行重農政策，文帝詔書又有一段說：「夫農天下之本也。其開籍田，朕親率耕，以給宗廟粢盛」。一面減輕土地稅率，一面提高農民地位，以挽回秦代兼併之浩劫。其結果是「文帝紀」所載的「十年於今，而野不加辟，歲一不登，而民有飢色」。以及「漢相論」所載的「今漢民或百一而稅，可謂鮮矣。然豪強占田逾限……官家之惠優於三代，豪強之暴酷於亡秦，於是惠不通或偏分於豪強也。文帝不正其本，而免除租稅，適足以資豪強也。」這幾句話，對於漢代的土地政策，是一個很嚴正的批評。到了西漢時代，不僅是豪強富貴，而且農民奴已經發生，如仲長統所說的「豪人之室，連棟數百，膏田滿野，奴隸千羣，從附萬計」。兼併不止，去井田之制甚遠。其結果是「農民失業，怨憤者衆，傷寒和氣，水旱為災」，「故富者食菽粟，而而為鄉，貧者不厭糟糠，窮而為奸」。在這種社會絕大的矛盾下才出現了一個王莽。

3. 兩限田制度——王莽時代，想用稍強微緩農民的政策，試行井田制，名天下之田曰王田，企圖解決社會絕大的矛盾。在土地國有的原則下，限制既有的土地權，並限制以後的土地權，不過實際上還是一種限田制。雖知西漢以來，具有悠久歷史的土地階級，不願土地所有權受限制，當然反對，加以施行不當，終不得不向地主階級屈服。同時，「豪強不滿，貧農無惠」，「馮異傳」

所謂「百姓饑餓人相食」，其結果是產生了赤眉亂。光武帝乘時而建設了東漢的政權。自東漢至五胡亂華以後，人民喪亂，土地荒廢，在這種基礎上，西晉武帝，推行了帶有濃厚限田意味的占田法。「依官爵和品位，限定占田額，和佃戶數，分配一定的土地給農民，同時並課種穀田」。未經西晉亂後，人民南渡，於是產生了中國歷史上南北朝。又經過百餘年，北魏統一江北，招撫流亡，再現過去繁榮。孝文帝發有均田制，並取得所預期的效果。在中國過去的學者，都認為這是澈底的平分土地所有權，但我們認爲還是董仲舒倡議於前，王莽行之於後的限田法。我們再從均田制的內容看，當時土地分三種：一種是「桑田」，一種是「露田」，一種是「麻田」。大概桑田，是近宅的土地，露田，是荒地，麻田，則是生產麻布之地。馬端臨說：「觀其立法，所受者露田，種桑田不在還受之列，意桑田必是人戶世業，是以栽種桑榆於其上，而露田不栽樹，則似所重者，皆荒閑無主之田，固非歸奪富者之田以予貧者也」。可以說：不是澈底的平分土地所有權，却是一種較為澈底的限田制。同時，平民的官吏，田地都有定額，這與兩漢的「每過三十頃」，以及晉武帝施行的「其官品第一至第九名，以貴賤占田」的方法，實在沒有甚麼分別。可以說：不是奪富者之田以予貧者的改革，却是根據當時地曠人稀的特殊環境，而行的因勢因時之方策而已。其結果是「耕者日少，田有荒蕪」，豪強迫賣，土地集中，均田制終不免走上了破產的道路。

4. 限田制度的因襲——顧亭林說：「後魏雖起朔漢，雖有中興，然其墾田均田之制，有足為後世法者。其制，隋唐時尤沿之」。隋唐兩代的口分世業，實在是承襲了王莽北魏限田的遺制。如一夫受露田八十畝，婦人受露田四十畝，此外丁男受永業田二十畝等。所謂「世業」者，即「桑田」也。所謂「口分」者即「露田」也。前者不得還受，後者則是及壯而受，老死歸官。隋代推行，惜不嚴格。楊素的一貪冒財貨，營求產業……田宅以千百數」，就打破了限田制的規模。楊素好大喜功，對外，輕啟戰爭，對內大率剝奪，

減少社會生產力而招致了普遍的不安。在「強者為盜，弱者自賣為奴隸」的情況下，其結果乃有一支感一呼而從者如市的變局。唐繼情後，亦推行均田制，因為增加賦稅，特採用租、庸、調、的徵收法，對於王侯官宰的土地限制，較之西晉北魏為寬。如「永業田規定親王百頃，郡王五十頃，官吏最高者六十頃，最低者五頃」，都沒有禁止買賣或貼賃之規定。換句話說：就是國家所頒給的土地可以自由變換，並不受授與者的任何拘束，及至領地擴大，人口孳生，為了應付這廣大的需要，就進行水利墾田法。「鑿成應，永清，二編，濼田數百頃，公私利焉」。不過土地的開拓，總趕不上人口增加之繁殖，仍然是不敷分配。同時，再度兼併，問題益趨嚴重。「玉海」卷一所載的「魏齊周隋，兵革不息，農民少而曠土多，故均田之制存，至唐承平日久，丁口孳繁，官無閑田，無復給授，故均田制為空文」。「通典」卷二所載的「雖有此制，開元之季，天寶以來，法令弛壞，兼併之弊，踰於漢之哀成間」，可做證明。在均田制破壞下，既產生莊地制，使土地集中，更走上一個較高的階段，又產生楊炎兩稅制，想在夏秋兩稅方面，行其一戶無主客，以居者為簿，人無丁中，以貧富為差」的辦法。於是依均田制所行的丁稅或租、庸、調、的丁稅體系，至此乃根本剷除而無遺。按貧富為差而徵稅，仍免不得漢代的「常有更賦，罷罷成出，而豪民侵凌，分田劫假」的流弊。誠如賡贊所謂「疆理墜壞，悉人相吞，無復限畔，膏者地數萬畝，貧者無容足之居」是也。其結果是「人饑為盜」，終唐之世，三百餘年之土地，便受着黃巢的影響而告了一段落。

5. 宋以後週期病埋的土地問題——宋有天下，重刑政治上中央集權，不會確立土地政策，雖有不少的改革方案，却是留下一個最大的缺憾。太宗之世，始行均田制，「令官吏分詣諸道均田，有苛暴失實者，加以誡責，有廣植桑粟闢荒田者，便止輸舊租」這種辦法，仍不外乎減稅而已。莊園十分發達，大量土地集中，人民所

