

新力

第八期

中華民國二十七年
四月十九日出版

新力週刊社編

本期刊中 華郵政登記認爲第一類新聞紙類

短論

榮譽的和平還有待我們的努力

魯南的勝利在戰爭全局中看不過是一個小勝利；這不過是前進了幾百里，殲滅了二萬敵人；但這小勝利確是全局的關鍵；這改變了中國作戰的方法，回復而增盛了中國軍隊的士氣，加強了中國人民必勝的信心，改變了列國對於中國戰鬥力的估計，更重要的是動搖了日本軍閥對華必勝的信念。這樁魯南戰爭已迫使日本軍閥有重新致慮中日戰爭各問題的必要。於是孫科在倫敦發表中國雖然軍事獲勝仍然準備隨時接受「榮譽的和平」；這可算是一個狼適時的聲明。但是我們預料魯南的勝利不能使日本軍閥回頭，反過來；這將使他益發瘋狂，增加更大的火力，來挽回自己面子。日本軍閥政治上的愚蠢，正與他戰略上的呆板一樣，對於環境的變化，他沒有能力適應，中國極需要和平，而國際上更需要有一個和平的遠東來安定世界。但這和平非是消滅了日本軍閥的主力而後無從講起。削弱了日本軍閥對日本和平民衆的控制，使日本的民衆得以抬頭，我們纔能商談中日共存共榮的前途。日本軍閥懊惱於津浦線的失敗，益發認真於粵漢，廣九，鐵路的轟炸。他意謂新軍器的補充是我們致勝之由；這又是一個錯誤，魯南的勝利原因主要是全線士兵的同仇敵愾。韓復榘的明正典刑，使各部隊的民族意識激起，克復了爲和人效勞的感情；於是觀戰的隊伍變成功戰的隊伍。日本軍隊紀律的敗壞激起了全民族的義勇；於是每個觀戰的民衆變成參戰的民衆。這樣在頃刻間增加十倍的戰鬥力，天時不如地理，地理不如人和。因着台兒莊之勝增高了民族的團結；這團結將使全中國的城，鎮，都成爲台兒莊，成爲倭寇的墳墓。這樣我們將在一九三八年內殲滅全部侵華的日軍；那時候，我們同日本人民確立東亞榮譽的和平。（恆德）

短論

新力週刊 第八期目次

榮意協定與中日戰爭..... 恆德
 抗戰與經濟建設..... 許元萬
 浙江省戰時政治綱領實施辦法之擬議..... 易世芳
 浙江省政治綱領之特點..... 梁濟康
 公務員之進修..... 李元
 寫在政訓團預備結束之前..... 凌潛夫
 呂律

定價 每份二分合購每五册連郵一角定期每三個月三角

由初步的勝利到最後的勝利

這次魯南戰爭的勝利，給予全國軍民極大的慰安，增高了「抗戰必勝」的信心。但這勝利不是偶然的，是八個月不斷的犧牲，不斷的奮鬥，無數的生命，無量的血淚換得來的。即以台兒莊一役而論，敵人的損失固然很大，我們前方將士與戰區民衆，在敵人的猛烈的攻擊，堅強的防禦之下，浴血抗戰，前仆後繼，其犧牲，其辛勞，其悲壯慘痛，在後方的人民那裏能想像得到其萬分之一。至於，那些只是在「避戰」「觀戰」的人們，根本沒有拿出半點力量來參加這神聖的民族解放大業，當然不會體貼到這戰績的艱辛；這次勝利或許使他們。僥倖心理更加增高，益發照常度着醉生夢死的生活。我們要保持勝利，對於這種現象實在不能忽視！

「來日方長，戰難未已」，這次勝利只是「初步的勝利」，距離「最後的勝利」還很遠。我們應將這次勝利看做最後勝利的起點，「溯往思來，「時加警惕」，探討此次勝利的原因，把握着這有利的形勢，詳細研求，繼續努力，更廣大的動員民

衆，在人力物力上得着更多的補充接濟，以應長期抗戰的需要。在文化宣傳方面，要更加擴大和深入使後方民衆都能了解這創鉅痛深的情況，喚起他們胞與的同情，加強他們民族的意識，使得他們能和他們前方將士打成一片；在行政機構和社會組織方面，要積極的改善，使之完善嚴密，以組織的力量把那些「避戰」「觀戰」人們的思想行動矯正過來。有錢出錢，有力出力，踴躍地來「參戰」。這樣，我們才能不斷的補充新的力量，應付敵人繼續的進犯，保證我們最後的勝利。（純池）

抗議日寇的獸行

最近接到國民革命軍第八路軍副總指揮朱德彭德懷兩將軍，爲抗議日寇慘無人道的獸行，要求全世界的公正人士，以及全國同胞給予各種有效的援助的快郵代電，我們看了這一通電以後，除開對於日寇這種殘酷無比的行爲，表示無上的忿怒以外，更要立刻抗議日寇這種非人的暴舉，用有效的方法來制止日寇這種無恥的獸行。

自從抗戰轉入第二階段以後，日寇在

中國所進行的侵略戰爭，已處處碰壁，眼石軍事上的總崩潰，不可避免的就要到來，便喪心病狂竟「擬以飛機數十架，飛晉省及陝北虜施等地投擲微菌彈轟炸，期整個消滅我各該地軍隊及參加作戰之人民」。

