

郎德沛著

作史
續
紛
錄



民國三十四年十月
大
理美光石印社印行



正綱部長

指正

弟郎德沛

敬贈

三四十一

MG
D693.62
682

作吏續紛錄目錄

自序

一、廣順時期

(甲) 為政紀要

廣順為政紀要

(乙) 行政規畫

1. 整飭部屬訓令 2. 貴州省廣順縣現狀說明

3. 廣順縣新縣制實施方案

(丙) 碑記文聯

1. 重修白雲山皇關記 2. 修築燕青公路碑記

3. 興修縣立擺所小學校碑記 4. 民國二十八年七七紀念祭文

(丁) 告別通啟

告別廣順各界同仁暨民衆書

(戊) 去思雜錄

1. 公民頌揚政績 2. 中院小學校長陳鴻森函

3. 貴州省府記功訓令

二、元謀時期

(甲) 為政紀要

目錄

廣順為政紀要	一
行政規畫	二
碑記文聯	五
告別通啟	九
去思雜錄	二
公民頌揚政績	六
中院小學校長陳鴻森函	七
貴州省府記功訓令	七
元謀為政紀要	九



3 1797 8097 2

目錄

元謀為政紀要..... 元

(乙) 行政規畫..... 二〇

1. 元謀縣政府三十一年度行政計劃..... 二〇

3. 第八次縣財政聯席會議提案..... 二六

5. 呈請指示民政軍事兩科職掌..... 三〇

7. 函中訓團蔣團長..... 三一

(丙) 對聯摘錄..... 三三

1. 元謀民眾教育館成立紀念..... 三四

3. 元謀物茂鄉中心學校多克分校..... 三四

5. 遊元謀活佛寺..... 三四

(丁) 告白通啟..... 三四

1. 告元謀縣民眾書..... 三四

3. 續告別元謀縣民眾書..... 三五

(戊) 去思雜錄..... 三八

1. 正紳賴春榮贈屏聯..... 三八

3. 紳民恭頌德政..... 三九

三、祥雲時期..... 四一

(甲) 為政紀要..... 四一

祥雲為政紀要.....四

(乙) 行政規畫.....四一

1. 祥雲縣政府三十二年度行政計劃.....四三

2. 祥雲縣概況表.....四四

3. 改進縣政芻見.....四七

4. 健全縣政之前提.....四九

(丙) 專載碑記.....五三

1. 滇西重鎮之祥雲.....五三

2. 興築保衛路碑記.....五五

3. 美空軍中尉莫尼陣亡紀念標序.....五五

(丁) 函呈雜鈔.....五六

1. 委任祥雲往復各函.....五六

2. 上龍主席書.....五七

3. 上龍主席書.....五七

4. 上陸廳長書.....五八

5. 呈復積穀差錯文.....五八

(戊) 去思回憶.....六〇

1. 各機關贈匾.....六〇

2. 各學校贈匾.....六一

3. 給獎記功原令.....六一

四、鄧川時期.....七三

(甲) 為政紀要.....七三

1. 鄧川為政紀要.....七三

2. 呈報到任五月工作情形.....七五

(乙) 行政規劃.....七八

目錄.....八八

1. 三十四年度民政工作計劃 八六
2. 三十四年度財務施政計劃 八六
3. 手令正副鄉鎮長勿相歧視 九七

(丙) 函陳建議

1. 上龍主席函請制止傷兵騷擾 九八
2. 上陸廳長函請免代購軍糧 九八
3. 推進縣政工作困難問題 一〇一
4. 我國戰後四大問題 一〇五
5. 抗戰勝利結束感言 一〇七

(丁) 建設實施

1. 呈報鄉鎮電話及鄧榆長途電話通話 一〇九
2. 呈報右所港口通航 一一三
3. 右所港口紀念標序 一一三

(戊) 政聲民意

1. 王校長伯羣來函 一一三
2. 陸廳長子安來函 一一三
3. 樊廳長仲鈞來函 一一四
4. 貴州楊主席子惠來函 一一四
5. 貴州民政廳譚廳長時欽來函 一一四
6. 辦理七七獻金獎狀 一一四
7. 辦理鄉鎮公益儲蓄指令 一一五
8. 鄧川各界士紳贈屏聯 一一五
9. 寅塘鎮紳民贈匾對 一一七
10. 右所紳民贈匾額 一一七
11. 鄧川回教支會等贈繡匾 一一七
五、殿語 一二八

自序

余自入社會，垂二十年，就歷程言，可分三期：前期執鞭學校，中期備員中樞，近期服務地方，時間固有修短，世態亦各分歧。惟在前二期均有著迷悶世，迨近八年來，忝膺民社，任重事繁，昔日之偶藉案牘閑暇得以握管為文者，已因生活環境變遷而不可復睹！蓋彼時工作專一，職務單純，承上啟下，權限有屬，正可利用時機，鑽研學問；近則獨當方面，事務紛繁，統籌兼顧，責無旁貸，立場不同，生活自異，曩時從容論道者，今已形同夢幻焉。

雖然，前事不忘，後事之師，吾人生活縱極散漫，在散漫中，積久自有條理，亦惟在散漫中尋其條理，必得事之經緯，而發現生活之脈絡，雖不見收一針見血之效，或可溯本探源，以求臨床對症！矧社會狀況，千形百態，而政海潮流，尤屬變換靡已，苟能於此中得一真諦，以為觀摩參考

作吏續紛錄

，雖非南針木鐸，亦足資殷鑒耳！

本此見解，爰將八年來涉蹤縣政經過，畧述梗概，每任均撰擬為政紀要一篇，綴以行政規畫，碑記對聯，告別通啟，去思禱錄等，以雜亂無章，無以名之，名曰作吏續紛錄。當茲公務倥偬，待理錯綜，百憂感心，萬事勞形，是刊倉卒付梓，既不能搜羅靡遺，復無暇詳加整理，豈特掛漏，益感蕪詞。惟史重實錄，人不廢言，斯文之作，雖不足以盡彰善癉惡之意，亦畧有鑑往開來之功，倘承各方賢達，不以俚俗進而教之，所得多矣！

即德沛

中華民國三十四年七月二十五日

一 廣順時期

(甲) 為政紀要

廣順為政紀要

余自民國十八年夏因黔省政變辭職省中學監，馳南京服務交通部，先後垂九年。此為余生平工作地點最長之時期。此期職務比較單純，得以潛心學問從事著述。先後出版見世者有「自助瑣言」、「時事交通論集」、「救亡先鞭」、「經國封非」、「談時文萃」、「國際論叢」六種。廿六年冬，上海蘇州相繼淪陷，遂隨首都西遷。交通部先刻長沙，以旅外多年，請准留贛停薪。乃挈眷返黔，訪謁民政廳長孫希文君，適黔省有整理行政區域之議，承不棄聘充委員。經與喬復樞、胡雨膏兩君通力合作，分為調整方案、改革方案、籌邊方案三部門辦理。半年之間，余除獨撰城改革方案一部外，並編竣整理方案四十二縣。文長十數萬言。孫君以余成績優異，能任繁劇，保請吳主席、吳主席以廣順縣長任用。在孫君固不出量才，酬庸之美意。然余則以素習執鞭或伏案工作，忌難肩負。力向孫君面辭，承勸以大義尋思抗戰時期之縣長，任勞任怨，有過無功，固為管者所不為。然我不入地獄誰入地獄，遂括犢牲之決心，勉於廿七年冬月赴任。

廣順毗連紫雲、長寨交通阻塞，風為匪多難治之地。余蒞事後，首以除害安民為急務。一面清理內奸，一面剿鋤盜匪。如鄭縣出沒著匪歐陽明武、柏華先奇，即於余任內伏法者。事聞於省府，特命余兼任定平、清廣、長五縣清剿區副主任。當即集議會剿，由是任務

廣順時期

蓋劇深知攘外必先安內，定亂必先肅奸，遂調整幹部，用人惟賢，小人失勢，所求不遂，即設為異說，造謠生事，民教館長蔣成鏞被奸徒煽惑，甘冒不韙，而發難，余誓以至誠體國公忠，豈畏強禦，故雖有亂黨，靡蔭索等支持，余匪惟不為所屈，而且再揭再厲，仍進行興革要政，以生聚教訓為目標，不遺餘力，如嚴格整理全縣保甲，設置進步哨，守望修築隣縣慈青公路，計劃全縣公路網，接通廣筑電話，架設廣紫長途電話，普及聯保造產，開鑿城區水井，一面整頓教育，首創縣立中學，增設簡師班，興辦羣力仗龍雙井團坡中院三元平寨長克等處小學八所，成立民衆學校十二所，召開全縣運動會及學校成績展覽會等，凡此數端，皆屬國計民生所關，地方福利所繫，雖因中閩翻修貴番公路及擴修安順飛機場購辦大航軍米等，致分精力，不及余任一觀其詳，但由於突破萬難，與民慮始，則昭昭在人耳目，惜相距多年，且現在政務紛紜，心緒雜亂中，不能鉅細不捐，一一回憶，僅追述梗概，未免掛一漏萬之感，民國三十年二月，由中安訓練團畢業返縣，正進行廣安公路，忽奉令另候任用，於四月卸職，當省綜計余在任近三年，除府內外僚屬襄助為理外，正紳如鄭香琴金鳴齋傅秉衡鄭鳴五雷少齋楊培初諸君，均能爾日時艱，深明大義，隨時熱心公益，匡扶政事，故余臨別有德政碑之豎，立萬民空巷，歡送別後，去思傳頌，不絕於耳，莫非諸君鑑別淑慝，力伸公道所致，是不可不特加闡述，以彰正氣也！

三四、七、一五、於雲南鄧川縣府

(C) 行政規畫

1. 整飭部屬訓令

令縣府全體職員

查公務人員為推動行政之樞紐，首應潔身自好，為民表率。政府對於矯正風氣，杜絕貪污，迭經頒布明令，嚴飭遵行。本縣長體察時艱，早將此旨告誡內外。縣府為全縣最高行政機關，尤應一心一德，自任領導。乃近來側聞本府職員中，仍不免有踰閑蕩檢，臨人口實情事。雖曰隱微，真偽難辨，但風聲所播，老譽攸關。須知事實勝於雄辯，止謗莫如自修。凡有瑕隙，斷難掩飾。合先善為告誡，倘有以身試法，一經查覺，定即嚴懲不貸。自茲以後，務由主管秘書科長隊長，督率部屬，以身作則，務使弊絕風清。昭示內外，其收發室為縣府咽喉，責任重大，尤宜掃除惡習，為表式合併飭知，勿忽為要。此令。

中華民國二十八年二月

縣長 郎德沛

2. 貴州省廣順縣現狀說明

一. 社會概況

本縣位居省會西南一百三十華里，正東及東北隣接貴陽縣，東南隣接定番縣，西南隣接長寨縣，正西隣接紫雲縣，西北及正北隣接安順縣，正北隣接平坝縣，治城距安順縣界僅十里，距安順縣治城則達一百一十里。安順屬接壤處為最不便治理之地，全縣幅員凡五六〇〇方里。貴州省政府建設廳各縣面積調查表為一五五四.三〇方公里。戶口據二十九年復查共一八七三戶，男二六七一丁，女二五九三八口，男女共計五二六五九人。全縣現共分四區十九聯保，九十二保，一千零七甲。縣境山巒環繞，地多險要，有

廣順時期

廣順時期

玉帶、濟番兩河迂迴縣境，不通舟楫，田土磽薄，物產不豐，農產僅有大米、小麥、玉蜀黍、蕎麥、高粱、小米等。

二、組織概況

本縣係列三等縣，府組組織現依規定分設第一、二、三科及兵役科，第一科主管民政，第二科主管財政，第三科主管教育建設，每科設科長一人，科員二人，秘書由第一科科長兼任，另設軍法承審一人，各科共設事務員三人，錄事四人，三科設督學技士各一人，另設合作室一，置主任指導員一人，視導員四人，田賦征收處一，置主任一人，催收核算征收員各一人，助理員三人，保安警察隊三分隊，各設分隊長一，上置中隊部隊長由縣長兼，另設隊附一人，附屬機關有民衆教育館一，設館長館員各一人，衛生所一，設所長及醫佐衛生員各一人，各區設區長區員戶籍員各一人，書記二人，各聯保設主任及書記各一人，各保設保長一人，各甲設甲長一人，社訓機關設國民自衛總隊部縣長兼總隊長，下設副總隊長一人，由軍訓教官兼，另設督察員二人，訓練員八人。

三、財賦概況

本縣全年度國稅收入菸公賣費三百六十四元，酒公賣費八十餘元，省稅收入田賦約二萬元，契稅二千四百元，省屠稅三千五百三十六元，菸牌照費一十二元，酒牌照費八元，地方捐收入屠宰附加捐約四千五百一十二元，契稅附加約三百五十元，戶捐三萬二千六百五十元，斗息捐三千零八十五元，水漲捐四百元，慈善捐一千八百一十元，廟谷捐一千四百四十元，公田公地租二千一百一十元，利息二百八十六元，又全縣全年

度省款補助費二千三百六十元。以上總計國稅四百四十餘元。有稅約二萬六千餘元。地款及戶捐約共四萬一千一百五十餘元。共約六萬七千六百餘元。

四、教育概況

全縣有兩級小學九所。初級小學十一所。短期小學十所。在校學生約一千二百餘名。簡易師範一所。在校學生三十餘名。戰時民衆學校十九所。已畢業學生約一千五百餘人。民衆教育館一所。辦理民教推准宣傳工作。全縣地方教育經費已增至一萬八千餘元。

五、建設概況

全縣有電話分機五處。電話綫長約一百四十華里。可直達貴陽。通話現正計劃溝通紫雲縣。計劃架設綫約長四十餘華里。全縣僅有燕青公路一綫。本縣一段長二千八百米。突。全縣煤礦每月產量約二萬五千担。已辦土地陳報計已開墾土地約共一三一四五畝。全縣正計劃開採煤礦。擴大苗圃。造林墾荒。

六、綜合觀察

本縣面積在全省八十二縣單位中佔第五十位。人口在全省八十二縣單位中佔第五十八位。財賦在全省八十二縣單位中佔第五十九位。教育建設在全省八十二縣中佔何地位尚無統計。

3. 貴州省廣順縣新縣制實施方案

第一章 總則

一、本方案遵照縣各級組織綱要院頒實施辦法原則暨貴州省縣各級組織綱要實施計

劃之原則並參酌本縣地方實際情形擬定之。

二、縣政府體察本縣人力財力規定方案之實施內容如下：1. 依照綱要先行劃分區域；2. 依照縣各級幹部人員訓練大綱設置地方行政幹部訓練所分期訓練幹部人員；3. 依照綱要整理縣地方收入；4. 依照綱要分期改進教育普設國民小學；5. 按照地方需要情況分別先後逐漸實施建設事業；6. 依照綱要成立各級議會。

第二章 區域之劃分

三、本縣原有之區公所四個一律裁撤。

四、本縣隨接妥順縣屬之刺規白岩一帶形成種花治理不便應依照貴州省參議會通過之整理貴州行政區域計劃書調整方案之擬定內容即予併入。

五、本縣原有十九聯保一律改置鄉鎮並將馬路石洞兩聯保及種籐碑脚兩聯保各併為一鄉鎮共為十七鄉鎮其安順縣撥入之區域則劃為曾擺鄉鎮各鄉鎮公所按照鄉鎮中心地擇定設立。

六、本縣保甲數字在全縣人口數無大增減以前仍照全縣九十二保一千零七甲之現狀。

第三章 人員之培養

七、全縣鄉鎮保甲幹部人員統由縣政府設置地方行政幹部訓練所分別訓練其主持訓練之幹部人員呈由省政府派員充任之。

八、鄉鎮幹部訓練以三個月為期一次訓練完畢共分三組辦理鄉鎮長副鄉鎮長為一組股主任幹事為一組鄉鎮中心小學職教員及國民兵幹部等為一組除調原有聯保主

任及各小學職員甄訓外，其副鄉鎮長股主任幹事等，均分別招考選訓，訓練期間除在任鄉鎮長照原額給薪外，其考選學員每月均酌給火食津貼。

九、保長訓練係所屬鄉鎮幹部訓練完畢組織成立後繼續舉行，以兩個月為一期，每鄉鎮分三期輪調受訓，其伙食由縣府酌給津貼。

十、副保長幹事由縣府分期考選訓練，與保長同時舉行，其伙食由縣府酌給津貼。

十一、甲長訓練係所屬保長訓練完畢組織成立後繼續舉行，以一個月為一期，分期輪調受訓，其伙食津貼與保長同。

第四章 財政之整理

十二、省縣財政之劃分，依綱要之規定辦理後，即由縣政府擬具整理計劃，呈請省政府核定施行。

十三、俟全縣幹部訓練完畢，即廢除全部戶捐，照縣各級組織綱要第十一條之規定，以左列各款為縣收入：(1)土地陳報後溢額田賦之全部。(2)中央劃撥補助縣地方之印花稅三成。(3)房捐。(4)營業稅之一部，在未依營業稅法改定稅率以前，為屠宰稅全額及其營業稅百分之二十。(5)縣公產收入。(6)縣公營業收入。(7)其他依法許可之稅捐。

十四、普通實施鄉鎮公共造產，呈報省政府，指定其收入為鄉鎮地方自治經費。

十五、嚴格清理地方教育款產及官匪絕產，呈請省政府指定其收入為鄉鎮以下教育補助費。

十六、本縣三十一年度地方歲出入概算，根據本方案另行訂定編製，呈請省政府核定施行。

第五章 教育之改進

一、縣教育事業，依實施計劃第二條第五款規定之推進計劃，自及三國民小學，每鄉

鎮設立一鄉鎮中心小學，並在縣治設立一簡易師範班。

二、國民小學，按照本縣實際情形，先就原有縣立初級小學及民衆學校改組為國民小學，

又就原有縣立兩級小學改組為鄉鎮中心小學，不足之數儘一年內完全設備。

三、國民小學及中心小學，除規定學科外，尤須注意鍛鍊國民健全體格及養成生活教育。

四、縣政府在教育預備費項下置獎學金，以獎勵苦學優良兒童，其章則另訂之。

五、縣政府在教育預備費項下置恤養金，以保障教師身後之家庭生活及因公不能執行

職務之贍養，其章則另訂之。

第六章 建設之實施

一、縣衛生事業，依實施計劃第二條第七款規定之原則，在一年內全縣設立衛生院一所，

每鄉鎮設立衛生所或分所一所，每保設置衛生員一人，其費用依組織綱要第十九條

之規定原則，呈請由省庫補助。

二、縣合作事業，依現有之組織，在一年內全縣成立一縣合作社聯合社，每鄉鎮成立一鄉

鎮合作社，或鄉鎮合作社聯合社，每保成立一保合作社，其推進計劃另訂之。

三、縣交通事業，依地方之物力及需要，在一年內完成溝通隣縣之電話及公路，其電話材

料及特工用費，非本縣財力所及，依組織綱要第十九條之規定原則，呈請由省庫補助

半數，其預算另訂之。

五、整理土地規定地價等工作，於開始實施綱要後一年內分別進行，其章則另訂之。
六、按照本縣土地面積實施擴大墾荒，普遍造林，改良耕地獎勵牧畜，限兩年內完成，其計劃另訂之。

第七章 議會之成立

一、依照組織綱要，每鄉鎮選舉代表一人組織縣參議會，於鄉鎮民代表大會組織完成後成立。

二、依照組織綱要，每保選舉代表二人組織鄉鎮民代表大會，於保民大會成立後舉行。

三、依照組織綱要，每戶出席一人組織保民大會，於保辦公處成立後舉行。

四、依照組織綱要，甲設戶長會議，並舉行甲居民會議，於甲成立後舉行。

第八章 附則

一、本方案自呈奉 貴州省政府核定後施行。

二、本方案施行後，本縣各項法令與本計劃抵觸之部份，停止適用，或修正整理之。

另擬廣順縣實施新縣制年度縣地方收支概算書

(丙) 碑記文聯

1. 重修白雲山皇關記

粵稽史乘，明建文帝承太祖之後，立於民國紀元前五百一十三年，適齊恭愍子澄恭預國事，以諸王權漸重，燕王棣恃叔父之尊，尤多不遜，舉動訪平漢七國之故事，勸帝廢諸王，將及燕王，王遂舉兵反，號其兵曰靖難，互有勝負，燕王未能得志，然建文帝御官官極

廣順時期

殿皆怨望。馳表使於燕，告京師虛實。及燕王來攻，李景隆等開門為導，帝變服而逃。燕王乃
 即帝位，為成祖文皇帝。自是建文帝蒙塵西奔，跋涉長途，輾轉而達黔土。以廣順之白雲山
 為避難駐蹕之所。迨明正統五年，建文帝西歸，金坑安撫司金鑄追念聖蹟，建廟於斯山。肖
 像以祀。至清道光二十七年，重修大殿。於是白雲山乃得與帝跡同不朽。或曰：按正史，當日
 大內飛灰，帝不知所終。遼荒之說，半多附會。千古疑案，雖未知孰是，要見人心之不忘建文
 也。時至今日，可謂燕王無寸土，建文尚有白雲也。余久慕此山名勝，幸於民國二十七年冬
 來宰廣邑，始於本年六月廿八日出巡三區之使，順道瞻仰山位。廣城東南四十里，羣巒環
 繞，巍峩峻立。林木葱鬱，蔚然深秀。幾有重慶瑯琊之感。吾人今日步至天子台，想見文帝嘗
 時生活之儉樸，漫遊思京，更緬維文帝當年胸懷之濶廣。帝固一有為之君也。惜乎將遭時
 變，未成大業。撫今思昔，感慨繫之。大殿廟宇，寺內林木，尚屬無恙。獨殿後望閣為建文帝銅
 像奉祀之所，去歲忽毀於火。屋宇蕩然，帝之銅像亦僅全其儀表。乃飭令寺僧繼先負責，於
 本年秋季重修閣宇，塑全帝身，以續禮祀。邇者戰雲風起，地方淪桑，願我神明呵護此邦，年
 豐歲稔，物阜民康。宰斯邑者，與有榮光焉。茲慶落成，特為文誌其始末，勒諸碑石，並綴楹聯，
 期垂久遠。

廣順縣縣長 郎德沛敬撰

中華民國二十八年十月

十

日

問當年飛燕入都胡為苦，孫皇孫只贏得局結景山溝。血六宮同歸黃土，
 慨今日蒼龍潛海誰識蒙塵帝子。恰還好靈鍾豎水望魂千載共壽白雲。

2. 修築燕青公路碑記

貴州之有公路自民國十五年周西成氏入主省政始。十四年來。經上下之努力。全省公路縱橫。交通四達。人民富率增加。一日千里。公路貢獻於人類之大如此。願省府以財力闕條。僅藉極計。劃興築各幹綫。要道。其於各縣鄉村道路。乃至隣縣閭道。則任各縣自辦。以是各縣困於財力。難成。感舉全省八十二縣中能自力興築公路者。恐亦少數而已。

唐順與省會接壤。位全省西南。雖屬地瘠民貧。文化落後。然農鑛工產之富。不讓隣封。徒以交通阻滯。致開發困難。貨棄於地。即薄有出產。亦緣運輸阻礙。銷行滯塞。業務益衰。如二區出產之硝。三區出產之紙。四區出產之鐵。均屬每况愈下。產量日絀。即其實例。故唐順地位低落。非由天命。實人謀之不臧也。

余來室是邦。即以興利除弊為施政方針。經一年之努力。盜匪幸見斂跡。閭閻稍得安枕。惟限於環境。對於公路建設。未展一籌。時以為憾。去歲十一月六日。巡視燕樓。親歷附近各地。獲睹地下煤硝兩鑛之豐富。驚為奇有。迄今雖用土法開採。然運銷甚廣。尤以貴陽屬之青岩為其總入口。平時此地需煤。恒賴人挑馬駝。不惟費時耗資。而且不能載重。兩縣人民均感不便。以路燕樓正紳。僉以此路有急修必要。於是派員勘察。回報由燕樓到達青岩。全長不過十五華里。沿綫大都平坦。極易施工。意始決定。是為燕青公路建議之起源。

按此路地跨貴廣兩縣。路綫各佔其半。從事修築。非與隣封商洽。不可。因乘十一月十五日。晉省出席冬防會議之便。特訪貴陽縣長李天光君。會商李君以此路若成。重要燃料得一出口。不惟貴陽有益。國防上亦受其賜。極表贊同。且促本縣迅速興工。謂貴陽工程亦

廣順時期

三

決與廣順同時完竣。余感李君之爽直，愈增興築此路之熱望。乃回縣召集會議，決定令飭第二區劃分地段，獨力担任。再經區務會議之結果，遷就路程關係，以燕樓聯保担任全段工程四分之一，以當陽北固兩聯保各分任全段工程四分之一。於十二月十四日全段開工。是為燕青公路興築之經過。