受的痛苦益甚。我們觀察「宋史」所載的「承平日久，奸僞孳生，命官形式，占田無限」。韓琦疏上所說的「富者休息有餘，貧者敗亡相繼」。便知道給豪強得以盡量利用人力物力以兼併土地的機會。仁宗之世，曾下詔書，以公卿田勿過三十頃，牙衛將吏應服役者，勿過十五，而結果是「任事者以限田不償，未幾即廢」。讓出窮民富姓，占田無限，兼併冒偽，習以成俗，重禁莫能止」的現象。南渡以後，此風更熾，所以知平江府章誼會經說過：「民所甚苦者，催科無法，稅役不均，強宗巨室，阡陌相望，而無稅之田，使下戶之破產。」謝方叔亦曾說過：「豪強兼併之風，至今日而極……今百姓膏腴，皆歸貴勢之家，租米有及百萬石者」。皆可以反映一般官僚豪紳的莊園之勢力。除此以外，尚有帝室的官莊，所謂「兩淮沃境宜穀，置力田料，募民耕就，以廣官莊」是也。最後財政困難，竟拍賣兩浙轉運使之官莊田四萬二千餘畝，營田九十二萬六千餘畝，又更進的助長豪宗大姓的兼併。兼併循環不已，社會秩序不安，人民徭役繁重，生活無法保障，外患亦乘隙而侵入，勢所必然。北宋不能勝金遼，南宋不能拒胡元，我們從上述的事實看，便清清楚楚的瞭解了這一點。元以異族入主中國，不獨談不到土地制，並且大量的搶奪民田，充作牧場。關於這一點，世祖時代曾有一次的記載「今王公大人之家，或占民田，近於千頃，不耕以稼，謂之草場，專事擊畜」。再看一下諸詔，亦可得其反證，至元十三年詔「凡軍將校及宋官吏，有以勢力奪民田廢業者，各還本主，無主則給附近之無生產者」。大德元年詔「十一月禁諸王駙馬並權豪，毋奪民田」。這是何等令人髮指。此外又有賜田畝田兩制，所以兼併集中，也不下於宋代，其結果是洪武帝領導農民建立了有明。有明繼起，因為人民長期離亂，減少丁戶，元代的社會矛盾，得到一時的解決。「明史食貨志」所載的，「有能開墾者，即為己業，永不起科」。及「洗水熙宜之際，百姓充實，府藏衍溢」，表現很為明顯。不過皇莊官田兩制出現，又發生很嚴重的問題。一面佔據廣大

土地。一國制地者A，無一不稱王公，括濟南濰縣山東西為皇莊至四萬頃，軍民力爭，乃減其半。其餘占有者，又有新興的助成與官商，利用政治上的優勢，廣為購置，使土地大量的集中起來。我們再看「明史食貨志」所載的「助成中官莊田三百三十二，共地三萬三千餘頃……武宗即位歸日部懸懸莊七，其後增至三百餘處，諸王外戚求請及奪民田者無算」。顧亭林所說的「明代風氣，不特地方有司，專派私征，民不堪命，而紳居鄉者，依威恃強，視細民為肥肉」，這正是當時的寫照。清繼明後，又是一度的地曠人稀，康熙乾隆以還，生產恢復，社會安寧，地價飛漲，又造成了兼併之同，更發生了旗地圈地的問題。如「……近畿各州縣，無主荒地……其餘盡分給東來諸王助成兵丁人等，仍不外乎土地集中，究與前代無異。此外又有「皇室莊田」，「宗室莊田」，「八旗莊田」，「駐防莊田」，一名曰旗地，不勝枚舉。概括言之：即所謂「搶奪民田變為官莊」是也。其結果是攫奪資源，破壞生產，社會愈亂，人民愈困而已。

我們將中國歷史上土地政策之演變，綜合起來，作個概括的分析。我們知道從漢至唐，雖免不了兼併或集中，尚有不少解決的方法。從宋至清，却是非常混亂的時期，不但沒有解決的方法，反有愈無意的兼併或集中。諸如此類，終是演成中國歷史上治亂興衰與週期病場的主要因素。在這種主要因素矛盾下，本黨的總理，所以領導國民革命，於民主主義中提出「平均地權」的土地政策，用作解決中國土地問題的綱領和目標，使中國社會問題，踏上了「一個最新的階段」。

(二) 民生主義採用平均地權之理由

「平均地權」與「節制資本」，在民生主義中是同樣重要的兩個辦法。鴉片之有變異人之有兩足也，既無主從之分，又無體弱之

跡，不過民生主義的輪廓，還在比京同盟會時，只確定「平均地權」的具體主張，即實業所載的兩綱之一是也。其文字是「文明之福社，國民平等以享之，當改良社會經濟組織，核定天下地價，其現有之地價，仍歸原主所有，其革命後社會改良進步之增價，則歸之於國家，為國民所共享，聚造社會為國家，俾家給人足，四海之內，無一夫不得其所，敢有割斷以制國民之生命者，與眾共棄之」。因為中國四十年前，新式工業，未曾發達，還沒有受到資本主義的影響，要解決民生問題，唯有解決土地問題。又因「總理認為歐美各國社會問題未能解決，仍是由於土地問題不能解決的原因，所以初期的民生主義，便採用了「平均地權」的土地政策。如從現在觀之起來，當時民生主義，固然是不完全，其所以不完全者，自有他的「理論根據」與「歷史背景」在。

1. 理論的根據——從理論方面說：因為我們人類，生活在宇宙之間，除去本身具有勞動以外，所必需之要素，就是自然界的土地與資本。但是勞動的條件，固然是土地，我們要知道資本的來源，亦是土地，沒有土地，勞動既沒有實施的對象，資本就沒有採取或製造的來源，尤其是存在與安置的地方，更有一種最嚴重的問題，所以土地在人類生活上是不可缺之因素。可以說：人類生活一切的問題，都是發生於土地問題，如果土地問題，沒有得到相當之解決，民生問題，決沒有解決的道理。總理有見於此，所以解決土地問題，為解決民生問題之第一步，於是民生主義技巧的第一個辦法，便是「平均地權」。

2. 歷史的背景——從歷史上觀察：民生主義，是產生於資本主義尚在萌芽時代，所謂機器工業者，不過幾條鐵路幾隻輪船和幾個官營的製造廠而已。在當時經濟動向上，資本並沒有集中，又沒有佔得如何重要的地位。但是中國幾千年來，以農立國，全國農民的辛勤，都是依靠農業生活，而農業的基礎，仍建築於土地之上，近代中國土地，雖不為少數的極大地主所壟斷，究竟為比較少數

的中小地主所把持，大多數人民，還是無土地的佃戶或單純的雇農。所以歷史上所有的政治變動，實在是從農民失地失業而引起的結果，在上段文字中，已經說明，不必再贅。概括言之：要解決社會問題，先要解決民生問題，要解決民生問題，先要解決土地問題。總理說：「中國革命，也可說就是土地問題的解決」。對於土地問題，加以十二分的重視，既有這種歷史的背景，民生主義最初的第一個辦法，便是「平均地權」。

總之：「平均地權」，就是解決土地問題的第一個辦法，也就是解決民生問題的第一個辦法，尤其是解決社會問題的第一個辦法。所以，總理在民生主義第二講中曾經說過：「……大概社會變化和資本發達的程序，最初是由地主，然後由地主到商人，再由商人到資本家，地主之發生，是由於封建制度，歐美現在還沒有脫離封建制度，中國自秦以後，封建制度已經打破了，當封建制度的時候，有地的貴族，便是富人，沒有地的人，便是貧民，中國到今日脫離封建制度，雖然有了二千多年，但是因為工商業沒有發達，今日的社會情形，還是和二千多年以前的社會情形一樣。中國到今日，雖然沒有大地主，還有小地主，在這種小地主時代，大多數地方，還是相安無事，沒有人和地主為難。不過近來歐美的經濟潮流，一天一天的發達進來了，各種制度所受的頭一個最大的影響，就是土地問題。比方現在廣州市的土地，在開闢了馬路之後，長堤的地價，和二十年以前的地價，相差是有多少呢？又像上海黃浦灘的地價，比較八十年以前的地價，相差又是多少呢？大概可說相差一萬倍……所以中國土地，先受歐美經濟的影響，地主便變成了富翁，和歐美的資本家一樣……我們國民黨，對於中國這種地價的影響，思慮預防，所以更想方法來解決」。讀了這一段話，我們可以指出以下幾個應當注意之點：

