

楊
森
著

新貴州叢書
第一種

建設新貴州之理論與實踐

貴州省政府秘書處印行





由國家圖書館數位化、典藏

楊森著

建設新貴州之理論與實踐

貴州省政府秘書處印行



藏至如故原終轉隔必作

新裝神庫(印)內(印)存(印)庭(印)歐(印)藏(印)環



海 樓 齋



86
北

自序

大同進化兩種哲學理論，洵為發動人類社會合羣愛國前進向上諸美德之無上精神動力，在宇宙中，具有協和人羣支配自然之絕對權威，任何國家民族有之則勃然以興，無之則倏焉以滅，而不容毫釐或爽者也，細繹大同之迹象，如孔子天下為公、大一統、張三世之說，墨子尚同、莊子齊物之論，乃至西哲自由平等博愛之主張，皆包孕在內，其功用在於躋進世界之大同。進化之迹象，則為田野闢、寶藏興、交通展拓、禮教秩備、科學發達、治術學術進步，其功用在於牖迪人類社會之文明。蓋此二者，經緯交織，相互為用，有如日月經天，江河行地，實為吾人不可須臾或離之大道焉。粵稽中國載籍，大同一統革命



維新之說，非不深切著明，徒以誤於專制淫威，及替儒言必稱先王之陳言，故步自封，不求進步，狃於小康，罔念大同，遂使中華文化數千年永遠沉淪於只知因襲，不知創造，只識尊君，不重民權之蹭蹬局面，與歐洲各國在民約論未出世以前，不識平等自由爲何物，及進化論未發明以前，謂黃金時代在上古，社會進化爲輪狀狀態，如出一轍，撫今思昔，中外同慨。西國父睿智天亶，遠接洙泗薪傳，旁撫西哲學說，治進化大同爲一爐，而作三民主義。總裁蔣公，直承中山，昭示力行哲學，以力行進化大同，達到復興民族，實現主義爲職志，坐言起行，繼往開來，誠人類之福音，亦歷史之新頁也。森也不敏，學書學劍，兩感無成，蚤歲劇心外侮，亦嘗深識陳舊腐朽之亡國，舍鼓盪進化思潮，不足以振衰起敝，微宏揚大同理論，不足以復興建國，於是無論典軍主政，所至之處，一切措施，莫不悉本進化大同理論

以作準繩，數十年如一日。蓋亦紹述國父師承總裁之微意耳。客歲奉命備員巖疆，仍本素志，積極展開發揚朝氣、轉移風氣、開發蘊藏、便利交通諸工作。增進黔民之進化觀念，又以黔中邊胞衆多，宜促進國族一元共同進化之運動，以期團結合作，共躋大同之境域。倡導未久，方懋績效弗彰，今年四月，欣逢元首西巡，軫念民瘼，特鍼對黔省當前環境及需要，指示以天時地理人力三種改造，遠矚高瞻，語重心長，實中樞治黔千年不易之國策，抑亦黔人自力更生百世不惑之寶筏也。拜嘉之餘，歡忭不已，日思有所闡揚，以副元首關垂黔民之至意，謹於退食之暇，揭櫫進化大同理論，強調天時地理人力三大改造，配合本省擬訂之政治經濟社會文化四項建設，徵引事實，草擬方案，著成「建設新貴州之理論與實踐」一書，約數萬言，付諸剞劂，藉作憲案施政之依據，而供紳民奉行之參考。惟是倉卒操觚，

謬誤必多，尚冀 黨國先進，大雅宏達，賜予斧削，俾獲於再版時，加以更正，則幸甚矣。

大中華民國三十五年勝利節廣安楊 森

再版自序

昔人謂一代之治亂，繫於在上領導者之倡率。如魯得孔子而治，齊得管仲而霸，中國近二十年來，得領袖之實行，國父三民主義，而國家民族復興是。余則以為一代之興衰，固繫於作之君作之師者之領導有方，以其思想發為政治，以其行為著為事業，以支配當時，沾溉後世，而尤貴各級負責人士之能仰體厥旨，將其改革社會之言論，深入人心，刷新政治之政策，下達羣衆，以充沛其力量，擴大其影響，然後能收移風易俗之效，而奠國家民族萬年有道之基。浸假孔子相魯，無王道大同之論，足食足兵之謀，魯何以治。管仲治齊，無禮義廉恥之教，富國強兵之術，齊何以霸。領袖不實行，國父三民主義，中華民族何以能轉亡為興。故欲一國之治，必須改造社會與革新政治，

雙管齊下，推而一省一縣一鄉一村之治，何莫不然，請申其說：中國人民，貧弱愚私，緣於過去頑固守舊，故步自封，缺乏合羣進步之觀念，西人木爾茲譏中國社會數千年不如歐洲十餘日之進步，其義若曰歐美之進步，風馳電掣，有如飛機火車之速度，而我則在此物競天擇時代，仍以蠕動式之步行，與世界文明國家，競飛賽跑，安見其不瞠乎其後，而為地球上最落伍之民族耶！吾黔僻在西陲，一切尤稱落後，余怒焉憂之，於是乃發動大同進化兩大理論，以為改造社會之無上精神動力，蓋以前者為宇宙間之親和力，善用之，可以統一意志，集中力量，發揮合羣愛國之精神；後者為促進社會進步之推進器，善用之，可以蔚起文明，躋進富強，剷除野蠻貧弱之跡象。此森為實現元首三大改造，完成本省四大建設，必欲發動此兩大精神動力，以改造社會之理由，而必須說明者此其一也。至於革新政治，轉移官風，

除森前所貢獻之忘公誠智，廉勤敏惠八德外，而尤注重於滌除過去之官僚政治，養成近代之效率政治。何謂官僚政治，崇尚清靜無爲，力求政簡刑輕，無積極圖功之決心，一也。習於苟且偷安，罔識進取向，無淬礪奮發之精神，二也。治術學術，缺乏科學方法及進步觀念，既無組織系統，又少能力修養，三也。無沐雨櫛風，餐霜卧雪，忍苦耐勞，殖邊勤遠之大無畏精神，四也。無高瞻遠矚，爲兆民謀福利，爲萬世開太平之眼光，五也。只知因襲，不知創造，無打破環境，別闢新境之勇氣，六也。何謂近代效率政治，舉凡利國利民之事業，一經認定，卽熱毅以赴；不稍因循敷衍，一也。實施計劃政治，計劃經濟，謀定後動，有成無敗，二也。實施科學方法辦公，縮短空間，減少時間，增加行政效率，三也。對行政統率，行政管理，行政組織，財物管理，人事制度，皆有一定法度，能收執簡馭繁，舉重若輕之

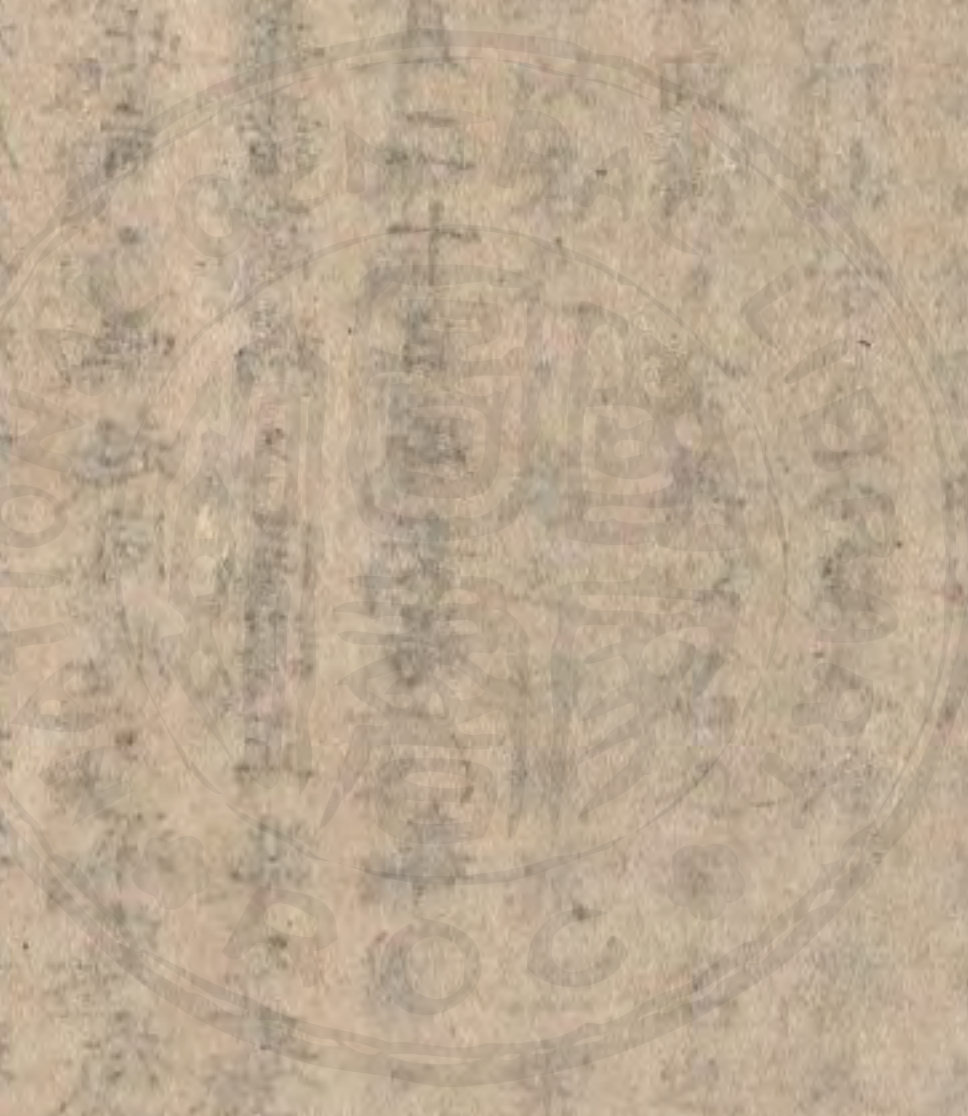
效，四也。用科學方法以征服改造及利用自然，能收化遠爲近，化險爲夷之效，五也。厲行法治，不廢人治，無人存政舉，人亡政息之弊，六也。前者之落伍政術，余無以名之，名之曰手工業式之政術。後者之適時政術，余無以名之，名之曰機械工業式之政術。蓋一則進步遲鈍，終古蹭蹬，數千年無前進向上之跡象，一則突飛猛進，瞬息萬里，迅雷閃電不足喻其速捷，此無他，手工機械方法不同，故其效率卽有霄壤之別，此森爲實現 元首三大改造及完成本省四大建設，必欲以機械工業式之嶄新政術，替代過去手工業式之官僚政治，以爲改造官風之理由，而必須說明者又其一也。藉使今日之貴州，能以大同進化兩種精神動力。促進社會革新運動，改步行式之進步爲飛步式之進步，復能以適合新時代新環境之政治，促進政治革新運動，改手工業式之官僚政治，爲機械工業式之效率政治，更能運用已受大同進化

感召滲透之社會動力，以推動機械工業式之效率政治，則建設新貴州之艱鉅工作，縱有如何困難，當能力排萬難，彰造塔合尖之績效，可以斷言。抑更有進者，當茲民主潮流高漲之際，國人方侈言如何爭參政選舉諸權利，而對於人民應如何努力協助政府——安定建設，則間置諸腦後，似於天賦人權原為權利義務均等之理，不相脗合，蒿目時艱，心所謂危，特併以此旨，喚起同胞，深望於此幸加注意焉。適逢本書再版，聊書新感，弁諸簡端，匡謬正訛，是所望於有道。

中華民國三十六年一月二十日廣安楊森

建設新貴州之理論與實踐

再版自序



改造貴州天時地理與人力的志願和辦法

的指示

蔣主席三十五年四月十二日在貴州各界茶會上講

各位先生，各位同志：

本席和各位分別已經三年了。現在抗戰勝利，政府即將還都，本席重到貴州，特來對我們貴州的父老同志辭別，得與各位一堂相聚，心中十分快慰。我們貴州在這次抗戰期中對於國家民族的貢獻，十分偉大；而在此期間，我們貴州政治經濟社會各方面的進步，尤其顯著，回想二十四年本席初到貴州的情形，比起今日貴州朝氣蓬勃的現象，本席敢說我們貴州過去十年的成就，要超過其他各省二三十年努力的結果，即以禁煙一項而言，二十四年本席初到貴州之時，到處都種

有鴉片，大多數的民衆都染有煙癖，以致面黃肌瘦，貧弱不堪，但今天我們貴州的種植鴉片是已經禁絕了，一般人民的體格，也和其他各省一樣，都健康起來了；即此一點，就可以看出我們貴州政府和同胞咸與更始的決心，堅持不懈的努力，已經發生了很大的效果。

各位知道：現在我們的國家已經走入了一個新的時代，我們要集中全國同胞的力量，共同一致，向着建國的目標邁進。但要求整個國家建設的成功，必須每一省區都能在整個計劃之下，完成其本身的建設，貴州百廢待興，加緊建設尤爲當務之急。我所以特別選派楊主席主持黔政，即是因爲楊主席是一個最熱心建設的人。他過去無論在成都，在瀘州，在萬縣，重慶，所至之處，莫不努力建設，而且成效卓著，有目共覩，今後貴州的建設，在他的主持之下，相信必能有一日千里的進步。不過在建設開始的時候，需要人力物力很多，人民不免

感到負擔的加重；但等到建設成功以後，大家就可享受到無窮的利益。所以我希望各位父老同志，領導全省人民同心同德，共同一致，忍受一時的困苦，為遠大的前途打算，來完成新貴州的建設。

本席以為今後貴州建設的要務，仍照我二十四年初到貴州時所定的方針繼續推進就行了，我以為貴州的建設是首先要將「天時」「地理」「人力」三者澈底的改造起來。所謂天時的改造是指氣候的調節而言。要將過去雨暘不時，所謂「天無三日晴」的氣候變為氣候溫和雨暘時若的天時。這唯一的辦法，是要加緊造林，造林的直接利益，可以增加財富，這是人人皆知的；但是造林的最大收穫，還在其間接的利益，因為造林可以調節雨量，含蓄水源，不致發生水災和旱災，氣候亦自然能改變了。如果氣候改變，雨水調勻，則瘠壤可以變為沃土，農作物就可以豐盛，土地的收益就可以大大的增加。不惟如此，

而且林木蔚蒼的地方，因其空氣新鮮，風景宜人，不僅人民的心神自然安定，身體亦必格外強壯了，而且其思想亦能新穎。二十四年本席初到貴州就勉勵貴州官民要加緊造林，現在已經十年，雖有相當成就，但距離我的理想還是很遠。希望各位今後特別要注意這項工作，古人說：「十年樹木」我希望十年以後再來貴州，能夠看到貴州今日所有的荒山都能變成鬱鬱葱葱的森林，從此就永絕水旱的災害。

其次，要講到地理的改造，所謂地理的改造，就是要改良土質與地形。我們貴州向有山國之稱，崇山峻嶺，交通阻隔，不僅物資無法流通，文化亦難於傳播，過去貴州各方面之所以落後，王要的原因，就是因爲受了地理條件的限制。今後我們要改變貴州多山的地形，唯一的一的要務就是開闢道路，發展交通，關於貴州鐵路的發展，中央政府自當負責修築，不必由貴州自來籌辦，至於鄉道縣道和省道的開闢，

這就是完全要靠我們本省的努力。我記得民國二十四年初到貴州的時
候，當時貴州僅有一條黔桂公路，而且這條公路極不完備的，其他貫
通各省的省際公路根本沒有，我當時決定一個全省公路的計劃，加緊
趕築，後來不到三年功夫，就是至民國二十六年春季，貴州與隣省四
川雲南與湖南的三條幹路同時完成，由此看來，足證衆志成城，只要
我們能發動大眾的力量，則移山填海之難，都可以克服，都可以達到
目的。

最後要講到關於人力的改造，所謂人力的改造是要增強人民的體
力，增進人民的健康。而要達到這個目的，第一必須要注重衛生，衛
生事業對於國民體格的健康，和國家民族的興衰，關係最爲重要，今
後貴州政府一方面注重衛生工作的推行，同時要注重養成一般人民愛
好整齊清潔的習慣，就是實行新生活，使一般人民普遍的知道講究衛

生，然後他們的體格纔能進步。第二必須普及教育，提高文化，現在貴州各縣大都已按照新縣制的規定，設立了各級小學，不過以後還應該注意師資的培養和設備的充實，使一般學生能受到健全的基本教育，教育能夠普及，文化就一定漸漸的提高了。不過我這裏所謂提高文化，是特別注意到苗夷邊胞的文化，我初到貴州的時候，就曾注重此點意義的重要，今後我們必須在生活上與邊胞取得密切的聯繫，如互通婚姻，改良服裝，統一語言等等，使得我們各宗族之間，思想行動一致融和，果能如此，我相信我們貴州建設的力量，一定可增加十倍。

