

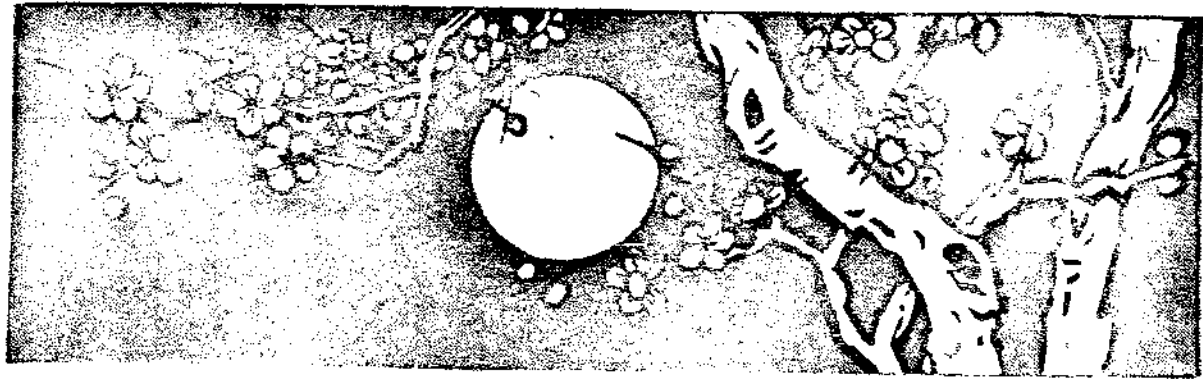
廿六年二月廿七日

蘓

衡

第二卷第一期
至第十六期

國立北平圖書館藏



蘇衡月刊

第二卷 第一期
民國二十五年一月一日出版

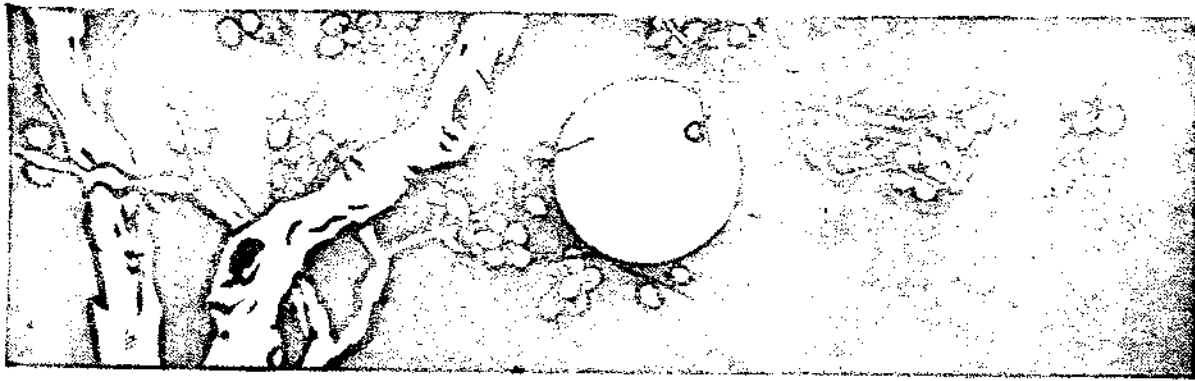
新年獻辭

衡壇

- 學生運動與國難……………士鈞(一)
因王厦材附逆有感……………劉慶科(一)
非常時期的國民……………王青雲(二)
智識份子能否挽救國難……………顏伯平(三)
閉談謀工作……………張哲惠(三)

時代知識

- 世界經濟恐慌之分析……………高明(七)
列強對華的經濟政策……………(三七)
日本近年來農村貧困之危機……………張延鳳(二九)
中日的經濟關係……………(三三)
日本經濟危機總檢討及一九三六年新預算……………馮一民(三三)
日本近五年來軍費膨脹之形態……………(四〇)
國民經濟建設運動與攘外安內……………須榮彥(四二)
國民經濟建設的動力……………(四六)



新俄教育的概觀……………張人俊(四七)

蘇俄的教育和文化……………(五)

贛省收復區中嚴重問題之發生及其解決……………顧知義(五七)

工作論……………周厚鈞(六二)

服務與人生……………(六)

蘇政研討

江蘇的禁政……………周厚鈞(六五)

瑣談蘇省禁政……………黃汝鑑(七四)

對於江蘇禁烟之期望……………丁立三(七九)

關於禁政措施之管見……………張淵揚(八七)

禁烟治罪暫行條例……………(八九)

視察南通區各縣禁政感想……………徐慎存(九二)

肅清烟民之我見……………彭緒喆(九五)

禁烟治罪暫行條例……………(九)

文藝

張阿大……………李志正(九九)

戒煙樂·戒煙五更調·勸戒開篇……………(一〇〇)

蘇省大事記……………(一〇三)



新 年 獻 辭

— 編 者 —

可怕的年頭，已經在人們熙往攘來慶祝新年聲中踏進了人間。世界的人們，大家預料着一九三六年是人類最大的難關，世間最不幸的事件將在這個年頭發生。中國擠在這世界的隊伍裏，當然跳不出這劇烈的漩渦，或許還是這漩渦的中心。這個漩渦，將使中國的局面發生莫大的轉變。在這轉變之中，中國將有怎樣的結局，還看我們自己怎樣的努力。

一九三六年是個鬥爭的年頭，帝國主義者要想毫不費力的佔領中國，統制全中國民族，固是夢想；但中國要想不流血而能停止帝國主義者的侵略，也是夢想。只有流血抵抗，纔能渡過這個難關。現在我們流血的年頭已經到了，我們在這帶有血腥氣的新年到臨之初，便應該抱定犧牲的決心！努力犧牲的準備！

在蘇言蘇，在這新年之中蘇省最值得人們注意的事件，莫過於禁烟問題。蘇省為肅清毒氛起見，規定了烟毒犯總檢舉及烟犯自新登記的辦法，而自新登記，剛巧在一九三六年元旦開始，他的意義，是想在這新的年頭，給予全省烟犯以新的機會，要他們有新的覺悟，使社會得呈現新的氣象。本社同人覺得烟犯的肅清，是民族復興的先決問題，我們要想在這全世界大轉變大犧牲當中，能夠得到一個比較優勝的地位，非先肅清烟毒不可。因此本刊特於本期蘇政研討一欄，刊行禁烟問題特輯，來擴大宣傳，以促起社會的注意，和烟民的覺悟。

可怕年頭，已經踏進了人間，我們應該充分覺悟，力圖自新；我們要抱定犧牲的決心！努力犧牲的準備！編者謹向讀者以嚴重的警語，代替新年的賀辭。



學生運動與國難

士鈞

日來全國各地學生，鑒於般逆汝耕之叛變，冀察政會之成立，不勝憂憤苦悶，因而奔走呼號，遊行請願，作熱烈之救國運動，冀以喚起民衆，警惕當局，俾拯國家於覆亡，而圖民族之復興，吾人於此，誠不能不深致同情。

此次華北局勢之轉變，論者謂爲中國近年外交上最大之勝利，吾人對於政府當局斡旋之苦心，固不能不深加體諒，惟於此足徵國難之益趨嚴重，危機之益形迫切。夫強鄰侵略無已，奸人賣國求榮，至於斯極，國人若仍熱視無覩，是誠所謂心死，則國家覆亡，何待龜善？是則此次學生運動，乃國家應有之民氣表現，未可與青年之浮躁舉動一例觀也。

惟學生運動，旨在激發民氣，警惕國人，在此限度以內，自屬正當，逾此限度，卽爲逾分，逾分之救國運動，非特不足以救國，抑且妨礙國家之治安，影響國家之外交，至罷課遊

行，尤足以敗壞風紀，妨礙學業，此固敵人求之於我國青年而不得者，我國青年而果出此，乃自墮敵人之計，是則本資以救國者，反足以誤國矣。

最可慮者，卽學生運動，往往爲少數不肖份子所操縱利用，而漸次越出正軌。卽如此次各地學生運動，其始終以救國爲惟一目的者固屬甚多，然始則宗旨純正繼則一變而爲復仇爲避考或爲其他不正當之動因而故意擴大風潮者，亦所難免。是誠青年之危機，而爲吾人所痛心者！

吾人對於此次學生運動固深致其同情，但望能於不逾分不越軌之條件下行之，否則良非國家之福。一九三六年爲世界非常之危機，決非徒呼口號所能應付此難關；凡我青年允宜埋頭研究應付此種非常時期種種實際之準備，以抒當前之國難。同時爲求能真正發揮學生運動之實效計，各地優秀學生更應有嚴密之組織與訓練，俾此後純正之運動，不致爲少數不肖份子所利用。記者既表同情於此次學生運動，更望此次學生運動能真正有補於國難，故敢吐其骨梗之言。

因王廈材附逆有感

劉慶科

上月二十七日各報載鎮江通電；前江蘇省立淮陰中學校長王廈材（卽王德林）現任蘇州圖書館長，附般逆汝耕任僑冀區防共委員會委員兼教育建設兩處長新聞一則；查王逆爲吳門望族——原籍吳興居蘇已久——伊父於鼎革後曾任皖省司法院長，昆仲亦皆曾受高等教育，王之國學，頗有基礎。北大畢業後，歷任鎮江等中學國文教員暨南方等大

學講師，性情風流，素有「王三公子」之綽號。迨民國十九年獻歲伊始，廳命長管淮中，旋經調任教廳編審，蘇州圖書館長，已漸躋於蘇省教育界第一二流人物，與一般大學畢業生相權衡，確非潦倒抑鬱之徒，且讀聖賢書，頗足稱者。今竟利令智昏，甘心附逆，危害國家，朝野人士，諒與不識，莫不為之惋惜！為之憤慨！

因是對於吾蘇教育當局，有不能已於言者，按教育當局，既知王逆兼任殷汝耕秘書，且亦知其南北往來無常，（據通電語）在事前殷汝耕雖屬逆跡未著，何以竟能任此主管教育機關之重要人員，南北奔馳，在數千里外職外兼職，且皆要職，而不即早撤換，迨王逆既明目張膽，充任偽職，危害整個國家，且與中華民國居敵體地位，始深夜明令「免職」，亡羊補牢，究有何補？况王逆在蘇本有不美之名，人所共知，即就其在淮中長校時之行為而論，例如賬目一榻糊塗，終年不知學校內所作何事，尤為小事，其花酒浸淫，演成花李爭風（花李均為王逆帶去之女教師）利用保送學額，偽造畢業試卷，借題補習國文，染及純潔女生，平素言論之荒謬，思想之錯誤，實有不堪筆述者，凡茲事實，均為十八年度全校師生全省教育人士所共見共聞者也。以如此寡廉鮮恥之徒，尙能迭居要津，志士仁人，如何能不扼腕太息，其為漢奸，豈偶然乎？是以吾蘇教育行政當局，尤以政廳素為王逆進言諸公，雖百詞以自解，恐亦難辭「任人失察」「姑息奸邪」之咎。吾人誠不能不為蘇省教育界羞，兼為蘇省教育界危也！

吾於此又不得不鄭重聲明者，即余為此文，非欲指斥

蘇省教育當局，乃以深感王逆以讀聖賢書為人表率之人，竟喪心病狂而走此附逆賣祖國之末路，是以天良激發，而不能已於言也。吾為紀念此認賊作父民族敗類永絕根株起見，特檢出篋筒所存王逆書贈壁聯一付，合影照片一張，畢業文憑上「王德林印章」字樣，於中華民國二十四年十一月二十八日下午四時三十分，一律焚燬，誓與此喪盡良心之賣國賊，作最後之訣別，並以滌盡吾之腦筋中今後對此叛逆之深刻印象。

二十四年十二月

非常時期的國民

王青雲

時代的鉅輪，已把我們推倒第二次世界大戰的前夜了。人們用着高瞻遠矚的眼光，向着全世界縝密的詳察體會，除任人宰割不能自主的殖民地的人民以外，那一個國家不在所夕努力於軍備之擴充與國防的準備。尤以各資本帝國主義國家，為着市場的尋求，以便傾銷其本國工業出品，為着殖民地的掠奪，以供其工業原料之獲得，無不以全力在軍備上作種種驚人的演進，備作第二次大戰爆發時得以制勝敵人保全國土及控制其已得之殖民地為目的。地中海沿岸各國之互相傾軋，足徵歐洲政局之不安，因有義亞戰爭的爆發。太平洋上風雲緊張，可知帝國主義者霸佔海權的野心未泯，遂生錯綜複雜變化莫測詭譎萬端的外交。上述兩點，似可證明歐亞兩洲各資本帝國主義者之處心積慮，無處不表示其野心勃勃，磨刀霍霍，向其敵人及殖民地一試利刃的狎獍狀態。中國處此風雨飄搖國本震撼的險惡環境中，內而建設未臻完善，赤匪未肅清，國民經濟日

益漏卮；外而患難日亟，領土日縮，漏卮日增；如此情形，而欲立國於此物競天擇優勝劣敗之現世界，誠莫莫乎難矣！以今日非常之時期，處中國非常之變局，端賴非常之工作以挽救國家危亡於萬一。此誠我國民應有的深刻認識與決心。

此次五全大會集會於首都，聚全黨英俊於一堂，商討國家內政外交大計，一團精誠救國新氣象，開各次全國代表大會之新紀錄，吾人於欣慰之餘，深慶國家前途從此將有更新的進展。須知一國的強弱，視乎全國國民能否與其本國政府一致的作強有力的後盾，政府有完備的建國方策，國民有堅實的救國信念，上下一體，自能使國家強盛，民族復興。當今中國的情況，危急已至萬分，疆土日蹙，國難日深，舊仇未雪，新恥又增，華北政局，因奸人挑撥離間，從中作祟，終至陷於分崩離析机阻不安之局面。推原禍始，至少亦由於國民對國家的觀念未能有深刻了解與堅強信賴。倘國民均能信賴政府擁護政府，傾全力於整個國家民族，政府自能發揮絕大效能，致力於新國家的建設，徐圖洗滌過去的奇恥大辱，抵抗外來的暴力壓迫。否則只有日趨危亡，終必至步朝鮮印度的後塵，任人宰割任人蹂躪而後已。

人民土地和獨立的主權是立國的三大要素，三者缺一，即不成爲獨立的國家。我國擁有衆多的人口，（四萬萬三千六百萬）約佔全世界四分之一，擁有廣大肥沃的土地，過去國家光榮的歷史，全世界無與媲美，何以現在竟淪於泥犁地獄一籌莫展的境地呢？最大的原因，還是由於一般國民

缺乏國家觀念，未能認識國民與國家之切要關係，有以致此。所謂民爲國本，本固而後國家方能由弱轉強。總理於民族主義中曾昭示吾人以救亡之道，語重心長，凡我國民，自應一心一德，矢誠不渝，力求中華民族精神煥發，磅礴於宇宙之間，成爲組織堅強意志統一整個的偉大的民族，永久適存於世界，是乃我國民應付者非常時期必由之途徑，未容一刻稍緩，國難至此，何堪泄沓！

當今國難之嚴重，無可諱言，然多難足以興邦，亦是至理明言，往古來今，不乏例證。越王勾踐臥薪嘗膽，生聚教訓，十年之間，卒復吳仇而滅吳國。德意志於歐戰新敗之餘，受凡爾賽條約的束縛，幾至不能立國於歐陸，經希特勒與其國社黨黨員的堅苦奮鬥，竟能將已失之領土薩爾收回并撕毀凡爾賽條約，現復虎視眈眈於歐陸。均屬多難興邦之鐵證，須知天下興亡，匹夫有責，吾國民處此危急存亡千鈞一髮的時候，其所負責任的重大，非言語所能形容，誰肯自甘暴棄，坐視其祖國淪亡呢？總之，非常時期的國民，負有非常的任務，忍辱負重，方能渡過今日嚴重的難局，凡我國民共勉旃！

智識份子能否挽救國難 顏伯平

在北平教育界領袖蔣夢麟等發出反對「破壞華北和平」擁護「主權完整」宣言以後，繼之，即是曾在戰區充任葡密專員之殷汝耕與其同黨在冀東獨立，宣佈成立「冀東防共自治委員會」。斯二種極相反而同時皆與國難有莫大關係且與中國將來民族歷史上永遠遺留有莫大榮辱之痕迹之

事實，一先一後，出現於吾人眼前，吾人苟非遇事漫不經心，則必發生下列兩種粗淺之感想：

(一) 蔣夢麟等必竟是智識份子，有良心，肯負責，肯犧牲，能救國難，不負國家向日所授予之教育，給予之智識。

(二) 殷汝耕等枉稱智識份子，這種敗類，太無心肝，製造國難，甘心附逆，對不住國家向日所授予之教育，給予之智識。

此是兩種極粗淺之感想。然吾人苟再為進一步之推求：蔣夢麟等是智識份子，殷汝耕等亦是智識份子，一則於國難嚴重時期，處平津重重惡劣環境及暴日嚴威壓迫之下，毫不屈服，挺身而為喚醒國人挽救國難工作；一則亦於國難嚴重時期，處華北祖國疆土行將淪陷異域，民衆水深火熱，上下救亡圖存之際，毫不顧惜，甘心附逆，加重國難。然則智識份子能否挽救國難？此一疑似問題，當又不易縈想於吾人腦際。

「智識份子，能否挽救國難？」吾人固未敢逆料，吾人亦未可謂：「挽救國難工作，應由智識份子完全負去」。然智識份子，畢竟至少應負有挽救國難之最大責任；而挽救國難最後責任，應完全屬於智識份子。至殷汝耕等少數喪心病狂倒行逆施之徒，固不足為則，亦不足便為一般智識份子之詬病也。

在想象中，智識份子挽救國難責任，確應較任何人為重大，挽救國難最後責任，亦應完全屬於智識份子。良以智識份子對於國家民族以往光華燦爛之歷史及祖宗先烈艱

難創造之基業，較他人為了解，當國難嚴重時期，易於激動其愛國思想，激動其良心主張；或發為言論，激昂慷慨，宣傳當世，喚起國內無智識之羣衆；或著為學說，傳之百世，以延民族一線之生機；或演為行動，捐軀報國，蹈死不顧，激勵愚頑，足寒賊膽，當時後世，共尊民族英雄之光輝。此在吾國以往歷史上，不乏實例；如戚繼光之平倭，史可法之拒滿，陸秀夫之蹈海，文天祥之就義，此屬於行動方面，而永遠垂勵後人者；如顧炎武，黃梨洲等於明亡後，隱居講學，或收徒創為學黨，或立論著為學說，留傳革命之種子，當時雖未成功，然中間一發於洪秀全之太平天國，再發於總理之辛亥革命，卒以顛覆滿清，此屬於著作而或兼宣傳行動方面者。至此次蔣夢麟等宣言反對華北之分裂，則完全屬於宣傳方面，而志在喚起國人注意者。吾人皆知五四運動在我國歷史上，已永佔地位，永傳不朽。然五四運動固當時智識份子之一種救國行動也。吾人試閉目細想：當民八北京政府軍人政客，眩於目前利害，置民族生機於不顧，亟欲承認賣國條約，國人脅於威勢，上下噤若寒蟬，國脈繫於千鈞一髮之際，卒賴北京智識份子一擊，各地響應，如影從形，簽字之議，終於作罷。此等救國功業，尙有何事堪與比擬？此次華北在殷汝耕等冀東尙未宣佈自治以前，即有不少身膺重寄之人，倡議五省獨立，於北平集議，並邀請各大學代表參加，在國人目光，尙未十分集中注意之際，而蔣等一紙通電，如晴天霹靂，國人始紛紜繼起力爭，五省之議，終成泡影，及至殷汝耕等「冀東防共自治委員會」之成立，已如星星之火，其

勢微甚。而前此於北平集議之重要人物，一均脅於清議，無一參加者。此等智識份子之救國工作，亦豈後於他人？由是以言，吾人對於智識份子之挽救國難，負有最大責任，及挽救國難最後責任，完全屬於智識份子，尙何有絲毫疑異之可言。殷汝耕等此次之叛亂，固實絲毫不足影響或懷疑智識份子之救國，尤為明甚。

且也，愈因有殷汝耕等叛亂出現，智識份子愈應覺其本身責任之重大而愈加努力。何則？「衆人皆醉，惟我獨

醒」。智識份子，具有超人之思想，敏銳之眼光，固一切行動，均應在衆人之前，然後一切人，方有準則，衆人能有準則，方可發爲正當之行動，表現羣衆之力量，以少數智識份子而領導此羣衆力量，共爲救亡圖存之舉，吾人敢斷言，最後成功，必歸智識份子無疑。

際此國難極端嚴重時期，挽救國難之最後及最大責任，固應屬於智識份子矣，智識份子，如果知其責無旁貸，固應共爲最後之努力矣！

閑談謀工作 張哲惠

中國目前急切的需要，在乎積極建設開發樂殖救造，已無待多述。所以談到謀工作，應該從這種需要上積極地去發展，是毫無疑問的了。但是，中國一般人民究竟受了以往數千年專制的遺毒，「學而優則仕，仕而優則學」，「升官發財」，已經成爲人人心中的口頭禪。父母希望兒女是這樣，兒女爲了還願父母的希望也是這樣；另一方面又以環境的比較不易爲力，故一般弄來弄去總朝官途奔放，總喜歡從人堆裏謀出頭，非由政府加以積極的提倡！鼓勵！鞭策！恐怕一時真難轉移這般對人勾心鬪角而改爲對萬物去力爭的風氣。

人應該工作是不錯的，無論家裏有錢無錢是同樣的應該工作也是不錯的，所謂天行健，君子自強不息，彼蒼蒼者天地，尙且公轉自轉，歷日夜，變寒暑，無年無月地運行不息，育萬物，繁生行；古人謂人爲一小天地，又何能自暴自棄，惰怠下落，怕苦畏勞，而自甘閒息。所以應該工作無疑的，至於怎樣工作纔是合理的，已經如上述。我們既然認爲應該工作，同時也認爲朝官途上去并不算爲是犯法的舉動，既不算爲犯法，就難免一般人朝官路上尋求機會，但是有許多入當他所謀不遂，總是會發生恨毒，怨天尤人，或者自己尋短；結果，使被要求者成了罪人，這實在是太不通達了。要曉得被要求的並沒有法律上應該幫助的責任，祇有在能力範圍以內良心上的援助的義務，要求得遂，是爲偶然，要求不遂，乃爲常態。倘使顛倒了這兩個概念，那就是根本錯誤。況且天地之大，欲成事業並不斤斤乎一定用何種方法都可成事。曾記得友人告以某軍隊內部屬某，前因家中環境關係退職，不一年轉肉復生，要求復職，長官以遺缺已有人遞補，未之應允，遂懷恨在心，終爲所殺。像這種例子，倘然細細的考察，也舉不勝舉，實在就是觀念和態度錯誤所得的結果。僕鑒於此問題雖屬渺小，實足以引起糾紛，因爲此文，其望謀工作的改變這種錯誤的態度和觀念，從責備自己做起，萬一人海裏擱不進去，從「物」方面去設法，克服叛逆，這纔算人格高尚，這纔算是真正的謀工作。

期九第 刊月 察警 卷三第

【目 要】

特 載 七 篇	偵探任務與警察任務之連鎖性 ：季源溥	司法警察搜查權之研究 ：方國熙	警察意義之詮釋與吾人應有之認識 ：王裕先	法醫學的屍體鑑識法 ：何效文	國際法中之國際警察問題 ：董希白	新生活運動 ：王裕先	從策動中國民族革命運動說到新生活運動的要旨 ：王裕先	時事 ：林作民	閻錫山氏土地村有之檢討 ：林作民	譯叢 ：黃振譯	警察的眼睛 ：吉人譯	法國的司法警察(續) ：吉人譯	文 ：華	藝 ：華
------------------	-----------------------	--------------------	-------------------------	-------------------	---------------------	---------------	-------------------------------	------------	---------------------	------------	---------------	--------------------	---------	---------

【印編局安公市海上】

研究專號

報月究研政內

推進縣政

目要

發刊詞	戴健標
推進縣自治之研究	蔡培
推進縣警衛之研究	松風
推進縣保甲之研究	戴健標
推進縣土地行政之研究	鄭震宇
推進縣公共衛生之研究	胡定安
推進縣教育之研究	高踐四
江甯實驗縣財政改革述要	梅思平
推進縣救濟事業之研究	吳時中
推進農村經濟之研究	張家良

定價 預定全年十二冊連郵兩元

發行所 南京門東倉門口三十三號 內政研究月報社



世界經濟恐慌之分析

高明

一、第二次世界大戰之警號

史提爾(Johannes Steel)在歐洲走向戰爭一文中說：「假使戰爭今日在歐洲爆發，也許對任何人不會引起驚異吧！今日在歐洲的一切戰爭，祇是十年來沉默而又激烈的經濟戰爭之武裝表現。經濟戰爭在「稅壁壘上，在通貨膨脹上，在政府補助本國工商業上，都已暴露出來。它的殘忍與無情同世界大戰一樣，並且成就不多。」這一段話，我差不多完全同意。不過，史提爾祇看到歐洲的一面；其實，就全世界言，也是如此。假使第二次世界大戰今日在歐洲或在亞洲爆發，我想再沒有人說它是意外之變吧！

錢亦石先生在世界經濟危機與第二次大戰一文中也說：「戰神不是什麼「不速之客」，隨時可以光臨；它之來也，祇在某種特殊環境之下；申言之，即在人家需要它的時候，並且是千呼萬喚不能不出來的時候，才挺身出馬，以大刀闊斧來解決問題。現在，資本主義世界沉沒於五年來經濟危機的「洪水」中，用盡一切方法，仍不能超登彼岸，

不問是西方或是東方，都有訴於戰爭的必要。在這種危迫情形之下，戰神便然鬚微笑說：「如欲平治天下，當今之世，舍我其誰哉！」於是從一九一八年十一月十一日退隱的戰神，也想「東山再起」了。」的確，世界經濟恐慌，無法挽救，必然地要被迫而爆發第二次世界大戰。世界經濟恐慌，正是第二次世界大戰的警號啊！

假使史錢二氏的話不錯，我們要深刻了解第二次大戰的必然性，那就不可不從世界經濟分析起，或者更精密一點說，那就不不可不明白世界經濟恐慌的形態因果。

二、世界經濟恐慌之形態

經濟恐慌(Crisis)本是資本主義制度下的家常便飯。據孫懷仁先生世界經濟現勢總觀一文中所載之統計，自一八二五年以來，經濟恐慌之次數有如下述：

1. 一八二五年
2. 一八三六年
8. 一八三九年

4. 一八四七年
5. 一八五七年
6. 一八六六年
7. 一八七八年
8. 一八九〇年
9. 一九〇〇年
10. 一九〇七年
11. 一九一四年
12. 一九二〇年
13. 一九二九年

幾乎每經十年，總發生一次經濟恐慌。這在經濟學上，叫做「景氣循環」(Industrial Fluctuation; Business Cycle)，普通稱為「週期的經濟恐慌」。目前的世界經濟恐慌——自一九二九年以來的世界經濟恐慌——雖也是資本主義的「週期的經濟恐慌」，但它已呈現出種種空前未有的新現象，使全世界的經濟專家震驚得「手足無措」了！

(一)空前的現象

目前的世界經濟恐慌與過去歷次恐慌的一個主要的區別，就是空前未有的深刻、普遍、及長久。過去歷次恐慌，為時至多一兩年；而這次恐慌，自一九二九年爆發以來，迄今六年，可是各資本主義國家的經濟，還沒有復興之望。這是鐵般的事實，不容爭辯。試以美國為例：

美國歷次恐慌期間生產跌落表(百分率)

恐慌發生年份	煤	鐵	鋼
一八五七—一八五八	一、七	二〇、二	—
一八七四—一八七五	九、一	二七、〇	增八、五

一八八四—一八八五	七、五	一二、五	一〇、七
一八九三—一八九四	六、四	二七、三	一八、四
一九〇七—一九〇八	一三、四	三八、二	四〇、〇
一九二〇—一九二一	二七、五	五四、八	五三、〇
一九二九—一九三三	四一、七	七九、四	七六、三

這表是依據張仲實先生現階段世界經濟恐慌中的新現象一文中所載之材料，其恐慌發生年份，雖與孫懷仁先生所舉，略有不同；然如一八五七年、一九〇七年、一九二〇年、一九二九年為恐慌發生之年份，則完全相符；是此項材料，頗可信據。此項材料中，所昭示於吾人者：第一，過去歷次恐慌為時祇一兩年，而最後這一次最長。第二，恐慌程度，一次比一次深刻而尖銳。第三，最後這一次最深刻的，為從來所未有。其他各國，亦與美國相同。據孟德遜的計算，一九三二年，即恐慌最厲害的一年，以生鐵言：英國的產額，曾後退了七十六年；美國曾後退了四十二年；德國曾後退了四十五年。就煤炭言：英國的產額，曾後退了二十九年；美國曾後退了三十一年；德國曾後退了三十四年。再就鋼言：英國的產額，曾後退了三十五年；美國曾後退了二十九年；德國曾後退了三十八年。這次世界經濟恐慌，給予各國的影響之嚴重，可想而知了！張仲實先生說：「由一九二九至一九三二年，即這次世界經濟恐慌最厲害的數年間，資本主義世界所少生產的鋼，共達一萬七千九百萬噸；生鐵，共達一萬四千一百萬噸；石炭，共達八萬六千八百萬噸；石油，共達八千一百萬噸；汽車，共達一千七百萬輛。以恐慌前的物價言，少生產的東西，約值六千萬萬至六千五百萬萬馬克；此後數年少生產的

，還未算在內。據蘇爾茨氏的估計，一九一四——一八年帝國主義大戰的損失，以最大限度言，共約八千三百三十萬萬馬克。所以，我們可以說，目前世界經濟恐慌的損失，其他不論，單就工業少生產的而說，已可與上次帝國主義世界大戰的損失相比較。這是一筆多末令人咋舌的損失呵！一萬七千九百萬噸的鋼，若用以製成鐵軌，鋪設鐵道，要比現在全世界所有鐵道網還多百分之三二呢。」由此，可知這次世界經濟恐慌是何等的深刻！

世界經濟權威專家瓦爾加氏說：「現今的恐慌與以前歷次的不同的一個區別，就是普遍性。我們在研究過去歷次恐慌時，常常發現，總有些國家和有些生產部門，未被恐慌牽及。而現今的恐慌，與慢性的農業恐慌錯綜在一起，毫無例外地包羅了一切資本主義國家和一切事業——不論是工業國或是農業國，不論是帝國主義國家或是殖民地，不論是生產工具生產事業或是消費品生產事業，不論是生活食料生產或是原料生產，也不論是國內貿易或是國外貿易，更不論是交易所或信託事業，總之，都捲在恐慌的浪潮中了！」由此，又可知這次世界經濟恐慌是何等的普遍！

這次世界經濟恐慌，真是空前的現象：空前的長久，空前的深刻，空前的普遍啊！

(二) 諸般的形態

這空前的世界經濟恐慌，它的形態是怎樣呢？我們可以從世界貿易的萎縮，得到一個模糊的輪廓。就世界四十

八國之貿易總額（略占世界總額八分之七）言，一九三一年度的總額為一四六、八八八百萬馬克，比之一九二九年度的總額二五二、〇七三萬馬克，則大減百分之四二。這種傾向，至一九三二年更形顯著。就重要諸國而言，即持一九三一年一月至五月之輸出入與一九三二年一月至五月者相比較，則其減退率，在美國：輸出為三五、七%，輸入為三一、九%；在英國：輸出為八、五%，輸入為一三、四%；在德國：輸出為三四、七%，輸入為三六、七%；在法國：輸出為三七、九%，輸入為三四、三%。這樣世界貿易的萎縮，就表示各國購買力因經濟恐慌之深刻化普遍化持久化而顯然後退。如要更詳細的描寫這空前的世界經濟恐慌的形態，則可就下列各項最顯著的事項述之：

1. 生產之減退。世界之生產量以一九二九年為最高。至一九三一年，則減百分之三〇。其中若將蘇俄之工業生產除外，則減少百分之三八，而下至戰前一九一三年之水準。觀柏林景氣研究所所報告世界重要諸國之生產指數（工業及礦業），除蘇俄略有增大外，皆急激減退。這可以見得世界經濟恐慌的嚴重！

世界重要諸國之生產指數表

	德國	法國	英國	美國	蘇俄
一九二八年	一〇〇、〇	一〇〇、〇	一〇〇、〇	一〇〇、〇	一〇〇、〇
一九二九年	一〇一、四	一〇九、四	一〇七、九	一〇六、三	一一三、四
一九三〇年	八三、六	一一〇、二	九六、一	八六、九	一一一、八
一九三一年	六九、一	九七、六	八二、〇	七二、九	一六八、五

2. 滯貨之增加。生產雖如上述之減退，而滯貨並不因之減少；反之，滯貨反有增加的傾向。就農業生產物

及鉛、錫、亞鉛……等商品而言，在一九二九年以前，已有滯貨；在恐慌之最初一年中，農業生產物及原料各市場之滯貨竟增加有百分之六十！這又可以見得世界經濟恐慌的嚴重！倫敦及劍橋經濟調查所之月報，嘗揭載滯貨統計如下：

美棉(單位千噸)	三、六六二	六、四七一	八、七三八
銅(單位千噸)	四〇一	五三五	—
錫(單位千噸)	三七·四	五二·六	六一·七
鉛(美)(單位千噸)	五〇·八	九二·二	一三五·一
橡皮(單位千噸)	三八三	〇六	六四五
紗棉(單位千噸)	五、六一四	七、〇一八	八、五七七
茶(單位百萬磅)	二六〇	二六二	二六〇
咖啡(單位百萬袋)	二、五〇六	二、九三〇	三、四三五
小麥(單位百萬噸)	五八四	五八三	—
煤油(單位百萬噸)	六三〇	六〇三	五六九

3. 物價之低落。世界的生產過剩與滯貨增加，必然地引起世界各國物價之低落。一九二九年以前的經濟恐慌，物價低落對於一切商品並不生普遍的作用。那時，恐慌的襲擊，在有機的生產物方面實比無機的生產物為急激，就中食料品部分為尤甚；反之，獨佔商品在價格上少有低落。換言之，過去歷次恐慌，物價的低落，祇是一種不均齊的形態。而一九二九年以後的物價低落，則係一般的普遍的形態！這又可見得世界經濟恐慌的嚴重！茲就英德法美日各國之卸賣物價，列表於後：

各國金換算卸賣物價表(以一九一三年為一〇〇)

	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年	一九三三年	一九三四年	一九三五年	一九三六年	一九三七年	一九三八年	一九三九年
日本	一五二	一四三	一二三	一一五	一〇八	八〇	四七·四%				
美國	一四六	一三四	一一一	一〇八	一〇一	九二	三七·〇%				
英國	一三七	一二五	一一五	一〇五	八九	七七	四三·八%				
德國	一三七	一二八	一一二	一〇四	一〇八	九九·六	二七·三%				
法國	一二七	一一三	一一二	一〇八	九五	九〇	二九·一%				

附註：德英法之金換算物價根據柏林景氣研究所之計算，日本之金換算物價依據匯兌下落後之美匯兌換算，係根據三菱經濟研究所之計算。

4. 金融之破產。信用制度是現代金融資本的骨幹。信用制度之所以能推進生產力，是因為這充作交換媒介的貨幣，在信用制度之下，才開展了大量生產的規模。本來，蒸汽發明以後，工廠的大量生產構成商店的大量交換，而商店的大量交換，就需要大量交換媒介——貨幣——的供給；在這個情形之下，有限數量的金屬貨幣必然是無以應命，而脫離金屬的信用制度就必然要產生。所以信用制度的產生本來是被動的——是工廠的大量生產推進貨幣的大量生產。不過，在信用制度發展以後，貨幣大量生產却又反過來推進工廠的生產力。但是，信用制度在一九二九年以後是完全崩潰了！賴債之風，盛行於一切資本主義的國家。德國大戰賠款和協約國間戰債的停付，固不用說了；並且有許多國家明令延期付還國家外債；又有許多國家明令延期償還私人債務。據瓦爾加氏的調查，在一九三一年，停付或延期付還國家外債和私人債務的有九國，實行統制外匯的有十六國；在一九三二年，停付或延期付還

國家外債和私人債務的有二十二國，實行統制外匯的亦有四十二國；在一九三三年一月至六月，停付或延期付還國家外債和私人債務的有十一國。觀於信用制度這樣的崩潰，可以想見金融恐慌的深刻！金融恐慌的深刻，金融破產的激進，最顯著的表徵，就是銀行的倒閉。世界上擁有鉅大的金融資本勢力的金融機關，如達那特銀行、德勒斯登銀行、美國國民信用銀行、克電克聯合公司……等，都相繼倒閉了。其他小銀行倒閉的更是不計其數！從這空前的銀行倒閉潮中，可知世界金融是怎樣的破產！又可知世界經濟恐慌是怎樣的嚴重！

5. 失業率之擴大。生產減退，滯貨增加，物價低落，在他方面則含有企業整理、工資低落、與失業增加的意味。這次世界經濟恐慌對於各國實賦以持久的而且未曾有的大量失業率。依各國官廳統計之所示，一九三二年四月末，失業者在英國達二百七十二萬六千人，在德國達五百七十三萬九千人，在法國為三十四萬一萬人，在意大利為百萬人，在捷克為五十八萬三千人，在日本為四十八萬二千人，在奧大利為三十五萬八千人，在波蘭為三十三萬八千人，在美國約為九百七十萬人。即以官廳統計為證，僅英美德法意五國方面已有二千萬人，失業率之多，不能不使人驚駭！這樣失業者的激增，即表示工資支付額的激減，就多數產業言，生產額的減退率概比就業度的減退率高甚，蓋其間盛行解雇及工資減少與短時間勞動也。故就全體觀之，工資支付額之減退實超出失業率增加之上，勞動所得如是之激減，益足以萎縮國內購買力，而更促成

生產與消費之不均衡，使世界經濟恐慌益陷於深淵而不能自拔！所以從失業率的擴大，又可知世界經濟恐慌是怎樣的嚴重！

總之，從這次世界經濟恐慌的諸般形態，可知這次恐慌已超過產業恐慌的程度，引起金融方面的破綻，引起貨幣制度的混亂，甚至引起國家財政的危機。這次世界經濟恐慌誠然是空前的深刻，空前的普遍，空前的持久，空前的嚴重啊！

