



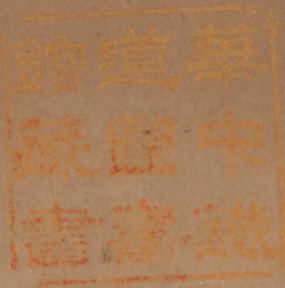
國  
廿  
三  
年

郵  
政  
會  
議  
彙  
編

交  
通  
部  
印



00196



上海图书馆藏书



A541 212 0013 7731B



# 交通部郵政會議彙編目次

- 一 總理遺像及總理遺囑
- 二 朱部長照像
- 三 俞次長照像
- 四 張次長照像
- 五 郵政會議開幕攝影
- 六 郵政會議全體人員謁陵攝影
- 七 郵政會議簡則
- 八 召集郵政會議部令
- 九 郵政會議全體出席人員暨列席人員名錄
- 十 各組審查委員一覽
- 十一 郵政會議全體職員名錄
- 十二 郵政會議議場略圖
- 十三 郵政會議開幕式紀錄(演詞及報告)

694  
9

19481

四 郵政會議預備會紀錄(提案總目錄暨各組審查委員名單)

五 第一次會議紀錄

(一)提案原文

(二)審查意見

(三)決議

六 第二次會議紀錄

(一)提案原文

(二)審查意見

(三)決議

七 第二次會議紀錄

(一)提案原文

(二)審查意見

(三)決議

六 郵政會議閉幕式紀錄(演詞及報告)

九 郵政會議速記錄

一  
總  
理  
遺  
像  
及  
遺  
囑

總 理 遺 像



革命尙未成功

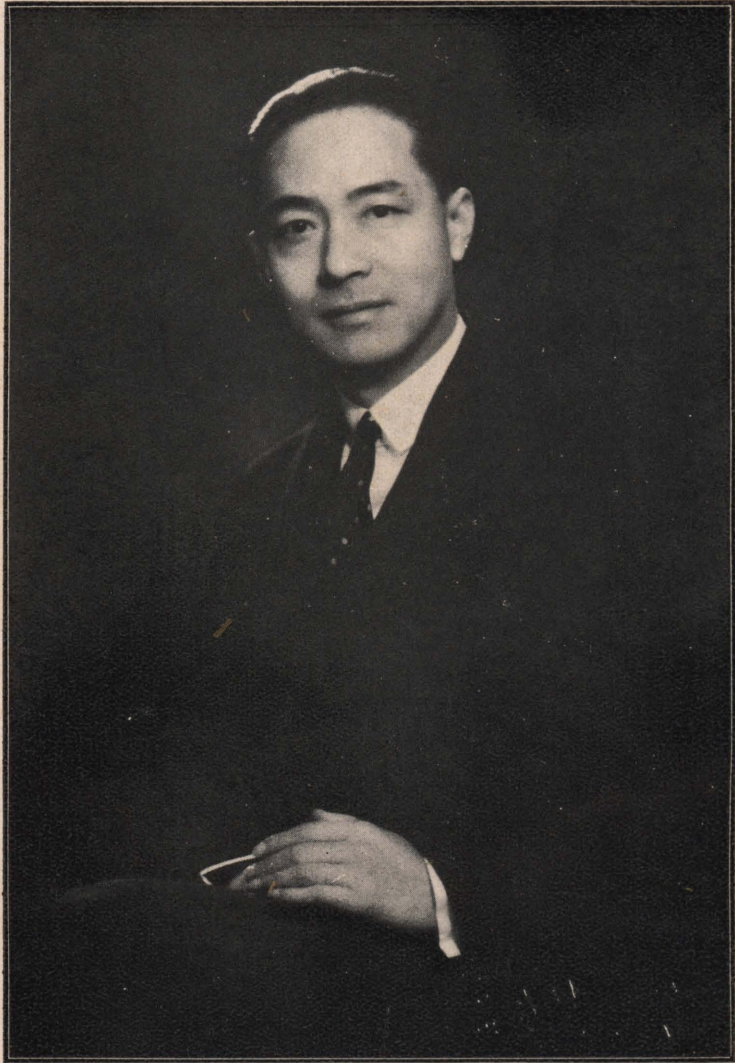
同志仍須努力

總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民眾及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥  
現在革命尙未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑

孫文

二  
交  
通  
部  
部  
長  
朱  
家  
驊

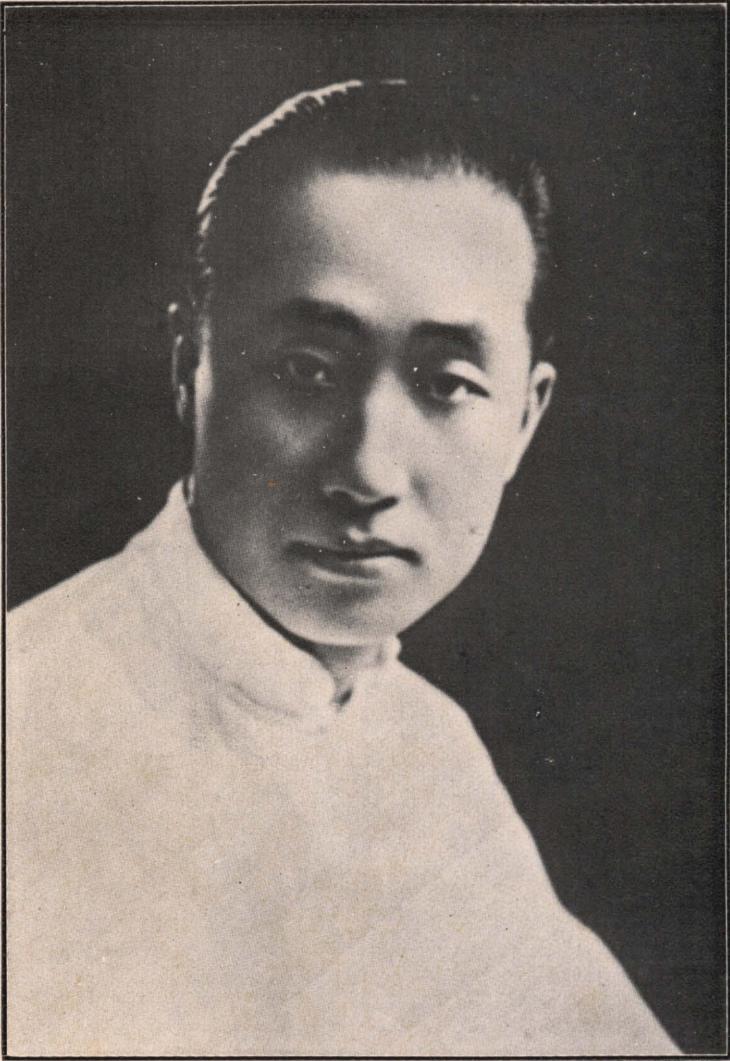




三  
交通部政務次長俞飛鵬



四 交通部 常務次長 張道藩



五 郵政會議開幕攝影

第三排

李梅侶

王素蘭

吳孝娥

丁同竣

霍澍霖

江震蟄

鄧毅

科登

陳紹賢

章兆直

賀師俊

何縱炎

盧樂屏

克法理絡

西密斯

沈詩彥

慕雷

世德鄰

吳衍慈

葉弼

聶克遜

谷春藩

劉錫葵

范如福

師密斯

余森文

陳洪

徐昌成

楊子毅

濮蘭

張梁任

顏任光

鄭家駒

王九齡

嚴炬

王致敬

陸兆綿

第二排

李光濟

顧壽恩

趙際昌

程嘉屋

王承志

陳世楨

毛恭祥

趙夔

劉承漢

格林費

賀美

納自敦

王仲武

劉曜庭

乍配林

克立德

黃曾樾

余翔麟

陳元海

吳元超

方根生

蔡耐夫

周鐵鳴

康誥

傅孟博

第一排

王慶雲

屠家驊

李文元

陸榮光

管錦秋

吳培

舒震東

沈士華

唐寶書

朱部長

汪院長

張次長

郭心崧

徐柏園

巴立地

王輔宜

高廷梓

樓光來

金子簡

葉挺瑞

交通部郵政會議開幕紀念

二十三年九月一日

場



光華照相

六 郵政會議全體人員謁陵攝影

第五排

管錦秋 鄭家駒 蔡耐夫 聶克遜 金子簡 程嘉屋 谷春藩 科登 賀美 世德鄰 濮蘭 劉錫葵

第四排

克法理絡 黃曾樾 李文元 舒震東 巴立地 慕雷 克立德 格林費 陳世楨 張梁任 王慶雲

第三排

納自敦 劉承漢 西密斯 趙際昌 程承彝 王致敬 方根生 賀師俊 余翔麟 章兆直 樓光來 葉挺瑞

第二排

吳培 盧樂屏 王承志 周欽鳴 師密斯 余森文 乍配林 徐柏園 何縱炎 范如福 沈詩彥 顏任光 康誥

第一排

陳元海 屠家驊 徐昌成 楊子毅 郭心崧 朱部長 張次長 王仲武 王輔宜 劉曜庭 沈士華



交通部郵政會議全體謁陵攝影  
三九年三月廿九日



## 郵政會議彙編編輯例言

- 一 本編根據郵政會議各次大會程序蒐輯，以呈實況
- 一 本編就會議程序分開幕式紀錄，預備會紀錄，第一次大會紀錄，第二次大會紀錄，第三次大會紀錄，閉幕式紀錄等項。
- 一 各次會議各會員討論提案，另列速記錄一項，記載詳審，足供參攷。
- 一 提案全文除原文未到不及列入及自動撤回者不錄外，餘均詳各次會議紀錄中。至演講詞及報告，均見開幕式及閉幕式紀錄。
- 一 各次會議紀錄所載各決議案，無論撤回，否決，或保留皆一一列入。
- 一 提案號數，因提案性質相同併案討論，致前後參差不齊。乃重新根據討論次第編號以規劃一。速記錄號數亦同。
- 一 提案格式悉照提案辦法加以整理。但原案署名多未一致，本編以「提議人某某郵區郵務長某某」為標準，以示整齊。