以上三點是本席對於貴州懇切的希望，各位如能切實作到，則不要十年功夫，一方面地下的鑛產可以大量開發出來，而同時地面的森林和農作物也可以增加許多收益，再加上鐵路集成，交通發達，如此，我們貴州人民就可以日臻於富強康樂之境，本席今天特別邀請了幾

位耶穌教和天主教的主教和司鐸參加，乃是因爲他們對於教育文化和衛生社會各項事業，素富經驗，而且他們是以耶教博愛精神改革社會，改良生活，以互助合作爲服務的目的，大家今後從事貴州的建設，必須與他們密切聯繫，加強合作，隨時隨地，借重他們的經驗和學識。如此，本席十年以後重到貴州，一定可以看到貴州氣候宜人，物產豐富，人文鼎盛，而成爲全國最富強康樂的一省。

建設新貴州之理論與實踐

蔣主席訓詞



建設新貴州之理論與實踐目錄

自序

再版自序

蔣主席訓詞——改造貴州天時地理與人力的志願和辦法的指示
建設新貴州之理論與實踐表解

上編 理論之部

第一章 導言……………

第一節 建設新貴州與世界大勢之關係

第二節 建設新貴州與整個建國前途之關係

第三節 建設新貴州的商權

第二章 建設新貴州的理論根據——發動兩大精神

動力……………一五

第一節 大同論

第二節 進化論

下編 實踐之部

第一章 力行三大改造……………三三

第一節 改造天時

第二節 改造地理

第三節 改造人力

第二章 實現四大建設……………七七

第一節 政治建設

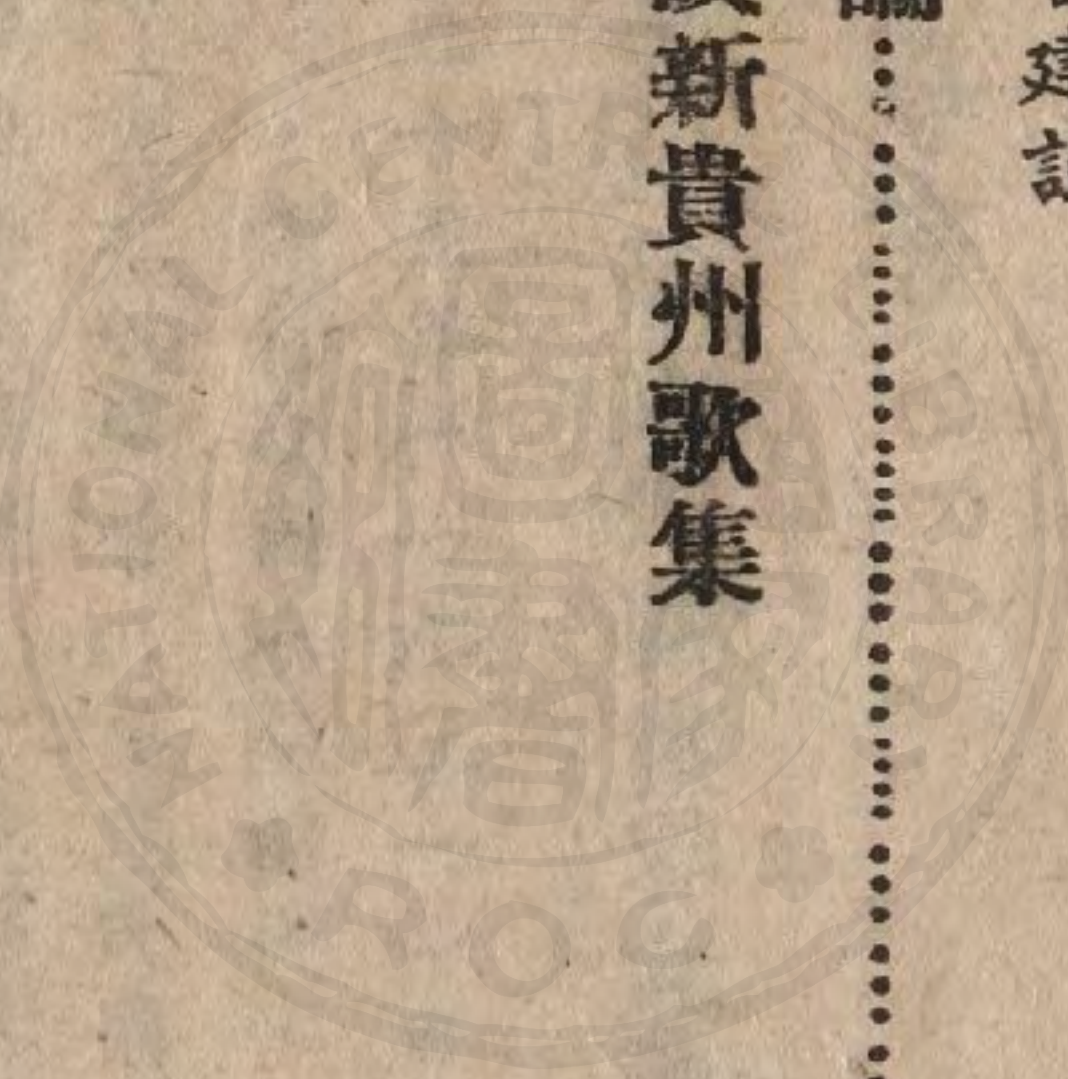
第二節 經濟建設

第三節 文化建設

第四節 社會建設

第三章 結論……………一一五

附錄 建設新貴州歌集



建設新貴州之理論與實踐 目錄

五



111

建設新貴州之理論與實踐

楊森著

上編 理論之部

第一章 導言

第一節 建設新貴州與世界大勢之關係

中國自從民國二十五年（一九三六）日本帝國主義者發動侵略的戰爭，在九一八那天，強佔我國瀋陽以後，繼續宰割我國的東北，世界和平亦因之感受了重大的威脅。更在民國二十六年（一九三七）七月七日那天，演出蘆溝橋的事變，於是世界和平更被破壞，隨着來的

是掀起我國對日本的神聖抗戰，不久希特勒便在歐洲發動攻勢，侵略捷克波蘭等中歐諸小國，進而西部攻擊英法，東部攻擊蘇聯，意大利的墨索里尼亦作了希特勒的尾巴，日本法西斯主義者欲貫澈八紘一宇的野心，又在太平洋襲取美國的珍珠港，使愛好和平的美利堅合眾國爲申張人類正義，以民主主義號召全世界的人類，起而與軸心國德意日開戰，於是全人類全世界都陷入於混戰不安的現象，不僅生命無法保障，生產日感困難，而且人類文化更蒙受重大的摧毀。幸同盟國的軍隊在諾曼第登陸以後，着着勝利，德意志戰敗，希特勒敗亡，而美國復以備具安定世界力量的兩顆原子彈，迫使日本無條件屈膝投降，世界和平又因舊金山之會議而重加恢復，於是戰後各國家，各民族，莫不歡欣鼓舞，積極展開各種建設，以謀恢復舊觀，另拓新局，使人類重享和平康樂之幸福。所以，今日整個世界，無不是在爭先恐後改

造之中，中國爲世界之一環，貴州爲中國之一環，其應隨着大時代之巨輪而更新，自然不能例外，而且應該急起直追，加緊建設。惟是建設新貴州，首先要依據中國國家的時代和環境，尤其應該了解本省與今日世界大勢之關係。現在世界上法西斯的國家雖然已被打倒，而新法西斯主義的國家，又在興風作浪，擾亂世界和平。我們中國是愛好和平的國家，我們的國民是愛好民主自由的民族，自從堯舜以來，俱是實行王道，反對霸力，如像孔子的大同學說，孟子的一民爲貴，社稷次之，君爲輕」的理論，便是中國先哲最早主張民主的證據。國父祖述孔孟，而作三民主義，其主張實現世界大同，建設世界和平，與我盟邦美利堅之崇尚大同民主，如出一轍。所以中國之與美國，同爲擁護德謨克拉西陣綫之健將和柱石，而爲愛好和平自由之良好伴侶。我們貴州是中華民國的一省，如何始能適應世界趨勢，除配合既定

國策埋頭苦幹外，實無第二辦法，所以從此點觀察，可以看出建設新貴州與世界大勢的一種連環性出來，這便是我個人對於建設新貴州與世界大勢之關係的一種見解。

第一節 建設新貴州與整個建國前途的關係

我國從七七事變起，

總裁便昭示國民應具兩個信念，一個是抗

戰必勝，一個是建國必成。所以我們國家雖然一面在抗戰，一面仍在建國。我們看看西南各省，尤其是我們貴州，在抗戰以前，本來說不上什麼建設，更說不上什麼現代化的建設。自從抗戰以來，因為世界文化與中國文化隨國際戰爭互相交流，近代文明應備的一些設置，都大規模的增加，或逐漸的改進，不幾年的功夫，便簇新改觀，這不單是物質上的文明有了進步，而且精神上的文化亦得了相當的效果。這

無疑的是說整個國家因爲抗戰的關係，起了建設的副作用，貴州因禍得福，新的生命也是由此而來，可見建設新貴州的工作，與整個建國工作是配合的，是一體的，是有連帶關係的，並沒有先後輕重的差別。也許還可說如要建國成功，必須先從充實各省的建設入手。因爲我們仔細觀察，國家是一個大機體，各省在整個國家中，說起來是一個小機體，小機體失靈，大機體自然同感不能動作。不過中央與地方權責不同，大的建設，宜運用國家的力量舉辦，自應由中央主持，其有關地方性的建設，則當由地方自動負起建設的任務，如果真正感覺到力量不足，然後再請中央補助。

以上是就全國性地方性的建設綜合來說，至於我們貴州的建設事業，物質的改造，蘊藏的開發，固然居於建設的重要部門，而其他的社會文化經濟教育等建設事業，亦應統括在內，積極着手，不能畸輕

畸重。我希望全省人士，一致起來，加緊建設新貴州，藉以完成建國工作之一環。惟是勝利以後，時局擾攘，無論任何工作，其困難與阻力，仍不減於戰時，我們要以百折不回的精神，力排萬難的雄心，去打破一切惡勢力，創造璀璨的新環境，這是本人對於建設新貴州所願望的！

第二節 建設新貴州的商榷

一、決定建設新貴州的前提

在上兩節裏，我們已經討論建設新貴州與世界大勢和整個建國前途的關係，這是說明建設新貴州就國際和國內情勢來觀察所見的重要性。現在要隨着上面的敘述來討論的，就是決定建設新貴州的前提。因爲有好些事，在理論上說來雖屬重要，但在實行上未必可能；本章

所謂決定建設新貴州的前提，就是肯定建設新貴州這一個命題是可以成立的，也就是說建設新貴州雖然是一個艱鉅的工作，但是若果我們有決心，有步驟，有計劃去推動，是絕對有把握可以做得到的，爲什麼要提起做得到和做不到的問題來研究呢？因爲貴州這一個省區，一向被人視爲邊遠荒徼，地瘠民貧，俗諺所謂一天無三日晴，地無三尺平，人無三分銀，即即是充分表現國人對於貴州估價之低，由於貴州一切落伍，所以提到建設，的確有些令人辣手灰心，因此大家都認爲建設貴州，希望甚少，由是相率觀望，聽其自然，這一種存心，半由於黔人畏難苟安，不思振作，半由於認識不清，觀察錯誤。何以言之？因爲貴州地位縮轂西南，氣候寒冷適中，地下富源特別豐富，人民習性忠勇統樸；以言天時地利與人和三者，在貴州可稱兼備不缺，獨步西南，故謂貴州爲西南楔區，毫不爲過。其所以一切落後，並

非地瘠民貧，得天獨薄，乃由人謀不臧，貨棄於地。因此我們只要有決心，有辦法，則建設新貴州並不會不成功。元首本年四月蒞黔，指示建設貴州必須要改造天時、地理、人力，正是針對貴州先天的優點與後天的缺點而啓示的。這個空前的卓見，曠代的特識，更證明貴州省有希望有辦法，他無異代我們一千一百萬人確定了建設新貴州的前提，決定了建設新貴州的命運，我們諦聽之餘，就深深感覺到在建設新貴州的過程中，極需要這種新的看法和遠的見解，普遍來促成一種羣衆心理革命，換言之，就是人人要存「建設新貴州是可能的」的心理，這便是我所說決定建設新貴州的前提的意思。

二、確定建設新貴州的信念

佛家之所謂存念，就是儒家之所謂立志，佛家不去存念，不能期

望成佛作祖，儒家不去立志，不能希冀治國平天下，所以我們要建設新貴州，在人們的內心裏，是應該存念和立志的，不過我們存念立志之先，先須審查事的本身，是否具有正確的真實的價值，有了真實價值，又須考查其是否含有一個可以成功的因素，再來看做那件事的人之意志是否做那件事時，真切誠篤堅決到底，這也是能否成功的另一個重要因素。如果真正能夠具備事真信切志堅三者合一的條件，這樣去工作，無有不成功的。現在我們所存的念，所立的志，是建設新貴州，這個信念志向，經我們多方去考察，鎮密去審議，的確是一件真實不虛，大有作爲的工作，足見我們所存的念，是一個富有真理價值備有成功要素的信念，我們所立的志，是一個具有先憂後樂，民胞物與的大志，與普通一種空中樓閣的幻想，和無的放矢的盲動，完全不同，請我們一千一百萬同胞絕對放心，趕快力行好了。

三、商討建設新貴州的理論和方案

我們既然決定了建設新貴州的前提，確立了建設新貴州的信念，當進而商榷建設新貴州的理論與方案。純粹理論部份，以大同論與進化論為基礎，其詳具見後篇，本章暫不贅及，實施方案部份，特綜合理論與實際，斟酌環境與時間，擬訂為二大方案，其一為「建設新貴州之理論體系及實施方案」草案，其二為「促進中華國族大同運動之精神信條與理論體系」草案。（二方案見後）擬訂第一方案的立意，在針對本省文化落後蘊藏待啓的特殊環境，集中同志力量，加緊建設，以期人力勝天，征服自然，利用自然，完成建設三民主義新貴州之使命。其具體工作，為力行元首所指示的天時、地理、人力三大改造，實現本省所擬訂的政治、經濟、文化、社會四種建設。擬訂第二

方案的立意，在針對本省邊胞衆多的特殊環境，開發國族一元理論，以破除別有用心的民族自決邪說，實施促進民族共同進化的方策，以打倒高度自治謬論；其精神信條與具體工作，爲確保自由權利，發揚平等精神，鞏固統一組織，造成尚同風氣，發揮團結力量，促進共同進化。

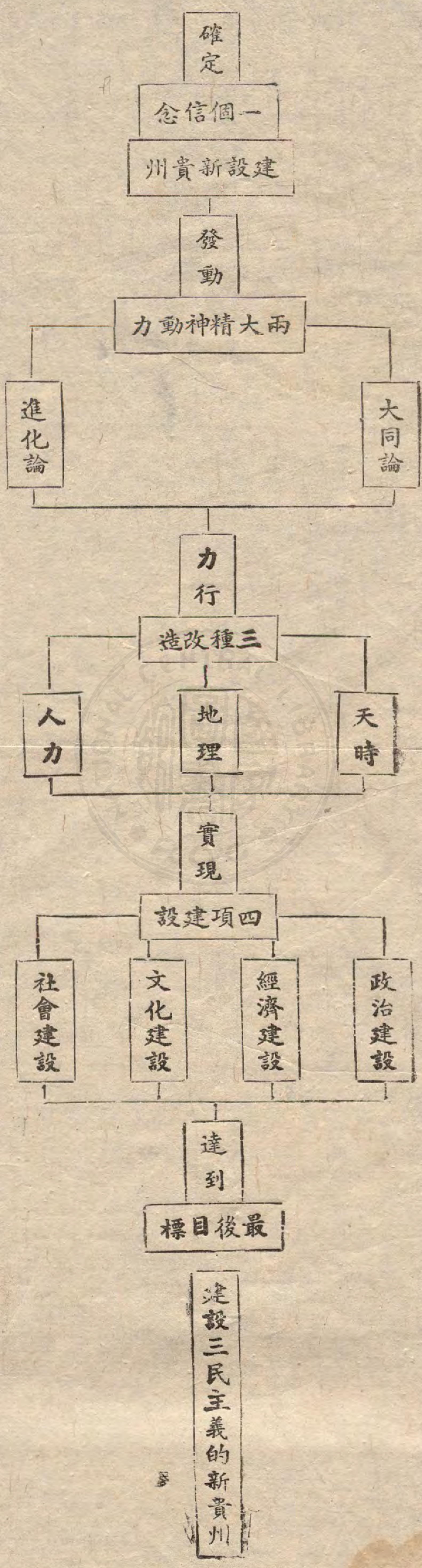
附表一：建設新貴州之理論體系及實施方案草案

附表二：促進中華國族大同運動之精神信條與理論體系草案

建設新書州之理論與實踐



案草案方施實及系體論理之州貴新設建



建設三民主義的新貴州



案草系體論理與條信精神之動運同大族國華中進促

確認

論理心中種一

源一屬同族種文宗何任內土領國民華中

力行

條信精神大六

確保自由權利

宗教信仰之自由
居住移轉之自由
通信秘密之自由
集會結社之自由
言論著述及出版之自由
身體之自由

發揚平等精神

無宗教種族之異同一律平等
男女平等
參政權平等
選舉權平等
創制權平等
複決權平等
罷免權平等

鞏固統一組織

一個國族（山藝國族）
一個國家（中華民國）
一個政府（國民政府）
一個主義（三民主義）
一個領袖（蔣主席）

造成尚同風氣

一種信仰（孔子大同學說 國父遺教 總理言論）
一種文字（中華文字）
一種語言（中華國語）
一種服裝（政府規定服裝）

發揮團結力量

專一為國家盡忠實內練外
孝一為民族盡孝嚮往開來
仁一擴大同情心同胞物與
愛一親若兄弟姊妹情同骨肉手足
信一開誠佈公各不爾詐我虞
義一互助合作犧牲小我完成大我
和—不同處操戈不互相傾軋
平—打破種族宗教地域階級等一切偏頗錙銖觀念一律平等