廣順担任全段半段工程，初擬全區動員一月竣工。嗣以天時關係，延至三月底始告蕪事。特王部份猶待結束，其青陽担任之半段工程，雖云正在開工，以李縣長之熱心毅力，與督辦人員之任事不苟，其全部完成，自可計日而待。廣順之有公路，自燕青地轉聯全段通車之日，即廣順新開紀元之日，亦即廣貴兩縣經濟密切之日。造福兩縣之物質生活，良非淺鮮。凡事創始不易，成功尤難。此路先由廣順一段完工，所負倡導之力，尤屬難能可貴。因將建築始末，縷述如上，用誌不忘。其負責人員，沐雨栴風，不辭艱苦，完成鉅任，尤應勒之碑石，永垂不朽。

中華民國二十九年三月二十五日廣順縣縣長郎德沛

撰

修築燕青公路負責人員題名

督工 魏超然 監工 魏紹華

導工 賓篤祐 張昌巽

率工 錢佩然 周榮錫 越鳴九 郭念雙

贊助 魏紹桐 魏炳倫

中華民國二十九年四月十五日

五

3. 興修縣立初級小學校址記

廣順風為吾粵人文會萃之區。余於廿七年冬奉命蒞官。始見龍光勝地。踏其山青水秀。深覺名傳不虛。惜歷年匪患。頻仍地方文化影響甚大。履任後。即以興辦教育為中心要務。兩年來。先後創辦縣立國破洒恭恭播伏龍馬路平索雙井小學及縣立初中等八校。擇所僻處。紫雲長寨之間。然地方富庶。人物優秀。甲於各地。昔日設有書院。可知其概。八年前。熱心人士。就書院舊址。設置初小一所。第以地方環境關係。學校興革。未見特效。且校址沿用書院。年久日深。屋瓦傾圮。椽樑頽壞。乃遷至觀音廟上。課舍屢次巡視。到此。以舊址規模宏大。宜予修復。急促當地王紳秉清。王紳承朋。及區長張繼華。王辦其事。去歲張區長。適於地方教育之重要。毅然以復興校舍自任。乃獨力籌資購料。糾工建築。不半年而堂構一新。今幸觀落成。莘莘學子。得所造就。因將該校添設高級。增加待遇。愚余雖不久於任。預料本校在張王諸君贊助之下。必得日趨邁進。感於前途樂觀。特為文刻碑。以誌其事。

中華民國三十年三月三日廣順縣縣長郎德沛敬撰

4. 民國二十八年七七紀念祭文

維中華民國二十八年七月七日。宜祭長廣順縣縣長郎德沛。黨部書記長羅中英。恭率各機關職員各界代表全體。國民眾。謹以香花竹帛。致祭於我全國抗日陣亡將士暨死難諸同胞之靈前。而言曰。嗚呼。中原板蕩。大陸沈浮。猗猗倭寇。犯我神州。濫施轟炸。橫肆虐戮。兇暴殘忍。亘古無儔。維我將士。執戈抱楮。浴血抗戰。敵愾同仇。張我鷹揚。奮我龍鱗。為時雨。載名震西。歐階敵泥淖。破敵陰謀。彼期速決。我以久役。彼恃器械。我依運籌。長期抗戰。拚我

廣順時期

廣順時期

一四

血肉嗚呼成仁將士壯志已酬死難同胞殉國有由倭寇肆虐遍地難堪志氣盈野鐵血滿
漢人云浩劫我謂國辱日月驟淡神鬼同愁茲逢雙七淚灑東流天陰地晦哀動全球嗚呼
死者已矣生者之憂願我同胞誓復仇讎前仆後繼有進無休踏平三島澄清荼毒以慰死
者光復九州抗戰建國策容相率隨奠碑基永誌壯猷英靈不爽來格來遊哀哉
尚饗

抗日陣亡將士紀念碑奠基典禮祝詞

維時雙七 暑雨淒淒 暴日肆虐 瀆我防堤 賴我將士
一德前驅 殺敵致果 斬將奪旗 掃蕩妖寇 肅清殘餘
恢復失土 不棄樹立 抗戰建國 緣有階梯 算標左券
日即落西 成仁取義 感震四夷 昭垂千古 奠此碑基
中華民國二十八年七月七日 吉時 廣順縣縣長郎德沛敬祝

(丁)告別通告

告別廣順縣各界同仁暨民眾書

德沛 自出學服務社會忽十六年平日立身不慕榮利當民國十四年秋于役貴曲當
局即擬以縣缺相屬卒為素志所阻未加接受此後涉身教育及行政界者十餘年轉徙平
京遠離鄉里迨首都西遷乃於二十七年春回懸蒙省府民廳聘充調整行政區域委員奉
擬貴州行政區域改革方案全部及調整方案一部始對於縣政情形稍有涉躡對於貴州
掌故亦畧明梗概事既終結當局以學責應用命蒙廣順適以國難日亟報効後方不容瞻

顧於是勉膺鉅任承之以來即以除害安民為急務以生聚教訓為方針故到任之初積極編整保甲聯防清剿股匪更進而整頓學校普及民衆教育去歲以來復提倡開荒造產鼓勵人民冬耕兩年之閱對於治安方面幸將擾攘若匪歐陽明武柏華先楊興德羅廷章等先後緘滅縣境漸趨寧靜對於教育方面先後創辦群力伏龍園坡中院三元平寨雙井長克小學八所民衆學校十二所對於建設方面先後接通廣貴電話善架應架電話公共夏季洪產雖僅薄有收穫而冬季造產則各聯保殆已遍種以上工作均本原定方針親自督率辦理隨時深入民間徧及窮鄉僻壤職責所在未敢片刻辭勞凡此是實皆我各界同仁及全縣民衆所共聞共見惟是中閩奉令翻修貴番公路購辦大批軍米征工修築安順機場役繁多層出不窮大部精力咸耗于此以致心長力短難期兼籌此應向我各界同仁及全縣民衆抱歉者一也去歲十二月奉調赴渝受訓雖于事前開會策劃冬防並商駐軍分負責任不幸城鎮竟於同月十二日被匪軍入騷擾德沛聞訊兼程返任以事隔月餘補救不及致被奸人煽動大肆鋪張揆其原因實由德沛德不足以感人威不足以服衆之故此應向我各界同仁及全縣民衆抱歉者二也四旬以來積極改革度政勵行考勤雅進教育創辦初中推進市街衛生擬辦監犯作業開鑿城鎮水井興築盧安公路夙夜匪懈不遺餘力洒甫就眉目遽奉調令職責未盡徒勞民力此應向我各界同仁及全縣民衆抱歉者三也所自慰者兩年餘來始終得各界同仁之提攜與我民衆之援助雖屬力不從心然諸君之厚愛德沛既感激於不朽而德沛之勤職亦為諸君所鑒諒更幸新任丁公學識湛深經驗宏富必能補縫德沛過去未盡之缺憾發揮將來偉大之業績務望諸君以襄助德沛之熱情

廣順時期

廣順時期

擁護丁公建樹不特廣邑前途之幸實國家民族之幸矣。嗟昔怨賦驪歌神情相依悲感交集謹貢數語藉誌告別。

一六

郎德沛 手啟

三〇三 一五

(戊)去思雜錄

1. 公民頌揚政績

廣順縣長郎公德沛之政績登二十九年四月二十二日 貴陽中央日報

吾邑地處偏僻，民風樸陋，湖自改元以還，災禍頻仍，政治不修，盜匪猖獗，民不聊生，迨前歲，郎縣長奉宰是邦，本英明苦幹之精神，樹廉潔嚴明之循聲，有言必行，無事不公，卒能排除萬難，振刷一新，以言在廣政績，其學藝之大者，如整飭教育，文盲減少，清剿盜匪，四民樂業，嚴懲貪污，部屬警惕，注重建設，野無曠土，他如役政禁政之奉行，各區公路之修理，莫不利公使民，其平時深入農村，蒞詢民間疾苦，遇有糾紛，片言折服者，尤其餘事，凡此種種，實與曩昔政績後先比美，公民等食德飲和，無以為報，謹代表全縣人民公意，公諸報端，即希垂鑒。

廣順民衆代表

傅秉衡 程際昭 金明齋 昌子敬 鄭鳴五 楊培初 潘子恩 鄭鳴鵬

恭頌

2. 中院小學校長陳鴻麻函

教盜縣座鈞鑒，謹稟者近聞

傅瑞徵 蔣學瑞 吳祥福 趙俊臣 楊友益 但啓霖 王永明

鈞長有調省之訊消息傳來不勝駭異本擬返城謁陳私衷祇以開諱之初校務所囂不克如願實深抱歉即民衆聞之莫不群情同議曰惜哉賢宰為吾黨之干城是官吏中典範廉慎惠民勞苦善政道德崇高尚何不幸而遭貽累至若公之賢才亦不止於區區百里在在國事不足為過何患位焉惟吾邑歷來能過如我公之賢者真不可多得也邇者為公棄廬之日抑即邑民失父母之時吾邑往昔交通之梗塞文化之落後頻年匪禍殘破之餘瘡痍滿目民不聊生迨至我鈞長秉政以來百廢俱興兩載政績履歷可指如縣事措置之宜佐員潔己勤慎安匪伏誅餘黨潛跡教育則籌增經費力謀普及質童俱增經營簡師初中培養師資人材建設則擴充電話開鑿水井修築公路普飭造產不憚煩勞躬身出巡問民疾苦濟貧賑災如斯種種非為吾邑造福而何今日我公費盡苦心異日邑民長此享受能不歌功頌德於萬世尤以公神聖廉潔之楷模道德化人之感名令人最深敬佩每思竭盡微衷登諸報端垂諸竹石藉資表彰德政惟恨名望不符能力不逮耳但二年於茲常聆訓誨一旦離廣吾儕若失指南惟祈今後勿以地異時疏常賜教誨不卜能動今日欽慕崇拜之情否也職因平素欽仰所使文雖率爾藉表敬忱惟祈鑒原草率冒昧之處並祈導出迷津感戴無忘謹此敬頌

鈞安

職陳鴻麻

三〇・四・九
于中院初小

3. 貴州省政府訓令

財延通字第二八號
中華民國三十一年十二月一日

令前廣順縣縣長郎德沛

廣順時期

廣順時期

查該縣三十年度第一期經征稅款成績業經按照所送比較統計表並依據本省經征稅款考核暫行規則分別議叙茲該縣長是期經征各項稅款增加一倍以上應記大功二次並照增收全額給予百分之七·五之獎金壹百柒拾貳元伍角柒分提經本府委員會第七九二次常會議決通過紀錄在卷除分行外合將該縣經征稅款比額考核表令仰該縣長遵照此令

主席 吳鼎昌

委員兼
財政廳長 周詒春

二、元謀時期

(甲)為政紀要

元謀為政紀要

民國三十年四月，余由廣順卸職返省，當謁吳主席鼎昌，承告以調余晉省另行藉重，乃因廣順任內備極辛勞，特請發抒所長，在省担任省訓委會編審委員，代編重要講義，藉事休息，仍再外用等語，殊感其意，乃允就職，以三個月為限，計在省府內伏案工作，先後撰成司法行政、財政概要兩書，均經付梓，忽於六月中，接家兄伯興函，謂承任公志師介紹，滇省主席龍公定期傳見，將有藉重，希速來滇等語，正猶豫間，復奉志師賜電催促，回憶余允任省訓委會職務，期限已屆，幸得吾友尚君傳道先容，獲准離職，抵滇後，晉謁主席，承垂詢備至，溫諭有加，旋即擢任元謀縣長，余夙聞此缺，頗有川風素稱難治，當力請辭承，主席指示方針，飭速赴任，更蒙志師及民廳長李公以大義相責，不敢却命，乃於八月赴任。

元謀北枕金江，東隣武定，西南連接永仁，牟定兩縣，區域雖小，民殷物阜，且氣候炎熱，烟賭甚盛，主席龍公曾經出巡，深知治理該處，必須首禁烟賭，掃清敗類，一面獎勵種桐，增加生產，余本主席訓示，厲行政令，無所瞻徇，三月之間，儒立頑廉，風氣丕變，事聞於上，蒙主席垂察，調升祥雲縣長，正籌備到任，乃本縣各界正紳，以余正在改進，元謀尚未瞻其成效，紛紛電省挽留，適祥雲方面，以滇緬鐵路手續待結，亦馳電省府，請予緩調，雙方湊

作史續錄

作吏續紛錄

合省府遂准如所請令暫緩調余乃得安心從事。然政海風濤，關涉甚大，當余奉調之初，一般嗜嗜蝮賄之徒，莫不彈冠相慶，且椒風作浪，以為報復。如楊洪春、販烟被押一案，即乘余行將交卸，胡亂上控，而楊肅廷、張謐之徒，一則以販烟不遂所欲，一則以校長被撤失望，乘機反噬。幸蒙省府民廳明察秋毫，分別涇渭，彼等奸謀不逞。

余治元謀標本兼施，除認真烟賭禁令外，並着重教育，以期正本清源。故履任之初，即創辦縣立中學，設置民衆教育館，成立衛生院，雖在環境及經費艱難之中，亦力任艱鉅，卒能全部實現。此外並設會整理倉儲，置所訓練幹部，完成元武公路，暨植大、抗桐木，使元謀民財教建四要政，稍樹規模。而田賦征實之初，辦制度，隨時更張，尤費經營，所恨任期短促，至三十一年八月復奉令調，詳重以上峯，催促不能不急速到任。一般紳民，多以余素潔苦幹，真相大明，遂別著戶限為策，據傳為元謀空前盛況。至余後奉令與祥雲縣長對調，由余先接，故雖已履新祥雲，而元謀方面，仍不能解除名義者逾一月。綜計任元一年，又兩月中，隨余治事之熱烈與夙代之短促，政潮波動甚劇，所幸縣府各科幹部健全，而元謀各累，更不乏同情援助之人。如縣黨部書記長孫光宗、公路段長甘壽，合作金庫經理楊春潮、正紳賴春榮、雷登揚、朱海均其著者也。

三四、六、一五、於雲南鄧川縣政府

(七) 行政規劃

1. 元謀縣政府三十一年度行政計劃

一、概說 一切事物不能脫離時間與空間之支配。本此理由，則縣府行政計劃自須一面

順應時代之潮流，一面切合環境之需要，本縣三十一年度行政計劃，即針對此兩種目標，外遵中央指示抗戰建國之方針，內酌本縣急需，因革損益之實情，盡量配合計劃擬定，茲就中央公布縣各級組織綱要規定設計之原則，分別錄述如次：

二、民政

(甲)切實整理保甲，實行聯保連坐，嚴查管理戶籍，聚辦戶口異動，以樹立地方自治之基礎。(乙)登記民檢，實行烙印給照，以清匪孽，嚴究吸戶，舉辦普通訓練，以肅禁政。(丙)嚴查抽查，偵察實行會金制度，及邊防補助，嚴除鄉鎮長保舉弊法，以整頓政。(丁)取締遊民，嚴禁賭博，以張警務，設立衛生院，實行急病防疫，充實隔離所，救濟麻瘋病人。(戊)成立鄉鎮代表大會，建樹新縣制之規模，籌設縣參議會，發揚地方自治精神。(己)完成各級幹部訓練，充實管教，養衛智能，實益建國要旨，養成地方自治幹部人才。(庚)禁止派隊保警，實行責任賠償。(辛)舉辦邊境會哨，實行聯防會剿。(壬)辦理邊步哨，以利通訊。(癸)實施警政，以治公安。

三、財政

(甲)清理公有款產，以增加地方收益。(乙)催收田賦，積欠，以充實國家正供，而檢查私產變更，以增加登記契稅。(丁)取締行為買賣，以增加印花稅收。(戊)統籌分配學科，以實澈收支法令。(己)嚴格實施預算，以健全會計制度。

四、教育

(甲)普及民眾教育，以增加求學機會。(乙)實行強迫入學，以完域義務教育。(丙)規定女生標準，以提倡女子教育。(丁)添設小學高年級班，中學初中部，以造就優秀兒童。(戊)創立民眾教育館，中山室，以普及社會文化。(己)取締教員標準，以改進師資本質。(庚)提高教職員待遇，以提高施教教育精神。(辛)實行教違，分科以增進行政效率。

五、建設

(甲)實行墾荒，廣種桐竹，以增加生產。(乙)疏濬溝渠，實賦農田，以興水利。(丙)提倡園

作史績紛錄

藝注重造林以濟民生，(丁)勘測煤礦試行開採以供燃料，(戊)調查盜井依法登記以保民食，(己)趕修公路鑿設電話以利交通，(庚)評定物價提倡職業以重工商，(辛)調查食糧統制運銷以重糧政。

六、軍事 (甲)訓練甲乙級壯丁以充兵源，(乙)實施三平原則以利征調，(丙)征收安家費生產費以補助征人家屋生活，(丁)發給免役証緩役証以辨別法定服役身份，(戊)登記退伍軍

官士兵以備非常時之需要，(己)實行軍事分科以重要政而專職掌。

七、社會 (甲)實行黨政聯席會議以期容黨於政，(乙)厲行精神動員以改造民衆精神，(丙)取締遊民檢舉漢奸，(丁)協助黨部設立各種民衆團體，(戊)協助黨部組織各種同業公會，(己)

增加黨部經費提高黨治精神。

八、地政 (甲)調查登記公私有土地及時偵遵照總理遺教實行平均地權，(乙)取締擅購公

私田地奉行省府命令保全土地良田。

九、司法 (甲)訓練法警淘汰老弱，(乙)整頓監獄疏散人犯，(丙)感化囚犯興辦作業，(丁)修理監

房改進衛生。

十、防空 (甲)訓練壯丁防止敵人降落傘部隊，(乙)訓練民衆實施防護敵機空襲危險，(丙)

擴大宣傳指示人民辨別敵機標識，(丁)挖掘壕洞避免空襲投彈損害。

十一、此外本縣物價飛漲而縣府所屬人員之薪酬未有增加以致一般生活困難，無法維繫，

故擬增加預算普遍發給米貼一期提高行政效率而謀工作改進。

十二、結論 綜括上列各項行政計劃雖屬分科並舉，等量齊觀但一究其內容教育建設軍

事三科工作紛繁，職責重要，實居本年度行政計劃重心之地位。良以抗戰已屆最後階級，建國理宜積極實施，故培養人材固有賴乎教育，將充實勛力尤須亟圖建設。曠觀目前需要環視本縣情形，建國遠望，雖高文化均屬當務之急，惟是物價高漲，生活日趨騰貴，政務殷繁，經費逐漸增加，故本年度概算比較龐大，殆亦勢有必然也。

三〇、九、二八、

2. 縣政改進意見書

一、改良征兵。查征集民兵為當今急務，各縣先以抽籤之法，掌握壯丁，固屬法良意美，但每次征兵無論多寡，師團官區奉令征調，歸某縣某團之後，則利權軍書，尅期赴調，各縣奉令亦不吝晝夜奔命，應徵以求如期征足，一則有濟於軍，再則解除責任，故仗募費之羈姓均所弗計，乃調征則急如星火，而到達則冷若冰霜，須俟全區送足，方能驗收，致使先到者坐食山空，虛費甚鉅，耽延旬月，始行挑選，送兵一百，驗數不及半數，往返征補，拖累無算，經年而師團管區亦不能代效一詞，惟任收兵員之挑剔，民力民財，徒供虛耗，咨嗟怨數，無逾於斯，宜請政府嚴加改良，實行降低標準，隨到隨驗，最多以三次驗足，倘有借故延宕，特別以軍法嚴繩，其後則獎端絕，民力稍裕，而兵源亦充，接濟。

二、節制征工。查征用民工，勢所難免，當此軍務倥傯，修築公路，鐵路為軍事上快利之建設，惠民雖好，逸惡勞亦不敢視此工作為末務，故手腳足厥，夙夜匪懈，執箕標畚，男婦皆勤，乃路上尚未告竣，而他項工作又起，如修飛機場，無河道墾墾，輸軍需糧秣，紛至沓來，幾使民間窮於應付，妨礙農作生產，影響實深，今宜明訂條文，避開耕耘收穫之期，再興工役，

作吏額錄

勞作之事，度歲不違農時，穀不勝食，安定後方增加民食，舍此無由。

三、統籌捐款。查全國抗戰，借資民財固屬不可緩之事實，然而取民有制，古有明言，今則獻金運動，一元獻機運動，航空救國捐，勸募救國公債儲蓄建國公債，傷兵之社友捐，棉衣捐，布鞋捐，以及公路款，送兵款，優待抗軍家屬款，賑濟款，慰勞款，應有盡有，層出不窮，致使政府跡近苛擾，民間難應，輸將推其弊，一、款未清，連年蒂欠，公家與所稱蓋人民受困捐輸，今宜明訂步驟，凡舉行征募捐款各款務項，一、款辦清，他款再舉，或統籌名目，一次辦理，使人民稍定喘息，承辦人從容應付，而款項亦得十足收清，依期接濟，恤民力而裕公款，舍此無由。

四、改定征糧對象。查糧秣關乎軍食，盡人而知，但人民以食為天，亦屬事實，今者抽穀填倉，田賦征實，征購軍糧，同時並舉，試觀一農之耕獲，公不過二石，而倉穀抽其二，田賦征其三，生活必需耗其七八，所餘幾何？凡家人、婦子之衣食，冠婚喪祭之困費，兒女教育之供給，皆惟茲是賴，杯水車薪，無濟於事，此猶自耕農之生活也。若是佃農，則抽穀納租之外，終歲勤勞，未獲一飽，再征購大量軍糧，則有餘者，籽抽皆空，而窮乏者，嗟乎無食，其不流為盜賊餓殍者幾希。今宜先就地方積谷，以為征購糧食之標準，次則公有官有田，租酌量情形，征收實物，亦未為不可，蓋地方積谷戰時用作軍糧，平時賣糶災民，大量存儲，整倉可運，一旦周濟完畢，又復陸續填倉，既免貽誤限期，又不影響市價，公私稱便，上下皆安。若夫私有田租，似不應一律征實，蓋藏富於民，非為善政，且糧食廉賤，生活自依，人民無凍餒之虞，國家之財源自富，遇有機變，捐募立成，正如管子所謂倉廩實則知禮節，衣食足則知節廉。

上服度則六親固四維張則軍令行即是理也。

五、增設縣府人員 查推行新縣制而後改局為科。凡各科辦事人員。以去年預算之限制。應行裁減。每科長員。確吏不過三四人而已。在平時雍容。布政固可勉強支持。今則非常時期。軍需旁午。征兵征工。征糧征款。運械運糧。運器器材。以及墾荒造材。興學廣校。防空設備。振濟衛生等事。層出不窮。以有限之人員。何足供無限之應用。欲稍為增加。又苦經費無着。一人而兼數事。未有不顧此失彼者。今宜因事繁簡酌予增加。如第一二科各加科員二人。確員三四人。第三科宜將建設教育分科組設。以期平行發展。其軍事禮政兩科。前雖奉令組設。但人員之分配。薪津之支給。未經明白規定。以致有名無實。工作受其影響。既設既廢。務給警匪。應加以調整。以求名實相副。

六、籌增縣府款項 查各縣經費。自去歲耕地稅劃歸還地方後。所有全縣開支。皆仰給於田賦之收入。今既改征實物。則糧食儲蓄當然不得擅行變賣。而一切辦公各費。從何取給。自應先事籌劃。以免臨時籌發。不致掣肘。從公。苦人所難。今宜切實規定。或由政府請領。或向銀行撥支。或以儲報之一部或全部。作為代金之發給。餘者儲存或繳納。庶幾公私兼顧。方免滯礙難行。又值物價高漲。行政人員報酬不變。往往見異思遷。及遷途徑。以致政界有才難之嘆。今宜酌加薪公。以濟生活。需要。云云。兵無糧自散。而公務員亦可類推。

七、劃分行政司法 查縣長為地方行政長官。本諸現代五權分立之原則。自不應兼管司法。以明統系。惟本省地方法院既少。各縣司法處亦未設立。致各縣司法大權。仍操縣長之手。遇有清明廉潔者。固可徐圖改選。以斬弊絕風清。然不肖者。則恒藉中為漁利。中飽之

作史錄

六

機會以致訟獄繁興，人民嗟怨。況當新縣制實施，縣政不僅民財建教四種，而且包括軍事社會土地保安諸政，職責重大，頭緒萬端，使掌司法勢必假手承審，偶有作奸犯科，亦難糾察矯正。欲杜此患，亟宜將各縣司法處成立，以人品高尚，兼有高深法學知識者充審判官，縣長只負刑事檢察及司法行政責任，其軍法部份亦宜由總署另委承審，以匡其事。庶幾貪污無耻之徒，失所憑藉，賢明有為之吏，得專責任。

(註)此項意見書係應省府令徵而作

3. 第八項縣財政聯席會議提案

一、組織元謀縣生活示範團以改進社會生活案

(辦法)

