

# 陝西

新報

第 三 四 五 期 合 刊



## 本期要目

- 炮火聲中紀念二十九年的國慶..... 蔣鼎文
- 節約建國儲蓄的重要..... 陳再厲
- 總裁關於主持一般機關及領導辦事的歷次訓示..... 余平章
- 運用民衆問題..... 汪元錚
- 如何改進縣長交代..... 楊道畝
- 保甲工作在陝西..... 雷雲茂
- 改進本省音樂教育之商議..... 高棟傑
- 農村中的國民月會.....
- 時事述評.....
- 國內外戰訊.....
- 政情通訊.....

編行者 陝西省政府編譯室  
 社址 陝西省政府  
 定價 本期特價一角四分零售二角  
 中華民國二十九年十月一日出版

## 炮火聲中紀念廿九年的國慶

炮火連天中，我中華民國，已大踏步地邁到了他第廿九個壯齡。際此良辰佳節，回憶過去締造中華民國之艱辛，看看今天中華民族，爲爭取「獨立」、「自由」和「幸福」已奮鬥了三年多了。這些可歌可泣的史蹟，使我們警惕，尤使我們振奮！

「而立」之年，在人生歷程上，是一個轉換點，在國家生命上，也是一個重要的關鍵。人生說，個人的事業，必須在「而立」之年以前，築下了他必要的根基，然後才能扶搖直上。對國家講，卅年的時光，正是他打椿植根的基本階段，今後才能走上發揚滋長的途程。現階段的中華民國，正正是向着這個途程上邁步前進。和一個頑強的敵寇，進行了整整三年以上的戰爭，而且戰愈強，勝利在望，所有這一切，便是證明中華民國壯大堅強的眞

已往的短短卅年，在前一段，不幸的歷史積累，滅弱與消瘦了國家的童齡。十七年北伐成功後，以大踏步的雄姿勇邁前進，艱苦地鋪下了現代國家的初步根基，才得於廿六年舉起抗抗日寇侵略的大纛。這個豐功偉績，依靠的是 委員長的天才領導，全國軍民的刻苦努力。否則便不會達到今天這個抗戰局勢，這是卅年來歷史明白指示的。

爲民族的「獨立」、「自由」和「幸福」，和倭寇已經進行三年以上的血戰，現在仍然在進行着，進行到最後勝利獲得了才罷休。三年的血跡，明白寫出，最後的勝利，是必屬於我而不屬於敵，這是舉世人士所共信的事了。

因為敵強我弱，三年來我們雖曾損失了若干的領土，然而敵以小國而大國，復加之我全國軍民的艱苦奮鬥，時至今日，敵已由強轉弱，我則轉弱為強，戰爭的基本形勢，已逐漸改變，這也是舉世人士所週知的事了。

然而敵人「弱」的程度還不夠，還沒有達到潰退的頂點，我們「強」的程度還差，還不足以驅敵出我國土。當前抗戰局勢嚴重的警場，凡我國民，要更加努力，要更加奮勉！

看看現行歐戰，幾個月來，歐洲六七個國家，亡的亡，降的降，這够多麼使我們戒慎恐懼！這够多麼使我們戰戰兢兢！

抗戰到了今天，在本上，敵雖無足以亡我的根據，然而要把這個強敵打出國土，還我大好河山，客觀上還有幾多的困苦艱難，等待衝破，等待全國軍民着實的努力奮鬥，否則最後的勝利，只是一個「可能」，將不能見之「實際」。

領袖是在不斷的大聲疾呼，不斷的刻苦奮鬥，我全國軍民要體會他的苦心，學習他的榜樣，不餒不驕，天助天忠，犧牲小我利益，以國家民族為最高尚的，必如此，最後的勝利，不但必屬於我，而且要很快的掌握在我們的手中。

當這中華民國廿九年的國慶佳節，每一個中華民國的兒女，應該深自警惕，想想先祖先烈締造國家之艱辛，看看今天國勢之危急，而思有以母負祖宗，母負國家民族。

紀念國慶，不是照例的慶祝，而是應該思自勉。要下決心，把強敵打出我們的領土，要下決心，建立強大鼎盛的三民主義的新的國家！

# 節約建國儲蓄的重要

蔣經文

——本省儲蓄總局首次會議開幕詞——

節約建國儲蓄運動，已經有一年多了。先是由中央宣傳部主持之下，組織了一個運動委員會（本省也有分會）從事宣傳，後來又由四行聯合辦事處主持之下。組織了一個勸儲委員會（本省分會最近成立）從事勸導。可是宣傳勸導不能成爲有組織的行動，所以由兩會共同發起組織一個儲蓄總局，總局設重慶。各省均成立一儲蓄團，團之下有分團，分團之下有支團，支團之下還可以成立儲蓄隊。層層的組織起來，以組織行動來達到人人儲蓄，月月儲蓄，完成我們節約建國的目的。

本來節約儲蓄在平時就是必要的，就個人來說，可以養成節儉的美德，準備非常之需要，累積生息之資本。就國家來說，國民多有定期的儲蓄，就可在此定期內，運用這些資金作爲資本，來從事種種的生產建設。何況現在正是戰時，而我們又是生產落後的國家，海口又被敵人封鎖，一切全靠自力，國家需要建設如此迫切，我們國民怎可不盡力節約，盡力儲蓄，以供國家的運用呢。

我們一般國民，向來知道儲蓄，知道儲蓄，可是並不知道儲蓄的方法。譬如從前山雨人，把現銀子溶成一大塊，叫做「沒奈何」。窮人喜歡把現銀元或鈔票，埋藏在地下，這樣的儲蓄既不生息，又不能供國家的利用，差不多等於死物。若是定期的存在國家銀行裏，既可生息，又可供國家的運用，利己利國，又何樂而不爲呢。如果以爲藏在地下比較安全，要曉得這做法仍然未必安全，並且現在世界，是國家和國家對立，個人的利害只處於整個國家的利害中去求，離開了國家的利害，就沒有個人的利害。國家銀行還不信任，還有甚麼可信任，國家銀行還不安全，還有甚麼地方安全。

目前最壞的現象，是社會上有許多游資，既不投在生產事業裏，也不去存在銀行，都拿來屯集貨物，操縱居奇，弄的物價高漲，影響一般的生活。這些人不要以爲這樣儲蓄生息可以發財，比存在銀行裏的利息厚。這樣提來提去，萬一整個國家財政社會經濟破產，這些人又怎樣去享受他們的利潤，他們的利潤又在那裏！

我們政府原來是物資缺乏的國家，大部分的人民都很困苦，但是他們還知道極力節約儲蓄。據戰前的調查單，只說儲蓄金一項，就有二十萬萬日元，平均每一個國民儲蓄到三四十元，至於銀行裏儲蓄還不在內。我們呢，戰前的郵政儲蓄金，只有二十多萬，平均每一個國民只儲蓄到五分，比較戰前相差七八十倍，其他銀行裏的儲蓄金，也很有限。所以戰時能有豐富的資金，可以運用，而我們國家，要從事新生產建設，都受了資金的限制，不能很快的進展。

這次 委員長親自出來主持節約儲蓄運動，特爲此事發表了一篇告同胞書，在中央的希望，是平均每一個國民儲蓄一元到五元，這本來是極容易做到的。本省方面，我們是次次在報上希望，是在今年「九一八」到「一二八」，三個月內儲蓄一千四百五十萬元。以本省的人數計算，平均每人不到一元五角，固然有些難言，和自己沒有生活能力的人，說不到儲蓄，但是很多實力雄厚的，很可以盡量

多多的儲蓄。要達到平均每人儲蓄區區的一元五角，只要各位先生一齊努力，這是一定可以做到的，就是大大的超出這個數目，也是容易的。

關於儲蓄款的運用，委員長在告同胞書裏已經鄭重聲明，「完全指定專辦各種有利的生產事業，例如開發礦產，創設輕重工業，以及聯合產銷，開墾農林，興修水利，發展交通，無一不是有關抗戰建國的經濟建設，絕對不許移作別用，政府將儲款投資到這些生產事業，更是負責，保本生息，只有獲利，決無虧折，保障更屬萬分安全，將來此項節約儲款，如果數目大了，人數多了，那時更願直接受多數儲款同胞的意見，使各儲戶對於保管及使用方法，都能參加監督，以期一分一毫都能使用得當，都有利益可得。」以上是 委員長在告同胞書裏聲明的。

本團爲了便於本省人民表現儲蓄報國熱忱，各分團迅速表現特務的成績起見，特別定了一個雙十節儲蓄競賽運動的辦法，希望在下月一日至十日的半個月內，儲蓄到五百萬元，這不過是一千四百五十萬元的三分之一，我相信單是在西安一處，就不難做到的。

