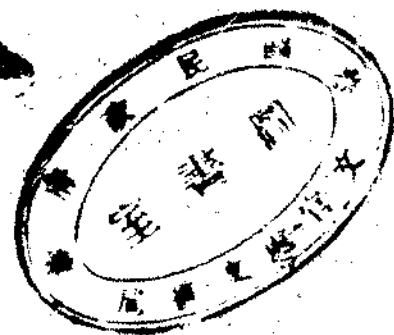


第二期

區政導報

廖武



區政導報二期目錄

1 插圖

常熟區行政照片兩幅

(一)常熟縣第一區鄉鎮長副訓練所成立攝影(二)常熟縣第一區第一次區務會議攝影
各縣民衆教育照片六幅

(一)江都縣立通俗教育館理科實驗室實驗攝影(二)江都縣立通俗教育館圖書部(三)武進通俗教育館(四)武進民衆閱報社(五)丹陽縣立通俗教育館博物部演講部(六)無錫自流井

2 專載

今日政府之責任與國民之地位……………蔣中正

3 論著

訓政時期地方自治的組織是政治的經濟的教育的組織……………繆斌

日本地方自治略述……………沈玢

日本警察概要……………沈玢

合作制度之研究……………吳美繼

國民補習學校與國民訓練講堂……………徐云懷

4 譯述

人口、糧食與帝國主義……………Arthur P. Cher 原著
吳笠夫 譯

5 調查及統計

劃區調查表 丹陽 金壇 溧陽 揚中 上海 松江 青浦 奉賢 (八縣)
 各縣經濟概況及風俗習慣調查簡要報告(八縣)(續訓政旬刊第五期)

6 轉載

教育行政(續第一期).....轉載自江寧村制育材館講義

7 時事擷評

英俄恢復邦交(南) 印度自治問題(謝) 日本西京之太平洋會議(銘) 大可注意之收回航權問題(南) 鎮江英租界收回矣(南)

8 政令

民政廳令發江蘇省各縣鄉鎮長副訓練課程綱要
 民政廳地方自治重要訓令三件
 令各縣縣長切實查填區長實習成績考查表由(附表式) 令崑山縣縣長依式查填區長實習成績考查表由 令嘉定縣縣長詳實填報各區公所工作報告表由

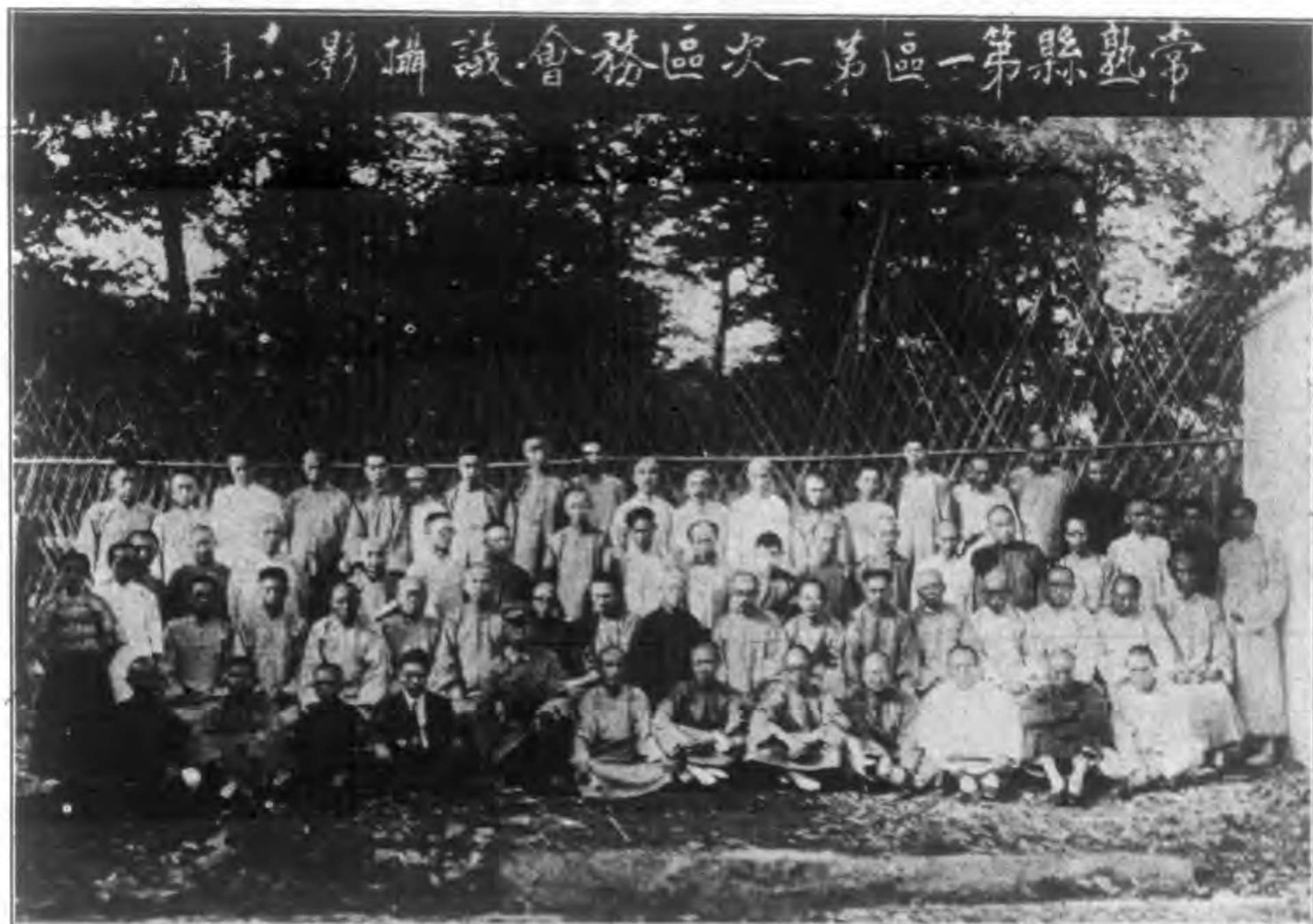
9 各區來件

赴錫參觀自流井之經過.....常熟第一區區長 吳心恆
 擬辦實驗鎮意見書.....淮安縣第一區實習區長 宋煥
 整理丹陽第八區警衛計劃.....張準

10 附載

內政部救濟事業計劃書 江蘇寶山縣各區鄉鎮名稱表冊

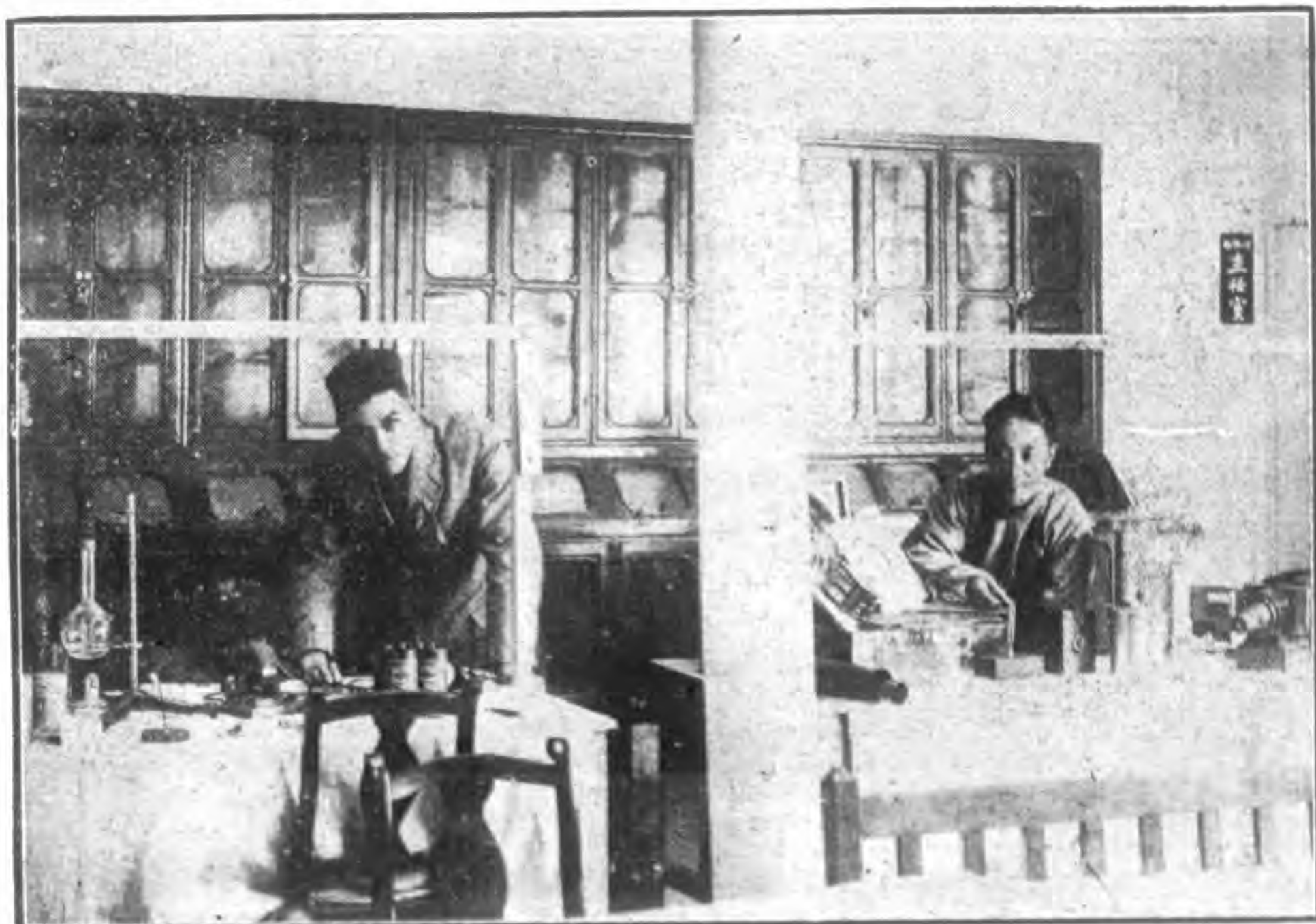
區
常熟縣第一區第一次醫務會議攝影



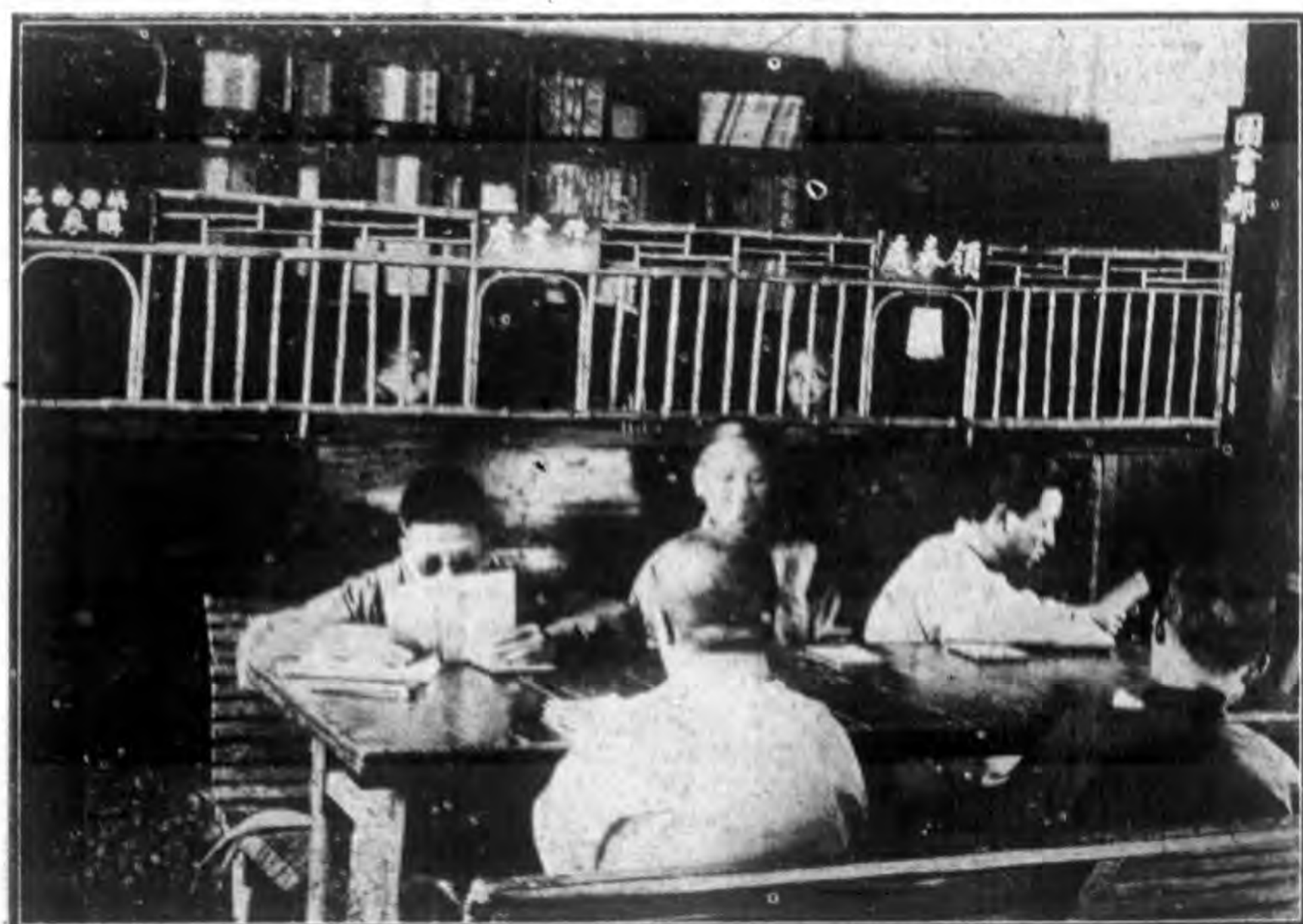
常熟縣第一區鄉鎮副訓練所成立攝影



江都縣立通俗教育館理科實驗攝影



江都縣立通俗教育館圖書部



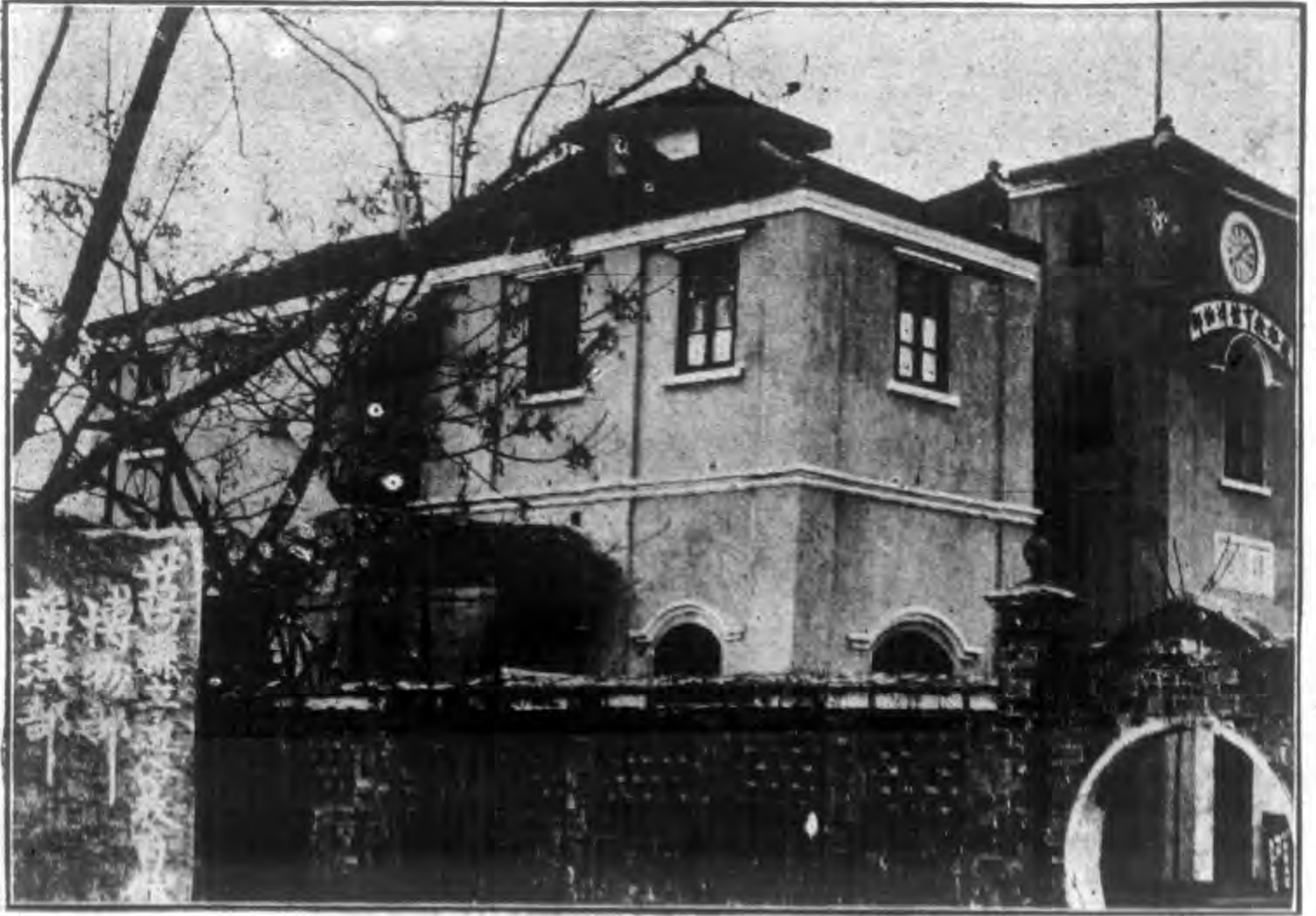
武進通俗教育館



武進民衆閱報室



部演講部物博館育教俗通立縣陽丹

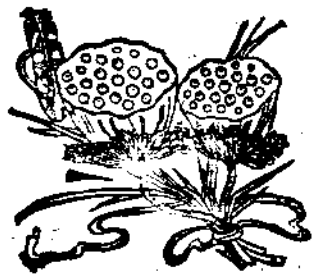


井流自錫無



專

裁



今日政府之責任與國民之地位

蔣中正

國家不幸，禍亂相尋，張發奎俞作柏等之叛變，甫告收平，而西北馮部殘逆，又乘暴俄之侵凌而張皇倡亂，危害國家，重苦吾民，莫此為甚。中正受命中央，討賊勸亂，責無旁貸，安內攘外死生以之。唯念今日之政府，為全國國民之政府。而今日之討逆，不僅為吾全國國民求治而討逆，亦且為吾中華民族自衛而討逆，乃知此次討逆之意義，非特安內，實為攘外，蓋內奸一日不除，外侮未有一日能免者也。故今日西北之叛亂，乃為一切危害國家民族之封建餘孽，相與暴俄共黨，勾煽結合，以圖最後之一逞，實為我國家存亡，人民禍福，最大之關鍵，亦即革命與反革命最後決勝之一戰也。軍旅之責，自在前方，而國事根本之繫，尤在乎全國之人心，必欲全國人民以真確之目光，觀察國家之現狀，以公平之心理，本革命之環境，依其必然之認識，共為一致之努力，百折不撓，共禦外侮，勿使敵國以我民族無國家觀念為可侮，沉毅堅決，制裁反動，勿使叛徒以我民衆無革命常識為可欺，而後叛變可以永弭，外患可以立消。國事或可不重煩兵革而能自定，爰於出師討逆之際，布其區區，唯我全國同胞共垂察焉。

慨自北伐完成以來，中央與國民政府之唯一政策，曰「和平統一」此不僅布之簡書，為全國同胞所共見。一年以來實始終守之而未嘗或渝。春間桂系抗命，中央為保障統一，不得已而用兵，猶力求平亂之迅速，避免戰事之延長，其後馮玉祥相繼謀叛，中央乃運用政治之力量，不欲再起兵戎，以苦我同胞，於是馮玉祥，卒為社會心理與革命環境所裁制，

自知其勢窮力蹙，乃不得不離其部隊，流寓太原，於是西北叛軍，始得表示服從中央命令，中央即不惜怨其既往，而悉予收容，此中央篤守和平統一政策之見於軍事者也。其在黨務方面，亦力求集中一切同志，泯絕過去之猜嫌軋轢，共秉總理之遺教，一致努力於訓政實施之工作，前勞可念，則務從其寬，紀律之行，則力求其恕，第三次全國代表大會，雖徹悟於整理之不容緩。然對於有歷史關係者，仍表示一致之尊重，即對於違反主義，釀成共禍之負責諸人，亦取消其黨籍，而不事追究。三次代表大會之公意，不啻為一年以來之和平統一政策，更加一層之保障，固將以寬大造成和平之基礎，以和平厚集建國之力量，一年以來，中央與政府所為委曲求全者，無非以國基初立，民困未蘇，第一要義，應使國家安全，民樂其生，確立社會之秩序，厲行一切之建設，使主義不託於空言，人民胥蒙其樂利，而後消耗國力之戰禍，得以永弭，共產黨徒殺人放火之煽動，無自而起耳。何圖政府千方百計以求保和平，而馮系封建軍閥之野心，終無感格之可能，黨內雖力求寬大與容忍，而造成殺人放火巨禍之罪魁，亦終無後悔之一日。迨至今日，背叛黨國之改組派，封建餘孽之馮系叛將，以及國內一切不逞之反動分子，遂相與起伏呼應，不惜勾結暴俄，聯合共黨，對於國家肆行其搗亂與破壞，凡中央順應人民心理力求相安之所為，胥為此日變遷之厲階，此固為中央所慚惶而不安，亦必為吾全國同胞所激悟而痛心者也，吾同胞其識之。西北叛亂既起以後，欲求恢復如本年五六月間第二次中央全會時代之狀態，已非短期間所能為功，彼時桂系已告肅清，西北變亂，亦就解決，國內欣欣樂生望治，咸認為自今以後，庶無戰禍，二次中央全會之決議，悉為實施訓政建設之具體方案與步驟，中央為厲行國軍編遣，復召集實施編遣會議，分區執行，力求貫徹，其對內則致力於訓政基本工作，一面頒行各種自治法規，開始訓練人民之自治，一面復頒布清鄉剿匪條例，期于肅清土匪共禍，謀初步生活之安定。至言對外，且注全力於不平等條約之廢除，從事於主權之收回，凡此種種，雖未能旦夕以計功，亦庶可循程而責效。豈意反動將帥，竟不顧國家人民之利益，而突起叛變，更不意改組派，不顧國家地位，革命前

途，而出此擾亂大局之行動，坐令社會秩序，重起紛亂，國家地位，再見動搖，使二次中央全會時代之狀態，不能再現，使實施建設之程序，無從進行，挫阻橫生，戰雲再起。嗟乎，吾同胞思之，此爲政府無力建設，或無意建設乎，抑反動派不使國家有安定建設之機會乎？政府之討伐反動派，爲不惜和平之破裂乎？抑爲保障國家人民利益計，有不容不認痛一割者乎？由此所得之教訓，中正敢言非根本消滅專與國家人民利益爲敵之反動軍隊，則國家決不能甯定，人民亦不能安樂，和平秩序，決不能有確實之保障，而一切解救民生之建設，亦決無法以進行。中正更敢言非全國人民擁護中央之政策，與認識革命之意義，以人民之意思，爲有力之裁制，則反動派之根株，亦不能剷除淨盡。自今以往，唯望吾國民澈底覺悟者，卽爲求國家有真正之安寧，人民享永久之安樂，必須中央有強固之政府，尤必使此強固之政府，有全體人民爲後盾。凡我愛國之同胞，應一心一德，協助政府，掃除馮系軍閥，共產餘孽，方得擺脫暴俄侵略之野心；對於政府，應根據於黨國決議之方案與法令，督促其實施，箴規其缺失，勿以求治太切之心，發爲不負責之責難，勿信顛倒播亂之謠諑，反助好亂者以張目而爲之自擾。古人有言：「期月已可，三年有成」，政治之事，雖在聖智，尙未易倉卒以圖功，自上年馮玉祥離陝以至今日，爲時未逾半年，政府雖自疚進行之弛緩，然建設方案已得粗定，壘壘諸端，逐次施行，乃反動派，必欲掀起鬚端，破壞政治之安定，增加建設之障礙，搖動國家之地位，先自造成一跬步難行之局面，而再責人以跛鈍。彼別有用心者則然耳，曾是國家休戚相關之國民，而謂應如此乎？

總之：中央所夙夜以求者，唯在鞏固和平統一之基礎，而反動派必欲破壞和平統一之基礎；中央唯求人民以休養生息之機會，故盡力以謀國家之安定，而反動派則不利於國家之安定。匝月以來，凡中央所苦心造成初步安定之局面，已爲反動分子，封建軍閥，破壞而無餘。政府欲求如四五月前，得以致力外交，專心於和平建設之局面，已不可得。威格之道既窮，治標之計更急；政府今日唯有不避困難，不辭犧牲，引下列二者爲當前最大之責任：一曰遏滅背黨亂國共

產遺孽之惡化勢力，勿致時局演成十五六年時代，在武漢廣州殺人放火之局面，冀能滅除人民一分之痛苦，即爲政府盡一分之責任。二曰剷除愚拙卑劣，虛偽殘酷之封建勢力，不容馮系叛軍，重施卵翼徐段曹吳之故智，使中國退歸於往昔腐敗封建之政治，全國演成今日西北胭脂削膏，搜糧食人之慘禍，依過去事實之經驗，已使吾人感姑息之不可以爲治，苟安之不可以爲政。唯有徹底重造革命之基礎，完成真正統一之局面，而後一切救國建國之方案，始有循序推行之可能。然此尤必賴全國同胞，認識國家所處之艱危，竭全力以協助政府。同胞乎！今日之事，非僅叛將作亂之局部問題，實爲內外勾結，謀亡國家唯一之危機，苟人民不知傾全力以護助政府，甚至袖手旁觀，置若罔聞，必欲使封建軍閥，與反動勢力，浸淫坐大，其結果非陷國家於十五六年武漢廣州暴亂政治，即重演往昔徐段曹吳時代之封建政治，與今日西北兵災人禍之空前慘劇。時果至此，則人民痛苦，固永難解除；而過去革命之犧牲，亦將全失其意義。吾民族，吾國家，且必淪於永劫不復，其尚有生存安樂之望乎？

值此內亂外侮之來，千鈞一髮之秋，吾人持顛扶危，夫復何言。惟願全國同胞，正其視聽，一其意志，勿苟且，勿偷安，毋中立，毋徘徊。民賊既無兩立之勢，順逆豈有並存之理。惟願全國同胞，團結精神，共禦外侮，同仇敵愾，消滅叛逆，以增高我民族之地位。信任政府，擁護中央，滅撲此反動之狂焰，以掃除國民革命之障礙，而定我三民主義之基礎，則國家幸甚，民族幸甚。

江蘇省完成縣組織法實施程序

江蘇省政府第二三五次會議通過

一、縣政府及各局之組織，經省政府十八年十月，(一)各縣縣長由民政廳，遵照縣組織法第一條，提出合格人員，(二)各縣政府各局局長，由縣長委任，(三)各縣政府各局科長，由局長委任，(四)各縣政府各局科員，由科長委任。

二、縣政府及各局之經費，由省府撥發，或由縣政府自行籌措。

三、縣政府及各局之辦公處所，由縣長擇定。

四、縣政府及各局之辦公時間，由省府規定。

五、縣政府及各局之辦公規則，由省府制定。

六、縣政府及各局之辦公用品，由省府撥發。

七、縣政府及各局之辦公經費，由省府撥發。

八、縣政府及各局之辦公人員，由省府撥發。

九、縣政府及各局之辦公設備，由省府撥發。

十、縣政府及各局之辦公環境，由省府撥發。

十一、縣政府及各局之辦公秩序，由省府撥發。

十二、縣政府及各局之辦公紀律，由省府撥發。

十三、縣政府及各局之辦公效率，由省府撥發。

十四、縣政府及各局之辦公質量，由省府撥發。

十五、縣政府及各局之辦公滿意度，由省府撥發。

十六、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

十七、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

十八、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

十九、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

二十、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

二十一、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

二十二、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

二十三、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

二十四、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

二十五、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

二十六、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

二十七、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

二十八、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

二十九、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

三十、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

三十一、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

三十二、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

三十三、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

三十四、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

三十五、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

三十六、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

三十七、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

三十八、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

三十九、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

四十、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

四十一、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

四十二、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

四十三、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

四十四、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

四十五、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

四十六、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

四十七、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

四十八、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

四十九、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

五十、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

五十一、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

五十二、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

五十三、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

五十四、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

五十五、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

五十六、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

五十七、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

五十八、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

五十九、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

六十、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

六十一、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

六十二、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

六十三、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

六十四、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

六十五、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

六十六、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

六十七、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

六十八、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

六十九、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

七十、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

七十一、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

七十二、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

七十三、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

七十四、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

七十五、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

七十六、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

七十七、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

七十八、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

七十九、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

八十、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

八十一、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

八十二、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

八十三、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

八十四、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

八十五、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

八十六、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

八十七、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

八十八、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

八十九、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

九十、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

九十一、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

九十二、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

九十三、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

九十四、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

九十五、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

九十六、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

九十七、縣政府及各局之辦公滿意指數，由省府撥發。

九十八、縣政府及各局之辦公滿意分數，由省府撥發。

九十九、縣政府及各局之辦公滿意百分比，由省府撥發。

一百、縣政府及各局之辦公滿意率，由省府撥發。

福

著



訓政時期地方自治的組織是政治的經濟的教育的組織

繆 斌

……省政府紀念週演詞……

各位同志：

兄弟今天趁區長訓練所各位學員來此參加紀念週的機會，想與諸同志講一講地方自治。

現在正是我們開始實行地方自治的時期，可是在此過渡時期中，有很多人好像很不滿意於訓政，想立刻要求民主，於是不負責任的大唱其高調，如像胡適之最近在新月雜誌裏所發表的「人權與約法」，「我們什麼時候才有憲法」，和「知難行亦不易」的三篇文章，他就是根本忘記了本黨訓政時期的「訓」字，想立刻得到民主，於是一任己意的隨便批評，說處處地方都不自由，要受政府的控制。換句話說，就是要求自由，要求民主。可是講到自由和民主，是世界上近來討論得最劇烈的兩個問題，尤其在歐戰以後。

爲什麼會發生歐戰？誰都知道要反抗德國統治世界的野心，以爭取自由。可是歐戰的結果，事實上兩個歐洲的大國家失了他們的自由而爲少數人有主義的政府所統治。其他爲西班牙，土耳其，波瀾，葡萄牙，匈牙利，羅馬尼亞，波爾加立牙，以及希臘等國，都成了各式的狄克推多政府。就是在民主制度建立了很久的國家，亦有很多主張狄克推多的政黨。甚至於在自由的國家裏頭，對於崇拜權力，重視政府輕視議會等的主張，亦是崇拜的了。

我們知道，政治的極點，要絕對的民主，絕對的自由，所以法蘭西從前在爭取自由的大革命中，有「不自由毋寧死」的兩句話。有的也說自由像空氣，失去了，自由，等於呼吸不到空氣，立刻會死亡。所以自由在政治上是永遠不變的原則。

在歐戰以前，很多國家是民主的，而在歐戰以後，却反而不需要民主了，這就可以知道歐戰以前的所謂民主政治，是沒有這程度與能力把他做好，即人民對民主及自由，亦無充分的認識。總理對於這點，有先見之明，看的很清楚，所以老早就定下了訓政時期，因為他知道人民如果不經過相當的政治訓練，是決不能馬上達到民主的目的，人民沒有團結力，則一個民族亦決不能有自由。所以總理常說「黨可有自由，黨員不能有自由。」這是在我們黨沒有握到政權時對黨說的話；至於我們現在黨握了政權，黨負了整個民族的責任以後，我們更應進一步說，人民不能有自由，民族才有自由。所以在此訓政時期，我們如果欲使整個的中華民族求得獨立與自由，一定先要將人民個人的自由團結成整個中華民族的自由，要使中華民族團結，又必須使人民懂得運用政權，要使人民能運用政權，自非經過相當訓練的時期不可。所以自由與民主，我們可把各國的歷史及總理的遺訓來看，就能了然了。

處於我們現在的時代，是怎樣的一個時代呢？當然是要我們黨政府來訓練人民的時代。因此，人民自由，在這個時候，並不是不自由，政府亦並不是不民主，不過是黨政府做了先生，人民做了學生，大家同在一個學校裏，先生有先生的不自由，學生有學生的不自由罷了。所以我們黨政府也決不能因人民說不自由，不民主，而自己就缺乏自信力，對於訓練人民的責任，就鬆懈下來。我們黨政府必須要有堅強的自信力。對於總理的遺教要深切的了解，透澈底的認識，庶幾不致給像胡適之一類的人，所發的似是而非的議論所蠱惑。就像最近改組派的種種反動宣傳，我們更不能給他稍微動搖一點。

在此訓政時期，我們既然懂得要用黨政府來訓練人民。這個黨政府怎樣去訓練呢？就是要完成地方自治的組織，這個地方自治組織了，我們有什麼東西來訓練人民，要人民到怎樣地步，怎樣程度呢？這點是我們目前推行地方自治的重要的問題，不能不加以詳細的研究。

我們所謂的自治組織，是不是就是代表人民向政府說話的機關像歐美民主國家以及立憲國家的情形一樣呢？還不是，我們現在的自治機關，尙未至代表人民向政府說話的時代，還是要代表黨與政府來訓練人民的時代一直要到人民自己真正懂得政權之行使，然後才能把整個的政權交給他們。所以訓政時期的自治機關，決不能與歐美現代的自治機關相提並論。因為我們目前還是訓練人民去行使四權的時代，並非人民已經懂得政權而行使四權的時代。所以我們的自治機關，嚴格地說起來，實在就是政治機關；自治組織實在也就是政治組織。因此，我們也只有區、鄉鎮、閭鄰等的組織，以易于政治的推進。并且「政治是管理衆人的事。」所以關於政治的種種組織就是人民的自己的組織。以此立論，我們對於自治與政治，大概已經可以明瞭無相互不離的關係了。可是現在往往有很多人把「官治」與「自治」，偏要分別來講，故異無說；其實我們能把自治與官治照上述者過細一想，實無所謂官治與自治，因為兩者都是代表人民以行使政權罷了。且在三民主義中，根本沒有這些分別。三民主義的政治組織，就是等于人民自己的組織，所以爲政就是爲民，爲民就是爲政，並無任何特別的地方。所謂「官」也並不像普通人眼光中所有利，腦筋中所想到的「官」。實在也不過是一個管理衆人事務的人罷了。所以政治組織實在就是人民自己的組織，于此，我們就知道目前能的政治，要比從前進步得多了。

以前，我們總覺得政治與人民，各自爲謀，有格格不相入的形態，所謂「天高皇帝遠」，就是描寫官民疏遠形態的一句俗語。現在呢！我們要竭力革除此種不良情形，我們要有「親民之官」，以解決人民一切的痛苦。所以一個鄰長或一個警察，也可以說是官，因爲凡五家之中，人民自己就有一個代表，這種組織是何等地嚴密。這些制度我們如果認爲人民