日寇對於中國的一切暴戾舉動，已爲全世界的大衆所共知，而這次企圖屠殺晉陝千百萬生靈的獸行，更明白的表示了日寇不但要侵掠我們的土地，而且根本上要毀滅我們整個中華民族，日寇不但是中國人民的死敵，而是向全人類挑戰的魔鬼。

敵人這種施放毒菌的毒辣手段，自然是不祇限於晉陝兩省的，它會同樣的到全國各省或全世界各處施放，因此，抗議這一暴行，無疑的應該是我們爲了保全自身生命的神聖義務。

我們應該向全人類大聲疾呼，大家來抗議日寇的暴行，應該立即發動大規模的募捐防毒面具運動，募集大量的防毒藥物，組織戰地救護隊，動員大批醫藥專門人才到前方去，我們要用一切可能的方法，來回答日寇這種殘酷的污蔑人類歷史的屠殺！（馬行空）

英意協定與中日戰爭

許元雋

路透社十四日羅馬電：現悉英意協定文字，業由雙方草定，十六日中午可正式簽字云。

掀起英國開潮，而為全世界矚目的英意談判，經二十餘日的交涉和折衝，竟然成功，草立協定。就國際政治說，不能不算是一件大事。英意自阿比西尼亞事件發生以還，交惡日久，兩方面摸拳擦掌，大有短兵相接之勢。為什麼最近反能急轉直下地互相讓步，成立妥協呢？這不是墨索里民傾心和平，放棄黷武主義；更不是張伯倫手腕高妙，使墨索里尼倉然就範。這是事實的產兒：英意雙方都有不得不成立妥協的苦衷，英義雙方都認定：必得成立妥協，方與彼此有利。

意國征服阿比西利亞，在軍事上是成功了。可是因為軍事費用的龐大支出，及經濟封鎖的影響，使意國經濟受了嚴重的打擊，現出百孔千瘡的現象。雖經墨索里尼用種種方法，如限制外匯，減縮意大利銀行準備金，鼓勵人民節約與獻金等，然而仍不能彌補虧空。同時，開發阿比西尼

亞的富源與交通；及派遣志願兵至西班牙，幫助佛郎科將軍奪取政權，又需要鉅量的金錢。這許多錢從何處出呢？意國人民身上的血，已經榨乾了，不能再榨出什麼油水來了。從國外借款來彌補呢？則反共同盟的興國，德日自給不暇，那有餘力幫助意國，何況墨索里尼還要維持意國的威望，逞雄中東歐，在經濟上要幫助匈牙利及阿爾巴尼亞哩，至若英法，阿比西尼亞之前嫌未釋，西班牙之新恨又增，更不會「以德報怨」，貸給鉅款與意。善於計算的金元大王，仍以自由抨擊意國，那能以黃金資助擾亂和平的惡魔，使民主政治壽終正寢。為意國打算，如何辦理呢？與英法等重修舊好從英法等國，借得鉅款，開發阿比西尼亞的富源。一面修養生息，恢復意阿戰爭所受的損失。一面整頓軍備，徐圖發展意國的威力。這是上策。否則，不顧一切，以全國國力擴張軍備，與英美等國作擴軍比賽，必要時，不惜以武力一拼，決一雌雄。這是下策。聰明的黑衣宰相，內審國家實力，外察國際情形，

當然不願孤注一擲，而願修養生息，相機發展，與英法重修舊好。於是乎墨索里尼兩請張伯倫商訂英意間一切未決之問題，於是乎英意談判開始，而底於有成了。

英國是願意和平，不願意戰爭的國家。英國主張和平的原因，是魯迅先生說的「正在得勢者要維持現狀」。英國殖民地遍全球，國策如草率擬訂，往往牽一髮而動全身。她怎能不慎重將事，通盤籌劃，以鞏固國基為前提，來替她自已打算呢？不幸的是：墨索里尼咆哮於北非，希特勒叱咤於中歐，而其一手卵翼造成之日帝國主義，又復逞兵東亞，希圖併吞中國，進而實現亞洲門羅主義。並且，德意日三國東響西應，遙為牽制。表面上是遵照反共協定，共同反對蘇俄，反對共產主義；實際上是藉此各逞私慾，達到兼併弱小國家的目的。英國處此夾攻的環境中，外交政策只有三條路：澈底與法俄合作，組織所謂和平主義陣綫，此其一。不過這樣一來，國際局勢，壁壘森嚴，很容易引起世界戰爭。這當然不是英國願意做的事。第二