1. 聯合黨政公務員同志共同組織普通人員以自由參加為原則

2. 團員生活以樸實節儉刻苦耐勞為要件不得有吸煙嫖賭等惡劣嗜好

3. 團部採會議制組織設執行及監查團員各三人開會時輪流主席下設生活督導員

十七人均為義務職

4. 團員除互相檢討生活外並應以身作則督勵社會廢除惡習如經善意勸導不改變

即呈報縣府予以制裁

5. 團部地址設民眾教育館內簡章另附會期每月規定一次必要時隨時召集之

一、組織元謀縣言行評議會以正是非而伸公道案

(辦法)

1. 評議會設委員九人，至十三人，推舉各機關代表及地方公正人士組織之，並由委員中推舉主任委員、副主任委員各一人，並以本城委員充任常務委員，會內設採訪員三人，負責採訪社會言行，提會評議，均為無給職。

2. 社會言行經評議會評斷後，應一面分別是非，向社會矯正，一面將結論貢獻縣政府，參考，遇有影響治安事件，並應呈請縣政府依法制止。

3. 評議會對於社會無稽謠言，除全力闢謠外，並應負責清查根究，造謠人報請縣政府法辦。

4. 評議會對於奸小誣捏造謠案件，應協助縣府，主張公道，制止奸謀。

5. 由縣府招考代書總狀生，凡繕寫民刑狀紙，均依法定手續辦理。

6. 評議會於必要時召集不定期開會，會址設縣黨部內。

三、限期普種桐樹及催收積欠積谷，以便派員查驗案。

(辦法)

1. 查照第一次縣政會議議決案，每戶種桐十株，由各鄉鄉長，即同保甲長率領人民，積極栽植，限五月十日以前栽齊具報，由各鄉長即日具結保證。

2. 於限期前栽齊具報，經本府查驗屬實者，除由本府發給獎金外，並呈請省府建廳頒發獎。

3. 限滿未遵辦完畢，經派員查專者，將各該管鄉長撤職，並處罰金壹仟元，充建設補助費。

仰文續紛錄

二元

牛民欠積谷限本月底以前由鄉鎮長會同該區員加緊催收清楚具報並由鄉鎮長簽具結保証

5. 過限欠谷不清該管鄉鎮長又不將欠谷人送府押追則所欠積谷即由鄉鎮長負責賠償三分之一

6. 民欠積谷逾限不清即釋放該鄉鎮本年積谷

元謀縣生活示範團簡章草案

一、本縣為砥礪品德增進高尚生活改良社會風氣組織生活示範團

二、本團以掃除社會惡嗜好提倡正當娛樂即約無益浪費鞏固建國基礎為目的

三、本團團員人數不加限制以志同道合自由參加為原則但黨政公務人員為社會表率應盡量加入

應盡量加入

四、本團為合羣制設執行團員三人總理團務開會時輪流主席設監察團員三人監督團務工作並指導其進行下設輔導員五人受執行團員及監察團員之指揮領導員監督團員生活指導其改習慣之責

五、本團團員絕對禁止烟賭嫖毒不良嗜好飲酒除過宴會應有限度外不得隨時沾染倘有違犯由執監團員宣布除名並呈請縣政府依法懲辦

六、本團團員應一面自行檢討本身生活一面善意改進社會習慣對於團員間尤須監督砥勵互相批評

七、本團團員對於社會惡嗜好應竭力矯正勿使無踰刑網以減少社會糾紛

八、本國會期無定於必要時召集之團體設民教館內
九、本簡章自呈准縣黨部縣政府備案之日施行

4. 呈請調整縣府各科

竊分制設官首重機構縣政府為地方自治之樞紐其機構之健全與否關係抗建工作甚大按照國民政府公布縣各級組織綱要第八條之規定縣政府設民政財政教育建設軍事地政社會各科設科之多寡及其職掌之分配由各省政府依縣之等次及實際需要擬定報內政部備案等語本省因各縣實際需要現經一律設置第一第二第三科及兵役糧秣兩科其地政社會兩科暫緩設立甚為適當惟查兵役科名條沿用舊稱謂僅辦役政殊嫌簡單當此非常時期各縣保安集訓征調等事項似應統歸該科辦理俾符時宜顧名實實擬請將第一科主管之保安集訓事項劃撥兵役科管理政權軍事科以符規定。則本省三等縣教育建設猶未分科率由第三科主管不惟性質捍隔難期同軌且抗建並行教建不能偏廢擬請令轄各縣教育建設分為二科除增設科長一人外其餘仍舊如是經費增加有限而責成既專行政效率必著又各縣因教建尚未分科多沿第一等第二第三科等舊稱茲若將各科權責劃分整齊擬請通令將舊名取消逕以民政財政教育建設各科傳清視聽而正觀瞻眉目散分事權調整抗建前途益有利賴是否有當理合呈請鈞廳鑒核轉呈

省政府裁奪並乞 指示遵謹呈

雲南省民政廳廳長李

元謀時期

(註)按上呈後奉令照准

5.呈請指示民政軍事兩科職掌

案奉 鈞府秘人字第七〇號訓令飭將救建分科並照新縣制組織綱要之規定將兵役科改稱軍事科等因竊調整機構縣長字感必要曾於六月三日具陳管見以民軍守第二〇六〇號呈請 民政廳核示在案茲奉前因仰見 鈞府整理縣政機構之宏意除遵令將兵役科正名為軍事科並定七月一日成立建設科外惟查舊設兵役科專司兵役徵募壯丁調查整理及征屬在鄉軍人之調查統計等事項關於縣屬自衛預備大隊保衛中隊及一切治安剿匪訓練等行政事項原屬民政科主管者可否撥歸軍事科處理俾符名實之處未奉明文規定兩科權限不明辦事稍感窒礙理合呈懇 鈞府明令分割核示祇遵謹呈 雲南省政府主席龍

元謀縣縣長郎德沛

三十一年六月二十九日

(註)上呈後旋奉令照准調整

6.呈請改劃鄉鎮

竊元謀全縣面積僅一千一百八十三六八平方公里人口不過五萬人在本省各縣地位中極為低下上年奉令實行新縣制廢區改設鄉鎮當時主政者不明 鈞府德意更

不考察本縣實際情形妄刑此最爾小邑劃為十二鄉鎮為適應一時之計不顧將來行政
遠圖竟將舊時六區團圖破裂為二又以各區貧富不均人口多少不齊更任意截長補
短挪東移西以致全縣十二鄉鎮區域零星散漫無一完整影響政令推行不可計量縣長
到任之初以政務紛繁不遑督處近兩月來迭次出巡各鄉親身觀察目睹各鄉棟花團脫
犬牙交錯之地不一而足更有甚者如清和一鄉區域零散斷成三似此組織在當時用
意全在遷就人事便於安插但因此而增加人民負擔阻礙政令推行為害甚大值茲縣政
整頓為求增進行政效率減輕人民負擔健全地方自治非亟將各鄉鎮行政區域另行調
整決難補救擬懇將元謀現行十二鄉鎮縮編為五鄉一鎮以便治理倘蒙核准再由職
縣詳密規劃繪具圖說呈請鈞鑒核派員履勘定案所有呈請改劃鄉鎮單位各緣由
是否均當理合呈請核奪示遵 三一·七·十

呈奉案因卸任甚促未及候示

7. 呈中訓團將團長

團長鈞鑒數月以來轉徙滇黔公務倥傯致久稽肅寧每念鈞長為國宣勞軼殿欽慕學
員自去秋奉龍主席令調入滇揭元謀縣篆忽將半載此地隣近康邊民風刁狡甲於全
省益以過去主政非人地方積習甚深暮氣沉沉學員到任後首以剷鋤烟賭矯正風氣為
急務次則培養師資振興教育在精誠公開全力從事之下不過三月即將全縣所有惡染
汰除淨盡並經創辦初中設立民教館第以抗戰緊張政令紛紜應付征兵征工征糧征實
募債籌捐之事層出不窮職繁任重遂致繼續應辦之事難期兼顧不幸最近復奉令調升

元謀時期

祥雲履情觀望又加急辦移交影響所及幾使庶政停滯然以龍主席調警縣政之苦心
沈經藻懼不敢不勉為應命已呈准先文後接大約三月初即可離縣赴任矣近來時勢日
艱縣政繁冗深感本期縣政為適應時代需要亟宜改進者數端謹陳如次

一、新設機構宜求健全也。例如為適應抗戰需要中央通令各省縣設立兵役糧政兩科
及田賦管理處但以經費無着各縣有名無實形同虛設而此各部門之事又屬分工辦
理不容缺置以致人兼數職極難措手行政效率因而從減應請中央統籌分配匹將經
費撥濟以求健全機構。

二、縣長職權宜提高也。我國政府在三級制之下縣府地位亟宜提高中央早有表示惟
非常時期縣長事務殷繁責任重大故不僅宜提高縣府之地位而已尤須提高縣長
之職權如對轄境內團以下部隊及稅監郵電等局均應授予監督指揮之權對於縣府
人員及所屬機關團隊宜有直接任用罷免之權蓋如是一則以利行政之推進再則以
防奸宄之橫行應請中央迅速規定具體辦法通令實施。

三、縣長任期宜規定也。現在縣政工作複雜非假以時日難期上理使調動頻繁或不預
保障則任縣長者即無五日京兆之心亦難收功成圓滿之效影響行政效率莫此為甚
應請中央規定凡合格縣長任期四年並得連任非有重大過失或原因不得免職或調
動。

四、交代手續宜簡單也。縣長交代手續備極煩瑣如全縣積谷全部盤量往往需時數月
此言其大者次之如城牆衙署文廳公產等亦須列冊移交此類公物平時均有專司主

管非縣長所得而私，何必費此重大手續，況各縣會計制度業已確立，度支尤非縣長所可左右，使仍前弊完，則一旦調任，交接既需長期，不能專力從政，豈非浪費時間勞力，妨礙政務推進，救濟良法，莫善於責成各主管人員，具結保證，彙列移交，應請中央迅速規定簡單辦法，通令施行。

五、人民控訴不得越級亂法也

人民行使四權，自得隨時檢舉非法，提起控訴，惟縣府兼有司法權，應尊重其地位，即使縣長用人失察，亦應使有糾正機會，倘不加以限制，每遇民風刁狡之縣，往往藉一小題，越級上控，或竟惡意反噬，捏詞誣讒，養成陷害賢吏，污辱政府之惡習，將使忠義灰心，奸邪吐氣，不特政令受其阻撓，而社會正氣亦將淪喪，救濟之法，應請中央通令，不准人民越級上控，並令各級機關對於呈訴人，非有妥得不得受理，以免宵小倒亂破壞政府名譽。

以上所陳，均屬縣政基礎之確立，為地方自治之樞紐，倘不亟圖改進，影響抗建大業，良非淺鮮，學員深沐 誨澤，報國情殷，一得之愚，謹以上言，倘蒙 俯納賜教，不惟私衷感激，且政前途實沾德便，肅此敬頌
崇安

中央訓練團第十二期學員 郎德沛謹肅 三十一年二月十五日

(註) 按此函郵呈後奉 示嘉獎，茲交研究採擇

(丙) 對聯摘錄

1. 元謀民衆教育館成立紀念 (民國三十一年元月)

元謀時期

元謀時期

敦禮厚俗挽救世風存國粹

興學立教發揚民智正人心

(橫匾) 教民化俗

三四

2. 元謀縣立初中創辦紀念(民國三十年冬月)

門牆粗具規模入校得英才須念國家與教

新猷載虞榘樞奉璋來髦士相期壽考作人

3. 元謀物茂鄉中心學校多克分校

四育責兼修願諸生勤求上進

八德須並重躋本校日就光明

4. 挽元謀財政科長賴光漢(民國三十年八月)

體國見公忠正倚高材資臂助

哲人忽萎謝吁嗟亂世失賢良

大智盡忠太息政府失良佐

仁術去世驚動蒼黎吊杏林

5. 遊元謀活佛寺——香山寺(民國三十年十月)

遙鎮雷峯烟籠古寺佛宛在

高矗雲表樹倚深堂我曾來

(丁)告白通啟

1. 告元謀縣民眾書

元謀地面雖窄人口雖少但是土壤肥沃物產衆多氣候溫暖五谷繁殖而且地接康
邊又近省垣這種自然環境可謂得天独厚照理想我們人民應該個個有智識個個有事
作了那知還是渾渾噩噩遊手好閒的多這實在是因為一方面我們人民踴常習故安於
積習一方面過去縣府領導失人政治腐敗的緣故本縣長下車後有見及此決心革除積
弊與民更始以後抱定方針要替地方做到下列幾件事

一、根除盜匪。二、肅清煙民。三、掃除賭棍。四、消滅貪污。五、普及教育。六、提高文化。七、伸張正義。八、發展交通。九、振興實業。十、講進衛生。

前四項屬於消極除害的事。後六項屬於積極興利的事。要將社會上為害的事剷盡。然後新興事業才樹立得起。人民才享到真正的幸福。所以本縣長到任後。首以為民除害為務。兩月來。雷霆降。人不遺餘力。都在着着求其實現。不過我們人民舊習太深。當初下手不免稍覺痛苦。但是最近的將來。就能感受好處。其他兵役教育建設。要求正本清源。澈底改進。也非我們人民短期忍痛樂助政府不可。所以要想我們元謀在光天化日之下。過着安居樂業的生活。就須要一德一心。忍耐短痛。此外還要忠告我們人民的。第一、本縣長平生作事。言出法隨。決不要協。決不徇情。你們民間若有隱痛。望快快報告本縣長。盡力所及。決心替你們解除。我們政府人員。若有貪污。不分階級。高下。望你們盡量檢舉。一經查實。決定嚴厲法辦。在清明政治之下。絕不許有污濁事。實發現。你們切不可屈服惡勢。以免吃虧。第二、人民不團結。意志不統一。就是互分畛域。各懷私見。地方只有日漸落伍。不會發達。我們元謀社會的短處。就是忌妒太深。互不相讓。所以傾軋時起。融和難及。務望我們各界以後不分城鄉。化除意見。立在正義法軌之下。大家精誠團結。擁護政府。為民除害。第三、煙賭盜匪同一為害。消滅盜匪。責屬政府。肅清煙賭。有賴人民。我們盡人皆知煙賭之害。就不應坐視他流毒人民。在此厲禁之下。望我同胞痛下決心。澈底覺悟。將此兩種惡國殃民之物。自動焚燬。一掃而空。以免觸犯法網。累及名譽生命。第四、本縣長勤求治理。一本大公。對於處理公款。力求公開。絲毫不苟。無論何項收支。取之於民。仍應用之於民。不惟議決始行。

而且事後榜示，惟恐不法之徒，假公濟私，任意勒索，藉名滋擾。此種敗類，望我人民切勿姑息。依法申訴，本縣長必盡法懲治，以絕貪風。總之行政工作，千頭萬緒，興革改進，本縣長已具決心，惟事體重大，造端不易，所望我人民奮發淬厲，共圖治理。元謀幸甚，國家幸甚。

元謀縣縣長 郎德沛 三〇，一〇，一九

2. 告別元謀縣民衆書

韶光如駛，時日易度。德沛遵 主席龍公令調入滇，忽半載餘矣。自去歲九月一日奉命承乏元謀，仰體上峰政革吏治之決心，俯察社會情殷望治之民意，本忝事不作官之精神，不願歷史積習及環境障礙，突破萬難，勇往邁進。幸得我黨政學紳各界同仁，齊心一德，協力共行，更賴我農工商實全體民衆，明理見義，擁護政府，致不暮月間，地方惡染漸革，社會面目改觀。連月以來，雖值時局緊張，國難嚴重，在兵征工，在實征糧，殊途同趨，急於星火，政令空前，艱鉅事務，紛異常繁難。然德沛罔辭堅苦，夙夜匪懈，與利除弊，標本兼施，因革損益，齊頭並進。治元五月，畧可述者，在消積方面，煙賭已歸斂跡，保甲逐漸整理，會污不再發現，正氣日趨上升。在積極方面，兵役粗見改善，積谷稍就清理，中學校已經成立，民教館宣告開辦。正擬辦理戶口異動，檢舉無業遊民，調整行政區域，訓練鄉鎮幹部，以樹立地方自治。普及國民教育，平均各校待遇，開發日葵煤礦，播種大量桐苗，以增進教育建設。修築四村道路，架設鄉鎮電話，以利交通，疏濬溝渠，整理河道，以興水利。成立衛生院，修築隔離所，以重衛生。規定懸狀辦法，實行囚犯作業，以改進司法。籌增職員津貼，實行糧餉劃分，以整飭部屬。一切庶興要政，預計本年以內，分別逐漸實施。不謂計劃方定，未見全部着手。遽聞調

任消息不禁嗒然若喪雖然政府調整縣政自有權衡繼任羅公榮紳深歷宦海久著循名其苦幹負責之精神未必不勝於我所望未縣萬數同胞以贊助德沛之熱忱擁護賢案則未來元謀光明必更輝煌偉大不特全邑之幸德沛與有榮焉臨別依依不盡耿耿聊書數語藉誌別情。

元謀縣縣長 郭德沛

手啟三一、一、三一

3. 續告別元謀縣民衆書

抗戰緊張彌蔓滇省當春季奉令對調祥雲之初適值緬甸戰事方興之際烽火延及邊境滇西供應頻繁同時德沛到元不及半載一切政務僅有端倪省府鑒於雙方情勢需要不宜驟予更張於是下令緩調德沛得藉苟延時間重整旗鼓俯察地方情形遵奉政府法令積極避難要政以期裨益社會上報國家現因戰局稍定仍復奉令調祥雲到任迄今適週年矣在此期中舉辦興華諸政聲譽可紀者在消極方面如健全保甲整頓公安嚴禁烟賭檢查清潔等均屬縣政基層工作吾人只媿心餘力絀不敢以此自炫在積極方面如創辦初級中學校設立民衆教育館提倡廣植小桐落成元武公路雖云起意宏遠足以利用厚生但僅屬造端伊始未期成效況復委任於創痍凋敝之後百廢待興趕辦已往懸置之要令不一而足如設立倉儲管理委員會開創地方行政幹訓所改組勸儲隊設立衛生院充實麻瘋隔離口糧試辦禁烟調驗調查戶口異動推進民衆教育架設情報電話郵審鄉鎮人員等雖屬公私交利恒苦日不暇接益以奉令田賦征定征購軍糧協助運輸採購實桿征兵征工催收儲欠等人民負擔之奇重曠古罕見時聞責限之迫切空前未有凡吾辦事

元謀時期

元謀時期

六

人員及同胞所未夢想之艱難苦楚均於此一年短期內實現是余任內不特未行民困反因公令緊迫人民感切膚之痛矣雖然世亂紛紛全球無一片乾淨土丁此時艱無人可以偷安自保況本省大敵當前強寇壓境政令浩繁亦屬應有現象吾人倘不願甘為奴隸即毀家紓難何容瞻顧要知否極泰來多難興邦非有今日之辛苦難召將來之幸福所望吾同胞咬緊牙關勉力奮鬥期以一德一心度過來日大難語云莫為之前雖善弗彰莫為之後雖戚弗傳新任羅公精明幹練識驗兼優必能彌補本任之缺憾發揚圖治之精神是則以往艱難之突破易如反掌耳 德沛 雖離元土心實繫之臨別匆匆不盡縷縷

元謀縣縣長 郎德沛 手啟三一、九、一

(戊)去思雜錄

1. 正紳賴春崇贈屏聯

辛之秋 公奉命率元下車二月舉直隄往百廢俱興禁絕煙賭發民氣於百忙中

捐廉創立民衆教育館及初中學校 公之政績在人耳目 公之德惠垂諸千古崇雖老

矣然心竊慕之故擬律詩二章贈之以誌不朽云爾

毅溢縣長夫人德政

治邑剛纔二月多風清弊絕動誣歌劇新小學興文化創立初中開教科禁止賭場除惡習
取銷烟館洗沉疴飛來鐵面因天賜花滿元陽信不訛循良政績豈空發經濟文章壯火觀
百里封疆歸掌握千秋佳話集詞壇寧成未濕人皆畏懼遂解繩俗自安足見上峰能善任
中流砥柱挽狂瀾

歲在民國辛巳年雙十節國慶紀念日

華竹卧叟賴春榮恭贈

澤被六區當頌美 才泚百里暫稱侯

2. 正紳雷發揚贈軸聯

教滋郎公縣長 德政

霖而飛來降自敷蒼生沐惠感青天興除利弊叨仁愛索陰千秋治譜傳彬彬儒雅又循良
識見精明善主張濟世經綸籌夙裕賢能治績娘龔黃作穿元陽善政多瓜期太促奈誰何
勤勞民事清尤慎訟獄哀矜到廬歌

元謀縣耆紳雷發揚恭頌 去年孟春

雪盡民寃庭長草 風行學校址生枝

3. 紳民恭頌德政

竊元邑地瘠民貧文化落伍人心錮蔽底政廢弛自縣長郎公德沛來宰是邦整躬率
屬律己愛民管教養衛同時並重與民更始圖治勵精其興利以時除弊以感甬下車而烟
賭絕教化興朝氣發風俗丕振氣象更新復嚴密保甲以防盜匪清理儲政以足民食且信
賞必罰令出惟行政路政則依限完域兵役則按期征送新訟傳結迅速公牘批飭謹嚴節
費省時風清弊絕人民沾惠有口皆碑尤難得者立中學以培養俊秀建民館以化冥頑不
莽月而政通人和百廢俱興桑梓愛戴歌聲洋溢正冀長期借箸益顯鴻猷凱圖 上峰拔
擢調陞祥雲密雨他飛蒼生失望際斯高車將駕不盡去思紳民等愧無以報爰述 郎公

元謀時期

三

元謀時期

治績登諸報端以誌不忘云爾

元謀縣紳民

雷發揚

雷發榮

雷樹膏

吳焜

賴越川

賴祚長

陳金源

李騰芳

陳堯昌

雷雲生

楊靖懷

劉樹松

朱海

張植

李正芳

嚴嘉才

楊春潮

同頌

三十一年七月登雲南日報

顏氏教館、建築體育場、開辦運動會、以教化俗、普及民、教班、增設雲南驛國民學校、擴進青年升學、以宏大造就、皆能事與願成、得心應手、此余治祥年餘最愉快之事三也、余承乏前任時、百興俱廢、事無一舉、到職後、一切爬梳整理、另起爐灶、如衛生院、縣訓所、軍運代辦所、均為余手創、固不待言、乃至如有尙預備大隊、民衆教育館、昔日雖具規模、然實空無所有、亦皆至余任始告充實、並設倉儲整理委員會、以清積谷、設地方財政整理委員會、以增經費、設兵役協進會、以改進役政、設監獄協進會、以改革司法、皆能順利推行、多所貢獻、此余治祥年餘最愉快之事四也。

以上四端、固由余之決心、亦賴羣策羣力、庶天下事無平不陂、無往不復、世路崎嶇、惟大勇者乃能履險如夷、如今益祥、雖以全副熱血、推進政務、抱定滾己奉公、精忠報國之決心、一面仍不免有少數反動分子、從中作祟、緣祥雲地當要衝、五方雜處、一般漢奸流氓、不免混跡其間、當民國三十二年春、忽有言稱、十一集團軍參謀兼軍委會諜報員之李于栢、一名李壽郎者、假借名義、秘密在縣城活動、竟勾結縣府會計員畢士俊、私營煙土、經余發覺、並承索總司令希濤囑送部履辦、當予緝拿、詎李賊聞風遠颺、而畢士俊畏罪情虛、反發打草驚蛇、竟以先發制人之手段、濫發電報、妄控余與田賦管理處副處長周鈔、扣發征購款、私營商務等語、一面省處不得查復、總為所惑、嗣經一面派員查明、一面調周鈔晉省詳詢、其真像始白、然為此消耗吾人若干、有碍時局、與有用精神、一切進行事業、幾致功虧一簣、誠不幸矣、此外足以阻礙余建設新祥雲之興趣者、一為祥雲駐軍太多、除正規軍約四師外、尚有鐵警隊、護路隊、駱馬隊、監護隊、担架隊、兵站、航空站、憲兵、傷兵等約十數單位、蓋

以過橋部隊委員多如過江之鲫，既不能不酬酢接應，而柴草料豆伏馬之供給更屬刻不容緩。次則雲南驛飛樵場之搶救與擴修，隨時動員民衆，湏緬公路之加寬整理，更費大量民力。此皆奉令行事，不能兼籌並顧者。他若祥雲有一種保守派勢力，故步自封，反對進步。如對於公路電話之完成，往往危詞聳聽，多方阻撓，以致難曾勇氣，功敗垂成。祥雲公路電話之不善及完成，雖由余任期太促，但余所以堅決辭去，亦以上列事實為主。因至於積勞致病，不過求去之動機而已。凡祥人之知我者，莫不感喟追思也。三十二年十月末奉准卸職，計在任一年零三月。雖日在戎馬，控德軍差絡繹之中，然求治之心未嘗一日間斷。平時勤求民隱，不時下鄉，全縣大小村落，無遠弗屆，共亨機關得吳廳長祥麟、曹站長志翔、史局長紹周、林局長名端、楊書記長子秀、溫警長吉臣之同情，紳耆方面得錢寶光、楊家興、李向東、王伯先、劉純鄉、雷復宇諸君之贊助，府處得同僚之一致擁護，更在省中承陸季揚三廳長之垂愛，白秘書長小松之原揆，家兄伯輿之關懷，使余得歸真返璞，足銘心難忘焉。

