

農村問題叢書之二

中國農村建設計劃

戴傳頤著



黑山 徐正學 編纂

中國農村建設計劃

中華民國二十五年六月一日印

吾國以禁主國欲挽危
必先復與禁農打

趙允承



生聚教訓

楊耀芳敬題



前言

一、本書材料，是編者彙集而成，以供有志於農建工作者參考之用。

二、本書每篇設計，都很珍要，很切實際，確係目前建設農村之宏言讜論，不是憑空虛撰的老生常談，足有使一個腳踏實地而不好高騖遠的農村建設者之體認的價值。

三、本書各篇，有些地方，曾憑編者個人的愚見，而把原稿微微的刪改了一點。並爲便利閱者起見，每篇代訂目錄，分刊篇首。惟因付梓倉猝，致將第六章原有插圖，未及列入，編者對此，殊用歉然。

四、本書各篇的原作者：第一章：農村建設計劃——梁定蜀先生；第二章：關於改良農業技術之預算——洛夫先生；第三章：新疆事件與開發西北——褚民誼先生；第四章：皖省振災及興辦水利復興農村計劃綱要——安徽

省政府；第五章：祁門紅茶復興計劃——吳覺農先生，胡浩川先生；第六章：利用地下水以供灌溉飲料之研究——朱庭祐先生，舒文博先生；第七章：鄉村建設運動與教育——陳時策先生；附錄：棉作害虫防除法——封昌遠先生。

五、編者學識謬陋，對於書中編次，不免有凌亂偏頗，先後倒置之處，敬希賢達隨時指教。是幸！

六、本書承孫曉村先生幫助取材，戴傳賢先生題封面，趙允義，楊耀芳二位先生賜與題字，統此致謝。

黑山 徐正學，於南京。二四，八，十。

中國農村建設計劃

第一章 農村建設計劃

目錄

方針一：增加農村生產力量……………一——二六

甲、增加產地面積

乙、增加每畝生產價值

丙、提高生產率

丁、預防天然災禍

方針二：解除農民經濟束縛……………二六——四九

甲、合作經營

乙、調劑生產消費

丙、統一單位標準及等級

農村問題

第一章 農村建設計劃

二

- 丁、檢查農產農用品
- 戊、使耕者有其田
- 己、減輕農民賦稅負擔
- 庚、關稅保障農民

方針三：健全農村團體社會生活……………五〇——六一

- 甲、改進農民生活
- 乙、普及保健設施
- 丙、指導農民團體組織
- 丁、保障農村安全
- 戊、提倡鄉村社會事業

方針四：普遍農村教育……………六一——六八

- 甲、養成農村建設人材
- 乙、普及農村智識技能教育
- 丙、普及農民組織訓練
- 丁、普及保健教育

結論……………六八

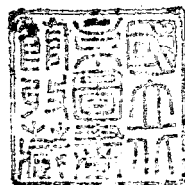
農村建設計劃

方針一：增加農村生產力量

甲、增加產地面積

(1) 召集逃亡恢復荒廢農田

經過一次天災人禍，產地面積，就減去不少。民二十的大水災，據中國銀行報告，八省受災人民有二千萬，受災面積有二萬萬餘畝，佔全國產地面積六分之一。所以在開墾新地之前，先要召集逃亡，恢復荒廢農田。由各省



的農賑管理所，與該區農藝研究機關，調查各省因天災人禍而廢棄的畝數，逃亡的人數。按照每家人口多少，與該地所產作物種類，收穫次數，而定分派畝數。並且免利將役畜種籽肥料農具食料建築原料，貸給他們，使他們開耕播種。以後分年償還。資本償還之後，土地就歸他們所有。

(2) 獎勵及保護荒山造林

各區的林墾管理所，與該區的林藝研究機關，調查該區可以造林的荒山面積。規定每人於繳保證費之後，可免費領若干畝，限期造林，否則收沒保證費。政府按價供給樹苗種籽，保護林木，禁止他人採伐。領荒人須合作建築林地內水陸道路，為將來運輸木料之用。造林若干年後，荒山歸領荒者所有，領荒造林條件，須依照各區地方情形而有變通，不能全國一律的。

(3) 減少土地虛耗

從各方面片段估計，例如河南一百零八縣有八十縣是鴉片烟田，可以斷

定我國種鴉片的面積，至少佔產地全面積十分之一。田間墳墓一項，不獨佔去不少的面積，並且使農具人畜要轉多幾個灣，虛耗時間與勞力。倘若不禁止種鴉片與田間墳墓，將來產地面積，祇有愈來愈少。還要調查酸土，鹼土，散沙土，硬粘土，高炕低濕地等等不能耕種的面積，與所在地。由各省的土地利用管理所，與該區的農林園藝研究機關執行。例如用石灰或硫酸或水力排鹼，以中和酸土或鹼地。或者種植適宜於酸土或鹼地的植物。用排水或灌水以利用低濕或高炕地。用有機物石灰以利用沙土或粘土等等。

(4) 散兵傷兵罪犯屯墾

各省的屯墾管理所，調查省內荒地面積，按照散兵傷兵的籍貫，一家人數，原有職業技能，分配田地與適當工作。又抽出各處年壯罪輕的犯人，依照他們的情形，分配田地工作。

(5) 國營邊省大農場

新疆青海邊陲與西北各省，都是地廣人稀，又有野心的帝國主義，虎視眈眈，不久難免隨東北之後，同淪異國。由各省土地利用管理所，調查選擇土質肥美灌溉便利的平坦荒地，劃爲國營農場。召集內地過剩人口，東北避難入關的災民，與歸國的貧僑。或是計口授田，或是由政府僱用他們，以機器動力大規模開墾。

(6) 國營邊省大農場

各省土地利用管理所，調查荒地，有因坡度太大，土質灌溉氣候種種不宜農墾的，劃爲國營林場。由政府僱用過剩人口災民貧僑等，大規模造林。逐年增加面積，以後逐年輪伐 逐年補植，既可增加木材產量，又可使他們有工可做。

(7) 國營邊省大牧場

邊省平坦高峻荒山荒地有因氣候土質灌溉種種關係，不宜於造林與農墾

，或是祇能於夏季種植的，劃爲國營牧場，依照各種環境，而定牧草畜類與經營方針。由政府僱用過剩人口與災民放牧。

乙、增加每畝生產價值

(1) 改良品種

改良品種，一方面是增加產量，一方面是改良品質。我國每畝平均產小麥一二九斤（主計處統計），而氣候無大異的英國，平均每畝產二六〇斤。我國每畝平均產馬鈴薯七五一斤（主計處統計），而英國每畝平均產二三〇〇斤。我國棉絨長〇·八英寸，而美國愛字棉絨長一·三英寸。可見我國多數農林園藝作物的質與量，都有改良的餘地。一百年前，德國甜菜每百斤祇有二斤的糖，現在有二十斤的糖。這都是經過長期的選種而得的成績。例如我們要增加小麥的產量，包括分蘗力強，每穗粒多，能抵抗害蟲害病水旱風霜，

不易倒仆，不易脫粒。提高小麥品質，包括子實要圓滿，比重要大，水分要少，糠皮要薄，麵粉要白，麵粉蛋白質要高等等。改良其他各種農林園藝作物，也是如此。先要調查市場需要那種的質，按照需要，而選本國的種，或用外國優良品種，或以外國種與本國種配合，而產生具有兩種優點的新品種。

各區改良品種研究所，管理區內各種作物品種改良的事。區內設若干改良場，專做選種，配合，試種。等到某種作物有相當成績，品種固定之後，就大規模繁殖起來，再種在農民田間，作為表證。然後由農民自己組織改良品種合作社，負責逐年推廣這新種籽，不使品種退化。

(2) 改良栽植方法

改良農園林藝作物栽植方法包括改良輪種，儲藏種籽，浸種，整地，犁田，耙土，壓土，起畦，播種，移植，修剪，中耕，拔草種種的方法，我國農民，幾千年來耕種方法是向來沒有變更的。我們知道深耕比淺耕能使植物

根部得較多的食料。條播比散播均勻，又能使中耕器易於鏟草。修整果樹枝葉能使風光通透等等。所以這些栽植方法，例如株間行間距離，浸種溶液成分溫度，輪種程序，都有研究以增加產量的價值。施行這計劃的機關，是各區的農園林藝栽植研究所，管理全區改良栽植的事，研究的結果，就在區內設若干示範場，指導農民採用新法。