的組織，那末，這當然就是民主。歐美的所謂民主，這不過每區選一議員，參與政治上的活動而已。我們現在不但一區有區長，就是一鄉也有鄉長，豈不更民主嗎？所以我們使政治組織嚴密，就是使人民的力量團結；人民的力量團結如鐵般的堅固，中華民族才能得到健全人自由。是以我們要使中華民族發揚光大，則團結四萬萬人民精神為一體的政治組織。實為其唯一的要素。假使把這一點做到了。那末我們尚須更進一步的明瞭政治並非完全建築在『權力』的上頭。國家也並非建築在『權力』的上頭；國家和政治實在應該建築在『經濟』上頭，等到經濟的問題解決了。政治機關就失其重要，更從何作威作福。換句話說，人民個個人把經濟基礎打得十分堅穩，個個人解決了民生問題，政府就可以無足重輕了，所以華國的情形看了在政治上的人不過是第二第三等人物，美國政府在人民看起來，也不過像魏樓大廈上的金葫蘆頂，以杜觀瞻而已。雖然這些話未必盡然，但是一個國家民生充裕了，國家的權力實在可以減少的。何以呢？因為一國政府之組織是為人民而生存，如人民之經濟民生，得以相當解決，政府當然不很重要。所以我們如要恪遵 總理遺訓，使人民經濟民生，均能逐漸解決，就非使政府的組織，成為人民謀生的組織，政府的種種機關，務使成為人民謀生的機關不可。換句話說，政治組織，就是經濟組織，政治機關，就是經濟機關，這乃是我們訓政時期最重要之點，也是我們中國要後來居上，發展經濟的唯一方法。因為中國無大資本家，必須由國家資本來發展人民經濟。可是在現在國家財政困難，國家資本又怎樣集中呢？這就是要一切政治機關變成功經濟機關，經濟才能集中管理，這樣國家就是有了資本了，我們把散漫的富，使他有系統的管理經營，這亦可以說是聚富于國就是聚無數個人的小資本成一個國家的大資本，才能把極大的工商業發展起來。政府的機關，好像一個公司，政府的人員好像一個經理，人民好像是一個股東，所以國家的資本發展起來，股東的人民也就可以得到紅利了。這便又轉到富于民之道。總之：在大貧小貧的中國，人民要發展經濟，先聚富于國，再藏富于民，這是一個必然的過程。

舍此而外，我們更須將政治機關成爲教育機關。政治組織成爲教育組織，這也是我們在訓政時期與各國不同的一個特點。這是什麼說，因爲我們既講到訓政，一定要實行「訓」，決不能紙上談兵，空言悅耳。況且訓練人民握政權，不是容易的事，好比開汽車一樣，一定要有開汽車的知識和經驗，才能左右如意。現在要教人民握政權，比開汽車還要難，必先懂得政治的基礎知識，始能實現行使政權得能力。可是現在中國大部份人民連普通的常識都不設，文字都不識，焉能使他們掌握政權，所以政治機關一定要使之像教育機關，才可以把人民訓練到有相當的政治知識，以使用四權。因爲我們的訓政，是實事求是。是爲國家爲民族求得真正的獨立自由平等，並不像莫斯科共產黨只要利用無知識的人驅他們去掌握政權，藉此壟斷。其實握政權者那一個不要知識，莫斯科掌握政權之無產階級的領袖，不過表面上矯柔造作，穿上工人的衣服，欺騙無知識者，以便他們永遠的操縱罷了。

近數年來，我們中國對於普及教育的呼聲，十分緊張，可是究其實際，也見不到什麼成績，失學的兒童，失學的成人，真不可以數計。社會上雖有幾個熱心教育的人，今天開辦民衆學校，明天開辦義務學校，但以精力有限，故收效亦甚微，這只能謂爲提倡而已，焉能談得到普及！所以要教人民識字，求知識，在目前唯一急進普遍的方法唯有使政治組織變成教育組織，政治機關變成教育機關，這才能收到真正普及的效果。比如說，縣長能把區長教好，區長能把鄉鎮長教好，鄉鎮長能把閭鄰長教好。閭鄰長能把其閭鄰內的人民教好，這樣全縣的人民豈非均有了知識。如果各縣均能負起全責照樣努力去做，則一省之教育即能普及，各省如此。則全國之教育亦不難立能普及。所以現在的區鄉鎮制與以前所謂行政局，實大不相同，因爲他是担負幾方面的責任：一方面是自治組織，同時又是政治的經濟的組織，更是教育的組織。比如當區長的，他便是全區的行政長官，又是教全區人民謀生的總經理，又是教導全區人民的校長。他負了這樣重大的責任，對自已所轄一區之種種事實，便要十分留意，十分忙碌，要做到好比開了商店，不能不營業，辦了學校，不

能不上課一樣。大家有此決心，地方自治無有不辦的完善健全的。

從前的行政局長，壞的只是假借民意，向政府說話，向人民壓迫；從前的官僚，則能做現成的事體，向人民敷衍。現在的地方自治人員，則完全不同，他要站在負責任的地位，一方面代表黨政府來訓練人民，一方面代表人民來經營國創新的事業，他是訓政時期幹下層工作的中堅份子，他要辦到地方上個個人能行使政權，個個人能謀生，個個人能識字，這便是他們工作的成績。

今天兄弟趁本府紀念週的機會，把最近在病中所想到關於地方自治的種種意義，向各位說說。因為我們近來感覺到人民的不團結，政治上的種種糾紛和浮動，實需要我們不怕艱辛，忍耐一切，才可以幹得了；如稍露軟弱恐懼之態，立即要給反動勢力所動搖，而繼致於崩潰或失敗，所以我們現在要認請歷史上的重任，打破一切困難，抱定宗旨，什麼改組派，共產黨，等等搗亂份子，一起把他們根本肅清，然後什麼都有辦法，更進一層說，我們的意志，第一要堅強，因為現在的種種糾紛，浮動，和精神渙散的壞現象，都因人民與黨員的意志薄弱之故。所以我們要使中國變成強國，實現民主，要使中華民族變成強有力的民族，求到真正的自由，非全體人民一致團結不為功，要達到此目的，必認請總理遺訓，忍艱耐勞，把地方自治的下層工作打下一堅穩的基礎，則一線曙光，立能透現矣。

（完了）



日本地方自治略述

沈 玠

日本撮壤小國，地瘠民貧，明治維新後，一躍而爲東洋強國，雖政府當軸，勵精圖治，爲民首倡，而民衆自治力量，不容忽視。明治初年，外受歐美侵略，內有幕府橫行，其困難情形，無異我國現狀，彼武士道一流人，起而奮鬥，所以能統一維新者，端賴民衆力量。民衆參與政事，實行地方自治，自明治十年始，至今不過五十年，努力建設，成效卓著，茲就調查所得，分別陳之。

（一）制度日本全國自治區劃，分六特別市，一百零一普通市，四十三縣，一萬二千市鄉村。縣治較我國縣的範圍略大，縣下尙有郡制，綜合數村鎮而成，現已廢除，特別市日本稱府，但特別市中只有東京大阪京都三處稱府，人口在百萬以上，餘如神戶，名古屋，橫濱，雖列入特別市，尙在經營中。此外尙有一道——北海道——因新近開闢，人口較稀，經費多由政府撥給，建設初創，與普通制度，略有不同。

就財政區劃，分府縣與市鄉兩級，各自經營，不相統屬。就歷史上言，日本地方自治，可分兩個時期，在一九二六年以前，四十九年間，地方自治會，用三級選舉，以納稅多寡爲準，中產者被選權少，無產者並選權而無之。國會開會時，年年均有激烈辯論。至一九二七年春，實行普選，打破階級，僧道官吏小學教員，均有被選資格，往日承辦地方建設事業及與自治機關職員，有親族關係者，無被選舉權，今已不成問題，郡制亦於此時取消，以免疊牀加屋。

各級自治機關，均有參議兩會，由議會選薦市鄉長，呈請府縣官廳核准。任期四年，村長以名譽職為原則，市長為有給職，不得兼營其他營業。特別市長由議會選三人，呈請內務部，轉呈天皇核准。普通市須滿五萬人以上，議員定五十二人，村會不滿千五百人者，得選議員八人，不滿五千者選十二人，不滿一萬者選十八人，不滿二萬者選二十四人，二萬以上選三十人。

(二)事業 自治事業，教育為最要，佔全部自治經費四分之一，鄉村為尤甚，幾佔二分之一。府縣市方面，較重土木建設，次之警察。市鄉村對於救濟事業，及天災水火上警備，亦甚注重。自治以外之事，如代政府徵收稅款，檢查徵兵，宣傳現政府施政大綱，亦甚繁多，茲就主要事業列舉如後。

甲、教育 府縣——中學及專門職業學校，市鄉——國民小學及各種職業補習學校，無論男女生有七歲，俱受強迫教育，明治初年，學校未齊備，在有小學校區域內，亦必強迫。

乙、土木建設 道路，橋梁，自來水，電氣，瓦斯農田水利，陰溝，河港，電報，電話等，有設專局者，有包工承辦者，有領導民衆分區合作經營者，視事業性質而定。

丙、勸業——村鎮有農場，農產品製造改良所，蠶絲試驗場，小工業講習所。都市——有商品陳列所，博覽會商品化驗所，商事調查機關。

丁、衛生——地方醫院，春秋種痘，夏冬防疫注射，街巷舉行大掃除，遇有時疫流行時，舉行普遍消毒，及衛生常識宣傳等。

戊、警察 另詳

己、救濟 全國救濟機關，公私合計二千二百三十一所(據社會局報告)，事業列舉如下：孕婦保護，乳育嬰兒，工

商職業婦女託兒所，貧兒教養所，感化事業，勞動學校，老廢院，平民住宅，平民旅館下宿，公立市場，簡易食堂，公立浴室，公益典當，估產事業，職業介紹，貧民救濟，醫療急救。就中以育嬰，市場——日用品特別平價，浴室，及職業介紹，為最發達。

(三)自治經費。日本全年自治經費，達十七億一千四百萬元，經費事業，與年俱增。每屆新辦事業，輒舉地方公債，事業既成，嗣後分年償還。平均每年每人擔負，約二十八元。府縣與市鄉事業不同，款項收支，亦各有異。本年度收支，概如左列：

收 入	支 出	(以千元為單位)
道府縣	四五六二七一	四五六二七一
普通市	七五一五七六	七四五八。八
鄉 村	五〇五九五〇	五〇五七九二
總 計	一七一三七九八	一七〇七八七三

就以上收支概數，可知各級自治範圍。至於鄉村注重何事，府縣有何特點，就財政分配方法，可以推定。財政為事業之母，如何徵收，不得法必引起反感。日本自治經費，逐年增加，人民不覺痛苦者，非無故也。茲就收支狀況，分別列後。

道府縣 (去年度)

歲出項目	土木	12215萬元
	教育	10816萬元
	警察	7956萬元
	勸業	5248萬元
	衛生	965萬元
	公債	3768萬元
	共計(附其他)	45627
歲入項目	地租附加稅	7039萬元
	營業獲利附加稅	2528萬元
	所得稅附加稅	3528
	其他國稅附加稅	4057
	特別地稅	924
	家屋稅	4047
	營業稅	996
	雜種稅	5630
	市鄉攤派金	738
	財產收入	141
	使用費及手續費	3319
	國庫撥助	2174
	國庫特給	3274
	捐款	1381
	公債	4676
	前存	819
	共計(附其他)	45627
	內中稅收	25485

市 鄉 (去年度) 普通市

歲出項目	自治公所	8456萬元	自治公所	2730萬元
會議	372		會議	124
土木	4034		土木	10255
教育	23383		教育	9051
衛生	2653		衛生	9656
勸業	986		勸業	1711
救濟	510		救濟	1035
論 著			日本地方自治略述	

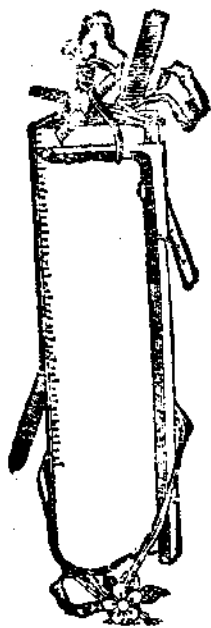
		警備	公債	共計	國稅附加稅	府縣稅附加稅	特別稅	財產收入	國及道府縣補	助金	公債	前存	共計
		221	2709	50579	4837萬元	6969	15673	1875		1470	2922	2589	50595
		無	15445	74581	3978萬元	5005	3181	271		6349	21296	5213	75158
													內稅收 12165
歲入項目													
	國稅附加稅				4837萬元								
	府縣稅附加稅				6969								
	特別稅				15673								
	財產收入				1875								
	國及道府縣補												
	助金				1470								
	公債				2922								
	前存				2589								
	共計				50595								

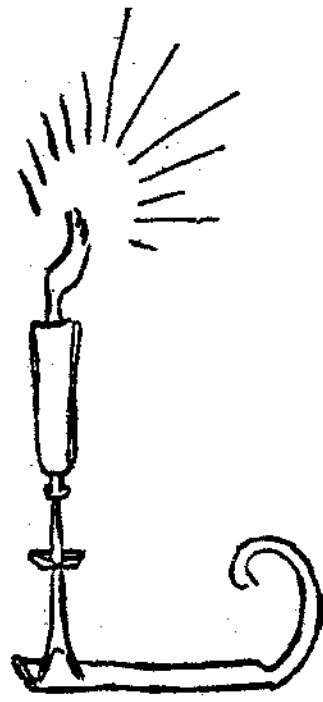
(四)自治精神 日本維新以來，尙不脫封建社會情形，自治機關，多爲豪紳把持。各地雖有政黨對抗，互相監視，平民方面，仍不免委棄政權。近日鼓吹「德模克拉西」精神，市鄉長亦漸校正，與民更始。例如節序紀念日等，市鄉長邀集民衆，露天聚餐。引飲民衆遠道旅行，親自率衆修治道路。一經號招，無不勇躍從公，紀律且儼如軍隊。但自治事業，輒偶有不當處，輒糾彈隨之，有所謂責難會，糾彈會，甚至國民大會，市鄉長均列席，說明事實或接收意見。

窮鄉僻壤，路旁有休憩所，警鐘，時鐘，公共揭示處，民意徵求箱寒暑兩季，教育界及學者，舉行雄辯會，批評自治事業，最得力者，留外大學生，常在民間自由講演。議會雖負全責，民衆輿論，亦極偉大。

(五)民衆組織 各職業團體，及各地政黨支部分部，姑置不論。日常生活，一街一卷，均有某社某團，小規模集合，辦理一部分公益；如路燈陰溝，大掃除等，一朝有事，由社委號招，秩序井然，各有各的旗幟，所謂民衆有組織，蓋指此而言。此外有所謂青年訓練所青年團少年團等，受軍事訓練，宣傳帝國主義，範圍極大，此皆未服役者所組織。至於已服役——日本男子十八歲以上二十五歲以內強迫徵兵一年十個月——則有在鄉軍人會，等於中國民團保衛團之類，費用由自治公所接濟，或私人捐助。日本因帝制關係，神道設教，迷信尙多，街巷里閭，均有寺宇，建築宏大，雖不在自治範圍然市鄉提倡領導，不遺餘力，此爲帝制政策之一，自治機關，却認爲要務。

十八年秋季東京





日本警察概況

沈 玠

日本社會情形，極為複雜，失業者雖多，尙能相安無事，多賴警察力量。其所以能致偉功者，固由於社會政治，已有常軌。同時警費寬裕，警權提高，努力於自身訓練，生活安定，養成廉潔之風，要亦為政治之原。茲就調查所得，略陳其概，未詳之處，寬以時日，當精密探訪，陸續陳報。

一、概觀 全國計分十區，警察廳二百七十五所，各地公安局，一千四百五十一處——日稱警部——分局三千。全國警界服務人員，五萬八千七百九十六名，巡士五萬四千一百零七，每巡士所管人口，達一千零二十九人，全國本土人口，六萬三千萬。全年警費，達一萬萬元，平均每人警費負擔，每年約一元半有奇。普通巡士，每月生活費，在六十至八十元之間。就中十分之四，七為中學畢業，專門學校畢業者，亦佔十分之二，緣斯警察程度，累年增高。

二、權力 日本除皇室及軍隊而外，上至大臣，下至平民，苟有犯違警律者，鮮有不受其約束。前月間前鐵道大臣，為賣動章事，法庭傳訊，大臣稍示違抗，警察即前往拘提，毫無顧忌其權力之大，可以想及。普通平民，及電車汽車等司機者，遇見巡士，每多表示敬禮。但平時對人，亦極親切，苟有道路不明，或其他質疑處，必詳為解釋。

三、平時工作 平時對於社會，調查監視，無微不至。除交通警察衛生警察外，鮮有著制服者，人叢中密布警網，毫不覺討厭，一有事故，輒覺處口皆有崗警。各個巡士，每日工作，必有日記。例如戶口警察，逐日記錄：某區何人失

業。何人行蹤無定，何家日有親朋往來，生育死亡有無及其他事變，積年累月，分別統計。一朝有事，便可按圖索解，疑案每多即時判明。去年東京發生有所謂說教強盜，行動極秘，暮夜闖入人家，劫奪財物，報紙記載哄動一時。警察著手搜查，初頗爲難，後就肇事區內，翻閱平時記錄，並注意左近各人生活近況，未幾竟能破案，令人驚歎。

今年白崇禧由平津失敗，路過日本，喬裝綢緞商人之至門司登岸，警察前往訪問。白諱其名，警察佯禮相遇，口稱總指揮放心，願盡力保護，白猶否認，警察乃示白之相片，至是白乃語塞。可見其平日注意周到，消息於無形者，正不在少。

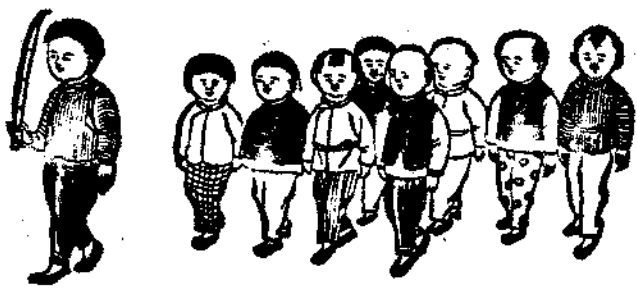
四、檢舉共產黨 日本近年共產思潮，日趨緊張，警察防範，亦極嚴密。設有特別高等警察，羅致專門人材，專事檢查出版物，混入民衆團體，察訪秘密行動。主要共產主義學者，每多隨有警察，藉口保護，以免浪人行兇，實則監視。各大學內，亦有警察隨班聽課，教授言論及學生行動，無處不在監視中，日本共產黨所以不能起事者，良由於此。

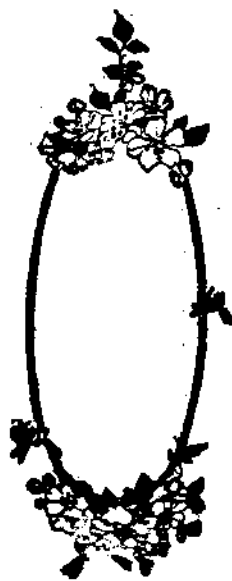
五、警察與社會 警察行使職權，往往過嚴，引起社會反感所以最近高唱警察民衆化，態度和藹。警察所辦社會事業，亦多深入民隱。消防，衛生，較正風俗，罔著成績。至於職業介紹所，公衆食堂，浴室，貧民貸款所，規模亦極宏大，街巷及公共場所，應時貼有警告標語，指導民衆。

六、警察平時生活，設施完備，團體組織有所謂警察協會，自警會等，出版物有專書及各項雜誌，並有大規模警察圖書館，暇時研究職務上問題外，極力獎勵讀書，私立大學校內，亦有警察同時讀書者（此與特高警察不同），至於鍛鍊身體，演習劍術柔道，提倡不遺餘力。警官及巡士等，營有公共住宅，及警察之醫院。生活費係年功加俸，定有養

老金，退休補助金等。並定有警察殉難救慰基金，此款由各機關及民衆捐募，據警眼社報告，今春自二月十五日至三月二日間，兩星期間，東京一隅，募得五十三萬八千餘元，其基金之多可知。其分配方法，分一時長期兩種，視傷亡及家族生活情形而定。

七、中國留日警察學生，往日研究警察學者，多在法政學校，求得理論，實際工作，容有未悉，自今年經留學生監督，多方要求，警官學校，始收客華生，初次定額五名，如浙江阮先銘等。據聞關於機要處，仍多祕密，不能同時受課，蓋日警係專門職業，恐其手段洩漏，對平民無所施其手段也。





合作制度之研究

吳美維

第一章 緒論

合作事業，爲總理手訂之地方自治開始實行法中所規定。然總理之主張合作事業，不過昭示吾人以大綱，其於合作制度之歷史，原則，類別，利益，組織，與夫合作與其他社會運動之區分如何？合作與經濟革命之關係如何？以及如何提倡合作事業，俾民生問題得以解決，正有待於吾人之研究與闡揚。且夫今日之世界，經濟戰爭之世界也。今日世界之國家，經濟中心之國家也。而今日之中國，則爲喪失經濟中心勢力，又被經濟中心勢力膨脹之列強侵略征服落伍之國家也！當此之時，先總理出其救國救民之苦心，而創民生主義，爲改造中國新經濟之使命，以達其經濟地位與列強平等之最終目的。所以民生主義之辦法有二：即（一）平均地權，（二）節制資本是也，合作事業之提倡，處處與民生問題有關，容後論述。惟是合作事業，在歐美各國已極發達，我國當茲合作事業爲萌芽時代，國人之研究者，固有蒸蒸日上不可遏抑之勢。而於大多數民衆，尙茫然不知合作爲何物。吾人知中國之經濟狀態，已入於被列強征服落伍，中國人民以農工爲大部分，如果大部分農工生活得不到解決，民生主義亦無實現之可能。故可知合作制度者，以互助爲精神，以中小農工業者爲其中堅份子，蓋取純粹平民主義之經濟組織，而非資產階級，及與資產階級勾結之帝國主義列強的侵略政策。一般人已公認合作制度，爲二十世紀之良好制度，此種制度係平民主義的經濟組織，其勢力不能因資產階級之不悅而

不膨脹，吾國若採行之，則較歐美為適當。良以總理既有民生主義以為基礎，又有政綱以為實行之步驟，一面求經濟之社會分配化，一面兼有防止資產階級之發現（平均地權，節制資本），解決人民生活問題。由此言之，吾人為總理之遺志而訓政，對於合作事業之推行，自當努力不懈，而其制度如何，尤應先使民衆明瞭以為根本上之解決，著者雖於拙作訓政時期村政問答中，曾有合作事業一章之說明，惜乎言之未詳，茲為匡補闕遺，而併與負有區政之責諸同志研究計，爰述合作制度於後。

第二章 合作主義之意義

合作主義者，其理論在實現經濟上之平等為目的；其方法即由同一興趣之任何幾人，共同辦一種聯合之事業，而將經濟上之機能，完全委諸此種聯合事業機關辦理之，藉以謀經濟上的相互利益也。此種機關係合作社，合作社之社員，均負有同等之責任，與享受相同之利益，足見合作意義，至明且顯。無如一般平民，往往發生誤解與臆斷，因為我國合作事業尙未發達，「合作」二字，雖為一種「口頭禪」，而所謂「合作」者，乃廣泛的解釋，而非狹義的主張。吾人對於合作主義，下一正確定義，是極困難之事，不過定義有從廣義說，有從狹義說之分別。由廣義方面說：合作是二人或二人以上，依互助的精神，合力去做任何一人不能單獨去做之事，即謂之合作，例如甲農幫助乙農耕種，或乙農幫助甲農耕種，吾人亦可謂之合作。又如一個人資本有限，聯合許多有資本之人，共同開辦一個公司，亦可謂之合作。甚至於下等動物，亦有一種廣泛的合作精神。然而主張合作主義之大，所謂「合作」決不是如此其廣泛也。合作主義之人所主張之「合作」，亦非股份公司那一類合作。所以吾人主張狹義說來，「合作」二字之定義，應以簡明為要，俾一般人不至有誤解與臆斷之弊。總之，「合作」一詞，是有特殊之意義，決不可以執一而論，即認字典上所載者為能盡其解釋也。茲為讀者明瞭起

見而簡言之：「合作」，是「各個爲全體，全體爲各個」之經濟制度耳。

第三章 合作制度之略史

第一節 合作主義之起源

欲研究合作主義之起源，不可不知合作主義的創始者，羅勃湯文 (Robert Owen) 氏是提倡合作主義之人，已爲一般人所公認。湯文氏不僅是合作主義之創始者，且爲政治的社會主義，職工組合主義之撫育者，此三種主義，由於同一原因之下發生出來，而且在同一情形之下繼續發展，後以形式不同，而分派亦不同。吾人於此暫緩論及其別派之理由，姑先從合作主義一方面言之。考湯文氏所以發生合作之思想，實因十八十九兩世紀的英國社會狀況太慘酷的原故。湯文氏當時目觀各地工人生活之悲慘，而一切工業，專爲資方斂財，於是在實際上，極力改善工人之待遇，設法改良工人生活情形，增進工人幸福，合作主義便油然而生。湯文氏以爲競爭，利潤，勞動工資制，以及機器私有等事，均爲當時紛擾社會經濟之根本原因，所以主張組織合作共產村，凡土地，機器等，悉爲人民公有，使人民共同勞動，共同享受。一八七一年，湯文氏雖有此計劃，而無如政府不見諸實行何？當時湯文氏時常被入認爲空想社會主義或共產主義的始祖，氏自在蘇格蘭的紐拉拿爾地方，以紡織致富後，爲工人們設立了一個商店，亦不能算爲合作的組織，因無工人參加故也。吾人研究合作之不能忘記湯文氏者，在於「合作」與「經濟」(Cooperative Economic) 幾個字，確爲其創造也。一八二一年倫敦排字工人，創立一個「經濟合作協會」，此會爲湯文的同志們所設。同時湯文用同樣名稱，刊行一種日報，此可見其以犧牲無量的光陰，寶貴的精神，竭全力從事實驗於合作計劃，在當時觀之，雖無多大成功，而其留爲現今全世界合作運動之濫觴，不可謂非湯文之功耶！

湯文氏因為合作的創始者和先驅者，然而合作事業之起源，決不如此其簡也。當紀元前三千年，穆列教授(H. Miller)發現租地的協社，在古巴比倫(La Babilone Antique)地方集合而成。穆列氏更從而考察合作之起源，溯及古埃及，希臘，羅馬，均無合作組織之先例，僅有互助救濟的慈善機關，換言之，即祇有半合作半慈善性質之組織。至於古代俄羅斯的漁夫與船人之結社，確為純粹的合作組織。克魯泡特金(P. A. Kropotkin)認此種結社之拓闢，與一種文化事業有同樣的重要。產生於中世紀的意大利勞動結社，亦應歸諸此類。此種勞動結社，一直傳到俄羅斯，建立許多藝術上的成績。若論古代與中世紀的「鄉村公社」，許多人認為是合作，其實此種公社含有強迫性質，不能視為合作之組織。不過公社中之執行任務，還可以喚起合作來。在此種情形之下，即有許多消費合作協社，平民銀行，信用合作社，生產合作協社，在城市工業裏發生了。消費合作原始於英國，第一個消費協社，一七六九年蘇格蘭芬維克(Fenwick)地方，有幾個窮苦工人所組織之合作規模，以共同購買雀麥為目的。至一八二〇年以後，世人始知英國有消費者協社之發現，此種協社謂之羅斯塔式，後因其組織上缺點甚多，民衆們對之沒有深切的認識，所以不久即歸消滅。一八三二年法國絲業的中心里昂，創立了一個消費協社，名曰「真實社會商業」(Commerce Veridique et Soeia)當時傅葉氏對於此種團體之勢力不小。十九世紀初葉，德國與瑞士大饑，消費合作社因之而發生。

若論世界上第一個生產合作社，則一八三一年創立於巴黎，從此以後，法國許多人有志從事於工人或技匠的組織，而以生產合作為目的。可是其所得之結果，都沒有十分大效。其後一八五〇年，德意志合作的創始人許爾志特利士(S. Hulze-Dehtizsch)氏在城市的工匠裏創立貯儲和借貸合作社。此外雷發染氏(F. Raiffisen)亦創有信用合作社，較許爾志特利士所創立發達多矣。一八七五年，第一個奶油生產合作社，創立在丹麥的賈斯倫特村內，其組織完全是應現代的需要。當時無多大聲名，至一八八二年而始開始營業，一八八七年第一個屠宰合作社聯合了一個薰肉店亦成立於丹麥

。不僅此也，即一七七七年蘇格蘭戈房(Govan)地方，亦有工人合作之組織，由此可知勞動階級之本身，亦早已覺悟合作社組織之必要。現在歐美各國合作事業已發達極點(容俟第十四章詳述之)吾國對於合作事業，雖已仿倣推行，不遺餘力，但亦寥若晨星，無可與之比擬。所以吾人對於合作事業，其起源如何，不得不一陳之，以爲取法之標準，茲篇所述，舉其大要而已。若夫合作主義之理想進展，應有待於下節之說明。

第二節 羅勃渦文與威廉金

羅勃渦文氏對於合作上之歷史，前節已約略言之。惟是渦文氏，既爲合作主義之創始者，吾人於其一生之事略，可分爲三時期言之。(一)自一七七一年至一七九九年，爲早年時代。渦文於一七七一年五月十四日生於英國北威爾士(North Wales)的麥泰歌美麗鄉(Montgomeryshire)的牛洞(Newtown)地方，其父是一個鐵器匠，而兼當地的郵務局長，渦文氏幼時讀書非常努力，推爲級長，非一般孩子可比，自九歲到十八歲，在此過程中，從事於商業。到了十九歲時候，渦文氏與友人瓊史(Jones)合夥開設紡織機器廠。一七九八年，渦文氏爲商業的關係，而至英國蘇格蘭旅行，在這次旅行中所得到的結果，即是紐蘭挪紡織公司之組織，而於一七九九年九月三十日與戴爾女士結婚。(二)奮鬥時代，自一八〇〇年至一八四五年止，在此時期中，爲渦文一生事業之最重要時代，渦文氏自言曰：「任何社會，或至世界上普通的情形，自最善以至最惡，自最愚蠢以至最機敏，皆由一種方法的實施而成，這種方法，每爲一般對於社會上有信用，和有影響的人所操縱及管轄」。渦文氏對於每一種事業，應以有一個領袖去策勵羣衆，其一生奮勇直前的精神，於此可以看見一般。在此時期，還有三件事情，足爲吾人之注意，即爲

(甲)渦文對於教育的注意——他是世界嬰兒學校之創始者。

(乙)渦文對於紐蘭挪工人的注意。

(因) 湯文以(註)工廠改革，和(b)公產社，去增進他人的利益。

湯文氏的三件事，有功於社會不少，人人知之。而紐蘭挪紡織公司，經過了二次改造，其在該公司中盡力幾及三十年，至一八二八年而始行離去。其離去之原因，純為與同事們在學校裏管理方面，發生宗教上懷疑，意見不合。然此吾人可不必論。姑論其提倡一種公產村落的計畫，湯文氏當時目見資本家之專橫，無論社會之毀譽如何？並不中止其計畫。他的計畫：「把一國分為若干一千英畝，每一千英畝為一區域，內居人民約千二百人，建築一中央機關，裏面包括共公廚房，膳廳，校舍，圖書館和講演堂公產社裏的社員，像一家一樣。人人熙熙攘攘，互相敬愛，不事紛爭，每個社員從事相等的工作，同受相等盈餘的分配」當時一般人，均譏其計畫為妄想。湯文此種新村計畫雖未見諸實行，然而響影我於一般有勢力富裕之人者不少，有維都麗君皇后的生父歐德伯爵與其結為深交，於是湯文氏一變而為熱心社會主義者，當時兩院議員，與反對黨的首領，均不知不覺而研究其計劃。同時一八一七年湯文氏在倫敦的公會上說：「世界所有的宗教都是錯誤的」。因此被人認他是提倡無神論的人，從前信仰其主義者，反因此而退避。嗣後湯文氏於一八二四年到美國去。同行者為其子戴爾湯文，(後亦成爲一個社會改革家)他們於一八二五年在印第安納(Indiana)華[詩(Wabash)]河畔，新友誼(New Harmony)創立了一個合作公產村，此為湯文氏之理想第一次的實驗。後因該地人民太無智識而失敗。一八二八年湯文到墨西哥去，因環境惡劣而不能實驗其理想，良可惜也。一八三〇年有一個蘇格蘭大地主范台榴(John Scott Vandeleur)信仰湯文主義，創辦雷爾海農業和製造合作社，當時雖發達，旋因范氏不善治理，終於一八三三年而失敗。同時一八三二年湯文在倫敦蘭蘭路(Gray's Inn Road)地方，創立一個國民勞働公平交易社，雖不久失敗，而一八三四年全國職工同盟會又成立了，湯文仍為其中之指導者。一八三四年十一月湯文氏繼覺悟而起的刊物，即為新道德世界，鼓吹其主義，俾「合理的社會制度」，有實現之可能。一八三五年湯文又創立萬國各界聯合大會以改善人類品格與

境遇爲目的。至一八三九年有支會五十三處，是年該會與國家共產社合併，改名爲唯理宗教派大同共產社，同年該會又在海母仙 (Hampshire) 鐵瘦萊 (Pytherly) 地方，組織皇后林 (Queenwood) 皇后林是純粹的勞働階級的組織，湯文雖爲該社之監督，却認該社財政上之計畫爲不當，後果證明於一八四五年而一敗塗地，不可收拾。湯文氏對於合作上之歷史有如此其重大也。(二) 晚年時代！自一八四六年至一八五八年止，湯文氏雖於皇后林失敗以後，而在此十三年中，因爲他精力上的衰敗，決不如中年時代之奮鬥，所以沒有什麼可以敘述。湯文死時，年八十八歲，死後到了一九〇二年，現代合作者爲其立一紀念碑，以示不忘，同時，湯文的合作同志蓋萊約克氏爲其致誄，以表哀忱。綜此三時期，吾人對於湯文在合作制度之歷史，已可得其梗概。

至於威廉金博士 (William King) 在合作主義史上，與湯文有同等之地位，關於威廉金的事略，雖因記載不詳，無考據而爲之詳述。但威廉金之理想，比湯文更進一步。此則可以斷言。他是個英國消費合作社之始祖，並且爲近代合作運動中的第一個理想家，第一個先覺者。一八二八年金博士創於不利屯的，叫做不利屯合作社月刊，於該城內設立一個消費合作社。於是吾人知威廉金對於合作的未來，觀察得極爲清楚，百年來合作運動的發展與進步，都不出其預料之外。此其實用的主義，不僅在歷史上有極大之價值，而且可爲近代合作運動之好榜樣。因之，對於威廉金博士一生之事略，應爲之簡陳之如下：考一七八六年四月十七日威廉金生於英國之伊潑斯維區 (Ipswich) 地方，其父約翰金 (John King) 是伊潑斯維區高等學校之校長也。合作著作家霍萊約克謂威廉金是一個牧師。金博士幼時溫柔仁愛，令人可敬，十五歲時肄業於威斯脫明斯學校，同學中如雷格蘭 (克里米戰役中全英軍的總指揮) 等均樂與之相交，後來成爲歷史上的偉人。威廉金離開此校以後，轉入牛津大學，後來又入劍橋大學，專門研究哲學與神學。而且特別喜歡數學，彼意謂「數學是任何種智識之基礎。」後來一八〇九年，在劍橋大學全校數學得到第一名之榮譽。同年彼又加入彼得好施院爲會員，