- (甲) 民生問題便是土地問題。
- (乙) 土地是資本——一部分。

(丙) 節制資本便是平均地權。——辦法中之一。

(丁) 地價之平均便是地權之不均。

總理之所以主張「平均地權」便是看眼地價問題，想用節制資本的力量，使地權逐漸趨於平均的途徑，「土地政策」與「民生主義」，其關係是非常重要的。

(三) 土地私有制之成立與將來及其弊害

無論甚麼制度，都是應着社會的必要與實現社會的利益而成立。凡是成立一種制度，是以他種物質與精神的存為條件，破壞一種制度，亦為他種物質與精神的因所消滅。假使一種制度成立的物質與精神的條件，沒有消滅，那種制度便不能破壞。同時，一種制度成立的物質與精神的條件，沒有具備，那制度亦不會生。土地制度當然不用這個公例。但是土地制度，其形式共分三種：第一是「公有公用」，第二是「公有私用」，第三是「私有私用」，究竟採取那種制度，應該看各各地的社會必要與社會利益而決定。從現在世界上看，不管那一個國家，總是確立了個人的土地私有制，並且製訂土地私有的法規，保證這個人的土地所有權。

總理主張「平均地權」，便是想廢除這種土地私有制，所以我們研究「平均地權」，就要明瞭「土地私有制」之成立與將來及其弊害。

1. 土地私有制之成立。中國極古時代，人口稀少，農產物供給豐富，對於土地問題，和現在對於空氣日光的關係一樣，在客觀上早着「取之不盡用之不竭」的狀態。在客觀上，不僅沒有占有的觀念，並且沒有所有的觀念。及至人口漸多，農產物供給不足，想增加農產物的需要，只有兩種方法：第一是開墾未耕土地，擴張土地範圍，在農業經濟學，所謂「開放經營」是也。第二是對於既耕土地，多投資本與勞動而發達其農產物，在農業經濟學，所謂「集約經營」是也。現在文明各國，可耕土地，已經開墾殆盡，不能再

其擴張，第一種粗放經營法不適用，只有採取第二種集約經營法，這集約經營的重要，要為土地私有制據以成立之基礎。換句話說：土地私有制，是集約經營的前提。對於一定面積的土地，多投資本和勞動，既多投資本和勞動，當然希望多獲利益，如所得的利益，又須與別人平等分配，無論何人，都會不為集約經營，土地私有制，則可以實現這個希望。其次，以增加農產物的條件，增加農產物，又是集約經營的利益相一致，所以土地私有制，才可以應着這個必要而成立。

土地私有制之將來——土地私有制，因為維持社會的利益而成立，其必然的結論，就是土地私有制或一變而與社會的利益相違背，便會失去存在的理由，推動成立之基礎，但是土地私有制，在最初的時候，總是適應社會的必要而確定，為歷史發展的產物，當然有絕對的好與不好之分，既不能以為是絕對的好，亦不能以為是絕對的不好，應該觀察當時的狀態，是否與社會的利益相違背，如果與社會的利益相違背，無論過去的進步，獲得如何的效用與價值，總免不了發生許多的弊害。到了現在，土地私有制，很明顯的與社會的利益相違背，既與社會的利益相違背，一定會失去存在的根據而終歸於消滅。因為土地私有制，並不是永久的制度，乃是社會進化的過程，乃是歷史發展的一個產物，却與各種制度，同具過渡性質，社會更向前進化，歷史更向前發展，這種過渡的形式，在未來的將來，當然隨着社會與歷史的變遷而變化。我們要在變化論立場，研究土地問題，才可以得到相當的解決。

土地私有制之弊害——土地私有制之弊害，可以從兩方面看，(一)從經濟方面看，(一)土地乃是自然所供給的東西，不是任何個人勞動的結果，既不是任何個人勞動的結果，當然不能成為任何個人所有權，過去土地之所以成為個人所有權，不是以勞動為結果，而是以權力為基礎，以勢力為基礎的所有權，已經失去神聖的意義，在道德上是不應該非難的。(二)人類對於自然界所供給的

物質，均有平等享受權，任何個人沒有壟斷的權利，如果壟斷土地，就是妨礙或剝削別人的平等享受權，犧牲別人的平等享受權，在道德上是應受非難的。所以土地私有制，在倫理上的弊害，是沒有辯護的餘地。第二從社會方面看，(一)資本主義之發展，投機交易就隨着進行，到了現在，土地亦成為投機目的物，一般投機者，組織土地公司，收買都市及其附近的土地，既不耕作，又不墾荒，居奇待價，置於荒廢不利用的狀態。這種行為，一方面是一種浪費，另一方面却是生利的巧妙方法。(二)土地為投機者所壟斷，地價必然高漲，地租也必然高漲，相互的因果關係，現在不必詳細研究，唯地價與地租，受了投機者壟斷的壓迫，却是一種事實。於是沒有土地的人，生活愈陷於窘境，尤其都市中沒有土地的人，無論何國，必占人口的大多數，這些大多數人的利益，便構成社會的利益，大多數人的利益，既因投機者的壟斷受損失，便是社會的利益受損失。(三)在都市中，求立錫之地而不可得者，不啻幾千萬人，而資本家財源家，却以廣大的土地為別墅園林，球場，等等，將土地置於不甚重要的娛樂用途，社會迫切的必要，當然不能滿足，所以論土地私有制的弊害，是與社會的利益相違背，實沒有維持永久的可能。

土地私有制之成立與將來及其弊害——土地私有制，我們要維護社會的必要與維持社會的利益，一定要做到「耕者有其田」的狀態。所謂「耕者有其田」，才是在土地私有制之下，解決土地問題的正確辦法，關於這一點在第五段中再行說明。

(四)平均地權之目的

「平均地權」的目的，是籠統說，就是解決土地問題。進一步說，就是要解決土地問題以廢除貧富不均的弊害，但是土地問題，要解決到何程度？關於這種學說，派別雖多，總括起來，不外兩種：一種是「維持土地私有制」，一種是「取消土地私有制」。

「本國的土地政策，既不足土地私有制，又不實行土地國有制，究竟全圖甚麼？我們在理論上應當有一個明白的確定。因為我們研究社會改造的思想，一定要注意到全部的步驟與程序及其目標何在？既不能將其極端的目的，作速決的解釋，更不能就其進行過程中的各個現象，作武斷的批評。解決土地問題的「平均地權」，可以下列語來說明，便是第一步辦到「土地私有的民衆化」；第二步由「土地私有的民衆化」，再辦到「土地所有權的社會化」；最後根據這兩個原則，再逐步做到「土地公有」，第二步由「土地公有」再辦到「土地國有」，這便是「平均地權」解決土地問題的具體程序及其目標。

土地私有的民衆化，在現代狀態下，土地爲私人所有，自是事實。不過私有土地，只在少數人，大多數人還是沒有土地，少數人所擁有的私有土地，大多數人不能享受土地私有的權利，實在是一「非民衆」的，所謂「平均地權」者，就要辦到「土地私有的民衆化」，使少數人所擁有的私產，辦到大多數人普遍的私有。換句話說，便是使多數人都能享受土地私有的權利，這個土地私有的權利，與現代「非民衆」的狀態，大不相同。

土地所有權的社會化，從另一方面說，土地私有的權利，已經爲民衆化。土地私有的權利，却是依然存在，法律上的限制，最不容易防止的，就是因爲發生土地的合併或集中。要根本防止土地分配的不平均，就必須使「土地私有的民衆化」，更辦到「土地所有權的社會化」。要辦到「社會化」，便採取個人的土地私有的權利，使土地所有權的社會化。