(3) 改良收穫方法

作物分配不均，當每年到六七月或九十月裏，多種作物成熟收穫，堆在一個很短的時間內。農民所用的舊方法舊工具，虛耗不少人工與時間，下一場大雨，就損失很多的收穫品。而且用手打禾，會遺落穀子。用石軋脫粒，損壞穀粒桿梢。所以我們要介紹新式的收割器，打禾器，礮穀器等，以節省人工時間，減少收穫品損失。由各區的栽植研究所，與各區的農具動力研究所，會同研究改良與推行各種新式收穫農具，給各村的農民，或農具利用合

作社。

(4) 改良灌水排水方法

我國作物產量，常受水旱支配，可以說是排水灌水的方法與工具太劣的緣故。大旱的時候，三四個人踏一架水車，這種水車效率很低，工作遲緩，不能救旱。田水太多的時候了又沒有地下排水，所以這個問題實在有研究改良之必要。由各區的栽種研究所，與農具動力研究所，會同研究改造現有水車，增高牠們的效率與速度。或用人力畜力油力的抽水機，或虹吸管。與研究用泥管或水溝以排除地下之餘剩積水使農民或農具利用合作社採用。

(5) 改良農具

因為改良栽植灌溉收穫方法，與防除病虫害，必須要有經濟合用的農具，所以要改良農具。由各區的農具動力研究所與栽植研究所，把我國現有各種農具。參照外國農具製造原理，一一研究改良。例如深耕需要能節制深闢

，又能翻土的犁，條播需要能定下種深淺寬窄的條播器。防除病蟲害需要各種噴霧器粉噴器等。使農具工作便捷準確，效能率高，牽引阻力低。研究的結果，經試驗有相當成效，就在農具製造廠大規模製造，逐年加以改良，同時在農田表證示範，低價賣給農民，或農具利用合作社。又訓練機匠，預備替農民開駛與修理比較複雜的農具。

(6) 改良地方維持方法

各區栽植研究所，研究(一)某種作物在某種土壤氣候環境內，需要肥料要素的比例數量。(二)保護堆肥人糞，減少化氣損失。(三)種植豆科植物為綠肥之用。(四)免除土中水分或益菌損失。(五)如何配用化學肥料，以補基肥不足。(六)土壤酸鹼性與中和方法等等。把研究結果在農田表證示範，使農民採用新方法，新肥料。

(7) 創造人工肥料

我國數千年來不斷的生產，全靠人糞堆肥草木灰河泥植物油餅豆類等等，維持地方。這種都是緩性與成分很低，而且單位重量要素代價很高的肥料。例如豆餅每百斤價七元，有七斤氮素，每斤氮素價一元。人糞尿每百斤價六角，有半斤氮素，每斤氮素價一元二角。硫酸銨每百斤價十二元，有二十斤氮素，每斤氮素價六角。（民十九在廣州調查）。據民十八年美國國家肥料會社，調查三十五州四萬八千農戶的統計，是平均用一元的人工肥料，可以增加三元四角五分的價值。可見化學肥料的代價很低。而且因為成分濃厚，可以減少很多死重量的包裝運輸施用各費。倘若合理配用，是很經濟的。所以我們要計劃自己設廠製造化學肥料。先製硫酸銨肥料，這種肥料的原料是空氣與硫酸，若是用水發電，成本是不高的。不獨可做肥料，並可作國防火藥之用。第二步調查磷鉀礦產，設廠精練作為肥料。

(8) 防除虫害病害

我國農林園藝作物，每年受各種虫害損失，祇是蝗虫一項，已有十二萬萬元，水稻的螟虫，浮塵子。玉米的線虫。棉花的捲虫，紅鈴虫。蠶豆的黑殼虫。甘蔗的牙虫，食心虫。馬尾松的松毛虫。蔬菜的跳蚤。荔枝的椿象虫。柑橘類的食葉虫。桑樹的桑蝗。都是與人爭食料的害虫。全國每年損失，不知道若干萬萬元，各種作物的病菌，祇是江蘇嘉定一縣，在民十六年，小麥裸麥大麥受黑穗病的損失，已達四十五萬元。以此推算全國各種作物受各種病害損失的數目，當然是很有可觀的。還有鼠兔害鳥，也是使產量受很大的損失。所以必須調查各該虫害病害為害情形，為害地帶，受害的作物，牠們的生活史，生理構造，寄生植物。而研究如何預防牠們發生，發生之後，如何阻止傳播。施行這計劃，是各區的植物病虫研究所，倘若在區內有重要病虫病發生，就立刻在該地帶設臨時預防所，會同當地農民防除病虫害合作社，合力消除之。

(9) 改良農林產品手工副業製造方法

各區的農林產品製造研究所，研究(一)改良普通鄉村農林產品收穫後一切加工製造手續，例如軋花，浸麻，榨糖，烤製茶葉，榨桐油，鋸木條木塊。(二)改良手工副業例如織布，製豆腐，醬油。(三)利用剩餘農產製為工業品，例如用馬鈴薯蒸溜酒精，用大麥稈編草帽。利用廢棄農產製為工業品，例如形色不佳的果製為果汁乾果果醬，以零碎木屑木塊製為木漿。研究結果指導區內販賣運銷合作社，農林產品裝造及副業合作社採用。

(10) 介紹新作物

(一)甜菜：我國祇有長江以南六省產蔗，不夠供給全國的消費。據實部統計民二十年輸入糖值八千六百餘萬關平兩，輸出二萬二千關平兩，所以一年糖的入超在一萬萬元以上。將來生活程度提高消費量必隨之而增加。中北各省不能種蔗，但是這些地方的深壤土與陽光溫和氣候，最適宜於甜菜。種

甜菜每畝需要人工鐘點很多，可以吸收過剩人口，而且一英畝甜菜的滋養料，可以養八·〇九人，小麥祇能養二·三四人。甜菜的頂葉可以飼畜。又因種甜菜需要深耕與多次的中耕，又有很多有機物細根遺在土中，都可以改良土質，清除艾草虫卵。據德國三十五農場試驗，種甜菜後下期作物，平均可增加產量百分之四十四。所以我們要介紹甜菜到中北各省普遍種植。

(二)冬季飼料作物：因為國民生活程度日漸提高，需要肉乳毛皮數量必隨之而增加，又因為增加每畝作物產量，役畜與畜糞之需要，也隨之而增高。而我國現在畜牧事業，是不夠供給將來需要的。所以發展畜牧事業，增加每畝牲畜容量。但是在未解決牲畜的飼料問題，尤其是我國中北部冬季飼料的問題以前，畜牧事業是無法有進步的。因此我們要介紹根薯類作物，例如 Turnips, *Swedensinagolds*, 不獨可供牛羊冬季飼料，還可改良土質，吸收過剩勞力與甜菜一樣。豇科植物例如 *Medicago Sativa*, *Trifolium Sativa*, *Trifolium*

Incarnatum, *Vicia Sativa*, 牧草都是不用費很多勞力，適宜於地廣人稀的區域，春植秋割，除了可儲藏的作爲富於蛋白質之莖草之外，還可增加土壤的氮素。普通禾草科的牧草例如 *Phleum apratense*, *Dactylis glomerata*, *Poa pratensis*, *Festuca ovina*, *Arrhenatherum avenaceum*, *Agrostis alba*, *Cynosurus cristatus*, *Lolium perenne*, 各有特性與用途，以適應各種旱濕氣候土壤各種牲畜的需要。荳科牧草，與禾草科牧草，都可以單獨播種，或混合播種，作爲全年飼料。

(二)耐寒針葉樹。假使我們要在西北塞外的風寒土地造林，以供給用材，保護崩山涵養水源，攔止飛沙類雪，那就非介紹種耐寒針葉樹不可，例如落葉松，唐檜，白檜，椴松，偃松等。因爲在我國中部平常所見的闊葉針葉樹，除了小葉楊榆柳這幾種無用的樹以外，都不能在寒地生活的。

