

華北惠民土木事業 水利建設綜合企劃大綱

附錄

建設華北執行綜合的水利建設
華北河渠建設事業之說明

汪松年奉命屬稿

民國三十一年三月三十日
建設總署

華北惠民土木事業

水利建設綜合企劃大綱

建設總署

- 一 方針 於綜合的計劃之下，實施(一)，處理洪水(二)普及灌溉，(三)發展水運，(四)，開闢水力發電，(五)，供應工業用水等水利建設。
- 二 要領

(一)處理洪水 注重上游山岳地帶之植林，防沙，蓄水等工程而兼及下游地區之停滯淤灌，排洪及減河等設施。

(二)普及灌溉 利用前項水庫所增加之平水量，設置引水排水之渠道，以實施灌溉，在供給水量之可能範圍內，努力開闢荒蕪，改良鹼地。

(三)發展水運 修治原有運河之外，其有源可開有流可節，均因地制宜次第開闢爲新運河，有必要者，設置船閘，凡幹線運河，航行船隻，以能載重六千石，其他以能載重二千石爲維持水深之標準。

MG
TU-092
71



3 2285 3141 8

(四) 開闢水力發電，上游建築水庫，而落差較大之各河川，凡可利用其水力以發電者，統於建築水庫及導水路時連帶計劃及之。

(五) 供應工業用水。具有工業要素各地區河流，均調節其水運及灌溉水量，以資供應工業用水。

三 事業目標

(一) 灌溉事業

水系	受益田地面積	需要量 (每秒立方公尺)
水 系		
澗 河	約六十四萬畝	八〇
潮 白 河	約三十二萬畝	四五
永 定 河	約一百三十萬畝	二〇
大 清 河	約十二萬畝	二〇
子 牙 河	約三百六十六萬畝	五五
南 運 河	約二百二十四萬畝	一五五

大運河	約六十四萬畝	五〇
黃河	約一千萬畝	五〇〇

(二) 水運事業(運河)

水系	運河名	起訖點	計劃距離 (公里)	運年輸量
潮白河	蘆運河	唐山—塘沽	一八五	五十萬噸
	京津運河	北京—天津	一六三	一百萬噸
大清河	保津運河	保定—天津	二一六	五十萬噸
	石津運河	石門—第六堡	二九三	二百萬噸
子牙河	磁津運河	磁縣—小籠鎮	五九六	二百五十萬噸
	南運河	修武—天津	七五〇	一百五十萬噸
大運河	大運河	臨清—瓜洲	八〇五	三百萬噸

(三) 水力發電事業

(四)工業用水事業

水 系		發 電 地 點	最 大 發 電 量 (KW)	饋 電 區 域
永 定 河	石 匣 里、官 廳、太 子 墓	八 四、〇〇〇	張 家 口—北 京 地 區	
子 牙 河	洪 子 店、威 州	二 九、〇〇〇	石 太、京 漢 沿 線、石 門 地 區	
黃 河	觀 台 鎮	二〇、〇〇〇	磁 縣、六 河 溝、京 漢 地 區	
	丹 河、沁 河	一〇、〇〇〇 推 定	焦 作—新 鄉 地 區	
	清 水 河	四 六 八、〇〇〇	大 同、及 京 津 地 區	
	三 門 峽	一、一 二 三、〇〇〇	山 西、河 南、河 北 地 區	
八 里 胡 同	一、八 七 六、〇〇〇	全 上		
汾 河 上 流	一〇、〇〇〇			
水 系		供 給 水 量	供 應 地 區	導 水 幹 線
湖 白 河	一〇	津 塘 地 區	箭 桿 河 及 蘆 運 河	
永 定 河	一〇	全 上	京 津 運 河	

子牙河	五	石門地區	石津運河
南運河	一〇	新鄉地區	南運河
黃河	一五	太原、濟南地區	汾河及黃河

四 計劃概要 各水系別之工程計劃及工費概要如左

(一) 灤河水系 於上流羅家屯及潘家口設水庫，除利用其所增加之平水量設置引水及排水幹渠以灌溉六十四萬畝之田地外，兼為水力發電，此項灌溉設施之工程費，約需二千萬元。

