



中共新疆地方史丛书

# 中国共产党 富蕴县简史

中共富蕴县委员会史志办公室 编

新疆人民出版社

中共新疆地方史丛书

# 中国共产党 富蕴县简史

中共富蕴县委员会史志办公室 编



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-1056512

新疆人民出版社

177/1-0

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党富蕴县简史/中共富蕴县委员会史志办编  
著.—乌鲁木齐:新疆人民出版社,2007.11

ISBN 978-7-228-11245-6

I. 中… II. 中… III. 中国共产党—地方组织—党史—  
富蕴县 IV. D235.454

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 157660 号

---

出 版 新疆人民出版社  
地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号  
邮 编 830001  
电 话 (0991)2816212  
印 刷 新疆地矿彩印厂  
发 行 新疆人民出版社  
开 本 880×1230 1/32  
印 张 12.5  
字 数 250 千字  
版 次 2007 年 11 月第 1 版  
印 次 2007 年 11 月第 1 次印刷  
印 数 1-1 000 册  
定 价 50.00 元

---

# 《中国共产党富蕴县简史》 编写工作领导小组

组	长	许承志(历任)	宋东升
副	组	长	沙尔合提·阿汗(历任) 沙比提·哈再孜 罗戈湘 宋 柯 罗建江 赵良波(历任) 李庆华(女)
成	员	瓦提汗·夏木斯	王 军 韦 歆 张晓东 邹士洪 毕亚克·赛俄买提
审	稿	宋东升 夏中春	
责	任	编	瓦提汗·夏木斯
主	编	王 军	
编	辑	瓦提汗·夏木斯	王 军 韦 歆 秦云安
编	务	韦 歆 秦云安	古米拉
摄	影	王 军 张学文	丁 宁

## 审 定 单 位

中共富蕴县委员会

中共阿勒泰地委党史研究室

# 《中国共产党富蕴县简史》 编纂委员会

主任 宋东升

副主任 沙比提·哈再孜 吾哈孜·塔盘 热马赞·依沙

罗戈湘 宋柯 罗建江 波拉提·扎尔汗

委员 邹士洪 张晓东 瓦提汗·夏木斯 王军

韦歆 毕亚克·赛俄买提



中共富蕴县委办公楼

富蕴县近几年来城市建设突飞猛进，极大地改善了居民居住环境，图为县城一角





富蕴县文化活动中心



富蕴矿业职业技术培训基地



全国政协副主席王恩茂1988年来富蕴视察工作



中共中央政治局委员李铁映1999年来富蕴视察工作时为富蕴题词：“芳草之地，蕴富之乡”



全国人大常委会委员、铁力瓦富蕴英雄赛江亲属铁尔·达瓦尔提1995年来富蕴看望英雄赛江亲属



自治区党委副书记、自治区主席司马义·铁力瓦尔地在地、县委领导陪同下，考察富蕴县矿业工作



2007年4月  
中共中央政治局委员、  
自治区党委书记王乐泉  
在富蕴视察  
工作



地委书记李  
湘林在富蕴  
县检查工作  
并为某矿山  
企业开工剪  
彩



地委书记李湘林（中）、县委书记宋东升（左）来到驻军部队，慰问广大指战员

## 中国共产党富蘊县第四次代表大会 1980.7.25



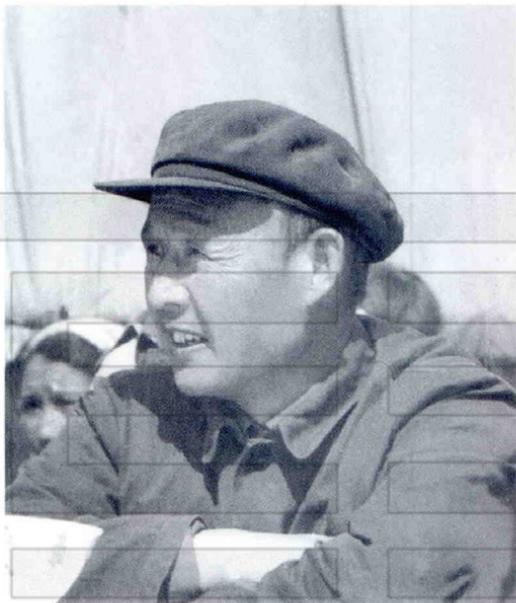
中国共产党富蘊县第四次代表大会全体代表



中国共产党富蕴县第十次代表大会会场



县委书记宋东升在中国共产党富蕴县第十次代表大会上作工作报告



1986年县委书记李维新在观看阿肯弹唱会

1999年县委书记赵国民在县委（扩大）会议上讲话





2004年县委书记许承志在牧区调研



县委书记宋东升在“八一”期间亲切看望人武部官兵



县委副书记、县长沙比提在矿区检查工作(右二)



县委副书记罗戈湘(左)为“八荣八耻”演讲比赛获一等奖选手颁奖



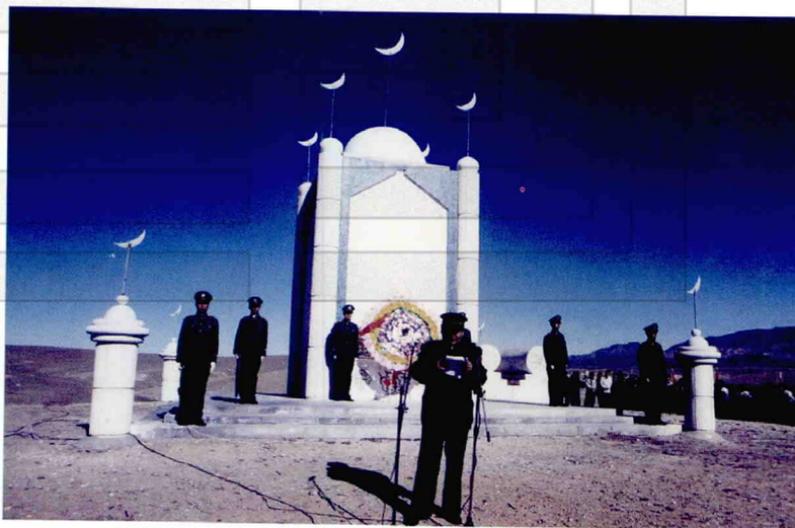
县委、政府和人武部领导亲切看望县文艺工作者



县委常委、组织部部长罗建江（右二）和同志们一起研究基层组织建设创优工作



国防教育从学生抓起，  
县人武部领导和同学们在一起



红色景点，英雄  
赛尔江纪念碑



颂歌献给亲爱的党



县委各部门干部  
重温入党誓词



每年一次的“七一”先进集体先进党员表彰大会



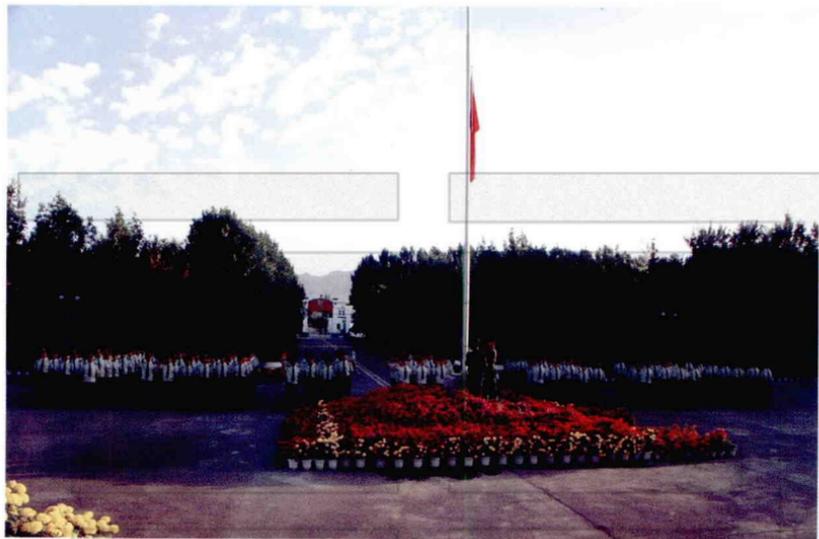
创建全国民族团结进步模范县动员大会



全县教师表彰大会



以多种形式宣传贯彻“三个代表”重要思想



富蕴驻军部队举行升旗仪式



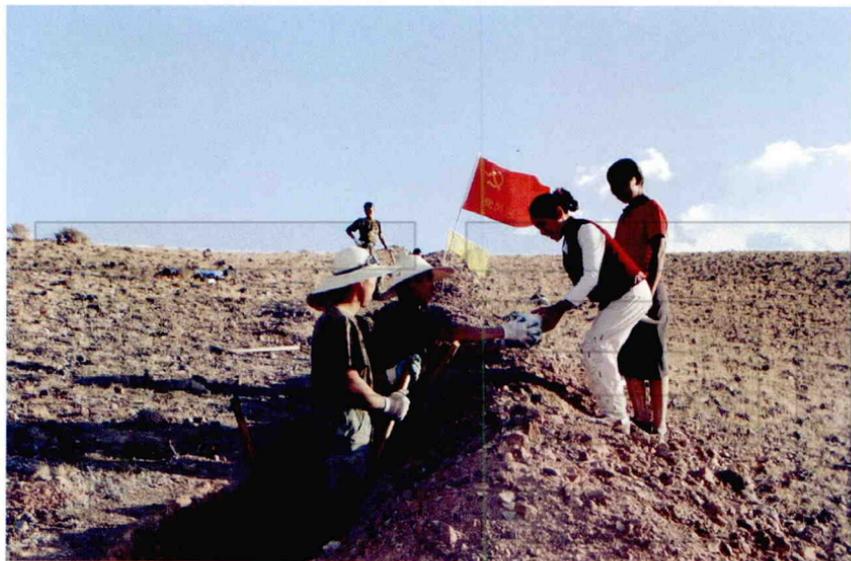
武警边防官兵在国界线上重温入党誓词



军爱民，民拥军，军民团结一家亲，富蕴驻军部队经常为百姓看病治病



雪山孤岛守边防（红山嘴边防站巡逻官兵）



飘香的奶茶送给亲人子弟兵



驻军官兵捐资助学



各族青年踊跃参军

宗教、统战人士培训班





廉政教育



富蕴县世纪星旅游宾馆



富蕴水利发电站

富蕴县人民医院门诊大楼





全县医疗技  
术提高很快，  
基本做到了  
小病不出乡，  
大病不出县，  
图为县医院  
正在给病人  
做手术

富蕴县中学





乡村学校



群众娱乐活动



晨练





深山牧业吊桥



待远销的富蕴当年羔羊胴体



县总工会把温暖送到基层



送新娘



102岁的哈萨克族哈尼帕老人在看书学习



左为建县后第一位加入中国共产党的哈萨克族干部哈哈尔曼·佳克斯勒克和早期民族团结的楷模哈不都马力克欢度晚年（右）



富蕴县中心敬老院



市场供应



小麦(又是一个丰收年)



全民动手植树造林



富蕴县培育的阿魏蘑菇



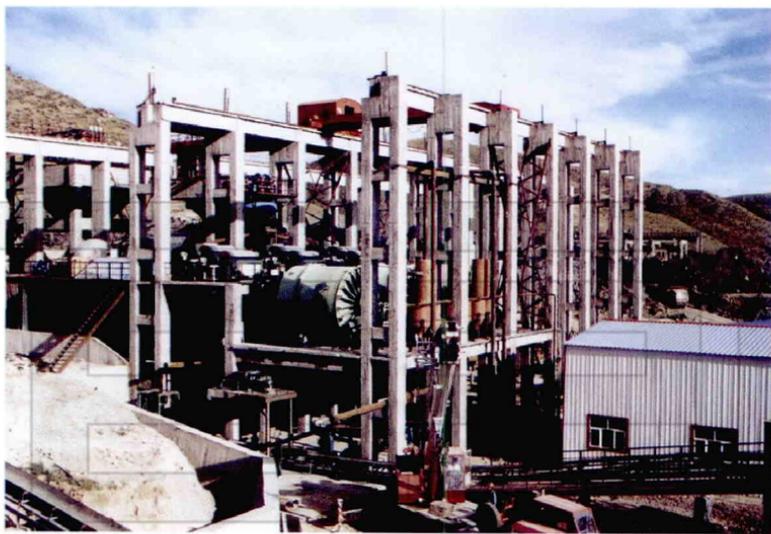
矿山职工宿舍楼



新疆“八一”钢铁公司富蕴分公司蒙库铁矿作业现场



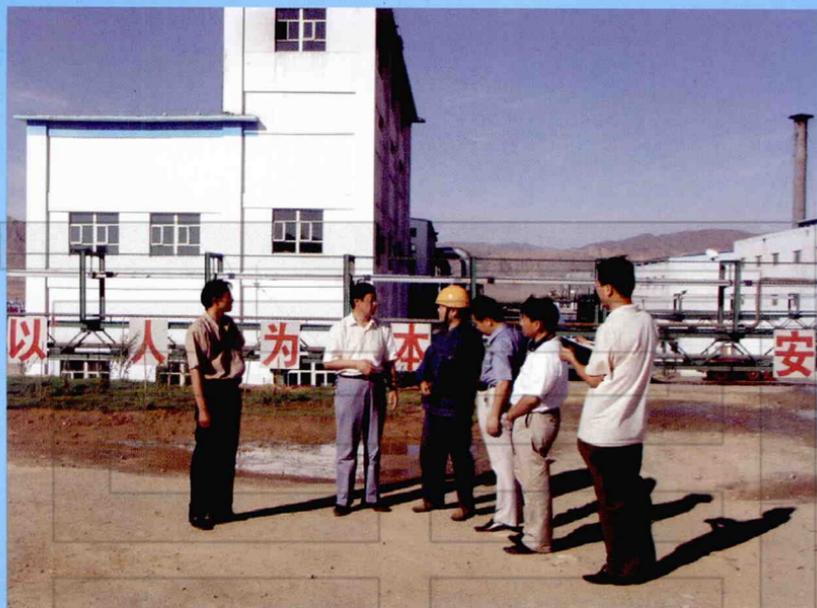
富蕴恒盛铝业公司



新引进的富蕴矿山采矿设备



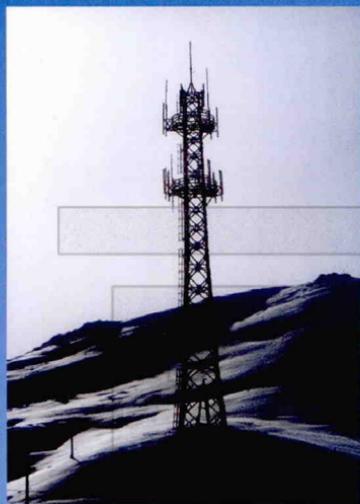
富蕴县可可托海镇旧式居民住房



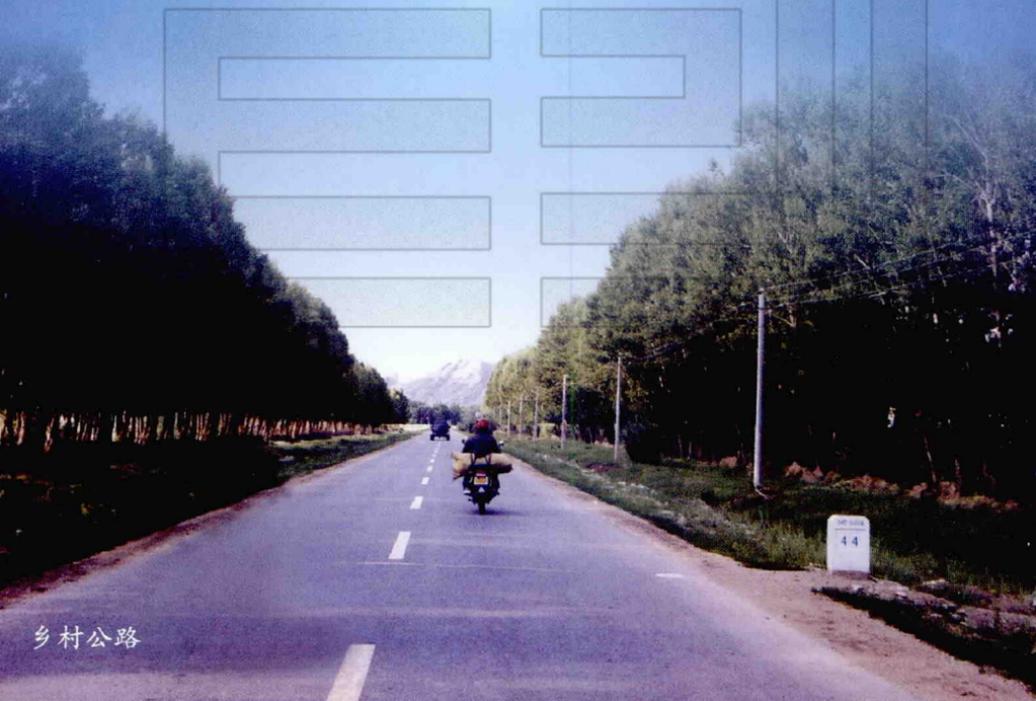
县财政局领导深入第一线调查研究基层企业工作

县国、地税局领导深入矿山企业了解税源情况





乡村通讯、广播电视设施



乡村公路

44



草原林区



县委史志办负责人2005年11月到塔城地区参观学习，中为塔城地区史志办主任仇万鲁，左为责任编辑瓦提汗，右为主编王军

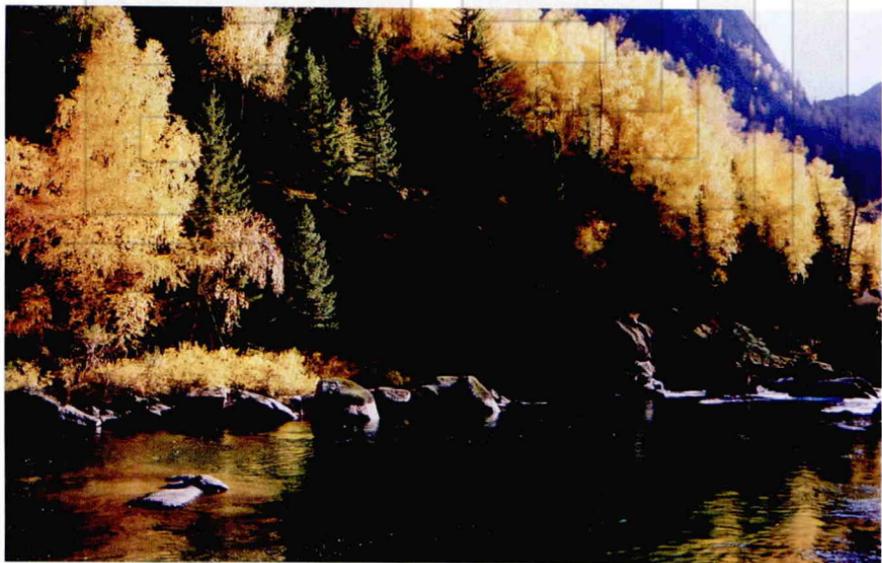


史志办工作人员认真讨论修改《简史》，左起王军、张学文、秦云安、韦歆、瓦提汗

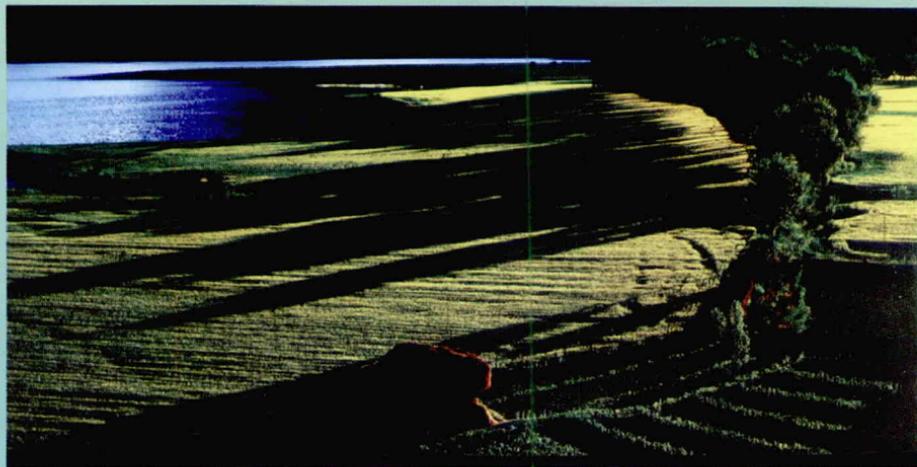
额尔齐斯河上游



树青水秀



深山秋色



富蕴之夏

富蕴县加大野生动物保护力度，使野生动物不断增多，图为准噶尔野驴





中共富蕴县委书记、富蕴县党史地方志编纂委员会主任宋东升（右三）、政府县长、富蕴县党史地方志编纂委员会副主任沙比提·哈再孜（右四）同史志办工作人员一起审定《中共富蕴县简史》

## 《中共富蕴县简史》评审会

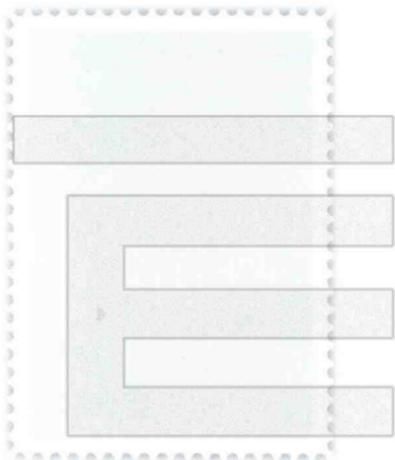
2006年7月22日



《中共富蕴县简史》评审会全体评审人员



## 中共富蕴县委员会历任书记



杨升发

任期：1952.11—1956.03



王安林

任期：1956.04—1959.07



鲁联禄

任期：1959.07—1966.03



和志坤

任期：1966.03—1970.02



## 中共富蕴县委员会历任书记



韩先魁

任期：1970.02—1975.01



李维新

任期：1975.01—1984.03



郑金安

任期：1984.03—1992.03



叶维湘

任期：1992.03—1995.05



## 中共富蕴县委员会历任书记



赵国明

任期：1995.05—2000.07



许承志

任期：2000.07—2005.12



宋东升

起任：2006.04—

## 总 序

新疆是我国领土不可分割的一部分。自古以来,维吾尔、汉、哈萨克、回、蒙古、柯尔克孜等许多民族的先民就在这块土地上繁衍生息。各族人民以悠久的历史 and 灿烂的文化,对祖国统一和中华民族的发展做出了历史性的贡献。

但是,长期以来,由于历代反动统治阶级的压迫和剥削,新疆长期处于贫穷落后状态。到了近代,特别是在沙皇俄国、英帝国主义及清政府和国民党反动军阀的欺压掠夺下,各族人民更处于水深火热之中。有侵略、有压迫,就有反抗。新疆各族人民为了反对外敌入侵,捍卫祖国统一,争取民族解放,同帝国主义和历代反动统治阶级进行了英勇斗争。

中国共产党的成立给新疆各族人民带来了新的希望。党从成立之日起,就十分关注边疆各少数民族人民的解放斗争,不仅在不同的历史阶段为少数民族的解放斗争指明了方向,而且优秀共产党员和干部到少数民族地区开展工作,带领各族人民为争取彻底解放进行了不懈的斗争。从

30年代开始,中国共产党先后派遣了100多名中共党人和干部到新疆帮助工作。通过共产党人卓有成效的工作,推动了新疆的抗日救亡事业,维护了国际援华物资交通线的畅通,同时还传播了马列主义、毛泽东思想,宣传了党的政策,扩大了党的影响,促进了新疆政治、经济、文化、教育事业的发展,在各族人民中播下了革命的火种。共产党人为新疆各族人民的解放流血牺牲,奠定了新疆和平解放的基础。

1949年9月25日,新疆和平解放,彻底结束了国民党在新疆的反动统治,解放了新疆各族人民,开创了新疆历史的新纪元。1949年10月12日,中共中央新疆分局成立。在党中央和新疆分局的领导下,建立了各级党组织和人民政权,进行了各项民主改革,恢复和发展国民经济、发展文化教育、科技卫生等各项社会事业,努力提高和改善各族人民的生活水平,使新疆发生了深刻的历史变革,走上了社会主义康庄大道。1955年10月1日,新疆维吾尔自治区成立,掀开了新疆历史发展的新篇章。

在探索社会主义建设道路的实践过程中,新疆各族人民始终坚持社会主义方向,把党的路线、方针、政策和新疆的民族特点、地区特点结合起来,大力发展社会主义生产力,使经济、文化建设事业迅速发展。但在发展过程中,也受到“左”的思想和政策的干扰影响,在工作中发生过一些偏差和失误,特别是“文化大革命”十年动乱,使国民经济和各项事业遭受巨大的损失,有着沉痛的经验教训。

党的十一届三中全会以来,新疆各族人民在党中央和自治区党委的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的“一个中心,两个基本点”的基本路线,率领新疆各族人民在改革开放和社会主义现代化建设中,团结奋斗,开拓进取,各项事业取得了举世瞩目的成就,全区呈现出政治稳定、经济发展、民族团结、社会进步、人民生活不断改善的崭新局面,一个繁荣发展的新新疆屹立在祖国的西部边陲。

党的历史是党领导人民进行革命和建设所走过道路的真实写照和科学总结,是一部蕴涵和体现马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的活生生的教科书。了解和懂得党的历史,研究和总结党的历史经验,以史鉴今,以史育人,这是我们党的优良传统,也是党的千秋大业的需要。为此,必须编写一部完整系统、可信可读的中共党史(包括各级地方党史),这是党中央和广大党员干部的期望。

编写党史,要以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,遵循党中央关于历史问题两个决议的科学论断和新时期历次党代会关于重大历史问题的重要结论,把“三个代表”的思想贯穿始终,坚持实事求是的治史精神和历史唯物主义的分析方法,对历史事件和历史人物进行客观公正的分析和评价,以利于统一全党的思想,增强党内的团结;同时要突出地方特色,生动具体地反映地方党组织和人民群众的创造实践,使之更加丰富多彩,更具有影响力和生命力。编写新疆各级地方党史,是自治区党委向全区各级党史部门明确提出的一项重要任务,并列入自治区 1998~

2000年党史工作规划。为了推动这次工作的开展,保证各级地方党史本子编写出版的质量,经自治区党委党史工作领导小组批准,决定将全疆各级地方党史编写出版统一纳入《新疆地方党史丛书》。

《新疆地方党史丛书》包括《中共新疆地方史》(多卷本)和各地、州(市)、县(市)的党史简本,是一套系列丛书,共上百个本子,它将从各个层面全面反映新疆各级党组织领导各族人民开发建设新疆的辉煌历史。为此,各级党史部门必须在各地党委的领导下,以科学严谨的态度和实事求是的精神,广征博采,认真研讨,精心编撰,逐级审定,严格把关,统一制作,使《新疆地方党史丛书》真正成为一套资政育人的“信史”。

全区党史工作者任重道远,让我们为编好《新疆地方党史丛书》而努力奋斗。

《新疆地方党史丛书》编纂委员会

2000年11月

## 序

宋东升<sup>①</sup>

《中国共产党富蕴县简史》在自治区、地区史志部门的大力关心支持和县委的高度重视下,经过修史工作人员两年的艰苦努力,终于出版。这是继《中国共产党新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州富蕴县组织史资料》、《富蕴县志》、《富蕴县民族团结》等史志书籍出版之后的又一崭新成果,是全县各族人民群众政治生活中的又一件大喜事,值得祝贺。

1950年3月,中国人民解放军新疆军区独立团进驻富蕴县。次年11月,中国共产党富蕴县委员会成立,富蕴历史由此翻开了崭新的一页。从那时起,富蕴县党组织带领全县各族人民战胜前进道路上的各种困难,艰苦卓绝地进行社会主义改造和社会主义建设,各项事业取得了突飞猛

<sup>①</sup> 宋东升:中共富蕴县委书记。

进的发展,城乡旧貌换了新颜,各族人民安居乐业。特别是党的十一届三中全会以后,富蕴县以改革开放促稳定发展,“三个文明”建设取得丰硕成果。先后获得全国民族团结进步模范县、全国双拥模范县、全国依法治理工作先进县、全国卫生县城、自治区文明县等荣誉称号。2006年,全县完成GDP14.59亿元,地方财政收入超过1亿元,农牧民人均收入4227元。

50多年来,富蕴各族人民在中国共产党的正确领导下,不畏艰难、自强不息、锐意进取、开拓创新,共同走过了一段艰辛而又曲折的光辉历程;见证了一代富蕴人在曲折中前进、在艰难中跋涉、在创新中发展的辉煌历史。50年,在历史的长河中只是弹指一挥间,但是,富蕴的历史却无时无刻不在给后人以启迪,也无时无刻不在鞭策和激励着我们前进。盛世修史,资鉴未来,我们记录历史就是要科学总结历史,更好地开创未来。世纪之初、“十一五”开局之年,县委、政府审时度势,确立了“两个率先”的奋斗目标,并制定出“围绕一个中心,推进四大战略,培育四大支柱产业,实现四个新突破”的发展思路,力争“十一五”期间全县GDP年均增长26%,2010年达到40.6亿元,较“十五”末翻1.6番,人均GDP达到4.3万元,实现地方财政收入2.5亿元,年均增长27.4%,矿业总产值达到60亿元,年均增长35.9%,实现县域经济和各项社会事业又好又快地发展。这些目标的实现,需要我们在继承前人的基础上认真总结历史经验,需要我们用历史所取得的成绩来激发和鼓舞各

族人民的斗志,更需要不断深入发掘富蕴潜在的发展优势,以创新的精神思进取、谋发展、求繁荣。因此,无论是站在历史、现在还是将来的角度来看,客观、真实、全面地总结富蕴县发展史,都具有重大而深远的意义。《中共富蕴县简史》无疑为外界全面了解富蕴架起了一座桥梁,为全县各族人民进一步认清县情提供了翔实客观的历史资料,也为全县继往开来提供了宝贵的资政依据。

新的历史时期,让我们借助《中国共产党富蕴县简史》,学习富蕴县历史,了解富蕴县情,高举马列主义、毛泽东思想、邓小平理论伟大旗帜,坚持“三个代表”重要思想,加强党的先进性建设,不断增强党的执政能力和领导水平,牢固树立和落实科学发展观,在党中央、自治区党委和地委的正确领导下,团结和带领全县各族人民,把握新机遇,迎接新挑战,实现新跨越,开创新局面,使富蕴尽快跨入新疆经济发展的快车道,为建设民族团结、经济繁荣、人民幸福的新富蕴而努力奋斗!

## 前 言

1951年11月,中国共产党富蕴县委员会成立,标志着富蕴县从此进入一个人民当家作主的崭新历史时代。富蕴县各族人民前进在社会主义道路上,有了自己的领路人,有了领航的灯,有了奋斗的目标。

55年来在县委的领导下,富蕴各族人民随着人民共和国前进的步伐,同心同德,励精图治,艰苦创业,百折不挠,开拓进取,走出了一条团结、发展、进步、繁荣的道路。在中国共产党的领导下,共同走过了平叛、民主建政、社会主义改造以及改革开放、现代化建设等艰巨而光荣的历程。县委和全县共产党员,始终是“三个代表”的实践者和传播者。在不长的时间里,使富蕴这个边远落后的区域,改变了面貌,一跃成为一颗闪烁异彩的明珠,镶嵌在祖国的西北角。

新中国成立初期的富蕴,人口只有1.68万(包括可可托海矿区),到目前已发展到8.8万人,无论人的身体素质还是人的文化知识结构都发生了根本的变化。当时全县的牲畜不足4万,在县委的领导下大兴草原基本建设,改良牲

畜品种,天上的飞播,地面的围栏,一场新的畜牧业科技革命振兴了富蕴千里草原,牲畜最高饲养量发展到2006年的131.62万头(只)。农业在当时零的基础上,通过科学实践、科学种田,粮食单产逐年增加,全县总产发展到目前的4848.4万千克。矿业发展令人惊喜,草原深处的矿厂、深山开矿的炮声,形成了新的经济产业链,使全县的经济发展发生了巨大变化,财政收入从20世纪50年代的几十万元,发展到目前的1.0066亿元。农牧民人均收入达到4227元。这是富蕴的骄傲,是富蕴各族人民的骄傲。

全县科技、文化、教育、卫生、体育、交通、通讯、电力、商业等行业,在新中国成立初期十分原始的状态下,经过55年的发展,进入现代化的行列。现在柏油马路畅通于县城与各乡镇村之间,各乡村全部实现了通电、通水、通广播电视,通讯设施遍布全县的山山水水、矿区村落。现已形成了以县城为中心,遍布各乡村的医疗保健网络,乡乡都有卫生院,村村都有卫生室,牧区也有流动医务室,基本保证了群众小病不出村,大病不出县的需求。教育上呈现出村村有小学、乡乡有中学、县城有高中,校舍更新、设备齐全、师资雄厚。城乡基本建设日新月异。城镇路宽灯明、草绿花红、高楼林立,各乡村房屋整齐,流水潺潺,绿茵如画……

几十年来,全县民族团结、军民团结的氛围越来越浓,党的组织建设不断加强,党员队伍不断壮大,一大批党员干部在各个岗位上廉洁自律、执政为民,为全县的发展起到了重要的作用。

这些翻天覆地的大变化,归功于党的正确领导,归功于勤劳勇敢的富蕴各族人民。55年的历史证明:只有共产党的领导才能有今天如此的巨大变化;只有紧跟共产党,才会从胜利走向新的胜利,不断创造出辉煌的业绩。我们的党是伟大而光荣的党,她是用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装的党;她是广大人民群众的主心骨,她始终是全心全意为人民服务的。几十年来,党同人民血肉相连、同甘共苦,党的形象在人民群众心中越来越高,越来越亲切。如今的富蕴,民族团结、社会稳定、人际和谐、经济发展、百业兴旺、边防巩固、一片春色,令人赞叹。

《中国共产党富蕴县简史》是一部反映中国共产党领导富蕴社会主义革命和社会主义建设55年历史进步的史书,它运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,实事求是地记述了中共富蕴县委55年来领导全县各族人民艰苦奋斗的历史进程;它既反映了55年中党组织在富蕴县建立、发展、壮大的历史活动,又真实地记录了共产党人领导各族人民在富蕴县改天换地的伟大实践,同时探讨了社会发展的客观规律,为我们今后实施正确的路线、方针、政策提供了科学的历史依据。

历史是一面明镜,察古知今,读史明智。《中国共产党富蕴县简史》是我们为党和人民立的一块丰碑,它必将起到不同寻常的作用,启人奋进,昭示后人,开创未来。

忆往昔,心潮澎湃;看未来,信心百倍。让我们紧密地团结在以胡锦涛为核心的党中央周围,在中共富蕴县委的

领导下,坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,加强团结,开拓进取,为富蕴县更加辉煌灿烂的明天而努力奋斗!



## 目 录

总 序	.....	(1)
序	..... 宋东升	(1)
前 言	.....	(1)
<b>第一章 富蕴县各级党组织的建立和活动</b>	.....	(1)
第一节 新中国成立前富蕴县的社会状况	.....	(1)
第二节 县委和各级党组织的建立	.....	(5)
第三节 富蕴县人民民主政权的建立	.....	(7)
第四节 平息叛乱	.....	(11)
第五节 恢复发展生产,改善人民生活	.....	(14)
一、恢复发展生产,改善人民生活	.....	(14)
二、新疆省人民政府牧区访问团访问富蕴	.....	(17)
<b>第二章 基本完成社会主义改造</b>	.....	(22)
第一节 宣传《中华人民共和国宪法》(草案)	.....	(22)
第二节 对农牧业的社会主义改造	.....	(24)
第三节 对手工业和私营工商业的社会主义		

改造 .....	(30)
一、手工业的社会主义改造 .....	(30)
二、私营工商业的社会主义改造 .....	(33)
第四节 新中国成立初期文化、教育、卫生的 发展 .....	(36)
一、文化 .....	(37)
二、教育 .....	(37)
三、卫生 .....	(38)
第五节 第一次党代会 .....	(39)
第三章 曲折进行的社会主义建设 .....	(43)
第一节 贯彻中共八大会议精神 .....	(43)
第二节 肃反审干、整风反右和反对地方民族主 义的斗争 .....	(46)
一、肃反审干 .....	(46)
二、整风反右 .....	(49)
三、反对地方民族主义的斗争 .....	(51)
四、农牧区社会主义教育运动 .....	(53)
第三节 总路线、大跃进、人民公社化运动、平息 二次叛乱、整风整社 .....	(55)
一、总路线、大跃进和人民公社化运动 .....	(55)
二、平息二次叛乱 .....	(59)
三、整风整社 .....	(62)
第四节 反右倾机会主义 .....	(65)

第四章 国民经济的全面调整 .....	(68)
第一节 贯彻执行“调整、巩固、充实、提高”八字方针 .....	(68)
一、贯彻执行“八字”方针,以牧为主,农林结合发展 .....	(68)
二、精简机构,压缩城镇人口 .....	(73)
第二节 农牧业技术推广和基础设施建设 .....	(74)
一、农牧业科技技术的推广 .....	(74)
二、农牧业基础设施建设 .....	(77)
第三节 加强党的建设 落实党的民族宗教政策 .....	(81)
一、加强党的建设 .....	(81)
二、落实党的民族宗教政策 .....	(86)
第四节 爱国主义和城乡社会主义教育运动 .....	(88)
一、爱国主义教育 .....	(88)
二、城乡社会主义教育运动 .....	(91)
第五章 “文化大革命” .....	(96)
第一节 “文化大革命”开始与县革命委员会的成立 .....	(96)
第二节 “斗批改”运动 .....	(100)
一、清理阶级队伍与“一打三反” .....	(100)
二、整党建党和第三次党代会 .....	(102)
三、公社管理体制的改革 .....	(105)
四、农村合作医疗 .....	(107)

第三节 战备工作 知识青年上山下乡·····	(109)
一、战备工作·····	(109)
二、知识青年上山下乡·····	(112)
第四节 农业学大寨 工业学大庆·····	(114)
一、农业学大寨·····	(114)
二、工业学大庆·····	(119)
第五节 “批林整风”和批林批孔·····	(122)
第六章 拨乱反正和工作重心的转移·····	(127)
第一节 揭批“四人帮”，核查“三种人”·····	(127)
一、揭批“四人帮”，核查“三种人”·····	(127)
二、民兵携手保边防·····	(130)
第二节 学习贯彻中共十一届三中全会精神·····	(134)
第三节 落实党的政策，平反冤假错案·····	(136)
第四节 贯彻执行“调整、改革、整顿、提高”八字方针·····	(140)
一、贯彻执行“八字”方针·····	(140)
二、效益突出的农牧业科技·····	(142)
第五节 第四次党代会·····	(144)
第七章 开创社会主义建设新局面·····	(147)
第一节 农牧业生产责任制的逐步推行和完善·····	(147)
一、农业生产责任制的推行和完善·····	(147)
二、牧业生产责任制的推行和完善·····	(151)

三、调整农村产业结构 .....	(154)
第二节 国有、集体企业的承包责任制 .....	(156)
第三节 牧工商联合企业 乡镇企业 撤社 建乡 .....	(159)
一、牧工商联合企业 .....	(159)
二、乡镇企业 .....	(162)
三、撤社建乡 .....	(165)
第四节 文明礼貌活动 民族团结单位创建 .....	(166)
一、文明礼貌活动 .....	(166)
二、民族团结单位创建 .....	(170)
三、优扶与扶贫 .....	(172)
第五节 整党 第六次党代会 .....	(175)
一、整党 .....	(175)
二、第六次党代会 .....	(179)
第八章 不断深入的社会主义现代化建设 .....	(183)
第一节 对外开放 科技成果 抗灾保畜 .....	(183)
一、对外开放 .....	(183)
二、科技成果 .....	(185)
三、抗灾保畜 .....	(187)
第二节 国有、集体企业的深化改革 .....	(189)
一、建立现代企业制度 .....	(189)
二、各项配套改革的实施 .....	(190)
第三节 财税改制 .....	(192)
第四节 非公有制经济的发展 .....	(194)

第五节 党的建设 民主法制建设 第七次党 代会·····	(197)
一、党的建设·····	(197)
二、民主法制建设·····	(210)
三、第七次党代会·····	(216)
第六节 深入开展精神文明建设和民族团结教育 活动·····	(219)
一、深入开展精神文明建设·····	(219)
二、民族团结教育活动·····	(229)
第七节 第八次党代会 “三讲”教育·····	(232)
一、第八次党代会·····	(232)
二、“三讲”教育·····	(235)
第九章 新世纪 新任务·····	(240)
第一节 “三个代表”重要思想学习教育活动 第九次党代会·····	(240)
一、“三个代表”重要思想学习教育活动·····	(240)
二、第九次党代会·····	(248)
第二节 实施“农牧固本,矿业兴县”战略·····	(253)
一、“农牧固本,矿业兴县”战略·····	(253)
二、矿业发展异军突起·····	(257)
三、发展中的财政、税务、物价工作·····	(266)
四、树立和落实科学发展观·····	(271)
第三节 保持共产党员先进性教育活动·····	(276)
第四节 稳定工作 新世纪精神文明建设·····	(279)

一、社会稳定 .....	(279)
二、新世纪精神文明建设 .....	(281)
第五节 社会各项事业的发展 .....	(286)
一、科教文卫体等事业的成就 .....	(286)
二、迅猛发展的非公有制经济 .....	(294)
三、旅游业的兴起 .....	(296)
四、新农村建设 .....	(299)
五、新型农村合作医疗制度 .....	(307)
六、人民生活水平的提高 .....	(311)
第六节 第十次党代会 .....	(314)
<b>特载:</b>	
造经济强县 构建和谐社会,为实现“十一五”跨越式 式发展而努力奋斗 .....	(317)
<b>附录:</b>	
附表 1 中共富蕴县委员会历任书记一览表 .....	(349)
附表 2 中共富蕴县委员会历任副书记一览表 .....	(350)
附表 3 中共富蕴县委员会历任常委一览表 .....	(353)
附表 4 中共富蕴县纪律检查委员会历任书记 .....	(357)
中共富蕴县委员会历任书记简历 .....	(358)
<b>后记</b> .....	(362)

## 第一章 富蕴县各级党组织的建立和活动

### 第一节 新中国成立前富蕴县的社会状况

富蕴县地处新疆维吾尔自治区北部,县城(库额尔齐斯镇)位于额尔齐斯河上游,距乌鲁木齐 480 千米。全县行政区划面积 3.37 万平方千米;按习惯形成的放牧面积为 5.43 万平方千米。县境处于欧亚大陆腹地,属纬度偏高大陆性温带寒冷气候,海拔高度一般在 800~1 200 米之间。

县境南北长 333 千米,东起喀拉通克乡的阿苇戈壁,西至杜热乡的乌尔腾萨依,东西宽约 133 千米。额尔齐斯河与乌伦古河两河相距 90 千米,两河平行自东向西横贯县境。全县总人口截至 2006 年底为 8.96 万人,农村 5.88 万人,少数民族人口约占全县总人口的 77%。

富蕴原名可可托海(哈萨克语为绿色丛林),民国 1 年(1912 年),帕勒塔亲王(蒙古族)任阿勒泰办事长官,管辖此地。民国 8 年(1919 年),阿勒泰改属新疆省布伦托海

(今福海县)县佐管辖,沙里福汗任布伦托海县佐(县长)。民国26年(1937年),由布伦托海析出,设置可可托海设治局(富蕴县前身),徐尔麟任设治局局长。民国30年(1941年),改设治局为三等县,定名富蕴(取天富蕴藏之意)县,县政府设在可可托海。

富蕴历来就是多民族聚居地区,境内有哈萨克族、汉族、回族、蒙古族、俄罗斯族等20个民族,其中哈萨克族人口最多。富蕴也是一个以牧业为主的单一经济的地区,牧民随气候而迁,逐水草而居。民国时期牧业是原始性地放牧,行政管理为部落世袭制。绝大部分生产资料掌握在台吉、乌库太、札楞、藏根、毛拉等部落头目和宗教头人手中,牧民只有极少量生产资料,大多数是雇牧。国民党反动政府和哈萨克族的部分上层统治者互相勾结,为非作歹,各族人民备受剥削压迫,使富蕴这块美丽富饶的土地饱经沧桑,社会生产长期处于极其落后低下状态。人们用“冻不死的一张老羊皮,饿不死的一把塔尔米”来形容人民的痛苦生活。如一位牧民给牧主放了3年羊,牧主每年只给他两只羊作为工钱,生活长期处于贫困之中。

民国时期的富蕴县道路交通十分落后,在广袤的大地上竟无一条像样的公路,所有道路均为自然路面。牧民转场走牧道,商人借助“沙漠之舟”骆驼从事商贸活动。

工业方面只有一些牧民私有小作坊,工具简陋,工艺落后,制造加工一些自用的皮毛类产品和铁器,如皮衣皮裤、毡筒毡袜、马掌马鞍、铁犁铁耙等,没有形成真正意义上的商品。

文化教育更是落后,县内竟无一所中学,只有几所流动的小学,课程也都是带宗教性的,由于连年战乱随时停学,学校里的学生都是上层人物的子女,广大农牧民子女没有上学的条件。

农业基本上等于零,只有少数牧民在春季牧业转移上山途中,在有水源的地方撒一些塔尔米或小麦之类的粮食作物,夏季回来浇两次水,秋季牧业转移下山时收割。至于农耕工具,极其简陋,只有二牛抬杠、坎土曼。吃的粮食和饮的茶叶大部分由外地私商贩运而来,牧民用马、牛、羊、皮毛换取。

新中国成立前,县境内只有私营商业,仅在可可托海一处有一些为数不多的小商贩,他们中大多是从南疆和伊犁等地来此定居经商的维吾尔族商人,也有几户据《中苏通商条约》来此免税经商的俄罗斯商人和少数由迪化(今乌鲁木齐市)、奇台等地来的汉族商人。商品品种不多,大多数是皮毛加工品、粮油茶盐及日用品之类。牧民每年从冬牧场南戈壁转场时,从奇台、阜康等地用牲畜、奶制品换回一些商品。

20世纪40年代,国民党盛世才政府在富蕴滥捕滥杀,制造冤狱,逮捕阿山区知名人士,不尊重民族风俗习惯和宗教信仰,给曾遭受过沙俄统治者横征暴敛、杀戮、奴役之苦的哈萨克族人以新的痛苦。

“哪里有压迫,哪里就有反抗”。富蕴各族人民在国民党政府和封建上层反动头目残酷剥削压迫面前没有屈服,1940年在得到富蕴老诗人阿合特哈吉被捕消息时,叶斯木

汗·依满拜等人立即组织牧民起义,阿合铁开组织牧民响应起义,起义牧民发展到2 000多人,并成立了指挥部。盛世才派兵镇压,起义牧民和国民党军展开激战,领导人之一的阿合铁开英勇阵亡,起义牧民在敌强我弱的形势下被迫转移,但绝不屈服,经过一段时间的坚持斗争,逼迫盛世才谈判,达成协议,起义遂告结束。

1941年,新疆省政府盛世才组织矿业考察队进入可可托海滥砍滥伐,践踏草场,激起当地人民的反抗。哈列力台吉、热哈提、哈里曼哈孜3人率领牧民在萨尔布拉克伏击考察团,杀死数人,烧毁考察团的汽车。盛世才派兵镇压,起义牧民和国民党军展开激战,后被迫转移,通过谈判得以解决。1943年,富蕴牧民再次起义,起义牧民编成游击队发展到3 000多人,击溃国民党军,占领了富蕴的一半土地,给后来的三区革命以很大的支持。

乌斯满·斯拉木是富蕴县库尔特乡人,他曾参加反对盛世才的富蕴暴动。1945年,伊犁、塔城、阿尔泰发生反对国民党政府的三区革命,并成立了三区革命政府,任命乌斯满·斯拉木为阿尔泰专员。次年,乌斯满·斯拉木脱离三区革命政府倒向国民党,控制着青河、福海、富蕴3个县的政权。后来被阿山民族军击败逃亡时,他裹胁富蕴、青河、福海三县牧民1万余人,带着大批牲畜窜入北塔山、巴里坤一带,使广大牧民离开家园,过着颠沛流离的生活。

抗日战争结束后,富蕴各族人民积极支持三区革命进步力量,给国民党反动派以沉重的打击。各族人民在国内外反动势力面前不屈不挠,为争取和平、民主、自由、平等进

行了长期不懈的艰苦斗争,直到最后迎来了新疆的和平解放。

1949年9月25日,新疆和平解放。1949年10月1日,中华人民共和国成立。同年12月17日,新疆省人民政府成立,在此以前富蕴县属阿山区管辖;阿山区又属伊犁、塔城、阿山三区革命政权管辖。

新疆人民政府成立以后,1950年3月,中国人民解放军新疆军区独立团进驻承化(今阿勒泰市)受到承化各族人民、阿山区专署负责人、原三区革命民族军及社会各界人士7000多人的热烈欢迎。从此,阿山区专署直接归新疆省人民政府管辖,独立团的一支部队进驻可可托海。

## 第二节 县委和各级党组织的建立

1949年9月25~26日,国民党新疆省警备司令陶峙岳、新疆省政府主席包尔汉接受中国共产党提出的和平条款,率领国民党军政人员通电起义,新疆和平解放。

1950年3月,中国人民解放军新疆军区独立团进驻承化和富蕴县(可可托海);同年8月,新疆军区独立团党委根据中共中央新疆分局《关于建党中几个问题的规定》,直接吸收富蕴县公安局局长铁斯肯拜·居奴斯为中共党员,这是独立团党委在富蕴发展的第一个少数民族党员;9月,中共党员依沙汗·俄得力西从中共中央新疆分局地方干部训练班毕业回富蕴县政府工作。

1951年9月,中国新民主主义青年团富蕴县工作委员

会成立。

1951年11月,中共新疆分局派中共党员续芝瑞、铁斯肯拜·居奴斯、何章、刘义清组成中共富蕴县委员会,任命续芝瑞为第一副书记、何章为第二副书记;同月,成立县委办公室和县委组织部,同时成立富蕴县第一个中共临时党支部,刘义清为支部书记。随即广泛地宣传党的政策,特别是党的民族政策和宗教政策。

1952年7月15日,县委副书记续芝瑞赴迪化参加中共新疆分局第二届代表会议,此次会议的主要任务是检查总结中共新疆分局的领导工作,纠正在牧区改革上的错误,讨论土地改革工作等问题。

为了适应新形势的要求和发展,1952年10月,中共阿山地委调整了县委的领导班子:任命杨升发为县委书记,续芝瑞为副书记;任命杨升发、续芝瑞、铁斯肯拜·居奴斯、刘义清、汪连清为中共富蕴县委员会委员。此后,县委宣传部、妇女联合会、县委统战部先后成立。县委各机关部门的成立,使县委的工作得以全面展开。这些党的组织在县委的领导下,团结各族、各界群众积极参加社会改造和经济建设,从而加强了党的领导,巩固了人民民主政权,增强党和人民群众的联系及各民族的团结,确保了中央各项方针、政策的贯彻实施,保证了各项工作和建设的顺利进行。

1953年3月,全县三个区都建立了党委会,上级党委相继从部队、兄弟县市以及内地调入一些党员干部,充实到县委及政府机关,这时党员总数已发展到39人。到1954年3月底,全县区、乡党的组织全部建成。第一区包括可可

托海镇、铁买克乡、喀依尔特乡(二乡一镇),区政府设在可可托海镇,潘云龙任区委书记。第二区包括吐尔洪乡、恰库尔特乡、萨尔托海乡、喀拉布勒根乡(四乡),邵满囤任区委书记。第三区包括杜热乡、温都尔喀拉乡、沙尔铁热克乡、库尔特乡、苏普特乡、布铁吾特乡(六乡),李繁荣任区委书记。

此后,县委设立纪律检查委员会,裴步福任书记。纪检委通过党课、培训班、通报、典型案件和党员干部违纪处理、个别谈话等形式,加强了党风、党纪教育。

1953年6月15日,富蕴县各农区发生蝗虫灾害,县委组织965人参加灭蝗工作,苦战20天,抢救农作物和草场面积61.67公顷。

事实证明:县委在领导全县各族人民打倒封建主义、消灭国民党残余势力和平叛肃特以及发展生产中取得一个又一个的胜利,稳定了社会秩序,增强了各民族的团结,为此后全县经济的发展打下了良好的基础。

### 第三节 富蕴县人民民主政权的建立

1950年3月21日,富蕴县人民政府在可可托海成立,新疆省人民政府任命瓦提汗·艾米热为县长兼法院院长,任命铁斯肯拜·居奴斯为公安局局长(公安局机构后设),这时因青河县牧民大部分被乌斯满裹胁而去,境内只有10余户牧民,所以未设政府,暂由富蕴代管,富蕴各族人民有史以来有了自己的政权。此后县人民法院、县公安局、县人民检

察院相继成立。

人民政府成立后对原有的县政府工作机构进行了调整,调整后的工作部门有秘书室、民政科、财政科、税务所、邮电局、公安局。人民政府各机关的建立,壮大了人民群众的力量,为平息叛乱和其他民主改革、发展生产打下了良好的基础。县人民政府十分重视治安工作,狠狠地打击了各类刑事犯罪分子,社会秩序逐年好转,人民群众安居乐业。

县人民政府采取有效措施,基本上纯洁了政府机关干部队伍,开展一系列的宣传教育工作,使广大人民群众看到了共产党领导的人民政府与人民息息相关,心心相印,站在人民这一边,代表各族人民群众的利益。政府形象的树立,为顺利推进政府的政务创造了条件。

新中国成立前,县境内历届政府未设置民主机构,各族人民群众无法行使民主权利。新中国成立以后,各族人民在政治上一律平等,从此成为国家的主人。为了加强人民政权的建设,确保各族人民行使当家作主和参政议政及民主监督的作用,富蕴县人民政府依照中国人民政治协商会议第一次会议通过的《中国人民政治协商会议组织法》有关规定,于1950~1955年先后在县城可可托海召开过5届各族各界人民代表会议。

1950年10月23日,富蕴县第一届各族各界代表会议在县城可可托海镇召开,选举瓦提汗·艾米热为县长,铁斯肯拜·居奴斯当选为县人民法院院长。与会代表学习了《中国人民政治协商会议共同纲领》,并根据《共同纲领》的精神,选举产生了协商委员会。1951年5月21日,一届三次

会议宣布新疆省人民政府任命铁斯肯拜·居奴斯为富蕴县县长。会议号召各族群众上缴枪支武器。同年 11 月县政府设立财政科和农林科。政府向 150 户生活困难的牧民发放了首批 1.5 万千克救济粮。

1952 年 3 月 24~27 日,富蕴县第二届各族各界代表会议召开,选举产生了由 7 名委员组成的人民代表委员会,铁斯肯拜·居奴斯当选主任委员,主要议程是传达贯彻党在牧区“不分不斗,不划阶级,保护和发展牧主经济在内的畜牧业经济,实行牧主牧工两利”和“宗教信仰自由,民族平等,民族团结”等各项政策。会议听取了县人民政府工作报告,讨论了农牧业生产、加强防火护林和牧民定居工作。

1953 年 4 月 19~21 日,富蕴县第三届各族各界代表会议召开,主要议题是讨论政府年度工作总结和 1953 年工作计划,议定区、乡政区分划。在和部落头人、宗教上层人士协商后,将全县划分成 3 个区 13 个乡。建政工作分三期完成,第一期试办期,先选择一个乡试办,分四个阶段。第一个阶段宣传政策,发动群众,讲明全国进行普选的意义,以及富蕴采取民主协商建政的原因,成立选举委员会。第二阶段划定区、乡范围,进行人口登记,召开各阶层人士协商会议,协商产生乡人民代表,正、副乡长候选人。第三阶段召开乡人民代表会议,用民主协商方式产生正、副乡长,乡政府委员和县人民代表会议代表。第四阶段召开乡政府委员会议,委员分工,制定工作计划,并总结经验。试办期结束后,第二期建政工作要完成一个区,第三期完成两个区,到 1954 年 3 月底全县区、乡政权全部建成。一区包括

可可托海(城一乡)、铁买克(城二乡)、喀依尔特(城三乡)3个乡,区政府设在可可托海。二区包括吐尔洪、恰库尔特、沙尔托海、喀拉布勒根4个乡,区政府设在吐尔洪。三区包括杜热、温都尔喀拉、沙尔铁热克、库尔特、苏普特、布铁吾6个乡,区政府设在杜热。随后各乡人民政府相继成立。

1953年8月,县委召开三级干部会议,传达中共新疆分局牧业工作会议精神,总结一年来的工作,提出今后的任务、计划和工作方针。会议认为新疆省第一届党代会后,由于正确贯彻中共中央和西北局在牧区工作中坚持“慎重稳进”的方针,加强了党对牧区工作的领导,增派了一批牧区工作干部,重视牧区统一战线工作,吸收具有代表性的上层人士参加各级政权,并通过他们在群众中宣传党的政策,使党的路线、方针、政策更加深入广大农牧区,深入农牧民的心中,从而极大地调动了广大农牧民的生产积极性,农牧业生产发展迅速。会议提出今后还要进一步宣传党在农牧区的方针、政策,打消群众的疑虑,巩固农牧区的社会治安。克服“重农轻牧”的思想,以发展畜牧业为中心,加强牧区的文化、教育事业,大力开展爱国主义教育,做好牧区医疗卫生工作,为牧区群众防病、治病,提高牧民群众的健康水平,加强牧区党的建设等工作,势在必行。

通过平叛斗争,全县建立起了农村政权,巩固了人民民主专政,维护了社会秩序,加强了社会稳定,安定了人心,同时也树立了农牧民的政治优势,培养和锻炼了一大批本地民族干部,增强了各民族的团结,巩固了共产党的领导地位,促进了全县政治、经济、文化的发展。说明党领导各族

军民开展平叛是英明的,是得民心的,不平叛绝没有各族人民的安宁之日,这是毋庸置疑的历史事实。

富蕴县人民民主政权的建立,废除了长期的封建剥削和阶级压迫,结束了国民党反动政府和当地上层头目在富蕴的反动统治,各族人民真正做了国家的主人,开创了富蕴历史的新篇章。县人民民主政权建立后进行了各项民主改革,恢复和发展国民经济、发展文化教育、科技卫生等各项社会事业,努力提高和改善各族人民生活水平。在恢复和发展生产、平息叛乱中使广大干部和群众经受了考验和锻炼,一批本地少数民族干部成长起来,成为骨干力量,一部分反动分子被清理出去,人民民主专政更加巩固和发展。

#### 第四节 平息叛乱

1951年4月29日,乌斯满在迪化公审后被处决。同年10月9日,其子谢尔德曼流窜到北塔山一带,纠集了乌斯满旧部一百余人进行叛乱活动。10月9日,谢尔德曼伙同胡尔曼·哈比希由奇台县、吉木萨尔县窜入库尔特、吐尔洪一带活动,后又窜入青河县(当时青河县归富蕴管辖),与当地公安部队对抗,两名公安战士在战斗中牺牲。经人民解放军第五骑兵独立团不断追击,谢尔德曼率残部逃向奇台、吉木萨尔南山一带。谢尔德曼不甘心失败,与人民为敌,1952年5月3日再次窜回库尔特、苏普特一带,勾结一些部落反动头目,以保护宗教为名,大肆在群众中进行反动宣传,提出“保教保命”的口号,煽动逼迫喀喇卡斯等5个游

牧部落近 200 余人从乱。5 月 11 日,叛乱分子组成所谓“宗教军”,成立所谓“宗教政府”,并强行将 450 名青壮年牧民编成 5 个队,人数达 500 余人,枪 200 多支。5 月中旬谢尔德曼在萨尔布拉克伏击了驻军第二十团送马队,抢走军马之后又窜入阿尔泰山,据险顽抗。

1952 年 5 月上旬,阿山军分区与北疆剿匪指挥部组成阿山剿匪指挥部。军分区司令员何家产任总指挥,抽调骑七师 14 个连,与北疆剿匪指挥部 3 个连组成 3 个骑兵支队,共 1 600 余人。第一支队以骑七师二十一团为主,由副师长田辅臣和二十一团团长江治隆率领;第二支队以骑七师二十团为主,由师部保卫科长马梦庚和副团长王金玉率领;第三支队以北疆剿匪指挥部的 3 个连为主,战车团一部配合。5 月 14 日 3 个支队按部署全部抵达预定地域。

骑兵第七师二十一团四连一排在库尔特与叛乱分子相遇,展开激战,双方均有伤亡。5 月中旬,叛乱分子 400 余人包围了守卫库威矿场的解放军第二十一团四连,四连全体指战员 60 余人进行英勇反击,毙敌 50 余人,正在危急时刻,解放军平叛第一支队两个连赶到库威增援,经过一昼夜的激战,受到重创的叛乱分子向深山逃窜。

6 月 22 日,骑兵第一、二支队在大南沟外夹击叛乱分子,歼其一部,夺回羊 3 000 余只、牛 300 余头、马 170 匹、骆驼 130 峰。7 月初,第一、二支队沿库尔木特河东进,在库尔特部附近将敌围住,第二支队以一个连的兵力夜袭谢尔德曼,5 个连兵力对敌四面设伏,以一支队主力向敌腹部穿插,迫使敌主力退入伏击圈,一、二支队四面合击,激战数

小时,谢尔德曼溃散。经此一战,毙伤叛乱分子 220 余人,解救被裹胁的牧民 1 300 余人,马 1 800 余匹,牛 1861 头,羊 1.7 万只,骆驼 57 峰,谢尔德曼、胡尔曼率残部潜逃。平叛部队在对叛乱分子进行军事打击的同时,积极发动群众对叛乱分子开展政治争取攻势,向牧民广泛宣传在牧区“不分不斗、发展牧业、民族平等、信仰自由、既往不咎、归降宽大、立功受奖”等政策,进一步揭穿谢尔德曼对牧民的欺骗宣传。还派医生为牧民治病,派兽医为牲畜治疾,派慰问团向牧民送去面粉、砖茶、方块糖、食盐等生活用品,组织牧民进行生产自救。政府及时组织群众,控诉叛乱分子罪行,牧民的觉悟提高了,纷纷给自己的亲属写信,劝他们回家。同年 9 月 13 日,谢尔德曼、胡尔曼等人先后投降,人民政府安置了他们的工作。牧民纷纷控诉叛乱分子的滔天罪行,他们表示拥护党、热爱人民解放军、拥护人民政府,在党和政府的领导下建设美好的家园。

专署组成支前委员会,在富蕴、福海、阿勒泰三县招募战马 2 060 匹,组织担架民工 109 人,动员阿山各族军民团结一心,与叛乱分子作坚决的斗争。在驻军部队进行平叛斗争中,全县各族人民群众捐马 323 匹、骆驼 37 峰、其他实物 198 件、饷 1.03 万个,极大地鼓舞了平叛部队指战员的斗志。

在平叛过程中有许多英勇的战士,为人民政权的巩固,为各族人民的幸福安宁光荣地牺牲了,巴扎依、同德拜、居马汗、刘吉安等 20 多名战士献出了年轻宝贵的生命。

## 第五节 恢复发展生产,改善人民生活

### 一、恢复发展生产,改善人民生活

1950年初期,驻军部队(公安营)帮助农村农户兴修水利、开荒种地收割庄稼,密切了军民关系,军爱民、民拥军,发挥“双拥”光荣传统。同时县委、政府又给革命烈士家属发放抚恤金。1952年、1953年共给烈士家属13户58人发放了一次性抚恤粮,并表扬他们在保卫边疆、建设边疆中的功绩,调动了他们的生产积极性,对民族团结和社会稳定起了很大的作用。由于长期受到国民党反动派的残酷剥削压榨,又遭逢乌斯满等叛乱,尤其是1951年、1952年遭受谢尔德曼、胡尔曼数次骚扰、抢劫,人民群众到处逃难,牲畜伤亡惨重,造成生活贫困。据记载,1952年搬迁回富蕴县的牧民959户4515人,有牲畜40417头(只),而贫苦牧民大约占到167户1004人,有1395头(只)牲畜,他们中大部分靠给牧主放牧、给人做些零活或靠亲朋接济和政府救济勉强维持生活。1953年春,从外地新搬迁回来997户4969人,其中贫困牧民229户1081人。

为了改善群众生活,建设永久安定的牧区社会秩序,团结少数民族群众,县委非常关心各族人民的生产、生活,从政治上提高农牧民的地位,从经济上帮助他们发展生产,改善生活。从1953年1月始,县委先后4次进行救济(包括外地区返回的牧民),县委共向809户3790人各族农牧民

发放六次救济粮 54.8 万千克、救济款 4 061 万元(旧币)、生产母羊 1 701 只。救济工作提高了党在人民群众中的威信,增进了干部与群众的联系和各民族间的团结。

与此同时,县委着手恢复全县农牧业生产的工作,提出在三五年内先搞好牧业,再搞农业和工业。具体措施是首先安定社会秩序,降服谢尔德曼、胡尔曼叛乱头目归顺,帮助喀喇卡斯等游牧部落牧民建设家园。其次是集中解决畜牧业方面存在的突出问题,做好牲畜的保护工作,减少牲畜因疫病及狼害等造成的损失,对牲畜品种进行改良,用小型水渠灌溉增加定居牧民的草场。1953 年 6 月,农牧区发生蝗灾,县委立即组织灭蝗工作,自 6 月 15 日到 7 月 5 日共出动 965 人灭蝗,苦战 20 天,抢救农作物和草场面积达 61.67 公顷。广大农牧民在党政工作人员的带动下也积极参加这项工作,团结一致打胜了这场没有硝烟的战争。第三是组织群众搞冬季副业生产,从事运输、打猎、挖宝石等,收入 20 多亿元人民币用于发展生产和改善生活,用收入中的 82 455 万元购买粮食、母羊发给贫困的农牧民。第四是成立贸易小组,收购当地土产品供应各族人民群众的日常生活。县委还组织广大农牧民修公路、办学校、发放救济款、兴修水利、改良草场、建立兽医机构,较大地改变了农牧业生产面貌。

由于在生产、定居、贸易等方面所做的工作,人民群众的生活有了一定程度的改善。新中国成立前,卖掉一只羊只能买回 1.5 块的茶或 15~20 米的布,而到了 1953 年卖掉一只羊能买回 15 块茶或 40 米的布,反映出人民生活水

平确实提高了。新中国成立后,鼓励开荒扩大耕地,特别是在农业合作化时期大规模开荒,使全县耕地迅速扩大,畜牧业快速发展,牲畜存栏头数从1949年2.85万头(只),增加到1954年的14.41万头(只)。为适应经济发展和牧区人民生活的需要,从牧业抽调部分牧民转到农区开荒种地。经济结构向农牧结合、以牧为主、多种经营、全面发展的多元化经济方向发展,逐步走上农牧业合作化的道路。

1950年3月27日,中苏两国政府在莫斯科签订了《关于在新疆创办中苏有色稀有金属股分公司的协定》。同年9月15日,中苏有色稀有金属股分公司阿山矿管处在可可托海成立,矿管处下设可可托海第一、二、三、四矿和阿勒泰矿。1953年,阿勒泰矿从阿山矿管处分出,直属于新疆有色金属公司管理。1954年12月,中国独资经营,原阿山矿管处从此更名为新疆有色金属公司可可托海矿管处。稀有矿每年给地方缴纳数目可观的税收,直接支援了富蕴县的各项建设。部分牧民在不影响放牧的情况下,组织互助组在矿区捡拾“野矿石”(即在开采过的废石废渣里找矿石),将收入投入到牧业合作社去,不但壮大了集体经济,也增加了个人的收入,自己的生活也得到改善。所以可可托海有色稀有金属矿的开采,给国家作出了较大的贡献,给全县各族人民带来了实惠。

1953年9月,新疆省人民政府牧区访问团访问了吐尔洪、喀拉布勒根、可可托海、库尔特、喀拉额尔齐斯4乡1镇,同各族群众见面,并接见了民族宗教上层人士代表;传达了中共中央、中央人民政府以及毛泽东主席对新疆牧区

人民的深切关怀；宣传了新中国成立4年来所取得的伟大建设成就。访问中，收到牧区要求解决的问题共16类97件，访问团根据这些具体的问题，分别作了解释、答复。这对全县牧区的稳定和发展起到重要的作用，鼓舞了广大牧民的生产热情，调动了广大牧民信任党、拥护党、跟党走，保卫边疆，建设边疆的积极性。到1954年全县人口骤增至1.92万人，这对地广人稀的富蕴来说是一件大好事。

生产发展恢复了，人民生活改善了，文教卫生、商业等事业也相应发展起来。1950年在县城可可托海设立文科，建设全县第一所小学校，开设6个班，收学生200余人。随后在吐尔洪乡恰库尔特村建设第二所小学校，开设3个班，收学生100余人。以后，先后在牧区兴办6所民办学校，参加学习的青壮年男女2200余人。同时成立县扫盲委员会，广泛开展扫盲活动，兴办了青壮年脱盲培训班，扫除青壮年文盲2500人。还建立了文化馆、新华书店和卫生院等，富蕴从此结束了无文教医疗机构的历史。在政府的扶持下，困难私营工商户得到贷款用于发展，“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”的方针对买空卖空、抬高物价起到了遏制作用。文教卫生和商业等事业的发展促进了经济建设的发展。

## 二、新疆省人民政府牧区访问团访问富蕴

1953年8月，新疆军区司令员王震和新疆省政府主席包尔汉先后在富蕴县视察工作，9月21日新疆省人民政府牧区访问团进入富蕴县。此前，由马高维亚率4名干部进

入吐尔洪,向前来迎接的富蕴县委、政府负责人交代了访问的任务、要了解的情况,并确定这次访问的工作步骤。访问到10月18日结束。在26天的访问中,县委书记杨升发、副书记续芝瑞、组织部部长刘义清、县政府代表、公安局局长毛吾勒汗等先后随同。访问团到达吐尔洪、喀拉布勒根、可可托海(县政府驻地)、库尔提斯、喀拉依尔斯等5个中心区185个游牧点,行程1100余千米,对哈萨克、维吾尔、俄罗斯、汉、回、蒙古、塔塔尔等7个民族1.2万多人进行了访问,约占全县人口的94.5%。其中牧民1403户8008人,分别占牧户、牧民总数的83.52%、93.92%;青少年2823名。分别在不同地方召开大会5次,91%牧民参加了大会。

在可可托海(县城)活动时,正值第四个国庆节。访问团结合国庆节宣传祖国4年来在党的正确领导下获得的建设成绩、发展畜牧业生产的政策方针,传达省人民政府访问之意。访问了县政府机关、工程团、公安部队、厂矿工人、居民及中苏有色金属公司矿务处的全体职工,特别访问了矿务处以日亚宾阔经理为首的全体苏联专家。解决了矿务处所提出的草场、木料等问题,对牧民提出的16类97件问题,酌情进行解释、解决。

为传达贯彻党的政策,访问团还看望了以沙里克·交塔太吉和大毛拉哈里曼哈孜为首的28个部落首领。特意对1952年冬归服的4个参与叛乱的头目谢尔德曼、胡尔曼、胡尔满拜、哈那特拜表示关切,并到谢尔德曼、胡尔曼家里走访(此时,谢尔德曼、胡尔曼二人由政府安排正在内地参观)。与打熊能手达力汗、大牧主焦里巴勒斯以及牧民巴依

都拉、热甫哈特等人座谈。到乌恰沟访问了赶修富吉公路(富蕴至吉木乃)的工程队全体职工及参与修路军人、民工 1 200 余人。

在富蕴至吉木乃公路施工地,放映员哈斯木汗、王学文身背放映机,艰难行走险路的情景深深感动了全体修路员工,他们写感谢信说:“我们以最大的热情感谢你们,你们不怕困难的精神,鼓舞了我们的斗志,我们一定要保质保量完成任务!”