提倡共同進化

改良衣食住行（提高生活水準）
普及教育（提高文化水準）
發皇武德（實行全國皆兵加強軍國民）
文化交流（鑄成中華國族個性文化）
獎勵通婚（混合血統適合優生學理論）
溝通習俗（採取共通優點）
提倡體育（增進民族健康）
破除迷信（節省時間金錢）
崇尚美育（啓淪高尚優美思想）
利用科學征服自然（開發蘊藏便利交通鞏固國防）

達到

標目大三

完國成憲 一 行三民主義 一 促進世界大同



四、展開建設新貴州的工作

在理論與方案確立之後，留下最重要的一件事，便是展開實際工作，在工作當中，我們應該拳拳服膺 國父的行易哲學，元首的力行哲學，和王陽明的知行合一學說，即知即行，坐言起行。我國官民的習性，多半因循敷衍，泄泄沓沓，每使政府完善的計劃方案成爲具文。本人所以常常大聲疾呼，揭發一朝氣——「進步」——「維新」——「創造」諸口號，在那裏舌敝唇焦，盡力宣傳，如教士之傳教佈道，如佛家之現身說法，不說到聽衆心悅誠服不止，這無非是希望大家實踐力行。務望我們全省一千一百萬同胞與全體工作同人，特別認識此點，共同努力。

建設新貴州之理論與實踐



第二章 建設新貴州的理論根據——發動兩

大精神動力

我們中國國民的民族習性，缺點很多。最容易看出的有兩項：（一）大同思想薄弱。（二）進化觀念不豐。由此使我國在二十世紀的今日，猶受外人諷刺的譏評，不說我們的國家是「一盤散沙」，便說我們的民族是「東亞病夫」。貴州漢苗雜處，風習各殊，語言歧異，服裝陸離，顯然缺乏大同的精神；人民頑錮守舊，故步自封，不求創造革新，可說缺乏進化的觀念。此種落伍現象，實較其他各省為甚。本人有鑒於此，認為有喚起黔人力加改善的必要。所以發動「大同思想」與「進化觀念」兩種精神動力，來推動全省人士，力行 蔣主席

指示的「天時」「地理」「人力」三種改造，實施本省擬訂的「政治」「經濟」「社會」「文化」四種建設，以建立三民主義的新貴州。我們建設新貴州，爲什麼要發動大同思想和進化觀念呢？爲使大家瞭解起見，特分別扼要敘述如后。

第一節 大同論

大家都曉得，「大同」這個名詞，創自孔子，大同的理論，見於禮記禮運篇。孔子提出了大同的理論，下了大同的定義，當時雖沒有定出詳細具體的方案，但後來儒家主政，莫不推行這種主張，應用之於政治上，想造成所謂「王道之治」。所以大同的理論成爲我國最高的政治哲學。幾千年來，我國政治上建國君民，懷遠柔來，莫不是從這個理論發展出來的。所謂大同，據禮記注疏的解釋，訓同爲「和」

爲「平」。人類社會。應求和，求平，這是政治上所欲達的目的，是政治建設所必由的道路，也是推動一切建設所必須發動的一種力量。大同的含義很廣，註釋至多，就儒家的見解來看，已屬不少。然而世界是進化的，我們不能囿於一見，必須綜合中西各家學說來充實補充，使他的內容豐富，以便我們作爲建設新貴州的基本論據。茲就管見所及，大同之說，具有下列意義：

一、具大一統意義。這是春秋大義所主張，而我們必應力行的。因爲一個國家，要想強盛，一切行政措施，典章制度，必須劃一，然後政令才能統一。意志力量，乃能集中。所以我們中華民國，無論任何人，均應在一個國家，一統版圖，一個政府，一個領袖，一個主義之下行動。拿現時的語言來說，便是鞏固統一的組織。

二、具張三世意義。張三世便是春秋所稱的：「內其國而外諸夏

，內諸夏而外夷狄，夷狄進至於爵，天下大小遠近若一」達到大同的一種程序。這和三民主義所主張的先求國內民族一律平等，進一步謀世界弱小民族聯合起來的道理一樣，也就和「軍政」、「訓政」、「憲政」三大時期的方式相同的。貴州境內漢苗雜處，先求各宗支族一律平等，並在一個政府領導之下，共同對外，不難由據亂昇平而躋大平。

三、具尚同齊物意義。墨子尚同理想，莊子齊物主張，最適用於今日的中國。因為我們中國自堯舜以來，即開始實行同律度量衡的辦法的。試問今天我們的律度量衡，劃一了麼？又春秋時代即說天下應「車同軌，書同文，行同倫」。試問今天我們又辦到了麼？假使我們能夠尚同齊物，風俗、語言、文字、服裝……等，一律皆能標準劃一，全國通用，暢行無阻，則不僅人類社會，可以減少無謂的摩擦

，並可由此漸達天下爲公，世界大同的目的。

四、具博愛平等意義。這雖是基督教的教義，可是他的理論基礎穩固，因爲人存博愛之心，則種族間的相互隔膜，可以打破；人存平等思想，則權利義務平均，紛爭便不起了。

五、具自由意義。自由的學說，創自盧梭，他主張人類天生來便平等自由，不受任何人的干涉。這是大同世界所應有的現象。因爲個人的行動，除了不防害集體安全和國家民族的整個利益之外，一切私人的生活，確可任意爲之，不受任何人的干涉的。這也是大同學說應有的一種含義。

六、具合羣意義。國家民族的集體安全，應由全民族中每個分子，發出個別的力量來共同保護的。所以在大同主義之下，個人不應有單獨的行動和違背全民利益之行爲，必須在一個政府，一個國策之下

，團結起來，除去一切陳見，犧牲小我，成就大我，才可以外禦其侮。菲希特的「民族意識」便是民族力量的團結啊！

本來大同之世，不過是儒家的一種理想政治，經幾千年來各政治家的努力，尚沒有完成，專制時代，數千百年的人民，在據亂小康的政治下，循迴興衰，殊失孔子大同的真正精神。國父根據孔子的哲理，採擇西洋的政治學說，定出大同主義為三民主義努力的最後目標，不是以它為理想社會，也不是認它作「華胥國」，更不是視它作烏托邦，只要我們根據上述的辦法去做，大同理想，決可以實現的。貴州民族複雜，環境特殊，運用大同學說作精神動力來建設新貴州，我以為是必要的。

進化的觀念，發生得很早，這是因為宇宙無時無地不在進化。所以西各國，在上古時代，便有進化的認識，而正確建立這個名詞的意義，却在西洋文藝復興以後，定名於達爾文的物種原始論。現在我先從我們中國對進化的看法說起：

我們先哲，最了解「生生不已」的觀念。早在成湯時候，便在盤上題着進化的觀念出來，說道：「苟日新，日日新，又日新。」康誥以守舊不足以爲政，所以提出「作新民」的改造辦法。周代自認一切行政措施，隨時在進步中，以「周雖舊邦，其命維新」自居於前進的地位。所以承認政治的改革，是合乎自然的要求，完成時代之使命的。儒家贊美湯武革命，謂其能「順乎天而應乎人」。我們看儒家對進化的觀念，非常清楚，闡發最力。周易乾卦便說：「天行健，君子以自強不息。」不息，是在行和健之下發展，行是指進展，健是指排擊

除舊，成更新的組織。在這兩種條件下，不息，才可以進化。繫辭上說：「日新之謂盛德」，直接提出「新」的功能，在人類文化上所生的偉大效用。恆卦說：「天地之道，恆久而不已也」。指變動的現象，是新的永生，變化不已，相續如常的。這個新的姿態，即是一窮則變，變則通，通則久。「通久之道，見於人爲現象，便是一大人虎變，君子豹變，小人革面。」即是指個人就自身能力貢獻於社會時，應與社會需要配合，達到進化的效果。

從易經中，可看出儒家對進化的看法，孔子的「溫故知新」，便是適合時代的進步行動。孟子贊美他能「可以止，則止，可以久，則久，可以速，則速」。全在能把握進化。孟子譏殷紂之亡，在於「放久而後失之也」，直指政治守舊，不合時代要求，必然受淘汰。荀子主張法後王，是從進化中得來的教訓，教人以應變成化的。皆乎這套

進化思想，先秦已降，無人闡發，漢魏以後，囿於法先王的成見，沒有改善。於是我國文化，大受阻礙。復以隋唐佛教哲理的大量輸入，更有部局變質。明清之際，西洋文明東漸，仍持中學爲體，西學爲用的主見，以至我國的文化，停頓不前，言之痛心！

至於西洋人對進化的觀念，在希臘時代，亞理士多德認爲生物在進化中趨於完成之思想，流行很久。後來遭受經院學派及教會等以上帝創造萬物之說的反對，由此束縛人類思想，不許懷疑，不許研究。因爲這時的學者，對文化的看法，認爲是循環輪轉狀態的變化，一起一伏，一興一衰的。而不是直綫式的前進，所以這時代歷史家稱爲黑暗時期。洎夫文藝復興以後，基督教勢力已衰，自從哥白尼的地圓說一出，哥倫布繞地球一週，發見新大陸，證明地球確係圓形，打破天圓地方之說。在生物學上，蒲豐拉馬克諸人，又主張生物是有進化現

象的，而達爾文氏的物種原始一書出世，生物進化的理論，風靡一時。同時宗教上，有德國克爾文的宗教革命；政治上，有法國天賦人權的大革命；經濟上，有產業革命。整個世界向進化的道路上邁進。使我們深切認識宇宙內一切現象，無論自然界也好，人爲的事實也好，都是前進的，向上的，不是循環輪轉的，而是進化的，無論任何國家民族，有違反進化的行爲，便須遭受進化力的自然摧毀和淘汰而不能生存。

我們從上面所述的看來，可見中西人的進化觀念，可說是不謀而合的。我爲使全省吏民澈底明瞭進化理論與建設新貴州的關係起見，特再就生物界的進化，人類文化的進化，社會的進化，政治的進化：

：種種進化的理論，列舉要點，分述於後：

一、就生物界的進化的事實來看：古生物學者告訴我們，從地質的

調查，由新地層向古地層深掘，地質愈古，所得的生物化石與遺物愈屬低級，而最古的地層，全無生物痕跡。在古生代，有少數無脊椎動物。在中生代，發見兩棲類、爬蟲、鳥類。在新生代，才有哺乳動物。而人類的化石，是在最新時代的地層中才有的。可見生物是逐漸進化的，而支配生物進化的原理有二條：

(1) 拉馬克的用進廢退論。他以生物的各部器官，若常常使用則發達，若不使用，則退化。以鼯鼠居土穴而失明，麒麟因食木梢嫩芽而將頸延長，象常用鼻而頸縮短，作為例證。

(2) 達爾文的自然淘汰說。他以為生物的變種和生滅，是在「生存競爭，物競天擇」的原則下發生的。進化便受這原則支配。

二、就人類文化的進展來看：人類文化的演進，是日積月累，由少成多的，不是一朝一夕的功夫所能創造，歷史家以人類文化的發生

，是從左列四個時期演變的，即是：

(一) 曙石器時代。這個時期，是指原始時代的人，以粗石擊物禦敵，不知道用其他有效的工具。

(二) 舊石器時代。這個時期，是指人類有了進步，用石製成粗糙的工具，或尖或薄，以割裂物品。

(三) 新石器時代。這個時期，是指人類思想進步，使用石器用磨光的方法，來增加石器的效用。

(四) 金屬器時代。這個時期，是指人類使用金屬的器皿。作求生

。而人的工具。文化因此大進，這個時代，約分四期：

甲、紫銅器時代。以紫銅作刀劍，他的性質不堅。

乙、青銅器時代。青銅性易鎔而堅硬，較為進步，由是文明

產物。自新本起造風俗自巧德依疎陋由入員。去支頭腦

丙、鐵器時代。因銅缺少，漸變而用鐵，文明更進展。此由

丁、銅器時代。這就是近代的文明時代。此由

三、就社會的進化來看，人是不能離羣獨居的，社會便是人與人

的結合體，這種結合，因人類智能進展的不同，遂有相異的變遷。每

種變遷，都有新的改善。怎樣見得？我們看後述各現象便可知道。合

(1) 有史以前的社會現象：

甲、野蠻時期：指人們過穴居野處，茹毛飲血的簡單生活的

時代。此由

乙、部落時期：指人們因逐水草而居，結合同類以禦外侮的

時代。此由

丙、畜牧耕種時期：指人類以勞力加於自然物上，得了適當

的收獲，以維生活的時代。

(2) 有史以後社會進化情況：

甲、家族制度的成立：原始時代的人類，處於雜交的狀態下，由母權社會，進為父權社會，血統的家族，由是成立。以這種家族力量，來維持一家的生存。

乙、宗法家族的成立：宗法家族，是指在一個家長式的父權統治之下，全家各分子，均受他的統治的一種家族組合。中國所謂大宗、小宗，便是在長子為主繼別為宗的狀況之下，支配全族人的行動的一種大宗族社會。

丙、封建社會的成立：由宗族家族的擴大，掠奪他族的利益來維護本族的生活，變成一種獨霸的現象。對所佔領的土地，分派本族或屬於自己勢力範圍的人員，去支配領

土地所有的一切財產，便構成封建社會。會日五五外之
丁、國家的形成：宗法社會和封建社會的崩潰，由於異族和
異種的侵略。於是集合有同一血統、有共同文字、有共
同生活習慣的各大小宗族在同一制度之下，團結成一個
整體的力量，這便是近代國家的形成。對於此，國父特
四、就政治的進化來看：政治是為人民的，人民的政治慾發達和
智識進步，政治也隨着進步；政治是指導社會的，社會如果改良，政
治方針，當然跟着變化。所以由以上所述各點來看政治，可得下述的
幾種進化。甲、由君主專制變為民主自由。乙、由宗法社會變為國族社

(1) 就政體來看：

甲、由君主專制變為民主自由。這是由宗法社會變成國族社
會必有的體制。乙、由宗法社會變為國族社會。專制之下，元首親大

乙、由集權主義變成分權主義。專制政體之下，元首統攬大權；在民主政治之下，國政由各階層負責。

(2) 就治法來看：

甲、由獨裁政治變成憲法政治。在君主集權之下，國家法制出自一尊，毫無定制。所謂政由己出，人民生活，無從保障。在民主政治之下，國家一切措施，根據憲法辦理，官吏不得違背。

乙、由三權分立政治，變成五權分立政治，這便是國父偉大的發現，以權能分治，使人民有權管理政府，政府有能為人民服務，所以主張行政立法司法考試監察五權分立，以救三權鼎立之失。

從以上各種形態看來，足見宇宙日在變化之中，社會日在進化之

中，舉凡政治、經濟、法律以至典章制度風俗文物，無一不在變動不居之中演成進化。這一種動的現象，乃是人類世界的一種自然法則，可以說宇宙常住之理，不變之道，即是一個「變」字，一個「動」字。這種變動，是純屬機械的，抑是自身有其目的，這在人類主觀上不能不承認是有目的的。這個目的，就是所謂「進化」。本人平日所以力倡「朝氣」「進步」「創造」「維新」諸說，無非就是發明這種意思。現在新貴州的建設，是為貴州人民謀幸福，完成三民主義之使命的。貴州自元代設省，經明迄清，一切文物制度，風俗習慣，都是從中原或東部各省輾轉輸入，不過是一種因襲的模仿，說不上創造和革新，更談不上突飛猛進能夠和時代配合的話。所以五百年來陳陳相因，文化沒有多大的進展，比東南各省，無論那方面，都有不及之感！雖說咸同之間，有鄭子尹莫子惇黎莼齋諸先生挺生，學者輩出，號稱