而受了斯密斯博士之講演影響，得到歷史、經濟、政治等科學思想之進步者不少。博士後來離開大學，而去研究醫學，結果得到一八一九年劍橋大學之醫學證書。一八二一年彼與牧師霍克 (Dr. Hook) 之女結婚後，一八二三年彼即創辦一個嬰兒學校。因此威廉金與湯文，均被人稱為英國嬰兒學校之創始者。二年後又辦一個工業學校，於是與工人們漸漸接近起來，對於工人問題亦發生興趣而加研究矣。一八二七年威廉金指導其學生在白里登創設合作社。一八二八年博士創立「不利屯合作」月刊 (Cooperator) 在此月刊先後共出版二十八期，其合作思想已發揮盡致。旋於一八三〇年停版，雖為可惜其環境之不良，而其間所言：「智識與團結是勢力。由智識所統轄的勢力是幸福。幸福是創造的目的」。確足為後世之人合作運動的南針。一八四二年博士被委白里登醫院的醫士領袖，直到一八六一年而始卸却其職務。博士於一八六五年十月二十日而死，其一生精力，大半消磨於合作運動上。其學說除在合作者發表外，還有一八四二年出版的書一本，叫做討論瑞士教育家費倫伯 (Dr. Fellenberg) 的教育制度文集，與合作運動亦有關係。其他威廉金之著作甚多，大都關係醫學神學等類，所以此處從略。綜上威廉金博士之學略，吾人復可為其作簡明之短論，威廉金是第一個指明消費者組織的重要之人，推其見解，工團與消費合作社不同之點：是工團僅是一個能工期間的臨時組織，不過藉合作組織以實施其方法而已。威廉金與湯文不同之點：是威廉金是相信進化論之人，彼認世界上一切的進步，都是競爭的結果。所以他并不排斥現在以競爭為基礎的個人制度，而且主張是社會發育所必經之過程。是故與湯文之主義不相容納，湯文以為人羣之發展，一向在錯誤之路上，而威廉金則以為向來人羣之發展，從此路走去係合理而不錯者，並視為非經過不可之路。其次：威廉金乃是以道德的與宗教的眼光來看消費合作協社與其他事業所自來之根本原則，但因為此種消費合作協社之章程不及羅斯塔之故，所以威廉金無多大之成功，而在合作史上幾乎湮沒。幸有國際合作聯盟會書記韓漢勒博士 (Dr. Hans Miller) 找出其遺作中合作者做的一篇威廉金博士及其在合作史上之地位。然後合作者始知有合作先覺者

威廉其人，否則，後之人只知有勃羅湯文而不知有威廉耳。威廉既與湯文有如此之關係，立於同等重要之地位，故茲篇專論之。若夫其他合作之先驅者，則非本篇所及，容後討論而研究之。

(未完)





國民補習學校與國民訓練講堂

徐云懷

甲、概論

關於國民補習學校與國民訓練講堂之各種問題在上期地方自治與民衆教育一文中，業經略略的談過，因為時間匆促的關係，未能盡所欲言，茲再申述如次。

在討論這個問題以前，我們第一應當注意的是中央已經明文規定的是那幾項，然後再根據中央的規定，討論到中央沒有規定的各小節細目。在這自治施行法第三十一條，其文爲『區公所除設立高級小學外並應於公所所在地設立國民補習學校及國民訓練講堂，前項國民補習學校及國民訓練講堂其課程講演之時間，與主要科目，準用鄉鎮自治施行法第三十五條之規定』。又第三十二條其文爲『區公所對於各鄉鎮設立之國民補習學校及國民訓練講堂應儘先補助其經費，並應派員分赴國民訓練講堂講演主要科目』。

在鄉鎮自治施行法第三十四條，其文爲『鄉公所或鎮公所應設立左列教育機關：一，初級小學；二，國民補習學校；三，國民訓練講堂，前項教育機關得聯合他鄉鎮設立之。』又第三十五條其文爲『鄉公所或鎮公所應使達學齡之男女均受初級小學教育，十歲至四十歲之失學男女在四年以內均受國民補習學校或國民訓練講堂一年半之教育；前項國民補習學校每星期至少應有十小時之課程，國民訓練講堂每星期至少應有四小時之講演，其課程及講演主要科目如左：一，中國國民黨黨義；二，自治法規；三，世界及本國大勢；四，本縣詳情。

由上面兩種自治施行法的規定歸納起來，可以抽出關於本文的幾個要點來：

- 一，區公所所在地須設立國民補習學校及國民訓練講堂。
- 二，鄉公所或鎮公所須單獨或聯絡其他鄉鎮設立國民補習學校及國民訓練講堂。
- 三，國民補習學校每星期至少應有十小時之課程，國民訓練講堂每星期至少應有四小時之講演。
- 四，十歲至四十歲之失學男女在四年以內均受國民補習學校或國民訓練講堂一年半之教育。
- 五，國民補習學校及國民訓練講堂其課程及講演之主要科目為：中國國民黨黨義；自治法規；世界及本國大勢；本縣詳情。

六，區公所對於各鄉鎮設立之國民補習學校及國民訓練講堂應補助經費並應派員分赴國民訓練講堂演講。

再從上述六個要點又可推測出幾種含義出來：

- 一，國民補習學校係採學校式之上課補習法，科目較多，學生程度較低。
- 二，國民訓練講堂係採集會式之講演訓練法，科目較少，學生程度應較高。
- 三，入國民訓練講堂者，可不入國民補習學校。
- 四，國民補習學校補習一年半以後之結果應與國民訓練講堂訓練一年半後之結果相等。
- 五，入學程度標準不識字者入國民補習學校，稍識字者入國民訓練講堂。

由上面的幾種歸納與推測，我們可再提出下列各問題來討論。再為討論便利起見分國民補習學校與國民訓練講堂二部分來討論。

乙、國民補習學校

論 著 國民補習學校與國民訓練講堂

1. 教育實施時應有的方針

教育實施方針就是根據教育宗旨而來實施各種教育的方法的大綱；我國教育宗旨已由國民政府規定爲：「中華民國之教育，根據三民主義，以充實人民生活，扶植社會生存，發展國民生計，延續民族生命爲目的；務期民族獨立，民權普遍，民生發達，以促進世界大同。」現在我們根據這個教育宗旨來說明國民補習教育應有的實施方針，可分下列數點來說：

一、增進國民智識 智識的效用，至少可說能指示我們的行爲，能增加我們行爲的能力及效率。有了相當的智識，就可以不至於有盲目的行爲，不至於做事時事求人，或勞而無功。固然智識是無窮的，但就一般的情形來說，一個國家的國民，都應當具有相當的智識，才能鞏固國家的基礎，才能共謀社會的福利；如中國現在的情形，全國人民，大多數連日常應用的文字都不認識，至於國民應具有的常識更談不到。所以社會秩序在紊亂之中，國民無力自求振作；而現在的國民補習教育，第一個方針，當然是增進國民智識了。

二、培養國民德性 有了智識，倘無道德，則全國人民，將習於欺詐，養成澆薄之風；社會秩序，既難維持，國家實力，亦莫由增進；故應養成博愛互助等德性，使國民均勇於好義爲公；所以第二個方針，應當是培養德性。

三、提高國民生計 生計問題，實爲國民當前之一最大問題；農業工業商業均因守舊不進而呈枯窘之狀態了，一遇人禍或天災，便哀鴻遍野，卽豐年亦難免飢寒；在此情況之中，生計不得解決，卽智識問題道德問題均隨之而不得解決，故國民補習教育，其實施方針，不僅要注重到智識與道德，並應注重到國民生計之改進；最近蘇省政府主席鈕永健先生在省府會議提議，國民補習學校除法定主要科目外，應從農工商三科入手；足徵國民生計問題是一個亟關緊要的問題了。

大概由上面這三個方針，可以包括一切，至於次要的問題，就是課程問題了。

二、課程之分類及分配

為說明便利起見，可將課程分為三類而說明各類應有之標準：

(一)文字教育 須使受教育者，認識關於日常生活及關於黨政之重要字一千字以上，使其畢業後能寫白語信札，能記賬，並能閱讀最淺近之讀物。

(二)生計教育 應使受教育者，獲得農工商三種職業上之常識及技能，如農業新式器具用法，害蟲驅除法，家庭工業改良法，合作社組織法，簿記法，珠算運用法等；並須於講授外，由教師領導，使其實地練習並開始實行。

(三)公民教育 應使受教育者具有各種公民常識，如中國國民黨黨義，自治法規，世界及本國大勢，本縣詳情及四權運用等，並養成公民應具之各種德性使其畢業後有博愛互助的精神，犧牲奮鬥的勇氣，服務社會的熱忱，誓行革命主義的決心，及運用四權的能力而成為良好之公民。

茲就上述三項教育，粗定課程分配表如左，惟此表專為學校以內之各種課程，學校外之指導不在內；教授時期就一年半之法定期限分為三期，即每半年為一期。

國民補習學校課程分配表

種類	科目	用書	第一學期		第二學期		第三學期		備註
			數次	時數	數次	時數	數次	時數	
文	識字		140	半小時	140	半小時	140	半小時	應用文係指寫信記賬立契約等而言
	習字		70	半小時	70	半小時	30	半小時	
	綴字練習		70	半小時					
育	應用文練習					55	一小時		

總計	生 計 教 育						公 民 教 育						
	筆算	珠算	合作常識	農業常識	商業常識	工業常識	科學常識	衛生常識	民權初步	本縣詳情	世界及本國大勢	自治法規	黨義
七百五十七小時半	24	24	3	40	3	3	10	6	4	6	12	12	30
	一小時	一小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時
	24	24	3	40	3	3	10	6	4	6	12	12	30
	一小時	一小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時
	24	24	3	40	3	3	8	6	14	12	12	12	18
	一小時	一小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時	半小時
<p>此項係為農村中補習學校而定，在工業或商業區域，當斟酌情形變更</p>													

說明(一)每學期上課時間共計二百五十二小時半，每日至多上課三小時至少二小時，(農忙時期停課)。
 (二)上課時間或在日間或在晚間，可斟酌各地情形而定之。

(三) 上表係指每科應佔次數及時間而言，並非指明每科分科上課分數，

(四) 關於時事報告部份，可於每日上課下課時講述之，以調劑學生之興趣。

三、教材及課本

根據上列的課程表，總共有十餘種功課；倘若各教材，各自成爲一科而不用混合的方法，事實上必定發生許多困難，第一是受教者一時領受不來，二是時間上不經濟，所以應按各科教材分爲數類，編書二種或三種，將各種教材，按文字之深淺與教授之先後，混合而編爲課本。據我個人的意見，最好做平民千字課本辦法，編國民補習讀本一冊，而其內容，須包括應用文及公民教育中之各項材料；在農村中另編定農民常識一種，以補國民補習讀本之不足，其內容应包括生計教育中之各種常識，都市中工業區域商業區域亦如之；此外另編算術課本一種，專爲教授算術之用。前二種課本之編法，用字須互相參照，由淺入深，每課生字另外提出並須附練習，文字教育之實施即由此二種課本行之，若能將此二種課本編成一種課本在教授上更爲便利，惟後項常識課本，因各地生活情形不同，教材難於一律，分編爲二種亦未嘗不可，至於各科教材之取舍，須以適合需要由淺入深爲原則。

四、教授方法

教授方法當採課堂教授及課外指導二種，課堂教授中文字教育與公民教育生計教育並行。例如課本中課文爲「中國」二字，內附中國簡圖一，在識字教育中則爲認識「中國」二字，在公民教育中則可趁此說明中國是什麼？中國是怎樣？又如課本中課文爲「我們快些加入合作社」，在文字教育中則爲認識或複習這八個字，在生計教育中則可詳爲說明合作社的用處，合作社的組織。一課課文文字教育所佔時間如看圖識生字讀課文及默誦等約佔半小時，則公民教育或生計教育亦至少可佔半小時。同時在綴字練習及應用文練習中，又可利用機會參以公民教育或生計教育的作用。課外指導中以

與學生共同生活，參加學員各種日常活動爲原則，而以與課文聯絡爲條件。例如在課文中講捕蝗，在鎮村中蝗蟲發生的前後，教師就應該率領學生（即農民）從事預防或消除；在課文中講到合作，教師就應該領導他們組織合作社；在課文中講到改良農業，教師就應該領導他們實際的改良農業。在課文中講過四權運用的方法，教師就應該領導他們運用四權。上課的時候是教師，下課的時候應當是作業的指導者及共同事業的領袖。總之，應當絕對化除學校與社會的界限，要使學校即社會，社會即學校，在學校中所注意訓練的各項問題，即社會上急待解決問題的各種方法，在社會中實行的事情，即學校中討論到的事情。社會上一切的現象，學校教師都要服完全的責任，關於人民身心之健全生產之增加，保衛之嚴密，風俗習慣之改良，鄉村政治基礎之樹立等無一不是要補習學校教師去領導的。所以不能專重課堂上之講授而忽視課堂外之指導，而必須由雙方並重來收到教學上的效果。

五、教師應具之條件

教授方法既如上述，負此責任者者，非其人不先以當其繁劇。說者有謂宜由政府籌設師範學校專事造就此種人材，有關宜從優待遇使從事者得專心致志，此皆非本文所急待討論之問題。本文所注意者爲如何方能盡教師之責任。在教師與學生之間有兩種普通的現象，一是師嚴而道尊的思想之下產生的虛偽的尊敬；一是日中而市交易而退的簡單商業式之下產生的漠不相關。前者是已經過去的現象，後者正是各種學校流行的現象，這並不能歸罪學生，實由於彼此生活不同，有以致之。現在國民補習學校的教師，如果不能與學生共同生活，而獨自享受其文雅的生活，與學生站在另一個階級，學生必致於由敬而畏由畏而嫌惡，而事對教員把懷疑的態度；因爲工人農人小販商人都喜歡同他們穿一樣的衣服，喫一樣的飯，說一樣的話的人同在一塊說說笑笑，而不喜歡陌生的人摻雜其中。所以國民補習學校的教師是需要穿粗布衣服，喫菜根粗飯，而有學識有道德的人去做。不需要穿長衫喫魚肉假斯文人去做；所以國民補習學校教師至少應當有下列

各種條件：

- (一) 明瞭中國國民黨黨義者
- (二) 明瞭國內外大勢者
- (三) 明瞭自治法規者
- (四) 明瞭本縣詳情者
- (五) 具有各種普通常識者
- (六) 文理清順者
- (七) 熱心公益者
- (八) 能克苦耐勞者
- (九) 有領導下層羣衆之能力者

六、最低限度之經費

應當討論的各種問題都討論約略的過了，最後所要討論的就是經費問題。在目前民窮財盡的時候，當然是以多節省爲好，但是最低限度的經費要多少呢？不能不有一個籌算，據我個人的意見，國民補習學校每學期應開支各項經費可如下表

A 經常門	
項目	每學期計
教員薪金	\$120
學生用書	\$15

論 著 國民補習學校與國民訓練講堂

日臨	項目	數	目	備	註
	文具				\$12
	紙張				\$8
	印刷				\$1
	雜費				\$1
	總計				\$170
	算盤			向各家借用	
	石板			由學校保存祇購置一次	\$1
	同樂會				\$12
	預備費				\$8
	總計				\$28

丙，國民訓練講堂

國民訓練講堂之訓練實施方針應與國民補習學校相同，惟實施方法，應有不同之處，茲分別言之：（相同者不另提出）

一、學生入學程度

國民訓練講堂與國民補習學校的性質就中央頒布的法規來看，一是取普通學校的方式，一是取演講的方式；由此我們知道取演講方式的是應當比普通學校方式的學生程度來得高些，因為尊重演講，文字教育不能從最低標準入手，入學學員應當至少以能認識日常應用的文字的最低標準為度，如果是完全不識字或識字過少的學生來受演講的訓練，將發生

重大的困難而收不到完滿的效果，所以國民訓練講堂的學生最好是能認識一千字左右者。

二、演講科目及時間分配

演講科目可分二部分，一為公民教育一為生計教育，據我個人意見可分配如下表：

總計	生計教育				公民教育							種類	
	合作常識	農業常識	商業常識	工業常識	科學常識	衛生常識	民權初步	本縣詳情	世界及本國大勢	自治法規	黨義	科目	用書
二百六十四小時	4	12	2	2	6	6	4	8	12	12	20	數次	第一學期
	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	一小時	時每	第二學期
	4	12	2	2	6	6	4	8	12	12	20	數次	第三學期
	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	一小時	時每	備註
	4	12	2	2	6	6	4	8	12	12	20	數次	
	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	一小時	數次	
	4	12	2	2	6	6	4	8	12	12	20	數次	
	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	一小時	數次	
	4	12	2	2	6	6	4	8	12	12	20	數次	
	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	一小時	數次	
	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	一小時	數次	
	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	一小時	數次	

此項係為農村
中國民訓練講
堂而定

說明(一)文字教育可於演講時依事實之需要斟酌行之

(二)時事報告可於每次講演前後行之。

(三)演講時間或在日間或在晚間可斟酌各地情形定之

三、教員之聘請

在國民訓練講堂是否需要固定的教師這個問題，值得我們討論：因為有固定的教師在課外指導方面，較為便利；同時因為主要科目是由區公所派人講演，其餘的科目僅佔一小部分了，所以為節省經費計，還是不設固定的教員為佳。據我個人的意見，最好用折衷的辦法，就當地小教校長或教師聘任一人兼任國民訓練講堂教員，堂外指導及堂內教務由其負責，每月送津貼十元，主要科目由區公所派人，其他科目由教師自任或負責覓人分任（惟津貼在十圓以內不另開支）

四、最低限度之經費

A 經常門	
項 目	每學期計
教員津貼	\$80
印刷費	\$10
雜 費	\$12
總 計	\$82
B 臨時門	
項 目	每學期計
同樂會	\$12
預備會	\$8

五、學員成績之考查

關於國民補習學校學生的成績易爲考查，關於國民訓練講堂學生成績難於稽考，所以考查的方法，有特別提出之必要。據我個人意見，還是每月測驗一次爲佳，半年以後總核其成績，過劣者留級。

丁、結論

國民補習學校與國民訓練講堂之設立，就目前社會上的情形觀察，國民補習學校宜多設以補國民不識字之痛苦，國民訓練講堂可依照各地情形酌量設立，其需要恐不如國民補習學校之迫切；在我個人的主張國民補習學校之籌設應先於國民訓練講堂。

至於入學方法，能用略帶強迫性的方法較佳，惟不能全用強迫方法；須鼓勵學生興趣以維持其繼續不斷之精神爲主。在目前的社會中，失學成人急待教育，本文所論皆係於政府未明文規定詳細辦法以前，以個人意見，有所主張，以供各區鎮鄉之參考，尙望明達者有以指正。

日人重視江浙蠶絲業

我國江浙的蠶絲業，近年以來，却也可以說是比較的發達，比較的科學化，但並不是怎樣了不得的事，據我們的觀察，我國的蠶絲業，業要達到「具體科學化」的境界，還不知要差幾百千萬里？然而東鄰的朋友，對我們這點小小的生機，已十分的重視，十分的不安了，現在且將他們的言論，蒐譯如下，希望我國蠶絲界同人，再加上二分努力。

據東京絲訊：東京高等蠶絲學校教授福本福三氏本年七月，奉命來吾國視察，於九月中返國，抵東京後，曾訪該國蠶絲業界同人云：（……）江浙之蠶絲業近年極形發達，江蘇省農鑄廳成立

後，對於生產事業，皆有相當計劃，就中對於蠶絲業尤極注重，頗獲得良好之結果，最近如改良蠶種之普及，微粒子病之減退，秋蠶飼育之勃興，養蠶合作社之發達，春秋蠶指導所之遍設，無錫蠶絲試驗場之籌備，皆足以表示其飛躍之進步，又該省許賢淑女子蠶業學校校長鄭賢顯素以人格崇高，熱心業務，知名於世，其宣傳部長費達生氏，尤多努力，對於該省蠶絲業之發達，頗具重要之關係，吾國於此，實不可不考究兩立之策也……又日本蠶絲界報云：「昔以人造絹絲之發達，致吾國之蠶絲業者，皆唱悲觀之論，現人造絹絲之品質應用，既知遠不如蠶絲，一般悲觀論者，似已漸趨沉寂，然中國蠶絲發達之聲，又復接踵而來，帝國之蠶絲業者，真有一前門拒虎後門進狼」之勢，據最近之調查：江浙之蠶絲業，近年以來，如改良育種減少病毒，秋蠶飼育之勃興，製絲機械之轉換，皆足以表示其蓬勃之勢，依可靠之統計，在最近之將來，器械絲之輸向美國者，年可達二十萬擔，或人云：「蠶絲業創自中國其將仍返中國」，斯言雖不免過慮，然中國蠶絲業之發達，實不可輕視者也……

：「但是最後該報記者又云：「然中國之政治尚未實際統一，軍人仍行割據，叛亂相循，土匪遍地。良民不能安於所業，其間接直接影響於產業之發達者至大，吾人可不必悲觀也云云……」譯者閱讀至此，惟有所願吾國早日之實現統一而已。

樂

迹



人口食糧與帝國主義

Arthur P. Chew 原著
吳笠夫 譯

譯者小引

政府的基本要件即是孔夫子所說的使人民『足食』。孟夫子說得更詳盡些，『河東凶則移其民于河內……』這一類已約略備具人民與食糧之調節的道理。中國行政的代代相傳是沒有離去這基本的。匈牙利的范滿加曾稱述中國文化之一直能維繫于久遠是在其政府能克盡其對於保護農業經濟之機能即是1.對於水利經濟之維持與改良2.對於糧食之各種調節等。中國一直是一個農業經濟的自足國家，所以天下的治亂興亡完全依于農業經濟之興衰，此可以詳徵歷史而細釋之。

民國十幾年來對於政事的廢弛，也就失去農產調節的民食問題之處理。現在，政治要是想走上軌道，這當是第一要務。

中國的人口是世界最大的一個民族，中國的田地，也是世界最大的農產區域。中國的人口與糧食的問題，自從海通以後也成爲不但是中國國內的重大問題，更成爲世界的重大問題。

然而這問題雖則重大，實在的着手處所實當原始于小小的鄉鎮。人口的調查與登記，移動之節制與計核；人民生活狀況之升遷，糧食之出產與運送，皆當在鄉鎮之中，俟其盛衰，而求其解決。

現在地方自治之實行區公所之設置，最先要辦的，即是人口之調查與人事之登記，每個區自治的工作人員必須明人口的理論，而認識人口的狀態為行政之基本。

底下一篇雖則是美國為立論之主體，裏面則稍稍涉及中國，但于人口理論之要點有一個簡要而深刻的辨晰，可藉以窺見近代人口學識之梗概。原文在論人口之增加一定合行向于戰爭以辨論馬爾薩斯的原理，以駁反近來反馬爾薩斯的論爭。反馬爾薩斯之意見謂技術之進步可增加農產以適應增加人口之需要，又謂一國內之人口自然而然後會平衡Stabilization即至一定限度自與糧食相調節，不再過分發展，即如中國之例，中國人口已百年無所增減。這就以農產增加率之加速及人口增加率之減弱，使兩端相接，不必及于爭戰本文即進而辨之，謂二者皆不可能。又謂戰爭所減少之糧食生產實更多于減少之人口則戰爭決不能解決人民之食糧。本文又說明戰爭確能解決人民之食糧之前例。反馬爾薩斯的又說人口之過分增加可以接受一個低減的生活程度，從前就有人說以現在種麥的土地種馬鈴薯則同面積之土地可以此滋養較劣之產品養數倍之人口。又謂人口過分發展時可先自制限，以適合于農產。本文說明近代的經濟技術之進步可以工業之偏面發展來獲取人民食糧之出口；此工業之偏面發展之起初並不能自覺其食糧之不足與過分。等到此依于工業發展而增加之人口明白其食料依于別國之輸入；即將惟恐此食糧來源之斷絕而恐懼，依此恐懼即發生欲得而控制的帝國主義之野心或行向于戰爭之危險，美國也有這種危險之可能。

本文作者指出，惟一的避免人口之不平衡發展方法，為建築世界工業農業之連繫使有平衡之發展。

民族主義。曾說起中國從前有被武力的征服，中國有文化的力量可以勝過而恢復，近代，中國被外國優勝的經濟力及優勝的文化所征服，中國尚有廣大的人口可以抵抗。而如今中國人口有減無增，外國人口有增無減，若果中

國再被人口的力量所壓迫，則永難反身的了。這一篇譯文可以對這一節意思申明其內涵之要義。

(原文載 1928. Dec. 12 The New Republic)

美國在前一個半世紀內人口增加是大于世界上任何處所，而跟着生活程度也特別的提高了；因而大家相信馬爾薩斯主義者 (Malthusian) 的鬼魂在美國是躺着的了。我們的糧食生產，除了二十世紀初年間，一直是增加率超過于人口的增加率的。這個快樂景象，無疑的是我們的樂觀主義之本源，一直繼續着。一九二二年至一九二六年之五年間，照美國農業部之計算，全國農產增加是比一九一七年至一九二一年間高出百分之三四；而同年數間的中間年份之人口增加率不足百分之九。多餘農產的幾為因人口增加而增加的食品需要之百分之五十。從這些事實看來，好象美國不用恐慌于人口對于生活。資料之壓迫。然而政府的統計家久指認了，倘使人口增加不設法減低，生活程度難免降下，除非有生產技術上之進步或則依靠于糧食之大量進口。

總之我們不能相信我們糧食生產永遠會超過消費數量。事實上，從前即並不一直如此的。從一八九七至一九二一年，農產之每人生產額，實質上是減少的，直至戰後每人生產額纔大大的激增，在歐戰期間幾種糧食之出口如穀類及肉類，是犧牲了別種糧物而生的；農產品的全部並無多少實質的進益。在二十世紀的起初二十年已可見證美國的人口增加超過于食糧增加。

雖則糧食超過人口增加的美滿關係在近年已經回復，但在最近的將來仍會有相反的傾向。即使富源的開發與生產力之加增可以幫助我們，人口對于生活資料之壓迫未必能免去，我們也仍還是未能獲得馬爾薩斯條例的除外律；也沒有世界上別的人們獲得過，人口的增加？除了能有一個食糧增加與之相並而前的，給世界上各國以僅有的兩個出路一個是接

受低級的生活程度，另一個是訴之于爭鬥的道路以維持其經濟的地位，倘使我們要問美洲合衆國有什麼方法可逃避此惡禍，我們只有結論說沒有，除非是能尋出些未尋出的國際合作的基礎。

『人口食糧』問題之分析可以顯示帝國主義之本源。近今對於帝國主義現象發生的理由歸之于工業的與金融的緣故，並不說起農業的。這自然是荒謬的，如果我們不承認石油競爭，或別種原料競爭之類可以離開食料之需要而爲造成帝國主義的重要應響。可是因糧食需要而造成的帝國主義似乎是特別的硬性的。從要想獲得工業原料或投資利益的慾望而起的帝國主義的悖動是可以阻止而不致于發生嚴重危險的。但是爲了農業上的不足而起的擴張的需求則不然，在這樣的人民，帝國主義是一件生與死的事情，是一件不得不做的業務，他的推動力就是馬爾薩斯條例。然而追蹤食料需求與戰爭的關連不是單簡的。人口之繁殖不一定隨時隨地，即引向于帝國主義的；底下就可說明。

在進行解釋此複雜關係之前，可以先看一看馬爾薩斯人口論之主要規律之堅固，經百年之論戰而未會動搖。他原來的算學公式或者可加以刪改；可是近代最高明的學者仍還承認生產力不會超過再生產力。美國農業部的(O. E. Baker)培柯博士(這裏他供給了作者許多統計材料)意謂美國必須在百年的寬假之中，用合理的手段以阻止人口之增殖，俾使與內國食糧供給相調節。生產的效率之增進甚難使人數免去人口過賸與糧食缺乏的危險。這不過是使危險點移向後去，造成一種生殖力減低的生活方式。這個只給我們以暫時快樂。人口的增加即將吞蝕此快樂。農業部公報上最近所提起的，說因爲要保全地方，美國需得接受一種較下級的食品；這些皆證了馬爾薩斯的先見之真確。

最近霍舍斯大學(John Hopkins University)的皮爾博士(Raymond Pearl)曾經精采地演明了各種形式的生物都遵從着馬爾薩斯的人口律；他以昆蟲，獸類，植物，以及人口狀況的靜態研究爲試驗。倘使有無限制的食料而無病疫或別

的不幸，生物可以無數無數的繁殖起來，只以其孕育的期間為度。在這樣的情形之下，發展的曲線儘是向上向上的升起。可是所有的生物皆需食料，所以這樣的上升惟有在食料真正無限制的時候才會實現。食料的限制終久使那上升的曲線低下來，有時使線路坦平了。那就是馬爾薩斯律的抽象邏輯。皮爾博士顯示生命之規律于此種現象。在各種樣的生長，個人或集體的，人類或動物類或植物類，他試出了一條拉長的S形曲線，兩頭平坦，他以前半之上升線代表再生殖力的發旺，再以後半之下降線說明因食料限制而來的發展之阻礙。

皮爾博士的對於馬爾薩斯論之算學說明可為巧妙，他以歸納的證據來伸述那原本是演繹的假設公理。皮爾博士試驗果蠅，醇素微生物，老鼠，蟬，都得同樣的擴張線直至於繁殖達到阻礙。等到他轉入人口研究時，他獲得同樣的東西。在奧地利，比利時，丹麥，英格蘭，惠而斯，匈牙利，意大利，挪威，日本，爪哇，菲律賓羣島的人口發長的演繹，他獲得了簡直相同的S式曲線；而全世界總人口變遷之研究也一樣。曲線總是先因再生殖而升起，繼因環境之制限而跌落。生命即在如此的伸縮之中生長。日前北美，歐洲，以至一整個的世界，都已顯出在曲線的上升後逐漸下降的一段上圖了。

在一世紀生產技術有無與倫比的進步之後，這樣一個對於馬爾薩斯的伸釋，是與帝國主義這問題有根本的重要性質的。馬爾薩斯出版他著名的人口論是在一七八九年。那時候人造的礦質肥料還無人知道，農具，及耕作法，皆是原始的粗糙，汽船與鐵路皆未開始工作。倘使那時候，有人告訴馬爾薩斯說，生產技術上之進步，可以允許世界人口于百年內增殖三倍，他大約是不能相信的。可是如今這世界維持着二十萬萬的人口，較之于馬爾薩斯時候之七萬萬人口，還有許多國度內的人民反更生活程度提高了好些。倘使這百年內流行的許多戰爭不就是在那些糧食很不容易解決的國度間，則

上述的各節，當是馬爾薩斯論之反駁而不是證明了。而另還有一種總括的佐證馬爾薩斯論的是一直到現在，人口即使增殖，也不會超過糧食增殖的速率。技術上之進步仍然不足給增殖人口以快樂與安全。而破滅其通生殖的阻礙。設法增加食料，並不能有效地代替戰爭這一方法；因為生產技術之進步與加多土地上之工作與資本是有限度的，過此限度，再難增加其生產量。

可是所有這些，雖則人口學者都是承認的，仍然不能阻止以技術來增加食料生產可以免去戰爭的人口論的動議。有兩種道理可以分外闡明戰爭為人口過剩的國度的不合理的解決方法。第一，近代戰爭減少食糧生產更速于減少的人口數。這當然是真確的，戰爭使生活資料之獲取在當初即刻艱難了。俄羅斯在大戰期間照農業部之統計，小麥生產減去百分之八十，煤產百分之七十五，鐵產百分之九十七，而那時人口的減少只是百分之十三。全歐洲整個計算起來，在戰前至戰後則麥產減三分之一，而人口，除俄羅斯與法蘭西，都反增加。

但是我們當即注意緊接于戰爭以後的經濟結果，尤其是當注意于戰勝者的立場，勝利可以增加糧食來源的範圍與保障，適如十九世紀中不列顛帝國所做的屢次戰鬥一樣。而事實上，戰爭有時也會擴大被戰敗的人民的食糧供給。在不列顛統治之下，印度從一八七一至一九一一年增加六千萬人，即因為在不列顛規律中進步了農業。亞爾日里亞 (Algérie) 亦在外人管理之下，增加土勺人口。在某種情況之中，戰爭可以迫使開放新土地以增加食糧；這樣的結果即在最近一次大戰亦可見到。這樣我們可以結論，至少在自利的民族觀點上可以結論，戰爭是獲取麵包的利器。

第二個道理可以反對以戰爭為追逐食糧供給的路徑是根據于各國國度內人口與食糧供給有自然趨于平衡的信念。宇宙間自有可以不戰爭而解決問題的方法，只要我們有信念。這種論辨的分析使我們入于迷離的核心，像上面所提起的，

生物學家與統計學家都承認各種生物的發長皆會自止于平衡的穩定趨勢。有時確實是這一種傾向可以抵抗，一個國度，即使是人口與食料問題很嚴重的國家也可以消滅，帝國主義性質的向外擴張的躍動。人口壓迫不一定是國際糾紛的製造者。人口問題不一定隨時隨地是一個爆炸力量，而在這樣看來，則馬爾薩斯的理論直有一半不能成立。發展衡定了的人口是常很少顯出有土地擴張傾向的，即如中國，雖則其平衡立于很低的生活程度之上，就可為好例。在某種情形之下，人口漲過自己土地所能負載的力量。在那情形，雖則勉強可敷衍目前，一種對於憤張的迫切需要仍然會感覺着的。所以對於帝國主義的滿意的解釋必須能說明為什麼有些人口發展會自己穩定起來，不去求土地之擴張；而有些則形成侵略的帝國主義還在自己的食糧。限制並未阻礙其人口複殖之前。

這些相反的情形，可以中國與日本來演明。中國人口，照最可靠的計算，是已在半世紀以前就停止增漲，即為生活資料壓迫的結果。生活程度在中國很低很低，死亡率，因着饑饉與疾病之孳孽，成為很高很高。可是可耕地與耕地的總數之比例中國比美國低下許多；中國只是三分之一的可耕地在收穫。這奇異現象大致是因為沒有近代耕種機器與設備的緣故。中國有許多瘠地可用新式耕耨器械來工作而獲利，但以中國人力種植的老法是無用的。一家所需要供給食糧的土地面積將超出于一家人力所能以古式器具耕作的面積。一個民族因不能開展其農業富穰而停止了人口的發展，原將是訴之于帝國主義的手段以求解決其食糧問題。在中國只要能進步其農業技術，這在中國是可能的路徑。這可以解釋所以中國沒有在近時形成帝國主義的樣子。

在日本就沒有那同樣的出路；那裏繼續增高的食糧問題之迫切顯出很不同的性質。在前一世紀中，日本倍增了她的人口，同時她引用了西方的技術于其農工業，個人的平均收益仍也增高，她還在激增她的人口，雖則近時生殖率也已相

當的低減了。自然跟着就需要更多的食糧供給。在現今這人口循環的初期，日本的增漲的食糧供給是從深耕其內國土地獲取的。日本的農產已幾達其地力之限制；農業技術發展至很高度；而可耕地與已耕地之比例也異乎尋常的大了。現在這內部增加的路途可說已經不通。最近實際上，日本還因城市圈之擴大而減削了農地之田畝，以及因其他非農產的作而而消散的耕地是比因新墾的面積還大。人的增加已超越其本土之負載力，而使之依賴於糧食之進口為一重要之生活維持。這麼一種艱難的民食問題之興起，其控制之權衡不能在內國政策的範圍之中。在中國那個緊張了的食糧供給不致於懼怕其情勢之轉惡；而日本則享受着較高的生活與調養之程度，却如英國一樣，不時有外來供給被絕斷的危險。