我們平常有一句話叫「愛國不敢後人」，這句話就含競賽的意思，希望各位先生，希望全省人民，一個個爭先恐後，替自己儲蓄大量的金錢，幫助國家發展有關抗戰建國的經濟建設，爭取本省最大的榮譽，同時爭取各分團的榮譽。

## 我國對日德義三國同盟應取的態度

——外交部王部長答中外記者問——

日德義三國已於九月廿七日在柏林簽訂同盟，由日本承認德義二國在「建立歐洲新秩序」中之領導地位，而德義則承認日本在建立所謂「大東亞新秩序」中之領導地位。此種規定，對於歐亞兩洲其他各國之合法地位與權益，以及歐亞兩洲以外之國家在歐亞兩洲之合法地位與權益，完全漠視，並共圖摧毀，至爲顯然。中國政府素來之目的，在擁護合法之國際秩序，使世界各國均能以平等地位，友好相處，對於一切以「新秩序」爲藉口而實行侵略破壞世界合法秩序之行動，中國政府必按照過去一貫之政策，予以堅強之反對。中國政府及人民決定繼續爲世界合法之秩序努力奮鬥。中國政府決不承認所謂「大東亞新秩序」，尤不能承認日本所謂大東亞之領導地位。他國彼此間所簽訂之約章，不但不能影響中國法律上之地位或權益，亦決不能絲毫影響中國政府之態度與政策。





(2) 要有堅定的創造意向和不斷進取的創造精神。

(3) 要使個人在精神物質上都有保衛生存的武力，使國家具備教育經濟軍事充分發展的整個武力。

(4) 要有視革命如本分，視國事如己事的自覺精神。

(5) 要有見義勇為，不待督促推動的自動行為。

(6) 要有克制恣情自私的不良趨向，依照各人的本分和職責所在，按部就班分工合作的自治習慣。

(五) 普通軍事訓練：一我們一切共同與事業，如果沒有軍事作基礎，就不能救國濟世，亦不能成功立業。我們中國有這樣廣大的土地，有這樣多的人民，又有這樣多的軍隊，為什麼要受外國的壓迫欺侮？為什麼要受三島的倭寇取來蹂躪我們，甚至要滅亡我們呢。這就是他欺侮我們中國人不備軍事，一切不能軍事化。尤其一般的讀書的知識階級，向來以為習文不必講武。那裏知道我們國家的力量在民衆，而民衆的柱石與中堅就是知識階級，如果我們知識階級不知道這一個做人立國的基本問題，就不能領導民衆，就不能作民衆的中堅。民衆沒有中堅，就失了重心，就如一盤散沙，就不能發生力量的。

• 這就是完全卸除了武裝，當然要受人家的欺侮壓迫。由此可知軍事的重要。所以訓練部下學生和民衆，一機學以軍事訓練為基本，加強國家的力量，其意義實在是非常之重大。一軍事訓練的方針：

(1) 有層層節制和指揮若指的嚴密組織。

(2) 有不容有假和一律平等的嚴明紀律。

(3) 有明確對象適合環境和充分預備的精密的攻擊及防禦計劃。

(4) 有顯慮過則令出必行和命令如命徹底作到的精神。

(5) 有危險處不為動和槍林彈雨不為懼的造詣。

(6) 有整齊劃一和共同一致的迅速確實的行動。

(7) 有整齊清潔簡潔素合乎新生活標準的刻苦耐勞的進步生活。

(8) 有對「人」「事」「物」「地」「時」的精密有效的管理。

(9) 有靜敬機密的富於極端性和積極性不成功便成仁的終始堅持的性能。

(10) 有親愛精誠萬衆一心共同生死以進行我們的任務和貫徹全軍志願的效果與目的。

(六) 達到管教養衛的責任：「無論任何機關，在性質上雖然各有其特定專修的業務，但一般都是注重管教養衛四件事。而且惟有我們主管長官對於所屬部下和民衆，能深切實盡力管教養衛的責任，我們的工作才能發展，人民才能修德從德，國家的事業才能成功。現在一般機關最大的缺點，就是不知道管教養衛的道理，主管長官缺乏常識，既不管又不教，更不注意訓練和補救，更壞了主持機關的要領，以致一般辦事人員大都精神散漫，工作懈怠，業務不能改進，甚至生活腐化，不免發生種種弊端。」盡到管教養衛的條件：

(1) 要充備管教養衛的常識，熟諳管教養衛的方法和技術。

(2) 要有不斷的教育與訓練，無論黨政軍各種機關皆要當作是一個學校看，主管長官要自認爲校長，設立各種研究會，分別性質與班次，指定上下職員與兵伙一律參加。

丁、分則

「無論黨部，是政府，是軍隊，是學校，或是旁的機關，儘管性質上有多少差異，但其要則，總不外乎「人」「事」「時」「地」「物」五者。所以人專時地物五者的合理的組織與運用，爲主管一切機關的要點，一個機關是否管理得好，完全看人專時地



物五者是否組織得當，支配得宜？」總之，我們要人注意此五者，故詳為講解，特歸納為分則，詳細列叙，以為實施之指針。

(一) 人的組織與運用：

(1) 目的：「人無遺散而克盡其才。」

(2) 現狀：「古人說：為政在人，又說：人存政舉，人亡政息，又說，得人者昌，失人者亡；可見人的重要了。為什麼古之聖賢談到為政，把人看得這樣重要呢？因為任何法令制度，其運用可以說完全靠人。當然我們不好完全相信人治，但是無論古今中外，尤其現在的中國，我們要管理好一個機關，要辦好一件事，絕對不能否認人是第一件緊要的事。」

「我們現在一個機關弄的不好，可以說最大的毛病，就是人事不當。」

「主管長官用人沒有標準，沒有規律，完全注重封疆關係，升降出黜陟，亦憑主管長官一己的好惡，所以弄得是非不分，賞罰不明。上官對下屬更不知道去教導，監督、考驗，人才既無由作育進進，自然不能盡其才，所以一個機關的工作效率也就無由發揮。從前曾國藩有幾句嘆息時弊的話，說：『非常痛切，他說：『無兵不足深憂；無餉不足痛哭；無舉目斯世，求一獲利不先，起義恐後，忠憤耿耿者，不可多得，或僅得之，而又屈居下位，往往仰觀不仰，以挫以去以死，而貪

變遷者則驕首而上，而富貴，而名譽，而老健不死，此其可為浩歎者也！』我們看現在政治上一般的情形，也不免今昔同感！

(3) 組織與運用的方式：

子、先確立一個人學制度，不隨便進退黜陟，喜怒隨心。

丑、訓練人才：「人才由何而來，就是要從訓練中訓練出來，選拔出來。」

「無論黨政軍各種機關皆要當作一個學校看，主管長官要自認為校長，設立各種研究會，分別性質與班次，指定上下職員與兵士一律參加。」

「使訓練與工作，聯成一氣，訓練與辦事打成一片，務使受訓者對於本身工作任務，能够自覺自動，熱心積極，以不斷的學習，求不斷的進步與成功！」

寅、甄別人才：「隨時注意考驗，以別賢愚，定功過，嚴其賞罰，明其黜陟，好的人才，可以甄別出來，次一等的也可以慢慢的訓練出來。」

「不要只知委他一個職務，每天這幾個頭頭的事，每月給多少薪水，就算了事。對於他的身家，履歷，才能，品性，興趣，志向等，究竟如何？現在工作是否努力？能力有無進步？將來有無希望。」

「按時考察，做到嚴督勤訓」地步，「至少每週或每月要全部接見考驗一次。」

卯、保存人才：「把有體力，有才幹，有品德而又最有希望的屬員，保存與去，替國家多負責任，」

「不要一認爲私有，不荐拔，以為他稱於現職，就有意的讓他長期屈居下位。」

「每年總要為國家訓練選拔幾個最好的人才，使我們國家上無停進之士下無屈沒之才，做到人盡其才，就是人人有事做，然後才算對得住國家！」

(二) 事的組織與運用

(1) 目的：「事無廢弛而克盡其功」

(2) 現狀：「我們從前一切事業沒有成效，主義不能實現，我們作了黨員和公務人員未能認真正成爲一個三民主義的信徒和革命的戰士，就是由於我們對一切命令陽奉陰違，敷衍塞責，沒有奉命惟謹，貫徹到底的精神和習慣。往往接到上官的命令，任意擱置或照例承轉，就算完事。至於命令的內容怎樣。實施的步驟和方法怎樣。怎樣才能夠迅速確實的澈底作到。很少能注意研究，精心籌劃的。更少能刻苦勤奮，親自執行命令的。對於承轉上級命令或自身發佈命令的時候，也只管發出去了就完事，至於發以後，一般部屬人員是否切實依照執行？執行的情形和成效如何？也不去嚴格監督，勤加考察，相率因循敷衍，得過且過，不催逼上司屬部下，而且自己騙自己，如遇上官催促，也頂多只是一紙報告，敷衍了事。此所以民