，先安定歐洲，後解決東亞問題。或者是第三，先解決東亞問題，後安定歐洲局勢。這兩條路，那一條走得通呢？歐洲問題是心腹之禍，地中海是往東亞的咽喉。心腹之禍不剷除，咽喉之路被斷絕，大英帝國隨時有崩潰的可能。而且，東亞問題不是能隨心所欲地解決呢？貪得無厭的日帝國主義是不是能稍戢兇焰，以和平方法來商討東亞問題呢？經事實證明，這是不可能的。去年春間英日談判的失敗，不就是一個明證嗎！可以走得通的，只有第二條路了。德義日三國反共協定的真精神，深謀遠慮的英國人，是澈底了解的。德日聯合表而是防俄，而其真正的涵義是：德國冀圖奪取烏克蘭，日本希望囊括西伯利亞。德義聯合是被動的，他們對於奧國及中歐問題，意見本不融洽。可是自阿比西利亞事件發生，及德國駐軍萊茵阿東岸以後，他們為防禦法聯合的壓迫，乃相除成見，共同策動西班牙內戰，給英法一個側面的打擊。意日聯合是對英。意國要想把地中海變成意大利的內海，日本要想獨霸東亞，均要與英國為敵。而戰勝英國，靠他們各個的力量，是嫌不夠的。必得要聯合起來，方可與這個共同的敵人周旋

於疆場之上。法西斯陣線的本質，是唯物的，利害的結合，不是主義的，思想的結合。反共協定的紐帶是不堅韌的。英國若能在物質上予義德以相當的滿意，歐洲局勢是可以安定的。歐洲局勢安定了，日帝國主義失了援助與支持，東亞問題自可迎刃而解了。張伯倫看清了這一着，所以首先舉行英義談判，解決英義爭端，然後再與德國談話，逐漸地安定國際政局，維持世界和平，延緩世界戰爭的爆發。

最近德奧合併，新德意志國家成立，也是英義協定迅速成立原因之一。德奧合併，德國國力定然增強。這樣，當然不是英國樂聞的事。意大利在表面上雖然表示贊同，可是實際上也有戒心。哈瓦斯十三日巴黎電：意國因德奧合併，在勃倫納山陸建築防禦工事。意國王儲卡蒙親王將往卜阿狄奇省（戰前屬奧，戰後歸意者。）宣慰該省日耳曼少數民族。凡此均足證明德奧合併後，意國深感不安。因此，英國為要削弱德義軸心，義國為要求得與國，以便將來共同防德，聲氣相投，英義談判成功了。並且英義協定簽字日期，定在希特勒報聘義國之前，這種意義，是值得我們深長思之的。還有，英陸相倍立原在五月

以前，也要往羅馬，解決英義間一切細目，俾希特勒到羅馬時，可以瞭解英義協定的真諦哩。

英義談判成功，德義軸心定然減弱。德義的紐帶弛緩，英德談判就有開始的可能。英德談判的暗礁，是德國收回舊殖民地的問題。歸還舊德屬地，英國各自治領是不會同意的。然而現在德國是不是有不惜犧牲一切，收回舊德屬地的決心呢？換句話說，德國肯不肯下決心與英國火併，來奪回她的舊屬地？決心是有的，不過，是事與願違，審時度勢，現在機會尚未到。國社黨此刻標榜收回殖民地，對內是借以吸收羣衆，對外為討價還價之張本。就外交說，她利在英法分立，不在英法聯合。逼迫英國太緊，英國是會走到法國那邊去的。英法聯合的壓力，她自身的實力能否抵抗得了，她當然要考慮的。再則，所謂法西斯主義陣線的德義日，有沒有能力抵抗所謂和平主義陣線的英美法俄呢？意大利會不會因中歐問題的衝突，蹈第一次世界大戰的覆轍，中途拋棄她的盟友呢？日本在實際上能幫助到什麼程度？假若僅僅與英法齟齬，日本的遠水救得了近火嗎？凡此種種，德國都是要費一番心思的。而

且，向德奧剛合併，內部的調整，金融的整理，軍隊的統一，反對黨的肅清，在在需要人力財力，暫時與英法謀妥協，專心致志地修養生息，整頓軍備，徐待時機，也是必要的。希特勒不是一味硬幹的，是可行則行，可止則止的。英德談判的前途，當然是荆棘叢生，但不是悲觀的。

英德談判，如果成功，英國安定歐洲局勢目的一經達到，她必然地要聯合美國來解決東亞問題。解決的方式是和平的，還是武力的，我們不必費心思去推測。總之，純達的紳士，定然會用種種巧妙的方法，實現她的安定世界局勢，維持大英帝

國威望的志願。至於日本，只要德義日軸心削弱，野心就可以稍戢，使之就範當然容易多了。我們中國是素來崇尚和平的，現在與兵作戰，是自衛的，防禦的，只要能夠和平，只要和平是光榮的和平，停止戰爭自然是願意的。如是說來，中日戰爭，也許會因為英意協定的簽訂，而縮短時日的。因此世界和平也許多維持兩年，第二次世界大戰將要延期開幕了。

最後，從英義談判成功中，我們得了一個寶貴的教訓。意阿戰爭時，英國儘力幫助阿比西尼亞；阿比西尼亞也以英國為靠山，及今時過境遷，英國不僅承認義國

兼併阿比西尼亞，並且要在國聯行政院提議請阿比西尼亞代表退出國聯。依人成事的結局，可慘可痛！語云：「自助者，天助之！」我們也可以說：「自助者，人助之！」我們要抵禦瘋狂的日帝國主義，我們一定要憑藉自己的力量，我們固然不能拒絕友邦幫助的好意，但是我們也不能一味地依賴別人的幫助，而忘却自己的責任。一個國家有一個國家的環境，因此，一個國家的國策，是以自己的環境為根據而打算的。癡心希望其他國家為正義公理而出兵替我們打仗，那真是自道地的守株待兔的笨漢！阿比西尼亞是前車，我們時時要以此自惕勵！