(二) 潮白河水系 係包含北運河、箭桿河及薊運河而言，潮河上流溪翁莊建庫蓄水，可資為九KW之發電，工程費約需二千五百萬元，修復民二八沖毀之蘇莊閘，使潮河洪水，洩流於箭桿河，以節制向北運河之注流，工程費連同林亭口水庫建設，約需一千八百萬元，修治青龍灣河，以導溫榆河之洪流，連同牛牧屯水閘建設，約需四百萬元，箭桿河、薊運河會流處之低窪地區，設游水池，匯蓄洪水，連同供應津塘地區工業用水，

及蘆台排水渠建設工程，約需一千五百萬元，京津運河及北運河之治導，約需工程費一千五百萬元，開闢蘆運河下游險地連同三十六萬畝之灌溉施設，約需工程費二千萬元，以上潮白河水系綜合工程費計共九千七百萬元。

(三) 永定河系 上游山間造林防砂堤等之水源涵養施設，約需工程費三千萬元，石匣里，官廳及太子墓等處水庫建設，約需工程費四千三百萬元，中游堤防護岸，以利水制工低水路之整理工程，約需二千三百萬元，下游放淤設施游水池，引河，及金鐘河改修工程約需九百萬元，洪水灌溉八十萬畝，平水灌溉五十萬畝之設施工程費，約需三千萬元，以上永定河水系綜合工程費，計共一億三千五百萬元。

(四) 大清河水系 京漢路以西，上游連山地帶，防止亂流汎濫之護岸造林各項設施工程，約需一千萬元，開掘獨流入海減河之建設工程，約需一千二百萬元，完成保定至天津之連河修治連同西淀游水池，建設修補西河

堤及千里堤工程約需九百萬元，引用白洋淀瀦水，灌溉白洋淀地區十二萬畝之工程費約需一千八百萬元，以上大清河水系綜合工程費計共四千九百萬元。

(五) 子牙河水系 係包含滹沱河及滏陽河而言，上游水源地防砂堤，護岸植林等施設工程，需二千萬元，洪子店備資二萬五千瓩發電之水庫建設工程費，約三千萬元，石津運河由石門迄小範鎮間一三〇公里之新運河開掘及灌溉石門南部地區田地九十六萬畝之建設工程，連同威州水庫，約四千萬元，子牙河由獻縣至滄縣，以達捷地減河之河道開掘工程，約三千四百萬元，整理磁津運河約三千二百萬元，以漳河上游觀台鎮水庫之貯水，導入滏陽河地區，施行灌溉田地七十萬畝工程費，約四千二百萬元，以上子牙河水系綜合工程費，計共一億九千八百萬元。

(六) 南運河水系 係包含衛河及漳河而言，漳河上游觀台鎮建調節洪水之水庫兼資二萬瓩發電工程，計約四千萬元，黃河支流之丹河沁河，建

水庫用以供給灌溉及工業用水之需，兼資一萬瓩W之水力發電，工程需費約二千萬元，由滄縣起開掘捷地減河，導洪入渤海，俾與獨流入海減河，共同發揮排洪之效以保障天津，工程費需三千五百萬元，整備引黃入衛，以維持工業用水兼保運河固有使命，並於臨清與大運河連絡，且修治臨清天津大運河，以便航行六千石船隻，工程費約五千五百萬元，由丹河沁河水庫及黃河導水灌溉新鄉地區田地二百二十四萬畝，工程費約六千四百萬元，以上南運河水系綜合工程費，計共二億一千四百萬元。

(七) 大運河水系 由臨清橫斷黃河，匯東平湖微山湖經淮陰入長江，計共八百〇五公里南北貫通幹線濬導工程，需費約一億五千萬元，東平湖微山湖地區灌溉六十四萬畝之工程設施，需費約三千五百萬元，以上大運河水系綜合工程計共需一億八千五百萬元。