(三) 現階段的認識

但是，這空前的世界經濟恐慌，到一九三三年已有轉好的傾向。一九三三年的工業生產指數，已比一九三二年增加了百分之八·八。一九三四年第一季的結果，仍可證明世界各國的工業生產還在繼續上升。如一月間工業生產指數已達到一九二八年的百分之七五，即比一九三三年同期也增加了百分之二〇；二月間，美國的生產比一九三三年同期增加了百分之三〇，等於一九三一年各月的平均數；英國則約增百分之一六；三月間，德國的生產增百分之二七·九，日本增百分之一四，法國增百分之三。(此項數字係根據二十三年六月十三日外論通訊稿——一九三四年春季各資本主義國家經濟情況一文)有些庸俗的經濟學家因此喧嚷起來了！他們以為一九三四年以後，世界經濟的復興，將一帆風順的前進。我們在經濟學家(Economist)年表記者(Annalist)等刊物上，常常看到許多樂觀的論調。彷彿寒冬過了，立刻遇見春天；恐慌過了，立刻轉入繁榮時代。

可是，凡屬研究真理的人觀察問題，不應該祇注意表面的現象，而應該分析其內部的本質。比如說，一九三三年的工業生產固然有幾分好轉，但這種好轉是緩慢的，甚至有時進一步，退兩步。姑且以美國為例吧：一九三三年七月的工業生產指數本已升至九〇·一，而八月却降到八二·八，九月又降到七五·七，十月又降到六九·四，十一月又降到六五·八；再舉法國為例：情形亦同，七月的工業生產指數本已升到八八·二，不料自八月以後，逐漸下降，到十二月已降為八三·五。我們能說這種好轉是一帆風順麼？我們能斷定一九三四年以後要轉入繁榮時代麼？

然而，從一九三三年起，資本主義國家經濟已漸入佳境，總是事實。誇張這種事實固不可，抹煞這種事實亦非是。正確的態度是要了解事實的真相。

「事實先生」是最公平無私的，擺在面前的許多事實，異口同聲的說：資本主義國家工業生產所以有相當進步，毫無疑義的是與「備戰」有關。根據柏林景氣研究所的調查，世界軍費支出與世界生產價額，有如下之統計：

	軍費支出	世界生產
一九一三年	六四	五四
一九二五年	九〇	九七
一九二八年	一〇〇	一〇〇
一九二九年	一〇四	一〇四
一九三〇年	一〇七	八六
一九三一年	一〇四	六九
一九三二年	一〇七	五六

很明白的，自一九二九——三二年，世界生產價額幾乎減少半數，而軍費支出不惟沒有減少，反而增加百分之七。上表雖未列入一九三三年和一九三四年的數字，但一九三三年和一九三四年的軍費支出，在事實上當更大於一九三二年。如以日本為例，一九三二年的軍費祇占歲出總額的百分之三三·九，而一九三三年竟增至百分之三六·五，到一九三四年又增至百分之四〇。（見中央公論年報一九三四年版三五頁）軍費不斷的擴大，即各國軍火購買力的提高；換言之，即各國軍事工業發展的基礎。在這種基礎之上，於是鋼鐵工業、化學工業、汽車工業……便從絕望之中漸漸回過頭來。我們敢肯定的說：沒有備戰的熱狂，就沒有經濟的好轉，一九三三——三四年的「興旺」，不過是戰爭前的利市 (Prosperity Boom) 而已！

可是，資本主義國家工業生產有相當進步的因素並不以此。近數年來，各國財政巨頭所用的另一法寶，就是「通貨膨脹」(Inflation)。據說現時實行通貨膨脹政策者多至五十二國，可見它已成世界經濟恐慌中最時髦的「藥方」。不過，這個「藥方」，對於世界經濟恐慌，不是「培元湯」，而是「興奮劑」。在通貨膨脹政策下，幣價大跌，物價上升，本有利於工業生產者，藉此可以刺激工業的發展；這就是說，用人為的方法，造出暫時的「假繁榮」。但另一方面，幣價大跌，物價上升，降低了勞動者的真實工資，縮減了農民的各項進款，（農產品價格雖略可提高，然提高之數不能與幣價跌落之數相抵。）又使中、小資產階級在銀行的存款無形中大受損失，所有這些影響都是

削弱國內購買力的。這樣一來，工業上的「假繁榮」就沒有出路了！暖室裏的曇花，在盛開時，未嘗不可博得觀衆的贊賞，然而轉瞬之間即行凋謝。用通貨膨脹政策所得到的「假繁榮」，其情形正是如此。通貨膨脹政策在國內既行不通，可走的路只有一條，就是向國外打主意了；明白些說，就是把過剩的商品輸送到殖民地與半殖民地去。真的，在國際商業競爭的範圍內，通貨膨脹乃是經濟戰爭——特別是爲國外市場而鬥爭——上一種很尖銳的武器。它可減輕外債，獎勵輸出，阻止輸入。可是，通貨膨脹不能創造新市場，只能在現存的並且是日益縮小的市場上大家搶骨頭吃。骨頭是有限的，於是搶骨頭的狗子就必不可免的要演「狗咬狗」的活劇。

所以世界經濟恐慌的暫時中止，並不能做世界經濟繁榮的絕對保證。真實的情形，正與樂觀論者的幻想相反。世界經濟祇仍舊在軍備競賽與通貨膨脹的絕路上繞圈子。軍備競賽的結果，無異在全世界上滿佈了火藥庫；通貨膨脹的結果，無異在全世界上滿佈了哨兵。唯一的出路，只有戰爭，而且必須戰爭。第二次世界大戰的爆發，是在眼前了。——這是我們對於現階段的世界經濟應有的認識。

三、世界經濟恐慌之原因

世界經濟恐慌的暫時中止，不但不能做世界經濟繁榮的保證，並且還促進第二次世界大戰的爆發，已如上述。但是，世界經濟爲什麼陷入這樣不能自拔的深淵？爲什麼遇到這樣悲慘艱苦的命運？我們不能不作進一步的研究。

因爲我們認清了世界經濟恐慌的原因，不獨對於現在各國爲「經濟復興」所投的「藥方」可以判決其是否對症，並且還可以更正確的明瞭：服了這些「藥方」後，將使這世界經濟恐慌的病症，引入了怎樣的境地。

(一) 學者的觀察

許多資本主義經濟學者，看到歷次的經濟恐慌是帶着週期性而規則的波動的；因此，大都着重在這一「景氣循環」的現象上，來研究世界經濟恐慌的原因了。這許多學者的說法，概括起來，如次：

1. 自然的物理的原因說：

- (甲) 惹奉斯 (W. S. Jevons) 說——每隔十年所生之太陽黑點，結果使農作收成荒歉，因而發生景氣循環。其子 (H. S. Jevons) 修正這太陽黑點說，以爲每三年至三年半，太陽之放射熱發生變化，因而農作收穫亦生變化，此結果形成每隔七年至十年所生之景氣循環。
- (乙) 摩爾 (L. Moore) 說——每隔八年金星接近地球一次，從而發生氣候、收穫、與景氣的變化。
- (丙) 郝汀頓 (Eliswork Huntington) 說——氣候循環影響健康，健康影響於人的心境，人的心境影響於景氣。
- (丁) 桑巴特 (Werner Sombart) 說——依存於無機物的產業與依存於有機物的產業，其「規律變動」

(Rythm) 是不同的，因此所生的變動及調節，就是景氣循環。

2. 心理的原因說：

(甲) 畢果 (A. C. Pigou) 說——樂觀的誤認與悲觀的誤認是相交互而來的，結果生景氣循環。

(乙) 赫克斯脫 (M. B. Hexter) 說——出生率與死亡率影響於民衆之樂觀與悲觀，結果生景氣與不景氣。

3. 制度的原因說：

(甲) 因社會制度變遷而生景氣循環說者，有：

A. 伏加爾 (E. H. Vogel) 說——社會發達，其自身是動搖的，這動搖破壞經濟過程之動的均衡，而生景氣循環。

B. 修彼得 (Joseph Schumpeter) 及英格蘭 (M. T. England) 說——有能力之大企業家，科學的發見，機械的發明，新商品的出現，及企業組織的變革……等，都是波狀的發生者；結果，逆生景氣循環。

(乙) 由現存社會制度之機能而生景氣循環說者，有：

(子) 利潤形成之技術的過程中發見景氣循環說：

A. 范白琳 (J. Veblen) 及賴世居 (Lescuré) 說——豫定之資本利潤的變化，使企業之資本及企業信用發生變化，因企業資本及

信用之增減，再使豫定之資本利潤發生新變化，因此有景氣循環的波動。

B. 丹納遜 (H. S. Dennison) 窩蘭克 (L. K. Frank) 及康慎之 (S. S. Kuznets) 說——消費財、半製品、原料品，其需要量是按次擴大的，而消費財需要之變化所及於生產設備需要之影響是不正確的，因此生景氣循環。

C. 密切耳 (V. W. Mitchell) 說——消費財等需給變動之增幅，乃基於現代產業組織之競爭制度，因「競爭的錯覺」(Competitive illusion) 生需要額之變化，於是生景氣循環。

(丙) 因所得消費過程與價值生產過程之均衡破壞，而生景氣循環說：

A. 牟 (R. E. May) 說——工資之增減常後於物價之騰落，這樣消費者之需要與財貨供給不相一致，因而生景氣變動。

B. 來特耳 (Emil Lederer) 說——在繁榮期中消費者所得增加常後於日用生產額之增加；在蕭條期中，其所得之減少常先於日用品生產額之減少，因此生景氣變動。

C. 凱全 (Waddill Catchings) 福斯脫 (W. J. Foster) 及海斯汀 (H. S. Hastings) 說——各企業分配於生產要素供給者的價額

，未必與販賣價額相均衡，這不均衡因個人之貯蓄而愈益加強，這樣遂生景氣變動。

D, 馬丁(P. W. Martin) 說——在繁榮期中，流動資本必須增加，流動資本之增加，必須消費者節約消費，結果遂使好景氣破壞。更進一步，因不景氣阻礙流動資本之增大，消費者可以加多消費，於是景氣又告回復。

E, 亞當(A. B. Adams) 說——欲使消費者收入多於消費財生產之總額，必須擴張資本之設備，從而必須擴張銀行之信用，於是生好景氣，同樣以自動的作用轉入於不景氣中。

(寅) 因財貨生產過程與消費過程間，缺乏均衡而生景氣循環說：

A, 白伐黑奇(W. H. Beveridge) 說——因產業家之競爭，形成生產過剩，而生景氣變動。

B, 哈台(C. O. Hardy) 說——企業計劃中，常多不確定的因素，因此常易陷於生產過剩與不足，而產生景氣變動。

C, 愛夫脫林(Albert Aftalion) 及鮑尼汀(Mensor Bownation) 說——產業設備之擴張或縮小，使消費財之限界需要價格降

落或上昇，於是景氣轉入於不景氣，或由不景氣而回復於景氣。

(卯) 消費、貯蓄、投資之均衡破壞，而生景氣變動說：

A, 通夫巴拉納伐斯基(Tugan-Baranowski) 說——如景氣時，資本需要大於當時之蓄積額，於是資本缺乏而生恐慌；反之，新蓄積多於投資額時，於是資本潤澤而使景氣回復。

B, 霍勃遜(J. A. Hobson) 說——好景氣時，大所得者收入增加，貯蓄過剩，新企業投資盛；結果，造成生產過剩，破壞景氣，接着在不景氣時，大所得減少，蓄積與生產之過剩消滅，景氣恢復。

C, 斯賓托夫(Arthur Spiethoff) 說——好景氣時，一方面生產設備之生產過剩，他方面運轉生產設備所必要的財貨之生產過少，於是經濟界發生破綻。

D, 霍爾(G. H. Hall) 說——消費財需要量極少之變化，可以使生產設備之建設額生極大之影響，於是更給予消費財之需要發生大反動，而引起景氣變動。

E, 洛斗(M. C. Porty) 說——企業界繁榮時，發生與生產力不均衡之購買力；結果，物價生過度之上漲，於是銷路減退而發生

恐慌。

(長)依銀行業之機能，而說明景氣變動者：

A, 漢升(A. H. Hunsen)說——經濟界前途有望時，銀行膨脹信用，使企業家有多量之購買力，但生產交易過度擴大，又使銀行危懼而收縮信用；結果，遂入於恐慌沈滯狀態中，此時銀行游資增加，又再生經濟界新的活動。

B, 霍缺累(R. G. Hawtrey)說——銀行擁有巨額游資時，貼現率降低，使產業發展，但銀行準備金缺乏時，貼現率上升，放款限制，使產業活動縮小，此種銀行方面之原因，即造成產業之景氣與不景氣。

以上幾十個大學者的恐慌理論，我們雖不願憑空來斷定他們的是非曲直；但由恐慌理論這樣的衆多，不難知道他們各人所見的立場是如何的不相同了。而世界經濟恐慌的原因，複雜難辨，也可想而知了。一九二九年以來空前的恐慌爆發了以後，以上這些理論差不多都被大家拉出來應用，但是都還不能澈底的解釋這次恐慌的真正根源。於是許多新的恐慌理論，又如雨後春筍的興起了，如黃金不足說、黃金徧在說、銀價暴落說、戰債賠款重荷說、農業機構不健全說、物價高於工資說、工資高於物價說、蘇俄革命成功說、中國動亂說、……這五花八門的說法，不特彼此間常撞着矛盾，就是以每一個單獨的原因來說，也有難以成立的。譬如這次世界的恐慌，假若照黃金不足說

法，而是由於黃金的不足；那末，銀行庫裏滿藏着黃金的法美兩國是不應該恐慌的了，然而事實却正相反，他們的恐慌却比任何國要深，這又是什麼原因呢？

(二)事實的分析

我們並不反對——胡亂的反對——許多經濟學者的恐慌理論。我們相信：這許多理論，至少使我們對恐慌原因的認識，有些幫助。但是，我們應該相信事實，從事實上分析恐慌的原因，應該不甚「離經」吧！事實是這樣：

1. 第一次世界大戰之影響。第一次世界大戰雖結束於一九一八年，而空前的世界經濟恐慌則發動於一九二九年，其間相隔逾十年，似乎第一次世界大戰與這空前前的世界經濟恐慌並無什麼關聯；而且自一九二五年至一九二九年間，世界經濟之發達已達戰前之水準，世界經濟之一般的狀態已顯呈安定化，似乎這空前的世界經濟恐慌與第一次世界大戰更無什麼關聯。其實，這是一種表面的觀察。在大戰期間，世界經濟在極度的緊張狀態中，一切生產機關都為戰爭的耗費而在工作；人民的消費降低到最低限度，度着貧困的生活；國際貿易因交戰國的相互封鎖，而大感窒礙；各國又為戰費的籌措，被迫實施通貨膨脹政策，使金融趨於混亂的局面。迄大戰結束，世界經濟才得換一口氣；生產機關漸漸地回復到和平時的狀態了，國際貿易也漸漸地恢復了，金融也因為減少了戰費的負擔而漸漸穩定了；這樣，世界經濟自一九二五年以後，便顯出安定的狀態。本來，在極度緊張後，必然有相對的安定，這不

僅經濟爲然，經濟尤其如是。但是，這樣「安定」總還是「相對的」，不是「絕對的」。世界經濟雖然因大戰的結束而得到相對的安定，然而大戰已給予世界經濟以不可救治的創傷，換句話說，世界經濟恐慌的種子早已爲大戰所播下了，一經相當時日，是必然要開花結果的。大戰所播下的經濟恐慌的種子是什麼呢？

(甲) 賠款戰債問題。——此問題自停戰迄今，尙未得到解決。問題之發端，在於凡爾賽和平條約之賠償規定。該約第八篇第二百三十一條有如次之記載：「同盟及聯合政府因受德國及其同盟國之攻擊而作戰之結果，斷定其政府及國民所受一切損害由德國及其同盟國負責，德國亦承認之。」此種彈壓的規定，使德國及其同盟國全部負此戰爭之責任，姑勿論其當否，而因戰爭所受一切之損害斯不可不由戰敗國賠償之。這是協約國所主張的「戰勝國依國際慣例而得之權利」。然則德國用何法以賠償此若干量之損害額？世界列強爲此曾費去若干的心力，一九二〇年斯帕會議及不魯塞爾專門家會議，一九二一年之巴黎最高會議及倫敦會議，一九二二年之內瓦會議及巴黎會議，一九二三年之巴黎會議與魯爾地方之佔領，一九二四年倫敦會議中「道斯案」之承認及其實施，一九二九年之巴黎會議及赫格會議中「楊格案」之成立，一九三一年胡佛「延期支付令」，以及一九三二年之洛桑會議，而此世界經濟的病塊依然無由割去。

賠款問題何以不得解決？蓋由其始即有不能使之解決的矛盾。先就賠償金額而言，協約國方面之所要求，在

德國經濟方面常爲事實上不能支付之額。一九二一年倫敦會議中賠款委員會所決定之最高賠款總額爲一、三二〇億馬克之天文學的數字，此爲盡人所知之事。吾人不必問及德國何以不得不承受此不能支付之賠償額，蓋當時德國政府苟非無條件承認此全部支付辦法，協約國將立即出以海陸軍之處置，且用佔領魯爾地方之強壓的威嚇以脅迫之。

(事實) 法國曾於一九二三年以運送交出木材及煤炭爲口實，佔領魯爾地方。即在其後「道斯案」及「楊格案」成立時，其情形亦如此。「道斯案」中實未明示賠償總額，惟決定德國每年之支付額爲二十五億馬克。德國對「道斯案」實施期間——即自一九二四年至一九二九年五年間——曾付出總額七十九億九千三百萬馬克。其結果，如再繼續支付，而又不至根本破壞德國之經濟，業已不可能。改訂「道斯案」同時對於賠款問題作最終決定之「楊格案」，乃決定賠償金總額爲三百五十八億馬克。然此亦違反一般的期待，遂終於不得解決。而一九三一年胡佛之「延期支付提案」乃成爲必要。

此等推移，即表明其所要求的賠償支付對於德國經濟究爲不可能。何以不可能？吾人於此不可不念及德國將用何種手段以支付之。就德國的立場看，此係以馬克支付，而非以商品支付，無論如何，彼爲支付其賠款計，非以輸出貿易之增大爲主不可。瓦爾加嘗有如次之記述：「若使德國能照章由其本國之價值生產物支付其賠款，則此惟有依賴其商品輸出超過輸入之差額，即惟有恃德國輸出年有約六十億馬克之增加方爲可能。依現在之情勢，德國實爲

人口稠密之工業國，除煤及加里之外，實不輸出其原料品；此種輸出超過，完全生自工業完成品。——今若理解此問題之重大，不可不念及全世界諸國之工業完成品輸出總額不過三百五十億乃至四百億；若使六十億馬克之德國輸出超過成爲可能，則世界市場之消化力非增加六分之一，即德國非向其一切競爭國奪取其全販路六分之一不可。

（見瓦氏所著世界經濟年報第三輯）但這樣由於世界市場的進出，而在各國共同競爭市場的現在世界經濟關係之下，無論如何均爲不可能。德國商品原價由於產業合理化運動而低下，遂使德國商品輸出呈其好望，此固爲事實；而同時各國則愈高築其關稅障壁，以阻止德國商品之進出。這樣，協約國一方強要其賠償支付，他方則杜絕其賠償支付之途，此顯爲積重於賠款問題之一種世界經濟的大矛盾。用商品輸出以事賠償支付之途既絕，則其他可採的手段舍用外債支付實無他途，然此事更激成德國之窮困，而使賠款問題之解決，益陷困難。協約國對德國這樣進逼不已，德國到萬萬沒有辦法的時候，只得挺而走險的抬出希特勒，把賠款問題一脚踢翻；使世界經濟所靠以維繫的信用制度完全崩潰。

至於戰債問題與賠款問題本有極密切的聯繫。就戰債而言，一方有美國及英法與其他債權國，他方又有英法意比及其他多數債務國。而此等債務國原則上又以德國方面交來之賠款的大部分充作戰債償還之財源。此大部分戰債展轉於各國，結局歸於美國，其數額在「楊格案」中達德國賠償總額七成六分。因此戰債與賠款實有不可分離的關係

；無論美國如何強辯此兩者爲無關係，而賠款問題之未解決斯不免波及戰債問題。於是各債務國以賠款問題之無法解決，也被迫到不得不賴債了！這樣，世界經濟所靠以維繫的信用制度更崩潰到不可收拾了！

信用制度的大崩潰，是這次世界經濟恐慌所以空前的長久、深刻、與普遍的主要原動力；而信用制度所以崩潰，則由於賠款戰債問題之得不到解決！我們能說，這空前的世界經濟恐慌不是受到第一次世界大戰的影響嗎？

（乙）市場之狹隘化。——當第一次世界大戰結束以後，統計各國所消耗的戰費，在德奧同盟方面爲一千三百二十萬萬元，在英法協約方面爲三千一百九十萬萬元，兩軍總計實達四千五百一十萬萬元。各交戰國單獨所耗的戰費，其數最多者爲八百七十萬萬元，少者亦不下二百一十萬萬元。此數不可謂不驚人！各國國民因爲負擔這樣重的戰費，所以大眾的窮乏化，成爲很普遍而很顯著的事實。大眾的窮乏化，就使大眾的購買力低落，也就是使國內的市場狹隘化。各國國內市場的狹隘化，又隨時反映國外市場的狹隘。因爲各國國內市場的狹隘化，就不得不阻止外國商品在國內市場上的競爭，各國皆阻止外國商品在其國內市場上的競爭，自另一方面看，則國外市場自必趨於狹隘。全世界的市場既這樣的狹隘化，則各國生產過剩，乃成爲不可避免的事實。生產過剩的結果，必引致生產的萎縮。生產萎縮，失業的人數愈益增加，大眾的購買力愈益縮小，市場也愈益狹隘化。這樣循環的互爲因果，只有使世界經濟的危機日益加深。於是空前的世界經濟恐慌終於

爆發了！總之，由於第一次世界大戰的耗費，招致大眾的窮乏化；由大眾的窮乏化，招致市場的狹隘化；由市場的狹隘化，招致生產的萎縮、失業的增加、購買力的縮小，使市場愈益狹隘化；以至空前的世界經濟恐慌之爆發。我們能說，這空前的世界經濟恐慌不是受到第一次世界大戰的影響嗎？

(丙)經濟機能之變化。——第一次世界大戰雖然沒有另外創造了新的基礎的生產方法，但是澈底促進經濟機能的變化，總是不可磨滅的事實。第一次世界大戰所促進之經濟機能的變化，不外三端：

第一是「集中化」。爲了戰爭的目的，政府要有計劃的改編產業組織，最重要而困難的問題，是統制權的集中。協約國軍隊能夠從戰爭末期的頹勢裏挽回來，而獲得勝利，就是因爲福煦將軍就了協約軍的總司令，把全軍的指揮權集中了的原故。在產業方面，和作戰的軍隊正是一樣，也有集中統制權的必要。即以美國而論：美國對戰時產業的統制，在參戰前數月，已設置了國防會議，來負責籌劃了。這機關，是由與戰爭有關係的各部長官與六七名工業家、軍人、大學教授中選擇出來的名流組成的。不過，他們的選擇並不精密，因而能力上懸殊的很大，而全體組織也不過僅祇是一種顧問機關，並沒有真正的權限。雖然它也完成了無數的大事業；而所以然的，第一個原因是除此以外沒有別的機關；第二個原因是依美國人的習慣，無論是顧問機關，在許多地方也同樣認爲有法律的權限。不過如其一遇到重大的事故時，究竟還是不夠的，而感有中

央集權的必要。結果，戰時產業院就成爲統一指揮全國產業界的中央機關。除關於優先制的決定以外，產業院有公定重要商品價格的責任；又與聯邦通商局、勞工部、燃料食料管理局、協約國購買委員會……等戰時緊急機關協力統制輸出入。所以美國在參戰後的一年中，中央政府已能將國家經濟像一大機器似地指揮着了。其他各國也是如此。這樣經濟統制權的集中，於戰時確是顯出極偉大的效能；所以大戰縱使結束了，各國爲準備未來的事變與爲增強經濟的機能，還是繼續的向這途徑前進。

第二是「獨占化」。「獨占化」的托拉斯政策，是可以無限制的剝削大眾的購買力，使世界經濟遇着極大的危機；早被有識之士所反對了。所謂「獨占」，就是市場的支配；爲支配市場，就有原料產地獨占、技術獨占、以及資本獨占的必要。在大戰時，交戰國對敵國的經濟關係斷絕後，與同盟或協約的國家在不得不「有無相通」的情形下，無形中有市場的支配之必要，而獨占也就逐漸形成了。美國在戰前也曾高樹過反托拉斯政策的旗幟，一八九〇年的「謝曼法案」，一九一四年的「聯邦商業法案」與「可策衣頓恩法案」，都是積極地進行着反托拉斯的；而一九一一年對於史丹達煤油公司和「香烟托拉斯」的解散命令，更惹起世人的注目；他如一九〇一年正在創辦的U.S.鋼鐵公司，竟爲違反了「謝曼法案」而被起訴。但是大戰既起，形勢完全變了！托拉斯已成爲戰爭的需要。鐵道就是一個最適合的例子，它們爲便於政府的管理統一，自動的合作起來，或則自發的申請合作；如四個轉運公司合併

爲一大公司等。至於軍需品方面，爲適應政府的需要，必須擴大生產的規模；但是這種工作，用單位（Unit）是很不容易動員起來的，又必須要用托拉斯的力量。以此，政府也補助了很多的資本，使少數的企業單位，在支配產業的便利上，聯合起來。豆撲公司雖然在結成爲火藥托拉斯的時候，是在受了解散的命令，但剛剛二年，就遇到了大戰，於是托拉斯的企圖又復燃了；大家都有些感覺到，如它早就是托拉斯，那一定能夠藉托拉斯的力量，更能補助協約國與本國政府的需要，而生產成本，也可大減。從這事實的教訓，使政府不能不與戰前完全兩樣，而對於托拉取獎勵的方針。到了戰後，也仍然爲了事實上的利益，與國際經濟關係的緊張，更需有助成托拉斯的必要。因此，在戰前以違反「謝曼法案」的理由而被起訴的U.S. 鋼鐵公司，至一九二〇年也被宣告無罪！一九一八年四月，「韋勃法案」正式宣佈，那也是爲着保護輸出者在國際市場裏佔優越的競爭地位的。在另一方面，同業者爲了希望停止戰時中浪費的競爭之故，也學習着合作的精神，而且更進一步的在不同的條件與地方內協議，制定適合於一切的固定的比例價格。而這種習慣直到戰後就永遠繼續的保持着了！其他各國也都是如此。

第三是「合理化」。第一次世界大戰雖沒有創造了新的基礎的生產方法，但是對於多量生產的利益，都集中注意了。在軍需品的準備方面，許多工廠都轉化爲狹小的特殊部門，而多組織了許多同一目的的工廠。如愛爾蘭造船所雖然是附屬着許多供給材料的工廠，但是在某一點上，

在實行空前的多量生產上，是成功了。戰爭對於工業上的設備擴張得很利害，然而對於活用和維持這種設備的努力，在實現近年的大量生產上，也是一個有力的原因。這種活用和維持工業上設備以促進大量生產的努力，就是所謂「科學管理法」的提倡，就是所謂「標準化」的促進，也就是所謂「合理化」的運動。貝克（Baker）說：「從戰爭得來的一個經濟的教訓，使他們努力於走向廣義的國家的能率這一點。世界戰爭是近代的機械訓練勞工，它也是對於生產的人工的限制之解放；即依據了熟練的技術的指揮，與充分的資本與原料之供給，得以發揮莫大的生產能力。這許多大戰時的生產能率，爲從來所未曾有過的。」這便是「合理化」的效果了！但是，我們從另一方面觀察，「合理化」就是新技術的適用與勞動工作率的增大。本來「合理化」的目的僅是生產組織的合理化，求生產效能的增大；但也可說是由於勞動力之強度的榨取，求剩餘價值的增大。如機械的自動化，作業中之搬運的自動化及機械化，特別是那川流不息的傳送帶的使命，都是代替勞動者的工作的。許多勞動者因此而失去工作，這不是勞動力之強度的榨取嗎？然而大企業家並無暇顧及勞動者的利害，他們祇認爲「合理化」是促進大量生產獲得大量利潤的法寶，所以戰後還堅決的把它保持住。

由於第一次世界大戰的影響，使世界經濟的機能很強烈的保持「集中化」、「獨占化」、「與「合理化」的特質。因爲「集中化」、「獨占化」、與「合理化」，減少了許多無謂的競爭的耗費，使生產的效率擴大到極峯。在戰時，龐大的生

產效率正適合龐大的消費需要；但在戰後，貧困統治了世界的時會，消費的需要已縮小到最低限度，而生產的效率還是那樣的龐大，甚至還在繼續龐大中，怎樣能不使「生產過剩」加速度的降臨？怎樣能不使勞動者受更強度的排擠和壓迫？「生產過剩」加速度的降臨，必然地招致滯貨的急激增加，物價的急激下落；勞動者受更強度的排擠和壓迫，必然地招致失業羣的急激擴大；而兩者的匯流又必然地招致金融的急激破產，終於使空前的世界經濟恐慌不能不爆發！所以第一次世界大戰，使世界經濟的機能很強烈的保持「集中化」、「獨占化」、與「合理化」，實為爆發空前的世界經濟恐慌的主要原因之一。

2. 資本主義之根本的矛盾。這次空前的世界經濟恐慌之爆發，固然由於第一次世界大戰的影響；而資本主義本身孕育着根本的矛盾，尤為這空前的恐慌爆發之主因。關於這點，馬寅初先生在世界經濟恐慌如何影響及於中國與中國之對策一文中，有較詳細的說明。他說：

「我們知道現在金融機關就是銀行，銀行是一面吸收人民的儲蓄（即存款），一面放款與工商業。其放款的方式有「貼現」「透支」「暫欠」與購買社債、公債、股票等業務。在目前社會人民直接購買社債、公債、股票等，亦必須與銀行發生關係，蓋必須向銀行提取其存款，或即以所買之債券向銀行抵借應付。決無存許多現金於自己錢袋中，或自錢袋中拿錢去買之事實。工商業者亦然，且尤賴於銀行往來，以期運用資金之便利。此金融界與工商業及一般社會之關係。」

今說明第一期「資本主義」組織下之情形，某棉花商人出售其棉花與紗廠，紗廠付款係用期票，蓋紗廠必須俟紡綿成紗售與布廠後，始可獲得現款。假定其期間為三個月，則開出三個月期票與棉商，必須等候三個月到期，棉商始可向紗廠收取貨款；然棉商必須先向農村去收買棉花，向農人收棉必須備有現銀圓或鈔票，不能出期票，因期票農村不使用，農人亦不慣用之故，於是棉商不得不將自紗廠拿來之期票向銀行通融現款，情願貼出三個月延付之利息損失與銀行，銀行乃與以現款，此種辦法在銀行業務上謂之「貼現」。於是本應棉商等候三個月收款者，至是乃卸其責與銀行，銀行遂為「等候者」。銀行獲得三個月後向紗廠收取現款之債權，於是將期票列入資產，假定金額為一百萬元，期間為一個月，年息為一分二。於是將百萬元扣除一個月利息一萬元，所有九十九萬元，棉商先拿去半數鈔票，其餘半數存於銀行，以備陸續支用。銀行分別作帳後，俟到期向紗廠收取百萬元現款，是時紗廠已將其紡成之紗售與布廠，就所得布廠之貨價中劃還銀行。事實上紗廠所收得之貨價仍未必為現款，或係布廠所出之期票，以此期票還給銀行，銀行再等候布廠售出布疋後取得貨款歸帳，此資本組織下之商業金融情形也。

各廠均如是遞相週轉，祇要一筆現款，即可了卻層層債務。故營業易，而大家都來做。不惟布廠要紗，紗廠要棉，而且植棉還需要肥料，漂染還需要漂白粉與染料。則是旁及於化學工業，而化學工業亦因以發達，於是漸進展入於第二期之狀態。

在第二期狀態下，因為各級營業都順利，都有錢可賺，在「資本主義」下，一切工商業均惟利是視，所謂有利，即是有錢可賺。既有錢可賺，於是大家都競來投資。工廠越設越多，競用資金，競雇工人，故利息與工資皆逐漸上漲，然尚有利可賺，漸入於第三期。「資本主義」下之投資以賺錢之多少為指標，而不以有無真正需要為依歸，與共產主義不同，共產主義是以社會需要為投資與否之標準，一切營業皆歸國家政府經營，國家社會有此需要則辦，不問賺錢不賺錢，即賠本亦要辦，而資本主義下之工商情形則悉視市況行情為斷，故有利則大家爭趨，而無法顧及社會之是否尚有需要。

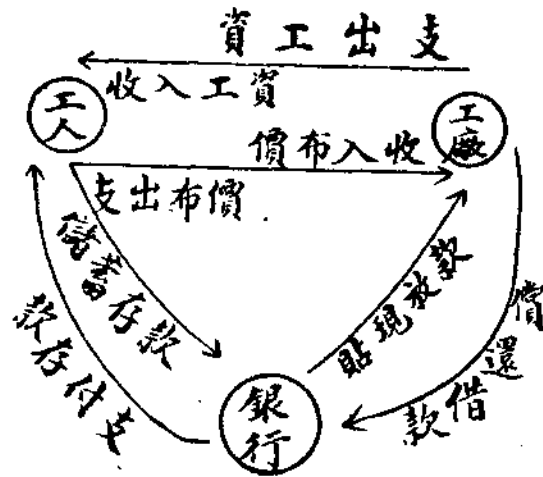
在此三個社期中，（事實上或須有四五期或五六期不等，茲假定三期，）因各廠競爭相設立，於是不惟化學工業發達，如其他重工業之鋼鐵廠、機器廠、及供給各種建備之工廠，營業亦均發達，蓋紗廠、布廠、化學工業廠，均需要機器，需要鋼鐵，並需要種種設備也。不惟如是，各種原動力亦為工廠所必需，如供給電力之廠，供給煤及煤油汽油等之廠亦均發達。更因需要之多，而此種種貨物之流轉亦頻繁，於是運輸業亦發達，且不惟工商業發達而已，各廠所需要之原料，如紗廠所需之棉花，絲廠所需之繭，麵粉廠之麥，油廠之大豆與花生，糖廠之甘蔗甜菜，與夫鐵廠所需之生鐵礦，營造器物所需之木料，亦均加多，於是農林礦業亦均發達。世界表面一時繁榮，而就知危機已潛伏滋長於其內，且蓄積愈深，爆發之禍亦愈烈也。

蓋在實業發展之初期，一面因工資廉，利息低，原料

賤，其成本輕；一面因出貨少，需要多，其售價高。於是大賺其錢。及至第二期競起投資。經營工業者既漸多，一面因原料、人工、資金之需要漸殷，致原料漸貴，工資及利息漸高；一面又因出品漸多，其售價亦漸低，賺錢逐漸少。惟以究尚有利可圖，競思改進生產效率，以求較厚之利潤，於是第三期之形勢已成。競爭愈烈，工資愈高，利息愈漲，原料愈貴，大家又均力保其祕密，力增其產量，而不能互知其同業之供給額與社會之銷納量。一面成本提高，一面物價跌落，無利可圖，甚至虧本，是時營業不振，而投入之資金又已大部變為固定之房屋設備與機器等呆笨物事。既無利可圖，人皆棄之，變賣既無人頂盤，改造又無法可改，蓋各種工廠，各有其特種之設備與機器，譬如紗廠不能改織布，布廠不能改學校，百貨公司又不能改住宅。貨賣不到錢，資本又抽不出，於是布廠無款還紗廠，紗廠便無款還銀行，棉商更無款去收棉。銀行既吃倒帳，便不敢再放款，金融遂不流通。重工業、原動力、運輸業、躉賣零售商，大家都連類波及，弄得一塌糊塗，這就是恐慌的成因之一。

我們知道，棉花紡成紗，是勞資雙方合力，棉紡織成布，也是勞資雙方合力，在通常的狀態下，工人雖是勞方，但工人亦未必不是資方，因為資方並不是單指資本家，或是老闆，資方就是出錢於生產事業的人。工人他有儲蓄於銀行中，銀行放款是要利用存款的，則是工人已間接將其錢投入於生產事業，在生產事業發達時，我們前面已說過工資漸高，於是一面工人得以儲蓄之款漸多，銀行所吸

收之存款亦漸多，力量漸雄厚。一面工人購買消費物品之能力亦漸大，而製造各種消費物品者即為工人，故工人與工廠間之關係有如下圖：



不幸到了第三期，因大家盲目的競爭生產，工廠漸多，獲利不易，於是爭減成本，工資漸低，工人購買及儲蓄之力漸減，即出品之需要漸減，物價漸低，廠中賺錢尤少，銀行存款亦漸枯竭。此種種方面互為因果，愈逼愈緊，馴至工廠倒閉，工人失業，銀行既吃倒帳，工人不能不漸提用其儲蓄之款以度日。且因銀行之吃倒帳，大家都害怕又爭提其存款，銀行亦害怕，不得不緊縮放款，一旦停止放款，則將倒未倒之工廠商店，無從通融其流動資金，因而逼得關門。工商愈關門，銀行倒帳愈多，亦從而關門，工人工資既無收入，存款又倒掉，於是整個社會弄得一團

大糟，造成空前之世界恐慌，此恐慌之成因又一。」

馬先生用「深入淺出」的方法，從資本主義的本身，說明經濟恐慌的成因，透澈明白。馬先生的意見，不外：資本主義以「賺錢」為生產的目的，既有錢可賺，於是大家都競來投資，競爭生產；生產競爭的結果，則生產品必然成本日漸高而售價日漸低，於是減少利潤以至於無利可圖；既無利可圖，於是工廠倒閉，銀行吃倒帳，連繫的牽涉到整個經濟界，而爆發了經濟恐慌。另一方面，工人既是參加生產事業的勞動者，又是間接投資於生產事業的人，又是生產品的消費者購買者；當大家盲目的競爭生產後，工人所得的工資日漸減低，也就是間接投資於生產事業的資金減少，也就是大眾的購買力減小，這樣又促成工廠倒閉，銀行吃倒帳，連繫的牽涉到整個經濟界，而爆發了經濟恐慌。總之，這次空前的世界經濟恐慌的成因，是由於資本主義本身的矛盾。