访问团带来的医疗队为 653 名牧民医治了各种疾病,有的牧民患多年的疮疾顽病痊愈。这次医疗给牧民节省医药费 356.785 万元(旧币)。

兽医组共治疗牲畜 534 头(只),其中病驼 495 峰、病马 22 匹、病牛 9 头、病羊 8 只,牧民赞扬说:“你们免费给我们的牲畜治病,我们的牲畜病都治好了,感谢共产党、感谢毛主席,感谢新疆省人民政府!”免费治疗牲畜给牧民节省医药费 426.92 万元。

牧民称赞贸易组“把货送到家里来了,货又好又便宜”。他们在这里销售布 50 924 米,价值 9 555.95 万元;茶 881 块,价值 4 491.9 万元;杂货 2 515.08 万元,合计 16 562.93 万元。有 2 114 名牧民买了货,按当时当地物价计算,牧民节省 1 189.48 万元。书报发行组售书 1 685 册,价值 254.82 万元,其中新疆版 542 册,国际版 1 143 册。全县平均每 1.5 户或每 7.5 人购买一本书。另外还付牧民运输劳务费 3 168.5 万元。广大牧民身受其益,亲感其情。

其间,访问团指导帮助县政府解决一些草场纠纷、统

战、贸易等方面的问题，使党政军民之间、部落上层人士的关系得到改善。他们把党的民族团结、军民团结、民族宗教等政策传达宣传给边疆牧区，使党的政策深入人心。库尔特87岁的牧民东格尼说：“我活了这么大的岁数，没有见过这么好的政府，真正是人民政府为人民，在国民党反动派统治时代，我花钱还治不好牲畜病，现在不花钱我的7峰骆驼治好了，我要感谢共产党、毛主席和人民政府。”阿德力汗比老人说：“省政府派访问团来富蕴，打老远来看望我们山沟里的牧民，太令人感动了！我要积极搞好生产，来回报访问团的关怀。”有的干部说：“这次访问团来，使我们得到启发和提高，我进一步体验到党是为人民服务的，给我们干部上了一堂最有意义的政治课。”

既带来电影、医疗、兽医、贸易、书报等，又帮助当地农牧民解决生产困难，这在富蕴县历史上还是第一次。访问活动帮助各族人民安居乐业，改善生活，扩大了党的政治影响，使机关干部、厂矿工人、部队官兵、各界代表、部落首领及广大农牧民、市民、学生进一步认识与体验到党和人民政府对牧区广大人民的关怀，提高了党在群众中的威信。莫勒科部落首领沙里克太吉说：“共产党、毛主席把我们 from 黑暗中解放出来，给了我们光明和幸福，现在又派访问团来访问，真是时时刻刻关怀我们牧区人民。”挖矿石的一名工人把访问团的干部拉到家里说：“我们的幸福生活是共产党给的。”喀拉布勒根扎尼勒哈密说：“我有3峰骆驼，往县城拉柴火卖了70万元，今天从访问团那里买了25米花布、5米条绒、4块茶叶、3盒火柴，这在过去是卖一匹大牲畜也买

不到的东西,我活了50岁了,从来就没见过这样的事,只有在共产党、毛主席领导下才有的。”人们发展生产、增进团结的信心增强了。

访问团每到一处都受到各族人民的热烈欢迎,牧民群众成群结队,男女老幼自发跑到几千米外迎接。他们把访问团当作客人,搭起宽大的毡房,铺着花毡让访问团成员住宿,用包尔萨克、奶茶、宰羊来招待,库尔提斯更以民族礼节赛马、摔跤来表示欢迎。

访问团了解了富蕴社会、经济、文化、干部配备、干部思想作风、执行路线、牧区贸易、防火护林、病虫害、副业、医疗卫生、党政军民关系、群众要求等许多情况,对发现的问题和不足,给县委和县人民政府留下了指导性改正意见。县委在后来的工作中都迅速地改正,确保了党的路线、方针、政策在牧区正确实施。

新疆人民政府牧区访问团在富蕴所开展的访问活动,加深了党同各族人民的联系,传播了党的路线、方针、政策,使广大牧民深深感受到党的温暖和英明,极大地鼓舞了人民群众发展生产、建设家园的积极性。

## 第二章 基本完成社会主义改造

### 第一节 宣传《中华人民共和国宪法》(草案)

1954年6月8日,县委接到新疆分局和地委关于在干部群众中开展宪法草案宣传讨论的指示,组织召开了全体干部动员会,县委书记杨升发作了题为《中华人民共和国宪法草案已经制定并即将发行,全体干部即将认真开展讨论和学习》的报告,组织部部长刘义清作了宪法学习动员报告,说明宪法的意义,指明学习宪法是当前的重要政治任务。10日召开了各机关群众团体负责人及有关上层人士会议,宣布成立由县委书记等15人组成的宪法草案讨论委员会,确定委员会的职权范围、任务等,下设办公室负责日常工作。为了搞好学习,还设了3个分区学习委员会分别指导各小组学习。

6月17日开始学习宪法初稿,县领导作了4次报告,现场解答疑难问题。在学习讨论过程中,县委还专门召开座谈会,纠正少部分人的自满情绪。整个工作于10月

结束。

在开展群众性宣传讨论学习宪法中,培训了一支由县、区、乡干部和上层人士 77 人组成的宣传队,深入各乡、镇、村具体指导讨论学习,解答群众提出的问题。

学习宣传工作的形式多种多样,召开乡委员会,组织学习宪法,使乡委员对什么是宪法、宪法的主要内容、与群众学习讨论的意义有明确的认识,然后深入群众进行宣传。在干部较集中的地方召开会议,听取有关报告。在群众较多的居住地组织学习。以小组为单位组织妇女学习。进行个别交谈。

在宣传宪法的同时,结合宣传牧工、牧主两利政策,使牧主认识到了国家大法是每个公民都应遵守的,如二区牧主阿吾塔里甫雇用两个牧工,过去不给工资,只给几只羊挤奶,分点羊毛,通过宪法学习后,他每月给每个牧工 1 只大羊,还给买衣服穿。

向群众宣传实报上税是爱国的表现,提高群众纳税的积极性和爱国热情。牧民热马占说:“今后纳税,我们不但要纳两岁羊,还要尽量缴纳大羊,因为小羊留在家可以长大,大羊缴纳给国家可以增加国家收入。”三区四乡牧民拉来赶着最大的羊上税,他说:“我全家都学了宪法,知道我们人民有各种权利,也有各种义务,纳税就是我们应尽的义务,我‘切西’(母亲)一早就叫我把大羊赶去上税,说这是我们应尽的义务。”

通过学习宣传,广大牧民体会到自己真正做了国家的主人,打消了以前的种种顾虑。马乎马尔说:“我过去不敢

让儿子上学或当兵,认为儿子上学当兵后就会反对信伊斯兰教,学习宪法使我认识到国家的政策是宗教信仰自由。”一区牧民托乎旦说:“我原来是个孤儿,靠要饭过生活,人家叫我‘衣特白衣’(狗名),现在我也能参加讨论国家大法,这是毛主席、共产党给我带来的幸福,我要以实际行动发展生产,支援国家建设。”在一区一乡做买卖的张怀明说:“学习了宪法,知道国家保护商业,我们应该好好经营,不能偷税漏税,不能做违法的事。”

全县参加宪法学习的干部群众共2971人,组成了116个学习讨论小组。由于普遍重视学习,大家认识到,宪法贯穿着人民民主与民族平等的精神,每个公民都有基本权利和义务,她将人民革命的胜利果实以法律的形式确定下来,指明了社会主义道路前进的方向。

## 第二节 对农牧业的社会主义改造

经过平叛肃特、民主建政,全县各族人民当家做了主人,开始以主人翁的姿态战斗在农牧业生产一线。县委非常关心各族人民的生产和生活,从政治上提高农牧民的地位,从经济上鼓励广大农牧民发展生产,改善生活。组织农牧民修公路、办学校、发放救济款、兴修水利、改良草场、建立兽医机构等,极大地改变了农牧业生产的面貌。1953年,全县播种面积893.3公顷,粮食总产量56.66万千克;牲畜头数14.41万头(只)。

随着农牧业生产的发展,各族人民生活水平得到提

高,社会趋于稳定。被乌斯满裹胁逃亡外地的牧民纷纷回到富蕴,全县人口骤增至 1.76 万人。

中共中央新疆分局《关于保护与发展包括牧主经济在内的牧区工作方针》和“不分不斗、不划阶级”“牧工、牧主两利”的政策取消了牧主的封建特权,激发了牧主、牧工的生产积极性。但随着国民经济结构由畜牧业经济向“以牧为主、农牧结合、多种经营、全面发展”多元化经济转变,原来一家一户的个体生产方式不适应了,走农牧业生产合作化的道路成为生产更进一步发展的必然选择。

1953 年 6 月,中共中央制定过渡时期总路线“要在一个相当长的时期内,逐步实现国家的社会主义工业化,并逐步实现国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造”。

1951 年 9 月 9~23 日,中共中央召开第一次全国互助合作工作会议,会议通过了《中共中央关于农业(牧业)生产互助组合作会议》(草案),指出在农牧民中提倡“组织起来,按照自愿互利原则发展农牧业,由临时互助组到常年互助组再到农(牧)业合作社”,从此,农(牧)业互助合作运动很快发展起来。富蕴县因为正处于平息叛乱和广大被裹胁在外的牧民回归的时候,根据党在民族方面的总任务,结合牧区情况就必须继续贯彻党在牧区“慎重稳进”的既定方针与现行政策,即保护发展牧主经济在内的畜牧业生产,实行“不分不斗不划阶级、牧工牧主两利”的政策,县委把发展生产、改善农牧民生活、稳定社会秩序作为重要工作,所以互助合作运动开展得较晚,但进行了互助合作的宣传教育和

组织工作。

1954年5月26日,县委召开三级干部会议,贯彻新疆省第一届互助合作会议和第五次生产会议精神,宣传互助合作的好处:一方面将分散劳动的农牧民群众组织起来,人多力量大,战胜自然灾害,又便于交流经验,互相学习,便于提高思想觉悟和壮大农牧民阶级队伍,确保平叛、镇反、三反等一系列民主政改的完成;另一方面,互助合作将多种生产资料集中起来,解决了群众缺乏生产资料的问题,促进农牧生产的迅速发展。

1956年,在互助组的基础上,试办了幸福生产合作社、新生生产合作社、金星生产合作社3个牧业生产合作社和红旗生产合作社、前进生产合作社、团结生产合作社3个农业生产合作社。入社农牧户174户,入社牲畜2122头(只),入社耕地321.15公顷。常年互助组发展到76个(590户),临时互助组75个(411户),大多数的社组发挥了集体劳动、集体经营的优越性,改善了牧业管理,提高了幼畜成活率,农业社扩大了耕地面积,提高了耕作技术和单产、总产,农牧业社组增加了收入。针对合作社成立初期遇到的经济困难,县委在1748户牧民中,帮助建立了10个信贷合作社:一区1个,二区4个,三区5个。1955年,银行为了解决农牧民的生产困难,春耕时给197户6825.52元小麦籽种775千克,并发放生产资料贷款25户4382元,此外,还给31户发放羊贷款1.8万元(折羊664只)、生活困难贷款1.25万元(155户)。

富蕴县建立的第一个牧业生产合作社是金星牧业生产

合作社,第一个农业生产合作社是红旗农业生产合作社。金星牧业生产合作社是合群放牧,节省的劳力参加副业生产,同时都参加合作社的年终分配。红旗农业生产合作社,男劳力每天记10个工分,妇女劳力每天记8个工分,年终参加合作社的统一分配,遵循多劳多得、少劳少得、不劳不得的分配原则,实行奖罚制度,奖励或扣除工分。

县委和区、乡党政组织干部经常深入群众,和群众同吃、同住、同劳动。群众把县委、区、乡党委看成自己的靠山,使新生的牧业生产合作社得到巩固和提高。牲畜总头数从1953年到1956年增加了2.4倍。各种主要畜产品,从1953年的2.8万千克发展到1956年的21.35万千克,增加了7.6倍。肉、毛、皮等除自己用以外,都踊跃地卖给国家,既增加了经济收入,又支援了国家建设。共卖给国家畜产品33.8万千克,各种牲畜皮4.02万张,各种兽皮7465张(狼、狐等),肠衣4.2万根。牧民收入快速增加。

此时全县牲畜有了较大的发展,1953年,全县只有牲畜9.87万头(只),1956年发展到24.05万头(只)。广大农牧民自己也感到生产再往上发展有些困难难以克服,如抵抗自然灾害的问题,推销农牧业产品的问题,劳力问题,防止病虫害问题,兴修水利问题,科学管理问题等,在当时特定的条件下,单干是解决不了的,只有走互助合作的道路。

县委利用这种大好势头,1953年发动农民成立临时互助组。根据中央大力开展互助合作运动的精神,积极推广牧民亲戚之间,三五家一起利用劳力、畜力变工互助,合作

生产,取得了效果。1954年4月,本着“自愿互利”的原则,全县相继成立了3个常年互助组(共25户):二区四乡的哈比都拉·塔贝的半农半牧互助组、一区三乡的喀什·吐拉克农业互助组和三区六乡的索勒坦尼亚·别勒格农业互助组。牧业转场时,牧民们互相帮助搬家、打草、修棚圈等。

1954年12月,新疆人民政府召开第一届互助合作会议,进行广泛宣传,动员广大农牧民走互助合作道路,组织起来发展生产,争取早日摆脱贫困,过幸福的生活。广大牧民看到新疆各地农区合作化的优越性,又看到本地牧区互助组的好处,也要求成立牧业生产合作社,大家深信只有组织起来发展生产才是一条光明之路。

牧业社按照群众自愿互利的原则,在财产私有的基础上,实行牲畜折股入社,由合作社统一经营。合作社所得牧业收入,在扣除生产费用、税金和必要的公共积累后,收益分配按“畜六劳四”的比例分红。由于牧业合作社实行统一生产经营,统一使用劳力,合理分群,划区轮牧,专人管理,推广优良畜种,加强疫病防治,建立“三包一奖”(每个畜群成畜保活率、幼畜成活率、畜产品,完成指标奖励)的制度,以及推行农牧结合,多种经营方式,有效地促进了牧民的生产积极性。1956年,全县存栏牲畜23.95万头(只),牲畜最高饲养量达到24.05万头(只)。

县委支持和帮助牧民在不影响牧业合作社生产的同时搞副业。仅1953~1956年间,137户牧民组成18个挖宝石互助组,收入达217.11万元,并将这些钱用来发展畜牧业,促进了牧业的发展,增加了个人的收入,改善了自己的

生活。

富蕴有史以来就是单一的畜牧业经济,在这种条件下要发展农业存在相当大的难度。新中国成立以后,全县的农业从零的基础上发展起来。县委在农业生产方面下了很大的工夫,调动了各方面的人力、物力,从牧业转一部分牧民到农业上来,投入了大量的资金。遵照上级党委的指示,确立了以牧业为主、农牧业并举发展的方针。艰苦创业,加大了人力、物力、财力的投入。到1953年农业初具规模,播种面积达893.3公顷。但都是单干生产,要进一步发展,广大农民也看到必须走互助合作的道路。

农业生产合作社合理地调配劳动力,土地归集体所有,耕作收割用新式机械,人多智慧多,力量大,解决了个人不能克服的困难,提高了农民的生产积极性。县委在6年时间里共发放贷款8.61万元,从外地购买新式农具1262件,培养了一批农业技术员。县委倡导农民推广良种,精耕细作,组织各农业生产合作社互相交流经验,组织群众消灭了123.3公顷面积的蝗虫。农药化肥得到普遍的使用。组织群众在有灌溉的地方新建了几座大水坝,新修渠道8.14万米,建立了水利管理工作制度。大力开展农田基本建设,规划耕作区,实行多种经营。全县粮食作物、经济作物、油料作物都扩大了播种面积,产量得到较大提高。根据当地条件,在阔克布拉克试验旱地耕作,当年见效,收成很好。到1956年全县播种面积达1466.6公顷,比1953年增加1.6倍。1953年全县粮食总产56.66万千克,1956年达到123.3万千克,增产近2.1倍。

全县广大农民尝到了农业合作化的甜头,生产积极性空前高涨,农业生产的发展支援了牧业生产的发展。在落实农牧并举、齐头发展方针的同时,加强对农业的管理,使农业生产不断改良,向前迈进。全县农牧业社会主义改造胜利完成。

富蕴县农牧业社会主义改造的完成,宣告了几千年来剥削制度的消灭,以集体所有为基础的社会主义制度在县建立,为社会主义建设、发展社会主义民族关系提供了可靠保证,但是合作社后期由于片面强调提高速度,有的地方靠行政手段一哄而上,强行入社违背了自愿互利的原则,损害了农牧民的利益,妨碍了生产的发展,这是值得借鉴的教训。

### 第三节 对手工业和私营工商业的 社会主义改造

#### 一、手工业的社会主义改造

新中国成立前,富蕴的手工业极其落后,可以说呈原始状态。民国时期,只有为数不多的铁木器制作(如马掌、马鞍、家具、铁锨、镰刀等),毛皮加工(如擀毡子、鞣皮子、制鞋等),石磨、缝纫、补鞋等个体手工业。服务对象也主要是可托海矿区职工及矿区附近居民。牧区也有个别手工业者,主要是自产自用。工具简单,技术落后,成品不能作为商品销售外地,只有少许成品销售给附近的居民。小手工

业者政治地位低下,生活贫困,难以糊口。1953年6月,全党和全国掀起了学习和宣传党在过渡时期总路线的热潮。此期间,党和人民政府对手工业者实行保护扶持的政策。县委采取委托加工、缓征工商税、帮助贷款等措施,扶持并鼓励他们积极生产,引导他们扩大经营,使私人手工业者看到了希望,生产积极性得到提高,经营范围有所扩大,私人手工业逐步发展起来。在新中国成立初期工业品奇缺的时候,手工业产品活跃于市场,对群众生产、生活的需要起到不可替代的作用。到1955年,手工业有59户,从业人员78名,流动资金2.28万元,固定资产3.34万元。

县委派一名干部负责手工业的生产和经营,从此,手工业者有组织、有领导地进行生产。因为全县手工业者毕竟少,私营工商业者也少,所以人们经常把他们二者合起来说,实际上手工业者和私营工商业者是性质不同的两个概念。全国从1953年就开始对手工业者进行改造,富蕴因多种原因起步晚,从1955年开始对手工业和私营工商业进行改造,改造的时间是同时进行的,也是同时结束的。

手工业的发展,对全县社会主义建设和各族人民生产、生活必需品的供应上起到了一定的积极作用。

随着手工业发展到一定规模,困难多起来,主要表现在燃料不足、原料供应不上,造成生产不正常。加上工人技术落后,生产工具陈旧、简陋,没有大的机器,产品质量低、成本高,自然作价就高,导致销售不畅,走合作化道路势在必行。

1953年初,全县开始组织互助合作小组,把同行业的

人组织起来,互相帮助,互通有无,互传技术。到1955年5月,县委组织人员对手工业者进行摸底、登记、整顿和规范,对他们的流动资金、固定资产如实登记清理。通过学习宣传,手工业者懂得了组织起来的优越性,也看到了组织起来的好处。遵照中共中央新疆分局要求,在对手工业的社会主义改造中,实行加强领导,贯彻“统筹兼顾,全面安排,积极引导,稳步前进”的方针。从各地实际出发,按照社会需要,确定行业发展重点,有计划、有步骤地开展手工业合作化运动。县委根据中央和自治区对私营商业的改造要求,制定了对手工业进行社会主义改造的方案,对他们进行耐心细致的宣传,给他们讲明对手工业改造的性质、目的和任务。并规定入社自愿,按劳分配,对手工业者原有的产品和资产都采取自愿入社的原则。入合作社后,国营商业需要的物品,委托他们加工,同他们定货、包销,使产、供、销成为一体。

在条件成熟之际,县委把各生产合作社组织起来,建立县手工业联社。县手工业联社的宣告成立,标志着全县已基本完成对手工业的社会主义改造。手工业联社下设靴鞋生产合作社、铁木器生产合作社、缝纫生产合作社、修理服务生产合作社4个手工业合作社。这些联社下设的合作社,每月向联社上交经营收入的10%作为公积金,用于发展生产、养老防灾之用。除这4个合作社外还有几个互助小组(原来没有入合作社的),归属手工业联社领导,他们的产品和合作社一样,手工业联社替他们推销,国营商业所需要的部分产品也通过手工业联社委托他们加工。1956年

底,全县手工业完成了社会主义改造。

手工业社会主义改造的完成给手工业者带来了好处,他们成为有组织、有领导的群体(职工)。在加工原料中,由手工业联社按需供应,产品由手工业联社帮助推售或收购,有困难的政府给予帮助。在技术引进、技术培训、机器购买等方面都由手工业联社负责,使他们打消一切顾虑,专心生产,从而极大地激发了手工业者的生产积极性。产品的增加既供应了城乡人民的日用需要,也促进了全县的工、农、牧生产的发展,为以后的社会主义建设创造了良好的条件。

1955年有6户木工,组成两个组,少数民族4户,汉族2户,流动资金5192元,固定资产6529元。14户少数民族铁匠,从业人口15人,流动资产4776元,固定资产5867元。9户理发店,少数民族4户,汉族5户,共有从业人员14人,流动资金2605元,固定资金2334元。4户汉族组成摄影社,从业人口7人,流动资金5067元,固定资金8993元。

## 二、私营工商业的社会主义改造

新中国成立前,县境内私营商业仅在可可托海有一些小商小贩,大多是南疆、伊犁等地的维吾尔族商人来富蕴定居经商。也有几户俄罗斯商人,是据《中俄通商条约》来此免税经商的。还有一些从迪化(乌鲁木齐)、奇台来的汉族商人。由于经济十分落后,当时富蕴没有资本主义企业,私营工商业规模也很小。

对私营工商业的社会主义改造是中国新民主主义革命

的一部分,中国共产党领导全国各族人民走社会主义道路,就必须对私营商业进行社会主义改造。依据中央和上级的精神,全县对工商业进行改造。

新中国成立初期,全县的私营商业基本上保持原来的状态。根据中共中央关于国民经济恢复时期的方针政策,一方面扶持守法私商恢复和扩大经营;另一方面致力于发展国营、集体商业。在“发展经济,保障供给”总方针的指引下,全县逐步建立、健全了商业管理机构。1952年到1955年,先后成立了县贸易公司、供销社、专卖公司、商业局、外贸股、粮食科等单位。县商业局又先后在吐尔洪、杜热、库尔特3个区分别成立供销社。这些机构的建立为全县的私营商业的社会主义改造夯实了基础。

1954年,为了削减牧区的不法私商的剥削,县政府组织了贸易流动小组,深入牧区,收购土产品,并供应牧民的必需物质,从而使畜产品有了销路,激发了广大牧民的放牧积极性,支援了国家的工业建设,又使广大牧民不受剥削,不受欺骗。卖得称心,买的也放心,同时彻底取缔了私商粮食贸易。

1955年,除县贸易公司和县供销社外,还有流动贸易小组5个、矿区贸易公司1个,同时在主要街道增设门市部12个,起到了保障供应、稳定物价、沟通城乡交流、限制私商的作用。此时可可托海矿区贸易公司的商品品种比1953年增加8倍,达2400多种。矿区贸易公司门市部由1953年的1个增加到12个。地方贸易公司由1个门市部增加到2个门市部,另外还设1个批发部。

由于国营商业机构增加运行,私营商业随意抬高物价的现象得到有效遏制。此后的物价全部由县工商联规定。凡是国营公司有的货物,一律照国营公司零售价销售,国营公司没有的货物,则由民主协商,根据成本评定售价,使私商无机可乘,无隙可钻。不准私商任意提高物价,从根本上稳定了市场价格秩序,增强了社会的和谐度,打消群众怕买东西受骗上当、怕吃亏的思想念头,为广大群众创造了一个良好的购物环境,也为私营工商业社会主义改造的顺利完成打下基础。

全县对工商业的社会主义改造是有计划、有步骤地进行的。工商科进行商业登记、整顿、规范和统一度量衡等工作。1956年县委抽出部分干部对全县私营商业的社会主义改造工作进行指导。组织私营商业者学习党的政策,认识私营工商业社会主义改造的重大意义。当时全县仅有私商105户,从业人员143人。有固定资产6.3万元。经宣传教育后,大部分私商都拥护党的政策,积极申请参加公私合营或申请参加各种商业合作社。县委派去工作组,将这些申请参加公私合营私商业者,根据他们的条件,采取自愿的原则,将他们一部分安排在公私合营商店,一部分安排在经销商店,一部分安排在代销店,一部分安排到供销合作社。对私商们原来的商品经双方公平协商折价投入该商店营业。对他们的资金在自愿的原则下,投入合作社经营。

公私合营后,在经营上有困难的,县委帮助解决贷款。1956年,人民银行给5个公私合营合作社51人贷款9220元。金星合作商店由10户组织起来后,仅8个月周转资金

就达 28.08 万元,超过预算 34.68%,显示出组织起来的优越性。

私营商店进入合作社时,入社的股金按规定付给定息,股金分红。私商进了合作社就是合作社的社员,职工身份和大家一样,根据工作时间、工作效益,按月民主评定工资。他们说:“党的政策真好,在合作社里人多,力量大,克服困难容易,以前像没娘的孩子,风里来雨里去,成天担心自己的生意做不好。还经常到别处提货,常常长途奔波,现在商品由集体运来,自己只管单纯搞好业务,每月领取报酬,一家人生活过得舒适美满。”

1956 年底,全县对私营工商业的社会主义改造全部完成。这个任务的完成为过渡到社会主义建设打下良好的基础。在对私营工商业的社会主义改造中,杜绝了私商偷税、漏税、盗窃国家经济情报、抬高商品价格等现象,使全县商业经济稳步发展。这时商业门类齐全,商品及时供应,货物丰裕,商品价格合理,老百姓在生活水平较低的情况下,不受坑害,身受其益。

#### 第四节 新中国成立初期文化、 教育、卫生的发展

新中国成立前,全县文化、教育、卫生事业十分落后。新中国成立后,由于党的民族政策得到贯彻落实,社会日趋稳定,经济向前发展,各族人民生活水平逐步提高,文化、教育、卫生事业伴随发展。

## 一、文化

1950年成立县文教科和县文化馆。1952年新华书店组建门市部,图书品种虽然不太多,但随着人们对新知识、新文化的渴求,销售量逐年增加,发行的政治理论书籍主要有《共产党宣言》、《社会发展史》、《列宁文选》、《资本论》、《毛泽东选集》、《中国农村社会主义高潮》、《论共产党员修养》等,对提高人民的政治思想觉悟,贯彻党的路线方针起到了积极的宣传和教育作用。特别是《毛泽东选集》1~4卷发行的时候,广大人民群众连夜排队争相购买,认真学习,自觉地用毛泽东思想武装自己,并作为自己思想行动的指南。现代小说《红岩》、《青春之歌》、《林海雪原》、《暴风骤雨》、《保卫延安》以及其他一些歌颂革命英雄人物的文艺图书也深受人民群众的喜爱,为丰富人民群众的精神文化生活提供了精神食粮。1955年,全县仅有1个流动电影放映队,夏天用牛、马驮着电影机翻山越岭,穿戈壁、过草原到牧业点放映给牧民看,冬天则乘马爬犁穿过茫茫雪海流动到各牧业点放映。1957年,前进社、红旗社、团结社3个合作社联合建立了第一个农村文化室。那时订阅的报纸杂志很少,由于地域辽阔,道路艰难,不能发送到广大牧民手中,只能送到乡政府办公室,各牧业点没有电话,上级文件靠骑马传达。

## 二、教育

1950年,全县只有1所学校,即富蕴县小学。同年,铁

买克乡、库尔特乡各建立 1 所分校,铁买克乡分校与富蕴县小学统一管理,有 6 个班 200 多名学生,教职员工 9 名;库尔特乡小学 5 个班 143 名学生,4 名专职教师。此后,先后建立恰库尔特小学、吐尔洪乡小学、可可托海镇俄罗斯小学(有俄罗斯学生 245 名)、杜热乡小学、喀拉布勒根乡小学等小学校,使公立小学增至 23 所。1954 年 11 月,富蕴县成立第一所汉语小学校,校址位于县城可可托海镇,当时有教师 2 名、学生 77 名,校长由一区区委书记兼任。1956 年,有 38 名学生从阿勒泰中学初中毕业回来,7 人被提拔为干部,其余 31 人务农,另有 1 424 人参加扫盲识字班学习识字。1957 年,小学班级增至 58 个,学生增至 1 846 名,教职工增至 64 名,另外,富蕴县小学附设 2 个初中班,有学生 63 人;当年有 62 名小学毕业生升到阿勒泰中学,18 名升到青河县中学,54 名升到富蕴县中学学习。1961 年,成立富蕴县汉族、哈萨克族合一的中学 1 所。

### 三、卫生

1953 年,成立县卫生院,院长兼管全县的卫生行政工作。卫生院建筑面积 266 平方米,为土木结构,是一个设备十分简陋的门诊部,无病床,有职工 9 人。1959 年县城迁址库额尔齐斯镇时,卫生院医疗用房 680 平方米,设简易病床 10 张,能够开展血型测定、肥达氏反应、康氏反应等常规检验。1962 年开始做阑尾切除手术,同年使用 X 光机,医疗设备、技术有了明显的改善和提高。其间,全县开展了预防传染病、消灭“四害”(蚊虫、苍蝇、老鼠、臭虫)等爱国卫生

运动,对天花、麻疹等传染病进行免费预防和治疗,1954年为7 725人注射天花疫苗。

## 第五节 第一次党代会

根据自治区党委1956年2月9日《关于各级代表大会代表会议的指示》及地委4月9日《关于阿勒泰地委党的代表大会的指示》精神,结合本县实际于1956年4月25~29日在县城可可托海召开中国共产党富蕴县第一次代表大会。出席大会的正式党员代表52名,候补党员代表9名,列席大会代表9名(系新民主主义青年团员)。

这次大会的召开,从总的形势来讲,是在全县社会主义改造即将完成,将要进行全面建设社会主义的时候召开的。具有深远的意义,它加强了党的领导,团结了民心,明确了今后的工作目标。

大会听取、审议并讨论了王安林代表县委作的题为《中共富蕴县委三年来的各项工作总结和1956~1957年春各项工作任务》的报告,报告的主题是关于党的建设和发展农牧业的问题。总结县委3年来贯彻党的路线、方针、政策所取得的成绩,安定了社会秩序,发展了生产,改善了人民生活,巩固了党的组织,壮大了党的力量。号召各级党组织和全县各族党员紧密地团结在县委周围,为完成1956~1957年春各项工作任务而努力奋斗。县委常委陈克启就党的组织工作、县委常委张效忠对有关私营工商业的社会主义改造和公安工作分别作了发言。

选举产生中共富蕴县第一届委员会委员、中共富蕴县监察委员会委员,选举产生出席中共阿勒泰地区第一次党代会的代表。

这次大会自始至终在充分发扬民主、畅所欲言的气氛中进行。大会开展了自下而上、自上而下的批评与自我批评。结合王安林的报告,分析批判各种右倾保守思想和各种不利于党的团结的思想言行,纠正错误,改进工作方法。检查党员的团结和县委集体的团结以及县委在各项工作中的成绩和失误。代表们提出了不同意见和建议。通过批评和自我批评,最终达到团结一致向前看的目的。

与会代表对报告热烈讨论,指出县委3年来作的工作成绩是主要的,缺点不足是次要的。对民主建政、党的牧区政策、平息叛乱、“三反”以及在农牧业、手工业和私营工商业的社会主义改造中取得的成绩给予了肯定。

此时农业的社会主义改造已经完成,畜牧业、手工业和私营工商业的社会主义改造即将完成。与会代表讨论并通过王安林报告中1956~1957年春的任务:1955年全县牲畜总数18.4万头(只),计划1956~1957年达23.7万头(只),增加28.8%,其中马1956年1.6万匹,计划到1957年达到1.94万匹,增加21%。继续完成对手工业和私营工商业的社会主义改造。各级党委要认真贯彻执行党的民族政策,继续加强对牧主、宗教上层人士的宣传教育工作;继续宣传镇反工作;继续执行“增产节约,反对浪费”的方针;加强税收工作,杜绝偷税、漏税现象。加强对区、乡各级党组织的管理,加强党建、团建工作的领导,在牧区成立党

支部,发展少数民族党员。一年至少召开一次区、乡团支部分大会和一次妇联代表大会,并且在1956~1957年准备召开全县妇女代表大会。1956~1957年准备建立:一区1个高级社,115户人口。二区6个初级社,150户;建立常年互助组25个,200户人口。三区8个初级社,200户;常年互助组37个,290户。开展生产竞赛,向地区各县挑战,县下级区与区、乡与乡、合作社与合作社都互相挑战。县成立生产竞赛办公室,区、乡成立生产竞赛小组,指导生产竞赛工作。挖增产潜力,改进农耕技术,防止病虫害,推广新式农具,开展植树造林和保护天然林工作,给各区、乡下达植树任务。发展副业,在不影响农牧业生产的同时增加收入,从1955年的95.05万元提高到1957年的100.31万元。加强文化建设工作,准备在牧区建两所小学,开展爱国卫生工作。

与会代表经过充分热烈的讨论后,认为1956~1957年的任务指标是实际的,虽然任务艰巨,但是是可以实现的。大家一致表示要为完成任务而努力奋斗。

大会讨论通过了王安林的报告后,选举出中共富蕴县第一届委员会委员11名,选出县委监察委员会委员5人。在第一届第一次会议上,选出王安林、裴步福、陈克启、李兆涵、张效忠、哈哈尔曼·佳克斯勒克(哈萨克族)、卡德尔汗·也力克拜(哈萨克族)7人为县委常委。王安林为县委书记。裴步福为监察委员会书记。大会还选出王安林等9人为代表,出席中共阿勒泰地区第一次党代会代表。

县纪律检查(监察)委员会成立后,利用上党课、举办培训班、召开干部会、通报典型案例和党员干部违纪处分及个

别谈话等形式,加强党风党纪教育,使全县党员始终朝着正确的方向前进。

中共富蕴县第一次代表大会正确检查、总结和评价了过去几年的工作,布置了今后的任务,调动了各方面的力量,为发展以农牧业为中心的社会主义经济建设指明了方向,证明了党的过渡时期总路线在富蕴县的有效贯彻和落实,成为富蕴县党的历史上一次具有重要意义的会议。这次会议把生产资料私有制改造为集体经营,把各条战线的生产经营全面地纳入社会主义轨道,对提高和统一全党和全县各族人民的思想、增强各民族的团结起到了积极的作用,推动了富蕴县社会主义建设的全面发展。

中共富蕴县第一次代表大会的胜利召开,极大地鼓舞了全县各族人民开发建设的革命积极性,纯洁和壮大了党的队伍,加强了党的组织建设,实现了从新民主主义到社会主义的转变。

## 第三章 曲折进行的社会主义建设

### 第一节 贯彻中共八大会议精神

1956年在生产资料所有制的社会主义改造基本完成以后,中国进入了社会主义建设时期。9月15~27日,中共八大召开,大会提出了党的主要任务是要集中全党和全国的力量来发展生产力,把我国尽快地从落后的农业国变为先进的工业国,以逐步满足人民日益增长的物质和文化生活需要。接着,自治区党委第一书记王恩茂、自治区人民政府主席赛福鼎到可可托海矿区视察,传达了八大精神。全县自上而下掀起了学习八大、宣传八大、贯彻八大的高潮。

根据地委《关于学习和宣传党的八大精神的指示》,结合实际情况,县委拟出学习宣传八大的计划和步骤方法。

县委组织全体党员和各族干部群众认真阅读八大报告和有关文件,并举行各种大小形式的座谈会,使之家喻户晓,人人皆知,从而明确党在今后工作中的方针政策和任务。

10月,县委责成宣传部制定出《富蕴县委宣传部1956年冬1957年春八大宣传工作计划》,按计划要求每个党员干部、各族群众认真学习八大文件,并联系本单位和自己的实际,提高思想觉悟、改进工作。全县分四大组,第一组为县级干部,由县委副书记裴步福任辅导员;第二组为区乡干部,由副区长乌拉尔拜任辅导员;第三组为民主人士、宗教人士,由县委常委李兆涵任辅导员;第四组为王商界,由县委派干部指导。分组学习结束后,由本单位、本合作社开展长时间的自学。此外,区、乡政府利用生产间隙组织农牧民群众学习八大精神。

县委要求必须认真投入学习八大精神,反对忽视学习、好高骛远的现象,必须克服走马观花的学习态度,学习过程中要有切实的措施,先听领导关于学习八大的报告,再指定读报能力强的党团员或积极分子读文件,然后讨论发言,谈学习体会和学习八大文件后自己如何做,最后通过学习八大文件的考试,并将成绩上报县委。

县机关9个党支部从1956年10月6日起利用两周的时间,集中学习毛泽东主席致的开幕词和《论十大关系》、刘少奇的政治报告、邓小平《关于修改党章》的报告和周恩来《关于发展国民经济第二个五年计划的建议报告》,以及朱德、陈云等一百多位代表的大会发言。县委号召每个党员在学习中起先锋带头作用,不准无故缺席。农牧区的学习以合作社为单位,由区、乡领导任学习组组长。很快在全县建立起学习八大精神的网络,县机关各支部和区、乡各小组互相联系,掀起学习八大的高潮。农牧区民主人士(牧主、

毛拉、部落首领、宗教上层)组建总学委会,由县委常委李兆涵任主任,各区以3~5人组成分学委会,由区、乡书记任主任、副主任。工商界由工商联为基础单独组成分学委会。县委发给每个分学委会《中国革命与中国共产党》一书,与八大文件一起学习。县委要求,农牧区要结合党对农牧区的方针政策来学,要结合农牧业生产合作社建设来学。

县委指示每个支部、每个分学委会都要有充足的学习文件时间。学习资料领导干部要人手一份,通过学习,提高思想认识,提高政治思想觉悟,改进工作作风,提高工作效率,要反对思想上的主观主义,工作上的官僚主义和政治上的宗派主义。争取在工作中不犯或少犯错误,使全县的农牧业、工业及各项事业能够更快的发展。重点作好以发展农牧业为中心的各项经济工作、文化教育工作和农牧业合作化的工作,把全县的各项工作与学习八大精神联系起来。

为了更广泛地调动各族人民群众建设社会主义的积极性,县委要求要作好统一战线工作,团结更广泛的力量,认真执行党的民族平等、民族团结和民族宗教政策。以八大精神鼓舞人,以八大文件教育人,以八大的方针指引人。只要人民群众学好了八大精神,全县的社会一定稳定,全县的生产一定发展,全县各族人民的团结一定巩固,因为人民和党是息息相关的,党领导的工作就是人民群众自己的工作,党领导的社会主义建设事业就是人民群众自己的事业,党从来就认为人民是历史的创造者。事实证明,通过这次宣传学习,全县的各项事业有了新的发展。

全县各级党组织、青年团、妇联、民兵、农牧业合作社等

组织运用多种形式把八大精神传达到社会方方面面,做到家喻户晓,人人明白。全县各单位以八大精神为动力,开展社会主义劳动竞赛,农牧区将农具、牲畜、耕地、草场、分红等影响农牧民收入的问题提到议事日程,努力改善和加强农业合作社的管理,制定好生产计划,安排好劳动力,开展好农牧业合作社的各种经营。1956年底,全县建立了第一家地方国营企业县皮革厂、第一家集体工业企业县铁木器厂。牲畜最高饲养量从1955年的18.39万头(只)增加到1957年的29.75万头(只),粮食播种面积、单产、总产都有所提高。

八大以后,县委加强了群众信访工作,了解群众疾苦。各级党政部门工作作风大为改善。自由市场一度活跃,全县工、农、牧生产呈现出欣欣向荣的发展局面,使人看到八大制定的路线、方针、政策是正确的。但不久,因党工作指导方针的失误,连续犯“大跃进”、“人民公社化运动”和反右倾机会主义等一系列重大错误,八大制定的正确路线、方针、政策没有很好地加以实施。

## 第二节 肃反审干、整风反右和反对 地方民族主义的斗争

### 一、肃反审干

1956年1月,《人民日报》发表了批判胡风反革命集团的三批材料,材料认为:“社会主义革命是要消灭阶级、消灭

剥削,被消灭的阶级不会甘心死亡,像高岗、饶漱石、潘汉年、胡风等事件就是阶级斗争的反映,这些事件表明帝国主义、蒋匪帮和资产阶级反动分子正采取各种斗争方式向社会主义进攻,他们以两面派的手法爬上革命领导岗位,从革命内部进行破坏活动。”于是中央决定在全国上下各机关内部开展一场肃清一切暗藏的反革命分子运动。

县委在4月20日成立了肃反工作5人领导小组。县委书记王安林作了《关于肃反方针意义和国内外形势的报告》,动员在内部各机关肃清反革命分子。县委组织部长陈克启作了《关于忠诚老实》的报告。宣传部长李兆涵作了《关于提高警惕,反对麻痹》的报告。公安局长张效忠作了《关于反革命分子及其他坏分子解释及处理政策界限》的报告。根据上级的指示,在汉族干部中开展肃反工作,比较系统地肃反进行了深入细致地调查,其目的是肃清钻进或隐藏在国家机关、人民团体、企事业单位内部的反革命分子,包括历史上有问题的干部。

这次肃反分三个阶段,学习阶段的学习内容为揭批胡风反革命集团的三批材料和上级的有关文件,参加学习的干部214名;摸底排队阶段列出重点对象27人;检举揭发和确定审查阶段经专案审查、甄别、复查,定8人为反革命分子,其余的19人均属一般性问题,留在原单位继续察看。

这次肃反贯彻“提高警惕,肃清一切反革命分子,一个不错一个不漏”的方针和“坦白从宽、抗拒从严、立功折罪、立大功受奖”的政策。对在运动中暂时弄不清的嫌疑分子,留给审干办公室或公安局处理。肃反工作于1957年2月

结束。

通过这次肃反运动,纯洁了革命队伍,稳定了社会秩序,促进了生产发展,巩固了民主政权,保证了社会主义事业的顺利进行,使广大干部受到了教育,提高了干部的思想觉悟。但是肃反也存在着方法欠妥、斗争面过宽、错斗了一些好人的问题。

为了解决肃反遗留下来的干部问题,进一步纯洁党的干部队伍,更好地为社会主义建设服务,根据中央、自治区党委的指示精神和地委 1956 年 4 月审干计划,县委于 1957 年 12 月设立审干办公室,制定审干计划,着手对一些干部进行审查。

县委成立了审干核心领导小组,下设汉族审干组和少数民族审干组,汉族组由刘双庆任组长,少数民族组由海依达尔别克·胡尔吉海任组长。审干也分三个阶段进行,深入调查阶段搞清部分有疑问干部的历史问题;确定审查对象阶段确定审查干部 350 名,占全县干部总数的 80%;审查结论阶段确定对 32 名干部进行审查,先是组织干部学习,然后进行自我检查、自我交待和检举揭发,结果 32 名干部中,查出国民党一般成员两名,“三青团”骨干分子 1 名,伪军政警宪骨干分子 1 名,伪军政警宪一般成员 1 名,特务外围组织人员 1 名,品质恶劣、对党抱敌对态度的 1 名,有血债嫌疑者 1 名,隐瞒历史的 1 名,在审查出的 9 人中,受行政撤职处分 1 名,在使用上受限制的 4 名,留职以观后效的 4 名,其余 23 名一时审不清,继续留查。审干到 1958 年 3 月结束。

总的来说,全县的干部基本上是纯洁的,所谓“有问题”也是一般性的问题。审查澄清了许多干部的重大政治历史问题,使被审干部心悦诚服,放下思想包袱,努力搞好自己的工作,为县委在用人、培养干部上打下了基础。无政治历史问题的干部,特别是青年干部也受到了深刻的教育。提高了一大批干部的社会主义思想觉悟,纯洁了全县干部队伍。

这次审干仍然存在方法欠妥、偏离事实、夸大问题和审查扩大化等问题。在干部管理工作中,某些领导干部存在着官僚主义作风,对下属的政治、历史情况了解不清楚,使一些干部长期对组织欺骗、隐瞒,企图蒙混过关,甚至有伪造个人历史现象。大多数受审者也天天背着深重的思想负担工作着。对有的审查对象发函到内地了解情况,内地来信退回,也没有及时处理;对有的审查对象,县委派人到内地调查,但处理问题时间拖得较长,给工作带来损失。少数民族干部审查中,因缺乏指导和帮助,造成工作过粗,把不该列入审查的也列为审查对象,审查面过宽,结论和调查材料也不够翔实具体。

## 二、整风反右

1957年4月27日,中共中央发布《关于整风运动的指示》,要求全党进行一次普遍深入的反官僚主义、宗派主义和主观主义的开门整风,以提高全党的马克思主义水平,改进工作作风。6月8日,中共中央发出《关于组织力量准备反击右派分子进攻的指示》。次日,自治区党委下发了《关

于开展整风运动的指示》，对自治区整风运动的方针、政策、步骤、方法等作了规定和安排，并要求各级党组织和全体党员在整风运动中认真进行自我教育，切实改进领导工作作风，密切党和人民群众的联系。

县委立刻组织全县学习有关整风文件、毛泽东主席《关于正确处理人民内部矛盾》、周恩来《政府工作报告》和中央、自治区党委的指示，开始在全县进行整顿党的工作作风运动（简称整风运动）。

从整风到反右分四个阶段，学习和大鸣大放阶段期间，组织学习《正确处理人民内部矛盾》和党的有关文件，有366名干部参加了鸣放，其中汉族246人、少数民族120人，党员干部69人、团员干部91人、非党非团干部206人；从整风到反右阶段对所谓右派言论进行反击和大辩论，有的人针对县委在社会主义建设中的缺点和失误说了一些过头的话，个别人在思想上、言行上存在着对社会主义认识上的严重偏差，所以导致有21人（汉族）被划为右派；整改阶段精简机关下放干部，有40名干部被下放劳动锻炼；揭发批判阶段着重批判官僚主义、主观主义、民族（大民族和地方民族）主义。

区乡级的整风由县委抽出专职人员每区3人，组成整风3人小组，成立整风办公室，各乡党委书记和组织干事担任正副组长。召开党外人士座谈会，要求他们对党、对本单位党员提意见；召开区乡上层牧主、宗教上层人士座谈会，适当征求他们的意见，座谈会始终在民主气氛中进行。另外县委还在工商界、矿区开座谈会，征求他们对整风运动的

意见。对党外人士采取自愿参加的原则。县委特别提出，对牧区的整风采取不提名只学习的方式，以免导致其他副作用，造成被动。因此，牧区“整风”发动牧民诉苦，诉旧社会的苦，思新社会的甜。通过新旧社会对比提高牧民的思想觉悟和辨别大是大非的能力。吐尔洪乡五星社牧民塔合太说：“在旧社会牧民吃的粗粮，连汤带水，面粉根本吃不上；我们穿的是羊皮衣，还被坏人裹胁，流离失所，弄得牧民惶惶不安，过着妻离子散的悲惨生活。共产党来了牧民吃上白面，穿上条绒衣，享受民族平等的政策，党和政府每年都给我发救济，感谢共产党，共产党是牧民的救星。”

通过“整风反右”运动，干部特别是领导干部的官僚主义、主观主义、宗派主义作风得到了抑制，对促进生产、稳定社会、提高认识起到一定的作用。但反右斗争出现了错误倾向，例如由于大鸣大放、大字报、大辩论致使社会关系紧张，混淆了两类不同性质的矛盾，造成反右斗争扩大化。

### 三、反对地方民族主义的斗争

新疆是个多民族居住的地方，地方民族主义倾向时有发生。1957年，极少数有严重地方民族主义思想的人乘我党整风之机，利用各种场合，散布一些不利于民族团结和祖国统一的错误言论。

同年9月，党的八届三中全会作出《关于在少数民族地区进行整风和反地方民族主义的决定》，要求在一些地方民族主义倾向有所滋长的少数民族地区开展“整风”运动，更好地进行社会主义建设。12月16日，自治区党委召开扩

大会议研究贯彻八届三中全会精神,集中对地方民族主义展开批判,通过了《反对和克服地方民族主义的决议》,并于1958年5月14日下发了《关于在少数民族干部和知识分子中进行整风的计划》。从此,反对地方民族主义的斗争在全疆各地全面展开。

1958年12月,县委作出《关于开展民族干部整风的安排》,决定在少数民族干部中开展以反对民族主义为中心的整风运动,这与1957年12月县委机关的“整风”相比,其性质和采取的方法步骤不完全一样,着重解决5方面的问题。即:是加强祖国统一还是分裂祖国统一?是加强民族团结还是破坏民族团结?是拥护走社会主义道路还是反对走社会主义道路?是实行无产阶级专政还是反对无产阶级专政?是要党的领导还是反对党的领导。对反对党、反对社会主义、破坏民族团结和祖国统一的人给予严厉打击,同时本着“团结、批评、团结”的原则对大多数干部群众进行耐心的教育,帮助他们分清是非。

县委派出思想觉悟高的干部,其中大部分是少数民族干部,分别到各牧区组织学习、宣传党对牧区的政策,然后在广大牧民中进行新旧社会的对比。根据富蕴县的实际情况,反对地方民族主义的斗争不大鸣大放、不写大字报、不提姓名、不批判、不斗争。运动期间,集中开展了对地方民族主义思想和言论的揭露和批判,通过摆事实、讲道理、挖根源,使群众认识到了地方民族主义的严重危害性。广大牧民通过新旧社会对比提高了思想觉悟,分清了是非,明确了走社会主义道路是正确的光明的。这次学习是边学习、

边生产,生产学习两不误。

在为期一年的以反对少数民族主义为中心内容的整风运动中,县委时刻把握运动的进度和动向,随时处理运动中出现的新情况、新问题。县委领导下乡和农牧民同吃、同住、同劳动,了解广大农牧民的困难和他们的生产生活情况,倾听他们的意见,解决他们的实际问题,并给他们作深入细致的思想工作,加深了农牧民对党、对社会主义的感情。

1959年底,民族干部整风工作结束,有5人被划为地方民族主义分子。在党的民族政策的光辉照耀下,县委本着“惩前毖后,治病救人”的方针,对个别犯有地方民族主义错误的干部,原则上按人民内部矛盾从轻处理,进行了批评教育。

少数民族干部,特别是年轻干部都是在共产党的培养下成长起来的,他们的思想积极进步,是这次运动的主将,所以运动一直朝着健康的方向发展。但运动中仍存在扩大化的错误,部分少数民族干部受到了不应有的批判斗争和组织处分,造成不良后果。

#### 四、农牧区社会主义教育运动

1957年8月8日,中共中央发出《关于向全体人民进行一次大规模的社会主义教育的指示》,要求在农村中就合作社优越性等问题开展辩论。9月1日,自治区党委宣传部下发了《新疆农村中进行大规模社会主义教育问题》的通知,要求全疆各地农村就农业牧业合作社优越性问题,工、

农关系问题,开展一场大辩论,对农牧民进行一次社会主义教育。11月29日,全县农牧区社会主义教育运动开始,到1958年2月春耕前结束。

“社教”的全盘工作由县委书记王安林统一指挥。全县抽调150余名干部组成两个工作大队,分三个重点地区进行。第一区包括吐尔洪、铁买克、今格布拉克,徐佐芳任组长;第二区包括胡尔茨、苏普特、库尔特、塔达特,哈尔曼·佳克斯勒克任组长;第三区包括扎河坝、萨尔托海、恰库尔特、喀拉布勒根、杜热,陈克启任组长。

“社教”的目的是使广大农牧民认清社会主义的优越性、资本主义的腐朽性,提高农牧民的社会主义思想觉悟,促进农牧业生产的发展。“社教”的主要内容有新旧社会的对比、民族团结、讨论合作化的优越性、增产节约、法制教育以及国家、合作社、个人三者利益关系等。

广大农牧民利用座谈会,纷纷控诉自己对旧社会的深仇大恨,表达对新社会的拥护和对党的热爱。喀拉布勒根乡牧民加帕尼亚说:“富蕴闹叛乱时,坏人把我们裹胁到北塔山去,我们被迫赶着牲畜走,离开土生土长的家乡真凄惨。后来他们还是把我们的牛羊马全部抢走,他们经常恐吓我们,不给吃的,我们到处要吃的。我想:这一辈子完了,死了连尸骨也搬不到富蕴去了。后来我弟弟想方设法,从富蕴赶了1匹马、4峰骆驼来接我们。回到富蕴后,党和政府救济我们全家11只羊,现在我们有20多只羊,有6头大牲畜,生活好了。我们听党的话,走党指引的路,别的路不走。”牧民古艾代说:“国民党和我们哈萨克中的坏人把我的

老汉(丈夫)抓去,打瞎了一只眼,我们全家痛苦万分。过去我们穷人没有说话的权利,有苦也没有地方说,天天‘白克’(无报酬)劳动,现在我们劳动一天,给4块砖茶。还是共产党、人民政府好,我全家永远跟着党走。”

工作组同时召集农牧区牧主、部落头人、宗教上层开座谈会,向他们再次宣传党在农牧区的民族宗教政策,帮助他们理解党的政策。他们表示拥护党、拥护社会主义,支持工作组搞好“社教”工作,向广大农牧民宣传党的政策。

“社教”也采用了“鸣放”的形式,但和反右斗争的“鸣放”不一样,是通过“鸣放”提出问题,摆事实、讲政策、谈道理,暴露的一些问题都以解决人民内部矛盾的方法处理了,最后达到团结一致的目的。

“社教”是系统地全面地对农牧民进行社会主义教育的一次运动。通过这次运动,进一步巩固了农牧区的社会主义阵地,农牧民的思想觉悟提高了,坚定了走社会主义道路的信念。

### 第三节 总路线、大跃进、人民公社化运动、 平息二次叛乱、整风整社

#### 一、总路线、大跃进、人民公社化运动

整风反右以后,党中央认为经济战线和思想战线上的社会主义革命已经取得伟大的胜利,人民群众的热情高涨了,经济建设可以搞得更快一些了。1958年5月召开的八

大二次会议,在批评 1956 年“反冒进”的同时,确立了在经济战线上“反冒进”、“反保守”的方针,正式提出“鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社会主义”的总路线。6 月 5 日,自治区党委发布《关于大张旗鼓地开展社会主义建设总路线的宣传指示》,要求各级党委动员全党力量,在各族人民群众中广泛展开宣传学习“总路线”,做到家喻户晓,把社会主义建设事业的大跃进推向高潮。还指出争取在短时间内把自治区建设成国家的钢铁、石油、工业基地。争取 1958~1959 年“跨黄河”、“过长江”,实现人均占有粮食 1 000 千克,1960 年还要达到 1 500 千克。

平息叛乱和宣传“总路线”同时进行。全县各机关、学校、工会、共青团、妇联、工商联、可可托海矿区,各区、乡都掀起学习“总路线”的高潮,宣传学习了有关“八大”、“党的八届二中、三中全会”、中共中央《关于在农村建立人民公社问题的决议》和自治区、自治州、地区下发的所有关于总路线、大跃进的文件精神。

在宣传“总路线”时,县第二届人民代表大会第一次会议在可可托海召开,历时 9 天。大会听取了阿合买提拜·特尼拜县长、侯文元副书记、县人民法院作的工作报告,作出《全县农牧民积极行动起来,掀起一场轰轰烈烈、声势浩大的大跃进运动的决议》。8 月 8 日,县委副书记侯文元传达了西北五省农业合作化会议精神。年底全县 4 327 户农牧民中有 4 280 户加入了合作社,另 47 户拟在并社扩建中吸收入社。1959 年,县委在原三区六乡的基础上建立幸福公社,任命李繁荣为党委书记;在原一区三乡的基础上建立红

旗人民公社,任命张梦申为党委书记;在原二区三乡基础上建立高潮人民公社,任命曹和顺为党委书记;撤销二区建制建立吐尔洪人民公社,任命邵满囤为党委书记;撤销三区建制建立杜热人民公社,任命陈克启为党委书记。

为了紧跟“大跃进”的步伐,县委号召各族人民批判生产上的保守主义,开展大干实干,改变全县的面貌,要求广大人民积极地投入到“大跃进”各项生产建设中去,特别是工、农、牧生产要掀起大跃进的高潮。地委为贯彻执行中央及自治区党委“全党全民办工业”的指示精神,要求富蕴县建立“土炉群”和“小高炉”,于是县委在扎河坝集中上千人,领导修筑了近百个土高炉。生产出的铁成本高、质量低,钢铁生产严重亏损。当时亏损也要炼,只要鼓足干劲、力争上游就行。结果扎河坝“小高炉”还是热火朝天地炼下去,这是当时大势所趋。全国的“大跃进”表现在工业上是钢铁产量指标不断增加。

1959年10月,经自治区批准,将县委、人民政府机关从可可托海迁至库额尔齐斯镇。1960年9月,县级机关基本迁址就绪,随即组建城关人民公社,任命李维新为党委书记。至此,全县实现了公社化。“人民公社”强调“一大二公”,将原来贫富不等的农业生产合作社并为公社,生产资料一律归公社,在公社范围内统一核算,平均分配。公社可以调用生产大队、生产队和牧业队的劳动力去进行“大兵团作战”,实行“社会主义大协作”。如杜热公社的拦河坝可以调用红旗公社的社员来共同修。在扎河坝大炼钢铁中,各公社、各生产大队自然是义务出工而不计报酬,这是当时所

谓的“公社化”的好处。农牧区的土地和牲畜全部归公有，家庭副业统统取缔。为了扩大“共产主义”，在公社内部实行供给制和工资制相结合的分配制度，取消评工记分，按劳取酬；实行吃饭到公共食堂，公社社员全家的吃、穿、用全由公社供给。所谓“一大二公”实际上就是“一平二调”（平均主义，人力物力、土地无偿调用）。农业上社员不准种自留地，牧业上自留畜折价交公，人民公社的所有财产是属于公社社员、集体和国家的。人民公社是在总路线、大跃进的摇篮里“摇”出来的，所以这就免不了出现以高指标、瞎指挥、浮夸风和共产风为主要标志的“左”倾错误。从数字上看，1958年全县农业总产123.9万千克，1959年增加到528.5万千克，造成国民经济比例失调，人民生活水平急剧下降。

在各人民公社刚成立不到一年之际，1960年3月遭受特大的自然灾害，寒潮侵袭了畜群，冻死饿死牲畜18.8万头（只），使全县牲畜总头数比1959年下降53%。粮食单产降低到每亩28千克，比1949年的每亩36.5千克还要低，降到富蕴有史以来最低水平。

1960年5月，杜热公社因缺粮致人患病死亡达329人，发生了震惊全疆的“杜热事件”，这是极左错误原因造成的。从客观来看，党的八大二次会议错误地估计了经济发展的规律，片面强调人的主观能动性和发展速度，在政治上继续使阶级斗争扩大化，提出15年或更短的时间内钢铁和其他主要工业产品的产量赶超英国，宣称“1天等于20年”伟大时代到来。结果是农村大刮“共产风”，加上高估产带来高征购，引起了广大农牧民的恐慌和不满，农村经济陷入

混乱状态。具体到富蕴县,县委主要领导执行“左”的一套,对待群众是不关心的,存在着官僚主义的工作作风,个别领导因此受到组织处分。杜热事件在全县各族人民群众中造成了很坏的影响。

同年5月11日,县委召开牧业干部会议,会议的中心议题是认真总结牲畜遭灾的教训。地委书记黄浴尘参加了会议,他强调指出:“去冬今春牲畜死亡严重,最根本的还是领导问题,是领导工作作风问题,没有爱护好牲畜,饲料饲草储备不足,草场遭到严重破坏,领导不关心牧民生活,没有妥善解决牧业上粮食和牧工工资问题,牧业上的干部和牧工队伍不纯,高潮公社有一牧工去年入冬以来就宰了104只羊,以上问题领导干部必须下决心纠正……”对于杜热公社因缺粮致病死亡的问题,地委要求各级领导都要吸取“杜热事件”的沉痛教训,杜绝此类事件再次发生。

## 二、平息二次叛乱

1957年,党在牧区进行社会主义改造,摧毁了封建牧主的经济基础。副县长哈里曼·阿合特和加米西提汗·胡那皮亚、达列力汗·买切勒、恰瑞·马木尔汗等秘密串连,妄图用叛乱搞垮合作社,成立所谓“伊斯兰共和国”,进行分裂祖国统一的活动。并给奇台匪首居开·吉勒合什拜写信,要他来富蕴一起参加暴乱。1958年5月17日,哈里曼和加米西提汗、达列力汗、居开等反动富蕴县第二次叛乱。根据自治区和新疆军区的决定,阿勒泰军分区派部队平息这场叛乱。5月底,哈里曼带领310余人,携枪23支上山。5月

30日,解放军将其包围。6月3日,居开、胡赛因和沙哈吾被我人民解放军捕获,数十名叛乱分子被击毙。溃败的200余人纷纷投降,缴枪8支。在解放军强大的军事压力和政治攻势下,哈里曼亦于6月15日投降,仅半月就平息了这次叛乱。同年9月,加米西提汗、恰瑞、达列力汗又勾结在一起,再次发动武装叛乱,与党和人民为敌,他们行动隐蔽而又十分猖狂,数日内纠合360多人,携枪20余支,用马600多匹。新疆军区成立平叛指挥部,并组建一支500多人的武工队,配合部队作战。9月28日,叛乱分子在杀害公安战士1名,抢去7支枪后,连夜逃往喀拉通克沟,在那里包围了公安农场,打死公安战士,放走犯人,并抢去牧民50余匹马。10月1日,叛乱分子在县城偷袭我人民解放军执勤小分队,打死官兵23名、武工队员1名,并抢劫了商店、银行及两个合作社,抢走大批现金,物资和马匹。

地委决定由黄浴尘、肖飞、巴达力汗、张亚峰、铁斯肯拜、侯文元等7人组成富蕴县平叛指挥部,指挥平息叛乱。10月5日,新疆军区副政委李铨、副参谋长任晨到达乌恰沟。由李铨、任晨、黄浴尘、肖飞、阿里牙帕克、董香森、郭维诚7人组成平叛指挥临时党委,统一领导平叛工作。平叛指挥部除命令驻富蕴公安三营负责平叛外,还从吐鲁番铁路工地调来骑兵第二团协助平叛。

10月6日,公安三营一连在石根特与叛乱分子相遇,双方展开激战,战斗从中午一直打到深夜,三营一连击退叛乱分子多次冲锋,战士们灵活机动,利用黑夜伏击,毙伤叛乱分子数十人,其余趁黑夜溃逃。7日,加米西提汗率300

余叛乱分子窜到富蕴城西 50 千米处的萨尔布拉克,企图袭击在此执行堵截任务的公安三营二连一班,一班战士早有准备,抢占有利地势,沉着应战,使叛乱分子不能逼近。随后,公安三营三连战士急驰增援,叛乱分子向苏普特方向逃窜。12 日,骑兵二团三、四连和公安三营一连指战员与叛乱分子再次在石根特展开激战,战斗从拂晓一直打到下午,叛乱分子被重创后溃逃。至 10 月底,顽抗的叛乱分子只剩下 100 余人,被人民解放军围追堵截在喀拉额尔齐斯河与额尔齐斯河之间的狭长包围圈内,歼灭其一部,残部在加米西提汗、达列力汗、巴扎尔拜·木合什、吉太衣·木哈什的带领下,分 4 股向古尔班通古特大沙漠逃窜。

针对叛乱分子分股长途逃窜,已处于苟延残喘状况的情况,平叛指挥部及时调整部署,一面派 3 个连,轮番接力尾追其后,一面组织武工队配合部队作战,并在一路上广泛散发劝降传单和劝降书信。12 月底,武工队在奇台东北金细盖河附近歼灭了吉太衣一股叛乱分子。1959 年元旦,在木垒县图吾勒托特山谷的一个山洞里将吉太衣活捉。

加米西提汗被平叛部队追得山穷水尽时,解放军派代表去劝降,限定归降期限,同时严密地进行了军事部署,使叛乱分子无空可钻,无处可藏。1959 年 1 月 17 日,加米西提汗、达列力汗·买切勒先后向解放军投降。

1959 年 6 月,解放军平叛部队在北塔山击毙巴扎尔拜,至此平息了此次叛乱。

在这次平叛斗争中,县财政科科长、武工队员索尔坦尼亚·马格斯台,铁买克乡团委书记、武工队员哈布拉哈特·巴

音托古斯，县民警队民警则努勒·哈比定在战斗中光荣牺牲，后被自治区民政厅追认为烈士。

在这次叛乱中，各族人民深受其害，叛乱分子横行牧区，殴打百姓，杀害干部，抢走牲畜，造谣惑众，破坏民族团结。虽然党和政府多次教育，多次给他们悔改自新的机会，但他们都置若罔闻，坚持反动立场，死心与人民为敌，他们破坏社会秩序，破坏人民安居乐业的生活。他们进行反动宣传，蛊惑人心，欺骗群众，无恶不作，引起各族人民的憎恨，少数民族组织武工队和解放军一起，相互帮助，相互支持，相互信任，平息叛乱。事实证明，任何破坏中华民族大团结的阴谋和行动都必然遭到失败，党和人民群众血脉相连，任何敌对势力，都不能阻止中国各族人民建设社会主义的步伐。经过这次平息叛乱，广大各族人民更进一步认识到叛乱分子的罪恶，认识到强大的人民解放军是坚不可摧的军队，共产党是为老百姓服务的党，是伟大的党。

### 三、整风整社

在人民公社初期，由于在贯彻执行有关政策方面出现偏差，致使发生了“一平二调”（平均主义、对人力物力、土地无偿调用）和“共产风”（就是一切归公）现象。为迅速纠正这一错误，中央政治局召开第二次郑州会议指出：从公社内部所有制分级问题入手，进一步纠正“共产风”。在贯彻会议精神的过程中，确定生产队是人民公社的基本核算单位，生产队的所有制是公社的主要基础，清算公社成立以来的账目，退赔平调的资金物资。1959年3月25日至4月5

日,中共中央在上海举行八届七中全会,除肯定关于“人民公社”的整顿工作外,并对基本建设投资也作了调整。这期间毛泽东主席直接给省以下直至生产小队的各级干部连续多次写信,谈了农业方面的许多问题,号召大家讲真话,他强调“干劲一定要有,假话一定不可讲”。全县存在的问题是“人民公社”分配上的平均主义,农牧区干部虽说实行供给制,但实际上并没有拿到供给,一些社员对公社财物不爱护,随意抛弃;有的农村干部把次等的牲畜卖给国家,自己留好的;有的社员小偷小摸,不服从领导,干群关系出现问题,党的政治思想工作有些放松。鉴于这种情况,有必要在广大农牧区开展一次以社会主义教育为中心的“整风整社”运动,进行以“各尽所能按劳分配,多劳多得,不劳不得”为主要内容的教育,教育社员要爱社如家,遵守社会主义秩序,遵纪守法。

“整风整社”运动从1961年1月开始到3月结束,历时70天,分四个步骤:第一步宣传党对农牧区的政策,学习文件有《中共中央北戴河会议》精神和毛泽东主席有关指示等;第二步发动群众,消除顾虑,鸣放揭发,提高政治思想水平,改进干部工作作风,干部和群众一起同吃、同住、同鸣放,群众有话就说,想什么说什么(鸣放利用生产小组会,甚至可以用大小字报提出意见);第三步组织队伍,大争大辩,分析批判,划清是非,采取大会、小会、现场会、座谈会等方式,讲事实、摆道理,以理服人;第四步思想建设,经过学习、分析、批判,广大农牧民和干部思想觉悟有很大的提高。

这次运动,力除旧五风(共产风、浮夸风、命令风、贪污

浪费风、特殊化风),树立新五风(忠诚贯彻党的优良传统风、实事求是风、走群众路线风、廉洁奉公风、艰苦朴素风)。这在一定程度上清除了少数干部的资产阶级思想,使他们认清了党的政策和策略是党的生命,树立起党的政策观念。使各级领导率领广大各族群众,实现了牧业翻身,农业丰收的良好格局。教育了干部不要脱离群众,走群众路线,和群众同甘共苦,才不蜕化变质。通过运动教育了广大群众,党是坚定不移的带领广大群众走社会主义道路的,共产党是代表人民群众根本利益的党,一定能带领广大人民建设社会主义过上好生活的。人民群众体会到共产党有错就改,始终是为着发展生产力的目的。从而更紧密地团结在党的周围,建设社会主义,建设好自己的家园。

在农牧区进行“整风整社”的同时,县机关进行了“三反”(反贪污、反浪费、反官僚主义)整风运动。县委成立了“三反”整风领导小组,由和志坤、依沙汗、张振龙、李维新、吴良、邹立玉、马法海7人组成,和志坤任组长。下设“整风”办公室,由张振龙兼办公室主任,设专职干部4人。并成立运动材料小组,由1~3人组成。时间也是从1961年1月开始到3月结束。

“三反”整风运动分四个阶段,学习讨论阶段要求联系实际点出人和事,学习的文件有毛泽东主席《关心群众生活、注意工作方法》、刘少奇《关于党的群众路线问题》、中共中央《关于人民公社若干问题决议》等24个文件;发动群众大鸣大放辩论阶段,领导干部首先要坐下来听,防止打击报复,党、团员要带头鸣放,在群众鸣放的基础上,摸底排

队,从中找出批判斗争对象;坦白、检举、批判和斗争阶段主要针对干部;整改处理阶段要求将鉴定材料报送县委组织部。

通过这次运动暴露出一些问题:贪污盗窃严重。全县贪污人数 54 人,千元以上者 4 人,500 元以上者 5 人,100 元以上者 31 人。贪污的品类有现金、实物、布票、粮票等,合计为 1.47 万元。强迫命令、违法乱纪。某些干部民主作风差,不是以理服人,而是采取暴力行为。如看守所一位看守员经常打骂犯人,派出所有一位民警用手枪威迫犯罪嫌疑人。个人主义、官僚主义作风严重。如县委一位干部一天上班不到 3 个小时,工作无成效,整日高高在上。

通过“三反”整风,干部提高了思想觉悟。工作上认真负责,密切联系群众的作风增强了,贪污浪费现象、官僚主义的工作作风减少了,为县机关工作和乡镇工作带来一定程度的起色。广大人民群众看到党对干部管理是十分严格的,这些收效,老百姓感到满意。

#### 第四节 反右倾机会主义

1959 年 7 月 14 日,彭德怀给毛泽东主席写信,指出“大跃进”存在严重问题。毛泽东主席认为是右倾的表现。八届八中全会决议认为彭德怀等人犯了“具有反党、反人民、反社会主义性质的右倾机会主义路线的错误”。随即在全党范围内展开大规模的“反右倾”斗争。8 月 11 日,自治区党委下发《关于迅速贯彻执行中共中央〈关于反对右倾思

想的指示》的指示》，召开各地、州委一把手和县委第一书记电话会议，部署反对“右倾思想”和开展增产节约运动工作。8月25日至9月26日自治区党委全委扩大会议后，全疆全面开展了反右倾斗争运动。

9月28日，县委召开会议全面传达，并要求各级党组织认真组织学习中共中央八届八中全会（庐山会议）决议，对部分干部中滋长的右倾、保守、干劲不足、工作松劲及浪费现象进行批判，并在全县开展“反右倾、鼓干劲”为中心的增产节约教育。

1960年2月20日，全县开始了反右倾鼓干劲运动。这次运动是在全面贯彻落实党的八届八中全会、自治区党委、地委扩大会议以及县委三千会的精神，把“总路线”、“大跃进”、“人民公社”三面红旗举得更高的基础上进行的。同日县委在县机关中召开会议，参加会议的汉族干部211名，少数民族干部75名，占全县干部的77%，从此拉开了反右倾斗争的序幕。县机关9个党支部，以支部为核心组织9个学习小组，由支部书记任小组长，并成立了材料组，对全县干部及工作人员进行摸底、排队，做到心中有数。运动先是座谈、鸣放后是批判斗争，再是普遍检查和鉴定总结。

在这次运动中受批判斗争的共19人。县委采取“惩前毖后，治病救人”的方针和“批判从严，处理从宽”的原则，为5人下了结论，其中两人免去职务，另行分配工作；两人开除公职下放劳动；1人开除公职后送劳动教养。运动历时1个月，3月20日结束。

这场反右倾斗争，在政治上打击了一些敢于反映真实

情况的党员干部,破坏了党内的民主生活制度,把阶级斗争进一步引向党内。在经济上,中断了“八大”路线,把发展生产引向歧路,反右倾还为“左”倾错误再度泛滥提供了条件。反右倾运动是完全错误的,它混淆了两类不同性质的矛盾。在“反右倾鼓干劲”思想的指导下,仍然坚持大跃进、坚持大办钢铁、坚持公共食堂、坚持大办城市人民公社,把高指标、瞎指挥、浮夸风、共产风的错误发展到一个新阶段,而且持续时间较长,对国民经济发展起到了严重的破坏作用。

1961年12月22~28日,中国共产党富蕴县第二次代表大会在县城库额尔齐斯镇召开。全县417名党员选出代表73名,实到代表64名。鲁联禄代表县委作《更高地举起总路线、大跃进、人民公社三面红旗,鼓足干劲为完成和超额完成1962年各项工作任务而奋斗》的报告。大会选出鲁联禄等20人组成中共富蕴县第二届委员会,鲁联禄任书记。最后,大会总结了过去4年的经验教训:反右倾后继续刮起的浮夸风、共产风使生产减产,“杜热事件”教育我们,只有安排好人民生活才能建设好社会主义。

## 第四章 国民经济的全面调整

### 第一节 贯彻执行“调整、巩固、 充实、提高”八字方针

“大跃进”和人民公社运动是党在探索建设社会主义道路过程中的一次严重失误。受其影响,全县工农业生产速度明显下降,生产效率急剧降低,比例失调,物资供不应求。党中央及时发现政策上的错误,适时提出了对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针。县委认真贯彻“八字”方针,着手纠正“左”的错误,整顿全县的经济秩序。

#### 一、贯彻执行“八字”方针,以牧为主,农林结合发展

1961年1月,富蕴县贯彻党的八届九中全会精神,开始对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的八字方针。“大跃进”运动实际上已被停止,国民经济开始转入调整的新轨道。为贯彻执行中央“八字”方针,县委1月8日召开四级干部会议,贯彻落实中共中央《关于农村人民公社当前

政策问题的紧急指示信》(简称“农业十二条”),决定实行“三包(包工、包产、包财务)一奖(超产部分奖励70%给社员)五固定(农业五固定为土地固定、劳力固定、耕畜固定、农具固定、生产队负责人固定,牧业五固定为牲畜死亡率固定、配种怀孕率固定、幼畜成活率固定、畜产品数量固定、膘情膘度固定)”生产责任制,并根据富蕴县的实际情况,仍然实行一级所有制,以公社为基本核算单位,纠正“一平二调”的共产风。6月,地区拨给富蕴县平调补助款6.45万元,县委如数分给各公社,要求专款专用。8月,县委成立“一平二调”退赔委员会,公社、大队成立退赔领导小组,负责清退工作,县退赔各公社平调款10万余元,公社退赔生产队及社员平调原物6438件和折价款21万元。之后,县委发动各级领导干部大兴调查研究之风,改进工作方法,保证人民生活低标准的情况下正常供应,大办农牧业,压缩城市供应,减轻国家负担。在查找工作中的缺点、失误和经验教训的基础上,召开了一系列会议。从全县实际出发,制定了若干具体的政策和措施。为纠正“大跃进”以来的失误,调整全县的国民经济,县委做了大量艰苦细致的工作。1962年,全县取消了供给制,撤掉公共食堂,全面实行“三包一奖五固定”。在劳动管理方面,按劳动强弱确定等级标准评工记分,能实行定额管理的都以定额记分,杜绝了吃大锅饭现象,体现了多劳多得制度。在财物管理方面,本着勤俭办社、民主办社的原则,建立健全财务制度和物资管理制度,做到定期公布账目,物资有专人保管,入库有账,出库有据。

在核算分配问题上,县委根据全县特殊情况,遵照中央

和自治区对农牧区的政策作了具体规定。因为全县没有经过“土改”，虽然建立了初级社，但是没有经过高级社，一跃进入人民公社，所以不存在高级社核算单位，贫富区别不大。公社的规模也不大，最大的也才只有 1 000 来户，过去经营的主要是畜牧业，农业比重很小，只有实行农牧业并举，才有利于公社经济的发展。而农业生产大队的规模也不大，一般只有 200 来户，既要经营农业又要经营畜牧业，无论在领导力量，劳动力安排和草场调剂等方面都有困难，没有实行三级核算的条件，所以只有公社统一管理经营，把农业队、畜牧业队分开才比较合适，加上富蕴刚平息叛乱，更有必要实行公社所有制一级核算。

中央的政策是“人民公社的根本制度是三级所有，以队为基础”。县委根据地委的指示，实行公社一级所有（全地区如此），一级核算，统一分配的经济管理体制。在劳动力管理体制上，实行公社（畜牧业办公室）、大队两级管理。畜牧业劳动力在畜牧业办公室的统一指挥下，按所在队评工记分，年底由畜牧业办公室统一核算分配。畜牧业办公室下设畜牧业队和基建队，畜牧业队负责放牧，基建队负责草场管理，如打草、盖牧工住房、修建畜棚圈，帮助畜牧业队接羔、育幼、剪毛、药浴等服务性劳动。两队分工合作，各队平等参加，共同完成畜牧生产中的各个生产环节，年终以工分的多少，由畜牧业办公室分配。

畜牧业劳动力评工记分一般根据不同的畜种头（只）数编群，按畜群的类别不同安排劳力（男每天 10 分，女每天 8 分，半劳力每天 5 分）。具体情况是非生产细羊毛 250 只一

群,安排一家两个(一男一女)劳力,一年记 720 个工,产羔季节增加 1 名劳力,如不增加可多记 300 工分;生产母羊 300 只一群,3 个劳力,记全勤工分;非生产羊 300 只一群,2 个劳力,全年记 720 个工;生产母山羊 300 只一群,3 个劳力,记全勤工分;非生产山羊 300 只一群,2 个劳力,记全勤工分;生产母牛 50 头一群,2~3 个劳力,记全勤工分;非生产牛 40 头一群,2 个劳力,记全勤工分;马 60~100 匹一群,安排 2~3 个劳力,记全勤工分;骆驼 50 峰一群,2 个劳力,记全勤工分。

基建队打草、盖房、修圈都采取定额包工方式记工分。队干部一般记全勤,并补助 2~3 个月的工分(合 500~600 个工分)。牧业队和牧业基建队的记分,年终由牧业办公室汇总报牧业办公室,总收入扣除集体提留和公益金后,再按各队上报的工分分配,差别一般不大。年初、年中牧民均可向牧业办公室申请借款,年底从分配中扣除,如有特困户经社员讨论,可给适当的补助。全县畜产品实行国家统一收购。牧民在战胜自然灾害、牲畜品种改良、转场、抗病等问题上都依靠集体的力量,在发展集体经济中,人们的集体主义思想自然提高了。