敵國內反戰運動的展開

敵國人民反戰運動，已由智識分子反戰的階段，走上了人民普遍反戰的階段，前進的智識分子因反戰而大批被捕，據東京方面的特殊資料，其經過可以歸納如下：

(一)最近凡與農派日本評論家組合，日本無產黨，日本勞動組合，日本全國評議會（勞工團體）等團體，有關係的人都（二）去年四月成立的無產黨及最有權威的日本全黨繼續偵察，也由內務大臣末次信正加以「擾亂日本國內安甯秩序」的罪名，下令橫加解散，其餘認為有嫌疑的政黨，交付警廳繼續偵察。

(三)這次被嚴密搜捕的地方，非常普遍，其主要區域，即有東京、大阪、京都、愛知、靜岡、兵庫、岡山、新潟、瀨木、福島、和歌山、秋田、岐阜、大分、富山、羣馬、北海道及長崎等一道三府十六縣。

(四)岡田宗市被捕人員中的主要份子：有勞農派的理論指導者山川均、執行委員南雄、荒畑寒村、大森義太郎、向坂逸郎、高津正造、岡田宗市及中西伊之助。社會大衆黨議員黑田壽男。日本無產黨執行委員長（人民戰線指導者）加藤勤十。前無產黨書記現任東京府議員鈴木木茂三郎。及著述家的稻村順三。東京市議員的中島三輪及安平等人，也在此例。其他各地方的被捕人員，則以工人領袖為多，大阪方面被捕二十三名，京都都府支部執行委員長木村銜吉，其二是副委員長青柿善一郎，其三是兵庫縣也有五個著名的工人領袖被捕，其四是執行委員森口新一，其五是扇港睡會支部主事鹽田真太郎。書記長桑田喜三郎（屬於友愛俱樂部，係經政府當局如此壓迫，仍不斷展開云。

抗戰與經濟建設

易世芳

中國國民黨是領導抗日的唯一的政黨，最近召集全國臨時代表大會議決的抗戰建國綱領，更明瞭正確的指示出抗戰時所必遵的政治路線，這是值得全國人民凡真心抗日者都應當寶貴和擁護的一個決議。這個決議中關於政治，外交，軍事，民衆運動及教育各項，他日當另爲文加以申論，現在且先將經濟一項，就管見所及，作一簡略的說明，以就正於國人。

中國近百年來所受帝國主義之壓迫，不僅是政治的而且是經濟的，帝國主義尤其是日本帝國主義，利用其在政治上奪得的權利，猛烈的作經濟上之侵略。他——日本帝國主義，除將其本國粗製濫造之商品，作大量的傾銷外，更在中國各地廣泛的建立工廠，爲市場之壟斷。這樣以來，他不僅毀滅了中國的手工業，就是新興的民族工業，也在日本帝國主義有計劃有系統有組織的經濟壓迫下，頹於破產。更爲重要的，日本帝國主義的經濟侵略，於擊毀中國都市的手工業及新興的民族工業之後，復如水銀瀉地無孔不入的侵入了中國

的農村，於是農村的副業如紡紗織布及育蠶繅絲等業在日本的棉織品生絲及絲織品的壓迫下，失去其在市場上競爭的能力；又被迫的不得不購買日本出產之日用品，而形成農村整個之破產。現在中國人民的生活的確是太苦了，的確，應當予以改善，但日本帝國主義的經濟侵略，是形成中國人民生活困苦的一個重要因素，要改善人民的生活，必需要有大規模的經濟建設。不從經濟建設着手，徒高喊改善人民生活，縱盡最大的努力，必不能獲得民生問題根本上的解決。

總理的民生主義，是從根本上解決民生問題的主義，中國國民黨在蔣委員長領導之下，爲着民生主義的實現，在過去十年中曾盡力謀政治上之統一，社會秩序之安定，同時並注意交通之發展，國有工業之建立，以及民有工業之保護。近年來蔣委員長的國民經濟建設運動，更充分的證明那是改善人民生活最正確的道路。我們應當清楚的了解，中國人民在日本帝國主義經濟侵略下面形成的痛苦生活，其原

因是由於大多數的人民無業可就。生利者少，分利者多，人民那能不日趨於貧困？按照先進國家經濟發展的通例，凡建立工業，第一，需要大量的勞動預備軍；第二，需要有原料充分之供給；第三，需要有廣大的商品市場。中國是充分具備了這三個條件的，只要經濟建設一開始，大量無業的市民，馬上取得他可以擔任的職業變爲生產的工人，因而也改善了他自己的生活。工業普遍的建立，需要農村作大量原料之供給，爲農產品獲得正常之銷路，於是農村中不僅無生產過剩的恐慌，且可在生產品供求的關係上提高其價格，在增加生產上給予以有力的刺激，同時農村人口過剩，因工廠對於勞工的需要，可以自然的予以疏散，而擴大了農民的耕地。這樣農民的生活也可因之而改善。工人農民本身即爲消費者，在其生活改善後，生活水準自然提高，而工業製造品的市場也自然擴大。所以經濟建設是改善人民生活唯一正確的道路。如果說要人民參加抗戰，首先需要改善人民生活，那麼，我就要說