這一比較指出人口之發展即使不隨時隨地會引向於帝國主義，但在一種經濟發展建築於不足的農業富源上的時候，是自然會發生的，而於是趨入於過分的專門工業之發展，這種工業的專門化了發展需要大量的食糧進口，於是不可避免地要生出控制外國供給來源以及供給之交通路線之躍動，這種向帝國主義之刺激不必待之至人口對於食料感到了真正迫切或者對於土地感到真正迫切的時候，就會存在，食糧的需要非帝國主義的亞洲遠過於帝國主義的歐洲。對於土地的需要，在亞洲是數倍於歐洲。有幾個最帝國主義的國度已經可驚地增加了自己的農產。他們對於土地擴張的固執的貪慾實是源起在對於食糧供給之蘊蓄之恐慌，而不是在於目前之匱乏。這樣帝國主義就是其政治上的表現，因着他感覺了這需求而試想彌補其食糧需要與食糧供給的保障中所有的缺憾。總之，新式帝國主義，根本的，即是一種想使其本地農業經濟所不能負載的人口可有額外的發展的一種手段。

在十九世紀中，這種道理可以不列顛帝國的帝國主義政策來表明。日耳曼亦欲步武而失敗了；日本試了同樣的方法獲有相當的成功。其次或輪到我們了。直至現在，北美合眾國是糧食的出口者，並沒有從食糧需要上面波動帝國主義出

間的脈搏。可是近來，美國的農產輸出已減降。在穀類，牛乳類，牛肉，小麥，諸品種，進出口已幾乎相均衡，而不久這些農品的生產者或且感到外來輸入的爭競於市場。如今美國已經進口百分之五十五的羊毛，百分之二十的糖，百分之五十的麻子，百分之十二的牛乳餅，以及大量之粟米，果實，油類。一九二四的一年份中，美國進口中，有稅貨品中農產物至於百分之四十五之多。我們對於農產出口之依賴有可望之進度，而無疑地這將轉其應響於我們的外交政策。就是這一種依賴，使各國成爲帝國主義的。而我們人性既還是將無異於別人我們的行爲或也將予異於別人。

當着培軻博士所允許我們的一百年中這個國度中，還有一個天賦的經濟力供其支配，只要以工業製品之輸出換取缺乏的食料爲有利的事業。這就將會有一個超過其農產力的人口。這一種推測可以經濟與生物之普通原理來指出，不必求之於統計數字的預示。這是大家所熟知的無論國家與個人皆可適用收益遞減的法則，而定出一個限度，在那限度即使資本與工作之增加上去農業的收穫，不復有加，這樣在有限的土地上，終久是不復再能增加食料。這一個法則，若在沒有路徑可以非農產品去換取食料的時候，可以迫使人口增加平定下來。但是經濟力之餘裕可以在農業上的遞減法則達到之後轉入於工業方面的偏面發展。於是當工業生產與國外貿易有保障的時候可以儘讓人口隨之增漲，以之於此後萬不能再在自國求糧食之自給，或抵免以武力去追求國外糧食之引誘。生產之愈益利便或可使美國這種壞日子遲些來到，但是決不能阻禁其不到。

特別的不幸是近今各國誰都沒有感覺到人口增漲有限制的必要。只要食糧可以輸入，他們使其人口繁殖，曾不一想其供給方法之艱難。直至國際的敵對或貿易途途的遇危必須以武力來自全的時候纔會明白，帝國主義於是激起來，並不爲由賸餘的人口求出路，只爲內國的人口求生活與繁殖。若是說戰爭的最大的動因是由於想要移民向人稀的地方，那是

差了。移民只是土地擴張地一種小小的附帶利益。移殖的民族自然也會像輸出貨物一樣，輸出口口，但其本國人口密度呈不會怎樣稀減的，十九世紀中，不列顛帝國雖有很大的土地擴張與人民外移，因人口還是從一千八百萬增至四千萬。對於外國食料的控制即是擴大本國食料之供給，而減去本國人口之艱難。頭大腳小的工業主義，跟着一個過分擴張的人口，不可避免的達到本國農業上的深耕仍還不足供給食料這一點，而帝國主義即是一自然之路徑。

這裏應當可以從上述的引證而明白技術的進步及自願的限制皆不能依爲免除因人口對於食料的壓迫而起的帝國主義。技術的進步更且加重此壓迫，這個使一地的工業發初不必恃本地的餉糧而可以不平衡地發展起來。謹慎的自限也不會有效，因爲在起先並不感覺要這種限制，非待到一個膨脹的工業及一過脹的人口已經穩固地豎立於一個小小的農業基礎上之後不會想起。這裏是清楚地需要激起種國際的動作，這問題的要點即在工業與農業之適合的連繫起來，而這連繫在各國內是已經不可能，必得有世界的基礎。現在是需要着一種全世界的分工，如像十九世紀北美與歐洲以農產與工業製造品互爲補助的樣子。不能各國同時都是偏面的工業主義，如果許多國家同時都要求在此途徑發展的特權，則武力將成爲他們爭鬥的解決者。

若說我們要以我們的科學與文化來自傲，則我們必須一種代替物，以代替戰爭與帝國來建立世界上農田與工廠的必需的準備。若以武力爲惟一手段即是爲馬便薩斯的理論所征服了。這是很偉大而重要的，當承認那從不健全的農業富源上豎立起來的工業社會應該接受有力而且即刻的人口減壓法，或者是一個低減的生活程度，或是兩者並行之。倘說目前並無飢荒只是一遇戰爭就會發生，這當承認我們的食糧接濟的保障力並不完全可靠。第一須確認各文明國同時的工業擴張是必然的不可能，第二須不以國際合作來建立糧食生產與他種財物生產的平衡爲空虛的大同主義。

這裏還須提起我們的村鎮人口已是全人口的百分之七十五，不然或恐會認為這些論斷在美國觀點上都是，不切實用的學理，還以謂美國有許多可耕地未經墾植，這也是真的我們還輸出很多的肉類與穀類，但這也一樣是真的，而且更重要，這項貿易有低減的傾向。現在我們已看過，那些國度聯合起一個人口壓力與賸餘經濟力，加上農產的實際缺乏，或有缺乏之願慮，就很易引向帝國主義，這一國度，若果現今的情況繼續着，自然而然的也會到那地步。逐漸會過分發展其工業構造，非得紐着于一個更大的農業基礎不可，而此農業基礎必須求之于我們國境之外的了，現在我們的帝國主義的鼓舞正在初期，似乎是金融的與工業的野心之表現，而實骨子裏有生物上的需求之根苗也不難尋出。除非是世界能從比成就經濟的合作，不然我們除了帝國主義這惟一路途之外，只有是工業的停滯，人口衡定下來使低于因工業偏面發展所可造成的心須依于有輸入農產為維持的人口數目。

●松江農場徹底治螟

本年松江螟蟲猖獗，較他處尤烈，受其害者，十有八九，松江縣農場均以環境關係，亦同遭此殃！似此久長下去，不思防除方法，年受損失，不知凡幾。且螟蟲幼蟲常蟄伏稻根，難於除治，該場有鑒於斯；認為掘挖稻根，實為治螟徹底辦法，現已製就小鐵鏟數十把，（每把合市價銀二角）形似農家所用之鐵鏟而小，上裝木柄，高達手腕，用時輕便迅速，每人一日可掘稻根一畝，擬於稻子收割後，即從事進行，同時並勸導附近農民，照樣仿效，以資根本肅清，而絕螟患云。

調查及統計



丹陽縣

江蘇省各縣劃區調查表

別區	區名	積面	戶數	人口	區公所設地	交通概況	經濟概況	備考
第一區	城廂區	五二九七·五	五四一·六	九九八·八二	丹陽縣公廂內	(一)鐵路(二)汽車(三)電車(四)公路(五)水運(六)郵政(七)航運(八)內河(九)陸運(十)郵局(十一)電報(十二)電話(十三)電報局(十四)電話局(十五)電報所(十六)電話所(十七)電報室(十八)電話室(十九)電報機(二十)電話機(二十一)電報線(二十二)電話線(二十三)電報桿(二十四)電話桿(二十五)電報塔(二十六)電話塔(二十七)電報架(二十八)電話架(二十九)電報樁(三十)電話樁(三十一)電報石(三十二)電話石(三十三)電報碑(三十四)電話碑(三十五)電報坊(三十六)電話坊(三十七)電報亭(三十八)電話亭(三十九)電報樓(四十)電話樓(四十一)電報院(四十二)電話院(四十三)電報館(四十四)電話館(四十五)電報局(四十六)電話局(四十七)電報所(四十八)電話所(四十九)電報室(五十)電話室		
第二區	永經區	二〇七八二·三	七六·五一	三六·九六	仙訪橋財神廟	(一)鐵路(二)汽車(三)電車(四)公路(五)水運(六)郵政(七)航運(八)內河(九)陸運(十)郵局(十一)電報(十二)電話(十三)電報局(十四)電話局(十五)電報所(十六)電話所(十七)電報室(十八)電話室(十九)電報機(二十)電話機(二十一)電報線(二十二)電話線(二十三)電報桿(二十四)電話桿(二十五)電報塔(二十六)電話塔(二十七)電報架(二十八)電話架(二十九)電報樁(三十)電話樁(三十一)電報石(三十二)電話石(三十三)電報碑(三十四)電話碑(三十五)電報坊(三十六)電話坊(三十七)電報亭(三十八)電話亭(三十九)電報樓(四十)電話樓(四十一)電報院(四十二)電話院(四十三)電報館(四十四)電話館(四十五)電報局(四十六)電話局(四十七)電報所(四十八)電話所(四十九)電報室(五十)電話室		

區五第	區四第	區三第	
區牧高	區仙桂	區和永	
里方五八一·〇二二	里方〇〇〇·〇五二	里方〇四七·五一	里方
六三〇·九	四五〇·七	一四七·三	四
二三八·一四	五〇一·三三	二一七·八一	一
祠宗氏朱賃租鎮橋墅導	鎮墅蔣	街立獨城呂	廟
政往里後道達(一)路(一)鐵道 郵日通停有呂(二)陵路(二)道 局夜橋特鶴城火路(三)北十 代班荆奔溪河車站(四)十六 辦快城牛常東莊(五)里直 所(六)港州莊大(七)水 (八)來至華(九)至華(十)水	所郵金貫航色路(一)鐵道 一局壇南水呂武進(二)道 設祇(三)北道城進(三)道 蔣有(四)南白八牛距 墅效(五)郵接他里站十 一外政運河溪二里 設信(六)北河二(七)本 皇櫃(八)無達橫通 塘二	所(一)河呂(二)鐵道 一(三)上城站(三)道 所(四)通鎮江(四)道 郵政(五)下達(五)道 政(六)武(六)道 代(七)進(七)道 辦	但無專差交通不便
十)成(九)失業人民八十名	出區七二息穫土八(一)農 約人)成麥年利次地買教業 值口)農以五利二麥賣員占 七)農上萬八千餘石耕產量 十)農以麥荳稻為大宗副產 餘)農以麥荳稻為大宗副產 萬)農以麥荳稻為大宗副產 元)農以麥荳稻為大宗副產 (十)農以麥荳稻為大宗副產	萬農比稻麥畝(一)農 五產例七每石約(二)農 千產足萬石七十元(三)農 石稻可相抵(七)木業(九)糧 (十)失業人民統計四百四十人	十占百分之二十(九)糧食商 萬元(十)除廢疾外無失業人民

調查及統計 江蘇省各縣劃區調查表

四

第九區	第八區	第七區	第六區
塘練	區安壽	區平太	區城石
五二一 〇·九	里方一五八·六九一	里方八〇八四·六三二	里方二〇七·三七一
四六	一五三·七	二二六九	二四六六
六九二	七七五四三	三一三四四	七三六二三
村市利	鎮州全	壽外溪之適本 卷率村麥中區	寺聖大街西鎮陵邱
丹江(一)陸 鎮人壽路橋 路壽橋經由 橋經丹城本 路過區名	兩早(二)本河行里路(一) 鎮已(三)區支二二由一(一) 甲通郵南河二帶城(二)車 已行政邊香通通人至(三)路 實至政邊香通通人至(三)路 行全區橫河一水車甸無 試州九貫一條有業已三 辦丁里東一條有業已三 莊鎮西由運通十(四)分 人二糧向每餘元不(一)農 民萬食有數六元得(二)占 統二食輸入餘元(四)收益 計千入有餘元(四)借每 約石麥約二(五)借貨利約 百三三九二(五)產物麥常 三十五九百(五)收二(二)田 十五人六十石酒約八(五)產 百餘石酒約八(五)產量與 百餘石酒約八(五)產量與 百餘石酒約八(五)產量與 百餘石酒約八(五)產量與	話小路延道長本丹(一) 均之可東陵簡約區陽(二) 無(三)通相鎮簡價二由至 二(三)潮隔下河亦上北延 本(三)水二通金由里南陵 區(三)兩里通金由里南陵 電(三)岸河境在丹二之正 報(三)田面在陽二水中之 電(三)田面在陽二水中之 報(三)田面在陽二水中之 電(三)田面在陽二水中之	鎮所(四)電話現政代辦 預備裝設現政代辦 預備裝設現政代辦 預備裝設現政代辦
六以上收 七元不等 四)借貸利 息每月二 分(五)產 量與人口 食量比	佔百分之 九二 土地價格 每畝數十 元至百 元平均在 五元	石輸入無(八)商品祇有雜貨(九)失業人民約百分之	(一)陸運丹金(二)陸運丹金(三)陸運丹金(四)陸運丹金 (一)農占百分之八十五(二)農占百分之八十五(三)農占百分之八十五(四)農占百分之八十五 (一)農占百分之八十五(二)農占百分之八十五(三)農占百分之八十五(四)農占百分之八十五 (一)農占百分之八十五(二)農占百分之八十五(三)農占百分之八十五(四)農占百分之八十五

調查及統計 江蘇省各縣劃區調查表

區 六	區 五	區 四	
德 正	明 文	榮 登	
里方六〇三	里方〇一二	里方〇〇三	里
戶八五五三	戶六六六四	戶四六九四	戶
口九六三七一	口八三三〇二	口六六三九一	口
莊 鳳	鎮 頭 社	河 新 下	
該區水陸道均可通 郵政局均無	該區水陸道均可通 並設有郵政分局 餘均無	該區水陸道均可通 內設有郵政分局 餘均無	
(一)該區居民職業農約占百分之六十商約占百分之二十其餘百分之二十為工學等(二)田地買賣價格每畝自四十元至七十元不等(三)借債利息一年一分至二分(四)該區金融機關並無開辦(五)人口食量之比例稍有不敷(六)該區除稻麥蠶桑外餘無(七)重要商業無(八)重要農產物除稻麥蠶桑外餘無(九)並無新式工廠可容工人(十)失業人民約占百分之三	(一)該區居民職業農約占百分之六十商約占百分之二十其餘百分之二十為工學及守產者(二)田地買賣價格每畝自五十元至八十元不等(三)借債利息一年一分至二分(四)該區除稻麥蠶桑外餘無(五)重要商業無(六)重要農產物除稻麥蠶桑外餘無(七)重要農產物除稻麥蠶桑外餘無(八)重要農產物除稻麥蠶桑外餘無(九)失業人民約占百分之三	(一)該區居民職業農約占百分之六十商約占百分之二十其餘百分之二十為工學等(二)田地買賣價格每畝自六十元至一百元不等(三)借債利息一年一分至二分(四)該區金融機關無(五)重要商業無(六)重要農產物除稻麥蠶桑外餘無(七)重要農產物除稻麥蠶桑外餘無(八)重要農產物除稻麥蠶桑外餘無(九)失業人民約占百分之三	(八)重要農產物及製造品除稻麥蠶桑外其餘無(九)並無新式工廠可容工人(十)失業人民約占百分之三

總計	區九		區八		區七	
	德	孝	元	上	仙	游
九五〇四	里方〇〇五		里方〇〇六		里方〇五六	
七四四〇九	戶五五三四		戶二二五七		戶八〇八五	
二五二八四	口六八〇六一		口八二三九三		口五〇三〇三	
	坵 呂		橋 溪 直		鎮 琳 珠	
	該區水陸道皆可通城 區早道向北橋車可通 丹陽縣境其鐵道均無 路電報局郵政等均無		該區水陸道皆可通城 向西北舟車通鎮江縣 屬並設有郵政分辦處 其餘鐵道汽甲路電報 局均無		該區水陸道皆可通城 道向西通甸容縣境並 設有郵政分辦處其餘 鐵道汽車路電報局均 無	
	<p>(一) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (二) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (三) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (四) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (五) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (六) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (七) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (八) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (九) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (十) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十</p>		<p>(一) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (二) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (三) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (四) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (五) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (六) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (七) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (八) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (九) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (十) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十</p>		<p>(一) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (二) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (三) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (四) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (五) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (六) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (七) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (八) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (九) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十 (十) 該區居民職業農約占百分之六十以上商約占百分之二十</p>	

溧陽縣

區三第	區二第	區一第	別區
區隨惠	區山燕	區市城	名區
里方餘百二千一	里方餘十百四	里方餘十二	積面
三七三七 戶十百千	五三四一一 戶十百千萬	戶一十百三千五	戶數
八三二一四 人十百千萬	四二六九五 人十百千萬	人一十二百五千九萬二	人口
鎮埠戴	村墟黃	市廂城	點立所區 地設公
無可祇面此 郵通有地區 政行市方位 電電鎮遠在 報話一關第 局通處山二 等至水多區 深陸田之 城均少南	橋政商路縣此 與等店經境區 宜局亦過附位 興水無其郭在 為道電報開一城 界通報報內帶市 至電電無帶之 渡話話市無寧南 濟郵鎮鎮鎮公即	均蘇政又和溧汽在之即此 附省局自橋至車建所原區 設有電溧橋運錫尚築在之在 城長報溧運村經未現也之在 內途局武戴過通雖甯甯甯 電進溪徐行逐漸杭甯甯 話等橋舍行輪漸公路市縣 局埠等橋宜船完路路縣東 亦江郵埠等埠宜船完路路縣東	交通概況
品料食等每 輸等量為畝 入製不為平 年造大畝農 約品數宗均 六為本稻三 萬竹食價四 元器用格十 失重尚與收 業須第益商 人商輸二平 民業入區均 五為無同年 七商金借約 八行融貸七 糧機年元工 食關以收占 之重百獲百 輸分以分 出農之 約產二 二為十 萬竹產 元木量 商柴與	萬麥外百蔬格一 元荳餘分菜每農 失類可之為畝民 業無輸二大宗平 人製出十產稻均 民及金量與石十 一工融食量四元 四業機食量元收 二品關商餘五益 精食業供角平 食輸為給麥均 入商業供給每 年行重人五元二 約要農食用占 五萬餘產以百 餘元商蠶桑絲 品輸輸出三	民司為重人元十價一 一糧蠶要民二格農 零食桑商食角元最 七之絲業用元收高 九輸繭為為占 出稻繭繭為利以 年約黃行絲之息稻 七荳行八抵大麥 萬等稻十外計瓜 餘類米外計瓜 元製糧食皆分大 商造食等輸之宗 品品等行及金融 輸以竹器為網機 出器器為布號重 年約十長工業重 約十餘元失業人 公	經濟概況
			備攷

調查及統計

江蘇省各縣劃區調查表

區七第	區六第	區五第	區四第
區成永	區江胥	區安永	區山壽
里方十八七百二	里方餘十四百四	里方餘十五百四	里方餘十六百五
戶一十二百四千六	戶一十八百一千五	戶二十四百七千七	戶七十三百二千五
七四九九二 人十百千萬	人·百〇二 四八五萬	四九三六四 人十百千萬	一五六四三 人十百千萬
村頭隸	鎮埠沛上	鎮渡南	鎮渚社
<p>此區位在縣境之北地無商局及電報電話郵政等店小並無市鎮亦無</p> <p>第一該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第二該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第三該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第四該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第五該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第六該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第七該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第八該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第九該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第十該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p>	<p>此區位在第五區之西</p> <p>第一該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第二該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第三該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第四該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第五該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第六該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第七該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第八該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第九該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第十該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p>	<p>此區位在縣境之中</p> <p>第一該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第二該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第三該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第四該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第五該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第六該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第七該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第八該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第九該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第十該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p>	<p>此區位在第二區</p> <p>第一該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第二該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第三該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第四該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第五該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第六該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第七該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第八該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第九該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p> <p>第十該區全為農民無工商之古言土地價格每畝三四十元收益</p>

區 四 第	區 三 第
區勝永名原區四第	區成永名原區三第
里方十六百一	里方十三百一
戶七十九百一千五	戶六十七零千五
口名九十八百一千五萬二	口名一十九百四千四萬二
鎮 廟 皇 玉	鎮 隆 興
<p>查第四區東江東 新港地方有大江東 輪船碼頭一處 駛滬揚等處西與 區北與第二區交 界上接中揚路由 鎮起經揚過東新 廟至下揚路下八 止建築大揚路一 交通業經呈報有案</p>	<p>查第三區東與第四區 交界西即卅江與第 五區交界北與第二 交界現與適中由第 壩起至興隆鎮南止 築通行人路一道上 中揚路下接平揚路 利交通而便行旅前 會同建設局長呈報 案</p>
<p>本區失業人民計三十九名 不查本區工業人等因本區無工廠亦無織造業 查本區糧食存豐無甚出入至歉收時均往外縣 大宗蠶桑次之豆棉雜糧又次之因本區無工廠亦無織造業 僻處鄉鎮資本無多生意清淡坊商大埠互有無金非第 滯(七)查本區無銀行錢店亦不與通商大埠互有無金非第 查本區向無銀行錢店亦不與通商大埠互有無金非第 糧約得三担零在豐年尚敷食一遇歉收即須向外購買(八)查 二九元除工本外實得約四元(四)查借債利息每月一分六厘至 至六七元不等(三)查本區每年收獲麥稻每畝約得洋 九元(五)查耕種地產量統計約八萬九千九百餘人攤 二九元除工本外實得約四元(四)查借債利息每月一分六厘至 至六七元不等(三)查本區每年收獲麥稻每畝約得洋 九元(五)查耕種地產量統計約八萬九千九百餘人攤</p>	<p>失數區(九)以坊互再(五)實常册商(一)人即廠 業百因近查(九)以坊互再(五)實常册商(一)人即廠 人民塘近查(九)以坊互再(五)實常册商(一)人即廠 理所有江區人宗蠶桑次之豆棉雜糧又次之因本區無工廠亦無織造業 合商品產糧食不敷本區無工廠亦無織造業 明並糧食不敷本區無工廠亦無織造業 無輸出不敷本區無工廠亦無織造業 而本區無工廠亦無織造業 入民食每年往外縣俱在千餘或 亦甚少(十)查本區並無 入民食每年往外縣俱在千餘或 亦甚少(十)查本區並無 入民食每年往外縣俱在千餘或 亦甚少(十)查本區並無</p>
<p>查本區原係 永勝鄉前奉 令飭改劃為 區以樂善鄉 併為一村劃 名為永勝區 現又奉令改 為第四區</p>	<p>查本區原係 永安城區南 鄉前奉令改 劃為一區名 為成區現奉 令改為第三 區</p>

上海縣

總計	區五第
里方十二百八	區陽三名原區五第
戶十另二三 六四千萬	里方十五百一
口十百千萬十五 九七二一五	戶三十六百一千六
	口名十百二千九萬二
	鎮橋坊油
<p>報而俱郎過現區查 有便名街油擬交第 案行下止坊由界五 旅揚橋下八兩區 業路築至第字南東 經以大路三橋江北 專利交一區三橋起為 文通道老經界四</p>	
<p>數輸之廠產三有向餘六畝十商(一) 千入處放以四無外担厘約元學查 圓約俱無麥家金請每至至業第 (十)千往製稻第家講人二得六約五 二)扣餘外造兩僻處常(六)糧約度(五)本外實得約四元(四)查借貨利息每計價約四三 查本區失業人民統計二十七名</p>	
<p>區令陽一以改鄉三查 改名現定鄉為區前奉南本 第五又名併區令陽陽原 奉三為即</p>	

區一第	別區
	名區
三七〇四又里方五〇一	積面
四十七百一千五	戶數
八十二百九千二萬二	戶口
鎮行閱	點立所區 地設公
舉途政達車鐵 辦電二浙路路 現話等江水無 狀電分東道早 甚報局遠南道 整一有滬上隴有 飭項閱海黃浦閱 未長郵西汽	交通概況
花佳石九花田抽畝(二)五(一) 稻不八產八收(二)土商職 麥(七)敷百八量元益(二)地約業 製(七)甚二稻二統左五(六)賣占百 造(七)重十餘年計右(六)元買及分比 品(七)要餘年計人(四)元左及之十農 絲(七)商(五)人每口食量比(二)借貸(二)收獲(年息分半月息)一(五)次麥稻二 織(七)業(五)日以每口五合計算年需四萬〇一(百三十餘千畝)並非一律播 物(七)種(五)類(絲織品)八)農產及製造品(約可容二麥豆菜子等	經濟概況備考

調查及統計 江蘇省各縣劃區調查表

區 三 第	區 二 第
八七一八又里方八六	三六〇一又里方八一
四十三百四千三	二十二百八千六
八〇百三千五萬一	四十九百五千九萬二
橋 洞	橋 溝 車
<p>鐵路無旱道沿滬閔橫 車路水道由郵務代辦 徑出黃浦有途電報 所滬閱長途電報 尚未設置現狀佳</p>	<p>鐵路無汽車路無水道 南臨黃浦往西達浙江 往東達上海有郵務代 辦所電話電報尚未設 置現狀佳</p>
<p>(一) 職業百分比 農約占百分之八十 (二) 土地買賣及收益 (田每畝百元左右) 地租每畝三四百元 (三) 借債利息 (年息分半) 每月利息一分 (四) 收穫次數及價格 (每年二次) 麥稻每畝收 (五) 人口食量比例 (查該區有田三萬七千餘畝) 每人 (六) 金融機關狀況 (無) (七) 重要商業種類 (扎花廠碾米廠) (八) 農產及製造品 (農產花稻麥製成品) (九) 各種工廠 (十) 糧食商品輸入與輸出 (輸入米) (輸出) (十一) 失業人 (十二) 失業人統計 (查照)</p>	<p>(一) 職業百分比 農約占百分之七五 (二) 土地買賣及收益 (田每畝百元) 地租每畝三四百元 (三) 借債利息 (年息分半) 每月利息一分 (四) 收穫次數及價格 (年收二次) 每畝 (五) 人口食量比例 (查該區有田六萬三千八百 (六) 金融機關狀況 (無) (七) 重要 (八) 農產及製造品 (農產花 (九) 各種工廠 (四百人) 左 (十) 糧食商品輸入與輸出 (輸入米) (輸出) (十一) 失業人 (十二) 失業人統計 (查照)</p>
<p>百八十八人左右 (十) 糧食商品輸入與輸出 (輸入來木南貨洋 貨等輸出) (十一) 失業人統計 (查照)</p>	<p>百八十八人左右 (十) 糧食商品輸入與輸出 (輸入來木南貨洋 貨等輸出) (十一) 失業人統計 (查照)</p>
<p>查該區收穫 年計大小熟 二次小熟係 日熟係小熟 大熟係小熟 兩種一律播 並因非積後 種力薄弱收 獲不豐所以 豆麥菜子等 無從統計</p>	<p>查該區收穫 年計大小熟 二次小熟係 日熟係小熟 大熟係小熟 兩種一律播 並因非積後 種力薄弱收 獲不豐所以 豆麥菜子等 無從統計</p>

六 第	區 五 第	區 四 第
又里方八五	三六一九又里方六四	四五五六又里方〇六
百七千二	四十五百九千二	六十八百六千四
〇千二萬一	十二百九千三萬一	四十百八千一萬二
橋 馬	鎮 行 陳	鎮 林 三
電港有鐵 報出黃路 電浦浦無 話浦滙汽 均郵達車 未務松路 設代江無 置辦俞水 所塘道	狀電出周東 佳報黃浦臨 電浦市黃 話有南浦 均郵匯有 未務縣鶴 設代塘坡 置辦口無 現所渡通	現途郵達車 狀電務周路 佳話代浦水 電辦市道 報所南西 尙有匯臨 未上縣黃 設南城有 置長東
商約占百分之二 地賣買及收益 五元六角左右 借獲次數穀類價格 年收二次麥稻 每畝二三百元 二	商約占百分之二 地賣買及收益 五元六角左右 借獲次數穀類價格 年收二次麥稻 每畝二三百元 二	商約占百分之二 地賣買及收益 五元六角左右 借獲次數穀類價格 年收二次麥稻 每畝二三百元 二
職業者百分之七 農約占百分之八 學約占百分之八 政約占百分之八 工約占百分之八 查該區收穫	職業者百分之七 農約占百分之八 學約占百分之八 政約占百分之八 工約占百分之八 查該區收穫	職業者百分之七 農約占百分之八 學約占百分之八 政約占百分之八 工約占百分之八 查該區收穫

調查及統計

江蘇省各縣劃區調查表

松江縣

總計	區
五七里八五十四 四又方十百	二四八
二五八五二 十百千萬	二十八
十百千萬十一 七六五	三十五
	鎮

田產量統計人口食量比例(查該區有田二萬一千九百餘畝二種非小熟
花七種三年計產米九千五百餘石照該區人口一萬二千〇五五畝
十餘傳每日以每口五合人算計需二萬一千六百九十餘石不種因兼種後
數甚鉅)(六)金融機關狀況(無)(七)重要商業種類(無)(八)地力薄弱
(農產及製造品(農產花稻麥製造品無)(九)各種工業之容獲不豐所以
人量(小規模之油車扎花廠可容三四十人)(十)糧食商運輸麥豆菜子等
入與輸出(輸入米南貨洋貨等輸出棉花豆麥輸入超過輸出)無從統計
(十一)失業人統計查照戶口統計只一人)

區 一 第	別 區
區一第爲定擬現市江松名原	名 區
里方五四一	積 面
戶九一三四一	戶 口
人九四九七六	戶 口
內 城 江 松	點 立 所 區 公 地 設 公
建處分一門船河與通章工現汽過東(甲) 設至局一門外寧面各上橋自巳車本起(甲) 局本一城設內有郵小狹鄰海止本勘路區上海區 辦縣一城內有二電不均縣道長東路即松西 辦長又街等能可道(丙)二十起招標縣州 與途電報設郵本城駛航(丙)水里築至與道 金山話局郵務局西輪惟道接至與道 縣由一移局西輪惟道接至與道	交通概況
○食等各南營九按十價每年年元務約 ○商有貨業四月四六畝得中及占 ○元輸廠警平九二五元收二得等項本 (十)入廠(八)無厚人約耕錢借得價一八元春次及正區 (十一)年約(九)重要農產米一石四斗弱(一)分分四五厘當舖亦以月計 失業者約五百人	經濟概況
○元輸出年約四三〇〇	備 攷

除舊松江市外
原將舊城與
并將舊城與
鄉全部龍興
劃入本區

區三第	區二第
區三第爲定擬現鄉橋新名原	區二第爲定擬現鄉塘紹官名原
里方六八	里方四〇一
戶五五一一三	戶四二一四
人八二九三一	人五七六八一
鎮橋新	塘紹官
<p>滬杭鐵路經過本區新橋車站航路可通至各鄉區惟可面狹小祇通民船本區內設有郵局交通尙便</p>	<p>街後已於本年四月間通話水路本區南濱浦江可通輪船惟境內河道狹小與各鄰區僅通民船郵櫃未設電話已與松江城區接通</p>
<p>約占百分之七六 本區居民職業約占百分之七六 一、農業約占百分之七六 二、商業約占百分之七六 三、工業約占百分之七六 四、教育約占百分之七六 五、其他約占百分之七六</p>	<p>約占百分之八七 本區居民職業約占百分之八七 一、農業約占百分之八七 二、商業約占百分之八七 三、工業約占百分之八七 四、教育約占百分之八七 五、其他約占百分之八七</p>
<p>者約二百人(十二)無 種(八)重農產米四石七斗六升 花(八)每人約得食米四石七斗六升 八(八)每人約得食米四石七斗六升 五(八)每人約得食米四石七斗六升 五(八)每人約得食米四石七斗六升 每畝收(四)十斤 熟(四)十斤 計(四)十斤 元(四)十斤 醫(四)十斤 約(四)十斤 本(四)十斤 區(四)十斤 居(四)十斤 民(四)十斤 農(四)十斤 業(四)十斤 約(四)十斤 占(四)十斤 百(四)十斤 分(四)十斤 之(四)十斤 七(四)十斤 六(四)十斤</p>	<p>十(八)無 工(八)重農產米四石七斗六升 商(八)每人約得食米四石七斗六升 石(八)每人約得食米四石七斗六升 厘(八)每人約得食米四石七斗六升 類(八)每人約得食米四石七斗六升 平(八)每人約得食米四石七斗六升 畝(八)每人約得食米四石七斗六升 元(八)每人約得食米四石七斗六升 醫(八)每人約得食米四石七斗六升 約(八)每人約得食米四石七斗六升 本(八)每人約得食米四石七斗六升 區(八)每人約得食米四石七斗六升 居(八)每人約得食米四石七斗六升 民(八)每人約得食米四石七斗六升 農(八)每人約得食米四石七斗六升 業(八)每人約得食米四石七斗六升 約(八)每人約得食米四石七斗六升 占(八)每人約得食米四石七斗六升 百(八)每人約得食米四石七斗六升 分(八)每人約得食米四石七斗六升 之(八)每人約得食米四石七斗六升 八(八)每人約得食米四石七斗六升 七(八)每人約得食米四石七斗六升</p>
<p>二均三棉本城橋本 〇數項花區並鄉區 元約收者間無原係 年獲故有變有前 得平第種更區新</p>	<p>鄉西外鄉除 〇劃涇并原舊 入呂將有區紹 本瀉將舊區城塘 區兩小</p>

