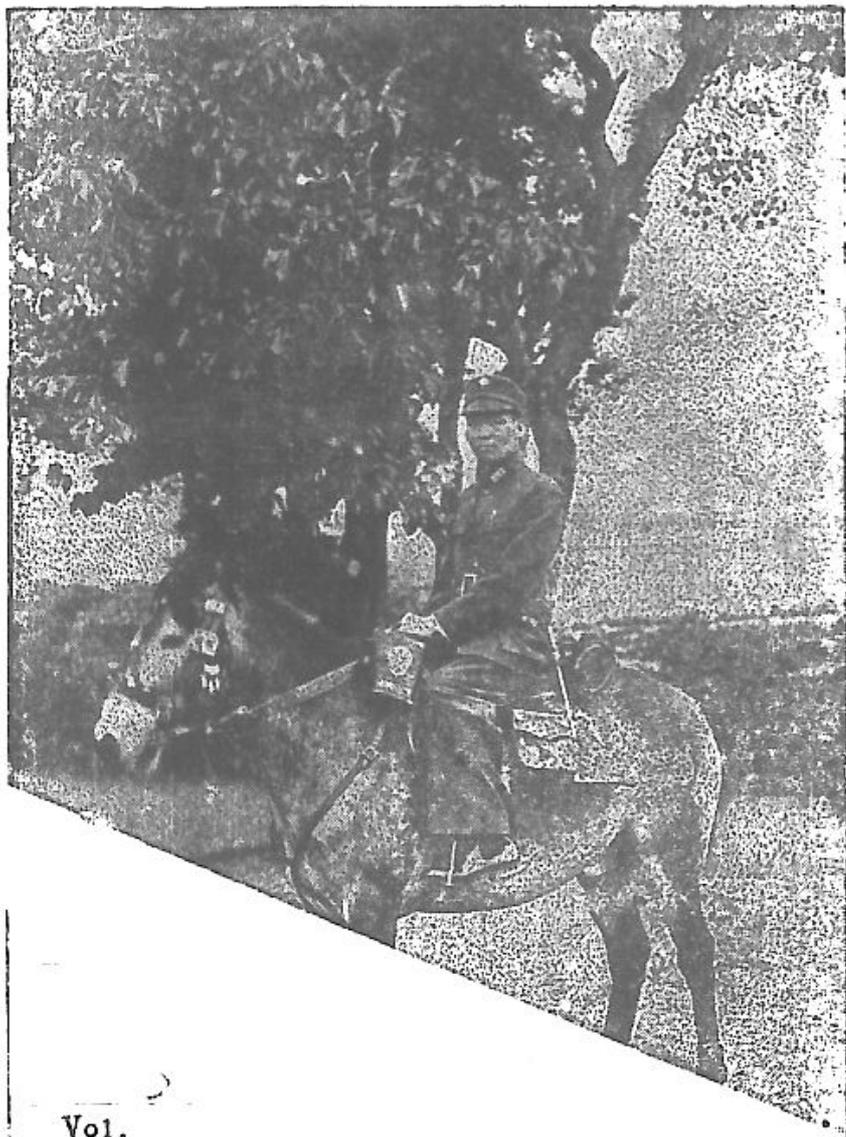


劉自乾主席南巡講演集



3 0610 9632 1

劉主席肖像



Vol. _____

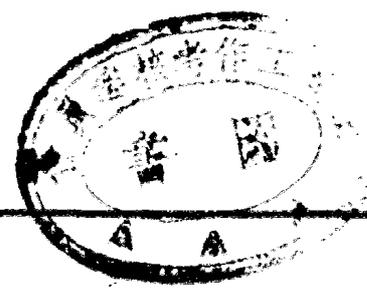
13001

3 8 1

劉主席自乾南巡講演集目錄

- 一 西康之分別建設與全部行政之總標的
- 二 建設新西康必須訓練幹部
- 三 保團班訓練的意義
- 四 必須愛國與如何愛國
- 五 抗戰中的青年責任
- 六 西康建省經過及前途的展望
- 七 人治與法治並重
- 八 轉移風氣與鄉村工作
- 九 西康疆域之調整與民族之聯繫
- 十 現時行政綱領及本省施政之中心
- 十一 保團學員應具的條件及如何修養
- 十二 如何努力鄉村工作
- 十三 接受訓練團結奮鬥
- 十四 望地方士紳造成新風尚
- 十五 漢夷一律平等
- 十六 治理康屬一貫的根本心理

劉主席講演集目錄



- 十七 建設三民主義化的新西康與效法 總理精神
- 十八 不負國家不負師長
- 十九 警惕過去警惕將來
- 二十 要處處為國家為地方設想
- 二十一 政府惜時喪務辦法與夷人本身應有之改革
- 二十二 一致向着建設新西康的鵠的趨赴
- 二十三 西康建設可迅速進展
- 二十四 確立政府與人民的共信及互信
- 二十五 改革不良現象
- 二十六 西康省政的綱領和動向
- 二十七 官吏與士紳應共同努力
- 二十八 縣長應有的修養
- 二十九 過去教育之失敗與今後革興之途徑
- 三十 認清責任切實負擔
- 三十一 今昔治夷的異同
- 三十二 漢河以來工作檢討與目前急應推進之事項

- 三三 屯聚班訓練的重要性及各學員任務之重大
- 三四 治理夷務為不朽的事業
- 三五 建功立業必須打破的難關
- 三六 發揮現代公務員服務的精神以推進寧屬政治
- 三七 樹立夷務百年大計
- 三八 團體為事業之基礎
- 三九 做大事不做大官
- 四十 開發交通解決夷務為建設寧屬之母
- 四一 南巡以來的工作檢討
- 四二 順應人心與遵守法紀
- 四三 寧屬禁煙問題
- 四四 西康概要及其措施
- 四五 民衆的導師須以身作則
- 四六 一心教育與一心求學
- 四七 認清時勢認清西康及認清個人
- 四八 畢業以後的工作

- 四九 南巡經過
- 五十 把握奸轉的機會銳意建設甯屬
- 五一 效法 委員長的精神及甘楚經過
- 五二 團結與革新
- 五三 甘孜事變解決之經過
- 五四 確立教學與訓育目標完成教育建國之大業
- 五五 認清環境堅定志願勉為建設西康的幹部
- 五六 檢討過去策勵將來
- 五七 實事求是以完成本身任務
- 五八 嚴厲肅清殘餘煙毒
- 五九 注重實踐與精誠團結
- 六十 團員應有之基本認識
- 六一 省府成立以前設施概況及其特殊問題
- 六二 省府成立以來重要行政事項及其施政方針
- 六三 西康政情之簡述及個人對邊事之觀感
- 六四 勵行禁煙

西康之分別建設與全部行政之總標的

二十八年六月八日劉主席在漢源接待川康觀察團川南組談話



(南)

各位先生：此次承跋涉險阻，不辭勞頓，惠臨敵省，視察軍屬，個人及全康民衆，無任欽佩，竭誠歡迎。尤以個人適亦出巡寧雅，得以中途相逢，多領教益，更不勝欣幸。關於西康之政情及個人對邊事之觀感，業於上月在康定向貴團西康組簡略報告，並經用書而發表，檢陳各以先生指正。茲請就此項報告之所未及敘述，或敘述而不詳者，補充報告如次：

一、西康境域之沿革

西康現在管轄境域，依舊日區劃言之，仍可別爲康寧雅三屬。此三屬地方以歷史上地理上種族上之種種關係，現雖隸屬一省，沿革各有不同。從前之所謂西康，其境域即限於現在之康屬，東起打箭爐，西迄丹達山，計三千餘里。南與雲南接壤，北與甘青交界，計四千餘里。以如是其廣大之土地，自昔卽爲中國領土，惟歷代政府以其地處荒僻也，均未加以經營，只將西康之地方，或分給土司，或分給呼圖克圖，或賞給達賴喇嘛，一任若輩直接管理人民，而毫不過問，但求其能進貢以表示効忠，不造反以表服從而已。直至前清雍乾以後，雖稱西康爲川邊，歸四川管轄，並設有打箭爐廳，隸屬於建昌道雅州府，而實際上對於西康之邊境，惟看重保持對藏交通，及設糧糧石，分駐軍隊，以便控制西藏。此外則一本舊制，聽土司之私土子民如故也。泊夫前清末季，趙爾豐經營西康，始一變數千年來之放任政策，厲行改土歸流，將西康全部土地，逐漸從土司之手收歸國有，規劃區域，設教郡縣。旋值鼎革，康亂紛乘，藏番侵擾於外，土頭煽起於內，不僅趙氏當日改土歸流之設施，未能貫徹，而康屬固有之土地，且日益喪失。中經本人之慘淡經營，勉維金沙江以東之統治局面。計全康現在管轄縣治，應爲四十七縣，惟金沙江南岸之昌都，恩達，貢縣，武城，同普，寧靜，鹽井，科麥，察隅，碩督，嘉黎，太昭等十二縣，則久爲藏軍佔領。而此十二縣者，又多僅屬名義，徒有其名，自始卽未實行設治，如太昭，嘉黎碩督等縣是也。故就康屬之地方言，其分區設縣，才三十餘年耳，現在

西康之分別建設與全部行政之總標的

313.01
668.6
2

所能實際管轄者，又只金沙江東岸之十九縣，其西岸如何規復，事關國策，非地方政府之所得而專行也。所謂寧屬，共爲八縣一設治局，東以牛頭山脈及金沙江與四川雲南分界，西與康屬九龍及滇屬中甸永寧等縣毗連，北與雅屬漢源及川屬峨邊接壤。自漢開越嶲，卽已置爲郡縣，迭因夷亂，未能敷政。降至南北朝時，全部淪爲夷巢。元代始復招撫土酋，重建州縣，隸屬雲南。明代改隸川省，遷清因之。所謂雅屬，原爲七縣，現以名山仍隸四川，共有六縣一設治局。此地本爲康族居住，自漢武帝時，卽開爲郡縣，直至邁清雍乾之際，始將其土司澈底廢除，而逐漸使康族完全同化。綜上三屬地方之沿革，如就民國以來之建制言，自係劃川省之寧雅兩屬以益西康建省，如追溯前清時代之建制，則現時西康全省之境域，俱爲從前四川之轄地，且爲屬於建昌道轄地之一部份，直等於劃分四川爲兩省，與劃分湖廣爲湘鄂兩省之例相同也。計西康全境，共四十五縣兩設治局，將來於規復河西，肅清夷患以後，尙可調整縣區，至少可增設三四十縣。合全康面積，比四川爲大。夫以如此寬廣之地方，歷數十年而形同隴脫，迄今始謀積極建設，吾人誠不能不聯想及祖宗創業之偉大，後人守成之因循，而感訝系之矣。

二、西康各地情形之互異

康甯雅三屬，情形各殊，綜其互異之點，可分別說明如下：雅屬建治較久，同化較速，現惟寶興礪磧一帶，略有西番遺族，漢源趙侯廟一帶，略有保保遺族，其餘則全爲漢人，風俗習慣，同於內地，人口約三十萬，關於管教養衛之各種法令，凡爲內地之所施行者，雅屬可以一致奉行，與康寧兩屬之有特殊情形，尙須分謀適應者不同。惟土地瘠瘠，人民貧苦，合六縣一設治局之人口，尙不及川省一中等縣份之衆，不能不謂爲係貧薄之區耳。康屬情形，則大異於雅屬。康屬十九縣人口，約三十萬，其中漢人及雜居康寧邊境各處之少數保民，共爲人口總額五分之一，其餘五分之四，概屬藏族，尙有未歸化之俄洛野番，無由切實估計。其生活尙停滯於遊牧時代及部落時代之狀況，對於現代社會科學，自然科學，皆了無所聞。至習於固陋德野而不知變。所以政治上之管轄，精神上之領導，經濟上之控制，仍操諸土司頭人喇嘛之手。可以行諸內地之政令，既多扞格不入，而政府縱有良法美意，亦難直接貫徹於民衆。其遠因現狀與影響，已於前次報告詳言之矣。至於甯屬情形，則又異於康雅。甯屬全境漢人，約九十餘萬，其餘種族，有八種之多，以保族爲最強大，其人數尙無調查，傳說不一，估計至少當在百萬以上。寧屬漢人所佔地面，僅沿中間之通道一線，約全甯四分之一，而保夷所佔地面，則約全甯四分之三。其漢人之可以齊一法令不待言矣。而保夷

則尙未歸化，猶屬野蠻民族，較諸藏族康人亦不啻有霄壤之別。歷漢唐明清，俱異常爲邊患，較之滇黔蓬苗，康藏兩番，及伊犁懋茂諸夷，尤爲難治。而過去政府對於寧屬夷患，復未謀根本整治之道，清末以來，夷患日深，漢人之死於夷，奴隸夷，與財產之損失於夷者，不可紀極，因是漢人住地日蹙，熟地復成荒土，原有者憚憚爲懼，未來者裹足不前。故寧屬之夷患不除，匪特無以言開發，卽現有人民之生命財產，亦隨時有不保之虞。此就康寧雅三屬因地理上歷史上及種族上之各種原因，而社會情形遂各不相同，至於其他相異之點，續卽於報告本省康寧雅三屬之分別建設，附帶言之。

三、康寧雅三屬之分別建設

西康於今年元旦，始正式建省，距今四月有餘。在正式成立省府以前，因劃入寧雅，頗費踴躍，上與中樞有關各當局商榷，中求鄰省之諒解協助，下須排解寧雅一部份人士之異議，其隱微曲折之情，絕非局外人所能想像。個人此時之大部精力，殆已用於此矣。甫經成立省府以後，首謀省府人事之健全，及中心工作之釐定，迄於今茲，已有端倪。故本省以康寧雅三屬情形互異，因應各屬情形，擇其最關重要之點，分別釐定政治建設經濟建設之綱領，以爲中心工作之中心。

康屬政治建設之先決問題，卽政府對於藏族康人，究採取王道抑採取霸道是也。所謂霸道，卽不問康人之宗教，風俗，習尚，心性如何，一本政府之意旨，發號施令，強制執行，苟有違背，不惜嚴厲制裁。只須政府有此決心，以武力作後盾，則以現在科學之發達，武器之進步，區區實力有限之二三十萬康人，縱使全體反叛，不難一息蕩平，何土司，頭人，喇嘛爲施政障礙之足云。然而此種政策，不特有違總理民族平等之原則，而亦非現時事勢之所容許，固絕對不能採取也。所謂王道，卽尊重其固有之文化，因應其風俗習慣心性，而徐圖改進之，使康人能漸躋於現代國民之域。與漢人齊驅並進。個人歷來治康，均本此旨，現在本省對於康人之設施，仍採取此種辦法。此非僅圖漸進也。亦以康人與藏，原有聯繫，敵人謀我，無所不用其極。值此抗戰之中，西陲防務，尤宜力求穩定耳。因是之故，本省尊重康人崇奉佛教，並爲之力謀整理，尊重康藏之高僧大德，並與之切實聯絡。對於土司，頭人，則採取感化主義，期能漸就範圍，非至萬不得已，決不輕用威力。康屬政治之所以無長足之進展者以此，康屬秩序之所以尙稱安定者亦以此。至於康屬地方，就其經濟價值言之，決不如一般所估計之高。據外人調查，寧靜一帶石油礦甚豐富，德格一帶銅鐵甚富，以及九龍等地原始森林，皆有較大之經濟價值，但在交通未發展以前，絕不能施行大規模之開採。

康屬地方爲跨於北緯三十度左右之大高原，平均高出海面四千公尺。賴河谷侵蝕，有深陷至二千五百公尺者，卽爲兩岸壁立之峽谷，爲農業混雜地區，佔全城十分之一。如康南各地是也。其侵蝕較淺，在海拔三千公尺左右者，則爲高原開谷，乃康屬主要農業地區，約佔全城十分之二。如康北各地是也。再高至三千八百公尺以上，則爲高原牧場，佔全康面積十分之七，如理化，石渠，俄洛與康定之三四兩區皆是也。所以畜牧爲康區之主要產業，農墾極難發展，現在關於康屬之經濟建設，卽以發展畜牧事業爲主。如已設牧畜試驗場於泰寧，及設紡毛廠於康定，並創辦乳牛飼養場及養羊場等，俱在積極工作，期求績效。

寧屬政治建設之中心，厥爲治理夷務，前已言之，寧屬之夷患不除，則現時漢人之生命財產，亦有不保之虞，鴻言開發。換言之，卽治理夷務，乃建設寧屬之先決條件也。故自寧屬劃入康省以後，卽注意及此，可分爲三點向各位先生報告：

一、夷情解剖 寧屬種族，至爲複雜，漢人而外，一般通稱之爲夷族，計有西番，麼些，苗族，呷密，水田，斡夷，勞勞，及民族八種。西番約一萬餘戶，四五萬人，住越嵩崑南鹽源鹽邊各縣，麼些約三千餘戶，一萬餘人，住冕寧及鹽源鹽邊各縣，苗族約一千餘戶，四五千人，住鹽源鹽邊境內，呷密約二千餘戶，住鹽源屬之木里土司境內，水田約四五千戶，二萬餘人，散居各縣，斡夷約三四千戶，一萬餘人，住鹽源鹽邊及會理，勞勞約二三千戶，一萬人，散居西會兩嶺山中。

此七種族，雖言語不同，風俗各異，對國家政令，尤未與內地漢人一體接受。並如西番族中之木里土司，恃險負隅，尙未十分就範。然施以政治，經濟，文化之誘導，各族之人均不難完全同化，成爲良好之國民。惟有僱族者，戶口在二十萬以上，人口在一百萬以上，散居各縣，佔地最多，素來反抗政府，劫掠各族。寧屬之所謂夷患，卽僱族之患也，政府之所謂治夷，卽專指治僱族也。僱族自稱「諾蘇」，意謂黑人，故一般稱之爲黑夷，其所擄掠之漢人，及其他種族之人，而同化之以爲奴隸者，一般稱之爲白夷。黑夷負領導白夷之責任，專以劫掠擄殺爲事，白夷受黑夷之管理，耕種兼行。僱族驕悍兇殘，一般風尚，以燒殺擄掠爲能，以安分守己爲恥。其劫殺漢人之原因，固基於此種野蠻習性，亦基於報復心理，蓋僱夷每受不肖官吏之剝削，或受紳士壓迫漢人之詐欺取財，必思加倍取償於其他漢人也。吾人如再深爲探討，則僱夷性情之兇悍，與其劫掠漢人之行爲，實由於被壓迫後之強烈反抗所促成。何以言之？漢族入主中夏，開拓疆宇，在黃河流域，保自西而東，在長江珠江流域，保自北而南，自東而西，凡未能同化或不甘同化之劣等民族，無論其是否西南之士著，悉漸被迫而萃於西南一隅。彼寧屬之僱族，亦被漢族數千年迭經擄除，淘汰，感化以後之殘餘民族也。故漢

人之於僮夷，自因受其劫殺之禍，深爲痛惡，主張勦除。而僮族就其本身之立場觀之，實有土地日蹙，人口日減，生計日艱之種種痛苦，形成其憂鬱沉悶之情性，以劫殺漢人爲出於自衛之行爲。古人所謂「如得其情，則哀矜而勿喜」，吾人於僮夷亦有同感。夷放僮族之所以能頑強自固，亦以自有其特殊之能力和美德。如（一）敢重自持。據常陸等調查，凡黑夷實感重自持，此即具有領導者之條件也。（二）崇尚勇武。僮族富有習俗，凡生一男丁，即以數斤生鐵，埋藏於地，每年取出鍛鍊一次，待其滿十二歲後，則製成利刀以授之，以爲保身殺敵及征服異族之工具。殺一貴族或官長則於刀根鑿一小缺，殺一士兵或夷娃，則於刀尖鑿一小缺。兩夷相遇，出刀相較，缺多者即爲觀衆所欽仰。其習俗固絕對崇尚勇武也。（三）同化異族。僮族擄獲漢人或其他異族，必嚴令學僮語，衣僮服，生活禮俗概從僮制，一二年間即完全同化，其一二代後之子孫，即忘其祖宗係何種族，而只自知爲白夷矣。（四）優待白夷。黑夷之待遇白夷，必衣之食之，擇其男女相當者而配偶之，如衣食不足，生計無着者，必設法周濟之。即黑夷平日殺一牛，宰一羊，亦必與所屬白夷共食，並令白夷先食之。此實較帝國主義者對待殖民地之人爲優厚而文明也。故白夷雖爲奴隸，不覺痛苦，甚有終身不願出夷巢者。（五）重見貞操。黑夷女子祇配黑夷，從不與他族或白夷匹配，如偶有漢人或白夷戲侮其女子者，此女子認爲恥辱，立即自經，其重見貞操如此，血統絕不混合，故能保持其特殊種性焉。凡此種切，皆爲僮族之優點，足證其並非毫無理性，純背人道，而不可以理喻一德化者。

二、治夷方略 本省現在之治夷方略，語其要旨，即自來經營邊疆及削平叛逆之常法，所謂恩威並用，剿撫兼施是也。其所以必須剿以示威者，蓋因僮夷環境既壞，受毒亦深，若不先以威力迫其就範，然後以德教化其惡習，而驟與講民族平等，予以智識技能，不啻爲虎添翼，助長禍端也。剿之道，非專恃兵力以殺伐爲究竟之謂，乃擇其最爲兇殘素來抗命之逆酋，用以夷治夷之法，先行分化其黨羽，鼓助其冤家，以削弱其力量，增厚我聲援，然後用兵進剿，以收懲一儆百之効。其所以必須撫以示恩者，蓋因僮族亦中國民族之一份子，吾人本民族平等之原則，與人道主義之立場，均不能厭惡而痛絕之。若不加撫綏，專尚征伐，是逼其團結以作困獸之鬥，亦非計之得也。撫之道，非示以小恩小惠，使不爲亂之謂，必須管之教之，使其能澈底同化，爲國家之良民。過去夷務之所以未能澈底解決者，即由於政府對於夷務，惟事羈縻防堵，即不得已而用兵征討，戰勝以後，亦不過開皮獻血，坐實換班而已。所有同化工作開發大計，並求作有計劃

之進行。故歷元明清各朝，用兵不強若干次，而夷人之據地自雄如故。在國家承平，防軍充實之際，尙能安守本分，一遇國家多事，防軍薄弱，則四出焚劫，沿邊漢人無噍類矣。本省於劃入寧屬以後，即本上述方略，釐定治夷方案，以政治為主，以軍事爲輔，以軍事爲先導，以政治爲後盾，雙管齊下，分頭並進，責成靖邊司令鄧文富負軍事責任，設置屯墾委員會負政治責任。爲保障夷人法益起見，製定夷人土地清釐規程，以確定其私有地權；製定夷人財產保障規程，以防漢官及漢民之非法侵奪，並製定夷人投誠保護規程，暨夷人游覽內地，夷人留學內地，夷人服務內地等優待規程，以引起懷徠心理。爲推引政務便利起見，所有先後投誠之夷地，凡縱橫約一百里，戶口約二三千家者，劃爲一政治指導區，設政治指導員辦事處，派熟悉夷情之人員爲指導員，辦理夷地管教養衛一切事宜，期於一二年間，使夷民相當同化，然後合併數指導區設置一縣，或將零星之指導區，劃歸附近縣份治理。至對於貧苦之夷民，務設法振濟而安插之，對於頑強之黑夷，擬遷往內地而教化之。其他如推廣邊民小學，調選夷人受訓，酌用優秀夷人擔當公務等，凡可以利於治理夷務之進行者，俱在積極推進中。此本省治夷方略及工作計劃之概要也。

三、治夷目標 基於以上所述，本省治夷之初步目標，在使寧屬漢人及其他各種族能安居樂業，維持寧屬之安寧秩序。其最終目標，則在同化夷族，使爲中國之良善人民，並利用開發資源，以裨益國計民生。個人深信，依據現定治夷方案切實施行，計程圖功，一年可收小効，三年可收大効，不及十年即可全部蕪事，使夷思僅爲歷史之名詞，不至再見於以後也。

寧屬之經濟建設，則須由國家經營，始克盡其地利，而本省在人力財力之可能範圍內進行及計劃者，寧屬爲適於農業之區域，氣候溫和，農產豐富。據華西大學教授李明良調查，寧屬稻作區約佔全耕地面積百分之二十，麥作區佔耕地面積百分之六十五以上。稻麥以外，如棉，絲，煙草，及其他各種雜糧，無不生產。過去因食糧價賤致成「穀賤傷農」之苦，故政府及人民，對於農產品，均未注意增進，今後如能改進農業，益可大量增加生產。兼之寧屬荒地甚多，其生荒尙難估計，即就因夷患而荒蕪之熟荒，如移民居住，計可容農民十萬餘戶，人口四五十萬。故一般認爲寧屬之墾殖價值，高於其他任何邊省。現在本省於寧屬所能以進行之經濟建設，即唯有着手於此墾殖事業，與夫農業之改良指導而已。至於寧屬礦產，如煤，鐵，銅，鉛，錳，鎳，金及水銀等，無不備有，據地質學家常隆慶調查謂，其有經濟價值者，約及三十處，而有大规模經營價值者，則有十餘處之多，如會

理之磁鐵礦，斑銅礦等礦產，其質之美，量之豐，皆可爲國內首選。以鐵而論，現時長江下游自湖北迄於海，數十里間之鐵礦總儲量，僅三千餘萬噸，且零星散佈，不易積中開採。至四川綦江之鐵，其儲量不及一千萬噸，而礦層最厚僅二米。非若會理毛姑之磁鐵礦，礦質既優，礦層尤及三米之厚，可施露天開採。其儲量照最低額估計，已及九百萬噸之多，並其附近三十里之鐵礦計之，其儲量當在一千五百萬噸以上。以銅而論，川省彭縣黃銅，已號稱上品，但其銅之成分，平均不及百分之三十，又含硫太多，冶煉不易。會理大銅廠之斑銅礦，其銅之含量在百分之五十以上，礦層厚及二、五米，分佈亦頗規則，其儲量照最低額估計，亦及三百三十餘萬噸。又如鹽源火燒鋪之煤，層平而厚，皆可用露天採掘，其儲量亦稍遜於川東之大煤田，而以接近鹽井，其經濟價值之高，遂無與比倫。常陸慶先生以專家經實地調查而有此論斷，並主張舉全國之力，建設寧屬爲中國重工業區，養精蓄銳，以發揮國力。此寧屬之經濟建設即國防建設，所謂須由國家經營者也。

至於雅屬，比較簡單。其政治建設，惟遵照中央法令，推行管教養衛之政，無特殊之處可言，不似康屬之治理藏族庶民，與寧屬之治理夷務，須特定方針與步驟也。其經濟建設，惟整理茶業一項，意義較大。關係甚重。蓋雅屬所產之茶，行銷康藏，歷時甚久，稱爲邊茶，爲雅屬農村最大副業，雅屬商業唯一之中心，抑且爲政府控制康藏之工具。近以受印茶競銷之影響，日趨衰敗，前途堪虞，故本省現在對於雅屬之建設，即以改良茶業之生產製造，便利茶業之運銷爲最要工作。其餘如設置雅屬鐵礦管理處以謀改進礦業，籌設製硝廠以煉硝，預計將來每日至少可煉五百噸，然此舉舉，皆無甚足道也。

四、全部行政之總標的

上述分別建設康寧雅三屬之中心綱要，就其出發點言之，即康屬重在安定，於安定之中求進展，採取穩進主義，所以謀西陲國防之無事也。寧屬重在開發，爲開發須排除障礙，採取急進主義，所以謀國家力量實充之也。雅屬則重在循序進行，於循序進行之中仍力求增強行政效率，可謂爲採取漸進主義，所以期能與腹省縣份等量齊觀也。至於本省之一般行政，皆遵照中央法令，並斟酌地方情形，釐定計劃，切實施行，前於貴州西康組到康定時，已由民財教建保各廳處分別報告，並檢陳各種計劃及表冊，以供參考矣。茲不贅述。凡此分別建設之中心與各部門之一般行政，不過爲一體之數面，自有其整個之體系。此全瀘行政之總標的爲何？一言蔽之，即「化邊地爲腹地」是也。中國過去之所謂邊地邊省，非僅以其地方距離中樞較遠或接近外國邊界之謂

，實含有交通閉塞。文化落後，人風愚昧，土地荒蕪之種種意義在內。一般視邊地爲畏途，相率不前，政府視邊地爲難治。因循敷衍，遂令邊地長爲邊地，一切鮮有進展，外人爲之垂涎，從而竄食鯨吞，於是而國土日蹙，腹地亦成邊地矣。西康爲中國邊地之一，所有關於邊地之含義，殆已完全具備，故今後行政之總標的，即在化之爲腹地，使西康政治，經濟文化諸方面之建設，能皆與腹地省份等量齊觀。此亦 中央暨 最高領袖完成西康建省根本用意之所在也。

凡此報告各點，卑之無甚高論，要皆本諸事實，及個人意見，誠懇奉告。個人自知學識能力，均甚薄弱，忝膺西康軍政，時有阻越之虞。諸位先生此次視察結果，必於西康有深切之認識，尙乞不吝指教一切，俾有循率。此外應附帶報告者：文輝出巡寧雅兩屬，道經烹壩暨甘露寺，適值督修川康公路乾冷段之瀘定縣長李林，蘆山縣長宋孝持，漢源縣長張汶，榮經縣長呂寒潭，雅安第一科科長萬致貞，俱在該處，乃召集垂詢築路狀況，及聽取各該縣長科長之報告後，感覺人民痛苦既深，而公路之適用與否？又有問題。除以法幣五千餘元，獎勵民工及疾病傷亡，聊表憫恤外；茲茲機會，提供三點意見，以奉教於 諸先生。

一、工價等費之請增益也。查川康公路，爲十年來屢欲修築而竟限於財力所不能實現者，今已仰蒙 中樞眷注之隆，撥款修築，開拓蠶叢之烏道，促進荒陬之繁榮。同時又顧及邊民貧困，不俾其加重負擔起見，所有被征民衆，築路者有工價之費，運輸者有口食之費，往返者有旅食之費，疾病者有醫藥之費，野宿者有工棚之費，而工作之器具麻袋，乃至工具修理費等，凡因築路而犧牲之代價與需要之經費，幾無一不獲取償。此種深恩厚澤，吾人亦知爲邊區人民特有之優待，不過驗諸事實，邊區地帶，山高路峻，氣候寒酷，民工身歷其境，而所遭受之痛苦，又有非人料所及者。如以工價費而論，每人每日規定築一土方，每土方二角，但消耗上，每人每天食米二斤，值洋四角，是每日每名須貼洋二角也。又運輸一項（每日每名規定二角負米六十斤行一百華里）以蘆山而論，行轅規定由小路到達築工地段，合四百華里，殊小路不通，改由雅安榮經漢源（即舊大路）以達瀘定，便爲五百華里。且每名運夫，負米六十斤山路崎嶇，決難遵限。途中多走一日即多一日之消耗，多宿一夜，即多一夜之店賤，結果蘆山運夫，每名平均格外超出一元，而運夫之本身，猶往往自貼口食，此運輸費之不足情形。其次如醫藥費，平日人民多習於自由工作，一日作大規模有組織之工程，生活既未習慣，水土亦不相宜。且天變頃刻，雪灑須臾，或長風怒吼，沙石橫飛，或驟雨崇朝，泥濘滿道，甚者崖崩石墜，而肝腦塗於原野，關山開道，而肢體至於斷折。凡此風寒暑濕，折臂損軀，所以給吾民工者實繁有之。因之行營所規定每公里二十元之醫藥費，亦不敷開支。他如工棚麻袋鑿委會辦公費等，或因多搭工棚而使其安適，或因多

新廟子四平塢榮經而至雅安，所謂新路者是也。(三)由瀘定越二郎山乾海子，經天全而至雅安，所謂小路者是也。去年復由工程處派員復勘，乃決定現時修築之第三線。但綜合各縣長之報告，謂兩路口到二郎山一帶，高度約海拔二千九百餘公尺，居民稀少，冰雪極大，現時猶有積雪。每年冰雪期，從陰歷九月初十起，到次年四月底止，冬臘正三月，冰堅尤甚，夏季雨發，又有沖刷之虞。(乾海下來至畢拖凡五線重疊，馬桑葉段三線重疊)且察看關到二郎山一段，路基寬狹不一，石工地段，甚至連八公尺亦不足者，將來車輛往來，不無碰頭之虞。又二郎山兩山山峻，多毒蛇猛獸。由此以觀，冰雪時期不但難於通車，即其他代替之工具，亦無法利用也。現時該段工程，行將完竣，本不應再有異議，顧政府之所以不惜鉅款，開拓此路者，本為通交運繫，呼吸靈活，進而謀政治經濟上之發展，與國防軍事之鞏固。若果如報告，不但於開發大計無所裨補，即已費之民力財力，亦有所足惜，應宜設法補救，以竟全功，此不能不向 諸先生告者二也。

三、征送壯丁數目之請核減也。國家當神聖抗戰劇烈之際，凡吾國民，皆有執干戈以衛社稷之義務。文牒職司疆寄，為民表率，殺敵之心，諒不後人。然而於 中樞規定每月征送壯丁二千四百名之數，已用書而向貴團西康組附帶提請核減矣。而猶重申言之者，蓋此次聽取各縣長報告，及檢查築路實際動員人數，雅漢漢瀘五縣壯丁人數，甲乙兩級，共約為四萬九千八百六十人，築路與運輸人數，則為三萬五千五百人，僅餘一萬四千三百六十人，因之益覺康省之民力有限，而將來之建設亦多，若就此少數之基層民力，征調前線，則將來之新興建設，其誰充任，有此事實上之限制，則不能不一再言之。即以目前之兩大工作而論，(一)修築康滇公路，(二)開墾寧屬荒地。以言築路，前年修築雅康公路時，尙調征民工於四川，今後康滇公路，似難再求他省之協助。而寧雅康三屬，康屬本部三十餘萬與甯屬漢族之一百萬左右，目前調征，則尙非其時，寧雅兩屬漢族壯丁合計不過十六七萬，若照乾冷段五十一，八八公里征調民工達二萬四千人，運輸夫一萬一千五百人，將來冷竹關到康定一段，約二十八公里，與瀘定經西昌會理以達雲南馬街之康滇公路，全長約六百七十公里，築路隊與運輸夫動員之數，比較推擬，當不致二十餘萬人，則寧雅兩屬已無可餘之壯丁，然猶担任其他民訓保安保甲等工作。如此，不但無以建設其他事業，誠恐固有之農業耕作地區，亦將有所荒廢也。以言開墾，甯屬氣候溫和，土地肥沃，為天然良好之農業區域，吾人為把握最後之勝利計，尤必賴有充實之農產以為延續抗戰之藉。此即文牒受國重寄，及我最高統帥 蔣委員長提挈之下，自愧西康財力薄弱，無以提供國家，於無可如何之中，發奮自勉，而思所以報效於萬一者。故省府成立以來，即積極籌備寧屬屯墾委員會，以為領導督率之機關。成立以後，所有

寧雅人民，衝量估計，力猶不足，將於鄰省或難民當中，移殖大量之人口，以充實力量，擴大生產；此不獨康省有此計劃，即中樞方面，亦有此擬策。夫以康之省人民，作康省之建設，猶成不足，而有尚待於移殖，則征調之命，似不能不請于核減。凡此皆限於客觀之條件使然，非敢獨私於康民也。茲再就國防上言，雅屬漢人約三十餘萬，寧屬漢人約九十萬，其合格之壯丁亦不過十六七萬。寧屬漢人雖多，但寧屬保族竟達到一百餘萬之衆，約超出寧屬漢人三分之一。且保性兇殘獷悍，不服教化，好勇鬪戰，燒殺搶劫，有如前篇所述，爲非雲南之苗獠，西康之番族所能望其項背。若果照每月徵送壯丁二千四百人之數，按月征送，每年便二萬八千八百人，誠恐漢族精壯征調一空，後防空虛，勢必引起保夷觀變之念。是則不但康省之新興建設無藉，即所謂鞏固國防者，亦難達其任務；而文軍所以發奮身勉者，亦僅改省之虛名耳。若又謂固有之壯丁雖去，而移殖之人口將來，但在時間與經濟利益上來說，新來者遷徙之期有待，主客之勢益虛，新墾未成，舊熟已荒，得不償失，此亦最不合算者，何如減少征送數目，以不傷其生產之能力，其在本省亦可藉以完成建設與鞏固國防之爲愈也，此不能不向 諸先生告者三也。

綜上所陳，皆由西康限於客觀條件而說，莫可如何之苦衷，亦爲今後建設叢生之阻礙，文輝迫於不忍人之心，及爲竭其棉薄有所建樹以仰答我 中樞於抗戰劇烈中毅然完成建省之至意起見，故凡於民工之痛苦，路線之問題，壯丁之請減，事關建設前途，不能不罄其愚見，掬誠而縷陳之。 諸先生尚能於觀察歸來之日向 中樞提出其具體方案，補前之缺，存民之困，西康建設前途，實深利賴。

建設西康必須訓練幹部

二十八年五月一日劉主席在漢源第一次出席保訓所紀念週訓詞

各官長，各學員：本所成立以來，主席雖然遠在康定，但是對於大家生活狀況，與所內各種設備周到與否？課程適合與否？學員數量質量如何？個人隨時都非常注意。及昨天到此地，於大家整隊在郊外歡迎我的時候，看見大家的精神異常飽滿，行列亦復整齊，十幾天工夫，能有這樣好的現象，當時腦筋裏就有一種快慰的覺。繼後聽取王副所長報告本班的一切情形，更覺非常高興。我此次出巡寧雅。擬在此地駐一個月，這一月中，完全以主持本班的訓練為主要工作，將親自擔任精神講話，並且還要分別接見各個學員，作個別談話，我向大家應講的話，以後逐次在精神講話時講授，不過今天與大家初次談話，我有兩點意思，應當使各位先有明確的認識！

一、建設西康鞏固國防——在籌備建設西康行省的過程中，自清季起，歷三十餘年都未成功。近來經本人之披瀝覓路，及蒙最高領袖之重視邊防，始克於今年元旦完成此建省大計。現時的西康，體制已經完成，封疆已經明確。寧雅康三區，凡四十六縣，二設治縣。雖然建省實現，吾人的工作就告結束了嗎？還要上下一致努力於政治上的建設，經濟上的建設，務必使上下加速的努力，迎頭趕去，才能與內地各省並駕齊驅。至努力的動向，不外遵照中央法規及委員長指示來建設新西康。建省以後，關於人民方面的在政府優待邊民之原則下，我們西康的漢人，於政治上服務的機會，教育上享受的優待，經濟上利益之獲得，都較諸內地各省人民佔有特殊的便利。我們西康藏雲兩族的民衆，在法律上自與漢人平等，今後政府還要盡量予以指導提攜，使他們的智識提高，能夠在政治，經濟，社會各方面與漢人之享受平等。實言之，建省以後漢藏保三族的民衆，都有很大的利益。各民族應該為之欣幸，知道奮勉。不過政府建設西康的意義，不僅如是，以外還有鞏固國防的重大意義。大家當知道，目前我們對日本發動了神聖抗戰，在委員長指揮與提挈之下，最後勝利，一定屬於我們，我們必能獲得最後勝利的條件很多，其最主要的，就是我們有西南各省作民族復興根據地。西康內屏川滇，外控藏衛，南通印度，緬甸

、北接青海、甘肅，將來交通完成以後，一方面開成新的國際交通綫，一方面貫通西北與西南，蓋之西康蘊藏豐富，凡現代國防工業所必需的物品，如煤鐵，石油等項，無不具備，一經開發，即可以物力供獻國家。因此西康不啻為國防之重鎮，交通的樞紐，而且為民族復興根據地的據點，及國家資源的寶庫。故建設西康即所以鞏固國防，此點應向大家首先提出，希望能夠深切了解。

二、訓練幹部建設西康——建設西康的意義既如此深遠重大，不是改為正式省的名稱便算了事，必須努力於政治建設，經濟建設，充實他，發揚他，才是真正的完成建設，達到預定的目的。完成西康建設的條件和辦法很多，其最要緊的，就是在人力方面，要有忠實的幹部人物。大家要知道，一個國家的強盛，是要有賢明的領袖提挈於上，忠實的幹部充實於中，良好的人民充實於下。上下一心一德，向前奮鬥，然後纔能成功。一個地方的建設也是一樣的。現在我們國家已有賢明偉大的領袖將委員長，全國人民都受他的領導，共同努力於抗戰建國的大業。我對於西康承中央及領袖付託之重，是要建設成爲一個三民主義新的西康。這種重大的使命，決不單靠我一個人提挈於上，就可以成功，必定要地方上有忠實的基層幹部，共同努力，上以補助政府，下爲一般民衆之表率，然後三民主義的新西康，乃可計日而成。所謂忠實的幹部從何而來呢？就是從訓練着手。要訓練纔有幹部。現在之所謂訓練，在歷史上的成語，就是修養或講學。說到這個地方，可以舉個例子來講，當隋朝末有王通者，曾上治安十二策於隋煬帝，頗蒙嘉納，惟王通鑑於當時朝廷，無有忠實的幹部，惟任用宵小，深知其不足與爲，乃退而講學，培養一批幹部人才，以備國用。唐與貞觀之治，如房玄齡，杜如晦，魏徵諸人皆王通門下。換言之，即是王通訓練的幹部。其次如選清成同時代的曾文正，胡文忠，其所以能成功中心之局者，亦賴羅澤南先生訓練一批幹部人物，如李續賓，李宜賓諸人之贊助會同，故曾文正羅澤南神道碑上有「中興將帥大率皆公弟子也」之句。曾文正後來所用的幹部，亦多半爲他自己的門生。其次如總理之創辦黃埔軍校，委員長因以完成北伐，今日我們之所以能夠抗戰，以及能夠採取最後勝利之把握者，亦以統帥過去有黃埔，南京，廬山，峨山，種種訓練造成之幹部人才，爲原動力。試再檢討歐洲歷史，德國在一千八百〇六年受拿破崙之蹂躪，達於極點，并以條約限制德國陸軍不得超過四萬二千人。然而當時德國的學者及教授，如麥希德等，不管國家亡不亡，篤意訓練人材，普及教育，卒能六年而小成，參加滑鐵盧之戰，擊敗拿破崙，六十年而大成，於一千八百七十一年的普法戰爭，大敗法國，雪仇復恨。法國既敗於德國，亦仿效其方針，着重訓練，復能於一

九一八年重敗德國。再以敵國日本來說，明治末維新以前，貧弱混亂，一切都說不上。當時吉田松蔭以高瞻遠矚之眼光，主張改革政治，改革教育，而竟遭幽禁。其後出獄，仍本其一貫之主張從事私塾教育，訓練幹部，同時福澤諭吉亦提倡教育，不遺餘力，都盡力於訓練而宏獎人才。因有吉田松蔭提倡於野，福澤諭吉提倡於朝，上下呼應，相得益彰，故文臣如伊藤博文，名將如乃木諸人，一時蔚起，俱各發展其抱負，才有後來的收穫。從以上所引的種種事例來看，可知時無古今，地無分中外，一種偉大事業之成功，莫不由於有幹部人才，而幹部人材之產生，莫不由於訓練。本主席主軍主政，二十餘年，歷來對於訓練幹部，非常注意，從前二十四軍的軍官幹部想來大家都知道，不用再述，現在這批軍官幹部雖不必盡由主席統率，然而在省外抗戰所表現之成績，亦復異常優越，總算對得起國家，此皆過去訓練之收益。我現建設新西康，亦仍本一貫之主張，先行訓練幹部，所以甫經完成建省，即開辦本所，調選大家來受訓練，期造成基層幹部，在政府領導之下，以身作則，推行政令，以實現三民主義的新西康。

訓練幹部以建設西康，建設西康以鞏固國防，這種意義是何等的重大！大家明瞭以後，在各位官長教員，應該盡忠職守，勤教嚴繩，以造成忠實之幹部。在漢藏保三族學員，應該勤奮發奮，接受訓練，以担负建設新西康之重大使命。我以最高領袖將委員長之意志為意志，來建設新西康，大家要以我之意志為意志，來共同建設新西康。

保訓班訓練的意義

二十八年五月二日劉主席在漢源主持保訓精神講話第一講

這次開辦保訓班，集合全省保訓幹部人員在一個地方來受訓練，是我們西康建省以後的創舉，意義非常重大。我們理想中的新西康不能迅速建設起來，我們西康不能於抗戰建國過程中有所貢獻，就要看這一次的訓練能不能發生効力。因為這次召集大家來受訓練有如此重大的關係，所以本主席特親自來到此地擔任精神講話。精神講話的目的，即是除由學科訓練，增加你們的智識，術科訓練，改強你們的身體而外，還要使你們的精神，作一番根本改造。你們應該切實領會，身體力行，纔不辜負這一次來受訓練，纔對得起自己，對得起長官，對得起國家。

首先要告訴大家的，就是這一次訓練的意義：第一、在傳授做人的道理，使大家能夠做一個好人。所謂做人的道理，即是每個人立身處世的道路，要能夠照着這條道路去走的人，纔算是人，不能夠照着這條道路去走的人，荒唐糊塗過了一世，簡直與禽獸莫有什麼差別。照佛家的說法：「人生難得。」一個人之所以能夠變成個人，是前世積了許多善因纔獲得的，若今生不善為修持，造下許多惡孽，死後就要墮入地獄，就要變為畜生。孔子說：「朝聞道，夕死可矣。」所謂道，即是做人的道理，這句話的意思，即是說早上聽到做人的道理，即使晚上就死了也瞑目，不愧天地父母生我這個人。

我們知道，凡是一種生物都具有兩種基本的慾望和本能，一種是求生存，即求生命之存在，一種是求延續，即求種族之延續。這兩種慾望和本能，人當然與其他生物同樣具有的。不過人類滿足這兩種慾望的方法，不似其他生物之簡單罷了。古人說過：「人之所以異於禽獸者，以其知義也。」所謂知義，即可解釋為知道做人的道理。可知做人的道理，就是人類能夠共同相處彼此互助以求生存，和福利的軌範。因為一個人人生在世間，決不能離開社會而單獨生活，單獨存在，必須要與他人分工合作，互相補助，然後纔能夠生存。例如我們穿一件衣服，便要由農夫栽種棉花，由紡織工人紡織成紗成布，由商人質變分配，由縫工縫製，才能成功。若是再進一步去探討，所牽涉到各種各業的人，還不知有多少。這便可以想像人類社會生活錯綜複雜與分工合作的關係。無論衣食住行所

需的資料完全靠自己個人來自作自用，是絕對不可能的，全靠分工合作，彼此互助，當個人生活於共同生活之中。尤其是同一個國家和民族的人，彼此分工合作關係，更為密切，更應該調劑并增進共同生活。做農的種栽五穀，做工的製造器用，經商的買賣有無，當兵的保國衛民，這便是分工合作協力互助的辦法。如果人各各自為謀各不相關，結果必至互相爭奪，同歸於盡，夫所生存。

照以上所講，可知人類的生活方法，不能只靠個人，而是需要互助的，個人不能單獨生存，而是要整個社會生活之下謀生活的。又可知人類之所以能夠戰勝一切動物，而在宇宙間享有優越的生存權的原故，全在能夠共同相處彼此互助，即所謂「能羣」。再進一步去研究，即可知人類之所以「能羣」，就在於知道做人的道理，即所謂「知義」。所以人須要知道並且要實實在在去行做人的道理，不但是道德的關係，而且是利害的關係，能照着這個道理去做，利人利己，否則害人害己。一個人不懂得做人的道理，便為衆人所不齒。一個地方上有許多人不曉得做人的道理，便要造成地方上的糾紛。一個國家的大多數人不曉得做人的道理，便要造成國家的混亂貧窮，而遭受外人的侵略壓迫。

各位學員都是西康的保訓幹部人員，都是各個地方的中堅份子，你們試各自反省一下，在未入本班受訓以前，知道做人的道理不？知道了而照着去做沒有？我敢斷定說：是不知道的，是沒有照着去做的。所以本主席這一次召集各位來受訓，也誠懇要傳授做人的道理，使大家能做一個好人，能做一個堂堂正正的人，以為建設新西康的基幹。

本主席所要傳授的做人的道理，究竟是什麼？這個做人的道理，並非我所創造，乃是我國古聖先賢之所傳授，「總理」及蔣委員長之所傳授的四維八德，就是「總理」在三民主義所指示我們的中華民族固有的八德，「忠孝愛信義和平」這八德，就是三民主義基本精神之所在，凡是我們中華民族的同胞，都是具備了這八德固有的天性，應該身體力行。四維即是禮義廉恥，蔣委員長提倡的新生活運動，就是提倡禮義廉恥的規律生活，以禮義廉恥為素行，習於日常生活，衣食住行之中。一直切言之，禮義廉恥是做人的道理，不僅是要從內心修養的美德，而且要在日常生活「衣食住行」之中表現出來。如果對於禮義廉恥的道理，祇是口談而不去實行，或是祇叫別人行而自己不行，或是一時行而一時不行，那還是不知道做人的道理。禮義廉恥之意義，蔣委員長已經分別「禮義廉恥」是規矩矩的態度，「義」是正正當當的行爲，「廉」是清清白白的辨別，「恥」是切切實實的覺悟。并很具體的分解如下：

1. 「何者爲禮，敬恭是主，守法循理，戒慎將事，和氣肅容，善與人處，孝親敬長，克敦倫紀。」
2. 「何者爲義，一心濟世，厚人薄己，不爭權利，急公忘私，弗辭勞瘁，扶善除惡，以彰公理。」
3. 「何者爲廉，既明且潔，屢慎取予，操守有節，辨別是非，力排謬說，崇尚節儉，以惜物力。」
4. 「何者爲恥，心存羞惡，不屑卑污，尊重自處，不甘暴棄，力圖進步，不圖苟存，寧死禦侮。」

爲使大家容易了解起見，再就以上所述，加以解釋。「禮」的意義，就是重秩序，守紀律，孝父母，敬長上，心氣和平，儀容整肅，無論持躬待人接物處事，都是規規矩矩，守着必恭必敬的態度。「義」的意義，共有四點：其一爲「一心濟世」，即對於社會的同情心，如辦理公益事業，救濟孤老貧困，即此種義心之表現。大而言之，如儒家之講仁愛，佛敎之講慈悲，以及耶穌之講博愛，與夫許多聖賢豪傑之立德立功，皆爲「一心濟世」，而發源於對社會的同情心。其二爲「厚人薄己，不爭權利」，就是辭讓心。凡事厚於對人，薄於對己，不與人爭權利，即西哲所謂利他即利己。其三爲「急公忘私，弗辭勞瘁」，就是對於國家的責任心。所謂「公爾忘私，國爾忘家」，即此種心理之表現。自來的忠臣烈士之能建立豐功偉績爲萬世所景仰，皆爲此種對國家的責任心所驅使。其四爲「扶善除惡，以彰公理」，就是俠氣。自來的俠客義士，疾惡如仇，好打不平，即爲此種俠氣所驅使。「廉」的意義，也有三點：其一爲廉潔，即「廉潔取予，操守有節，一介不苟取，一介不苟予」，其二爲廉明，即「辨別是非，力排謬說」，能夠主持是非公道之真，不自從，不暗闇。其三爲廉儉，即「崇儉節儉，以惜物力」，能夠公私如一，不濫費，不奢侈。至於「恥」的意義有兩方面，所謂「心存羞惡」，即是見着人家不善便深惡痛絕，覺得自己爲不善便引以爲羞，合羞與惡，即謂爲恥。禮義廉恥四者之中，恥尤重要，因爲恥是行爲之動機，必定要發於恥，然後能明於廉，行於義，而形之於禮。一個人如果無恥，便無惡不作，無所不爲。所謂「不屑卑污，尊重自處，不甘暴棄，力求進步」，即是以卑污爲可恥，不屑於與之同流合污，尊重自處，以無庸無用爲可恥，以自己不若人家爲可恥，於學問事業道德上力求進步。所謂「不圖苟存，寧死禦侮」，即是說，一個國家民族應當獨立自由，如遇外侮，須竭力抵抗，以苟存爲可恥，寧死不圖苟存，中國現在之抗戰，正是我全國上下以苟存爲可恥，至死抵抗日本，以求國家民族之獨立自由。

所有禮義廉恥的道理，現在已經講明白了，各位學員應當切實領會。我先前已經說過，禮義廉恥是做人的道理，不僅是要從心上修養的美德，而且要一定從日常生活「衣食住行」之中表現出來。所以希望你們不僅聽懂了這個道理便算了事，還要照

着這個道理去做，不僅是偶然去做，還要時時刻刻去做，不僅是自己去做，還要叫多數人去做，父教其子，兄勸其弟，夫婦互相規誡，親戚朋友互相勸勉，都照着這個道理去做。只要你們當兵能夠聽從毛主席所講的這個道理實行不懈，那末，於你們自己個人的道德事業學問都將一天一天的進步，成爲一個好人，即所謂正人君子；於你們的家庭，自然可以做到父慈子孝兄友弟恭夫和婦順的境地，成爲一個美滿的家庭；於你們的鄉里，自然可以做出人相友，守望相助，疾病相扶持的境地，成爲一個和諧的鄉里；並且於你們的官長，可以得其信任，於你們的部屬，可以得其信仰，於你們的同事，可以得其信任。如果你們大家都能做到這種境地，則西康風氣爲之一變，馬上就可成爲一明禮義，勿虛恥，四種的模範省區，不致被人目爲文化落後之邊陲了。由此踐履禮義廉恥的四維，以力行三民主義基本精神之所由入德，并把他發揚光大起來，即是復興民族之道，不僅爲個人的做人道理而已。這就是毛主席所傳授各位學員的做人道理——奉行四維八德。

其次要告訴大家的，就是這一次訓練的意義，第二，在傳授做國民的道理，使大家能夠做一個好國民。大家如果能夠照着以上所講的道理做一個好人，自然就是個好國民了。這再所要再講的做國民的道理，是專指國民對於國家應盡的義務而言。本來國民的義務，是每個國民都知道的，用不着講說，不過西康所屬的人民，有許多還不知道，或是知道一點而不甚透澈，或是雖然知道而不肯踴躍去盡這個義務。你們各位都是保潔幹部人員，恐怕也不免有這種情形罷。所以毛主席特提出這個做國民的道理來傳授大家，希望大家能夠切實奉行，以爲一般人民之表率。

國民對於國家應盡的義務，共有三種。第一爲納租的義務，即所謂納糧上稅。國家爲人民組合而成，其所需要之費用，如軍費，政費，教育費，建設費種種，當然要由人民負擔，如果人民不負擔這個義務，則國家的組織，與社會的秩序，根本就無可維持，因之個人亦失所保障。所以人民對於國家要盡納稅的義務，無論那一個國家都是一樣的。比較起來，中國人民負擔的租稅，較世界上其他國家的人民都輕，而我們西康的稅，又較內地各省爲輕，這可謂國家特別體卹我們西康人民了，難道還不肯踴躍輸將嗎？第二爲服兵役的義務，即當兵的義務。國家對外抵抗侵略，對內維持治安，均需要建立軍隊，軍隊所需要的兵員，是要人民去充當的。世界上任何國家的人民，都要服兵役，換言之，即國家可以強迫人民當兵。因爲捍衛國家，爲國民共同之義務，決不容許規避的。中國古代是行徵兵制度，與現在世界上行徵兵制的國家一樣，人民一到適當年齡，便要服兵役，及後來改徵兵制爲募兵制。人民習過久，遂以爲常兵爲一種職業，人民可以自由決定，願意當就當，不願意當就不當，這完全是

一種錯誤的觀念。現在我國在對日本作持久戰，需要陸續補充兵員，中央一面徵調壯丁，一面準備即行徵兵制度，以充實軍事實力，爭取最後勝利，求我國民族之獨立自由。凡我國民，應該一致擁護此種辦法，熱烈去服兵役，以盡國民的義務。

第三爲受教育的義務，即國民須有受教育之義務。國家欲令一切人民之智識道德與身體俱有發展之可能，自不得不令一切人民受最小限度之教育。此必須強迫人民所受之最小限度之教育，即名爲義務教育。現在世界上的國家，都是要強迫人民受義務教育的，在文化較高的國家，近來且將義務教育之期間，特別延長，而令一切人民不獨有受初級教育的義務，並且有受中等教育的義務。例如德國新憲法規定，人民在十八歲以前俱爲義務教育的年齡，是此項義務之履行，國家自當祇能責諸應受教育的兒童的家長，而不能責諸應受教育的兒童。所以此項義務，實質上是家長之義務，如像國外人民之視讀書爲常業，不肯送子弟入學校讀書，不僅誤了他的子弟，而且違背了國家的法令，這是絕對不可的。

第四爲服公務之義務，即服國家公共事務之義務。

當兵義務，自然是人民服務國家之義務之一種。不過人民服務國家，並不限於當兵一項，凡屬國家公共事務，俱可強制人民去担任。人民也應該去担任。例如國家爲發展交通起見，得徵集人民去工作，人民對於農工不能規避。又如行營頒布的保甲法規裏面規定，可以強制人民充當保甲長，如保甲長經花戶推選出來或經政府委定而無故不肯就職，便要受處分，這也是人民有服公務的義務之例證。

總而言之，國家由人民組合而成，人民爲國家的主體，國家之事，即人民的事，人民對於國家，是要盡各種義務的。以上所說的四種義務——納稅、當兵、受教育、服公務，是任何國家的人民必須要盡的，如果不盡這種義務，便要受法律的制裁。你們身爲保甲幹部人員，必須澈底了解這個意思，並隨時報告一般民衆，使大家都能爲心願國民應盡的義務，做一個良好的國民。這就是本主席所要傳授大家的做國民的道理。

最後要告訴大家的，就是這一次本世訓練的意義，第三，傳授建設新西康的道理，使大家能夠做一個建設新西康的幹部。建設新西康的計劃和辦法，省政府已有詳細的規定，即是所定的中心工作，行政計劃，以及各種建設方案。但是這些計劃和辦法，是要政府與人民去澈底施行，纔能夠實現。究竟如何去施行建設新西康的計劃？如何能夠施行建設新西康的計劃？是大家應該切實研究的。這個如何去施行及如何能施行的道理，便是建設新西康的道理，本主席必須要告訴你們，使你們有所遵從。

建設新西康的道理是什麼呢？簡單言之，就是「一致」。什麼是「一致」呢？舉個淺顯的例子來說，就如今天上講堂的幾百

個學員，大家服裝一樣，上下講堂一樣，這就可以謂爲「一致」。再進一步分階來講，所謂「一致」是有三方面意義的，其一爲精神上的「一致」。即所謂「萬衆一心」，千萬個人的心理是一樣的。譬如我們現在抵抗日本的侵略，全國的人民，無論男女老少，都知道日本是我們唯一的敵人，都知道要打倒日本軍閥我們纔能夠生存，都仇恨日本，都主張抗戰，這便是精神上的一致。其二爲行爲上的一致。即是各個人的行爲，都是在一個領袖，一個政府指導之下去做。即如我們各省省政府都是在中央政府暨蔣委員長領導之下去推行一切政務，便是行爲上的一致。其三爲動作上的一致。即是在同一工作或同一行爲之下，各個人動作是一樣的。譬如你們上操場，所有各種動作，務要絕對一致，這便是動作上的一致。以上所分階「一致」的三方面意義，要以精神上的「一致」爲主。因爲精神一致，行爲自然可以趨於一致，如果精神不一致，行爲即隨之紛歧，即使勉強在形式上一致，還是虛偽的。至於動作上的一致，那是可以訓練成功的，還是要有一致的精神貫注於其間，纔是真正的「一致」，這個精神上的一致，關係非常重大，小之如一個家庭一個團體，大之如一個國家一個民族，其成敗興衰，莫不以其精神是否一致爲轉移。其精神一致者必興盛，必成功，其精神不一致者，必衰弱，必失敗。中國過去之混亂，即由於全國精神不一致，因精神不一致而引起行爲之紛歧，人民與國家不一致，地方與中央不一致，軍隊與軍隊不一致，各個地方及各個人互相間也不一致。因此這國家鬧得四分五裂，遭受日本欺侮。自抗戰以來，全國精誠團結，在最高領袖領導之下，一心一德，抗戰建國，已經絕對一致了。民族復興的基礎，就建築在這舉國一致上面。我們西展過去之混亂，也是由於人民與政府不一致，例如諾那之混亂，紅軍之入康，皆因人民不能與政府一致以致遭受重大的損害。

「一致」的意義和不一致的害處，你們當已明白了。本主席再就一致建設新西康的道理講一講。這個道理，也可分爲兩層來說，就對上言，省政府是與中央一致，就對下言，要人民與政府一致。省政府的一切計劃和設施，都是遵照中央政府的法令及指示辦理。省政府的行政費及事業費，都是仰賴中央政府補助。中央爲鞏固國防開發邊陲增強抗戰力量起見，特正式建立西康省，本主席受中央付托之重，自當竭誠擁護中央，維護最高領袖，奉行一切政令，完成西展建省。所以省政府與中央是一致的。至於縣政府及其他省政府所屬的機關，自然應該與省政府一致。如果不能一致，省政府便要督責他，糾正他。但是新西康之建設，單靠省政府與中央一致是不夠的，還要人民與政府一致。人民怎樣與政府一致呢？就是人民要信仰政府，要擁護政府，所謂人民信仰政府，就是人民對於政府有信心，有仰賴心，相信政府能建設新西康爲民衆謀福利而仰賴其實現。基於這種信仰而願意

護。如何擁護呢？就是切實奉行政府的法令，服從政府的指導，不陽奉陰違，不推諉規避。這便是人民擁護政府的具体表現。必須人民能夠如此與政府一致，政府的一切計劃和辦法，始能澈底施行。新西康之建設始能成功。

人民如何纔能與政府一致呢？這個責任，就要付托在你們各位保訓幹部人員身上。因為你們是地方上的公務員，是民衆直接領導者，又是本主席的學生，你們能夠與政府一致，以身作則，一般民衆自然要跟着你們走的。政府的意思，要你們切實轉達於民衆，使民衆了解，人民向疾苦，要你們切實轉達於政府，使政府明瞭。能如此，則政府能明瞭民間情形，人民能體貼政府意思，上下情感相孚，事事可以合作。所以要人民與政府一致，必須先要你們各位學員與政府一致。要「一致」去建設新西康，要「一致」纔能建設新西康。這就是本主席所要傳授大家的建設新西康的道理。

以上所講的三種道理，本主席以至誠之意傳授大家，懇勉大家，希望從此以後，大家能照這個道理，切實領會，切實奉行，並且要以此爲訓練民衆的中心，以身作則來感化一般民衆。

(完)

必須愛國與如何愛國

二十八年五月六日劉主席在漢源對保訓所學員精神講話第二講

今天要向大家講的，是必須愛國與如何愛國。講必須愛國，是告訴大家一定要愛國的道理，講如何愛國，是告訴大家怎樣去愛國的方法。

首先要給你們講解的，就是，「國」是什麼？總理說：「國者，人之積也」。即是說，國是人聚積而成的。我們通常稱「國」為「國家」，所稱的「國家」，即是「國」，「國家」與「國」的意義並無區別。何以要另外稱「國」為「國家」呢？這還是可以依據總理這句話加以推闡而解釋的。因為人皆有家，個人為家庭之一份子，所以「國家」的意思，也可以表示「國」是積「家」而成的。詳言之，為積人而成家，積家而成國。簡言之，即積人而成國。為使大家對於國家一意義有深刻的了解起見，再將構成國家的要素講給大家聽：

構成國家的要素有三，人民、土地、主權。剛講過，國家是人聚積而成的，所以構成國家的第一個要素，自然是人民，沒有人的荒地，自不能有所謂國家存在。構成國家之人民，不必都屬於一個民族，現在世界上有很多強大國家，如英國美國俄國，還有歐州的許多小國，都是積好幾個民族的人民而成立的。我們中華民國，也是合漢滿蒙回藏五族而成立的，所以稱為五族共和，其餘如雲南貴州四川及西康所屬的苗子及佯僳等民族的人，還是中華民國的人民，只要能歸順政府，與其他國民在待遇上及地位上並無差別。只有人民而無定的土地，如像現在猶太人之到處奔走，還是不能成立一個國家，一定要有固定的土地，為人民所佔有，纔能把國家建立起來。所以構成國家的第二個要素，就是土地。每個國家有土地，便為每個國家所永遠管領，各個國家的土地接連處有一定的疆界，所以稱國家的土地為領土。有人民，有土地，而無有政府，還是不能成爲一個國家。一定要有一個政府來担任政事，並且要這個政府，對外有獨立權，不受外人的干涉，對內有最高統制權，一切政事由其主持，這個政府所有的對外的獨立權，對內的最高統制權，名為主權。所以構成國家的第三個要素，就是主權。

國家既是由這人民，土地，主權三種要素構合而成，缺少一種就不能成爲國家，所以國家對於人民，要盡保護之責，不許外人侵害，對於土地，要盡保守之責，不許外人侵佔，對於主權，要盡保持之責，不許外人侵犯。這是世界上任何國家都是如此。倘若不能如此，就不是獨立國家，就喪亡國。我們中國現在之抗戰，正因爲日本殺戮我國的人民，侵佔我國的土地，使我國的主權，所以我們要抵抗日本，打倒日本，以求我國家民族之生存獨立自由。

講到這個地方，大家就可知道，人民若是無有國家，身家性命都沒有保障，隨時隨地要被外人欺侮屠殺，簡直不能生存的。自有人類的歷史以來，已經幾千年了，世界上的地方，有五大洲之多，生息於其間的人，不知道有若干種族，其到現在，還在左及將來能夠存在的，都是屬於強國國家的人民。其他有好多種族的人民，或是因爲自來沒有能夠成立強有力的國家以致被人消滅了，如北美及澳洲的土人；或是因爲國家被人滅亡而種族隨之日趨滅亡了，如安南朝鮮的人民。那些被滅亡了的各種族的人，連豬羊之不如，因爲人對於豬羊雖然殺牠，還要繁殖牠的種族，那些亡國的人簡直要被滅種了。那些國已亡而種尚未滅的人，就如牛馬一樣，過的牛馬生活，因爲滅亡他們的帝國主義者要使用他們作奴隸當作牛馬使用，所以暫不滅種，以待其本國人口之繁殖，等到其本國的人口可以移植去永久居住時，纔將他們種族根本消滅。現在日本對於我們東北四省的同胞，便是採取這個辦法，把他們當牛馬使用。打個比譬說，日本人之待東四省同胞，猶如黑夷待漢人去做娃子一樣，日本要滅亡中國，就是想先將全中國的人去跟他當娃子，然後慢慢的施行滅種。你們大家試想想，那個中國人願意去跟日本人當娃子？那個中國人願意絕種？你們願意嗎？當然不願意的。不願意當亡國奴和絕種，就必須愛國。各人都愛他自己的生命財產，但是個人的生命財產，須在國家保護之下纔能存在，故愛國即愛己愛己必愛國。各人都愛他自己的家庭，但是個人的家庭，須在國家保護之下纔能存在，故愛國即愛家，愛家必愛國。

人人知道愛國，就是建國救國的基礎。無如那一個國家或民族，如果他的人民不知道愛國，就不能把國家建立起來。無論他有怎樣多的人民，怎樣廣的土地，如果他向人民不知道愛國，沒有愛國道德，還是要趨於滅亡的。剛纔所引證那些被滅亡的國家民族，都是由於人民不知道愛國。世界上斷沒有人民知道愛國的國家民族而被人滅亡的。即以大家都聽得的德國爲例，德國在歐戰以後，土地被人宰割，武裝被人解除，軍備受極大的限制，還要每年償付鉅大的賠款，德國當時處境可艱危，較諸我國現在尤甚，但是德國人民的國家觀念強固，人人知道愛國，能在這艱難困苦之中，擁護領袖，團結奮鬥，各大總統與登堡領導之下

必須愛國與如何愛國

，理頭苦幹，恢復元氣；在元首時勒價逼之下，突飛猛進，振興國威，遠於最近四年之間，解除一切束縛，收復已失土地，并且兼併奧大利捷克，完全恢復歐戰以前一等強國的地位。返看我國怎麼樣了！以有四萬萬五十萬人口及二十八行省和蒙古西藏土地的國家，反受人口只有六千萬土地不過四川一省大的日本侵略。這個根本的原因，就是由於人民沒有國家觀念，沒有愛國心，大家自私自利，不能團結，全國如一盤散沙，只知爲自己個人的謀利益，不肯爲國家服務。以致一切公家的事務都辦不好，政府的一切法令都不能貫徹，不能把國家建設成爲一個現代的國家，使日本乘機來侵略我們。現在因日本之侵略，全國人民身受日本人的殘害，已經覺悟了，覺悟現在所受日本侵略的果，即從前不知道愛國所種的因，覺悟要領將來能收生存自由的果，須現在種愛國的因。我們抗戰必勝建國必成的基礎，就建築在這全國人民已經覺悟的愛國心上面。

以上這兩段話，引了許多例證，講了許多理由，都是爲說明必須愛國的道理，來啓發你們的愛國心。你們該應時時刻刻記在腦經裏。依許多心理學家及社會學家的觀察，人民愛國的心是與生俱來的。換言之，一個人生來就有愛國心。我們知道人莫有不愛鄉土的觀念，所謂「梁園雖好，不如家鄉之樂」，便是思戀家鄉的心情之表現。歷史上許多大英雄大豪傑平生奔走四方，建立了莫大的事業功勳，而眷戀鄉土的心情仍始終縈繞於懷。以漢高祖之遙達，於當了皇帝以後，回到家鄉一行，邀集父老宴會，仍不免觸動了眷戀鄉土的心情，感慨歎飲，依依不忍去。此無他，人類爲感情的動物，對於他少小生長所在祖宗墳墓所在的地方，當然會發生愛護和留戀的感情。這種愛護鄉土的心情，擴而充之，便是愛國心。因爲國家領土即是我們廣大的鄉土，是我們祖宗幾千年來艱難創造而傳給我們的遺產，我們生於斯，長於斯，祖宗墳墓在斯，子孫的居住處在斯，我們整個民族的生命，就寄托在這一大塊土地上，我們怎能不愛護他？怎忍心不愛護他呢？孟子說過：「孩提之童，無不知愛其親也，及其長也，無不知敬其兄也。」又接着解釋這種不學而知的一知「是爲一良知」。我們生來就有愛國心，就如我們生來就有愛父母敬兄長的心一樣，是我們的良知。人既生來就有愛國的良知，爲什麼我們中國人民不知道愛國，以致遭受外侮呢？這是由於錯誤的傳統觀念及不良的社會習尚所薰染，就把愛國心泯沒了。猶如一個人習於爲惡不孝不弟，把愛親敬兄長的良知泯沒了一樣。

所謂錯誤的傳統觀念是什麼？就是，中國經過了數十年君主專制的統治，一般人民把國家當着君主的私產，把朝廷認爲國家，以爲當百姓的人，在任何人統治之下，反正是當百姓，國家的興亡，與自己無切身利害關係。由於這種錯誤觀念之流傳，中國人的國家觀念遂不發達，不懂得國家與人民的關係，因之不知愛護國家。所謂不良的社會習尚是什麼？就是，中國的社會習尚，

完全浸淫在家族主義之下，各個人都以家族主義爲立場，任何事業，都爲自己個人和家庭的利害打算，決不爲公共的和國家的利害着想，一般社會的習尚，對於個人之評判，不問其是否忠於國家，而只以其是否有利於家族爲標準。例如一個貪官污吏之虧吞公款剝削人民，本是一種罪惡，但因其能夠斂財肥家，反爲鄉黨鄰里所羨慕稱道。又如捐入刑已，嘗公爲私的罪惡，都由此而生。由於這種不良的社會習尚之傳播，遂造成中國人民只知有家族而不知有國族的慣性，愛家而基愛國。

我們要啓迪國民的愛國心，非將這種錯誤的傳統觀念和不良的社會習尚糾正不可。大家當知道，國家是人民共有的，不是一個人或少數人所有的，不好的君主專制政體已成過去，我們中國取名爲民國的意思，也就在表示國家爲人民所轄。從前只有中國文化最高，民族歷史最長，現我國固而有的民族，都不如中國，沒有夠得上和中國對立的國家。所以在那些時候，只有朝代更迭，即君主政體轉移，歷史上所說的外患，如五胡亂華之類，不過是偶爾的亂，即如滿清蒙古之入主中國，也不過僅取統治權，其原來的民族則同化於中國民族，其原來的土地則合併爲中國領土。現在的時代及至與不同，世界上強國併立，我國之富強，不在人家，文化科學，都至落後，而強國之侵略弱國，又無所不用其極，亡了國就要滅種，非歷史上朝代之更迭可比。日本之侵略中國，就是要滅亡我們的國家和民族，又絕非歷史所說的外患可比。大家明白了這些道理，就不至再有那種錯誤的傳統觀念了。至於家族主義，本來未可厚非，人之愛護家族，原是一種美德，不過愛家族要以愛國家爲前提，要在愛國家的範圍以內愛家，決不能只知愛家而不知愛國，甚至不顧國家利益，而只爲家族打算。這個道理，我前已略爲提過，即是家庭要必先知保國，有今來許多忠臣志士之一「國家軒難」，「平國家」，就是爲此。對國家的基本道德爲忠，對家族的基本道德爲孝。禮記云：「事君不忠，非孝也，臨陣不勇，非孝也。」古人之所謂忠於君，即現在之所謂忠於國，照這兩句話的意思，如果爲國家作事不忠，爲國家作戰不力，都不是孝道，即是敵人要與孝親於愛國之中。所以古人每當忠孝不能兩全之際，便移孝作忠。即總理所指示我們中華民族固有的八德，還是以忠字列爲第一義，孝字列爲第二義。大家能夠體會這些道理，就自然不被那種不良的社會習尚所蒙蔽。

大家知道必須愛國的道理，生起愛國的心情以後，就要隨時表示愛國家。如何表示呢？就是敬重國旗國歌。本國國家整個高麗的生命，是看不見摸不着也測不到的東西。我們用什麼來表現他呢？一種是用顏色來表現他，就是國旗，一種用聲音來表

現他，就是國歌。所以國旗是代表國家的標幟，國歌是代表國家的聲音，我們看見國旗就如看見到了國家的身體，聽到國歌就如聽到了國家的言語，應該肅然起敬，即所以表示敬愛國家。外國人無論男女老少，都知道國旗是代表國家的標幟，都知道國旗所到之地，即國家力量所到之地，所以一看見他們的國旗，就覺得光榮興奮，表示無限的敬愛。中國一般人民尚不知道國旗和國歌的意義，所以不知道敬重國旗國歌，這即是不知道愛國的一種表現。你們身爲保衛幹部人員，不僅自己應該敬重國旗國歌，還要以此教導一般民衆。但是愛國之道，自然不是僅有這種表示便算了事，還要有具體的事實表現。你們拿什麼具體的事實來表現愛護國家？即如何去愛國家？這是本主席今天講話最後要指示你們的。

如何愛護國家？簡單言之，即是各盡職責，報効國家。所謂各盡職責，即是各人盡自己的職務和責任。你們當已知道對於國家要忠。古人解釋這個忠字云，一盡己之謂忠。盡己，即是盡自己的職務和責任。所以盡自己的職務和責任，是忠於國家之道，亦是愛護國家之道。忠是行爲的動機，愛護是行爲的表現。大家當知道，在一個國家以內，各人的地位不同，職務不同，因之對於國家所負的責任各異，但是無論他的地位之高低如何，和責任之大小如何，其是否能盡職責，都是對於整個的國家事體有關係的。國家就像一部機器一樣，從發動機以至於一點小釘子，件件都要健全，一件失靈，就影響全部。所以國家之強盛，就在於全國人民都健全，都能盡自己的職務和責任，國民唯一的報効國家之道，也就在各盡自己的職務和責任。比如現在我們的最高領袖 蔣委員長，他對於國家的任務，是領導全國復興民族，他盡這個偉大的職責，就是他報効國家之道。前線將士於國家的任務，是與敵人浴血抗戰，他們盡了這個職責，就是他們報効國家之道，從總司令以至於士兵，都是盡了愛國救國的天職。本主席現在對於國家的任務，就是要盡納稅當兵受教育服公務的義務，只要能盡這種義務，便是報効國家之道。至於你們各位都是保衛幹部人員，將來回到地方上去服務，亦是充任保甲長，或是充任國民軍訓練隊長，都各有各的任務。各有各的責任。只要你們能夠忠心并努力於你們的職務，而又踴躍盡國民應盡的義務，服從政府而指導，盡了你們的責任，就是你們報効國家之道，也就是你們的愛國的具體表現。這個「各盡職責報効國家」的辦法，你們只要肯做，是很容易表現的，希望大家能夠切實做到。

抗戰中的青年責任

二十八年五月七日劉主席在漢源第二次出席保訓所紀念週訓詞

各官長，各學員，我今天要報告的事體，可分作兩方面談：

一、最近抗戰與最後的勝利！我方自從轉入第二期抗戰以後，敵人因戰線過長，兵力不敷分配，其國內所能抽調來華之軍隊，早已盡量抽調來華，現在已到增無可增的境界，恐慌的狀態，亦日甚一日。總計敵人目前在華兵力由三十個師團半增至三十四個師團半，海軍大小艦艇約二百四十一艘，空軍約二千一百四十四架，其備於華北方面者，陸軍約十個師團，（現役四個師團半預備役後備役共五個師團半）飛機三百五十五架，其備於華中方面者，陸軍約十七師團，（現役十一個師團，預備役後備役共六個師團）飛機三百九十九架，海軍飛機二百三十三架，其備於華南方面者，陸軍約三個師團半，（現役二個師團預備役後備役一個師團半）海軍飛機約二百五十七架，其在戰時的編制，每師團約二萬五千人，三十四個師團半，則共有八十五萬人，再加上海空軍，亦不過一百萬左右。至於敵方全國兵力及其兵役補充之估計：（一）陸軍現役兵二十三萬，海空軍現役兵七萬，共為三十萬，係自二十歲入伍，以兩年為期，至二十一歲期滿。（二）預備役兵約六十萬，係由現役兵期滿後轉入預備役者，自二十二歲至二十七歲期滿，每年遞次轉役約十餘萬，以五年為期，除逐年死亡及免役者外，約有二十萬。（三）後備役兵約一百萬人，係由預備役期滿轉入後備役者，自二十七歲起至三十六歲期滿，每年遞次轉役約十萬有奇，以十年為期，除死亡及免役外，約有一百萬。（四）第一補充兵約一百三十萬人，係由後備役中，比照當年現役兵額，同時另徵一倍強之數，自二十歲起至三十一歲期滿，每年遞次轉役約十餘萬，以十二年為期，除死亡及免役外，約有一百三十萬。（五）第二補充兵約九十萬人，係適於現役而未征充現役或第一補充兵者，其年齡與第一補充兵相同，每年遞次轉役約八萬餘，以十二年為期，除死亡及免役外，約有九十萬。（六）第一國民兵約一百四十萬人，係由後備役兵及第一補充兵期滿後轉役者，每年遞次轉役約十七萬，以八年為期，除死亡及免役外，約有一百四十萬人。（七）第二國民兵約三百二十萬人，係以不在常備後備補充及第一國民兵役者服之

，每年損失約十三萬，以二十三年爲期，除死亡及免役外，約有三百一十萬。

基於以上的分析，統計全國兵力不過八百六十萬人，但第一第二國民兵役事實上頗難徵集，即征之亦無大用，其優秀可用者，祇有現役預備役後備對，其全數一百九十萬，其次爲第一補充兵半數六十五萬，又其次爲第二補充兵全數一百五十五萬，綜合敵國可用士兵二百五十萬，而內中又要除開軍需工業免征之三十萬，東北駐防三十萬，國內朝鮮兩地守備二十萬，以及一年來在中國作戰傷亡者七十萬，則今後之可以在華作戰者不過一百萬。由此可知敵國今後的兵役補充，已頗感困難，如勉強征調其第一國民兵役及第二國民兵役，其素質較弱，不甚合用，而徒增加其負擔。此外因我方採取消耗對策之故，敵國的消耗愈大，財政愈覺困難，其在國際上，因英蘇法之聯合反極侵略，而敵國國際地位，益形孤立與惡化。有此種種最大原因，故敵人之內心，亦日趨於極端恐慌。回顧我們前方哩哩浴血抗戰，前仆後繼的英勇健兒，始終一貫的保持着二百萬巨數，餉款槍械，亦絲毫不成問題。第一期抗戰是廣泛的平原，敵人尙可施用機械化部隊，發揚其戰力，我知而彼長，第二期抗戰，入於山區地帶，機械化部隊已無所用，我長而彼短，長短相較，利害相較，勝負之徵，自然見矣。並且敵人在佔領之淪陷區域內，被我方游擊隊，神奇詭秘，隨時予以重大之襲擊，敵人方面所謂の後方，現在已變成前方。從前一二八上博之役，敵我時比較，係以五個人拚一個人，現在是兩個日本人拚一個中國人，我們中國原有四萬萬五十萬民衆，現除淪陷區域，也有三萬萬。以這樣廣土衆民，來與臺灣島邦的日本七十萬民衆拚命，那裏有拚不過的呢？即以四月份統計來看，日兵死亡六萬餘人，傷者當尤過之，一個月便消耗十萬以上，以敵能實際參加作戰之一百餘萬兵力來說，亦不過再堅持一年耳。我們只要根據我們長期抗戰之決心，步步爲營，處處抵抗，積小勝而爲大勝的一貫方略，不以一城一鎮之得失影響其全局，最後勝利一定屬於我們的。現在的敵人，已經陷入於進退維谷的地步，到了孫子所謂：「鈍兵挫銳，屈力殫貨」的境地，以現在敵國這樣窮孤獨的國際環境，倘有別國乘其敵而攻之，未有不覆亡者。敵人亦深知其危機甚大，所以他過去才託德國大使陶德曼來講和；無結果，繼而用汪精衛從中主和，又不行。最近乃另翻花樣，由英國駐華大使卡來居間調解，卡爾前日到重慶即爲此事。但我領袖蔣委員長本抗戰到底的決心，堅定必勝的信念，完全拒絕講和。恐怖的日寇，於是惱羞成怒，故於本月三四兩日，接連轟炸重慶，損失極鉅。老實說：這種瘋狂式的殘暴行爲，只能炸得掉我們巍然矗立的都市，炸不了我們狂瀾怒吼的抗戰精神，適足以激發我川康的民衆，燃燒我抗戰的情緒；其在敵人內心的探測，亦適足以促其無辦法焦灼恐怖的明朗化。只要吾人再接再厲，愈戰愈強，日本的崩潰，絕對不遠。

最後的勝利，舍我而誰

二、新政措施與青年責任——吾人既明白了方前之抗戰必勝，在後方工作的我們，當更要勵精圖治，力爭上游，以期建國之必成。故本省於今年元旦正式成立省府以後，首謀省府本身人事之健全及中心計劃之釐定。其屬於民政方面，如整飭吏治，健全保甲，辦理屯墾，以及關於警政衛生禁煙禁賭等事。其屬於財政方面，如整理賦稅，調整金蠟，並籌辦財政人員訓練所以健全各級財務機關之基礎等事，皆已積極進行。關於教育方面，正着手整頓義務教育，擴充邊疆教育，組織巡迴教育隊，並創辦省立康定中學，省立雅安職業學校。添設中學內意思，蓋求小學教育與中學教育能夠平均發展；辦理職業學校的意思，是使教養與生活打成一片，而為所學非所用，以至於失業而為游民的流弊。關於建設方面，昨已略略講過，茲再分別言之，當雅康三區，離同屬西康，實際情形，各有所宜，如西康是宜於畜牧區域，當從畜牧上發展之。當屬是宜於農業區域，當從農產上開拓之。雅屬是產茶區域，當從茶業上改進之。凡此事項，均已指派專人，開始工作。其餘如交通建設，雅康公路已修至冷竹關，不久便可通車，康滇公路亦測勘竣事，至於工廠建設，正修築機器廠房屋，籌設製革廠，並成立雅屬鐵道管理處等。至於保安方面，現正進行解決夷亂，推行兵役，並整訓保安部隊，整理地方武力。總而言之，民財教建保各種政務，均已分別推進。然而省府雖發號施令主持于上，而是否計程圖功，還要視各縣政府以至各保甲之奉行何如。所以今後省政府的人員，主席以下，將以大部份的力量對外，以小部份的力量對內。何謂以大部份的力量對外？就是所謂以大部份的精力督飭各縣政府以至於保甲切實辦事，不許有陽奉違，敷衍塞責情事，以求增強效率，完成一切建設，謀新西康之早日實現。本主席及各廳處委員，以後將輪流出巡各縣，就是為便於督飭考核。

綜括過去的情況，及本主席今後的作法，可以兩點說明之：

第一點，化靜為動——何謂化靜為動，西康過去的社會，都是自丁漢，在得過且過的狀態中，度着苟且偷安的生活。不能在政府領導下，積極有所作為，為國家社會服務，促進社會的進化，不特康屬人民是靜的，即寧雅兩屬以至於整個中國的情形，亦復如是。所以現在國家陷於衰微，至召敵人的侵略。現在的政治是已由靜的狀態而變為動的狀態。但是所謂動，亦非所謂盲動或擾亂之謂。是在政府領導之下，上下一致，本既定之政策，來推進一切政務之謂也。

第二、化亂為治——西康過去的社會既是靜的，同時又是亂的。所謂亂者，即黨屬的夷匪，隨時出巢行劫，弄得一般人民不

能安居樂業，以及康樂的夾場，雅屬的土匪，殺人越貨，作奸犯科，把整個的社會，變成紛亂的現象。這種現象如不乎定，不僅善良的人民受害，而且妨礙一切政務之推進。所以我接管寧雅以來，即着手治理吏務，軍事政治，務必肅清吏患而後已。其次如夾場，如土匪，亦皆先後誅戮，不遺餘力，故現在本省的治安，比較他省為好。這就是西康現在行政的又一方面，化亂象而為治象。

這種化靜為動，化亂為治的工作，雖然有省政府提挈指示於上，實際推行以達到動的治的狀態，那就要看我們今天在列的各位基層幹部努力的程度。

抑又有言者，我們看見了失敗，不要氣餒，看見了危險，不要胆怯，凡是有歷史悠久，文化高深的民族，遇到生死存亡的時候，最能發展他的民族精神，最能發展他的權夷本領，日本的太陽魂，法國的自由魂，那一個不是在他革命過程中，刀光劍影之下，磨練成功的？現在國家被倭寇蹂躪，正是上下一致磨練國魂的時候。一般憂啓聖，多難興邦一八字，那就是古先哲人昭示我們的，中國民族在敵國外侮逼迫時，要一貫的去磨練他的民族精神。大家回想上星期所講的法國被德國打敗的時候，你看他們的民族，是何等的奮發啊？有好大的壓迫，使有好大的反抗，這就是科學上的定律，絲毫不要者，中國史上，有五胡的亂華，就有唐朝的隆盛，有元代的統制，就有明代的恢復，有清代的入主，就有民國的光復，其在外國，有波斯的蹂躪，就有希臘的自強，有英國之壓迫，就有美國之創製，吾國人只要能乘此機會，磨練我國魂，喚醒我國魂，發揚我國魂，未有不能復興者。一般有志的青年，尤須大澈大悟，了解自己的使命，由服從而生信仰，由信仰而生力量，意志集中，力量集中。昔土耳其的復興，是由土耳其青年之團結努力，意大利之復興，是由意大利的青年之團結努力，青年之關係國家，關係民族，有如其重且大，豈可因一城一城之得失而氣衰而志搖？余辦一次學校，都收一次教育的功效，今天在國家危存亡之秋，辦這個學校，想各位必定能如所言，發揚其青年之力，以共完成此建省救國之大業。

西康建省的經過及前途的展望

二十八年五月六日劉主席在漢源主持保訓精神講話第三講

西康建省不久，恐怕大家對於建省的經過、和建省以後的前途，都不甚明瞭。不明瞭建省的經過，即不知創建西康行省之艱難困苦，而不能生起愛護心。不明瞭建省以後的前途，即不知今後西康地位之重要及希望之重大，而不能生起奮勉心。所以本主席特提出這個題目來向大家講：

原來的西康區域，東邊從打箭爐起，西邊至丹達山止，計三千餘里，南邊與雲南的緬西中甸接壤，北邊與甘肅青海交界，計四千餘里，其面積比四川還大。這樣大的一塊地方，自來屬於中國。不過中國歷代的政府，都因為西康處地荒僻，無暇而且不肯來經營西康，只是把西康的土地，或分給土司，或分給呼圖克圖，或賞給達賴喇嘛，讓他們直接去管理人民。只要他們不造反，能負責，政府便不過問。及到前清中葉，仍然把西康稱為川邊，歸四川管轄，在名義上雖設有打箭爐廳，隸屬於建昌道雅州府，管轄現在康各屬縣地方，而實際上仍聽土司依舊自行管束人民，並未推行政務直接管理人民的事體。

一直到前清末年，英國人積極侵略西藏，企圖於得到西藏以後，即以西藏為根據，北侵青海蒙古，東略四川雲南。當時滿清政府鑒於英人圖藏之日益緊迫，深知非積極經營川邊，（即經營西康）不足以鞏固邊防，保全西藏。乃於光緒三十年（一九〇四）採納岑春煊川邊西藏改土歸流之議，命四川總督錫良，會同駐藏大臣有泰，擬辦大臣鳳全籌邊藏大計。其明年（一九〇五）四月鳳全行至巴塘，被當地土司唆使七村溝番民謀害，錫良聞變，遂派建昌道尹趙爾豐提督馬維騷率兵馳勦。事平以後，馬維騷返川，趙爾豐留駐巴安督辦善後事宜。光緒三十二年（一九〇六）清廷以趙爾豐經邊有功，愈決心經營西康，任趙爾豐為川邊邊務大臣以主持其事。趙爾豐受命以後，銳意經營，一面以兵力削平變亂，一面實行改土歸流，設置縣治，並積極設施民政財政教育交通各項要政。計自趙爾豐於光緒三十二年（一九〇五）入康至宣統三年（一九一一）離康時止，歷經七年的時間，將西康全部土地，從土司手中收歸國家直接管轄，一變數十年來的放任政策，規劃區域，設置縣縣，各種設施，亦漸次具備。西康行省的規模

，當時已略備雛形了，所以趙爾豐主持邊政之義務大臣傅華封，即於是年（一九二二）向清廷建議，改建西康行省。殊傅華封之建議方達北京，適武漢革命軍起，全國響應，不久滿清政府被推倒，趙爾豐亦被殺於四川總督任內，西康改建行省之議，遂成爲泡影。

西康建省在當時既未實現，而西藏方面復受英國人之刁唆，乘機使西康南北兩路被裁各土司叛亂，於是西康又入於混亂的局面。四川都督尹昌衡於民國元年組織西征軍，親自率領入康平亂，雲南都督蔡鍔亦派兵入康協助，歷經兩年的時間，漸次削平變亂，僅餘趙爾豐所已經設治之察隅科沙兩縣未收復，其餘南北兩路悉復舊治。假使當時能於軍事上亦勝進展，政治上積極建設，則西康還是可以建省的。不幸當時執政的袁世凱，一心想當皇帝，無意經營西康，又嫉忌尹昌衡之桀驁難馴，於民國二年十一月藉故召尹入京，加以禁錮。自是以後，邊事遂日益敗壞。

當民國成立以後，對於西康這個區域，仍沿舊日川邊的名義，定名爲川邊特別區。在尹昌衡經營西康時期，袁世凱於民國二年六月任命尹昌衡爲川邊經略使，直受中央政府節制，尙有中央須直接經營西康之意。及袁世凱於是年十一月調尹昌衡入京，隨於民國三年春加裁撤川邊經略使，而設置川邊鎮守使，歸四川都督節制，邊軍餉項概由四川接濟，蓋已明白將康事委諸四川負責，表示中央不再直接處理康事。繼之自此以後，國家多故，中央政府無暇也無力顧及西康，西康遂只有依靠四川以圖存。要因爲當局首照顧西康，西康才能勉強支持，否則毫無辦法。計自民國三年春間張敬任第一屆川邊鎮守使起，至民國十六年本主席接防西康時止，中間經過鎮守使劉鏡恒（四年五月至五年秋間）殷承瓚（五年九月至六年秋間）陳延齡（六年十月至十三年冬間）及西康屯軍使劉成勳（十四年春間至十六年秋間）其成敗得失，皆以與川局之關係爲轉移。張敬能得當時四川都督劉文輝之援助，故能保持尹昌衡時代之地方，並於軍政民政方面有所建樹，惜以取法無方，應變不術，致有以步三之叛亂，不能迅速平定，使官軍聲威日減，並散失快槍數千枝，爲西康積下無窮之禍根。劉鏡恒碌碌無所表現，初之擬殺袁世凱而與當時之四川都督陳宦一氣，故尙能立足，繼亦因袁世凱死，川督易人，軍餉不濟，不能不去。殷承瓚爲蔡鍔之幸友，軍事政治，均有所長，其到康以後，頗思一意經營，對於當時四川督軍羅佩金省長戴戡與川軍之戰爭，均謝絕入援。如能假以時日，予以接濟，必能有所建樹。無如當時國內已成割據之局，羣戰敗而敵亦不能不離康。及陳延齡繼任鎮守使，爲時最久，收事最甚。他於民國六年十月到職，即於是月坐視邊軍統領彭日昇在萬縣前方與陸軍開戰而不理，思藉藏軍力量以消滅彭日昇。偏私荒唐，一至於此。致啓藏軍大舉東犯之野

小心。於是冬間佔思遠，回昌都，於明年（民國七年）春間分兵進犯南北兩路，并哄使南北兩路失職的土司頭人，為他的內應，紛紛響應。遂官軍及駐軍。陳惠勳當時尚在甯屬打藏午原，清廷事不預，一直到德格失陷，甘孜告急的時候，才派兵一團去援。廿夜，與藏軍相持於藏屬然，不特不肯加調兵力反攻，而且與藏軍約定停戰協約，承認自藏屬然以南為漢軍防線，以西為藏軍防線。於是失去北路則德格、向普、鄧柯，有某回藏，正西的昌都，則達雅縣，中路自江、貢縣，武城三縣，南路的寧靜，察雅兩縣，其間有十一縣之多。連民國元年被藏軍佔領未復的科麥、察隅、碩營、嘉黎、太昭五縣計算，並是已有十六縣被藏軍佔領。而且經過此役以後，外指國家之威信，內啓邊民之戒心，趙爾豐時代所經營的成績，幾乎為之蕩然無存。陳惠勳此後又因與四川當局不協調，不能得到四川方面之接濟，全軍佔領雅兩屬防地以資彌縫，於是二心觀魏川政，與與川戰，終因在成都簡陽喪師以後，地盤日蹙，接濟斷絕，而軍費出盡，繼成助於民國十四年春將北京政府西康屯軍使之命，接管西康事務，賴其當時佔有事雅兩屬及成都府屬之變流新舊宗慶三縣防地，得以維持西康殘局，直到他於十六年夏間下野止。西康無建樹亦無變故。陳惠勳下野以後，本主席接防西康，是時政府所能統治管轄的地方，實際上原有十一縣。本主席熟察過去邊疆之得失，衡最當時西康之情況，深知非從清權與治本同時着手，不足以挽回頹勢鞏固國防。所謂治標，即整頓西康的軍政民政以樹立政府威信。所謂治本，即完成西康省治以確立行政基礎。自民國十七年至二十三年，本主席因主持四川省政，無暇傾全力經營西康，但對於康事亦時時統籌兼顧，兼備一切。如在軍事方面，調整原有邊軍，派得力部隊駐防；在經濟方面，決定以川濟康之原則，酌撥四川之款項以協助西康；在政治方面，設邊務處於成都，設西康政務委員會於康定，以為專司邊政之機關；並開辦邊政訓練所培養邊政人才，派各種專家到康實地調查，效力邊政雜事以資研討邊務。經此多方面之佈置，康事始又漸有端倪，復於二十二年二十三年之間，收復鄧柯、德格、白玉、石渠四縣，整頓定縣，稱址，得榮、義敦四縣，完成金沙江以東十九縣之統治局面。而陳惠勳在此數年之中，雖因本主席未能親到康主持政務以致初期建樹不能如所預期，但究有表現相當成績，重樹邊疆之基礎，為陳惠勳失師失地以後之對大轉機也。本主席自到西康後，即注意經營邊疆，於十七年九月第一五號對大總統會議議決，熱河、察哈爾、綏遠、青海、遼寧、西康均改行省，其後數年擬定軍政諸省，陸續建省就緒。惟西康因種種障礙，未能盡速實行。直至二十三年三月，中央以西康建省不可再緩，特飭快建組織西康建省委員會，籌備建省事宜，任命本主席

西康建省的經過及前途的展望

爲建省委員會委員長，主持一切。隨於二十四年二月，由國民政府正式公佈西康建省委員會組織條例。當時四川剿匪事起，本主席以軍務纏身，不能即到康定，乃於二十四年七月，在雅安成立建省委員會。建省委員會成立以後，西康旋遭變亂，諾那造亂於前，紅軍竄擾於後，全康騷然，損失甚重。本主席從十七年起在西康所建立之政治紀綱及社會秩序，至是幾爲之破壞無餘，及二十五年六七月，諾那死於甘孜，紅軍北竄甘孜，建省委員會正奉命移駐康定，而河西之藏軍又渡過江來擾侵，遷走駐防青軍，佔領鄧德白石。並駭駭乎有犯道半鎮霍甘孜贖化之趨勢。此時的西康，真可謂多災多難，一波未平，一波又起。本主席於此艱危之際，乃一面抽調得力部隊西進，一面督促建省委員會早移康定，並去電賀開藏方，告以本人即到康定，囑其派員前來接洽。建省委員會於九月二十日全部移康，十月一日開始辦公，本主席於十一月十九日到達康定。目視當時情形，大亂之後，災情慘重，藏軍未退，人心惶惑。乃以和平撤去藏軍，恢復社會秩序，及救濟災黎，安定人心爲初步的主要工作。經軍政兩方同人之共同努力，及中央之切實援助，不數月間，就全部奏效。此後即就人力財力可能範圍內，從事根本之政治建設與經濟建設。中央爲加速建省之過程，及元實建設之力量起見。復於去年三月改組建省委員會，並稍爲增加建設經費。計自建省委員會移康至改組以前，歷時一年半，西康的一切情形，已恢復諾那及紅軍之亂以前的舊觀，並且政府所能實際管轄的助方雖不及趙爾豐時代之多，而各種建設則有過之。本主席當初所認定的治標辦法，至此已可告一段落，自當進一步謀治本，即完成西康省治以奠定行政基礎。

去年四月，本主席奉最高領袖蔣委員長電召赴漢口，一面報告川康政情，一面即向最高領袖中央各當局陳商西康建省事宜。當時力陳西康建省必先解決三項基本問題，即調整邊區，補助財政，與改進交通。幸蒙最高領袖重託邊防，對本主席所陳請各項，均作原則上之決定。嗣即與中央各當局及四川省政府分別接洽，經過半年多時間，以上三項基本問題均得相繼解決。關於調整邊區者，即劃算雅西屬歸西康管轄，合併康屬原有地方成立一省。關於補助財政者，即由中央暫行補助西康各種行政費事業費每年二百餘萬元。由四川依照補助寧雅兩屬各縣收費舊案，每年補助三十六萬元。關於改進交通者，即由中央及省營趕速修築川康路，並即準備修築康滇康青各路，與夫開闢康屬寧屬之航空線。去年十一月，行政院決議西康准予建省，新省府定本年元月十日成立。十二月，國民政府發表西康省政府主席及各委員各廳處長人選。本主席及各廳處長各委員均於本年元月十日就職，成立省府。西康建省之籌備事宜及法律手續，至是乃全部告竣。數十年來所視爲醜陋之地，蠻夷之區的西康，至是乃正式成爲中國的行省。

計自前清光緒三十年（一九〇四年）清廷着手經營西康起，至本年（一九三九年）元旦西康正式成爲行省止，歷時三十五年。在這三十五年的過程中，經過趙爾豐尹昌衡及本軍大白之役三次大規模的用兵，以及若干次的討平叛民，與對付藏軍之局部的戰事，調動四川雲南青海三省之兵力，犧牲鳳全以下文武的官吏及士兵數千人，耗費國家的金錢在一萬萬元以上，人民的身家性命，及公私財產之因歷次變亂而損失者，更不可以數計。經過如此長久之時間，付給如此鉅大之代價，才能將西康行省建立起來，而金沙江兩岸的十餘縣地方，尙有待於規復，以完整省的境域。大家聽到這個地方，當知道經建創業之不易，而油然而生起愛護西康的心思。更由此聯想到國家締造之艱難，對於我國幾十年來開闢疆土安定國家的仁人志士表示無限的虔敬。

西康建省的經過，已經講明白了。再講建省以後的前途，換言之，即西康今後之發展，與其對於國家的重要關係。大家當知道，在這神聖抗戰正劇烈的時候，最高領袖及中央各當局猶費神來促成西康建省，猶撥給國幣來補助西康，當然是具有重大意義的。這個意義安在呢？簡言之，就是建設西康以利抗戰建國之進行。因此，今後西康的地位，比較從前更爲重要，今後西康前途的發展，是有很大的希望，可以分作三個要點來講：

第一、西康內屏川滇，外接藏衛，北接青海甘肅，南通印度緬甸，歷來爲我國西陲國防之重心。自全面抗戰展開以後，我國沿海各省，均已淪爲戰區，國際交通，已被人封鎖。爲持久抗戰及樹立國家永久大計，中央及前重慶行營，已有另闢國際交通幹線之計劃，這個計劃，就是以西康爲中心，完成康印緬甸三大幹線，啣接西北與西南之國際路線。康印緬係由康定經雅江理化，聯安井至緬以至印度塞的亞，與其已有之瓦路啣接以到加爾各達。康緬緬係由鹽井南向經雲南緬甸以至緬甸密支那，與其已有之鐵路啣接以到仰光。印緬緬的聯緬仰光均屬新加坡軍港之西面，此項幹線如能完成，不特可以避免敵人的威脅，而且中國與澳洲之海運，較諸經新加坡東行到香港海防，可省兩十多海里之運程。康緬緬係由雅安北向經玉樹西寧以啣接通蘇俄之西北國際路線。這三條計劃中的國際幹線，於國防，軍事，政治，經濟各方面的關係都很重大，遲早終當完成，現在雅康路之趕急修築，即爲開闢此項國際交通幹線之起點。所以西康將來必成爲國際交通之樞紐。

第二、西康蘊藏豐富，如康寧兩屬之金礦，遍佈各處，據估計去年一年康屬所產砂金，已值法幣二百萬元以上。如康屬寧靜一帶的石油礦，寧雅兩屬各縣的煤礦鐵礦，皆爲現代國防工業所必需，蘊藏皆甚豐富。如德格一帶及經越嶲屬寧會理各縣的銅礦，以及越嶲會理天全金沙等處的鉛，鋅，錳，錳礦亦富。餘如天全紫經雅安寶興各縣所產的硝磺，爲製造炸藥之原料，將來設廠

製煉，至少每日可煉五百噸至一千噸。所有這些鐵礦，已經從事大規模之開採，不但可以充實抗戰力量，而且可以增加國產，富裕民生，現察中央及各省實業家均注意開發西康，這些鐵礦之必能陸續開發，是不成問題的。所以西康將來可以成爲工業區。

第三、西康適於農牧事業。如西康各縣，氣候溫和，土地肥沃，稻麥雜糧，均易長成，一年可以收兩季農作物，爲一天然的農業地帶。如雅屬各縣的地質礦候，雖不及康屬之良好，但仍能播種各種糧食，並且盛產茶葉，行銷康藏，若能再爲改良，收益必更增加。至於康屬關外各地，則皆爲畜牧地帶，人民生活，完全以依靠畜牧爲生。其餘如西康有廣大的區域的原始森林，只要交通便利，即可大爲開發，以供政府與人民之需用。西康具有如此良好適於農牧事業的條件，而人口稀少，合全康面積大於四川，而人口不過四川十分之二，以致地多荒蕪，儲棄於地。將來陸續開發以後，至少可增設縣治三十餘個，增加人口一千萬以上，現在政府已在積極從事災患之肅清，農牧事業之改進，與夫荒地之墾殖。所以西康又將成爲農業區。

照以上所講，可知西康今後不僅爲國防的重鎮，亦且爲國家的寶庫，不僅爲貫通西北與西南的交點，而且爲中歐國際交通之樞紐，工業與農業，均將逐漸發展，人口將大量增加，社會將日趨繁榮。這個光明前途在望，大家應該欣幸，知道奮勉。

人治與法治並重

二十八年五月十一日劉主席在漢源主持保訓所開學典禮訓詞

各位來賓，各位官長，學員

本所上課，已經三週了。因為要等着關外學員到齊的原故，所以延至今天纔舉行開學典禮。舉行這個典禮的意義，是非常重大而深遠的。我們永遠紀念的。何以言之呢？我曾經在精神講話的時候，引證過總理說過的這句話：『中國人與外國人心理根本不同，譬如拿造房子來說，中國人造房屋，在土柱的時候，親友都去慶賀，而外國人造房屋，在奠基的時候，要舉行典禮，就大大慶賀一下。我們單由造房屋這件事看起來，就可以證明中國人是好高騖遠，外國人是注重基礎。』本所訓練之目的，在造成本省之基層幹部，以為建設西康鞏固國防的基礎。拿造房子來作比喻，我們要建設新西康，猶如要建築一幢新壯麗的房子，現在之訓練保訓人員，猶如在奠基。奠基向房子的基礎，將來新房子（新西康）不能建築起來，就要看這個基礎鞏固不鞏固。今天行開學禮，就猶如行奠基禮，是預得大大的慶賀一下，尤其是本所的官長和學員，應該深切了解這個意義，永遠不要忘記今日的典禮。

關於訓練幹部以建設西康鞏固國防的道理，我已經一再講過。趁此行開學禮的時候，再就本所訓練之根本的目的，作一個簡括的說明。大家當已知道，一政是衆人的事，治是管理，管理衆人的事，是爲政治。但衆人如何管理？即政治如何推行？對於這個問題的解答，有來分爲一人治與法治兩種。主張一人治者，注重有能實施政治的人，主張法治者，注重有能夠實施的法。前者謂爲人治主義，本儒家的宿說，中庸上所說『其人則其政舉，其人亡則其政息』，即是只認爲要有治人才有善政的意見。而以荀子說得最爲剴切。他說

『山崩川竭，無亂國。有治人，無治法。禹之法猶存，而夏不世王。故法不能獨立，法不能自行；得其人則存，失其人則亡。法者，治之端也。君子者，法之原也。故有君子，則法雖省，足以徧矣。無君子，則法雖具，失先後之施，不能應世之變，

足以亂矣。不法知之義，而正法之數者，雖博，臨事必亂。」

「故有良法而亂者，有之矣。有君子而亂者，自古及今，未之聞也。」

荀子明白說「有治人，無治法」，有君子則法雖官足以備，無君子則法雖具足以亂。其闡揚人治主義的道理，可謂深切著明。而未張法治者，謂之法治主義，以韓非子謂揚法治的意義為最透切，與以上所引人治理論針鋒相對。在韓非子的看法，以為無法，而可以為治，惟堯舜為能，有法而仍至於亂，惟桀紂為然，其餘中材以上之主，有法則治，無法則亂，世間上堯舜或桀紂均不多見，惟中材以上者多有，故主張任法以為治，使治多而亂少，而不贊成儒家之說法，待人以為治，使治少而亂多。因此，韓非子很切切的說：

「國無常強，無常弱；奉法者強，則國強；奉法者弱，則國弱。」

「夫聖人之治國，不恃人之所以為我善也，而用其不得為非也。恃人之為我善也，境內不什數。用人不得為非，一國可使齊。……夫恃自直之簡，百世無矣。恃自同之末，千世無輪矣。……然世皆乘車射禽者，隱括之道用也。……故有術之君，不隨雖然之善，而行必然之道。」

所謂必然之道，即是法。韓非這些主張法治主義的理由，自然是很充足的。拿來與以上所引主張人治主義的荀子的說法相對照，要皆各有其獨到的見解，是獨能論據。韓非為荀子的學生，韓非的法治主義與他的老師荀子人治主義不同，而其法治主義之淵源，則係受荀子性惡論之影響。說到人性，古人凡有五辨，一、人性善，二、人性惡，三、有善有不善，四、善惡相混，五、惟有上中下三等。至於荀子所面人之性惡，其善者偽也。此偽字作人為解。在荀子之意，以為人類生性本惡，須從政治上教育上加以裁制訓練，始足以為治。為治的工具，則恃乎禮，蓋以禮為制人欲之工具，施禮以制人欲，可使不致較出範圍，而為治道之基。故荀子之初步的政治主張為禮治。然而禮治之推行，須得其人，故荀子堅決主張人治。韓非既深受荀子性惡論之影響，以為禮治可以制人欲，但人欲若出乎禮治範圍，則禮治有時而窮，補禮治之不足，而為矯正性惡之工具，則莫如法，故澈底主張法治。又韓非對於施政特法而不恃德的道理，亦曾明白說過：

「明主之治國也，使民以法禁，而不以廉止。母之愛子也倍父，父令之行於子者十母，吏之於民無愛，令之行於民也萬父母。」

以上引證了荀子與韓非的兩種政治理論，在說明自來關於施政的主張，不外偏重治人或治法。中國自漢以後，士大夫黨派論術，諱言法治，迄於現代，一般人羨慕歐美之重法而致強盛，又侈談法治。本主席自來主政，都是治人與治法並重，既要注重可以推行法令的人材，又要注重各種法令之完備並力求貫徹。蓋認為有治人而無治法，不能收整齊劃一之效，計無圖功；有治法而無治人，還是只能見諸文書而不能收實效。我們西康自本年元旦正式建省以後，所有關於一切政治建設經濟建設之法令，規章，計劃，方案，或由中央頒布，或由政府製定，可以說是應有盡有了。今後要求這些法令，規章，計劃，方案之能澈底施行，單靠我個人提挈於上以及省府同人之輔助是不夠的。還要有能夠推行的幹部，並要全康民衆都能了解這些法規方案而一致擁護。換言之，建設新西康的「治法」已經有了，還須要有多數的「治人」來推行「治法」，這個「治法」始能普及於民衆。此次開辦本所，調集學員來受訓練的根本目的，就在解決這個根本問題。

因此，所以本所訓練的方式，分爲三種：

一、軍事訓練。所謂軍事訓練，一方面固然在鍛鍊你們各學員的身體，傳授你們必要之軍事智識及技能，一方面尤在改造你們過去的生活習慣，使你們以後的生活能夠軍事化。軍事化的意義有三：一、服從，二、守紀律，三、趨同一致。值此國際競爭日益劇烈的時候，中國復遭受空前的國難，非全國民衆都軍事化，決不足以挽救危亡，而復興國家復興民族。故我國政府與最高領袖蔣委員長提倡實施之國民軍訓，已成爲全國一致的要政。大家將來回到地方去服務，担任軍訓的固不用說，即不担任軍訓職務而爲縣保長教員的，也有訓練及領導民衆軍事化的責任，所以各學員非先受一番嚴格的軍事訓練不可。中國古代的教育，原是文武合一，所謂禮樂射御書數六藝，是任何國民都要學習的，這種文事與武藝並重的教育，不僅要使受教的人懂得文事，並且要使他懂得武藝，以爲保護自己，保護鄉里，及進而保護國家民族的憑藉。及到後世的教育，文武完全分途。文人不懂武藝，武人不懂文事，馴至養成重文輕武的惡習，結果遂使國家民族日趨於衰弱，致陷於今日危急的境地。現在世界上的強國，如英美德法俄意等，他們教育的方法，無一不是與我國古時教育的方法相同，文事與武藝並重，所以他們的國民能夠鍊成健強之體魄，能夠發揚剛毅的精神，能夠團結一致以維護國家之獨立自由和發展。即如我們的敵人日本，他之所以轉弱爲強，還是得力於軍國民教育。那麼我們要抗戰建國，完成復興民族的大業，必須要恢復古時文武合一的教育方法，使全國國民皆受軍事訓練，皆具有自衛衛國的武藝。本所之施行軍事訓練，就在訓練你們，使你們具有武藝能夠軍事化，服從，守紀律，趨同一致。並且要你們

本其所學由訓練民衆，而導民衆，由難而簡，使大家都軍事化起來。雖然有些學員最初對於軍訓不免感覺勞苦。大家反省，覺得自己是何等幸福，現在是何等幸福，將來畢業又是何等幸福，這種軍訓的精神，雖然是苦，但是苦不是以提其苦，不是以阻其苦，將來領導與訓練的工作，軍事訓練的意義，既如其重要，訓練希望各學員多忍耐，多吃苦，切實多訓練，切實多訓練，以養成自衛衛隊的本領。

政治訓練。政治訓練的意義，也可以分作兩方面來解釋。一方面在灌輸你們的政治智識，發發你們的政治興趣，使大家能夠熱心奮鬥，從應盡的職責，能夠開闢世界大勢和中國情勢，且有抗戰必勝建國必成功的信念，並對三民主義有堅強信仰，以確切救國的人，在觀望。另一方面在傳授你們建設健康各種法規方案，及其立法之意旨與夫運用之要點，使大家對於這些法令，現行的法令規章非常之繁多，不特軍一般的保甲人員很少了解，即一般行政官吏也不容易弄得明瞭。前次奉委政員在這裏向你們講保甲長無知識，不懂法令規章的害處，可謂淋漓盡致。大家對於各級教官所講的政治學科，尤其是本省所通行的各種行政法規和本省的施政綱要，更得仔細研究，融會貫通。這種政治方面的訓練，並不須講授高深的理論，而着重在大家能應用實行。大家務須體會這個意思，在接受訓練期間，既切實接受訓練，在服務期間，尤要隨時注意研討，然後能掃除粗疏，運用靈活。

三、精誠訓練。精神訓練的意義，就是除由學科術科訓練，增進你們的智識能力，鍛鍊你們的體魄而外，還要施行精神教育，要造你們的精神。要從消極方面，把你們過去所有自私自利，因循萎靡，以及虛偽，貪鄙，邪僻，怯懦種種不良的心理剷除淨盡。要從積極方面，使大家能夠知道立身處世的道理，養成公忠廉勇之服務品德與愛團結向前奮鬥的精神，來樹立一種光明偉大的新風尚，以為建設新西康的原動力。本主席親自擔任精神講話，千言萬語，繁徵博引，以及常請名人作特別講演，與夫施行政治訓育，都是為的要貫徹精神訓練。大家要切實領悟，身體力行，把自己的精神，作一番根本的改造，才配作建設新西康的基層幹部。

以上三種訓練的方式，第一第二兩種，着重在健全的人格與學識之培養，第二種則尚有宣示及解釋法令規章與行政計劃之意。教訓雖說過，建設新西康的「治法」已經有了，只要此次本所的訓練能夠使你們各個學員，都能了解，都能奉行這個「治法」，則建設新西康的「治人」也就齊全了。既有「治法」又有「治人」，則可以兼收荀子與韓非所言「治及法治」的長處，而免除其

所言不重人治或不重法治的短處。這是本主席自來對於政治的一貫主張——人治與法治並重——也是建設新西康唯一的辦法。本所訓練之根本的目的既然在此，關係何等重大！希望各位官長能嚴格施行訓練，各個學員能心悉接受訓練，以達到這個偉大的目的。

倒帝國主義；就可以復興國家，復興民族，這樣空洞的理想，試問結果如何呢？所以中國與日本締結同盟，變法同，得風氣之先亦同，其在日本遂推測幕府，立憲維新，改革兵制，興整工業，一戰而勝中國，再戰而勝俄羅斯，割朝鮮，據臺灣，猶如一葉小草而萌芽而滋長，而開花結實，其在中國，經甲申之後，甲午之後，庚子之後……亦猶本一大樹，今天砍一枝，明天砍一葉，且且而伐，以致於根本動搖。比較推尋，追源溯始，則日人之所以興者，在踏實，在苦幹。我國之所以敗者，在理想，在虛偽。

山前之說，吾人認定了今後的事業，是在保甲長而基層機構。由後之說，吾人也證明了過去的失敗，是在理想的虛偽意識，那麼吾人復興之業與努力之途，就有唯一無二的直徑了——鄉村工作，昔曾文正云：「有以仁義倡者，其徒亦死仁義而不顧，有以功利倡者，其徒亦利功利，而不返。」一換言之，即是說提倡的人如何着手，而部下的人就如何轉移。當西漢末年，天下大亂，朝野皆不知禮義廉恥為何物，不知忠孝節義為何物，及漢元武興，一時將相，俱選經明行修之士，富于國家觀念，富于忠君觀念，結果風氣為之不變。降至五代，英雄譎起，彼此爭奪，混世尤甚，宋太祖興，宰相必用讀書人，力為五代糜爛之風，風氣亦為之不變。其後靖康之變與宋之末年，你看那徽宗死義之臣，是何等的慷慨激昂，孤忠孽子之心，是何等的忠君愛國。漢之衰平可以一變而為東京，後之五代可以一變而為趙宋，可見天下無不可變之風俗，社會無不可移之人心。西康建省以後，治康的方針，治康的步驟，我已經訂了，說明了，就有大家帶回鄉村，如何去實行幹幹，以倡其風氣。

然猶令余懸懸而不能不再申言之者，青年人其長處，固然是有志，愛國，這三種美德。但是書一人的弱點，理想，空談，無恒，也是隨常見之毛病。我們更不能不希望大家進一步的虛弱點而發揚其美德。昔總理有一句名言：「青年人要立意做大事，不要做大官。」何謂大事？我想有益於國家，有益於社會，便是大事。現三你們既經回鄉問詢痛苦，比我親切，而政府所謂建設新西康，鞏固國防，又不只是僅以口號單宣傳，是要力求實現的，那麼除開這「與民同害」建設鄉村「為民興利，就是西康當前的大事。如冷參政員所舉的畢業，雖無多的認識，他能把一鄉辦得很好。而黃培先生親身去當幹實幹，也就是吾人要做大事的好榜樣。過去的青年，多到都市來求大事，都市那裏有大事，不過一些罪孽的淵藪，再明顯說一句，大家不忘掉都市，不從下層機構做起，國家縱有好計劃，我再有好辦法，通通都是無用。大家果能遵照我所說的話，覺今是而昨非——理想空談無效，工利頭上，黃培先生，造就一鄉，辦好，那西康就有日新月異的成績，而我等也等於文正所說：「有以仁義倡者，其徒亦死仁義而不顧。」而移二省之風氣，轉移一國之風。

氣。若漢之光武，宋之太祖，其始至微，其效甚著。曾文正公又云：「風氣之厚薄奚自乎，自乎一二人之心之所嚮」。現在之心嚮鄉村工作，豈僅一二人？各學員其奉定主旨，下去鄉幹！而康前途，就在你們的兩肩。

西康疆域之調整與民族之聯繫

二十八年五月十五日劉主席在漢源主持保訓精神講話第四講

大家聽了本主席講過西康建省的經過及前途的展望以後，當知道現在西康的省治，與從前趙爾豐傳華封所規劃的徵有不同。從前趙傳所規劃的，係完全以原有康屬的地方爲西康省境域，現在完成西康建省，係於原有康屬各縣之外，還劃入寧屬八縣一設治局及雅屬六縣一設治局，共計管轄四十六縣兩設治局。至金沙江西岸十三縣的地方，尙律規復整飭。爲什麼西康建省要劃入寧雅兩屬呢？這就是本主席今天要給你們講解的第一點，西康疆域之調整。

本來國家對於省區之因革損益，或取其便於治理，或取其易於控制，或期於土地之廣狹勻稱，或期於財賦之調濟適當，要在因時因地以制宜。凡是邊區行省建立之初，一定要劃入內地的熟縣以健全其基礎，使新省之政治，經濟，文化諸方面，得以早隨內地省份齊驅並進。遠如貴州建省之劃入四川遵義府一帶地方，新疆建省之劃入甘肅鎮西府一帶地方；近如熱河建省之劃入察時直隸熱河道各縣，察哈爾建省之劃入直隸口北道各縣，綏遠建省之劃入山西山西道各縣，寧夏建省之劃入甘肅寧夏道各縣，青海建省之劃入甘肅西寧道各縣，皆其顯明的例證。所以西康建省，亦須按照此種成例，於其鄰近熟縣，酌量劃入，以增厚其基礎，發展其效能，使國防設施與開發事業同時並進，以達於充實與久遠之途。就西康鄰近地方考察，其應劃入的熟縣，自然就是寧雅兩屬。此可以就地理歷史政治經濟各方面來分別講明：

就地理言。寧雅兩屬之山，其在雅屬者，爲邛崃山脈，發脈於岷山的羊膊嶺，迤邐而南，縱貫松理茂汶懋及雅屬各縣，以達到大渡河北岸，恰與寧屬之山嚙接。在邛崃山脈以東，爲成都溢地，山脈以西，漸入於高原地帶，爲耕牧二業的過渡區域，其林業礦業，則與西康爲一整個體系。雅屬各縣除漢源屬於大渡河流域外，其餘均屬青衣江上游的山地，其間之水，南北縱流，溝澗多缺，與康屬河川相似。甯屬之山，爲發脈於康定西南明雅貢噶之大涼山系，盤紆金沙江之大曲間，與邛崃山系，同爲四川大地的西絃。寧屬之水，如安寧河打冲河等，復導源於康屬境內，聯成一氣。故寧雅康三屬之山川脈絡，實相通貫，而自聚集成爲

一個區域。凡是行政區劃，應以依據自然區域為原則，以資密切聯繫而利於治理。故就寧雅康三屬之地理形勢考察，應該併為一個行政單位。

就歷史言。寧雅康三屬，連四川之松理茂懋一帶地方，歷代多係劃為一個統治區域。唐代控制吐蕃南詔，即以松維黎雅為重鎮，其地即現在之松潘茂縣雅安漢源。宋代屬於遠圖，劃大渡河而守。元代平大理，定吐蕃，前於巖前宣慰司都元帥府，當時之所謂前藏，大部分都為現在西康的地地。元憲宗時，嘗於四川徵外關門，魚通，黎雅，長河，西寧設置安撫司，隸屬土官宣慰使，元世祖又分其地為都縣，即是現在之天全，雅安，漢源，康定，寶興，金河。明代初年，以四川地處山險，控扼西蕃，特增置衛所，如松潘建昌諸衛，天全六番招討使，長河，西寧，魚通，寧遠宣撫司等。清代初年，尚仍明代舊觀，至雍正時，始厲行改土歸流政策，將寧雅兩屬及松理茂一帶的主司盡量消除，建昌衛之改為寧遠府，雅州之升為府，松理茂之裁衛，而移龍安府同知治之，打箭爐之設同知皆在是時。從以上所引唐代以至前清時史蹟言，可見寧雅康三屬自來都是宜於合併統治。再前清建制，寧雅康三屬都屬於四川，由建昌道直接管轄。即入民國以來，從八年起，寧雅兩屬在事實上仍屬於川邊特別區，與康屬形成一個體系。故就經過之歷史考察，西康不建行省則已，如果建省，自然應該劃入寧雅兩屬。