經濟建設是改善人民生活最根本的政策，他必須與抗戰的工作統籌並進。臨時全代會的宣言上說：「吾人不能望於和平中建設，惟當使抗戰與建設同時並行，是則救亡的責任與建國的責任，實同時落於吾人之肩上」。這裏正確指出了中國在抗戰時期不能不同時建國。

中國經濟的急需發展既如上述，而產業發展以後所要走的路，也是當前所要解決的問題之一。本來中國國民黨所領導的國民革命，其任務一方面在求中國民族之獨立自由，從帝國主義政治經濟壓迫下獲得解放，另一方面則建設民生主義的社會，達到民有民治民享之地位，以免社會革命的發生。在各先進國家中有一個不易解決的問題，就是階級上之對立。查階級對立發生的原因，是由於私人資本壟斷了國家經濟，為漫無計劃的發展，同時對工人施行剝削，以飽資本家的私囊，因而引起工人階級的不滿，形成勞資雙方的衝突。總理的民生主義洞燭其弊，力主施行計劃經濟，凡事業有壟斷性質宜於國營的，就由國家舉辦，宜於私人經營的，雖允許私人舉辦，但必須受國家的指導，必須在國家整個計劃之下進行發展。於是經濟的機

構既完全改變資本家在經濟上之地位非常微弱，勞資的糾紛根本無由發生，社會革命即沒有他的需要。關於此點這次全代會宣言中會有這樣的指示：「抗戰以前中國經濟狀態尚無發生階級鬥爭之可能抗戰時開，同仇敵愾，階級鬥爭更不容許其發生。抗戰勝利以後，基於民生主義之計劃，經濟已使其有共治共享之理想，俾於實現，尤無發生階級鬥爭之必要，消彌之道，莫善於此」。總理說：「民生主義即社會主義」，醉心社會主義的人們，應當在這裏去努力去追求，可以不必走另外的道路了。

有人或者這樣想：現在是抗戰的時期，集中一切力量，來從事抗戰，猶感不足，那有餘力進行經濟建設。這實在似是而非的思想。我們須知戰爭勝負的決定，不僅有賴於軍事力量，亦且有賴於經濟。當此戰爭正在劇烈進行的時候，不僅軍火軍械以及糧餉的供給，直接有賴於經濟。就是民生的改善，出征軍人家屬的救濟，以及殘廢傷兵的給養等等間接可以增加抗戰之力量者，亦莫不有賴於經濟，我們在抗戰初期軍事的失敗，軍火軍械的配備比較落後是其中原因之一，我們現在要再

建新軍，仍未能使其裝配完全由本國供給，也是由於經濟。現在人民生活痛苦，不能大量的輸財救國，也是由於經濟。中日戰爭是一個長期的抗戰。經濟建設是長期抗戰決定勝負的主要因素。我們軍隊的裝配，不能永久的仰給於外國，故我們必需以軍事為中心，開發礦產，樹立重工業的基礎，以達到軍火軍械以及其他軍需工業的自給自給，人民生活的水平，不能聽其自然日趨低下，故我們必須鼓勵輕工業的經營，同時以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，開墾荒地，疏通水利。人民生活之改善，財富之增加，也就是國家抗戰力量之充實，臨時全代會的宣言說：「吾人謂民生主義之實行，當於抗戰期間求之，且當於此求得抗戰之勝利，決非俟抗戰勝利之後，始從事於民生主義之開始！」這是真知灼見，全國人應當努力以赴，以取得抗戰最後之勝利。

自然，一面抗戰，一面建國，是一種極艱巨的事業，但也是國人不可逃避的責任。日本帝國主義侵略中國之目的，誠如大會宣言所昭示：「日本帝國主義之侵略，其最大目的，莫不過於憑藉軍事的勢力，以施行經濟的掠奪」。該宣言更沉痛指

示我們說：「政治自由之喪失，其結果爲亡國，經濟自由之喪失，其結果將至於滅種，此不能以歷史上之外患爲例者也」。我們既認經濟建設爲充實抗戰力量，取得最後勝利的必要政策，即不能因其困難而

稍存規避的心理，日本帝國主義爲我民族製定了的命運是要我們亡國滅種，我們要逃避這個命運，就要咬緊牙關，擔負一切艱巨的工作。大會宣言說：「一面抗戰，一面建國，其事似難，其勢至順。倘能一

其心志，始終不易，以不斷之努力，克復困難，奮向前進，則抗戰必勝，建國必成，有斷然者」。一切不願做亡國奴的人民，吾想對於抗戰建國的決議，必能起來作一致之擁護。

浙江省戰時政治綱領實施辦法之擬議

梁濟康

梁濟康先生現任本省天台縣縣長，此次本其從事地方行政之實際經驗，對於戰時政治綱領實施辦法作具體的建議，茲摘錄其較重者數條，刊載本刊，以供討論。

——編者——

(一)政綱第一條 動員全省民衆參加抗戰創造新的政治及軍事力量

本條以動員全省民衆參加抗戰，創造新的政治及軍事力量爲主旨。今後本省能否創造新的政治及軍事力量以保衛浙江，當以能否動員全省民衆爲先決要件；故動員民衆抗戰，實爲全部綱領之基本。現時各地民衆團體，大多有名無實，絕不能勝此任務。今後發動全省民衆，必須有適應時代之新組織，始可產生新力量。省頒抗日自衛委員會組織大綱與政治工作隊實施綱領，雖均有動員全省民衆之啓示，但如何動員民衆及如何組織領導民衆，尙無具