三四、七、二、三於雲南鄧川縣政府

(C) 行政規劃

1. 祥雲縣政府三十二年度行政計劃

一、概說 滇省為我國抗戰根據地，祥雲又為滇省之中心，在形勢上至為重要。時至今日，擬具三十二年度行政計劃，須一面順應時代之潮流，一面切合環境之需要。外遵中央指示抗戰建國之方針，內酌本縣亟應因革損益之實情，謹就此旨，並照縣各級組織綱要分科之次序，縷述綱要如次：

祥雲時期

二、民政

(甲) 重行調查戶口切實編整保甲嚴行戶口異動報告舉辦聯保連生辦法以重戶政 (乙) 登記民槍實行烙印給照以清匪源嚴究吸戶舉辦普遍調驗以肅禁政 (丙) 取締遊民嚴禁賭博以張警務普種牛痘實施防疫以重衛生 (丁) 成立鄉鎮代表大會建樹新縣制之規模設置縣參議會促進官民合作之實現 (戊) 完成各級幹部訓練充實管教養衛智能以養成地方自治幹部人才 (己) 搜集各項縣政資料分別比較統計以表現新政實施成績 (庚) 舉辦邊境會哨實行聯防會剿 (辛) 辦理遞步哨網便利情報通訊

三、財政

(甲) 清理公有款產以增加地方收益 (乙) 催收田賦積欠以充實國家正供 (丙) 登記公私企業實行營業稅收 (丁) 取締行為買賣增加印花稅款 (戊) 統籌分配學租費澍收支法令 (己) 嚴格實施預算健全會計制度

四、教育

(甲) 普及民衆教育增加求學機會 (乙) 實行強迫入學完成義務教育 (丙) 規定女生標準以普及女子教育 (丁) 創辦初中簡師班以培養師資成立高中部以造就人才 (戊) 充實民衆教育館普及社會教育 (己) 調整中心學校設置獎學基金 (庚) 提高教職員待遇檢定中小學師資 (辛) 矯正不良風氣提倡正當娛樂

五、建設

(甲) 開墾荒地廣植糧種實行聯保造產 (乙) 利用童山普種松柏舉辦集體造林 (丙) 開溝築塘實澆農田以興水利 (丁) 提倡園藝經營農圃以益民生 (戊) 獎勵收畜增進副產以賑貧窮 (己) 趕修鄉村道路以利交通 (庚) 架設鄉鎮電話以便通訊 (辛) 檢定度量衡以利市場 (壬) 評定百貨物價以重工商

六糧政

(甲) 盤量積谷清除積弊實行管倉制度公選協助員以重儲政 (乙) 調查餘糧禁
止壟斷舉辦統制運銷防止奸商操縱以重糧政 (丙) 厲行監察制度以絕中飽 (丁) 嚴
禁雜糧老酒以重民食 (戊) 平衡量器出入以恤民艱 (己) 清理舊欠軍糧以利戎機

(庚) 認真縣級公糧以重公給

七軍事

(甲) 訓練甲乙級壯丁以濟兵役 (乙) 充實槍彈武器以資自衛 (丙) 重行抽籤補
丁以免兵役重負 (丁) 實施三平原則以利兵役征調 (戊) 征收安家費生產費以補助
征人家庭生活 (己) 發給免役証緩役証以辨別法定服役身份 (庚) 登記在鄉軍官士
兵以備非常時之需要。

八社會

(甲) 實行黨政聯席會議以期答覆於政 (乙) 厲行精神動員以改造民衆精神
(丙) 取締遊民檢舉漢奸 (丁) 協同黨部組織各種民衆團體 (戊) 協同黨部組織各種同
業公會 (己) 協助合作機關推廣合作事業 (庚) 調查殘廢孤獨實施社會救濟

九地政

(甲) 調查登記公私有土地及時價遵照總理遺教實行平均地權 (乙) 取締擅購
公私有田地奉行省府命令保全土地良田 (丙) 修理監獄改進衛生 (丙) 舉辦監犯教育以感
化囚犯意志 (丁) 實施監犯作業以養成囚犯技能

十司法行政

(甲) 訓練法警淘汰老弱 (乙) 修理監獄改進衛生 (丙) 舉辦監犯教育以感
化囚犯意志 (丁) 實施監犯作業以養成囚犯技能

十一防空

(甲) 訓練壯丁防止敵人降落傘部隊 (乙) 訓練民衆指導防護敵機空襲危險
(丙) 演習防空以養成人民疏散習慣 (丁) 擴大宣傳以增進人民防空常識 (戊) 挖掘防
空洞以減少空襲損害

詳雲時期

祥雲時期

四六

十二結論 綜上所引雖達十門但權衡輕重未可等量齊觀良以本年度為抗戰建國最後階段抗戰以糧復兩政為根本建國以民財最建同重要然則本年度之縣政工作當以民政財政教育建設及軍事糧政六項為中心明矣自當按本宣科循序漸進以求全部計劃之實現也

2. 祥雲縣概況表

(三一、一二、一一)

縣等	面積	鄉鎮數	保數	甲數	戶數	人口	壯丁	財政	教育概況	警衛組織	衛生設備
二等縣	約佔二百四十平方公里	十鄉 三鎮	一百二十五保	一千四百二十七甲	一萬捌千四百一十五戶	男五萬一千零五十七口 女五萬八千零五十二口 (外籍約五萬餘人在外)	甲級壹千九百三十五	政教兩費及其他收入共合國幣伍拾捌萬叁千伍百貳拾肆元	縣立初中校中心學校十五校保國民學校二百八十五校合計學生三萬三千五百二十四人成人婦女班	縣城設警察廳屬雲雷路米甸街各設分局橋區中隊官共三百零三員各區警臨時自衛隊備大隊共七中隊	縣衛生院已籌備就緒十二月內開始工作

合作事業	合作社一百一十三個貸款額一百二十九萬一千餘元
倉儲	截至去年份收倉積存餘額一千六百零零元由計營倉積存餘額一千六百零零元
公產	地方公租約二百五十元
重要物產	煤
氣候	四季和平冬季稍寒
名勝古蹟	九鼎雲峰青華古洞青海月恒神馬碧跡波若金燈等
附記	
民國三十一年十一月	

3. 改進縣政芻見

我國憲政已經中央全會議決不久即將實施。願施行憲政之先決條件首在健全縣政。樹立地方自治之基礎。故當茲蠶繭遞期間。縣政是否上理關係全局甚鉅。本省新縣制實施最早。樹全國風氣之先。年來政府銳意改革吏治。如提前成立各級民意機關。公布縣長檢定辦法。已創地方自治之規範。惟雲南已成國防最前綫。担負抗建之使命。至重且大。因而縣政環境亦與川黔桂等省稍異。吾人欲肩負此空前鉅大之使命。自不可不參酌時間空間之複雜立場。作正本清源之計。茲就歷年服務經驗將縣政之亟應改進者。縷述如次：

一、司法亟須獨立。權輕責重。人少事繁。為我國一般現行縣政之通象。亦即縣政難臻健

祥雲時開

全之弱點。當此抗建繁張時期，政令如毛，齊頭並進，求其綱舉目張，已屬不易，倘長令縣府兼轄司法，不能事必躬親，勢必假手承審，賢者固可理屈，遇有不肖之徒，則人民生命財產胥失保障，不特有違法治精神，且因一隅牽制影響及於全身，故宜普設法院，分工治理，以期平均發展。

二、禁政並重禁吸。禁政鬆弛，則病國病民，廢時廢事，本省夙為產烟之區，往時受害甚重，自六年禁絕計劃實施，政府厲行政令，成效大著，本年民廳勵精圖治，令出惟行，禁種一端，可言澈底收效，惟本省煙毒根深，不免仍有少數烟民存在，對於推行政令，多所阻礙，似應禁吸與禁種同重，以期斬草鋤根。

三、倉儲設會專管。積谷為備，荒要政軍需民食，均所仰賴，本省主席龍公高瞻遠矚，早慮及此，十數年來，督屬厲行，不遺餘力，故滇省倉儲之富，為全國冠，按縣倉儲條例，各縣應設會管理，以專責成，並使人民明瞭真象，法至善也，乃各縣蹈常習故，多不奉行，以致權掌鄉鎮保長之手，匪惟不易督率，且使人民不知升斗重疊，往往弊賞叢生，令幸民政廳察其癥結，已將全省量器劃一，改用公石，舊日蒙混之弊，可期一掃，倘再令飭各縣設會專管，不特可分縣府之勞，且將監督稽核保護管理四權分開，適合分工合作之原理，與分層分級負責之法，令可收層層節制事半功倍之效。

四、軍差統籌負擔。本省現處國防最前綫，軍差警重，理所當然，惟公路綫與非公路綫負擔，輕重懸殊，實為最不平等之事，如祥雲與賓川鹽豐兩縣，雖屬隣封，然祥雲以地當孔道，每日每戶均有絡繹軍運之負擔，而賓鹽兩縣，因地處偏僻，幾全倖免，長此以往，將致

當道之縣，供應乏術，民窮財盡，似宜由我政府迅速通盤計劃，統籌負擔，以免偏枯之弊。五、兵役用費公定，各縣經常額外負擔，除當道縣份之軍差用費外，以兵役費用為最鉅。蓋征調一兵，在出發以前，有所謂安家費、新兵招待費、毛巾被服費、送縣送營旅費、無一而非各縣負擔。一兵之需，動輒萬計，以致鄉鎮派款之風，不可遏止。茲幸自治級財政整理行將就緒，亟應令飭各縣將征兵正當用費編入縣預算，依法支付，以杜派款之風，而減人民痛苦。

六、縣府職權增強。現在一縣之中，與縣府平行者，有縣黨部、保衛營、田賦處、稅務局等機關。具有駐軍各縣一營部連部，亦可與縣府分庭抗禮，以致彼此之間，難免平衝歧視。時生磨擦。夫縣府為一縣最高行政機構，發號施令，威信攸關，自應與普通機關有別。似宜由政府提高其職權，規定縣長任期，予以合法保障，俾得專心為政，免存五日京兆之心，庶政維新，可操左券。

以上各點，僅就各縣推行政令中發現阻碍問題之具有普遍性者，畧舉概要而已。他如選拔地方人才，提高職員待遇，遞政府均有改善辦法，果能篤實奉行，行政效率，自可增進。惟關於控告官吏條例，尤盼嚴定，反坐以絕亂源，而弭刁風。其頌揚德政，攻擊劣迹之類文字，多涉私人，逢迎誹謗，無形助長地方鉤欄，傾軋者，尤望我政府隨時取締，嚴予禁止，則政府威信卓立，地方正氣凜然，政通人和，翹首可致矣。

三二、一二、二九、載建國章彙第三期

4. 健全縣政之前提

祥雲時期

欲木之茂者必先固其根本，欲流之長者必先濬其源泉，為政亦然。孟子嘗云：徒善不足以為政，徒法不足以自行。其意殆以政治為人類社會之一種動態，人存政舉，人亡政息，雖為刻舟求劍之見解，但政治之有效固全待人運用，政非其人，縱有良規亦具文耳。矧在今日人事複雜萬狀之下，欲政臻上理，全因時因地因人而制宜，為可能也。作者涉身縣政，歷有年所，月前曾本經驗，責其一得，撰成政進縣政，竊見一文匆促之間，未能詳盡，茲再就現狀之亟宜補救者，列舉要義數則，論述以為正本清源之計。

一、加強政警 縣府為一縣最高行政機關，發號施令，具有權威，必須武力，但本省縣府武力，除與保衛營共轄保衛隊外，其直轄者，僅政警隊三十餘名而已。此少數政警，任務繁重，舉凡縣府之警衛政令，傳達人犯之拘捕公差之接送，乃至盜匪之緝拿，公務之督催等等，錢無一不惟政警是賴，是以各縣均感數少不敷分配，多假保衛隊或法警充數，不特性質違悖，流弊滋多，且妨礙團隊之訓練與司法之執行，馴致縣長往往與保衛營營長發生磨擦，增加縣府之困難。當此推行地方自治時期，訓練團隊，刻不容緩，自不容保衛隊作越俎代庖之事，亟宜請省府民廳通令各縣，擴充政警名額，補充槍彈，加強實力，所需經費，准在整理縣級財政增加款項內列入預算開支，以期穩固。

二、兼理軍法 縣府兼理司法，本為訓政時期之非常狀況，可暫而不可久。法院之亟應設立，前已申論，第抗戰期間，本省為國防最前綫，不特軍隊雲集，交涉甚多，且給養轉運，供應尤繁，縣府統籌策劃，主持中樞，接洽應付，無所假手，因事務之龐雜紛歧，軍民之間，或官軍之間，易滋紛擾，使不授縣府以依法裁判之權，則蝦兵小卒，均可耀武揚威，藐官虐民。

縣府之處境，蓋難推行政令，輒生梗阻。故現在川黔湘等省，縣長均兼委員，長行營軍法官，不特對於禁煙剿匪兵役貪污諸違法案件，得以當機立斷，而軍民相安，亦可得一保障。本省軍差之繁，冠於全國，亟宜請求行營一律授各縣以處理軍法之權，庶一切政令，不因外擾而阻塞也。

三、認真合署 現代政治，以事權統一聯絡並進為要件，故合署辦公，為增進行政效率之前提。願省府與縣府之權責不同範圍互異，其機構組織固宜分別。蓋省府各廳主管職務重大，宜使專一，以資責成。故宜分立至縣府各科主管職務繁瑣，宜使集中，以便監督。本省省府各廳處分立辦公，縣府各科室合署辦公，誠為最合時宜之體制。良以省府為委員制，縣府為集權制，性質迥然。曩昔各縣對於民財建設局分管，各自為政，縣府僅為行文轉令機關，不特大權旁落，而且形同虛置。茲縣政紛繁之際，欲其適應裕如，實屬本末顛倒。自改制以來，矯正前失，成效漸著。惟間有僱易名目各科仍分設於縣府以外者，固宜請省府嚴令合署辦公，其已遵令合署者，各科長往往視縣府之事為縣長一人之事，旅進旅退，不負專責。縣長若稍疏虞，則行政效率反形退步。幸經省府規定各科長秘書由縣長保奏，以專信任，稍可補救。惟吾人詳思縣長權輕責重，宜使部屬自重職守，藉以分勞應請省府照委座分層負責之原則，與行政三聯制之原理，通令實施，則主管各科長事無假手，職有專司，必可收事半功倍之效矣。

四、規劃度支 現代會計制度實施，預算決算公布，各級機關收支均按法定手續，昔之浮濫中飽假公濟私之弊，可期一掃。惟當此抗建期間，隨時勢與環境之變遷，一切法令

多難適應圓滿。例如各縣均有年度預算。然以物價之繼續增高與軍差雜務之紛紜。額外支出之經費不可數計。此項鉅費之籌集。因各縣公租官租之盈絀雖有不同。大體咸賴門攤戶派補濟。名義未嘗不公。實施輒生流弊。財廳有鑒及此。厲行整理。縣級自治財政。已有成效。按照方案規定。以後各縣提高待遇及增加預算。皆以整理後之增加為策源。故各縣為求生存。自給不得不努力整頓。惟各縣之正當額外開支。應請省府明令規定科目。責令詳擬預算。舉其扼要者。如征送兵費。駐軍過軍柴草料豆仗馬補助費。政警棍衛隊服裝補助費。接送人員及護送新兵差盤費。鄉鎮公所公務費等。皆各縣地方之正需。為抗建期間所絕不可少者。均應由政府規定用途。責成縣府覈實預算。呈報核定。其預備費更應使富揮性。以適應非常時期物價之波動。庶絕攤派之門戶。藉存人民窮困。

以上四端。或闕政務推行。或繫縣府威信。或衡行政效率。或判地方利弊。要為推進新縣制時期之最要試驗。我政府厲行地方自治。早具決心。實施改革縣制。尤稱先進。最近省府決議賑濟各縣災情。健全民意機關。興辦各縣水利。整訓地方團隊。更見眷念人民痛苦。與滋養地方實力之苦心。本省政治大放曙光。已可概見。惟縣府為一縣行政中樞。事業興廢所繫。規圖足者。必先視其基層組織之健全與否。我政府果能百尺竿頭更進一步。體察縣府本身之困難。於可能範圍。盡量予以救濟。將見全國模範。舍我其誰矣。吾人惟拭目以待之。

三二、二、一八

附李廳長子厚覆函

教誨仁兄青鑒。閣請所撰健全縣政前提足見台端關心縣政。至為佩服。關於規劃度支

核與本廳所頒方案綱要相符此次整理各縣財政已注意及之如所舉在兵服裝供應各
項本年度預算多已據實估計列入預算呈核勿庸再呈省府規定其他一二三項不屬本
廳執掌本便主張專復順頌 台綏 李浩天 啓二月二十八日

(五)專款碑記

1. 滇西重鎮之祥雲

祥雲舊稱雲南於漢代唐宋為雲南州元時雲南置省擬置省治於此旋以地乾水缺
始遷昆明民國初年改稱祥雲縣祥雲雖屢經變革以地當要衝始終不失滇西重鎮尤自
抗戰發生滇省由後方變為前方祥雲形勢更覺重要茲將其交通經濟政治等畧為介紹
以備讀者

一、交通：祥雲地勢平坦郊野無垠且緡緡緡緡交通之便利稱述而第一滇緡公路
橫斷其南西洋公路縱斷其東祥寶公路縱斷其西凡隣封各縣無一不可通公路者將來
滇緡鐵路貫通更不待言至鄉村公路近月已完竣者有雲前路青海路龍文路三綫即將
完竣者有文永路文雲路米城路三綫預定本年五月底全縣鄉村間均成康莊通衢矣通
訊機關有郵局二所代辦所三所有綫電報二所無線電台壹座電話局二所長途電話處
二所各鄉鎮公所之設電話者三所其餘正由縣府籌劃裝設本年内鄉鎮電話網可以完
竣。

二、經濟：本縣雖多屬平原但大半缺水故出產仰賴天時氣候溫和季無寒暑主要生
產以稻谷蠶豆為大宗小麥谷次之工業亦甚幼稚惟因交通便利商務甚盛金融機關

祥雲時期

陰縣金庫合作金庫外，有興文銀行及中國銀行，商場以前所最大，每次場期貿易額達千萬元以上，次為縣城每三日一場期貿易不及前所之半。雲南驛趕集雖無地位但為飛機場所在，五方雜處為全縣交通中樞，汽車雲集，電燈照耀，高房大廈所在皆是，縣境北部產煤及木柴甚豐，惟水源缺乏，已由賓祥水利監督署積極興辦水利，預計本年底開鑿完竣，本縣生產事業將見曙光。

三、政治：本縣推行新縣制，已歷四年，現在全縣有十三鄉鎮，一百二十五保，一千四百四十四甲，戶口一萬八千餘，人口約十八萬，但寄籍者佔五萬以上，全縣有縣立中學一所，另設簡師一班，民眾教育館一所，中心小學十五所，國民學校一百八十六所，幼稚園二所，小學教育可稱普及，惟師資甚感困難，全縣有合作社一百一十三個，貸款額達一百二十九萬一千餘元，主要為信用投資，保甲編整已舉辦二次，保甲幹部訓練及戶籍人員訓練已舉辦三期，全縣壯丁訓練正在編組進行，縣立衛生院已於去年設立，全縣警察局共設三處，全縣積谷設倉儲管理委員會管理，共儲糧萬肆仟玖佰石，全縣有大規模苗圃一處，農場一處，全縣公路兩旁，已普遍行道樹，各鄉鎮均在墾荒造林，由農業推廣所及農業生產指導團主辦，度量衡檢定所已經設立，限價詳價係與隣縣聯絡進行，全縣設保衛隊一中隊，維持地方秩序，厲行聯保連坐，責任賠償，四境安謐，盜匪斂跡，全縣民意機關如保民大會於上年成立，縣參議會於三月十日成立，鄉鎮民代表大會正在籌辦中。

祥雲地當孔道，政務紛繁，差役供應，甲於全國，但民風淳良，勇於任重，以全省地位言，保山為門戶，祥雲為咽喉，昆明為心臟，指臂相關，表裏呼應，當此抗建期間，有此地利，尤貴。

有此人和吾國逆知抗建完成，必以滇西為嚆矢也！

三二、三三、三四、稿登三十二年四月十一日貴州日報

乙、興築保衛路碑記

民國三十一年九月余由元謀縣任奉調祥雲，目睹縣政廢弛，決意與民更始，為正社會觀瞻，先從刷新市容着手，於是督同建設科長向佩弦，一面整理市街屋宇，一面補築附城公路，南郊路面窳敗興之甚難，乃飭保衛中隊長溫吉昌親率全隊官兵動員趕修，不過旬日，全長數百未達之區域，一變而為康莊大道，更進而謀東南幹綫之延長，以為趕集之所，今內外人士莫不稱便，實該隊全部官兵之力也，特為文以紀其事，並錄其名，冀傳永遠。

丙、築路出力官兵

保衛中隊長溫吉昌

分隊長李光斗

特務長徐榮

軍士楊如山等隊兵一百

二十人

3、美空軍中尉莫尼陣亡紀念標序

慨自倭寇內侵，戰雲密布，凡趨嚮和平國家，靡不振臂奮興，共謀抵禦，我華自加入歐美同盟而後，正義伸張，軸心氣短，皆由將士用命，誓犧牲而促和平，三十一年至月二十六日，美空軍中尉莫尼來華助戰，與寇鬪於祥雲，奮勇直前，擊落敵機二架，君機受傷，乘奔落城北之野，因風猛帶縛，倒拖傷斃，慷慨捐軀，功績彪炳，官紳民衆，慟烈士之陣亡，立石標而紀念，馨香萬古，永誌不忘，是為序。

祥雲時期

祥雲時期

祥雲縣縣長郎德沛 敬撰

立

中華民國三十三年三月

吉日

立

(丁)函呈雜鈔

一、溢任祥雲往復各函

一、往函

敬啟者，德沛去歲八月奉 雲南省政府主席龍令攝元謀縣篆承 上峯勵精圖治之盛意，本昔日苦幹之精神，推進要政，與民更始，茲屆週年之期，奉 令調署祥雲縣長，遵於九月十一日到任視事，值此抗戰緊張，祥雲為迤西重鎮，緬公路要衝，政務繁劇，遠駕元謀，自當一本初衷，努力效命，惟材幹任重，誠恐力不從心，尚祈 〇念屬舊，知時領箴訓，俾資遵循，無任銘感，謹上

郎德沛 再拜 三一九十五

二、復函

社會部谷部長復函

教誨吾兄，勛鑒久別，正念昨奉 惠書欣諭，調篆祥雲，動定迪吉，吾兄在滇有年，績奏琴堂，風馳美譽，今後量移劇邑，自必履布宏多，遠引 新猷，至用佩賀，復申誠悃，順頌 公綏

第十一集團軍宋總司令復函

教誨仁兄，縣長勛鑒，本月二十三日接誦 大札，欣悉 台端宦遊滇中，將屆兩載，此次復

改調劇邑可見當局倚畀之殷嘗謂目前縣政莫要於徵兵徵糧蓋非兵無以制敵非糧無以養兵二者猶輔車也然須同時顧到民間疾苦曉之以義而行之以公使民樂於效命而後事功易集顧國中長吏貪墨成風虐民以逞者所在多有坐是官民隔闕政令難行服官如此豈徒無以對國家亦且內疚神明矣滇省自成風氣賢明如台端者尚不多觀願本中訓團精神相與共勉焉專此敬復并頌 台祺宋希濂 啓九十八

貴州省政府尚主任秘書復函

教誨吾兄勛右頃奉 瑞函欣譔 篆確祥雲新政軍數以繁劇之要衝借 經綸之展布此歌來慕彼勒去思引領風徽忤頌莫名乃荷 採菲之雅愧乏芻蕘之獻吾 兄治理通達枉土何以益山惟願 功勛之卓越佇聽不次之超邁謹綴蕪詞用伸賀悃祇請 政綏弟尚傳道頌首十六

貴州省政府財政廳表科長復函

教誨縣長吾兄勳鑒接奉 惠書欣悉 榮膺新命調充祥雲縣篆政績昭著勳業日隆至深欣慰弟粟碌如恒乏善足述去歲中央規定田賦征實本省成立田賦管理處奉調兼任第二科長主管經征事務本年改為專任責重事繁日不復暇致疏箋賀祈 鑒原是幸復頌勛祺 弟袁大勳頓首十六