以上幾種新作物，不過應付我國急切的需要而已，還有許多種類，未及一一備述。至於施行這計劃的機關，是各區的栽植研究所，試種有相當成績

，就用示範種種方法，指導農民種植。

(11) 改良本國原有畜禽品種

我國畜禽品種，除比外國來的畜禽抵抗病疫力較強以外，對於毛肉乳役皮卵絲密的品質與產量，都不及外國的。但是各省各縣也常有特殊優異的畜禽。南通有狼山雞。廣東有肉質最好的廣東雞。山東壽光縣有產卵量卵重兼優的壽光雞。北平有著名的北平鴨。山東河南一帶有體格很好的牛與驢。綏遠蒙古產良馬。浙江金華有做蔣腿的金華豬。山東有繁殖力強的曹州豬。可惜我國沒有人去詳細調查。及設法改良。要知外國的優美畜禽，也是經過一百幾十年的改良選種而得來的。那我國的畜禽，又何嘗不能改良呢？所以先要調查各種畜禽的分佈區域，各區設改良畜禽品種研究所，長期擇各種優異有改良可能的畜禽。或是因某種豬生殖繁速，某種牛肌肉發達，某種羊毛質長細，某種雞產卵量大，某種畜禽能抵抗某種病蟲害。就抓住牠們任何一種

優點，用遺傳性方法，逐年去選種交配，使牠們變爲純系的種畜或種禽。然後在區內設若干交配所，與農民普通的畜禽交配，逐年參換血統，就可使普通的畜禽的品質改良。

(12) 介紹外國優良畜禽品種

改良本國品種，需要很長的時間，介紹外國現成的優良品種，祇需要幾個月。所以我們要雙管齊下，一方面改良本國的，一方面介紹適宜於我國農村的優良品種。對於選擇一項也要考慮。例如現在農民吃牛奶的很少，介紹 Holstein Jersey Ayrshire 這種骨多肉少，祇適宜於上海牛奶欄的純粹乳牛是與我們爲農民而建設農村的目標不符，所以我們要試試介紹能以少量飼料而製造多量與品質優美的肉乳毛皮卵的英國 Shorthorn 牛（肉乳兼用全球普遍）。英國 Aberdeen Angus 牛（純肉）。英國 Hereford 牛（肉多乳少皮質最佳最宜旱地全球普遍）。法國種美利奴羊（毛纖維最細）。英國 Southdown 羊（毛肉兼

優)。英國的白克夏豬。波支豬。德國 Oldenburg 馬。意大利行鷄(卵)。
美國 Plymouth Rock 鷄與 Wyandotte 鷄(卵肉兼用)。這些種畜禽到我國，在海
口檢查通過之後，就分配到各改良畜禽品種研究所，在區內繁殖，保存牠
們的純系，低價賣給區內的改良農林品種合作社，或者使外國雄種與我國母
種交配，逐年參換血統，以改造本國的畜禽。

(13) 改良飼畜禽方法

各區的飼養研究所，研究各種畜禽需若干熱量，以維持單位體重的體溫。
需要若干熱量與蛋白質以生產每斤肉乳卵毛，每點鐘馬力的工作。研究各
種飼料入於各種畜禽的胃內之消化率，與發生若干熱量，而定各種飼料的營
養值。有了飼料的標準，就可以指導農民如何依照畜禽生產力量，而給與最
適當最經濟的飼料。這種合理的飼法，不獨可以省去很多飼料虛耗，還可以
增加畜禽的生產力量。以上兩種研究，都是很遲緩的。在沒有研究完成之前

。可暫用外國標準。現在我們對於飼料，有兩個急待解決的問題。(一)研究替代穀類的飼料，因為很多農民的食料還不足，以穀實糠飼畜禽，實在是太可惜。(二)研究以油餅飼畜，以畜糞作肥料，因為農民用油餅作肥料，油餅內的要素，不易溶解。而且油餅剩餘的脂肪，有防土壤水份的升降。倘若先以油餅飼畜，我們可以得到肉役乳皮，又可得到較易溶解的要素，事實上那種辦法比較合算，還待研究證實。這兩種不過是比較重要的而已。研究的結果，在區內設表證畜牧場，指導農民，又可供給材料給農民教育管理所。

(14) 改良畜禽管理方法

將來畜產事業發展，管理的問題自然會發生的。對於牛廐豬舍蜂箱孵化工器等等的構造，牧草播種收穫儲藏與飼料配合方法，種畜禽的登記，牛乳羊毛蜜蜂的採取，都是我國靠稻麥雜穀的農民所不慣的。由各區的飼養研究所研究適宜於我國農村情況的管理方法，在區內示範場表演，指導農民。

(15) 防治畜禽蟲害病害

據上海商品檢驗局血清製造所調查估計，民廿年冬至廿一年春，牛瘟流行，全國損失有二千萬元。這不過是幾個月裏，一種畜病所受的損失。倘若計算全國每年各種畜禽蠶蜂受各種的疫病蟲害損失，數目大概也不會很少的。這種還是直接的損失，倘若算起因牛瘟而不能耕地，因蠶病而減少絲的產量，因各種畜禽疫傳染，而影響人類健康安全，那就是很重要的問題了。現在已是如此，將來畜產事業發展，防治病蟲的問題，豈不是更嚴重嗎？各區的畜禽病疫研究所，(一)研究該區內普通病疫虫害，製造藥品血清，施行免疫注射。(二)在區內分設若干獸醫分所，替畜禽醫病。(三)區內設巡迴的防疫警察隊，調查畜禽病疫，遇有重要病疫發生，就立刻把疫畜分隔，宣佈疫區，檢查畜禽出入。(四)檢查區內乳牛，頒發產乳執照，檢查區內屠場，禁止售賣有傳染病的畜禽產品。

(16) 改良畜產品製造方法

各區的農林產品製造及副業研究所。(一)研究改良各種畜禽蠶蜂必須加工的產品。例如剪洗羊，牛乳滅菌製蜜，繅絲等等手續。(二)研究利用剩餘產品，例如製牛油乳粉醃肉蛋白質 *Oxalide* 等等，以研究的結果，去指導區內各販賣運銷合作社與製造合作社。

丙、提高生產效率

(1) 調查統計生產成本

各省農業經濟研究所，抽選省內各種環境不同的農莊，詳細調查他們每單位重量的各種作物之生產費。例如小麥每畝計算(一)從冬耕一直到把小麥收穫後，送到市場或販賣合作社的工費。(二)種籽肥料等物質費。(三)賦稅，田租，農會會費，農具修理拆舊費，役畜及房屋拆舊費資本利息費。把這

三項之利，減去每畝麥稗所值，就是每畝的生產費。以產量斤數除之，就是每斤的生產費。從統計各農莊生產費，可以（一）查出其農莊生產費不高的緣因。以便指導。（二）由生產費統計，以規定農產的最低價格。

（2）農莊簿記

農村建設委員會幹部，把最明簡的農莊記帳本分發到各省的農業經濟研究所，再分發給省內農莊。指導農民填寫，而農民不必自己計算。（一）各種作物畝數收穫次數，畜禽支數，家人數。（二）各種作物畜禽的生產現錢支出與收入。（三）人畜役力工作鐘點，與季節作物分配。（四）家人消費衣食雜費數量價值。畜禽消費飼料數量價值。（五）副業原料數量支出與收入。（六）流動資本分配數目與時期。這都是很容易填寫的。每半年寄到該研究所，彙造各種統計。

（3）低減工費

我國農田的生產成本內，工費佔最大的百分率，據卜克先生七省農業調查的結果，是家人與僱工的工費，佔農莊每年的總費用百分之六五·二〇。美國種植每公畝的棉花，需要二八九人工鐘點，而我國需要一六二〇人工鐘點。美國每人鐘點可生產二九·四公斤小麥，而我國祇能生產一·六公斤。可見研究低減工費，是提高生產效率一個最大的要素，各省的農業經濟研究所，與各區農具動力研究所，會同研究。(一)低減農具的牽引阻力，例如歐洲百餘年前，最舊式犁每方 $7\frac{1}{2}$ 之牽引阻力爲一六五·二公斤，今日新式犁爲四八·一六公斤，所以耕田的時間工費可省三倍。(二)減去役畜痛苦，例如改良牛軛可使役牛工作較速。(三)提高農具及運輸用具的工作效率。(四)於可能範圍內用機器動力，例如用柴油動機以抽水礮穀軋花等，但以不致發生勞力過剩爲原則。