體之規定與權責之劃分，如任其無秩序之動員，恐不免發生幼稚情事，以抵銷抗戰力量，故動員民衆，擬請由省府製訂全部動員民衆方案，並於方案內規定下列各點：

(1)原有各種民衆團體，一律改組或暫時停止活動，仍依職業之區分；凡工會改組爲工人抗日會，農會改組爲農民抗日會，商人，青年，婦女等會，均仿此改組爲抗日會。

(2)各種民衆團體之組織，依鄉鎮爲基本單位，由下而上依次成立至

縣至省，完成立體組織之形態。

(3)各種民衆團體，須推派負責代表，混合組成各界抗日自衛聯合會，在各級行政機構內，冠以管轄系統之名稱，例如在鄉鎮內稱某某鄉鎮各界抗日自衛聯合會，在縣在省均仿此。

(4)各種民衆團體之行動，均以聯合會爲一切行動之核心，以期關係密切，並避免不必要之分化與摩擦。

(5)各界抗日自衛聯合會，在鄉鎮者應受鄉鎮公所或政治工作隊之指

揮監督，在縣者受縣抗日自衛委員會之指揮監督，在省者受省抗日自衛委員會之指揮監督。

(6) 由各種抗日會內，產生抗日自衛隊，使此種自衛隊為各界民衆本身之抗戰武力，而發生生活實際關係，將來在游擊活動期內，可收到如魚游水之效。

(7) 各界抗日自衛隊，產生於各種民衆團體以內，在編製方面，仍應採取綜合之編製，以便指揮調遣。

(8) 以各種民衆團體之宣傳組織指導活動事項，應由各縣政治工作隊主持。

(9) 以上各種民衆自衛隊之組織訓練，應由縣抗日自衛會軍事組主持。

(10) 以上各種民衆自衛隊之指揮調遣，完全由縣政府自衛團隊指揮部直接主持。

(二) 政綱第二條 調整各級行政機構

現時縣地方各級行政機構，除縣行政機構，已有省頒調整辦法外，縣以下之鄉鎮保甲制度，至少在人事方面，應力求充實，目前担任鄉鎮保甲之人選，在平時尚

可勉強應付，在戰時推行各項政令，均嫌知識能力不够，故一切政令，一至縣以下，即感停滯。今後發動全民抗戰工作，尤其非此輩力所擔任，但各鄉鎮長在地方均有特殊關係，自不便多所更張，目前擬請就現有機構內，先求人事之充實，以補救上述之缺陷：

(1) 鄉鎮公所內添設戰時政治指導員，舉凡推行戰時各種政令，指導鄉鎮民衆抗日活動，及抗日自衛隊內政治工作，均由政治指導員任之。

(2) 現行副保長制度，應儘先挑選保內高小畢業肄業或同等學力之少壯青年為副保長，由鄉鎮公所政治指導員隨時隨地施以小組訓練，以提高其抗戰意識與能力，俾成爲保甲制度下堅強之幹部。

(3) 政治指導員由政治工作隊或浙江戰時工作人員訓練團內挑選幹練份子充任，每月給以必要生活費。

(4) 政治指導員承縣長之命，並可賦以一定範圍內之監督權，以便監督鄉鎮以下人員枉法舞弊之行爲。

以上辦法，係就現有之軀壳，而賦以靈魂之作用，由此培養民主精神與領導民衆運動，均可依之爲發動總機能。

(二) 政綱第二條 對戰時人民之負擔，以有錢出錢，務求公平爲原則。

本條對於戰時人民之負擔，依公平之原則，實爲最合理之原則，人民財力不同，所謂公平原則，當與平均原則，迥然異趣，最好依累進辦法負擔，較爲公平。惟施行之困難尚不在累進率之高低，而在各人財產多寡之評定，國人私有財產，向無登記，社會習慣，估計他人財產恆失之過高，估計自己財產，又故意失之過低，多寡之間，恆易引起紛擾，如不能評定正確，則累進標準，縱極公平，而實際負擔仍難臻於真正之公平。但評定各人財產，舍調查估計外，又缺乏其他有效辦法，不過在評定過程中，至少須經過下列之程序：

(1) 鄉鎮公所督同保甲長精密調查

(2) 政府派員分別複查查

(3) 向地方公正人士分別訪查

(4) 提出上項材料交付公開審查。

依上述之程序，雖不能求得絕對之確數，應可求得相對之確數。

浙江省戰時政治綱領之特點

李元

本省政治綱領，雖只寥寥十條，但內容包含甚廣，其原則爲一面抗戰，一面建設。建設所以充實抗戰的力量，抗戰所以完成建設的事業。牠不但足以醫治本省的病症，而且可以使之健全，使之發育。本省過去，亦有不少的施政方針和中心工作，但僅能治標，不能治本。唯有本省政治綱領，因有軸的特點，所以最適合於現在的需要。茲舉其特點如下：