## 七 郵政會議簡則

第一條 本部爲謀郵政之整理與推廣起見，召集郵政會議。

第二條 本會議出席人員如左：

一、交通部部長次長

二、郵政司司長及科長

三、郵政總局正副局長各區郵務長或代表，及重要部分負責人員。

四、郵政儲金匯業總局正副局長及各局正副經理。

五、部長指定之出席人員。

第三條 本會議以部長爲主席，部長有事故時，由次長代理。部長同時有事故時，另行指

定會員代理。

第四條 會員席次，以報到之先後定之。

第五條 本會議定期九月一日至三日，每日上午九時至十二時，下午二時至五時，在本部舉行。如有必要時，得由主席酌量延長。

第六條 本會議討論範圍，以部長交議及會員提出之案爲限。

第七條 各會員提案或建議案，須於八月十五日以前送到，以便編列議事日程。

各會員所提議案，得自行聲請修改或撤回。

第八條 各議案須付審查者，由主席就會員中指定若干人組織審查會審查之。

第九條 本會議議案，由出席會員多數表決之。可否同數時，取決於主席。

第十條 各會員到會時，應於簽到簿上簽名。出席後，非散會或休息而有事欲退席者，須先得主席之允許。

第十一條 各會員如因故不能出席時，須敘明理由請假。

第十二條 會員發言，須先起立報告號數。如有二人同時報號，由主席指定先後，依次發言。

第十三條 同一議案每人發言不得逾二次。每次不得逾十分鐘。

第十四條 討論議案，主席得宣告討論終結付表決，表決後，不得再就本案發言。

第十五條 議決各案之執行，由部長核奪。

## 八 召集郵政會議部令

訓令第三二二三號

我國郵政急待作進一步之整理與推廣，應即召開郵政會議。茲定期於九月一日至三日在部舉行。以郵政兩總局局長或副局長，並攜同有關重要部分負責人員，暨各區郵務長或其代表，各儲匯局經理或副經理出席會議，討論一切。所有提案或建議案，統限於八月十五日以前送到，以便編列議程。除分令立飭籌商外，爲此令仰該總局遵照，并轉飭各區管理局郵務長一體遵照此令。

九 郵政會議全體出席人員暨列席人員名錄

姓名	別號	籍貫	職	別	席次
朱家驊	騶先	浙江	交通部部長		
張道藩		貴州	交通部常務次長		
王輔宜		江西	交通部參事		二
沈士華		浙江	交通部總務司司長		五
顏任光		廣東	交通部電政司司長		六
樓光來		浙江	交通部參事兼代郵政司司長		四
高廷梓		廣東	交通部航政司司長		七
楊子毅		廣東	交通部主任秘書		九
舒震東		浙江	交通部代理技監		一一
陸榮光	再雲	江蘇	交通部會計長		八
余森文		廣東	交通部職工委員會主任委員		十六
張樑任		浙江	交通部法規委員會委員兼郵政組主任		五六
黃會樾	蔭亭	福建	交通部薦任秘書		一四
沈詩彥		浙江	交通部會計長辦公處第三科科長		四四
周鉄鳴		江蘇	交通部技士		四八

章兆直 安徽 交通部職工事務委員會委員兼第二組總幹事 四九

王仲武 江蘇 交通部總務司統計科科長 五一

康誥 湖北 交通部郵政司郵務科科長 五三

葉弼 福建 交通部郵政司審核科科長 五四

吳元超 北平 交通部郵政司空運科科長 四七

以上本部出席人員

趙際昌 浙江 交通部技士 五八

樓兆蘇 浙江 交通部技士 五九

毛恭祥 浙江 交通部薦任秘書 六〇

賀師俊 浙江 交通部職工事務委員會委員兼第三組總幹事 六一

趙夔 浙江 交通部秘書廳科員 六二

陳洪 江蘇 交通部法規委員會委員兼電政組主任 六三

王九齡 江蘇 交通部技士 六四

王承志 江蘇 交通部技士 五六

黃樹芬 廣東 太原電話局長 六六

任叔丹 江蘇 交通部統計科 六七

張兆 四川 交通部法規委員會委員 六八

朱邦達 浙江 交通部秘書廳科員 六九

郵政會議彙編

吳衍慈 栖筠 廣東 交通部法規委員會委員 七〇

顧壽恩 敬民 江蘇 交通部郵政視察專員 七一

柳希權 法唐 雲南 交通部薦任技正 七二

顧耕野 遼寧 青島電報局長 七三

以上本部列席人員

郭心崧 仲岳 浙江 郵政總局局長 一

徐昌成 展文 廣東 郵政總局副局長 十

濮蘭 (H.V. Poulain) 法國 郵政總局視察長兼經畫處處長 一三

世德鄰 (J. Stirling) 英國 郵政總局供應處長 一七

克立德 (E. Caretti) 義大利 郵政總局聯郵處處長 一九

陳元海 伯涵 福建 郵政總局總務處長 三二

管錦秋 江蘇 郵政總局會計處長 三〇

慕雷 (W.D.Murray) 英國 郵政總局署聯合會計處長 二一

盧樂屏 廣東 郵政總局署總會計長 二四

谷春藩 江蘇 郵政總局經畫處副處長 三三

蔡耐夫 浙江 郵政總局秘書長 四二

劉承漢 澄瀚 江蘇 郵政總局郵務員 四六

以上郵政總局出席人員



屠家驊	楚材	江蘇	蘇皖區郵務長	二〇
乍配林	(A.M. Chapelain)	法國	上海區郵務長	二三
西密司	(F.L. Smith)	英國	浙江區郵務長	二五
劉曜庭		河南	江西區署郵務長	三七
師密司	(V. Smith)	英國	湖北區郵務長	二九
葉挺瑞	堯階	福建	湖南區郵務長	二二
賀美	(K.J. Holm)	丹麥	東川區郵務長	三三
克法理絡	(E.A. Cavalière)	義大利	西川區郵務	四〇
聶克遜	(F. A. Nixon)	英國	山東區郵務長	三一
科登	(V. W. Stapleton-Cotton)	英國	河北區郵務長	二七
巴立地	(F. Poletti)	義大利	北平區郵務長	一五
李文元	質甫	河北	河南區郵務長	二八
余翔麟	崑璠	福建	山西區郵務長	一八
金子簡	振亭	河北	陝西區郵務長	三九
吳堉		江蘇	甘肅區郵務長	二六
納自敦	(E. Nordström)	瑞典	廣東區郵務長	二四
范如福		廣東	廣西管理局代表	四三
劉錫葵		廣東	雲南管理局代表	四一

郵政會議彙編

王慶雲

顯庭

湖北

貴州區郵務長

三五

格林費

(J. A. Greenfield)

英國

福建區郵務長

三六

以上營理局出席人員

唐寶書

宗麟

廣東

郵政儲匯總局局長

三

徐柏園

宗麟

浙江

郵政儲匯總局副局長

一二

方根生

宗麟

上海

郵政儲匯總局儲金處兼滙兌處處長

四五

陳世楨

秋山

河南

郵政儲匯局漢口分局經理

五〇

何縱炎

秋山

貴州

郵政儲匯局南京分局經理

五二

鄭家駒

秋山

廣東

郵政儲匯總局秘書

五五

王致敬

德晉

浙江

郵政儲匯總局秘書

五七

以上郵政儲匯總局出席人員

十 各組審查委員名單

- 一、甲組 黃曾樾 陳元海 余翔麟 濮 蘭 巴立地 劉曙庭 吳元起  
二、乙一組 王輔宜 王慶雲 屠家驊 克立德 克法理絡 周鐵鳴 西密司  
三、乙二組 郭心崧 李文元 乍配林 葉挺瑞 賀 美 科 登 劉錫葵  
四、丙一組 徐昌成 師密司 納自敦 金子簡 吳 培 范如福  
五、丙二組 陸榮光 慕 雷 管錦秋 盧樂屏 沈詩彥 王仲武 世德鄰  
六、丁組 徐柏園 格林費 聶克遜 方根生 葉 弼 張櫟任  
七、戊己庚合組 樓光來 余森文 章兆直 陳紹賢 康 誥

十一 郵政會議全體職員名錄

事務主任 康 誥

副主任 葉 弼

會議祕書 陳紹賢

事務員

霍樹霖 嚴 炬 林斯高 程嘉厚 李梅侶 曹永揚 傅孟博 曹振中 丁同峻 鄧 毅 董志祥 吳孝娥 江震蟄

阮祖聰 唐正邦

書記

劉 麟 廣慶培 鄒簡侯 王素蘭 薛一士

## 二十 郵政會議場略圖

組書文

台 席 主

組案議

事務主任

紀錄席

秘書

郵政會議彙編

8	7	6	5		4	3	2	1
光榮陸	梓廷高	光任顏	華士沈		來光樓	書寶唐	宜輔王	樞心郭
16	15	14	13		12	11	10	9
文森余	地立巴	懋曾黃	蘭 濮		園柏徐	東震舒	成昌徐	毅子楊
24	23	22	21		20	19	18	17
屏樂盧	林配年	瑞挺葉	雷 慕		驩家居	德立克	麟翔余	鄰德世
32	31	30	29		28	27	26	25
海元陳	遜克聶	秋錦管	司密師		元文李	登 科	培 吳	司密西
40	39	38	37		36	35	34	33
絡理法克	簡子金	美 賀	庭曦劉		費林格	雲慶王	敦自納	藩春谷
48	47	46	45		44	43	42	41
鳴鐵周	超元吳	漢成劉	生根方		彥詩沈	福如范	夫耐蔡	葵錫劉
56	55	54	53		52	51	50	49
任樑張	駒家鄭	弼 葉	誥 康		炎縱何	武仲王	楨世陳	直兆章
64	63	62	61		60	59	58	57
齡九王	洪 陳	夔 趙	俊師賀		祥恭毛	綿兆樓	昌際趙	敬致王
72	71	70	69		68	67	66	65
權希柳	恩壽顧	慈衍吳	達邦朱		兆 張	丹叔任	芬樹黃	志承王
80	79	78	77		76	75	74	73