(八) 黃河水系 中牟堵口整理長堤及利用平水灌溉，洪水分流工程約需費四

千萬元，清水河三門峽，八里胡同，建築備資三百四十八萬KW之水力發電以及調節流量之水庫，供給運河及工業用水等工程，需費五億二千萬元，汾河上游建設水庫，需費一千五百萬元，水源施設工程，五千萬元，新黃河汎濫區域黃河下游及汾河地區，灌溉田地一千萬畝之施設工費二億八千五百萬元，以上黃河水系綜合工程計共九億一千萬元。

五 工程實施 上列各項工程共需總經費在二十億元以上，而發電饋電等全部設備尙不在內，事非咄嗟可辦，亦非同時並舉，惟求於今後華北之水利建設，發揮其綜合性，庶幾於某種計劃實施之時，預留關係事業之基礎，至於具體的進行程序，施工計劃，自應斟酌時勢之要求，財力資力之負荷，權其先後緩急輕重，次第舉行，華北當務之急，在首先防害，次及水利，其集約制馭之結果，開闢運河，發展水運，自可兼籌並舉，至若水力電源，豐富偉大，以華北現社會之實況論，固尙前途遙遠，但其分散各地區之輕而易舉者，自當速觀其成，以求供給廉價之原動力，而爲振興工業之先導也。

爲建設華北決行綜合的水利建設

建設總署督辦殷 同

本日欣值國府還都及華北政務委員會成立二週年紀念佳辰，又值大東亞建設戰爭正在發展之際，本總署爲求奠定國計民生之基礎，克副內外人士之期待起見，將所企劃之土木建設事業中，一部份之華北惠民土木事業水利建設之綜合企劃大綱，予以發表，殊爲欣快之至，按本企劃大綱之決定，係根據本總署成立四年以來之慎重研究，參以歷代以及從前各方面所企劃之近畿及各省水利治標治本各種建設計劃，加以綜合的檢討所次第完成者，良以中國現狀，既屬以農立國，農產之基本建設，實爲當務之急，依華北情勢而論，水利建設事業，實爲增進國富，安定民生，開發資源，振興工商，一切建設中之基本方策。研究華北地區之水利建設，必先瞭然華北河川之狀況，世界任何河川，除極少數供給人類以天然水利外，大都以氣候地勢之關係，若不加以人力之整治，往

往只見其害，不見其利，華北河川，亦不能逃此公例，輓近以來，大都一任其自然狀態，並未有治本之設施，科學之治理，縱有一二補苴罅漏工作，亦復事倍功半，徒見焦爛之苦，未聞曲徙之謀，以致華北擁有一億以上人口之廣大農業區域，冬春患旱，夏秋患潦，無雨患旱，有雨患潦，旱潦迭乘，飢饉薦臻，演成今日農村凋敝生產落後之現象。

華北諸大川，自東北數起，曰灤河，曰薊運河是爲獨流入海者，曰北運河，曰永定河，曰大清河，曰子牙河，曰南運河，均爲匯聚海河以入海者，曰黃河則爲發源西北，經流豫冀魯而入海者，幾無一河有水利之可言，無一河無水患之可紀，而其中爲患最烈，爲歷代之國蠹民病者，尤以黃河爲最著。

推究水患之原因，華北七大河川，可說有共同之點五，卽

(一)華北西北多山，東南平衍，而上游山坡陡峻，少含蓄迴旋之餘地，一遇霖雨，洪水暴發，一瀉無餘。

(二)上游支流多作摺扇骨式，各流齊漲，而到達尾閭之時間，幾無先後。

(三) 下游河床平坦，奔騰之水，忽而緩流，尾閘不暢，勢必漫決。

(四) 西北山谷，大都童山濯濯，森林稀少，山間洪流，冲刷泥沙挾與俱下，一入平原，水緩沙停，逐年增高，河床洪水位亦隨之增高，容易引起潰堤與改道。

(五) 華北氣候每年劃分兩大季節，冬春兩季，爲旱季，雨量稀少，河水乾涸，夏秋兩季，暴雨時行，洪流氾濫，一年中以雨量之不均，致水量之懸殊。

至於黃河，除有以上(三)(四)(五)三項之原因外，以經流數千里，匯納衆流，水勢浩大，爲中國北部最大河流，流量之鉅，爲華北各河冠，而另有之特殊現象，則爲上流經過陝甘黃壤區域，水中挾帶泥沙，佔百分之四十，河床日仰，與歲俱增，潰決遷徙，殆無甯日，爲中國有史以來，民生之大患，民國二十七年中牟決口以來，濁流南徙，江淮告警，新黃河流域，以洪水氾濫爲患，而舊黃河流域，以斷流乾涸爲苦。