# 運用民衆問題

余平章

運用民衆，是民衆工作的目的，假如民衆工作，不以運用爲着眼點，那是不會有成績的。抗戰以前，很明顯的早就有了民衆組織與民衆訓練的工作，何以抗戰開始，到了用民的場合，竟說民衆無組織，而說民衆無訓練，這不明明是說過去的工作是敷衍，或工作者太沒有責任嗎？而實際上還是過去的工作，未曾從運用上着想的原故。今後的民衆工作，不要把眼光放得太短，不要把民衆工作的目的祇放在訓練和提高民衆的知識上去，應該知道訓練以運用爲目的，因爲提高民衆知識和增加他們的技術的最後目的，還是爲的運用。

「用兵不如用民」，這是領袖對於民衆工作以「用民」爲重之明示。此外他還時時教訓我們，民力如何偉大，用民如何重要，他說：「今日的戰爭，不僅是軍隊要死戰，而且一定要訓練民衆，使他們全體武裝起來，共同一致作戰」，因爲「由民衆組織所發生的力量，比軍隊的力量要大過十倍百倍，我們一定要拿這偉大的力量與國家的武力結合起來，抗日救國，必能得最後勝利」，爲了要達到這個目的，一定要使全國民衆都能軍事化，「能幫助正式軍隊作戰」；我們總應記住運用民衆是我們抗日救國的一個根本方法！尤其要注意：訓練一般民衆，使他們能爲我們「運用」。由此可知運用民衆是如何的重要，我們應該特別加以研究。「運用」是民衆工作的目的，訓練雖然是民衆工作的重心，但仍不過是「訓練」一般民衆使他們「能」爲我們「運用」罷了。

## (一) 運用民衆的意義

一、運用的意義 所謂「運用」，一般的說來，或者來直捷的解釋是「設法」或「妥善」使用的意思，但是我們所稱的運用的意義是：政府在平時或戰時，因爲「破壞建設」「安內攘外」「抗戰建國」的工作上，需要計劃的使用民衆的人物財產所有的一切力量都可稱爲運用民衆。

二、運用與其他類似名詞 (一) 運用與動員：「運用民衆」通常均以「動員民衆」來稱呼，其實動員與運用是有區別的，動員是運用的第一步驟，或第一階段，也可以說是運用的準備，却不能說「動員」就是「運用」，好比在戰場中使部隊去作戰，只可說是軍隊的運用，總不能一概以動員稱之。(二) 運用與利用：利用一詞，在習慣上的用法，似乎含有愚弄或損人利己自私自利的去使用他人的意思，而實際上所謂利用，不過是「有利的使用」或者是一向有利的方向或事件上去役使」的意義，假如說利用民衆是把民衆使用到國家民族大多數人的利益上去，那末利用民衆，又何嘗不是與運用同一意義呢？因爲運用根本就含有使用「經濟」或者要「有利益」的意義在裏面。(三) 運用與工作或服務：我們站在政府或工作人員方面是說使用民衆，運用民衆以利用民衆，若是在人民，本身，他就要說「我們爲公家服務」或是「我們替公家工作」，所以「工作」「服務」與「運用」的說法，只是稱謂主體的不同，沒有實質上的區別。

## (二) 運用的種類

運用種類，可以從時間，空間，標的三種標準來分，茲分述如下：



，以共赴國難，求得最後勝利為第一。茲為研究便利起見，將運用事項，歸納略述如后：

(甲) 物財的運用事項 關於物財方面運用的事項範圍太廣，無法予以說明，茲略而不述。

(乙) 人力的運用事項 關於人力運用的事項，歸納言之，約有下列數項。(1) 兵役事項：戰時兵員補充，為作戰的最大問題，因此將人力使用于兵役事項上，亦為運用之最大事項，依兵役法之規定，關於國民履行兵役，分為國民兵役與常備兵役兩項，其詳可參考兵役法，茲不贅。(2) 工役事項：戰時對於前方之兵員補充固屬重要，但後方軍事的其他各項，亦極重要，因此運用人力于服工役，亦為運用之一大事項。依工役法之規定，工役計分平時工役與非常時期工役兩項。平時工役，如自衛工事，築路工事，水利工事，造林工事等。非常時期工役，如非常時期之自衛工事，水火災，地震及其他重大災難之救濟屬之。

(丙) 軍事補助工作事項 (1) 擾亂敵人後方，破壞敵人各種軍事建設。(2) 偵察敵人兵糧，兵力位置，行動方向，及陣地狀況。(3) 防禦敵人各種軍事上之行動。(4) 在戰事緊急時，對於戰地敵軍，或我軍遺留之軍糧食(包含民間所有者)等之搬運，貯藏或破壞。(5) 協助作戰軍校運送軍糧補給傷兵，及構築各種工事。(6) 維持作戰軍校後方治安。

(丁) 戰時後方服務事項 戰時後方服務事項，如宣傳，警備，糾察，交通，救護，救濟，防空，消防，募集，慰勞屬之。

(五) 運用的方法 民衆工作的目的為「運用」，而運用又是其困難的問題。運

用的方法，在一個有工作經驗者作起來，只要他能隨機應變，站在公的立場上去使用民衆，也許還不致十分困難，但是要把這方法一一寫下來，或是講出來，那就有些困難。可是因為軍用的方法是個大問題，也只好在下面提出些歸納的一般的原則來，作為研究的開端，希望有經驗的同志們不吝氣的指正和補充。

(甲) 運用民衆與先服民衆 民衆工作中第一步的宣傳，應該為「運用」一說話，作一個準備工夫，因為宣傳是說服工作，不特要說得民衆甘心肯願去接受調查與組織，即赴湯蹈火，亦不辭。再在組織時，亦應在事實上處處替「運用」作工作，使軍國任務能供民衆甘心，使他們對於組織效力，慷慨獻身。這樣從事實上說，民衆甘心，是「運用」作預備工夫，是一個根本方法，也是一種民衆工作的「回鑿」的道理。

(乙) 運用民衆與公平普通 過去對於服役財物等負擔，其所以不願意或逃避或怨恨的原因，或在負擔之不公平不普通，並非民衆不能運用。領袖告訴我們說：「關於徵工一層，最要緊出合乎公平與普通的原則。無論那一界的人，或為公務員，或為學生，或為農工兵，都應該使他們一律參加服務。」試看抗戰以來，無論征兵與捐款，有勢力的，兒子多錢多，不一定能徵收得到，或者他們的負擔，較兒子少的無錢的反面難些。這種事實所在多有。上述領袖所指徵工這一件事，實則任何方面的運送都應該公平普通，該云：「公道殺人，可憐無辜。」一公認地使民衆，當滿地可以任民衆無辜。總而言之，運用民衆一定要用公平普通的方法去辦。第一，要審別民衆的負擔能力，公平的配賦其負擔額，第二，不以權勢或親友等特殊關係而減輕或免除其應有的負擔。這就是做公平與普通的方法。

(丙) 運用民衆不能欺騙民衆，在可能範圍內，應給以相當

酬報 過去使用民衆之所以困難，最大的毛病，是使用報酬或人員失信于民衆，或欺騙了民衆。有時在使用之先，許民衆以報酬，或先約定有給付之使用，結果不予兌現或減少其給付，這樣的例子，多不勝舉。固然，在國難期中，運用民衆，不能全是有給付的，但是在可能範圍內，仍以有代價而使用較為妥當，即令不然，至少也應當做到不欺騙的地步。

（丁）運用民衆，要愛護民衆的人力物力。運用民衆為永久使用留餘地，不可「竭澤而漁」的去傷害他們，即對於人力物力的使用，務必在消極方面，盡量的節約，積極方面，加意愛護培養，使我們需要之供給，有不竭的來源。簡言之，即使用要作最低限度的消耗，最高度的愛護與培養，這也是運用上最要注意的一點。

（戊）要作有計劃的經濟的使用。運用要在整個的計劃中去配賦，不可東拉西扯，無計劃的浪費。自抗戰以來，無意識的浪費，以及不經濟無計劃的勞民傷財，廢時害物之事實，所在多有，這是運用上的一個大問題，也是阻礙抗戰力量的一個大毛病，更加速使民衆視供應為畏途的一大原因。今後運用民衆必須注意做到「一人要作兩人事，一錢要作兩錢用，一天要作兩天事」，切不可半月以後需用的人馬車輛，一月以前或長期的把他們閒置着在那裏等候，只需一百人的事，派先鋒派幾百人在那裏等候供用，近處供用的，便要撥配到遠處或不生疏某項物件的地方去負擔，這樣不經濟無計劃的浪費運用，不啻是自殺的辦法，務必改正過來的。

（己）運用要先易後難。過去軍閥時代的軍隊，每逢地方剿匪必強使民團打前鋒，若是碰到了危險的事，先就向後轉跑，從民團於不顧，任其犧牲損失。這樣一來，民衆受了挫折之後，再