區 五 第	區 四 第
區五第為定擬現鄉寶七名原	區四第為定擬現鄉莊莘名原
里方五六	里方六七
戶八三三三	戶三四二四
人五七一五一	人二三八八一
鎮 寶 七	鎮 莊 莘
<p>本區內設有郵櫃一處 河面狹小祇通民船又 航路可通至各鄰區惟</p>	<p>滬杭鐵路經過本區各 莊車站河面狹小祇通 鄰區惟河內設有郵局 民船本區內設有郵局 交通尚便</p>
<p>(一) 本區居民農業約占百分之七 (二) 本區居民工業約占百分之六 (三) 本區居民商業約占百分之八 (四) 本區居民醫務約占百分之五 (五) 本區居民教育約占百分之三 (六) 本區居民交通約占百分之二 (七) 本區居民其他約占百分之三 (八) 本區居民失業約占百分之四 (九) 本區居民人口約占百分之五 (十) 本區居民產量約占百分之六 (十一) 本區居民消費約占百分之七 (十二) 本區居民收入約占百分之八 (十三) 本區居民支出約占百分之九 (十四) 本區居民儲蓄約占百分之十 (十五) 本區居民債務約占百分之十一 (十六) 本區居民保險約占百分之十二 (十七) 本區居民福利約占百分之十三 (十八) 本區居民衛生約占百分之十四 (十九) 本區居民體育約占百分之十五 (二十) 本區居民藝術約占百分之十六 (二十一) 本區居民科學約占百分之十七 (二十二) 本區居民宗教約占百分之十八 (二十三) 本區居民迷信約占百分之十九 (二十四) 本區居民賭博約占百分之二十 (二十五) 本區居民煙毒約占百分之二十一 (二十六) 本區居民鴉片約占百分之二十二 (二十七) 本區居民賭博約占百分之二十三 (二十八) 本區居民煙毒約占百分之二十四 (二十九) 本區居民鴉片約占百分之二十五 (三十) 本區居民賭博約占百分之二十六 (三十一) 本區居民煙毒約占百分之二十七 (三十二) 本區居民鴉片約占百分之二十八 (三十三) 本區居民賭博約占百分之二十九 (三十四) 本區居民煙毒約占百分之三十 (三十五) 本區居民鴉片約占百分之三十一 (三十六) 本區居民賭博約占百分之三十二 (三十七) 本區居民煙毒約占百分之三十三 (三十八) 本區居民鴉片約占百分之三十四 (三十九) 本區居民賭博約占百分之三十五 (四十) 本區居民煙毒約占百分之三十六 (四十一) 本區居民鴉片約占百分之三十七 (四十二) 本區居民賭博約占百分之三十八 (四十三) 本區居民煙毒約占百分之三十九 (四十四) 本區居民鴉片約占百分之四十 (四十五) 本區居民賭博約占百分之四十一 (四十六) 本區居民煙毒約占百分之四十二 (四十七) 本區居民鴉片約占百分之四十三 (四十八) 本區居民賭博約占百分之四十四 (四十九) 本區居民煙毒約占百分之四十五 (五十) 本區居民鴉片約占百分之四十六</p>	<p>(一) 本區居民農業約占百分之七 (二) 本區居民工業約占百分之六 (三) 本區居民商業約占百分之八 (四) 本區居民醫務約占百分之五 (五) 本區居民教育約占百分之三 (六) 本區居民交通約占百分之二 (七) 本區居民其他約占百分之三 (八) 本區居民失業約占百分之四 (九) 本區居民人口約占百分之五 (十) 本區居民產量約占百分之六 (十一) 本區居民消費約占百分之七 (十二) 本區居民收入約占百分之八 (十三) 本區居民支出約占百分之九 (十四) 本區居民儲蓄約占百分之十 (十五) 本區居民債務約占百分之十一 (十六) 本區居民保險約占百分之十二 (十七) 本區居民福利約占百分之十三 (十八) 本區居民衛生約占百分之十四 (十九) 本區居民體育約占百分之十五 (二十) 本區居民藝術約占百分之十六 (二十一) 本區居民科學約占百分之十七 (二十二) 本區居民宗教約占百分之十八 (二十三) 本區居民迷信約占百分之十九 (二十四) 本區居民賭博約占百分之二十 (二十五) 本區居民煙毒約占百分之二十一 (二十六) 本區居民鴉片約占百分之二十二 (二十七) 本區居民賭博約占百分之二十三 (二十八) 本區居民煙毒約占百分之二十四 (二十九) 本區居民鴉片約占百分之二十五 (三十) 本區居民賭博約占百分之二十六 (三十一) 本區居民煙毒約占百分之二十七 (三十二) 本區居民鴉片約占百分之二十八 (三十三) 本區居民賭博約占百分之二十九 (三十四) 本區居民煙毒約占百分之三十 (三十五) 本區居民鴉片約占百分之三十一 (三十六) 本區居民賭博約占百分之三十二 (三十七) 本區居民煙毒約占百分之三十三 (三十八) 本區居民鴉片約占百分之三十四 (三十九) 本區居民賭博約占百分之三十五 (四十) 本區居民煙毒約占百分之三十六 (四十一) 本區居民鴉片約占百分之三十七 (四十二) 本區居民賭博約占百分之三十八 (四十三) 本區居民煙毒約占百分之三十九 (四十四) 本區居民鴉片約占百分之四十 (四十五) 本區居民賭博約占百分之四十一 (四十六) 本區居民煙毒約占百分之四十二 (四十七) 本區居民鴉片約占百分之四十三 (四十八) 本區居民賭博約占百分之四十四 (四十九) 本區居民煙毒約占百分之四十五 (五十) 本區居民鴉片約占百分之四十六</p>

第八區	第七區	第六區
原名馬天	原名泗涇	原名陳家行
六七	三一里方	九一里方
一九二	四二五八戶	三一五八戶
四七三一	二二三四六八人	一四一五〇五人
馬天	泗涇鎮	陳家行
航路可通至各鄉區惟 河面狹小僅通民船郵 便交通設有郵務分櫃 一處	縣道現正設計尚未興 工航路可通之各鄉區 惟河面狹小祇通民船 又本區內設有郵局交 通尚便	航路可通至各鄉區惟 河面狹小僅通民船郵 電交通無
約收二 得米十 價一圓 五石零 元八二 四斗二 民得秋 借十五 貸一圓 利息二 以共計 一分五 厘即每 百每百 元	約收二 得米十 價一圓 五石零 元八二 四斗二 民得秋 借十五 貸一圓 利息二 以共計 一分五 厘即每 百每百 元	約收二 得米十 價一圓 五石零 元八二 四斗二 民得秋 借十五 貸一圓 利息二 以共計 一分五 厘即每 百每百 元
更區馬本 域山區 並鄉係 無原前 變有	數指與種以畝表劃鄉并原除 不種第稻種以畝表劃鄉并原除 同稻四統種以畝表劃鄉并原除 收項計糧數與係每本區之四與 穫專故與係每本區之四與	更區家本 域行區 並鄉係 無原前 變由

區二十第	區一十第
區二十第爲定擬現市林亭名原	區一十第爲定擬現市涇楓市名原
里方六〇三	里方四〇二
戶七三五二一	戶〇二〇〇一
人四四二七五	人一三八,三四
鎮 林 亭	鎮 涇 楓
縣道現正設計尙未興 工航路可通至各鄉區 惟河面狹小祇通民船 內葉樹塘一河最爲闊 大輪可通至本區之 盛小輪可通至本區之 區內共有郵務五處 至長途電話業經核准 局規畫裝設兩月內 後即以行裝設兩月內 可以通話	漕杭鐵路經過本區各 涇車站航路可通至各 鄰區大都小輪本區內 本鎮郵局至長途電話 設有郵局一處呈請核 現正設計一俟呈請核 准後即行裝設
<p>○一 本區居民農業約占百分之八 ○二 本區居民商業約占百分之二 ○三 本區居民工業約占百分之十 ○四 本區居民牧業約占百分之五 ○五 本區居民漁業約占百分之二 ○六 本區居民其他業約占百分之三 ○七 本區居民無業約占百分之十 ○八 本區居民失業約占百分之五 ○九 本區居民失業約占百分之三 ○十 本區居民失業約占百分之二 ○十一 本區居民失業約占百分之二 ○十二 本區居民失業約占百分之二</p>	<p>○一 本區居民農業約占百分之八 ○二 本區居民商業約占百分之二 ○三 本區居民工業約占百分之十 ○四 本區居民牧業約占百分之五 ○五 本區居民漁業約占百分之二 ○六 本區居民其他業約占百分之三 ○七 本區居民無業約占百分之十 ○八 本區居民失業約占百分之五 ○九 本區居民失業約占百分之三 ○十 本區居民失業約占百分之二 ○十一 本區居民失業約占百分之二 ○十二 本區居民失業約占百分之二</p>
<p>元約中弱佔強佔本鄉并原除 年均故十種十區劃將有舊舊 得數第分棉分種入舊區區 十每三之花之稻本本前域林 七畝項三約七約區區前市</p>	<p>稷專故與係每本威涇本 數指與種以畝表並市區 不種第稻種收第無原係 同稻四統雜獲三變有前 收項計糧數項更區</p>

青浦縣

調查及統計 江蘇省各縣劃區調查表

區二第	區一第	別區
區 蔚 珠	區 心 中	名 區
七之千里八六一 八五分又方十百	五六三之分千又里方五十二百一	積 面
二四六·六	三〇六·四	戶 戶
六〇〇·六二	二三二·一二	口 口
鎮閣街珠	城 本	點 立 所 區 地 設 公
該區與第一區相距十 二里交通概況相同	客划爲街汽通理局並接往輪各有該 交船起閣車一東長設滬遠逐鎮縱區 通開訖鎮其路侯北途有寧又日市橫之 尤駛訖地至路縣各電青道有於水塘水 稱專更上海先築道現珠路安街珠路陸 便爲有飛擬成今着話安安街珠路可交 利帶各鄉機從可已手暨車汽閣內通陸 乘貨鄉機從可已手暨車汽閣內通陸	交 通 概 况
該區農業人口總數百分之五十五 佔百分之五十五 商估百分之五十五 餘十分之七	業亦無現食其畝五該 人不多製正量餘約商區 民多造籌比春七佔農 約糧品劃例熟八百分業 佔食農進應菜十元之數 百商業行餘荳等除二十 分品外之無大之爲糶賦賦 之輸工業商向較微淨收 四入業比業米無金借益約 輸出少祇有較多機關擬 現正有礙米重農擬設致 詳礙米重農擬設致常年 細礙米重農擬設致常年 調礙米重農擬設致常年 查礙米重農擬設致常年 尙礙米重農擬設致常年 未礙米重農擬設致常年 編礙米重農擬設致常年 造礙米重農擬設致常年 統礙米重農擬設致常年 計礙米重農擬設致常年 失礙米重農擬設致常年	經 濟 狀 况
		備 考

區六第	區五第	區四第	區三第
區洋商	區澤金	區坪西	區蒸章
○之千里八三一 二二分又方十百	一之千里六九 三五分又方十	八之千里二五一 ○六分又方十百	○之千里二九一 五九分又方十百
四五三·三	三一八·二	三一三·四	○二五·六
六六〇·四一	四二五·一一	四九三·七一	○六四·八二
鎮塔商	鎮澤金	鎮岑西	鎮塘練車
行通稱地該 旅八便處區 商達利祥存 販為惟國湖 大匪港國湖 感出汶雙澱 不沒紛交湖 便之歧通之 區四頗中 他百五該 區分商區 相一估農 同之百業 其分人 產之影 量上估 與七全 食估區 量百口 比口總 例分數 能之百 餘三政 十估估 分百六 之五十三 其工 餘失 經濟估 狀況百 與估十	有水直近於該 郵量達又水區 局於松開道濱 設淺江駛交通 立常車金通湖 致站松向柳 停惟班汽便之 班感於船利對 並於於於於對	消來並鄉該 息長與民區 亦途珠船地 甚電街交處 靈信開通偏 通敷鎮素僻 設接稱稱又 傳壤便便風 遞將利水 前估五該 相百商區 同分估農 一業 產之數 量與八估 與食學全 水估區 例百口 應之總 餘三數 十估百 分估分 之五之 其政估 餘百六 之十一 工估 失百 業分 人估 民百 僅分 估十	該該該 區區區 係係係 屬屬屬 水水水 鄉鄉鄉 道道道 交交交 流流流 亦亦亦 占占占 前前前 相相相 同同同 三三三 產產產 量量量 與與與 食食食 量量量 比比比 例例例 應應應 餘餘餘 十十十 分分分 之之之 六六六 其其其 餘餘餘 經經經 濟濟濟 概概概 况况况 與與與

區十第	區九第	區八第	區七第
區渡黃	區全福	區白青	區屯趙
四之千里四九 二九分又方十	〇之千里七七 六七分又方十百	七之千里五五一 九七分又方十百	五之千里九二一 五六分又方十百
五一〇・三	三三五・四	〇八二・四	四二八・三
二八九・三一	五八三・三二	九七二・〇二	〇一二・七一
鎮渡黃	鎮固重	鎮江白	鎮橋屯趙
該區交通極便為青浦該區農業人數佔全區人口總數百分之六十工佔百分之十三 內河小輪必經之要道商佔百分之四產食量之十七學佔百分之五政佔百分之三其餘經濟狀況與各區相 亦設郵局與嘉定昆連分之四產食量之十七學佔百分之五政佔百分之三其餘經濟狀況與各區相 鎮上保衛團公安局為同 兩邑合辦距離四五里 有滬寧路黃渡車站 有滬寧路黃渡車站 有滬寧路黃渡車站 送乘客	該區亦在復原惟水陸交通尚稱便利距離城十商佔百分之二產食量比可餘十分之六餘則與他處不相上下 八里為東北區鎮設有 郵箱傳遞消息靈通可 送電話今亦敷設更可 貫通全縣消息	該區為青浦珠安汽船輪船出入必經之路水陸交通和稱便利設泥商佔百分之十九學佔百分之四政佔百分之六其餘經濟情形大 寧路安亭車站僅止十 二里白鶴江舊青浦兩 鎮均有郵箱設備各鄉 鎮亦有划船往來	該處地居復裏水陸交通尚稱便利長途電話六商佔百分之十一產食量比可餘十分之六其餘經濟狀況與各區相 亦已敷設可通全縣各 市鄉消息趙屯橋鎮設 有郵箱逐日由城局專 差遞送

總計	區三十第 區余辰	區二十第 區鳳北	區一十第 區崧蟠
四之千里九九九一 一八分又方十百千	六分又方三 六之千里三	八分又方一 零之千里四	四之千里九四二 四八分又方十百
五八九五五 戶十百千萬	三九一·二	三七九·二	二二九·六
口另八二五二 九百千萬十	四八二·〇	六四〇·五	一四九·三
	鎮橋坊陳	鎮山簞北	龍設前建道鎮徐 鎮蟠仍築未縣涇
並由十鎮南士余松道路該 有城八在之絡山汽為爲區 划局里存之重釋教船大松水 船透鎮松重不絕所爲必塘塘交 乘日鎖青要地絕所爲必塘塘交 客專設有各陳坊邑西教路命 帶差有各陳坊邑西教路命 貨遞郵距橋橋橋橋橋橋橋橋	該區水陸交通利便 該區水陸交通利便 該區水陸交通利便	該區水陸交通利便 該區水陸交通利便 該區水陸交通利便	該區水陸交通利便 該區水陸交通利便 該區水陸交通利便
	該區農業人數佔全區人口總數百分之四十六 該區農業人數佔全區人口總數百分之四十六 該區農業人數佔全區人口總數百分之四十六	該區農業人數佔全區人口總數百分之四十六 該區農業人數佔全區人口總數百分之四十六 該區農業人數佔全區人口總數百分之四十六	該區農業人數佔全區人口總數百分之四十六 該區農業人數佔全區人口總數百分之四十六 該區農業人數佔全區人口總數百分之四十六

奉賢縣

二第	(市縣)區一第	別區
奉	區治縣	名區
〇一	里方〇四四	積面
一·四	七八·三五	戶數
·九一	五五五·一四	人口
城奉	所場共公鎮橋南	點立所區 地設公
設汽車感本 有船可不便區 代划以地處 辦船代陸海 處民步路淘 二船水則瀆 所等道僅交 郵則有通 政有小頗	務院收設船皆劃話亦路及本 代蕭電二可因中已覺交電區 辦塘報等通淺水由呆通話素 處三餘郵郵狹道建滯不無 一處如局政祇難設惟甚之 所則三一已有河局縣便設道 各官所南船交在任及消故車 設塘並南船交在任及消故車 郵道代橋則錯鐸電息陸路	交通概況
景利斤租六百(一) 須二約而〇分(一) 三分五言(元)本 萬輕元(下)區 石者麥(二)等〇居 其年每(三)五其民 比利石(四)〇他農 例一約年(五)元占業 為分六收(六)每百占 二(五)豆大(七)年八 三耕每小(八)收二七 之田產約各(九)益二〇 比(一〇)米元(一〇)次四 區內等(一〇)借每六元 無統借(一〇)元至六元 銀計債(一〇)元至六元 行二利(一〇)元至六元 錢萬息(一〇)元至六元 莊餘重(一〇)元至六元 等石者(一〇)元至六元 金食年(一〇)元至六元	一約難約業他次等 二糶容不竹之(八) 失十約工甚木製(八) 業一一人發製之(八) 元萬三達品亦佳(八) 輸四百能不過以(八) 出商(八)人者本(八) 全食輸(八)以糶(八) 區蠶以糶(八)糶(八) 百蠶以糶(八)糶(八) 分蠶以糶(八)糶(八) 之蠶以糶(八)糶(八) 二子藥入磁用棉(九) 大材以米榨(九) 小網米榨(九) 麥廠為油及本(九) 等布大及本(九) 年化宗小區布(九) 約妝年規尚行(九) 五品約模無銷(九) 萬消四之工內(九) 元耗十營(九) 物萬造故至等(九) 十等元處工其又(九)	經濟概況
		備考

四第	(鄉一東) 區三第	(市城) 區
頭	區 團 四	區 高
三	里方五二二	里方八
五	二八一·七	六二
六二	七二九·二三	八八〇
頭	鎮 團 四 南	里 游 古
代況於港正建本	政行身塘通港正道本	
辦不查淺在設區	設人寬及陸淺在汽區	
處甚出狹籌至尙	有多闊圩路狹籌車地	
五便航祇劃汽無	代僱車塘往無劃中鐵	
所利行有別水車路	處小馬東來市河建	
郵交船道及電	一車可西則河可道設	
政通民因電報	所步來互欽以因電無	
有狀船河話之	郵往塘公交河話鐵	
最大小者各中等百(一)	每山餘品宗萬困融包田統棉次等百(一)	全以麵木品農棉融
輕小者爲次每畝六〇其他佔百分之六五	年芋人無(九)工業之豆蠶山芋更次之食鹽爲沿海民特產製	區南貨雜工等約二萬餘元(十)全區失業人民約百分之二
之利等每石一萬四千元(十一)全區失業人民約百分之二	山芋人無(九)工業之豆蠶山芋更次之食鹽爲沿海民特產製	以粉竹魚網等是也(九)區內無工廠大宗六萬餘元(十一)失業人民占
常每石一萬四千元(十一)全區失業人民約百分之二	山芋人無(九)工業之豆蠶山芋更次之食鹽爲沿海民特產製	麵粉竹魚網等是也(九)區內無工廠大宗六萬餘元(十一)失業人民占
年一萬四千元(十一)全區失業人民約百分之二	山芋人無(九)工業之豆蠶山芋更次之食鹽爲沿海民特產製	麵粉竹魚網等是也(九)區內無工廠大宗六萬餘元(十一)失業人民占
分(五)耕田產最每年米粟最重之利常	山芋人無(九)工業之豆蠶山芋更次之食鹽爲沿海民特產製	麵粉竹魚網等是也(九)區內無工廠大宗六萬餘元(十一)失業人民占
借債利息每石十元(十二)全區失業人民約百分之二	山芋人無(九)工業之豆蠶山芋更次之食鹽爲沿海民特產製	麵粉竹魚網等是也(九)區內無工廠大宗六萬餘元(十一)失業人民占
米粟最重之利常	山芋人無(九)工業之豆蠶山芋更次之食鹽爲沿海民特產製	麵粉竹魚網等是也(九)區內無工廠大宗六萬餘元(十一)失業人民占
子等全區不過	山芋人無(九)工業之豆蠶山芋更次之食鹽爲沿海民特產製	麵粉竹魚網等是也(九)區內無工廠大宗六萬餘元(十一)失業人民占

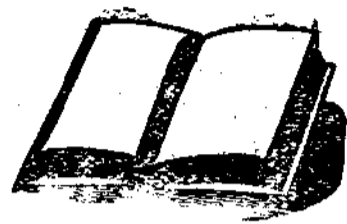
調查及統計

江蘇省各縣劃區調查表

(鄉三東) 區 五 第	(鄉二東) 區
區 錢 青	鎮 橋
里方八二二	里方〇九
四四二·六	二三八·
一〇二·九二	四〇五·
鎮 港 村 青	鎮 橋
<p>本區地處海隅南至海 北至黃浦西接陸路 道交浦稱便利陸路 因縣道未便多行 曲折車馬難行 來頗不便郵政 村設有三局 電設在計劃中 置則在計劃中</p>	
<p>本區地處海隅南至海 北至黃浦西接陸路 道交浦稱便利陸路 因縣道未便多行 曲折車馬難行 來頗不便郵政 村設有三局 電設在計劃中 置則在計劃中</p> <p>本區地處海隅南至海 北至黃浦西接陸路 道交浦稱便利陸路 因縣道未便多行 曲折車馬難行 來頗不便郵政 村設有三局 電設在計劃中 置則在計劃中</p>	<p>本區地處海隅南至海 北至黃浦西接陸路 道交浦稱便利陸路 因縣道未便多行 曲折車馬難行 來頗不便郵政 村設有三局 電設在計劃中 置則在計劃中</p> <p>本區地處海隅南至海 北至黃浦西接陸路 道交浦稱便利陸路 因縣道未便多行 曲折車馬難行 來頗不便郵政 村設有三局 電設在計劃中 置則在計劃中</p>

(鄉二西) 區 七 第	(鄉四東) 區 六 第
區 華 新	區 泰 金
里方三九	里方九八一
三七三·二	四六七·五
七〇〇·二一	二七〇·七二
橋 華 法	鎮 橋 匯 金
陸路北達縣市之南橋 南通松江縣界海塘 車路電話正計劃進 行水道北達黃浦至江 行西道葉樹塘抵松行 有民船划船可以通政 故交通尚無不便郵政 設有代辦處一所	本區尚無鐵路電報 設置汽車路交通頗 正籌劃水道有別船 感不便旅客往來故 民船以備利郵政設 交通不甚便利郵政 有代辦處三所
(一) 本區居民農業占百分之七 (二) 商業占百分之二 (三) 土地買賣及收數 (四) 借債利息平均每年收五元 (五) 耕田產量每石與 (六) 人口食糧比例每年產米一萬石 (七) 棉紗織造業 (八) 重要農產品 (九) 工業之內容 (十) 失業人口約八千 (十一) 出產黃豆約十萬斤	(一) 本區居民農業占百分之六 (二) 土地買賣及收數 (三) 借債利息平均每年收五元 (四) 耕田產量每石與 (五) 人口食糧比例每年產米一萬石 (六) 棉紗織造業 (七) 重要農產品 (八) 工業之內容 (九) 失業人口約八千 (十) 出產黃豆約十萬斤

調查及統計 江蘇省各縣劃區調查表



各縣經濟概況及風俗習慣調查簡要報告

續訓政旬刊第九期

29 武進縣

經濟狀況

a. 農業

一、農產品 稻，麥，荳，是主要產品蠶，桑，魚，是副產品

二、未墾荒地 約占全境百分之一

三、全年每畝生產 每畝生產平均估價十四元納稅還租每畝平均六圓二角

四、荒歉原因 水，旱，蟲，五年內並未有何重大荒歉

五、食糧 食糧有餘銷售錫滬

b. 工業

一、工廠 有恆豐麵粉廠，大綸紗廠，申新第六紡織廠，電燈廠，戚墅堰電氣廠，厚生萬盛等鐵廠，通成紗廠等，各廠資本未詳大率是商辦性質

二、主要手工業 梳篦，織布，織蒲，織絹，等從事者約二萬人

三、工廠工人 全邑工廠容納工人約二萬人，平均工作每日約十小時，工資平均每日約四角，

四、主要工藝出產品 梳，篦，絹，布，出產額頗未詳，

c. 商業

一、輸入商品 紗，荳，棉，麥，木材，洋貨，海味，

調查及統計 各縣經濟概況及風俗習慣調查簡要報告

- 二、輸出商品 米，布，絹，絲，繭，魚蝦，
- 三、最發達的商舖 旅館，菜館，綢緞洋貨，當舖，南貨店，

d. 人民

- 一、合作事業 現正籌設農民用合作社
- 二、每年每人的必要生活費 平均每人生活費，每年約百圓，
- 三、人民資產 五萬元以上者約佔千分之五，萬元以上者約佔百分之一，千元以上者約佔百分之五十，千圓以下約者佔百分之四十九弱，
- 四、農民痛苦 租，稅，捐，匪，
- 五、人民移徙 移徙錫滬兩地者頗多，確數未詳，其原因大率因生計困難，

風俗習慣

- 一、鴉片與賭博 吸鴉片者極盛，以各鄉為多，市區則異常秘密，
- 二、民衆迷信 迷信極盛而迎神賽會之風尤盛

三、星相僧道 星相僧道人數約近萬人

四、鴛鴦蓄奴 不常見

五、宴會酬應喪禮婚儀 極奢

六、納妾賣淫 表面雖禁而暗中仍有

七、公共衛生 城區稍有革進，而鄉間則絕無設施及改革

八、民衆娛樂 電影，民衆娛樂場，

九、莠民乞丐 充斥

十、墜胎溺女的風氣 無

十一、民衆閒私鬥 械鬥之風甚盛

十二、最不良的風俗習慣 搶孀，健訟，吃死人，（即無後者病故後如稍有財產者合村合族無論男女老幼均往吃食累日不止甚至食後將器皿什物攜帶一空故繼承人每至虧累不堪致有不敢繼承者俗謂之吃死人）

30 無錫縣

經濟狀況

a. 農業

(一) 農產品 米麥蠶桑為主要農產品蔬菜菓品魚類為農業

副產品

- 二、未墾荒地 未開墾荒地約佔全境百分之一
- 三、有無牧場漁場鹽場樹林地 開原鄉揚名鄉之西面有漁場南鄉周經巷有農民教育館主辦之蠶桑試驗場
- 四、全年每畝生產 全年每畝生產約二石平均價約十二圓納稅約一元還租平均約一石
- 五、荒歉 無荒歉情形
- 六、食糧 生產消費大致相等

b. 工業

- 一、工廠 無錫工廠有紗廠絲廠麵粉廠碾米廠布廠機廠等約一百五六十家資本總額約五六千萬元
- 二、主要手工業 自機器工業發達手工業一落千丈大約沿太湖邊居民多織蘆蓆東鄉居民多織洋紗布西鄉多織襪山幫多製黃草其餘如花邊麻織均為鄉民之副業
- 三、工廠工人 全邑工廠工人約有十五萬每日平均工作十一小時工資四角五分
- 四、著名的土產品 惠山泥人麵筋

c. 商業

- 一、輸入商品 輸入商品有綢緞紗布小麥洋廣貨等
- 二、輸出商品 輸出商品有紗，絲，繭，米，蓆，黃草，布等運銷地為滬寧路一帶及外國
- 三、主要銷售的國貨 絲繭
- 四、最發達的商舖 絲號紗號麵粉號綢布業洋貨業

d. 人民

- 一、合作事業 合作事業有錫南公共汽油船駛行揚名開化兩鄉此船由當地人民集股組織每股五元以五百股為最低額其盈餘之分配十之四為紅利十之二為花紅十之四作地方公益費其餘鄉鎮亦有同樣組織者
- 二、失業貧民 失業貧民約佔錫邑人民百分之五有縣立平民習藝所救濟之
- 三、農民痛苦 1. 農民所押活田契據劣紳把持不肯放贖 2. 田畝附稅太重 3. 田畝太少不足仰事俯畜
- 四、人民移徙 客民遷入者甚多

風俗習慣

調查及統計 各縣經濟概況及風俗習慣調查簡要報告

一、民衆迷信 迷信舉動較前稍殺惟每至春間仍有迎神賽

會舉動推其由一爲事實上之習慣一爲鄉人之迷信

二、纏足留辮 纏足除四十歲以上之人佔有數外餘均爲

天足在三四十歲以下之女子大都已剪去髮辮所以總計

纏足的人約佔百分之五留辮的人約佔百分之五十(連

女子)

三、星相僧道 星相僧道騙財的行爲常有人數不知

四、鬻婢蓄奴 鬻婢蓄奴的事實恆見

五、宴會酬應喪禮婚儀 習尚奢靡

六、公共衛生 通衢要道之坑廁大都填塞現正籌劃在繁盛

之區設立公廁其餘如街頭巷尾之廁所遍地皆是亟應設

法取締

七、民衆娛樂 地方團體現正組織民衆娛樂處

八、秀民乞丐 不多

九、墮胎溺女 經少

十、最不良的風俗習慣 漸入奢靡

十一、善良的風俗習慣 人民熱心公益

31 宜興縣

經濟狀況

a. 農業

一、農產品 稻蠶桑竹

二、未墾荒地 未開墾之地甚少

三、全年每畝生產 全年每畝生產平均估價十元左右納稅

每畝平均估價一元多還租每畝平均估價三元

四、荒歉原因 爲水旱虫災五年內每年的平均荒歉區域約

佔全境十分之四強

五、食糧 食糧尙足夠

b. 工業

一、工廠 前有布廠等均因經費竭蹶停辦

二、主要手工業 陶器草紙竹器

三、主要的工藝出產品 陶器窯貨全年出產額約八十萬元

c. 商業

一、主要銷售的國貨 廠布油

二、最發達的商舖 南貨京貨

d. 人民

- 一、每年每人的必要生活費 每人至少須一百廿元
- 二、農民痛苦 缺少資本缺少機器

風俗習慣

- 一、鴉片與賭博 自從禁止後已漸減少
- 二、民衆迷信 鄉間對迎神賽會尙難革除
- 三、纏足留辮 舊式家庭女子放足者甚多新式家庭女子已不纏足男子留辮者絕少
- 四、星相僧道 尙少
- 五、鸞婢蓄奴 尙少見
- 六、宴會酬應喪禮婚儀 鋪張奢靡者近來日見稀少
- 七、納妾賣淫 尙少
- 八、共公衛生 並無改進之點
- 九、民衆娛樂 無
- 十、莠民乞丐 充斥各處
- 十一、墜胎溺女的風氣 無
- 十二、民衆間私鬥 無

- 三、最不良的風俗習慣 燒香念佛
- 四、善良的風俗習慣 誠樸

32 江陰縣

經濟狀況

a. 農業

- 一、農產品 米麥豆棉爲主要產品蠶桑爲主要副產品沿江一帶漁業亦要主爲副產之一
- 二、未墾荒地 約佔全境百分之一
- 三、有無牧場漁場鹽場樹林地 無
- 四、每畝生產 全年每畝生產平均估價十元納稅退租每畝五元
- 五、荒歉原因 近五年內有水旱風災荒歉區約佔全境十分之二
- 六、食糧 食糧足夠因有好商販運出口不足十分之三向無錫丹陽購辦補足

b. 工業

調查及統計

各縣經濟概況及風俗習慣調查簡要報告

一、工廠 利用紗廠資本七十二萬兩華明電燈電話廠共資本六萬元其餘華澄祝保豐等布廠不下數十家約共資本百萬元

二、主要手工業 主要手工業爲土布廠布及編蒲等從事者約計二十萬人

三、全邑工廠 全邑工廠可容萬人每日工作時間平均十小時每日平均工資洋四角

四、主要的工藝出產品 廠布土布蒲包九師紗全年產額約五百萬元

c. 商業

一、輸入商品 日紗及棉毛織物顏料廣貨化妝品玩具魚類等物(日貨居多)

二、輸出商品 廠布土布及九獅紗等運銷地點爲滬杭及蘇省江北等處

三、主要銷售的國貨 磁器

四、最發達的商舖 紗布號磁顏料器號魚行

d. 人民

一、合作事業 無

二、平均每年每人的必要生活費 約六十元

三、失業的貧民 約佔全邑人口百分之十

四、人民資產 五萬元以上者佔百分之一弱萬元以上者佔百分之十千元以上者佔百分之七十千元以下者約佔百分之二十

五、農民痛苦 稅捐嫌重租額過大經濟壓迫

六、人民移徙 對江之靖江泰興等縣人民有移居本縣從事墾植沙灘及營商業者邑人移居外縣者亦多

風俗習慣

一、鴉片賭博 禁止甚嚴尙未完全肅清

二、民衆迷信 沙鄉迷信較甚

三、纏足留辮 纏足留辮者約佔十之三四

四、星相僧道 道士與巫勾串飲錢星相僧尼騙財尙屬少數

五、鸞婢蓄奴 城內較多鄉鎮次之

六、宴會酬應喪禮婚儀 奢靡之風近年已大有改革

七、納妾賣淫 甚屬少數

- 八、公共衛生 城內有青道夫掃除穢物公廁未改良
- 九、民衆娛樂 喜歡演唱灘簧
- 十、莠民乞丐 莠民乞丐不多
- 十一、有無墮胎溺女的風氣 溺女之風未絕
- 十二、民衆間私鬥 東北鄉紗洲一帶以及西鄉與武進交界之處有私鬥之風
- 十三、最不良的風俗習慣 迷信唱灘簧
- 十四、善良的風俗習慣 儉儉耐勞

33 靖江

經濟狀況

a. 農業

- (一) 農產品 主要的農產品是稻麥豆棉花主要的副產品是土布蠶桑桃子(桃子在東沙才有)
- (二) 有無牧場漁場鹽場樹林地 沒有
- (三) 每年每畝生產 平均每畝每年二十元納稅還租平均每畝六元五角

- (四) 荒歉原因 水災(沙洲係江水氾濫老岸係北水南傾)十七年有蝗蟲爲災五年內平均荒歉區域佔全境十分之二
- (五) 食糧 豐年尙夠荒年則向姜堰曲塘購買

b. 工業

- (一) 工廠 沒有工廠
- (二) 主要手工業 主要手工業有紡織竹工木工瓦工
- (三) 工藝出產品 主要工藝品爲土布每年約三十萬元

e. 商業

- (一) 輸入商品 入品貨以零星布疋廣貨爲稍多但未確切調查實數不知
- (二) 輸出商品 乾繭約四百石棉花全年約四十萬元俱係運往申錫銷售
- (三) 主要銷售的國貨 布料
- (四) 最發達的商舖 綢布店

d. 人民

- (一) 合作事業 沒有
- (二) 每年每人的必要生活費 八十

調查及計統 各縣經濟概況及風俗習慣調查簡要報告

四〇

(三)失業貧民 約三萬人無救濟事業

(四)農民痛苦 (一)不識字(二)入不敷出(三)常受土劣之剝削

剝削

(五)人民移徙 無統計

風俗習慣

(一)鴉片與賭博 不盛

(二)民衆迷信 有迎神賽會之舉

(三)纏足留辮 二十歲以內之女子已不見有纏足者男子留辮者無

辮者無

(四)鸛婢蓄奴 不多

(五)宴會酬應喪禮婚儀 尙儉

(六)納妾賣淫 納妾者尙少賣淫者沒有

(七)公共衛生 無改進

(八)民衆娛樂 無正當娛樂

(九)秀民乞丐 不多

(十)墮胎溺女的風氣 無

(十一)民衆問私鬥 無

(十二)最不良的風俗習慣 (一)迷信(二)家鄉觀念太深

(三)茶理(即吃講茶)

(十三)善良的風俗習慣 樸實 耐勞

34南通縣

經濟狀況

a. 農業

一、農產品 棉米麥豆是主要農產品 漁鹽是副產品

二、未墾荒地 約占全境百分之五在三餘呂四兩區

三、有無牧場漁場鹽場樹林地 如狼山軍山等處尙堪植林

四、全年每畝生產 平均每畝生產估價十七元左右納約稅五角還租約四元左右

五角還租約四元左右

五、荒歉原因 因水旱而荒歉五年內約荒歉一二次或荒其

半數或荒其三分之二濱海濱江之處三五年內發生潮災

一次

六、食糧 糧食除境內貯產米麥可給半年之需，餘須仰給

揚屬或蕪湖等處之米糧

b. 工業

一、工廠 大生紡織公司資本約三百萬元出產紗布廣生油

廠資本五十萬元出產棉油復新麵廠資本五十萬元出產

麵粉資生治鐵廠資本五十萬元出產機器及鍋通燈火柴

廠資本四十萬元產火柴游民工廠有二所資本未詳出產

竹器

二、主要手工業 織布是主要手工業從事人數約共拾萬餘

人(約織布機五萬餘張)