綜觀上項所述水患原因，無非地理及氣候之關係，雖皆天然之缺陷，以現代之科學技術，絕非不可制御，四年以來，本總署經綜合的調查檢討，根據華北河川之現象曾擬有種種企劃方案，有已付諸實行者，有有待於今後之努力者，茲特就所綜合企劃之目標，說明其概要。

水利建設企劃之目標，大別之有五（一）處理洪水，（二）普及灌溉，（三）發展水運，（四）開闢水力發電，（五）供應工業用水。

第一、處理洪水，所謂洪水，原有週期性，經幾年發生一次，係根據最大雨量之週期性而來，華北小洪水每七八年一次，大洪水每二十餘年一次，洪流所至，田園淪廢，廬舍漂流，大地幾等陸沉，民六，民二十八兩年，華北大水災，被災區域，達百餘縣，災民千百萬，財產損失，不可以數計，故現採未闢其利先除其害之方針以處理洪水，為水利建設之第一步，處理之法有四。

（一）在上游流域，凡河流經流之山坡上，謀普遍的造林，一面先行普遍植葛，以求覆被土壤，涵蓄水源，並為防止土砂下流，實施防砂堰堤，以

杜止砂石隨山洪沖下。

(二) 在上游山谷間擇適宜地點，建築堅固堰堤爲大容量之蓄水庫，以存滯洪水，調節流量，俾洪水緩緩流下，並可緩和春季枯水量。

(三) 在平原部份，擇低窪荒蕪之地，築貯水池，以停滯洪水，使不同時集中於河川。

(四) 在河川下游，整理河床鞏固堤防，添掘減河，使尾閘暢達，縱有洪水亦得安全入海，先以上列四項辦法，施用於向有水患之一切河川，而同時並注重各交通綫之確保，及京津等處重要都市之安全。

第二、普及灌溉，農業上增產之方法繁多，如選擇種籽，改良栽培，滅除害蟲，改善施肥等等，但最重要者仍爲水利，若旱魃爲虐，赤地千里，任何農業上科學設施，亦不能生效，就華北氣象統計觀之，病旱時多，春季尤甚，依賴天然雨量，絕非可靠，是以非提倡灌溉不爲功，灌溉之法，有用井泉者，有用河水者，井泉效用範圍雖小，亦可濟急，故鑿井計劃，亦應並行，

而大規模灌溉計劃，則非利用河水不可，在前述第一項企劃處理洪水辦法，在各大河上游之修築蓄水庫，其目的即在調節洪水量，增加平水量，然後利用平水量，開鑿導水路幹支各綫，以及排水施設，藉以開闢荒蕪，改良鹼地，在地勢適宜處，則更利用洪水放淤，化磯瘠爲沃壤，變旱麥爲水稻，此爲華北河渠建設計畫最大之目的，預定不數年必可觀成，行見綠遍滿野甯盈有慶，故本總署認定灌溉事業，爲水利建設中直接有關食糧增產之最有效事業。

第三、發、展、水、運，第一項處理洪水，爲消極的使洪水不爲害，第二項普及灌溉，爲積極的資洪水以爲利，而水運交通工具，厥爲物資交流之脈絡，近代自鐵軌盛行以來，每誤以爲鐵道爲最迅速便利之交通工具，而漠視水運，殊不知鐵道限於綫路車輛等一切設備，對於貨物運送量，斷不能充分適應社會之需要，且運率既高，對於粗笨貨物如礦石農產物等類，頗易減少其經濟價值，而任重致遠，亦輸水運一籌，惟華北河川雖多，可航之河甚少，故企劃