後起之秀，但一般說來，仍比不上江浙。其後歐風東漸，東南各省，得風氣之先，文化丕變。貴州偏處西陲，無法接觸，所以迄今猶存落伍現象，凡百種種，俱不如人。本人有鑒於此，特別揭發進化的理論，以增強黔人進步的觀念，使我們建設新貴州的一切工作，都在進步的氣氛中開展。我們的政治，要做到全民主義的政治，使人民過着民有、民治、民享的生活，在法律上，一律平等；在種族上，一律平等；在經濟上，一律平等。至於提高文化水準，增加人民財富，促進人民幸福，減少人民痛苦，更是建設新貴州所應具的條件，希望大家起來，致促成！

下編 實踐之部

第一章 力行三大改造

第一節 改造天時

貴州地位，在地球上雖處在亞熱帶，可是居於我國西南部的高原，山脈自西至東，橫亘全省。高低不一，氣候不能調節，於是天時的常態，往往不能保持均勻的現象，水災旱災，隨時出現，農作物亦受影響，人民生命，更感受生存不易的威脅。我們處二十世紀的今日，不能聽其自然變化，應利用科學，加以改造。今年四月，蔣主席在黔對我們的指示，曾以改造天時，拯救貧窮，寬裕財富，安定人民生活。

活，舉為建設新貴州的第一要義。我以為這是確切不易的定論，所以認為改造貴州的天時，亦是建設新貴州的迫切要政之一。茲分述如後：

一、貴州天時的常態

從不精確的觀察來看貴州的天時，似乎「天無三日晴」或「四季無寒暑」，「一雨便成冬」幾句話，便可概括貴州的天時常態，其實這是錯誤的結論。嚴密的考查起來，貴州天時的常態，決不如此單純。就學家的研究看來：

(一) 每年陰晴時間：

甲、陰天年約一百日。

乙、雨天年約一百二十日至一百六十日。

丙、晴天年約一百餘日。

(2) 每年各地所受的雨量：

甲、西北部高爽地帶，每年平均在八百公釐以上。

乙、北部邊緣河谷地帶，每年平均在一千公釐上下。

丙、其餘地方，每年平均在一千二百至一千四百公釐之間。

拿這個數字來和華北華中的雨水分界線的平均雨量七百五十公釐相比較，可算豐裕。貴州因為土淺不易儲水，水易流走，由於雨量多的緣故，所以尚能補救，不應有水量不足的現象。然而水旱常聞，這是由於天時的巨變與地理的關係所致。

(3) 各地區雨量對農作物生長的關係。

甲、貴州高原，土薄水淺，因雨天多，雨量足，尚能補救此

種損失，一班的農作物，易於生產。

乙、盤江流域地帶，夏季雨量特別集中，冬季雨量少，適於

種棉花。

丙、澆水、清江河、烏江下游濱河谷地區，夏季雨量稍感不足，冬季雨略多，所以東北和西北部的小麥收穫比較可靠。

(4) 各地區溫度對農作物生長的影響：

甲、西北部威寧水城大定一帶，冬季特長，年約五月，幾無夏季；所以氣候特寒，生長季短，亞熱帶的植物，不易生長。

乙、東南北三方面河谷地帶，冬季不過一月，夏季約五月餘，其亞熱帶的植物，如橘、柚、甘蔗等易於生長。

丙、各地溫度的變化很快，一日之間，溫度的增減，可以差到攝氏十五度以上，這種突然的變易，不但影響人類的健康，同時損毀或妨害植物的作育。

貴州丁、早霜的早臨和晚霜的遲退，易使一般農作物萎縮，難於生長。

戊、冰雹的驟降，狂風的陡然侵襲，常使農作物受摧殘。

因此之故，貴州雖說雨量不算缺乏，然而溫度的不調勻，熱冷的偶然驟變，遂使農作物受損失，造成災害。足見改造天時，亦係當前之急務。

二、改造貴州天時的方案

我所說的改造貴州的天時，並不是一味逆天行事，有什麼處處與天時反對的方法，而是指利用自然現象的因果關係，配以科學的發明，來作改造的工具。所以我所說的天時的改造，決不是一種空談而是一種科學的力行。是立在生產的立場上來使天時與地利配合之後助長

生產的。現在我提出的方案，約如左述：

(1) 因地制宜以利用天時的影響，常因雨量的多寡，溫度的高低，地形的位置，而各有不同，於是我說的改造天時，便是利用各地區所
有天時的實際情況，來與各地區的地理條件配合，以利農作物的生產。
例如東南的都江，及南部江水河谷地帶，利於種植棉花，我們便大量種棉。又如西北高原，牧草繁茂，利於繁殖牧業，我們便利用它作
牧場廣事畜牧。能生雜糧的地方，便栽種雜糧，不必開作稻田，這便
是因地制宜以利用天時的意思。因為作物和牧畜，必須在適合的天時
環境下，才能循着適者生存的定律來生長繁榮，減少災害。

(2) 造林蓄水以調節氣候

貴州氣候，過去變化不大，雨水調勻，近年以來，常有水災旱災

的現象發生，考其原因，多由於各地原生樹林，砍伐迨盡，於是當着雨季，不能蓄水，因而水流過速，造成水災；當着天乾時候，地面因無林木，不能蓄水，原有的水，早被蒸發，所以地面即時枯焦，農作物便不能生成，所以氣溫無法調勻，寒暖濕燥，變化最大。今後改造貴州的天時，應當積極造林以補救此種缺點。又當多建蓄水池以防天旱，興辦水利以灌溉田畝。這樣一來，不愁一般不良的天時所生的惡劣現象不會變化了。

(3) 應用科學以改造天時
現今文化進步，征服自然，為科學家的職志，查從近年所得的報告中

，確有成功的實際表現。例如：

甲、用無線電波鼓動氣流以造霧

乙、用無線電波鼓動氣流以造雨

貴州水力發電的力量很大，將來自可利用電力，採取科學家新發明的方法來改造天時。

(4) 佈置測候網以供給氣候變化的參考資料

貴州因測候所太少，氣象的變化，無從詳查，結果農民對氣候的變化，難得正確的了解，影響農作甚鉅。況且因地形的高低不等，氣候的變化，更形複雜，愈難獲精確的判斷。此後應多設測候所，供給農人的資料，使農人對於他的農作物和牲畜，得因氣候的指示而控制農作物，這便是一種消極的改造天時了。

(5) 預報天氣以備農民防災

氣候變化，雖然複雜，但可利用科學的預測，於氣候未變化前，測出將來的變化，用在各大城市，如設氣象所預測每日二十四小時的氣候，用廣播器廣播，或是發報通知人民，使人民預知未來的氣候，

早作準備，避免天災。能避免天災，人民不受天時的惡劣影響，可說是改造天時的一種消極辦法。

(6) 研究工作的急需

自然含蘊的真理無窮。人類的智慧雖高，仍要循真理逐漸去了解他，才能利用。將來我們究能在改造天時方面，達到何種的成就，要看將來研究的程度和實施的結果而定。我們在這建設新貴州期中，預備延攬和培植專門人才，增加必需的設備，開展適合的環境，俾能祛除人民貧愚，充裕貴州人民的生活，使羣衆皆能躋於康樂之境。

第二節 改造地理

地理環境對於人類的影響，原是非常深切的。它直接影響整個國民的生活情態，間接決定一個地方的文物制度。從前有很多學者如孟

德斯鳩、伯克等，都常欲就氣候的關係，說明國民生活的原則。由此可見地理環境在古代的時候是被視爲一種出乎人力控制以外的自然決定力，可是到了現代，人類對於自然的控制力量增大，征服自然與利用自然的範圍，一天一天的擴張，所以現在地理環境所加於人類的限制，已經有方法可使之逐漸消滅或減少，這種事實在外國是不斷的進步，歐美的確是有許多人在那裏實行改造地理，不過就中國現在的情形看起來，尚在萌芽。

元首在三十五年四月十二日在貴陽指示貴州的建設，提出改造貴州地理，這算是中國正式提出「改造地理」的第一次，現在我們來談地理改造，應該首先明白用料學征務自然利用自然來改造地理的大概情形，然後再就貴州的特殊地理環境加以論列：

一、現代科學改造地理的一斑

地理環境是土地上的自然現象，通常多指地形氣候與物產而言，而此三者的相互關係，又格外密切。一般言之，現代由於發展交通的縮短距離與利用機械的移山填海或開河，可以改變自然的地形；由於森林的培植，水利的講求，灌溉的利用，可以改變自然的氣候；由於應用科學方法講求繁殖優生，移植變種，可以增加自然的物產。譬如美國人曾使河道改移位置，其工程師與工人在十年內所灌溉的田地，等於古代波斯王的奴隸在三百年內所做的一樣多。他們使許多不毛的荒地，變成欣欣向榮的葡萄園和棉田。在蘇聯有征服非洲沙漠的鉅大計劃，他們計劃把南非的啓比普和縛勃兩條河閘起來，使它們灌到撒哈拉沙漠，而使南非的氣候變成溫潤，使撒哈拉沙漠變成沃土。在西亞細亞的許多地方，蘇聯人建造了新的河道，有着水泥做的平坦的河岸，光滑的河床，他們無須加以清刷而能始終保持良好的狀態，他們

更在沙漠中造成一種日光爐灶，把太陽光線儲蓄起來，使其成爲動力而使藏在沙漠下面的水分上昇，流入水管和溝道以灌溉田地，滋養植物。總之，現在只要科學比較發達的國家，對於開墾荒地，灌溉草原，培植森林，發展農業，聯接海洋，甚至征服地球的內層，都是可以實行的，就是說，關於地利的自然現象如地形、氣候、物產，無論那一樣，都有方法可以改造。所以改造地理到今天，已經不是一種理想或口號，而是一種可以付諸實施的實際問題與工作。

二、貴州的特殊地理環境

貴州各方面之所以比較落後，其主要原因實爲受特殊地理的限制。元首之所以僅在貴州提出「改造地理」的指示，也是這個原因。實際上，貴州的地理環境，本不算壞，只要我們能夠控制這些特殊環境和利用這些特殊環境。則貴州將來的發達，正未可限量，現在我們

來檢討一下貴州的特殊地理環境。

就地形言，貴州是位於雲貴高原，整個西南的大部份，也都屬於雲貴高原。貴州除東部施秉一帶拔海在五百公尺以下外，其他地方的高度，約在一千公尺至二千公尺之間，愈西愈高，直至雲南，則連成一片，其與川桂二省毗隣之處，則因斷層關係而互相脫落，因此，雲貴高原不特在地形上自成單位，即在氣候和經濟發展的方式上也自成系統。

就氣候言，貴州雖位於高原，但因受印度洋暖流的影響，並不屬於高原氣候，例如以貴陽言，其年平均溫度為攝氏一五度四分，靠熱帶相當的近，可知貴州是適於經濟活動的地域，惟高原部份，亦因地勢太高，寒冷不堪，有些地方的農業活動，乃不可能，即畜牧業，也受很大的限制，但就全般情形而言，貴州的氣候還是很好的。

就物產言，在中國是以農產為主，貴州的農產，並不如一般所謂「地瘠民貧」或「人無三分銀」之苦，實際貴州農產的產量，在全國比較起來，僅次於雲南，米的產量居全國第十位，每年的產量為三千多萬市石，貴州產米區，以東部與南部為多，北部也相當繁盛，榕江為產稻中心，年產量在二百萬擔以上，其次如平越獨山都勻等縣年產量也平均在一百萬擔以上，這就是主要的農產物而言，可見產量並不甚奢，其他如鑛產之類，則產量之豐，更甲於西南，故就整個物產情形而言，則貴州天賦之厚，實不亞於他省，其所以被稱為「人無三分銀」者，實由地利未闢，人力未盡之故。

三、貴州地理改造的必要

貴州據西南之中心，在形勢上佔極重要的位置，中國文化發展的軌跡係自北而南，其動力厥為民族的大遷移，中國在對日抗戰中形成

有史以來的民族大遷移而以四川貴州二省爲其對象區域故在人文地理上，貴州今日所居的位置也遠非昔日可比，至於在貴州人文地理上，今日的情形，也漸漸改變而更趨於重要，因爲中國現代的國防與交通，都着重在海而不在陸，中國的西南，瀕臨太平洋與印度洋，論其地位，較之東南之單瀕印度洋者，尤爲重要，故中國今後西南文化，將取中原文化的地位而代之，實無疑義。由於這種歷史的演變和人類活動的進步，就改變了西南的形勢，從前在地文地理上認爲不甚重要的，到以後都會漸漸變爲重要，這正如從前新航路的發現而改變世界地理的形勢，蘇伊氏運河與巴拿馬運河的開鑿而改變歐亞與美洲的地理一樣。這樣看來，貴州今後的形勢，實在已經不是以前所稱的山國，而是新中國的交通與文化之新樞紐，將來國家實業計劃中的西南鐵路系統完成，則貴州不但成爲西南的交通中心，而且成爲東南與西北

的唯一聯絡中點，不久的將來，自新疆經成渝柳桂而達廣州的鐵路，將要完成，這樣一來，貴州即將控制中國西北西南的萬里長廊的中點，其位置的重要，由此可見，因貴州現在有了這種特殊的地理形勢，所以改造地理就成爲迫切需要的大問題。

四、怎樣改造貴州地理

改造地理的工作不外有三：（一）改造地形，（二）改造氣候，（三）改造物產，在這三者之中，自然包括了全部的地理改造，可是我們在黔言黔，就事論事，只能提出最需要的討論。

（1）發展交通

貴州在各方面之所以比較落後，人所共知，其最主要的原因，實爲交通不便，故發展交通，是改造地理最有效而最普遍的一種方法。也就是爲貴州經濟建設與文化建設的一種前驅運動，這並不是說貴州

前此沒有交通，而是說貴州現有的交通較其他各省，相差太遠，所以建設新貴州的第一要務，即為發展交通，而發展交通中最重要的一部門，即為建築鐵道。說起貴州的建築鐵路，乃開始於民國二十八年，其路線原定東起廣西柳州，西迄貴州威甯，年來因國家多故，貴州的鐵路建設，並無多大進展，今後不論在整個的建國進程中或貴州的建設計劃中，貴州的鐵路建設，都是一件非常重要的工作。再按中央的戰後鐵路復興計劃，貴州省所有的幹綫凡四條：在貴陽以西，計有滇黔綫通雲南，川黔綫通四川；在貴陽以東，計有湘黔綫通湖南，黔桂綫通廣西。三十五年全國新建設的路綫，僅有兩條，而貴州黔桂路的都筑段即其一，這也可說明貴州鐵路建設本身的重要和中央對此的重視，再說鐵路建設，係屬國營，當非地方財力所能勝任，但地方對於這種事業，却應該特別盡力協助中央早日着手，假若在幾年之內，裁

們貴州建好了幾條鐵路，則貴州境內數年中的進步，將超過前此數十年乃至數百年的進步，是可以斷言的。至於省級力量可能發展之交通，則應以公路建設為最重要的工作，本來現在貴州的公路並不算少，幹線計有黔川綫黔桂綫黔滇綫黔湘綫及川滇東路黔段。支線計有紫望路清畢路黔桂西路興江路開狗路貴惠路陸三路穗靖路銅玉路銅松路遵思路。驟然看來，貴州的公路已經很多，似乎不必再來努力多建，其實貴州的縣際公路建設，現猶待積極努力，蓋貴州需要公路，較其他各省為多，這有兩個原因。一因地形限制，將來所修的鐵路，不能多築支綫，以深入腹地；一因河流短小湍急，不能聯繫鐵路，以擴大運輸區域。因此公路的數量在貴州比較他省需要特多，公路建設在貴州比他省較為重要。自三十四年起，貴州省以大規模的姿態來求完成三年公路網的計劃，先後完成路綫很多，一種築路運動，風起雲湧，盛

極一時，這是貴州人改造地理征服自然的一種最良好的現象。

(2) 興修水利

改造地理的第二大重要工作厥為興修水利，地理的自然現象，大部份與水有極密切的關係，水不但影響氣候與物產，更影響地形，沙漠之所以存在，即由於缺乏水的原故。學者的研究，以為只要有大規模的水利工程引導河流深入非洲，將可使撒哈拉沙漠變成沃土。在中國也有人以為黃河上流的水位，高於蒙古新疆，只要有大規模的水利工程使河水度過陰山，灌注塞外，則沙漠可以變成與內地一樣繁盛的樂土，而使中國在地理上發生空前的變化。實際言之，人類只要能夠真正控制水或利用水，則凡關於地形氣候或物產，都可以使之發生變化，整個地理的改造可以實現，譬如荷蘭人，可以填海成陸，可以據水為家，他們真是能夠征服自然，改造地理。反觀我國，更反觀我們