野耕顧

組務庶

## 十三 郵政會議開幕式紀錄

### 朱部長致開幕詞

諸位先生，今日本部舉行郵政會議，蒙汪院長蒞會訓詞，同人甚爲榮幸，不勝感謝！復承諸君如期到會，參加討論，亦感欣慰！查中國現有郵政事業，雖仿自歐美，但通訊方法，實發軔甚早，周禮中卽有提及，而孔子所云「德之流行，速於置郵而傳命」，足見當時已有驛站的設置。歷秦漢以迄元明，驛站既遞有增加，設備亦較前完善。以後信局事業，突飛猛進，至清光緒四年，新式郵政事業纔開始試辦。當時郵政係由海關兼理，稱海關郵政部，經濟方面卽由海關撥助，主其事者爲總稅務司赫德。宣統三年，郵政事業乃脫離海關，正式獨立，歸郵傳部主管。但當時尙有客郵存在，國內信局亦復不少，故郵政事業，仍未能十分發展。

○

民國十七年至十五年之間，局所增加，郵路延長，業務擴展，極爲迅速。民國十一年華府會議後，客郵除南滿區外，均經撤銷；民信局雖迄今猶存，但因新式郵局的發展，而漸漸衰落，此可謂爲郵業的全盛時代，亦爲國營獨占時代之始。當時郵政經濟狀況極佳，除有盈餘可撥還過去海關墊款外，且有餘力以努力種種建設，並能解款政府。

但自民國十八年後，因種種關係，致每年虧折甚鉅，迄二十年度止，已結虧至千萬以上。二十二年度經努力節省開支，始達到收支相抵，略有盈餘，但仍不能補足前虧。查郵政事業，過去爲各種國營事業中最健全者。近幾年來，一方面既未有積極進展，一方面復發覺種種設施已不合時代之需要，應即予改良。此種情形的造成，內地的不安定，固爲要因，而郵局辦事之有時鬆懈，與夫少數員工之未能盡責，亦屬重要原因。上年度在郵政經濟方面，收支已經可以相抵，今後擬作更進一步的改革與發展，所以有此次郵政會議的召集，使在外負責人員得一機會，對郵政應興應革事項，作共同公開之討論，集思廣益，供部採擇。

但此次會期短促，議案有一百四十餘件之多，希望各位能在此短時期中，得一美滿的結果，使我國郵政事業，不致落伍，隨時代而進展，國營事業較前益加發達，此實爲本會議之最大使命，本人與有厚望。

### 汪院長訓詞

主席，各位代表；今天全國郵政會議舉行開幕典禮。前幾天朱部長已對兄弟說過，交通部將召集全國郵政界代表來京開全國郵政會議。當時兄弟覺得郵政會議實在很需要開，同時也覺得實在有很重大的意義。我們知道在民國十七年的時候，交通部曾開過一次全國交通會

議。當時已經有很多重要的決議案。現在在各種交通事業中，最重要的郵政方面，又特別的來開一次郵政會議。可知其重要性。現在得各位代表集合一堂，並有許多重要的提案集合起來討論。將來對於郵政前途，必定有很大的貢獻；得非常的進展，我們知道，自國難發生以來，國內有許多的建設事業，受很大的打擊和障礙。但在打擊和障礙中，仍能進行不懈的，要算交通和鐵道兩部成績較著。關於這一點，兄弟在本年貳三月之間，在國民政府紀念週中，曾作一個簡單明瞭報告，想各位也見過的。關於交通部的同志這樣努力，兄弟實表無限的欽佩。而各種交通事業中，關於郵政一項，在民國二十年九一八的事件發生後，所受的損害極大。有多少已辦得有頭有緒的事情受很大的破壞。東三省熱河的失掉，更使郵政受很大的傷害。同時各省天災人禍，也接踵而來。如江西等省受共匪的擾亂；長江和黃河流域的天旱水災；以及各省普遍的農村經濟破產；使郵政業務受很大打擊。所以可以說最近幾年中的郵政事業，實在在各種困難中奮鬥；在極惡的環境中掙扎。朱部長和各位同志，就是在奮鬥掙扎中打出一條血路來的健將。例如在這種困難中，將郵區合併，以節省開支；延長郵路，以增加收入；舉辦郵政航空等等新事業，都是在困難中努力進行。終能在經濟恐慌中營業；虧損中奮鬥；得收支相抵的成績。現在郵政已能漸漸回復軌道，這都是朱部長和各位努力的結果。關於各位的努力，大家都知道。其他各部會也知道。社會上也知道的。現在為精益求精



精起見，又集合各位來開全國郵政會議，將來在會議之後，各位必定有很多的貢獻；而郵政事業也必定有更多的進步；這一點兄弟可以向諸位預祝的。其餘兄弟還有兩點意思，向各位一說，我們都曉得，收回主權，是國民革命的一種重要工作。收回土地主權的，如青島，威海衛；收回大宗事業主權的如郵政。我們都想着在收回主權之後，應該怎樣管理，怎樣才如在外國人手裏的時候一樣。至少限度，要維持原狀。才不至於為外國人所恥笑。現在已收回的青島，威海衛，雖然沒有如在法國人英國人手裏的時候那樣進步得快，但大致還算不錯。而郵政一項的主權，可說已收回的主權中一種很大的事業。中國的郵政事業。在以前主權在外國人手裏時，規模已經很大，辦得已有相當成效。後來主權逐漸收回之後，也希望能夠進步，至少限度能維持原狀。人才方面也至少限度能盡其才，這樣才不為外國人所恥笑。好在我們郵政主權收回之後，尤其在這天災人禍中，還能很有進步，所以我們可以說沒有丟了臉。此後更應精益求精。這是兄弟要說的一點。第二點要說的是關於郵政職工方面。我們都知道，中國近年來工人時常發生工潮。這也是一個很重大的問題。從前工人因為受階級鬥爭學說的影响，勞資雙方時時發生衝突。郵政方面的工人，也發生工潮。其實各階級應互助應合作；絕不應鬥爭以致兩敗俱傷，為工業前途之害。至於郵政，乃國營事業，尤其沒有所謂勞資兩方的存在。固然工人的痛苦，工人的福利，應該注意。應該改良，但工人決不能以資方

爲站在相對的地位，有階級的存在。尤其工人方面，更應該認清國營事業，是有關整個國家的命脈、民族的生命，不是普通工業可比的。如果對於國家辦的國營事業，不求其進展，結果必致兩敗俱傷。所以必須犧牲個人，求整個國家的安全。犧牲自私，求整個民族的利益。這樣庶不致於做兩敗俱傷下的奴隸。前年郵政罷工工潮發生之後，中央黨部和政府，都極其注意。當時以時局不靖，不能不從速設法恢復原狀，以免國家受重大損害。人民受種種不便。好在近來各種工人也漸漸覺悟，郵務員工，當然也應該明白他們的職責。以前階級鬥爭的錯誤觀念，也覺得有積極糾正的必要。否則就不能顧到國家整個的利益，必至很好的計劃，不能夠實行。發展當然遲緩，進步也受障礙了。現在開全國郵政會議之後。當然在郵政前途格外的開展，格外的進步，各種計劃格外的週密。而郵政工人，也當然更認清這是國營的大事業。和整個國家民族有絕大的關係。同心同德，以求其發展。這也是兄弟所希望的。今天開幕是行開幕禮。兄弟沒有多話可以說。而郵政也是一樁專門的事情。兄弟不十分明瞭，不欲多說什麼話。不過很誠懇的希望，自這一次郵政會議之後，有很好的結果。

### 張次長演說詞

汪院長，主席，各位代表：剛才主席關於此次開會的重要意義，已經報告過了！同時汪

院長剛才也給也我們很好訓詞。我們應牢牢記住。我國郵政。剛才汪院長也說過，在這幾年的國難天災人禍中，受了很大的損害。這的確是郵政開辦以來未有的危機。現在幸而已漸漸將難關渡過。上年度的結束，在經濟上已得到收支適合。大的危機，已挽回過來。現在我們應該要積極的求進步；積極的求改良。但要求積極的進步和改良，也不是一件簡單的事。許多的問題，都應該詳細考慮。譬如制度方面，權限方面，規章方面，業務方面等等。如何求制度的完備；權限的清楚；業務的進展；規章的精到。都非少數人或一機關所能妥為計劃的。至於制度和法令規章等等，有許多還得經最高的立法機關，如最近的郵政總局組織法，及郵政儲匯局組織法等，須由本部呈請行政院，轉呈中央，交立法院議定，即其明證。至其餘郵政的行政或業務，本部也很願意本集思廣益之意。羣策羣力，共求改進。所以有此次會議的召集。本來中國所辦的各種國營事業，要算郵政辦得最有成績。郵政人員，也最能守紀律。辦事手續也最為周密。可是自民國二十年來，國難發生，天災人禍又接踵而至，郵政事業不惟不能盡量進展，反而險象百出，令人危懼。看着歐美為國對於郵政事業上之突飛猛進，而我們不能迎頭趕上去，只有歎罷了。如果長此下去，對於郵政行政上，或者是業務上，新的方法既不能擇行；舊的優點漸漸漠滅；紀律一天一天鬆懈；郵政的發展就會受了很大障礙。現在我們為求進步為求改革起見，也不能不有這一次的郵政會議，本部本來也可以通令