就政治言。四川自昔為我國西部的重要，建省較早，通氣較速，歷代對於西部新開闢的區域，或新歸附的部落，皆以之隸屬於四川，俾便於鎮攝。及其鄰近之區域，已有建省趨勢，或因特殊需要，又由四川劃出若干地方以促成之，充實之。例如劃邛崃一帶地方以完成宜州之建省，劃東川昭通一帶地方於雲南是。當歷代以邊區隸屬於四川之始，其用意所在，偏重於疆隄軍事，期於勿擾內地。故四川以前對於邊區地方，一方面照顧難周，一方面也無意經營。一切政治設施，均未及能深入普及，而聽其自然演變。寧雅兩屬之在四川，就基於這種原因，進步遲滯，舉凡教育建設諸大端，無不較四川大多數縣份為落後。現在劃入西康以後，凡關於匪患之肅清，墾殖之進行，交通之發展，產業之開發，吏治之整飭，教育之振興等等要政，本主席敢斷言今後之設施，必比較從前四川為積極而徹底，寧雅兩屬之進步必比較從前迅速。所以寧雅兩屬在四川為邊區，施政難於周治，在西康則為熟縣，須資為新省區發育之主幹。其與康屬之關係，所謂一合則雙美，離則兩傷。此一就政治設施觀察，亦應將寧雅兩屬劃入西康。

就經濟言。現代國家關於省區之劃分，不僅謀行政管轄之便利，而且着重經濟發展之需要。歐洲著名學者，多主使張國內

所分而每一個區域，皆能成爲一個完整之經濟區域，使各區域之前府，卽爲該區域天然之經濟中心與文化中心。依此建省，可以增加國家全體之政治力量。西康建省以後，其經濟發展，爲充實邊區鞏固國防的基本條件，所以本主席以履行經濟建設爲六項中心工作之一。寧雅康三屬之地理之天然形勢上既自聚爲一區，而其經濟上之關係，亦甚密切，處與鄰省合作與互助，如糧食、鹽、糖的糧食，茶葉，布疋等和大宗物品，仰賴於寧雅兩屬之供給甚切，而寧雅兩屬之商業，倚靠康屬亦甚密。乃過去因分屬三省，致經濟機構與貨物運出的樞紐，殊隸於整個統系下，遂使生產與消費兩方面不能得到調適之益，工商業不能得到聯絡之效。是以關於改良製造，便利運輸，酌量盈虛，海通有無難要務，莫不同受阻礙，三屬交相凋弊。所以發展西康之經濟，必使寧雅康三屬聯爲一氣，融爲一體，然後能擴張其範圍，增大其效能。現在新省區建立以後，西康已能成爲一個完整的經濟區域，在相當時期以內，各種開發事業，及工商業之調整，必能順利進行。此就西康經濟之發展觀察，亦應該劃入寧雅兩屬。

以上各端，已經把西康正式建省須劃入寧雅兩屬以調整疆域之理由講明白了。從今以後，經制完成，封疆明確，豈特國家鞏固，國防開發邊區的大計，可以由此完成，卽西康民衆本身的福利，亦將由此而進。所以本主席於上次講西康建省的經過及前途的展望以後，告訴大家應該欣幸，勿道懈怠。但是現在的西康，人口雖不算多，而人民則有羣族之見。現時全國各處除新疆雲南而外，再沒有比西康人民種族之複雜的。有漢族之人民，有藏族的人民，有僦族之人民。各種人民以語言，文字，思想，及風俗習慣之不相同，在感情上不無隔閡，以致時常發生糾紛。今後新西康之建設，必須打破各種人民感情上的隔閡，使大家能夠和睦團結。這就是本主席今天要向你們講解的第二點，民族之聯繫。

要使西康的三種人民能打破彼此感情上的隔閡，和睦團結，必須首先使其了解下述各種意義。

一、中國民族乃合漢滿蒙回藏苗六個種族而成的。西康的漢人，及屬於藏族的僦人，本來自爲中國民族，不應再有種族之別。中國這塊土地，自來爲漢滿蒙回藏苗六族所居，最初尙各有各自的區域，各有各的血統，其後則逐漸雜居，互通婚姻，血統上逐漸趨於同化。現世之所謂漢族，歷史上卽雜有回蒙回藏苗五族的血胤，此五族亦各自雜有其他各族的血胤，故此六族人民頭顱身體之構造，皮膚之顏色，髮毛之黑直，多屬相同，如以同處之一地，決難辨別其種族。所以今日之中國民族，乃合漢滿蒙回藏苗六族而成，最簡言之，此六族的名稱，已成過去，充其最可代表居住一地之人，如像山東人江蘇人蒙古人的例子，不得認爲種族不同的民族。雖然蒙人藏人苗人的大多數尙用其原來的語言文字，不懂國語國文，亦只能以廣東福建等

省的一部份人民不懂官話不識文字視之，不能認爲係種族不同。

二、即使從習慣認爲現在中國人民仍有漢滿蒙回藏苗六族，而各民族之地位一律平等，彼此不得歧視。總理曾明白指示我們，國內各民族之地位，一律平等。所謂平等，就是在政治上的立足點平等，在法律上的享受平等。凡屬中國人民，無論其屬於漢滿蒙回藏苗，其對於國家應享的權利及應盡的義務，完全一樣，無種族之分別。所謂應享的權利，即入身自由，居住自由，財產自由，信教自由，言論自由，集會結社自由，以及國家供給最小限度之教育等等權利與參政權是。所謂應盡的義務，即納稅，當兵，受教育，與服務國家之公共事務是。人民應享的權利，只要在法律範圍以內行使，國家當予以保護。人民應盡的義務，如果果不盡，國家當予以懲罰。這是任何國家都是如此的。

三、中國過去之發揚光大，就由於能混合各種民族而使之同化，今後還要繼續努力。伯倫智利說：「國家若是包羅異種人民，可有各種的利益，可使一個國家藉以和別種人民溝通，吸收別種人民的文明。」他接着又說：「種族混，合相當鉅密之掩護別種金屬於資金屬中，可使其質地堅固，易於通行。」照他這兩段的意思，可知一個國家以內有數個民族，是很有利益的，不過各個民族須能團結融化，否則反爲有害。試再證諸世界上的國家，其國內各民族能融洽一致者必強盛，如美國俄國是，其國內各民族隔閡渙散者必衰亡，如印度捷克是。中國自黃帝以來，四千餘年，逐漸融合漢滿蒙回藏苗各個民族，使成爲數個的中華民族，佔全世界人口總數四分之一，歷史上之光榮偉大，非世界上任何民族所能比擬。近幾十年以來，列強對我侵略，就想分化我民族之團結，以便於各個消滅。我們爲保持過去之光榮偉大，及謀求未來之生存發展，自當本各民族地位平等之原則，加緊團結，益爲融洽。

四、在一個國家以內，其文化較劣的民族是應該受文化較優的民族領導并逐漸同化。在一個國家以內的各個民族，如何才能團結融化呢？一方面自然需要各個民族能夠合作互助，一方面還需要文化較劣的民族能夠接受文化較高的民族之指導，以日趨於進步。阿克登博士曾經說過：「低劣種族如果與才智較優的種族共營政治的生活，可以提高他們的智識程度。枯竭的和衰萎的民族如果與生氣蓬勃的民族接觸，可以振拔復興。有許多民族失去了他們的組織能力和統制能力，這種民族，如果是在一個較強及較爲健全的種族鐵鍊之下，便可以爲他們所薰陶而恢復其原狀。這種教化革新的工作，祇有使異種民族隸屬在同一政府之下，方能完成。一部份人的活力，智識，及才能，惟有在國家這個大熔爐中，才能傳授給另一部份人類而使他們同化。」大家了解阿

萬登博士這番意思，就可以知道一國內文與劣種民族應受文化教養的民族指導，急於於他國之進步，而與文化優種的民族處為一體。如果其種有妨礙於他國之進步，保存其自己之風俗，不肯臣服於他國之民族前進，那就是自己之進步，自甘處於他國之外，不待於他們自己有害，而且於整個國家民族之利益也是有害的。所以文化優種民族，應該善為誘導他們，糾正他們，對於他們的治理，務要適當，又要公平，使之能夠安於其地，而逐漸同化。

這四種意識，為加強我們西康民族之中心點，不僅各個種族的民衆應該了解，所有各級公務人員亦當切實體會。今後政府之施政方針，即以此種意識為根據，各種人民相處，亦須以此種意識為依歸。

在政府方面，須照總理之民族平等政策，對於漢康俱各民族的人民，一律平等對待。凡是人民所應享之權利，當令各該人民同等享受，凡是人民所應盡之義務，當令各該人民同等負其責任。其最有才能學識，且德行卓越者，無論為漢人為康人為僱人，政府當酌量予以官職，俾其領本官之政治。所有各級機關的職務，政府當量才錄用各種人員，只有學識能力及操行的優劣，沒有種族的限制。對於康保兩族人民的官職，政府當量才予以授與，使能與漢人齊驅並進。對於漢人官族人民固有之宗教及習俗，政府當予以保護，並以其發揚光大。至於康保兩族中之土匪，把持地方，蹂躪民衆，不長從政，不遵守法律，其罪惡最大者，簡直等於反抗政府，構成叛國罪，其罪惡較小者，就是土匪劣紳。應保兩族中之僱民，有意搶劫別人，當然構成盜匪罪。政府當維持治安秩序及保護善良人民起見，對於康保盜匪及土匪劣紳，當然要加以懲治，是不問其為漢人為康人為僱人。政府對於人民之保護，應無間沒有差別，即是法律上之待遇平等。

在種族的人民方面，於了解上面所講的四種意識以後，對於康保兩族之同胞，應當視為一體。舉凡過去一切含有侮辱性種性的語言，以及一切欺詐凌辱康保僱民之行為，均應絕對禁止。要以平等友愛合作之態度，對待僱民，一而實為交誼，均應絕對公平。即使康保到僱民僱民有智識較差或性情不合的地方，亦當以他們視為兄弟一樣，以誠實待之，以共同努力於文化政治經濟之發展。

在康族人民方面，於了解上面所講的四種意識以後，應當與漢康兩族同胞視為一體。對於過去一切含有侮辱性種性的語言，均應絕對禁止。要知康族人民除信奉佛教，於事相分析及請憲康安有兩項深遠之貢獻外，對於現代社會之進步，均有其貢獻。以致其進步，思想固陋，一般的生活，也絲毫沒有改進。應該急起直追，在政府領導之下，與漢族之人民共同努

力前進，否則將來是不能立足的。至於對待保族的人民，亦應親愛互助，要本佛教慈悲無外之主旨，以化其殘殘好殺之惡俗，使能同儕於文明的境域。

至於保族的人民，於了解上面所講的四種意義以後，更應該知道自己是中華民族之一支，是中華民國的人民，不可自甘化外。尤其是應該知道自己之固陋儻野，尙停滯於野蠻時代的生活，如果不急爲改進，絕對不能立足。要趕快服從政府的指導，隨着漢族的人民前進。本來保族人民之先天的聰明智慧，並不弱於漢康兩族的人民，只要能夠與漢族的人民切實合作，還是可以迎頭上趕的。

講到這個地方，再把前面所講的四種意義歸納提示一下：要西康各個種族的人民了解第一二兩種意義，即國內各個民族原爲一體，與國內各民族一律平等。才能消滅各人原有之錯誤的「異族意識」以及互相歧視輕視或懷疑心理。要西康各個種族的人民能了解第三第四兩種意義，即中國之偉大在能融化各個民族，與文化較劣的民族應受文化較優的民族領導。才能使各族人民易於同化，使康保人民不以同化於漢人爲疑。你們各位學員，應該首先體會此種意義，然後以此開導一般民衆，使其都能了解，并且各自照着上面所講漢康保各族人民互處之道去做。則彼此同德同心，無猜無忌，相勸相助，共存共榮。所謂民族之聯繫，就可以完全到達目的了。

現時行政綱領及本省施政之中心

二十八年五月十六日劉主席在漢源主持保訓精神講話第五講

我們西康正式建省的意義，與其前途的發展，大家聽過本主席及各位長官向你們分別講說以後，想來已經完全了解，而願意在政府領導之下，一致努力，以完成新西康之建設。惟建設西康的行政事業，經緯萬端，不能不提示綱領，確立重心，使大家有所遵循。爲使大家容易了解起見，先就現時各省地方行政的根本綱領四項：「管」、「教」、「養」、「衛」，分別講解：

「管」，即管理人民及管束人民之謂。我國過去之行政政策，多採取放任主義，政府對於人民，除懲治罪犯及徵收租稅而外，不肯過問其他的事體。所有政府的官吏，都抱着「得過且過，能推便推」，「大事化小，小事化了」之苟安的態度。對於人民的事體，很少從積極方面加以管理，對於人民的行爲，很少從積極方面加以管束。在人民方面，亦均守着「不問國事，不在其位，不謀其政」之自由主義，以爲人民除納稅而外，便無其他的義務與責任，以爲只要不「作奸犯科」，便不受政府干涉。由於此種政府習於放任，人民習於自由的結果，遂使政府與人民之聯繫不密切，人民與人民之團結不堅固，以致人口雖多，而如一盤散沙，遭受日本人的輕視和批評，認爲「中國是無組織的國家」，並且因是啓其侵略中國的野心，致有今日之國難。所以現在的行政政策，首先就要把一盤散沙似的民衆組織起來，以便於管理管束。換言之，「管」，即是使民衆組織化。組織民衆辦法很多，其最基本的就是切實推行保甲制度，以戶口爲單位，以地域爲區分，使各縣各地的居民，聯十戶爲一甲，甲設甲長，聯十甲爲一保，保設保長，合數保爲一聯保。聯保設主任，以上則隸屬於區或直隸屬於縣，縣隸屬於省，省隸屬於中央。如此層層節制，所有全國民衆，都在整個的統系編制之下，猶如軍隊有之軍師旅團營連排班各級編制一樣，組織嚴密，團結堅固，使用靈活。這種制度完成之後，政府的一切法令，纔可以通行無阻，一直貫徹各個民衆。也就是「管」的行政完成之後，纔能推行其他的政務所。以「管」爲一切行政的基礎。

「教」，即教育民衆或訓練民衆之謂。在民衆有了組織以後，接着就要施行教育，即是加以訓練。大家要知道，凡屬國民，都

須受過相當的訓練，纔能具備國民應該具有的基本常識和技能，完成國民的責任。世界上各個國家民族，其能立得在世的，非僅在其人民有嚴密之組織，能團結鞏固，而在人民有良好的訓練，智識和體力水準均高，國家觀念亦極發達。譬如德國，當其於一八七一年戰勝法國完成統一獨立以後，非僅將軍備功於小學教育，即是因為小學教育為國民的基礎教育，德國之所以戰勝法國，實由於小學教育辦得好，能培養成健全的國民而及德國於一九一八年為英法等的約國所打敗以後，受凡爾賽條約的責備，當時處境之艱危，較中國今日尤甚，且三十年之間，即從完盜恢復城前一等強國的地位，實是與蓋登希特爾等少數領袖之功，實由於德國的國民都很有志氣，總能救危。中國現在的最大的危機，就是大多數國民沒有受過基礎教育，而又為不良的習俗所腐蝕，愚昧之窮，不克盡中國國民的責任，也不知道做人的道理。就建國的根本大計着想，自然要做普及教育的工作。但是要做普及教育的工作，普及教育不及不及了。因為小學教育，義務教育，只能與蓋登希特爾二十年以後的國民，二十年內的國家主人翁，即是今日成年的國民，目前的困難，須要現在成年的國民來共同解救，以現在大多數成年的國民之愚昧，脆弱，若不加以訓練，豈能克盡國民的責任？所以近年以來，全國各省都在積極訓練民衆，訓練民衆的起點，就要先從壯丁入手，最近的新辦法，就是各地所有的壯丁，要徵編編入各縣國民自衛隊，施以必要的軍事教育，同時也施以相當的國民教育。這種辦法，推行以後，不但救兵可以順利實施，而國民自衛隊教育，也就自然可以普遍而迅速地完成。本來政府教育民衆的方式很多，並不限于軍事教育及訓練壯丁，以上所說的訓練，使大家參加自衛隊，從一方面而言，未受訓練的少數民衆，愚昧，無知，不知國家為何物，沒有捍衛國家的常識和意志，倘使把這些組織起來，豈是不能團結成團，發生極大的力量，所以組織民衆與訓練民衆，是互相關連的，要訓練須先有組織，組織便於訓練之實施，組織後須增加訓練，纔能發生健全組織的效力。

「養」，即使人民能自給自足之謂。在上古草昧時代，人口稀少，人民的活法，不成問題，故韓非子云：「古者丈夫不耕，草水之實足食也，婦人不織，宮室之足居也，不事力而足，人民少而財有餘，故民不爭。」及後人口口日增，人日漸繁，人日漸繁，食貨財而有爭奪，然人民的生活，仍可以單靠自己耕作來維持，不須政府加以扶持，所謂「日出而作，日入而息，鑿井而飲，耕田而食，帝力何有於哉哉」，便是這種情形之表現。及八種的物質明文逐漸進步，在經濟方面，由漁獵而進於牧畜，由牧畜而進於農業手工業，由手工業而進於商業，人民的生活情形，已隨各極端而有變遷。降及近代，世界上以人繁口口及科學發達的結果，國民的生活問題，日趨嚴重，人民的生活，絕對不能超然獨立，豈憑自己個人的力量以謀生存，一方面必須依賴人民互相間之

合作互助以求進步，一方面尤須行政通盤統制以調整及發展國民經濟。所以如何養育人民，使自己國內的人民皆能飽食暖衣，便成了今日各國政府而中心任務之一。我國因夏列強之經濟侵略，產業落伍，金融枯竭，人民的生計，日益困難，據前數年日本統計各國財富（財富即指衣食等經濟財之總稱），美國每人平均得六千六百餘元，英國每人平均得五千二百餘元，法國每人平均得二千五百餘元，日本每人平均得一千七百餘元，德國每人平均得一千四百餘元，意國每人平均得一千一百餘元，中國每人平均僅得一百零數元。互相對照，較美國相差六十倍，較英國相差五十餘倍，即較之日本，亦差十餘倍。我國農民，佔全國人口總數百分之八十以上，此項統計，即可表示農民之困難。故年來農村破產之呼聲，甚囂塵上，很多人民在豐年尚不能每頓都有飯吃，每季都有衣穿，隨時帶饑號寒，如遇災荒的年成，更不免於凍餓以死。以這樣貧窮的人民，是不是以立國的。古人云：「國以民爲本，民以食爲天。」要民富，國纔富，我國自來之講富國，都是要先富民，富民之道，首先在使其足食。所以現在政府積極從事於生產建設，如墾殖土地，墾殖荒地，振興水利，以及指導改良農作方法，推行農對合作事業，與夫方謀增加工業原料之生產量，皆所以期能發展農村經濟，解決民生問題，使人民能夠自給自足。此即「養」之意義。

「衛」，即使人民能自衛衛國之謂。所謂自衛，即人民能以自己之力量，防止奸宄，肅清盜匪，以維持地方之安寧秩序，保護自己的生命財產。所謂「衛國」，即人民能致命戰場，抵禦外侮，以保持國家之獨立，民族之生存。本來自衛之與衛國，是一體的兩面，衛國即所以自衛，人民要在平時有自衛的力量，纔能於戰時盡衛國的職責，中國古時的制度，即係將人民之自衛與衛國聯爲一氣，使人民平時能自衛，戰時能衛國。如周朝所行之司馬法，依據井田，編聯戶口，井田井田而制軍賦，官於農，於每季農閒的時候，教人民田獵，學習武事，使人民在此種組織和訓練之下，能夠出入和友，守望相助，一旦遇國家有軍事行動的時候，能迅速集中起來，爲國效命。如秦國的管仲所行之作內政寄軍令的辦法，亦係將軍事上之編制與戶口上之編制合而爲一，春蒐一振旅，秋獮以治兵，並使民不得遷移，以便於秦結調遣，所以當時齊國的軍隊，一經戰聲相聞，足以無亂，費戰自相見，足以相識，歡欣足以相死，所向無敵。及到後世將徵陸制改爲募兵制，遂使民與兵截然劃分，致人民不知兵事，無自衛的能力和組織，所有以禦外侮和維持治安的任務，全歸兵來担任。一旦國家的兵力衰頹，或遇外患侵擾，如金元清又據中土及歷史上所紀虜狄入寇之類，或遇盜匪四起，如赤眉黃巾曠獸患李自成之亂，人民便只有遭受塗毒，國家亦同陷崩離。再舉一個現時的例證來講，廣西自前幾年辦理民團奏効，人民具有充分的自衛力量，全境無盜匪，人人皆能安居樂業，及對日抗戰展開以後，廣

而人民馬上能應酬到前方作戰，其補充兵員的成績，為全國各省之冠，日本於佔據廣州及海南島之後，始終恬於廣西人民自衛力量之雄厚，不敢輕率冒昧去打廣西。從以上所引歷史上的事例來看，可知人民如無自衛衛國的力量，單靠軍隊去捍衛國家保護人民是站不住的。現在我們要對日本作持久戰，以爭取最後之勝利，就要全國人民都有自衛衛國的能力。所以現在政府積極從事於人民此種能力之培養，其具體的辦法，就是實行國民軍訓及保安制度，以樹立徵兵之基礎。使全國的適齡壯丁，皆更番受軍事訓練及政治訓練，並分別歸入各種建制，俾能在地方上可盡維持安寧秩序之責任，在前綫上可盡殺敵禦侮之責任，即是退可以自衛鄉里，進可以捍衛國家。

以上四種綱領，即現時政務的要旨，所有各種法令規章的內容，總不出這「管」，「教」，「養」，「衛」四種意義的範圍。這四種綱領合為一體，才能成為整個的政要，缺一不可。「管」為「教」，「養」，「衛」強的基礎，要先行加以管理管束，然後才能施行教養衛之政令。管與教是不分以分離的，管之中寓有教，要管必須教，教之中寓有管，要教必須管，所謂「作之君者應兼作之師」，即是說做人民官長的人同時要做人民的先生，既要管之，又要教之。教與養衛亦有密切的聯繫性，要推行「養」的政令，使人民能自給自足，必須教之以農業方面的智識和技能，要推行「衛」的政令，使人民能自衛衛國，必須教之以軍事方面的智識和技能。換言之，即養衛之中寓有教，至於養之與衛，聯繫亦甚密切，「養」的最大目標在富國，「衛」的最大目標在強兵。要國富而後能強兵，要兵強而後能保持國富。所以「養」，「衛」是施政的兩大目標，「管」是推進這兩大目標的原動力，「教」是推進這兩大目標的工具。而「管」，「教」，「養」，「衛」整個的目的，就是發展人民的智識，培養人民的道德，充實人民的能力，富裕人民的生計，以求國家之獨立自由，民族之生存繁衍。

現時行政的綱領，已經講明白了。其次要接着向你們講的，就是本省施政之中心。大家聽了以上所講的行政綱領以後，應該聯想到本省西康之施政，當然要以這個綱領為綱領，所有各種政務，當然不出管教養衛的範圍。關於各種行政之設施，本主席已提出六個綱要，即厲行經濟建設，加強民族聯繫，發展邊疆教育，加緊組訓民衆，改善人民生活，澈底澄清吏治。此六項綱要，即本省今後施政之中心，所有一切行政計劃，均以此為出發點，其詳細之解釋，見於本主席元旦就職演詞，大家可以參閱。省府各廳處依據這個綱要，分別擬有本年度中心工作計劃及施政計劃大綱，此次由各廳處調來的教官，當分別將這計劃的大要及其有關的法令規章給你們講解。本主席現在仍以管教養衛四項為綱目，就本省現行的政令分別舉出例證加以解釋，使大家對於本省施

政之中心，容易得到明確的概念。

關於「管」的方面之行政，如本年度中心工作計劃中所擬定之健全保甲，清查戶口，以及六項綱要中所提示之加緊組訓民衆，即其主要的方面。在健全保甲，清查戶口項目之下，並規定有詳細的辦法，如督飭編查戶口未竣各縣，限期報齊，對於編查完竣各縣，派員陸續抽查；通飭各縣普遍辦理戶口異動登記；抽查保甲人員，實施保訓合一訓練；通飭各縣慎選保甲人員，健全基礎組織等；皆爲切要而具體。在加緊組訓民衆項目之下，曾明白解釋，在一般情形下，仍運用保甲機構，而加以切實有效之整理與改善。同時依法開放及建立各級民衆團體，使依照地域與職業兩種原則，以形成聯合之組織，在特殊情形下，應力謀適應民衆保民生活之習性，以建立特種之組織。這兩種辦法同時施行，以厲行保甲制度爲主，以成立各級民衆團體爲輔，使縱的組織嚴密，健全，橫的組織聯繫密切。以政府的力量推進到各民衆身上來完成組織團結的工作，使政府的法令，可以普遍貫徹，收効宏大。此即「管」的行政之中心。除此而外，兩廣尚有一種特殊情形，即甯屬很多的保民，不服政府管轄，形同化外，今後省府對於此種保民，已有最大的決心，並定有具體的辦法，恩威并用，剿撫兼施，務使其能接受政府之管理管束。此亦本省今後施政關於「管」的行政方面之中心。

關於「教」的方面之行政，範圍甚廣泛，即如此次開辦保訓班，調集保甲與軍訓人員來受訓練，就在養成地方上的行政幹部，去負訓練民衆的責任，即是「教」的中心行政之一。前面所引本主席提示的六項綱要中，有加緊訓練民衆在內。我們平常所說的訓練民衆，並不是專門人材的教育，而是教育一般民衆，使他們明瞭做人的道理，能夠做一個好人，使他們明瞭做國民的道理，能夠做一個好國民，使他們明瞭一切關於「養」「衛」的常識和技術，能夠去做「養」「衛」的工作。大家了解這個道理，就可知道「教」的行政之意義與其中心之所在。至於本省教育行政之中心工作，已於本年度中心工作計劃內明白定爲整頓義務教育，擴充邊疆教育，組織邊疆教育隊，辦理普及教育文化事業四項。其主要之辦法，爲因地制宜，分區從事，使學校教育與社會教育合併辦理，於普通教育之中，寓有職業教育之意。使教育與生活成一片，教育與政治相呼應，藉教育的力量，融合各民族感情，以加強民族之聯繫。

關於「養」的方面行政之中心，可以分作五點來講明。其一爲改進農業，如雅屬之茶業生產，寧屬之絲棉推廣，與康屬之牧畜管理，皆已擬定改良辦法，委派人員，分別辦理。並切實整理賦稅，籌備辦理土地陳報，以期平均及減輕人民之負擔。其二爲

辦理。務已擬定調查章程，先從寧屬着手，設立寧屬墾務委員會，專司其事。期將荒廢之土地，山林，與原野，審其價值，或墾為耕地，或培育森林，或經營畜牧，務使人口可以增加，土地不致曠廢。其三為整理實業，已成立寧屬鐵礦工業管理處，主持改選事宜，並即實調查寧屬三屬各地蓄積之礦量，及開採之實況，以期便於總結資本，作大規模之開採，而容納衆多之勞力。其四為整理貨運，一方面整理寧屬三屬之舊有幹道，並迅速修築蘆康公路，一方面測量康道公路，並查實寧屬鐵礦支路之路線，以期解除運輸上之困難，使貨物流通便利。其五為調整金融，已成寧屬村合作委員會，推行農村合作事宜，正積極設法增加資金，設置完備之農村借貸制度，以活潑農村金融。以上五點次第施行奏效以後，農村可以繁榮，民生可以充裕。此即「養」的行政之中心，也就是屬於本主席所提示的厲行經濟建設，及改善人民生活之範圍。

關於「衛」的行政，差不多完全由保安處主辦，其已明白定為本寧屬中心工作者，如整訓保安部隊，除原有保安隊外，擬再加以改編，並擬發教育計劃，分飭加添訓練，配置新式武器，增厚實力。如整訓地方自衛武力，對於土司頭人等應順守法能明大義者，詳查其實力之大小，分別委以相當名義，並規定編制訓練召集等辦法。如關外保安人員應兼辦軍訓業務，將舊屬各縣保安軍訓合併辦理，所有保安人員，均兼負軍訓責任。如推行行政，於宣傳，調查，組織各方面，均切實工作，並遵照法令，成立各縣國民自衛總隊，於其常備隊預備隊後備隊之訓練，與其更番徵集補充，皆依法切實辦理。以上種種，都是必要的設施。綜合各種設施的目的為：（一）化地方的武力為國家的武力，也主頭以武力為民衆之武力。（二）使全省動盪不寧受軍訓，以強壯民衆自衛之力量，并增加抗戰的力量。

上面所講各節，以「管」「教」「養」「衛」為綱領，分別舉例說明本省施政之中心。大家聽完以後，對於本省全部行政，當有一個明確的觀念。在胡已經講過，「管」「教」「養」「衛」有其密切的聯繫性，故分言之雖為四項，綜合言之則為一體，必須合為一體始能成為整個的政要。所以本省全部行政的中心，即是以上所舉各種行政之總合。其他如本主席所提六項綱領中，除政體、經濟政治、為推行一切政令之基礎，加強民族聯繫，為貫徹一切政令之助力，以及凡關於民政財政教育建設保安的各項設施，無一不與「管」「教」「養」「衛」息息相關。「管」「教」「養」「衛」整個的目的，在發展民智，培養民德，充實民力，富裕民生，以求國家之獨立自由與民族之生存繁衍，已於前而過之。而康全部行政，自然以此目的為目的。再於這個前提之下，就西康為特殊情形來講，即西康行政的目的，在他全省民衆有組織，有訓練，生產化，軍事化，以開發邊區，鞏固國防。這種偉大的目的，須要全省

人民共同趨赴，纔能達到，希望你們能夠爲民衆的先鋒，向着這個目的前進。

現時行政綱領及本省施政之中心

保訓人員應具的條件及如何修養

二十八年五月十八日劉主席在漢游主持保訓精神講話第六講

在本所教育大綱裏面，曾經明白規定，本所訓練之目的，在調選本省軍訓保甲等人員暨青年知識份子，施以嚴格教育，造成保訓基層幹部，在政府領導之下，以身作則，推行政令，建設新西康，鞏固國防。關於造成幹部以建設新西康的道理，本主席及各官長，已經一再給你們講解得很清楚了。這種注重培養基層幹部以推行政令的辦法，拿句成語來解釋，即是「固本」。尚書上說：「民為邦本，本固邦寧。」中國過去之所以衰弱，就由於人民不健全，以致國家的基礎不鞏固。其所以致此的原因，就由於一般人的眼光，都着眼在上層，而沒有注意到基本工作。總理曾經說過：「中國人與外國人的心理根本不同，譬如拿造房子來說，中國人造房屋，在上梁的時候，親友都去慶賀；而外國人造房屋，在奠基的時候，要行奠基禮，就大大的慶賀一下。我們單由造房屋一件事看起來，就可以證明中國人是好高騖遠，外國人是注重基礎。」總理這個淺顯的說明，大家當很容易了解。本主席這次開辦本所，也可以拿起房屋來作比喻；西康譬如房屋，原來並未建築完善，我們建設新西康，猶如把舊的房屋改造為新的房屋一樣，現在之辦理保訓合一幹部訓練所，就猶如奠定房屋的基礎一樣。建設新西康的基礎是什麼？就是你們各位學員。你們是建設新西康的基層幹部，將來新西康之建設能不能迅速完成？新西康之基礎是不是堅強鞏固？就以你們健全與否為轉移。所以你們今後與西康的關係非常密切，你們今後所負的責任非常重大。你們本身要具備些什麼條件，纔能成為健全的保訓人員，克盡建設新西康的責任呢？

第一、要有遠大的志向。志向，即是所謂志。古人解釋志的意義云：「一心之所之謂之志。」古人又說過：「欲不縱慾，應先有志，有志者，乃行事預期之鵠的，亦即心中所蘊蓄之經綸也。」照這句話的意思，可知志包含有「行事預期之鵠的」及「心中所蘊蓄之經綸」兩種意義。此兩種意義，又有聯繫性，我們把他聯繫起來解釋志，即是：志乃行事預期之鵠的，而心中又蘊蓄有經綸，且以應此鵠的之謂。所謂經綸者，乃對於國家社會之抱負及開世之智能。個人只圖滿足他的私欲，如聲，色，貨，利，車馬

。所以健全的保訓人員之第一個條件，就是志向遠大。

第二、要有強健的具體。精力為一切事業之本，須有強健的身體，纔有瀟灑的精力。自來能夠擔當大事，建立偉績的人，其精力往往超越尋常。例如拿破崙精力極強，每日只須睡眠四小時，故於軍事、政治、法律、數學、各種學問，無不精通，於大戰之中猶有餘力處置國政。又如奧登堡以八十餘歲的老翁，充任德國大總統，猶能總理萬機，井井有條，每當舉行閱兵典禮的時候，猶能立正作二小時以上之演說，奔其身體強健，何能如此。不僅立大功建大業的人如是，小之如一鄉里之中，其能興家立業者，亦必為身體強健之人。因為身體強健，精力有餘，纔能忍苦耐勞，遇事盡責，常存積極的進取的心理。如果身體衰弱，精力萎靡，必致好逸偷安，遇事敷衍。常存消極的退縮的心理。所以必須身體強健的人，纔能做事，纔想做事，身體衰弱的人，是不想做，而且是不能做事，想做也做不了的。不僅個人的事業如是，即整個國家民族的強弱盛衰，亦莫不與其國民身體之強健或羸弱成正比。歷史上載希臘隆盛的時候，國內的大政治家，大軍事家，大學問家，都是很強壯的，及到衰亂的時候，人民身體之退化實在可驚，從前能舉百多鎊是常事，後來百人之中，如此者不得一二人，所以至今不振，我們中國人民的身體，比較從前是退化的，從前是很強壯，現在則很羸弱，拿現在一般中國人的身體與外國人比較，實在是要羸弱得多，胡適之謂中國人有私愚貧弱四種毛病，所謂弱，即是指身體之羸弱而言。你們大家試想一想，你們各個地方的人民，是不是大多數都是很羸弱的？本主席這次出巡經過瀋陽的時候，看見沿途築路的民工，有十分之九，都是鳩形鵠面，羸弱不堪，心裏甚為難過！一方面對於他們，生起一種悲憫的心理，十分憐惜他們，一方面又想到以這樣羸弱的人民，如何能夠担當抗戰建國的責任。我們今後要富國自強富民，要強國亦須強民。你們各個保訓人員，將來在地方上去服務，在政府領導之下，推行政令，組織民衆，事情是相當繁劇的，必須要有強健的身體，纔能夠勝任愉快。所以健全的保訓人員之第二個條件，就是身體強健。

第三、要有豐富的智識。社會愈進化，一切人事的現象複雜，各人處世接物需要的智識愈多。智識是用來鑑別事物，研討事理，和處置事體的工具。智識愈多，則鑑別研討和處置之能力愈強，一個人如果沒有智識，便是愚魯的人，是不能作事的。一個國家大多數的人民愚魯，不知國家為何物，不能為國家作事，這個國家便要衰弱。所以一個人要想能夠有所作為，必須要有智識，一個國家要想強盛，必須要有大多數的國民都有智識。本來宇宙間的義理無窮，一個人的精力有限，要想對於一切自然現象和社會問題都能致知窮理是絕對不易辦到的，老子所謂「我生也有涯，而知也無涯，一就是這個道理。通常把智識分為兩種，一種

是專門的，即對於某種學問有專門的研究。一種是普通的，即所謂常識。一般人對於專門的高深的學識，雖不必一定具有，但不可不有常識，尤其是對於本身業務範圍以內的智識，更不可不具備。如農人要有做莊稼的智識，商人要有做生意的智識，工人要有炸工的智識，軍人要有軍事的智識。你們當保甲和軍訓人員，一方面是民衆的導師，必須要常識豐富，纔能盡領導之責，一方面有固定的職務，必須要對於行使職務所具的智識，如保甲制度，保安治安，國民軍訓制度，兵役法規，以及其他中央與省府所頒布的法令規章，和省府縣府的設施計劃之立法的要旨與推行的要點等，都有明確的了解纔能切實奉行。所以健全的保訓人員之第三個條件，就是智識豐富。

第四、要有熱烈的情感。能夠認識某種事情應該做及如何去做，這是屬於理智的事，很願意很高興去做其所認為應做的事，甚至不惜犧牲一切，這是屬於情感的事。理智只是認定，而情感却是興奮，理智只是辨別，而情感却是激動，理智只是推斷，而情感却是鼓舞，理智的產物只是見解，而情感的產物却是行爲。世界上有許多智識甚高對於一切事情都能理解的人，但只能坐而言而不能起而行，就是沒有情感在內心推動的原故。比如愛國，人人都知道是必要的，其能夠慷慨輸財，踴躍效命以赴國難者，即由於有愛國的情感，其不能這樣去做，有錢不肯出錢，有力不肯出力者，即由於沒有愛國的情感。自來時聖賢豪傑忠臣義士烈女貞夫，都是情感最熱烈豐富的人，古今許多豐功偉績及可歌可泣的事蹟，通通是受情感支配而造成的。如大禹之席不暇暖，孔子之栖栖皇皇，墨子之糜頂放踵，何一非受情感支配？推而至於世運之升降，民行之隆污，亦莫不以人民情感之厚薄爲轉移，斯賓塞在他的綜合哲學的序言上，曾舉了一個比喻來闡明「民行隆污繫於民情厚薄」的旨趣。他說：

一大河的兩岸，簇擁着大羣人在那裏喧嚷，因爲是一隻船放翻，船上人都墮下水去了。在這十分危急迫迫危險最象暴，倘使沒有人設法去救，這一千落水的人，會葬於魚腹，這是河岸上的人們全都知道的，倘使有人立刻設法去救，此一干落水的人可以救許多起來。這也是河岸上的人們全都知道的，救人於危難中算是善行，算是美德，算是人類的本分大職，倘能冒險去救，尤其是可貴可敬，這也是河岸上的人們全都知道的。這些淺薄而平常的道理，雖然大家都知道，而岸上雖不能夠泅水可以去救的人，但是只聽着大家口頭在呼喊，兩手在指揮，而落水的人在水裏拼命掙扎，屢浮屢沉，終於沒有起岸立地脫衣下水去拯救人的善行，立救人的美德，盡人類救人的本分大職。設如岸上的人有見着落水的人中，他的慈父愛妻至親好友也在，也許就會特別的急切緊張，或是懸賞徵求往救的援手，甚至不稍躊躇，自己跳下水去救法，其致不顧性命，與落水的人同葬

魚腹，這樣的人和其餘岸上的人比，並不是特別聰明，他的行為迥乎不同，全是情感上的差異。在兩岸上，呼喚指揮的人，也不是毫無所感，不過他那種救人的感情，敵不過自己愛舒服的感情，所以對於這種非常對象來刺激自己的時候，僅僅以呼喚指揮應付一下完事，至於那翩然下水的人，不管是怎樣用心，總之能夠那樣去做，絕不是受理智的支配而是受情感的支配，那是毫無可疑的事了。

這個比喻，很足以證明一切偉大事業都要靠熱烈的情感來推動。情感熱烈的反面，即是天性涼薄，天性涼薄的人，事事只知爲自己的利害打算，一切不忠不孝不禮犯義的行爲，皆是由於天性涼薄產生出來的。你們要愛護國家，要擁護政府，必須對於國家對於政府有真摯而熱烈的情感然後能自動的誠懇的見諸行爲。所有公務人員應該具有負責任能犧牲的精神，都是建築在這真摯而熱烈的情感上面。所以健全的保訓人員之第四個條件，就是情感熱烈。

第五、要有優良的才能。所謂才能，即是能夠處理事情辦理事情的才具和能力。我們平常稱某人爲「能幹」，即是說他有辦事之才具，能夠辦理事情。自來能夠擔當大事的人，皆是才學兼優，蓋「非學無以廣識，非才無以致用」，備有學問而無才具，往往失之迂拘，只能坐而論道，不能起而行事。例如趙括熟讀乃父趙奢之書，學問不錯，及後來趙國用以爲將，抵禦秦將白起，白起深知他徒讀父書，有學無才，是不中用的，所以一聽到趙括代秦的消息，即佈置進攻，一戰而殲滅趙卒四萬衆於長平。又如馬謖熟讀兵書，頗知兵法，於諸葛武侯南征之時，勸以攻心爲上，宜使南蠻折服，聽陳利害，頗合機宜。深蒙武侯贊賞，遂於後來以獨當一階之重任，乃馬謖有謀無才，一當方面之任，就失守街亭，幾使武侯亦不能勉於難。所以一個人要爲國家社會服務辦事，才具是不可少。不過有才還要有德，要才德兼備，纔是完人。司馬溫公謂無德不可爲君子，無才不可爲小人。德爲君子所獨有，才爲君子與小人所共有，勝才爲君子，才勝德爲小人，毋寧得君子。即是取人須着重有德。惟有德無才，畢竟不能躬親事務，孔子謂「孟公綽爲趙魏老則優，不可以爲滕薛大夫」，即是因爲孟公綽之德行，可以爲趙魏的耆老，而無躬親事務之才具，不可當滕薛的大夫。現在政令繁多，保訓人員所担任的事務，更有管教幾街四種政要，不是庸庸碌碌無才能的人所能辦理的，必須具有能夠處理事務辦理事情之才具和能力，纔能推行一切政令。所以健全的保訓人員之第五個條件，就是才德優良。

以上所講保訓人員應具之五個條件——遠大的志向，強健的身體，豐富的智識，熱烈的情感，優良的才能——應以遠大的志

向爲根本，因爲一個人如果沒有遠大的志向，則強健之身體，豐富之智識，熱烈之情感，優良之才能，適足以助長其爲惡耳，所以把他列爲第一義。此亦古人所謂「先立乎其大者」的意思。至於強健之身體，亦擴充智識，激發情感，使用才能之基礎，一個人如果身體衰弱，則求知的慾望及能力均隨之減低，情感亦隨之冷淡，才能亦隨之不克發展，連志向也爲之消沉，所以把他列爲第二義。智識爲事業之源泉，一個人如果缺乏智識，則見解不清，是非不明，對於一切事物之認識不足，縱有志向而莫由趨赴，縱有才能而不免亂用，縱有熱情而不免盲動，因此強身健體亦無大用，所以把豐富的智識列爲第三義。情感爲推動一切行爲之蒸汽，才能爲成就一切事業之工具，所以把熱烈的情感列爲第四義。優良的才能列爲第五義。這五個條件，自有其聯繫性，大家從以上各段之所分析與這一段之所歸納，用心體會，即可了解。大家要成爲一個健全的保訓人員，必須完全具備，缺一不可。請到這個地方，請你們各自反省一下，反省自己具備了這五個條件沒有？我想都沒有完全具備的。大家反省以後，一定很慚愧！但是這五個條件，任何人都不能生來即具，有要從教育與修養中得來。幼年時代靠教育培養，成年以後須自己修養。所以你們現在雖然沒有完全具備，只要能夠努力修養，增長其所不能，自然可以逐漸具備，而成爲一個健全的幹部。要如何修養纔能達到目的呢？本主席仍依照上面所講五個條件的層序分別講解：

先講立定志向之修養。志向從心性而生，心性善，則立善，心性惡，則縱慾，古人所謂：「欲不縱慾，應先有志」者，即認爲有志以後，「心向上向善，而不至於生惡念縱慾之謂。歷來哲學家研究人之生性，共有五種學說，即「性善」，「性惡」，「性分上中下三品」，「性無善惡」，「性善惡混」是也。此五種學說對於人性之觀察雖不同，而皆主張修養以培善性則一致。主「性善」說者謂人之生性本善，但習於惡則惡，故他善性常成一粒種子，認爲這顆與生俱來的種子，須好好加以培養，使能盡其性。「能盡其性，則能盡人之性，能盡人之性，則能盡物之性，能盡物之性，則可贊天地之化育。」充類至善的人，便可爲聖賢豪傑。若不加以培養，則「放其良心者，亦猶斧斤之於木也，且日而伐之，可以爲美乎……」故謂「苟得其養，無物不長，苟失其養，無物不消，操之則存，捨之則亡，能擴充可以保四海，不擴充無以保妻子」。主性說惡者，謂人之生性本惡，其能變爲善者，全靠修養之力。故謂「木必將得稟括蒸然後直，鍾會必將得磨厲然後利，人之性惡，必將待師法然後序。」「雖有性實美而心辨智者，必將求賢師而事之，擇良友而友之，然後能日進於仁義而不自知。」主性有區別，把性分爲上中下三品者，而其區別則以修養爲轉移，謂上品須時時修養，始能保持不墮，中品有修養之功則上進，否則便要墮落，下品若無道修養，地有上進的

保訓人員應具的條件及如何修養

有學。主一性無善惡一說者，謂人性本無善惡，要以習染為轉移。因見染純之業於善則純，染於黃則黃，而推論自一國以至一人皆如此，有一所染當而垂天下，功名載天地一者，亦有一所染不當，而國殲身死，為天下僇辱者；有一所染當，而家日益，而身日安，名日榮，處官得其理一者，亦有一所染不當，而家日損，身日危，名日辱，處官失其理一者。因是更注意修養，以入之實惠，智不啻完全繫於修養之得當不得當。至於主一性善惡混一之說者，認為人之生性善惡混雜，須加以修養，去惡培善，譬如花圃之中，嘉花與毒草同生，茂樹與惡木並峙，惟猛於芟除其劣者，勤於灌溉其優者，始能造成美觀。綜合以上五種學說之共通的結論，即人須培養善性。無論人性生來是善是惡，有善有惡，本無善惡，原有區別，要當除去其惡者，培養其善者，要當屏除惡習，力求上達。剛纔說過志向從心性而生，要有光明磊落的心性，纔有純潔遠大的志向。所以大家須從根本修養心性起，然後纔能於立定志向以後，堅貞不渝始終貫徹。

其次，講強健身體之修養。一個人身體之強弱，緣於秉賦的成分較多。善於修養者，雖弱必強，不善於修養者，雖強必弱。修養之道，共有兩種。其一為鍛鍊。鍛鍊身體的方法很多，如軍事訓練，即鍛鍊身體的很好辦法，所以現在要普及國民軍訓，學生訓練，以鍛鍊全國人民的身體。如各種運動，打足球，網球，籃球，跳高，跳遠，賽跑等，亦鍛鍊身體的很好辦法，在各個鄉裏面，都可以斟酌舉辦。此皆屬於集團鍛鍊者。至於個人單獨鍛鍊的方法亦很多，如習拳術，騎馬等皆是，而其根本的要點則為習勞。要勤於勞動，不可習於偷惰，習勞則身強，好逸則體弱。昔曾文正謂精神愈用而愈出，不可因身體素弱而過於保惜，故始終以習勞自勉，在事務紛繁之際，仍不忘鍛鍊身體，於每日飯後走三千步。用能養成其強健之體魄與瀟灑之精力，完成平定洪楊之功業。美國總統羅斯福，幼時木樨風弱，後經磨鍊，身體日益健強，以能著稱於世。此皆習勞可強身之實例，足資大家效法。其二為保養。即對於身體要親自保重培養，不僅平時之飲食起居，要注意衛生，不可以酒色玩好，斲喪身體，即養心之道，亦須善為講求。昔亞歷山大以縱志而早喪，賈誼以憂傷過度而早擢，皆為不善養心以養身之過。善保養者，必力量而行，對天而處，不以外物擾其內，不以內憂害其外。大家如能照着這兩種辦法去修養，持之以恆，則身體弱者可以日益強健，強者可以益為強健。

其次，講豐富智識之修養。我們智識的來源，照墨子的說法共有三種，一種係由傳聞得來的，一種係由推論得來的，一種係由經驗得來的。一個人要智識豐富，須對於這三種來源，盡量去開源疏導，即是對於古訓時論，人情世故，處處留心，處處注意。

。多讀古今的書籍，多聽良師的教授及益友的言論，並且多閱歷世界的事情，不僅對於重大的事要盡力加以思考推度，即對於微小的事亦都不肯放鬆，因為天下沒有無意義無理致的事，只要肯精心去觀察去推度，總可以得着許多道理的。聞見多，經驗多，而又能觸會貫通，智識就會日益豐富。至於如何去理解事物以增長智識，荀子於此言經有所論列，他謂人何以能知一切事物的理則，這是要靠我們的心。心何以會知一切事物的理則，這是要靠心的沖虛，心專一，心能定靜。不專一已經有的智識難見解，拒絕排斥新智識新見解，這叫做虛，不專一固守智識見解去蒙蔽那一隅的智識見解，這叫做一，不專一固守劣情惡趣去擾亂清澈的理解力，這叫做靜。要觀察一切事物，定要虛心縱有新道理起來，纔有容納新道理的餘地。定要一心才能詳盡一切事物的內容。定要靜心才能明瞭一切事物的究竟。此心能虛一而靜，便是清明，萬物的有像便無有不顯，去論萬物便無有不得其要領。荀子這種見解，是很精到而扼要的。大家能夠依着荀子所說的道理去理解事源，並照前面所講的道理去開游疏通智識的來源，即是唯一的豐富智識之道。

再其次，講情感之修養。即如何可以養成熱烈的情感。大抵情感冷淡的人，都是由於缺乏同情心。同情的意義，即是遇見他人的喜怒哀樂而與之發生同樣的情感。據心理學家的研究，同情可分為兩種。第一種，為原始的同情，就是沒有發達完備的同情。這種心理作用，不但文明人有之，野蠻人以及高等動物亦有之，譬如雞犬牛羊見着同類的份子被殺，也覺得哀號，野蠻人見着同族份子受虐待，也覺得悲嘆。但是他們的同情，只於如此，格外便不想法子去救援，而且一時的衝動過了，遺忘甚快。第二種，為感動的同情，即是有目的而發的同情。例如人以忠信待我，我以忠信報之，反是則為其頑，人以禮義施我，我以禮義答之，反是則為其妄。又有所謂反同情者，也是同情心的一種作用。例如我們見着孺子將入於井，便使傷側隱而往救助，算是同情的正用。見着虐待平民的貪官污吏土豪劣紳，便痛憤而思加以懲創，即是同情的反用。凡是同情心愈豐富的人，其感情愈熱烈，其人格愈崇高偉大。如禹天下有溺者，猶已溺之也，稷思天下有飢者，猶已飢之也，如伊尹視一夫不得其所，若已推而納之溝中，以及釋迦牟尼之觀衆生苦而發願普渡，孔子之講仁民愛物，皆因富於同情心，而動乎其不自知，發乎其不自已。一個人如果缺乏同情心，則對於他人之喜怒哀樂漠然無動於中，情既遠趨於冷酷淡薄，積習既久，大之不能發生利人濟物的情緒，小人亦對於親屬朋友的感情亦不真摯。一個人到了這種境地，簡直與涼血動物無異。所以要養成熱烈的情感，必須培養及發展同情心。

最後，講才能之修養。即如何可以養成優良的才能。人之才能，一部份由於天賦，一部份由於修養，由於天賦者即所謂天才

，由於營養者所謂從磨練得來。古今出類拔萃的人拔物，才能超越尋常，即大部份由於天賦，生而具有特殊才能的本質，一經磨練，更為發揚，如漢高祖唐太宗之流是。其次所謂「上智」一流人物，其才能由於秉賦者半。至於中人以下，則大部份要從磨練得來。如何磨練呢？一為求學，從古人的經驗中，加以研討，切磋商古久持躬接物處事的辦法，及其成敗得失的因果，來增長自己的才能。一為處事，從自己經手的事件中加以檢討，於處置得當者求精進，於處置失當者力加改正。利用自己的關係，來增長自己的才能。一為觀摩，留心同事處置事務，以資借鑒擇其善者而從之，擇其不善者而改之，利用他人的經驗來增長自己的才能。這三種辦法兼行並用，益以慎思，明辨，篤行之工夫，則精益求精，亦可以變為幹練。是即養成優良的才能之道。

綜合以上所舉的五個條件及如何營養之道，雖然不能把應具的條件及營養的道理包括無遺，但人之欲成就事業，總不出這一個範圍。大家如果真能具備這五個條件，豈僅可以成為健全的保衛人員，担任保甲和軍訓方面的職務，而將來更可担任較大的事，前途之發展和成就尙未可限量。本主席因愛護你們甚深，期望你們亦甚切。故特提出這個題目來反覆講解，再三叮囑，希望大家能夠切實接受，努力營養，都能成爲一個志向遠大，身體強健，智識豐富，情感熱烈，才能優良的幹部。

如何努力鄉村工作

二十八年五月二十日劉主席在漢源主持保訓精神講話第七講

從這一向與你們個別談話的結果，知道大家近來精神都很興奮，都願意於將來回到地方上去，努力作一番事業。但有一種共同的感覺和顧慮，就是以地方的環境及自己的年齡實現種種關係，恐怕於畢業後回到本地，雖欲作事而不可得，即使找到一個相當的事體，雖欲作好而不可能。本來大家這種感覺和顧慮，是緣於當前的事實而生，也就是政府對於地方上基層領袖人員難得之癥結所在。梁漱溟先生在他所寫的北遊所見紀略中，對於村長人選問題，曾經說道：

「要開創鄉村自治的新局，當然作村長的人，是很要緊了。什麼人稱相當呢？我想了許久，左也不好，右也不好。若是個年輕人，則恐怕鄉村未孚，信用未立。尤其是中國鄉村社會，有所謂鄉黨尚齒，此種尊老敬長的風氣極其普遍，又極深入人心。我們要立志引導眾人，合作自治，不宜違反羣衆心理。而且青年人作事多不穩當，氣浮心急，亦不無可慮，所以青年人不行。但年輕人亦不行，老年人總不免暮氣，又舊習深，新知識少，要他們作新局面的開創人才，大概不行。我又想以村中有錢有勢的人作村長怕不好，因為有錢有勢的人在村中已經有勢力了，再作了村長豈不是勢力更大？個人勢力大，則衆人退避於無權，於培養自治合作之意，殊不相符。但無錢無勢的人如何呢？亦不行，恐怕他辦事不動。所以這真是爲難極了！又開創一事，必須有爲者去作才行，換言之，非有爲者即不行。但有爲之人，往往勇於自任，勇於自任，則又不相宜了。所以非有爲的不行，而勇於自任的又不行。新事須得新人，但偏於新的人，又難洽鄉情；舊人或能洽鄉情了，但又怕頑固，不知大勢。因此在我心中，村長實難其人。我們還要想一想，像今天這世界，還有什麼人在村裏呢？有錢的人，大半不在村裏，再則有能的人，亦不在鄉間了。因為鄉村裏養不住他，他亦不甘心埋沒在沙漠一般的鄉村，早出來了。最後可以說好人亦不在鄉村裏了。鄉村裏何以連好人都沒有了，似乎不近情理。須知好人有兩種：一種是積極的好人，一種是消極的好人。大概安分守己，勤儉度日，所謂消極的好人，在鄉村當然是有的；但我們所需要者，在積極的好人，那恐怕已不在鄉間了。」

如何去努力鄉村工作

這一段話，把地方的基層領袖人員難得之苦衷，通通說出來了。他雖是指北方的鄉村情形而言，但兩方的鄉村情形，和我們西康鄉村的情形，還是一樣的。有些學員在個別對我談話的時候，也有與梁先生所說有同樣感覺。本主席現在竭力提倡，有能力的份子須回到鄉村去工作，即是要鄉間須有積極的好人，此次辦理保甲所，即是要造就許多積極的好人，去作鄉村工作。大家經過一這個多月的訓練，已經有在地方上去努力作一番事業的志願，只要能夠堅定這種志願，無論環境如何困難，終究可以克服。所謂環境上的困難，不外三種：

(一) 民衆的缺點太多。一般民衆的缺點，就如中華平民教育促進會創辦人晏陽初先生所說，可以用四個字來代表他，即是愚，窮，弱，私。所謂愚，即是一般民衆太愚蠢。中國大多數的人民目不識丁，全國文盲佔人口總額百分之八十，他們不僅沒有較豐富的智識，而且連普通的常識也沒有，於現代的國家組織，行政制度，自然科學，社會現象，乃至於現代人類之生活狀況，皆茫然無所聞知。所謂窮，即是一般民衆太貧窮。中國因交列強之經濟侵略，產業不振興，益以天災人禍交相煎迫，遂使農村經濟瀕於破產，富者日貧而貧者日困。大多數人民的生活，簡直是在生與死的夾縫裏掙扎着，並談不到什麼叫做生活程度，生活水平線。所謂弱，即是一般民衆太羸弱。中國的一般人民，因過於貧窮，食不得飽，衣不得暖，住不得安，及勞動過度的原故，身體即已不易強壯，兼以沒有衛生的常識，不知保養身體，甚至自行戕賊，所謂科學治療與公共衛生，更根本談不到，以致身體異常羸弱，享年亦不長久，外國人平均可以活到六十歲，中國人平均只能活到三十五歲，相差竟有二十五歲之多。所謂私，即是一衆私心太重，只知自私自利。中國大多數的人民，沒有受過公民的訓練，缺乏道德的陶冶，不知國家社會與自己切身的利害關係，因之沒有效忠國家及服務社會的道德，以致一切公共的事業都辦不好，整個的國家不能團結，如一盤散沙，一般民衆既有這愚，窮，弱，私的四種缺點，遂使一切管收養衛之政令在推行上都發生很大的困難。很多熱心作鄉村工作的青年，一見民衆是這個樣子，遂不免爲之灰心，認爲莫有辦法。

(二) 士劣的勢力強大。過去各個地方的公事，幾乎完全爲士豪劣紳所把持，善良者爲之潔身自好，不肯捲入漩渦，青年人如不肯同流合污，即不插其間。綜合各個地方士豪劣紳的份子而加以分析，大約有三派：其一爲紳士派。屬於一派的份子，比較有智識，有地位，並極力以講究道德自命，在行爲上亦沒有明顯的惡可以指摘的地方，若輩要過問地方上事體的目的，是在綢緞面子，應講酬，以及樹立自己的勢力。其技能爲逢迎周到，善揣摩時代之風氣，迎合長官之意旨，爲手段圓，無滑論大小事體，

總以不得罪人爲原則，各力敷衍，到處討好。其二爲糧戶派屬於這一派的份子，大都爲富於家產而沒有智識能力的人。若輩要担當公務的目的，是在撐門戶，保家口，以及免除或減輕門面差事。其技能爲奉承唯諾，見着長官或勢力較大的土豪劣紳，只能口頭聲稱是，專爲縣政府或勢力較大的土豪劣紳供奔走之役，並不能作其他的事體。其三卽爲真正的士劣派。若輩有足以爲眾的能力，有相與狼狽爲奸的黨羽。其要把持地方的目的，完全爲假公濟私。其手段爲勾結官府，爲挾制官府，魚肉良善，侵蝕款項，舉凡一切足以剝削人民，強取豪奪的手段，無所不用其極。這三種派別的份子在地方上齟齬並進的結果，所謂紳士派者，完全是鄉愿之流，無担當事情的責任，無主持公道的是非心，對社會無怨忱，對人無誠意，事事只知道爲自己個人的利害得失打算。如果士劣派的份子不直接加害於他們，他們絕不肯得罪士劣，還要敷衍士劣。所謂糧戶派者，完全要依靠紳士或托庇於士劣勢力之下，然後纔能立足，更不敢與士劣爲難了。而一般的真正土豪劣紳，則樂得不爲己甚，相當的敷衍所謂紳士派，以求能夠相安，並利用所謂糧戶派，明租庇而暗敲詐。因此，各個地方在表面上雖有這三派的份子並立，而其實地方上的一切事情都操諸土豪劣紳之手。積習過久，根深蒂固，成爲施政上的一個大障礙。一般有志鄉村工作的青年，不免望而生畏。

(三) 風俗之萎靡不振。風俗爲一般人之習慣而形成，習慣緣於各個人之心理而產生。一個人具有某種心理，基於這種心理而發生一種行爲，習之既久，成爲慣性，是爲個人的習慣。一般人都有一種同樣的習慣，形成社會上普遍的習向，是爲風俗。故人心險詐，則風俗澆薄，人心忠厚，則風俗醇美。質切言之，有什麼樣的人心，就有什麼樣的風俗，如雷斯應，絲毫不爽。至於政治上各種制度之推行，社會上各種事業之建樹，與風俗的關係至爲密切，其能與風俗相適應者，則進行易而成功速，其不能與風俗相適應者，則推動難而見效緩。過去我們西康社會風俗之萎靡不振，是你們大家所知道的。這種萎靡的風俗，當然基於一般人之萎靡的心理。不僅西康如此，其他各地亦然。蔣委員長於新生活運動綱要上曾說過：「今日吾國社會，一般心理，苟且萎靡。其發現於行爲者，不分善惡，不辨公私，不知本末，善惡不分，故是非混淆，公私不辨，故取予不當，本末不明，故先後倒置。於是官吏則虛偽貪污，人民則散漫麻木，青年則墮落放縱，成人則腐敗昏庸，富者則瑣繁淨華，貧者則卑污混亂。」在萎靡不振的風俗之下，去作地方事業，當然不容易使一般人望風景從，相與共同努力。

你們將來的工伴雖有以上這三種困難。但另有兩種憑藉，足以爲打破三種困難之莫大的助力，而爲其他有志鄉村工作者所樂得的。那兩種憑藉呢？

如何去努力鄉村工作

(一)有政府保障。過去各地土豪劣紳橫行，一般正紳及有志的青年不敢抗衡，避之若鶩者，即以政府沒有保障，使其有所避懼為最大的原因。所謂政府沒有保障，可以作兩方面解釋，一方面為省政府對於各個地方，無暇直接照顧，只能委之於縣，各縣的賢良士紳，省政府既不能博訪周知而予以獎掖，各縣的土豪劣紳，省政府亦不能調查實在而予以懲罰。一方面為縣政府之遷就環境，其比較賢明的縣長，亦以但求無事為原則。即俗話之所謂「攔得平」，敷衍土豪劣紳，其存心貪污的縣長，則更與土豪劣紳相勾結以濟其私。在此種情形之下，一般正紳及有志的青年，那能有所作為？現在本省的情形則大異於是。省政府要直接明瞭各個地方的情形，所有各個地方人物之智愚賢不肖，省府都須查訪明確，獎掖賢良以扶植正氣，斥除不肖以整飭綱紀。各縣政務必須本着省政府這種意旨，進賢退不肖，積極推動一切政務，不得因循敷衍，甚至勾結土豪劣紳。西康的土地雖寬廣，而人口不多，省政府這種辦法，是極容易貫徹的，今後各縣正紳及有志的青年，省政府必能予以切實的保障。尤其是你們受過訓的學員，其執行能力，本所已有切實的考核，名冊亦存於省府，將來畢業以後，仍當保持聯絡，隨時考察，只要你們實心任事，省政府及各該縣政府自當保障一切。

(二)有廣大聲援。過去有些正紳及有志的青年，即便在地方上有所主張和有所作為，但主張不能實現，作為不能收效，即由於和之者寡，助之者寡，所謂孤掌難鳴的原故。此次開辦保訓所，預定辦理兩期，每期調選學員九百人來受訓，共訓練一千八百名保訓人員，計各地已夠分配。這一千八百名學員，信仰一致，情誼相孚，在一個政府一個領袖領導之下，佈滿全康，作法相同，其間在一縣工作者，彼此自能合作互助，其不同在一縣工作者，彼此亦能聲息相通。如此協同一致互為聲援，當然能產生出一種強固的力量。

有此兩種憑藉，去克服前面所講的三種困難，只要有決心，有辦法，無有不能收效的。大家當知道，前面所講的第一種困難，民衆愚，窮，弱，私，正是保訓人員工作的對象，要極力推行管，教，養，衛之各種政令，增進民衆的智識以醫其愚，增加民衆的生產能力以醫其窮，養成民衆之衛生習慣，鍛鍊民衆之身體以醫其弱，啓凡民衆之國家觀念，發展民衆之團結力量以醫其私。至於前面所講的第三種困難，風俗萎靡不振，也是保訓人員應該去謀改革的中心任務之一。所以這都不能認為是鄉村工作的窒礙。真正鄉村工作的窒礙只有土豪劣紳。土豪劣紳的惡習為貪官污吏，其聲援只限於同惡相濟之土豪，在政府徹底澄清吏治之下，貪官污吏絕對不能立足，他們即失所憑藉。大家有政府的保障和廣大的聲援，他們終究敵不過大家的。所以將來大家回到地方

上去，不愁沒有事情可做，只愁把事情作不好，沒有成績可言。至於如何去作纔能於事有濟，須你們自己能因時因地因事以制宜。本主席在這裏，只能給你們講幾個原則。

一、要轉移風氣而不爲習俗所同化。關於風俗之形成，前而已經講過了。所謂風氣與所謂風俗，本爲一體，風氣係就其趨向而言，風俗係就其表現而言。關於政治上各種制度之推行，及社會上各種事業之建樹，與風俗習慣之關係，其爲密切，前而亦已講過。因此之故，要推行一種新制度或建樹一種新事業，必須提倡與其相適應之風氣，以爲推行或建樹之助。蔣委員長謂「任何國家於革故鼎新之際，恆以轉移風氣爲先」，前重慶行營秘書長楊錫卿從而闡揚變政須變俗的道理，頗爲淋漓盡致。大家回到地方上去工作，必須把以前社會上苟且萎靡，亂邪昏懦的風氣轉移過來，造成一種重禮義，知廉恥，以擁護政府建設新西康之發奮有爲的新風氣，然後工作纔能展其效能。這種風氣如何纔能造成呢！就在大家能夠不忘本主席這一向之所訓導，切切實實的服膺，使民衆從而效法，養成一般人的習慣，以形成社會的風尚。此即所謂「發乎己，應乎人，由近及遠，由淺入深，能修其身，所以立一家之風，能治其家，所以立一鄉之風。」如果大家不能這樣去做，無論今日受訓的期間，思想如何純潔，志願如何遠大，將來一經回到地方上去，便要爲習俗所同化，把現在所有的思想和志願，於不知不覺之間消失淨盡，一切工作和事業，簡直無從說起。話云：「習俗害人，賢者不免」。社會上不好的風俗習慣，猶如有傳染性病菌一樣，一個人稍有不慎，就要受其傳染，學者尚可醫治，重者則不可救藥。許多自甘墜業一事無成的人，都是當初很有抱負自命不凡的青年，許多敗德喪行無惡不作的人，都是當初循規蹈矩自矢忠貞的青年，其所和墜落的原因，就由於爲惡劣的習俗所薰染。大家將來回到地方去，對於這點務須隨時知道警惕，在積極方面，要能轉移風氣，在消極方面，要不爲習俗所同化。

二、要順應環境而不爲環境所束縛。凡作一種事業，必須順及環境而力謀能夠順應。換言之，即平常所謂因地制宜，因事制宜，因人制宜的意思。有些留學生從外國回來，帶了很多理想，很多辦法，但一經辦理具體的事情，便不免於失敗，就由於不顧及環境不順應環境，只把在國外所學到的辦法整個的移植過來之故。你們將來去做鄉村工作，對於當地之人事情形如何，物質條件如何，均須方方顧到，善爲順應。發是不必要的人事衝突，務要盡量避免，不可能的物質設施，務要盡量免除，否則徒滋糾紛，徒托空談，於弊毫無裨益。但是所謂順應環境，並非事事與人妥協，處處遷就現狀之謂。如果只圖妥協和遷就，那就是爲環境所拘束束縛，流於因循敷衍之途，結果是一件事情不能有所興革的。故順應環境，是自己立於主動的地位去支配，爲環境所束縛。

，是自己立於被動的地位受支配，兩者固絕對不同，失之毫釐則差之十里，大家須切實領會。

三、要親近民衆而不爲民衆所挾制。必須隨時親近民衆，纔能了解他們共同的心理和個別的情形，才能使民衆對自己有認識，有情，纔能於有形無形之中，施以陶冶，感化，使其心悅誠服，與自己打成一片。若與民衆相疏遠，相隔離，則彼此情以隔閡，不能切實合作，縱有良法美意，也不能得其同情，一切事業之進行，因而發生阻礙。聽說各地以前的保甲人員，真有大編其官架子，一般民衆欲求見面而不易，真是糊塗已極！我想你們對於這一層當能深切了解，不至於與民衆疏遠隔離。不過大家是保訓人員，是基層幹部，要民衆受你們的領導，跟着你們走，你們不要反受民衆的指使，跟着民衆走。許多保甲人員，缺乏能力，不能盡領導民衆的責任，處處民衆挾制結果是一事辦不動的。語云：「非常之原，黎民所懼。」又云：「凡民可與樂成，難與慮始。」你們將來去推行政令，去創辦事業，難免不有民衆從中反對的，須要先之以切切開導，無效則繼之以強制就範，決不可爲民衆所挾制，自陷於怯懦無能的境地。

四、要從大處着眼小處着手，一般青年的通病，好高騖遠，不切實際，只是大言不慚，不能踏實做事。大家要力矯這種弊病，凡事從大處着眼，小處着手。什麼地方是大處？建設西康鞏固國防就是大處？所有一切工作，都要從這個地方着眼，纔有意義，才有價值。什麼地方是小處？如在政治建設方面，辦理一所小學，訓練一隊壯丁，組織一保一甲的戶口；如在經濟建設方面，辦理一個農場，培植一塊森林，改良一些稻麥的種子；這些都可以說是小處。集合這許多小處的成就，即是大處的成就。如果大都不肯從這些小處着手，而只空言建設新西康，試問西康從何處建設起來呢？所以大家將來畢業以後，只要能夠認清此點，找着一件事體，認真的幹，當保長即將一保的事情辦好，當甲長的能將一甲的事情辦好，當隊長的可將一隊的事情辦好，有志實業的能好好辦理一個農場，有志教育的能好好教育一批學生，就是共同建設西康以鞏國防之道。

五、要力求實效而不急求速效。我國一般人之性情，治學則求速成，辦事則求速效，居官則求速升，立功則求速就，於是對於任何事情淺嘗輒止，不能深入，其結果則終無所成。須知積跬步者可以致千里，一種事業之成功，是要日積月累，非可一蹴而就的。大家將來認定一種事業去作之後，必須有耐性，能持久，要期於事有濟，力求實效，不要只圖粉飾，急求速效。譬如禾苗得時，雖未見其上長，而滋生及收穫之效可期。若禾苗助長，非徒無益，而又害之。又譬如掘井掘井九仞，而不及泉，猶爲棄井也，與其多掘而不及泉，不如只掘一井而務求及泉。將大家來回鄉工作，須具有只掘一井的耐性，不可見異思遷，務廣而

荒。

以上這五種原則，爲大家今後實地工作所決不可少者。至於如何去奉行，那就在乎你們之智慧和能力，所謂「運用之妙，在乎一心，一殊非言語之所能傳授。大家能夠認清上面所講的三種困難，而以本身所有之兩種優越的憑藉，善爲運用這五種處專的原則，去努力鄉村工作，一定有很大的成就。

(完)

接受訓練團結奮鬥

二十八年五月二十二日劉主席在漢源主持保訓精神講話第八講

本所訓練的方法，分爲軍事訓練，政治訓練，精神訓練三種，這三種訓練的意義與夫本所訓練之根本目的，已於行開學典的訓詞中向大家講明白了。關於精神訓練一項，以本席親自擔任之時間爲多，其主要的目的，就是要使大家都從自己的內心上，作一番根本的改革，把過去所有一切不良觀念和習氣，完全剷除淨盡，從新養成健全的人格與高尚的精神，發揚蹈厲，自強不息，在政府領導之下，努力鄉村工作，以樹立建設新西康的新風氣。所有本主席講授的精神講話和出席紀念週的各種講演，都是本着這個目的來講述，題目雖有多種，要習爲使大家對於國家民族及西康的現狀前途，均有深切之認識，對於各人自己立身處世從公的道理與修養，均有明確之了解，故其根本的精神和道理，原是一貫的。現在我即將赴寧恩巡視，雖覺學推對本所學員傳授的學問和精神尚未盡致，心裏不免遺憾，但是我認爲主要的部份，都已先後講授，古人有得一言而可以終身行之的，只要大家能夠切實體會我這一向所傳授的道理，並且本着一即知即行的精神，切實去做，也就可以終身受用了。這一次講完以後，精神講話即告結束。所以特將歷次所講授的要點，作一個概括的提示，以便大家容易記憶。

第一次講授的要點，在傳授做人，做國民及建設新西康的道理。做人的道理，爲奉行四維八德，禮義廉恥，謂之四維，不僅是要從內心上修養的美德，而且要一定從日常生活衣食住行之中表現出來。「禮」的意義，就是重秩序，守紀律，孝父母，敬長上，心氣和平，儀容整肅，無論特別待人接物處事，都是規規矩矩守着必恭必敬的態度。「義」的意義，就是對於社會有同情心，對於國家有責任心，對人有禮讓心，處世有俠氣。同情心的表現爲濟人利物。責任心的表現爲效忠國家不辭勞瘁。辭讓心的表現爲厚人薄己不爭權利。俠氣則表現爲捨義取義以爲公理。公廉的意義爲廉潔之廉，廉亦廉潔的表現爲有操持之不容取亦不妄予，廉潔的表現爲能辨別是非，不盲從亦不墮隨。廉亦的表現爲愛國，不奢侈亦不濫費，勤儉的意義爲心存羞惡，見人言爲不善便深爲厭惡，覺己爲不善便引以爲羞。有恥的表現爲不屑卑污，尊重自處，不甘暴棄，力求進步，不圖苟存，寧死懼侮。

吾國天德，即以此奉為愛國之種子。吾國民主義，世界精神之所生。維維於民族主義，謂謂中華，自有其精神，自有其人格，即做人之根本。大家必須尊重其精神，才配做一個堂堂正正的人。天德父母之生養，所謂做國民的責任，即是尊重精神和做人的人格。大家必須尊重其精神，才配做一個堂堂正正的人。天德父母之生養，所謂做國民的責任，即是尊重精神和做人的人格。

吾國天德，即以此奉為愛國之種子。吾國民主義，世界精神之所生。維維於民族主義，謂謂中華，自有其精神，自有其人格，即做人之根本。大家必須尊重其精神，才配做一個堂堂正正的人。天德父母之生養，所謂做國民的責任，即是尊重精神和做人的人格。

吾國天德，即以此奉為愛國之種子。吾國民主義，世界精神之所生。維維於民族主義，謂謂中華，自有其精神，自有其人格，即做人之根本。大家必須尊重其精神，才配做一個堂堂正正的人。天德父母之生養，所謂做國民的責任，即是尊重精神和做人的人格。

吾國天德，即以此奉為愛國之種子。吾國民主義，世界精神之所生。維維於民族主義，謂謂中華，自有其精神，自有其人格，即做人之根本。大家必須尊重其精神，才配做一個堂堂正正的人。天德父母之生養，所謂做國民的責任，即是尊重精神和做人的人格。

率。寧雅兩屬之必須與康屬併爲一省，經就地理方面，講明康寧雅三屬之山川脈絡實相通貫，而聚集成爲一個區域，故西康省地域之劃定，應依據這個自然區域，以資密切聯繫而基於治理，經就歷史方面，講明康寧雅三屬自來都是宜於合併統制，故西康建省，仍應合併這三屬使成爲一個行政單位；經就政治方面，講明寧雅兩屬在四川爲邊區，施政難於周洽，在西康則爲熟縣，須資爲新省區發育之主幹，是誠所謂「合則雙美，離則兩傷。」經就經濟方面，講明康寧雅三屬在經濟上之關聯甚爲密切，處處須要合作與互助，故須使其聯爲一氣，融爲一體，俾能在一行政體系之下，成爲一個完整的經濟區域。凡此四點，皆有顛撲不破之真理，對於寧理與事實，皆有強固的根據。關於漢藏保三族民衆必須和融協治的道理，亦經分爲四層來講解，首爲中華民族是合漢滿蒙回藏苗各個種族而成，漢藏保三族的民衆同爲中華民族之一份子，不應再有種族之見；次爲即使從習慣認爲在中華民族這個大團體之下，尚有各個種族之分野，但本總理國內各民族一律平等之主張，彼此亦不得互相歧視；又其次爲中國過去之所以能發揚光大，就由於能混合各種民族而使之同化，今後還要繼續努力，以求整個的中華民族之生存發展；最後爲講明在一個國內之各種民族，其文化較低者應受文化較高者之領導，並逐漸同化。我於講解以上四層道理之後，並說明政府對漢藏保三族民衆之待遇完全平等，且指示漢藏保三族民衆互處之道，使其有所遵循，而相幫助，同心同德。

第五次所講授的要點，爲現在行政的根本綱領及本省施政之中心。曾經就現各省地方行政的綱領管，教，養，衛四項分別詳爲解釋，並講說其相互之聯繫性，必須此四項綱領合爲一體，始能成爲整個的政要。茲再提要言之，「管」的意義即是組織民衆，以便於管理管束。「教」的意義，即是訓練民衆，以增進其智識和能力。「養」的意義，即是使民衆生產化，俾能自給自足。「衛」即是使民衆軍事化，俾能自衛衛國。故「管」爲一切行政的基礎，必須對民衆加以管理管束，纔能推行「教」，「養」，「衛」之各項政令。「教」與「管」是不可分離的，故一般皆以組織民衆與訓練民衆併爲一項研討，要訓練須先有組織，纔便於訓練之實施，有組織須嚴加訓練，纔能發生組織的效用。要使民衆生產化，必須施行生產教育，故「養」之中固有「教」，要使民衆軍事化，必須施行軍事教育，故「養」之中亦固有「教」。「養」的最大目標在富國，「衛」的最大目標在強兵，要國富而後能強兵，要兵強而後能保國富，故「養」與「衛」之聯繫甚爲密切。綜合管，教，養，衛整個的目的，即是發展人民的智識，培養人民的道德，充實人民能力，富裕人民的生計，以求國家之獨立自由，民族之生存繁衍。至於本省施政之中心，亦經就現在所施行的各項要政，仍以管，教，養，衛爲綱要，分別舉例加以講解，並說明本省全部行政之總目的，自然係以管，教，養，衛。衛整個目的

的，如再於這個前提之下，就西康局部情形來講，則爲使全省民衆有組織，有訓練，生產化，軍事化，以開發邊區，鞏固國防。這一講的用意，是在使大衆了解行政的綱要，與其目的之偉大，而生起熱烈誠懇之推行政務的志趣。

第六次所講授的要點，爲保訓人員應具的條件及如何修養具備這些條件，前者是指示你們應該修養的目標，後者是指示你們怎樣修養的方法，計各分作五項講解，茲可以合併指示要點如下：1. 志爲行事預期之鵠的及胸中所蘊藏之經驗，故須有遠大的志向。志向從心性而生，故須從根本上修養心性，然後纔能立志。2. 精力爲事業之母，體魄爲精力之母，故須有強健的身體。強身之道，在積極方面要加以鍛鍊，在消極方面要善爲保養。3. 智識爲鑑別事物及研討事理之工具，故須有豐富的智識。增加智識之道，在多讀古今的書籍，多聞良師益友的教授及言論，多閱歷世間的事情，而皆用心加以思索推究。4. 情感爲推動一切事業之原動力，故須有熱烈的情感。培養情感之道，固須有旺盛的事業心以資鼓舞，尤須培植及發展對社會的同情心以資激動。5. 才具和能力爲辦事情之工具，故須有優良的才能。增進才能之道，全在磨練，須從水學。處事，觀摩三方面處處留心，處處注意，以去掉自己之短處，增加自己之長處。

第七次所講授的要點，爲指示你們怎樣去努力鄉村工作，曾經先爲指出現在各地民衆之缺點太多，土劣之勢力強大，風俗之萎靡不振，是你們去工作所遭遇的三種困難，復指出有政府作保障，有同學爲聲援，是你們雖有力的兩種憑藉，足以爲克服三種困難之助，並剴切指示你們去工作應該遵守的五種原則爲：要轉移風氣而不爲習俗所同化，要順應環境而不爲環境所束縛，要親近民衆而不爲民衆所挾制，要從大處着眼小處着手，要力求實效而不急求速效。這是上星期總講的，大家當能完全記憶，現在不用多爲發揮。

以上七次精神講話，不特有一貫的主旨，而且有一定的次第。我再把他歸納起來解釋一下。爲學之根本，就在學做人，換言之，即學得做人的道理，而切實去做。古語先賢之施教選訓，無不以教人知道做人的道理爲第一義，所謂齊家治國平天下，須從修身做起。一個人如果連做人的道理也不知道，就與禽獸無異，還說得上其他的行履嗎？所以我精神講話的開宗明義，便是傳授大家以做人的道理。復以中國一般國民缺乏公民常識，西康亟待從新建設，故接着即講授做國民的道理及建設新西康的道理，總括這第一講的意思，用句成語來解釋，就是一立本。大家做人做國民及建設新西康之根本既立，必須進而信仰三民主義，擁護最高領袖，故第二講即講必須愛國與如何愛國，使大家生起真誠的愛國心情，實行有效的愛國方法，而堅強信仰救國的三民主

要集合許多地域不同，職業不同，性情不同的人成爲一種力量，必須要有一個「共信」，以爲共同努力之集中點，還須要有互信，以爲交互努力之資助。否則「共信不立，互信不生，團結不固，團結不固，不能生存」。現在大家的共信，已經立起來了，就是建設新西康。打個比喻來講，譬如加入一個公司，總要各股東相信這個公司的前途頗有希望，或者由其已往的成績而推知其將來的發展，纔肯踴躍出資，盡力辦理。大家已經知道西康今後的地位日益重要。西康前途發展的希望極大，都相信在本主席領導之下一定可以把新西康建設起來，都相信自己若肯共同努力，必有一番成就，大家這種信念的總合，就是共信。大家有了這個共信，即是已經具備團結的主要條件了，只須再能建立一種互信，就可以堅強團結。所謂互信，就是彼此互相信賴。人之相處如果沒有互信，則父子亦不相慈孝，兄弟亦不相友愛，夫婦亦不相和順，其他更不待論。所以互信亦鞏固團結的重要條件。不過有了共信以後，互信也就容易建立了，一般互信之不立，多由於共信之不立。現在大家既共信新西康之建設可以成功，而彼此又都在勉爲建設新西康的幹部，則當彼此相信必能和衷共濟，通力合作，工作雖有不同而目標則屬一致，住地雖有不同而精神則相感應。共信念，互信生，則能做到「萬衆一心」的境地，形成堅固的團結。年然而一種新興的力量之形成，不是僅靠團結就能成功，還須於團結以後能夠奮鬥，纔可以發生團結的力量。

所謂奮鬥的意思，就是奮發奮勉以與一切天然之困苦及人事之艱難相鬥爭，期能克服這些困苦艱難，以達到預定的目的。任何事業之成功，俱從奮鬥中得來。總理臨終的時候，猶囑同志「和平奮鬥救中國」，猶囑「喚起民衆，及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥」。一個人如果沒有奮鬥的精神，便是畏難苟安之徒，決定沒有什麼成就。一個團體如果沒有奮鬥的精神，便趨於散漫萎靡，結果連組織亦不能維持。一個國家民族如果沒有奮鬥的精神，便陷於衰弱的境地甚趨至於滅亡，就國家之事例攷察，遠如美國之獨立，近如德國之復興，無一不由於其整個的民族能夠奮鬥；就團體之事例攷察，遠如湘軍之能建立以削平洪楊，近如黨軍之能北伐以完成統一，無一不由於其整個團體中的份子能夠奮鬥；就個人之事例攷察，遠如劉邦之一亭長而成帝業，近如總理之創立民國，無一不由於努力奮鬥。這種種例實舉不勝舉。我們西康的前途的發展，自然是有極大的希望，但須大家共同奮鬥，纔能促其實現。所謂團結的力量，是要從奮鬥中產生出來，如果大家不能奮鬥，對於一切天然的困苦與人事的艱難，都不能克服，那還說得有力氣嗎？況且大家之須要團結，原爲共同奮鬥，以建設新西康，如果不肯奮鬥就失掉了團結的意義，還團結亦不能保持。何力量之能保持？總須大家必能團結，又能奮鬥，團結的用意在便於奮鬥，愈能奮鬥愈團結，新西康新興的地

劉主席講演集

力量之基礎，就建築在大家團結奮鬥上面。

望地方士紳造成新風尚

二十八年五月二十五日劉主席在漢源出席各機關法團士紳舉行歡迎大會時致

詞

漢源縣各位紳耆先生：

今天承大家開這種盛大的歡迎會，個人除感激外，並代表到漢各官長致謝。剛才王先生在歡迎詞中，所舉的三點意思，乃本人自己職責內事，過承贊揚，實不敢當。漢源爲康甯雅三地的中心點，個人今後在此經過的次數很多，住的時間也長，所要求於大家者，是要上下一致，彼此互勉，向建設三民主義的新西康鞏固國防的總目標上邁進，不必定要有儀式上的表示。個人對於漢源，早有了深刻的印象，已前駐軍於此，擾攘頗久，承大家的供給，又異常圓滿，所以個人每經過此地一次，必回想前情，爲之感謝不已。

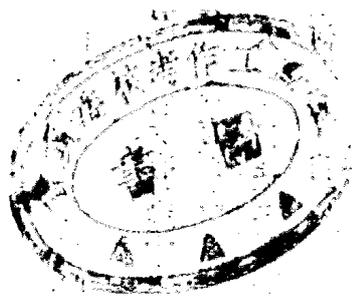
在這種歡欣的當中，同時聯想浴血作戰的前方將士，他們飽受了風霜露雪，日晒雨淋，其餘各處的人民，因作戰而犧牲生命，因作戰而犧牲田園廬墓，或受飛機之轟炸，或受敵兵之蹂躪，其慘痛實不可以言喻。四川較之他省，已算安寧，但自萬縣梁山及重慶先後被炸，損失甚重，各個重要城市，都呈驚惶之象。同是中國土地，同是中國人民，前方的人何其慘痛，而後方的我們又何其安寧！我們居處在後方的人們，實不能不感謝前方的將士，爲後方安全而犧牲，抵當了敵人的前進。

四川爲民族復興根據地，西康爲四川之後防，以其地勢言，外控藏衛，內屏川滇，北接甘青，南連印緬，自抗戰以來，吾國沿海各口岸，全被封鎖，現時僅有滇越鐵路爲我們通海運的國際路線，那是不夠的，將來康印康緬兩國際路線，勢在必修，若與西北之國際線銜接貫通，將來的西康，便成爲中歐國際交通的樞紐地帶。以其工業言，吾國沿江各工業區，全部淪陷以後，本省山川險峻，蘊藏豐富，如石油森林，煤鐵銅鉛金銀鋅錳等礦藏，舉凡國防建設之所需者，無不應有盡有，而爲將來惟一之良好重工業區域。以其農業言，寧屬沃野千里，產量豐厚，其先決之主要條件，只要在交通上，其患上，人力上謀相當之解決，今後之

繁榮，常可立企而至。是以今年元旦成立省府以後，我因感覺西康爲復興民族最重要的地區，下決心，發宏願，要以西康之開發經營與建設爲終身事業，誓將個人一切心思才力，身體精神，全數貢獻於西康。但建設西康，決不是某一批人，更不是我個人之事業。「國家興亡，匹夫有責」，省政府雖爲全省施政之最高機關，不是發號司令，主持於上，而勇往邁進，計程圖功，更不能不希望各位先生集策聚力，以共赴之者。諸位先生皆爲地方上之基層領袖，或以人民之公舉而敬茲桑梓，受政府之委任而服務鄉邦，或以學邁行修出教育後進，或以年高望重而矜式閭里，要皆負一鄉之重望，爲士民之嚮背，故胡文忠公有云：「官府爲士紳之趨向，士紳爲士民之趨向」。又譬如政府與人民猶兩岸人，上紳猶橋梁也，要希望民衆團結與政府聯成一氣，實不能不賴士紳任來作一座橋梁爲之利濟。

以前我們國家，有幾萬萬人，就有幾萬萬心，真像一盤散沙，不能凝結成爲一體，所以以二十八行省的國家，到今天反顧不敵四川大日本宰割和鯨吞。在這次中日戰爭爆發以來，中央有中央意見的，各黨有各黨意見的，地方有地方的意見的，通通都被敵人的飛機大炮打醒了。有意見的人，犧牲意見，不團結的人，力求團結，大家都在國民政府領導之下，努力奮鬥。但是這種上層的覺悟和上層的團結，尚不夠，還要希望基本的鄉村民衆，也要洗掉「各人打插門前雪」的觀念，一致覺悟與團結起來，才可以挽救大難。說到這個地方，可以舉個例證，昔南宋恭宗的時候，被金人侵略下詔勤王，及勤王詔至續，我們的民族英雄，文天祥捧之涕泣，乃發郡中豪傑，並結溪洞山壁，有衆萬人，遂入衛。其友止之曰：「今敵兵三道鼓行，破郊畿，薄內地，君以烏合萬眾赴之，何異驅羣羊而搏猛虎。」天祥曰：「國家養育臣庶，三百餘年，一旦有急，徵天下兵，無一人一騎赴者，吾深恨之，故有不自量，欲以身殉，庶天下忠臣義士，將有聞風而起者。義勝者謀定，人衆者力濟，如此則社稷猶可保也。」以文天祥這樣的忠義，這樣的決心，結果無補於宋之亡，而昭示於吾人者則又以「義勝者謀定，人衆者力濟」二語，可見少數人在心救國是不夠的，必定要人人皆懷此心，才是以危亡而圖中興。我們今日要建設三民主義的西康黨國國防也是一樣的，所以我現在積極集中地方人材來共同奮鬥苦幹，希望地方上的事，地方人能了之。此次開辦保訓合一訓練班，卽本斯旨。對他們的希望既重，責望也殷。月來分別接見各個學員所得之總論，過去的地方公務人員，不外賢者不爲，爲者不賢，語云：失之東隅，收之桑榆，亡羊補牢，未爲晚也。諸位先生，智識高深，能力充裕，似不能不希望大家將智力供獻國家，供獻地方，一反其過去之觀念，而造成爲者必賢，賢者必爲的新風尚；凡關於保甲教育建設各項事宜，大家均有監督建議，促其昌明與嚴密進行之必要。

因此又聞最近年來一般輿論，都批評中國家庭制度之不良，而養成人民自私自利的心理。殊不知中國社會與外國不同，中國者無所養，幼者無所育，失業者無所依，不能不依靠家庭親戚朋友而養老育幼求職業。所以中國過去一般人以家庭為中心的習慣之養成，是環境使然，不足為怪的。雖曾因此而發生流弊，使人民知有家而不知有國，顧自己的利益而不顧公共的利益。然樂羣乃人之天性，好義亦人之本能，吾人現在正好利用家族制度，擴而大之，發揮我們之長，削去我們之短，使一般人能夠發大愛護家族的心理以愛地方，擴大愛護地方的心理以愛國家，自然就毫無妨害了。現在省府的認定，健全省政治基礎，應首先看重鄉村建設，俟鄉村辦好以後，而縣而省，才有健全的可能，質言之，鄉村基礎辦不好，無論如何費力，事倍而功不半，反之，大家出來建設鄉村，事半而功必倍，歸根結局，還是不能不希望我們有聲望，有資格，有學識的諸位先生去掉過去「潔身自好」的習慣，大家出來共同努力，打破危難，征服環境，力求三民主義的新西康之實現。



漢夷一律平等

二十八年六月一日劉主席在漢源對保訓所保族學員特別講話

各學員：西康精華在寧屬，新西康的經濟建設，亦應首選甯屬。甯屬有國內首先有銅鐵，廣大無涯的森林，沃野千里的良畴，大量的農業品。近年原有漢人受夷匪的蹂躪，荒廢滋多，而尙未歸化之夷人，竟有百萬之衆，目前猶在擄掠殺戮，而爲建設西康前途的阻礙，因之本主席對於保族學員的希望，也就比其他一切學員還要大些。自從建省成立以來，本主席殫精竭慮，注意治理甯屬，甯屬的礦藏如何開發，甯屬的荒地，如何墾殖，甯屬人民的生活如何改善，尙懷構忖的百餘萬保族，又如何才可歸順；種種問題，無時無地不呈現於吾之腦海。這次召集大家來受訓，就是想要解決以上的問題，各學員尤須兩肩負起責任。

夷人有夷人的內部問題，也有他們的心理苦衷，這是事實上的癥結，吾人并不蔑視之，不過他們却要知道我的苦心，及由我的苦心產生的辦法。在未談辦法之前，先檢查過去統制夷人的辦法是什麼？事實上表現出來的，不外乎設官吏以統制之，駐重兵以防堵之，其於內部之組織，亦不過設土司設頭人，略事籠絡而已，一旦生變，只有向外請重兵，大肆屠殺，及到戰勝以後，亦不過關牛皮，以酒血，坐質換班而已。并且辦理投誠時，只知道取投誠費，於同化工作，開發大計，如漢保兩族，內而精神知識，外而衣平等之待遇，教育文化之革進，經漢建設之發展，等等重大問題，并未作有計劃之進行；所以漢保兩族，內而精神知識，外而衣食住行毫無融治，歷代治夷治甯的結果，漢人還是漢人，夷人還是夷人。夷亂清剿，漢去夷來，彼此消長，徒使雙方損失極大。其在漢人心目中，固以夷人爲夷患，若就漢族之本身立場觀之，受貪官污吏之壓迫，土豪劣紳之剝奪，土地日蹙，生計日艱，投誠心理，亦何嘗不無漢患之感。又漢人行政組織健全，謀識高遠，還受委曲，尙可依次訴之官府，夷人智識簡單，組織毫無，所有冤曲，使無所控訴，宿憤所積，則不能不訴之武力，以圖報復。內而部，則有打冤家之風氣，人其在外，則有加倍取償於其他漢人之劫掠行爲。夷人因怕官府，因怕仇人，是以長屈深山，不敢越範圍一步，而向其之誠，因多其遠。然而投諸本心，亦何嘗不想投誠政府，有以保障，願地方官吏需索浩繁，地方官吏劣紳同作孽，而黨籍人民又焉敢歸化。省政府成敗以後，

夷人自己寫信從郵政寄來，願意投誠，願意編聯保甲，可見人民之所以不願在本地投誠，而向省府請求者，實怕官吏之需索而已。本主席以前統治之錯誤，并考察夷人心理所在，特訂出今後治夷之綱領如下：

(一) 平等待遇——無論為漢為夷，都是中華民國的國民，吾人本民族平等之原則，與人道主義之立場，一律平等待遇，祛除以前漢人比夷人高貴的心理，而使漢夷打成一片。即就夷民之中，亦須漸次設法化除其階級觀念，只注重智識之高下，取消貴賤之區分。夷人中如有優秀份子，亦決與參政權，擔當公務工作。并以夷人服務內地等優待規程保障之。

(二) 確定土地所有權——凡叛夷一經投誠以後，政府為保障夷人之法益起見，特製定夷人土地清釐規程。以確定其私有地權，并製定夷人財產保障規程，以防漢官及漢民之非法侵奪。

(三) 推廣邊民文化——凡投誠之區域，必擇其適中地點，設立多數小學選調夷民優秀子弟入校讀書，或資送國內國外留學，并製定夷人留學內地優待規程保障之。

(四) 改善夷民之生活——坐實換班之夷民，將來政府必改良其待遇，務使坐實之民不感覺痛苦，并利用坐實時間，與以相當教育而增加其知識技能。其他如醫藥衛生等項，亦須逐漸增設，為民福利。

以上不過略舉大端，此外還有實施之詳細辦法。凡此權益，要以投誠之夷人，始能享有，未歸化之夷人，則在例外。至於將來理想之目的，無論精神文明和物質文明，都要辦到和漢人一樣而後止，歸化夷人之待遇既然如此，其未歸化之夷民，一味兇頑，殺人越貨，不受命令而阻礙政治之進行者，政府盡到相當之教道以後，尚不覺悞，必以武力雕剿之，雕剿以後，除照例辦理裁誠外，亦必掃除以前消極的態度，採取積極的辦法。從政治文化經濟建設而達到管教養衛之目的。或改區或改縣，亦必馬上成立起來。至於土豪劣紳，為害地方，本主席早有所聞，及聽大家陳述以後，比較尤為透切，此次親身出巡，隨地查訪，即是準備痛懲貪污，保障善良。又大家須知道者，凡是貪官污吏，必上有不清明的政府為之後援，下有地方的土豪劣紳，上下狼狽為奸，同惡相濟，而後乃能剝削民衆，欺壓善良。現在本主席親自提挈省政於上，又以嚴刑峻法隨之；其下面，此次開辦保訓班，訓練大家，使大家都能到了社會的基礎，將來上下一致，縱有貪官污吏，土豪劣紳，上無後援，下無爪牙，且在政府與大家嚴密監視之下，他自知畏法而不敢為惡，所以地方人民過去所感受那種痛苦，將來必一天減輕一天。至於對於受過過去那種貪污土劣害之者，可密報前來，決予辦理，但務須確實力戒造謠。至於各學員將來回縣，任用方面，決無問題，本

主席所到之地，必召集縣長機關法團而面諭之。

本主席因關心大家甚切，故於大家已經隨漢族藏族學員，聽我精神講話之外，今天復特別集合起來，將你們最切身的問題，剖切提示一下。希望大家能夠轉為體會，本着我之精神教育，自強不息，以赴事功。

治理康屬一貫的根本心理

二十八年六月二日劉主席在漢源主持保訓對藏族學員特別講話

各學員：所有以前對大家講的話，已由郭秘書譯述，不必再講，今天特把主席歷來治理關外的苦衷以及關外的種種弊病，單獨向大家講講。主席管理西康，已十年於茲，從十七年到二十年止，主席是在四川省政府主席任內兼管西康，不能親自到康，只是派遣軍政官長，轉達我的意思，執行地方職務。但所派的官吏當中，有好有壞，好的固然照着我的意思遺顧地方，壞的則不免隱蔽主席為害地方。主席對於這一點，至今談及，猶引為痛心。我今天明白的譬比給大家聽，我治理西康一貫的根本心理，無論對土司頭人百姓及學員們，猶如汝之父兄之待子弟，那是最親切無過的了；以前有許多官長如縣長駐軍長官及其他公務人員，沒有體貼我「如父兄之待子弟」的心理，因之間有剝削人民及壓迫人民的事情；但我遠隔成都，交通不便，消息滯澀，這種不好的現象，當時是完全不知道的。及到二十五年十一月本主席移駐康定，始知道以前的文武官吏，沒有體貼我的心理，辦理地方事情，於是本主席重新宣佈治康的心理，及用文告禁絕地方與軍政人員原有的種種惡習。去年康定辦理行政講習會時，基於這種心理而產生出來的辦法，也一再講過。今天我也提出四點向大家講講：

(一) 人民痛苦之設法解除。西康自從經過紅軍與諾那之亂，本主席基於「父兄以待子弟」之心理，除本省減免人民地糧外，並向中央請撥四次賑款，發給民衆，就是平日人民有痛苦的，本主席也隨時減免差糧，謀相當之救濟。現在全康的百姓知道我們對他們好，大家的心理，已打成一片，主席對此，頗以為欣慰。

(二) 佛教之保護與宏揚。以前官吏不知道尊重佛法，不無誹謗摧殘的行爲，現在主席提倡以後，全康的官吏都要敬信三寶，至少也要保護佛法；最近又創辦五明學院以整理佛教，宏揚佛教凡，此規劃，想來大家有事實上的考查，不必再說。

(三) 官吏之嚴肅整訓。以前的官吏，違背我的意思，妄行妄爲，已如前述；但自本主席移康以後，對於貪污之肅清，及爲澈底刷新吏治而創辦之縣政人員訓練所，已絡繹進行。現在望務地方的官吏，對於人民的痛苦，他們是如何的設法解除，對於地

方公益，又是如何的極積振興，這也是事實的證明，大家早有考查的。

(四) 賄賂行為之急予鏟除。西康全屬有兩種不好的習慣，一種是以有道理的事情，請求政府處理，也要向縣長或駐軍長官餽贈禮物。一種是以無道理的事情，賄賂政府，請求免罰。要知公家是有一定的法律，孰好孰壞，也有一定的賞罰，事所當賞，不能因賄而止賞，事所當罰，亦不能因賄而止罰，除去年會以文告嚴禁外，須知一是非，必賞罰，乃公家應有的精神，實不能因有無贈送，而變更其獎罰。政府對於人民，已極其最大之努力與熱忱，其在人民方面則又如何？茲復提出四點意見以希望我康屬民衆，共同赴之。

(一) 應祛除疑慮以相信政府。西康的百姓，懷疑皆好，不過愛聽謠言，懷疑與謠言，阻礙了他的進展他的團結。今後我希望大家不要受人誘惑，受人利用，一心一德，服從政府，相信主席。地方的人民，如有受欺騙，受壓迫者，政府決以全力援助之。至於學員，在公言，你們是政府的百姓，我是政府的領導者，在私言，你們進了保團班，你們便是學生，我便是先生。我以前在四川教育出來的若干學生，現對我仍然很好，我對於他們，有能爲力之處，亦未嘗不盡力負責，今天你們做了我的學生，我也是一樣的待遇。將來回去以後，編組保甲，你們便是保長聯保主任，至少也是甲長，即等於你們的頭人。若有頭人的缺出，你們還有優先升元的權利。

(二) 洗刷自大的妄想以服從政府。現在一般土司頭人知道我愛護他，悉心服從政府的固多，但也有些偏僻地方的土司頭人，智識毫無，眼光短小，自己仗恃他的人多槍多，往往對於政府有一種陽奉陰違的態度，他們沒有出來過，不知公家的勢力，他們最好出來，到成都重慶觀觀光，他們就覺得漢人的勢力偉大，康人勢力的細微。因爲他們眼小智短，本主席對他們的初步態度，先行開喻，非到萬不得已，不輕用兵；如果一到用兵，就非貫徹到底不止，這點也希望一般人民要切實覺悟的。

(三) 土司頭人應當解放人民的束縛。地方官吏壓迫人民，剝削人民，我只要查實以後，都要懲辦，那麼對於壓迫人民剝削人民的土司頭人，不知道改悔者，我也應懲辦他。至於這批學員，受本主席的教育以後，尤須以本主席的愛護人民建設新西康的意思爲意思，如果違背我的意思，回到地方，妄行妄爲，我查覺以後，也要同樣嚴辦的。

(四) 要接受政府的命令。我上面已經明白表示過，我是以父兄之待子弟的心理來管理西康的百姓，試問那一家之父兄不愛他的子弟，不聽他的子弟？一天一天的上進發展，不過你們的智識短淺，我所舉辦的事情，你們不能把他的重要性看得出來，但是

你們只要相信主席，尤其是相信主席是以父兄的心理來教導你們這批子弟，凡是主席的指示，你們就要遵照辦理，努力苦幹。你們知識進步了，你們的福利獲得了，你們對於主席這番苦口婆心，自會有澈底了解的一天。大家還要知道的，省府各廳處頒發的命令，即是本主席的命令，你們奉到這種命令，即等於見着本主席一樣，你們在地方上辦好了事，即等於見着本主席一樣，你們在地方上辦好了事，即等於本主席辦好了一樣。無論遠近，無論賢愚，無論辦事沒有，辦好沒有，本主席是通通知道的。即地方上的人民，誰個接受政府命令，誰個不接受政府命令，學員裏面，將來誰個盡力辦事，誰個不盡力辦事，本主席也通通知道的。綜合上述，政府同人民兩方面，只要各盡其長，各補其短，一心一德，大家來建設地方，西康雖然一切落後，也不難與其他各省，迎頭趕上。抑又有言者，今後我所派出的文武官吏，因交通的阻隔，消息的停滯，或有朦蔽主席及違背主席以父兄愛護子弟之心理以危害百姓者，只要你們不是自私自利，故意造謠，誣譏長官，可以用信函的方式，或派人來告，本主席都是要接受的。於此亦可以想見本主席對於大家希望之殷，責成之大，各學員應如何努力，乃不辜負此種苦衷。此次本想把大家送到雅安成都遊歷，並參觀各處飛機場，飛機，機械廠，兵工廠等；同時看看外面當百姓的，他們是怎樣當法，服役公家的，是怎樣服法，又可以看看外面的力量和文化，康人能否比擬；殊不知天氣過熱，恐各學員，不能支持，反罹病患，種這意思，也只好擱淺，等待以後的機會。至於第二期繼續開辦的保訓合一訓練班，也有九百人，因為適當伏天，藏族怕熱，不再調集。漢人有這樣多的學員，由此可以想見漢人力量的雄厚，西康這樣少的學員，由此亦可以想見你們的勢力薄弱，希望各學員務必將前後所講的話，詳細盡致的轉告其他民衆，一體共喻此意。

建設三民主義化的西康與效法總理精神

二十八年六月四日劉主席在漢源主持中山堂命名典禮致詞

各位官長：學員：

今天在這個地方聚會，本主席心裏非常愉快。大家要知道，這所房子雖然建築得不華麗堂皇，拿現在內地各個地方所建築的大禮堂或大講堂比較，差得太遠，可謂簡陋之至。但是就西康來說，這是省府成立以後第一個建築物，資料雖說簡陋，而形式上却有時代的精神。以西康財政之艱窘，省府不惜花費二十多萬元來辦理保訓所，不惜在保訓所經費項下撥節萬餘元來建築這所房舍，蓋一而便於學員集合聽講及舉行典禮，同時亦可以作為我們西康永遠在訓練幹部的場所。故於本所設備方面，在可能範圍之內，力求搏節，以興建築而利訓練。今後即本地的盛大集會或特別講演，亦可在此舉行。我敢斷言，牠將來在歷史上，實含有最豐富深遠的意義，而與西康的建設前途，互相輝映。從前美國在開國的時候，其第一任大總統及國務員辦公的地方，叫做白宮，一直到現在，白宮仍保持原狀，美國大總統還是在那裏辦公。以美國現時財力之富厚，建築之進步，而必保留此兩年前的房屋，大總統且必須仍在那裏辦公的原故，就在紀念此開國的辦公處所，且使國人於以知道創業之不易，垂統之艱難，而使後之來者為之惕厲奮發，不忘初基。我們這所房子，既是建省後的第一次建築物，又是拿來訓練建設新西康的基層幹部用的，將來各學員能夠成健全的幹部，完成新西康的建設，這所屋子也會如白宮，永遠保存的；不但為西康人民永遠共同紀念，也是將來外賓瞻仰的處所。

因為這所房子有如是其崇高深厚的意義，所以我們命名，就不得不慎重。現在命名為中山堂者，就是使見者一見而體會出這種崇高深厚的意義。何以言之。

第一、我們建設的西康，是要建設三民主義化的新西康。換言之，即是我們是奉行三民主義者，所有西康的一切政治建設經濟建設，也都是依照三民主義所指示的原則去定計劃，澈底施行，以求其實現。我們既然要建設三民主義化的新西康，當然要時

時刻刻不忘三民主義的。總理中山先生。茲命名爲中山室。既是使一人望這個地方，一進這個房子，便會聯想到我們西康之建設，是以總理遺教爲依歸的。尤其是要使各學員在這裏面受訓及受訓以後，都自然對於總理生起一種崇敬的心理，堅強信仰三民主義，由信仰而生出力量，以爲建設西康的原動力。

第二、我們崇敬總理，不僅是禮節的表示，還要效法總理的精神。總理精神之崇高偉大，是任何人所不可及的，然而不能不盡力學他，以爲立身處世的準繩，所謂「高山仰止，景行行之，雖不能至，心嚮往之。」我認爲總理的精神除他讀書的精神已向大家講述外，還有兩點是人人可以效法的。一點爲自信的精神，一點爲大無畏的精神。總理平生是最注重自信力，不僅以爲一個人要有自信力纔能成事，而且認爲整個的中國民族都要有自信力，才能復興，隨時隨地都盡力鼓吹中國固有道德文化的真義，贊美中國固有道德文化的價值，以提高國人之民族自信力。至於他本人的自信力，尤特別堅強，自信可以推倒數千年的專制政體，自信可以摧毀專制餘孽的封建軍閥，自信可以喚起中國人民向復興之大道前進，故能推倒滿清，創立民國，推倒袁世凱，維護民國，喚起全國民衆信仰三民主義。然當其倡導革命之初，一般人皆目爲瘋狂，相率掩耳而走，其後失敗，黨徒又復星散，若非自信堅強，未有不爲之灰心的。總理有此堅強的自信，爲他盛德大業之源泉，而又有大無畏的精神以濟之。所謂大無畏，即是大勇，總理說過：「勇之種類不一，有發狠之勇，所謂不忍一朝之忿，亡其身以及其親者是也；有血氣之勇，所謂思以一毫挫於人，若撻之於市朝者是也；有無知之勇，所謂奮螳臂以當車輪者是也。凡此數者，皆爲小勇而非大勇。而軍人之勇，是在夫成仁取義，爲世界上之勇」。委員長解釋總理所說的大勇乃係有主義，有目的，有智識的勇，即發於孟子所謂集義而生之至大至剛的浩然之氣者。我所謂大無畏的精神，即是這種至大至剛的勇氣。自來成大功立大業的聖賢豪傑仁人志士，無一不具有無畏的精神，故能不畏艱難，不避危險，不顧個人一時的得失成敗利害毀譽以至於生死，而毅然決然爲正義而奮鬥。總理致力國民革命凡四十年，其所經歷的困苦及失敗，不知道若干次，全恃他有大無畏的精神與惡勢力——滿清政府，帝國主義，軍閥，叛逆——相搏鬥，故能建立偉大的事業。各學員建設新西康，非效法總理這兩種精神不可。蓋將來回到鄉村，手腕稍不敏捷，方法稍不妥當，就要發生阻礙，遭到攻擊，甚者在得失成敗危急生死之氣，實不免有一鼓作際，再而衰，三而竭，以至於灰心退却的一去。然而大家須知道自來成功者，如子產治鄭，武侯治蜀，初初亦嘗遭人之怨，遭人之嫉，但是他們有自信力的精神，謙遜之言不足以搖其心，他們有大無畏的精神，生死之說不足以惑其志，故能立功立德，生而稱霸諸侯，死而誦歌百世。蓋有自信的精

神，才能相信自己可以為建設的有力份子，向上創造而不肯自暴自棄，有大無畏的精神，才能努力奮鬥，克服一切困難。而不至畏葸退縮。各學員除固執此兩種精神，還要大家都有三民主義的新西康可以建設的信心，和為建設新西康而排除艱難的勇氣，然後新西康才可以早日建設起來。所以我把這所房子命名為中山堂的第二個用意，就在教大家要效法總理的精神。

這兩種用意，一方面係表示我們信仰總理，要把西康建設為三民主義化的新西康，一方面係教大家要效法總理，要效法他自信的精神及大無畏的精神，才能實現建設新西康的目的。這個意義是很崇高而深遠的，希望大家切實體會罷。

不負國家不負師長

二十八年六月五日劉主任在席在漢源主持兵役班畢業典禮暨保訓所全體學員獻

軍獻旗時訓話

各位官長，各學員：

今天兵役班舉行畢業典禮暨保訓所全體學員向我獻旗向我獻章，這種熱烈的感情，只有使我今後愈努力，愈勤奮以，答謝國家的盛意。至於兵役班的各個學員，從今天以後，就要各自回到原來服務的縣份去推行兵役制度了。本來兵役制度是現代國家的一種要政，無論是採取徵兵制度的國家如德意法俄，採取募兵制度的國家如英美，對於兵役都有一定的計劃和辦法，施行起來都很順利，並不感覺有人事上的偌大困難。惟有我們中國，以過去國民教育未普及，人民缺乏國家觀念，戶籍法未切實施行，社會缺乏嚴密組織，以及公務人員能力道德均不夠的種種關係，以致辦理兵役，弱點暴露，弊竇叢生，如四川之新都事件，中江事件，鬧得怪象百出，秩序騷然，始終沒有辦好。國家到此，尙鬧這種亂子，真是很痛心的一件事體！也是現代立國，推行政役的一段恥辱。

猶幸自抗戰轉入第二期以後，各地推行兵役制度，已有相當的經驗，辦理較前熟練，而一般公務人員及民衆，復有相當的覺悟，覺悟敵我之勢不兩立，非中國打倒日本，即日本滅亡中國，奴隸中國，因此在公務員方面，能改過去藉兵役以舞弊的惡習，在民衆方面，能改過去視兵役爲畏途的觀念，故各地辦理兵役，均比從前有顯著的進步。我們西康的處境，較各省特殊。因爲西康人口太少，一方面要鞏固西康的國防，充實荒曠的邊區，鎮壓頑梗的叛民，在需要人力，一方面在此抗戰建國的過程中，應當以人力盡量供獻國家，以裨益抗戰建國之進行，故西康致成爲需要人力特多而人力甚感不敷分配的景象。在此種情況之下，本主席權衡至再，決定雙方兼顧，即一面顧到邊區之安定，一面仍在可能範圍以內供獻人力於國家，以盡應盡之職責。因此本主席同保安處王處長商定，對於中央規定本省徵送之兵額，務陳述困難情形請中央減少，但對於兵役制度則當切實奉行。不能自居例

不負國家不負師長

外，愧對國家。

惟推行兵役制度，在消極方面，當廓清過去的積弊，在積極方面，當樹立良好的規模，期於貫徹法令之中，於民不擾，於事有濟。所以特在此地開辦兵役訓練班，調集大家來受訓，使大家對於現行兵役制度之立法的原意，與其運用之要點，都有深切的了解，並能了解本省的情形，體會省府的憲思，而去妥為辦理役政。今天雖算是畢業了。當知道，人生的學業是沒有止境的，所謂畢業的意思，不過是學習某學科或受某種訓練告一段落，而新的學業和新的事業即從此開始之謂。大家這一次所學的是兵役制度，馬上就去用其所學。單就這點而言，仍希望大家能夠本著「學如不及，猶恐失之」的精神，根據已經學得的各種法令規章去隨時研究，期能融會貫通，運用自如，如有困難情形，亦不要超越法令，超越職責，可即陳述上來，俟批示以後，再行奉辦，總以不妄動妄行為要，概括言之，因循敷衍固不對，急燥蠻幹亦不對，凡要辦好事件，其關鍵不在其他，而在本身，只要能夠自己批判自己，比任何法令權責還要大些。此外還要本著「勤政愛民」的精神，以身作則，嚴厲督飭所屬，不得有藉兵役以苛擾的行為。這就是各位學員服務的要道。

此外，本主席因明日即啟程赴寧屬巡視，念及兵役班學員行將各返原縣，保訓班學員於一月以後亦將畢業，今後與大家演講的機會恐不易多得，特趁今天這個行禮的機會，兵役班與保訓班的學員都在此地，傳授大家可以終身奉行的道理。「立身之道」作為臨別的贈言。剛才第一位同學不是說過我們要效法左忠毅公史可法師生的精神嗎，我現在與大家補充這件事的原委：左宗毅公名光斗，明朝人，算是忠義傑骨之士，初視學京畿，十日風雪嚴寒，從數騎，入一古廟廡下見三生伏案臥，案上文章左脫稿，左公看完，即解貂裘覆之而出，叩之寺僧，乃知為史可法，及到考試，吏呼名至史可法，左公即躍然注視其舉動，及到呈卷，左公而署第一，並召入拜其夫人曰：「吾諸兒碌碌，他日繼吾志者惟此生耳」。其後左忠毅公與楊漣協心建議，排斥閹黨魏忠賢，為魏忠賢所害，下獄獄，史公聞之，朝夕獄門外，冀求一見，殊聞黨防伺甚嚴，雖家僕亦不得近，久之聞左公被炮烙之刑，且夕且死，史公不得已，乃以五十金滲盜謀於禁卒，卒感其義許之，一日，乃使史公公穿著敝衣草履，背筐手杖勸若清道夫者引入，微指左公處，時左公席地倚壁而坐，而額焦爛不可辨，左膝以下筋骨盡脫矣，史公前跪，抱膝嗚咽，不能仰視。諸生想想，一般遇此，情況何如，然而左公不然，一辨聲音，目不可開，乃奮臂以指擗背，目光如炬，怒曰，庸奴此何地也而汝來前，國家之事，糜亂至此，若夫已矣，汝復輕身而昧大事，天下事誰可支柱者，不速去，無俟姦人構陷，吾今即撲殺汝，當下就地上刑賊

，作投擊狀，史公懼不敢發聲，趕快而出，泣與人曰，吾師肺肝膏鐵石所鑄造也，及到崇禎末年流寇張獻忠出入湖北蕪黃及安徽桐城，史公以鳳陽道奉檄守禦，每當緊急時間，動輒數月不睡，使將士更休，自己則坐幕外，每寒衣起立，振衣裳，甲上冰霜迸落，鏗然有聲，或有人勸以少休，公曰，吾上恐愧朝廷，下恐負吾師也。

從一段軼事當中，我們可以看出左忠毅公人格之偉大，和知人之精明，一見史可法，便認為可以繼承他的志向，效忠國家，臨難不苟，臨危又不顧師生之私誼，還責史可法不應該冒險去看他，而逼史可法速去。同時亦可以看出史可法人格之偉大，和忠義之絕倫，自受左忠毅公之拔擢，始終勤勞國事，至以身殉，就是所謂：「上恐負國家，下恐負吾師也」，至今讀之，猶凜凜有生氣，令人如見其忠義之形色。剛才一位學員，也說善來回去，上不負國家，下不負各先生所教，這種氣概與這種表示，無形中便與古人吻合，今後，本主席固願以左忠毅公自勉，對於你們各位學員，也願以左忠毅公之期勉史可法者相期勉，大家能夠接受本主席的期勉，以史可法之報左忠毅公者，——「上恐負國家，下恐負吾師」，——隨時隨地都為國家勦忠，不要懈怠，不要灰心。這便是大家可以終身奉行的道理，也是本主席希望於大家的報答。

雖然，大家要如何修養，才能奉行這個道理呢？我再介紹你們一部書，只要你們把這部書隨時研讀，將書中所說的各種道理，切實服膺，就可成功一個完人，不至上負國家，下負老師。這部書很尋常，就是曾文正公全集。

從前梁任公叙曾文正公嘉言鈔，曾經說：「孟子說，人皆可以為堯舜。究竟堯舜是否人人學得到，我不敢知，惟有曾文正，的確是盡人都可以學到，這是我可斷定的。」諸生可買這本書來看，句句都很精要，也可當為我副語一般，再把他的全集買一部，放在案頭，時時展開，他處的時代不同，所有政策，雖然與現在不合，但是他平生的學問事業，都是從困勉中得來，故其見諸文字以留傳於後世者，都是他本身經驗之談和心得之言，後人可學而且易學。他的學問事功道德文章，皆彪炳一代，稱他為政治家可，稱他為軍事家可，稱他為文學家理學家亦無不可。他立身處世之道，很值得後人矜式，而其所言包羅萬象，舉凡修身齊家學問治軍治政等等道理，纖悉靡遺，他是本主席極佩服的人，將來諸生畢業過後，我與諸生不能常見而，諸生把他的書，細細展開，就當與我而談一般，我以曾文正待朋友，待兄弟，待學生之道待諸生，諸生讀他的書，信從他的話，就當如信從我的話一般。我對諸生想說的話很多，善不能常聚，好在我想說的話，有許多是曾文正說過了的，所以我指定他的全集，叫諸生去讀，你們真能如此，可以終身受用不盡。所以最高領袖，極力提倡閱讀曾文正公全集，許多高級將領去會他，他就送給一部，教他仔

細研閱。希望大家接受這個贈言，照著我所傳授的道理，一面效法史可法師事左忠毅公的精神，不要做對不起國家對不起我的事情，一面時時刻刻努力不懈，熟讀曾文正公的書籍，身體力行，力求上進，下層基樁，絕對健全，諸生前途，絕對光明，將來的事業，絕對偉大，新西藏建設，絕對成功。

警惕過去策勵將來

二十八年六月十二日劉主席在越嵩出席各界歡迎大會講詞

本主席此次巡視寧屬，首先到達越嵩。計自八日晨早渡過大渡河至昨天到達越嵩縣城止，歷時五日，都在越嵩縣境內。就沿途視察所及，與夫據本行轅調查組及賀縣長楊營長等報告所得各種情形，本有很多話要向大家講，不過有許多情形，可作以後施政的參考，有許多事件，須待分別解決，可以不必在此多談。現在只扼要的提出幾點來向大家講：

一、到達越嵩以後的感想。本主席一入越嵩縣境以後，看見沿途漢夷民衆歡迎我之熱烈真摯，一若有許多痛苦，只要我來便可爲之解除，有許多利益，只要我來便可爲之給與，彷彿若失家已久的小孩，驟然看到他的父母兄長來了一樣。這種熱情，這種厚望，使我非常的感動。尤其是許多里夷，平常有所顧忌而不敢進縣城，不敢見漢官，一聽到本主席到此，也相率前來歡迎，我相信他們內心的感動，和誠摯的願望，當非外人之所以能言語文字代爲表現盡致。本主席反躬自問，過去究有何種深恩厚澤及於人民，致博得漢夷民衆之如此一致的熱烈歡迎！大概的原因，不外是：寧屬設置縣，雖有二千年的歷史，但歷代視爲邊區，未能澈底治理。對於漢人，聽其自然發展，對於夷人，更以異類相視，惟事防剿與驅逐，至我寧屬迄今猶在擾攘黑暗之中，漢夷民衆同深困頓，故一般民衆一聞本主席來臨，身如撥雲而見青天，對我發生熱烈誠摯之情。因此，本主席到越嵩以後的最大大感想，即爲漢夷民衆之可愛可憐，今後因勢利導，漢夷民衆都具治理，寧屬之建設，是很可樂觀的。

二、西康建省之完成與前途之發展。西康建省，倡議於前清末季，完成於本年元旦，歷時三十有五年。由趙爾豐經營西康至本人完成西康省治，尙經魏克尹昌衡劉成勳等六人之主持康事。當初經營西康之用意，即爲開發邊區鞏固國防。中間以國家多故，中央未遑貫徹原定計劃，而以疆吏不免遺誤邊事，致使西康之建省迭經坎坷。本主席自十七年接防西康，即銳意經營西康，於二十一二兩年之間，完成金沙江以東之統治局面，自二十三年移交川政以後，更竭全力經營邊疆，以完成西康建省鞏固西陲國防爲職志。中經二十四年至二十七年四年之久，拜命主持西康建省事宜，克復一切困難，復蒙中央之注重西部國防建設及最高