貴州，則河流的水量不能利用到田畝，今日的雨量不能利用到明日，雖雨量充足，水源無虞，但十日不雨，則災象立見，真是所謂「靠天吃飯」，想到其他國家已經能夠運用原子能宰制一切，而我們國家尚不能利用原始的水力，以資灌溉，實在使人不寒而慄。在東南各省，因為地形多半平坦，又有池塘儲蓄水量，故水可以充分利用，在貴州，完全是靠天然的雨水來灌溉，很少利用到原有的雨量，這是非常可惜的。因此，在貴州言，興修水利，實在刻不容緩，貴州的主要河流為烏江清江盤江都江赤水河及澠水，這些河流，雖然不能像東南各省所有河流那樣的富於灌溉與航行之利，但若普遍的講求水利，多築堤堰，則這些河流，都會變成很有利的，例如成都平原的灌溉之利，即由於都江堰的古老水利工程，在周朝的時候，李冰就能夠講求岷江的水利，做出這樣的偉大工作。現在科學較那時進步了不知若干倍，

我們要做這一類的事，應該毫無問題。再說貴州的河流，還有一個好處，就是蘊藏的水力特別豐富，河流傾斜度過大，雖然缺少航行之利，但在另一方面，却極富水力之利，由於水的落差造成一種很大的動力，這種動力，取之不盡，用之不竭，把他大規模的利用起來發電，可以造成一種電力灌溉或其他種類的工程，以貢獻到農業上或工業上。這種工程在長江大河中不能造成，倒是在這些湍急的小河中，可以大興其利，貴州河流在這一點上特具優點，可是我們還沒有利用到，現在僅有修文的水力工程在開端而已。

(3) 開發蘊藏

改造地理的第三大重要工作為開發鑛產。地下富源的開發，常常可以改造當地的自然形勢和改造當地的人文地理，貴州的地下富源蘊藏極富，凡煤鑛鐵鑛鋅鑛金鑛鉛鑛銅鑛汞鑛，產量俱豐，其中尤以鐵、

鑛的產量最豐，現在已經發現鑛苗者，達六十餘縣，鑛區達三百餘處，最著者有水城觀音山鐵鑛，儲量達二千三百餘萬公噸，威甯鐵山鐵鑛，儲量達五百八十萬公噸，貴定金竹浪花山鐵鑛，儲量達二十五萬八千一百公噸，從以上這幾個數字看來，我們知道貴州鐵鑛的開發最有希望，近代的物質文明的基礎是建築在煤鐵石油等數種原料之上的，而貴州鐵鑛的產量在內地各省中，無出其右，故貴州在地理上，可以成爲西南的重工業中心。又在工業需要上鐵與煤須同產一地始合理想，若某地單有二者之一，尚不能成爲工業中心，貴州在這一點上正合理想，即貴州既富鐵鑛又富煤鑛，貴州煤鑛蘊藏之富在西南各省中，居第二位，其總儲量在三千兆公噸以上，其最著的煤鑛有水城臭煤、硯煤鑛，貴筑林東煤鑛，貞豐龍頭山煤鑛，安順轎子山煤鑛，大定附近煤鑛，這些煤鑛的分布，都在於要衝的交通線上，開發起來最有希

望，貴州重工業之建立，實以開發這些煤鑛為先導。

此外貴州的其他鑛產在全國也相當有地位而應積極從事開發，如錒鑛產量佔全國第二位，以獨山三都榕江為最富產區，鉛鑛儲量有一萬八千多公噸，最著之鑛為比王鑛水田壩雲霧山鑛修文九架爐鑛，銅鑛儲量有二百五十萬公噸，最著鑛區為威寧盤縣大定丹寨三都等縣，汞鑛產量達三十餘縣九十餘處，為貴州最著名的特產，此等寶藏，俱未大量開發，貨棄於地，殊為可惜。

(4) 改良品種

改造地理的第四大重要工作，為動植物品種的改良移植與推廣，在從前認為物產必受地理的自然限制，無法加以改變，現在由於優生的研究，可以改良品種，增加生產，可以接種移植，打破自然生產的限制，更可以交配品種，產生另外一種新的動物或植物，從前以為一

個地方的物產，都具有固定性，既不能加以改造，也不能移植到別的地方去，但現在來看這種觀念，則可以完全打破，例如美國的茶葉移植到貴州，還是長得很好，中國近年更有許多種類的樹木或花草，是從外國移植過來的，就是在中國古時候，移植的事實，也很普遍，比如葡萄與胡蘿蔔，在漢代以前，內地是沒有的，原產的地方，乃是西域，後來因為把種子移植過來，內地纔有這種物產。現在人們對於土壤的研究和肥料的研究進步很大，移植生物，更不成問題，只是一般人們不肯多加注意罷了，譬如貴州的棉花，品質較劣，纖維粗短，現在省內赤水、烏江、濠水、紅水、盤江、黔西等產棉區域，假若大量輸入美國棉花及鄂陝優良棉種，推廣種植，則品種必可改良，有些以爲「橘逾淮則化爲枳」其實現在的情形，已經不是這樣了，現在利用科學方法，儘可以控利很多自然因素而使物產不完全受地理的限制。

就目前情形言，貴州有許多改良品種和移植的工作，正待推行，分述於次：

(甲)木棉的移植推廣：據專家研究，西南種植木棉，較草棉更爲有利，種植木棉的優點很多，如根深抵廣，對於水旱的抵抗力，遠勝於草棉，對於蟲害的抵抗力也很大，並且生產量高出普遍草棉四五倍至七八倍，現在貴州盤江流域盛產木棉，品質特優，可以供紡六十支以上的細紗原料，若努力推廣，則將來不但可以成爲西南各省的一種特產，且可爲我國開闢唯一的長細絨綿區。

(乙)柞蠶絲的改良推廣：本省舊以產柞蠶絲著稱，這種蠶種，均自魯豫等省輸入，惟退化最速，現在柞蠶絲的本質日劣，成(丙)本日高，應該積極利用川南綦江的蠶種，改良推廣。

(丙)苧麻的改良推廣：有很多人主張，在地理環境的觀點上來謀解決貴州的衣料問題，推廣草棉不如推廣木棉，推廣木棉，又不如推廣苧麻。本省素不以產麻著名，但本省全省各地差不多都宜於栽種苧麻，可見本省的麻業，前途希望很大，只是沒有推廣，將來要澈底解決本省衣料問題，棉麻的推廣，同屬必要，而在棉業尚未發達以前，尤賴先行推廣苧麻。

(丁)畜牧的改良推廣：本省的畜牧業現在尚未繁盛，但在地理環境觀點上來看本省的畜牧業，前途很有希望。現在的問題，就是一切守舊，沒有利用新的方法來改良推廣，譬如威甯的羊，很可以推廣及於各縣，再如本省產豬每年達三百餘萬頭，若改良品種，則獲利當更倍蓰，本省飼養的豬多為黑豬，我們很可以利用四川榮昌品種素稱優良的白豬，移殖變種。

試觀外國畜種的改良，大多經過幾百年到一千年始得今日的結果，如豬種經過三百餘年的改良，牛馬經過五六百年的改良，而毛羊則經過千年以上的改良，所以現在英國的純種馬在兩分鐘內可跑四華里，荷蘭牛年可產奶三萬三千餘磅，其與我國牛馬品種的比較，相差不啻霄壤。本省畜牧的改良，應從選擇畜牧入手，第一要使人民腦海中有一種標準牲畜，以期逐漸改良，第二不堪做種的牲畜應該去勢，俾優良畜種增加繁殖的機會，第三應多吸收外地優良品種，第四各縣每年應舉行家畜展覽會，擇優給獎。

第二節 改造人力

我先要說明，什麼是人力？所謂人力，不是指從個人身體上發出

的一種工作，如像搬運行李，開荒耕田，打麥插秧等物理學上的變位之力，而是指人類精神的一種外展，心理的一種創造，生理的一種奮發，思想的一種啓迪等等有形和無形的一切變化，這個變化是操之於人的，這便是我所謂的人力。這種人力，爲什麼要改造？這是由於社會有進步，智識有進展，人類的生活形式便當變更，才能適應時代和環境的需要，易經所謂：一窮則變，變則通，通則久，一卽是這種意思，況我們的人力，尚有賢愚不肖的各種類型，若果不加改造，何足以促進人類之進化！沒有進化，要想實現平等自由，以躋進大同是萬不可能的。所以我們要實行人力改造，尤其我們貴州天然條件欠缺，更應該抱人定勝天的決心，加強人力的改造，其辦法如後：

一、糾正紛歧思想服膺三民主義

點是：

要改造人力，首先我們應糾正紛歧思想，服膺三民主義，其着眼點是：

(1) 確認民生史觀是社會生理現象，唯物史觀是社會病理現象，所以我們澈底反對共產主義，實行三民主義。

(2) 三民主義是承繼孔子的大同主義，是中國歷史文化的結晶品，亦即是救國的主義，我們應深切的認識與篤實的踐履。

(3) 各黨各派所持學說，專重其黨派的自身利益，沒有顧及一般羣衆的利益。因此容易造成特殊的或階級的特權，不加以糾正，那麼大眾利益，無從獲得的。三民主義，是全民性的，具大同的實德，所以應以三民主義作改造今後人力的原動力，為思想的中心指導原則。

二、促進國族團結擁護國家統一

服膺三民主義，使我們的生活能力思想，得一個新的改進，這即是人力的改造。人力不是單指個體，而是泛指國族的力，所以我們欲促進國族團結，擁護國家的統一，必須要：

(1) 確認國族同源：國族一元，為不可分割的總體。從此我們看出中華一家，而以親愛精誠的態度，團結起來，共同建國。

(2) 擁護國家統一：我們的國家，必須在一個主義（三民主義），一個國家（中華民國），一個政府（國民政府），一個領袖（蔣主席）領導之下，意志集中，力量集中，從事中興建國工作，才能在世界求生。

(3) 造成尚同風氣：這是達到統一國家所必需的，其條件是要在
一種文字（中華國文），一種語言（中華國語），一種服裝（中華服裝）的普遍運動逐漸展開之下，用共通的三種生活形態

(3) 來共同了解，來互助實行的。

(4) 促進共同進化：這是立在民族主義的原理之下，求人民的一切平等所必經之路。所以我們要改良邊胞衣食住行，使他們能享受合理的生活。普及邊胞教育，使他們的文化水準提高，各支族互相通婚，混合他們的血液，增加他們的才智，融合他們的感情，然後各支族習慣風俗，才能互相溝通。在這種方案的實施下，各支族才能有進化可言，才能享受平等的待遇。

三、灌輸進步理論轉移落伍觀念

貴州受天然的限制，交通不便，舊習未除，新智識不見普及，所以我們應以灌輸進步理論轉移落伍的觀念為改造人力一方面的任務，其方法是：

(1) 積極發明簡單有效的製造品，以促進物質文明。

(2) 力求維新向上，應革除守舊泥古之習。

(3) 滌盪陳腐思想，追蹤時代精神。

(4) 提倡高尚志趣，力矯瀆薄風氣（要達到此種目的，我們必須

更要注重創造，剷除因襲。）

(5) 發揮進取積極精神，打破畏葸消極觀念。

(6) 實行自力更生，矯除依賴惡習。

四、發揮合羣精神增厚組織力量

國家是全民族的國家，人力是大眾的人力，如何能達到這兩種使命，我以為應從發生下列力量入手，所以我們要：

(1) 提高愛國思想，方能內防奸偽，外抗野心的國家。

(2) 健全保甲制度，然後國家民族的力量，方能作統一的應用。

(3) 嚴密人民團體組織，這是使不肖及奸偽之徒，不能施行伎倆的好方法。

(4) 加強社會組織力量，他的方法是：

甲、實行分工——集合志同道合情孚意投之同志，向一個事業目標邁進。

乙、切實合作——應當做到：

子、擴大同情——即是親親而仁民，仁民而愛物的意思。

丑、齊一意志——才能一德一心，克服困難。

寅、動作配合——所以求時間空間方向互相配合，使行動

效率增加。

卯、互相信仰——爾勿我詐，我勿爾虞。

丙、努力互助——守望相助，疾病相扶持，外力不易侵入，

內部才能團結。

丁、實踐互賴——眾志成城，眾擎易舉，人力才能增加。

五、樹立政風民風改革不良風尚

國家民族，既是一個不可分割的整體，而指揮和運用，全靠政治。所以我們必須樹立政風民風，改除不良風尚，其條件是：

(一) 培養政風——這是達到賢明政治必由之道，其培養的方法是：

甲、以忠報國——國家至上，民族至上。有這種力量，國家才能強盛。

乙、以公祛私——公爾忘私，國爾忘家，大眾幸福，才能實現。

丙、以誠持躬——開誠佈公，去詐黜偽，人與人之間，才不致衝突。

丁、以智開物——利用科學，征服自然，新政治才能施行。

戊、以廉制貪——行己有恥，弊絕風清、方可收政以養民之效。

己、以勤補拙——夙夜在公，事無不舉，這是除弊的一種有效辦法。

庚、以敏圖功——快幹實幹，計日程功，政治有時間性的，不敏捷，不圖功效，結果便費時耗事，大眾受害。

辛、以惠澤民——政通人和，膏澤下民，這才是民主政治所要求達到的目的。

(2) 轉移風氣——我們要：

甲、提倡早起，舉行早操，發揚朝氣，才有新的新機，發生新的力量。

乙、普設體育操場，積極倡導運動，積弱之習，才能杜絕。

丙、破除迷信，節省糜費，化無用為有用，人力財力方不致浪費。

丁、肅清烟毒，免食亡國滅種，傾家喪身之後果，民族的生命、才可以延續。

戊、以昨死今生之精神，革除驕奢淫佚醉生夢死之生活，這樣才有蓬勃的新氣象。

己、倡着短衣，振作精神，便利兵役勞作，這是節省財力物力，而便利人力施展的一種方法。

六、運用禮教法治安定社會秩序

政治不是絕對有效的利民方法，其缺點可說很多，補救之道，我以為應運用禮教法治安定社會秩序。所以主張以道德繩束，指導正

常生活，減去不良的惡念。我們要：

(1) 以禮儀節制生活，使行動不逾軌範。

(2) 以法制律裁其越軌行動，使未犯者有所警戒。

(3) 以音樂涵養其情性，使其生活高潔。

(4) 以教育感化其心靈，使其改過遷善。

(5) 以輿論指摘其行動，使其不致輕舉妄動。

七、調劑盈虛消長穩定社會經濟。

道德只是在心理上給人力以一種改造，然而「衣食足，禮義興。

」所以根治的方法乃在調劑盈虛消長，穩定社會經濟上奠定基礎，所以我以為應：

(1) 增加生產——積極生產開發，努力造富，使地盡其利。

(2) 減少消費——節省物力財力人力，物盡其用，人盡其才。

(3) 合理分配——分配合理化、嚴防巧取豪奪。

(4) 便利交通——振興交通，貨暢其流。

八、應用科學方法增加行政效率。

說到行政管理，必須應用科學方法，增加行政效率。其要點是：
(1) 推行行政三聯制——目的在分層負責，分工合作，增加行政效率。

(2) 實行合署辦公——各廳處局，聯合辦公，減少週折往返，縮小空間，以爭取時間。

(3) 政務官事務官事權劃分——政務官為行政主腦，職司行政統率；事務官為永久公務員，職司實施政務。事權一分，工作易展。

(4) 辦公工具之改良——採用打字機、計算機、電話、電報、及新

式印刷機，以減少人力的遲緩，增加準確迅速的程度。

(5) 辦公室設備應求新穎便利——採用電燈、自來水、電氣、煤氣摩托車……等各種新式設備，以免浪費人力，使得轉移作更有用的工作。

(6) 學理的應用——舉凡貧乏之救濟，罪犯之管押，瘋癲之醫治，災疫之預防，毒物之消除，均須根據心理學、生理學、衛生學之新發現而管理之。這樣對現實作合理的妥當處置，才能收事半功倍之效。

(7) 專家之延攬——舉凡技術人才，如化學家、工程師、物理學家、生物學家、地理學家、森林學家、精神病學家，皆在聘用之列，以辦理測驗、化驗、計算、技術各項措施，有專家領導，必能精密計劃，澈底實行。