周憲文先生在國際經濟的過去與今後一文中，更簡截的指出經濟恐慌的原因，「資本主義的本身似乎就是一個嫌疑犯」。他說：

「因為資本主義的生產，它的目的，不在消費，是在謀利；爲了要謀利，第一必須生產品的賣價超過原價；否則就無利可謀。第二必須生產品能夠賣出，換成貨幣；否則，生產品的賣價即便很高，堆在倉庫裏無法銷售，仍未能達到謀利的目的。但是，問題就因此發生。一方面爲了生產品的賣價必須超過原價，乃使供給原料的農民與參加生產的工人受其侵蝕；前者就形成了原料品（農產品）與製造

品(工業)的不等價買賣，後者就形成了一般的所謂剩餘價值；結果乃使佔人口最大多數的農民與工人，在這樣長期的侵蝕之下，購買力逐漸減少；因此，在另一方面，生產品的銷路就受影響，形成了「朱門酒肉臭，路有餓死骨」的所謂生產過剩，使生產品無法換成貨幣，使生產者不能達到謀利的目的。這就是經濟恐慌的真正原因。」

馬先生所謂「賺錢」，周先生所謂「謀利」，就是「利潤之獲得」。資本主義的基礎，建築於「獲得利潤」之上，「獲得利潤」就是剝削大眾的購買力；大眾的購買力在長期剝削之下，必趨於貧困，大眾貧困，則利潤不可得，甚至原有之資金亦將損失；從而使經濟恐慌應運爆發，使資本主義的基礎根本動搖。所以這次空前的世界經濟恐慌，實在是資本主義本身的矛盾之發展，實在是資本主義本身的破綻之暴露，實在是資本主義本身沒落的必然之結果。

3. 社會主義之對立的威脅。資本主義的本身固已孕育着矛盾，促進世界經濟恐慌之爆發；而戰後社會主義國家蘇俄之成立及其經濟的發展，威脅資本主義的存在，使世界經濟恐慌愈益長久，普遍、和深刻。這是一件顯明的事實。爲使這一件事實愈益明瞭計，就先有理解蘇俄經濟的本質之必要。要理解蘇俄經濟的本質，須考察一九一七年革命以來其自身如何發展，再將具有另一目的之社會主義經濟與資本主義經濟對比。今茲姑就蘇俄實施五年計劃後在世界經濟上佔有何種地位之一點說明之。

蘇俄企圖建設與資本主義經濟正相反之社會主義經濟組織，故於一九二七年開始實施五年計劃時，即向此新目

的踏出有力的第一步。此計劃經濟之根本條件爲：

- (甲) 普羅列塔利亞之國權掌握；
- (乙) 土地、工場、鐵路、銀行等之國有化；
- (丙) 農村哥薩克之驅逐與絕滅，並與農業機械化及其社會化同其步調的國營農場及協同經營農場之發展；

- (丁) 外國貿易之獨占，並依據社會主義建設計劃，以統制其與資本主義世界之經濟關係；
- (戊) 向於此種社會主義的計劃經濟之目的，以集中及調動一切社會之機關，且向此目的以教化國民大眾。

以故蘇俄之新經濟體系決與全世界資本主義體系作不可超越之對立，甚爲顯明。

但此非謂蘇俄經濟從經資本主義世界經濟之各種關係中獨立而出而能存在也，甚且彼絕不含有獨立存在之意。事實上蘇俄經濟在今日毫無疑義成爲世界經濟有力之一環。但蘇俄經濟對於資本主義世界經濟之關係，實具有特異之形態，究不能用其餘世界經濟的關係之尺度以律之也。從蘇俄經濟而言，爲建設其特異的經濟組織，即須成就其企圖在產業上之飛躍的發展；就中尤以其工業化之躍進，必絕對的採用先進諸資本主義國所已成熟之技術及其技術的成果；而爲更多利用之以期收取更大之效果計，斯又不能不促進更多原料品及食料品之輸出以與之交換。所以蘇俄經濟若從資本主義世界經濟的各關係中獨立而出，而與完成其經濟的建設，實不可能。他方面就資本主義諸國

經濟言，各國對於蘇俄之利害不同，各資本團之利害亦不一致。但就一般而言，實不許吾人蔑視此在地球面積佔有六分之一的大市場。蘇俄為富有工業原料品及穀物之世界的生產國，自不待言；即就其經濟建設之計劃中所需工業完成品觀之，此亦為工業資本主義國不可忽視之販路。在資本主義諸國之一切社會的部分中，固然呈有極激烈的反蘇俄傾向；然而在經濟方面，例如與英國經濟關係的復活，與日本、德國、美國在技術上關聯之進展，與意大利締結經濟的協定，皆可見蘇俄與資本主義諸國的關係已漸次加緊。

但是，蘇俄與資本主義世界經濟的關係，有一特異之點，即決不至使外國的資本主義關係滲入蘇俄經濟之中；換言之，即在資本主義的外國尚存之時，蘇俄不可不盡力使其不變為資本主義世界體系之附屬物。此即蘇俄的對外經濟政策全體之原理，在一切活動時均不得不確保其在社會主義發展及其強化上所具最優良的條件。故輸入之「資本主義的」機械不作爲「資本主義的」機械用，而不免「在蘇俄遇社會主義的洗禮，作爲社會主義建設槓杆之用」。「迎頭趕上去！」這是五年計劃的口號，但這話並不是說向已進步的資本主義諸國之生產諸力所達之水準窮追而且超過之，乃是說獲得先進資本主義諸國之技術的成果，持此以與社會主義的生產形態結成一片，再基此以引進社會主義的技術。在這點上，資本主義諸國亦見到它是世界經濟活動中最大的障礙物。

現在蘇俄的廣大領域早已不是資本投下的市場，不是

資本主義的意味下之商品市場。蘇俄經濟在其本質上實與資本主義經濟對立。因此，蘇俄這樣成爲對抗的經濟形態對於資本主義世界經濟不得不成爲攪亂的因素。而且蘇俄現在已被人稱爲國際普羅列塔利亞的祖國，它給資本主義國家中勞動者階級以極大的衝動，使「階級鬥爭」在資本主義諸國像野火一樣蔓延着。這樣，更給資本主義國家以一個不可救藥的致命傷。這次空前的世界經濟恐慌，發動於大露破綻的資本主義國家，連帶的牽涉到資本主義的意味下之商品市場，而蘇俄獨能不受其波及。（從一九三三年八月十一日出版的德國政治經濟評論所載馬扎亞爾Mazars著的兩個一九三三年上半年的結算上，就可看到蘇俄是日漸的富裕化，而資本主義國家則日漸貧困化。）我們能說，社會主義之對立的威脅，不是空前的世界經濟恐慌之爆發的一主因嗎？

四、世界經濟恐慌之對策

由於上述各種原因，而釀成之空前的世界經濟恐慌，現世界許多偉大人物——如美國的羅斯福。意國的墨索里尼，英國的張伯倫，德國的沙赫特，日本的高橋，……都以良醫自命，在診斷這恐慌的病源後，開出了許多不同的藥方，希望「起死回生」的把世經濟復興起來。但是不管「藍鷹運動」也罷，「經濟的國家主義」也罷，「帝國特惠」也罷，「第三帝國」也罷，「超傾銷」也罷，……藥投下去，總是如石投大海一樣，沒有什麼聲息。病依然是沒有脫離險境，病根依然是沒有拔去。於是許多偉大人物都不免茫然起來了！表面上雖裝腔作勢，彷彿「智珠在握」似的；實

則早已束手無策，陷於進退維谷之境。

爲什麼這許多偉大人物弄得這樣的「狼狽」呢？試將他們的世界經濟恐慌之對策，檢閱一下，就可以知道了！他們的對策，不外「對內」與「對外」兩種方法。

(一)對內，就是加緊剝削。他們初則在生產時設法減少成本，繼則設法減少生產，終則設法提高購買力。第一因爲減少成本，不得不謀原料價格的降低，這就加緊了對於農民的「剝削」；又因減少工資，增高工時，也可減少成本，故在生產者謀減少成本的政策之下，同時也加緊了對於工人的剝削。第二因爲要減少生產，不得不謀生產人員的裁減，這就形成了廣大的失業羣衆，減低了工人的購買力；又因減少生產以後，原料品的需要減少，「供過於求」，原料品勢必因而跌價，所以同時也加緊了對於農民的「剝削」。第三因爲要提高大衆的購買力，就想出「通貨膨脹」的辦法；通貨膨脹，可以刺激一時生產的飛躍，使生產人員——無論是農是工——都可以增加收入，換句話說，就是提高農工的購買力；但是，這僅是一時的刺激使之興奮，興奮過後，必然地加度的疲敝；大衆的購買力雖能暫時的提高，跟着來的必然是極度的疲弱！所以這樣的提高大衆購買力，不如說是更巧妙的剝削農工大衆的購買力。我們知道加緊剝削農工大衆的購買力，其結果將使生產品愈無銷路，將使經濟恐慌愈加深刻。對內的辦法既然行不通，於是就不得不轉換方向，欲以「嫁禍於海外」的辦法，打破當前的難關。

(二)對外，就是醞釀戰爭。各國不都是「傻瓜」，大家

都會想到「嫁禍於海外」的辦法，大家都會籌劃到怎樣防禦人家的「嫁禍」，於是激烈的「經濟戰爭」就起來了！最初大家互相以貨物傾銷，都企圖壟斷或爭奪國外的市場，就形成了激烈的「傾銷戰」。在「傾銷戰」的過程中，國內一部分的市場往往會因外國的傾銷而在動搖，各國爲保護國內的市場計，就都高築起關稅壁壘，又形成了激烈的「關稅戰」。在關稅壁壘高築以後，大家都感到傾銷的困難，於是又想出巧妙的傾銷方法，就是用「通貨膨脹」、「匯兌管理」、「放棄金本位」、「收買白銀」……等，這就又形成激烈的「貨幣戰」。在「傾銷戰」、「關稅戰」、「貨幣戰」正在興高采烈的時候，各國也感到經濟戰爭的悲慘的前途，幾度的試謀「國際之協調」，但是各國的利害太懸殊了，終於「國際之協調」的談判遭遇失敗；而各國的經濟戰爭也愈演愈烈，於是又有集團經濟運動之抬頭，那就是英、美、日等強國，各就其地理、政治、及經濟等比較有利的條件之下，威迫利誘其他弱小的國家，結成一個集團，退則可以實行自給自足，進則可以向其他國家進攻；這樣，在經濟方面又演成「大併小」、「強吞弱」的政治現象。而再進一步，集團與集團間又不免要演「火併」的活劇。

總之，對內的辦法，祇有使人民愈益窮乏，窮乏益窮乏，大有挺而走險，激成「內亂」的可能，對外的辦法。祇有激起國家與國家間的報復、仇恨、與衝突，祇有激起集團與集團間的報復、仇恨、與衝突；長此以往，不但經濟恐慌絕無昭蘇之望，各國忍無可忍，也有挺而走險，激起「外戰」的可能。

周憲文先生說：「聰明的資本主義國家當局，在「爲攘外而安內」的政策失敗以後，勢必轉而「爲安內而攘外」；此即第二次世界大戰爆發的必然性所在。蓋若世界大戰一旦爆發，則不獨軍需工業可以興隆一時，「窮無所之」的人民，可以送他們上火線，免致「走險」。如果戰爭的結果，能把社會主義國家的蘇俄消滅，則廣大的蘇俄領土，就可容納各國的過剩商品，世界經濟可得暫時的繁榮；否則，即不幸而成各資本主義國家的火併，則藉戰爭對於生產

力的毀滅，也可暫時減少生產過剩的危機，使歐戰後各國漸趨繁榮的時期，重見於今後；但祇要以謀利爲生產目的的制度不改變，則在機械業已經濟發達的今日，如果有人要問國際經濟今後的休咎，要替國際經濟的前途算命，則其前途，就不出於上述兩者；否則，就祇有資本主義滅亡的前途。」世界經濟恐慌演進下去，世界經濟戰爭繼起不已，則世界經濟的前途，恐怕真逃不出周先生的「鐵口」罷！

列強對華的經濟政策

列強在華經濟戰最重要的主角，現階段的自然是英美日三大帝國。法德意祇是次要脚色。因自歐戰了後，德國遠東屬地盡失，加以戰時大費元氣，已無力過問遠東；法國則因歐陸政局，時呈恍惚狀態，罔暇東顧；意大利雖雄心勃勃，然沒有根據地以伸展其侵略謀，所以占不到重要的地位。結果剩下來只有三大巨頭的英美日。

英美日三大帝國主義在華經濟上的爭霸戰，彼此所採取的政策或手段是互不相同的。老大的英帝國，戰前在我國的商品市場投資市場均爲他操縱和壟斷。惟到了戰後，在我國的政治經濟勢力便步步後退。目下對我所採取的策略是企圖保持既得的權益和稍帶些反攻式的組織，以謀恢復被美日奪去的一部分勢力。但美國策略，却處處與英國發生「衝突」的鬥爭。她藉戰後的金融資本勢力，時時圖奪我國政治經濟的支配權，以獨占我國市場和原料供給地外，還拚命排擠英國，掠奪英國過去對我輸入幾種重要商品（如機械、軍火、電器用品和煤油等等）的市場，所以美國對華經濟侵略在在都是採取「攻勢」的戰術。但強鄰的日本，在實力上雖不敵英美，然大戰時她已乘機向我大舉進攻，所獲權益與勢力幾將追及英國，戰後更利用其軍事上的威力和地理上的優勢，持其「武力政策」以侵略我國及對抗英美。惟自「九一八」發生後，國人一致抵制日貨，過去一九一〇—二〇—三〇—三一年占各國對華貿易量值首席的地位，便給美國奪坐了去。但她在東北市場上是占着絕對的優勢，加以近幾個月來，中日經濟提攜聲浪，高唱入雲，局面大有急轉直下，經濟權的獨占已入於前暗戰的時候了。

期四第

年青代現

卷一第

版出日五廿月一十年四十二國民華中

論青年讀物……………楚人
 青年與思想……………尹冰
 最近列強的青年訓練……………抱冰
 堅忍鬥爭的德國民族性……………汪洋
 青年煩悶之分析與救策……………流火
 青年與神經衰弱……………劉瑞麟

插圖 偉人的公餘生活 意阿戰爭剪影

蘇聯青年教育之改革……………子明
 劍橋大學底點滴……………謝華生
 東游雜感錄(一)……………貫一
 一個新國家的新元首——奎松……………珞武
 日本陸軍之智囊(一續)……………崔雲程
 青年消息集錦……………編者
 孩子們(上)……………張露薇

本刊宗旨純正，內容豐富，裝潢美麗，插圖新穎，堪稱最有價值青年刊物，每月發行兩回。定價：零售每期一角，預訂半年一元，全年二元。歡迎直接訂閱，按定價七折計算，如係學生而有學校蓋章證明者，則予以按定價五折之特別優待。郵票代洋，十足收用。

北平宣內抄手胡同現代青年社發行

刊月之務服者育 衆民與育教 教衆民懷關爲專

目要卷六第

價目 月出一冊，暑假停刊，全年十冊。國內連郵二元，國外連郵六元，零售每冊二角五分。一分五分兩種郵票，十足收用。全國各地郵局，皆可照原價代訂。

鄉村建設與民衆教育(四篇)……………孟憲承等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………趙景深等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………俞慶棠等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………章一華等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………鍾靈秀等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………高煥四等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………陳禮江等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………莊澤宣等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………黃潤之等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………張潤之等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………周德源等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………甘煥源等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………許公鑑等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………劉季洪等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………儲志等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………楊開道等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………谷劍塵等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………楊開道等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………谷劍塵等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………楊開道等	民衆教育與民衆教育(四篇)……………谷劍塵等
------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	-----------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------

優待 (一)中國社會教育社社員，經該社介紹者，訂閱全年，照原價八折。
 (二)同時訂閱本刊與申報月刊，自本年十月一日起至十二月三十一日止，兼享八折優待。
 (三)本院校友訂閱照價八折。
 江蘇省立教育學院研究實驗部出版

日本近年來農村貧困之危機

川崎紫山著
張延鳳譯

(一) 敘言

傑姆雪爾曾謂：「福列羅教授高呼羅馬之滅亡實緣於農業之衰頹，此言甚扼要真確，應與共鳴而謂羅馬之衰亡，乃亡於生活費之增進，決不可僅歸罪於羅馬皇帝之私慾，以及種族之墮落。」力論工農之不可偏廢，而喚起世人之注意，伊並將美國農業衰頹之情形，敘述如次：

「於過去三十年間，勞動於農作地之人民，約減少四分之一，有一億之巨的美國國民，四成五從事於農業，即四千五百萬人必向其餘五千五百萬人供給食物，然若此農業者三成即減少至三千萬人，則同樣之物品，將為此七千萬大衆所競爭，供需顯示不均，且今日之青年，爭先恐後集中於都市，將土地交付毫無責任之佃農之手，生產力益形減退，以至引起地價之下落，甚而紐約州有兩萬畝耕地出賣。」

苟使雪爾目擊日本農村之現狀，則不知更將如何！

日本自古呼爲「瑞穗之國」，以農爲立國之基礎，萬

民耕樵穡著，雖農爲天下之大本，然日本農村日趨頹廢，食糧分配失其均衡，農村救濟之聲愈高入雲霄，而農村疲憊，日益加厲，政府當局，亦苦於對策，無如之何。

(二) 農村與人口及食糧問題

當今如欲講農村救濟之策，以樹立國家百年大計，非十分透徹研究農村疲憊之原因，以及考察農村經濟之現狀不可。

於瞭解農村經濟現狀之先，吾人有觀察人口問題及食糧問題關係如何之必要。

人口問題與食糧問題與其謂爲農民的，勿甯說是關係一般國民生活之根本問題；不能不認爲國策之中樞，故苟欲解決農村問題，勢必先將人口問題同時並須將食糧問題之將來，加以檢討。

據明治六年人口總調查，日本內地計爲三千三百三十萬，但至昭和五年，超過六千四百四十萬，日本內地人口五十年間，加倍繁殖，每一年人口增加率，由八十萬至百

萬之巨，苟再將新版圖之朝鮮台灣南樺太及南洋島嶼人口合計，今後不出十年，總人口可達一億，五十年後，約成兩億，此乃必然之勢。

明治十九年耕地面積為四百六十萬九千一百七十二日頃，專業農家為三百六十八萬九千八百五十二戶，佃農為一百五十一萬九千二百戶，最近十年間，稻田十七萬一千餘日頃增加，旱田三十三萬九千日頃減少，自作農地減少，佃農農地增加，且於此五十年間，農家增加一百九十萬九千八百八十八戶，耕地增加一百三十七萬一千八百七十七日頃。

五十年間，人口增加率為一倍，較之，農家增加率不過僅為六成五，且農家農地之狀態、戶數、及耕地之分配，皆仍未脫五十年前之舊態，此不能不為一極可注意之點。

日本人口密度，於表面上似較英國荷蘭及比利時為小，然英國除本土外，尚擁有三千九十一萬六千方公里之領屬及殖民地，荷蘭與比利時海外皆有二百萬方公里以上之領域，反之日本朝鮮台灣南樺太及南洋島嶼領域合計不過三十三萬六千方公里，且此等地方，已為原有民所居住，不可不知。

與人口問題同時應檢討之問題，乃食糧問題，日本農作地域不過全面積之七分之一，故食糧問題，不能不為日本之生死問題，苟食糧不克自足自給，則與列強對峙，不能爭雄，世界大戰之際，以德意志之強，尚不得不屈服於最後經濟之封鎖，奚况他國乎！

殖民政策當然為解決人口問題之良策無疑，然關於食糧問題之獨立，應知為日本之根本國策，以備和戰之際，應付裕如。

(三) 耕地面積及農產物問題

日本總面積為三千八百五十四萬九千餘日頃，耕地面積為五百九十九萬二千餘日頃，水田佔三百二十二萬日頃，旱田佔二百七十七萬日頃，如將耕地面積與內地總面積一較，則水田佔百分之八。四，旱田佔百分之七。二，合計一成五分五，更將耕地面積及戶口合併調查，耕地一日頃約為人口十一人餘，農家一戶之耕地面積，為一頃六畝二步，水田為五十七畝一步，旱田為四十九畝一步，然平均農民每人之耕地，僅不過為二十三畝。

以此與歐洲各國比較，則英國農業者之耕作地每人約四日頃，法國為二日頃六，即德比最少之國家，亦為二日頃餘，至於歐洲以農業國稱著之丹麥，每一人耕地約為五日頃五，甚至歐洲列強中認為最少之意大利，每人亦有一日頃三十日畝，若夫大農之美國，則農民一人之耕地，平均實達十二日頃五十日畝之多。

觀此可知日本農民立於如何不安定之地位，其耕地既已狹小，且人口密度不斷增加，不僅如此，其農村政策不得其宜，結果不安益甚。

再將耕地面積及農作物栽培面積調查之，則主要農產物栽培面積合計為七百九十三萬二千日頃，此面積中六成為米麥，一成四為食用農作物，九分為桑園所佔，工藝農

作物、果樹、蔬菜、花卉、綠肥作物，以及茶樹面積約當主要農產物面積一成七。(以上參考農林部統計表)

耕地所有者之戶數，最近十年間，增加二十萬三千六百餘戶，五十日畝未滿者，增加十二萬七千餘戶，五十日畝乃至一日頃者，增加七萬六千餘戶，統計一日頃未滿之小所有者，約佔全所有者六成八分之多，故日本乃一中小農之國家。

米作地之面積較十年前增加十一萬二千餘日頃，收穫量亦較十年前增加三百六十六萬八千石。

米之價格與米之收穫量適成反比例，而幾乎減半，即由大正十四年至昭和五年，以土地為基礎之農產物物價表，視之可知農產物之價格，較五年前減少近二十億，昭和五年以土地為基礎之農產物價格為二十億一千四百萬圓，約當推定賣買價格百分之八十五。

(四) 農家負債問題

於考察以米為中心之農產物價問題，同時不可不研究者，為農家負債問題，且農家負債問題，亦即農村生死問題。

日本全國農村負債總額，概括的推算在四十億至六十億之間，但據昭和七年(民國二十一年)農林部農務局調查之統計，則日本全國農家負債總額為四十七億一千七百萬元，每一戶平均負債為八百三十七元，利息不到一成者居多數，一成二分，一成五分，以及七分以下者，次之，一成五分以上者最少。(此指年利)

其他林業者負債總額，為八億三千一百萬元，漁業者負債總額為一億一千九百萬元，苟將農林漁三者合計，則負債總額為五十六億六千七百萬元。

茲調查以土地作担保之農村負債額，昭和四年末(民國十八年)日本勸業銀行，(即主要經營不動產銀行)調查全日本不動產貸借推算額內，農村貸借為二十六億五千一百四十八萬七千元，估該銀行貸出總額百分之五十一，昭和五年末，全國不動產担保貸借中，勸業銀行貸出為六億五千餘元，約佔全日本貸出總額一成一分，其田產抵當面積為二十八萬七百六十四日頃約當全國耕地面積之五分，由此觀之，則可知日本全國耕地之五成弱，變為負債之担保品。

耕地乃農村生產之基礎，亦農民生活之淵源，然重如農民生命之耕地，竟為二十餘億之負債担保，確為農村生死之緊要問題。若一任今日之推移，不講根本救濟之策，不出十年，日本農民必擔負百億元之巨債，而陷於絕境，因此，農村之前途，不能不使人恐懼。

(五) 農民之負債額及農村經濟之危機

茲再以地租總額，地租附加稅，以及其他鄉鎮稅總額為基礎，而調查日本農民之擔負，苟吾人詳細考量日本農村經濟之真相，則不能不深感日本農村經濟已瀕於非常重大之危機。

昭和五年地租總額為七千五百四十一萬千八百餘元，若僅計田產地租即為五千五百八十六萬元，而府縣之地租附加稅總額為七千一百零六萬三千餘元，其八成可推定為

中日經濟關係

稻田、麥田、山林、原野、及農村宅地地租，其額約為五千七百餘萬元，府縣稅之家屋稅四千二百萬五千元，若推算其中二成爲農村負擔，則爲八百二十萬五千元。

鄉鎮稅總額，使用費，手續費，合計爲二億八千二十四萬元，苟其中八成，推斷爲農家負擔，則爲二億二千四百十九萬二千元，關於土地之各種租稅，總計達三億九千三百餘萬之巨，準此公課與租稅合算爲四億四千三百餘萬，農家每戶每年平均擔負六十九元八角，且投資於土地之購買肥料等費，爲一億五千八百三十三萬元，則農家每戶

約擔二十六元五角。(以上統計根據「農村經濟之正視」)

如上所述，日本農民苦於公課租稅之加重，疲憊於債務重壓之下，更對四十七億上下之利息，必須支付，爲應付此等所有之支付，農業經營之財源因而喪失，自足自給之生計，遂被剝奪，結果必至不能繼續其生活，是豈僅農村之生死問題，實乃關係日本國家整個安危存亡之嚴重問題，故農村之根本救濟策，不能不切實完善研究之，對此問題國家全體不能再詳爲檢討。

譯自十一月號日本時代

日本對待中國，似乎向來就未能言行一致。一方面步步進逼，以對殖民地的手段對中國；一方面却又高喊「中日親善」，「共存共榮」，要中國以對待好朋友的态度來對待日本。這種口頭說得非好聽，手段却極毒辣。在一般的社交故事上說起來，便是口蜜腹劍，刺了你一刀，把點糖塞住你的嘴，叫你不要哭，不要叫喊，甚至不要回手抵抗，這次中日經濟提議的口號，便是由日方首先提出的。日本於一九一八、一九二八以及華北歷次「不友好」的軍事行動之後，忽然提出「經濟提議」的話來，前者的「何等可憎」，後者的「何等可愛」。

當然我這話，絕不是偏於過去的陳跡，以狹隘的仇恨觀念來反對中日經濟提議；反之，我們對這一「經濟提議」的呼號還是懷有相當希望的。雖然這個希望的最後決定權操在日本手裏，真正的實行經濟提議抑或是另一種變相的侵略的手段這都要看日本的態度，中日應該相互提攜，甚至進而共同合作，本有許多理由：第一是日本人所常說的，中日是「同文同種」，在人種觀念上，在文化觀念上，中日是應該合作；第二中日兩國國民生活風俗習慣宗教等最爲相近，雙方國民自行結合而互相合作的事情早已不少，在國交上說當然也應該合作。第三中日兩國隔一衣帶水，由中國到上海到日本的東京，行程比由上海到北平或到廣州還短得多，而日本的經濟基礎非常脆弱，中國的經濟基礎則得天獨厚，那末在地域上，在經濟上，中日兩國更應該合作。

在東亞的中日兩國，不論在何方面，都是應該合作，而不應該對敵的，合則兩利，敵則俱傷。尤其是關於經濟問題，中日兩國差不多正是立於絕對相反的處境上，日本是生產進步的國家，日本向價廉物美而精製品如棉織物等，不單在東亞各國銷行很廣，在歐洲市場上也有了可驚的地位，但他的經濟基礎却非常脆弱，棉花、煤、鐵等等的原料，簡直毫無辦法。照看日本自己所能供給的一點原料，那末日本的生產品不單不能運銷外國，恐怕連本國也不夠用。可是在中國，生產是非常落後的，雖然有着得天獨厚的豐富的原料，自己沒有能力去製造開發，貨棄於地，徒喚奈何。眼着着外國貨品潮水一般湧進來，海關入超年有增加，本國產業一天衰落一天，過去所有的國際貿易市場如絲茶之類一天一天減削，連國內的原有市場也被外貨傾銷規奪了去，展望前途實在岌岌可危。中國與日本在經濟上的形勢，竟如盲人騎瞎馬，合起來可以共同進取，分開來大家都不能動。所以在這一點說起來，我們非但不反對中日經濟提攜，實在極端的歡迎提攜的，問題祇在於日本的誠意和中國自身的準備，使提攜的進行能夠收到東亞和平的真果。

日本經濟危機總檢討及一九三六年新預算

馮一民

- | | |
|----------------|----------------|
| 1. 引言 | 5. 百億赤字公債與國防 |
| 2. 作繭自縛之通貨膨脹政策 | 6. 軍費膨脹之理論鬥爭 |
| 3. 畸形生產與市場萎縮 | 7. 積極財政提倡之一斑主張 |
| 4. 銀行之苦難時期到來 | 8. 財政當局之意圖及新豫算 |

(一) 引言

若以通俗的視綫觀察，日本自從東省事變，及世界不況二大契機所放的驚人異彩，已相應克服了非常時代的難關，而踏進資本主義發展的坦途。不錯，日本國民於最近數年來，無時不以鑄造新時代的使命，與復担任東亞主人翁的自信，而堅其固有的能力，嚴整其步武，發揮其有效的的作用，以迄改善其國民的經濟地位，進而把握東亞經濟集團的樞紐。其實呢？現在的日本仍為帝國主義列強中，極脆弱的一環。雖然，由於軍事膨脹的景氣，亦同樣未曾改善其國民的經濟生活。反因國家事業龐大，國民負擔加重，益使國家經濟基礎動搖，國民生活極陷貧困。例如，事實上東亞霸權之爭奪戰，日美英俄之間，有形無形之拮

抗，所謂滿洲獨立，與以華北開發為契機的軍事外交問題，退出國際聯盟與南洋統制歸屬問題，日英美等國海軍比率問題，以及不惜國民大衆忍餓受寒，而求商品輸出傾銷政策之實現。似此情形，不但國際外交問題案如山積，難期打破，即安定國民生活之貧困，尤為目前日本當局視為最迫切，亦復騷首之問題。此外，軍部與財政當局的對立關係，雖經此度國家新豫算之編成，而裝腔作調，虛示團圓。豈如國民視若秋毫，早播下深刻而不利的印象。凡此諸種嚴重的問題，均為日本當局所最焦急熟慮，厲心鳩首，而剴刻不容健忘者。

(二) 作繭自縛的通貨膨脹政策

日本自實行通貨膨脹政策以來，各方面所遭遇的損失

，誠不一而足。茲擇其要者摘記如下：

1. 國民經濟之損失。日本近代工業，如火車飛行機之類，其發達之尖銳化，均有隔世之感。同時，與國防有關係的軍需品之生產，亦連帶有著顯著的進步，更不待言。但是，此類工業所需要之原料，與技巧上的用品，均非本國所能全部生產，而有賴於國外大批輸入補助。然以通貨膨脹所引之匯兌低落，對外貿易仍須維持高價，其支出差額，亦必然相應增高，結果，遂受莫大損失。其次因通貨膨脹而引起之物價騰貴，又使以恩給（日本帝國制下，享恩給者，頗非少數。）與薪俸度生的員吏，大起恐慌。例如，自昭和六年秋，實行減薪以來，月收百元內外的員司，均減至一成乃至一成五分以上。同時恩給與薪俸金額是一定的，一般官員，遂在物價騰貴，與收入低微二重壓迫之下，度其不安定的生活。其他，如賃銀、旅費、產業的購買，市場的物價，以土木工程事業之承包經費，亦均非相應增加不可。

2. 紊亂國家豫算。一旦通貨膨脹政策施行後，國家豫算，亦須膨脹，欲形收縮，自非易事。財政計劃之樹立，尤感困難。例如，昭年九年度，海軍第二次補充計劃豫算案；海軍省與財政當局，因單價之計算，即發生劇烈論爭。其中，海軍省以昭和六年的物價為基準，財政當局，即不同意採用該年的較高物價指數，而主張以當年的較低物價為標準而從事計劃豫算。財政當局的論據，當然比較是合理化的。但若因於時價，而無通融餘地；若於豫算施行期中，受了物價騰貴的影響，自不能不予以考慮。反之

，若於此時，實行通貨收縮，則物價又必隨之下落，而招致深刻的不況到來。在歐戰期中，因財政收縮，民政黨雖竭盡努力，結果亦煞費苦心，未收絲毫效果。前車之鑑，豈容再蹈。故高橋財相，深明其中蘊義，於每次年度豫算時，必苦思焦慮，斤斤以經常的歲出歲入的均衡回核減少發行赤字公債為原則。

3. 墜落國家的信用。由通貨膨脹而影響於財政上的事實，尚有：(a)對於本國國民引起不安的心理。(b)對於國際上召致不信任的危機。因為誰都曉得通貨膨脹是財政上處於萬不得已而後採取的補救辦法。是暴露國民經濟上的弱點。尤其是於最近年來，世界恐慌深烈性的加重，各國斷然放棄金本位，流行貨幣切下政策。從而本國的不況，已足可觀，對於外國同樣的勾當，豈能同情。故日本於最近二三年來，因失掉國際上募集國債擔保的資格，故於每次募集外債時，往往無人問津，即肇因於此。然財政上的困難，尤屬小事，若信用墜落，再圖恢復，尤非易事。不甯唯是，國家信用一旦墜落，則國民經濟一般的信用，亦必然隨之而墜落。將來對於外國社債之募集，亦非易事。抑尤有甚者，海外對於財政失掉信用，尤屬慢性的，若國民對於國家的財政失掉信用，將來國內公債之募集，租稅之負擔等項，舉凡關於國家財政之收入，均有不便從命之障礙。更由於政府通貨政策內容之不明瞭，益使經濟界於不信不安的狀態中，而徬徨躊躇。從而，政府的財政政策難期確立，社會基礎益陷動搖不拔之境，國家遂成多事之秋。

(三) 畸形生產與市場萎縮

日本於最近數年間，因軍需生產特別景氣，使其他經濟部門的生產發達，陷於極不均衡的形態。若就工業生產的指數而論，以一九三〇年的發展數字為一百時，則一九三三年的指數為一二四·一%。一九三四年為一三五·〇%。一九三五年的第一、四半期為一四三·七%。在此四半期中，銑鐵的生產，較一九三〇年，增高六〇%。鋼鐵增高一〇〇·%。硫黃增高一五〇%。石炭增高二〇%。綿線增高四六%。織物增高三五%。人絹增高三〇%。一九三四年機械製造業的生產額，較諸一九三一年的三八一·四百萬元，則增至九六七·九百萬元以上。同時，於二年前，化學冶金，及機械製造工業品的總輸入額，尙較輸出總額遙為超過。但是，於一九三四年的輸出入的關係，則又成反比例（即輸入三八〇百萬元，輸出四二二百萬元）。同時，一九三四年度的機械輸出額為一三三萬萬元，即較諸四年前輸出額，增加至四、五倍以上（此種機械六五%輸至東三省）。

日本重工業的發展，如前所述，已陷於極不均衡的狀態。此種發展的趨勢，只有益益深化農業恐慌。近年農業恐慌的加劇，民不聊生的普遍，已使日本工業今後的展望，含有極不愉快的意義。反之，資本公司因工業繁榮，而獲得莫大的利潤（一般企業銀行，與財閥的平均利潤率：一九三三年下半期為九·七%。一九三四年上半期為一〇·二%。於同年下半期則達一一·二%）。隨之，農村和都市的勞苦大眾的生活水準，益益陷

於低下。其次，勞働賃銀，亦有急激低下之勢（勞賃指數，一九二八年為九八·六%。一九三一年為九一·三%。一九三五年為八一%至八二%左右）。同時，物價騰貴，又急激的在進展着（小賣價格指數，一九三二年為一三六%。一九三五年則為一五〇%）。這些事實，都是由商品對外傾銷所招來的「活況」。然而軍需品生產景氣的延續，更使資本主義達於高度的集中。從而由產業上的利害關係之複雜錯綜，遂使貧乏無告的勞苦大眾，羣趨飢餓線上，束手待斃。

然而軍需生產的景氣，亦暴露衰退的徵兆了。本年上半年度的輸出額，為一一七、三百萬元。雖較前年度依然增加一七%；然一九三四年的同半期為二一%之增加。若較之前年度，則達五一%的增加出示。英報 *The Daily Worker* 評論過：「這種輸出的增加率，不但不能延續的顯著，恐怕將來維持現有的水準，亦不可能」。事實上，綿布的輸出額，於本年三月為二七〇萬碼。至六月間，則急激的降低至二〇〇萬碼，甚堪驚人注意。若以最後的數字較之前年度的輸出，亦有一四%的減少。換言之，日本商品的輸出，不但達於頂點，亦復有收縮的傾向。同時，日本大多數的產業部門的生產率，於最近數月中，亦均有同樣的減退趨勢。例如，鋼鐵企業聯合執行三〇%的生產限制。紡績企業聯合，現雖擴大「強制操短率」，但亦有衰退的狀態。匯兌市場，本年度上半期，降落至八%。確實價值的水準，由本年二月起，即不斷的下落，（二月為一七六%，至六月則為一六六·六%）。於最近數月中，半恐慌的股票市場，亦開始下落。本年七月一日，東京交易所的工

業股票平均市場，較諸一年前的七八%的比率，則降至六八%。日本東洋經濟雜誌，雖然最反對悲觀論者，但亦不能不承認幾多的工業部門，在積極擴張期而忽告中止，都是受重工業龐大的影響結果。同時，尙稱：日本生產雖然過剩，但需要並不減少，而且益益增加需要。事實上，日本工業生產的突然景氣，亦不過人爲的性質而已。如上所述，這種一時的景氣的昂揚，亦爲利用商品傾銷政策延續的結果所招致。但現在日本輸出的一切去路，都在稅關高築與防遏政策之下到處碰壁，使日本商品傾銷政策基礎大爲動搖，而日趨於強化的貿易戰綫。例如日埃通商約破裂之後，埃及即築起高度關稅壁壘，嚴防日貨傾銷。加拿大對於日貨傾銷，已公然開起關稅戰之烈火。美國對日本織物，以及其他用品之輸入，嚴然豎起反對運動形勢，亦頗嚴重。在華盛頓政府支配下之中美和南美諸國，對日本商品之輸入，亦均有相當的壓迫。由上所述，日本所謂新市場輸出成功，豈非虛語。尤以美國，幾乎對於日本任何一種商品，都在排斥之列。似此情形，日本國際貿易之災，已嚇然呈露。此外，日布與印綿輸出統制的日印條約，其內容，尤與日本不利。日本輸出的狀態，若由日本時報立證：樂觀說，何等的根據也無從說起。