土地私有的權利，經過數千年的歷史，已有不可打破的趨勢，到了現在，就農村的專業生產，及城鎮的阻礙發展的障礙物，土地國有，在蘇俄即是實行土地國有的。一個國家，雖說成積，不無可觀，但自相矛盾的潛伏性，與資本主義的生產不相上下，所以才有新經濟政策的轉接。

依此看來，土地私有固然不好，土地國有亦未必盡善，且不容易做到。如果強迫行之，不過將蘇俄的失敗史，增加重演一遍的機會，這不是慣性魔力的偉大，實在是經濟革命，須隨着社會的進化逐漸發展，固不能突然使其演變，亦不能用人爲的強迫促其速成。依據這個原則，應用於解決土地問題，即是一個最完備的理論，要實現這個理論，最好在「土地國有」之前，先行「土地農有」，再於「土地農有」之後，實行「土地國有」，較爲切近。換句話說：就是土地國有，雖然要經過長期的努力，却不是絕對沒有實現的企圖。

蘇俄以此說明，便可以知道「平均地權」解決土地問題的步驟與程序及其目標。

(五) 平均地權之辦法

解決土地問題的學說，現代以分三種：第一「地租課稅主義」的土地制度改良派，是主張維持土地私有制，加以改良。第二「農產社會主義的土地制度改革派」，是主張廢止土地私有制，維持資本私有制。第三「社會主義的土地制度改革派」，不僅主張取消土地私有制，並且廢止一切生產手段私有制。這種以主張的「平均地權」，便是融合各派的思想與理論，參酌過去與現在的事實，而擬定一個有系統的解決土地問題的原則。在這個原則之下，採用下列的四個辦法：

第一「照價抽稅與照價收買」：私人所有的土地，要由政府納稅，本是有制度，並不是甚麼新的設法。所以「平均地權」的具體內容，「一方面照價抽稅」，一方面照價收買，不過照價抽稅，究竟如何決定呢？總現在民生主義第二講中曾經說過：「依我的主張，地價應該由地主自己去定，比之廣州長堤的地價，有值十萬元一畝的，有值一萬元一畝的，都是地主自己報告政府。至如各國土地稅法，大概都是值百抽一」；我們現在所定的辦法

向這大地主，地權又本集中，如要解決土地問題，用不獨激烈手段，實行土地沒收，只要用「平均地權」的方法，使地租逐漸的趨於消滅，上面所述的「照價抽稅」，「照價收買」，「土地自然增值收歸公有」，便是由私有移給國有的唯一轉捩點，既不引起地主的反感，又可以使地租不足以爲患，這是總理所獨創的見解，也就是解決土地問題的唯一有效辦法。

總而言之：總理主張「照價抽稅」，「照價收買」，「土地自然增值收歸公有」，並且主張「耕者有其田」，以維持自耕農的土地私有制。就和「地租課稅主義的土地制度改良派」的主張，有些相似。在耕者有其田的原則下，農民向政府繳納地租，就和「農業社會主義的土地制改革派」所主張的土地國有，農民佃耕，在實際上沒有很大的區別。不過在名義上，一方面是土地國有，一方面土地是農有而已，最後土地農有，乃是達到土地國有的一個步驟，民生主義終極的目標，是要達到共產的大同社會，在共產的大同社會中，不僅沒有土地私有制，並且沒有一切生產手段的私有制，所以民生主義終極的目標，又和「社會主義的土地制度改革派」的主張略同。我們可以說：總理改革土地制度的理論，並不屬於何派，是融合各派思想與理論，參酌過去與現在的事實而成的結晶，我們要認識這個特殊性質，才可以了解本黨土地政策的特殊效能。

(六) 土地政策與農業政策

在分析中國土地問題以前，我們必須瞭解今日整個農村經濟問題與特質，一方面是帝國主義商業品的輸入，通過了實業階級，使其工業品與中國的原料品，進行着不等的交換。一方面是在帝國主義的經濟掠奪之下，舊式生產方法，完全破壞，又因失去資本積累的可能，新式生產方法，無由出現，農村經濟不得不加速度的衰頹。所以中國國民黨臨時全國代表大會，在宣言之中很扼要的說：「中國爲農業國家，大多數人民皆爲農民，故中國經濟基礎在農村

。要發展農村經濟之維持，更進而獎勵，以謀生產力之發展」，這幾句話，表示農村經濟問題之重要性，却是正確無疑。我們要解決土地問題，就要發展農村經濟，要發展農村經濟，又非提高生產技術改良生產方法以促進農業的生產力不可。總理在民生主義第三講中，曾經提出七個增進農業生產力的方法來研究，便是：(一)「機器問題」，(二)「肥料問題」，(三)「換種問題」，(四)「除害問題」，(五)「製造問題」，(六)「運輸問題」，(七)「防災問題」。

第一機器問題 中國農業生產力的低下，第一個原因，就是所用的農具，一如幾千年前的簡陋粗笨，農具既然落後，農產物的量與質，亦當然隨之而貧弱。所以增進農業生產力的方法，首先就要採用機器。總理在民生主義第三講中曾經說過：「中國幾千年來，耕田都是用人力，沒有機器，如果用機器來耕田，生產上至少可以加一倍，費用可減輕十倍或百倍……」因爲現在中國，可耕未耕的土地，實在很多，或因形勢太高，灌溉不便，或因地方僻遠，運輸困難，如果採用機械化的農具，就可耕未耕的土地，都能逐步的墾殖，使土地面積可以擴張，而農產物的總量亦可以大爲增加。至於農具的供給，則以自行設廠製造爲最宜。總理在「實業計劃」中很明白的說：「欲開發荒地，改良農地，以開力歸於農事，則農具之需要必甚多，中國工價廉，煤鐵亦富，故須自製一切農器，不必由外國輸入」。機器自行製造，也可以挽回外溢的稅款。

第二肥料問題——增進農業生產力的第二個方法，就是採用新式肥料。同一畝地，不用肥料的，所收的農產物甚少，如果用了肥料，便可以多收二三倍，要增加農業生產力，便要用肥料，更得要靠化學的方法製造新式肥料。中國農民，所用的都是人與動物的糞料和各種腐敗的植物，從沒有用過化學的肥料，雖有少數地方逐漸改用肥料，不過肥料仍爲南美洲智利國所產，成本既高，賣價又貴，一般農民，還是施用不起。我們就應該自行製造新式肥料

灌溉水網(一) 水災的防禦方法，(一) 溝河、築堤、失水不致
 把水。治本方法，(二) 旱災的防
 禦方法，(一) 機器抽水，用於地勢高水源少的地方。治本方法，
 種植森林，蓄積大量的水。能之防止水旱災的辦法，在根本上
 說，即是恢復森林。有了森林，遇到大雨的時候，樹木枝葉，
 可以吸收空中的水，樹木根株，可以吸收地下的水，如果有極濃密
 的森林，便可以吸收大量的水。這些水都是由森林蓄積起來，然
 後慢慢流入河中，既不是頃刻沖入，自然是不會成災的。同時，
 如果有了森林，空氣中的水量，得調和，便可以下雨，便可以減
 少旱災。我們研究這個問題，歸到結果還是從國家來經營，要國家
 來經營，這個問題才容易成功。