(8) 精製行政工具：備製行政法典、工作專覽、業務珍本、地圖、報告等，以備參考。行政措施，有了良好的工具，易收事半功倍的美滿結果。

九、勵行計政制度實施綜覈名實。

立法必行，行之，必期有效，所以「綜覈名實」是改造人力不可少的辦法。其步驟是：

(1) 實行積極之財務監督——這樣，國家財政才能點滴歸公，無絲毫的浪費。其監督方式為。

甲、主計機關組織超然，然後監督的能力才能廣泛應用。

乙、主計人員地位超然，才不受旁力的牽制。

丙、主計人員職務超然，才可以行使他的監督權力。

(2) 實行消極之財務監督——這是使審計人員精神獨立，不受威脅

之意。

(3) 綜覈各級政府主計事務。

甲、歲計——預算決算，平衡平均。

乙、會計——收入支出，合理合法。

丙、統計——綜合分析，簡明精確。

(4) 事前審計與事後審計並重。

甲、監督預算之執行。

乙、收支命令之核定。

丙、計算決算之審核。

丁、財政上之不法或不忠於職務行為之稽察。

十、健全人事制度達到儲材效用。

政治是要人力來推進的，改善的，欲求政治優良，須從健全人事

制度達到儲材的效用。上入手，此乃千古不易之道，亦為國家根本良謀，其方案是：

(1) 培養人才——由學校培養人材、人才分為：

甲、通才——普及普通智識，養成一般人才。

乙、專才——造就職業技術人材學者專家。

(2) 考試甄別——再用考試的甄別，以淘汰能力薄弱的人，提出能力超羣的人才出來，我以為從下面兩點着眼，定可收效：

甲、考察工作人員的才能。

子、品行之優劣。

丑、體格之強弱。

寅、學歷之深淺。

卯、經驗之多寡。

乙、測驗工作人員的才能。

子、心理是否健全。

丑、智力之是否豐富。

寅、能力之是否幹練。

(3) 實施訓練——甄選後施予訓練、必須：

甲、先施軍事管理——養成嚴格之紀律。

乙、加以技術鍛鍊——造成專業之人才。

丙、業務指示——授予實際之工作。

丁、最後試用實習——予以歷練之機會。

(4) 慎重銓敘——用時慎加銓敘。必須辨到：

甲、循資定級，使無越等。

乙、按級定薪，使酬勞平衡。

(5) 嚴格考績——此外則應注意考績懲獎，其標準如下：

甲、定其品德之優劣。

乙、查其工作之勤惰。

丙、視其年資之久暫。

丁、觀其公餘之進修，則懲獎必得其平。

(6) 養老撫卹——對退休及傷亡公務員，必須：

甲、有年金養老金。

乙、有卹金以撫傷亡。

這樣便盡了改造人力以能事，國家社會，必受很大的幸福了。

第二章 實現四大建設

建設新貴州之理論，既如上述，但吾人究應如何實踐四項建設，以達成建設三民主義新貴州的目的，實有切實研究的必要。記得本人受命之初，正值敵騎壓境，烽煙未息，一切措施，勢非配合軍事，不足以策應反攻。迨後敵勢稍殺，相持於黔桂之間，我乘其疲，力克要隘，而後人心纔安定下來，至去年八月，頑寇乞降，大局頓變，本省施政方針，即由戰時轉入平時，求在復員聲中，力圖建設。於是揭櫫政治、經濟、文化、社會、四項建設項目，以爲建設新貴州的初步計劃。行了一年，規模龐備。不過地方建設，經緯萬端，斷非一蹴可幾。尤其當大戰剛剛結束，元氣大傷，瘡痍滿目，更非勵精圖治，不足

以收成效，所以再修訂是項綱目，以爲預備釐訂本省三年建設計劃的準則，以期預懸鵠的，計日程功。

第一節 政治建設

政治建設，有廣狹二義，就廣義來論，固包括政府職務內所有的一切建設事業；若就狹義來講，則係僅指經濟文化社會諸種建設以外之單純政治工作罷了。現在我國政治，正向民主憲政前途邁進，今後地方的政治工作，首應澄清吏治，以掃除貪污的積弊，發揚民意，以樹立自治的規模，而後一切建設，始可着手。倘進行之中，遭逢困難，亦必悉力排除，努力克服。他若健全組織，以加強行政效率；整理財政，以充裕地方經費；推行戶政，以作百政基礎；改進保警，以確保後防安定；肅清盜匪，以維持社會秩序；根絕煙毒，以消弭民族毒

害……等一應事項，也都是當前的急務。茲分述於下：

一、澄清吏治

我以為登進之途宜廣，纔能夠網羅多士。我們要在很多的人才中去慎選善用，方能澄清吏治。然知人善任，賢哲所難，因為賢者未必能，而能者又未必賢。縱或賢而且能，但用違其才，用非其地，用失其時，則亦不能充分發揮效力。用之既得其宜，但若缺乏培養之道，考核之方，獎懲之法，則仍然難收器使之效。故從政者，在這些地方，必須困心衡慮，惟恐或失。他若祿足代耕，古有明訓，俸給厚薄，亦為吏治隆污所繫。故公務員的待遇，必應使俸可養廉。至於整個吏治欲求澄清，優良政風，欲求樹立，當採下列八法：

(1) 廣收——可用(甲)徵求、(乙)選拔、(丙)保舉、(丁)介紹、(戊)登記等法，網羅散佚，登庸賢俊。

(2) 慎用——廣收之後，再經訓練、考試、實習、試用四種程序，慎之又慎，而後庸才不能倖進，賢能不致埋沒。

(3) 勤教——任用之後，尚須採用指示、書面或口頭講習、座談、討論、視導、參觀、考察、互調、及其他方式，再四磨礪，使日新又新，不致頹廢。

(4) 嚴繩——任用之後，必須就公私生活，切實約束，使用人用錢及一切言行，均能符合法令之要求，不致違法干紀。

(5) 優遇——對於提高待遇，立功加俸，及一切福利事業均須一一辦理。

(6) 分工——對於級層責任，務須劃分清楚，以達分層負責，分級考核之目的。縣府交代，尤須將政績及財物，嚴格劃分，使功過有歸，責任分明，使整個人事制度，得以樹立。由此各

縣縣長，既不至代人受過，亦不至掠人之美。

(7) 崇法——務使行政人員，絕對遵守法令，不干涉司法，不弁髦民意、不濫用職權，如有觸犯刑章，即移送司法機關究辦，或經由監察機關，以彈劾方式，提付懲戒。

(8) 務實——務使行政人員，篤踐力行，實是求事，既不敷衍塞責，亦不粉飾虛張，更不迎送餽贈，以打破不良的積習。

二、發揚民意

本省各級民意機關，均已先後成立，輔翼政治，尚著成效。惟以一般人民知識水準較低，並且缺乏政治的素養，以致人選不能盡當，組織亦欠健全，一遇行政當局若為胸襟狹隘之人，必致常起糾紛，常生摩擦，這是由於創制伊始，雙方沒有養成習慣所致。嗣後應於選舉之先，對於公職候選人，嚴加檢覈，使錯營競奔份子，以及一切貪污

土劣，不得乘機潛入，爲害地方，能夠這樣，就不難進而啓導創制，鼓勵複決，試行罷免，以完成四權的運用，而使議會與政府之間，趨於協調，以發揮地方自治之作用，而奠定民主政治永久的基礎。

三，肅清盜匪

多山之區，匪警在所難免。何況本省人民，究較貧困，迫於生計者，乃挺而走險，比年以來，雖盡最大努力，切實清剿，無如少數地方，仍有奸宄殺人越貨。爲今之計，自應標本兼施，採取七分政治，三分軍事之成略，以健全保甲，清查游惰，嚴禁苛擾，安撫流亡，改善人民生活治其本；以實施警衛聯繫，清查戶口，統制民槍，驅除莠民，剪除豪強等治其標。他如獎勵告密，建立情報組織，封鎖匪區，採取運動戰等，也都是有效的政策，真能標本兼治，又加以剿禦有方，安撫得法，則肅清盜匪，並不是不可能的事。

四、健全組織

近年來，爲適應戰時需要，省縣各級機構組織，均較龐大，用人較以往爲多。就貴州言，因抗戰時期，淪陷地區各種人才流亡來黔，不能不用，但本省近年以來，各種組織，多因人而異，未作合理之調整，駢枝機構，未能盡除，冗員充斥，未能裁汰，亦爲不可諱言的事實。行政三聯制更未能努力推行，本人承乏此間，很想盡本人最大的努力，挽此頹風，健全組織，乃實施下列數事：

- (一) 簡化機構。
- (二) 裁汰冗員。
- (三) 改進業務。
- (四) 講求效率。
- (五) 厲行考核。

這樣才能將以往空洞鬆懈之機構，轉為活潑有力之組織。

五、根絕煙毒

「欲法之行，必自上始」，本省煙毒，自廿六年厲禁以來，行將十載，其所以不能根絕者，推原其故，必有吞舟漏網之魚，破壞法禁，使人民相率效尤，無法澈底查禁。故今後根絕煙毒的方法，惟有人人平等，不准再有例外。並須發動社會力量，實行全面查禁。禁種方面，應於冬季種植時期，責成各縣認真搜山，務使毒卉不生，來源自絕。禁運售方面，除加強情報，認真查緝以外，更可利用警犬，協助查緝。禁吸方面，除充實各縣衛生院所戒煙設備，舉辦勒戒，及鼓勵自動戒煙以外，應擇適當地區，將勒戒癮民，參加工廠或農場工作，藉以化消費為生產。

六、整理財政

「經費爲辦事之母」，一應庶政，非財莫舉。當前省縣財政，雖中央明令已改爲三級制財政，然一時殊無法奠定基礎。爲今之計，亟宜積極整理稅捐，厲行造產，發展公營事業，以期開源。裁撤駢枝機關，淘汰冗員，減削不必要的支出，以期節流。至於嚴禁攤派，清理公產，整理地籍……等，以建立合法財務制度（公庫會計預算決算及審核制度依照規定辦理）、亦爲目前切要之圖。

七、推行政戶

保甲戶籍，相輔相成，而戶籍清釐，尤爲一切行政設施之準據。本省年來推行戶政，不遺餘力，並已分別訂入中心工作，此後更應健全戶政機構，指撥戶政經費，訓練戶政人員，充實戶籍設備，加強戶政督導，認真辦理戶籍及人事登記，注意戶口異動及加強戶政與各部門業務的聯繫。

八、改進保警

現代化國家，莫不重視保警，故其裝備訓練，無不力求優良。因爲保警武力，不僅足以維持社會的治安，並可作人民的師保。今後本省保警部隊，關於編配、裝備、紀律、及常年教育勤務制度，須均認真改進，而外事消防以及刑事偵緝等特種人才，尤須切實訓練。至於警管區的推行，鄉村警察的建立，凡屬力所能及，均應積極規劃，務使保警之力量，係爲安定後防的中心武力，免貽點綴品的譏誚。

第二節 經濟建設

經濟建設的目的，在增進國防力量，富裕人民生活。國父在實業計劃中，元首在中國之命運中，均有剴切之指示。本省資源豐富，取之不竭，苟能規劃得宜，前途實有無限的希望。本省經濟建設的徑，首須開闢交通，以貫通脈絡；開發鑛藏，興辦實業，以增加生

產；注重測候，以改進天時，完成合作，以求分配公年；推行度政，以立交易準則；這都是目前貴州經濟建設方面的要政。此外，關於推行地政，所以企圖逐漸達到平均地權的目的，尤為建設三民主義新貴州必採的政策，茲分述於下：

一、推廣造林

本省處西南中心，據珠江上源。在昔萬山叢疊，佳木葱蘢，嗣以採伐過濫，致有今日濯濯童山的現象。如果能及時栽植，急起直追，不難恢復原有森林的狀態。惟本省各縣，氣候土質，不盡相同，適宜種類，隨地而異。故必須分行各項試驗，測定其生長成績及適應的能力，以供推廣。尤須多設苗圃，育苗之事，並培養水源林，以求水土的保持；培植經濟林及指導民營林業，以充裕工業原料；發展柞蠶事業，以備紡織之用。同時對於原有森林，尤須加意保護，作合理適時

的採伐。至於森林副產，如桐油、柏油、茶葉、五倍子……等的生產運銷，行道樹的栽植，尤須特別注意，以達有山有林，有路有樹的目的。

二、墾殖荒地

本省荒地，觸目皆是，原可大量墾殖，惟以人事不臧，迄無成效。目前最急要者，為調查荒地，勘測荒區，並應獎勵私人墾殖，以肅清零荒。同時須責成農業改進機關，注意墾殖方面的研究，盡量移民屯墾，以增加農村的生產。移民對象，一為難胞，一為游民，一為煙民，一為監犯，一為編遣退伍之士兵。為鼓勵墾民，努力墾殖起見，應勵行墾地保熟及派遣專人指導墾務，並籌劃墾務經費，訓練從墾人員，果能切實依照計劃，努力實行，則數年以後，荒涼貧瘠的墾區，自可變為沃野。

三、發展交通

發展交通，應包括水陸空三種，空運目前尚難以一省的力量來辦到，姑置不論。關於水運方面，限於本省自然環境，除少極數河流外，均無法可通舟楫。目前所能辦的，惟陸路交通。所以今後當以全力協助黔桂、湘黔、川黔鐵路之修築，並促其提早竣工。此外如發展縣鄉道，推行直路運動及養路等事宜，尤宜切實依照本省三年建設計劃，逐步完成。陸路交通建設成功之後，空運與水運交通的發展，當視本省財力情形，擇要舉辦，或請中央協助完成。

四、興修水利

黔省為西南高地，時虞旱魃，若言改造天時，首應發展水利。因此，應普遍開闢渠堰，興鑿池塘，以及指導人民灌溉。此外，如使用汲水機器，培植水源林，擴大水利貸款，舉辦水力發電，開鑿航道，

測量水位，舉辦水權登記……等等，皆屬目前本省極要之圖，應視本省財力所及，分別緩急，逐漸舉辦。

五、改良農事

本省水稻及棉花，生產不佳，年來經農業改進機關試驗推廣，略有成效。此項農村重要生產，關係極爲重要，今後自應積極試驗推廣。尤其對於推廣優良品種方面，應努力提倡，以增加地方財富。再如防治病虫害，改良農具，指導人民使用機器耕作……等等，都是促成農村進步所必循的途徑。至推廣冬耕，改良柞蠶，發展園藝，研究土壤，調查農村，及舉辦農事展覽，實施田間指導……等等，均須切實努力。

六、改進畜牧

貴州山路崎嶇，交通阻塞，農村唯一動力及運輸工具，厥爲牛馬

，這是農民的主要資產。其他家畜之爲農村副業的，如豬、羊、雞、兔之屬，亦所在皆是。惜農民對畜舍的構造，飼料的選擇，以及飼養的方法，均一任自然，不加注意，每遇獸疫流行、牲畜死亡很快，農村副業蒙受損失，故改進畜牧事業，實爲今日農村之急務。積極方面，應改良品種；消極方面，須切實注意獸疫防治。如建立大規模的防治獸疫血清製造廠，從事製造防疫血清；此外如辦理耕牛保險，改進羊毛生產，開辦牧場，舉行牲畜調查，實施畜牧指導，均應特別予以獎勵，以示倡導。

七、開發鑛藏

黔省鑛藏很富，除石油尚少發現外，其他鑛類，應有盡有，其中尤以鐵產量最豐。他如貴筑修文的鉛鑛，品質爲全國之冠。玉屏萬山溪之汞，威甯之銅，都很著名。現修文洮河的水力發電，不久即將竣

工，將來本省採煤、煉鐵、煉鋁、煉鋼……等重要工業，均可由水力發電廠供應動力。今後我們一方面要加緊地質調查，勘測鑛產，一方面須充實化驗設備，而後視省力之所及，逐漸自辦省營鑛業及扶助民營鑛業，以達成地盡其利之目的。

八、興辦工業

貴州工業原料，如製造玻璃的主要原料硅砂，產區特廣，產量甚豐，而品質尤良。又如製菸工業、鋸木工業、造紙工業、以及製藥業……等等，均有提倡興辦之價值。此不僅可以塞漏卮，且有助於國計民生之發展。惟在機器工業，未能大規模舉辦之先，對於手工業，應特別注意其改良。因為農村有現成的剩餘勞力，而原料一項，又可就地取給，無須鉅大的資本及高深的技術，僅於簡單技術上稍加指導改進，即可發展其生產。故本省以後興辦工業，對於機器工業及手

工業，應互相兼顧。現為適應實際需要及本省經濟能力，一方面可舉辦省營工業，一方面應盡量扶助民營工業，在各縣應設置民生工廠，獎勵地方特產品之生產。

九、整理地籍

要推行土地政策，首在切實辦理地政工作。今後對地籍整理，須加強測量，並加速測量，測量之後，即設立地籍整理辦事處，舉辦土地登記，頒發所有權狀，第一次土地所有權辦竣後，即撤銷地籍整理辦事處，由縣政府設置人員，專辦地權登記及土地移轉登記。如有未聲請登記的土地，即視為無主土地，予以公告，公告期滿，無人聲請登記，即由縣府代管，招佃承耕。至其規定地價及開征地價稅，國父遺教再三昭示，自應加緊辦理。他如清理公產，墾殖荒地，尤須認真實行。