領袖之信任本人，始於今年元旦完成西康建省。在此抗戰期中，中央必須紮實西康行省，自有其深遠而重大之意義。此意義為何？簡言之，即建設西康爲復興民族之要地，以利抗戰建國之進行。故必須劃入寧雅兩屬與原來之康相合爲一省，以健全西康之基礎，而便於經營開發。蓋其主要原由，可分四點說明：就地而言，當康三屬之山川聯絡，實相通貫，而於華成爲一個區域，故應依據此自然區域劃爲一省，以資密切聯繫而於治理。就歷史言，寧雅康三屬自來都是宜於合而統治，自漢以後，除宋代無遠隔，劃大渡河而守外，如唐如元如明，對於這三屬之經營控制，皆係統籌兼顧。及至前清，更設置建昌道，現在寧雅康三屬，皆歸建昌道管轄。即入民國以來，從八年起，寧雅兩屬之事實上皆屬於川邊特別區節制，與康屬形成一個體系。故西康正式建省，自應併此三屬地方爲一個省區。就經濟言，寧雅康三屬之關係甚爲密切，處處需要合作與互助，故須聯爲一氣，融爲一體，俾能在同一體系之下，成爲一個完整的經濟區域。就政治言，寧雅兩屬在四川爲邊區，政府無暇注意經營，而施政亦難於周洽，在西康則爲熟縣，須資以爲新省區教育之主幹，政府必須協力經營，此則前合則變美，後則正傷亡，亟須使三屬合爲一省，不可使三屬離爲兩省。有此四種原由，所以本主席建議西康行省，絕對主張劃入寧雅兩屬，等與中央探察本人之意見，得以完成今日之西康省。從此以後，本主席定斷言寧雅兩屬之政治經濟建設，如吏務之解決，交通之發展，建設之開發，吏治之澄清，教育之普及等，必比較從前發展於兩省時加速度而進展。說到這裏，更須聲明者，寧雅兩屬，劃入康省以後，極自身已有絕大的好處外，其建置西康行省大者遠者之意義，自不待言爲人民之利益言，尙有其利益於抗戰建國之作用在。於西康前途之發展，於國家於民衆，皆有很大的利益，茲再分兩點說明之：第一，西康內屏屏漢，外捍藏衛，北連青海甘肅，南通印度緬甸，將來可以西康爲中心，完成庚印綫（由康定經雅、理、巴、鹽、以至於印度），康緬綫（由緬甸南向經雲南以至於緬甸）康青綫（由安北向經玉樹以至於西寧）之交通綫，現時已在修條康塘路經西康川滇綫，後者是加遠完成康省內事及交通幹綫及川滇康三省之交通聯繫，前者是謀新開國際交通綫，并貫通西北與西南，故西康將來不僅爲西康國防重鎮，而且爲國際交通之樞紐。第二，西康蘊藏豐富，如康寧兩屬之金礦，遍佈各處，今後以科學方法大規模開採，必有裨益於國計民生。尤其是鹽屬，除氣候溫和農產豐富可大量繁殖外，如煤、鐵、銅、鉛、鋅等鐵礦，無不備有，其質之美，量之豐，皆可爲國內首選，現在政府正籌劃大規模開採，建設寧屬爲重工業區，以充實抗戰資源。至於雅屬康屬，亦各有其特點，具有經濟上之價值，政府亦即着手經營。由此可知，西康今後之

發展，將一天一天的進步，社會日趨繁榮，民生日趨富裕，人口日增益加，地位日益重要。

三、各地智識份子及地方士紳應有之覺悟及努力。西康發展的希望雖如是其遠大，然而單靠政府來建設是不夠的，必須民衆與政府打成一片，上下共同努力，才能成功。民衆如何才能與政府打成一片？就要各地智識份子，地方士紳爲之表率，爲之橋樑。過去的所謂士紳，不特未能盡到這個責任；且使民衆與政府隔離，爲建設的障礙。單以夷務而言，軍閥最大而最難解決的問題爲夷患，一般人皆歸咎於夷人之難治，其實夷人又何嘗難治呢？歷元明清歷朝以來，政府對於夷務，惟事籌防防堵，到不得已而用兵征討，戰勝以後，亦不過割皮歃血，坐鎮班而己，所有同化工作及開墾大計，沒有作計劃之進行。因政府既不以夷人爲人民而管教之，夷人遂不以政府爲政府而視之，上下隔閡，莫由一致。所謂地方士紳，遂從中作祟，各自勾結一部份夷人，上以要挾政府，以通夷務爲憑藉，下以嚇詐夷人，以憑官府爲護符，於是地方官吏因循敷衍，以夷務托諸若輩之手，各支夷人情況不明，收買輩爲依靠政府之憑藉，積習既久，遂成地方官吏以營漢人，皆輩把持夷務之根深蒂固的惡劣情勢。若輩對於夷人，敲詐剝削，無所不用其極，戾于生殺予奪，一聽其自由行事，絲毫不畏夷人以報復政府。大家，而唯以教唆其互相仇害，便於從中漁利爲事。試問在此種情形之下，夷人那能徹底歸化呢？並且因此之故，夷人惟恐漢人陰險，欺詐，轉而其以道遠治漢人之身。所以夷務之不易解決，若輩應負絕大責任。今後要各地要夷人的士紳們，要切實覺悟，像這樣向下去，憑自己的良心上設想，自然是不應該，同時要想到，像這樣敲詐剝削的結果，使夷務永遠不能徹底解決，則軍閥長任擾攘不寧之恐怖的状态下過日子，不僅一般良好的漢人連帶受害，即自己的子弟也要親受其報。大家要思安事，必須上而急實的幫助政府解決夷務，下面誠懇的開導夷人徹底歸化。要本先通民族之立場，克盡領導後進民族的責任，處處示夷人以大公，曉夷人以大義，不要本土豪劣紳之棍技，專以跋扈專橫敲詐剝削爲能事，處處給夷人以不良的印象，增長未來之糾紛。至於一般的智識份子及士紳，平時潔身自好，不肯過問地方上的事情者，亦當覺悟那種態度是不對的，必須出而主張公道，領導人民，幫助政府，以共同努力於新西康之建設。

以上三點，第一點爲本人到西康後之感想，以爲漢夷民衆都可愛，軍閥建設可以參觀，第二點爲說明完成西康省治之簡單的經過，及前途之偉大光明的希望，使大家對於西康有深切的認識而爲之欣幸奮勉，第三點爲提示過去智識份子及士紳之弱點，希望大家有則改之無則加勉。至於本主席治理軍閥之態度，也可概要表示幾項：

一、漢夷平等。我本總理民族平等之原則，及人道主義之立場，對於漢夷民衆，一律平等對待，絕無軒輊於其間。今後對於寧屬的人民，只問其是否服從政府的法令，不問其屬於那個種族，能服從政府法令，作一個良民者，我便愛護他，不服從政府法令，作奸惡科者，我便懲罰他。

二、興利除弊。凡對於民衆有利益的事情，如提高智識，增加生產，增進健康等事，當盡量興辦，凡對於行政上社會上一切弊病，對有民衆有害的事情，如官吏之貪污，軍隊之擾攘，土劣之剝削，稅捐之苛雜等事，當盡量革除。

三、扶善懲惡。地方上正紳及優秀青年，本主席當盡量扶植他，使士紳有保障，能安心幫助政府，服務地方，使優秀青年有憑藉，能力求上進，成爲完人，對於地方上的惡人，如土豪劣紳，強盜土匪，當盡量懲辦，以維持社會之安寧秩序。

至於本主席建設新西康之整個計劃及各種辦法，已有詳細的規定。上面所說的三項態度，應使大家及漢僱民衆澈底了解，所以特別提出來談一談。總括這一次沿途所見到歡迎我的標語，各機關法團及民衆所希望於我的事項，也不出這三項的範圍。我這一次親自到寧屬來巡視，也就在考查實際情形，以謀最大而最難的夷務問題之解決，并攷察那些利弊應該興，那些弊應該除，那些是善人，應該扶植，那些是惡人，應該懲辦。所有本主席委任的官吏，都要本着我的態度體會我的意思去做，如果有違反的，當依法懲處，絕不寬恕。過去政治上之毛病，爲上面的意思不能下達，下面的情形不能上達，今後本主席當力求上下之情感相通，我的意思，務求民衆了解，民間的情形，我務求明瞭。無論漢夷民衆，以後有什麼痛苦和意見，都可直接向我陳述。我上承中央付託之重，下得民衆愛戴之誠，必將把新西康建設起來，以副上下之期望。

再本主席同各位見面時間很難得，今天趁此機會，再把越過的特殊事件，提示一二：

一、前兩任縣長，據報不無貪贓枉法，因循敷衍之處，今後本主席任用的縣長必能體貼我的意旨，克盡厥職，所有縣中一切行政事宜，應集權於縣府，軍隊只能扶助縣長推行行政，絕對不能干預政治。

二、不明法令，私自拘禁夷人，意圖搗詐者，亦當自知不合，不得再犯。聯保主任與保甲長，各有相當權限，應在其權限內努力服務。夷務總隊部應即併入縣府主辦，不另成立機關。

三、沿途所接狀紙，不下數十張，已分別發交縣府依法處理，一切案件，只要情真據實，我絕對要依法嚴辦的。

四、越過槍支，過去本軍曾發過乙百支，後四十七軍李軍長離防，又留有一百餘支，縣府均有存案，縣府在短期內，詳加清

理，集中縣府，以作自衛武器，即使必須發給民間，亦須照章烙印登記，免致人民安心無弊，竇入夷巢。至於應還民間之米款亦由縣府妥為清理。

警惕過去 策勵將來

要處處爲國家爲地方設想

二十八年六月十二日劉主席在越雋召集各機關法團首長紳耆等講詞

各機關法團首長，各紳耆先生昨：天在歡迎大會會場上，本主席曾經講到新西康之建設，需要地方士紳及一般智識份子，共同覺悟，共同努力，各位當時都在場，想來對於本主席這番意思，皆很了解，皆願意接受；因爲這一點關係很大，益以本人在此地聞見所及，感覺越雋這個地方，社會上的風尚極壞，需要於地方士紳及智識份子之大澈大悟，以身作則，而使一般民衆有所矜式，以造成良好的風尚更切，所以不憚詞費，再趁這個談話的機會，爲各位懇切的講一講。

大家首先應知道並且深爲做惕的，就是現在這個時代，是我們整個的國家民族生死存亡的關頭；日本這一次之侵略我們，是一貫的大陸政策，必欲滅亡中國而後止。現代之亡國，非僅如中國歷史上之宋亡於元，明亡於清或如紀載的五胡亂華夷狄入寇等類，僅是統制權被侵奪，或人民被撓擾而已，連種族也要根本消滅亡，亡國就要滅種。現在世界上以人口繁殖及科學發達的結果，強盛國家，侵略弱小的國家，手段異常毒辣，方法異常週到，以武力侵略佔領其土地，以經濟侵略吸取其資財，以政治侵略束縛其自由，以文化侵略消滅其文化。最初因爲本國人口不夠移殖之故，尙得保留其一部的人，當着奴隸使用；繼則陸續限制其生育，終則根本滅絕其種族，故在從前，國家亡了尙可復興，在現在，一亡國便陷於萬劫不復的境地。我們的最高領袖深知現代國家的慘痛，不忍我有四千餘平光榮的歷史，有四萬萬五千萬皇帝的子孫，有二十八行省及蒙古西藏兩個地方之中國滅亡於日本，故毅然決然領導全國抗戰，以爭受中國民族之生存自由。自前年發動神聖的全面抗戰以來，快要滿兩週年了，在此兩年的過程中，我們前線將士之壯烈犧牲，淪陷區域之慘遭蹂躪，戰區同胞之顛沛流離，後方城市之慘遭敵機轟炸，無一不可歌可泣，上自最高領袖，下至各界民衆，其所以忍受敵人所給予我們痛苦，而愈戰愈奮，再接再厲者，即在爭取最後勝利，以復興國家，以復興民族，今日之事，非中國打倒日本，即日本滅亡中國，其間絕無緩衝之地，凡我國民，均應激發天良，隨分報國。

我們西康處在後方之後方，絲毫未受到敵人的蹂躪，眞可謂僥倖了。但是大家要知道後方的安全，是前方將士犧牲敵人所給

與的，而且現代戰爭因空軍威力日益擴大之故，隨時隨地都可以遭受敵人的襲擊，轟炸，幾乎無所謂前方與後方，整個的國土都是戰區。現代的國際戰爭，是整個國家的人力物力之戰爭，需要全國人民在物質上精神上一致動員。抗戰到今天，全國各黨派各地方各界民衆，都已化除過去的成見，私見，偏見，與夫改除過去一切萎靡偏私的不良習慣，一致團結起來，振作起來。在最高領袖領導之下，各盡職責，各獻能力，以努力於抗戰建國鉅偉大的事業，我們西康之正式建設，即便於加速開發邊區，以有利於抗戰建國之進行，凡屬西康的民衆，尤其是民衆中智識份子，領袖份子，宜如何凜然於國難之嚴重，和建設西康之責任重大，而將過去的不良習慣和風尚澈底改革，彼此和衷共濟，處處爲國家設想，爲地方設想？乃越嶲縣的情形，竟令本主席甚爲失望，所有一切現象，還是與以前防區時代一樣，一般民衆不足責，而地方的士紳，保甲人員，智識份子，則不能不負重大責任，我現在先就越嶲一縣不良的情形提出三點來請各位注意！

一、既無國家觀念又無地方觀念。越嶲一般人士，簡直不知道國家與自己的關係，值此敵寇深入，國難嚴重之際，而猶漠然無動於中。還是自私自利，不肯爲國家民族着想，在其他地方的有些人，雖是沒有國家觀念，還有地方觀念，知道地方上的事體如果辦不好，地方上的秩序，如果不建立，自己是要連帶受害的，受累，所以還肯努力於地方上的公共事業。而越嶲的一般人連地方觀念也沒有，舉凡地方的公益事業皆不肯舉辦，地方上的公道亦不肯主張。

二、黨同伐異互相相害。如像這一兩日內，先後所接的呈詞，雖多至一百餘件，但是看起來，很多筆跡相同，可見凡是不滿意的人，必定想方設法藉故以陷害之，一般智識份子，不拿去做地方建設工作，專門拿來攻擊異己。本來人心不同，有如其面，黨同伐異，攻擊異己，其他各地都有，即國內各黨各派在戰前，也是此有此的意見，彼有彼的意見，但是抗戰發生以後，各黨各派以及地方意見，地方黨派，通通都擱置，惟有越嶲人民由於缺乏國家觀念，只知道自私自利，所以國家到此，大家仍舊習慣不改，日甚一日。又此間好訟之風，異常猖獗，異常普遍；如所呈呈詞而論，雖有假有真，但以十幾年前的事情，因爲我來，又來請求翻案，這些都是以證明好訟之風。四川一三百十幾縣，我有三分之二走過，都沒有此地利害；並且一般挾仇相報之人，手段異常毒辣，動輒殺人；這種風氣如不利正，算是我不盡責，要糾正這種風氣，還要希望一般智識份子公正紳耆大家出來，以坦坦白白的態度，侃侃切切的言詞，矯正這種風氣，變更這種惡習。

三、操縱夷人爲害地方。本人未到甯屬以前，對於夷患二字，不免有一種深切痛恨的心理，以爲保民軍是不可以理解的。但

自出巡以來，習途悉心攷查，及入寧屬，又復親自考詢的結果，寧人固然割悍難治，可知問題的中心，還有許多事件，不是從夷人自身直接發生，往往漢人由其宿怨或野心之所驅使，從中要夷人，操縱夷人，使夷人與夷人之間互相仇殺，互相打仗。以達其報復某支夷人與示好某支夷人敲索某支夷人的卑鄙心理所支配的。或藉夷人勢力而恐嚇官府，恐嚇軍隊，恐嚇地方，使軍政與地方皆要仰其鼻息，而形成爲地方之重要人物，或藉夷人勢力以欺壓鄉黨，魚肉貧民，以玩弄其士劣之手段，因此種種，故把越蕩的社會造成一般夷強漢弱，夷橫漢慘的狀態，大有岌岌不可終日之勢，一般人士，皆以爲夷患可畏，夷人可殺，孰知夷患之來，有此幕後指揮他們，操縱他們的敗類從中爲祟呢？世間的一切生物，皆有愛護其同類的本能，而越蕩的民衆，竟有少數不愛其同胞，而徒逞其自私自利的野心，玩弄其縱橫捭闔的手段，聯甲打乙，聯乙害甲，致使社會變成黑暗可怖的狀態，真出人意料以外，而尤使我痛心疾首者。現在本主席仍然本着「與民更始」的初衷，往者已矣，今後希望在座的各位紳耆首長，都本着我今天的話及昨天講的治夷綱領，轉告而親，轉告而友，凜然於國難嚴重，團結禦侮，發奮建省的要求之下，大澈大悟，不可再有上項的談情事，爲國家的敗類，爲民族的罪人，須知將來的政府，對於這種敗類，嚴刑處罰，絕對是不能假借的。

以上種種，皆是針對越蕩的短處，不客氣的提示大家者，亦由於希望太殷，故責望亦比較稍重耳。凡此關於救正地方的要道，不僅希望各位自身了解，尤必廣爲宣傳，一致體行。

政府治理夷務辦法與夷人本身應有之改革

二十八年六月十三日劉主席在越嶲召集俱族民衆代表話訓

此次本主席巡視寧屬，從大渡河過來，沿途許多漢夷民衆，很誠懇熱烈的歡迎我，真使我格外興奮。而尤可感者就是看到你們許多夷民，平日不敢見官，不敢進城者，今已坐在一堂，彷彿如子女之得見父母，所有痛苦，一若得見面遂爲之解除者。吾今日正告汝等，此次出巡，正是如父母之愛兒女的一貫精神來解除民衆的痛苦。本主席自從西康建省完成以後，即以全副精力，集中寧屬的夷務與交通問題，因爲寧屬地下含有極豐富的礦藏，地上又有良好的耕作地，大量的農產品，我們很可建設成爲一個最好的區域，在國家因寶藏開發而有抗戰無續之資，在人民因衣食增加也可以得着豐富的生活。但是開發寧屬的兩個先決條件如夷務交通，若不得有根本解決，外面的資本家技術人才，根本就不願來投資來開發，即使開發出來，因爲交通不便，運不出去，也是無補於實際。現在交通方面，由雅到康，由康到寧，由寧到樂山的幾條幹線，將已先後實現，惟有夷務問題是目前尚須解決的問題，但一談到夷務，就不能不令人連想到貪官污吏，土豪劣紳壓迫民衆，尤其壓迫我俱族民衆，致使一百多萬強健可愛的同胞，現時尚在徘徊憂戚，甚至還有搶入越貨的行爲。因此種種就阻止了社會的進展，地方的繁榮。所以政府自從設官統治以來，二千餘年，結果漢 兩族，內而精神知識，外而衣食住行，仍然各爲風氣，不相融合。我想自來政府最高長官的心理，決不是不想把大家誘導同於漢人，你們的心理也決不願甘居野蠻而不想進化到文明，現在猶然如是者，由於歷來政府未能深入民間，使民間對於政府的熱誠沒有一種確切的認識和了解，如語言文字風俗習慣之不同，致使政府同你們都受了中間壘人的隔閡利用，而養成了政府以爲人不可以德化，不可以理喻，非以屠殺不足以制夷的心理。夷人以政府不是保護人民的，是壓迫人民的，有理無從白，有冤無處伸的認定，也一天一天結怨政府，一天一天隔遠政府。推其原因，是由於過去的官吏，沒有深入民間，致使夷人不知道貪官污吏，土豪劣紳，從中隔閡，利用，取錢。怨恨所積，故發而爲擄掠漢人之行爲，以圖洩其怨憤；如像此類立在此間聽我訓話的，我想必定有些是投誠遇又反，其反的原因，當不出於以上之原因。還有是早想進城而不敢進城，有我在這裏

，你們才敢來的，試問政府設官本是保護人民親愛人民所謂「如保赤子」者是也，人民之親官吏，亦由兒女之於父母，「民所歸之父母」者是也，但是現在弄到已經投誠之百姓，依然叛離以行其劫，欲進進城而怕見官，此等政府之心甘願拒絕人民，亦豈人民之心甘願隔離政府，此皆由於上下之精誠不能貫通，被中層壞人隔開利用而使之然也。即間有二官吏居心爲惡，所謂「物必先腐而後蟲生」也，要有了地方上不良的份子，勾結官府，然後貪官汚吏，纔得狼狽爲奸，剝削民衆。本主席以前在四川省政府任內，距離較遠，不甚了解，自從移康以後，多方查詢，悉心研討，然後知道此中真象，今幸元且省府成立，感覺我們事屬的保族，吃虧更大，本主席乃決定親身出巡，與大家多多見面，多多談話，使大家直接了解我歷來治理夷人都是本父母愛護兒女的一貫心理，使你們相信政府是爲你們謀福利的，免受中層外人的隔開利用，實言之，就是合漢康保三族爲一家，平等待遇，打成一片之謂也。基於以上愛民如子的心理，那麼我今後治理夷務的步驟，分爲兩大時期，一爲宣傳時期。一爲離間時期。宣傳時期，就着重派遣了解主席心理的人或曾受主席訓練而知主席的辦法者，先後深入夷巢，宣傳我對待夷民的心理，和治理保民的方案，希望他們相率投誠，共享福利。若經宣傳以後，尚不知改悔，而仍逞其劫掠之行爲者，則是甘心作亂，不聽教誨之人，本主席即以兵力剿之，是爲離間時期。本主席雖不輕於用兵，但用起兵來，亦不輕於停止，非必澈底而後止，此又爲大家必須深明了解不可忽視者，至於我的辦法，屬於政府方面者：

一、施行政治方法以達到管教養衛之目的。——查過去統制夷人的辦法，不外乎設官以統制之，駐重兵以防堵之，其於內部之組織，亦不過多設幾個上司幾個頭人以事駕馭，至於運用上，亦祇有採取以夷治夷的政策，使夷人互相仇殺，孤弱其力量一旦生變，也祇有向外請派重兵，大肆屠殺。戰勝以後，亦不過圍牛皮飲血而坐實獲班而已。本主席的辦法則不然，辦理投誠以後，即推行政治方法以達到管教養衛之目的；管的方面，實行戶口登記，編聯保甲，以期健全組織。教的方面，辦理夷族學校，能調優秀子弟入學讀書，使其智識增高，免受愚弄。養的方面，着重開發大計，及改進生產技能，并辦理農貸以求生活之改良，而達到富裕之地地。衛的方面，維持治安，調解雙方恩怨，使對外無殺戮之行爲，對內無打冤家之惡習，和愛團結，共圖開發。

二、實施平等待遇——過去漢人，一般都有比夷人高貴的心理，而政府施政之方案，亦有夷人低於漢人之差別，於是養成一種漢高夷卑的階級觀念。現在我們本民族平等之原則，與人道主義之立場，無論爲漢爲夷，都屬於中華民國的國民，都應當享有

平等對待。不獨漢人與夷人如是，即就夷民之中，亦應打破其階級觀念，只注重智識之高下，取消貴賤之區分。夷民中，如有優秀份子，政府決付與參政權，担当公務工作，並由省府特別制定夷人服務內地之優待規程來保障之。

三、確定財產所有權——凡既經投誠之叛夷，與其他投誠之僑夷，一體待遇。所有土地財產牛馬房屋一經清查以後，即承認其私有財產，並由省府制定夷人財產保障規程，以防漢官及漢民之非法侵奪。

四、推廣邊民文化——凡投誠之區域，必擇其適中地點，設立多數小學，選調夷民優秀子弟入學，俾其成績高下，給以相當工作，或發送國內國外留學，並由省府制定夷人留學內地優待規程保障之。

五、改善夷民生活——夷人露居野處，不識衛生，又缺醫藥設備，一旦受病，惟有待死，此不獨僑夷如是，即住居康屬之藏族，亦復如是。今後於開化區域內，當逐漸開辦醫藥衛生各院，減少人民的痛苦，增加人民的福利。至於坐賈換班的夷民，將來政府亦必改良其待遇，務使坐賈之人，生活快樂，絲毫不感覺痛苦，並利用坐賈時間，與以相當教育，而增加其智識技能。

六、調解夷民恩怨——軍閥的夷民，都是政府的百姓，主席的子弟，誰個父兄又願其子弟之互相仇殺，了無止期？所有以前互相打冤家的夷民，政府決本一視同仁的態度，派員處理，不准再有直接打仗的行動，即有不了的情事，大家也應該控之縣府，或省政府，由政府公公平平的處理，使大家和和氣氣一致在政府領導之下，共同促進新西康之建設。

七、以投誠費建設地方公益——過去官吏，往往藉辦理投誠為名，搗索人民的錢，直不帶是貪污的別名。將來政府辦理投誠，除一定儀式外，即有少數的投誠費，政府決不要分文，完全拿來作為各支夷族開辦小學的經費，以本地方的錢，援助本地方的僑族貧民子弟，想來大家也樂於的。

以上所說，均是佔在政府本身立場，舉出大端，不同巔昔，而謀興革於今後者告訴大家，但大家今後為欲澈底接受本主席這一片熱忱，應當如何洗心革面，消滌舊習，以答此最大之希望。

一、祛除庸成心理投誠政府——關於以上的講話，既知道本主席是以父母之心以待子弟來待大家，那有一個父母不愛子弟者，或偏愛某一個子弟與偏惡某一個子弟者，既是如此，那囑咐豫豫或的人，就要趕快來投誠政府，已經投誠政府者，更要堅固其信賴政府，與加強其服從主席之心，再不可遲延與徘徊。

政府處理夷民辦法與夷人本身應有之改革

二、深入者與宣傳夷民——既知道政府是親愛夷民，不平等待遇夷民決無保護之分，亦無高下之別，大家轉去就要向各人的親朋好友，盡量宣傳，使他們都知道主席的心理，樂於投誠，萬不可頑強自負，徒遺後悔。

三、接受編組保甲——既知道政府是絕對不採取以前統治者所有之騷擾政策，（設立土司頭人）騷擾政策，（大舉殺戮）騷擾政策，（以夷制夷）將來是同情的，（親民如子）建設的，（促進地方之繁榮）開明的，（平等待遇）新興政策，第一步便希望大家知道保甲是組織民衆，訓練民衆，維持治安，開發經濟的惟一要政，此不獨保族如是，凡我康人漢人，以及全國各省，無不早已舉辦。康康政府派員調查戶口，編組保甲時，大家就要誠懇接受，不可有絲毫隱匿與違抗行爲。

四、接受主席調遣——既知道調遣同是一家，一家之利益，固然共同享受，一家之義務，也要共同負責，今後遇有本主席的命令，大家就要受命惟謹，調你們來，你們就要來，派你們做，你們就要做，纔算是政府的好百姓，主席的好子弟。

五、派遣子弟入學——漢人與康族比較，既知道保族的文化低落，受人矇蔽，受人利用，都由於沒有知識，今後大家又有進取的機會，大家就要子弟入學努力讀書，獲得相當知識。既是如此，將來政府開辦的夷族小學，大家就要派遣子弟，不得再有阻撓違抗的心理，錯過機會。

六、不可輕信別人受人利用——本主席對於大家，是有最大的慈忱，大家對於主席也有一種真摯的情感，希望解決你們的痛楚，主席昨今天，已很明確的向大家負責說，今後你們的痛苦絕對與你們設法解除，並且省府還有各種單行法規，特別製定出專條保障你們的利益與安全，又不但及於汝身，並且及於汝之子孫，那嗎你們就只有相信政府，服從主席，及代表政府執行行政務之機關如縣政府，除此以外，就不能輕易信人，徒受人挑撥，受人利用，而害及汝身汝支，這點更望大家切實注意。

以上兩說，一就政府本身，設法改良其辦法，一就人民立場，希望其切實覺悟，努力奉公，務使政府與人民，精誠貫通，不爲寡人利用，庶幾上澤得以下究，下情得以上通，親愛提攜，團結一致，向建設的道路上努力邁進，實爲夷民的福利。至於目前各支保隊，原來負責保路的地段，希望大家更加熱心保護，不可疏忽，此爲汝等應盡之責，亦即政府考查成績而寓獎勵的處所。

一致向着建設新西康的鶴的趨赴

二十八年六月十七日劉主席在冕寧出席各界民衆大會講詞

本主席這一次巡視甯屬，於本月七日由漢源街起程，八日渡過大渡河後，即入甯屬境域。於十一日到越嶲縣城，住了兩天。十四日繼續南行，當天即入冕甯縣境。因關於夷務方面，有許多事件須詢問鄧司令，故到甘營停留二日。今天到達此地，看見各紳耆，各保甲人員，各壯丁，各界民衆這樣整齊熱烈的來歡迎我，我非常感動。尤其是今天在場的很多保甲人員和壯丁隊，聽說兩三天就到此地來等，歡迎過，不辭道途遠，往返幾次，更使我對於大家這番熱情，這番善意，爲之感謝不已！

這幾天本主席到冕甯以後視察所及，與夫據本行轉調查人員所報告的情形，冕甯這個縣份的人民，比較其他有些縣份的人更爲質樸，無論漢夷民衆，一般都能遵守政府的法令，地方上雖不免有不良的份子，有十幾劣紳的行爲，欺壓善良，但較諸有些縣份的土劣，畢竟份子不多，而罪惡也不大。總而言之，冕寧是一個容易治理的地方，只要政府治理有方，一切政務都容易推行。這是本主席引以爲很高興的。我因爲有許多事情，要趕快到西昌去處理，不能在此地久留，趁這個機會，把我打算向大家講的話，簡單講一講：

我們西康是今年元旦才正式建省的。在現在全國二十八行省當中，算是最新建置最後建置的一省。計西康全省管轄的地方，有寧屬八縣一設治局，雅屬六縣一設治局，及康屬三十二縣，共爲四十六縣兩設治局。總合全康的面積，比四川還大，拿外國的土地來比較，西康比日本還大，不可謂非很大的省份。就西康的地利來說，地上的出產既相當豐富，如稻、麥、絲、棉、雜糧，藥材，茶葉等農產品，無不具備，而地下的礦藏，如金、銀、銅、鐵、煤、石油等，其質量之良好，數量之豐富，尤爲全國上選。既有如是其寬廣的土地，有如是其富厚的地利，而因過去未能積極經營的原故，致西康長久在混亂擾攘中過日子，在甯屬則夷患未謀徹底解決，使良民不能安居樂業，在康屬則對藏問題未謀徹底解決，使金沙江西岸十三縣現在尙爲藏軍侵佔。遂使西康之人口不能發達，社會不能繁榮，地利不能開發。憑藉雄厚，反成爲一個貧苦的區域，對於國家不能在人力物力上有所供獻。

一致向着建設新西康的鶴的趨赴

因此，中央政府及最高領袖，乃於此抗戰建國之時，毅然完成西康建省，合併甯雅康爲一個省區，以鞏固西康省的基礎，而便於在一個行政體系之下，統籌兼顧，以開發寧雅康三屬的地利，調整漢藏保各族的人民，俾能於抗戰建國之進行上，及三屬人民之利益上，都有很大的補益。從今以後，在原來四川所認爲係邊遠區域，而施政難於周到的寧雅兩屬，在現在已成爲西康的熱點，必須竭力經營，實爲發展新省區之主幹；在從前中國所視爲蠻荒地方，而只施以羈縻控制的康屬，在現在已正式成爲行省的轄土，必須竭力經營，使能與腹地齊驅並進。我們現在對於西康的建設，提出一個口號，叫做「建設新西康」。一將來新西康建設完成以後：

交通而言，可以康定爲中心，修築康印綫之鐵路或公路——由康定經雅江，理化、巴安、鹽井，察隅等處以通印度出海；修築康緬綫之鐵路或公路——由鹽井南向入雲南至緬甸出海；可修築康青綫之鐵路或公路——由巴安北向至青海，以與西北之國際交通綫相啣接。康印綫或康緬綫完成，爲中國與歐洲交通之新路線，較諸現有交通綫之經香港等處以至新加坡，可省兩千多海里之航程，并且可以避免敵人之封鎖及威脅。值此長期抗戰，中央已有新開此項國際交通綫之計劃。現在之趕速修築，及準備修築雅康、樂西、康甯各路，即在先行完成內部的交通綫，以爲新開國際交通綫的基礎。故新西康建設完成以後，不僅爲國際交通之樞紐，抑且爲貫通西北與西南之據點。

就資源而言，西康所產之黃金，去年單就康周產量估計，已在一萬兩以上，值法幣二百萬元以上，今後大量開採，必於國家之金融上有很大的補助。而現代國防之基礎在重工業如鋼鐵廠兵工廠之設置與充實，乃現代戰爭必所需。西康如煤、如鐵，凡可以作國防工業的原料，蘊藏皆甚豐富，將來新西康建設完成以後，一定成爲重工業區域，而以物力供獻於國家。

就畜牧而言，甯屬爲一良好的農業區域，康屬爲一良好的畜牧區域，而皆未能盡量利用，將來規復金沙江西岸地方，肅清夷患，調整縣境，開闢荒地，至少可增設三十四縣，可移植大量農民，將來新西康建設完成以後，可成爲農牧發達農村富庶的區域。

要而言之，新西康建設成功，不僅爲西部國防之重鎮，國際交通之樞紐，而且爲復興民族之重要地帶。就西康民衆本身的利益講，以後只有一條一途在於富庶。大家明瞭這種情形及前途的希望以後，對於西康之建省，應該是何等的欣幸。然而西康今後的地位雖這樣重要，希望雖這樣遠大，必須要政府與人民打成一片，共同努力建設，然後才能實現。如果政府

無決心，無辦法去建設，自然不能實現，即政府既有決心而有辦法，如果人民不能與政府一致，還是不能實現。然則政府與人民如何才能一致呢？就在彼此的情感相通，政府要知道民間的情形，人民要知道政府的意思。政府與人民如何切實一致呢？就在政府能爲人民解除痛苦，謀得利益，人民能服從政府的指導，奉行政府的法令。現在中央政府有建設新西康的決心和辦法，而以這個建設新西康的責任付託於本主席，本主席及省府各委員，都有最大的決心來建設新西康，并以商定辦法，所有關於政治建設經濟建設的各種方案和步驟，皆以遵照中央法令，斟酌本省情形，分別擬定。今後只要人民能與政府一致，是絕對可以把新西康建設起來。

甯屬爲西康精華所在，礦藏最富，農產最豐，人口最多，故新西康之建設，尤須以甯屬爲主幹。本主席自今年元旦正式建省以後，即以大部份精力籌劃建設甯屬，這次親身來視察一切的主要意思，也就在（一）謀建設甯屬先決問題之根本解決——治理夷務。（二）謀人民之能與政府打成一片。關於治理夷務，自去年接收甯屬以後，即擬定方案，着手進行，這次來甯，更將督飭軍政兩方負責人員，切實辦理，并宣佈政府的意旨，使漢夷民衆，都有所遵循。其最初步的辦法，爲恩威并用，剿撫兼施。其終極的目的，爲漢夷融洽，永無禍患。其施政的出發點，則爲漢夷共存，一律平等。關於謀人民之與政府打成一片，本主席自來主政，即以爲施政根本，惟以常在省會所在地，對於民間情形，或未完全明瞭，而所委託之行政人員或所屬的駐軍，又多未能體會我的意思切實去做，遂致有許多良法美意，也不能直接於民衆，反不免有違背我的意思惹起人民反感的處事。即如甯屬，在我主持四川省政時期，及駐節雅州節制甯屬時期，當時所委的官吏及派駐的軍隊，都不免有違背我的意思惹起人民反感的處事。這次來甯，一方面我可切實明瞭民間的情形，一方面人民也可切實明瞭我的意思，并且對於官吏及駐軍，可以親爲督察，使賢者愈爲奮勉，不肖者有所畏懼。

總之，從今以後，甯屬之各項問題，必能逐步解決，爲漢夷民衆樹立長治久安之基礎，人民與政府之情感，必能日益融洽，一致向着建設新西康的趨赴，這是本主席今天敢正告大家的。如有少數頑梗不化的份子，其屬於行政官吏或駐軍官長，敢於違背我的意思，苛擾漢夷民衆者，准許民衆直接向我控告，一經查實，決定撤懲；其屬於地方上有地位有智識的份子，或保甲人員，敢於違背我的意思，跋扈專橫，欺壓善良民衆者，亦准民衆向當地縣府或直接向我控告，一經查實，決定懲治；我雖如此下定決心，但民衆亦不得誣告妄控，致干反坐。苟有刁狡之徒，不服從政府指導，不遵守政府法令，還是要依法究辦。總期今後西

廉之政治與社會，一掃過去種種不良的習慣和風尚，而樹立一種良好的新習慣和新風尚。

此外尚有三點應向大家特別說明者：

(一) 西康省政府爲全省之最高行政機關，各縣政府爲各該縣之最高行政機關，省政府稟承中央政府及最高領袖的意旨，處理全省政務，縣政府稟承省政府的意旨，處理全縣政務，系統分明，事權專一。大家以後應絕對聽從縣政府的指導，所有一切關於行政上的事件和訴訟上的事件都要依法呈請縣政府解決。如有其他方面的人員，其言談或主張，有與縣政府發佈的政令相反者，不要輕於聽信，仍須照縣政府的政令去做，否則不但誤公事，抑且誤自己，是絕對作不得的。

(二) 據報冕甯過去駐的保安隊，紀律不好，以及省府派出來的人員，有不尊重縣府行政系統的舉動。這都是不對的。本主席決定澈查，當追究的要追究，當糾正的要糾正，務使不至再有這種不好的現象發生。

(三) 據報冕甯的士紳及保甲人員，自然不乏奉公守法者，也有些無責任心，遇事敷衍，推諉，因循，苟且，以致事務進行不澈底，甚至還有哥老會的惡習，朋比爲非。這都是不行的。希望大家有則改之，無則加勉。

西康建設可迅速進展

二十八年六月二十二日劉主席在西昌參加 委員長西昌行轅張主任就職

典禮致詞

張主任，川康建設視察團諸位先生，各位官長，各位士紳，各位機關法團代表：

今天，國民政府軍事委員會委員長西昌行轅張主任舉行宣誓就職典禮，文輝承 委員長令派前來監督，得以躬逢其盛，不勝榮幸，剛才係以監督員的地位，代表 委員長致詞，現在請以自己的地位，向張主任致賀忱，並發抒自己的意見：

個人承 中央托付，委主西康省政，兼負邊防軍事責任，自惟才輕任重，時有阻越之虞，茲蒙 委員長設置行轅於西昌，開發邊區，整飭邊備，輔導地方政府，綏靖墾殖之進行，復遴派精明幹練，而與個人交誼素篤之張伯常先生來主持西昌行轅，使今後西康的開發事業，得因山中樞之主持，而迅速進展，使今後西康的邊備，得因山中樞之整飭，而愈形完善，并使今後西康墾殖之進行，得因山行轅之輔導，而增加效率。此於公言之，足以加速西康建設之完成，於私言之，足以匡助個人之所不逮，故個人奉派監督深為榮幸之餘，內心更有一種難以形容的愉快。

西康建省，創立於前清末季，完成於今年元旦。中央暨 最高領袖於抗戰期中，毅然解決三十餘年來西康建省未成的懸案，調整疆域，撥助經費，以完成西康建省，此固不僅為在消極方面謀鞏固西陲的國防，而且具有在積極方面建立抗戰建國之基礎的重大意義。 委員長曾明白指示我們：

「第一期抗戰的任務，在於盡量資財敵人的力量，掩護我們的準備工作，確立長期抗戰的基礎……」

「蓋唯西北與西南交通經濟建設之發展，始為長期抗戰與建國工作堅實之基礎……」

「現在我們抗戰是已經進入了第二期，無庸諱言的，我們已損失了不少的土地，和大部份的交通線，犧牲了同胞不少的生命財產，被擄奪了無數的產業和資源，可是我們要知道，革命的工作，多半是從平地做起的，我們今後就要以現有的土地，

川滇，樹控制，北連甘肅青海，南通鄂湘，及滇藏之豐富，可知發展西康的交通，經濟建設，即為長期抗戰與建國工作之堅實基礎；從第三段話當中，就現有省份來比較，可知乃可以成爲重工業區之最重要的土地，我們當然要與西康打算爲復興民族的主要地帶，竭力開發。

個人於民十七年派隊接防西康。當時政府所能實際管轄的地方，只有十一縣半，在此西康殘破不堪之際，自己即以整飭邊備，開發邊區，鞏固國防爲職志，過去十年之間歷經艱險，未能顯著績效，內心實深歉仄，惟勉能收復鄂德白石四縣，整理鄉保，饒四縣完成金沙江東岸的統治局面，樹立現在省治的基礎，差可略告無大罪於國人耳，去年春應召親赴漢皋，蒙 最高領袖垂詢康事，懇勉有加，並對建省作具體之指示，及原則之解決，今年元旦西康正式建省，又蒙中樞傳達之知，拜命第一任省府主席，個人於感激之餘，即下定最大決心，願以自己的全副精神和能力，無保留的供獻於新西康之建設，上以報答國家下以告慰民衆，自今年元旦成立省府以後，即督飭省府同人，勤慎將事，未敢稍有懈怠，關於今後西康的中心工作，及一般的行政計劃，均已依照 中央法令酌本省情形，分別擬定，並呈奉 中央核示施行，談到這個地方，個人可以負責表示，單就方案和計劃而言，我本十年餘經營的經驗。對於西康各種情形都很明瞭，是很可以擬具各種方案和計劃的，但爲政之道，不難於談原理原則，而難於切實推行，切實推行各種政令之主要條件，就在有健全的各級行政幹部人員，與夫人民之能否與政府打成一片，個人自問治理西康有決心，有辦法，但是能否達到治理西康的目的，還要以能否具備這兩個主要條件使各種政令能夠貫徹爲轉移，所以省府一方面內定以訓練各級行政人員爲今年的主要工作，一方面方謀民衆之能與政府一致，要民衆之能與政府一致，必須先求各地士紳能夠中間作應籌謀，故很希望士紳們能與政府切實聯繫，以爲一般民衆的表率。

個人此次到西昌，首要的任務爲奉派來監督，同時也是因爲軍局爲西康的精華所萃，建設西康，當以軍局爲主幹，故親身來到軍局，宣佈政府意旨，視察實際情形，詢問民間疾苦，訪求各地人才，考慮文武官吏，並謀業務問題之根本解決，就到軍局以後而觀，所及，和據報告所對情形，有幾個不成問題的問題，必須趁此機會，切實表示我之意見，以掃除無謂的浮議，那幾個不成問題的問題呢？

第一個是禁煙禁煙的問題，因軍閥在去年劃入康省，新舊交卸之際，乘機私種煙苗，今年本省省府據實呈報，中央未即嚴行剷除，致有現時煙土充斥，及由煙土而生的各種不良現象，不肯的軍政人員，及奸商，士劣，都在從中作祟，鬧得烏煙瘴氣，這種不良的現象，若不根本消滅，質言之，即今後軍閥的禁政若不徹底推行，豈特爲法令之所不容，良心亦所不許，而且遺而康無窮之禍害，足以妨害抗戰建國之工作，個人以職責所關，當然要謀補救辦法，對於當前之治標，當遵照現行法令從嚴禁私運私售私吸着手，對於今後之治本，當徹底禁絕種煙，這個都是絕對不成問題的，各方面對於軍閥現象之不滿，本來是應該的，個人豈特爲之不滿而已，簡直痛心疾首，各方面關懷西康前途的人士，對於這種現象，或發於言論，或形諸詩歌，藉以警告民衆，刺激政府，其用心良苦，其盛意可感，我們不僅要借懷難，且當敬拜嘉言，至於各方面對於改革種種現象有意見，有辦法，儘可盡量告訴我，我無不誠懇採納，然而軍閥今年煙禁廢弛的原因，如果明明知道，而故意造爲不近事實之言論，以淆亂是非，搖惑人心以及有的公務人員之不知遵守國家法令，不體諒民間情形，在地方上一意孤行，鬧得秩序騷然，增加民衆痛苦，都是絕對不應該的，希望能夠懺悔，在最短時期內，我同張主任當商定一種有效辦法，使現在軍閥關於禁政的各種不良現象，可以完全消滅，我今天敢在此地鄭重表示，軍閥今後之煙禁，絕對能夠徹底辦理，即如夷果之煙，省府民廳亦擬有禁絕辦法，可用兵力去剷除，可用飛機先之以勸諭，而後以轟炸，希各方多多的幫助政府，以利禁政推行。

其次是委員長西昌行轅與西康省政府的合作問題：本來西昌行轅與西康省府都在中央及最高領袖指導之下，共同努力於新西康之建設，其應該合作，能夠合作，是絕對不成問題的，況且張主任與個人有多年友誼關係，彼此精誠相與，情同瀾篤，即就中國政治上着重人的關係之不正當的習慣而言，亦絕不至有絲毫的隔膜，今年三月，張主任於到西昌組設行轅之時，曾繞道經康定，停留數日與我商定行轅與省府之分工的各種辦法，電呈委員長請示，經奉電照准，張主任與我都很高興，以爲今後西康之建設，可由行轅與省府之共同努力，而有加速的進展，乃聞自西昌行轅成立以後，竟不免有強行分割行轅與省府爲兩個絕不相侔之機關的說法，以行轅爲直接代表中央，以省府爲只是代表地方，造作種種流言，殊不知中央爲地方之中央，地方爲中央之地方，中央離不了地方，地方離不了中央，使無所附驥，中央總與地方，原屬一體不可分割，故就靜態言，行轅與省府，都是中央組織的機關，就動態言，行轅與省府，都代表中央推行行政令，雖有機構分別，亦由人身之有五官四肢，兩受著腦之指揮，存爲完整之身體一樣，這種極爲淺顯的道理，本是稱存得讀著應共鑒，不過時有以上所說種種無謂的流傳，

不能不提出來談一談，並且從今天以後，我和張主任都要嚴厲查禁，如果再有故意興風作浪，淆亂聽聞，希圖離間行轅與省政府之感情者，無論其係公務人員係地方士紳，均以造謠惑衆，形同漢奸論罪。

再其次便是行轅與省府的權責問題，西昌行轅之權責，爲開發邊區，整飭邊疆輔導地方政府綏靖墾殖之進行，這在組織大綱有明白的規定，並經 委員長頒示監督詞要點中詳爲申叙，西康省政府之權責，當然爲綜理全省行政，與其他省政府是一樣的，這兩個機關之目標一致，權責分明，相助而不相妨，本來還是絕無問題的，以言開發邊區，個人自來即認爲西康，尤其是寧屬之經濟建設，非由 中央以國力經營不可，以言整飭邊疆，西康的邊疆，即中國西部國防，當然要由 中央來整飭，至於綏靖墾殖之進行，西康人力財力，俱感缺乏，亦甚有賴於 中央來組織機關加以輔導，故在康言康，省府對於西昌行轅之設置，已應熱烈歡迎，何況這幾種工作，皆於抗戰建國有重大的關係，豈有不竭誠幫助之理，至於本省一般的地方行政自然要尊重行政系統，以省府爲唯一的指揮機關，不待申說，惟開過去行轅及省府所屬的少數公務人員，都不免有不甚明瞭這兩個機關的權責之劃分，以致在地方上工作，彼此都發生誤會，並且一般土豪劣紳，更有利用此種弱點，從而取巧營私的情形，所以我也在此時附帶的解釋一下，希望兩方面的公務人員，都能注意及此，於各守範圍尊重體制之中，切實互助，免爲土豪劣紳所利用。

以上三項，可以歸納爲兩點，質言之，即寧屬今後的禁政當徹底推行，行轅與省府絕對能合作互助，我在前已經聲明過，這都是不成問題的，不過考查此地一般情形，似乎竟作將這個不成問題的事情當作問題去研討，我不能不趁此機會表示意見，藉此掃除無謂的浮議，這即是我平昔對於政治坦率誠摯的表現，縱然有些詞意不免逾越今天參加典禮所應說的範圍以外，想來張主任暨各位先生都能見諒，至於行轅與省府今後如何密切聯繫，個人當與張主任再行仔細商量，切實進行，總期能以增進建設新西康的効率，樹立抗戰建國的堅實基礎，以副 中央暨 最高領袖付托之重，以慰全省民衆望治之切。

確立政府與人民的共信及互信

二十八年六月二十四日劉主席在西昌出席西昌各界歡迎大會講詞

張主任，各位官長，各位機關法團執事，各位士紳，各位教職員，學生，各位民衆；前幾天到達此地的時候，承各界到城外來歡迎，今天又承在這個地方舉行這樣盛大的歡迎會。我對於大家這番熱情，這番厚意，是很爲感謝而且很爲感動的。記得那天歡迎台上，曾經張貼一副很大的對聯，「幸今日之觀旗節，若大旱之望雲霓。」我看見以後覺得此寥寥十四個字，已經把各界希望見我之殷，及屬望於我之切的心情，充分表現出來，使本人當時有無限的感慨。至於我之對於西昌各界人士，也如西昌各界人士之對於我，早已具有久想與大衆見面的心情。今天趁此機會，請將我急於要向各界解說的事情，扼要的談一談：

我們西康的精華在寧屬，寧屬的政治軍事文化經濟重心在西昌。所以我們要建設新西康，必須以建設寧屬爲主幹，要建設寧屬，必須以建設西昌爲樞紐。談到建設，本有各種，其主要的區分，則爲政治建設與經濟建設，如澄清吏治，健全保甲，發展教育等事，屬於政治建設的範圍。如開發礦藏，改進農業，發展交通等事，屬於經濟建設的範圍。現在新西康之建設，自然是張主任就職的那天，委員長訓詞昭告於我們的政治與經濟齊頭並進，而推動這兩種建設的原動力，不僅是人力財力，而且要有一致的精神。即是要人民能夠與政府打成一片，上下一致的精神。基於此種一致的精神而爲一致的行動，然後方可以克服困難發揚人力財力的效率，共同向着建設新西康的目的前進。自今年元旦正式建省以後，省府關於建設新西康之各種方案和計劃，均已分別擬定，並着手實施，今後之所急於祈求者，就在謀人民能與政府一致，使這各種方案和計劃，能夠逐漸貫徹，按照預定的進度，收到預期的效果。

我深切知道，要人民能與政府一致，必須要人民與政府有共信，有互信。所謂共信，即是彼此有共同理想，都認爲這種理想能夠實現，而發生共同的信仰。所謂互信，即是彼此能夠互相信賴，在政府方面，要相信人民能夠擁護政府，奉行政府的法令；在人民方面，要相信政府能夠愛護人民，爲人民謀利益。現在我們西康的政府與人民，應該有三種共同的信仰，第一爲信仰三民主義，相信唯有實行三民主義才能救中國，第二爲信仰最高領袖蔣委員長，相信唯有在最高領袖領導之下才能抗戰建國第三

確立政府與人民的共信及互信

三、則爲相信新西康之建設可以成功，誰有建設西康才能奠定抗戰、建國的基礎。前兩種已成全國一致的共信，西康當然不能例外。後一種則因西康建省不久，各界人士及一般民衆尙未盡能具有這種共信，所以我此次出巡，隨時隨地都講說這個道理，說明西康今後的地位較前更爲重要，說明西康前途的發展，更有很大希望，期能引起建設新西康的共信建立起來，使上下一致，共同發揚建樹的精神。這個道理並非憑諸想像，是有確切之依據的，可分爲地理、礦藏、物產三項來說明。

就地理言，西康屏設川滇，控制藏衛，北接青海甘肅，南通印度緬甸，將來可以西康爲中心，開闢新的國際交通線，北經玉樹青海，以與西北之國際幹線相聯繫，南經緬甸至印度之加爾各答以出海，或由鹽井入雲南至緬甸之密支那以出海，此兩條路線的海口，俱在新加坡西面，較諸現在中國歐洲間之交通，須以新加坡東面的香港海防爲口岸，可省兩千多海里的運程。值此長期抗戰，中央早有決心完成西北西南之交通建設，暫開國際路線，以鞏固抗戰建國的基礎，故於以上所述各交通線，均在計劃及準備修築中，現在之加速完成川康公路康滇公路西公路的交通網，即爲打通上述各條路線的起點，就礦藏言，西康各種礦產，蘊藏極爲豐富，如康屬各處，盛產砂金，去年一年即產二萬兩以上，將來如加以科學方法施行大規模之開採，其產量當有增加。寧靜一帶之石油礦，德格一帶之銅礦，都有極爲豐富的數量。雅屬亦有銅、鐵、煤、硝各種礦產。而寧屬的各種礦產，尤爲豐富，如煤、鐵、錫、鉛、鋅、金、及水銀等礦，無不備有。據專家調查，其有經濟價值者，約及三十處，而有規模經營價值者，則有十餘處之多，可由國方經營，建設爲重工業區。就物產言，康屬以畜牧爲主要產業，爲一良好的畜牧區域。寧屬各種農產都有，爲一天然的農業區域。雅屬所產的茶葉，爲康屬所必需，亦具有政治及經濟上的價值。以上三項，都是具體的事實，故西康將來不僅爲貫通西北西南之中心，國際交通之樞紐，而且是國家資源之寶庫，爲復興民族之要點。

以西康各地礦藏物產如是之豐富，而過去所以未加積極經營，致令貨棄於地，國家不能利用，人民其甚貧瘠者，即因交通不便，人力財力都缺乏，治安無有保障之種種問題所障礙的原故。現在這些問題都可逐漸完全解決：如交通問題，除已開闢所說，正加速完成川滇康之交通網，中央並即開闢康寧兩處的航空線，着手測量大渡河金沙江，準備加以疏濬，以通航運。如人力財力問題，中央派遣各種專家接洽大宗資金來開發西康，有的已經着手，其餘因抗戰而遷移到內地的實業家，資本家，亦可大量投資於西康。如治安問題，實切言之，即夷患之肅清，康族叛民之鎮壓，使社會秩序得以安定，各種企業所有保障；現在康族人民對於政府之向心力，日趨加強，自去年大金寺案件完全解決以後，藏方即與我方約定，各自撤退原來江岸的警戒部隊，今後金江

西康之藏軍決不棄有一動，藏人對於西康，對於中央，都能表示絕對服從。至軍中最重要的義務制，省府已有治理的計劃，并着手實施，去冬林主席召集會議，及這次來寧的重大任務，就在親自考察民情，並與軍政人員及地方紳耆，商定根本解決辦法，從今以後，我敢於負責說，寧屬之治安，決定可以日趨良好。這三種問題——交通，人力財力，治安——之逐漸解決，就是西康建設之逐漸發展。

照這樣解說，可知西康能夠建設，必須建設，已經着手建設，并且從前足以爲建設西康之障礙的三種問題，現在可以逐漸完全解決，今後新西康之建設，絕對可以進行無阻。我西昌人民，只要明白這些道理，也就絕對能夠生起建設新西康的共信。政府與人民都有信仰三民主義，信仰最高領袖，及相信新西康之建設可以成功的共信，則目標完全相同，精神也可趨於一致了。惟單靠共信，還是不夠，還須要有互信，即是胡剛總所說過話，政府要相信人民能擁護政府，人民要相信政府能愛護民衆。然後才能真正的一致。

談到這個地方，我再懇切的補充一段，我和省府同人，都是絕對相信我們西康人民能夠擁護政府的，依我十年來沿邊的經驗，深知邊區民衆過去之所以不能與政府一致甚至發生叛離的行動者，其主要的原由，還是由於政府未能切實接近民衆，并且中間加以官吏之貪污，軍隊之騷擾，士劣之虐待，使人民對於政府的感情一天一天的惡劣，以至於不相信政府，不擁護政府；只要政府能夠體諒民間的情形，只要政府與良法美意，能夠貫徹於民衆身上，人民是無有不愛戴政府的。譬如康屬，當二十四五年之間，迭經番匪的亂，紅軍的騷擾，弄得全境康人爲之撼動，遷殺行政官吏，佔據駐軍糧械的事件，層見迭出，河西軍復乘機渡江侵擾，當時景象是何等惡劣；乃本人親身到康，一經宣佈與民更始，不咎既往，並以和平手段撤換軍隊，以後人心立地爲之安定，秩序立地爲之恢復，才有今日人民樂業，邊防安堵之景象，於此也就可以證明人民對於政府，是絕對容易生起好感的。又譬如僱族的民衆，乃一般人所目爲文化低劣，性情悍而難以理喻德化者，但是我此次到寧，一過大渡河後，看見沿途僱族民衆歡迎之熱烈，與許多多歷來不敢進城不敢見漢官的蠻夷頭目，都到越過來見我，以及經我接見宣諭以後的反應看來，也還是不難教化的。

寧屬這個地方，雖然劃入康省不久，但是我過去在主持四川省政時，曾經有一段比較長久的時間，治理過寧屬。此次劃界毋庸諱言的，實有一部分人士反對屬康；我看反對的人士，並非不知道劃歸康之於國家於康省於寧屬都有很大的裨益。然則何

以又反割對界？這完全是我自己之咎。因為我過去派駐寧屬的軍隊長官及行政官吏未能遵照我的意思去治理人民，去推行政務，而反騷擾地方剝削人民的事；我身為軍政長官，既未能防止於事前，復未能查辦於事後，當然是要我負責任。所以我於去年告寧雅兩屬父老書中，深以過去之事為歉，願與人民更始。自接收寧屬以來，又將近十個月了，在去年九月至十二月四個月之間，須商承中央籌備正式建省，今年元旦省府成立至三月的三個月當中，又因調整省府之人事，及擬定各種行政方案，無法抽身出來。及至四月，本人以省府內部的各種工作，已有端倪，遂即依照原定出的巡計劃，先到寧屬，並預定在西昌住留一月至二月。此次先到寧屬巡視和預定在西昌多住的主要意思，即是因為寧屬為西康的精華所在，西昌為寧屬政治軍事文化經濟的重心，所以親身到寧（一）宣佈政府的意旨，二人民能澈底明瞭政府的意思。（二）考察實際情形，看政府所擬定所頒行的各種計劃及法令是否適合而便於興革。（三）親身詢問民間疾苦，以便了解人民的隱痛，而澈底解除。（四）訪求各地人才，以便延納登用共圖治理。（五）考核文武官吏，是否奉公守法克盡厥職，好的就要使其久於其任，壞的就要撤辦以儆效尤，軍隊方面之軍風兩紀是否良好，也要切實整飭。（六）即在前面已經說過的謀夷務問題之根本解決。以上六項，我是切實去做，拿事實來給寧屬各界人士共見的。我相信這次來到寧屬以後，寧屬各界民衆，青年學生，及一般紳耆，必能對於我本人有明確的認識，而相信現在的西康政府，是愛護人民的，是能為民衆謀利益的。換言之，即政府與人民的互信，必能夠建立起來。

我們大家有了共信，有了互信，目標一致，意志集中，則團結堅固，步伐整齊，所有一切問題，都很容易解決。這就叫民人與政府打成一片，這就是建設新西康的主要條件。所以我今天不惜反覆言之，希望到場的各位士紳，各教職員，學生，各機關法團執事，各民衆，都能體會我這個意思，與政府打成一片，以為一鈔民衆的表率，俾能把西昌從新建設起來，以為全寧屬的模範。

至於據我這幾天來所知道的西昌情形，其急待解決的事件，如縣教育經費之獨立，縣圖書館之恢復，地方財政之整理，及金融之調整等等，當飭主管人員迅速辦理，還有今天西昌各界歡迎大會用書面所提出的七項事件，我也趁此機會作一個簡單的答覆。

一、慎選公忠廉明之官吏。這是政府應有的職責，也是我平素堅決的主張，現在當着國家危極存亡之際，尤當以公忠廉明為選擇官吏之標準。我此次出此出巡之考核官吏，也就在考核其是否公忠廉明，是則獎勵，否則懲戒。今後人民如果發現我所委

濫的官吏有公不忠不廉不明者，儘可據實舉發，以補政府考察之所不及。

二、奉行中央法令絕無變通。這是我在西昌行轅張主任舉行宣誓就職典禮時，已經剴切表示過的，這幾天已經會同張主任擬定具體的辦法，電呈中央請示辦理，照中央法令澈底推行，治標治本，分頭並進，務必根本禁絕煙毒。

三、改辦法治方法根絕軍閥禍患。這個問題我已一再談過，這幾天正會同鄧司令商擬具體的方案，一俟方案決定以後，當再召集各位紳耆及各機關法團宣佈商討。

四、酌減捐稅減輕人民負擔。這是我二十五年到達康定即施行的辦法，去年造具本年度省預算呈送中央審核時，即將全康不合中央法規的各種稅捐一概剔除，嗣奉中央指令，在核定之支出經費內，除由中央四川補助及地方收入外，其不足之數，仍仍在地方租稅上附加，因此現在各地稅收，乃有附加情事，此乃不得已之辦法。但如查有過於苛雜甚至超越中央指示及省政府法定範圍以外之稅捐，仍當立即減除。

此外為吸收外資人力開發鉅額資源，歡迎並保護參戰軍官眷屬移居寧屬，領事獻金運動貢獻抗戰實抗戰力量三項，以及獻國案段所列舉的推行役政，提倡新運，厲行禁賭禁娼七個節目，皆是應辦的事件，我當一一

總而言之，歡迎大會所提供我的參考，希望我辦理的事件，及張主任所指示，與我平昔之主張相合，無論是已經着手辦理，或尙待積極籌辦，我都很誠懇的接受，並且很感謝大會盛意。我自來即佩服葛武侯之名訓，一集衆思、廣中益、開誠心、歸公道，又贊同申公所說：爲政不在多言，願力行何如耳。我本人絕對忠愛國服從領袖，爲人民服務，爲各地方謀建設，爲大家站，真正人民的利益，國家的立憲，所有的意見，無不接受，所有的建議，無不接納。最後我還有一點希望，以上我所講說的幾點，及大家提出來的七條，決不是主席一人的事，也決不是主席一人的能力所能辦到，我黨屬的全體民衆，甚於全康的民衆，都負有相當責任。剛才張主任所說曾文正左文襄的故事，使我內心裏更有極大的感動；曾文正練兵於東南，左文襄將功於西北，回憶我在四川練兵帶兵二十餘年，值此國難當前，我雖不能如各將領之効命疆場，以此餘部，致力邊疆，唯有效左文襄之爲人，矢忠矢勤，或可稍盡天職。凡所確立方針和計劃，固須所屬文武官吏努力奉行，尤希望我含有最大力量之民衆，一致起來共策進行。

改革不良的現象

二十八年七月三日劉主席在西昌主席行轅舉行擴大紀念週訓詞

今天本行轅召開擴大紀念週，本主席特別借這個機會，把一月以來，出巡寧屬的一般觀感，尤其到西昌半月以來，對軍隊的觀察，對吏治的考查，以及對各級公務人員的檢閱，提出來向大家報告。希望大家可實注意自己檢討。

就大體來說：一般軍屬的官長士兵公務人員，都能潔身自愛，忠於職守。所以我常常自信，不管是軍隊方面。政府方面，我的部下大多數總是的，總是遵照我的意旨去盡忠於他的職務的。但是，在這個非常時期裏面，至中國四萬萬五千萬同胞在敵人高壓壓迫之下，苦苦的掙扎，節節的奮鬥，來求生存，求解放的今天，一般軍人官吏，只做到潔身自愛忠於職守就夠了嗎？當然不夠，而且十分不夠。當縣長的只做到維持現狀，奉行法令，只要縣境以內不出大亂子。就算好官。這當然不是非常時期所需要。的縣長，尤其不是建省時期所認為滿意的好官。大家要知道現在的政治是積極的政治，是動的政治，是力行的政治，一切政務的推行，都要自己去用心思，流汗水。用心思去研究到盡善盡美，盡其利益盡其效能。流汗水去做到澈上澈下澈始澈終。就是說，有利的上去去與，有弊馬上要去除。不要等事做，要專事做。不要單是奉行當局的命令，還要奉行良心的命令。凡是三樁事情都要研究出一個於民無損於事有濟的方案出來才去執行，不能推說是上者的命令只好硬幹硬幹下去。執行起來以後，就盡做到迅速確實表裏如一的程度，不能只圖應付公文，閉門填表，或出幾張佈告，叫幾張標語，就算完事。其次，當軍官的人，不但要到經濟公開，軍紀嚴明，而且還要精研學問增進技能愛百姓復愛士兵隨時隨地利用機會接近民衆訓練士兵，提高士兵智識，發展政訓工作，其於本身不但守定規有形之律令尤貴在養成行法守紀的無形紀律即古人所謂「不使吾心之賊，破吾心之墻子」，才算對軍官的能事。所以，不管文武官吏，平時都要注重自修，注重實踐，注重躬行實踐，注重以身作則，注重困知力行，再進職做到勇於任事，不畏艱險，不畏勞怨，不畏強禦，這才夠得上是現代的公務人員。

以上是對於多數潔身自好忠於職守的文武官吏言，即平時所謂的好縣長好軍官。因為要這樣，才能適合我們非常時期建國建

省的要求。至於少數奢琴之馬，過去影響我的軍譽，影響我的政績，以至於發生許多不良的現象，現在可以一一舉出來。我這次，宣佈事實，不宜佈姓名，希望犯了這些毛病的人，從今天起就切切實實的改悔。如果仍然把我的話當成老生常談，下次再發覺我一定不客氣的淘汰，甚至於懲辦。

屬於軍隊方面的一般不良的現象：第一，就是各地駐軍不能與縣政府協同動作，一致互助。以致影響縣府的威信。地方人民知有駐軍而不知有縣長。有少數地方因此之故，駐軍竟有干預行政，包庇土劣嫌疑。這是使政治不能上軌道的最大障礙，有這種毛病的，務要切實加改——第二，就是要忘却本身任務，不以全副精神訓練部隊與努力本身職務，而去經營商業，不顧大體，如像販煙販槍和包辦煙土行等等都屬於此類。第三，是縱情狂賭，挾妓酗酒。不僅少數軍官如是，少數行政人員亦如是。此種情形雖屬私人道德問題，而實物議，往往影響團體名譽，關係絕大。第四，是率部欠嚴，缺乏層層節制層層服從之精神。因此事極不分明，責任不專一。紀律不嚴明，而發生越權越級，濫用權力，邀功取巧，賞罰不公等等毛病。主因為率部欠嚴的關係，以致放任士兵濫吸鴉片，任意出營，賭博的也有，酗酒的也有，勾結流氓，橫蒙生事的也有，服裝不整，舉動下流的也有，佔人戲園欺侮百姓也有。照這樣下去，大家想想，本軍軍風絕何存？視察團團中央友軍來向我報告，我們大家的體面何在！至於靖邊司令部方面，我上面所說的好處都有，而上面所舉出的毛病，也時有所聞。希望靖邊部的中下級官長也特別注意！

其次，說到行政人員方面，周縣長辦事勤能，操守廉潔，這是我所知道的。以後更希望周縣長督飭縣府官員，多多研究吏情吏務，并切實對各區署盡監督指導的責任。據我半月以來的監視，各區署有遇事不負責者，有區長區員任性乖張，擅作威福，以小節細故，動輒拘禁人民，而又不分男女，都拘禁一室者。以後縣府對於這些現象，應該從嚴糾正。關於司法案件，以後務宜速斷速結，不宜拖延過久，致失民望。關於西昌保甲人員據調查所得，能識事體而清白勤勞者，僅居半數。凡公正勤能之保甲人員，生活不寬裕，除經營生活以外，往往無餘力來當公事。結果急求解脫，迭遞辭呈。假使強迫他去供職，他一定心灰意懶，辦事疏懈。至於貪橫之類，每每靠鑽營來充當保甲長，想假公借私，來作威漁利。甚至有在煙館中橫臥吸煙講理說事的，結果兩造爭開煙錢若干錢，由煙館主人代為收存，以後與保長結算退錢。真是醜態畢露，笑話百出！此種保甲人員，平時遇事以拖延為妙訣，事到臨頭，乃敷衍塞責。今後縣府應當詳細查考，想出方法來獎勵公正人員，剷除貪橫保甲。至於清理倉儲，買賣填倉，尤應於短期內切實辦到，以備荒年。其他要政，如像兵役之推行，應該先有普通之宣傳，來解釋人民的疑惑。以西昌第一

抽籤的經驗來說，宣傳工作確實沒有做到。保甲人員對於抽籤章則，也缺乏明瞭。以後待遇徵調的壯丁，不僅只要服從命令，還要使他身心有所安慰，並且優待他的家屬，人民自然樂於從軍。還有應該將特別注意的：壯丁不能以有嗜好而免役。如果抽籤能夠免役，簡直是獎勵青年吸煙。故對於吸煙的壯丁，必強迫斷癮以應征調。更望地方保甲士紳，互相勸導，造冊切勿私於親族，抽籤不可畏而規避，總要為國家民族爭生存，為西康軍屬爭光榮才好。到工作方面，以西昌此次修築機場而論，隨能分表現官民合作之精神，譬如學校隨時去慰勞工人，保甲人員的勤勞奔走，以及工人工作的迅速，都是由於官民合作的結果，機場完工以後，樂西公路又要開始，希望縣府與今天在場的各縣長，本茲過去，勉勵時艱，努力完成此更大更艱的營建工作。

最後，說到財監處方面，近來根據報告，對於各地的督催員與督收員，時有委派人員不當的批評。如像大樹優安順場等地，都有擾民虐民的情事發生。這一點希望財監處注意。

還有，事關行政人員一般的有一種不良現象，就是公務人員愛講應酬，以有限的金錢，寶貴的光陰，去奔走權貴，逢迎上輩，周旋別輩，敷衍紳耆。彷彿不與人交際，就會失掉自己的地位的樣子，這樣，在不知不覺中就放棄了自己的職責，荒廢了許多重要工作，在這個國命垂危，民命垂絕的時候，負有領導責任的公務人員，夜以繼日而去去做自己職務內的事情，時間猶恐不夠，怎好再荒廢時間於無謂的應酬往還中！

總之，甯屬的文武官吏，不少優點也不少弱點，經我今天指出以後，大家自己檢討自己，自己反省自己。從此以後，把二十四軍的長處充分表現出來，把西康省政府的優點盡量發揮出來，一切舊軍閥舊官僚的惡習，連根拔盡的完全改革。這樣才能負得起建國建省的重大使命，才是我的部下好好學生好僚屬！

西康省政的綱領和動向

二十八年七月九日劉主席在西昌召集各屬行政會議開會訓詞

各位同志，此次召開各屬各縣行政會議，有兩個重要意義：一個是要指示西康省府今後施政之綱領和動向；一個是要檢討各屬各縣目前根據的真實情況將來如何根據所指綱領和動向，在行政上如何去決定實施的方針，以求收獲圓滿的成績？要明瞭第一意義，才有共同的認識，共同趨的向，不致形成紛歧。要明瞭第二個意義，才有正確的判斷，正確的設施，不致再發生錯誤。所以今天這個會議，對於我們建設西康，開發寧屬，關係是非常重大的。

現在，我將第一個意義為大家剖析。西康向屬邊區，一切生產事業，與腹地各省比較，素來落後，過去人力財力，多仰賴中央和鄰省的扶助，本身自給自足的力量還感不夠。本年元旦，省府在抗戰建國奮鬥的過程中成立起來，實在是應時勢的需要，環境的要求，有最大的使命。就本省自身言之，既已正式成爲行省之一，便應該發奮起來，振作起來，構成自身具備的基本條件，和其他的省份看齐，不可永遠在依賴的心理。就國家情勢言之，今日的西康，已成我們民族復興的最後根據地，民族戰爭的最後支撐點。在消極方面，我們要安定後防，減中樞西顧之憂，在積極方面，我們應將一切力量，貢獻在抗戰上，應將一切建設，注意在國防上，以完成應辦職責，以爭取最後勝利。這使命是何等的重大！所以自省府成立以來，本人就確定本省今後施政的總綱領：一爲拓殖生產，一爲鞏固國防。所謂拓殖生產，即在發展素來落後的生產，使地上的物產，地下的寶藏，盡量開發出來，不僅要救濟本省的貧困，而且要將後方大量的生產，供給前方補償大量的消耗。又國家抗戰以來，交通線路天天被封鎖，假如我們組織豐富的資源開發出來，國外運輪進來的困難，也就可以免除，以前不能供獻國家的，今後都可以供獻國家了，才顯得出我們西康建設的功効。我們努力建設的成績，本省的礦藏農產，無論在經濟上軍事上俱有其優越而開發價值，奉人在剿匪歐戰期間上，已經講過，這是有依據的，絕不是幻想！一切開發的計劃，省府早有精確的考慮，本人已具最大的決心，要切實去幹，迅速去幹，絕不是紙上空談！所謂鞏固國防，即在完成國家西部最後的國防，作抗戰最後的根據地，作民族復興的據點。不僅要鞏固邊境，地方安寧，並要北與甘青，西與藏衛，南與滇緬，東與巴蜀，脈絡相通，首尾相應，以適應長期抗戰的國策。這兩個總綱

備，又是互有關聯，相依爲用的。要能拓殖生產，才有鞏固國防的力量；要能鞏固國防，才能掩護拓殖生產。須要齊頭並進，才能相得益彰。這個重大的意義，是今天首先要指示大家澈底認識的。

爲要達成這兩種使命，本人又權衡輕重，審量緩急，依照中央法令，因應本省環境，又決定以「安定邊陲」，「組訓民衆」，「改湘交通」，「開發資源」，爲一切努力之總方向。現在再分項爲大家說明其要義：

(1) 安定邊陲 西康幅員遼闊，山河修阻，居住民族又極複雜，每每邊亂一生，安定輒成不易。如像過去的康藏問題，和寧屬的夷匪問題，都成爲歷史上嚴重的事件。不過，本人以爲經邊治夷，須認清歷史上的因果，須明瞭地理上的形勢，須了解各民族的文化，宗教，性格，習俗，更須審察各民族個別的情形，錯綜的關係。在軍事上的應用要得當，政治上的措施要合宜；威德不可偏廢，寬嚴要求適合，然後可以收功奏效，靖亂安邊。本人領軍政，歷時廿載，經略邊事，亦逾十年，雖未敢侈言有功，但自民國十七年接防西康以來，承夷亂之餘，當殘破之後，同時肅軍壓境，風鶴頻驚，本人極意經營，用軍事力量，政治方法，和平撤退殘軍，先後收復鄂、德、白、石等七縣半，完成金沙江以東之現局，至於索號、悍之康南，現在亦異常安定；即五六年久懸不決的大金寺案，也在去年圓滿地解決下來。其他地方政務，如整理財政，發展教育，編聯保甲，整飭團隊，和開辦農牧試驗場諸端，都次第舉辦，且有相當成績，由此言之，以前靜的狀態，現在變成動的狀態，以前不能編查的現在能夠編查，以前不能訓練的，現在能夠訓練，不客氣的說，實由於本人十年經邊經驗的收穫。康屬現在已經安定，所以又來解決這面的夷務問題。寧屬在周達武的時代，因爲他對於用兵治夷，都有相當辦法，故寧屬在清季尙稱安靖。民國以來，川局紊亂，寧屬夷務，遂日趨敗壞，近二十年來，造成黃炎培先生所謂「蠻長漢消，白慘黑驕」的情形，我寧屬人民隨時在驚惶危懼中過日子。去年中央對寧歸康，本人即認定夷務和交勉兩個問題，是寧屬目前的急務。一面商承中央發展寧屬的交通，打破寧屬夷人「負隅自固」，和閉關自守，不受感移，不易同化的鋼鐵思想。一面責成鄂秀廷司令，對頑強好事，擾亂治安的夷人加以雕剿。又一面成立寧屬夷務委員會，統籌寧屬的夷務；並在夷地設置夷務指導區，遴選熟悉夷務人員，辦理一切初步政治工作，預定步驟，限期完成，實行夷地設治。數月以來，寧屬夷務，雖未全如我們的期望，總算是在有計劃有辦法中活動。

西康民族雖極複雜，儘管在語言、文字、風俗、習慣、宗教、信仰上與漢人有不相同，但本人認爲均爲黃帝的子孫

均爲中華民國民，依照「總理」的遺教，全國各民族一律平等待遇。決不能稍加歧視，才能加強漢夷民族的聯繫，以實現整個國家團結的精神，以增強長期抗戰的實力。但是，我們的聯繫，是在求相安，求互惠，求同化，求共存，絕不是強國主義，對弱小民族的侵略壓迫。也不是像民國以來治軍當局的容忍放任。我說的這種話，也不是好高騖遠，我們的必理，實不能不以此爲出發點，我希望漢人不欺騙夷人，夷人不搶劫漢人，過去漢官虐取夷人，漢民詐夷人，以造成漢夷隔閡的行動，也要以平等待遇的觀念，改正自己的行爲。同時頑強的夷人經政府的宣諭以後，倘不服從政府的命令，對地方擾亂，對漢人搶殺，有妨礙後防安定的動作，那我們爲大局計，也就實施以討伐，加以聯剿，決不姑息縱容的。今天我簡單指示以後安定後防的辦法：

第一、整肅軍隊的紀律訓練，切實担负國防任務，不許騷擾人民，縱庇匪類，或竊運槍彈，售給夷巢，并絕對不許妄干政治。

第二、健全保安部隊，切實担负地方治安責任，其駐在縣之保安隊，并歸縣長指揮調遣。

第三、澈底澄清吏治，隨時派遣視察人員，赴各縣明密稽查，據實檢舉貪官污吏，嚴加懲辦，務使政治修明，有利急興，有害急除。

第四、向中央農民銀行接洽，辦理農貸，復興農村經濟，改良人民生活，興辦其他有利事業，如倡辦合作事業等，庶幾可以蘇民困，可以裕民生。

第五、軍閥因本人不能常駐之故，又鑑於以前的夷務，只知有個人，而不知有公家的缺點，所以才成立屯墾委員會，負責設計，並督導各縣辦理軍屬夷務墾務。

以上五點，我們要使保衛地方武力，有切實的運用；辦理庶政的官吏，有廉明的政績；窮困的漢夷人民，有優裕的生活；夷務墾務有統籌的機關，有負責辦理人員。然後我們安定邊陲的目的，才可以達到。——是我們施政的第一個動向。

(2) 組織民衆 凡是一個有新政治圖騰的人，都知道民衆的力量，才是最大的力量。要保衛地方，要保衛國家，不只是官府的少數職員，也不是部隊的少數武裝同志，就把這責任担負得起，任務完成得了。最高領袖指示我們，「抗戰年餘

，我們在實際得着經驗，後方重於前方，政治重於軍事，民衆重於軍隊，其重視民衆，於此可知。可是，我們西康的民衆，因爲向來居處邊僻，交通不便，教育不發達，識知，文化比較腹地各省落後，這是無可諱言的。今後我們應該盡力發展邊地教育，使教育與生活打成一片，教育與政治互相呼應。以教育力提高文化水準，以教育方法增進生產技能，以教育手段達到同化目的。所以我們的教育，注重在民衆教育，職業教育，邊疆教育。現辦就短期小學說，屬於康區各縣者，原有七十六所，本年增加爲一百所，每所教師一人，月薪三十元，全年書籍文具及辦公費四十元。屬於寧雅各縣者，原爲三百八十所，現斟酌實際情形，增爲五百所，并切實加以整理，每所一班爲原則，每所全年補助費二百元，統計全省共爲六百所。至於僻處邊區過於貧瘠，不易興學者，亦擬辦巡迴小學。并組織巡迴教育隊，辦理普及文化教育事業，就職業學校說，擬俟小學增至相當時期，暫辦省立康定職業學校，暫辦毛織，皮革，牧畜三科；省立西昌職業學校，暫辦棉織，農墾，瓷業三科；省立雅安職業學校，暫辦茶業，應化，土木三科，就邊疆教育說，本年度擬於各邊區推廣省立小學共二十三所，各種課程，當參照小學規程變通辦理，酌加戰時及鄉土教材，與當地人民所需要之職業科目。並加緊軍事訓練，生疏技術訓練，及精神訓練，同時供給學生伙食，制服，書籍，文具等費，使所受教育，可以增加其生產，發展其經濟，提高其地位，保障其生活，各夷人子弟，都樂於就學，逐漸漢化，此外，對於各級小學，各級中學，各級師範學校，自然要切實整頓發展。這是用教育方法去訓練民衆，提高民智。

抗戰期中，軍事第一，勝利第一。我們對於民衆，不僅在提高其知識，而且要施以軍事的訓練，才能應抗戰的需要所以應該厲行國民軍訓。滿齡，及齡的壯丁，固然要施行壯丁訓練，預備參加兵役；就是婦女和少年，按照社訓法規，也要加以訓練，使他担负後方一切勤務。然後人人爲有用的國民，人人能爲國效力。並且要在施行軍訓的時候，激發其敵忾同仇的情緒，養成其一往於私鬥，勇於公戰的性習，培植其愛護地方，愛護團體，愛護國家民族的心理。這是用軍訓方法去訓練民衆，加強民力。

民衆的訓練，還需要組織，才有力量，才能運用。組織民衆最要緊的事，就是嚴密編組保甲。健全保甲組織，可以說是推行出動命令的基本工作。去年六月，四川省府特發行營川黔兩省各縣整理保甲方案，飭各縣奉令後兩月內遵辦具報。各縣大致七月內奉令，應於九月內完成。嗣因寧雅兩屬劃康，各縣遂將此項工作擱置。今年三月十八日省府以巧民

二電飭各縣查着縣保甲，限五月底具報。四月六日復以魚民二電催促辦理。四月底還有訓令，嚴飭不得藉口任何困難，必須依限整頓報核。上級功令是何等密切，何等嚴重。不料本人此次南巡，經過縣份，如越巖、冤家、西昌等處，都未實際着手整頓，沿途各保甲，均無戶口門牌，並無保甲公約，更未辦戶口異動登記，和連保連坐等項，僅將電令用一紙公文，照轉到區縣保去，並未實行編戶查口，並未派人督導考核，並未組織士紳，共同工作，並未看那個縣長親身出去考查督飭。各該縣長，或任職將及一年，未到任已近兩載，對於這種要政，都隨便擱置起來，是早平時辦事，因循疏忽，死填浩繁，應即遵照規章，迅速切實整頓，隨時注意異動登記，並盡量設法運用保甲，發揮他的效能。我們本知道，西康保甲人員，很欠健全，這次本人在漢源街主持保訓合一訓練，集中精神，下了一兩月的工夫，就是要培植地方行政的基層幹部。此次我由親身主持訓練之故，分別接見他們，他們對於保甲的惡習，深惡而痛絕之，他們不久畢業轉來，對於保甲方面總可有大的幫助。但青年有青年的長處，也有青年的幼稚病，大家亦不可因此而忽視了這批青年，希望能夠督導他們，扶持他們，使他們能夠盡力去工作，達到我們一面用人，一面教人的目的。——這是我們施政的第二個動向。

(8) 改進交通 本省因交通不便關係，影響文化，經濟不能發展；夷患也不能解決，這個重要原因。現在已由本省及中央的力量分別辦理。川康公路乾竹段，土方工程，業已完成；即雅康全段，亦限期本年竣事，設法通車。康滇公路，由瀘定經安順場擦羅，鐵宰宰，拖烏，大橋，冤家，爐沽，西昌，會理，以達雲南馬街，全長共六百七十公里，瀘西段測量已經完畢。惟西昌至馬街，計長三百二十公里，尚須繼續施測，本年底可以測竣。還有樂西支路，也要測定，由四川樂山，經金口河，黃木廠，宮林，大冲，接連擦羅，已定期八月一日開工。在康屬方面，亦擬於本年內將測量隊改為經常組織，並補充儀器，增加人員，繼續測量康泰公路。這條改關係關內外交通頗大，全長雖僅一百二十公里，但以冰雪期間太長，施測頗難，預計九月底可以完成。等康泰路測完後，再繼續測量泰道（泰寧至道孚）公路，以增進關內外交通的聯繫。至康屬有鐵路，以年久失修，損毀頗多，危險不堪言狀，致使步履艱難，運輸遲滯。本年度也派員前往勘測損毀情形，實行培修，或避險改開路線，或照舊加以整理。並就南北大道，沿途修築尖宿台站，以免張幕打野，總期行旅暢通，貨運無阻。

還有，就是查勘寧屬鐵道支線的路線，因為滇緬及叙昆兩鐵路，均已興工，為使寧屬厚的鐵產，得由叙昆鐵路運出，寧屬鐵路支線，勢在必修。這路線經川省劉宗濤勘測建議，由西昌經巧家，而與叙昆鐵路接軌。現雖未經交通部之認可，但關係寧屬開發問題太大，本人勢所必爭。

又本人去歲身南巡之前三月，奉 委員長電囑，勘測康印綫。康緬綫，以康定為中心，經雅江，理化，巴安，鹽井，鹽隴，至印度之加爾各答以出海是為康印綫。又由鹽井南入雲南，至緬甸之密支那以出海是為康緬綫。北由巴安北行，嶺經玉至青海，與西北之國際幹線相接是為康青綫。康印康緬綫之出海口岸，俱在新加坡西面。現在中歐間海上交通之口岸，海防，香港等處，俱在新加坡東西，多二千餘海里之航程。故此兩綫如果告成，既省運程，又可避敵人之威脅。惟康印康緬兩綫，尚有一半地方在藏人手裏，尚須一段時間，才能報命。——這又是我們施政上的第三個動向。

4、開發資源 康寧備三屬，各項資源，都極豐富。康屬關外各地，適宜大規模的牧畜，牛羊皮毛，原是大宗出產。再能擴充牧畜事業，改良飼養方法，和製革製毛各業，以後對軍需上，服用上，可有大量的供給。再以產金來說，去歲一年產量，已在一萬兩以上。調查起來產金地地方，所產多有。大量開採起來，對於戰時金融上更有極大的補助。

駐屬各屬，鑛產遼濶，為關外康屬各地重要之需，在經濟上，政治上，都有莫大關係。

說到寧屬各屬，發其是我們開發事業聚精會神之所在。寧屬的糧食，是康屬所仰賴。從前因為運輸不便，深苦。穀以備長，在存積上沒人注意研究，未善地方。同時以夷中問題，熟荒生荒，遍於各處，如果完全開墾出來，糧食生產的共加。當不可數計。省府前令各縣切實查報荒地，限六個月內詳確具報，大家務必認真辦理，不可視為具文，敷衍塞責。還有寧屬宜於植棉，可惜栽培不廣，棉種不良，以致生產日減，品質日劣。又寧屬原為蠶絲之區，祇以貧戶墨守成法，桑樹無劣，飼養和繅絲方法不良，遂使蠶絲事業一蹶不振。為謀本省衣着的自給，進而有助於抗戰期間軍服火藥之供給起見，本年度已就西昌設立省農場，主持此統籌絲棉業的推廣改進。至於寧屬的鐵產豐富，這是一般人都知道的。據估計，有兩千萬噸，目前要算全國第一個鐵量最多的地方。會理昭覺的銅，經濟部已準備前來開採。鹽邊的煤，據專家考查，還可製取大量的石油。這些資源我們決定迅速的盡量的開發出來，才能夠繁榮地方，救濟貧困；才能夠接濟前方

，在抗戰上盡大力的貢獻。——這是我們施政第四個動向。

這四個總動向，是根據兩個總綱產生來的。爲了要拓殖生產，必須「改進交通」，「開發資源」；爲了要鞏固國防，必須「安定邊陲」，「組織民衆」。這對於整個國家的前途，和整個西康的前途，關係異常重大。本人所以不惜費詞，詳盡的爲大家指示，希望大家要深切的注意，澈底的明瞭。

以上所說，是我們施政的根本，所以講得很長。茲再將開會的第二個意義，爲大家剖明。我們雖有正大的綱領，準備四動向，猶須注意實際的情形，有無出入的處所，有無良善的方法，有了好方法，又要看有無真心實意的人，不然徒屬空言，也達不到我們的目的。本人此次南巡，召開這個行政會議，就是表明瞭實際的真面目。要聽取各縣長向報告，考察目前縣政推行的績效；並且要徵詢各士紳的意見，考察地方民意趨向；要大家提出正當切實的建議，作因革損益的研討。希望各人集中精神，集中思想，根據需要，根據事實，注意環境，注意負責，以福利國家，福利地方爲共點，悉心盡力的商討。不作幻想，不爲高論，不尙空談。要今日所談的，以後可以實行，可以實現，才不在費幾天的時間和工夫。因此本人尚須指示大家三點：

(1) 各縣縣長報告施政情形，務須本有實際狀況，陳述清楚，如某一計劃，施行起來，情形如何？不要鋪張，不要虛飾，然後才知道行政的究竟，貫通上下的情狀。

(2) 各種事業，有應由中央舉辦的，有應由省府舉辦的，有應由地方舉辦的，各有範圍。應由中央舉辦，須要呈請中央核示；應由省府舉辦的，省府有一定的計劃，一定的預算，須依照步驟，依照預算，逐項辦理。應由地方舉辦的，就要地方人把財力人貢獻出來，謀己自地方的利益。不要在自私的心理，短淺的眼光，事事仰賴中央；更不能事事仰賴省府，因爲省府完全是在確定的預算中作各種事業的活動。

(3) 大家發表言論，要在客觀的見解，要有和正的態度，不保持意氣更不以擊私人。

本人對此次會議，抱有極大的希望，既已指示本省施政的綱領和動向，又將會談時應注意之點，摘要說明，大家已有了共同的認識，共同的趨向，就應該在這個會議中，作各項事業的正確批判，謀各種政務的正確設施。並且從今天起，下大決心，立大志願，把個人的小問題，一律放下，獻身國家，至小也要佔在地方及民衆立場上本着綱領與方向，依着這會議決定的議案，一致努力去做，才可以完成我們建設新西康的任務，達到我們抗戰建國的目的！

官吏與士紳應共同努力

二十八年七月十二日劉主席在西昌召集密屬行政會議閉會訓詞

各位同志，此次密屬各縣行政會議，一共開了三天，在這三天之中，我聽取各縣縣長的報告及各縣長各士紳討論提案的意見，與夫閱覽各縣長各士紳，重要的建議和提案，對於密屬各縣的行政概況及士紳意見，比較從前更有深刻的了解，整個的了解。我在致開會詞的時候，曾經說過，此次召開這個會議，有兩個重要意義，一個是要指示西康省府今後施政之綱領和動向，一個是要檢討密屬各縣根據綱領和動向在目前行政上實施的成效如何。這兩個重要的意義，在此閉會之際，算是完全成功了，就前一個意義言之，各縣縣長各縣士紳及所有到會的人員當已洞實明瞭今後西康施政之綱領和動向，就後一個意義言之，不僅我對於各縣目前行政上實施的情形，因此次會議更為明瞭，而各位出席列席的軍政官長，及各縣行政人員各縣士紳代表，對於現在密屬的施政情形，亦可整個的了解。這就是此次會議之最大的收穫，值得我們欣幸的。

幸這次的議案報告看起來，固然密屬這區經各縣長的努力，縣政已有了進步，但這點進步還不夠，也沒有基礎建立鞏固，就拿省府的施政目標來比較，民政方面，所謂清查戶口也，所謂編保甲也，乃一切行政之基礎，而密屬八縣一設治局，竟無一個縣局能依照省府功令整編完竣，昭覺雷東以所轄盡屬夷人，其情尚有可原，鹽源瀘張縣長口頭報告已於本月五月整編完竣，從六月起辦理戶口登記，而以稱戶已向未結報，可見也未辦完，其味如西昌會理越馬冤雷邊雷南六縣，距離辦完的程度，當然更遠了。就財政方面說，也無有一個縣份，能夠切實整理，厲行預決算制度者，如西昌會理雷縣，甚至負債甚鉅，固然這種債務，完全不是現在的縣長士紳帶這樣多，但使過去縣長及士紳，能夠負責從除弊與開源各方面積極設法，未有不能彌補的，據周縣長口頭報告，開源不能出諸口，恐引起地方之非議，足見縣長平時有所顧忌，未能盡力去做。當知道地方向事，應由地方上做，地方經費，應由地方上籌集，省府是無款補助的，若各縣長彼此因循敷衍，則各種地方事業即無由舉辦。再就教育方面說，各縣中小學校，以經費不足及師資缺乏的關係，辦理來均不完善，其他民衆教育及社會教育，更說不上。建設方面，各縣最大

的限度，亦不過舉出培修幾條市街或鄉村道路，開辦一兩個個苗圃，其他則毫無可言。保安方面：對於軍訓業務，各縣雖有進步，然而以這樣長的時間，僅有這點成績，試問國難這樣嚴重，甯屬又是漢夷雜處，這點民衆自衛力量也不夠的。以上不過就民財教建保舉一例，以證明現在甯屬各縣之行政皆未能十分就緒。各縣長自己反省一下，有那一種行政能做得心安理得？能計程圖功？

追溯過去所以致此的原因，雖有多種，不能完全責備各縣縣長及佐治人員，也不能責備我們全縣士紳；但各縣縣長，職責攸關，也不能完全辭其咎。過去的弱點，過去的失敗，往者已矣，來者可追，我希望我們的縣長，格外奮勉，更加奮勉，幸勿再蹈於過去的覆轍。剛才我聽到康陶然先生與戴華生代表的談話，說甯屬以這樣肥沃的地方，貧瘠於地，致使各縣的預算，完全超出，教育建設，毫無辦法，因而想到昔朝時候桓溫自江陵北伐，與僚屬登平乘樓，望中原歎曰：「遂使神州陸沉，百年丘墟，王夷甫諸人，不得不任其責。」又李特還蜀，過劍閣，望成都而歎曰：「劉禪以如此江山，而亡於人，是之謂庸。」讀史至此，無限深愁，我輩如不努力，亟圖建設，則身後百年，人之視吾輩者，亦劉桓溫李特之視劉禪與王夷甫諸人耳。現在國家情勢迫切，已到存亡最後的關頭，更不容許再有因循敷衍的情事，致敗建省之意義，遺誤國家民族。凡我公務人員，總要激發天良，盡忠職守，以斯勢得起國家，對得起人民，對得起自己。

此外尤希望各縣的士紳們，能夠盡力與縣府協同一致，以爲民衆之表率，以促進各種事業之進行。過去的士紳，不是自鳴清高，不肯過問地方上的事體，便是漠視縣府，甚至只以攻擊破壞爲能事，都是不對的。我平常即有一種感覺，以爲縣長是否良好，與縣政之能否推進，皆與地方人有密切的關係。只要地方上有正紳能盡力協助縣府，能監督縣長，則縣長雖欲爲惡而不能，庶政因之有良好的成績。否則縣長雖好，不得士紳的幫助，亦成孤掌難鳴，不能有所作爲。若遇不賢的縣長，轉而與土豪劣紳互相勾結，更足以遺害地方。

西康爲邊省，現在亟須建設，我認爲近代有兩個人物，可爲各位的模楷。一個是胡文忠公。胡文忠公最初得師友的資助，費銀萬餘兩，報捐知府，自己請求分發貴州，其友人李如鶴問曰：「今有司之法，輸金爲吏者，得自擇地，君何獨取於黔？」公曰：「竊念兩世受國厚恩，而黔又先人持節地，習聞其風俗，某初爲政，此非實得，誠可以保清白之風，而不致負良友厚意。」隨於動身赴黔之前，徧購先人遺墓，誓不取官中一錢自肥，以貽先人之羞。到黔以後，連任安順黎平鎮遠思南四府，七年之間，政聲遠

播，以資能聞於樞廷，不久奉調入鄂，一年而升至巡撫，建立不朽之功業。我們細考胡文忠所以要到黔省，非僅如所云要保清白之風，實以當時大亂之象已露，黔省爲多盜匪而又有苗患之區，故一則藉此可以顯顯身手，一則藉此可以爲國家作一番實際事體，增長經驗。後來文忠的事業，就完全胚胎於此。現在西康的情形，略似當日貴州，各位軍政官長，應當效胡文忠的精神，此後埋頭苦幹，清白自持，顯顯身手，爲國家作一番的實際的事體。又一個可借作爲借鏡的爲張季直先生。張季直先生於鼎革以後，在留學轉來，即高瞻遠矚，認爲非振實業，不足以奠定國基，於是不肯置身政府，回到南通原籍，創辦各種實業，把南通建設成爲全國的一個模範縣，有這種豐功偉業，比邊疆部吏，實高超得多，迄今雖時過境遷，而其聲績，猶爲人所欽仰，傳諸千古而不朽。現在中興之須急起直追，厲行經濟建設，猶勝於民國初年，而甯屬各縣物資之豐富，遠勝於南通。各位士紳，應當效法張季直先生的精神，努力地方事業，以敏恭桑梓，報効國家。只要我們西康的官吏能效法胡文忠，士紳能效法張季直，則新西康之建設，自可以迅速完成，而余亦可以附居驥尾，得以成名。此本人於此次會議閉會之後，所懇切希望於到會同人者，特爲誠懇奉告，希望各位能夠接受之。

又剛才聽到康陶然戴華生兩代表提說網紀廢弛的問題，因我又想起成都武侯祠一付聯語：「能攻心則反側自安，從古知兵非好戰；不審時則寬嚴皆誤，後來治蜀要深思」這付對聯撰擬的原因，因爲岑春煊受了武侯治蜀，尙嚴之說，他就認爲四川非「尙嚴」不可，當時趙藩不贊成其主張，然又不好直說，乃撰此一聯，藉諷春煊。我有寬嚴要審時一語，尤應值得注意。諸葛武侯躬耕南畝，不求聞達於諸侯，本一極淡泊之人，他又何必定要主張治蜀以嚴，蓋因後漢以來，網紀廢弛，又不劉璋父子積弱不振，法紀蕩然之後，故不能不振之以嚴，而申法紀。現在我們治理西康，又應如何，審時度勢，寬不對，嚴亦不對，實首之，就是對貪官污吏，應當以威刑峻法，對被壓迫的民衆，就應以寬仁厚德，因此邊地情形不同，適用的法令，亦與腹省不同，不能以外面的施之於邊地，亦不能以外面的表格逼人作假，以後邊疆的規定，雖不如劉邦之約法三章，失之太寬，然亦不能如秦嬴之治蜀，旨味尙嚴，寬猛相濟，比較乃當，如不肯官吏之絕端以嚴，被壓迫民衆之相當以寬。此次川康視察團來到西康，本人已向之反覆商討，請他們轉呈中央，半年以後，只要原則決定，省府即便擬具詳細辦法，公布施行，照着做的便是對的，不照着做的便是不對。

此次行政會議，承各縣士紳代表之不棄，有見卽說，令人感激，實無言喻。不過時代不同了，社會進化了，要想把西康作好

決非會與士紳通同出來，共相勸助，決不能成功。至於會理代表提議的延攬地方人才一案，此乃本主席早有之決策。此間也不必多說，只要真正是人才，將來政府自會在事實上表現出來。末了，我還有一點意見，周縣長報告的，開源不放出諸口，這種態度，總是極力方的表示，無論什麼事情，我們只要問值得幹，值不得幹，就要先下決心，決心定了，就要有王荆公的天變不足畏，人言不足懼，祖宗不足法的的精神，又要如清朝的陳宏燾是非窮之於己，毀譽聽之於人。得失歸之於統的精神，老實說：爭權論勢，賭萬治獨，當其效率未顯著之時，亦嘗被人民反對過，暗殺過，他能不能以成敗毀譽，是非得失，動搖其決心，故能貫始終，與利除弊，爲後世稱頌。至於士紳方面：個人尤希望化除私見，造成清議，就遭不滿，就遭犧牲。只要自問是爲國爲民，亦無所用其顧忌。官府有了決心，士紳有了決心，決心停當，辦起事來，也可以快刀斬亂麻的方法，放手放足做去，即中間遭遇各種攻擊，將來事實證明，害去利與的一天，人民自會互相原諒，稱頌不絕。此本人於會議閉幕之後，所以希望於到會同人者：一不憚艱苦，竭誠奉告。



縣長應有的修養

二十八年八月 日 劉主席在西昌出席屯墾委員會擴大紀念週訓詞

各位縣長，各位紳耆先生，今天紀念週，因為十幾天來，出席會議與分別接見大家的感想，欲向大家一談，尤其是各位縣長轉着先生行將轉去的時候，更向大家談談：省府成立以來，所有一切工作計劃，及中心工作，推遲起來，要想見諸成績，軍政雙方都有極大關係。而各縣長奉到省府頒發的計劃與中心工作時，亦非空談敷衍，足以了事，務必要與人民打成一片，澈底推行，由計劃而創造成績，由成績而表見計劃。但是當縣長的人，又應如何為人，如何從事，乃能感召人民貫徹省府的計劃？旁的機關，又應如何協調，乃能收合作之效，而不至於有磨擦牽制，相抵相消的弊病？就其一般而言之，我想各個公務人員，都要有高尙的風度。就其職權而言之，作起事來，要各人尊重自己的權責，及實心細心去幹。至於縣長，直接接近民衆，兼管教養衛於一身，合民財教建保兵役於一府，責任既重，推行政務，順利進行，本身尤必具備高深之修養始能濟事。茲再分別提示如下：

第一、一般公務人員應有高尙的風度。——當一機關的縣長，猶其是縣長，假如沒有高尙的風度，那裏會境範員屬，組織民衆，使人誠服，接受你的訓練，貫徹你的計劃。培養風度的第一個要訣，不外乎自省兩字，時常責備自己，批評自己，檢點自己，看自己的言行對不對，如果自己連自省都不知道，一切言行都爲人不取，甚至爲人不齒，政府的計劃再好，要見諸實施，以下的真屬再好，要見諸指揮，一般的人民再好，要見諸悅服，事情再好，要見諸舉辦，那是絕對辦不到的，老實講：書本上的計劃是死的，能不能見諸事實，就要看奉行的人，而奉行的人有無成就，就要看自己能不能責備自己，批評自己，檢點自己，健全自己，早去重動一切，我希望沒有這種修養的人，或者經上峯之提示，或者經地方之批評，以後就要切實自覺，注意言行，注意操守，注意舉動。即有其意外事件發生，亦須鎮靜，認清錯處，徐圖挽救。

第二、公務人員作事各有權責。——查軍方政方，都有一定的法定範圍，出乎規定以外，就非公務人員之舉動，並且侵佔人家的範圍，彼此牽制，彼此摩擦，不但於事無濟，反轉生出很多人事上的重大問題，影響政務，吾輩作事，總要在公共的立場，

府的法令當中過活，一毫私見偏見夾雜不得，事情無論大無論小，總要在自己的範圍內去活動。但是也有些在規定的範圍內，不照權責，切實做去，完全出於敷衍，與欺騙的手段，本來做一分的，偏說做幾分，本來做一件的，偏說做幾件，這種惡習，也是不對的。還有一種人，不細心，激燥，蠻幹，遇有事時，毫不分析，毫不審慎，任性使氣，往往無事，變成有事，小事變成大事，徒貽上級政府應付的困難。凡事激燥不得，蠻幹不得，不求振作，一味敷衍欺騙也不得。總要權衡輕重緩急先後，未做以前，就要略舉事實，陳述意見，並附連要如何才能解決的辦法，呈報省府，俟省府核定以後，再行去做，若猶推行不通，又可將推行的經過，困難的由來，經驗的辦法，依然呈報前來，請求核示，如此循環不已，時效無幾，總有克服的一天，總不要蠻幹敷衍。事情過去以後，尤貴研究得失成敗，以為下次之鑑，若事情困難，就是一種怕懼的心理，不去做，不去想法解決，或事情以後，拍麻煩，怕勞神，不再研究，不再回索，也是沒有長進的。這次行政會議所有的議案，所有應辦的事，只要大家能運用這種辦法，一定會有成績，不至辜負大家的跋涉。

第三、縣長應有之修養。——說到這裏，我再把人民的希望重述一下。人民常苦軍紀不良，官吏貪污，其次保甲人員舞弊，吏務問題，沒有解決，再其次土豪劣紳，壓迫人民。現在本主席以中央付託之重，無不機構也，治安也，組織也，訓練也，都要隨着國民精神總動員的精神，把他建設起來，如果再讓黑暗的社會，永遠籠罩下去，什麼也完成不了。將來理想的現象，至低限度，第一要求公務人員不再有貪污的情事，第二保甲人員，要知道愛護人民，第三吏惠問題，要求遠解決，第四土豪劣紳要澈底打倒，這幾點辦不到，其他一切建設便談不上了。縣長要想完成以上所舉的使命，實在要有相當的本事才行，因此個人感覺積極方面，各位縣長固然要發皇管教養衛的四大要政，消極方面，縣長本身也要具備種種條件，才能把事情應付得了。這幾種條件，也不過老生常談，第一本身要絕對清廉，才能周旋紳耆，深入民衆。單是清廉也不夠，其次還要個人明白事體，才不至於偏聽偏信，受包圍受蒙蔽。要解決這個問題，我認爲根源的治法，第三點還要公正二字，自己假如不公正，地方派別一多，難免不捲入漩渦，惟有公正二字不能阿其所好，偏袒一派，排斥某一派，如曾文正所謂：「內持定見而六轡在手，外廣延納而萬流赴壑」，乃爲盡善盡美的辦法。除了三點而外，還要有適應才，現在的山豪劣紳，盤據地方，上下其手；他的力量，確也不小。縣長要有適應才，能力充分，力量具足，他才不敢輕視你，賤侮你，無才幹，只有以上三點，只能說是縣長個人的修養，而於政府所希望於縣長的，民安政舉，也是辦不到的。最後還要有犧牲精神，無論環境如何惡劣，無論事情如何困難，患得患失，左顧右忌

的心，總絲毫存着不得，如果有了異得患失，左顧右忌的心，不但事情不能辦得動，其結局，自己亦同歸於犧牲。今天在列的各位縣長，大家自己反省一下，每天有幾件事，大家是光明磊落落快快去做的。各位縣長，只要大家能照我所說：第一清廉，第二明白事體，第三公正，第四有適應才，第五有犧牲決心，以此五點，實幹，實幹，實幹，快幹，快幹，快幹，成績顯著，不但人民信仰你，長官也要信任你；人民信仰人民的力量，便是縣長的力量。長官信任你；政府的力量，便是縣長的力量。試問還有什麼困難不能克服？什麼政治不能推進。凡我公務人員，尤其是縣長，應有以上的修養，否則人民不能信仰，長官也不能信任。現在國家危難至此，都該激發天良，實心苦幹。富饒這個地方，以往幾千年，蠻烟瘴雨，窮荒僻壤，大家視為畏途，誰不願來者，現在飛機已有了，公路已通了，專門家也都來了，并且形成國防重鎮，復興根據地，及重工業區域，政治上再如以前，老不進步，不進對不着國家民族，就拿自己的良心，午夜捫心，恐亦過不去罷？本人病了幾天，今天扶病也要來同大家見面，就是這種不能自禁的熱望。

此外還要附帶談者：禁煙的問題，前幾天已電財部商量，並電崔李廳長轉來，重申前令，一兩一分，也不容許私人購買，某一家種好多煙，想來大體也知道，將來就照數收買，不准擅自匿留。俟飛機連款到時，即行着手。

其次公路問題，除了昭覺前東鹽邊三縣，各有困難，沒有徵工外，其他各縣，都要徵工。據康雅段的經驗，愈先完工者愈得利益，組織愈嚴密者其效率愈大，總希望人力財力物力都要有充分準備一個人當兩個人用，一天的工程，當兩天的效率，才不會失敗。雅康段雅安徐縣長對於這點稍為忽略，吃虧就不小，前後墊款幾萬，將來築西段，雖不如雅康段困難，但各縣不能不預前佈署，以免將來反轉受墊款開薪記過的處分。

再其次兵役問題，以西康如共少的漢人，防範如彼其多的夷人，又要負擔各種工役，所有困難情形，久已陳述上去，要求在或減或緩或免道三種辦法上指示辦理。雖然要求是如此，准不准，完全聽命於上，我們現在的抽籤工作，訓練工作，準備工作，總要辦理妥當，一俟奉到命令，馬上送得出去的樣子。

以上三點，為目前積極進行之工作，於國家人民關係更大，故棄大家轉去之際，特別再提示一下，希望大家緊張起來，努力邁進，以赴事功。

過去教育的失敗與今後革新之途

二十八年七月十七日劉主席在西昌對各學校教職員學生訓話

各位校長；各位教職員先生；各位男女學生；本人到西昌後，早就想同大家談話。因為軍政事務的忙碌，直到今天，才得把我心中想說的話，向我平日最喜愛的青年講講，自己感覺着無限的高興，同時也抱着無限的希望！現在把我對於教育上的意見，分作六段向大家說：

(一)中國過去之教育失敗，中國自清朝末年，停廢科舉，興辦學校以來，國家對於教育，也并非全不注意；一般從事教育的人，也未嘗不想借教育的方法，用教育的力量，來振興國家民族。但是，學校辦了幾十年，國家民族，反轉走到危亡的境地，這是甚麼原因呢？依我看來：

(甲)是由於教育與國策不相呼應。教育是實現國策，完成國策的方法和手段。所以一個國家的教育，必定要依着國家的軌道前進。中國近幾十年來，沒有一個確定的國策，教育也就沒有一個確定的目標。時而做效歐美，時而做效日本；時而主張中學為體，西學為用，時而主張全法外人，時而主張保存國粹；并且只是掠取外人的皮毛，捨棄外人的骨體，得着外人的糟粕，失却外人的精華。因此教育既然漫無目的，結果當然就毫無成效。要如何才能與國策相呼應呢？我現在舉兩個很淺明的例子來講：春秋時候，吳越兩國稱兵，越王敗於會稽，請降於吳，回到國去，越王勾踐使自己每日臥薪嘗膽，作十年生聚十年教訓的計劃與工作，堅苦卓絕去做。後來全國人民，皆以滅吳雪恥為志，結果一戰把吳國滅了。這滅吳雪恥，是越國的國策，而十年生聚，十年教訓的計劃與工作，便是越國依着國策對國民所施行的教育。日本決定了大陸政策以後，他全國小學的教師，教小學生的時候，每每指着中國地圖說：「這個支那的果子，十分好吃，你們要想吃那甜的果子，將來非打到支那去不行」。同時因為他要滅中國，就非首先奪得中國的朝鮮和東三省不可，所以他們的小學教師在課餘的時候，就把許多沙或米，教小學生擺列朝鮮同東三省的地形。後來日本全國的小學生，對於朝鮮與東三省的地勢，個個都異常熟習，那裏是重要的城市，那裏有險阻的山河，人人

過去教育的失敗與今後革新之途

雷用沙和米擺列得清清楚楚，反轉比中國人還明瞭得多。結果，竟把我們的朝鮮和東三省先後佔去了。這大陸政策是日本的國策，而教小生學以打倒支那，和明瞭朝鮮及東三的地勢，便是日本人依着國策對國民所施的教育。越國同日本有一定的國策，又能根據國策施行適合的教育，所以結果都能成功。中國在參加巴黎和會的時候，法國的外交當局，就曾經懇切的告訴我們的大使顧維鈞先生說：日本對中國前途的發展，將來必予以最大的助益，和會所訂的盟約，效力至多只能維持十年，希望貴國及時自求振奮，不要盟約當作永久可靠的保證。別人的眼光是何等的高遠？意思是何等的懇切？可惜顧大使回國之後，把這種意思置諸陳腐，當時之北京政府後，竟漠然不甚注意！不能確定我們的國策，也沒有確定全國教育的真正目標，這是教育失敗的原因之一。

(乙)是教育與生活脫離關係。教育的目的，在增進人類生活之方法與力量，所以教育即是生活，這是不能離開的。人類是營羣體生活的動物，要有羣的互助，才能求得個人的生存。所以羣的活動，就是個人的活動；羣的要求，就是個人的要求；羣的利害，也就是個人的利害。個人的一切，應該報効給羣；個人的一切，應該受命於羣。要以組成羣的各個份子，來保障羣，來擁護羣，然後羣才能存在；然後羣的力量才能發揮；同時個人也才能隨着羣的存在而存在，得着羣的擁護與扶持而共存共榮。可是，中國過去的教育，對於學生如何經營羣體的生活，如何灌輸合羣的知識，如何培養愛羣的道德，沒有特別注意，沒有致力和用功，所以一個學校之中，學生與教師，有時成爲森嚴的壁壘；學生與學生，有時成爲許逆的仇敵；甲校的學生，同乙校的學生，鬧出很深的意見，甲縣的學生，同乙縣的學生，鬧出很大的爭執。尤其是學生看不起社會上的人，社會上的人看不起學生。有了這種種錯誤，如何能合羣？如何能愛羣，在學校裏就沒有養成合羣的習慣，愛羣的心理，無怪乎出社會後，一受惡習的浸染，一經勢利的引誘，便會做起害羣和賣羣的勾當了。這是教育對羣體生活不注重而發生之影響。

羣的需要是互助，那麼羣體中有一個自私自利的份子，固然會爲羣之害；就是羣體中有一個只能消耗，不能生產的份子，也是要大大影響於羣的，過去的教育沒有注意學生畢業後的出路，更沒有注意學生畢業後的職業。所以學生在學校畢業的一天，便是他感覺失業恐慌的開始。到社會上，沒有職業，沒有工業，發生苦悶，發生痛苦，於是懦弱者就墮落，狡猾者便搗亂。而社會上許多正當急要的事業，又感覺人才不夠，造成「事在找人不得其人，人在找事不得其事」的極端矛盾現象。社會之不安寧，人事之發生糾紛，政治之不夠上軌道，此爲最大的原因。這是教育對職業生活不注重而發生之影響。

過去教育失敗之原因，雖然尙不止此。但我認爲這確是兩個最重要的原因。

最高領袖在幾年以前，深恨過去教育之失敗，認為是亡國教育。而不憚煩勞，迭次親自召集教育界人士加以指示，加以訓練，並且一度兼任教育部長，親自主持全國之教育行政。中國教育經最高領袖中央政府之整飭，已把過去的弊病完全改革了。現在的教育，以三民主義為最高原則，當然與國策相適應，與生活成一片。而且現任教育部長陳立夫先生，學問淵博，對於總理遺教有深切之了解，對於教育行政有極深之研究，復於最近召集全國教育行政會議，商定各種教育實施方案。我們西康之教育今後只有遵照中央所定的教育宗旨，暨中央的指示，切實推進。

(二) 教職員學生應當注意之三點：在遵照教育宗旨及中央指導之下，我以為教職員及學生應該特別注意者有三點：

(甲) 要養成健全的人格。本來教育之基本的目的，就在養成健全的國民，換言之，即教人以做人的道理，並加以訓練，使之能成爲一個堂堂正正的人。中國古代的教育，先從洒掃應對教起，就在從做人的基本道理着手。現代世界各國厲行義務教育，也就在樹立國民的基礎，所以又名爲國民教育或基礎教育。中國近幾十年來，對於這點，完全忽視所以造就出來的學生，完全是個人主義者，不知有國家民族，也不知有家族社會，以致造成現在人慾橫流的現象。知識技術高一點的人，無論在政治上軍事上，就沒有政治上的道德，軍事上的道德。智識技術小一點當公務員的人，也就沒有公務員的道德。受過一點教育，回到地方的，也就在地方上當土豪劣紳。自己知識太低，在社會上佔不着腳的，就常流氓地痞。鬧來是非顛倒，綱紀蕩然，把整個的國家，造成黑暗的境界。委員長見此不良的景象，所以才提倡新生活。所到地方尤必苦口婆心。傳授做人的道理。各位同學，大家沉靜想想，現在一般青年所罵的貪官污吏，軍閥走狗，土豪劣紳，甚至於當前出賣祖國的漢奸，又何常不是過去受過新教育的青年，當時大家，也曾經認爲這般人，是國家的主人翁，社會的中堅份子，屬望頗殷，期許甚大。何以一到社會，就與求學時代，迥然不同，其原因安在？他雖然有知識，有才能，但由於不知道做人的道理，人格不健全，這種知識這種才能，適足以濟其惡。古語云：「人之所以異於禽獸者，以其知義也」。義者何，即做人之道如最高領袖所昭示的「明禮義，知廉恥，負責任，守紀律」，以及總理所倡導之中華民族固有的道德，「忠孝，仁愛，信義，和平」，即是我們做人的道理，應竭力奉行，以養成健全的人格。

(乙) 要造就應用的學識。語云：「學以致用」本來一般求學之目的，就在拿來應用。中國過去幾十年的教育，未注意職業生活，已如剛才所說，而過去一般學生之未切實注意及此，也不能辭其咎。現在歐美各國，對於所需要的各種人才，都有預定

的估計，辦理專門以上教育，即以此爲標準，學生於求學時代，亦能切實用功，各學得一種專門的智識和技能。故學生畢業以後，個個都有事做，都能做事。中國情形則不然，政府對於需要的人才，事前既沒有預計，學生也多不肯實心求學，以致鬧成畢業即失業的現象。很多中產階級的家庭，竭澤而漁，把自己所有的家產，多拿來供給子弟讀書，希望子弟有所作爲，殊不知適得其反，子弟未讀書以前，尙可爲農爲工爲商不失爲一個佳子弟。及讀書以後，反轉成一個廢人，所以社會上弄成有事情找不着人做，有人找不着事做的矛盾現象。還有一種「所學非所用，所用非所學」的現象；學政治學經濟的人，跑去做工業實業農業的事。學工業實業的人，又跑去作政治的工作。加以公務人員文官制度尙未確立，用人不循途徑，養成一種奔流。畜牲傾軋排擠的風氣，斲喪政治的道德。又加以中國幾千年的士農工商，「士」高一切的觀念，大家趨於一途，鄙視生產的工業實業。因之國家只有消耗，沒有生產，把國家的國幣，消耗殆盡，對於社會，毫無補助，以後應該力矯此弊。現在政府已有統籌的辦法，學生應各就自己之所最相宜者，切實學得可以致用的智識和技能。說到此地，我還要補說兩句，初中大概是普通科，就是高中，也不十分分很嚴。但是大家此刻對各種學科，除通通研究外，却要如黃炎培先生所希望於你們者，凡是與自己性情接近的學科，關係密切的學科，大家特別注意，作深厚研究。尤須知者，學問之道，不日進，則日退，青年如果在這個階段，不把基礎建築穩當，時間一過，作事求學都不行了，所以說中學爲人的黃金時代，個人有無成就，就看中學階段有無基礎。小學底子差了，中學尙可補救，中學底子差了，一到大學，科學是有連續性的，也就研究不起了。故古人勉勵人說：「莫等閒白了少年頭空悲切」，又說：「勿謂今日不學而有明日，勿謂今年不學而有明年，日月逝矣，歲不我予，光陰邁往悔何可追」，你們讀了這幾句話，作何感想？現在有許多資質本來很好的學生，結果沒有成就者，就由於這個緣故，還要知道，現在科學一天發達一天，所有各種科學，都是有用的，小成則小用，大成則大用，絕無無用之科學。如常軍人，對於數理化學沒有心得，決不是一個完備的軍人，也就不會大成。這就是證明大家要「及時努力」，對於各種科學，要有澈底了解，切不要踏入社會，感覺到「書到用時方很少」，才去用功，那來不及了。現在社會上有許多人就正患着此病。

(丙)要造成讀書的風氣。本來求學之另一種目的，即爲求學。實言之，即是爲學問而學問。中國過去的教育，缺乏這種觀念，所以對學術上沒有多大的供獻。在外国留學轉來的人，以當大學教授爲沒辦法之辦法，有機會也就參加地方政治工作去了，所以中國人之聰明，幾千年以來，對於學術界如自然科學，社會科學，沒有發明，沒有貢獻。日本人個個聰明，沒有中國人聰明，然

而他則專一學問，努力鑽研，毫不懈怠；即就他的翻譯工作來說，只要英美有新出版的書，馬上就可翻譯出來，普及全國，我們中國稍爲專門點的書籍，只有讀他的原文，使青年自費很多的時間，白費很多的腦力，一諸事情多辦不好，實在是中國學界上的恥辱。本來「爲學問而學問」，要在專門以上的學校才說得上，不過大家須要有這種見地，無論教職員學生，在教書和讀書時代，則不能不用功讀書，期能都有進步，以收「教學相長」之效。若有成就，不特於國家民族有利，即對世界人類，也有很大的貢獻。因爲社會之進步，文化之發展，都賴學術而爲之倡導。強富的國家，也要靠學術發達，各方面的人才輩出，才可以解決他們政治軍事財政種種的困難。世界上新發明的，無論在自然科學，或社會科學，如孟達斯哥，瓦特，牛頓，愛因斯坦等，不特國家爲之富強，對於世界文化，人類幸福，實有莫大之貢獻。老實說：現在世界上的社會政治，那一處不是受幾個科學家的指揮。大家現在雖然說不上發明，但是不能不養成這種風氣。——讀書的風氣——詩云：「高山仰止，景行行止，雖不能至，心嚮往之」。

(三) 西康教育建設之概要——西康邊區，建省不久，過去的教育，無可諱言的比之內省，落後很多。記得自從建會移康以後，本人主持省政，對於教育就非常注意，截至省府成立以前止，所有康省中等教育，小學教育，社會教育，可以說是空前未有的進展。今年省府成立以後，即參照本府過去施政經驗，并且針對目前需要，權衡緩急，分別輕重，擬定教育行政計劃及中心工作，總期能夠在此抗戰建國的當中，完成所負的重大使命，提高文化，啓發民智，使教育與生活打成一片，教育與政治互相呼應，借教育力量，融合各民族感情，增加抗戰實力，所以半年以來，關於整頓義務教育，擴充邊疆教育，增設職業學校，整頓中等學校，組織巡迴教育隊，辦理普及教育，文化事業，并養成多數較專門之人才，種種方面，均已分別積極推進，并且敢於負責表示，今後康省的教育，只有一天一天的發展。也必須如此，始能奠定新西康基礎，完成新西康的建設。

(四) 教職員學生相互間應有之態度——各位同學：余固努力於以上之教育建設矣，但是西康的教職員學生就要很發揚我們教育過去的失敗原因，不要再蹈覆轍。第一教員與學生之間，彼此要相親相愛，精誠感召，教員要愛護學生，學生要尊敬先生，教員常要檢點自己言行，是否堪爲人師表，學生要能約束自己是否效法老師。說到此地，再要解釋一句，所謂效法老師，也不是說事事都要學他。就是要擇其善者而學之，即是孔子說的：「三人行必有我師焉，擇其善者而從之，其不善者而改之」之義，但是禮貌上絕對「尊師道」，不要輕視老師，他纔能愛護我們，他才能教導我們。尊師重道，在中國儒家，固不容說了，即在佛家，

也講究傳承，絕對尊重，絕對信仰。就現在歐美各國說：他們師生之間，情感也非常之濃厚。只有中國推行新教育以來，師道掃地，教員以教書爲傳舍，學生以教員爲販賣知識，甚至於前幾年教員以鬧學潮來達到自己私意，因此才有綱紀不立，師道不嚴，師不成師，生不成生的現象。以後要掃除這種弊病，改革這種惡習，大家就要從尊師重道講起，學習一切做人的道理先把自己養成一個健全國民不失爲正正堂堂的人，堅定以後一切立身處世的基礎，將來無論作何事業，才能立得着腳，不至如以前的青年，一入社會就與世變化了。說到這裏，教員先生當中，大家就不十分滿意，我們也要以古人爲師，在古人中找幾個模範，如文天祥正氣歌所載的「在齊太史簡，在晉董狐筆，或爲遼東帽，清操勵冰雪，或爲擊賊笏頭破齒壯烈等十二名都是他的師友，每天嘉言懿行，口維心誦，自然與之同化。這更是最好的辦法。