以上所述，便是 總理所提出的七個增進農業生產力的辦法。
 我們有了辦法之後，其目的是否就可以完全實現呢？因為農民還有
 改進的技術和興趣，雖有七個辦法，也未必去實行，即令實行，也
 未必收到最大的效果。總理在民生主義第三講中，曾特別說明吃
 飯問題，是民生主義的第一個問題，並告訴大家「中國之所以沒有
 飯吃，原因是很多的，其中最大的原因，就是農業不進步，其次就
 是出於外國經濟的壓迫。」這話吃前問題，關係於國計民生，誠非淺
 鮮。所以又指出兩大方針：(一) 解決土地問題，謀求農民的解放。
 (二) 謀求增加生產力的方法。最近各地方所倡導的「開墾荒地」、「擴
 充耕地面積」、「發展農村經濟」等問題，在實際上說，都離不了「土
 地政策」與「農業政策」這兩個問題。

七、結論——我對於本黨土地政策的認識

農之變遷

第一、所謂公田，是公田制，相對的私田，是私田制，即人民對其
 所有權，將全部歸國經營，絕對私田，是人民對其所有土地
 與全部自由經營，本黨的土地政策，是由 總理所創行的民

生主義土地問題上加以多方面精密的觀察，始所謂「平均
 地權」者，既不是公有制，又不是絕對私有制，而是一種廣
 田制，與過去所行的均田制，大致相符。不過所行的辦法，
 必須不問而已。

第二、過去均田制，是注重土地數量之分配，用的力量，是政治力
 量，「平均地權」的辦法，是以經濟發展為重心，用的力量
 是經濟力量，如「照價抽稅」、「照價收買」、「土地自然增
 價收歸公有」等便是。這種辦法，不獨永久的阻止兼併之風
 潮，同時，又是一種和平漸進的手段，而免去了當前許多糾紛
 紛。所以 總理在廣州東關新開界歡迎大會上說：「今於蘇
 可平均之中，第一自然平均之法，其法若何？(一) 照價抽
 抽稅，(二) 照價收買，二者相輔而行，雙方並進，不慮
 其不能均矣。」一方面包含公有之意，一方面存儲私有之形
 態，終兼而有其具。變今後的土地問題，不復有窮變迭狀
 態。

第三、總理在民生主義第三講中說：「我們所說新地價，其地指
 在平均地權之具體的說明，文中說：『土地抽稅，其地指在
 價值，凡個人力，種種權利不抽稅，中有三種：(一) 抽稅
 抽稅之範圍，(二) 抽稅之對象，(三) 抽稅之標準。』
 抽稅之範圍，(一) 政府實行「照價抽稅」、「照價收買」
 土地自然增價收歸公有」的辦法，每種就可以達到復次抽稅
 入，有了這種收入，就可以減輕人民所負擔的其他稅收，與
 無以與各種公共福利的事業對土地產生的利益，其結果是
 統歸人民所共享。

第四、土地私有制，是在契約經營的必要之下而產生，不獨都市與
 地，並非用以耕作，雖然無所謂契約經營，至要契約經營
 便是都市的私有制，已設有成立之基礎，沒有契約的土壤

私有議。本身就沒有辯護的餘地。

第五：土地，是人類生活資料的主要來源，是人類生存和活動的場所，所以土地為少數人所壟斷，就無異人類生活資料，為少數人所壟斷，人類生存和活動，為少數人所妨礙和束縛，這是很明顯的表示土地私有制和社會的利益相衝突。於是土地問題，又成為社會問題中的重要問題。

第六：土地國有的最大障礙，就是農民的土地私有慾。土地國有，能否實行，完全看能否打破這個難關。因為土地私有的觀念，已經根深蒂固，一時不易改變，如果以為這種觀念，絕對不能改變，也是錯誤的結論。不過要經歷長期的努力，最後當能打破這種觀念，實可斷言。因為人類觀念，是隨着客觀環境為轉移，惟有土地私有的觀念，絕對不能打破，却沒有這個道理。

第七：總理對於土地問題，在思想過程上，雖然受過亨利·布佐的影響，但是不同的地方，是贊成不勞而獲的見解，却不主張採用單一稅制。因為我們是個產業落後的國家，如果開發產業，務須採用保護關稅政策，關稅一項，在全國財政上佔着一大部份，所以不肯採用單一稅制。

第八：土地生產之盡量開發，當以土地獲得有效的使用與合理的分配為前提。一平均地權」的精髓，就是實現和平社會之革命。在積極建設以前，便行有效之一累進地價稅，與「增價稅」，以防壟斷。

第九：自來論大農小制的優劣，還是以小農制，能使注意於自己勞動的結果，耕作的勤懇周到，遠勝於大農制的工資勞動。而大農制生產力的優越，却遠勝於小農制。但在私有制之下，一般大農場的組織，都是資本主義的方式，一方面是農業資本家，一方面是農家傭勞動者，資本家為追逐利益，不惜犧牲勞動者的利益，勞動者以新法耕作，與本身無涉，對於

生產當然不甚關心，這是一般資本主義式的大農經營所共有的現象。在土地私有制之下，實行大農制，就會使農民逐漸被擠於農業行程以外，這便是資本主義的生產形式，代替了舊式農業經營所產生的結果。使無其他方法，為之和緩，資本主義，在土壤上所發生的流弊，所造成不穩健，遲早要表現於農村經濟的狀態上。

第十：我們解決土地問題的核心，即在實現耕者有其田的一點。如要達到這個目的，而又求國情民情和環境所容許，自應於土地私有制的立憲上，擴大經濟單位的範圍，以統治土地使用權，為最完善的政策。因為我們農村社會的最大的弱點，（一）是生產落後，（二）是分配不合理，使二者能得到相當解決，唯有利用「合作社」一途，較為簡捷。土地既為合作地所有，則農民分配餘剩，不受他人所剝削，既可以得到土地國有的精神，又可以享受私有制的利益，這實在是一個溫和的土地革命方案，如果認真普遍推行，我相信絕對可以收到預期的效果。

第十一：關於土地政策，政府早有明文規定。如民國十九年六月三十日公布之「土地法」，共三九七條。二十四年四月五日公布之「土地法施行法」，共九一條。二十七年七月十八日公布之「土地徵收法」，共二二七條。二十三年六月十三日公布之「土地陳報辦法」，共三五條。二十三年六月二日公布之「公有土地處理辦法」，共一四條。及行政院三十年九月三十日會議通過之「地價申報辦法大綱」，共二七條等便是。又在「抗戰建國綱要」中所說的是「以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，並墾荒田，流通水利」。又在「經濟方案」中所說的是「土地分配，應逐漸改造農村，土地問題之根本解決，當依照本黨平均地權政策，耕者有其田，勞者得食，在此抗戰期間，不宜操之過急

亦須積極施行，穩健推進。我們對於土地問題，要在此時，按着政府所頒布的法規，積極施行，穩健推進，以達到「耕者有其田，勞者得食」的目的。

第十二：「中國土地政策」一文中說：「土地問題之解決，爲實行民生主義首要之急務」。及「抗戰勝利之日，更爲徹底推行土地政策之良機」。陳立夫先生在一中國國民黨之土地政策」一文中說：「吾人由抗戰所得之教訓，更深切體認平均地權未能悉力推行，不獨爲革命者之恥辱，而地不盡利，人不盡力，其影響於建國前途者尤大」。孫科先生在一「開發國家財源的唯一政策」一文中說：「中國是以農立國的，財富全在土地。開發財源，非從土地想法不可。雖然，我