(四) 銀行之苦難時期到來

最近日本銀行界，值得稱頌者，厥爲其在窮屈的經營環境中，仍能發揮其延續的忍耐精神。茲就最近的事實列述如下：

1. 存金增加遲鈍。銀行事業，以存金愈多，則運用更靈活，而爲最有利的現象。然本年上半期中，六大銀行存金增加的數字，爲最近年來，最少的數目。其增加總額，九年上半年爲二三百萬元。下期爲一二四百萬元。本年上半年僅至七千八百萬元。其中，三菱銀行增加三千萬元。三井、住友、第一、安田四銀行，各增一千一百餘萬元。三和銀行，僅增至三百元。其次六大銀行，若與全國的普通銀行的存金比較，(如第一表)則九年度的存金增加額，尙凌駕普通銀行。若以本年上期之數字較之，則呈逆態。

(第一表) 存金增加比較表(單位千萬元)

期末	六大銀行		全國普通銀行	
	比前期	期末	比前期	期末
八年前	四、七三三	四、〇〇三		
九年前	四、九五七	四、一八六		一八三
九年前	五、〇八一	一二四	四、二七二	八六
九年前	五、一五九	七八	四、三八五	一一三

2. 貸出有增無減。由去年下半年起，存金增加額，即陷於遲鈍現象。而貸出資本，反形加多。理由是：(a) 事業借貸資本，於償還時，即再借回。(b) 爲應一時新股票之徵收，而從銀行借貸資本，以資調動。(c) 中小工業之期望繁榮，亦賴由銀行借貸資本補充。(d) 地方法團，及其他特殊資本之需要等。同時貸金增加比率，各大銀行亦不均等。因交易的對象，有大規模與中小規模之不同。並且最近借貸折扣之增加，尤堪注意。一般的，都根據商業交易增加的结果。然折扣膨脹的銀行，概以中小企業者，與交關係較密切的銀行，如住友、三和、安田、第一四行。總之

，各大銀行之借貸形態，分為大宗借貸，與小宗借貸二種。前者以三菱、三井為代表。後者以安田、三和為代表。

(第二表) (單位千元)

銀行	借貸額			折扣額		
	八年上	九年上	十年上	八年上	九年上	十年上
三井	三四八、一〇〇	三三四、四〇九	三三九、五二五	三九、四四一	三二、四二五	四〇、九五八
三菱	二九八、一二五	二三三、九六三	二三三、〇六〇	二六、四二九	二五、四〇四	三二、二六八
住友	四二一、四六六	三六八、五八三	三八九、〇八三	五一、四〇四	五八、〇九九	八二、一四八
三和	三八五、七九七	三六八、六八五	三六八、二八五	一三三、八〇四	三〇、三六五	一二六、二九五
安田	四六七、九六六	四六三、三一四	五〇八、一五四	四一、四六一	五一、五〇七	六三、四八九
第一	三二七、一八六	三二八、六一二	三二四、六五二	七八、九三七	八〇、九〇一	一〇七、七八五

各銀行對於存金貸出之多少，於期末對比，以安田銀行七成之運用率為例外的最高額。並且，從九年度上期起，即每期增加，因安田銀行，向來以中小企業者為對象，而以小宗金融借貸為最適合的方式。反之，三菱銀行，以大公司企業為對手，而以大宗金融借貸為原則，結果對於存金貸出，僅能運至三成五分之比率，而陷極端低下狀態。其他四行，則多運至五成前後的比率，而成中間形態。其內容如第三表(見下)所示。

3. 國債消化遲鈍。資本運用困難的六大銀行，對於證券投資，亦難顯著愉快。本年上期，有價證券投資的增加，計為一八六萬萬元。其中國債，即佔一二一百萬元。結果，存金的證券投資之比率，為四成六分七厘，幾乎可

中間者，即住友與第一二行。茲列表分述如下：

與貸出總額為匹敵。第四表即為國債所有額的增減，以及對於存金的國債投資之比率，及行別。更由第四表暗示出國債的增發，和消化力量之遲鈍的現象。自不待言。將來各大銀行對於消化國債，只有日趨心細之一途。

(第三表) 存金貸出比率

銀行	存金貸出比率 %		
	九年上	九年下	十年上
三井	四八·三	五一·二	五〇·一
三菱	三七·二	三六·八	三五·三
住友	五一·一	五三·五	五三·二
三和	四六·〇	四六·一	四五·七
第一	五〇·一	四九·五	四九·六
安田	六五·〇	六八·〇	七〇·一

(第四表)

	國債所有額(單位千元)		
	九年前	九年中	十年上
三和	二九二,七一九	二八〇,四三五	三三二,四五三
住友	二二〇,一三八	二〇二,六〇〇	二〇七,七八五
三井	二〇〇,六八二	一八三,四五五	一八三,二八五
三菱	二〇三,〇〇三	二〇三,〇八五	二一九,五四八
第一	二二一,五九三	一九九,〇四二	二二三,五六一
安田	一八五,九八九	一五八,四八四	一八二,三一六

存金的國債比率(%)

	存金的國債比率(%)		
	九年前	九年中	十年上
三和	二七.五	二六.〇	三〇.八
住友	二六.六	二三.二	二三.三
三井	二六.四	二四.四	二四.一
三菱	二九.二	二八.二	二九.一
第一	二七.一	二三.四	二五.七
安田	二三.四	一九.六	二二.三

4. 貸出利益減少。各大銀行，在危險節季，雖辛苦

經營，但年度結算，仍趨惡化之路。就本年上期，貸出之純收入的全體而言，尙未減少。但以貸出總額之膨脹，則相差良多。若以貸出總額膨脹之比率，應增收而未獲得，結果遂招致若干平均利率之低下，此外尙有一種由借貸折扣，而引起之利率低下，尤堪令人注目。即各大銀行之間，對於一般中小企業者之小額借債，競爭激烈，遂使中小企業者，將一向獨佔地盤，猛然有所變化，各銀行間，為應付攻防戰爭計劃，對於從來較高利率，遂不得不應機引下：

(第五表)

	六大銀行貸出利益(單位千元)		
	九年前	九年中	十年上
貸出利息	五七,一六四	五三,八八九	五四,六五七
折扣類	九,〇六六	九,七一七	一〇,〇七六
統計	六六,二三〇	六三,六〇六	六四,七三三

(備致)利息和折扣額均為純收入

由各行貸出平均利率差額，可以反映出諸行的個性，貸出對象，以及長期運用主義，和短期運用主義。第六表所示，即為行別，及貸出平均利率。(算法，以期初和期末之和之對比而求年率)

(第六表)

	貸出平均利率		
	九年前	九年中	十年上
三井(借貸)	三.五〇%	四.四七%	四.七三%
三井(折扣)	三.九五%	四.三七%	四.八三%
三菱(借貸)	四.〇八%	五.五九%	五.四三%
三菱(折扣)	四.五五%	三.八〇%	四.三九%
三和(借貸)	四.一八%	五.八三%	五.六八%
三和(折扣)	四.七二%	五.〇六%	四.七三%
住友(借貸)	四.五五%	四.六〇%	四.二五%
住友(折扣)	四.三二%	四.六〇%	四.二五%
第一(借貸)	四.二五%	四.八四%	五.〇五%
第一(折扣)	四.三七%	四.六四%	四.三七%
安田(借貸)	四.八〇%	四.七七%	四.八七%
安田(折扣)	四.八七%	五.八六%	四.七五%

5. 證券利益亦減少。收益利率之低下，於證券投資

的場合亦見之。各大銀行，對於有價證券之投資，幾乎可與貸出總額匹敵。因而證券利率之低下，實為銀行收益大減之契機。本年上期，六大銀行證券利息收入，合計較前期減少十三萬元。其他股票紅利，雖有百餘萬元之增加，但大部分都為三菱銀行所有的保險公司股票，並且是年度一次決算的關係。

(第七表) 六大銀行證券利息收入(單位千元)

	九年前	九年前	九年前
	九年前	九年前	九年前
證券利息	四九、一九	五二、三七	五二、二四〇
股票紅利	三、三七〇	二、五二五	三、五六五
統計	五二、八八九	五四、八九七	五五、八〇五

次表顯示各銀行對於證券投資平均運用利率，同時證明以國債為主之證券投資，因而利率低下，亦足映出各行的特性。

(第八表)

	證券投資利率		
	九年前	九年前	九年前
三井	四、〇〇	四、四一	四、四五
三菱	五、三四	四、九〇	四、九三
三和	四、六一	四、四八	四、三四
住友	五、五四	五、二四	四、九二
第一	四、七四	五、〇五	四、九〇
安田	四、三二	四、八八	四、七〇

(備註) 三菱銀行的股票利息將前期紅利加入計算的平均年率故比較高。

股票投資利率

	九年前	九年前	九年前
	九年前	九年前	九年前
三井	六、六五	六、六八	五、三二
三菱	五、九〇	六、五五	七、一九
住友	四、三二	五、一五	四、五一

6. 附帶業務收益亦形減少。各大銀行因金利低下招致本業減少收益。同時又因金利低之刺激，而引起之市場活躍，使銀行發行債務貼水費用增加，與現在所存存價證券之昂貴，以及金再禁後，外貨昂貴，而負債還差額損失，如此種種本業以外的利益場合之減少收入，已超本業。尤以三井銀行之外國營業部為創最鉅，其他各行亦頗足觀。

(第九表) 三菱銀行(單位千元)

	七年前	七年前	七年前
	七年前	七年前	七年前
本期純收益	六、二六八	五、四〇四	五、四三〇
外國匯兌收益	六、〇八一	四、三一〇	四、三七八
八年前	五、二四〇	五、三〇〇	四、一四二
九年前	五、七四五	五、七四五	四、一四二

九年下 四、五四六 三、二九七
 十年上 四、五九六 五、五七一

次表為六大銀行附帶業務減少的趨勢。計本年上期，六行僅收入一千七百七十萬元。較前期減少二百七十萬元。較九年前上期，則減至一千萬元以上。

(第十表) 六大銀行附帶業務收益減少趨勢表 (單位千元)

外國匯兌收益	五、五〇二	五、二一三	四、六二五
貼水費用	五、五八二	三、一六九	二、六四八
證券收益	一八、二四九	二二、〇七三	一〇、五一二
統 計	二九、三三三	二〇、四五五	一七、七八五

7. 銀行減益時代續行。以上所列為各大銀行的收益何故減少的說明。以下所列，為各大銀行綜合的利息減少的說明。

(第十一表) 六大銀行綜合的利息比較表

	九年上	九年下	十年上
當期利息	四八、九九一	三九、九六四	三八、一四四
諸債還額	一八、一七四	一一、一九六	九、九八一
當期純益	三〇、八一七	二八、七六八	二八、一六二
各行分益額			
三井	五、七四五	四、五四六	四、五九六
三菱	六、二九一	五、五五九	五、三九八
三和	四、三五五	四、四三八	四、四三九
住友	五、九三三	五、二二四	四、七五三
第一	四、一八二	四、七一三	四、二六四
安田	四、三八三	四、二八八	四、七一二

由以上各項所列數字的決算內容，極呈貧弱狀態。亦足證了銀行之苦難時期，仍在繼續着。(未完)

日本近五年來軍費膨脹之形態 (單位一千圓)

海軍		陸軍	
年次	總計	年次	總計
一九二九	一四七、六四九	一九二九	一七八、八九九
一九三〇	一四六、九八八	一九三〇	一七四、五四六
一九三一	一三八、九一四	一九三一	一六三、六八〇
一九三二	一四〇、七六七	一九三二	一六六、三一六
一九三三	一七八、八二二	一九三三	一七二、一一九
臨時費	一一〇、〇一七	臨時費	四八、三五六
常費	二六七、六六六	常費	二二七、二五五
總計	三七七、六八三	總計	二〇〇、八二四
臨時費	九五、一四七	臨時費	二〇〇、八二四
常費	二四二、一三五	常費	二二七、四八八
總計	三三七、二八四	總計	三六一、六三三
臨時費	八八、二一五	臨時費	三六、八〇八
常費	二二七、一二九	常費	一九五、三一七
總計	三一五、三四四	總計	二七五、七六三
臨時費	一五六、八二八	臨時費	四四七、八八二
常費	二九七、五九五	常費	二二七、二五五
總計	五九五、三八三	總計	四四七、八八二

國民經濟建設運動與攘外安內

須 榮 彥

一、導言

世界人們對「戰爭足以解決一切」的迷夢，終難憬然悔悟，他們無時不在準備那第二次人類最殘酷的行爲，日本在東亞投下一顆爆炸彈後，粉飾的世界和平氛圍，立刻起了波盪，繼續着有德國重整軍備，使勢利集團對立，更形尖銳化，到了現在，意大利之明目張膽宰割阿比西尼亞，以及我國華北變亂之幕後策動者，已昭然揭露其狎弄面目，一九三六年開始二次世界大戰的預言，將不幸而真果演出了。

未來戰爭中的犧牲者，無疑是幾個「砵上之肉」的孱弱民族，尤其中國，在餓狼嚙吻之下，將爲唯一的被摧殘者，民族國家，已到了最後關頭。

可是現代的戰爭，不在決勝疆場之上，而是整個國力相搏，換句話說，就是看各國經濟運用力的強弱。經濟本不是獨立的東西，而是一切行爲的因素，事業的細胞，有機的命脈，經濟健全，什麼都迎刃而解，對內對外，問題

立決，國聯對意大利利用「經濟制裁」的方策，可知經濟在現代已成爲武器了。

我國過去政治設施，大都在治標方面着想，剜肉補瘡，無益大計，直至最近「國民經濟建設運動」發展，方才有新的轉變傾向，此不僅我國經濟界中呈一異彩，並且國家民族的前途命運，也得一生路，所以值得我們加以分析，一視牠重要性之所在。

二、經濟建設的國防設施

國防不是一句空話，牠要具備一切物質上的條件，試把各國財政預算打開一查，就知他們對國防所下的資本，是多麼雄厚，所費的心血，是多麼偉大，他們國土的得有保障，人民的得有防護，決不是偶然倖致，反轉來說，如果果將殘破的中國重新防衛起來，入幕的嘉賓能夠打發回去，則非下更大的決心，更大的努力不可，經濟建設就負有這個使命，我們可從實際上來申證：

(1) 戰爭開始，敵人第一步驟必是實行封鎖，所以許多

國家，為維持戰鬥力計，平時就講求經濟自給，中國素來仰求外貨，一旦供給斷絕，勢將不戰自潰，並且進口貨中量大而關係重者，厥為糧食，在海關統計表上，糧食竟一躍而居首位，每年為數約一千七百萬石，值國幣七千五百餘萬元，以農業國家而有此現象，實屬創聞。糧秣不給，軍隊不能空着肚子作戰，所以在國民經濟建設運動之實施要項中，第一件就指出「振興實業方案」，以增加農業產品達到糧食自給自足為初步目標，而符古人「足食足兵」的明訓。

(2) 戰爭的勝敗，和動員的快慢，有莫大關係，這在前次大戰中，各軍事家早體念到了。歐洲各國的交通便利，固然能助軍隊的行動，但是他們國土像德國是一七二〇〇〇方哩（戰前是二〇八八〇〇方哩），法國是二一五六五八方哩（戰前是二〇七〇五四方哩），比較中國的四二八三一七〇方哩，自然容易着鞭，所以照中國如此幅員遼闊，山川阻深，與其動員在臨戰，莫若實邊於平時，才能收得指顧之效，國民經濟建設第二實施要項，所以提出了「鼓勵屯墾」。實施軍區屯墾，有三個優點：(甲)寓兵於農，節軍餉還添生產；(乙)均調戶口，實邊防且散人口；(丙)利用地力，養生民而塞流厄。收到了「耕耨以時，收穫成課，出入相衛，守望相助」的效果。屯墾所得的主要農產品棉穀等物，大家知道是軍需要品，就是農業副產像牛羊雞豚可作食料，馬匹可練騎隊，犬可任守衛及戰地救護，小至一鴿亦可任遞書送郵，沒有一樣不是軍用之材。

(3) 人夠了，糧也足了，沒有武器，仍難以為力，所以

國民經濟建設第三要項「開發礦業」是刻不容緩。總理說過：「礦業為物質文明與經濟進步之最大主因。」我國號稱天富，但過去礦業，一事無成，雖說國家資本不足，也是政府人民不加关注所致。礦業之直接關於國防利器者如：

a. 鋼鐵——舉凡槍砲、戰車、軍艦、防板、頭盔等，一切戰爭用品，胥不以鐵為之，我國鐵苗甚富，蘊藏量達九七九、〇〇〇、〇〇〇噸，民二十年後於綏遠發見一三〇、〇〇〇噸，即就鄂皖粵等處良加開採，其材已不可勝用了。

b. 煤——就鉄煉鋼，不可無煤，我國煤量甲於天下，晉冀等地，俯拾即是，總量估計為二三六、七八八、八〇〇、〇〇〇噸，數量可謂驚人。

c. 鎊——與鋼混合，為大砲A管，坦克外壳，軍艦甲板等必需材料，我國湘贛等處產之，含量占世界百分之七十。

d. 鎳——和入軟金屬可使硬化，子母彈為鎳鉛混合物，硫化鎳可為起爆劑。我國所產占全球百分之八十三，湘省新化、寶慶等縣開採為有名出口原料，惟方法尚未臻合理也。

e. 鋁——鋁為一八二七年德人所發見，價值奇昂，洎乎一八八九年始發明由鐵礬土提取方法，故在工業及軍用歷史甚短，但係飛機及炸彈壳之主材，用途非常重要。我國每年鋁工業品的輸入，值關銀五十餘萬兩，據日人礦學家考查，我國山東淄川、博山等縣有鐵礬土岩層，化驗

可得氧化鋁百分之五十五以上，開採極有希望，且其他各省所產之黏土，亦有提煉鉛質之可能。

f. 其他金屬礦——此外關於軍用金屬，如銅、鉛、錳、鎳、鋅、鉍、汞等，我國湘、滇、黔、閩、川、粵等處皆可求得，惟其用量不大，即求之國外，亦無關宏旨。

g. 石油——石油為戰士之血，量小而燃力強，無石油則戰車、軍艦、潛艇、飛機皆成屍體。世界石油市場，現為美（美孚公司）、俄（蘇俄石油辛狄開）、英（英荷壳油公司）所壟斷，我國每年入口煤油二千餘萬兩，汽油九百萬兩，為極大流厄。然我國油礦甚廣，自新疆北部綿延經石門、敦煌入陝西北部，復折入四川盆地，分佈十一省，統計有三千六百兆桶，占世界總量百分之十四，惟貨棄於地為可惜耳。

(4) 國防以交通為主項，昔德國利用「加農鐵道」以掩襲法國西北部，法亦利用便利之交通而得掩狂瀾於既倒；即如二十一年淞滬之戰，二十二年長城之役，我國失敗的原因雖多，但無良好交通，致援軍不繼，餉項難濟，實為主因。現代戰術，每取截斷敵人前線與策源地的聯絡為手段，防守者允宜結交通網以抵禦之，故蘇俄於西伯利亞鐵道外，復建第二橫貫歐亞的大鐵道。經濟建設第四實施要項，為「提倡徵工及實施兵工政策」，以開發交通，修治水利，其於國防之利溥矣。

(5) 國民經濟建設第五要項為「促進工業」。吾人知各國工業，每以軍用為背景，平時一顏料廠，戰時即成炸藥廠，平時一化妝品廠，戰時即成毒瓦斯廠，絕非倉猝舉辦

者。我國除極少而極小之純工業廠外，毫無準備，故國營煉鋼廠、造船廠、硫酸廠、酒精廠、綠化鈉廠等等，悉應積極興辦，因其出品除挽回利權於常日外，復有補國防於戰時啊。

(6) 國民經濟建設實施第六要項為「調節消費」，此似內政金融問題，然亦有關國防，因農村資金耗溢，經濟逐漸崩潰，人民難以生活，外人陰謀家即利用之使擾亂治安，以遂其得寸進尺的藉口，所謂漢奸，所謂秀民，大半由此而生耳。

(7) 國民經濟建設最後實施要項為「調整金融」，此與國防關係更密切，蓋近代戰爭，迥異曠昔，可就國防財政公式的覘之：

國防費 = 軍費 + 海軍費 + 空軍費 + 國防費

右式 X 為「國民經濟救濟費」，他是鞏固戰時國民經濟的必需資金，此端賴乎民間平時的積蓄，俾在戰時，資金仍得流動，貨幣可得穩定，匯兌也得平衡。

三、經濟建設的戡亂作用

站在社會學的立場說，生物皆以生存為目的，可是人類究屬高等生物，他們於達到生存目的後，還想求較高的生活，於是因生活程度的差異，引出了許多社會問題，中國的匪患，是其中一端，澈底解決的途徑，應當於改善民生中求之。本來生活程度的標準很難下，據史壁爾曼的「理想生活程度」，說一個人要有充分的食糧，較好的衣服

，足夠的燃料，適宜的住屋，金錢有餘，足防意外。這在中國人看來，誠所謂「理想」的生活程度，我國下層農民，最低限度的「生存」且已動搖，終日在死亡線上掙扎，能夠吃到糟糠粗糲，已算萬幸，有時連樹皮草根都搶不到，他們並不是「君子食無求飽」的君子，實在是「耕也饑在其中矣」的農民；他們的衣服，不能蔽體，有人說西北的女孩子，沒有袴子穿，路上遇到男子，要蹲在地上等他走過了再走；說到住屋，更覺淒慘，「環堵蕭然，不蔽風日」，是確切的寫照。但回頭看看美國農民生活怎樣，他們食品是米、肉、糖、牛乳、蔬菜、水果；衣服是服飾、被褥、鞋襪；房屋是客堂、臥房、浴室；家具是桌椅、地毯、樂器、圖畫；用具是電話、汽車、洗衣機等；他如零用、醫藥、送禮、儲蓄、保險等；也能各如其數，統計農家裝電話的占六八%；有鋼琴的占四七%；有汽車的占七一%；（中國三萬二千人才有一輛汽車，美國六人就有一輛，）物質經濟如此發達，不要說我國農民夢想不到，普通號稱中上家庭的也難望其項背。

欲溯中國民生窮困之源，遠自清室，當時外交失利，海禁洞開，外人挾雄厚的資本，精利的機械，產品如波濤怒湧，成本又減到極輕，再恃不平等條約的護符，可以盡量向我傾銷。反觀我國農工業，在技術上還未脫手工時代，在經濟上又漫無組織，一遇強敵，毫無抵抗，加以年來水旱外患的奇災，世界不景氣潮流的沖襲，內部匪禍的頻仍，使國民經濟中心的農村經濟，呈高度的崩潰，全民生活，乃陷入萬劫不復的狀態。

我國國民經濟本身的機構，太欠嚴密，歸納其癥結所在，却有三點：一為人與物的脫節——貨棄於地，民困於野；二為人與事的脫節——人浮於事，事不得人；三為生產要素與生產事業的脫節——投資不符生產，生產乏人投資；以上三點綜合起來，便成為生產各部分間的不相整調，不相聯繫，而為整個的脫節——脛大於股，成畸形的變態。對症下藥，其救治方法，亦分三點：一、使人才或人力與天然資源發生極密切的關係；二、使人力與生產要素為全體適當的配置；三、改變一切舊觀念，使資本為有效的發展；綜合起來，無非調劑供求，俾生產狀況能與消費狀況相互呼應。

國民經濟建設的具體原則，在積極方面，為增加生產總量；消極方面，為解除生產障礙，透徹講，就是求「國富」的增加，「國富」兩字的涵義，取重農學派的片斷解釋是說：在生產貨物時，必有一部分支出，但支出的數目，沒有生產完成後收穫的數目那樣多，所以其間有一差額，此差額叫做純生產，這就是一國所增加的財富。其實「國富」可以拿論語上的兩句話來說明，即「百姓不足，君孰與足；百姓足，君孰與不足」。我們不討論經濟原理，我們祇問國富增加的方法，我們要加速度建設國民經濟。關於建設國民經濟的重心，議論紛紜，有的主張重工政策，他們說出四件理由：（一）現時代已走入資本主義階段，工業容易資本化；（二）歐美以重工興國；（三）歐美工業品源源輸入中國，不可不以工業抵制；（四）工業發展可利用農產。有的主張重農政策，他們說出八件理由：（一）國民

多數業農；(二)農業經濟至今猶為中國經濟中心；(三)農村經濟為工商各業所憑依；(四)較工業資本化猶容易而可能；(五)就中國現在內外處境，農業資本化比較有希望；(六)農業出超可增衡對外貿易；(七)可解決千百萬人的失業；(八)救濟農村是政治與社會問題。就上面兩說看來，後者理由較為充分，本來國民經濟建設對生產各方都無偏重，不過着手總有先後罷了。

第一論農業。就國民經濟建設實施八要項中，關於整理農業的，可分三方面：1.關於金融——現在中國農民的購買力，平均每人不過美金三元左右，其數值祇合加拿大農民的八十分之一，美國的二十分之一，且祇印度的二分之一，如此貧困的人們，即使給他生產的機會，他也無從生產，因一切農具資本都空無所有，巧婦又何能做無米之炊呢！所以農民銀行的普遍設立，刻不容緩，牠要與農民生密切關係，以極輕的利率，很簡便的手續，貸款與農民，農民可組合作社與銀行接洽，各種用品及種子，由合作社採購了分配給社員，等將來收穫後歸償。2.關於技術——中國每畝農產，祇及外國同大土地所產的幾成，他們用新式技術栽培，收穫非常優異，據科學家推測，若能盡量利用科學方法，農產品尙可增加百分之七十，現在日本每畝糧食，已較昔增收五斗半，為顯著的進步事實。3.關於運銷——產品除自給外，必須與人交換，運銷指交通及搬運二項言；欲交通便利，須建設公路；欲搬運簡省，須分工合作；故此有合作社來承辦，並且合作社建設倉庫，對出售品的保護及管理，都比私人經營妥當，倉庫棧

單在金融上亦有作用，總而言之，利益是挺大的。中國農村能夠上軌道，農民生活立刻能變好，奎奈說：「祇有土地有純利益」，孔子說「有土此有財，有財此有用」，足見農村利益之大，最近拉西曼說：「若中國農民能利用改良棉種，即不必再購外棉」，我們曉得外棉每年進口在一萬萬元以上，否則這錢就為農民所得了。舉此一端，其餘可想。

其次論工業，有人說重工業中國不能辦，因為鐵不足，可是他的調查不一定可靠，至少本國需要的重工業品，可以自給，就是輕工業，中國也急應提倡，祇看在中國傾銷的外貨，那一件不是輕工業品哪，農產品是原料，原料已具備，而要請人製作了再消費，其間的損失太無謂了。中國需要的如紡織業，糖業，造紙業，化學工業，木工業等，若能着意經營，不愁不會發達，勞動需要大，工資提高，工人就可登衽席。

農工購買力提高，其他自由職業者顧客增加，全民的生活水準就上升，社會秩序便能保持，「赤匪」二字，那時間一定成為歷史上的陳迹。

四、結語

要想戡亂圖強，必先從事富國，我們無須等人家開好會議，決定方針，然後來經濟合作，我們可自動繁榮經濟，時機雖然嚴重，如能固本培元，穩紮穩打，總有獲得最後勝利的一天。即若外國政府，果能放遠目光，洞察世家大勢，也應當贊助中國的經濟建設，中國民生能夠復蘇，

他們市場就可擴充，停滯的資本可以流動，失業的恐慌可以解除，整個經濟，也得而欣欣向榮，世界人類狂放的罪

惡，如卑鄙、強暴、掠奪、好鬥等行為，亦可從此稍稍收跡，和平的曙光，未始不能自此逐漸開展啊！

國民經濟建設的動力

蔣委員長所提倡的國民經濟建設運動，乃是中華民族生死存亡所關的自覺的努力；提倡征工，養成人民自動參加義務服役，以謀國民經濟建設之完成，這是危難的中國力謀自救的唯一出路。以我國人口之多，土地之廣，農產之豐饒，礦藏之富厚，乃以困於災患，缺乏資本，致全國陷於貧弱不堪。環顧全國的公共事業，廢弛待理的真可說是千頭萬緒，指不勝屈。

欲圖民族之復興，非致力於國民經濟建設不為功；但這一廣泛的運動，範圍包括無量，而所需要的人力物力財力，也決不是現在中國的私人所能擔負得起。中央政府固然要盡主持和推動的力量，在實施的時間和步驟，人民義務服役的利用，必須有通盤的籌劃和準備，怎樣才能獲得人民衷誠的贊助，消除事業推行上的一切障礙，然後才能圖活順利的進展。

中國目前的貧弱，乃是整個民族的問題，所以富源的开发，只有以集國的力量來進行。我們缺乏力量和資本，我們所有的只有四萬萬的同胞，可利用作經濟建設的動力，復興民族的後盾。大家要力自振作，自拔於水旱災患和外侮頻仍的威脅之中。人民參加義務服役，便是為着自身未來的福利着想；因為每個人民的利益，只有在國民經濟繁榮，民族基礎穩固之後，才有享受和獲得的可能，那對國家民族極短時間勞力的貢獻，決不是白費的。

年來全國備受天災的蹂躪，千百萬的同胞，飽嘗沉淪顛沛的痛苦；如何去宰制和支配自然，藉以提高人民的生計，延續民族的運命，已成爲全國一致的認識和要求。我們目前缺乏一切，但是本身即是力量，也只有依靠自力才能解決和獲得一切。集合四萬萬民衆的力量，以從事於開發交通道路，興修江河水利，培植森林，開墾荒地等初步國民經濟建設，全力以赴，百折不回，那未來偉大事業的成就，前途光明的開闢，是可以充分地自信，抱有絕對的把握的。

新俄教育的概觀

張人俊

一、帝俄時代的教育情形

要了解新蘇俄教育的特點，對蘇俄未革命前的教育情形，似不能不予以相當的說明，我們看出兩種教育情況的差異，然後對於新教育的認識，自然可得更清晰的觀念。在革命前俄羅斯教育是處在一個極端的黑暗狀態之下，在歐洲的國家裏，沒有另外一國教育程度的低落，再超過蘇俄了。歐戰發生後俄國在所招募的新兵營中，不識字的文盲佔83%，而在法國祇佔4%，德國祇佔12%，英國祇佔1%，相差的程度竟有這麼的大，可以想見舊俄教育情形是如何的低落了。這種現象之由來，不是沒有原因的，原因如何？即沙皇統治下的俄羅斯，完全被愚民政策所支配，因為惟有這樣，方纔便於行使專橫的政治。

徵：

要明瞭舊教育是怎樣的黑暗，最好考查什麼是牠的特

1. 舊俄教育的特徵

革命前俄國教育的特徵，可分三方面來說明：

A. 根據階級差別性的教育：舊俄的農奴制度，使一般農民在地主的慘酷的壓迫之下，度其非人的生活；雖說是在一八六一年二月十八日，農奴蒙皇恩浩蕩，下令解放了，可是在實際上，皇室所有地、寺領、大地主等的私有土地，仍然佔着耕地的大部分，一般農民依然陷在無地可耕的悲慘的運命裏。有一部分農民，流落到都市裏去，形成了無產階級，他們的衣食住時時刻刻在發生問題的狀態裏，那裏還談得上受教育，而在政府方面，對於這班勞苦大眾，是漠不關心的，對於都市內的無產階級和地方農民僅予以極短期的初步的文字教育，而能享受此種機會者，又祇不過佔全體兒童的極小部分，多數的工農階級是享受不到的。

B. 根據國家保護宗教的教育：在舊的俄羅斯教會裏的僧正，對於學校擁有極大權力。亞歷山大一世在一八零三年設立宗務部以後，大多數的民衆教育使都掌握在他們的手裏，所謂教會學校，便是這些勢力表現之一。教會學

校創立的用意，是俄皇亞歷山大二世，用來防止革命的新思想之傳播的。自一八八四年創設以後，到了一九一二年，此種學校數目的增加，大有一日千里之概，其進展不可謂不快。教會學校繁榮的反面，便是科學的理智的教育的不振，教會學校愈繁榮，人民的迷信和奴隸根性，便愈深愈廣了。

C. 教育制度不統一的教育：上面所述舊俄的教育，除了一方面受政府的教育機關統轄外，同時又受僧侶階級的管理，這樣，蘇俄學校由兩個機關去管理（政府和教會）。若兩者的意見能一致，那麼也還沒有問題，不幸牠們的意見常常相左，舊俄羅斯教育的不振，這也是一個很大的原因。

2. 舊俄羅斯教育的實際狀況之一斑

以上所述是從舊俄教育的特徵，再從實際狀況加以考查，那麼舊俄教育落後的情形，更是顯而易見的。俄教育家 A. N. Ulonzin 在一九零四年對於歐美各國在學兒童與全部人口的比例，有如下的統計：

美……23% 德……19% 英……16%
法……15% 俄……33%

從這個比例也可證明舊俄教育是異常落後，再也不能否認了。

當時所規定之小學課程，殘缺不全，最重要的學科如歷史、自然科學、公民等完全沒有，可知當時教育之質的方面也是非常貧弱的。當時所規定每星期之課程如左：

宗教	每週六小時
斯拉夫教儀式	每週三小時
俄羅斯語	每週八小時
書法	每週二小時
算術	每週五小時

那時的高等教育和專門教育祇有極少數人可以享受，學生的活動絕對加以限制。課外的作業幾乎完全禁止。我們從當時公布的學校規則中，可以見到對於學生的壓制是怎樣的嚴緊。

第十三條：「陳述書及請願書之提出，代表之派遣，通告之發佈等事，凡以學生名義行之者，一律禁絕。」

第十四條：「學生不得開會，或聚眾評議任何事件，及公開演說，並不得設置何種基金。」

此外還有許多苛刻的規則，此處不必一一列舉出來，僅從上面兩條，可知政治當局對學生活動的壓抑是如何了。在這樣死氣沉沉的教育情況下，怎麼能產生美滿的結果呢？

總之，舊的蘇俄教育是死的，毫無生氣的東西，無論在質的方面或是量的方面，都是非常落後的，假使不是一九一七年的霹靂一聲，把沙皇皇室根本打得粉碎，那種黑暗的教育，會一直遺留到今天，也是說不定的。

舊俄的教育大略談過了，以下纔轉到我們要談的本文新的蘇俄教育了。

★ ★ ★ ★ ★

二、新興教育的基本原理和理論的根據

要明瞭新教育，先要把牠根本癥結所在，這就是說牠所憑依的基本原理是什麼？牠的理論根據又是什麼？此節即在討論此兩點。

1. 新教育的基本原理——可以分做三項來說明

A. 新教育是社會化的——所謂社會化有兩重意義：第一、所謂社會化即是實踐的意義。蘇俄的教育家曾說過下面的話：『我們的教學必須要把一切現象分為三種基本的型式，一、自然現象，二、人類的活動，三、社會的特質現象，在這三類中，我們所特別注意的，爲人類的活動。』可以知道蘇俄教育，是圖謀和社會——所謂人類活動——情形打成一片的，他們以勞作爲中心，把學生的活動和社會巧妙地聯絡起來，這種勞作教育和德國的哥特(H. Gortz)及克善斯奈洛(Q. Karschensterner)等所主張的勤勞教育不相同，因爲前者所提倡的乃是一種自由精神的勞動教育，後者則是主張一種手工勤勞的教育，前者思想的根源爲個人與社會的人道主義或人格的教育體系，後者的目的則在公民的職業教養與其道德化。第二、教育社會化的意義，是表示此種教育的理論是大衆的均等的，目的在使個人和社會兩方面都得到調和的發展，在各種教育實

施的場合中，視個人是社會中的一員，所以要使各個人都有享受教育的機會，而使各個人爲整個社會的健全的分子。

新教育因爲是社會化的，所以牠的對象是大衆，同蘇俄的政治方針一樣。從另一意義說來，教育雖然不就是政治，但教育是脫離不了政治範圍的，若是教育離開了政治，就要失去了社會的現實性，而成爲空洞虛渺的點綴品了。

B. 新教育是階級化的——此處所說的階級，和舊俄時代所指的階級全然不同，前者是指佔絕對大部分的勞農階級，後者不過代表極少數的貴族地主以及有產者罷了。俄人民教育委員會委員長盧那卡爾斯基(Lunacharsky)說過以下的話：『我們一定要做成功階級學校，而且還得是無產階級的學校』，所以新俄教育是無產階級化的教育。從歷史上來觀察，所謂德謨克拉西(Democracy)的觀念，和蘇俄從來沒有發生什麼關係；在一九一七年革命前，沙皇的絕對統制是歷史上有名的，及到革命後，又變成無產階級一黨專政的局面，也談不上平民主義。蘇俄的革命家認爲國家是一種工具，爲一階級用來壓迫其他階級的，現在是勞動階級專政時代，隨政治和經濟關係而決定的教育，自必須在同一種型式之下，可以毫無疑義，則他們要用改變國民教育的手段，灌輸無產階級的意識到一般國民的腦海裏，創造一種團體與個人關係上根本的新法則，以及從此產生的新義務，也是勢所必要的。今日蘇俄政治家所要求的人民教育，不僅在啓發一般人民的文化，克服他

們的愚昧程度，便已滿足，要更進一步的，把自己在政治上的支配階級的確定和延續，當做根本的原則，祇有在此種原則下面，國民的教育方能成立。

C. 新興教育是現代性的——支配社會的勢力是政治，那麼現今在無產階級專政下的蘇俄，其教育自然要和政治取得密切的聯絡了。其實從上面所說，蘇俄的教育澈頭澈尾是政治化的，而蘇俄的政府對於國家的建設，是抱着一種極大的期待態度，對於「現代」的理解自然，極其重要。所以牠的教育，也必然的是現代性的了。「現代」是未來發展的地盤，認清當前的需要，而謀教育方針和計劃的調整和適應，成爲蘇俄教育的根本原理之一。