(一)革命性 三民主義的革命是求「民族獨立，民權普遍，民生樂利」的。我們要打倒帝國主義——尤其是日本帝國主義，以求獨立，曉得過去軍民分離之過錯，政府與民衆不能融成一片的危險，要使軍隊政府民衆一體地組合，所以政府要「動員全省民衆參加抗戰」，一面推廣民衆教育，提高其文化水準，一面組訓自衛軍，堅強其抗戰精神。又恐怕民衆不易動員，一面用獎勵方法，「瞻養並保護出征軍人家屬，撫恤傷亡將士」，以鼓勵其勇氣，一面用懲處方法，「凡背叛或脫離抗日陣線者政府得征發或沒收其財產」，以阻止其背叛。而又由政府本身作則，如以適當的領導，這都是求「民族獨立」的起碼

條件。我們要實行革命民權。所以「肅清漢奸，沒收脫離抗日陣線者財產」的規定。要掃除民權障礙，所以有「澄清吏治，嚴辦枉法舞弊各級人員」的規定；要普遍的實行民權，所以有「培養民生精神，普遍提高其政治認識」的規定；這都是求「民權普遍」的起碼條件。「改善貧民生活」「設法減輕田租」「嚴禁一切苛派」對於人民之負擔，以有發出錢，務求公平爲原則」「調整物產，保證生活品自給，活潑社會金融，逐步推行公衆及管理貿易，振興民間手工業，增加生產，禁絕日貨」等等；這都是求「民生樂利」的起碼條件。三民主義是革命的，而所以促成三民主義的實現，均有賴於起碼條件之完成。所以本省政治綱領，是含有絕大革命性的。

(二)進步性 本省政治綱領的進步性，可從多方面證明；(1)積極的建設本省過去施政方針或縣政改革綱要，都是消極的改善。本省政治綱要，不但改善以往的病態，而且爲積極的建設。(2)非常的解決本省政治綱要，對於發展國民生計，普及國民教育，及征兵制度，雖以調政時期

約法爲依據；但後者係採取和平的辦法，而前者則利用非常的時候，以積極方法去解決。如約法規定：「生活品產銷及供給，國家得調整或限制之」；而本省政治綱領則進一步「推行公營及管理貿易」，以實行戰時統制。約法規定：「軍人因服務而殘廢，國家應施以相當之救濟」；而本省政治綱領，則不但「撫恤傷亡將士」，且「瞻養其家屬」，以推行國民兵役。都是以表示其進步。(3)實際的創造 過去的施政方針或中心工作等計劃，雖非常完備，但缺乏實行的幹部，所以雖有良法美意，其結果往往等於具文，本省政治綱領，則以「調整機構」與「訓練幹部」並重，不但有治法，而且有治人，「提高各級軍政人員戰鬥意志與技能」，「實施青年及政治工作人員訓練」，這都是創造新的力量，而使這綱領易於實現。

(三)一貫性 本省過去的施政方針，由各處應變集而成，是零碎的，片段的，本省政治綱領，則管教養衛合一，而以自衛爲中心，是一貫的，是整個的。有許多省或縣，或注重於村法，(山西)或注重於保甲，(廣西)或以鄉村建設入手，(鄒平)或從平民教育入手，(定縣)其結果往往成爲畸形的發展，本省政治綱領，則政治、經濟、軍事、教育、同時並進，是全體的，是平衡的。

公務員的進修

凌潛夫

時代不斷的向前推動，原是很新的現象，「俯仰之間已爲陳跡」。在此變動不居的社會中，我們必須隨時觀察研究，纔能把握解決實際問題的樞機。在戰時一切變動較之平時更劇烈，若還以一成不變的態度去應付，對於演進的社會動象沒有綜合的認識，必致爲時代所拋棄。處理公共行政公務員，更首先要認識這時代，了解這變化，因爲現在所遇着的各種行政問題，均無前例可援，也不能以不了了之，只有不斷的去觀察研究，充實自己，纔能負起當前的任務。

現在本省公務員進修的空气很濃厚，這是極可喜的現象，茲謹略賅一點如何進修的意見，希望引起共同討論的興趣。

人是社會動物，對於周遭的環境應有概括的認識，知道自身是這大社會中的一份子，方纔有廣博的胸襟，遠大的眼光，英勇的行動。否則，天地太狹，必致弄得個人的身家以外無思想，機械的工作以外無行動，置身於狹籠內。這不獨個人的生命無聊的消耗掉，並且妨害了社會國家事業的發展，所以國際的與國內的現勢的明

瞭，是進修的要目。

每一行政部門問題與其他行政部門的問題有密切的關連，若只注意一局部事項而忘却其全體性，必不能認識這問題關鍵所在而無從解決。例如：兵役事件實與剷除貪污，改革行政機構，提高文化水準，培養民主精神……等等事件有關，若只從徵兵本身去看眼，不明瞭他在全部行政問題中的位置，忽視了牠的關聯，無論想得如何週到，條文如何精密，結果還是不能達到預期的目的。所以政治經濟社會諸學科的常識，無論擔任那一行政部門工作的人，都是要研究的。