們不能永久以農立國，但在工業尚未建立以前，不體不先農，也就不能不先由土地方面來開源。有人以爲從土地方面來開源，不妨着眼於鹽業，不過我們現在在鹽業，尚無基礎，殊不可恃。只有「總理的」土地政策，平均地權，將土地漸漸歸諸國有，國家變爲大地主，這樣國家的收入大呢？這怕沒有甚麼了。現在是建國之時，今後是大戰之後，土地問題，究竟怎樣解決？我們讀了上面的幾段話，便可以知道用「土地國有」的方法，以達到「耕者有其田」，並不是一個唯一的方法，不過根據過去歷史的發展看。根據目前存在的條件看，這個方法不失爲一個可能的方法，一個有效的方法。

小組討論結論

訓委員編

如何改善戰時民生問題

小組討論結論

甲、民生主義與民生問題

一、總理對民生主義的遺教

1. 「民生就是人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命」。
2. 「建設之有，要在民生，故對於全國人民之食衣住行四大需要，政府當與人民協力，共謀農業之發展，以應民食，共謀織造之發展，以裕民衣，建築大規模之各式房舍，以樂民居；修治道路運河，以利便行」。

3. 「民生主義，就是解決衆人的生存問題，也可以說是解決社會問題，所以民生主義就是社會主義，又名大同主義，但是民生主義主張共產，是共將來，不是共現在。」

4. 「民生主義的辦法，第一是平均地權，第二是節制資本，同時還要發展國家資本，只要照這幾個辦法去實行，便可以解決中國的民生問題」。

一、總裁對民生問題的訓示

1. 「總理在民生主義演講中，說明民生爲歷史的中心，而 總理的

三民主義，實在也是以民生主義為中心。民族主義，要扶植國家與民族獨立，就是要排除日生的障礙，民族主義，要建設人民的權力，就是要使人民自身能解決民生問題。民生主義，實佔建國工作上最主要的中心地位。

2. 「民生的範圍，非常廣大，但實際上民生之主要問題，還在於全體人民的日常生活，即衣食住行之四大需要。人類一切的經濟活動，可以說都是要解決此日常的生活問題。」

3. 「我們人民的生活，所以這樣的痛苦，主要的原因，是由日本帝國主義的侵略壓迫，阻礙我們經濟發展的，是外國資本家。所以我們革命的對象，是帝國主義及其走狗奸匪，解決民生問題的方法，首先是要打倒壓迫我們最厲害的日本帝國主義和為虎作倀的奸匪。」

4. 「解決民生問題，首先要發展國民經濟建設。因為中國今日之危機，全在經濟之殘破，以致國民生活日益窮困。故我們必先要挽救此殘破的國民經濟，而使人民獲得相當之生活，則民生問題才可解決。」

5. 「解決民生問題的方法，是更以生產為主，同時要注意到平均分配給養。人民要發揮苦幹精神，努力生產建設，增強國富。」

乙、戰時人民生活的標準

一、衣的方面

發展戰時國民經濟的惟一要則，便是不使資金外流。中國過去一般人，衣著務求歐化，於是用品悉為洋貨。結果，資金外溢，國民經濟，無從發展。際此抗戰時期，吾人之衣著，尤宜本簡單樸素之義，力戒競尚奢華之習，儘量信用國貨，避免新奇洋貨，既可節省物力，復可防止利權外溢。

二、食的方面

平時一般人，總以為旨甘之養，口腹之奉，是我們生活惟一目標。

標所在。於是不惜千方百計，以求達到這種目標，可是自從敵人用侵略的戰爭，毀滅了人類的正義，危害着我們民族的自由以後，我們才發覺到我們生活最高的標準，並不在此，而且我們為了那崇高的標準，是可以犧牲口腹之慾，甚至其他一切犧牲，均在所不惜。神聖的抗戰發動以後，誰還能抱着平時那種低級的自私的自利享受的生活觀念，而忽視我們全民族目前正在奮鬥所有的力量去爭取的那崇高遠大的目標呢？因此，在這戰時，我們對於飲食方面，只求其充飢飽肚，絕對不能還和往日一般的貪圖珍饈美味，至於一切的烟酒嗜好，尤宜竭力戒絕，一以避免物力的浪費，一以防止腐化頹唐等惡習的滋長。

三、住的方面

軒敞雅潔的住宅，既合衛生，復壯觀瞻。這當然就是我們所希望的。可是在這戰時，大都市中的那些高麗堂皇的高樓大廈，已經完全不合需要。因此，我們只能求其避風禦寒，清潔衛生，既可避免戰時意外巨大的損失，即將來遷徙時，亦較為便利。

四、行的方面

戰時因軍事的關係，所有交通線，多遭破壞，交通工具，亦多因破壞，廢棄，散失，以及其他原因，而顯出普遍缺乏的現象，在這種情形下，政府方面，應該在非軍事區域內，儘可能地，努力恢復交通，如修築道路，建橋築梁，增置交通工具，……既利軍事之運輸，復利民衆之行動。至於民衆方面，應儘量節省跋涉，避免乘車乘輿。既足節省戰時之人力，復可鍛鍊堅強之體格。

五、育的方面

戰時國民，對於民族國家所負的責任，特別重大。如果某項重要職務，每個國民，都是擔負重大的民族戰事中的戰鬥員。每個國民在這種偉大的民族抗戰開始以後，便已根據決定，要參加到這種偉大的戰鬥的陣列中來。直接間接地擔任戰時的任務。自然會既如此，每個國民，在他們面對着這艱鉅的任務的時候，自然會

深切地覺悟到有加強自我教育，以增進對抗戰的認識，與支持能力的必要。同時，每個國民，面對着戰區中那種犧牲慘烈，傷亡相繼的情景的時候，也自然會深切地覺悟到有保育幼弱難童以及貧病難民，以增加抗戰力量的必要。的確，對戰時人民的問題之重視與否，於戰時的抗戰前途，實在是以發生很大的影響。我們在智育方面，必須吸收抗戰所需要的各種知識，如戰況的推移，國際形勢的演變，戰鬥的基本法則，防毒防空救護等應用知識，都必須加以研究。俾能認識現勢，支持抗戰，在德育方面，應養成苦耐勞犧牲奮鬥的精神，以及堅貞不屈，應難難犯的氣節，以明盡忠職守，盡忠國家的精神；在體育方面，應鍛鍊堅強之體格，養成健全之身心，俾克維持艱苦的環境。渡過民族的危機，就保育說，我們在這戰時，更應盡最大的努力，擴大貧病難民及幼弱難童的保育運動，以期各有營養，不致流離顛沛，饑寒無告。這種運動的推行，不但可以增進抗戰的力量，抑且可以培養民族永久的生機。

六、樂的方面

中國古代的儒家教育，禮樂並重，蓋以「禮一節制人的行爲，以樂陶冶人的性情，必須表裏兼施，方可收得完滿的效果。西洋教育家非常重視娛樂教育，也是這個用意。由此我們可以知道，娛樂決不是如一般人所想像的，純粹是一種低級趣味與慾望之滿足，實則是有其重大的教育意義的。不過有一點，我們不得不注意，我們提倡娛樂，是應該提倡那正常的具有教育價值的娛樂，凡是不正常的娛樂，我們應該竭力壓止。因為在抗戰時期，我們若能多多提倡足以振奮國民情緒發揚民族意識的娛樂，可以加強國人的抗戰情緒，而促成最後勝利之早臨。