实践证明,这种分配管理制度在当时有利于发展生产。据统计,1961 年全县牲畜最高饲养量为 36.88 万头(只),1964 年为 55.55 万(只),净增 18.67 万头(只)。

对农业的调整没有牧业复杂,分配制度和牧业大同小异。主要调整了生产管理制度、财产保管制度、田间管理制度、劳动力定额管理评分制度、自留地自留畜使用制度、财

务制度、继续清退制度。另外农牧民都订有“三爱公约”(爱国家、爱牲畜、爱公社)，“三保公约”(保畜、保胎、保膘)。

农牧业政策调整后,实行牧、农、林相结合的方针。在农业生产战线上贯彻执行“提高单位面积产量与扩大耕地面积相结合”的方针,要求做到五好(好的条田、好的水渠、好的道路、好的林带、好的居民点)。在牧业生产战线上贯彻执行“三包一奖五固定”,要求做到六好(好的水利、好的草场、好的牧道、好的棚圈、好的配种站、好的定居点)。

1963年9月,中央决定再用3年时间继续实行“八字”方针。富蕴虽然没有实行三级所有制,但允许社员种养少量的自留地和自留畜,允许搞家庭副业,规定凡社员的房屋、家禽家畜、生活用品、小型农具及宅旁零星树木、小片瓜园、菜地或少量土地归社员所有,对在共产风、大锅饭中侵占社员东西的,该还钱的还钱、该退物的退物,并办理三联单手续,由调用单位、被调用单位和工作组三方盖章签字。

1964年9月,为了保护国家和集体的森林资源,县委组织开展群众性植树造林活动,特别注重保护乌伦古河地区冬草场。秋季植树,要求各社场至少植一条防风林带,乌伦古河每个生产队都要栽一条林带;吐尔洪、红旗两公社可在干渠及路边建设林带。植树后,加强管理,及时修建围栏,及时浇灌,严格管理牲畜,防止损害树木。

由于贯彻执行了党中央对国民经济的“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,全县以农牧业生产为中心的经济形势逐步好转,取消了过去的大兵团作战,取消了公社统一调动劳动力。“浮夸风”、“共产风”削弱了,党的实事求是作风

加强了。尽管旱灾、雪灾、虫灾时有发生,但在县委的领导下,战胜了困难。国民经济实行的“八字方针”在广大的农牧区发挥了重要的作用,从1963年开始出现了产量逐年回升的好局面,1963年全县粮食总产为354.15万千克,1964年达到605.7万千克。在商业、工业、交通、卫生等各个方面,由于采取了有效的调整措施,也呈现出一年比一年好转的趋势,在党的领导下度过了严重困难时期。在全县各族人民共同努力下,集体收入、个人收入同步增长,一跃上了一个新台阶。全县上下呈现出民族团结、社会稳定、人心思进的好氛围。

## 二、精简机构,压缩城镇人口

富蕴同全国一样连续3年遭受自然灾害,农业歉收,国民经济出现严重困难。精兵简政、精简职工、压缩城镇人口,成为发展农牧业生产,克服困难的主要办法。

根据中央《关于实行精兵简政、压缩城镇人口的决定》和自治区党委《关于精简机构、精简职工,安排劳动力加强农业(牧业)第一线的指示》精神,自治区《1962年各级国家党派、人民团体机构编制精简方案的决定》给富蕴县分配的党政人员编制为186名,其中县委26名、县人委58名、法院6名、检察院5名、公安局8名、五社一镇党政人员83名。全县当时的党政人员为275名,比自治区下达的编制多出89名。

县委成立精兵简政工作领导小组,制定了《1962年党政群及人民公社机构编制分配方案》,本着“精兵简政”增产

节约和充实农村基层干部的原则,撤销财贸部、工交部、农牧部,由工商科、农牧科代替,对党政机关、企事业单位人员实行精简,尽量把各部门的编制压到最低点。职工精简对象主要针对汉族职工和1958年以后参加工作的新职工,少数民族职工“少减或不减”。当年底,精简了部分党政干部和企业职工。对被精简返乡的职工及其家属,政府发给全部路费和食宿费。他们表示:“理解国家的困难,回到农村一样参加社会主义建设。”他们的返乡,增加了农牧业生产劳动力,充实了农村技术力量。

1962年,全县城镇人口1.6586万人。为加强农牧业生产第一线的力量,适应大办农牧业、大办粮食的需要,达到减人、减工资、减商品粮的目的,在精简机构的基础上,县委决定压缩城镇人口。这一次,全县共压缩城镇人口1788人,其中商品粮人数1155人,按月计算,减少商品粮供应1.5万千克,减少工资4.18万元。

通过精简机构和压缩城镇人口,精干了干部、职工队伍,克服了人浮于事的现象,增加了农村劳动力。

## 第二节 农牧业技术推广和基础设施建设

### 一、农牧业科学技术的推广

富蕴大尾羊是哈萨克绵羊中的优良品种,体格大、肉质好、生长速度快、成熟早、耐粗饲、抗严寒、能长途跋涉,最大的优点是早熟性强。为了进一步提高大尾羊的质量,1964

年引进卡拉库尔羊 1 000 只进行杂交改良,并进行纯种繁育科学实验工作。后又以萨福克羊为父本,以杂交过的大尾羊为母本,进行反复的杂交试验,为后来大尾羔羊当年出栏屠宰试验成功打下良好的科学改良基础。

1965 年,从伊犁引进良种公马 11 匹,与当地母马进行杂交改良。随后,开始马的品种选育工作。杂交马体格健壮,适应环境好,生命力强,成活率高,使全县马的数量迅猛增加。牛的改良是 1965 年开始的,当时引进 5 头北京黑白花种公牛,8 头母牛,除进行纯种繁育外,主要用于杂交改良本地土种牛。1966 年对褐牛改良后,体重达 480 千克,生长期日增重 450 克,改良后的褐牛生长期体重明显增快。

由于防病意识不强,防病技术落后等原因,畜病常常发生。1965 年口蹄疫流行严重,农业部口蹄疫防治工作组在富蕴开展群防群治工作。为了控制了疾病的发生,当年注射疫苗两次。并对牛肺病注射多次,对马鼻疽病集中封锁隔离。为加强对口蹄疫的预防,县委采取隔离、封锁、消毒等措施,及时控制疫情蔓延;对寄生虫病,如疥癣、马胃蝇、肺丝虫等采用科学疗法、科学预防。这些举措对牧业的发展起到重要的作用。

畜牧业的科学举措,提高了养羊业的经济效益,增加了冬季母畜存栏,减少了非生产畜的存栏数,缓解了冬牧场饲草不足的压力。改变了畜群结构,提高了母畜比例,扩大了生产畜,带动了总增率,提高了商品率,加快了畜群周转率,降低了成本,得以积累大量资金,为扩大再生产奠定了长远

的基础。

60年代初,县成立了农业技术推广站,下设3个试验推广站和1个试验基地。农技站实行技术承包,对农民进行技术培训和技术咨询,培养科技户,建设科技示范村,大力开展化学除草和新技术应用,推广优良品种,改进化肥使用方法等,为全县科技兴农,促进粮食生产的提高起了一定作用。

1962年,县成立种子站,从内地引进优良品种,负责提纯复壮繁育优良品种工作,从外地引进蔬菜种子,使蔬菜产量不断提高,解决了当时全县吃菜难问题。小麦、玉米、豆类、马铃薯、油菜、油葵、胡麻等作物,由于科技推广都有大幅度的增长。

对农作物进行轮作倒茬。二牧场(现在的喀拉布勒根乡)实行小麦、水稻轮种,改良了盐碱地,使小麦单产400千克,水稻单产600千克。吐尔洪乡冬季在麦茬地里放牧,80%的耕地没有秋翻;实行草粮轮作,粮食和牲畜都得到较好的收效。

合理施用化肥,合理使用农药除杂草,推广优良品种。1960年引进春小麦“红大头”、“红星”、“星云”、“里巴5号”、“青春5号”;玉米引进“白马牙”、“黄金塔”、“英国红”;水稻引进阿稻1号;油菜引进“米达斯”、“黄油菜”。瓜果蔬菜也引进优良品种,提高了单位面积产量,农民尝到甜头,对优良品种越来越喜欢。

科学改良土壤。坚持不懈地对潮土、棕钙土、草甸土、盐碱土进行改良,使土壤越种越松,越种越肥。

农作物病虫害防治。小麦全蚀病、锈病、黑穗病都得到了有效的防治。

农业机械化迅速发展,大量引进新式农具,进口苏制 8 寸马拉犁,苏制钐镰,畜力割草机。1964 年购买 4 台国产东方红—54 型链式拖拉机和 1 台朝鲜千里马轮式拖拉机,拉开了全县农业机械化的序幕。1966 年成立了县国营拖拉机站,随即各公社的拖拉机站成立起来。国营拖拉机站一方面进行机械化生产示范,一方面负责两个机耕队的指导管理。全站 30 人,技术员 4 人,拖拉机手 22 人。拥有东方红—54 型拖拉机 7 台,承担全县耕种、修理、培训的任务,耕作水平随之提高,基本实现犁、耙、播一条龙作业。

科技是各族人民的致富之宝,抓住这个宝,农牧业生产才能稳产、高产,各族人民才会有较大的收入,生活才能改善和提高。

## 二、农牧业基础设施建设

60 年代初,全县进行建造畜圈、冬贮草圈、接羔点圈等工作,这是畜牧业生产一项重要基础工作。由以前的临时性棚圈向永久性棚圈发展,走过了一条从简单到不断完善科学合理化的道路。

过去,牧业转场要赶在额尔齐斯河、乌伦古河解冻之前过河,如果赶不上时机就会造成连人带畜掉进河里的现象;秋季必须在两条河水下降之时,人畜才能涉河而过,但秋凉易造成牲畜掉膘。鉴于这种情况,县委筹资在两条河上建了多座简易吊桥。1964 年由县基建队设计施工的萨吾达

格尔铁索桥建成,同时在乌伦古河上也新建了4座铁索桥,后期又在额尔齐斯河县城段建一座坚固的钢筋混凝土大桥,给牧业转场创造了良好的条件,一改从前转场困难的局面。

1965年,根据县委牧业水利建设“抓得早、抓得好,工程进度快、质量有提高”的要求,全县修水池2个、水井37口,并在水井全部安装上水车,盖建了井房,解决了10万余头(只)小畜饮水问题,春秋牧场缺水情况得到改善,为畜牧业生产的发展创造了良好条件,当年全县牲畜最高饲养量64.4万头(只),比1961年的36.8万头(只)增加了近一倍。

县境内有额尔齐斯河、乌伦古河两大水系,年总流量43.5亿立方米,为水能建设和生产、生活提供了良好的条件,尤其是1962年建成的杜热大坝极大地缓解了杜热乡农田浇水难的问题。水是农业的命脉,也是牧业不可或缺的命根。县委非常重视水利建设,由水电部西北设计院设计,生产建设兵团工二一师五团和可可托海工程团建设,先后用9年时间在海子口峡谷出口建成重力式砼溢流坝一座(由拦水坝段及五孔溢流坝组成),此水库建发电站一座,除供电外还可灌溉东风农场耕地667公顷,既有发电、灌溉、养鱼的功能,又是观光的风景区。要发展全县农牧业,仅靠海子口电站是远远不够的。1962年前后,杜热乡、喀拉布勒根乡相继建成小型发电站,解决了两乡居民照明和农业用电的问题。

1963年,全县建成九大主干渠。吐尔洪北干渠 16.5 千米,输水功能为 2 立方米/秒,可灌溉耕地 866 公顷;南干渠 25 千米,输水功能 4 立方米/秒,可灌溉耕地 1 500 公顷。杜热北干渠 21 千米,输水功能为 3 立方米/秒,可灌溉耕地 333 公顷;南干渠 34 千米,输水功能 6 立方米/秒,可灌溉耕地 800 公顷、草场 1 万公顷。乌伦古河北岸温都尔喀拉北干渠 17 千米,输水功能为 1.2 立方米/秒,可灌溉耕地 333 公顷。喀拉通克乡南干渠 10.5 千米,输水功能为 1.5 立方米/秒,可灌溉耕地 133 公顷;北干渠全长 17 千米,输水功能为 1.5 立方米/秒,可灌溉耕地 125 公顷。喀拉布勒根乡南干渠 14 千米,输水功能为 3 立方米/秒,可灌溉耕地 466 公顷;北干渠 15.25 千米,输水功能为 3 立方米/秒,可灌溉耕地 333 公顷。

1964年12月,由县水利部门设计施工,利用全县的人力、物力、财力建设吐尔洪水库。此水库坝长 780 米,坝高 18 米,库容 556 万立方米,实际库容 360 万立方米,为调节性水库,洪水期蓄洪,枯水期放水,从而保证了吐尔洪盆地 36 平方千米的大部分土地用水,灌溉面积达 6 533.3 公顷。此水库的建成,为吐尔洪农牧业生产和农牧民用水带来了极大的方便。

1965年8月,县委发出《关于发展农牧业生产,开荒兴修水利的指示》,这是一项保证农业稳产增产的战略性措施。同年10月,喀拉通克水库破土动工,全县投入 2 000 个劳动力。县水利部门调水利工程师 1 名,技术人员数名,

到喀拉通克水库负责技术施工。县各机关抽调 70 多名干部,轮流换班到水库参加义务劳动。水库坝长 510 米,坝高 8 米,设计库容 540 万立方米,实际库容 430 万立方米,实际灌溉面积 1 067 公顷。由富蕴县自行设计施工,利用全县的人力、物力、财力建成的两大水库,灌溉万顷良田,为民造福,为农牧业生产创造了必要的条件。1965 年,粮食产量 506.8 万千克,比 1961 年增加 60.6 万千克。

两大水库、九条大渠的建成,给全县农牧业生产创造了先决条件,解决了农牧业的命脉问题。水到哪里,哪里就能大搞农田基本建设;水到哪里,哪里的农业就稳步健康的发展,哪里的草场就绿草如茵,繁荣兴旺,牧业草料的储备就丰足。

全县水渠由县水利局、水管总站统一管理,各乡的干渠、斗渠、小渠由各乡水管站管理。水利工程按工程级别形成县、乡、村三级管理制,乡水管所负责支渠的运行、维修,各村负责农渠的运行、维护工作。县上每年组织力量对重点水利工程进行全面检查,发现问题及时抢修,使水利工程建设和管理规范化、制度化和正常化,为农牧业的长足发展打下坚实的基础。

县委领导全县各族人民,在较短的时间里改变了水利设施,抓住了农牧业发展的根本问题,为全县农牧业发展打下了坚实的基础。

### 第三节 加强党的建设 落实党的 民族宗教政策

#### 一、加强党的建设

在加强党的建设中,重点加强党的组织建设。党的组织建设是新民主主义革命胜利的“三大法宝”(武装斗争、统一战线、党的建设)之一。在整个社会主义建设时期,党的组织建设仍然必须加强,因为中国共产党是中国人民革命和建设社会主义的领导核心。由于“大跃进”、人民公社化运动、“左”的思想影响,党的一些领导干部在思想和工作作风上出现了一些偏离党的政策的严重问题。主要表现在弄虚作假、官僚主义、浮夸风,不深入群众,不关心群众生活,骄傲自满,强迫命令,甚至违法乱纪,随意打人骂人,只能受表扬,不能受批评等问题上。为了改进党的工作作风,解决干部特别是党员干部存在的官僚主义、贪污、浪费、脱离实际、脱离群众、高高在上等不正之风,倡导实事求是、密切联系群众,求真务实之风,正确执行党的路线、方针、政策,必须大力加强党的组织建设。

1963年3月7日,县委常委李维新主持召开历时14天的组织工作会议。到会的有县机关党的负责人,各镇、公社管组织工作的干部,以及党员社长、副社长、公社组织干事、各基层支部书记共58人。学习了刘少奇、邓小平《在全国组织工作会议上的报告》、自治区党委的《区党委组织工

作报告》，着重讨论了执政党的建设问题，重点学习资料是《做一个好的共产党员》（共十课）。县委明确指出：党的组织建设，不仅是民主革命时期的法宝，也是社会主义建设时期的法宝，肯定了党的组织建设的重要性。会议自始至终充满着民主的气氛，开展了批评和自我批评。真正体现了“既有民主又有集中，既有纪律又有自由，既有严肃认真又有个人心情舒畅和生动活泼”的团结气氛。会议在肯定成绩的同时，检查了从1957年以来执行党的政策方面出现的偏差、错误和缺点。与会党员、干部通过学习受到一次极其深刻的马列主义、毛泽东思想的理论教育和组织教育。通过学习文件和充分展开讨论，进一步认识了这时期开展党的组织建设的及时性和重要性，明确了执政党千万不能忘记和忽视党委管党员、管干部这个原则。会议对全体党员干部提出“加强组织性、革命无不胜”更高更严格的要求，党委要对党员干部从上、下、左、右实行严格的监督，定期鉴定工作中的成绩、缺点、错误。

会议始终贯穿以发展全县的农牧业生产这一中心课题，加强以“为人民服务”为宗旨的党性教育，坚持克服一切非无产阶级思想，树立共产主义的世界观。在如何才能发挥党的基层组织战斗堡垒作用问题上，作了细致、有效的工作。组织会议后，各基层干部把会议精神带到各社队去贯彻，使每个基层党员都懂得党的组织建设的重要性，懂得中国共产党是中国无产阶级的政党，是带领广大各族人民推翻封建主义，建立新中国，又带领广大各族人民走社会主义道路，是为人民服务的党，是带领广大人民发展生产，过好

日子的党。

在壮大党员队伍补充党的新鲜血液方面,县委贯彻执行党中央提出的“巩固提高,重点发展”的方针,全县各机关、各单位、团体、各乡、村都不同程度地发展了党员,他们在各项生产建设中起到尖兵的作用,特别是农牧业战线的少数民族党员,大多数是先锋模范。农牧区生产队大部分建立了党支部并部分配有专职支部书记。1961年全县有党委8个、总支5个、党支部50个、党员422名,其中汉族党员109人、少数民族党员313名,男381名、女41名,牧区党员166人、农区党员112人。1962年,县委根据中央“基本停止接收新党员”的指示,把工作重点放在教育考察党员工作方面,重视党员素质的提高,发展积极分子入党要求听取党的知识讲课、严格谈话,规定入党介绍人必须定期发展对象谈话,提出他们的优缺点,重视预备期考察。党的基层组织建设保证了党的各项方针、政策的贯彻执行。

这个时期,党的妇女、青年工作也取得较大成绩。全县妇女轰轰烈烈开展了心红手巧活动,在各项生产中发挥了作用,为社会主义建设贡献了巨大力量。共青团有很大的发展,全县有团员570名,各公社建有团委配备有干部、健全了基层组织,成为社会主义建设的生力军。在各条战线上,大多数党员都能起到先锋模范作用,但也有极少数党员存在着这样那样的问题,如“挂名党员”在政治上动摇,对爱国主义感情淡薄,对“新疆历来是祖国领土不可分割的一部分”认识含糊。高潮公社一名党员说:“我对入党感到后悔,为啥要入党呢?不入党不是也一样活着。”对此,县委加大

了宣传教育的力度,组织县党校分别在吐尔洪公社、幸福公社两地举办两期农牧区党员训练班,共培训党员 105 名。其他公社也办了田间地头学习班,培训 44 名党员。培训是以“做一个好共产党员”,中央、自治区和县人委《关于党的组织建设》、《党的基层组织建设工作试行条例(草稿)》等文件为主要课程。根据当地的具体情况,开展“五好支部”活动,定期评出先进个人、先进支部,树立起模范榜样来,让广大群众学习。

通过学习教育,高潮公社那位党员认识到他的认识是错误的,是无党性的表现,后果是严重的,回想起在旧社会所受的压迫剥削的痛苦生活,又体味今天生活在中华民族的大家庭里是幸福的、温暖的,深感自己作为一名共产党员更应该带领群众积极把生产搞好,不能落在群众的后面,不然广大各族群众怎么看待我们共产党呢?吐尔洪公社一名哈萨克族女党员说:“我入党前虽说写过几次申请,后来入了党,但不知道为什么入党,我曾经问另一名党员,他回答说也不知道,我只是把我的家务搞好就行了,管它党不党的。通过学习我懂得了一个共产党员要永不褪色,入党宣誓那些话是自己承诺的,如果忘了是自己打自己的嘴巴。我一定要认真学习马列主义、毛泽东思想,要走出家庭,投身到发展生产中去,为群众做好事,同广大各族群众一道共同建设社会主义。”

在自然灾害物资匮乏时期,党员中有信神、信鬼现象,讲吃喝玩乐、逍遥自在,对工作不负责任,学习松懈,生产劳动不积极、贪图安逸享受现象。针对这些问题,县机关单位

和农村各支部制定制度,写成条例,贴在办公室,每个党员、干部时时引以为戒。

各级党组织根据民主集中制原则,充分发扬民主、遵守集体领导,重大问题都开会讨论决定。人民公社各级党组织按期召开支部大会、党小组会,总结党支部如何领导生产的经验,帮助每个党员学会行使自己的民主权利。各社(场)党组织还指定专人领导共青团、妇联、民兵工作,使其发挥各自的积极作用。

组织工作会议之后,尤其在中央《农村社会主义教育运动中目前提出的一些问题》、“二十三条”发布之后,县纪检委加强了监察工作,坚决与违反党的政策及各种违法乱纪行为和—些错误倾向进行斗争,并认真严肃地处理,到1965年,纪检委共处理39起党员违纪案件。同时县委根据上级党委有关甄别工作的指示精神,使43件冤案得到平反。

总之,这次党的组织建设工作成效显著。通过党的组织建设进一步纯洁了党员队伍,加强了党的战斗力、凝聚力,使党的组织在人民群众中树立了较高的威信,对推动全县各项工作,特别是对农牧业生产起到积极作用。使一批干部、党员经受住了考验,从而提高了党的执政能力和执行政策的水平,坚定了党员、干部和广大人民群众建设社会主义的决心。为落后的党员、干部送上一剂良药,使他们奋发起来,深刻地认识自己的错误,立刻改正错误,做名副其实的党员。各族人民群众看到了这一切,满意在嘴边,喜悦在心头,极大地激发了广大干群建设社会主义的积极性。

## 二、落实党的民族宗教政策

1962年2月18日,根据中央和自治区《关于检查落实少数民族地区执行民族政策的情况指示精神》,县委及时进行安排部署。从检查情况看,全县在落实民族平等、民族团结和宗教政策方面,总的情况是好的,少数民族和汉族之间“两个离不开”的思想,在共同生活中自然形成了。1962年培养的少数民族干部增至685人,占全县干部总数的79.3%;科级以上干部全县83人,其中少数民族干部49人,占科级以上干部的59%。

县委制定的《1962年少数民族补助费分配和使用项目的通知》中,少数民族补助费为1.43万元。用于补充少数民族地区的生产、生活、文教、卫生等费用不足,除分配给高潮公社小学和杜热公社小学添桌凳和教学设备费用1500元、幸福公社渠道整修费用9750元外,其余全部作为民族宗教上层人士举办政治训练班费用。可见,县委是非常重视少数民族的生产、文化和教育发展的。

同年2月19日,县委召开县直机关全体干部大会,各公社党委负责人通过电话参加了会议,县委副书记和志坤作动员报告,会议着重强调了检查民族政策执行情况的重要意义、进行的方法和时间安排,要求各级党委严肃对待、认真搞好此项工作。

在贯彻执行民族政策方面,检查反对地方民族主义斗争后,党内外干部和群众中进行民族政策和民族团结宣传教育的情况,各民族干部特别是汉族干部和少数民族干部

的团结情况,目前党政关系中存在问题,如何解决的办法,运用当地少数民族语言文字情况,本地少数民族干部培养、提拔情况,在各项工作中照顾少数民族干部和尊重少数民族风俗习惯的基本情况、存在的问题和解决的办法。

在贯彻执行宗教信仰自由政策方面,检查改革封建宗教特权的经验和成绩,宗教活动情况,宗教界政治思想变化情况,对宗教人士的政治权利安排和生活照顾情况,目前党、团员对宗教信仰自由政策的认识。

在对民族宗教上层人士统战工作方面,检查对民族宗教上层人士的团结、教育,所采取的办法,取得的经验和教训;对摘掉地方民族主义帽子的宗教上层人士的安排照顾;与党外人士合作共事方面存在的问题、解决的方法、取得的经验等。

县委在工作实践中大力培养、提拔、使用了民族干部,1962年新提拔干部13名,其中少数民族9名,占69.2%。但也不同程度地存在一些问题,针对这次检查出来的问题,县委要求各级党组织必须按照党的政策和原则切实加以解决,进一步加强党的民族政策、宗教政策的宣传,教育各级党组织把贯彻执行党的民族宗教政策列入重要议事日程,进一步做好民族干部的大胆提拔、合理使用工作,调动各族干部的积极性,团结一致、同心同德共同完成各项社会主义建设任务。

1963年3月,县委统战部召开上层人士会议,组织45名代表听取县委副书记亢晓峰关于国际形势和“三个一”(一个祖国——中华人民共和国,一个党——中国共产党,

一条道路——社会主义道路)教育报告,并学习了党的八届十中全会公报。

先后召开 10 次爱国宗教人士座谈会,学习党的民族政策、宗教政策,提高对社会主义国家的认识和对国情、区情、县情的了解。

在上级的领导下,县委全面贯彻执行了党的民族宗教政策,团结教育了各界人士,认清了形势,分清了是非,克服和战胜了一切困难,打击和粉碎了国内外敌人的颠覆和破坏活动,加强了各民族的团结,调动了各界人士的积极因素,有力地推动了农牧业生产的发展,为社会主义建设取得了很大成绩。

通过这次检查落实民族宗教政策,培养和提拔了一大批少数民族干部。进一步激发了各民族人民当家作主的积极性和主动性,增强了党和少数民族上层、宗教上层的团结,使全县干部和广大农牧区群众受到了一次很好的教育,从而使全县各项生产得到了发展,各项工作有了新的起色。

#### 第四节 爱国主义和城乡社会主义教育运动

##### 一、爱国主义教育运动

由于中苏两国关系恶化,1962年4~5月间,在新疆伊犁、塔城两地发生了震惊全国的“伊塔事件”。这次事件是苏联策划的对新疆的颠覆破坏活动,它严重破坏了新疆的社会稳定和生产正常秩序,造成了经济上的损失和政治上

的重大影响。8月15日自治区发布《新疆维吾尔自治区人民委员会命令》，对策动居民非法越境外逃、聚众闹事或制造反革命暴乱的非法分子依法论处；对外国侨民在中国的活动进行规定；对中国公民进出外国公务机构及其人员住宅进行限制。命令特别对出入境进行了严格的规定。

自治区人委的命令颁布后，县委立即组织学习传达，揭露修正主义的颠覆破坏活动，弄清“伊塔事件”的真相，进行爱国主义教育。与此同时，县人民武装部制定《战备自卫方案》。县公安局制定《关于预防叛乱、闹事、外逃和反革命行动性破坏的措施》，做好预防叛乱、预防闹事、预防外逃、预防破坏等各项工作，将敌人的破坏活动消灭在预谋状态，同时加强对首脑机关和重要部门的安全保卫工作。

9月4日，县委同意公安局《关于预防叛乱闹事、外逃和反革命行动性破坏的措施》，提出预防叛乱要严密掌握社情动态，加强统战工作，严格控制枪支、马匹，做好军事部署；预防闹事要做好命令的公布工作，进行广泛深入的宣传，做到家喻户晓。在执行命令中既要严肃执行又要讲究方法，坚持说服教育，避免粗鲁蛮干，防止事态扩大。对合法苏侨要求回国的让其尽快办理手续；预防外逃要对煽动者进行严厉打击，同时对群众加强爱国主义教育，并严格边境管理；预防行动性破坏要加强侦察工作，将敌人的破坏消灭在预谋阶段。

12月21日，为了进一步提高干部爱国主义、国际主义思想觉悟，打牢反对苏联现代修正主义的思想基础，加强民族团结，加强集体观念，反对单干和反对资产阶级思想，县

委组织部、党校对县级机关干部共 110 人进行了一次系统的轮训。学习内容为《中国共产党八届十中全会公报》、《自治区人委命令》和“伊塔事件”有关宣传提纲,还学习了刘少奇的《论共产党员修养》。

12 月 26 日,县委发出《关于今冬明春在全县范围内开展一次声势浩大的社会主义、爱国主义教育运动的指示》。教育内容为国内外形势教育、两条路线斗争的教育、宣传八届十中全会精神进行爱国主义、集体主义教育、进行法制纪律教育、进行民族团结教育。

1963 年 3 月 10 日,县委统战部召开上层人士会议,参加会议的代表共 45 人,其中统战对象 39 人。会上县委书记处书记亢晓峰做了《关于国际形势和“三个一”(一个中国,一个中国共产党,一条社会主义道路)教育的报告》。3 月 15 日,为了加强反对苏联修正主义的斗争,纯洁干部队伍,提高干部政治思想水平,县委决定从 3 月至 5 月,从县级机关和公社抽调 60 名干部进行集训。主要内容为学习有关反对修正主义的文章,进行“三个一”教育,弄清大是大非。

1964 年 7 月 20 日,县委发出《关于立即组织全体干部学习“九评”(苏共中央的公开信)》,《关于苏共中央第一书记赫鲁晓夫的假共产主义面目及其在国际共产主义运动中的教训》。自治区党委要求要立即在全体干部、企业职工和民主人士中组织学习,揭露赫鲁晓夫修正主义集团的所谓“全民国家”,“全民党”,“全面建设共产主义”的不实际的反动谬论和反动本质,坚决将我国的社会主义革命进行到底。

大家认识到,作为一个中国人,要热爱自己的祖国,生长在祖国的土地上有什么理由不爱自己的祖国呢?作为一个中国人,要爱自己的家乡,建设好自己的家园,才能过上和平、安宁、幸福的生活。中国是多民族国家,搞好民族团结是每个公民应尽的责任。从鸦片战争到中华人民共和国成立前夕,中国人民经受了一百多年的苦难沧桑,深受帝国主义、封建主义、官僚资本主义的欺凌、剥削压迫。中国共产党经过28年的浴血奋战,才迎来了新中国的建立,全国各族人民翻身解放做了国家的主人。“没有共产党,就没有新中国”,党解放人民、爱人民,人民就拥护党、爱党。听党的话,走共同富裕的社会主义道路,是正确的选择。通过这次爱国主义教育运动,提高了广大干部和群众的思想觉悟,认识到爱自己的祖国表现在哪里,不能只是一句话,要具体落实在行动中。人民把祖国当成母亲,母亲的深重灾难就是中国各族人民自己的灾难,母亲的痛苦就是自己的痛苦;同样,母亲的强大就是自己的强大。全县各族人民表示,在县委的正确领导下努力发展生产力,增加收入改善自己的生活,坚定不移地走社会主义道路。

在全县广大农牧区进行的爱国主义教育运动始终以社会主义教育运动为中心展开。对干部和群众进行爱国主义教育与“四清”运动结合在一起。

## 二、城乡社会主义教育运动

1962年由于富蕴县农业旱灾严重减产,人民生活有一定的暂时困难,再加上县委工作中曾经发生过一些缺点错

误和对农牧民群众教育不深不透,于是有一些干部和农牧民特别是一些富裕农牧民在思想上对人民公社集体经济产生了动摇与怀疑,留恋个体经济,想走资本主义。一些反坏分子更趁机攻击三面红旗。在这一时期,一部分干部革命意志衰退,甚至有的蜕化变质。为了彻底打退阶级敌人和资本主义自发势力的进攻,进一步巩固人民公社集体经济,动员广大干部和农牧民群众认真贯彻执行党的八届十中全会《关于进一步巩固人民公社集体经济发展农业生产的决定》,加快发展富蕴农牧业生产,加强民族团结、巩固祖国统一,进一步取得反对修正主义斗争的胜利,根据上级党委的指示,1962年12月在全县范围内开展一场轰轰烈烈的社会主义教育运动。这次运动由于对形势作了“左”的估计,要求各级党委重新组织阶级队伍,开展大规模的群众运动,打退资本主义势力的进攻,这些做法是错误的。

由于“伊塔事件”的影响,县委深感以前对广大农牧民的教育工作还做得不深不透。特别是一些富牧在思想上对人民公社的集体经济产生了动摇,留恋个体经济。一些人对“三面红旗”和人民公社制度不满,一部分干部革命意志薄弱、衰退,甚至有蜕化变质的现象,有的干部悲观失望,看不到光明,认为大集体不能发展生产。

为了彻底打退不良思想的侵袭和资本主义的进攻,进一步巩固人民民主专政,巩固人民公社集体经济。县委动员广大干部和广大农牧民,认真学习、贯彻执行党的八届七中全会《关于进一步巩固人民公社集体经济发展农业生产的决定》,加快发展全县农牧业生产,加强民族团结和祖国

统一,进一步取得反对修正主义斗争的胜利。

教育的内容是深入宣传党的八届十中全会公报、人民公社60条修正草案中《进一步巩固人民公社集体经济,发展农业生产的决定》和自治区人委的两个命令。具体做法是反复交待政策,严格区分两类不同性质的矛盾,坚持和风细雨的正面教育,农牧区不进行批判斗争,主动用启发群众以新旧对比、座谈讨论形式进行自我教育和相互教育,达到加强团结、提高认识、搞好集体生产的目的。

“社教”运动(社会主义教育运动)首先在吐尔洪公社进行试点,然后在全县推广开来。县委从县直机关和矿务局社教工作组中抽调44名干部,组成工作队深入到广大农牧区。主要力量放在杜热、红旗、高潮3个公社。运动中必须解决的问题,一是坚决打击一切阶级敌人、肃清苏联修正主义的影响,召集“四类分子”训话,对有现行破坏活动的要及时严厉打击。二是对查出“四不清”的干部要夺回领导权,停职查办、弄清问题、查清账目和反省错误。对“四清”(清理账目、清理财务、清理仓库、清理工分)中的“四不清”干部的赃款、赃物必须追缴。三是结合年终分配,搞好当年“四清”,财务账目向社员公布。四是对公社社员侵占集体利益的行为要严加批评教育。五是干部必须参加集体劳动,同社员同吃、同住、同劳动,不准有半点特殊化。六是要健全和整顿农牧区的党组织,管委会和劳动农牧民委员会三大组织。七是要制定出与运动相适应的制度,坚决按照党的政策办事,坚持正面教育,严格控制打击面(县委总把关)以“社教”促生产。在这次运动中,财贸系统共查出41人有贪

污问题,贪污总金额达 1.6 万元,退赔后全部上交国库。事业单位共查出浪费 5.17 万元。查出有“五反”问题的科级干部 42 名,经群众验收同意“下楼”(查清问题)有 37 人;对自己检查不够彻底,群众不同意“下楼”暂时挂起来的有 5 人。全县共提出整改问题 346 条,到 1965 年 2 月底整改 158 条,占 45.60%,群众比较满意。

1965 年 1 月,中央政治局根据全国“社教”形势召开工作会议,发出《农村社会主义教育运动中目前提出的一些问题》(简称“二十三条”),城乡社会主义教育运动从此后称“四清”运动,即清政治、清经济、清组织、清思想。

同年 6 月,县委安排农牧区“四清”工作,普遍深入贯彻“二十三条”,对干部特别有“四不清”问题的干部进行活的思想教育,以“二十三条”精神来解放干部,经济退赔严格按照上级规定办事,对不同性质应采取不同对待,认真做好内部的阶级摸底工作,加强活的阶级斗争教育和两条道路的教育。

在农村社会主义教育的同时,在城镇也进行社会主义教育,重点是在财贸单位进行。1965 年 12 月,县财经部《关于财贸单位开展“四清”运动情况的报告》称:“从去年 11 月财贸系统开展社教运动以来,财贸单位查出 41 人存在贪污问题,贪污总金额 1.6 万元。”后经查明一律退回。

富蕴县城乡社会主义教育运动是从 1962 年 12 月到 1966 年春,历经 3 年多的时间。这次“社教”运动,是在全县范围内开展的一次大规模群众性运动。全县正处于国民经济调整期间,为经济发展带来了生机。对干部的思想和

工作作风改进很大,使经济管理人员受到了一次深刻的教育。对纠正“浮夸风”、“共产风”起到积极的作用,激发了广大群众的生产积极性。对解决干部工作作风和企事业经营管理等方面起了好的作用,它不仅提高了干部的政治思想和工作水平,同时也使广大群众受到了一次系统的社会主义教育。从而加深了广大干部群众的爱国主义感情,明确了社会主义道路的曲折性、复杂性,明确了共产党是始终坚持走社会主义道路的。全县广大干群坚信党的领导,坚信社会主义道路,坚信我们的日子会一天比一天好起来。但是,它毕竟是在八届十中全会关于社会主义社会阶级斗争错误理论的指导下进行的运动,在指导思想把阶级斗争扩大化和绝对化,所以把大量不属于阶级斗争的问题简单地看成阶级斗争,致使“左”的错误有了进一步的发展。运动中触伤了一些好的或基本好的基层干部,“二十三条”指出这次运动的重点是整那些“走资本主义道路的当权派”,这种提法为后来把阶级斗争的矛头指向各级领导核心提供了根据,成为后来的“文化大革命”的主要口号之一。

实践证明,这场“社教”运动取得了良好的效果,如在畜牧业方面,1965年全县牲畜最高饲养量为64.37万头(只),比1964年净增8.82万头(只)。

## 第五章 “文化大革命”

### 第一节 “文化大革命”开始与县 革命委员会的成立

正当全县人民克服重重困难顺利完成国民经济调整，信心百倍地开展生产运动，准备实施第三个五年计划任务的时候，“文化大革命”开始了。

1966年5月16日，中央政治局扩大会议发出《中国共产党中央委员会通知》（简称《5·16通知》）。《通知》认为文化领域和党政军各领域都混进一批资产阶级代表人物，要求全党“高举无产阶级文化大革命旗帜，彻底揭露批判学术界、教育界、新闻界、文艺界、出版界的资产阶级反动思想，夺取在这些文化领域中的领导权”等等。

“5·16”通知下发后，中共中央又下发了《关于无产阶级文化大革命的決定》。5月18日，地委下发了《关于普遍广泛地开展社会主义“文化大革命”的紧急通知》。5月21日，县委根据上级指示发出《关于在全县广泛深入地开展社会主义“文化大革命”的紧急通知》，要求各级党组织必须立

即组织动员全县各族干部、群众积极投入到“文化大革命”中去,彻底打垮资产阶级的进攻,坚决把社会主义“文化大革命”进行到底,这是当时头等重要的任务。

为了加强对“文化大革命”运动的领导,县委成立“文化大革命”办公室,由县委书记和志坤任主任。随后,各社场(镇)也相继由第一把手负责成立“文化大革命”领导小组。

“文化大革命”领导小组对开展运动进行了具体安排。5月23日,在县城召开了县直机关、企事业单位干部、职工、部队官兵、附近公社、生产队社员、中小学教职工、学生和家属940多人参加的开展“文化大革命”动员大会。24日又在县城召开有1800多人参加的所谓“声讨邓拓、吴晗、廖沫沙反党、反社会主义、反毛泽东思想的大会”。

各级文革领导小组,根据中央文件精神和上级党委的指示,组织本机关、单位干部、职工、教师、学生学习中共中央关于“文化大革命”的文件、毛泽东主席著作、《人民日报》、《新疆日报》和其他报刊有关“文化大革命”的文章。层层动员、级级发动,批判《三家村札记》、《燕山夜话》、《海瑞罢官》,并揭批机关单位的三条黑线(资产阶级黑线、苏联现代修正主义黑线、资产阶级地方民族主义黑线)。以学生为主体的红卫兵运动在全县兴起,“文化大革命”运动在全县全面开展起来。一批教师和学生上街破“四旧”(旧思想、旧文化、旧风俗、旧习惯),立四新(新思想、新文化、新风俗、新习惯),进行“革命大串连”,城乡在短时间内就成立了几十个大小群众“造反”组织,都称自己是“造反派”,张贴大字报,办黑板报,散发传单,宣传各自的观点和主张,逐渐形

成了相互对立的几大派群众组织。

在极左思潮的影响和“捍卫毛泽东思想”口号的鼓动下,红卫兵以“造反有理”、“打倒资本主义道路的当权派,横扫一切‘牛鬼蛇神’”为理由攻击县委,进一步揪斗单位领导,抓住领导工作中的某些失误无限上纲,甚至无中生有,把一些领导打成“资产阶级反动路线的顽固执行者”或“走资本主义的当权派”,使县委、人委领导班子和党的基层组织受到冲击,影响了各单位日常工作的正常运转。

1967年元旦,《人民日报》、《红旗》杂志发表了题为《把无产阶级文化大革命进行到底》的社论,号召全党和全国人民向党内一小撮走资本主义道路的当权派和社会上的“牛鬼蛇神”发起总攻击。富蕴因地处边境,人口少,造反派势力不很大,此时县委、人委和各社场(镇)党委基本上没有被夺去权力,但有的领导“靠边站”,学校停一段时间后继续上课。

在对资本主义、修正主义的大批判运动中,有的单位“造反派”由于对本单位领导和县党政领导看法不一致,又受自治区“造反派”的影响,分成两派,互相争论,出现了一些混乱现象,进一步分为红一司和红二司两大派,各派都活跃起来,上下串连,各自联络城镇职工、学校师生、红卫兵、干部、农村社员成立自己的司令部。于是派性与日俱增,形势是雪上加霜。两派群众都称自己执行的是毛主席的革命路线,说对方是资产阶级反动路线,视如仇敌、势不两立,原来亲密的朋友,因观点不同而横眉冷对,互不言语,语则伤人;甚至有的夫妻因观点不同而离异。两派群众经常为对

自治区、县和本单位当权派的不同看法,展开激烈的辩论。当权派分别成了两派群众组织相互攻击、批斗的对象。有的群众组织对一些当权派批斗时要坐“V2型”飞机,把一些领导干部集中起来戴高帽子、挂牌子,喊着口号游街,使领导干部的身心遭到摧残。

1967年4月,经阿勒泰军分区党委批准,县人民武装部成立了“抓革命、促生产、促工作”办公室,各公社、牧场也相应地成立了办公室。根据中共中央、国务院、中央文革小组《关于人民解放军坚决支持革命左派的决定》和中央军委《关于集中力量执行“三支、两军”(支左、支工、支农,军管、军训)任务的决定》,县“抓革命、促生产”办公室安排县驻军部队向全县各单位、公社、牧场派出“三支、两军”官兵。在驻军部队的帮助下,经过深入细致的工作,又经农牧区群众组织充分酝酿协商,各派力量于1968年3月25日实现革命大联合,召开了贫苦农牧民代表会。1969年4月19日,经自治区革委会批准成立了富蕴县革命委员会,由43名委员组成(实际当时只有26名)。革委会总名额定为43名,除留预备名额(因其他原因缺席)9名外,其中革命群众代表24名,占总名额的70%;军队代表4名,占12%;革命领导干部6名,占18%;委员中少数民族占20%、妇女占9%。设常委12名,韩先魁任县革委会主任,张友富、和志坤等4人为副主任。县革委会下设办事组、政工组、生产指挥组、人保组。革委会成立后,“解放”了一批受冲击的干部。县革委会的成立,对稳定全县社会秩序起了一定作用。

1970年1月2日,经中共阿勒泰专区革委会核心小

组、阿勒泰军分区党委批准,成立了富蕴县革命委员会党的核心领导小组,由韩先魁任组长。县革委会党的核心小组建立后,形成党政合一的一元化领导体制。这时身处逆境中的各级干部,仍然在忧国忧民中以完成各项生产任务为己任。在严峻的考验时刻竭尽全力,坚持抓各项经济工作。绝大多数党员、干部、职工、教师在“闹革命”的同时也兼顾本职工作,特别是广大农牧民在“闹革命”中坚持农牧业生产,所以1966年仍取得了农牧业生产的较好成绩。还搞了水利建设,特别是吐尔洪水库、喀拉通克水库、达拉吾孜水库、喀拉布勒根大坝、萨尔铁热克大坝。大的水利工程竣工使用,稳定和发展的农牧业生产。

“文化大革命”开始全县出现了一些混乱现象,部分干部和群众受到冲击,有些单位的领导权力被剥夺。革委会成立后虽然混乱得到遏制,但在全国派性斗争未消除的大气候影响下,富蕴县的派性斗争也不可能消除,有些群众组织在极左思潮的影响下互相攻击,对社会稳定和工农牧生产造成不良影响,尤其是人们的思想在混乱中受到错误的支配,这种影响极其沉重。

## 第二节 “斗批改”运动

### 一、清理阶级队伍与“一打三反”

中共九大报告提出的“斗、批、改”具体内容是建立军、干、群三结合的革委会,开展大批判,清理阶级队伍,整党建

党,精简机构,改革不合理的规章制度,下放科室人员等。1970年,全县划分阶级成分工作开始,县革委会派人进驻第一牧场农业三队进行划分阶级试点工作,随后各农牧区划分阶级成分工作全面展开。因为阿勒泰地区以前没有经过“土改”,没有明确划分过阶级成分。在当时“文化大革命”“左”的路线影响下,批判阿勒泰地区以前在牧区执行的“不分、不斗、不划阶级”是所谓“错误政策”、“投降主义路线”,发动广大农牧民血泪控诉“走资派”。

与此同时,县革委会和党的核心领导小组号召全县广大党员认真清理阶级队伍,并派工宣队下各农牧生产队,大力宣传牧区要划分阶级。工宣队、工作组和各族农牧民一道积极行动起来,掀起所谓大揭发、大批判的高潮,批判刘少奇的所谓“黑六论”、“黑修养”。随后采取举办各种类型的学习班和会议等形式,发动群众以大批判开路,批判所谓“独立王国”,对所谓干扰毛泽东主席革命路线的人开展大检举、大揭发。

在疾风暴雨的阶级斗争形势下,1970年9月,全县农牧区3176户中,划出贫下中农(牧)2254户,占总户数的71%;中农(牧)660户;敌对阶级254户(牧主167户,富牧89户),占总户数的8%。

清理阶级队伍的同时开展“一打三反”运动(打击反革命破坏活动,反对贪污盗窃,反对投机倒把,反对铺张浪费)。据统计,这段时间共揭露出各类有问题的人439人,做定性、定案处理的104人,其中判刑33人,戴各类“帽子”交群众监督改造46人,发现案情6起,破获5起。通过“清

队”和“一打三反”划分阶级成分,在组织上分清所谓的敌我,纯洁革命的队伍。

“清理阶级队伍”是“文化大革命”期间在“左”的思想指导下进行的,错批、错斗、错处分了一批人。强大的政治高压,束缚了广大干部群众的思想自由,生产、生活处于低谷。

“斗批改”中,由于逼供和扩大化的错误,造成了一批冤假错案,有一批人因各种莫须有的罪名受到批判和斗争,严重挫伤了他们的工作和生产积极性。

## 二、整党建党和第三次党代会

1969年12月2日,中共中央、中央文革小组下发《关于整顿、恢复、重建党组织的意见和问题》的文件。党的核心小组组长韩先魁在县级机关干部、职工大会上通过有线广播向各社、场、队作了动员讲话,要求全县广大农牧民、干部积极帮助县革委会党的核心小组整好风。首先在第一牧场农三队进行整党建党试点,次年10月整党建党工作才在全县全面展开。

全县各社场(镇)、县直属机关单位均成立了整党领导小组,放手发动群众,实行开门整风。这次整党建党,遵照了毛泽东主席关于“要从组织上整顿,首先需要在思想上整顿”的指示精神,贯彻了毛泽东主席的“五十字”建党纲领。以党支部为单位,举办毛泽东思想学习班,进行“三史”(党内两条路线斗争史、两条道路斗争史和贫下中农家史)教育。学习毛泽东主席有关整党、建党的论述,学习各地整党、建党的经验。上下挂钩,追根溯源,提高认识。然后,每

个党员都对照中央文件精神,以“斗私批修”为纲,在本支部党员、群众中作自我批评。不仅听本支部党员的批评,而且还要听非党人士、群众的意见,自觉地接受群众的监督。同群众在一起工作、学习、劳动,把群众当成老师,当成知心人,得到群众的认可,树立党的形象和威信,取信于民。共收到群众批评意见、建议 315 条。

各级党组织狠抓整党建党工作。通过“斗私批修”和党内外群众的帮助,对有错误的党员进行具体分析,分别给以不同的处理,对暂挂、劝退、纪律处分乃至开除的党员做说服教育工作,力求做到开除的不当革命阻力,劝退的不伤感情,受处分的不背包袱,暂挂的不埋怨。把组织上的“吐故纳新”变成为思想上的“吐故纳新”。

全县各级党组织,按照九大修改的新党章办事,按照新党章的精神实质整党建党。具体用办学习班的办法,分期分批,集中党员学习新党章,特别学习“总纲”、“党的组织原则”、“党的基层组织”。

按照新党章的规定,全县范围内建立了基层党委 6 个,党总支 5 个,支部 66 个。在全县原有 557 名党员中,劝退 10 名,待下结论 62 名,同时吸收新党员 104 名。党的各级组织与绝大多数党员的组织生活得以恢复,解放了一批党员干部,为第三次党代会的召开打下了基础。但由于当时历史条件和整党指导思想偏差,这次整党也把一些好党员、好干部当作“废料”“吐故”了,清除出党或不予恢复组织生活。另一方面又将个别不符合入党条件的人纳入党内。

九大通过的新党章对党的理论基础马列主义、毛泽东

思想作了歪曲的阐述,新党章砍掉了党员的权力。更为严重的是公然规定林彪为“毛泽东的亲密战友和接班人”。党的九大自始至终笼罩着强烈的个人崇拜和左倾狂热的气氛,九大使“文化大革命”的错误理论和实践合法化。九大在思想上、政治上和组织上的指导方针都是错误的。

1971年2月17日,县委召开第三次代表大会。全县有党员580名,选出代表111名,实到代表110名。其中干部代表36名、军队代表10名、群众组织代表64名。韩先魁代表富蕴县革命委员会党的核心小组作题为《沿着毛主席的革命路线继续革命,不断前进》的报告,大会作出要继续深入开展活学活用毛泽东思想的群众活动,以阶级斗争为纲,以革命大批判为动力,继续深入搞好斗、批、改,以毛泽东建党思想为指针,继续加强党的思想建设和组织建设。农业学大寨,抓革命、促生产、促工作、促战备。大会选举产生了由21名委员组成的中共富蕴县第三届委员会。在三届一次全委会选出韩先魁、张有富、托乎达木拉提·巴特尔拜、李维新、李长海、沙马力汗·霍衣坦(女)6人为县委常委。韩先魁为书记,张有富、托乎达木拉提·巴特尔拜为副书记。这次党代会仍然用革命委员会“三结合”的办法,参加会议代表是经过县革命委员会党的核心小组与群众组织协商产生,许多党员干部在整党建党过程中尚未过关,故未参加这次会议。这次党代会后,军队干部陆续退出县领导班子。新的县委组成后,在批林整风、解放干部等方面做了大量工作,对“清队”、“一打三反”进行了复查,平反了一部分冤假错案。

通过整党建党,县委恢复成立后,1972年11月1日,县委根据自治区党委《关于做好干部的解放和使用工作的指示》,解放各级干部174名(其中县级4名),占应解放干部的79%。针对“清队”和“一打三反”中错误处理的干部,按照自治区党委《关于“清队”“一打三反”整党运动中定性、定案组织处理和复查问题的紧急通知》精神,成立了复查办公室,各社场、镇党委复查领导小组也相继成立。经县委复查办公室统计,复查前开除公职8人,后恢复公职1人,待复查7人;复查前退职处理33人,后退职处理1人;复查前党内各种处分26人,后撤销处分1人,另25人待复查。在复查工作结束时,平反了一部分冤、假、错案,绝大部分干部恢复了工作。

实践证明,在牧区划分阶级成分,对牧业的发展、牧民经济生活的提高是不适应的,“斗、批、改”错批了许多无辜的干部和群众,当时凡有历史问题的,家庭出身不好的,社会关系复杂的,有海外关系的,内地公函来写得不好,以往犯过这样那样错误的,说过错话的,群众关系差或与某某人有些派性或宿怨私仇的等等均视为“阶级敌人”,造成全县有史以来数量最多的冤、假、错案,有的以逼供扣上各种罪名,并且株连其家属、子女。

### 三、公社管理体制的改革

60年代初,县委召开会议传达中共中央《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》(简称十二条)和自治区制定的《关于贯彻执行中央关于农村人民公社前十二大

政策的补充规定》两个文件,文件明确指出“农村人民公社实行‘三级所有,队为基础’,要迅速纠正‘一平二调’和刮‘共产风’的错误”。县委在传达以上两个文件后,很快召开了“四干”会,落实中央农村人民公社“十二条”,实行“三包一奖五固定”的生产责任制。对农村人民公社的体制作了些改革,取消原来的供给制实行工资制,这就克服了平均主义。对人民公社的公共食堂,本着“自愿与独立核算的原则,或办或不办的由社员自己决定”。不久直接取消了公共食堂,在取消供给制后实行合理评定社员的劳动工分,按月或按季度发放。对社员的口粮也是按季度按工分发放。牧业劳动力按不同畜种头(只)数编群,按畜群的分类别不同安排劳力,男劳力每天记10个工分,女劳力每天记8个工分,半劳力每天记5个工分。队干部一般记全勤工分,另外每年补助2~3个月的工分,到年终从牧业的总收入中扣除集体提留和公益金后再按各队上报的工分配。农业社员和牧业社员每人每天的记分一样,分配仍是公社一级核算。

60年代末,经上级批准,全县将现有拖拉机全部下放到社场。从县有县营改为社(场)有社营,拖拉机手、技术员也随之下放到社场去。县拖拉机站随之撤销后成立了县农机修配厂负责全县的大型农机具的修配工作,并实行独立核算。

70年代初自治区革命委员会批复同意《关于阿勒泰地区农村人民公社体制改革问题》的第二个方案(第一个方案是1961年制定并实行的)。根据阿勒泰地区的具体情况,即农业实行两级所有,以生产队为基本核算单位而牧业仍

以公社为核算单位,牧业虽说仍实行公社所有,但是由公社牧业办公室实行统一核算(以前是公社一级核算)。

1973年9月,县委贯彻自治区党委《关于巩固农村人民公社发展农牧业生产若干问题的规定》,在自留地、自留畜上,县委按牧区标准每户牧民4口人以下的饲养小畜不得超过6只,5口人以上的最多不得超过10只,在大畜上每户可饲养奶牛一头和役畜1头连同幼畜不超过5头。农业社员的自留地每人1分地,每户(不管有多少人口)最多不得超过一亩,另外规定汉族社员可以养猪,规定5口人以上不得超过5头,5口人以下不得超过3头。

实行农村人民公社管理体制后,县委搞好农牧业生产方针是“以牧为主,农牧结合,多种经营,牧业要进行基本建设,大搞牧业基地。农业要稳定耕地面积,不要随便开荒,破坏草场要大搞平整土地积肥和水利建设”。

通过农村人民公社管理的改革,纠正了“一平二调”的错误,允许农牧业社员经营少量的自留畜、自留地和家庭副业,认真执行了按劳分配原则,激发了农牧民的生产积极性,相应地改善了农牧民的生活,对促进农牧业的生产起到一定的作用。

#### 四、农村合作医疗

1972年3月16日,县委、县革委会批转红旗公社(铁买克乡)《关于实行合作医疗制度的意见》,意见的主要内容是:1.管理体制。公社成立合作医疗管理委员会,大队成立合作医疗管理小组,并设卫生室。合作医疗由大队实施,每

个生产队培养 1~2 名赤脚医生。2. 经费管理。每人每年交纳合作医疗费 3.5 元,其中社员个人交纳 2.5 元,生产队、公社各负担 0.5 元。五保户的医疗费全部由集体负担。经费实用情况由大队管理小组定期公布。3. 参加范围。凡是贫下中农(牧)、知识青年、国家干部的子女都可享受合作医疗。4. 参加合作医疗的社员就诊时合作医疗收取 0.05 元的挂号费,然后免费治疗(打针、领药)。参加合作医疗的病人住院或者转院须持有公社卫生院的相关证明,住院和转院费在 80 元以下的由合作医疗费用中报销,超过部分由自己负担。5. 赤脚医生原则上不脱产,因看病误工时,可由生产队记全勤工分,根据实际情况也可以由大队给予固定的补助工分。

此后农村合作医疗向全县推进。县委要求各社场为参加合作医疗的社员提取 3~5 元的经费,大队在公益金中按每个人提取 3~5 元,社员个人交 1 元,这些经费由合作医疗管理委员会统一集中管理。在县委、县革委会的指导、支持下,全县农村的合作医疗大部建立起来。到 1976 年初,全县已有 44 个生产队实行了合作医疗,占全县总数的 77%,农牧区已配有赤脚医生、接生员、卫生员 136 人。

在随后的几年里,农村合作医疗发展力度不大,但保持了村村都有 1 名赤脚医生。

1982 年,由于改革开放后农牧业逐步实行承包责任制,农村经营体制的变革,赤脚医生改称为乡村医生,分布在广大的农牧区,除了医疗工作外,还承担计划免疫、妇幼保健、计划生育等工作。

此间的农村合作医疗工作,为缺医少药的广大农牧区带来了益处,实现了农牧民小病不出村的愿望。

### 第三节 战备工作 知识青年上山下乡

#### 一、战备工作

富蕴县东北接壤蒙古国,地理位置比较特殊。在“文化大革命”期间及其前后,中苏关系恶化,更显出战略地位的重要。毛泽东指出:“新疆的主要危险来自苏联现代修正主义。”号召全党、全国人民“提高警惕,保卫祖国”、“要准备打仗。”县委和县人民武装部响应中央号召,按照上级党委的部署,积极地从组织上、思想上、行动上开展战备工作。

1969年9月23日,县革委会人民保卫组发出《关于庆祝国庆二十周年,加强战备保卫工作的通知》,分析当前的国际形势,谴责苏联在中苏、中蒙边界集结大量的武装部队进行武装挑衅,要求全县各族军民擦亮眼睛注视敌人的新动向,认真作好“提高警惕,加强战备,准备打仗”的工作。

1969年11月4日,根据地区革委会、阿勒泰军分区的通知精神,成立了战备领导小组,由韩先魁(县革委会主任)、宋峰山(县武装部部长)、贾连锁(某部营长)、张有富(某部政委)、邹征录(边防某部队连长)、陈孝刚(某矿矿长)、张效忠(空军某部站长)7人组成,办事机构设在县人武部。组织武装基干民兵360人,负责战时人员的转移、隐蔽、撤离、防空、警报、对空战斗等任务。

同年12月,县人武部发出《关于认真做好战备工作的指示》,指出苏修社会帝国主义武装侵犯我国神圣领土珍宝岛,今年七、八月份又入侵我国新疆边境,打死打伤我边防战士和农牧民多人,造成流血事件。现在继续加紧对中国的侵略准备,大造战争舆论,大搞战争动员,摆开向我发动大规模侵略战争的架势。对此,必须遵照毛泽东主席“严加戒备,防修突袭”的教导,作好打仗的准备,迎头痛击侵略者。

《指示》安排部署做好组建民兵工作。16~30周岁的男性青壮年,由自己写申请,贫下中农评议,公社革委会批准方可参加民兵。民兵以连排为单位,相应集中,平时搞生产,战时立即投入战斗。当时组织民兵400多人。抓好三线建设。成立三线工程指挥部,打起仗来各社、场都要有自己的“三线”,能进能退,能攻能守,既能生产,又能隐蔽。搞好防空工作。有条件的地方要挖防空洞、防空壕,防止苏修突然袭击,防空降、空投,如发现空降、空投者,组织力量围歼之。各社、场战备小组要很快建立起来,革委会负责人要亲自挂帅。抓好群众的反修教育,组织广大群众、民兵声讨苏修反华罪行,同时学习我国政府的多次声明、照会资料和报刊中有关防修、反修的文章。发扬“一不怕苦,二不怕死”的革命精神,树立藐视、鄙视苏修的思想,看清苏联修正主义的本质,提高我们的士气,做到不打则已,打则必胜。要加强对地、富、反、坏、右各类分子的专政,只许他们老老实实,不准他们乱说乱动,要明确树立“用打仗的观点观察一切,落实一切”,要“深挖洞、广积粮,不称霸”。

1970年5月,成立“富蕴县人民防空指挥部”,由县革委会、县人武部联合组成,成员5名。主要负责全县的防空警报、防空教育、防空演习、机构联系等工作。各社场均成立相应的防空领导机构。

1971年5月,县人民医院组织1个武装救护排,储备了1.7万元的药品、器材,县邮电局组织1个通讯排,全县4个公社、两个牧场和两个镇,共32个生产队架通了电话,又接通了库尔特至阿尤布拉克通讯线路。

1971年,县防空指挥组从各社场、县城各单位组织调动80人的工程队,修建三线防空工程。建成房屋4栋,共675平方米;库房1座,266平方米;坑道1条,全长700米(高2米、宽4米),修建1200平方米的小学1座。三线工程投资60余万元。

战备期间,县粮食、商业等部门共储备粮食200多万千克,棉布2万米,棉花6000千克,毡筒2500双,毯子200条,皮帽1500顶,皮大衣50件,各种糖果3.91万千克,各种酒2252千克,粉条1442千克,以及香烟等其他生活用品。各公社、牧场(镇)都储备了一定数量的战备物资,并准备了一定数量的马匹、骆驼、马鞍、马掌等必需品。

此间,全县47个单位共挖地道17.2千米,其中永久性地道(防空洞)1.5千米,可容纳近3000人,交通壕3.5千米。各社、场生产队人口集中地方挖防空洞9.8千米,可容纳2.1万人。战备工作是全县各族人民落实毛泽东“人民战争”的具体体现,它使人民认清了帝国主义、修正主义的反动侵略本质,了解到国际形势的复杂性,激发了各族人民

高涨的爱国主义热情,从而使全县各族人民更加紧密地团结起来,誓死保卫祖国、保卫家乡。

## 二、知识青年上山下乡

1968年下半年,全国掀起宣传“再教育”理论的高潮。《人民日报》发表《我们也有两只手,不在城里吃闲饭!》的通讯,传达了毛泽东“知识青年到农村去,接受贫下中农再教育很有必要。要说服城里的干部和其他人,把自己初、高中、大学毕业的子女送到乡下去,来一个大动员。各地农村的同志应当欢迎他们来”的指示,全国各地积极响应毛泽东的号召,立即掀起知识青年上山下乡的热潮,富蕴县也立即行动起来。

1970年3月,地区二中高中毕业生响应党的号召,第一批报名来幸福公社胜利三队插队落户的唐洪新就是其中的一员。他插队后表现很好,与贫下中农同吃、同住、同劳动。1970年10月,他光荣地加入中国共产党。1971年6月14日,在送人渡河时被洪水淹没,不幸牺牲,年仅24岁。地委授予他“模范知识青年”称号,号召人们向他学习。几年里,全县共安置411名从县城上山下乡的知识青年,安置了144名从外地上学毕业返乡的知识青年到农村接受贫下中农再教育。在再教育中有2名知识青年光荣地加入中国共产党,有88名加入了共青团,有1名被结合进了县级领导班子,5名被结合进了公社领导班子,13名被结合进了生产队领导班子,20名被贫下中农推荐上了大学,11名参加了中国人民解放军,165名被输送到工交、财贸、文教、卫生

等各条战线上工作,还有一大批知识青年担任了社队学校民办教员、赤脚医生、拖拉机手、会计、保管员等职。

为了推动上山下乡运动,1971年7月16日,县委召开妇女和上山下乡知识青年活学活用毛泽东思想积极分子代表大会,历时8天。出席大会代表115人,其中妇女代表87人,知识青年代表25人,特邀代表3人。代表中有15岁的少年。16名代表在大会上做了典型发言。李维新代表县委、县革委会作了题为《紧跟毛主席,沿着九大团结胜利的路线前进》的总结报告。大会表彰了4个先进集体和27名先进个人。大会向全县广大妇女知识青年发出倡议书。地区革委会党的核心小组组长、地区革委会主任马瑞云在会上分别就党内两条路线斗争、国际形势以及今后的工作作了讲话,在谈到知识青年上山下乡时给知青们以极大的鼓舞。从外地分配来的大、中专毕业生分到各公社、大队、生产队,接受贫下中农(牧)的再教育,县委要求各公社、场指定生产队干部、贫下中农代表,接待安置帮助他们解决好劳动、生活问题。县城的初、高中毕业生也响应党的号召,到各乡村去接受贫下中农再教育。

为了加强知识青年上山下乡管理,1974年在高潮公社建立一个知识青年队,1975年又在杜热公社建立第二个知识青年队。少数民族知识青年一般回家接受当地贫下中农(牧)再教育。对到高潮青年队的知识青年,公社领导对他们很关心,专门指派两名汉族干部领导知青搞生产,给他们建了12间平房、1个食堂,1个运动场。还给他们发放了一些生活补助费。此后每年都有知青上山下乡到青年队去鍛

炼。随着知识青年逐步增加,成立了知识青年办公室,负责知识青年的安置工作。两年后,根据国家对上山下乡知识青年的新政策,全县知识青年陆续返回城市。至此,知识青年上山下乡运动结束。

知识青年上山下乡,缓解了城市(镇)知识青年就业压力,支援了农牧业的生产建设,对农村的文教、卫生、科技等事业的发展起到了一定的促进作用。知识青年在农村从事生产劳动,也经受了一些有益的艰苦锻炼,受到了劳动人民勤劳纯朴的传统美德、艰苦奋斗、自力更生精神的熏陶,学了些农业技能,为农牧业发展作出了贡献。但它也存在消极影响,使得大批城镇知识青年在青春年华最佳时期不能升学,其文化科学知识水平不能提高,给后来参加工作和生产带来一定的不良影响。

#### 第四节 农业学大寨 工业学大庆

##### 一、农业学大寨

1964年5月,毛泽东在中央工作会议上向全国发出“农业学大寨”的号召。“农业学大寨”在全县初步开展起来。

1970年2月25日,“农业学大寨”三级干部会议在县城召开,历时8天。会议传达了自治区“农业学大寨”经验交流会精神,各社、场交流了“农业学大寨”经验,讨论了当年农业生产计划。革委会副主任、核心小组成员和志坤总

结时再次强调“农业学大寨”要和学习毛主席著作结合起来,学习毛主席著作要立竿见影,不只学习大寨经验,还要学习大寨“自力更生、艰苦奋斗,大干、苦干、实干,改变落后面貌”的精神。

由于全县各族干群的努力,在遭受干旱、低温、霜冻的自然灾害的情况下,农业仍然获得丰收,人均占有粮在400千克的有12个队,500千克的有15个队,700千克以上的占有8个队,有的队种的实验田、高产田、种子田和高产作物田单产则更高。全县已建成稳产田553.9公顷,平整土地301.6公顷,有种子田520.7公顷,实验田74.9公顷。在科学种田的道路上迈出可喜的一步。全县有18个队被评为农牧业学大寨先进典型单位。其中第一牧场红旗大队第一、三生产小队的事例最有说服力,两队位于乌伦古河畔恰库尔特处,1966年3月,从吐尔洪搬迁到这里,全队53户264人,110个劳力,有耕地101.7公顷。原来这里是“茈茈芦苇盐碱滩,一片荒凉少人烟”的地方,自然条件极差。但是广大社员没有被困难吓倒,顽强创业,第一年就下种161.9公顷。由于地不平,高的旱死,低的淹死,加上盐碱重,秋天只收5万千克粮食,第二、三年产量仍然没上去。党支部带领大家认真学习毛泽东主席“农业学大寨”的号召,鼓足干劲,力争上游,自力更生,艰苦奋斗,发动群众,穷则思变。1969年起组织了一个3人小组,平地造田2.1公顷,第二年平地小组增至14人,平地15公顷,当年全队产粮7.7万千克,达到自给,摘掉吃粮靠外调的帽子。平地小组的经验有力带动了全队平整土地工作,上下齐动员,老小

齐上阵。从1969~1972年,共搬掉大小沙包173个,小山梁7个,填平900米长10米宽的死水沟8条,投入2.6万个工,完成土方13万立方米,平地造田79公顷。造出9块条田,植树1100多棵,形成11条防护林。在洪水危害最大的地方挖渠改道,筑起8千米长,0.86米高,0.50米厚的防洪堤。投入6575个工,完成土方4.2万立方米。1972年粮食总产量达12.43万千克。除“三留”(留够口粮、种子、饲料)外,给国家交售余粮5万千克。社员年收入从1966年的82元增至1972年403元。队上有9000元的公共积累。新盖住房58栋,盖了办公室,建了水磨,出现一派生产发展、生活改善的兴旺景象。在第一牧场红旗大队三生产队的启发下,全县各社、场、生产队农牧业“学大寨”都取得效果。自力更生,艰苦奋斗的大寨精神普及全县。

1973年5月14日,县委召开第一次“农业学大寨”经验交流会。参加这次会议的有来自农牧业生产第一线的各社、场(镇)和各生产队的负责人、县直各单位的负责人,还有常年战斗在农牧业生产岗位上的贫下中农(牧)及先进单位代表、民兵、妇女等共287人。县委常委李维新致开幕词,他向全县各族贫下中农(牧)、基层干部、上山下乡知识青年致以亲切问候和战斗敬礼,极大地鼓舞了与会者,也说明了县委对“农业学大寨”的重视和关心。地委对这次会议非常关心,为了帮助指导开好这次会议,特派地区“支农办公室”张振龙等前来参加。一场走大寨路,搞科学种田,落实农业“八字宪法”(水、肥、土、种、密、保、工、管),大办农牧业,大办粮食的群众运动就此在富蕴大地上展开。1973年

春耕工作中,克服了农机具零件缺乏,耕畜缺草等困难,播种任务比上年提前5天完成,质量也有所提高。在牧业转场、接羔过程中,克服和战胜干旱困难,牲畜非正常损失仅占1.35%,接幼羔成活率都在97%左右,显示出“农业学大寨”的成效。

1973年,全县新挖牧业用水井10眼,新建牧民住房193间,棚圈156个,平整土地301.3公顷,整修渠道8万米,完成水利建设土方6万立方米,植树4.20万株,种苗圃7.2公顷。农牧业机械化程度不断提高,全县拥有各种拖拉机87台,大型脱谷机20台,各种大型农具136台,大型联合收割机5台,农用柴油29台,农副产品加工机械42台,每个劳力平均年收入304.59元,牧业最高达到780元。

1975年第一次全国“农业学大寨”会议以后几年中,全县组织大批干部深入社队第一线,协助社队发扬自力更生、艰苦奋斗的“大寨精神”,掀起了草原农田水利建设的高潮,取得了显著的成绩。富蕴的畜牧业棚圈,人工种草,水井和其他一些设施,农业上的抽水井、渠道和机械的配套,基本农田建设和其他水利设施及其配套工程,大部分是“学大寨”以后搞起来的。1973~1975年3年的投工和工程量超过了以往十几年的总和,为后来农牧业的连续增产打下了基础。

1975年11月6日,县委召开会议传达贯彻全国农业学大寨会议精神,会议听取了县委副书记肖义路关于农业学大寨会议精神的传达,听取了县委副书记斯拉木参观学习大寨、昔阳的汇报,县委书记李维新做了《全县人民动员

起来,苦战三年把我县建成大寨县而奋斗》的报告,并提出“拼命干三年,种草 5 333.33 公顷,存栏牲畜 52 万头(只),水地上《纲要》,总产翻一番”的奋斗目标。16 日召开全县动员誓师大会,伊犁州党委常委彭熙程、阿勒泰地委书记赵子和专程赶来参加誓师大会并讲话,他们在讲话中都希望在三年内把富蕴县建成大寨县。当月,红旗公社萨尔铁热克大坝水库工程破土动工。

据 1976 年统计,全县一个冬春投入农田水利基本建设的劳力达 2 000 多个,完成平地 1 733.3 公顷,水利工程 26 项,共 80 多万立方米土石方,积肥 1 亿千克,打井 49 眼,植树 15.6 万株,围建草料仓 3 333.3 公顷。全县 483.9 公顷水地粮食单产得到大幅度增长。红旗公社小麦实验田,创造了亩产上千斤的好成绩。但是由于当时受“左”路线的影响,党的农牧区经济政策没有继续正确执行落实。

县委把“农业学大寨”作为改造山河、大搞农田水利基本建设、发展农牧业生产来抓,并做出了成绩。但是由于学大寨是贯彻“以阶级斗争为纲”为前提的,所以也发生一些错误。如在“三自一包”自留地、自留畜、家庭副业等问题上混淆了是非,搞乱了思想。县委就曾经表过态,要把反修防修,响应中央的“进行思想、政治路线教育”,把“批林整风”识别真假马列主义,保卫无产阶级文化大革命的成果作为头等大事,给“农业学大寨”蒙上了一层浓厚的政治色彩。在 1974~1976 年开展党的基本路线教育中,全县还开展了对所谓“集体经济内部的资本主义”的批判,把自留地、自留畜限制在最低框框,有的甚至收归了生产队。还限制社员

搞家庭副业,限制社队进城或出外搞副业,实行劳力归地,从而挫伤了农牧民的生产积极性。特别在“农业普及大寨县”的口号下,作了些过“左”过急的行为,如在寒冬季节冷到摄氏零下30多度,队长令社员上夜工平整土地。在水利方面,有些项目没有经过科学论证,就盲目决策上马,如“七〇水库”工程(位于乌伦古河中游,喀拉布勒根牧场的峡谷处,设计方案为库高62米、长207米,最大库容10.5亿立方米,水库如果建成,可发电4000千瓦,可扩大水浇地4万公顷,预计总投资2500万元),在勘测、设计资料不完备,建筑材料来源困难,施工准备工作不充分的情况下,于1970年10月1日盲目上马,结果造成工程在1971年被迫停工,造成人力、物力、财力的浪费。这是历史留下来的教训,我们应引以为戒。

## 二、工业学大庆

1964年2月,全国工业战线开展“学大庆”的群众运动。此后“工业学大庆”在全国普遍展开。

县委坚持“以农牧业为基础,以工业为主导”的方针。在深入开展“工业学大庆”的群众运动中,积极发展县、社的“五小”工业,自力更生,土法上马,土洋结合,因地制宜,就地取材。充分发挥现有企业的潜力,大打矿山之仗。积极发展原材料工业,提高质量,增加品种,降低成本,努力提高工业产品的自给水平。大力发展交通运输,提高运输效率。在矿山开发上,采取县社结合、以社为主的办法。

1965年县农具厂改为县拖拉机站(属国营企业),维修

全县农牧机械和培训拖拉机技术人员。1971年3月,在拖拉机站的基础上成立农牧机械修造厂。修造厂配备了车、铣、刨、镗、磨、锻等机床设备,有钳工(翻砂),拖拉机维修3个车间。1976年企业固定资产25.8万元,工业总产值13.7万元,以工带农推动了全县农牧业的发展。