所屬機關，徵集各種建議，以作改進之參攷，但是我們知道中國的地域很廣大，各地方情況亦有所不同。關於全國郵政的改進計劃，若只由部裏閉門造車的定出來。實施上實不能免困難。過去許多上級機關，已犯了這個毛病。現在追思既往，警惕將來，所以不能不召集這一次的郵政會議。這次來開會的代表，都是從各地方來的郵務長，對於各地方的現在情況，當然十分明瞭。這一次會議所得提案，現在一共有一百三十餘件。這一百三十餘件提案中，現在已經由部先加整理，將性質辦法相同或類似的，分了甲乙丙丁戊己庚等幾類。先作初步審查，然再經大會審查委員會審查之後，再提大會討論。審查委員，將由主席就各代表中指定担任。希望各位審查委員，在審查各類提案的時候，善於利用歸納的方法，將許多提案彙成若干要案。以便集中討論。可以免除許多麻煩。因為這一次的會期很短，時間是很寶貴。如果所有的提案，一一來討論，時間必定不夠的。其次對於這一次會議的性質。也要對大家報告一下。因為會議規定，所有議案之採擇施行與否，部長有最後決定。這不是限制會議的權限，因為本部之上還有行政院；行政院之上還有國府和中央。所以就是本部決定採擇施行，還要呈院核准或請求備案種種手續。所以本會議之決定，不能作為最後的決定。其他兄弟沒有多的話可以貢獻，惟一的希望，在這一次會議中，能得到很好的計劃和辦法；在這一次會議之後；能切實改進。使大家在汪院長朱部長領導之下，共同努力，使今後中國的郵政事業

，能突飛猛進，趕上世界各國良好成績！

### 樓司長報告籌備經過

主席，各位會員：關於郵政會議籌備的經過，兄弟擇要的來報告一下。這一次舉行郵政會議，其目的是爲求郵政事業進一步的整理與推廣。至其會議的性質，係採取建議性質，研究性質。關於提案的截止時期，本規安八月十五日，但有些遠道的省份，交通不便的地方，提案不盡能如期寄到，所以變通辦法，時間稍爲延長。

這次的會期很短，而提案一共有百三十餘件，所以討論的事情多，討論的時間少，因此部長指定審查員先行分組初步審查。今日由審查員爲二次之審查。這樣比較時間可以節省，同時對於各案的討論，也可較爲詳盡。

我們知道中國的郵政事業，在各種國營事業中，要算辦得最有條理，最有成績的。現在我們來開第一次郵政會議，目的在於益求精進，并補救還有不完美的地方。各位都是郵政專家，同時也是中國郵政事業的重要負責人員，大家必已見到郵政上未盡完善的地方。現在就各位所見到的，貢獻出來，求中國郵政事業的進步！這是我們的部長次長所希望的，同時也是本人所希望的！

最後還有幾句話，要向各位一說，就得本會籌備的時間很短，僅兩個月，所以不免有許多疏漏的地方；或者不周到的地方，這是本人和郵政司同人，要向各位道歉，並希望各位原諒的！