貴州大學張校長復函

教誨吾兄勳右接誦 大札欣悉 台端攝篆及甚調署鑿缺值此抗戰時期政府勵精圖治慎選 賢才與民更始 台端久服官政出當要衝 駕輕就熟如必勝任愉快懋聽之

祥雲時期

祥雲時期

下不禁雀躍專此奉賀敬頌 井祺 弟張廷休敬啟 十月六日

五六

貴州省政府教育廳周秘書復函

教滋縣長仁兄勛右頃奉 台札知 閣下在滇南榮膺雷封以治績優異為上游推重近調長祥雲大縣從此百度休明益著勳猷遠瞻德徽不勝景賀祇頌 井綬 弟周世萬拜啟 十月八日

前雲貴監察使任公復函

教滋老弟奉 通函知調繁蒞新良慰良慰尚冀匏圈功慎終始始以翁 當局鑒識之雅而副遠大之望至所跋盼特復即詢 時祉可澄再拜 十月五日

熊君鈍公復函

教滋老弟台鑒奉 手書欣悉調長祥雲此事動議於去歲實現於今秋足証民眾愛戴省府器重至深忭頌銳家居料理修房折屋日與工匠為伍恐從茲即不甘為俗人亦不可逃也故不足為外人道矣為上即頌 勳安小兄熊其銳

軍政部遷建委員會張副主任復函

教滋吾兄勳鑒久達 鴻儀忽傳 鵲報欣悉 榮膺新任吉履名區遙企 喬暉曷勝忭賀弟魚鹿頻年故業株守生計日艱之善足述暇時仍希 時賜教言為荷專此並頌 勳祺 弟張連科拜啟 廿二日

雲南省政府民政廳汪秘書復函

教滋縣長鑒十月三日接展 惠書知 台端謙光下逮博訪周諮無任欽佩 台端初攝

元謀期年而調祥雲此政府為地擇人故獨賢勞也 下走昔年從政嘗服膺桂林陳文恭公之兩言「以不取為與不擾為安」現今兵役糧食保甲雖抗戰時期不能從緩之要政但能使民不擾即是安民至於作官人雖不能攜錢與民但我不取人民之錢亦即與人民以錢也愚昧之言唯冀 採納為幸專此布復即候 政祺弟法錫彬敬復雙十節

大夏大學會計處徐主任復函

祥雲即縣長亦悉以 兄長才調任大邑駕輕就熟殊值可期謹電拜賀弟紹彝冬

雲南省政府建設廳張廳長復函

教滋仁兄如握頃接 華翰藉悉接篆有日以 台端數年為政之經驗施之祥雲行見政務日臻上理人民永歌棠蔭展誦之餘曷勝欣慰尚冀努力建設從事生產以利抗建裨益民生是所至盼特覆并頌 新禧 張邦翰頓首

雲南騰大帥管區趙司令復函

教滋縣長惠翰敬悉 台端前掌元謀政績卓著此次調署祥雲自必駕輕就熟丁茲國步多艱期邁前猷以副政府倚畀之重此復即頌 新禧 趙德恒啟 十月十三日

雲南省政府財政廳會計處林主任復函

教滋縣長仁兄大鑒頃奉 來書敬悉吾 兄勳猷丕著新膺重寄引首遙望不勝欣忭會計員畢士俊歷中昨接來電後已嚴催該員限期速往到職在該員未到達前並已令派祥雲稅務局會計員趙炳溶暫行兼代縣府會計事務專此佈覆順頌 公綏 弟林毓棠復

祥雲時期

五

祥雲時期

雲南高等法院毛首席復函

逕復者頃准 大函抵悉榮膺祥雲縣長素仰 台端才華卓越治譜孔昭行看政績麗鴻
邊疆賴以鞏固佇聽循聲通駿黎庶得以安居引領 擗擇定符葵頌謹復奉賀即請 任
禧此致 雲南祥雲縣縣長即 毛家驥州二十七

貴州省政府會計處王處長復函

教滋吾兄政席久別 芝光鮮通芳訊重陽風雨倍切懷思忽奉 瑤函快同晤對並悉
鶯遷新秩 榮任祥雲以忻以賀吾 兄握瑾懷瑜勵精圖治此番由簡調繁長才更可展
布牛刀小試游刃有餘 政績樹清猷高風 循聲式少卿德化遙瞻 喬采定愜頌私弟
計政鞅掌粟碌從公日居月諸殊之喜况尚望 時惠箴言藉匡不逮草草佈聽祇頌 勳
綬並賀 升禧弟王鴻儒頓十九

貴州安順縣朱縣長復函

教滋吾兄勳鑿日前奉績 台函敬悉 榮膺新職履任豈猷至深欣慰 貴治為滇省重
鎮政務繁劇吾 兄賢勞可想尚祈 公餘時賜德音以慰遠念為荷專復頌頌 公綬弟
朱刺大昌拜啓 十三

貴州省第一行政督察區徐專員復函

教滋縣長吾兄台鑒接奉 手教欣悉兩度出塞滇中以吾 兄之長才復得 龍主席之
倚重行見 勳猷所播樹新政之先聲抗戰方殷作西南之屏障翹企 雲天曷罄馳系用
申賀固并頌 政綬弟徐寶圖拜復 十七

軍政部送書自署禁江外軍政管理處林三任復函

教溢吾兄縣長惠學奉 頌言倏忽升喜恩 豐采無任神馳吾 兄權握元戎 濟 滿至為當局推重可知頃誦 璠璋欣悉餘調祥雲滇緬為中外樞紐梓雲乃我國重鎮其 政務之繁自不待言吾 兄琴堂數椽學書當更周詳國賴長才生佛萬家口碑載道可避 祝也弟於去歲五月間還調赴水與 宗生兄晤談多次想已道及弟况一載以來仍屬乏 善可陳惟當此軍用原料搶運之秋負荷重責每自愧耳回憶屢承吾 兄厚愛翼尾追隨 未能一償夙願深以為悵公餘之暇敢乞 教言時錫藉釋遠懷尤為企禱專肅奉復敬頌 新釐 弟林崧駿頓首十六

貴州遵義縣孔縣長復函

教溢縣長吾兄頃承不遺在遠惠寄 華箋藉悉吾 兄入滇而後一再營遷士元非百里 之才祥雲同方面之寄言念 勳猷神馳無已特緘中賀用表欽傾尚祈時惠好音以慰懷 想專緘布臆并頌 政綬弟孔福民頓首十八

貴州省政府視察室張秘書復函

教溢兄長久疏函候深以為歉頃奉 大札藉諸 政德日繼隆譽遐邇為頌以祝弟狀如 帝之善可呈惟自七月間調任視察室秘書事務較前更忙但精神尚覺痛快堪釋 尊念 得暇望帝賜教為感勿復敬候 勳安弟張光亞 十二上

交通部長江區航政局王局長復函

教溢吾兄勳崇頃奉 大函欣悉 量移巖邑 新命榮膺 勳華卓著於元謀及期而代 祥雲時期 六

祥雲時期

士庶歡騰於祥邑來暮爭歌仝仰

鴻猷彌殷燕賀專此奉復敬請

勛安並賀

任禧弟

王 沆敬啓 卅三十二

內政部雷次長復函

教誨同志勸鑒接讀 來函欣悉調

長祥雲縣篆已部署就緒矣賀賀茲附實施縣各級

組織綱要成績比較表一份請 飭員逐一詳填見復俾明縣政真像亦當有裨

足下之

施政也專復并祝 進步 雷 殷敬啓 十月十四日

貴州省保安處韓處長復函

教誨縣長仁兄勸鑒頃接 惠翰藉悉調攝祥雲縣篆緬懷新猷無任忭慰吾 兄昔年治

理廣順已見長材今茲奉簡迤西必能樹立現代政治精神懋著殊勛滇黔輻輳相依存榮

與共尚冀不時互通音訊用資策勉為荷專此奉復即頌 勛安弟韓文煥拜啓 十月十四日

立法院史委員復函

教誨縣長我兄勸鑒奉讀通告欣悉榮膺上考調任祥雲足見吾 兄布政優良政通人和

崔報傳來欣賀曷極值此邊事緊張之際 長才任劇治繁從容措施知必發動民力保衛

吾國 善政善教能見示 一二吾弟担任國家總動員會議人力組主任兼襄勞局至立法

院名義仍復保留三兼其職日不暇給而受制人力事屬草創 亦惟盡力為之以圖有所

貢獻耳丁氏先兄已到渝受訓理華兄則在成都任郵政儲匯局營業課長王惠中及嚴竹

文兩兄弟約其分任兩處秘書胡立王兄任人力組專員比舊友情形可以為 兄告者惟

是陪都物價鼓動極大生活高昂雖屬戰時應有之象而在薪給階級則有行不得也之歎

師使多受尚望 時憲好音為盼尚此奉賀敬頌 勳綬弟史維煥拜啓 七二六

甘肅省政府民政廳王廳長復函

敬溢吾兄縣長勳鑒 台緘遠到敬悉 榮調祥雲雷滇緬之要衝為六詔之重鎮具微
志公為地擇人非籍踞幹練如 兄不足以理繁治劇也 委座謂抗戰根據在西南建國
根據在西北兵在焉知用以互勉南天遠睇延企為勞專復即頌 任禧 嫂夫人均候弟
王淑芳敬復十月廿一日

甘肅省銀行丁經理復函

敬溢姻兄惠鑒別來天各一方數載未通音問頃得 函示始識已在滇方再現率官身任
務愈趨繁重甚佩賢勞昔人謂某非百里才其實今百里之難治倍徒於過去能比幾無所
不能矣此殆政治場合中應經之階段否則流於空疏也弟出塞數年無所成殊出意外亦
自不競夫復何言及此具復即候 政祺弟丁宜中上言 十廿七

雲南省公路總局楊局長復函

敬溢縣長仁兄駒右兩奉 惠書敬悉種切事冗羈縻深為歉仄比維 新猷丕煥 令問
宏揚至以為頌 壯邑地瘠民貧百凡落後抗戰以還因交通關係絕毅西迤頓成衝要地方
事務亦繁劇倍昔昔 兄經緯長才深諳治術地方慶幸萬家生佛今後一切興革事宜悉
請放手做去弟雖不敏敢不力為後盾他日民康物阜皆出 賢侯之賜召公柱母當不得
尊美於前矣第二屆省參議會係代表民意機關政府鄭重其選刻由各縣推荐一二人以
備政府圈定李君毓茂吳君少默皆地方公正之士仰望素孚歷任軍政職務頗多建樹如

祥雲時期

祥雲時期

吾兄尚末物色得人請以李吳兩君備選其不負地方希望齊弟所敢深信者也風便尚希時惠德音以紓遠懷端此藉頌 勳綏治愚弟楊文清拜啓 卅一 廿六

西康省政府民政廳長復函

教滋縣長學允政園伏袞榮膺新命樞宇祥雲丕煥鴻猷化行南國將見花封百里率土皆子來之民草偃風行邊陲多枚節之士精誠團結兵民敵愾同仇多難興邦古今如出一轍迨西重鎮軍事垂衝瞻望 長才恢宏展布聊申燕賀不勝企予尚肅奉復順候 政綏弟冷融再拜 十二月廿六日

建設廳楊廳長復函

教滋仁兄台鑒三月五日 惠書奉悉 台從治理敵邑宣勤丕著至深佩慰凡屬應興應革事宜敬希吾兄積極進行倘有困難之處弟力所能及自必竭力匡助舉會計員士俊前曾來省面述一切弟已知其語多不實不予置理所有該會計員言行乖張事實即希逕呈主管機關核辦可也專復即頌 政綏弟楊文清頓首 三月廿四日

又上龍主席書

志公主席鈞鑒半年來祥雲來往部隊以數萬計兵差接應日不暇給加以駐軍萬餘需要柴草料豆房屋器具等臨時事務紛繁數倍往常久稽函稟職此之故敬維政躬安康威德日著為允量頌職蒙 鈞座藻擢調攝祥雲正值戎馬倥傯軍事緊張受命於危難之際承乏於百廢之時幸賴 鈞座訓示有加教澤遠被使職勇往直前克以順利應付數月以來仰承 德意日夜兢兢不敢暇逸雖在艱辛萬難中時以地方百年大計為念近來已薄有

成效者首如整頓倉儲清理公產為地方創鋤積弊為政府增益收入次為訓練保甲創辦簡師為地方作育幹部培養師資他如組訓民衆增設國民學校亦在積極辦理至於公路建設關係國家命脈賦到任突破萬難全力籌辦現已通車者計有雲前青海龍文三路準定本月十五日通車者有祥泰公路預定下月初通車者有大雲公路即將興工者有文禾公路擬於本年內將鄉鎮公路網全部完成其次通訊建設關係政治文化職亦積極規劃惟因購料困難致延時日刻已裝設者有縣政府祥城鎮品甸鄉天沐鄉四處即將裝設者有華鳳鄉文源鄉龍潤鄉三處至生產建設首重墾植現在全縣已設置之苗圃二處滇緬公路行道樹共植三萬餘株全縣水利現正商請寶祥水利監督署辦理其限於局部性者如開鑿米甸大河現已計劃着手衛生方面已督率衛生院注射防疫並嚴飭警察局消滅蠅鼠以上各項為職到任以來所盡心竭力之事無論如何困難誓在

鈞座英明領導之下為地方樹立基礎為社會開拓生機以報
鈞座提挈下屬感懷人民之隆意尚乞時賜 訓示以便遵謹此敬請
鈞安
職即德沛 謹肅 三二五十一

3, 上龍主席書

志公主席鈞鑒者垣聆 訓時銘五衷迭閱報章敬悉 鈞座往返中樞展布 勳猷不勝
下頌前以職賤軀抱恙難勝繁劇恐貽誤要公故特呈懇辭職以便短期調養承蒙 鈞座
俯鑒下情 垂予照准免債私願感幸莫名刻正積極準備移交惟新任文縣長泰和尚無
到任確期值此新政日繁待交之身社會觀感已易政令推動困難敬乞 電飭文縣長早

祥雲時期

祥雲時期

六六

日履新俾職得以擺脫藉免公務停頓至職夙仰 高勛千里攀從前年由黔奉 召來滇
 普謁備蒙 鈞恩隆顧委攝元謀未及四月畧有微績 蒙撤調祥雲此種特達恩知使職
 沒齒難忘感奮不已故兩年以來謹遵 訓諭仰賴 德威幸告無罪此次奉准辭職俟交
 代番者仍當趨轅聆 訓聽候 驅策圖報涓埃在未卸職以前一切要政誓當繼續竭力
 奉行決不敢稍有鬆懈顧祥雲初患乾早裁種愆期迨職八月初返任天降甘霖人民大悅
 因承 垂詢故曾電陳詎意月餘以來霜雨綿綿幾無晴日以致田禾一部被水冲壞其不
 冲壞者亦以雨暘失調不能成熟近日雨猶未霽災象已成除迭經呈報 省田賦管理處
 並分呈 鈞座外職以將去之身實不忍知而不言謹將祥雲前後晴雨失時情形呈陳敬
 乞俯念職縣地當要衝負擔奇重 恩准令飭 省田賦管理處減輕本年征實征贖額數
 以恤民困則祥雲十三萬蒼黎均將 感激再生之德於不朽矣肅此敬頌德示祇請
 鈞安

職即德沛謹肅 三十三

牛上陸廳長書

安公廳長鈞鑒頃接家兄伯與東雷聆悉職辭職事已蒙

鈞長擬交省府會議議決照准遺缺調漾濞文縣長充任云云仰見

鈞長俯念下屬曲予維持之至意謹遵 命準備交代現值編查戶口及整理財政正在進
 行改善滇緬公路即將開工令限森嚴不容停頓在未交卸以前自當貫徹始終決不敢稍
 有疏懈惟待交之身社會觀感已變政令推行不免稍有阻礙况祥雲地當孔道軍差繁雜
 尤恐稽延貽誤故懇 鈞長電催文縣長迅速到任俾職得早日擺脫赴省候 教肅此敬

請
勳安

職即德沛 謹肅 三二九四

5. 附民廳指令

雲南省民政廳指令 民式一字第 二五 一五 號
民國三十三年九月廿日

令祥雲縣縣長即德沛

卅二年九月四日函呈一件據呈待交之身社會觀感已變政令推行不免稍有

阻礙祈雷催新任迅速到任由

呈悉：應准催促新委鳳儀縣胡縣長迅速赴任接事以便普縣長交代後赴漾濞縣

任漾濞文縣長交代後赴該縣接事惟在新任未到以前一切政令縱稍有困難仍須繼續

負責辦理勿得停頓仰即遵照！

此令

兼廳長陸崇仁

6. 呈復積谷差誤文

卸祥雲縣長即德沛 呈 卸字第一號
民國三十三年五月二十六日

案奉

鈞廳民肆二字第九九號訓令畧開：案據本廳第三十一區政務督導員趙光斗呈覆詳

查祥雲縣積谷據報以兩斛為一京石重一百舊斤與規定每京石重一百四十舊斤不符

一案除原文有案邀免冗錄外後開除以呈悉查該縣積谷既查明以該縣市斗式斗式升

祥雲時期

交

折為一京石，改折公石為一公石一斗，應准飭由該縣照此實際標準折算冊報。至所呈舊四節，即縣長任內認公石即京石，超出之數大概為縣長、糧政科長、倉管員、鄉鎮長及各鄉紳士所分有之，或提作地方公益之用一節，應飭再由文縣長詳切查明，並令飭即卸縣長自行檢舉呈復來廳，後再憑核辦。除分令外，仰即知照等語。指令並分令外，合行令仰遵照具報，勿稍違延，切速此令。等因。奉此。查職歷任縣長，均以地方民意為重，故到祥後，鑒於羅前任之辦事廢弛，俯順地方輿情，遵章成立倉儲管理委員會，一面清理積弊，一面改進儲政，所用倉儲委員，均係地方各界人士所公推，為身家清白、殷實之士，故職任內一切盤量、堆放、積谷事宜，均責由糧政科長協同該會負責辦理。前此該會委員奉令監督各鄉鎮係長協助負責盤量積谷，誤認京石為公石，直以公石量器使用，又以京石呈報，致有出入。業經職查明，立即更正，飭令補填，並將各該負責人員擬處分別呈報。

鈞廳鑒核在案。嗣各鄉鎮長先後補呈切結承認，遵照縣府更正應補填數字，限期填足。亦經列冊移交文新，任縣長並准以糧倉字第二十號咨覆承認催填各在案。是此項誤用公石盤量，發生差少數，應請令飭文新任照案嚴飭各鄉鎮長負責催收填足，以符定案。復查趙督導員光斗所呈祥雲收填積谷確係以每斗米重六十舊斤之祥雲市斗式斗式斗折為一京石，及祥雲市斗與公石之比率，經實際較量，係二市斗等於一公石，故以祥雲所收京石（二市斗）折為公石，應為一公石一斗。該縣所報京石即等於公石，顯係朦混一節。查倉儲會及各鄉鎮盤量後所報京石，即公石，確屬朦混錯誤，業經職予以更正，飭令填足，並已呈報。

鈞廳前經具陳茲不復贅惟所報祥雲收填積谷係以每斗米重六十舊斤之祥雲市斗二
斗二升折為一京石一節在職任內並無此項根據即令或有誤米之重量與谷之重量懸
殊若照趙督導員所查則祥雲二市斗二升等於一京石就米之重量言固適為每京石一
百四十舊斤但若易谷衡重相差遠甚以較職任時當同糧政科長鄭家輝及管倉人員試
重之結果每兩斛即原用一京石為一百舊斤零八兩每公石重為九十二斤八兩其相去
亦甚懸殊此應請

鈞廳詳為銜核者也。至趙督導員所稱各倉盤量積谷數認為係多收之數大家分揮分谷
之人已難一一查明大概為縣長糧政科長倉管員鄉鎮保長各鄉鎮有之亦擬作地方公
益之用云云原屬虛無縹渺不可着摩隨使揣擬之詞職一生潔已奉公對於關係民食之
積谷寧敢沾犯顆粒且職對於積谷之督屬清白凡屬祥人有目共睹是否如趙督導員之
揣測藉飭文新任秉公查明即得真相倘如該督導員所言則各鄉鎮負責人員安敢具結
認填此亦請

鈞廳詳查者也。奉令前因理合將實際情形錄陳伏乞
鑒核謹呈

雲南省民政廳廳長陸

卸祥雲縣縣長即德沛

三三六五

戊去思回憶

祥雲時期

祥雲時期

各機關贈匾

教誨縣長 德政

報政科長 鄭家煒

軍事科長 張南文

軍運代辦所 楊銳軍

祥雲縣副所 長 雷旋 乾 恭賀

前所鎮長 陳有棟

祥城鎮長 褚俊章

禾秀鄉長 楊紹由

恩威並隆

民國三十二年九月

即公縣長 德政

政教修明

祥雲衛生院長 帝 隆拜贈

又各學校贈匾

教誨縣長 德政

祥雲縣立中學校 祥城鎮 文成寶泉九

峯三中心學校 文華幼稚園 全體員生 敬頌

祥城鎮第五六七八條紳民 等

教民化俗

民國三十二年十月

3. 給獎紀功原令

雲南省公路管理局指令 工字第一五一〇號
民國三十二年六月十二日發

令祥雲縣長即德沛

三十二四三三一 件呈報該縣興修縣道業經完成登種樹情形祈備查由

呈悉查所呈興修縣道及種樹各情足見該縣長熱心踏政殊深嘉許一俟全部工竣

再行呈請

省府核獎仰即知照！

此令〇三

局長楊文清

副局長楊石生

雲南省公路管理局訓令 總字第四〇七號
民國三十二年八月十日發

令祥雲縣長即德沛

查前據該縣長呈請分別獎勵新修縣道，「雲前」、「青海」、「龍文」、「祥米」四

線，在事出力人員等情到局當以該縣新修各路均能於短期內完成通車殊堪嘉尚所請

分別獎勵在事出力人員各情核尚可行擬請准予照辦至該縣長即德沛督導有力不無

辛勞擬請記大功一次以彰殊績而昭激勸等語呈請核示在案茲奉

雲南省政府三十二年七月二十七日秘人字第二二二九號指令開：

祥雲時期

祥雲時期

七二

呈悉：一併如呈照准，仰即遵照辦理。
等因奉此，自應遵辦。除飭科登記外，合行發給區字式方關模式紙，令仰該縣長，即便遵照，分別轉給，祇領製懸，具報查核。

此令。

計發區字式方關模式紙。

局長隴體要

副局長楊石生

財政部公債籌募委員會雲南省分會訓令 債字第一〇四九號
民國三十二年九月二日發

令祥雲縣長兼支會主任委員即德沛

一件：呈報該會債款先後共繳過壹拾伍萬貳仟元較奉令應募數實超過貳

仟元祈鑒核由

呈悉：查該縣此次籌募公債，能如期募足，且較應募數有所超過，足見辦事認真，熱忱為國，殊屬難得，應予嘉獎，仰即知照！

此令。

主任委員龍雲

副主任委員陸崇仁

繆嘉銘

四、鄧川時期

(甲)為政紀要

1. 鄧川為政紀要

余辭葺篆獲准後，連玉催新任履新，得於十月二十日交卸。以平素對於繁劇公文整理有緒，不過旬日之間，全部交代清楚。卅一日離縣，晉省來去之清白，一般譽為空前未有。故余告別之日，百姓如失父母，舉家出送，感況熱烈，感通增余之愧疚，而已。抵省後，晉謁當軸諸公，表示決以充分時間從事修養，均蒙慰勉有加，願處余之淡泊生活，勿任賦閒。李揚兩公迭囑到廳服務，均以病軀未愈懇辭。主席龍公允諄諄垂念，已往政績一再在省府會議席上提出，民廳廳長陸公對余認識甚深，未嘗怒置，曾於更調綏寧、南場兩縣縣長時一再囑望，均值余旅省臥病，致負盛意。然陸公隆情有加無已，曾召余傾談，指示改進縣政，首重選賢之意，令余勿再固辭，迨發表鄧川，深恐余以道遠猶豫，雖值公在療養中，復不憚繁劇，引見於其私邸，一切政府方針，時局趨勢，均津津為余樂道，且指示鄧川雖非大缺，但不當要衝，比較易治，且歷任杭樞，政失常軌，勸余努力政進，以膺上選，實為感人甚深之處。綜上諸公之所期許，均為余平生最興奮之事，所當沒世難忘者，故奉令後固辭不可，亦只得仰體上峯之意而已。