這幾點，純粹針對過去教育的失敗而言，各教職員，各學生能夠照此做去，第一，以後西康的青年出來，必定堂堂正正，能夠爲人表率，轉移社會的風氣。第二，大家求得實際的學問，將來無論升學服務，大家都可以「學以致用」，不至成爲社會上的游民，第三，研究風氣濃厚以後，就可以在學術界上出些很好的人才，以前四川雖然僻遠，經文翁提倡以後，於是四川人文蔚起，至今不衰。西康比較四川，雖然更偏僻，更落伍，只要大家向此邁進，也可變成學術昌明的區域。人才接踵而起。

(五)再希望於教職員學生者——最後還要向大家說者：(甲)要立定志向，做到以上所說的幾點。古人云：「士尚志」，志者，即吾人學問上的一個预期的鵠的。世界上只有有志向而不能達到的，決無志向而有成就的，故曰「有志者事竟成」。不過志向，大家要就自己的資質環境來決定一個可達向目的，懸定以後，又要不斷的向這種目的，努力前進，才真正算得志向，不然隨便訂一個目的，又辦不到，又不努力，那就不是志向，只如黃炎培先生說的一種妄想幻想而已。各位同學！你們將來，大而言之，爲政治家，爲實業家，爲軍事家。小而言之，爲農人，爲工人，爲商人，總要擇定一個目標，努力前進。說到此地，也可以得一個結論，就是「總理平日說的『青年人要做大事不要做大官』，過去的青年，專門妄想做大官，就把社會弄成混亂的狀態，這是不可學的。何謂大事？我想就是有利於國家，有利於社會，有利於人羣者，都謂之大事，大家在此，務須擇定一點，立定志向，作爲求學處事一身的目標。

(乙)要鍛鍊體魄。一個人的學問事業，與體魄成正比例。精力之大小又與體魄成正比例，有強健之體魄，纔有豐富之精力。有豐富之精力，才有高尚之建樹，偉大之事功，此就個人而言。若就整個之民族而言，國民體魄之強弱，尤爲興衰成敗之關

係。茲就個人方面舉例來證明，如拿破崙他能不斷的騎馬而不覺疲倦關係。睡不擇地不擇時，任何時皆可睡，任何時皆可醒，任何食品他的胃部都能消化，中國如近代梁任公先生，他在平時不論做事或寫文章，一兩晚不睡覺，在他不算一回事。他常在深夜兩三點鐘開始寫文章，到第二天早晨九點鐘才休息，可寫兩三萬字，稿紙非常整潔，很少有塗改的地方，此即梁先生精力勝人之處。就民族方面舉例來證明，斯巴達人之初生也，先由官軍檢查其體格，不及格者則棄棄山中，其意以為凡公民者，生而有護國之任苟不堪任，尚猶養之是危國之道也。其及格者，復以葡萄酒浴之，是亦羸弱之嬰兒所不能受者。兒生六年受家庭教育，及至七歲，則使離家，以入所謂幼年隊者，有特別官軍保護指揮，而受元老議會之監督，其教育專重體育，剪髮使短，赤足裸體以為遊戲，睡則空虛為榻，衣則冬夏同服，食則粗糲為品，并且使他們遊歷山林以自給補，而養成其耐寒暑饑餓之習慣，若有過失，即施以極嚴酷之鞭撻，以試驗能其忍受與否，甚者往往縊於神壇之前，集其父母家族而答楚之。雖血濺地，而顏色自若，從不發呻吟之聲，蓋以流血為榮，流淚為恥也。斯巴達少年初即有此訓練，故斯巴達人之赴戰場也，服深紫之馬褂，捲髮壯之美髯，撥馬橫刀，鼓舞而前，治如赴宴，盛服美飾，和樂融融，大有視死如歸之態焉。至於斯巴達婦女之愛國心，尤為至切，妻送其夫，且送其子以臨戰也，必祝之曰「願汝攜盾而歸，不然則乘盾而歸」。有一母，生八子，比士尼亞之戰，悉死於國難，而斯巴達卒以大勝，及奏凱招魂，其母不流一滴，反高聲祝曰：「斯巴達乎！斯巴達乎！吾以愛汝之故，生彼八人也」。當時以此傳為詩歌，此斯巴達之所以稱雄於一世，內能制服數十萬蠻蠻之異族，外能排十餘萬波斯之雄軍也邪？

現時如日耳曼民族，舉國上下，亦以磨練體格為急務，甚至以演武決門來練習技術和胆力；決門的方式，必以利劍相擊，至受重傷而後止。至今遊藝，都市上多見其人面都有疤痕者，而一般婦女選擇夫婿，亦必以傷痕多者為美而歸之，德人尚勇如是，故能睥睨世界，顧盼自雄。即如敵人日本，在未改良人種以前，無不譏之為矮鬼，現在他們並不矮了，於此就可以證明體力之強弱與民族之興衰，實有絕大關係，至於我國漢唐盛世，現在攷證起來，都可以想見當時民族魁梧奇偉與英姿奮發之風，所以能戰勝四夷，完成中國的大一統。目前歐美各國軍事家，政治家，大抵都在五十歲以上，方膺大任，至於中國人五十之年，頭童齒豁，真氣沉沉都已成為老朽了，比之德國，比之歐美，實在不免相形見拙。現在全國都有這種覺悟，所以從最高領袖起，一致提倡國民體操。即以我們西康的漢人而說，比較康人傑人，那一個像他們勝得在大風，大雨，大太陽，這是大家親目見的。今天在場的教職員學生，一般的體魄，都非常衰弱，今後不但希望消極方面免防害健康的一切動作，在積極方面，更要加緊鍛鍊，

如讀書圖技，更須切實練習，養成強幹的體魄。

(丙)就是要用功讀書，并且已在前面第二三兩段中，言之詳矣，不過關係青年本身前途太大，特別再提出來向大家談談：現在社會上有兩句流行的話：「救國不忘讀書，讀書不忘救國」，我可以改成這兩句話說：「讀書必須救國，救國必須讀書」，因為青年是國家的中堅份子，如果讀書而不能救國，就失掉了讀書的意義。如現在一般漢奸份子，他何嘗沒有讀過書，但是讀書反贖危害國家，那麼讀書有甚麼好處呢？所以說讀書必須救國。青年既是國家的中堅份子，要來救國家，必須要有能力，有辦法，能力與辦法，都從讀書得來，若不讀書，就沒有能力辦法，國家又怎麼救得？所以說救國家必須讀書。普法戰爭，普魯士戰勝法國，毛奇將軍歸功於小學教師。日俄戰爭，日本戰勝俄國，乃木大將亦歸功於小學教育，此大家都知道。再拿破崙攻入柏林的時候，馬蹄踏踏之聲，震動遐邇，而斐希特仍然沉着不動，上他最後一課，亦由於他認定教育重要，要想復仇，非從教育着手不可，所以他在千軍萬馬之際最後一課，也不輕易放鬆。後來馬格爾等，又在這個時候，創立柏林大學，常以拿破崙的刀槍劍影，磨厲德國國魂，因之德國六年而小成，在滑鐵盧一戰而小勝。六十年而大成，即一千八百七十年有名的普法戰爭。法國既敗，當時也有一個負傷統帥的史學家薄米脫者，他日終推想法國致敗之由，一天忽然呼曰：我知之矣！德國之勝，由於創立柏林大學，於是他在法國也成立一個政治科學學校，後來歐洲大戰，德國打敗，凡爾賽條約的訂立，即為該校之產物，可見國難無論如何嚴重，教育是惟一復興的途徑，大家都要佔在教員和學生的崗位，以讀書為第一義，以斐希特，馬格爾為模楷，專心致志，刻苦奮勉，不要一心務外，曠廢學業，自己誤了自己的前程，并且誤了國家的期望。

(六)國家危殆中教職員學生歷史上的幾個榜樣——今天到場的各位教職員，各位學生，祇要能遵照我說的話，切實去做，新的學風，就可以馬上建樹起來。西康教育光明的前途，也就可以發軔了。古今中外，凡是國家到了危難之際，必有一批志士出來講學，為國家訓練一批人才，如隋之王通，見天下將亂，獻治安十二策，煬帝不用，退而講學，教育人才，如房玄齡，杜如晦，魏徵諸人，都在當時陶冶成就，後來佐唐開國，成貞觀之治。此外又如日本，在明治維新以前，亦由於福澤玉吉提倡教育於朝，吉田松陰改革教育於野，上下呼應，故能文臣武將如伊藤博文，乃木大將等，一時人才輩出，革舊布新，造成明治的基業。今天我們國家雖再危殆，山河雖再破碎，只要我輩「尚友百人」，各個教職員先生，都以王通福澤吉田自命。各個學生，都以房玄齡，伊藤博文自命，國家豈有不轉敗為勝，轉弱為強的一天。而況我們現在還有賢明的領袖提挈於上，英雄的將士效命於下。最

後的勝利，無論從那一方面說，絕對是屬於我們的。

西康現在新建省，負責異常重大，本人是要想完成新西康的建設，上以報國家，下以慰民望，但是新西康之基礎，總要建設在雄厚的中堅份子身上，才算是真正的建設西康，所以對於寧屬文化中心的西昌，特別注意。文化教育之建設，更希望能形成全省之主幹區域，以爲一般表率。因爲對各教員先生希望殷切，所以也就不憚繁言，作誠懇之提示，希望大家切實接受，身體力行，不但大家之福，抑亦國家福利所在。

認清責任切實擔負

二十八年七月廿一日劉主席在西昌出席西昌縣黨部黨員大會暨宣誓就職典禮

禮訓詞

各位同志：

我到達西昌，已經一個多月了。很早就想邀集此地的同志聚談。因為許多事情牽扯，沒有實現，直到今天才得與各位同志相聚一堂，內心是異常之愉快的。關於本黨所負的責任和使命之重大，與夫目前黨務應該改進及同志工作應該注意之點。

總裁從去年四月臨時全國代表大會開會時起，迭有剴切詳明之指示，凡屬同志，均當切實服膺，一致遵守。今天西昌縣黨部舉行宣誓就職典禮，並且開黨員大會，為西昌過去所未曾開過者，此乃第一次舉行，可以說今天是西昌黨務革故鼎新發軔的日子，值得我們永久紀念。請趁這個機會，本諸總裁平日之所訓示，撮要向各位談一談：

首先要請各位深切注意的，就是中國革命尚未成功，建國尚未完成，本黨一般黨員要負絕大責任。各位當知道，我國現在是以黨建國，以黨治國，實切言之，即是以本黨來建立中華民國，以本黨來治理中華民國。這個以黨建國，以黨治國的制度，是總理所創造所發明的。現在世界上實行這種制度的國家，如蘇俄，土耳其，意大利，德意志等無一個沒有成功。惟有我們中國，反陷於國弱民貧，敵寇深入的境地。我們創造，他們模仿，我們實行在先，他們發動在後，何以他們早已成功，而我們尚待努力！就領袖言，只有列甯的人格學問氣魄能力不愧為一個革命導師，其餘如史塔林凱馬耳莫索里尼希特勒等，無論從那方面觀察，都絕對趕不上我們的總理及總裁。就主義言，三民主義之精深博大，順乎天理，應乎人情，適乎世界之潮流，合乎人羣之需要，絕非共產主義法西斯主義之偏激狹隘可比。就憑藉言，我們中國歷史之悠久，文明之優美，人口之衆多，土地之寬廣，物產之豐富，亦皆非俄土意德等國家所能及。何以我們比較有偉大的領袖，良好的主義，雄厚的憑藉，而革命建國之成就，反瞠乎其

足以爲梗嗎？則革命時期的俄國，與戰後的德土兩國，其受列強之壓迫，較諸中國有過之而不及。若再歸咎於人民之愚昧嗎？則從前日俄意土三國，教育俱未普及，其一般人民的智識水準，較諸英法德美各國爲低，文盲之比率，與中國相若無幾。若再歸咎於反動份子之搗亂嗎？則俄國從一九一七年革命起至現在，都有反政府的份子隨時在活動，意國在法西斯黨執政的初期，國內的反動亦層見迭出，然皆無害於他們之建國治國。這四種歸咎的理由，既皆不能成立，換言之，即惡劣勢力之存在，外患之深劇，人民之愚昧，反動份子之搗亂，皆不足爲以革命尙未成功，建國尙未完成的口實。如再進一步去探討，則革命工作，原爲剷除惡劣勢力，抵抗外患，啓迪民智，鎮壓反動，故此種工作之未能做到，亦即黨的任務之未能完成。我們從前有「總理之領導，隨後有「總裁之領導，而竟未能克盡本黨的使命，完成革命建國的大業，這個責任該誰來負？當然是該本黨一般黨員負之。我們知道，黨爲黨員的集合體，黨的力量即黨員力量的總合，要黨員健全，黨才健全。如何才算一個健全的黨員呢？必須要信仰主義，服從領袖，遵守紀律，愛護同志，而能爲國家犧牲，爲人民服務，爲主義奮鬥。彼蘇俄的共產黨，土耳其的國民黨，及德意志的國社黨，意大利的法西斯黨之所以能夠成功，就在其一般黨員都具備這些條件。本黨迄今尙未成功，就由於一般黨員，對於主義之信仰不誠篤，不能爲主義奮鬥，對於領袖之服從不真實，名爲服從領袖，而實則違背領袖之意思自動，甚至公然反叛，對於黨的紀律不肯遵守，對於同志且互相傾軋排擠，不能犧牲個人的利益以謀黨國的利益，不能爲民衆服務以取得民衆的同情。因此，本黨在革命的過程中，時常發生內爭及散漫的情事，致阻擾革命的進行。假使本黨本身健全，則辛亥革命以後，政權便不會落在袁世凱及北洋軍閥之手；北伐完成以後，便不會有共產黨之亂及迭次內戰，以致蹉跎歲月，未能把中國建設成爲現代化的國家，而導致今日空前之國難。各位同志試一回溯二十餘年來的歷史，當亦爲之痛心疾首，而深知國事推演至此，本黨一般黨員當在要負絕大的責任。

其次要請各位深切注意的，就是現在抗戰建國的責任，本黨黨員要切實担負。去年臨時全國代表大會曾經明白昭示國人，此次抗戰之目的，在於抵抗日本帝國主義之侵略，以救國家民族於垂危；同時於抗戰之中，加緊工作，以完成建國之任務。並經製定抗戰建國綱領，議決公佈，以爲全國一致遵守之準繩。本來中國歷史上民族戰爭的事例很多，但都沒有這一次抗戰關係深且鉅。中華民族之生死存亡，就要決於這一次的戰爭。近百年以來，帝國主義之侵略弱小民族，無所不用其極，其最終的目的，就在

併吞其國家，滅亡其種族。任何一個國家民族，如果不能發奮圖強，足與抗衡，無有不受其鯨吞者。中國自鴉片戰爭以後，即逐漸遭受帝國主義者之侵略，而日趨於危弱的境地。

總理鑒於滿清政府之昏庸頹頂，將召致亡國的慘禍，乃起而推倒滿清，建立民國。民國成立以後，始而袁世凱叛國稱帝，繼而北洋軍閥禍亂國。

總理復領導同志，推倒袁氏，申討北洋軍閥，直到民國十七年，乃由總裁繼承總理遺志，完成北伐，以奠定統一之基礎。中華民族之復興，從此可以踏入一定的軌道上進行。乃我們唯一的敵人日本，本其一貫的大陸政策，以滅亡中國為職志，見着本黨已經統一中國，將不利於他的侵略政策之推進，遂發動九一八事變，佔領我東北四省。我們總裁及中央政府，於東北四省相繼淪陷以後，猶忍辱負重，與日本不斷進行交涉。然而日本深知我們中國國民黨素總理遺志，必須挽救中國之自由平等，與他的大陸政策絕對衝突。為貫徹他滅亡中國，獨霸東亞的野心，必欲消滅中國國民黨，推翻國民政府，並且深怕時間稍久，我國國防建設完成，足以抵抗他的侵略，遂以先發制人的手段，求達到速戰速決的目的，於前年七七發動蘆溝橋事變，赤裸裸的肆其宰割鯨吞的兇儀。我們實處此，已到犧牲的最後關頭，如果還要再圖苟安，結果非至亡國滅種不止。所以總裁毅然決然，領導同志同胞，發動此次神聖的抗戰。兩年以來，粉碎了敵人速戰速決的迷夢，消耗了敵人很大的力量，加強了我們的武力，增進了我們的國家觀念和民族意識，促成了我們的堅固團結。我們雖然有很大的犧牲，如重要城市之失陷及被轟炸，抗戰將士之傷亡，淪陷區域同胞之被屠殺蹂躪，戰區同胞之流離逃亡，然而這種犧牲，是有絕大價值的，中華民族之生存自由，就要從這種犧牲上面取得。現在敵人進退維谷，日暮途窮，不得不猛力作孤注一擲，而加緊對我的侵略，如設法與英國妥協，設法破壞我幣制，都是他情急的表現，最後的掙扎。無論他的手段如何毒辣，對於我們抗戰的國策絲毫不能動搖。我們的財政金融，中央早有通盤的籌劃及鞏固的基礎，絕非敵人所能破壞。我們自始即以自力謀更生，深知一個國家民族之獨立自由，非依賴外力所能成功，故對於國際方面，自希望其能予我們以同情，但絕對不存依賴之念。英國即使與日本妥協，亦不過為圖保持在我國淪陷區域內權利，與我們抗戰之進行，並無根本妨害。不過各位要知道，在最近的將來，我們抗戰的工作，不免更有一番艱苦，這是革命戰爭民族戰爭的過程中必不可避免的如美國之獨立，土耳其之復興，蘇聯之革命，都經過一度受外力壓迫極為嚴重的階段，惟其能再接再厲，拚過這個階段，才能轉入光明的坦途。我們現在抗戰，快要轉入這個嚴重的階段了，這個階段之到臨，即光明的前途之在

望，我們只有奮發與奮，愈為努力。要渡過這個難關，以取得抗戰的勝利，建國的完成，自然要全國各黨各派及全體國民共同努力，但是本黨負有領導的責任，尤須要本黨同志能夠踴躍赴義，以身作則，克盡職責。中華民國是本黨所創造的，無國民黨就無中華民國，然而中華民國之獨立自由，亦須由國民黨完成，日本之所以必須消滅本黨，消滅國民政府者在此，本黨之所以必須抗戰建國者亦在此。本黨亦必完成抗戰建國的大業，才對得住總理，對得住先烈對得住國家，對得住人民。這個艱鉅的責任，凡屬同志都要切實擔負，不容觀望推諉。

各位同志能夠深切注意這兩點，就會悚然於本身責任之重大，而懺悔過去之未能切實竭盡黨員應盡的職責。所有一切自私自利的觀念，和萎靡庸庸的習慣，立刻改正，而努力做一個健全的黨員，切實做一番黨務的工作。此所謂「先立夫其大者，則其小者不能奪也」。所以我特別提出來談一談，希望各位同志能夠特別注意。至於西康現在的黨務，正遵照中央黨部的指示，積極推進，我個人承 總裁及中央付托之重，對於西康的黨務，政治，軍事，都負有很大的責任。所謂黨政軍融為一體，在西康是很易辦到，而且是決定朝這個方針做去的。我曾經明白宣示，我們新西康之建設，是要三民主義化，即是把西康建設成為三民主義的西康。三民主義的西康之實現，不是我一個人所能做到的，也不是某一方面而努力所做到的，必須要民衆與政府打成一片來共同努力，必須要黨政軍三方面的同志同事齊驅並進才能夠成功。欲求民衆之能與政府打成一片，做民衆運動的黨部就要負重大的責任。黨政軍工作之總目標相同，而職權則各有專司。談到這個地方，我再明白提出三點供獻於各位同志；

一、要恢復黨德提高黨德。總裁明白指示我們：我們本黨所定的一黨員守則一，就是黨德的具體表現。只要我們黨員能實行守則，就能表現黨德。我們一般同志，喪失了黨德，以致同志相互之間，不能親愛精誠，團結一致，甚至互相嫉妬，傾軋，爭權奪利，儼若仇讎。在社會上，則因自己沒有高尚的人格，反不如一般自私自愛之士，遂致直接損失自己的信譽，為人所不齒，不僅不能接近民衆，領導民衆，而且為民衆所輕視，所畏避。間接則影響於黨部之聲譽，使一般人因對某些黨員之印象不好，而連帶對於黨部之感想亦不好。過去各縣黨務之沒有成績，此實為最大的原因。今後各縣的同志，對於這種弱點，必須「有則改之，無則加勉」，切實奉行黨員守則，以恢復黨德提高黨德。

二、要在職權範圍內的工作。本來黨部之與政府，從中央以至於各縣，其職權都有明白的規定。其相互間之關係，總理曾經指示我們：「國家猶如一個公司，黨就是董事部，政府就是股東會授權於董事部所聘任的經理，人民就是全體的股東」。這

是一個最確切的說明。所以黨部與政府在責任是共同的，在職權上是分工的，黨部有黨部的任務，政府有政府的任務，彼此不能越俎代庖，猶如公司經理之與董事部一樣。總裁於此更切切指示我們：「現在我們黨部沒有認清楚自己的地位和責任，總以為黨務工作不如政府所辦的事情容易表現成績，而要爭着作政府應作的事；即如民衆組織訓練以及保衛、教育、合作事業等，實際都應該透過政府機關和法令，而後纔有整齊劃一的系統可循。也才能推行無阻。我們黨部不明此義，動輒以黨部名義直接來辦這些事情，以為如此，黨才有工作可做，殊不知國家爲黨所統治的國家，政府就是黨的政府，政府事業發達，一切軍事、政治、財政、教育、交通、建設等能夠發展進步，就是我們黨有了發展，有了進步。只要我們黨員本身健全，有能力，有本領，依照一定的方式和手續，政府那一種事業我們黨員都可以參加，正不必拿出黨的名義與政府爭事權，纔能夠表現黨的成績。」總裁這一番訓示，是針對黨部的弱點而說的。至於西康的過去各縣黨部，據我所知道的，有的不肯做應做的事體，而敷衍塞責，有的不能行使如黨部的事權，負監督公司營業的責任，而反與貪官污吏相勾結，做土豪劣紳的勾當，有的就如以上所引總裁所說的，在職權範圍以外，與當地政府爭事做。這些都是不對的，今後各縣的黨部，務要免除這些弊病，在職權範圍以內的事，必須切實去做，在職權範圍以外的事，必須避免干預。

三、要徹底遵行省黨部工作計劃。本省省黨部已經製定五個月工作計劃，頒發到各縣黨部，關於各項工作的要點，以及如期舉行黨員大會，讀書會，小組會等，都有詳細的說明。現在爲鞏固本黨的基础，增加抗戰的力量起見，有擴大徵求黨員的必要，因爲本黨現有的黨員數量，除軍人及海外黨員而外，不過六十三萬一千三百二十八人，以擁着龐大人口的中國，這個數量未免太少。省黨部已遵照中央規定和各縣情形擬定徵求黨員實施辦法。各縣黨部對於省黨部所頒佈的工作計劃及各種辦法，務要能夠切實奉行。

以上三點，乃各縣黨部及黨員之應一致了解，共同遵守的原則。西昌爲省屬之中心，省屬爲西康的精華所在。現在建設西康必先建設省屬，以爲西康的圭幹。建設省屬必先健全西昌的政務黨務，以爲省屬的中心。關於政務方面，已另有辦法。今天是面議黨務事故鼎新的發軔，各委員各黨員今後之能否盡責任，關係甚大。所以我不憚詞費，於提出各同志應切實注意的責任而後，再提出這三點供獻於各位同志。總括以上所述，也就是我今天以監督員和省黨部常務委員的地位，向西昌縣黨部新任各委員及各黨員的訓詞，希望各位同志能夠接受。

今昔治夷的異同

二十八年八月五日劉主席在國昌對委員長行轅築路訓練精神講話

各位學員，主席到此，久欲想同大家精神講話，因為事務的忙碌，遲到今天，才與大家見面，今天趁這機會，把我到甯屬出巡的觀感，及我對於大家的希望，以後治理夷務的方案，向你們作一個較詳的講述：

甯屬這個地方，自從設官分治以來，已不知若干年，然而在這個若干年當中，不惟夷人沒有受到政府的利益，受到政府的開化，即漢人也未受到政府的利益，反轉弄到政府同人民隔絕，人民距離政府，夷人仇視漢人以漢人為漢患，漢人仇視夷人以夷人為夷患。漢人心目中有夷患二字，遂以夷人為不可德化，主張用兵，主張消滅。夷人心中有了漢患二字，也以漢人為不可親近，主張搶劫，主張報復，因為有此互相背馳的極端反對的心理和事實，所以設治若干年以來，甯屬這個地方，漢匪兩族的民衆，隨時在互相消長的循環狀態下面，永無止境，永無寧靜。遠者吾不論矣，即以近百年來說，滿清咸豐六七年間夷人猖獗，隨處為害，清廷乃派周達武出來，各方騷剿，大肆屠殺，於是夷人衰弱，漢人強勝。及民國以還，又因內部牽制，無暇顧及邊疆，於是夷人強勝，漢人衰弱。夷人擄掠漢人燒殺漢人，甚至逼迫漢人，不敢散居鄉裏，團結城鎮，政府不得已開出軍隊，又來圍剿，殺你們的頭人誅你們的子弟，你們沒有辦法，又只好來投誠，又只好來坐贖換班。大家想想：過去漢夷，是不是這種互相消長的現象，互相報復的手段。對不對呢？不對，漢夷民衆雙方受禍，把社會造成一種混亂的狀態，而社會的進化，幸福的建設，因茲而停頓不前，因茲而日落千丈，所以甯屬的漢夷民衆，雖然有沃野千里，得天獨厚的土地，氣候溫和，且產豐富的良田，至於礦產；如煤、鐵、銅、鉛、鋅、金銀等，蘊藏尤厚，據地質學家等調查，會理之磁、鐵礦，班銅礦，以及陶源火燭舖之煤，其經濟價值之高，尤非其他省份所可比倫，但是現在我們漢夷民衆，仍然這樣窮苦，這樣沒有辦法，即由於夷務問題沒有得到相當的解決，漢人的專門人才，有本事能夠開發的，因為夷務問題沒有解決，大家就不敢來開發，夷人雖欲開發，又苦無智識，若無技術，不能開發，即開發也運銷不出去，所以我們拿着得天獨厚無與比倫的寶藏，幾千年以來，仍然保持他原始的狀態，絲毫沒有

發揮他貢獻的價值，其原因就在夷務問題沒有得着相當解決。

西康自從建省成功以來，本主席殫精竭慮，特別注意治理寧屬，寧屬的夷務問題如何解決，寧屬人民的生活如何改善，寧屬的荒地如何開墾，寧屬的礦藏如何開發，種種問題，隨時隨地都縈擾在我的心裏，我怕住在康定隔遠了，不能隨時直接處理你們的事情，又在這裏設一個屯墾委員會，就近來處理你們的事情，這次我又乘我省府一切措施就緒以後，特來巡視寧屬，躬親查訪，並召集各縣各支黑自夷人，慰問民間痛苦，宣布政府辦法，使個個夷人都知道政府是怎樣治理夷人，主席又是怎樣愛護夷人，使各夷人都直接了解政府，不受土劣的欺蔽操縱，與政府打成一片。

現在政府治夷的辦法，我可以砍截對你們說，簡直不是過去的辦法，甚至於出發的心理，也與過去兩樣。過去治夷的心理，是以制服夷人爲動機，以消滅夷人的目的，現在的心理，是以教導夷人爲動機，以同化夷人爲目的。現在是同情的愛護。以往是不同情的仇視的。何謂同情，譬如猶於汝之父母之愛護兒女是也。根據這種同情的愛護的心理而決定治夷的主張，則爲平等待遇，凡是漢人所能享受的權利，大家就能享受，並無歧視與輕重的不同，何謂仇視，就是一般辦理夷務者，不目夷性去羊，畏威不懷德，則曰非我族類，主張大張羅伐，消滅其族而後快者是也，因爲心理出發的不同，在政治上的措施，也就隨之不同了，極端起來，過去主持寧屬者事實上告訴我們的，不外乎設官夷以統制之，駐重兵以防堵之，甚或夷人內部方面，亦不過擇其有勢力者，都設幾個土司，都設幾個頭人，略示籠絡而已，一旦夷人生變，又只有向外請派重兵，大肆屠殺，及到投誠時候，亦不過以牛皮，飲血酒，坐寶換班而已，並且在辦理投誠時，又只知道剝削夷民，多取夷民的投誠費，殘夷至於近年，因政府之無力，官吏之貪鄙，又倡爲一種懦弱無能之說，以爲蠻夷之地，得其人不足以爲民，得其地不足以爲治，於是採取消極的防止方法，不問不管，所有同化工作。開發大計，如漢僱界限之化除，民族平等之待遇，教育文化之改進，經濟建設之開發，種種重大問題，全無設計。所以歷代治夷結果，漢僱兩族到現在衣食住行也，精神思想也，漢人還是漢人，夷人還是夷人，而在歷史上所演變的，一言以概之，就只有一個夷亂漢馴，漢弱夷橫的消長而已。

本主席經鑒於過去的失敗，及人民不得已之苦衷，與夷民心理之要求，今後省府的辦法，就其種族言之，則以平等待遇爲主，說到待遇問題無疑的大家腦裏，總有一種漢僱的區別存在，決不相信政府，我今天向大家特別解釋一句，現在我們說的漢族，說的藏族，說的僱族，說的回族，說的蒙族，只是名稱上不同而已，實際上都是中華民國的國民，中華民族的同胞，其所以現在

有這種名詞上的區別者，因為山川的阻隔，交通的阻礙，因而風俗習慣，言語文字，各不相同，儼然就有漢和夷之別，實際說來，並不是真有兩個血統，不然我們的皮膚，我們的鼻樑眼睛，何以大家都是一樣的，不像外國人，他的皮膚是白的，他們的眼睛是綠的，他們的鼻樑是高的，他們到過漢源或者是進過學校的人，就會知道，那在學校裏受訓的青年，假如你們不認識他們的話，在行列當中你們能夠辨得出他是隕族嗎？老實說，一般的隕族同胞，只要把擦耳窪脫下，穿上制服，就與漢人一樣，所以我說漢隕以前都是一家人，後來因山川隔絕，才有分別的，猶如你們隕方面，有什麼羅洪支東普雄，姑機家等等的區別是一樣的。因為這樣，所以政府今後在絕對民族平等的原則上，與人道主義之立場，一律平等待遇，化除以前漢族比夷人高貴的心理使漢人夷人打成一片，融化於無形。

就其統制言之，則以政治為主，以軍事為輔，以投誠為原則，以驅剿為例外，至於現在政府初步的辦法先以宣傳說明政府之態度，公佈政府之辦法，推誠相見，派員受降，若怙惡不改，負隅自雄，是自絕政府，不是政府拒絕大家，甘為逆首不講教化之人，最後只有採取用兵驅剿，以警愚頑的處置，說到這裏，我還向大家重說一句，我不用兵則已，若用兵就將其徹底有止，決不像過去的人，敷衍了事，老實說今西康正式建省，中央付託我的使命，是建設西康，不是敷衍西康。現在的情形，不比以前，現在的情形，又不是以前附庸四川的西康，西康為國家的後防，黨國又為後防之精華，政府之決心整理，決心建設，尤為急迫要求，我敢望我民族，務須一一明白此意，相與戮力建設以完成此最大之使命。至於我國才說的以政治為主的辦法，詳細言之，第一以宣傳工作，招致其投誠，附近縣府設治局區署的地方，則歸縣府設治局區署直接管轄，距離太遠的地方，為推行政治便利起見，所以先後投誠之夷地，縱橫百里，戶口有三千家者，特別劃成一指導區，設政治指導員辦事處，派員召集夷情之人員，負責指導，辦理戶口登記，編組保甲，出入相友，守望相助，以達到管的目的。辦理學校，教育子弟，增長智識，促進文化以達到教的目的，辦理開發經濟，增加生產能力以達到養的目的。辦理組織民衆，增加軍事常識，調解地方團結以達到衛的目的，此外保障夷民，及優待夷民特有之權利，茲再列舉如次：

一、與夷人以參政權，——夷人中如有優秀的份子，政府決與參政權，擔當相當工作，並制定夷人服務內地優待規程保障之

二、確定土地所有權，——凡叛夷一經投誠以後，政府為保障夷人之法益起見，特別制定夷人投誠保護規程暨夷人土地清釐

規程以確定其私有財產權，以防漢官及漢民之非法侵奪。

三、廣推邊民教育，——凡投誠之區域，必擇其適中地點，設立多數小學，選調夷民優秀子弟，入校讀書，或資送國內外留學，並製定夷人留學內地優待規程保障之。

四、改善夷民生活，——坐質換班之夷民，政府必設法改良其待遇，務使坐質之民不感受痛苦，並利用坐質時間，與以相當教育以增加智識技能，其他如醫藥衛生等項，亦須逐漸增設，為民衆創造幸福。

五、不收投誠費，——過去辦理夷人投誠時，往往不肖官吏藉此需索夷人的投誠費，夷人不得已，又去劫掠其他漢人，補償損失，這種種循環報復的態度，也要根本除掉，今後政府辦理投誠，切不准徵取大家一錢一物，就是見面時也不收一個見面禮，不但如是，凡是我派出來的人，亦莫不如是。

以上所說不過僅舉大概，此外還有很詳細的辦法，正在擬稿中，要知政府對於夷人，絕對如上所譬比的，是以父母之心之愛兒女，試問那一家的父母不愛他的兒女。政府將來領導保族，不但共存共榮，其理想之目的，無論精神文明，物質文明，都要辦到與漢族俱化而後止，說到這裏，附帶要向大家聲明一句，這種優待夷人的權利，要以投誠的夷人，才能享有，其他莫有歸化的夷人，則在例外。現在已經歸化的夷人，固不容說了，未歸化的人，我亦希望他們即時覺悟起來，服從政府，接受指導，再不可作掠人越貨的盜賊行爲，徒貽以後的憾恨。

說到背叛政府的夷人，固然有居心爲逆，甘心造亂的。但我也知道，確有些是受地方土豪劣紳的剝削與操縱，含冤莫白，逼迫而爲亂的，也有受地方貪官污吏的壓迫蠻幹，無從申訴，逼迫而爲亂的，也有受地方駐軍官佐的野蠻暴動，不堪其擾，逼迫而爲亂的，何以言之，今年省府成立以來，曆西九龍的夷人，往往自己寫信從郵政寄來，表示願意投誠政府，願意編聯保甲，可見人民之所以不願向地方政府投誠，寫信向政府直接請求者，此即害怕官吏，不相信官吏的證明。寧屬這個地方，過去隸屬四川，距離成都省府更遠，監視不到家，這裏的官吏駐軍，當然免不了欺壓民衆的行爲，今幸歸化西康，由本主席直接管轄，現在的情形，就與以前迥然不同了，以前寧屬在四川爲邊遠，爲蠻荒，所不重視者，劃歸西康，則爲近畿，則爲精華，大家就要重視他，經營他，並且還要常常派大員出來調查監督，決不肯以前時鄙視態度，放任態度，置之不理。以本主席過去經過二十餘年的經驗，及前在四川省政任內，統制滇黔屏巖蠻屬的經驗，現在來經營寧屬，建設寧屬，可以說是絕對有把握，這次親身出巡，隨

地查訪，所為情形尤更明瞭，除以政府全力，積極建設外，並且準備痛懲貪污，痛懲土劣，消滅一切阻礙夷人歸化政府的惡勢力，絕對保障善良，絕對平等待遇，新來投誠的夷民。

說道貪官污吏的產生，我還有一點意思向大家申訴的，必上有不明白事體的政府為之後援，下有地方土劣為之爪牙，上下狼狽為奸，同惡相濟，才敢剝削民衆，壓迫善良，現在本主席自提挈全省行政於上，又加以嚴刑峻法，督促官吏於下，如像這次撤換會理縣長，撤換鹽邊縣長，調換昭覺縣長，及撤換德昌區長，孛辦婆娑營區長等等，雖不純為貪污，只要不遵照省府辦法，不體貼主席意旨，慈愛人民，撫綏人民的官吏，我是決不姑息的，至於地方土豪劣紳，暗中操縱，陰謀搗詐，破壞漢夷情感，挑撥官民隔閡，惟恐地方不亂，惟恐糾紛不大，希圖從中漁利，尋仇肇釁的人，經派員調查清楚以後，本主席亦必予以嚴辦，如貪職的越嶲前任承審員楊煥宗，已經押解回越，嚴訊就辦，又如越嶲非法設立的夷務總隊，亦予明令撤銷，販銷走私，殺人劫貨，串賣漢夷人口的甘錫五，亦已派員逮捕，暨禁待辦，其他如王家屯聯保主任唐登魁兇殺將發陸等案，亦均先後擊獲，派員審訊，可見本主席對於澄清吏治，痛懲土劣早具決心，證諸事實，昨前兩日，又在屯墾委員會召集夷務會議，把有經驗，有辦法的人，通通聚會一堂擬定一個整個的辦法，樹立百年大計，確定一貫政策，同時本主席為健全地方政治，下層基幹及甄拔漢夷優秀青年起見，特別又在漢源調集各地方的優秀子弟，繼續在漢源開辦保訓合一幹部訓練班，將來畢業以後，派回地方，通通的都是社會基層幹部，以自家的子弟，辦理自家地方上的事件，上下一致，努力合作，縱有貪污官吏，土豪劣紳，上無後援，下無爪牙，並且在政府嚴密監視之下，他們絕對自知畏禍，不敢再來作惡，那麼漢漢過去所遭受的痛苦，大家放心，將來一定能夠革除盡淨，即使不幸還有受貪污土劣危害地方的，准許大家密報前來，本主席絕對派員查辦的，此就僱族與政府與漢人的情形言之固應如是，並就僱族內部諷來，你們這支與那支縱有仇氣，縱有冤家，今後不准私人打冤家，再有不了的事，亦須報告政府政府自會派員，與你們公平處理，這點大家猶須特別注意。

這種道理，這種辦法，我想大家絕對贊成，並且絕對相信，主席是真實愛護夷人，給夷人解除痛苦的救星，不過還有那些深居夷巢，或者平日為非，畏罪潛逃，及打冤家有仇氣，恐怕被刺，終年守着老巢，不敢出來的人，他們都無從知道，現在政府保障夷人的決心，優待夷人的辦法，尤其是本主席愛護夷民這番熱情，他們雖有投誠政府的心，也無從表達，說到這裏，我今天對於各位學員的希望，也就特別很大，因為大家是有智識的，明白道理的，眼光很大的，或者是曾經留學內地，早知道政府的，對

待邊民的態度的聽到我以上略舉治理夷務的心理辦法和優待條件，必定更了解政府，更相信主席，更誠懇受命，更熱心服務。我就希望你們既經了解政府學員向那智識落後，頑固自守，眼光短淺，不明白道理的，不知道政府現在的辦法，不知道主席愛護他們的深居夷寨的大衆，努力宣傳，努力勸導，使他們全體領悟，都來投誠政府，受政府的統治，政府辦理投誠，決不要見面禮，也不要投誠費，主席希望漢隸兩族的民衆，化除種族的隔閡暨糾紛仇恨的心理，依然還我古代時候的一家人，如父兄子弟親愛一般，大家來建設國康開發富源，文化增高了，生活優裕了，地方開發了，建設成功了，且不是我們無上的光榮，各學員我們的古先哲人，有一句話：「以先知覺後知」，怎樣講呢？就是先明白道理的人，要教導不明白道理的人，使他明白，不但於說主席今天希望你們應當如是，就拿你們的天職和良心來說，也要你們先知道的人去教導不知道的人，才算盡了天職，有良心的人，但教導的方法，大別之有兩種，一種是以口頭言語去宣傳，一種是以身體力行去感召，言必行，行必果，我希望大家先從本身服從政府做起，其他夷民看見你們有智識有地位的人都是這樣，自然廣着做起來了。各位同學這種宣傳的責任，以先知覺後知的責任，我就雙手加在你們的兩肩。

渡河以來工作檢討與目前急應推行之事項

一十八年八月十三日劉主席在國昌出席屯墾委員會擴大紀念週對西昌各機關

法團訓詞

各位同志：

關於本人此次出巡意義及對軍屬的認識與感想，都在前幾次紀念週上報告過了，我今天的報告題目是：

「渡河後（大渡河）對工作的檢討與目前急應推進的事件」

我現在分下列幾點來報告：

甲、渡河前之決心

乙、渡河後各項工作之推進情形

丙、目前急應推進行事件

甲、渡河前之決心

本人在康定及在漢源街主持第一期保訓所時，即收到關於軍屬各地的報告很多，這些報告，有的是站在自己的職位上，向我呈述職務的，有的是站在客觀的立場來陳述他的觀感和意見的，有的是奉我的派遣負有專門特別使命來向我報告他的視察所見與各項建議的，綜合這些材料，知道軍屬人民望治情殷，尤其是對我個人的期望更大，各方負有地方責任的人，都希望因我這次的出巡，能把軍屬的一切困難與複雜的問題解決，各階層的民衆們，更希望因我這次的出巡，能把他們歷年所受的痛苦與沉冤得到澈底的解除與昭雪；我爲了上報國家下慰民情起見，因下了最大的決心：要把下列的幾個問題加以解決：

1. 澈底澄清吏治

2. 切實整理夷務

3. 澈底推行禁政

渡河以來工作檢討與目前急應推進之事項

這是我渡河前的決心

概括言之，不外「興利除弊」「獎善懲惡」這八個字的意義

乙 渡河後各項工作之推進情形

我既下了上述的決心，因諭令本行轅人各組人員，加緊工作，并召集第二組全部工作人員擬定詳細切實的工作計劃寄在大本棚行轅，作更詳密訓話，並即諭令該組提前出發，第二組人員是依照我的規定，分作三隊，由富林分道，經越溝窰寧分向西昌集中，再分途向兩陝西會及昭陽東一帶去工作，我亦跟即率同一，三，四組人員，經越溝窰到西昌來，沿途的民衆，不論是夷人與漢人，都是熱烈的歡迎我，他們都很誠懇地把他們所受的痛苦，向我呈遞無論是書面的或口頭的呈述，我都分別發交第一，二兩組轉飭有關機關去辦理，屬於民刑訴訟者，是飭山縣府詳查具覆，屬於行政訴訟者，便直接派員去澈底調查，或直接予以處理，根據一月來各組負責人的工作報告，已經在着手辦理的工作，約有下列的事件：

1. 在越溝方面

本人此次巡行越溝，見越溝政務廢弛，百端待理，更加豪霸劣紳，勾結不肖官吏，肆意妄爲，地方之黑暗情形，筆難罄述，人民之痛苦冤曲，亦非言語所能形容，本人站在澄清吏治及建設新西康立場上，實不能再對此種種現象，加以絲毫容忍，因將非法組成之越溝夷務總隊予以撤銷，并召齊了，越溝各支夷人頭目，將政府及本人對夷人一切設施，加以詳細開導，并將貪廢職之前任承審員楊煥宗電令雅安駐軍予以扣押回越，嚴訊究辦，又密令第二組將下列各案辦穿：

一、王家屯聯保主任唐登魁因殺蔣發障後經省府通緝潛逃無蹤案

二、豪霸首惡甘錫五販槍走私，殺人劫貨并輾轉傳賣漢夷人口案

三、唐秋三縱放要夷案

四、越溝自衛武器之糾紛案

第二組工作人員，在南寧緝獲了唐登魁，在田壩及野夷巢穴中，雖有兩個工作人員被夷拉去作了娃子，一個工作人員負傷，但終於將甘錫五殺人越貨及輾轉傳賣漢夷人口之確實證件搜得多種，并將甘錫五捕到越溝監禁，因爲甘錫五唐登魁之捕獲，唐秋三縱放要夷案與越溝自衛武器之糾紛案，均已轉得顯著之線索，在輾轉方面，并專派各案內幕之幹員前往辦理，不難於短期

內澈底得到解決，越懸黑暗情形，即可由此放出一線曙光。

2. 夷務方面

寧屬漢夷糾紛，為數百年來未得澈底解決之一大問題，過去一般辦理夷務者，不外兩種主張：

一曰「夷性犬羊，無禮不懷德，非我族類，其心必異」主張大張撻伐必滅其種夷其族而後漢人始得安枕。

但以歷史上的事實告訴我們，過去主張剿殺者，往往陷於「兵入夷即遁，兵去夷復來」之苦境，耗糧與師流血數百里，漢夷同苦，迄無成效，且因積憤成讎，乘隙蠢動，一支信亂，羣支皆應，更造成夷務難治之困難因素。

二曰「蠻夷之地，得其人不足以爲治，得其地不足以生產」除採消極的防止夷患外，便採取根本放棄不管態度。

此種辦法，易使縣中豪紳，從而操縱，奸狡痞棍，暗施詐搆，甚且相互串竄漢夷人口造成麒麟尋仇屠戮之禍因（此種材料越燃最多）又據此次派出調查之工作人員報稱，甚有軍人眷屬，亦公然隨意發出一命令「任意捕殺夷民，并收其財產」（此項證件，經第二組搜獲可查）這些現象，都是使寧屬夷務問題，走入陰霾四佈之迷霧中。

我此次入寧，首先即派遣得力人員，不避艱險，深入夷巢，宣示我個人治夷方略，并切實辦到。

1. 不要見面禮

2. 不收投誠費

3. 漢夷平等

4. 不准打冤家

上述這四句口號，可說是澈頭澈尾地辦到了，沿途夷人以牛馬禮物來送我，雖說是出於至誠，但我却不忍心去接受，一般引夷人來見我的公務人員，往往向我說：

「如不收夷人禮物，夷人必以爲是，不賞臉的疑心不去，易生反感」但諍諸事實，我不收禮，且反厚給賞賜，夷人不但無疑，且反對我歌功頌德，認爲是「從來未見過的好官」因此，我覺得不要見面禮不收投誠費，是一般公務人員應絕對遵守的事情。

反而言之，藉詞主張我收夷人禮物的人，必定是慣於搜括夷人財物的地蠅。

在我大公無私的沈明態度下，夷人對政府的信心，確是日趨堅定據大涼山一帶夷巢中的工作人員報稱：夷人很願接受省府的宣

傳，且對本人表示信仰，最近果基阿歪沙特兩支夷人之徹底投誠，接受政府一切法令，便是一個明顯的例證，我辦夷務，不是只在形式上來一個圍皮飲血，而是要在他的坎中，放下一個服從政府的堅定信念，藉可直接掌握他們，教化他們，我反對以任何私人的名義去操縱夷人，我已命屯委會在最近期內召開一次夷務會議，藉以徹底解決夷務問題。

3. 澄清吏治問題

我除了在西昌召集了一次專屬行政會議，解決了各種縣政方面的許多重要問題外，我更將各縣人事，加以調整，撤換了會理鹽邊縣長及徐昌澤要常區區長調換了昭覺縣長并着重於剷除貪污及懲治土劣的工作，并為整飭各縣駐軍的紀律起見，撤換了一個營長，今後嚴禁駐軍干預民刑訟訴，我將以厲行視察制度，來輔助省政之推行。

4. 澈底推行禁政

關於我對推行禁政的態度，我在張主任就職的那天講演中，便已很明顯說過了，今天再慎重在此聲明，今後我對禁政問題，將絕對澈底辦理，不管在「漢土」或「夷地」都要澈底去推行，中央近已發表本人為禁煙督辦，張主任為會辦，日內將機構問題解決後的即將從事於實際工作之推進，公務人員為人民之標準，更望懷遵斯旨，勿稍嘗試，自取咎戾。

丙、目前急應推進的事件

一、各個別機關及個別公務人員應來一次「自我檢查」的工作，很冷靜的來一次「自我批評」看看對於自身的職守與業務是否很充分地達到了任務，過去的成績在那裏？缺點在那裏？今後的進行方法與改正辦法又在那裏？

二、省府所頒佈的法令規章及本人治康的方針，是否有充分的了解？對於目前急待施行的要政，如兵役工役——等問題，是否有計劃有把握的去推進，務以拿出堅定的精神，在實際工作中去埋頭邁進，你們成績的好壞，我都是有迅速的方法來知道的。

三、我此次出巡寧屬，對各項工作，我是盡了吾輩晷刻日夕不懈的力量，人民也知西康建省是有益於地方人民的政府是為人民作事的，已把握着漢夷民衆之心了，自問在其吏治夷務禁煙各項問題上，多少是樹立了一點基礎，我短期即將離開寧屬，你們應該本着我的意旨和已築好基礎努力做去，萬不要因我未在這個地方，便敷衍塞責，或甚至相反而行，不僅不把我的工作向前推進，反而將我苦心築成的基礎毀去，把工作向後倒退，這便是違反了我的意旨，障礙了省政的推行。

我對這一種不忠職守，不忠於主官的部屬，是將要給以適當的處罰。

漢河以來工作檢討與目前急應推進之事項

屯墾班訓練的重要性及各學員任務之重大

二十八年八月十五日劉主席在西昌對屯墾人員訓練所精神講話第一講

本主席自來治軍主政，即以培養幹部人才為根本。蓋深知國家之治亂興衰，事業之得失成敗，莫不以人才之有無多寡為轉移，而人才之獲得不外兩種途徑，一種是從物色得來，即所謂「求才」，一種是從訓練得來，即所謂「養才」。所謂從物色得來的人才，自然還是由國家社會培養出來的，斷無有不經培養而即能成就的人才，猶如玉石一樣，雖是素質良好，還是要雕琢纔能成器。中國古來即講以樹人為立國之大計，樹人即是培植人才之謂。在現代政治上軌道，教育事業發達的國家，一方面能使所有的國民都很健全，一方面使應有的各種專門人才都很齊全，所以並不需要創辦什麼臨時的短期的特種教育。中國在此新舊鴻爐之際，差不多每一種事業都沒有適當的人才可用，必須要調集或招考相當人員，施以特殊的訓練，鍛鍊其身體，增長其智能，改造其精神，然後才能分配任用。近年間這種事例很多，大家當皆知道。本主席從民國七八年駐防叙府練兵辦團時起，即已有見於此；隨時因事實之需要，創辦各種訓練，以培養幹部人才，如在叙府時代辦理軍官傳習所軍士隊及團練幹部學校，在成都時代辦理軍事政治學校，特別班，砲工班，參謀班，軍士教導隊行政人員訓練班財政專門學校女生隊邊政人員訓練所，無一不是針對着環境，為國家為地方作育人才，為本身所擔當的事業樹立幹部。當時所訓練的各種人員，迄今雖不一定盡能成材，雖不必仍由我直接任用，然而對於國家社會總有相當的貢獻，即是當初訓練所收的效果。我於二十五年移駐康定專力經邊以後，復酌量邊地的情形。施政的需要，陸續辦理各種訓練，期能造就各方面的幹部人才，以共同努力於新西康之建設。如已經辦理的保甲人員訓練所，保安行政講習會，縣政人員訓練所，以及現正辦理的財務人員訓練所，保訓合一幹部訓練所，其受訓的人員和訓練的內容雖有區別，而其為培養幹部以建設西康之目標則係一致。

因為新西康之建設，是需要從各方面齊驅并進，所以建設新西康之幹部人才，必須從各方面訓練培植。然後才能收分工合作之效。這一次開辦屯墾幹部訓練班，就在造就建設新西康所必須而且很關重要幹部，以担負很艱鉅的任務。將來新西康之建設，

不能依照我所預定的計劃逐步實現，計程圖功，就要看屯墾班學員能不能切實接受訓練，成爲一個健全的幹部，克盡職責。爲使大家澈底明瞭本所訓練之重要性及本身將來任務之重大起見，可從根本上逐段講解：

西康完成建省於抗戰之際，就在爲開發邊區，充實邊區，以鞏固國防，增進國力，樹立抗戰建國之基礎。兩康這塊地方，本是從前稱爲「邊地」的一部份。中國過去之所謂邊地，不僅是因爲那塊地方距離中樞較遠接近外國邊界之謂，而且含有交通阻滯，文化落後，人民愚昧，土地荒蕪的種種意義在內。政府視邊地爲無足重輕，不肯積極加以經營，一般人視邊地爲蠻荒之地，以爲畏途，相率裹足不前。遂令邊地長爲邊地，形同化外，致啓外人覬覦之念，由侵略邊地而窺伺腹地，使原來之腹地亦逐漸成爲邊地。計自十七世紀以來，三百年間，中國於喪失藩屬如安南，甸緬，朝鮮，暹羅，不丹，尼泊尔，哲孟雄，阿富汗等屬國之外，復喪失很多的領土，其大部份皆爲視爲邊地的區域，政府與人民都不注意，而聽其他國佔領或於勘界時自行放棄，其小部份則爲因戰爭失敗，或被脅迫而割讓與他國。如在東北方面，喪失庫頁島約三十萬方里之土地於日俄，喪失吉林遼東沿海地約一百三十餘萬之土地於俄國，喪失黑龍江，迤北約一百四十餘萬方里之土地於俄國，喪失額爾古納河以西貝加爾湖以南約一百餘萬方里之土地於俄國，如在西北方面，喪失烏梁海村布多阿爾泰沿邊地方於俄國，約面積一百四十萬方里，喪失新疆西北地方於俄國，約面積一十餘萬方里，如在西南方面，喪失雲南西南邊地於英法，約面積九十餘萬方里，略與雲南現有區域相等；如在東南方面，喪失台灣及澎湖列島於日本，約面積十三萬方里。以上所喪失的這些地方，假使當時政府及一般國民，都能注意去維護，去經營，把這些地方開發起來，充實起來，則不僅可以移殖內地的人口，使內地無人滿之患，而且可以鞏固國防，使外人不敢覬覦我邊陲，甚至進而窺伺我室奧。惟因當時政府及一般國民之忽視邊地，又於內政方面，亦不能趕上時代，奮發有爲，遂致不能抵抗帝國主義者之侵略，藩籬日撤，領土日蹙，浸假而成四面受人包圍健佔，網牀反膺，岌岌不可終日之勢。即以東北方面而言，於喪失上述若干地方而後，猶於東北三省，不能積極加以開發充實，致愈爲增長俄南進日北侵之慾望，雙方俱以滿洲爲盡中物。自中日戰爭日俄戰爭以至九一八事變，皆可謂爲係我國過去未能開發東北，充實東北，以鞏固東北的國防所招致。至於西康，內屏川滇，外控藏衛，北連甘青，南通印緬，自昔卽爲我國西部國防之重鎮。夷考過去的歷史，政府及一般國民，還是把西康與其他的邊地同樣忽視輕視，未能加以經營。政府對現在康屬的土地，或是分給土司，或是分給呼圖克圖，或是賞給達賴喇嘛，聽憑他們去管理人民，毫不過問。只求其按時進貢以表示效順政府，不敢公然造反夠了。直到前清雍乾以後，雖沒有打餘鐵

應，隸屬於建昌道雅州府，以管轄康區的地方，實際上只着重保持對藏交通，設置糧台，分駐軍隊，以便控制西藏而已，此外更未推行任何政務。總而言之，過去政府對於西康，惟有羈縻其土司頭人，使其不敢爲亂，不肯爲亂，而討伐其爲亂，此外并不想利用其土地，使用其人民，完全採取放任的政策。及至前清末葉，清廷命道員經營西康，纔一變數千年來之放任羈縻政策。現在雅屬地方，建置較早，同化於內地較久。寧屬雖自漢武帝開越嶲郡，卽已設治，而十餘年來，迭經變亂，政府對於同化工作及開發大計，歷來沒有作有計劃的進行，政府只佔在保護漢人鎮壓夷人的立場上，聽其自然演變。因此，西康過去的基礎迄未鞏固，內而庶族民族及其餘各夷族的人民，尙停滯於游牧時代，部落時代之野蠻生活，一般漢族的人民，則隨時正恐怖擾攘的狀態中過活，土地未能盡量利用，寶藏未能設法開發，人口則反有減少之象。外而引起帝國主義者之窺伺，難以種種原因，其外患尙未至，如未失陷以前向東北三省之嚴重，但以前清末年的時候，因爲英國已併吞印度緬甸不丹尼泊爾等，進而侵略西藏，企圖由藏東進，俄國復從西北方面來覬覦西藏，與英國相鬥爭，當時英俄兩國在中國西北及西藏角逐之情勢，亦與日俄兩國在中國東北及外蒙角逐相似，情勢頗爲緊張，清廷乃有積極經營西康之舉。鼎革以後，變亂迭起，政府沒有注意經過，疆吏復多貽誤，在康屬方面，連固有的境域亦不能保持，中經本主席之慘談經營，纔勉強完成金沙江東岸的統治局面。在寧屬方面，則連周達武用兵後之漢英相安的局面亦不能維持，夷患復行猖獗，漢人日益凋敝。至於建設事業，更稀毫無着手進行。故在設置新省以前西康，誠如一般所稱的邊地，交通不便，文化落後，土地荒蕪，人口稀少，益以種族複雜，秩序紊亂。自展開對日寇的全面戰持久戰以後，西康的地位愈形重大，不僅爲西部國防的重鎮，而且爲民族復興的策源地，所以必須把西康這個邊區建設起來，以利於抗戰建國之進行。這個建國之進行。這個道理，可以分作兩層來解釋：第一、我國抗戰的根據，本不在沿海沿江淺狹的地帶，而在廣大深長的內地各省，故在武漢撤退以前第一期抗戰的任務，卽在消耗敵人的力量，阻滯敵軍的西進，運輸必要武器，遷移東南與中部的工業，以充實西北與西南之經濟建設，并加緊交通建設，以樹立長期抗戰的基礎。所謂西北各省，分析言之，卽陝西，甘肅，新疆，青海，寧夏等省，所謂西南各省，分析言之，卽四川，西康，雲南，貴州，廣西等省，合此十省之土地面積，人口數目，物資數量，都超過於日本之所有，已成戰區的廣東，福建，江西，安徽，湖南，湖北，山西，河南，等省，尙未計算在內。我們對敵人持久抗戰的基礎，中樞早已準備并已着手建築在西北與西南各省，西康自爲其中之一。第二、西康在交通上之地位極爲重要，在經濟上價值極爲優越。如果完成西康的交通建設，可以南通印度或經雲南入緬甸以出海，北通青海以與西北的國際

幹綫相啣接，東與四川密切聯繫，不特爲貫通西北與西南之樞紐，抑且爲國際交通之中心。如果完成西康的經濟建設，使地上的出產得以盡量利用，地下的寶藏得以盡量開發，則不特可以救濟本省的貧困，抑且在金融上事實上均可以大量的供獻國家接濟抗戰。故在此建設滇南與西北各省樹立持久戰的基礎之國策下，西康乃此各省中很重要的省份，自須積極建設。因此之故，最高領袖及中央政府於第一期抗戰尚未結束以前，即採納本主席所陳述的意見，調整西康疆域，完成西康建省，俾可開發邊區，充實邊區，以鞏固國防，增進國力，樹立抗戰建國的基礎。

二、建設西康必以寧屬爲中心。現在西康省所管轄的地方，依照從前的區劃，分別爲康寧雅三屬。此三屬地方，雖各有其經濟上的價值，而全省的精華則在寧屬。近年以來，到寧屬來調查的專家學者很多，他們的報告，都認爲寧屬物質豐富，并且都有詳細的記載和統計。照這些調查報告看來，寧屬不僅爲西康的精華所在，求諸全國各省中像寧屬這個區域，也是不可多得的。現就農業與工業兩方面分別舉例說明一下。大家都知道寧屬氣候溫和農產豐富。據華西大學教授李明良調查，寧屬稻作區約佔全耕地面百分之二十，麥作區佔耕作面積百分之六十五以上。稻麥以外，如棉，絲，煙草及各種雜糧無不生產。過去因爲食糧的價值太低，政府及人民，都未注意生產之增進，今後如能改進農業，必可使農產品大量增加。寧屬的荒地很多，生荒尙難估計，據調查熟荒亦可移民萬餘戶居住，計可容納人口四五十萬。這個估計的數目，雖不一定可靠，然寧屬之墾殖的價值很高，則已爲一般人之所公認。至於寧屬的礦產，如煤鐵銅金鉛鋅鈾等無不備有。據地質學家常隆慶調查，其有經濟價值者，約及三十處，而有大規模經營價值者，則有十餘處之多。如會理之磁鐵礦班銅礦等，其質與貴皆可爲國內首選。以鐵而論，現時長江下游從湖北到海岸，數十里之鐵礦總儲量，僅有三千餘萬噸，并且係零星散布，不易集中開採，四川綦江之鐵礦儲量不及一千萬噸，而礦產最厚僅二米，不如會理毛姑之磁鐵礦，礦質既優，礦層尤及三〇米之厚，可施行露天開採，其儲量最低額，估計已有九百萬噸，并其附近三十里的鐵礦合計，其儲量當在一千五百萬噸以上。以銅而論，川省彭縣黃銅已號稱上品，但其銅之成分平均不及百分之三。又含硫太多，不易冶煉，會理大銅廠之班銅礦，其銅之含量在百分之五十以上，礦層厚及二，五米，分佈亦極規則，其儲量照最低額估計，亦及三百三十餘萬噸。又如鹽源火燒舖之煤，層平而厚，可施行露天採掘，其儲量雖較川東之大煤田稍遜，但以接近鹽井，其經濟價值之高，遂無與倫比。照前一段所引述，可知寧屬是一個良好的農業區域，照這後一段所引據，可知寧屬可建設成爲一個重工業區域。寧屬有豐富的農產，有很高的墾殖價值，並且有如其豐富的礦藏，皆非康雅兩屬之所能及。我們建設

西康，當然要以寧屬爲中心，積極謀寧屬之開發與充實，以爲本省的骨幹，以達到鞏固國防增進國力，樹立抗戰建國的基礎之目的，而完成正式建置西康行省的使命。

設置寧屬屯墾委員會負建設寧屬的責任。寧屬雖有豐富的物質，爲本省精華所在，但以過去被視爲邊區，解未澈底治理之故，致形成貨棄於地，地棄於人，人棄於國的情形，現在着手建設，必須針對寧屬的情形和需要，設置機關明定職責，專司其事，纔能收事半功倍之效。所謂貨棄於地，即寧屬有豐富的礦藏，以及廣大的森林，但都未能開採。所謂地棄於人，即寧屬有適於農作物之土地，縱橫千餘里而皆任其荒蕪，所謂人棄於國，即寧屬有百萬以上的夷族人民，至今尚未化外，不能盡國民的義務，反爲地方的禍害。基於這三種情形，現在建設寧屬，當開發資源使物盡其用，推行墾殖使地盡其利，治理夷務使入盡其力，發展覽交通使貨暢其流。此四種綱要，又以治理夷務及發展交通爲先決條件，以開發資源及推行墾殖爲根本設施。因爲夷務不能澈底治理，則治安即無保障，開發與墾殖，都要爲之大受阻礙，甚至不能進行，交通不能發展，則大規模之開發事業，即根本不能經營。故必謀此先決條件之解決。因爲資源不開發，墾殖不推行，則完全無經濟建設之可言，不能充實邊區，增進國力。故必謀此根本設施之展布。關於交通及開發，自然大部份須由國家經營，但省政府亦負有重要的責任，至夷務及墾殖，則應由省政府完全負責辦理。省政府對於治理夷務及推行墾殖，已分別擬訂詳密的計劃，爲便於就近監督指揮，以求增進效率起見，特設寧屬屯墾委員會，爲寧屬辦理夷務墾殖之最高機關。

四、辦理屯墾幹部訓練所以造就幹部人才。我剛聽講過，中國在此新舊交替的時候，差不多每一種事業，都必須要調集或招攷相當的人員，施以特殊的訓練，鍛鍊其身體，增長其智能，改造其精神，然後纔能分配任用。現在寧屬之辦理夷務，是一種特殊而艱鉅的事業，決非隨便的一個公務人員可以担任，所以闢選大家來加以訓練，以學科訓練增長你們智識能力，以術科訓練鍛鍊你們的身體，以精神訓練改造你們的精神，期能使你們各個人都成就一個健全的幹部，能夠担任辦理夷務的責任。大家當知道，凡是一種事業之推進，必須要各部份的人員都健全穩健成功，譬如一部機器之推動，從發動機以至螺絲釘，必須條件都是好的，纔能運動自如，只要有二件條件發生毛病，都足以影響全部，發生障礙。寧屬之夷務，實靠本主席個人之努力於上，是不夠的，再靠屯委會的各級人員之共同努力於中，還是不夠的，必須要你們將來分發到各地去服務，能夠一致努力於下，然後可以貫徹清夷高計劃，解決建設寧屬之先決的條件，以實現建設寧屬一切計劃。

綜合以上四段的意義，換言之，即是要樹立抗戰建國的基礎必須建設西康，要建設西康必先建設寧屬，要建設寧屬必先清理夷務，要治理夷務必先造就幹部，本所訓練的目的，即在造就幹部以治理夷務，俾能建設寧屬以爲西康的骨幹，以樹立抗戰建國的基礎。各學員將來所負的任務，即爲治理夷務，以解決建設寧屬的先決條件。所以本所可謂爲建設新西康的源泉，各學員可謂爲建設新西康的先鋒。新西康之能否成功，以寧屬之能否建設爲樞機，寧屬之能否建設，就以各學員能否披荆斬棘爲轉移。本所訓練之重要性在此，各學員任務之重大在此。

治理夷務爲不朽的事業

二十八年八月十七日劉主席在西昌對屯墾人員訓練所精神講話第二講

在上一次的精神講話，我曾經講到本所學員任務之重大，這個任務是甚麼？當然是治理夷務。要知道治夷任務之重大，當明瞭治夷這種事業之根本的意義與價值。所以我今天特別標出這個題目來向大家講解，「治理夷務爲不朽的事業。」

想來大家都知道，古人謂立德，立功，立言爲三不朽。所謂立德，即是樹立德業以造福於國家社會人民；所謂立功，亦即是建立功業，爲國家社會人民謀福利；所謂立言，即是著書立說以垂教於國家社會人民。照這樣解釋起來，可知立德與立功是有聯繫性的，大功即是大德，大德須有大功纔能表現，成語中之「功德無量」這句話，將功德連綴成爲一個名詞，即功與德之不可分的表現。再舉幾個歷史上向事而來講，如堯舜禹湯文武，都是我國自來所稱爲立德的聖人，然而他們之所表現於當時加被於後世的，還是大部份在功業方面，即「堯能平刑刑法以保民，舜勤民事而野死，禹能以德修歸之功，湯以寬治民而除其邪，文王以文昭，武王去民之穢」。他們的功業即是德業，德業之表現惟此功業。又如秦始皇，漢武帝，唐太宗，明太祖，都是我國自來所稱爲勳業彪炳的人物，然而秦始皇之廢封建爲郡縣，北攘匈奴，南括閩粵，以樹立中國大統一的基礎，漢武帝之征服四夷，開疆拓土，以擴張中國的版圖，唐太宗承中華民族迭次外族侵凌陷於衰微混亂之後，起而完成統一，攘除外患，使中華民族復興，明太祖承遼金相繼侵略中國以至亡於元室之後，起而恢復疆土，復興民族，他們這種彪炳的功業，大有造於我國家民族，即是對於國家民族盛大的德業。再以立功與立言來比較，自然以立功爲要。孔子說：「我欲著之空言，不如見之行事之深切著明也。」故周遊列國，期能博得當時國君之信任，以發展他的抱負，爲國家社會人民謀福利。及垂老而不得用，然後退而修詩書春秋。有許多立大功建大業的人，雖然沒有立言，而他們轟轟烈烈的事蹟，可歌可泣的行爲，記載於史冊，流傳於民間，可以鼓舞志士仁人之志氣，可以成爲千秋萬世的楷模，其效亦與立言無異。但是此不過就立功與立言之一般的比較而言，至於古來的大宗教家大學問家，本悲天憫人之懷，發救世救人之願，創造教義，著立學說，如釋迦牟尼，耶穌，孔子等，其立言即是立德立功，而功

德之大，且超越一般之立功立德的人。乃至許多愛國之士如德國之菲希特中國之顧亭林等當國家民族式微之際，不能及身而把他挽救振興起來，遂至手至情，形諸文字，以喚醒人民之國家觀念民族意識，爲復興國家民族之精神而根本而基礎，其功德亦無越尋常。

總之，無不立功及立言，其共同的標的，都是造福於國家，於社會，於人民。以上所引證的事例，不過各就其最顯著者略舉幾個而言。世間上不朽的人物很多，世間上不朽的事業很多，凡是能夠爲國家社會人民謀福利，積功不僥，於當時，而澤及後世者，其人即不朽之人物，其事即不朽之事業。我們西康現在治理夷務這種事業，如果能奏績效，即大有裨益於國家，而造福於漢夷人民不淺，足以垂諸不朽。治夷的意義何以如是其重大呢？可先爲分析解說如下：

第一，夷務是數千年來尚未結束的事件。我們的祖宗能夠建立這樣一個地廣人衆歷史悠久的國家，就在能以文化融化各種民族而形成一個中華民族，以爲立國的基礎，所謂文化，即是一個社會中精神生活與物質生活全部的現象。中國的文化，如語言，文字，正朔，服飾，風俗，禮教等，先由堯舜禹湯歷代之逐漸演進，到了周朝便已把基礎確立了，這種文化是由漢族造成的，也可以名之爲漢族文化。我們祖宗立國，即以這種文化爲基礎，任何異族的人，祇要能夠接受中國的文化，便一視同仁，春秋所謂「夷狄進於中國則中國之」，即是自來立國的根本方針。此種以文化爲基礎的立國方針，與現在歐洲人以血統爲基礎的立國方針，祇愛護同一血統的民族，即使文化相同而血統不同的民族亦在排斥之列，完全相反。中國此種立國方針之下，用能同化各種民族而造成一個中華民族，以建立偉大的國家。構成中華民族的主要份子，有漢族，滿族，蒙古族，藏族，苗族等六個種族。此六個種族的人民，除離回而外，皆爲黃種。其頭顱身體之構造，皮膚之顏色，毛髮之黑直，多屬相類。經數千年來雜居，互通婚姻，血統上亦已同化。現在之所謂漢族，在歷史上早雜有滿蒙回藏苗各族的血胤，滿蒙回藏苗各族也雜有其他五族的血胤。所以嚴格言之，這六個種族的名稱，已成爲過去的名詞，現在中國的人民，都屬於中華民族，不應再有種族的區分。若已往融化各名族之過程中，係採取兩種方式：其一爲對於住在內地的各民族之人民，須徹底同化，如果不能同化，便被視爲異類，必加以驅逐殺伐；其二爲對於住在邊地的各民族的人民，只採取漸進的同化政策，即使不能同化，祇要不反叛政府，亦可聽其自然。甯願這個地方，自漢武帝通西南夷，開越揭郡，即已設置郡縣，惟因地處邊遠，迄今將近兩千年之久，尙未能徹底治理。中間曾經諸葛武侯之南征，以及唐元明清歷朝之迭次用兵，然而夷人之據地自維如故，直同化外。夷人名爲中國之人民，實則未能享受國

民的權利，盡國民的義務，其生活尙停滯於野蠻時代部落時代。這溯當初設治的用意，自然是要使夷人逐漸同化，其所以至今尙係如此者，即由於過去的政府，因循敷衍，視甯屬爲邊地無足輕重，視夷人爲邊民無關大體，只採取羈縻防堵及任其自然演進的政策，對於開發及同化尙未作有計劃之進行。所以甯屬至今尙有所謂夷務問題，即是自漢武帝開始越嶲郡以來尙未結束的事件。

第二，夷務是漢夷人民俱感極大痛苦的事件。因夷務問題之未能澈底的合理的解決，漢夷相處，儼苦仇讎，雙方俱感受極大的痛苦；在漢人方面，時常受夷人的剽掠燒殺，當國家承平防軍充實的時候，夷人尙能安守本分，一遇國家多事防軍薄弱，則四出焚劫，接近夷地的漢人，幾無噍類。即以最近三十年間之夷患而論，漢人被夷人劫殺至死者，擄去爲夷者，不下數十萬，有許多人家，竟因夷患而至於破產亡家絕種。夷匪大股所到之處，圍攻城鎮，破壞市場，擄殺人民，焚燒房舍，漢人財產因是直接間接所受之損失，更不可以計。祇就甯屬現在漢人的人口反較前清末年減少，原來的熟土反逐漸變爲荒地。兩點觀察，已可想見漢人受害之深刻。漢人受夷人之劫掠威脅，不能安居樂業，隨時皆有談虎色變之情勢，心驚胆悸，無論其曾經直接遭受夷患與否？即此精神上的痛苦，已足減少其人生的興趣，與活潑的生機。現在甯屬一般的社會情形，尙呈憂慮恐懼停滯之象，此實爲其主要的原由。至於夷人方面，其精神上物質上所感受的痛苦，較諸漢人實有過之無不及。蓋夷人因不了解國家的情形及人民的權利義務，祇就其本身之立地觀象，反覺受漢人的嚴重壓迫，使其土地日蹙，人口日減，生計維艱。在過去對於夷人只專講防堵之政策下，政府不以夷人爲人民，而推行管教養衛的工作，惟有從事於已亂時殺伐，未亂的防堵，及令其坐贖換班圍皮獸血。我們平心而論，彼時的夷人，又何嘗得到絲毫政府的恩惠？而且隨時受貪官污吏之剝削，土豪劣紳之操縱，一雙漢人之詐欺，又何嘗不剝探痛斃？夷人因爲過去政治上之待遇不平等，生命財產皆失保障，故不以政府爲政府，以漢人爲同胞，視劫殺漢人爲出於報復的自衛的行爲，一到有機可乘，或迫不得已的時候，更不惜而走險，作強烈的變亂。政府於其變亂已著的時候，當然要用兵剿辦，夷人生命財產之損失於亂時之被政府剝削，損失於平時之被貪官污吏及不肖漢人之壓榨者自與漢人所受夷患的損失一樣，簡直不可以數計。並且夷人因未能受政府管教的緣故，停滯於部落時代，智識無從增進，生活不能改善，遇有糾紛，無所控訴，只有訴諸武力，以致結成冤家，世世互相殺害，夷人在此種種情勢之下，生活不安，精神痛苦，致形成其憂鬱，煩燥，狐疑之性情，令人一望而覺其可憐。古人所謂「知得其情，則哀矜而勿喜」，本主席於夷人卽具有同感。甯屬漢人所感受的如彼，夷

人所感受的痛苦如此，如果不將夷務問題根本解決，則雙方所感受之痛苦靡有底止，相交凋弊。

三、夷務是我們現在必須澈底解決的事件。歷代政府對於甯屬夷務，未能澈底治理，使此百萬以上的夷族人民形同化外，使此十餘萬方里的土地形同阡陌，使此豐富的物資棄置於地，已經是甚為失策。時至今日，我國為支持長期抗戰以取得最後勝利復興中華民族起見，不能不建設甯屬，開發甯屬。關於建設西康以樹立抗戰建國的基礎，及建設兩康必須建設甯屬的道理，我在前次已經向大家講過。但是現在甯屬之情形，以人口言，全甯漢人，不過八九十萬，夷人總數則超過漢人，以地區言，漢人所佔地面僅中通一綫，約全甯四分之一，而夷人所佔地面，約全甯四分之三。其深山野夷，距離大道較遠，現在雖未敢大股出巢肆虐，而仍思相機蠢動。其附近大道而未經治理之夷人，則常行劫掠，為患如故。其已經歸化之夷人，國家觀念薄弱，工作能力幼稚，尙不能可實盡國民應盡的義務。如果不將未歸化迫之歸化，已歸化的夷人逐漸同化，使一切管教養衛的工作，能夠在夷地推行，則甯屬治安仍成問題，所有開發甯屬，建設甯屬的計劃，均將為根本發生阻礙。無從進行這也是我曾經向大家講過的，治理夷務，乃建設甯屬之先決問題，故本省現在着手澈底治理夷務，中央政府及最高領袖皆甚為關注，隨時予以指示。所以現在甯屬之夷務，不僅係本省必須辦理的中心工作，而且為國家現在所必須澈底解決的事件。

照以上第一段之所講述，可知治理夷務乃完成漢通西南夷關係郡縣以來的未竟事業，照以上第二段之所講述，可知治理夷務，乃振救漢人振救夷人的仁愛事業，照以上第三段之所講述，可知治理夷務乃樹立抗戰建國基礎的重要事業。一種事業而且有三種重大的意義在今日後方的各種工作中，還有比這治理夷務更重要的嗎？我不常聽於治夷工作的實義之重大，以為從事夷務工作的人員，必須要具有「獻身邊疆」「仁民愛物」「效忠國家」的三種心願為出發點，然後纔能夠「有為」，「有守」，何以言之呢？

治夷原本是邊疆工作。過去中國的官吏，大都視邊疆為畏途，不肯自動去服務，政府亦以邊疆為譴貶官吏之處所，不肯於平日選派認為忠誠幹練的人員去治理。除了少數邊疆大吏之注重經過，有聲功績照耀史冊，如唐代的裴果，李德裕，以及特立獨行之士，以立功異域為職志，如漢代的班超，能隻身立殊勳於西域而外，很少有以獻身邊疆為職志的，即如韓愈之在潮州，柳宗元之在柳州，蘇軾之在嘉應州，王守仁之在貴陽，雖皆各有其特殊的成績，能夠治理邊民，感化邊民，然皆係由於譴貶而去，並非出於朝廷善意的派遣，或出於本人自動的願往。蘇軾較為曠達，王守仁較為鎮靜，於當時尙有以自處自慰之道，而韓愈及柳宗

元則當時深以爲苦，形諸文字，痛苦流涕。即以班超之雄偉，到晚年一願思歸，不願終身西域，「但願生入玉門關」。此種觀念較諸現代歐洲人，經營殖民地的觀念適得其反。現代歐洲人之經營殖民地，政府必選派幹員前往，一般官吏及教士隨生，皆以能到殖民地工作，和到達國外爲政府作開拓殖民的準備工作爲榮幸，於到達目的地以後，必力求深入必力求盡職，即使終身不能歸，亦甚情願，即以我本省之事例爲證，現時還在西康的有兩個教士，一個是英國的，一個是法國的，他們都是前清末年來的，至今不去。我們自己經營自己的地方，反找不出幾個如這兩個教士之如此忍耐的有心人，寧不慚愧？我們今後治理夷務的人員，必須能效法歐洲人經營殖民地的精神，具有獻身邊疆之心願，一切艱難困苦在所不計，即生死亦置之度外，纔不至於畏難而退，中途懈怠。

單有這種獻身邊疆的志願，而沒有仁民愛物的心情，走去蠻幹亂幹，甚至以「發蠻財」爲目的，踏過去貪官污吏土豪劣紳之覆轍，即使終身在邊疆，死在邊疆，於事務徒有害而無利，自然是不行的，所以還要有仁民愛物的心願。仁民愛物這句話，出之論語，即所謂「親親而仁民」，「仁民而愛物」。這句話的意義，蓋天地萬物爲一體，所謂「民吾胞也」「物吾與也」，故當推親親之心以仁民，推仁民之心以愛物，此與佛家之普渡衆生及一切生物如母有情的觀點相同，一個人必須具有此種仁愛的心情，然後能發而爲救人救世之志願。以之從政，決不至於殘民以逞。一切貪官污吏之魚肉人民，即由於無有這種仁愛的心情。孟子說：「以不忍人之心，行不忍人之政。」所謂不忍人之心即是仁心，不忍人之政即是仁政。我們現在治理夷務，就要以仁心行仁政，我剛纔已經講過漢夷人民因夷務所感受極大的痛苦，都是具體的事實，想來你們有的身臨其境，比本主席還知道得深切。本主席耳聞目見所及，既不忍漢人之受夷患，更不忍漢夷人民長此交相侵害，同陷於悲慘的深淵。所以決心治理夷務，以振救羣屬的漢夷民衆，此在職務上爲分所應爲，在內心上爲發乎其所不自己。所有從事治夷工作的人員，必須以本主席的心願爲心願，站在救人的立場上去努力職守。

有了獻身邊疆的心願，以從事治夷工作，有了仁民愛物的心願以爲從事夷務工作的出發點，必須以報效國家爲目的，所以還要有報效國家的心願。法國有一句格言，「祖國高於一切」。最高領袖近來亦曾指示國人，「國家至上一」。這兩句話的意思，都是說國家在一切之上，我們應爲國家而努力，應爲國家而犧牲，所有一切工作，皆要以有利於國家爲目的。上面說過，夷務爲我國現在必須解決的事件，故現在之治理夷務，不僅爲本省的中心工作，而且爲國家的必要設施，我們從事夷務工作的人員，當然要

以報効國家爲目的。卽如剛纔所講的仁民愛物之仁，亦要以救國爲目的。總理把仁分爲救世，救人，救國三種。他說：「何爲救世？卽宗教家之仁，如耶穌教，以犧牲爲主義，救濟衆生。……何爲救人？卽慈善家之仁，以此樂善好施，博施濟衆爲事……謂捨財以救人。何謂救國？卽志士愛國之仁，與宗教家慈善家同其心術，而異其目的，專爲國家出死力，犧牲性命，在所不計。」總理又謂「軍人之仁，果何如耶？其目的在救國」。我們夷務工作的人員之仁，亦須與軍人一樣，其目的在救國，目的既在救國，必須先具有報効國家的心願，然後能專事以國家爲前提，使一切行爲皆有歸宿。

如果將來從事治夷工作的人員，都具有這三種心願，發而爲實幹苦幹的行爲，一致努力，百折不撓。那末，本主席所製定的治夷計劃，決定可以逐步實現，軍屬的夷務問題，從此可以根本解決。使此數千年來的未竟事業得以完成，使此如陷於虛炭的邊夷民衆得以解救，使抗戰建國的基礎亦從可樹立。這治夷務的事業成功以後，就立功業是爲國家建立重大的邊功，而且建立復興的基礎，就立德言，是拯救漢有數百萬的民衆，而且爲其子孫謀得永遠的福利。當然是一種不朽的事業，可以與國家民族長存

建功立業必須打破的關頭

二十八年八月十八日劉主席在西昌對屯墾人員訓練所學員精神講話第三講

我在第二講中，已經把政治事務的重大意義，向你們詳細講過了。大家只要能夠切實體會，而發願努力於更務工作，就是你們建功立業的唯一道路。但是一種功業之成就，必須經過很多的困難，很多的波折，決非僥倖所能致的。一般只見立功者之動名赫赫，而不知其所經困苦艱難之狀，隱微曲折之情，有非局外人所能想像的。其所以能終於成名者，就在有澈始澈終的精神，能打破一切常人所不能打破的關頭，一往直前，百折不回。這種關頭有那些？綜合言之，有毀譽，得失，利害，成敗，苦樂，生死等六種，古今來許多奔赴事功的人，就如長途駝走一樣，其成功的人，就由於衝過這種關頭，不達目的不止，其失敗的人，則由於不能衝過這種關頭，以至半途而廢。現在分別講解如後：

毀譽關頭，是一般人所不易打破的。一般人都有好名之念。本是一種美德，所謂三代以下惟恐不好名，故原求可厚非。不過要站在國家社會立場上以博取聲名，不可純以個人利益為前提以獵取名譽，前者是為公，後者是為私，為公而得來的名譽有價值，纔可以垂諸久遠，為私而盜取的名譽無意義，終歸於被人唾棄，常人作事，基於好名的心理，每以流俗之毀譽為轉移，流俗之所毀者，雖明知其合於情理，有利於國家社會亦不肯作流俗之所譽者，雖明知其情理，不利於國家社會，亦必去作。此從好的方面去觀察，尚可謂為愛惜羽毛，不肯冒不韙之名。若從壞的方面去觀察，即是隨俗浮沉，欺世盜名在國家則為奸佞，在地方則為鄉愚，然而一般的世俗見解，總是安於故常而反對改革，總是能見其小處近處的利害，而不能見其大處遠處的利害，故凡國家社會有非常之改革，或有深遠計劃的舉措，必遭一般人的反對和非難。身當其衝的人，一定要為衆怨之所歸，衆毀之所集，在不能打破毀譽關頭者，當此鮮有不為之徘徊瞻顧。甚至心灰氣沮，不敢堅決主張及貫徹原來的辦法，惟有意志堅強魄力雄厚的人，纔能打破這個毀譽的關頭，不以衆人之是非為是非，不以衆人之好惡為好惡，而毅然獨行其志。譬如村里太朝，英國格蘭斯頓，促進英國普選，奠定民治基礎，可謂為一個成功的政治家了。然當其主張普選之始，遭敵黨之反對，貴族之非難，其選舉案第一

次被斥而使岳氏隨之俱退。其後第二次提出，又被斥而使岳氏隨之俱退。卒至第三次提出，然後得一份成功。假使岳氏如常人一樣，觀望風色，無有定力，豈能有此成功，爲英人永遠所崇拜。德國俾斯麥輔佐威廉一世，外抗強敵，內固統一，復興德意志民族，可謂爲一個成功政治家了。然當其執政之時，除威廉而外，貴族反對他，議會亦反對他，把他毀謗得體無完膚，甚至派人暗殺他，假使俾斯麥頭及當時的物議，不是畏縮而退，便是遷就環境，就無有後來之成功了。近代中國，曾文正公，是現時人人皆知道人物，平洪楊之大亂，建中興之偉績，可謂成功了。然當其初起之時，一般人皆加以譏議，其書牘奏摺之叙述及此者甚多，如云：「或謂臣係自請出征，不應支領官餉，或謂臣未奉明詔，不應稱欽差字樣，或謂臣曾經革職，不應專摺奏，臣低首茹歎，不求集事，雖被辱而不辭。」如云：「余辛亥庚戌間，爲京師樞府所唾罵，正甲寅爲長沙所唾罵，乙卯丙辰爲江西所唾罵，以及岳洲之敗，靖港之敗，湖口之敗，蓋打脫牙之時多矣，無時不和血吞之。」假使曾文正沒有他，雖被侮辱而辭一使都「打脫牙和血吞」的精神，早就負氣或畏難而退，那有後來之收功。又譬如春秋時代鄭國的子產，當他最初執政的時候，鄙有章，上下有服，田有封洫廬井有佐，大夫忠之儉者，從而與之，汰侈者，因而斃之，從政一年，與人誦之曰：「取我表冠而蒞之，取我田疇而伍之，就殺子產，吾其與之。」及三年又誦之曰：「我有子弟子產誨之，我有田疇，子產殖之，子產殖之，遂其闕之。」人民何以前想殺他，而後來又恐死了無人，即是基安於故常，而反對改革的習性，所以反對於施政之初，及到後來得着實惠，自然袒尊歡，古人所謂，「凡民可以樂成而難於慮始」即可以作爲有力的解釋。歷史上這種事例甚多，莫不勝舉。要在相當事體的人，能夠不顧流俗的毀譽吾心之所是，雖流俗毀之不以爲非，吾心之所非，雖流俗譽之，不以爲是，但有利於國家社會，不計較一己的毀譽，然後纔能夠有樹立。王荊公所謂「人言不足恤」，張江陵所謂，「吾平生學在師心，不入言」，不但一時之毀譽有所不顧，即千秋之是非亦所不計，即是打破毀譽關頭最澈底的說法。

得失關頭與利害關頭，可以合併起來講解。得失，即指個人機位得失而言，利害，即指個人切身的利害而言。常人對於這兩個關頭，極不容易打破，論語上有一段話，形容得失心極重的人頗切，「其未得之矣，患得之，既得之，患失之，苟患失之，無所不至矣」，自來的所謂小人，多方攢營奔競，以取得權位，其目的全在爲個人謀利益，故當其草有得到權位時，惟恐其得不到，既經得到以後又惟恐失掉，其所以患得者，爲患得不到權位，不能謀一己的私利，其所以患失者，惟患失掉權位，於自己的私利，繼續維持，一個人到了完全爲自己私人的利害，打算，不顧國家社會公共的利益，自然就可以爲所不顧，大如極營營私

鸚鵡殃民，小之如敗德喪行放僻邪侈，都可以盡量去做。范仲禹說：「君子之得用，將以行其志也，小人之得用，將以行其欲也，」因爲君子之得用在行其志，所以能打破得失利害的關頭，但問志願能行不能行，不計較自己權位的得失和利害如何。凡事都要主持是非公道之真，如宋朝的韓琦，因宮中嗣位問題，處於困難的境地，有人常時勸他說：「公所爲誠善，萬一蹉跌，豈惟身不自保，恐家無處所矣，時嘆曰：『是何言耶？人臣當盡力事君，至生以之，致於成敗天也，豈可預憂其不濟，遂頓不爲哉。』聞者愧服。又如司馬公爲王安石變法事，與宋神宗有段問答，神宗拜光爲樞密副使，帝辭曰：「陛下所以相臣蓋察其狂直，庶有補於國家，若徒以祿位榮之而不以其言，是官罪其人也，臣徒以祿位自榮而不能救生民之患，是盜竊名器以私其身也。陛下誠能罷制管條例司，追還提舉官，不行青苗助法等法，雖不用臣，臣受賜多矣。」像韓琦之不顧身家，必向當時朝廷表示其意見，司馬公之不肯自得祿位，但願神宗能採納其意見，完全置自己的得失利害於不顧，志趣何等純潔，心胸何等開廣。自來能夠成大功立大業者，皆以其具有這種志趣的襟懷，能夠打破得失利害的關頭，把國家社會利害得失看得重，把自己個人利害看得輕，只要於公有益有所得，即於私有害處有所失，亦在所不計，一發好便官小，其腐然有爲，要固然有所不爲之志，所表現出來的手段，與正人君子是同樣的，而其最大的區別，即爲古人君子之動機及目的是爲公，好便官小之目的是爲私。曾文正公推諉行爲的動機爲君子與小人的分別，說道：「操容有言曰，仁義有常，蹈之則爲君子，違之則爲小人。」大哉言乎！仁者，物我無間之謂也；一有自私之心，則小人矣，義者無所爲而爲之謂也，一有自利之心，則小人矣，同一日也，朝而公正則爲君子，夕而私利則爲小人。同一事也，初念公正，則爲君子，與念私利則爲小人。又接言說道：「所謂小人者，見議小耳。度小量耳。井底之蛙，所窺幾何，而自以爲絕倫之學，遼東之豕所異處何，而自以爲蓋世之勳，惟以子子爲義，以醜醜爲廉，此皆誠淺而易以自足者也。若臣之智，須積誠以相感，而動疑主恩之過薄，朋友之交，貴積漸以相孚，而動無知己之罕觀。其或兄弟不相容，夫婦不相信，父子不相亮，此皆最難而易以滋疑者也。君子則不然，廣其識，則天下之大，棄若敝屣，盡舜之業，視若浮雲，宏其度，則行有不得，反求諸己，己所不欲，勿施於人，烏有所謂自私自利者哉。」惟君子能以仁義爲依歸，故能於利害得失之際，看得輕，打得破，小人反之，惟知自私自利故斤斤焉於一己之利害得失是計，上面所講患得患失的情態，即緣於自私自利的動機而生，一個人到了那種境地，自然是國家社會的蠹賊，既不上建功立業，還有一種居心爲公的人，其所計較之利害得失，是本於自己的職務，爲國家社會打算，動機是很好的。然而因其見識不夠，顧忌太多，對於利害得失的考慮，過於周到，過於精細，結果陷

於遲疑莫決，一處不能着手的境地，即形成手忙腳亂到處都在下手的狀態，遲疑固足以誤事，忙亂亦適以債事。當知任何事件，決無萬全之理，有利必有害，有所得必有所失，貴乎能夠打破得失利害之關頭者，就在能夠權衡輕重緩急，失其小而得其大，捨其近而圖其遠，古人所謂「兩利相權去其輕，兩害相權去其重」，即是這個意思，當一種事體決定辦法或着手施行的時候，自然要放慮周到，盡量從有利方面去決策或進行，但是也要有即使超於不利亦在所不顧的決心，然後纔能放手過去，胡文忠說：「兵事怕不得許多，算到五六分，須放手放胆本無萬全之慮也」。我以為凡事如此，只要算到五六分認定利重於害，所得大於所失，便須放手放胆做去，若必欲求萬全之策，則天下事將無有可做的，這就是居心為公有志於功業的人，所必須打破的得失利害關頭。成敗關頭為建功立業者必須打破，可以分作三層來解釋。

第一、即義所當為分所應為之事，雖明知其不能成功，亦必盡心竭力去做。孔子所謂：「知其不可而為之」，即是指這一類的事體而言，昔諸葛武侯以西蜀一隅之地，承劉先祖對陸遜及用兵南征之後，宿將凋零民窮兵盡，明知曹魏強豈非蜀漢所能敵定，然以大義所為，仍一意北伐，連年用兵，至以身殉，其興復漢室還於舊都之目的雖未達到，而忠義之氣長留於人間，為千古萬世所景仰，其後田師表所云：「臣鞠躬盡瘁，死而後已，至於成敗利鈍，非臣之明所能運籌也」蓋已深知北伐之不能成功，但亦能不遺餘事以聽天命，而誓以身殉職。後來如文天祥陸秀夫史可法等之盡忠國家，殺身成仁，亦係激於大義，明知大事已去，亦常盡人事以聽天命。文天祥於被囚於北京的時候，有一段答復元朝博羅丞相的話，即此種心術之極切說明。博羅問：汝立二王，竟成何事？天祥曰：「立王以存宗社，臣子之責。若夫成功，則天也」，又問：「既知其不可，何必為？」曰：父母有疾，雖不可為，無不用醫藥之理。不用醫藥者，非人子也，天至今日至此，惟有一死，不在多言，汝所言都不是。古今來的忠臣義士仁人還許多壯烈的事蹟，為中間成正氣，為民族保人格，即在以此種醫治父母疾病的心情來醫治國難，最後則惟有一死以報答國家，此即打破成敗關頭的第一義。

第二、即對於義所當為分所應為之事，必盡心竭力去做，不計成敗。曾文正公所謂：「不問收獲只問耕耘」一勝固欣然，敗亦可喜」。即足以為此種心情之證明，自來的封功偉業，都是從不計成敗中奮鬥建出來的，一人之生死無常，環境之變化無常，天下決莫有可以及身而期其必能成功的事業，而且三建立事業之過程中，必經過若干的艱難險阻，決莫有一帆風順而成功的事業。如果成敗關頭打不破，而必須選定及身而有把握成功的事業才來做，則天下將無可做之事，如果成敗關頭打不破，遇着失敗就

灰心，則天下亦無可成之事。有許多發奮有爲的人，起初存着一番雄心去着手建功立業，然而一次不利，就有點灰心。到了二次三次簡直氣全消，志天尤人，不能再圖振作，這就是由於不「解」功業之艱難困苦，把功業看成容易到手的東西，好像預先放在前面的目標一樣，以為一打便中，不中便收手。殊不知一種事業之進行，有多方面的關係，失敗在所不免，總要再接再厲，從失敗中尋得經驗去奮鬥，然後纔有成功之希望。並且還要即使失敗到底，亦在所不顧的決心，然後纔可以放手放脚去做古人所謂「乾軍一擲」，即項羽之破釜沉舟。即此種決心之奮鬥與表現，否則顧慮多端畏首畏尾，如用兵則預存保留實力以為退步之心理，經營實業則不肯大量投資，而預防其有失敗之危險，結果，是絕對不會成就的，此即打破成關頭之第二義。

第三、既經懸定一種功業的目標，固不可以失敗而灰心，亦不可以小成而滿意。關於不可因為失敗而灰心短氣的道理，剛纔已經講過，再舉幾件事實來作爲例證，漢高祖滅秦夷項，統一中國是得到最後之成功。然其經過失敗的次數很多，所謂七十二戰，戰無不敗，其最大的失敗如臨水之戰，僅以身免，太公西伯，皆怕敵手，蔡陽之圍險被生擒，賴紀信之替死，纔幸免於難，鴻門之宴，不能不去敷衍，幾遭項莊刺殺於席上，以項羽之遲疑及項伯張良樊噲之多方掩護，纔僥倖逃脫，如果漢高祖經不住失敗之刺激，而甘願屈服，即無後來之成功。華盛頓反抗英國，創立美國是得到最後之成功。然其血戰七年，失敗多次，中間一度大敗，全美爲之氣沮，如果華盛頓經不住失敗之刺激而甘願屈服，也就無有後來之成功了。其他如一種學術之創造，一種學行之發明，如達爾文之成就此種理論，亦兩經經之發明海底電線，馬可尼之發明無線電，無一不是經過多年的研討，多次的失敗，纔有最後之成功。至於許多聰明能幹之士，對於事業頗有熱忱，但其成就不大，往往最初做得蓬蓬勃勃，到後來反湮沒不彰，即由有關於成功之觀念，雖然有點小成就，便心滿意足，不肯再求上進於是進步停止，而退步開始，殊不知事業進步之無已時，即成功之無止境，第一步成功只是第二步事業的基礎，第二步成功，只是第三步事業的基礎，如登山一樣，須一直向最高峯前進，必須登至造極，纔能俯瞰全景，豈可中途懈怠！一般之事業且勿論，即以當時之混戰與太平天國之失敗而言，亦係由於安於小成不肯繼續努力所致。晉武帝於平吳以後，不能整飭邊務，修明內政，而事存苟安之念，致啓後來五胡八王之亂。洪楊於下南京以後，不能積極北進，直搗幽燕，而日事於享樂及爭權奪利，致不旋踵而起內亂以超於覆亡，凡事因失敗而灰心及小成而滿意之心理均緣於成敗關頭所拘束，以為建功立業之障礙此成敗關頭必須打破之第三義。除此三義而外，還有應該講者，就是成功與失敗，不能單就一是的结果及表面的現象而肯定的。有當時在表面上雖算成功，而其實是後來失敗之源的，如拿破侖第三種

帝而君覆亡，梅特涅新制一洲自由而釀革命之類是，有當時在表面上雖算失敗，而其實爲後來成功之母的，如西鄉隆盛雖因提倡「征韓」見誅，而日本士氣因此奮發，馬志尼雖因主張共和受沮，而意大利人心因此覺悟，民氣因此發揚之類是，又有在一方面須算失敗，同時在另一方面即是成功的，如文天祥史可法之結果在恢復失地，保存宗社，復興國家民族的方面算是失敗，而在發揚民族意識，保留國魂正氣，使後世有所矜式，足以陶鑄國魂方面即是成功，講到這個地方，可以歸納起來，成爲一個結論，即是凡有志於建功立業的人，只能問某種事業之當做不當做，不必問做了以後之成功或失敗，中國一部廿四史，老實說全以失敗英雄支持，吾人總要本失敗是常例，成功是變例的觀念，不甘小成，不怕失敗，人事盡其在我成敗聽諸天命，精誠無間，這，即是打破成敗關頭的要義。

復次，常人之仍然不易打破者，便是苦樂關頭。然而苦樂觀，根本是不容易辨別清楚的。衆生之種種憂喜，那爲的是尋求快樂解除痛苦，惟究竟什麼是苦？什麼是樂？原無一定的標準，多半隨各人自己之主觀而定。同一境地，有認爲樂求之而不得的，也有認爲是苦境避之而不能的，同一事件，有此時以爲樂而彼時以爲苦的，總理曾經舉過一個例，他說：他有一次從香港到新加坡，在船上有位同他坐頭等艙的人，一問便知道是南洋的大富翁，已經有了一千多萬的家當，以爲他能夠發過極大的財，一定是很有本領，很有見識的人，所以也樂得和他細談，殊不知他除了發財之外，一無所知，每天向着言談的話，都是訴他個人的苦。起初以爲他假裝成這樣的，後來過細探問，才知他原是受一種人生的憂愁痛苦，不是假裝的，因爲他辛辛苦苦，一身勞碌，才有今日，但是大兒子已經跟人學壞了，在外狂嫖亂賭，第二個兒子不過是初成年，已經被大兒子教壞了，其餘未成的兒孫，將來長大，恐怕都要學成一樣，道真是無法可想，才愁苦到這種地步。羅素也舉過一個例，他說：有一次大熱天，幾個中國婦女，把他抬上山，他覺得這種人是苦不可言，那知他們一面唱，一面苦，上了山頂，把轎一放，歡樂之況，令人羨慕。就前一個例子看來，富翁也感覺痛苦，就後一個例子看來，苦力反覺得快樂，從可知苦樂那有一定的，全憑自己主觀之認識反以覺而已，一般人苦樂之標準，不外一身一家衣食之是否充足，居住之是否舒適，以充足舒適爲樂，否則爲苦，其感覺較大者，於衣食住之外又以一身之屈伸爲苦樂標準，以能在社會上有地位有表現爲樂，否則爲苦，然而人類之慾望無窮，衣食住所需之資料及社會上之地。無定，那有能夠滿足之時呢？惟有志士仁人，能夠打破常人之苦樂關頭，曾文正公有云：「君子之立志也，有民胞物與之量，有內聖外王之業，而後不遜於父母之所生，不愧爲天地之完人，故其爲憂也，不如舜不如周公爲憂也，以德不修，學不講

爲憂也，是故「頑民便化，則憂之；蠻夷猾夏，則憂之；小人正立，賢才否閉，則憂之；匹夫匹婦不被己澤，則憂之，所謂，「忠天命，而憫人窮」此君子之所憂也，若夫一身之屈伸，一家之飢飽，世俗之榮辱得失，貴賤毀譽，君子固不暇憂及此也」，自來聖賢豪傑，其所以能夠立大功建大業，就由於能夠打破以「一身之屈伸，一家之飢飽，世俗之榮辱得失貴賤毀譽」，爲苦樂中樞的關頭，其立志有「民胞物與」之量，有內聖外王之業，「如孔門的氣問，「一簞食，一瓢飲，在漏巷人不堪其憂，回也不改其樂。」如法國的霞飛將軍，於卸職以後，一貧如洗，至於不能付房租，而處之泰然，此皆不以一身一家衣食住之是否充足舒適爲苦樂的例證。自然衣食住爲人生所必需，不能責人不注意及此，但是有志建功立業的人則絕對不能斤斤焉惟求衣食住之問題解決，如果斤斤焉惟此是求，便是無大志，便足以消磨志氣，孟子曰：無恆產而有恆心者，惟士爲能，如民則無恆產，斯無恆心矣；苟無恆心，放僻邪侈無所不爲矣，所謂士，即是有志氣的人，故凡有志於事業者，必須無恆產亦有恆心，否則便如一般人一樣，將至於放僻邪侈無所不爲，還說得上建功立業嗎？只要以事業爲前題，自然就不以一身一家之衣食住爲苦樂的標準了。至於一身之屈伸，換言之，即得志與不得志的問題，古來有志之士，一方面把他看得很重一方面又把他看得很輕，所謂看得很重者，即是遇有行其志的機會，決不會放鬆，必須努力有所建樹，所謂看得很輕者，即是在不得志的時候，決不着急，能夠恬淡有以自處孟子所謂，「窮則獨善其身，達則兼善天下」，就是這個意思，再舉兩個例來證明，如諸葛武侯之躬耕於南陽，只冀苟全性命於亂世，不求聞達於諸侯，及其感激劉先主之知遇，許以馳驅遂鞠躬盡瘁死而後已。如興登保於不容於嚴厲第二，解職歸里之時，日以遊歷讀書自娛，及歐戰一起奉召即往，建立殊勳，及後以歐戰結束，重返田里，以當選大總統而出掌國政，奠定德國復興之基礎，至於屈原賈誼之流，一不得志便投水自殺，即由於修養不夠，難免後人之非議，質言之，如諸葛武侯興登保，是能打破自己之屈伸。苦樂關頭，如屈原賈誼是不能打破自己屈伸的苦樂關頭，假使諸葛武侯當時急於求用，不惜事曹魏孫吳，恐後來劉先主就不能創立蜀漢之基業，而武侯的事功人格，亦不能照耀千古，假使興登保於解職以後即懷心喪氣，如屈原賈誼一途，恐德國於戰時不能支持如是之久，並無有今日復興之速了。從可知有志建功立業的人，非打破這個苦樂關頭不可，一方面要把事功看得重，一方面要把事功看得輕，只要能把握此關打破，一切苦境俱可脫爲樂園，昔文天祥囚獄中，有大雨歌云：「盡室泥濘塗，化爲糜爛場，炎蒸迫其上，腐臭薰其傍，惡氣所侵薄，疫癘何可當，楚囚欲何之，寢食此一方，羈縻無復望，坐待仆且僵，乾坤莽空闊，何爲此涼涼，遽入識義命，此是關網常，」文天祥以失敗而被拘囚，已經是人生之痛苦，而監獄如其其惡劣，更非身體之

帝所能忍受，但以其心境泰然，竟能平安無恙，所謂如此在寒暑，百珍白辟易，一離居沮洳之場，視為安樂之園，後世之贖其正氣歌者，只為天祥之精神所感召，不覺忠義之氣油然而生，亦並不以其當日之處境為苦，再如佛家所說，人之一生，生老病死，都是苦境，故佛世尊一面叫人除去平常的貪，瞋，癡，愛，以解脫自身的苦，一面叫人大發宏願，具救人救世大貪，大瞋，大癡，大愛，以解脫衆人的苦，依這種種引證及解釋，可知建功立業的人，必須首先對於苦樂觀念有正大的辨別，不以一般苦樂為苦樂，次即須能打破苦樂的關頭，使精神上得着美滿的安慰。

最後為生死關頭，更是人之所難打破的，所謂，「自古艱難惟一死，」確是合乎事實之言。本來好生惡死，為人類與一切生物所共同具有的欲望，人自然不能違反常情而好生惡死，國家社會也絕不能作為提倡，不過生死之際要弄得明白，即總理所召示於軍人的，要明生死，說到這個地方，須從哲理上加以解釋，委員長於軍人應確立革命的人生觀，的講詞中，解釋生命的意義甚精到，可以引為解釋明生死這個問題的基礎，他說，「我們一個人的軀殼，生活在世界上，並沒有多少時間，古人云：人生七十古來稀，縱算到八十歲以至百歲，在悠久無窮的時間中，不過像電光的一閃，在廣大空間的，又是渺小如滄海之小粟。所以拿個人極渺小短促的生命，和整個民族偉大悠遠的生命相比，真是微乎其微。但是大家還要明白，我們個人的生命雖然微小不足道，却是整個民族生命的大流中之一涓一滴，是從黃帝祖先到今四千餘年，整個民族生命所遺傳的一份子，所以我們一個人的生命，窮本溯源，是整個民族生命延續中之一分，同時推演下去，又是整個民族生命繼續開展的一點因此我們可以說我們的生命向上追溯，就是最初祖宗的生命，往下推演，就是未來無窮子孫的生命，所以我們生命乃是整個民族生命長流中之一點，只要偉大的民族生命長流不滅，我們的生命便是永久不滅，因此我們決不能說我們的軀殼存在，便有生命，軀殼一旦死亡，便沒有生命了。所以我們講生命，不要以個人軀殼的存在看生命，一定要把整個民族歷史的生命當作自我的真生命，以整個民族歷史的生命之存亡為存亡，以整個民族歷史的生命之終始為終始，我們能夠維持發揚整個民族的生命，就是維持發揚自己的生命，所以能夠在歷史上凡是維持或發揚整個民族的人，他個人的生命也就格外放出光彩，照耀千秋永垂不朽。……由此可見，生命不是片斷的，而是整個的，不是暫時的，而是永久的，不是隨軀殼以俱亡的，而是藉專業以發展的。」委員長這一段講話，是說明他所發明「生命的意義，在創造宇宙繼續的生命」之定義。他這個定義，說明了人生的真諦，道破了宇宙的真理，大家應該切實服膺，作為自己的人生觀。我再補充解釋一下：就整個民族的生命而觀，全賴許多仁人志士，犧牲自己的生命，以維持發揚之，即如

我前所謂的，我們國家民族綿延至今，歷經衰亡而終能復興，完全由於許多的志士仁人，如岳武穆文天祥陸秀夫史可法等，及許多無名英雄以頭顱熱血來殉國魂，拿他們數十年必死之生命，立國家億萬年不死之根基，這不僅中國爲然，任何國家民族都是如此的，如英國納爾遜之捨命以戰勝拿破崙，而保持英國的海上優勢，日本義勇隊自甘沉塞軍港以困俄艦，而取得戰爭的勝利，都是顯明的例證。就個人的事業而言，人類最崇高的道德，即爲犧牲小我的生命以救大我，如耶穌上十字架，釋迦之斷髮，我不入地獄，誰入地獄，以及孔子之所謂，殺身成仁，孟子之所謂，捨身取道德，與夫歷史上所有忠臣義士壯烈犧牲，都是提倡此種最崇高的道德，能夠實踐此種道德，即是最偉大的事業，足以垂諸千萬世不朽，並且世間最危險最艱難的關頭，即惟一死，能夠打破此關，纔可以放手放胆去赴事功，否則縱有熱忱有志趣，一到臨危之際，或是畏縮不前，或是虧損名節，畏縮則不能有所作爲。失節則徒自成爲罪惡，古今許多莫有成就的庸儒之徒，貽羞於自己的祖宗子孫，爲國家民族之罪人，即由於畏死，不能打破這個關頭，況且死豈是畏得了的？人生終歸於死，隨時隨地都可以死，有求生而反死者，有求死而反生者。如長平的四十萬遺兵，降白起以乞憐，而竟被活埋，雍齒於項羽失敗以後去降劉邦，而竟被殺以示儆，是即求生反死之例證。如田單守即墨，上下有死之心，無生之氣，而終能大破燕軍，轉危爲安，惠靈頓將軍之某副官，因害肺病死在旦夕，遂決意去戰死殊不知肺上中了彈，恰將肺壞之一葉打落，竟至多活數年。是即求死反生之例證。至於意外的災害，足以致人於死，也是防不勝防的。如莊子說單豹善於養內體，年七十猶有童顏之色，後來竟被猛虎所噬，張毅居處動作，極其謹慎，後來竟得內熱之疾而亡，這一類的事業，舉不勝舉，大家稍爲留心現時的事體，亦隨處隨時都可以發見，從以上所講的這些道理和引證的例子看來，可知人生決不應該畏死，然而也不應該輕生，有些人動輒講厭世，動輒認爲人生莫有多大的意義，甚至基於不畏死的心理，而去作作奸犯法的勾當，以求逞一時之私慾，雖受誅戮而不悔，都是絕大錯誤觀念，照佛家說法，「人生難得」。天地父母生養了我們這一個人，國家社稷培植了我們這一個人，豈可自甘暴棄，輕身尋死？佛世尊一面不辭自入地獄，一面却叫人及身修行，孔孟一面叫人成仁取義，一面叫人不可忽生。孔子稱管仲謂「豈若匹婦匹夫之爲諒也自經於溝瀆而莫之知也」。其意即謂管仲不死公子糾之難，以成算周室，攘夷狄之功大有造於國家社會豈能如匹夫匹婦之自經於溝瀆，並沒有人知道。孟子謂「知命者不立夫巖牆之下，盡其道而死者正命也，桎梏死者，非正命也。」這幾句話的意思，即是謂人要知命，盡道而死是當死，當死而自經是正命，桎梏而死是不當死，不當死而死，非正命，語云：「死有重於泰山，有輕於鴻毛」。死得其所則重，不得其所則輕。如基於以上所說那種錯誤觀念

，厭世輕生，甚至作奸犯科，以自戕自殺而死，或被殺戮而死即是不得其所。如基於維持國家民族紀綱倫常的觀念而死，古今如來許多忠臣孝子義士仁人烈婦之所爲，即是死得其所，依宗教上的看法，此種死得其所重於泰山者，其靈魂即可升天堂，即可成仙佛，即可轉世受福報，此種死不得其所輕於鴻毛者，其靈魂就要墮地獄，要變鬼怪，就要轉世受惡報，總而言之，人生應該明生死，既不可貪生畏死，亦不可輕生尋死，當生的時候，應當珍重此生，爲國家社會盡力，當死的地方，應當犧牲此身，或慷慨赴死，或從容就義。有志於事功者，必須透澈這種意義，看得定生死之分際，打得破生死之關頭。

以上反復講說，旁徵博引，大家當可了解建功立業必須打破毀譽得失利害成敗苦樂生死六個關頭了，然則如何纔能打破這六個關頭呢？再與大家作簡要的指示：

一、要有信仰，信仰爲人生行爲之標繩。自來聖賢豪傑志士仁人之所以能夠打破這種關頭者，就在於有一種中心思想，而堅定信仰，此種中心思想，願爲此種中心思想而努力，而奮鬥，而犧牲，其所信仰之中心思想，即古時之所謂「道」現在之所謂「主義」。一個人有了此種堅定之信仰，則精神會神，竭智盡力以維護之發揚之，一切心思行爲，均以此爲依歸，如曾文正胡文忠等中興人物，其信仰爲儒道，故在衛道之前提下，自信仰不悞於天，俯不作於人，生死且置之度外，遠計世俗之毀譽，及一己之利害得失，成功固可以維持名教，成敗亦可以心安理得，內無疚於神明，即樂在其中，何有苦之可言？如岳武穆之中心思想爲「迎還二帝，諸將武侯之中心思想爲「匡復漢室，文天祥陸秀夫史可法等之中心思想爲保存宗社，能達目的固好，不濟則以死繼之。最近如總理之創造三民主義，相信必能成功故置一切毀譽利害得失成敗於不顧，歷經險阻艱難而不爲苦，本其大無畏的精神，克服一切困難，中時如倫敦之蒙難，廣州之蒙難，以及惠州鎮南關諸役起義之失敗，俱有生命的危險，而皆毫不介意，是皆有信仰以打破各種關頭之例證。

二、要公忠體國。一切計較個人之毀譽利害得失存敗，以及只圖享樂貪生畏死的行爲，都緣於對國家不公忠，沒有公忠體國的精神，而以自私自利爲出發點，因爲出發點爲私所以事事都要作偽，如在前幾段所講的奸佞小人之行爲，把個人的毀譽得失利害成敗看得很重，以至於貪生畏死是，在能公忠體國之忠臣志士，一切以國家爲前提，其所計較之利害得失成敗苦樂是爲國家的又非爲個人的，如張江陵答張瀾江書云：「受顧託之重，宜當以死報國，遠避避怨，心有不忍，惟有不忍以一毫己私與馬耳」。又答李漸安書云：「草茅孤介，值十餘幼主，立於天下臣民之上，國未振，人有悔心。僕受恩深重當以死報國，宋時宰相，卑主立

名。直僕之所薄而不爲」。所謂：「不敢以一毫已私與爲耳」。卽自來公忠體國者之基本信條，有此公的精神。則在平時當然不計及個人之毀譽，卽有大故的時候，更可見危授命，生死以之。

三、要有正識。所謂定識，卽是對於各種事件的是非利害，能有清楚的辨別，堅定的見解，此如以打破迷信之毀譽來講，其所以能不以衆人之是非爲是非，不以衆人之毀譽爲毀譽者，卽在於具有定識，深知衆人之所是者爲非，所非者爲是，卽毀者不真，所譽者不實，故能不爲所動搖，尤其是任情況複雜，衆論紛紜之際，來決定國家的重大事件，更非具有定識，不足以因應時趨，差之毫釐，卽失之千里，貽誤國家民族，實非淺鮮，如俾斯麥於德奧戰爭勝利以後，堅決主張不爲己甚，留作對法國的奧援，唯通國反對之，以至威廉一世，亦爲奧國所動而。而毅然以去就刀爭，卒實現其主張，桂太郎於日俄戰爭勝利以後，深知日本之不堪再戰，毅然主張簽定朴資禾斯條約，雖通國反對之而不顧，卽有定識之例證。有此定識，則一切利害得失成敗生死之分際，自能看得清，打得破，不至爲所桎梏了。

以此三種條件，打破六種關頭，卽建功立業惟一之大道。

發揮現代公務員服務的聖神以推進甯屬政治

二十八年八月二十日在西昌出席屯墾委員會紀念週對西昌各機關法團訓詞

各位同志同事：

上次紀念週，我在「目前急應的事件」報告中，曾要求各個機關及各個公務員來一次自我檢討工作，以自我批評的精神來檢討過去工作的長處和缺點，以爲今後工作改進的借鑑，今天繼續以前的意思，報告的題目是「發揮現代公務員服務的精神以推進甯屬政治」。現在分列幾個要點來說明：

- (1) 公務人員在刷新及推進政治上的重要性
- (2) 兩月來所見西昌——代表甯屬——一般公務人員的弱點和病態
- (3) 什麼是現代公務人員服務的精神
- (4) 養成勤勞刻苦誠樸厚實公忠體國的精神

先說第一點「公務人員在刷新及推進政治上的重要性」因爲現代的政治是一種有機體的組織，一部份或一分子的不健全，可影響到整個機體的衰老腐敗。譬如一個人的手足麻痺，腦神經雖然有完善的計劃和適宜的決定，亦無法可以實現。一個軍隊的作戰，雖然有優秀的指揮官，精密的作戰計劃，而下級幹部不能遵守命令，切實完成自己的任務，結果也會一敗塗地的。在地方政治上，省府及高級長官雖然有勵精圖治的決心及切實精密的施政計劃，而各級公務人員假如都是洩洩沓沓，應付塞責，無自發自動的工作精神，實事求是的工作決心，結果必然的造成一部公文政和治官樣文章，而實際上刷新政治推動政治必託諸空談。這種地帶政府無疑是誤國誤民的政府。

「政治」雖然與「法治」對稱，畢竟「人治」始終是決定政治的重要因素。因此，公務人員整個是政治的原動力，刷新政治必先刷新公務員的精神，要推動政治必先推動公務人員的決心，精神能夠蓬勃奮發勤勞刻苦，政治不待刷新而自刷新。

發揮現代公務員服務的精神以推進甯屬政治

決心能夠實事求是，自發自動，政治不待推動而自推動。所以中國過去政治的腐敗，完全是公務人員的腐敗。良好的公務人員決不會產生出不良的政治。無論公務人員的抱負和志趣，是「政治事業化」也好，「政治職業化」也好，總之：公務人員的智識心術，一舉一動，是直接影響政治，間接影響國家民族社會的。滿清未業，官場的黑暗腐敗，反映於政治的是無知與能，反映於國家的是貧窮紛亂，愚昧與屈辱，西康的公務人員操持著新省政治的前途，掌握著抗建資源的命脈，負有大時代中非常的使命。對國家民族，關係尤鉅！所以我一貫主張建設新西康要先從精神建設做起，這是基於我的認識公務人員的地位，在刷新及推進政治上，確具無上的重要性。

西康一切落後，而人所希望於吾康者甚殷。故今後西康公務人員的責任，愈益加重。非建設成一個現代的省份不可！非實行新政不可！非有具體的整個的規劃不可！所以一面須掃除一切腐敗現象，一面須從事新的建設。過去一般公務員未嘗不知此種道理，只因種種腐敗勢力，根深蒂固，竟有革新的決心和毅力，所以終歸失敗。此種現象，雖各省皆然，但抗戰發生以來，國家民族之休存心於一切，全國上下，都能革心洗而，以掃除其弱點。西康因僻處邊陲，受抗戰之影響與刺激較少，故一切腐敗，幾乎實有進步，這是從本人起，全省的公務員都應該負責的。

第二、兩月來所見西昌（代表軍屬）公務人員的弱點和病態，我在前幾週的講話裏，已經片段的指出了不少，這裏把他歸納起來，作一個總檢閱，不知達與大家的自我批評，有無出入？

我看出來西昌公務人員的顯著弱點，有六個字的批評，自然是多數的而非全體的現象。這六個是甚麼呢？就是私、愚、惰、散、浮、偽。寧屬許多糾紛，許多控案，許多罪惡，都發源於這個私字。尤其公務員不能破除私見私利，帶個個人主義而不顧大眾，重視私人利益而漠視團體利益。貪汙，徇私，猜忌，顛陷，以及營私舞弊，結黨營私，舞文弄法，混淆是非等等弊病，都由此而產生，私字不除，不僅軍屬政治無出路，西康政治也無出路。實在講起來，這個私字是人類不可免的天性。自來許多偉大人物，將私字擴大應用，私其國家，私其民族，私其團體社會所以說：「至公者為天下之至私」。可見私字範圍的大小，就可以分別出忠奸賢愚，英雄宵小。一般人在社會服務，不以服務社會為精神，而斤斤計較某事是否於我有利，待遇如何，以定勢力之程度。這才真是小我之見，其人之胸襟抱負才具，固不足道，而貽害於國家社會者尤深且鉅，故私字不除，國家永無寧日，人類永無和平，政治亦無澄清希望。

其次是愚字，犯了這個毛病所暴露的事實，就是認識不清，修養不足，學問不夠，能力不濟，古話說：「天下本無事，庸人自擾之」，庸人就是愚人。本來一樁很容易處理的事情，却被學識不夠經驗不夠的人處理失常，或猶豫不決，或粉飾敷衍，結果傷天損德，美盡遺患，反而弄成一樁大事，釀成天下的糾紛。如像滿清自達教之亂，拳匪之亂，其始都是一二庸儒官吏，放任幾億窮民，卒至釀成滔天燎原之患，可見愚字一樣可以誤國殃民，亡身敗家的。大家要知道學問是無止境的，事變之來，事態之演進，是無一定方式的。終身學不完，做不完。一日不進步就是退化，一天不自修就要落伍。公務人員何所持而能領導人民，表率羣衆？先總理和蔣委員長，尙且手不釋卷，尋繹新知，我們豈能妄自滿足，故步自封，自己一點點固有的學識技能，何能應付千變萬化的社會形態？何能在日新月異的二十世紀站穩腳跟？須知學問與經驗二者，除苟且偷生，毫無志氣之人外，是越用越感不足，越學越感慚愧的。讀書愈多則智識愈高，而能力也愈大，因此對人類貢獻也愈大，對事業的建樹也愈易，對本身的職務，那更左右逢源遊刃有餘了。

惰是惰性之謂。就是工作不緊張，缺乏自覺自動自治的精神，不能刻苦耐勞，冒險犯難。在西昌，因為氣候和物質的環境都比較好，很明顯的可以看出西昌公務人員一般的勇氣太深，精神振作不起，勞績是自己不得已才來做這種工作，如果別的事可做，不會找事做，決不肯把全部精力應用在自己職務上。真說獻身邊疆，服務社會，莫有這樣的抱負，就連提高工作效率，今日事今日完的勇氣也沒有。甚至離開了自己崗位，放棄職守，專事應酬逢迎，敷衍場面。講求如何應付上級政府之督察，如何宣傳黨以責竊社會之好評，如何鞏固地位，擴張權利範圍。總之，一切舊官僚的惡習，如推諉，躲閃，放任，頹廢，空談，無爲等，都不學而能，應有盡有。