## 十四 交通部郵政會議預備會議記錄

時間 二十三年九月一日上午十一時半至十二時

地點 交通部大禮堂

出席會員 屠家驊等六十三人

主席 朱部長

會議祕書 陳紹賢

速記 倪問人

記錄 唐正邦 阮祖聰

主席恭讀 總理遺囑——全體肅立

### (甲)報告事項

主席：理在開預備會議，決定各組提案審查委員會，委員名單。這次提案共一百三十八件，分爲七組，現在報告各組審查委員名單。

對原名單略有更動後，一致通過各組審查委員如次：

#### 一、甲組 關於一般郵政各案者

會員 黃曾樾 陳元海 余翔麟 濮 蘭 巴立地 劉曜庭 吳元超

由黃曾樾召集 霍澍霖記錄

二、乙一組 關於郵政普通業務各案者

會員 王輔宜 王慶雲 屠家驊 克立德 克法理絡 周鐵鳴 西密司

由王輔宜召集 嚴 炬記錄

三、乙二組 關於郵政包裹各案者

會員 郭心崧 李文元 乍配林 葉挺瑞 賀 美 科 登 劉錫葵

由郭心崧召集 曹永揚 谷春藩 蔡耐夫記錄

四、丙一組 關於郵政資費稅捐各案者

會員 徐昌成 師密司 納自敦 金子簡 吳 堉 范如福

由徐昌成召集 鄭家駒記錄

五、丙二組 關於統計會計各案者

會員 陸榮光 慕 雷 管錦秋 盧樂屏 沈詩彥 王仲武 世德鄰

由陸榮光召集 江震蟄記錄

六、丁組 關於儲金匯業各案者



會員 徐柏園 格林費 聶克遜 方根生 葉 彌 張樑任

由徐柏園召集 程嘉瑩 陳世楨 何縱炎記錄

七、戊己合組 關於職工及特種問題各案者

會員 樓光來 余森文 章兆直 陳紹賢 康 誥

由樓光來召集 丁同峻記錄

主席：本日下午一時起各組開審查會，現在散會。

散 會

附郵政會議提案總目

總共 一三八 案

甲、一般郵政類

共 廿三 案

1. 郵政法規及制度

計 十七 案

擬請提前公布郵律案

福建郵區郵務長格林費提

郵政法內規定凡郵政依法兼營事業其他國立機關不得重複經營亦不得用任何方法競爭案

江西郵區郵務長劉曜庭提

請訂定報告拿緝偷竊信件匪徒獎款條例案

廣東郵區郵務長納自敦提

請訂定報告拿緝偽造或翻洗郵票之獎款條例案

廣東郵區郵務長納自敦提

提議對拿對私運郵件辦法請改按私運郵件之多寡而定罰款之輕重以杜非法而維郵政案

廣東郵區郵務長納自敦提

請定郵政會議定為年會案

郵政司提

請設郵政督察專員以整飭郵務案

郵政司提

改組巡查制度案

河北郵區郵務長科 登提

請於三等郵局以下郵寄代辦所以上創設『郵政營業處』以資調劑而使公眾案

山東郵區郵務長聶克遜提

請將已發達之代辦所及未發達之三等局改為四等局案

河南郵區郵務長李文元提

新郵路既闢請將現有代辦所改升為三等乙級郵局以應需要而利民眾案

陝西郵區郵務長金子簡提

擬設四等局以補業務發達代辦所之不及並將業務清淡三等局降級以節開支案

上海郵區郵務長乍配林提

恢復各郵區管理局原有較大職權以便減少承轉手續增進管理效率案

江西郵區郵務長劉曜庭提

014 擴充各區郵務長權限以利公務案

郵政總局局長郭心崧提

013 恢復各郵區管理局原有較大職權以便減少承轉手續增進管理效率案

江西郵區郵務長劉曜庭提

012 擬設四等局以補業務發達代辦所之不及並將業務清淡三等局降級以節開支案

上海郵區郵務長乍配林提

011 新郵路既闢請將現有代辦所改升為三等乙級郵局以應需要而利民眾案

陝西郵區郵務長金子簡提

010 請將已發達之代辦所及未發達之三等局改為四等局案

河南郵區郵務長李文元提

009 請於三等郵局以下郵寄代辦所以上創設『郵政營業處』以資調劑而使公眾案

山東郵區郵務長聶克遜提

008 改組巡查制度案

河北郵區郵務長科 登提

007 請設郵政督察專員以整飭郵務案

郵政司提

006 請定郵政會議定為年會案

郵政司提

005 提議對拿對私運郵件辦法請改按私運郵件之多寡而定罰款之輕重以杜非法而維郵政案

廣東郵區郵務長納自敦提

004 請訂定報告拿緝偽造或翻洗郵票之獎款條例案

廣東郵區郵務長納自敦提

003 請訂定報告拿緝偷竊信件匪徒獎款條例案

廣東郵區郵務長納自敦提

002 郵政法內規定凡郵政依法兼營事業其他國立機關不得重複經營亦不得用任何方法競爭案

江西郵區郵務長劉曜庭提

001 擬請提前公布郵律案

福建郵區郵務長格林費提

015 對於邊遠各省郵務應積極整理擴充案

郵政總局局長郭心崧提

016 推廣邊地郵務裨益政治軍事及文化案

郵政司提

017 恢復員司四級舊制以利人才補充案

江西郵區郵務長劉曜庭提

2. 郵政人員教育及考試

計 六 案

018 開辦郵政專門學校以造就人才案

郵政司提

019 指定事項選派郵員每年赴各國分途研究以資改善郵務案

郵政提司

020 籌設郵政專科學校培植郵務專門人才案

郵政總局局長郭心崧提

021 實行高級考試選拔人才案

郵政司提

022 甄別人材充實組織以利公務案

郵政總局局長郭心崧提

023 郵務員郵務佐以及信差以下各級員工之考試酌收報名費案

河北郵區郵務長科 登提

乙、郵政業務類

共 四十一 案

1. 普通業務

計 十二 案

024 請規定免費投遞未設郵局處所之郵件案

河北郵區郵務長科 登提

025 添辦平常快速郵件以利民衆而裕收入案

北平郵區郵務長巴立地提

026 發行印有凸紋郵票之信封案

浙江郵區郵務長西密司提

027 由郵局製售私家信箱以便工作而免誤投誤取案

廣東郵區郵務長納自敦提

028 增印票面一元一角及二元二角之郵票爲黏貼商業包裹之用以省印費而便工作案

廣東郵區郵務長納自敦提

029 購置自動郵資計算器案

浙江郵區郵務長西密司提

030 對於內地郵務應積極整理擴充案

郵政總局局長郭心松提

031 郵政營業採取商業化利用報紙廣告以宣傳業務案

福建郵區郵務長格林費提

032 擬請利用宣傳發展郵務以裕收入案

山東郵區郵務長聶克遜提

033 逐日在各大報上免費刊登郵局通告等類以廣宣傳而裕收入案

廣東郵區郵務長納自敦提

034 協助商人發展通郵貿易由郵局創辦代詢外埠商號或住戶名稱辦法以資宣傳而利推銷案

山東郵區郵務長聶克遜提

035 擬創設國內外郵票特銷課專向國內外郵票收藏家出售本國及各國現行郵票以裕郵政收入案

郵政總局聯郵處處長克立德提

2. 開闢郵路及改良郵運

計 十 案

036 輪船及火車郵運案

上海郵區郵務長乍配林提

037 有關輪船及小火輪之法規及部頒執照均增加代運郵件義務條文及頒布輪船代運郵件規則案

湖北郵區郵務長師密司提

038 國內鐵路運輸郵件免收運費案

北平郵區郵務長巴立地提

039 郵政免費使用國有省有各公路及國營商營鐵路案

山西郵區郵務長余翔麟提

040 為籌專款自備郵車以利運輸而擴營業案

河北郵區郵務長科 登提

041 請將裝載郵政之鐵棚車設法換掛正式木質郵車以利郵運而便工作案

河北郵區郵務長科 登提

042 寄往歐洲郵件擬取道油化用飛機及汽車運送案

北平郵區郵務長巴立地提

043 籌設張庫汽車郵運俾出進口西北利亞郵件經由張家口庫倫恰克岡上烏丁斯克路綫運達前途案

河北郵區郵務長科 登提

044 開辦淺水郵運汽划附載旅客並收半價包裹以資改進而裕收入案

湖南郵區郵務長葉挺瑞提

045 改良陝西郵路案

陝西郵區郵務長金子簡提

3. 鐵路及公路帶運郵件

計 三 案

0:16 郵政汽車機車在國有省有縣有及私人建築之公路行駛須由法令規定得免任何捐費案

湖北郵區郵務長師密司提

0:17 商業汽車帶運郵件宜遵守規定並自備郵運汽車附載旅客以速郵遞而便民衆案

北平郵區郵務長巴立地提

0:18 請行政院通令各省市政府轉飭全國公營私營長途汽車各機關切實遵照郵政條例及長途汽車代運郵件規則辦理案

郵政總局經書處兼處長濮蘭提

#### 4. 包裹業務

計 十 七 案

0:19 包裹業務案

山東郵區郵務長聶克遜提

0:50 改良辦理包裹手續創辦快遞包裹改訂包裹資例在局方保管下遺失之平常包裹賠款數目宜增加減低保險資費案

上海郵區郵務長乍配林提

0:51 為提議增加寄輪軌通運局之包裹重量及尺寸限度限制以利商賈而增收入案

廣東郵區郵務長納自敦提

0:52 開辦國內互寄小種包裹案

東川郵區郵務長賀美提

0:53 為提議呈請大部准將包裹業務單獨劃歸郵局專利辦理案

廣東郵區郵務長納自敦提

0:54 提議商請越南郵政撤銷或減輕互換包裹過境稅以利公衆而免妨礙包裹業務案

雲南郵區郵務長戈德蘭提

0:55 包裹郵費黏貼於包裹執稅清單以防弊端案

河北郵區郵務長科登提

0:56 擬請交通部商請鐵道部轉飭各路局對於鐵路帶運包件以重量在二十公斤以上及其尺寸以逾郵章規定限度郵局不易寄遞者為限所有其他重量在二十公斤以下之各項可以郵寄包裹均由郵局收寄以免競爭而維雙方利益案

蘇皖郵區郵務長屠家驊提

0:57 關於鐵道部擬請改訂增加郵包運費辦法及規定郵車過江費照普通包裹運費減半核算現正磋商進行應仍照舊案辦理案

078 攬收次等價值物品特准減低郵費作包裹寄遞案

河北郵區郵務長科 登提

079 為收寄保險包裹應推廣至全國通郵處所案

甘肅郵區郵務長吳 培提

080 為擬具發展國內代收貨價包裹計劃提請公決施行案

湖北郵區郵務長師密司提

081 建議創立小包郵件制度案

河北郵區郵務長科 登提

082 擬改善包裹投遞辦法案

河北郵區郵務長科 登提

083 發展郵政包裹業務以利開源案

郵政總局總務處長朱孟侯提

084 擴充代收貨價包裹業務案

郵政總局局長郭心松提

085 新疆省政府及各機關交寄公文函件應一律照章貼納郵資案

郵務總局副局長徐昌成提

丙、郵政經濟類

湖北郵區郵務長師密司提

1. 議增書報郵資及其他資費

共二十五案

086 增加立券(第二類)報紙及總包(第三類)報紙之郵費案

計 九 案

087 改訂新聞紙及書籍刷印物資費案

河北郵區郵務長科 登提

088 甘肅郵區往來東南各省書籍印刷物等類郵件擬請酌量增加郵費以期減少賠累而裕收入案

郵政總局經劃處兼處長濮蘭提

089 增加寄往汽機不通運及汽機雖通但運費特昂各地之刷印物增加資費案

甘肅郵區郵務長吳 培提

090 對於寄往內地各處印刷品類郵資擬請畧為增加或加收特別費以資彌補運費損失案

署理西川郵區郵務長克法理絡案

091 增加第一二資刷印資費案

廣東郵區郵務長納自敦案

092 改訂書籍刷印貿易契等類郵件資費案

北平郵區郵務長巴立地提

蘇皖郵區郵務長屠家驊提

- 073 郵局收寄邊遠省區之書籍刷印物貿易契等類擬請酌予增加資費案  
 貴州郵區郵務長王慶雲提
- 074 對於國內各局互寄及就地投寄兩項信函郵資各增一分以資彌補損失案  
 廣東郵區郵務長納自敦提
2. 撤銷郵政捐稅  
 計 二 案
- 075 內地各省仍多變名徵收郵包稅捐有礙郵政包裹業務之發展請予限期撤銷案  
 甘肅郵區郵務長吳培提
- 076 郵局包裹應免海關檢驗納稅以便公眾而裕收入案  
 福建郵區郵務長格林費提
2. 局房建築及產業置備  
 計 十 案
- 077 郵局應自建房屋案  
 湖北郵區郵務長師密司提
- 078 自置地產建造郵局房屋案  
 湖北郵區郵務長師密司提
- 079 聲請建築閩侯管理局及思明一等局局所案  
 福建郵區郵務長格林費提
- 080 為各區郵局賃用民房大都設備不周地勢偏窄業務受其限制難以發展擬請創設郵政特別建築基金以期完成各項興革計劃  
 河北郵區郵務長科登提
- 081 並自建全國郵局房屋案  
 河北郵區郵務長科登提
- 082 請用各地郵局自有基地建築房屋并請先就各急需城市開始建築漸次推及次要地方案  
 署理四川郵區郵務長克法理絡提
- 083 購地建造局房案  
 浙江郵區郵務長西密司提
- 084 已置地基之管理局一等局重要二等局局房擬請由儲匯總局放款項下撥借款項建築以省年付租金案  
 貴州郵區郵務長王慶雲提
- 074 增加建築基金並成立保管委員會案  
 北平郵區郵務長巴立地提
- 075 提撥郵政營業盈餘為建造局屋改良設備金案  
 郵政總局局長郭心崧  
 副局長徐昌成提
- 086 劃撥專款專供修理郵政物產案  
 福建郵區郵務長格林費提

4. 整理會計及統計

計 四 案

變更各郵區會計事務交接手續以省時間而利工作案

廣東郵區郵務長納自郭提

整理郵政會計案

郵政司提

改進郵政統計以裨業務案

郵政司提

舉行郵政成本計算為改善郵政經濟之準備根據案

郵政總局副局長徐昌成提

丁、儲金滙業類

共 三 十 五 案

整理儲金業務方案

郵政司提

確定郵政儲金運用方針並盡量吸收儲金補助國家建設案

郵政儲金滙業總局提

存簿儲金利率應否改訂案

郵政儲金滙業總局提

儲匯局存簿儲金利率應由週息四厘五減為週息四厘案

北平郵區郵務長巴立地提

(附各國郵政儲金之利率及其計算方法比較表)