十、完成合作

防止居間的剝削，以達合理的分配，捨完成合作事業以外，實無他道。因此本黨對合作事業的推行，乃列爲七項運動之一。新縣制實施後，對於健全合作組織，尤有明確的規定。今後本省合作事業，除加強組織外，對於合作訓練，合作金融，均須力求進步，務期普遍深入民間。

十一、推行度政

今天世界各國，莫不劃一度量衡制度，使交易一定的準則，並進而推行標準機器，以應工業及國防之需要。我國工業尚稱幼稚，正應迎頭趕上，而商業交易更不容漫無標準。故今後對於推行度量衡制，必須認真。我們應該先行宣傳新制，調查舊制，一方面，統制度量衡的營業，舉行製造商登記及檢定制成品，一方面，自行設廠製造。

劃區專賣，訓練檢定人員，督導推行。至標準紙張，標準布匹……的制度，亦宜與各有關方面，分別試辦。

十二、注重測候

氣象與人生，關係極爲密切。雨暘時若，卽卜豐收，寒暖不常，便生疾疫。尤其飛行航海，更特別注重氣候。農林牧畜也與氣候關係很大。所以世界文明國家，沒有不重視測候的。現蘇聯有氣象感覺器的發明，更可利用科學，設法向天空挑戰，以達到征服自然的目的。本省今後爲欲有助國防，裨益民生起見，對於觀察氣象，發行天氣預告，研究農事氣候，轉告標準時刻，自不能不所有努力。

第三節 文化建設

國家之盛衰，多繫於人民之智愚。提高國民之智識水準，實爲促

進現代政治之先決條件。蓋國民智識增高，始能實行真正的民治，否則愚昧無知、不識選舉票爲何物，豈能高談民主，行使四權？故本省今後文化建設，必須從掃除文盲，推行社教，提倡體育，推廣職教，訓練師資，整頓學校，獎勵學術、化導邊胞諸方面着手。茲分述於下

一、掃除文盲

本省文盲特多，掃除匪易，年來國民教育之推進，幾達一保一校，數量發展，不爲不多；但實際上，大多有名無實，亟待改進。今後對於學齡兒童及文盲的調查，必須完成各地學校，協助鄉鎮戶政人員，認真辦理，以爲改進的張本。至鄉鎮中心國民學校及保國民學校與其附設的民教部學生，並須採用強迫入學的辦法，偏僻村落，無法設校者，可採用巡迴教學的方式，或小先生的制度，以資補救，務使掃

除文盲運動，逐步進展，日有起色。再如學校校舍之修整，設備之充實，師資之增進，尤須獎掖地方紳耆，共同努力。

二、推行社教

社會教育的功效，在潛移默化，促進社會的進化，舉凡電影的放映，廣播的收聽，音樂的演奏，常識的宣講。戲劇的演出……等均屬於社會教育範疇。但在社會主義之蘇聯，則對於此等事業，一概予以統制，我們中國素採放任主義，不合國情與不適需要的戲劇、音樂、圖畫、書刊等仍極流行。今後社教機關在積極方面，對於科學教育，藝術教育、生計教育，必須切實注意，力求改進；消極方面，如黃色刊物，下流戲劇等，應澈底取締，以免流毒社會。

三、提倡體育

我國素有東亞病夫之稱，貽為國際笑柄。且黔省人民陷溺於煙毒

，自戕身體，遺毒子孫，積弱之漸，蓋非一日，當前振衰起弊之方，惟有倡導體育。本省體育風氣，經年餘來之提倡已漸為一般人民所注意，今後各縣市政府乃至鄉鎮，應普設體育場，充實體育設備，多方培植體育師資，組織體育，團體獎勵體育活動季提倡地方各種固有運動，如板羽球、打蹺板、拔河及適時舉辦各種競賽、如春季旅行、夏季競舟游泳、秋季爬山遠足、冬季滑冰，（本省冬不結冰，但可設滑冰場），此外春秋兩季，必須舉行運動會，現在所推行的復興操，尤有普遍推廣的價值。

四、推廣職教

本省職業教育，素不發達，生產事業，亦受影響。政府需用各種技術人才，每感不足，今後對於職業學校，（農業、工業、商業、醫業……等）自須視實際需要，分區增設，並設法物色優良師資，擴

充應有設備。對於事業機關，尤須切取聯繫，以達建教合作之目的。至私人所辦職業學校，則應予以獎助並督促工廠及工商團體，舉辦職業補習教育。

五、訓練師資

師資不良，教育無由改進。本省人才不足，教師每多濫竽充數，貽誤青年，莫此為甚。故培養師資，實為當前急務。今後應視全省需要師資數量，一方面劃分師範區，增設師範學校及簡易師範學校，或在中學附設師範班，藉以大量培植。至於對師範生之求學、就業，自當確予輔導保障，並盡量提高待遇，鼓勵研究，以養成一致趨向專業服務的精神，並應厲行師範生強迫服務限制，以免見異思遷，隨時改業。至未受專業訓練之教師，則應採用師資檢定制，以資淘汰；採用分科視導方式，以資考核；給予年功加俸，以資鼓勵；舉辦講習，以

資進修；其餘各種提高待遇及鼓勵進修方法，亦當併力以赴，期其實現。

六、整頓學校

本省無論中學小學，內容俱極貧乏，當於過去抗戰時期，流離播遷，愈形窳敗，現在實有積極整頓之必要。本年度本省訂頒各種中小學整頓辦法，為整頓的初步準則。今後由逐年邁進，務使各級學校之設備與內容，一律標準化；各級行政人員，對於樹人大計，務須視為中心工作，積極展開。關於師資的遴選，學風的整飭，學生程度的提高，學校行政的改善，俱當特別注意。

七、獎勵學術

本省教育經費困難，沒有自辦省立大學，但年來對於考選公費學生升入大學，尚屬認真。惜因對於畢業學生的工作，未予統籌，以致

每年造就的人才，未必能悉爲本省所用，以後農工及各種技術專門人材，本省特別需要，尤當大量培植。至於留學的審查，考察的選派，研究的資助，著述的獎勵，尤當注意。

八、化導邊胞

世界上有好些國家，民族異常複雜，但均能以統一的精神，促進共同的進化，團結國族，共建大邦。如蘇聯民族，多至百餘種，而能在一個政權之下運用自如，又如美國爲極複雜之民族所構成，而能厲行美國化運動，卽其顯例。我國國內各宗支族，雖進化遲早略有區別，然實同出一源，不應互相歧視。本省邊胞苗夷各族，據種族學說研究的結果。與漢族並無差異，實爲同一始祖的弟兄姊妹。今後應積極改良服裝，統一語言，獎勵苗漢通婚，提高邊胞生活水準及文化水準。在這樣作風之下，共同進化的目的，終可以達到。宗族間的團結，

終可以增強。種族畛域的觀念，終可以消除。這不但是黔民之福，亦國家民族無疆之庥。

第四節 社會建設

元首有云：「政治建設和社會建設，實際上本是不能嚴格劃分的。社會建設，是政治建設的基礎；社會建設有了良好的成績，政治建設就有了確實的憑藉。」可見社會建設與政治建設兩者有相輔爲用的功效。就社會建設的目標而論，根據國父遺教，應當像禮運大同篇所說：「老有所終，壯有所用，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者皆有所養，男有分，女有歸，貨惡其棄於地也，不必藏於己，力惡其不出於身也，不必爲己，是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉，是謂大同。」的理想社會。現階段的社會建設，固不止包括社會行政

的本身工作，而又含有屬於內政的禮俗行政，屬於衛生的衛生事業。今後本省社會建設的展開，當着重下列數端，即（一）轉移風氣，（二）改革禮俗，（三）倡導社運，（四）組織民衆，（五）舉辦社會福利，（六）充實救濟，（七）推進衛生，（八）扶持農工，（九）改造生活。所謂民生主義的衣食住行，與新生活運動，無不包括在內，現在分述如後：

一、轉移風氣

我在去年秋全省行政會議閉幕時，曾指出本省當前最大的危機，在於「吏偷民情」所以整飭政風與民風，實爲當務之急。政風怎樣振飭，已詳細在本書「政治建設」中說明，現在略而不論。至於民風的轉移，爲改造社會的初步，爲國民心理建設的基礎，其事很難，可是關係却很大。本人蒞黔年餘以來，曾倡導四項運動：一爲提倡早起，

二爲舉行復興操，三爲普設體育場，四爲倡着短服。我發動這四項運動的唯一動機，在振作黔民精神，激揚社會朝氣。去年十二月，復手訂黔民精神動員八大綱領，亦卽個人建設新貴州的八大原則。項目雖殊，目的則一，其內容如左：

(1) 變貧爲富：積極振興農田水利、造林、築路、開鑛、改良牧畜農作物等，務期變貧爲富，化瘠爲腴。

(2) 矯異爲同：「同律度量衡及天下車同軌、書同文、行同倫。」古有明訓，今日應該統一各宗支族的語言、文字、衣服、風習等，以杜紛歧而昭劃一。

(3) 化險爲夷：本省跬步皆山，崎嶇特甚，所以應征服自然，趕修鐵道，建築公路，才可以化羊腸曲徑爲直道康莊。

(4) 啓愚爲智：這是發展教育，掃除文盲，提高文化水準的工作

(5) 轉弱爲強：我們厲行禁政，倡導體育，提倡早起，注意衛生，獎勵勞動服務等，才能增進民族健康。全省一體實行。

(6) 滌舊爲新：今天應當掃除頑固、迷信、守舊、宗族、階級、門閥等等落伍的思想，及錯誤的觀念。

(7) 去私爲公：大家要犧牲小我，才能完成大我。

(8) 易靜爲動：發揮積極進取向上等等精神，革除畏葸停滯消極等等的心理。

二、改革禮俗

本省地處邊陲，種族複雜，飲食起居的習慣，冠婚喪祭的禮俗，傳統各殊，因仍固陋，莫衷一是，所以應當分別調查，擇出不良的習慣，加以糾正，並須遵照內政部去年訂頒的改良習俗辦法，切實推行。

。其他像集團結婚的倡導，尤其是利用地方黨政聯合擴大紀念週席上舉行集團結婚，更爲省而又省的辦法，應予廣泛的提倡。

至於公墓的設置，國曆的推行，國旗的尊重，國歌的訓練，以及取締卜筮、星相、堪輿、巫祝、焚禳、超度、拜佛、唸經等等迷信，禁止纏足、早婚等等惡習，皆屬必要。此外在本省尚有一特殊情形，而爲各省所沒有的，即各城鄉趕場日期，以舊日子丑寅卯等天干所屬動物名稱名場期，如某日趕馬場，某日趕狗場，這不但記憶不便，名稱不雅，而且各場期隔時太久，妨礙商業懋遷，殊多不便，從今以後應依照國歷一四七、二五八、三六九、四七十等日爲趕場日期，廢止從前習尚，這也是本省改良習俗的一樁大事，希望全省一致倡行。

三、倡導社運

社會運動，係應時代的需要而倡行的一種溫和的社會改革運動或

改良運動，通常以宣傳的方式，指導社會份子，生活行動，遵行一定的規律，藉以輔助政令的推行，促進社會的進步。不過社會運動推行不當，便容易流為標語口號，毫無實際。本省目前推行社會運動，今後不下十餘種之多，其中最要的，除早起運動與短衣運動而外，要算新生活運動與國民經濟建設運動。二者今後應切實推行。以收實效，最好配合各種紀念節日會同黨團學校。認真推行。至新生活運動，尤須深入農村，並須以機關學校為示範場所，以收「言教不如身教」之效。

四、組訓民衆

外人稱我國為一無組織的國家，一切要令之不易推行，無非組織鬆懈無力所致。今後民衆組訓工作，除兵役年齡之國民，遵照各種國民兵組訓辦法切實推行，以期達到社會軍事化之鵠的外，至於一般

人民團體之組織，必須設法健全，並加強其領導作用。婦女、文化、慈善……等團體，尤應運用政府的力量，予以獎助和扶植，各種團體的幹部及會員，尤須切實訓練，因勢利導，以統一其意志，集中其力量。

五、舉辦社會福利

社會福利設施之目的，在增進社會幸福，保障社會利益，安定社會秩序，以建設進步之社會。故世界各國對於社會福利設施，無不十分注意。我國以三民主義立國，一切社會福利設施，自以全民利益為依歸，而以整個社會為對象，與資本主義國家的社會福利設施大異其趣。故今後我們社會福利設施。當盡其可能舉辦勞工福利，兒童福利，社會服務，社會保險……等項。勞工福利，應舉辦職工福利金，職工福利社（如工人宿舍俱樂部診療所職工補習班子弟學校……）。

兒童福利，應舉辦兒童福利指導所，托兒所、兒童保育院、幼稚園、兒童夏令營、林間學校……等項。社會服務，則視社會需要之程度，就衣、食、住、行、樂、育及職業介紹、職業指導等，分別辦理。社會保險，可酌辦公務員健康保險，及傷害保險，與勞工儲蓄（為社會保險之準備工作）等項。又本省尚停留在農業社會階段，農民福利，更須特別注意。

六，充實救濟

社會救濟設施，多淵源於悲天憫人的觀念，所以一切施捨，純視為慈善事業，而辦理的性質，亦偏重於消極。今日政治進步，國家一切設施，多趨積極，社會救濟，不僅為政府應有之措施，抑且為政府對人民應盡之職責；不僅重於事後的補救，尤應着重事前的預防；不僅重視被救濟人之疾苦，尤應着重於扶助被救濟人，使其能獨立生活

• 所以現在我們對社會救濟的根本認識，首在變消極為積極，變社會慈善觀念為政府責任觀念。今後本省救濟事項，平時救濟，應盡量充實各縣救濟院，對於育幼、養老、習藝、殘疾、婦女教養所之管理教養，均須使用科學方法，並大量籌集保管救濟事業基金。至災害及非常救濟，則對災變之勘查，救災準備金之籌募，賑款賑穀之發放保管等，應力求其簡便妥當。

七、推進衛生

現代國家為促進國民健康，對於國民之衣、食、住、行、樂、育等，均有合理設備。同時並採取公醫制度，以打破醫藥商業化，我國衛生事業，素極落後，今後為增進國民之健康，自應普遍擴充各縣衛生院所，並應大量培養衛生人員，充實衛生設備，務期做到個人家庭乃至整個社會之清潔整齊。此外，

關於環境衛生方面：

第一應注意改良飲水。

第二應注意改良公共廁所。

第三應澈底清除垃圾。

第四應普遍疏通下水道。

第五為殺鼠滅蠅治疥滅蟲等等。

關於婦嬰衛生方面：

第一應普遍提倡新法接生與產前檢查。

第二實施嬰兒保育。

第三加強穩婆訓練……等。

關於學校衛生方面：

第一應定期實施體格檢查。

第二養成一般衛生習慣。

第三灌輸衛生常識……等。

關於醫藥管理方面：

第一管理醫藥人員並管理及訓練有關衛生商店攤販。

第二化驗成藥。

第三審核醫藥廣告……等。

至於偏僻之地區除設置保健衛生人員外，並應舉辦巡迴治療，巡迴注射，使一般平民患病者，均能獲得良好之治療。

八、扶持農工

扶持農工為中央之一貫政策，今後欲實現民生主義，除切實扶植自耕農及保障佃農而外，對於投放農工之高利貸，應切實取締。其次農工產品應協助盡量向外運輸，農工技術，應設法逐漸改良，一面尤