也不願意爲他所用了。我們現在運用民衆，例如游擊隊，一定要使用民衆游擊隊來幫助才行，但是初次使用他們，一定要選一次最易打的機會，使他不會吃虧，而且有所收穫，這樣引起了他們的興趣以後，他們就會自動參加，樂於爲我們所用，否則初次就他碰了一個大釘子，挫了銳氣，生了畏難的心理，他們就再也不肯爲人所用了。所以說運用民衆要先易後難，就是這個道理。

（庚）運用民衆要量力而施。所謂量力，不止人力如此，即財物亦然。在人力方面，使民衆負擔過重，固然要害及其健康或生命之危險。在財物方面，責以過重之負擔，亦必影響其生產或生產之來源。因此，運用民衆不能使爲不克荷負之服役或供應。至於根本無力負擔者，更不可苛求，這是當然的道理。

（辛）運用應有健全之組織與幹部。過去運用民衆，因無責任專一，或權責分崩之組織，更缺乏公正優秀的幹部，因而紛紜騷擾之象，層出不窮，民衆無所適從，徒增疑慮，未得領得之益，先受剝削之苦，所有出於民衆之負擔，未曾領入公，早已先飽私囊，欲除去這些弊病，對於動員使用之機構，必先確立，並定明其權責，尤其應勞公正之幹部，頗認真運用，這是運用民衆有效方法之一個先決問題。

（壬）運用應多用誘導與激勸方法。運用民衆，欲令其自告奮勇，自動進前，固不可能，必須酌用行政強制力，以濟說服力量之窮。但強制力的作用，在運用方面，并不是全能的，因爲對人力與物力之一部，尚可以強制行之有效，而對於民衆秘密繁雜之資金，則非強制力所可及，況且對於頑強惰性的民衆，假使拉夫式的辦法，也無法達到運用之目的，若能用「善誘」與「激將」的辦法，有時還可收到意外的效力，這是我們在運用時應該看人施法的地方。

（完）

# 如何改進縣長交代

汪元 錄

縣長交代，向稱紊亂，弊竇之由，其來已漸。晚近各省當局，稍注重於縣地方政解支撥等財政情況，遂頒行交代章程，以憑據以考核。無如縣日承辦縣財政多為一班錢穀師爺所掌握，思想陳腐，雖上穿說盡整飭，而彼輩陽奉陰違，故事歷年，仍不脫往昔之窠臼。

年來縣地方機關，逐漸設置超然會計人員，負有推行會計制度，及協助整理縣財政之使命，今使縣長交代，自可隨會計制度之促進，減少若干困難，澈底祛盡弊竇，日臻完善。

交代制度，原為對各機關主管人員卸職，或因機關裁撤，而卸任者根據規定法令，將任內所有經管事項，移交後任或接收人員，解除其責任之謂。然邇來中央或地方機關，創立自行交代辦法，不以任期起訖為辦理交代標準。多按年度為中心，作一整理結束。因是制補作澄清財政，頗具成效，有普遍採行之趨勢。

縣長交代之內容，可以縣政府職掌，親其梗概，縣政府組織在未實行新縣制以前，其交代事項，屬於秘書室者如印信、公報、

圖書券冊、文卷、機密文件、員警名冊、未辦公事等。第一科如保甲、公安、衛生、倉穀、禁煙等。第二科如徵收、捐募、票照、債券、冊據簿表、單證、未解稅款、經費餘存財產物品等。第三科如學校、交通、水利、農林、合作、電氣等。兵役科如征兵、防空自衛等。司法科如民刑、狀紙、司法印紙、監犯贖物、檔案等。軍法室如人犯贖物、案卷等。會計室如收支憑證簿籍報表、卷宗等。社訓或民壯總隊部如人員、馬匹械彈、被服器具等。以上所述各項，相當龐雜。若以性質分類，可分為稅款交代，經費交代，財產交代，物品交代，文書交代五種。

舊式交代，恆用四種清冊，關於收支平日缺乏健全賬冊，一旦卸任，臨時查造，不特編製困難，漏誤機會較多，未能迅速清結，又以尋常無賬可稽，挪移舞弄，款目淆混，既屬難于發覺，尤感不易核對，因之往返駁復，動費時日。前任交代未清，更須派人駐縣，專候交案，供應開支所費不貲，如後任挑剔，尚須賠累，故縣長恆視交代為畏途。

交冊手續繁重，不合時代需要，早為識者所詬病。願各省現行縣長交代沿用舊式交

# 事時述評

日寇攻進越南與我抗戰前途

日寇叫囂數月來之南進政策，貪慾中飽，忍耐不住，終於本月廿二日晨十時向越南開了第一槍，而大舉侵入了。截至本日（九月三十日）止，寇軍已佔領海防，諒山，并繼續向東京區進展。

寇軍進攻越南之前，越南當局與日方，本已簽定了一「河內協定」，其內容為（一）日方得使用東京區之三空軍根據地。（二）日軍得以六千人駐守各根據地。（三）日軍得自華南假道越南侵華，惟其通過之地區，須劃定界線，假道之日軍，不得超越界線之外。（四）越南允許日軍若干人在海防登陸，并得在海防駐守若干人。

這個協定的墨迹未乾，日寇竟以機槍大炮忠實履行了。法越當局的屈辱退讓，縱容侵略，真所謂補瓜得豆，種豆得豆。今日的流血失地，不過是一個開頭，此後日寇的得寸進尺，法越要與日俱進的自食其果了。

日寇這次進兵越南，是它南進政策的進一步，它的胃口很大，貪慾無窮。馬來半島



，荷屬東印度，據句語說，整個西南太平洋，都在它逐步接收計劃之中。所謂「建設大備，猶信多數，嘗聞江蘇省於二十五年間，廢除交代冊式，採行代報表，為我國縣長交代改革之先聲。僅有稅款收解總表，稅款存案總表，繳完及民欠稅額表三種，為推行新會計制度之產物。綜其效用，旨在減去已往不實際之一切手續。完全根據賬冊編造，規定明顯，並各有其統屬之關係，一目了然。平日收支，縣會計主任負責促之責，交代時復有監盤之任，故不致延擱，而侵蝕中飽與無謂諸情事當較減少。又因會計公開，交代乃係各方通力合作，非如舊式交代，備憑一己杜造者過異，費時數日交代即可畢事，無須專人留辦守候，可免無謂之經濟負擔，洵為技術上之進步，打破我國縣長交代之難關，繁複之縣長交代，似須經一再之實驗不斷改進，以免欠缺。即江蘇省，所行交代表，尚不無可議之處。作者曾於二十九年七月份，新政治月刊，拙稿「我國縣地方交代制度之研究」文內論及。總之縣長交代制度之演變，當圖會計制度之改良，與日俱進。

本省以各縣縣長在任期間，對於交代案件，多無相當準備，每至新舊交替，輾轉年累月不克清結。於公於私，影響均匪淺鮮。爰試辦各縣現任縣長自行交代，務資改進。

會由財政廳會計處會同草擬「陝西省試辦各縣現任縣長自行交代辦法」，「陝西省各區專員公署委員盤查所屬各縣現任縣長自行交代辦法」，一陝西省各縣縣長辦理自行交代應預先注意事項」，附交代表結樣式，提經省府委員會第一百三十九次會議，決議修正通過。俟各縣會計室成立後，再由財政廳會計處，會同核辦等語，紀錄在卷。嗣經財政廳會計處再四熟商，以此項辦法，誠為速結交代之捷徑，為早日實現計，特就本省成立會計室縣份，先行試辦，以觀成效。當又簽請核准，即於廿九年四月，分令各區行政督察專員，各縣縣長，切實辦理，由此本省縣長交代，遂循有自，於省方慎重公款，兼謀縣長交代辦理迅速之目的，不難達到矣。

按陝西省試辦各縣現任縣長自行交代辦法第一條「……除於交卸時，照章辦理正式交代外，並依本辦法之規定，凡縣長任期每滿六個月者，辦理自行交代一次，……」即每半年，在任縣長，應自行辦理交代。其規定交代表式十三種之多，舉凡省縣正雜各款之繳解民欠各款，串票之製發填用，文卷公物之增減移轉等，包羅無遺。假定各縣日常收支，記載精確，串票文卷公物等之保管嚴密，當可隨時結束交代。方今各縣會計制度基礎未立，經辦人員殊少訓練，能力脆弱，

東亞新秩序」，便是指的包括這些範圍而言。區區日寇真可謂胆大妄為了。

另一個作用，便是日寇企圖（一）所結我西南國際運輸線，（二）假道越南，向我雲南發動一個秋季攻勢。這兩個目的，其衷心是在企圖迅速解決所謂「中國事件」，這種賊心，是舉世人士所週知的了。

