

中央訓練團黨政訓練班講演錄

白崇禧先生講

當前的糧政和役政

三十一年十一月印

184
M5
FEB 29, 1945
7844

當前的糧政和役政

內容提要

貫徹長期抗戰，爭取最後勝利，基本條件是要足食足兵。

一、糧政問題：

甲、長江以北各戰區部隊，軍糧多不能適時補給。

乙、有少數糧政機關帳轉將撥糧憑證發交部隊直接向民間索糧，妨礙紀律及教育訓練。

二、正、丙、糧食是軍隊的命脈，戰爭成敗所繫。

丁、目前糧政的癥結，是推行未善，人事不臧，無澈底執行法令的精神。豪紳顯富對於徵實徵購，難免違玩，以致供需未能平衡，負擔有失公允。

三、役政問題：

甲、縣政組織不健全，戶籍未調查清楚，抽籤方法未切實施行此係役政根本問題。

乙、役政上的流弊：

1. 以金錢雇人冒名頂替，應徵後隨即潛逃。

當前的糧政和役政

2. 畢特對於不挾槍彈之逃兵，無處死刑的頑文，逃兵回籍該管縣長保甲長，任其逍遙法外，造成兵民畏戰不畏法、懼敵不懼將的頑風。

3. 各團隊因對兵逃亡過多隨逃隨補，影響教育訓練甚大。

4. 訓練壯丁，多以入齊通學校規避兵役。

5. 知識青年不願從軍，權富紳宦及區、鄉、保甲長子弟家族，亦多規避兵役。

丙、兵役法緩役、免役的規定，應重加檢討修正。

四、樹立法治基礎，建設現代國家。

五、抗戰勝利在充分有利，應堅定必勝信念，充實戰力，待機反攻，配合盟軍作戰，擊潰敵人，爭取最後勝利。

各位官員，各位同學：本期召開的多半是各省軍械管區辦理兵役主要負責人員，和各省辦理糧政人員，今天想把當時糧政和役政的問題，提出和大家研討。本期於本年六月中旬奉命化了六閱長江以北第一、第五、第六三個戰區及各軍事學校，歷時兩個半月，此次校閱當然以軍事教育為主，不過糧政和役政與軍隊和學校的教育訓練，無論直接或間接都有密切關係，特就個人見聞所及，簡單報告，以供本期負責從受訓各同志的參考。

自抗戰開始，最高統帥所決定的戰略是消耗戰略，我們如何才能夠持久，以爭取最

勝利，基本的條件是要足食足兵，因此糧政和後勤，確是當前最重要的問題。

在糧政方面：本席此次巡視第一、第五、第八三戰區，有些部隊長因軍糧不能如所期望的源源補給，都感到非常焦慮。這確是一個很嚴重的問題。本席曾與各戰區部隊長、各督糧政局長、軍糧局長及兵站運輸負責人員談話，得到若干關於糧政方面的實際情形。自從去年糧食部成立，實行徵實徵購以來，中央的糧食政策已非常正確。不過目前下層的演習機關尚未切實盡到職責，以至發生種種滯礙，不能適時供應部隊的軍糧。各戰區請改需要的軍糧，有些糧政局發給假糧憑證交軍糧局，軍糧局又將原證交給兵站。本來兵站應當將糧食運到兵站未地交給部隊，但往往由於交通情況的困難，運輸工具的缺乏，又將糧證劃交部隊，僅見到這糧憑證轉來轉去，好比書面「連累」似的。部隊還是無法到現品之官米又不能接腹？只得向當地縣長去設法。縣長又以糧食散存鄉村各保各中，難於收集，於是部隊直接向各保各中取糧，造成軍隊沿門乞討的現象。這種現象雖非普遍，但有少數部隊確是如此，以致引起民衆的反感，影響軍民協調，更因軍隊經常遠途運糧，減少教育時間，削弱戰鬥力，種種流弊，實難枚舉。這種因人謀不臧而惹起的驚惶恐慌情形，如不急詳補救，勢必愈演愈深，軍民交困。我們絕不可以等閒視之。目前各戰區部亦多經本席巡視時與糧食廳察兵站連繫，檢驗該員一部分責任，而各縣長也不無辭咎。當有一些地方糧庫不明大體，向中央訴願，以為一舉既已出糧，這安