余於民國三十三年三月奉令適以久病之軀，尚待調養，且鄧川道遠，顧慮滋多，致延至四月中始決定成行。四月二十九日到縣，三十日接篆，憶歷任三缺，飽經憂患，此次既受

鄧川時期

層峯之盤識重託，不敢不秉承殷殷望治之感，懷以蕪縣政於上理到任後，趕辦接收，悉心考察，過去政務廢弛原因，率由主政者精力不濟，督率欠周，以致上下敷衍，幸相救允，行政效率，不易表現，欲挽救頹風，非發揚朝氣不可，故履任之初，即首訂辦事綱則，提倡上午辦公，嚴格獎懲，以明功過，務使案無積牘，然後政令始無滯滯，火則鄉鎮積習，社會暮氣，亦待喚醒，故一面按時舉行紀念週，及國民月會，輪流報告工作，一面規定午夜信砲，盡量提前辦公，開會時間，然後進而清理歷任積欠，積穀本息萬餘石，催收積欠軍糧，公糧萬餘石，征調舊募兵役二百餘名，以十年來之沉痾，欲在一時救起，此種艱鉅工作，亦殊不易，惟以現狀觀察，殆已逐漸收效而已。

此次蒞鄂，正值本省厲行地方自治之時期，故一切新政推行，實有齊途並進之勢，如民政方面之編整保甲，實行聯保，連坐肅奸，鋤盜及保甲規約，辦理人事異動及公民宣誓登記，實行公職候選人檢覈，舉辦鄉鎮長及縣參議員民選，成立各組倉儲管理委員會，調驗烟民，調訓各級自治人員，財政方面之整理地方自治級財政，設置地方自治稅捐征收處，募集鄉鎮公益儲蓄，成立專任縣金庫，舉辦縣立銀行，教育方面之確定國民學校教育基金，倡導學校造產，舉辦師資教育及職業教育，普及男女成年民衆教育，建設方面之成立農產推廣所及度量衡檢定所，籌辦鄉鎮造產，開墾造林，興辦水利事業，軍事方面之厲行戶籍壯丁及在鄉軍人調查，健全優待出征軍人家屬委員會，成立特種壯丁調查委員會，田糧方面之實行田賦征借，調查大戶存糧，報備填報征用土地，及荒廢田地呈報，白契登記，司法方面之監獄月報，監犯作業，監所人員呈報等事，網舉目張，均屬時代產物，幾乎

應接不暇，所幸在余屢膺督率下，各級同事尚能各守崗位，咸知奮發，故以上政令幸未貽誤。

鄧川昔雖設州，但地處西疆，不當孔道，余初以為，除應辦要政外，絕無外務，自可全力整頓縣政。履行地方百年建設，故履任之初，即決定改善環境衛生，籌公共廁所，修理鄧洱舊道，開闢波弄河身，架設鄉鎮電話，及大理長途電話，拓築石所港口，整理石所街場，修理舊州溫泉，創辦監獄習藝，廣植桐，墾荒造林，更擬進而整理鄧柳公路，以利馬車通行，修改羅時江下段水道，以除上游水患，開挖馬市坡，以洩洱海，使瀉直河水位減低，免除潰決之害。以上諸端，得賢紳張立仁、杜希賢、王子揚子容諸君及旅省同鄉李先庚、孫德山、丁光仁、胡廷瑛諸君之贊助，逐漸推行，詎前任諸事廢弛，使余消耗大量時間於整頓庶政，復以兵役糧政積谷舊欠之清償，新配兵糧之征調，催收幾乎席不暇暖，再加駐縣傷兵之騷擾，肆雇緝逃人員之盤踞，曩張寶貴精力，耗失泰半，以致上列為地方樹百年大計，為人群闢萬代生機之事業，既未能計日成功，復未能全部進展，惟余對於散軍傷兵，不畏其橫，而制其驕，對於兵糧要政，不畏其難，而懲其弊，故年餘來無論遇何強橫，均使其斂跡屏息，而退莫敢恣肆。湖征兵十餘起，縱有貪婪強暴，固敢逞其淫威，地方無形減輕負擔，堪以自慰。至若過去兵站收糧之黑幕，亦經余不辭勞瘁，與之周旋，試讀省田糧處田糧五又字第一四四〇號訓令，據扣督導員志堅述：「鄧川即縣長有時外交自辦，故磨損不如劍洱之大。」二語，即可知余痼疾民瘼之實際矣。顧余雖在此艱難環境中，對於地方百年大計，持志不懈，生平言行合一，敢以自負，故計劃一經宣佈，必即躬行實踐，以昭大信，如各鄉鎮長途

電話之架設，右所港口河道之挖築，世人認為百十年所不能企望者，余在一年之間卒克履萬難力排眾議以實現之，倘民可與樂成之言不虛，則今後社會福利所至，必有津津編道余之所為者，雖然舍此而外，余對地方之貢獻苦少，尤恨心餘力絀不能盡如所願，獨忠誠有矢，抱定服務之決心，成敗利鈍置之度外耳。

三四·七·二四

2. 呈報到任五月工作情形

鄧川縣政府

呈 呈 呈
民字第一二九一號
民國三十三年十一月六日

為呈報事：竊查縣長奉命到鄧接篆後，雖值軍事緊張，在兵催糧萬分浩繁，但以為吏之道貴在保民，建國要端尤重治理，故一面接收移交清理前任已辦未辦事項，一面諮詢民意，改造地方，應興應革工作，詳究環境，斟酌時宜，分別緩急，提交縣政會議，逐漸實施，謹將五月來民財教建各項工作，辦理經過及完成事實，分別陳列於後。

一. 民政

竊以推行縣政，民政實為基礎，縣長到職後，首重民政，對於興革應辦事項，莫不齊頭並進，以赴事機，茲已積極辦理者：

1. 設置縣府辦公廳，規定辦公時間，查縣府過去因地址狹隘，房舍稀少，雖有辦公廳之設置，各科室猶未集中辦公，縣長到任之初，鑒於縣府事務之紛繁，上峯迭飭合署辦公，乃將縣府總辦公廳，重加修理，俾各科室集中辦公，以資聯繫，藉以增進工作效能，並參照地方情形，規定辦公時間，嚴格簽到，按時進退，月底嚴加考核，分別獎懲，以示激勵。

2. 辦理公民宣誓登記。查公民宣誓登記，係確立公民資格，實施民權樹立憲政之基礎，乃即遵照規定令飭各鄉鎮認真分別登記，定期分保宣誓，發給公民証，其辦理情形經已報請核示。

3. 辦理鄉鎮民代表候選人資格檢覈。及縣參議會候選人資格檢覈。查成立鄉鎮民代表會，實施鄉鎮長民選，必先辦理鄉鎮民代表資格檢覈。縣參議會後規定第一期舉辦。當時會遵奉發各項法令法規，轉飭各鄉鎮長遵照，每保推定四人，復經提交縣府擴大會。茲又次通過，業將各代表姓名冊，呈報在案。茲已奉令檢覈下縣，遵照派員督導。定十一月初成立鄉鎮民代表會，以顯鄉鎮長民選，早日實施。又縣參議會候選人檢覈手續，業經遵令積極辦理。現正調集候選人証件，不日即可彙報。

4. 充實鄉鎮公所組織。查鄉鎮公所為推動縣政之中堅基層，其組織之完善與否，均足以影響行政效率。縣長鑒於各鄉鎮公所辦事之遲延，半以組織不健全之故。致使顧此失彼，難收全功。乃積極加以充實，現除汰除無能鄉鎮長，由公正紳士推賢任充外，並將各鄉鎮公所照組織規程設置民政、戶籍、警衛、及經濟、文化四股，各股設幹事一人。由鄉鎮公所遴選能員，呈請縣府傳見後核委充任，各負專責，以收齊頭並進，事半功倍之效。

5. 調查煙民嚴加調驗。查自禁種迄今，已無一株煙苗發現。惟各鄉鎮中，尚有少數吸食鴉片之人，悉心考察，類多老病殘弱之輩。今復奉令設所調驗，曾於第一次縣政會議議決，責由衛生院負責籌辦。雖經嚴令各鄉鎮保長詳加調查，惟以經費房舍，兩有問題。

現已籌備就緒，不日即將調查登記之烟民，分別調所戒驗。

6. 澈底整頓儲政仰川積谷過去欠數極多，殆以縣府不加注意，地方人民亦漠不關心，以致負責管倉人員上下其手之故。職到任後，以儲政關係民食甚鉅，除依法組織倉儲管理委員會外，並擬定清理辦法，詳訂規章，召集擴大縣政會議通過實施。現各級倉儲管理委員會均經成立，積極追收積欠，將來各有專責，層層節制，必可收改進之效。

7. 提倡夏令清潔運動實施清潔檢查縣屬純係農村生活，縣城街道對於清潔衛生，多不講求，滿街巷道污穢狼藉，蚊蠅極多，又無公私廁所之設置，每屆夏令，臭氣觸鼻，百病叢生。縣長到任後見此情形，對於清潔衛生，首由城內着手，推及其他鄉鎮。舉行夏令清潔運動，聯合各機關學校分別舉行，並由縣中及中心學校學生組織撲蠅隊，各機關學校及居民舖戶，每日撲繳蒼蠅一杯，責由警察局長收焚燬，並由縣立中學及中心學校組織清潔檢查隊，逐戶檢查，兩由縣長率同各機關長官，詳細復查，分別獎懲。其他並於人口較多交通便利之處，各設公共廁所二所或四所，各機關學校每單位設置一所，各居民住戶自行設置現公共廁所已設置完成者，計有十二所，其他正飭令加緊修建中。

8. 修建瘧瘋隔離所。縣屬瘧瘋隔離所，年久失修，大半破盪，以致影響瘧瘋病人收容。乃於初次召開縣政會議之時，經提會籌撥專款以資修建，經大會決議由縣軍運代辦所，結存餘款項下提撥國幣伍萬元，並推定監修人員，即日興工修建，嗣因雨水阻隔，經費不敷，暫時停工，現已分別籌款，購備材料繼續修建，不久完工。縣屬瘧瘋病人得所收容，衛生當更改進。

7. 調訓基層幹部人員。署縣訓所早經成立，第一期調訓各保保長第二期調訓附保長班，縣長到任後仍繼續調訓各鄉鎮中長，七月調訓各鎮戶籍幹事及保戶籍幹事班，九月調訓保國民學校校長班，刻經訓練結業，又縣警廳當榆關要衝，警署職責甚重，乃於縣訓所內將現任警察人員輪流調訓，施以相當軍事訓練及警署常識，畢業後仍發回局服務。

10. 戶籍工作推進情形

(子) 成立戶籍室。縣長到任後即將戶籍室成立，並將一切戶籍書簿表冊整理完竣。

(丑) 訓練幹部健全機構。縣長到任後查縣屬戶籍機構未經組織，人才缺乏，工作不易推進，戶籍統計報告不能如期呈報，當即籌組訓練，由各保調適當之保小教員一人，入縣訓所受戶籍訓練，從此保戶籍機構健全，戶政可資改進。

(寅) 戶籍書簿之處理。縣政府戶籍登記簿及聲請書已照規定格式裝訂，照章附本存縣政府，正本發交鄉鎮公所保存，戶籍登記聲請書發回保公所備查。

(卯) 呈報戶籍統計報告。遵照法令呈報二十二年度戶籍登記全縣分別統計呈報有案。

(辰) 門牌街燈道標之設置。本縣保甲門牌整齊，察門牌街道標牌，縣長到任後一律令飭所屬住戶懸掛，又以縣城市面冷落，入夜即成黑暗世界，業經令由警察局設備街燈，以增光。

11. 趕辦聯保連坐糾結及前奸勸盜網。此項政令未准前任移交，縣長到任後，最近奉到令催，始飭科清出令發各鄉鎮遵式趕辦，為免錯誤計，並派員下鄉督導，以期速效。

12. 設立賑濟委員會分會發散賑款救濟災民。查縣屬於上年六月遭受災荒，裁種失時，曾經呈報在案。嗣於本年五月奉雲南省臨時賑災委員會發給普賑款國幣拾萬元，以資救濟。經提交縣政會議議決，組設臨時賑災委員會分會，每鄉鎮推定公正士紳一人為委員，由縣長及臨時會議議長兼任主任，副主任委員，令飭各鄉鎮保長詳細調查，保內受災較重而又極貧之戶，列冊呈會核查，即將此項賑款配發各該災民，復由分會各委員分別赴各鄉鎮保會同各鄉鎮保長點冊發款。現此項災款均已發完竣，經造具表冊呈報備查在案。以後該會隨時視察縣內民以疾苦建議施賑救濟災貧，得一合法機構。

13. 充實警衛力量。縣屬保衛隊在職到任之初，舊有者均已退伍，新兵尚未入役，全縣僅有團隊二十名，經積極征調，不過十餘日，即將全數征補足額。嗣後奉令擴充為九十名，亦遵於旬日內照征足額，均經呈報有案。又職縣械彈缺少，自衛武力極為薄弱，歷任雖早倡議購槍，卒未實現。職到任後，濼於時勢日艱，以整頓團隊為急務，一面嚴格整訓保衛隊及民衆自衛隊，一面籌款購買槍彈，旋經派員赴省向綏署購領複槍六十五枝，七九步槍彈六千五百發，无瑟槍彈三千發，業經分配民衆自衛大隊幹部人員及保衛隊政警隊各鄉鎮公所領用，以後自衛力量賴以增加。又鄧川警察局過去有名無實，職長到任後，嚴加整理，調整人事，汰除老弱，並分調縣訓所嚴格訓練，配發舊槍，使習武藝，警政刻已改觀。

二、財政

窮查縣自治財政正值奉令整理期中。若不遺餘力督促趕辦。現已改進辦理者。

1. 實施會計制度

(子) 實行公庫制度。查職縣金庫。雖呈報成立有年。然因稅局係設置於縣屬崇正鎮之右所街。距縣城十里華里。過去以亭稅局。將庫設於右所街。則徵款領款者往返均有不便。若將庫設於城內。則兼主任不能兼其本職。而到城專辦全庫業務。雙方對此問題。終無妥善辦法。縣長到任後。與兼主任商度。磋商而為求徵款領款便利計。曾陳主任遴委人員為該庫總辦。對庫員收支之費。所有現在解款書交付書等項。均按照法定手續辦理。公庫制度始行確定。

(丑) 健全統收統支。職縣以往教育水利兩項經費。均係獨立收支。儼然自成系統。縣長到任後。即飭將縣屬教育水利及各鄉鎮保公有款產切實清理。後統歸縣府收支。以便監督稽核改革之始。不無窒礙。但經排除困難。志力以赴。均已逐一實現。

又編整年度預算

(子) 整理自治級財政前預算。本年度上半年預算。前任延未編造。縣長於到任後。加緊督促會計室。財政科。於六月十六日編妥呈報核定。

(丑) 整理自治級財政後預算。職縣自治級財政整理。於七月份呈報結束。整理後預算為整理自治財政中重要之作之一。關係異常重大。上令限期又為迫促。乃於舉辦新稅及清理款產所得數字。確定後。積極編造趕辦。於八月底編妥呈奉核准。計較上半年預算數字。超過三倍以上。

(寅)公糧預算查此項預算過去黃前縣長任內未編造，縣長到任後，飭令會計室報政科查
遵先今各令文為編就呈核，業奉核定實施，從此支項公糧始行趨入正軌。

3. 整理自治級財政

(子)確定稅捐項目，查此稅捐之確定，實為整理對象，縣長到任後，即會同財政督導員各開
縣財政整理委員會，對於舊日之乳扇捐、斗捐、雜捐、屠宰檢查費等項，加以調整。
對於應行舉辦之房租、漁漁捐、及大種營業牌照稅，俱分別提會研議，經議決後，即着手
辦理調查工作，業於六月內調查完畢呈報。

(丑)議擬自治捐率，對於舊日征收乳扇捐、斗兩項捐率，因期限至本年底始行屆滿，中途
改訂，不便暫為照舊，其餘雜捐、屠宰檢查費，及新舉辦之各項稅捐，經精密調查統計
後，分別逐項提付縣財政整理會議訂征收捐率，已分別呈報核定。

(寅)擬征收細則，關於上項新舊稅捐征收細則，早經飭科分別擬就，提交縣財政整理會
逐一通過後，呈請核准施行。

(卯)成立縣自治捐征收處，關於此項係遵令於整理自治財政結束後成立，舉辦之初，處內
所用人員，不得不慎選，以服眾望，現於八月底已將征收處成立具報用赴事機。

4. 募集各種公債

(子)補匯三十一年同盟勝利公債，關於此項公債，第一批債款已由黃前縣長滙解外，第二
批債款，只收獲國幣壹萬柒仟伍佰元，亦經縣長滙解。

(丑)募集三十二年同盟勝利公債，此項公債，縣長接管後，當即提交第一次縣政擴大會議

討論照案籌設縣文倉照各鄉鎮人民貧富分配募集債額終因職縣戶口稀六十九又屬耕農並無富商大賈年來應付駐軍種種負擔過重雖盡最大努力收效甚微。

5. 公糧

(子) 整理收支手續。查此項公糧收支自縣長到任後規定領根正式單據劃分支發日期月清月報一掃從前預支或欠發各種積弊。

(丑) 補發公糧清冊。查此項公糧前任雖經支發清楚但未呈報核銷縣長到任後督飭糧政科造具未辦清冊將一切手續補報完結。

三、教育

竊以教育為建國儲才之本自到職後乃積極督促該科主管擬定教育計劃努力推進復飭縣督學堂時認真督導縣長亦以時巡迴視察五月以來雖無顯著之進展亦未敢習故安帝就中已推行辦理者。

1. 中等教育。查縣辦有初級中學一所雖已畢業三班然設備尚屬簡陋圖書極少標本儀器尚未購置校具亦待補充縣長仍飭教育科籌發十八萬元以十萬添購圖書以八萬元添製校具並擬再發六萬餘元飭逕向日新滑翔社訂購物理實驗儀器以資應用又校中僅注重普通科學關於實用科目未經加授仍飭於本學期起視各班學生性之所近酌加職業或師範科目以資補救。

2. 師資訓練。職縣師資多感缺乏貧寒子弟尤感無力升學乃於初級中學三年級加授教育學科外復於本年八月在中學校內附辦三年制簡易師範一班招收學生七

十名，現已編班上課。

3. 充實中心學校。縣屬中心學校，設有德源鎮、崇正鎮、寅塘鎮、王泉鄉、元保鄉等五校，及德源鎮中心分校計六校，以成立未久，校舍半未落成，設備均屬簡單。本年春季，勸將寅塘鎮、元保鄉、王泉鄉三校未修完之校舍修理完成，並遵令分配三十一年度餘糧價款，飭各校添購圖書桌椅及分別修建廁所操場，以資充實。

4. 強迫女生入學及充實校班名額。縣屬以農為生，女子多負家庭責任，入學者寥寥。農星縣長於到鄉視查時，召集地方紳耆，多方勸導，並規定招收新生時，女生須在三分之一以上，中心學校每班須有學生五十名以上，國民學校每班須有學生三十名以上，嚴令中心學校，保國民學校遵行。

5. 繼續辦理民衆補習班。本年八月續辦高級民衆婦女班六班，初級民衆婦女補習班十八班，以廣民教。

6. 訓練國民學校校長。本縣教育文化水準不高，國民學校校長尚未受過嚴格訓練，殊難適應時代需要，現已令調入縣訓所受訓，不久即可結業。

7. 改善小學教員待遇。本縣小學教育，薪資菲薄，自本年八月起，再予增加，規定六個新級最低級為支薪三百元，最高級為月薪八百元，並由國民學校教員起，一律配發公糧。

8. 籌集基金實施造屋。本縣各保國民小學，至本年四月已籌足基金者，計有德源鎮、第六保等七校，籌足半數尚須繼續籌者，有德源鎮第四保等九校，籌足無多者，有

德源鎮第三保等四十六枝，縣長到職後，即續將已籌半數，及籌足無多之各枝，分別議定辦法，按照籌集，現已籌足者，有德源鎮第四保等二十三枝，餘均增籌一部，至造產方面，仍仍依照職前擬造產辦法，繼續推進。

四、建設

竊查當此抗建期間，建設工作為地方百年大計，極關重要，未可視為緩圖，故縣長莫不兼籌並顧，竭力以從，茲將到任五月來，擇要與辦陳述見諸事實者：

1. 水利：查鄧川縣境內三江橫貫，湖池羅列，多年多有潰堤，或成災淹沒，田舍為害最大，若堤防有備，則兩岸田地豐收，可足二年之食，利害關係之鉅，莫此為甚，職前雖有水利委員會之設置，但因河租關係，養成射利之風，往往藉疏濬為報銷，認真切實工作者甚少，縣長查悉隱情所在，因圖係全縣生命財產，乃親到各江沿岸視察，雖有疏濬之象，然就中淤沙積石腐草木渣，障礙之物，隨眼皆是，若遇山洪暴漲，必難暢流，易惹成災，乃擬交縣政會議，決定嚴督各江主管及水利委員會，重為疏濬，認真修補，月餘之久，已將彌苴雁時，永安三河，修理完畢，現雖經過延長半月之霖雨，洪水暴發，但各處情報，尚無潰堤之虞，又查綠玉河，因航行受阻，釀成多年糾紛，尚無適當解決，縣長據呈後，兩次親往詳勘，同時召集各方到場，指示一切，就中最大原因，實由年久失修，河底淤沙墊高兩岸，稔生水草，腐澁蓄積，以致河身漸小，水量難容，更不能暢流，災患之生，厥由於此，其他爭執原因，因多總以疏河暢流為解決之根本條件，縣長乃令該民等，照指示先行疏濬，使水暢流，然後各集雙方逐點解決，小部份爭執，庶幾可解，除多年未決之案，及連年水淹之患，現正着手疏

藩侯解決完畢，再為專案呈報。其他如官塘鎮公所所在之黃坪，水源飲料兩感缺乏，已令訪該鎮長詳擬開鑿辦法呈候履勘實施，此即縣長四月來辦理水利工作之概畧也。

乙、交通

(子)電話：查鄧川向無電話之設置，當此軍事緊張時期，諸多緊急要件，若憑文書往返，不惟延時貽誤事機，且防空情報之傳達亦屬至要，縣長到任後，以此為當務之急，乃提交首次縣政會議議決於萬難之下節約經費，首將鄧川到大理下關一線架成，爰請德源鎮之沙坪，及玉泉崇正、元保等四鄉鎮電話架設完畢，添置總機，月前均已順利通話。惟寅塘鎮離城為遠，耗費較鉅，刻已積極架設中，統計購辦電話機四部，總機一部，連所需話線等項費用國幣四十餘萬元，除一部份請由三十三年度縣財政結餘預備金項下支付外，其餘均係由地方熱心公益人士樂捐，雖云需款稍鉅，然全縣通訊從此開一新紀元，公私均稱便利。

(丑)道路：查鄧川公路雖通，每年往來一般商旅，仍行舊道，縣長到任後，出巡各方，見于縣城到右所中所，上鶴巖劍之一幹道，及縣城到上關之一幹道，多年失修，其中凸凹坑陷之處太多，雨則濫泥深塘，晴則灰塵滿天，行旅維艱，擬具修補計劃，令飭經過之鄉鎮負責，每戶征用民伕二名，補修現已完畢，觀瞻一新。

3、整理市場：查右所街期趕集，不但為全縣第一商業中心，即在滇西亦係最繁榮市場之一，惜街道太壞，穢亂無規，每逢趕集之日，常因擁擠過甚，發生吵鬧紛擾，妨害治安不淺，又水路交通，但隔一公里，運貨物殊感不便，實有挖築內港之必要，縣長乃提交

縣政會議決分兩部辦法于下：

(子)開港口以利水上交通。查上閩河海一帶之船隻，只能航到西湖，距右所市場僅二華里之遙，滯碍轉運，現由西湖開一港直通右所市外，所佔用民田，照市價給價，每畝國幣壹萬伍仟元，其款由各界人士樂捐支付，職亦指產國幣伍萬元，以為首倡。主辦機關，設置整理右所街場委員會，除技街員支給津貼外，餘無給職，每戶征義務民伋三名。施二月餘，現已完工十分之七，用去民伋九千餘元，水已貫通，右所街旁，舟運暢通無阻，近因雨水太多，滯碍工程，下月即可全部完竣。

(丑)整理市場以利商旅。往來交易，俟開港工完，即根據測量設計圖案，開始劃一舖面，退寬街心，鋪築街面，排洩水道，規定市場等工作，統由右所整理市場委員會，督導分股負責辦理。俟完畢之日，另彙詳報。其次沙坪與上閩相鄰，商業雖遜，右所市面，亦稱繁盛，擬計劃開築碼頭，以增商人福利，繁榮地方，現正計劃中。

(寅)建築廁所。查鄧川全縣輿論，公私旅館住宅，均無廁所，以致穢污滿地，又係養乳牛之區，適街牛渡馬，勃觸目皆是，暗則臭氣彌天，雨則脚步難下，尤以雨後初晴，日光射照，偶觸其臭氣，幾令人作三日嘔，更以右所沙坪兩市為甚，不惟危害公眾衛生，且男女無隱避之所，有傷風化，縣長查悉，此種惡習，非今日社會所能任其自然者，乃提交第一次縣政會議決，分令各鄉鎮查明設計，修建廁所，除縣城右所沙坪三處較繁，由衛生院警察局會同負責擇地計劃督導修築，每處至少三所公廁，復勸殷實之家，建築私廁，其他由鄉鎮保長負責，大村建公廁一所，小村設公廁一所，視戶口多寡而定，其經費由政權罰金撥支。