县委提出“工业学大庆”要学大庆人建油田的精神,主要是学大庆人自力更生,艰苦创业,勤俭办企业的精神。1966年购进125型磨面机2台,1968年购进65型磨面机2台,净粮机1台。1970年自治区粮食局拨给县粮食局350型磨辊拉丝机1台。由于面粉厂陆续更新设备,效率提高了,1976年加工小麦253万千克,出粉219.77万千克,出粉率87.9%。还加工玉米及其他多种粮食。

1972年初,县委决定在距县城80千米的吾尊木尔甲建水泥厂。由财政拨款购置2台0.95球磨机,1台250×200颚式破碎机和1台小型粉碎机,1台10千瓦鼓风机,筑砌了水泥厂第一代窑。1974年开始试产,当年生产水泥10.6万千克,1974年到1976年3年总产量达120万千克。由于成本高,所以亏损。过后扩大窑径,加强管理,以大庆的精神战天斗地,改一天烧1窑为两天烧3窑。日产从2000千克提高到1万千克,年产量达90万千克,扭亏为盈,上缴利润2.15万元。

全县的几个驻县企业对增加县财政收入,发展全县经济曾起过积极推动作用,云母三矿四矿、一八二团煤矿(扎河坝)、可可托海水电站等驻县企业,都为富蕴经济发展作了贡献。以上企业所取得的成绩都与“工业学大庆”有关。

在商贸方面,无论是国营商业还是集体商业,都因为经营观念落后,缺乏竞争意识,经营机制不灵活而陷入困境,背负着沉重的经济包袱。多数公司和基层供销社在市场经济面前束手无策,举步维艰,业务萎缩,连年亏损,难以为继;国营商业基本可以维持。

交通方面,在“工业学大庆”的推动下,在“古道”的基础上建有省道,县乡之间有县道,乡村之间有乡道。这些道路的建设为县内外物资的交流,为发展全县经济,方便群众生产、生活起到积极作用。1965年建成乌尔腾萨依铁索桥,1966年建成库额尔齐斯河大桥、萨吾迭格尔铁索桥,1968年建成恰库尔特大桥,1973年建成渡口大桥,1976年建成塔勒德萨依铁索吊桥,这些桥梁沟通了县内外交通,极大地推动了运输业的发展,对富蕴经济发展起到至关重要的作用。

富蕴县在工业学大庆运动中,以大庆为榜样,抓革命促生产,学毛泽东著作、学人民解放军,开展各种形式的劳动竞赛,批无政府主义、批因循守旧等,促进了各级领导班子的革命化和职工思想的革命化。

工业学大庆虽然取得些成绩,但由于在学大庆中始终坚持“利润挂帅”、“生产第一”等,违反了社会主义经济规律、破坏了社会主义企业管理原则,使有的工厂不计成本,影响了工业的发展。

## 第五节 “批林整风”和批林批孔

1971年9月13日林彪事件后,根据中央文件精神 and 上级党委的安排部署,县委开展“批林整风”运动。“批林”就是批判林彪反革命集团的罪行,“整风”就是在“批林”的基础上整顿干部的工作作风。

“9·13”事件到1972年7月,中共中央连续下发了由专案组整理的《粉碎林彪反革命集团反革命政变的斗争》(材料之一、之二、之三)。《材料》要求按照中发[1972]3号文件精神立即组织传达和讨论,重点是批判林彪一伙炮制的《“571工程”纪要》反革命纲领。根据中央[1972]3号文件关于各省、市、自治区和地、县级都要办好《进一步深入开展对林彪反党集团的大批判》学习班,培养训练队伍的指示精神,进一步在广大群众中开展对林彪反党集团的大批判。

县委举办的中央[1972]4号文件学习班于3月8日开始。参加这次学习班的有县、社(场)、大队各单位、各级党组织的负责人和人武部、武警中队、驻军的负责人116人。

县委认为,当时进一步深入开展对林彪反党集团的大批判是全县各族人民的头等大事,是大方向,必须狠抓对林彪一伙反革命滔天罪行的批判,逐条逐段地批判“571”工程纪要反革命纲领,教育全县各族人民。为了交流“批林整风”的经验,1972~1973年共出“批林整风”简报33期,介绍全县“批林整风”的情况。

在农村,县委把“批林整风”和农业学大寨紧密地结合

起来。学习班后,各级党组织把认真宣讲文件列为当前首要的头等大事来抓,领导重视、工作扎实、行动快效果好。当时四社二场两镇、县城 23 个单位在两三天内就基本上将中央[1972]4 号文件和附件原原本本地传达给了群众。全县上下口诛笔伐、挥戈上阵,愤怒声讨林彪反革命集团的罪行,激发了广大群众的无产阶级感情。

幸福公社(现库尔特乡)有一位 59 岁的木匠发言说:“我们家两辈子做长工,我爷爷、父亲积劳成疾含冤而死,我也做了半辈子长工,吃不饱穿不暖,是毛主席领导我们翻身解放,过上幸福的生活。”他用自己的经历来批判林彪一伙的罪行。

此外,还有高潮公社(现喀拉通克乡)牧业二队牧工哈拉巴斯和牧业三队 87 岁的老牧工居开、二牧场(现喀拉布勒根乡)18 岁的青年牧工托乎达尔拜、永红公社(现杜热乡)牧业一队的热合买都拉等人都在“批林整风”运动中为集体做出了贡献。

1972 年 3 月 8 日,根据中共中央[1972]30 号文件精神 and 自治区、地区有关“批林整风”文件精神,县委举办“批林批陈”学习班,历时 35 天。韩先魁代表县委作了《愤怒声讨林彪反革命集团恶毒攻击伟大领袖毛主席和以毛主席为首的党中央的罪行》的讲话,参加学习班的有县各机关单位、公社各级党的干部代表。学习的材料是中共中央《关于林彪叛国出逃的通知》,毛泽东《我的一点意见》,以及中央、自治区党委有关批林的文件和《“571”工作纪要》,4 月 11 日结束。因为时值春耕生产季节,县革委会指示各公社场

(镇)和县各机关单位召开专门会议,作出“批林整风”的部署,要求各社场要分期分批举办公社革委会、大队长、生产队长、下乡干部、宣传员等学习班,培养骨干。县城各机关单位根据本单位的情况分期办学习班,学习中央文件和上级党委的指示,声讨批判林彪反党集团的反革命罪行。此时,全县形成批林高潮。

5月20日,县委召开扩大会议,历时14天,韩先魁作了《在马列主义、毛泽东思想原则基础上团结起来,牢牢掌握外批苏修,内批林贼的斗争大方向,争取新的更大胜利》的总结报告,指出全县还有18%的干部没有解放,要求各级组织对这些干部作深入细致的工作,尽快给予解放,干部解放了,妥善安排工作,并大胆使用。

会议传达学习了自治区党委《新疆工作会议报告》,深入批判林彪反革命集团谋害毛泽东主席的反革命罪行,联系新疆实际,通报并批判了自治区主要领导人上了林彪贼船的错误的错误,林彪一伙妄图把新疆作为他们的“可借用力量”。会议还进一步指出“批林整风”在富蕴的重要性,强调毛泽东提出的“要搞马列主义,不要搞修正主义;要团结,不要分裂;要光明正大,不要搞阴谋诡计”三条原则。会后全县各单位、各社场(镇)都分别采取办学习班的形式,联系新疆和全县实际深入开展“批林整风”,同时加强军民团结、军政团结、民族团结教育,思想组织教育,组织纪律教育,干部政策教育,党的基本路线教育等。

在县委的领导下,“批林整风”效果很好。因为县委始终把“批林”和“批修”、“批林”和“整顿党的作风”、“批林”和

各项生产联系起来,把“批林”和民族团结教育、落实党的民族政策、宗教政策、干部政策联系起来进行的,始终是以“批林整风”为纲,做好各个方面工作,特别是做好农牧业生产发展的工作。1972年农业播种面积1.19万公顷,总产741.6万千克,牲畜最高饲养量达49.72万头(只)。

通过“批林整风”运动,广大群众充分认识了林彪集团的阴谋和反动本质,加深了对毛泽东主席、共产党的热爱。广大群众擦亮了眼睛,认清了方向,分清了敌我,更好地团结起来,抓革命促生产促工作促战备,在一定程度上促进了生产的发展。因为那时是以“阶级斗争为纲”,是把林彪作为一个阶级敌人来批判的,各项工作无不打上阶级斗争的烙印,不能促进整个生产的长期发展。

党的十大前后,毛泽东多次提出要把批判林彪同批判中国历史上的孔子、儒家联系起来。因为林彪在进行反革命改变活动中,多次摘引孔孟的话。毛泽东认为林彪同国民党一样,都是“尊孔反法”的。1974年1月12日,江青、王洪文给毛泽东写信,要求把清华大学、北京大学“大批判”组选编的《林彪与孔孟之道》(材料之一)转发全国。毛泽东基于希望通过批孔来维护“文化大革命”的理论和实践,批准了这一要求。中共中央于1月18日将这本小册子转发全党,于是“批林批孔”运动在全国开展起来。遵照上级指示,2月12日富蕴县委召开扩大会议,传达学习了中央[1974]1~3号文件,县委书记韩先魁做了《狠抓批林批孔斗争,深入进行反修防修教育》的讲话,号召全县立即掀起批林批孔斗争高潮。3月5日又在县机关第二次“批林批

孔”动员大会上作题为《进一步动员起来,继续把“批林批孔”斗争推向高潮》的讲话。开始是大学学习,有约 4.66 万人次参加,2 012 人次发言。“批林批孔”运动开办学习班 174 期,培训骨干 4 186 人,办大批判专栏 311 个,写稿 2 543 份,这给全县各项工作和生产带来一定的不良影响。

全县在“批林批孔”的同时,根据自治区的指示,还要批判林彪反党集团在新疆的代理人,并联系本单位的实际,批判无所作为、骄傲自满、因循守旧、懒汉懦夫思想和无政府主义。在农村还联系到靠天吃饭的“天命论”,揭批“资本主义自发倾向”等种种表现。这些批判使“左”倾错误更加广泛地渗透到思想文化领域和社会生活方面,造成一定的不良影响,全县生产因此受到损失。

## 第六章 拨乱反正和工作重心的转移

### 第一节 揭批“四人帮”，核查“三种人”

#### 一、揭批“四人帮”，核查“三种人”

1976年10月6日，“四人帮”（王洪文、张春桥、江青、姚文元）被粉碎，“文化大革命”结束。人们早就对“四人帮”痛恨在心，这股猖獗十年，祸国殃民的政治势力，终于被扫除掉。消息传来，举国上下一片欢腾，天山南北歌声嘹亮，真是大快人心。全国各地一连数日举行集会、游行，人们载歌载舞，沉浸在多年来未有的欢庆之中。

十年“文化大革命”动乱，给我们国家造成了灾难，揭批“四人帮”，清查其反革命的帮派体系，肃清其流毒，是全党全国人民政治上的一件大事。面对这种形势，中共中央首先领导全党和全国人民开展了揭批“四人帮”及清查其帮派体系的斗争。1976年10月18日，中共中央发出了《关于王洪文、张春桥、江青、姚文元反革命集团事件的通知》。10月23日，县城各族军民1600多人隆重集会，热烈庆祝粉碎“四人帮”反革命集团的伟大胜利，愤怒声讨“四人帮”的

反革命罪行。从此,全县掀起了揭批“四人帮”反党、反人民、反社会主义罪行的热潮。

1976年12月至1977年9月,中共中央又先后发出了《王洪文、张春桥、江青、姚文元反党集团罪行材料》(之一、之二、之三),给全国人民提供了揭批“四人帮”的事实证据,指明了批判“四人帮”篡党夺权,祸国殃民的方向。

遵照中央指示,以“材料”为依据,县委作出揭批“四人帮”的部署,采取召开各种会议,举办学习班,利用广播、展览、专栏、黑板报、简报等形式,以极大的革命热情,揭批“四人帮”的罪行。发动群众,人人上阵,口诛笔伐,写出大量的批判文章。揭批他们炮制的“全面专政”及所谓“唯生产力论”、“文艺黑线专政论”、“老干部是‘民主派’,‘民主派’就是走资派”,揭批他们的所谓“阶级关系新变化”、“阶级斗争新动向”,揭批他们打着“革命”的旗号,肆意篡改毛泽东思想,说毛泽东思想的精神实质就是“阶级斗争”“造反有理”。推行假社会主义、封建法西斯专政、反革命两面派的本质和手法。清查他们的反革命帮派体系,肃清其流毒和影响。

县委为了把这场斗争引向深入,根据中央指示,把揭批“四人帮”同进一步揭批林彪反革命集团的罪行和整顿党政领导班子结合起来;把揭批同恢复国民经济,促进安定团结结合起来;把揭批同农牧业生产以及各条战线的整顿工作结合起来。边揭边批,开展“一联(联系实际)三查(查思想、查方向、查干劲)”。

1977年5月8日,县委召开工作会议,历时6天半,参加会议的有县委常委、县革委会成员,各部、局、办的负责

人,各社、场、镇、煤矿党委、革委会的负责人,各农牧业大队、生产队的党支部书记。会议愤怒声讨了“四人帮”的反革命滔天罪行,总结了揭批“四人帮”的经验。与会者提高了认识,统一了思想,鼓舞了斗志。

在声讨揭批“四人帮”反革命罪行中,全县各部门(单位),共召开批判大会 922 次,参加人数达 8 万人(次),写批判稿件 5.3 万篇,办学习班 386 期 5 600 人次,开办专栏 781 期。

1978 年 10 月 31 日,成立“揭批查打”领导小组,县委副书记郑金安任领导小组组长,以此来加强“揭批查打”工作(即揭发批判“四人帮”及其反革命罪行,查清与“四人帮”有牵连的人和事,打击敌人的破坏活动和资产阶级势力的猖狂进攻)。

在清查“四人帮”的帮派体系中,重点是核查“三种人”(文化大革命中造反起家的人,帮派思想严重的人,打、砸、抢分子),核查工作结合“整党”工作进行。“文化大革命”中,全县虽然生产等各方面在不同程度上受到一些影响,但没有出大的问题。

在县“揭批查打”领导小组和县纪检委的合力下,核查“三种人”的工作做得非常认真、细致。核查结果,对 6 人作了组织处理。随后又根据中央、自治区党委和地委座谈会议精神,县委对上述的组织处理进行了复查,给 4 人党纪处分予以减轻,为两人恢复了职务。体现了党的“思想批判从严,组织处理从宽”,“惩前毖后,治病救人”的一贯政策,达到了严肃党纪,教育同志的目的。

揭批“四人帮”的斗争和核查“三种人”的工作,对全县加强党的各项政策的落实,巩固和发展安定团结局面提供了强大的动力。全县各族人民在县委的领导下,同心同德,艰苦奋斗,加强军政、军民团结和民族团结,为建设欣欣向荣的新富蕴发挥自己的智慧和力量。

全县在揭批“四人帮”及其帮派的斗争中,联系“农业学大寨、工业学大庆”掀起生产高潮。畜牧业抗灾取得成绩,减少了牲畜损失。提出畜牧业“抓好今年,明年恢复,后年超过历史最高水平”的目标。

## 二、民兵携手保边防

“兵民是胜利之本”,人民战争思想是毛泽东军事思想的核心,是革命战争的根本指针,深入进行人民战争思想教育,是做好反侵略战争胜利的需要。

1978年10月,富蕴县第三届民兵代表大会胜利召开,来自全县各条战线的124名代表参加了这次会议。会议以揭批“四人帮”破坏民兵建设的罪行为纲,在县委、人武部的关怀下,传达贯彻了全国民兵工作会议精神,畅谈了全县民兵建设的大好形势,总结了工作,交流了经验,表彰了先进,明确了今后的工作。

这次代表大会总的任务是学习中央关于民兵“三落实”的指示,广泛开展创建民兵工作“三落实”先进单位活动,组织革命竞赛,学习雷锋、学习硬骨头六连、学习英雄人物和先进单位的事迹,同时结合本单位不同时期的任务,深入进行形势教育、战备教育、遵纪守法教育,爱国主义和国际主

义教育。

这次大会的具体任务是加强军事训练，提高战斗力，落实战备工作，加强军民联防提高警惕，随时准备投入战斗，认真学习贯彻国务院中央军委转发总参谋部《1977~1980年民兵军事训练纲要》，采取小型就地分散与集中相结合的训练方法，从实际出发，严格训练、严格要求，争取在短时间内练就一身过硬的杀敌本领，完成党交给的任务。

阿勒泰军区副政委刘绪业前来参加这次会议并讲话，他指出自1974年富蕴县第二届民兵代表大会以来，特别是粉碎“四人帮”以后，民兵工作又有了新的发展，广大民兵在县委、人武部的正确领导下，取得了很大的成绩，认真贯彻了党的“十一大”路线和五届人大精神，为抓纲治国实现了新时期的总任务。坚持劳武结合，涌现出像红旗公社民兵营、幸福公社武装基干民兵连、一牧场胜利大队一队武装基干民兵排和县汽车队民兵排等一批先进单位集体，特别是布尔来克（二牧场基干民兵）不顾生命危险，在战友的协助下，机智勇敢地将被判刑15年企图外逃的越狱犯第二次擒拿归案。

1978年4月19日在离中蒙边界不远的夏牧场，老牧工哈提帕台赶着羊群去放牧走出家门很远了，当他把羊群赶到离边境20多千米的一片森林时，突然发现前面不远处的树下有一个东西在晃动，是狼还是熊？老牧工顿时警觉起来，仔细一看是个人，穿着汉族衣服，手里提着一个破烂提包一把小斧头和一根80厘米长的铁棍。老牧工想此人只身跑到这里来干什么？他心里一动，一声喝问，那人惊慌

起来,老牧工命那人跟他走。

哈提帕台的儿子恰力哈尔是一名赤脚医生、武装民兵,他看到父亲带来一个汉人,感到可疑,便进一步盘问,那人说是阿勒泰三矿工人,要去胡木阿拉山探亲。恰力哈尔想,现在胡木阿拉山根本无人,他探什么亲?此人肯定是坏人,恰力哈尔跟父亲简单商量后,决定将此入送交牧业办公室处理,恰力哈尔“咔”的一声把五发子弹压上半自动步枪,那人怕了,只好跟着。到了牧业办公室,哈提帕尔把此人交给武装民兵布尔来克,牧业办公室决定再送到吉依迪克。当天布尔来克和另一名民兵扎尔汗把这个可疑的人从吉依迪克送往三矿保卫部门,并主动要求晚上看守此人,保卫部门负责人说:“你们已经完成了任务,快去休息,这人我们另派人看守。”第二天天刚亮,那个可疑的人不见了,正准备返回的布尔来克听到消息后,二话没说,立即参加追捕行动。布尔来克和扎尔汗骑马追赶了大半天,没发现那个可疑人,傍晚他俩不顾人困马乏,决定分头搜索。布尔来克搜至一座山腰时,天已黑尽了,但布尔来克想到保卫祖国、保卫边疆这个神圣的职责,浑身充满了力量。这时他们发现前面不远处一块大石头下面蹲着一个人,正是逃跑的可疑人。布尔来克一个箭步猛扑过去,那人一闪将他压在身下,两人翻滚着,可疑人顺手摸起一块石头向布尔来克腿上砸去,鲜血直流,勇敢的布尔来克不顾疼痛,拼死与可疑人搏斗,并大喊捉罪犯,扎尔汗听见喊声立即奔来,两人将这家伙制服后送公安局。经审问,这家伙原来是一个被判15年徒刑,不服改造企图外逃的越狱犯。在富蕴县第三届民兵代表大会

上,布尔来克、哈提帕台记三等功 1 次,批准布尔来克、扎尔汗、恰力哈尔等 15 人为先进民兵并向全县通报。

富蕴县在民兵建设中,大力宣传全民皆兵、人民战争思想。在县委的统一指导下,人武部全力以赴,各社场、队党委(支部)专门部署,抓好这项工作,很多单位把民兵建设同学大庆、学大寨运动结合起来,经过反复整顿提高了民兵政治思想觉悟,民兵队伍不断壮大。1978 年底,全县有 1 个民兵团、7 个民兵营、67 个民兵连、201 个民兵排,共有民兵 10 132 名,其中基干民兵 5 859 名,普通民兵 3 469 名,排以上干部 804 名,在基干民兵中建立 1 个 1 733 人的武装民兵营,39 个排,其中重机枪连 1 个 103 人,六〇迫击炮连 1 个 31 人,反坦克火器班 2 个 20 人,打坦克爆破班 18 个 147 人,武装侦察班 13 个 128 人。在民兵总数中各少数民族民兵 8 256 人,占民兵总数的 81.3%,已配发到民兵手中的各种武器达 730 件。

富蕴县边防线长达 205 千米,民兵战备、军民联防的作用有显著的位置,全县牧区通往蒙古的主要道路共 19 处,为了抓捕潜入潜逃犯罪分子,保证边境一线牧民正常放牧生产,组建了边境禁区民兵连 12 个 1 135 人,执勤民兵 115 人,建立联防小组 70 个。在边境一线的广大民兵,怀着对祖国的热爱、对敌人的仇恨,不怕风雪严寒,紧密配合边防部队守卫祖国边疆不受侵犯,无论在追捕逃犯,还是在观察敌人动向的紧张时刻,他们无私无畏,为党、为各族人民、为社会主义建设作出了贡献。

民兵是生产建设的标兵,如红旗公社的民兵在一次引

水渠建设中,经过 50 多天的日夜奋战,在寒冬腊月大干苦干,筑起底长 56 米、宽 80 米、口长 126 米、上口宽 6 米、高 17 米的土石混合拦河大坝,共完成土石方 6.6 万多立方米。为了保证质量,民兵 12 次破冰下水,排除险情。为了加快工程进度,铁姑娘班在鲁凤贤的带领下,打爆破石眼,超额完成两倍的任务,她们不但刷新爆破石眼记录,而且鼓舞了广大民兵。大坝建成后,广大民兵发扬了连续作战的精神,又参加抢播种会战,在 100 公顷的耕地上总产达 18 万千克,做到当年施工、当年见效。牧业队牧民民兵艾买提加依在冬季大雪封山时,挺身而出,脚踏雪板,飞上切吉开山,背运牲畜饲料,同时发动全家铲雪放牧 4 个月,并拔草 1 200 捆。在一次森林失火时,公社组织民兵 200 余人奔赴现场,与烈火搏斗一天一夜,没有人叫苦叫累,其他公社的民兵无论在保卫祖国还是建设边疆中也都是冲锋在前,英雄事迹层出不穷。

## 第二节 学习贯彻中共十一届三中全会精神

全县各级党组织在县委的领导下,根据中央、自治区党委的文件精神,开展了“实践是检验真理的唯一标准”的学习、讨论。从思想上、理论上拨乱反正、正本清源,总结了“文化大革命”的教训,恢复和发扬党的优良传统和作风,破除迷信,解放思想,研究新时期提出的新问题,充分调动了广大群众建设社会主义的生产积极性,加快了全县“四化”建设的步伐。

1978年12月18~22日,中国共产党第十一届中央委员会第三次会议在北京胜利召开。会议提出停止“以阶级斗争为纲”、“无产阶级专政下继续革命”的口号,作出了把全党工作重心转到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来的战略决策。

1979年1月,县委下发了《关于认真组织学习中国共产党十一届三中全会公报和〈人民日报〉1979年元旦社论的通知》,要求全县各级党组织立即组织广大党员和群众集中一段时间认真学习公报和社论。2月6~14日,县委召开四级干部会议,传达学习党的十一届三中全会精神和自治区党委三级干部会议精神,内容有中共中央《关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》、《农村人民公社工作条例(试行草案)》(即60条)等。会后,举办两期学习班,组织干部下到基层,带领广大基层党员、干部、职工和各族人民群众进行学习。全县掀起学习十一届三中全会精神的热潮。通过学习,广大干部和各族人民群众从“左”倾错误思想的束缚中解脱出来,积极投身到各项改革和工作中去。

全县工作重心开始向以“经济建设为中心”的社会主义现代化建设转移。1979年1月,县委制定《1979~1985年畜牧业生产发展规划》,加速草原基本建设,改良草场1.33万公顷,提出争取在5年内把富蕴县建成自治区大尾羊和商品牛生产基地的奋斗目标。同年,富蕴县被国家列为畜牧业现代化和牧工商联合企业试点县之一,并在自治区、地区有关部门的帮助支持下筹建牧工商联合企业。年底,完成人工种草1366公顷,围建草库伦1933公顷,灌溉自然

草场 1 667 公顷,新建畜圈、配种、防疫、科研等基础设施 1.24 万平方米,新建药淋装置 3 个,打井 37 眼,建扬水站 9 个、钢筋混凝土公路牧道两用桥 1 座,购置各种牧业机械 51 台、解放牌汽车 12 辆,总计完成投资 422.12 万元。

工作重点的转移,使全县农牧业获得了较大的发展,1982 年牲畜最高饲养量达 70.1 万头(只),创历史以来最高记录。农牧民的生产积极不断高涨,农村出现了可喜的变化,人民生活日渐提高。

### 第三节 落实党的政策,平反冤假错案

党的十一届三中全会召开以后,为了全面落实党的干部政策、民族政策、知识分子政策,充分调动广大干部群众的积极性,巩固和发展安定团结的形势,县委进一步对落实政策工作作了全面部署,充实加强办事机构,成立落实政策办公室、信访办公室,加快工作进度,对反右派、反地方民族主义、反右倾、“社教”以及“文化大革命”等历次运动中的案件进行了全面复查。本着“实事求是、全错全平、部分错部分平、不错不平”和“有反必肃,有错必纠”的原则,进行深入细致的内查外调,反复查证,对冤、假、错案进行了平反、纠正。对强加在某些干部群众头上的各种罪名、一切诬蔑不实之词予以推倒。特别是把人民内部矛盾定为敌我矛盾的、错误开除党籍的、或给予处分的都予以纠正。对错误揪斗批判的恢复了名誉。对错误关押的予以释放,并作出实事求是的结论。对“文化大革命”中遭受迫害的分别作出了

恰当公正的结论和妥善安置,凡能工作的都恢复工作,此前安排不当的均作调整;不能工作的,在政治、生活上给予关怀照顾。对上述人员的亲属和子女受到株连的,也都遵照党的政策作了合理解决。

“文化大革命”特别是“反击右倾翻案风”期间,县委下发的一些错误文件一律无效。

“文化大革命”成立的“专政队”和第一期学习班把不少人以国民党残渣余孽的罪名,抓进“专政队”和学习班进行捆绑、吊打,大搞刑讯逼供,使一些人在精神上、肉体上受到摧残。认定“专政队”和这期学习班是错误的。凡是进“专政队”和学习班的人一律平反,恢复名誉。

1966年4月,组织教师集训班对“三家村”(吴晗、邓拓、廖沫沙)进行批判。8月又根据自治区深挖所谓“三条黑线”的指示,继续开办教师集训班,又批判了不少人,还游了街。这两期学习班都是错误的,受到批判、打击、游街的人一律得到平反。

县“四干会”在贯彻自治区“十月工作会议”(批判中央提出的“两个主义,一个王国”,即资本主义、修正主义,独立王国)中,举办了学习班,整了一些人,后来给这些人作了平反。

1978年4月5日,中央转发统战部、公安部《关于全部摘掉右派分子帽子的请示报告》,随后自治区党委下发《关于给地方民族主义分子摘帽子的通知》。根据文件精神,在落实党的政策中,县委决定对1957年“反右”运动中划为右派分子的17人和1958年、1959年划为地方民族主义分子

的8人予以摘帽,恢复其政治名誉,恢复其工作。这些人长期以来背负沉重的思想包袱,落实政策后,他们感到政治上有了出路,心情舒畅了,生产积极性提高了,出现不少热爱集体、关心集体的好人好事。如一牧场(现吐尔洪乡)富牧出身的哈巴海,落实政策后被选为作业组长,他带领全组社员同心协力搞农业,1980年全组粮食超产5万千克,被评为县劳动模范。

根据中共中央作出《关于给地主、富农分子摘帽和地富子女成分问题的决定》,县委对在1970年“一打三反”中牧区补划阶级成分时被划为牧主、富牧的一律撤销,没收的财物退还,同时对农村历史上被划为地、富分子的一律摘帽,子女的家庭出身一律改为社员。对城镇原地富成分的,在填写家庭成分时,一律为“工人”、“干部”或“学生”。通过摘帽子变成分,卸下了他们思想上长期背上的沉重包袱,调动了他们的工作积极性,和谐了人与人之间的关系,对社会的稳定、生产的发展起到较大的作用。

县委采取有效措施进一步落实党的知识分子政策。1978年12月14日,县委召开教育工作会议,传达自治区教育工作会议精神,落实党的知识分子政策。进一步加强教师队伍建设,制定教师培训计划。1979年建立教师进修学校,同时有计划地将中、小学教师分期分批送往地区、自治区以至内地培训,建立起教师定期考核、职称评定、晋升制度,加大对教育基础设施建设的投资,改善教学条件。

1981年,全县文教、卫生系统的党员从1966年的15

名发展为 121 名,增长了 8.07 倍,一批知识分子走上了党政企事业主要领导岗位。知识分子在行业中承担主力,如在水利建设中设计了三座发电站,在大尾羊的杂交繁育上取得了前所未有的成果,教育上培养了一大批有用人才,向国家输送了一批批成绩优秀的大中专学生。

县委还认真落实党的民族政策,并作为一件大事来抓。在保障民族平等,培养和提拔少数民族干部,发展统一战线,尊重少数民族风俗习惯,重视少数民族语言、文字等方面做了大量的工作。1980 年,全县干部中,少数民族占 54%,少数民族职工占全县总职工的 59%。县委推荐 14 名少数民族上层人士为县政协委员,并多次举办政协委员培训班,培养他们参政议政的能力,提高他们的思想觉悟。

通过落实党的各项政策和平反冤假错案,一些受到不公正待遇的干部群众恢复了名誉,一系列矛盾得以妥善解决,党的实事求是的优良传统得到恢复和发扬,有效地调动了全县人民的积极性,对促进社会的安定团结,促进农牧业生产,促进统一战线的巩固和发展,推动现代化建设事业起到重要作用。在这次平反冤假错案中共复查落实案件 695 件,其中公安机关受理复查 253 件,法院受理复查 961 件,社会复查 81 件,县落实政策办公室受理复查 265 件。恢复工作 69 人,作退休处理 70 人,恢复党籍 14 人,撤销党纪、政纪处分 52 人。

## 第四节 贯彻执行“调整、改革、整顿、提高”八字方针

### 一、贯彻执行“八字”方针

鉴于国民经济比例严重失调的状况和经济工作急于求成现象,党中央于1979年4月召开工作会议,制定“调整、改革、整顿、提高”的八字方针,开始对国民经济进行调整,并要求从1979年起用3年时间进行。调整是当时发展国民经济的关键和中心。实行这个方针的重要任务是坚决地逐步地把各方面严重失调的比例关系基本上调整过来,使国民经济真正纳入健康的轨道;积极而稳妥地有步骤地改革工业管理和经济管理的体制,充分发挥中央、地方企业职工的生产积极性;继续整顿好现有企业,建立健全良好的生产秩序和工作秩序。

调整不只是经济工作的调整,还要把思想调整好,县委把解决群众的思想问题,同解决实际问题结合起来。首先组织党员干部学习中央有关文件,深刻领会党的路线方针、政策,吃透精神,有一个比较清醒的头脑,开展“民主与集中,自由与纪律,民主与法制”的宣传教育。党员干部以身作则,模范地遵守各项规章制度,以自己的行动来带动群众。

为了贯彻党中央提出的“调整、改革、整顿、提高”八字方针,1979年6月8日,县委书记李维新在县委常委扩大

会议上作了《关于1979~1983年全县国民经济计划任务调整安排》的报告,提出集中4年时间对全县国民经济进行调整。从实际出发制定农牧业现代化建设要求达到的主要目标,提出了完成目标的指导思想和措施。

改变重农轻牧的思想,紧抓牧业生产建设,使牧业生产有了较快的发展。1979年牲畜最高饲养量为58.87万头(只),1982年最高饲养量为70.1万头(只)。母畜和改良畜增多,出肉率、商品率提高较大。棚圈、牧道、草场、药浴、配种、防疫、牧民定居等方面的建设取得一定的成绩。根据自治区党委《关于农村牧区几个政策问题的规定》,县委结合实际对自留畜作了规定,牧区每户可养大畜4头、小畜20头(只);农区每户可养大畜2头、小畜10头(只)。

农业贯彻“以粮食生产为主,大力发展多种经营”的方针,推进各种形式的联产计酬责任制,实行“五定一奖惩”责任制(定土地、定产量、定产值、定劳力、定工分、定生产费用,超产奖减产罚)。1982年,实行联产承包责任制(包产到户),农民有了越来越多的自主经营权,实行科学种田,各种专业户应运而生。自留地按标准调整分配,每户不超过2亩,不许扩大和转让,不准出租或雇工。这一时期还恢复了集市贸易。

全县下大气力狠抓了农用基本建设和为农牧业服务的建设,使全县农村牧区农牧机械、水利、水电、农田草场、道路、居民点等建设都已初具规模,逐步配套完善发展。党的十一届三中全会以后,全县农牧机械发展很快。由于县境内有乌伦古河、额尔齐斯河,所以水源丰富。除1979年前

修建的四大水库、五大水渠、三个大坝外，又新建了希别岭水库，坝高 20 米、长 181 米、库容 228 万立方米，可灌面积 333 公顷。

山区林场 60.48 万公顷的林区得到有效保护，平原林场建苗圃 6.7 公顷，1979 年林业总产值 234.9 万元，销售量达 2.2 万立方米，上交利税值为 50 万元。

工业企业挖掘潜力，努力发展生产，提高管理水平，改善服务质量，建立健全各种制度和各种形式的责任制。按客观经济规律办事，把精神鼓励同物资奖励结合起来，充分调动职工积极性，使工业得到发展。工交、基建、商业、财贸等调整工作都完成得较好。全县工业总产值由 1978 年的 401 万元增长到 1982 年的 520 万元，增长 29.6%。

通过“调整、改革、整顿、提高”，纠正了“文化大革命”以来“以粮为纲”的偏颇，积极发展多种经营，提高了生产水平、管理水平、技术水平和经济效益，更好地按客观经济规律办事，使国民经济健康发展，全县国民经济尤其是农牧业生产迈上新台阶。

## 二、效益突出的农牧业科技

富蕴县农业生产起步晚，发展水平低。中共十一届三中全会后，农业发展被摆在首要的位置，县委大力用足党的农村政策，科学种田受到前所未有的重视，生产投入比原来有了大幅度的增长，农业生产获得较快发展，粮食产量连年增长，农作物结构渐趋合理。

1976 年，红旗公社进行小麦高产实验，种植高产小麦

实验田 1.5 公顷,平均亩产 325 千克,最高单产达到 535.5 千克,首创高寒山区春小麦亩产超千斤纪录。1977 年继续引进优良品种,进行小面积实验,取得平均单产 366.5 千克的好成绩。1978 年实验田扩大到 5 公顷,平均单产 417.2 千克,其中“墨巴 65”单产最高达到 583 千克。到 1981 年,全公社 166.7 公顷高产田中有 110 公顷平均单产达 200 千克以上,13.3 公顷平均单产 433 千克,10 公顷单产达 500 千克以上。同年 5 月,按照“全国第二次土壤普查暂行规程”,在全县范围内进行了土壤普查工作,普查面积达 4.43 万公顷,其中毛耕地面积 2.72 万公顷,人工草场 4 000 公顷,自然草场 1.31 万公顷,基本查清了全县农区和部分草场的土壤资源状况、土壤类型及其分布面积,为科学种田打下了基础。

1977 年,在农业部畜牧总局工作组和自治区畜牧厅畜牧专业人员的帮助下,富蕴县于 9 月进行了大尾羔羊当年育肥屠宰试验并获得成功。这一重大科技成果使富蕴县的畜牧业发生了一系列变化,首先提高了养羊业的经济效益,增加了冬季母畜存栏、减少了非生产畜的存栏数,缓和了冬牧场不足的压力;其次改变了畜群结构,提高了母畜比例,增加了生产畜,带动了总增率、商品率、出栏率的提高,加快了畜群周转,降低了成本,为扩大再生产奠定了基础。当年试宰肥羔 9 600 只,生产肥羔肉油 16.3 万千克。经屠宰现场测定,70 只肥羔平均活重 37.79 千克,平均胴体重 18.4 千克,屠宰率为 48.7%。1978 年屠宰肥羔 2 万只,生产肥羔肉油 34 万千克。以后逐年扩大生产,1981 年屠宰 7.5

万只,1982年屠宰10.1万只,而且大部分肥羔都是当年屠宰出售。

羔羊当年育肥屠宰试验成功,一改长期以来畜牧业生产重积累轻消费、重存栏轻出栏、重数量轻质量,单纯追求牲畜头数、牧业生产周期长、成本高、产量低、经济效益差的局面,畜牧业由数量型向效益型转变。此后,全县利用茂盛的夏牧场和大尾羊早熟性强、极易抓膘的特点,实行肥羔生产,在不加任何补饲的情况下,夏牧场肥羔平均活重达到35千克,当年即可出栏。全县畜牧业发展进入了一个良性循环的轨道,使牧业总产值、牧民人均收入提高,1980年全县牧业总产值1121.15万元,占农牧业总产值的64.63%(1980年不变价),牲畜总增率42.09%,出栏率为47.76%,牧民人均收入212元,相当于当时三个人民教师的月工资。科技进步给全县畜牧业打下坚实的基础。

## 第五节 第四次党代会

中国共产党富蕴县第四次代表大会,于1980年7月22~26日在县城库额尔齐斯镇召开,历时5天。大会正式代表150人,候补代表15名,代表全县1277名党员出席中共富蕴县第四次代表大会。165名正式和候补代表中,因病因事请假不能出席的正式代表25名、其中候补代表6名。

大会代表资格审查委员会对正式代表逐个进行了审查,认为所有代表(包括犯过错误已改正和正在改正中的个

别人)都符合党章和有关选举法的规定,代表资格有效。

地委委员房冠廉参加指导了这次大会。大会总结三届党代会以来特别是粉碎“四人帮”后,执行党的路线、方针、政策的经验与教训,研究加强党的建设,坚持和改善党的领导,提高党的战斗力的具体措施。提出今后的任务是进一步动员全党为实现各项任务而奋斗。

大会听取、讨论并通过县委副书记郑金安代表县委所作的题为《团结一致,同心同德,为加速我县社会主义现代化建设而奋斗》的工作报告。听取了纪委书记冯振林《总结经验,做好纪委工作》的报告。选举产生中共富蕴县第四届委员会委员、常委、书记、副书记、纪检委委员、书记。选出席伊犁哈萨克自治州党代会代表。

大会报告对县委几年来的工作进行了总结。指出1971年2月县第三次党代会以来的9年,揭批“四人帮”的群众运动稳步发展,清查冤、假、错案并全部平反,错划的右派分子和地、富、反、坏分子摘了帽子。广大党员和群众思想解放,党内外发扬民主,安定团结局面形成。农牧业生产获得较快发展,创历史新高。社会治安秩序良好,边防巩固,科技、教育、文化、卫生、体育、政法、民兵等各项工作都取得较大的成绩和发展。人民生活水平有了改善和提高。

大会选出31名县委委员和4名县委候补委员,组成中共富蕴县第四届委员会。选出7人为纪检委委员,组成新的纪律检查委员会。大会后第一次全体委员会议选出李维新、沙肯·胡赛因(哈萨克族)、郑金安、黑沙·哈不都拉(哈萨克族)、库尔加米·那卡列甫(女,哈萨克族)、曹彦华、刘志

成、郭永堂、刘高魁 9 人为县委常委；李维新为县委书记，沙肯·胡赛因、郑金安、黑沙·哈不都拉为县委副书记；冯振林为纪检委书记。选出马汗、李维新、热合买提多拉、阿合曼、赛都 5 人为出席伊犁哈萨克自治州党代会代表。第一次全委会还通过了《关于加强县委思想作风和组织建设》的决议。

大会认真贯彻了党的十一届三中全会精神，坚持了党的政治路线、思想路线和组织路线，坚持了党的民主集中制，发扬了党的理论联系实际的优良作风，总结了过去的经验教训，提出了今后的工作目标和制定了经济体制改革的步骤，加强了党的建设，遵守了党的生活准则。这次大会，开得生动活泼，是一次民主的大会、团结的大会、胜利的大会，对全县党的政治生活产生了深远的影响。

## 第七章 开创社会主义建设新局面

### 第一节 农牧业生产责任制的逐步推行和完善

#### 一、农业生产责任制的推行和完善

党的十一届三中全会以后,各族干部群众通过不断的学习,对全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的重大意义有了深刻的认识。县委贯彻执行中共中央[1982]1号文件《全国农村工作会议纪要》精神,先后在农村实行过专业承包、包产到组、包产到户等农业生产责任制。

1983年,全县统一实行家庭联产承包责任制,土地承包到户,农民自己经营,承包期30年。在推行这种责任制的同时,不但允许社员种自留地、养各种自留畜,还大力提倡、支持饲养各种不同牲畜的个体专业户,允许社员长途贩卖自己的农副产品。大型农具和其他生产资料都折价由农民承包,生产资料投入由自己承担,除完成粮食订购任务(包括上交水费、管理费等)后,其余的收入全部归己。于是生产积极性高涨,生产效率明显提高。与上年相比,全县在

播种面积减少 780 公顷的情况下,粮食总产达 1 037.45 万千克,增产 359.85 万千克。家庭联产承包责任制显示出实实在在的优越性。

在实行家庭联产承包责任制中,土地原则上是按人划分的,地少人多的生产队也有按人和劳力划分的,对一些边远零星地或质次耕地,则放宽条件另行分户承包。为避免承包地块较为分散给生产管理带来不便,根据社员的意见在自愿的情况下作了调整,农户无能力耕种的土地,经集体同意后可以转包给同队的人耕种,也可以交回集体由生产队另行发包给其他农户。承包地不但不允许买卖、出租,而且还不允许转作宅基地或用作其他非农业用地。如遇人口变动,原承包地仍不动(30 年不变)。新开荒地不再承包到户,实行招标承包租赁经营,这样既发挥了土地规模经营的效益,还壮大了集体经济。

1984 年,中央发出 1 号文件《关于 1984 农村工作的通知》,这是继中发[1982]1 号文件之后的第三个指导农村工作的纲领性文件。根据这一文件精神,县委从解决干部思想上的问题入手(有的干部特别是农村基层干部看到改革后自己的利益受到影响,心理不平衡,对农村深化改革有想法),努力开创农村发展经济的新局面,建立起完善家庭联产承包责任制。本着“大稳定小调整”的原则,根据推行农业生产责任制后出现的新问题,县委提出要充分发挥农业机械化的作用,大力发展专业户和生产重点户,解决好农村义务工的矛盾,要实事求是地搞好生产队的集体提留,落实好大队干部和生产队干部的岗位责任制,把干部的收入同

生产经营成果联系起来。对土地评估定级,鼓励农民向土地投资,增强地力,有计划有目标地扶持各种农业户、重点户,以求达到在数量上的增加和质量上的提高。

为了完善农业生产责任制,县委强调要抓好统一计划,抓好承包合同兑现,抓好完成提留和征购任务。全县农业生产和农民收入呈逐年上升的趋势。在播种面积不变的情况下,1985年全县粮食总产1 088.9万千克,1986年为1 212.42万千克,1987年为1 428.98万千克,1990年为1 551.47万千克,而当年的单产242千克比1983年的79千克增加了3倍,体现出家庭联产承包责任制的好处。

随着农业生产责任制的逐步完善和实行科技种田,出现了一些高产户,如1989年铁买克乡100公顷春小麦单产达551.7千克。哈萨克农民阿吾旦种0.35公顷小麦单产高达814.5千克,创地区当时小麦单产新记录。全县油葵种植面积为106.7公顷,单产140千克,总产达到22.4万千克。园艺种植面积46.8公顷,总产达到145.6万千克。显示出在生产责任制推行和完善的基础上运用科学种田的威力。

此间,也出现了一些种树大户,如吐尔洪乡农民巴泰老人多年开山劈石种树,在生产责任制推行后他的种树积极性更加提高,他每年卖树苗达万棵,曾多次受到地县有关部门的表彰。杜热乡的王翠云承包了20多亩荒地种植苗圃,不但有了经济收入,还受到了地县有关部门的表彰。

1983年,随着农村经济体制改革的不断深入,农村掀起“五好”建设(好的渠道、好的林带、好的条田、好的道路、

好的居民点)高潮,各乡镇都设计有“五好”建设的规划蓝图。实行农业生产责任制前,农村“五好”建设由集体投资投工组织实施。此后,根据各村不同情况,按土地和劳力的多少,规定农户投资、投工来建设。各村定出每个劳动力每年摊派义务工 30~40 个,因故不出工的按每户 220 元扣款再转给他人干。对于农民宅基地统一划定,由各乡镇划宅基地,每户规定不得超过 7 分地,房屋建设要求统一标准,公路边的最低要求要有石基并砌上红砖,住房不能紧靠公路,至少要离公路 10 米,这 10 米之间要有林带。

各乡村根据具体情况,从实际出发,量力而行,先易后难,先抓投资少、见效快、效益大、群众满意的工程。额尔齐斯河、乌伦古河两大水系使 90% 的村庄都能利用上河水,除可可托海、库额尔齐斯两镇利用额尔齐斯河灌溉外,其他 6 个乡干、支、斗、农四级渠道设施齐全,龙口、闸门、桥涵都进行了配套建设。除田间小渠外,渠的结构基本上是卵石灌浆或混凝土预制铺砌。乌伦古河灌区凡有盐碱的农田都修有排碱渠,各乡都建有水库。条田林网化工作使农村凡干、支、斗渠两旁都有林带,绿荫环抱块状田。乌伦古河灌区、喀拉通克乡的萨尔托海和喀拉布勒根乡的喀拉卓勒村绿化工作尤为突出,曾被地区评为造林绿化先进村。分散零星的农田规划有序了,全县 9 700 公顷耕地都按规划进行平整,减少水土流失,平整后条田边有渠有路。以前弯弯曲曲的道路变直了,县城至各乡(镇)都修有柏油路,各乡镇至各村之间有沙石路,交通方面。随着农村生产的发展,农民经济收入有了提高,生活逐步得到改善,新建、扩展

了住宅,原来的土木结构改建成砖木结构,低矮昏暗的土打墙及半“地窝子”房屋不复存在了,取而代之的是宽敞明亮的新式住房。每户有大院,院内畜禽棚圈建在适当的地方,不影响卫生和美观。全县农村部分实现了四通(通电、通车、通广播电视、通水)。

农业生产责任制的推行和完善,极大激发了广大农民的生产积极性,解放了生产力,使全县农村经济有了长足的发展,科学种田水平不断提高,农业结构趋于合理,农业生产走上了稳定发展的轨道。

## 二、牧业生产责任制的推行和完善

富蕴草原广阔、牧草优质,牧业生产占有十分重要的地位。中共十一届三中全会以后,县委在大力推行农业生产责任制的同时,也大力推行牧业生产责任制。此前在牧区推行的“五定一奖罚”(定劳力、定畜群、定栏数、定幼畜、定产值,超产奖减产罚)制度,虽然调动了牧民的生产积极性,纠正了长期以来因公社一级核算造成分配上的平均主义,使牲畜损失率减少,幼畜繁成率上升,但也存在着弊病,主要表现在它仍以工分为基础实行统一分配,只有数量指标没有质量指标,牧业生产费用一直降不下来,各乡草场未作明显划分和固定,对保护和合理利用草场不科学。

面对全县畜牧业生产的现状和“五定一奖罚”生产责任制已不完全适应新时期的发展状况,县委根据中央[1984]1号文件精神,对畜牧业生产责任制进行了改革调整。

1984年2月15日,县委召开牧业工作会议,下发《关

于进一步提高完善畜牧业生产责任制》的文件,决定在全县牧区实行牲畜折价归户、草场承包责任制,即“双包”责任制(牲畜承包和草场承包)。对广大牧民进行宣传教育,强调以家庭经营为主的“双包”责任制是党领导下对农村经济体制进行的成功探索,具有强大的生命力和广泛的适用性,必须立足稳定,着手完善,给“双包”生产责任制注入新的活力。同年5月15日,县委再次召开会议,学习王恩茂《在区党委农村工作会议上的讲话》精神。根据王恩茂“不论实行哪种形式的生产责任制,都要考虑到是否有利于克服平均主义,充分调动牧民的生产责任积极性;是否有利于牲畜品种改良和畜疫防治;是否有利于合理地经济地使用和建设草场;是否有利于多种经营增加牧民收入,使牧民尽快地富裕起来”的指示,县委在大力宣传“牲畜折价归户”生产责任制好处的同时,在全县牧区16个牧业队全面推行“草畜承包责任制,牲畜折价归户,草场无偿承包”,集体只保留少许的牲畜(采用周转的办法,用于扶持贫困牧民)。

“双包”后,要求承包者必须完成国家的指令性牲畜产品和活畜交售任务,按“谁承包、谁使用,谁建设、谁保护”的原则管理草场。管理费按年末牲畜存栏数收取,大畜每年每头1元,小畜每只0.6元。人草畜、责权利的统一,增强了牧民的责任心,调动了广大牧民的生产积极性,使畜牧业生产和资源保护同牧民的切身利益融为一体。

实行“双包”责任制,使牧业得到长足的发展,牧民家庭经营出现了“小而全”的局面,即一户人家马、牛、羊、驼俱全。针对因各种牲畜混杂放牧,草场分成小块后牲畜品种

改良、疫病防治以及较大草场建设遇到的困难,县委提出对牧业实行“五个统一”(统一牲畜管理和品种改良、统一疫病防治、统一组织转场、统一草场保护和建设、统一组织牧民定居和半定居)。同时,由县上投资,恢复、新建了一批药浴池、配种站、引水渠等牧业基础设施,使牲畜和草场的一些病虫害得到有效控制,草场得到改良,并对富蕴大尾羊实行了统一配种方法。在实行“以牧为主、农牧结合”畜牧业生产方针的同时,强化畜牧业的主导地位,取得了1983年到1992年连续10年牧业丰收的好成绩。

1986年夏,自治区在阿勒泰市召开了加快发展北疆牧区经济工作会议,会议总结了中共十一届三中全会以来牧区发展的经验和不足,重申了发展牧区经济的战略意义;确定了牧区经济要坚持以牧为主,牧、农、林结合,开展多种经营全面发展的方针;制定了向牧区倾斜的政策,决定增加牧区的投入,加快牧区基本建设进程;提出了实现畜牧业“五个转变”(即逐步由游牧向定居半定居转变;由靠天养畜、粗放经营向科学养畜、科学管理转变;由单一经营向多种经营转变;由自给半自给性生产的自然经济向较大规模的商品生产转变;由传统畜牧业向现代化畜牧业转变)的工作思路。会议还提出要逐步实现游牧牧民定居半定居,根据有水源、有道路、有住房、有牲畜、有棚圈、有耕地、有草场和饲草料基地、有学校、有医疗点、有技术推广站、有商店等标准,采取“大分散小集中”的形式,建设有一定人口数量的定居半定居点。

县委于当年9月组成牧业定居半定居调查小组,分成

12 个小支队,与乡政府和牧区上的负责人以及群众代表深入细致地调查研究,然后拟定出实施方案。

在牧民定居建设中,县委始终重视“三通四有五配套”建设(通路、通水、通电,有住房、有棚圈、有饲草料基地、有园林,及文化室、学校、卫生院、商业网点、技术服务配套),建住房 1.68 万间,人均住房面积 12.16 平方米;种植饲料 392.97 公顷,苜蓿 942.47 公顷,保护天然草场 1 047 公顷。打井 1 511 眼,建一般畜圈 4 771 座、暖圈 5 458 座、接羔圈 5 281 座、大型药浴池 17 处,小畜药浴池率达到 100%。修建小畜配种站 23 座、冷配站 25 座、暖圈 27 座。到 1991 年底,全县牲畜最高饲养量达 77.13 万头(只),年末存栏数 49.11 万头(只)。

牧业生产责任制的推行和完善,实现了牲畜的所有权和经营权合一,草场的所有权和经营权分离,从根本上解决了长期以来吃“大锅饭”的平均主义弊端,使传统的畜牧业生产开始向专业化、社会化、商业化转变,牧民的生产生活方式发生了深刻变化。1988 年 12 月,富蕴县被自治区党委、政府评为全疆“畜牧业发展先进县”荣誉称号;伊犁州党委、政府奖给富蕴县奖金 1 万元、锦旗一面,县委、政府主要领导受到表彰。

### 三、调整农村产业结构

农村产业结构的不合理制约着生产水平的提高。单纯抓牧业、抓农业,不仅造成农、林、牧、副、渔之间比例严重失调,也造成农牧业内部同经济作物比例失衡。如何合理地

利用本地自然资源,因地制宜发展多种经营,做到地尽其利、物尽其用,使农、林、牧、副、渔全面发展,获得最大经济效益,迅速提高人民生活水平,就成为全县面临的新的课题。

中共十一届三中全会以后,县委为了全面发展农村经济,对农村产业结构进行调整。依据全县的经济特点、资源优势 and 当时市场的需求,对当前农村不合理的产业结构进行合理的调整,基本方针是“稳定发展粮食生产,突出畜牧业这个重点,充分利用本地资源优势,大力发展多种经营。把资源优势转化为产品经济优势,使农牧民尽快增加收入”。而要实现这一目标,必须纠正长期以来实行的单打一的经营方式。

1986年2月,县委召开农村工作会议,学习了中共中央、国务院《关于进一步活跃农村经济的十项政策》以及中央1986年农村工作1号文件精神,进一步明确了前进的方向、奋斗的任务。会议要求各乡(镇)党委和县直机关改变工作作风,推广致富经验,在不影响农牧业生产的前提下,大力发展商品生产,发展多种经营。农村经济结构调整,带来了农村经济的大发展。

“七五”期间,全县产业结构调整的基本方案是工农业总产值达到4 360.42万元,年递增10.03%。农牧业比例下调,林业、副业比例增加。1986年,全县种植业的调整任务为主粮(指小麦、水稻)由1985年的9 300公顷调整为8 000公顷,低12%;杂粮由1985年的266.7公顷调整为1 000公顷,增长3.75倍。经济作物由1985年53.3公顷

调整为 86.7 公顷,上升了 63%。种植畜草 2 000 公顷,比 1985 年增长 250%。造林 100 公顷,比 1985 年增长 80%。这次调整既稳定了粮食生产又突出了发展牲畜,逐步恢复了生产平衡,为农牧业发展增添了后劲。

大力发展农区畜牧业,以农养牧、以牧促农。发展农区畜牧业,是促进全县畜牧业发展的一项重要措施,也是增加农民收入的有效途径。各乡、村都制定了发展计划,大力推行大尾羊的经济杂交和发展纯细毛羊,以羊毛的紧俏和价格的可观获得较高的效益。紧抓农区牛的品种改良工作,提高养牛业的经济效益,重点扶持一批养牛专业户并与发展奶粉加工配套。实行农村产业结构调整,在农闲时有相当一批青壮劳力走出村庄,到城里打工,或到山上挖矿等,他们所获得的收入是自家农产品价值的一半,做到了种地、外出挣钱两不误。

在农区大力发展渔业。几大水库先后投放了 200 多万尾鱼苗,于 1990 年后全面受益。使农民有了新的收入,当地市场有了土产的鲜鱼。

实践证明,调整产业结构是发展农村经济的好途径。不但农副产品增多了,而且广大农民在新的环境下,学科学用科学走出了一条多种经营的致富之路。

## 第二节 国有、集体企业的承包责任制

国营、集体企业的改革从整顿开始。根据中共中央、国务院《关于工业企业进行全面整顿的决定》和自治区有关企

业整顿的指示精神,县委成立了企业整顿领导小组办公室。从1984年起开始在全县全民所有制和集体所有制企业中进行整顿,内容包括企业的领导班子、各种职工组织,政治思想工作、文化教育工作,劳动纪律、财务纪律等方面;方法是把企业整顿与企业改革密切结合起来,以改革推动企业整顿;目的是提高企业整体素质和经济效益,促进亏损企业迅速减少亏损,扭亏为盈。

对县面粉厂等15个企业领导班子整顿时,调整年龄偏大、知识结构偏低、管理水平不高的领导,重新提拔70余名新人担任企业领导。调整后的新领导班子成员在年龄结构、知识结构上发生了明显的变化,符合干部“四化”的要求。

全县企业推行了中央《关于国营企业政策性亏损补贴试行办法》,要求亏损企业亏损总额包干,结余分成留用,超亏自理。在确定完成国家下达生产计划的前提下,对提高管理水平、降低生产成本、增加企业收入或减少企业亏损的,可以按规定比例分成或者全部留用;对经营管理不善而造成突破亏损包干计划的,由企业自求平衡,国家不予拨款弥补。这一办法施行后立即取得了显著的效果,1984年底,整顿的15个企业中,验收合格7个,这7家企业经济效益显著提高,产值利润同步增长。整顿中,县委坚决贯彻“坚定不移,慎重初战,务求必胜”的方针,同时抓好提高经济效益为中心的岗位责任制,调动了广大干部职工的积极性。

全县大部分国有企业实行的是厂长(经理)承包经营责

任制,给经营者以充分的经营自主权,其核心是在扩大企业自主权的基础上,实行所有权和经营权分离。1986年12月,国务院下达《关于深化企业改革增强企业活力的若干规定》,推行多种形式的经营承包责任制。因此,全县开始实行企业承包经营责任制。县经济体制改革委员会下发《关于富蕴县厂矿企业实行厂长(经理)任期目标责任制的意见》,放宽放活企业的经营管理权,由主管部门与经营者签订合同,明确任务、职权和奖励办法,使企业和职工的利益都得到保障。第一轮承包的有23家国营、集体企业和12家乡镇企业,承包的企业全部实行厂长(经理)任期责任制和任期终审审计制。部分企业还制定了《厂长条例》、《企业职工奖惩条例》和《职工代表大会细则》,厂长(经理)的中心地位和应有的决策权、指挥权基本得到保证。

与此同时,全县落实了国务院对扩大企业自主权的十条规定,实行“简政放权,敞开大门”。所谓简政放权,就是将企业厂长(经理)的任命权下放到主管部门,副职则由厂长(经理)选聘任用,企业既有生产的决定权又有经营方式的自主权,既是社会商品的生产者,又是商品的经营者,独立核算,自负盈亏。所谓“敞开大门”,就是对外开放,发展横向联系,积极引进资金、技术,加快资源开发,促进企业生机活力。如县面粉厂扩建后,年加工面粉600万千克;牧工商联合企业建材厂年产红砖950万块,满足了当时县城建筑业的需求;县水泥厂生产能力有较大增强,满足了全县需求并外售。

企业整顿放权,使企业内的一些能人能够毛遂自荐,经

组织部门考查任用后成为企业的领导。又通过各种渠道引进人才,使他们走进企业领导班子。凡是有技术、有设备、有资金的单位或个人办厂都给予优惠。县委、政府对经济效益好的企业都给予了适当的奖励。

1991年6~12月,县企业进行第二轮承包。参加第一轮承包的国有企业全部进入第二轮承包,而集体企业进入第二轮承包的只有六家。第一轮承包期间,绝大多数企业的生产能力都有所增长,绝大多数企业完成了经济指标,未完成经济指标的只有两家。国有企业总产值为4 187万元,是1987年的8倍;集体企业总产值为252万元。

为了企业的发展,县委积极为企业牵线搭桥,建立了经济技术信息服务网络,制定了经济技术信息奖励办法。帮助企业寻找货源,推销企业产品,做好服务。县主管部门还加强了企业的审计监督工作,帮助企业总结经验,肯定成绩,找出不足,改进工作,完善内部配套制度。

实行企业承包责任制,在这一时期发挥了它应有的作用,激发了企业的活力,扩大了企业内部的生产和经营自主权,改善了服务的质量,增加了企业经济效益。但是,企业承包责任制仍然受到计划经济的局限。

### 第三节 牧工商联合企业 乡镇企业 撤社建乡

#### 一、牧工商联合企业

党的十一届三中全会以后,为了加速我国畜牧业现代

化建设进程,国家农、牧、渔业部决定在全国牧区进行畜牧业现代化试点,富蕴被列为全国 17 个畜牧业机械化试点县和四个牧工商联合企业的试点之一。经自治区人民政府 [1980]295 号文件批准,正式成立富蕴牧工商联合企业总公司(副县级建制)。

联合企业成立初期,总公司总经理、副总经理分别由县政府县长、副县长兼任。总公司下设生产、经营管理、科技情报和行政 4 个办公室,统一指挥协调公司各项经营活动。1984 年联合企业由行政管理改为企业管理,同时成立了党委,所建的单位均成立了党支部。

自治区党委、政府对富蕴牧工商联合企业十分重视,责令自治区计委以计基字[1984]04 号文件批准该项目的计划任务书。总投资规模资金为 610 万元,其中中央投资 305 万元,自治区投资 200 万元,地、县出资 105 万元。具体建设项目包括建设配套人工草场 1 800 公顷,投资 135 万元,其中水利建设 118 万元。羔羊育肥屠宰、饲料加工、棚圈、活动冷库等项目投资 120 万元,畜产品加工投资 355 万元。1984 年 3 月,国家农、牧、渔业部批准了这个计划,“联合企业”接收原商业部门的牧场,成立富蕴牧工商联合企业牧场(在乌伦古河边)。把原来的牧业机械服务中心站接收成为富蕴牧工商联合企业机械综合服务公司,除经营原有的牧业机械外,还兼营 40 门轮窑的砖厂。在乌鲁木齐市建立了富蕴经销部。

同年 9 月,联合企业贸易公司成立开业,营业面积 920 平方米,有职工 22 人,固定资产 31 万元,年销售额 150 万

元,经营范围为五金交电、日用百货、烟酒糖茶和皮革制品等。

此后,联合企业配合县政府在乌鲁木齐市建起一座“草业大厦”(办公、住宿、餐饮综合楼),资产总额 1 978 万元,有职工 69 人,1998 年销售总额为 241 万元,缴纳税金 13.1 万元。

1985 年冬,在县委的支持下,联合企业皮革厂建成投产,总投资 300 万元,设计生产能力为年加工 1.5 万张羊皮,年产各类皮制成衣 1 万余件,皮手套 1 万余双。

牧工商联合企业始终把草原基本建设放在首位。在国家的大力支持下,共建设草场 7 333.3 公顷,其中初具规模的人工草场 4 400 公顷,新播苜蓿 2 666.7 公顷,铁丝围栏 172 千米,挖排碱渠 29 千米,扩大引水渠 13 千米,建水工建筑 100 座,完成土方 80 多万立方米,新建牲畜棚圈 247 座,畜牧兽医防治设施 26 处,极大改善了畜牧业生产条件。全面推行大尾羊当年接羔育肥新技术,有效地缓解了全县冬季牧场紧张的局面,保证了畜牧业的持续稳定发展。与此同时,联合企业还配合政府抓了电力和建材工业,建成 2 400 千瓦水力发电站 1 座和年产 1 000 万块的砖厂 1 座,还购买了 42 件大型农机具、16 辆汽车。成立了牧业机械服务站,并开展了运输业务,积极开展加工业和对外销售业务。在超额完成国家计划的前提下,大力开展议价销售,把国内外市场的紧俏畜产品(如驼绒、山羊绒、羊肠衣等)与内地或外资进出口部门联系销售。又将数千只当年肥羔羊远销阿拉伯地区。据不完全统计,从联合企业试办到 1988

年,利润总额达 236.7 万元。

牧工商联合企业在改变传统畜牧业的单一经营中,试走一条牧工商一体化道路,在产、供、销一条龙方面进行了有益的探索和实践,为当时富蕴县经济的发展起到了一定作用。

1991 年,县牧工商联合企业免税期已到,实行承包经营。根据中央财政部、农业部农字[1991]4 号文件《关于“八五”期间国营农垦企业财务包干的几项规定》和地区财政处 4 月召开的农垦企业改革会议精神研究决定,县牧工商联合企业视同农垦企业实行财务包干。至此,由于受到计划经济体制的局限,牧工商联合企业完成了它的探索性历史使命,至 2000 年解体。

## 二、乡镇企业

在党的十一届三中全会和十二大精神鼓舞下,社队企业(乡镇企业的前身)开始起步。中央《关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》中明确提出了鼓励扶持社队企业的一系列措施。国务院颁布的《关于发展社队企业的若干规定(草案)》,强调社队企业必须坚持社会主义方向,积极为农业生产服务,对新开办的社队企业给予一定期限的减免税优惠。县委把发展社队企业作为振兴农村经济的重要工作,成立了农业区划委员会,对全县的资源进行全面调查,基本摸清家底,形成了“富蕴县自然资源专题报告”,为发展乡镇企业提供依据。丰富的矿产资源为发展乡镇企业提供了得天独厚的条件,各社(场)自行开采绿宝石、黑宝

石、原煤等。1983年,全县乡镇企业17个,从业人员1550人,当年总收入380万元(其中工业收入260万元,交通运输34万元,建筑收入85万元,其它收入1万元)。1984年41个,从业人员1660人,总收入达509万元。

1985年2月,县委召开以加快乡镇企业发展为主题的“四千”会,提出学习江苏省的经验(富就富在乡镇企业上)。会议将本地条件与内地进行比较,认为既有不利的一面,如交通不便、信息不灵、技术落后、经济基础薄弱等;也有有利的一面,如地广物丰,特别是电力资源、矿产资源、建材资源丰富。会后,县委决定从见效快的项目下手,先组织富余劳力挖金、开采云母、宝石和各种药材,扶持各专业户搞各种加工业。发挥自己的优势,自找门路,不受地区、行业和规模的限制。县委指示各乡在两年内必须根据当地资源优势和市场优势,选择兴建两个以上乡镇企业的骨干厂。凡是规划搞的乡镇企业项目,要认真做好办厂前的准备,进行可行性研究,积极落实资金、设备和技术引进。强调在抓好第一、二产业的同时,切实抓好第三产业的发展。支持农民进城扩大第三产业,进一步搞活市场,形成竞争机制。

10月,在“无农不稳,无工不富,无商不活”思想的指导下,全县乡镇千方百计找项目、集资金、搞协作,走多种经营的路子,加快乡镇企业的发展。由于乡镇企业起步晚、底子薄,缺资金、缺技术,乡镇企业占整个工农业总产值比重的3.6%,说明县内利用资源发展工业和农牧业产品加工业十分落后。县委决心下工夫发展乡镇企业,充分发挥本县资源优势,利用电力、矿产、建材等有利基础和条件,力

争使乡镇企业在全县工业总产值中比例由 1985 年的 3.6% 增加到 1988 年的 50%。要落实这一计划,具体措施是各乡镇、村要有计划、有选择地办一批投资小、见效快的小型加工建材业;大抓采矿业,组织剩余劳动力从事矿业生产;发展各类专业大户或联营开采加工;各主管部门、经济合作部门对乡镇企业要大力支持,提供服务,包括产品销路、运输、技术、信息等方面的协调。

针对全县仍存在“统”得多“放”得少,号召多指导少的问题,县委要求凡有利于国家、集体和群众的事,各职能部门都要支持,为乡镇企业大开方便之门,绝不能让群众积极性遭受挫伤,实现县域经济全面振兴。

由于县委对乡镇企业的引导得法,尽管起步晚,但全县乡镇企业发展还是很快,从 1983 年的 17 个猛增到 1987 年的 500 个,从业人数从 1 550 人发展到 2 196 人,总收入从 1983 年的 380 万元增至 1987 年 928 万元,到 1990 年全县乡镇企业稳步向前发展,有砖厂、黄金宝石加工、服装、家具等十几种。

乡镇企业是全县搞活经济、加快发展的一条途径,它以农牧业开发为重点,矿业开发为龙头,发展个体经济,形成联合体,突出规模效益,对推动乡镇经济发展,实现全县工农牧业经济翻番具有举足轻重的作用,曾为农村的经济发展起过重要的作用,为农牧民走进市场开了好头。

随着市场经济体制改革的逐步深入,乡镇企业在 90 年代末退出经济舞台。

### 三、撤社建乡

1984年9月,县委认真贯彻中共中央、国务院《关于实行政社分开建立乡政府的通知》和自治区党委、人民政府联合批转自治区民政厅、自治区农委《关于改革农村人民公社体制实行政社分开建立乡政权的报告》,开展了政社分开建立乡(镇)政府的工作。

9月14日,县委成立政、社分开建乡工作队。当时全县有四社二场二镇(高潮公社、永红公社、红旗公社、幸福公社,第一牧场、第二牧场,可可托海镇、库额尔齐斯镇)。由各社、场、镇党委书记为工作队队长,负责政、社分开,建乡工作。

县委要求一次完成建乡工作,不搞试点。整个工作计划安排60天完成(9月1日至10月底),分成五步走:第一步成立各社、场、镇选举委员会(7~9人组成);第二步学习《选举法》;第三步酝酿选举产生乡人民代表会议代表,召开乡人代会选举产生乡政府组成人员,并组建村民委员会;第四步乡党委、乡政府建立乡各机构的工作条例和有关规章制度,帮助村民委员会制定村民公约;第五步总结验收。

建立乡政府,选举乡长一名、副乡长若干名。建立村民委员会,选举村民委员会主任、副主任各一名(习惯叫村长、副村长),村委会下设调解、治安、卫生委员各一名,一律由村民直接选举产生。全县组织6个工作队,分赴各社、场指导开展建乡工作。因为正值牲畜转场大忙季节,工作队统筹安排,做到建乡、生产两不误。10月底全县建乡(镇)工

作全部结束。撤4个公社2个牧场,建6个乡(下辖73个行政村),即喀拉通克乡(原高潮公社)、库尔特乡(原幸福公社)、吐尔洪乡(原第一牧场)、铁买克乡(原红旗公社)、杜热乡(原永红公社)、喀拉布勒根乡(原第二牧场)。两镇是库额尔齐斯镇、可可托海镇。1984年12月1日,各乡镇、村正式挂牌行使职能。

撤社建乡为后来的改革开放、市场经济打下了良好的基础,得到了广大群众的拥护和支持。

#### 第四节 文明礼貌活动 民族团结单位创建

##### 一、文明礼貌活动

1981年2月,中共中央宣传部、教育部等9个部门联合发出《关于开展文明礼貌活动的通知》,号召全党全民深入开展“五讲四美三热爱”活动。

1982年3月,县委作出《开展全民文明礼貌月活动的通知》,并把每年3月作为“文明礼貌月”。在文明礼貌月活动中开展“五讲四美三热爱”(讲文明、讲礼貌、讲卫生、讲道德、讲秩序;心灵美、语言美、环境美、行为美;热爱社会主义、热爱祖国、热爱中国共产党)活动。同时县委召开了“全民文明礼貌月”动员大会,动员全县各族人民,用文明礼貌语言,改善服务态度,对人接物讲礼节,治理脏、乱、差,绿化、净化、美化环境。出动宣传车、举办专题广播节目等形式,广泛宣传,大造声势,动员全县各族干部、群众、驻军指

战员,在全县掀起一个“五讲四美三热爱”活动的高潮。以治理“脏、乱、差”为中心,积极采取有效的措施,开展清查黄色音像制品、淫秽读物。11月县委召集公安、工商管理、文化教育卫生、广播电视等有关部门,认真学习上级有关文件,重点针对精神污染对社会特别是青少年造成的危害性,提出抵制和清除的意见。并向全县各机关、单位、社、场、镇党委下发了《关于迅速坚决清查黄色录音、唱片、书画的通知》,要求各机关单位、社、场、镇党委对所属广播站、商业网点、学校进行清查。县委从有关部门抽出近10名工作人员组成清查小组,于12月对县属文化、教育、广播、商业4个系统共17个单位进行清查,共查出19首黄色歌曲,当场销毁并追查它的来龙去脉。紧接着,县委再次召集县一中、二中、县文化队、团委、妇联开座谈会,听取近年来在全县出现的精神污染现象。第一批查禁黄色录像带200盘,第二批查禁黄色录像带100盘。

第二个文明礼貌月,县委在“脏、乱、差”的治理上,进行了几次规模较大的活动,全县兴起了文明礼貌风,各机关、单位、企业、农村服务态度、质量、社会治安都有一定的改进。广大干部、职工、居民、农牧民尤其是青少年学生,积极踊跃参加文明礼貌月活动。在此基础上,又开展了“三优一学”(搞好优质服务、建立优良秩序、创造优美环境,学雷锋)为主要内容的文明礼貌活动。从领导到群众思想上普遍重视,活动更现实,效果更突出。县城教育系统和县中队等几个单位的青年2000多人率先行动起来,走向街头和公共场所拉运积雪、清除垃圾,为离退休老工人、干部和困难户

送温暖、做好事,以实际行动学雷锋、树新风,培养共产主义情操,讲文明礼貌,建设社会主义精神文明。县委书记李维新参加了24个单位的“五讲四美三热爱”治理“脏乱差”座谈会,鼓励和激发群众的积极性,使广大群众认识到文明礼貌对社会的重要性,使“五讲四美三热爱”深入人心,对稳定社会秩序起到了积极的推动作用。

各企业结合改革整顿,积极开展“五讲四美三热爱”活动。在治“脏”教育中,先进单位挂牌、挂红旗,后进单位除批评教育外,还处以一定数额的罚款。各企业在治理“乱”上都把安全生产责任制同企业经济效益结合起来。在治理“差”字上,搞好优质服务,并同岗位责任制结合起来。县、乡广播站结合整风工作,开展登门上户服务活动,提高服务质量。商业上制定公布营业员守则和“五好”营业员条件,开展文明商店和优秀服务员评比活动。

文明礼貌始终以“五讲四美三热爱”为内容。1984年3月成立了“五讲四美三热爱”委员会(简称“五四三”委员会),有计划、有步骤地创建文明单位、文明乡镇、文明村活动。在广大农牧区仍然以治理“脏”为重点,坚持开展经常性的爱国卫生运动,改善饮水条件,大力促进农牧区的五好建设。开展“四有”(有理想、有道德、有文化、有纪律)教育。开展“学雷锋、创三好、遵纪守法、文明生产”活动。县总工会、县团委、县妇联、县政法委等20多个单位,通力合作开展“职工之家”、“青年之家”、“五好家庭”、“文明单位”、“文明户”、“三八红旗手”评选活动。全县文明礼貌建设上了一个新台阶,1986年伊犁州党委授予富蕴县“社会主义精神

文明先进县”光荣称号。

同时,县委着手抓“文明城镇”创建工作。在开展“三优一学”活动的基础上,商业系统开展文明商店、优秀售货员、值班员评比竞赛,金融系统开展学北京车队评选模范业务员竞赛,教育系统开展学老山英雄捐款赠图书活动,卫生系统开展学雷锋街头为儿童防疫等一系列活动,这些文明竞赛活动促进了县城各行各业精神文明工作的进展。到1988年8月,国营商业部门19人被县委表彰为优秀售货员、营业员。此后实行营业员佩戴证章营业,设立顾客意见台,掀起了改善服务态度、提高服务质量竞赛热潮。同时个体商业、个体服务行业饮食业的评比活动也紧跟上来,县城文明礼貌建设掀起了高潮。同时县城消费者协会成立后,严格对物价的监督,检查食品的腐烂和过期现象,维护了消费者权益。