運糧，不啻加上繁重負擔。這種心理，實忘却了「軍事第一，勝利第一」的要義。須知以現在徵實徵購的標準而言，並不是過分的負担，况戰時全體動員，所有民力和物資都要為進行戰鬥爭取勝利而使用，一般民眾應本有力出力、有糧出糧的原則，發揮到最高程度，期對國家民族有所貢獻。軍隊負捍衛國家、保護人民的重大責任，為了抵禦外侮，不惜與敵人作殊死戰，民衆輸糧濟軍可說是軍民合作的表現，也就是本身應盡的義務。目前糧政機關、兵站機關、地方機關對於軍糧補給，不免互相謬誤責任，致使部隊的給養常感匱乏，愈在最前線的部隊，愈感覺軍糧問題的嚴重，有些軍隊簡直無糧宿之糧，去年中條山戰役的失敗，固然有種種原因，而軍糧不充分，實為重要原因之一。當時第一戰區晉南作戰部隊，軍糧的補給，據兵站報告，除車輛之外，並有民伕五萬人，從河南向晉南運輸糧食，但有些部隊，仍感接濟不足，最多也沒有二星期的存糧，經過幾天作戰，黃河兩岸被敵軍控制封鎖，於是糧食運輸困難，補給斷絕，這是血的教訓。糧食為軍隊的命脈，乃生死成敗所繫。如英倫三島，每年大部份的糧食，都要仰給於海外各殖民地，此次歐戰發生以後，德國便運用潛艇戰術，希望截斷或阻撓英國與其殖民地間的海洋交通，而使英國本土陷於餓餓線上，所以英國在西洋方面以強力艦隊，實行武裝護航，保護軍品、糧食之運輸。我們再以敵方情形來說，「敵軍作戰最然擋我軍截擊其糧，他們主要的給養，是由後方向前方補給，為防一時給我斷絕，敵軍隨身都攜有所

謂「七日籌帶納」是用一種米麵施以高度電壓製成的小餅，用開水泡出可得三四碗米糠，這種乾糧是準備輪流接濟不上時的食糧，必至最危急時期，奉有部隊長的命令，方准食用。但是我軍若獲擊了他們的轍重，使他給養不繼，勢必被迫潰退，這種情形，在第三次長沙會戰中很為明顯，當時從齒源敵文件中每每發現「彈盡糧絕，本軍只有撤退」的文句，可以概見。而我們的作戰部隊不僅時時要遠道去運輸糧食，還須遠道去採購燃料，比較敵人的糧秣準備相差甚遠，古人說：「千里餽糧，士有饑色，樵蘇後爨，師不補飽」。這恰好是我軍現況一個深刻的寫照。我們認為當前的糧食問題，不是有無的問題，更不是糧食政策和法令的不完備，如果是糧食的產量不足，供不應求，任憑怎樣去研討，都是畫餅充饑。我們是以農立國，自抗戰以來，我們後方各省連年豐稔，今年僅河南省的一部份稍有旱荒，其他各省都是豐收，何以尙使我前方浴血苦鬥的將士，爲着軍糧不能適時接濟，擔後顧之憂呢？這最重要的關鍵，是糧政推行未善，是人情不減，沒有澈底執行法令的精神；更有些豪紳、顯宦、大地主自私自利，對於應繳的田賦和實物，富有抗徵或少納情事，民族意識、國家觀念，實在太薄弱了。而糧政當局地方行政機關，又有抱着「爲政不難，存不得罪於巨室」的錯誤觀念，任他們倚權怙勢有糧不出糧，而由多數非富有的來照數繳納，徵實徵購，殊失其平，似此討好於少數的大地主豪紳，而失却大多數民衆的同情，完全與中央的糧食政策，和國父的民生主義大相違背，這