鄧川時期

不敷者由各處就地樂捐，現已報請驗收者十餘所，其餘正在建築或籌劃中，數十年惡習，今後庶幾可革矣。

八八

5. 造林植樹：查鄧川雖設有林場多處，未能認真施種，縣長到任後查悉各情，乃提交縣政會議決，於困難經濟下，籌備購松樹種籽二公石，分發各林場具領補種，並派員督辦，以冀補救，而收實效。現已具報種完，俟下季預算增加後，明年再加培補，務期三年造完，詳情另案呈報。

以上臚陳各項，均係秉承 鈞座平日訓示參酌政府法令及地方情形之設施，雖未大着成效，已畧備其萌芽，自當竭忠盡智力求增進，以圖報稱，是否有當，理合備文呈請 鈞府鑒核示遵！

謹呈

雲南省政府主席龍
雲南省民政廳長陸
雲南省財政廳長李
雲南省教育廳長龔
雲南省建設廳長楊

乙行政規劃

1. 三十四年度民政工作計劃

鄧川縣縣長卽德沛

子縣各級民意機構之完成

(A) 保民大會

竊查本縣保民大會，已於三十一年組織成立，然因保民對大會之意旨不甚了解，每次召開大會，多不出席，以致形成有保民大會之名，而無保民大會之實。乃於去年五月奉令辦理公民宣誓登記多方訓導詳細講解，並加以整理，使按月召開會議，將每次會議結果呈報查考，擬於本年內分別印發辦法，使其有所根據，對保民對大會更深認識，以期發展民意，促進保民參與政治之興趣。

(B) 鄉鎮民代表

查本縣鄉鎮民代表會，於去年六月辦理公民宣誓登記，召開保民大會之後，即廢續辦理鄉鎮民代表候選人資格檢數，每保四人，曾於去年呈報核示在案。嗣於去年十一月初奉核發下縣，乃即分別公佈，依法實施選舉。於十一月已將各鄉鎮民代表會依法組織成立，具報亦在案。擬於本月內加以充實，使按期召開會議，發展民意，協助鄉鎮公所，促進地方自治，並補辦鄉鎮民代表候選人檢發，以資大量儲備乙種公職候選人，若遇缺時，俾便補充。

(C) 縣參議會

查本縣於去年六月即積極籌備正式參議會之成立，乃於去年七月辦理甲種公職候選人檢發，嗣於本年三月奉核合格二十六人，下縣，曾依法公佈，飭由各鄉鎮民代表會依法選舉當選人候補當選人各七人，後加倍互選正副議長呈請核示在案。嗣於本年五

鄧川時期

九〇

月十六日已將正副議長核定經轉飭積極籌備已於六月一日依法組織成立自此本縣各級民意機關完全成立將使地方自治早日實現

丑 鄉鎮公所及保辦公處之調整

(A) 鄉鎮公所

本縣民選鄉鎮長業於本年三月一日正式奉委到職此後對於地方自治之推進應更加緊辦理然非鄉鎮長一二人之力所能勝任故欲鄉鎮長能行其職責必須即鎮公所全部之調整現正積極注意精選幹部充實設備以期本負責責共圖努力而收事功

(B) 保辦公處

保為縣政基礎幹部一切政令之推進行政效率之提高則其基礎在於保辦公處之調整並為需要擬於本年內充實各保辦公處設備精選人員充實保辦公處俾使具安心服務努力職守以期鞏固行政基礎

寅 戶政工作之推進

(A) 健全機構訓練人材

遵令組織鄉政保戶政機構並派員充任各鄉鎮戶政主任訓練各鄉鎮保戶政主任一人專辦鄉鎮保戶政之人員充實保辦公處俾使具安心服務努力職守以期鞏固行政基礎

日 實地戶政

依照二十四年度編整完畢以後之保甲施行鄉鎮保之戶籍行政切實執行連保聯坐履行保甲規約與戶籍同時並進而赴事機。

(C)切實執行戶政罰規

向者戶口變動不能按期呈報原為機構不全人才缺乏民間不能盡悉深難推動三十四年度之工作推進計劃擬將機構組織完善以赴事機訓練幹部廣為宣傳戶籍意旨於法有背則切實執行罰規以維戶政而符法令。

D)調整待遇

鄉鎮保戶籍人員工作大多不精每多藉口無待遇費用缺乏不能領得辦公費用無法舉辦三十四年工作推進之計劃現正積極調整保戶籍人員辦公費用以利推進。

E)調整職務設法保障戶政人員

鄉鎮保戶政人員服務不誠偶被地方調充兵役致工作遲滯職務停止三十四年戶政工作之推進計劃適蒙廳令議案設法保障戶政人員而使安心服務。

F)呈請籌撥戶籍書簿費用

社會物質高漲原訂戶籍書簿費購製分發書簿表冊不敷各鄉鎮保之分配應用擬呈籌撥戶籍書簿費用以利推行。

卹倉儲之整理

查倉儲在抗戰期間關係軍糧民食頗為重要近數年來征實征購征借頻繁並以連年歉收故對於倉儲之辦理雖費盡全力收效甚微茲擬訂本年內對倉儲整理各項如下

鄧川時取

鄧川時期

(A)健全各級倉儲機構

本縣倉儲管理委員會及各鄉鎮倉儲管理委員會已於上年六月依照奉頒倉儲手冊組織具報在案嗣於上年十二月奉令將縣府報政科併歸田賦管理處所有積谷事項移交民政科辦理縣級倉儲管理委員會常務委員一職由民政科長兼充各級倉儲委員擬予分別考核以示獎懲。

(B)修建倉庫

查本縣倉庫於民國三十年前各鄉鎮均建有鄉鎮倉庫後因征實征購為救急計曾將各鄉鎮倉庫借用為征實征購倉乃將各鄉鎮倉分為保倉或聯保倉前因經費支絀雖各保曾經建有倉庫然多屬簡陋對於鼠耗甚大擬於本年積谷貸放以後飭令各保倉分別籌劃經費對於倉庫不甚堅固或容量太少者分別令飭修建以期各保倉或聯保倉均能收容標準本息谷數以期減少耗損。

(C)催填蒂欠

積谷蒂欠多屬民國三十年前設區倉時各區倉管對於積谷借放不甚注意蒂欠至今息谷既多糧價又漲赤貧之戶雖傾家亦難還倉前經分別催填然欠谷數目既多不能一次填清茲擬令飭分期購谷填倉並於本年新谷登場時即行嚴令催填各倉標準本息務須全數入倉以重儲政。

(D)清理糾紛案件

積谷之糾紛案件多係前區倉分為保倉時舊任倉管之手續不清嚴催蒂欠之時人

民乃與舊任倉管發生糾紛，本年擬澈底清理完畢解決，俟新谷登場時，分別催收，便不致糾紛而妨害催收蒂欠。

(E) 提早收放

貸放積谷本為推陳易新救濟人民，然本縣過去多因封倉執坵公事，往返需時甚長，嗣奉令之時，新谷將及登場，故人民對於貸放之谷，不甚需要，然因推陳易新之故，非貸放一部不可，故在此時，勢成強迫貸放，而人民因借貸又加二賸息，故難如數收回，本年擬提早借放，在青黃不濟，人民急需時，即行貸放，俟新谷登場之時，即提早農收以收時效。

辰、禁政之實施

(A) 禁種

湖縣屬自民二十四年秋季施禁以來，並無違種，或抗種情事發生，歷來秋收以前均經總發佈告，遍應城市鄉村，俾民衆時加警惕，並嚴督各鄉鎮保甲長認真查勘，迄至今日，不惟內地各村無烟苗發現，即邊遠山田亦均無一株一卉。

(B) 禁運

沅縣屬與榆關接壤，間有奸商偷運，查獲呈報有案，近年以來，禁令森嚴，檢查周密，而一般商人已不敢再有運售之事矣。

(C) 禁吸

沅縣屬自施禁以後，一般吸食鴉片之人，經於民國廿六七年間，已一度設所調驗，迨後即已陸續戒斷，近雖間有吸食者，多半老病之人，今復奉令設所調驗，均經認真調查查登。

記現已查報完畢，即照名冊繼續調驗。

已衛生之推進

(A) 清潔衛生之實施

查縣屬衛生院於民國卅年奉令籌組成立，對於鄉鎮衛生所及保衛生員亦積極推進，惟以經費頗感困難，迄今尚未籌設現正設法籌款積極推行，今適值初夏而縣城又係農村，蚊蠅層集，深恐發生病患，於環境衛生莫不積極推動，雖於去歲縣長曾經一度整理，然因事又玩忽，又仍故態復萌，茲又提議組設衛生運動由縣中及中心學校教職員生組設清潔總隊，復由衛生院警察局及各機關倡導撲滅蚊蠅，以期一般民衆有所認識，所有城內巷道溝渠，由清潔總隊分別打掃疏濬，鋪厝住屋，由居民自行掃潔，而城內鄉村居民，向無廁所，亦屬有碍衛生，當經提議責由鄉鎮公所於熱鬧市場較大鄉村，修建有廁所數處，庶於衛生風俗兩有裨益，並於每年春初，飭由衛生院前往各村及保國民學校點種牛痘，以保嬰兒健康。

(B) 痲瘋病人之隔離

查本縣痲瘋隔離所前因年久失修，房屋破溢，以致痲瘋病人無法收容，對於衛生頗多妨礙，乃於上年籌集專款派員修建，本年二月業已修建完工，並經將痲瘋人數詳細調查登記，擬即收容痲瘋口糧一項，仍照案由積谷息谷項下開支發給，曾經呈報備案。

午籌辦全省國民身份証

遵查辦理國民身份証，為考查國民兵之行動，防止逃逸，盤查奸宄，前經奉令由湘桂

兩省試辦本省尚未實施俟 軍區部參照各省試辦成績改訂實施辦法飭由 師區部轉令到縣時再為遵照辦理。

未各屬保衛隊務須按照規定名額按期入伍退役

縣屬保衛隊原為丁種編制全隊士兵四十名先奉令每半年退半留半繼奉令改為年終退半留半曾經遵章按期退役入伍於上年七月奉 綏署主任龍公電令擴增保衛隊限二十三年八月一日征齊編組具報等因縣屬應增加五十名全中隊照編制表官佐士兵仗編為壹百零三員名遵限編組具報在案現奉 民廳轉 綏署令以各縣保衛隊令飭於二十三年八月一日擴編後其遵限征足編組具報者因多而延至數月尚未征足及未具報擴編情形者亦復不少若照章於年底退役不惟訓練成績太差即征調亦屬麻煩特改訂於二十四年十二月退役入伍當遵照辦理。

申提高國隊官兵待遇嚴格實施訓練

近來百物飛漲生活程度日高原規定保衛隊待遇除公糧足食外至於薪餉只給數日之需除照 鈞廳規定轉飭保衛隊自行開源畜雞喂豬墾植種茶外應請 鈞廳統籌增加以資維持至訓練方面縣長定期每週臨場監訓一次並責令軍事科長不定時查點人數及具報訓練進度。

西肅清匪源維持境內治安

縣屬治安關於治本方面嚴密編組保甲清查戶口並實行聯保連生治標方面縣境各要隘路口成立守望噴哨哨長一員率哨丁一班日夜防堵盤詰切取連絡互相援應各

鄧川時期

鄉鎮壯丁、依縣民衆臨時自衛預備大隊組織規程、編組為五個中隊、協同保衛隊兵、負清除盜匪及維持地方治安之責。

2. 三十四年度財務施政計劃

第一項 收入

第一目 收入——查本年經常臨時兩部、稅課方面、預計可收肆百叁拾伍萬伍千伍百玖拾玖元、分配縣市國稅方面、可收壹百零叁萬零肆百貳拾元、上年度國稅結餘補配、可收壹拾壹萬玖千元、特賦方面、可收壹拾肆萬捌仟捌百元、懲罰及賠償方面、可收柒萬零捌百元、規費方面、可收叁百壹拾貳萬柒千伍百元、財產及權利孳息方面、可收壹千壹百零貳萬肆千玖百零捌元、公有事業方面、可收貳萬肆千元、補助及協助方面、可收貳拾陸萬貳千肆百元、其他收入方面、預計壹百零貳萬叁千壹百肆拾伍元以上十項、全年度預計合收國幣貳千壹百壹拾捌萬陸千伍百柒拾貳元。

第二項 支出

第一目 支出——查本年經常臨時兩部、行政方面、預計支出貳百叁拾伍萬陸仟玖百伍拾元、教育文化方面、預計支出壹千壹百伍拾伍萬壹千陸百捌拾捌元、經濟及建設方面、預計支出壹百壹拾玖萬肆仟捌百捌拾元、衛生及治療方面、預計支出陸萬貳千貳百貳拾元、社會及救濟方面、預計支出陸萬陸千玖百貳拾元、保安方面、預計支出貳百玖拾柒萬叁千叁百柒拾陸元、財務方面、預計支出壹拾壹萬壹千貳百元、公務員退休撫恤方面、預計支出肆千元、補助及協助方面、預計支出壹萬叁千貳百元。

其他方面預計支出貳百肆拾伍萬捌千捌百元預備支出方面計叁拾玖萬叁千叁百叁拾捌元以上十一項今年度預計合支國幣貳千壹百壹拾捌萬陸千伍百柒拾貳元。

第三項 整理

第一目 整理——查本縣公有田產十九坐落寅塘鎮其地人煙稀少水土惡劣加以近年兵役征調頻繁壯丁應役耕種者多係老弱婦孺致生產要素之勞力頓減出產安能望其有增是以每年征收租谷各公學庄盡量催收均不敷完納田賦尤復紛紛向政府退佃減租誠為一嚴重問題本年計劃分別加以整理以期安定佃農而免影響收入並擬整理井斗乳扇兩項捐稅俾能裕課便民。

第四項 機構

第一目 機構——查本縣於上年自治財政整理結束後即遵令將縣公有款產管理委員會組織成立本年復將各鄉鎮財產保管委員會推定依法分別予以組織以便管理該管鄉鎮財產又自治稅捐征收處及各鄉鎮教育基金保管委員會亦將遵令組織俾符法定。

2. 遵令籌設縣銀行事先將縣銀行籌備處組織成立按照計劃積極籌措股金預計最短期間成立。

(註)按本縣奉令核定預算全年度共支四千二百一十二萬零四百一十八元

3. 手令正副鄉鎮長勿相歧視

查各鄉鎮長及副鄉鎮長均屬地方自治機構之一員職權均衡誼屬平等迺聞本縣各鄉

樹川時期

鎮長與各副鄉鎮長間，或劃分畛域，或互相歧視，甚有鄉鎮長以長官自居，而以部屬對待副鄉鎮長者，均屬非是。須知鄉鎮長之分設，正副實因鄉鎮事務繁重，且須隨時出動，萬難以一身肩負鉅任，故以兩人負責，原所以體恤下屬，共同分勞之意，自應和衷共濟，以赴事功。倘竟互相對立，或以副鄉鎮長為贅疣，不惟辜負國家設制之美意，且因效率減低，將為公務罪人。合特手令規定，以後各鄉鎮長務須以平等對待，副鄉鎮長不得稍有歧視，各副鄉鎮長亦須與鄉鎮長通力合作，切實協助鄉鎮長處理事務，不得袖手旁觀。凡各鄉鎮政令之推行，無論對上行或平行，除正副鄉鎮長或因故出缺請假，得以一員行文外，均須正副鄉鎮長同時署名蓋章，始能生效。其本府一切政令飭遵文件，正副鄉鎮長均須全部披閱，蓋章證明。自茲令後，本縣長隨時巡察，訪倘再有違令不遵情事，決予分別撤職，以臨炯戒，切切慎遵。此令。

縣長

二二、七

(丙)函陳建議

1. 上龍主席，亟請制傷兵騷擾

志公主座鈞鑒：連月先後肅賤均投，尊憲誦蒙 鑒察。滿糧蒙 澤擢，到縣後，忽四月，雖因時勢所趨，應付軍差及辦理糧政兵役，十分迫切繁忙，但對地方自治一切建樹，未敢一刻忘懷。故秉承 德意，積極整理戶政健全保甲，嚴密煙禁，改進儲政訓練人員，刻全縣戶籍保甲人員均已全部調整，縣內少數煙民正在調查登記，依法調驗倉儲設會，已遵 令俾及借糧糧量完畢，甲長訓練完成，過半戶籍人員已訓練結業，警察保衛隊及國民學校

校長訓練正在辦理，此皆仰仗 鈞座英明領導下，民政部份之微著工作也。至整理自治級財政為 鈞座體部所屬愛護地方之苦心，亦經遵照法定手續，如期辦理完結。早經呈報 財政廳備案。此外教育建設為地方百年大計，職亦未敢稍懈，刻已實現者，如中學創辦蘭師班小學，增設婦女民眾班，並提高教師待遇，充實教費基金，其建設方面，如開築右所港口，平治舊有道路，裝設鄉鎮電話，實行普遍造林，一面提倡早起，發揚朝氣，尊重時間，挽回頹風，現全縣各界，悉仰 鈞座勵精圖治之意，振作向上，氣象一新。方期由漸而進，達於理想目標，不料喜洲一零二陸軍醫院，乃在喜洲受地方廉糞，不能立足，遂欲以鄰為壑，三次來鄧勒索地址不遂，竟於本月三日，由副官主任劉志堅統率傷兵多名，佔駐元保鄉中心學校設立分院，傷兵後隊陸續前來，已達三百之眾，職名聞緊急會議商洽，應付地方各界，僉以屢拒不得，既成事實，只得隱忍接受，該院得隴望蜀，要求燃料小菜肉魚等等，無不由地方供應，該院猶不知足，時時增加數量，此係有形負擔，地方猶可忍受，乃該院管理乏人，竟任不良傷兵在外，估買發傘，調戲婦女，民眾忍無可忍，團結對付，遂致演成雙方互毆情事。適職出外巡邊，聞訊趕回調解，雖已息事，但聞該院傷兵頭目不服，妄事要挾，從則地方無力，違則恐更生事，現值政務倥傯，從政不逮，何能受其妨害。查該院傷兵，所以如此猖狂，實由院方毫無武力，不能管理，縣府未賦職權，無法過問之故，倘聽其自便，不特民權受其蹂躪，一切行政均受莫大影響，此實鄧川初現曙光中之一大障礙，亦為改進政治窳中之一大不幸事也。除正式呈報外，謹披瀝函懇 鈞座俯念地方疾苦，下屬困難，速予切實救濟，以遏亂萌而靖地方，不勝迫切企禱之至，謹此敬叩。

鄧川時期

九

鄧川時期

崇安

職郎德沛 肅上

三三八二四。

(註) 呈後奉 今已函長官部轉飭該院遷移

2. 上陸廳長函請免代購軍糧

安公廳座尊鑒，年初接各方來函，敬悉 鈞長貴體違和，請假休養，深恐勞擾清居，故近來
 解通稟候，但未嘗不時蟻慕也。比者清明在望，暹維 福躬必早復健康矣。職奉 藻擢蒞
 鄧行將週年，雖值前方軍事緊張，兵差絡繹，然以此間歷任失人，百政廢弛，東承 德意，誌
 後懲前，決心與民更始，故到任伊始，即革除舊習，規定上午辦公，提倡早起，一面嚴禁煙賭，
 矯正社會風氣，數月來，民間規趨，確已改觀。至政務方面，除遵令嚴施禁政，清理積谷，完全
 成立，民意機關實現，民選鄉鎮長，編整保甲，增強自衛，完成整理自治財政，實施師資教育，
 外，並購領步槍，充實團隊力量，訓練各級幹部，健全行政機構，修建公共廁所，公共浴室，及
 麻瘋病院，以重衛生，聲設鄉鎮電話，疏濬全縣河道，控築石所港口，以益交通，凡此設施，均
 仰庇 鈞長德威，百年來所未聞睹者，今已一一見諸實效，惟是在一線曙光中，最不幸者，
 即去年秋收災歉，今歲負担奇重，是蓋去年雨暘失調，稻谷受害，收成不及五成，而本年征
 實征借，及代購數額，反較去年加倍，而年來兵役征調之頻繁，數額三倍曩時，尤使上下窮
 於應付，然此皆國家正供，人民義務，雖極痛苦，亦勉力任重，但最近忽奉 長官部配購軍
 糧二千五百大包，令速繳解，復准獨立旅函囑，以馬代役一百匹，需款約千萬元，同時又奉

令議決成立縣銀行創辦鎮公益儲蓄二百五十萬元此皆地方額外負擔且須令到必行之事當此民生凋敝叫苦連天之際何能勝此鉅鉅除創辦銀行及公益儲蓄等項計民生以馬代役闕後國家實力自應勸導人民竭力遵命外其長官部二千五百大邑軍糧之新配未徵省田糧處之同意實為地方實力所不許總計以上征實征借代購及兵役驟馬等之正項負擔如碾辛折重耨糶補費役金等之貼賠全年損失數千萬元司農仰屋與嗟已屬無法彌補倘再分配二千五百大邑之數以現價論人民將貼賠三千餘萬元非致全縣破產不可同敢故違實力未遑素仰鈞長關懷民瘼無微不至降逕向長官部呈請免贖外謹修函上陳務懇代為轉請鼎力救濟以全民命不勝迫切企禱之至肅此敬叩

鈞安

職郎修沛

謹呈 三四、四、四

(註)函上後奉 處令候核定飭遵

3. 推進縣政工作困難問題

一、一般困難

甲橫的方面：職權不專，查現行新縣制為地方自治階級，固宜限制縣府職權，以防濫用。惟值軍事時期，政令宜使集中，以利行政。現在縣府缺點，即百政所由而職權不專，如地方團隊受縣府管轄，同時又受警部節制，田賦糧食由縣長兼理，又另為機權，縣長兼理司法而不兼軍法官，均使權限混淆，推進政令，輒受牽制，此實職權不專之原因也。

鄧川時期

(七) 縱的方面：糧責脫節，抗戰期間，集中事權，統一政令之結果，縣府職責重大，固亦宜然。但現行縣政機構，支離分歧，稍欠調整，而責任則萃集縣長一身，如田糧雖另設機關，征收貽誤，縣長仍負總責，積谷為民食，所繫責有專司，知官既受羈絆，他如一縣客體機關，而駐軍下級幹部，來往部隊走卒，以縣長無權管理，往往跳梁跋扈，滋擾閭閻，此實權責不相配合之結果也。

二、個別困難

(甲) 民政：普通困難，在經費支絀，施展不易，如衛生訓政均因缺乏經費，設備改進時感窒礙。特殊困難，厥惟積谷，蓋抗戰以來，負擔日重，民生憔悴，司農仰屋，兵役公債層出不窮，征實借購，有加無已，人民蕭條，並願緩急之間，自有輕重，故七年以來，人民積欠本息，已成通病，不予嚴催，則違法令掙之過急，則恐生變，故任何認真，終難達到標準定數。又保甲長事繁任重，賢者不為，故難得其適，遂亦足為推行政令之大礙。戶政為新政之一，其首意未及普遍於每個國民，雖經保甲人員及戶籍幹事廣為宣傳，照工作時，人民多畏為戶籍登記，每遇征調兵役，終未能與人民取得聯繫，難收其效，此為困難推進之一也。戶籍推進，首重健全基層幹部，保戶籍幹事一職，常感人才缺乏，少數由保小教員兼辦，而限於待遇菲薄，又無津貼，故保戶籍幹事一級，多不能盡其職責，此為困難推進者二也。戶口異動，實乎按期呈報，惟值此抗建之期，人民兵糧交加，保甲人員窮於應付，不免顧此失彼，而於戶口異動之表冊，不能按期呈報，此為困難推進者三也。

(乙) 財政：度支困難，第一為幣值跌落，毫無止境，以致甲月預算，乙月已難適用，況收入有

定支出日增，更難編製盡善，故近年縣級經費，大有捉襟見肘之象。第二為籌款限制，抗戰時期，一切軍事應付，征兵用費，寺臨時支付，需款浩大，決非預算所及，按照法令，非經呈准不得攤派，顯出之樂捐，則為時間環境所不許，故各縣應付臨時必需用費，實取困難之事。

(丙)教育：人材缺乏，幾為各縣普通現象，培養師資，自為急務，但創辦師資班，經費既感拮据，兵役尤受影響，此其困難一。國民教育，為普及教育之要道，但以負擔關係，生活日窘，一級子弟，往往為生計所迫，失去求學機會，此其困難二。職業教育，為增進生產之要道，但興設創辦，一則缺乏人才，再則限於經費，若於中學附設科目，又必挂一漏萬，此其困難三。