如何改進滙兌業務以利公眾而裕收入案

郵政儲金滙業總局提

酌減大宗滙款滙費以利匯業而裕收入案

河南郵區郵務長李文元提

對於滙往通商大埠或省會數目鉅大之滙款酌減滙費以擴滙業案

江西郵區郵務長劉曜庭提

減輕滙費以謀發展郵政滙業與銀行競爭案

貴州郵區郵務長王慶雲提

擴充郵政儲金滙業案

東川郵區郵務長賀美提

加印滙兌印紙二百元一種提高開發限數并減輕滙費案

福建郵區郵務長格林費提

創辦商滙案

漢口儲滙局提

採用簡單國內滙兌制度案

福建郵區郵務長格林費提

改善小款滙票以應民衆需要案

南京儲滙局提

103

102

101

100

099

098

097

096

095

094

093

092

091

090

089

088

087



- 101 滙票上取銷貼用滙兌印紙以省經費案  
浙江郵區郵務長西密司提
- 105 創辦小款滙票案(案文未送到)  
郵政儲金滙業總局提
- 106 利用郵政儲金建築郵政局所及職員住宅之實施方法案  
東川郵區郵務長賀美提
- 107 擬請以郵政儲金款項購置郵局公用房產案  
山東郵區郵務長聶克遜提
- 108 運用郵政儲金款項購置地基建築郵局房屋案  
福建郵區郵務長格林費提
- 110 儲匯款項應投資於建築房屋以供郵局之用案  
蘇皖郵區郵務長屠家驊提
- 111 利用儲金款項設法購買或典押相當房屋為各支局及內地一、二、三等郵局之用以省鉅額租金案  
蘇皖郵區郵務長屠家驊提
- 112 利用郵政儲金款項投資建築郵政人員住宅案  
郵政儲金滙業總局提
- 113 各區管理局試辦當地投資發展業務案  
湖南郵區郵務長葉挺瑞提
- 114 就各區管理局逐漸開設郵政堆棧附帶經理保險事務並辦短期抵押放款及期現放款以裕收入案  
郵政儲金滙業總局提
- (附表)
- 114 增辦他種儲金以利公衆案  
南京儲滙局提
- 115 設立養老儲金案  
福建郵區郵務長格林費提
- 116 在各區管理局及各一等甲級郵局開辦零存整取儲金及支票儲金案  
福建郵區郵務長格林費提
- 117 在各區管理局及重要一等局開辦支票儲金案  
福建郵區郵務長格林費提
- 118 增加小款滙票限額並與他區互滙案  
郵政儲金滙業總局提
- 119 增加小款滙票銀數並與他區互相通滙以利民衆而裕收入案  
浙江郵區郵務長西密司提
- 120 國內小款滙票開發數目每張提高為二十元案  
福建郵區郵務長格林費提
- 121 創辦旅行支票案  
郵政儲金滙業總局提

1.1 發行旅行支票案

郵政儲金匯業總局提

1.2 創辦旅行支票由郵局及儲匯局發行案

上海郵區郵務長乍配林提

1.3 擬舉辦國內郵政旅行信用兌款證案

郵政總局總務處處長朱孟侯提

1.4 發行郵政輔幣券案(案文未到)

戊、郵政職工類

共 五 案

1.5 提高郵政員工保證金案

山西郵區郵務長余翔麟提

1.6 服務十年以上之員役得按其應得養老撫恤金數目減具保證金案

浙江郵區郵務長西密司提

信差及雜役之管理與待遇應行改善案

河北郵區郵務長科 登提

改進各局職工補習教育案

本部職工事務委員會提

各局應提倡員工公餘進修暨正常娛樂以鍛鍊其身心案

本部職工事務委員會提

己、特種問題類

共 八 案

131 整飭郵政紀綱案

本部職工事務委員會提

132 恢復飛鷹郵旗以易辨識而崇國史案

江西郵區郵務長劉曜庭提

133 郵務長副郵務長署副郵務長於長假期內出國遊歷擬准展給國外遊歷假並補助路費半數以獎勵人員出國而增閱歷案

江西郵區郵務長劉曜庭提

134 發行郵政公報案

山西郵區郵務長余翔麟提

135 頒給二三等郵局鈴記以利公務案

甘肅郵區郵務長吳 培提

136 各地郵局應舉辦消費或信用合作社案

本部職工事務委員會提

137 各地郵局應切實推行新生活運動案

本部職工事務委員會提

138 籌設郵政圖書館案

郵政總局副局長徐昌成提

# 十五 交通部郵政會議第一次會議紀錄

時間 九月二日上午九時至十二時

地點 交通部大禮堂

出席人員 屠家驊 管錦秋 康 誥 王慶雲 余翔麟 葉挺瑞 李文元 金子簡 劉曜庭 蔡耐夫 王仲武 徐柏園

郭心崧 徐昌成 吳 埭 陳元海 劉承漢 谷春藩 唐寶書 范如福 盧樂屏 王輔宜 吳元超 楊子毅

黃曾樾 鄭家駒 方根生 陳世楨 王致敬 何縱炎 濮 蘭 世德鄰 克立德 慕 雷 西密司 師密司

賀 美 古法理絡 聶克遜 科 登 巴立地 納自敦 格林費 陸榮光 章兆直 舒震東 周鐵鳴 葉 炳

沈詩彥 張樑任 高廷梓 樓光來 沈士華 顏任光

列席人員 趙 夔 賀師俊 趙際昌 王九齡 顧壽恩 王承志 毛恭祥 吳衍慈 陳 洪

共計六十三人

主 席 朱部長 會議秘書 陳紹賢 紀 錄 阮祖聰 唐正邦

## (一) 報告事項：

- 一、甲組「一般郵政類」審查委員會召集人黃曾樾報告審查意見(依討論次序逐案報告)。
- 二、乙組「郵政業務類」審查委員會召集人王輔宜報告審查意見(依討論次序逐案報告)。

## (二) 討論事項：

### 甲組「一般郵政類」

#### I 擬請提前公布郵律案

提議人 福建郵區郵務長格林費

理由 郵政條例，在北京政府時代，早已公布。雖與法律有同等効力，但此項條例，施行已十餘年，而郵政事業日新月異，前項條例中有未及規定及未臻完善者實有修改補充之必要。應請

大部編訂新郵律，呈請中央，提前公布，昭示全國，以資遵守。

辦法 應由 大部法規委員會，會同郵政總局，詳細討論，編訂專律，呈請中央公布之。是否有當，恭候公決。

2 請于郵政法內規定凡郵政依法兼營事業，其他國立機關，不得重複經營。並不得用任何方法競爭案

提議人 署江西郵區郵務長劉曜庭

理由 查民營事業，如關國計民生，政府且力加維持，予以專利，禁止他人重複經營或用任何方法競爭。况郵政為國營事業，除郵政條例第二條之郵政專營事業，按照第五條規定，無論何人，不得經營外，其第三及第四條之郵政兼營事業，似亦應以法律規定，禁止其他國立機關重複經營，或用任何方法，與郵政兼營事業競爭。蓋經濟統制，為現在立國要素，若國營事業，任令重複經營，互相競爭，不獨阻礙經濟統制，亦違反政治常軌也。

辦法 由交通部改增郵政條例，呈行政院咨立法院依法通過，呈國府公布施行。是否有當應候公決

審查意見 一號二號兩案性質相同應合併審查。查郵政法草案，已由部擬送立法院正在審核中。此兩案擬留部參攷。

惟關於「郵政依法兼營之事業其他機關不得重複經營」一節，擬請部擬概括限制之條文，送請立法院加入郵政法中。決議 留部參攷。

3 請訂定報告緝拿偷竊信件匪徒獎款條例案

提議人 廣東郵區郵務長納自敦

理由 查有本市匪徒，專在市内各信柱信箱揭取封面郵票竊取信件。小則揭取封面郵票，大則藉知信件內容，圖向收件

人行騙。聞此等匪徒之機關，組織嚴密，黨羽衆多。詭謀百出，郵局實防不勝防。其影響郵政，危害民衆者甚大。非訂定獎章，嚴行拿緝，不足以維郵譽，而警奸邪。

**辦法** 訂定報告緝拿偷竊信件規條。凡有此等機關，經報告破獲。量其案情之輕重即賞報告人以五元以上一百元以下獎款，是否有當應請

公決

#### 4 訂定報告拿緝偽造或翻洗郵票之獎款條例案

提議人 廣東郵區郵務長納自敦

**理由** 查偽造或翻洗郵票，（如三洲墟之翻洗香港郵票案，及本局包裹處之貼用翻洗郵票案）層見疊出。聞其機關殊有組織，防備週密，不易破獲。必須藉外界報告，方能收摘奸發伏之功。然荷無重賞，何得勇夫。故必須訂定獎款規條，始能着手緝拿。郵政漏卮，補塞必鉅。

**辦法** 訂定報告緝拿偽造或翻洗郵票規條。如憑報告而破獲偽造或翻洗郵票之機關，其所獲郵票價值五十元以上一百元以下者，獎款五十元。一百元以上二百元以下者，獎款一百元。二百元以上者五百元以下者，獎款二百元。是否有當敬候公決

#### 5 提議對於拿罰私運郵件辦法請改按私運郵件之多寡而定罰款之輕重以杜非法

##### 而維郵政案

提議人 廣東郵區郵務長納自敦

**理由** 查拿罰私運郵件，係按照郵政綱要第三零六三條辦理。即除按該類郵件加罰三倍郵資外，並規定初次罰款關平十兩。再犯者二十五兩。更犯者五十兩。而私運郵件之多寡，並無罰款輕重之分。對私運大幫郵件之徒，未予以嚴重處分，似欠平允。蓋有等慣於走私之商號，每次私運郵件數目，恆達百件以上。又有等匪徒團聚成幫，包攬渡船巡馬所收私信代為投派。復查本市有等商店，專代收寄外洋信件，私運往香港投寄，避免我國國際郵資，藉以漁利。似此，若祇科以關平

銀十兩之罰款，實嫌太輕，不足以儆兇頑。似應嚴重處罰，以杜非法，而維郵政。謹擬變更私運郵件罰款如左。

**辦法** 擬請按私信之多寡，而定其罰款之輕重。例如由一件至二十件罰款二十元。二十一件至五十件，罰款五十元。五十一件至一百件以上，罰款一百元。如係寄交外洋私信，照原定罰款加倍處罰。是否有當恭候

公決

**審查意見** 第三號第四號第五號各案性質相同應合併審查。擬將此三案一併交郵政總局參攷。

**決議** 照審查意見通過。

### 6 請定郵政會議爲年會案

提議人 郵政司

**理由** 查我國郵政，自開辦迄今，雖逐漸擴充，年有進步。惟世界潮流，日新月異。郵政既爲交通要政，自不能墨守舊制，故步自封。此次召集本會議，集思廣益，創郵界未有之先例，收效必宏。若無以爲繼，則宜於今者，未必悉宜於後，仍不能收因時制宜之效。故本會議應按年召集，著爲定例，爰擬辦法如下。