(4) 集合零片散塊農田

歐洲各國農業改進歷史，差不多都是發軔於集合零散農田，enclosure。我國是否也必須走這條路呢？據卜克先生七省農業調查統計，每農莊平均分散爲八·五塊，平均每塊離農民住房有九里。最遠的河東鹽山縣每塊離農民的住房十六里多。這種零散農田，（一）使農民冤枉走許多路，白費人畜勞力與時間。（二）不能使用新式農具，因爲新式農具比較笨重。（三）不易管理作物，防除病蟲害與偷竊。（四）田界很多，虛耗土地，又引起爭界糾紛。（五）收穫與施肥沿途遺落很多，所以集合農田是急不容緩的事。由各省土地利用管理所，調查省內每家農民零散田地分配情形。（六）指導與仲裁農民交換零散田地。（七）法律禁止遺產分析田地。

（5）改變作業

各省農業經濟研究所，由調查統計省內各農莊生產費的材料，依照土壤氣候人畜役力，分配流動資本，分配市場遠近價格等要素，指導農民改變作

業。例如（一）酸土不宜種植豆料植物。（二）寒冷旱燥的氣候不宜於植水稻。（三）離市場或販賣運銷合作社太遠的，不要種笨重的甜薯。（四）將作物分配均勻，當不使人工役畜忙在一個很短時期內。（五）不要種市場不需要的作物。根據這幾個原則，計劃替農民改變作業。

丁、預防天然災禍

（1）調查計劃設立保安林

水旱災禍比一切都要利害，防止水禍斷不是把堤身築高，就可高枕無憂的。必須節制水流量，以免冬涸夏濫。減少流沙，以免河床填高。防止旱災，也不能靠着祈雨，必須涵養水源。所以造林，是防止，水旱治本的一種方法。依照水系流域（如淮河流域黃河流域等），及林木種類之天然地帶分配，劃全國為若干區保安林。每區設一管理所，調查該區內雨量，水源地崩山洪

河水流量，水量之季節分配，水中挾帶砂泥成分，江河成災原因。每區又劃分若干中區，設涵養水源林，護堤岸林，托止土沙林，防風林床。各中區內設若干苗圃，培植各種適宜樹苗草皮，以供給區內造林之用，林木之保護，由管理所各護林警察隊負責。

(2) 調查計劃水之利用

水是一種奇怪之物，不會利用就能演成水旱災禍，會利用就有無窮之利益。例如灌溉飲料，運輸排鹵養魚沖積等等。依照水系流域分區，各設水利管理所，調查該區內江河水道地下水層。計劃(一)築溝洫引水灌溉旱地。(二)探地質鑿自流井，以爲飲料或灌溉之用。(三)引導江流，設水車或發電機以生動力。(四)浚深河床或開鑿運河，以通船隻。(五)疏導江河以儲淡排鹵。(六)引河水入低畦地以養魚。(七)岸堤設活閘，引濁流淹田，俟細砂沈澱後，放開去水，這種方法一方面減輕水害之可能性，一方面盡量利用水底

。除此以外，還要計劃在江河水道各處設壩縮小河身增加水力冲刷河底淤土。用機械力濬深河床在河岸鋪草或築石堤，以免河水冲刷岸泥。並指導農民水利合作。

方針二：解除農民經濟束縛

甲 合作經營

(1) 販賣運銷合作

合作販賣運銷一切主要及副業產品。例如農民把棉花送到他的販賣運銷合作社，經管理員用標準度衡器秤過重量，棉絨長短，檢查有無攙水而鑑定，某農民的棉花是某種某等，若干斤軋出棉子若干斤，記上帳簿裏，給一個收據。集合全社的棉花，分等包裝送到縣合作社，或是上級合作社，指定一

出口」地點，而運到本省的棉紗廠。或者由縣合作社送到省合作社，由省農產運銷管理所支配，而運到他省或他國的紡織廠。（棉籽同樣的送到榨油廠）等到棉花棉子賣出所得的錢，減去運費與管理費公積金，就是農民收穫品的代價。這樣合作有三種利益：（一）免除商販剝騙。（二）使零碎產品也可以集腋成裘銷售。（三）鑑定品質等級標格，統一名稱，裝包後農產品易於運銷，（各種單位合作社或房屋製造廠農倉等，可以合併為一建築以省管理費用）。

（2）購買消費合作

替農民購買一切消費及生產工具，農民購物或是給現錢，或是記帳，都要登記。每年結算若干次，合作社以盈餘按照農民購買多寡而分配利潤。所以農民所給的購物代價祇是物價加上管理費與公積金。不常有現貨的物品，例如農具肥料等，合作社可以替農民向農具動力研究所，或化學肥料製造廠訂購。

(3) 儲蓄借貸合作

儲蓄借貸合作社。業務範圍很大，是省農民銀行的一個單位組織。(一)農民有剩餘現錢可以儲蓄在合作社。(二)在青黃不接的時候，可以向合作社短期無抵押借款。(三)出產品交給販賣運銷合作社，得了收據，可以在這合作社押借或貼現。(四)要改良他的農莊購買農具種畜等等，由這合作社代辦，分期付款。(五)倘若有地契屋契等等抵押品，可以長期儲款。(六)地方豐收，農產跌價，農民可以把農產送到合作社抵押放款，等到價格回漲時，備款贖回，或交由販賣運銷合作社代贖代賣。(七)代取農民稅款。(八)辦理農民生命保險。在儲蓄借貸合作社沒有組織為一省的農民銀行以前，可以由農民組織管理所與當地商業銀行接洽放款。

(4) 改良農林品種合作

由農民合作接受該區農園林藝及畜禽品種改良研究所的改良物品，例如

區研究所有一種優良稻種，已經表證有很高的產量，很好的品質。農民當然喜歡這稻種，於是組織合作社，向區研究所購買稻種若干斤。公舉一個社員種在他的農田，收穫的時候，不使良種與普通種混合，這農民所收穫的種籽，盡量出售與其他社員，下期播種，這樣逐年推廣面積，是很容易使優良種籽普遍的。又例如鄉村的農民，知道區畜禽改良品種研究所有很好的豬，於是大家組織合作社，向研究所購買一頭公豬，或公母各一，社員就可以把自己的本地母豬，去與改良公豬交配，逐年參換血統，這樣很容易使優良畜禽品種普遍的。除了向研究所購買好種籽畜禽以外，合作社社員，由研究所指導，可以去改良自己的農林產物。

(5) 防除作物畜禽病蟲害合作

作物畜禽的一切蟲病，都是很容易傳播，專靠政府或少數農民防治，是沒有多大效力的。所以大家要合作，例如社員的小麥種籽，都先要送到社裏

拌過灰酸銅，然後播種，就可以使全村免去銹病。有螟去發生，大家合作去兜捕，鏟除卵塊，有畜禽疫發生，就把疫畜或疫禽隔離或宰殺，焚化掩埋，由社員分負宰殺損失，酌量賠償畜主。通知獸醫分所，或獸防疫警察隊，預防該種病疫發生。這種合作，使政府易於幫助農民，而農民自己又可用合作的力量，去防治很麻繁的病虫害。

(6) 保護益鳥益虫及役畜種畜禽合作

鄉村兒童與成人，組織這種合作社。社員負擔保護一切益鳥及役畜種畜禽的責任。由該區的防治病虫害研究所，指導他們，使他們知道那種是益虫益鳥，要加意保護培養，嚴禁捕殺。對於役畜種畜禽，又禁止屠宰，這都是防除病虫害與保護役畜種畜禽一種有力量的工作。

(7) 農具動力利用合作

我們要改良栽植灌溉收穫製造種種方法，當然要用好農具，但是十五塊

錢一架新式犁，二十塊錢一架條播機或五齒中耕器，一個農民那裏有這許多錢呢？就是分期付款，在他沒有自己使用過這新農具而得到滿意以前，他也是不願意的。用新式犁耕八尺深，要多用役力農民那有力量去多買一條牲口呢？至於抽水機。柴油馬達，那更不必講了。所以農民想能利用這些農具，必須合作向農具動力研究所分期付款，購買各種農具或動力機器，或購買役畜，分配與社員租用，按照租用時間收費。比較複雜的農具，農民不會使用，可由合作社向研究所僱用機匠開動與修理。或選派社員到研究所受相當訓練，回來教導社員開動與修理。