商业和生产部门热情为基层服务,把商品送到农牧区去,保障在牧业转场和春耕时间广大农牧民的需求。

文明礼貌活动的开展,社会治安、公共秩序明显好转。公共场所酗酒闹事、打架斗殴现象减少了。县城净化、绿化、美化环境工作也加强了。有关部门与县城2510个单位、家庭、个体户签订了门前“三包”(包净、包绿、包美)协议书。仅1987~1988两年县城植树5.7万株。成立了专门的护林队。倡导单位、居民养花、种草,建花坛22个,盆花1.24万盆。

通过开展以“五讲四美三热爱”活动为主的文明礼貌活动,全县各族人民的民族团结、爱国主义、集体主义、社会主

义思想觉悟得到进一步提高,工作态度、服务态度和服务质量有了很大的改观,全县的社会风尚、社会秩序有了显著的改善。

## 二、民族团结单位创建

富蕴县民族团结成绩突出。早在 20 世纪 60 年代初,吐尔洪乡牧工哈不都马力克在棕熊袭击汉族干部邹立玉时,不顾生命安危奋力抢救,谱写了一曲民族团结的赞歌。

1982 年 5 月,自治区党委、政府决定把每年 5 月定为民族团结教育月。8 月,自治区党委召开第一次民族团结表彰大会以后,富蕴县委和驻军部队坚持把民族团结、军民团结摆在各项工作的首位,在各族干部群众中认真进行了马克思主义民族观和党的民族政策教育,广泛开展民族团结、军民团结教育活动,全县各族干部群众、驻军指战员维护民族团结、军民团结的自觉性显著增强,“两个离不开”思想日益深入人心,各族干部群众之间、军民之间互相信任、互相尊重、互相支持、互相学习、互相谅解,民族团结先进集体、先进个人不断涌现。

1983 年 4 月,县委作出了《关于开展第二个“民族团结教育月”活动的安排》,指出学习贯彻民族政策、增强民族团结是一项长期的战略任务,是社会主义精神文明建设的一项重要内容,是开创社会主义现代化建设新局面的重要保证。

1984 年 10 月,中共富蕴县委下发《关于认真学习、宣传和实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉的通知》,要求

全县各级党组织、各单位都要把学习、宣传、施行《民族区域自治法》作为一件大事来抓,保证了《民族区域自治法》的基本精神深入人心,使全县各族群众不断提高执行《民族区域自治法》的自觉性,民族团结得到进一步的加强。全县各族人民在各级党组织的带领下,认真贯彻执行党的民族政策,深入进行“两个离不开”的教育,取得显著成绩。

为了表彰先进,1986年5月,县委、政府印发《关于表彰民族团结及精神文明建设先进集体、先进个人的通报》,对评选出来的10个先进集体和46名先进个人予以通报表彰,他们为全县各族群众树立了学习的榜样。

1987年11月24日,强寒潮袭击富蕴县,风口风力达到8~9级,两天之内气温骤降35.7℃,最低气温达-41.7℃,前山积雪80~120厘米,许多地区交通、通讯中断,全县受冻牲畜6万头(只),冻死1000余头(只),800余名牧工受到不同程度的冻伤。12月7日,新疆医学院与地区人民医院组成医疗组抵达富蕴牧区为受冻伤牧民义务救治,谱写了一曲民族团结的篇章。在自治区召开的第二个民族团结进步表彰大会上,富蕴县被评为民族团结进步先进集体受到表彰。

1988年1月,县委和驻军联合召开创建民族团结、军民团结模范动员大会,县委书记郑金安作了动员报告,强调始终以坚持抓好民族团结、军民团结作为我们贯穿一切工作的指导思想。几年来,全县已表彰了50个先进集体、207名先进个人,已正式命名42个民族团结先进单位、2个民族团结模范乡(库尔特乡、吐尔洪乡),这些都为加快建成民

族团结、军民军政团结模范县奠定了基础。

同年8月27日,中共阿勒泰地委、行署、军分区在县城驻富蕴部队大礼堂隆重召开“命名富蕴县民族团结、军民团结模范县大会”。全国政协副主席王恩茂、新疆军区政委唐广才、自治区党委副秘书长司马义·托夫提专程来富蕴参加了大会,阿勒泰地区6个兄弟县市的主要党政领导和驻军单位的负责人应邀出席了大会,自治区党委、政府、阿勒泰军分区及兄弟县市、农十师、可可托海矿务局都向大会发来贺信、贺电。各位来宾参观了在县文化馆举办的“团结奋斗,今日富蕴”图片展览。全国政协副主席、自治区顾问委员会主任王恩茂为富蕴县题词:“祝富蕴民族团结增强,经济文化事业发展,人民生活富裕幸福。”并在大会上作了重要的讲话:“党的十一届三中全会以来,特别是自治区第一次民族团结表彰大会以来,富蕴县在自治区党委、人民政府、新疆军区和阿勒泰地委、行署的正确领导下,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,切实把民族团结工作放在首要位置,使民族团结、军民团结不断增强,经济建设、文化教育事业得到很大发展,各族人民生活一年比一年改善,边防越来越巩固,全县的政治形势、经济形势越来越好。富蕴县不愧是民族团结模范县、军民团结模范县。”

### 三、优抚与扶贫

在创建“双模”县和民族团结教育活动中,县委、政府非常重视优抚和扶贫工作。

1983年,当人民公社开始实行生产责任制时,县委对现役军人家属的优待形式逐步由工分优待向集体统筹现金优待转变。各社场根据实际情况,实行了两种优待形式,一种是包产到户的生产队,以本队的全劳力平均收入水平的70%折成现金分摊到户,纳入农户承包合同,与其他上缴款项一起提留;另一种是专业承包、联产计酬的生产队,以本队全劳力当年所得的70%工分,参加年终分配。在划分土地时优先照顾军属,给他们划分离家近、土质好、水源充足的地。这样一来,要求参军的青年积极性空前高涨。随着生产的发展、群众生活水平的提高,优待军属的标准也随之提高,从1983年给57户军属优待金2.6万元,平均每户约456元,到1991年给91户军属优待金4.55万元,户均500元,后来逐年提高。对参加过抗日战争、解放战争、三区革命和抗美援朝的复转、退伍军人,因年迈体弱多病或基本丧失劳动能力造成家庭生活困难的,经过群众评议、公社(牧场)审查和县民政局批准,给予他们定期定额补助,1983年每人每月补助15元,每年给医疗费800元。随着经济的发展,定补标准有所提高,1987年补助32名,每月定补26元;1991年补助45名,每月定补33.3元。从1984年4月起,对革命烈士家属由定期补助改为定期抚恤,每人每月50元,后逐年增加。对革命残废人员的抚恤,不低于革命烈士家属的标准。1983年,全县有革命残废人员19人,其中残废军人16名;1987年22名,其中军人17名;1990年24名,其中军人19名。他们享受终生抚恤,金额逐年增加。

在做好优扶工作的同时,县委也重视抓扶贫工作。根据党中央、国务院有关文件和自治区14委、厅、局1983年3月8日转发中央9部委《关于做好扶助农村贫困工作的通知》精神,全县于1984年开始进行扶贫试点工作,1985年全面铺开。县、乡扶贫领导小组在调查摸清了全县扶贫对象贫困原因的基础上,制定了1984~1988年扶贫规划和1986~1990年双扶计划。鉴于地处边远高寒地区交通不便、生产较单一、生产技术、经营管理较落后,贫困户较多等实际情况,确定把人均收入120元以下的1481户10040人定为扶贫对象列入扶贫规划,根据新情况又确定了1986~1990年双扶对象,扶贫1543户,其中农区1092户,牧区451户。扶贫主要方式有物质扶贫和科技扶贫两种。1984~1987年主要是流动畜群扶贫。全县筹集资金购买适龄母羊8081只,其中民政局等有关单位筹集资金购买3546只羊,6个乡镇筹集资金购买4535只羊,用这批扶贫流动羊共扶持233户1537人,脱贫率98%。1988年后主要是集资扶贫。全县集资65.2万元,其中民政局17.25万元,农业局9.2万元,畜牧局4万元,农业银行贷款3.78万元,6个乡镇集资30.96万元。购买250台牛奶分离器、25辆四轮、1.839万千克籽种、1.04万千克化肥和1727只流动羊,扶持贫困农牧民。兴办建筑、采矿、木材、养殖等经济实体,为贫困农牧民增收开辟新的途径。另外,减免扶贫户各种税费135万余元、历年欠款6.64万元。1990~1998年主要是科技扶贫。普及农业科技知识,推广优良品种,先进耕作技术,合理使用化肥和农药,引导农民

科学种田,举办农业技术培训班 20 期,培养农民技术员 803 名,全县建立 6 个科技示范村、12 个科技扶贫小组、149 个生产扶贫小组,帮助贫困户 223 户,使 1 248 人脱贫致富。在全县有关部门单位的通力合作下,1988 年基本实现了 4 年扶贫计划,1990 年基本实现了 5 年双扶计划。

## 第五节 整党 第六次党代会

### 一、整党

受改革开放大潮的影响,少数党员干部在思想、作风、组织上存在不纯的状况。具体表现在有的党员既不过组织生活又长期不缴党费。有的领导人官僚主义作风严重,不联系群众,利用职权牟取私利。有的党支部规章制度不健全,软弱涣散,不能起先锋模范作用。有些农村党员甚至抛弃共产主义信仰,参加宗教活动。鉴于以上原因,县委在上级党委的布置和指导下,于 1985 年 4 月开始在全县进行一次整党教育。

这次整党的宗旨是教育广大党员提高认识,增强党性,提高素质,使之适应社会主义现代化建设的需要。使其自觉地发挥党员的先锋带头作用,使广大群众学有榜样,赶有目标,干有方向。

这次整党总的分县直机关单位整党和乡级整党两大块。乡级整党又分乡机关所属单位、牧区和农区三小块,分别在不同时间进行。县直整党是从 1985 年 4 月开始到 11

月结束；乡级整党分三批进行，第一批乡级所属机关，1986年2月到6月；第二批牧区，1986年6月到8月；第三批农区，1986年11月到1987年2月。

当时全县有党委9个，党组5个，党支部136个；共有党员1550名。县直单位参加整党的党委3个，党组5个，党支部57个，参加整党党员615名。

整党过程分五步走。第一步学习文件。主要内容有中共中央关于整党的决定、《中国共产党党章》、《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》、邓小平1985年《在全国科技大会上的讲话》、王恩茂《关于检查“三种人”的讲话》和自治区、地区下发的有关整党的文件。以脱产办读书班、集中学习为主，边学边议边做笔记，集中讨论，重点辅导，整党办公室验收，验收的方法一看个人笔记，二看集体和个人的发言稿，三看当场提问。

第二步对照检查。方式是先集体后个人，先党员领导后一般党员。县委常委的对照检查由县委书记代表常委在全县支部书记参加的大会上进行。对照检查的重点为是否贯彻好了党的路线、方针、政策，是否搞好了民族团结，是否贯彻好了民主集中制，是否站在改革开放的前沿。无论是集体和个人的对照都能够以事实为依据，畅所欲言。坚持了“惩前毖后、治病救人”的方针，心平气和地开展批评和自我批评，并诚恳地提出希望，总之以正面教育为主。

第三步整改。针对所提意见和自己找出的问题，进行批评和自我批评。整改主要包括：是否增强了党性，根除了派性；是否认识并处理好了本单位存在的官僚主义、以权谋

私等不正之风；是否从思想上认清了“文化大革命”带来的危害和清理本单位的“三种人”；是否健全本单位的各项规章制度和岗位责任制。

第四步组织处理和党员登记。参加整党的615名党员，登记的为612名，自动脱党作除名处理1名，给予党纪处分的2名。原幸福公社某公安特派员因受严刑拷打被逼供致死，对原幸福公社革委会两名主任的极左做法，分别给予撤销党内外一切职务和党内警告处分。原基建队在“文化大革命”时期“一打三反”中将1名工人揪斗逼供，使其肉体受到创伤，精神受到摧残，不堪忍受痛苦跳河身亡，给予撤销基建队领导职务处分。原县外贸局1名工人和县水泥厂1名干部在“文化大革命”时期曾亲手打人，被分别给予党内严重警告和批评教育。另外，还纠正了4个单位滥发服装133套问题，折价收回；纠正了两个单位79人随意提高工资级别给予降级处理；纠正了两个单位违反物价、任意涨价问题，收回非法所得金额4386元，罚款200元；纠正了不符合招工手续问题，纠正了非法农转非落户3人问题，将户口退回原籍。

第五步总结验收。由县委整风指导小组组织验收，把端正党风，对党员进行党性、党风、党纪教育作为重点。结果党风好的单位有12个，占县级单位党支部的21%，差的占50%。

县直整党结束后，紧接着进行乡村级整党，参加乡村整党的党委6个，党支部79个，党员总数为935名。

乡村整党根据中共中央整党工作指导委员会《关于乡

村整党的部署》和上级党委的安排精神进行的。重点清理了少数党员和干部侵占集体财产,长期拖欠公款,多占多分好地、好草场、好牲畜等问题。

整党中,全县农村追回拖欠公款 30.9 万元,其中党员干部 129 名,追回欠款 9.4 万元。退还多占自然草场 100 亩,苜蓿地 144 亩。收回党员干部多占牲畜 25 头(只),折价归公。精简了村级干部 150 名,一年就节约补助费 6 万元,减轻了农牧民的负担。对群众集中反映的一些问题,经查证后根据事实向群众作了解释,如杜热乡群众反映原有草场 1 133.33 公顷,而划分的草场实际只有 866.67 公顷,经调查,原来的数据是“大锅饭”时虚报的。证实后,消除了群众的疑团,促进了党群之间相互信任。

同时,各乡都建立起《乡村党委党支部工作责任制》等多项制度。一改过去有些乡村干部说得多、干得少,有的甚至只说不干,工作推诿涣散的状况。各乡村党组织都把工作重点放在发展生产,搞活经济,帮助农牧民勤劳致富上。订了扶贫帮困承包责任制,以村、户为单位分片分工包干,全县科级领导干部承包的村达 26 个,一般干部承包的户达 318 户。吐尔洪乡达尔肯村党支部书记木塔黑发动干部捐款帮助村民阿布都热合曼还清住院费 1 800 元。各乡党委和村支部积极开展扶贫活动,关心群众生活,把解决群众反映的热点、难点问题列入乡村党组织的议事日程,进行处理解决。

整党使干部、党员党风普遍好转,带领群众勤劳致富蔚然成风。如铁买克乡干部党员带头挖水渠 300 米,整修药

池 200 平方米,为集体节约 3 000 元。喀拉通克乡牧区党员带头为 95 户贫困牧民维修好了毡房。吐尔洪乡牧业村党支部书记朱马拜为支援贫困户送一匹马。喀拉布勒根乡党员为牧业学校盖一座房子,解决了牧民子女上学难的问题。1986 年 7 月 1 日县委召开“富蕴县先进支部、优秀党员表彰大会”,表彰先进党支部 17 个,优秀党员 64 名,其中乡村党支部 10 个、党员 44 名。

通过整党,摆正了整党和改革的关系,认识了整党和经济发展的联系,建立健全了党员组织生活和“三会一课”(党支部大会、党员大会、党小组会、党课)制度,解决了基层组织软弱涣散的问题,提高了全县党员的马克思主义水平,增强了党员的政治思想素质,纠正了一些党员干部不正之风和以权谋私的现象。纯洁了党的组织,增添了党的新鲜血液。各级党组织充分发挥了自己的作用,促进了生产力的发展,民族团结进一步加强,各族党员团结一心,加强了为群众服务的意识,党群关系更加密切了。

## 二、第六次党代会

1989 年 3 月 20~23 日,中国共产党富蕴县第六次代表大会在县城库额尔齐斯镇召开,历时 4 天。这次大会是在富蕴被伊犁州评为十年经济建设先进县、精神文明建设先进县;被地区、军分区命名为民族团结、军民团结模范县;被自治区命名为民族团结先进集体和评为连续十年农牧业丰收先进县的情况下召开的。全县 1 785 名党员选出代表 140 名,实际到会代表 137 名,列席代表 21 名。

大会听取并审议了郑金安代表第五届委员会所作的《贯彻落实党的十三届三中全会精神,同心同德,求实进取,把改革和两个文明建设推向新阶段》的工作报告;听取了吴伯玉所作的《中共富蕴县纪律检查委员会工作报告》。选举产生中共富蕴县第六届委员会委员、候补委员、纪律检查委员会委员。

郑金安的《报告》共分六个部分。第一部分主要内容是1988年全县工农业总产值已实现4 562.76万元,比1985年增长67.01%,其中畜牧业产值比1985年增长50.12%,1989年粮食总产达1 491万千克,比1985年增加402万千克。工业总产值实现1 558万元,比1985年增长1.5倍多。改革中取得的成绩是显著的。工作中存在的问题是三年多来耗用相当一部分精力和时间在会议应酬和日常事务中。调研跟不上整个工作发展的需要,所以有些问题看不透、不深,改革步子迈得不大,工农业发展上路子还不宽,效益仍偏低,服务业发展缓慢,严重制约了生产的发展。第二部分主要内容是要深入开展形势教育,抓好变产工程,推广科技,全面实行科技承包,大搞“科技兴农、科技兴牧”;增加农业投入,深化农牧区改革;执行好粮食合同订购和活畜订购政策;积极稳步发展乡镇企业。第三部分主要内容是重抓城市经济体制改革的中心环节,实行“包死基数,确保上交,超收分成,欠款自补”的承包经营责任制。第四部分主要内容是两个文明一起抓,不断提高各族人民的思想道德素质和科学文化素质,开展文明单位创建活动,把教育摆到战略高度,深化民族团结、军民团结的创建活动,探索精

精神文明建设的途径、新方法。第五部分着重讲了牢牢掌握“一个中心，两个基本点”的内涵，加强各级领导班子建设，加强党的基层组织建设，加强党纪党风建设。第六部分的主要内容是调动一切积极因素，正确处理好人民内部矛盾，加强党的民主生活，发挥人大、政协作用，加强法制教育。

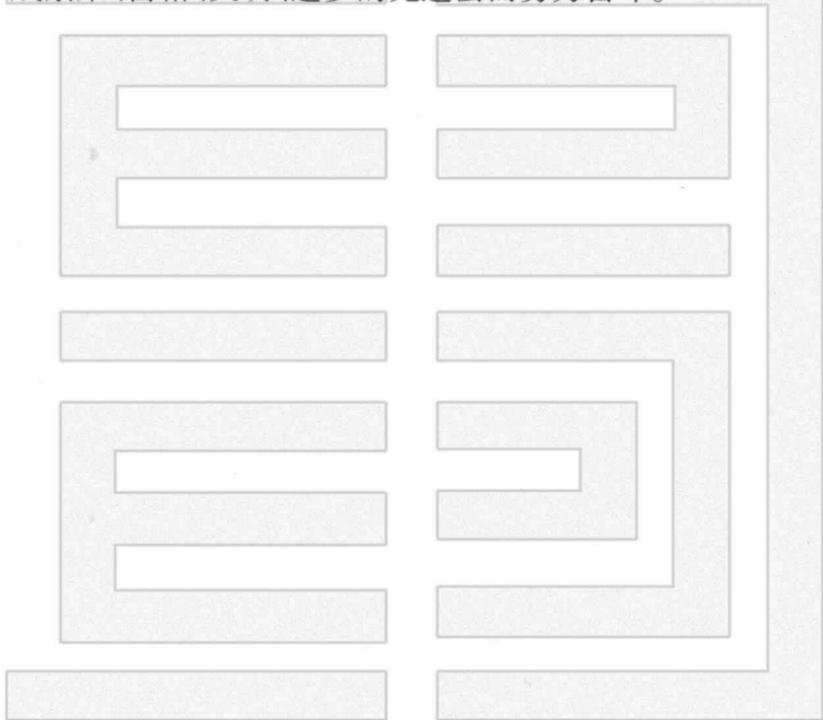
代表们对《报告》进行了认真热烈的讨论后，通过了《中共富蕴县第六次代表大会，关于中共富蕴县第五届委员会工作报告的决议》。决议认为《报告》对过去3年多来的工作总结是符合客观实际的。大会号召全县各级党组织和全县各族党员，要认真贯彻落实中共富蕴县第六次党代会精神，坚持农、牧、工、贸、商全面发展，为全面实现各项目标而努力奋斗。

纪检委的工作《报告》共分三部分。第一部分主要内容是遵循《中共中央关于整党的决定》，抓党风责任制。第二部分主要内容是对于改革开放中滋生的不正之风，要作坚决的抵制和斗争。第三部分主要内容是要认真贯彻十三届三中全会精神“治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革”。

大会选举产生29名委员和4名候补委员组成中共富蕴县第六届委员会，选举产生11名纪委委员组成新一届纪律检查委员会。六届一次全委会选举郑金安、库尔图拜·马那克、叶维湘、吾哈改·塔盘、朱马汗·欧尔尼合拜、吴伯玉、雷冠敏7人为县委常委。郑金安当选为县委书记，库尔图拜·马那克、叶维湘、吾哈改·塔盘当选为县委副书记。吴伯

玉当选为纪检委书记。

经过这次大会,全县各级党组织、各族干部思想进一步统一,团结进一步加强,战斗力进一步提高。明确了目标,振奋了精神,发挥了积极性。全县干群决心为把富蕴建设成繁荣、富裕、文明、进步的先进县而努力奋斗。



## 第八章 不断深入的社会主义现代化建设

### 第一节 对外开放 科技成果 抗灾保畜

#### 一、对外开放

在自治区党委三届十二次会议确定的“全方位开放,向西倾斜,外引内联,东联西出”对外开放总方针的指引下,富蕴县对外开放开始起步。

借助县境东靠蒙古国,西联俄罗斯和中亚诸国的特殊地理优势,1992年6月,县政府向自治区对外经济贸易委员会申请,获准成立富蕴县边贸公司,从事易货贸易,当年进出口额13万美元。次年3月,边贸公司取得对独联体各国及蒙古国易货贸易经营权,全年完成进出口额617.12万元人民币。

1993年初,县委召开七届三次全委扩大会议,确定了“强化农牧,突出矿业,拓宽流通,广揽人才,全面发展”的方

针,为对外开放指明了方向。会上制定了《关于加强横向经济联合,引进人才、资金、技术项目的优惠办法》,对在富蕴创办、领办、承包企业,从税收、土地使用、办理证照和奖励等方面提供优惠条件。对地矿部门、商业院校、科研单位来富蕴县探矿,提供矿产资料,并优先与其联营开采。

1996年7月,新疆生产建设兵团司令员金云辉来富蕴考察,使富蕴找到了一条地方与兵团合作共同发展的新路子。为了互相学习,取长补短,兵团和富蕴采取了互派领导干部交叉挂职的做法,这种做法一直延续下来。促进了兵地团结,富蕴因此引进了一些兵团优秀人才来县创业。在加强横向联合、引进资金技术项目工作中,富蕴县参加了自治区举办的'96乌洽会,会上富蕴县共签订招商引资项目合同6个,总金额达9600万元,从此富蕴县打开了对外开放的新局面。

根据国务院《关于进一步推动横向经济联系若干问题的规定》,1998年9月,富蕴县和广西国防科工办柳州物资供销公司签订了联合开发科克塔勒铅锌矿合同书,本着“优势互补、互惠互利、共同发展”的原则,合作开发,双方受益,自此,富蕴县的对外开放全方位地发展起来。

20世纪末,由于多种原因,边贸工作陷入困境,被迫停止。6年的边境贸易给全县经济发展增添了起色、积累了经验。边贸虽然停止了,但对区内外的贸易却在不断向前发展。

随着对外开放大环境的形成和招商引资力度的加大,矿业生产得到了较快的发展,相继开发了蒙库铁矿、可可塔

勒铅锌矿、乔夏哈拉金铜铁矿等,吸引了一批优秀的地质勘查、矿业开发管理人才来富蕴参与矿业开发和培养了自己熟练的技术工人。

对外开放引进了资金、引进了技术、引进了人才。县委始终站在战略的高度,把对外开放作为强县富民的重要举措。对外开放使矿业获得迅猛发展,并产生了十分显著的经济效益。

## 二、科技成果

县委根据全县农业资源调查和农业区划情况,组织编印了《综合农业区划》、《种植业区划》、《畜牧业区划》、《水利区划》、《农业经济》等9个专题报告并付印出版后,又编写了《富蕴县农牧业问题研究》一书,然后成功地试验了“阿勒泰羔羊当年育肥屠宰”、“农田野燕麦化学防除”、“羔羊痢疾防治”、“春小麦丰产”“春小麦化肥氮磷比例”一系列科学试验,使农牧业获得了丰收。

1992年实施的“科技兴县”战略,使科学技术在农牧业生产中发挥了重要作用。特别是1995年以后,全县农牧业科技发展很快,粮食总产、牲畜头数和农牧民人均纯收入三项最能反映农村经济发展状况的主要指标,每年分别以22.3%、8%和18.3%的幅度递增。

1993年由县科委牵头实施的春小麦高产攻关研究项目中,铁买克乡喀拉萨木尔森村50亩连片小麦平均单产达到724千克,喀拉通克乡奥尔塔阿尔格勒泰村154亩小麦亩产610.7千克,最高达709.5千克,该项目获地区1993

年科技进步二等奖。1996年,示范推广地膜玉米93公顷,单产604.9千克;次年又推广992.67公顷,平均单产515千克;1998推广1070.1公顷,获得丰收,解决了当年62.6万头(只)牲畜越冬饲料问题,从此甩掉了饲料外调的帽子。此项成果每年为县财政节约因饲料外调而承担各项费用160多万元,获得当年地区科技进步二等奖。

据统计,1992~1997年,全县组织实施农牧业适用技术重大项目20多项,投入资金400余万元,农业适用技术推广项目覆盖全县6个乡,新增产值1000万元以上,自治区科委安排的《阿勒泰地区2.33万公顷粮食综合技术开发项目》在富蕴实施的4533公顷,经自治区农科院等单位复查验收,抽测147.3公顷小麦平均单产每亩548.3千克,玉米400公顷平均单产890.25千克,其中杜热乡13.33公顷和铁买克乡266.66公顷小麦分别达到“千斤田”指标。

1998年,对牲畜品种改良以责任状的形式进行落实并筹集配套资金150万元,拨款4万元设立“富蕴杯”牲畜品种改良基金,重奖有功单位和个人。全县新建冷配站26座,暖圈22座,引进种公牛373头,自培育423头,完成黄牛改良2000头,改良培育阿勒泰大尾羊和白绒山羊母羊3.56万(只),种公羊4045只,引进和自培白绒种山羊180只,调换种公羊868只,完成冬羔配种11万只。2000年,为发挥恰库尔特种畜基地的辐射作用,引进优质种畜160头,改良大小畜60万头(只)。

在县委“科技兴农,科技兴牧,科技兴县”战略的指导下,全县科技普及活动开展,科技成果不断涌现。从

1996~1998年,开展“科技之冬”、“科技之夏”科普活动6届,举办各类实用技术培训班1285期,培训农牧民达9.5万人(次),其中有201名农牧民通过考核获“农牧民技术员”称号。1996~1998年富蕴县连续3年获得地区农业处、农(牧)业技术开发中心三等奖,2000年1月被国家科学技术部授予“全国科技先进县”的光荣称号,同年被中国老科学技术工作者协会农业科技推广办公室确定为全国“星火计划”项目示范县。喀拉布勒根乡建成自治区级先进乡(具体项目是阿芸2号花芸豆)。全县建成州级科技示范乡1个,科技示范村32个,科技示范户642个。实践证明,“科技兴县”战略是全县长远发展、造福人民的良策。

### 三、抗灾保畜

由于县境处于欧亚大陆腹地,纬度偏北,属大陆性温带寒冷气候。冬季寒冷漫长,年极端最低温度 $-49.8^{\circ}\text{C}$ ,冬季长达157天,县境内三分之二地区无明显的夏季,只有冷暖气之分,无霜期也短,年均况只有140天,冬季西伯利亚寒潮较频繁。由于草原季节游牧型畜牧业生产方式落后和牲畜的安全越冬问题未能根本解决等原因,牧业抵御自然灾害的能力比较弱,所以冬季抗灾保畜一直是牧业生产的主要任务。

1992年以前,风雪灾害对牲畜的存栏损失大概在15%左右,最高年份达到53%。惨重的损失,深刻的教训,使各级领导认识到牲畜安全越冬设施的建设和饲料的贮备尤为重要。因此,多年来在建立健全县、乡、村抗灾保畜网络的

同时,县委积极组织筹措资金,加强牧业基础设施和饲草料基地的建设,先后在杜热乡乌伦古河地区、库尔特乡达拉吾孜两处牧业基地以及在恰库尔特、喀拉通克乡的萨尔托海地区进行草原建设,1992~1998年,国家累计投资280万元,县、乡、村、牧民个人也投入大量的资金,用于改善落后的牧业基础设施。

1996年12月以来,全县遭受30年不遇的特大雪灾,寒风夹着大雪,铺天盖地,气温急剧下降,沿山地区积雪达1.5米至2米,造成牧道阻塞380千米、县乡道路阻塞189千米、省国道阻塞55千米,埋没、压塌棚圈431座,压塌牧民住房352间,百余人冻伤,28.1万头(只)牲畜缺少饲草料。特大雪灾引起中央、自治区的高度重视,自治区、地区领导多次深入冬牧场察看灾情,指导抗灾工作。县委、政府多次召开抗灾保畜动员大会和紧急救灾工作会议,安排部署抗灾救灾工作。共筹措资金(包括物资)2600多万元,其中农牧民自筹1922万元,上级资助428万元,县财政筹措200万元,调运饲草7650万千克,饲料1460万千克。组织300多名干部、调集150多辆大小汽车奔赴抗灾第一线。救灾期间,全县各族干部群众共捐款30余万元,衣物1.5万件,面粉2万千克;阜康市捐赠面粉5000千克、饲料1.5万千克、饲草8000千克、药品9000元;新疆“八一”钢铁公司捐赠10万元;乌鲁木齐市沙依巴克区捐赠10万元;美国成功集团驻中国代表董卓辉、梁就成捐赠4万元人民币;国际无国界医生组织代表约翰先生考察灾区并捐赠面粉17.8万千克。

通过全县各族人民的共同努力、上级党政部门的极大关怀和社会各界的无私援助,牧业生产终于渡过难关。1997年6月末,全县牲畜最高饲养量达到87万头(只),大灾之年仍夺取牧业的丰收。1998年,全县筹措抗灾保畜资金735万元。

## 第二节 国有、集体企业的深化改革

### 一、建立现代企业制度

企业改革本着因地制宜、因企施策、先易后难、先小后大、企业自主、职工自愿的原则,积极稳妥地推行改革。1998年,全县对71家国有、集体企业进行改制。根据企业的具体情况,适合什么形式就采用什么形式,完成改制企业60家,改制面达到84.5%,其中出售5家、股份制16家、联合兼并6家,租赁21家,破产9家。

县委认真贯彻落实党的十五届四中全会精神,以企业产权制度改革为重点,狠抓工业生产不放松,狠抓产权制度改革、企业内部管理和扭亏增盈工作。全面推行厂务公开、财务公开、强化企业职工对生产管理的监督。1999年全县已改制和未改制的国有企业盈亏相抵后,净盈475万元。特别是县水泥厂实施技术改造以后,不仅扩大了生产,而且提高了质量,销售水泥7万吨,实现利润162多万元。

县委为了把改制收尾工作抓实抓好,以“投资主体多元化、转换国有身份,建立法人治理结构”为标志,进一步放开

搞活小企业,以多种形式转换企业职工国有身份,强化自然人意识,强化平等竞争意识,积极探索国有资产管理的有效形式,依法纠正以往在资产处置上的遗留问题,妥善地安置企业下岗职工。2000年共收回国有资产2000万元。几家列入地区考核的国有企业全部盈利,实现净盈利475万元。对全县国有、集体企业全部完成产权制度改革,其中按现代企业制度运转的企业33家,依照破产程序宣告破产的38家。通过改制后,企业职工全部转换国有身份,一部分人留在原单位,一部分人下岗,所有下岗人员都享受到了国家相应的政策。

## 二、各项配套改革的实施

深化企业改革,必然引起一系列亟待解决的新问题,县委根据企业改革的实际情况,及时实施了各项改革配套措施,为企业深化改革解除了后顾之忧。

1992年对用人制度进行全面改革,企业新招工人实行合同制,干部实行聘用制。原来的老工人称为固定工。固定工和合同工,都是企业内“占指标”的工人,此外还有长期临时工和临时工等等。干部一律实行聘用制。不管干部还是职工在聘用和招工,都向社会公开,全面考核,择优录取竞争上岗。

1993年,自治区下发《国有企业实行全员劳动合同制暂行规定》。建立起国家宏观指导、企业自主用工多种形式的新型劳动用工制度。《中华人民共和国劳动法》颁布后,企业劳动者与企业签订合同,他们之间无干部与工人,

固定工与合同工身份的差别,统称为企业员工。“以岗位定身份”在干部岗位上干部,在工人岗位上工人,随时都可能变动。

对知识青年的安置,或选拔为国家干部,或招收为企业工人,或通过考试录取进入大中专院校,或参军。仅1998年全县安置了各类毕业生1400余人,有的进了机关,有的到了企业。

为了让新职工能胜任多种职业岗位,县劳动人事局开展了各类不同类型的培训班,组织职工参加技术培训和文化实习,对职工进行政治思想教育轮训和各类初、中、高级上岗培训,同时还对待业人员进行就业前培训。从1992~1998年,累计培训3000余人(次)。

县委全面改革企业的工资制度,对以前的固定工资制,采取打破平均主义、“大锅饭”和兼顾国家、企业、个人三者利益的办法,实行浮动工资制。在此以前,一些企业管理人员、技术人员和职工,由于其工作性质难于直观地用数字衡量,由企业领导主观决定,随意性过大,易出偏差,因此,企业工资制实行改革。企业职工有一个工资级别和相应的应得工资额的规定,这个工资级别和工资额由个人和企业约定,实行计件工资或承包工资,对职工实际分配额以这个工资等级和工资额为基准而上下浮动,称为档案工资,如一个职工在企业所定工资是每月800元,到月底根据工作质量,在原有级别工资的基础上增加或减少。

对企业的离退休职工实行养老保险,1992年,全县投保企业31个,参保人数1178人,当年基金达到44万元,

为全县 536 名离退休职工发放了离退休金 41 万元,到 1998 年参保企业增到 45 个,参保人数达 2 441 人,基金积累 301 万元,为全县 536 名离退休职工发放了离退休金共 295 万元,个体户投保人数 180 人,征收基金 6.5 万元。

遵照国务院发布的《国营企业职工待业保险暂行规定》,全县建立了合同制工人失业(待业)保险制度,随后又逐步扩大到国有、集体企业的固定工,以及机关事业单位的合同制工人。同时,加快医疗保险制度改革,建立社会统筹与个人账户相结合的医疗保险制度。2000 年,全县参加医疗保险 2 499 人,其中企业 1 163 人,行政事业单位 2 335 人,参加失业保险 560 人。同时,对原国有企业的下岗人员,都按国家有关文件发放了下岗补助。

通过以上各项配套改革的实施,为企业创造较好的外部环境,不断地把企业的改革引向深入。

### 第三节 财税改制

改革开放以后,随着经济体制改革的不断深入和政府职能的转变,社会分配格局发生了很大的变化。由于部门职能、管理体制的变化,各单位的行政事业性收费数额也越来越大。这部分资金大多分散在各部门、单位管理,长期体外循环,脱离了财政的监督,财力分散,弱化了政府宏观调控能力和财政分配职能。

为了健全财政职能,堵塞财政漏洞,防范腐败,减轻农牧民和企业的负担,必须加强预算外资金管理,制止乱收费

以及预算外资金乱花乱用的现象。1992年,设立了县级预算外资金财政专户,对县直行政事业单位的预算外资金进行“收支两条线”管理,全额纳入财政专户,由于管理制度不完善,部分单位私设小金库,资金收支没有预决算,“收支两条线”管理,没有真正落到实处。财政专户只起到了一个集中存储的作用。

1995年8月,自治区下发了《新疆维吾尔自治区行政事业性收费管理条例》,明确了预算外资金管理的相关法则,以及违反规定的单位应负的法律 responsibility,明确规定了预算外资金的审批权限、票据使用、收费管理等方面,为加强预算外资金管理提供了有力保障。

1996年,国务院发布文件,更进一步明确了加强预算外资金管理的重要性。随着行政管理人员的不断增加工资,财政预算分配方式的变革,部分有收费的单位或从全额转向差额,或自行负担公务费,各单位的收费趋于规范。

1998年,为加强预算外资金的“收支两条线”管理力度,对具有预算外资金的单位,开设了预算外资金收入过渡户和支出户,真正实现了收支分离。

早在80年代中期,中央对企业进行两次税制改革,即第一步利改税和第二步利改税(采用以税代利,税利并存的办法),解决了企业吃国家“大锅饭”的问题,这一改革推动了经济体制改革的步伐。

1994年,国家进行了新中国成立以来规模最大、范围最广、内容最深刻的一次工商税制改革,工商税种由32个减少到18个,强化了税收的经济杠杆作用,保证了国家财

政收入的稳定增长,加强了国家的宏观调控。

同年7月,遵照中央财政部的指示精神,县税务局分为县国家税务局和地方税务局。国税局负责征购的税种主要有增值税、消费税、中央企业所得税。地税局负责征收的税种主要有营业税、资源税、个人所得税、城市维护建设税、教育附加费,同时由地税局代财政局收农牧业特产税,1996年7月地税局开征人民教育基金。

1997年1月起,县财政局直接征收农牧业税,农业税按每亩5千克小麦或玉米征收,牧业税按每头牛(马、骆驼)5元、每只绵羊2元、山羊1.5元征收。到1997年底,全县共征收农业税342万元,牧业税1034万元。

根据审计监督制度,审计局协同财政、税务、物价部门对全县45个单位进行财务大检查,1992~2000年,从接受检查的95个单位中,审出违纪金额2853.7万元,不规范金额2002.1万元,上缴财政132.4万元。

#### 第四节 非公有制经济的发展

随着计划经济向社会主义市场经济转轨,国有商业出现诸多困难和问题,市场狭小,竞争激烈,资金短缺,货币周转缓慢,企业富余人员和离退休人员增多,工资、医药费等成本费用逐渐升高。加之管理不严,经营观念陈旧,国有商贸企业经济效益越来越差,国营商业企业举步艰难。

1992年初,邓小平南巡讲话,使人们进一步解放思想,转变观念。国家加大力度,采取措施,支持鼓励个体私营经

济的发展。12月,自治区人民政府颁布《新疆维吾尔自治区发展个体私营经济若干问题规定》,对从事个体经营、开办私营企业的人员及个体、私营经济的营业范围、经营方式、权利义务,对个体私营企业的服务、监督管理、奖励等都作了明确规定,为加强对个体工商户、私营企业的监督管理和服务,保护其合法权益提供依据。

党的十五大进一步确认“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。在此背景下,县委贯彻中央、国务院和上级党委关于大力扶持加快发展个体经济的有关政策、法律法规,加大国有商业改革的力度。到1998年底,把县贸易公司、县食品公司等十几家企业改制成股份合作企业或股份制企业。随后又将县云母厂、富莆珠宝公司、县煤矿等十几个企业出售,改制为私营企业。1998年全县个体工业完成总产值10759万元,占全县工业总产值的57.7%。个体私营工业的迅猛发展,对繁荣城市经济,安置城乡剩余劳动力,增强县级经济实力发挥了重要作用。

1998年后,对萨尔布拉克金矿实行租赁经营,租赁费为45万元。承租人第二年就完成堆矿3000万千克,生产黄金54.49千克。此后的租赁费提到300万元。随后,又从外地进来10家股份制企业,开发矿业,带动了金豹等一大批私人运输企业发展。

县委采取措施发展非公有制企业,按照党的十五大指明的方向,加强宣传教育,使各族干部群众转变对公有制的片面认识和模糊观念,破除了非公有制低人一等的思想,干部克服了“恐私症”,树立起发展非公有制经济同发展国有

经济一样光荣、一样重要的观念,对非公有制经济坚持一视同仁,平等对待、共同发展的原则。按照自治区党委提出的“放手鼓励发展,坚持正确引导,积极保护经营,严格依法管理”的总思路,切实做到“五个放开”,即放开从业人员、放开经营形式、放开发展比例,放开发展速度,放开经营领域。理顺思路,明确目标,把非公有制经济纳入县域经济和社会发展总体目标中,全面考虑、统筹安排。除继续鼓励非公有制经济参与服务行业等第三产业外,还积极引导个体私营经济从事农牧业水土开发、多种经营、矿业开发、乡镇企业等一、二产业,特别是农牧业产品加工销售一体化经营,创造一个有利于非公有制经济发展的宽松环境,对国家扶持的个体私营企业给予各项优惠政策,有关部门予以兑现,进一步加强和完善有关规定。在放活经营领域,保障合法权益和社会服务等方面,重点落实行政管理部门转变工作作风,改善服务态度,提高服务质量;在收税、收费、办证照等方面提供优质服务,坚决制止各种加重个体私营企业负担的行为,切实保护好生产经营者的积极性。鼓励下岗职工、失业青年和大中专毕业转变就业观念,生直接从事个体私营经济,缓解就业压力。

由于改革开放,农村、城镇大量富余劳动力从事个体工业、采金、开矿、铁木器制作、毛皮加工、缝纫、金银珠宝加工、粮油食品加工、补鞋等,个体私营工业不断涌现并迅猛发展。非公有制企业迅猛发展的主要原因是党和政府发展非公有制经济的政策深入人心;积极为下岗职工服务,为其提供优惠政策;对其他便民利民新兴行业给予大力支持;进

一步明确企业登记管辖权,规范登记行为,将全县属自然人共同出资、自然人控股和自然人出资设立的公司股(占51%)以上的有限公司、合伙企业、个人独资企业的17户有限责任公司归私营企业。立足本地资源优势,扩大开放,引资发展,加快以矿业为龙头的第二产业使私营企业发展速度加快。

县委进一步强化对市场竞争行为和市场交易行为的监管力度,继续开展整顿和规范市场经济秩序工作,维护公平竞争的市场经济秩序,“一手抓执法,一手抓发展”,充分发挥个体、私营等非公有制经济在促进经济增长,扩大就业和活跃市场等方面的重要作用,积极引导和支持个体私营企业不断拓宽发展范围。通过多种形式促进个体私营经济由城镇向农牧区延伸。落实各项政策措施,激发无业人员、失业人员、下岗职工,自主创业的热情,为非公有制经济创造平等、和谐的发展环境,使非公有制经济继续向前发展。2000年,全县非公有制经济注册资金达3604.7万元,从业人员2274人,其中个体工商户1399户,从业人员2184人,注册资金1295.7万元,私营企业发展到14家。

## 第五节 党的建设 民主法制建设

### 第七次党代会

#### 一、党的建设

##### (一)党的组织建设

1991年11月至1992年5月,全县组织近400名干部

深入到各乡镇村进行社会主义教育活动。自治区党委派出了22名厅处级领导干部到吐尔洪乡进行社教活动。这次社教活动的特点是规模大、人员多、面广、工作细。通过社教活动,坚定了广大农牧民走社会主义的决心,加强了党同人民群众的血肉联系,健全了农村各级组织,解决了当时农村生产、生活等方面存在的诸多问题,为农村后来的发展起到了一定的作用。

县委为贯彻落实中共十三大会议精神,特别是针对政治体制改革和实行党政分开后,如何加强党的自身建设的问题,责成县直机关对县机关6个党委,5个党组,5个党总支,45个党支部共785名党员,就党的组织建设情况进行调研。调研结果反映出部分党委班子成员对本党委的具体职责认识不清,在党务工作和行政工作之间的关系把握不当,有放松党务工作的倾向,导致部分工作开展缓慢或未开展。

针对这些问题,县委发出《认真贯彻十三大和十三届三中全会精神,加强党的组织建设》的通知,要求县直各机关切实加强党的组织建设,以“一个中心,两个基本点”为主题,同“创第一、创先争优”活动结合起来,把党的组织建设落实到各党委、总支、支部和每个党员的身上。首先对县法院、县检察院等9个单位的党总支进行改选、整顿,为加强机关党的建设铺开了道路。

县委要求整顿后的党委、总支、支部领导班子要集中精力,抓好机关党的建设,各支部党的日常活动要以固定形式落实下来,党课教育集中进行,各支部加强制度建设,通过

制度建设来保证党的组织建设正常开展。同时又发出《关于整顿县直机关基层组织的通知》，要求在落实“三会一课”（定期召开党支部大会、党员大会、党小组会，坚持上党课）制度的基础上组织学习十三大、十三届三中全会的报告和新党章。在学习中坚持“三本一册”（会议记录本、党费收缴本、好人好事登记本，党员花名册）制度、组织生活制度、民主生活制度。支部生活每星期一次，民主生活每两月一次。县委对此做到有落实、有检查。在认真贯彻“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针指导下，做好发展党员的工作，注意培养少数民族党员。

1992年，为适应经济建设的需要，县委把一批懂经济，会管理的青年干部充实到各单位领导班子中去。共提拔青年科级干部53名，年龄一般在40岁以下，文化程度中专以上。

根据党的十四届四中全会作出的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》和中共中央办公厅[1993]32号文件转发《国有企业党组织建设工作座谈会纪要》精神，县委对所属党组织的建设情况进行了深入调查研究，为加强党建提供了重要决策依据。对机关各党支部实行目标管理责任制，党的建设方面有“三簿五册”（党员登记簿、好人好事登记簿、党员遵守规章制度登记簿；党员考勤登记册、发展积极分子登记册、学习内容登记册、学习心得体会登记册、支部活动情况登记册），通过“三簿五册”检查各支部和党员的学习和行动。按照“充分发挥企业党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长责任制，全心全意依靠工人阶

级”这一指导方针的要求,县委积极探索如何进一步理顺企业党政关系,做到既有利于坚持和完善厂长责任制,又有利于发挥党组织的政治核心作用,党政同心同德,协调配合,共同搞好企业的改革和发展。

1995年,县直部门实行包乡、包村责任制,组织108名机关干部分赴6乡73个行政村开展基层组织建设工作。县委把机关党支部分成22个“包、帮、挂”小组派到11个后进村去,实行“二加一”(两个小组包一个后进村)目标责任制,一包3年不变,并做到奖罚分明。实践证明,县直机关包乡、包村是加强农村基层组织建设,发展生产的有效方法和得力措施。

1996年,县委下发了《关于企业基层组织建设的通知》,为企业在社会主义市场经济条件下从事经营活动提供思想、组织保证。在企业深化改革、建设现代化制度的新形势下,企业党的建设只能加强,不能削弱。发挥党员的先锋模范作用,提高企业党组织的战斗力、向心力、凝聚力,把企业党组织建设成为领导社会主义经济建设和精神文明建设的坚强战斗集体。全县国有企业虽说基本上都是小型企业,但是数量多,行业分布广,在县域经济中占据一定的地位。在传统的计划体制向社会主义市场经济体制转变的过程中,一方面是市场机制还没有健全,市场经济体系培育还不成熟;另一方面企业自身的改革改制还不能与社会主义市场经济相适应,加上资金、技术、人才等较为薄弱,一些企业负债累累,处于停产与破产的边缘。在这种情况下,如何加强企业党的基层组织建设,充分发挥企业党组织的政治

核心作用,是摆在各级党组织面前的一项艰巨而紧迫的任务。

县委根据中共党章第三十二条规定,对企业基层组织建设进行调查,结果表明,企业党组织建设和党员队伍建设明显滞后,表现在个别企业虽然建厂已十几年了,可一直没有发展党员。全县 21 家国有企业中有 4 家还未建立党支部,申请入党的人少,发展党员也少。企业党组织难找到自己的位置,企业党的工作开展得好坏,受厂长(经理)素质高低和重视与否的影响是直接的。由于企业党的组织建设工作基本上处于一种无章可循的状态,所以如果厂长(经理)比较重视党务工作,该厂党的组织工作就开展得顺利,反之亦然;有些企业厂长(经理)“愿意”让党组织参与重大问题就让参与,不愿意就不让参与,生产经营工作冲淡或代替了党的工作。

有的职工说:“厂长(经理)没有不敢花的钱,没有不敢用的人,没有不敢做的生意。”企业大小事情,厂长(经理)一人说了算,决策失误难免多,党管干部的原则难以落实。有的厂长(经理)任人唯亲,搞“家天下”。企业管理,特别是财务管理比较复杂,导致企业亏损严重,职工发不了工资,而厂长(经理)花钱却大手大脚。出差则非豪华房间不住,“穷家富派头”、“穷庙富方丈”的现象时有发生,严重挫伤了广大职工的生产积极性。有的企业还一度出现了违纪违法行为,国有、集体资产流失,与对厂长(经理)行使职权缺乏有效监督、制约有很大关系。虽然大多数企业都成立职工代表大会,但一年难得召开一次大会,特别是工资调整方案,

奖金分配方案等问题,职代会不能依法审查,同意或否决。有的企业存在同工不同酬和损害职工合法权益的行为,使职工对企业的重大问题不能提出自己的意见和建议,职工对企业发展前途虽然很关心,但使劲使不上。鉴于以上原因,企业基层组织建设工作迫在眉睫。

1996年,县委在全县企业中整顿和新建了党委、党支部。据统计,中型企业1个,有职工275名,党员36个,建立了1个党委下设3个党支部;小型企业20家,有职工1447名,有党员219人,建立党总支1个,建立党支部19个。企业都建立了工会、共青团、妇联组织。对部分企业行政副职经主管部门、人事部门考察推荐后,由企业厂长(经理)聘用。在年底检查中,党建工作开展好的企业6家,具体表现在组织开展正常,坚持“三会一课”制度。“坚持标准,保证党建质量”,做好了党员发展工作,党组织同厂长(经理)关系协调,在企业重大决策上真正发挥了党组织的作用,发挥了党员的先锋模范作用。大部分党员成了企业骨干,在群众中有较高的威信,他们业务熟悉,工作积极,待人诚实,乐于奉献。党建工作开展差的有4个,表现在各项工作不积极主动,党员目标责任制推行不利,党企班子不协调,形成党组织抓党建,厂长(经理)抓经济,两者分离的局面,丢了精神文明建设,也拖了物质文明建设的后腿,党在群众中缺乏凝聚力,在实际工作中缺乏战斗力,党组织正疏于管理和教育,影响了党的形象。

针对以上问题,县委转发了地委组织部《关于进一步加强企业党的工作的意见通知》,组织企业党员、干部、职工开

展“双学”(学习马列主义、邓小平理论,学习党章),宣传贯彻党的路线、方针、政策,特别是学习贯彻《中华人民共和国企业法》、《中华人民共和国劳动法》、《国有工业企业转换经营机制条例》,保证监督企业国有资产的保质增值;正确贯彻国家、企业、职工三者的关系,保证监督企业生产经营目标和任务的完成;保证监督党的队伍“四化”方针、德才兼备原则的实施;保证监督企业党员和各级管理人员遵纪守法;保证坚决抵制和纠正贪污受贿以及以权谋私,消极腐败现象。并在 100 人以下的企业,安排一名专职政工人员,对企业党组织书记、副书记每年培训一次,企业党委下属党支部书记、副书记及党办主任,政工干部由企业党委负责每年培训一次,加强业务才干。

企业党的建设,加强了民主集中制,发扬了党内民主党外团结,党委(支部)和厂长(经理)互相信任、互相帮助、互相支持、同舟共济,在工作中讲党性、讲风格、讲团结,保证了企业党组织参与企业重大问题的决策,对企业的稳定和发展起到了一定的积极作用,增强了企业的活力。

由于一些农牧区基层党组织跟不上改革的形势,有的没有把带领群众发展市场经济实现共同富裕作为自己的主要任务;有的支部设在原大队基础上,不便于对党员进行有效的教育和管理工作,党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用没有发挥出来,整党中已建立的规章制度没有落实和坚持下去;有的甚至处于瘫痪、半瘫痪状态。对存在的这些问题如不重视,切实加以解决,不但会降低党在农牧民群众中的威信,而且对于带领广大群众克服困难,闯过改

革的难关,也是不利的。为此,县委根据中央、自治区党委、地委组织会议有关精神,结合全县农村基层组织实际,切实抓好农牧区基层组织建设。

在农牧区基层组织建设,涌现出许多可歌可泣的模范人物。如库尔特乡吉拉特村党支部书记哈特巴尔斯,他在村支书这样一个平凡的岗位上不畏辛劳,艰苦创业,苦干实干,无私奉献。他决心甩掉多年戴在吉拉特村的贫困帽子,踏遍了吉拉特村沟沟壑壑、山山岭岭,没有睡过一个安稳觉,没有吃过一顿安心饭。积累了一本又一本的资料,画出该村脱贫致富的蓝图,终于找出一条发展吉拉特村经济的新思路。

喀拉布勒根乡唐巴勒村 26 岁的牧民木拉提别克,他富裕了没有忘记贫困的牧民。主动帮助同村的别肯、巴合提等贫困户,结成帮贫对象,在生产生活上帮助他们解决实际困难从而摆脱贫困走上富裕。牧民加马克因妻子长年有病,孩子无钱上学,劳力缺乏家庭经济十分困难,他帮助加马克在富蕴县城到北屯路途上设摊卖骆驼奶子,并且把自己的几峰骆驼无偿地提供给加马克挤奶,使加马克摆脱困境。

1997~2000 年,县委一手抓落后村的整顿提高,一手抓小康示范村的培育工作,在全县 10 个示范村的基础上制定了《富蕴县农牧区奔小康规划》。

1998 年,县直机关通过党民主评议,评选出优秀党员 48 名,县级表扬 12 名,先进党支部 2 个。通过民主评议,表扬先进批评后进,提高党组织的凝聚力和战斗力。

由于全县国有企业改革的完成和放宽政策发展非公有制经济,党组织根据党的发展和有关规定,重视了在非公有中吸收积极分子入党,要求入党的人和入党的人一年比一年多。1998年,全县党员人数增加到3337名。其中大专以上学历的692名,中专734名,高中279名,大专、中专、高中文化结构分别是1979年的30倍,29.36倍和2.74倍。少数民族党员2112名占党员总数的63%,加强民族团结、重视吸收少数民族党员是县委的一项常抓不懈的政策。

县委重点在生产、工作第一线和高知识群体、青年中发展党员,改善党员队伍结构,不断提高党员的整体素质,增强党组织的活力。2000年底,全县党员发展到4007名,少数民族党员2456名,占党员总数的61.3%;全县建立17个党委(乡镇9个),比1979年增加9个,23个党总支,36个党组,276个党支部。

党的组织建设,进一步增强了民族团结、军民团结、保持社会稳定,促进了“两个文明”建设的同步发展,使领导干部和广大党员坚定社会主义信念,在建设中国特色社会主义的实践中更好地发挥先锋模范作用。

## (二)党的思想建设

20世纪90年代,县委进一步加强党的思想建设工作。1997年,召开县第十二届人民代表大会,地委书记刘传振参加了大会。地委对四套领导班子提出:要加强学习,不断提高理论素养和业务水平;要把握政治原则,坚定正确的政治方向,明辨是非,保持政治上的清醒;解放思想,努力开创

工作新局面,用改革开放的思想理念认识、研究、解决经济和社会发展的实际困难和问题;求真务实,真抓实干,坚决克服形式主义,防止弄虚作假;团结协作,牢固树立一盘棋全面意识,大事讲原则,小事讲风格,做到开诚布公,坦诚相见,形成齐心协力抓工作的良好气氛;密切联系群众,关心群众生活,老老实实向人民群众学习,真心诚意为人民服务,时刻不脱离群众;党的领导干部要加强对党性、党纪的学习,提高反腐倡廉的自觉性,领导干部要用只争朝夕的精神,自加压力,不甘落后,负重前进;在具体工作中,因地制宜,发挥优势,扬长避短,创造性地开展工作。

1997年9月,中央纪律检查委员会关于陈希同问题的审查情况和处理决定的通报发出后,县委立即召开四套班子扩大会议进行通报,并召开党员干部大会将通报精神传达到全体党员。县委书记赵国明在党员干部大会上强调,作为一名共产党员特别是党的领导干部,必须时刻牢记全心全意为人民服务的宗旨,必须把自己置身于广大人民群众之中,想群众之所想,干群众之所需,为群众办实事、办好事,并接受群众的监督,决不能违背人民的意愿。广大党员一致认为,陈希同的问题再一次向全体党员敲响了警钟,我们一定要从中吸取深刻的教训。

1998年,县委先后召开县四套班子会议、八届四次全委扩大会议和三级干部会议,认真传达贯彻江泽民总书记重要讲话、自治区党委五届五次全委扩大会议和自治州党委工作会议精神。结合实际提出把江泽民重要讲话精神作为头等大事进行安排部署,采取多种行之有效的形式,组织

专题学习讨论,狠抓贯彻落实,把握机遇,加快发展,努力提高自身素质,提高执政水平和驾驭各种复杂形势的能力。注重与学习邓小平理论相结合,进一步解放思想,以思想的大解放促进观念的大转变,发展的大跨越;注重与县情相结合,针对复杂的历史背景和社情,突出重点,寻找解决社会经济发展中各种矛盾和热点、难点问题的方法,巩固和发展全县安定团结的政治局面;注重与发展县域经济相结合,立足本县资源丰富的实际,坚持以经济建设为中心,提出新思路,制定高目标,促进大发展,把江泽民总书记关于优势资源转换战略的要求落到实处;注重与转变机关干部作风、加强廉政建设相结合,密切党群关系,增强党员、干部全心全意为人民服务的自觉性。通过学习,达到高度统一思想、加速发展、巩固稳定局面、提高干部素质和加强基层组织建设的目的。

1999年,中央发布《关于加强和改进思想政治工作的若干意见》,指出“加强和改进新形势下党的思想政治工作,是全党的一件大事,也是宣传思想政治工作的重中之重”,县委号召全体党员努力学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论,并用之于实践之中。

### (三)党的作风建设

1992年县委成立反腐败领导小组,并及时召开反腐败斗争动员大会,组织党员干部学习江泽民在中纪委二次全会上的报告,提高对反腐败斗争重要性和紧迫性的认识;随后乡(镇)也成立反腐领导小组。查处违法违纪案件,惩治腐败分子是反腐败斗争的重要环节。设立举报电话2部、

举报箱 13 个。仅 1993 年就收到群众举报 36 件,涉及乡科级干部 9 件,其中万元以上的大案 2 件,经调查核实全部给予处理。党政部门所办的公司(经济实体)清理后全部关闭。

对群众反映的“三乱”(乱收费、乱摊派、乱罚款),县委专门成立治理“三乱”领导小组,与卫生局、教育局、土地管理局等几十个重点单位签订《纠风工作目标责任书》。按照“纠建并举,标本兼治”的方针和“谁主管,谁负责”的原则,强化组织协调和监督检查。查出自立项目收费 8 个,擅自提高收费标准 18 项,违法收费 29.5 万元,“三乱”问题基本得到制止。

在地委召开勤政廉洁和反腐败工作会议后,1997 年 3 月 10 日召开了全县反腐败、党风廉政建设工作会议。按照“全面巩固成果,突出重点,纠建并举,防止反弹”的要求,不断强化广大党员干部“以艰苦奋斗,勤俭朴素为荣;以铺张浪费,奢侈挥霍为耻”的思想教育,进一步提高党员干部反腐败斗争的思想觉悟。

1998 年,县委全面贯彻党风廉政建设责任制,形成“党委统一领导,党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众支持和参与”的领导机制和工作机制,党风廉政建设取得显著成效。具体做法一是贯彻落实厉行节约、制止奢侈浪费的各项规定,推进领导干部廉洁自律。二是集中力量抓好违纪案件,特别是大案要案的查处,着重查处司法机关和行政执法人员贪赃枉法的案件,严肃党纪政纪、严惩腐败分子。三是把清理交通、通讯工具作为反腐败斗争的

重要内容来抓,共作价处理公款安装的住宅电话 55 部、无线呼机 265 个、摩托车 53 辆,封存移动电话 54 部,回笼、节省资金近百万元。四是全面推行农牧民负担预决算,监督卡和专项审计制度,推行村务财务公开,接受群众监督,防止变相增加农牧民负担。在政法系统全面开展教育整顿,严肃处理违规违纪干警。结合讲文明、树新风“楷模工程”治理机关工作中的简单粗暴、急功近利、脱离群众、做表面文章等问题。对不认真贯彻县委、政府各项决定,不讲政策、作风飘浮、工作上推诿扯皮的干部实行诫勉。

1999 年,县委坚持“一手抓教育,一手抓查处”的工作思路,把党风廉政建设责任制分解成 42 个专项,落实到县级分管领导和部门,由纪检、监察部门定期进行督促检查。按照地区的统一安排部署,认真开展了“党风廉政建设教育月”活动。尤其是 9 月 9 日全县干部纠风大会召开以后,县委、政府先后对违纪和作风飘浮造成集体财产严重损失的有关责任人进行了党纪、政纪处分,机关作风有了明显转变。又着眼于优化结构,提高素质,积极推进干部人事改革,制定出台了《乡镇、所领导干部聘任试行办法》,公开竞聘 53 名站所院长走上领导岗位。推行干部选拔聘用制,面向全社会公开招考党政机关干部,切实做到了“两公开,一监督”。

尽量减少行政审批项目,缩小行政审批范围。在坚持依法审批的基础上,明确审批条件,简化审批手续,缩短审批时限。2000 年,全县对行政审批、许可、审核和备案事项进行全面清理,取消审批、许可、审核和备案项目 77 个。

为了做好经济责任审计工作,制定了《领导干部任期经济责任审计实施办法》,把县直党政机关、审判机关、检察机关、群众团体和事业单位的科级以上正职领导干部,乡镇党委、政府正职领导干部以及国有企业、国有控股企业的领导干部作为审计重点对象。2000年就查处违纪违规金额343.5万元,处理99.3万元,处罚2.2万元,挽回经济损失35.07万元。对2名领导干部进行立案查处,其中1人给予党内严重警告处分,1人给予行政撤职处分。县纪检监察机关共受理群众来信来访50件,立案42件,受处分45人。

党风廉政建设和反腐败斗争工作,是一项长期而艰苦的工作。此项工作开展得实与虚、好与坏,直接同党、国家和人民利益相关。县委坚持不懈地抓这项工作,使党永葆青春,永远做建设社会主义的带路人。

## 二、民主法制建设

### (一)开展普法教育,提高全民法制意识

全县在“一五”普法的基础上遵照党中央、国务院关于批转《中央宣传部、司法部在全体公民中开展法制宣传教育的第二个五年规划》的通知精神,开始“二五”普法教育工作。在“二五”普法期间,县委紧紧抓住市场经济发展的有利时机,以城镇、农牧区为宣传阵地,坚持“两手抓、两手都要硬”的战略方针,按照“以宪法为核心、以专业法为重点”的普法教育,分为启动准备、全面实施、考核验收三个阶段。全县6乡2镇及所有行政村6.4万人口(不包括驻县单位

人口),接受普法宣传教育达4万余人,占总人口的64.85%。这4万余人全部参加学习,经考试全部合格(其中有的不会写字的农牧民是自己口述请人代考的)。县普法办公室采取发放普法教材办学习班、搞试点、总结经验,以点带面等形式,使普法工作取得良好的效果。县直机关各单位组织党员学法、守法、讲法、用法,有条件的单位还专门安排时间集中学习。对中学生安排法律课程。利用公共场所,进行图片展览,印发宣传材料,在大街上进行法律咨询,出动宣传车进行法律宣传。

在“三五”普法期间,副科级以上干部参学率达95%以上,企业干部参学率达98%,宗教人士和司法行政人员参学率都是100%,农牧民参学率95%。共发放各类普法教材7546本(册),举办各类普法培训班140期,出动宣传车80车(次),举办各类电视法制讲座、讲演、法律知识竞赛240场(次)。到1995年,在6乡2镇成立了基层法律服务所,参与民事代理38件,调解纠纷284件,代书125份。聘请乡镇企业法律顾问18人(次),解答法律咨询1.8万人(次),协助办公证120余件,挽回经济损失30余万元,为农牧民提供大量有效的法律服务。

通过“二五”、“三五”普法宣传教育,全县各族人民的法律意识有了不同程度的提高,依法行使权利和依法履行法律义务的能力普遍增强,依法治县、治乡、治村、治厂(矿)、治校的格局基本形成。1996年11月,被自治区授予“普法依法治理先进县”光荣称号,县委派代表参加了全国普法工作经验交流会。2000年,富蕴被全国普法领导小组评为

“全国普法先进县”。

## (二) 依法治县

县委紧紧围绕工作大局,贴近群众,开展法制宣传工作。围绕建立社会主义市场经济法律秩序为目标,大力加强《民法通则》、《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国产品质量法》等与市场经济相关的法律法规的宣传,积极开展法治和社会诚信宣传教育活动。利用每年的“税法宣传月”、“3·15”消费者权益保护日,开展税法和消费者权益保护法的法律、法规教育;配合实施西部大开发战略,大力宣传保障和促进西部开发的法律、法规;适应全国加入世界贸易(WTO)的新形势,大力宣传世贸组织的规则、原则以及与世贸组织有的涉外经贸法律、法规。大力加强维护社会稳定的法制宣传教育,努力预防和减少涉法上访和群众性事件。围绕促进农牧业生产,增加农牧民生活、维护农牧民合法权益,针对土地流转承包、房屋拆迁、土地征用、农牧税费负担、村务管理等关系群众切身利益的事项及时开展法制宣传教育。

针对不同对象的特点,开展不同形式的法制宣传教育,举办县委理论中心组法制讲座,每年数次集体学习法律知识。成立了领导干部学法讲师团,定期举办法制讲座。县人大常委会规定凡由人大任命的干部,在任命前要进行法律资格考试,不合格的不予任命。国家公务员掌握法律知识情况与上岗执法资格和职务任免结合起来。

加强青少年法制教育,制定了《关于在青少年中开展宣传教育的实施意见》,学校、社会、家庭三位一体开展法制

教育。

企业在决策程序、质量管理、合同管理、企业担保、环境保护、知识产权保护、维护消费者权益等方面依法制定了规章制度,使企业的各项管理工作有章可循,既保证了企业生产经营的健康发展,又维护了企业的合法权益。

全县6乡3镇开展了依法治乡镇工作,所有的行政村开展了依法治村工作。推行农村基层民主法制,建设推进以“依法建制、以制治村,民主管理”、“民主法治示范村”创建活动。大力宣传《中华人民共和国村民委员会组织法》,促进村民自治,保证村民民主选举、民主决策、民主管理、民主监督和村务公开、财务公开制度的落实。全县已建成“民主法治示范村”28个。

全县法制教育工作走向规范化、法制化。以领导干部、公务员、青少年、企业管理人员为重点对象,先后出台了《关于加强领导干部学法用法工作的实施意见》、《关于加强青少年学生法制教育工作的实施意见》、《关于企业经营管理人学法用法实施意见》等有针对性的指导普法工作的规范性文件,对法制宣传教育工作的制度化、规范化起了积极保障和促进作用。

2000年,县委全力维护社会稳定,为经济建设创造良好的社会环境。坚持稳定压倒一切,坚持“依法治县”方略,以参加全国依法治县经验交流为契机,广泛开展“三五”普法教育,组成讲师团深入农牧区宣讲法律知识,营造学法、用法、守法的良好氛围。

普法依法治县促进了“两个文明”建设持续、健康、快速

发展,使县域经济快速稳步健康的发展势头。2000年,全县生产总值达2.56亿元,较上年增长9.6%;工农业总产值完成4.09亿元,比上年增长10.8%;农牧民人均纯收入2224元,净增166元;财政收入1850万元,按可比口径增长6%。这些成绩的取得是与实施“依法治县”分不开的。

### (三)社会治安综合治理

进入20世纪90年代,县委按照“谁主管、谁负责”的原则,与全县各党政机关、企事业单位和乡(镇)、厂、矿层层签订综合治理责任状。1992年,为加强基层社会治安综合治理的组织建设,县委成立了县社会治安综合治理委员会(简称综治委),下设办公室(简称综治办),原县社会治安治理领导小组自行取消。在全县6乡2镇2矿和146个县直机关建立了综合治理领导小组。在73个行政村成立综合治理领导机构。乡级社会治安综合治理小组(由派出所领导)保持3~5人,村级保持1~3人等。从这一年开始,每年底召开1次全县综合治理“双先”(先进单位、先进个人)表彰大会,对综合治理工作中成绩突出的单位和个人给予表彰奖励。

为了加强综合治理的法制宣传,从1992年综治办每年3~4月间都要抽出一个月时间作为综合治理宣传月。利用各种形式在城乡广泛开展党的路线、方针、政策,国家法律、法规和防火、防盗等方面的宣传教育活动。将刑满释放人员及有轻微违法犯罪人员的帮教和管理工作,列入综合治理工作的一项内容。成立了帮教领导小组,对全县范围内的帮教人员进行了登记。

1997年6月,出台了《富蕴县关于创建“安全文明小区(村)”活动规划及实施方案意见》,下发全县各单位贯彻落实,当年创建活动取得明显效果。6个试点村、6个小区通过验收并予以命名挂牌。

创造良好的社会治安秩序是各项事业成功的基础。以深入开展安全文明创建活动为载体,以“严打”各类违法犯罪活动为重点,以落实各项防范措施为根本,以促进经济发展提高人民生活水平为落脚点,把综合治理工作伸向各个角落。形成党政齐抓共管,群众参与的良好社会氛围,为全县各项事业发展提供了强有力的保障,承担起“保一方平安”的责任。

#### (四)拓宽民主渠道,搞好信访工作

1991年2月,富蕴县设立信访局,同时成立县信访领导小组,由县委、县政府主管信访工作的领导担任正副组长,成员由县委办公室、政府办公室、劳动人事局、民政局、财政局、纪检委、监察局、政法委、公安局、检察院、法院、总工会、妇联等有关部门的负责人组成。信访领导小组负责对信访工作的领导、指导和协调工作,研究重大的信访案件并决定处理解决的方法。信访局负责全县日常的信访工作,接待群众来访,处理人民来信,宣传、贯彻《信访条例》,积极实行“群众逐级上访和分级受理制度”,引导各族人民群众正确行使民主权利,规范信访工作人员的接待行为,做到及时、就地、正确处理上访问题,使全县的信访工作逐步走向规范化、制度化、法制化的轨道。

1992年,建立了县、乡、村三级信访网络,实现了“小事

不出村,较大的事不出乡,大事不出县”的信访管理目标,对维护社会安定和民族团结、军民团结发挥了应有的作用。1997年人民来信由80年代的年均230件增加到543件,群众来访由年均上访250人次增加到998人次。1998年全县有信访业务的业务部门、单位共受理来信298件,其中揭发控告的8件,就业安置的17件,生产生活困难的148件,劳动保险的2件,工资问题的11件,工作调配的10件,民事纠纷的11件,经济合同的9件,社会治安的20件,房产问题的5件,房改问题的4件,其他申诉材料53件。接待群众来访747人次。许多问题在信访中得到了较好的解决,使人民群众加强了与县委、政府之间的联系。

1992~1997年连续6年受到地区信访部门的表彰奖励。1994年9月荣获“自治州信访理论研讨活动”组织优秀奖,同时被评为自治区先进单位。1995年被地区推荐评为全国信访工作先进单位。

信访工作事关广大人民群众切身利益,搞好信访工作对稳定社会、加强团结、推动生产发展产生了一定的作用。

### 三、第七次党代会

中共富蕴县第七次代表大会,于1992年3月18~19日在县城(库额尔齐斯镇)召开,历时2天。出席大会代表155名,代表全县1900多名党员,其中少数民族代表占62.1%,汉族代表占37.9%,妇女代表占18%。按阶层分为干部占60%,专业技术人员占22%,先进模范人物占

18%，45岁以下的占52%。

这次大会是在邓小平南巡谈话后，全县全面贯彻落实党中央、自治区、地委对1992年工作部署，全县上下以认真学习深刻领会、全面落实中央十三届八中全会精神和区委十条决定，统一思想，狠抓落实，真抓实干，为夺取1992年全县各项工作新目标的时刻召开的。

大会听取、讨论、审议并通过叶维湘代表中共富蕴县第六届委员会向大会作题为《坚持党的基本路线，团结振奋，开拓进取，为开创富蕴县两个文明建设的新局面而奋斗》的报告；听取、讨论、审议并通过县纪律检查委员会书记吴伯玉作的工作报告；听取地委书记陈建喜、副书记哈德斯、地委组织部部长赵保军在大会上的讲话；选举产生中共富蕴县委委员、常委、书记、副书记，选举产生中共富蕴县纪检委委员和书记。

叶维湘在报告中总结了1989~1992年中共富蕴县第六届委员会的工作，认为这3年是全县大力推进改革开放、经济稳定发展、民族团结增强、边防巩固、社会稳定、人民生活水平提高较快的3年。今后3年是全县“八五”计划能否顺利完成的关键时期。坚持以江泽民总书记在庆祝建党七十周年大会上的讲话为指针，继续坚定不移地坚持党的“一个中心，两个基本点”，走建设中国特色的社会主义道路。认真贯彻执行党的路线、方针、政策，大力发展经济，加速改革开放步伐，加强党的领导和建设，进一步落实党的各项民族政策，为创本世纪末实现国民生产总值翻2.71番的战略目标，为社会长期稳定全面进步奠定良好的基础。今后3

年要坚持“强化农牧,突出矿业,拓宽流通,广揽人才”的经济发展方针,计划到1995年全县国民生产总值达到7431万元(1980年不变价),人均国民生产总值达到5600元。为此要大力振兴农村经济、继续调整农牧产业结构,加强以水利为中心的农田基本建设,继续增加农业投入。大力发展工业。以教育为本,坚持改革开放,不断增强发展后劲。大力加强经济体制改革,增强企业活力,重视流通领域的体制改革,解放思想,加强横向联系。要积极稳妥地进行政治体制改革,加强精神文明建设,维护民族团结,保持社会长期稳定。报告最后说:“任务艰巨而光荣、任重而道远,团结在以江泽民为核心的党中央周围,带领和团结全县共产党员和各族人民同心同德振奋精神,开拓进取开创富蕴县两个文明建设的新局面,以优异的成绩迎接党的十四大召开。”

吴伯玉《报告》的内容是:3年来坚持从严治党的方针,解决了群众反映的热点问题,清理和收回了党政干部拖欠公款、违法违纪建私房现象。对今后的工作建议:坚持纪检工作为党的基本路线服务,认真学习和理解“政策界线”,认真贯彻十三届八中全会精神,继续加强党风廉政建设,开创纪检工作新局面。

3月19日,大会代表讨论、审议两个《报告》后形成决议。充分肯定叶维湘的报告,认为《报告》坚持实事求是的原则,全面总结中共富蕴县第六届委员会3年来的工作和经验,分析存在的问题与薄弱环节,明确指出了今后的任务,对开创全县经济工作和各项事业的新局面有重要的指

导意义。

充分肯定吴伯玉《报告》，认为纪检委在县委的领导下，认真履行了党章赋予的职责，为保证党的路线、方针、政策的贯彻执行，促进经济建设和改革开放的顺利进行，发挥了重要作用。