散是散漫。不團結，缺乏聯繫。黨政軍學各行政單位不能配合運用，發揮協同動作的效能。同時，上級機關與下級機關，主僑與部屬，缺乏縱的緊密的貫注性和澈底性，不能首尾相應，如身之使臂，臂之使指，因此自立門戶，此疆彼界，對於和衷共濟，分工合作，和愛團體，不能確切體認，認真實行。以致各機關政令每多重複枝節偏頗瑣屑之弊。力量既分，事權自然不專。縛既多，行動自然失調。這些都是軍屬公務人員的散漫現象。

浮是浮躁忽略，不切實際。一般機關主持者不能腳踏實地，實幹力行，而又不求實效，徒驚虛名。對於一種政令，不知因應環境，實事求是，研究出一個針對民情，切合事實，推行盡利的方案。只是囫圇吞棗，閉門造車，以致與社會環境格格不入，甚

至削足適履，輕重倒置，顯其小而遺其大，結果表現出魯莽滅裂，顛倒模稜的缺陷。這也是寧屬公務人員不能自諱的事實。

倘是虛飾文飾，敷衍塞責的意思。所謂會而不議，議而不決，決而不行。所謂標語政策，所謂裝點門面，都是偽善計腳。口頭上公文上只管說得天花亂墜，南頭是道，而實際只有虛有其表，毫無內容。上以虛矯浮囂率其下，下以取巧騰混，其上，使天下相率以為偽，相尚以為詐。好話說完，壞事做盡，寧屬的政治因此成為空中樓閣，鮮豔鮮花，說出來大家一定有同樣的感覺。這私，愚，惰，散，浮，偽，是不是很客觀的批評呢？大家反躬自問，就容易知道。

第三、什麼是現代公務人員服務的精神？現代公務人員的條件，最基本的應該具備革命的前進的人生觀，積極的為人羣服務而不謀酬報，躬行實踐，困知力行以為人民的表率，如像夏禹的手胼足胝，如像周公的握髮吐哺，如像孔子的席不暇暖，如像諸葛亮鞠躬盡瘁，事必躬親，如像蔣委員長의 堅苦卓絕，即知即行。這些都是現代公務人員的最高典型。我在去年雙十節對省府職員講話，就提出「振起忠勇犧牲的精神，提起發揚蹈厲的朝氣」兩句口號，來期望西康的公務人員。寧屬的公務人員也應當服膺這句口號，永矢不忘。

此外西康公務人員還要有一個共同的基本認識，就是要認定建國建省的責任，自己要擔負一部份。同時，在自己職責內，應該為建國建省而努力工作。說到建國建省，自然需要全國人民共同努力，方可成功，但人民多數是不知不覺的，必須公務員去領導去推動，然後人民才能跟著向同一方面去努力，新中國新西康才可建立起來，大家要明以理，具此精神，萬勿妄自菲薄，以為我只是一个科員，一個辦事員，只要按時到退，并無過失，就算對得起公家。如此存心，不特個人前途無發展，即現有地位亦不能保。因現在是能力與成績戰爭時代，旁邊若有能力較強成績較好的人，長官一定汰弱留強，抑其弱者而擢其強者。假如自己能努力將工作做好，無論誰來充長官，決不願拋棄這種幹員與熟手的，如此時求進步，有表現，就自己來說，個人事業成功，就社會來說，社會得到你的貢獻，人人知道某一件事是某人經手辦好的，這就是一種不朽的事業。

公務人員對事方法，一要熟習法令，譬如管戶籍的人，就應該將關於戶籍的一切法令，熟讀深記。如果記憶力差，就將他家集起來置於辦公桌上，以便隨時參考，隨時研究。如此辦事才決不馬虎，決不會發生錯誤。二要明白地方情形。譬如省府頒一法令，要通行全省，各縣執行方法也許不能完全一致。就要酌量本地情形，然後決定如何實施，必須達到何種目的，方此辦事，方請妥貼。不要一接到命令，就馬上辦稿子，或呈覆或轉令或公佈只求把公文送出去了事。須知現在辦公事并不在衙門，更不在蓋

內，一定要確確實實推行到各地，有一種辦法，收一種成效，做到澈上澈下，表裏如一，遇到一件案子，先想想地方環境，全縣情形，擬定方式步驟，如何貫徹，如何補救，切不可等因奉此。造冊填表以爲搪塞。我在省府的公文上，隨時看見各縣都能奉行命令，事情都已辦好，此次出巡親身閱歷，才發現實際上并不如此。這就是公務人員不確實，因此連帶政治的推動也不確實。真有獻身邊疆爲國家社會服務的向上志趣和積極精神。

第四、養成勤勞刻苦誠樸厚實公忠體國的精神。勤勞刻苦是指對事而言，誠樸厚實是指對人而言，公忠體國是指對國家而言。不勤勞刻苦不能精其事，不誠樸厚實不能端其品，不公忠體國不能堅其志。因此，惟勤勞刻苦才能克服一切艱險繁劇，惟誠樸厚實才能打破一切虛巧詐僞，惟公忠體國才能平息一切疑謗嫉妒。滿清末葉，曾文正胡文忠以一介書生而芟夷大難，肇造中興，完全是具備這十一個字的精神。現在要想地救颶風，轉移末俗，培養天地正氣，匡濟時艱，非提倡這種精神不可。所謂心理建設，所謂新生活運動，所謂精神總動員，其意義皆不過如是。何況西康的公務人員，置身於蠻煙瘴雨，或冰天雪地之中，不有披荆斬棘，錯節盤根的精神，不有廉潔耿介安貧守道的操守，不有大公無私光明坦白的胸襟，要想在這荒寒僻遠，物質享受最惡劣的邊疆上建功立業，對國家社會有所貢獻，豈不如南轅北轍，緣木求魚！所以，在這種國家殘破，民生凋敝，地方荒僻的環境當中，對公務人員苦口婆心，作如此急切的要求，抱如此遠大的期望，我想決不是苛求也決不是一種奢望。希望大家深切體認我今天所說的話，和我的苦心！

樹立夷務百年大計

二十八年八月廿三劉主席在西昌召集夷務會議訓詞

今日爲夷務會議舉行之第一日，在會議開始以前，個人要向大家談的計有八點：

第一點我此次南巡之主要目的，在解決夷務問題，本省新建，百政待舉，以常理言，主席應居省府，規劃庶政，督飭施行；吏治得失，民間疾苦，有視察員明密察報，有民政廳長出巡處理，主席何必溥暑長征，分身南巡，此次南巡之原因安在？主要目的是甚麼？可以說是爲了解漢夷糾紛的癥結，對症下藥，求得一個適當的解決。在此非常時期，中樞以前方長期抗戰，後方積極建設爲國策。本省重要任務，端在建設。綜觀全省三屬，以農收言，以礦藏言，資源之豐富，希望之偉大，均以寧屬爲第一。治寧屬中通一綫，兩岸夷漢，所有土地，夷族住者十之七，漢族住者十之三，夷務未澈底解決，一切事業均難於着手，質言之，目下本省之中心工作在建設，建設工作之重要部門在寧屬，寧屬一切問題之關鍵和夷務，須首先治夷成功，推行一切方能順利。治夷要如何才能成功！，在個人的觀察，制訂辦理夷務方案以前，必須明瞭漢夷糾紛癥結所在，對症下藥，方能收效。寧屬隸屬中國去政版圖已數十年，歷代經營所耗費之人力財力爲數至巨，何以迄今仍貨棄於地，地棄於人，人棄於國。究其原因，實由過府中，規劃一切，發號施令之高級人員，從未親臨邊地，明瞭邊情，每以內地之政治機構與法令施於情形特殊之邊區，形勢繁，已罕礙難行，而邊民複雜，爾我虞，邊吏貪，欺下賤上，故漢夷常處水深火熱之中，邊政迄無修明之時。本人深以欲開發寧屬，須首先將夷務問題解決，欲解決夷務問題，必須實際考查漢夷糾紛癥結所在，故於百忙中親身南巡，實地考察，并招集熟悉夷情，辦理夷務之人員，舉行此次會議，期待根本良好之辦法，將夷務問題作一勞永逸之解決。此次會議結果，能如吾人之所期望則不僅使二百餘萬漢夷民衆，得安享幸福，西康奧區之開發，得順利進行，即中華民族之復興我寧屬亦將有莫大之貢獻也。

第二是歷代治夷政策及其缺點。自武帝通西南夷以還，寧屬即隸中國版圖，歷二千餘年之長久時間不可謂不長，何以至今邊民尙未內附，猶有夷務問題，吾人解決，是不能不檢討過去治夷之政策而研究其得失。

過去治夷之政策主要有四：

1. 封建編戶。明清兩代對於邊民，純採封建法之羈縻政策。就有力士人，或戍邊將校，授以土游擊，土知州，土千戶，土百戶，宜撫司，兵馬司，長官司等銜名，今之管轄所部以作藩籬；只求夷民不稱兵內犯，相安無事，土職按年朝貢，納表稱臣，大道交通，可保無虞，即認爲國家昇平，四夷悅服。

2. 設防防禦。羈縻政策，不但不能綏撫夷民，貫徹政令，即治安亦難維持，夷人叛亂時生，大道交通，沿邊漢民，隨時遭受威脅，非有武力，難資保障。明清兩代，不得已於封建編戶之外，復置重兵，堵禦夷人，防其出塞，用維交通，一遇邊警，保無稍懈。然以邊計；在國家極盛之時，尙得互安，若遇多事之秋，防軍抽調，則叛亂隨生，欲求秩序之恢復，則已不能不調集大兵從事征討矣。

3. 大軍進剿。歷代治邊，均以邊防爲政策，戍邊將校與行政官吏，若遇開邊釁，則職責查辦，據分，必隨之而至，故非不得已不用兵也。其用兵進剿，必係大道交通，爲夷匪截斷，重要城鎮，爲夷匪侵擾。因此政府尙需於邊境地位，擇有出動者。用兵目的，既在出動夷地，供漢民之移殖；及非推行政教，求澈底之治理。唯在懲創夷匪，安定邊陲；不勝利則無論矣，即幸獲全勝；其邊後之辦法，亦惟有使夷匪散而後已。

4. 坐質換班。歷代政府對邊民封禁嚴密，設防防禦，以維邊區安寧，用力不惟不多而夷民反復無常，發計百出，不得已與師臨餉，破其巢穴，毀其社宇，焚其房屋，結果夷人只有殺戮之一途，乃沿用土俗，鬪皮飲血，終不復反。政府又恐時代變遷，情勢轉移夷民又作，於是各縣以修築夷卡，令有力夷酋，坐質換班，若所屬夷衆有剽掠情勢則爲彼是問。此項辦法，於征剿勝利之後，夷人衰頹之際，尙能收效一時；惟時代變遷，昔年有力支夷，每多衰弱，即仍坐質換班，已不足以制夷衆。昔年無力支夷，以爲坐質無人，遂竟兇橫難制。且世局變遷，難免無疾病死亡，原定質夷名額，往往二十年後，十不存五，故雖有坐質之規定，夷人仍三十年一小亂，六十年一大亂。

按之歷代治夷之政策，均係消極的，而極積極的，係偏重軍事而，非政治經濟文化與軍事並重的，係治標而非治本的；因此之故，夷族之進步如故，社會組織如故，語言風習與漢民迥異如故。政令未及，漢夷互相仇視如故。駐防堵剿，所費至鉅，國家不但無所得即較長久之安寧亦不能維持。有清一代之以武功治夷收效者，首推周達武將軍，因邊清同治間，中原多故，

夷匪作亂，周將軍奉命自黔省移師剿辦，三路進兵，會師昭遠，苦戰經年，始克底定，夷匪死者數萬，夷酋擒送，坐鎮換班；然清廷未繼以政治經濟文化之設施，終未收一勞永逸之效果，故其臨去時，曾有一此番征討，可保三十年之安寧。三十年以後，難推測之語，可見周將軍亦知武力之不能永恃也。

我要談的第三點是夷務問題，對政治前途，開發事業，關係之重大。任何社會，欲修明政治，振興實業，必以秩序穩定為先決條件；寧屬夷務問題，一日不解決，則秩序一日不能維持，政令一日不能貫徹。漢夷民衆既無安居樂業之機會，何能說到治權，影響所及。

1. 礦藏豐富，不能開採。譬如也勒起巽碧羅山、昭覺清之銅、麻哈、電寧境岩金、清未用機器、開採、未嘗辦、沙金、開採、被逐而停、之金、黑關塘之鹽，均曾開採獲利，因夷匪擾亂，無法保護而停。其他礦藏，或在夷巢，或接近夷區，以政令未及夷地，安全無法保障之故，即有厚利可獲，亦無人冒險開採。

2. 荒區廣沃，未能耕種。寧屬氣候溫和，土壤膏腴，平原山地，俱宜農牧，因夷務問題，未得解決，不但夷地無法墾殖，即漢民住區，經夷匪焚劫，良田荒蕪，廬舍坵墟，亦比比皆是；即以西昌縣而論，昔格一區，遞清中葉，漢民已達二三千戶，民國以還，夷匪作亂，或被殺擄，或逃之四方，至民國十五六年，僅剩一二百戶，尚依賴夷人以生存，大有岌岌不可終日之勢。近十年來秩序較佳，漢民復業漸多，然迄今猶未逾五百家，與從前相差尚遠。黑水河以西之沃壤，仍全被荒棄。沙驢馬全場被燬，亦未恢復。魚水，扯扯街，大水塘各場，其殘破荒涼，一如往昔。附近西會大道之小麻柳，距城僅三四十里之遙，民十三年以前，夷區焚劫，全場被燬，距場二三十里之漢民，慘遭殺擄驅逐者，近兩千戶，迄今秩序，雖漸恢復，荒田仍多。調查過去居民，全家絕滅者，約居半數；因民族間之隔閡未除，致禍害之殘酷慘烈如是，人非草木，能不痛心。又如西昌城西門外，西河兩岸，與政府駐軍相距咫尺，民國初年，夷務擾亂，人民死亡流離，房舍焚為坵墟，良田棄為荒野，迄今荒田，尚未完全復墾。寧屬政治中心之西昌，過去夷亂，妨害農村之生產尤且如此，其他縣份，可想而知。夷務問題未解決農牧何能有辦法。

3. 庶政難於推行。凡居中華民國之領土，皆係中華民國之國民，自應一體遵守國家之法令，服從各級政府，盡國民之義務，享國民之權利，乃因夷務問題，尚未解決之故，政府法令僅及漢民，所有保番各族，形同化外，國家行政在此區域，竟成一

半身不遂」之狀態。即以政令能及之漢民地區而言，因政令未普及夷民之故，禁政也，保安也，賦稅也，兵役也，建設也，向心力少而離心力多，致犯罪者，以夷民爲遁逃之藪，牽制既大，障礙滋多，難與內地齊頭併進；故夷務問題，爲軍閥一切問題樞紐，必先解決之始能作政治建設。

第四鄂司令辦理夷務之成績及缺點。近二十年來，在寧恩德治夷匪，維持治安，保護漢民，駐軍將領有功勳者，頗不乏人，其中猶以鄂司令籍隸寧屬，家居夷巢附近，對於夷患感同痛之痛，對於夷情有深切之認識，盡心竭力與夷人周旋二十餘年，各縣治安，賴以維持，不定夷支頗多，繳出難民甚衆，功勞偉大，不能磨滅，除周達武將軍外，當以鄂司令爲夷務權威者。本主席對於寧屬夷務倚鄂司令甚殷，以後爲力求事權專一起見，關於遠抗命令之夷匪，全權交由鄂司令劃辦，惟辦理夷務第一個能要用兵征剿不聽政令的夷匪。第二征服後，就應設官分治，推行政令。第三推行政令，要注重漢夷平等，黑白平等，一律上根服從，與漢民同隸西康省府，同受國家之保護。目下寧屬因鄂司令熟悉夷情，以夷治夷，夷人畏威，不敢作亂。治安免可維持；但是實際危機很大，何也？夷地沒有設官治理；夷人沒有改變成爲漢人；夷人與漢人間之隔閡仇恨，依然存在；夷人服從鄂司令，是怕鄂司令，是怕鄂司令派兵去打它，是怕鄂司令派人去討殺他，是畏他的功力，古人說：「以力服人者非心服也，力不贖也，以德服人者，中心悅而誠服也，如七十子之服孔子也」。武力之不能永久，周達武將軍即其二例。西康之生命無窮，鄂司令當然不能永遠爲西康服務。一百年以後，靠得看出一個像他這樣善於以夷制夷的人嗎？就是他有他這樣的天才的人出世，但是他的聲威不很一年來幾幾成回。沒有鄂司令這樣一個人，寧屬夷人豈不是大亂嗎？所以這種辦法是危險的，不永久的。況且夷地很寬，夷人是多，遼山夷人，固然可以威服，深山夷人還是鞭長莫及。這樣辦理，就是再辦五十年，一百年，夷人還是夷人，夷地還是夷地，財源盡歸於地，地棄於人，人棄於國，豈不是仍然如故嗎？談得上什麼開發資源，談得上什麼政治建設？這種缺點，這種危機，鄂司令比他人看得清楚的。何以呢？去年主席在康定，得到他同榻蜀修參謀長呈來一件治夷計劃，內中主張用兵征服之後，設官分治，并科報稅，實行改土歸流，貫輸漢族文化。他們見到夷務問題要由人治變成法治，要由私人經營，夷人要變爲漢人，夷務問題，才算徹底解決。他們見到要設官分治，建設強有力之治夷機關，如屯委會，設治局，指導區實施管教養衛，夷人才容易馴化漢人。他們見到夷人要知有中國知有中央知有省府，服從政府，服從法律，先使夷而不思，夷而非務，然後使夷漢界限消滅，夷民處於中國才算是一勞永逸的政治工作。並且夷人要感覺政府管教養衛的利益，心悅誠服，如七十子之服孔子一樣，然後漢

夷才算一家，夷人才能真正改為漢人，夷務問題才算徹底解決。他們見到這點，可以說：這是他們深知夷情見解的獨到處，比歷代情更。大員高明得多。以前沒有去做，是力量不夠；這種工作須在中央幫助之下以一省之力最去辦，才容易成功。換句話說：夷務問題，尤其是民族問題，所以一定要省政府來主持。

第五、我對夷務問題之憂慮及決心。為我了解夷患結所在，求得一個徹底解決方法，才出巡宣屬。在此出巡期中，沿途漢人向我報告，夷人幾時搶他們，燒他們的房子，殺他們的人，拉他們的人，說起來，很傷慘；我聽着，是痛心；我研究這個問題的熱忱，因此增加不少；解決這個問題決心，因此加強很多。同時夷人來見我的。也說過去土豪劣紳與軍隊官吏勾結，如何欺騙他們，壓迫他們，剝削他們；我派人調查完全都是實事。漢人在說夷患，夷人還是在說漢，夷人固然有不是，漢人未必全是漢土豪劣紳固然不是，官吏駐軍未必全是。漢人應當保護，夷人亦應當保護。土豪劣紳欺騙夷人，要夷人，應當糾正，官吏駐軍剝削夷人，要糾正，也應當制止。這個情形，觸動我近來時時得來的「慈悲心」。幼全讀經書，得來「慈悲心」。我深覺保護漢夷，是駐軍官吏的責任，尤其是我的責任，我決心領導駐軍官吏，變更作法，將此數十年未解決的漢夷糾紛來解決。我更以身作則，自起而即決定第一不收見面禮。第二不收投誠費。第三糾正過去官吏駐軍剝削夷人辦法。第四懲治要蠻子，發覺糾紛問題，土劣。第五以管教養衛扶助夷族，使其心悅誠服，接受漢族的文化洗禮，有許多人說：「夷性天，良，不悖德」。又說：「凡明兩征，七擒孟獲而七擒之，孟獲說：『丞相天威，南人不復叛矣。』並未說：『丞相德，南人不復叛矣。』是南人反係良丞相天威？並非感丞相盛德，夷人畏威不悖德，於孟獲的話，足以證明，故治夷之方，惟有立威」。我對這種見解，不完全同意，何也？夷人天性，大體是一樣的。古人說：「性相近也」。又說：「人非草木，誰能無情」。可見人性總是一樣的；總是有感情，經知感思情德的。畏威畏德但夷人，就是漢人若被土匪劫掠縛票，在暴力威脅之下，有生命危險，還是感畏懼將財物讓土匪拿出，出顯饒寬命。於此益足以證明好生惡死，趨利避害，是人情之常，豈但夷人畏威，漢人又何嘗不畏威。至於懷德，漢夷也是一樣的而我們說夷人不懷德，也不見得合理。要有德才足懷。試問歷代政府與漢民，對夷人的德在那裏。那對曾經對夷人高施德澤，居夷人沒有感激他。檢討過去的事實，不惟沒有德之可懷，實有怨之可報。土劣之壓迫愚弄，奸商之欺騙操縱，官吏駐軍之剝削屠殺，何一不使夷族痛心疾首，迫使他們挺而走險，以圖報復。夷人傳教至中國過去視作化外，貴州西寧縣，石門坎，夷人居住地方，為之改良生活禮俗，並創注音符號，將夷語用法音字母，拼成文字，以作教育之工具，夷人不但進化，並且尊敬比傳教。如

父母一般，接受其領導，好像七十子之服孔子一樣。問其祖國，甚至有說是英倫者，有說是倫敦者。從這個事實當中，足以如出三點（一）不患夷人不懷德，但患漢人政府無德之可憫。若以仁心行仁政，夷人有虞我後後來其蘇之感，（二）夷族無固有文化，接受性很強。若施以教化，可以成爲中國之健全民族。（三）西南各省夷人衆多，我們不趕實行決漢夷提攜，使夷族融爲國族，則將來國際交通完成，外人經濟文化，政治力量易於侵入，前途至爲可慮。所以我下決心糾正過去治夷的錯誤辦法，擬以管教變化的政治方法，扶助夷人進化，解放弱小民族，消除漢夷糾紛，使人爲國用，地爲人用，資源開發國力充實。

第六我與鄧司令談話經過，鄧司令深悉夷情，是盡人皆知的。辦夷務功勞很大，也是盡人皆知的。不待我說：我對鄧司令。種一心一志，爲國家爲地方維持治安，是很奮鬥的。鄧司令主張設治，主張化夷爲漢，我是同意的。我對夷務是信任鄧司令的。這不過幾年沒有解決的夷務問題。我們要於短期內作一勞永逸的解決，應辦的事很多：第一要分工合作，樞樞補助，才能收效。什麼叫分工合作？就是不聽命令的兇夷，我給命令與靖邊部及軍屬駐軍，去用武力征服。這是軍事的工作，不得已而用之，應由鄧司令與駐軍擔負。既找歸化的夷人地區，建築場市，修治道路，確定地權納糧，創設學校，組訓夷民，及其一切政治工作。應由指導員，設治局長，縣長，屯委會負責。軍事，政治雖應分工辦理，然而推行漢族文化，提高夷族文明，則爲軍政共同目標。第二樹立指導區，設治局屯委會，信仰，使夷人知道有中央有省府在上主持，知道有屯委會設治局指導區接管理他們。使夷人認識政府是永久的，法律是人人應當遵守的。省府是中央的機關，擁護省府，即是擁護中央。鄧司令是省府委任的治夷長官，服從鄧司令即是服從省府。這纔能變更個人本位的治夷辦法，成政府爲本位的治夷方法。第三推行庶政，需用經費，除由借款補助外，應本漢夷平等，黑白平等精神，依照國家法令，斟酌地方情形，或升科報帳，或清理稅產，統由屯委會督飭，各指導區設治局辦理。收入須完全報解。懇殖經道，增邊經費，及一切邊政費用，經核准後，方能撥用。以上幾點意思，我已報告鄧司令，鄧司令本這個意思與楊蜀修參謀長，商定實施辦法十條，我已核准。其重要者：

1. 根本改命過去剿夷方式。不以個人爲本位，純依政府命令行之。即有不服從政府命令者，由政府令鄧司令剿平之，剿平後交屯委會辦理，總以命令爲主。
2. 鄧司令即召集各指導區要夷前來，分別告誡，以後須切實服從指導員管束，接受一切命令。
3. 盡量宣傳以後夷務大計，統由屯委會主持，無論漢夷，遇有重大案件，均須報請屯委會處理。

4. 抽調各支隊人重要分子，來城受訓。調訓後再舉辦各區就地訓練。（即對夷人訓練分爲集訓就訓二種）

5. 由屯委會嚴令各縣，保護改漢夷人，不准稍有欺負；保甲人員，尤應體斯旨，以廣招徠。

6. 預定每年秋後，開保族大會一次。令調各重要異夷，來建開會，由屯委會主辦，須供給來會夷人伙食優待以肉。

7. 令屯委會另派各異兵照省府規定夷務積谷辦法，上戶征收舊子三斗，中戶二斗，下戶一斗，由保團保管，備征調時，派辦事或就地訓練之用。但須有屯委會令始能啓用。

夷務問題我與郵司令已經二度研討，他的態度是光明的，并且非常尊重政治體系。他又非常明瞭他的責任，是專對征討異夷，儘量範圍的。我對他的餉款軍食，決定盡量補助。對於他的建議，他的功績，決定始終信任僑界。此次會議關係重大，爲會人員，或負有辦理夷務的責任；或素來深悉夷情，分須盡量供獻意見。但發表意見，須注意下列數點：

1. 不唱高調，要切事實。

2. 不空談理論，要有辦法。

3. 不顧忌；凡見到的事實，想到的辦法，盡量說出，提供研究。

4. 提出的辦法，要注意省府人力財力得到，可以實行的。

第八會議後我將制定治夷根本辦法。我本過去治邊的經驗，此次實施考察的心得，及各方的報告。與本會議之研討，將定下之個個實施美的治夷根本辦法。集中一切人力財力，以求逐步實施，并且貢獻中央，垂諸永久，即所謂百年大計是也。

團體爲事業之基礎

二十八年八月二十八日國主席在西昌對屯墾人員訓練所精神講話第四講

第三講中本主席已將爲要建功立業，必須具備「有信仰有認識有定見」等等條件，才能打破歐戰時失利害成敗苦樂生死等六個圈頭的要道，發揮淋漓盡致。功就可以從此建嗎？業就可以從此立嗎？還不夠，還要奠定建功立業的基礎。建功立業的基礎是什麼？就是團體。因爲有了團體才有力量。只是具備了「有信仰有認識有定見」的條件，不過是有了建功立業的資格而已。單有資格而沒有力量是不行的。譬如我們在高中畢業之後，只算是取得投考大學的資格，可是還不見得有投考大學的能力。要具備這種能力，必須對高中的一切課程，都有徹底了解才行。所以我們要建功立業，替國家社會謀福利，不單是要資格具備，條件具備，還要力量具備，基礎具備。團體就是我們建功立業的力量，就是我們事業的基礎。除了著書立說，佈道設教的「立言」事業，不需要團體以外，「立德立功」，都非團體不行。莫有團體絕對不能建功立業。關於團體的意義，可以分做七段來講：

一、團體的定義

團體這個名詞，在中國古書裏是尋覓不到的。中國古書裏只有「衆」，「羣」，「黨」，等名詞。三人爲「衆」，聚「衆」而成「羣」，聚「羣」而成「黨」。可見古時所謂「黨」，就是現在的團體。論語說：「君子羣而不黨」，意思是君子只有羣衆而沒有團體。但是古人對於羣字的解釋，是含有自私自利的私字在裏面。如像植黨營私，如像黨同伐異，如像鄉黨族黨匪黨亂黨叛黨奸黨等名詞，都有很顯爲弊，排斥異己，爭權奪利，營私舞弊的含義。與現在的政黨革命黨的羣字完全不同。現在的團體，有的叫做黨，有的叫做派，有的叫做系，并且還有「會」，「社」，「團」，「組合」，「聯盟」，「戰線」，「聯盟」，「黨團」等等代名詞的團體的定義，可以這樣說：凡是三人以上，有組織有目的的結合，就叫做團體。譬如三國時候，劉關張的團體，就只有三個人。以劉備爲領袖，就是他的組織。恢復漢室，就是他們的目的。希特勒組織納粹黨，最初也只有七個人。也是同樣的有組織有

目的。不過，古時的黨雖然是不好的名詞，而現在的團體也不見得完全是好的。黨與團體的好壞，完全要看他的組織是否合法合理，機構是否嚴密健全，目的宗旨是否正大純潔，動機是否大公無私，這完全是內容的問題。黨的本身，團體的本身莫有絲毫關係，組織合法合理，宗旨純潔正大，稱之為黨也可以，稱之為團體也可以。反之，就稱為聯盟，稱為集團，也不能掩飾其為朋比為奸，爭權奪利。

二、團體構成的原因

凡是一種動物，都有合乎其天性的，都有團體生活的本能。下等動物如昆蟲蟻而的蟻。牠也有牠的結合，有牠的團體。牠們有蜂王有蜂王，牠們能各司其事，各盡其職，互相救護，互相幫助，這就是牠們的組織。牠們共同生活，共同抵禦外侮，這是牠們的目的和宗旨。何況人類是最高等的動物，其生活慾望，比一切動物都大。不惟有物質生活的慾望，還有精神生活的慾望。蜂蟻團體的最大要求，只有滿足其共同物質生活的慾望而已。人類的慾望既比一切動物都大，因此他的需要和要求，也比一切動物來得多。人類既因慾望強而需求多的緣故，其對於團體的需要程度，當然比一切動物更大。

原始時代的人類，順著自然的關係，結合成簡單的團體，來共同滿足生活的慾望，是與其他動物同樣的，如像順應自然的血統關係，而有家族的結合。順應自然的地理關係，而有部落的結合。這種團體的最大要求，也不過其謀生活，其禦外侮而已。因為當時的人類，莫有文化，莫有科學，不能運用物質，不能利用機械，所以他們抵抗自然，克服天然的力量非常薄弱。一旦洪水來了，非一人所能防堵。一旦猛獸出巢，非團體不能抵禦。甚至為了食品的掠奪，家族與家族之間，部落與部落之間，非團結不能自保。非聯合不能自衛。因此之故，人類的團體就是形成為不能須臾離開的一種生存的合作。自此以後，人類漸漸利用機器，創造文明。發明火食，發明衣服，發明宮室舟車，於是物質生活的衣食住行，也得著長足的進步。可是慾望一天一天的提高，需求一天一天的加多，一個人的力量或有限團體更覺有擴大和充實之必要。人類本不處在競爭而食肉惟其趨於自衛而居，自想而行。於是又有士農工商的分工合作，有交易，有市場，有往返，有借貸，人與人間接觸交涉愈繁，關係也愈密切。從此，人類的原始自衛團體，由家而擴大為種，種而為族，族而為部落，部落而為國家。

人類因物質生活之慾望日增進，而精神生活的慾望，亦日益提高。團體不單是可以解決公共的物質生活，而且可以備足公共

的精神生活。譬如要保護公共的安全，國家社會民族裏面便產生了法律道德和禮節。正式規定，團體內每一分子的權利和義務。有紀律的約束，有地位的區分，有職責的分配，有階級的節制。甚至有生產消費的調節，有享受分配的限制，及有以團體利益，國家本位爲出發點之各種統制方法與政策。而團體的功効於茲大著。

現在，科學工業愈發達，交通工具愈便利，人類間接觸愈頻繁，互助的需要愈迫切，縱一時一刻，也不能離開團體的關係。其可以引爲例證者，如環境相同的，就有同鄉會同學會同宗會之組織。職業相同者，就有農會工會商會及各種同業公會之組織。志趣相同者，就有各種學術團體之組織。思想相同者，就有各種政治團體宗教團體之組織。基於互助互賴共存共榮的關係，常常可以團結幾千萬人甚至幾萬萬人成爲一個國家一個民族，爭取共同的慾望，維護共同利益，滿足共同的要求。再擴大言之，甚至於歐洲人有歐洲人的團體，美洲人有美洲人的團體，黃種人有黃種人的團體，白種人有白種人的團體。其餘國際上的團體，有所謂侵略陣綫，民主集團，共產國際，國際聯盟等等，其動機均無不以「維護共同利益，滿足共同慾望」爲號召。團體生活之演進至於今日，可謂盡團體之能事，集團體之大成。

世界上絕莫有一人能夠離羣索居，獨善其身，過孤陋寡聞的生活。古時候雖然有老死不相往來，足不履城市，鑿井而飲，耕田而食，斷絕塵緣，不共聞達於當世的隱居者流。近代雖然亦有清靜無爲，寂滅寡慾，與人無爭，與世無往，抱出世思想的宗教信徒，然而他們衣食住行起居用具的來源，還是不能謂爲與人羣完全斷絕關係。

由上言之：可知團體構成的原因有天然的與人爲的兩種。天然的原因是：「動物有合羣的天性有團體生活的本能」。人爲的原因是：「目的相同需要相同環境相同思想相同」。

三、團體的功用

團體的功用非常之多，這裏分做四段來講：

一、互助互愛互爲互信。團體對於人類第一種好處，就是互相幫助，互相敬愛，互相勉勵，互相信賴，這是指團體個人而言。互相幫助就可以補助自己能力之所不逮。換言之：即是以衆人之心思才力爲一己之心思才力，集衆人之所長爲自己之所長。因爲只要是一個人，雖卑賤如販夫走卒苦力工匠，也有他一技之長。孟嘗君曾經利用鷓鴣狗盜之徒，以成事業，陶侃曾經利用竹頭

木屑以赴事功。總理曾經利用哥老會來幫助革命。可見世間本無棄人，無棄材。只要善於運用，就可以化腐朽為神奇，即牛溲馬勃，亦莫不各得其用。古語說：「智者千慮，必有一失。愚者千慮，必有一得」，就是這種意思。互相敬愛就可以在精神上得到許多安慰。人生在世如果莫有人尊敬，莫有人愛護，對於一切事業便覺得意興索然，毫無生趣。人與人間互相敬愛，可以鼓舞其向上的雄心，可以安慰其失敗的喪。智伯對豫讓非常敬愛，以國士待之，結果豫讓漆身吞炭，以死相報，遂得成名於千古。西美人崇拜發明家，敬愛體育家，於是人才輩出，世濟其美。一個人如到了一蒲朝文武說不得老夫」的境地，不是心灰氣沮，便是惱羞成怒。古語「獨夫」，即指此無人敬愛的人而言。互相敬愛就可以救正自己的短處，改善自己的弱點。一人非聖賢孰能無過，若無朋友或團體隨時規誡，隨時警督，隨時引導，結果弱點就會盡量發展，短處就會時常暴露，終於變成一個文過飾非，怙惡不悛，剛愎自用的人。詩經上說：「他山之石可以攻玉」，又說：「如切如磋，如琢如磨」，這都是說朋友和團體互相勉勵的好處。互相信賴就可以減少許多人與人間的摩擦誤會。破除許多人與間的懷疑猜忌。因為彼此互相信賴，就會互相諒解。由諒解而發生出容忍，寬恕，遷讓等等美德，社會上就少許多糾紛，事業上就少許多障礙。反之，彼此不相信賴，則吾人之心思才力，將盡消磨於防人忌人之中。覺天下無一人可託，無一人可用。胡處我詐，此怨彼尤，事無互相牽制，力量互相抵消，而事業即毫無建樹之可能矣，團體之功效，就對個人而言，已如其重大，何況對國家社會！

二、是非曲直決於公論。團體的功用，第二種，就是代表多數人的立場而排斥個人主義。其最大目的是一切服從多數的決議，只有團體自由決無個人自由。故能養成屈己伸人，犧牲小我顧全大我的美德。自己認為是，如是團體認為非，就該放棄自己的意見，尊重團體的公論。團體裏面不容同執成見，更不容個性發展。總之：多數人的主張，就是團體的金科玉律。團體利益高於一切。團體之所以能執行命令，貫徹主張，堅定立場，把握重心，其原因完全在此。團體之所以能符合眾議，結植人心，發揮強大的力量，建立非常功業，其原因亦在此。

三、能力集中智慧集中。團體的第三種功用，就是能夠集中多數人的聰明才智技術能力。以之用於一個方向，一個目標，諸葛亮所謂「集眾思廣忠益」。俗語所謂「集眾舉眾志成城」，都是這個意思。因為能力集中智慧集中，常能以少數時代得到多數的收穫。譬如生產者組織的生產合作社，集合一百人來做十個人的工作，當然會提高效率，減低成本，得著事半功倍的功效。團體中每一份子，都能對團體盡忠，無保留的貢獻其心思才力，以求達到團體的共同目的，這樣，何事不可成，何功業不能建立。

「曠觀古今中外，凡是一樁偉大事業的成功，決不是一個人的力量。遠一點的例子，如漢高祖事業的成功，假使沒有張良蕭何韓信鮑布彭越樊噲周勃諸人，他縱然有信仰有認識有定見，具備建功立業的諸種條件，也決不會成功的。因為他沒有團體，「十廣義的團體包括部屬師友——就莫有事業的基礎。後人雖然稱讚他：「以一泗上亭長，起於草莽之間，提三尺劍削平羣雄，馬上得天下」，勞績完全出於他一個人的力量，但是他却有幾句話證明團體的功用。他說：「運籌帷幄之中，決勝千里之外，吾不如子房。鎮國家，撫百姓，給餉饋，不絕糧道，吾不如蕭何。運百萬之衆，戰必勝，攻必取，吾不如韓信」。近一點的例子，總理晚年改組國民黨，建立黨軍，創設黃埔軍官學校。結果不上三年，就拿這個團體的力量，打倒根深蒂固的北洋軍閥，完成國民革命，統一中國。直到現在與第一等強國日本相抗，支持抗戰建國的艱苦工作，也靠這個力量。正總理功創黨軍的時代，本黨的根據地不過廣東一省。并且還有「期明的叛變，幾手爰爰不能自保，其餘二十幾省都在北洋軍閥統治之下，軍閥首領如吳佩孚，張作霖，孫傳芳，張宗昌等，都各擁兵數十萬二百萬以上。黃埔一二兩期學生不過一千多人，合起軍隊的力量計算，不過十幾萬人。而其發揮出來的力量，竟有如此之偉大，這就是團體的最大功用。尙書說：「周有臣三千爲一循，紂有臣億萬爲慮萬心」。這即是團體的功效完全在能力集中智慧集中意思。

四、思想統一行動統一。前面說過只有團體的自由，決無個人的自由。所以團體中每一份子，不僅要能集中，還要思想統一行動統一。因此，自由思想和自由行動，是團體中的大忌。整齊肅肅迅速和諧，是團體的特殊象徵。要以統一的思想發生統一的行動。又以統一的行動來實踐統一的思想。這種功效，除了團體決不能辦到，因思想統一之故，信仰才能專一，意志才能堅固。因行動統一之故，步伐才能整齊，動作才能一致。上面所說的有信仰有認識，就是思想統一的功效。而有計劃有計劃，乃是行動統一的功效。常見古往今來，有許多英雄豪傑仁人志士，爲國家爲民族爲社會爲團體，犧牲奮鬥，冒萬死而不辭。此無他，信仰確立，思想統一之所致也。宗教家有殉教的精神。革命份子有殉主義的精神。愛國志士有殉國的精神。忠臣義士俟客烈婦有殉人君殉領袖殉知己殉丈夫的精神。或慷慨赴死，或從容就義，莫不視死如歸，鞠躬盡瘁，以求得一心安理得之歸宿。此皆以思想爲主宰，以信仰爲中心，遺視軀殼，重視靈魂，即所謂死有重於泰山，生而辱不如死而榮之謂也。俗語云：「一人捨死萬夫莫當」。其發揮出來的力量，當然非常猛勇銳利，莫敢與之抗衡，這就是思想統一的功效。抗戰以來，這一類的實例很多。如姚子香以全營殉難於寶山城廬山孤軍，上海孤軍，以數百人而誓死不退，都是很顯明的例證。至於行動統一之效，古人有「一簣易折衆

「聯播」的譬喻。蓋集合多數人於一個命令之下，動作一致，以趨向於同一之目標，如拉船，如掘礦，如修築公路機場等等，都靠團體的行動統一克奏奇功。世界上的偉大工程，如中國的萬里長城，英國的蘇彝士運河，美國的巴拿馬運河，克服自然而改造地理，都是行動統一的最大成績。歷史上以寡敵衆，以少勝多的戰爭，如赤壁之戰，鄒水之戰，美國獨立之戰，中國北伐之戰，雖是同仇敵愾，萬衆一心，由於恩惠統一之故，然而也非動作之協調，行動之統一，不能獲得如此圓滿的戰果。南宋之滅亡，敵人巴渡江議論猶未定，殷紂之覆敗，有臣億萬爲億萬心，思想不統一之殷鑒也。李陵敗於諸將之畏縮不前，符堅敗於陣線之自行擾亂，行動不統一之殷鑒也。惟團體能團結人心，使思想不動搖，不紛歧，不安協。惟團體能布勒進退，使行動不紊亂，不參差，不分散。團體之功用，盡於此矣。

四、團體的制度

團體的功用，既如上述。現在把團體的制度來分析一下。

團體的制度有兩種：一種是民主制，一種是集權制。民主制又稱爲委員制或會議制。集權制又稱爲會長制或獨裁制。無論團體大小，其制度均不外此兩種。這兩種的制度，各有各的優點和缺點，只看我們怎樣運用。運用得宜，可以使缺點消滅優點增加。否則，就會適得其反。

就現在一般而論，學術團體與職業團體，大概採用民主制的佔大多數。由全體會員選舉出委員若干人——爲便於表決起見大概是單數——凡在會員大會開幕期間，所有團體的一切事務，概由委員當中主持和執行。而委員主持執行的方式，又採取會議制度，叫做委員會制。所以又稱民主制爲委員制或會議制。有的在若干委員當中，又推出常務委員或主任委員或委員長。這種制度的優點，在全體會員大會爲最高權力機關。委員會議之權限，爲會員大會所賦予。會員大會對委員會議及各委員，有選舉權復決權罷免權制制權。換言之，會員大會可以否決委員會議的議決案。又可以改選委員。他的長處在以公論爲依歸，以衆議爲出發點，而不致流於專制包辦操縱利用的弊病。他的短處在事事聽決於全體的決議，不免趨於牽制妥協媚衆，不能當機立斷，迅赴事機。更不能獨排衆議，別具慧眼，致力於遠大深微之途徑。政治團體如國家及政黨，自十九世紀起至十年前止，則多採用民主制度。近十年來因國際情勢瞬息萬變，國際關係微妙複雜，民主制度已感覺不能應付危難紛亂之環境，故世界各國漸由民主制度趨

向於集權制度。至有謂民主政治為庸人政治者。因多數人之決議，往往出於折衷，就淺近庸浮平穩，不敢作權變，敏驚世駭俗之論與行動也。各國政黨在鬥爭的環境當中，亦多數以集權制度下之領袖制，便於行動之果決與敏銳，而紛紛採用之。惟集權制度雖有如上之優點，但因其以人治為本位之故，其行動往往以領袖一人為轉移。領袖英明，則事權集中，動作敏捷，對事有快刀斬亂麻，疾風掃秋葉之效。如希特勒、莫索里尼、斯丹林之敢敢作為專斷勇決，即其明證。領袖平庸，則專恣暴戾，一意孤行，對事剛愎自用，自是其愚之弊。如桀紂、秦始皇之暴虐專橫，凶莽滅裂，即其明證。復次，即使領袖英明，在政治上亦有人存政舉，人亡政息之缺點。歸納而言，民主集權兩制度，各有其利弊，在人之善於運用而已。平心而論，民主制宜於環境單純，情勢簡易之場合內，蓋非平穩世，國家不妨坐朝論道，從容不迫，以朝議取決於衆論也。集權制宜於非常時期，風雲緊急之際。便於乾綱獨斷，權力集中，如宣戰媾和，戡亂處變之類，人民不妨授權政府，許以便宜行事也。

五、團體之要素

團體的要素，有組織，紀律，經費，宗旨四種。組織就是責任與權力的分配。團體中能夠分工合作，節制指揮，完全是組織的關係。有組織的團體，責任是劃分的，事權是專一的。沒有組織的團體，是一盤散沙，各行其是，權力分散，責任混淆，根本便不是團體。因為他連蜂蟻都不如。所以，團體的組織愈嚴密，就愈堅固，愈有力量。大抵分工要科學化，而合作要熱情化。節制要階級化，而指揮要統一化。至於紀律，更是團體的基礎。如國家之有法律，家庭之有綱常，學校之有規則。或稱為公約，或稱為信條，而違反者必受公共的制裁，團體的處罰。沒有紀律的團體，便是烏合之衆。因為紀律所以束縛自由行動和自由言論，所以限制個人主義發展而歸納於團體行動的軌範。如有少數人違反紀律，則團體寧犧牲此少數人以顧全多數人。汪精衛之出走，在國家為違反紀律，在黨國為破壞紀律，故寧開除其黨籍，予以通緝懲治，以維護國家和黨團的尊嚴。至於經費，也十分重要。團體既為建功立業的力柱，經費就是事業之母。團體中的一切設備，一切器用物質工具的供給，完全靠經費能到手。革命黨的軍火補充，政黨的宣傳費活動費，學術團體的研究費實驗費設備費，職業團體的辦公費維持費，無一不靠金錢來支持。經費愈多，團體的發展愈迅速愈大，事業的成就也就愈多。一般團體的經費來源，除募集方法以外，多半是就團體中每一份子徵收。有人會金，月捐，常捐，特別捐等等的名目。等於國家約稅收，國民黨徵收黨費。有些團體靠本身的生產來獲得經費，如合作社等即

是。有些團體靠掠奪和榨取來所得經費，如革命黨如侵略國家如殖民地的統治者以及一切暴動團體即是。這些都是特殊的現象。所以經費也是團體要素之一。至於宗旨，更是團體的靈魂。沒有國策的國家不能算是國家。沒有政綱的政黨不能算是政黨。國策和政綱就是團體的宗旨。無目的無宗旨的團體，就是羶香，盲從，附和，嘯聚。換言之，凡是合法公開的團體，故意隱匿其宗旨，宗旨一定，即可以彰明較著的標榜出來，宣揚出來，這才是光明磊落正大堂皇的團體。至於秘密的團體，故意隱匿其宗旨，掩蔽其主張，一定含有危險性暴動性欺騙性和陰謀性。良好的公民，正直的人士，決不會盲從附和去受人利用。總之，組織是團體的機構，紀律是團體的規則，經費是團體的動力，宗旨是團體的方針。如人的身體一樣，各種器官就是組織，腦筋就是紀律，血液就是經費，靈魂就是宗旨。四者缺一不可，所以稱為團體的要素。

六、團體生活的修養

我們要過團體的生活，必須要有幾種修養。不然便會落落寡合，不合時宜，做一個違背潮流的時代落伍者。團體生活的第一種修養，就是服從。沒有服從的美德，決不能過團體生活。凡是團體的決議，團體的紀律，團體的政綱政吏宗旨，團體的組織制度系統，團體的命令指揮領導，甚至於團體中的上級幹部負責人首腦份子與領袖，都應該絕對服從，澈底信仰，決無懷疑批評猶豫的餘地。當然更不能否認違抗。一個人既加入了某個團體，他的生命財產就完全屬於團體而不屬於個人。古今來許多不避艱險，不辭勞怨，不圖困窮，不惜犧牲的義士烈士，都是爲了團體而拋棄其一切所有。前面所說的「屈己伸人」「損人利己」「犧牲小我顧全大我」，都是從服從二字所引伸出來的品格。蔣委員長手訂的黨員守則上說：「服從爲負責之本」，這句話非常正確。因爲凡是能夠負責盡職，担當大任的人，必定是服從性最強的人，他不僅能服從領袖，服從團體，而且還能服從良心，服從職務。中國道德以忠孝爲最高原則，忠孝就是服從。服從二字也可以解釋成忠於國家，忠於團體，忠於領袖，忠於職務。孝字之必須服從，更不消說了。換句話說：不能服從的人決不能負責。這裏須得特別聲明的，就是上面在第三講「建功立業必須打破的幾個關頭」，這篇裏面，關於毀譽關頭一段，要教大家不爲流俗的毀謗所轉移。不必服從多數意見。爲了一種信仰一種認識，必須貫徹到底，求其實現，雖然自己冒天下之大不韙，成了衆怨之府，衆矢之的，遭受攻擊辱罵嘲笑，決不退讓畏懼，所謂舉世非之而不顧，應該有這種精神才能建功立業。而在這第四講裏面，又教你們要服從團體的決議，服從大多數人的意見，不准有思想行動的自由。

似手前後兩講互相矛盾，理由互相衝突。然而這實自有分寸，自有區別。就是說：我們既是不能同流合汙，隨俗浮沉，以避世俗之毀，以適世俗之譽。又不能孤行獨往，立異於奇，以忤人情，逆潮流，違公論，犯衆怒。一面要服從多數，一面又要不怕毀謗。其中的分寸，就要看自己的信仰認識，是不是大公無私，是不是自私自利。假使自己存心爲公，就冒天下之大不韙，受人唾罵理怨，也應該去做。如周公之專權獨斷，大義滅親，後人自能原諒他公忠體國的精神。假使自己以私利私見爲出發點，縱然以輿論爲掩飾，以公意爲符證，迎合社會心理，也不能掩飾其爲欺世盜名，沽名釣譽的奸雄元惡偽君子。如王莽之謙恭下士，舉世爲之歌功頌德，擁戴勸進，日久自能發現他製造輿論，強奸民意的陰謀毒計。這是說服從團體決議與打破毀譽關頭，雖然是兩件矛盾的事情，但要審動機如何，只須以公私兩字來衡量他，便可以分出是非曲直。二者祇要站在公的立場上是相反相成，並行不悖的。假如團體的決議和宗旨，違背了公理，歪曲了事實，我們也可以反對而不必服從他，甚至於退出團體，以求主張之貫徹和實現。惜乎注精衛之脫離國民黨，退出中國，不是爲公而是爲私，所以他決不能博得打破毀譽關頭的美名。王安石說：「天變不足畏，祖宗不足法，人言不足恤」，這是他不顧毀譽的決心，不服從大多數的表示。但是王安石的變法維新，確是爲公而不爲私，當然不能與注精衛相提并論。領袖的命令應該服從，但是領袖的亂命又是例外。所以古人說：「將在外君命有所不受」。又說：「人子之於父母，小杖則受，大杖則逃」。這些都是從權變，公而忘私，不必拘拘於服從之義，以盡其愚忠愚孝，夏禹之父鯀，因治水無功被舜所殺，而夏禹仍然替「殺父之仇的舜帝」治水，以完成其父未竟之志。後人不以其不孝者，以其公而忘私也。所以服從又有公私兩面，私的服從是理智的服從，私的服從是盲目的服從。盲目的服從，當然是我們所不取的。然而團體生活之需要服從的修養，乃是正常的，天經地義的。只有極少數纔是例外。在法治主義的國家，其人民皆有服從的美德。相傳俾斯麥有一天在官邸的樓上接見外國公使，他要表示他的軍隊服從性之強，他馬上叫一個士兵上樓來，向著樓口下一個「正步走」的口令，那士兵便兩眼正視，昂然大踏的走向前去，以致於壓死樓下。當然這士兵是知道要跌死的。中國滿清時代的年羹堯將軍，治軍作戰號令極嚴，他的士兵服從性也很強。有一天在大風雪裏面行軍，他的衛士親手來扶着他的轎子。他覺得衛士們冷得可憐，就下了一個「去手」的命令，意思是叫他們不必再用手扶轎。那曉得衛士們誤解了「去手」兩字，一會兒就把這隻手砍下，血淋淋的獻上來，這也和俾斯麥的故事差不多，都是服從性的最高表現。英國還有段故事：有一次下議院開會，大概正午十二鐘就散會了。與會的人員紛紛走出會場，各自散去了。到了傍晚的時候，雜役進去打掃會場，看見裏面還孤單單的坐着一個老議員，就問他爲

甚麼說不出去？這老議員回答說：「因為議長這裏有宣佈散會」。因為那天的會議匆匆閉幕，議長的確忘了正式宣佈散會。所以直到傍晚這老議員始終不肯離開會場。結果由打樁會場的僕役用電話將議長重新請來，當面對這個老議員正式宣佈散會，他才欣然而去。這個故事也可以看出英國的法治精神同英國國民的服從性。英文裏面有一句諺語，叫做「服從就是自尊」。意思是服從他人就是尊重自己。譬如我們服從我們的主官，我們部下也就會服從我們。我們想上作亂，我們部下也就會犯上作亂。我們對人有禮貌，別人對我也自然有禮貌。這是一定不移的道理。但是服從性又與依賴性奴隸性諸性質有區別。總之，服從與不服從，在己則以理智與盲目為轉移，在事則以正義與私利為轉移，在人則以賢明與昏庸為轉移，既不能不服從，亦不能不有所明辨與決擇的服從，古語云：「良鳥擇木而棲，良臣擇主而事」。古今來乘暗控明，背恩赴賢的英雄豪傑，却不能批評他服從性不強。或說他朝秦暮楚，反覆無常。

團體生活的第二種修養，就是公正和易。公正的反面就是偏私。和易的反面就是驕傲。偏私的人，遇事固執成見，對人注重情誼，往往流於偏袒忌諱的惡習。或因賞罰之不公，或因是非之顛倒，分配失平，待遇不均，以致引起羣衆的不安，同志的不滿，如洪秀全楊秀清之失敗，完全是親貴封王，偏私而不公正所造成。這種人以親疏為厚薄，以好惡為進退，不知既偏必傾，不平則鳴，當然不能過團體生活。驕傲的人，器量狹小，屢屢自高，遇事刻薄寡恩，對人輕士謾罵，缺乏原諒容忍的修養，更無謙和豁達的氣度，尤其莫有相愛團體的精神。以苛刻為精，以觀察為明，以殘酷為嚴，以激烈為勇，以致拒人於千里之外，予人以難堪，使人人自危，敢怒而不敢言。如秦始皇之失敗，關張之被殺，完全是驕傲而不和易所釀成。這種人當然也不能過團體生活。所以公正和易，為團體生活應有的修養。

團體生活的第三種修養，就是廉潔勤勞。我們在團體中如果操守不廉潔，工作不勤勞，就很難泱服衆望，團結人心。善用兵的人必須與士卒同甘苦，然後士卒才能感動悅服，樂為我用。賢明的領袖必須堅苦卓絕，宵旰憂勤，然後才能天下歸心，萬衆景從。希特拉拔普為元首，銀行裏沒有一文存款。總理遺產只有幾十卷書籍。我們過團體生活，雖不必一定做領袖，然而貪汙逸樂，亦足以啓朋黨之輕鄙，為衆人所不齒。并且見利忘義，貪財好貨，自古建功立業之大忌。萎靡不振，頹廢自甘，也是志小無能的表现。古語所謂「有為有守」，有守就是廉潔，有為就是勤能。個人犯了不廉潔不勤能的毛病，也可以敗家亡身而有餘，何況團體！總之：貪汙苟且的人，小之可以賣友求榮，大之可以出賣國家，出賣團體。懶惰放佚的人，小之可以敗壞一部份的事務，大

之可以敗壞全體的事業。所以廉潔勤能，也是團體生活應有的修養。

團體生活的第四種修養，是剛毅果敢。在團體生活團體行動之中，最忌諱的妥協動搖，猶豫懦弱。所以需要剛毅的人，才能堅守立場，固持信仰，百折而不撓其志，百變而不離其宗。凡是肯犧牲氣節之士，大半都屬於剛毅一流。這一流人物，寧肯犧牲性命，決不肯妥協動搖。西安事變中的蔣委員長，國民黨的胡展堂先生，都具有一種剛毅的正氣，與汪精衛恰成反比例。孟子說的「富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈」，就是這種意思。囑於果敢二字，不外乎對事果斷而行動勇敢。其反面則為猶豫懦弱。猶豫的人最容易失掉機會，遺誤大事。懦弱的人最容易畏縮不前，投降屈服。守而誤於猶豫懦弱，故遼金元相繼入寇，以迄於亡。韓復榘猶豫不決而坐失山東，身罹刑典。張學良懦弱無能而放棄四省，遺恨萬年。團體中如果有這樣的人，不是事業失敗，就是團體崩潰，可以斷言。我們加入一個正常的團體，至少應該具備一種守正不阿，意性愈奮，士可殺不可辱的剛毅精神，自然就會發揮一種勇往直前，義無反顧，雖千萬人吾往矣的果敢行動。這也是團體生活修養之一。

以上這四種修養，在個人為立身處世的不二法門，特別在團體中更可以收建功立業和陸羣衆的功效。有許多個性颯強，妄自尊大的人，不了解服從的意義，更不知道人與人之間有「我為人人」的義務，然後才有「人人為我」的權利。只是怨天尤人，患人之不己知，患世之不我川，患人羣之不我助，而憤世嫉俗，恃才傲物，這種人的輕生厭世，不合時宜，當然是應有的現象。平心靜氣的說：這種人豈能注社會拋棄他，實在是他拋棄了社會。孟子說：「助人者人恆助之」。試問我不助人，人誰助我？又說：「得道者多助」。怎樣叫「得道」呢？就是具備了上面團體生活的四種修養。自然就會得到許多人的幫助。

七、建設新西康與團體之關係

關於「建設新西康與團體之關係」，一點，在宋講以前，須先有幾點認識。這幾點認識也可以說是本文的大前提。這幾點認識是甚麼？

第一，在團體的意義上說：中華民國是一個大團體，西康是大團體中的小團體。西康不能離開中國而自成爲一個團體。同時，西康的各個民族，也是中華民族的一部分。西康永遠不能離開國家與民族。

第二，在政治的意義上說：西康是國家行政範圍裏面的一個行政單位。西康省政府直接隸屬於中央國民政府。同時，在總

理向中央地方分權制度之下，在軍行法規制度之下，不抵對中央法令之範圍內，西康是單一的細胞，具有其整體性，不可分離的獨立性。西康省政府應獨向中央負責，與其他各行省互不獨立，不受任何方面的牽制和阻礙。換言之：西康在國家行政區域上，是類個的獨立單位，決不是依存的分裂的，或偏頗的混雜的。

第三，在特殊環境上，中央賦予西康政府以統一的行政權，使黨政軍權力集中，得以補宜區面各項特殊問題，而貫徹與推行中央的邊疆政策；此種現象雖屬暫時而非正常的，但在事實需要上，經政治與拓荒禦外，非如此不足以提高行政效率，運用自如。因此，本主席在西康，有對外獨專，便宜行事之特權。

以上是西康人民應有的三種基本認識。現在再說到建設新西康與團結的關係。

基於以上的第一種基本認識，西康是大團體中的小團體，不能離開國家民族而存在。所以建設新西康的最高原則，不能與立國的最高原則互相違背。三民主義是中國立國的最高原則，所以我們必須建設三民主義的西康，其他一切信仰，一切主義，均不容許在西康活動。

基於以上的第二種基本認識，西康省政府應獨向中央負責，是一個類個的獨立的行政單位。所以建設新西康的第二個目標，就是自給自足自治。西康財政不以依賴中央補助為消足，不以依賴鄰省接濟為長策。除服從中央法令外，在行政上須排除摩仿追隨的惡習，人事上并拒絕一切挑撥離間的陰謀。決不受政策的鼓盪。更不受外力的干涉。內部如有傾軋猜忌分裂紊亂的現象，而為施政之大忌時，省府決全力遏制之。

基於以上的第三種基本認識，中央以西康黨政軍統一的權力，賦予本主席。本人為貫徹中央邊疆政策起見，有集中全省力量，統一全省意志之必要。對於西康的各種特殊問題，自當行使特權，作極宜緊急之處置。凡西康人民及公務人員，必須絕對信任本人，服從本人，具有接受領導之誠意與決心，然後力量始能集中。意志始能統一。政令始能貫徹，事業始能推進。

從縱的方面言：中華民國是四萬萬五千萬人的大團體，蔣委員長是這個大團體的領袖。西康是國家團體中的地方團體，本主席是地方政府的領袖。地方政府之下，又有縣，區，鄉，保，甲，戶等小團體，而縣長，區長，聯保主任，保長，甲長，戶長，又為各階層團體的領袖。換言之，服從省府就是服從中央，愛護地方就是愛護國家，擁護本主席就是擁護蔣委員長。其餘縣區鄉保甲戶，都是行政團體的縱斷面。是層層節制，階級服從的。依三民主義的規定，在軍政時期和訓政時期，完全採用以黨

治國的方式，是集權制而非民主制。直到訓政工作完成以後，人民意識程度提高，能夠自由行政權時，然後施行憲政，還政於民，國家政治始由集權制變為民主制。現在是訓政時期，是集權制化為民主制的過渡關鍵。所以在黨治之外，又有民意機關的設立。如國民參政會及省參議會縣參議會等組織，其中份子均不必為國民黨黨員。但參政會和參議會的權力，只能建議政府，備政府的諮詢。尚不能完全行使創制複決罷免選舉等四項政權。所以，中國政治制度，目前尚偏重於集權制。加以在「以黨治國」的形式之下，黨即是國，黨綱即是國策，黨與國家，直無區別。自去年下月起，國民黨實行領袖制，推崇蔣委員長為本黨總裁。今後黨的領袖，當然也是國家領袖。因此之故，地方政府也採取集權制，而與憲政時期的民選總統民選省長民選縣長民選鄉鎮長完全不同。蔣委員長是中外及國內各黨各派所公認的賢明傑出的領袖，故中國採用的集權制決無一般集權制的流弊。本主席雖

如蔣委員長之英明，而自信求治之切，施政之勤，及為地方謀利益，為人民謀幸福之心，尚不後於中國任何地方領袖。

從橫的方面言之，修訂行政單位，除西康以外，尚有二十七省之多。在形式上雖然分工，在精神上確是合作。因其目的同為奉行中央法令，實行團員主義，而完成建國的偉業。在西康，橫的行政機構有三十五個縣屬單位及許多的區聯保甲戶，此外政治團體，又有保甲人員訓練班畢業同學會，保甲講習會，縣訓同學會，保訓合一幹部同學會，及未來的財訓班同學會，屯訓班同學會，以及黨訓同學會等在形式上雖然分工的，並立的，而在精神上則完全是合作的團結的。因為這些團體的性質和工作雖然不同，而同胞建設新西康的目的，則殊無二致。加以環境相同，領袖相同，立場相同，建功立業的抱負也相同。集合這幾十幾萬的面龐公務人員與工作同志，在一個指揮之下，動作一致，向同一之方向，發揚其心思才力，以實現共同之理想，建立共同之功業，當然衆擎易舉，事半功倍。由此看來，橫的團體雖多，但皆隸屬於西康省府，直接受本主席的領導，或為學生，或為部下，或為僚屬，或為黨員，莫非西康大團體中之一份子。明為分道揚鑣實則殊途同歸。

從組織言之，省府為首腦部分，賦有計劃監督考核指揮的任務。各縣縣政府各機關各學校各團體為四肢百骸五官六腑，賦有執行推動傳達實施的任務。事權不能說不專一責任不能說不分明。中間又有民財教建保在綜合聯絡，秘書處又作最後的統計視察編譯審核。聯繫不能說不密切，組織不能說不嚴謹。可謂團體的第一要素，已經具備了。

從紀律言之，省府除執行中央的法律而外，有單行法規的制定。在本主席大公無私，嫉惡如仇的存心之下，一切貪官污吏土豪劣紳匪徒漢奸及反動份子，決于盡法懲治，依法處辦，而良善公民及敢謀勤能之公務人員，決于以各種保障獎勵，使其得安其位

得展其長。自本人出巡以來，對於法紀之伸張，都有事實的表現。團體的第二要素，可說是完全具備的。

經費費省；西康財政雖尙不能獨立，而在萬分困難之下，必使專業費超過薪工費辦公費。各機關團體學校之經常費，已較去年更為增加。預料今後財政必可逐年進步，到達自給自足之地步。由此可見團體之第三要素，在西康亦不成問題。

就宗旨言；西康的最大使命，是開發資源，鞏固國防。開發資源所以支持抗戰，鞏固國防所以輔助建國。動機純潔，宗旨正大。無不可公開之企圖，更無自私自利的目的。團體之第四要素，西康也是完全具備的。

建設新西康就是全省公務人員的功業。這種功業直接可以使西康變成繁榮安定文明富庶的省份，間接可以使國家變成。強盛太平堅固庶足的國家。在省的團體之內，本人決定本「是非曲直決於公論」的立場，凡事一秉大公，一以民意公論為依歸此次出巡最重要的意義，就在勤求民隱，考察民意之向背，而作施政之參考。并將以考察所得，制定各種合乎民情針對社會的施政方案。本人決以全副精神及生命，貢獻於西康。堅持建設西康，鞏固國防之信仰。堅持支撐抗戰，輔助建國之認識。不願毀譽成敗得失利害苦樂生死的問題，折不撓，奮鬥到底。本主席既決定「犧牲小我顧全大我」為前提，同時，也要求全省的公務人員，亦本此意捐棄其成見我見私見，供獻其生命財產技能智慧，以酬候我的指揮，跟著我的步驟，造成理想中的新西康。本人既決定「代表全省二百五十萬西康則益」，站在公忠體國的立場，同時也要求全省公務人員，勿在建設新西康口號之下，以輿論為掩飾，以公論為護符，或製謠惑意，或利用潮流，而作欺世盜名，自私自利之伎倆。全省人士不分黨派，不分階級，凡有一技之長，一得之見，不願獨善其身，隱居避世，而在同一「建設新西康」之信仰與認識之下，放棄其黨派畛域的見解，打消其偏窄狹隘的主張，本主席皆當引為同志，一視同仁，給以效力地方之機會，而許其參與此偉大功業。因此之故，本人要求全省公正士紳良善公民，一律把力量集中起來，智慧集中起來，為政府效力，為地方服務，為政府建議，為本人進言。意忠不容紛歧動搖，行動不容紊亂散漫。要知西康這樣的荒涼冷落偏遠閉塞，這樣的貧瘠困窮愚昧落伍，要建設成繁榮安定文明富庶的西康，不是一件容易的事！非有羣策羣力，和衷共濟的精神，非有唯一的領導，統一的行動，共同的信仰，犧牲的決心，不能辦到。

電訓班的學員，賦有開草萊，披荆棘，拓荒開地，開邊清夷的使命。與本省其他短期學校的學員，同為建設新西康的幹部份子，同為省的團體中的小團體。本主席為了澄清吏治而創設縣政訓所，造就縣政人材。為了健全基層政治而創設保訓所，造就保甲人材，為了樹立會計制度而創設財訓班，造就會計人材。為了履行兵役，動員民衆，而創設兵役班動員班，以造就兵役動員人材。

。與本班同樣的直接受省府的指揮。屯訓學員以開發寧屬爲其功業。縣訓學員以改革縣政爲其功業。保訓學員以刷新基層政治爲其功業。其餘財訓學員的功業是確立會計制度。兵訓學員的功業是推行兵役。勸訓學員的功業是動員民衆。預料將來還有許多分門別類的短期訓練學校，以變成建設新西康各方面的工作幹部，而組織許多的行政團體，建立許多的行政單位。五十年二十年之後寧屬開發成功，縣政改革成功，基層政治刷新，會計制度確立，兵役推行盡利，民衆動員圓滿，以至於各個省內團體的功業都有所建立，把這各方面的功業合併起來，就是新西康的建設完成，就是福國利民的整個功業實現。這是建設新西康，必須以團體爲其基礎的說明。

屯訓學員既經參加這個開發寧屬的團體，又隸屬於建設新西康的全省大團體之下，應該以開發寧屬爲建設新西康的手段，以建設新西康爲開發寧屬的目的。上面所舉的四種團體生活的修養，大家都應當具備。以絕對服從的修養來集中力量智慧，統一信仰行動。以公正和易的修養來精誠團結，互助互信。以廉潔勤能的修養來樹立風尚，克服困難。以剛毅果決的修養，來貫徹始終，向前奮鬥。總之；團體爲多數人集合而成，有健全之人，然後有健全之團體。莫有人不健全而團體能健全的。亦莫有團體已經健全而人不健全的。有信仰有認識的人，能夠打破毀譽成敗利害得失苦樂生死等關頭。這種人可以說是很健全的人了。然而如果他莫有健全的團體，他的功業的成就也絕對成爲問題。即使成就了也極有限。有了如上所說的健全的人，再結合成「組織嚴密」，「紀律嚴明」，「經費充裕」，「宗旨純正」的健全團體，便無事不可成，無功不可建了。

新西康的能否建設，要看西康的各種行政團體，各個行動單位是否健全。各種行政團體，各個行動單位能否健全，要看他的每個份子，是否都具有團體生活的修養。一個份子不健全，就如機器上的螺絲釘不穩固一樣，常能使整個團體，整個機器受其影響。西康的幾千百個團體中，如有一二個團體不健全，常能使整個西康受其影響。而使新西康的建設遲緩，不完備圓滿，甚至歸於失敗。建設新西康與團體的關係如此其重大，大家是團體中的一員，自己想想是不是一個健全的份子是不是能夠擔任建設新西康的一部門工作？是不是能夠犧牲一切，生死以之，來接受領導，參加這種偉大而不朽的事業？如果不然，就要趕緊努力修養，不要因一人之故而影響大局，做一個害羣之馬。

最後，我對於西康這個團體的認識，我可以負責聲明：地方與中央，省與國，是始終打成一片的。我更希望在我領導下的黨政軍打成一片，政府與人民也打成一片。

做大事不做大官

廿八年九月在四昌訓練所學員精神講話第五講

以上幾講大體都是教你們建功立業的方法。所謂建功立業，就是做大事。并非做大官之謂。但一般談到建功立業，往往與升官發財混為一談，并融合而成為一種不可分離的心理，在行動上亦發生出一種不可分離的事實，此中國政治史上之大惡習。殊不知建功立業與升官發財，是有很大的區別，一種是為國為民的大公行為，一種是為己為利的自私行為，此即古人所謂，義利之辨，賢愚之辨的處所。然世風不振，習俗多乖，誠恐各學員有所習染，故在傳授建功立業之方法，而後特提出「做大事不做大官」的顯目的題目，作為各學員的座右銘而隨時警惕焉。

一、大事與大官的區別

功業就是事業。事業就是本籍所要講的「大事」而絕非「大官」。凡是有勢有位，既富且貴的人，才是大官。建功立業的人，不必有勢有位，更不一定既富且貴。

事業的性質是「利溥人羣」。因其有功德於人，故又稱功業。即古人所謂立德立功立言是也。所以凡是對人羣有利益的事情，都叫「大事」。專做對人羣有利益的事情，就叫「做大事」。大事之所以稱大，不一定要事情之範圍大，用力大，而是說他的價值大，功效大。

大官的性質是「權掌民事」。凡是衆人的事叫做「政」。管理衆人的事叫做「政治」。有權「管理衆人的事」的人，叫做「官吏」。「大官之所以稱大，是說他的「權」大「位」高，勢力大。

總理說：「做大事不做大官」意思是教我們只對人羣有利益的事情，不必要有權管理衆人的事，就是說：只求利溥人羣，不必權掌民事。

二、大事與大官的比較

官吏是有政治地位的。政治地位愈高，官就愈大。然而畢竟政治上的職位，低層愈多，高級的少。愈高則職位少。所以小官多，大官少，最大的官最少。因此，大官的職位有限，做大官極不容易。人人都想做大官，遂發生傾軋排擠，逢迎賄賂，胡奉慕楚，犯上的種種不良現象。中國政治之不容易上軌道，完全因爲官位太多，抱升官發財的人比比皆是。曹錕想做大官，所以就賄選總統。汪精衛想做大官，所以就朝秦暮楚。殷汝耕王克敏清人也是這流人物。

事業家所爭的不是政治地位，而是社會地位和歷史地位。事業愈大，社會地位和歷史地位愈高。而且社會地位和歷史地位非常寬廣，決無人滿爲之患虞，不會發生排擠爭執。不像政治地位的狹小而須爭執。並且做大事是不限資格的，所以人人都可獲得社會地位和歷史地位。不像做大官的人，要預備各種資格經過全手續，並高以一個販牛童子，遇着敵人乘他的祖國不備，領兵侵略，他就向敵人說：「奉國王之命以牛數十頭犒賞貴軍」，於是敵人以為有防備，遂下令退兵，結果保存了祖國。這就是很大的功業，就叫大事。弦高是莫有資歷的人，可見他這極能獲得應有的地位。在歐洲也曾有一個女孩子，傍晚時候在海隄上耍玩，忽然發現隄下墮了一個窟窿，她知道這個窟窿一定會逐漸擴大而使隄岸崩潰，危及全村，她馬上拿手去堵塞着，直到次晨有人來了才發動了全村，於是馬上修復，幾千百人的性命賴以保全，這也是做大事不限資格的明證。

假如做大事的人多，人類就會得到許多的便利和好處。這是人類互助的美德，結果可使人類愈見文明進步，造成極樂的大同世界。假使做大官的人太多，是使社會上增加分利者而減少生利者，增加消費者而減少生產者。結果可使國家愈貧弱，社會愈窮困，人類因此而爭權奪利，互相殘害排斥，以致造成「人將相食」的黑暗世界。

由上來看，做大事容易而做大官難。做大事有利於人類，更有利於國家社會。做大官有害於國家社會更有害於人類。

中國人有一種普遍的錯誤思想，幾千年以來直到現在都通行着。這種錯誤思想是什麼呢？就是「讀書所以做官，做官必須讀書。」一論語說：「學而優則仕，」這句話的本意是說「學問很好的人應該致用以求服務人羣。」那知後人被解爲「學問道好了就可以做官。」以致後來竟用「書中自有黃金屋，書中自有千鐘粟，書中自有顏如玉。」這一類的話來獎勵人讀書，彷彿升官發財都在書裏一條。讀書的唯一目的也在做官，於是學塾學子，不惜十年寒窗，磨穿鐵硯，來苦攻苦讀，以博取功名，求得一官半職。其人生觀就是一光宗耀祖改換門庭「八個字。在這八個字之下，不知耗費了多少人的聰明才智，犧牲了多少人的生命健康，以致造成今日整個民族的衰弱。同時父兄以此希望於子弟，親朋以此誇耀誇獎於是把讀書當成投資，做官當成生息。讀書而未得官者，因世俗之

做大事 不做大官

讓請輕視而無面見人，通而自盡者有之，挺而走險者有之。要於讀書得實者，則購書極快，魚肉鄉民。莫不計算讀書之時投資多少，而思十倍百倍以收其利息，由是而貪污搢詐，視為故常，欺上騙下，視為正當，不知做出了多少寡廉鮮恥的事情，收壞了少少良心有氣節的人物。以致造成今日以前整個政治的腐敗，整個國家的混亂。這就是過去中國人「中丁官毒」，使國家民族都「受了官毒」一直到今天我們還在受這種報應，受這種亡國滅種的威脅！所以，以做官為出路這種錯誤思想，現在必須深切悔悟，痛加改正！

致於做大事，決沒有三弊，更不會遺害國家社會人類人羣。譬如拿破倫橫行歐陸統一全歐，當然是世界上的偉人了。然而他只能算是做大官，不能算是做大事。試問拿破倫的武功，對人羣有什麼好處？對法國有甚麼好處？尤其人類被他犧牲了幾百萬，造成了幾百萬孤兒寡婦，此中埋藏着無限的慘酷淒涼愁苦怨毒，而只是拿破倫一人做了官成了名，後人因畏懼他，遂從而歌頌之崇拜之。實則拿破倫所造成之法國的文明進步，遠不能抵償其對人類破壞之大也。成吉思汗也是這流人物，對人羣無多大利益，對人類更無多大貢獻，只是造成自己的勢位，國家的虛榮，人類的恐怖而已。

美國愛迪生發明電燈電影電報電話留聲機等機器，幾千餘種之多，真一種不是造福人類，利溥人羣，現在人類能夠克服夜間的黑暗，能瞬息傳遞消息於千里之外，能夠與很遠的人通話如晤談一般，這些幸福都是愛迪生給予的。這豈不是大事嗎？還有許多科學家發明了輪船汽車火車飛機，一天可以走幾千里，使地球上的距離縮短，交通便利，給予人類以幸福，豈不是極大的功業，極大的事業嗎？愛迪生來比拿破倫究竟誰對人類有利益，拿科學家專業家來比官吏政客，究竟誰能造福人類。愛迪生瓦特拿破倫成吉思汗，雖然同時是世界偉人，可是拿「利溥人羣」的尺子來衡量他們，就可以看出做大官與做大事的高下優劣。

三、人生之意義

將委員長說：「生命之意在創造宇宙繼續之生命，」生活之目的在改進人類全體之生活。」這兩句話充分說明了人生的意義，人生在世，假如只以求得自己的溫暖為目的，那末人類與禽獸就不會有甚麼區別。因為每一種禽獸，都有生活的本能，都能求得自己之溫暖。鳥能營巢覓食，獸能自食而處自便其腹，昆蟲，如蜘蛛，蟋蟀，蚯蚓，斗，都有謀生的技能，與人類完全一樣，所以人生的意義，不僅在為自己而且為他，不僅在創造自己繼續之生命，而且在創造宇宙繼續之生命。

不僅在改進自己之生活，而且在改進全體人類之生活，世界上如果拿破崙之類的人物太多，人類互相好戰嗜殺，何能創造宇宙繼續之生命，國家裏如果做大官的人太多，大家都去升官發財，剝削他人，改進自己的生活，又何能改進全體人類之生活。佛家講究慈悲而反對殺生，其意義完全在創造宇宙繼續之生命，孔子提倡仁愛，墨子提倡兼愛，耶穌提倡博愛，林肯提倡人道主義，甘地提倡不流血的革命，都是此意。由上面各種理論而發生出來的互助合作等行為，其意義也就是改進人類全體生活，創造宇宙繼續之生命，可見古今中外的聖賢仙佛，仁人志士，其所以異於衆人者，因其思想行動，不僅在利己而且在利人，有時甚至完全利人而不利己，犧牲自己來救世救人，故庸人不惜損人以利己，而聖賢不惜損己以利人，因此庸人的人生觀，與高貴的自私自利，苟圖溫飽完全一樣，只有能夠認識「人生之意義」的人，才是真正的人，而非禽獸。但因一般人都無此認識，而少數人能認識之故此少數人遂爲人中聖賢仙佛，英雄豪傑。在愚人看起來，孔子栖棺皇皇，席不暇暖，耶穌的被釘死在十字架上，釋迦的捨棄王位，苦行苦修，真正是自尋苦惱，其愚不可及。殊不知人類完全靠這些不知享福的愚人，才有文明，才有進步，才能替大眾造福，才能創造宇宙生命，改進人類生活。究竟誰是愚人，誰是智者呢？一般人批評「做了幾任縣長而不能解決生活」的人是肥豬傻瓜，是愚人，而會升官發財的人是能幹，是聰明。這種思想，簡直是獎勵貪污，獎勵剝削。怨恨本地的縣長貪污而獎勵自己的親友出去當貪污官吏，真是極端的矛盾滑稽，極端的自私自利。故「做大官」這種思想，充其極可以戕賊宇宙繼續之生命，斷絕人類全體之生活，如果人人都以剝削他人爲人生之真義，都像達爾文馬克斯之類，提倡競爭，鬥爭，戰爭，人類豈不絕滅！

由是以觀，人生之意義既在互助合作，愛人利人，而在自私自利，苟圖溫飽，所以，升官發財與仁人愛物，意義迥別，做大官與做大事，價值懸殊！

四、政治與事業之融合

這裏應該特別聲明的，做大官的人不一定盡是貪官污吏。不一定盡是從奔競展奪得來，以剝削壓榨爲能事。也有一種賢明的人，以取得政治地位爲手段，以仁民愛物，博施濟衆爲目的。因爲他認爲不做官不能出其所學以致用。不能發展他濟世活人，愛利他的抱負，就是「學而優則仕」的本意。這種人把政治與事業融合起來。以做大官爲做大事的基礎，雖然他想像做大官，作政

做大事不做大官

清活動，也自無害。林肯做美國總統，取得了很高的政治地位。同時他解放黑奴，提倡人道主義，他又取得了崇高的歷史地位。假如他不做大官，一定不能做出這樣大的事。孔孟周遊列國受盡了困苦和白眼，他也想做大官來發展他濟世救人的抱負，孔明不做大官，西蜀何能夜不閉戶，道不遺失？王猛不做大官，秦何能國富兵強？曾國藩不做大官，何能蕩平逆寇，策定中興，這些人都有「今天下舍我其誰」，「我公不出如蒼生何」之氣概。他雖然是做大官，實正就是做大事，不過他的觀點，認為要做大官，才容易做大事而已。甚至於民主制國家，各政黨向總統候選人，公然公開的到處宣傳，勸人選舉他做大官，但是他必須開出支票，宣佈他的施政方針，以為國家民族謀利益為交換條件。假如他開支票，上言以後不見現，人民也可以提出不信任案而推翻他；這種人必須先承認「做大事」，然後才能夠「做大官」也是政治與事業的融合現象。

不過事業的範圍，比政治的範圍更廣。不做大官的人，也一樣可以做大事。如像上面所說的弦高以牛救國，某女孩以石救敵村，又如像釋迦反以不做大官才能做大事，孔子墨子甘地耶穌，終身鬱鬱不遂，然而却不能限制他所做的大事，愛迪生瓦特，終身無作官之念，亦未嘗作過一次官。然而他所成就的大事，其利溥及於全人類，却非任何大官所能辦得到，可見做大事的人不一定要做大官，做大官的人不一定就做得出大事。總理說：「做大事不做大官」，是教人專以利人濟世為目的，不必計較官的的大小，官的有無，做官到皇帝而殘民以逞，塗炭生靈，倒不如修持，施行的善男善女，還能認識人生的意義。尤其對有官迷官癮，受官毒官害的中國人說話，更當以「不做大官」的肯定語氣出之，而懸為厲禁深戒，始能依偏救弊，力矯透風，即是說中國人與其只知做大官，而不知做大事，倒不如只知做大事而不知做大官。歸納言之：無事業思想的人決不能做大官。無政治地位的人也可以做大事。做大官的人很容易做大事，做大事的人未必長於做大官。故做大事人人有份。做大官却非人人有緣，最好的固然是政治與事業能融合，如果二者不可得兼，寧可不做大官專做大事。

五、事業的內容

由此看來，大官不是絕對不可做的。但若專做大官而不做大事，就是爭權攘利而不是匡時濟物。這種大官於事無補，於人無益。做了大官也是這種罪惡。司馬遷說：「小人富以適其生，君子富以行其德。」意思是小人得志就窮奢極慾，盡量享樂。君子得志就立功立德，利溥人羣。所以功業又可稱為德業。也就是事業與大事。世俗一般謂之陰功陰德，乃是從狹義言之。

事業的內容有種種：一種是偶然的事業。上面說的救高和威訓某女孩，都是偶然遇合着事業的機會。而把握之，建樹之，若換別人，雖然遇着敵兵侵略，隄岸破漏，也會輕輕放過事業的機會，而終於袖手旁觀，使自己流連無聞，歐洲亦有一個故事，傳說有一個兒童，一天在鐵路附近玩耍，偶然發現鐵軌脫節，他知道火車由此經過，一定會發生慘劇，幾百人的生命即將不保，他便臥在鐵道上等火車，不久果有一車駛來，司機生看見有人臥在鐵道上，便馬上停車，他走這個兒童，這兒童便說明前而鐵軌脫節的情形，於是全車人都感激他救命之恩，這也是偶然的事業，瓦特偶然看見沸水沖開蓋蓋而發明蒸汽機，奈端偶然看見蘋果落地而發明地心吸力，哥倫布偶然看見海上帆船去時，船身先沒船槳後沒，來時，船槳先見船身後見，因此知道地球是圓形而發現新大陸，以上都是偶然觸機或偶然遇巧而建立了功業，所以稱為偶然的事業。一種是投機的事業。這種事業是專門應合潮流，利用機會，投人所好，乘時取巧，而造成了自己的功業。大概自私自利的成份佔多數，而真正福利人羣的事實很少，如奸商的買賣空，居奇操縱，賭公債，營地產。如政客的聯甲倒乙，聯乙倒甲，播散謠言，製造民意等等，都是此類。王莽能使天下歌功頌德，完全是假作謙恭下士來收買人心所致。蘇秦張儀專門投人所好以進說辭。希特勒利用德國人的自尊心而喊出恢復大日耳曼的光榮的口號，來使民心歸附，信仰提高。故投機取巧所獲得的利益，事業成份總佔少數，只是湯之伐桀，武王伐紂，總理之推翻專制，雖然是迎合潮流，承其弊而利其時，然而他的存心為公宗旨純正，所以能成其順天應人，弔民伐罪的功業。可見建功立業的手段雖有不同，而其存心不可不辨。一種是做偽的事業。不付出較大的代價，便能收獲最大的利益。或完全不用勞力而坐享成功，這就是做偽的事業，日本以一書皮而奪得東三省，東北軍既不抵抗，國聯復不制裁，可謂出乎意外的做偽。武昌革命之力，都統黎元洪胆小如鼠，匿避賦下，被革命推出而推黎為都督後由都督而升任總統，亦屬做偽成功之一，以上所舉其存心既非為公，其結果又非利於人羣，當然說不上事業。而真正的事業因做偽而成功者，實佔絕對的少數。最後一種事業，是名實相符，堅苦卓絕的事業。這種事業是血汗磨汁的結晶品，是奮鬥犧牲失敗三者累積而成的東西。愛迪生發明電燈海內之電燈然。以各種織造之物經過變化作用而試驗之，經過千餘種之失敗而後成功，哥倫布經五十餘日浮海之饑寒困苦，及同行者之埋怨責難，而終於發現新大陸。華盛頓以俄軍疲卒經九年之苦戰，始完成美國之獨立。曾國藩身當急難之衝，屢瀕於死，而卒能蕩平逆寇，再造中興。總理亦經十次之大失敗，兩次之蒙難，而推翻專制，創造民國。其成功決非偶然，亦非做偽。更非投機取巧，實竭其智慧，盡其勞力，以一點一滴之血汗磨汁連綴而成，故利極愈勤而收獲愈多，庶幾實至名歸，根深葉茂，非尋常之功業所可

做大事 不做大官

比擬也。

固然在事業，其機緣之巧，頗難遇合，僥倖的事業，其基礎決不堅固，所謂得之易者失之亦易也，投機取巧的事業，既非名正言順，復非實至名歸，故為真正事業家所不屑為。有名實相符堅苦卓絕的事業，最穩固最永久，而且利益最普遍，功德最偉大，這就是不朽的事業，只有這種事業才能站得住歷史的地位。

古人說：勿以惡小而為之，勿以善小而莫為之。所以不怕某種事業，對於人羣的利益很小，我們也應該就自己能力所及，盡量做去。一個木匠建築一個房子，與一個政治家建設一個國家，同時有利人羣的事情，也就同是事業。一個小小的藝術彫刻，與偉大的萬里長城，在人類文化上也許有同樣的價值。法國有一個農民的音樂創作，如馬賽進行曲，可以鼓舞法國人的革命情緒，其功業決不下於法國革命諸先烈。發明火柴者所給予人類的便利，不下於愛迪生的發明電燈。所以打死一條老鼠，足抵一百個鼠疫醫生的功績，擒獲日遠開的嶺土司，其功績也不下於薩平洪楊的官印。修築東西公路的工人，與開鑿巴拿馬運河的工人，同時造福國家，造福人類。胡適之說：哥倫布的發現新大陸，其船上的水手，實與哥倫布同樣的有功於人類。由此類推，總理在倫敦中國使館被幽禁時，替總理傳遞信件於英人的挑炭夫，當然也有功於中華民國，因為假使莫有他，總理一定被清政府所殺害。那裏還會有民國？更不會有國民黨和蔣委員長。又如歐州大鴨起因於奧三子之被暗殺。這個暗殺的兇手，那曾想到他一顆子彈竟殺死了幾十萬人！又如傳染病的人偶然吐痰在地下，也許所殺的人比張獻忠還多！清道夫把這一點口痰掃除了，他所救的人也許不少於林肯所救的黑奴。難道你只認林肯的功業大，而清道夫的功業小嗎？這樣看來，我們的一行一動，都直接間接與人羣社會國家民族有多少關係，往往一念之善，可以化天地之戾氣為祥和，一行之差，可以變人類之幸福為禍害，總而言之建功立業的人，決不可因功小業小而不去建立。須知此時此地小功小業，未始不是彼時彼地的大功大業。

善莫大於好生。推好生之心，不僅愛惜他人的性命，而且要充實他人的生命。不僅維持他人的生活，而且要改進他人的生活。中國的政治哲學，一貫講的是利用厚生，小則使一鄉一邑蒙其利益。大則使人羣人類社會國家受其利益。古人說有功德於民者，輒馨香以薦之。馨香以薦之，就是流芳千古，成不朽之事業。西昌的生祠很多，所供俸的人物，大概都是功德於人民的事業家。所以又有人解釋人生之意義，窮死留皮，人死留名。意思是說縱然軀殼死了，而名譽是永生的。但是要想名譽的永生，必須事業之不朽。享大名不過是做大事的酬報而已。

六，下層領袖與無民英雄

許多人批評之所以兇惡，完全是上層領袖太多，下層領袖太少所致。下層領袖就是下級幹部，就是領導一鄉一邑的人材。國為中國人的官迷太深，人人都不甘心於下。都想做大官想做上層領袖，不講是爭權攘利，此起彼伏循環無已，而且使中國的政治下層空虛，基礎不穩，縱然上層有賢明領袖，他的計劃雖好，而無從實現，他的政策雖好而無人推行。智識份子聚集都市，奔競權位，不願下鄉作吃苦耐勞的鄉村建設，公正士紳被亂都市，獨善其身，不願在鄉村主張公道，為桑梓謀幸福，大家想想，鄉村裏面，既無智識份子，復無公正士紳，剩下的當然盡是些自私自利愚昧無能的土豪劣紳，所以現在中國的下層政治，敗壞自不堪言狀。上面縱有官呀憂勤，勵精圖治的領袖，也不能把中國弄好，這與只有車頭而無車輪的火車，只有樑棟而無基礎的房屋，有甚麼區別。在外國，人民智識水準較高，大家都有自動自治精神，即不需上層領袖之提督也能自動組織起來，做各種工業互助的專業。所以外國的上層領袖容易領導，比中國之領袖清閒得多。中國的領袖不是今天飛西安，就是明天飛成都。到了一地，這一地的政治工作馬上可望緊張起來。但離開了這一地，又依然腐化如故，頹廢如故。這完全是缺乏下層領袖所致。美國總統羅斯福，常常有時間釣魚划船打棒球。麥蘇里尼常常往郊外打獵。希特拉常常住在鄉下的別墅，又常常與名作明星往還。比起中國的領袖其安閒忙碌就有霄壤之別。中國一千多縣，安得有一千多個最高領袖，億萬化身分別住在各縣時時去指導他，監督他。所以，大官要靠小官支持。上層領袖要靠下層領袖輔助每一鄉有兩三個公正的智識份子，這一鄉便可以弄得很好，一縣裏面有三兩個下層領袖，這一縣便可建設起來，中國假使有四五千個健全的，公佈在各縣各縣，政治會馬上就可以改觀。現在依然如是紊亂者。毛病就害在做小官的人太少。屯訓班的學員，應該抱定做大事不做大官的宗旨，努力做一個健全的，下層的領袖，國家才能得救，西康才能建設。因為中國的上層領袖已經很多了，在辦事方面，抗戰以來，也同樣感覺下級軍官之缺乏。一省裏面，廳處長專員容易物色，而縣長不容易選，一縣裏面，科長區長容易物色，而保甲長則難於選。愈下級，人材愈少，愈高級，人材愈多。小領袖愈多愈好，不愁不能淘汰出大領袖來，不從下級軍官做起，決不能當得一個高級好將帥。不從下層領袖做起，決不能當得一個上層領袖。政治的基礎是完全建築在下層領袖的。因此愈下級的工作愈重要。愈下層的事情愈是中國目前的大事，大家以為屯墾工作是下層的事嗎？殊不知這才是建設新西康真正的大事。佛說：「我不入地獄誰入地獄！」假使我不做低級領袖，誰又

做大事 不做大官

願在我的下面做低級領袖！假使我不願做艱難困苦的下層工作，誰又願去做艱難困苦的下層工作！古人說了一大處著眼，小處著手。一當下層領袖做基本工作，就是小處著手。救濟濟世，利濟人羣，就是大處著眼。因屯墾而完成新西藏的建設，當然就是利濟世利濟人羣的事業。

犧牲自己而兼愛利他人，就是人類中的聖賢豪傑，更進一步專做兼愛利他的工作，而不望報酬不受榮譽的人。尤為聖賢豪傑中之人格最高尚心術最純潔者，這一類的人叫做無名英雄。匹夫匹婦之行善者，其動機或欲博人之讚揚，或欲因施捨而得到最大之功德，此所謂行善希報者，其心術之淺俗鄙陋，不值賢者一笑，故至高尚至純潔之聖賢豪傑，其建功立業博施濟眾，往往行其心之所安，而不問收穫，不計報酬不望天下後世之歌頌崇拜，韓信以千金酬漂母一飯之恩，漂母對他說，吾哀王孫而進食豈望報乎！結果完全拒絕了他，在漂母看來，因一飯之施而得千金之報，直是侮辱了她的人格。這才是真正的無名英雄的本色！伍子胥奔吳之江畔，爲楚國追兵所及，一漁父以舟渡之，既脫險，子胥遂自殺以明心跡，這漁父的義氣和節烈，可說，照耀千古，然而後人並不知道他的姓名但其漁父與漁父，雖是施恩不望報的無名英雄，然而他施的恩尚僅及於一人。至於哥倫布船上的水手，施恩及於全美洲的人類；倫敦中國使館的挑水夫，施恩及於全中國四萬萬五千萬人，而後只知發現新大陸者爲哥倫布，創這民國者爲總理，這從而三頌崇拜，而水手與挑水夫竟毫無酬報與榮譽，此之謂偉大的無名英雄！推而廣之，人但知世界偉大工程之萬里長城爲秦始皇所建築，而不知犧牲血汗生命者尚有幾百萬之無名英雄也。不僅萬花崗死難之七十二烈士，是中國的無名英雄，即修築西昌城牆的工人，也未嘗不是西昌的無名英雄。因爲他們都有功於中國及西昌。不僅抗戰殉國的幾百萬將士是無名英雄，救護傷兵的担架夫，運輸軍實的汽車夫，製造炸彈的工人，後方種田的農人，以及修築公路的民工，甚至於偵探通信兵，傳令兵，號兵，伙夫，都是無名英雄。因爲中國抗戰勝利以後，他們決不會達到一點榮譽，然而他不能將將來中華民族解放，國家的生存與獨立，他們莫有功勞。俗話說：「前人栽樹，後人乘涼，」假如大熱天氣，在烈日之下走路，偶然遇著一根大樹。不免坐下來休息一會。當時心裏只覺得很涼爽，很舒服，而不知栽樹的無名英雄所賜，栽樹的人當他栽樹的時候，何嘗想後人感激他稱讚他，乘涼的人也決不知道栽樹的是誰，更不知道感謝栽樹。無名英雄之值得崇拜，就在他建立了功業。給予了人類以幸福，無心享受任何報酬。所以法國有無名英雄墓，專以紀念法國革命有功績而不知名的人，中國歷史上有無名英雄很多，他們都以最純潔的心理去做對人羣有利的事，不因爲有人稱讚才去做，更不因爲後人不知道他的功德而不去做，武器指南針

是中國古人發明的，現在全世界的人類應用起來非常便利，而不知道發明者是誰。更忘記了他的功德，這國的人忘記了他的發明的好處。用油的人，忘記了榨油發明人的恩賜。同樣的，甯屬廣屬的人往來川康道上，不知鑿通大相嶺山路的人，是功德無量的無名英雄，西昌城內的人，隨時遊覽瀟山，不知道捐修建設海河橋的人，是功德無名英雄。由此看來，人類的幸福，人羣的便利，大多數是無名英雄所創造的。少數有名英雄的功業，也完全靠許多無名英雄所支持所幫助，古詩裏有「將功成萬骨枯」的語，華盛頓和 總理開國的功業，當然是成千成萬的無名英雄用頭顱來砌成，無名英雄的所行所為，完全以服務人羣為宗旨，其博施濟衆兼愛利他所得到的報酬，只有心理的愉快，精神上的安慰而已。不要補位，不要勞力，更不要富貴尊榮。孔子說：「不患人知不已知，患不知人也。」就是教我們不愁別人不知道我，只愁我不知道別人。 蔣委員長說：「說了就做，做了不說，這兩句話與總理的『做大事，不做大官，』都是服務人羣而不望報酬的意思。所以我們應當確立，『服務的人生觀』，打破一切虛榮鄙俗的觀念，肩負起『創造宇宙生命改進人類生活』的大任，而從小處下層的基本工作做起。這樣我們的心胸才開闊，志願才弘大，宗旨才純潔，人格才高尚。屯訓學員前途很光明的『做大事』機會，擺在你們的眼前。又學習了做大事的技能，將來若能貢獻你們畢生的精力，整個的生命於職務之內，儘有許多博施濟衆兼愛利他的大功大業等待你們去做。而這些都是國家社會人羣最基層最緊要的工作。建設西康就是建國的一部份，而開發密屬就是建設西康的一部份。國家社會要靠你們才得救，人羣人類也要靠你們才能充實生命改進生活，桑梓地方也要靠你們才能建設起來，得到諸種幸福。本主席期望你們至高尚至遠大，不願你們只做官而不做事，更不願你們只做上層領袖而不做下層領袖，只做有名英雄而不做無名英雄。只希望你們把利祿富貴榮譽權位看得很輕，放在身外和身後，把救世濟人建省建國看得很重，時時放在心裏和肩頭，自視為歷史上的人物，社會上事業上的人物，而非政治上的上人物，更非富貴中人，利祿中人。因為屯訓班不是官僚養成所，要升官發財，當然另有捷徑。吃不得苦，耐不得勞，看不穿功名富貴，休想做救人濟世的大業。以上十言萬語，歸納起來，總之希望你們做一個健全的新中國的基層幹部，做一個功德在民，利濟人羣的無名英雄或壽賢豪傑。

開發交通解決夷務爲建設密屬之母

二十八年九月劉主席在西昌出席委員長行轅築幹班畢業典禮暨民訓所開學典禮

禮聯合舉行訓詞

張主任，各位教職員先生，各位同學，今天這個典禮，算是一個很奇怪值得紀念的典禮，一個是委員長行轅所開辦的邊民築路幹部訓練班的畢業典禮，一個是屯墾委員會所辦的屯墾幹部人員訓練所之開學典禮，主辦的機關不同，受訓的人員不同，一個是漢族同胞，一個是保族同胞，受訓的期間不同，一個是畢業典禮，一個是開學典禮，以這樣絕不相同的兩個學校，來在一個地點，同時舉行典禮，豈不是一件奇異的事，我相信大家的心理，一定也有這樣的疑問。殊不知今日舉行的這個典禮，實含有相反相成的道理。其意義之遠大，尤爲吾人所夢想不及者。何以言之，主辦的機關雖然不同，但同隸於中央指揮之下，與一領袖領導之下，名爲兩個機關，其實質則一。築訓班的任務，雖然在修造道路，屯訓班的任務，雖然在建設夷區，其爲建設新西康之意義則一。築訓班的學員，雖全爲保人，屯訓班的學員，雖全爲漢人，消彌過去漢尊夷卑的觀念，實行漢夷平等待遇，和愛團結的意義則一。爲畢業典禮，開始直接工作，披槍覓路，以當山林，算是建設人員的先鋒。一爲開學典禮，開始研究工作，經營營壘，以起事功，算是先鋒人員的後援。輔車相依，先後相助，其爲合作之義則一。不分畛域，不分漢夷，不分中央與地方，大家濟濟一堂，歡洽無間，舉行這個隆重的典禮，尤足以表示親愛精誠，和融團結之意。本主席於此不但爲各學員之前途慶幸即對西康建設上之銳進與成功，尤抱定最大之願望與信心。

寧屬自漢武帝時，即已開置郡縣，迄今數千年，仍停滯在中古時代，所有廣闊的土地不能盡闢，百萬以上的夷族未臻開化，以至貨棄於地，地棄於人，人棄於國，要不外夷務交通的兩大問題未能解決。世界上進化最早的國家，無不由於交通便利。中國的文化發源於黃河流域，故中原的人民進化最早。印度的文化發源於恆河流域，故印度人民的進化亦復甚早。反之交通阻塞的地方，文化便無法輸入，無文化的區域，其人民定爲野蠻。寧屬的保族，至今猶不脫蠻氣習者，即其明證。加以過去統制寧屬的一

上官吏，上焉者以爲君子，下焉者則以爲僇處邊鄙。政府縣長莫及，人民愚昧可欺，從而勾結土劣，案查百小，對於人民實施其壓迫與剝削的手段，所謂賢者不來，來者不賢。此即寧屬開化最早，至今猶未開發，而邊疆夷民，亦自保其獨立與獨惑的惟一原因。

本主席自從接防西康以後，始而慘淡經營，勉維金沙江以東之十縣地方。既而爲完成建省大業猶見，一再呼號，益以時勢之逼迫，今年元旦，西康三十年祭建省之決議，始於國難危急期中，羣情震憾之際，劃歸寧雅，正式成立，本主席並拜命一任主席。感中吳付託之重，與人民皇治之殷，對於西康，必定集中力量，銳意建設。寧屬爲西康精華所在，要建設西康，必先建設寧屬以爲樞紐。這種規定，已在精神語語當中，諷喻其意義，想大家必能記憶，不再贅述。願建設寧屬的前提，願遵照世界上文化發達最早的原因而討論以前未能開化的關鍵交通夷務問題未能解決，則今後措施，必先從事於交通之開發與夷務問題之解決，爲一切建設之母，行轅辦理建省班，委委會辦理屯訓所，即是爲要解決這兩大問題而專設的，質言之，開拓交通，解決夷務，卽是大家的兩項責任。希望同學對這一番體認工夫以爲終身事業，理頭苦幹，日進有功，切不可如以前的官吏，往還山重那山，或以爲滿地深窠而移步不中，或以爲纜長及而糊亂舉動，須知邊務爲不朽的事業，亦即陶冶大有爲之處所。

昔胡文忠爲翰林時，得師友資助，費銀萬兩，捐一個知府，當時自願請求分發貴州，其友人李如龍問曰：「今有可之法，檢金爲吏者，得自擇地，若何獨取於黔，一公曰念兩世受國厚恩，而黔又死人持節地，習聞其風俗，某初爲政，此非貧瘠，或可保清白之風，而不致負良友厚意，文忠竟至到黔，連任安順平鎮遠思南四府，先後七年，政聲遠播，以賢能聞於樞廷，洪楊之亂，奉調入鄂，一年而升至巡撫，成中興將帥，建不朽之功業。我們細考當時胡文忠公的內心，雖云邊地貧瘠，可以保清白之風，實際還含有當時國家，亂象已露，而黔首爲盜匪苗患之區，藉此可以盡諫功夫，增長經驗，並且可以爲國家切實實作一番事業，後來文忠的事業，也就因之而壯旺。可見古來真正豪傑有爲之士，不但不以邊疆爲可鄙，彷彿若求之而不得者。其高瞻遠矚一邁常人的識見，是何等偉大。我們同學今後就要以胡文忠爲楷模，不要效韓昌黎柳子厚之爲人，與悲致怨。

此外爲築訓班同學別贈言而又可以幫助屯訓所學員奉圭臬而可以終身受用不盡者，（一）持己以忠，（二）對人以誠，（三）治事以勤。忠者不僅忠心於上之謂，要忠於所事，由我心之良知良能，不欺詐，不敷衍，腳踏實地，有始有終之謂也。誠者亦非僅不露的之謂，要必真心待人，實心對事，明於責己，暗於責人，不恆不求，言忠信，行篤敬之謂也。勤者亦非手忙足亂之

謂，要處事有恆，階變有方，本末得理，條理分明，不急不燥，不怠不惰，孜孜矻矻，真復實幹之謂也。又勤還含有補助智識不
明之意，所謂勤能補拙，一勤天下無難事。是獎勵班同學，你們的智識水準限於交通阻梗，比較難差，只要你們對於勤字，特別
留心，特別努力，也就可以補其所短，與智識高深者成就一樣。

主席發言對班同學有言者，此次畢業離去以後，各就其聞見證實告訴你們的親屬，告訴你們的朋友，說明政府對於
漢族同同胞，在心理上，正如父母之對待兒女一般，孰有不愛其兒女而加以危害者。在外行上，則一本漢夷平等，經濟互惠，共
存共榮的原則，廢除以前漢尊夷卑，漢人壓制的平等的觀念，同時政府方面亦放棄以前之屬漢政策，壓迫政策，如察見面禮收
授，賤賤血親生質換班等弊政，將來絕對一律廢除。其在保民方面，亦絕對禁止仇視官吏，捆人趕貨，及於冤家等危害地方行
爲。民族中如有不能凌辱之人，政府亦必予以相當參政機會。至於一般生命財產教育等權益，省府一律予以充分保障，并製各種
法規規定之。要之本主席治理寧屬的最終目的，將使你們心目中所謂認爲的漢志，永遠不會再有，漢人心目中所認爲的夷患，亦永
遠不會再有，漢、兩族在省府指導之下，團結無間共同建設新寧屬。

南巡以來的的工作檢討

二十八年九月十一日 劉主席在西昌 委員長行轅舉行擴大紀念週報告詞

張主任，行轅各位同志，各位軍政官長：

兄弟於六月十九日到達西昌，到今天已經有八十四天了，時間真的容易過去，不覺得就耽延了這麼多的日子！現在因為在此地的工作，已可相當告一段落，而漢源雅安及康定方面，又有很多事體，亟須兄弟親去料理，打算在最近一週左右即動身北返，恐怕下一次紀念週的時候，我已經離開西昌了。所以今天特別舉行這個擴大紀念週，以便趁此機會，將我臨去要說的話談一談。

在此將要離開西昌之際，我嘗獨居深念，對這八十幾天的工作之結果，切實加以檢討，覺得當初來寧時所預定之鵠的，沒有圓滿達到，內心是很歉然的。惟差堪自慰者，即我此次親來寧屬一行，究有相當的效果，比較我未來以前，無論就那方面觀察，都有一種較好的轉變。這是可以簡單的報告的：

一、關於吏治方面，經過這次召開行政會議訓誥訓導，與夫調換幾個縣區兩縣長以後，可以說是風氣為之一變。在消極方面，今後各縣縣長及其佐治人員，當從舊有的方向努力做去，我此次在寧屬所更換的各縣長，都是經過再三考慮，認為舊任的人員非更換不可，所選委的職任一定要比舊任為適當，當然才發佈命令。乃至於各個區長之更調亦係如此。為政之道，首在用人，用人之道，惟公與明，我自來用人，都是敘察務明，存心必公，此次對寧屬各縣行政人員之任免，自係本諸平正的作法，盡心為之。雖然我現在不敢肯定說以後寧屬的縣政人員都不貪污，都有作為，但是我敢肯定說以後寧屬的縣政人員都有所領志，有所遵循，不敢公然營私舞弊，不敢公然因循敷衍。

二、關於教育方面，我這次亦經在省府人力財力的可能範圍以內，并斟酌各地之實際情形，加以整頓。尤其是在西昌這個地方，如省立中學校長之更換省立農業學校之創辦，省立民教館之設立，以及督飭縣府，整頓縣中，提高小學教師待遇，實行教育經費獨立等等，足使今後的教育，較前大有起色，能夠齊頭並進，形成寧屬名實相符之文化中心。

三、關於軍紀方面，我一再召集各官佐訓誥訓導，或個別談話，我相信凡有血氣者，都能各自激發天良，努力向上，切實整

飭軍紀風紀。如駐防越境之楊營長，過去據各方面的報告，都說他有違法濫職，以及越權干涉地方行政的情事，他最近迭次來信懇切表示，決定遵照我的訓示，不至作違反法紀的事情，據我調查所得，他亦確實能夠改正過去不良的行爲。我自來待人尚寬，但寬之中亦有限度，如遇着太不自愛，屢戒不悛的那屬，到了最後的限度，還是決對不能寬貸，惟有執法以繩。如這次之撤換平營長職，卽其例證。

四、關於建設方面，我曾一再表示，想來各位也有共同的認識，卽是西康重大之交通建設經濟建設，須由國力經營，本省只能在人力財力的可能範圍以內，着手進行。從我此次到西昌至現在止，於建設方面之勉強可以報告者，（一）交通方面已委託西康公司代辦全康及康滇唐田間之運輸事宜，現已開始營業，將來可望成功。（二）市委會業務處之工作人員，頗爲踏實，現在已有相當成績，將來對於黨團的訓練事業，可望有澈底切實的辦法。（三）金融上已指派本省省合作金庫籌備人員，籌備成立省合作金庫，農民銀行担任一百二十萬元，省府八十萬元，作省金庫資金，各縣的合作金庫亦將陸續成立，則本省之農村貸款及合作金融，可望從此日益活動，而農村的繁榮，亦可以計日而待。

五、關於禁政方面，我在上次紀念週曾經懇切的報告，說明必須貫徹之決心。現在禁種命令佈告及辦法，已經頒到各縣，并據各縣縣長陸續呈報禁種情形前來。我相信除野夷地方，尚須加緊採取有效之辦法而外，本省素以產煙著稱的寧屬，今年是絕對可以禁絕種煙，用爲中央依限禁絕之計。關於肅清私存煙土事宜，廣卽正式成立督辦公署，加緊工作，務期能夠依限禁絕。

六、關於控案方面，其屬於一般民刑訴訟者，我只能發交各該管縣政府依法辦理。此不僅因爲此次隨行人員不多，無暇直接處理，而且爲尊重司法獨立起見，我以本省主席的地位，亦不能直接處理民刑訴訟。過去山東主席韓復榘出巡，動輒親自問案，傳爲笑柄。不過一般人民因不明瞭法律程序，紛紛具呈前來，亦不便依法拒絕收受，故仍予分別批交縣府辦理具報，藉可考察縣長兼理司法之能力，及伸雪民間之冤抑。至屬於行政訴訟及盜匪與土劣案件，爲我以省主席及兼全省保安司令的地位所應受理者，無不力求偵查確實，依法處置，如越橋的甘錫武唐登魁，一個逃入夷寨一個逃去雲南邊界，我派行轅的第二組多方設法，結果逮捕轉來，明正典刑。爲過去所未有的，足使法紀爲之伸張，人心爲之轉變。以上六項就想像所及的事實，作一個概略的報告。此外尚有較重於此，爲本主席自己引以自慰，認爲此行較大之收穫者，一爲軍閥人民對於政府的信心，較前增進，二爲二十多年來沒有解決的軍務問題，可望合理的澈底的永遠解決。當着我初到西昌的時候，我曾經在他們歡迎大會席上說過，要人民能與

政府打成一片，必須人民與政府有其互信、感而共信、節其同信仰三民主義，信仰最高領袖，共同相信新西康之建設必能成功。所謂互信，即政府要相信人民能擁護政府，人民要相信政府能為自己謀福利。過去寧屬人民與政府相互間之信心，實在太缺乏了。其所以釀成那種情形的原因很複雜，現在也不必細說。我此次到寧屬，適值康省新建，委員長西昌行轅新設，川康視察團來寧之際，人民耳目為之一新，知道政府已很注意寧屬地方，要積極加以開發建設。經過八十幾天的時間，召開了行政會議，兵役會議，精神動員會議，夷務會議，與夫剴切向民衆講演，士紳講演，學生講演，及分別延見各地士紳，以及種種措施上的表現，人民對於政府，比較從前有新的認識，新的了解，新的覺悟，我記得基於這種認識，了解與覺悟，積發而為一種對於政府的信心。實在是十二萬分的圓滿，這個信心，就是人民能與政府打成一片的基礎，也就是建設新西康的原動力。新西康建設之基礎，就要建築在這個基礎上面。我常講時無論古今，地無論中外，政制無論專制或民主，為政之道，要必自得心始。現在寧屬人民對於政府的信心較前增進，於有形無形之間都可以覺察到。這就是兄弟深自欣慰。以為係此行重大的收穫之一。

謀夷務問題之根本解決，尤為本主席巡視寧屬所預定的重要任務。經過這八十幾天的時間，分別接見各支夷人代表，懇切訓導，派遣各種人員分赴各地，分別做調查或宣撫的工作，與夫和負夷務工作之責任的軍政官長，仔細研討，延見各方面了解夷務的人員，博訪周諮，在相當的範圍以內，解決夷務案件；而嚴之以召開夷務會議，對於夷務已作一個澈底的交換意見，並且具體的議定了辦法。關於寧屬的夷務，從此可望合理的澈底的解決。雖然這其中的問題尚多，非一蹴而就，須待今後之切實努力。但是我敢肯定的說，我們這一次對於夷務之切實研討，與夫計劃合理的澈底的解決夷務之企圖，為過去所未有的舉措，寧屬夷務之根本解決，從今發軔。而且就最近的情形觀察，只要今後負責人員，能夠依照政府所決定的原則和步驟，認真去辦，夷務是不難根本解決的，我做事，要有成功不必自我的心量，而夷務問題，確有自我成功的可能，何以過去夷務如是其難，歷年餘年而不能解決，現在如是其易，確有根本解決的可能，這個主要的原因很簡單，即過去政府不想辦法根本解決，現在政府要根本解決，不從根本上去想辦法，當然不能根本解決，決心要根本解決，自然就有辦法可想，此外尚有兩點顯著的原因，是以促進夷務問題之解決者，其一為夷族同胞，歡迎我們的指導比非族容易，因為我們本身，在此時代之下，已有相當的覺悟，尤其是一般優秀份子，年來親到內地去進學校，去受訓練，深知夷族澈底服從政府，盡國民的義務，享國民的權利，而原意接受政府的辦法；其二為一面負夷務責任的鄧司令官，深明大體，能夠隨着時代前進，能夠以我之意思以我之辦法為辦法，共同努力於這

務之合理的澈底的解決，現在解決夷務，可望順利進行即以我此次來甯的情形觀察，各地的夷人不斷的前來謁見，表示忠誠，對於政府設治政治指導區，辦理學校，編查戶口種種辦法，無不表示接受，在此夷人方面視聽爲之轉變，觀念爲之改變，和他們對於政府之期望殷切的現象，簡直是空前所未有，古人說過：「未亂易治也，以亂易治也。」甯屬夷人經過若干年的番亂，其本身及漢人交相凋蔽，已經到了亂極思治的階段，益以時代潮流的衝擊，只要政府能夠把握着這個時機，善爲因應，當然可以收事半功倍之效，這也是深自欣慰，以爲係此行重大收穫之二。

有了以上六項已趨好轉的和這兩種大的收穫，所以我一方面自己檢討，深感覺此行的結果不能如所預期而甚爲歉仄，一方面又覺得這次來甯究有相當的收穫，可謂不虛此行，而引以自慰，然而這種已趨好轉的情勢，能夠繼續保持並且日益進展嗎？這種重大的收穫，能夠繼續保持，並且得到最大的最後的成功嗎？這在我自己是認爲沒有把握的，就要看我所屬的各位軍政長官，能不能夠於我離開甯屬以後，各自盡忠守職、努力工作。如果能夠，則可以繼續保持，可以日益進展，可以得到最大而最後的成功。不然的話。則我這次來甯所轉變的情勢，所收穫的成效，轉瞬間即將化爲烏有。等於曇花一現，關於如何做事，如何處人，如何公忠體國，如何克盡職責的道理，我平常講得很多，各位自己也很知道，我今天不必多說。如果真是到了言之諄諄，聽者藐藐的地步，多說也是無益，在此將要臨別的時候，我只向我所屬於省方屬的軍政兩方的人員，提出一個簡單的要求，這個要求是什麼？就要激發天良，國家民族到了這種境地，惟有全國一致激發天良。如最高領袖之所召示，要爲國家盡大忠，爲民族盡大孝，纔能夠救亡圖存。我個人效力於國家的事業在西康，現在所屬的軍政長官，多與我有多年共事的歷史，於公於私，都應該體會我的意思。切實工作，只要軍政兩方的人員，皆能激發天良，隨時隨地，都有要對得起國家，對得起領袖，對得起我，對得起你們自己的信念。自然就會盡忠職守，努力工作，換言之，如果能盡忠職守努力工作，就由於沒有激發天良，關心自己，我懇切希望我派在甯屬的軍政人員，在我離開甯屬以後，一切工作，還要與我在此地的時候一樣，並且還要更加努力。

新西康之建設，意義重大，時間緊迫，單靠我和本省之軍政人員之努力，是不夠的。幸蒙最高領袖高瞻遠矚，設置行轅於此，來開發邊區，整飭邊備，輔導地方政府設治清聖殖之進行，以促進新西康建設之完成。行轅設置繼及半年，其大於有助本省之建設不少，如樂西公路之加緊進行，西南技藝專門學校之決定設置，經濟建設之積極籌劃，一般人心之振奮，飛行場之完成等等，皆賴行轅之主持或建議，尤其是本省與中央之聯繫，直接間接，得行轅之幫助不少，今後本省一切事業，仰仗行轅之處甚多，

這在行轅的任務上，自然是應當做的事體，但是就本省立場上講，就不能不感激領袖設置行轅之至意。并且要切實與張主任及行轅各以同志合作。在張主任舉行宣誓就職典禮的會場上，我同張主任對於這個問題，都有懇切的表示，從那天以後所有從前種種無謂乃至無聊的謠諑，已爲之掃除盡淨，雙方的同志，都很了解張主任和我的意思，並且能夠體會而力行之，彼此和衷共濟，分工合作，不過就我觀察所及，雙方的同事，因對處置事情之觀點有區別，當不免意見上之誤會。這雖無關大體，但求雙方的同志以後更有進一步的融合，連這種無關大體的小小誤會，也不在發生起見，也趁此雙方的同事都在場機會，明白的提出來談一談。

雙方同事不加發生誤會的焦點，完全是基於對事之爭執。如在行轅方面的同事，以西昌行轅所在地，爲甯屬政治軍事經濟文化的中心，一心希望西昌的各種事業，能夠積改進煥然一新，同時又感覺到西昌的負責機關縣政府，不能積極做事，於是常加以指摘，或是直接出頭辦理，在西昌縣府方面，則以爲行轅方面的同事，要求苛煩，甚至越權干預，使縣府應付維艱，因而雙方都不免發生誤會，積而爲不快和不満。其他行轅方面同事，與屬於此地省府機關一部份人員和二十四軍一部份的人員，間或小有誤會的原因，也不外基於對處置事件之觀點或不同，譬如西昌軍警督察處之設立，原爲當時城內發生劫案，且曾有暗殺事件發生，以及行轅所屬特務營與二十四軍士兵發生鬥毆事件，所以行轅擬成立這個督察處，藉可以維持治安，但在此地的一部份軍政人員，則誤會督察處，往往越權干預，又加以幾個師範學校開辦幾個學生，原奉有省府的命令，籍以整頓學風，而在行轅方面政工人員，則認爲這幾個學生不該開除，聽說立刻就調去作政治工作，於是於此地的一般軍政人員都表示詫異。乃至如前次行轅方面之主張平抑穀價，最近之設法統制豬肉，其在行轅的同志方面，都認爲是地方政府應辦而不辦的事體，及他們不得已來直接主持，地方政府又不予以協助，諸如此類的小事，恐怕爲我所未及知道尚多，皆爲雙方容易發生誤會的焦點。總而言之，在行轅方面的同志，認爲此地應負責機關如縣政府，及一部份軍政人員，對於很多事件「常做不做」。在此地的縣政府及一部份軍政人員，則認爲行轅方面的同事，對於很多事體，「不當做而做」。這就是雙方不免有誤會之癥結所在。

此種誤會的癥結既明，今後自容易根本解除。在縣府及此地一般軍政人員，應該諒解行轅各同志這種關注地方事業之盛意，要歡迎行轅各同志之幫助，並且要反省，要努力，對於應當做的事體，要切實去做。在行轅同志方面，希望能諒解當事人之苦衷，以誠懇的態度去協商，加以援助，盡量避免有使對方誤會的情態，對於不必直接去做的事體，可請張主任責令負責機關去做，或是函知我責令負責機關去做。雙方只要能夠如此做去，自不會再有以前的那種誤會發生，其於事業的成績亦必事半功倍。

尤其要請行轅各同志及本省軍政人員要深切了解，行轅與省府原為一體之兩面，都是在最高領袖中央政府領導之下，來編設西康，張主任與個人的交誼素篤，所有雙方的工作人員，應該在精神上融洽一致。拿兩句俗語來解釋，就是彼此「不要見外」，「不要客氣」。在這不見外不客氣精神籠照之下，一切誤會可以消除，一切爭執可以解決，即便因為對於某種事體有見仁見智之不同，對於處置某種事件有意見上之大相逕庭，也絕無傷於雙方的友好，絕無害於事業之進行。張主任於公是此地的最高長官，於私是個人的至友，我離開此地以後，不僅關於肅清私在煙土的事宜，須請張主任以會辦的地位負責主持，此地的各機關各部隊，張主任除以行轅主任的地位切實督導而外，還要請張主任代我指導一切。

凡此種種，是我在要動身北返以前，我為須同行轅各位同志懇談的，或為須同此地軍政人員懇談的，或為須請行轅各位同志及此地軍政人員共同注意的，今天趁此機會，一齊談一談，以作為我此次來寧臨別時的貢獻。

順應人心與遵守法紀

二十八年九月十五日劉主席在四昌對四昌各界歡送大會答詞

主席：各位同志；各位同胞；各位青年同學：

今天承各位同志各位同胞開會歡送，自己實在不敢當。剛才主席和劉述汀先生尹作堂先生的贊揚，尤其使我自慚。回憶本人初來之時已承各界開會歡迎，過了時間不及三月工夫，又承大家歡送，短期內一迎一送，一面既勞累大家，一面恰又增加了本人的歡欣，內心實在不安。今後對於各位這番熱情，這番盛意，只有使我格外興奮，格外感激。

兄弟自從六月十九日到達西昌，今天快滿三個月了。因為雅屬各縣行政會議及精神動員委員會亟集召須，第二期保訓班業已開學，我都必須親自前往主持，而在此地經辦的各種重要事件，亦已可告一個結束，所以決定明天啓程北行，今天藉此就與我西昌各位同志各界人士暨全體民衆告辭，同時對大家進一種臨別的贈言。

在這三個月內的時間，我自己已有一種深切的感覺。感覺什麼？即甯屬各界人士及全體民衆，心理上起了一種很大的波動。一方面對於我個人，對於西康省政府，有了新的認識和理解，基於這種認識和理解，而發生情感及信心；一方面對於各軍屬，對於西康省的前途，也有了新的認識和希望，基於這種認識和希望，而發生向上的前進的朝氣。這是一種很好的現象。人民對政府有情感，有信心，可以使政府更爲愛護人民，相信人民。人民有向上的前進的朝氣，可以使政府更爲興奮，更爲努力。換言之，即政府與人民之共信互信，我這次親到甯屬以後，已經確實地他建立起來了。從此政府與人民真正打成一片，共同向着建設三民主義新西康之鵠的邁進，我相信是確有成功的把握。