(8) 造林合作

鄉村裏很多無糧無主的荒山，最適宜於造林。農民不是不知道，但是自己一面造，人家的牛羊小孩們一面踐踏折毀，嫩苗無法長大，就是長大，一定又有人來偷斫。所以非合作造林不可。合作社向該省的林墾管理所，領荒

與購買樹苗，全體社員挖坑灌水種樹，以後輪班負責灌水看守之責任，收穫的純利，大家平分。

(9) 水利合作

農民不必打架搶水，不必怕旱災水災，祇要大家合作，請水利管理所派人指導，鑿自流井，或挖溝渠築水閘，把河水通到田裏，大家就有水用。雨水太多的時候，用抽水機把隄內的水抽去，或者用石頭洋灰築好隄岸，就不怕河水泛濫。各種工程材料器具的用費，向儲蓄借貸合作社借款，分年攤還。假定用費合計一萬元，社員有一千人，各項工程有二十年的壽命，每人每年負擔不過五角至一元而已。

(10) 製造與手工副業合作

各區的農林產品製造及副業研究所，指導合作社。(一)工廠式製造，例如搾糖，製醬油鋸木塊，蒸溜酒精等，製造的工具與動力，由社員合作購買

，出產品售出後按照社員原料與勞工多寡分配。(二)家庭式副業，例如織布，養豬，養蜂，養蠶等，工具及原料由合作社借給，管理員指導經營，出產品交販賣運銷合作社銷售。

乙、調劑生產消費

(1) 調查統計產消數量

在農莊簿記未普遍以前，由各省農業經濟研究所，每年（按重要作物收穫次數而定調查次數）調查省內各種農園林藝作物的產地畝數，生產數量，畜禽隻數，又調查省內衣食住及工業原料，飼料消費，各種作物畜禽數量，作為統計，報告委員會幹部。就知道該省那種作物或畜禽產量過剩，那種不敷消費，那種產消相抵，等到農莊簿記普遍以後，就無須研究所調查，由農民於每次收穫之前，預報研究所。

(2) 取消國內一切運銷阻障

厘金取消之後，又有各種厘金變相的驗查費，營業稅，出口稅等等，比從前的厘金，變本加厲。從包頭運小麥到北平，要經過十三個地方，抽收二十二種捐稅。廣東東江一帶的粗糖，沿途所納河道捐稅行水等等，到廣州的成本，比爪哇糖運到香港，製成細糖運到廣州，完納關稅後還要高。農產運銷上受苛細捐稅的抽剝，沿途時間的延擱，徵收手續的煩擾，使農村產品無法達到消費者，所以外國農產品入口每年遞增，農村漸趨於枯竭，我國要農產運銷通暢，所以必須由各省農產運銷管理所，調查省內各種阻運滯銷的一切捐稅，報告幹部，轉呈請政府最高機關，嚴厲查禁。再通告各販賣運銷合作社拒絕繳納。

(3) 低減運輸用費

我國缺少鐵路汽船公路等交通工具，所以農產運輸是一件困難的事。中

部南部幸有河道交流，還可以航行民船，但是時間與用費已是很不經濟了。淮河以北，都是靠着速率很小的騾車，單輪車駱駝，從生產地運到市場車站或城市，常常要好多天的工夫，用費很大，而且要輾轉週折，由肩膀抬上大車轉到火車，因此人工腳力搬卸費，把已經很高的運費，再加倍增加。所以離市場太遠的地方，農產可說是絕對不能運銷，過剩的農產，不能輸出去救濟飢荒的地方，所以農產價格，無法提高。可見交通不方便影響農產運銷很大的。解決這問題的方法，由各省的農產運銷管理所，與該區的水利管理所，調查省內鐵路船隻公路汽車路線，與主要幹支鄉村道路。設計將舊有道路改築爲可通長途汽車之公路，再築聯絡網綫，以銜接舟車交通孔道。將舊有淤塞河道，疏浚鑿通爲帆船或小輪船的運河。攤派築路開河工作材料，預算需要若干，即由各單位販賣運銷合作社附徵，或農民銀行長期借款將來由運費償還。

(4) 改良運銷設備

各省農產運銷管理所，(一)研究各種農產儲藏方法。因為運輸農產很易受寒暑黴菌害虫顛震種種損失，所以對於農產儲藏的溫度，防除黴菌虫方法，減少顛震方法，都要研究改良。(二)研究裝包方法，便各種農產裝包之重量與容積適合人工搬卸，舟車倉位，與利便採購。使每種農產裝包之形狀標識一致，以增進貿易效能。使裝包堅固，以免破碎水漬損失。(三)設計冷藏運輸，於火車或輪船之內。裝設農產冷藏運輸部份。(四)設計於交通口岸或車站，裝設貨倉畜禽欄等等。研究結果，指導省內各販賣運銷合作社採用。冷藏設備及貨倉等，先由政府建築，等到販賣運銷合作社有整個組織後，即由省合作社辦理。

(5) 國外銷售

由委員幹部分設農業運銷管理分所於海外各國，尤其是工業國。(一)調

查該國市場需要某種農產，某種品質，若干數量，與農產價格。(二)宣傳我國農產優點。(三)預估該國缺乏某種農產物，即通知幹部預備裝運。(四)批售我國農產。(五)直接採購我國所需要的優良品種農產等等，以免出入口商人中飽。

(6) 統制農產生產運銷

委員會幹部收集各省農業經濟研究所的產消統計報告，知道某省某種農產過剩，某省某種農產不足，就可以通告各省的農產運銷管理所，(一)把剩餘的農產運到生產不足的地方。一來可免生產不足而發生饑饉，二來可免生產過剩而致價格跌落。(二)把剩餘的糧食儲藏備荒，備國防之用，儲藏的數量，以三年為限。(三)依照世界各國與國內產消數量，以限定某種作物產地面積，例如估計世界產小麥過剩，我國亦產小麥過剩，就先減少小麥產地面積，規定某省減若干畝。又例如估計某種作物產量不足，也一樣規定某省增

加該種作物面積若干畝。

(7) 設立農倉買賣剩餘農產

由各省農產運銷管理所，在該省覓交通集中處，建築一個或幾個農倉，或者在各縣或聯村建築分倉。(一)買賣剩餘農產，例如每百斤小麥，規定最低價格八元，因地方豐收而跌價至八元。或因地方歉收，麥價高漲至十元，管理所即出賣倉麥，使麥價回至八元。這個方法與儲蓄借貸合作社的農產抵押放款，都是調劑價格的自然辦法。(二)儲藏備荒。(三)儲藏備國防之用。

(8) 統制物價指數比例

增加每畝生產價值，提高生產效率，防止天然災禍，合作經營的結果，是農產量增加，成本減低。這是等於增加農民的購買力。但同時要顧慮到生活品的，高漲會超過他們的購買力。所以除了統制運銷，抵押放款，設立農倉，等等方法之外，還要統制物價指數比例。所謂物價，是包括一切農產品

農用品（農具肥料）與農民生活品（布，磚，器皿）。由各省的農業經濟研究所，（一）調查各地各種生活的價格指數，彙報幹部。幹部就依照生活品價值指數之變動，與農民生活程度需要的購買力，而規定某種農產品最低的價格，作為農倉買賣剩餘農產的標準。此後農產價格的指數，與生活的總指數，同時升降，維持一定的比例。使農民永遠能維持他們的購買力。各省農業經濟研究所，把生活的價格，與幹部規定的最低農產價格，用無線電逐日廣播，使省內各販賣合作社與購買消費合作社公佈之。

丙、統一單位標準及等級

（1）統一農林產品名稱等級標準

農產農用品檢查所，（一）收集全國各種農林畜禽等等產品及農用品標本，分別規定商標名稱與等級。我國的種稻茶葉棉花等等，名稱繁複，同種同

類同農產生的，也有好幾種名稱，使貿易運銷上發生不少的阻礙。所以要以檢查所把每種農產規定簡明的商標，名稱，又按照品質，分爲若干等級，以便貿易運銷函電訂購。(二)檢定農產品質用途，例如檢驗各種木材之強度，工業性質。各種棉絨羊毛，生絲纖維之長短，捻度，勻度，堅韌力。各種草藥之化學成分等，列爲各種品質，各種用途，以便工業製造者採購，或者作爲貿易標準。