在第一點上，日寇的南進，是準備參加歐洲大戰的第一步，它掌握了越南，將軍將乘進而控制了荷屬東印度，不僅在經濟上擺脫了對英美的依賴而走向自給自足之途，在軍事上，它將控制了西南太平洋上的軍略地位，築成了參加歐戰的基礎，以便進而投入德意的火線，而與英美爭霸，它對於乘歐戰機會而獲取便宜的妄想，是已經不可須臾等待了。

美利堅在今日已成了英國的奧援，事實上業已參加了歐戰，太平洋又為美國重要權益及戰略地位所在，因此，日寇的南進，在太平洋上，把日美的衝突，提到尖銳化了。日寇的南進，引起了美利堅這一個強大敵人。

所以日寇南進兵越南後，太平洋情勢突實緊張，英、美、澳的會談聯防，新加坡的準備租給美用，美國朝野的大聲急呼之在在表示了日美風雲的緊急。九月廿三合衆電報：

悉事實上半年一結，不無困難。又縣長於交卸時，照章辦理正式交代，是否將該到任之日題，至交卸之日止，整個編造，抑將自行交代部份除外，局編造，似無明文規定。查該縣接第五條辦理自行交代，應依左列規定之限期，其有特殊原因，不能依限辦竣時，屬于甲項限期者，由縣長科長出納員等，估計日期，屬于乙項限期者，由盤查委員估計日期，分別逕請專員公署，酌予延展。專員公署即將延展日期，轉報省政府備查。茲以特等縣為例，其造表及審核限期為四十日，盤查限期為二十日，設不克如期辦事，均得呈請展限。又第七條「自行交代，經呈核後，如有應行駁更事件，經省政府指定限期，令飭更造時，各縣於奉令後必須依限辦竣，倘因事實上發生困難，原限期不敷應用，亦應于事前聲明理由，呈請展限。」如此轉轉，可見六個月之縣長自行交代，最低限度，勢須經三數月，始得結案，甚尤過之。竊以自行交代，可以年度起訖為標準，即每年度終了，在任縣長辦理交代一次，適應會計年度結束辦法，可免半年查造之煩。

再該辦法第二條「自行交代辦理程序，先由縣科會計室，將縣長半年內管管各款，以及文卷公物，分別格式填表，並由縣長科長出納員等，核明蓋章，呈經該管區行政督察專員，派員赴縣盤查無訛後，由盤查員出具證明書，連同回證表結，呈請省政府察核，並將呈報日期，抄報專員公署。」又第八條「各縣自行交代，經盤查委員盤查無訛，出具證明書後，而發現不實情事者，應按照縣長科長出納員，及原盤查人等，所犯情節輕重，依法分別懲處，並將其所犯情節之款項，如數追繳，或勒令賠償。」是盤查規定，頗為週詳。省府查核縣長自著交代，及交代表可資旬報外，復有盤查員證明書，為其他回證表給存案。自行交代表，想可認在任交代之一部。而縣長正式卸任時，可就已造自行交代表數字，嗣後編製，連同自行交代表，一併移交後任接辦。否則，徒增重複工作，轉覺失却創立自行交代制之真諦。

現行縣長自行交代辦法，想係屬自訂環境訂定。如「陝西省各區專員公署委員盤查所屬各縣現任縣長自行交代辦法」第五條「盤查員審核自行交代辦法如左：……二、本期收入一欄（即舊式交辦新收）其中列收各款審核時，務將各月報款取齊查，查明確，如無月報者，須與賬簿核對符合！……五、各項票據，印花文卷公物，務由經手人員出具負責保管切結……六、民欠各款，尤須詳訪與函，查明是否實欠在民

「日寇之侵入越南，與歐洲慕尼黑條約之訂立，完全相同，美對英美之影響，亦完全相同！」故今日日越訂約，亦將為英美對日本態度之轉變點上！」

因此，日寇之侵入越南，有嚴重的世界意義。日美戰爭，逐漸成熟，這一把野火，將要把歐戰搬到世界大戰的途程上去。

在第二點上，西南國際運輸線的減少，誠然，在英軍軍需品接濟上，我們將受若干的困難，然以我地大物博，軍需工業，已相當建立，其程度也非不遑回藉而已，基本上我們是不怕的。至於所謂「秋季攻勢」，目前千山萬嶺，敵人的企圖，固過去無數的「攻勢」一樣，亦不過幻夢而已。

然而，我們所以大意，不，我們要以百倍的努力苦努力，來迎接最後的勝利。

德國安南問題與國際局勢

國際局勢在趨向許多重要事件，雖然來勢有些生疏，其真細一摸，便也不覺其異。八月廿七日德蘇條約簽定，自盟協定，就是一個實例。

不特說，德蘇條約，具有極嚴重的世界意義，無疑，是當前國際局勢中一個重要的發展，尤其是德蘇局勢，因為這一同盟協定的簽定，為之改觀！為了遠視將來，以下的瞭解是必要的。

八、地方款務將各月月報檢取查對，支出之款奉令照銷者，方得列除……其盤查收支，主要在獲得月報為根據，不計由賬目發生之基礎，如票據公物等僅取其經手人之切結。至各縣出納保管轉移之真相，不加察核，民欠一項亦祇採聽輿論。此或由手征收券據管理，未遑整頓，故為之從權耳。又各種交代表格式繁複，是否適合實用，尙有討論餘地。將來主計公庫等制，漸次樹立，處理手續，多有更張，以上辦法，諒尙待修改也。

應交代之廢結，頗難原因，非止一端，宜加公認。故本省訂有一陝西省各縣縣政交代條例，應注意事項十條，使各縣交代有據，俾使有司人之經驗，深望政府一併注意，而遵守法律，取其台端。現各縣交代，則由公庫辦理，各款皆由縣政廳核辦，不計其數，不可不察。

## 保甲工作在陝西

楊道敏

。餘如人事行政管理各方面，倘舉措欠妥，實足以直接或間接影響縣長之治安。因于財政案件，各縣間應互取聯繫，集中學權，經由第二科主辦，俾可明悉全部財政情況以免隔閡，而求交代順利。又辦事人員，務求精神博識，並應遴選為人幹練，操守清廉者，其工作與人違之適當條件，亦須顧及，庶免曠時誤事。縣長日常對一般工作人員應屬督促，亦屬不可少之舉，以期辦事敏捷進效，遏止貪污，培養服務之道德心。而財政人員，首應慎實保證，設遇發生意外，得以依法追償。不肖工作人員，在外招搖私收等情弊，尤須防範。至本任應辦事件，務求案無留牘，不無移交後任代辦，以明責任。各項檔案須照原樣保存，關係交代，至為重要，均應加意保管，不得漠視，致生後端糾紛等事，反致貽誤。上舉各事，即供參考。若其細節，限於篇幅不贅。

這次我們對蘇日流戰已超過了三個週年，蘇日一天不進出我們的國土，我們的抗

戰一天不停止，所以長期抗戰的國策已在蘇日一戰的執行着了。長期抗戰的支持，並表而

當前的歐戰形勢和中日戰爭，產生了義義同盟。歐洲戰爭，已漸走向長期化。希特勒不容易以閃電戰把英吉利屈服，不列顛也不可能短期間把德意擊潰，戰爭將三年五年的拖長下去。英吉利依靠着美利堅的援助，已逐漸由弱變強，事實上美國已參了戰。

在這個局勢之下，為爭取最後勝利美蘇兩大戰爭集團，都要從事於「爭取與國」，充實自己，以應付長期戰爭，如最近希特勒在東方戰線的插足，義大利在埃及，敘利亞的活動，西班牙內長奔走於柏林羅馬之間，所有這一切動態，都在指示着德意「爭取與國」的急進。

遠東方面，三年多的中日戰爭行程，雖明目張膽在各方面的努力，均歸失敗，它由心慈哀憐陷於泥沼，終於歷任戰時內閣，都只解決所謂「中國事件」為當務之急，時至今日，它已明白記識，且定本國未能解決所謂「中國事件」，而以遠東國際關係變遷，尤其美蘇戰爭形勢的變遷，因此，它夢想把中國問題和歐洲問題提在一起，以求得東西呼應，互為聲援，高舉國際聯盟的旗幟，同趨之中。

希特勒的勝利，使日寇耳眩目花，以為藉希特勒的相援，便可撐自己的身子，在歐

上看固然是由於前方將士的拚命，可是保甲機構是否健全，亦有重大的關係。因為軍事離不開政治，而保甲又是中國政治的基礎。

保甲工作的內容，可分為兩類：(一) 經常工作——包括戶口，門牌，人事，警衛事項。(二) 戰時工作——包括兵役，運輸，給養，徵募事項。第一項是推行自治的要素，第二項是戰時行政的基本，所以保甲在抗戰建國的過程中自然的負下了最高的任務，近數年來大多數人都已認識到健全保甲機構，發揮保甲的力量的重要了。