不過建設新西康，建設新甯屬，千頭萬緒，責任匪輕，現正甫經發軔，決非一蹴所能就。今後政府與人民，都要本着自強不息的精神，腳踏實地，一步一步的前進，然後纔能達到目的。

至於這三個月來的工作，我曾經在這個禮拜一行鎮城大紀念週席上，作一個總括的檢討，列舉許多事實，都有各種好轉的

情勢：一、吏治，二、教育，三、軍紀，四、建設，五、禁政，六、控案；兩種重大的收穫：一、人民對政府信心的加強，二、夷務問題合理的解決。這個報告已經整理好了，就要送在此地報紙上發表，當日未參加紀念週的各界人士，及各縣民衆，都可以看見，今天不用重述。今後政府的任務，就在使這種六項好轉的情勢和兩種重大的收穫，能夠繼續保持，能夠日有進展。使甯屬的吏治澈底澄清，政治建設經濟建設都有迅速的進展，寧屬的人民永遠與政府切實合作，寧屬的夷務根本從此解決，俾漢夷民衆都可享受太平的幸福。

其在人民方面：就如我剛纔所說的，心理上起了很大的波動。即是說現在的人民，心理起了一種很大的變化，不同於以前的人民了。這種變化，是由消極的變而爲積極的，由悲觀的變而爲樂觀的，由保守的變而爲進取的。過去甯屬人民，老實說：在政治黑暗，社會紊亂，文化落後，農村凋敝的種種情形下，一般的心理，實在是很消極，很悲觀，很保守。現在都深知甯屬本身地位上言，已由川省之邊區，變而爲康省之腹地。就政府對甯屬施政之觀點言，已由因循敷衍變而爲積極經營。自然的變成爲很積極，很樂觀，很進取的人了。今後務必保持着這種已經轉變的心理，并且把握這種心理，擴充之，發揚之。

還有在政府方面的一切要務，今天敢於對大家說：我是可以負責完成的。我雖然不能時常住在甯屬，但是對於甯屬的各項事務，都有嚴密的佈署，分別責成各個機關，專門負責。如屬於邊務事務的事體，我責成甯屬屯墾委員會負責，屬於軍事方面的事體，我責成軍部行營負責，其他如縣政如教育，各縣府各學校當然要負責任，更不容說了。總之我此次親自來到甯屬以後，對於甯屬的各種情形和人民心理，已有深刻的了解，今後指導督飭甯屬的政務，決不至再有扞格之虞，所有甯屬的文武官吏，也必能遵照我的意思去推動一切事務，萬一不能，我必要予以相當之糾正或懲處，務使甯屬的軍政也能夠日趨於光明之途，以完成政府的任務，滿足人民的希望。

然尤不能已於言者，人民方面，能否保持并發展現在甫經轉變的心理，積極，樂觀，進取，那嗎就視各地士紳及一般智識份子能否領導民衆朝着這個方向前進爲轉移。談到這個地方，就不能不希望各界人士以身作則了。政府既是負責主持於上，只要士紳能作橋樑於中，則民衆自然可以一致響應於下。新西康新寧屬之建設，就要在這種情勢之下才能迅速完成。

此外還要知道者，在此抗戰期中建國建省，政府爲加速完成新西康之建設，以樹立抗戰建國的基礎起見，所要求於人民者不得不繁且重。如徵工，徵兵，以及厲行各種建設事業，都須人民踴躍從事。凡我民衆，尤其士紳及智識份子，應該特別了解，下

列的兩句話：

政府的設施，自然要順應人心。

民衆的行爲，務須要遵守法紀。

只知道遵守法紀，而不知道順應人心，固然不對，只知道順應人心，而不知道遵守法紀，亦復不對，必定要順人心於法紀之中，乃爲政治設施上恰當的辦法。我明天雖離開西昌，但精神是時時刻刻籠罩着這個地方的，想來各界人士也與我有同樣的心情。希望大家以後做事，猶知我在此地一樣。

最後我還有一點感覺今日之歡送會，比三月以前之歡迎會，更有意義，何以言之，我初來時，所開之歡迎會，那時人民方面，可以說還未十分明瞭政府的內容，和我的意旨，當時之歡，是聯歡之歡，所含的心理，還是試探與希望。到了現在，本人和寧屬人士感情，算是融洽極了，政府與人民，已打成一片了。尤其在漢夷民衆方面，均已明瞭政府，信任政府，精神上已達到了官民一氣，通力合作的現象了，而於抗戰建國與建設新西康新寧屬的一切實施，亦必能逐步前進，達到我們預定的目的，那嗎此刻之所謂歡，才是歡樂之歡，真是中心悅豫，自然而流露出來的表現，真正值得我們欣慶快慰的，我今后謹以我這個至誠之心，實踐我這一向發表的言論，在事實上求表現，以答謝大家這番歡送的熱情，盛意。



寧屬禁煙問題

二十八年七月七日劉主席離建前向禁煙督署職員訓話

今天同大家談禁煙問題，這個問題，在兩個月以前，我初到此地參加張主任就職的時候，曾經把我的態度和決心訓詞的表示過，必須貫徹禁改。禁改的中心在禁種，本省康甯雅三屬，康屬高寒，不能生長，雅屬接近內地，禁絕種煙，早已不成問題，惟有寧屬，因夷患關係，過去禁種，本來就未徹底做到，去年劉軍師康，新舊交替之際，甚至漢人方面，亦肆行偷種，幾釀成煙禁廢弛，以及由禁煙廢弛而產生的種種不良現象，近來中央政府及委員長，對於這個問題，歷次都有很嚴重的手令來督責省府，現在根本推行禁改的辦法，只有從禁種着手，其他禁吸禁運禁售，也要齊頭並進，否則甯屬的煙毒便無法肅清，一切建設事業，更無從說起，我爲防患於未然，是而一般人民推於積習，仍思偷種煙苗，致陷於重大罪戾起見，除已與段廳長在此商定寧屬禁絕種苗辦法，電令各縣遵照辦理外，惟念此種辦法之徹底施行，必須各級公務人員遵照法令一致推行，所以今天特別再把這個問題，提出來談一談。

關於鴉片之害，小則足以喪身敗家，大則足以亡國滅種，無論從那方面講應該絕對禁絕，這是大家所共同知道的，現在六年禁絕的限期，到明年（二十九年）即滿，爲顧念國際信用，洗滌中華民族之恥辱起見，二十九年絕對要依限禁絕，不能展限，想來各口亦甚了解，用不着多說，煙毒不除，即就本省而論，因爲去年寧屬種煙之故，其所受有形及無形之毒害，簡直難以言形容，其最爲顯著者。

一 風紀之敗壞 自今年春季煙土收穫以後，所以寧屬的駐軍官佐，行政官吏，地方士紳，保甲人員，以及商界金融界份子，其能潔身自好，奉公守法，不想從煙土上去取錢的固然不少，但是帝國從中取利，營私舞弊，甚至做出重大違犯法紀勾當，如雅州方面，邛州方面，康定方面，二十年來，都是這些私販煙土，私運煙土，包庇走私，苛擾農民等的事件，真是鬧得烏煙瘴氣，而其間互相勾結，互相傾軋之錯綜複雜的情形，更是千奇百怪，無以名狀，所有以前的官風官軍紀風軍紀與夫社會上的善良風氣，差不多爲之破壞無遺，就是本人在政治上的聲譽，亦爲之損失不少，大家想一想是不是這樣。

二 秩序之紊亂 因為煙匪關係，聽說今年上期，很多外面的流氓土匪，都跑到寧屬做強盜，或劫掠烟土上的勾當，如西昌縣府前幾個月所槍決的匪犯李某，即是外匪來勾結內匪的例子，而一般種烟的農民，或被區區保甲長之藉故苛擾，或被徵收極款委員之大量勒索甚至放緝私人員之非法的搜緝，其受害最慘者，不但烟土失完，甚至身家性命亦為之犧牲，這種物質上與精神上的痛苦，真是難以形容，近來行轅接着的呈訴，和省府人員路過某地，耳聞目視之所得，已十分值得矜憫，其不肯或不敢呈訴與省府人員聞見之所不及者，尚不知還有多少，差不多近幾月來農村的紛擾，完全以烟為基點，所以有些人員，因煙而得到意外的利益，遂肆行浪費，煙煙濫賭，其直接間接之影響，皆足以破壞社會。

三 精神之頹廢 因煙土生產量之增多，而吸者便利，因吸煙之便利，而吸者普遍，其足以使人精神萎靡，猶為外形的，顯而易見的，而一般人員，無論文武官吏，各界人士，漢夷民衆，因煙禁之未能澈底，其上焉者，不免因是而厭倦，而消極，而感覺頹廢，其下焉者，更以煙土為唯一的獲利的工具，只想速煙販煙及採用其他的方法從煙土上獲得不正當的利益，遂置一切嚴重業務而不顧，墮成習俗，中於人心，此種無形之毒害，足以頹廢整個寧屬社會之精神者尤深且鉅。

四 生活之提高 寧屬自來說稱生活低賤的區域，現在突然飛漲高過於一切者概由於煙煙，小春少收，因之而米價高漲，市間的小票，操諸販煙之手，完全拿來買煙，以致大票充斥，找補不過，小票價高，大票價低，因之而金融紊亂，法幣貶值，一兩煙土，值洋數元，大家都想種煙為業，不圖耕種，因之百物缺乏，貨價抬高，有此數大原因，所以現在弄得來生活高漲，一般平民，異常吃虧。

現在寧屬受此種毒，已經是很顯明的事實，前次川康視察團諸先生因為對我好感之故，在此特別等我十天，正式用書而向我提出關於寧屬建設的意見，而以禁煙為先決問題，曾經說過：「充其流弊所致，將使地方受其毒者，文無不貪之官吏，武無首戰之將士，市無能勞之工，野無能耕之農，家無能長之嬰兒」，他們這種推斷，並非危言聳聽，說得極為沈痛，極為相關，其以禁煙為建設寧屬之先決問題，也是與我的意見完全相同，我早已下定決心，務要遵照法令貫徹本省的禁政，禁政的中心在禁煙，除已在此地頒布，寧屬各種煙苗辦法而外，正由省府再擬具詳細辦法通飭遵行，從本年一起，不分漢夷地畝，均須絕對禁種，如查覺有種植者，決定按律治罪，關於夷地種煙問題，亦將擬定特別辦法，力求貫徹，務使明年康省境內，不能再有一草及一錢煙土之收穫。

肅清私存煙土的辦法，中央已頒布到川黔康三省，惟有康省，并令本人兼肅清存土督辦，給以重大專權，負責主持，廣即成立督辦公署，開始工作，縣長軍隊保甲人員，如有私存運購者，絕對處以槍斃，非同兒戲，決不可再來輕試，所有漢夷存土，將來飛機通航，款子運到時，就要責成各縣長督飭區聯保甲長負責收繳，由公家一律給價收買，以五個月辦理完竣，前三月為收買期間，後二月為檢查期間，一俟屆滿以後，再發現存土，概以私藏煙土論，除將煙土沒收外，并按其情節，依律治罪，務使本省境內從此不得再有私人售運煙土事之件發生。

至於禁吸，亦決由省府一面嚴飭各縣厲行登記癮民，一面廣設戒煙所強迫施戒，期於短時期內，完全戒絕，如查有違背情事，也要依法治罪，務使明年禁煙限期屆滿以後，本省不致再有癮民發現。

以上各項，均異常嚴重，我今天特別把這種嚴重性向大家報告，須知法令所在。便是賞罰所在，今後我依照法令，斟酌本省情形，分別擬定實施辦法，公布下來，凡我公務人員，必須一致推進，關於直接推行禁煙法令的人員，自然定有督飭及攷核之辦法，有功常獎，有過常罰，即一般奉行的軍人等，尤須嚴守紀律，如果有破壞禁政的事情發生，前面已經說過，我是絕對要嚴辦的，希望大家共同了解，深切體會我這個意旨，要一致去推行禁政，不要以身試法。

西康概要及其措施

二十八年劉主席在成都出席華西大學歡迎會報告詞

張校長，各位教職先生，各位同學：兄弟上月南巡甯屬，住了三個多月，回到漢源主持第二期保訓，又以 委員長電召來蓉述職。兄弟平日看見貴校對於中國文化上貢獻之偉大，與前後造出的人才，服務社會成績之顯著，自來即具欽佩之忱，今天又承張校長及諸位先生同學，函邀講演，兄弟心裏是非常榮幸的，不過兄弟對於學術，素少研究，各位在各位先生指導之下，分科別類，想來研究必定更深，心高見解，必定更多，已無兄弟詞費，班門弄斧。願弟經過十載，一般的學理因不如各位造詣之宏深，惟於西康政情及個人近年對邊事上之措施，尚有一得一見，為一般邊疆書籍所不能記載者，分類報告，且以奉教於諸先生。

一 康雍雅三屬境域之沿革與川省經過

從前所謂之西康，係附庸四川，其境域只限於現在之康屬本部，東自打箭爐，西迄丹達山，計長三千餘里。南與雲南中甸接壤，北與甘肅青海交界。計橫四千餘里。因歷代政府採取放任羈縻政策之故，未加經營，所有土地，不給土司，則給呼圖克圖，則給達賴喇嘛，任其管理，毫不過問，而政府之所要求者，亦僅在邊境之寧謐與臣服中朝而已。及到清末，雖經趙爾豐變更數千年來之放任政策，厲行改土歸流。設縣置官，亦因鼎革，旋即廢弛。民元以來，國內多故，而持康政者，屢易其人，往往乘於內戰，無力外顧，亦不能專意經邊。及至民六，陳遐齡繼任川邊鎮守使，因一時想藉藏軍而消滅邊軍統領彭日升的偏見私見之錯，舉視邊軍在昌都被藏軍解決而不救。民七藏軍遂進犯南北路，一直到德格失陷，甘孜告急的時候，才派兵一團，出援甘孜，與藏軍相持於絨霸岔，不特不增調大兵反攻，而且與藏軍簽定停戰協定，承認自絨霸岔以南為漢軍防綫，以西為藏軍防綫，於是北路失去德格同件鄂柯石渠四縣。正西的昌都恩達兩縣，中路的有貢覺白玉武成三縣，南路的雷靜察雅兩縣，共計十一縣之多，連民元被藏軍佔領的未復的科麥察偶太昭碩督嘉黎五縣，共計十六縣被藏軍佔領，川邊歷任疆吏，其主持之久與失敗之大，蓋無過於

蒙氏者。其後劉成勳繼長康事，維持殘局，亦無建樹。十六年兄弟接防西康，當時政府所能統治的地方，實際只有十一縣半，中藏本人熱察過去的是非，衡量當時之情況，決定治標治本的方針，建樹軍政民政的威信，兼籌並顧，條談經營的結果，乃於廿二三年之間，先後收復鄂德白石西縣，整理鄉鎮得義四縣，乃勉維金沙江以東之統治局面，即今之十九縣是也。至於西岸如何規畫，事關國策，則非地方政府所便專行。以這樣貧薄的地方，二十四年七月本人即奉命組織西康建省委員會，又以其匪西竄，風搖未定，直到二十五年十月始正式移康工作。當時承國家剿匪之後，地方糜亂之餘，人力財力，更極有限，建省問題，無法解決，直至二十七年四月本人奉 委座電召，躬赴漢皋，建省問題乃急轉直下，寧雅兩屬，亦正式蒙中樞劃歸西康，三十年來建省不決之議至此始正式完成。

寧屬所屬之地方，共為八縣一設治局，東以牛頭山脈及金沙江與四川雲南分界，與西康屬九龍及滇屬中甸永寧等縣毗連，北與雅澳源及川屬峨邊接壤。元時屬於雲南，明代改隸四川遜清因之，去年復由中央正式劃歸西康。

雅屬所屬之地方，自來及隸四川，原為七縣，現以名山仍歸四川，只有六縣一設治局，去年六月與寧屬同時歸西康。綜上三屬地方之沿革，以前僅有現在康屬的本部，現在益以寧雅兩屬，計西康全境目前轄縣，除早已失陷於藏人金沙江兩岸的昌都，恩德，貢覺，武城，同普，富靜，鹽井，科麥，察隅，碩督，喜察，大昭，等十三縣外，尚有三十五縣兩設治局，將來康屬規復河爾，德屬肅清夷患，尚可增設三四十縣，合全康面積，比之四川為大面將來在國防上之重要與建設上艱鉅，將亦隨疆域之遼闊與藏族之複雜而增加其困難與統治之力量焉。

二 康寧雅三屬情形之剖析與政府統治之道

雅屬建設較久，完全同化，現惟寶興一帶，略有西番遺族，漢源趙侯廟，略有保族，其餘全為漢人，風俗習慣，同於內地，設府法令，一致奉行，至於富雅康三屬，雖同為一省，但民族異常複雜，宗教，風俗，語言，文字，習慣，情性，因之不同，且極不相能。約略言之，勞步等族，即西番之中，又有康巴娃，藏巴娃之分，保族之中，又有黑西白西之分。不過康族為康屬之重要民族，保族為寧屬之主要民族，現往來經營他，富屬就以保族為對象，康屬就以康族為對象說明之：

(甲)康屬土司頭人三大勢力

所謂三大勢力，便是土司，頭人，喇嘛。土司頭人性質相同，皆屬於封建性的社會結構。寺院喇嘛，則屬於宗教範圍，另自成爲一類。至其產生背景，大抵相同。因爲歷代中朝政府，均鑒於蠻荒偏遠，語文隔闕，直接統治，深感困難，只有利用其部落之結構，與夫宗教之信仰，扶持少數偶像以控制多數頑民，因而對於偶像之卯翼裝演極盡能事，而人民崇拜偶像之心理，亦牢固而不可破，此三大勢力所以歷千餘年來，猶巖然存在也。土司數目，清末不下一百二十人，其中大部爲土百戶，即大土司之附庸，地位僅相當於頭人，實際上堪稱爲土司者，惟明正，德格，巴塘，裏塘，四大土司。他如霍爾孔撒，麻書，白科，東科，章谷，五土司，巴底巴旺，單東三十司，冷邊枕邊二土司，綽斯甲魚通半野番式之土司，與崇禿，毛了，曲登，魚通，咱里，皆不過附庸之較大耳。除巴理塘土司已滅絕外，現存土司，爲數十八，就其現勢而論之，又可分爲四類。

(一) 最橫蠻較難治者，爲屬於牛廠部落之土司，如毛了，曲登，崇禿，魚科，綽斯甲，羅科馬等，其百姓大都居於僻遠荒寒的高原，與縣治所在地，距離較遠，加以牧畜人民的生活，隨牛羊逐水草而居，并無固定的住所，亦無一定的區域，終年輾轉於深山窮谷之中，因與官府少有接觸，遂與政府不無壘種隔離的狀態，改流設治三十年，至今尙無一人能夠深切了解各個牛廠內部之真實情形者，因此之故一切政令之傳達推遲，仍不能不假手於土司頭人。此土司頭人之所以因之而益橫蠻難治也。土司頭人如意有未適，往往蔑視官府，肆慢無狀，甚者縱部規掠。政府因其地勢荒阻，交通不便，且其部民，轉徙無常，亦只有瞠目視之而已。

(二) 比較易治者，爲少數漢人雜居之莊房部落，如德格孔撒麻書，白利朱篋，東谷等處，然一切政務，亦不能盡行直接推進，其大者要者，亦必商得土司頭人之同意，而後辦理順利，其政府方面，如果有廉幹之官吏，輔以相當兵力，亦足以使土司就範。按此類土司，在滿清末年，趙季和經營西康，即已鑽其印信，列入編氓，與一般百姓無異，其所以至於今於無形之中，仍能保持其特殊勢力而可以凌轡政府者，蓋因趙氏不久調赴川督，又值國體改變，趙氏之事業未竟，而繼起之執政非人，陵夷苟且，所以使此封建之殘餘部落，至今猶巖然存在，而爲建設新西康之一大障礙，實念及此，吾又不能不追懷先輩而引以自警也。

(三) 完全可得而制者，爲接近漢人之近邊部落，如康定之魚通等部及丹巴之巴底，巴旺，單東三十司等，政府命令，已能直達民間，土司雖存，已同內地團保，不但不能阻擾政令，即對其部民亦不敢擅作威福。所以然者，非土司能力不如以上各土司，由於官民接近隔閡既通，土司自失其重要性耳。

(四) 明實俱亡者，爲漢化完成區域內之土司，如瀘定之沈邊余土司，冷積周土司，陌里古土司，康定之明正甲土司，此類不但名號俱無，卽地方紳耆中，亦無該輩一席之地。此外如天全之高楊兩土司，至今烟消冰解其原因亦復如前。所謂頭人，係指地方土酋之未受冊封而言。改流以前，此輩不過在土司領導之下，幫辦地方事務。及到改流而後，此輩亦有崛起而成爲新土司者，爲對於甘受冊封之土司，有以區別起見，遂稱爲頭人，其在地方上，上對官府，下對人民，亦以大頭人自命。據稱爲頭人，以示區別而已。現有頭人，依其性質，以分爲類者，約有四種。

(一) 曾受政府直接委任者。如明正直轄下之四十八土百戶，皆受封清廷，准其世襲，雖隸屬明正土司，政府亦得直接指揮。民國以來續經政府委任者，如瞻化之四總保，甘孜之阿都烏萬，白利之鄧德保，丹巴之彭德滿等，其勢力均不亞於土司。對於政府亦極恭順。不過政府一旦運用失當，夷性無常，亦可以馬上爲害。

(二) 爲受土司委任之世襲頭人。如霍爾孔撒麻書，瞻化之代本，巴塘裏塘之羅包祭敖，因爲世襲，都能因隨土司，敬畏官府。然係間接控制，不能直接管轄。

(三) 爲土司委任之流官。官無定職，亦無世襲，如德格土司下之二十五頭人，卽屬於此類。若輩因爲榮枯動靜之權，完全操諸土司，故心目中亦只知有土司，而不知有官府，官府亦不得而控制之。現在鄧德白石四縣，縣府終不能自由直接推行職務者，其故卽在此。

(四) 由盜匪出身，未受任何委任與扶植，雖然以其才力，於土司覆亡之日，崛起草莽，發號施令，儼然以頭人自居者，如鄉留兩縣之頭人，冷龍彭錯大吉，降錯宜馬扎西宜馬過程登巴正斗曲渣等，皆屬此類。恃強劫殺，目無官府。自民以來。其驅逐政府，攻擊軍隊，搶劫槍械，尤爲素見不鮮之事。惟近年來政府運用得當，尙可以勉維治安，不敢反叛政府。

至如喇嘛，欲追尋其勢力所以存在與發展之原因，須先對於佛教問題略加研討。惟佛教學說，頭緒萬端，教派教義，甚多顯著，一時無從談起。亦非短時間所能開發盡致。茲僅就行政立場，以客觀態度簡單分析一下：

(一) 佛教對於國家貢獻，吾國在唐宋以前，西北邊患，歷代不絕，漢之匈奴，唐之吐蕃，其尤著者。然自元明以降，二邊晏然，烽火不驚，近千年者，雖由前逃羈縻政策之運用成功，然佛教潛移默化之力，亦復不少。蓋康藏青蒙一帶，地高土瘠，生活苦寒，其民族性，非常獷悍，一到秋高馬肥，便大舉侵犯，擄掠漢人，勢不可遏。自明初宗格巴大師降生，中興佛法。嚴整規

津，逐漸改變其生活情性與社會組織。使人口調節，貧富均衡，優秀份子，講學寺院，愚魯子弟，游牧山谷，精神有所寄託，自然於不知不覺之中化除其蠻悍嗜竊之性而不復為中國患矣。此不特鄰邊省份，得所保障，即康藏本土，亦少內患。此種對國家民族之貢獻，實偉大無匹。其在目前全民抗戰緊張之際，喚醒邊民，團結內部，其功用尤為至大且鉅。

(二)佛教對康民之影響，佛教對康民感化力量之偉大，已如前述，康民對於佛教之信仰，亦因之而深入於先天血液之中，舉凡一切精神，與物質生活，殆無不受佛教之薰陶與影響，形成為特殊之社會，風尚與社會結構，茲復略舉特點，分述如下：

甲，關於社會制度者，

- 一，智識份子修學方便，因之學者普遍。
- 二，寺院僧侶學問淵懿人格高尚能維繫人心。
- 三，人口增殖率低，民生易給，無事外求。
- 四，財產集中於寺院，私有者少，貧富不甚懸殊。

乙，關於社會風尚者，

- 一，寡欲知足，衣食住力從苟儉，由是少累。
- 二，心境定靜，由是少擾。
- 三，愉快勤儉，身心皆有所寄託。
- 四，憂深思遠，注意未來，富哲學思想。
- 五，恭敬守禮，其禮節繁多，且少罵人。
- 六，慈仁守分。
- 七，勇健愉快。
- 八，尊賢嘉善，對領袖人才，樂於服從。
- 九，守舊少更，不輕改革，少進步，亦少失敗。
- 十，思考縝密，因明學發達，故善分析，長辯論，少籠統之弊，惟不免語文繁冗。

西康概要及其措施

十一，人生觀趨曠，重精神而輕物質，重來世而輕現在，故成敗得失，生死變換之際，多從容，少惶惑。

照以上看來，康藏文化，自有其特殊精神，所不足者，科學智識不發達，抱殘守闕，不足以在進化史中應變而圖存耳。所至今二十世紀，極盡文明的大時代裏，而藏族同胞細以其幼稚之生產技術，而過其簡陋鄙野之生活也。今後治康之原則，根據客觀之事實與正確之理解，吾人認為佛之於康藏社會人心，確有存在發展之必要，在政治上來說，更要使他延續其對於國家民族之貢獻。在文化上說，佛法之精義，在於發展人羣，各以智能把握因果源頭，決擇善惡，指導人生。本此認識，因而對於佛教之態度，遂與前人不同。以前主康政者，對於佛教，大抵不外用力用術，毀寺焚經殺僧侮佛，結果激起康人反感，明元以來西康之亂，即其明證。今後政府與公務員之立場，以舊義言，則為人民之父師，以新義言，則為人民之公僕，為文師者，當應體念子弟之心理，循循善誘，不雜權術，不尚威赫。為公者僕，尤當以主人之意志為意志，更不應以威赫權術施於主也，是以吾人一貫深持之態度，便是宏揚佛法，尊重僧侶。現在西康經本人提倡以後，全康的官吏，都知道敬信三室，扶持寺院。要之本人治康原則，順民之欲，國民之好，期能以教輔政，使政不至於阻礙，以政翼教，使教不至於情落。過去在康定一切整理佛教之設施，及去年五明學院之創辦，完全由此根本觀念出發。至對土司頭人民衆，個人亦本感化主義，如父兄之待子弟，平等的，愛親的，開誠的，公佈的，不恃武力，不雜權術，所有過去賂賄行為之急予掃除，官吏貪污行為之嚴為整肅，一面發展交通深入民間直接管轄民衆，務必辦到政府與人民打成一片，共同站在一個立場，二發展他們固有的文化，改善其不良之生活，補其缺陷，救其偏頗，如智識之頹陷，科學文明之不進步等，期能與漢俱化，與時進展，非至萬不得已，決不輕於用兵如已往者。歷年以來康屬治安，恒以大局為轉移，現在我國前方抗戰，已到存亡關頭，而後方秩序竟至安定如堵者，未曾不由於此，此又告慰於國人，尤請國人深切而考慮也。

(乙) 寧屬夷情的分析

甯屬自從漢開越溝，即已置為郡縣，迭因夷亂，未往敷政，降至南北朝，全部淪為夷族。元代始復招撫土酋重建州縣，隸屬雲南。明代改隸川省，遷清因之。甯屬雖號鎮夷勢力，但其種類，至極複雜，漢保而外，尚有西番，麼些，苗族，呷密，水田，狹夷，勞步等族，西番約萬餘戶，住越溝冕甯兩屬各縣，麼些三千餘戶，住兩屬冕甯各縣，苗族一萬餘戶，兩屬邊境，呷密二千餘戶，住鹽源縣屬之木里境內，水田五千餘戶，散居各縣，狹夷三四千戶，住兩屬會理，勞步二三千戶，散居兩屬西會山中，

前屬漢人所住地方，僅沿通道一綫，不過估計全率四分之一。此七類民衆雖未如漢人，一體接受政令，只要施以政法，蠲濟，文化之誘導，尚不難感化，成爲良好之國民。惟有僱族，戶口在二十萬以上，人口在一百萬以上，散居各縣，佔地最廣，勢力最大，素來掠劫各族，反抗政府。寧屬之所謂夷患，蓋即指僱族而謂，政府之所謂治夷亦即指僱族而謂。僱族自稱爲「諾蘇」黑人，謂，故一般呼之爲黑夷，爲夷族中之貴族，操統治大權。其所擄掠之漢人，及其他種族之人，奴役之，同化之，與牛乳而生者，通爲奴隸，一般稱之爲白夷。黑夷負領導白夷之責，專以劫掠爲能，以安分守己爲恥。按黑夷之所能頑強自固，亦有他特殊之能力與美德，如（一）威重自持，據常陸慶等調查，凡黑夷皆威重自持，不稍此其所以具領導之能力。（二）崇尚勇武。僱族舊有習俗，凡生一男丁，即以數斤生鐵，埋藏地下，每年取出煅煉一次，滿十二歲後，則製成利刀以授之，以爲保身及征服異族之工具。傷一貴族或一長官，則於刀根鑿一小缺，傷一士兵或一百姓，則於刀尖鑿一小缺，兩夷相遇，出刀相視，恆以鑿缺最多者爲榮耀，於此亦可想見夷人之尚勇之風，其來有自，決非偶然。（三）同化異族。夷人擄獲漢人或其他人，必嚴令習僱語，着僱衣，生活習慣，概從限制，一二年間，即完全同化，一兩代後，所生子女，完全忘其祖宗係何種族，而只自知爲白夷矣。（四）優待白夷。黑夷對白夷，必負衣食之責，并擇其男女相當者而配合之。若有衣食不足，生計無著者，亦必設法救之。其微慮，即黑夷平日殺一牛，推一羊，亦必與白夷共食之。白夷不齊，決不先嘗。故白夷雖爲奴隸不覺痛苦，亦有終身不願出巢者。（五）重貞操。黑夷子女，決不配白夷子弟，如見侮於漢人或娃子，必立即自殺，其重視貞操如此。血統決不混合，黑夷能保持其特殊種性，亦由於此。凡此種種，皆爲僱族之優點，並非毫無理性，純背人道，不可以理喻德化者，所可等量而齊觀之也。吾人既明瞭夷情的梗概，從而檢討歷來治理夷務的人，都有一種「非我族種，其心必異」之傳統觀念，認爲夷人是不可感格之頑民，所以恆執「畏威不懷德」一語不曰立威，即曰剿辦，及到聲聞纏結，耗兵耗餉的結果，亦不過關皮歃血，坐質換班的敷衍局面。抑或採取「以夷制夷」的政策，離間挑撥，暗助佯攻，使夷人互相仇殺，互相伙併，結果去一頑夷，來一頑夷，其於統治權力，仍無增進。甚者漫指夷地，封置土職流官，以敷衍政策，懸糜於一時，養疽遺患，其爲禍害尤深且鉅。兄弟前在西昌，深覺這種問題關係重大，要建設甯屬必先謀夷務問題之澈底解決，若不解決，交通治安，尙且不保，縱有人力物力，亦無所施展，所謂好計劃好方法，亦不過徒託空言，因之遂決定解決夷務爲建設甯屬之前提。七月一日遂在甯屬屯墾委員會，召集軍政各機關法團，及地方人士對於夷務之富有經驗見解者，開會討論，經數日的研討與往返的辨難，可謂集思廣益，博詢旁徵，檢討過去的成敗，決

今後治夷百年大計，以軍事，政治，教育，財政，墾殖墾闢，分工合作；齊頭並進。大旨所在，在軍事則主於防止暴亂，保障善良。在政治，則一本父兄以待子弟之心理，務期達到漢夷不分畛域，一律平等。黑白夷中，亦無論階級，同等待遇，去惡習而保善俗，解束縛而示大同，在教育則主感化薰陶，啓愚發覺，以收「用夏變夷」之功。財政則期於自給自足，富裕民生。墾殖則期於地盡其利，人盡其力，貨暢其流。此外並制定夷人投誠保護規程，暨夷人游覽內地，夷人服務內地等優待規程，以引起懷徠之心。為推行政務便利起見，又在西昌設置寧聖屯屬委員會，就近負責政治責任。設置二十四軍軍部行營，就近負責軍事責任。此外憲政及辦理夷務，係專門智識，決非一般公務人員所能勝任愉快，又開辦屯墾人員訓練所，以為開發寧屬之專門人才。所有先後投誠之夷地，凡縱橫約一百里，戶口約二三千戶者，劃為一政治指導區，設置政治指導員辦事處，派熟悉夷情之人為指導員，負責實施管教養衛一切事宜，期於一二年間，使夷人漢化，然後合併數指導區設置一縣。個人深信，只要依據既定之治夷方案，切實執行，計程圖功，一年可收小效，三年可收大效，不及十年，可完全蕺事，使夷患僅為歷史之名詞，不至再發見於後世。

三、康寧雅三屬應分別建設

觀於以上，吾人既知康寧雅三屬，各方面都有其特殊之所在，而我們的建設工作與方案，便不能一致因其不同之點，而謀分別適應，此即西康情形特殊與其他省份不同之處，亦即建設西康比其他省份困難之處所而為研究西康問題者，應有之認識。

康屬部份，就其經濟價值言，決不如一般估計之高，據外人調查，寧靜山一帶的石油甚豐富，價格一帶的銅鐵甚豐富，九龍一帶的森林甚豐富，但在交通未發展以前，縱然果如所云，絕不能施行大規模之開採，又康屬跨於北緯三十度左右，平均高出海面四千公尺以上，接近冰雪綫，氣候高寒，不產農作物，只有河谷侵蝕，有深陷至二千五百公尺者，其峽谷處，即為農作混雜區域，但區域太狹，僅佔全境十分之一弱，如康南各縣是其侵蝕較淺，在海拔三千公尺左右者，則為高原闊谷，乃康屬農業主要區域，約佔全境十分之二，如康北各縣是。再高至三千八百公尺以上，則為高原牧場，佔全康面積十分之七強，如理化石渠甘孜俄洛與康定之三四兩區是。康屬的面積既是高原佔多數利於牧場，則農墾便難發展，將來關於康屬的經濟建設，只有以發展牧畜為主，以牧畜副業為輔。現在如設牧畜試驗場於泰寧，設紡毛廠於康定，並創辦牛乳羊飼養場及製油煉乳等工作，即是積極從牧為畜主推進的明證，並且已有相當效果。寧屬為全康之精華，其經濟價值，無論從農業礦業方面講，多極偉大，以土壤言，為最

適合於農業區域氣候溫和和物產豐富，依法人德維明記載所製統計，其平均溫度，大抵在攝氏表九、四三至二三、七五之間，其耕作區，約佔全耕地面積百分之二十，麥作區，佔全耕地面積百分之六十五以上，稻麥以外，如棉如絲如煙草及其他各種雜糧，無不產生。過去因殺賤傷農之故，政府和農民，對於農產品均未注意改進，今後如能改進農業，益可大量生產。兼之寧屬因為夷患，荒地甚多，其生荒尙難估計，至於熟荒，據墾務委員會報告，已查得之確數，計七十萬三千畝，其為夷人佔據，不能調查者，尙不知凡幾，如移民居住，計可容農民十萬餘戶，人口五十萬。故一般認為寧屬之開墾價值，高於其他任何邊省。現在本省對於寧屬積極推行之經濟建設，便是着手於墾殖事業，與夫農業之改良指導。至於寧屬之礦產，如煤，如鐵，如銅，鉛，鋅，鎳，水銀等，可以說無不具備。而重工業所需要之煤鐵銅，尤為大宗。據地質學家常陸慶先生調查，謂有經濟價值者，約有三十處，而有大規模經營價值者，則有十餘處。如會理之磁鐵礦，班銅鑛等，其質之美，量之豐，為國中首選。以鐵而論，現時長江下游，自湖北迄於海，數千里間鐵鑛總量，僅三千餘萬噸。四川綦江之鐵，不過一千萬噸，而礦層最厚不過二米，若以會理毛姑一隅之磁鐵而論，質量既優，礦層尤厚達三十米，可施露天開採。其儲量最低類估計，已及九百萬噸之多。如連附近三十里之鐵鑛計之，其儲量常在二千五百萬噸以上。最近據川康視察團南路組報告，謂毛姑一隅之鐵，含鐵成份百分之七一，藏量已在一千噸以上，不特國內首屈一指，即全世界亦罕與倫比。以銅而論，川省彭縣黃銅，已號稱上品，但其銅之成分，平均不及百分之三十，又含硫太多，冶煉不易，會理大銅廠之班銅礦，其銅之含量在百分之五十以上，礦層厚及二十五米，分布亦頗規則，其儲量照最低類估計，亦有三百三十餘萬噸。又如鹽源火燒舖之煤，層平而厚，都可用露天採掘。其儲量稍遜於川東大煤田，但以接近鹽井，其經濟價值之高，遂無其匹。沙金如鹽源之瓜別窪裏一帶，前清光緒時代，產金極旺期間，年得一五、〇〇〇兩以上，工人二〇〇〇餘。今因治安不保，廠商自由開挖，層次紊亂，未能盡取其藏，以及淘洗技術幼稚，淘得成份，愈趨愈低，若參用科學方法，其成績必有可觀。此外如會理一碗水之鉍元寶山之銀越瑪之石棉等等均有極富之藏量而為他省所不能及者。今後均當竭全國之力，把寧屬建設成爲中國的重工業區，惟茲事體大，西康經濟能力有限，人口有限，無法着手，只有等待國家之經營，而本身之所能着手者，亦惟有上流墾殖之開拓與農事之改良而已。

至於雅屬，其經濟建設，因以整理茶業，亦爲政府控制康藏之惟一工具，意義至爲重大，蓋雅屬所產之茶，行銷康藏，爲時甚遠，康藏民衆，非之不生，稱爲邊茶。爲雅屬農村最大副業，雅屬商業的惟一重心。近以受印茶競銷之影響，日趨衰敗，本省

現在對於雅屬之建設，即以改良茶業之生產製造，便利茶葉之運銷推廣爲主要工作。此外因接近川省管攝水陸交通樞紐之故，應偏重於輕工業區域之建設，近年已經舉辦者，一，製硝工廠，由經濟部撥款一萬二千元，本年一月開辦，工人四十名，鍋灶三十口，分廠十一處，將來預計每年至少，可以煉五百噸。二，木材蒸溜工廠，三，造紙廠，四，製鹼廠，等均已收效，并正圖推廣。正着手者，如製革工廠，曹達工廠，擬辦者如肥皂工廠，磁器工廠，均皆派有專人負責籌備，力圖實現。然於此有一點附帶聲明者，所謂之甯雅康分別建設，蓋指其特別偏重經營之事項而言，並非其他置之，凡有利於國家，厚於民生者，無不設法推進。工業以外，如設立雅屬鐵礦管理處，以謀改進礦業及調查天全境內銅鐵煤礦鑛產森林而圖開發利用者，即其明證。不過提提輕工業建設輕工業，此爲雅屬着重點，而與甯康兩屬不同之建設也。

以上所云，均係個人經驗之語，及見諸實際之事，決非高言泛論，與虛擬空洞之計劃。有所分別建設之中心與各部門之行政狀況，亦不過爲一體之數面，自有其整個之關係，整個之關係爲何，一言以蔽之，卽「化邊地爲腹地」是也。惟茲事體大，萬端待理，邊省區域，非僅距離中樞較遠，並且交通閉塞，文化落後，人民愚昧，土地荒蕪。一般人士，視邊地爲畏途，相率不前。政府人員又以邊地爲難治，因循敷衍，遂令邊地長爲邊地，一切沒有進展，追維往昔，良堪浩歎。現在中樞已有建設川康之決心，本人仰體中央定旨亦認爲必須建設川康，乃能支持抗戰把握最後勝利之勝算。所有康甯雅側重建設之事項，已經報告如上，其他整個的共通的建設如交通教育衛生等類，均已先後進行，限於時間無庸再述。惟本人乘膺臬寄，拜命於危難之際，夙夜匪懈，阻越時虞，庶知各先生各同學對於邊事，研究既深，辦法必多，倘能不吝指導，俾資借鑒，是所至盼。若能進而棄僻遠，屈就邊區，共謀建設，本人尤極歡迎。

民衆的導師須以身作則

二十八年十一月九日劉主席在雅安出席各機關法團首長暨士紳歡迎大會講詞

各位士紳，各機關法團執事：今天與各位聚集在一處談話，是西康正式建省以後，我以省政府主席的地位，與大家聚談的第一次。本來雅安這個地方，爲西康的門戶，與康省的關係，很密切，很重要。而本軍駐防此地，已有十餘年歷史，自二十七年本軍移駐此地以來，更爲本軍之大本營所在地，爲川康邊防之重心。在這六七年之間，經過了若干艱難困苦，地方上對於本軍之供應，隨時都很浩繁，尤以二十四年紅軍圍城之役，危險萬狀，幸賴我軍民之一致防衛，始能轉危爲安，所以雅安與本軍及本軍，有歷史上之密切關係，而各位士紳及雅安全體民衆，都是與本軍本人共過患難的朋友，我前次經過此地到成都，一宿即去，今天得與大家聚談，內心是非常愉快的，請將要懇同各位談的話，提要的分作幾項談一談：

西康前途發展之希望。西康建省，創議於三十餘年以前，直至今年元旦始正式完成，在此抗戰時期來完成西康省治，自有其政治上經濟上國防上之重大意義，質切言之，卽爲建設西康以利抗戰之進行，故西康現在的地位，比較從前重要，對於國家所負責任，也比較從前重大。當決定正式建省，劃入苗雅兩屬以調整疆域之際，一些人民未明建省意義，尚不免稍有爭議，其實就前清之建制言，現在康省全部俱屬於四川，直等於劃分四川爲兩省，與前清時候之劃分湖廣之爲湖南湖北兩省一樣，無所謂劃省以益康。現在康省之全部疆域，共爲四十六縣兩設治局，其面積比川省還大，不過金沙江的西岸十三縣地方，尚爲藏軍所佔據，因整個的國策關係，暫時仍聽其管轄，目前政府所能實際管轄的地方，計爲康屬十九縣，苗屬八縣一設治局，雅屬六縣一設治局，共爲三十三縣兩設治局，至於西康的人口，則比較稀少，除苗屬未歸化之夷人，估計約有百萬以上，及康屬金沙江西岸之漢人與俄洛野番而外，目前政府實際管轄的，只有一百五十餘萬人，惟因西康之面積甚大，人口稀少，兼之地位重要，物資豐富，所以愈應積極經營，而其前途發展之希望，就因此而甚爲遠大。

就地位言，西康屏蔽川滇，控制藏衛，北接青海甘肅，南通印度緬甸，將來可以西康爲中心，開闢新的國際交通線，北經玉樹青海，以與西北之國際線相連接，南經鹽井察隅至印度之加爾各答以出海，或由鹽井入雲南至緬甸之蠻支那以出海，此兩條路線的海口，俱在新加坡西面，較諸現在中國與歐洲間之交通，須以新加坡東面的香港海防爲口岸，可省兩千多海哩的運程。

就礦藏言，西康各種礦產，蘊藏極爲豐富，如康甯兩屬均產砂金，去年康屬產金即在一萬兩以上，今年常有過之，將來再以科學方法施行大規模之開採，其產量當大有增加，據外人調查康屬雷靜一帶的石油礦，德格一帶的銅礦，都有極豐富的量，雅屬亦有銅鐵煤硝各種礦產，而雷屬之礦產尤爲豐富，如煤鐵銅等爲國防工業所必需的礦產，據專家調查，其有經濟價值者，約及三十處，而有大规模經營價值者，則有十餘處之多，可建設爲重工業區。

就農業言，康屬以畜牧爲主要產業，爲一天然的畜牧區域，可以積極發展畜牧事業。雷屬各種農產均有，爲一良好的農業區域，可以積極發展農墾事業。雅屬亦適於農業，而所產之茶葉，爲康藏所必需，尤其有經濟上及政治上的價值。

以西康地位如其重要，物資如其豐富，在過去以地屬邊區，（西康在中國爲邊區，雷屬在四川亦爲邊區，）政府未屬積極經營，至今一切落伍，萎靡困頓。現在正式建省以後，合雷雅康三屬爲一體，使此三屬地方，在一個行政體系及經濟體系之下，得以統籌並進，加緊建設，將來新西康建設完成，不僅爲國防的重鎮，國家的寶庫，而且貫通西北與西南之交點，中國與歐洲交通之樞紐，其工業與農業大量發展以後，人口亦大量增加，社會自然日趨繁華，民生自然日趨富裕，這種光明的遠大的希望，是根據西康本身之條件，與夫國家之需要，一定可以實現的。凡我西康人士，應該爲之欣幸，奮勉。

二，西康一年來之進度。自今年元旦正式成立省府，即經依照中央法令，斟酌本省情形，釐定民政，財政，教育，建設，保安各種行政計劃及中心工作，分別推行。到現在快滿一年了，我們就這一年來的工作加以檢討，雖未能完全達到預定的鵠的，然而就有相當的積效，無不就那方面觀察，西康一切情形均有好轉有進步，如民政方面之基本設施爲整飭吏治，現在本省的吏治，比較從前已有進步，所有縣行政人員，已於消極方面不貪贓枉法，於積極方面能有所建樹。如關於財政方面之基本原則爲開源節流，現在本省財政，已確立預決算制度，並寓財政政策於經濟建設之中，盡量從不增加人民負擔及濫發賦稅來源方面進行，如關於教育方面，所有邊民教育，小學教育，中學教育，職業教育，民衆教育之設施及整頓，在數量上及質量上均有進展。如關於建設方面，所有工業建設及農業建設之進行，與夫一切有關事業之調查設計，均比較從前有顯著的表现，如關於保安方面，於保安部隊之整編，各地治安之維持，國民軍訓之辦理，均比較從前有具體的成績，凡此民財教建保各種行政之均有相當進步的事實，當爲大家及全康民衆之所共見，然而此乃普通的設施，應辦的事體，並如剛才所說，其進展與積效尙未能達到預定的鵠的，我們不以這種進展爲滿意，尙須加緊工作，以求更有進度。

在今年正月省府成立之始，本人即擬定除釐定各種計劃分別進行而外，必須立即解決兩個重要問題，一個為培植基層幹部，以健全地方之行政基礎；一個為整理密屬，以確立西康建設之骨幹。為解決前一個問題，所以在漢源開辦保訓合一幹部訓練班，為解決後一個問題，所以本人親到密屬巡視，並駐在西昌達三月之久，就近處理一切事宜。自本人於四月二十六日由康定動身，至今已屆八個月了，經過這八個月中之主持保訓，巡視密屬，以及奉委委員長電召至成都，今後西康之建設，可以說是更為順利，因為此次辦理兩期保訓的結果，調整漢藏三族的學員達二千人，足夠全省保訓人員之用，我雖然不能謂為全部學員均能確實接受訓練，發展他的能力，為地方為國家服務，但是這批學員，不乏忠實能幹之人，回到地方上去，必能發生很大的效用，這是絕對可以事實證明的，此次巡視密屬的結果，我曾經作一個總括的檢討，列舉許多事實，證明有六種好轉的情勢，即軍治，教育，軍紀，建設，禁政，司法六項，都比較從前好轉，有兩種重大的收獲，即人民對於政府的信心加強，夷務問題可以合理的根本的解決，密屬為康省之精華所在地，與康雅兩屬息息相關，故整理密屬乃建設西康之急務，此行得到這種結果，足為康省前途慶幸，至於此次奉委座電召赴蓉，曾面陳康省情形，請求於建設上積極予以指導援助，已蒙轉知行政院財政部，對於本省二十九年度預算從寬審核，明年中央補助本省之行政費事業費當較今年有加，一切事業，從此可望隨經費之增加而易於推進。足以告慰大家及全康民衆的。

尤其值得欣幸的，是西康因時勢之驅迫，頗為全國所重視，現在中央及各方面之談建設後方，以樹立抗戰建國之基礎，必以西康為一體，而且事實上亦將為積極建設川康。我們西康在今日，已由各方漠視的邊區，一變而為各方重視的要地，單就密屬兩屬而言，已由川省之邊區，一變而有康省之腹地，同時在西康人民方面，亦已了解西康之大有發展的希望，心理上起了一種很大的變化，由消極的變為積極的，由悲觀的變為樂觀的，由保守的變為進取的，基於這種已經轉變的心理，發而為蓬蓬勃勃的朝氣，此種外的情勢與內在的變化，於有形或無形之中，處處可以顯出西康之有進展，及促進西康之必定進展。

三、對於各位士紳之希望。西康現的情勢既如是其良好，前途的希望復如是其遠大，則今後新西康之建設必須完成必能完成，是絕不成功的問題的。本人總之，已逾十年，決以建設西康為唯一的事業，上以報答國家，下以告慰民衆。惟新西康之建設，不是單靠我一個人或軍政兩方的人之努力所能湊成的，必須要民衆能與政府打成一片，切實合作，纔可以計程圖功。我平常想到，任何圖功，必須使民衆了解，能與政府打成一片，共同奮鬥，大而言之，如一個國家民族之興盛，必須其人民

富有國家紀念民族意識。能夠團結奮鬥。小而言之。如一個公司一個家庭之興盛，亦必須其所有的份子。有愛護其公司其家庭的意識。能夠團結奮鬥。一個省份之建設，及其所表現，也是一樣的。譬如湖南和廣東，在近百年中國史上，佔有極重要的地位，就由湖南人和廣東人，能夠團結奮鬥，形成湖南人和廣東人的特殊精神。又譬如廣西，在全國各省中獨負盛名，就由於廣西人能上下一致，團結奮鬥，我們西康建省不久，種族複雜，要加強建設之效率，必須全舉民衆。有西康省的意識。與政府打成一片，上下通力合作，然後纔能建立新西康之基礎，完成新西康之建設。然而民衆如何纔能與政府一致呢？就要靠民衆的導師，士紳及一般智識份子，能夠以身作則，以爲民衆之表率。政府與民衆，猶如兩岸之相輔，士紳就猶如一渡橋樑，要政府能接近民衆，民衆能親近政府，必須士紳爲之橋樑以勾通其間，所以每到各地，必邀集士紳談話，反覆申明此意，希望民衆與政府切實合作，士紳有一切民衆。雅安這個地方，與本省本軍的關係之密切，前而已經說過，尤希望各位士紳，能夠與政府切實一致，以爲各將以紳之表率。

，要抗戰能建國，要建國能取得抗戰之勝利，總能於取得勝利以後而永久保持，而建國之根本工作仍在教育，說到這個地方，可以引幾個歷史上的事實來作例證：在西歷一千八百零六年的時候，德國受法國拿破崙之蹂躪，達於極點，較諸現在中國受日本軍閥之蹂躪尤甚，然而當時的德國學者及一般教授，如裴希特等，認定德國之失敗，由於教育故不管國難如何嚴重，而篤意講學教育人材，當拿破崙軍隊已到柏林，街上馬蹄之聲可聞於校內，而裴希特還是正課如故，學生還是聽講如故，風聲所播，舉國均注重辦理教育，卒能六年而小成參加滑鐵盧之戰，擊敗拿破崙，六十年而大成，於一千八百七十二年普法戰爭，大敗法國，昭雪國恥而奠定國基，法國既敗於德國，其學者及教授，亦仿效德國的辦法，著重辦理教育，復能於一千九百一十八年重敗德國，重振歐洲大陸的霸權，再以歐戰日本來看，在日本明治維新以講實業弱混亂，一切都說不上，當時吉田松蔭以高瞻遠矚之眼光，主張改革政治，改革教育而竟遭樂禁，但吉田松蔭出獄以後，仍本其一貫的改革教育之主張，從事辦理私立學校，以訓練人材，舉倡導的風氣，同時福澤諭吉執政，亦竭力提倡教育，因有吉田松蔭提倡於時，福澤諭吉提倡於朝，朝野交相呼應，相得益彰，故文臣伊藤博文，名將如乃木等人材，一時蔚起，俱能各自發展其能力，而一般日本的國民，也就趨於健全，故日俄戰爭之勝利，日本亦歸功於小學教師。

從以上這些事實來看，可知建國之根本在教育，我們現在要樹立抗戰建國之基礎，自必矯正過去忽視教育錯誤，積極的認真辦理教育，西康為後方的要地，亦為國防的重鎮，地上的物產與地下的礦產，都很豐富，可建設成為抗戰的策源地，以鞏固建國的基礎，建設西康之部門雖多，而教育建設實為根本，我對於教育建設素來注重，在西康建省委員會時期，即對於康屬的教育盡力整頓擴充，自今年正式建省以後，更囑主管應依照中央法令，斟酌本省情形，在人力財力的可能範圍以內，盡量整頓並擴充各種教育，一年以來，無論邊民教育，小學教育，中學教育，職業教育，民衆教育，都比較從前有進展，明年度之教育行政計劃及教育經費預算，更較本年度大有增益，只要中央能予核准，愈可積極進行。

希望各校長教職員及學生，能夠就我今天所說的這些原由及事例，切實加以體會，在教職員方面，應該具有裴希特吉田松蔭等之精神，以辦理教育為唯一救國報國之道專心一致於教育學生，不辭清苦，不怕煩勞不雜其他的意見，不作份外的活動，在學生方面，應該專心求學，以求學為唯一的救國報國之道，當知道國家社會的事體，不是無智識無能力的人可以担任得了的，救國要有救國本領，毫無本領而空喊救國是無益的，中國貧弱主要原因，即由於人材缺乏，不能應用科學，迎頭趕上歐洲。無論在政

治，經濟，軍事，文化，實業各方面都有一方面人在找事，一方面事在找人的子實現象，辦學之久，何以人材缺乏至此！這不能完全歸咎於教育之不良，而個人在求學時代之不用功，實為主要的原因，這在國家社會是一種極大的損失，在個人則斷送了自己前程，是一種極可悲痛的事體，青年的感情，極為熱烈真誠，而易於衝動，當此空前國難的時候，那一個不悲憤，但是空自悲憤，又有何用，如果不能在求學的時候用心求學，則光陰易逝，轉瞬學校畢業告一段落欲升學則致不上，欲做事則做不了，所有在求學校時候的一切無謂之活動，到那時毫無用處，悔之晚矣，語云：「時乎時乎不再來」又云：「少壯不努力，老大徒悲傷。」中學為人生求學之最重要的階段，進可以深造，退可以在社會立足，故尤希望你們各個中學生，能夠切實自勉，努力讀書，不疎懈，不務外，不作防衛學業的活動，纔對起國家興學育才之至意，纔對起父母辛苦培植之殷期，也纔對得起自己，從前蔡元培先生說過：「救國不忘讀書，讀書不忘教國。」我現在把這兩句話改為「救國必須讀書，讀書必須救國」來奉贈各位。

我因為鑒於教育之重要，及對於各位期望之殷切，所以今天特別把我希望於各校長，教職員及學生的，分別的提出來講一講，省政府今後對於各校教職員學生之考核，也就本着這個意思為標準。能專心一致於教育的，便是良好的教師，能專心一致於求學的，便是良好的學生，並且希望能夠本着標準，造成新西康的學風，俾可造成各種人材，以為建設新西康的基礎。

認清時勢認清西康及認清個人

廿八年十一月廿四日劉主席在漢源出席保訓所全體同學歡迎大會講詞

各位官長，學員：今天的歡迎大會與第二期同學加入同學會的大會，同時舉行宣誓典禮，我心裏是異常的高興，並且有無限的感慨。我於今年四月二十六日離開康定，到現在快滿七個月了。在這七個月當中，我從康定到此地，從此地到西昌，從西昌折回此地到成都，又由成都回到此地。在路上行走的時候，極風沐雨，在每個地方住着的時候，終日忙碌，所有隨行的人員，差不多都拖疲乏了。但是我在精神上則得着很大的安慰。爲什麼呢？我此次出行的主要工作，本來有兩個，一個爲巡視寧雅百屬，而尤着重寧屬之整理，一個即到此地主持保訓，以培養本省之基層幹部。總而言之，要在加緊新西康之建設。經過這七個月的時間，與當初所預定的這兩個工作，衡量起來都有相當圓滿的結果，即此次奉派委員長電召赴成都一行，亦於西康建設前途有相當裨益。因此，我認爲此行的收穫很大，足以促進建設新西康之成功，所以我精神上是有很大的安慰，一點也不覺疲乏。本所第一期學員在所受訓的時候，我親自上課和個別談話的時間很多。第二期因我到成都去住了一個多月，致未能照原定計劃授課和談話，但是王副所長始終在所內主持一切，就猶如我在此地一樣，並且我在第一期的精神講話，亦經各位長官講給第二期同學聽了，你們能夠切實體會，就猶如聽我親自講授一樣。趁今天這個機會，再將我尙未向大家講過，而爲第一二期學員所應該共同了解的道理，提出來講一講。

一、國際間所標榜之主義，是不可盡信的，中國民族之復興，惟賴自立更生。在這次德國制蘇俄訂立互助協定瓜分波蘭起歐戰以前，國際方面的情勢，一般人多把他分爲幾個對立的壁壘。有以和平與侵略爲分野之標準的，認爲英法美俄是屬於和平陣綫的國家，德意日是屬於侵略陣綫的國家。有以專制與民主爲分野之標準的，認爲英法美俄是屬於民主集團的國家，德意日是屬於專制集團的國家。蘇俄則以真正民主和標榜，自謂係民主國家，有人又以其係一黨專政，仍自爲係專制國家。有以主義爲分野之標準的，認爲蘇俄是社會主義的國家，將領導世界革命，扶助弱小民族，英美法是資本主義的國家，將聯合起來，維護資本

主義之存在，德意是法西斯主義的國家，日本軍閥專政。竭力仿效德意，亦在法西斯集團國家之列。德國希特勒從在野組黨以來於在朝執政，一貫的以反對蘇俄反對共產主義相號召，幾乎每次發表重要演說，皆離不了攻擊蘇俄攻擊共產主義，意大利的莫索里尼，原於社會黨的黨員，及後見着社會黨之不能成功，乃一變而為法西斯主義之創造者，組織藍衣社，以反對社會主義，撲滅共產黨，取得民衆的同情，而得執意國的政權，遂堅決的以反對民主反對共產相標榜，日本軍閥亦藉口反共防俄，以圖搖惑世界聽聞。於是德意日三國遂彷彿主義相同，而訂立一個防共協定。同時在蘇俄方面，亦一面與法國訂立互助協定，在軍事上有切實互助的義務，以圖脅制德國，一面加入其原來所反對的國際聯盟，以打破外交孤立的形勢。在這法蘇兩國互助協定與德意日三國防共協定明顯對峙，以及英國獨聯結法國，美國仍接近英國的情勢之下，在此大德蘇協定簽訂以前，一般政治家言論家皆以為英法蘇之談判必有結果，英法蘇必可一致以壓制德國。殊不知英法蘇聯合正在高唱入雲之際，乃霹靂一聲，德蘇反訂立協定，乘波瀾之危，進兵波蘭，不但不踐前言，反與極端相反的德國瓜分了波蘭，使國際形勢突然一變。這種突然變化的影響如何，將來之變化又如何，現在姑且不談，但什麼扶助弱小民族也，什麼和平主義也，通通都被打倒了。大家於此應該注意的，就是這些國家平常所標榜的主義，都是拿來作爲一時號召的工具，并非真正不可變易的。就蘇俄而論，名爲社會主義的國家，而其實自改行新經濟政策以來，並未澈底施行社會主義；名爲扶助弱小民族，而這次之與德國瓜分波蘭，并乘機佔立陶宛愛沙尼亞拉維亞等國家，亦已暴露，其還是想吞滅弱小民族的而目，名爲對資本主義，反對法西斯主義，而其以前之加入國聯及與法國訂立互助協定已證明他與資本主義的國家妥協，現在之與德國訂立互助協定，復證明他與法西斯主義的國家妥協。就德國而論，希特勒之與蘇俄妥協，直是一反平日的言論，不啻自批其類。再以英法意三個國家而論，英法之對德宣戰，誠如俄國外長莫洛托夫所言，完全是維護霸權及殖民地起見，何嘗是援助波蘭，乃至如英國所宣稱之爲打倒希特勒主義，意大利宣告中立，都是想從中取得便宜，何嘗與德國有主義之結合，大家注意這種情形以後，就可以知道一個國家有一個國家本身的立場和打算，而萬變不離其宗的，惟在謀其國家之利益。所有一切標榜的主義，不過是謀國家利益的工具，這個工具並非絕對永久不變的。一個國家之生存與發達，惟有靠自己的力量，決不可爲國際間所標榜的主義所迷惑，而希冀依賴國際以圖存。我們中國過去一般人太迷信國際間所標榜之主義了，當第二次世界大戰結束以後，美國大總統杜魯門以和平主義相標榜，一般人遂迷信和平；當俄國革命以後，俄國派人來組織共產黨，以共產主義相標榜，一般人遂迷信共產。因迷信和平主義而懈怠了發奮圖強之心理，其影響已屬不小，因迷信

共產主義而釀成過去八九年間的變亂，使許多優秀的青年，或因加入共產黨而被殺戮，或因反對共產黨而被殺戮，一來一往，更不知犧牲了若干青年。這般青年未為國用，遭受摧殘，實在是很可惜的，其所以致此的主要原因，實由於青年之認識不清。從前法國克列孟梭所說，「二十歲左右的青年不信仰共產主義，是沒有志氣，三十歲以後的人還信仰共產主義，是腦筋不清楚」。他這幾句話的意思，即是說共產主義的主張很新穎，很澈底，很積極，青年人富於感情及瀾取心，自然易於信仰，但是到了三十歲以後，理解較強，經驗較多，便知共產主義之不能實現，就不信仰了。現在大家對於這些已經證實的事例，就應當仔細研討，探明瞭，認清世界的大勢及國家的真正出路，在乎自力更生，纔不致再受國際間標榜之主義所迷惑，甚至誤了自己的前途。這是我今天特別鄭重要向大家請的第一點。

二，新西康之建設成功，須西康民衆能一致覺悟生自信心。剛王副所長纔說過，西康不是富年的邊區，在國防上，經濟上，實居很重要的地位，實言之，即西康蘊藏的力量很雄厚。既是西康蘊藏的力量很雄厚就須遵照剛總所說的中國民族之復興，惟賴自力更生的原則努力把西康蘊藏的力量發揮出來，以供獻於國家，國家民族才能夠復興。至於西康地位之重要，物質之豐富，我已經一再講過，不再說了，現在在積極圖謀自力更生的當中，一般人之所顧慮的，只有西康民族複雜和人口太少，恐不易積極建設，因而動搖其努力的熱忱。其實這是不慮的。全國民族的複雜，除新疆貴州外，西康民族雖然複雜，只要能夠團結融化，不但不能阻止積極建設的前途，并且是很有利益於西康的將來。我曾經在精神講話中引證過伯倫智利的話：

「國家若是包羅異種人民，可有各種的利益，可使一個國家藉以和別種人民溝通，吸收別種人民的文明」。

「種族混合，猶如鑄幣之複雜別種金屬於真金屬中，可使其實地堅強，易於通行」。

他這兩段話，是很有事實的根據的，如俄國美國之強盛，以及中國之偉大，都由於能團結融化各種民族爲一體。西康現在漢藏各民族的人民，本已同爲中國的國民。不過各族人民相互間，尙有其特殊之生活習慣及禮教習俗，與夫語言文字之不同罷了。各族均有其固有的優點和缺點，必須互相溝通，團結融化，如伯倫智利所說之像鑄幣一樣，造成一種新幣。我們知道，一個國家民族各有其特殊的精神，如德國人之堅毅，英國人之深穩，俄國人之傲活，皆爲其特別較勝於其他民族，得以稱雄於世界的根本所立。再就我國各省人民觀察，各省人民亦有特殊的精神，如湖南廣東廣西以及最近之雲南等省，其所以能在現代史上佔有重要的地位，亦由於其有特殊的省性，能夠盡量發揮。西康係新建的省份，而我又拜命第一任主席，合漢藏保各族的

人民爲一個行政單位，將來以西康的宗教精神作爲骨幹，而參以漢族的文化，俾族的嚮悍，一經鼓鑄陶鑄，不但不足爲慮，必可造成西康人的特殊精神，此西康民族複雜之不足爲慮也。再就人口而論，西康現在人口雖然不多，但如連未歸化的夷人及康屬的羣體與俄洛野番在內，估計亦將近三百萬左右。比較寧夏省之只有七十餘萬人，已多至四倍。歐洲現在國家的人口來比較，也較多敢於與蘇俄爭持之芬蘭。即以現在所能實際管轄的一百五十餘萬人口而言，亦多於寧夏一倍，并不算很少。況且人民亦猶軍隊，其精不貴多，印度以二萬萬人而已於英國，英國以四千萬人而統治殖民地四萬萬二千萬人。此西康人口少之亦不足爲慮也。西康既處於重要的地位，有豐富的物質，而本身的種族人口均不足爲慮，則今後之建設，西康各界及全體民衆應當拿出自信心來，一致努力，以求自力更生，亦必如此，然後西康人本身纔能得到福利。如果事事都須仰賴別人來經營，不惟於事難於有濟，即使有濟，西康人本身還是不能得着多大的好處的，此又是我希望大家要自信的第三點。

三、本所學員須知愛團結，纔能發生團體的力量，以爲建設新西康的骨幹。新西康之建設，既須西康民衆一致努力，而民衆是散漫的，故又必須有一個團體以爲中堅。這個團體就是本所的同學會。但團體是一個名詞，團體的力量各個份子力量的總合。大家當知道，人類絕不能孤立以求生活，獨行以求發展，故無論能力之大小，智慧之高低，莫不有賴於團體。考諸人類的歷史，其最初賴團體以抵抗天然的壓迫，而獲安全之生活，嗣後即賴團體以施展各人的才能，而求理想之實現。所以個人必賴有優越的團體，而後有特殊的成就。自有人類以來，茫茫五大洲中，建都立國的不知有若干，凡能歷天然之困苦與人事之艱難而存留至今的，都是團結力特別堅強的。一國家一民族之中，小團體又不知若干，凡能經多次之挫折而得最後之成功的，亦是團結力特別堅強。團體力量之大小，全以其份子之是否和愛團結爲轉移。團體不在大小，和愛團結性強的人數雖少，團體力量必大，反之，和愛團結性弱的，人數雖多，團體力量必小，如果和愛團結性無有，團體就毫無力量。所以我從前無論與學也，練軍也，都以和愛團結作爲軍訓，現在又以之作爲所訓。廿四軍廿年來經過許多風濤波折，依然保持其元榮的歷史，並奠定西康的國防，完成建省達到報國家，報領袖之任務者，皆賴有正團結耳。現在希望保調學員以和愛的情感，促成各部的團結，担当建設新西康的使命，鞏固抗戰建國的基礎。和愛團結這四個字，是一個完整的意思，就是叫大家以和愛的情感及態度去團結，沒有和愛作基礎的團結，一定經不起風波，不能持久。故和愛可以促進團結，團結亦可以引起和愛，致諸世界上的團體，有由和愛而趨於團結的，這由於彼此性情相投，事業相須而然。如此者，一經結合而始終不懈，愈難愈難而愈形鞏固，愈得成功而愈有進步。又有先團結而

和愛的，此由於環境相迫，目的相同而然。此即所謂同舟共濟，同病相憐。如此者，結合愈久，則和愛之心漸濃，情感漸厚，而始終不懈。自來英雄豪傑志士人人之能建功立業，不外基於這兩種原因而有所團結。本所學員之和愛團結，是兩者兼有而應并進的。因為本所學員，或素有交誼，志同道合，現在復共受保訓，當然是由和愛而團結。但本所學員有二千人，包括漢藏保三族的人員，住地分散於全省，大多數相互間是素昧生平，現在始有同學之誼的，當然是由團結而和愛。既然如此，所以大家應當以和愛去增加團體的力量，因團結而完成和愛的作用，使事無不舉，人無不親。學員為地方的基層幹部，只要能夠團結，以團結的力量來建設西康，一般民衆即隨之而團結的，纔能發展個人的抱負，完成建設新西康的使命。

以上所講的這三層意思，簡單言之，第一層在使大家認清時勢，第二層在使大家認清西康，第三層在使大家認清個人，言盡無餘，意思無窮。希望大家切實體會，切實奉行，纔不負今天這個會的意義。第一期同學歡迎第二期同學入同學會，大家羈愛精誠，同向着建設新西康之大道邁進，一定成功。

畢業以後的工作

二十八年十一月二十四日劉主席在漢源主持保訓第二期畢業典禮訓詞

各位官長，學員：

今天我們保訓所第二期舉行畢業典禮。從今天以後，各學員就要分別回到地方上去服務，各人要將在保訓所所學的學問拿回去應用了。同時因為這一次的保訓，預定只辦兩期，從今天以後，保訓所也就結束了。在此西康新建行省，事情異常繁複，而財政又異常困難的時候，本主席還以七個月的時間，調動軍政兩方的官長百餘員，挪用公款二十餘萬元，來辦理保訓合一幹部訓練所，為的是培養幹部以建設西康，建設西康以鞏固國防。這點根本的意思，大家都很明瞭。本主席心裏所念念不忘的，總是希望各學員能夠切實接受本所的訓練，增進學問技能，能成為建設新西康的基層幹部，對於國家地方有所貢獻，對於自己個人有所成就。這種希望，在此離別的時候，尤覺格外殷切。以後要想再召集大家在一處講話，及與大家在各處見面。都不容易了。現在藉此機會，再特別就大家畢業以後應該注意的事項，分別指點出來，使你們容易記憶，容易做到。

第一，要本在保訓所所學習的東西，繼續研究，切實奉行。學問事業，皆無止境。所謂畢業，絕對不是學業已經滿足，或事業已經完結的意思。乃是說我們準備做某一種事業的基本學術，或研究某一種高深學術的基本學問，已經到了某一個階段，從此進入另外一個新的階段，開始求新的學問或做新的事業，你們在本所所學習的，是準備做基層幹部的基本學問，是準備做地方事業的基本技能。今天之畢業，即是學習到此已告一段落，事業另將從此開始之謂。在這三個月的時間，本主席及各位官長，雖未能傳授各學員以高深的學問和特殊的技能，心裏不免抱歉。然而在此受訓期內，已經把大家做人處世以及工作應具的學問和技能，分別的盡量傳授了。如關於修養方面，已傳授大家以道德修業的門徑與成功立業的過路；如關於政治方面，已傳授大家以管窺蠡教之各種法令規章的內容及推行的辦法；如關於軍事方面，已給大家以基本的訓練并傳授各種必要基本智識。所以本主席及各位官長，可謂已盡了自己的心力，總算對得起大家。你們今後能不能有所成就，也對得本主席及各位官長與否，就要有各人不能照得在本所所學習的一切東西，繼續研究，切實奉行。如果能夠繼續研究，我敢保證大家的學業將一天一天的有進步；如果

能夠切實奉行，我敢保證大家的德業和事業可以發揚光大。不然的話，那就枉自來受訓一番，學問將日益退步，道德將日益墮落，事業則毫無成就，專負了本主席及各位官長，專負了國家社會，也是辜負了自己。此大家畢業以後應該特別注意的第一點。

其次大家回到地方上去工作，應該在政府指導之下促進組織與統制兩大要政的實施。我們常常都在組織民衆。所謂組織民衆的意義，就是把各個住地不同，職業不同，年齡不同的民衆，從縱的橫的兩方面，把他們有系統的有條理的聯合而成爲一個整體。在縱的方面之組織，即以編制保甲爲基本，編戶爲甲，編甲爲保，編保爲聯保，聯保直接隸屬於區或縣，縣隸屬於省。在橫的方面之組織，如商人有商會，工人有工會，農人有農會，教育界的人有教育會，而商人又以其所經營的商業不同，而分別組織各種同業公會，工人又以其所學習的工藝不同，而分別組織各種同業公會，以自如婦女，兒童，長老等亦應分別有所組織。要這各種組織完成以後，纔能發揮合作互助的效能，而產生整個的偉大力量。國家組織民衆之最大目的，就是要實施統制。統制兩個字意義，分開來講：「統」就是系統，所有社會上各種各類的職業，應該納入一定的系統，如木工就歸到木工系統之下，石工就歸到石工系統之下，其他以此類推。集合全國各種各業各機關各團體而使之密切連繫，分工合作，便成爲一個偉大的有機體。「制」就是節制，兼有管理及指揮的意思，例如就軍隊而言，軍長節制師長，師長節制旅長，旅長節制團長，團長節制營長，營長節制連長，連長節制排長，排長節制班長。就政治而言，中央政府節制省政府，省政府節制縣政府，縣政府節制區長，區長節制保長，保長節制甲長，甲長節制戶長，如此系統分明，層層節制，就是「統制」。一個國家之強弱，就以其能否統制國內的一切人力物力，集中使用，以發揮整個國家的力量爲轉移。能夠統制則強，不能夠統制則弱。我國以衆多的人口，廣大的土地，豐富的物資，而反爲人口土地物資都遠不如我的日本所侵略，就由於日本能統制，可以使用整個的國力，我國過去不能統制，未能使用整個的國力。今後救亡圖存之道，首在謀組織之健全，無論軍事，政治，經濟，文化及社會上任何紛繁艱難偉大的事情，都可以提綱挈領用組織的方法來推進，以達到可以實施統制目的。我們西康的建設，亦首在謀組織之健全與統制之貫徹，使全省的人力財力，都要在省府整個政策與全盤計劃之下嚴密統制起來。蓋必如此，纔能夠團結西康民衆之心爲一心，合西康民衆之力爲一力，并且要能加以培養發展，使之健全而強化，剛纔所講縱的方面之組織，以後必須分別完成，是絕對不改問題的；至於統制方面，不僅貫徹人事上之統制，而且要貫徹產業上之統制，以便於改進充實與發展。現在一般人都知道要把中國建設爲一個現代化的國家。所謂現代化的國家之主要條件，就是組織嚴密，統制嚴密，其次乃爲機械工業之發達，教育之普及等。我們要復興民族，必

使中國成爲現代化的國家，我們要建設新西康，必須使西康現代化能與現代國家的省份等量齊觀。關於如何組織如何統制的辦法，省政府已經擬定或將陸續擬定的，然而實行起來，還是要地方上的黨幹份子能多負責任。譬如組織方面之編聯保甲以及各種民衆組織，必須保訓人員能認真辦理。而統制之先決條件，則爲須有精確詳明的調查及統計根據，纔可以決定辦法：例如就農業而言，在一縣之中，有田地多少，工廠多少，鑛廠多少，每年所生產的農作物有多少，以本地的農作物供本地人消費，其有餘或不夠之數目有幾何，都須有精確詳明的調查及統計。這種調查及統計的工作，都是保訓人員爲做而亦必須要做的。此即大家畢業以後應該特別注意的第二點。

再其次，大家必須隨時隨地，做教育民衆的工作。民衆有了組織以後，還要施以訓練，訓練即是教育。教育的類別雖多，教育的內容複雜，如家庭教育，學校教育，社會教育，職業教育，軍事教育等等，因施教之場所，對及其性質與目的之不同，而分出很多的種類。然而却有一個共同的要旨。這個共同的要旨是什麼呢？就是要使受教的人能夠竭力增進充分發揮其「智」，「德」，「體」，「羣」四育。智育就是智識技能的垂養，德育就是品德人格的提高，體育就是體魄精神的增進，羣育就是和愛團結合作互助的習性之養成。即如你們這次來所受訓，也不外求這智育德育體育羣育之增進及發揮。我們要訓練民衆，還是不增進並發揮他們智識，道德體魄和羣性。一般人現在都知道中國民衆的通病爲私，愚，貪，弱四種。以增進他們的智識技能，使他們能夠具有現代國民常識及生產技能，即可以醫治其愚昧和貧窮的毛病，提高他們的品德人格，養成他們的合作互助的習性，即可以醫治其只知自私，不顧社會公益的毛病，增強他們的體魄，即可以醫治其羸弱的毛病。這種教育民衆的工作，大家是隨時隨地可以做的。担任有訓練民衆之具體的職務的人員，自然要做，而沒有担任這種職務的人員，還是可以做。做這種工作的要點有兩個，一個是要有宗教家傳教的精神，不管對方能否接受我的意思，都是要盡心竭力去開導他。一個是要本古人「以言教不如以身教」的名訓，要以身作則來感化他們。至於教育民衆的材料，即把大家所學習的一切東西拿來應用，就夠了。換言之，即是本主席及各位官長所傳授大家的種種學問和技能，你們不僅自己接受便算了事，還要拿去傳教一般民衆。使各地的民衆，都在大家直接間接訓練以後，能夠知道做人的道理，做一個好人，能夠知道做國民的道理，做一個好國民，能夠知道西康之重要及建設西康之必要。一致的擁護政府，各盡職責，以加緊完成新西康的建設。再舉一個最切實的事例來講，只要你們各個學員，能夠確實依照我所說的這種辦法去做，各自從自己的家屬親戚朋友做起，各個學員平均能感化一百個人，即有二十萬民衆受感化，各個學員平均

能感化二十家人，即有四萬家人受感化。各個人都有家屬親戚朋友，這個數目并不算多。只要大家肯做，絕對可以辦到。再以這個人數成家數為基礎，展轉感化，相習成風，則西康的一切建設，就可以收風行草偃之效。此即大家畢業以後應該注意的第三點。

最後還有一點希望大家注意的，就是要安分守己，踏實工作。本所第一期學員畢業以後，曾經有一部分同學發生兩種不良的現象；一種是一經出校，便驕傲異常，以為自受了本所的訓練，便有了不得的本領，以為自己是本主席的學生，便有很大的滋藉，看不起他人，到處惹事生非，並且有了職務之後，其有不盡服從該管縣長區長指導的樣子。另外一種是回到地方上去，暫時沒有相當的職務，或是有職務而不甚滿意，便消極頹唐，把受訓期間所有的志趣理想，以及本主席及各位官長的訓導，期望，一概置諸腦後，而成為萎靡不振的樣子。這兩種表現，都是絕大的錯誤。當竭力予以糾正。你們離開本所，回到地方，不要再犯這種錯誤。有相當職務的人，要不矜驕，不自滿，對上須恭敬，對下須和藹，對同輩須謙遜，而且對於直屬官長，在職務上必須服從，必須接受指導。暫時沒有相當職務的人，要不灰心，不自餒，只要自己有真實的本領，不患將來沒有事做。總而言之，即是要能安分守己。至於建設新西康，不是心理如此想，口裏如此說就能夠做到的，也不是隨隨便便敷衍一下或一時之努力熱心所能做到的，必須大家腳踏實地認真來實行，並且要任勞任怨困難愈奮鬥去幹，纔可以成功。如果只是想，只是講，只是研究，只是教別人去做，都與實際不相干，一概沒有用處。只要大家能時時刻刻認真去做，從大處着眼，小處着手，則日計不足，月計有餘，一個人工作之成績雖有限，合衆人之小成績即是大成績。本來天下無難事也無易事，能認真去做，則雖難亦易，不認真去做，則雖易亦難。新西康建設之難易，就看大家能不能盡職責，切實去工作。能則易於成功，否則難於奏效。你們各個人自己之能不能成事，也是一樣的，能踏實工作則易有成就，不踏實工作就難有成就。此大家畢業以後應該注意的第四點。

以上所講的這四點，就是本主席對於大家畢業訓詞，亦是本主席對於大家的臨別贈言。大家必須切實記着，切實奉行。

南巡經過

二十八年十二月廿一日劉主席在省府召集黨政軍讀夫紀念週報告

各位同志，同事：

今天是我此次回省以後初次出席紀念週。我於今年四月二十六日離開康定，直到上禮拜一才回來，歷時七個月零九天，比較以往任何一次因公出外的時間為長。可謂與各位久別了。我對於各位每個人在這七個多月的工作，都希望能有一個明確的了解，想來各位對於我個人在這七個多月的工作情形，更希望知道一個概要。我現在就向各位簡單扼要的報告：

本來這次出去所訂定的主要工作，只有兩種：（一）因為寧雅兩屬縱經入本省，故決定親身前去巡視，以訪問民間疾苦，考核文武官吏，視察地方實際情形，及政務推行狀況，并宣示政府意旨，延攬各地人才，尤以寧屬為西康精華所在，而情形複雜，亦須親去整理一切。（二）因為要使各項政務能夠澈底推行，必先求下層行政機構之健全，所以本省特在寧雅康三屬之適中地點漢源街辦理保訓合一幹部訓練所，以培養基層幹部，其意義及與本省建設之關係都很重大，是以親去主持一切。關於上月初旬奉 委員長電召，又經赴成都一行，向 委員長詳述康省施政情形，供獻建設川康意見。並與四川軍政當局士紳名流，及川康建設期成會諸位先生，本省留蓉各界人士，商討川康建設事宜。因此，七個多月正外的工作，可以歸納成為視察寧雅，主持保訓，赴成都述職三項。

在時間上之分配，則以在寧屬工作的時間為最久，從去歲大渡河入寧屬以迄遠渡大渡河止，整整三月有十八日，佔此行全部時間二分之一。我於四月二十六日由康定動身，經過馬河，結定縣城，甘肅寺等地方，適值川康公路乾冷段正在趕完土方，經詢問督工之決定，蘆山，漢源，榮經各縣長以乘車狀況，并視察民工築路情形，深切感覺民工之工作動勞，實在對得起國家，而民工之加苦極深，政府人員不可不加以憐惜，實在對不起他們。當經撥法幣五十元，作獎勵及撫卹疾病傷亡之用。并於以後向川康建設視察團提出補救的意見，希望能向中央建議。

二十九日到達漢源街，適保訓第一期開學才兩週，賴王副所長之辦理有方，各學員在形式上已相當的整齊，其精神亦相當的振奮，我見着甚為愉快。自這天起至六月六日三十八天之中，我就住在漢源街主持保訓，并親自擔任精神講話，親自勸導看見學員個別談話。同時主持兵役訓練事宜，派人調查漢源街行政與社會情形，延見當地士紳，指導當地縣政人員。

六月七日由漢源街啓程南行，八日渡大渡河，即入寧屬之越嶲縣境，中經河南站，海棠，保安三個站口，於第四日到達越嶲縣城。在此初入寧屬之四天行程中，其使我印象最深而不禁感慨系之者，一為見着沿途來歡迎我僑民衆，漢人多是憂傷憔悴之色，夷人多現躁急惶惑之狀，都像內心有無限的隱衷說不出來，本身有無限的痛苦待我解救；一為在海棠會見歐允老先生，他係東北人，過去曾任省長，原籍較寧屬尤富饒，現有國破家亡之感，來在海棠經營繁殖及銅鑛，打算移家於此，作久住之計，其精神固可佩服，其境遇却發人深省。越嶲為繁劇的地方，轄境寬廣而多山，過去夷患很盛，糾紛極多，我先派第二組人員去將各種情形，切實調查，我到越嶲縣城以後，即根據縣政府及第二組的報告，將各種重大案件，分別決定處置辦法，同時召見各支夷人代表，聽其陳述意見，並親切曉諭，於民衆歡迎大會及機關法團士紳談話會席上，復針對其地方上的弱點，切實加以糾正。在越嶲停留兩日，即繼續前進，適本軍靖邊司令鄧秀廷到小相嶺來迎接，堅請我繞道赴他的家鄉甘相營一行，我以夷務問題，有聽取他的報告及意見之必要，故亦允許他的請求，以便他詳細陳述。十八日到冕寧縣屬之渣壩，因川康建設視察團南路組在西昌等我晤談，已有多日，故於當天到後，即接見士紳，向保中人員訓話，翌日即兼程到達西昌。西昌為寧屬政治軍事經濟文化之中心，我到達以後，即決定駐留三月，將寧屬各種事宜，作一個切實之考察與整理。其進行的辦法：

一、派遣人員，分赴各縣，公開的秘密的考察政務，採訪輿情，同時作社會調查及經濟調查。

二、召集各縣縣長，機關法團首長，及士紳到西昌開行政會議，兵役會議，精神總動員會議，以聽取其報告及意見，並作個別之談話，以詢問一切，藉資考核。

三、受理人民之行政訴訟及民刑訴訟，行政訴訟分別依法處理，訴訟則發交各該管兼理司法事務之縣長處理，藉可考核縣長，并平反民間之冤抑。

四、聽取所屬軍政兩方負責人員，對於各項事件之報告及意見，并與視察寧屬的川康視察團人員及委長員西昌行轅人員商討一切，以資參證。

派遺人員，分赴各地，調查夷人情形，實示政府意旨，并且陸續來到西昌，調之各支夷人代表，懇切談話，同時於聽取各方面關於夷務問題之意見以後，召開一次夷務會議，集合負有治夷任務及熟悉夷情的人員於一堂，對於夷務作一個切實的檢討與根本的計議。

就這五種辦法，分別進行，互相參證。我依據由這五種辦法所得的客觀的情勢，又復加以細密的考慮，對於各種問題，得到一個主觀的決定，所謂民間之疾苦，官吏之智愚賢不肖，地方之實際情形及政務推行狀況，與夫夷務問題及禁煙問題之癥結所在，都有明確的認識。基於這種認識，而處置軍屬當前的事件，并對於今後治理軍屬開辦等事有所佈署和擬議。經過三個月的時間，在軍屬之工作可以告一段落，而保訓第二期已開學，仍須親去主持，乃於九月十六日由西昌啓程北返，在康、岷、雨，在越溝處理要案，各停留一日，於二十五日到達漢源街，依然照主持第一期保訓的辦法主持第二期保訓。

至十月四日，即奉 委員長電召赴成都，遂於五日首途，於七日到達。在成都月餘，除向 委員長遞職平蒙嘉勉，供獻意見亦蒙採納而外，復經而呈康省建設事業之必須舉辦及本軍財政上困難，請求轉囑主管機關，對於本省二十九年度預算，從寬審核，以利進行，亦蒙俞允照辦。同時復與先後到成都之軍政各部部長，教育部陳部長，財政部徐次長，內政部雷次長等接洽。并如剛才所說，與四川當局，士紳名流，及川康建設期成會與本省留蓉人士商討一切，結果皆甚圓滿。至十一月十五日，由成都回到雅安。在前本定在雅安召集雅屬行政會議，嗣後雅安漢源兩縣長甫經調換，蘆山、經兩縣長，經調赴中央受訓，故遂暫行停止召集。只在雅安停留三日，處理軍部重要事件，延見機關法團首長及士紳，并召集學生訓話。於十九日由雅安動身到漢源，途經榮經，仍延見士紳及機關法團首長，召集學生訓話。至二十日到達漢源街，適保訓第二期畢業試驗已完畢，乃以一個星期同時開，補授精神講話，參加學員座談會，選調優秀份子個別談話，并於二十九日主持畢業典禮。保訓所原定辦理兩期，至是而全部可告結束。我遂於三十日首途回康定，於本月四日到達。

就剛才所歸納的三項工作，加以檢討，則主持保訓一項，訓練漢康保三族學員一千九百餘人，漢族學員人數最多，約佔全數二十分之十四，是數全省漢人地域保訓人員之用，保族學員人數次之，約佔全數二十分之五，其中不乏愚夷及有地位有能力之份子，將來對於宣化夷民與推行教育，都將有所盡力；康族學員人數最少，約佔全數二十分之一，但本省康族人民本較漢、兩族為少，即此曾經受訓的學員，分散各地，亦可以發生相當的效用。總而言之，此次辦理保訓，費時六月餘，費公款二十萬餘元。

不若收到當初所預期之成效，終可以相當的健全地方行政機構，以促進新西康之建設。

至於赴成都就職一項，其有形或無形的收穫，如委員長之允許增加明年度預算，如四川當局之允能與本省合作互助，如中各部及各界人士之允為同情，并贊助本省建設，皆大有裨益於西康的前途。至於視察寧雅一項，從以上所說之經過觀察，即可知有相當的成效。此則須申述一下的，就是雅屬的情形比較寧屬簡單，各項行政能循序漸進，人事亦相當調協，并且我及省府人員隨時往來之地，致察督飭甚易，所以不如視察寧屬時間之久，及處理事件之多。此外關於寧屬之視察及整理，為使各位容易明瞭起見，請再就視察寧屬所得的情形，及此次整理寧屬的要點分別加以補充。

寧屬在過去政府照顧難周，一任不肯駐軍貪官污吏土豪劣紳橫行亂為的結果，所有關於行政及社會經濟各方的情形，皆不良好。如：

關於行政方面，大都未上軌道。以言民政，幾乎沒有一個縣長能夠掌握全縣，澈底推行一切政令，單編聯保甲之基本工作，亦沒有一縣完成者，上焉者雖頗肯努力，但事情仍未切實辦好。次焉者則敷衍塞責，下焉者更營私舞弊。以言財政，則各縣地方經費皆甚支絀，其縣預算多係虛收實支，積弊甚大，如西昌縣廿八年度預算，歲入列十三萬七千五百五十一元，歲出列十三萬七千零二十一元，已不盈不虧，而所列歲入，尚有一萬三四千元之附加不可靠，甚至相差甚鉅，如會理縣在前任李縣長，據他在行政會議報告，各機關及教育經費積欠十餘月，而前縣長及他本人尚挪移省款共達二萬餘元；西會兩個縣尚且如此，其他各縣更為艱窘，以致一切事業都難於推動。以言教育，則省立西昌中學，方於去年秋季添設高中，省立西昌師範，雖設有六級，成績并不好，省立西昌初級農業學校原來只設一級，至今年冬季才擴充，其餘西昌會理越嶲三縣各立初級中學一所，越嶲縣中去秋才恢復，只有一級，西昌會理越嶲三縣此外尚各設有師範二，一共只有三級，故寧屬中等學校的數量雖不算少，而級數則有限，並且內訌都不甚好。至於小學教育，亦不發達，就學兒童僅約佔學齡兒童百分之二一，七強，益以小學教師待遇過低，有全年僅得六十元者，合格教師極為缺乏，有以小學畢業而為小學教師者，故現狀亦有難於維持之勢。其餘如邊民教育，則學校既少，而辦法又多不得法，不能吸收夷人子弟入學，如社會教育，則各縣雖有，均未能切實施行。以言建設，更無基礎，在開甯屬行政會議的時候，各縣縣長或呈報報告沒有辦理建設事宜，或只能舉出培修街道建築公園以敷衍。以言保安，則寧屬情形較內地特殊。甯屬有夷匪之慮而無漢匪之患，因為漢人為匪，在甯屬絕對不能立足，竄入深山則為夷人所劫殺，在本地則易為政府所捕剿，故

不能產生股匪。雖然前因匪患，其重於股匪之患，又不知有若干倍，一般羸民，勾結夷人，狼狽為奸，因是遂發生兩種現象：一種是一般民衆缺乏自衛能力，生命財產無保障，一種是土豪劣紳置有槍械，魚肉良善，及互相仇殺，乃至公然械鬥，如越嶺寧南鹽源鹽邊等縣，此種風氣，尤為特甚。各縣之保安行政，既沒有基礎，則省屬之保安部隊，今後必須亟待整頓。

關於社會方面，則呈凋弊困頓，黑暗混亂的景象。一過大渡河沿大道至西昌數百里間，道路很多敗壞，田地很多乾廢，街市及鄉間的房屋，大都破舊，荒墟殘垣，到處皆是，一般人民憂傷憔悴之色，不堪卒視，呻吟痛苦之聲，不忍卒聞。據楊副師長談稱，寧屬在前清末年，漢人尚有一百五十萬左右，現在則不到九十萬。據屯墾委員會調查，已經查得的熟荒，已有十七萬三千畝，其為夷人佔據不能調查的熟荒尚不知有多少。就此所見所聞的幾種情形，即整個寧屬凋弊困頓的縮影。在此種凋弊困頓之下，兼以政治不清明，法紀蕩然，正義泯沒，於是正直者消極，奸惡者橫行，誠樸者受壓榨欺凌，以致中下層社會的情形，亦復黑暗混亂。在內地土豪劣紳的慣技，不外勾結官吏以欺壓人民，造成地方上之惡劣勢力，以挾持官吏，而寧屬之土豪劣紳，又加上一種勾結夷人利用夷人，以上脅官府，下壓民衆的作法，於是為害愈大，而造成向糾紛亦愈多。過去各縣縣府感受匪患之威脅，無法處理夷務，遂多假手於號稱熟悉夷情而實係要夷人的土豪劣紳以圖苟安。相沿日久，此輩土豪遂得為所欲為，或挾政府之命以剝削夷人，壓榨漢人，或利用夷人互相殘害而從中漁利，或利用夷人，規殺漢人而暗中分贓；而土豪相互間爭權奪利，亦復各引夷人以為工具，小爭則暗殺，大爭則械鬥。如寧南越嶺鹽源鹽邊各縣及會理西昌之一部地方，此種糾紛層見迭起，無法無天，莫此為甚。我此次一到寧屬，人民來報控訴者很多，從其控告不實或藉事牽連的部份看，是徵人民好訟，風俗欠淳樸，從其受害屬實或冤抑未申的部份看，大都為受土劣之欺壓，又多與夷人有關，該管縣府未能秉公處理，是徵人民受禍之烈，至足哀矜。其忍不敢申訴者，尚不知凡幾。寧屬社會情形之凋弊困頓如彼，黑暗混亂如此，民衆如何不痛苦。

關於經濟方面，現況極不景氣。從前一般人皆盛稱寧屬米糧之多，及生活程度之低，按諸事實，寧屬米價確較任何地方為賤，谷米且有過剩，以致谷賤傷農。但是在我此次到甯屬以後，親見米價一天一天的高漲，樂西公路一經疏築民工，須購買糧食，各縣均發生恐慌，甯甯聲稱估計本縣糧食恐不夠食，本縣民工應備之糧米尚難就地購足，防止他縣民工採買；西昌為寧屬產米最多的縣份，亦防止會理鹽源兩縣民工在境內買米，大有供不應求的樣子。最近寧屬的米價仍高漲不已。其高漲不絕的主要原因，內為隨一般物價而增漲。然而寧屬谷米的產量，是否豐富，除供給本地消費而外，每年有無剩餘，須從新切實估計，不能像從前

之體統論斷，認為很豐富，很有剩餘。據西昌會理越嶲麗江五縣政府報告，西昌每年產米二十八萬石，會理每年產米一十五萬六千七百石，越嶲每年產米六萬石，冕寧每年產米一十八萬石，鹽源每年產米一十萬〇二千〇五十石。照這個數目看來，各縣米的產量并不算多。又據近五縣報告的人口，西昌漢人二十二萬七千餘口，夷人九萬八千五百三十三戶，會理漢人二十七萬一千餘口，夷人八千八百一十戶，越嶲漢人八萬三千餘口，夷人二萬三千二百戶，冕寧漢人九萬餘口，夷人四萬四千九百二十六戶，鹽源漢人八萬八千餘口，夷人三萬四千二百八十戶。五縣的報告，對於夷人口數目未詳，戶口的數目亦可知其不甚確實，但五縣夷人之多寡是可以根據這個報告來比較的，以西昌為最多，會理為最少。再以這五縣人口的數目及谷米的產量來對照，即可知會理的谷米並不能有多少剩餘。假定平均每人每年食一石米，除開夷人只算漢人，西昌剩五萬餘石，會理差二十一萬餘石，越嶲剩二萬三千餘石，冕寧剩八萬餘石，鹽源剩二萬餘石，五縣剩餘石萬石左右，再加以駐軍行旅外籍公務人員及來往苦力之消耗，則所剩更有限了。我雖難推論，雖是所根據的材料不一定確實，但是就前屬過去及現在的情形看，在大體上是不錯的。前屬過去谷米之過剩，即農村經濟枯干的表現，有米的人只靠以米易錢來作別用，一錢無米的貧民，則根本無力購買，川康視察團所謂「一般農民，終年不知飯味，僅恃豆荳果腹，一決非無所見而云然」。所以最近因為西昌方面陸續增加的人口要食米，因為築西公路，將平日難於食米的一萬多漢工二萬多漢工調集起來要食米，馬上就感覺採購不易，有關米荒的趨勢。據越嶲冕寧西昌各縣的人向我探述，前屬承變亂之後，農村破產，今年一般農民，玩法偷種煙苗，得以賣煙收入渡過難關。我聽了之後，雖嚴為駁斥，但亦甚為痛心。因為一般農民確實太貧困，遂因顧利害，而偷種鴉片，真是「飲鴆止渴」。飲鴆自然是自殺，渴亦可以死人。前屬的煙當絕對禁絕，而救濟農村的辦法必須迅為實施。前屬以產米著稱，而實際情形不過如此。其特產如蠟蟲，產量亦大為減少，從前每年收蠟稅三十萬兩，現在則僅收一萬餘元。其主要的生產品如蠶絲，從前每年產一千七百担，二十六七兩年，僅產六百担，並且絲質極壞，市價又受制於雲南的商人。產蠶為前屬著名的產金區域，據說在前清光緒二十五年至三十年之間，每年產金一萬五千兩以上，以後逐年減少，現在則淘金工人欲求一飽而不可得。鹽源鹽場，從前很興旺，現在只有白鹽廠能照常開辦，黑鹽廠自二十三年被匪焚燬，迄今尚未恢復。並且原來的鹽岸本為前屬全部，現在會理已為滇鹽侵銷，越嶲冕寧又為川鹽侵銷。至於前屬的主要工業，如紡絲業，製革業，蠶業，製糖，織布，紙糖，銅工等，皆因受腐法，技術低劣，不能與現代工業競爭。前屬的商業，全為舊式的，小資本的經營，限於資本及方法，不能有所進展。因此種種原因，前屬現在的經濟情形，極

不景氣。其出口數字之比較，雖是沒有統計可考，但據估計甯屬每年入超至少當在二百萬元以上，簡直與我們中國一樣，中國號稱物產豐富而爲入超甚鉅的國家，甯屬號稱物產豐富而爲入超甚鉅的區域。

以上這三方面不良的情形，又係互爲因果的。因爲一切行政之大都未上軌道，才致經濟事業不能發展，社會不能繁榮安定。亦因爲社會之割弊困頓黑暗混亂，足以影響政務之推行，使其不易上軌，影響經濟事業之進行，使其不易發展。亦因爲經濟之不景氣，便公私交困，以致一切政務難於推進，社會日益困頓混亂。所以這三方面的情形，不過爲一體之數面，總合言之，卽整個的甯屬之混亂與貧困。雖然甯屬地方本身的潑種確甚良好，在國內亦爲不可多得的區域。甯屬地方寬廣，其面積達十三餘萬方里。氣候溫和，其平均溫度在攝氏表九，四三至二三，七五之間，土地肥沃，平地宜耕種，山地宜林牧，幾乎沒有不可利用之土地。物產豐富；農作物則稻，麥，絲，棉，菸草，桐油，甘蔗，及雜糧無一不宜，鑛產則金，銀，銅，鐵，錫，鉛，煤，鹽，油，及石棉水產等無一不備，並且豐饒而質美。人民俊秀；漢人之文風鼎盛，固爲衆所共見，卽夷人資質，亦甚聰明，施以教化，亦必然成材。甯屬本身既如是良好，何以陷於現在這樣貧困混亂的境地？這完全由於過去政府對於甯屬照顧難周，未注意治理，一任不肖駐軍，貪官污吏，土豪劣紳，胡行亂爲之所造成。在此政府未注意治理之下，其最足以摧毀甯屬的生機，而爲甯屬根本之大患者，卽爲夷患。甯屬夷人至百萬以上，佔全甯屬四分之三，不受政府節制，以劫殺漢人爲正當行爲，或大股出巢燒殺劫掠，或潛交迪緞上隨時搶劫；漢人沿甯屬中間之一綫居住，離綫二十里以外，卽爲夷人，故隨時都受夷人的威脅。以上所說的，寧屬漢人減少，土地荒蕪，屋宇摧墟，種種凋弊的現象，全係受夷人劫掠燒殺所致。同時在夷人方面，亦復困苦異常，其生活尙停滯於民族社會之野蠻時代，其生命財產無政治上法律上之保障，其人口死亡於政府之剿辦，死亡於自己之互相所殺，死亡於疾病之流行，亦趨於減少。所以甯屬之夷務問題如果不能澈底解決，必至漢夷交相凋弊，一切建設，均無從說起。

三、我依據道視察所得的各種實際情形，在甯屬同時候，卽針對這種情形而加以整理，其重要的處置爲：

一、健全行政機構。二、面成立甯屬屯墾委員會，將夷務墾務集中辦理，以期統一事權，而免行政上紛歧牽制推諉之弊，可增進行政效率。二面將各縣及其區治人員加以調整，對於不稱職守或不洽輿情之份子，一律撤換。現在甯屬各縣之行政機構，比較從前健全。

二、從新整理夷務。自去年劉軍歸康以後，省府卽會同二十四軍擬具治夷計劃呈請中央批准施行。我此次到寧視察，感覺道

個計劃不夠，乃於召集夷務會議之後，從新擬具方案，以立根本大計。關於軍事方面，原定剿辦野夷之第一期計劃已完成，已飭派員人員準備進行第二期計劃。關於政治方面，經增設拖烏草壩等特別區，並派陳科長正綱赴鹽源處理夷務。

三，嚴厲推行禁政。寧屬因夷區種煙從來沒有禁絕，已為根本之患，去年漢人復偷種煙苗，在政治上社會上增加種種弊害。我在離開西昌以前，即感飭各縣切實推行禁政，並在西昌成立肅清私存煙土督辦公署，將寧屬禁政事宜統由督辦署就近主持，托張會辦代為全權處理。

四，懲治貪污土劣。此次所到的地方，以越撫過去為最黑暗。於解決該縣各種重大懸案中，追究有關之前任縣長及承審員，并將土劣甘錫武唐登魁二人依法槍斃。

五，建立人民信心。寧屬人民水多年混亂之後，對於政府的情感不免隔閡，對於本身亦不免消極頹喪。我於接見士紳及與民衆學生講話，不單一再頌言，解說西康及寧屬前途之光明，政府注意建設之事項，和人民之必須與政府一致。以建立人民的信心，與人民本身之自信，及人民與政府之互信與共信。

此外關於民政及教育方面，段廳長韓廳長先後到甯，均分別有所整頓，關於軍紀方面，亦經本人加以整飭。我在西昌臨行的時候，曾在紀念週報告，認為此行得有六種好轉情勢，即吏治，軍紀，教育，禁政，司法，交通，都有好轉，兩種重大的收效。即劣務可望有根本合理的解決，與人民對於政府信心之增進。而其結論則為今後能否把握此種時機使寧屬日臻治理，使我此次出巡之所得不至成為曇花一現，就要看軍政兩方人員能否遵照我的意思認真工作。因茲我今天在報告以後，亦作個結論。

甯屬本係可以有為的地方，過去失之於放任，以致現在的情形不好，一切事業對待我們的努力。最要緊的，還是在於人事一端，得其人，各項庶政的改善與推進，皆有切符實際的辦法。失其人，縱有良法美意，也會成為空想。所謂「徒善不足以為政，徒法不能以自行」者，意即在此。今後人事與事業方面，便須在「總數名實，厲行賞罰」八個字上着眼着手，將過去以耳代目的毛病，要一掃而空。我在前面所述的處置事項五點，以後能否做到徹底，一面便看負責人員能否盡忠職守，一面便看負責督促責任的上級人員能否破除情面以為斷。我希望所有文武官吏，大家要協同一致，大家要了然政府意旨，向各種建設途徑上邁進纔好。

把握好轉的機會銳意建設寧屬

二十八年十二月十八日五黨主席在省府出席黨政軍擴大紀念週報告詞

各位同事：同志：

在上次紀念週的報告，我曾經將寧屬現在的情形，本身的憑藉，簡單扼要加以說明，並引證我在西昌勳身前所出席紀念週報告的結論，而認為一切事業倚待我們努力。換言之：即是只要我們能夠努力，寧屬就可以一天一天的清理起來，建設起來。這是有種種事實可以證明的。

第一，漢夷人心都有轉機。過去寧屬的漢人，在多年混亂之後，其心理之蘊藏於內者，為消極，為悲觀，為保守。其心理之表現於外者，為怨恨統治階級，不相協調。無論對於官吏或駐軍，平時容或虛與委蛇，去時則多予以攻擊。因是一般官吏或駐軍，多罵寧屬人為薄情，專打下馬威，其實乃官吏駐軍平日的行為不好，結怨於人民所致。至於夷人的心理，過去於漢官，則既不畏威，又不懷德，而認為係只圖剝削夷人的特殊階級，不敢見也不肯見。此外還有一種心理，與康屬土著人民之視漢官的心理相同，以為漢官如流水，土劣如石頭，流水易逝，石頭不動，故怕土劣甚於官吏，寧可受制於土劣，而不願直受官吏的節制。在這種人心之下，政府與人民自然情感隔閡，不能協同一致，蓋以漢人驕頑，夷人愚昧，政府縱有良法善政，還是難於推行。自我此次到達寧屬以後，漢夷人心都已轉變。沿途漢夷民衆歡迎歡送之熱烈，大家已經有所聞見。然而一般民衆之熱烈迎送，或係出於好奇的心理，尚不足以為對於政府有好感，及本身值得興奮的憑證。但民衆之所趨向，其代表為士紳及智識份子。故欲觀民衆之心理，當從士紳及智識份子着眼。寧屬各縣士紳及智識份子，我所到之地，如越嶲寧西昌等處，差不多會見完了。我未到之地，如會理鹽源監邊寧南等處，或應縣政府之邀請，或受法團之推舉，或自動前來，亦在西昌會見。在各種集會及個別談話當中，彼此都非常融洽，逐處可以知道他們過去對於政府的隔閡或誤會，已可完全消除，而對於寧屬的前途，都具有三種樂觀的希望，變消極為積極，變保守為進取。至於各支夷人頭目，自來不敢見漢官或不肯見漢官的，我在越嶲和西昌，都親自前來請見表示亦很懇切。尤以在西昌的時間較久，接見的夷人代表更多。他們之來普見及表示願意歸順政府，是具有誠意而立刻就有事實發現的。如冤寧之果彙支夷人，原係本府及本軍所會擬的治夷計劃中預走在第三期剿辦的野夷，現已自動歸順，經政府設置拖烏政治

把握好轉的機會銳意建設寧屬

指導區於該處，他們竭誠謀議，馬上就有事實表現，在轄境以內並且自動禁絕煙苗。如兩廣的各支夷人，自來不服政府管理，自即楊凌雲以後地方上的糾紛極多，我前在西昌，各支均有代表來表示歸順，此次派陳毅長正綱前去整理夷務，據陳毅長口頭及書面報告，進行頗為順利。這種漢夷人心都有轉機現象，豈是我個人憑口舌所能得到的嗎？乃是由於時代之所驅使，及事實之所促成。所謂時代之驅使，即自七七事變展開神聖抗戰以來，惟有加緊西南與西北之經濟建設與交通建設，以樹立抗戰建國的基礎，才能爭取最後的勝利；軍用物資豐富，就對於省的關係言，已由四川之邊區，變而為西康之腹地就對於國家的關係言，已由糧食及的荒僻，變而為必須開發的寶庫，故無論中央與省府，都注意經營軍用，是以促起軍用各界人士之覺悟和興奮。所謂事實的促成，即自去年下季副軍總兼以後，本府對於軍用，即從各方面着手整理，比較從前遇到，尤其是到達軍用對於一切應與應革的軍用，只難見得無做不到。無不盡力做去，處處都去為地方為民衆的利發着想，是以轉變人民對於政府的觀念。近來一般僱族，到中央各軍校受訓的有四五百人，在本省本軍受各種訓練的有四百五百人，其中復有到各處進修及各處服務的，他們深知夷人爲中國國民的國民，實則未能盡國民應盡的義務，享國民應享的權利，過去政府視同化外，夷人本身亦自甘化外，生活莫由改善，實難於自擇，如再不歸順政府，終歸淘汰消滅，而夷人頭目中亦多有此同樣的認識，因此是以轉變一般夷人頑固的心理，而趨向於歸順政府，其種種事屬漢夷民在心理上的轉機，是建設軍用，厥動力，只要政府能夠把握這種力量，培養這種力量，運用及發動這種力量，並定可以收軍事功倍之效。

第一、各方注意經營軍用，剛才說過，現在中央及省府都很注意經營軍用。這是有很大事實爲大家所共見的。在中央方面，特設軍用委員會，規定行轅的職權範圍及邊區，整飭邊備，輔導地方政府，發揚軍用之進行，在 委員長電示我代表監督，軍用委員會組織綱要，對於此點，更有明確指示，囑張主任與地方政府共同建設軍用，其次，如國民參政會川康建設視察團之到寧屬視察，雖因公事之積極修築，而邊區飛機場之加緊完成，經濟建設之設置辦事處於西昌，皆中央經營軍用之具體表現。在省府方面，更是積極會辦，經營軍用，如治夷計劃之實施，甯屬屯墾委員會之設置，以及我和段應長李應長韓應長先後親自前去視察各種情形，整理各種事件，與乎我在出巡期中有關於甯屬的一切措施和計劃，無一不是在甯屬建設之能加速進行。此外，在社會上的其他各方面，對於甯屬之經營都很注意。我此次在成都的時候，各方面的人士有所接洽或聚會，差不多都要談到甯屬問題。金融界的人士，必問及甯屬有何種事業可以投資，而表示願意幫助實業界的人士，必問及甯屬有何種事業可以舉辦，而表

示願意合作；教育界的人士，必問及甯屬需要何種專門技術人才，而表示願意介紹。尤以川康建設期成會的各委員，如張孝方、明叔諸先生，更情致殷殷，特聘隨我去參加川康建設期成會常務委員會，並且時相繼從南到西，電請甯屬的事宜。在我啓行的早晨，尤響來會晤，詢及再有何種有關建設的意見須向中央陳述者，他們可以盡量轉達，因各方面之注意經營甯屬，所以甯屬現在的情形與從前迥然不同。從前惟恐沒有人去經營而無由繁榮，現在又恐多有人去經營而發生糜爛。譬如朱澤青先生，打算去辦理墾殖，即因所選定的地方爲人先行取得，不勝高興而去。又如西昌會理的商人，現在已感覺受新式企業的壓迫，而發生恐慌，在西昌一再向我陳述請設法調協。即以西昌行賄與本省省府之關係而言，同爲中央隸屬之機關，雙方主持人又交誼素篤，而在行賄才經成立及我未到西昌以前的時間，地方上也有許多無謂的謠言，以爲行賄與省府在事權上不免衝突，經我同張主任剖切解釋以後，這種謠言，才逐漸平息。然而一個地方之建設和一種事業之成功，是需要多方面的助力，是需多方助力的。建設甯屬，在我們省府方面自屬責無旁貸，應該積極從事，但是如果不能得到其他各方面的援助，於人力財力上都免發生困難，是絕對難以計程圖功的。所以恐怕由於多方經營而發生糜爛的說辭是可以防止，至因各方注意經營而易於得到的助力，則須盡量接受。甯屬過去之萎靡困頓，由於無人注意經營，現在既得各方面之注意經營，可予以種種援助，一切事業，自必於推進。

第三，先決問題可設解決。從前甯屬未能開發，致令地未盡其利，物未盡其用的最大原因，不外夷人爲患，交通不便，資本缺乏三種。因爲夷人爲患之故，漢人的生命財產並不安全，許多寶藏地區非爲夷人所佔據，即受夷人之威脅，根本不能開發。因爲交通不便之故，運輸非常困難，應用的機械不易運進，本地的貨物不易運出，不能且不宜開發因爲資金缺乏之故，即欲免強開發亦不可能。所以開發甯屬，必須將夷患，交通，資本這三個問題先行解決，然後才能談其開發辦法。現在這三個先決問題，皆可設有適當的解決。關於夷務問題，我在上次紀念週已約略談過，如果要詳細解說，那就得費時間，現在仍只扼要的告訴大家，我對於夷務已有澈底的瞭解，及根本的合理辦法，今後絕對可以依照這個辦法施行，使夷患逐漸減輕，而至於消滅。關於交通問題，現在樂西公已路於川省及本省境內分段開工，如無意外阻礙，明年內即可完成，樂西公路完成以後，即可繼續修築康甯線康漢線，以甯屬爲中心，貫通川滇康三省之公路交通。關於資本問題，現在更易解決，只要甯屬之治安有保障，各部門的建設事業，皆不患無人投資，只患一時不能容納多量的資本。這夷患，交通，資本三個先決問題解決以後，其他一切有關開發的問題，即可隨之迎刃而解。

照這三種情形看來，實爲甯屬過去未有的時機。如果我們能夠把握這個時機，努力工作，豈有不易建設的道理嗎？然而要求甯屬建設之成功，也決不是徒抱樂觀，徒擬計劃，以及盲目的空泛的工作所能見效的。請就我觀察所及，認爲我們省府目前對於甯屬建設應該注意的原則三項，提出來談一談：

一，甯屬的經濟價值須從新估計。近年以來，關於甯屬的調查報告及開發意見，確實不少，就我看到的已有十餘種之多。這些報告的共同點，是認爲甯屬的經濟很高，其不同之點，是各種報告所記載的各種數量，質量，不免有出入，有時甚至相差甚鉅。足見不一定可靠。究竟甯屬之出產如何，礦藏如何，在經濟上之價值如何，應該分類分區，切實調查，從新估計，以爲今後建設的準繩。

二，在可能範圍內盡量工作。此所謂可能的範圍有兩種，一種是本省人力財力的可能範圍，一種是現時環境的可能範圍。在可能的範圍以內，我們就要盡量去計劃，去實行，做得多少算多少。譬如許多專家皆謂甯屬可以建設爲重工業區，但重工業須由國家經營，而且須有鐵路交通，本省固無經營的可能，現時國家亦不能經營，我們就不要作此打算。又譬如改善駁運，以利運輸；栽植桑樹，改良蠶絲，以恢復并推廣軍屬的絲業；栽植蠟樹女貞樹，求白蠟產量之增加，以恢復并推廣軍屬的特產等事，是屬於舉辦而收效甚大的，我們就要盡量去做。

三，要力求實效而不要只圖急效。我們對於應做的事情，自然應該迅速去做，但要做得踏實，不能只圖表面的目前成效，拿來敷衍場面，必須力圖實際的長遠的成效，真於事情有所裨益。軍屬的各種事業，都不是旦夕可以奏效的，如夷務，如教育，自爲百年大計，非短期內所能有顯著的成功，即任何農業工業方面之建設，亦須三年五年的時間始能有較大的成績可言。

這三項原則，卑之無甚高論。但建設軍屬，必依照這三項原則切實工作。否則一切計劃都是空的，一切工作都是虛的。以當屬現在時機之良好，只要我們能夠依照這種原則，釐定計劃，認真施行，當然可以使軍屬的各種事業日有進展。然而猶其要緊的，是省府本身要健全，省府爲全省的首腦機關，猶如人身之頭腦一樣。斷沒有頭腦不健全而會成事之人，也斷沒有首腦機關不健全而能成功的政務。我在今年省府成立以後，即不憚一再煩瀆，要求各位同事意志統一，和衷共濟，各盡職責，分工合作，即在求省府本身之健全，以利於各種事業之進行。乃在這七個多月以來，據我在外所得到的報告，及我此次回來聽到見到的情形觀察，竟不免有令我失望的地方。關於如何處事對人以及如何盡忠職守的話，我已經講過很多了，今天不必再說。各位同事在這個七

個多月來的工作，是否對得起國家，對得起中央，對得起省府，對得起我，對得起各位自己，只好請各位各自反省，今天也不能加以檢討。我現在只向各位同志提出兩點最普通的要求也是最低限度的要求。

一，團體化。我們知道，個人不能離開團體而生存。國家是我們最高的最大的團體，我們要擁護中央，擁護領袖，就在護我們這個最高的最大的團體之生存與發展。在國家的範圍以內，尚有若干小團體，為各個人所附麗。任何團體之有所成就，必須團體內各個份子能夠愛護團體，把團體的事業當作自己的事業，把團體的利害視為自己的利害，而肯忠心並努力於本身的職務。如果認為參加這個團體，係一時的利用，絲毫沒有痛癢相關的觀念，彼此各懷鬼胎，別有用意，那就不能團結成爲一體，而發生團體的力量和功用。就西康言，我在中央領導之下來主持黨政軍的事體，所有西康黨政軍的工作人員，都是在我領導之下，向着同一的目標前進，就應該精誠團結，把西康的事業當作自己的事業，把西康的利害視為自己的利害，各人站在自己的崗位上，切實努力。省府爲全省最高的行政機關，各級人員更應該以身作則。但是在這半年來的情形，黨政軍人員之能如此做去的固多，其不能如此做去，而反發生不利於省府不利於西康之言論行爲的亦在所不免，簡直是沒有常識，不配做公務員。其中有些是有意的，有些是無意的，總是由於沒有愛護西康愛護省府的團體觀念。這是一件很可痛心的事情，如果不能加以糾正，則足以自行破壞省府的威信，根本妨害政務的推進而有餘，還說得上建設軍屬建設西康嗎？所以我今後對於各位同志同事之第一件要求，就是要有愛護西康愛護省府的團體意識，無論在精神上及行爲上，都要與團體打成一片。這即是所謂團體化。

二，紀律化。紀即是紀綱，律即是法律。國家社會之所以立，就在有紀綱和法律來範圍衆人的心理及指導衆人的行爲。這種意義和必須遵守紀律的道理，各位自然都知道。但是本府人員對於遵守紀律的精神不免太差，以致發生種種流弊。如公務人員應遵守範圍，對於自己不必知道或不應過問的事體，就不應該去求知去過問。乃省府有些人員，往往對於自己範圍以內應該知道的事情不求深知，應該辦理的事情不求辦好，而專好到處去打聽事體，揣測事體。如公務人員對於隸屬機關辦理的事件，應該一致擁護，即有意見，亦應依照一定的手續申述。乃省府有些人員，往往對於省府辦理的事件，不依法定手續在內部申述意見，而到處隨便加以批評議論，甚至外人不真像或別有用心而表示反對，省府人員，不惟不予糾正，反去隨聲附和，推波助瀾，如公務人員對於應守秘密的事件，絕對不容洩漏。乃省府有些人員往往對於自己奉辦的秘件不能保守秘密，並將省府尚在擬議中的事件，及尚未至宣佈時間的事件，隨便宣揚於外，甚至打聽些秘密事件去洩漏。如公務員應尊重體制，雖不能一般皆如軍隊之重階級

，但是以資歷之深淺，職位之高低，下級人員對上級人員亦應有禮節。乃省府有些人員，對於各級官長太無禮貌，在辦公時間，視爲平等，在路上相逢，視若路人。就我王省內在街上所見到的這種情形已不少，這種人簡直是不知禮節爲何物，沒有受過高等教育，不曉得做人的道理。省府如運這幾種不好的現象都不能整頓，已使成網爲之蕩然。何況廳處還有些不肖的份子，隨便亂造謠言，一般無識的份子，又從而妄聽之，以訛傳訛，鬧得烏煙瘴氣，真是所謂不成體統了。我今後決定整飭紀綱，故對於各位同志同事之第二件要求，就是對以上所說的各種情事，則有改之，無則加勉，一切言論和行爲，都要絕對遵守紀律，這即是所謂紀律化。

這兩點要求並不算苛，希望各位能切實做到。也必須各位起碼能夠做到這兩點，然後省府才有精誠團結及整齊嚴肅的氣象，以爲全省的楷模，以利政務的推行。

還有附帶報告的，我在外面的時候，已接獲秘書長來電，轉遞省府職員的困難，請求提高待遇；回來以後，復經各廳處長面談此種情形。我對於因生活程度增高而很困苦的情形，是深切知道，而且深切表同情的，當設法與大家解除。不過本省財政之困難，亦爲大家所共知。本年度支出超出預算一百餘萬元，現在尚未想到辦法彌補，明年度預算雖承 委員長面允增量，但昨據冷處長來電，謂財政部人員費是預算的數目太大，簡直是關天叫價，無從核起，常經交財政廳撥電回復，說明已是最低限度，請求從寬審核，將來究竟如何核定，現在尚難臆斷。如果明年年度經費較爲充裕，各級職員的待遇，自當酌量提高，即使預算核定太緊，亦當設法過注，總使各級職員之困難，可以相當解除。惟須請大家深切注意並加以體諒，當此整個國家民族遭受空前的大難之際，個人有個人的困難，政府亦有政府的困難，我們當忍受個人的困難，體諒國家政府的困難，不可對於待遇之厚薄，太爲計較，埋頭苦幹，益加奮勉。

效法 委員長的精神與甘變經過

二十八年十二月二十五日雲南起義紀念日劉主席出席黨政軍擴大紀念週報告

各位同志們，今天慶祝 委員長蒙難脫險及雲南起義紀念日，並舉行總理紀念週，在抗戰已勝利最關頭與本省遭發生戰事的時候，我們在此舉行 委員長蒙難脫險紀念，個人心裏是有無限的感慨的。 委員長以一身繫我們國家民族之安危，我們紀念他脫險，即是為我們國家民族慶幸，慶幸我們國家民族因得 委員長之脫險，而有復興的土壤，然而復興國家民族的事業，不是一個人之努力於上所能完成的，不是我們大家只紀念他脫險，慶幸他脫險，就有功於他的，必須大家完全各界及各團體來補助效法 委員長的精神，才敢奮鬥，然後能為成此復興國家民族之理願且速的事業，以 委員長為最高偉大之精神之表現，無往而不值得我們效法，在今天這個紀念會中，我只就在此事變所表現出來的精神，為我們大家所應當效法的提出兩項來談一談。

一、為忠國的精神。在民國二十五年抗戰的下半年，外面日本軍閥謀我益急，加緊侵略華北；在綏遠一帶，我軍時有激烈的戰爭，內面共產黨尚未放棄反對國民政府的主張，就軍退據陝北，張學良所部，東北軍則不力，且有觀望及妥協的趨勢。 委員長認為這種情況非常危險，繼而到洛陽去處置一切，一方面部署華北的抗日軍事，一方面佈署西北的防共事宜，當時關於張學良楊虎臣與共產黨有勾結的消息， 委員長自有所聞，但是他為國家民族而着想，務求感化張楊，糾正張楊，決不願張楊之陷入歧途，增進西北的內憂，予日本可乘的機會，所以在此危疑震盪之際，還是親去西安一行，及西安變起以後，張楊良心發現，表示悔悟， 委員長為國家民族的着想，不憚諄切告誡，予張楊以自新的道路，俾可為國效力，示國人以恢宏的度量，俾能閉風雲。其且共產黨人亦於此時，表示願意合作抗日， 委員長亦毅然接受俾可結束安內的軍事，加強邊外的力量。此 委員長當日之詞，實為不與夫其地張楊容納共產黨張楊之公忠體國的精神，為我們大家應當效法者一。