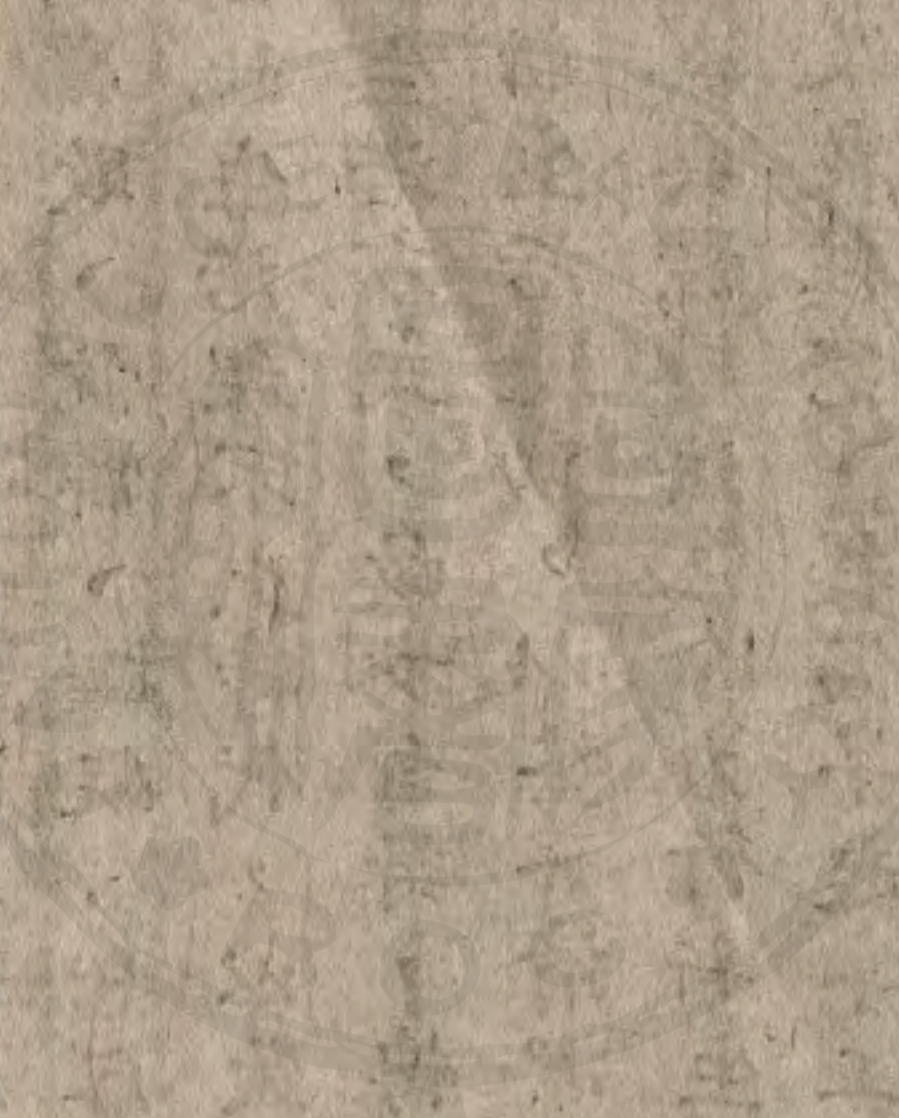
須舉辦農工貸款，救濟失業農工，藉以安定其生活。

九、改造生活

一個現代國家，必須有現代化之國民。所謂現代化之國民，簡言之，即思想能隨時代進步，生活能合時代標準的國民。我國人民的生
活，大部份不免表現腐敗、骯髒、齷齪、頹廢的現象，缺乏進步創造
奮發維新的精神。因此生活趕不上時代，以致一切落後，尤其本省邊
胞，僻處深山窮谷，生活方式，故步自封，傳統習慣根深蒂固，改進
之道，實應切實推行新生活運動，以整齊清潔簡單樸素之方式，達到
生活合理化之目的。其具體辦法，除力行新生活信條而外，尤應對整
理市容、改良服裝、改良住宅、提倡早起等工作，積極推行，務期移
風易俗，去陋就新，使人民進為現代化的國民。

附貴州省各縣市中心工作一覽表。

以入內...



...

...

第三章

結論

建設新貴州的工作，除歷任主席的慘澹經營有彰彰在人耳目的成績者不計外，在本人的任內，已經展開一年多了，在這一段時間當中，我們只有一貫的施政方針和簡易的施政口號爲全省同胞所習聞熟知，而並沒有把這一本小冊子早日寫出，原因是：我們在隨時實驗我們的理論，測驗工作的實效，不願輕易發爲定論。到現在，我們的理論與實施，都已經過幾番的嚴格考驗，似乎獲得相當的成功，由此我們的信心益發堅強，不得不及時寫出這一本小冊子。

在本書所討論的建設新貴州一個問題之中，我們由世界大勢與建國前途說起，而談到「大同」與「進化」的精神動力，談到改造天時、改造地理、改造人力的建設方案，再談到政治建設、經濟建設、文

化建設、社會建設的實施綱目，驟然看來，似乎大而不當，迂闊而遠於事情；可是若仔細深入一層來看，便知道這是針對貴州的特殊環境和需要而發的，再說本書所提出的理論體系和實施方案，其中有關根本建設與澈底改造的。例如促進邊胞共同進化，大規模的築路造林和開發富源，經常的推行改革習俗運動等，本來都是一時難見功效的，但因爲顧及黔民百年大計的關係，又不能置之不辦，我恐更有些人批評我們的作風是標新立異，好大喜功；然而我們決不肯因爲這些工作不易見功轉易遭謗就避重就輕，舍本逐末，甚或棄之不幹。我們正因爲這種不易見功的艱鉅工作爲一般人所不願做，不敢做，不能做，我們更不得不去做。如果不從大處着眼，只圖以休養生息，政簡刑輕，息事甯人，多一事不如少一事這一類姑息論調取悅人民於一時，則必敷衍門面，貽誤大計，長此以往，前途自然不堪設想，無怪乎貴州這

個地方鴉片禁到一百年而依然如故，富源遍於各地而無人開發，邊胞與漢人同地雜處經過幾千百年而始終隔膜不通。可見過去大都一代因襲一代，一人因襲一人，後浪推前浪，新人換舊人，翻來覆去，總是難有什麼根本的改造與建樹。亦足見政治上有關創造革新深謀遠慮的大事，誠不易談。

今天，我們集合一羣工作者來從事建設新貴州，我們不敢自詡爲如何有遠見，能創造，能力行；不過，我們的信念則的確如此。同時我們相信，只有在遠見創造和力行之下所完成的工作，纔算是在政治上稍有貢獻，實際言之，這一類關係民族命運與國家前途的根本工作，如完成交通建設，開發地下富源，促進邊胞共同進化等，只要真正完成兩三項，就算我們相當的成功。現在我們檢討年餘以來的工作，展望將來可能的成就，深覺前途充滿着無限的希望與曙光，惟新政需

要新人，新事業需要新幹部，因此，渴望能有更健全更理想的工作者，來加入我們的隊伍，在本書所指出的原則下，集中意志，集中力量，為建設新貴州而努力，為建設新中國之一環以奠中興建國之基礎而奮鬥，並在貴州一塊大地上，留下共同的光榮歷史！

貴州省各縣市中心工作一覽表

民國三十四年十一月
貴州省政府

一 政治建設

- (一) 加強推行地方自治
 - (1) 完成中央規定地方自治最低標準
 - (2) 儘速完成公職候選人檢覈
 - (3) 如期成立各級民意機關
 - (4) 切實舉辦鄉保長選舉
 - (5) 獎掖邊胞參加地方行政及自治工作
- (二) 澄清吏治
 - (1) 慎選縣政人員儘量容庸地方賢俊健全基層組織
 - (2) 廓清積弊嚴懲貪污樹立廉潔政治風氣
 - (3) 實施計劃政治力矯敷衍習習
 - (4) 綜覈名實信實必罰
- (三) 禁絕煙毒
 - (1) 種售運吸依法嚴絕禁不力者嚴懲
 - (2) 種運售煙人犯一律依法槍決
 - (3) 吸煙人犯一律嚴辦
 - (4) 包庇縱容種運保甲人員一律依法槍決
 - (5) 種煙土地沒收
 - (6) 武裝聚眾抗制者嚴辦
 - (7) 密報種煙及查禁得力者重賞
 - (8) 毒品解省煙具訂期焚燬
- (四) 肅清盜匪
 - (1) 澈底搜剿不准招撫
 - (2) 不分畛域聯防會剿
 - (3) 縣城如論匪手縣長與縣城共存亡
 - (4) 劫案發生地實施責任賠償
 - (5) 劫案發生後不破案者從嚴懲處
 - (6) 有匪不報以通匪論由縣府嚴辦
 - (7) 密報匪情剿匪出力者重賞
- (五) 整理財政
 - (1) 健全財務機構
 - (2) 切實整頓稅捐
 - (3) 清理公有財產
 - (4) 調整收支
- (六) 推進戶政
 - (1) 完成精確之戶籍登記并整理各項基本冊籍
 - (2) 嚴辦辦理戶口異動及人事登記

二 經濟建設

- (一) 推廣造林
 - (1) 公路兩旁應按照規定植樹官荒民荒應加緊造林
 - (2) 育苗量須達到規定標準(貴陽市一千萬株各行政區八百萬株大縣五百萬株小縣三百萬株各鄉鎮百萬株)
 - (3) 勸導學校童子軍利用假期採種種籽遍山播種
 - (4) 牧場隙地一律種樹
 - (5) 放火燒山及無故損毀森林者依法究辦
 - (6) 酌設森林警察實行護林
- (二) 墾殖荒地
 - (1) 切實推行官墾民墾荒地辦法
 - (2) 匪區荒地移兵屯墾(保安團隊)
 - (3) 無業遊民編隊墾殖
 - (4) 指導墾殖戶施合作經濟制度
- (三) 發展交通
 - (1) 與鄰縣鄉鎮道寬度須有一公尺半於三十五年度一律完成
 - (2) 三年內完成縣際公路網
 - (3) 提倡築路運動并注重養路
 - (4) 充實電訊設備完成鄉鎮通網
- (四) 興修水利
 - (1) 按每萬人每年應完成灌溉面積三百市畝之標準興辦地方農田水利
 - (2) 利用河流渠堰灌溉指導人民使用風車龍骨車等水具
 - (3) 督導人民築堤壩井鑿塘及架設坎修整堰堰井培植水源林
- (五) 改進農牧
 - (1) 繁殖耕牛改良馬種
 - (2) 預防病虫害
 - (3) 製造新式農具
 - (4) 舉辦農事試驗
 - (5) 推廣優良品種
 - (6) 防治獸疫改良牲畜品種
 - (7) 提倡農村副業
 - (8) 獎勵地方特產品生產
- (六) 開發蘊藏
 - (1) 調查礦產詳請測勘
 - (2) 小規模礦產由地方自行開採
 - (3) 大規模礦產呈請省府協助開採
- (七) 獎勵工業
 - (1) 改良手工業
 - (2) 扶助小型機器工業

三 文化建設

- (一) 普及國民教育
 - (1) 每保應有一保國民學校
 - (2) 每鄉(鎮)應有一中心學校
 - (3) 保國民學校及鄉(鎮)中心學校設民教部及運動娛樂遊藝部
 - (4) 學齡兒童失學成年男女應儘量入學
 - (5) 學校設備應達到規定標準
 - (6) 提高師資標準及待遇
- (二) 充實中等教育
 - (1) 普設縣立中學并充實其設備
 - (2) 寬籌中等教育經費
 - (3) 利用中學環境推廣社會教育
- (三) 發展邊胞文化
 - (1) 提高邊胞文化水準獎勵入學并資助優秀青年繼續深造
 - (2) 改進邊胞生活習俗當統一語言并改良服裝及住宅
 - (3) 利用巡迴教育方式實施社會教育
 - (4) 倡導邊胞與漢族通婚
- (四) 厲行國民體育
 - (1) 各縣應一律設置體育場并逐漸充實其設備
 - (2) 各鄉(鎮)應設簡易體育場
 - (3) 定期舉行運動會并隨時舉行各種體育競賽
 - (4) 體育場附近酌設露天劇場公園游泳池跑馬場等

四 社會建設

- (一) 組訓民衆
 - (1) 訓練各級幹部人員
 - (2) 領導民衆參加保民大會并充分利用機會訓練
 - (3) 使人民完畢其應盡兵役工役納稅及受教育之義務
 - (4) 縣人民應分別參加組織職業團體或社會團體
 - (5) 完成職業團體及社會團體幹部與會員之訓練
- (二) 充實救濟
 - (1) 縣應設救濟收容老弱殘廢孤獨傷病無所歸者并酌加管理經費
 - (2) 縣應設法游理境內無親屬者之死亡掩埋疾病醫療等事
 - (3) 監督并改善各地寺廟產業與辦各種慈善事業
 - (4) 成立救濟事業協會並積極充實救濟院
 - (5) 籌募救濟事業基金
- (三) 提倡社會運動
 - (1) 勸行新生活運動
 - (2) 勸行國民經濟建設運動
 - (3) 推行國民義務勞動運動
 - (4) 實行早起運動
 - (5) 加強農工福利運動
 - (6) 獎勵節約及儲蓄運動
 - (7) 擴大禁娼禁賭禁賭防匪運動
 - (8) 清潔改善環境水運動
 - (9) 舉行廢除迷信運動
- (四) 推進衛生
 - (1) 衛生院所應分別積極設立并充實醫藥設備
 - (2) 加強防疫注射及傳染病預防之設施
 - (3) 推行新法助產
 - (4) 舉辦巡迴治療
 - (5) 推行環境衛生并改良水井
 - (6) 籌設省縣市立醫院

(B) 社會教育

- (1) 社會教育之重要性
- (2) 社會教育之實施方法
- (3) 社會教育之成效

(C) 教育行政

- (1) 教育行政之概論
- (2) 教育行政之組織
- (3) 教育行政之實施
- (4) 教育行政之改進

四

(A) 教育心理

- (1) 教育心理之重要性
- (2) 教育心理之實施
- (3) 教育心理之成效

(B) 教育測量

- (1) 教育測量之重要性
- (2) 教育測量之實施
- (3) 教育測量之成效

三 教育行政

- (1) 教育行政之重要性
- (2) 教育行政之實施
- (3) 教育行政之成效

(A) 教育行政

- (1) 教育行政之重要性
- (2) 教育行政之實施
- (3) 教育行政之成效

(B) 教育行政

- (1) 教育行政之重要性
- (2) 教育行政之實施
- (3) 教育行政之成效

(C) 教育行政

- (1) 教育行政之重要性
- (2) 教育行政之實施
- (3) 教育行政之成效

(D) 教育行政

- (1) 教育行政之重要性
- (2) 教育行政之實施
- (3) 教育行政之成效

(E) 教育行政

- (1) 教育行政之重要性
- (2) 教育行政之實施
- (3) 教育行政之成效

(F) 教育行政

- (1) 教育行政之重要性
- (2) 教育行政之實施
- (3) 教育行政之成效

中華民國三十一年一月一日

附錄 建設新貴州歌集

建設新貴州歌

我們貴州，有十七萬多方公里土地，我們貴州，有一千一百多萬的人民。物產豐富，民性樸勤。大家起來！一德一心，鼓盪大同進化的理論，發揚愛國合羣的精神。改造天時地理人力，實現領袖諄切的教訓；努力政治經濟文化社會建設，貫徹本省的施政方針。建設新貴州，實行三民主義，永作新中國的長城，建設新貴州，達到富強康樂，完成大時代的使命。

大同歌

國族本一脈，共祖同宗，都是姊妹弟兄，那分苗夷侗仲。大家起來！

為貴州建設，大家起來！為國家盡忠。實現平等博愛，躋進社會大同。

進化歌

發揚朝氣，振作大眾的精神。轉移風習，推行領袖的新運。練早操，穿短服，人人力行。崇建設，敷教化，處處認真。革除舊習染，勉作新國民。日新又新！日新又新！

改造天時歌

防澇禦旱，建壩築塘，造林植樹，調節雨量。征服自然勿徬徨，家給人足萬千倉，綠陰蔥鬱山道旁。雨暘時若，天人歡暢。

改造地理歌

黔水幽，黔山高，一德一心齊來把地理改造。修公路，那有羊腸鳥道

。濟大河，自無駭浪驚濤。蘊藏開發，地不愛寶，農產遍野，品物豐饒。征服自然，才見科學底妙，巧奪天工，樂陶陶，樂陶陶。

改造八力歌

中國人，散沙一盤。萎靡頹唐遭責譏，愛錢怕死受譏訕。起來吧，革除我們的惡習，起來吧，洗滌我們的污點！要淬礪奮發，把天下興亡一肩担。救人先從自己救，建國先從本省建，記着啊，雙手萬能，人定勝天。

政治建設歌

民主政治是那般？政府有能。人民有權。安定與建設並重，權利和義務相連。快幹硬幹，打破因循局面，光明璀璨在眼前。

經濟建設歌

造富驅貧，是大眾的呼聲。生產開發，是時代的使命。便利交通暢貨運，輕重工業齊振興。雪滌我們金碗討飯的恥辱，鞏固我們西南國防的重鎮。眾擎易舉，眾志成城。

文化建設歌

婁山高，牂水長，黔中文化夙熾昌。追蹤前哲，借鏡他邦，普及我們的教育，振興我們的工商。精神物質齊向上，西南獨步，歐美頡頏。

社會建設歌

環顧歐美名邦，那一個不是康樂富強。臨淵羨魚，何如退而結網。發揚我們的朝氣，挽回我們的頹唐。一齊前進向上，舊染維新，建設發皇。

中華民國三十三年九月初版
中華民國三十六年元月再版

版權所有
翻印必究

新貴州叢書
第一種

建設新貴州之理論與實踐

實價國幣壹仟元

(外埠酌加運費匯費)

著者 楊

森

發行者 貴州省政府祕書處

印刷者 中國印書館

經售處 全國各大書局

國家圖書館



002855605



36

籍