陝西省於民國二十二年十月開始編查保甲，至二十二年十二月完竣。但因初次舉辦，社會人士沒有覺悟到有急切的需要，高級政府也沒有認真督促，所謂保甲不過一種形式罷了，談不到實際上的效用。直到二十五年陝西民政廳訓練大批保甲巡邏督導員分派各縣，實行清查戶口，辦理連坐切結以後，纔算切實去做。二十八年四月，省政府又擬訂新法規，分全省為三期進行，每期規定三個月，每縣開始辦理時，民政廳及專署各派員督導。關於保甲經費，起初未有適當的規定，保甲人員往往因待遇微薄，私向民衆籌款，每鄉多至五六百元或五六百元不等。後來規定經費支，列入縣地方預算內，每戶按戶口多寡，分為三級，保則一律待遇，

又限制各縣必須把整理工作全部完竣，才准支給。至是，一般保甲人員才能負起本位任務，努力工作。同時中央又頒佈非常時期保甲長待遇及獎勵辦法，一般對保甲漠不關心，視為無足輕重的人亦煥然一變其消極態度，為積極的信念。至於保甲人員的訓練亦擬有辦法，聯主任聯書記集中省城受訓，保長保書記集中縣城受訓。選用一節，也有詳細規定。至二十九年四月，各級保甲人員大部訓練完畢。

本省保甲經過這番整理之後，很快的便在抗戰中發揮出其管教養衛的性靈，這些都是出乎以往漢魏保甲制度的人的意料的。保甲警備班就是農村自衛政策的實行，將每保所有壯丁，分別編制，使其負守望，巡查，防衛哨之責。這件工作起初做得很不好，因為這種種任務，跟民衆個人生活，稍微有些影響，並且很不習慣，後來總督辦保甲的整理逐漸進步起來，例如淳化縣就辦的頗有成效，該縣各保在衝要地段，皆設有守望所，應勤之壯丁持着古代的武器執行任務，置小鐘以為警報器。雖然工具如此簡陋，却產生了驚人的效果。交通網中的大網，亦多半組織，縣府至各鄉消息非常靈通，所謂一村村設防，處處聯絡，也不過如此，沒有說明文件的外處人，想到那裏去，就絕

俱聲勢下，它要南進發展，增強物質的供給，加重對我國的壓力。基於以上德意倭企圖的暗合，他們便把東西結成了一條世界戰線，這便是德意倭聯盟的源由。無疑，德意倭同盟的簽定，把「歐戰」擴大為「世界戰爭」了，戰爭的烽火，將燃燒到全球，這是人類最不幸的浩劫。在我們抗戰方面呢，固然是增加了困難，但在另一方面，國際的環境，却有利於我抗戰。可以預卜的，英美對我的幫助，必將前為更加積極，更加關切。因為我們的抗戰，在世界和平上，被排列在重要的一環了。倭侵入越南與德義倭盟約發表後，美國立即宣佈禁運一切廢鐵於日寇，并貸款二千五百萬美金於我，就是一個明例。

侵略集團，縱有結合，英德兩大戰爭集團，縱然趨於世界規模，只要我埋頭苦幹，善用國際有利形勢，我國的抗戰戰爭，終將要獲得最後的勝利，這是可以斷言的。

中國人有一種特點被世人所稱道：「一盤棋對局。」這一特點是悠長的歷史形成的，



節約儲蓄與建國

對不可勝。代價的查獲，逃兵盜匪的逮捕，都層見迭出。匪首王三春在寧陝佛坪鄂縣一帶，竄擾多年，即因為交通網嚴密，雖然匪區于深山林菁之中，而一舉一動，都被保甲知道，報告于縣政府及駐軍，結果得以捕獲。

登記民間槍枝，政府早有明文規定，而有槍者總是不呈報，自新法規規定了有槍枝而不肯登記者，准由保甲檢舉的嚴厲法令以後，才無人敢於違抗，連半附封建勢力的團練的槍枝，亦多以時登記了。

長城線上——榆林，神木一帶——的壯丁隊，可說是完全保甲的力量，他們有槍枝，有服裝，有紀律，且各有馬匹。他們的馬，一向在蒙邊草地上放青，雄壯活潑，都是良好的戰馬，如果某保發現了匪警，即各自攜粟持槍，騎馬去會剿。若遇散兵游勇擾亂秩序，也都給予以適當的制止。並且必要的時候，把他們擴編成游擊隊，也一定能在沙漠上發揮出游擊戰的特殊性能，予敵人以致命的打擊。這些都證明地方自治能力已由保甲健全的組織起來了。

關於徵兵，在推行之初，人民沒有完全明瞭，徵兵的意義，多少有點害怕的心理，逃避情事，實所不免，就有些不良的保甲人員，乘機作弊，送有冒名頂替，出賣壯丁

的事發生。保甲經過整理之後，總管兼下，詳細調查，按照規定列表呈報，以前那種冒名頂替等流弊，業已無形減少。並且時有年輕的保長及民衆，志願出征，向縣政府報名，聯主任也有親送其子姪去當兵的。這些逃避他鄉的壯丁，剛有國家的消息，就被該管保甲長向上級機關報告了。這都說明組織嚴密的保甲是如何堅強有力。

徵工也是保甲的重要工作，本省如西蘭路的修築，咸榆路新洞橋樑的建造，成功速而經費少，這決非未有保甲組織或保甲組織不健全時所可做到的。

再有就是禁煙。我國向為帝國主義國家毒品的關尾，受煙毒侵蝕是有百年之久。對於禁煙，歷來政府都會雷厲的執行過，但結果却是毫無成效，究其因，厥為政治基層組織不密，政治力量不能深入民間之故。暴日武力侵入我國領土以後，更變本加厲的施行其亡我國滅我種的毒化政策，在淪陷區儘量擴張其毒網。我們為了救亡圖存，並站在人道的立場上，針對着敵人的毒辣手段實行了六年禁煙計劃，規定本年七月底止，將全部煙毒肅清。本省就目前情形看來，大致可以如期完成。這就是保甲機構健全起來之後，檢舉，緝私，統私都能嚴密執行的原因。以前禁煙的難處往往在匪游手好閒，貪極無聊而

中國人是歷史的農夫，農人最易自給的直體影響，早被鼠虫都任意破壞農人的勞作，一年收未必以够一年食用，只好「三年而餘一年之備」，「克苦節約形預先防備」。原來為君為父為師的人都諄諄以信約教育其臣民子弟，習見習聞，浸假而為民族的特性。不過中國銀行業發生得很遲，而發達則還是最近的，所以從前國人對於貨幣的儲蓄只能說是埋藏的方式，這種方式現在還被一般民衆固執的費用。這種儲蓄最不得法，因為既埋沒了貨幣本身生息的性能，而且還會沖沒了貨幣的流通，反而於國家社會有害。沒有合理的儲蓄方法是不能充分發揮節約的效用的。

本省蔣主席九月二十九日在本省節約儲蓄儲蓄團首次會議上說：「我們一般國民，向來知道節儉，知道儲蓄，可是並不知道儲蓄的方法。譬言如從前山西人把現銀子捲成一大塊叫「沒奈何」，「鄉下人喜歡把現銀成鈔票埋藏地下，這樣的儲蓄，既不能生息，又不能供國家利用，差不多就是於死物。若是定期的存在國家銀行裏，既可生息，又可供國家運用，利己利國，何樂而不為呢？」此乃至理名言。吾人受國家社會的恩賜而生存，為國家社會的利益，犧牲尚且不惜，何況利己又利國呢？政府倡導的「節約儲蓄運動」以後，本省節儲備辦復業，現在

舊病染復，現在保甲已有工廠業分額調查，政府需要那種民力，只要一下命令，可隨時徵用，當可不改再蹈以往的覆轍了。

此外從教育方面也能看出保甲的力量。我們且不說學校教育，單單宣傳就有極好的成績。陝省一般民衆因為教育落後，對於民族意識比較薄弱，這幾年來，一方面受敵人血的教訓，一方面由於保甲人員深入的宣傳，已無形的增強起來。

譬如服務保甲而受過訓練的，總帶回幾首抗戰歌曲，流傳在鄉間，天真孩子們很快就學會了，於是河畔山間，時常飄揚着那種悲壯而又溫和的歌聲。音樂的偉大的力量，感覺的增加了他們民族的意識，抗戰的信念。最使我們感動的就是每次舉行國民月會，孩子們也來參加，他們不但唱的國歌比一般人動聽，而且注視着總理遺像，直欲擁抱着他好像他們的父親。在這樣熱烈情緒中，他們確已具體的了解了「國家至上」「民族至上」的意義。正如德國「弗朗克福日報」重慶通信員所說：「甚至不很開通的中國農民，對於兩件事實，都有堅定的見解：第一就是信仰蔣委員長，第二就是確信中國一定能抗日。」拿這兩句話同暴日報紙上每天含淚訴說精神動員藥物不變的話對照一下，就可斷