2. 新教育的理論根據

新俄教育的理論根據，是脫離不了牠的政治的理想。什麼是蘇俄政治方面的指導原理呢？可以毫無猶疑的回答是馬克思的唯物主義，唯物主義是成就現今勞農俄羅斯的政治、經濟、法律、教育等一切社會生活的根本原理之學說，唯物史觀理想的教育，是要和勞作打成一片的。馬克思主義，是要每一個人都要去從事勞動，換得應得的生活供給，在教育上也籠罩上了以勞作做中心的教育制度，這是蘇俄教育的最大特色，而是由唯物史觀必然推釋出來的結果。這話怎麼講呢？因爲勞動者是俄國政治的統治者，他們的理想是建設一個社會主義的生活，把共產主義的社會樹立起來，所以教育的目的，是養成具有勞動心理和觀念的蘇維埃公民，蘇俄的教育家對於資本主義國家，

把勞動和教育分開的教育制度，表示非常的鄙薄。勞動和教育兩者都是生活上所必需的，兩者自然要聯絡起來，在馬克思本人起草的共產黨宣言裏，可以看出他的教育觀是怎樣的，同時這也就是蘇俄教育的理論根據：

第八項：「對於一切的人，處以平等的勞動義務，編成產業軍隊」；

第九項：「一切兒童的公共教育，免費授予，廢止現今形式的教育制度，要使兒童教育和工廠勞動工業生活結合起來」。

★ ★ ★ ★ ★

二、蘇俄教育的方針

關於蘇俄教育的根本方針，我們有如下的攷查。一九二四年一月俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國改正根本法第八條說：「俄羅斯聯邦共和國，對於勞動民衆，爲保障其真正知識之啓蒙起見，應施以免費的普通教育，以履行其自己的任務。」同時關於黨的教育方針，有如下的規定：「國民教育乃是傳授國民以關於重要生產部門的理論知識和實際知識的教育，凡十七歲以前的男女，均得免費享受此種教育。」根據上列條文的精神，在一九一九年三月二十日共產黨第八次大會裏會有較詳細具體的規定，其重要者如左：

1. 對於十七歲以前之男女，得免費施以一般普通教育；

2. 擴充幼稚教育；

3. 實行男女同學，並採用本國語為教學的根據；
 4. 建立勞動學制，提倡生產教育；
 5. 力求發達職業教育；
 6. 開放高等教育機關；
 7. 學生的衣食住及學用品，一切由學校供給；
 8. 勞動民衆亦須享受教育；
 9. 增設校外教育機關；
 10. 學校與宗教脫離關係；
 11. 教育須盡政治宣傳的任命；（按即宣傳共產主義）
 12. 養成共產主義的教育學者。
- 以上十二項為蘇俄教育的主要方針，至於國民教育制度的建設，則遵守下列六個原則：
1. 使生產勞動者，能受普通教育，以便進一步參加政治的社會生活；
 2. 培養勞動者的專門職業和資格，謀國民經濟實際要求的適應；
 3. 國民教育制度，應適合大衆勞動階級的勞動和需要；
 4. 社會教育和職業教育，應儘量的發生密切的關係；
 5. 勞動者以及研究專家，對於大衆國民教育，應抱有深切的關心；
 6. 各級學校教育，應謀相互間的連絡，而各級教育的知識和技能，亦應有確定的完成。
- 總觀以上各點，可以知道新俄教育是要以勞動化為手段，而以養成每個平民能成功健全的社會勞動者為目標的

。此種趨向，證以人民教育委員會召開全國學者會議所決定的蘇俄教育目的，益發可以瞭然，其文云：

「我們的教育的目的，在使受教者成為社會上一個有用分子，這種分子是健全的，具有勞動的能力，具有社會的意識，受過組織化的訓練，認識他自己在自然界中及社會上的地位，明瞭事件發生之由來，為勞動階級的理想作不屈不撓的奮鬥，總之他是共產主義社會建設過程中一個最有力的分子。」

上面所討論的是俄國教育的方針，在此地需要作更進一步的探討，便是什麼是新俄教育的特色呢？方針是指導理論方面的，而特徵方纔是具體的表現。當然，俄國教育是勞動化的，這是她的一個最大特色，而是和其他各國根本不相同的，惟除此點外，尚有以下的幾點，值得我們的注意，一一討論在下面：

1. 蘇俄的教育制度是絕對平等的——在歐洲其他國家教育制度，有所謂單軌雙軌的區別，雙軌的，固然把有產者和無產者根本劃分下來，就是單軌的，貧窮人家的子女，爲了謀生對於中高等教育，亦祇好望洋興嘆罷了。所以他們的教育制度和方法，都是帶着貴族化的意味，而是一種選擇式的教育，祇有有產者的子弟以及少數優份子有享受中高等教育機會；蘇俄教育制度則不然，廢除小學和中學的劃分，對於普通教育，祇有一種統一勞動學校，全國國民的子弟，不問貧富和智愚，都入此種學校，畢業後，再行擇性之所近的學校升入，貧苦無力的人，另設一種津貼制度，使平民和勞動者都有受教育的機

會。

2. 蘇俄的教育是絕對排斥宗教的——依照馬克思主義的見解，認為宗教是絕對違反科學，和新社會的組織根本不能相容；所以蘇俄的教育界，對於宗教是深惡而痛絕的，在國民教育章程裏，規定禁止宗教的教授，無論何種宗教儀式，不得在學校裏舉行。

3. 蘇俄的教育是和政治社會打成一片的——這點上面已經再三的提過了，因為如此，所以蘇俄學校裏面，極端注重團體的活動和組織；統一勞動學校不啻是一個共同生活的團體，凡是工作的地方，都要利用團體，要兒童共同工作互相協助，使他們覺到團體和工作關係的密切。除此而外，學校裏面的自治制度，亦被純熟的運用起來，學校的生活，不啻是政治社會的雛型，教育的方式和政治的方式，是有巧妙的連鎖關係的。

4. 蘇俄教育，特別重視職業教育和成人教育——蘇俄的教育目的和方法，最為注重工作和生產，要想達到此種目的，非特別注意推廣職業教育改良職業不可。因此蘇俄教育當局，異常重視職業教育，在中央教育機關中，特設一職業教育總部專司職業教育的事，凡是關於各種職業學校和高等專門學校，都要受牠的支配。

在另一方面，因為舊俄的教育程度，極為幼稚，列寧曾指為一種半亞細亞的無文化大眾，此種情況，實在是社會主義文化建設途中最大的障礙。因此，蘇俄對於成人教育的推廣，亦是異常努力，在國民教育委員會裏，特別設置中央政治教育委員會，專門管理此事。舉凡在各種團

體中，如軍隊、工廠，無不設法使他們有讀書識字的機會，各種公共場所，如戲院、音樂會、陳列所、美術館等，凡是能夠增進國民文化的地方，無不竭力推廣。

四、蘇俄教育的狀況

以上所說的，都脫離不了理論方面，此節當從其推行狀況方面加以概括的敘述，使讀者能有一個具體的印象。先簡單的把教育行政機關的情形敘述一下，然後再談到學校系統方面。

1. 教育行政機關組織的概況——蘇維埃的中央教育行政機關，是教育人民委員會，在蘇維埃聯邦之內，共計有十個共和國與十五個自治共和國，各自設置教育人民委員會，所以總計起來，共有二十五個教育行政的中央機關；教育人民委員會主要的任務有左列四種：

- A. 確定普通教育的計劃；
- B. 實行國民教育的一般計劃，並謀預定標準數字的達到，分配國民教育的補助金和基金；
- C. 監督並指導在地方、州、縣各教育部，及教育人民委員會直屬之教育機關——如高等教育機關學術研究機關等；
- D. 管理上述直屬機關之長官及教職員等。

教育人民委員會主要的編制如左：

- A. 秘書處；
- B. 組織行政局；
- C. 專門職業教育局；
- D. 政治教育委員會；
- E. 國家學術會議包括——

a. 教育部，b. 工學部，c. 政治學部，d. 技藝部。
2. 學校系統概要：

蘇俄學校系統圖

高等學校			共產黨大學	
工藝學校(專門學校)			勞動者分科 大學 (成年者)	政治學校 (成人者)
青年農民學校 (15—18歲)	工場學校 (14—18歲)	職業學校 (15—19歲)		政治訓練所 (成年者)
小學校——勞動學校 (8—15歲)				文盲學校 (成年者)

附註：這是烏克蘭的教育系統，但全蘇俄聯邦的教育系統差不多都是如此，所以拿來作為蘇俄學校系統。

A. 學前教育(Pre-school Education)——蘇俄的教育當局，對於滿了三歲的兒童，便已負起了教育上的責任。所謂學前教育的意義，便是未滿年齡以前的教育，指三歲至八歲的兒童而言。有兩種教育機關，便是幼稚園和保育學校，另外還有一種育嬰院，則是收容自生後到三歲的兒

童。下列幾種學校近年非常發達。

蘇俄學前教育發達比較表

年 度	發達	兒童
1927—1928	5,858	208,962
1928—1929	9,292	452,900
1929—1930	18,268	838,351
1930—1931	33,948	1,528,985
1931—1932	—	11,754,960

蘇俄教育當局，所以竭力發展學前教育者，其原因有

三：

- 尊重嬰兒及幼兒人格之存在，促進人類的長成；
- 幫助婦女解決職業問題，不致因兒童而阻礙了女子的工作；
- 自幼灌輸兒童新社會的理想，使其深入而不可拔。

學前教育機關具體的主要目的有四——a. 促進兒童身心合理的發展；b. 引起兒童對於日常生活中重要現象的興趣；c. 培養集團生活的習慣；d. 擴大並組織兒童的經驗。

B. 統一勞動學校(United Labour School)——統一勞動學校是蘇俄實施義務教育的機關，也即是實行社會主義的一種基本教育，是蘇俄最典型的；我們要明瞭整個蘇俄的學校教育，非對此種教育有確切的了解不可。

所謂「統一勞動學校」的意義，則如下面所說。「統一」的意思，不獨指所有的學校將來悉歸中央管轄，而且高、初兩級須要做成教育系統中的兩個部分，兩者是要互相銜接而統一的。所謂勞動的意思，在一九一八年十月十

六日的人民教育委員會的明令中解釋得很清楚：「生產的勞動，做勞工學校一切工作的基礎，這種勞動其目的，並非爲了增加學校裏面的收入，也不是一種教育方法，而是爲了適應社會的需要而產生；但這種勞動必須與各種科學教授有密切的關係，因爲生產勞動漸漸趨向複雜，超過兒童的環境和生活狀態，所以必須使兒童了解各種方法，並使其進於高深的程度。」

統一勞動學校的目的，在使兒童獲得經營合理的私人生活及勞動的社會生活所必要的智識及習慣；從蘇維埃的建國精神說，則是要培養兒童之無產階級之共同觀念，並且使他們在生產方面、社會方面、政治方面有種種活動之準備，以便將來能夠順利的適應。沙茲基（俄教育家）說：「勞動學校在養成爲無產階級而奮鬥的勇士，和爲共產主義社會而建設的一員。」

統一勞動學校收容自八歲起至十七歲的兒童，分爲兩個階段，第一階段稱爲初級部，包括八歲至十二歲的兒童，第二階段稱爲高級部，又分做前後兩級，前級十二歲開始，十五歲完了，後級則自十五歲到十七歲。初高兩階段合稱九年制學校，初級和高級的前三年合辦，則稱爲七年制學校。年限所以參差不齊的原因，因爲要適應兒童的需要，如兒童即要預備從事職業的，則可到十五歲爲止，若是要繼續受普通教育的，則可延長到十七歲爲止。現在蘇維埃的義務教育，以完成初級四年爲目標，現在已經普及，最近擬擴充於七年的義務教育。

勞動學校的教授方法，採用複合法(Complay System)

以兒童生活爲出發點，以此和自然現象及社會活動聯絡起來，把零碎的教材組織在一個大單元裏。關於第一階段教育，採用合科制的內容，可從左面看出來：

第一學年 以家庭及學校內兒童所能活動之環境爲勞動的中心；

第二學年 以兒童所居地的人民生活情形及勞動狀況爲中心；

第三學年 考察鄉土方面的知識，鄉村和都市的關係，農民和工人的關係做研究的中心；

第四學年 擴張至全蘇維埃做研究的對象。

七年制學校，對普通科學（如理化數學）傳授較多，同時對於勞動亦很注意。九年制學校，因畢業生以從事職業爲目的，所以注意特殊科目之智識與技能，此爲兩者不同之點。

統一勞動學校的特徵，可以得出如後的各點：

- a. 無固定的考試，升級標準，以一年內所表現的成績爲定；
- b. 每兒童一年內，皆有四次衛生診驗；
- c. 注重勞動生活，一切知識學習，在可能範圍內，力可儘量的聯絡；
- d. 以施行複合法爲其施教的主要方法；
- e. 學生自治制度，異常發達，學校內大部分紀律，皆由兒童自身所組織之團體（如青年團、先鋒隊等）所維持起來；
- f. 實行男女同學。

勞動學校發展的速度，頗可驚人，除了少數的邊疆的地方外，初級的勞動教育已經全部普及；以一個在歐洲教育最落伍的國家，僅僅十數年的努力，不獨趕上他們，並且大有超過的趨勢，這種成就難道值不得做我們的模範嗎？

近數年來蘇俄勞動學校發展狀況(人數)

年 代	第一階段	第二階段(前期三年)
1927—1928	9,870,680	1,225,996
1930—1931	15,447,216	1,980,951
1931—1932	18,000,126	2,921,621
1932—1933	19,001,620	4,352,009

C 職業學校 (Professional School)——職業學校是蘇俄教育制度的第二階段，凡兒童由初等教育的單一勞動學校畢業後，若再要進修，則可進二三年或四年制的職業學校，職業學校分做以下二等：

a. 初等職業教育機關——包括(1)職業學校，(2)工廠學校，(3)工作場，(4)徒弟學校及講習會；入學資格，前兩者均為初級勞動學校畢業。

b. 中等職業教育機關——(1)中等專門學校，(2)高級講習會，

e. 高等教育機關。

在初等職業教育機關內，職業學校以養成工商勤務員——簿記、計算、紀錄、秘書、監督、支配事業等——及從事園藝牧畜及下級醫科為目的，修業年限三年或四年，其次工廠學校，附屬於工廠之內，修業年限二年或三年，

學生以一半時間從事工廠實習工作，以另一半時間研究工業上之理論與實際。學生數在一九二七年有二十五萬之多。在初等職業階段除上兩者外，尚有講習會，這是以實施關於工業、經濟、商業、藝術等職業教育為目的，附屬於國家經濟機關及各種公共機關內，修業期間長短不一。

中等職業教育機關，最重要者為各種中等專門學校，所包括的範圍極廣，所養成之人才最適於各種職業及事業上的需要。其入學資格，為十五歲以上七年制勞動學校畢業者，其種類大別為工業、經濟、農業、師範、醫藥、藝術等六門。

高等教育機關內有大學 (Universities) 和高等專門學校 (Higher Technical Schools) 兩種，兩者程度相同，區別之為農、工、社會、經濟、教育、醫和藝術等大部門。入學資格為中等學校畢業、勞動者專科學校畢業，——(為一種施於勞動者和農民的高等教育機關，施以九年制勞動學校畢業程度之大學準備教育。)——修業年限為四年至六年；高等教育機關的目的為：(1)為各種工業創造專門家的中心；(2)準備科學家以應國內科學的專門的和工業的各種機關之需要；(3)推播有用智識於勞農大眾。

D. 成人教育和政治教育——為了肅清不識字的文盲，蘇俄教育在這方面，也曾下了很大的工夫，現在除了少數民族外，全部人民可說是已完全脫離文盲地位。關於施行成人教育的機關，有下列幾種：

1. 不識字者學校——完全以掃除文盲為目標，對於十歲至十六歲者的未成年者授以讀寫算的初步知識，時間為

四個月。

b. 淺學者學校——此種學校繼續上一種學校，其目的在授以相當於統一勞動學校第一階段第三級程度的讀書力、理解力，以及關於自然及政治的初步知識，期間為六個月。

c. 高級成人學校——此以增進現正從事勞動者之學力及政治知識為目的，入學資格為能自由讀寫而年在十七歲以上的人，修業年限三年。

d. 工農夜間講習會——附設於工廠及其他機關，修業年限一年，授以社會科學、數學、俄語、農業、合作論等粗淺的知識。

蘇聯當局之極力為消滅文盲而工作，具有政治上極大作用。他們認為蘇俄的普羅階級，雖已得到了政治上的解放，但若普羅階級沒有識字和接受文化的機會，舊社會的勢力仍會有死灰復燃的一天，而普羅階級自身的生活條約

，依舊是無從解放，所以他們銳敏的覺察到非使得全國民衆都有識字和接受文化利用文化的能力不可。

蘇俄教育和政治是有着不可分離之關係的，此種精神灌注於一切教育機關；此外還有專門的政治教育機關，以直接灌輸政治知識為目的，舉其重要的有下列三種：

a. 政治學校——對於勞動民衆授以政治社會等的初步知識，其目的在使他們理解社會建設的事業，且使之自行參加，修業期自三四星期至四五月不等，附設在其他機關內，——如農場工場。

b. 蘇維埃黨校——對象為共產黨員，以養成黨的下級幹部人才為目標，修業年限二年。

c. 共產大學——為共產黨之最高教育機關，入學者須在黨內確有成績表現者，目的在養成地方黨務人員，行政機關工作人員政治宣傳員及黨校教師修業期限自三年至五年。

(完)

蘇俄的文化和教育

蘇俄在歐戰前，全國祇有十萬〇六千中等以下學校，一九三三年增到十六萬六千所；學生人數亦由七百八十萬增到二千二百萬。大學與高等專門學校戰前祇有九十一所，現已增到七百二十一所，學生由十二萬四千增到四十七萬。職業學校戰前祇有二百三十三所，現已增到三千五百所，學生由四萬八千增到七十八萬，工廠附設的學校尚不統計在內。另有三萬五千所圖書館，二萬五千所俱樂部；每個集體農場內均有圖書館俱樂部各一所。影戲院亦有三萬個，廣播無線電台電力一千一百六十基羅瓦特。新聞紙發行數量在戰前每年僅有二百七十萬張，一九三四年統計已有三千六百五十萬份，文盲除邊遠地方外，漸告絕跡。

贛省收復區中嚴重問題之發生及其解決

顧知義

一

自民國十六年後，共匪盤踞江西，人民受害匪淺，其時政府因欲完成北伐，未遑顧及。殆最近政府因其為害滋大，遂下令討伐，二年以還，共匪已如強弩之末，次第肅清。然江西各縣，如瑞金等與石城甯都廣昌等縣，前後被共匪盤踞有七年之久，受其匪荼毒最甚；瑞金縣曾為共匪之偽都，甯都縣為共匪之偽省府，興國號稱匪化模範區域，其餘如石城廣昌等縣，皆為共匪主力軍所在之地，故各縣所有市政金融，皆在共匪管理之下，以故混亂不堪，人民遭受蹂躪，無所不至。政府於最近剿滅匪後，力謀建設與補救，而各縣原氣已傷，挽救似較困難，今據本年三月份各縣當局保甲之統計，發生兩項重要及嚴重之問題，一為人口銳減，壯丁缺乏，女多於男；一為耕地荒蕪及減少保甲，統計中所載甯都縣現僅有人口一九九、二〇八人，興國縣現僅有一一二、一四一人，零都縣現僅有人口一二四、七八九人，廣昌縣現僅有人口九七、二四三

人，瑞金縣現僅有人口一三二、六九二人，石城縣現僅有人口六九、六三八人，尚有會昌縣未及調查，以上六縣合共僅有七三五、七一一人，較以前減少七二七、五六二人，其中除未收復各地及未編組保甲區域人口，今從寬估計約可得四〇〇、〇〇〇人外，實數減少三二七、五六二人，此種人數之減少，不外二層原因，一係直接被匪屠殺，及流離瑣尾老死他鄉者，約居半數；一係在「擴大紅軍」口號之下，被迫加入匪類者約居半數，今在如此情形之下，人口減少壯丁缺乏意中事也。壯丁之缺乏，為是女子多於男子，據本年四月份甯都縣第二區統計，全區四萬二千四百四十六人之中，女子多於男子一萬二千九百零二人，甯都一地如此，其他各縣想亦相同。夫人口減少，壯丁缺乏之事實，於是有田無人可耕，積年既久，耕地荒蕪，面積縮小，在共匪盤踞之日，農民曾為共匪，偽政府將田地強迫分配，或甲乙互換，或乙丙互換，或甲割一部分與乙，或乙割一部分與丙，或甲出外逃亡，田地則由乙丙丁瓜分。然農民能出外逃亡者，究什不得一，因皆抱僥倖暫存之

觀念，不願離鄉背井，但田地賦稅極重，農民又無力擔負，終至於放棄其田畝生涯，而從事其他職業，而其他職業又非無產農民所能謀就者，輾轉敷衍，於是直接間接加入共匪之隊伍，以延殘喘也。據江西各縣工作人員之報告，自民國十六年後，田地荒蕪者已達十分之三四，而尤以山陬偏隅者最甚，如此情形，各縣雖已為政府收復中，但百孔千瘡不易收拾也矣。此種人口減少，壯丁缺乏，女多於男，及田園荒蕪耕地減少之事，實為匪區收復中問題之大者，若不加解決，則各縣人民仍不能安心樂業，不能建設鄉村，不能恢復七年前之壯觀。恐將來難免再為匪類藏聚之區，甚或至於挺而走險，自結為匪，貽害於社會也。

二

解決方法當分兩方面：

(一)自增加人口而言——人口能增加，當然可以解決田地荒蕪及耕地減少之問題，但人口增加實非易事，今述最有效之方法。

甲、自九一八以後，數年以來，東北民衆不願隨波逐流，依附僑滿之組織，相率離僑南下，遷留於各大省市者，不下十餘萬人之多，其中富庶者固然不少，而實際上皆為中平份子。入關以後，甚希政府予以安插及救濟，政府此時當利用之，令彼等購買江西收復地之田畝，或半價讓與之，一方面可使此等民衆安居，一方面又可使田有人耕，誠一舉而兩得之計。

乙、近數年以還，世界不景氣之潮流，已極端之尖銳

化，海外僑胞，常為外人所驅逐，或禁止登陸謀生，蓋其本國人謀生已不易，勢不能再讓他人插足，故我國僑胞常為外人所仇視，雖然原因決不如此簡單，但生活問題不能不造成外人排擠我之主要原因，如墨西哥暹羅南洋羣島等地，所發生驅逐我僑胞之事件，即可予吾人一極有力之證明，如此僑胞不能在海外立足者，比比皆是，紛紛回國，請求政府救濟，而政府亦因國內農村經濟破產之時，百業凋敝，對於僑胞之苦衷雖欲救濟，但事實上心有餘而力不足，亦屬愛莫能助。然政府亦究不能見其束手待斃，唯一良法，使此輩歸國僑胞，重持犁鋤，恢復我本來之面目，如此僑胞問題或可解決。

丙、農村經濟崩潰後，農民相率離村往城市覓生，實則城市亦因農村經濟崩潰後，農民無購買力之故，工商業蕭條，失業人數日增，景况至為可憐，果爾則農民離村以後，徘徊道路，無所適從，欲再回鄉，亦為不願之事，蓋農民捐稅甚重，終年辛苦，尚不能完全繳納，衣食更談不到，與其如此，不如在外謀生為善也。於是數年來農民離村日衆，今據江蘇吳縣某君談話，即以吳縣一地而論，棄田不耕者有一千人以上，桃源之鄉如此，其他各省縣當亦可想像，為如何情況耳。政府如能有妥善辦法，將此輩離村之農民遷殖於江西各縣，既可免其凍餒之苦，或做為非做歹之事，且江西各縣亟待建設，又無苛捐雜稅之苦，農民自必樂從者也。

(二)照原有入口而論——現瑞金甯都等處廣昌興國石城等縣，人口雖已減少十分之三四，然亦有八十萬人之

譜，（實數爲七三五、七一一人）儘可利用此剩餘人口，以良田美地使之耕種，訂立保護耕種辦法，以田有人耕，人有田耕爲原則，并獎勵之。各縣亦可設立農村復耕委員會辦理土地登記，釐定經界，確定業權，計口授權，調劑業佃及解調糾紛之總辦機關。如此妥善分配，棄窮鄉僻壤出產不多之土地，使生產力集中，亦爲挽救之一法。

以上兩法，可採取其一實行之，但實行之時，卽爲復耕方法之擬定，無此方法，恐盲人瞎馬，既鮮成效，又乏統一。個人之意，以爲復耕辦法，最好利用合作，以建設鄉村組織民衆，換言之，卽以合作爲中心工作，成立信用利用及供給合作社，信用合作社之成立，卽貸生產上必要資金，利用合作社之成立爲管理災農土地，并置辦農業與生活上公共之設備，如耕牛耕具及種子肥料等，使農民分別或共同利用之，供給合作社之成立，卽供給農業或生活上必需之物品，加工或不加工售賣於農民者，除以上三合作社外，於必要時，亦可成立保險合作社，卽凡對於農民生命負傷牲畜水災火災風災雹害病蟲害及其他災害，皆可保險，此亦不負獎勵復耕之意義也。此外更須注重耕種權，免使農民相互觀望畏縮不前，凡可獎勵之處，極力提倡之，務使田有人耕，人有田耕之目的可達到。

三

以上兩辦法，雖可實行，但尤有先決問題在焉。一爲

經費，一爲人員。當中國多事之秋，經費與人材之需要，自不待言者，而此項工作，又非鉅量款項，不足以採辦農民之必需物品，非適當人材，不足以使農民生信仰，而踴躍復耕，依個人之意見，關於經費一項，可由政府對於無謂之消耗品，如煙酒化妝品等之物品多抽捐稅，因能使用消耗品者，必要富庶之流，購買能力極高，想亦不計較此區區之捐稅，如此則經費似可無慮。關於人材一項，可由地方政府舉辦土地人員講習會或班，訓練幹部人員，以辦理土地登記，釐定經界，確定業權，糾紛調解，計口授田，調劑業佃之等等事項。此項人員之來源，可於本省招收初級中學畢業生短期訓練之。蓋今日中國之初級中學畢業生到處皆是，其中有十分之六七不能升學者，家貧學識不足，或高級中學不能容納，皆係造成之因素，如能招收訓練之，亦可減少無業游民，免除失學之痛苦，而爲實地之工作也。

如經費人材有着，然後復耕運動，方有可能，并能於工作之餘暇，授以相當教育，尤爲美事，使農民對於新智識能認識，直接對於自身之生活能改進，間接爲蓄養力量，以爲民族復興之準備，而最低限度，務使農民免再遭昔日之覆轍。果爾如此，則江西災區之各縣，自窮困僵化中，一躍而爲熙熙攘攘之安樂窩，終是鄉村建設於焉告成矣。

正中書局鎮江分局

▲樣本承索即寄▼

依照新課程標準編輯

地址：鎮江中山路

初中教科書

公民 國文 衛生 英語

主編者 葉楚傖 立夫
 編者 錢安毅 趙祥麟
 校訂者 林樹勳 趙祥麟
 汪懋祖 趙勉 編

全五册 定價每册三角

主編者 葉楚傖 立夫
 校訂者 汪懋祖 趙勉
 汪懋祖 趙勉 編

全六册 定價每册五角

主編者 葉楚傖 立夫
 校訂者 汪懋祖 趙勉
 汪懋祖 趙勉 編

全三册 定價每册六角

算術

余信符 汪桂榮 編
 全三册

動物學

薛德培 編
 定價每册六角

代數

黃維清 戴清 編
 全三册

化學

王義珪 編
 全二册

實驗幾何學

汪桂榮 編
 全二册

物理學

陳傑夫 編
 定價每册六角

幾何學

萬顯祥 任誠 編
 全三册

本國地理

王益崖 周立三 編
 定價每册五角

數值三角法

任誠 編
 全一册

音

吳夢非 編
 全四册

植物學

王守成 方錫琛 編
 定價每册六角

外國歷史

陳祖源 編
 全二册

高中教科書

公民 衛生 軍事看護學 國文

主編者 葉楚傖 立夫
 分編者 孫本文 孟武 嘉勉 阮毅成 黃建中

全六册

生物學

薛德培 編
 全二册

薛德培 編
 全一册

本國歷史

曹林 編
 全三册

余德霖 編
 全一册

外國地理

王益崖 編
 全二册

主編者 葉楚傖 立夫
 校訂者 汪懋祖 趙勉 汪中

全六册

自然地理

王益崖 編
 全一册

工 作 論 (續)

周厚鈞

玖、結 論

以上各節總述於下：

工作之定義

工作之定義有狹義與廣義之別，狹義之工作係指工人之勞動而言，廣義之工作則為人類有目的之活動。本文所論，係屬於後者，故其旨趣，在探討一切社會工作之一般法則也。

工作之意義

據宇宙生理之解剖，宇宙之一切一切之宇宙莫無工作，莫不工作，其質與能，因時空無窮之不同配合，乃有各異之形態，並常受新活力之影響，致使原有之均衡局勢，不斷變化。而人之機體乃 $\times + \infty + \downarrow$ 級之小宇宙也，故一切工作自亦不能逃出宇宙規律以外，亦不能離開工作而生存，其本身亦有變換之可能，亦可接受新活力，如新刺激新知識等之影響，而由自力之更生繼續征服自然與改革環境

，構成新局勢以創造新生命，更延續與光大之矣。

尋求人生之意義，乃知人生之最要意義，不僅能持續生命，且能不斷改進而發揚光大之。然欲延持與改進生命，發揚光大生命，均非工作無從實現，故知工作乃人生意義唯一之泉源。

工作之途徑

吾人工作之途徑，應以人人為我我為人人服務之人生觀及征服自然增進生產創造之社會觀而努力工作；設就吾國之現狀而論，則更應光榮中國固有之精神文明，迎頭趕上西洋之物質文明，以努力於光明之將來，而映輝光輝之現在。

工作之力量

工作之力量係以信仰為基礎，蓋信仰為活動之動力，而有目的之活動即工作也；且據宇宙生理之解剖，吾人之工作應有軌道，而常見因受外力之影響以致遠離軌道者，

或因受各力之牽制即維持於另一均衡之局勢者，設欲使其回歸正軌，勢必另增一偉大之力量，庶可打破其原有局勢而挽回或拽入之，此偉大之力量，即信仰也；故吾人設欲努力於工作，或增強工作之力量，則必須先具有堅決之信仰也。信仰分客觀信仰主觀信仰及迷信三種，均能產生偉大之力量，惟客觀信仰係經過理性之辨證者，最能持久，主觀信仰次之，迷信之力量則較易消失。

夫信仰之能產生力量已無疑義，然亦間有例外者，則因其雖常以信仰為標榜，而非真實徹底者也。蓋真實徹底之信仰者，應具備三種條件；所謂三種條件，第一為認清對象，第二為促成共信，第三為身體力行，三者缺一，即不能完成真實之信仰。

認清對象，在自己應用理性論理之判斷；身體力行，則在自己努力實踐；惟促成共信，必須變更他人原有信仰之規則及精神之組織，則必須求助於傳佈方法之完巧矣。至欲臻傳佈方法於至善及運用之適宜，應先分析構成信仰之元素。構成信仰之元素，約分內部元素與外部元素兩類；內部元素有性格，意象，需要，利益，嗜好，幻想等；外部元素有初次印感，理導，種族精神，社會環境，習俗，榜樣，聲望，態度，精神濡染，誘導等。

工作之效率

工作之效率與組織精密之程度成正比，組織愈精密，工作之效率愈大，蓋組織能增高工作之效率也。組織之能增高工作效率，原因有二：一曰合作；有組織之合作，可

結合多人共同努力於各員力不勝任之工作，而達其各個工作不易或不能達到之目的。二曰分工；有組織之分工，可結合多人分配努力於複雜工作之各部類，以專致力，而謀熟練與迅速。故合作與分工，固為組織能增加工作效率之兩種原因，亦為人類有組織之工作之兩大法則也。

組織既能增高工作之效率，吾人即應謀組織之健全，健全組織有三大問題：

第一為組織之心理基礎問題：組織賴具心理之基礎，乃能鞏固而不致分解。心理之基礎維何？曰共信，曰互信，曰自信，於任何組織中，各員自信始不自欺自棄而意志堅定，共信立而互信生，乃能有一致合作之表現。然又如何具此三信乎？曰：必先具有組織之動力及組織之黏力，組織之動力曰知，曰誠。組織之黏力曰禮，曰義，曰廉，曰恥。黏力動力具備，則自信堅互信固而共信不可搖，三信立，則組織鞏固。

第二為組織之人才問題：古云：「得人者昌，失人者亡」。考諸歷代興亡之史迹，各國政黨之興衰，觀乎各機關以及各種社團組織之現象，莫不如斯，故組織中之人才問題，殊為重要。人才問題有四：一曰征選人才，即選賢與能而使野無遺才也；二曰用當其才，即人才應有適當之支配與使用也；三曰人盡其才，即信任各員並與以盡量發揮才能之機會，而各員亦各盡其長推誠努力於工作也；四曰人實其才，即各員均繼續不斷進求才能之充實也。

第三為組織之方法問題：根據一切宇宙宇宙一切之組織規律，吾人之社團組織中，組員賴具共同之信仰為向心

力，共信之對象則為組織之中心。組織之中心或為思想，或為人物，無中心思想則共信無從維繫，無中心人物則意見紛歧易致解體，故於任何組織，中心思想及中心人物兩者均不可缺。

組織中最高之中心人物為領袖，領袖之下設有幹部組織，範圍較大之組織，於幹部組織之下，更設有次級幹部組織或稱為小組。領袖為全組織之中心，為全體實際行動之總指揮，故為領袖者，應具備領袖之條件。幹部一面為領袖設計，一面為領袖執行，實與領袖有同樣之重要，故為領袖者，於吸收幹部時，應注意選用與摒棄之標準。至於次級幹部或小組組織，其功能或為吸收人才，或為訓練研究，或為養成幹部，或為領導羣衆，惟平時均受幹部之指揮，而與領袖直接接觸之機會頗少，故為領袖者，於組織時應加注意；其最要者，組織權應操於幹部之集團，每個幹部份子不得自由組織，以免形成各個幹部份子割據之狀態，而起紛爭，致使破壞整個之團結。

工作之目的

工作之目的，在求生存，持續生命與光大生命。

工作之目標

目標者，一段落時間中之工作標的也。預定目標為工作之準繩，目標既達，重行釐訂，如是循環不息，繼續工作，乃能光大生命而達於無窮。

目標既為工作之準繩，則目標之適當與否，影響於工

作者至大，故釐訂工作之目標，至少應符合八大原則；所謂八大原則者，第一應以大我為前提，第二應以生活為根據，第三應以目的為歸宿，第四應適應環境，第五應適合時代，第六應具創造之精神，第七應以建設為本質，第八應具整個之設計。

工作之過程

根據科學研究之程序，工作過程可分析為五個階段：一曰觀，觀者，蓋觀也，故觀之結果，蓋然者，非必然也。觀者，概觀也，故觀之結果，概體也，非確數也。二曰察，察者，詳察也，析性之剛柔，辨內之虛實，衡輕重，度遠近，量大小，計多少也。三曰究，究者，推究也，據已察以推究其所未察也。四曰謀，謀者，計謀也，謀訂實現工作目標之策略也。五曰幹，幹者，實幹硬幹快幹也。觀而後知概，知概而後察，察而後識數，識數而後究，究而後理明，理明而後謀，謀而後策定，策定而後幹，幹而後功見。茲五階段，不能缺一；蓋不觀而察，則察不勝察，設貿然執一隅而察之，則又偏頗於一隅；不察而究，則無精確之根據，而無從推究；不究而謀，則所定策略盡屬幻想而不切實際；不謀而幹，則曰蠻幹，成事不足，債事有餘。故吾人之任何工作，均須有相當之過程，其由理智之判斷者，則必須經過茲五階段，庶可言必見其功。

根據上述各點，可解答吾人有關工作之兩大疑問：其一，吾人為何工作？曰：吾人不能離開工作而生存，必須工作始能延持生命與光大生命；工作始能獲得有意義之人

生；工作絕非服務，乃屬吾人之天職。其二，吾人如何工作？曰：吾人首應認清途徑，應用工作目標之原則，釐訂確實之目標；堅定信仰並促成共信以增加力量，健全組織

以增高效率，而後依照工作之過程，逐步進展，實幹，硬幹，快幹，以實現預定之目標，目標既達，重行釐訂，釐訂而後再幹，如此循環不息，乃達最後之目的。(完)

服 務 與 人 生

人生應以服務為目的。人生而不服務，便是沒有目的的人生。這樣的人生，縱然說是實際沒有人生，也不為過言。

何以說人生必須服務，不服務便沒有人生？這是因為：人生應盡的使命，是要對人羣福利有所增進，對社會文化有所貢獻，對國家民族的生命力有所拓展。所謂服務，就是要盡這種應盡的使命。而人生的價值和意義，要亦在於此點。不服務的人們，固或未嘗不可以生活着，但是這樣的生活，既然沒有價值和意義，存於其間，豈非「寄生蟲」而已！

我們很知道：世上儘有許多有為的青年，想服務而苦於難得服務的機會，甚或連個人的吃飯問題，也不易解決。同時又知道：世上儘有許多根本沒有服務觀念的人，反而享受着豐衣美食，乃至佔有着高官厚位。在一般的眼光看來，大抵以為：前者是悲哀，後者是幸福。然而我們的看法却不同。就是說：前者雖似悲哀而實非悲哀；後者雖似幸福而實非幸福。因為：服務是充實的人生，不服務是虛偽的人生。所以惟有服務纔是幸福；不服務纔是悲哀。那些沒有服務觀念的人們，所以能夠