大会选举叶维湘等 28 人为中国共产党富蕴县第七届委员会委员，金恩斯等 4 名同志为候补委员，组成中共富蕴县第七届委员会。选举吴伯玉等 11 名同志为中共富蕴县纪律检查委员会委员，组成新的纪律检查委员会。在第七届第一次会议上，选举叶维湘、吾哈孜·塔盘、达合斯坦·塔塔依、侯继东、朱马汗·欧尔尼合拜、库尔图拜·马那克、吴伯玉、罗孟勤、雷冠敏 9 位同志为中共富蕴县第七届委员会常委。选举吴伯玉、胡马尔别克·哈尼亚提等 7 名同志为纪检委常委。选举叶维湘为县委书记，选举吾哈孜·塔盘、达合斯坦·塔塔依、侯继东为副书记。选举吴伯玉为纪检委书记。

## 第六节 深入开展精神文明建设和民族团结教育活动

### 一、深入开展精神文明建设

#### (一) 深入开展精神文明单位创建活动

县委贯彻中央和自治区有关文件精神，在坚持以经济建设为中心，搞好物质文明建设的同时，把精神文明建设提

到突出的地位。用社会主义道德团结教育各族人民,树立热爱祖国、热爱边疆,全心全意为各族人民服务的社会主义道德风尚;大力发扬社会主义人道精神,在全社会形成亲密和谐的人际关系和“人人都是服务对象,人人都为他人服务”的良好风尚。广泛开展爱国卫生运动、群众性体育运动、民族传统体育运动。广泛开展创建文明企业、文明学校、文明医院、文明村镇、文明街道、文明商店、文明市场、文明文娱活动场所等活动。经过全县各族人民的共同努力,在精神文明建设中取得了优异的成绩:1993~2000年,8年间连续4次被自治区命名为“精神文明先进县”(每两年一次)。

县城各学校与驻军各连队结成共建单位,每年驻军举办军校学员文化课辅导班时,县二中便派出教学水平高的教师为辅导班授课,驻军先后有90多名战士考取了军队院校。驻军每年也为各学校派出优秀军事教员进行军训和开展国防教育,增强了学生的国防观念,同时每年还为学校捐款,免费为学校拉冬菜、运煤等。军民共建社会主义精神文明,建设富蕴和谐社会得到进一步的推动,使富蕴社会进一步得到稳定。

随着经济的迅速发展,县委把“诚信”建设也作为重点,以“诚信在富蕴,道德伴人行”活动为载体,加强社会公德,职业道德和家庭道德建设。以人为本,着眼多数,鼓励先进,常抓不懈,积极引导全体公民以诚待人,以信安身;引导各项各业以信兴业,在全县上下形成“诚信为本、操守为重”的良好社会风尚。为全面建设小康社会营造了较好的思想

道德氛围和社会信用环境。

在县委的领导下,县党史地方志编纂委员会办公室陆续编写出版了《中共富蕴县组织史资料》、《中共富蕴县历史大事记》、《富蕴县民族团结资料》和《富蕴县志》(汉文)。以上书籍的出版为全县干部和群众了解富蕴的奋斗历史,为今后全县经济的发展,都起到积极的作用,促进了精神文明建设的发展。

精神文明建设,不仅要有物质文明建设作基础,而且还要有相应的文化素质。教育是我国现代化建设的基础,是“百年大计”。县委历来十分重视发展全县的教育事业,非常注意发展少数民族的教育事业,加强少数民族教师的培养和教育的建设,大力提高少数民族师资的水平,为精神文明建设铺平了道路。

1992年成立的县文化市场管理办公室和1994年建立的县文物保护管理所,对文化市场的管理和文物保护起到了重要作用。

在县委的领导下,全县的文艺创作与时俱进。一批文艺工作者和业余文学爱好者创作出了一大批文艺文学作品,繁荣了全县的文学艺术,活跃群众的文化生活。他们的作品充满了对故乡的赞美,对祖国的深情,对党的忠诚,开辟了一片亮丽的文化艺术天地。众多作品反映了人们的精神面貌,全县的奋斗足迹。

随着生产的进步、经济的腾飞,文化、教育、卫生事业的发展,体育事业随着发展起来。全县陆续建起业余体校一所,专业(摔跤、射击、速滑)训练队3支,又开辟了棋类、球

类、田径等体育项目。

以城带乡、以乡促城、开展群众性的精神文明创建活动,给全县带来了实惠、带来了变化。全县各族干部群众懂得了建设社会主义的物质文明的同时,一定要建设社会主义的精神文明,两个文明是相辅相成的。只有搞好两个文明建设、两个文明一齐抓,才能建设好社会主义。全县各族人民在县委的领导下,正以豪迈的气概,更加饱满的热情建设新富蕴。

## (二)拥军优属、拥政爱民

多年来,富蕴驻军和武警官兵为全县各族人民做了许许多多的好事,哪里有困难,有险情,他们就出现在哪里。在抗洪救灾、抗灾保畜、治病救人、保卫边防、建设边疆等方面,他们做出了巨大贡献。县委对驻军和武警官兵也给予了大力支持,在建房用地、草场、蔬菜用地、安置驻军家属、子女工作等方面做到了力所能及的服务。“双拥”工作始终得到军地领导的高度重视,“拥军优属、拥政爱民”深入人心,并结出了丰硕的成果。

全县军民遵照党中央、国务院和中央军委关于《军民共建社会主义精神文明》的指示,广泛开展了“军民共培文明净土,军民共树社会新风,军民共育‘四有’新人,军民共创文明佳绩”活动。驻军、武警中队和县武装部,在全县城乡共确定 14 个军民共建单位(点)。通过此项活动进一步加强了军政、军民团结,涌现出轰动全国的赛尔江、阿布旦等英雄模范人物。

每逢元旦、春节、古尔邦节、“八一”建军节、国庆节,县

委、政府都组织慰问团(组),携带物品慰问驻军、军烈属、革命残废军人,还召开座谈会、报告会,举办军民联欢会。据不完全统计,全县部分单位群众给驻军送慰问信 1.01 万封,赠送各种慰问品 4.1 万件。为战士拆洗被褥、衣服不计其数,做鞋垫近万双。

在参加过抗日战争、解放战争、三区革命和抗美援朝的复员军人中,有 25 人因年迈、体弱、多病或基本丧失劳动能力、家庭生活困难,经群众评议、县民政局批准,给予定期定额补助,此后军属优待金逐年增多。

全县各级党、政始终把支持军队建设作为义不容辞的责任,千方百计地为驻军排忧解难。为了完善法规建章立制,落实各项优抚安置政策,县委相继出台了《富蕴县拥军优属若干规定》,《军属设施保护实施细则》、《富蕴县优抚对象医疗优待暂行办法》等优抚制度。每年“八一”、元旦、春节等重大节日,党、政、军领导深入军营和边防哨卡进行慰问。

1992 年 6 月 4 日,县城遭受了罕见的洪水灾害,驻军、县人武部和武警官兵全力投入到抗洪抢险第一线,冒着房屋倒塌的危险,在齐腰深的洪水中,为医药公司、建筑公司、贸易公司等单位,抢救出约 130 多万元的物资,还救出被洪水围困的县托儿所的 200 多名儿童。1993 年 6 月,为使 216 国道线早日开通,驻军派出 150 余名官兵,风餐露宿在国道 216 线施工工地。官兵们冒着炎热天气连续奋战一个多月,完成了较为艰险的近 2 000 米的修筑任务。1995 年 7 月,200 多名官兵挖光缆地沟 1 000 多米,协助县邮电局

铺设光缆。1996年县人武部和驻军300余名官兵动用大小车辆85台(次),义务为喀拉通克乡和库尔特乡修筑300余米的防渗渠。在2000年的特大暴风雪抗灾中,驻县部队给予富蕴县大力支持,子弟兵同各族群众团结奋斗,顽强拼搏,为农牧民抢运物资达1200吨,出动车辆65台次,向灾区捐款3万元,捐衣物达4000件,这种血肉相连、鱼水之情永世难忘。

从1993年起,驻军党委连续4年被兰州军区、新疆军区党委授予“先进党委”称号。1996年获兰州军区整体建设达标“先进部队”称号。多次被兰州军区、新疆军区评为“双拥先进集体”。

为了进一步巩固“双拥”成果,不断开创“双拥”工作的新局面,县委、政府和驻军决定争创全国“双拥模范县”。为了加强对创建活动的领导,1998年9月,成立富蕴县争创全国“双拥”模范领导小组。县委书记任组长,驻军首长等任副组长,随后又成立了“双拥”办公室。由于拥政爱民和拥军优属工作成绩突出,2000年,富蕴率先在全地区建成全国“双拥模范县”。

驻军与县委、县政府、人武部、武警边防大队紧密配合,建立了若干军民联防小组,长期维护边境秩序,保卫边防安定。“军民团结如一人,试看天下谁能敌”,在长期的保卫边防工作中,军民联防形成一道钢铁长城。

### (三)农牧区精神文明建设

在广大农牧区,县委认真贯彻落实党中央关于“精神文明建设重在‘建设’二字上”和“要把精神文明建设落实到城

乡基层”的指导方针,突出农村精神文明建设这个重点。全县围绕经济建设这个中心,抓住改善农牧区生活条件,提高农牧民文明程度和科技文化素质这三大重点,以创建“十星级文明户”为主载体,着力创建文明村镇,评选十星级文明户,改善村容村貌,修路建房,改水改厕,建设文化阵地,活跃群众文化生活,壮大集体经济,脱贫致富,建设社会主义新农村等各项工作。

开展争创“十星级文明户”活动,就是从农牧户入手,以提高农牧民的整体素质,培养“四有”新型农牧民为目的。坚持社会教育与家庭教育相结合,更进一步解放思想,更新观念,营造以爱国主义、集体主义、社会主义为主旋律的舆论氛围与道德风尚,以优化社会主义细胞的形式,使精神文明建设尽快“进村入户”,把思想政治工作落实到家家户户。

由于工作扎实,措施得力,全县建成县级小康示范户2 309个,县级“十星级”(勤劳致富、计划生育、遵纪守法、重视科教、尽好义务、家庭和睦、移风易俗、邻里团结、尊老爱幼、讲究卫生)3 449户。吐尔洪乡吐尔洪村、喀拉通克乡塔斯巴斯陶村、杜热乡大坝村被自治区文明办命名为自治区级文明村。文明乡村的创建,进一步把农村精神文明建设落到了实处,促进了社会风气的好转。

1992年12月,县人民广播电台升级为县人民广播电台,各乡广播站的技术设施也得到了极大提高和改善,这极大地推动了农村广播宣传事业的发展。

县委通过抓“三下乡”(科技、文化、卫生)活动,促进了农村精神文明建设,丰富了农牧民的文化娱乐生活。到

2000年底,县文化队下乡演出共达7309场,观众达14.4万人(次),电影公司下乡放映电影、录像达588部,观众达8.2万人(次)。县卫生局组织医疗队下乡巡回医疗,共治疗近万人(次),接种疫苗8400人(次)。科技部门下农牧区办小麦、玉米高产技术和优质高效养殖技术,农作物病害防治,优良品种培育,农机、水利、林业新技术等培训班共18期,共培训人数达1.2万人(次)。

县翻译学会在农牧区共举办5期哈汉双语学习班和1期翻译培训班,学习培训人数共达1807人(次)。农牧区普法活动中,发放普法教材7543册(本),农牧民参学率达95%。对农牧民进行时事政治教育,提高了农牧民遵纪守法观念,取得了良好的效果。

到2000年全县农村电视普及率已达100%。农牧户安装程控电话达5970部(包括手机),扩大了农牧民与外界的交流,提高了农牧民生活档次,丰富了农牧民的精神生活。加强农牧区思想文化建设,是农村改革的一项重要任务,有助于提高农牧民的思想觉悟。有助于家庭和睦、邻里互助、老有所养、贫有所扶的良好风尚。建设好基层领导班子,完善家庭联产承包责任制,不但壮大了集体经济,还有助于改变基层干部的工作作风,调动各族干部和群众的生产积极性。使社会主义、爱国主义、集体主义、民族团结的思想和先进的文化占领农村阵地,对稳定社会,发展生产都起到积极的作用。

#### (四)富蕴精神

1995年在全县范围内广泛开展“弘扬一种精神,塑造

一种形象”为主题的大规模学习、宣传、推广张家港精神的群众性教育活动。县委召开了由各乡镇、县直各单位领导参加的动员会,认真部署了此项工作,要求全县各级党组织把学习推广张家港经验当作重要任务来抓。各乡镇党委和县直机关单位分别召开基层领导参加的动员会,将此项工作得以落实。在全县迅速掀起一个学习、宣传、推广张家港经验的热潮。

县委及时把“张家港经验”宣传提纲发放到全县各单位、各乡(镇),并要求根据实际情况制订学习张家港经验,创建文明乡(村)、文明单位的规划。同时又制定了《富蕴县社会主义精神文明建设“九五”规划和2010年远景目标》,并加大投入,设立富蕴县精神文明建设奖励基金,为学习张家港精神提供了强有力的物质保障。

以张家港精神为动力,县委结合实际塑造了以“真诚团结、勤奋向上、求真务实、拼搏进取”为内涵的“富蕴精神”,并塑造了以“文明礼貌、真诚守信、遵纪守法、团结向上、耻于自满、羞于人后、勤奋努力、求实发展”为主要内涵的富蕴人形象。

县委进一步阐述“富蕴精神”——“真诚团结、勤奋向上”就是“全县各族人民团结起来,在党的领导下,在张家港精神的鼓舞下,学雷锋,树新风;学赛尔江、学阿布旦,比思想、比干劲、比贡献,为建设好富蕴而努力”;“求实发展、拼搏进取”就是“解放思想、打破陈规、与时俱进、开拓进取、艰苦创业、无私奉献、动真碰硬、斗志昂扬、联系群众、默默敬业、建功立业,甘当人民公仆,为建设好富蕴县两个文明而

奋斗”。

1996年,县委制定了《富蕴县城市建设与市容管理办法》,把营造文明整洁、卫生、安全的社会环境与提高市民的文明素质紧密结合起来,突出富蕴人形象。进一步加大了卫生县城创建力度,加强了卫生管理,提高了县城整体卫生水平。同时制定了《富蕴县创建卫生城市方案》,推动了县城卫生基础建设,改善了投资环境,提高了县城整体卫生水平,为广大群众服务,为经济建设服务。由21个部门组成富蕴县爱国卫生委员会,县政府领导兼任主任,每年开展各种卫生检查评比活动。对县城的道路、建筑物、园林设施都规定有一定的标准。将原有的旧厕所拆掉,在街道适当的地方建水冲式公厕。对垃圾日产日清,街道一日两清扫,街边渠水通畅,街道两旁树木整齐、草绿花艳。公园建设焕然一新,游人络绎不绝。县城加大绿化、美化、净化工作,完成3.24千米的污水排放管道,及时修整街道路面。供排水质量符合标准。市场整洁,分摊经营,文明经商,食品饭店符合卫生要求。

在开展“讲文明、树新风”楷模活动中,县委要求县乡两级党政机关层层动员,制定端正机关作风措施和管理办法,完善廉政措施,语言规范、行为规范、形象规范和服务规范。大力推广使用“文明用语50句”,禁用“服务忌语50句”,广泛开展公民思想道德教育,形成“五讲、四美”的良好风尚。

全县以富蕴精神为主线,通过系统、深入、全面细致的开展工作,从县城到农村,从单位企业到家庭,从个人到群体都纳入了精神文明建设活动体系,使精神文明建设真正

成为物质文明建设的思想保证和智力支援,进一步深化改革,促进社会全面进步创造了良好的环境。“富蕴精神”之花推动了全县各项生产的发展。

## 二、民族团结的教育活动

进入 20 世纪 90 年代,根据国内外形势的变化,县委围绕维护祖国统一、反对民族分裂主义、反对非法宗教活动为主要内容开展民族团结教育活动。经常举办统战、宗教人士座谈会,学习江泽民、李鹏在全国民族委员会主任工作会议上的重要讲话,收看了阿克陶县巴仁乡反革命暴乱的录像,各族人民一致谴责巴仁乡一小撮民族分裂分子犯下的滔天罪行。

县委认真贯彻党中央、国务院和自治区党委关于加强民族团结的一系列指示精神,牢固树立“汉族离不开少数民族,少数民族也离不开汉族”的思想,积极开展民族团结创建活动,涌现了赛尔江、阿布旦、耶列什等一批民族团结的先进典型。

1994 年 9 月 9 日晚,县城派出所公安干警赛尔江·买米拉为保护人民生命财产安全,与两名暴徒英勇搏斗,不幸以身殉职,年仅 30 岁。同年 12 月 15 日,自治区党委、区人民政府追授赛尔江同志为“人民的忠诚卫士”荣誉称号时说:“赛尔江同志是党和人民培养起来的一名优秀少数民族公安干警,他热爱本职工作、忠于职守。他的一生是光荣的一生,战斗的一生,全心全意为人民服务的一生。赛尔江同志是民族团结的典范,对敌斗争的典范,英勇献身的典范,

无私奉献的典范。”此后，国家民族委员会授予赛尔江“全国民族团结进步模范”称号。国家公安部授予他“全国公安战线一级英模”称号。在赛尔江牺牲1周年时，一座表彰他的英雄壮举的纪念碑在县城西5千米处山冈上落成。1997年，地委将英雄赛尔江纪念碑命名为“爱国主义教育基地”。赛尔江的英雄事迹，传遍了天山南北，长城内外。

1995年10月17日，在县城西边40公里的山间公路，一位14~15岁身体瘦弱、蓬头垢面的少年举起右手，拦住了喀拉布勒根乡牧业二村牧民耶列什破旧的汽车。这位少年叫王勇，12岁时父母离异，他跟母亲生活，经常被继父捆绑、毒打。听说新疆好挣钱，他跟一淘金老板来到富蕴县哈拉也尔齐斯河47号矿点为老板淘金，狠毒的老板只管民工吃饭，不开一分工钱。民工稍有不满意或逃跑迹象，动辄毒打、囚禁。1995年10月14日，因不堪忍受非人的劳作、折磨，小王勇乘老板的打手不备逃了出来。了解到小王勇的悲惨遭遇，年已50岁、育有12个孩子、家庭生活还不富裕的耶列什收留了他，起名“四川别克”，成为自己的最后一个孩子。10年后，耶列什因病去世，“四川别克”也长大成人，回到了他的故乡四川。但这一民族团结的事迹一直感动着人们。

1996年冬，全县遭受30年不遇的特大雪灾，山区降雪达1.5米，上百名采矿人员被困深山，随时有生命危险。杜热乡哈萨克族牧民阿布旦·恰迭提一家以无私的民族情怀，全力救助濒临绝境的矿工，他毅然把自家储备的面粉分给断粮的人，把正在怀孕的8头奶牛宰杀给饥饿的汉族弟兄

吃。他让冻伤的矿工住进自己的毡房,并让儿子冒着被大雪埋没的危险踩着雪橇下山送信。他说:“为了挽救汉族兄弟的生命,就是遇到再大的困难和危险,也要把信送到。”谱写了一曲动人的各民族同呼吸、共命运、心连心的时代颂歌。他因此先后被地区、伊犁州、自治区和国家民委评为“民族团结进步先进个人”。

为了表彰先进,树立典型,不断推动全县民族团结进步事业健康发展,到1998年,全县已召开8次民族团结进步“双先”表彰会,表彰先进集体300余个、先进个人600余人。

县委坚持把抓经济工作同民族团结工作结合起来。加强民族地区经济、文化、教育、科学、卫生等事业的发展,不断巩固新型的民族关系,致力于各民族共同繁荣、共同进步、共同发展的事业。“年年抓5月,5月促全年”民族团结活动越来越好。

除此之外,县委还十分重视宗教人士的政治教育和各项宗教管理工作。进入90年代,县委进一步认真贯彻中央和自治区有关文件精神,进一步落实国务院颁布的《宗教活动场所管理条例》和自治区制定的《宗教活动场所登记办法》,对18个清真寺的合法权益加以保护,加强宗教活动场所的管理,对从事合法宗教活动的情况进行登记,办理合法手续,并经县政府批准,发放了从事宗教活动许可证。县委统战部、宗教局制定包括23项内容的综合治理责任制,并与18个宗教活动场所实行“三定”(定片、定点、定人)。对非法宗教活动点,协同有关执法部门给予取缔。

县委对宗教工作中出现的新情况、新问题及时深入基层调查研究,及时处理。认真听取宗教人士的意见,认真研究统战宗教工作,积极引导,鼓励宗教人士为发展全县经济,特别是农村经济建设服务。引导他们自觉树立维护全县社会稳定,维护祖国统一的思想,坚决反对民族分裂主义和非法宗教活动。

到2000年,全县有统战人士30名,宗教人士109名,其中当选政协委员23名,当选人大代表2名,选为伊犁哈萨克自治州代表1名。先后有20人去沙特阿拉伯麦加朝觐。

## 第七节 第八次党代会 “三讲”教育

### 一、第八次党代会

1996年12月17~19日,中共富蕴县第八次党代会在县城(库额尔齐斯镇)召开,历时3天。应到会代表168名,实到代表166名,列席代表28名,代表全县3087名党员。

这次大会的主要任务是认真总结中共富蕴县第七次代表大会以来的实践经验,确定今后5年的战略部署,选举产生中共富蕴县第八届委员会。动员全县共产党员和各族人民进一步解放思想,抓住机遇,团结奋斗,为实现跨世纪宏伟目标胜利走向21世纪而努力奋斗。

大会听取和审议赵国明代表中共富蕴县第七届委员会所作题为《抓住机遇、开拓进取、保持稳定、努力拼搏,为实

现跨世纪宏伟目标而奋斗》的工作报告；听取和审议县纪委书记张志积代表中共富蕴县第七届委员会纪律检查委员会的工作报告；选举中共富蕴县第八届委员会委员、纪检委委员。

赵国明在报告中指出，从 1992 年 3 月以来，县委结合实际，制定了经济发展方针、目标、措施，开展了思想大解放活动。各族干部、群众，振奋精神，上下团结，抓住机遇，深化改革，促进发展，保持稳定，艰苦奋斗，推动改革开放和现代化事业的发展，取得了辉煌的成就。到 1996 年底，全县国民生产总值完成 1.84 亿元，比 1991 年增长 83%。人均国民生产总值由 1991 年的 1 702 元增至 1996 年的 4 986 元，按可比价计增加 24%。粮食达 2 510 万千克，比 1991 年增加 838 万千克；牲畜存栏 54.5 万头（只），比 1991 年增加 5.45 万头（只）。工业生产由 1991 年的 5 608.67 万元增至 1.38 亿元，按可比价计算增长 146%。乡镇企业总产值迅速发展，1991 年为 2 423 万元，1996 年达 1.6 亿元。216 国道的贯通增强了富蕴县国民经济和社会发展的实力，5 年实现进出口贸易额 680.56 万元。内联外引项目 9 项总金额 1 006 万元，已同 5 个区、县、市建立了经贸关系。人民生活改善，1996 年农牧民人均纯收入达 1 311 元，比 1991 年增加 596 元。有 953 户农牧民摆脱贫困。926 户牧民实现定居。市政新建、扩建、续建项目投资 3 157 万元，全县完成项目 102 个。民族团结进一步加强，赛尔江英雄事迹谱写了民族团结的光辉篇章。向科技、文化、卫生共投入 7 471 万元。输出 847 名大中专生。共建成文明单位 95

个,1995年被自治区命名为精神文明建设先进县。

5年来取得成绩的经验:坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党,坚持稳定压倒一切的工作方针,坚持从本县实际出发,坚持发展大农业,坚持以经济建设为中心,坚持深化改革、扩大开放,坚持两个文明建设,加大宏观调控力度,贯彻党的民族团结政策,坚持相信依靠群众。

今后5年的主要工作是搞好农牧业综合开发,深化农牧区改革,积极稳妥地发展乡镇企业。坚持工矿兴县。实施科教兴县,促进各项事业的发展。推进社会主义精神文明建设,加强民族团结,维护社会稳定。加强党的建设,保证改革开放和现代化建设宏伟目标的实现。加强党风廉政建设。坚持民主集中制,加强党的组织建设。

与会代表充分肯定七届县委的工作成绩,认为《报告》贯彻了党的以经济建设为中心,坚持四项基本原则和开放路线。贯彻了党的十四届四中、五中、六中全会精神。贯彻了自治区、地区精神文明建设工作指示,体现了两个文明一齐抓的信心。《报告》明确提出了今后五年的任务,对开创全县两个文明建设新局面,完成“九五”计划和2010年远景规划具有重要指导意义。

大会认为5年来,纪委全面维护党的形象,加强党风廉政建设,开展反腐败斗争,对促进全县改革、发展、稳定发挥了重要作用。

大会选举出赵国明等30名县委委员、4名候补委员组成中共富蕴县第八届委员会。选举张志积等15名委员组成新的纪律检查委员会。在八届一次全委会上,选举赵国

明、杨玉增、马宁·再尼勒、吉哈乃·恰开、托留汗·再努拉、田浩、张志积、许景平、热马赞·依沙9名常委。选举赵国明为县委书记，杨玉增、马宁·再尼勒、吉哈乃·恰开为县委副书记。张志积为纪检委书记。

## 二、“三讲”教育

根据中共中央《关于在县级以上党的领导班子和领导干部中开展以“三讲”教育为主要内容的党性党风教育的意见》，全国开展“三讲”（讲政治、讲学习、讲正气）教育活动，富蕴被自治区确立为试点县。县委从讲政治的高度深刻认识到自己不仅肩负着搞好自身的“三讲”教育任务，同时还肩负着为全疆各县（市）全面开展“三讲”教育提供借鉴经验的重任。基于以上认识，县委立即作出部署，提出“提前介入”，为“三讲”教育全面开展夯实牢固的基础。1999年3月，县委组织五套班子（县委、政府、人大、政协、县纪委）领导进行认真学习，准备两年的时间完成“三讲”教育任务。4月，县委“率先垂范”结合实际制定出《“三讲”教育实施方案》，成立“三讲”教育领导小组，由县委书记赵国明任组长。县委常委、组织部长刘艳梅兼任办公室主任。根据《实施方案》全面扎实有效地开展“三讲”教育活动。

按照《实施方案》，“三讲”教育分三个阶段进行。第一阶段学习动员，提高认识；第二阶段自我剖析，听取意见；第三个阶段认真总结，整改提高。

组织学习的文件有《讲政治、讲学习、讲正气教育读本》、《中共中央政治局常委会关于维护新疆稳定的会议纪

要》、《江泽民在中央纪委第三次会议上的讲话》、《江泽民考察新疆时的讲话》及中央、自治区有关开展“三讲”教育的重要文件(《努力建设高素质的干部队伍》、《中央善于加强党的建设几个重大问题决定》)。学习方法采取集中讨论和自学相结合;全封闭与半封闭相结合。学深学透文件,做到“三查”(查学的科目、查学习心得、查读书笔记)。学习心得每人写10篇以上,读书笔记要求2万字以上。经常召开座谈会、研讨会。领导干部首先认识到了“三讲”教育的必要性、重要性。共查出存在10个方面的不足,找出找准班子及成员存在的突出问题,为“三讲”教育奠定了良好的基础。9月,县委以“整风”精神在各乡镇、县直单位开展纠风活动,召开干部纠风大会,查找干部工作作风和思想作风存在的问题。对因工作失误给国家集体和群众造成损失的个别单位和个人给予通报批评,严肃处理了一批违纪干部。由于在“三讲”教育中工作做得扎实、有创新。10月,县委作为阿勒泰地区县(市)代表,参加了中央组织部“三讲”办公室召开的关于少数民族地县(市)“三讲”教育工作研讨会。以此为契机,在全县开展“三讲”教育大讨论,进一步明确了少数民族地区开展“三讲”教育的重要性,并结合实际的方法、步骤,为“三讲”教育营造了良好的氛围。

突出抓“学”统领全局,把理论学习贯穿于“三讲”教育活动的始终。加强学习提高思想政治素质和政治理论水平是“三讲”教育的主要任务之一。有些干部对“三讲”学习认识不够,觉得虚、软,为纠正这种错误,县委把理论学习作为“三讲”教育重要任务来抓。

在抓理论学习中,制定出周密的学习计划和进度表,安排学习专题。提出严格要求,凡参加学习的干部订出点名、迟到、早退、请假等制度,采取“读、看、论”形式(读书学习、观看电教片、讨论交流)。认真学习毛泽东、邓小平、江泽民有关著作及上级有关重要文件,每个人至少学习 30 篇文章。县“三讲”办编印发了《富蕴县“三讲”教育专刊》,刊登县领导干部和成员理论学习文章,促进了理论学习的开展。通过学习澄清了部分干部错误思想认识,加深了对“三讲”的认识,增强了投身“三讲”教育的积极性、主动性。有的干部说:“联系实际学习理论,越学越感到自己离‘三讲’要求有差距,从内心产生一种需要加强理论武装的愿望。”所以在“三讲”教育第二、三阶段都始终以学习为先导,针对不同阶段确定不同的学习重点。在自我剖析阶段学习《反对自由主义》、《为人民服务》、《领导干部一定要讲政治》等文章。

县委抓住“整”字不放,采取开门整,找准领导班子和个人自身存在的突出问题。为此,县委从“三讲”教育开始就实行开门整风,广泛发动群众,采取“群众提、自己找,上级点、互相帮”的方法,查摆出存在的问题。共向全县离退休干部征求意见 848 条,建议 3 024 条,其中对五套班子副县级以上领导意见 665 条,建议 1 208 条,并召开了老干部座谈会,听取了他们的意见和建议,随后又同 156 名有代表性的老干部谈话。老干部反映的突出问题是:在县五套班子中,有的领导学习不够,群众观念淡薄,工作作风不实,思想不够解放,领导素质不高,还不同程度地存在着官僚主义作风。针对以上问题所有领导干部均撰写剖析材料,经过反

馈后,对照反馈意见,县委组织领导班子成员从党性党风的高度查根源,论危害。个人材料互相传阅,班子一把手认真把关,提出修改意见,不少干部的剖析材料修改六、七次。班子和个人剖析后,县委面向群众广泛征求意见,将剖析材料进一步修改,形成正式材料印发。然后提交干部群众民主评议,评议结果对县委班子及其领导干部满意率达90%以上。班子一把手率先开展批评与自我批评,带头打破僵局,使批评与自我批评收到了良好的效果。

县委深入农牧户和企业车间班组,了解群众的疾苦,倾听群众的呼声,拿出15万元解决贫困户,生产、生活问题。在《关于加强基层组织建设和干部队伍建设的意见》中,明确规定:“三讲”教育活动必须与基层群众相结合,为广大群众办实事、办好事。针对草业大厦(县驻乌鲁木齐办事处)借款返还问题,县采取了财政自筹、银行贷款等方式,筹集200万元及时清退给借款的职工。同时取消了19个会议,仅此一项就节约开支89.5万元。

各乡镇“三讲”教育活动所开展的方法步骤,同县五套班子和县城各机关的“三讲”教育活动基本一样。县委组织“三讲”巡视组深入到各乡镇指导开展活动,各乡镇都成立了“三讲”教育领导小组。活动自始至终受到广大农牧民群众的普遍欢迎,解决了农牧民提出的实际问题。宣传部门开展“三讲”教育专栏,报道“三讲”教育情况,提高了“三讲”教育成效。通过“三讲”教育,讲出了水平、讲出了农牧民的心声、讲出了广大干部和群众的生产积极性。广大农村干部、群众思想觉悟提高了,农村基层组织的凝聚力、

战斗力、号召力增强,广大干部和农牧民的联系加深,干群感情更加深厚,农村出现新的气象。

富蕴作为自治区“三讲”教育的试点县,总结了一些经验:开展“三讲”教育必须有自治区巡视组的指导和上级领导的帮助;加强宣传教育营造良好的氛围是“三讲”教育的前提;坚持发动群众是搞好“三讲”教育的基础;加强组织领导切实履行第一责任的的责任制是“三讲”教育的关键;摆正“两个关系”(生产工作和学习两不误,学习、生产两促进)是“三讲”教育的根本。

通过开展“三讲”教育,使全县的领导干部普遍受到了一次深刻的马克思主义理论教育,理论水平和思想修养有了进一步的提高,坚定了社会主义信念和共产主义理想。找准了班子及个人在党性党风方面存在的问题,制定了整改措施,进一步明确了努力的方面,受到一次生动的群众路线和群众观点的再教育,密切了党群、干群关系。增强了领导干部廉洁自律,接受群众监督的自觉性,恢复和发扬了党的批评与自我批评、民主集中制的优良传统。领导干部受到了一次严格的党内政治生活锻炼,激发了领导干部的进取精神,促进了干部的作风改变,有效地推动了各项事业的发展。

## 第九章 新世纪 新任务

### 第一节 “三个代表”重要思想学习教育活动 第九次党代会

#### 一、开展“三个代表”重要思想学习教育活动

为了进一步加强和改进党的建设,增强党组织的凝聚力和战斗力,提高广大党员干部的素质。县委根据自治区、地委的安排部署,用2001~2002年两年时间,在全县党员、干部中分批分阶段深入开展学习“三个代表”(中国共产党始终代表中国先进生产力发展要求,始终代表中国先进文化前进方向,始终代表广大人民群众的根本利益)重要思想教育活动。

2001年1月,县委成立了学习“三个代表”重要思想领导小组。县委书记任组长,组织部长任办公室主任。

活动从2001年1月在全县铺开。县委及时制定了《富蕴县学习“三个代表”重要思想教育活动实施方案》,按《方案》有条不紊地进行学习。

县直机关参加“三个代表”学习活动共 101 个单位(部门),1 201 名干部,其中领导干部 232 名,一般干部 969 名。第一阶段为学习培训阶段,严格按照地委、县委的要求,结合本单位的实际、周密安排,认真进行集中培训(封闭式学习),广泛征求群众意见、建议,边学边改。主要做法:

**超前部署,组织到位。**本着“抓早、抓实、抓细”的原则,做到“三提前五到位”。提前预热。对县直单位副科级以上实职领导进行分期分批培训。学习的文件主要有《江泽民在庆祝建党八十周年大会上的讲话》、《新疆农村“三个代表”重要思想学习教育读本》、《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》;江泽民《高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》等多种文件。提前介入。为了提高宣讲质量,由 39 人组成宣讲团(先在县党校进行全面系统的培训,提高“三个代表”宣讲团的整体素质,确保授课实效)。提前调研。对学习单位进行调查摸底,准确界定参加学教活动单位、干部范围、合理分口、做到心中有数,使学习单位一个不漏,学习人员一个不少。**领导机制到位。**将学习单位分成党政、经济、大农、文卫四大综合口,分别成立县委分管领导任组长,政府、检、法两院领导为副组长的领导小组。每个单位都设有学习办公室。并对 18 名工作人员“以会代训”的形式进行先期培训。建立县领导干部联系制度。由县委、政府、县人大、县政协四套班子领导分别联系 20 个学习单位,形成了“主要领导总体抓、主管领导具体抓、班子成员分工抓”的良好格局。思想动员到位。通过全县动员大会各单位各部门再次动

员,为学教活动奠定了良好的思想基础。督查到位。地区和县两级督查小组,定期到各学习点进行督查。规章制度到位。县“三讲”办进一步完善学习、考核、考勤等20项规章制度,使各项工作有章可循。边学边改到位。县四套班子召开专题会议,明确指出各学习单位根据这些问题仔细分析、认真整改,并对整改情况进行公示、评议。

注重质量。认真学习江泽民总书记“七一”讲话,全面深入反复学,使参学者自觉投入到“三个代表”学习活动中去。高标准抓好学习培训,采取集中授课、座谈讨论、观看电教片等多种形式增强学习效果。突出“五抓”(抓盲点、抓难点、抓亮点、抓重点、抓暗点)。采取综合考核,对全体学习人员从考勤、读书笔记、心得体会等方面进行综合评价(对学习内容进行6个大项、21个小项细致考核),结果,参学者全部达到规定标准和要求。

层层宣传、广泛征求意见。采取出动宣传车、办板报、专栏、挂横幅等多种形式,营造良好的舆论氛围。据统计,在学习阶段出动宣传车166小时,黑板报621个(块),广播、电视宣传129小时,挂横幅186条,印发各类宣传材料2.02万份。共征求意见1245条,汇总整理为972条,建议1229条,汇总整理为973条。

通过第一阶段学习,广大干部政治有所增强,认识了学习“三个代表”的重要性,认清了新疆反分裂斗争的长期性、尖锐性和复杂性,增强了政治敏锐性和责任感。干部队伍“三风”(思想、工作、学习)普遍有所改进,减少了脱离群众、脱离实际、“瞎指挥”的现象,摒弃了办事拖拉、报喜不报忧、

搞形式、图虚名、弄虚作假的不良作风。克服了“认为理论学习无多少用处，还是多干点实实在在的工作”的不良思想倾向，解决了借口工作忙不参加学习的“以工代学”情况，消除了“干工作容易见成效，抓学习见不到成绩”的倾向，纠正了“看书只看皮，看报只看题”的错误想法。服务意识明显增强。如“公安交警大队对群众反映部分干警态度生硬问题，他们及时召开会议，以“自己找、领导点、同事帮”的形式，干警作风得到好转。

在第二个阶段，抓学习动员、意见反馈、调查研究、政策宣传、实施“富民工程”、对照反思、思想交锋七个环节，使干部切实受到教育，群众得到实惠。

采取分层反馈的方法，指导组向班子一把手反馈，一把手向副职反馈，副职向一般干部反馈。听了群众的意见，许多干部说：“群众给我们提意见多，说明对我们希望大，提的意见程度深，说明对我们的信心大。”教育干部倾心关注农村工作，在“三同”（同吃、同住、同劳动）过程中，组织干部大兴调查研究之风，把了解民情定为一项硬任务，通过进农家门，听农家言，了解农牧民在想什么、盼什么、急什么、怨什么。农村生产、生活条件艰苦，使干部内心深处产生了强烈震撼。一位干部在民情日记中写到：“过去总认为自己在机关工作很辛苦，为民办了不少事，没有功劳也有苦劳，通过‘三同’才发现自己想的、做的离群众的要求还差得很远。”通过多种形式，征求到农牧民意见和建议 810 条，对搞好评议提供了宝贵的资料。县直机关单位（党政群、团）领导干部紧密结合民情、村情、乡情、县情，有针对性地开展调研活

动。如基层群众反映铁买克乡沙尔铁列克村扶贫基地长期没有通电,县委责成县电力公司免费为基地安装 30 千瓦变压器,架设了 1.5 千米电线。广大干部关注农村、关心农牧民,与农牧民的心贴得更近了。县直各部门(单位)干部以“群众贫困我羞耻,群众富裕我荣耀”为思想指导,扎实为民办好事、办实事。帮助他们找信息、找市场,跑订单、跑项目。据统计全县城 80% 的干部邀请农牧民上来“三同”。在城里帮农牧民销售各种产品达 7.7 万元,跑销售订单 188 份。2001 年,3 200 千克花芸豆和 2 135.3 公顷豌豆按订单销售一空。县委确定 43 个村的 3 878 户、2 138 人作为扶贫重点,帮他们定规划、定思路、定措施,共商大计。

广大干部以身作则,凝聚民心。县人民银行了解到个别乡镇农村信用社在给农牧民办理代款时,存在未经农牧民同意硬性扣留股金的现象,就作出了《关于对基层农村信用社违规情况立即进行整改的通知》,群众十分满意。县畜牧局制定出台了《富蕴县种畜管理规定》,规定农牧民每引进一头种畜予以 20% 的奖金补助,加快了牲畜品种的改良步伐,农牧民得到了实惠。

县人民医院到库尔特乡苏普特村为农牧民义诊 220 人,建立“三同”医疗档案 175 个。为一名哈萨克族小男孩麦尔别克做了一个大手术,当得知小男孩家庭贫困时,县医院免收了他 2 000 元的手术和医药费。各单位(部门)共为农牧民办好事 370 件,办实事 666 件,提出发展思路 368 个,实现农牧民最想办而又无能力办的心愿 459 个,解决影响群众生产、生活的老大难问题 64 个。

在第三阶段,县委坚持思想整改和工作整改相结合;主题整改与全面整改相结合;高标准与高质量相结合;整改与提高相结合。切实让干部受到教育,群众得到实惠以实效取信于民,具体做法是积极动员群众参与监督,紧扣存在的问题制订整改提高方案。狠抓建章立制,对原来制定的《政治学习制度》、《三会一课制度》、《机关工作管理制度》、《党风廉政建设制度》重新修订,使之更加缜密。面对新情况、新任务又制定了《“三同”回访制度》、《领导与一般干部定期谈心制度》、《开展思想教育的10种新方法》。订立整改五项制度(责任制、公示制、承诺制、评议制、报告制),解决实际问题。开展“重点物价大检查活动”,对县城10个重点企业(事)业单位进行收费大检查(特别是中小学教育收费问题)。经贸委、工商联开展了“学教促党建活动”,县法院实行了“廉政建设五承诺”。财政局开展了“四个一活动”。国税局、地税局实行了“文明办税八公开”。工商局开展了“天天3·15”活动。文体局开展了“净化文化市场活动”。爱卫会开展了“爱护环境、美化家园活动”。卫生系统开展了“奏响医德新乐章活动”。商贸系统开展了“销售服务日活动”。建设局开展了“园林绿化行动”。通过一系列活动,把学习“三个代表”重要思想进一步落实到实处。干部的思想、工作作风发生了新的变化,从而解决了群众关心的热点、难点问题,密切了党群关系。

农牧区学习“三个代表”重要思想的步骤措施、方法大体上和县机关各部门一样。其不同点是全县农牧区基层组织建设工作以创“五个好”村党支部、“六个好”乡镇党委和

建设农村基层组织、建设先进县为目标。但也存在一些问题,如一些基层党组织干部思想保守、观念陈旧、不能适应市场经济与西部大开发的变化,不能适应经济结构调整。一些村党组织凝聚力、战斗力不强,不能积极地带领农牧民脱贫致富。一些乡村集体经济十分薄弱,农牧民经济发展步伐缓慢。一些村干部作风简单粗暴、虚报浮夸、严重脱离群众,脱离实际、甚至存在侵占农牧民利益的现象。一些站所干部为农牧民服务思想淡化,形成了“门难进,脸难看、事难办”。要解决这些问题必须坚持“三个代表”重要思想来武装广大基层干部,提高农村基层组织队伍建设的整体素质。

在农村“三个代表”重要思想学习教育中,坚持以正面教育和自我教育为主,坚持从农村的实际出发,因地制宜,有什么问题解决什么问题,坚持上下结合、综合治理、标本兼治的方针。加强基层组织建设,狠抓党员干部的工作作风。一切从实际出发,为农村、农民、农业大办好事、实事。

在整改活动中,发动群众积极参与,及时树立典型,充分发挥型引路,通过五栏(宣传栏、学习栏、黑板栏、公示栏、图片栏)、十媒介(书刊、报纸、杂志、传单、横幅、宣传车、广播、电视、电影、网络)等宣传媒体营造氛围,开展“四赛”、“四创”活动(知识竞赛、歌咏比赛、征文比赛、演讲比赛,创先进机关、创先进单位、创先进行业、创先进个人)。在农牧区共发放征求意见 7 900 份,收回 6 373 份,汇总为 1 466 条。干部入户共征求意见 1 600 条,建议 1 300 条,落实 1 200 条。县财政拨款 128 万元作为农村学习“三个代表”

重要思想补助经费。通过“三个代表”学习,全县农牧区涌现出 30 个先进基层党组织,15 名优秀党务工作者,45 名优秀共产党员,其中吐尔洪乡吐尔洪村被自治区党委命名为“五好”村党支部。全县农牧区开展学先进、比先进、争先进活动,形成了学、赶、超的良好氛围。

通过“三个代表”重要思想的学习教育,农村基层干部精神面貌有了很大的转变,乡村“脏、乱、差”问题得到解决,广大农牧民群众法律意识、政策观念有所增强,群众性文体活动不断活跃,教育、卫生服务质量明显提高。农村产业结构调整步伐加快,改变了以往不敢调、不会调的不利局面。如 2000 年喀拉通克乡充分利用地缘优势,发展阿魏蘑菇和蔬菜大棚产业,建起阿魏菇培育厂,人工繁殖阿魏菇 2 万袋。建起 30 座大棚蔬菜基地,仅此一项农民每人每年平均增收 150 元。吐尔洪乡提出培育脱毒低糖马铃薯种植、实施喷灌工程、推广农业化除技术、牧业基础设施建设、牛羊改良,促进了农牧民增收。铁买克乡发展“两高一优”农业,扩大农业区绒山羊养殖,组织劳务输出为农牧民增收打下了坚实的基础,建成 1 360 公顷以“宁春”16 号小麦为主的优质小麦种子扩繁基地。库尔特乡成立了农产品销售服务中心,帮助农牧民销售高粱、马铃薯 1 万千克,山羊绒 500 千克,签订豆类种植销售合同 100 份。喀拉布勒根乡成立了花芸豆科技服务小组,采取农技人员分片包产的形式为农民提供各项服务,被农民亲切地称为“庄稼的好守护神”。落实花芸豆种植面积 321.1 公顷,年产 1.445 万千克,总收入达 5.06 万元。全县各乡共种植豆类作物达 2 459.3 公

顷,薯类作物 302.7 公顷,麻黄草 2.5 公顷;完成 6.7 公顷的经济林种植。通过产业结构的调整,全县农牧民人均纯收入增加 264 元。

为了把“三个代表”重要思想学习继续落实到实处。县委要求各乡采取政府投资,农牧民投劳,改善乡村交通。经过上下齐动员,县城到可可托海长 56 千米、县城到库尔特乡 35 千米的公路,重新修整铺油通车。农牧民投劳 4.6 万个、各乡投资 40 万元,修建桥梁、涵洞 13 座,铺垫乡村公路 20 千米。在改水防病工程方面,县委投资 1 037.77 万元,解决了全县 4.4 万人、41.74 万头(只)牲畜饮水问题。2001 年完成人畜饮水井 55 眼,完成吐尔洪乡恰库尔特村的管网供水和杜热乡阔克布拉克 3 个村的 3 处引泉管道工程,解决和改善了 1.06 万人和 15.24 万头(只)牲畜饮水问题。全县 84 名医务人员到农村卫生室工作,广大农牧民拍手叫好。

通过开展“三个代表”重要思想学习教育活动,全县党员、干部、群众加强了学习,提高了认识,统一了思想,党员干部“立党为公、执行为民”的意识加浓。人民群众对党的信心加强,对社会主义信念加深,生产积极性进一步提高,党和各族群众的关系更加密切。广大党员干部认识到,党只有根植于人民这块土地上,才能立于不败之地,才能领导各族人民建设好自己的家园。

## 二、第九次党代会

2001 年 8 月 28~29 日,中国共产党富蕴县第九次代

表大会在县城(库额尔齐斯镇)召开。大会应到正式代表180名,实到代表170名,代表全县3600名党员。其中领导干部代表111名,工、农、卫生、体育、政法、财贸、科技战线的代表36名,劳动模范33名,少数民族代表114名,占63.3%。列席代表32名。大会正式代表中,大专以上文化的88名,占48.9%;45岁以下的124名,占68.90%。来自部队和各企业单位的特邀代表9名。

大会的主要任务是抢抓实施西部大开发历史机遇,加快经济社会发展,全面建立市场经济体制,进一步深化改革、扩大开放,以创新精神推动各项事业的发展。选举产生中共富蕴县第九届委员会。

大会听取、讨论并通过许承志代表中共富蕴县第八届委员会所作题为《紧跟世代潮流,前瞻未来发展,为谱写富蕴县恢宏壮丽的新篇章而艰苦奋斗》的工作报告;听取、审议并通过韩传江代表县纪律检查委员会所作题为《加大力度,狠抓落实,不断取得反腐败斗争的新成效》的工作报告;选举产生中共富蕴县委员会委员、常委、县委书记、副书记和纪律检查委员会委员、书记;选举出席中共新疆维吾尔自治区第六次代表大会代表。

大会工作报告分两大部分:5年工作的基本总结;今后5年经济、社会发展的主要任务及实现措施。

5年工作总结认为,农牧业和矿业的迅猛发展带动了县域经济的快速增长,2000年全县生产总值达2.85亿元,较1995年增长66.6%。人均国民生产总值由4149元提高到6106元。工、农牧业总产值完成3.47亿元,较1995

年增长 61%。

按照“以牧为主,农牧结合”的指导思想,大力发展草料生产,着力缓解草畜矛盾。牲畜饲养量连续 5 年改写历史纪录,2000 年达到 105.5 万头(只)。牧民定居半定居率由 1995 年的 17%,提高到现在的 61%。随着牧业基础设施的增长,畜牧业走上了高增长、低损失的发展之路。粮食总产由 1995 年的 2 027 万千克迅速提高到 2000 年的 3 100 万千克,5 年增长 65.4%。饲料、粮食于 1998 年基本自给。

矿业生产不断升温,工业生产持续发展,相继建成乔夏哈拉金铜铁矿、蒙库铁矿和科克塔勒铅锌矿等一批大矿、富矿,为“十五”矿业发展打下了坚实的基础。2000 年全县工业产值达到 2 亿元,其中矿业产值达 1.8 亿元。

2000 年县级财政收入 1 855 万元,较 1995 年增长 27%。农牧民人均收入 2 224 元,比 1995 年增加 1 113 元。顺利完成了农牧区防病改水、扶贫攻坚、牧民定居和城镇经济适用住房建设工程,各族人民生产、生活条件有较大的改善。

基础设施建设 5 年累计完成渠道防渗 520 千米。投资 3 333 万元的峡口水库工程即将竣工。新修改造县乡道路 130 千米,实现了乡乡通柏油路的目标。先后完成“县城至‘635’(引水工程处)、县城至蒙库铁矿”输电线路架设。农网改造累计投入达 6 000 万元。市容市貌大为改观,供水、排污、供热、供电能力显著增强。5 年累计完成农机更新 1 470 万元,农作物机耕、机播、机收率分别达到 96%、92%、73%,牧业圈、棚、窖、池、井等基本建设投入超过 1.6

亿元。

初步实现了经济成分多元化,形成了国有、集体、私营、个体经济共同发展的良好局面。截至2001年,全县非公有制经济已发展到1686户,从业人员2354人,注册资金2513万元。加大招商引资力度,加强对外经济技术协作。到2001年,全县有16个企业是与外界合作、合资的联营项目或独资项目,与9个县(市)结成友好合作关系。机构改革、粮食流通体制、城镇住房制度、财税金融体制等各项政策稳步推进,市场经济氛围日益浓厚,发展环境不断优化。

精神文明建设取得丰硕成果,民族团结和军民团结不断向广度与深度拓展,富蕴县获得了“全国民族团结进步模范县”、“全国双拥模范县”两大荣誉称号。

狠抓社会稳定工作。创造良好的发展环境,树立“稳定压倒一切”的思想。依法加强对宗教事务的管理,始终保持对敌斗争的严打高压态势。加强社会治安综合治理,巩固健全县、乡、村三级群防群治的联防网络,步入自治区社会治安综合治理先进县行列。

党建工作得到加强。通过开展“三讲”、“三个代表”学习教育活动,使党建党风工作得到进一步提高。

今后五年的奋斗目标是以“三个代表”为纲,面向新世纪全面加强党的建设,为胜利实现现代化建设的宏伟目标,加快繁荣、富裕、文明的新富蕴而努力,实现国内生产总值、财政收入、农牧民人均收入“三个翻番”。

纪检工作报告总结了五年来的主要工作及基本经验,对今后的工作做出安排。报告认为5年来纪委对领导干部

的廉洁作风实行“三严”，即严格要求、严格管理、严格监督。加大了查办案件力度，纠正了部门和行业不正之风，加大了党性党风党纪教育，标本兼治。综合治理，从源头上预防和治理了腐败工作，加强了纪检监察部门自身的建设。今后，继续深化反腐败工作，推进党风廉政建设和反腐败斗争的深入，全面落实党风廉政建设责任制，强化监督制约机制。加强宣传教育，营造反腐倡廉的舆论环境，严格要求。建设高素质的纪检监察队伍，为圆满完成九届党代会提出的各项任务做出新的贡献。

与会代表在讨论中认为，过去5年取得的成绩是客观存在、有目共睹的；今后的奋斗目标、基本任务、大政方针及完成各项目标的措施是符合实际的，也是切实可行的。对完成“十五”计划和2015年远景目标具有重要的指导意义。纪检委在全面维护党的纪律，加强党风廉政建设、深入持久地推进了反腐败斗争、促进全县的改革发展和稳定等方面发挥了重要的作用，取得了好成绩。报告提出今后的工作任务也是积极的。

大会选举产生中共富蕴县第九届委员会委员33名，候补委员6名。纪检委委员13名。在九届第一次全委会上，选举许承志、沙尔合提·阿汗、齐国庆、王常红、韩传江、吉哈乃·恰开、郭新、周唯、巴合提古丽·热合买多拉(女)、热马赞·依沙10人为县委常委；选举许承志为县委书记，沙尔合提·阿汗、吉哈乃·恰开、齐国庆、王常红4人为县委副书记；选举韩传江为纪检委书记；选举许承志为出席中共新疆维吾尔自治区第六次代表大会的代表。

## 第二节 实施“农牧固本,矿业兴县”战略

### 一、“农牧固本,矿业兴县”战略

2000年,县委提出“农牧固本,矿业兴县”的经济发展方针,在进一步加强农牧业基础地位的基础上,将矿业作为振兴县域经济的增长点和突破口,作为全县的龙头支柱产业。

富蕴历来是牧业为主的县,农业是从新中国成立以后才开始的,几十年来,县委一直坚持“农牧并举”的方针。农牧业一直是全县的支柱产业。2006年全县播种面积1.82万公顷,其中小麦种植面积4 005.6公顷,平均亩产306千克,粮食总产达4 766.4万千克;种植玉米2 320公顷,平均亩产716千克;油料作物播种1 320公顷,平均亩产200千克;瓜类和蔬菜的播种和产量极大的增加。粮、油、蔬菜都基本上满足了城乡、工矿业的需求。

2006年,全县牲畜最高饲养量达到131.62万头(只)。农区牲畜饲养量达到40.16万头(只)。幼畜成活率为99.7%。

全县的畜牧业经历了由小到大,由弱变强,由慢变快的发展历程,成为全县的主导产业和支柱产业,在促进农村生产力发展、调整产业结构、增加农牧民收入等方面发挥了巨大的作用,为全县经济发展和社会进步做出了突出的贡献。“农牧固本”的战略是客观实际的,它是全县经济发展的基

础工作。

县境内不仅有宽广的土地、辽阔的草原、丰富的水源、大片的森林,而且矿藏尤为丰富,其中稀有金属、非金属、有色金属又是矿产资源优势中的瑰宝,开发潜力巨大,前景广阔。新世纪,矿业开发进入了一个新的历史阶段。在西部大开发政策的指引下,县委立足于矿业资源优势,实施非均衡发展战略和抓先导产业。迅速扩大了生产规模,推进深度加工,拉长产业链,提高了附加值,坚定不移地走优势资源转化之路。特别是在矿业发展中大胆改革创新、科学规划、整体动作、快速提升、努力促进矿业生产由初级原材料开采向后续深度加工转变,有力地带动了县域经济的迅猛增长。

2000年7月,县委经过深入的调研和探索,明确提出:“矿业生产是富蕴县振兴的根本,要以市场为导向,先进科技为动力,优势资源为基础,集约化为目标,走大开发,大发展的路子,实现矿业生产健康、有序和创造性发展。”

矿业开发,首先要摸清家底。县委邀请自治区地矿专家编制了《富蕴县2001~2010年矿业经济发展规划》。确立了开拓疆内外市场的有效办法,提出了对矿产资源合理利用与保护的具体措施,坚持矿产资源开发利用与生态环境保护协调发展。提出了建立绿色工业园区的大胆设想,并充分运用法律、行政、经济、科技等多种手段,确保规划的顺利实施,从而为全县矿业经济大发展奠定了坚实的基础。

在地质找矿上,县委从长远着想,把工作做细、做深、做好、做大。请来新的勘探队伍,对全县主要矿山、矿区、矿种

进行了风险勘探,取得了巨大的成果,为优势资源转换和可持续发展奠定了基础。

矿业勘探工作取得了重大突破。蒙库矿区详查出超过2亿吨的铁矿和其他矿产。在科克塔勒铅锌矿详勘,新发现麦兹盆地金铜铅锌多种矿产。喀拉通克铜镍矿业二号矿脉也有重大发现,其铜镍等矿产的储量和品位,都远超原来的勘探基数。索尔库都克铜钼矿详勘取得重大成果。

2003年,加快建设矿山基础设施。蒙库铁矿35千伏输变电路建成。喀拉通克铜镍矿进行三期技术改造。科克塔勒铅锌矿建成日选矿1360吨产量,还开展了每年15万吨的矿山整体设计。蒙库铁矿年产90万吨选厂建成,并完成两座每年生产100万吨的矿山整体设计。宏泰公司球团厂年产10万吨的铜铁选厂也相继建成。

此后又新增了一批后续项目,主要有填补国家空白的年产30万吨直接还原铁项目、填补西北空白的年产120万吨氧化球团烧结项目、氧化钨冶炼项目、宏泰年产10万吨超纯铁精粉项目。形成了矿业众多后续产业,位居世界第五的氧化钨冶炼厂建成,新疆最大的蒙库八钢氧化球团项目正式开工,宏泰年产20万吨球墨铸铁项目一期投产。引进福建紫金集团、新疆八一钢铁集团、安阳钢铁厂等国内大型企业进入富蕴。

在县委提出的“矿业兴县”的短短几年里,黑色、有色、稀有、贵金属等勘探、开发、建设、加工都发生了史无前例的变化,解决了开发资金难、地质勘探难、深加工难等长期没有解决的问题。

为了进一步加快矿产资源整合,县委根据全县工业布局现状,在资源相对集中的地区建设采、选、冶、炼、工、贸一条龙的工业园区先后建设了喀拉通克有色工业园区、可可托海稀有金属工业园区、蒙库黑色金属工业园区、城南工业园区、卡姆斯特非金属开发工业园区。依托工业园区加快招商引资,新疆屯河、金宝矿业等 10 余家区内外大型企业集团先后进驻工业园区。五大工业园区的建成,缩短了矿产品深加工开发周期,推动矿业由初级采掘向终端产品开发推进,加快了矿产资源优势向产业优势、经济优势转换的步伐。

在矿业发展中,县委始终坚持资源开发利用与保护生态环境并重的方针,走可持续发展之路。切实加强环境污染治理,坚持在“保护中开发,在开发中保护”的“谁开发、谁复垦,谁破坏、谁恢复,谁污染、谁治理”的原则,加大矿产资源管理秩序,治理整顿力度。2005 年,对全县 22 家矿山企业都按照“一控双达标”(控制环境污染,达到国家、自治区污染排放标准)和环境质量评价要求完成工艺设计,真正做到了在保护中开发,在开发中保护。按照“建大矿、建好矿、抓矿前、抓矿后,停小矿、关散矿”的要求,对上百处零星采矿点,滥采乱挖的开采企业进行了治理整顿。

富蕴的矿业开发走出了自己的一条新路,实现了从依靠政府调控向以市场为导向转变,从重采矿轻找矿向勘查先行转变,从粗放式经营向集约化经营转变,从以国有矿为主向多种所有制矿山共同发展转变,从封闭式开发向扩大开放型转变,从重开发轻保护向开发与保护并重转变,从单

元发展向多元发展转变。

## 二、矿业发展异军突起

富蕴在大地构造上位于北亚陆间区内的山区阿尔泰—北蒙加里东期活动带和斋桑—东北准噶尔—南蒙古华里西期活动带内。在成矿单元划分上,属中亚古生代成矿域阿尔泰成矿区,地质构造复杂多样,岩浆活动频繁,变质作用强烈,成矿地质条件优越,所以矿产资源丰富。

县内已发现矿产四大类 92 种,其中能源矿产 6 种,金属矿产 33 种,非金属矿产 51 种,水气矿产 2 种,占全国 171 种矿产的 53.8%,占新疆 138 种的 66.7%,占阿勒泰地区 94 种的 97.9%。发现矿点、矿化点、矿床 418 处。有探明储量的矿产 41 种,矿床 154 个,其中大型矿床 25 个,中型矿床 44 个,小型矿床 85 个,储量超大型的矿区 4 个,即可托海稀有金属矿区、阿尤布拉克、那森卡白云母矿和库威白云母矿区。有探明储量的 41 种矿产潜在价值 456.13 亿元。现已探明储量居全国前十位的矿有:铍、白云母、长石、镍、铯、铂、锂、碲、钴等。许多矿产无论规模还是储量都居地区第一。富蕴是新疆黑色金属、有色金属、稀有金属和非金属的重要产地,矿产以其品种全,配套性好,矿床成带分布分段集中,储量规模大,矿石质量好,品位高,伴生有益组分多,开发条件有利而闻名。特别是拥有享誉国内外的众多大型超大型床区,如伟晶岩型稀有金属矿床和白云母矿床、岩浆熔离型铜镍矿床、硫化物矿床、海相火山沉积——变质型铁矿床、海相火山沉积型铅锌矿床等。

在一个面积不足 4 万平方千米的县境,有如此众多的优势矿产资源,特别是从国家工业化中紧缺的矿产资源来看,实属全国罕见。

矿业经济的发展必须以探明的资源储量为保证,没有矿产勘查就没有矿产“一夫当关,万夫莫开”。富蕴地质勘查工作已有 70 多年的历史,即新中国成立前、新中国成立到 70 年代末和改革开放三个阶段。地质工作单位从无到有,从小到大,从少到多,从单兵种到多兵种,地质队伍不断壮大。在县域陆续展开基础地质和矿产地质勘查。20 世纪 50 年代初期到 70 年代中期,探明了当时国家急缺的一大批稀有金属和成白云母矿产地,成了当时国内主要的开发供应地。改革开放后,地矿行业以地质找矿为中心,又相继发现和探明了喀拉通克大型铜镍矿,科克塔勒大型铅锌矿,索尔库都克中型铜铅矿和萨尔布拉克中型金矿。这些矿产地的发现和查明为新疆发展稀有金属和有色金属矿业经济奠定了资源基础。

县委在“十五”期间对地质勘查投入从 2001 年的 2 284 万元增至 2005 年的 4 582 万元,全县实施勘查项目达 35 个。

全县地质勘查工作主要集中在麦兹盆地、诺尔特盆地、索尔库都克至乔夏哈拉等区域,由于资金的投入,地质调查工作的深入,地质研究程度进一步提高,一些主要矿山得到勘查,一些新矿山被发现,一些重点勘查靶区被确定。其中蒙库铁矿完成浅部勘探和深调查,喀拉通克铜镍矿二号岩体西段发现大型富铜镍矿体,都取得了找矿新突破。科克

塔勒铅锌矿、索尔库都克铜钼矿和乔夏哈拉金铜矿完成主采矿体详查,萨吾斯坎德克多金属矿、大桥铅锌矿等新的矿产地被发现,以及众多勘查区都取得找矿新线索。

进入新世纪后,全县矿业得到了长足的发展,矿业已成为县域经济的支柱,并带动了其他相关产业的发展,具体体现在矿业经济总量增加较快。随着对外开放大环境的形成,矿业产值以 1998 年的 1.3 亿元,增至 2006 年的 13.63 亿元,矿业已占到全县工业生产总值的 80% 以上,占财政收入的 80%,直接从业人员 4 195 名。形成了新疆有色喀拉通克铜镍矿、蒙库铁矿、金宝铁矿、可可托海稀有金属矿、新疆宏泰矿业、恒盛铝业、科克塔勒富桂铅锌矿矿群。

矿山企业增长迅速,生产规模由小变大。“十五大”以前全县矿业企业数量单位主要为“两矿”(喀拉通克铜镍矿和可可托海稀有矿)及县水泥厂、金矿少数几家。除“两矿”为中型企业生产规模较大外,县企业数量较少,规模也不大。随着全县地质勘查投入的增加,资源保证程度的提高,全县矿业大发展有了充足的资源保障。加之对外开放大环境的形成和县引资力度的加大,矿业开发速度惊人。后又相继开发了蒙库矿区、可可塔勒矿区和乔夏哈拉矿区。至此,全县已建成新疆有色公司每日 800 吨选矿厂和每年 1 万吨高冰镍冶炼厂,每日 750 吨的可可托海稀有金属选矿厂,每年 6 000 吨的碳化硅厂和每年 4 000 吨的重熔铅厂,每日 3 000 吨的蒙库选矿厂和 120 万吨的球团厂,每日 4 000 吨的金宝公司选矿厂,每日 2 700 吨的可可托海塔勒富桂铅锌选矿厂,每日 1 300 吨的宏泰矿业选矿厂,每日

700吨的富阳公司磁选厂,每年15万吨的铸铁厂等一大批矿山生产企业。矿业开发总投资额达到10亿元。2006年4月,富蕴金山矿冶有限公司成立,注册资金1.2亿元,年产30万吨直接还原铁,它是我国目前规模最大、设备最为先进、市场前景极具潜力、符合国家产业政策的项目,投资5亿元人民币。正式生产后,年利润总额9000万元,年上缴税金可达4600万元。这些资金的投入和开发项目的建设,为全县矿业的持续、稳定、健康的发展打下了坚实的基础。

可可托海稀有金属矿位于可可托海镇西南1100米处,蕴藏着丰富的稀有金属和非金属矿产资源。品种有铍、锂、钽、铌、铯、钆、铷、铜、镍、金、云母、蓝晶石、海蓝宝石、彩色电气石、石榴石、芙蓉石头、紫罗兰石、玛瑙石等,目前发现的有92种。矿区由33条花岗伟晶岩矿脉组成,其中以3号脉群规模最大,它是世界级的大型有色金属花岗伟晶岩型矿床,铍资源居世界第一,氧化铍储量是非洲津巴布韦基塔矿的19倍,是加拿大贝尼克湖坦科矿的32倍。锂、钽、铯资源居世界第三位,矿床共查明有86种矿物(含亚种),稀有金属占矿山总储量的92%以上,其储量规模之大、矿物种类之多、质量之高,堪称世界罕见。故有“天然地质矿物博物馆”之美称,是中外地质学者心目的“麦加”,也是中国唯一一个上世界地质教课书的典型矿床。它原先是高出地表数百米的高耸山体,现在已深挖地下140米,最低部直径达400米,状如古罗马巨型“斗牛场”式的深坑盆地。废弃的矿渣沿额尔齐斯河南岸堆放成一座座10~20米高

的“山”，创造了“愚公移山”式的奇观。这个稀有金属矿，矿床矿体规模大，矿脉分异好，有用元素多，矿物结晶粗大完好，是我国稀有金属的重要矿山，其良好的结晶带是漫长的地质与地球物理、化学演化过程的记录，具有典型的科学研究意义。这个矿经几年停产后，于2006年下半年又获重新开采。

萨尔布拉克岩金矿位于县城西南34千米处，呈西北向长条状，面积约36平方千米。1987年由新疆第四地质大队发现并投入普查、相继发现矿体64个，其中表内矿体37个，D级矿石量224万吨，D级金属量6032千克。被列入国家“八五”期间黄金重点科研攻关项目。主矿于1989年由富蕴县和新疆地质四大队两家联营开采。采用新型的湿法冶金提金工艺，堆矿量达2445万千克，产金73.65千克，实现利润244.12万元，获得了当年开工、当年投产、当年获利的好效益。2004年，县委招引外资企业进县，云南省地勘局和新疆矿业局联合成立了云新矿业有限责任公司，拟勘查和开发萨尔布拉克原生金矿。两年共产黄金561千克。萨尔布拉克金矿，虽说已失去了它辉煌的岁月，但如今它仍然起着为全县的经济建设添砖加瓦的作用，因为深部氧化矿仍十分丰富。

喀拉通克铜镍矿是中国有色金属工业总公司和自治区人民政府联合投资兴建的新疆第一家铜镍采冶合作企业，属新疆有色金属公司下属企业。镍矿储量规模和生产规模名列全国第二，全疆第一。它位于县城东南38千米处的216国道旁，矿区面积14平方千米。该矿区由两个大型矿

床组成,分成南北两个矿带呈线型分布。南带由 1、2、3 号矿床组成,北带由 6、7、8、9 号矿床组合,两带相距 600~800 米。矿床共伴生多种有益组分,铜镍为共生矿,钴、金、银、铂、钨为伴生矿,品位均较高,都可以综合利用。矿石品级分成四类:特富铜镍矿体、富铜贫镍矿体、贫铜贫镍矿体、贫铜矿体。前两类品级矿体金属资源储量均占矿区总资源储量的 70% 以上,矿石可选性好,铜镍回收率 87%。特富矿石直接入炉,生产高冰镍。一号矿床工作程度为详勘,二号矿床正在详查,其余矿床均普查。累计探明金属量为铜 42.93 万吨,镍 24.51 万吨,钴 9 429.86 吨,金 5 690 千克。以一号矿床工作程度最高,矿床规模最大,品位高,储量大,矿体集中,是目前中国铜镍矿床中品位最高的矿床。1984 年新疆有色金属公司针对当时已完成初勘工作。一号矿床进行立项论证,可行性研究及开采设计,并于当年破土动工,第一期工程设计生产能力为日采炼特富矿石 250 吨,年产高冰镍 1 万吨。第二期工程以开采富矿为主,设计规模为日采选矿石 1 000 吨,年产高冰镍 1 万吨,年产值超亿元。工程于 2001 年建成投产,服务年限 18 年。以一号床采选为基础,企业相继建设了铜冶炼厂、电解铅厂、铍铜母合金厂总体规模大,品种全,是集采选冶为一体的有色金属生产基地。

蒙库铁矿是新疆最大的铁矿之一,探明资源储量 2.37 亿吨,计大型矿床 1 处,小型矿床 7 处,是一个保存完整、规模大、品位富的铁矿,其中富矿占 41%。矿床分为西东两段,分别由新疆八一钢铁集团公司富蕴分公司和金宝矿业

公司共同开发。八钢集团公司生产规模为年采选矿 200 万吨。按此规模,该矿段服务年限在 40 年以上。金宝矿业有限责任公司规划采矿规模为年产 100~150 吨。按此规模矿山服务年限大于 50 年。2006 年,八钢富蕴分公司建成日产 3 000 吨选矿厂和年产 120 万吨球团厂,金宝公司日产 4 000 吨选矿厂。在蒙库铁矿开发利用中,县委对科学开采、安全生产、环境保护、职工待遇等方面给予了极大的支持,使该矿成为一个正规化、科学化开发的矿山,经济效益、社会效益得到同步增长。据不完全统计,该矿在 5 年里累计上税近 1.3 亿元,安排下岗职工 2 000 多人。

随着全县矿业发展形势的需要,县委将原土地管理局和原县矿产局并为县国土资源局,出台了《富蕴县 2001~2010 年矿业经济发展规划》,地区行署在乌鲁木齐召开了自治区矿产专家评审会,对富蕴县的《矿业经济发展规划》进行了论证。专家们认为《规划》指导思想、基本原则正确,矿产资源保证程度高,科学可行,内容全面,结构合理,目标适宜,市场前景好,勘查项目安排妥当,实施的保证措施得力。《规划》根据实际情况科学地讲了矿业管理的问题。在矿政管理方面,完成了矿业企业年检审工作,年检年审矿山 64 个,39 个合格并通过了自治区国土资源局验收。

近年来,矿管部门加强了《中华人民共和国矿产资源法》、《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国测绘法》等法律、法规的宣传工作,开展了一系列的执法监督,查处了一系列违法开采、违法用地行为,确保了矿业开发、土地利用的合法性。2006 年全县取得采矿许可证的矿山企

业共 43 个,矿山从业人数 4 195 人。

加强矿业权市场管理工作。针对采矿权、探矿权市场中存在的管理粗放、监管工作不到位,地方自主余地较小,矿业权益不合理等问题,积极探索矿业权运作的新方法。一是对符合地区矿业开发要求的矿业项目自主开展市场运作,依法招、拍、挂、出让,建立公开、公平、公正的矿业市场环境,促进全县矿产资源利用方式,实现“三个转变”,即从无序向有序转变,从粗放向集约转变,从以行政审批为主向建立政府管理与市场运作相结合的资源优化配置新机制转变,积极探索和建立“两权”交易平台。由自治区国土资源局组织拍卖采矿权 1 宗,由县国土资源局受权委托挂牌出让采矿权 5 宗,协商出让采矿权 2 宗。二是减化手续,做好办证的协调工作,加快矿业权办证速度,使资源得以尽快开发。三是争取更多的矿业权收益。在“两权”收益方面力争更多收益留在当地。在矿产资源保护、地质环境地质灾害治理、资源补偿费地质勘查项目、地质遗迹保护等项目上,做好上等级工作,争取国家更大的投入,促进了矿业权市场的发展。

针对矿山生产企业资源利用水平不高,“采富弃贫,采易弃难”生态破坏较为严重,管理专业人员缺乏、监管体系不健全等问题,同时又面临着县域经济高速发展对资源需求的压力,县国土资源局,严格规范采矿权人开采行为,建立和规范中介机构评审机制,为行政管理提供依据。对问题较严重的企业加大治理力度,以提高全县矿产资源的开发利用水平。同时加大对非法开采行为的治理力度,积极

落实地区限采、禁采规定,确保全县良好的矿产资源开发管理秩序。

做好重点矿业企业的服务工作。全县确定了3个年产量过10亿千克,5个年产量过3亿千克和10个成长型重点企业,这些企业是全县今后矿业持续发展的根本所在。在做好资源合理开发利用的基础上,切实转变工作作风,进一步提高办事效率,重点解决好企业资源配置、土地供应技术政策等方面的服务工作。鼓励老矿山挖潜改造,加大技术扩能工作力度,促进矿山达产达标生产。对新建项目给予重点扶持,落实好国家和自治区国土资源优惠政策,为企业创造一个良好的生产环境,确保重点矿业开发项目的顺利实施。

配合自治区、地区在全县筛选一批成矿条件好的区域推向市场,吸引资金加快勘查步伐。2004年底,县域内矿产资源勘查已投入4000万元,对涉及全县重点勘查的国家级铁、铅、锌等矿的勘查项目做到监管到位。对“圈而不探”、“以采代探”等违法行为加大处罚力度。做好招商引资工作,确保重点勘查区块资源的更快探明,为矿业持续发展提供资源保障。

进一步加强干部队伍建设,提高依法行政能力。做好各项业务培训,不断增强领导干部和企业党员、职工的凝聚力,创造力和战斗力。练就一批适应国土资源(矿业)管理队伍,建立健全各项规章制度,落实各项管理目标责任制,提高依法管理矿业和依法行政能力,确保各项工作的顺利开展。

总的来说,全县在矿业管理方面,在县委领导下贯彻落实上级党委对矿业管理的各项政策和措施,建立健全矿产资源规划制度和管理制度,建立健全资源规划管理体系,进一步加强宣传工作,强化行政执法管理,依法查处违法行为,确保了《规划》顺利实施。建立强有力的领导机构,建立特区矿业。改善投资环境,落实政策措施,加大对技术人才的培训,使矿业管理在科学,有序、效益,求真务实,扎实有效协调发展中进行。矿业生产在今后全县经济发展中将展示出它更大的经济威力。