**辦法** (一) 會期 本會議定爲每年一次，於會計年度將終了前舉行之。

(附言) 預算案爲郵政經費最要計劃故應於會計年度終了前舉行會議以討論之。

(二) 會員資格 悉照本屆成例。

(附言) 仍得由 部長斟酌變更之。

(三) 會址 本會議就交通部所在地舉行之。

(四) 權限 以研究郵政及郵政儲匯之整理與推廣爲範圍，並得建議 部長核奪之。

(五) 經費 應極力撙節，以本屆會議爲標準，不得超過。

至於此外其他各節，擬援引本屆公布之會議簡則辦理。是否有當，謹請公決。

**審查意見** 爲謀郵政之發展，收集思廣益之效果，此種集會，非常需要。擬定爲每五年開會一次。并定於萬國郵政會議之前一年，在交通部舉行之。

**決議** 由部於必要時召集之。

### 7 請設郵政督察專員以整飭郵務案

此案原提議人白動撤回

提議人 郵政司

### 8 改組巡查制度案

提議人 河北郵區郵務長科 登

**理由** 查現行巡查辦法，係將每郵區分爲數個巡查段。每段內郵局及代辦所，派巡員一人，按期視查。而各局局長，反無機會與所轄代辦所接觸。故對各代辦所經辦郵務情形，無由得悉。

**辦法** 各段巡員，專行視查郵局，在此期間，即可代理局長，使局長查視所轄各代辦所。此種辦法，不但各局長對於所轄各代辦所經辦事務之優劣，可以深知，即各巡員於代理各局長期內，對於局務，如有缺點，亦易查出，予以改善。且當巡員查局之際，可騰出局長查代辦所。如是則將來巡員人數，可以酌減，惟是否有當應候公決

**審查意見** 擬請交郵政總局參攷。

**決議** 照審查意見通過。

### 9 請於三等郵局以下郵寄代辦所以上創設『郵政營業處』以資調劑而便公衆案

提議人 山東郵區務長聶克遜

**理由** 查山東郵區，民國十七年間，因實行減政，曾有縣城數處，原設有三等郵局，以入不敷出，改爲郵寄代辦所。以後代辦所雖已添辦小欸准票，但公衆終感不便。尤以縣政府及其他各機關，以代辦所爲不甚可靠。曠有煩言。若將該項縣城之代辦所恢復爲三等局，則仍入不敷出。此種情形，恐他省或亦不免。擬援電報局設立報話營業處辦法，於三等局以下，代辦所以上，創設郵政營業處。先將縣城之設有代辦所而不足改爲三等局者，將原代辦所改爲郵政營業處。其營業範圍，與一二等局同，以資調劑，而便公衆。倘此種辦法行有成效，可再推至其他重要代辦所，以利業務。

**辦法** 郵政營業處，可只設司事一人，卽由各局信差中，選其能勝任者充之。信差之被委爲司事者，仍支原薪。另照電報局之報話營業處辦法，月給公費十元。此項公費，卽包括一切房租燈火等等雜費。調充司事之信差，其遞遺之缺，卽僱一臨時信差代替之。該項臨時信差月支十五元，至多十八元，俟調充司事之信差，或因提升爲郵務佐，或因故出局，或因亡故，致原缺騰出時，臨時信差方能正式頂補其缺。如此則所設之營業處，實際上每月不過費十五元或十八元之臨時信差費，及十元之公費，而匯業包裹均可賴以發展，公衆亦可改其觀念。每月更可省得原代辦之薪水。至於營業處之存款定額，可酌量業務情形，予以規定。但以直接向管理局或一等局請領票款，較爲方便，不由二三等局請領，以免兩感不靈。司事應兼投遞落地信件。因其兼投落地信件，每日對於公衆收信收包及匯款等事之時間，可縮短爲六小時。司事必須攜帶家眷，以資幫同守戶，並須具相當之保證書。是否有當謹候

公決

### 10 請將已發達之代辦所，及未發達之二等局改爲四等局案

提議人 河南郵區郵務長李文元

### 理由及辦法

查郵寄代辦所原係兼營性質。在郵件較少之處，尙辦理得宜。及郵務逐漸發達，卽感覺不易應付。良以



所得薪金微薄，辦理不能熱心。經理人專意經營本業，對於郵務不免多所漠視。况業務發達之代辦所，多兼辦小款匯票。以手續複雜之匯兌事務，委諸普通商人，不惟辦理不易合法，且挪用匯款，隱蔽公衆，亦時有所聞。長此以往，不僅阻礙業務發展，實有損郵政信譽。再查邇來農村凋敝，金融枯窘，三等局中，在昔每有盈餘，今則逐漸虧累者，所在多有。以郵政本身而言，雖應改為代辦所，而免糜費，然往往有因地方文化交通重要，僅設代辦所不足以資應付者，似又不能遽爾裁改。故綜上所述，應將業務發達之代辦所，及逐漸虧累之三等局，分別情形，改設四等郵局。局中派信差一人，負辦理全局事務之責，規模較小，可節公帑。責成專注，可杜流弊。誠如是，則繁忙之代辦所，其業務可日益發達，而虧累之三等局，亦得縮小，免致久耗。郵政本身，公衆方面，均受益非淺。惟是否有當，願請

公決

## 11 新郵路既闢請將現有代辦所改升爲三等乙級郵局以應需要而利民衆案

提議人 陝西郵務長金子簡

理由 查本省郵路，往往有長數百里而僅置有少數代辦所者。此項代辦所，均係招商承辦，但能辦理售票，收發，及投遞平信，或掛號郵件，及零星包裹。雖現已有若干處可兼辦小款匯票，終覺不能專一，而業務有限。况此項代辦所，多半因陋就簡，辦理之人均係店夥學徒，既無責任心，又乏學識。遺失錯誤，不一而足。甚至將印紙定款，擅自挪用，拒絕開匯者有之。故非設專局，業務無由發展。且設局後，容或有一二局，入不敷出。此外收入必能超過支出，決不致反虧公帑，此可斷言也。至於添辦匯兌督率郵差等等，更非設置專局不可。

辦法 將現有郵寄代辦所二十五處，一律改升爲三等乙級郵局，詳細辦法，請參閱「陝西郵區各重要縣治郵寄代辦所改升爲三等乙級郵局詳情表」是否有當應請

公決

陝西郵區各重要縣治郵件代辦所改升三等乙等郵局詳情表

管轄郵局名稱	郵寄代辦所名稱	每月平均售票約洋若干元(甲)	每月開支約需洋若干元(乙)	比較盈洋若干元	比較虧洋若干元(丙)	改局開辦費約需洋若干元(丁)	備註
石泉	紫陽	81.00	38.00	43.00		80.00	×見另附件
,,	寧陝	16.00	38.00		21.00	,,	,,
南鄭	沔縣	50.00	,,	12.00		,,	,,
安康	平利	53.00	38.00	15.00		80.00	×見另附件
西鄉	鎮巴	37.00	,,		1.00	,,	,,
鳳翔	汧陽	26.00	,,		12.00	,,	,,
神木	府谷	47.00	,,	9.00		,,	,,
綏德	吳堡	48.00	,,	10.00		,,	,,
安邊堡	靖邊	53.00	,,	16.00		,,	,,
膚施	延長	48.00	,,	10.00		,,	,,
,,	安塞	33.00	,,		5.00	,,	,,
,,	甘泉	32.00	,,		6.00	,,	,,
米脂	葭縣	39.00	,,	1.00		,,	,,
榆林	橫山	33.00	,,		5.00	,,	,,

沔縣	麟遊	25.00	，		13.00	，	，
洛川	郵縣	54.00	，	16.00	，	，	，
，	中部	52.00	，	11.00	，	，	，
，	君宜	33.00	，	，	2.00	，	，
耀縣	同官	35.00	，	，	3.00	，	，
韓城	宜川	76.00	，	38.00	，	，	，
商縣	維南	40.00	，	2.00	，	，	，
，	山陽	39.00	，	1.00	，	，	，
三原	淳化	33.00	，	，	5.00	，	，
乾縣	監軍鎮	54.00	，	16.00	，	，	，
長安	鎮安	33.00	，	，	5.00	，	，
共計	廿五處	1,073.00	950.00	203.00	79.00	2,000.00	

(陝西郵區重要縣治郵寄代辦所改升三等乙級郵局詳情表之備註)

紫陽 准陝西省政府函，請恢復紫陽三等郵局，查該處本係三等局，民國十七年間改爲代辦所，現該地安靖，交通便利，允宜恢復三等郵局。以利公衆。

寧陝 准陝西省政府函，請將寧陝代辦所改升三等郵局。查該代辦所售票無多，本不應改局，惟長安至石泉，爲逐日晝夜兼程郵班，計程六百五十五里。郵差二十二名，統歸石泉局管轄。因沿途均係代辦所及信櫃，對於郵差私覓替

工，延誤班期，不易稽查。該代辦所適在長石郵路之上，擬改三等郵局以便督率郵差。

沔縣 查沔縣地方繁盛，且在南鄭至神宣驛逐日晝夜兼程郵路之上。該路計程四百里，郵差十一名，統歸南鄭局管轄，全路僅有甯羌三等局一處。茲爲督率郵差便利起見，擬將沔縣代辦所改升三等郵局。