享受豐衣美食，佔有高官厚位的原因，要不外為俸祿或奪取，根本就已不足為訓。況且這樣的人們，一旦得勢，都不免於行爲墮落，精神廢弛。一方面損害了大眾的利益，同時虧喪了自己的本性；「損人而不利己」，簡直無異於人羣之敗類，社會之毒賊，國家之罪人，民族之公敵。其爲悲哀，無以復加。尙能有何幸福之可言？至於想服務而難得服務的機會，甚或連個人吃飯問題也不易解決的有為青年們，當然是最足令人痛心。不過，他們之所以如此，其罪不在他們的本身，乃是現存的社會制度和經濟組織所使然。他們既然有了服務的觀念，至少可以說認識了人生，而不是「寄生蟲」。我們相信：這樣的青年，有能堅定意志，努力奮鬥，不爲環境所誘惑，不去自投悲哀的羅網，則其前途必定有所成就。縱令一時不免於艱難困苦，然其幸福，也就孕育在這艱難困苦之中了。我們更相信：將來新的社會制度和經濟組織之樹立，也惟有這樣肯於服務的青年，纔能促其實現。

青年朋友們！要切實把握人生的目的，時刻不忘人生的使命。未入社會之前，要充分培養服務的觀念；既入社會之後，要本其素養爲大眾去服務。如此，雖或未必有其偉大的成就，然而最低限度，也可「自食其力」，而不致造下「損人利己」乃至「損人而不利己」的孽障。



江 蘇 的 禁 烟 政

周厚鈞

一、過去的回顧

前言

關於禁烟的問題，近年來已經又引起國人的注意了。在九十餘年前，林文忠公曾經一度嚴厲禁烟，但是不幸因此而引起了鴉片戰爭，敵人的砲火，把國內禁烟的空氣轟得風流雲散，一些無存。此後在法律上鴉片雖仍懸為例禁，政府在表面上雖未廢弛烟禁，而烟毒的流行，便與日俱深了。在軍閥時代，很多的軍閥，非但不禁烟，並且靠鴉片來籌軍餉，飽私囊；縱或喊幾聲禁烟的口號，發幾道禁烟的命令，也不過是敷衍故事，借此粉飾而已。老百姓看慣了這一套，所以聽到了說禁烟，便認為想籌款，再也不承認政府有禁烟的決心。等到鼎革以後，借禁烟以斂財的事情雖已逐漸減少，而政府縱有禁烟的打算，但缺乏合理的步驟，都以為烟毒一端，病根已深，決不是政府的力量在短期間內所能肅清的，大家感到氣餒，而沒有勇氣毅然

決然徹底做去，除掉少數無錢無勢的或因被人敲詐報仇而被逮捕的烟民受法律的制裁而外，簡直是無絲毫的成效可言。江蘇雖是政治比較進步的省份，但在最近以前，關於禁烟一端，也免不了上述的情形。

但是事業的成功，祇在人們的奮鬥。江蘇經一年餘來的努力，已經使全省禁烟的情形，呈現一種新的局面。我們深信政府與人民繼續的努力，一定可以求得禁烟工作的完成！作者在無限希望之中，來向讀者一談江蘇的禁政。

原則的確定

自從民國二十二年陳果夫先生主持蘇政後，對於禁烟一事，便下了最大的決心，而把他列為要政之一，同時蔣委員長在南昌行營頒佈限期禁烟的各種法令，江蘇便依據了行營的法令，決定了幾個重要的原則：

(1) 以禁絕為目的

在過去我國禁烟沒有一定的宗旨，一時緊張，一時鬆懈，甚至於還有假寓禁於徵之名，而行聚斂之實，所以

毫無成效，徒然失信於民。而一般潔身自好的人，也都以為從事禁烟工作，是一種卑鄙的事業，而不屑去做。這次江蘇省政府的禁烟，完全是為禁烟而禁烟，以禁絕為最後的目的。在最初一般民衆，狃於成見，仍舊懷疑這不過是敷衍故事，或以為是藉此籌款。但是有識之士，早已知道這次禁烟有計劃有步驟，與從前的談禁烟完全不同，而一般民衆，經過了這一年多來事實的表現，也已經深切了解政府禁烟的決心了。

(2) 以四年為期限

禁烟的目的既已確定，第二步驟便要談到如何來實現這個目的。關於這一點，有三種不同的主張，一種是自然禁絕，一種是立即禁絕，還有一種是限期禁絕。主張自然禁絕者，以為烟民受害既深，一旦覺悟，必然改悔，自有禁絕的一天；主張立即禁絕者，以為煙毒為禍已深，應該不顧一切困難，毅然決然，雷厲風行，一舉肅清。前面的一種，聽其自然，近於放縱，根據近百年來因放縱而烟毒日甚的情形，我們知這種方法是不合理的；至於後面的一種，要把百年來深入民間的烟毒在咄嗟之間根本肅清，在事實上必定感到很多的困難，而結果仍不免於失敗，所以這個辦法也不為聰明的人所採取。江蘇所採用的辦法，是限期禁絕的辦法，這種辦法，既不若自然禁絕的一味放縱，又不若立即禁絕的操之過急，實在是一個既切實際又合事理的辦法。至於禁絕的年限，南昌行營本規定六年，江蘇省為求從速禁絕起見，特縮為四年，在這四年的當中，要把全省的煙毒，掃除盡淨。

(3) 以戒烟為主體

從前的禁烟，言禁而不言戒。吸煙的人雖有時被逮處罰，而罰過以後，依然吸食，所以吸煙的人，並不因政府的處罰而減少，而政府的烟禁，除掉敷衍月報表或替不肖的公務員製造敲詐的機會而外，沒有其他成績可言。江蘇省政府鑒於已往的失敗，所以特別注重戒烟工作。各縣遍設戒烟院所，限令烟民陸續前往戒除。因為烟癮既經戒除，則煙毒自然肅清。所以戒烟實為禁烟過程中最主要的工作。

(4) 以領照為權宜

戒烟是根本禁絕煙毒的主要辦法，上面已經說過。不過全省吸用煙毒的人數估計下來，不下三四十萬，如果這三四十萬烟民要在同一個時期內一齊戒絕，不特全省戒烟院所無法應付，而政府對於這筆鉅大的經費，也將不能負擔；況且有許多煙癮過深的人，要他立刻戒絕，也是不能的。蘇省府為顧全事實，並且真正達到禁絕的目的起見，又訂定一種領照的權宜辦法，一面限定戒絕的年限，使他的吸量逐漸減少，一面給以執照，使他仍受政府的統制，而結果則仍舊達到最後禁絕的目的。

以上四點，是江蘇省政府決心禁烟之後決定的原則，以後的一切設施，便都依據以上的原則而進行的。

籌備經過

一、禁烟機關的組織

原則既經確定，便着手進行。第一步便是組織禁烟的

的機關。江蘇省政府於民國二十三年五月四日第六五五次委員會議通過江蘇省禁煙委員會組織章程，並推聘余井塘周佛海王柏齡羅良鑑葉秀峯韓止石冷禦秋葉楚信鈕惕生程滄波李敬齋諸先生為省禁煙委員會委員，并指定余井塘李敬齋葉秀峯三人為常務委員，在二十三年六月一日正式成立省禁煙委員會，開始工作。後來李敬齋辭職，於是由省政府第六九〇次委員會議決定改推省保安處處長項致莊繼任為常務委員。江蘇的禁煙機關，即以省禁煙委員會為主幹，而以各縣禁煙委員會為肢體；省禁煙委員會發號司令，而由各縣禁煙委員會執行推進。所以省禁煙委員會成立以後，隨即着手組織各縣禁煙委員會，制訂江蘇省禁煙委員會組織章程，頒發各縣，以縣長負籌備之責，並兼縣禁煙委員會委員長。各縣禁煙委員會在省禁煙委員會督促之下，不久即先後成立。至於內部的組織，省禁煙委員會設秘書一人，內分總務查緝牌照稽核四課，各課設課長一人；縣禁煙委員會亦設秘書一人，管理機要事務，並負綜核日常文稿之責，其下也分總務牌照查緝稽核四股，各股設股長一人，查緝股長由縣公安局長或縣政府主管公安科科長兼任，稽核股長由財政廳縣會計主任兼任，其餘的股長由委員長薦請省禁煙委員會核委。省縣禁煙委員會既經

江蘇省禁煙經費總概算書

第一項	支款	要數	目備
省縣禁煙委員會經常費	月支禁煙經費總額	一〇五〇〇〇〇〇〇	
		三七四八〇〇〇〇	

組織完成，各項禁煙工作便得以次進行。

蘇省的禁煙，以戒煙為主體，上面已經說過。所以在省縣禁煙委員會組織成立以後，便着手省縣戒煙院所的設立。在省會所在地設立省戒煙醫院，在各縣遍設戒煙所，專替烟民施戒，並担任調驗的工作。

二、禁煙經費的確定

經費是事業之母，蘇省府既經確定了禁煙的原則，組織了禁煙的機關，同時就不得不確定禁煙的經費。依據我們的理想，禁煙的經費，應該另籌的款，而不當依賴禁煙的收入。但是在江蘇當此各種新事業齊頭並進的時候，省庫的支絀，本已達於極點，決沒有餘力兼顧到鉅大的禁煙的費用，所以不得已而求其次，以統收統支為原則，把禁煙的收入，用之於禁煙的本身。各縣禁煙的收入，都要解匯省禁煙委員會，各縣禁煙經費的支出，也由省禁煙委員會分發各縣，各縣禁煙委員會的經費有餘或不足時，由省禁煙委員會酌量為之調濟。江蘇省政府委員會所通過的江蘇省禁煙經費總概算書，計月支總額為一〇五〇〇〇〇元，其中省禁煙委員會的經常費月支六九八〇元，各縣禁煙委員會的經常費月支三〇五〇〇元，共支三七四八〇元，佔全部經費的三分之一。附禁煙經費總概算書如下：

第一目	省禁煙委員會經常費	六九八〇・〇〇	奉省政府規定本會預算如上數
第二目	縣禁煙委員會經常費	三〇五〇〇・〇〇	各縣禁煙委員會經常費平均每縣五〇〇元六十一縣合計如上數
第二項	省戒煙院所經常費	三七五〇〇・〇〇	
第一目	省戒煙醫院經常費	一五〇〇〇・〇〇	省戒煙醫院一所奉省政府核准月支經常費如上數
第二目	縣戒煙醫院經常費	三六〇〇〇・〇〇	各縣戒煙院所經常費平均每所六〇〇元六十縣合計如上數
第三項	調查費	六〇〇〇・〇〇	
第一目	調查費	五〇〇〇・〇〇	省禁煙委員會補捕煙案費用及調查員經常費用省約計須二〇〇〇元每縣約計五〇元合計如上數
第二目	監查費	一〇〇〇・〇〇	派赴禁煙督察處分工機監人員之薪給
第四項	司法費	一九三二五・〇〇	
第一目	軍法官俸給	六七五・〇〇	各區保安司令部少校軍法官一員月支薪一三五元五區合計如上數
第二目	囚糧	八五〇〇・〇〇	羈押煙犯毒品人犯口糧警備司令部月支一〇〇〇元各區保安司令部月支二八〇元五區共支一四〇〇元各縣月支一〇〇元六十一縣共支六一〇〇元合計如上數
第三目	解費	一〇一五〇・〇〇	煙犯毒品犯解送費每區保安司令部月支二〇〇元五區共一〇〇〇元各縣月支一五〇元六十一縣共支九一五〇元合計如上數
第五項	預備費	四六九五・〇〇	
第一目	預備費	四六九五・〇〇	

工作一斑

在禁煙機關先後設立，禁煙經費分別確定以後，便積極進行禁煙工作。一年餘來，已經頗著成效。所做的工作，比較重要而值得我們紀述的，有下列幾點：

(一) 從事宣傳

因為一晌政府對於禁煙一事，敷衍塞責，所以人民已經有了成見，以為政府決不會真正禁煙。這次政府既經決心禁煙，為推行順利起見，必定要先打破人民的成見，使

他們明瞭政府的意志，所以宣傳工作，極為重要。省禁煙委員會在開始辦理禁煙之初，便印製各種標語小冊子以及宣傳圖畫多件，分發各縣竭力宣傳。同時編訂宣傳大綱，令發各縣，使各縣有所遵循。又因為電影感化人民的力量甚大，特懸獎徵求禁煙電影劇本，選擇優良的送中央攝製影片，以供宣傳之用。此外又編纂小學各級禁煙教材，頒發全省各小學，以備在六三禁煙紀念日向學生講解，使學生明瞭這次禁煙的意義，一方面可使小學生長大了不致吸用煙毒，一方面可以利用小學生向社會宣傳。同時又舉辦

全省中小學生禁烟演說競賽，分別在省會及各縣舉行，總之，凡是足以幫助禁烟工作的宣傳辦法，已經大致做到，而無形中禁烟的成績，也因此而得到很多的實效。

(二) 辦理烟民登記

蘇省禁烟辦法，規定四年禁絕，所有烟民，准他暫時領照吸食。依照江蘇省限期禁烟辦法大綱第八條的規定，本省吸食鴉片者，限本年六月一日至本年八月三十一日為請領吸烟執照期間，江蘇省限期禁烟取締烟戶章程第二條規定第一年初三個月為全省烟民總登記給照期。省禁烟委員會成立以後，便督促各縣會趕速成立，開始辦理烟民登記。但是一般烟民，往往徘徊觀望，所以到登記期滿，各縣登記的手續還沒有辦完，為體恤一般烟民及顧全各縣實際的困難起見，特展延登記期間一個月，規定從九月一日起到九月底止，為強迫登記時期。截至九月三十一日止，全省登記烟民總數為一八八三三五人。(各縣詳細數目見本刊一卷二期統計欄)

(三) 舉辦烟犯自首

總登記截止後，凡是沒有登記的烟民，一經查出，就要依法嚴行處罰。但是這次總登記，雖經多方宣傳，剴切曉諭，而一般烟民因為狃於過去禁烟的因循，不去登記的仍舊很多。省禁烟委員會因而訂定烟犯自首條例，准許烟犯自首，限定二十四年二月一日起至三月三十一日止為自首時期。凡是依期自首的烟犯，由省禁烟委員會發交戒烟院所施戒後，從寬免予科刑。計算這次全省自首的烟犯共九二四四人。(各縣詳細數目見本刊一卷二期統計欄)

(四) 設立戒烟院所

蘇省禁烟以戒烟為主體，前面已經述過。所以省禁烟委員會成立以後，即在省會設立省戒烟醫院，在各縣設立縣戒烟所，專替烟民施戒。所有省縣戒烟院所的經費，為數頗鉅，試看禁烟經費總概算書所列省縣戒烟院所經常費每月為三七五〇〇元，佔全部禁烟經費三分之一強，(全部經費每月一〇五〇〇元)比省縣禁烟委員會的經常費還多。(省縣禁烟委員會每月經常費為三七八〇元)於此可以看出此次禁烟對於戒烟一端的重視。

(五) 辦理施戒

蘇省禁烟，以領照為權宜，以戒絕為目的。所以在戒烟院所成立以後，便積極辦理施戒。施戒可分三種：

1. 免費施戒 凡是烟民在總登記期內申請戒烟的和無力領照的，都得享受免費施戒的優待。
2. 自首施戒 江蘇在舉辦烟民總登記後，曾經辦理烟犯自首。按照烟犯自首條例第四條規定：「依法自首烟犯得由該管縣禁烟委員會發交戒烟所施戒……」所以自首的烟犯，都要由戒烟所施戒。
3. 分批施戒 蘇省規定四年禁絕，所以在四年之內，要把領照的烟民，陸續傳戒，分批戒絕。江蘇省限期禁烟取締烟戶章程第二條規定第一年至少應有四分之一戒絕，第二年至少應有四分之二戒絕，第三年應有四分之三戒絕，第四年應一律戒絕，至於分批傳戒辦法，約如下述：
 1. 每年至少應戒絕烟民總數四分之一，看烟民數目的多少和戒烟院所的大小，把烟民分為若干批，依次傳戒。

2. 傳戒的標準，第一是年齡的大小，年輕的在先，年老的在後；第二是烟癮的深淺，癮重的在後，癮輕的在先。年齡在三十歲以內的必須在第一年內戒絕，在四十歲以內的至遲必在第二年內戒絕，五十歲以內的至遲須在第三年內戒絕。第四年內應該完全戒絕。

以上種種施戒，在第一年內都已分別施行。截至二十四年六月份止，全省因施戒而斷癮的烟民共有四三二一人。

(六) 辦理調驗及抽查復驗

調驗在禁政上是一件極重要的事情。人民或公務員被人報告，固須特調驗來辨明真相，而烟民戒絕之後，是否復吸，也需要抽查復驗來鑑別實情。蘇省禁烟委員會鑒於調驗的重要，特訂有調驗規則和抽查復驗辦法，頒發各縣遵照。調驗由戒烟院所辦理，所以戒烟院所除戒烟而外，還要負調驗之責。抽查分定期或臨時兩種：定期抽查，就是烟民戒絕三個月後，由縣禁烟委員會執行復驗；臨時調驗，由省禁烟委員會於必要時派員到各縣去執行。抽查到有復吸嫌疑的，便送戒烟所調驗，如驗明確係復吸的，便送軍法機關嚴辦。蘇省第一批抽查的結果，一百七十三人中驗無烟癮有一百三十八人，其餘的三十五人，都已復吸成癮，都送軍法機關判處。

(七) 監設土膏行店售吸所

本省禁烟，限期四年禁絕，一方面把登記的烟民，分期傳戒，一方面又招商設立土膏行店售吸所，做一種有限制的供給。土膏行店設立的家數，依縣的等級而定，土膏

行甲等縣至多不得超過三家，乙等縣不得超過二家，丙等縣不得超過一家；土膏店按照各縣的自治區域，每區得設立一家，不過城鎮所在地烟民衆多之處，經省禁烟委員會核准，得酌量添設，但至多不得超過五所；售吸所由各縣禁烟委員會視地方實際需要的情形核定設立。土膏行批購烟土，要憑購土憑單，註明所需烟土的種類數量，呈請核准後，才得向指定的公棧購買烟土。土膏店則向所屬的土膏行批購烟土。烟民向土膏店或售吸所購吸土膏或烟膏，要憑執照及計數表，按照規定購吸，漏購的依法處罰，嚴督極為嚴密，實為統制烟民很好的方法。不過實際上烟民購土，往往不依法計數，以致仍舊失去統制的實效，這並不是制度的不良，而是各縣執行的人沒有能夠十分認真呀！

(八) 開辦調查人員訓練班

查緝工作，是禁政上一件極重要的事件，如果查緝不力，那末一般私運私售私吸烟毒的人們，便可為所欲為，辦法無論訂得怎樣嚴密，結果必定是要失敗的。查緝工作最主要的負責人，當然是各地公安機關；但是公安機關的職務，不單單是查緝烟毒一項，因為責任不專，所以不能用全力從事查緝，況且各地的公安機關，每每狃於積習，對於烟毒人犯，往往無形放縱。省禁烟委員會鑒於查緝力量之不充實，因於二十三年九月開辦調查員訓練班，授與查緝的學識和技能，使成爲一種健全的查緝人員。該班於二十四年一月訓練期滿，畢業的共七十七名，即由會派赴各縣工作，而各縣的查緝力量，也因此而頓形充實。

(九) 訓練查緝犬

因為犬的嗅覺最靈，所以許多國家，已經利用犬來協助查緝工作。蘇省禁烟委員會因為烟土毒品便於藏匿，緝獲不易，惟有利用犬的嗅覺，才可萬無一失，所以舉辦查緝犬訓練組，於二十四年一月二十八日開始訓練，現在已把訓練完成各犬，分赴各地查緝，成績優異，足使私帶烟土的人們感受重大的打擊。

(十) 訓練煙民

烟民畢竟和其他人犯不同，他所犯的毛病不是惡化而是腐化，吸了烟的人，大都精神萎靡，懶於做事，要使烟民根本戒絕不再復吸，第一需要振刷他的精神，第二應當培養他工作的技術。所以省禁烟委員會對於烟民的精神訓練技術訓練非常重視。各戒烟院所訂有精神訓練辦法，並在重要區域設立烟民工廠，把烟民送入工廠工作，由烟民擇其性之所近的去學習，這不但對於烟民本身有莫大的利益，就是禁政的前途，無形也可以收到很多的效果。

二、目前的一瞥

禁烟機關組織的更張

蘇省禁烟工作過去的情形，上面已經述其梗概，這樣一種根深蒂固積重難返的惡勢力的剷除，雖然抱了最大的決心，也不敢說有完全的把握，蘇省禁政當局在這難有把握的事業當中，已經開闢了一線的曙光，這是我們深覺欽佩而欣幸的事！

二十四年八月蘇省府奉蔣委員長的命，把全省禁烟機關重行改組，以前的禁烟委員會是官民混合的機關，此後的禁烟委員會是純粹人民監督政府及向政府建議的機關，而把禁烟行政事項，一律劃歸政府辦理，在省方劃歸民政廳，在各縣劃歸縣政府，禁烟委員會所有的職掌，根據組織規程，有以下六項：

- 一、關於禁政流弊監察事項，
- 二、關於禁政實施督促事項，
- 三、關於禁政稽核事項，
- 四、關於禁政宣傳事項，
- 五、關於禁政各種調查事項，
- 六、關於禁政得失建議事項。

蘇省禁烟委員會根據上面的規定，便實行改組，由省政府改聘本省士紳鈕永建韓國鈞葉楚儉冷禦秋狄膺程滄波顧子揚于錫來及厚鈞等九人為委員，並推定冷禦秋顧子揚及厚鈞等三人為常務委員，於二十四年九間開始辦公。各縣禁烟委員會也遵令改組，先後成立新會。

這次禁烟委員會的改組，有許多人疑及這是蘇省禁烟政策的更張，其實這是重大的錯誤。我們覺得這次改組的意義非常重大，在從前，因為禁政上一切事宜有禁烟委員專負其責，所以其他行政機關對於禁政，不免取一種旁觀的態度，公安機關名為兼查緝股長，也不肯把查緝當作自己的事，縣長雖身兼委員長，也往往把禁政上所有事件，完全交給禁烟委員會的秘書，而視為是一種額外的的工作。改組以後，把所有禁烟行政事項劃歸政府辦理，政府必將

視禁政是本身的職務，而不敢隨意疏急，而公安機關知道禁烟是政治的正統，對於查緝工作，也將因此重視，這是新組織勝過舊組織的第一點。在從前因為禁烟另設一個機關，禁烟委員會對縣政府仍舊要用公文，因為公文的周轉，便發生許多麻煩和流弊，現在改變組織，一切手續都可以由縣政府直接處理，這是新組織勝過舊組織的第二點。在從前一般人民把禁烟視為政府的事業，而不去協助政府，現在禁烟委員會完全由地方人士來參加，這是明白指示禁烟是人民本身應負的責任，而不致完全處於一種旁觀的態度，這是新組織勝過舊組織的第三點。新組織既有上述種種優點，所以我們覺得此次禁烟機關的改組，足以增進禁烟的力量，而無妨於政策法令的繼續。不過良好的法律，還待人們妥為運用，才能發生優異的效果，禁烟機關此次的改組，在理論自屬盡善盡美，在事實上如執行機關不能重視禁烟委員會的意見，那末禁烟委員會無論怎樣努力，也無補於禁政的實際，如果禁烟委員會本身不能努力於本職，那末執行機關對他無論怎樣重視，也無以收督促建議的實效，所以改組後的禁烟委員會要能發生實際的效能，全靠禁烟會本身的努力和政府對禁烟會的重視。

烟毒犯總檢舉的籌辦

我們對於蘇省一年餘來禁烟的努力，不能不深致欽佩，但是惡勢力的摧毀，畢竟不是咄嗟之間所能做到的，政府雖訂有嚴密的方法，厲行禁烟，而許多吸食烟毒的人們，依舊不知覺悟，避免登記。據實地的調查，現在私吸

的烟民依然為數很多，而一般已經戒絕的烟民重行復吸的也不在少數。但政府認為這是剷除惡勢力過程中不可避免現象，決不是辦理禁政的失敗，所以將鼓着更大的勇氣，想出更好的方法來和惡勢力奮鬥。現在各縣的保甲已經組織完成，民間已有嚴密的組織，政府為求徹底肅清烟毒犯起見，特訂定烟毒犯總檢舉辦法，運用保甲查擠烟毒人犯使烟毒人犯無法再事規避。這個辦法，就是要全省的保長督同各甲長於烟毒犯總檢舉開始後一星期內，把本保各甲所有販運吸用烟毒的人犯，一律檢舉，密報鄉鎮長；鄉鎮長接到保甲長檢舉書後，應即復查明白，密報區長；區長再報告縣長，縣長根據全縣的密報，隨時把所有的烟毒犯逮捕法辦。區鄉鎮保甲長如果檢舉不力，或得賄舞弊，均處有應得之罪。在從前，政府曉諭烟民來登記，烟民往往躲避，因為政府耳目不周，所以有不少暫逃法網，而政府無法知道，現在利用保甲，實施查擠，保甲長對於一保一甲的人民，瞭如指掌，所以這次總檢舉，將使一般烟毒犯沒有方法再來躲避。

但是政府辦理禁烟禁毒畢竟是以「愛」字做出發點的。政府為愛惜一般烟民起見，所以嚴行禁烟禁毒，來把一般烟民從苦海中拯救出來。政府雖訂有嚴刑峻法來對付烟民，但政府並不願烟民遭受嚴刑峻法的痛苦；所希望的是烟民能夠立圖自新，及早回頭。現在不得已而辦理烟毒犯總檢舉，同時又不忍所有的烟犯遭受重刑，所以又規定自新登記的辦法，給予一般烟犯最後自新的機會。現經省政府規定，烟犯自新登記自二十五年一月一日起開始，烟毒犯

總檢舉自二月一日開始。各級禁烟委員會因鑒於這次烟毒犯總檢舉是禁政成敗的重要關鍵，事先不可不有大規模的宣傳，一方面喚起烟毒犯的覺悟，一方面督促保甲長的努力，所以把宣傳一項，列為目前最主要的工作。而各級禁烟行政機關也因為總檢舉的時期已迫，正在積極籌備一切。蘇省的禁烟工作在二十四年八月間，因為組織的更改，不免稍嫌鬆懈，在目下已又恢復了極度緊張的狀態了。

二、今後的展望

蘇省的禁烟經過一年餘來的努力，已經有了良好的基礎，而目前已經到了緊要的關頭。我們覺得蘇省的禁政是有希望的，但是要求能夠如期完成，還有待於多方的繼續努力！蘇省辦理禁政一年餘來的事實，已經證實了事在人為的原則，果然在人力方面能夠儘量努力，蘇省烟毒的肅清是無問題的。目前我們應該努力的方向，第一是如何去充實查緝的力量，其次是如何去改進調驗的技能。這兩件事情，已經形成了目前禁政上最嚴重的問題！如果查緝不能得法，則私運私售私吸的必定與日俱增，因私運私售是利藪所在，如果無須顧慮政府的取締，誰亦不肯自動放棄的。私吸的人如果沒有政府的制裁，能夠自己覺悟究竟還佔少數。私運私售私吸充斥，政府就根本失去統制的能力，而禁政也就完全失敗了，所以查緝工作在禁政上的關係是非常重大的。江蘇目前的查緝工作做得怎樣？我們雖不能加以非議，但是誰也不能認為滿意。我們以後應當在量

與質上同時設法來充實查緝力量，一方面還希望身負查緝責任的人員能夠加緊努力，以求禁政的完成！

其次便要談到調驗的問題。目前禁政上最容易發生弊竇而最足以影響禁政前途的莫過於調驗。如果調驗不能切實，則有癮的經調驗後可以認為無癮，這不但不能使烟毒犯有所戒心，且使烟毒犯因此反而有了一種保障，而增加他們囂張的氣燄；一般良民雖然嫉惡烟毒人犯，也不敢檢舉，因為檢舉之後，有癮驗為無癮，一則要怕被檢舉者尋聲報復，二則又怕構成誣告，致被認罪。我們知道禁政的完成，單靠政治的力量是不夠的，非借助於社會的力量不可，如果調驗不能切實，必定要失去社會的助力，結果禁政也無以完成，至於烟毒犯個人的枉縱，還是次要的事。所以我們此次應當儘量設法來改進調驗的技能，補助調驗的缺憾！

江蘇的禁烟，已經到了最緊要的關頭，最後的成功，全在各方面不斷的一致努力！烟毒為患中國，已經將近百年，我國所以積弱到如此地步，烟毒是一個主要的原因。在這國際形勢劍拔弩張的時候，中國已到了生死存亡的關頭，我們要圖自存，我們就再不能聽憑烟毒為害於國內。我們希望政府繼續加緊努力，我們希望烟毒人犯趕快自新覺悟，我們更希望全省的人士一致的來滌除毒氛！蘇省的禁政，已經有了良好基礎，目前又到了緊要的關頭，我們應當集中各方面的力量，來和烟毒鬥爭！我們切不要辜負這良好的基礎！切莫放過這緊要的關頭！

期七第 卷五第
輯特動運活生新

訊通育教衆民

▼要目

- 推行新生活運動與實施民衆教育……趙鴻謙
- 三化教育之重要性……陳仲理
- 勞動服務與識字教育……湯桂林
- 本館新生活勞動服務團推行方案
- 及實施計劃……
- 鄉村小學怎樣推行社會教育……錢景昌
- 本館丹徒鎮民衆學校初步實施概況孔效宗
- 鄒平參觀歸來……秦柳芳
- 書報推薦：徐著民衆圖書館學……趙宏弼
- 江蘇省江南及江都區各縣鄉鎮長
- 訓練所第二屆推行民衆教育討論會……
- 問答紀錄……劉之常 陳仲理 湯桂林
- 答儀徵縣立鼓樓民衆教育館……研究部
- 民衆教育消息 (份月九)
- 一月來中央方面重要民衆教育消息
- 一月來各省市中重要民衆教育消息
- 一月來江蘇省各種民衆教育事業之進展
- 一月來本館各種重要活動事業進行概況
- 本期消息分類索引……編者
- 編輯後記……編者
- 發行處：鎮江正東路江蘇省立鎮江民衆教育館刊物發行處
- 定價：全年十冊定價一元(連郵)

康藏前鋒

第三卷
第二期

——研究康藏問題之唯一刊物——

- ★時論
敬告西康當局……幼愚
- 西康目前之嚴重危機……裕恆
- ★論著
西康省界問題……絳央尼馬
- 西康前途之展望……黃舉安
- 西康現況……劉文輝
- 西康建省應有之規劃……陳佑敷
- ★譯述
西藏東部旅行記……高上佑譯
- ★專載
康藏問題論文索引……姜仲明
- 六屆全運會出征記……高仲複
- ★文藝
慘痛的回憶……王玲
- 一月來之康藏……編者
- 價目：每冊大洋一角
- 社址：南京曉莊

項談蘇省禁政

黃汝鑑

一、蘇省的禁政無形中已經成了全國的

楷模

蘇省於民國二十三年六月間成立省禁烟委員會，在省府主席陳果夫及常務委員葉秀峯余井塘項致莊領導之下，開始有辦法有步驟的禁烟。這在中國歷史上是一種創舉。這次江蘇省的辦理禁烟，已經替中國的禁政開闢了一條康莊大道，目前各省市都已陸續開始辦理禁政，這也未始不是因為江蘇已經有了相當的成效，因而堅定了中央及各地禁絕烟毒的決心的緣故。現在各省市所採行的辦法，大都以江蘇的辦法做藍本，江蘇的禁政，已經無形中成了全國的楷模。我們欽佩蘇省當局做事的勇氣，和辦法的周密，同時我們感覺到蘇省辦理禁政的責任之重大，因為蘇省的成敗，足以影響到全國。

二、一個先決的問題

江蘇的禁政，經過一年多的努力，已經有相當的成績

，而四年禁絕的決心，也已經為全社會人士所深信了。但是要真正在四年中間把全省的烟毒禁絕，在目前便應積極注意到禁烟經費籌措的問題。原來辦理禁烟，可以有三種方式：一種是借禁烟之名來籌款的；一種是以禁烟收入來維持禁政本身的；還有一種是另籌的款來辦理禁政的。第一種是從前軍閥政客施行的慣技，當然不是青天白日之下的政府所採用的，江蘇現在所採用的是以禁烟收入來辦理禁烟，這在理論上當然不如另籌的款來辦理禁烟，但是江蘇為什麼不採用第三種方式呢，這是遷就事實的緣故。江蘇在陳主席領導之下，各種庶政如導淮濬河辦理保甲等，無不一一興辦，在這動的狀態之下，省庫已經感覺萬分支絀，決沒有餘款再來辦理新興的事業。況且辦理禁政的支出，每年在百萬元以上，更非省庫所能負擔。但是禁政的舉辦是迫不及待的；在這種條件之下，所以決定了以禁烟收入來辦理禁烟的方式。不過在目前，事實已經逼着我們不得不鄭重考慮這個問題。蘇省禁烟收入，共有下列數種：一、土膏行店售吸所照證費，二、烟民執照費，三、

行營補助費，四、戒烟收入。因為四年禁絕，烟民逐年遞減，所以以上四項收入也須一年少似一年，而到了四年之後，所有的收入，便應一概沒有，而禁烟事業，無論在理論上在事實上是不會按照比例縮小的，就是到了四年以後，這禁烟工作恐怕仍舊非常繁重，否則即使能在四年之內完全禁絕，也能死灰復燃，所以禁烟經費的支出是不能隨收入遞減的。因此在現在採用的方式之下，第一年雖然收支相抵有餘，第二年便感受不足，第三年以後便非另行籌款不可。現在第二年已去其半，第三年轉瞬來臨，此項經費的籌措，已經成為急於燃眉的問題，如果四年禁絕的決心始終不渝，那末禁烟經費的另籌是必需的。我們覺得政府不能另籌禁烟經費，是烟毒能否禁絕的先決問題。

二、兩重緊要的關鍵

查緝和戒除，是蘇省禁政當前兩重緊要的關鍵。禁政的完成，固然需要各方面的努力，但是假使在查緝和烟驗兩面沒有完善的辦法和充份的努力，結果是勞而無功的。這次蘇省烟政之精神所在，是在統制烟土和統制吸戶，為統制烟土起見，所以設立土膏行店售吸所，為統制吸戶起見，所以辦理烟民登記，發給戒烟執照。但是要求政府真正能夠統制烟土，就要杜絕私土的來源；要使政府真正能夠統制烟民，就要使烟民無從私吸。要能杜絕私土和肅清私吸，就非倚賴查緝不可。所以要禁政上各種辦法行之有效，查緝是一個基本的工作。已往一年半之中，蘇省的禁政雖有了相當的成效，還沒有達到預定的期望，最大

的原因，便是由於查緝沒有能夠得力。各地私土依然充斥，軍警包庇販運的事實，還是數見不鮮，已經領照的烟民，因為私土便宜，大家爭購私土，於是土膏行店不能維持，甚而至於竟有夾售私土的弊竇發生，政府對烟土根本便失去了統制的能力。一般沒有領照的烟犯，因為既有便宜的私土可購，又沒有人來禁止他吸食，於是便公然大膽的吸起烟來，反而自由自便，不若領照的烟民要受政府種種的限制，因此養成一般人民輕視領照的心理，蘇省調換第二三兩期執照烟民數目的驟減，大半便中因此，而一般已經戒絕的烟民，也就因此復吸起來。烟犯可以私吸，烟民不來換照，政府還談什麼統計烟民！總括的說，禁烟的成功，必需有效的統制，而有效的統制，必賴有力的查緝，查緝是禁政成敗的緊要關鍵。

江蘇的辦理禁烟，以領照為權宜，以戒烟為主體，所以戒烟是禁政上主要的工作，試看蘇省戒烟經費列為全省戒烟經費最大的支出，便可知道對於戒烟的重視。現在省會和各縣，都分別設有戒烟院所，烟民的傳戒和烟犯的勸戒，正在積極辦理。不過有的時候，因為戒烟的人數過多，或因戒烟技術不良，往往並未戒絕，便給予戒絕證書，出院以後，烟癮發作，又復吸食，這種情形，影響到禁政前途是非常重大的。講到戒烟院所，戒烟對於禁政的前途固大，調驗對於禁政的前途尤大，而調驗所生的弊竇更多。因為調驗技術的不精，或因調驗醫師的舞弊，往往把有癮的認為無癮，這在表面上似屬個人得失，而實際則有關禁政成敗，因為禁政的完成，有賴查緝的得力，但是單靠

政府的力量來查緝是不夠的，必定要得到社會的力量幫助，方能事半功倍，所以政府應該獎勵人民的檢舉。不過人民檢舉以後，政府為辨明真偽起見，必須交所調驗。如果調驗不能準確，將無癮驗為有癮，固足使被檢舉者蒙不白之冤，若將有癮驗為無癮，不特被驗者從此多一重法定的保障，回去可以橫行無忌，而檢舉人也將大受其蹂躪，結果使一般人民不敢再來幫助政府檢舉烟犯，以免自討苦吃，而政府也就因調驗不能準確，失去了社會的助力，如此而要求禁政的完成，那就無異痴人說夢，所以戒烟與調驗也是禁政成敗的緊要關鍵。

禁政的完成，固然需要各方的努力，而對於上述兩重緊要關鍵，尤其應該多多注意。在江蘇，政治雖是比較清明，但是烟毒向來是查緝機關的財源，查緝人員大都資以為生，目前此種黑幕雖已逐漸減少，不過誰也不敢說江蘇的查緝機關是完全清明的。既且一般販運烟毒的都是地方上聲勢赫赫的地痞惡棍，查緝機關雖是清明，要來對付這些地痞惡棍，往往感到力量不夠。所以在查緝方面，固應注意查緝人員的清明，尤應力求查緝力量的充實。至於戒烟和調驗，因為這種事業舉辦未久，所以在技術上還未臻於完善；有時因為人選的不良，而致弊竇叢生，此後自應慎選醫師，改進技術，來完成這緊要的工作。不過技術的改進不是一蹴可幾的，我們更希望政府和人民共同來研究補救的良方，使蘇省的禁政，不致因此而遭失敗！