二、大無畏的精神。當時的西安城內及陝西地方，佈滿張楊的軍隊，共產黨人又甚活躍。 委員長明知其情勢不好，但存冒險精神，自問自己的精神人格，可以備用他們，化險為夷。此即孟子所謂有浩然之氣，至大至剛，自反而不餽千萬人，吾往矣。

效法 委員長的精神與甘變經過

及事變發生的時候，正值深夜，衛隊傷亡殆盡，委員長於槍林彈之下，荒山窮谷之中，挺然而呼，我是蔣委員長，亂兵即爲之停止射擊，肅然起敬。此不僅委員長平日的聲威，足以懾服亂兵，亦由於他具有浩然之氣，使亂兵於不覺之間受其脅制，史稱項羽斷腸叱咤，千人皆廢，蓋亦非僅畏其勇猛，而亦爲其浩氣所懾，這種浩氣即生於大無畏的精神，委員長在被禁之十三日當中，更處處表現此種精神之偉大，張學良去見他，亦如亂兵一樣，情不自已而爲之懾服，爲之起敬，在這十三天以內，鎮靜屈強，一如平日，大義凜然，絕不遷就張揚之無理的要求，與總理廣州蒙難被困於軍艦上的精神，後先輝映，此委員長之去西安，與夫在事變中所表現之大無畏的精神爲我們大家應當效法者二。

因爲委員長西安事變中把這公忠體國及大無畏的精神充分表現出來，所以能夠在縱的方面，打破全國上下的隔閡，在橫的方面，促成各黨各派的聯合擁護中央，把整個中華民族的意志統一起來力量集中起來，以走上抗戰建國的大道。

我們大家在西康服務，無論是作黨務工作，政治工作，都是在建設邊疆，報效國家，故任務雖有不同，而且標則爲一致，必須以國家民族爲念，處處爲國家民族的利益設想，反乎國家民族的利益之事體一概不作，則在精神上之所表現，自然是公忠，如稟心目中只有個人黨派的利益，不知有國家民族的利益，只爲個人或黨派打算，不知爲國家民族打算，則在精神之所表現，自然是私邪，大家公忠爲國，則無往而不可以調協，大家私邪爲己，則無而不發生衝突再邊疆事業之困難，自來很多，所以歷來的軍人和文人，皆已到邊地服務爲痛苦，到邊地服務的人，非具有大無畏的精神，絕不能克服人事上的困難和自然界的困難，而有所建樹。所以我們大家服務西康，一方面須效法委員長公忠體國的精神，一方面須效法委員長大無畏的精神，纔能夠有爲有所守，對得起國家，對得起政府，對得起自己，這是我在今天這個紀念週，特別就委員長在當日事變前後所表現出來兩種精神，加以闡揚，希望大家能夠切實效法。

其次要報告的，就是班禪行轅事變的經過及現在的情形，自班禪圓寂，其行轅人員因爲感受藏軍的威脅及青海方面之不自留駐，將班禪靈柩及行轅移在本省甘孜以後我即認爲對這個問題，須有適當的處置，否則必有後患。當時會向中央建議四點，

一，班禪行轅如不能即行運送回藏，須暫移在康定。二，班禪行轅如不撤裁，須移在康定設置。三，對於班禪人員，須分別適當安插。四，對於班禪行轅武器，須全部點驗，由政府收回保管，其屬於私有者，亦由政府給價收買，嗣因班禪人員不願如此處置，中央詢其意見，未肯徹底解決，遂致班禪行轅，仍設甘孜自由保管支配，所有公私武器如故。其在名義上，係直接隸屬

於中央的機關，在西康處於客體的地位，省政府不能干預，在今年春間，即聞班禪行轅有不軌的企圖，打算勾結南北兩土司頭人，以反對當地政府及駐軍爲名，造成特殊區域，受班禪行轅轄制。其以行轅衛隊隊長伊西奪吉去入贅德欽汗母即係德欽汗母的力最以鞏固基礎。隨後我因班禪行轅城布廳承認解除伊西奪吉與德欽汗母的婚約，表示絕無他意，并且羅桑堅贊委員丁傑佛告字結識長，在此地與我甚善交誼，故認爲聽到關於班禪行轅有不軌企圖的消息，不一定確實，即便其堪布廳少數份子有此陰謀，也不致於發動。

及我於四月離開康定以後，在巡視軍雅接奉 委員長電召成都的時期中，陸續得到關於班禪行轅消息，就愈演愈奇了，有報告班禪行轅中下級人員思歸心切，幾乎暴動，其堪布廳決定發動甘欽以轉移目標的，有報告班禪行轅積極煽動土司頭人及僧俗民衆造亂的，如噶化之奪吉勃加折梅芝姆父女，即係受其指使者，有報告班禪行轅煽亂係假籍中央之名義以行，謂奉中央命令要康人治康的，甚至報告有不肖的份子假籍名義去煽惑班禪行轅的，我得到這種種報告，還是不輕易的，所以駐拉薩張參議來電見詢班禪行轅，有無勾結土司頭人圖謀異動的情形，我還是回電說班禪行轅對於中央之擁護對我之交誼如故，并無圖謀異動的情形，我當時敢於如此判斷是有種種理由的。一，班禪行轅爲中央隸屬機關，其經費仰給於中央決不敢公然稱兵造反，班禪行轅上級人員如堪布布森且堪布等，雖握有實權，不識大體，如羅桑堅贊丁傑佛等亦可相當予以勸導。三，據報從中鼓勵之劉家駒，身爲康人，應知愛護桑梓地方，保持自己聲譽，不至如該那左右之助紂爲虐，以自絕於西康，四各地土司頭人，高僧大德，及一般僧俗民衆，年來對我們的信仰日益增進，當不至肯從附和，即使班禪行轅冒昧發難，也不至於擴大，據報他們所散布的謠言爲我奉調他職不能回康，我回康定即可平定謠言，安定人心，因此原故，所以我絕防止班禪行轅變亂的準備，此次章團長鎮中之疏於防範，致遭班禪行轅的襲擊，由於他事前太不注意環境，沒有遵守平時要作戰時的訓練，也未使非我過於尊重體制，以班禪行轅爲中央隸屬機關，不便令他秘密監視其行動。及過於信仰上所訴之一二三各種理由判斷班禪行轅不致驟然變亂，竟有令他秘密防範之所致，說到這個地方，我是甚爲懊悔的。班禪行轅指使衛隊，並散發槍枝與甘孜寺不肖喇嘛及糾合的奪吉勃加等亂民，於本月七日拂曉，襲擊甘孜的駐軍，佔領縣府，搶劫漢商，其事前的佈置，是很陰險而狡詐的，一方面於若干時日以前，即分別直接間接電呈 中央，藉感聽聞，或以孔撤平根德欽 母的名義，呈述痛苦，控告章團長以爲嫁禍於甘孜民衆，要求德欽 母的張本，以其行轅的名義，電呈中央，捏造事實，控告章團長及縣府，以爲藉口於與駐軍不合的張本。一方面到處煽惑土

司頭人及僧俗民衆，假藉中央的名義，謂係奉命要驅逐駐軍，拿康人治康的名召，以挑動上著康人狹義的民族觀念，而於發動變亂之時，並儘先電呈中央，說是駐軍攻擊行轅。綜合班禪行轅這種佈署的用心，蓋欲乘此抗戰方殷中央無暇顧及西康之際，佔領甘孜爲中心，策動南北兩路的變亂，成則可以造成既成事實，使中央劃甘孜一帶爲特殊區域，受其行轅節制，不成則與駐軍衝突爲口實，使中央把這回亂事當作他的尋常事件解決，在我未回康定以前所以未發動者，是自知勾結司頭人尙未成熟，沒有把握變的把握，在我甫回康定兩三日即發動者，是恐怕我獨破其陰謀而先爲消弭防止，這是何等的陰險，何等的狡詐。

當本月七日拂曉，班禪行轅發動變亂的時候，甘孜駐軍只有三連，而又分駐三個地點，猝不及防，傷亡慘重，章團長率領死部退守官寨子。我於接到章團長的電告後，即令死守以待聯化威警援助，同時電呈中央并分令駐軍長官及各縣縣長，授以鎮守地方安定人心的權宜，從發生變亂至今天止，其不幸的事件，是章團長退守官寨子後，因爲糧盡水絕而練師先營長山驢化首先救援之部隊亦只兩連，被班禪行轅派大隊阻於中途，不能與章團長收裏應外合之效，以致官寨子於十四日繼而被班禪行轅佔領，章團長率以身殉。其不幸的事件，是南北兩路之十司頭人，並無有響應變亂的，德格縣駐軍登登，已遵照我的意思，調集民丁在連莊救地方佈防阻止班禪行轅之亂兵亂民竄入，指路之邦達刃結包武，及其連土司頭人亦表示願爲政府效命，中央對於此次事變，最初因班禪行轅煽惑費駐軍交擊，情況不明，故只恐電我及班禪行轅停止軍事行動，隨即決定派遺大員前往查辦，現已命令發派西昌行轅張廷祚前來。班禪行轅因爲各處土司頭人及僧俗民衆之不肯附和，與對於利谷的亂民不能切實掌握，及我在軍事上已有積極的準備，知道原來謠言造成特殊的陰謀，難於實現，乃退而謀掩飾變亂的真相，捏詞電呈中央，說是收繳駐軍的槍枝一概封存，總候派員查辦，激出一個唯命是聽的樣子，希望將來能把這次變亂當作地方的尋常事件解決。而一方面還是在積極策劃進犯德格，暗化，道孚一帶地方，以爲挺而走險之準備。

從以上班禪行轅的經過看，可知其所包藏的禍心很大，從以上班禪行轅的現在情形看可知其雖已爲之心虛氣飾胆怯，仍但末照中央的命令停止軍事行動。因此後的演變不出兩種途徑，一種爲政府申張紀綱杜絕後患起見，予以徹底解決，一種是爲政府迅速了解敷衍現狀起見。不借曲爲總商。與於將來究竟探出那種途徑去謀解決，當由中央選擇，今天不必解說，惟報告至此，我想到西康之往事，念及將來，不禁有所感慨，何以言之呢？西康在數百年政府採取放任與綏撫的政策之下，直至前末年，始由清廷命令趙爾豐着手經營，趙爾豐能於六七年之內，征服全康部落，改土歸流，創設縣治，積極推行各種建設，雖由清廷信任之

專、資助之厚，要非趙氏具有經邊的特殊才能，庶勤將事不及此。然而當時趙爾豐經邊亦有缺點，即忽視康藏之宗教問題，與民族問題，未能謀民族感情之調協，與固有的宗教文化之因應，而一意孤行，急欲於內地的禮教習俗於短期內同化康人，不惜摧殘佛教，毀殺僧侶，燒燬寺廟，而強迫康人變易習俗。在趙爾豐當時或係思於使用威脅之後，再繼以德化，但其本人旋即率國人川，遂使康人只畏其威而不懷其德，對於政府係力服而非心服，一值清廷傾覆，遂賴以議教相號召，進兵西康，康人立刻激動了鞏義的民族意識，及熱烈的崇奉佛教觀念，紛起響應，反對政府，將趙爾豐所規劃的治地，從民三年至十六年，國家多故，中央無暇顧及西康。於民國元二年間，帶兵西征，再示政府的威力，幾復趙爾豐所規劃的治地，從民三年至十六年，國家多故，中央無暇顧及西康。疆土不能經營西康，遂使邊事日益敗壞，土地殘破，政務荒弛，當我於十六年下季派隊接防西康之際，政府所能實際管轄的地方，只有十一縣半，藏軍逼迫，秩序紊亂，官兵難且自保，迫首進行建設。

當時我即認定經營西康之重大問題，一為對付西藏，二為籌畫佛教，三為調融民族情感，四為舉行各種建設，因為康藏關係太密切，種族相結，宗教相同，風俗習慣語言文字亦相同，而康藏間又有懸案未決，故經康即所以對藏，對藏即所以經康，要經營西康就不能不認識適當的合理的對付要點，因為鑒於趙爾豐過去經營之缺點，種下後來之禍根，要把看康人的心理，使其心悅誠服，就不能不認識佛教而謀加以整飭，調協康人狹義的民族觀念而使之與漢人融洽，至我政治、經濟、生產各種建設，乃經營邊疆之根本，自當切實進行，同時復深切知道，邊疆軍事之艱鉅，決非地方的，局部向力量所能勝任，必須遵照中央的邊疆政策，在中央指導及援助之下，纔能有所建樹，遠如左宗棠之經營新疆，近如趙爾豐之經營西康，即其明顯的例證，過去軍事之敗壞，不能盡歸咎於疆吏之無能，其主要的原由，仍為中央不遠顧及西康，無確切的政策指導與援助，無具體的力量援助與協助，所以我接防西康以後，基於這種認識，及仰望中央予以指導及援助，如能清廷之於左宗棠趙爾豐傳可一意經營，對於國家有所貢獻，如無自十三年至二十三年之間，國家多故，外患侵凌，中央雖極注意邊疆，但於康藏一切問題乃無暇作通盤的解決，只能求分別的解決，我於時拜命主持川政，川政並未統一，形成防區對立的狀態，所以在這一段的時期中，我只能以其餘力兼顧西康，而不能集中精力專治西康，及二十四年西康省委員會成立於雅州正值共產黨軍隊攻掠川康，在事實上還是不能推行政務，一直到二十五年建委會移康，我親自入康主政，總達到一意經營的志願，在二十一年以來，經過的變故很多，但是我對於當初所認定之經營西康的四個重大問題，總算分別有所處置，如對付西藏的問題，我會經用兵收復鄂柯，德格，白玉，石渠四縣，完全金東岸的統治局

面。我又聽藏方講和好，信使往返不絕，仍用和平交涉的手段，撤退漢江藏軍，自去今兩年將大白懸案完全解決而後，雙方感情，愈趨良好，邊境安然無驚，如維護佛教的問題，我有很多的事實表現，現在康藏的高僧大德，莫不相信我是一個維護佛教的藏吏，彼此精誠盡開。如調融民族情感的問題我竭力打破過去民族不平等的觀念，尊重康人固有的優良禮俗，並盡量引用康人參加政治，現在無論僧俗民衆，都會相信我沒有歧視康人的心理，如厲行各種建設的問題，我總在人力財力的可能範圍盡量辦理，最近四年之間，一切事業總是一天一天的有進步。這些都是有事爲衆人所共見的，我自問對於西康的情形，已有深切的了解，對於治理西康已有確實的把握，只要能專一事權，決定可以計程圖功。不料在此經過的過程中，竟一再遭受意外挫折，爲經邊歷吏上所未有，足以淆惑聽聞，破壞法紀因根未阻礙邊政之進行而有餘。此種波折爲何？即二十一年格榮澤仁巴安之亂，二十四年諾那北道之亂，即此次班禪行轅之變亂是，巴安之亂可不解說，惟諾那變亂與班禪行轅變亂，則有其特殊的相同之點，（一）都是爲中央所組織的機關，（二）都是假藉中央的命令以煽動康人，（三）都是宜稱只反對地方政府及駐軍而表示服從中央，因此中央不認其爲變亂，社會亦忽視其爲變亂，而認爲係與駐軍衝突，係與地方政府不合，其實諾那及班禪行轅這種掩飾變亂的遁詞，是不離根據法理和事實駁斥的。

就法理言：地方爲中央之地方，中央爲地方之中央，中央與地方之關係，猶如手足之與頭腦，本爲一體是不可分的。各省省政府同爲中央所組織的機關，代表中央推行政務，即各縣縣政府，亦爲中央法定的機關，各縣縣長亦爲中央所任命的官吏，至於各地駐軍同爲國家的軍隊，同爲中央所管轄，更所謂中央與地方之分，任何中央隸屬的機關或人員，對於某個地方政府或是個軍隊有不滿意時即有法定的手續，可以申請其上屬機關解決，若不依照法定手續，而採取直接行動，公然以武力攻擊國家軍隊，戕害國家的官吏，佔據國家的機關，即明明是反叛行爲，反叛即是背叛國家，背叛中央，已屬罪不可恕，反叛而借中央之名義以行，更爲罪大惡極。

就事實上言：諾那及班禪行轅的想利用康人，鞏固的民族觀念，煽動其槍殺漢人，以康人治康和號召，造成獨立的趨勢，特殊的區域，而攻擊駐軍戕殺官吏，佔據縣治，是已明明構成內亂罪。豈是以與地方政府及駐軍衝突的言詞所能掩飾嗎？如果以武力驅逐駐軍，戕殺官吏，煽動羣衆作亂的行爲都可以任爲地方事件並不受法律的制裁，試問國家尚有何法紀可言，國家的治安秩序如何維持，成何統。

諸那與班禪行轅叛亂的條詞（反對地方政府及駐軍，並非反對中央）雖然法律上及事實上都說不過去，但是其所給與西康的阻礙，影響是很大的。

本來經過之要旨，不外恩威並用這個個字，恩威是國家的代表，國家施行恩威的是中央，中央不能施行直接處理邊務，代表中央施行恩威的是疆吏，所以原來邊民之是否效忠國家，服從政府邊疆之是否安靜，能否建設，則直接以疆吏之有無恩德可憾，有無威力可畏為轉移，斷沒有疆吏無恩無威，而由中央直接控駁之理，故中央之於疆吏必加重其事權，增長其聲望，使邊民知道他為代表中朝的大員，敬畏中朝；并使疆吏得以遵照朝廷的意旨，處置一切恩威并用，如唐代章梲李德裕之鎮西蜀，恩威顯著，韋李的恩威，即唐室之恩威，宋代韓琦范仲淹之鎮西夏，恩威顯著，韓范的恩威，即宋室之恩威，即以康藏的近事而論，清末康人民都畏趙爾豐之威，故服從政府，及入民國歷任疆吏的恩威不著，康藏人民遂不敬畏中央。我主持康事十二年，自問可以遵照中央的意旨，樹立恩威，但個人的聲威，竟一再被人假藉中央名義來破壞，如前次諾那之亂，即假藉中央的名義，妄行宣傳，自居於中央的地位，而以本軍非中央之隊伍，各縣縣長非中央之官吏；乃至我亦非中央人員著盡情理之言論去煽惑康人，這是班禪行轅的變亂，又從而效尤，并且都拿事實來表現，攻擊駐軍，戕殺官吏，彷彿是代表中央來排除中央人員的樣子，這真是古來未有的怪事，歷史上的疆吏，只有見罪於朝廷而撤換的，絕沒有在其轄境內假藉中央之名義而予以否認的，疆吏上的邊患，只有外力侵入或邊民造反，絕沒有朝機的廷闕在其轄境內煽惑邊民以反對成軍為名而發難的，諾那及班禪行轅不定責，但一般社會於此亦竟有為之淆惑，把這種變亂當作與地方政府及駐軍衝突有待，議論紛紛黑白顛倒，就不免令人痴心了，昔袁崇煥奏議有言：

「以臣之力，制全逆有餘，調衆口不足，不出國門，便成萬里，忌能結功，夫豈無人，即不以極力掣臣肘，亦能以意見亂謀臣。」

「所謂「調衆口不足，一所謂：「能以意見亂臣謀。」我今日幾有同感。我自然知中央高瞻遠矚，過去對於諾那之處置，另有重要的原因，今後對此種變亂之防止，必採有效的辦法，但以社會上視聽，不可不正，所以將我因班禪行轅變亂而發生之感概，附帶報告，希望我們省府同人，對此首先有明確的認識。

團結與革新

二十九年二月一日劉主席出席慶祝民國暨省府成立大會講演詞

今天是一九四〇年的元旦，同時又是中華民國建國西康建省的紀念日，全世界人類正在預祝新的解放，隨着秩序維新的降臨，全中國的人民，正在翹盼我們的國運，從今天起有一個好的轉變，同時全西康的民衆，也正在希望建省的工作有了一年的基礎以後，能夠很光榮的向前進展，這種具有世界、國家和地方三重意義的今天，我們西康民衆，是應該熱烈慶祝的。

不過，在除舊佈新的今天，我們把過去一年的情形，仔細回想一下，究竟值得我們歡欣的，在什麼地方，值得我們慶祝的，在什麼地方。

我們先看一看世界的情形，在過去一年當中，國際的和平正義，已經破壞得粉碎無餘，帝國主義的戰禍，正在一天一天的擴大，而且前次世界大戰的範圍，僅限於歐美一隅，現在是偏於東西兩半球，前次世界大戰中所未發明殺人武器，現在都在這次戰爭殘酷的使用，我們在這種混亂的局面之中，只看見屠殺，只看見轟炸，那裏有什麼解放，那裏有什麼自由。

我們再看一看中國的情形，我們的堅苦抗戰，已經支持兩年多了，雖然我們向着最後勝利的距離，越走越遠，但是在倭寇殘暴壓迫之下，人民生命的犧牲，財產的焚蕩，流離的苦況，已經打破了空前的紀錄。這種慘痛的損失，還不知要全國國民今後流多少血，出多少汗，才能夠補償起來。

我們再看一看西康的情形，西康是抗戰的後方，雖然財力非常貧弱，人材延攬不易，但有了穩定的後方秩序，和無盡藏的地利，只要長期努力下去，總可以達到我們理想的地步，可是不幸得很，班禪行轅却心懷異謀，造成甘孜變事，不惟我們多年慘淡經營的經過成績，被他們破壞無餘，而且無辜的民衆也遭了他們大規模的殘殺。

我們綜合這三方面來看，過去一九一九年，在「時間」方面說來，是人類歷史上最黑暗的時期，在「空間」方面說來，是一幅血漬模糊的流離圖。正在向外擴大，我們在這延長和擴大的過程中，只有憂戚，只有焦慮，只有臥薪嘗胆，只有堅苦決鬥，那裏談得上歡欣，那裏談得上慶祝。

不過，我們慶祝這個紀念日的意義，却不在這個地方。我們對於每個民衆集會，應該當着一場訓練來看，當着一個自我教育的機會來看，今天在這次的集會情形中，已經提供我們兩個救亡圖存的寶貴教訓，只要我們會領略會運用，我們光明燦爛的前途，就從這裏開始了。

今天這個集會提供我們的，是什麼教訓呢？

(一) 這個團樂式的慶祝會，已經暗示我們快樂的享受，必須在集體方式之下，才有意義，同時快樂的取得，必須在集體的活動之下，才有結果，我們在這種暗示之中，可以得一個教訓，——團結是人類幸福的泉源。

(二) 在到會羣衆的熱烈希望裏面，已經顯明的告訴我們，舊的命運，他們盼望早日擺脫，新的命運，他們盼望馬上降臨。我們在這種意義裏面，又可以得一個教訓，——革新是人類迫切的需要。

「團結」，「革新」，是今天大會所給我們的教訓，是我們整個國家整個民族今後的生機。

我們究竟怎樣團結，怎樣革新呢，我現在依次講在下面。

第一 團結

中國的社會，是一個矛盾的綜合，在縱的方面，有各階層利害的不同，在橫的方面，有各民族利害的不同。自從抗戰發動以來，在總的民族危機之下，一切舊有的矛盾，都漸漸的化除，不過依據最近半年的事實來看，這些矛盾的化除，只是程度上的緩和，而不是根本上的消滅。如果大家只着眼私的利害，而不注重公的利害，隨時都可以引起這些矛盾的增長，隨時可以引起整個國家民族的覆亡。我覺得今後中國生死存亡問題，其關鍵不在日寇力量的強弱，而在我們的團結是否堅固。如我們各階級各民族始終站在一條緊密的戰綫上面，抗戰最後的勝利，是絕對有把握的。我很注意各階級的團結，我尤其注意各民族的團結。因為在團結運動當中，民族方面打破敵人利用的弱點和破綻，比較的多。中國少數民族文化進步的遲滯，政治水準的低落，在客觀條件上，已供養日本帝國主義一個誘騙和掠奪的好機會，我們由他已往的滅流球台灣等高級，和最近的樹立滿蒙傀儡政權，不難看出日寇侵略政策的中心骨幹，是一貫的利用中國少數民族文化低落的弱點，來作有計劃有步驟的誘惑侵略，以分化和削弱中國的力量，如果認爲上述這些土地的問題，是由於地域的接近，那便陷於形式主義的錯誤，也是社會的論斷，我認爲在抗戰期間，全國民衆的團結，是一個重要問題，而如何聯繫各民族的團結，如何防止日寇的分化，尤其是重要問題中的問題。我講到這裏

，不能不聯想到莊輝行這次所造成的甘孜變亂。他們在全國一致團結，共救危亡的時期，竟敢不顧大局利害，不顧國家存亡，儘量挑撥漢康感情，唆使康民騷擾漢官。雖然他們的主觀動機，我因為存心忠厚，不願加以嚴酷的批評，但是他們的客觀行動，確無異破壞救亡戰綫，響應日寇的分化政策。我們現在的兵力，本不難把他們一鼓蕩平，而因為遵從中央的命令，和避免民衆遭受戰禍，不得不靜候中央查明解決，不過這種破壞國家法紀，破壞民族團結的份子，事實上已經成了抗日戰綫上的罪人。希望中央有一個公平的城下之盟，同時希望全省民衆有一個嚴正的輿論制裁。

在這次不幸的事變當中，每個康族的同胞，應該深切的認識：（一）漢族對於國內少數民族，向來以平等結合的精神，作共存共榮的維繫，所謂「征服」，所謂「歧視」，不做漢族從來沒有這種行爲，而且根本沒有這種觀念，歷代帝王對於少數民族的賞賜，常常多於他們的進貢。這不僅在物質上表現沒有剝削和佔有的野心，而且在精神上表現一種「平等」精神。漢康兩族的同胞，經過多年生活的同化，婚姻的溝通，文化的接觸，經濟的聯繫，已經成爲一個不可分離而且無法分離的「共同生活體」，在這種「休戚相關」存亡與共的意義之下，康族同胞之不能離開整個中華民族而獨存，尤如他們吃糶把之不能無邊茶，作交易之不能無錢幣。這雖然日常的兩件小事，實在可以代表漢康兩族共同生活的一般意義，所以康族同胞的利益，可以說完全包括在整個中華民族的利益當中，鞏固中華民族的利益，即是鞏固康族同胞自己的利益。（二）日寇侵略的目標，是整個的中華民族，因此我們民族的危機，也是整個的，而不是某一部份的。中國的各民族要保持自己的利益，保持自己的生存，只有在統一的戰綫上，和敵人作英勇的決鬥。如果中途分化，就是整個民族的自殺。我們康族的同胞，在緊張的抗戰局面當中，應該明白，內部奸人破壞之影響於民族生存，比外面敵人的破壞還要嚴重，尙時更應該明白，奸人的挑撥離間，祇是想把他私人的利益，建築在大多同胞的屍血上面。我們不惟不應該受他們的誘騙，而且應該和他們這種陰謀決鬥。在團結全民族以謀集體生存的意義之下，我們粉碎內部奸人的陰謀，和粉碎日寇的分化政策，在功用上的比重，是一樣的。

其次，漢族同胞應該明確認識的也有兩點：（一）這次甘孜少數康族同胞之參加變亂，固然是由於奸人的煽弄，但是他們所以受人煽騙，即是由於他們平日的認識水準比較低落。我們素爲中國民族主體的漢族同胞太疏忽，我們在文化方面應負的使命，沒存和一般康族同胞之中存深入而具體的領導和協助，因此給予少數奸人以誘惑離間的機會。我們在這次事變當中，不惟應該原諒他們的無知附和或被暴動地着，而且應自責過去太不努力。以後應該拿親愛互助的精神，加緊的幫助他們提高文化生活水準，增

強民族意識，以鞏固我們的團結。(二)民族間貿易，是促進彼此了解與融和的有效媒介，我們對於這種作用，應該深切的認識，以後對於康族同胞，一方面在公平的道德基礎上，調整雙方貿易關係，一方面更進一步的在經濟上援助他們生產手段的進步和生產事業的發展，使雙方同胞，在相互影響相互發展之下，消滅界限於無形。

第二 革新

關於革新這一點，可以分作政府和民衆兩方面來講：

政府方面：我自從民國十七年奉命接防西康，到現在已經十二年了，西康這個地方，可說是我的第二故鄉。省府成立以後，我因為中央對我的託付，日益加重，民衆對我的期望，日益殷切，使我不得不加倍的勤勉，我替西康同胞打算，如同替我自己打算一般。在過去一年當中，我爲着增加人民的生產，舉辦了畜屬屯墾，和建設公路，我爲着調劑農村的金融，籌辦省縣合作金庫，增設各縣的合作社，我爲着保障人民生活的安甯，肅清了畜屬夷匪和各縣零星小匪，我爲着發展地方的文化，增設了幾個中等學校職業學校和許多小學，我爲着健全民衆的自衛組織，親自主辦兩期保團合一訓練班。我爲着明瞭民間疾苦，親赴各縣作八個月的考察，我爲着顧全康族同胞的勞力，呈准中央暫免兵役，我爲着體卹郵差之苦，除增給腳價和派員監察以外，還呈准中央撥款改良和救濟。這種的設施，雖然不是一定條件有很大的成績，但是我自問却盡了最大的努力，雖然不是一定條件都能使每個人滿意，但是我自問并不負自己的良心。

這一年的工作，只算是初步基礎，我并不因此認爲滿足。我已經依據新的需要，和適應新的發展，擬訂了新的行政計劃。這個計劃的內容，非常繁複，我也沒有時間詳細的講，不過有一部份重要原則，我可以對大家報告一下：

- 一，在不影響財政預算範圍以內，儘量減輕民衆負擔。
- 二，在不浪費民力範圍內，以從事生產建設。
- 三，在培養民衆自衛力量之中，健全地方組織。
- 四，在針對民衆生活需要之下，發展民衆文化。

二、民衆方面：我們的建國建省，猶如建築房屋一般，政府方面，好比是一個工程師，他祇能根據各方面所需要，將第一層鋼骨。至於磚瓦的填鋪，棟樑的架設，都要民衆親自動手。如果政府的工作有新的改革，而民衆的精神和行動，依然陷於舊的狀

態，不能切實配合起來。那末，無論行政計劃訂得如何精詳，結果還是一張黑紙白字。我以為民衆方面的革新，至少要包括下面的兩點：

一 要有民族自覺的紀律

民族自覺的紀律，是以民族道德和政治道德為基礎的。它在消極方面，可以維持和保證思想與政策的統一，在積極方面，可以培養和發揮工作的動性與創造性。我們西康民衆，必須有這種自覺的紀律，然後才能鞏固我們團結，並且進一步的展開我們建國建省的工作。

二 要有沉着苦幹的精神

我們建國建省的工作，是積聚無數的活動力量，經歷很長的活動時間而成的。我們既不能希望時期的速效，也不能存着做過即棄，因此我們民衆參加這種艱鉅的工作，一方面固然要敏捷，一方面還要耐心。一方面固然要能「任重」，一方面還要能「一致」。我們對於一切問題的應付，應該運用冷靜的思考和理智的批判，腳踏實地，刻苦耐勞，一步一步的做去，自然可以達到我們建國建省的成功。如果讓「熱情」蓋過認識，讓「迅速」誤為浮躁，結果，不成爲無理性的衝動，便成爲受人煽惑的盲動。不從於建國建省大計沒有絲毫補助，反添生一些障礙和危機，這我們應該特別留心的。

團結與革新，是慶祝這個紀念日的真實意義。我們應該在慶祝這個紀念日中，團結和革新，同時在團結和革新中，慶祝這個紀念日。

廿孜事變解決之經過

二十九年二月二十七日劉主席出席省府擴大紀念週報告

各位同志，同事，最近在本省範圍內的重大的事件，足以告慰大家的，就是廿孜事變已經解決，所有一切善後事宜，不難由中央或本省分別辦理。然而廿孜事變雖已解決，我們追溯事變的起因，回想當時的時機，應該如古人之所謂「痛定思痛，其痛更痛」，而糾正過去的缺點，建立將來的新猷，使西康這個地方，從此愈為穩定安寧，不致再有亂事發生。我今天報告的主要的意思在此，以下再分別申說。

班禪行轅發動這次變亂的原因，我在去年紀念委員會蒙難脫險暨雲南起義並舉行總理紀念的週時候，附帶報告廿孜事變的經過，曾經根據各種情報和事實，加以論斷，想來各位尚能記憶。但是任何事體之釀成，其原因都很複雜，無論好的事體是壞的事體，皆非單線的原因所造成。這次廿孜事變，如果只是班禪行轅方面有此造亂的企圖和行爲，我們政治軍事各方面都該完善，絲毫沒有授人以隙的地方，則事變還是不至於發生，即使發生，亦不至於有當時之嚴重。現在應該歸於責己，輕於責人，我們對於事變的真象，應該披瀝，對於是非之所在，應該辨明，對於本身之缺點，亦毋庸諱言，而且要切實檢討。在此次事變所暴露的缺點，很顯然的有：（一）廿孜爲原北重鎮，章團長一區保安司令，駐紮廿孜，等於負有方面的責任，乃竟硬於防範，受班禪及俄民變襲，失地喪師，至以身殉，無論就其事前的佈置，及事後的應付言，部有不適當之處，（二）班禪行轅以章團長章縣長貪污虐民爲口實，上以控諸中央，下以煽動民衆。此在班禪方面，自不能掩飾其造亂罪過。因爲無論章團長章縣長是否有貪污的行爲，自可依據法定的手續，請來處置，決無藉此即可稱兵作亂之理。然而章團長章縣長平日如果能夠清塵自持，深得人心，則班禪書面家之人民，何至多被煽惑附亂。故從章團長章縣長之不能掌握民衆言，即可徵其平日行爲，不免失檢，處置不免失當。（三）誠然此次孔繁蔭督軍家民衆附亂之主要原因，爲班禪行轅藉營救德汪汪母以相號召，並有少數不肖頭人從中鼓煽。但是章團長章縣長身爲當地軍政長官，不能遵照我的意思，妥爲安撫德汪汪母，而直接掌握其民衆，致爲班禪及不肖頭人所勾結，究不能不負相當的責任。歸納言之，在軍事方面，尙未能澈底做到紀律嚴明，接近民衆，及不戰而屈人與戒備森嚴的境地，在政治方面，尙未能澈底做到有爲有守，使人民畏威懷德，與政府打成一片的境地。這種弱點，恐不只廿孜一隅爲然，其他各處亦在

所不免。幸而自建省委員會成立以來之設施，比較從前一年一年的有進步，有實惠及民，一般民衆對政府已有信心，而各地高僧大德及士紳頭人，對我個人的信念，亦與日俱增，能夠一致效忠政府，不爲班禪所煽惑。否則這一次的變亂，將如過去遠亂之易於變遷，不是兩月之間就可以解決的。

當此次事變發生之初，我一面以爲這個問題相當嚴重，潛伏着不少危機，一面認爲數年這次變亂，消弭各種危機，絕有此理。何以認爲這個問題相當嚴重呢？班禪行轅假借中央名義，到處煽惑民衆，一般民衆，智識低劣，聽識不審，更解不明，不免爲之惶惑，甚至被其誤導，而且班禪行轅，祇有比較軍利之各種武器，其在中央軍政部正式有案的，即有步槍一千八百餘枝，手雷一千二百餘枝，及各種機關一百餘挺，迫擊砲，山砲，手榴彈等件若干，有衛隊三連作骨幹，發難時即誘首亂民達兩千左右，力量亦不可侮，尤其突然襲據康北軍事中心之甘孜，據繳駐軍槍械，團長殉難，縣長被禁，糧糈罄化無駐軍，增援不及，勢必失守，是以損政府之聲威，長亂民之氣焰，以康人瀆去之浮動，對於響應藏軍，附和諸那，難免不爲班禪的聲勢所震懾，而重蹈覆轍，何以認爲和平變遷有把握呢？班禪行轅與英法各國一致抗戰，反中藏關係愈行好轉之際，直同揭亂後方，破壞團結，不特爲中央所不容，亦且爲藏方所不齒，而其所公開藉口反對駐軍縣長及釋放德欽汪母的種種佈詞，絕不能成爲釋兵的理由，其內心所欲利用康人主義的民族觀念，以造成特殊區域的企圖，復有所忌憚，不敢公然傳誦，故對上對下皆矧其詞，此即所謂名不正則言不順，言不順則事不成。又班禪遺留主要份子如旺堪布，劉家驊諸人，無政治能力，無軍事常識，無領袖天才，無號召康人的資望，決不能煽動亂民，故一時人數雖多，實係烏合之衆，武器雖好，不能充分使用，豈能與我節制之師抗衡；兼以南北兩路的土司頭人及各大喇嘛，年來對於中央，對於 委員長，以及對於省府和我個人，已有認識，信仰日增，決非班禪行轅諸人之所能隨便鼓惑，只要他們與政府一致，一般民衆即隨其馬首是瞻，不至附亂，班禪及亂民即陷於孤危，當然不能解決的。

我這兩點說定，有一個共同點，即甘孜事變之是否擴大，以一般民衆之是否附亂爲轉移，而我的兩種論說，似乎是矛盾的。一方面基於班禪假借中央名義之煽動民衆，章團失利損失政府威信，與夫過去康人之浮動盲從，顯慮一般民衆之附亂；一方則基於班禪稱兵之名不正言不順，造亂諸人之能力資望不強，與夫土司頭人喇嘛之可與政府一致，認爲一般民衆不至於附亂，其實這兩種論斷，并不矛盾，在當時情勢，這兩種變化都有可能，而其主要的關鍵，就在政府有無適當的辦法處置，有適當的辦法

處置，則民衆不至附亂。事變縮小，否則，民衆即將逐逐附亂，事變擴大，我斟酌實際情形，深知要使這次事變縮小，必須採取下列各種辦法，同時並進：（一）嚴斥班禪帶亂的飾詞，以明是非，宣示班禪假藉中央名義煽亂的罪通以正觀聽，從根本上揭破其煽惑民衆的假面具，（二）調集兵力，予以各圍，俾可置班禪及亂民於一隅，勿使蔓延於各地，並藉以顯示政府的威力，使民衆有所畏懼，（三）速用土司頭人及喇嘛，直接間接，曉諭民衆，不肯附亂，並為政府有效力，協助勸亂，并且深知這種辦法之施行，要力求迅速，務於最短期間以內，將此次事變告一結束，因為值此抗戰時期，自不容後方有此變亂遷延，即就此次事變本身着想，速決則禍小而易平，延誤則禍大而難治，亦非迅速予以有效的處置不可。

因此之故，所以我自去年十二月七日甘變發生以後，即決定採取上述三種辦法，分別佈署，積極進行。類軍政負責人員之努力，高僧大德之協助，并承中央暨總裁之指導，與密封之聲援，社會之響應，使原定計劃，得以按步實現。如班禪假藉中央名義這亂的罪案，不久即為僧俗民衆所識破，並以班禪及亂民，多行不義，自作罪惡，愈為惹起民衆的反感。如南路之毛爾蓋西邊桑莫拉等土司之調集馬隊，借墊款項以幫助官旅，那達多結之負責維持得義等地治安，包昂武之切實協助巴安駐軍及縣府，北頭人夏克丹登之躬率民兵防堵班禪亂民，土司澤旺登登之明白拒絕班禪代表。蓮霍道孚瞻化各縣喇嘛寺之嚴為政府不肯附逆，皆以上所說一三種辦法奏效之表現，惟因交通困難，及準備糧秣運裝具關係，由雅安徵調及由康南集中之部隊，行軍不免稍覺遲緩，未能依照預定的時間達到預定的地點，在我軍尚在調遣及行進中，班禪及亂民，由甘孜四圍侵擾，其北屯鄧甸一帶回逆乘機，被夏克丹登堵截於鹿何湖，其南犯瞻化的逆衆，竟於乘虛佔據瞻化以後，直趨理化，襲擊我軍曾旅營於黃塘村，遂經予以懲創，始相繼後退，其東犯蓮霍的逆衆，亦於佔據蓮霍縣城以後，進略道孚，已至將軍橋，經我軍師團由泰安道守隊首前進，始規掠蓮霍存糧而去。及我南北兩路前進部隊先後規復蓮霍瞻化，與班禪及亂民於甘孜一隅，使其不至旁竄橫擾的計劃，可謂完成。即表定蓮霍方面的部隊駐至朱倭，瞻化方面的部隊駐至大蓋，靜候張主任，趙參事，陳高級參謀等前往甘孜，秉承中央意旨處理。殊不知班禪造亂諸人，別有用心，竟一反反以朱倭之線，均未得逞。迨至本月四日，班禪復以全力反攻朱倭作孤注之一擲。我軍嚴陣以待，經激戰之後，該營衛隊及亂民一潰即不可收拾，我軍乘勝前進，先頭部隊就於五日下午進入甘孜城內，大部陷於六日清晨入城。此次附亂民衆，自我軍達到甘孜，即紛紛歸順，班禪裏面德欽汪母扎撤等輩以退却，散兵遺棄不少，初至廿北之大塘壩稍為停留，繼向玉樹方向退走，隨地被民衆截擊，情形至為狼狽，現查所獲等一行至多不過五六百人。其並重之匪

班布，未及隨行，尚在大金寺內。張主任，趙參事，陳高級參謀等，已於十六日達到甘孜，趙參事曾偕丁德魯往大金寺晤班布，我軍入甘情形，張主任已電呈 委員長，關於整理部隊，招撫亂民，恢復政務等工作，現已大體就緒。

今後的一切善後事宜，其應由中央辦理或由中央飭本省辦理的，如安撫行政大員的歸還，安撫行政人員等，當係張主任等擬具辦法呈請中央決定，其應由本省直接辦理的，如撫慰民衆，酌量獎懲等事，當由我軍政軍政兩方人員分別辦理。總之，甘孜事變至此，其本身已告結束，計自去年十二月七日班布及亂民在甘孜發動變亂，至本年二月五日我軍進入甘孜，爲時尚不到兩月，較諸西康過去歷次變亂，解決都爲迅速。

我處置這次事變，自始至終，都是遵照並且體會中央暨 委員長的意見，其中的經過，也可略爲申敘一下：我因有鑒於過去邊事之敗壞，往往由於疆吏犯了下列三種弊病，第一，在亂事將起已起之時，或粉飾太平，忌諱入告中朝，或張皇其詞，聲動樞廷藉聞，總是不肯把真象呈報！第二，爲希圖卸責起見，不肯表示具體的意見，以冀獲許可的辦法去請示；第三，勝利歸功於己，敗則謬過於人，不能切實負責。所以力矯這種弊病，決定對於亂事的真象要確實呈報，以備中朝鑒察，對於自己的意見要坦率呈述，以供中朝採擇，對於本身的職責須切實盡到，成敗都負責任。我一向對於中區如此，同時責成部屬對我也要有此。故於甘孜事變發生以後，即不置煩瑣，將班布之陰謀，事變之實情，竟獲之所在，一再電呈中央暨 委員長，同時呈述自己以職責有關，決定征調兵力討亂，預定三月之內，即可竣事。迭奉停止軍事行動及制止聲言擴大之電令，我深切體會中央暨 委員長的意見，對於班布誘會民衆造謠，煽擊駐軍，佔據縣治，竊地方自治，自詡深惡痛絕，但對於用兵尚低則有深遠之顧慮。一，值此抗戰時期，班布因用兵而使事變延宕或擴大，予敵人以口實，影響國體甚大，而且妨害西康建設之進行；二，中興多年扶持班布大師之至意，班布因用兵制裁班布人員過甚而有所違背，足以影響西藏的內向，基於此種顧慮，故諄切囑意於勿使事變擴大，以和平方法解決；對於班布方面，則嚴飭退駐甘孜，恢復原狀，靜候中央委派大員前往處置，我仰體中央暨 委員長的意旨，安察班布造謠的陰謀及行爲，對的關外人民的習性及心理，深加要制止變亂甚大，非調集兵力鎮懾不可，要達到和平處置的目的，非用軍事威脅的手段不可，所以自始即積極作軍事佈置，一面集中康南的一部份駐軍由理化出發，一面徵調雅安的一部份駐軍，由康定出發。隨後已經說過，班布於我軍在調遣及行進中，竟敢違背中央的命令，四出侵擾，縱容化被佔，理化道學告警，班布及亂民且揚言以泰甯爲決戰地點，其意殆謂西康亦在計劃侵犯之內，斯時班布及亂民所到之地，擅委縣長，妄設文

告，猖狂達於極點，一般民衆爲之徬徨不安，已不免有存心觀望者，假使我軍再不前進，一任班禪及亂民之得寸進尺，肆行無忌，損政府之威信，長亂民之氣，則事變確有擴大之虞，所以我一面依照原定計劃，令飭南北兩路的部隊分頭前進，一面電請中央暨 委員長嚴飭班禪退駐甘孜寺。及班禪敗於霞場，困於鍾靈，凜然於中樞之嚴令迭頒，及查辦大員張主任已到康定，相繼退出滇西已後，我以為班禪從此可靜候張主任等前往處理，不會再有軍事行動，即可和平解決，乃班禪造亂諸人，不知是何居心，竟一再反攻來倭，終且有本月四日孤注一擲之舉，致演成一敗塗地，自相驚擾而逃之狀態，這種結果，自然非中央暨 委員長的初意所及，亦出乎我的意料以外，不過此次變亂得以如此結果，善後事宜不難分別處置，西疆防務從此愈趨安定，西藏方面同情於我，而不致延擱造亂諸人之所爲，中央過去維護班禪大師之至意，并不因此而有所妨害，究足以仰荷中央暨 委員長制止變亂安定後方的意旨，此於我電呈本軍入甘經過，奉復候張主席具解決辦法核辦之電令，可以窺見一般。古人曾經說過：「人臣事君，當師其意一，又說過：「大夫出疆，苟利社稷，專之可也」，我覺得邊疆大吏，受中樞付托之重，擔當方面的責任，必須依照古人這種句話的意旨，放手放胆去做事，才能夠通權達變，不失機宜，徵諸近世的史例，如左文襄之在甘肅，譚季和之在西藏，無不於秉承旨意之中，仍多從權處置，祇求其結果能適合朝廷的意旨，達到朝廷的要求，不一定在辦法上有所拘泥，我此次之解決甘孜事變，蓋亦如此，假使不用兵即可以制止變亂擴大，和平解決，自以不用兵爲上策。但事實過人，非用兵不足以弭此變亂擴大，達到和平解決的目的，故只有出於出兵之一途。這次用兵的經過，我曾隨時電呈中央暨 委員長鑒察，而用兵所得的結果，自能適合中央暨 委員長的意思。

甘孜事變，雖幸得如是解決，我個人還是深爲內疚的，因爲在此抗戰時期，發生此種不幸事件，究由於我未能消患於無形，防患於未然，即以班禪本身而論，當其移住本省之始，我仰體中央維護班禪大師的意旨，本諸個人崇奉班禪大師的信念，是竭誠懇求歡迎的，此後對於班禪來往康定接洽的人員，無不推誠相與，盡力幫助，原以爲賓主之間，可永敦友誼，班禪人員終歸回藏，亦能互助之處尚多，乃竟鬧成這種現象，大家以兵戎相見，不歡而散，亦未始非我的誠信不足以感召朋友所致。現在事過境遷，追悔不及了，我們當有痛自反省，如我開頭所說，糾正過去的缺點，建立將來的新猷，使西康從此愈爲穩定安樂，不敢再有亂事發生，關於如何糾正缺點建立新猷之道，在理論原則上是很容易談的，如整飭軍備，革新政治，加緊建設，團結人心種種，差不多每個人都可以說一大套，寫一大篇，要在各級人員都能夠振作精神，各盡職責，切實奉行，所謂一爲政不在多言，願力行何

如其一。我現在提出兩個根本的要點，來告訴各位：

第一，要確立信念和志趣。任何事業之進行，必須從事於這事業的份子，都有這個事業必能成功的信念，和努力於這個事業的志趣，大家分工合作，共趨一的，然後才能成功。大之如國家民族之所以立，小之如公司企業之所以興，都是如此。這種很淺顯的道理，各位都很了解，用不着我申說，我所要求於大家的，凡是我們在西康工作的人員，都應該確立西康建設必然成功的信念，及願意建設西康而努力的志趣。我何以要提出這個要求？因為我感覺到很多同事的這種信念和志趣不能夠，甚至沒有，尤其從這次甘孜事變中所表現出來無信念的弱點特別強。譬如這次甘孜事變發生之初，鹽澤兩縣因無駐軍，我自始即料定相繼被佔，預定用兵須從收復鹽澤起，乃有些人員一聞鎖鑰失守，即相驚伯有，彷彿以為大禍將至。又如這次由雅安調來之部隊，因限於經費，原無開駐關外的裝具，兼以途經風雪，不免現疲勞之象，我們看見這些士兵，嚴冬出征，受寒受苦，應該同情他們，憐恤他們，乃有些人員因此而懷疑軍隊的能力，恐怕他們敵不過班頓及亂民。又如因曾營長在途中照顧不周，其部下發生一次拉夫當兵之事，民間遂以訛傳訛，有些公務員亦從而附和之，以為這次由雅安調來的部隊，多少士兵都是臨時拉的。試問這些揣測，這些傳說，是否事實？有益還是有益？這次朱倭線上數度激戰，我軍俱是以少勝衆，官兵犧牲的精神並不減於昔年，試問是能戰不能戰？此不過就最近我所知的例子，略舉幾個而言，其他類此事件爲我不知的尚多。總之是對於本省的事體，不從好的方面去看去說，專從壞的方面去看去說，我以一事而抹煞其餘，或無中生有而展轉傳言，神經過敏，無端悲觀。推究其所以如此之重要原因，是由於無有信心，對我們的政治無有信心，軍事無信心，對整個西康之建設無信心。信念不立，志趣不生，抱着一種混世的心態，悠悠度日，得過且過，精神不興奮不緊張，作事不認真不負責，像這樣下去，中央再有擴大的補助，省府再有很好的計劃，各級人員工作不力，還是沒有成績表現。

我是對於西康的前途認爲很光明很樂觀，而具有建設必然成功之堅強信念，願以畢生精力供獻於西康，並且自問是有辦法有把握的。我這種堅強的信念，是建築在種種事實上面，並非空憑理想。西康本身所不能解決之困難問題，如交通之開發，財力之增加，疆域之調整等，現在中央主持及各方贊助之下，已逐漸解決，此其一。自建省委員會移康以後，一切事業總算天天在向前進展，自正式建省以後，寧雅康三屬之人心日益振奮，擁護政府，嗚嗚望治，從此可使人民與政府打成一片，此其二。經過必須軍事，本軍有二十餘年之歷史，曾經淘冶鍛鍊，有其團結奮鬥的精神，作戰的經驗，戍邊的經驗，足以控制邊陲，鞏固國防，並

近解決廿變之迅速，即其明徵。從前我在四川，係以軍事為主，政治為輔，自己精力偏重於主持軍事；近年我在西康，係以政治為主，軍事為輔，自己精力偏重於主持政治，加以現在部隊分防各處，不能大部集中訓練，形式似不如從前之整肅，但其向有的二十餘年的歷史精神猶存。緊要關頭，此種精神必能照舊發揮，仍是勁旅，此其三。即就這三種事實而論，已足證明西康在政治經濟軍事各方面都有辦法，益以本身有豐富的資源，各防南黨劇烈動蕩。祇要我們能夠努力，當然可以計程圖功，完成西康的建設。有人願圖西康民族繁榮，問題多涉我則正。因西康民族繁榮，想北道各種民族，均優點治機會，化為一體，成為一種西康的特別精神，以造成嶄新的西康，在歷史上開一新紀元。祇要我們有計劃有步驟，從政治經濟文化各方面齊驅並進，這還是不難實現的。

我們西康的前途，如星其光明，如星其可樂觀，希望各級人員都能夠把建設西康的信念堅強建立起來，信念既立，志趣自生。所有信念，有志趨，自然對於工作感覺興奮，生意昂然，蓬蓬勃勃。所有現在一切萎靡滯沓，無無聊的必辭，自然一掃而空。而上下做同一致，彼此親愛精誠的精神，也就由此而發揚流注。這是推行行政建設西康的原動力，我懇切要各級人員都能具有這種原動力。

其次，要選定能貫徹中心工作。西康應該創辦及推行的事體很多，但是我們要想在一個時間以內，把各種事體都辦理起來，而有良好的成績，在人力上，財力上都是不可能的。如果勉強做去，徒自分散精力財力。結果必陷於忙務而荒，及三顧俱舉，一事無成」的境地，應該就各種應該創辦及推行事體中，擇其最重要而為本省現在所能辦的，定為中心工作，集中力量去辦理，限期完成，做一件算一件，做好一事再辦他事。自去年省府成立以後，我即把我這種意思告訴各縣廳長官，各廳處亦曾擬定去年度的中心工作，不過經過考察起來，究嫌所定中心工作未能依照預定的進度進展，其主要的原由，仍為擬定以後，并未集中精力去做，把中心工作與其他工作等量齊觀。我希望今年各廳處各自切實選定中心工作，不求多，要求貫徹。我自己精力之所注，亦決定如此，在本年度內，我本人決定集中精神注意主持的事件，也可趁此談一談：

一、夷務。康屬夷務為十餘年沒有徹底解決的懸案，國家與地方同受其累，漢人與夷人交相凋殘。我們建國建省，皆當把這個問題徹底解決，釐定方案和辦法，逐步實施，限期完成。自我去年親到寧屬脫離，佈署以後，整理夷務，已有端倪，今年決定繼續加緊工作，治理寧屬的邊務政策，跟即決定發布，以後軍事政治經濟文化各方面均照此齊驅並進。

二、宗教 康藏民族完全爲佛教所支配，其精神生活于物質生活，殆無不受佛法之薰陶與影響，而形成特殊社會風尚與社會結構。以前主持康政者，對於佛教，或用武力摧殘，或用僥倖操縱，結果徒喪康藏人心，妨害政務進行。我一貫開誠佈公，調協政教，期收以教輔政，以政爲教之效。此次解決廿變，即得力於此不少，今年決定繼續力謀佛教之整理，及五明學校之進展。

三、烏拉 西康烏拉制度，創自前清，降及後世，弊端叢生，人民深切感受痛苦，幾爲西康唯一的裨政。自建省委員會移康至現在，雖經屢謀整理改善，而迄未能徹底收效。去年川康建設視察團建議中央，幫助本省解除康民支應烏拉的痛苦，已蒙採納。今年決定仔細釐定辦法，廢除或改善烏拉制度，俾人民可受實惠，并不至影響交通。

這三種事件，看去都很尋常，而其實夷務之整理與宗教之調協，皆爲建設西康的根本要政，而且關係國家的大計，至爲拉制度直接影響康人的生計，亦必須立謀解決辦法。我不好高，不驚遠，祇要能夠把這三種事件徹底辦好，即算對於國計民生有很大的裨益。可以永垂不朽。同時希望各廳處同事，也與我抱同一的態度，不好高驚遠，除辦理例行的公事而外，選定幾種事件，少則一種也可以。作爲本年度的中心工作，懸定終極的目的，擬定實施的步驟，力求貫徹，計程圖功。這種中心工作選定以後，上自主管長官，要聚精會神去督飭指導，下至辦事員書記，亦要聚精會神去承辦這屬於中心工作的事情。上下一致努力，斷無沒有成績的道理。我本年度所注意主持中心事件，現已公開報告，請各廳處把中心工作選定以後，也特別飭所屬員司注意，并公開報府內府外知道。時間是容易過去的，待至本年底，我們再把各種中心工作的進展的結果，作一個比較的檢討。希望在那個時候，彼此都可以報告幾件重要而有成績的事業出來。

現在國家需要加緊建設，多成功一種事業，即爲抗戰多增加一部份力量，爲建國多樹立一部基礎。當此抗戰時期，中央猶極鉅款來補助西康，從本年度增加預算以後，中央每年用於西康之軍政各費，計在十萬元左右，其屬望於西康之積極建設者，至爲殷切。祇要各位能夠確立信念和志趣，各盡職責，共赴一的，并努力於中心工作，求能在本年度內就有較大的成績表現，則不僅儘可建立西康的新猷，使西康成爲安樂穩定之區，不至再有如甘孜事變這一類的亂事發生，而我們在康工作人員報效國家擁護中央之道，也就在此。願與大家共同奮勉。

確立教學與訓育目標完成教育建國之大業

二十九年四月二十日劉主席在省中校講演

各位教職員，學生：

今天是省立康定中學成立的週年紀念，本人能藉這機會與各位莘莘學子聚首一堂，感覺得非常榮幸和愉快，省中成立於去年建省完成省府成立以後，依照當時本省財力，本不容許我們創辦一個中學，不過我爲提高本省文化的水準，救濟失學的青年，及發展康區中等教育起見，確認省立康中之籌設，刻不容緩，所以不顧一切困難，毅然決然籌撥經費，指派人員，於去年四月開始授課，同時本人因出巡軍屬，直至年底始克返康，今天才有機會向各位講話，這是很抱歉的，但各位應當曉得，我在今天以前，雖然不曾親來學校觀察，而對於學校各種情況及諸生修業受課情形，是無時不關心，無刻不注意的，尤其關於校務之整飭改進一切重大事宜，我時常都在督飭進行，我對於本校之愛護及對於諸生之期望，都是非常殷切的。

這次成立紀念的舉行，正值全國抗戰重要階段，其意義至爲重大，我們除了熱烈慶祝以外，同時更當趁此檢討學校的狀況，研究改進的辦法，解決教學上和訓育上種種迫切問題，尤其要緊的，我的希望諸位教職員學生認識國家民族當前的需要，把握住教育上的中心問題，確定教學方面和訓育方面的中心目標，使得每個莘莘學子，在現在和將來，一定能負起復興民族的重任，完成抗戰建國的大業。

第一個教學上的中心問題和中心目標，應當如何去把握和確定呢？抗戰以來，關於所謂「正常教育」和「戰時教育」的爭辯，到現在還是異常熱烈，有的人主張把平時「正常教育」的制度法令一概打毀，另外一般人認爲「正常教育」的系統，應當一概保持，我個人的看法，以爲問題不在「正常」和「戰時」之劃分，而在教育基本方針之是否完全正確，因爲一平時要作戰時看，戰時要作平時看，如果教育方針在平時是完全的絕對的正確，到戰時也應當依然適用；反之，在戰時完全不能適用的教育。在平時也就不容許存在了，我們因爲在過去不把平時作戰時看，過去的教育方針，根本不合國家民族的需要，一到戰時，所有的病象缺點，都暴露出來了。我們今天所要重新檢討和確立的教方針，一方面須適應抗戰的須要，另一方面又須有限於國家的百年大計，

確立教學與訓育目標完成教育建國之大業

標識國家建國之必成。換句話說，我們在今天來談教學目標與教育方針，應該着限於廣義的國防的觀點，使教育與軍事政治經濟密切聯絡，而成為培養國力充實國力的基本因素，說到這裏，我首先向各位介紹有名的軍事學家蔣百里先生幾句名言，他說，「對於世界民族興衰，發見一條根本的原則，就是『生活條件與戰鬥條件一致者強，相離者弱，相反者亡』。這道理看去很深，其實再淺近不過。你們大概都受過生物學的課程，你們的先生一定會告訴你們一些生物界生存競爭的情形。你們將來還要研究達爾文的『物競天擇』的學說，大致是說生物界不斷競爭的結果，『優勝劣敗，適者生存』。凡是適於生存的動物，牠的生活本能與戰鬥本能一定多復雜，而這兩種本能，又是聯繫一致，不可分離的。鷹的爪和喙，可用以攫取小鳥，也可用以防禦外敵，同樣，虎的爪和牙，是牠生靈的工具，也是牠戰鬥的工具。」

這種生物界的生存競爭，在人類社會同樣存在着。一部人類社會的歷史，便充滿了人類為生活而不斷鬥爭的事實。這種鬥爭表現出兩種形態，一是人與自然界的鬥爭，一是人與人的鬥爭。人類為獲取生活的資源，達到生活的目的，首先要向大自然奮鬥。要由征服自然進而利用自然。禹自洪水，疏九河，益烈山澤而禁之，驅虎豹蝮蛇，使人類得以安居，后稷教民稼穡，神農嘗百草，這些都是我們的應先征服自然利用自然的史實。但這只能解答問題的一半。世界上另有一部份人羣，在從前是野心的帝王或部落的酋長，在如今便是帝國主義的侵略國。他們不以本身所佔有的生活資源為滿足，還要企圖征服其他民族或國家，以便所取更多的資源，統治更多的人口。因此人類要想求生活，不但要與大自然鬥爭，還要和這些吃人的人類鬥爭。這種人與人的鬥爭，即通常所謂戰爭。

戰爭是殘酷的、可是不可避免的。一個國家或民族，為適應對外戰爭的需要，爭取攻擊或防禦的勝利，必須在人民日常生活中造成特殊的條件，就是第一，要使人民生活由精細與方式，完全能適應防禦或進攻的戰鬥要求；第二，要使得每個成年國民，在平時有良好的生產份子，到戰時立刻會變成一個有力的戰鬥員。合乎這個條件的，便可以生存，強盛；反之，便要衰敗或滅亡。這其中成敗得失的根源，與一代的教育設施和教學方針消息相關。普法戰爭的結果，普魯士戰勝了，俾思麥說：「這真是我們小學教師的功勞」。換句話說，軍國主義的教育設施，造成了德意志建國的勝利基礎。我們的敵人日本，是最會模仿的，甲午之役，他們打敗了中國，也學俾思麥的老話說：「這完全歸功於我們的小學教師」。可惜我國民安常蹈故，吃了虧不能立刻反省，當時袁世凱在保定時，我們之吃敗仗，是由於我們教育之不良。宋元明以來重文輕武的傳統思想，與乎反軍事的教育設

始，經過鴉片戰爭甲午之役幾次鉅創，還沒有人想法去檢討糾正。直到民國八年山東問題發生，強隣壓境的時候，遠隔到許多歐戰界人士大喊其「救軍救國」大鳴其「非戰」反軍國主義的高調。

歷史是講因果的，「種豆得豆，種瓜得瓜」。宋明以來反軍事的教育設施及重文輕武的傳統思想，種下了中華民族積弱不振的禍根。這原因實在種得太深了。所以元清兩度異族入主還不算，還要加上近百年來國際帝國主義的不斷侵略，與甲午戰役以來日寇所加於我們的無窮損害。我們在今天，一面來收拾這個惡果，同時便須努力去創造善因。我們要在常前艱難困苦痛定思痛的努力中，爲子孫後代創造光輝燦爛的新生命來。要達到這個目標，我們今後在教學上和訓育上，便有不不能不確切遵守的兩條最高定律：

第一個定律是：我們今後的教學與訓育設施，必需針對着廣義國防的需要，換言之，就是力求軍事與教育合作。

第二個定律：我們今後教育青年，第一件事是要充實增進其生產力與戰鬥力，及完成生活戰鬥之密切聯繫。

諸位教職員先生請反省一下。你們過去一年的努力，在這一方有多少成就？你們過去的教學與訓育目標，是否完全適合這兩條定律？假如不然，我希望你們趕快努力去檢討改進。關於一切改進的具體節目，我不及一一提出來討論。這裏我只能提出幾項基本原則來，與諸位共同商榷：

基本原則

一、戰鬥精神之鍛鍊：

第一件事，我希望本校今後一切教育與訓育設施能與國防軍事溶成一片。我希望本校所教育的青年學子，人人都有瀟灑自衛的知識與本能，換言之，就是要使每個青年都能在精神上，體力和技能上武裝起來，粉碎那「假武修文重文輕武」的歷史傳統。若再要說具體一點，我們今後的教學與訓育目標，應當着重下述幾點：

(一) 戰爭需要勇敢和犧牲，故首須培養青年冒險赴死英勇犧牲的精神；

(二) 戰爭需要團體行動，故須養成青年團結互助服從首領，及重秩序，守紀律的精神；

(三) 戰爭需要必勝之信心，故必須養成青年自重自信敵愾同仇的積極精神；

確立教學與訓育目標完成教育建國之大業

(四)戰爭需要認識正確，故必須養成青年辨別是非，認清順逆及勇於公戰怯私鬥的精神；

(五)戰爭需要動作敏捷，故必須養成，青年活潑靈敏，迅速，確實，簡單，撲索的精神；

以上幾點，在岳校長抄給我新擬定的訓練學生標準上，都大體定得有，希望都能切實做到。

二、生產技能之培養；

中國當前一個最嚴重的問題，就是智識與生產分離。智識份子不參加生產，而生產份子又得不到他們生產所必需的智識。本來，社會的分工，是人類文化進步的結果，但現在中國智識份子之病態的分工，並沒有多少進步的意義，而是少數人便做成功的，兩漢時代的魯儒和唐宋明清以詩詞八股取士，鼓勵了歷代智識份子向「做官」和「治人」這一條路上走去。從此他們認定自己所應當學習的，不是那「勞力」的生產事業，而是「做官」和「治人」的那些「勞心」的道理，他們都鄙視生產，厭惡生產，不知不覺的把自己變成了寄生蟲，天天嚮望國家以厚祿養士，國家如不養士，士就無以自養。

海禁大開以後，風氣像有一點轉變了，許多青年，往外國學習理工實業，希望回國後在生產方面有所建樹，可是一旦回國，那傳統的「做官」誘惑，仍舊支配着他們，他們所希望得到的，還是大學教授或政府方面技術行政一類的工作。理論和實踐中間，還是劃着一條鴻溝。直到抗戰軍興，這條鴻溝纔開始設法填補。現在大家明白過來了，中國所最需要的人才，不是坐在辦公室裏「勞心」的人，而是投入田間工廠去「勞力」的人，如果智識份子都養尊處優，好逸惡勞，不田肯去開工廠，和勞苦民衆一起工作，結果將使這生產的重担，永遠落在窮餓寒交迫，無力求知的愚民手裏，他們只好盡守成法，和他們的祖先一樣，便是再過一千年，中國的生產技術和生產力量，也不會更有絲毫的進展。

當前教育者的中心任務，首在根據國家經濟建設的需要，培養具備生產知識與技能的勞動青年。在訓育方面，要鼓勵青年重勞動，服勤務，啓發青年創造的能力與精神，粉粹從來智識份子「治人」的觀念與寄生蟲的生活習性。同時，更希望我們的青年學生，立定志氣，以寄生活為可恥，在學校時，努力學習一切有用的生產智識與技能，出校以後，一齊加到生產方面去。換句話說，我們的青年，不但要會拿筆桿，還要會拿槍桿和鋤頭鐮刀，不但要肯教腦汁，還要肯流血汗。從前是「國家養士」，今後應當反過來說「士養國家」。

三、國民人格之陶冶；

最後最重要的一點，就是我們要培養國力，充實國力應知道構成國家力的基本因素，首先便是人力，德國著名軍事學家伯盧麥著的戰略論中，曾有這樣一段話，他說：

「國力者，人力之集也。國力之要素，以國民之體力智力道德力為主，而道德力之左右於武力則尤大。節儉而忍苦，果敢堅毅，富於愛國心而重義務之國民，較之流於安逸，習為驕奢，陷於懦怯者，其數雖有大淵之別，而武力則有過之無不及者，故曰國民之價值當戰爭之難，而上下悉顯其真。在上者流於逸樂，則武力之節度缺，在下者習於固陋，則武力之鋒鏖鈍。」

因此，我要求自在統的青年，儘管各人的智識高下不同，學業上的成就不完全一致，但凡有關國民人格之基本修養，却要做大體相同的地步。我尤其希望各位教職員先生，以身作則，嚴於律己，凡是訓育綱目所規定的事項自家首先要一一做到。比如我們想教學生明禮義，自家先要守秩序，重紀律，負責任，肯犧牲。要教學生知廉恥，自家先得刻苦儉約，自立自強，戒侵越；守職分，嚴取予，別公私。要這樣才能做到「師嚴而道尊」，才能表率青年，確樹楷範，不威而畏，不怒而嚴，反過來說，如果自家公私生活不檢點，精神懈怠，人格卑污，這樣訓育的青年，必定是散漫驚張，凌亂恣縱，無秩序，無紀律，在校如此，出校以後，更不能成其為現代的國民。我希望全體教職員先生對於這一點要鄭重留意。

最後還有一點重要意見，要趁這機會提示大家；就是我們西康本身太窮，本校的歷史又太短，我們還不能有充分財力來充實增進本校的物質設備，一切都是因陋就簡，同時我們對於本校學生，雖然在可能範圍內設法補助，方求減輕其負擔，可是年來物價高漲的結果，學生的父兄似乎還不免有負擔太重的感覺，這一個問題雖然引起我們嚴重的注意，而在目前，還不易想出很好的補救辦法，不過大家要曉得，我我厚物質條件欠缺的國家，我們倘若不是以革命的精神，克服物質的困苦，抗戰便不會支撐到今。若不是由此精神生產出力量，創造出物質，我們的建國運動更談不到。

本校發生於抗戰之中，為適應抗戰需要及符合戰時環境，我們應當運用非常的精神，來達成教育的目的，擴大教育的效果，比如設備方面，應當力求體育，生活方面，應當力求簡樸和刻苦，我們看前人囊螢映雪，也不廢讀書，黃囊教子，也可以教出名人來，這正是我們戰時師生所應當取法的，再如體育方面，我們的設備誠然簡陋得可憐，健身房游泳池固說不到，連普通的運動場所和器械設備，也多付闕如，但是諸生決不要灰心，德國海濱的人民原是著的賽艇運動，但歐戰以後卻發現了所謂「破爛救國」的口號，這話怎講呢？原來德國南部人民的習慣，大家都有一件牛皮短褲，這種可由官雇傳到會孫，穿這種子跑路，既可保護

讓都自走倦了又可到處坐下休息。歐戰後，許多南德人民穿這破褲作長距離逃走，他們說：「我們敗了，我們窮了，我們還不能運動場，買不起皮球，只好穿這條『破褲』來鍛鍊我們的身體，挽救我們的國家。」這種破褲救國的辦法，也是我們戰時師生所當做教和學的。

總之國家到了今天，我們師生的生活，應該不再是從前優遊自在，閉戶讀書的清閑生活，更不是從前席豐履厚，養尊處優的享樂生活。今天的莘莘學子，應當自認有復興民族建設國家的柱石，應該準備去衝鋒陷陣的戰士和「踏路慶樓，以起山林」的開國先趨。今天的教職員先生更當自認爲興滅繼絕的聖賢英傑和移風易俗的社會導師。

想過去一年中，本校師身似乎還不夠勤苦自勵，不夠整肅嚴肅，希望今後能在岳校長領導之下，照着我上面指示的幾個目標，努力改進，使校譽日隆，學業日進這是我所寄望祝禱的。

認清環境堅定志願勉為建設西康的幹部

二十九年七月一日劉主席在縣訓一屆會員大會開幕致詞

西康縣政人員訓練所同學會，成立於縣訓學員畢業之時，至今快到三年了。此次是初次召集開大會。三年以來，國際方面的形勢，無日不在動盪變化之中，而釀成第二次之歐戰，其最後的勝敗，不僅關係若干國家民族盛衰存亡之命運，而且影響整個世界今後政治經濟文化制度之趨向；我國所遭遇的患難，則為立國五千年來所未有，我們為爭取民族之生存國家之自由而抗戰，不惜任何重大的犧牲，目前已到決戰之最後關頭；西康於此世界動盪國難嚴重之際完成建省，就表面言之，一切事業總算比較從前有進步，但按諸實際，則各種專業之進行與發展，尚離我們之理想甚遠，未能按照預定的計劃收到預期的效果，此不能不承認係實施計劃尚欠週詳，工作人員尚欠確切所致。各位學員當初之入所受訓，係有抱負而來，嗣後之到各處服務，係有熱忱而去。當此第一次舉行同學會大會之時，當君回憶過去，瞻念將來，外顧世界大勢，內審國家情形，當於內心上具有重大的刺激，無限的感慨。基於此種種刺激和感慨，而能大澈大悟，發而為積極進取之心念，則於個人自己可以進德立業，於國家社會有所裨益；若基於此種刺激的感慨，而二十自暴自棄，發而消極退縮之心念，則於個人自己即將墮落頹廢，於國家社會有所損害。我固希望諸君能大澈大悟，走上進德立業的坦途，不願諸君自暴自棄，走入墮落頹廢的歧路。趁此見同學大會開幕之際，爰扼要提示三點，劃切告誡如次：

一、對於國家前途，須有深切認識，而謹守體分報國之義。我國抗戰至今，轉瞬即滿三週年，我們意志堅強，力量能持久，決非日本當初意想所及。在此抗戰過程中，歐洲若干國家，後我而遭受強敵之侵略者，均已覆亡，潰敗，屈服。如奧大利被德國合併，捷克以不抗戰而亡於德，波蘭雖抗戰被德俄瓜分，丹麥於抗戰開始即屈服於德，愛沙尼亞，拉脫維亞，立陶宛三國一無蘇俄壓迫即屈服，挪威，荷蘭，比利時三國雖經對德抗戰而不久即屈服。即一等強國法蘭西，有英國聯合作戰，美國接濟鐵火，亦不到三月即敗潰，與德國與單獨議和。以此諸國與我國比較，我國之能持久抗戰，蓋有其優越的條件，首我國領土廣大，人口衆多，為此用國難新之所不及；次為我國意志堅強氣魄雄偉之領袖提挈於上時使全國上下有所歸趨，為此諸國政府之所不及。其次

認清環境堅定志願勉為建設西康的幹部

即爲戰中民等所有五千年光榮的歷史，具有堅固的國族意識，亦非民族複雜無共詞的國家觀念如波蘭捷克之所能比擬。我們本身雖具有種種優越的條件，而敵人日本的武力及人物又皆不知德俄，故自發動侵略戰爭以來，勢窮大竭，進退維谷，弱點敗症百端顯露。只要我們意志集中，力量集中，先爲不可不勝以待敵之可勝，必能取得最後的勝利。

當此國際關係日益密切而複雜的時候，任何國家之盛衰起伏，莫不受國際環境的影響。譬如德國之復興，雖由於國民性剛毅，亦有愛國心及進取心，科學發達，教育普及，而又有奧登堡希特勒等領袖人物提議於上，然亦十餘年來歐洲的國家情勢變遷使然。如斯曼德採法德俄的政策，直接扶持德國，使法國不能貫徹壓制德國的計劃，繼而英國想與德國敷衍妥協，不惜犧牲奧捷等國家，自失信用，終而英俄兩國不能化除，英法蘇談判無結果，德蘇反成立協定，最近英國還想乘機逼法國組織英法聯邦政府，大憲法政府憤而不藉對德讓和種種，予以利用發展的機會，纔有今日之結果。我們抗戰之勝利，建國之成功，自須國際環境與我國奮發進取之援助，然必賴全國上下在最高領袖之下，艱苦奮鬥，以自力更生。

現時英法美聯動之新算總要繼續作戰的敵人，即當年一手扶持德國的英國，而此次首先給德國以便利，使德國無東顧之憂，其受對德之威脅，反爲從前希特勒所認爲仇敵而罵爲洪水猛獸的蘇聯。從此可見國際間離合無有一定，要以國家民族的利害爲轉移，所謂主義的異同，思想的爭執，終不如國家民族利害關係之重要。十年以來，中國所受國際方面之影響亦甚重大。當九一八事變發生之後，如奧列強能夠決心維持國際的正義，條約的尊嚴，東亞的安甯，而援助中國，制裁日本，則有所忌憚而不敢動搖，惟因當時英法德意日本四國模稜，坐視國聯盟約，非戰公約，九國公約等國際條約，被日本撕毀而無維持，俄美兩國亦因是而聯袂，然後日本敢於爲所欲爲，於佔領東北後，更進而侵略華北。在我發動神聖抗戰三三三以來之過程中，如果英美俄法諸國能聯袂一致，實援助中國，探取有效的辦法抑制日本，則我國之抗戰，當更爲順利，或有勝利之結果。但是我國如不得此諸國却肯援助，則我國之抗戰，當更爲艱難或難收現在的戰果。最近國際大勢正在演變之中，將來的變北尚難斷言。日本於此深爲焦急，思想在歐戰結束以前結束中日戰事，而加緊進攻中國。因是在最近的將來，或因國際大勢正在演變，日本之加緊侵略，使中國境況比現在還要艱難困苦，我們所準備承受此種痛苦，再接再厲。

當知一個國家民族之成敗興衰，也如一個人之窮通得失一樣，大半係於本身的智能及努力的程度如何，小半才以境遇之否是顯隱爲轉移。必須本身有所樹立，然後能利用機會以謀發展，必須本身能自助，然後可以得人助。斷無有本軍毫無能力毫不努力

而困難時會靠人幫助即有所成就之人，也斷無有本身不能振作有為而只靠人幫助即可以立國之國家。我們國家前途的命運，仍操諸我們自身，而不操諸國際環境，不過國際環境好則進展較為順利，否則較為艱阻而已。而且國際情勢才變遷無一定，但中國均可運用自如，以求有利於我。何以故，中國唯一的敵人只有日本，列強以本身利害關係，皆決不容許日本併吞中國，獨霸東亞，進而擾亂世界，故國際大勢如何演變，中國皆可得到與國。日本經過這幾年來中日戰爭，國力消耗甚鉅，已失掉一等國的地位，倘陷於其旁的俄美兩大強國，國力厚比日本雄厚，加以年來之養精蓄銳，不知要超過日本若干倍。故日本現在的力量，不但不能滅亡中國，而且不足以應付未來的國際戰爭。中國現在的處境，似危弱而實有轉機，日本現在的處境，似強盛而實有絕地。因此國際大勢之變可於我有利，日本自身之危機凶伏，故即使最近的將來，日本不惜拋注一擲，加強進攻中國，使我國的境遇比現在還要艱苦，但日本決亡不了中國的，中國亦決不會亡，我們終在否極泰來之一日，國家的前途是光明而可樂觀的。

猶有為諸君告者，中國自漢魏以後，屢受異族侵凌，中土淪胥，其最甚者為宋明兩朝。國家整個陷於異族。中華民族，這應履歷屢起，中國國家這能亡而復興之主要支持者，不為許多成功的英雄，而為許多失敗的英雄。蓋成功的英雄，所遺留的，祇是民族的人格，國家的靈魂，兩間的正氣。而此人格也，靈魂也，正氣也，即為許多失敗的英雄之熱血而頭顱所陶鑄所保存。如文天祥、陸秀夫、史可法等，以身殉國，而無補於國家之亡，在當時自是失敗，但是他們忠義之氣長留人間，可歌可泣的事蹟永傳後世，其感人之深，入人之切，較諸許多成功的英雄之豐功偉績尤甚。所謂民族的人格，國家的靈魂，兩間的正氣，即賴他們的感存，不隨國家之亡而俱亡，以為恢復國家的根本，即是他們最大的成功。當文天祥舉兵勤王之始，其友止之曰：「今賊兵三道鼓行，破郊畿，薄內地，君以為吾馮餘赴之，何異驅羸羊而搏猛虎。」天祥曰：「國家養育臣庶，三百餘年，一旦有急，徵天下兵，無一人不請起者，吾深恨之。故不自量，欲以身殉，庶天下忠臣義士，將有聞風而起者，義勝者謀定，人聚者力濟，如此則社稷尤可保也。」及其後被拘於北京，有一段答從元朝不相博羅之言曰：「立誓以存宗社，臣子之責，若夫成功，則天也。父母有疾，雖不可為，無不用醫藥之理。不用醫藥者，非人子也。天祥今日至此惟有一死，不在多言。」從文天祥這兩段話看，可知其最初起兵的時候，即末期其本身之成功，但欲以身殉為天下倡，期社稷之禍可保，及後見大勢已去，而惟以醫治父母疾病的心理去醫治國家危難，雖知其不可為，而仍盡心為之，最後則以一死報答國家。現在中國決不棄如宋明之覆亡，而國人則不可不效法文天祥陸秀夫史可法等忠國家民族的精神，以發揚光大維持國命之根本所在，即民族的人格，國家的靈魂，兩間的正氣。

照以上所述，可知我們國家的前途雖極可樂觀，但目前實已到國難最爲嚴重階段，而最近的將來，或更有艱難困苦的景象到臨，此誠絕續存亡之交也。我們斷定日本之絕對不能亡中國，以國際情勢之不容許爲重要的原因之一，我們深信中國之決不會亡，須靠中國國民能團結奮鬥。現在世界雖學說紛紜，而國家民族間之鬥爭則日趨劇烈，仍逃不出達爾文天演論之範圍。優勝劣敗，適者生存，稍一落伍的國家民族，今後決無生存及自由之餘地。中國值此時代，急起直追，尤恐不及，若再因循，勢必落伍。我們當恃本身無可亡之道，不可恃敵人之不能亡我，當恃本身能自立以運用國際情勢之轉變終有利於我。此種顯明的情勢，尋常的意義，自爲諸君之所共喻，而同具救國的熱忱。救國之道本有多端，要皆各人能隨分以報答國家。所謂隨分者，即隨自己的智識能力及處境，做應做及能做的事體，而盡心竭力之謂。一般人在青年時期，願嘗對於報効國家具有熱烈的志願，及到涉世稍久，則熱情頓減，壯志頓消。或係在青年期，自負頗高，有存一種可獲較高地位以報効國家的理想，及入社會服務以後，因境遇之不如意，知理想之難實現，遂頹然嗒然，以爲一己對於國家無足重輕，無由報効。或係明知報効國家之道，但以個人利益置於國家利益之前，而只希望別人去做，置己身於例外，以爲個人之不報効決無害於國家之大體。此種思想，俱屬絕大的錯誤。國家爲一個有機體，須各個分子都很健全都能活動。

分工合作共赴一的，既不可置己身於例外，若人人均作如是想，則通國將無一個報効國家之人，復不可因地位之低下面以爲足重輕，若在下位者均作如是觀，則國事只有少數在上位者負責而無由推進。彼蘇聯建設之成功，德國復興之迅速，固非只是希特勒史塔林等領袖的力量，或德俄兩國少數人努力之功，乃其舉國上下各盡職責所致。只要存心報國，則無往而不可以盡報國之要在隨各人之智識能力，地位而盡量有所供獻，所以諸君今日之地位，只要能盡忠守職，於消極方面不損於積極方面有建樹，俾可合諸君之努力，以推動新西康之建設，爲國家鞏固邊防，樹立抗戰建國的基礎，即諸君所以報効國家之道。此隨分報國之義，我當以自勉勉人，希諸君於深切認識國家前途之後，不好高騖遠，不徒發空論，消極悲觀，而謹守此義，切實爲國努力。

二、對於西康事業，須堅定志願，而堅苦卓絕以赴之。

西康建省意義之重大，對於國家地位之重要，與夫建設事業之絕緯萬端，諸君固已深切了解，而皆具有熱忱以以參加此建設新西康之工作。惟茲事大體，非旦夕之所能顯著績效。我平常所提示建設西康的標的，如化邊地爲腹地。化邊民爲一體。開拓生產，鞏固國防，以及由省府所宣布的六大中心工作，厲行經濟建設，加強民族聯繫，發展邊地教育，加緊組織民衆，改善人民生活

酒，澈底澄清吏治等等，目標似爲簡單，而含義則甚繁複，年來根據此種標的，釐定施政綱要及工作計劃，分別實施，其進度與績效，豈未能如所預期，而政治上社會上之各種現象，尙有不滿人意者，諸君目擊心傷，或不免失望。我對於此種不滿人意的現象，何嘗沒有覺察，而謀改進，惟澈底改進之道，非可一蹴而就，如最重要之人事調整問題，我即深感不易使各種事業均能得適當人員担任之痛苦，有時雖爲某人適宜於某事，而任用以後則不能副我之期望，有時認爲某人較某人辦事爲優，而調換以後，仍不能有所興革，有時明知某人不能稱職守，而苦於較爲相當之人可以接替，在爲人擇事時則覺人員之多，此固不僅西康一隅爲然，全國均有同感，而尙無法可以迅案解決。其次如風尙改革問題，我深知當革故鼎新之際，必以轉移風氣爲先務，故關於立身處世及種種改革惡習俗的道理，不憚舌敝唇焦，於公衆集會，私人談話，講堂授課的時，向各級人員剴切告誡，要求以公忠體國爲正私散，以誠樸誠實破除虛偽，以勤勞刻苦祛除暮氣，結果雖不能謂爲無有效果，但一般舊日不好風尙，總未能切實改正過來，樹立新的風尙，能與建設西康之各種制度及事業相適應，致推動難而見效緩，此亦待於繼續倡導，積節而仍難迅速完成。凡此緣於人事而發生之不滿人意的現象，諸君當反求諸己，以身作則去謀改進，不能隨波逐流，亦不能爲敷衍，而生消極之念。當知西康建設之進度，雖未能如我們之所預期，但從大體上觀，各種事業的進展，總爲要康空前所未有，如政教之融合，夷務之推進交通之改進，邊防安謐，康藏之和輯，各項行政上之軌道，生產建設事業之舉辦，藏彝兩族人心之同心力日強，漢族人心之融洽振固等等，皆爲省內外人士所樂道。西康在未正式建省以前，人多視爲蠻荒之區，在甫經劃入事權完成省治之際，人心亦不甚安，查現在西康之重要性已顯著，相的觀念已深入於漢藏彝三族人民，所謂化邊地爲腹，化邊民爲一體標的，已愈趨愈近，我以建設西康爲終身事業，自問可以自我而成功。今後的工作當加緊推進，過去的弱點當竭力改正，各種困難當設法解除，所有一切事業之行，不難計程圖功。我們對於現在的情形，自然不能認爲滿意，但亦不能以局部工作之遲滯，而抹煞全部行政之動向，或注意小處，而忽視大處，妄自菲薄，無端悲觀。

中國的智識份子，自來以到邊地服務，爲長途，政府亦以邊地爲譴貶官吏之處所，以此與近代歐洲人之經營殖民地，開拓海外屬地相和較，適得其反，歐洲人莫不以到殖民地工作及開拓外屬地爲最榮耀的事件，人民爭赴之。故中國邊地長久廢棄，受人宰割，歐洲人能佔全地五分之四的地土。西康爲中國邊地之一部份在昔自爲一般人所不願來服務的地方，自劃定正式建省以後，情形雖然與從前不同，但一般工作人員的心理，仍少有以西康之事業爲事業，而具有熱烈的志願以赴之者。

在康省內選擇服務地方，仍偏重到寧雅而不顧到關外，猶是視關地爲良途的心理，避難而易，捨遠而圖近。本來以經濟西康即以漢西康問題之解決，解決西康問題乃所以鞏固國防而謀袖土主權之完備，故建設西康的經濟中心在物質豐富之甯屬，而政治中心則在關係西康之康屬，如果注重寧雅而忽視康屬，直失西康建省之根本的意義。故我對於工作人員此種態度，深以爲不當，而思糾正其畏難之心，而鼓舞其奮發之氣，須知天下無不困難之事，亦無絕對困難之事，若我們認識與決心如何，故我以為事情之難易，本無一定標準，有認識，有決心，有能力者，雖難亦易，否則雖易亦難，依中國歷史攻秦中原才見之士向邊疆發展，則國內安而邊疆固，可臻富強民強之域，如才智之士爭雄中原，則內亂紛乘，外侮之而至，諸君於此，當有所認識，初到西康之時，甯雅尚未劃入，當時的志願原在獻身邊疆，現在劃入寧屬兩屬，一方面爲省的基礎之奠定，一方面爲我們事務之加多，責任之加重。希望諸君堅定當初的志願，不疲不餒，以堅苦卓絕的精神，赴此建設西康的艱鉅事業。

三、精誠團結，勉爲建設西康的幹部。胡文忠公云：「古今成大業之人，必以人才爲根本。」又云：「一爲政之要，千條萬縷，而大綱必在得人。」此條爲至理名言，無論古今中外國家之治亂興衰、事業之得失成敗，莫不以人才之有無多寡爲轉移。我自治軍主政以來，卽深知此理，而以求得人才爲要務。求得人才的途徑，不外三種，一種是從物色得來，一種是由推薦得來，再一種卽是由自己訓練得來。此三種途徑之中，各有困難，物色人才，則以質能之不易羅致，適人推薦，則成或成之不易，但經過較長時間的培養，致或推薦得來之人才，又每以立場不同，不肯忠實服務，終難選沉一氣。由自己訓練，則成或成之不易，但經過較長時間的培養，終可取材錄用，所以我從民國駐防叙府練兵辦團之時起，卽隨時因事實之需要，辦理各種訓練，以培養幹部人才，如在錢府時代辦理軍官傳習所，軍士隊，及團練幹部學校；在成都時代辦理軍事政治學校，特別班，砲工班，參謀班，軍士教導隊，行政人員訓練所，女生隊，財政專門學校，及邊政人員訓練所。當時所訓練的各種人員，確收極大的效果，二十四軍的幹部，卽由訓練的人員樹立，造成堅強的部隊，形成團體的意識，中間雖經挫折，人員分散，但其中優秀份子，現在無論在何軍服務，均能勝任愉快，有所貢獻於國家。及我二十五年親身到康以後，以建設西康，政治重於軍事，故自己的精力偏重於政治方面，仍本平昔的見解和作法，以培養政治上，地方上的幹部人才爲基本，經陸續辦理各種訓練，如保甲人員訓練所，保安行政講習會，義務教育職員訓練班，縣政人員訓練所，財務人員訓練所，保訓合一幹部訓練所，合作訓練班，屯墾訓練班，及現正辦理的統計人員訓練班。此辦理的訓練，不爲不多，爲時亦已三年，但尙未能確實成爲政治上，地方上的幹部，雖有堅強的團結及顯著的團體意

戰。國之使我獲及在四川時代，以軍事為主，政治為輔，着重訓練軍事幹部人才，收效甚為迅速；現在西康，以政治為主，軍事為輔，着重訓練幹部人才，收效則較遲緩；其中之原因安在。西康各種訓練之中，縣訓實為主幹，則此團結不堅結，團體意識不顯著，未能確實成為幹部的責任，能不由君諸人之。此固不備為理論上之推斷而已，據我所知者，諸君與有同學會之組織，但缺乏共同的信念、統一的意志，其中的精神，以致各謀私人的活動，浸假相互間發生誤會，隔閡，釀成一種不良的傾向，此自是以影響團結，妨害團體意識之建立。據云：「從前種種，譬如作日死，以後種種，譬如今日生」。這種過去的錯誤，希冀諸君有則改之，無則加勉；而於今後精誠團結共謀團體之發展，俾個人的事業亦隨之而發展。個人不能離開團體而謀生存及發展，故無論能力之大小，智慧之高低，必賴有優越的團體，而後有特殊的成就。此種意義，學者的思想，日益發達，如俄德意等國家之政治制度，即基於集團主義的思想而產，雖其所標榜之主義有不同，而其根本精神則一。學者謂二十世紀之世界，將為集團之主義世界，團結不堅，機轉不威，統制不強，行動不敏捷之國家民族，將不能夠立足。此於各種事業束體亦然。西康建設業，至為艱鉅，非有堅固之團結，統一意志，集中精神，整齊步伐，以為建設西康之中心，於事無濟。諸君為西康建設計，為個人事業計，皆應精誠團結。我從前以和愛團結列為軍訓，蓋以和愛為團結之基礎，不和愛則團結不堅也。和之重要含義有三，一為通力合作，二為才互相調和，三為上下和維共濟。而其主要之關鍵，在其信與互信同時並進。愛之重要含義亦有三，一為同情心，二為愛心，三為利他心，須以同情心於繁團體的結合，以愛心鞏固團體的基礎，以利他心發揮團體的效用。果能守此和愛之要義，團結無不鞏固。至於幹部人才，乃每個團體成敗之所繫。如蘇聯共產黨，德國國社黨之成功，即由有健全的幹部，以中國歷史之專例而言，凡是英明的君主能期業治世者，亦必有健全的幹部。蓋幹部之作用有三，一為核的作用，即為團體中心，一為模範作用，即凡事由幹部躬行實踐，以示楷模，一為領導作用，即由幹部領導其他份子，俾可統一意志及行動。所謂組織的功能，全賴幹部發揮，故云幹部決定一切。幹部關係之重要如此，我以建設西康之不幹部期諸君，諸君當精誠團結，勉為幹部。

以上三義在欲諸君認識國家前途，而知所以報國之道，堅定獻身遠颺志願而肯竭力以赴，并精誠團結，勉為建設西康之幹部，故不惜反覆中述，懇切希望諸君能切實接受至於此次召開大會之意義，於行政方面，在聽取諸君的報告，探納諸君的意見，生同學會方面，在檢討過去工作，商討今後辦法，於諸君相互間，在使藉此交換意見，并資砥礪，大會最重雅康三屬工作之學員於一堂，經過十餘日之籌備，當認真將事，俾可能對此三點，均有圓滿之結果，是所厚望。

檢討過去策勵將來

二十九年七月七日劉主席在抗戰建國三週年紀念大會講演

偉大的神聖的民族抗倭戰爭，已經進行了整整三年而踏入第四年度了。已往三年的抗戰，寫下了中國現代史上最光榮燦爛的一頁。它顯示了深厚雄偉的民族力量，而給與兇頑敵寇以異常重大嚴重的打擊。去年此日紀念「七七」兩週年時，歐洲局勢還保持表面上的風平浪靜，可是到了今天，僅隔了一年，歐洲的地圖已經大大地改變顏色。在希特勒的鐵騎之下，奧大利輕輕被吞併了；捷克在一天之內被滅亡了；波蘭在一月之內還瓜分了；丹麥在戰爭一開始便降服了；挪威，荷蘭，比利時三國，也都抵抵抗了；二月左右便先後屈服了；多年以來執歐洲霸權的法國，這回有英國的駢肩作戰和美國的軍火援助，但自上月十四日巴黎陷落以後，終不能不受德國的城下之盟，對德抗戰，前後也祇三個月便告終結了。講到國力戰備和現代武器，我們不但趕不上法國，並且還不如捷克和比利時。爲甚麼他們會這樣脆弱不經打，而我們這一向被歐人的輕視的東方病夫，居然能以劣勢的兵力抗禦頑強的敵寇，持續三年，愈挫愈勵，愈戰愈強，到今天還是積極從事於持久反攻的準備，這其中的真實原因，除了我們具備廣土民衆的優越條件爲歐洲諸國所不如外，還少還有下述幾個特點：

第一，是民族領袖的產生：有一個美國權威觀察家席勒氏在一九三六年西安事變後來華考察，盛稱中國的統一與進步，他說：「中國對於統一所需要的是交通和虔信領袖，而這兩樣東西，他們現在都有了。」的確，像蔣委員這樣一個偉大民族領袖，正如沙礫堆中一顆珍寶，是曠世而不一見，可遇而不可求的。國人知道珍愛領袖，虔信和擁護領袖，是最近六七年間的事情。正因爲這樣，我們才能在短期實現了統一與進步；也正因爲這樣，我們才能在艱難困苦中遂行持久抗戰的國策。

第二，是國內的精誠團結：中國以前的對外戰爭都不是國家規模的全民性的戰爭，甲午之役，就是李鴻章所領導的北洋一隅對抗日本帝國。「九一八」和「一二八」獨當其衝的也只是東北軍與十九路軍。只有「七七」才是全民性的全國規模的民族抗戰。全國各民族，各階層以及抗日各黨派，都在唯一領袖領導之下，駢肩攜手，爲祈求自由解放而鬥爭。這種團結，只有在歷史悠久國體意識濃厚的中國，才有實現的可能，像波蘭捷克比利時這些民族繁榮而根基不厚的國家，無論如何是做不到的。

第三，是優良的傳統精神：中華民族特具優越雄厚的奮鬥力量與夫不妥協不苟且的大無畏精神，所以五千年的民族生命，無日不在奮鬥之中，也無日不在戰勝之中。這種傳統的民族精神，表現在對外關係上的，首先是對於異族侵略極端厭恨與強烈反抗；其次便是抗禦外侮時所表現的忠勇義烈殺身成仁的犧牲精神。先說第一點：春秋是我們發揚民族主義的一部聖經，它的微言大義，便是攘夷狄大復仇，所以歷代外族蕩滅之日，士大夫之忠貞愛國者，無不開揚春秋的大義，爲抗外禦侮而奔走呼號，到了國運已移，智窮力盡的時候，或以死殉國，或遁跡山林，而於言論著述之中，保留民族精神的傳統，這在宋明諸遺老的著作裏面，已經發揮得淋漓盡致了。如像王船山先生一再痛斥異族之入主，說「可禪，可革，可繼，獨不可使異種主之」，他主張把這種異族殺盡滅絕，認爲是「殘之不爲仁，害之不爲義，誘之不爲信」，這都是後來許多民族革命的種子。再說第二點：我國民族數千年來，一向尊重忠義與氣節。社會上最受崇拜的是烈士忠臣，最被輕蔑的或臣漢奸。岳飛祠前鑄着秦檜的跪像，便象徵着這種尚忠厚好的傳統精神。我們前線的健兒很少曾受過歐化的愛國教育，但三年來抗戰的史實，不斷地報道他們如何拚血肉，擲頭顱，如何前仆後繼，視死如歸。他們寫下了許多動天地泣鬼神，可歌可泣的故事，這完全是因爲平素習染了民族傳統的道德觀念，受了往聖先哲精神的感化，其影響已深入骨髓，所以一到危難之際，便都能行所無事了。

以上幾點，雖然足夠說明此番持久抗戰之實際原因，但同時我並不否認，神聖抗戰的歷史使命，到今天還只完成一半剩下一半的途程，或許比已往的還要艱鉅，還要困難，需要竭盡一切的可能，動員一切的力量，如克服困難爭求勝利而盡其最大最善的努力。因此，一七七三週年紀念，絕不能視爲一種循例點綴的官樣文章，應當是對於抗建大業檢討過去策勵將來的重要工作。

我希望黨政工作人員，大家各自反省一下；我們對於抗建建國的大業，三年以來成就了多少？貢獻了多少？我們對於一切後方的勤務，是否盡了最大可能的努力？如前所述，我們爭求勝利的條件，第一是領袖，第二是團結，第三是傳統的民族精神。現在要問：我們對於領袖所領導的三民主義和抗建綱領，我們都在忠忠實實的執行嗎？領袖三年以來所發表的言論，所給予吾人的手令和訓示，我們都能夠切實遵行而沒有陽奉陰違的情事嗎？再說到國內的統一與團結，這是我們爭求抗戰勝利的先決條件，正如領袖所昭示：「今日之事，團結則生，分裂則死」。但是大家要反躬自問，三年以來這種內部的團結，是否一天天進步，一天天堅強，是否做到精誠純一的地步？大家各自工作的園地上，是否有製造磨擦引起糾紛等類，言論與行爲？再說到民族精神之發揚，抗戰以來，領袖一再以精神勝物質之義昭示國人，并特別倡導全國精神總動員，以爲戰勝日寇之基本條件，大家在

一方面都盡了最大的努力而毫無遺憾嗎？凡此種種，都需要我們以冷靜客觀的態度，實行嚴密查察，展開自我批判，同時，要有接受批評的雅量與糾正錯誤的勇氣。要這樣，才能獲得進步，克服困難，向勝利之途邁進。要這樣，才能告慰於我忠勇的革命先烈的在天之靈。

實事求是以完成本身任務

廿九年七月十一日黨主席在縣訓一屆會員大會閉會訓詞

縣訓第一屆會員大會，整整經過了十天的時間，到今天才算閉幕了，在此十天之間，討論了許多事項，如關於庶政提案共五十五件，都非常切要，非常具體。關於會務提案共二十三件，大家也能力圖改進，補過未遑。關於各會員的報告，態度也很坦率，對於經歷事件，更有正確的見解。這類提案與報告，都是大家畢業以後服務將近三年所得的結晶，將來對於建設西康，確是一種很大貢獻，我們十天光陰，總算沒有枉費。今天閉幕以後，大家都要各回原職，提案的大部分，馬上便要分別實行。將來成就若何，便視大家努力程度若何以爲斷。假使大家能向共同目標前進，縱有困難，我想一定能夠克服，我們的提案，一定能夠實現。否則所有提案便會成爲一紙空言，說到此處，我是一則以喜，一則以懼，所喜的各位學員，從會務以來，經我縝密考查的結果，曾有很多優點，以此優點從政，自然能有良好成績。同時所懼的也發見了很多弱點，以此弱點處事，又頓覺前途會黯淡無光。優點在什麼地方呢？

一、廉潔自守 各位學員中無論任縣長或佐治人員，環境如何困苦，待遇如何菲薄，至今天止，還未發生貪污事件，足見大家都能廉潔自好，艱苦自持，所謂「樹立廉潔政治」，已有一個相當基礎。二、作事認真 三年以來，推行各項政令，以及由我交辦或指定事件，大家都能以公正懇切的態度，切實執行，即遇困難，亦少遷就，既不曲逢世故，亦不枉徇人持，足見大家都能足踏實地，努力奉公。三、刻苦耐勞 邊地環境困難，生活作而隨，各項工作，艱鉅異常，大家能於冰天雪地之中，廣遠深山之內，猛勇精進，奮圖事功，爲人之所不爲，忍人之所不忍，如此刻苦，如此辛勞，足見大家都能抱定純潔遠大的志願，纔有這種刻苦耐勞的精神，這是我時常引以自慰。四、態度誠懇 大家服務數載，尚無隱微欺飾行爲，無論對上對下，對同僚，對同學隨時隨地，皆能率真，這種青年美德，能夠固執無渝，實爲難得。即以此次各人報告及會務提案而論，言語文字之間，都能不出一人真誠的所在。五、少有陋習 惡化，腐化，官僚化，是政治不能修明的最大原因。以巧術敷衍爲能，以抽敲苦幹爲恥，幾乎成了一代風尚。各位會員尚能摒除舊習之習，謹守貞固之風，淡泊自甘，艱苦自勵，不爲貧賤所移，不爲富貴所淫，這種操守，實不愧爲進步的公務人員。六、留心邊事 各學員在西康特殊環境之內，對於各種特殊問題，都能詳述其癥結所在，與夫興革之方

實事求是以完成本身任務

，有大家以往的日記，口述或書面的各種報告，以及康復月報中所發表的許多文字等，並非本其研究或經驗所得，忠實敷陳，以爲政府推行庶政之助，這確是大家隨時隨地留心邊事的一種明證。

上述各種優點，如能始終保持，或於百尺竿頭，更進一步，前途一切繁重工作，自可逐一完成，新西康之實象，當非口頭虛語。至於大家弱點，也不在少數。一，重小我輕大我。各位三年來之工作，就個人言，總算克盡厥職，就團體言，則成就甚少，因之所謂「好一者，僅屬諸個人，而團體無與，這只能說是獨善其身。獨善其身的人，在整個政治上收效是有限的，要思將一切政令推行盡利，仍須集分力爲合力，才能表現偉大成績。換言之，須集各分子之智能於團體，再以團體之力加諸事業則成功大而且速。各個學員雖未以衆人爲工具，以團體作護符，謀個人之私，妨大衆之利，然而各行其是，互不相謀，便是只知有小我不知有大我的鐵證。須知有真正之團體，乃有真正之個人，團體之聲譽，即個人之榮譽，大家要有這種認識，才能坦負建設新西康的責任。二，未能切實團結。學員五十餘人，因服務地區及機關不同，對於同學間有些不關痛癢，不能如三原之急難，不能如他山之攻錯，甚至意氣用事，反唇相詬，如此深溝背馳，何能精誠團結，我在大會開幕時特別提出精誠團結這一點，向大家剴切申說，便是針對大家過去缺點而發。自今以後，大家都要摒除私見，相愛相親，勉力養成一種同生共患難的高尚精神，才能成爲一種平不可破救國救民的力量。三，未能互相諒解。同心同德，才能造成團體的力量，互諒互諒，才能避免人事的糾紛，各位學員從今天起，要把私見，嫉妒的心理，一概驅除，同學如有失檢的地方，大家多方規勸，所請一諫不從，再諫二，再諫不從，三諫之，不能操切用事，否則大錯特成，行將誤人自誤。倘學員有自甘墜業不可救藥者，不獨學會應加制裁，政府也應加懲辦，所望大家對於諒諒二字，隨時要互相勉勵。四，處世易趨消極。各學員在服務中，地區有遠近磨礱不等，工作有繁簡難易不同，待遇有高低豐澁之異，處境有險夷動定之差，此在事實上決難平等，是亦莫可如何之事，近有少數學員，或因地位較低，因之漸趨消極，及於灰頹，這未免太無奮鬥精神了。我對於大家，莫不一視同仁，既無親疎之分，亦無愛憎之別，果有堅苦卓越成績，絕不聽其埋沒，必須量才拔擢，以示大公，總望大家不可因爲目前差別，便進於荒怠狀態，仍宜努力精進，惕勵來茲。五，氣魄多欠寬宏，凡作事業，識見固應卓越，氣魄更宜寬宏，大家服務以來，勤慎有餘，勇邁不足，因之雖無大過，而亦無大功，西康百瘡，惟在孽路纏綿，以啓山林，非有披荆棘，驅虎豹的勇往精神，實不足以計日程功。故須慮事慮周，進行宜力，一切障礙之排除，困難之克服，諸賴胸有成竹目無餘子，知其所當爲，則盡力以赴。知其不當爲，則毅然棄置。如此須具崇高之志願，重以偉大

氣魄副之，始能完成建設西康之使命。甚望大家今後放眼展步，勇往直前，振起大無畏之精神，共進於大時代的光明之域。

這些弱點不設法補救，則上述優點即無法保存，優點不能保存，則一切任務即無法達到，此次各位所提出的案件，都是異常重要，都要身體力行，如果步武不能齊一，志願不能堅定，甚或同床各夢背道而馳，必至空言無補，一事難成，那麼，這次會員大會，便毫無意識了。大家分散在各地服務，想聚集一堂，頗不容易，閉幕以後，大半要離省供職，我還有幾點重要意義，須對各位講講，一以作大會閉幕的祝語，一作離省各會員的臨別贈言：一，要注意心身修養，公餘之暇，諸應努力自修，隨時自行修禪，隨地自加鞭策，不斤斤於利祿，惟孜孜於知能，不隨波而逐流，惟處心而無愧。現在一般公務員，每日除應酬幾件公文以外，不是泄泄沓沓，虛擲時光，便是擾擾營營，沉酣醉夢，或者傾軋排擠，競逐異同，或者故分新舊，挑撥是非，將寶貴之精神，作無聊之消耗，天下痛心之事，莫甚於此。我記得蔣百里先生有幾句話，說得非常痛切：

「近二十年來，中國青年人犯一椿毛病，就是人人不打算自己的學問經驗，而人人喜歡躁進急就，結果不獨憤事，且連帶的患了早衰之疾，我常見一般四十左右，學識正富，正當大有作為之時的人，偏多消極，說是要想逃出匿居，效淵明歸去來辭中的故事。這倒還是比較超然的一種，最不行的是怨天尤人，憤懣自苦，對任何工作都打不起精神去幹，究其原因，病在早衰，故早衰成爲自然之勢。但這是很危險的，不特影響其個人，且兼及民族國家，眼望他人少年得志，自己青衫依舊，心下不免自艾，以爲論本領，我何嘗拙於人家，爲什麼人家沒有幾年，就青雲直上，卿達一時，這樣一想，難怪要命也夫，難怪要衰是問下……」

……我看了這一段話，真不禁感深繫之。故我希望大家都要從自己學問經驗上去打算，以免患了早衰的毛病。我上面所說的第四個弱點，便是這種毛病的象徵。要想避免這種毛病，願大家每天抽暇讀一點有用的書籍，並且把每天所作的事，加以反省，是否心安理得，能在这兩點上去用功夫，對於身心自有無窮的進益。二，要保養蓬勃朝氣，作事要有朝氣，這點我講得很多，以前在成都訓練官兵時精神講話中，去年在省府紀念週席上，我都講得極爲詳盡，其中意義，誰也能夠了解，以各位所受的教育言，一，所知道的還要深刻些。不過此事說來很易，做去則難。凡在青年時代，如春苗怒發，生意盎然，及涉世稍久，經驗漸深，間以惡習薰陶，環境拂逆，以及不如意事，次第交迫而來，一片雄心，若是經不起這樣的震撼，便會逐漸頹廢下來，結果是「懷抱熱心，不勝勞人草草之感，一切就要歸於消沉了。各位服務到現在，據我觀察，雖有少數人不如以前振奮，而大多數專員只保持原來

實事求是以完成本身任務

的朝氣，但是這種朝氣，一面要保持，一面還要繼續激發，務能使精神隨時興奮，對於事業心才不至有衰滅，我們所負的責任太重，所應做的事業太多，尤其在財力薄弱情形特殊的西康環境之下，如逆風坡之馬，如爭上灘之舟，須使盡所有的力量，才能突擊種種困難，假使沒有蓬勃的朝氣，便沒有光明的前途。因此大家要共同激勵，力爭上游，原有的志願，才可勉如所期。三、要做到事必躬親 責任內一切事務，定要眼到心到足到手到，才能做得密貼，若是以耳代目，派人代己，那便是因循敷衍，便是濫竽塞責，各位同學所有的責任，我是希望各位自己擔負起來，千萬不要隨便假手於人，依賴於人，假手或依賴於人，總不能如自己親身所做的圓滿，因為各位是中心幹部，對上要切實負責，對下要嚴厲推行，在此上下之間，實居樞紐地位，樞紐一告停滯，全部便會失去活動。各位服務機關雖然不同，而重要性絕無二致，若認清了這種重要性，便不可妄自菲薄，尤不可苟且偷安，要實事求是的完成本身任務。魏文侯西門豹治鄴，告之曰：「不可以恃聞從事，夫耳聞之不如目見之，目見之不如足踐之，足踐之不如手辦之，人始入官，如入晦室，久而愈明，乃明治，治乃行。」這幾句話，責任可以作我們治事的座右銘，我願各位學員持以自勉。

上述各優點，既不可恃以自驕，各弱點亦不可因以自誤，我所提的三事，更不可視若具文，此於各位諸種提案的執行含有莫大的動力，并望連同開幕時我所提示的各要義，再三思服，待明年第二屆會員大會時，都對我有一個更好的成績總報告。

嚴厲肅清殘餘煙毒

二十九年八月五日劉主席在擴大紀念週報告

二十八年以前概況：本主席於二十四年十月，前建省委員會委員長任內，曾擬訂康省兩年半禁絕煙毒計劃，并已於二十五年秋間，於康定設立西康禁煙辦事處，籌劃本省禁政事宜。二十七年九月，寧雅兩屬改隸本省，禁政一項，益增繁劇。二十八年一月省府成立，更鑒於禁限已迫，過去又以財力關係，未能及期辦理，故將禁政列為是年度最中心工作之一，治標治本，統籌兼顧，將禁煙辦事處撤銷，對於種、運、售、吸之取締，期在嚴厲實施，故明白劃分職權，分工合作，以種吸之管制屬民廳，運售之取締屬財廳，辦理經過，如制定各項單行規章，確定經費預算，設立各級禁戒機關，尤以禁種，禁吸，擴大施戒為最中心工作。至二十九年度計劃，及實施情形，分述如次：

統籌原則

本年為我全國禁限最後之一年，對於各項禁政工作，更應盡最大之努力，以圖事功，關於統籌之原則，約為五端：

- 一，禁政工作，統限於本年十月內完全結束。
- 二，省府方面，仍採民財兩廳分工合作制度，各縣方面，責成縣府辦理。
- 三，經費方面，就全歷待戒煙民數額，確定計出為入之概算，并設立專款管理委員會，專司出納審核。
- 四，工作方面，種運售吸四項，期有平行之取締，而尤以厲行禁種，及嚴格取締運、售，為加強實施禁吸之力量。
- 五，極度擴充施戒工作，及院所設備，期大量收戒貧苦煙民，得以就近在家戒絕。

實施計劃

禁種方面：禁種為根絕煙禍，正本清源要圖，本省之寧屬，毗連滇省，素為產區，歷未禁絕，加以深山箐林，夷漢雜居之故，實施查禁，當較內地為難。為貫徹法令計，決不因種種困難，變更政策，寧屬煙苗，多屬秋季播種，次年春末夏初收穫，故本

省禁種，於上半年度之下半年，已制定實施辦法，分爲兩期辦理：第一期至上年十二月底止，專爲辦理總動員宣傳，期在使人民明瞭法令森嚴，及查禁意義，務使家喻戶曉，激發其自覺禁種，及自動剷除心理。然後分區派員查考，具結保證，并沒收儲存罌粟籽種。特於康定設立黨政軍查禁種煙聯合辦事處，及於西昌成立禁種委員會，負責辦理。

第二期自本年一月份開始，至五月底止，分區辦理查緝工作，於上年底成立查禁種煙督察團，分爲四組，劃定各縣爲第一、二組，雅屬各縣爲第三組，康屬康、瀘、丹、九、鄉，稻六縣爲第四組。每組各爲一查緝區，專司其事，各縣局負責協助推行責任。

本年下半年度，仍遵照法令，嚴密檢舉防範，不使漢族住地，再有一莖煙苗發現。深進夷寨，及政令難施地區，仍應配備兵力，嚴密封鎖，實行查緝，如是自易達到根絕目的。

禁運方面：實施禁運，亦爲斷絕售吸之來源，其特要之點，即在緝私，上年九月，奉命成立督辦西康省肅清私存煙土事宜公署於西昌，由督署規則組織巡緝大隊，嚴密緝私，一面照章督收民間存土，以期肅清。本年一至三月由督署繼續辦理，三月以後，督署結束，仍責成各縣局及軍警團隊，嚴密緝私，并釐訂考核辦法，各縣局轄境內，如發現私運，即惟各縣局長是究。

禁售方面：禁售一項與禁吸有密切之關係，倘禁售之管制嚴密，則不致有新成之癮民，而使已戒煙民斷絕復吸機會，至於過去土膏行店，流弊滋多，自應一律取締，各縣局所有煙館，應即一律查封，并嚴密緝拿私設，依法懲處。

禁吸方面：禁吸爲廓清煙毒，恢復民族健康之最要工作，較之禁種，禁運，禁售三項，辦理較難，然本年爲吾國禁絕煙禍最後之一年，無論如何困難，均應急起直追，完成任務，故決定以登記煙民人數，及檢查煙民人數，斟酌地方環境，分別釐訂限期擴充院所設備，并得於煙民較多縣份，除縣戒煙所外，酌設分組，更以告完成使命之院所，移往未完成縣局，補助辦理，至施戒辦法，赤貧及流動煙民，由各縣局傳戒及勒戒，或自動入院所受戒。各縣局每月之傳戒額，及勒令在家自戒額，均予以詳確之規定，應用藥品，中西藥并用，但以盡量利用中藥，而比較經濟有效者爲原則，一面照部頒驗方，製爲成藥，平價發售，專供申請在家自戒煙民購用，及各戒煙所採用，市售戒煙藥品，依法取締。

經費概算：過去因厄於經費，故禁政進行效率極微，本省禁煙收入，自一月份起，已一律停征，故經費之來源，全賴中央補助。本度特根據上年底登記待戒煙民數，擬定年度禁戒概算，總歲出爲七十七萬五千三百五十元，施戒經費，約佔百分之九

十強，（六十八萬五千三百五十元）各院所經費，列至十月底止，其他機關經費，仍列至十二月底止，以資結束，至製藥工本費，即在施戒經費項下墊支。

實施概況

行政機構：本年一月，省府於民廳第二科專設一股，辦理禁種禁吸事項，財廳增設一科辦理禁運禁售事項，各縣禁委會及縣府增設辦理禁政人員，原擬照舊辦理，旋奉院令調整縣行政機構規定，各縣禁委會，於四月份一律裁撤，至各縣府增加專辦禁政人員，係沿川省府舊案，每收證照繳費而設置，現正在照費業已停徵，是項人員，截至八月底止，完全裁撤以節糜費，禁種行政，由各縣局全權辦理，以一專權。

經費概況：本年度禁種，准內政部核定總支出為六十六萬五千三百五十元（在戒煙經費推廣免費施戒費項下核減十萬元）給經派員商請，及函電往還，迄至七月下旬，始准核撥半數經費卅四萬元之撥款通知者，款項尚未領得，故在前七月內各院所經費，概係由省府挪墊，及向銀行息借約十八萬元，因當時僉係借支挪墊，故專款管理委員會，未能依照計劃設立，現在為期已迫，擬不再設置，以節開支，至其經費，除由中央撥半數外，不敷之款，預算更在卅萬元以上，本府為貫徹禁政計，自當盡設法，期其完成。

禁種實施：本年一月查禁種煙督督各組，已於各制定區域內成立，原派省組織之黨政軍查禁種煙聯合辦事處，及前屬禁種委員會，經呈准併入督察團，并在省會舉行各界擴大禁種宣傳大會一次，制定各項標語漫畫，及其他宣傳文字，分發各縣宣傳。自二月份起，各組以分別出發工作，實行展勸，雖，康，兩屬，即以當地保安團隊，駐軍為查剿武力，前屬則以邊境部隊，督辦游擊十公署之組織隊，所有雅屬漢山匪區，及寧，康兩屬深遠匪巢，後種地區，均以武力督剿，不稍寬假，中間因聚眾抗劇，發生軍事衝突，層層疊出，尤以雅屬之天，蘆，寶三縣，康屬九龍一縣，前屬之邊，會理，冕寧，越嶲等縣，均經劇烈之戰鬥，截至五月底止，凡政令兵力能達到區域，卒貫敵成信，所有漢人及熟夷住地，完全查剿，僅深遠夷地，未能剷絕。

現在轉瞬又屆禁種時期，本主席枕於過去之煙禍，本年下半年，更應為嚴密禁止，期於永絕毒氛，故於本年六月後嚴頒佈得條令，及早示警，一面即新組督察團，應行查勘，務當以武力為後盾，貫徹森嚴之法令，務使自今秋後，不容有一葉毒卉，

獲於康省，即犧牲少數玩法莠民，在所不惜。

禁運實施：本省寧屬爲川滇交通要衝，對於查緝私運，非常重要，加以寧屬在煙禁廢弛之際，深遠夷巢之夷人，往往利用天然之環境，盡量種植，以爲勾結不肖漢人換取槍械之唯一貨品，至今雖頒嚴刑峻罰之法令，私運仍有不免，本府除於寧屬屯委會邊民訓練班，訓練優秀頭一百名，并籌成前案之課文佈告，分發訓練人員，深入夷巢，廣爲宣達，俾其明瞭禁政之意義外，一面并分別函令本省軍警團隊，嚴密查禁，并特組查緝隊，分駐田壩，九龍安順場，大樹堡等要道，專負封鎖及查緝責任，至督辦肅清私土公署成立，緝私責任，劃歸督署，以一事權。

本年三月，督署結束，緝私責任，仍由本府特組緝私隊，分駐辦理，并通飭各縣局，負境內絕對禁運責任，如查有私運情事，惟縣局長是究。經數月之努力，近來一般商人，均已深知禁政已到最森嚴關頭，不敢再有以身試法之舉，今後仍應繼續努力，嚴加督察，尤注重於深遠夷巢之封鎖，期於私運永絕。

禁售實施：禁售一項，既與禁運成有最密切之關係，於限期迫切之際，更應有進一步之管制，以達到戒絕煙民順利之目的。故於本年一月，全省土膏行店，已完全取締，惟待戒煙民，尙在數萬，煙土消耗，自屬必要，故當時擬於過渡期間，設公膏管理處，督製公膏，暫資救濟，旋准財政部咨達，製發售，流弊仍多，乃照部頒規定，於各縣加設煙土管理所，同時并設煙民管理所，加以適當之限制，嚴格之管理，以便待戒煙民，得以憑照購吸，推行又復數月。

近值禁限愈迫切之際，爲求澈底禁吸之施行起見，故已決定採斷然之處置，擬即通令各縣局自八月份起，所有各地煙土管理處，及煙民管理所，提前撤銷，查拿一切并封閉私煙館，以杜煙民短期僥倖服用之希望，而示斷然戒絕之決心。在煙土管理處及煙民管理所，取消以後，當責成各縣局長，負嚴密緝私責任，不容再有分釐煙土，殘餘紅燈，遺毒人民，如是則煙民已斷絕服用之機會，則不戒而自戒矣。

禁吸實施：本省待戒煙民，就本年三月檢查煙民人數，共爲五萬四千八百七十八人，關外流動煙民，因住居遷徙，時有增減，約爲一千五百人，就原訂限期，截至現在，煙民總數，已應戒絕十分之八，是多數縣局禁政，應於此時結束。惟以本年戒煙經費，自二月份起，即向有關機關商請，迄今雖蒙訓撥，尙未領到，本省素著貧瘠，并無鉅量款額，可資挹墊，以是七個月來，多方羅掘挪移，及向銀行息借，墊支款項，達十八萬元，因受經費之限制，故預定之限期，及設備之擴充，多未做到。

截至六月份止，戒絕煙民六千九百七十四人，（平均每貧煙民一人，約需藥費二十八元）更於千難萬苦中，就原定計劃努力實施，計院所設備，現有省立戒煙醫院一，巡迴戒煙所五，縣戒煙所九，（內設有巡戒組者三）省立戒煙醫院，較前增設戒煙組，以備實施調驗，及各所施驗技術之指導，增設製藥組，大量製造經濟有效成藥，供申請在家自戒煙民，及各縣戒煙所，巡戒所之採用。各院所職員待遇，亦酌量提高。至設備方面，床位一項，已增至三千餘位，計月可戒絕七十餘人。

現在待戒煙民，計約四萬餘人，原定限期，勢難照辦，惟此事既為我國家復興民族大計，復奉 總裁指示，務須於定限內完成，決不藉故展緩，本府奉行法令，自應在此短期內，盡最後之努力，期於補救，除趕製成藥，盡量發揮人民自戒力量，亦真誠民由院所供給藥食費外，普通煙民，均視其自身環境，得酌免其藥費，一面視各縣煙民等級，數量，精密計劃，規定每月自戒戒數額，重新訂定，責令各縣局長，依限完成，其最大程限，截至本年十一月底止，并實施工作競賽，及嚴重之懲戒，倘有遲延未完之縣局，無論持以何故，決將該縣局長，治以違反禁政之罪，此為本主席已定之政策，即犧牲少數縣局長，亦所不惜，須知現在禁政已到最嚴重關頭，對種運毒之管制，已達相當嚴密，禁吸環境，業已造成，各縣局能否如限辦到，只在各有司之是責努力耳。

結 論

本省禁政，在二十八年以前，因人力，物力，交通，環境種種之限制，積數年之時日，努力辦理，成功未說，迨二十八年籌備成立，確定經費，制定法規，推廣禁戒工作，經一年之推進，規模粗具，而最大之困難，仍為感受經費之限制，故本年度不得不計出為入，核實核定歲出預算，呈請 中央撥助。對種，運，售，三項之取締，為正本清源之要圖，故及時施以斷然之處置，惟禁煙領懲期，影響禁吸施戒之工作甚大，然已針對環境，擬訂補救辦法，決心於本年內，澈底完成。