當前的糧政和役政

種因循姑息的官僚政治在革命政府之下，是絕不容許存在苟苟。

役政方面：我們兵役機械，自中央主管機關至各軍師管區與各部隊，都有緊密的連繫，又經過多次改革，可說是相當的進步。但因縣政組織不健全，未能確達法律並盡到職責。本來推行徵兵制度，對於戶籍有密切的關係，歐美各國戶口調查精確，徵兵無困難，按照正規的徵兵辦法，是先將戶籍調查清楚，然後按年次編組，分期徵服，授以兵役法所規定的役役的以外，凡是有滿壯丁，無分階級職業，無分貧富者，一律應遵照法令應徵受訓服役。不過我們現在還沒有做到完全照正規徵兵的辦法，我們現時的兵役制度，是常備兵役和國民兵役，常備兵分現役正役續役，在役政的推進上，仍不免有許多流弊。因為戶籍既未調查清楚，徵兵又未能切實按照抽籤的方法，如某縣應徵賦徵集名額若干，縣長只求湊足名額交撥兵役管區便算事了，因此有許多地方有應徵壯丁每戶每壯人頂替，據聞有些省分每名壯丁頂替的代價有至兩三千元之鉅，所謂無數子孫以貲名頂替為業，這種不良分子，應徵入營之後，不久便即潛逃。查戰時軍律第廿二條：「攜帶槍彈或其種重要應用物品逃亡者處死刑」。在軍令上逃兵不攜帶武器沒有處死刑的成文，有些濟逃的士兵，不僅是不攜帶武器，並將軍服也脫卸了才逃走，狡滑遠於極點，逃兵逃回原籍，該管縣長以至保甲長也概不追究，依法緝捕，任其逍遙法外，遂致造成兵民畏戰不畏法、懼敵不懼將的心理，與兵法所云：「卒畏將勝於敵者勝」，適得其反。

反。甚至部隊長總要逃兵執行槍決，便觸犯殺人罪，如此逃風怎樣能夠遏止呢？許多部隊長對於防範逃兵，煞費苦心，夜間演習或夜行軍，都有所顧慮，進入戰場，更不消說。目前各師逃兵數，每月甚至少則三百、多則五百名，以此類推，一師於一年中便要逃亡三四十名的戰鬥兵，這數字實在驚人。且士兵隨逃隨補，幾至天天訓練新兵，戰鬥力怎得不削弱！我們國軍總數計三百多個師，各師缺額少則一千或兩千，甚至多則三千名，前方野戰軍和後方補訓部隊總數約計六百萬，至少有一百萬的缺額，無形中便減少了一六分之一的兵力，長此以往，國軍前途實在不堪設想。

其次普通學校吸收學生，與兵役也有重大的影響，抗戰以後擴闊若干學校，固可說是教育普及進步良好現象，也可說是畸形的發展。本席此次出巡經過各省，有的初中小學，尚有年齡在二十歲以上的學生，詳查其原因，多半是爲逃避兵役而入學，因爲入學便可以服役。至於獨立各大中學校，當時并有貸學金制度，一歲青年既可入學受教育，又可期避兵役，與進步的國家比較，真是望塵莫及。如美國實行徵兵制，國家的元首羅斯福總統和空軍總司令白等，首先報名應徵，在第一次歐戰時，美國當時還未實行徵兵制，一下很迅速的動員四百萬兵員，以二百萬開赴歐洲增援協約國，二百萬在後方訓練，多半都是義務兵，他們許多曾受高等教育的也都參加；至於英國、日本，他們皇太子、貴族、王公也都入伍服兵役，抗戰期中我們怪虧敵軍中也有受過高等教育的

見他們軍隊素質比較優良。反觀我們軍隊中大學生當士兵的，敢斷言是沒有，當然更沒有大學生在前線作戰傷亡的。我們受過教育的知識青年，多半只能在後方唱高譯呼曰號前還、奮鬥、犧牲。知識青年不僅是不願當兵，而陸軍海軍空軍學校招考，也華而不實，應考者以陸軍軍官養成教育譜，抗戰以前修業期間為三年，應考程度須高中畢業，抗戰時期因國軍需要補充幹部，數額激增與招考困難，遂不得不將取錄標準降低為高中肄業或初中畢業，專科以上大學生應考的可說絕無。本來軍官養成教育，最低須具高中畢業程度，因為軍事學乃是一切自然科學和社會科學的結晶，如兵器學裏兵器構造原理、火藥性能，以及射擊教範中最淺近的公算躲避、命中公算，都需數理化學有基礎，不經過高中教育便難接受軍事學校的課程。記得有一次陸軍機械化學校在洪江附近一個高中選者學生，考取了十三名，預先派車接他們到機械化學校參觀，再送回原校參加畢業考試，結果只有四人往機械化學校報到的，可以說我們的知識青年奮鬥愛國的精神，實在不夠。我們今天實行徵兵制度，知識階級和有權勢富家子弟都不願從軍，地方官吏以至區、鄉、保甲長的子弟和家族，也規避兵役；徵兵徵來服役的，盡是愚而無知、貧而無告的，失却全體總動員的意義。所以對於兵役法緩復、免役的規定，應該有重加檢討修正的必要。