四、烟毒犯總檢舉的成敗

目前蘇省禁政上最重要的事件，同時也就是禁烟機關改組以後第一件措施，就是全省烟毒犯的總檢舉。此次烟毒犯總檢舉的舉辦，在蘇省的禁烟史上，必將佔據重要的一頁。舉辦烟毒總檢舉的動機，是因為私運私吸烟毒的人犯充斥。根據非正式的調查，蘇省的烟民約在三十萬以上，而最初總登記的時候，因為初次舉辦，烟民相率規避，又因為當時保甲制度尚未完成，不易查擠，所以登記的烟民不過十八萬多人，總登記以後，雖然辦了一次烟犯自首，而自首的烟犯也不滿一萬，此外在厲行烟禁以後自動戒絕的固不乏人，而私吸的烟民，至少應在一二萬左右。即使已經登記的烟民能夠完全戒絕，結果仍舊是失敗的，況且戒絕的烟民復吸很多，如果不事查擠，勢必前功盡棄。此外私土充斥，毒品流行，也需要官民全力來查擠肅清。烟毒犯總檢舉的意義，便是要官民合力來肅清私運私販和私吸。在這次總檢舉中，縣長固是一個主要的動力，而保甲長却佔了極重要的地位。不過在總檢舉舉辦之前，便發現了幾個重大的問題，如果全省的縣長保甲長等都能各盡厥職，被檢舉的烟犯當有一二十萬，這樣鉅數的烟犯，將以何地容納？烟犯的口糧，將以何款支給？因此在這次總檢舉辦法裏面，又加入烟犯自新登記的辦法，規定在總檢舉開始前一個月內，准許烟犯自新，向政府繳納照費，請求登記，如果自新登記辦有成效，便可解除總檢舉時一切困難，而保甲長也可少結怨仇，所以這次總檢舉雖以檢舉為主，自新登記為附，而辦理的時候，應該多多注意於自新登記，如果自新登記失敗，總檢舉也不易有良好的效果。

的。

在烟民總登記之後，因為不登記的仍多，曾經辦過一次烟犯自首，現在又將辦理烟犯自新登記，烟犯自首的結果，當然不能說是成功；這次自新登記的成效如何，頗為一般人所注意。烟犯自新登記在理論上較之烟犯自首當有較好的成績，因為辦理烟犯自首的時候，烟犯不來自首，政府就沒有更進一步的辦法來制裁他們，這次的自新登記，如果不來登記，接着便有被檢舉的危險，烟犯既有此種畏懼，或許可以踴躍向政府請求自新登記，這是烟犯自新登記勝過烟犯自首的地方。不過准許烟犯自首，正所以表示政府的寬大；辦理烟犯自新登記，如果辦理不善，適足以使烟犯誤認為是禁烟政策的退却，益足以助長烟犯藐視政令的心理，而自新登記也就不易得到良好的效果；這或許是作者顧慮過慮，畢竟自新登記和總檢舉能否辦理有效，還要看各縣縣長和鄉鎮保甲長以及各關係方面能否努力為斷。作者在這自新登記快要開始之前，謹以十二分的至誠，希望負禁烟責任的人們，重視這次烟毒犯總檢舉和烟民自新登記，一致的以全力來求得最圓滿的效果！

五、尾語

談到蘇省的禁烟問題，我們輒生無限的希望，同時也抱很大的憂慮。科學的禁烟，在中國還是創舉，在從前任何人沒有決心和勇氣去嘗試的。現在蘇省已經把這種鉅大而艱難的事業，辦了有一個相當良好的基礎，雖然前途仍有不少困難，只要我們能夠堅決的奮鬥，一定可以求得最後的成功，因此我們對於這新辦的禁烟事業，實抱有無限的希望！不過烟毒為患中國，已經根深蒂固，吸用烟毒的人，自甘沉淪而不返，地痞惡棍以及不肖官吏們，均視烟毒為利藪，已非一朝一夕。這種積習的根本剷除，非政府有最大的決心和最大犧牲及人民有澈底的認識和澈底的覺悟不可。現在蘇省四年禁絕的限期，已將去其一半，各地的烟毒，又有重抬行頭的趨勢，政府方面雖在再接再厲的和烟毒奮鬥，終不免有顧此失彼之憾，轉瞬四年期滿，我們誠不能不憂慮到四年之後是否將延長年限，抑或聽憑殘餘的烟毒在境內流行？但是我們的憂慮，並不足以減少我們的勇氣，負責禁烟的人們，正宜因此而格外振刷精神，以求最後的勝利！

對於江蘇禁烟之期望

丁立三

鴉片紅丸嗎啡等毒品，為現代社會最重要而未澈底解決之問題；其為禍之烈，甚于洪水猛獸，小之足以傷身敗家，大之足以亡國滅種。溯自林則徐焚燬鴉片二萬餘箱，中央戰爭失敗以後，即訂立南京條約，除賠償二千一百萬元之損失外，又割香港，更開闢上海等處為商埠；于是帝國主義者，藉條約為流行毒品之護符，明目張膽，以鴉片為攫奪手段，實行其經濟侵略之政策；而地盤主義之軍閥，又復窮思竭慮，以鴉片為搜刮工具，恣其剝掠地皮之野心。又有甚者，即紅白丸嗎啡海洛因等之蔓延內地，窮鄉僻壤，遍地皆是，不特染毒于工商勞動各界，且侵及于婦孺，以致國民生計日蹙，社會經濟凋疲，農村破產，百業蕭條，民氣消沉，國勢衰微，長此以往，恐人不亡我，我將自亡也。

自國民政府定都南京以還，對於禁烟，備極森嚴；初有禁烟局之設置，繼有毒品查緝所之成立；然禁者是禁，吸者仍吸，推其原因，一則由于禁者之不力，陽奉陰違，從中漁利，假禁烟之名，行榨取之實；一則由于此項禁烟之宣傳，未能深入于民間，以致鴉片禁令，雖遍貼街頭巷

尾，而燕子窠仍充斥于民間。各縣地痞流氓，無正當職業，恃販賣烟毒為生，不肖軍警，以及退伍士兵，包庇分贓，上下其手，設再不求澈底肅清，則涓涓不息，勢成江河，禍欲所屆，前途真有不堪設想者矣。

蘇省自陳主席宣佈禁烟為治蘇要政之一，又奉蔣委員長頒佈限期禁烟之各種法令，于二十三年六月一日成立省禁烟委員會，各縣亦同時成立分會，昭示禁烟之決心，不以籌款為目的，而以禁絕為目的，限全省烟民于四年內禁絕，每年減少四分之一，登記烟民之吸烟分量，逐年遞減，首以年齡為標準，年少者在後，年老者在後；次以煙量，癮淺者在後，癮深者在後。關於毒品等概行嚴厲處罰，置私運私售私吸等悉納之于取締範圍之內，計劃縝密，莫過于此。蓋禁烟之方，非洞察民情，按步實施不可；禁烟之效，亦非一朝一夕所可倖致；必也寬之以時日，使染毒者戒絕，繩之以嚴刑，使未染毒者及已戒絕者，不敢重蹈法網，寬猛相濟，始克有濟。

欲求貫徹禁絕之目的，當以戒烟為最重要之工作；往者禁烟言禁而不言戒，舍本逐末，愈禁愈多；故自成立禁

烟會後，即着手各縣烟民之登記。蓋登記烟民，為禁烟政策中之基本工作，亦即最重要之工作；烟民登記後，方能詳悉全省烟民之數目，烟民既有確數，即能統制管理，用方法施戒。故規定于去年六月一日至八月三十一日為全省總登記期間，亦即烟民請領執照期間。登記截止，則無照吸烟者為烟犯，依照江蘇禁烟治罪暫行條例，處刑至重。惟多數烟民狃于過去之積習，徘徊觀望，致登記期滿，而尙多未登記者，又復假以時日，規定九月一日至卅日，為強迫登記時期；至截止日止，全省烟民總數，為一八八三三五人。乃于禁令執行之後，因抱懷疑觀望愚妄無知之烟民，至此深自悔恨，坐失時機，而苦無從振拔，乃又頒佈烟犯自首條例，予以自新之路，限于二月一日至三月三十一日之間，凡未登記之烟民，得向地方政府或禁烟機關自首，由縣禁烟委員會發交戒烟所施戒，從寬免予科刑，全省辦理完竣後，總計烟犯之戒除惡習免予罪刑者，為九二四四人。

本省禁烟既以限期禁絕為宗旨，于是各縣則設立戒烟所；凡貧苦烟民，則強迫入所免費施戒，領照烟民，分批傳戒，限令戒絕；良以戒烟為禁烟過程必經之道路，烟民戒烟則禁絕之目的自達。然往往有既戒而復吸者，甚至有屢戒而屢吸者，明知苦海，甘自沉淪，雖臨之以嚴刑峻法，不足以畏懼，其癮結何在，要亦因無知烟民，大都係遊手好閑，無正當職業之人，故于烟癮戒絕之後，當設立煙民工廠，教以淺近工藝，使之有職業，以資救濟，本省南通銅山等烟民工廠，頗著相當成效，若能多設數區，則于

烟民積極方面，不難收一勞永逸之效；至于消極方面，則仍須注重抽查復驗之工作。蓋登記領照，為有系統之管理烟民，以期按照年齡，一一分期傳戒，但戒後是否復吸，則非用抽查調驗，不能證明。且在禁烟期間，人民及公務員，往往因烟案被控及被捕者，苟無調驗之工作，不免無罪而被誣，故特製訂江蘇禁烟調驗規則及江蘇省戒除烟癮後抽查復驗辦法，以資遵循。抽查分定期及臨時兩種，定期抽查，即烟民戒絕三個月後，由縣禁烟會執行復驗，呈報省禁烟會備案；臨時抽查，于必要時由省禁烟會派員執行之。抽查時，發現烟民有重吸鴉片及私用其他烈性之代用品，得送戒烟院所調驗，如確係重吸鴉片或其他烈性毒品代用者，即送軍法機關嚴辦，保人並須取一月以下之拘役，以杜戒絕烟民之重吸。

本省自明令禁烟條例，嚴加取締，實行限期禁絕之辦法後，仍有不肖之徒，甘犯法紀，以破壞禁政，致私貨充斥。故欲杜絕私運私吸私販，當特別注意于查緝工作；惟查緝工作之良否，實基于查緝人員之能否勝任。本省設立調查員訓練班，培植調查人才，並舉辦查緝犬訓練組，以發現巧匿深藏之烟土。雖認真辦理，破獲案件甚多，尙有資本雄厚大批私販，不特私運烟土，更兼私運各種毒品，專恃手段之靈敏，心計之巧妙，交遊之廣闊，祕密裝運，分赴各地銷售；此等私販，亟應杜絕，庶幾本省禁烟之主旨，方能貫徹。然蘇省查緝之工作，實非易為；有長江大路之交通，國際關係之複雜，均難于防範，而尤于檢查長江輪船，為杜絕私運之緊要關鍵，因私運烟土，統賴輪船

裝運，各輪均有裝製秘密機關，專藏私土，其設備之周密，藏置之隱秘，非有查緝經驗之熟手及購線充實，不易破獲。且長江一帶，要隘甚多，往往有一種擲包之偷運；蓋輪運與各埠私販，先期約定，每遇深夜該輪停泊輪埠，于短時間乘客上下之際，均有私土裝置蔴袋，裹以油布，製佩暗記，繫以乾電小燈，乘間拋入水面，名曰擲包，任其浮動，而該地私販，通同就地水警，認明暗記電燈，駕駛划舟，隨燈撈取，萬無一失。計自漢運滬，自鎮過由口岸至南通及吳淞大小口隘，不下數十處，其擲包貨物，不可勝數。此外抵滬埠時，向有一種無業遊民，專代販戶接送私貨，每兩提取送費若干，迨貨交販戶，分別銷售轉赴各內地各鄉鎮等分售吸戶，各地水陸公安機關，隨時包庇，從中取利，比比皆是，而各該機關依此為大宗收入，此等大小私販，皆依輪船私運為牟利之進行；要知私運之貨，來價較廉，又無印花，販戶購售，爭先恐後，趨之若鶩，以故運販各戶，獲利俱豐；故欲杜絕私運，必須截斷沿途擲包之弊，私貨來源既絕，內地私販，必隨之而無，而私吸更無立足之地矣。

上述諸端，其辦法之嚴厲，防範之週密，固無有逾于此者；然行之一年有半，雖不乏有顯著之效果，仍未能達預期之目的；究其原因，即為總登記時，未能澈底澄清烟民。以蘇省人口如此之密，染烟毒者如此之多，決不止十八萬餘烟民；至少尚有三分之一未予登記。即已登記之烟民，至第二期換照時期，猶未能悉更換，又復漏網，變為烟犯；至烟民之已達限期而未勒令傳戒，有雖經勒令戒絕

，因忽略抽查調驗等工作，致又復吸成癮者，猶不計其數。故欲補救以往種種缺點，于一定限期内肅清全省烟毒犯，則不得不實行總檢舉之辦法，即使鄉鎮保甲長直接負責檢舉烟毒犯且須具連環切保結，以期澈底澄清。在未實行總檢舉前，為欲予烟犯最後之機會，使之教而後誅，則有一自新登記之工作；凡當初因故未及登記，確知悔悟自新，經保甲長證明屬實者，于總檢舉前一月許其自新登記。蓋中央頒佈之禁烟條例，較之江蘇現在之條例，尤為嚴厲；初犯之處罰固重，再犯之處罰尤重，而三犯即須槍決。故此自新登記，為無數烟犯宣告死刑前之另一生路，深望切勿再為錯過，至若毒品吸用犯烟毒販賣犯製造犯，罪在不赦，無所用其自新登記之工作，祇須立刻檢舉，盡法以懲。若自新登記，能辦有成效，則總檢舉之工作輕而易舉，祇須檢舉一切毒品販賣製造等犯而已；若無成效，則工作較為繁難，因一面檢舉毒犯，一面尚須檢舉烟犯，是自新登記為總檢舉前之預備工作；吾知烟犯雖因循玩忽，于此總檢舉時，必易就範；毒犯雖不畏法，亦當斂跡，務望當局，本大無畏之精神，抱百折不回之毅力，努力前進，澈底肅清；凡我國民，尤當仰體政府為民拒毒之苦心，上下一致，抱定決心，父以詔子，兄以誡弟，誓死決絕，使四年之後，蘇省烟毒絕跡，如是則總理之拒毒遺訓，可以實現，八十餘年因鴉片戰爭失敗而割地賠款喪權辱國之奇恥大辱，可以蕩滌無餘；不特如此即社會經濟之繁榮，國民生計之充裕，民智民德之提高，國家生存之關鍵，端賴此舉決之，可不勉旃！

附錄自新登記及總檢舉辦法章則

江蘇省烟毒犯總檢舉辦法

二十四年十月八日江蘇省政府委員會
第七八二次會議通過
二十四年十二月十九日江蘇省政府委
員會第七八八次會議修正

一、江蘇省政府為厲行禁絕烟毒肅清烟毒犯起見特實施烟毒犯總檢舉其範圍如左

一、製造販賣吸用毒品犯

二、販賣烟土及無照吸烟犯

二、各縣總檢舉起訖日期另以命令行之

三、總檢舉開始後一星期內各保保長督同各甲甲長將本保

各甲內有無烟毒各犯檢查明白如發現烟毒犯時應即填具檢舉書遞呈縣政府保甲長限期檢舉辦畢後三日內繕具本保本甲內烟毒犯肅清切結呈送所屬鄉鎮長遞呈縣政府

四、鄉鎮長於所屬保甲長檢舉辦畢後一星期內將所屬保甲

長呈送之檢舉書復查正確後連同各保甲長所具切結彙呈區長並於三日內繕具本鄉鎮各保內烟毒犯肅清切結呈由區長轉呈縣政府

鄉鎮長於復查時如發覺本鄉鎮內有未經保甲長檢舉烟毒各犯應即逕行填具檢舉書遞呈縣政府

五、區長於所屬鄉鎮保甲長檢舉辦畢後一星期內將所屬鄉

鎮長呈送之檢舉書復查正確後連同各鄉鎮保甲長所具切結彙呈縣政府並具本區烟毒犯肅清切結呈報縣政府區長於復查時如發覺本區內有未經鄉鎮保甲長檢舉之烟毒各犯應即逕行填具檢舉書呈送縣政府

六、區鄉鎮長對於保甲長之檢舉書應嚴守秘密逐級彙轉如

有洩露以公務員故縱烟毒犯論罪

七、區鄉鎮保甲長在總檢舉期內查獲烟毒犯如必須立予逮捕者得密告所在地公安局所執行之或逕由原檢舉人扭送當地公安局所解送縣政府

八、各縣長接到各區檢舉書後應立即分別逮捕各烟毒犯其吸用犯並應交押戒烟所分別勒戒後依法治罪

九、各縣縣長於所屬各區鄉鎮保甲長檢舉辦畢嚴加抽查後七日內繕具報告呈送行政督察專員公署其尙未設專員各縣呈送民政廳

十、行政督察專員接到所屬各縣縣長烟毒犯肅清報告即日派人分赴各縣復查於兩星期內繕具復查報告呈送民政廳

十一、民政廳於各縣總檢舉辦畢後定期派員分赴各縣總復查

十二、曾經繕具烟毒犯肅清切結之區鄉鎮保甲內如經縣政府或其他查緝機關發現烟毒犯時其主管區鄉鎮保甲長應依江蘇省清查戶口編組保甲規程第三十九條或江蘇省各縣保甲工作人員考核及獎懲暫行辦法之規定予以懲罰其自行發覺據實報告者免予處分如有得賄包庇或縱容情事者應分別依江蘇省禁烟治罪暫行條例或嚴禁烈性毒品暫行條例治罪

十三、鄉鎮保甲長檢舉烟禁各犯經依法處罰或沒收財產者得依江蘇省限期禁烟罰金充獎規則或禁毒實施辦法提成分給之

十四、各區鄉鎮保甲長對於所轄範圍以內如確能肅清烟毒犯經查明屬實者得由縣政府依照江蘇省各縣保甲工作人

員考核及獎懲暫行辦法第二條之規定獎勵之

十五、各保甲長因檢舉烟毒犯努力致受損害者得由縣長轉請民政廳酌予撫卹

十六、各縣縣長公安局長辦理總檢舉工作努力著有成效者由民政廳分別提請省政府會議予以嘉獎記功晉級其有辦理不力者按其情節之輕重予以記過撤職處分

十七、凡私吸鴉片人犯如在總檢舉期前一個月內確知悔悟自新經保甲長證明屬實向該管縣政府申請自新登記者准予繳納第三期戒烟執照費給予執照其以前犯罪行為從寬免于追訴

十八、本辦法由江蘇省政府會議議決公布施行

江蘇省辦理烟民自新登記及烟毒犯總檢舉人員獎懲規則

第一條 辦理烟民自新登記及烟毒犯總檢舉人員之獎懲

除依江蘇省烟毒犯總檢舉辦法第十二第十三條及法令別有規定者外依本規則行之

第二條 辦理烟民自新登記及總檢舉人員為縣長公安局

長及所屬員警戒烟所長及醫師區長或助理員鄉鎮長保甲長等

第三條 獎勵分左列四種

一、嘉獎

二、記功

三、記大功

四、給與獎章或褒狀

第四條 懲戒左列四種

一、申誡

二、記過

三、記大過

四、免職撤職

第五條

縣長辦理烟民自新登記及烟毒犯總檢舉有左列情形之一者依本規則第三條各款獎勵之

一、依照省頒辦法切實奉行著有成效者

二、依照省頒辦法督飭所屬於限期內辦理完善者

三、親赴縣境講演勸導使烟毒犯覺悟踴躍自新登記者

四、總檢舉期滿後縣境內私吸私售私販烟毒犯確能肅清者

五、處理事務敏捷有特殊勞績者

第六條

公安局長及所屬員警辦理烟民自新登記及烟毒犯總檢舉有左列情形之一者依本規則第三條各款獎勵之

一、努力宣傳講演著有成效者

二、辦理烟毒犯緝捕事項得力者

三、處理事務機警毫無失職行為者

四、總檢舉期滿後所轄境內私吸私售私販烟毒犯確能肅清者

五、辦理緝捕或宣傳著有特殊勞績者

第七條

區長或助理員鄉鎮保甲長辦理烟民自新登記及烟毒犯總檢舉有左列情形之一者依本規則第三

條各款獎勵之

一、努力宣傳講演著有成效者

二、辦理烟毒犯緝捕事項得力者

三、處理事務機警毫無失職行為者

四、總檢舉期滿後所轄境內私吸私售私販烟毒犯確能肅清者

五、辦理緝捕或宣傳著有特殊勞績者

條各款獎勵之保甲長並得以鄉鎮長存記鄉鎮長亦得以區長存記

- 一、努力宣傳講演著有成效者
- 二、依照一定限期辦理完善者
- 三、調查烟毒犯正確毫無遺漏者
- 四、總檢舉期滿後所轄境內確無私吸私售私販烟毒犯者

第八條

戒烟所長及醫師辦理烟毒犯總檢舉有左列情形

- 一、對於烟毒犯臨時施戒房舍藥品有完善籌劃及設備者
- 二、對於烟毒犯調驗鑑定正確者
- 三、對於烟毒犯施戒勒戒調驗防範周密無一脫逃者
- 四、對於烟毒犯施戒勒戒醫藥費樽節開支毫無泛濫者

第十一條

區長及助理員鄉鎮保甲長等辦理烟民自新登記

- 一、對於政府命令不切實奉行或任意攔置者
- 二、宣傳講演勸導有怠忽情事者
- 三、辦事從容不能於一定限期內完成任務者
- 四、辦事草率發生重大過失者
- 五、共同舞弊致烟毒犯不能肅清者
- 六、有其他不稱職情事者

第九條

縣長辦理烟民自新登記及烟毒犯總檢舉有左列情事之一者依本規則第四條各款懲戒之

- 一、對於省頒辦法不切實奉行者
- 二、不能於一定限期內督飭所屬辦理竣事者
- 三、敷衍塞責毫無成績表現者
- 四、處理一切事務動有過失者
- 五、總檢舉期滿後烟毒犯尚未肅清者

第十二條

戒烟所長於辦理烟毒犯總檢舉期內有左列情事之一者依本規則第四條各款懲戒者

- 一、對於總檢舉期內臨時施戒事項毫無準備者
- 二、對於烟毒犯施戒勒戒草率從事者
- 三、對於調驗烟毒犯鑑定錯誤者
- 四、對於施戒勒戒調驗烟毒犯防範不周致有逃脫者
- 五、對於施戒勒戒醫藥費不樽節開支報銷浮濫

第十條

公安局長及員警辦理烟民自新登記及烟毒犯總

檢舉有左列情事之一者依本規則第四條各款懲戒之

- 一、對於宣傳講演勸導有怠忽情事者
- 二、辦事操切致釀成其他糾紛者
- 三、辦理緝捕事項不努力者
- 四、怠忽職務致烟毒犯逃亡者
- 五、對於應行協助事項藉故推諉或有其他不稱職情事者

民國二十一年全國各海關緝獲外人私運鴉片及麻醉毒品之來源統計表

來源	嗎啡		海洛因	高根		莫達		巴威那	防保水	亞非	印度麻	生鴉片	熟鴉片	海洛因丸		毒丸	含嗎啡因藥品		含其他麻醉藥品		煙灰	鴉片	鴉片	鴉片	
	兩	兩		兩	兩	兩	兩							兩	兩		兩	兩	兩	兩					兩
總計	12,579.80	592.70	80.00	0.18	27.55	47	1,000粒	108	15.44	3,568.80	58.55	67.00	1,200粒	475管	58.81	0.76	58.00	53.00	24.00	400.00					
英國					27.55										11.94										
法國			80.00											460管	0.75										
德國														9管											
日本						81																			
印度																									
暹羅																									
荷蘭																									
爪哇																									
菲律賓																									
暹羅																									
未詳	12,579.80	512.70	80管	0.18		16	90瓶	108	15.44	245.80	26.00		48瓶	46.87			36管	85.00	24.00	400.00					

者

第十三條

縣長公安局長之獎懲已設行政督察專員各區由專員考核呈由民政廳轉由省政府核准行之未設專員各縣由民政廳考核呈由省政府核准行之但嘉獎申誠由民政廳核定之

第十四條

公安分局長區長及戒烟所長之獎懲由各縣縣長

第十五條

考核呈由民政廳核准行之鄉鎮保甲長之獎懲由縣長核定行之並呈報民政廳備案已設行政督察專員各縣應呈專員轉呈備案

第十六條

本規則由江蘇省政府核准施行

期二卷三第

食貨半月刊

史會社國中

版出近最

物刊攻專

定價 零售每冊一角 預售全年國內郵三元 國外連郵三元	▽瑣談 常識之科學的解釋……陶希聖	▽研究資料 秦漢經濟史資料(四)貨幣制度……馬非百	陶希聖 明代屯田制研究……孫媛貞	▽現社會的探討 廣東一個農村現階段的經濟社會……王興瑞	▽雜俎 明代戶口逃亡與田土荒廢舉例……張錫綸	編輯的話……陶希聖	中國經濟社會史重要論文分類索引(十一)	食貨 第一卷合訂本每本定價大洋一元二角門市特售八折 外埠另加郵費一角五分
-------------------------------------	----------------------	------------------------------	---------------------	--------------------------------	---------------------------	-----------	---------------------	--

上海福州路中書局
 分局：南京太平路、北平琉璃廠、武昌橫街頭

開發西北

第四卷第五期要目

新疆經濟概觀……文萱	西藏歷代藏王及達賴班禪史要……西康劉家駒	外蒙叛離之史的檢討……漢昭	新疆問題與西北邊防……甯夏省主席馬少雲講于省府紀念週石生琦紀錄	西北考察記……馬鶴天	一月來之西北……文萱編	零售 每冊大洋二角 國內郵費三分 國外郵費二角	預定 半年一元一角 全年大洋二元	國外加倍郵費在內日本照國內新疆蒙古及香港澳門照郵章辦理書款先惠 本刊各大埠各大書局均有代售
------------	----------------------	---------------	---------------------------------	------------	-------------	-------------------------	------------------	---

開發西北協會出版

會址南京新街口興業里三號

關於禁政措施之管見

張淵揚

鴉片遺禍吾國，至深且鉅。百年以來，衰弱民族之體格，耗喪寶貴之金錢，其損失何可累計。而清代鴉片之戰，割地賠款，啓列強侵略之野心，城下結盟，開不平等條約之惡例。循至今日，國境日蹙，國難尤亟。風雨飄飄，勢若累卵，推其原因，雖不一端，而鴉片之禍，實啓其機。

今我政府，毅然禁絕鴉片，明定期限，詳訂辦法，一掃歷來世沓畏難之習，誠爲復興民族之先聲。本省政府，一年以來，關於厲行禁烟之法令章則，尤爲周詳備至。惟一般烟民，除一部份確能決心戒絕外，大都狃於惡習，仍抱遲疑觀望之態度。規避傳戒者有之，戒後復吸者有之，狡黠多端，希冀與鴉片結終身不解之緣者，殆不在少數焉。夷考烟民吸食鴉片成癮之原因，不外下列幾端：一、愚民以鴉片爲治病之藥劑——鴉片有一時麻醉及興奮之作用，一般無知識者，偶患病痛，試吸鴉片，似覺舒適，遂認爲無上妙劑。每病輒吸，日久成癮，不能脫離。此種情形，淮北尤甚。亦緣是地交通不便，文化落後，鄉僻之區，

往往無醫可求而鴉片一物隨處可得。資以治病，習成風氣。甚有十餘齡兒童，吸食鴉片成癮者，傳其家長訊究，則稱：「是兒因患癆病，故令其吸烟以療之耳。」愚昧無知有如此者。二、遊惰之人以鴉片爲消遣之物——凡游蕩不務正業之徒，非羣聚賭博，即吞雲吐霧以消磨其歲月。其初雖屬玩弄，積久成癮，乃視爲日常生活矣。三、交際酬酢以鴉片爲待客之品——親友酬酢，商賈交易，往往陳設烟具，慫勸勸酬，大有卻之不恭之勢。一而再，再而三，不知不覺，已中其毒。此種情形，當以都市爲多。凡此成癮之原因雖不一，而成癮以後，則無不視鴉片爲維持生命之要素，偶爾脫離，便痛苦難堪，醜態百出，非吸不可矣。

其實鴉片雖有一時麻醉與興奮之作用，並無根治疾病之效能。其因停止吸食鴉片而發生之種種痛苦，乃發癮的現象而非發病的現象。易言之：即平常之人，本不發生此種痛苦，因吸食鴉片，忽然中止，遂致發生痛苦現象。而一般烟民倒果爲因，認爲惟鴉片可以止痛苦。戒除鴉片，便能致病，豈非愚昧之至耶！今試以年齡少壯體格較健之

烟民，禁之於一室，絕其鴉片之供給，一時發癮，即有睡臥不甯，飲食不進，四肢抽縮，涕泗交流，種種情狀，一如真病者然，但聽其自然，不為治療，越數日，即能漸復原狀，烟癮祛除。此可證明鴉片足以治病，停止吸食，足以致病之說為謬妄也。惟年老體衰，或本有疾病者，一旦脫離鴉片，難免不引起宿病之復發而危及生命，苟能施以對症之醫藥，無有不可愈者。

是故令烟民戒絕鴉片，一方面固當以嚴刑峻法為儆惕之用；一方面應以上述之理由，剴切宣傳，以改變其心理。使人人明瞭戒絕鴉片，非特不致發生疾病，危及生命，且足以促身體之健康，務在祛除其謬妄之見解，與畏葸之疑慮，而皆勇於戒絕也。

至戒後復吸者，考其原因，大概有二：一種因施戒時期過促，餘毒未淨，發生反癮現象，遂致復吸，以圖一時之舒適，漸復成癮者。一種吸烟習慣未能革除，無所事事之時，心理上發生不適之感，仍以吸食為快意者。

前者之補救方法：除展長施戒時期外，應仿照檢查梅毒辦法，於烟民戒絕以後，檢驗其血液，是否尚有餘毒。如毒未清，復為施戒，務使毒質淨盡，不致反癮，便無復吸之弊。（現時對於戒後復吸之烟民，調驗與判罪，均感難於確定，如能在戒絕時即施檢驗方法，俾毒質淨盡，則以後如驗有毒質發現，便可確定其為復吸無疑，判以罪刑，當無枉縱之弊。）

後者之救濟辦法：莫要於「使無閒逸」。蓋吸烟成習者，情性必深，茲雖戒絕，習性未除，難免不有復吸之弊，此因果相生之理也。此次舉行全省禁烟會議，有分區設

立烟民工廠之提案。業經通過，即待實施。是誠扼要之圖。使戒絕烟民，習勞作而祛惰性；因管束而改變心理。雖欲復吸而不可得，這經相當時期，可斷其雖令復吸而有所不顧矣。

故厲行禁烟，除重刑制裁外，尤當改變烟民之心理及習慣為根本之圖。其他關於禁政措施之可資論列者，尚有左列各點：

一、戒烟人員之道德及技術問題：本省政府為澈底肅清烟毒起見，各縣徧設戒烟所為烟民施戒，德意周至，良可欽佩，願一年之間，已戒而有復吸嫌疑者已不在少數，不免令人懷疑及於戒烟人員之是否可靠？蓋中國歷來官辦事業，往往有敷衍表面不重實際之弊。今戒烟所之人員，其服務是否忠誠？技術是否盡屬高明？是否能悉心體察烟民之症狀而施以適當之治療；是否能不束縛於醫藥經費之開支而吝給藥品。是否於極短期間確能戒絕，而不為不負責之搪塞，皆有考慮之餘地。如其不能免於上述諸流弊。當如何加以改進？此與整個的禁烟效率有深切之關係而不可忽視者也。不然，禁烟之功效雖極嚴切，辦法雖極周詳，恐仍不能收澈底肅清之效也。

一、查緝責任問題 過去一年間，各縣禁烟委員會有查緝人員之設置，而形成與公安機關不相聯繫之情形，致查緝人員無實力為之輔助，成效不能顯著。今則各縣政府執禁烟行政之權，所有查緝之責，自可責之於公安機關，若臂使指，利便自不待言。惟公安人員辦理禁烟，向為國人所詬病。今處禁烟政策雷厲風行之時，當不致如往日之

澈查。但必明令責成，別其獎懲，舉凡私販私售私吸以及戒後復吸等，於一定限期内，均由公安機關負責肅清，期後復由上級機關嚴密抽查。其確能肅清者重加獎勵，如仍發現烟犯，立予該管公安人員以嚴厲之懲處，不稍借假，則隱庇徇縱之弊，自可廓除矣。

一、杜絕私土之根本問題 登記烟民之吸量及烟土之供給，既有統制，論理，私土別無可進之途。但一攷察實際情形，各地私土潛銷仍盛，殊足為推行禁政之大害。蓋此種私土，悉以私吸之戶為其推銷之尾閥；販運私土者，必恃有特殊之勢力以為護符。近來各縣販土人犯，雖時有

破獲，要皆地痞流氓，拆售零賣之輩，真正土犯，皆具有狡黠之謀劃，又恃武力為背景。查緝人員，投鼠既須忌器，查緝自不易破獲。為今根本之計，政府方面，不妨與此輩著名土販或武力階級開誠接洽，已運之私土，悉數代為官銷。以後絕對不許再有強行兜售情事。非然者，掩耳盜鈴，烟毒恐仍無肅清之一日也。

總之，禁烟政策，常用整個的釜底抽薪之法，則事半功倍。如僅致力於枝節問題，徒勞而無功。管見所及，願與邦人一商榷之。

禁煙治罪暫行條例

- 第一條 國民政府軍事委員會委員長兼禁煙總監，遵奉國民政府訓令，依照中央政治會議決議案，制定本條例。
- 第二條 本條例稱煙者，指鴉片、罌粟及罌粟種子。
- 第三條 意圖製造鴉片而栽種罌粟者，處死刑，無期徒刑，或十年以上有期徒刑。
- 第四條 聚眾抗劇煙苗者，依左列處斷。
一、首謀或在場指揮者，死刑，或無期徒刑。
二、餘黨，三年以上十年以下有期徒刑。
- 第五條 販賣，或意圖販賣而持有，或運輸鴉片者，處無期徒刑，或三年以上有期徒刑。得併科三千元以下罰金。其數量在五百兩以上者，處死刑。販賣，或意圖販賣而持有，或運輸罌粟種子者，處一年以上七年以下有期徒刑。得併科一千元以下罰金。自外國運入鴉片，或罌粟種子者，處死刑，無期徒刑，或十年以上有期徒刑。得併科五千元以下罰金。輸出外國者亦同。
- 第六條 意圖營利以館舍供人吸食鴉片者處無期徒刑，或五年以上有期徒刑。得併科三千元以下罰金。
- 第七條 利用限期戒煙執照而使人吸食以營利者，處三年以上七年以下有期徒刑。得併科一千元以下罰金。
- 第八條 吸食鴉片者，處六月以上二年以下有期徒刑，得併科三百元以下罰金。有癮者，並限期交醫勒令戒絕。

自願投戒或絕後再犯前項之罪者，處一年以上三年以下有期徒刑。得併科五百元以下罰金。並限期交醫勒令戒絕。

經勒戒或絕後而再犯第一項之罪者處五年以上十年以下有期徒刑。得併科五千元以下罰金。並限期交醫勒令戒絕。三犯者，處死刑。

第九條 學校教職員、學生，犯前三項之罪者，依各該項最高刑處斷。幫助他人犯前條之罪者，不論主犯為初犯或累犯，處三年以下有期徒刑。

第十條 栽贓誣陷，或捏造證據，誣告他人犯本條例各條之罪者處以各條之刑。

證人、鑑定人，意圖陷害本條例各條犯罪嫌疑之被告，而為虛偽之陳述或報告者，亦同。

犯前二項之罪於該案件裁判確定前自白者，得減輕或免除其刑。

第十一條 公務員犯本條例第三條至第六條之罪者，處死刑。犯第八條至第十條之罪者依各該條最高刑處斷。

第十二條 公務員利用權力強迫他人犯本條例第三條之罪者處死刑。

第十三條 公務員包庇，或要求期約收受賄賂，而縱容他人犯本條例第三條至第六條之罪者處死刑。

公務員盜換隱沒查獲之鴉片，或吞蝕禁煙罰金，或故縱本條例各條之罪犯脫逃者，亦同。

公務員包庇，或要求期約收受賄賂，而縱容他人犯本條例第七條至第九條之罪者，處五年以上有期徒刑。

犯本條例第一項第三項之罪者，所收受之賄賂沒收之。如全部或一部不能沒收時，追繳其價額。

第十四條 本條例第三條至第六條，第十條至第十二條及第十三條之未遂犯罰之。

第十五條 犯本條例各條之罪，受六月以上有期徒刑之宣告者褫奪公權一年以上十年以下。

第十六條 犯本條例第三條第五條及第六條之罪者，沒收其財產全部或一部。

第十七條 本條例施行前軍事委員會委員長行營及各省市所頒禁煙法規之定有罰則者，其刑罪部份，於本條例施行之日失效。

第十八條 裁判時之法律有變更者適用行為時之法律。

第十九條 死刑之執行，得用槍斃。

第二十條 本條例於邊遠省份，因分年禁種，尚未達到禁絕期限及各地方販、運、售、吸、事項，係分年禁絕，標另有規定辦法者，從其規定。

第二十一條 本條例所未規定者，依其他法令之規定。

第二十二條 犯本條例各條之罪者，由軍事委員會委員長兼禁煙總監，指定有軍法職權之機關審判之。或委任各級地方政府代為審判。

依前項規定所為之裁判，除依行營委任各省最高軍政長官代為審核軍法案件辦法辦理外，非經呈奉委員長兼禁煙總監核准不得執行。

本條例自公布日施行。

視察各縣禁政後之觀感

徐慎存

作者於二十四年十月九日出發視察南通區各縣（南通，如皋，海門，啓東，崇明，泰興，靖江）禁政，越時四十餘日，除途程及撰錄報告外，每縣平均視察三日，頗覺各縣自去歲辦理禁政以來，均有相當成績可見，各縣縣長及各縣辦理禁烟佐治人員，亦頗熱心努力，至爲欽佩。惟各縣禁政雖有相當成績，而需要研究及改進之處尙多，茲就作者觀感所及，分爲五段，略述於后，以告讀者及辦理禁政人員。