今後更應加倍努力於禁種，禁售工作，并嚴密防範，作更進一步之管制，不容再有一毫毒卉，懷慶煙土。丁遺煙民，出現於本省，總之決定遵照法定期限，完成任務，決無絲毫游移，倘有不肖人員，故違功令，本主席定當執法以繩。深冀我全省黨，軍，學，官吏，人民，共體斯意，勉於建國目的，是為厚望。

注重實踐與精誠團結

二十九年八月十日劉主席在康定西康行政研究會成立大會訓詞

西康行政研究會，從六月間就開始籌備，經過了兩個多月的時間，今天才正式成立，這個團體集合本省歷年來各種訓練班的同學組織而成，黨政軍各方面的幹部，都萃於此，實在是一個偉大的團結。凡是一種組織之發生，必有他的需要。大家感覺得各種訓練班的同學有團結的必要，因而發生這種組織，作為共同奮鬥的一個機構，這是非常值得欣慰的。內地各省雖然也有各種訓練班之設，大概各為系統，此起彼伏，很難團結。現在大家并無此種門戶之見，惟思如何聯合一致，共同努力，尤其是本省所特有的好現象。因之我對於這個團體，便具有無限的期望，今當成立之始，我便把我的期望很簡單的向大家提出兩點。

一、注重實踐

凡是一個團體份子越多，組織越大，便越容易流為形式而不注重實際，小之如一般的集會結社，大之如一般政黨，都是如此。從好的方面看來，固然是這個團體的力量增加，聲勢擴大，從壞的方面看來，却已精神全失，只剩殼子了。尤其是我們中國人，專愛在形式上講究，凡事只要形式具備，便以為能事已盡，不肯再求實踐，這實在是一種最大的毛病。現在大家既然要成立這個團體，便應當實事求是的來發揚光大他，不要以為組織成立就算完事，不要以為這只是一種廣聲氣聲援的結合，作個人活動的藉口，而是要本其所學所行，互相切磋，互相琢磨，把大家所得的拿出來供獻政府，建設我們理想中的新西康。大家是黨政軍各方面訓練出來的幹部人才，現在又在各方面服務，也是本省全部政權的繼承人，責任何等重大。如其大家以為自己已經在社會上服務，已經插足在統治階級裏面，便志得意滿，不求上進，那就根本夠不上來加入這個團體。大家要顧名思義，這個團體的作用是要叫大家對本身所負擔的工作，共同來作一種不斷的研究，日新又新，作將來擔當重任的預備。大家在短短的訓練期間所得的，不過是一些粗枝大葉的輪廓，真正的學識，還要靠自己長時間的修養。所以本會內部分為各種研究組，就是要大家切切實實

去從事研究工作，不是照例開幾次會可以了事的。將來個人事業之成敗，本省政治之良窳，都要看大家在這個時間內是不是認真研究。研究的成績好，將來西康的政治就有希望，研究的成績說不上，將來西康的政治也就推測了。

大家以前所受的訓練既不一樣，在服務的時候，必要分工合作，才能收到政治上的效率，在研究期間，也不能例外。現在各研究組的分類是按照各會員的學歷來擬定的，如其各人只在自己那個小範圍內去研究，與其他各部門不相關照，不求會通，那就會成古人所說的「閉門造車」，所以分工之外，還必須合作。大家最好是能在「因地制宜」，「因時制宜」，「因人制宜」的條件之下，對於西康研究出一個大原則來，不管黨務也好，行政上也好，教育工作也好，治安工作也好，都可以循着這個原則做去，這樣才能收到合作的實效。這是指工作和學業方面的合作。至於精神方面的合作，下面再說。

二、誠誠團結

剛才已經說過，像這種的一種團結，幾乎是內地各省所沒有的。大家覺得這種團結的重要，而且實行團結起來這只算做到了第一步。一個團體，真要自始自終精誠團結，無嫌無猜，不渙不散，究竟不是一件很容易的事。今天這個團體之所以成立自然因為大家有一個共同的目標——就是建設我們理想中的新西康這個目標；但是，大家的出身并不一樣；關於黨務的有黨訓，關於政治的有縣訓，財訓，邊政，統訓，合訓；關於教育的有邊教，關於軍事的有保訓，兵役，還有動員工作，合作事業墾殖電政等。而且本來都是各有團體的。這樣種種不同的份子集合起來，即使沒有政治上的意見衝突，因了各人所學所行的不同，對於團結這一點上，仍不能不予以相當的注意。要如何才能達到精誠團結這個標準，又有兩個條件：

第一、要重我，輕小我。這是每一個參加團體活動的人都應該具備的基本條件，不如此便沒有參加的資格。我前次在縣訓團學會第一屆大會閉會時，曾經提出來向縣訓同學說過，這種條件，說起來很容易，即使我不說，大家也未嘗不知道。然而要身體力行，却非完全把我見一化除，不能做到。凡是參加某一個團體的人，除了極少數存心破壞的份子以外，沒有不望他的團體發展的，但是結果總是奄奄一息，難於振作。便是因為不能化除我見的人太多，只知有小我，不知有大我。大家要知道：團體的成功，就是自己的成功。如其每一人都把自己的力量用在團體事業上面，我想，總比一個人專為自己打算的成績要好得多。這就

第二，要有中堅幹部。既然是一個團體，中間必然要有一部分的人擔負領導的責任。這種負責領導的人，便是這團體的中樞，便是這團體的幹部，是很不容易勝任的。他的責任比較重大，工作也比較艱鉅，團體的興衰成敗，就要看幹部是否得人。幹部得人必然會得到全體團員的愛戴，無形之中便團結起來，而且這種團結，也必然出於精誠，團體行動起來，也就十分敏捷順利。這可以發揮他絕大的力量。反之，如果漫無頭緒，各自為政，既無負責的人，也沒有誰願意受領導，那就一定失敗無幾。這會使然由各種訓練班同學組織而成，各人的學識和環境都不一致，倘其非有健全的幹部，不能望其團結，不能望其發展。各位同學中如有經驗比較多，而又勇於任事的，那麼應當仁不讓，把這種艱難的工作擔負起來。一定要中堅幹部樹立之後，方可以說到事業。這只是一種榮譽，并無權利。所謂領導與受領導，也只是分工的名詞，并無地位的差別。我們四川有一句諺語：「出林鷄子先遭雞」，就是說一家人弟兄多的，當哥哥的總得苦一點。假使各位當哥哥的都能夠忍苦耐勞，負起哥哥的責任，當兄弟的也就能聽哥哥的說話，和衷共濟，做到「兄弟共濟」的境界，我相信這團體必會蒸蒸日上。

以上我提出「注重實踐」與「精誠團結」兩點，於精誠團結中，又以「重大我輕小我」和「樹立中堅幹部」為必要的條件。大家要知道：我們現在有這樣進德修業的組織，實在是佔了莫大的便宜。古人到了一舉優則仕的時候，要想出而用世，每苦無由進身。置身仕途以後，又恐得君不專或上司不信任。即使上下相孚，還有同僚間的猜忌，刁難，種種困難，隨時隨地都不斷。現在大家對於這些困難都可說已經解決。政府既然訓練你們出來，自然不能要你們賦閒，也無不相信之理。現在的同學間，就是將來的同事，黨同伐異一類的事，自然也無從發生。既有這種好機會，大家如果不實事求是，精誠團結，自奠基礎，不但無以對政府，無以對我，也實在無以對自己的。

團員應有之基本認識

二十九年八月十九日劉兼指導員在三青團康分團入團訓練訓詞

張主任，各位同志：

三民主義青年團，自從民國二十七年七月九日成立以來，兩年有餘。這兩年多以來，本團團務的發展，真是突飛猛進，風潮雲湧。因此證明了本團為時代所需要，尤其在戰時，革命事業萬分艱鉅的現階段，本團之產生，更為舉國上下一致所要求。檢討這兩年來的工作，在精神上，使革命陣營裏，變一新。在行動上，使抗戰建國的過程中，增加一支生力軍。所以團長說：「青年團是黨的新血輪，新細胞」，「青年團之產生，為求國民革命新的力量之集中」。無疑的，我們兩年多的奮鬥，奠定了本團永存存在的基礎。使民族革命的進展，格外活潑而生動。使黨的力量，主義的信仰，格外強化而普遍。我們確已盡到新血輪新細胞新生命的責任。

康定分團，雖然產生不到一年，一切粗具規模，而給予社會的印象，給予本黨的活力，已經有耳目一新，視聽不變的效用。轉來的發揚光大，擴張進展，端賴各個團員本身的健全，與本團內部的團結。今天開始的團員入團訓練，其目的就是健全本身與團結內部。

本指導員趁此開學機會，願向各團員貢獻四點：

一、本團產生之歷史意義

本團產生不僅為環境所需要，而且以歷史為背景。不像其他的異黨團體，以陰謀為號召，以個人為中心，以政權為目的，著眼歷史的定義，不外民族文化的繼往開來立國精神的承先啟後。青年是國家民族的繼承人，所以無青年即無歷史。可見民族文化與立國精神，是歷史的內容，而青年才是歷史的生命。中國的民族文化與立國精神，一部三民主義就可以完全代表。換言之，中

團員應有之基本認識

國除了三民主義，別無民族文化與立國精神，除了篤信三民主義的青年，別無可以繼承革命，開拓歷史的人物，所以，團長在本團成立時告全國青年書中說：「舉凡社會之進化，政治之改革，莫不有賴於青年之策動，以爲其主力。證之我國近代歷史，如辛亥革命之推翻滿清，民國十五六年之打倒軍閥，參加者大多數皆以青年爲主幹」。本年七月九日，團長又說：「今日吾國之青年，皆爲我民族偉大文化之繼承人，皆爲我國家光明前途之創造者」。由此可得一結論，即青年天然負有歷史的使命，而三民主義青年團，在民族文化與立國精神的立場上，實有其重大的中國本位之歷史意義。

二、入團訓練之重要

本團團員在初入團的時候，必須舉行宣誓，這是一件最鄭重莊嚴的手續，含有慎之於始的重要意思。入團之後，必須經過訓練，這又是慎之又慎的辦法。因爲本團吸收團員，是抱寧缺毋濫的宗旨，嚴防投機份子，跨黨份子，個人主義者之混入。一個青年既被本團認爲合格而准許吸收，這只是就其革命熱情與向上的朝氣而言，尤恐其入團之後，對革命意志薄弱，對主義認識不夠，對領袖信仰不堅，對民族文化立國精神缺乏了解，對革命技術缺乏修養，所以才舉辦入團訓練，來健全團員本身，增進內部團結。所以，團長說：「青年團乃是本黨組織青年訓練青年而設置的團體，凡屬有志革命的青年，要由本團予以嚴格的組織和特殊的訓練。因爲青年一切尚未成熟，必須有特殊的管理和啓導，才能養成他的革命精神，發展他的聰明才智」，這就是說明團員訓練的重要性，雖然訓練期間只有兩星期，但這兩星期實在是團員常識的儲備工作，和進入團門的基本階段。各位決不可認爲是這種形式和一種裝飾，那就差之毫釐失之千里了！

三、青年之優點與弱點

青年與老年對稱，當然有顯著的區別。青年的優點却正是老年人的弱點。老年人的優點，却正是青年的弱點。而從青年本身說，青年的優點也正是弱點，弱點也正是優點。

第一、有勇氣

這是老年人所不及的，因爲青年有勇氣，所以胆量宏大，作事勇敢，決不猶豫，更無顧忌。好處就在不顧一切艱難困苦危險，不說幹就幹，橫衝直闖，往往發生驚人的力量。好處就在一意孤行，剛愎自用，不注重步驟與經驗，不研究環境與事實，很容易

發現行動幼稚，性情褻急，輕舉妄動，見異思遷等等毛病。而這種勇氣非常脆弱，一經挫折，就會頹喪消極，意願心灰，因為他勇而不毅，有勇而不知方，這就是古人所謂血氣方剛，意氣用事，不過匹夫之勇而已。

第二，富熱情

青年人對人對事，都有一種極熱烈的情感，和極濃厚的興趣。為此，他對人率真，對事樂觀，創造性很強，發表慾很旺，潑灑而敏捷，虛偽，不板滯，遇事但憑直覺及成見，而缺乏冷靜的理智頭腦，富於同情心而缺乏思考術。這正是青年性情反正的顯露。

革命行動是創造的奮鬥的積極的，正與青年的本性適合，所以革命事業宜於青年而不宜於老年。（老年而有革命熱情向上與氣者例外，因為他不因襲靡仿不安於故常，注重破壞進取，而鄙棄保守妥協。雖然革命事業有時因青年之輕舉妄動，幼稚虛浮而遭受阻挫，但青年仍不失為革命之先鋒隊和國家的新生命，假使莫有青年的熱情和勇氣，世界上許多冒險艱難的革命事業，必不會發生，而這個世界的進步，就會大成疑問。

四，團員應有之基本認識

展觀 團長前後告全國青年書及本團團章本團團員訓練綱要，可以歸納出一個團員應有之基本認識出來，其內容不外三項：
， 時代認識

自神聖抗戰發動以來，我中華民族已經到了五千年歷史文化存亡絕續的關頭，也就是我炎黃子孫起死回生，轉弱為強的樞紐，敵人挾其四五十年積累儲備的海陸空軍對我作孤注一擲，而我以劣勢之軍備，苦鬥三年，屹立不動，而且勝利的基礎日固，敵人之末日愈近。此種堅苦卓絕之戰鬥，與此而生之重大成就，諸如政治經濟之革新，社會文化之發揚，時代環境之改造，不僅為中國歷史上所僅見，而且開世界歷史之新紀元。若從第三國人士之地位或後世子孫之立場，來觀察這個時代，對此一段驚天動地的光榮偉大之歷史，不知道要怎樣的謳歌與景仰！我們現代的青年，何幸而生在這歷史上最偉大的時期，決不可自暴自棄，放棄職責，辜負此千載難逢之機會。假如我們能夠把握時代，針對現實，來努力於革命救國，那末將來事業成就，一定會前無古人，後無來者！

團員應有之基本認識

二、主義認識

總裁說：「現在世界各國所揭櫫之主義，最主要者不外法西斯主義，共產主義，與民主主義而已。民主主義本為資本主義國家之產物，歷史環境已經變遷，決不如我民權主義之澈底，能於民權問題以真實圓滿的解決。共產主義偏重經濟，且其理論出於一個階級之利益，不能對整個民生問題為完善合理之解決。至於法西斯主義只注重自己民族之利益，而忽視其他民族之利益，更非吾人理想進步之民族主義所可比擬。凡此皆偏而不全，各有缺點。惟我總理所手訂之三民主義則不然，發之於至誠，行之於至公。以民生哲學博愛濟衆為原理，以世界大同互助共享為目的，內容完備，具體可行，足以解決今日世界所有之民族民權民生三大問題，而無偏頗不全本末顛倒之弊。」

以上這一大段話，我們全國三十萬團員，都應奉為金科玉律，作為對主義的基本認識。

三、人生認識

人生認識就是要確立我們革命的人生觀。總理說：「人生以服務為目的，不以奪取為目的。」總裁說：「生活的目的在增進人類全體之生活，生命的意義在創造宇宙繼起之生命。」這是具體的說明人生的真諦，決不是人類互相猜忌，鬥爭，傾軋，排擠，掠奪，屠殺，而是互助，互愛，合作，團結，平等，共信。所以，本團陳書記長辭修說：「現在國家需要我們做的事情太多了，如像民衆生活上衣食住行的改善，抗戰期間各種動員工作的推動，戰區撫養救護掩埋等服務，以及敵後的民衆動員，莫有一件不是迫切需要的工作。」由此看來，本團的工作範疇，完全出發於一種信念，這種信念就是博愛濟衆的信念。換言之，就是服務的人生觀。如果我們爲了個人享受而參加革命，爲了權利掠奪而加入青年團，結果不單是南轅北轍，適得其反，而且會成爲國家民族的罪人，和本團的叛逆。

最後，我深切希望我們這些革命的新細胞，明瞭本團產生的歷史意義，和團員訓練之重要，來接受歷史的任務和領袖的期望。更要發揮我們青年本身的優點，制止本身弱點的爆發，來打倒敵人，建民國。我們存心行事，處世對人，又要根據時代主義，人生三大正確的認識，來形成本團一貫的行動體系。這樣才是真正的革命戰士和本團團員。

省府成立以前設施概況及其特殊問題

二十九年八月廿六日劉主席在臨時參議會開幕致詞

議長，副議長，秘書長，各位參議員先生；今天是西康省臨時參議會成立之期，全省奮奮，賈達，集於一堂，對本省應辦之改革的事，開始爲詳盡的討論，以作政府施政方針，在向來沒有民意機關的西康，是最值得慶祝的一件事。文輝承乏康政恭逢盛典，謹代表省府同人致最誠摯的慶祝。慶祝意思，可分三點：

中央因爲要完成抗戰建國的大業，非使全國意志集中力量集中不可，所以才有國民參政會和各省參議會的成立。省參議會的責任就是集合全省人士的聰明才智來協助政府，以增加抗戰建國的力量。總裁在國民參政會第四次大會開會時曾說：「凡事須有一個重心。我們開始建設的區域是在西南與西北各省，而川康爲西南與西北各省的中心地區。我們上次開會的時候，決定設川康建設期成會，同時組織川康視察團……遍歷川康各地……搜集了許多很確實豐富的材料。怎樣利用這寶貴收穫來推進我們後方的建設？是這次大會所要特別討論的一個主題」。我們知道，川康兩省在抗戰建國的過程中的地位是一樣的，而且有他不可分的聯繫性。總裁因爲特別重視川康，所以要把川康問題放在參政會中作爲一個主題去討論。但是討論的時候，僅能根據川康視察團的報告。現在西康省參議會已經成立，各位先生又皆地方賢達，平時對鄉邦一切情形，都得之耳聞目見，透澈無遺，討論的時候，自必更能切合事情，洞中肯綮，不惟足以下慰民衆望治之殷，尤可上副總裁重視川康推進後方建設之意。這是可以慶祝的第一點。

自晚清以來，主持康政的都來自外省，無論所取方略如何，大概憑其個人的成見以爲設施，對於康人，每加輕視，自不可不求其意志所在，雖有公忠體國立志經過如趙季和者，其結果亦終難令人滿意。文輝在康雖時間較久，對西康民情風俗亦頗留心，但以充僚川人，所知究不如地方人士之切實豐富。省參議會的成立，人民與政府的意見便得了一個溝通的機會，省參議會可以盡量將人民的意志集中起來幫助政府，指導政府，政府也盡其可能的來接受執行，建議機關與執行機關通力合作，以樹立一種

省府成立以前設施概況及其特殊問題

固的政治基礎，這是可以慶祝的第二點。

西康地方遼闊民族複雜，語言習俗，各有不同，加以寧雅兩屬劃入時間尚淺，雖而同隸一省，其間之差參隔閡，在所不免。今省參議會成立，康寧雅三區賢達之士，皆聚首言歡，一切界限，皆可藉以消除，一切情形皆可藉以明瞭，從此以往，必能融會無間，成爲一體。過去康寧雅三區之合併，僅爲新省形體機能之完成，參議會的成立，乃爲新省精神意志之統一，以是足以慶祝第三點。

以上可以慶祝的三點，同時也是文輝對省參議會的希望之點。可以慶祝的事都一樣樣的實現了，我們的希望使也一樣樣的完成。議會制度之在我國，近來頗有人引爲痼疾，因爲在一個議場中間，每每意見紛歧糾紛時起，大有築室道謀三年不成的樣子。但自國民參政會成立以後，諸參政員鑒於國家之危難，既已一心一德，竭智盡慮，以貢其謀國之忠，文輝相信今日本省參議會成立，各位先生亦必能和衷共濟，出其卓識宏謀，以爲桑梓謀福利，爲國家謀建設。西康爲新建省份，參議會又爲第一屆民意機關，自有一種新興氣象。這一層尤其是文輝所敢預爲慶祝的。

至於文輝治康經過，除另有施政報告，在此表示慶祝之餘，謹附帶將省府成立以前設施概況，及其特殊問題擇要敘述，以求各位先生教正。

二十四軍接防西康時代 文輝受命戍康，遠在十二年前。民十七年，中央決定西康建省之議，并任命文輝爲川康邊務總指揮。接防的時候，漢官所能管轄的止有十一縣半。疆域殘破，藩籬盡撤。窺伺者猶在臥榻之旁，待治者則有雲霓之望。時文輝方主川政，不克分身，然猶於萬難之中，力謀整飭，在軍事方面，首先整飭邊軍，革其積弊，然後肅清盜匪，恢復交通。在經濟方面，決定以川濟康之原則。在政治方面，於成都設邊務委員會，負責主持策劃，當時默察過去漢族對康藏方針，略有四種轉變。自唐文成公主下嫁至清代中葉爲鞏藏時期。只在使其服我德威，不敢作亂，并無開發其土地，使用其人民之心。清末趙爾豐經邊爲開闢時期，臨以兵力，迫便同化，推其極雖毀滅其宗教屠戮其人民，亦在所不恤。自人民國以來國家多感，政府無固定辦法，惟任邊吏因循敷衍，可謂爲放任時期。民十七以後，中央既決定建省，自須從新決定根本態度，既不囿於舊代之意只顧羈縻，亦不能如趙氏之跡近侵略，故此時所採取之主要方略，則爲謀漢藏精神之接近，以從事一切建設，可謂爲建設時期。除上述初步工作完成，軍政稍有頭緒邊民結合漸臻一致之後，再以和平態度與藏軍交涉，使其明瞭中央德意。直到藏軍猖獗

以前之作勝，大舉東侵，乃毅然予以懲創，遂收復金沙江以東鄂德白石各縣之地，並將各地為藏軍所脅從之叛亂餘孽次第撲滅，完成現在局面。此十七年至二十三年情形也。

建委會時代 二十三年二月，中央以建省萬難再緩，乃頒發建省委員會組織條例，以文輝為委員長，次年七月，即在雅安成立建省委員會。其時正值赤軍西竄，剿匪軍事日亟，中央特派諸那到康宣慰。不料諸那包藏禍心，乘機造亂，遂殺行政官吏，驅撤駐軍槍械，赤軍又大批竄入，遂致全康騷然。文輝負雅安一帶防務責任，戎康部隊陸續調出，故軍前不及防範，事後亦無由制止。至二十五年，赤軍北竄，諸那死亡，建委會於夏季全部移康，力圖收拾殘局而藏軍又過江侵擾，遂走駐防青軍再佔鄂德白石。康區喪亂之餘慘禍滿目，乃以和平撤退藏軍及「恢復秩序」「安定人心」三事為初步主要工作。幸經軍政兩方面之努力不數月即大體完成。從二十五年夏季至二十六年底止，凡救濟災民，整理財政，發展教育，編聯保甲，整理團隊，促進農牧，改善邊疆諸要政，皆次第舉辦。二十七年三月中央改組建委會，分政治經濟兩組，下設各科局，組織經費均較以前增大，政務亦較勤殷繁，統觀建委會成立以後政治方面而兩種顯著之形態，第一、即已由靜態而變為動態，西康本為一靜的社會，趙氏曾加一度發動但轉瞬即息，民元以來政府所求於人民，人民所以應付政府之陰納糧當差以外無他事，自受外而政潮影響，及紅軍竄擾之後，康人身受其害，似覺無為不足以應付環境，心理頓起變化，建委會乃因勢利導，加以種種動的設施，如保甲壯丁之訓練，義教實施，以及調集村保頭人受訓等等。第二、為政治漸入正軌，過去西康地方行政多牽於軍事，經建委會兩年之努力，已將軍事與政治界限劃清，各有專責，過去設極多山地方自行決定，現已完全遵照中央法令於適應地方情形之中，仍不與中央法令相抵觸，就以上兩種情形觀之建省條件已底於完成。然建省之根本問題則尚待解決，四月文輝奉召赴漢，力向中央陳商西康建省必須先行解決三項基本問題，即「疆域之調整」，「財政之援助」，「交通之改進」。并經分向有關各當局商洽。四川當時對劃界問題頗有持反對論調者，幸賴王治易主席及川政府同仁，排除萬難，力謀調協，歷時數月，各項問題均獲相當解決，寧雅兩屬亦於此時劃入。至二十八年元旦省府成立，建省工作始告完成。吾國近來邊地建省，歷時之久，波折之多，手續之繁，當以西康為第一，可見創造之難了。

省府成立以後，文輝即提出「厲行經濟建設」，「加強民族聯繫」，「發展邊疆教育」，「加緊組訓民衆」，「改善人民生活」，「徹底澄清吏治」六項基本任務，作為文輝與諸國人共同努力之總目標。對民政，財政，教育，建設，保安，均經

覽定有中心工作計劃，預擬進度，以次舉辦。所有工作情形，各廳處自有詳細報告，在此不更敘述。

以外，在建設前後各種工作，爲西康所特具，而又爲自來治邊者所不易解決的問題，計有三種，即「夷務」、「宗教」、「差徭」。現在再將此三項特別提出說。

夷務：西康夷人口數達百萬，既無宗教信仰，性復悍悍殘忍，歷年收買漢人槍械爲數甚多，實力極厚，劫掠焚殺，已成慣習，妨礙交通，阻礙政令，較康民難治數倍，過去地方官吏咸以化外視之，備置戍兵，防其出巢，以求暫時之安，從未積極同化，作一勞永逸之計，致國家有百萬勇健之人民，而不能利用，反因其劫掠之故不但漢民難安枕席，即地方資源亦無從開發，前華建委會接收夷屬，即德前赴後，決定採取積極政策，對於夷族問題作澈底之解決，對於夷地完全設治，其進行步驟除制定劃辦夷匪計劃呈請重慶行營核准，於二十八年開始清剿頑強野夷，以立威信外，所有先後投誠的夷地，凡縱橫約一百里，戶口約二三千家的即劃爲一政治指導區，選熟悉夷情的人爲區長，辦理夷地管教養衛一切事宜，期於逐漸使夷民同化，俟有成效，再以次設縣。現在已經設置的有極爲政治指導區則田政治指導區瀘寧政治指導區。又於鹽源鹽邊與雲南交界的地方設鹽堡等夷務指導十所，檢閱對夷民灌輸國家民族意識，并依原有風俗習慣，改委其頭目爲區員保甲長隊長等職。其頑梗未化的野夷，則依據劃夷計劃，於五年內肅清。現在結邊部保安隊對蔡夷之剿辦，即係此種計劃之應用。去年文輝出巡甯屬，各支夷人頭目，多親自前來請見，表示非常懇切，而且立刻有事實表現其歸順的誠意。如寧寧的果雞支夷，原係劃夷計劃中所示定在第三期剿辦的野夷，此時復自動歸順，請求設治，拖烏政治指導區便是設在此地的。近來裸族青年到中央各軍校受訓的有四五千人，在本省本軍受各種訓練的有四百人，這種夷人心理的轉機，實在是過去若干年間所沒有的。政府如能因勢利導，實在可以得到極大的收穫。現已由本府擬具治理甯屬夷務方案，呈請中央鑒核，并飭民廳送交貴會討論。

康區內宗教力量之偉大與康地運輸及差徭問題

宗教：康區受佛教的陶冶遠在唐代，至今已有一千餘年的歷史。明初宗喀巴加以改革後，教化猶爲普遍，金沙江以東各縣現有寺廟在三百所以上，喇嘛不下五萬餘人，佔康地人口五分之一，所有優秀人才，咸集於寺廟。康民崇信於喇嘛，降於君父。凡人畏之精神物質生活，均在宗教範疇之內。即過去之土司政治，亦未嘗不受宗教的支配，故宗教爲康地特殊文化，寺廟爲康地潛在

勢力。世盛衰消長與地方政治及人心趨向息息相關。以康地民族之強，民性之悍，氣候之寒，地力之薄，而不能相養相安，數百年來少見邊患者，皆高僧大德潛移默化之效。觀於元明清三代以佛教統治康藏以後。康藏民族寡欲知足之風，與以前吐蕃時代之凶頑悍大異其趣，便可知佛教效力的偉大了。佛教在康藏社會，確有其存在發展之自然條件與物質背景？絕非任何主觀的力量所可摧毀。趙季和忽於此點，憑恃武力，毀寺焚經，毀僧毀佛，違反人民心理，致康人起而為衛教之鬥爭，形成民族間裂痕，至今猶為施政的障礙。後來者知佛教勢力之不可侮，又思運用權術，陽崇其教而陰奪其權，則猶其有失政府體制。文輝治康，對此簡題實有其一貫之主張，既不恃武力，亦不假權術，惟知開誠公布，因勢利導，力謀政教之協調合作以納民於軌範。在建委會時，即以維護佛法，整飭教規為重要政策，除明令取締喇嘛違反教規各項行為外，並成立西陲五明學院籌備處，召集僧伽代表會議，實佈治康政見，籌備學院進行；及整理寺廟辦法。省府成立後即實行分區整理，遴選南北兩路大德充任宣化師，輔教師，負責督導，以收民族團結，政令易行之效。并積極籌備五明學院，延聘康藏大德為院長及導師，期於短期內正式成立。一面仿山各寺廟選送喇嘛入寺薰修，直接教濟康省之失學，以減少施政障礙，間接山研究學術之機關溝通漢藏文化，協調康地政教，以團結人心，鞏固邊防。這都是內地所無的特殊情形，不得不因地制宜的。就本省而論，僱族無文化可言，康族則受佛教文化之薰陶已久，故應付的策略亦各有不同。

差徭 關外地勢高寒，人口稀少，行旅運輸，全恃牛馬，清末趙邊使因土司差徭習慣及川藏間邊運舊例，創制烏拉差徭章程，規定各縣差地差額，人畜脚價載運重量，及差民損失賠償，并建設台站，限制里程。當時政簡徭輕，行之甚易。民元以後，屢經變亂，差徭弊端，層見迭出，關於支價者如：冒支，濫支，估支過站，脚價過低，短給脚價，不給脚價，虐待人畜，倒斃不賠，苛勒留難，多派漁利，及經手人和跑脚價等。關於應差者如漢民照例不應差，土頭佃戶寺廟喇嘛則不應差，狡黠差戶又行賄求免，或於急時避匿，以加重弱者負擔，或以病牛羸馬支應，倒斃隨賴，關於制度者：如台站未復，程站長短不一，勢逾不均，道途差民應差之日少，往返之日多，賠累過重，及幹道差徭過繁，未能調劑平均，差民牛馬損失未能設法補助等。如此之類不一而足。歷年以來，差民因不堪此種苛虐，舉家逃亡。在數千戶以上，損失牛馬不下數萬頭，故差徭問題成為關外人民最大痛苦所在，積弊最深，糾紛最多，也最不容易解決。去年川康視察團莫柳忱先生亦認為病民一大弊政，主張根本廢除。文輝對此於此舉，十二年來，無時不想設法改善，十七年接防之初，即改訂烏拉章程，提高脚價，限定濫支，嚴禁過站。

二十一年因北路戰役，又特發鉅款，購買牛馬，舉辦官營烏拉，二十五年重訂改善烏拉章程六條，對公差烏拉之支應，人力糶役之支應，及代購物件，均予以嚴厲限制。廢除馬牌，改用聯單重訂腳價。二十七年行營發下邊政設計委員會所擬改善烏拉章程辦法三項：（一）修正烏拉章程，補充差民牛馬，以維現狀；（二）創設運輸組織，以啓新機；（三）建設汽車幹道，以固邊圉。當由建委會召集全庫差務會議，認爲去年重訂之改善烏拉章程與第一項意見相符，當即用漢藏文對印頒發。是年即成立牧運人會，試辦康道間運輸，建設牧站，購買牛馬，訓練員司，以爲實行第二項辦法，廢除烏拉張本，并規定差務制度，派員長駐道年，嚴禁違章諸弊。惟因漢人不習游牧生活，牧運公司一年即告失敗，去年行政院四川康觀察團之建議，令飭設法廢除烏拉制度，在此公路尚未建築以前，牧運公司又告失敗以後，欲交通軍運不致停頓，則烏拉制度，實不便遽行廢止。即使幹道完成，而各縣雙縣交通，仍不能不恃牛馬，即不能不仍用烏拉，爰於萬不得已之中，可採取行營邊委會所擬第一項意見，以補助烏拉，修復縣站爲主，而輔以擴修康南官道爲大車道。業經擬具辦法，呈請中央核定，計補助烏拉需費三十七萬元（內分補充大道新招差民一單戶營生費及新歸差民牛馬費兩項）修復台站需費八萬元，擴修康南大車路（由康定至巴安一千一百華里）需費二十萬元，三項共需六十五萬元，至運輸較繁，烏拉不足，痛苦最甚之康道泰雅，已另定救濟辦法，撥款五萬，補充泰寧牛馬，改康道間長以爲短差，均由泰寧替以，并廢除原定官價，差後照規定民價發給，用維現狀。此種治標辦法，雖不能達到完全解除差民痛苦之目的，但已竭盡同人之苦心焦慮，至於根本解決則仍有待於公路之完成也。

以上附帶將建省以前情形及各特殊問題報告完畢。文輝主持康事至十二年之久，雖其艱勉圖功之心，而自顧成績，終無以副全康父老昆弟之望，且爲各種條件所限，尙有許多問題懸而未決，至於今日，戰事延長，寇氛愈逼，西康情形重要。如何始足以解決民衆痛苦，如何始足以推進後方建設，如何始足以增加抗戰力量？皆不能不望諸先生盡量加以指導，文輝及政府同人無不變於接受也。

省府成立以來重要行政事項及施政方針

二十九年八月二十七日劉主席在省臨時參議會首次會議報告

議長，副議長，各位參議員：

今天本人想將省府成立以來重要行政事項及施政方針，向大會作一概括的簡明的報告。關於管養教衛各部門行政進展情形，另由各廳處主管長官提出詳細報告。爲便利起見，我想把全部報告分作三個部份；一、是總論；二、是各論；三、是結論。現在依次序述如左：

甲 總論

、行政區劃：本省行政區域，仍分爲寧雅康三屬，合計三十三縣三設治局，建省前的西康，其境域即現在的康屬。歷代政府，以其僻處邊荒，從來只取採餉政策，而不加以經營，泊前清末季，趙爾豐來經營西康，始一變從來放任政策，而厲行改革，漸將西康土地，從土司手中收歸國有，并進而開交通，辦學校，開工廠，劃禁區，拓殖經營，粗具基礎。惜乎不久即值鼎革，變亂紛乘，不僅趙氏改土歸流一切設施，未能貫徹，而康區固有土地，且日漸喪失，中經本人之慘淡經營，勉維金沙江以東之統治局面。故就康屬之區劃而言，歷爲三十三縣，但現在實際管轄者，不過金沙江東岸之十九縣一設治局，其西岸應如何規復，有關整個國策，又非地方政府所得而專行。寧屬地方共爲八縣一設治局，東以牛頭山脈，及金沙江與四川雲南分界，西與康屬九龍及瀘省中甸永寧等縣毗連，北與雅屬漢源及川省峨邊接壤，自漢開越嶲，即已置爲郡縣，迭因夷亂，未能敷政。降至南北朝時，全部淪爲夷巢。元代始復招撫土酋，重建州縣，隸屬雲南。明代改隸川省，遞爾仍之。雅屬地方原爲七縣，現以名山仍隸四川，實有六縣一設治局。此地原爲康族居住，自漢武帝時，即開爲郡縣，直至前清雍乾之際，始將其土司完全廢除而漸使康漢同化。綜上三屬地方之沿革，如就民國以來之建置而言，自係劃川省之寧雅兩屬以益西康，如追溯前清時代之建置，則現在西康全部領域，皆從前川省轄地，直等於劃分四川爲兩省，與劃分舊湖廣省爲湘鄂兩省，同一事例也。

省府成立以來重要行政事項及施政方針

二、各屬情形：康寧雅三屬雖同隸一省，而情形各殊，其殊異之點，略述如次：（一）雅屬建置較久，同化較早，現除寶興藏有西番遺族，漢源略有裸裸遺族外，其餘則全為漢人，風俗習慣，同於內地。關於宗教藝術之政，凡內地所適用之法令，在雅屬亦大致可以奉行。惟土地瘠薄，人民貧苦，合六縣一設治局，人口纔三十萬，不及川省一中縣，不能不謂為貧薄之區也。（二）藏屬人口約三十萬，其中漢人及雜處康邊之裸族，共佔人口總額五分之一，其餘概屬藏族，另在俄洛一帶，尚有未歸化之野番，其確數無由統計。藏族康人，尚停滯於游牧時代及部落時代之生活，習於固陋寒野而不知變，其政治上之管轄，精神上之教化，經濟上之控制，均由寺廟喇嘛土司頭人操其實權。凡內地通行之政令，大都扞格不入，政府縱有良法美意，亦無由深及於人民。（三）寧屬情形，又異於康雅。寧區全境漢人約九十餘萬，其於各族，有八種之多，以保族為最強大。其人數回無確實調查，估計在百萬左右。寧屬漢人所佔地面，僅沿中間之通道一線，約佔全寧面積四分之一。而裸族所佔地面，則約全寧四分之三，歷漢唐明清，常為邊患，而過去政府對於寧屬夷患，復未謀根本之整治。清末以來，為患尤日劇烈，漢人之死於夷，奴於夷，與財產之損失於夷者，不可紀極。因是漢人住地日蹙，熟地復成荒土，原有居民慄慄危懼，未來者更裹足不前。故寧屬夷患不除，非但不足以言開發，即一切經常施設行政，亦皆無由推行。此省寧雅康三屬在地理上歷史上及種族上所顯現之差異也。

三、施政方針：（一）總的方針，本省地處極邊，向未形成一行政單位，以前論康省者，不曰四川徽外之地，即曰吐番附屬之區，有其地而無其名，更無所謂史也。自二十七年秋季劃入寧雅兩屬後，籌議多年之建省工作，始告完成，省府即於次年元旦正式成立，從此封疆明確，建制粗備，為完成本省歷史使命及貫徹國家百年大計，此後政治經濟及文化設施，除針對上述三屬特殊情形分謀適應外，猶須有一共同歸趨之最高鵠的，此鵠的為何，即「化邊地為腹地」是也。昨省府成立時，曾本此鵠的，提出當前中心任務六項：（一）曰厲行經濟建設，旨在納集人才物力，以開發資源增加生產，整理地上之特產及地下之蘊藏；（二）曰加強民族聯繫，即遵照本黨民族政策，確認康保各族之平等權而予以尊重，同時尊重各族固有之文化及其宗教習慣，提倡以平等友愛互助合作之態度待遇康民夷民，期能鞏固各族之團結，加強其聯繫而加速其同化；（三）曰發展邊地教育，其指導方針，在一面適應抗戰建國之需要，而同時適應本省特殊環境，力謀切合各族特殊之要求；（四）曰加緊組織民衆，即基於抗戰建國之當前需要與團防防邊之遠大意義，對於民衆之組織與訓練，依據本省特殊生活習慣，因勢利導，逐步推行；（五）曰改善人民生活，即在積極方面，致力於生產建設，發展文化與教育，以提高人民精神生活與物質生活之條件，而在消極方面，減輕其負擔，解紓其痛苦。

(六)曰澈底澄清吏治，蓋確認吏治之整飭與刷新，爲推動一切建設之先決條件，亦即達成前述五項任務之政治基礎。

凡上所述，皆本省今後施政基本方針與最高原則，其簡的在於加速本省之現代化與腹地化，使在政治文化經濟諸方面，能漸與內地各行省等最齊觀。同時，又鑑於康雅寧三月地理歷史民族語文諸般條件之差異，其治理方針，又不能不於貫徹最高原則之中，分謀調節因應之宜，略述如次：

二、治康方針 言治康者，對於康區殘存之土司制度及傳統之宗教習慣，首當加以認識。土司頭人爲半封建半部落性之社會結構，目前在康區各縣，尙握有統治人民及管轄之實權，益以交通，阻滯，語文之隔閡，政府官吏，尙不能直接民衆，一切政令，亦無由深及民間，至於宗教習慣，先有深遠之歷史背景，潛力之鉅，不可言說，蓋不僅在精神生活支配人民，即在實的生活民衆發生密切微妙之關係。如在經濟方面，康民生活餘財及死後遺產，大都獻於寺廟，寺廟則以之經濟商業，或借貸人民，展轉培殖，遂成各地金融之核心。在公安方面，寺廟多擁有強大武裝，居民平時賴其保護安寧，一遇外侮，復資其護衛，其或出外經商旅行者，亦須請其派隊輸送。至在日常社會生活方面，則因各地優秀男子，大都遣送寺廟，學習喇嘛，故居民皆以寺廟爲集會之中心，寺廟遂有代表一地意見及解決一地紛糾之政治作用。吾人即謂康區喇嘛寺廟兼合管教養衛之設施，亦無不可，是以本人歷家治康，均採取穩健政策，即一而尊重其固有文化與宗教習慣，順適其心理要求而逐步予以調整，同時逐漸推行現代建設，從實際生活上之後圖改進，使康人能漸躋于現代國民之地位。建省以後，省府對於康區行政設施大體上仍遵循此旨，即尊重康人崇奉喇嘛之習慣，并爲之力謀整飭，尊重康藏之高僧大德，并與之確取聯繫，對於土司頭人，則採取感化政策，期能服從命令，恪守範圍，非至萬不得已，決不輕用武力。康區政治之所以無急劇展者以此，康區社會秩序之所以尙稱安定者亦以此。即如前次甘孜事變，總由其積不肖份子所策動，而康區僧俗民衆，甚少盲從附和，故事變不至擴大蔓延，而得以迅速平定，亦可謂年來執行穩健政策在消極方面之收效也。至在經濟建設方面，吾人首當認識者，即康屬各地之經濟價值，決不如一般所估計之高，據各方調查，康屬一帶石油礦，尙稱豐富，德格一帶之雲母銅鐵及康南北各縣之原始森林，均有相當經濟價值，但在交通河尚未解決以前，總不能施行大規模之開採，至一般所重視之金銀，年產不過一、二、萬兩，且多限於砂金，質與量均不如一般估計之高。康屬地方，爲西邊平原之一部，平均高出海面四千公尺，如河谷侵蝕，有深陷至一千五百公尺者，爲農業混雜地區，約佔全境十分之一，康南各縣多屬之。其侵蝕深淺，在海拔三千公尺左右者，則爲高原闊谷，爲康屬主要農業地區，約佔全境十分之二，康北各縣

老鷹之。再至三千八百公尺以上，則爲高原牧場，約佔全康面積十分之七，爲理化，石碯，俄洛與康定之三四兩區皆是也。場以畜牧爲康區主要產業，農墾難於發展，現該段康區經濟建設，無疑應以發展畜牧事業爲主，省府已設牧場於秦鞏，設毛織廠於康定，其他關於種馬防疫及乳牛飼養諸項工作，亦均在積極推進之中。

三、治康方針 康屬政治建設之中心，厥爲治理夷務，其理由已詳前述。寧屬夷務其有八種裸族以外。尙在西番，麼些，苗，族，呷密，水田，夷，等七族，散居越嶲。冕寧。鹽源鹽邊各縣，其語言風俗，雖與漢人不同，然比較馴良，且爲數不多，除苗番苗族各約四五萬人外，餘皆不過萬人左右，施以政治經濟文化之誘導，尙不難完全同化而成爲良好之國民。惟有裸族一族，戶口在二十萬以上，人口在一百萬左右，散處各縣，佔地最多，且自來恃險負固，劫掠各族，寧屬之所謂夷患，實即裸族一族之患也，政府之所謂治夷，亦即專指治裸族也。裸族之所以能頑強自固者，亦以其本身具有特殊之能力與美德，威重自持，崇尙勇武，雷和貞操及善於同化異族等，皆其顯著者也。又其所以賦性殘悍專以劫殺漢人爲能事者蓋亦以數千年來受漢族攘逐逼迫，久習土地日盛生計日艱之感，因而養成其憂鬱殘忍之性情，而常懷對漢人報復之心理，甚且以劫殺漢人爲出於自衛之行爲。美以邊境設府，對於治理夷務，始終未能洞察問題之癥結，而採取正確之途徑，非出於武力征服，即偏重消極羈縻。征服則惟恃武力，戰勝以後，亦不過開牛皮飲血酒坐看換班，而於一切同化工作及政治經濟設施，率皆忽視，故歷元明清各朝，用兵不知若干次，而夷人之據地自雄更如故。在國家承平陝軍充實之際，尙能安守本分，一遇國家多事，防軍薄弱，則四處焚劫而沿邊漢人無噍類矣。

本省劃入寧屬後，即着手夷情之調查剖析與探討，從而決定，澈底治夷之步驟與方略，語其要點，即軍事，政治，經濟，文化，分注並重，以軍事爲先導，而以政治經濟爲後盾，分頭併進，本末兼施。言軍事則絕非專恃武力以殺伐爲能。惟於素察抗命，及畏葸殘之規，不能不臨以兵力，予以懲制，期其就範，且以警誡其餘。軍事以後，必繼以積極政治經濟之設施，管之教之養之衛之，使其同化爲良民。年來寧屬一切設施，悉本此旨，逐步推進，故除指派軍隊，專員防剿責任外，較有重要委員會之設置，所以執行一切政治經濟建設任務也，在立法方面，訂以夷人土地清釐規程及夷人財產保障規程，所頒確認夷人生存權也，又製定夷人投誠保護規程，暨夷人遊覽內地，夷人留學內地，夷人服務內地等規程。所以昭示平等之美而激發其懷德之心也；又爲施行政移便利起見，凡投誠之地縱橫百里戶口數爲二三千家者，即劃爲一政治指導區，派熟悉夷情之人員辦理夷地管教養衛一切事宜，始一二年後，夷民相當同化，即合併數指導區而設置一縣，或將零星指導區歸附近縣份治理。此外，如振濟貧苦夷民

，移徙頑強黑夷，推廣邊民小學，選調夷人受訓及擢用優秀夷人担当公務等，詳細辦理，業經製成具體之治夷方案，另由民團交貴會核議茲不贅述。

總之，本省治理夷務，初步目標，在維護寧屬社會之秩序安寧，終極目標，則在同化夷族使爲國家善良之國民。個人深信，依現定方針作去，三數年內，即可大見功效，不及十年，可全部奏功，使夷患不至再作，而僅成歷史上之名詞也。

寧屬氣候溫和，農產豐富，據調查稍作區約佔全部耕地面積百分之三十，麥作區佔百分之六十五以上。稻麥以外，棉，絲，煙草及各種雜糧，無不生產。兼之空曠地甚多其生荒尙難估計，即就因夷患而荒蕪之熟荒，如移民居住，計可容納萬餘戶，或五十萬人。故一般認爲寧屬之農業價值，高於其他任何邊省，目前省府所當致力推進者，即此項墾殖事業及一般農業之指導改良，至於軍屬礦產，如煤鐵銅錳鉛鋅及水銀金銀等，無不具備。據調查其具有經濟價值者，不下三十處，而有規模經營價值者，亦不下十餘處。如會理之磁鐵礦及班銅鐵等，其質之美，量之豐皆可爲國內首選，然非運用國家力量，籌集鉅額資金，不足以經營開發也。

四、治雅方針：雅屬純爲漢人居住之地。其一般情勢，比較簡單。除遵照中央法令推行管教套衛之政外，幾無特殊方針之可言。惟整理邊茶一項，意義較大，關係亦較重，蓋雅屬所產之茶，行銷康藏，歷時甚久，爲康雅間商業中心，亦雅區各縣主要農村副業。在政治意義上，則可視爲政府控制康藏之經濟紐帶。近受印茶稅銷之影響，日趨衰落，前途堪虞。故省府對於雅屬之經濟建設，即以改良茶葉之生產製造與運銷爲主要工作。此外關於造紙，製革，煉硝等輕工業之試辦與提倡，及榮經鐵礦之改良整理，亦在分別推進中，然就經濟價值而言，皆無重大意義也。

總之，本省現階段施政方針，除以執行「六項任務」及完成「邊地腹地化」爲共同最高綱領外，在實際步驟上則康屬四重安定，於安定之中，仍力求物價建設之進展，蓋採取穩進主義，所以謀西陲國防之穩固也。寧屬重在抗戰資源之開發，爲開發資源，須積極排除障礙，蓋其取急進主義，所以謀國力之充實也。雅屬重在循序推進，於循序推進之中仍力求增進行政之效率，邊陲抗建之任務，蓋期望能與腹省縣份等量齊觀也。此本省推進一般政治經濟建設及治理康寧雅三屬之具體方針也。

乙 各 論

關於各廳處會局工作進展詳細情形，另由各該主管機關分別報告，今天本人祇就全部行政事業之較有重大意義者，依次作一

簡略之敘述。

一 民政：過去一年之民政工作，用力較多，成效較顯，而委意亦較為重大者，厥為下述之數事。

(一) 吏務與墾務 憲局夷患之肅清，及墾務之推進，為當前迫切任務。此兩事互相關聯，必須兼籌并顧，乃收相輔相成之效。因將原有幫辦夷務委員會改組為西康幫辦夷務委員會，於去年七月在西昌成立，各項計劃章程，亦先後擬訂呈核。同時，本人於六月間親自出巡寧屬，督策夷務之推進，關於這一方面之成就及進展情形，第一是此次出巡的結果，不斷的接見各支夷民代表頭目，不斷的諮詢各地負責長官及地方紳耆，不斷的聽取隨行人員及有關方面的調查報告，對於夷情實際情形，及歷年夷患的癥結，乃至歷年治夷政策利弊得失的根源，都有了全盤的認識和澈底的瞭解。第二是根據這種認識和瞭解以及對於甯屬整個政治經濟社會文化的考察結果，我們已經製定詳細具體之治夷方案。此項方案一經貴會審議通過後，即當交由各主管機關，按期逐步切實執行。相信在三數年內，不僅甯屬夷患永遠根除，全甯區殘破潰落的社會結構也不難以迎頭趕上的精神，從新建設起來，繁榮起來。

(二) 吏治的整飭：甯雅兩屬過去隸屬川省。鞭長莫及，政務廢弛，兩屬人民，飽受痛苦，望治之情，甚為殷切。為上報國家下慰民情起見，本人對於吏治之澄清與整飭，下了最大的決心，故出巡以後，一面派遣第二組人員分三隊出發調查各縣實際情形，一面聽取各地民衆及士紳代表對於本身痛苦之陳述，同時并請政廳長須往各縣巡視，本人綜合各方面確實的報告，對各縣縣長及佐治人員，加以嚴密的考核與澈底的調整，在過去一年中，甯雅兩屬，除瀘定，蘆山，寶興三縣未加更動，又康定雅安兩縣係因職務變更調動外，其餘各縣縣長或因貪污瀆職，或因奉職無狀，或因人地不宜，差不多全部加以更換調整，其他不肖官吏及劣紳惡霸，經依法懲治者亦占多起，現在雖不敢說全省吏治已經澈底澄清，但至少各地風氣已經有了改變了，以前種種貪污黑暗無法無天的情形，已經不能繼續存在了。新縣長雖不敢說盡皆賢能，但至少在本人心目中，是認為比較原任縣長稱職的。此後在這一方面當繼續努力的工作，自然還是很多，不過過去一年整飭的結果，縣政建設的基礎。總算奠定了一部份了。

(三) 禁政的推行：禁煙事項，為昨午民政中心工作之一本人已下了最大的決心，無論漢夷土地，都要澈底執行。過去一年除釐訂各項計劃章程及完成各級禁煙機構外，關於禁煙一方面在督察團成立以前，係由督辦肅清私土公署會同當地最高軍政機關合組禁煙委員會統籌一切。對於夷地偷種聚架抗制，經編組查制部隊，輔助各縣駐軍團隊，逐縣查制，務絕根株。近據各縣先後呈報，漢族住地煙苗已告絕，夷巢在政治力量可達到之區亦已漸次肅清其尚未完全收復之夷巢日當運用軍事政治力量，拚力撲滅。

其期其根絕。禁吸方面，已設立省戒煙醫院一所，縣戒煙所九所，巡迴戒煙所五所，能容大量煙民。本年度更寬籌經費，加緊工作，期能依限戒絕。禁煙方面：經與財部禁煙督察分處合設公棧，實施統制，實行官收官銷，禁止私售，并於九龍田壩大樹壩、工順場等地常駐部隊嚴行緝私，私運之風，已漸斂迹。

(四)國民工役之實施：本府昨年舉辦之國民工役當以川康樂西兩路築路為最鉅。川康路乾竹一段應征民工共二萬四千名服役工共一百一十九萬二千四十二人而運輸工人一萬一千五百名尚未併計在內。樂西段應征民工共三萬五千名，其中漢工二萬六千名，夷工九千名。以本省人口之稀少，兩線工程之艱鉅，及交通，給養，氣候種種困難情形，而民工應徵，仍異常踴躍，壯丁不足，則壯婦繼之，更不足則以老弱之勉堪服役者補助之，此種急公赴義精神，實堪嘉尚。此外各局關於工役之實際，計築路方面，共征工三五，七三八名，共服工數六九八，七四六工，造林方面，共征工二，九一二名，服工數四，四八六工；水利方面，共征工八，二九三人，共服工數九，九六〇；自衛工程方面，共征工一，五二七名，共服工數三三，一八六工，四項併計，各縣屬共征工四萬八千四百七十，服役工數總計七十五萬六千三百七十八工。

(五)宗教之整理：本省康區人民對宗教信仰，重於生命。舉凡社會政治文化經濟均與宗教息息相關，本人年來治理西康，雖傾注全力於宗教問題，籌議研討，既審且熟。省府成立後，復繼續致力於宗教之整理，其屬於消極方面者，規定寺廟禁條，責成各寺廟堪布嚴格遵照施行，并實施分區整理計劃，遴選大德，專負各區宗教之督飭考核責任。屬於積極方面者，積極開辦五明學院，聘請廣德大德為院長導師，藉以發揚佛教教義，溝通漢藏文化。救濟失學喇嘛，并資以宣傳政令傳達下情，用收團結民族鞏固邊防之效，詳見民族報告。

(六)差徭之改善：差徭為本省康區政治上一大問題自建委會成立以來，本人為解決此一問題，心力交瘁，大會成立致詞中，已言之甚詳。自省府成立以來，復不斷努力於掃除積弊及一切改善之設施，一面設置差務監察員，依照規定，分赴各縣監督整理。同時，對道孚，甘孜，白玉，鄂柯，德格，石渠，釅定各縣差務，各照當地實際情形，從事個別之整理，或解決其糾紛，或增額其腳價，或禁止其扣留，或限制其支用，實行以來，民困稍紓。近復擬定康泰道雅公差運輸辦法十項，業經公佈施行。

以上六事，為一年來民政方面重要工作，他如康定市區之計劃開拓，衛生行政之積極開展，救濟事業之切實舉辦，警務之改進，保甲之整理及儲倉禮俗諸端，亦各有具體事功，足資記述，因民應另有報告，此處姑從簡略。

省府成立以來重要行政事項及施政方針

二、財政：財政方面，過去一年重要設施，分配如左：

(一) 整理土地陳報：本省田賦，因歷經喪亂，冊籍蕩然，政府方面，無法整理，人民負擔，猶失公平。故省府成立後，藉端整理全省土地，有積極籌劃整理之必要，因於昨年六月，成立土地陳報處，以民財兩廳廳長為正副廳長，下設正副主任各一人以總其成，并釐訂規程，詳擬方案，先從雅安西昌兩縣着手試辦，以八個月為一期，甯雅各縣分四期完成，俟有成效，再推行康屬各縣。昨年九月，已派員至雅安西昌組織土地陳報處，并就地招收高初中畢業學生，設所訓練，授以有關土地查丈之智識與技能，畢業後即派充各該縣土地查丈員，現查雅安陳報處工作進展甚速，已如期完成，西昌方面，經派員前往督導，亦可於年底結束。

(二) 整飭財務行政：一年以來關於整飭財務行政之設施可得而言者，其一為人事與機構之調整。過去財務行政機構多不健全，經切實調整後，組織比較合理合法，工作效率，亦相當增進，人事上之升遷調任獎懲屈陟，悉依照法定手續與規程，俾事得其人，人稱其職，全省財務行政，可望漸上軌道。其二，為實施嚴密考核。過去財務人員經手款項，多有中飽舞弊情事，為樹立廉潔政治基礎起見，特訂視察辦法，派員分赴各地，明密考查，務將除一切積弊，使稅款涓滴歸公。其三，為財務人員之訓練，昨午會招收學生一六人，開辦財務人員訓練班，訓練三個月，期滿即按照各員學業操行成績及經驗，分為甲乙丙三等，派往各機關實習，并組織考核委員會，考核各員實習成績，以便正式委任為稅收或會計人員。

(三) 調整貨幣金融：本省因交通梗阻，運輸不便，故寧屬輔幣極感缺乏，商人之交易深感困難，且滇省鋼洋，充斥於寧區及康南各縣，紊亂幣制，破壞金融，為補救此項缺憾起見，一面商得財部之同意，陸續運入大量之輔幣，漸使市面活躍，人民購便，一面商請西昌行轅禁止民間使用鋼洋，并規定兌換法幣之比值，以期逐漸收回，至於康屬各縣，人民使用藏洋，已成牢不可破之習慣，推行法幣，較為困難，昨年特請商財部印發藏幣券二百萬元，交西康省銀行發行，藉以推行法幣，收回藏洋，初時雖不無阻礙與糾紛，但稍經勸導宣傳，成效亦漸顯著。同時，為調劑地方金融，便利民間匯兌儲蓄存放起見，特命省行於雅安，會理，富林甘孜及宜東各縣設立辦事處或支行，年來各地務業均有進展。

(四) 樹立縣地方財政基礎：本省除寧雅兩屬外，康區各縣，地方貧瘠，稅收寥寥，財政基礎，全未樹立。省府成立後，即會各縣組織財務委員會，減輕附加，統一收支，并逐具總預算呈核，藉樹縣地方財政之基礎，一年以來，康寧雅所屬各縣，均已切實遵照整理，寧雅兩屬，原有相當基礎，亦因此略具雛形。總計雅屬各縣地方歲入總預算數為三十三萬零九百餘元，寧屬各縣為

三十九萬九千七百餘元，康屬各縣爲一十四萬三千七百餘元。全省合計八十七萬四千三百餘元。這個數字當然還是很少，較之東甯富庶之區，還比不上一個縣份的收入。不過本省地方財政，有此基礎，以後儘有繼續充實整理之餘地，地方建設事業，亦有循序推進之可能。

財政方面重要事項，爲上述四點，此外關於田賦之清理及各項稅收之整頓，亦各經相當之努力，各有具體之成果。一年以來全部稅收，均有起色，全部財務行政亦漸有軌道可循。

三 教育：過去一年之教育事業質與量均有進展除高等教育部份暫無事實可資記述外其餘各項教育進展情形依次簡述如下：

(一) 中等教育：過去一年，除將原有中等學校從人事上與機構上加以調整振刷，期其充實健全外，關於擴充一方面，可得面述者：其一，爲增設康定省立中學，計高級一班，初級兩班，學生百餘名。其二，爲增設職業學校，計在雅安設立省立工業職業學校一所，於去年四月招考高初級應用化學科各一班，共八十名，設備費共撥四萬五千元，又在西昌設立省高級助產職業學校一所，先招一班四十名，已於去年十一月開課。又川省第十八區農林實驗學校，經本府改爲西昌初級農業職業學校，後復准教育部咨商以二萬元補助改辦爲初級職業學校，已設農業部兩班，并規定附設蠶桑訓練班一班。其三，爲開辦特殊師資訓練班，即附設於省立康定師範學校，分甲乙兩組，共學生一百二十人，於去年三月開學。其四，爲增加各縣縣立中學：射洪縣增設一所，招男女生各一班，共九十名，又越嶲縣立初級中學，於去年恢復，招生一班八十名，又冕寧縣立簡易鄉村師範學校，於去年二月開辦，招男女生一班，六十二人。此外，復規定各職業學校一律完成生產之組織，如工科之工廠，農科之農場等，藉以實施學生實習之基本訓練，又昨午下期，擬於始陽設立師範學校一所，以完成冕寧雅三三個師範區之計劃。

(二) 小學教育：除高等輔導制度制定及師範學校輔導區外，關於擴充振頓，亦有下述之設施：其一，開辦省立小學計上期成立理化，德格兩普通小學，及西昌冕寧兩邊民小學，下期成立省立稻城，得榮，定鄉，鄧柯及昭覺，寧東等六所邊民小學。現在本省共有省立小學，普通小校九所，邊民小學十所，并規定各省立小學對區內各小學負輔導之責，其二，推廣及改進小學，規定原有及新設省小，上下兩期，各添班次充實學額，并規定各中學附設兒童義務補習班。其三，設立巡迴小學，如漢源等縣，均已依照規定，開辦若干所。其四，開辦省立幼稚園，計康定，雅安，西昌，各辦一所。此外，雅安縣縣立西城小學，辦理成績頗優，已准照該縣申請，改爲省立小學。

(三)義務教育：除舊定擴充計劃及考核辦法外，昨年度實際擴充情形，計康區新增短小四所，寧區新增短小四十四所，雅區新增短小八十八所，全省全省共增短小一三四所，現在康區共有短小八十所寧區共二二六所雅區共二八六所，全省共計五百九十二所，本年度復擬擴充計劃及全年一百五十萬之預算，預計可大量擴充。

(四)社會教育：昨年度社教重要工作，爲擴充民衆學校，推行軍軍化教育及擴充民衆教育館等數事，分述如下：

(一)擴充民衆學校：計康區增爲四十所每所補助二百元，寧區增爲一七二所，雅區增爲一七八所，每所補助五十元。全省共增爲三百九十所，各鄉學校均規定辦社教，各地民衆教育館，亦規定負輔導社教之責。

(二)推行電化教育：昨年經成立電化教育隊二隊，分區巡迴放映，均於三月出發工作，第一隊先在川康路回築路民工演映，復經寧西兩縣以津源，適保訓班正在舉辦，即在該處工作數月，第二隊經由康南各縣，而達巴安，甘孜沿途均受康民歡迎，昨年十月亦以器材不敷返康，仍在康放映多次成績均佳。

(三)增設民衆教育館：除將康寧省立民衆教育館整頓恢復外，並在寧西昌雅安各增設省立民衆教育館一所，昨年先後成立。同時令飭各縣查照制頒辦法籌設縣立民衆教育館，各縣亦多能遵辦。

此外如婦女戰時教育之推行，職業補習學校之辦設，國術館及公共體育場之籌劃興建，亦皆社教方面重要工作。

四 建設：建設工作，可分交通工鑛農牧三部份：

(一)交通：交通部份一年來主要工作爲下述各項：

甲、公路鐵路之勘測：計康瀘公路擴定至馬街一段，係由本府交通局於昨年負責勘測完竣，又康秦公路全線，寧屬鐵路支線，及本省飛機場地址，亦由該局於昨年内先後踏勘測量，獲有具體結果，川康公路冷乾段及川滇西路樂西段，由本府責成該局組織民工管理處，協助修築。工作均稱緊張，此外關於川康公路康雅段通車籌備事宜，如車站油庫地點之勘定及繪圖設計興建等工程，均由該局負責辦理，頃已大體完成。

乙、舊通馱道之整理，如磨西舊道，秦丹馱道，雅康馱道，康冷舊道等，或重新修築或修補損壞，或培修沿路橋樑渡船，均切實負責辦理。此外，如康南各縣台站，急需修復，經責成該局組織台站工程事務所，正分別興工修建中。

丙、河道之疏浚：天榮河道業經交局商請經部派員勘察，並撥工款一萬八千元，於昨年二月成立工程處，着手進行，早已疏浚。

工。大渡河河道，亦經電請經濟部及專區委員等，以資調查，並請該部派員調查，此外因該部亦有小文紀錄河村圖，擬擬具計劃，設立全省各流域水文站。

丁、其他：他如康市電話局，已於東門附近覓定局址，開始建築房屋，不久即可觀成，此外，關於康定市政工務及其他公共建築之設計督造事宜亦均由該局協助辦理。

(二)工廠部份：過去一年主要事業，為籌設康雅兩地各工廠，計劃設於康定者，有毛織機械工廠，設於雅安者有下述之九廠：一、製革廠。二、木材乾溜廠。三、造紙廠。四、陶器廠。五、輪廠。六、榮造遺廠。七、肥皂廠。八、芒硝廠。九、製糖廠。各該廠整理改進情形，詳由建設廳報告。

(三)農牧部份：除已成立農業改進所為全省農牧之實驗指導及推廣機關外，在秦軍設有牧場，以畜牧事業之改進與推廣為主要任務。在西昌設有農場，其工作中心為蠶桑稻麥之推廣與改進。又雅安設有林場，成立未久，尙無特殊工作之可言。

(四)合作事業：本省合作事業發軔於民國二十七年，當時鑑於本省地曠人稀，蘊藏豐富，舉凡農牧漁產交通水利各項產業，均有充分發展之必要與可能，特於二十七年，呈准 委員長行營，設立西康農村合作委員會，由本人自兼委員長。次年建省完成，省府成立，為支持 中樞抗建之國策確認合作事業之推進，刻不容緩，爰更調整該會之人事而健全其組織，於四月間呈准 行轅予以改組，仍由本人兼委員長。昨年二月，復為尊重 中樞調整各省合作行政無原則之意見，將委員會裁撤，設置西康省合作事業管理處，該處成立以來，工作情形，另有呈報，茲不另述。

五、保安：保安方面年來主要工作為部隊之編整，幹部之訓練，教育之督飭，治安之維護，夷匪之剿辦。及防務業務之實施，分述如次：

(一)部隊之編整：昨年度開始之際，因鑑於本省原有保安部隊，質素既劣，組織又不健全，擬成立保安特務大隊一，保安大隊六，獨立中隊一，獨立分隊三，特種保安大隊六，嗣以經費限制，原定計畫，無法貫徹，實際上昨年所經編者，僅保安大隊六，特務中隊暨特種保安大隊四個而已。部隊整編以後，一面畫定保安區域，並酌察部隊統一之階段，規定其節制指揮之系統，同時擬定計畫，嚴飭各部隊長官，對隊員實施嚴格訓練，藉以提高其質素而增強其戰鬥力。

(二)幹部之訓練：本府為貯備保甲軍訓之幹部及充實下層行政機構起見，特於興源設立保訓合一幹部訓練所，選任保甲署

省府成立以來重要行政事項及施政方針

訓人員，小學教師及地方青年，施以嚴密軍事政治業務訓練。去年四月至七月及九月至十一月，共辦兩期，畢業學員約兩千人，其中包括藏族子弟一百二十四名。課餘子弟四百六十四名。本人對於此種訓練，視為建設西康之奠基工作，除由王處長率同雅安處大部份職員倾注全力負責辦理外，本人在兩期開課以後，都親往督導主持，及担任精神講話。所以訓練工作很真正，結果也很滿意。此後基層幹部比較充實健全，各項要政較易推動，而大批保族子弟參加受訓，對於今後夷務之解決及軍政建設事業之推進，尤有重大影響。

(三)教育之督飭：本省保安訓練特別黨部成立後，即分飭全體官兵入黨成立各級黨部，實行黨政訓練與教育，一面敦促轉別黨部派遣政工人員。分赴各部實施政訓工作，務使全體官兵，對主義有堅定之信仰，對政府有擁護之認識。在康屬方面，並選調土司頭人，附入保訓所受訓，計共編成一藏族中隊，畢業一百一十餘人，成績尚稱良好。又開外各縣之預備隊，規定由各縣縣保安總部負責組訓，所需經費，即以裁撤之保安獨立分隊經費及保安總隊部薪金全數移充，施行以來，各地稱便。據報各縣預備隊，均已編組完竣，教育進度，均在國民基本教育階級，開外十八縣，昨平受訓壯丁人數，約在四千名以上。

(四)治安之維護：本省為抗戰重要後方，安寧秩序必須確保，故一面嚴密防緝匪奸嚴密施行自衛清鄉之管轄，並嚴守軍事交通要道各縣查勘應築調查地誌繪圖呈報，以便派員前往督導，同時對於各縣零星小匪，嚴飭各區保安司令部督同各縣各保安團，負責依限澈底清剿。實施以來，成效尚著，各地著名匪徒，先後為保安部隊緝獲入營。嗣後訂定本省限制肅清土匪實施計劃，分全省為六個清剿區，並就限制分為直轄清剿善後二部辦理，每期中各級長官應盡職責及應辦事項均經明白規定，嚴從維護，一紙要能切實執行，則省內零匪，不難澈底肅清。

(五)夷匪之剿辦：甯屬夷匪為患，殘酷情形，盡人皆知。建省以來，經擬具剿辦夷匪計劃，呈准施行，一年以來進展極速。西寧大道西會大道，及鹽源，越嶲，寧南寧東各地各支著名夷匪，或經清剿消滅，或將匪首擊斃，或自動悔過輸誠，詳細情形，另由保安處報告。

(六)辦理防空業務：本省防空業務，在防空司令部未成立前，由保安處負責辦理，至昨年六月，始遵令成立防空司令部。並在康定雅安各設防空指揮部。嗣後成立本省防空情報所，及西昌雅安兩分所。各重要地區，均設監視隊哨，省會及西昌雅安等地，均設防空協會，防護團及高射槍砲隊，以分掌防空業務，惟因經費困難，業務礙於消極，而積極設備，則尚無力舉辦。

丙 結論

綜上所述，本省過去年餘各部門行政事業，質與量均不無相當進展。就質而言，各項業務，均表現積極改進與向前展開之真實現象，各級工作人員，亦多能發揚渾身勳功之精神。就量而言，已有事業之拓展及新興事業之創辦者，年來均屬不少，各處感觀傳書之所附數字書表，載之甚詳。然吾人自身決不敢以此微之成績而自豪。吾人深覺年來雖曾努力，而努力尚不充分，雖有進步，而進步稍嫌遲緩，比照吾人預定之計劃及預期之結果，深愧未能圓滿達到，如就雅康公路之修築，而民工已徵至老弱婦孺，不足更多方借助於鄰省，吾人反躬自問，確已竭盡最大可能之努力，願完成期限，一而展延，原定至遲去年底全部通車者，迄今仍無端期。此種主觀期望與客觀勢之懸殊，各級工作人員于各項業務進行中亦多有同感。追溯根源，實由西康本身俱有若干特殊之困難與夫在阻礙段不可克服之困難，剖析言之，有如下述：

就經濟與本條件而言：則下述之困難，在目前實不易打破：

其一，為財政之困難：邊疆事業，多制少因，其推進極難其耗費極鉅，非有充足用之財力，則一切事業不易發展，昔賴債籌邊，歲耗國幣三百餘萬兩，而就近由川省取給，猶不與焉。現在本省經費，多賴中央補助，如二十九年總預算為八百七十萬餘元，其中由中央補助者約佔總數四分之三。中央於戰時財力艱難之日而以如此鉅款補助本省，其德意不可謂不厚。然嗣以今昔幣值及物價指數，則今日之八百七十餘萬元，較之趙使時代之三百餘萬兩，其客觀價值，相去殆不啻數十倍。現在戰時物價繼續增高，往往預算未經核定，執行之際即因物價激漲而呈請增加，許之則本身無力籌撥，不許則事業因之停滯，如康市馬不停蹄工程，合同口簽，卒因無款而解約，此種事例，不勝枚舉。

其二，為人力之缺乏：現代一切建設，需要大量之人力，正如需要充分之財力。正如公路機場之修築，須動員多數民工；築工填農場之業務，亦須有大量之勞工，他如開辦鑛產，興辦農墾，改善運輸等，無一不需要人力。本省地曠而人稀，人口密度尚不及川省三分之一，許多重要事業，皆由人力缺乏，而無法推進，如雅富路原定本年七月開工，率因征工各縣份請展緩而改至十月，將來能否照預定計劃進行，尚不可知。以人口較密之雅區，且如此困難，其他各屬，更可想見。此外為推進新興事業所必需之熟練技術與技術人才，在本省尤感缺乏，地處極邊，生活苦寒，物價又比較任何省份為昂貴，故是項人才之難致，亦極感困難。

省府成立以來重要行政事項及施政方針

其三、交通之阻滯：本省交通之困難，於全國爲最。截至現在，川康公路尙未修至康定，飛機只通雅安，現代交通工具，省內完全缺乏。本境多雪巒崇山，懸崖深谷，河流皆湍激險淺，木船亦未易航行，苦力外者，眼前唯一交通工具，而閩外人稀地曠，市肆未興，卽此原始工具，亦往往取給維艱，是以一切政令之傳達，人事之接觸，物資之輸送，消息之交換，無不異常滯礙，行政效率，無法提高。

夫充足之財力，充分之人力，便捷之交通，皆經濟基本條件。缺一不可，而本省情形，乃如上述。在竭蹶之情不難想像矣，就自然地理條件言：則本省特殊情形，有如下述：

一、人口條件：本省三十三縣三設治局之人口，除康屬俄洛野番及雷屬之裸族暫無法估計，合其約在一百五十萬左右，卽面積大於四川一省，而人口不滿川省三分之一，蓋曠情形，不問可知。前述人力艱難，卽緣於此。且人口過少，而人種則異常複雜，如雅屬之漢源，則有裸裸遺族，雷屬尙有西番遺族，然猶以漢族佔大多數也。康屬各縣，則藏族佔五分之四，雷屬裸保，佔亦不下百萬，其西部木里一帶，則又有藏族居住。各族語言文字，風俗，習慣，既各懸殊，情感復多扞格，推行政令及推進建設事業，幾無處不成困難，此其一也。

二、土地條件：本省名義上之統治區域，其面積合計，實大於川省，然在康屬尙有金沙江西岸十四縣，久爲藏軍佔領，在抗戰未結束以前，勢不易輕言規復。在寧區則有四分之三土地爲夷人盤據，形同化外，在夷務問題未解決以前，推行政令及執行國策，亦處處感困難。一省以內，竟有大部領土爲政府所不能管轄，而又格於情勢，急切不易謀澈底之解決，此其二也。

三、氣候條件：本省氣候，於雷雅兩屬，則兼具溫熱二帶，康區則大部面積在三千公尺以上，且有一部份高出五千公尺，如寶嶺山峯，更高至七千五百英尺，海拔既高，氣溫自低。三千公尺以上之高原，每年至少有五個月在零度以下；四千公尺以上者，至少有十個月在零度以下；至五千公尺之高度，則終年積雪矣。故在康區，不特普通穀物不易成長，卽一般認爲最有希望之牧業，亦以牧草生長不易，而多少限制其發展之可能，此其三也。

四、就一般文化與社會條件言。本省僻在藏邊，原有漢人之文化水準，已較內地各省爲優。裸保野番，則幾無文化之可言。康族雖有其傳統之文化，而其文化精神，極爲特殊。其人民百分之九十以上皆奉佛教，其一切精神與物質生活，悉受佛法之洗禮。

與黨陶。因而養成一種少欲知足的人生觀，重精神而輕物質，重未來而輕現實，生活習於固陋，人口亦無由繁衍，雖於分析事相，慰安情志，不無相當價值，然誤棄現代科學，排拒外來文化，於時代思潮，既多抵觸，推行現代建設，尤易遭遇意外之阻礙，此外，土司頭人喇嘛三大勢力之存在，尤爲康區一般重社會問題，直接間接，皆足爲推進政治建設與經濟建設之阻力者也。

凡茲所陳，若經透基本條件之缺乏也，自然地理環境之特殊也，一般文化與社會條件之不利於現代建設也，尙論西康政情者，皆不能不首先審諸衡慮之前，吾人之爲此言，并非欲藉各種阻礙困難，以諉卸其本身應負之責任。反之，吾人今日之建設西康，正如開荆棘闢草萊，乘並路，啓山林，非奮起堅苦卓絕之精神，不足以言征服瘴癘及利用環境，又非對環境有澈底之了解與深刻之認識，更不足以言徵服與實用也。否則或以內省工作者之見解與眼光，而建應西康特殊困難之環境，其準備必不充分，其計畫必不周詳，其有關空間，時間，及力量比重之估計，必難期正確。兵法所謂一知己知彼百戰百勝者，吾人從政康省，亦當作如是觀。希望大會諸先生，對本府各部門工作，勿吝予以縝密之檢討與嚴格之批評，關於今後一切應與應革之事項及應行整飭改進之事宜，尤勿吝貢獻寶貴之意見，本人當代表各廳處長官誠懇接受，誠意施行。關於前述諸般困難問題諸先生如能以地方領袖之地位，協助政府共謀解決，或發抒高見，指導地方工作人員以助其解決，皆本人所馨香禱祝者也。

西康政情之簡述及個人對邊事之觀感

二十八年三月劉主席在康定接待川康視察團西康組發表談話

諸位先生：此次國民參政會開會，蒙我最高領袖眷注西陲，倡議組織川康建設期成會及川康視察團，期以視察訪問之結果，製成翔實正確之方案，貢獻中樞，指導地方，以增強邊疆建設之效能，其意義至為深遠。今承諸先生不辭艱苦，遠道惠臨，備以至誠代表全康僑民歡迎周勞，關於諸先生考察諮詢事項及本省各部門行政情形，另由各主管長官分別報告，茲擬先就一般政情作一簡括之敘述，並將個人歷年治邊經驗與感觸附帶報告，以就教於諸先生。為便利起見，擬將全部報告分為四個部份：(甲)西康政治之今昔觀；(乙)西康本身之特殊情形；(丙)西康三大勢力之分析；(丁)個人之觀感與希望。

(甲)西康政治之今昔觀

今日之西康區域，大半為前清土司轄地，其開始敷政設治，實在遜清末葉，洎今纔三十年。而此短短三十年拓殖經營之歷史，實依其興衰起伏之痕跡，又可劃分為四個時期：(一)為趙爾豐時期之改流設治，積極經營，是為康藏邊事之猛進時期，始於清光緒三十二年(一八〇六)，迄於清宣統三年(一九一一)；(二)為民元以還自尹昌衡至劉成勳時期之一再貽誤，彌宇日蹙，是為康藏邊事之滯轉時期，始於民國元年(一九一二)迄於民國十六年(一九二七)；(三)為本人派隊接防西康以後至昨年建省委員會結束以前，一切漸復舊觀，各項事業亦逐步開展，可謂康藏邊事之好轉時期，始於民十七年(一九二八)迄於民二十七年(一九三八)；(四)即本年開始之新階段新時期，省府組成，省區確定，衛以中樞治邊之政策及今後省政之動態，此一時期無疑為新西康之建設時期。茲仍依次簡述如左：

一、猛進時期：自一八〇四年(光緒三十年)英軍攻入拉薩逼訂英藏條約以後，清廷知康藏邊事非積極振刷經營，不足以挽救西南險要迫迫之存機，遂於光緒二十二年任命趙爾豐為川滇邊務大臣，將藏中各事通盤籌算，積極推進。又明年，並調任乃兄趙爾巽為川督，以趙其扞格，厚其聲援，所需人員，准由各省咨調，倍其薪俸，并准攜帶眷屬，久於其事，應支款項，除由度支部

據年籌款外，并川督無分畛域，隨時接濟。而爲人富有謀略，意志堅強，又得確結之信任何弁，與川省之尤力接濟，遂成收土曠歸流之議，積極經營，銳意推進，先後五六年內，設治三十餘縣，興學百三十所，各項要政，均相其規模，兩藏震懾，強鄰畏服。使非國體改變，自壞長城，其成就樹立，正未可限量。惜過重武力，見解稍偏，對於康藏民族之心理及宗教習慣，未能深研斟酌，以故兵力一懈，而兩藏僧俗，羣起反抗，威替而孽復萌，法弛而弊自作，雖曰時移勢易，全功未竟，要亦認誠錯誤，政費與路源未盡正確也。

二、逆轉時期：繼趙氏之後者，在民元爲尹昌衡氏，尹氏以涇路頭銜，增率精兵入康。兼得滇川兩省之聲援，遂於短期間內，收復金沙江以東各縣，更進江而西，直抵昌都以外之類烏齊地面，而中英藏交涉適於是時復起，英俄藏事以爲承認民國之條件，袁氏當國，昧於情勢，嚴飭尹氏停止進兵，並藉故召尹入京，加以禁錮，同時以不故了悉康藏前事之入參加西辦拉官議，雖成此後康藏糾紛之癥結，而爲經過棘手之起點。張敬勳尹爲瑱守使，保持殘局，設法未遑，在任一年，無所表現。繼張敬勳者爲劉銳恆氏，政治既無經驗，軍事又非所長，在職半年，無可紀述。繼之者爲殷承勳氏，兼副軍政，雖尚切實可行，而所率滇軍，既爲北廷所忌，又與川軍交惡，處境惡劣，未克有爲。其後熊克武被命爲鎮守使而未就，以陳遐論代之，陳氏進謀賈段，與熊起齟齬，熊王川政，遇事扞格。陳與段軍統帥彭日昇又素不相下。思藉藏軍人寇以消滅其實力，故昌都一敗，失陷至十一縣之多，影響康事前途至鉅。嗣後逐鹿川省，益置邊事於不聞，迫成前喪，遂一蹶不振。劉成勳繼任兩康屯使，在任不及半年，即因內部分裂，宣佈下野，軍功政績均不足稱。計自尹昌衡至劉成勳先後十六年間，上而中樞當局無意於邊疆，遇事放任敷衍，下而歷任疆吏，多無獻身邊疆事業之決心與公忠體國之素養，非捲入派系區域之鬥爭，即思馳逐川中，分防拓地。兼以中間富強川局不寧，治邊者亦不能安心進行其事業，既有被囚被扼之虞，復有內訌禍端之念，宜乎邊地之一失而難復，邊政之益廢而不理也。是爲康藏事之逆轉時期。

三、好轉時期：北伐完成，全國底定，康藏邊事，漸引起中央當局嚴密之注意，民十七年任命本人爲川康邊防總指揮，同年九月，中政會決議西康與綏寧三特區均改建行省。本人即於是年冬接防西康，是時護官所能管轄者僅十一縣半。疆宇殘破，藩籬盡撤，窺伺者益亟。而撫治者益難。接防以後，首尤整飭邊軍，革其積弊，挽其頹風，然後肅清盜匪，恢復交通，整頓民政財政，以謀現局之穩定，此爲第一步工作。其次，關於治邊之方略，則首謀漢藏精神之接近，俾化除隔閡，溝通情誼，然後

漸推行現代政治與經濟設施，從事實上予以改進。復次，俟軍政稍有頭緒，邊民結合漸臻一致，對於藏軍果使，則先以和平態度與之交涉，俾明瞭中央之政策與個人之立場，迨其狃於以前之倖勝，大舉東侵，經居委員何二往復磋商勸阻而無效，乃不復示以從前退讓之態度而毅然還擊，並以在川所準備之巨量軍實，全部西移，冒萬難以收之，遂收復金沙江以來各縣，並有各地叛亂除餘，次第撲滅。此建委會成立以前之工作概況也。中央加派邊防之建設，加速建省之過程，於二十三年二月決定組織西康建省委員會，任命本人爲委員長。次年二月，奉到院頒建委會組織條例，直刺匪事起，本人軍務纏身，無暇到康，是年七月，任雅安成立建省委員會，而剿匪軍事，日益發急，中央眷注康事，特派諾那到康宣慰。不料諾那違背中央意旨，包藏禍心，謀爲不軌，遂殺行政官吏，提繳駐軍槍械，造成嚴重變亂，其黨又乘機竄入，全康爲之騷然。此時本人奉命負責雅安一帶防務責任，爰率部隊，陸續調出，故事前不及防範，事後亦難由制止。及二十五年六月，共黨北竄，請亦死於甘儀，建委自正年即移康，即經又過江侵擾，遂走駐防青軍，領佔鄂、德、白、石，大有內犯之勢，本人乃一面嚴電藏方質問，一面調得力部隊西進防堵，同年九月建委會全部移康，十月開始辦公，十一月本人亦到康定。目睹當時情形，喪亂之餘，府庫滿目，藏軍未退，風鶴頻驚，乃以和平撤退藏軍及恢復秩序安人心三事爲初步中心工作。幸經軍政兩方同人之努力，不數月間，即大體完成。次年即着手籌備普振急振及其他救濟災黎解除民困之工作，其他要政，亦次第舉辦。昨年三月，中央復改組建委會，並稍增其經費，人力財力，略裕於前，然有關建省之根本問題，則尚待解決。直至昨年四月，本人奉 領袖電召赴漢，建省問題始急轉直下。當時力陳西康建省，必須解決三項基本先決問題。即疆域之調整，財政之援助。與交通之改進是也。幸蒙 最高領袖重視遂切，凡所陳請，均作原則上之確定，嗣即分別商洽，歷時半年，均大體解決，去年十一月行政院決議西康准予建省，十二月發表省府主席及廳長人選，準備工作，乃相告完成。綜計黨軍北伐以後，省府成立以前，康藏邊務經本人踴躍維持，披探克路者，先後十年。憂患紛乘，財才兩絀，無多建樹，愧疚良深。所堪告慰於國人者，即在本人負責期內，不獨未喪失國家尺地寸土，且自收復鄧錫曰石等七縣半而完成金沙江以東之現局，其江以西之失地，就當時兵力，本有完全收復之可能，祇以牽動英藏外交關係，不貽不聽命於中樞。此外關於增進康藏關係及調和政教團結邊民諸端，年來幾經縝密研探，困心衡慮，似尚不無一得之思。往年國人之關心邊事者，咸認康藏危機，與滿洲同樣嚴重。今滿洲淪陷，已屆八年，抗戰延緩亦將近兩年，而康藏一隅，較戰前爲更安定，康藏人民之團結內向，較戰前更爲殷切。外此敵方分化之謀，內此中樞西顧之憂，此則個人於懷慚負以之中，差堪告無罪於國家者耳。至

關於各部門行政進展狀況，另由各主管長官分別詳陳。茲願趁此一會者，即本省大部荒曠，資藉貧薄，內外環境之限制又過於嚴苛，兼以迭經變亂民力凋瘵，語文扞格，交通艱阻，推動為難。雖稱軍政同仁刻苦努力，各項政務均較以前任何時期為進步，第其進步之程度，匪特不如內省之迅速，且與吾人歷年預定之計劃及前期之理想，相去尚屬遙遠。例如：

(一)民政方面，吏治已漸就整飾，貪污已漸告廓清，差徭已酌加改善，保甲已有手續查。顧經費人才兩受限制，凡所策劃，多未澈底執行，貧民治則尚未澈底循名核實，言保甲則尚未完成戶口調查，差徭雖經改善，而澈底廢除，則尚有待於異日，要政如衛生實驗及土地整理，均尚無力舉辦。

(二)財政方面，過去主要工作，大抵偏於廢除苛雜除積弊及解紓民困等消極方面，而積極性之事業多未着手，全省國稅省稅，合計不過五十萬元，不及川省一中縣，地方財政則全無基礎，農村金融之體系，本身更無力建樹，故農貸及其他農村救濟工作亦均無由開展。

(三)教育方面，年來經積擴充與推進，學校所數及學生人數均有加增，在數量方面固不備規復趙使時代之舊觀，且實超過不少，顧質量方面，現行學制及課程內容，是否適合康省特殊環境，康族夷族子弟之人學者是否出於自願，即吾人自身，亦不能不為保留之態度出之，且經費須賴中央補助，視補助之多寡，定推廣之範圍，一旦停撥或減發，教育事業之進行，立受阻礙。

(四)建設方面，過去無事業之憑藉，地方乏財政之基礎，關外無可徵之人工，艱苦踴躍，殊難想像，直至去年農收方面，僅舉軍辦一實驗區及農牧試驗場，交通方面，亦僅辦一牧運公司，雖原料不無發展之前途，而意外之阻礙與困難亦隨以發生，且各該事業之資金亦非本身所能籌措，其情形與教育同。

(五)保安方面，關於民團之整理，盜匪之肅清，頭人之訓練，年來幾經努力，均尚不無成果，然關於壯丁訓練及兵役實施諸端，或業經舉辦，而功效未顯，或以情形特殊，尚在試驗演進及籌劃準備之中，其不克與內省齊頭併進，實客觀情勢使然。

凡此簡略實例，皆說明本省各部門行政，雖有進步而進度遲緩，財政困難，實根本癥結，目前本省財政情形，與趙使時代有顯然不同者，即趙使時代係量出為入，先有計政，而後有預算，其每年預算，經呈准後，即由國庫及隣省盡量撥給，不受限制，現在本省省稅收入及中央補助，均有定額，只能在定額以內，制定預算，然後根據預算，擬具計劃，故每年歲計，均係量入為出，一切計劃不能不遷就預算，故只能於維持現狀之中，勉圖建設事業之進展，此實本省最大之困難，應趁此附帶申述，使各方澈底

明瞭者也。至就一般政治理想而言，則有顯著之兩點，足以陳述：其一為漸入正軌，過去常於軍中，行政設法，多帶地方色彩；自建委會成立以來，即漸將軍事政治界限劃清，各守範圍，各司專責，各項要政，悉遵中央法令辦理。即為適應地方特殊環境而制定單行法規，仍分別請示呈核等正常法律程序，且力避與中央法令相牴牾，中央法令之推行於本省，及本省政治設施之正規化，在目前實超過任何時代及任何邊省。其二為漸入動態，現代政治為動的，而西康社會則係靜的社會。清末趙使經邊，一時曾掀動康民，然進就退速，一轉瞬間，仍回復其靜止。民元以來主康政者，但求納糧當差，其他政務皆非所問，政府既不願推行，民衆尤不願奉行，沈滯累年，變故止水。比年以還，康中智識份子見聞較廣，感觸較深，益以共黨入康，各大喇嘛亦身受其害，日寇侵略，洩見之士咸深懷自危，於是康人心境大起變化，漸知無為不足以應變，守舊不足以圖存，政府方面，更把握時機，因勢利導，如編聯保甲，整訓壯丁，推廣義教，試辦牧業，整理佛教及調訓村保頭人諸端，均可逐漸推進，而不復如前此之扞格難行。西康政治與西康社會，顯然已由靜態而漸入動態，亦不容否認之事實也。

綜上兩點顯著之動向，更就以前幾個階段之事實，比較觀察，似不能不承認本人接防後至省府成立前之過去十年，為康邊邊事之好轉時期。

四、建設時期，西康省初告完成，省府成立，甫數個月。各項行政事業之推進，均尚在計劃準備之中，然吾人所以確認今後為康邊邊事之建設時期者，蓋不僅基於建國必成之信念，而實依據各種客觀之趨勢，分析言之，有如下述：其一，抗戰愈延續，西康國防及經濟地位亦愈形重要，西康之建設，無疑為整個建設事業之重要部份。故凡關疆城之調整財政之補助及重大事業之國力經營，在昔承平之日，經多年呼籲漸求而不能實現者，今則大多順利解決，或有繼續商求解決之可能，可知西康之必須建設，及建設必須猛進，乃今日時勢之要求與事實之期待。其二，我中樞設政當局檢討過去治邊政策，認為放任鴉片或武力征服，均屬非是，幾經研討抉擇，已提出「建設邊疆」之正確口號，在此口號之下，整個邊疆事業均現曙光，而康邊邊事過去錯誤與嘗試之歷史亦可從此告一結束，今後乃遵循正確之途徑而踏入嶄新之階段。其三，西康本省，資糧貧薄，困難太多，缺乏推行現代建設之必需條件，故過去用力動而成功少，今者省府建置，租其規模，財政及交通困難，亦可望逐步解決，雖與成功必要之條件相去尚遠，然比較前有籌策展佈之餘裕，而不似以前之左支右絀，捉襟見肘，總之西康建省完成之日，即建設時期發軔之始，吾人把握中樞之國策觀察今後之趨向，由既往以推察將來，實不能不興感奮發，而充滿勝利之自信也。

(乙)西康本身之特殊情形

西康環境特殊，關心康事者，不可不加以認識，倘以視此點而與內地各行省等量齊觀，則一切設施必至方枘圓鑿，其難行難就各項特殊情形略述如左：

一、就地理言：西康精狹，分寧雅惠三屬，面積合計大於川省，然目前實際所能統治者，除雅屬六縣一設治局外，在康區尚有金沙江以西十四縣，久經藏軍佔領，欲謀恢復，則牽動外交，在寧屬則大部份土地為夷人據據，形同化外，刻正積極剿辦整飭，每期間尚難竣事，此時無論設政治及推行國策，均有重大之阻礙，如國際交通路線之開闢，倘由康定經理化巴安兩非寧屬等縣至印度之加爾各達（即康印國際總）或由西非經雲南荷亞以至緬甸之密支那轉達仰光，（即康緬國際總）則中歐海運，既較安全，又極便捷，在此持久抗戰中，實有力謀開闢之必要，但兩綫均須經過藏軍佔領區域，將來進行，必有阻礙，又加寧屬夷人慣習烟苗，習於劫掠，如不澈底剷治，則治安無由維持，禁政無由貫徹，一省以內，竟有廣大領土為政府所不能管轄而又桿格形勢，不易謀澈底之解決，此西康之特殊情形一也。

二、就人口言：據最近估計，西康十九縣人口約三十萬，甯雅兩屬，照川省府移交案，為當自三十萬，合計為一百五十萬（康屬未歸化之俄洛野番及寧屬標桿皆不在內）即面積大於四川一省，而人口不及川省三分之一，荒曠情形，不問可知。以此之故，康省生產力與消費力同感薄弱，推進建設事業，尤感人力之缺乏，如雅江修造木船二〇八，牧運公司修建台站數處，需工才數十名，即非往川省招募不可，其他較大事業更無論矣。且人口雖少，而種族則異常複雜，如雅屬之漢源則有標桿遺族，然猶以漢族佔大多數也，康屬各縣，則藏族佔五分之四，餘為漢人與標桿，寧屬各縣未歸化之夷人，據估計尚有七八十萬，其西部木里一帶，又為藏族居住，各族語文風習既各習殊，情成復多隔閡，各項政令，必須分謀適應，而不能齊一推行，此西康人口少而種族繁複之特殊情形二也。

三、就文化言：西康僻在極邊，漢人文化水準已較內地各省為低，標桿則無文化之可言，康族雖有較高之文化，而其文化精神，尤為特殊，蓋康區藏族人民百分之九十以上皆信奉佛教，五明以外無學術，寺廟以外無學校，喇嘛以外無教師。其人民一切精神與物質生活悉依佛法，洗禮與薰陶，因而形成一種少欲知足的人生觀，多值行三寶物欲，重未來而輕現實，生活習於固陋，

西康政情之簡述及個人對邊事之觀感

人口亦無由繁衍，雖於分析事相慰安情志不無高尚深遠之價值，然鄙棄現代科學，排拒外來文化，安於曠野，不求進步，如過境寬張，則易滋反感，趙大臣之失敗，即是明證，此西康文化上之特殊情形三也。

四、就交通言：西康交通之困難，於全國爲最，截至現在，川康公路只修至邊邊，飛機只通雅安，現代交通工具，省內完全缺乏。全境多雪嶺叢山，懸崖選谷，河流皆湍激險淺，木船亦未易航行，苦力牲畜，爲唯一交通工具，而關外人稀地曠，市廛未興，卽此工具，亦取給困難，甚至使政府不能不於改善烏拉制度之外，創辦牧站聯運以爲救濟。此西康交通困難之特殊情形四也。

五、就氣候言：除寧雅兩屬外，康區各縣，平均高出海面四千公尺，大部均屬高寒，入秋積雪，春盡不消，普通穀物，均難成長，故農墾事業，在西康本部絕無發展之可能，卽一般認爲最有希望之牧業，亦因牧草生長不易，能否充分發展之前途，尙成疑問，此西康氣候方面之特殊情形五也。

六、就政治言：康省推行政務與腹地不同者，除夷患待平，種族複雜及交通人口諸特殊條件略如前述外，在康區尙有兩項特殊問題不能不入估計之中：其一、土司制度尙未澈底廢除，關外人民統治管轄之權，實際仍操諸各地土司及大小頭人手中，政府尙不能直接管理民衆，政令尙無法深及民間。其二、佛教在康，潛力極大，不僅在精神生活上支配全康人民，卽在實際的生活上亦與民衆發生密切微妙之關係。如在經濟方面，康民生前餘財及死後遺產，大部奉獻於寺廟，寺廟則以之經營商業，或借貸人民，展轉再殖，遂形成當地金融之核心。在保安方面，寺廟多擁有強大武裝，居民平時賴其保護安寧，設遇外侮，則資其捍衛，其或出外經商旅行者，亦須請寺廟派隊護送，在社會生活方面，則因各地優秀男子，大部選送寺廟，學習喇嘛，故居民皆以寺廟爲集會之中心，寺廟遂有代表一地意見及解決一地糾紛之政治作用。吾人卽謂康區喇嘛寺廟兼管教養衛之設施亦無不可，此將存之士司頭人及寺廟喇嘛，爲西康社會三大特殊勢力，其形成之背景及歷史之淵源，以下當詳爲剖析，第就行政立場而論，則吾人既須力謀保持政府之威嚴與政令之貫徹而爲鞏固民族聯繫及顧全國家大局計，在目前又不能不遷就事實，徐圖改進，此西康特殊情形六也。

(丙)三大勢力之剖析

如前所述，土司，頭人，喇嘛，爲西康社會三大特殊勢力。土司頭人性質相同，皆屬於封建性之社會結構，寺廟喇嘛則純屬宗教範圍而另成一類。至其產生背景則大體相同，蓋歷代中朝政府，因鑒於蠻荒僻遠，語文隔閡，直接統治，深感困難，又以地多險塞，交通梗阻，亦未易以兵力鎮懾，計不如利用其宗法之結構與宗教之信仰，扶殖少數之偶像以控制多數之頑民，亦執簡馭繁之一術也。故於偶像之卵翼裝潢，極盡能事，政教大權，畀其掌握，有不信仰，則聽其懲治，有或反抗，則助其聲討，務使人民崇拜偶像之心理，牢不可破，然後更立威福以控制此等崇拜之偶像，直接間接養成邊民敬畏上國情服天朝之心理，於以消弭邊患於無形。元代首行此策，成效大顯，明清相因，已近千年。前代君相，非盡癡狂，其有意扶植此兩種偶像，實有深意存焉。抑查歷朝之運用此項策略，蓋有一共同之要訣，即所謂「威福貫澈」是也。倘自審國力，有貫澈威福之可能，即不惜傾全國之力以赴之，否則甯暫時棄置不聞，決不虛耗精力，敷衍蠻夷，造成不生不死之局面。如就立威而言，明代麓川之役，播州之役，蘭州水西之役及清代金川之役，皆係傾全國之力，以爭彈丸之地，歷二十餘年，屢挫不怠，務達膺懲目的而後止。良以土司受封之初，威激扶殖，率能忠順服從，迨傳世既久，養尊處優，忘其本源，稍拂其意，即謀爲叛亂，自非切實膺懲，無以安邊而警傲尤也，更就施福而言，歷查康藏各土司呼圖克圖，未受封前，皆與齊民無異，既受封後，即神聖不可侵犯，世代相承，初不因智力不如而殊其待遇。恩典之厚無可言說，究其所報效於朝廷，不過兩三年一度入貢；所貢不過狐皮，氈，土藥等相賤之物產，而招待費賜之費，恆十百倍之。至於元明兩朝之優待番僧，動傾庫帑，清康熙乾三朝扶殖達賴，屢用大兵，爲之平定廓爾喀及準噶爾，勞師耗財，不可勝計，此皆庸人之所不解，而英主之所必行者也。於此有須補充說明者，即歷代對於喇嘛，大抵福多威少，與土司頭人稍異其趣，即或立威，亦每不求貫澈，故所獲結果，多不良好。如同治時乍了爾呼圖克圖之亂，清廷始終敷衍，含糊了息，遂啓西康喇嘛輕視漢官之漸。清末封達賴革除名號而遲疑不予執行，實爲西藏倡言獨立之動因，此皆顯著實例也。反之，如敵軍之削平大金寺，在當時原係不得已用兵，康藏喇嘛對敵軍不僅不憤恨，反增信仰，是亦威能貫澈之好例也。總之，運用「威福貫澈」之要訣，扶植宗法宗教之偶像，如元明清三朝經邊之傳統政策，其是非功過，姑不具論，第就三朝之西南邊亂，與宋以前情形相比較，實不能不敬佩三朝君相之英明，蓋當時朝廷旨趣，僅在安定邊荒，非欲直接管轄其土地，統治其人民也。迨清末改流以後，政府對其土地人民亦須直接施行管制而不復假手於偶像，至是翻成政治之暗礁，於是又力謀所以除抑制之，藉爾豐之銳意剪除土司，裁抑頭人，非毀僧侶，亦自有其特殊之立場，惜於前代之君相之深謀遠慮，未能熟究而善

慮之耳。凡所論述，爲三大特殊勢力產生之背景與歷史之淵源，以下更依次分析論之。

甲、土司；西康土司，在清末不下一百二十人，其中大部爲土百戶，即大土司之附庸，其地位僅相當於頭人，實際上其稱爲土司者，惟明正德格巴塘與塘四六土司，霍爾，孔撒，麻書，白科，東科，章谷五土司，巴底，巴旺，單東三土司，冷邊，流邊二土司，及緯斯，魚科等半野番式之土司，餘如崇喜，毛丁，曲登，魚通，而里，皆不過附庸之較大者耳。除巴塘土司絕滅不在外，現存土司，爲數十人，更加剖折，可分四類：

第一類：最難制者，爲屬於牛廠部落之土司，如毛丁，曲登，崇喜，魚科，緯斯等。其百姓與漢官距離最遠，政流設治已三十年，尙無能了解各牛廠內部情形者，故一切政令之傳達推遷，仍不能不假於土司頭人，土司頭人意有未適，或蔑視官府，或肆得無狀，甚或擾部劫掠，官府亦惟瞠目視之。且部民轉徙無定，而地勢復蓋險阻，真所謂一壁雖不墜而野則積，一蹶有共力，亦不得而制。若此類者，除一切遷就土司外，暫無其他適當之辦法。

第二類：比較可制者，爲少數漢人雜居之莊房部落，如德格，孔撒，自利，東谷等，其百姓與漢官距離較近，然一切政務，尙不能直接推行，若此類者，得有廉幹官吏，頗以相當兵力，亦是使土司就範，否則土司仍可凌轢官府。又其人民處漢官土司兩大之間，負擔頗重，恆思擺脫一方，且大多願向官府，苦於語文格格，無法接近，如得有幹練漢官，能打破語文障礙，直接抓住民衆，則廢除土司，易如反掌，然政流設治三十年來，迄無此類傑出人物，一切政務仍不能不假手頭人，是以此類土司，雖或自願納土，移徙該地，如德格，成已繳銷印信，列入編氓，然有形無形之中，仍克保持及恢復其特殊勢力，官府不得而禁，反因以推借倚仗之焉。

第三類：完全可得而制者爲部民已多漢化之近邊部落，如康定之魚通等部及丹巴之巴底，巴旺，單東三土司等。官府政令，已能直達民間，土司雖存，已國內地圍保。如丹巴三土司，改流之初，亦曾作亂，而部民多不附從，不久即告平定。目前非但無阻擾政令之力，即對其部民，亦不敢作福作威，祇知其爲舊日土司而已，夫三土司本能，並非特弱於前述諸類，而歷任丹巴縣長，亦非特較其他縣長爲賢能，蓋官民隔閡既通，土司自失其重要性耳。

第四類：名實俱亡者，爲漢化完成區域內之土司，如瀘定之沉邊余土司，冷周土司，而里古土司，康定之明正甲土司是也，若此類者，名號勢力，均已蕩然無存，地方紳耆中，亦無土司一席地，彼等原係與上列各土司同時受封，同時繳印改流，其

職能力亦不低弱，然不待政府裁抑，便自崩潰沒落者，則以轄境之內，無一人不通漢語也，復查天全之高楊剛土司，及漢隴之黎丹松坪兩土司，雍正以前在川邊持其雄厚之勢力，與關外土司無異，今亦烟銷冰解，徒存陳跡，其理由正復相同。

乙、頭人即地方土酋之未受冊封者，改流以前在土司領導之下，幫辦地方事務，改流以後，亦有崛起而自成新土司者，不過對於冊封之土司，則稱爲頭人，以示區別而已，現有頭人，依其性質，亦可別爲下述四類：

第一類：爲冊封政府直接委任者如明正土司所轄之四十八土百戶，皆冊封清廷，准其世襲，雖隸屬明正土司，政府亦得直接指揮之，傳衍至今，大都尚能接受命令，尊重官府，民國以來，縱經政府直接委任者，如瞻化之四理保，廿叟之阿都烏喇，自利之鄧德傑，丹巴之彭滿泰等，假使其他土司頭人爲恭順，然倘運用失常，亦足爲害。

第二類：爲受土司委任之世襲頭人，如拔耳孔撒麻谷之頭人，瞻化各村之代本，巴塘裏塘之頭人等，因係世襲，多能因循土司，敬畏官府，然係間接控制，不堪得用。

第三類：爲土司委任之流官，官無定所，亦非世職，如德番土司下之廿五頭人，即屬於此類，若輩牽拈黜陟之權，完全操諸土司，故心目中但有土司，而無漢官，漢官亦不得而控制之，如鄧德白石四縣人民，對政府本有信仰，而四縣官吏終不能推行政務者，其故在此。

第四類：大率爲盜匪之渠魁，未受任何委任與扶植，而挺然於土司覆亡官府失勢之日，以其才力，自拔於羣衆，掘起於草莽，如鄉和兩縣之頭人，皆屬此類，若輩恃強劫殺，虜服土民，藐視官吏，目無法紀，誠哉其爲惡劣勢力，然倘能打破交通之障礙，語文之隔閡，政治能直達民間，官府能直接民衆，則此種勢力將皆云其存在之依據矣。

丙、喇嘛：欲追尋喇嘛勢力存在發展之淵源，須先於康省佛教問題，略加研討，惟佛教學說，頭緒萬端。教派教義，甚多專著，正所謂一部二十四史從何說起，茲擬就純行政立場，並以客觀態度，將康藏佛教之功用與影響簡單分析如次：

一、佛教對國家之貢獻：吾國在唐宋以前，西北邊思，向極劇烈，漢之匈奴，唐之吐蕃，其尤著者，歷朝征討防禦，均鮮效果，乃至築長城，增繪冊，尚公主，竭盡一切可能之努力，而終不遂徹底消弭。然自元明以降，二邊晏然，烽火不驚者，將近千年，固由前述羈縻政策之運用成功，然其中佛教潛移默化之力，實有不容湮沒者。蓋康藏青蒙一帶，地高土瘠，生活苦寒，其民族異常曠悍，每至秋高馬肥之候，即大舉犯邊，擄掠漢人，情不可遏，勢不可止，自明初宗喀巴大師教被西此

，化其兇頑，轉其觀念，逐漸改變其生活情調與社會組織，使人口調節，貧富均衡，優秀份子修學於寺廟，身心得所安甯，齊民則稍事耕牧，即足溫飽，精神亦有所寄託，而無須外慕他求，於是向之以擄掠漢人為業者，今則無此貪欲，亦無此需要，故不特近邊各省得所保障，即康藏本土亦少內患，此其對國家民族之貢獻，實偉大無匹。在目前全民抗戰緊張之際，佛教於聯繫邊民團結禦侮之功用，尤不容否認，因除回族以外，漢滿蒙藏四族人民，大多信奉教也。

論者每每以喇嘛之倡亂謀逆，為佛教諸病，實則過去喇嘛之作亂，多由藏方指使煽惑而成，且多出於羣體之盲動，僧侶之中仍不乏明達事理者，雖心不謂然。而看於羣體，不克自拔，恰如近時內地之學潮。清末以來，西藏僧亂，率皆如此，例如泰寧高壩寺之戕殺部司，巴塘丁寧寺之殺害鳳全，道孚靈雀寺之拘辱漢官，以及鄉城披桑寺，鹽井賧翁寺，德榮浪藏寺之拒阻官軍，皆由藏官煽惑達賴喇嘛，更實指示，不容諱飾。最堪注意者，即歷次僧亂，多無首領與主謀，即發難者誰，亦無人能明白指出，其為羣體盲動，昭然若揭。實則大多數喇嘛，志在清修，殊無意參與人事之假擾也。

2. 佛教對康民之影響：佛教對康藏民族支配力量之深厚，已如前述。此種信仰，殆已深入人民先天血液之中，歐美傳教士在康藏苦心經營數十年，甚至令信者家家，西藏徵兵，餉械自帶，其人民深以為苦，然倘經明白宣示為護教而戰，則應徵者惟恐不先。推而論之，則康藏人民一切精神與物質生活，殆無不受佛法之薰陶與影響，而形成特殊之社會風尚與社會結構。姑不問此種風尚與結構，是否合於人類社會之理想。然其足以適應康藏自然之環境，而確有存在之理由。則毫無疑義。茲略舉特點。分別如次：——

甲、關於社會制度者：——一、智識份子修學方便，二、寺廟僧侶能繫屬民心，三、人口增殖不大，民生易給，無事外求，四、財產集中於寺廟，私有者少，貧富不過於懸殊。

乙、關於社會風尚者：——一、寡欲知足，衣食住力從節節，故少累，二、心境定靜，故少擾，三、愉快勤儉，身心皆有所事，四、憂深思遠，注重未來，富哲學思想，五、恭敬守禮，其禮節最多，且少罵人語，六、慈仁守分，七、勇健愉快，八、尊賢嘉善，對領袖人才，樂於服從，九、守舊少更，不輕改革，少進步亦少失敗，十、思考縝密，因明學發達，故善分析之長辯論，少籠統之弊，惟不免語文繁冗，十一、人生觀超曠，重精神而輕物欲，重來世輕現在，故成敗得失生死變換之際，多從容，少惶惑。綜上而觀，則康藏社會固自有其特殊深遠之文化。所不足者物質生活，過於簡陋，生產技術過於幼稚，內

來內應國家長期抗戰之要求，外受世界新興潮流之波動，遠見之士，亦深知長此抱殘守缺，故步自封，實不足以應變而圖存，劇新改進之動機，殆已由醞釀而日即於成熟，誠宜順應客觀之勢，運用國家之力量，及時致力於交通經濟之建設，以植樹安邊固圉之宏遠規模。

內吾人之認識與態度；吾人對於佛教之認識，既非迷信，又非玄想，而係依據客觀之事實，與以正確之理解與評估，自民族心理言，吾人認爲佛教之於康威社會，確有其存在發展之自然條件與物質背景，有非任何主觀之力量所能摧毀。在政治觀點上，吾人絕不因鼠牙雀角之人事糾紛，而否認其過去與現在對國家民族之重大貢獻。在文化見地上，吾人更認定佛教有調節精神安慰身心之特殊功用，良以佛法之精神，在於警覺人羣，各以其智慧力量，把握因果源頭，決擇善惡力行取捨，力爭上游，自信自立，自制自強，自利美滿境遇，實不失爲真正不迷惑不依賴之向上學說，可資以發蒙振聵，指導人生。本此認識，吾人處理佛教問題之態度，亦與前人略有不同，以前執康政者對佛教之態度大抵不外用術之兩途。趙爾豐氏觀屬於前者，憑恃武力，毀寺焚經，戕僧侮佛，其結果如何，已詳前述。其後接踵治康者，恍於趙氏之失敗，又深知佛教在康，確具潛力，乃思運用權術，陽崇其教而陰奪其權。此說在今日邊疆論壇，向風靡一世，即如何設法利用佛教，分化佛教，削弱佛教等等。竊以爲此種態度，姑不論其後果如何，其出發點即有失公務員與政府之立場。所謂公務員與政府之立場者，以舊義言，則爲人民之父師；以新義言，則爲人民之公僕，爲父師者。當處處體念子之心理，習性，思想，要求，循循善誘，示以誠信，不應濫用權術。爲公僕者尤當以王人之意志爲意志，即有與爭，亦須事先得其許可，更不應以權術施於主人，趙爾豐氏昧於康情，以武力與民心爲敵，固失新舊二義，即過去與現在之王張用術者，亦完全漠視康民心理之要求而置諸對立之地位，與趙氏之態度，只稍有緩急之分而已。是以吾人一貫深持之態度，即開誠心，佈公道，不恃武力，不假權術，而力謀調協合作，期能以教輔政，以政翼教，政府與人民同踴一個立場，共謀保持及發揚舊有文化之特長而補其缺失，救其偏頗。一切整理佛教之設施，及五明學院之籌備，即皆出於此種根本態度也。

(丁) 個人之希望與觀感

文輝詳察西康本身之條件，體念國家民族之需要，研討過去之，成敗得失有不能已於一言者；其一，在目前神靈抗戰劇烈之

兩縣政情之簡述及個人對邊事之觀感

際，國家對西康眷注極爲優厚，期望尤至殷切，而西康在現狀之下，尚不能對國家多所貢獻，就物力言，除擬具特種機關努力開發，尚可供需要外，本身財賦不足自給，反須仰賴中央及鄰省之協助。就人力言，則困難情形已如上述，目前修築雅康公路，與徵調民工於川省，對於中央規定每月徵送壯丁二千四百名之命令，刻須積極準備進行，但就實際情形而估計，將不悉須額徵核減，此皆受客觀條件之限制，誠莫可如何之事，然文輝以職責所在，反躬自問，實不能不內疚於神明。其二、抗戰愈延，西康地位愈重要，就形勢言，則外控藏衛，內屏川滇北接甘青，南通印緬，如康印康緬兩國際線能實行開闢，並與西北國際線銜接貫通，則西康將成爲中歐國際交通之中心與樞紐，就國防工業言，則本省蘊藏之富，衆所熟知，石油，雲母，森林及銅鐵金鐵，凡現代國防工業所必須者，本省皆有充分開發之餘地，更就農墾及移民事業言，則除康雅兩屬不計外，寧屬氣候溫和，土地肥沃，爲天然良好之農墾區域，夷患平定後，可增設三十餘縣，如更將康印各縣調整規復，其面積即大於川省，可移殖大量人口，以發展生產充實國力。綜上以觀，可知西康本身實有相當雄厚之潛在力量，而其所以不及開發整理以求時貢獻於國家者，實由過去之因循貽誤，無遠大之計劃與堅定之決心，蓋邊疆事業，推進堅而成效緩，故國家須有前後一貫深持不易之邊疆政策，疆吏須有堅忍不拔之毅力與百折不回之決心，尤須畀以充足用之財力，假以相當攸久之時間，否則無由顯其功效。英之經營印度也，東印公司綿亙二百五十餘年，前後支用國幣三萬一千餘萬鎊，而就地所取給猶不及焉。民初康事之敗壞，即由北庭當局之政策不定，決心不堅，十餘年間，六易疆吏四更改制，又喜求速效而責小成，是以假擾多年，成效不顯。今者我中樞高瞻遠矚，注意西康，且咸認西康之希望在將來而不在于目前，凡所策劃措施，均足使吾人興感奮發，文輝委膺重寄敢不勉思辦事，惟事關國家巨帑大計，此後應如何開發交通，整理蘊藏，增殖人口，籌集資金及如何調整民族情感增進行政效率，均盼諸先生於觀察訪問之餘，予以充分之指導及有力之援助，此則文輝發抒已見之餘，應代表省府同仁及全康民衆，向跋涉千里關心康事之諸先生懇切祈求者也。

厲行禁政

廿八年八月廿七日劉主席在西昌出席西委會第二次擴大紀念週訓詞

各位官長：現在夷務問題已經解決了，今天同大家談禁種問題。這個問題，在兩個月以前，我初到此地參加張主任就職的時候，曾經把我的態度和決心剴切表示過，必須貫徹禁政。禁政的中心在禁種，本省康甯雅三屬，康屬高寒，不能生長，雅屬接近內地，禁絕種煙，早已不成問題。惟於甯屬，以夷患的關係，過去禁種，歷來就未澈底做到，去年劃甯歸康，新舊交替之際，甚至漢人方面，亦肆行偷種，致釀成煙禁廢弛，以及山煙禁廢弛而產生的種種不良現象。近來中央政府及委員長，對於這個問題，一疊次都有很嚴重的手令來督責，省府現在根本推行禁政的辦法，只有從禁種着手，其他禁吸禁運禁售也要齊頭並進，否則甯屬之煙毒便無法肅清，一切建設事業，更無從說起。我為防患於未然，免使一般人民墮於積習，仍思嚴植煙苗，致陷於重大之罪戾起見，除已與段廳長在此商定甯屬禁絕種苗辦法，電令各縣局遵照辦理外，惟念此類辦法之澈底施行，必須各級公務人員遵照法令，一致推進，所以我在西昌歷次把這個問題提出來向他們談一談。

認為鴉片之為害，小則足以喪身敗家，大則足以亡國滅種，無論從那方面講，都應該絕對禁絕，這是大家所共同知道的。現在六年禁絕的限期，到明年（廿九年）即滿，為顧全國際信用，洗滌中華民族之恥辱起見，廿九年絕對要依限禁絕，不能展限，羈少各位亦是了解，用不着多說。煙毒不除，即就本省而論，就本省之甯屬而論，因為去年甯屬偷種煙苗之故，其所受有形及無形之來毒害，簡直難以言語形容，其最為顯著的：

一、風紀之敗壞。自今年春季煙土收制以後，所有甯屬的駐守官佐，行政官吏，地方紳士，保甲人員，以及商界金融界的份子，其能潔身自好，奉公守法，不想從煙土上去取錢的，固然不少，但是希圖從中取利，營私舞弊，甚至做出重大違法犯紀的勾當，如雅州方面，邛州方面，康定方面，二十幾年來練軍的成績，就被這些私販煙土，包庇走私，苛擾農民等等的案件，為之斷送殆盡。把很好的一個甯屬真是鬧得來烏煙瘴氣。而其間互相勾結，互相傾軋之綜錯複雜的情形，更是千奇百怪，無以名狀，更有以前的官風官紀，軍風軍紀，與夫社會上的善良風氣，差不多為之破壞無遺。就是本人在政治上的聲譽，亦為之損失不小。

二、秩序之擾亂。因為種種關係，聽說今年上期，很多外面的流氓土匪，都跑到甯屬來做擄騙或劫掠煙土的勾當。爲甯昌縣府前幾個月所槍決之匪犯李某，即是外匪來勾結內匪搶煙的例子。而一般種煙的農民，或被匪長聯保主任保甲長之藉故苛擾，或受徵收煙款委員之大量勒索，以至於緝私人員之不合法的搜緝。其受害最者，不但煙土失完，甚至家產生命亦爲之犧牲，物質上與精神上的痛苦真是難以形容。近來行轅接署的呈請和省府人員路過某地這種耳聞目視之所得，已十分值得矜憫，其不育或不舉呈訴，與省府人員聞見之所不及者，尙不知還有多少。差不多近幾月來農村的紛擾，完全以烟爲基點。益以有些人員，因煙而得對意外利益，遂肆行浪費，狂煙濫賭，其直接間接之影響，皆足以破壞社會秩序。

三、精神之頹廢。因煙土產量之增多，而吸者便利，因吸烟之便利，而吸者普遍，其足以使人精神萎靡，猶爲有形的，顯而易見的。而一般人員，無論文武官吏，各界人士，漢夷民衆，因煙禁之未能澈底，其上焉者不免因是而厭倦，而消極，而感覺靡頓，其下焉者更以煙土爲唯一的獲利的工具，只想種煙販煙及採用其他的方法從煙土上獲得不正的收益，遂置一切正當業務於不顧，釀爲習俗，中於人心，此種無形之毒害，足以頹廢整個甯屬社會之精神者，尤深且鉅。

四、生活之提高。甯屬自來號稱生活低廉的區域，現在突然飛漲，高過一切者，由於今年種煙，小春少收，因之而米價高漲，又市而上的小票撤諸煙販之手，完全拿來買煙，以致小票缺乏，大票充斥，錢補不過，因而小票價高，大票價低，紊亂金融破壞法幣莫此爲甚。一兩煙土，值洋數元，大家都想以烟爲業，不圖耕作，因之百貨缺乏，物價抬高。有此數大原因，所以現在弄寧生活高漲，一般平民，異常吃虧。

現在甯屬受此四種毒害，已經是很顯明的事實。前次川康視察團諸先生在此特別等我十天，因爲對我很生之故正式用書面向我提出關於甯屬建設的意見，而以禁烟爲先決問題，曾經說道：「充其流弊所至，將使地方受其毒者，文無不貪之官吏，武無不戰之將士，肆無能勞之工，野無能耕之農，家無能長之嬰兒」。他們這種推斷，並非言害聳聽，說得極爲沉痛極爲透闢，其以禁烟爲建設甯屬之先決問題，也是與我的意見完全相同。我早已下定決心，務要遵照法令貫徹本省的禁政。禁政的中心在禁種，除已在此地頒佈甯屬禁種烟苗辦法而外，正由省府再擬具詳細辦法通飭遵行。從本年起，不分漢夷地域，均須絕對禁種，如查覺有偷種一苗者，決定按律治罪。關於夷地種烟問題，亦將擬定特別辦法，力求貫徹。務使明年本省境內，不能再有一莖一錢烟土之收割。

關於肅清私存烟土辦法，中央已頒布到川黔康三省，惟有康省并令本人兼肅清存土督辦，給以重大事權，負責主持。庶即成立督辦公署，開始工作。縣長軍隊保甲人員，如有私行運購者決對處以槍斃，非同兒戲，決不可再來輕試。所有漢夷存土，將來飛機通航款子運到時，就要責成各縣長督飭區聯保甲長負責收繳，由公家一律給價收買。以五個月辦理完竣。前三月爲收買期間，後二月爲檢查期間。一俟烟滿以後，再發現存土，概以私藏烟土論，除將烟土沒收外，並按其情，依律治罪。務使本省境內，從此不得再有私人售運烟土之事件發生。

至於禁吸，亦決由省府一面嚴飭各縣厲行登記懲民，一面廣設戒烟所強迫施戒，期於短時期內，完全戒絕，如查有違背情事，也要依法治罪。務使明年禁烟限期屆滿以後，本省不至再有癮民發現。

以上各項均異常嚴重，我今天特別這種嚴重性向大家報告，須知法令所在，便是賞罰所在。今後我依照法令，斟酌本省情形，分別擬定實施辦法公布下來，凡我公務人員必須一致推進。關於直接推行禁烟法令的人員，自定有督飭及放核之辦法，有功常獎，有過常懲。即一般奉行的軍民人等，尤須嚴守紀律，如再有破壞禁政之事情發生，前而已經說過，我是絕對要嚴辦的。希望大家共同了解，深切體會我這個意旨，要一致去推進禁政，不要來以身試法。

中華民國三十年二月出版

定價 每冊國幣叁元貳角正

編輯者 康導月刊社

發行者 康導月刊社

西康省政府編譯室

代售處 康定康導月刊社

全國各大書局

版權所有
不准翻印