就現有河道，水量之不足者，增加之，河身灣曲者，調整之，河床淤高者，浚深之，作種種改良設施，俾成爲可航之路，一面另闢新運河，斟酌運量之要求，地理之形勢，水源之豐蓄，依科學的設計，開鑿新水路，以擴大交通網，以利物資之交流，爲發達產業之助。

第四、開闢水力發電，現代國家，非高度工業化，不能立國，而供給低廉之原動力，實爲發達工業之惟一條件，此則水力發電實爲重要之基本設施，故擬俟各大河上游蓄水庫完成，卽利用其高低落差，設備水力發電，庶幾取之不盡，用之不竭，發爲偉大動力，以促進內地工業之勃興，華北合乎此條件之河川，爲數不少，而尤以黃河之電源水力，爲世界的偉觀。

第五、供應工業用水，各種工業用水量頗爲可觀，亦水利建設上亟應考慮之一點，華北各地區各都市，具有工業要素之處頗多，每因缺乏適宜之用水，減其價值，故治導各河川時，就各河平水量，除水運及灌溉所需水量外，並將工業用水量，預爲計及，兼籌並顧，務使水量充分供應，以求促進一切工業

之發展。

所謂水利企劃之目標，大致如此，茲再就華北各大河川，依次說明其處理之概要如左。

(一)灤河 在羅家屯築蓄水庫，設備水力發電，自灤縣下游，開導水幹渠，引灤入沂，以灌溉濱海荒地三十萬畝，預定五年完成，已於去年起着手實施。

(二)蘆連河 在下游設止潮堰堤，以止海潮上溯，並升高平水位，以灌溉鹼地三十六萬畝，預定五年完成，本年已着手實施。

(三)滹沱河 在冶河上游威州鎮，築蓄水庫，設備水力發電，並在石門西靈壽縣開導水路，引滹沱河水入石門，再由石門至小範鎮，開鑿新運河，以灌溉滄石公路以南地區，約四十萬畝，更由小範鎮起利用子牙河河槽，俾可通行二千石級民船，直達天津，預計五年完成，本年已着手實施。

(四) 永定河 在上游官廳太子墓兩處築蓄水庫以存貯洪水，在金門開築溢流堤，以分洪水至小清河，擴築屈家店新引河，以洩洪水，並擇適宜地區，作洪水淤灌，官廳水庫已調查完竣，在設計中。

(五) 大清河 增強白洋淀圍堤，作貯水池，以蓄洪水，並資以灌溉旱地三十餘萬畝，改良保津運河，以保持保定天津間水運交通，在獨流開鑿減河，以分洩洪水，直接入海，減除洪水威脅天津之危險，已自去年起着手施工。

(六) 南運河 在漳河上游觀台鎮築蓄水庫，以蓄洪水，由武城起改良馬頰河減河，俾洪水直接入海，至滄縣改良捷地減河，並一面添掘獻縣減河，以分洩滹沱河及南運河洪水，直接入海，捷地減河，已於去年着手施工，其他在計劃中。

(七) 黃河 處理黃河，現中央有籌堵黃河中牟決口委員會，籌備堵口工作，但治理黃河，為當前絕大問題，決非堵塞決口，即可謂為解決，為

治本計，當然在上游築蓄水庫，在汾渭兩河上游築防砂堰堤，而尤要者，須在黃壤區域普遍植林種葛以覆被土壤，以減輕河水之挾沙量，但此項治本設施，鑒於目下情勢，一時尙不能實現，只有在下游另籌應急方策，爲急則治標之計。

新舊兩黃河沿岸，同是需要平水，而不需要洪水，目前情形，兩者間之利害，顯不一致，茲擬通盤籌度，使其利害調劑，互資挹注，現得結論，擬將平水洪水作合理的配分，並顧及將來實行根本治導時之便利，以實施應急處理。其要領在先堵塞中牟決口，再於決口附近築河流達某種最高流量以上時之分流堤，使達到所定洪水位後之流量，得以適當分配於新舊兩河道，以保持河身之絕對安全，一面補強并延長舊黃河之堤防護岸，使全流量均得安流入海，同時勸導沿新黃河兩岸居民，按照指定計劃修築簡易搶堤，以防洪水時之氾濫。