丙、如何改善戰時生活

(一) 個人方面

實行新生活運動——我們實行新生活，就是要如 總我 所指示我們的，將體操廉恥應用在日常生活。衣、食、住、行、

四事，每日要反省，是否新生活，不合新生活的改換不穿，不合新生活的飯不吃，不合新生活的房不住。如地做地，七時睡，亦不為太晚，倘來不及，一睡就睡，指示我們說：「我們之所以危亡，就因有人不明國義，不恤廉恥，外人來請受辱，我們同胞無論在家庭，在學校，在機關，其與復興民族國家的責任，與以身作則，做一表率。使家庭子弟，學校學生，機關部下，都能做到明體義，知廉恥，守紀律，負責任，做到應盡責任，國家民族，才能復興。」現在，我們正在從事這項艱鉅的抗戰運動，我們要求這項工作之成功，便不能不從每個國民力行新生活運動做起。

(2) 提倡節約儲蓄

為完成現代建設所必需，一方面提倡節約，一方面提倡儲蓄。近之，則充實前方抗戰之補給，促進後方經濟之安定，遠之，則開發蘊藏之富源，鞏固民生之基礎。均必取於節約儲蓄，而後能步步踏實。二十七年，總統訓勉全國救國人員，其言曰：「我同胞，今後自應切實履行節約，並努力推行儲蓄運動，一方面既可仰副中央暨總裁之期望，達成抗建之目的，另一方面復可由檢約中養成一種刻苦奮發的精神，掃除奢侈頹廢的惡習。」

(二) 團體方面

1. 提倡合作事業——如舉辦信用合作，使金融得以週轉，舉辦生產合作，使生產產品在買賣雙方，俱能有所增進。舉辦消費合作，使消費者之損負，得以減輕，這些合作事業，在平時社會裏，固然需要提倡，而在戰時的社會裏，尤須積極推行。

2. 提倡集體生活——集體生活的作用，一方面既可抵禦彼此的孤獨，一方面復可交換彼此的知識，此外在集體生活中，復可以集體的力，消除個人的力量所不能消除的困難。在抗戰時期，一般國民，在生活上所遭受的阻厄，艱難和痛苦，比平常特別多，個人的力量，往往不容易克服。因此，這種集體生活的方式，實在值得我們去提倡。

現狀。

乙、改善人民生活的辦法

(一) 安定地方秩序——現在完全淪陷區域，我們同胞受敵寇鐵蹄的蹂躪，固然是過着苟且偷生暗無天日的日子，即在接近淪陷區或接近匪軍盤據的地方半淪陷區，亦受種種日本惡警之痛苦，敵偽奸匪時來擾害，或殘殺民命，收繳民槍，或焚燒房屋，或掠奪貨財，以致人民如處水深火熱之中，生活無法安定，救濟之道，惟有策動地方民衆，火速武裝起來，配合國軍打擊敵偽，肅清奸匪，以安閭里。而保衛鄉土，並喚醒當地老幼協助國軍，嚴防防止漢奸敵探之活動，如是軍民合作，協力進行，則不但地方秩序有安，基政工作，亦可從茲逐步推進。

(二) 努力增進生產——前曾說過目前人民生活困難的原因，主要的是地方秩序的不安，生產的不足，我們僅僅安定社會的秩序，還不能完全改善人民的生活，第二步我們還要獎勵並扶助一般人民努力從事生產的工作，以期社會財富的增進，促進國民經濟的發展，至於增加地方生產的途徑，目前可以做得到的，如開辦小規模的工廠，利用生產及手工業的製造，簡單的化學工業的生產，政府資助無力難民從事墾荒，造林挖井築堤，以謀農林事業之發展，提倡家庭婦女注意勞動，以從事製絲製綢產品之增加，或從事簡單手工業之製造，同時並進，地方的生產自然就可激增，人民的生活自然也可以解決了。

(三) 調節食糧食鹽——吾國向為產米之區，江淮食鹽產量素稱豐富，平時兩者不相均可自給，且俱極廉價，乃戰後各地米鹽忽呈缺乏之象，一般人往往購求無從，形成社會上極大之恐慌，究其原因，或因交通運輸困難，或因奸商囤積居奇，或因敵偽漢奸劫持收買，今後欲謀救濟，以期調節食鹽，而足民食，必採取下列各種途徑：1. 舉辦各戶存糧登記以調劑食鹽之實況。2. 由政府平定物價

以免奸商囤積，分撥分採供應以調節各地之供應。3. 由政府大量購辦實行公賣此外尚須嚴禁囤積居奇，如無發覺，即將其囤積之貨定額沒收，或完全充公，並嚴加懲治。

(四) 加強合作事業——過去各縣雖俱設有合作社，但大都無所事事，「合作」亦為空名之另一名詞而已，其實戰時的合作社，實具有促進入家生活，扶助社會生存的偉大的功效，吾人不但需要積極的開場合作理論的宣傳，而且需要極力於合作事業的開拓，故今後應由政府積極指導，大量籌辦信用合作社，除辦理定期貸款外，並應經常辦理儲蓄與存款，舉辦消費合作社，以變免奸商壟斷居奇而減輕消費者之負擔，舉辦生產合作社，從事日用品手工業品之大量生產，舉辦運輸合作社，切實救濟貧民流亡，供糧相宜的地步，如是則民生無不樂利矣。

(五) 實行節約儲蓄——中國有幾句成語：「自古無分國與家，成由勤儉敗由奢」這兩句話看來雖極平常實在含有至理無論古今中外個人或國家都不能超出這個定例現在我們政府推行節約儲蓄運動，就是要使我們同胞平日勤儉儲蓄的更進一步地發生偉大而充實的功效，建立個人和國家事業的基礎，這是 總裁在去年九月間向全體同胞指示的極切實的話，從這幾句話裏面，我們可以知道節約儲蓄運動的重要了，當這抗戰已趨最後勝利階段的時辰，我前線將士浴血鏖戰，被難同胞流離溝壑，爲了爭取最後的勝利和民族的獨立自由，他們是死而無憾，義無反顧，凡我安居後方之國民，轉應食不下咽，寢不安枕，激發其愛國之天良，以奮發圖強，刻苦節約，身心方安，故今後應同體一致地定決心，共同嚴辦節約儲蓄運動，以節儲之款，貢獻國家，辦理各種有利的生產事業，例如開發礦產，創設輕重工業，以及聯合產銷團體，農林，興修水利，發展交通，這不但在爭取勝利完成建國的業上有偉大貢獻，且可革除國民過去奢侈浪費的習氣，和改進一般的經濟生活，亦有莫大的關係。

(六)其他——改善人民生活的辦法，自屬多端，以上不過擇其舉樞大者，略加論列，此外，如鞏固法幣信用，以流通金融，實行新生活，以糾正過去一般國民污穢、浪漫、懶惰、頹唐的不合理

的生活習慣，都為當務之急！希望各級政府以及全國同胞，同心一致努力，以期昨死今生，於精神、物質及精神、體力共謀新理在活之實現。(完)

法規

中國國民黨收取黨證費辦法

三十年一月六日第五屆常務委員會第一六六次會議通過

- 一、自民國三十年一月一日起凡新加入本黨黨員者應繳納黨證費國幣一元但士兵黨員暫不發給黨證者應予免收
- 二、黨證費於發給黨證時收取之入黨人繳納黨證費後即由收費之黨部發給黨證為憑不另給據(可於黨證內填寫發費收訖字樣)
- 三、各級黨部應按月將所收黨證費彙同名冊送交黨部中央核辦

收其因辦理黨證而增加之開支得由中央組織部核准予以補貼
四、中央組織部每半年應將其辦理黨證收支概算呈請中央核定所有收到之黨證費須專款儲存俟依原收之概算撥充辦理黨證經費外不得移作他用