一、希望各縣禁烟委員者

此次各縣聘任禁烟委員，大都爲地方紳士及青年領袖，在社會上有好的地位與好的名譽。對於禁烟旨趣，亦多能相當認識，任禁烟工作，頗爲適宜。但當作者在各縣視察時，各縣禁烟經費，尙未奉令核定，其能熱心自籌款項，以爲日常開支者固多，而因經費無着，諸事遂即停頓者，亦復不少。且各縣委員，對於禁烟章則法令，能明瞭詳識者雖屬多數，而模糊不清者，亦不乏人。須知此次縣會改組之最大作用，在運用社會力量，協助進行。縣禁烟委員即社會力量之總和，協助政府，督促政府，推進禁政，

以期早日肅清烟毒，凡我各縣禁烟委員，允宜痛下決心，精研章則法令，設計指導，雖經費尙未奉令確定，亦應力謀工作之推進。抑尤有進者，此次各縣會委員，雖經省方最後核定，但經省方不予核定者爲數甚少，而最初聘請者則爲各該縣縣長，是各委員與縣長之關係，至爲密切。我們固信各縣縣長及縣長以下之禁政佐治人員均爲廉潔能幹之士，但良莠不齊，容或不免不良份子，凡我充任禁烟委員者，宜本諸職責，對於辦理禁政不良份子，應嚴加監督，不可因本身委員由縣府聘任，即因循了事。再各委員之親戚故舊，倘有烟毒不良行爲，亦應同樣克盡厥職，嚴厲督促戒戒或檢舉，庶本身剛正不阿，對於禁政推進，必更順利猛進也。

一一、希望各縣禁烟科者

各縣禁政執行工作，自改設禁烟科以來，較諸縣長兼任禁烟委員會委員長時代，職權業已集中，施行當稱便利。惟縣長爲圖各項庶政平均發展計，對於禁烟毒工作，不能專一注意，勢不得不將禁政全責委科辦理。但各縣禁烟

科長科員書記等，其能熱心懇摯服務者固多，而敷衍塞責應付了差者，亦頗不乏人。甚有極少佐治人員，行爲亦不檢束者，故自前會改科以來，在縣長施行職務方面，確較便利，而實際工作則往往鬆懈。茲摘要列舉如下：

1. 各縣烟毒犯發交戒烟所調驗，多不迅速，致戒烟所對於調驗裁決，頗感困難。

2. 各縣充獎辦法，多未實行，查緝獎勵太少，致烟毒私售私吸私運私販仍極盛行。

3. 各縣烟民執照粘貼照片固多，而不粘貼者，幾無縣無之。其甚者如某縣有十之七八烟民執照未貼相片。

4. 各縣烟民住址不確，年齡不確，以及化名化姓者亦在在多有，其年齡不確，大都以小報大，以冀延長吸烟年限。

5. 各縣辦理第三期烟民換照，能努力督促者誠不可謂不多，而玩忽功令者，亦不可免。如某縣第二期烟民換照手續，至十一月十日止尙未辦理完竣，其工作鬆懈，已可概見。

6. 各縣辦理烟民傳戒，雖多能遵章進行，但漏傳遺誤，仍不免。

7. 各縣烟毒審判人員，率由縣長委派承審員或秘書或禁烟科長或科員辦理，或於上列人員中委派二人三人四人共同辦理，事權不專，罪刑確定，難期公平。所判刑期，大都輕微，而案件積壓，審判遲緩，亦爲通病。

8. 各縣運用保甲禁烟，當然爲消滅烟毒之最善辦法。惟各縣保甲編制雖已完成，而保甲長本身能明瞭責任，嚴

厲檢舉查擠者，固屬有人，而以戚友關係，相互朦混，不願查擠，畏懼被檢舉者之報復，而不敢檢舉，亦爲數頗多。

9. 各縣毒品，以通如崇等縣較盛，海門泰興次之，靖江啓東較少，其來源，由沿江沿海港口及鄰縣輸入。嗎啡最多，紅丸等次之。販運者率多落伍軍警地痞流氓，吸食者多貧苦百姓及下等遊民。

10. 各縣土膏行店及售吸所，能遵章營業者尙屬多數。其高抬市價并夾私者，仍不可免。察其高抬市價及夾私原因，一面多由于私土充斥，營業虧本，不得不高抬市價，以資挹注。一面仍由于經營是業者，率爲過去土販，冀獲重利，故高抬市價并夾私也。

11. 各縣監所烟毒人犯，均滿坑滿谷，非常擁擠，對於衛生及精神訓練每不甚注意，大都污穢不堪，臭氣薰人，毫未施以教誨。尙有一二縣犯人，臥室內雜置飲食器皿。并有某縣監所內，設置爐灶三四座，以供犯人烹調食物者。再監所相沿成習之積弊，如鋪監錢，籠頭錢，接見錢，出所錄，傳遞消息錢，私送烟泡……等，仍多未能革除。此外各縣監所烟毒人犯口糧，積欠甚鉅，至多約三千元，至少亦千元左右，而各縣主管人員，統能於經濟非常拮据中，設法墊付，殊爲難得。尙有一二縣於烟毒犯規定口糧中，能有節餘，并予烟毒犯以粗淺職業訓練者其熱心可嘉。

三、希望各縣戒烟所者

各縣戒烟所長，大都熱心工作，惟尙有數點，似需加以研究及改進，茲列舉如下：

1. 有一二縣戒烟所長兼營私業，致對於所內工作，不能專心一志，并有藉所長地位，以獲重利者。
2. 各縣戒烟所之設備，大都齊全，惟某縣調驗室與病房未能分開，似爲大缺憾。
3. 各縣戒烟所對於烟民施戒期限，雖多能遵章辦理，但亦有少數縣份七八日即准出所，予以戒絕證書者。
4. 各縣烟民戒而復吸者幾無縣無之，其最多者，佔戒絕烟民十之七八，其最少者亦十之一二。揆其原因，或因施戒者未能將烟民烟癮斷絕，即准許出所，或由烟民劣性已成，驟難移易。但各縣烟民精神訓練，多未切實辦理，烟民習性，未加改變，或亦爲戒而復吸之一大主因。
5. 各縣戒烟所調驗方面，頗有不甚正確，但并未夾有人情及利益之關係，或則技術方面，未能精到，蓋調驗技術之精良與否，影響禁政至巨，其擔任斯職者，允宜悉心研討，嚴切施術，以利業政。
6. 各縣戒烟所所收各費，多能遵章辦理。但未給烟民收據或已給烟民收據，未立存根，或延不報銷，及賬目不清者，亦有二三縣焉。
7. 各縣戒烟所對於烟民管理，多屬嚴緊，惟因防範疏虞，烟民屢次逃脫者，亦有二三縣。

四、希望各縣公安人員者

各縣公安人員，辦理烟毒查緝，大抵城區較認真，鄉區似稍鬆懈。但亦有一二縣如南通海門等縣，曾破獲大批烟土與巨量毒品，熱心努力，殊可嘉尙。公安人員，對於查緝烟毒不認真之原因約如下述：（一）因查緝經費困難，

如購買眼線，解送等費，均無的款，倘鄉區某一分局或分駐所破一烟毒案，隨即解送，所需費項，率由自墊，因此任查緝責任之公安員警，深懼賠累，多裹足不前。（二）因公安員警餉銀太少，生活維艱，不得不另謀額外收入，以維生計，兼之向來公安積習，以爲烟毒物品爲公安員警額外應得之利益，故凡遇有私運私販私售私吸者，倘予以相當利益，即置之不聞不問。（三）因公安主管者督察不力，或主管者存心貪污，上下勾結，藉獲大利，聽所屬妄爲，私烟毒品，自仍流行，無所顧忌。但統觀各縣結果，一因最盛，二因次之，三因佔極少數。基此三因，故查緝工作，自非常鬆懈。按查緝工作，爲禁政中之主要部份，凡我公安人員，允宜明瞭本身責職，痛革積弊，并應以極少經費或不需經費之場合下，努力工作，以獲查緝烟毒之最大實效。

五、希望南通區專員公署者

南通區專員公署，直接辦理之烟民習藝工場，內容設備，頗爲完善，出品精良。對於烟民訓練管理，亦有條不紊。區司令部羈押之烟毒人犯，管理方面，衛生方面，以及一切生活與訓練方面，均能相當注意。審判案件，尙屬公允。惟稍感遲緩。又所屬各縣禁政，自前會改科以來，似均嫌鬆懈。尙希專署本諸職責，嚴加督促指導，以期禁政功效，突飛猛進。

總上所進，乃作者於極短促之時間內視察所得，掛一漏萬，勢所難免。惟所進者，均屬實情，尙希我辦理禁政人員，值茲國難嚴重之秋，更加努力改進，刻苦實幹，庶可早日肅清烟毒，以解救我民衆痛苦，以不辜負我蔣委員長及我陳主席禁烟禁毒之決心。

第一卷 農學月刊 第一期

創刊號要目

發刊詞.....劉連籌

★論著

農業與農學.....陳貽塵

土壤與植物之關係.....高惠民

植物病毒病概論.....封昌遠

封建制度下之地租形態的本質.....高程雲

★研究

中國北方主要林木耐陰性研究.....賈成章

棉作抗風雨力之研究.....咎維廉

★報告

冀南輪地視察報告書.....周建候等

北平墳廟古樹蟲害考察報告.....易希陶

★調查

北通州任莊土缸孵化法的調查.....張仲葛

河南焦作市附近的菜園事業.....張恩

國內農事要聞.....編者

編後記.....陳貽塵

本刊價目 每期二角 預定半年一元一角 全年二元

發行者 國立北平大學農學院

一二週年紀念號

農村經濟

第三卷 第一期

要目

農村勞動服務之提倡.....文傑

黨政合作的鄉區社教.....陳一

土地村有問題.....趙辛任

復興和與不得的農村.....張覺人

中國土地問題之解剖.....李宏略

土地制度改革的發生背景及其派別.....鄭厚博

農村建設諸問題.....馬鴻基

中國合作行政上之缺陷及其改善.....鍾夢齡

改進中國農村合作之要點.....曹鍾瑜

華北農業生產關係中之「分種」制度.....饒榮春

今年對外貿易的總清算.....周光琦

農河銀行論.....

現階段的中國農業經濟.....

中國古代的人口論.....

中國農村經濟問題的研究及其解決之途徑.....

(二續).....

鄒平私鈔研究.....

造林學概論(續完).....

社址: 鎮江馬家巷四四號農村經濟月刊社

藍名誌

肅清煙民之我見

封緒詰

近年以來，毒禍蔓延，其害之烈，較之災荒，奚止倍蓰！染嗜之後，難自振拔，至血枯竭，死而後已，此禍不除，十年後，「無可用之兵，無可籌之餉」。國家民族之危運至矣，生機絕矣。是故禁烟一事，實為目前中國刻不容緩之要政，肅清之法，固須有切實有效辦法，尤須有決心有毅力之人員辦理之。徒有少數人之決心，仍不足以濟事，故須有大多數人之毅力助成之，勢必厲行有效辦理之政治力量督促之。從政治而言，由中央權力責令省縣又直達區鄉保甲之最下層，同時，甲地政府與乙地政府，均須有密切之合作，一貫之辦法，合大多數人員之決心與毅力之總和，方可以清查精密，使其畏法而不敢不戒。從教育而言，務使大衆明瞭我國受烟毒禍害之深，激動大衆對烟毒永抱深惡痛絕之決心，自動來所戒除。戒除之後，給以教育，培養其自立自信之能力，使其戒後不願復吸。蓋政治力量，宜施行于清查之前，而教育力量，則防止於戒除之後，二者攜手，威而不傷，此肅清烟民之一善法也。

一、清查方法

清查烟民，須依自治區之系統，實行挨戶連坐切結之辦法，杜絕烟民避匿之弊。查村民比戶而居，彼此相視，無微不至，確明知其吸食，恐其挾怨中傷，不肯檢舉，亦屬實情，禁烟機關，應規定連坐切結式樣，令縣責成區鄉保甲長，挨戶據情誥誡，取具「匿吸不報者處死刑」連坐切結，被查之戶，如係烟民，區鄉保甲長應受連坐之處分。因此烟民恐累及鄰里，自必忍痛自動投戒，如有持有地位及富厚者，因顏面關係或依勢力，匿而不報，經區鄉保甲長之共同誥誡不聽者，而區鄉保甲長，亦不甘為担罪，勢必密報，凡關此項情事之烟犯，戒烟所長，除執行「硬戒」外，戒除後復解送法院嚴辦，各區之挨戶取具連坐切結呈所後，所長得用抽查法，由戒烟所定期指定某某被查之戶，選員同醫生前往切實檢驗，同時，密組暗查，裝作僧道、僱工、小販、匠人、算卦及下流手工，如修腳、廟信等，坐地暗查，（尤須注意外來之旅客及遠歸鄉民）其抽查暗查

之結果，確得萬分數之成績，肅清工作，可謂大體完成矣。

二、戒烟所之處置

戒烟所，一方面從事考察烟犯之個人品行，犯罪性質，與夫身體及心理之狀況，暨其他關於維護社會安全，保持烟犯權利等因素，一方面從事研究一切關於戒烟問題之學術，以及如何增進衰弱烟犯之健康，與提高頑廢烟犯之希望。

一、對於自動來所，或拘禁在所之戒烟人犯，戒烟醫院應盡其能力使之戒除毒癮，恢復健康，並須加以相當訓練，以培養其自立與自信之能力，同時戒烟所長，並須將過去之經驗，如治療方法，研究戒烟之結果，以及各種經過，隨時呈報禁烟委員會，並廣為宣傳，以促進戒烟之工作。

二、對於入所者，須經嚴格審查，如查有品行惡劣，足以妨害戒烟所之安甯者，宜置特別戒烟室，隔離戒治之；同時，可施以感化教育陶練之。

三、住所戒烟人犯，應令其工作，製造各種物品，所有出品，由政府通令各機關，按照市價購買，以資提倡，工作者以質之好壞，量之多寡酌給工資。戒烟所應請求政府按事實之需要計劃，設立農場，以備戒烟人犯學習農業之用，並應用由戒烟所經費項下酌撥專款，充作該所工廠農場之基金。

四、關於自動戒烟者，（能用個人自制力自動不吸者）及品行優良

者之特殊待遇及權利，不能適用於強制戒烟者，（失去其個人之自制力無法自動不吸者）及品行惡劣之烟犯。強制戒烟之人犯，戒烟將屆期滿，如經醫生檢查，認為毒癮未除，仍應繼續戒者，得仍留院施行「硬戒」。但自動來所投戒者，應由戒烟所，斟定施戒應需最長期限，至戒絕為止，不得施行「硬戒」辦法。

五、1. 凡私帶毒品入所者，處死刑。2. 凡在戒人犯希圖逃脫者，處死刑。3. 凡幫助或縱使烟犯逃脫者，處死刑。4. 凡已入所之烟犯須留所戒除後，復受六月之勞工教育期滿開釋。

三、烟犯戒除後之勞工教育

自禁烟條例頒布以後一年有餘，所有烟犯（無論是強迫或志願戒煙者）均送戒烟所為之戒除，蚩蚩者氓，既經戒除出所，何異出幽谷而升喬木，其應如何洗滌心慮，趨赴正途，乃竟愍不畏法復行吸食，考其所以，豈戒烟辦法尚未有盡有以救之耶？查戒烟人犯，多係平日依勞役為生活者，一有烟癮，如人之負疾在身，而送入戒烟所戒除，如同病者之入醫院，幸而醫官可起，然初愈時之，調理須特別審慎，庶免反復，反是則沈疴雖去，而體力未痊，重以衣食勞乏交迫于疾痛疲痛之餘，其不觸發宿疾淪為奄奄待斃之民者，幾希矣。治病若此，治毒又何獨不然，在所勒戒之期有限。出所引誘之力無窮，貧弱交迫，呼告無從害乞靈戒毒，致罹法網，罪原應得，情實堪哀，故戒除後之善後，不可不注意也。欲使其永遠不復沾染，須使具有自然抵抗

惡劣嗜好之能力，與深切明了煙毒之害處，勢必在戒除之後，施以短期勞工教育，為烟犯謀第二步之改善，既鍛煉其身心，又遷易其境遇，以堅其向善之誠，真善後之良策也。保全民命，不傷天地之和，整理地方，用符感化之功，增進建設，適合征役之法，可謂盡善盡美也。其辦法分為男女兩部，每日除工作外，並施以拒毒之精神講話，講話定為二種方式：（一）為普通講演，將禁烟暫行條例之嚴緊處，作為演繹之解釋，並將禁烟之歷史及烟毒之害處，而講到民族覆亡之危機，與以精神上的奮興，使其澈底之覺醒。（二）為繪圖、照片，演講將槍斃烟犯及吸食毒品，各種痛苦情形，分別製成照片，並繪製毒品貽害人民各種情況，一併張掛，逐一就圖詳細說明，務使澈底明瞭販賣及復吸必罹極刑，與烟毒之足以禍我整個民族之慘酷，一面改良環境，優厚待遇，尊重其人格，使知在社會之地位，務使其觀念轉移于無形之中，一面鍛煉身體，使其抵抗力增加，益于工作，在工作的時候，教師要常常講關於平日的生產工作之藝術，喚起其對於日常工作底價值和重視，使其自動的握緊了拳，想去工作。

禁毒治罪暫行條例

第一條 國民政府軍事委員會委員長兼禁烟總監，遵奉國民政府訓令，依照中央政治會議決議案，制定本條例。

第二條 本條例稱毒者，指嗎啡、高根、海洛因，及其化合物，或配合而成之各色毒丸。

四、結論

本文主張，是採用政治教育兩種方式，督促及鼓舞辦理戒烟人員及社會人士之精神，與烟毒奮鬥。希望于最短期間，解決過去禁烟之困難，及戒除後之善後，文中略分三層說明肅清烟民之步驟，首是用政治之督促力，取換戶連坐切結之辦法，以促烟民知法畏法而不敢不戒，次速烟民在所戒除時之處置，主旨是勿使戒者過于痛苦，而迅速的與其戒淨，出所後之善後問題，應施以勞工教育，使其知烟毒之害，戒後不願復吸。並培養生產智識與技能，增加其體力，以為出所後職業之準備，最後一點，就是烟民領照，及土膏行設立以及禁售禁運禁種等問題，均有直接妨礙肅清烟民工作之效率，務望當局嚴令取締制止，以斬斷吸食烟毒者之惡念。至於烟民到所後，其所欠毒販債務問題，亦望政府明令公布，一律作廢，以絕烟民與毒販之來往，烟民戒淨出所後不致再有債務糾紛，如肅清烟民之工作完成後，烟無售主，售、運、種，不禁自禁，舶來之士，自始回而去矣。

第三條 咖啡精、奶糖粉、鴉那素等，經查明係供製造毒品之用者，以毒品論。

第四條 製造或運輸毒品者，處死刑。

第五條 販賣、或意圖販賣而持有毒品者，處死刑。

第五條 意圖營利為人施打嗎啡，或以館舍使人吸用毒品者，處死刑。
第六條 在民國二十四年內，施打嗎啡或吸用毒品者，處一年以上三年以下有期徒刑。並限期交醫勒令戒絕。但被告能供出毒品來源，因而破獲者，免除其刑。
自願投戒戒絕後而再犯前項之罪者，處三年以上七年以下有期徒刑。並限期交醫勒令戒絕。

第七條 勒戒戒絕後而再犯第一項之罪者，處死刑。
在民國二十五年內，施打嗎啡或吸用毒品者，處三年以上七年以下有期徒刑。並限期交醫勒令戒絕。
自願投戒戒絕後而再犯前項之罪者，處七年以上有期徒刑。並限期交醫勒令戒絕。勒戒戒絕後而再犯第一項之罪者，處死刑。

第八條 自民國二十六年起，犯本條例第三條至第七條之罪者，處死刑。
第九條 幫助他人施打嗎啡或吸用毒品者，不論主犯為初犯或再犯，處三年以上七年以下有期徒刑。
第十條 製造、販賣、或意圖販賣而持有專供施打或吸用毒品之器具者，處七年以上有期徒刑。
第十一條 栽贓誣陷，或捏造證據，誣告他人犯本條例各條之罪者，處以各該條之刑。
證人、鑑定人、意圖陷害本條例各條犯罪嫌疑之被告，而為虛偽之陳述或報告者，亦同。
犯前二項之罪，於該案件裁判確定前自白者，得減輕或免除其刑。

第十二條 公務員犯本條例第六條至第八條之罪者，處死刑。犯第三條至第五條及第九條至第十一條之罪者，依各該條最高刑處斷。
學校教職員、學生，犯本條例第六條至第八條之罪者，處死刑。

第十三條 公務員包庇，或要求期約收受賄賂，而縱容他人犯本條例第三條至第十條之罪者，處死刑。
公務員盜換隱沒查獲之毒品，或扣押之財產，或故縱本條例各條之罪犯脫逃者，亦同。
犯本條例第一項之罪者，所收受之賄賂沒收之。如全部或一部不能沒收時，追徵其價額。

第十四條 本條例第三條至第五條，第十條第十一條及第十三條之未遂犯，罰之。
第十五條 犯本條例各條之罪，其毒品或專供吸用毒品之器具，不同屬於犯人與否均沒收銷毀之。
第十六條 犯本條例各條之罪，受六月以上有期徒刑之宣告者，褫奪公權一年以上十年以下。
第十七條 犯本條例第三條第四條之罪者，沒收其財產。犯第五條之罪者，得沒收其財產之全部或一部。
第十八條 本條例施行前，軍事委員會委員長南昌行營頒佈之嚴禁烈性毒品暫行條例，於本條例施行之日失效。
裁判時之法律有變更者，適用行為時之法律。
死刑之執行，得用槍斃。
第十九條 本條例所未規定者，依其他法令之規定。
第二十條 供醫藥用及科學用之嗎啡、高根、海洛因，及其同類毒品、或化合物，依照修正麻藥品管理條例辦理。不適用本條例之規定。
第二十二條 犯本條例各條之罪者，由軍事委員會委員長兼禁烟總監，指定有軍法職權之機關審判之，或委任各級地方政府代為審判。
依前項規定所為之裁判，除依行營委任各省最高軍政長官代為審核軍法案件辦法辦理外，非經呈奉委員長兼禁烟總監核准，不得執行。
第二十三條 本條例自公佈日施行。



張 阿 大

李志正

是一個淒風苦雨的一天，路上的行人，非常的稀少，數里內也看不見一個，坐在草屋簷下的張阿大，沒精打采的在那裏長吁短歎，有時仰頭看看屋簷上的雨天，一滴一滴的下來；有時俯首看那被雨水打得沒路走的螞蟻；有時引領而望好像有什麼期待，從他的侷促不安的表情，就知道他的內心不甯，是的，十五六歲的女兒，出去了六七個鐘頭，還不回來，怎不心焦呢？何況又是在禁烟風潮高漲的時候冒着險去買烟土呢？

巧兒！乖乖！你爲什麼到這時還不回來呢？

到鎮上不過二三里，怎樣會去了六七個鐘點呢？

錢三的家裏，是我買土的老顧主，巧兒也去了好幾趟，不會走錯吧！

忘八的錢三，今天和老子開心，我張大雖然沒有錢，也不欠你一文半鈔。

不要怪錯着人吧！也許他家裏一時脫貨，巧兒在那裏等着呢。

想到了！巧兒也有幾分姿色，又有這樣大的歲數，恐

怕被那些流氓勾引嗎？

不會，不會，巧兒是個好孩子，她是不會和那些流氓勾搭的，張阿大雖窮，骨子是硬的

也許……危險！……那就……

張阿大胡思亂想，時而作急，時而自慰；真像熱鍋子上的螞蟻似的，雖然鼓了好幾次勇氣，要到鎮上去找，但是剛剛起來，腿子又不自主的軟下去了，的確，吃了好幾天的烟灰的張阿大，當然沒有精力了，當他想到危險的時候，就回憶他的老婆了。

六七年前吧！他的家庭雖不能說是富有，也是小康之家，因爲他是獨子，受着父母的溺愛，祇要他願意幹的事，不管合理不合理，他的父母沒有不依從的，當張阿大成人的時候，他的母親恐怕他在外邊闖禍，引誘他抽鴉片烟，「爲人不吸福壽膏，枉在世上走一遭」，這是他的母親教他吸烟惟一的理由，也是張阿大到現在忘不了的名言，在這種腐敗家庭之下，又沒有受着正式的學校教育，他就沒有得着謀生活的技能，不上幾年，寵愛他的母親棄張阿

大長逝了，不久他的父親也跟着他的母親走了，這時的張阿大，忽然擔負家庭的重職，當然不能應付，加之家庭的經濟；一天一天的拮据急劇的崩潰呢！有時要想出去謀生，憑什麼呢？做勞心的事吧！沒有肚子，做勞力的事吧！沒有力氣，只好遊手好閒，拼命的在雅片的牛角尖裏面去鑽，時間一天一天的過去，他的身體也一天一天的消瘦，家財也一天一天的減少，在一度禁烟最緊的時期，張阿大看到他的吸烟同志李四被抓去了，罰掉大洋三百，又看到他的老朋友黃二也被抓去了，他還是剛要上癮不上癮的烟友，被抓以後，官裏要罰他大洋兩百，黃二是個窮人，那裏有錢出呢？結果關了兩個月，才放出來，張阿大看到一般同志的遭遇，不寒而慄，變為驚弓之鳥，他想假使我張阿大被抓，罰錢吧！現在的日子，不是從前，一天一天窮是一天，關起來吧！我這樣衰弱的身體，比不上黃二，不要說是兩個月，就是兩天也把我關死了，他想到這裏，用鏡子照照自己的面孔，覺得烟色太重，出去一定會被官廳裏抓起來的，爲避免官廳的注意，他懇求他的老婆，擔任這冒險的工作。他的老婆，真是個好人，平時常常苦口婆心的勸他，請他戒絕，有時因了勸說，被張阿大一頓老拳，只有背着人在牆角落下飲泣自歎薄命，這天張阿大不敢出去，請他的老婆去買，她當然嚴詞拒絕，並對張阿大做了一個鬼臉，「你再多揍我幾下，我就和你買了」。

終于張阿大的苦求，和自己假使他被抓起來，對於她的面子，也是不好看的，只好硬着面皮去幹，女人的心，總是胆怯的，慌虛的，她從錢三家裏，懷了幾兩土出來的

時候，心房總是忐忑的跳着，神氣老是情不自禁的強張張，尤其看到對面來了兩個警察老鄉，兩頰緋紅，頭也不敢仰視，急急忙忙的向前衝。

「喂——大嫂——」站住」。

她聽到警察的呼喚，更加慌了，拔腳向後奔，因此，倒引起警察強烈的懷疑，來了一個跟蹤追擊，在她距離警察約五六步的時候，她向闊五六丈深十餘丈的大河中跳去，從此，她就爲守土而犧牲了。

這還了得，人命案，在X鎮上還是第一遭，死的是張阿大的老婆，有人說：「因和張阿大口角而投河的。」有人說：「因張阿大吸烟而死。」無論什麼緣故，都是爲張阿大而死的，至于警察的跟蹤，沒有人願意說也不敢說，這個人命案的發生，張阿大的家財，整個的崩潰，幾乎白飯也不能維持，黑飯也不用說了，這時他是下了最大的決心，堅決的懺悔，自動的戒烟，以慰張大嫂在天之靈，可是不到一年，他忘掉死去的張大嫂，仍然死灰復燃，故態復萌，吞雲吐霧了。

現在的張阿大，不是從前了，田已賣光了，屋子也換了姓，改住一間草屋了。家中的罐裏，從來沒有二升米，這餐飯吃完，那餐飯還不知道在那裏呢！在無法維持之下，只有典當度日，這幾天來，張阿大着實窮得可憐，用剩餘的烟灰，過他的烟癮，今天早晨還是他的女兒不忍老父挨苦，把身上的棉襖脫下，典當了一塊錢，到鎮上去買烟土。

張阿大想到從前爲他死去的老婆，又想到爲他當棉襖

的女兒，內心十二分的慚愧，發了好幾次恨，要想戒烟，但是烟癮上來，又有什麼法子呢？

遠遠地，森林的後邊，發現了一個黑影，張阿大以為是她的女兒。

「巧兒！巧兒！怎樣會到現在才回來！」

「你真把爸爸等死了！」

「土買到沒有？什麼價錢？錢三欺你沒有？」

他大聲狂喊，所得的反應：

「巧兒呢？她現在在被衙門裏抓去了！」

東莊的小毛子急促的回答。

「什麼？小毛子！真的嗎？」

「正經事！王八羔子的誑你，她現在還在衙門裏堂詢呢！」

這時的張阿大，顧不得飢餓，顧不得烟癮，用他生平沒有用過的力氣，直向鎮上奔來。

「你是那一家的女兒？你父親叫什麼？」

「多大歲數？住在那裏？」

「誰叫你買土？」

「你一共買了幾次？快說！」

「爲什麼不講？再不講，就用刑。」

巧兒除哭泣外，她什麼話也不講，他深深的知道，她說出他的父親姓名，他的住址，他的老父一定要被那些虎狼捉來，甚至斷送他的生命，他情願自己受苦，決不願說出他父親的姓名。

「老爺！請你快快用刑吧！打死我吧！我是無父無母的孤兒，我買土也是尋死的，自殺的，這樣也好，就請打死我吧！」

巧兒用尖銳擅抖的聲音，陳述她的苦衷。

「壞丫頭！用刑！用刑！不用刑，是不講的。」

當警察用板柙嚇巧兒的時候，張阿大已拼命的趕到，上氣不及下氣，大聲的喊道：

「老……爺！不不……能……打！這……是我的……女兒啊！」

從此，張阿大禁在戒烟所裏，真的，這次的張阿大爲她的女兒所感動，內心的懺悔，堅決的戒烟，又因禁烟用的是科學的方法，毫無痛苦，三個月後，張阿大已神氣昂昂的從戒烟所裏出來，認識他的人，都替張阿大祝福呢！

戒煙樂

戒煙之樂樂如何？
 煙鬼之名從今除！
 以前僅剩皮包骨，
 現在體重已增多！
 以前白晝猶酣睡，
 現在聞雞即起舞！
 以前親友都不齒，
 現在漸漸歡迎我！
 以前妻子都怨恨，
 現在個個笑顏開！

奉勸大家早戒絕，
 芙蓉城裏，不是安樂窩！
 七去勤學業，
 農去理田禾，
 工人努力多生產，
 商人營業莫蹉跎，
 還有那為國干城衆武士，
 更應當精神抖擻，保我舊山河！！
 戒煙之樂樂如何？

戒烟五更調 (用孟姜女調)

一更明月漸東升，鴉片有毒真害人，許多力壯筋強輩，瘦骨支離對一燈。
 二更星斗亮輝輝，代用毒品害更深，紅丸白麵入骨髓，百孔千瘡鴨啡針。
 三更皓月正當中，治病誤信阿芙蓉，一連幾次吸成癮，舊時病痛格外凶。
 四更銀漢掛天空，罌粟花開遍地紅，政府嫉惡如仇寇，禁種禁吸不妨容。
 五更報曉雞聲揚，掃清煙毒種族強，上下一心來戒絕，脫離地獄上天堂。

勸戒開篇

海棠洞開僅百年，
 國勢日蹙民日貧；
 天災人禍罔顧仍，
 爲害最烈鴉片煙。
 恨當初——
 印度運來鴉片土，
 到後來——
 國內種罌粟，花開遍地鮮！
 說什麼，
 一筒一筒精神長，
 說什麼，
 百病能醫福壽綿？！
 君不見，
 一口兩口漸成癮，
 精神萎靡病仍纏；
 由淺而深鑽入骨，
 越顯越面消瘦瘦！
 是蒼生，已廢讀；
 是農夫，怕種田；
 商人懶經商；

工人怕到工廠邊。
 朝吸煙，暮吸煙，
 磨盡志氣耗盡錢；
 寧屋瓦田都換主，
 衣食無着，徒呼奈何天。
 幸喜得——
 政府決心把煙禁
 限期戒絕辦法嚴
 無論私種私販和私吸，
 查獲破案不容情！
 戒絕復吸再成癮，
 加重同罪判徒刑。
 那時節，
 叫天天不應，
 呼地地不靈；
 命運不濟空自歎，
 企圖僥倖無人憐。
 勸大家，鴉片莫再吸，
 戒煙之樂樂無邊。

蘇省大事記

二十四年十一月

- 一 日 蘇水災救濟總會額請全國經濟委員會督堵黃河決口。
- 二 日 福建教育參觀團來鎮參觀。
- 四 日 魯省參觀團抵蕭縣參觀土地陳報。
- 五 日 蘇教廳派遣國內教育考察團。
- 六 日 蘇全省禁烟會議開幕。
- 七 日 蘇省府通過清理各縣歷年欠賦暫行辦法。
- 九 日 蘇財廳召開各縣第二科長會議。
- 十一 日 蘇省府令知已經撥充教育經費之廟產不得藉詞收回。
- 十二 日 蘇省各界舉行總理誕辰紀念會。
- 十三 日 蘇民廳核准吳縣試行取締娼妓。
- 十三 日 蘇教財兩廳清理各縣教費積欠。
- 十五 日 蘇省府撥補銅山區徵堤搶險材料費。
- 十六 日 蘇省府通令各縣合作社須一律重行登記。
- 十七 日 蘇民廳令各縣積穀款項應悉數購穀存儲。
- 十七 日 蘇省會公安局開始辦理特種戶口調查。
- 十八 日 蘇省廳令頒劃分小學區辦法。
- 十九 日 蘇省府規定導淮入海趕工辦法。
- 十九 日 新生活運動會實施訓練勞動服務團。
- 二十 日 蘇民廳考詢縣戒烟所長。
- 二十二 日 蘇省府令各縣義教經費以就地自籌半數以上為原則。
- 二十二 日 蘇省府調離體要為無錫縣長委張明經為寶山縣長。
- 二十六 日 蘇省府通過警官學校暫行章程。
- 二十七 日 蘇省府決定獎勵人民興辦典當。
- 二十八 日 蘇省水災救濟總會規定災區各縣多賑等級。
- 二十八 日 蘇教廳令各縣組織義教委員會。
- 二十九 日 蘇省會與京杭舉行聯合防空演習。
- 二十九 日 蘇省黨部電請討伐殷汝耕。
- 二十九 日 蘇省府更調秦興教育局長。
- 二十九 日 蘇全省中等學校聯合會電宋商韓謀國土完整。

二十四年十二月

- 二 日 蘇省府令各縣導淮工程限二十五年五月底完成。
 - 四 日 蘇省中等學校教職員聯合會電中央及宋商韓等討逆。
 - 五 日 蘇民廳規定烟毒犯總檢舉及自新登記期限。
 - 六 日 蘇省會各界舉行肇和兵艦起義紀念會。
 - 九 日 蘇財廳訂定清理積欠田賦補充事項。
 - 十 日 蘇財廳訂定統一各縣辦理秋勘造冊辦法。
 - 十 日 蘇省府通過各縣處理保甲戶長檢舉匪犯辦法。
 - 十 日 蘇民廳重訂各縣戒烟所等次。
 - 十三日 蘇建廳長沈百先赴董莊視察決口形勢。
 - 十四日 蘇省府更委南京民衆教育館長。
 - 十四日 蘇省禁烟委員會確定各縣烟毒犯總檢舉宣傳費
-
- 十五日 用，並通過在押烟犯辦法。
 - 十五日 蘇省府令各縣制止難民出境。
 - 十七日 蘇省府更調宜興東台兩縣公安局長，並通過二十四年度禁烟經費總概算。
 - 十九日 蘇中等學校聯合會在鎮舉行。
 - 二十日 蘇省府通過編制二十五年度縣地方預算辦法，暨統制土膏行店售吸所及烟民辦法。
 - 二十二日 蘇全省中學校校長發告北平各校學生書。
 - 二十四日 蘇民廳令頒未決烟犯保釋責任辦法。
 - 二十五日 蘇省會各界舉行雲南起義紀念會。
 - 二十七日 蘇省府決定烟毒案件由省區軍法機關審判並委託各縣政府辦理。
 - 蘇省會宣佈戒嚴。

定價表

廣告價目表

本國郵票價作九五折以一角以下者為限	訂購辦法 冊數 價目 郵費 國內及日本、香港、澳門、一國、外	零售 一 五分 二分半 一角 二角五分	預定半年 六 八角 五角 一元	預定一年 十二 一元五角 二元五角 三元五角	每月一冊 每年十二冊 每月一日出版	廣告概用白紙黑字如用色紙或彩印價目另議 繪圖刻圖工價另議連登二期者照價九五折半年者九折 全年者八折惟長期登載價須先惠	普通 正文 後 二十七元 五十七元 十元	上等 圖畫中及首 篇以外正文 之對面 三十二元 五角 二十元 五十二元	優等 封面之內正文 首篇之對面 四十元 二十二元 五角	特等 底封面之外面 五十元	等級 地位 全面 半面 四分之一
-------------------	--	------------------------------------	-----------------------------	------------------------------------	-------------------------	--	-------------------------------------	--	--	---------------------	------------------------------

不許轉載

蘇衡月刊

第二卷

第一期

中華民國二十五年一月一日出版

編輯所 蘇衡月刊社

鎮江水陸寺巷二十九號

發行所 正中書局

鎮江中山路二十一號

電話第三百五十四號

印刷者 鎮江江南印書館

地址：西府街

電話：四四五

代售處 各埠各大書坊

南京天成大旅社

之

五大特色

一、交通便利——本旅社開設南京白下路（中正街）北太平路東地點既極適中交通最為便利

二、房間清潔——旅社首重清潔本旅社房屋均經修理油漆器具床帳概係新製被氈毛巾時時消毒絕無穢污不潔之弊

三、環境幽適——本旅社大小房間光線充足空氣流通後面新建大樓背隣聖公會花園環境幽適非其他旅館之喧闐嘈雜不能成寐者可比

四、招待週到——本旅社茶房俱經訓練呼喚靈便伺候週到

五、取價低廉——本旅社大小房間定價本極低廉如蒙惠顧當更格外優待

地址 南京城內白下路二二一號 電話 一三三三五零號