以上所述，水利建設之綜合計劃，包括處理黃河問題在內，均爲基本建設上不

容少緩之事，已決定分年實施，大部份均已着手，並已設立河渠委員會，及全華北各省分會各縣支會，協同進行，在政府已抱有最大決心，而從事人員亦決盡最大努力，循序漸進，以期達到奠定華北農業基礎之目的，惟此項偉大繁重之水利建設事業，如何能推行便利，非由內外各方面賜予協助通力合作不可，幸友邦政府駐軍以及民衆，亦對於本企劃均竭誠表示贊助，所有技術資材以及施工方面，無不予以最大之後援，實所令人感奮，願我國人，亦務請認識水利建設之重要性，與解決民生問題，直接有關，水利工程，早完成一日，即民生問題，早解決一日，尤其大工程所在區域之官紳民衆，務求直接間接切實協助，並貫徹鄉土建設復興國家之意念而愛護之，庶幾我華北自給自足之體制，早日完成，並得以總力分擔建設東亞之大業，實所厚望。

華北河渠建設事業之說明

建設總署
華北河渠建設委員會委員兼幹事長

周迪平

華北河渠建設委員會，自奉令組織成立，爲時已屆半載，在此期間，所有既定之事業方針，以及此後之工作企劃，久欲向我全國人士報告，共同研討，茲欣逢國府還都及華北政委會兩週紀念之日，既興時勢多艱之感，益奮事業邁進之忱，爰就華北河渠建設之企劃，加以說明，尙望舉國賢豪，協力推動，不勝慶幸。

近百年來，華北各省，以人口密集生產不足，向賴運輸南米旁購鄰麥，以爲彌補之術，海通以後，外糧傾銷，承平時代，已含莫大危機，比因天災人禍，農村凋敝，險象暴露，無可諱言，現值大東亞戰展開之時，華北佔在後方重要之地位，增加農產，解決民食，尤爲當務之急，蓋農產能以自足自給，民力方能鞏固強大，河渠水利建設，爲生產建設之根本事業，亦卽增加農產之有效辦法，際此嚴重時期，急須奮力推進，惟河渠水利企劃，規模相當宏大，歷經勸

察，往復討論，斷非短時所能詳盡，姑爲報告便利，分作三段說明，一說明河渠建設之宗旨，二說明河渠建設之機構，三說明河渠建設之實施。

河渠建設之宗旨

華北地勢，近隣渤海，西北高峻，東南平衍，然因風向失調，雨季太晚，大輻平原，環布羣山之麓，每當山水暴發，不免洪流漫溢，而河川數澤，淤塞不通，往往萬頃良田，悉付浩渺，復以地質疏鬆，猛流挾沙，及水退風捲，則砂礫蓋地，昔日沃壤，漸成磽瘠，故華北河渠建設之宗旨約有數端，（第一）防制水災，應以現代科學方法，盡力操縱水量，選擇高山深谷，築壩攔洪，以謀停蓄水源，選擇低窪澤泊，培高堤防，以謀擴充滯量，對於淤淺河川，濬深槽路，以謀宣洩暢遂，則雨水泉淵，儲留有所，無復沖積之患，（第二）改良農地，就河川濬泊之所，相度地勢，開闢渠道，引水灌溉，設置閘門，節制宣泄，自可免除旱災，補足水分，發揮土壤之機能，助長作物之生育，春布棉麥，秋灌稻粱。通俗所稱農田水利者，是謂熟地之改良，徵諸既往經驗，凡經