收取黨證費辦法大綱

- 一、黨證寄發前應將入黨人姓名黨證號碼及應收黨證費數目按經收黨部分別登入清單
前項清單為會計上之登記單據按經收黨部名稱順序保管以備查核
- 二、為便於黨證登記起見應由製發黨證之黨部製備「黨證費登記卡片」以各黨部所收黨證費登記之用
前項卡片分列日期寄發黨證數目及應收黨證費數目
- 三、無法投遞之黨證應由收費黨部連同退回黨證通告書隨時退回以憑登入卡片
- 四、各收費黨部每月應將寄發黨證數目註銷黨證數目及收到黨證費金額呈報其上级黨部以與該黨部之卡片上每月結出之數字核對
- 五、黨證費應每月由經收黨部解交其解交辦法由製發黨證之黨部自行決定之

六、區製黨證之黨部每有應將黨證製發起訖號碼數目抄到黨證費款數註銷黨證費數目及應收未收數目彙報中央組織部款項應隨時匯解

七、製發黨證費用仍照「製發黨證費預算」辦理收取之黨證費非經中央同意不得提用
註：附表略

法令

本會各級黨部注意：本會頃奉中央頒發後列通告訓令代電各件以及本會轉發代電一件不另行文仰即遵照

中國國民黨中央執行委員會通告

渝(30)文字第一六一三四號

頃准中央監察委員會渝字第一八九七號訓令：「案據本會轉發處簽呈准中央組織部移送西兩公路特別黨部呈為案據第五區黨部呈稱該黨部不出席區分大會依照黨章不出席區分大會黨員大會懲戒條例予以處分已有明令規定黨員不出席小組會議是否與不出席區分大會黨員大會同等處分又黨員於甲地移往乙地逾三月報到或不報到應受何種處分敬祈鑒核示遵等情據此查黨員無故不出席小組會議懲戒條例未舉指未經查小組訓練條例第二十一條「小組會議黨員之請假適用區黨部及區黨部黨務條例」黨員未經請假無故不出席小組會議之懲戒可否亦適用黨員無故不出席區分大會黨員大會懲戒條例至黨員移居兩月不履報到或登記者以違反黨紀論已載本黨總章第四條該部所稱「黨員於甲地移往乙地逾三月報到或不報到應受何種處分」一節其逾限報到及不報到黨員是否亦應受同一處分理合

將所有黨員無故不出席小組會議是否適用黨員無故不出席區分大會懲戒條例及逾限報到與不報到黨員可受同一處分情形轉呈鑒核示遵等情據其意見請轉陳核示等由查請核示前來當經審查提出本會第三十五次常會決議：(一)黨員無故不出席小組會議得適用黨員無故不出席區分大會懲戒條例(二)黨員由甲地移往乙地逾限報到者得令其申述理由如無故逾限不履報到或登記者以違反黨紀論」等語在案相應錄案函達查照轉知並通告各級黨部遵照仍希見覆」等由自應照辦除飭知並函查外合亟通告一體遵照

右通告

各省市鐵路公路軍隊黨部
中華民國三十一年十月三日

委員會代電

渝卅機字第一五三〇六號

各省市黨部鑒：浙江省委代電電示各級黨政關係

調撥辦法第七條所稱縣黨部委員是否併指計劃委員又縣黨部書記主任及縣政府各室主任等應否出席或列席黨部會議等情案奉

黨政關係調整辦法第七條所稱委員係指執監委員而言縣黨部計劃委員
日廳幹事及縣政府與科長同級人員自毋庸出席政列席除飭知並分

行外特電仰知照並轉飭知照中央執行委員會函後印

中國國民黨中央執行委員會訓令

渝(30)機字第一六三四七號

令各省市黨部

案據四川督憲第八區黨務督導員劉宗華呈：「以現行規定處
分黨員程序過於複雜似宜予簡化以期開除黨籍之權由省核准中央
備案」等情查開除黨籍屬分黨籍 中央核准方得執行總章第十二章

第八十條已有明文規定茲經中央黨務委員會第三十五次常會決
議：「所請予縣以開除黨籍之權由省核准與總章規定抵觸礙難照
准一除通令各級黨部一體知照特令仰知照並轉飭知照為要
中華民國三十年十一月二十九日

中國國民黨中央執行委員會訓令

渝(30)機字第一六二四三號

令安徽省執行委員會

案據重慶市執行委員會呈請釋示「黨員監察網組織綱要第五條
違犯法令一語之範圍一案經中央監察委員會第三十五條決議：「違

犯法令一語係指違犯本黨法令及中華民國刑法而言」除分行外特令
仰知照
此令
中華民國三十年十月三十日

本會代電

皖南辦事處各區黨導團各縣黨部：案奉豫鄂皖蘇邊區救國黨政
委員會分會代電節開「奉戰地黨政委員會戰政西德代電開「未
文黨字第838號代電悉經轉奉國防最高委員會本年十月六日國字
第2678號代電開「戰地救字第838號呈請查辦自委員係以縣
長兼主任委員本以黨政政府合署辦公宜茲轉飭豫鄂皖蘇與蘇聯委會

合署辦公係為謀工作聯繫起見當發勸伊始即叙明其隸屬關係與原來
體系無所變更事實上僅為合署後地址問題其他并無與法令抵觸之處
等語姑准備案特復」等因奉此合亟電仰知照并轉飭知照一等因奉此
合電知照并轉飭所屬一體遵照為要」等因奉此除分電外合亟電仰
願為要安徽省執行委員會成東印

附載

直屬省會區第一區分部辯論會規則

(第三十二次黨員大會通過)

- 一、本區分部為提高黨員對黨時事研究興趣并鍛鍊其苦戰之鬥士起見特訂定本規則
- 二、辯論會以本區分部全體黨員參加為原則必要時得邀請其他外來同志旁聽
- 三、辯論方式分甲乙兩組每組至少應有三人最多不超過七人
- 四、出席辯論之人員除組員外餘均由區分部書記臨時劃分為甲乙兩方面之羣衆
- 五、甲乙兩方面之羣衆對辯論會只有擁護與贊成之權非經主席允許不得參加任何一方面之辯論
- 六、辯論開始時由乙組採取攻勢甲組駁論之兩組組員相對輪流發言不得爭先亦不得藉故擱置或中止辯論
- 七、組員發言每人一次每次以五分鐘為限
- 八、甲乙兩組，組員及羣衆均應始終堅守原定立場務有一問一答不屬「聞歌不舞」之沉澱精神
- 九、甲乙兩組組員均由區分部執委會指定之
- 十、辯論材料均由組員自行蒐集并須充分準備
- 十一、組員及羣衆一經調定即不得藉故推諉或臨時缺席
- 十二、無故缺席或遲到早退之組員應受下列之處分
 - 1, 組員無故缺席者除依法予處分外并處二元罰金(通用黨員無故不出席區分部黨大會懲戒辦法)
 - 2, 羣衆(即黨員)無故缺席者除依法處分外并處罰一元之罰金
- 十三、所有組員羣衆之罰金均作月終晚會費用
- 十四、辯論會成績評判一由本區分部執委會聘請該機關之主管長官担任之評判三人至五人就本區分部黨員中聘任之
- 十五、每次辯論會成績優良者均由區分部送請區黨機關作為考績之參考
- 十六、辯論之題目由區分部於開會前三日分別通知組員并於通告欄內公佈之
- 十七、辯論終結時由總評判或評判加以總結并宣布勝負
- 十八、所有辯論會之內容不得對外宣佈
- 十九、辯論會每月舉行一次遇有必要之問題得酌增至兩次
- 二十、本規則經本區分部黨員大會通過施行