至於與所任職務有關的專門知識，那更無疑地要作狹而深的研究。必須多方搜集材料，作詳密的比較的研究，就各地實施的經過，注意其時間性與空間性，拿我們當前社會條件加以衡量。例如：丹麥合作事業何以那樣發達，中國某一些地方何以發生許多流弊？把這一問題的各方面處處都研究到，雖至極小的因素也不忽略。同時，注意新興的理論，新創的方法，新發生的問題，時時追求，一點也不放鬆，這樣纔能把握住這問題的關鍵。

各機關的公務員在室內的工作時間較多，愈是立法的，指導的機關，愈少有機會與廣大社會，實際工作接觸，以致很難深切明瞭現在的需要，容易弄成閉門造車的現象。這當然是以往各機關未能十分顧慮到這方面，不能責備公務員。以後似宜將立法工作與實際行政經驗結合起來，革除這不合理的現象。但公務員自身也要由靜的方向轉換到動的方向，自動的提出這種要求。因爲這是最實在的進修方法。

一般公務員生活是很忙碌而艱苦的，每日的辦公時間已經將精力消耗了，要再提出大部分的時間，自己去找研究參考材料，必定很難辦到，各機關應設圖一比較完備的圖書館，指定專人提出分類參考的索引和目錄，以便研究。還有，個人自修的效益遠不如共同研究，同一機關的人員，生活思想相差不遠，工作的關聯亦極密切，似宜設法組成各種專門問題的討論會和一般問題的演講會，纔能彼此切磋而分工合作。這樣，各人的進修時間雖不多，而許多人集合起來，收效一定很大。而且，研究的空氣若能濃厚起來，必能提高興趣，養成了一種「自警」和「共勉」的精神，這樣進修對於工作必更有利。

寫在政訓團預備訓練結束之前

呂 律

——一個公開的報告——

中國的一開始到現在，我們深深地體驗到，所以特別認識得清楚。

我是一個最不才的人，結果在抗戰最熱烈的今日，反承乏了本省革命力量的陶煉廠——政訓團——的訓練主任。這並不是說我是所謂人才之流，而是說在「蜀中無大將」的時候，不得不以「廢化當先鋒」的意思。

我不敢說我「行」，我也不敢說我「不行」，因「行」是具體的有力的前進的，「不行」是懦弱無能的落伍，我要從「不行」中去「行」，從「行」中求「更行」。

我是二月十一日到團的，當時本團已經籌備了一個多月，五百多個學員在期待着什麼似的，看不出有戰鬥情緒的表現。十四日，因為要解除學員們的煩悶與徬徨，不顧一切困難開始訓練，在現在想起來，真是一個大膽的盲動，因為訓練處方面，只有我們兩個人。

開始訓練以前我決定了以下兩點：

甲、工作態度：

1. 由做而學；
2. 任勞任怨，出頭硬幹；
3. 不辦錯就錯，必認錯改錯；
4. 不用手段，不用權術，必須坦白，

5. 必須誠懇；
6. 不欺騙上級，不得罪同級，不敷衍下級；
7. 不以好現象為成功的把握，不以壞現象為失敗的根據；
8. 避免一切弊病。

乙、工作方針

1. 隨時隨地注意並啓發學生研究學習的趣味，糾正其低級的，不正當的及不必要的。
2. 隨時隨地注意並啓發學生之革命的戰鬥的情緒，糾正其消極的、悲觀的、主和的、失敗的言論及行動。
3. 隨時隨地注意並支配學生作業時間，但不不可使之浪費，並且要使學生感覺不足。
4. 隨時隨地要將學生的趣味，情緒，時間配置成一個東西。
5. 隨時隨地要注意訓練工作孤立的現象，而要將工作納入學生情緒趣味需要中，并同時使這種情緒趣味向上發展，強化至顛撲不破的程度。

到專業訓練的門檻撒手就跑了，我們雖然感覺太短促，但是並無其他辦法可想。

二、

我們在檢討過去工作的時候，認為在過去一個多月中訓練處整個的時間消耗在消極的糾正方面，沒有用在積極的建設上

面，這其中的原因是出乎意料，我們的工作方針被許許多多從同學方面發生出來的問題所阻，始終不能放進工作裏去。同學們問題之多，以及懸殊之甚。正如我們統計上的表示：

1. 文化程度——從留學生到初中沒有畢業
2. 社會地位——從縣長到書記
3. 社會經驗——從十年到半個月

亦正如他們自己所說的理由：「我們五百個人，幾乎來自五百個地方，有五百個經驗，五百個頭腦，五百個個性，五百個習慣……」

三、

值得我們高興的，同時覺得有些希望的，是同學們的身體和精神與前大不同，他們不論跑步、爬山、行軍、都是興奮的，並無難色。

還有，在第一次徵求參加戰區工作時候，在一點鐘之內報名者達一七六人；第二次超過二〇〇人以上。有許多因為條件不合被淘汰的，表現着怨氣冲天的樣子，也有認為「一救國人人有份，來日方長，何必急在目前呢。」

四、

然而，然而我們的預備訓練，嚴格的講是失敗了。