三、工廠工人 二萬五千人左右每人人工價每日約得銀二角

以上

四、主業的工藝出產品 棉紗通布(約七百萬元)

c. 商業

一、輸入商品 米二十萬石以上約值三百萬元小麥五十萬

石以上約值四百餘萬元糖紙三百萬元煤炭二百五十萬

元杉木三百萬元煤油一百三十萬元

二、輸出商品 大布約五百萬元約值一千萬元銷關外及江

南安徽各處小布約一百萬元值八十萬元銷江北麵粉約

十萬袋上下值三十萬元銷江南棉五十萬石值二千萬元

三、主要銷售的國貨 糖紙

四、最發達的商舖 布莊紗莊花莊

d. 人民

一、合作事業 現在已創辦者僅信用合作一種

二、平均每年每人的必要生活費 七十元上下

三、失業的貧民 約佔百分之一

四、地主與農人的比例 地主約百分之一自耕農約百分之

四下僱農百分之二佃農百分之五十七

五、人民資產 五萬元以上者百分之五一萬元以上者百分

之十二一千元以上者百分之二十五、一千元以下者百

分之五十八

六、農民痛苦 盜匪滋擾

七、人民移徙 平潮競化區民有移居鹽城阜寧從事農墾者

鎮江安徽之民有移居南通營商業者

風俗習慣

一、鴉片與賭博 吸食鴉片與賭博之風甚盛

- 二、民衆迷信 民衆迷信已漸破除
- 三、纏足留辮 纏足占十分之四留辮占十分之三
- 四、星相僧道 約四千餘人
- 五、鸞婢蓄奴 不恆見市鎮間有之
- 六、宴會酬應喪禮婚儀 中上等人慣喜發帖請客鋪張奢靡較前加倍
- 七、納妾買淫 現已禁娼納妾者頗少
- 八、公共衛生 尙少革進
- 九、民衆娛樂 戲館電影公園(此僅一二區有之)
- 十、莠民乞丐 不甚充斥
- 十一、墮胎溺女的風氣 甚少
- 十二、民衆間私鬥 無
- 十三、最不良的風俗習慣 鄉人迷信風水(堪輿)
- 十四、善良的風俗習慣 勤儉

35如皋縣

經濟狀況

a. 農業

- 一、農產品 主要農產品稻，麥，棉，豆，落花生，玉蜀黍，副產品蠶，鹽，牛，豬，魚。
 - 二、未墾荒地 約占全境百分之二。
 - 三、有無牧場漁場鹽場樹林地 漁場黃海鹽場掘港，苜蓿，豐利林場掘港
 - 四、全年每畝生產 生產約值十五元納稅約四角一分還租約三元五角
 - 五、荒歉原因 水旱蝗爲荒歉原因五年內平均荒歉區域占約全境十分之一
 - 六、食糧 東北境尙足西南境不敷缺少且無統計多向皖境及裏下河購辦補充
- ##### b. 工業
- 一、工廠 無大規模之工廠
 - 二、主要手工業 花邊絲織編蒲總計了約人千五人以上
 - 三、主要工藝出產品 貼絨，衛生香，全年產額無統計
- ##### c. 商業
- 一、輸入商品 布疋(出產於本國及英美日)五金藥材南貨

等數目及價值無統計

- 二、輸出商品 猪，魚，落花生，小麥，花邊等價值及數量無統計運銷於滬上及江南一帶
- 三、主要銷售的國貨 絲織品棉紗布疋等
- 四、最發達的商舖 洋廣南貨業

d. 人民

- 一、合作事業 無
- 二、每年每人的必要生活費 約一百元
- 三、失業的貧民 很多無統計救濟事業缺乏
- 四、地主農人的百分比 地方約占百分之三十，自耕農約占百分之二十佃農約占百分之四十僱農約占百分之十
- 五、人民資產 五萬元以上者占百分之一一萬元以上者占百分之三千元以上者占百分之三十千元以下者元占百分之五十六
- 六、農民痛苦 一、資本缺乏，二、訟棍欺騙，三、共匪擾亂
- 七、人民移徙 移出不多移入有崇明海門安徽鎮江人大都

為經商及墾植而來

風俗習慣

- 一、鴉片與賭博 現經嚴禁可望逐漸減少
- 二、民衆迷信 迎神賽會現經嚴禁已逐漸減少惟人民迷信觀念甚深未能破除
- 三、纏足留辮 女子纏足約占婦女百分之五十男子留辮約占百分之二
- 四、星相僧道 多借迷信斂財其人數約二千餘
- 五、鸞婢蓄奴 不多見
- 六、宴會酬應喪禮婚儀，舖張奢靡
- 七、納妾賣淫 尙有
- 八、公共衛生 無改進
- 九、民衆娛樂 看戲，賭博，
- 十、羸民乞丐 甚多
- 十一、墮胎溺女的風氣 尙少
- 十二、民衆間私鬥 無
- 十三、最不良的風俗習慣 好訟，奢侈

調查及統計 各縣經濟概況及風俗習慣調查簡要報告

十四、善良的風俗習慣 民性淳厚 慈善

國民政府
最近公佈 **地方自治法規彙編出版**

本書搜羅國民政府最近公佈之地方自治法規及與地方自治有關係之法規，並內政部頒布之戶口調查規則人事登記條例等，彙編一厚冊，每冊定價四角，發行處江蘇鎮江東門丁家巷二十三號徐寓經售處江蘇省區長訓練所傳達室及南京鎮江各書店。

轉

載



救貧行政 (續)

轉載自村制育材館講義

(戊)救貧行政之意義

救貧行政者。救濟貧民也。然必如何救濟。而始達救貧行政之目的。則不可不先明救貧行政之意義。西儒關於救貧行政之研究。著書立說。聚訟紛紜。其精理名言。固所時有。而似是而非者。亦復不少。然大別之。不外乎下列各說。

(一)消極說。強制的阻抑貧民也。

消極云者。非不救貧也。特欲救貧。而思貧不勝救。於是思有阻貧抑貧之法。爲其經恤之方。此說英之馬爾薩士論之最詳。謂天下之人。賴食而生。一日無食。生機頓絕。必使生物之數。足敷口食之需。始可免飢餓而資休養。然考地球之上。人民孳息之多且速。實迥超於食物之產生。試就美國言之。二十五年前。凡得一兆人者。今已增至二兆。再閱二十五年。必將增至四兆。遞推百年以後。此一兆人實應增至三十二兆。至於食物。雖歲有所增。亦祇能由漸而來。權二十五年之通。向以一兆計者。僅可增至二兆。由是每閱二十五年而增一兆。積至百年之久。大抵不過五兆。更由英國言之。向來一兆人。閱二十五年增至二十二兆。閱百年。應增至一百七十六兆。若問其食物。祇足供五十五兆人之口腹。彼一百二十一兆人。既無食所。復何以生。此民之所以不免貧且死也。夫林林而生。總總

而羣。其禍患至於此極。果無阻止之方。將見不數百年。非惟食不足以養。抑且地不足以容矣。黎加多氏田租論。亦曰人生日衆。推究以至極薄之地。必難以糊口。蓋地限既歲有所降。工價即月有所減。乃食物需要反日有所增。貧苦小民。宛轉溝壑。此必然之勢也。丁慈良富國策中亦曰。苟無阻抑人民生命之端。則必使嫁娶日稀。或令遷徙出洋。另闢新地。庶可稍紓貧民充塞之患。不然雖有救貧之方。終歸無益。歐西各國之政府。在中世紀時。亦抱此種思想。謂一般貧民。祇欲仰給於人。絕無自立之心。是直以有用之資。而養無用之人。於經濟原則上亦不甚合。非嚴法以制之。必不能減少。故行所謂警察的政策。以鎮壓貧民。如禁止乞丐之制。初犯者鞭。再犯者斷耳。三犯者處以死刑是也。綜上之意。救貧之端。在乎阻貧。阻貧之道。出乎強制。是直以小民之貧苦。由乎天數。而不關乎人事。一若天生人生食。預有限制。不可逾越。被飢餓而死者。理之所當然。而事之所必至者。果如是也。則民爲邦本。本固邦甯之謂何。貧民亦民也。亦邦之本也。縱不爲貧民計。獨不爲邦本計乎。乃不籌長治久安之道。但憑其理想而出於驢虞小補之術。庸有濟耶。

(二) 積極說。 急激的救恤貧民也。

如猶太教各國。以國內之土地。屬於神有。認貧者享有分配之權。視救貧爲神聖事業。其聖典有曰。施與者人生之善業也。施與之消滅罪戾。猶水之滅火。爲施與者。得享天國之樂。是等觀念。影響於基督教旨義甚深且大。故在基督教勢力極盛時代。所有貧民院。棄兒場。孤兒院。施療院。養老院等。莫不次第興辦。竭力推廣。並以尊重勞動爲其特性。尤以務農爲生活之根據。近世如英國宗教家馬林。盛倡均地主義。意以爲均地即可以均富矣。其駁馬爾薩士人多地少之說。亦頗痛快。謂天下之民。增減不定。有昔稱繁庶。不數傳而景物蕭條者。亦有本爲荒蕪。一轉瞬而戶口充塞者。卽如猶太。昔爲名都。今則久墟。美之野人。昔時種類孔多。今則寥落無幾。由是知國有興廢

。而人亦有增減。如必謂將來人數實係倍出。必至無食可以糊口無地可以容身。則試即其例而逆推之。如人有父母二人。父母亦各有父母二人。是兩代以上有四人。由是而四而八。八而十六。推之不已。愈演愈多。人類不幾有充塞之患乎。此實理之所不可通者也。卓爾基享利曰。鳥不稼穡而食。花不紡織而衣。天於一花一鳥。尚賦與如此。而況於人乎。今對於一般無衣食之貧民。而謗為天數。且從而強制阻抑之。是直不推上帝好生之心並不明人人固有其衣食住之理也。惟偏趨慈愛主義。必至有濫救之弊。且因偏愛而流於急激。不唯有礙社會之發展。亦未能造貧民完全之自由。

(三)折衷說。調和上二說折衷言之也。

謂貧民蟻屈於社會。為政治上最可憂之事。但不能憑理想上之空言。遽能有效。浮浪乞丐之徒。尚當禁止。然必有種種之設備以疏通之。勞動階級與資產階級之間。當有種種方法。為之聯絡。英之著名政治家。論歐美社會事業曰。煦煦為仁者。救貧事業之通弊也。經濟學者。從經濟方面觀察博愛事業。論究慈善行政之得失。未有不慮及直接救助之濫之為患也。英之社會學者。論慈善行政之將來。有由濟貧而不能使之獨立自營。則一國之政化奚為哉。其以社會改良自任者。以極人心之敗壞為要務。謂近世文明之特徵。實存於個人之靈性。其人心之啓發。即救濟事業之本源。總觀三說。有各信所信。而道其所道。今亦無暇為之一一檢討。唯以吾人所見。慈善事業。原不專在惠與。並須訓育之。使之勤勞。目前救恤。毫不足貴。必濟之以永遠。使各自興起。更當由國家全體之利害。參與公安公益。以貫徹救貧行政之理想可耳。茲略述慈善行政之定義。

救貧行政者。防救貧民。以實益的扶其自立。及保持國家之安甯秩序為目的者也。試即此定義分析言之。

(一)防救貧民 民有貧有不貧。特無法以防救之。則貧者終貧。而不貧者亦流於貧。是直接害社會。即間接害國家

也。故救貧行政。對於已貧者。固當謀救止之方。對於未貧有將貧者。亦應施防止之法。

(二)實益的 我國固有之慈善事業。多出於私人或善堂。然往往有貧民未得其益者。例如施衣施粥。各處皆有。在稍能自贍者。決不貪此。而不自愛者。竟因以爲利。甚至假名慈善。而行其詐欺。凡患慮不足。虛榮心過度之婦人。或染此風尤甚。夫所貴乎救貧事業。必使貧民實沾其利益也。若利益不能實及於貧民。又安用此偽善爲哉。

(三)扶其自立 慈善事業之可慮者。濫施之弊也。歐洲各國。在中世紀時。往往爲濫施善舉。致浮浪乞丐之徒。懶惰放縱者流。羣起蜂擁。有謂由於救貧行政獎勵而成者。固非苛論。蓋濫施之結果。祇知有依賴而不知有自立。直以有用之人。驅諸無用之地。不深可惜耶。

(四)以保持國家安寧秩序爲目的 民爲邦本。本固邦寧。施救貧行政者。不可不體斯旨。南風之詩。擊壤之歌。由乎阜民財足民食而來。故善政之施。國未有不平治。亦未有不施善而國得以安寧者。近來歐美各國之救貧行政。多趨於社會改善主義。凡社會各階級之福利。由國家担保。如保險政策其一也。本乎仁愛。以立救貧之制。立以監督。而絕濫救之弊。所以如此者。惟恐有擾亂安甯秩序也。我國救貧之法。雖未制定。而關於慈善事業。要不可不以保持國家安寧秩序爲前提。庶社會不致有擾亂之虞。

五 救貧行政之旨趣

救貧行政之意義。既如上述。特其旨趣。必如何而始得當。亦極當研究之問題。試分別之如左。

(甲)義務主義

我國古時聖王賢君。皆以救貧爲唯一之責。如民溺已溺。民飢已飢。發政施仁。必先窮民。漢唐之恤窮。宋明之備

荒。固莫不視救濟事業爲其應盡之義務。然不分任於地方。則國家雖欲單獨盡此義務。在勢有所不能。蓋國家設官董治。厥務其大。觀察難周。則情意必有所蔽。習俗不同。則感觸亦必特殊。在賢者本出於慈。而受者反爲不便。且官如傳會。與辦一事。每多粉飾目前而鮮克有終。不如地方團體之自爲得策也。今歐西各國。暨救貧行政之難於完盡。於是有所委其義務之一部於地方。使各自爲謀。俾適實周到。不復有所隔膜。是即我國古時睦鄰任卹之政之實行。亦今日地方義務救助主義之淵源也。

地方團體之救濟事業。既具有義務性質。是一方對於國家担負救助其管轄區內窮民之責任。而一方不又將予區內窮民有請求救助之權利乎。夫果予以請求之權。則必有怠於不虞之備。萎靡獨立自助之精神。而成爲多數之敗德者。是救貧之制一變而爲增貧之制。不如不救之爲愈也。蓋救貧之原則。非專重慈善主義之施與。不過爲窮民生存上必要之需給而已。雖國家明定救貧事務之範圍。表面上似認救貧爲一種義務。然其實義務之謂者。不過一種形容詞。法理上固不承認貧民有請求之權。

且受地方團體之公費救助者。必多係過失之貧民。其品性既不良。而又取積極的義務救助。鮮有不違反救助之目的。故日本之教育制度。取制限的救助。必其老幼殘廢及因災害或無自活能力者。始救助之。且不取繼續救助。今歐洲各國。對於過失之貧民。亦祇予生活之途。不予直接救助。非不足時必不施與。有不願就職者。亦不救助之。

(乙) 統一主義

統一主義者公共救貧行政。與施營慈善事業之間。計其聯絡。以謀統一是也。其法維何。即以救貧協會爲之樞紐以謀公私之聯絡。如英國千八百六十九年。有救濟事業協會之設立。置總會於倫敦。設支會於各地方。且目的在厚公私救濟事業共同之關係。以防救貧之濫施。德國亦於千八百九十一年。設立貧民保護事業會。置中央協會于柏林。俾公私救

貧事業。取一致之方針。其進行之速。成績之佳。實有非吾人意料所能及者。

今我國救貧行政。尚在幼稚時代。且幅員廣大貧困衆多。欲期救濟事業之統一。不能不有救貧協會之組織。與救貧雜誌之發行。

(丙) 勞役主義

勞役主義者。強制工作也。應社會之趨勢。不得已而發生之制度也。強制勞役制度。在課貧民中之健康者以勞役。其根本上之理想。在謀減殺貧民求助之鄙心。以趨於自營扶掖之旨。法國千七百九十一年之憲法。明認救助爲國家神聖義務。設立工場。以收容無業貧民。此勞役主義之救助。意非不善。無如歲費鉅額。受救助者不惟不減少而反增加。甚至父受救助之翌年。其子亦受救助。公簿上父子同登。並以受救助爲父祖相傳之職。則其弊可勝言哉。英國強制勞役制度最盛。當入勞役所者。恬不知恥。其馬賀地方之救助監督官。述其狀況曰。勞役者。值勞役所星期解放日。皆欣然相慶而出。復歡然相率而入。是幾以入勞役所爲其正當之職業。故取勞役主義者。務趨扶掖自營之旨。激發其自助心。不然。雖強課以勞役。而其依賴性不絕。仍無獨立良民之望也。

今我國無業貧民。多墮落於乞丐之途者。大都由乎懶惰而乏自助心。此種無業乞民。成羣結隊。未聞有設勞役所以收容之者。縱有貧民習藝所之設。祇徒弟制度之性質。而又未盡善也。夫人而貧窮。往往廉耻盡喪。雖監禁亦不知懼。甚至爲飢寒所迫。有願入監以資糊口者。則勞役所不幾爲若輩安身之耶所。果若是也。勞役所雖日漸增設。而入勞役所者。亦日漸增加恐有不勝其收容者矣。故對於未墮落之貧民。不可不預爲救助。即所外救助是也。

夫所謂所外救助者。對於未墮落之貧民。而有居住者。本勞役主義。使其自立。加以社會上種種公益之助。則不至以勞役所爲其依賴之所。且未有不自營於所外之爲樂也。然非有勞役所制之強制。不易於感化。故此種勞役所。多由

乎警察政策。與刑法之所謂勞役場性質不同。

勞役所之組織。果由乎國家。抑由乎地方。如日本由國家組織。特比較的言之。不如由地方組織爲善。蓋入勞役所者。貧民而無罪者也。若由國家直接組織。設官管理。是無異監獄。直以無罪而施以監禁。大有礙於扶掖之旨。故英國之勞役所。全由地方團體義務的設施。法國之設施。一委諸地方團體任意。

(丁)友誼主義

友誼主義者。卽監察制度也。在應貧民之狀況。行其勸導。以啓發之也。蓋貧民絀於生活。無所適從。又乏經濟觀念。不事積蓄。既無家庭教育。何來良好感化。故施行監察制度。以友誼的啓迪之。此居住救助中之最適切之方法也。欲完全行此主義。其所最難者。查察員之選擇。蓋不得其人。徒法不足行也。

查察員之資格

第一。查察員之品格。務求高尚。使貧民對之肅然起敬。

第二。查察員性情敦厚。言語和藹。而能忍耐者。

其職務如下。

- (一)貧民有絀於生活者。爲謀改良之道。
 - (二)教貧民之衣食住。以最經濟最適當之方法。
 - (三)啓貧民之貯蓄心。
 - (四)使貧民對於兒童有適當之教養。
- (戊)貧籍主義

貧籍主義者。地方團體救貧事務之範圍也。各國之救貧事務。由國家担任者有之。由地自治團體担任者有之。前者曰國家救貧團體。後者曰地方救貧團體。各地方担任救貧事務。能使地方之人直接受益。故有救貧籍之劃分。凡原籍或住所所在何地方。即受何地方救貧團體之救助。貧籍主義有二。

(一)原籍主義。如甲縣之貧民。乙縣地方救貧團體無救助之義務。乙縣貧民與甲縣亦然。

(二)住所主義。如甲自治區內居住之貧民。乙自治區內救貧團體無救助之義務。乙自治區之貧民。與甲自治區亦然。

六 貧困之原因

(甲)概論

貧困之原因。至為複雜。有謂因經經狀態不完全之所致者。有謂因惡性血族遺傳之所致者。此皆抽象的議論，涉於寬泛。自其實際的狀況言之。貧困之原因。大都由失業疾病。及惡習慣與失教育之所致。凡斯四種。互相交錯。遂成爲貧窮之常。譬如家長失業。又乏一定進款，勢必困於子女之供給。則此困境中所生之子女。其長成後常爲無業游民。而至於墮落。蓋既受惡劣生活之感化。彼心身上之發育亦被阻害。縱令入學肄業。亦不能受充分之教育。或遭疾病之結果。致一家老幼。驟迫飢寒。或老幼勉自維持。而被社會上之惡習慣相牽制。卒趨於窘迫之途，循環變動。終入貧窮漩渦。雖問有奮勵自拔。乘機勃興。以恢復其獨立者。亦不過千百中得其一二而已。今之從事於救貧事業者。果不於此中原因澈底推究。亦終難達其目的也。

(乙)疾病爲貧困之原因

轉載 救貧行政

今日科學發達。衛生智識。大爲進步。欲期完全無病。果能盡其方法而行之。固非難事。特觀我國現今之社會。於衛生上種種之設備。能周至悉合者。卽境遇豐富之家。尙有未能。則彼之處境窘迫者。日務謀生之道且患不足。遑云衛生耶。

大凡中等之家。其患病時。卽能延醫救治。若下級貧民。病之初期。本可醫治。特因無力就醫。以致蹉跎而至於不救。或至於殘廢。英之醫學博士馬維可氏曰。無論何種疾病。無有不可預防之者。倘乘其病勢初起。稍加注意。卽能療治。如心臟病。肺病。腎臟病。胃腸病。腦病等。以及其他疾病。在初期留意調治。未有不痊。無如貧民疾病。既無力預防。無財救治。其可憐亦已甚也。

小民生活。多由乎勞力。服一日之工。得一日之用。偶遭疾痛。休業一日。已失一日用資。倘病勢連綿。須休工一二月者。則一二月之工資無着。其生活不將因是而益困耶。且病後氣體。無論何人。必至衰弱。特勞力者在平時多有慢性的不健全之趨。則其病後之衰弱。必較常人爲尤甚。以其平日勤勞。氣體已餒。更因調攝無方。營養不良。致不健全之狀。綿延而不解。因之荒廢心神。懈怠家務。遂釀成依賴他人之惡性。究其疾病之由。大都基於適當食物之缺。與家屋位居之陋。蓋住屋狹陋。則有羣居雜處之害。食物不當。則有營養不足之患。故貧家兒童之神經系。多形昏亂。而其胸都亦常鬱結。積傷既久。遂變成純粹的肺病。是其幼時已阻其身體之發育。及至丁年。亦不過一廢人而已。甚至因困窮無聊。致有意養其兒童者。幸而生長。或貧血性體格矮小。或至跛盲。雙啞。桔核微毒。或爲不合格的市民。或知覺營養辨識缺乏。易染惡習。成爲不良的少年。若是之低能者繼而不絕。則其後來子孫。鮮不受其遺化。而同出一轍也。英有小兒科醫師。嘗就兒童死亡之事演說曰。勿謂生來完全之嬰兒爲可喜。要當在養育時注意其劣境遇與惡家庭耳。此言雖簡。而其意則可深長思也。

(丙)失業爲貧困之原因

失業一事。多依市場之豐歉而爲之消長。既無一定之時期。又無限制之場所。但爲現時產業社會不完全組織中以產出物。而爲恃力營生者之所不可免者也。其原因不一。約言之不外乎左列各端。

(一)勞力之供給超過需要。

(二)新材料之發見。新方法之採用。

(三)人口之移動

(四)僱主之破產及死亡。

受此影響者。卽失業之起因也。爲勞力界所痛心危懼之事。未有過於此者。蓋一經解職。勢必改就他業。然他業固未能猝得。薪炭之費已絕。米糧之資亦缺。如此者。能不凍餓而死耶。又有所謂半失業者。卽臨時傭工。此種勞役。在市鎮中無一定職業。恆朝夕徘徊於工場或商場附近之處。冀有所傭。幸而得傭。所入亦甚微薄。以之糊一己之口。常虞其不足。尙何望其維持其家屬。例如人力車夫。每因數枚銅圓之傭傭。而至於競爭。蓋其家中嗷嗷待哺。非日有所得。而不能回家。是臨時傭工之生活更爲危險之事。

(丁)惡習慣爲貧困之原因

觀現在一般社會之所爲。多有趨乎邪侈。習乎虛浮。溺於貪鄙者。此社會風氣之不良。而民之所以日趨貧困也。茲列舉其原因如左。

外的原因。卽社會上低劣之風俗。

內的原因。品性既不良。而又乏智識。

有此二原因相爲表裏。成爲惡習慣。習慣已成。愈流愈下。而不可救。殊可歎也。就其最足爲社會害。而又爲各方之通病者。約述如左。

(一)奢侈 晉傅延上武帝書曰。「奢侈之費。甚乎天災。」誠慨乎其言之也。今歐風流行。競尙奢侈。卽就婦女飾品言之。五十年前。以金爲飾者。雖大家富室。猶寥寥無幾。今小家婦女。亦競尙金飾。甚至布衣葛巾。尙虞其不給者。乃亦縷絲曳綺。而又以爲未足。衣飾如此。餘可概見。尤可異者。婚嫁有破家蕩產之浪費。喪事竟大膏與易事戚之古旨。此風不息。隱患無窮。天災之害。固未有若是其甚也。

(二)嗜好 嗜好之最足之害人者。莫若鴉片與賭博。今鴉片已屆條約禁絕之期。無如各省種植。猶未斷絕。而賭博雖亦爲法律所不許。無如相習性成。視爲理所當然。且有視然謂無害於公德者。因而廢時失業者有之。破產傷身者有之。且鴉片之害未去。煙草之害起。雖其毒不至如鴉片之甚。然逐日所費。亦頗不貲。而貧民嗜之者尤多。他如淫戲。淫詞淫畫淫書等類。不可枚舉。知覺幼稚者。未有不爲所惑。欲禁而絕之。使種種惡習慣不再發見。惟有冀警察政策之擴充。與社會上尙公德者設法糾正。有教育之責者。默爲移化。或設半日學校。夜學校。星期學校。或露天演講以啓迪之也。

(戊)失教育爲貧困之原因

今歐美各強國之所以能雄視世界者。因其人民有新智識有建設力有責任心。而要皆由于國民教育之力也。遑顧我國。爲父母者。能盡其教育之責任於青年男女者。固亦不少。而因無哺育教養之費。致不能教育。或墮落於不良之域者。竟無處不有。今之一般貧困無聊者。卽皆少年時失教育之人也。則現時失教育之少年。尙可熟視無睹。任其入於困苦之境。而不爲之援救乎。第就其個人而論。今日爲貧兒而失教育。他日爲貧民而至於無聊。所關非細。若以公共思想言之。

。小則不利於社會。大則有害于國家。其關係更何如耶。英國學務局醫員長為調查貧兒狀態之報告曰，「受不幸之境遇之兒童。最為可憫。嘗見貧兒有感覺遲鈍。至於色之黑白。不能辨別。狀似失神者。」今我國此種兒童。可不待調查而知其必多。果不設法救治。即長成後。亦必為多數不合格的市民。鮮有不底於貧困者。故英國當千九百八年。頒布兒童保護法。無論何家幼兒。皆欲使在該保護法中。受一定之哺育。俾強壯其體格。一面謀發達其學務。授以相當之教科。俾養成其獨立。並為經濟的社會的生活之基礎。

(第一篇完)

蘇省治蝗費作正開支

蘇省蟲害，以螟蝗為最烈，而螟之害尤甚於蝗，誠以螟之幼蟲自秧苗起潛入稻心，不易覺察，及稻將抽穗，穗成白秀，害狀始顯，即欲捕殺，已不可及，被害之稻，顆粒無收，不若蝗蝻概生長於蘆蕩草地，成羣結隊，易於發覺，即嚙傷禾穀，亦尚有復生之機，故去今兩年，蝗蝻雖遍生各地，損失之鉅，尚不及螟之十一，本年江南各縣稻作歉收，查其為害，螟實致之，農廳辦理除蟲事宜，原屬螟蝗並重，惟各縣以除蝗經費經省令規定，得到作正開支，故除蝗較易着手，對於除螟，則各縣尚無專款，兼以地方經費難籌，以致進行遲緩，間有請以除螟經費同作正開支者，迨咨財政廳，又因格於成例，未能照辦，雖經農廳嚴令防除，而各縣終因經費困難，大都不能切實奉行，似此情形若不亟謀解決，則影響民食稅收至為重大，且現屆掘根除螟之期，似應訂定各縣除螟經費開支辦法，以便進行，農廳為此，特擬案提請省府，將各縣除螟經費准予援照治蝗成例，由省款內作正開支，並擬定限制辦法，已於日昨省府委員會二三次會議議決通過，交農廳切實辦理矣。

(節錄自申報)

江蘇省清鄉根本計劃

十八，一，二五，江蘇省政府委員會一七九次會議通過

清鄉以消除匪患為目的，為治標計不外兩種：一，擇要駐兵圍剿股匪；二，清查戶口實行互保連坐辦法。而為治本計，則為積極整頓地方警察并訓練民團，蓋有完善之警察與有統率之民團，始可收永久公安之效。祇有鑒於此，除由軍事當局指定部隊劃分區域妥籌剿匪辦法各負專責外，更於地方警察，力加整頓，使有確定之經費，嚴密之組織，統一之訓練，其次則清查戶口舉辦聯保整理人民自衛團體，均為目前切要之圖。茲特規定治標治本辦法如左：

甲 治標辦法

- 一，凡人民私有槍械一律呈驗烙印編號註冊給照。
- 二，擬定人民互保連坐辦法。
- 三，擬定全省公安運動辦法通行各縣，并分函各勦匪司令部，轉飭駐軍，不時舉行軍警民團聯合大運動，并嚴行搜查匪類以維公安。

乙 治本辦法

- 四，通令各縣編定門牌，實行人事登記，船舶登記。
 - 五，按照各縣警察各項根本辦法切實施行。
 - 六，通令各縣即將所屬保衛團之招募訓練，一律改編為所在地公安分局警察；其義務團丁，并根據保衛團條例，以警察人員就近訓練，期收警衛聯絡之效。
 - 七，設立職業介紹所及平民工廠，將各縣失業人數查明分別設法安置。
- 上述各項均屬重要，尤以警察不整頓，則無以施其職權而收清鄉之實效；因先從籌定經費入手，迭令各縣長奉行在案，尤恐奉行不力，更訂懲辦法，并擬派清鄉委員會，同各縣長限期辦理，務於最短期間，將本省警察整理完善，用副清鄉之企望，而謀永久之安寧，是否有當，相應備具計劃，提請公決。

時事擷評



英俄恢復邦交 南

英俄提攜，爲近日國際政局上重大問題；而英俄復交，尤足震動世人視線。屈計英俄絕交，迄將三載，前英保守黨內閣，於中國五卅後之革命高潮，及英國內煤炭爭議二問題，認爲蘇俄仇英之露骨表示，因有阿爾谷司廳搜查事件之發生，並斷然作對俄絕交之處置。然蘇俄爲歐洲之大市場，英之絕俄，徒失去通商及投資之機會，其結果致阻礙英國產業之發展，失業人數，達一百五十萬人之多；今英工黨政府成立，對俄復交，自爲不成問題之一事，縱保守黨猶有反對之表示，卒不敵兩國經濟合作事實上之迫切需要，而促成兩國復交之必然趨勢也。兩國復交，在英國方面，爲獲取農產品原料品及投資售貨之市場，因以解決國內失業問題，已如上述；在蘇俄方面，則以本國經濟落後，深恐蘇維埃政權，從生產缺乏物質恐慌之社會中崩潰，故急求產業先進之英國資本輸入，以進行其工業化問題。蘇俄政治，近取協調主義，對內採國家資本及工業化政策，對外力避與世界帝國主義之大本營英美衝突；而英國產業發展解決社會問題，亦自有英國之途徑，決不能適用蘇俄之暴力革命。故英俄此次二度恢復邦交，於英國政局，當不致發生十分影響也。惟我國地大物博，事事落後，對此殘破之蘇俄，尙爲大英帝國主義所垂青，實有望塵莫及，自愧不如之嘆。且俄既與英妥協，無西顧之憂，則對華壓迫，如中東路及赤化等問題，自尤不肯放鬆一步，此則國人所應惕然以懼，奮然以起者也。



印度自治問題

謝

印度人民之自治運動，十餘年來，日益激進。英政府雖屢次設法緩和，終於無效；如去歲派遣西門調查團至印時，竟致引起全印人民之反對，即其明證。最近印度國民黨大會，宣佈如英政府不予印度以自治殖民地之地位，即將號召民衆反抗，並於一九三〇年一月宣佈獨立。英工黨政府鑒於形勢之不佳，知再難拖延了事，乃由印督歐溫發布宣言，謂印度之自治爲憲法發展之自然結果，惟辦法須至倫敦會議決定云云，其目的亦不過懷柔印人，緩和反對空氣而已。乃議會中保守黨分子竟大加抨擊，認爲傷害英

印關係，而西門調查團亦以印督未商之該團，加以反對；一方面印度人民對此宣言亦不滿意，蓋彼等「所欲者爲此目的之達到而非此目的之宣佈也」。工黨政府兩不討好，甚形狼狽。此事之結果如何，甚值注意，蓋印度爲英國之主要殖民地，英國之東方政策處處皆與印度有關，印度若能自治，其影響於世界政治，自匪淺鮮。吾人甚盼印度人民能再接再厲，努力奮鬥，務達完全獨立之目的而後止，勿爲英人之緩和政策所欺騙。



日本西京之太平洋會議

銘

太平洋會議係民間自動的集合，已於十月二十八日至十一月十號止，在日本西京舉行。日英法澳荷及朝鮮菲律賓檀香山等國，均有代表出席，各國代表如英之上海工部局總裁費信敦，日之前美使植原，以及我國之余日章顏惠慶等，幾全為基督教徒及搢紳一流人物。此會本係基督教青年會發起，後始邀各界人士參加，本屆為第三次會議，第一第二兩次會議，均在檀香山舉行；連日報載日方於此次會議以滿州問題為核心，侵略面目，盡情暴露，我代表據理力爭，頗博得不少之同情。其他若我方所提廢除不平等條約，及日方所提取消移民條例等案，亦發生熱烈之爭辯，該會議決各案，雖非各國政府相互間正式之國際會議

，足以影響國際政治，然左右世界輿論，間接轉移各國當局之視綫，則綽有餘裕。我國各方對此會議，頗為重視，區長訓練所訓育主任顧倣南前於第三次紀念週時，有關於太平洋會議應有感想之演詞，切要中肯，發人深省，因節錄於后，以供參考：「原來世界上各民族，都應當合作，已經在社會學上政治學上成爲天經地義的說法了。而太平洋會議，其目的即爲謀世界民族的合作，可謂爲最有價值，但在事實上其目的往往無法實現，如最近中日代表之衝突，使中日感情日益破裂，就可概見其一般的情形了。中日兩國，無論在文化上政治上經濟上，均有合作的必要；因爲中日兩國，同是受西洋文化政治經濟的壓迫，必須站在

聯合的戰綫上，方可以抵抗外來的勢力。在日俄戰爭剛完的時候，兩國的感情尚好，本黨的領袖，當時在日本留學的很多，都主張中日親善，提倡大亞細亞主義。彼時所說的大亞細亞主義很足以引起兩國人民熱烈的情感，正如前三年流行的「全世界被壓迫民族聯合起來」的口號一樣的可使人興奮；但自從中日戰爭中俄戰爭起，日本對華的態度，一天一天的不同了，侵略的政策，日益鮮明，一直到現在，已經形成了不能合作的形勢；同時世界的政治，也因中日感情的惡劣，而受重大的影響了。英美各國乘此時機，得對於中國的政治經濟，插足干預，共同侵略，時日本在表面上，雖因侵略中國而得膨脹其勢力，實際上則因