全县矿业虽然得到长足的发展,但是在发展中也存在一些问题:一是勘探工作力度不够,资源不清。二是矿业产业结构不太合理,初级矿产品仍多,产品附加值低。三是开采规模小、科技含量低、布局不合理、抗风险能力差、市场竞争力弱。四是矿产企业人才不足现象仍普遍存在,这是需要县委重视并解决的问题。

### 三、发展中的财政、税务、物价工作

#### (一) 财政工作

2002年,财政进行政府采购、会计集中核算、乡镇财政管理三项改革。

政府采购。县委、政府召开政府采购工作座谈会,听取部门、单位和人大代表对政府采购工作的意见和建议。制定了《中标单位管理办法》、《采购回访制度》、《政府采购投诉管理暂行办法》等规章制度,加大对中标单位的监管。设立政府采购举报电话,同年先后组织政府采购110次,节约

资金 50 万元。此后每年节约资金都在 30~50 万元不等。

会计集中核算。将县直 175 个党政机关、财政拨款的事业单位全部纳入会计核算中心核算范围,有效地制止了“坐收坐支”现象。会计核算中心拒付不合理开支 60 余万元,追回单位职工长年借款 134 万元。国有及国有控股企业由县政府委派会计去。

乡镇财政预算管理体制改革。县财政局制订了《富蕴县乡级财政预算内、外资金核算办法》、《特产税纳税大户管理办法》等。有效地解决了各乡特产税征收中存在的税收不均、征管地域权限不明以及牧业逐户征收成本高、难度大的问题。

2003 年,财政实行部门预算、国库集中支付、非税收入三项新的改革。

部门预算。选择县委、人大、政府、政协等 10 个单位作为部门预算的试点。2005 年将所有全额拨款单位全部纳入部门预算的范围,把各部门预算内、外所有收入全部纳入预算管理,一切从部门的实际需求和政策依据出发,不搞一刀切,把预算资金编到各个部门的每一个人、每一个项目,使每个部门的人员经费、公用经费、专项经费等资金都有据可查,形成政府和各部门上下同有一本明白账,确保了各单位的正常合理开支。

国库集中支付。率先在全地区建立了集中支付大厅,实行以国库单一账户体系为基础,以国库集中收付为主要形式的财政资金缴拨方式,严把资金的“出口关”,当年确定 10 个单位为试点,次年扩大至 30 个全额拨款单位,取消单

位银行账户 17 个,清理“小金库”2 个,支付资金 1 074 笔,金额 377 万元。国库集中支付实现了资金监督的关口前移,彻底解决了资金沉淀的问题,提高了财政对资金的宏观调控能力。

非税收入改革。过去每个单位都有票据,收费开票时,有些单位还比较规范,连票据带资金全部上交财政,而有些单位票是开完了,可钱却超支花掉了,严重影响了财政资金的足额入库。2004 年,实行非税收入改革,各部门所有的收费内容集中在大厅,使用票据不规范的现象不复存在。以前,部门收费不透明,存在乱收费、收人情费的现象,关系不好的可能多收费,关系好的可以少收费。2005 年,深化非税收入改革,实行收费开具机制票,票据全部拿到自治区编号,收费标准和范围进行编码,整个资料输入微机,如果收费标准定错了,机子就不吃,想多开少开都不行,透明度比较高,利于规范收费行为,既避免了违规收费,又保证财政收入及时足额入库。

2003~2006 年,是富蕴县经济财源稳定发展时期。在上级财政部门的大力支持下,富蕴县财源建设基本形成梯级化发展布局,围绕项目抓财源、围绕财源抓经济、围绕经济图发展的财源建设理念已经形成。先后引进了广西柳州国防科工贸公司、新疆宏泰公司、新疆八钢集团、云南地矿资源股份公司、福建紫金矿业公司,政府不断搭建平台促使一批财源建设项目相继启动投产。此阶段财政基础工作扎实、财政改革稳步推行、财源建设成果显著。2005 年,财政增收突破 2 000 万元,实现地方财政收入 7 435 万元,同比

增长 40%，较 2000 年 1 855 万元增长 4 倍，全口径财政收入完成 15 644 万元，同比增长 63%，较 2000 年 3 239 万元增长 4.83 倍，成为自治区财政收入增长最快的县(市)，被自治区财政厅确定为全疆七个财源建设试点县之一。2006 年，县财政收入超过 1 亿元，成就突出。

## (二) 税务工作

进入新世纪，随着我国加入世贸组织步伐的加快和西部大开发战略的实施，国税局抓住机遇、深化改革、严格执法、强化征管、树立国税新形象，围绕一个中心(重树富蕴国税形象，确保年终目标考核评优)；抓好“六项”工作(抓好组织收入、抓好内部基础建设、抓好人事改革、抓好思想政治工作、抓好稽查管理、抓好“五小”基地建设)。

国税局推行全员任务，风险抵押，局长每年交任务风险 2 000 元，副局长 1 500 元，有征收任务的科室交 1 000 元，其他科室领导交 600 元，一般干部交 300 元。对漏税户及“税银一体化”不成功户加大检查和处罚力度。成立税收宣传月领导小组和国税局、财政三家联合进行税收宣传。健全完善各项规章制度，做到以制度管人理事。抓好人事、机构、征管三项改革，党支部充分发挥作用，以思想政治工作为核心、全面提高干部综合素质。

由于国税局干部职工的共同努力，认真贯彻各项税收政策和法规，积极落实西部大开发有关税收优惠政策，依法行政，为国聚财，加强精神文明和党风廉政建设，2001～2005 年，完成税收 2.32 亿元，超额 34% 完成上级下达的税收任务。

与此同时,县地方税务局认真贯彻落实上级“巩固基础、不断提高、全面发展”的治局思想,紧紧围绕大力组织税收收入这个中心。严格目标管理、严明组织纪律,进一步规范全体干部执法执纪行为,强化依法治税观念,内强素质,外树形象,促进地税各项工作再上新台阶。

在县委的领导下,坚决贯彻“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的工作方针,发扬吃苦耐劳、艰苦奋斗的拼搏精神,严格执法,强化管理,全面提高征管工作质量,确保了各项税收任务的完成。2001~2005年,共计完成税收8 683.3万元,增收1 958.3万元。

县国税、地税两局多年来加强党风廉政建设,将党风廉政教育和依法治税紧密联系起来,进一步从源头上预防和治理腐败,重点解决“以税谋私,权钱交易”和服务态度上的“生、冷、硬”行为,提高办事效率,巩固文明办税成果,党组织一班人为“带好队,收好税”提供了有力的保证。

县国税局、地税局在新世纪紧紧依靠扎实有效的思想政治工作,以文明创建为载体,锻炼出一支信念坚定、作风顽强、工作过硬的税务队伍。广大干部职工凭借对国家和事业的高度责任意识,以良好的精神面貌,为富蕴经济发展努力工作。

### (三)物价工作

进入新世纪后,县委认真贯彻中共“十六大”会议精神,按照“三个代表”重要思想的要求,落实地区经济工作会议和价格监督工作会议精神,围绕经济和社会发展大局,着力解决党和政府关注,人民群众关心的重要价格问题。物价

部门加大整顿和规范价格秩序工作力度,认真落实物价检查工作目标责任制,先后开展了专项价格检查,对药品、学校收费、农资商品和相关商品市场价格检查紧抓不放,制止不正当市场价格行为,受理投诉举报,建立市场重要商品监测制度、加大宣传价格政策法规力度,按期完成上级布置的专项检查任务和地方政府交办的各项工作任务,为促进全县经济发展和社会稳定做了大量的工作。

2003~2005年,全县共查处各类价格违法案件43起,查出违法所得96.6万元。实行经济制裁总金额21.1万元,其中退还消费者(户)14.85万元,上缴财政4.1万元。

现在全县绝大多数商品价格已经由市场形成,物价水平得到稳步控制,市场商品丰富,粮、油、肉、禽、蔬菜等的价格指数同其他商品一样有涨有落,但总的看来价格合理平稳。

多年来,县工商、技术监督部门为保障人民群众的利益和市场经济的完善作了大量的工作。

#### 四、树立和落实科学发展观

2004年3月10日,胡锦涛《在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话》指出,一个国家坚持什么样的发展观,对这个国家的发展会产生重大影响,不同的发展观往往导致不同的发展结果。坚持以人为本,全面、协调、可持续的发展观,就要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发,坚定不移地树立和落实科学发展观。

树立和落实科学发展观,必须始终坚持以经济建设为中心,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。县委落实科学发展观,先是围绕农牧民增收、农牧增效和农村发展,认真做好“三农”(农村、农业、农民)工作,积极推动农村经济结构调整,调整产业结构是解决经济社会中突出矛盾的主要途径。以水土开发为重点,以发展农牧业产业化为支撑,全面铺开新农村建设,加快农村各项改革,进一步巩固农牧业基础地位。

县委按照“生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”的要求,以更快的步伐、更高的标准,全面落实科学发展观,加快新农村建设,在种植业方面,重视粮食生产,继续实行敞开收购和粮食直补政策,保证小麦种植面积在3 333.3公顷以上,并把提高单产作为重点科技攻关项目,继续实行科技服务包片指导,扩大地膜玉米、青贮玉米种植面积,抓瓜果、蔬菜、板蓝根、花芸豆等经济作物种植。

围绕农牧民人均占有10亩耕地的目标,进一步加大对可灌溉水土开发力度,确保了黄泥滩水库开工建设,完成吐尔洪水库除险加固,塔斯塔克水库和希别岭水库增容建设,并在吐尔洪盆地全面推行节水喷灌,完成喀拉吉拉、喀希翁、恰布拉平台、萨尔托海、南干渠扬水灌溉,喀拉吉拉等6块土地的开发,增加农牧民土地、草场的占有量。

依托水土开发加快牧民定居步伐,使生产逐步实现根本性转变,以提高羊的繁殖率为重点,大力推广选种选配、人工授精等实用技术,优化畜种畜群结构,加速牲畜品种改良进程,继续实行重大牲畜疫病防治“一票否决制”,加强牲

畜防疫体系建设完善疫情监测、疫病防治控制体系,努力实现牲畜疫病“防、检、控”科学化、规范化、法制化、确保畜牧业健康发展。加强草场保护、建设与管理,大力发展城郊畜牧业,扩大养殖小区规模,积极实行舍饲圈养,提高牲畜出栏率和商品率。

加快农牧业产业化,做大做强春子公司家禽养殖 10 万只,吉天时腌渍菜产业种植大田蔬菜 66.7 公顷,獭兔养殖规模 10 万只,中草药种植 1 333.3 公顷,水产养殖放养特种鱼、虾、蟹 150 万尾(只),加大花芸豆、玉米制种力度。

实施农村富余劳动力转移,积极搭建劳动力转移平台,推动农村劳动力由季节到常年、由农村向城镇,由种植业向二、三产业,由县内向县外的战略转移。

加大工矿业开发力度,加快推进工业化进程,大力实施“工业强县”战略,紧紧围绕黑色、有色、稀有金属和非金属矿产资源优势,千方百计引进外来的、培育地方的、激活现有的,从量的扩张和质的提高上全面提升工业发展水平,重点培育喀拉通克铜镍矿、宏泰、金宝矿业 3 个年产值达 10 亿元的骨干型企业,大力发展蒙库八钢铁矿、科克塔勒铅锌矿、恒盛铝业、可可托海稀有矿、索尔库都克铜钼矿 5 个年产值过 3 亿元的发展型企业,兼顾发展萨尔布拉克云新公司金矿、富阳铁矿等 10 个成长型企业。

加快工业园区建设,依托丰富的矿产资源,按照“一年成骨架,两年建规模,三年出效益”的目标,加快喀拉通克有色工业园区、可可托海稀有金属工业园区、蒙库黑色金属工业园区和城南工业园区的建设。加大工业园区的产业引导

发展规模,成长性好、产业链延伸的能力。

加强地质勘查、提高有色、黑色、稀有、非金属矿的勘探程度,加快推进探矿权、采矿权的管理体制改革,按照“谁投资、谁开发、谁受益”和勘探成果有偿转让政策,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,积极引进各方资金、人才和技术进行勘探,形成国家、行业、国有民营企业、外商等多元化的投资格局。

大力发展服务业,努力提升第三产业发展水平,加快旅游业的发展,充分利用独特的自然风光,资源优势和地缘优势,加大旅游项目的开发建设,形成各具特色的旅游发展格局。加快发展民营经济,实行“四不限”,即不限经营方式、不限经营规模、不限发展速度、不限发展比例。

县委坚持以人为本,落实科学发展观,统筹发展社会各项事业。科学技术工作要认真落实党政领导科技目标责任制,巩固全国科技进步先进县的成果,主动与群众保持密切关系,为群众释疑解惑,排忧解难。

树立和落实科学发展观,必须在经济发展的基础上,推动社会全面发展,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调协调发展。2004年,富蕴县建成“国家卫生县城”,精神文明建设跨入全疆文明县行列,城市“天山杯”竞赛顺利通过,文化建设全面推进,成功举办了以乡村文化为主体的“第四届文化艺术节”。

县委坚持为民办实事办好事,改善群众的生产生活条件。如解决农牧民就医难的问题,扩大农牧区医疗服务体系,并对贫困弱势群体实行了政府补贴。解决了农村“三

老”(老党员、老干部、老模范)人员的老有所养问题。按照国家政策减免了农牧业税,减轻了农牧民负担。加快了农村公路建设。同时加大了对农牧民的培训,促进了劳动力转移,加快了农村防病改水进程,解决了饮水问题,完善了社会保障体系,把公务员医疗补助、城镇低保户、粮食直补、工伤生育都纳入保障范围。

县委落实科学发展观,坚持稳定压倒一切的思想,确保社会政治稳定。全面加强民族团结,进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义新型民族关系。坚持“主动出击、露头就打、先发制人”的高压态势,严厉打击“三股势力”,正确贯彻党的宗教政策,依法加强对宗教人士、场所宗教活动的管理,严厉打击杀人、抢劫等暴力犯罪活动,严厉打击“黄赌毒”等各种社会丑恶现象。树立“安全第一”的思想,严防重大事故发生。

县委坚持用科学发展观,牢固树立以人为本的观念,把广大人民的根本利益作为出发点和落脚点,充分调动各族人民的积极性、主动性和创造性。2005年,县委通过认真梳理、分析、归纳,围绕改革、发展、稳定三大主题,搞好“四大建设”(高标准体育场馆、青少年文化宫、门诊大楼、职业培训中心),实施“五大‘得民心工程’”(双语教学、就业再就业、广播电视户户通、基层党组织建设、干部培训),健全“五项制度”(专家咨询、社会听证、重大事项公示和新闻发布、信访工作责任制、政府问责),取得明显成效。

县委坚持用科学发展观来指导人口资源环境工作,为人民群众创造良好的生产生活环境,正确处理经济建设,社

会发展同人口、资源、环境的关系。坚持计划生育基本国策,努力降低生育水平,提高人口质量。坚持“在保护中开发,在开发中保护”的原则,处理好资源开发与生态保护的关系,加快退耕还林(草),防护林体系等重点工程建设,加强了额尔齐斯河流域、乌伦古河流域生态综合治理,加大了工业污染治理工作力度,实现经济建设与社会发展同人口、资源、环境协调发展。

树立和落实科学发展观,才能从人民群众的根本利益出发,谋发展、促发展;才能不断地满足人民群众日益增长的物质文化需要;才能保障人民群众的经济、政治、文化权益,让发展的成果惠及各族人民;才能坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路;才能保证一代接一代地永续发展。

### 第三节 保持共产党员先进性教育活动

2005年2月1日,县委根据地委的统一安排部署,分三批开展了为时一年半的保持共产党员先进性教育活动。147个县直单位、9个乡镇党委、46个农牧业村的41个党(组)、17个党总支、215个党支部约3700名党员参加了这次先进性教育活动。县直党政机关和部分企事业单位为第一批,5月10日结束。城市基层、乡镇和部分县直机关为第二批,7月开始12月结束。农牧区为第三批,2005年9月初开始,2006年6月结束。

县委成立全县开展保持共产党员先进性教育领导小

组,县委书记许承志任组长。从有关部门抽调近 20 名精兵强将组成办公室,具体牵头组织全县的先进性教育活动。教育活动的宗旨是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神;树立和落实科学发展观,按照“立党为公、执政为民”的要求,坚持党要管党、从严治党的方针;紧密联系改革、发展、稳定工作实际和党员队伍建设现状,以学习实践“三个代表”重要思想为主要内容,引导广大党员学习贯彻党章、坚定理想信念、坚持党的宗旨、增强党的观念、发扬优良传统、认真解决党员和党组织在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题,促进影响本部门、本单位改革发展稳定,涉及群众切身利益的实际问题的解决;不断增强党员队伍和党组织的创造力、凝聚力、战斗力,为实现全面建设小康社会的宏伟目标提供坚强的政治保证和组织保证。

先进性教育活动的主要形式是集中学习、查摆问题和整改提高。上级党委要求集中学习时间不少于 50 个学时,全县增加了 8 个学时,达到 58 学时。除上级规定的《保持共产党员先进性教育读本》、《中国共产党党章》、党的十六大报告、胡锦涛同志《在新时期保持共产党员先进性教育专题报告会上的讲话》等必学必读篇目之外,还要求每个党员认真学习中央、自治区有关“三农”问题的文件级解决“三农”(农村、农业、农民)的文件及解决“三农”问题的措施,同时把十六届五中全会精神和县委十三次全委扩大会议材料也列入了学习篇目。党员领导干部带头参加理论中心组学习和个人自学,认认真真地学习规定书目,确保时间达到

60个小时以上,真正做到先学一步、学深一点、多学一些。学习期间,全县党员共撰写心得体会3703份,党员领导干部还另外撰写论文10篇。切实解决好党员党性党风方面存在的突出问题,是先进性教育活动取得成效的重要标志。全县各级党组织和广大党员,特别是党政机关的党组织和党员认真贯彻中央关于“边学边改”的要求,通过召开座谈会、调研走访、问卷调查等方式,广泛征求各方面群众的意见878条,建议1214条,对群众反映强烈的或者通过学习认识到的突出问题,县委都及时主动地想方设法给予解决。据不完全统计,在教育活动期间,各级党组织共深入乡、村、社区了解民情740人(次),解决或解答群众反映的各类问题400余件,群众对开展先进性教育活动亮出了高分。

针对查摆出来的部分党员对开展先进性教育活动认识不到位,为人民服务宗旨意识淡漠等问题,县委把当前群众反映最头痛的“就医问题”,最担心的“教育问题”,最关心的“保障问题”,最迫切的“就业问题”作为整改提高的重点。一是出台了《富蕴县农村贫困家庭参加合作医疗和医疗救助办法》,保证了全县所有农牧民均能享受合作医疗。二是加大了教育投入,扩建了4所乡镇学校。同时出台《富蕴县城镇低保子女义务教育资助办法》和《富蕴县农牧区特困生救助实施办法》,拨款30万元解决了农牧区1500名贫困学生的就业问题,为740名贫困学生减免学杂费2.664万元。三是多措并举,提高劳动者职业技能和富裕劳动力转移率。出台了《富蕴县城镇公益性岗位开发建设方案》帮助1500名困难人员实现就业再就业。

通过开展先进性教育活动,党员先进性初步显现,党群关系进一步融洽。广大党员对先进性教育活动的指导思想、部署要求逐步明确,思想认识有了提高;许多党员对照党员标准认真衡量自己,自我要求更加严格,党性修养得到进一步提高。各单位普遍把开展先进性教育活动与加强领导班子、加强机关作风建设、加强基层党组织建设和走进群众开展送温暖活动相结合,较好地促进了各项工作。突出表现在领导干部积极深入基层帮助农牧民群众解决生产生活困难和问题,使全县人民群众切实看到了先进性教育活动带来的新变化,感受到了党组织的关心和温暖,初步达到了党员受教育、群众得实惠的目的。

#### 第四节 稳定工作 新世纪精神文明建设

##### 一、稳定工作

进入新世纪,县委始终不渝地贯彻落实中央、自治区关于维护新疆社会稳定的指示精神,牢固树立“稳定压倒一切”的思想。按照“谁主管谁负责”的原则。县、乡、村层层签订社会稳定责任状,实行群防群治奠定了维护稳定的社会基础。

县委有力地开展了“严打”集中整治活动,严厉打击杀人、重伤害等严重暴力犯罪活动,打击盗窃牲畜,入室偷盗等影响群众安全的多发性犯罪行为。

持之以恒地开展民族团结教育工作,巩固和发展了新

型的社会民族关系,全面贯彻落实《中华人民共和国民族区域自治法》。扎实有效地开展每年的民族团结月活动,加强“三个离不开”思想的教育。适时召开社会稳定工作会议,加强信息和隐蔽战线的斗争,有效地预防了“三股势力”的危害,绝不让民族分裂倾向露头,做到了“主动出击,露头就打,先发制人”。

贯彻落实党的民族宗教政策,坚决打击异地讲经,无证传道,私自制作传播宗教宣传品等非法宗教活动。向各族人民广泛宣传“法轮功”的危害。对“法轮功”、“东方闪电”这些邪教活动依法进行严厉打击。加强了防范和打击境内外敌对势力的渗透和破坏。对宗教人士全面执行政治审核,持证上岗制度。严格对清真寺的保护和管理。使宗教活动始终在社会主义的法制轨道之中。

在维护社会治安方面,坚持“安全第一,预防为主”的方针,2001年共收缴违规炸药6 043.5千克,雷管4 938枚,导爆管6 426枚,导火索3 440米,硝酸铵6 500千克,各类枪支23支,子弹3.07万发。维护了社会稳定,为经济建设营造了一个良好的环境。

积极扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象,开展了“打黑除恶”斗争,依法严厉打击了各种刑事犯罪、经济犯罪和危害社会稳定的黑恶势力,使黑势力始终不能形成,更没有露头的机会。以科学发展观建立起维护社会稳定的科学长效管理机制,全面开展“平安富蕴”创建工作。积极开展军民共建,建立新型的军政、军民关系,使全国“双拥”模范县的成果得到了巩固和加强。

进一步加强了对青少年的思想道德和法制教育工作,加大了对学校及其周边地区的治安秩序整治,使广大青少年有一个良好的安心学习的环境,从而减少了青少年的犯罪案情。

对流动人口实行“三证”管理,摸清底数,明确动向,做到了来有登记、去有说明,消除了社会不稳定的种种因素。

县委运用经济、行政和法制手段协调群众的利益关系。坚持了定期接待日制度,做好了人民来信来访工作,维护了人民群众的合法权益。只是在2005年,全县共排查调处了各类矛盾纠纷669起,疏导化解了162起。纪委信访室共受理群众信访件33次,提供案件线索5件,立案3件,挽回经济损失2838元,忠实地实践了“三个代表”的重要思想。解决好了城镇和乡村弱势群体的实际困难,对城镇居民发放了最低生活保障,并做到了应保尽保。对暂时困难的居民在逢年过节都给了生活补助。对广大农村的孤寡老人都给以生活照顾,够“五保”条件的做到保养终身。

县委始终坚持把社会稳定当作头等大事来抓,开展了一系列行之有效的。工作。使全县呈现出社会稳定,民族团结,边防巩固,经济发展,人民安居乐业的大好局面。

## 二、新世纪精神文明建设

进入新世纪后,在加强社会主义精神文明建设中,县委坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想教育干部群众,加强理想信念教育,弘扬“三个主义”(爱国主义、集体主义、社会主义)精神,使全县各族人民始终保持昂扬向上的精神

状态,精神文明建设跨上新的台阶,2003 年被国家民族委员会命名为“全国民族团结进步模范县”,2005 年创建成自治区文明县。

组织学习党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神,并组织宣讲团分赴农牧区、厂矿企业对各族干部群众进行面对面的宣传教育,共宣讲 35 场(次),受教育群众达 1.5 万人(次),举办 4 次 28 期乡科级干部培训班,参加干部达 780 人(次),系统地对乡科级干部进行党的十六大、十六届三中、四中、五中全会精神的培训,2005 年仅县文化宣传队全年演出 132 场(次),文体局举办歌咏比赛 15 场次,群众参与面与教育面达 65%。

加强公民道德建设,弘扬民族精神。召开“保持共产党员先进性与道德模范”座谈会,并进行测试。实施由香港青年会捐助 5.25 万元的“燃亮明天”献爱心助学工程,建立 8 万元的“银河之星”助学基金,开展“五好文明家庭”、“巾帼扶贫”、“巾帼建功”活动,发展了大批全县文明户、巾帼创业集体,开展了“诚信企业”创评命名活动,共命名 4 家“信用企业”和 30 户文明经营、遵纪守法的“诚信个体工商户”。开展了第三个公民道德宣传日。

扎实开展建设学习型社会活动。在全社会营造“全民学习,终身学习”的浓厚氛围,结合保持共产党员先进性教育活动,采取宣传引导、典型引路、搭建平台等形式,广泛开展学习,共组织优秀共产党员先进事迹宣讲团做报告 15 场(次),受教育人数达 3 万余人(次),要求县直各单位部门根据实际情况确立“学习日”,拓宽学习方法,创新学习载体,

推动全县建设学习型社会工作上新台阶。

“三下乡”(科技、文化、卫生)活动促进了农村精神文明建设,丰富了农牧民的文化娱乐生活。到2005年底县文化队下乡演出共达7309场(次),观众达14.4万人(次),电影公司下乡放映电影、录像588部、观众达8.2万人(次),县卫生局组织医疗队下乡巡回医疗,共医治1万人(次),接种疫苗8400人(次)。到2006年全县农村电视普及率达100%。农牧民安装程控电话达8396个,扩大了农牧民与外界的交流。

县委高度重视民族团结教育工作,坚持对各族群众进行面对面宣传教育,提高了广大群众维护民族团结、维护祖国统一,维护社会稳定的自觉性。以开展民族团结教育月活动为契机,大力宣传全县20年来开展民族团结教育取得的成绩,宣传20年涌现出来的先进集体和个人的典型事迹,宣传面临的西部大开发的发展机遇。县城各机关单位、各乡镇举办座谈会、研讨会,文艺演出、图片展览等多种形式的民族团结教育活动,群众广泛参与;吐尔洪乡喀拉奥依村的汉族村民开展了民族团结互帮互助活动,充分发挥自身优势,帮助吉格尔拜村少数民族种植脱毒低糖马铃薯,建立了淀粉加工厂,同时两个村还共同建起了一座“同心桥”,加深了两村之间的民族感情;库额尔齐斯镇举办了“维护民族团结,反对民族分裂”知识竞赛;县直各小学校开展了“爱富蕴,讲团结,求发展”演讲比赛;县文体局开展了民族团结文体周活动。通过这些活动进一步提高了广大各族群众热爱祖国、热爱社会主义、热爱中国共产党的觉悟,提高了维

护祖国统一,维护民族团结,维护社会稳定的自觉性和责任感。杜热乡结合自身实际开展了以民族团结为内容的移风易俗活动,通过活动,农牧民婚丧嫁娶少收礼、阿訇念经不收羊已蔚然成风。这一做法得到了自治区党委的充分肯定,中央电视台《焦点访谈》专程来杜热乡采访,制作了专题报道。专题报道播出后,引起全社会的反响,激发了各族干部群众紧密团结、互帮互助互爱,建设美丽家园的热情。与此同时,县委把民族团结的落脚点放在为各族群众办实事、办好事上。注重实效,实施民族团结“得民心工程”。2003年,共为特困群众捐款5.45万元。库尔特乡干部阿斯哈尔别克一家5口人,两个孩子患了肝包虫病,经济十分困难,无法医治,乡党委积极倡议全县党员干部为他家捐款3010元,解决了两个孩子动手术的大部分费用。2005年春耕前,全县机关党员干部帮助各族农民落实春耕贷款资金达103万元,帮助联系购置化肥95吨,农药750千克,籽种479吨。投入93万元用于新型农村合作医疗县乡两级配套资金,初步解决了6000多名弱势群体就医难的问题。安排160万元专项资金用于执行福利费政策;投入15万元专项资金用于增加退休人员交通补助费;投入133万元,将公务员医疗补助、工伤、生育保险纳入保障范围;投入167万元用于城乡干部职工取暖费。全县各级党组织注重实际,大做民族团结好人好事。在第十一次民族团结进步“双先”表彰大会上,县委对全县各条战线,各行各业涌现出来的23个民族团结进步集体和全国劳动模范加合甫等44名民族团结先进个人进行了表彰奖励,使民族团结深入人心。

大力开展意识形态领域反分裂斗争。举办反分裂培训班,对全县在职干部进行轮训,系统学习宣传新疆发展的历史,以《正确阐明新疆历史》、《正确阐明新疆民族史》、《正确阐明新疆伊斯兰教史》三本书为教材,赋予民族团结新的时代内涵,把民族团结工作不断引向深入。各乡镇、县直各单位与部队之间以争创全国“双拥”模范县“两连冠”为契机,举行了形式多样的军民共建活动,并新建了占地 1 000 平方米的民族团结、军民团结成果展览馆。又投资 1 万余元把英雄赛尔江纪念馆重新装修一遍。中央人民广播电台播放了以富蕴县“双拥”为内容的长篇通讯《额尔齐斯河畔双拥情》,同时长篇通讯《军民情深色愈浓》在《新疆日报》刊出,使军民团结和民族团结的事迹越传越远。

由于扎实地开展农村精神文明建设活动方法对头,措施得力,2004 年通过自治区文明委考核验收,在全地区率先进入自治区文明县行列。到 2006 年底,全县创建成国家级文明镇 1 个(库额尔齐斯镇);自治区文明单位 38 个、文明小区 2 个;地区文明单位 33 个、文明小区 5 个;县级文明单位 19 个,小康示范户 2 309 户,县级“十星级”(勤劳致富星、计划生育星、遵纪守法星、重视科教星、尽好义务星、家庭和睦星、移风易俗星、邻里团结星、尊老爱幼星、讲究卫生星)3 449 户。2001~2005 年连续 3 次被自治区命名为“精神文明先进县”。

通过开展精神文明建设活动,用社会主义道德团结教育各族人民,使之树立热爱祖国、热爱边疆、全心全意为他人服务的社会主义道德风尚,使大家都发扬社会主义人道

精神,在全社会形成亲密和谐的人际关系,形成“人人都是服务对象,人人都为他人服务而感到其乐无穷”的良好风尚。

精神文明搞好了,有助于调动各族干部和群众的生产积极性;有助于发扬家庭和睦、邻里互助、老有所养、贫有所扶的良好风尚,使民族团结更巩固,对稳定社会、发展生产、发展和谐社会都起到积极的作用。

## 第五节 社会各项事业的发展

### 一、科教文卫体等事业的成就

科技。进入新世纪,县委坚持把科技进步作为振兴县域经济和促进社会各项事业发展的突破口来抓,努力营造全社会重视和参与科教兴县战略的良好氛围。成立了科教兴县领导小组,按照“确立、组织、引进、对接、创新”的工作思路,指导部门和企业进行科技创新,实现科技向现实生产力的渗透转化。以两年一度的全国科技进步县考核为契机,建立健全了科技进步目标责任制。2004年,实施跨世纪青年培训工程,当年培训青年农牧民1500名,584人领取了《绿色证书》;兴办培训班,对新换届的村党支部书记和村委会主任、乡镇科技副职进行培训,有效地增强了新任村级领导骨干的科技意识,提高其对农牧民依靠科技兴业致富的引领能力。2005年,全力抓好作为自治区“科技工作年”试点县的各项工

门的地位,提高各级党委、政府对科技工作的支持力度。5月份开展科技周活动,发放畜牧、水产、医疗、气象、病虫害防治等科普资料 1 500 多份,展出生物、环境、气象等科普图片 400 多幅,组织水果、瓜菜、畜牧、气象、医疗等专家服务组开展技术咨询指导和义诊服务。2006 年,通过不断深入开展科技创新活动,做到“思想认识到位、工作责任到位、领导力量到位、工作措施到位、专家咨询到位”,全民科技意识不断增强,科技水平不断进步,实施的《大棚蔬菜栽培及保鲜技术规范》、《阿魏菇野外大田覆土栽培技术推广》、《人工阿魏菇种植技术推广》、《花芸豆“阿芸 2 号”高产种植技术推广》、《晚熟哈密瓜商品生产技术培训与指导》、《铁买克乡獭兔养殖项目》等技术和项目取得了预期的经济效益和社会效益,顺利通过了全国科技进步先进县的考核,荣获“全国市(县、区)科技进步考核通过县”的称号,县委书记、县长在全国科技进步目标责任制考核中荣获先进个人。

教育。2001 年,全县在教育体制改革中,重新配置,稳步推进民汉合校工程(此项工程 2002 年全部完成),由原来的 45 所学校,合并成 30 所(中学包括高中 18 所,小学 12 所)。这样提高了教育资源的利用和办学效益。寄宿学校建设与工作率先步入“全日制”教学轨道。成立了高级中学,实现高中、初中分校制,这样便于管理、便于教育设施建设,便于教学、便于发展。县委坚决贯彻党的教育方针,“两基”(基础知识、基本技能)达标验收和各项工作按计划实施,并通过自治区评估检查验收合格。“义教”(九年义务教育)工程顺利实现,希望小学等援教工程全部投入使用,教

育基础设施不断加强和完善。由香港友人邵逸夫先生投资近 50 万元所盖的逸夫教学楼在富蕴县城二中院内落成使用。2001~2003 年,县委共投资 1 005.63 万元,新建校舍 2.8 万平方米,解决了学校教室紧张的问题。投资 30 万元建设的现代化远程教育中心于 2003 年投入使用。信息教育、素质教育稳步推进。实行校长聘用制。加强了老师培训、教师队伍进一步加强,到 2005 年,全县教职员工总数 1 514 名,其中副高级职称 64 名,中级职称 540 名。中小學生总数达 1.46 万名,其中少数民族学生 1.028 万名,占全县学生总数的 70%。小学和初中的入学率达 99.43%。新世纪教育事业得到蓬勃的发展。

文化。在巩固和完善自治区第三批文化建设先进县成果的基础上,县委紧紧围绕千里边境文化长廊和创建文化建设先进县两大主题,加强县、乡、村文化网络建设。2005 年投资 800 万元,在县城建成了县文化活动中心,总建筑面积 4 380 平方米。在办好“三馆三节”(文化馆、图书馆、展览馆,艺术节、旅游节、科技节)的同时,积极开展“送文化下乡”等各类文化活动,极大地丰富了群众的文化生活。2001~2006 年,举办各类文化活动共 400 余场次,成功地举办了六届额河源文化艺术节和地区第十三届阿肯弹唱会。将县文化队改组成立了富蕴县文化艺术团(下属有演艺公司)。文艺工作逐步走向市场,群众“百日文化广场”活动质量水平不断提高。一批文学爱好者将自己创作的积极健康的作品推向疆内外,繁荣了文化阵地。

卫生。2001 年,富蕴县开始实施“保康健民工程”,大

力推广实施乡、村机构一体化管理,重点解决村级卫生基础设施建设,稳步推进“三项制度”(医疗保险制度、卫生制度和药品流通制度)改革,采取国办医务工作者下村(83名分派到73个行政村),使农牧民看病难、买药难的问题得以缓解。医药市场全面进行整顿治理,个体行医得到规范,药品集中采购制度全面推行。2003年,投资400万元建成的县医院住院部大楼落成使用;2004年自筹资金500万元建成使用的2700平方米门诊部大楼,内设检验科、放射科、功能科、手术室、门诊室。增加了医疗设备,购置有CT、B超、血液仪、腹腔镜等较现代仪器。加强了医疗技术力量,中高级医疗技术职称的医生43名,其中从内地引进医科大学本科毕业生9名,壮大了医疗队伍,到2006年全县有医生299名,其中乡村医生118名,为医院服务的职工达392名。实行以“三为主”、“三结合”为主要内容的计划生育工作。坚持不懈地深入农牧区采取各种方式积极进行宣传教育,建立和完善人口与计划生育目标管理责任制,使人口出生率控制在13‰之内。实行合作医疗,到2006年全县参加合作医疗的人数达4.9万人,参合率达98%,现在全县乡乡有卫生院,许多村有卫生室,形成了以县城人民医院为中心的医疗卫生网络。医疗卫生事业不断进步,环境卫生不断改善,个人卫生不断加强,各族人民的身体素质不断提高。

体育。全面开展全民健身活动,县城街道平台上多处置有健身体育器材,每年大的节日都举办体育比赛,竞技体育成绩较好。2003年在自治区第十届运动会上,速滑运动

员努尔得别克获一枚金牌,摔跤运动员马拉获得 95 公斤级金牌。到 2006 年在参加自治区级历届运动会中,摔跤、速滑项目上获得金牌 29 枚、银牌 12 枚、铜牌 14 枚。在参加历届地区级竞赛中,摔跤、速滑、田径项目获得金牌 130 枚,位居地区之首。向外地输送摔跤、速滑优秀运动员 23 名,每年还举办具有民族传统的体育运动,如赛马、刁羊等群众性体育运动。参加全民健身的人越来越多,锻炼身体成为人们的风尚。

城镇基本建设。县委吸取了以往由于牧业基础设施薄弱而陷于被动抗灾局面的教训,确定 2001 年为“牧业基本建设年”,共完成牧业基本建设投资 1 465 万元,牧民定居 226 户,牧民简易住房 400 座,牲畜圈 825 座,维修牧道 220 千米,修建简易牧道桥 27 座,新建、维修吊桥 5 座,新建牲畜品种改良站 11 座,新开发土地 960 公顷,累计改良天然草场 3 920 公顷,全面完成或超额完成了年初的计划任务。2003 年,以“三个代表”重要思想和十六大精神为指导,经过全县上下的共同努力,建设规划、招商引资、基础设施、市政管理、环境卫生等各个方面都取得了较好的成绩。一是坚持规划是前提、是依据、是标准,切实把城镇基本建设纳入依法管理的轨道。二是投融资渠道明显拓宽。三是建设和改造步伐明显加大。同年县城完成拆迁 148 户、3 万平方米。改建道路长 6.5 千米,面积 5.33 万平方米。完善了路灯、绿化带、公共绿地等配套建设。文化健身广场、宾馆园林广场建成投用。污水处理厂竣工。城镇新建居民住宅面积达 10 万平方米。四是加强了城管队伍建设,理顺了建

设和管理体制,狠抓了以市容市貌、环境卫生整治为重点的市政管理工作。县委以创建国家级文明卫生城市为目标,对县城脏、乱、差现象进行综合治理,添置了环卫工作设备,强化了卫生监督管理,城镇环境大为改观。在农牧区,原来低矮的土房现在变成了高大宽敞、明亮、干净的新居,发生了天翻地覆的变化。城市住宅开发,特别加大了沿街房地产开发,同时加快小区开发,从而促进了建工集团对城市的开发建设和改造。完成了县城迎宾路、公园路、东风南路、富兴路、文化西路、幸福路的建设与改造工程,并以 216 国道的改造为契机,加快了两个入口处的道路建设,全面提高了县城道路的整体水平。做到了供水、排水、供热、电力、通讯一次到位,绿化、亮化、美化、净化同步进行,县城道路网络体系进一步健全,功能进一步完善。继续实施“美河绿山”工程,使县城绿地率达到 31%,达到了园林城市验收标准。同时新农村建设加快,制定了新农村规划,使乡(镇)总体规划编制覆盖率达到 100%,中心村规划覆盖率达 30%。实施抗震安居工程,加快农房改造做到“送设计下乡”,按 8.5 度抗震设防标准,帮助农牧民建设称心如意的“小康房”。按照“三建”(建功能、建市场、建住宅)要求,建成一批初具规模,建筑风格各异,与自然景观和民族风情融为一体和谐统一的农牧区小集镇。贯彻执行《国务院办公厅关于切实解决建设领域拖欠工程款问题的通知》,把解决拖欠工程款和农民工工资问题作为整顿规范建筑市场秩序的一项重点工作,这样有力地促进了城镇基本建设的发展。县委紧紧围绕自治区城市“天山杯”竞赛及园林城市创建活动,

加强和改进了城镇规划,形成了比较完备的城镇道路框架体系,增强了整体功能,取得了“综合奖杯”的好成绩,并顺利通过国家卫生县城和自治区文明县的考核验收。全年共完成建设总投资 7 887.81 万元,完成了疾控中心、青少年文化宫、民族文化风情博物馆、图书馆等项目建设 13 个。完成了《县城控制性详细规划》、《城南工业园区专项规划》、《风景名胜区总体规划》。县城绿地覆盖率达到 35%,人均占有公共绿地 11.6 平方米。各镇党委全力以赴把精力和重心放到牧业定居上,为共同把繁荣、稳定、富裕、文明的牧区推向 21 世纪,为提高牧业抗灾能力和生产能力奠定了坚实的基础,使牧区群众生产、生活条件得到了较大的改善,保证了畜牧业生产稳步快速的发展。县委始终贯彻落实科学发展观,围绕全县经济社会发展的大局,以人为本,切实抓好城镇基本建设,促使城市化建设与人民环境的和谐发展,为全面建设小康社会作出了贡献。

计划生育。进入新世纪后,县委加大了对计划生育工作的经费投入,并把工作重点放到农村,难点放在流动人口方面。在牧区,因地域广阔给计生工作增加了难度;而随着矿业不断发展,外来从业人口逐年增多,仅 2000 年就达 2 万余人。县委针对这一实际问题,把计生经费列入预算,每年都保证在 50 万元左右,确保了计生工作顺利开展。2000 年,全县配有村级计生宣传员 117 名,并培训乡村级计生干部 4 期。6 乡 3 镇建有计生“三结合”文明小康示范村 12 个、示范户 89 户。为提高计生队伍素质,县委加强了计生网络建设,增加了计生工作人员,改革了计生管理体制,在

城镇成立了社区建设工作领导小组,并制定了《社区计生建设五年规划》,将工作重点下移居委会,积极操作规程属地化管理,强化居委会的计划生育管理职能。县委高度重视综合治理人口问题,制定了(富党办[2003]84号文件)对领取“两证”的家庭在子女入学、入托,发放贷款,救济金,安排就业,扶贫项目,划拨宅基地,评选先进,科技培训,办理各类证照等方面都享有优先、优惠政策。公安、建设、工商、社保等部门,也结合各自工作特点认真贯彻执行《流动人口计划生育管理办法》,积极配合计划生育部门做了大量工作,对流动人口实行严格监管,使计生工作不留死角。全县6乡实行人口计划管理方法改革,各村推行计划生育村民自治,极大地方便了农牧区育龄群众,使育龄群众能根据自己的实际,选择适宜的避孕方法,并参与计划生育事务的管理与监督,真正实现了育龄计划生育的自我教育、自我管理、自我服务。近年来,在县委的正确领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针,全面落实科学发展观,落实《人口与计划生育法》、《自治区人口与计划生育条例》,以稳定低生育水平为中心,以建立依法管理,村民自治,优质服务,综合管理的计划生育工作机制为目标,以群众满意为根本,深化改革,创新服务,完成全年的计生工作计划,全年全县人口自然增长率为13‰。2006年,全县总人口达到8.96万人,其中少数民族占76.35%。在20多年的计生工作中,县委始终采取以宣传为主,以罚款为辅,做到制度健全,落实到位。各级党组织在这项工作中起到了重要作用。一个全民重视计划生育,晚婚晚育、优生优育的氛围在全县

兴起。

## 二、迅猛发展的非公有制经济

非公有制经济。近几年,县委、政府采取放胆放手等多种形式大力扶持非公有制经济,使非公有制经济发展趋势越来越迅猛。在培植非公有制经济中,从资金政策等方面给予大力支持,工商、税务、金融等部门全力配合大力扶持,为非公有制经济的发展创造了良好的外部环境。金宝、宏泰等矿业企业到富蕴投资兴业,成为县域经济发展的有机组成部分和新的经济增长点;方龙畜禽、春子公司等农业产业化企业的引导带动了奶牛养殖、特色养殖等的发展。2006年,全县非公有制企业达到103家,从业人员1774人,注册资金3.3亿元,分别增长15.7%、26%和320%,非公有制经济上缴地方财政收入7500万元,占本级财政收入的70%以上。非公有制经济已经成为县域经济快速发展的中坚力量。

发挥工商联的桥梁作用。县工商联1954年2月成立后,大力加强法律法规教育和爱国增产、厉行节约宣传教育,提高了广大商贩的思想觉悟。建立申请登记、购销价格等制度,对商业发展起到了一定的指导作用。“文化大革命”期间,停止了各项工作。1999年10月该机构得以恢复。进入2000年后,随着改革开放,市场经济的快速发展,县工商联发挥了非公有制经济发展的桥梁作用。到2006年底,富蕴县工商联基层组织不断健全,队伍不断壮大,成立乡镇商会9个,使全县乡镇商会组建率达100%。直属

协会有 5 个：矿业协会、光彩事业助学协会、道路运输协会、旅游餐饮协会、奇石协会；乡镇协会有 10 个：铁买克乡的獭兔养殖协会、奶牛养殖协会，喀拉通克乡的蔬菜大棚协会，恰库尔特镇的商贸协会、餐饮协会、产业化种植协会、水利协会，喀拉布勒根乡的用水协会，吐尔洪乡的獭兔养殖协会，可可托海镇的黑加仑协会。县委注重发挥工商联为非公有制经济发展穿针引线的桥梁作用，加深了党同群众的联系，为今后非公有制经济发展科学决策、正确引导提供了第一手资料。

2006 年，全县有非公有制企业 121 家，从业人员 3 500 余人，党员 159 名，党员业主 26 人，其中担任党支部书记、党总支部书记、党委书记的有 14 人，有 3 名以上党员的非公有制企业为 19 家，具备条件建立党组织的有 19 家；现已建立非公有制企业党组织 33 个，其中非公有制企业党委 3 个，非公有制企业党总支 3 个，非公有制企业党支部 27 个。党政部门派专人到非公有制企业任党建联络员，帮助他们组建党的各级组织并负责日常的党建联络工作，已有 30 多个非公有制企业建立了联络员制度。

富蕴县工商联光彩事业助学协会积极工作，得到了非公有制企业和个人的赞助。2006 年底，新疆金宝矿业有限责任公司等 8 家企业和臧忠江等 3 名企业家共赞助 9.6 万元现金，为近 10 名特困大学生解决了后顾之忧。此项工作正在加大力度有序进行。

### 三、旅游业的兴起

富蕴县因“天富蕴藏”而得名,以“物华天宝,资源富集”而誉满四方。境内山川秀丽,风景优美,水草丰茂,丛林密布,自然资源得天独厚。浩瀚大漠,高山险峰,湍湍流水,林立奇石,松青柏绿,云间湖泊,奇花异草,构成了一幅永恒的壮美画卷。随着旅游事业的兴起和发展,县委加快指导旅游业的开发和利用步伐。富蕴县充分利用自己独特的旅游资源,走上旅游发展的快车道。

根据《国务院关于进一步加快旅游业发展的通知和自治区党委、政府关于进一步加快旅游业发展的决定》精神,县委实施以政府为主导,市场需要为导向的大旅游发展战略,把富蕴建成以沙漠探险、狩猎、野生动物观赏、雅丹地貌观赏、地质考察为主的旅游目的地,吸引中外游客。

经过详细的实地考察和规划,全县有三个大的旅游景区:

五彩城旅游景区及周边的旅游景点。由五彩城、野生动物观赏、玛瑙滩、硅化木群、魔鬼谷、古生物化石和鸣沙山等景点组成。五彩城景区位于准噶尔盆地东北部,南距乌鲁木齐市 220 千米,北离县城 240 千米。景区外观上属沙丘地形,受风力和强降雨造成的流水作用,形成浸蚀台地,分布面积 5 平方千米。它是 216 国道前往喀纳斯的一个景区。精品旅游线路:五彩城至卡拉麦里野生动物观赏至恰库尔特镇(硅化木园、民俗村、侏罗纪公园、恐龙园)。主要以探险观光,考古为主,整个行程约 130 千米,设有轿车、马

队、驼队等旅游工具。

走进五彩城,像进了一个梦幻世界,光怪陆离的色彩从四面八方涌来,明快强烈而又丰富多彩,真让你感到天转目眩。顺山势展望,或大或小,错落有致的山岗被艳丽的色彩缠裹着,千姿百态,扑朔迷离。五彩城是由 10 座五彩山丘组成,高大的山丘拔地而起,戴云披月,穿行其间,像进入迷宫,人行迷路,车行迷途成了常事,它早晨、中午、晚上各有特色的风光给人以美神之感。它美在原始,给人无限启迪;神在变化,给人以无边的遐想。

五彩城周边的旅游景点有卡拉麦里有蹄类野生动物保护区;野马、野驴及其他稀有动物,如野马一遇车辆便和车平行奔跑,大有竞赛之势,给人一种奋发进取的感觉,实为壮观。

古尔班通古特沙漠旅游点,面积 6 万平方千米,为中国第三大沙漠。堆积在古冲积平原上,在西风影响下,形成西北至东南走向,沙层高度为 30~40 米,大部分是半固沙丘,属优良牧场,生长着大芸等许多沙漠特有植物,还有奇异的胎生蜥蜴,可供生物学家研究。

硅化木园和古生物化石。硅化木实为硅化石,距今 1.4 亿~1.9 亿年的侏罗纪时期,那时准噶尔盆地一片汪洋的湖泊,四周绿树环抱,后来地壳变化,大树压于深崖土之中,化学变化而成,有很高的观赏和科学研究价值。

在同一时期,恐龙化石形成。20 世纪 60 年代,中科院杨钟建院士率队曾发现挖掘一具长 34 米,高 10 米蜥脚龙化石,远远超过世界第一的北美地震龙化石。此后,有关科

研部门又在扎河坝等地挖出多具恐龙化石,供科学研究。由此准噶尔盆地北部边缘又称为“恐龙的故乡”。至于珊瑚、贝类和其他野生物化石就多了。

黄泥滩景区,包括黄泥滩水库和鸣沙山两景点。黄泥滩位于县城西南 65 千米处,乌伦古河河岸。此处河水清澈,早晚可见河狸,沿河柳杨丛生,遮天蔽日,宜于游客休憩。黄泥滩水库雄伟壮观,游客可坐筏游览。鸣沙山位乌伦古河北岸,黄泥滩水库向西 25 千米处,由 6 座山组成,随沙而滚动,发出雄浑低沉的悦耳轰鸣,游客不知其因,故感其异而叹其神。

额尔齐斯河源头旅游景区及周边旅游景点。此景点位于阿尔泰山中部南坡中山带,地质构造特殊,风雨侵蚀,流水切割,形成峡谷。包括可可托海大东沟,桦林,三号矿脉。艾美尔萨那(神钟山)、野鸭湖、伊雷木湖(海子口)、季兰德温泉、沙依恒布拉克天然牧场等诸多景点,集山、水、林、石、动植物为一体,成为一个较完整的自然风光系统。

县城旅游度假场所及周边旅游景区。有河滨等 3 个度假村,每年接待县内外游客达 5 万人次。县城有奇石馆、奇石市场、水晶珠宝馆、矿产品陈列馆、民俗民情馆等 12 个馆。县城周边的旅游景点除上面所述外,还有额河瀑布,卡拉先格尔地震断裂带(长达 150 多千米),库尔特石人,岩画、红叶沟、唐巴勒岩绘,鹿石等旅游景点。主要以农业旅游、工业旅游、地质旅游、草原风光、民族风情为主。其中额河奇石以石质坚硬,纹理清晰多彩著称,在自治区奇石展评中多次获奖。近年来爱石、采石、藏石、赏石、售石的人越来越

越多。石界公认,额河奇石品牌已跻身于国内优质石种行列,为全县旅游增添了一个地方特色的亮点。

旅游业给全县带来可观的经济收入。2000年入境旅游接待人数5.8万人(次),收入160万元;2001年入境旅客6.2万人(次),收入230万元;2003年旅客递增到14.5万人(次),收入635万元;2004年旅客18.5万人(次),收入1280万元;2005年游客达20万人(次),收入为1305万元;2006年游客达25万人(次),收入为1450万元,呈逐年上升趋势。

更为可喜的是,2005年9月,经国家国土资源部、财政部、国家环保总局、国家旅游局和联合国教科文组织全委会等组成的国家地质公园领导小组的认真审定,批准可可托海湿地为国家地质公园。这无疑给全县旅游业插上了腾飞的翅膀。

现在,县委在旅游发展方面将突出重点,讲究特色,借助喀纳斯湖旅游黄金线,执照地区提出的把富蕴县建成以沙漠探险、狩猎、野生动物观赏、雅丹地貌观光和地质考察为主的旅游发展格局,加快环线旅游资源开发和基础设施的配套建设。五彩城、可可托海大东沟按4A级规划建设,恰库尔特旅游景点硅化木园建设及县城周边旅游度假场所的规划建设和管理,将逐步走向科学化、规范化、商业化。

#### 四、新农村建设

富蕴县是一个以牧为主的少数民族边境县,全县牧业人口4291户,22533人。2006年,全县已完成牧民定居半

定居 2 986 户、14 930 人。

中心村建设是农牧业现代化的组织形式,是牧业定居建设和农业五好建设总体规划的典范。牧业中心村以“三通四有五配套”为建设标准,是综合性、系统性、科学性很强的现代化农村工程,是农牧业发展的总方向。

2005 年,以“新村杯”建设为契机,县委、政府认真贯彻落实中央、自治区关于加快新农村建设的意见,提出高标准做好新农村(中心村)建设规划工作。总体思路是“一好两先三改十到乡村”,即建设一个好班子,坚持乡村建设规划和产业发展规划先行,完成乡村改水、改厕、改路,实现学校、医疗室、文化室、办公室、通讯、广播电视、科技培训、文明创建、社会保障、绿化美化到乡入村。到 2006 年,全县建有杜热乡恰布拉新村和拜格托别村、喀拉通克乡萨尔托海村、吐尔洪乡阿克喀仁村、喀拉布勒根乡喀拉恰海村、库尔特乡阿克喀拉村等 9 个中心村。

杜热乡恰布拉新村位于杜热乡与喀拉布根乡交界处,乌伦古河南岸,系全县牧民整体式移民搬迁工程之一,由原杜热乡阔克布拉克村搬迁改造而成。原阔克布拉克村位于杜热乡以北 230 余千米处的沿山一带,是距乡政府所在地最远的一个旱地农业村,由 4 个自然村组成,共有村民 198 户 1 203 人(哈萨克族)。该村地处偏远山区,冬季漫长,大雪封山,年降雨量稀少,无霜期短,自然条件十分恶劣,村民每年都有近半年时间无法出村,出行极为不便。由于土地贫瘠,农作物种植结构单一,产量低下等原因,村民年人均收入仅为 600 元,是全县乃至阿勒泰地区最贫困的村之一。

为切实加快该村居民脱贫致富步伐,在地县两级的大力支持与帮助下,杜热乡借助峡口南干渠开发建设机遇,启动实施了阔克布拉克村整体式扶贫搬迁项目,将该村整体搬迁至乌河沿岸的恰布拉平台,建立恰布拉新村。在2006年组织开展的“新村杯”创建活动中,县委、政府出台抗震安居工程建设的优惠政策,特困户抗震安居住房由县乡财政筹措资金为其免费建设,其他农户住房建设由县财政给予户均3 000~5 000元的补助。通过国家项目争取一点、县上补一点、乡里集一点、农牧民投工投劳筹一点的办法,完成了150平方米的集娱乐室、卫生室、图书阅览室、广播电视发射等多功能为一体文化中心活动室。同时加强村容村貌建设。在县交通局的协助下,完成了对该村“两横一纵”式的道路规划,并进行了初步硬化;在县林业局的协助下,通过无偿资助树苗的方式,由乡机关站所职工干部累计投工投劳1 000多个工日,完成了村级绿化和植树造林任务,并配套完善了防护围栏;通水、通电、通电视工作中,在县水利部门的设计和技术指导下,乡政府积极筹集资金4万元,修建了村级专用水塔,并解决了从临近的乌伦古河电力取水问题;在县财政的资助下,投资15万元对电视传输系统进行了改造,建立了微波电视信号传输系统,使村民收看到了清晰的电视节目;在县爱卫办的指导下,建设“双瓮漏斗式”厕所26处;在村级日常事务管理方面,确定了两名乡领导负责宏观指导和协调,村支部专题研究确定了村级建设总体规划,制定出台了村规民约,并多次组织村民利用农闲时间整修街道、清理院落、挖渠清淤、植树造林等,广泛开展“三

清三改”活动,彻底改造农村面貌。同年底,恰布拉新村198户1200多名村民在中心村过上了通自来水、通电、通公路、通微波电视、通手机电话,有饲草饲料基地、有卫生室、有学校、有商业区、有文化活動室的“五通五有”式新生活。

喀拉通克乡萨尔托海中心村位于县城东南乌伦古河上中游河谷两岸,距乡政府所在地77千米,附近23千米范围内有行政村3个,其中牧业村2个,现有居民902户4436人,占全乡总人口的56.4%,是一个典型的少数民族居住地。中心村设党总支1个,党支部4个,共有党员90名。有全日制牧业寄宿学校及中心卫生院各一所。耕地面积800公顷,拥有自然草场666.67公顷。自2001年开始动工建设以来,先后投资450万元,建成一座1200平方米,集办公、文化、食堂为一体的砖混结构中心村办公室;一座占地2000平方米的牧业寄宿学校教学楼,并配套建成600平方米的学生宿舍;一所200平方米的中心村卫生室;建成教师住房30户;安装了先进的微波电视接收设备;新建750平方米的二层卫生院。结合新一轮扶贫搬迁工程及基础设施项目的实施,中心村对433户牧民实行了定居安置;完成萨尔托海草场整理项目200公顷;修建中心村道路2千米;铺设防渗渠20千米;招商引资100余万元,建设商业点35个。由于中心村商业区的不断扩建,使得第三产业迅速壮大,仅外来经商的就有30余家,进入第三产业饮食服务行业的人员达150余人。2006年,这个中心村已基本实现了通水、通电、通电视、通电话。

喀拉恰海汉语意为“峡口”，位于喀拉布勒根乡东北乌伦古河畔，距乡政府所在地约 14 千米。村党支部现有哈萨克族党员 12 人，其中，35 岁以下 3 人，占总数 25%；中专以上文化程度 2 人，占总数的 16.67%。这个村也是全县扶贫搬迁重点村之一。长期以来，受地质条件等自然因素和人口多、教育、医疗条件差等因素的制约，农民生产生活异常艰苦。虽然历年来党和政府对其进行了救济和扶持，但是，恶劣的自然条件却始终成为农牧民难以脱贫的包袱。为此，县委、政府抢抓西部大开发的历史性机遇，科学论证、果断决策，组织实施了规模浩大的整体式移民搬迁工程，共搬迁本乡塘巴勒村和杜热乡阔克铁列克村 150 户 878 人。在喀拉恰海中心村建设初期，盖起了一排排整齐的村民住房，针对缺树少草的现状，为改善居民们的生存环境，把中心村建设成为具有示范性和导向性的工程，乡党委、政府组织开展了主题为“兴建 150 亩山川秀美绿色家园”的工程，全体机关干部带领农牧民克服恶劣天气，发扬自力更生、艰苦奋斗的优良传统，义务投工投劳，帮助中心村完成“三北四期”工程完成 66.67 公顷、退耕还林 500 亩，累计在中心村义务植树达 10 多万株，参加义务植树人数上万人次。把修建村办公室、卫生室、文化室作为基础设施建设的重点，克服资金困难，多方筹措资金 6 万余元，高标准设计并建设了总面积达 150 平方米的欧式“三位一体”公共服务设施。为达到中心村院落配套的标准，乡党委指定包村干部、林管人员配合村“两委”逐家逐户丈量划界，落实村容村貌建设规划。同时，一方面通过劳动力就地转移的形式实现劳务

输出,解决农户建设资金不足的问题;另一方面通过采取劳、物互换的方式,由农户为空心砖厂拉运沙石料,换取住宅院落围墙建设所需的空心砖。乡政府通过每块空心砖补贴 0.3 元的方式为农户提供建筑补贴,激发农牧民的建设积极性,从而实现了院落配套建设的规范、统一。此后,在村民自愿的基础上,将生产重点定位于发展农区畜牧业,以种促养,促进养殖业快速发展。通过实施小额信贷、以畜放贷、退耕还林还草等项目建设,以及开发饲草料基地等方式扩大村民的牲畜占有量。充分利用哈萨克族擅长饲养牲畜的特点,逐步使养殖业成为村民脱贫致富的主要产业。在村民生产、生活环境上积极探索改善环境的新路子,重点解决人畜饮水、道路、卫生室、通讯、有线电视、饲草料基地开发、村级规划等一批对村级经济发展影响显著的设施建设问题。为拓宽中心村的增收渠道,2006 年引种经济效益高的哈密瓜 700 余亩,并与收购商签订了 90 万千克的哈密瓜订单,收购商向种植户预付了 6 万元定金。在县、乡两级的精心指导下,喀拉恰海中心村新农村建设实现了通路、通车、通电、通自来水;有电视、有电话、有住房、有耕地;卫生室配套、文化配套室、办公室配套、学校配套。一改以往靠救济度日的贫困村为具有浓厚现代文明气息的新农村。中心村的新建主要得益于峡口水利枢纽工程,拥有远景可开发土地 1 000 公顷,已规划开发土地 666.67 公顷,现实际种植面积为 486.67 公顷。

拜格托别牧民定居中心村位于乌伦古河南岸,峡口水库下游的恰布拉平台,是 2006 年全县牧民定居重点工程之

一,包括2 000公顷土地开发和300户牧民定居两大工程。拜格托别中心村的建设模式,是一条打破行政区域界限,实行牧民集中搬迁定居的中心村建设的新模式。为保证工程的顺利实施,县委抽调一名县级领导长期驻点负责该工程的组织和实施。县财政多方筹资1 000万元,用于中心村2 000公顷土地开发,并投资300万元配套建设300户牧民定居设施。其中,住房建设补助150万元;中心村道路、自来水、供电、电视、文化室、卫生室、办公室等配套设施建设投资150万元。同时,县乡两级对牧民定居提供了一系列优惠政策,做到规划、开发、建设、分配、利用“五统一”。工程领导小组在充分尊重群众意愿的基础上,从集约化建设的角度出发,统一为牧户修建户均70平方米的砖混结构抗震安居住房,以及与之相配套的150平方米暖圈、50平方米小房、200米围墙;县财政无偿为每户居民提供5 000元建房补助;户均配套50亩定居土地;对青贮玉米种植户按亩均20元的标准给予种植补贴;每亩草料地免费提供1.5千克苜蓿种子。并根据定居户的生产生活需要,为每个定居户协调生产生活贷款1.5万元。年底,建设区内电力、水塔及供水管网布设工程已经完工,中心村道路建设、土地开发、300户牧民定居房建设基本完成。首批34户牧民已经喜迁新居,并实现了“两个确保”,即确保定居牧民搬得下、留得住、能致富;确保新开发土地当年种植当年收益。

阿克喀拉位于乌伦古河南岸,是一个以牧业为主的村,距乡政府所在地120千米。自2002年建成后,已成为该区域的政治、经济、文化中心。该村目前常住人口120户,622

人。全村 98.5% 的居民为哈萨克族。耕地面积 133.33 公顷,草场面积 186.67 公顷,牲畜最高饲养 5.39 万头(只)。2006 年农村人均纯收入 4 299 元。农牧产业化主要有以干酪素加工为主的奶业、牛羊育肥业和相配套的优质饲草料种植业为主。突出抓好农业产业化和农村劳动力转移两大工程,在反复调研论证的基础上确定了“四大主导产业”:以干酪素加工驼奶为主的奶业,在全村 90 户牧民中开展经营;开展牛羊育肥业,全村已有 30 户育肥牛羊 1 500 头(只);开展特禽养殖业,全村 90 户共养殖草原生态鸡 4 500 只;实行优质饲草料种植业,全村种植青贮玉米 33.4 公顷、紫花苜蓿 66.7 公顷、地膜玉米 33.4 公顷、修建青贮窖 50 座。在农村劳动力转移中,利用富恰公路横贯阿克喀拉村车辆临时停靠的机会,抓“站点经济”,转移劳动力 30 人;奶业加工转移劳动力 90 人;牛羊育肥特禽养殖转移劳动力 90 人;成立农村抗震安居建筑队,转移劳动力 20 人;外出为矿山企业务工,转移劳动力 40 人,为全村人均增收 310 元。2006 年,全村共实施抗震安居房屋加固 68 户,住房维修粉刷面积 1.4 万平方米,新建围墙 1 320 米,完成绿化面积 8 260 平方米,防病改水已完成,电视通信已全部入户,村级多功能办公室正在建设中,全村累计投入新农村建设资金 212 万元,其中,县、乡、村三级投入 118 万元,农民投资投劳 94 万元。

中心村建设将是一项长期的工作,它是县委落实中央有关“三农”工作指示精神的具体表现。县委将再接再厉、扎扎实实地将这项工作搞得更好,使全县农牧民过上更好

的生活,使广大农牧民快速走上现代化农牧业发展之路。

### 五、新型农村合作医疗制度

天灾人祸,疾病是“人祸”之首,就好像时刻悬在农牧民头上一把刀,往往令人无法规避。因病而贫,贫病交加,成为一部分农牧民怎么都绕不开的怪圈。

“看病比得病可怕!”不少农牧民有这样的看法。平时治个感冒这样的小病,三天吊针挂下来,花去七八十元甚至一二百元的医药费,感冒都不一定能治好。更别说患大一点的病了,只要住院,一交就是几千元甚至上万元的押金,一个最普通不过的阑尾炎手术的花销也得一两千元。一些“要命”的病,往往会花掉农牧民多年的积蓄,有的还给家庭新添上难以还清的欠款。“有啥也不要有病,没啥也别没钱”,既有病又没钱,那这病还真的生不起,看病对有的农牧民来说,成了一件很可怕的事情,甚至比疾病本身还可怕。

“致富十年功,大病一日穷”,因病致贫成为农民致富最大的“拦路虎”。农牧民挣钱不容易,如果不幸得了大病,一进大医院几千元、上万元就进去了,要想再攒可就难了。铁买克乡喀依尔特村21岁的村民再努拉·瓦里俄拉一家,富裕虽然从来与他们无缘,但日子还过得去,并不愁衣食。2003年他发现自己患有慢性肾功不全,只一年时间,家里经济一下就垮了,负债6万多元。吐尔洪乡吉格尔拜村村民达乌特左股骨骨折,今年2月下旬住院治疗,花费8315元,把家里多年的积蓄全花光了。

一个农民,在没有任何保障的情况下,他所需要独自承

担的医疗风险究竟有多沉重？以富蕴县 2004 年农牧民人均收入 3 592 元、平均一家 5 口人计算，有 1.8 万元的收入已经不错了。一年中他们的衣食住行所有生活开销和生产开销都出自这里，节余并不多。而高昂的医疗费用和农民的辛苦钱较量之后，在贫穷和生命之间，他们只能选择天平的一端。在第十届全国人民代表大会第三次会议上，温家宝总理在他所作的政府工作报告中提到：今年要全面建成疾病预防控制体系，基本完成突发公共卫生事件医疗救治体系建设。切实把医疗卫生工作的重点放在农村，加强农村卫生基础设施和卫生队伍建设。推进新型农村合作医疗制度试点，探索建立医疗救助制度。

2003 年 5 月，富蕴县着手对施行新型农村合作医疗制度进行宣传动员，11 月正式实施，结果入保 2004 年度合作医疗的农牧民只有 29 698 人，约占农牧民人数的 43%。有一多半的人持观望态度，和每日的吃饭、穿衣不同，侥幸的心理广泛地存在于农牧民之中，看病的花费不属于刚性支出，这些随机潜在的风险还没有使他们产生固定的医疗消费投入意识。

对广大农牧民来说，新型农村合作医疗绝对是件好事，但它毕竟是新生事物，而新生事物的面世总会有不同的意见和声音，需要实践来考验。为了尽快让农牧民看到新型合作医疗的好处，心甘情愿入保，县委一面加大宣传力度，编制宣传材料、图片，组织乡村干部进村入户宣讲，并利用广播电视等媒体进行广泛宣传，使农牧民对新型农村合作医疗有所认识 and 了解；一面完善基金管理和使用、报销公示

等各项制度,对农牧民看病依照规定认真兑付医药费用补助,真正让农民体会到其中的实惠,见到个人利益,产生信任感,使制度长久下去。2004年度,农村合作医疗财政账户到户总资金320.4万元(其中农牧民178.2万元,中央54万元,自治区34万元,县级63.2万元),大病报销383人,支出70.5万元;个人账户报销45418人次,累计支出131万元;意外伤害报销16人,支出1.4万元。铁买克乡哈依尔特村再努拉到自治区空军医院治疗一个半月,花费81587元,合作医疗给他报销了1万元。喀拉布勒根乡吉别特村27岁牧民努尔别克·哈尔亚尼,患蛛网膜下腔出血和肾功能不全,2月份到自治区人民医院治疗20多天,花费43609元,合作医疗也给她报销了1万元。

宣传时带上看得见的实例,宣传效果就明显。见着实例了、认识到位了,农牧民参加合作医疗的积极性自然就高了。2005年,全县参加合作医疗的农牧民人数达到52400人,占农牧业人口的97.45%。仅前3个月,就有79人次获得住院补助,补助金额约5.897万元,门诊补助7778人次,补助金额17.316万元。

从某种意义上来说,一项新政策、新制度的推广,在农民和基层干部之间,可以作为一次接触沟通的契机来对待,而不是规避、敷衍所能替代。信任,除了实际的工作,还要建立在信息和制度手段上的透明和畅通。

2005年3月26日,中共中央政治局委员、自治区党委书记王乐泉在自治区两所济困医院调研时指出,药品和医疗服务价格要进一步降低,真正解决群众看病难和贵的问

题,这是作为医疗系统保持共产党员先进性教育的重要内容。4月,卫生部常务副部长高强指出,中国的医疗保障覆盖面太小。中国44.8%的城镇人口和79.1%的农村人口没有任何医疗保障。绝大多数居民靠自费看病,承受着生理、心理和经济的三重负担。关注农村医疗,已不是新鲜的话题,几年、几十年,政府、百姓、媒体,没有一刻不在呐喊。但一边是有识之士长期的关注,一边却是问题从未停止地积重难返。如何让农民看得起病,减轻农民因疾病带来的经济负担,解决好农民的医疗保障问题,成为县委、政府关心的大事。新型农村合作医疗试点工作给富蕴县委、政府为农牧民编织“健康网”提供了契机。

新型农村合作医疗制度是由各级政府组织、引导和支持,农民自愿参加,个人、集体和政府多方筹资,以大病统筹为主的农民医疗互助、共济制度。遵循自愿参加、多方筹资、以收定支、收支平衡、保障适度、稳步发展的原则。经过调查研究和科学分析,县委制定并实施了新型农村合作医疗制度实施方案,出台合作医疗基金分配和报销办法,规定农牧民缴纳基金30元,到乡级医疗机构住院大病报销起付线为200元,报销比例为60%;县级医疗机构住院大病报销起付线为500元、报销比例为50%,地区级为800元、报销比例为40%,自治区级为1200元、报销比例为30%。农牧民在任何一级医疗机构的住院费用,起付线以上一律按报销比例补偿,每人每年最高补偿限额为1万元。看病农牧民在县级以上医院出院后报销持出院有效发票、转院证明、出院证明、药品清单、本人及代领人身份证或户口本

复印件和个人账户手册即可到指定合作医疗办公室报销。

每一项涉及资金管理的政策,都不可避免会遇到资金的收、管、用,如何保证透明、公开的问题,虽然敏感,但必须触及,因为它关系农民的切身利益。为了让农牧民对合作医疗资金管理放心满意,县委、政府在如何管好钱上颇费了一番工夫,规定基金由县合作医疗办公室集中管理,赔付款由农民直接到农行自行领取。从一开始,从资金的筹集、管理到使用,都遵循“收资而不管资,管资而不用资,用资而不收资”的原则,实行村、乡、县三级“公示”制度,把新型合作医疗的每一处细节按月或季度公开在农民的眼前,包括谁获得多少钱的赔付。

2006年,全县已有4354名患大病的农牧民获得补助,合计金额约356.45万元,门诊报销20.78万人次,累计支出441.41万元。全县参加农村合作医疗的人数达到49105人,约占农牧业总人口的98%。新型农村合作医疗制度,从一定程度上减轻了农民看病的经济负担,提高了全县农牧民医疗保障水平。

## 六、人民生活水平的提高

进入新世纪,随着社会主义建设事业的不断发展,全县各族人民生活有了极大的提高。无论是在城镇还是农村,人们穿着时尚而富有个性,电脑、住房、汽车成了人民群众追求的新“三大件”,而20年前的“三大件”是自行车、缝纫机、手表,后来是彩电、冰箱、洗衣机。老百姓的生活确实变化很大。

近几年来,全县通过吸引外地房地产开发商投资兴业,开发建设房地产面积 8 万多平方米,并以“经营城市”的理念,坚持市场化运作,通过财政投、银行贷、土地换、民间引、向外招等多种渠道,融通城市建设资金,完善城市基础设施,县城在人们的眼中变得越来越美丽。有位居民说:“20 世纪 80 年代,在街中心有全县唯一的一盏路灯,是在电线杆上挂了一只灯泡。现在再看看我们的县城,楼房漂亮、街道宽敞,有休闲娱乐的广场、公园,到处都种了花花草草,环境好了,生活在这样的环境里心情是不一样的。”

随着生活质量的提高,人们吃要讲究营养,穿要讲究品牌,用要讲究档次。越来越多的人崇尚营养、绿色、健康的生活方式。外出就餐也成为居民日常生活中的常事。穿着成衣化、品牌化已成为人们衣着消费的显著特点。以前的商场,布料是利润较高的商品之一;而今在各大商场,绝大部分已经见不到卖布料的专柜,变成琳琅满目、各种品牌服装的天下。

休闲娱乐消费、享受型消费异军突起。人们越来越多地把时间与精力花在学习、娱乐、健身等方面,提高生活的质量,旅游正在成为新的时尚。1999 年始,老百姓有了春节、“五一”、“十一”三个黄金周,现在有许多富蕴人选择在长假出游。在物质生活条件明显改善的同时,城乡群众的精神生活日益充实。文化健身广场活动方兴未艾,文化节、旅游节、文艺汇演丰富城乡人民文化生活。在农村开通了广播、有线电视,成立了农村文艺演出队,农牧民有了自娱自乐的方式。原来那种传统的娱乐方式少了,新型的娱乐

方式多了。正如县文体局负责人所说的：“物质上丰富了，群众对精神文化生活的渴求越来越强烈，全县的文化事业也随着群众的需要发展得很快，艺术节、旅游节、冰雪节各种文化活动一个接一个，文化事业的体制也随之进行了创新，把演出团体推向市场，把文化当做一个新兴的产业来经营。”

农村交通、通讯事业迅猛发展，小城镇建设步伐加快，村村通电话、通电话、通公路，使得农村居民的生活环境逐步改观。2006年，全年完成邮政业务总量279万元，电信主营业务收入1641万元。年末城镇固定电话用户12346户，农村固定电话用户8396户，移动电话用户27880户，计算机互联网用户2380户。

医疗卫生事业的发展，新型农村合作医疗的推行使得农民基本医疗得到保障。一些保健药品和营养滋补品也被农民所接纳，健康水平普遍提高。农村道路基础设施的建设、公交专线的开通和通讯事业的发展，极大地改善了农村生活、生产条件，方便了城乡经济的发展和文化的交流。农牧民与外界的交往更加方便频繁。

农牧民家庭耐用消费品拥有量迅速增加。2006年，农牧民电视机百户拥有量117台，摩托车百户拥有量53台，电冰箱百户拥有量21台。

社会保障是解除老百姓后顾之忧的长远保证。近几年，全县的社会保障制度建设取得了重大进展，95%以上的下岗职工先后进入再就业服务中心，领到了基本生活费，企业离退休人员按时足额领到了养老金。与此同时，全县进

一步完善了养老、失业、医疗保险和“低保”制度。全县参加基本养老保险和失业保险的职工分别达到 3 942 人和 4 551 人,享受城市居民最低生活保障的人数 2 586 户 7 863 人,保障总金额 600 余万元。2006 年底,县城建成建筑面积 1 363 平方米、占地面积 4 050 平方米、总投资 240 万元的敬老院,配有 12 名工作人员,可容纳 30 多名老人。

对城乡弱势群体,县委、政府十分关心,把扶贫帮困作为一项重要工作内容,拨出专项资金经常性地开展扶贫温暖活动。在全社会的扶助下,城乡弱势群体正逐步缩小与其他社会成员的生活差距。

2006 年底,全县农牧民人均收入达到 4 299 元,按可比价格计算,是 1978 年的 100 多倍;城镇居民人均可支配收入达 1.2 万元。年末城乡居民储蓄存款余额 43 030 万元。城乡群众消费水平继续提高,结构更趋合理,各类消费支出中,交通与通信、医疗保健、娱乐文教服务及旅游快速增长,成为推动消费增长的主要力量;基本生活必需品在消费支出中所占比例下降较快,标志全县人民生活质量大幅度提高和消费结构更趋合理。家庭中耐用消费品消费热点出现新的变化,真实反映居民家庭对现代化生活潮流的追求与向往;城乡居民居住水平不断提高,居住条件明显改善。

## 第六节 第十次党代会

2006 年 8 月 10~11 日,在“十一五”开局之年,中国共产党富蕴县第十次代表大会在县城(库额尔齐斯镇)召开,

历时两天。应出席大会代表 190 名,实到会代表 187 名,列席代表 45 名。选出的 190 名代表具有先进性和广泛性。代表中各级领导干部 107 名,占总数的 56.3%;各类专业技术人员代表 42 名,占总数的 22.1%;妇女代表 42 名,占总数的 22.1%;各条战线先进模范人物代表 38 名,占总数的 20%;解放军、武警部队代表 3 名,占总数的 1.6%;少数民族代表 121 名,占总数的 63.68%。

大会听取和审议中共富蕴县第九届委员会、中共富蕴县纪律检查委员会的工作报告,选举产生中共富蕴县第十届委员会和纪律检查委员会和出席中共新疆维吾尔自治区第七次代表大会的代表。

宋东升代表中共富蕴县第九届委员会作了题为《打造经济强县构建和谐社会为实现“十一五”跨越式发展而努力奋斗》的报告,总结了全县五年来的工作,并对今后五年的工作进行了安排部署,号召全县各族人民在中央、自治区党委和地委的正确领导下,以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,把握新机遇,迎接新挑战,实现新跨越,开创新局面,为实现“十一五”规划目标,全面建设小康社会而努力奋斗!