灌溉農地，比較未經灌溉收穫，爲量增加二倍，且華北河川，每逢汛期，洪水漲發，所挾泥沙，多含肥料，導入低窪鹼地，施行放淤工程，既可節制洪流，復能變革土質，是謂荒地之開墾，蓋農地改良，農產自增，河渠建設此其最大目的，（第三）便利航運，河渠四通，舟楫可通，攘往熙來，可以繁榮商業。運費低廉，尤足調劑物資，今先進各國鐵道網布，尙力求開鑿運河，水產之經營，載重之效率，有非公路所能比擬也，在河渠建設企劃之中，農田水利與航路交通，尤宜調整兼顧，一舉兩得，（第四）水力發電，利用各河建設之貯水庫，就其高低落差，設備水力發電，經營電氣事業，匪獨節省煤炭，兼可振興內地工廠，（第五）供給工業用水，無論機械工業與舊式工業，皆需相當水量，爲謀促進地方工業，在河渠建設之時，就各河平水量，除灌溉航運所需者外，應爲預及，務使水量充分供給，以求發展工業，是則河渠建設之宗旨，雖以灌溉爲主標，而河渠建設之結果，終於發展更多之水利，企念前途，無任期待。

調查華北各省現有灌溉面積，不足耕地面積十分之一，大都利用井泉，不能利用河川，復以平原耕地，坡度極小，農家需水季節，適當河川流量絕少之時，是以華北農地之改良，有待於灌溉，灌溉所需之水量，又有待於治水，其方法不外於上游築池蓄水，在漲泛之期，可節制洪流以防泛濫，在灌溉之期，以注入河川增加流量，化洪災而為水源，改水害而為水利，尤可視作河渠企劃之根本的原則。

河渠建設之機構

華北河渠建設委員會，係掌理推行華北各省市河渠建設計劃實施之機關，其組織精神，與過去水利機關迥異，採防洪濬河之途術，以農田水利為主旨，不獨消極的治水而在積極的利水，故重在全盤企劃，綜合建設，惟因範圍廣大，工程艱鉅，自不得不由中央主持經營，俾能統籌並顧，更不得不由地方通力合作，以期推進迅速，故採取綜合體制，對於行政處理，工程執行，及地方協助，力謀三位一體，緊密聯繫。

華北河渠建設委員會設於北京，在華北各省市設河渠分會，在各縣設河渠支會，遞相隸屬，分掌所轄區內河渠建設進行事宜，華北河渠建設委員會之組織，係由華北政務委員會，就各關係機關現任長官，及有關係團體高級職員，派充委員，以建設總署督辦兼任委員長，現任委員爲財務總署督辦，實業總署督辦，六總署各署長，河北山東山西河南四省省長，北京天津青島三特別市市長，華北電業公司總裁，華北墾業公司理事長，華北交通公司副總裁，建設總署技監，及新民會中央總會事務總長，共二十一人，至各省市分會，由省市長兼任委員長，委員若干人，由省市長就地方行政官吏，現地建設總署工程局，及關係團體職員派充，各縣支會，以縣長兼任委員長，就縣佐治人員及紳民中選派委員，各級委員會中，設置幹事部，就委員中指派幹事長一人，幹事若干人，以資處理會中事務，至關於實施工事，華北河渠建設委員會以建設總署爲執行機關，各省市分會以建設廳或工程局爲其執行機關，各縣支會以建設科爲其執行機關，負工程實施，監督，指導，之責，本於羣策羣力之方針，故華北

河渠建設委員會之體系，在縱的方面，則有本會分會支會之階級，在橫的方面，則有本會執行機關分會執行機關支會執行機關之區別，彼此關連錯綜，相互督察，力求擴大運用於內外上下各方面，顯與普通機構不同。

關於河渠建設工程，規定所有重大工程及特殊構造物，舉由本會主持辦理，其他工事，斟酌情形，委由各省河渠分會或各縣河渠支會辦理，分析言之，凡屬於蓄水工程及輸水之幹渠工程，例如水源地之設施，堰堤之修築，幹渠之開闢等工事，皆由本會主持辦理，凡屬於輸水支渠工程，由各省市分會主持辦理，凡屬於用水溝及排水溝工程，由各縣河渠支會主持辦理。界限既清，推進自易。

河渠建設之實施

關於華北河渠設計劃原案，係分三期實行，釐定七年完成，共需三萬萬五千萬元，所有華北灤河蘆運河白洋淀治河漳河滏陽河丹河沁河永定河拒馬河汾河潮白河滹沱河大清河沙河唐河黃河及山東諸河流等水利開發計劃，俱在本