(2) 統一幣制

我國幣制最複雜，除了元兩兌換，發生不少麻煩之外，銀兩也有一百幾十種。在廣東走幾十里路程，要換幾次的錢幣。山東省周村到鄒平，不過三十多里，而周村雜貨店所發行的輔幣票到鄒平就不能通用。各省各縣各村都有他們自己發行的幣制。這種複雜的幣制，不獨阻滯農產貿易，並且處處使農民吃虧，所以非統一幣制不可。統一的方法，由各省農業經濟研究所，調

查該省現有的幣制通行情形，報告委員會幹部。由各部轉財政部酌量當地情形，以統一的十進國幣，去交換收繳雜幣。以後每成立一個任何合作社，或農會，農倉，與納稅，稅田租，祇以國幣爲法定交易通貨，拒絕一切雜幣，合作社愈普遍，雜幣愈減少，幣制自然統一了。

(3) 統一度量衡制

我國度量衡度複雜的程度，與幣制一樣。全國的秤或斗或尺，可以說是沒有二個相同的。山東河南的畝，比江南的畝大三四倍，江蘇高郵縣內各處畝之大小又不同。有一百斤爲一担的，有一百六十斤爲一担的。繁亂複雜，無奇不有。製造這種農具，訂定這種制度的人，無非是要農民吃虧，所以非統一度量衡度不可。由各省農業經濟研究所，調查該省的制度，報告委員會幹部。由幹部轉實業部取銷。此後成立任何農業建設的機關，祇用統一的度量衡制，凡用私製的，都一律嚴重處罰。

丁、檢查農產用品

(1) 檢查入口農產農用品

農產農用品檢查所，於通商口岸，邊界車站等處，設檢查分所。免費檢查各種入口的種籽苗木肥料畜禽，嚴防毒品質，病虫害，疾病傳播，檢查及格，發給證書，然後可以國內售賣。

(2) 檢查出口農產農用品

我國出口的農產農用品，經過各販賣運銷合作社初度的簡單鑑定檢查之後，再要經過通商口岸檢查分所的免費嚴密檢查，以提高我國國際貿易信譽。檢查及格，發給證書，海關憑證放行。

戊、使耕者有其田

(1) 低減田租改訂契約

由各省土地利用管理所，調查該省內，(一)佃戶數目，各佃戶耕地畝數。(二)地主數目，各地主占地畝數，與土地價格。(三)田租與該農生產力關係。(四)繳納田租用國幣或銀兩或農產，與納租時間。(五)契約方式。(六)地主佃戶間經濟關係，及農業管理勞力原料分配情形。彙報委員會幹部。由幹部(一)按照土地生產力，土地地價，規定租率，(二)規定全國統一租契證。(三)規定須用國幣，如納穀米，須用標準秤或斗，按照時價計算，繳納田租。(四)規定地主待遇佃農條例，如地主退租，必須補償佃農肥料設置等損失。(五)遞減租率。(六)地主所得的田租，須納所得稅與政府，以土地之多寡，規定累進稅率。以上幾種辦法，都可以逐漸減少不勞而獲的地主，使土地公有，與減輕佃農田租的負擔。

(2) 獎勵自耕農

各省土地利用管理所，調查地主拋荒不事生產的田地，報告幹部。由幹部依照地方情形，限地主在指定時期內，把拋荒的田地出租或自行耕種爲生產之用。過了指定時期，政府就沒收該項荒地，低價售與過剩的農民或佃農，使他們都成爲自耕農。

(3) 土地勞力利用

我們要地盡其利，人盡其力，使每一個農民必須有充足的食料（按每男子每日三四〇〇 Calories 熱量計算）再要有剩餘的農產，去交換優美生活。所以他必須有能够充分運用他的勞力以生產充足食料與相當剩餘農產的土地。倘若他所有土地，不够維持他的生活，他就變爲過剩的勞力，倘若有人土地而沒有人去耕種，這地就成爲過剩的土產。過剩勞力與過剩土地，是最不經濟的，我國兵匪禍亂，大半是發源於此。由各省土地利用管理所與農業經濟研究所，調查統計該數省土地面積，農戶若干，每農戶佔地若干畝，家人若干

，種何種作物，某種作物人工鐘點分配情形。有這些材料，就可以明瞭（一）某農戶所收穫的農產，是否可以維持一家的生活。（二）他一家人的勞力，是過剩或不足。（三）他們的勞力是否分配勻當。例如土地不足，勞力過剩，（一）指導他們改種需要較多勞力，得較多滋養料的作物。（二）指導全年勞力均勻分配。（三）指導適宜家庭副業。（四）另覓荒地，移墾過剩人口。

己、減輕農民賦稅負擔

（一）清丈田地厘定稅率

數百年來，我們田賦制度繁雜紛亂。中央政府向來不過問，任由縣政府憑舊魚鱗冊征收，專司其事者，竄改科則，飛瀝詭寄，豪紳有田無賦，平民一田重繳幾次。繳納方法，以糧折兩，以兩折國幣，輾轉折算。農民定糧，還要虛耗不少的時間，跑不少的路。加以層層的附加稅捐預徵等等。所以減

輕農民賦稅負擔，改良繳納方法，可減除農民不少的痛苦。施行這計劃，由各省土地利用管理所，（一）派測量隊先清丈省內的產地面積。（二）農業經濟研究所的產量統計，把土地分爲若干種，（例如旱田水田魚塘山地等等），每種按產量，再分爲若干等，報告幹部，由幹部規定各種各等田地，每年應納國幣若干元，作爲納稅的標準。（三）已測量的田地。由委員會幹部發給全國形式統一的檢契與該地地主。（幹部與該省土地利用管理所與農民銀行各存一聯，作爲參考）。地契上註明號數，省縣區村名稱，地點，面積，某種某等地，地主姓名，每年應納稅若干，附粘地形圖。地主按照面積多少繳納地契費若干，充清丈經費。這種地契，不獨作爲納稅憑證，並且可以向儲蓄借貸合作社抵押長期借款，又作爲轉賣土地登記的法律憑證。此後自耕農佃農，按照新定稅率繳納田稅，地主祇納所得稅，農村手工副業，資本超過若干元，納營業稅。

(2) 農民納稅合作

每年到繳納田稅營業稅的時候，一村之農民，將應繳的錢，交到村單位儲蓄借貸合作社。合作社查明無訛，就發回收據，把農村的稅收，用一紙支票，與納稅清冊，寄到省農民銀行。由省農民銀行點查聚合全省的稅收與清冊，匯寄委員會幹部。幹部再度點查，就把全國的稅收清冊，轉交財政部的國庫，這種支票轉帳式的納稅方法，可以(一)減除苛雜稅。(二)免縣政府重復征收。(三)免縣政府侵吞公款。(四)減少農民時間勞力的虛耗。(五)減少政府上下各徵收機關經費。在未有農民銀行以前，由商業銀行代辦。

庚、關稅保障農民

(1) 免稅輸入有益農產農用品

由全國各區各省的研究所，管理所，將他們所需用的優良種籽種畜禽，

研究與醫診用的藥品儀器機械書籍，製造與交通的工具材料等等，報告幹部。經審查後，凡是必需用與必須向外國購買的，由幹部發給免稅護照訂購，或由國外農產運銷管理所代購。

(2) 獎勵輸出剩餘農林產品

例如駐在美國的農產運銷管理所，調查美國原料市場，知道人家缺少某種桐油某種生絲的數量，估計價格，就立刻電告幹部。幹部查看全國各省的農產產銷統計表，於是轉電某省的農產運銷管理所，預備某種某等桐油生絲各若干斤，運到美國，並寄發出口免稅護照，倘若美國桐油生絲的市價，比我們的油絲原價加上運輸各費進口關稅較低，幹部就按照相差的數目，補助該省農民，以獎勵輸出剩餘品。