定了最後勝利必定屬於我們。再如最近黃河東岸的平民縣，有縣主任羅景章痛恨敵人的大砲對着他的縣城噴車，決心參加抗戰。率領壯丁隊三十餘人過河行山，中條山游擊，至今年三月歸來，得到不少的戰利品。他又對出敵人的死屍戰的情況，同他們打游擊的經驗和愉快，許多青年都心焉嚮往，躍躍欲試，有些就隨他的跟

他過河殺敵去了。再看救護工作吧！往往正在場上做活，忙得連休息時間都沒有的老百姓，只要聽到前方有受傷官兵下來，便立刻放下鋤頭，扛着担架到指定地點去迎接，家裏比較好一點的，還供給一些食物或必需品。掛採下來的官兵，見到有這樣好壯丁，精神上受了莫大的安慰，都發出意味深長的微笑連聲說着「感謝」。

保甲新力量的發揮證明吾國政治確實有了長足的進步。其所以有這樣的進步，一半是由敵人的砲聲中鍛煉出來，一半也是由於新政治的本身教育了民衆。為了從被侵略的地位上求解放，我們正在和敵人作殊死戰，責任的嚴重並未減輕，階級鬥爭，還當加強政治工作，完成堅強的政治堡壘，來完成民族革命的使命。

儲蓄團也已成立，蔣主席由中央總務任命團長，副團長為朱聯奎，張鳳閣，王興家，分團長有張玉山，王柏奇，陳又新等數十人，都是本省的社會領導者。本月廿八日儲蓄團的首次會議切實簡當地告訴我們儲蓄有四個優點，(一)保障穩固。除由總辦之四行局直接對儲戶負責外，并由省府保證其安全。(二)存取便利。例如儲戶在西安儲蓄存款於郵局者，滿期後全國各郵局均可隨時支取，存於四行者滿期後本省境內各該行隨時均可支取。(三)適合需要。儲金與儲券均分甲乙兩種，且定有各種便利儲戶辦法(可向各地四行局索閱詳章)並可作為業務上之保證金與履券之用。(四)利息優厚。儲金利息，自八厘至一分，儲券利息自六厘至八厘半，且均按半年計算一次，滿五年者并加給紅利。如果人人都能切實的依法按時儲蓄，不但於本身將來有好處，就是國家也獲巨大的利益，因為本省千餘萬人口，每人一個月儲蓄一元，每月便可積成一千餘萬元，如果按月儲蓄，每年便有一萬二千萬元，政府積全國之鉅款去發展工業，購備軍火，抗戰何患不勝！建國何得不望！吾人應求獨立自由平等的幸福，所受之惠，又豈區區儲利已哉！

# 改進本省音樂教育之商榷

雷雲茂

音樂入人之深，誠有不可思議者也。吾人聽雄壯之軍樂，則恍若置身千軍萬馬之中，恨不殺敵致果，若聞靡靡之音，則壯志銷沉，英雄變作兒女之態，是故聞其樂而可以知其德。古代君主之治國化民，亦多以假力音樂，周設樂官掌教育事業，漢立樂府以李延年為協律都尉，唐亦有玄宗之提倡，是數代之文教昌明，音樂與有力焉。迄乎後世，漸以樂為禮之附庸，直不齒於士大夫之列，樂教之衰幾損我民族大剛中正之性，近年來中央對於樂教異常重視，雖於財力高難中，仍能毅然籌措經費，先後設班訓練音樂人材分發各省工作，近又創國立音樂院於重慶，重鑒於欲振奮民族精神與夫加強組織力量，尤宜振興樂教也。

本省於客冬奉令建立音樂教育輔導制度，惟事係初創，諸多未善，茲就現時之缺點與改革之具體計劃以及改革後預期效果，分別述之如下：

(甲)現時之缺點

1. 音樂教育委員會本身之缺陷——一切音樂教育事宜，無論巨細，必經委員會決議通過而後可以發給施行，且例會定為兩週一次，常需多僱科長兼任，時間本身工作頗忙，以致流會，於時於事，均不經濟，急應調整，以收事功。
2. 師資缺乏——本省各中小學音樂教師中合格者為數頗少，其缺則因本身音樂素養稍差，或方法欠善，使多數中小學生於畢業時，音樂程度未能達到部頒標準，長此以往，則本省樂教不堪思矣。
3. 音樂環境缺乏——本省既無省音樂院之設立，而各校又乏音樂班之組織，音樂表演競賽之舉行，又極罕見，有志研究音樂者，徒嘆奈何！此種環境中，音樂天才之被葬送者，則不知凡幾矣。
4. 音樂設備之簡陋——語云：「工欲善其事，必先利其器。」無完美之音樂設備而欲得良好之音樂成績，亦同緣木求魚也，本省各校館之音樂設備，實嫌太簡，設法充實，不可緩也。
5. 各校音樂教材選擇之失當——查音樂教育之目的，在乎陶冶國民性情，發揚民族精神，今各校音樂教材，完全採用抗戰歌曲，此固戰時重要教材，而欲以之陶冶敦厚博大之國民性情，則須顧及整個人生之修養。

音樂教育事宜，無論巨細，必經委員會決議通過而後可以發給施行，且例會定為兩週一次，常需多僱科長兼任，時間本身工作頗忙，以致流會，於時於事，均不經濟，急應調整，以收事功。

# 戰訊 (九月一日)

(一)晉冀兩軍對正太及同蒲兩線敵軍，施行襲擊，敵死傷慘重，鐵路線破壞多處，據估計正太路如全部修復，至少得費三個月之時間。平漢平津兩路沿線的鐵橋，多數炸毀，路軌電線，破壞很多，現該兩路交通，已告中斷。晉東我軍圍攻孟縣、壽陽、泉平各地，東晉國政長子、長治、陽城等地，克復據點多處。我軍復進行掃蕩張茅大道各據點的敵軍，殺敵無算。

(二)桂南寇及龍南公路沿線敵，近來分路大舉進犯，一路由南寧犯扶南，一路由綏遠犯上思、江洲，我軍分頭迎擊，敵死傷奇重。粵南我軍會分向中山、廣州、神岡各地外圍之敵，猛烈進襲，克復據點多處。粵桂邊境敵二千餘，東犯那良，經我擊斃于獨角渡，多落水淹斃及擊斃，殘敵回竄。

(三)襄河兩岸地區敵，曾不斷向我進犯。東岸敵由鍾祥洋梓等處猛犯大洪山麓，我一面迎頭截擊，一面派勁旅襲敵後，敵受兩面夾攻，死傷極重。西岸敵由宜昌當陽荆門各地，四出竄犯，均經擊退。鄂南我軍擊斃敵將彭國勳各據點，衝入汀泗橋西面各

(乙) 改革之具體計劃

1. 關於樂教委員會之調整者——將委員例會改為每月一次，預事可由音樂教育輔導員自行斟酌或簽請處理，較重要之事件再提會討論，會期延長，議案減少，則可避免流會與時間不經濟之弊矣。

2. 關於補救師資缺乏問題者——一、由教育廳擬具辦法指定一師範學校開設小學術科師資訓練班兩班，內分音樂、美術、勞作、體育四科，每人選修二科——因本省各小學請專任音樂教師者實尚不可數，故不專門訓練音樂師資——施以一年或半年之訓練，則師資問題可以解決矣。二、由樂教輔導出發分縣或分區分別輔導亦可，惟地區遼闊，輔導員過少，則遠不如集中訓練之效力為大也。

3. 關於音樂環境之造成者——凡學生人數在四班以上之中小學，均須有課外音樂班之組織，由各級音樂教師授以音樂科目與器樂練習之指導，則天才有所發展而不至埋沒矣。各校每學期於公共場所至少得舉行音樂會一次，必要時或數校合併舉行，省，縣立各民衆教育館，亦得有音樂隊或歌詠團之組織，經費可能時，高中大學應設音樂專修班，省設音樂院，教育廳除輔導外，添設巡迴歌詠隊以激發其音樂空氣，是皆造成音樂環境之重要要素。

4. 音樂設備費之規定——現各校因無音樂設備費之標準規定，常因長官之興趣不同而相差懸殊，其對音樂發生興趣者，自無問題，興趣稍差者，則對音樂設備費之不理，應請教育廳規定音樂設備費，通令加增音樂設備。

5. 抗戰歌曲所佔教材分量之規定——請教育部規定抗戰歌曲應佔教材分量，通令遵行，藉免純粹抗戰歌曲之弊。

6. 民衆音樂之指導——民衆音樂之指導，固屬困難，第亦非絕對無法，利用國民月會，由學生參加歌詠，並請其能指導者，以黨歌、國歌等教諸民衆，對鄉村固有之同樂會組織加以提倡獎勵，久則自可收其效矣。