會事業計劃之中，已於另文專述，因所擬工程，相當宏大，原定積極舉辦，尅期竣工。自大東亞戰事勃發，華北負擔驟增，經參酌實際情形，體察財政狀況，對於原擬方案，不得不緊縮變更，同時因河渠建設爲關係國計民生之基本工作，在政府財力之所及，先就三十一年度從事推進。

本年度事業方針，係以開發荒地，灌溉農田，以謀緊急的增加農產爲目的，施工計劃，須與華北建設總署之河川整理計劃及運河整理計劃，求其表裏適合，俾可事半功倍，現在建設伊始，應首先舉辦農田水利之基本事業，自以蓄水設施及輸水幹渠開鑿爲最重要，其餘側重於準備及調查之工作，茲就本會直轄事業，在本年度施工之內容及開發目標，說明如左

(甲) 灤河地區 灤河爲直接入海之河川，流量豐富，下游近海一帶有荒地頗多，現在工程計劃，在羅家屯地方，建築蓄水池庫及水力發電堰堤，實行水力發電，自灤縣下游地點，開鑿引水幹渠，導引灤河之水入於沂河，以灌溉海濱荒地三十萬畝，已於上年度起，着手施工，逐段竣事，

即開始利用，全部計劃，預計三十四年度完成。

(乙) 薊運河地區 薊運河上游各支流相匯後，泛水時期流量頗大，然河身頗狹，洩水不暢，本工程係在下游建設止潮堰堤，一方面阻止海潮之上溯，一方面使上流水位升高，以便利用河水，施行墾闢三十六萬畝之鹼地，預定五年完成，本年度已着手施工，逐段竣事，即可開始利用。

(丙) 滹沱河地區 本工程計劃在冶河上游威州鎮，築蓄水池，設備水力發電，並在石門西靈壽縣開導水路引滹沱河水入石門，再由石門至小範鎮，開鑿津石運河，以灌溉滄石公路以南地區，約四十萬畝，更由小範鎮起，利用子牙河槽，俾可通行二千石級之民船，直達天津，預定全部工程五年完竣，本年度已着手工程之實施。

此外各省河渠分會報請疏治有關農田水利之河渠，如河北省之衛津河，河南省彰德清化等渠，山東省泰安貯水池及恩縣等耕地灌溉，山西省渠堰泉池等，按照本會規定，各省河渠分會事業，原為辦理支渠及引水排水工程，但在第一年

開辦之初，此項工事無多，姑就各地方之簡易灌溉工程，擇其需費較少收效較速者，酌量緩急，先行舉辦，委由分會企劃指導，由本會酌予補助。

天定勝人，人定亦能勝天，凡社會之文化，生活之物資，無一不經人力之創造，今世所有耕地，皆由墾拓開闢而來，埃及平原及美洲西北，號爲不毛荒原，百年來銳意經營，實施灌溉，磽瘠之境，頓成沃壤，吾國西北，氣亢土薄。然以歷代不惜辛苦，溝渠縱橫，亦成富庶，水利之效，萬無可疑，近世金元明清，對於治河利水，列爲政本，元朝借材西域，吸其技術，治河利水，壁壘一新，河渠開鑿，所至奏功，今遺跡俱在，斑斑可考，明代設勸農官，指導農田水利，並以此爲地方行政中心工作，惜乎方法未密，得失相半，然關心民瘼之精神，殊可欽佩。

雖然，華北河渠建設，體大事艱，欲謀普及灌溉，尤非政府與人民通力合作不可，今既有政府推動於上，仍盼華北民衆，明瞭河渠建設之重要，相與協力於下，利害關係全國，得失非在一方，政府殫竭財力，不惜大量款項，充開

發水利之用，即爲以建設而求建國之事實表現，地方人士，倘能相與切究，一致奮勉，共同努力，從事本鄉本地之農田水利運動，朝野遠近，協力策推，以期完成大業，使華北旱潦之災。永不再見，農村安定，資源充實，庶幾家給人足，寧盈有慶，樹華北百年之至計，涵養東亞共榮圈之一環，是尤辛苦經營而熱烈期待者。