(3) 禁止輸出維持地方之原料

獸骨，磷礦石，鉀礦石，油餅，都是維持地方的原料，由幹部禁止出口。

(4) 築高關稅壁壘

幹部查看全國農產產銷統計表，依照各種農產過剩或不足，而定該種農產進口稅率。(一)生果乾果，罐頭果，果醬，菜蔬，生肉，製肉，罐頭肉，茶，生絲，人造絲，烟葉，餅餌，酒類，花卉等等。都是我國現在常能自給的農產或農村副業產品，而我國這些農產的品質，往往不在外國之下。如例每年進口一百多萬元之金山橙 *Sunkist*，從甜味與滋養方面來看，的確不如廣東的新會橙，白蘭地酒也比不上汾酒。列普頓茶那裏敢望祁門紅茶的肩背呢？這不過是外國醫生商人的嘴能宣傳，我國醉心洋貨之購買者，輕看國貨而已。所以這類物品進口，要加徵最高稅率，寓禁於征。(二)米，小麥，長絨棉花，糖，化學肥料，硬木材等等，我國現在還不能每年完全自給，在未有全國產銷統計與統制運銷以前，可以按照本國價格，征收正式稅率，將來生產增加，又有統計與通暢運銷，就可以逐漸增高稅率。

方針三：健全農村團體社會生活

甲、改進農民生活

(1) 衣食住

農民購買力增高後，倘若不替他們想一個正當用錢的方法，鴉片賭錢喝酒各種不良的浪費，自然產生。所以我們第(一)要研究簡便舒適的服裝，繪造圖樣，使鄉下農夫農婦採用。(二)調查農民食料與代價，計算每日食料的熟量，蛋白質，礦質，生命素，是否充足。擬定各種營養充足的膳單。(三)改良各種簡單光亮空氣流通的屋宇式樣，與簡單美觀而合用的家具，以改築村莊式的住房，或新建田中式的房屋（農田集合後農民的屋子建築在自己田畝之中）。由各省的改良農民生活研究所，研究指導農民改良他們的生活。

物品材料由購買消費合作社供給。衣食兩項，費錢比較少，改良住屋建築費錢較多，農民可分期付款。

(2) 娛樂

各省的改良農民生活研究所，設計使農民有高尙藝術化的娛樂。例如茶園，戲劇場，電影院，播音機，公共體育場等等。(一)可使農民在空閒的時候有正當的消遣，減少烟賭等嗜好。從播音電影等等得到新智識。(二)可以陶冶性情，引起民權民族意識。(三)可以減少農村羨慕都市生活的心理。(四)賽球賽船，可以使青年有運用體力的機會，不致用我們剩餘的體力去爲非作惡。(五)農民交際，彼此交換智識，互訴苦衷，可以增加團結的機會，減少仇視訴訟的可能。(六)男女交際漸漸公開，盲目早婚等惡習，自然淘汰。研究所立於設計與指導的地位，慢慢讓農民自己去設計與組織。

乙、普及保健設施

(1) 改良農村公共衛生

全省的農村衛生管理所，指導各單位農會，(一)修理街道溝渠，以方便人與衛生。(二)設立公廁，以免滿地污穢。(三)整理墟市。(四)保護井水清潔。(五)與該區的畜禽病疫研究所，會同檢查屠場，禁止售賣疫畜禽之肉。

(2) 農村醫院

據內政部衛生署報告，我國人口死亡率是千分之三十，而平均世界各國最高不過千分之十五。所以我國每千人中就有十五個人的超格死亡。四萬萬人中就有六百萬的冤死鬼，每枉死一人，社會所受的最低經濟損失是五百元。(以每年每人消耗五十元白養他到十歲就枉死計算)。六百萬人枉死，就有三十萬萬元的社會經濟損失。而且我國人平均的壽命，祇有三十歲，平均一

個人祇能服務工作十五年(以十五歲才能服務計算)。剛剛可以替社會服務，就夭折了，這個損失最是不可計量。無論是在死或是短命，這都是指鄉下人而言，因為農民佔大多數的原故。農村每年因傳染病疫與生育而冤枉送命的很多，因科學的醫術從來不到鄉下裏去，鄉村裏祇有庸醫與穩婆。我們知道農民是國家的原動力，所以農民保健事業，是很要緊的。由各省農村衛生管理所，在每村或數村設一診療院，附助產院，指導農會管理。每縣要設規模較爲完備的醫院，農民有急重的病，可以送到縣的醫院去。

(3) 推廣體育

由農會組織體育會，獎勵男女老幼參加，聘請體育教員指導，推廣各種體育。例如國術，踢毬，足球，游泳等等，都是不費很多的錢，而可使農民體格康健，增進他們組織性的。農閒的時候，舉行各農會足球比賽，又可使鄰鄉多得見面的機會，彼此增進友誼減少私鬥惡習。

丙、指導農民團體組織

(1) 農會組織

一村或數村聯合組織的農會，是農民使用民權的單位組織。農會的事務，包括自衛，自治，生活，娛樂，教育，保健，以及種種鄉村社會服務事業。凡是成年的農民，無論男女，都是會員，會員有遵守會規，担負全會經費的義務。由全省的農民組織管理所，(一)就地調查實況，批准成立。(二)指導組織，選舉。監督收支。(三)甄別會員，以免土劣操縱。組織的程序是村農會組織爲縣農會，縣農會組織爲省農會，省農會組織爲全國總農會。若干年以後，等到農會有健全的組織，政府所設的各種衛生，組織，教育，等等管理所，都可以取消，由農會自己本身管理。

(2) 合作組織

一村或數村聯合組織的各種合作社，是農民因某種經濟關係而互相協助的單位組織。(見前)在幼稚時代，由全省的農民組織管理所，(一)就地調查實況，核准成立。(二)指導組織，選舉。監督收支。(三)甄別社員，以免土劣操縱。(四)代理接洽業務，例如在一省的農民銀行未成立以前，由農民組織管理所向商業銀行接洽放款等等。俟全省的各種合作組織健全之後，農民組織管理所就無庸管理農民合作的事了。

(3) 婦女組織

婦女雖是農會會員，但是農村婦女，對社會事業，不大發生興趣，尤其是不關於家常生活的事。所以婦女也要有她們的組織，(一)養成她們對國事社會的事，有動問的觀念。(二)可使她們互相改進家庭衛生，兒女教育，這種組織比較祇是使她們在農會做一個不重要的會員，是更有意義，更有力量的。全省的農民組織管理所，指導她們組織各種團體，例如家庭衛生會，養

蜂會等。

(4) 兒童團體組織

由全省的農民組織管理所，指導兒童組織團體，為鄉村社會服務，例如捕殺害虫，養蛙，保護樹苗，維持公共地方清潔，體育，等等的事。這可以

(一) 為他們長大做農夫農婦組織團體的準備。(二) 養成他們服務的習慣。

(三) 使他們以空閒時間，做有益的事，減少學染不良習慣的機會。

丁、保障農村安全

(1) 農民自衛

農民自衛，平時可以預防匪盜搶劫，保護一村一縣的安全。進一步是聯合全國的農民自衛，可以保障民權，保護民族，保護國土。在平時農民都是準備兵，遇有對外戰事發生，全國的農民都是捍衛國家的戰士。農民自衛，

由每單位農會管理，受全國最高軍事機關監督。凡是十七至四十七歲的男女，每年冬秋或農閒的時候，都要受軍事訓練，由軍事機關派教官教導全國統一的戰術。集合數村或數十村爲單位農民自衛團。按照農民體格及才幹，分爲步，馬，砲，工，輜重，救護，警察，等隊，編定團營等徽號，以備戰時易於召集指揮。簡單的軍用品，如步槍，大刀，無線電，子彈等，由農會分期付款向軍事機關購買，平時儲藏於農會，或分儲在殷實的農民家中。農會分配農民每夜輪班在村境邊放哨報警，倘若有匪患發生，即鳴警召集會員，與隣近各農會聯合抵禦。倘若有對外戰事發生，由最高軍事機關通告及調動各單位農民自衛團，準備作戰。

(2) 農民自治

由各單位農會管理，(一)人事登記，包括人口，男女，年齡，生死，婚姻，疾病，職業，嗜好，信仰，教育程度，產業，家計，遷移等調查統計。

(二)禁止吸食鴉片毒品，賭錢，早婚，納妾，蓄婢，溺女，纏足，束胸。
(三)勸導息止無謂訴訟，凡有民刑案件，由農會與地方法官會同審判。(四)選舉公務員。(五)與儲蓄借貸合作社辦理農民生命保險。(六)訂定自治法規，凡會員違背法規，依照犯罪程度，由農會多數會員議決，而定取消他在合作社或其他社會團體的權利若干年。