在長期抗戰中，兵役和糧政，是戰爭成敗的關鍵所繫，一定要達到足食足兵，才可

城保護最後勝利。我國既以農立國的國家，到今天還發生糧食的問題，唉！萬萬安平萬
的人口，還發生兵源困難的問題，真令人不寒而慄！我們看美國最近預定的軍備，不單兵
員，以美國一萬萬五千萬人口和我國四萬萬五千萬人口相比，我們應該要能動員六千萬
人，殊不知我們現在前後方六百萬軍隊尚有缺額。反觀敵寇統治下的東北、東北人民將
米麥完全讓納供給敵人軍隊，而本身吃雜糧，敵偽在淪陷區徵兵，也雷厲風行，而我們
則不然，糧食和兵員都不能切實管制，實由於不能貫澈法令的結果。所謂立基要嚴，執
法要寬，因此許多法令等於具文，這兩句話，實在贻害國家匪淺。最近國家總動員法業
已頒佈，不祇是人民的糧食和一切物資可以徵購，即一切動產不動產，在必要時政府也
可以徵發。但國家總動員法是否能認真貫澈，全賴執行法令人員的努力，所謂徒善不
足以爲政，徒法不足以自行，唯有厲行法治，政治才能上軌道，國家才能復興。我們今
天一切的治法可以說都完備了。主要的是未能澈底執行，這種政治上的病態，是由於幾
千年傳統下來的政治上崇拜王道主義，王道主義就是德治主義，也就是教化主義，在古
時社會制度簡單，有一二聖君賢相，可以講王道用德治，但到幾千年以後的現代，則未
免不合時代了。中國歷代的儒家，都崇拜德治，對於倡行法治的如商鞅、管仲、王安石
等極力反對，由於反法治精神的結果，致使立津與執法兩者旨趣迥異——立法要嚴，
執法要寬，因而造成不守法的頹風。我們檢討我國的戊戌變政與歐國的明治維新之間

先後是差不多，敵國能在文化上科學上、虛心採取歐美和中國之所長，去銳意革新，例如在軍事方面，陸軍學德國，海軍學英國，空軍學法國，而自成一體系。政治方面，議會各先進國家的典章制度，而自成完備的法令規章，尤其他們國民富有守法的精神，所以政治軍事都較有進步，達到真正的維新。我國則不然，從戊戌變政至辛亥革命，一般人仍然故步自封，僅學到進步國家的皮毛，而未得其精神，戊戌變政既未收到革新的功效，民國成立亦復如斯，袁世凱之稱帝，張勳之復辟，北洋軍閥的倡亂，迨至北伐成功，本黨統一中國，政治上仍未完全走上法治的正軌，這都是受了若干年以來根深蒂固王道德治主義的影響，偏於唯心，而輕視唯物，偏重人治，而忽略法治，若不發圖矯正，政治上將永無進步。本席今天所說的，並不是危言聳聽，實在認為在自我檢討、自我批評與反省，都應該求得真理，切不可諱疾忌醫，大家互相標榜粉飾，我國最大的通病，就是，在於不能行法。今天我們既然明瞭病源所在，便當痛下針砭才是。本年全國軍事教育會議及參謀長會議時，總裁曾以俗遵一切法令規章，建立制度，諄諱訓勉。今天我們本此訓示，如何的建立制度、推行法制，全賴黨政軍各界同志一致身體力行，來樹立法治的基礎，建設現代的國家。

抗戰以來，我們無論在政治上、軍事上，都有相當的進步，抗戰和建國的大業，是同時並進。自從太平洋戰事爆發，中日戰爭已變成世界戰爭，中日問題已演成世界問題。

題，全世界民主國家反侵略集團與軸心侵略集團，兩相對立，陣線分明，論理，反侵略陣線是為維繫世界人類正義和平而戰，論勢，反侵略的各同盟國占全世界人口百分之七十以上，且擁有戰爭所必需的一切軍需資源，國防工業製造量也超過軸心國家百分之十五以上，論理論勢，同盟國最後勝利，已屬毫無疑義。應該一致更堅定必勝信念，不過勝利決非可以倖致，仍賴舉國上下一致努力，貫徹長期抗戰的國策，一面加緊培養戰力，充實裝備，等到充分有利時機到來，全面轉移攻勢重創敵寇，配合盟軍併肩作戰，共同擊潰軸心，完成最後勝利。我們要如何增強戰力，以加速最後勝利的早日實現，最低限度而最根本的要求，是在於足食足兵，希望大家一致重視，共謀糧政和役政的改進。

(完)

一

三