處於孤立地位，而處處受英美的逼迫，以至對於東亞政治，毫無辦法；照目前的形勢推測，日本因人口過多出產過少等等的問題，不能與英美競爭，其地位恐將日益低落而退與那威丹麥等國一樣，文化雖高，而活動於國際舞臺上的能力則將銳減。至於中國方面，為達到自由平等起見，攻破一敵，即少一障礙；而最近的敵人，最先要攻破的敵人，即為日本；是以必須與日本一戰，方有出路，因此，目前中國必須集中力量準備戰爭，不能專心致力於學術的研究與文化的提高，而日本實為了阻止中國文化進展的罪魁，與東方大戰的惡魔。關於這層問題，在太平洋會議中無法解決，即為太平洋會議失敗象徵之一。





大可注意之收回航權問題

南

自主國家沿海及內河航權，本不允他人侵佔，我國自五口通商，沿海航權，即不能顧問。咸豐津約，長江航權，亦復開放；馬關條約，內地河流，亦許外人航運；及至光緒二十四年，總署奏定內港行輪章程，則全國已變成無限止之開放；鑄此大錯，數十年航權坐失，其影響於國計民生者，甚鉅。今值中日改訂商約，自應按照國際通例，禁止日輪，得在沿海及內河航行，為收回各國航權之張本；而我外交當局，前日竟以互惠互助一語，引起國內航業界不少之誤會，上海航業公會，且有停航罷業之堅決宣言，後經王外長切實表示，決計根據中波約上訂明中國沿海內河航權，非華輪不准經營之主張，各方誤會，始渙然冰

釋，亦具見國人之愛國熱忱矣。惟日人狼子野心，仍不絕作荒謬之宣傳。一則曰舊日已行駛之水路，必須繼續准許日輪航行，惟以後新航綫可以拒絕通航；再則曰根據平等互惠之原則，華輪亦可至日本內河沿海通航。由前之說，則繼續維持不平等條約之效力，非喪心病狂國人，決不甘忍受；由後之說，則我航權幼稚，國內已難相競，國外更不待言，（昔中英滇緬條約，英亦仍許我大金沙江行輪之權，而華輪迄無一艘前往），是不啻仍予不平等條約一重新的保障，而使日方片面的坐享航權之實利也，深望我外交當局，勿再墜彼術中，鑄成大錯，致令我航權永無收回之日也，不禁馨香禱之。



鎮江英租界收回矣

南

鎮江英租界自一八六一年（即咸豐八年）之中英條約開放於英人，迄已六十八年；前年華府會議時，英人即有與威海衛同時交還中國之議，民國十六年。革命軍抵鎮，當時鎮地民衆，激於民族主義，羣憤憤憤，租界治安，岌岌可危；乃由商團會同警局將警權收回，英領同時離境；所有英捕解除武裝，英僑留鎮者祇亞細亞煤油公司數人，寄居荷花塘英艦上；所有自來水廠及發電廠暫由商會担保，向錢莊借款維持現狀。（兩廠向來開支不敷）今年春間，英領來鎮，以五萬兩將兩廠售與大照電氣廠及鎮江自來水公司；英領人員于九月三日解散；僑務由南京總領事兼管

。現外交部已會同江蘇省政府派鎮江關監督戴德撫等爲接收專員，定十一月十五日實行接收。從此物歸原主，鎮江英租界數字，永成歷史上之名稱矣。惟民國十六年鎮江英僑所受損失，須由國府撥銀六萬八千元賠償，而在我國全國土地徵稅新法未頒布以前，及該項徵稅新法在鎮江區域未實行以前，所有從前在鎮江持有皇家契據之人，其應納之年稅，暫照現在所徵之數目徵之；及該界內英國商家此後仍得繼續享受貨棧搬運貨物商品材料等件經過江岸以達江中浮船或輪船之權利，其從江中浮船或輪船搬運至貨棧之時亦同，此項英人所仍享有之權利，及應得之賠款，均

載明外部與英公使歷次照會中，是我以收回之空名，換取實際之損失，弱國無外交，其信然也。昧者不察，或以爲英人不採暴力政策，甘心以租界歸還於我，足見已有對華親善之根本覺悟。余竊以爲不然，蓋自經濟的立場觀之，今日英帝國主義經濟勢力，不特侵入通商口岸，卽窮鄉僻壤，亦已有雄厚勢力之存在，得一上海作其大本營卽足支配全國，操縱裕如，放棄鎮江租界可。甚至舉漢口九江各處內地租界皆放棄之亦可，非如六十年以前開放鎮江租界時之英帝國主義在華勢力薄弱，非多開商埠，不能深入內地操我命脈也。惟英人經營商場，素具眼光，各地英界，皆佔各該最優勝之地位，英租界之繁盛，恆爲各該地精華

之所萃，如上海之公共租界，卽其例也。英人辛博森氏久于我國有中國通之目的，嘗言英人在英租界所有之產業，其價值之增進，將至於無窮，蓋實有所根據之言。鎮江英租界周圍不足百里，自滬寧通車，商場地位，早失重要，但界內馬路警政水電等市政，應有盡有，英人每年須貼費甚鉅。且江邊水淺，沙灘漲出丈餘，一旦有事，大江中英帝國主義之砲艦，不能泊近江岸，保護商場，尤足流露帝國主義之弱點。基此數目，故不如歸還於我，反以博一部份華人淺識者之好感，準是以觀，則英人以每年貼費甚鉅之鎮江英租界歸還，不特不足爲對我之親善，實帝國主義侵略政策上最狡猾之表示也。



政

令



江蘇省各縣鄉鎮長副訓練課程綱要

民政廳令發

黨義綱要

本科應說明總理的遺訓，拿總理的話來解釋總理的主張，理論不可紛歧，又不可存神祕玄深的觀念來曲解黨義。在三民主義部份，應當以民生為中心的根據；在建國方略部份，知難行易及生活之物質要件衣食住行印刷的改進尤應詳加解釋，在建國大綱部份，應研究訓政時期的設施和計劃；他如第一次全國代表大會宣言及本黨政綱決議案宣言等，亦當摘要講述闡揚黨義，與民衆以正確的認識，並使民衆明瞭黨的組織，促進民衆與政黨合作的力量，努力訓政工作，實現地方自治。本講應注意下列數點：

- (一) 三民主義以民生主義為中心的根據
- (二) 恢復民族精神增進民族力量
- (三) 權能的區分與自由平等的真義
- (四) 民生主義的實際性
- (五) 知難行易

- (六)生活的物質要件
- (七)建國步驟
- (八)第一次全國代表大會宣言
- (九)本黨政綱決議案及重要宣言

公民教育綱要

本科應說明做中國國民應有最低限度的努力，做中國國民黨黨治下民衆的必要常識。由先治其身。做國族團體中一個健全的分子，推到齊家治國平天下。由社會內層的革命教養訓育，使人人能革命，社會便有進化，民族便能發揚，國家便可振興。所以公民教育以民衆智力的啓迪造成社會民衆革命化爲最大目的；第一點應闡明革命的人格，第二點應申警帝國主義的壓迫，第三點爲政治常識，第四點爲法律常識，第五點爲經濟常識。本講應注意下列數點：

- (一)革命的道德
- (二)國恥小史
- (三)國家之主權
- (四)國體與政體
- (五)政府職權之分配
- (六)法律之一般意義及法治與黨治之關係
- (七)國民與外交

(八) 生產分配交換消費概要

(九) 爭競與互助

現行地方自治制度要義綱要

本科應說明在訓政時期，政府派曾經考試合格之員，到各縣協助人民籌備自治之意義。總理說，「……地方自治已成，則國家組織始臻完善，人民可本其地方上之政治訓練以與聞國政矣。」可知地方自治關係重要，然非一蹴可幾，全在民衆的組織與訓練，要民衆的組織訓練，有步驟，有精神，那就要政府派員協助；總理說「縣為自治的單位」，所以現在縣長對區長，區長對鄉鎮長，鄉鎮長對閭鄰長，閭鄰長對民衆逐級實施訓練指導並監督，指臂相使，上下相通，這都是政府協助人民籌備自治的意義。本省因訓政業經開始，而中央政府尙未確定頒布地方自治制度，故先行釐定各項地方自治法則，為組織民衆，訓練民衆，進行地方自治事業的根據。本講應注意下列數點：

(一) 地方自治法規

1. 縣組織法
2. 江蘇省區及鄉鎮臨時辦法
3. 江蘇省區及鄉鎮臨時辦法施行細目
4. 江蘇省區長訓練所簡章
5. 江蘇省各縣鄉鎮長副訓練所簡章
6. 江蘇省副區長辦法

7. 江蘇省自治經費支配辦法

- (一) 以地方自治團體為民衆組織的核心
- (二) 訓練民衆革命化軍隊化
- (三) 縣自治事務
- (四) 區自治事務
- (五) 鄉鎮自治事務
- (六) 附註：本講應參考國民政府內政部及江蘇省民政廳關於地方自治各項法規訓令

職業教育綱要

本科應說明職業教育是準備民衆能操一技一藝，去做社會的生產份子，藉求適當的生活；就是用教育的方法使民衆一方獲得生活的供給和樂趣，一方盡他對羣的義務。總理說：「人人都是生物的股份子，則必豐衣足食家給人足，而民生問題，便可解決。」所以社能夠達到人人有業，人人盡職，民生問題，便可解決，民生主義，便可實現。我國產業落伍，經濟不發達，已經到民窮財盡的地步，應努力的養成職業人才，努力指導職業工作，使沒有職業的人有業，有職業的人樂業，大家統起來受職業的訓練，做個人謀生的準備，做個人服務社會的準備，做增進國家生物能力的準備，注意技術，不讀死書，獲得職業上的智能，盡力相當的職業，去維持生活，實現民生主義。本講應注意下列數點：

- 一 職業教育的分類和他的機關
- 二 職業分析

三 職業指導的實施

四 鄉村原料品的加工和利用

五 職業訓練的具體計劃

1. 農業
2. 工業
3. 商業
4. 家事

軍事訓練綱要

本科應注重體格的訓練，養成活潑強健的身體，鍛鍊筋骨，由身體的革命，恢復民族的精神，增加民族的力量。教授軍事上普通的操法和常識，小之應用於捍衛地方，清除盜匪，大之抗禦外侮，保持民族自由。本科應注意下列數點：

- (一) 技術操
- (二) 各國教練
- (三) 排教練
- (四) 連教練
- (五) 戰鬥的一般要領

(六) 防禦及射擊

(七) 敬禮閱兵及操刀持號式

公共衛生要義綱要

本科應說明衛生行政非分利政策，而為間接生產。民衆不注意公共衛生，疾病因之叢生，小之侵及體格，半生殘廢，大之害及精神，日趁愚昧，殘廢者體力不足以謀生，愚昧者智力不足以謀生，國家多此兩項人民，盡物力而耗財用，國家因之日即貧窮。所以公共衛生，為國家行政大端，其施術之範圍及方法，兼及社會或公衆，以特殊團體或羣衆為對象，求保存並增進特殊團體或社會之健康並預防其疾病。本科講述時，應注意下列各點：

(一) 衛生法規

1. 傳染病預防條例附施行細則清潔消毒方法
2. 種痘條例
3. 污物掃除條例
4. 公墓條例
5. 管理飲水井規則
6. 飲食物及其用品取締條例
7. 飲食物防腐劑取締規則
8. 清潔飲料水營業者取締規則

政 令 江蘇省各縣鄉鎮長副訓練課程綱要

9. 屠宰場規則附施行細則

10 特別市及市生死統計暫行規章

(二) 糞便垃圾污水之處置方法

(三) 廁所之改良

建設民衆運動綱要

本科應說明建設的民衆運動，爲適應現在時代與環境的需要而產生的。民衆運動爲人類在社會上要求生活之必有的事實，尤其在國民黨統治下的中國，民衆倘然靜着不動，能使黨與人民永遠顯不出力量來而漸趨沉悶頹廢的危險的路上去。但是民衆運動，有時好比一個天真爛漫的小孩子，很容易受人家拐騙，我們根據着過去民衆運動的錯誤，和共產黨的利用與搗亂，我們不要再做空空洞洞的運動，要使民衆運動，轉向建設的方向去，熱烈的去幹建設的動！因爲建設事業，不僅是政府做的事，也不單是人民中間有財有勢的人所視爲可以把持的事，這乃是人民所要同心合力的事，所以我們建設，必先培養成建設的精神與建設的動。本講應注意下列數點。

(一) 保甲運動

(二) 築路運動

(三) 識字運動

(四) 合作運動

(五) 造林運動

(六) 衛生運動

(七) 國貨運動

附註 本講應參攷繆斌最近言論集建設民衆運動提案，伸論建設的民衆運動，確定民衆運動方針與區長訓練所紀念

週中訓政時期的建設工作與區長所負的責任講詞

鄉鎮民四權行使之演習綱要

本科應說明在實現民權主義，促進民權之發展過程中，應使人民直接受四權行使之訓練。鄉鎮民四權行使之演習，在提起人民對於政治的樂趣，爲行使管理政府權的準備。鄉鎮長對於民衆應指導開會及投票，實施選舉權之演習；宣傳失職及劣跡，實施罷免權之演習；預備法律案，實施創制權之演習；宣布各種提案，實施複決權的演習。他如會場儀式，開會秩序等務先指示。於棄權之弊害，亦應預爲講述。即在演習時，爲各個民衆都得到實習的機會，尤宜深加勸導，多方誘掖，毋使規避不參加。本講應注意下列數點：

(一) 四權之運用方法

(二) 棄權之弊害

(三) 會議方式

(四) 選舉權之演習

(五) 罷免權之演習

(六) 創制權之演習

政 令

江蘇省各縣鄉鎮長副訓練課程綱要

(七) 複決權之演習

測 量 常 識 綱 要

本科着眼點，在說明測量的效用，和測量方法的大要，從整理土地的程序中，測量的進行及三角點圖根點的測定，和呈報註冊登記手續上的關係，測量便有確定面積，厘正經界，劃清區域的效用。但測量在土地登記中的效用，不過為測量本身效用之一，省縣市區鄉鎮的管轄界限，非測量不能明晰；道路線的寬廣行進，非測量不能齊整；他如水利之籌劃，商埠之設施，賦稅之清理，要塞地之設計，均有先事測量之必要，所以測量關於軍事上政治建設上都有密切的關係，足以興利除害蘇民因而建民生的大計。至測量方法的大要；第一點為測法，第二點為計算，第三點為繪圖，尤須知儀器的種類及連帶於儀器應用丈尺標桿鐵針等。本科講述時應注意下列數點：

- (一) 測量的效用
- (二) 測量與土地登記
- (三) 整理土地測量之方法
- (四) 測量之用途及其種類
- (五) 測法大要
- (六) 計算大要
- (七) 繪圖大要
- (八) 儀器的種類及連帶於儀器的用品

統計常識綱要

本科應說明現在訓政開始，建設事業，逐項舉行，施政之基本工作，首在統計。地方情形社會狀態，非細審詳察，則種種設施，常有隔膜徒勞之病。必須用統計方法去實施調查，實地計量，用數字來說明一切現象，才有腳踏實地的政治。在縣區鄉鎮內，能夠舉辦各種統計事業，使縣區鄉鎮的情形，能在一小冊子上，瞭如指掌，地方自治的設施，才有組織的系統，科學的意味，才能收事半功倍之效。在地方自治開始時，尤要者為人口統計，各種事業，與人口靜態動態聯結後，始得發揮其機能，並且有了人口統計，便可為測定國家社會之死生盛衰等事之根本材料。本講應注意下列數點：

- (一) 各種統計事業之範圍
- (二) 人口統計與地方自治
- (三) 統計之方法
- (四) 統計表之調製
- (五) 報告期限之履行
- (六) 對下級統計機關之分配及訓練
- (七) 調查須知



民政廳地方自治重要訓令

江蘇省民政廳訓令第七三五號

令 縣縣長

爲令遵事案查各縣區長前經規定實習兩月期滿由縣長考查成績呈候審核加委嗣因屆期各縣延未呈報復經展緩一月節經通飭遵照各在案茲查展期又將屆滿所有各區長實習成績如何亟待核定以憑加委除分行外合行檢發區長實習成績考查表一份連同填表說明一份仰該縣長即便切實查填再該縣如有分配剩餘及格暨不及格學員前經派充區公所助理員者其實習期內工作成績並仰認真考查另繕清摺一併具報以憑核發畢業證書毋稍稽延切切此令

計發區長實習成績考查表一份填表說明一份

中華民國十八年十一月 日

廳長 繆 斌

縣區長實習成績考查表

第 區

區長

政 令 民 政 廳 訓 令

概						作								工	
項 事 政 行 治 自 方 地						項 事 練 訓 及 織 組 體 團 治 自 方 地									
實 業	交 通	公 益	公 安	土 地	戶 籍	副 長 鎮 鄉 選 派		鎮 鄉 制 編		所 公 區 織 組		界 境 劃			
						日 請 期 委	辦 選 法 派	界 樹 標 立	鄉 劃 鎮 分	內 組 容 織	日 成 期 立	界 境 標 立	劃 區		
他	共	衛 生	合 作	財 政	教 育	其 他	鄰 間 制 編		副 長 鎮 鄉 練 訓		所 公 區 織 組		界 境 劃		
							長 間 推 鄰 定	日 編 期 定	方 訓 法 練	日 開 期 始	內 組 容 織	日 完 期 成	界 境 標 立	劃 區	

填表說明

- 一、此表每區一紙由縣長負責查填不得逕交區長自填
- 一、考語務須切實力戒浮詞
- 一、區長如係區長訓練所不及格學員或非學員應於備註欄內註明
- 一、各表填就後加裝封面訂成一冊

指令第二三八六一號

令崑山縣縣長

呈一件呈報各區公所工作報告表由

呈表均悉督閱來表填註多有未合茲列舉如下(一)第二區表內鄉鎮組織實況並未填註究何原因仰迅查明專案呈復(二)地方自治行政事件欄之教育項下應填關於教育舉辦情形而第四區八月份表內所填為說明教育主管權限實屬誤會(三)第十區八月份表內地方自治團體訓練實況欄填尙未奉令字樣此係說明語應改入備註欄(四)第九區九月份表內地方自治行政事件欄實業項下所填裝設電話係交通事項應填在交通項下方合(五)第八區九月份表內地方自治團體訓練實況欄所填村街長會議等事應填在地方自治行政事件欄之其他項下(六)第六區九月上旬表內地方自治團體組織實況欄所填宣傳除螟辦法及觀察螟患等事應填在自治行政事件欄之實業項下又宣傳衛生十二要及張貼衛生標語等事應填在衛生項下以上各點均已代為更正仰即轉飭知照仰切實督率各該區長努力工作按旬依式填報以憑考核毋得遠延此令表存

政 令 民政廳訓令

指令第二五二九二號

令嘉定縣縣長

呈一件呈送各區公所十月份上中兩旬工作報告表祈核由

呈表均悉查閱該第三區上中兩旬各表訓練實況欄內填去函挽留等字樣應與組織實況欄內所列鄉鎮長副辭職等情併為一事不應另列又第六區中旬第七區上中兩旬各表除到文發文兩欄外餘均不着一字第七區中旬報告表將該區所發出委令件數填入組織實況欄均屬不合已一併代為改正仰即轉飭知照仍應認真督飭努力工作詳實填報為要表存此令

蘇省府主席鈕永建

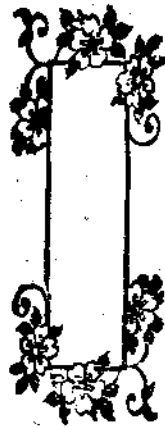
籌備國民補習學校

蘇省政府十八日開第三次自治法中重要事業會議，主席鈕永建，應注重農工商普及指導及指導，以發展民生；除農業專家辦理外，應籌備工商師資，以資進行。其原案云：國民補習學校，為區鄉鎮自治施行法中重要事業，方着手之處，是以此項補習設，除法定主要科目外，應從農工商三科入手，救濟窮困，而失業者之普及指導，尤較農工商為重要。應先發展農工商三科，在業者難以獲利，而失業者之普及指導，尤較農工商為重要。應先發展農工商三科，在業者難以獲利，而失業者之普及指導，尤較農工商為重要。

應先發展農工商三科，在業者難以獲利，而失業者之普及指導，尤較農工商為重要。應先發展農工商三科，在業者難以獲利，而失業者之普及指導，尤較農工商為重要。應先發展農工商三科，在業者難以獲利，而失業者之普及指導，尤較農工商為重要。

應先發展農工商三科，在業者難以獲利，而失業者之普及指導，尤較農工商為重要。應先發展農工商三科，在業者難以獲利，而失業者之普及指導，尤較農工商為重要。應先發展農工商三科，在業者難以獲利，而失業者之普及指導，尤較農工商為重要。

名區來件



赴錫參觀自流井之經過

常熟縣第一區區長吳心恆

(甲) 導言

心恆因社會環境之需要，計劃在城廂內外，開鑿自流井數處，謀市民飲料之清潔，消防之妥善，前經擬具計劃，請縣核准，旋經討論決定，先就中區開鑿一口，召集中區人士一度集議，即經縣府函聘郝社伯顧叔培程兆翔先生等二十餘人為籌備委員，於十月十二日開籌備會議，決定進行方針，並推心恆與徐君坦先生赴錫參觀，心恆根據議案，即於十四日下午偕徐先生首途，十五日晨抵錫後，即持龐縣長介紹書至縣政府謁晤孫祖基縣長，當蒙派員指導參觀規模最大之中區自流井，旋與該井經辦人無錫錫成公司經理吳襄卿君接洽，下午赴市政籌備處晤取編股股長劉養和君，索閱關於開鑿自流井之案卷，翌晨即行返常，計算來往為時四十八小時時間雖暫而他山之石借鏡良多，茲將經過情形，分別詳述如左：

(乙) 參觀經過

(一) 自流井之發起 據孫縣長言無錫發起開鑿自流井之第一步由縣政府佈告確定在某某處開掘如市民認為需要則自行集款籌辦不足之數由政府撥補錫地熱心人士殊多數月間已實現兩處云

(二) 中區自流井之成功 無錫中區自流井在縣政府後方之書院弄內規模最大(見附圖)係由錫成印刷公司經理吳襄卿君經辦常與徐君坦先生至該公司晤吳君詳詢一切得下列之結果

1. 開鑿步驟 該井係上海吳萬順承包開鑿費為八百元其餘水塔蓄水池引擎等則另行估工建築總計費去五千餘元
2. 設備狀況 井深三百尺地下管為三吋半口徑出地通水塔之管為五吋管水塔高四丈下層為引擎間引擎用電發動蓋錫

地有日電固可隨時運用也中層爲臥室上層卽水塔容水六百担蓄水池在地下廣約方丈容水七百担以防火
警蓄水池之左方設龍頭六只以取水再左爲淘米洗菜池極廣大水塔之側有幫浦車一具備消防之用

3. 建築大概 水塔座用青方砌水塔係鐵皮製淘米洗菜池及蓄水池統用水泥築各種水管俱用白鐵

4. 經常費用 據吳君言每月電費車油管理引擎人薪膳等等約須五十元除水費收入外(每担售錢十文)不足由地方分担

(三)其餘自流井之一瞥 公園及舊縣前有自流井各一處規模較書院弄者爲小建築費爲三千元亦有水塔引擎惟水塔係用水泥建築容水約五百擔

參觀所得略如上述茲更藉個人對於本區開鑿自流井之計劃與希望臚陳於左俾熱心公益事業者有所採擇焉

(丙) 第一區之鑿井計劃

(四)分四處開鑿 第一區爲縣治所在地人烟稠密商賈輻湊而河流稀少於飲料消防都有缺點一旦遇有火警往往蒙巨大損失此心恆竭力提倡開鑿自流井之所由來也

據區繁盛處所以寺前街縣南爲最縣西南門大街次之壇心街等又次之東門一帶復次之北門則並無市集心恆考察上項情形計劃全區分別東南西中開鑿自流井四處

1. 寺前街慧日寺……西
2. 老縣場……中
3. 壇上……南
4. 新縣前……東

旋經縣政府召集寺前街一帶人士討論決定併合西中兩處定名曰中區自流井在慧日寺開鑿於縣南街一帶則以水管通之

各區來件 赴錫參觀自流井之經過

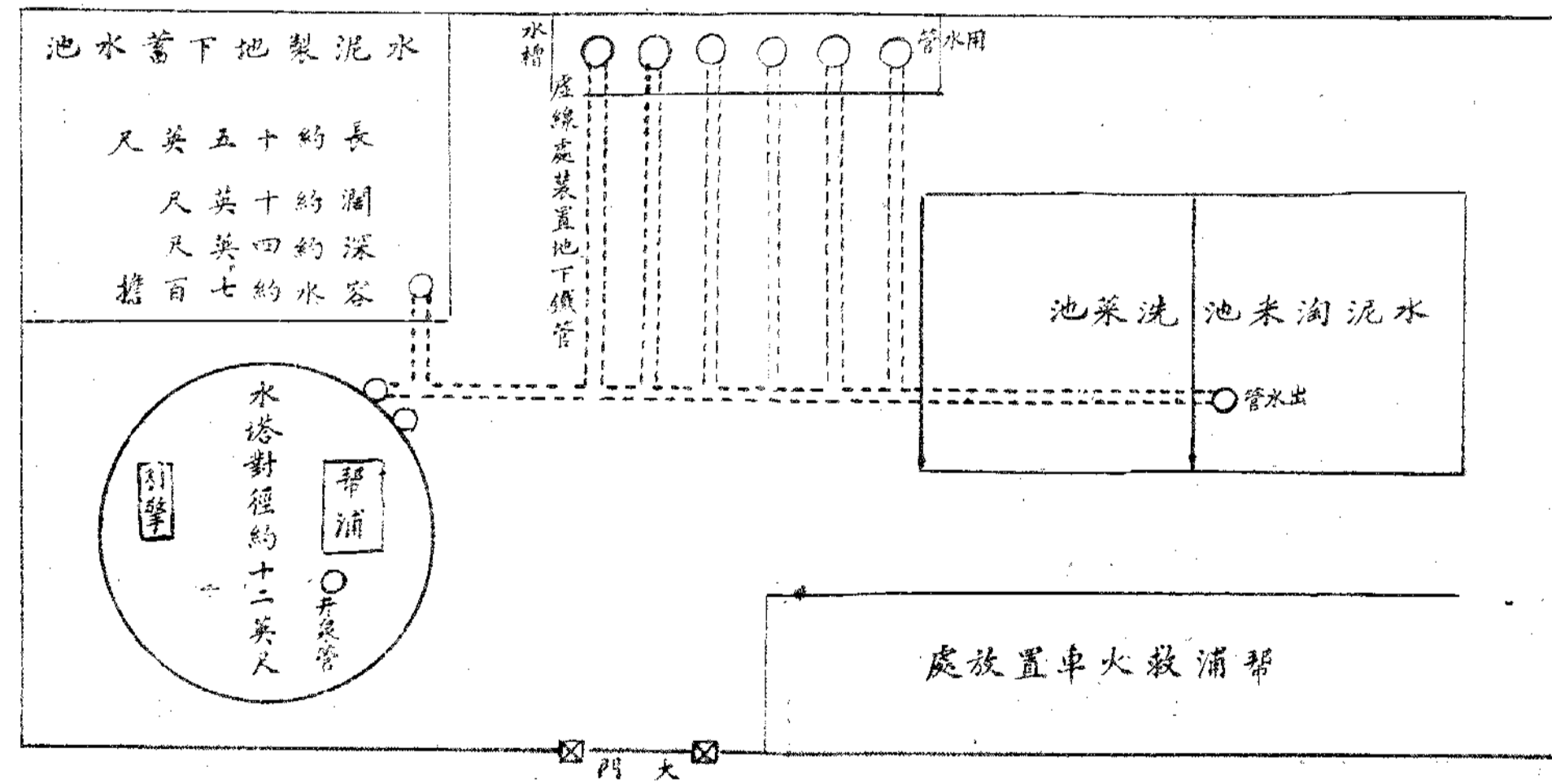
(五) 中區自流井開鑿前之希望 本邑中區自流井之建築可仿錫樣(見圖)其經費以五千元計加之裝置寺前南市心縣西縣南等街鐵管等費約計總在七千元左右經費擬由區公所撥給七百元其餘不敷尚鉅所望中區熱心人士盡力捐助俾得早日實現至工程事宜經於十月十二日籌備會議議決推心恆等主持即擬招工估計一俟籌有的款即行興工

(六) 對於其他自流井之希望 中區自流井業已積極籌備而東南兩處尚未進行鄙意以上兩處可仿錫地之公園自流井建築費祇須三千元而其效亦宏當地不乏熱心人士尚望竭力提倡最好自行集款籌辦區公所方面當然予以補助共策進行

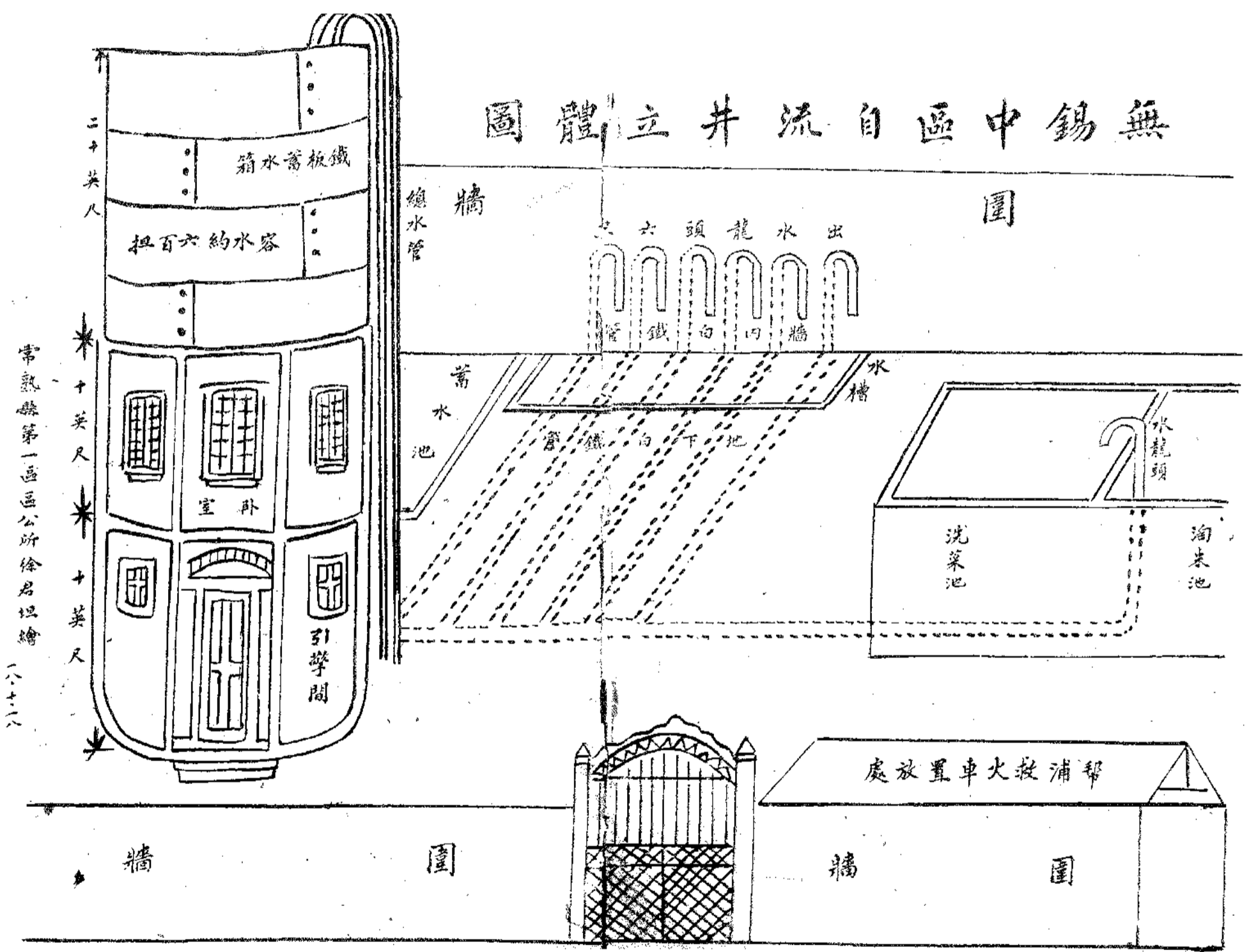
(丁) 結論

心恆才弱年輕謬膺區政雖在實習期間一切應興應革事宜當竭全力以赴決不敢稍存觀望開鑿自流井為心恆計劃事業之一然
便短汲深力或有所未逮尚望各界人士扶助進行區政前途實利賴之

圖面平井流自區中錫無



圖體立井流自區中錫無





擬辦實驗鎮意見書

淮安縣第一區實習區長宋焜

查蘇省區政，其重要事項，純遵廳令辦理；全省數百區，道一風同事固宜也，惟各區所轄鄉鎮，多寡不一，若一律於安常習故之中，行按步就班之政，感化無從，進展非易，鄙意不如於各區所轄鄉鎮之中，擇一合宜之鄉或鎮，定為實驗區域，試行特殊區政，先行試辦如地方自治開始實行法所列舉之各項要政，以及中央黨部所規定之七大運動，皆令於最短期間，一一實現，使其他各鄉鎮民衆，有所觀感，有所仿效，自可收事半功倍之益，惟實驗鄉鎮之設置，必須備具左列三條件：

一界限天然。

二人才足用。

三富力平均。

查本區所屬清平鎮，實備具此三條件：

一該鎮地處新城（廢城）之東南，東南均有新城城隍為限，西北又有城河與北辰鎮為界。

二該鎮鎮長劉松森鎮副岳士德年少有志，努力工作，即以現在成績而論，已屬超越尋常。

三該鎮雖無甚富之戶，然亦無極貧之家，大都以種菜編蒲為生，雖婦孺亦有職業。

各區來件 擬辦實驗鎮意見書

尤巧者，本縣農民教育館，又適設於該鎮，因之如民衆茶園民衆學校等，他鎮所未設者，該鎮已告成立；至於公園醫院圖書館閱報室等，咸在籌劃之中，是該鎮之爲實驗鎮，殆無可疑，且該鎮民衆，既各有職業，則民生問題，自易解決；每日工作之餘，亦多願受教育，若加以適當指導，則將來民權發達，必較他鎮爲早，至於自衛問題，該鎮無曠土，無游民，住民有槍者多，足以抵禦盜匪，有此種種情形，故擬定爲實驗鎮，使該鎮民衆，益知向上，而縣府四局以及區公所，對於該鎮有所陳請有所設施時，當予以特別協助，其關於組織訓練兩方面，則鄙人職責之所在，當然專心一志，朝斯夕斯，以求速成，惟該鎮素無商店，擬即提倡各種合作社，用以便利各項消費，又該鎮寺院林立，多無僧道，寺院各有田產，倘從中清理，可爲該鎮一切事業發展之資，事雖理想然亦非不可能者，故叙其大概以就正於當局