戊、提倡鄉村社會事業

(1)殘廢孤兒養老等院

由縣農會設立，(一)殘廢院，收容肢體五官神經缺乏不能做普通工作的人，教以相當技藝。(二)孤兒院收容無依的兒童，按照天才，給與適當教育訓練，等到了可以自立的時候，由農會覓土地給他們耕種，或做他種職業。有職業後，按年將教養費及土地工具資本償還。(三)養老院收容無依的老

人。

(2) 育兒所

農忙的時候，農婦沒有時間料理嬰孩，由農會派人將嬰兒集合數處，代理撫養，按日取最低費用。

(3) 減免婚喪誕節浪費

我國風俗，對於婚喪誕節，大事鋪張，虛耗財力，卜克先生調查江蘇武進某農戶，婚費一三一·〇五元。安徽宿縣某農戶喪費一八六·二五元。可見浪費之大了。減免的方法，由農會在會裏設(一)結婚禮堂，爲農民結婚行禮宴會與誕節公宴之用。凡農會會員結婚，須在農會登記，由農會會長證婚，舉行簡單儀式。(二)設祭堂爲農民治喪之用。無論婚喪兩用。祇取租用費而已。

(4) 勸導節制生育

我國除西北各省以外，東南各省。人口太密，每農戶耕地，不滿二十畝（主計處統計）。平均每人祇有耕地六·八畝，（卜克先生調查）。雖然用盡方法去開墾荒地，增加每畝生產價值，提高生產效率，但是農民常懷着「無後爲大」的心理，泛濫生育，將來也難免人滿之患。而且每家兒女太多，顧此失彼，倒不如節制生育，專心養一兩個。由農會根據人事登記，勸導經濟力弱，子女太多的農民，節制生育。

（5）勸止迷信神權

農民迷信神權，無非爲求子嗣財富豐收，避免病死凶年等事。由農會取締一切巫卜星相尼僧道士及一切迷信用品等等。勸止農民迷信神權。

（6）農村公墓

由省土地利用管理所，派人員會同農會，在每十幾個村之間，覓擇鄉村荒山，闢爲公墓。將田間墳墓或浮葬棺木，移葬在公墓裏。公墓旁邊開爲林

園，栽植花木松柏，既有益衛生，使田畝專做生產之用，又可使死者清靜環境安眠，以符生事死葬之義。

方針四：普遍農村教育

甲、養成農村建設人材

(1) 專門研究人材

每區或每省的研究所或管理所。附設練習班，以造就專門研究人材。供給各該研究所或管理所之用。教員由研究所或管理所的公務員兼任，開始的時候，招收現有農業學校畢業生為練習生，俟農村教育漸漸發展時，選擇農民聰敏優秀，或對某種技能有特殊經驗的農民子弟。每人學習一種專門學科，例如血清製造，農具學，農村教育，農村經濟等等。除授理論課程外，兼

在研究所或管理所隨時實習。修業時期由三年至五年。畢業後，即派入研究所或管理所服務。

(2) 普通服務人材

各省農村教育管理所，在省內設一個或數個農村服務訓練學校。招收普通中學與農業學校畢業生，物色農民領袖人材，施以訓練，以造就省內合作社農會職員，農村小學教員，各種調查員，表證與示範員等等。訓練時期由半年至二年。期滿分送適當農村機關服務。

乙、普及農村智識技能教育

(1) 識字教育

我國農民大多數是文盲，每百人中祇有兩三個人識字的。想他們得到智識技能，與訓練他們組織等等，必須使他們認識普通應用的字。委員會幹部

，將經一制度的國語註音字母，或其他方法，交由各省的農村教育管理所，印發到各單位農會所管理的農村小學，婦女訓練班，成人農村學校等等，使兒童婦女成年農民於最短期間內，花費最少的金錢，能認識普通應用的文字。

(2) 生產教育

我們要農民改良生產方法，必須使農民有智識技能。(一)農會在晚上或農閒的時候，設成人農閒學校。由省農村教育管理所派教員教授簡單的生物，化學，物理，土壤，簿記，的基本智識。又在田間演講指導。(二)區農研究所設立表證場，示範場，例如表證新種籽的優點，或將新播種方法示範，教導農民等等。(三)區研究所將農業消息，或研究結果，用最簡明文字圖表，印成淺說，月刊，雜誌，分送給農民。(四)農民有關於生產或經濟的疑問，由個人或委託農會去函，詢問區研究所，由研究所詳細解釋答覆。

(3) 農業生產比賽

農業生產比賽，可以激發農民改良農業，可以集合優良產品於一處，使農民得到觀摩的利益，比賽的辦法有兩種。(一)可以移動的產品，例如豆穀畜禽羊毛農具等的比賽。(二)不可移動的比賽方法，例如產量，田畝房舍清潔，生產效率等的比賽。前者每省每年舉行一次。後者每數十村聯合比賽。每年舉行若干次。每種產品或管理方法的比賽，都有分數標準，由各研究所管理所審查判決褒獎。

(4) 婦女手工副業教育

農會設立婦女手工副業訓練班，由該區的農林產品製造及副業研究所派員指導教授。

(5) 兒童教育

農民子女很少有受教育的機會，最幸運的不過在私塾裏誦背三字經千字

文。這種舊式教育，是不能幫助他們將來解決任何問題的。所以幼年所識的字，到十幾歲都忘記了。施行兒童教育的方法，由每單位農會設一個或幾個農村小學。由省農村教育管理所派教員教授兒童。(一)識字。(二)普通常識，例如黨義、算術、地理、衛生、物理等。(三)生產，例如養雞，種果蔬等。(四)旅行參觀團。強迫兒童教育，理論上雖然是不錯，但先要調查兒童家庭需用他們助工的程度，而定上課的時間。

丙、普及農民組織訓練

(1) 合作訓練

在未組織合作社之前，由省農村教育管理所派教員到農村設合作社訓練班，召集農民，演講合作原理，解釋章則，組織手續等。合作社成立以後，又訓練職員如何記帳，調查，管理社務等等。

(2) 農會組織訓練

由省農村教育管理所派員在省內各單位農會，巡迴演講三民主義，農民團結之利益，開會討論選舉的程序。農閒的時候，在成人農閒學校教授簡淺黨義、歷史、地理、經濟、算學的課程。這都是使農民明瞭他們對農會，或其他組織應負的義務，與應得的權利，以組織健全的農會。

(3) 鄉村領袖訓練

無論在合作社，在農會，在成人農閒學校，在婦人訓練班。在農村小學，或在任何地方，我們要時時刻刻注意忠厚樸實，頭腦清爽，肯負責任為社會服務，有領袖資格，而為鄉人所信用的農民。我們要特別培植這種人，按照天才，施以訓練，使他們能為各團體服務。

丁、普及保健教育

(1) 家庭衛生教育

(一)由省農村衛生管理所派教員在婦女訓練班教授生理衛生常識，預防傳染病方法。(二)各單位診療院派護士平常的時候到農家家裏，對農婦作談話式的指導，改良他們家裏衛生的情形。(三)由農會每半年舉行家庭衛生情形比賽，以獎勵農家注意衛生。

(2) 公共衛生教育

(一)由省農村衛生管理所派教員在成人農閒學校，農村小學，婦女訓練班等，教授公共衛生常識。(二)由農會規定公共衛生獎罰辦法，例如禁止隨地吐痰，在井旁拋棄污穢等等。

(3) 兒童健康比賽

農會每年舉行兒童體格健康比賽一次，凡會員十歲以下的兒女，必須參加。由診療所檢查判定。健康兒童，重為獎賞。不健康的，解釋孱弱的理由

，與調攝方法，使農民注意兒童的健康。因為不健康的兒童，長大了就是不健康與體力智力低弱的生產者，很可以影響國家的生產效率。

結 論

以上四個方針的九十二種計劃，不過是我們將農村建設的計劃，歸納成有系統的方案。每種祇是略述梗概，說明計劃的理由，施行計劃的工作範圍，施行該項計劃的管理系統而已。在實行的時候，每種計劃又要化為無數的詳細計劃，詳細章例條則。例如改良品種一項，包括各區域各種農林園藝的作物。祇是改良水稻品種而言，廣東的稻種改良計劃，與江蘇稻種改良的計劃又不同的。可見計劃之多與複雜了。所以每種計劃需用很多的專家，就地調查真實情形，擬具每區每省每縣的詳細計劃，由農村建設委員會幹部彙集審核，依照該項計劃的性質，而定緩急先後，分別決定施行的步驟。