哈德别克·库西肯拜代表中共富蕴县纪律检查委员会作题为《以科学发展观统领党风廉政建设和反腐败工作,推动富蕴县经济社会快速健康发展》的报告,认为过去五年的纪检监察工作可概括为领导干部廉洁自律得到新加强、党风廉政建设和责任制得到新落实、廉政宣传教育取得新进展、纠风工作取得新成果、查办案件取得新突破、源头治理取得

新实效、经济发展环境得到新优化、纪检监察机关自身建设迈开新步伐。

与会代表认为两个报告对富蕴县过去五年的工作做了实事求是的评价,总结的经验和指出的问题是客观实际、准确深刻的。今后五年的奋斗目标、任务是明确的,是可以达到和完成的。大会号召全县各级党组织、全体共产党员要切实增强责任感、紧迫感和历史使命感,高举马列主义、毛泽东思想、邓小平理论伟大旗帜,坚持以“三个代表”重要思想为指导,加强党的先进性建设,不断增强党的执政能力和领导水平,牢固树立和落实科学发展观,抢抓机遇,拼搏进取,为实现两个报告提出的任务而努力。

大会选举产生中共富蕴县第十届委员会委员 41 名,后补委员 8 名,纪律检查委员会委员 15 名。在中共富蕴县第十届委员会第一次全委会上,选举宋东升、沙比提·哈再孜、罗戈湘、陈维斌、宋柯、哈德别克·库西肯拜、刘炳恒、罗建江、李庆华(女)、木拉提·乌尔肯齐、木合森·热马赞 11 人为常务委员会委员。选举宋东升为县委书记,沙比提·哈再孜、罗戈湘为副书记。选举哈德别克·库西肯拜为中共富蕴县纪律检查委员会书记。选出宋东升、李庆华(女)为出席中共新疆维吾尔自治区第七次代表大会代表。

## 特载

# 造经济强县 构建和谐社会 为实现“十一五”跨越式发展而努力奋斗

宋东升

(2006年8月10日)

各位代表、同志们：

现在，我代表中共富蕴县第九届委员会向大会作报告，请予审议。

中国共产党富蕴县第十次代表大会，是在我县全面建设社会主义新农村、推进新型工业化，加速实现小康社会的进程中召开的一次重要会议。大会的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十六大精神，坚持以“三个代表”重要思想统揽全局，明确目标任务，谋划行动措施，打造经济强县，构建和谐社会，为实现“十一五”跨越式发展而努力奋斗。

### 一、过去五年工作回顾

过去的五年，是富蕴县发展史上具有重要意义的五年。五年中，县委团结和带领全县各族人民，认真贯彻党的十五

大、十六大精神,努力实践“三个代表”重要思想,与时俱进、开拓创新,圆满完成了县第九次党代会提出的各项目标任务。

经济综合实力上了一个大台阶。在过去的五年中,县委确立了“二产率先突破,带动一三产业发展”的思路,并一以贯之,取得了显著成效。新的支柱产业加快发展,经济结构得到新的调整。矿业发展迅猛,第三产业发展提速,农业产业化进程加快。三次产业结构由2000年的42:34:24调整为2005年的26:51:23。完成GDP12.8亿元,比2000年增加近8亿元。本级财政收入达到7435万元,比2000年增加5580万元。骨干企业的龙头带动作用凸显,农牧区基础条件有了较大改善。全县国民经济已步入良性的发展轨道。

改革开放迈出新步伐。国有经济结构和布局的战略性调整取得成效,各种所有制经济健康发展。社会保障制度等配套改革同步推进,市场体系日趋完善。党政机关机构改革稳步推进,行政审批制度改革不断深入,政府职能进一步转变。对外开放朝着全方位、多层次、宽领域的方向拓展。利用外来资金的规模不断扩大,质量和效益明显提高。五年间,累计引进资金13.09亿元。

精神文明建设和民主法制建设取得新成效。理论学习、宣传工作和思想道德建设在巩固中提高。群众性精神文明创建活动水平提高,涌现出一批文明窗口、村镇社区及单位。科教卫生、广播电视、社会科学、文化体育等事业不断发展。“两基”通过复验,先后被命名为国家级民族团结

进步模范县、科技进步县、双拥模范县、依法治理工作先进县、卫生县城,自治区级文化工作先进县、民政工作先进县等,2004年跨入自治区文明县(市)行列。积极推进依法治县,人民代表大会制度和政治协商制度进一步完善。爱国统一战线得到巩固和发展。重视发挥工、青、妇等群众团体的桥梁、纽带作用。大力推进依法行政、公正司法和基层民主政治建设,法律监督、工作监督、社会监督进一步加强。整治市场经济秩序和社会治安秩序取得成效。严密防范“三股势力”的分裂破坏活动,国防后备力量建设和双拥共建工作扎实开展,全县社会政治稳定。

人民生活水平明显提高。2005年,城镇居民人均可支配收入和农牧民人均收入分别达到7500元和4017元。城镇人均住房面积由5年前的16.3平方米增至26平方米,农村住房条件也有很大改善。城镇职工养老、失业、医疗等社会保险覆盖面扩大,新型农村合作医疗试点工作和城镇居民最低生活保障工作有效开展,农村贫困人口最低生活保障开始启动。全县就业形势稳定,农村劳动力转移步伐加快。5年新建校舍6万平方米,乡镇全部兴建了教学楼,人民受教育程度有新的提高。城乡公共文化设施网络初步形成,乡镇卫生院改造全面完成,群众性体育活动蓬勃开展。人口自然增长率控制在13‰以内,生态建设、环境保护和防灾减灾工作得到加强。中心村建设取得明显成效。县乡村电网升级改造全部完成,电力通讯条件明显改善,移动通讯网络覆盖六乡三镇和重点矿区。解决困难群众生产生活问题的力度加大,五年来共解决1962人的脱

贫问题。

党的建设进一步加强。邓小平理论和“三个代表”重要思想学习教育活动扎实推进,保持共产党员先进性教育活动成效明显。党员长期受教育,群众长期得实惠的长效机制初步建成,领导班子和干部队伍结构优化,一批优秀年轻干部脱颖而出。干部人事制度改革不断深化,在扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督等方面取得新进展。基层党组织建设不断加强,“三级联创”取得新进展,乡(镇)村(社区)集体经济实力进一步增强,基层有钱办事,有人管事,有章理事的问题得到有效解决,各级党组织及配套组织建设加强,广大党员的先锋模范作用得到较好发挥。党风廉政建设力度加大,反腐败斗争向纵深发展,从源头上预防和治理腐败问题取得明显成效。五年来,共立案查处各类违法违纪案件 92 件,受党纪政纪处分的干部 102 人,为国家和集体挽回经济损失 115.96 万元。

这些成就,是坚决贯彻执行党中央的决策及上级党委指示的结果,是全县共产党员和人民群众团结奋斗的结果,是友好区县市和驻县部队、武警官兵、离退休老干部以及社会各界关心支持的结果,也是与历届县委工作打下的良好基础分不开的。在此,我们谨向所有关心、支持富蕴建设,为富蕴发展作出贡献的同志们、朋友们表示衷心的感谢!

#### 五年工作的主要体会是:

必须坚持“三个代表”重要思想为统领,以“三个有利于”为标准,解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新,走符合富蕴实际的发展之路。

必须紧紧抓住发展这个第一要务,牢固树立科学发展观,坚持走“工业强县”之路,加快推进新型工业化和农业产业化进程,培育和发展特色优势产业,增加城乡居民收入。

必须牢固树立稳定压倒一切的思想,正确处理改革、发展、稳定之间的关系,把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来,在社会稳定中推进改革发展,在改革发展中保持社会稳定。

必须坚定不移地深化改革、扩大开放,大胆冲破一切传统的、落后的、不符合时宜的思想和观念的束缚,通过体制、机制创新激发内在活力,通过招商引资借助外力加快发展,提高经济外向度。

必须坚持三个文明建设协调并进,在加快推动物质文明建设的同时,更加注重政治文明和精神文明建设,努力实现经济和社会的和谐发展,推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展。

必须坚持以创新的精神全面加强和改进党的建设,不断提高各级党组织的领导水平、执政本领和拒腐防变、抵御风险的能力,为经济发展和社会进步提供坚强的组织保证。

五年来,我们取得了较大进步,但工作中也存在一些不容忽视的问题。一是思想解放不到位,干部群众思想观念滞后于经济发展要求的问题还比较突出;二是深化改革的任务较重,一些阻碍经济和社会发展的体制性、机制性矛盾和问题尚未从根本上取得突破;三是经济总量小,产业结构、财源结构不尽合理,一产不精、二产不强、三产不大;四是基础设施十分薄弱,农牧业生产条件仍然落后,抵御自然

灾害的能力不强;五是党的建设有待加强,班子解决自身问题的能力、驾驭市场经济的能力有待提高,等等。这些问题的存在,既有经济社会长期积淀下来的深层次矛盾和改革付出的必要成本,也有我们思想观念滞后形成的人为障碍。我们必须正视问题,增强危机感和紧迫感,采取更为有效的措施,切实解决好。

## 二、当前形势和今后五年的任务

今后五年,是落实科学发展观,加快推进全面建设小康社会进程的重要五年,也是我们打造经济强县,构建和谐社会的战略性五年,更是全面实现“十一五”各项目标任务的关键五年。面临困难与挑战同在的环境,面对战略机遇与矛盾凸显并存的形势,我们必须围绕经济建设这个中心,坚持富民强县,加快转变经济增长方式,提高自主创新能力,保持经济的快速增长,促进和谐社会建设和城乡区域协调发展。

今后五年工作总的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为统领,坚持科学发展观,以富民强县为中心,以实现“两个率先”为目标,以推进新型工业化、加快社会主义新农村建设为重点,大力实施“四大战略”,重点培育“四大产业”,努力实现“四大突破”,进入自治区先进县(市)行列,成为本地区经济发展的重要增长极和重要支点。

实现“两个率先”,就是在全地区率先初步实现工业化、率先打实全面建设小康社会的基础,到“十二五”,全面实现小康目标。

实施“四大战略”，就是实施优势资源转换战略，大力发展黑色、有色、稀有金属采选冶炼业，建材、非金属加工业，能源及耗能工业，特色农牧产品及有机食品加工业，努力将资源优势转化为经济优势；实施科教兴县战略，加快科技进步与技术创新，重点加强实用技术的推广和应用，不断提高劳动者素质，全面提升科技进步对经济发展的贡献率；实施开放带动战略，突出抓好招商引资工作，加快对外开放步伐；实施可持续发展战略，加快资源节约和综合利用步伐，加强生态环境建设，实现人与自然和谐发展。

培育“四大产业”，就是发展壮大围绕优势矿产资源开发延伸的现代工业；发展壮大以畜牧业为主体、产业化为龙头的农牧业；发展壮大以物流、旅游为主导的现代服务业；发展壮大以煤炭、水能转换为主的能源产业。

实现“四大突破”，就是取得新农村建设、新型工业化、城镇建设、社会事业的新突破。

今后五年，全县经济要实现跨越式发展，经济结构战略性调整取得重大进展，经济运行机制充满活力，GDP 年均增长 26%，2010 年达到 40.6 亿元，三次产业结构调整为 11:62:27；地方财政收入达到 2.5 亿元，年均增长 27.4%；矿业总产值年均增长 35.9%，达到 60 亿元，工业增加值达到 24 亿元，年均增长 36%。

今后五年，基础设施进一步完善，城市化进程加快，社会事业长足发展，城镇化率提高到 55%，人口自然增长率控制在 11‰ 以内，出生人口计划生育政策符合率达到 100%。基本普及高中教育，农村、城镇低保覆盖率均达到

100%，新型农村合作医疗和城镇医疗救助体系覆盖率达到100%，城镇登记失业率控制在2.6%以内，农牧民人均纯收入力争达到6500元，年均增长10%。城乡人民生活水平和质量显著提高，生态环境继续改善。

今后五年，精神文明建设和民主法制建设取得更大进展；党的建设得到全面加强，各级党组织驾驭全局、领导经济工作的水平和拒腐防变、抵御风险的能力明显提高，“三个文明”协调发展。

今后五年，我们要进一步解放思想，更新观念，着重解决安于现状、固步自封，墨守成规、不思进取，夸夸其谈、不务实际等影响和阻碍发展的思想问题。始终保持积极进取、开拓创新的精神，始终树立长远观点、大局意识，以强烈的责任感、使命感和紧迫感，投入到经济社会发展的伟大实践之中。

### 三、调整经济结构，打造经济强县

打造经济强县，就是要以发展为主题，以提高竞争力为核心，以结构调整为主线，以制度创新和科技创新为动力，使我县经济不仅发展快、总量大，而且结构优、质量高、效益好、后劲足。

#### （一）改变传统生产方式，加快发展现代农业

以较高土地产出率、劳动生产率和资源利用率为标志的现代农业，是我县农业走出低质低效、走向发达繁荣的方向。发展现代农业，必须依靠发达的基础设施、先进的科学技术、高效的组织方式和完善的服务体系。我们要立足当

前,着眼长远,把精力聚在关键点,功夫下在紧要处,以掌握和运用育肥技术、生物技术,打造绿色品牌为主攻方向,“十一五”期间,初步建成功能完备的牛羊育肥基地、乳业基地、菌类生产基地、设施蔬菜基地、绿色禽类养殖基地。

### 1. 强化基础设施

“十一五”期间,重点开发黄泥滩、萨尔托海南岸灌区、峡口南干渠控制的可垦地,改造以吐尔洪盆地、乌伦古河流域为重点的中低产田,使全县耕地面积达到 3.53 万公顷,农牧民人均耕地达到 10 亩。

通过扶贫开发、低产田改造、退耕还林、节水灌溉等措施,有重点地对戈壁、台地和“两河”沿线进行大面积的饲草料基地建设,扩大人工饲草料地面积。到 2010 年,全县饲草料总量力争增加 2 倍,为实现牧区牲畜冬春舍饲、夏秋牧放的目标提供充分可靠的条件。

加强牧区水、电、路、住房、棚圈、草料地以及通讯等基础设施建设,按照“三通四有五配套”的要求,全面提升牧民定居水平。到 2010 年,新定居牧民 1 500 户。

坚持开发式扶贫,实施连片综合开发,充分利用国家扶持政策,改善生产条件,合理开发利用自然资源,促进产业化经营,提高贫困人口收入,实现解困脱贫 1 848 人。

坚持农业产业化经营与农田基本建设、生态环境治理、经济社会发展有机结合,实现经济、社会、生态效益的有机统一,提高土地、水等资源的利用率,减少环境污染和生态破坏。

### 2. 强化科技支撑

强化“三贮一化”技术的推广应用,提高草料利用率,为发展奶业提供充足的草料储备。到“十一五”末,实现日产牛奶 30 吨;育肥业是发展畜牧业非常有力的抓手。要大力普及牲畜育肥技术,着力发展牛羊育肥业,“十一五”末,牲畜育肥量达到 30 万头(只)以上;要把发展设施农业作为提高农业质量、水平和效益的重中之重,推广普及生物制菌技术和温室种植栽培技术,“十一五”期间,建设 500 座阿魏菇大棚和 500 座蔬菜大棚;强化技术手段,加大阿勒泰羔羊加工力度,打响绿色品牌,实施品牌战略;稳步实施“农牧民素质工程”,广泛开展农牧业实用技术培训和职业技能培训;进一步改进生产方式,提高农机标准化作业水平,使机械化作业率达到 95% 以上。

### 3. 创新组织方式

高度重视龙头骨干企业的带动作用 and 辐射功能,着力发展那些市场前景好、技术起点高、出口潜力大、带动能力强的龙头骨干企业,以“公司+农户+市场”的组织方式,发展订单农业、外向型农业,实现贸工农一体化,产加销一条龙,促进产品品牌化、技术现代化、经营规模化、市场国际化。“十一五”末,通过草原兴发、方龙、鑫盛等企业的辐射带动,使富蕴县的肉食品加工外销能力达到 30 万头(只),培育规模禽类养殖户 1 000 户,年出栏禽类 100 万羽;獭兔规模养殖户 1 000 户,年出栏獭兔 100 万只。

切实加强农村经纪人队伍和农村信息网络体系建设,加快培育发展农产品批发市场、专业合作社和行业协会,促进人才流、资金流、信息流的形成。“十一五”末,确保每个

乡有 2~3 个能够有效发挥作用的农村专业合作经济组织,每个村有 2~3 名农产品营销经纪人,50% 以上的种养殖户加入到农牧业产业化经营组织。

#### 4. 完善服务体系

加快牲畜疫病防疫体系建设。按照牲畜品种优良化、畜群结构合理化、生产经营产业化、防疫体系网络化、产品营销市场化的要求,健全和完善动物疫情监测、管理、预警体系,动物检疫、监督体系,动物产品质量安全体系,以及动物防疫保障体系。“十一五”末,牛、羊良种化程度提高到 80% 以上,农区和牧民定居点冷配推广面达到 100%。

加强农牧业技术服务体系建设,强化农业技术推广、农资经营、植保服务。扎实做好测土配方施肥、“三贮一化”、胚胎移植、牲畜育肥、经济杂交等农牧业适用技术的开发普及,依靠节能降耗和增加科技含量提高农牧业综合效益和农牧民的收入水平。

完善劳动力资源管理、服务、培训机构,强化其职能和服务意识,提高劳动者素质,促进农村劳动力转移,拓展农民非农增收新领域。坚持“以需定培”,鼓励企业优先吸收本地农牧民、弱势群体劳动力就业。“十一五”期间,力争实现农村劳动力向二、三产业转移就业 1 万人以上。

#### (二) 转换优势资源,推进新型工业化

坚持“二产率先突破”的思路,以发展循环经济和节约型经济为重点,以园区建设和产业集群建设为载体,走环境友好型、资源节约型发展路子,不断提升工矿业生产水平和发展档次,实现经济效益、社会效益和生态效益的最佳统

一。到“十一五”末,把我县打造成全国最大的铍冶炼基地、全国最大的云母制品基地、全疆最大的黑色金属生产基地、全疆最大的有色金属采选冶生产基地。

### 1. 加速开发重点支柱矿产品

主要是做大黑色。规划全县矿山采选能力扩至 700 万吨/年以上,全力推进金山矿冶公司  $2 \times 15$  万吨直接还原铁、蒙库八钢  $2 \times 60$  万吨球团二期、宏泰 50 万吨球墨铸铁等黑色冶炼项目的建成投产,到“十一五”末,实现产值 20 亿元。做强有色。紧紧依托喀拉通克铜镍公司万吨镍技改扩建项目的上马,力促万吨镍技改项目到 2009 年建成投产,到“十一五”末,力争 3 万吨铅、5 万吨锌的冶炼项目投产,实现产值 30 亿元。做精稀有。紧紧围绕恒盛铍业做精铍材加工业,力争铍铜母合金规模达到 1 600 吨/年,实现产值 2 亿元。做好非金属。切实利用好石英、云母、钾长石、膨润土等丰富的非金属资源,引进一批有实力的大企业、大集团,实施规模开发碳化硅、云母制品、长石熔块等精深加工项目,建成 1 万吨云母制品、3 万吨碳化硅烧冶、20 万吨水泥制品、1 万吨钾长石制品、10 万吨膨润土项目。到“十一五”末,力争实现产值 2.5 亿元。重振贵金属。做大做强黄金产业,到“十一五”末,实现黄金产值 1 亿元。加速能源矿产勘探开发。充分利用准噶尔盆地东北缘有利的成煤条件,引进大企业、大集团,进行煤炭勘探和开发,力争在煤焦化、煤液化、煤电一体化等方面实现突破。至“十一五”末,以三巴斯陶、扎河坝煤矿等为代表的能源业产值达到 5 000 万元。

## 2. 推进工业园区建设

一是坚持规划先行,集中力量高标准制定工业园区总体规划和详细规划。通过控制土地供给、调整区划、行政许可、产业组合、税收调节、市政建设等手段,引导企业和项目向园区聚集。二是逐年加强园区基础设施建设,确保水、电、路、暖、污水处理、物流等统一规划,同步实施。三是建立和完善园区技术创新服务体系,使园区成为科技成果转化的集聚地。四是通过政府引导、市场运作,形成大中小配套的企业群,集中开发矿产资源下游产品。加快打造新一轮工业经济跨越发展的主平台。“十一五”末,园区工矿企业产值力争占到全县矿业总产值的70%以上。

## 3. 加快勘探优势矿产资源

充分发挥国家项目、商业运作、企业联合等地勘力量,推进地勘工作向深度迈进、广度扩张。最大限度地争取国土资源大调查、地质勘查资金等项目,开展公益性、基础性地质工作。加大地方财政对矿产资源勘查的资金投入力度,充分发挥矿业顾问的智力优势,用先进的成矿理论加速地勘工作进程。积极鼓励商业性风险勘探,按照“谁投资、谁勘探、谁开发、谁受益、谁治理”的原则,吸引各方资金、人才和技术进行风险勘探开发。鼓励和支持地勘单位与企业联合,围绕现有矿山开展外围和深部找矿;鼓励和支持重点矿山企业围绕自身的发展目标,加大风险勘探资金投入,加强外围找矿和重点靶区勘查工作。集中资金、技术、人力、物力,对诺尔特等一批预测储量丰富、优势明显的矿山加强勘探。“十一五”期间,地勘投入资金力争超过3亿元。

#### 4. 引进发展高新技术

以政策引导为主要手段,鼓励企业引进、消化、吸收国内外先进技术,自主开发应用技术,提高产业层次。加强新技术、新工艺开发,加速淘汰落后工艺和技术,提高重点产业科技应用水平。建立以企业为主体、市场为导向、专业院校为基础、产学研相结合的技术创新体系,形成自主创新的基本体制结构。大力开发附加值更高、经济效益更好、社会效益更好的高新技术产业,构建自主创新的技术基础。进一步巩固并提高铍铍分离、铍冶炼、云母板加工制造、硫回收及加工、超纯铁精粉加工、多晶硅、单晶硅、长石加工、阿魏菇高温种植等高新技术产业,加快发展特种钢、球磨铸管等下游产品。

#### (三) 大力发展现代流通业,推动第三产业上新台阶

流通业是社会化大生产过程中的重要环节,是现代市场的血脉,是决定经济运行速度、质量和效益的引导性力量。今后五年乃至更长的时间内,我们要以市场为导向,以优势产业、特色产业为依托,以规模化、规范化、现代化为目标,大力发展现代流通业。一要研究制定现代流通业发展规划和配套政策,从政策、体制、法规等方面提供保障。二要加强物流基础设施和物流标准化建设,加快建设和完善综合运输网络和物流信息平台。三要坚持培育和引进相结合,打造区域性物流企业。

要加快城西物流园建设,高标准做好物流园和专业物流中心建设,将物流园建设成为运输平台,逐步建立自我管理、自我服务、自我发展,统一开放、竞争有序的交通运输市

场体系。力争“十一五”末全县运输车辆达到 3 000 辆,年运输量达到 400 万吨以上,运输货物量达到 24 亿吨公里,实现运输业收入 10 亿元以上。通过打造大物流网络,逐渐使富蕴县成为辐射周边区域的物流集散地。

培育壮大旅游业,必须开展大量卓有成效的宣传、推介工作,塑造可可托海国家地质公园、卡拉麦里国家级有蹄类动物保护区、“宝石之乡”三大品牌,打造神钟山、“三号矿脉”、额河源、五彩城、硅化木园等精品景点。力争用五年左右的时间,发展自然观光、地质鉴赏、动物狩猎、密境探寻等旅游项目,形成地质科考游、风景观光游、民族风情游三大旅游特色。培育文化、娱乐、体育、保健等服务消费热点,逐步为建立配套完善的大旅游服务体系打好基础,加快旅游业由接待型向产业型转变。鼓励民营资本进入旅游领域,设立旅行社等机构,多元化开发旅游资源及其产品。

加快发展新兴服务业。大力发展信息、金融、保险,以及会计、咨询、法律、科技等中介服务行业,促进服务行业结构优化;积极培育文化、体育健身、旅游、教育培训、社区服务、清洁绿化、住房、物业管理等以人为本的新兴服务产业;运用现代经营方式和信息技术改造提升传统服务业,推进连锁经营、特许经营、物流配送、代理制、多式联运、电子商务等组织形式和服务方式的发展;培育竞争力强的大型服务企业集团,促进服务业的集团化、网络化、品牌化经营。

#### (四)加大支持力度,不断壮大非公有制经济

放胆放手发展不同形式的非公有制经济,坚定不移地鼓励和支持非公有制经济向一切法律未禁止的领域发展,

尽快提高非公有制经济的增量和在全县经济总量中的比重。一要通过政策引导、体制创新、市场配置和舆论造势,在市场准入、投融资、土地使用、对外贸易等方面创造平等竞争条件。激活民间投资,并鼓励民营经济进入供水、道路、园林绿化、房地产开发等城市基础设施建设领域。二要支持民营资本参与旅游、文化、市场、劳务中介等外向型行业,放宽市场准入,允许非公有资本进入矿业、教育、基础设施、公益事业,以及其他行业和领域。按照“放手、放开、放活”的原则,创新非公有制经济发展思路,以扩张总量、提高质量、优化服务和优化环境为重点,推进企业体制、技术和管理创新。大力扶持那些发展潜力大、创新能力强、辐射范围广的非公有制企业。三要大力发展以行业协会、商会为主的专业经济合作组织,引导非公有制企业依法经营、诚实守信、健全管理,实现规模化、集约化、专业化生产,向劳动密集型与技术密集型相结合的方向靠拢。进一步拓宽非公有制经济的融资渠道,充分发挥好担保公司的作用,解决其发展中存在的融资难问题。四要鼓励发展科技含量高、吸纳就业再就业能力强、市场信誉好的民营企业,特别是从事农副产品加工的民营企业发展。“十一五”末,民营经济要占县域经济总量的80%以上。

#### (五)咬定招商引资和项目工作,强化基础设施建设

##### 1. 加大招商引资力度,创建良好的发展环境

牢固树立“你发财,我发展”的观念,进一步完善对外开放的政策措施。坚持把招商引资作为夯实基础设施、促进经济发展的主抓手,大力营造“重商、亲商、安商、扶商”的氛

围,力争“十一五”期间实现招商引资到位资金 30 亿元。

积极改革招商方式,突出企业招商的主体地位,逐步将招商引资工作推向市场,实现以商招商。

突出选商引资,提高招商质量。紧紧围绕矿产勘探、冶金工业、金属加工制造业、建材业、能源工业,以及特色农副产品深加工和高新技术等产业,大力引入、培育具有产业龙头和领跑作用的大企业、大集团,打造工业“航母”和经济增长的引擎。

更加注重投资软环境建设,实行全程优质代理服务制度。整顿和规范市场经济秩序,加强社会信用度建设,营造“人人是投资环境”的良好氛围。

## 2. 加大项目建设力度,创建良好的发展基础

要善于抢抓机遇,争取国家和上级的支持,集中力量抓好一批事关经济社会发展全局的基础设施和生态环境建设项目。交通方面,全面完成县乡道路建设,实现县城至杜热、喀拉布勒根、喀拉通克、库尔特、铁买克 5 个乡和恰库尔特至萨尔托海两岸公路的通油,完成全县 420 公里乡村道路建设。高标准修建蒙库矿区、索尔库都克、诺尔特等矿区道路。力促大黄山—富蕴铁路开工建设;水利建设方面,完成峡口南岸开发、黄泥滩灌区开发,吐尔洪、喀拉通克等几座水库的除险加固工程;电力建设方面,确保索尔库都克铜钼矿 110 千伏输变电工程早日建成并投入运营,实现喀拉通克铜镍矿 110 千伏线路升压改造、喀拉通克—可可托海 110 线路升级改造、635—喀拉通克 110 千伏输变电回路工程、城南工业园 110 变电所完工并投入使用,力争富蕴—阜

康 220 千伏线路开工建设。完成峡口电站 3 750 千瓦装机、哈德布特电站、哈依尔特电站建设；加强县乡两级广播电视、网络传媒、通讯网络建设，到“十一五”末，媒体产业化程度显著提高。对重点工程项目实行目标责任管理，确保工程顺利实施。

#### 四、统筹城乡区域协调发展，构建文明和谐社会

##### （一）统筹发展，加速城镇化建设进程

一要统筹城乡经济社会发展。在发展经济、改善社会事业方面做到城乡同部署、共建设、齐管理。要加快推进新型工业化进程，把发展乡镇工业作为实现工业化的抓手。一方面，进一步理清乡镇工业发展思路。工业化对乡镇财源、城镇化建设、农牧民致富起决定性作用，我们要用工业化的思维，做大做强现有产业。发展一批拉动力更强的工业企业，通过工业的发展带动小城镇建设，最终实现城乡经济一体化；另一方面，采取一些新的鼓励和考核政策，发展城乡经济。打破行政区划界线，把扶持乡镇工矿产品开发、农牧产品加工及销售企业作为主要支农手段，扶持发展一批乡镇产业化龙头企业。各相关部门、单位要从工业企业的引进、审批手续的办理、后期服务等方面加强配合，切实为乡镇经济发展做好服务工作。

二要统筹城乡规划。做好城乡区域规划、城乡土地利用规划，改善人居环境，保持地方特色，提高城市管理水平，用两年时间完成全县所有乡镇村的规划。建立健全与城镇化发展相适应的财税、征地、行政管理和公共服务等制度。

在进一步修编完善城镇总体规划和区域、片区详规的基础上,健全多元化的投资体系,集中人、财、物力,加大对城镇水、电、路、通讯等基础设施和公用设施的建设力度。全面完成城南和城西绿化、城北防洪、城西污水处理工程以及县城 11.5 公里背街次巷硬化,高标准建设双拥公园、河滨公园,新建 3 个小区 2 000 套住宅。到 2010 年,把县城建成具有一定规模、设施完备、管理先进的矿业园林城市,为实现撤县建市打好基础。

三要统筹城乡建设。扎实做好以城镇化和社会主义新农村建设为重点的城乡建设工作。要加快城镇化步伐,把乡镇建设成基础设施完善、服务配套、具有产业支撑、各具特色的小城镇,形成以县城为中心,以乡镇为纽带的新型城镇网络体系。到“十一五”末,完成杜热乡、喀拉通克乡、库尔特乡的撤乡建镇工作,形成 6 个功能完备、设施配套、特色鲜明的城镇,城镇人口占全县总人口的 55% 以上。

要大力实施以工哺农战略,推进社会主义新农村建设取得新成效。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,本着统筹城乡、以城带乡、以工哺农的指导思想,从农牧民最迫切、农牧业最有效、“三农”工作最现实的问题出发,稳步有效地推进新农村建设,努力实现“一好、两先、三改、十到乡村”的目标。即:建设一个好班子;坚持乡村建设规划和产业发展规划先行;完成乡村改水、改厕、改路;学校、医疗室、文化室、办公室、通讯、广播电视、科技培训、文明创建、社会保障、绿化美化等到乡入村。要加大农村基础设施建设投入,“十一五”期间,本级财政用

于新农村建设的资金要达到1亿元以上,重点用于农村各项基础设施建设,兴办农村各项社会事业。“十一五”末,实现90%以上的农牧民入住舒适的抗震安居住房,乡村道路通达率达100%,通油率达90%以上;发展农村通信、广播电视,完善农村电网,供电、通讯、广播电视覆盖率超过98%;积极发展适合农村特点的清洁能源,农牧区卫生厕所普及率达90%以上。丰富农村文化,加快发展农村教育事业,实现城乡教育均衡发展。切实抓紧抓好“普九”工作,大力普及高中阶段教育,加快新建、扩建和改建农村校舍,进一步提高农村中小学办学水平。积极探索建立农村社会保障体系,解决好农牧民的就医及养老问题。要加强县级医疗机构、乡镇中心卫生院和村卫生室三级医疗网点建设。本着先试点,后推开的原则,探索建立农村社会养老保险制度,积极发展社会福利和慈善事业,解决农牧民老有所养的问题。深入开展农村精神文明创建活动,提升农牧民素质。扎实开展普法教育,提高小康文明示范村镇、星级文明户和信用村、信用户的创建水平。“十一五”末,全县农牧民普法知法率要达到95%以上,科技户、文明户、信誉户占农牧户的90%以上。加强村镇文化设施和文体队伍建设,不断丰富农牧民的精神文化生活,引导农牧民树立新风,破除陋习,远离迷信,自觉养成科学、健康、文明的生活方式。

(二)以“科教优先”为支撑,大力实施“科教兴县”战略

实施“科教兴县”战略,突出科学技术的应用,采取建立科技示范基地、实行科技项目承包等有效形式,深化科技服务体制改革,建立供需对接的服务体系,推动科技人员走上

生产一线,广泛开展社会性的科技有偿服务,加速科学技术与经济建设的结合。结合产业结构调整 and 区域结构布局,进一步加强科技服务网络建设,扩大服务范围,提高服务质量。“十一五”期间,创建全国科技进步先进县。

全面实施素质教育,深化教育体制改革,加快教育结构调整,在全县形成推进素质教育的良好环境。通过依法治教、增加教育投入、加快布局调整、实施民汉合校、严格控制辍学等途径,进一步巩固和提高“两基”成果,使“两基”巩固率达 100%。继续深化教育教学改革,努力培养学生的创新意识、创新精神和创新能力;继续争取国债投资,新开工一批中小学危房改造、高中扩招、职业教育等项目,深入完善寄宿制学校建设,大力改善办学条件;加大“两免一补”教育政策的执行、管理,进一步规范教育收费。建设职业高中学校,有针对性地开展职业教育,扩大职业教育招生范围。以提高少数民族教育教学质量为主旨,稳步推进“双语”教育,不断扩大“双语”教学范围和规模。加大教育投入,建立有效的教育资助体系与助学基金。发展现代远程教育,促进各级各类教育协调发展,建设学习型社会。到“十一五”末,九年义务教育比较巩固,适龄儿童入学率、巩固率达到 100%,全县普及高中教育,达到校舍建设齐备,环境优美的标准。

(三)以完善社会保障体系为重点,不断提高城乡居民的生活质量

强化政府促进就业的公共服务职能,按照“政府促进就业、市场调节就业、求职者自主择业”的指导思想,加快建立

政府扶持、社会参与的职业技能培训机制,完善对困难群众的就业援助制度,规范劳动力市场秩序。积极发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类中小企业,鼓励劳动者自主创业和自谋职业,抓好劳务输出工作,积极发展劳务派遣,促进社会就业再就业。继续巩固“两个确保”,努力做好“三条保障线”衔接,积极探索并建立养老、医疗、失业、工伤、生育等基金征缴模式,充分研究、利用社保政策,解决实际问题,全面实现社保资金网络化管理,稳步推进社会保障制度改革,形成资金来源多样化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系,继续推进城乡保障体系建设。到2010年,城镇居民可支配收入约1.5万元,军烈属、贫困残疾人等得到基本的生活保障。

在继续加大卫生事业投入,加快县乡两级卫生体制改革的同时,不断完善公共卫生和医疗服务体系,提高疾病预防控制和医疗救治服务能力,努力控制重大传染病,积极防治职业病、地方病。加强妇幼卫生保健和残疾人康复功能训练,大力发展社区卫生服务,合理配置医疗卫生资源,整顿药品生产和流通秩序。完善和推进农村合作医疗制度和城镇医疗救助制度,认真研究并逐步解决群众看病难、看病贵的问题,万人病床达到30张,力争建成4所牧业卫生院。农村合作医疗达到年人均200元的水平,覆盖率达100%。城镇医疗救助年人均300元,覆盖率达100%。坚持计划生育的基本国策,加强计生工作队伍建设,推进人口与计划生育网络信息化进程,加强计划生育服务网络建设,提升服务水平。全面落实计划生育奖励和优惠政策,继续稳定低

生育水平,进一步加强人口综合调控,提高人口整体素质,改善人口结构。

#### (四)丰富载体,推进文体事业快速发展

深化城乡文化体制改革,建立党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制。加大农村文化阵地建设和文化扶贫投入力度,继续开展文化先进乡镇建设,抓好文化扶贫和农村电影“2131”工程,积极引导和扶持农民群众自发组织文化活动。

加大政府对文化事业的投入,进一步加强基层乡村及社区文化建设,繁荣群众文化,完成6乡3镇文化中心建设,“三室合一”(村办公室、文化室、卫生室)覆盖全县各村,文化设施使用率达到60%以上;推进群众文化建设,规范文化市场管理,促进文化市场繁荣发展;加强文化基础设施和重点文物项目建设,开发独具地域特色的文化产品,建成一批布局合理、城乡兼备的公共文化设施,营造高效运转、城乡并进、事业发展、产业兴旺的文化环境。加强城乡社区体育设施建设,改善城乡体育服务设施条件,力争达到自治区体育先进县规定的“211标准”和自治区体育先进乡规定的“11标准”。按照《全民健身计划实施纲要》的要求,大力开展经常性群众体育活动,到2010年城乡居民体质合格率达到80%以上。以学校为重点抓好青少年儿童业余体育训练。全面提高竞技体育水平,积极开展农牧区少数民族体育活动,发展好具有地方优势的速度滑冰和摔跤等项目。

#### (五)以“双拥共建”为动力,促进军地共建双赢

以巩固全国双拥模范县为契机,进一步加强组织领导,加大协调力度,形成领导重视、部门参与、军地互动的工作格局。深入推动双拥共建,促进军地双赢,争创全国双拥模范县“三连冠”。认真落实拥军优抚安置政策,要采取政府安排、自谋职业等多种形式,坚持行政调配和市场调节相结合的原则,拓宽城镇退役士兵和军转干部安置渠道,做好随军家属劳动就业工作。要通过军地共建,积极开展民族团结进步活动,加强民族宗教政策的宣传教育,唱响军地团结、民族团结的主旋律,维护社会稳定、民族团结和祖国统一。

#### (六)切实加强环境保护和生态建设

加强对额尔齐斯河、乌伦古河、卡拉麦里国家有蹄类野生动物保护区等主要生态功能区的环境保护与建设,停止一切可能导致生态功能退化的破坏性开发活动和严重污染环境的工程项目建设,保护区域植被和自然生态系统,恢复生态功能,保持生态平衡,减少自然灾害的发生。加快推进生态移民与扶贫搬迁,减轻生态脆弱地区环境压力。

加大森林资源管护力度,优化林业结构,扩大新造林面积,实施“天保”工程,增强森林生态系统整体功能。加强草原监理,加大天然草地建设与保护力度,重点加强两河河谷和沿山一带退耕退牧还草、优质牧草种子基地及草原防火、草原鼠害、虫害监测、草地动态监测、天然草场围栏等项目建设;严格执行草畜平衡制度,加快退化草场恢复。继续实施额尔齐斯河与乌伦古河流域、城镇周围、景区内、交通沿线造林植草工程和城镇公园、街道、社区、机关、公共场所

绿化工程,提高绿地覆盖率。到2010年,全县森林覆盖率达到2.3%以上,县城绿化覆盖率提高到30%。

切实落实重大基础设施建设水土保持措施先行的制度,尽量减少占用林地、草地和耕地。加强自然景观、景点保护。加大农业污染综合治理,严格控制农药、化肥及农膜使用量,提倡使用生物有机肥和生物农药。

加快城镇能源结构调整和工业污染源治理,加强城镇建设项目和建筑工地的环境管理,规范排污许可证制度和排污口管理制度。大力开展农村“脏、乱、差”整治活动,切实改善农村生活环境和卫生状况,全县人畜洁净饮水达100%,农牧区卫生厕所普及率达90%以上。

#### (七)加强精神文明建设,促进社会和谐发展

以建设社会主义新农村为主题,广泛开展道德教育与实践活动。以文明礼仪宣传教育活动为载体,开展以“交通文明”、“校园文明”、“家庭文明”为主要内容的“新富蕴·文明行”主题实践活动,争做文明富蕴人。以党员领导干部为重点,推进理论创新,形成学理论、用理论的浓厚氛围,着力构建覆盖全社会的全民学习链。

提升精神文明创建水平。在扩大覆盖面、提高创建水平、巩固创建成果等三个方面下工夫,实施“三大创建工程”:创建文明城镇工程,把创建文明社区、文明小区作为创建文明城镇的重点,大力实施“美化、绿化、净化”工程;创建文明乡村工程,以创建“奔小康”文明户、“奔小康”文明乡村活动为重点,推动文明村镇创建活动上新水平;创建文明行业工程,以打造“信用富蕴”为载体,选树一批经营服务规范

的典型,坚持开展行业窗口服务水平群众满意率测评活动。组织和引导非公有制经济组织文明单位创建工作,争取在“十一五”期间验收命名10~15家非公有制经济组织文明单位。

提升城市文明水平,着力塑造城市文明形象。积极拓展社区服务职能,开展文明社区、小区创建活动,加强社区、小区文化阵地建设,举办“文化夜市”等群众喜闻乐见的活动,活跃社区文化。广泛开展“文明社区”、“学习型社区”等评选活动,强化社区治安,美化社区环境,搭建面向辖区全体居民的多功能、系列化综合服务平台。“十一五”期间,力争使80%以上的社区、小区建成文明社区、小区。

(八)以“平安富蕴”创建为目标,努力营造安定祥和的社会环境

坚持“打防结合、预防为主、标本兼治、重在治本”的方针,实行严打、严防、严管、严治。依法加强对宗教事务的管理,加强民族宗教政策的宣传教育,旗帜鲜明地反对民族分裂主义和非法宗教活动,维护社会稳定、民族团结和祖国统一,严密防范和严厉打击“三股势力”、敌对势力的分裂破坏活动。依法严厉打击各类刑事犯罪和经济犯罪活动,扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象。加强治安动态管理,着重抓流动人口管理和青少年思想政治、法制教育工作,完善预防青少年违法犯罪的工作机制,从源头上预防和减少违法犯罪行为发生。

认真落实信访工作责任制和“一把手”工程,加强《信访条例》的宣传,坚持领导接待日制度、定期排查制度、干部下

访调处制度和重大事项报告制度,做到早发现、早报告、早控制、早疏导、早化解。健全矛盾纠纷排查调处的工作机制,充分发挥人民调解等基层组织的作用,及时化解和妥善解决群众关心的企业改制、权益保障、涉法信访、城镇建设、拆迁安置补偿以及“三农”工作等方面的热点、难点问题,有效预防和妥善处置群体性突发事件。

落实安全生产责任制,加强对矿山企业事故隐患的综合治理及枪支弹药、危险爆炸物品等重大危险源的监控管理,减少重特大事故发生。加强防灾减灾工作,建立和完善城市防洪、森林防火、疫病防治等各种应急预案,提高政府应急处置能力,维护人民群众生命财产安全。

## 五、加强和改进党的建设,开创党建工作新局面

(一)以保持党的先进性为目标,切实加强思想政治建设

要切实加强党的先进性建设,坚定不移地用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党,始终把党的先进性建设纳入县委的重要议事日程,作为一项常规性的工作常抓不懈。要建立健全先进性建设长效机制,进一步巩固扩大先进性教育的理论成果、实践成果和制度成果。进一步健全党委(党组)中心组学习制度,认真执行领导干部理论学习学时制,增强学习的自觉性和紧迫感。同时,认真学习和研究经济理论、政策法规、科学知识,不断提高驾驭全局的能力。

(二)以提高领导能力和执政水平为目标,切实加强领

## 领导班子和干部队伍建设

要认真落实《中国共产党地方委员会工作条例》，坚持“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，进一步健全和完善党委内部的议事规则和决策程序，建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见和专家咨询、论证制度，提高决策的科学化、民主化水平。严格执行集体领导与个人分工负责相结合的制度，大力提倡团结协作、敢于负责的精神。认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》，深化干部人事制度改革，落实党员干部参与权、知情权、选择权、监督权，拓宽选人用人的视野和渠道。进一步加强领导班子和干部队伍建设，改进和完善干部考核评价工作，认真贯彻落实中组部《体现科学发展观要求的地方党政领导班子和领导干部综合考核评价试行办法》。要着眼于选准用好干部，充分发挥考核评价的导向作用和监督作用，建设一支政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的高素质干部队伍。大力培养选拔优秀年轻干部，加强后备干部队伍建设，重视培养选拔妇女干部、少数民族干部和党外干部。加强老干部工作，在政治和生活上给予老干部更多地关心、照顾，使他们老有所养、老有所医、老有所乐、老有所为，进一步发挥老干部的余热。

(三)以巩固党的执政地位为目标，切实加强党的基层组织建设

一是结合实际，抓好村级组织建设。要大力实施“村级干部素质工程”，按照“提升先进、整顿后进、促进一般”的思

路和建设产业型、发展型、创新型班子的标准,大力实施农村“双培双带”工程和“三培养”活动。要按照“三严格”、“三注重”的要求,积极推行“两推一选”,适度扩大村级“两委”干部一肩挑的范围,把那些会干事、能干事、干成事的优秀党员和勇于开拓、有经济头脑、有“双带”能力的“双强”型人才选配到班子中来,切实解决基层组织“有人办事”的问题。要健全社区组织体系,提升社区承载能力,使区域性党建网络构架基本形成。

二是拓宽思路,创新工作机制,加快集体经济发展步伐。要通过建立和完善村务公开、岗位监督等制度,解决好基层组织“有章理事”的问题。鼓励、支持资源优势明显的乡村加快发展股份制经济,依托集体资产存量、吸收社会资本、与有实力的农牧民或县内外客商联合兴办经济实体,实现利益共享。要积极探索村党支部与新型农村专业合作经济组织间的有效结合形式,把培育壮大各类农民经纪人队伍作为活跃农村经济的重要举措,积极引导农牧民发展专业合作经济组织,努力在全县形成能人带头兴办、龙头企业带动、涉农部门领办、农村集体经济组织牵头的新型农村合作经济组织网络。要不断壮大集体经济,使村级组织通过发展集体经济,进一步解决基层组织“有钱办事”的问题。社区党组织要贴近城镇实际,面向市场,积极开发社区优势资源,丰富社区有偿服务项目的种类,提高服务质量和效益,拓宽领域搞活社区集体经济,增加集体经济收入。要积极开展村干部基本养老保险工作,用三年时间将所有村“两委”班子成员纳入保险范畴。

三是延伸载体,构建“大党建”格局。农村基层党组织要围绕开展创业型乡镇、村班子建设活动,大力推进以生产发展为重点的新农村建设,通过党建工作,进一步发挥农牧区基层党组织的战斗堡垒作用,激发党员参与新农村建设的积极性和主动性;社区党组织要根据城镇实际,以创建“六个好”社区党组织为抓手,以驻区单位创建活动为补充,不断提高城镇社区党组织的创造力、凝聚力和战斗力;企业党组织要把企业党建与生产经营和企业文化建设有机结合起来,积极探索发挥政治核心作用的具体途径和方法,形成企业党组织与公司法人治理结构相适应的领导体制;非公有制经济组织中的党组织要开展“一建双增”活动,建立党、团、工会组织,不断扩大党的工作覆盖面。要积极探索在非公有制经济组织中成立党组织的有效途径,努力实现党务工作全覆盖。

四是进一步发挥党员电化教育网络作用,全面推进农村党员干部现代远程教育工作,力争用三年时间使村级远程教育站点覆盖面达到85%,用五年时间实现全面普及。

通过加强基层党组织建设,在“十一五”期间,使“五个好”乡(镇)党委创建率达到80%以上,“五个好”村党组织创建率达到90%以上,争取创建成为地区级党的基层党组织建设先进县。

(四)以培养“三种精神”为目标,着力加强党员队伍建设

要教育和引导广大党员大力弘扬奋发有为、勇于创新的精神;甘于奉献、干事创业的精神;心系群众、为民谋利的

精神。加大对党员科学知识和法律法规的教育培训力度,根据不同对象的特点及需求,开展有针对性的教育培训,使广大党员素质得到进一步提升。

要针对党员队伍特点,进一步改善党员队伍结构,注重在基层特别是工作和生产一线发展党员。认真做好“两新”组织中发展党员工作,真正把各个阶层的积极性、创造性调动好、保护好和发挥好。高度重视配套组织建设,认真做好团组织推优工作,把那些年轻有为、年富力强、敢想敢干、作风正派的优秀分子吸纳到党的队伍中来。

#### (五)加强民主法制建设,实现依法执政、科学执政

按照总揽全局、协调各方的原则,改革和完善党的领导方式和执政方式。坚持和完善中国共产党领导下的人民代表大会制度和政治协商制度,保证人大及其常委会依法行使地方国家权力机关的职能,全面推进依法治县,完善地方立法程序和机制,提高立法的公众参与度,推进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化、程序化。全面贯彻党的民族、宗教政策,加强与工商联和各界人士的团结合作,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强对工会、共青团和妇联等人民团体的领导,支持他们依照法律和各自章程开展工作。发展基层民主,完善村民自治,推进社区民主建设,加强企事业单位民主管理,扩大政务、厂务、村务公开,保障人民群众依法行使民主权利。

#### (六)密切党群干群关系,切实加强党风廉政建设和反腐败工作

要认真落实党风廉政建设责任制,始终坚持党委统一

领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、群众支持参与的反腐败领导体制和工作机制,加大责任追究力度,以反腐倡廉的实际成果取信于民。进一步推进体制、机制和制度改革,发挥党内监督、法律监督、行政监督、舆论监督和广大人民群众的监督作用,从源头上预防和杜绝腐败现象,推进党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展。认真抓好领导干部廉洁自律工作,坚决查处违法违纪案件,继续纠正部门和行业不正之风,开展专项治理,切实解决群众反映强烈的突出问题。

要按照“八个坚持、八个反对”和“八荣八耻”的要求,解决好思想作风、学习作风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面存在的突出问题,努力使全县党的作风建设有明显的改进。充分发扬党的优良传统,广泛开展“两个务必”教育,大力倡导艰苦奋斗、谦虚谨慎、开拓创新、真抓实干的精神。坚持不懈地在领导干部中开展党的宗旨教育,建立健全密切联系群众的各项制度,深入基层,深入群众,深入实际,诚心诚意为群众办实事、解难题,切实维护好人民群众的根本利益。

各位代表,同志们!实现今后五年的奋斗目标,任务十分艰巨,前景美好而光明。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在自治区党委和地委的正确领导下,以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,团结和带领全县各族人民,把握新机遇,迎接新挑战,实现新跨越,开创新局面,为实现“十一五”规划目标,全面建设小康社会而努力奋斗!

## 附录

附表 1 中共富蕴县委员会历任书记一览表(历任书记均为常委)

姓名	性别	民族	籍贯	任 期	备 注
杨升发	男	汉族	陕西	1952.11~1956.03	
王安林	男	汉族	山东阳谷	1956.04~1959.07	
鲁联禄	男	汉族	陕西兴平	1959.07~1966.03	
和志坤	男	汉族	河北广宗	1966.03~1971.02	
韩先魁	男	汉族	辽宁朝阳	1970.02~1971.02	革委会党的核心小组组长
韩先魁	男	汉族	辽宁朝阳	1971.02~1975.01	
李维新	男	汉族	湖北咸宁	1975.01~1984.03	
郑金安	男	汉族	浙江诸暨	1984.03~1992.03	
叶维湘	男	汉族	福建福州	1992.03~1995.05	
赵国明	男	满族	甘肃武威	1995.05~2000.07	
许承志	男	汉族	山东冠县	2000.07~2005.12	
宋东升	男	汉族	河南邓州	2006.04~	

附表2 中共富蕴县委员会历任副书记一览表(历任副书记均为常委)

姓名	性别	民族	籍贯	任 期	备 注
续芝瑞	男	汉族	陕西	1951.11~1954.12	其间 1952年 11月前实际主持县委工作
何 章	男	汉族	陕西	1951.11~1952.10	
裴步福	男	汉族	山西	1955.10~1959.07	
侯文元	男	汉族	山东单县	1957.11~1959.12	
韩继忠	男	汉族	山东	1959.12~1961.10	
和志坤	男	汉族	河北广宗	1961.12~1966.02	
亢晓峰	男	汉族	山西原平	1962.08~1965.12	
托乎达木拉提·巴特尔拜	男	哈萨克族	新疆吉木乃县	1963.04~1966.01	
李维新	男	汉族	湖北咸宁	1966.03~1970.01	
宋峰山	男	汉族	河北定州	1970.01~1971.02	革委会党的核心小组副组长
张有富	男	汉族	河北丰宁	1971.02~1972.09	
托乎达木拉提·巴特尔拜	男	哈萨克族	新疆吉木乃县	1971.02~1971.07	
李维新	男	汉族	湖北咸宁	1973.01~1975.01	
肖义路	男	汉族	河北肃宁	1974.01~1978.10	
斯拉木·巴斯塔吾拜	男	哈萨克族	新疆青河县	1974.01~1976.08	

续上表

姓名	性别	民族	籍贯	任 期	备 注
沙肯·胡赛因	男	哈萨 克族	新疆 吉木乃县	1976.06~1980.12	
郑金安	男	汉族	浙江诸暨	1978.01~1984.03	
黑沙·哈 不都拉	男	哈萨 克族	新疆 吉木乃县	1980.07~1984.03	
索胡赛·居开	男	哈萨 克族	新疆 青河县	1980.03~1984.03	
李建忠	男	汉族	河南	1984.03~1985.06	
库尔图拜· 马那克	男	哈萨 克族	新疆 阿勒泰市	1984.03~1992.03	
朱马汗·欧 尔尼合拜	男	哈萨 克族	新疆 富蕴县	1984.03~1987.05	
吾哈孜·塔盘	男	哈萨 克族	新疆 富蕴县	1989.03~1997.02	
达合斯坦· 塔塔依	男	哈萨 克族	新疆 富蕴县	1990.06~1995.05	
张 云	男	汉族	湖北湖水	1995.05~1996.12	
侯继东	男	汉族	陕西长安	1992.03~1995.05	
马宁·再尼勒	男	哈萨 克族	新疆 富蕴县	1996.12~2000.12	
杨玉增	男	汉族	山东菏泽	1996.12~1999.12	
阿汗·赛提 哈木扎	男	哈萨 克族	新疆 阿勒泰市	1994.03~1996.12	

续上表

姓名	性别	民族	籍贯	任 期	备 注
王 军	男	汉族	辽宁 葫芦岛	1994.11~1996.11	挂职
王清显	男	汉族	河南	1997.01~1998.12	挂职
邓铭江	男	汉族	湖南	1997.03~1998.12	挂职
吉哈乃·恰开	男	哈萨 克族	新疆 福海县	1996.12~2002.10	
田 浩	男	汉族	陕西安康	1997.09~2001.05	
沙尔合提· 阿汗	男	哈萨 克族	新疆 福海县	2000.12~2005.02	
齐国庆	男	汉族	湖北黄陂	2000.07~2005.09	
王常红	男	汉族	河南扶沟	2000.10~2006.05	(前三年挂 职)
韩传江	男	汉族	山东招远	2001.11~2005.03	
徐卫新	男	汉族	甘肃靖远	2002.10~2004.09	
司马义·赛 力哈吉	男	哈萨 克族	新疆 富蕴县	2002.10~2006.06	
罗戈湘	男	汉族	湖南新华	2005.03~	
宋东升	男	汉族	河南邓州	2005.09~2006.04	
木合亚提·加 尔木哈买提	男	哈萨 克族	新疆 吉木乃县	2003.02~2003.09	
田国仁	男	汉族	陕西子长	2004.07~2006.08	挂职
沙比提· 哈再孜	男	哈萨 克族	新疆 阿勒泰市	2005.03~	
李 强	男	汉族	江苏扬州	2005.09~	挂职
陈维斌	男	汉族	江苏金坛	2006.02~2006.08	

附表 3 中共富蕴县委员会历任常委一览表

姓名	性别	民族	籍贯	任 期	备 注
铁斯肯拜·居奴斯	男	哈萨克族	新疆富蕴县	1951.11~1955.10	
卡德尔汗·也力克拜	男	哈萨克族	新疆沙湾县	1954.10~1956.04	
哈哈尔曼·佳克斯勒克	男	哈萨克族	新疆布尔津县	1956.04~1961.12	
海依达尔别克·胡尔吉海	男	哈萨克族	新疆吉木乃县	1961.12~1966.05	
张效忠	男	汉族	陕西	1961.12~1964.05	
李维新	男	汉族	湖北咸宁	1961.12~1973.01	
张家栋	男	汉族	河南	1961.12~1966.05	
塔依甫·索尔图拜	男	哈萨克族	新疆富蕴县	1961.12~1966.05	
黄锡盈	男	汉族		1961.12~1966.05	
张景骞	男	汉族	山西	1963.10~1966.05	
巴衣哈里·努合曼	男	哈萨克族	新疆吉木乃县	1963.10~1966.05	
李长海	男	汉族	黑龙江	1971.02~1976.10	
沙马力汗·霍依坦	女	哈萨克族	新疆富蕴县	1971.02~1975.09	
肖义路	男	汉族	河北肃宁	1973.03~1974.01	
黑沙·哈不都拉	男	哈萨克族	新疆吉木乃县	1973.03~1976.10	

续上表

姓名	性别	民族	籍贯	任 期	备 注
库尔加米·那卡列甫	女	哈萨克族	新疆吉木乃县	1973.03~1976.10	
刘志成	男	汉族	山西柳林	1973.03~1982.09	
曹彦华	男	汉族	陕西	1980.07~1984.03	
郑金安	男	汉族	浙江诸暨	1980.07~1984.03	
郭永堂	男	汉族	河南洛阳	1980.07~1982.09	
刘高魁	男	汉族	陕西富平	1980.07~1987.10	
阿尔斯坦·哈勒木	男	哈萨克族	新疆富蕴县	1984.03~1987.10	
张延昌	男	汉族	山东	1984.03~1987.10	
索胡赛·居开	男	哈萨克族	新疆青河县	1985.10~1987.10	
朱马汗·欧尔尼合拜	男	哈萨克族	新疆富蕴县	1987.05~1992.12	
林美荣	男	汉族	广东	1987.07~1992.02	
雷冠敏	男	汉族	河南	1989.03~1992.12	
吴伯玉	男	汉族	湖北大冶	1989.03~1995.07	
罗孟勤	男	汉族	湖北	1992.02~1994.02	
库尔图拜·马那克	男	哈萨克族	新疆阿勒泰市	1992.03~1994.03	
王天浩	男	汉族	陕西	1992.12~1996.08	
托留汗·再努拉	男	哈萨克族	新疆吉木乃县	1992.12~1997.08	

续上表

姓名	性别	民族	籍贯	任 期	备 注
张 云	男	汉族	湖北	1994.05~1995.04	
许景平	男	汉族	吉林	1995.07~1999.08	
张志积	男	汉族	甘肃武威	1995.07~2000.01	
田 浩	男	汉族	陕西	1996.08~1997.09	
热马占·依沙	男	哈萨 克族	新疆 富蕴县	1996.12~2002.12	
木拉提·恰开	男	哈萨 克族	新疆 富蕴县	1997.08~2000.06	
王国献	男	汉族	河南	1998.04~2001.00	
刘艳梅	女	汉族	山东成武	1999.08~2000.10	
巴哈提古丽· 热合买多拉	女	哈萨 克族	新疆 青河县	2000.01~2004.10	
周 唯	男	汉族	湖南宁乡	2000.10~2003.10	
韩传江	男	汉族	山东招远	2001.01~2005.03	
郭 新	男	汉族	江苏启东	2001.06~2005.03	
陈维斌	男	汉族	江苏金坛	2002.11~2006.12	
张 荣	男	汉族	山西	2002.11~2003.05	挂职
罗戈湘	男	汉族	湖南新化	2003.10~	
赵国光	男	汉族	陕西渭南	2004.05~2006.04	
哈德别克· 库西肯拜	男	哈萨 克族	新疆 阿勒泰市	2004.05~	

续上表

姓名	性别	民族	籍贯	任 期	备 注
赵良波	男	汉族	山东掖县	2004.12~2006.01	
朱马胡力·阿力帕木西	男	哈萨克族	新疆福海县	2005.03~	挂职
刘炳恒	男	汉族	河南项城	2005.07~	
杨 岗	男	汉族	河北正定	2005.09~	
罗建江	男	汉族	河南扶沟	2006.02~	
宋 柯	男	汉族	河南许昌	2006.02~	
李庆华	女	汉族	安徽凤台	2006.02~	
木拉提·乌尔肯齐	男	哈萨克族	新疆阿勒泰市	2006.02~	
木合森·热马赞	男	哈萨克族	新疆富蕴县	2006.08~	
康卫东	男	汉族	四川泸州	2007.01~	
陈显庆	男	汉族	陕西紫阳	2007.04~	

附表4 中共富蕴县纪律检查委员会历任书记

姓名	性别	民族	籍贯	任 期	备 注
裴步福	男	汉族	山西	1956.05~1958.09	
侯文元	男	汉族	山东单县	1958.09~1960.01	
韩继忠	男	汉族	山东	1960.01~1960.10	
和志坤	男	汉族	河北广宗	1961.12~1966.05	
冯振林	男	汉族	陕西	1979.10~1984.03	
刘高魁	男	汉族	陕西富平	1984.03~1987.06	
吴伯玉	男	汉族	湖北大冶	1988.06~1995.07	
张志积	男	汉族	甘肃武威	1995.07~1998.12	
韩传江	男	汉族	山东招远	2001.01~2005.03	
罗戈湘	男	汉族	湖南新化	2005.03~2006.08	
哈德别克· 库西肯拜	男	哈萨 克族	新疆 阿勒泰市	2006.08~	

## 中共富蕴县委员会历任 书记简历

王安林,男,汉族,1921年生于山东阳谷县,小学文化。1943年7月参加工作,1944年在延安曾获劳动奖、战斗奖,1946年加入中国共产党。在部队历任战士、排长、营教导员。1954年12月至1955年10月任富蕴县人民政府党组副书记、副县长。1956年12月至1959年7月任中共富蕴县委员会书记。随后调离富蕴。

鲁联禄,男,汉族,1925年生于陕西兴平县,初中文化。1948年加入中国共产党,1949年参加工作。任中共富蕴县委员会书记以前,在其他县曾任区长、民政科长、县委委员、宣传部部长。1959年7月至1966年3月任中共富蕴县委员会书记。随后调离富蕴。

和志坤,男,汉族,1925年生于河北广宗县,小学文化。1946年加入中国共产党,1949至1952年在部队任政治指导员、团直二股副股长。1952至1961年在其他县任县委组织部长、县委副书记。1961年12月至1966年2月任中

共富蕴县委员会副书记、纪检委书记。1966年3月至1970年2月任中共富蕴县委员会书记。随后调离富蕴。

韩先魁,男,汉族,1929年生于辽宁朝阳,初中文化。1945年10月参加工作,1950年2月加入中国共产党。此后一直在部队任职。1969年任富蕴县革委会生产办公室主任。1970年2月至1971年2月任革委会党的核心小组组长、革委会主任。1971年2月至1975年1月任中共富蕴县委员会书记。随后调离富蕴。

李维新,男,汉族,1925年生于湖北咸宁,初中文化。1951年6月参加工作,1952年12月加入中国共产党。1952年12月至1956年5月历任武汉市税务局第三分局第二中心段办事员、副所长、课长、副局长。1956年5月至1964年5月历任富蕴县税务局副局长、财贸部副部长、县委统战部部长。1964年5月至1975年1月历任富蕴县人民政府副县长、县委副书记。1975年1月至1984年3月任中共富蕴县委员会书记。后任县委顾问,1985年5月退休。2002年12月3日,因突发心脏病,医治无效不幸去世。

郑金安,男,汉族,1937年生于浙江诸暨,大专文化。高级经济师、新疆大学客座教授。1955年7月至1960年10月先后在可可托海矿区、富蕴县团委、县委工作,1960年加入中国共产党。1963年4月至1969年富蕴县委办公室副主任、主任。1969年11月任富蕴县幸福公社(库尔特乡)党委书记、革委会主任。1970年10月任红旗公社(铁买克乡)党委书记、革委会主任。1976年12月至1977年2

月任县革委会副主任兼富蕴县一牧场(吐尔洪乡)党委第一书记。1978年1月至1984年3月任县委副书记。1984年3月至1992年3月任中共富蕴县委员会书记。随后调离富蕴。

叶维湘,男,汉族,1939年生于福建福州,大学本科学历。1965年北京农业机械化学院毕业后调到新疆富蕴县工作,1980年加入中国共产党。1965至1984年曾在吐尔洪乡拖拉机站、县农机局工作。1984至1987年任县经贸委副主任、主任、县委副书记。1992年3月至1995年5月任中共富蕴县委员会书记。随后退休。2004年6月,病逝于南京。

赵国明,男,满族,生于1955年,祖籍甘肃武威,大专文化。1976年7月参加工作,1978年4月加入中国共产党。曾在吉木乃县东方红水库接受再教育。1976年7月后,历任吉木乃县水电局钻井队驾驶员、代理队长、队长,县水电局副局长、局长,1985年5月至1992年2月任吉木乃县委副书记。1992年2月至1995年5月任福海县委副书记。1995年5月至2000年7月任中共富蕴县委员会书记。随后调离富蕴。

许承志,男,汉族,生于1956年,祖籍山东冠县,研究生学历。1974年7月参加工作,1978年6月加入中国共产党。1984年5月任哈巴河县团委书记,1988年12月任哈巴河县委办公室主任;1991年12月任福海县委常委、组织部长;1993年6月任阿勒泰市委常委兼北屯镇党委书记、镇长;1996年6月至2000年7月任阿勒泰市委副书记。

2000年7月至2005年12月任中共富蕴县委员会书记。随后调离富蕴。

宋东升,男,汉族,生于1968年,祖籍河南邓州,毕业于中央党校函授学院经济管理专业。大学本科学历。1987年9月在布尔津县也格孜托别乡任教。1991年加入中国共产党。1992年8月任布尔津县委办公室秘书。1995年5月起任布尔津县委办公室副主任、主任。2000年5月任布尔津县窝依莫克乡党委书记。2003年2月任中共布尔津县委委员、常委、政府常务副县长。2005年9月至2006年4月任富蕴县委副书记。2006年4月至今任中共富蕴县委员会书记。

## 后 记

2004年9月,我办根据自治区党史研究室和地区史志办要求撰写地方党的“简史”的指示精神,起草了《中国共产党富蕴县简史》方案及章节目录,其章节目录根据我县的实际情况和参照外地“简史”编写经验而成。同年底,我们将“简史”编写方案呈报县委。

2005年1日,县委以富党发[2005]1号文件通过了《中国共产党富蕴县简史》方案,并组成了《中国共产党富蕴县简史》编撰领导小组。县委书记任组长,县长和有关县领导任副组长,成员由史志办和有关部门领导担任。同时任命瓦提汗·夏木斯同志为责任编辑,王军同志为主编。

随后,我们按《中国共产党富蕴县简史》编写方案开始实施。与此同时经领导批准,聘请中学退休教师秦云安同志帮助我们工作。瓦提汗同志还将一部分精力放在翻译《富蕴县志》工作上。同年11月韦歆同志从县委宣传部调入我办,给《中国共产党富蕴县简史》编写工作增添了新的力量。

为了更好地开展工作,2005年11月,由一名县领导带队,我办两名领导利用一周的时间,到塔城地区5个县(市)进行了参观学习,虽然他们的“简史”工作也刚起步,但我们通过交谈、沟通思想,还是学习到了不少知识。

2006年1月,《中国共产党富蕴县简史》一稿近50万字完成。此后,几经修改,形成约30万字的讨论稿。

2006年7月20~23日,《中国共产党富蕴县简史》审稿会在富蕴县城召开。地区史志办主任夏中春以及安曙星、李阿玲等地县(市)史志部门领导20余人参加了会议。共收集修改建议200余条,对《中国共产党富蕴县简史》后半部分作了较大调整。会后根据同仁们的具体修改建议,结合富蕴县的实际情况,史志办的同志们作了大量的修改工作。

修改工作结束后,我们将重要的章节请县领导、知情老干部和有关部门把关。采取了全书送审、部门分章核实的方法,力求正确,绝不放过一个疑点。

我们始终坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导思想,坚持实事求是的原则,力争编出一本服务于党委和政府的工作大局,让县委满意,让全县广大党员满意,让全县各族人民满意的党史本子。

编写《中国共产党富蕴县简史》共查阅档案1500余本,赴各单位查找资料121份、289次,下乡查找资料12次,找老干部和知情人50余次,组织本单位和有关人士召开专门小会33次,向县委领导专题汇报8次,同时还将一

些棘手的问题汇报给地区党史办,征求他们的意见,力求准确。

在本书编写过程中,县委领导都给予了极大的关心、帮助和支持,在人力和财力上满足了我们工作的需求。当县委书记宋东升同志了解到我们讨论稿结束时,立即将出版经费落实下来,县史志工作主管领导、县委常委、组织部部长罗建江给予了全力的关注和有力的支持。地区史志办夏中春主任两次亲临富蕴现场办公,提出了十分宝贵的修改意见。有这么好的、这么多的领导关心支持我们,我们工作起来心情愉快,干劲十足,收效明显。

在工作中,史志办全体同志们精诚团结,顾大局、识大体,一切从搞好工作出发,从没有官兵之分,人人都是干事。我们加班加点工作,不知放弃了多少个节假日,大家无怨无悔。只要我们把工作干出来了、干好了,群众就会满意,领导就会支持。大家的体会是守在清贫的单位里,一定要克服困难,不断进取。不和其他单位比条件、比待遇,但可以比工作、比业绩。

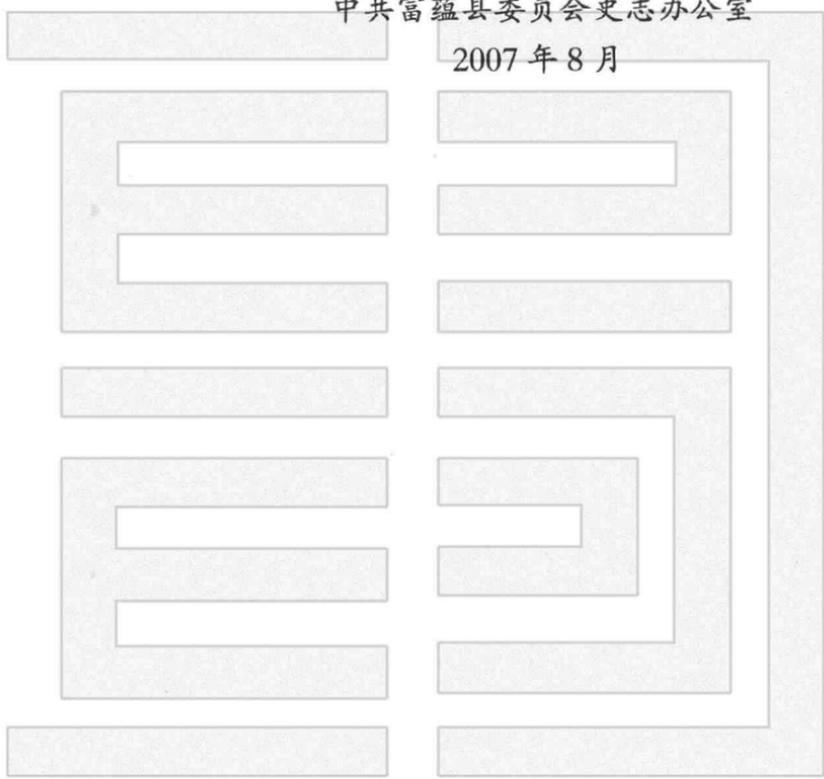
由于时间跨度较长,早期县委书记杨升发的照片无法找到,特此说明。在我们收集资料时,许多单位和部门以及一些同志给我们的工作提供了方便,瓦提汗、韦歆、胡志文、李靖、俞兆龙、周静梅和布贡拜等同志为我们提供了部分照片,在此一并表示感谢。

《中国共产党富蕴县简史》虽然出版了,但由于我们历史知识有限,书中肯定存在偏差和遗漏等不足,恳请各位领

导、专家、同行提出宝贵的意见和建议,以有利于我们将来更好地开展工作,我们在此表示衷心的感谢。

中共富蕴县委员会史志办公室

2007年8月



ISBN 978-7-228-11245-6



9 787228 112456 >

定价:50.00元