(丁)建設：交通水利，均為建設急務，但抗戰期間，兵役征調頻繁，重以徭役，人民不堪其苦，亦恒為經濟所限，一籌莫展，倘更足不前，則與時代違背，且一切政令，難收指臂之效，此其困難一。墾荒造林，為增進生產之要道，但兵役浩繁，人力維艱，壯丁既不敷用，驅婦女從事勞工，成效有限，此其困難二。度量衡之統一，為目前急務，蓋當此非常時期，賦稅徵實物，統由豐銜文收，若不嚴加檢校，後患堪虞，茲值與各庫站交接軍糧，每多不按規程，規定輕出重入，已成通病，故每年交收軍糧，損失甚鉅，耆耗亦所難免，地方虧累匪輕，查新制之推進，與糧政並重，地方無餘款，整製製造大批新器，供應人民應用，俾便公私劃一，革除弊端，此為推進政令最困難之點也。

(戊)軍事：縣政工作困難問題最多者，莫如軍事部門。扼要言之，一壯丁規避，征調困難，此雖由於教育，歷代風氣，亦為主因，查難逃殊難矯正。二兵源枯竭，難符標準，此因八年抗戰之結果，重以收兵人員之刁難，尤感苦痛。三征費無着，負擔甚重，自鄉鎮征調，以至

出發入營收兵部隊均不給費一切仰給地方為數甚鉅。四收兵緝逃人員需索慾望不易應付。近年多數收兵緝逃人員恒視接兵緝逃為發財機會。每到一縣即要挾地方供應伙食籌給旅費或代追服裝費。應則怨聲難磨不應則變本加厲或任意挑剔延長留縣時間或潛行下鄉擾索受賄。五優待征屬不易辦到抗戰八年征兵普遍欲照中央規定優待勢不可能。違則既背法規尤難征調。六軍事太繁人員不敷應付軍事科職掌不只兵役一端舉凡警衛治安防護優待均在其內以組織規定人員即應付兵役征調表冊文件亦嫌過少內外肆應往往無法周到。

(己) 糧政：田糧雖已合併仍由縣長兼理處務故其工作亦為縣政工作之一其困難問題殊多。一倉庫缺乏法令雖有集中分倉之規定但以經費缺乏大抵因陋就簡不特難保損耗且亦不敷儲藏。二運費無着運費雖可請領但一則遷延時日再則為數過多。大抵均臨時挪墊甚為拮据。三代購價少以本年情形代購價每大包人民須填賠六分之五。約合國幣壹萬伍千元負擔奇重催收困難。四碾率折重規定與事實懸殊本年碾率每公石定為四甔八實際僅碾獲四甔五故後碾無人接受降抵碾率則無法彌補損失。又每公石折重定為四十七公斤實際僅稱獲四十一公斤此項虧額異常鉅大較規定應除費耗相去天壤不准核銷實屬無法彌補。

附民政廳指令 民彙四字第一〇四號

民國三十四年六月十六日

呈件均應查該縣長腫呈目前縣政困難情形尚屬翔實可供參攷准存備研究仰即知照此令 併存

兼廳長陸崇仁

廿我國戰後四大問題

納粹領袖希特勒墨索里尼相繼伏法，德意兩國軍隊戰意消滅，土崩瓦解，相率投降。歐洲戰氛從此平息，六年于戈化為玉帛，英美同盟友邦，將移鋒東向，全力對日，倘英美蘇三強和衷共濟，預料日本崩潰當不在遠，以後侵略障礙剷，世界和平可期，惟我國歷年內憂外患，向無寧日，一旦大敵既去，建國使命，立待完成，所有橫在吾人眼前之復員貨幣，國共，外交四大問題，必須亟求完滿解決，倘有蹉跎隱憂，未已，敢貢芻蕘，以為斧鑿之獻。

一復員問題

戰後首要為復員問題，良以大敵既去，若留大量軍隊，不惟虛糜國帑，且均無所事事，難免再蹈職業兵覆轍，不幸利權衝突，且互相煎，重演多事，慘劇，後患不堪設想矣。又一切為抗戰而設置之機構，其人員衆多，亦應亟予調整，欲解決此項問題，必須我中央高瞻遠矚，早為籌劃，管見對於抗敵功勳，固應予以適當酬庸，使其共荷建國重任，其餘將士人員，應速統籌遣散安置之法，使各安生業，各得其所，好在戰後恢復農村經濟，從事實業建設，在在需人，刻不容緩，只須預擬計劃，分配適宜，此數百人復員，不難措置裕如，否則給資遣散，在國家驟增鉅額負擔，在地方頓增無業遊民，權宜之計，徒滋紛擾，且軍人散漫，寢假將成，社會失業問題，影響治安，良非淺鮮，望我中央善策之。

二貨幣問題

我國現時物價突非猛晉，平均較戰前高漲十倍左右，雖已登峯造極，不特一般公教人員，咸同叫苦連天，即多數農工商賈，亦皆嗟載道，使不及時解決，財戰後將發生經濟紊亂，金融恐慌問題，查物價高漲，固由生產減少，運輸窒礙，然通貨

澎漲實為重要原因，戰後軍運停止，產業復興，前項剩餘物價增高之因素，將立消滅，惟通貨膨漲，非以人力收縮，難望感事，良以戰時軍需浩大，非有大量通貨供應，難資週轉，一旦戰事停止，籌碼需要減低，倘不予以收縮，則物價必益上漲，直接關係人民生計，間接影響社會公安，管見為統籌兼顧，或採抽籤收回銷燬，或另發行金券兌換，總以樹立政府威信，鞏固市場金融為要旨。

三、國共問題，抗戰八年，國共兩黨均設敵日目標，下努力，對外舉國一致，厥功甚偉，惟共產黨訓練紅軍，不受中央調遣，劃地封疆，獨樹一幟，自為系統，儼然抗禮分庭，殊礙政令統一，最近報端發表，雙方談判合作，中央化除成見，開誠遠就，殊堪欽敬，所憾未成碩果，實屬美中不足，乃者中共宣佈十一月召開國民大會，開放政權，以後共黨依法參政，可無問題，惟抗戰結束，在全國復員之前提下，紅軍如何縮編裁減，如何統一建置，均為切要問題，倘不及早商洽，則門戶之見，既存，詐虞之情，難免，即令暫時相安，將來危機仍在，且對壘形成，易滋紛擾，不幸或外遭列強干涉，尤屬有傷國體，所望共黨盱衡時局，接受中央辦法，則國運昌隆，可計日而待矣！

四、外交問題，民國以來，外患頻仍，雖由內政不健，而外交歧途，亦實一大原因，自抗戰以還，加入同盟，共抗軸心，外交始入正軌，今勝利基礎奠立，友邦竭誠互助，只須自強自立，自有大道可循，惟國際形勢風雲詭譎，外交方針，未可一成不變，今後我國應仍本國父聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥之偉大指示，瞻前顧後，詳加審度，擇善而與，惟仁是親，庶幾我不畏人，人亦不我歧視，平等互惠，共趨和平坦途，願我外

交當局深鑒之

以上四端不過舉其扼要者而言耳，至如社會道德，政治效率，均為目前急要問題，或涉教育之改進，或繫機構之更張，亦屬有關國本，諒我中央早已綢繆，故不具論。三四五七。

附中央訓練團復函

五月八日玉悉，新任職務已予註記，附登我國戰後四大問題一文，申論戰後安置將士，緊縮通貨，解決中央，改進外交之道，留心時務，綢繆至計，可言能見其大矣，嗣有新得，仍希勿悶，此復。德沛同志。

5. 抗戰勝利結束之要義

中央訓練團畢業學員通訊處啓 三四·六二五

回憶九一八至今，倏忽十四載，此十四載中，敵人日本與軸心德國東西呼應，侵滿洲，佔華北，奪滬漢，取暹羅，偷襲珍，珠港，掠取關島，威克島，進而出兵安南，泰國，襲緬甸，馬來，奪新加坡，佔南洋，荷印各島，據菲律賓，竄進而逐漸打通津浦，平漢，粵漢，湘桂鐵路，啣接柳越大陸交通線，駁駁手有席捲東亞，囊括宇宙之勢，以後期年餘間，掠奪土地幾與中國版圖相等，其得心應手，躊躇滿志，可知矣。當此之時，日人勾結德義，聯絡蘇俄，雖遇英美強敵，始終驕橫頑抗，固以為德國勢力，足以牽制列強，蘇聯中立，可為藩籬屏障，而大陸政策，將完好，孰知專慾難成，眾怒難犯，日人甘為戎首，侵犯世界和平，豈容列強忽視，故五月德國崩潰，英美即移師東向，先後攻下塞班，琉球，恢復關島，菲律賓，竄不特我國沿海已入控制，且直叩三島之門，一面蘇聯西顧無憂，亦與英美接鼓相應，四月六日，取消蘇日中立條

鄧川時期

約八月九日實行對日進攻如晴天霹靂頓使日人驚心動魄倉皇失措深知孤立失助理無倖存乃於八月十日以天皇名義宣佈為免生靈塗炭照會同盟各國除要求保留天皇外完全承認無條件投降於是英美中三國再擬投降應遵守要點現日本已正式答應完全接受英美中蘇一致停戰分別委派大員接洽收降預料轉瞬之間和平曙光即可實現日敵之敗在輕視英美輕信蘇聯妄以蘇聯為日俄戰爭時之美國可以出任調解甚至妄以英美蘇利害不決可以延時待機故膽敢不顧一切實行南進此係往事姑不具論然日本已矣今後我國痛定思痛怵目時艱所當認清時事者一我國國策抗建並進抗戰雖已勝利建國猶未成功今後對於解除敵人工裝處置偽軍漢奸復員貨幣等問題解決後亟應積極從事建設以固國本二敵人失敗抗戰結束僅可謂取得勝利並未保証和平今後國軍如何建置紅軍如何編整秩序如何恢復均屬急切燃眉之問題亟應竭力計劃調整以奠邦基三抗戰八年轉弱為強完成勝利雖云我領袖主持有方將士一致衛國之結果然急轉直下並非我之戰勝攻克促敵之覺悟投降一由美國原子炸彈之威力壓倒二由蘇聯迅雷攻擊之宵迫實美英蘇厚援之力量居多故將來對於盟邦之友善固應盡力以從而於彼此間之協調扶助尤應妥為相處以釋猜嫌而臻大同以上三端皆為我國戰後當前之急務措置適宜不特全國皆沾福利世界亦慶昇平抗戰八年之成果鉅矣

至消弭國際戰爭之根本辦法管見亟應由五大國召集重開世界和平會議一致推誠相與訂定各國應備海陸空軍數量解除剩餘武裝公開銷燬一面迅速組織強力世界機構派員分駐各國監督以後不准任意擴充軍備倘有違背即由世界機構武力制止一

而為代替軍需工業請求永久和平，應由世界機構訂定競賽典勵辦法，提倡人類潛心研究醫藥衛生、食品增產及密切交通調劑供求等學科，以消除和平障礙增進人類幸福。如是不特永絕亂萌，世界大同可立而待，否則如今日之數強鼎立，目前雖能和衷共濟，日久不免爾詐我虞，殊為世界和平隱憂也。

三四八十五

(丁)建設實施

1. 呈報鄉鎮電話及鄧榆長途電話通話

鄧川縣政府

呈 建字第二六零七號
民國三十四年六月二十一日

為呈請鑒核備案不遵事竊查縣長奉令自去年即三十三年五月一日到鄧接印後

鑒於鄧川地處邊僻交通阻滯當此非常時期政務紛繁對於緊急事件之處理若僅賴文書人力難免有緩急之慮茲為適應時代環境之需要自非建設交通不可乃遵照

綏府命令積極籌備架設鄉鎮電話以求城鄉脈絡一貫聲息靈通惟因需款浩大值此財

政枯竭開源未可節流無方於是召開縣政會議商討辦法幸各鄉鎮長及各方人士深明

大義共體時艱慷慨捐助集腋成裘當將捐集電話款數目及計劃購買各項需用器材物

質等等編列架設鄉鎮電話經費預算書報請

省府鑒核備案在案嗣奉指令照准備案現查職縣內德源、寅塘等五鄉鎮及與鄰封交通

隘口之山西腊坪兩哨所並沙坪縣倉庫電話早經架設完善正式通話便利殊多計此次

架設各鄉鎮及各哨所縣倉庫電話話線全長約一百五十餘華里共置總分機十一部所

鄧川時期

需經費總共支出國幣壹佰柒拾伍萬伍仟肆佰柒拾伍元除共收入國幣壹佰伍拾貳萬捌仟元外兩抵實不敷國幣貳拾貳萬柒仟肆佰柒拾伍元係由縣長私人籌捐歸墊曾經列榜公佈縣民週知在案惟鄧川至大理長途電話線一段職縣為求兩縣通訊靈活起見除借用大理雲龍電話綫一段外不惜重資購辦大量器材補架灣橋至大理及幹綫至喜洲兩段約共十五公里期將鄧榆間話綫架通所需桿木業經洽商大理電信局允許暫借報得應用刻經派員前往架設完竣已於六月二十四日正式通話理合將職縣架設鄉鎮電話及鄧榆間長途話綫經過情形具文呈請
鈞廳鑒核備案示遵。
謹呈。

雲南省政府主席龍

交通部部長俞

民政廳廳長陸

建設廳廳長楊

縣長即德沛

附錄民建兩廳指令

雲南省民政廳指令

民壹三字第四二號
民國三十四年七月三十一日

呈悉：據報籌捐鉅款購辦器材架設各鄉鎮電話各情核查計慮周密切合環境之需要甚屬難得該縣長復能慷慨捐貲完成要政尤堪嘉尚惟案關交通建設不屬本廳職

權範圍既經呈奉 省府指令分飭財建兩廳核辦有案仰仍靜候各主管機關核示遵辦
此令

兼廳長陸宗仁

雲南省建設廳指令

交字第一〇七七號
民國三十四年七月三十日

呈悉。查所呈設置鄉鎮電話各節准予備案至用款情形仍應專案報請財政廳核示仰即遵照

廳長楊文清

呈報右所港口通航

雲南省政府主席龍鈞鑒竊職奉署鄧川常澤教育建設之重要故雖在軍差萬忙中不忘
齊頭並進除教育方面添設簡師班確定縣教育經費並籌辦成績競賽展覽會早經具報
外在建設方面以通訊傳達關係治安防務及行政效率竭盡心力已於半年前將全縣鄉
鎮電話及大理長途電話一律架通亦經呈報備案次為右所港口之挖築關係水陸溝通
運輸便利經全縣官民合作動員民工數萬費時一載已將百年來官民提倡可望而不可
及相隔二里阻斷水陸運輸之捍隔開闢成河即日可以通航從此賓川大理等縣之商貨
一筆可航勿須旱道迂迴而職縣及洱源鶴慶永勝等縣所有土產亦得以一水之便盡量
出口其有裨於商業貿易良非淺鮮本可即日開放通航以利行旅惟因一則堤岸整理尚
未完二一則地方士庶倡議建標紀念不得不展緩時日茲擬定於七月二十六日舉行開
航典禮同時辦理紀念標揭幕此事關係全縣國計民生實屬空前創舉擬懇 鈞座察核

鄧川時期

鄧川時期

光臨或派員參加指導俾彰盛典而昭隆重可否照准理合電乞 示遵鄧川縣縣長即德沛叩佳印

三

附雲南省建設廳指令

文字第一一六四號
民國三十四年八月十日發
令鄧川縣縣長即德沛

代電悉。查該縣長注重地方建設努力開發交通殊堪嘉尚至右所港口開航典禮本廳長以政務殷繁不克親臨參加即由該縣長負責主持辦理仍將前後經過詳情具報備查！

此令。二

廳長楊文清

3. 右所港口紀念標序

現代文物進步恒以交通事業為傳播之媒介而工商業之發展尤資運輸工具之利用右所位鄧川之西陸扼東西兩湖之中樞東枕瀘苴河西控羅時江為鶴劍洱榆必經之要道自昔萬商雲集百貨輻輳惟以羅時江航運距街場二華里不能直達市肆以致貨難暢流富商巨賈相顧裹足而右所之聲名終不能與下關繞美有識之士恒思運用人力克復天然故十年前即有挖築港口之議奈地分畛域人各異見主持者隨波逐流與世浮沉徒託空言竟成畫餅余來宰鄧邑瞻念建國之急務鑒於已往之蹉跌深知莫為之前雖善弗彰莫為之後雖或弗傳除架設鄉鎮電話以利通訊外爰於去歲五月提議興築此港各鄉鎮出工人數因其距離之遠近為等差惟寅塘道阻且貧議決免徵當遂請熱心士紳設

會主持翌月開工卒以工程浩大人言噴噴屢興屢輟延久無效迨今春三月猶欠工程五分之二余以首倡之責義無返顧遂突破萬難力排眾議召集地方人士詳加解釋幸皆渙然冰釋一致贊助紛紛採取包工辦法不及暮月辛告厥事追維此舉千回百折成功匪易苟非同仁不避風雨任勞任怨固難有濟然斯港者實我鄧千百萬人胼手胝足之血汗積成將利濟滇西各邑士商於萬世其代價亦有足稱者矣爰紀始末以彰其事

中華民國三十四年六月三十日署理鄧川縣縣長鄧德沛

敬撰

1. 王校長伯群來函

教溢吾兄左右計別有年正深懷念奉 惠書備悉 政聲日隆動定咸宜無任慰祝滇中當軸既以歷年苦幹成績而續有延攬機會難得望勿推却當茲國家多難鄉里破敗之秋正宜在外努力也愚見如此不識 兄意謂何特復並頌 儷安 王伯群 月十九日

2. 陸廳長子安來函

教溢縣長鑒接閱來函備悉各情所述到任後一切施政情形深堪嘉慰尚望繼續努力勿稍鬆懈至於傷兵滋擾地方一層應即一面設法妥籌應付一面速將詳情據實專呈報以憑轉請行營嚴予糾正俾免妨害地方尚覆即候 刻祺 陸崇仁啓 九月十六日

3. 龔廳長仲鈞來函

教溢兄青鑒 惠書備悉為之忻慰 台端能於振刷庶政之中不辭辛勞力謀地方教育之推進殊為難得尚此佈覆即頌 政祺 弟龔自知敬復 十月九日

鄧川時期

鄧川時期

二四

貴州楊主席子惠來函

敬溢縣長仁兄政席遠荷 華勝讓承藻飾且感且慚吾 兄政聲丕著眷懷鄉關留心地方隆替無任欽遜所幸滇黔毗連如同一家今後關於黔省興革事項尚望隨時 賜教是所企幸專復不盡頌頌

政祺 楊 森 五月十一日

5. 貴州民政廳譚廳長時欽來函

教溢吾 兄大鑒此次赴昆出席得晤 令兄伯輿敬悉尊狀頃奉 惠書愈驗賢勞至深欣慰弟奉命再長民政才力短絀尚乞時錫南針匠斲不逮是幸……下是復頌 政祺弟 譚克敏拜啓 三月九日

6. 辦理七七獻金獎狀

雲南省各界抗敵後援會獎狀 獻字第四九號

茲查鄧川縣政府及各界參加民國三十三年七七獻金成績卓著經本會審定呈呈

奉

雲南省黨部核准列為甲等特給甲等獎狀以資矜式此狀

主任委員張邦翰

書記長鄧重魁

中華民國三十四年六月

名辦理鄉鎮公益儲蓄指令

日

全國節約建國雲南分會指令
儲蓄勸導委員會
昆34德字第一三一八號
中華民國三十四年七月二十日
令鄧川縣長即德沛

代電悉：查該縣儲款貳佰伍拾萬元該縣長能一次繳清足見辦事努力深堪嘉尚至所呈儲券未能全數領獲請速調整以免影響儲政各情亦不為無見候轉呈總會轉請四聯總處迅即分飭各行局從速儲備券料以供領發合併飭知仰即遵照。

此令。

主任委員龍雲

副主任委員陸崇仁

8. 鄧川各界士紳贈屏聯

德政序文

一邑之新猷，眷視親民之令尹，而眾口之頌美，實由善政之得民。然自來有司者，治富庶之民易，而治貧瘠之民難；治繁劇之邦易，而治凋敝之邦難。鄧邑能於流離疾疫之餘，力行興革，重地方自治，減人民負擔，辦教育，興水利，建交通，重儲政，倡衛生，固兵源，澄清吏治，整理財政，力行發揚朝氣，未及期年，一見諸事實，如旭日初昇，萬壑融暢，精神之貫注，已錄庶績，或熙宜乎德政之歌，即公縣長克副者矣。公以季春蒞鄧，姓氏掛人齒，類舉稽春秋賞伯城，即子孫居之，因以為姓，即之族始。大漢有顯北齊，有基唐，有士元，宋有簡，有宏，皆以碩學名臣，彪炳史乘，源遠流長，將相公卿，累朝不替，公以簪纓世貴，應運而生，曾留學日本，明治大學，歸任北平女師大學教授，兼中法政專門及中學校學監，交通部編纂委員會委員科。

鄧川時期

長，黔民政廳整理行政區域委員，廣順縣縣長兼定平清廣長五縣清剿副指揮，繼任滇元謀祥雲縣縣長，政學俱優，成績懋著。茲者下車伊始，大播仁風，鑒於歷任庶政廢弛，積極勤求治理，召開全民大會，提挈綱要，次第實施，其重自治也。使全地方行政機構訓練各級人員，編整保甲，清查戶籍，籌辦自治，開保民大會，慎選鄉鎮代表，其減負擔也。廢右所攤捐減軍糧碾率，剷除苛捐雜派，制止兵差下鄉，其興教育也。創辦簡易師範，設民衆婦女補習學校，實行男女平等教育。其建交通也。築城鄉道路，開右所港口裝設城鄉電話，建設哨所，保護商旅，其重儲政也。依法成立倉儲管理委員會，慎選人員，清理積欠，嚴密保管。其重衛生也。舉行清潔運動，實行保健防疫，建築各處公廁，修復痲瘋病院，隔離醫治，以防傳染。其固兵添也。編制壯丁，實行抽籤制度，凡遇征召，不苛不擾。其澄清吏治也。整理司法積弊，創辦獄犯習藝訓練，法警着了。其理財政也。厲行會計制度，力取財政公開，謹蓋藏，明出納，開源節流，綜理微密。其發揚朝氣也。提倡早起，設置信炮，督飭在公人員舉行國父紀念週，規定辦公時間，注重考核。其興水利也。擴首大河及東西兩川，巡閱辛勤，按時疏濬，使山澗江河諸水均能暢流入海，共慶安瀾。至其嚴禁烟賭，盤詰奸邪，維持治安，增進幸福，諸要端，莫不規為當急之務。故公下車甫經三月，頓息澆風，為政未及期年，克張民氣，既整躬而率屬，復潔己以奉公，力辭請託，門無飛蓋之賓，省絕煩苛，堂有垂簾之治。愛民如子，刑廢鞭撻，疾惡如仇，威行破柱，崔符斂跡，花村鮮夜伏之鬼，吠畝勤耕，沃野競春犂之犢。倘吾土久蒙其培，養，則偏地盡樂，其益寧，蓋由惠政在人，是以謳思戴道，士民沾棠澤之仁，一飯寧忘慈母，里巷決絃歌之化，萬家忻見仁君，眾庶既叨其顧，復長生請預祝香花，群情已倍切瞻，依小邑

願永留琴鶴，爰書功績，敢謂頌揚！

聯漢吏復見鄧陽名高北斗

語即官上應列宿壽祝南山

政聲著廣順元祥尤懋清劄指揮乳酒五縣

福壽同瀾江鼎勝相慶循良漢吏惠薄三川

9. 寅塘鎮紳民敬頌匾對

清正勤能

廣元祥御頌仁風眾母敬敬同爭傳即舍甘棠愛

魯尹龔黃昭史治使君還我轉看童兒竹馬迎

彭希賢周興富陳文舉等十八人

10. 右所紳民贈匾額

勤正愛民

張步瀛嚴士俊宋學忠等二十一人

11. 鄧川回教支會等贈繡匾

利商福民

鄧川回教支會理事 長馬樂山

利民運輸商行經理 李華春暨回教紳民等二十四人同賀

鄧川馬幫同業公會理事長馬子丞

鄧川時期

五、殿語

現值抗戰結束，省府改組，李公伯英奉命兼主滇政，李公不特為倡導新縣制之鼻祖，且為吾國富有革命性之政治家。余夙在職中央，即早欽慕，觀其履新伊始，發表施政方針，即以一秉至公，至誠感人，以身作則，為處理政務之原則，以集中意志，集中力量，用人惟賢，財政公開，條數名實，信實必罰，為施政綱領，並以民主集權為施政方式，以禁煙及地方自治為中心工作，具見李主席改革滇省支治之決心。吾知必能掃除過去積弊，發揚憲政精神，不僅全省吏治，將見澄清，達國前途，亦受其賜。則余從政八年所佇望者，將一一實現無餘矣，竊不為國家祝賀！

572

77233

BC

93.62

2