十八，十，三一，作於區公所

附言

文獻君！大作適先觀，快甚！因愛生成，遂僭易數字而略附拙見：

第一，當時見人一言，一行，不遵國家法令，必守先輩遺軌，以其過於拘束，力舉先秦諸子之思想自由倡。——不肖歐美之思想自由史者，以爾時人方自誇大國自無文明也。——殆辛亥以還，黨令如雨後春筍，言論如秋中新潮，上下百事，莫不朝議夕改，目擊狂瀾，不堪收拾，遂有「意志統一」之論。然而人微言輕，無補社會。時至今日，有中山先生之遺教可循，有中央及省根據中山先生遺教所定之各項法規可守，本不在知，而在行矣！乃環顧國中，意志之龐雜如故，事業之聚訟如故，其所標新者所立籌者，實又與人民之所求無關，與文化之進展無關；且致諸實質，亦祇能完美其辨說而止。此十八年來倡爲游辨以鼓勵國人者，能無過歎？君意在行，固與坐而論說者不同；然吾平時之所感慨者，則

爲君引而出之矣！

第二，所謂實驗者，各學校之有附屬學校，以及各種試驗場所等——國內且行之有年矣！其地位往往高於尋常，乃收效未見，而下視尋常之心理成，引起尋常者欲爭有此地位之心理亦成，此又不能無憾！故有人定實驗之標準曰：

其地方苦於一切——

其經費困於一切——

其人才少於一切——

乃能於此至少至困至苦之中而實驗之，不特收效等於尋常，且有過之。此證諸歷史，亦復有之奉功。特吾不欲待此高論，祇望各就其環境，各爲適宜之發展而已。君心無他，因亦好爲造作者不同；然吾平時所及見各科學家之實驗，與國內情形不無稍異焉。

茲限於時間與篇幅，不能盡吾說，姑舉此兩點以與尊見同求關心自治者之討論。

十八·十一·十五·胡樹聲附白。



各區來件

擬辦實驗時意見書



整理丹陽第八區警衛計劃

張準寄丹陽

(甲)保衛團

現在狀況：第八區保衛團團部，要於區公所內；在行政局時期，壽安區保衛團，與壽安市行政局，併設於壽安市全州五神廟內；及區公所成立，地點暫借用全州張公祠，故區保衛團亦隨之而遷移於此。現有堪用之槍二枝，彈二百餘粒。教練一，團丁六，月薪共支六十二元，（教練十四元團丁每丁八元）均由地方公款項下支付。查原有保衛團費，每月實銀八十二元。除支教練團丁六十二元，餘二十元，即用作辦公費。區保衛團之現狀，大概如此；同時有壽安市荻塘九編村公安團聯防辦事處，係由該編村等人民自行籌款而設。（純係自衛性質）內有步槍十八根，馬槍一根，匣子槍一根，藥彈每根百粒，共一千八百粒。有教練一，團丁六，（有匪警時多至二十一人）專任該編村等防衛之責。

過去事實：民國十六年，組織各市鄉保衛團，縣府委任岳慕飛為壽安市保衛團團總，負責籌辦保衛團。成立以後，祇有團丁，並無槍械。至十七年春間，行政局成立，保衛團即由行政局接收。在十六年秋間，壽安市西北隅，慘遭匪禍，保衛團無力防禦。事後，該地（荻塘九編村）人士。感覺自衛之不可缺，即糾合而另設保衛團。（即壽安市荻塘九編村公安團聯防辦事處）不但集資購備槍彈，以備該團應用；且有許多殷實之戶，私購槍彈，（已烙印）以保身家。因此，自民國十六年至今，第八區之保衛團事項，一方有由地方公款設置之保衛團，而一方又有私人集資設置之保衛團。現該九編村等人士會謂：「再行繼續籌款以經持此保衛團，誠非易事；然若有言將此保衛團取消，則雞犬不寧，亦曰不可。」

缺陷所在；在一區中，既有區保衛團，復有荻塘保衛團，名義混雜，糾紛時起，缺陷之多，勢所不免，茲總括之如下：

(一) 爭論保衛團經費 區保衛團經費，原由壽安市農田按畝加征一分，共計一千有零。荻塘九編村等，亦有與焉。該九

編村既自設置荻塘保衛團，故對於區保衛團經費，時起爭論。

(二) 對區保衛團生鄙視心 荻塘保衛團自備槍枝二十根，藥彈亦足。而區保衛團雖有一二鎗枝，均屬窳陋。故荻塘一方人士，鄙視區保衛團之心，不期而生。

(三) 無端劃分畛域 同屬一區，區內保衛事項，應整個的進行。今區保衛團之力量，不能及於區內荻塘一方；荻塘保衛團，不直屬於區保衛團。一區之中，突分畛域，殊非地方上之好現象。

(四) 武裝團體無所歸宿 荻塘保衛團既不上屬於保衛總團，又不受區團之節制；無異一個武裝團體，獨立一隅。現為防禦匪患而設，自屬可行；惟日久玩生，安保永無流弊。

整理計劃 區保衛團暫仍舊貫。將荻塘保衛團（壽安市荻塘九編村公安團聯防辦事處）改為區保衛團荻塘分團，遴選該地鄉長兼分團長。按照保衛團暫行條例第四五條，先將所屬各戶，編為保甲。再照該鄉戶口調查清冊，凡男子年滿二十歲至四十五歲，素行端正者，一律編入分團團丁。由區團長呈請總團長委任教練一人，於十一月至一月間，定期召集所轄團丁，輪流分段，實施軍事與黨義之教練。每日至少教練一次或二次，每次至少教練二小時。一切任務及辦法，完全依照保衛團暫行條例辦理。

(乙) 公安局

區內公安分局，設在九里鎮。該鎮僻處區境西南，南界金壇，西接鎮江，距離茅山約四十里。揆厥從前設局之意，蓋因該鎮為一區之要衝，為防止維持地方治安，及防止外來匪徒計，勢非設立公安分局，以資鎮攝不可。惟因局址過於偏遠

各區來件 整理丹陽第八區警衛計劃

辦理公安局組織條例內行政司法兩課掌理事項，常有不能周到之感。茲能按照保衛團暫行條例，將該地各鄉鎮組成保衛分團，担負保衛責任，將該分局，究以遷至區內適中地點爲宜。茲將所計劃之方法及步驟，述之於左：

(一)調查該地各鄉鎮民間私有鎗械，以備組織保衛分團時之應用。

(二)按照各該鄉鎮調查戶口清冊，編成保甲，設立保衛分團。

(三)保衛分團成立之日，即公安局擇定適中地點開始遷移之時。

(丙)保衛團公安局與區自治

警，衛，各爲區政之一，而欲辦理區政順利，端賴警衛充實。荻塘與九里鎮，爲一區中重要地點；近兩年來，匪徒猖獗之時，兩處人民，一因接近長山，一因接近茅山，（兩山俱是近年匪之所在地）無日不在風聲鶴唳之中。果能選擇該兩處鄉鎮之壯丁，設置保衛分團，切實防護；門戶旣形鞏固，堂奧自無慮，此是目前當務之急，亟應首先選辦者也。辦完之後，即可擇定次要各地，依次漸遞進，至於公安局之職責，不僅防匪而止。防匪是消極的事務，其他公安局積極的事務，正待着着舉行。茲查公安局組織條例第六條行政課掌理事項：

一關於保安及整飭風紀事項：

二關於外事及交通戶籍事項：

三關於營業建築之取締事項：

四關於公衆衛生及消防事項：

五關於保護森林事項：

第七條 司法課掌理事項：

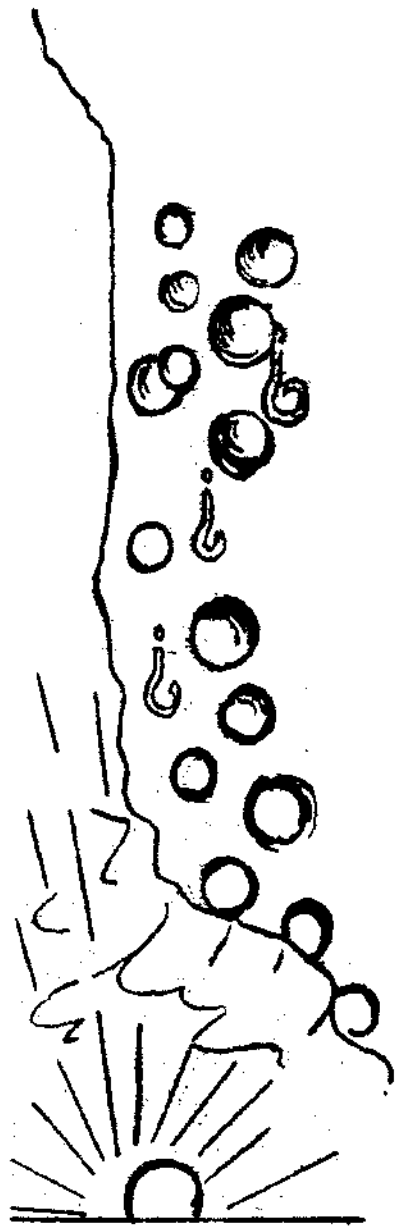
一關於輯捕事項：

二關於偵查事項：

三關於違警處分事項

總觀此兩條內掌理事項，可說無一不與區自治事務有關。而且辦理區自治，有時確非仰仗警察之力，不可以進行。故必將公安分局，設在一自治行政區之適中地點，以輔助區務之進行。查區境之內，必保循專項辦理妥善，而後種種自治事務。可以進行無阻也。

上述各端，為本區最近之警衛狀況及改進計劃，公務之暇，忽促書來，不詳不盡，望讀者多予指正是幸。



江蘇省區長訓練所第一期訓練 方法及經過

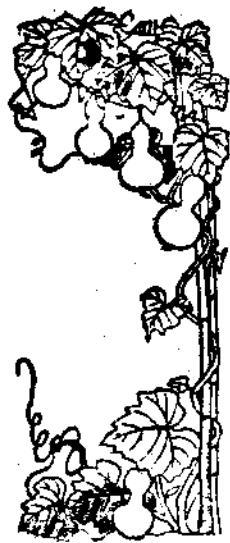
全書一厚冊定價四角外埠函購加郵費四分經售處

鎮江江蘇省區長訓練所區政導報社經理部

附 載 救濟事業計畫書

附

載



救濟事業計畫書

內政部編發

緒言

總理於建國大綱，曾揭示建設之首要在民生，民生之積極方面，衣食住行自應並重，就消極方面言之，欲求民生之安定，必先使貧民恢復最低限度之經濟能力，此則為救濟事業而本部之要政也，

我國於救濟事業，本極注重，邑鎮設善堂，鄉黨設義莊，類多資產雄厚，收入豐富，本可大有所為，但因積習相沿，大多注重消極事業而忽略積極事業，甚或為土豪惡棍所把持，侵蝕之外。復濫藉之以為非作惡，是以近數年來舊有救濟事業之基礎，頗有動搖之象，政府既未能確定改良之方針，人民遂無所適從，本部以為欲求救濟事業之改良發展，首當謀組織之統一，以明責任，次當求經費之確定，以厚基礎，再求人才之適富，以成事功，而進行之程序，則當首先設立模範救濟院，以樹風聲，然後謀各地方救濟事業之逐一推廣，而于私人慈善機關，尤當獎勵與取締並行，以扶植優良之組織，而剔除害羣之惡棍，是則本部辦理救濟事業之方針也。茲特分節規劃如下，

一、統一組織

吾國各地慈善機關，組織至為紛歧，名稱既不一律，辦法尤多異同，現在本部頒發救濟院章程，其用意使已辦救濟事業之地方悉照此改組，統一辦法，其重要之點有二，

其一為確定行政長官對於救濟事業之責任，查我國救濟事業類多出於紳辦，其產本為公產，其款亦多出於政府補助

，或出於稅賦附加，而政府官吏則僅有監督之虛名，無管理之實權，遂致救濟事業，入于少數人士之手，私相授受，無人顧問，現在依救濟院章程所規定，則直屬政府機關有任用人員，稽核賬目，決定興革之實權，如此組織，則一地方救濟事業之成績，可以課地方行政人員之才力，責任既專，改進自易，但管理執行之人員，則仍須就本地公正人士中遴選充任，以逐漸養成憲政時期，辦理地方救濟事業之人才，

其二則合併同性質之各種事業，查我國救濟事業，類多於同一地方，設有同一性質之機關多處，人才財力分而不聚，糜費多而成功少，按照救濟院之組織，在同一地方僅有一院，一院之中分爲六所，曰養老，曰孤兒，曰殘廢，曰育嬰，曰施醫，曰貸款，六所之中原來尙未舉辦者，可以暫缺，而已辦有數處以上者，務使按其性質，分別歸併，如此則一所有一所之事業，釐然劃分，管理自較便易，籌款募捐亦必因目標顯明，通力合作，而收事半功倍之效，

二、確定經費

救濟事業，自以確定經費爲一切設施之根據，否則經費全無把握，計劃自難確定，而辦事人員亦必耗費其大部分精神於奔走募捐，且因遷就籌款之故，種種敷衍因循等弊，即隨之叢生，考我國救濟事業舊制，經費來源，多出於不動產之租息，此項不動產雖亦多由捐助而來，但一經捐入，則每年所得即爲確定，故本部計劃救濟事業之經費，亦擬注重於土地所入，茲就整頓，撥用，捐助，三項分節規劃如次，

甲·整頓 查我國舊有各項救濟事業之產業，本極豐富，改設救濟院後，當確實調查，詳細登記，其屬於土地者，並應詳細測丈，繪圖列界，一面聘請專家，估定價格，確定租息，並用新式簿記，嚴加稽核，我國舊有一種積習，凡慈善機關之土地房屋，租值，必較市價爲低，以爲慈善之本色，不知租用產業者，即當出相當之租值，如租戶實須救濟，自當另籌辦法，不容絲毫含混，此後當由直轄行政長官，嚴行督促整頓，務使產權無絲毫隱匿，租價悉當其值，果能切

實執行，則全國救濟事業之收入，當增進一倍以上。

乙·撥用 敬按建國大綱第十一條，土地之歲收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆為地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業，及育幼，養老，濟貧，救災，醫病 與夫種種公共之需，此項生產所入自應酌撥一部分以為救濟民生之用，擬於各地方公有土地已墾未墾二項內，各劃百分之二十至百分之五十，作為救濟院產業之一種。即以其歲收所入作救濟院經費之一部分，各地方公有之實業，並當規定於每年純益內酌提百分之五至百分之二十以作救濟院基金之一部分，由救濟院用以購產生息，如此陸續增加，救濟事業之經費自可增加甚速，極為穩定。

丙捐助 救濟事業自應勸導人民捐助款項，但此項款項，除捐款人，特別指定用途者外，均應留作基金，不得流用作為經常費，尤當使一院僅有一機關募捐，勿使各所各自為政，以免流弊，捐款人更不得因捐款之故而取得院內一部分行政之權，此則於改革之始，尤當切實注意，以革除惡習，而養成新風氣。

三、慎選人才應用科學方法

人民之有待於救濟者，非幼童老人，必精神上，身體上，習慣上有缺憾特殊之處，從事救濟事業者，第一須使一切設法，可以適應此種特殊之環境，第二須使老弱殘廢者各養成一種相當之技能，欲達此項目的，非訓練專門人才，用科學方法不可，本部當於訓政時期，一面設法訓練培養適當之人才，一面使此種人才，得實際經營救濟事業，同時則逐漸淘汰腐化份子，而最切要者，則為下列幾種職員之遴選。

一，育嬰所之主持者，必須為公共衛生專科出身之人員，或為合格之醫生，其他各所除貸款所外，主持者均須具有相當之醫學智識，務使於居住衛生清潔之要義，有相當之素養，而對於老弱殘廢者之痛苦，有澈底之認識，則對於一切設備管理，自能漸漸改良。

二，教育盲童識字及訓練啞者聽音，爲一種科學上已告成熟之學問，在我國廣州，上海，北平等處之盲啞學校，均已著有成績，本部當與地方政府，通力合作，以訓練選用獎勵盲啞教育之師資，使此項人才逐漸增多，足敷各地之用，

三，我國各項公共事業，類多無完善之會計組織，慈善救濟事業，尤爲弊藪，現當革新之始，本部於各省市市政府，固當共盡監督之責，而正本清源之法，實在選用會計專門人才，應用完善之會計制度務使條分縷晰，絲毫不紊，則好蠶無所假借，而積弊可以漸清，

四，設立模範救濟院

救濟事業，經緯萬端，貴於因地制宜，非條教所能收效，故本部除於基本章則規定公布以資依據外，並當於一年內促成各省省會，及特別市之救濟院，以爲模範，此種模範救濟院，當注重以下之工作，

，釐定各項詳細章程規則，表格，在本院試用，將其成績詳細記載，以供附近各救濟院之參考，試行確著成效者，井應呈請省政府核定，通行全省仿辦，一面呈報本部以資比較，

二，聘用專家，詳細研究，並實地試驗各項教養老弱殘廢者之方法，如盲者之識字符號，啞者之聽音部位，以及手足殘廢者工作時之各項輔助工具，一面引用已著效用之成規，一面創造適合環境之新法，將試驗成績，分別記錄，早報通行，俾各縣得以仿行，

三，將各項設備費用，經常開支，連同出品收入，分門別類，用成本會計之方法，估定價格，與所得之成績，作一精確之比較，研究經濟上之得失，以供各地救濟院之參考，

四，利用本院之設備人才，及經費，酌收練習人員。訓練之使成爲辦理救濟事業之人才，以供各地救濟院之用，

五，籌設各縣市及村里救濟院

依照本部施政程序表，籌設各縣市救濟院，係第二年應辦之事，但各地情形不同，有可提前設立者，自應提前籌設，救濟事業，在我國歷史久遠，各地均有積習，改革之始，必多阻撓，任事者籌備之初，必須審慎致量，博訪周諮，研究不厭求詳，顧慮必須周密，對於舊有救濟事業之如何歸併改組，舊有財產之如何清查整理，舊有人員之如何甄別，新辦事人員之如何遴選，均須規劃妥善，規劃既定，則當以大無畏之精神，努力以赴之，須知救濟院事務，關於一地之民生，而將來辦理之良否，與今日之始基，大有關係也，有此一念，則當能勞怨不辭，以赴之矣。

救濟院辦事人員，經驗學識均須較原辦救濟事業者為高，俸給亦必隨之而增，每為庸俗所指摘，故救濟院成立後，辦事人員之俸給，最好能別籌的款，不動用原有救濟事業之經費。

籌設各村里救濟院，在本部施政程序表，列為第三年應辦之事，但村里地方偏小，經濟人才兩俱缺乏，在最近數年內，僅可就已有之救濟事業，改組整頓，未可輕言創設，以致全縣之財力分散，牽動縣市救濟院，不能有所發展。

在村里救濟院未能普設之前，應於各村里酌設縣市救濟院各所之分所，如育嬰，可於村里設分所收嬰，有送總所留養，如施醫，可於村里設分所，而由總所定時派醫士前往施醫給藥，如貸項等亦款可設立分所，以利貧民。

各地救濟院，創立之始，其內部事業當以審決毋濫為主旨，養老，孤兒，殘廢，育嬰，施醫，貸款，六所不必同時設立，其程序應以育嬰為首，次施醫，次孤兒，次貸款，次殘廢，又次為養老，但若本地方已辦有一部分救濟事業者，自以先謀繼續舊有，次謀增加新事業為原則，惟如恤嫠所等與人道有背者，常用和緩之方法，將其資產逐漸移用於育嬰，孤兒等所，移用時對於舊留養之嫠婦之生計，當予以充分之注意，勿使失所。

六 擴充救濟事業

各地方救濟院，除依「救濟規則」之規定，參酌各省模範救濟院之成績，力謀院內設備之完善，內容之充實外，並應以本

院爲中心，從事於擴充救濟事業，在最近三年之中，則當注意下列各事，

甲 介紹職業 救濟事業本爲臨時性質，但其目的則在恢復被救濟者之生計，故救濟院除培植被救濟者之職業能力外，並當設法介紹職業，使老弱殘廢者均可自行維持其生活，此實爲從事救濟事業者之最終目的，而本部所認爲應即提倡者，此項工作者介紹職業而外，救濟院等並當自謀一種有組織之生利事業，如盲人之音樂，啞人之廣告畫美術畫等。均應於最短時期造成風尚及需要，使成爲一種公認之職業，以根本解決被救濟者之生活問題。

乙 擴充貸款 貸款所爲救濟院中六所之一，如辦理已見成效，應由救濟院主動連合有志者組織信用合作社等，以擴充貸款之範圍及效力，救濟事業之基金亦可以一部分投資於合作社，以滋生利息而厚基礎。

丙 建造平民房屋 我國貧民所居類多茅草爲蓋，塗泥爲壁，甚者穴土而居，建築平民屋，實爲救濟事業最重要之一部分，本部當與地方政府規劃，以公款之一部分建築大量之房屋，以安民居，此項平民屋材料，自當力求節儉，但構造式樣，務求其適合光線空氣種種需要，並當爲之籌設公共俱樂部讀書之所，以養成合羣精神，本部當時時以適宜之圖樣，送交各地政府參考，並酌籌中央款項補助建築，仍與工商農礦二部妥商建築工人宿舍之計劃，以解決平民住宅問題。

丁 擴大衛生運動，我國衛生素不講求，貧民尤甚，救濟院中，當用衛生專家，及合格醫士，前節已述及之，院外嬰兒老人有殘疾者之生活狀況，救濟院並當派遣衛生人員詳爲調查，加以指導，其有實在貧寒者，應加以資助，其慘無人道者，應加以干涉，使一般貧民之衛生狀況得以改進。

以上四節，使救濟院成爲一社會救濟事業之中心，而不僅處理院內事務，此種服務全社會之精神，本部當於改革之始，即各養成，而擔任此種義務之必要的根基，本部當隨時督促各地方救濟院注意培植。

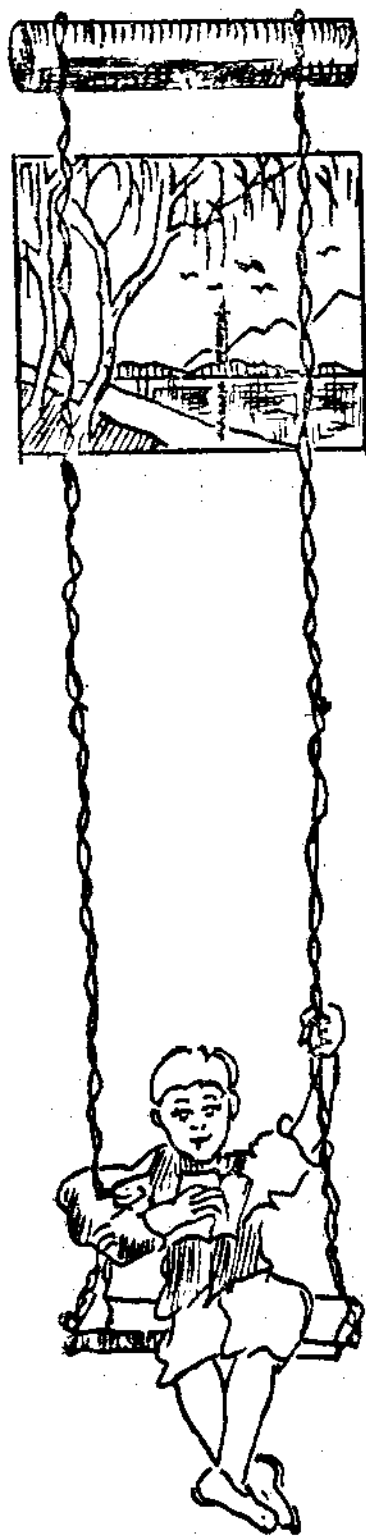
七、管理及獎勵私立救濟機關

公立及官立之慈善機關，應由政府負責促進整頓，而私立之救濟機關仍當獎勵保護，并予以充分之自由，但有以慈善之名而行斂錢肥己之實者，政府自當從嚴取締，私立慈善機關中如義莊等創業以後，子孫陵替，甚或不肖盜賣，政府并當干涉保存。

私立救濟機關辦事之方針，政府自以不干涉為原則，其有違背潮流，實應改進者，政府當勸導之，間有以慈善為名，傳佈不正當之教義者，或藉名聚眾，行動不法者，政府自當依法制止，初不因其是否從事救濟事業而有所異同也。

結論

現在軍事甫經結束，建設有待，滿目瘡痍，亟待救濟，俾劫後餘生，得以稍蘇，徐徐進於建設。此實本部之要職，惟目前辦理賑災，急賑以及大規模之工廠，非有專司機關不克收效，是以呈請國民政府設立賑務處，及賑款委員會，專職辦理，而就經常之救濟事業定此最近三年內所當逐漸實行之計劃，然實地設施全賴地方政府，上述各節亦必須內外合作，上下相維，乃能實行而有効也。





寶山縣各區鄉鎮名稱表

編者識：此表格式及填法均屬妥當，特附載於此 以供各縣區製表之參攷

寶山縣第一區劃定鄉鎮名稱一覽表計二鎮十九鄉

鄉鎮名稱	戶數	備註
城廂鎮	一一七五	內岡四十三圖一千〇十八戶 跨四十六圖一百五十七戶
城南鄉	一二六	跨四十二圖
采淘鄉	三三一	內岡十五圖一百八十二戶 蒙五十一圖一百二十五戶 騰二十六圖二百戶
油車鄉	三二六	內騰四十六圖二百九十二戶 周四十七圖小谷圩六十四戶
泗塘鄉	二五八	內周四十七圖北谷圩一百二十九戶 發四十四圖、百二十九戶
潯浦鄉	三七一	內蒙五十七圖二十七戶 發五十五圖一百九十二戶 藏十九圖一百四十二戶
獅吼鄉	三三二	係蒙四十九圖人部份
白沙鎮	四八三	內蒙四十九圖一百七十九戶 五十三圖三百〇四戶
烏涇鄉	三〇九	內天十八圖一百三十五戶 十七圖一百七十四戶

附 載 寶山縣各區鄉鎮名稱表

南 湖 鄉	二三五	字二十圖
六 里 鄉	二五九	內秋四十六圖二百三十四戶 字六十三圖二十五戶
保 安 鄉	一三三	裝五十三圖一部份
沙 浦 鄉	二七六一	發五十二圖
永 福 鄉	二七三	內發五十圖四十七戶 號四十四圖八十二戶 戶四十五圖一百四十四戶
龍 潭 鄉	二〇八	殷三十一圖
葛 泗 鄉	三八一	內號四十二圖一百九十五戶 四十三圖一百八十六戶
瑞 芝 鄉	二七九	兩三十一圖
長 興 鄉	一一七一	內長興沙一千一百〇八戶 目下湖汛小時兩沙相連可以徒步往來故擬合併
石 東 鄉	二二六	內石東沙一百九十四戶 東勒興沙二十二戶 目下湖汛小時兩沙相連可以徒步往來故擬合併
平 安 鄉	二六五	平安沙
瑞 永 鼎 鄉	四〇五	內瑞永沙二百八十七戶 永安沙十戶 鼎興沙一百〇八戶 湖汛小時三沙相連故擬合併

寶山縣第二區劃定鄉鎮名稱一覽表計一鎮二十九鄉

鄉鎮名稱	戶數	備
大 場 鎮	六一〇	將三十七圖南愛圩及將三十八圖西愛圩合併而成
		計

金橋鄉	一四一	兩三十五圖
朱港鄉	一七四	霜三十七圖北愛圩露五十一露五十二圖合併而成
季鄉鄉	一九九	露五十三圖三霜十八圖南北西家圩及生圩合併而成
楊湖鄉	二三二	結十八圖
虹橋鄉	一七四	結二十三圖
塘北鄉	二〇五	為東四十七圖
李朱鄉	一七七	霜十五霜十六圖合組而成
庵何鄉	一七一	霜十七圖
盛角鄉	一〇九	霜三十圖
浜南鄉	二二〇	霜三十二圖
泗清鄉	三二二	巨三十三圖
李樓鄉	二五二	巨三十九圖
北楊鄉	二二一	號四十四圖巨四十一圖合併而成
周程鄉	二四八	巨五十四圖
齊佳鄉	二〇三	巨五十五圖
北孫鄉	二三六	闕二十一圖

附 載 寶山縣各區鄉鎮名稱表

鄉鎮名稱	戶數	備註
塔水鄉	一四三	闕二十二圖
顏陸鄉	一六〇	闕三十六圖
羅前鄉	二三〇	闕三十七圖
孟巷鄉	二一八	珠二十七珠二十九圖合併而成
池閣鄉	一一五	珠四十一圖
陳著鄉	二五三	珠四十二圖四十三圖及稱四十四圖知圩合併而成
塘橋鄉	一九〇	珠五十一圖五十六圖合併而成
沈橋鄉	二三四	稱四十五圖
孫池鄉	一一八	為五十七圖
埭石鄉	一七一	稱五十八圖
丁橋鄉	一八七	稱四十四圖北三圩圩忘及稱五十九圖合併而成
戰頭鄉	一三九	廣福為六十一圖岡圩海圩為六十三圖龍圩及界三十四圖合併而成
郁公鄉	二二三	廣福為六十一圖坐圩為六十三圖木圩岡圩及稱六十二圖立位圩能圩合併而成
泗汶鄉	二九一	劉行藏二十五圖天十一圖珠圩

寶山縣第三區劃定鄉鎮名稱一覽表 計五鎮二十一鄉

註

江塘鄉	二二九	大場巨七十一圖
藻濱鄉	二七九	大場露東六十九露七十圖
荇涇鄉	三二三	羅否收二十三收二十四圖
藻浦鄉	三三二	廣福爲四十七爲三十五圖
黃泥鄉	三三四	廣福藏五爲二重一圖
周浜鄉	二五〇	廣福天六天七圖
天藏鄉	二三二	廣福天四圖藏三圖
重宙鄉	二二二	廣福宙二十六宙二十七圖
三圖鄉	三六五	劉行六十六圖讓圩稱二十八圖稱六十七圖
楊涇鄉	二七六	劉行宙二十二圖西出圩東秋圩藏九圖
宙東鄉	二六〇	劉行宙二十二圖東出圩
雲珠鄉	二六三	劉行藏八圖藏十圖
潘涇鄉	一八四	劉行天十一圖珍圩圖十四圖
荻浜鄉	二四九	劉行天十二圖珠圩
涇貫鄉	二四四	劉行露四十八圖露西六十九圖

附 載 寶山縣各區鄉鎮名稱表

福善鄉	二五二	楊行甫二十一圖天十五圖
稱圩鄉	一五七	楊行藏十三圖藏十六圖
宙收鄉	二七三	羅店收三十八圖宙二十九圖
蘆涇鄉	三〇八	廣福爲六十六圖効圩劉行爲六十四圖
是涇鄉	二九七	楊行巨四十六圖劉行露四十七圖
劉行鎮	二〇五	劉行鎮
廣福鎮	一〇〇	廣福鎮
顧家鎮	一二四	劉行顧家宅
胡莊鎮	八一	大場胡家莊
陳行鎮	八五	廣福陳行鎮

寶山縣第四區劃定鄉鎮名稱一覽表 計一鎮二十九鄉

鄉鎮名稱	戶數	備
羅店鎮	二三四〇	冬六十黃二十洪五十七圖
墅滂鄉	二一一	虞二十三圖
瞿塘鄉	二二二	道二十二圖

註

石 壘 鄉	三〇三	崑七崑八崗
橫 浜 鄉	一〇六	雲四十六崗
趙 巷 鄉	一五九	黃十九崗
後 涇 鄉	二五二	元十六元十七崗
漢 橋 鄉	二五七	崑九崗
板 橋 鄉	一八七	暑四十七崗
橫 涇 鄉	二五九	暑十五崗
羅 溝 鄉	二二九	暑十八崗
長 溝 鄉	二八〇	暑十三崗
潘 橋 鄉	三〇八	朝二崗羽圩暑十四崗東金西金西桑圩
草 庵 鄉	二九八	朝二崗黃圩暑十四崗東菜中菜圩
蕭 涇 鄉	一九九	朝一朝十二崗
蔚 文 鄉	二七七	朝四崗
望 古 鄉	二一三	道二十崗
新 草 鄉	二〇八	虞二十一崗

附 載 寶山縣各區鄉鎮名稱表

附 載 寶山縣各區鄉鎮名稱表

涇西鄉	二五三	冬四十九冬五十圖
馬橋鄉	三四一	冬五十八冬五十九圖
魏橋鄉	三三〇	洪五十三洪五十四圖
標浜鄉	二八八	冬五十一洪五十二圖
積福鄉	二七一	洪四十五圖
東塘鄉	一九五	洪四十四圖冬四十二圖
西塘鄉	一五四	收四十三圖
長浜鄉	二四八	洪四十圖
梅園鄉	三七一	洪四十一圖
界牌鄉	一五〇	冬六十圖
楊涇鄉	一六九	洪五十六圖
北環鄉	一六九	洪五十五洪五十七圖

寶山縣第五區劃定鄉鎮名稱一覽表 計四鎮二十鄉

鄉鎮名稱	戶數	備註
月浦鎮	五二八	原月浦發五十六圖

秋蓮鄉	三九四	原秋一秋二秋七圖
獅子鄉	四二〇	原雲二圖
綠旗鄉	二一〇	原秋二秋七圖
佛耳鄉	三二六	原字二十圖
大新鄉	三〇一	原秋四十八圖
新塘鄉	二六七	原雲五圖大部份
新新鄉	一四〇	原雲五圖一部份
合羣鄉	三二九	原雲六圖
西河鄉	一八二	原發四十八圖
育英鄉	一九二	原發五十四圖
鎮北鄉	二二二	原雲一圖
振新鄉	一一二	原字六十二圖
達材鄉	二八四	原崑三崑四圖
萬安鄉	二七〇	原崑四十五圖
新興鎮	一五三	原秋六十一秋六十三圖(原屬羅店)

附 載 寶山縣各區鄉鎮名稱表

會源鄉	四七七	原盛橋有七有六圖
盛橋鎮	四四七	原盛橋元十圖
聚源鄉	一九二	原盛橋元十圖
大理鄉	二八一	原盛橋元十一圖
渡春鄉	四六〇	原盛橋元十二圖
萬年鄉	二〇四	原盛橋元十二圖
川沙鎮	三一〇	原盛橋元八圖
飲水鄉	二四七	原盛橋元八圖

江蘇省區長訓練所訓政旬刊

每期定價大洋一角五分外埠每期加郵費二分半已出版至第十期現因
 刊行區政導報不復續刊存書無多購者從速經售處鎮江江蘇省區長訓
 練所區政導報社經理部

本刊徵求文稿暨照片

本刊歡迎各界惠賜稿件及照片凡關於地方自治實際問題之研究及歐美各國地方事業之譯述等文字或關於本國及外國鄉村人民生活狀況與公共事業等照片均願竭誠接受按期發表

(一)文稿及照片均酌酬現金(文稿每千字

一元至五元照片另定)或本報極有價值之文稿另議

(二)文稿請謄寫清楚

(三)不需要空泛之論文

(三)不需要空泛之論文

本報定價		廣告價目				編者兼 發行者	江蘇省區 內區政導 報社	代印者 無錫中華 印局	交際路九 號 電話一八 七
期數	價目	地位	價	格	其他				
每	期	封面底頁	全	面	二十元	二期至五期以八折計算六期至八期以七折計算 長期另議			
一月	三期	封面裏頁	全	面	十二元				
半年	十八期	其他	全	面	八元				
外加郵費	每期二分半		半	面	四元				

注意(一)郵費購書以一分四分爲期一概作九五扣收入
(二)匯款匯票請填明江蘇鎮江府路郵局支付