(丙) 改革後預期效果

前述改革諸端，均係本省樂教重要問題，音樂教育委員會之組織健全，則其工作效率可以增加，師資問題解決，則其教學效率可以增加，音樂環境造成，則有志者不愁無從就教，一般人於薰陶渲染中亦可提高欣賞能力，音樂設備費既有規定則從事教學者，無乏利器之慮，各種教材應佔分量既有規定，則可免其顧此失彼以收陶冶國民性情之效，對民衆音樂加以指導提倡則一般水準可以增高，誠如是則十年之後，周唐音樂之奮觀，豈非重要要素乎。

家祠陣地，斃敵官兵數百，獲械彈文件及其他軍用品甚多。湘鄂邊境我對敵後交通，大獲破壞，勝辛潭舖，龍港各處公路及汀泗橋至羊樓司，漢溪，桃林，臨湘各處鐵路橋樑路軌，被炸炸毀，現武昌岳陽間已不能通車。

(四) 蘇皖邊境敵，分路向我進犯。一路由六合犯天長及來安，一路由淮陰犯高郵，我軍立予迎擊，與敵於洪澤湖對峙，敵向廣大地區展開激戰，敵潰敗回竄。

——國外——

希特拉要向英倫本島進攻，呼囂了好幾個月，但直到現在，還沒有動靜。一月來英德戰事，仍停留在轟炸和空戰上。雙方不分晝夜派大批轟炸機對方的京城軍事根據地及船塢，德京柏林英京倫敦，損失都十份慘重。德駐在法國沿海的砲兵為策應着空襲，也常和英吉利海峽對岸的英軍，用遠程的大砲互相轟擊。

英國為防止德國在法屬西非洲的首府達喀爾採取重要海空根據地，派艦隊偵伺敵高樂將軍所率領的法艦駛抵達喀爾。經敵高樂向西非洲當局提出最後通牒而遭拒絕後，其艦即開始向該港進攻，會發生嚴重戰事，迄今尚無結果。

星洲消息：蘇聯公使實行南進，必先



# 烏牛鎮的國民月會

高棟樑

太陽高高地掛在蔚藍色的天空中，金色的光線，照得大地分外鮮明。朝邑偏僻的烏牛鎮聚大羣的民衆，各處的牆壁，貼滿了各色的標語，國民月會的熱鬧，賽過了新年的盛節！

十點鐘快到了，各保長，教員，甲長陸續地到會場報到，森嚴的抗戰歌聲，由遠而近漸漸傳來，各地來的民衆，學生，婦女隊都帶着殺敵的勇氣洶湧地向一片大空場上流動，一切的武器——長槍，大刀，新式步槍乃至木棍都明亮地閃耀在演講台前，每人手裏都拿着紙作的小旗，上面寫着抗戰的標語，隨着微風不斷地在空中飛舞飄揚。

有的民衆是全家來的，他們坐着用牛拉的車慢慢地向廣場中前進，二千多個人把會場中擁擠的水洩不通，婦人和小孩都穿上他們最美麗的服裝，他們高興的顏色染滿了整個樸實的臉孔，因為這是偉大的盛會！

開會了，順着程序進行節目：先奏黨歌，全會場的羣衆很莊嚴地來肅立着，國旗慢慢的升起，太陽的光線通射在青天白日的國旗上，發出互相的對笑，象徵着我們中國前途的光明！

先是馬鄉長講演：他簡要的報告了開會

的意義，很快的便把話頭轉到抗日上，在許多贊美和期望的詞句中，貢獻了許多寶貴的意見，接着又是特約的幾位同志繼續着講演，臺下數千羣衆，都凝睛聚神地注視着講演的人，每逢說到痛切之處，臺下的羣衆，都舉起了鐵拳雄壯地高呼着抗日的口號！

戲劇的節目開始時，羣衆的精神更興奮了！由各保小學生的抗敵話劇演的神氣逼真，熱像真實情景。記得有幕劇情，演到日本人正在拷打我們同胞的時候，台下的人大多數都傷心的哭起來了！以後日本人被我們游擊隊捉住的時候，突然數千的羣衆摩拳擦掌地發狂般的聲嘶吼着，一打死日本鬼子……以後經我們向台下的羣衆解釋是自己人假扮的，他們劇烈的怒潮，才漸漸地平息了。

由演講直到游藝，民衆都能保持着良好的秩序，十時開始一直到下午三時，他們毫無倦意的聽立在場子中不散，隨着領導人一致熱烈的舉鐵拳，高呼着他們的憤怒和期望。宣佈散會時，他們仍緊擠着不動，宣佈了三次，才依依不捨地在悠揚宏壯的音樂聲中陸續散去結束了這個隆重的盛會。

(完)

佔領越南，完成它南進政策的第一步。越南是法國東亞的屬地，現在法國是一個戰敗國家，本土的存亡，尚且操在人家手裏，當然沒有力量來保障邊遠的屬地，同時，倭寇可切斷我國的一條國際路線，並且可用爲對華南進攻的根據地。這是倭軍侵入越南的原因。事先倭軍對法方提出通過越境攻我與駐軍及使用空軍根據地等項要求，並提出最後通牒，強迫法方接受，即於二十二日雙方在河南成立協定。但是華南倭軍總司令安藤中將對於西原少將經手簽訂的河內協定，表示不滿意，在桂倭軍一部，即由鎮南關侵入越南北部，和法軍在同登附近發生激戰，倭機數架出動助戰並轟炸在邊境的法機場，於二十七日進抵諒山，經西原教度幹旋雙方停止作戰，而倭軍即依照協定的規定，由海防登陸。但是由華南侵入的倭軍，並未對法軍完全停止敵對行爲，且亦無退出侵佔地區之意。我國政府對於法國的違反條約義務及中立鄰善關係而和倭國簽訂的河內協定，曾提出嚴重抗議。

## 軍事第一 勝利第一

### 政 情 通 訊

編輯先生：國府對於禁政，分條列款，逐步想出很良善的辦法來，一面達到戒絕的目的，一面仍在愛護人民的意旨，凡是奉行禁政的人員，應當深體斯旨才是，倘有商縣長崗鄉的副主任王安民奉令到竹林圍緝私，他的辦法是：率領多數人，帶的長短槍，晝夜攔門而進，或越牆而入，不容分說，先將主人捆綁起來，用非刑拷打逼索煙土，再來挖墳一遍，掘地三尺，若搜不出煙土更加發怒，就把那人打死噴活，做便吊起，要是暗中給他百拾塊洋錢可就不打了！他還罵把人的小腿，綁在橙上，下支一磚，上用棒打，總要你承認才能停止，若是檢查出來洋錢嘍，銀首飾嘍，都是在所緝之列，以上所說的是八月中旬竹林圍的實事。

我們忝列教育界的人，對於法律不甚瞭然，不談受刑的人屈不屈，只講這錢的罪刑法律上許不許？請編者給我們一個明白指示。

### 覆商縣小學教員

本省對於禁政是已下最大決心，限期戒絕絲毫不能放鬆。現在限期已過，而各縣人民因積習太深，弄髦法令，存土私吸，甘願以身試法的是很多，所以負緝私責任的人常常有破獲煙犯的案子發生，這總子便引起了緝私人員與保甲人員的糾紛。其中則不免有利慾薰心的不肖之徒假緝私之名而實行強取豪奪無法無天的蹂躪好人了。推選委員，還是民衆本身不能盡責檢舉煙犯，使少數惡劣的煙犯依然藏匿鄉曲及至緝私機關或保甲機關聞訊據實施搜查的時候。就會張冠李戴殃及鄰舍，禍延好人，這也可以說是衆百姓自己不能自動檢舉招來的災害呀！

貴縣長崗鄉副主任王安民果真晝夜攔門越牆，捆綁居民刑拷勒索，苦打威嚇，那當然是非法的土匪行爲，該王安民至少也是利慾薰心想將緝私機關財的不肖之徒，在保甲惡劣分子，你們教育界人竟不知向專署縣府神聖的今日尚有這樣的辦法無天，寡廉鮮恥告發，僅向本報請求解釋該王安民之行動是該縣保主任，那絕對是應當嚴厲懲辦，以儆效尤的。

不過貴縣是專員駐在地，文化政治，應平的。編者十、一、

### 本 刊 投 稿 簡 章

- 一 本刊歡迎投稿。凡關於新民主主義，宣傳政教，激發民衆抗戰情緒，增強抗戰力量，足以提高行政效率之各種論文，短評，通訊，小說，詩歌等，均所歡迎。
- 二 來稿以語體文爲主，並須繕寫清楚，加新式標點符號。
- 三 來稿除特約者外至長勿過三千字。
- 四 來稿得由本刊酌加刪改，如不願刪改者，請於投稿時附加聲明。
- 五 稿件發表時，如何署名，聽作者自便。但稿末須注明真姓名及詳細地址，以便通訊。
- 六 來稿登報與否，概不退還。
- 七 來稿登報後，每千字致三元至五元之薄酬。如不願受酬，請預先聲明。
- 八 來稿請寄陝西省政府秘書處編譯室。