平利 查平利本係三等郵局，民國十七年改爲代辦所。現該處商業繁盛，郵件日增，擬恢復三等郵局，以利公衆。

鎮巴 查鎮巴在西鄉至萬源間，日班郵路之中。該路計程四百八十里，郵差五名，統歸西鄉局管轄。全路均係代辦所，茲爲督率郵差便利起見，擬將鎮巴代辦所，改升三等郵局。

汧陽 准陝西省政府函請將汧陽代辦所改升三等郵局。查該處在鳳翔至隴縣逐日晝夜兼程郵路之中，該路由陳村至汧陽一段，山嶺重疊，盜匪出沒無常。郵差往往藉故誤班，不易稽查。擬將汧陽代辦所，改升三等郵局，以便督率郵差。

府谷 查府谷係在本區邊界，與山西郵區保德局比鄰。該處商業繁盛，機關林立，擬將代辦所改升三等郵局，以利公衆。

吳堡 查吳堡在本區邊界，與山西郵區柳林局相距五十里。該處商業繁盛，機關林立，擬將代辦所，改升三等郵局，以利公衆。

靖邊 查靖邊出產皮毛商業繁盛，且在柳林鎮至鹽池逐日晝夜兼程郵路之中。該路由綏德至安邊堡，計程五百六十里，均係代辦所及信櫃，並無郵局。往往郵差藉故誤班，或私覓替工，不易稽查。擬將該代辦所改升三等郵局，以便監督郵差跑班。

延長 准陝西省政府函，請將延長代辦所，改升三等郵局。查該處有官辦石油礦，商業繁盛，擬將該代辦所，改爲三等郵局，以利公衆。

安塞 查安塞代辦所，每月售票在三十元以上，擬改升三等郵局，以期發展。

甘泉 查甘泉代辦所，每月售票在三十元以上，且在三原膚施逐日晝夜兼程郵路之上。擬將該代辦所改升三等郵局，以利公衆而期發展。

葭縣 查葭縣代辦所，每月售票將近四十元，擬改升三等郵局，以利公衆，而期發展。

橫山 查橫山縣代辦所，每月售票在三十元以上，擬改升三等郵局，以利公衆，而期發展。

麟遊 准陝西省政府函，請將麟遊代辦所改升三等郵局。擬照辦理，以利公衆。

郵縣 准陝西省政府函，請將郵縣代辦所改升三等郵局。該處商業繁盛，郵件日增，且在三原至膚施逐日晝夜兼程郵路之上。擬將該代辦所改爲三等郵局，以利公衆，而期發展。

中部 准陝西省政府函，請將中部代辦所，改升三等郵局。查該處情形，與郵縣相同，故亦擬將該代辦所，改升三等郵局。

宜君 查宜君代辦所，每月售票在卅元以上，且在三原膚施逐日晝夜兼程郵路之上。擬將該代辦所，改升三等郵局，以利公衆，而期發展。

同官 准陝西省政府函，請將同官代辦所，改升三等郵局。查該處情形，與宜君相同，故亦擬將該代辦所，改升三等郵局。

宜川 准陝西省政府函，請將宜川代辦所，改升三等郵局。緣該縣政府，每月解省各款，須由山西轉匯，費時誤公。查該處在韓城至膚施郵路中間，該路計程五百二十里。沿途均係代辦所，擬將該代辦所，改升三等郵局，以利公衆，並可監督郵差。

雜南 准陝西省政府函，請將雜南代辦所，改升三等郵局，查該處商業繁盛，郵件日增，且在潼關至商縣，（計程二百

八十里)及維南至轎莊(計程一百八十里)郵路之上，沿途均無郵局，擬將該代辦所改升三等郵局，以便督率郵差，而期業務發展。

山陽 准陝西省政府函，請將山陽代辦所，改升為三等郵局，查該處在商縣至白河(計程四百四十里)及鎮安至山陽(

計程二百八十里)郵路之上。沿路均無郵局。擬將該代辦所，改升三等郵局，以便督率郵差，而期業務發展。

淳化 查淳化代辦所，每月售票在三十元以上，擬改升三等郵局，以利公衆而期發展。

監軍鎮 准陝西省政府函，請將監軍鎮代辦所，改升三等郵局。查自永壽縣治移至監軍鎮後，商業雲集，郵件日增。且該

處在長安至平涼汽車郵路之上。擬將該代辦所改升三等郵局，以利公衆而期發展。

鎮安 查該處在長安至安康，(計程七百三十五里)及鎮安至山陽，計程二百八十里)郵路之上，沿路並無郵局。對於

郵差私覓替工，延誤班期，不易稽查。擬將該代辦所改為三等郵局，以便督率郵差，而期業務發展。

(甲) 按本區各代辦所民國廿一年會計年度(即二十一年七月一日起至二十二年六月卅日止)，每月平均售票數目。

(乙) 局長一人，(額外郵務佐)月薪二十元。信差一名，(額外信差)，月薪十四元。不給任何津貼。局費二元，文具二元，共計三十八元。局房擬請相關縣政府，撥讓官產，故未將租金列入。倘無官產可撥之處，

暫行緩辦。

(丙) 改升三等郵局後，添辦外區匯兌，業務增進，勢所必至，將來可望有盈無虧。

(丁) 購置傢具費六十元，裝修局房費二十元，共計八十元。

12 擬創設四等局以補業務發達代辦所之不及並可將業務清淡三等局降級以節開支案

提議人 上海郵區郵務長乍配林

理由 查現在內地之未設郵局者，多已設有代辦所。而代辦所經辦之郵務，亦有頗見發達，實非該代辦商號所能應付者。故地方人士，往往有要求改設三等局情事。因代辦人既有原來業務，對於郵務責任不專，自難望其克盡能力。致流弊滋生，輿論時有不滿。且一被控訴，則郵局派員澈查，糜費甚鉅。又如某處地方情形，已漸發展，而郵政業務，以限於代辦人學識能力，及代辦所之功能誌號，每苦無從發展。郵政業務，無形中已放棄不少。惟如將代辦所驟升三等局，則開支遽加，入不敷出。如在代辦所與三等局間，按實際情形，並顧及郵政開支創設一種四等局，以資調濟，實為目前當務之急也。

辦法 每一四等局，派辦事員一人，在當地招考錄用。月薪則比照內地信差遞陞，惟酌給津貼。辦公時間，每日假定十小時，以五小時在局，五小時在外投遞，並收攬郵件。（視各地情形而定）成績優良者，服務滿三年以上，准其參加郵務佐甄拔考試。此種辦事員，常認為係受僱用，不予調遣。凡辦事不力，或有其他情事者，得撤換之。若成績優良，業務進展，可由四等陞為三等局時，該辦事員，經複試合格後，亦可儘先正式錄用為內地郵務佐。俾充三等局局長。如學識欠足，考試未能及格，可予裁退。或即正式改為信差，或郵件聽差，以資鼓勵。其年終獎勵金，以辦事能力及營業狀況為標準，酌給一／四，一／二，三／四，至多給以等於一個月之薪水。是否可行，敬候

公決

審查意見 第九，第十，第十一，第十二各案，性質相同。應合併審查。擬請將以上四案，統交郵政總局參攷。

決議 照審查意見通過。

### 13 恢復各郵區管理局原有較大職權以便減少承轉手續增進管理效率案

提議人 署江西郵區郵務長劉曜庭

理由 查近年來，各郵區管理局，職益擴大，（即管理困難與日俱增），而權日縮小。前各管理局可以便宜行事自行處理者，現在多須呈報

總局請示，以致各管理局忙於承轉，而

總局亦忙於審核。往來文牘日繁，則實際工作不得不減。蓋

總局及各管理局職員額數，均屬有限，忙於彼必忽於此。若重文輕實，實非科學管理簡單化之原則也。試舉二例如左：

（一）關於人事。按照郵政綱要第七百六十八條，在已往時期，管理局對於二等三級以下各郵務生，（薪俸等於現在之三等六級郵務員）及揀信生（等於現在之郵務佐）有任免之權。而現在不但任免無權，即功過獎懲，亦須先行呈請

總局核示。

（二）關於零星公用器物之購置。查零星購置公用器物，每次每件不逾十元時可由管理局核准支銷，為數十年之舊制。但數年前，將管理局零星購置權縮小，改為二元。惟數十年前，十元之購買力，不啻等於現在之二三十元。因物價逐年提高，現在與數十年前相較，實際上已大二三倍。是則今日之二元，僅等於數十年前之六七角耳。現按近制，凡購置每次每件價逾二元，必須於每季之初（即每三個月）彙列清單，呈報總局審核，若遇急需，則必專呈

總局核示。在管理局方面，既須擬稿，審核，謄錄，收發，而在

總局方面亦須收發，承轉，移付審核，擬令，核稿，謄錄，發行。是一呈一令之手續，往來至少佔用兩工，如每工以二元計，（經辦人員最低月薪六十元即每日二元）即超過物價本身數目，似非經濟之道。

### 辦法 擬請

總局派局內各處處長，組織委員會。按上述原則，將歷年削減郵區管理局之辦事權限，查明開單，呈請



總局長核准，酌量恢復。以免內重外輕，並將行文手續，力予改革。俾收簡便之效。是否有當，敬候公決。

## 1. 擴充各區郵務長權限以利公務案

提議人 郵政總局副局長徐昌成

**理由** 各區郵務長，負管理全區郵務之責，對於督飭公務，發展營業，訓練員工，撙節用費，自應悉心籌畫，負責辦理。如遇臨時發生事項，尤貴和緩應付。曩者郵政總局，為集中事權起見，對於各區一切事項，多經規定，應先呈請核示。例如增加三元以上之房租，超過十元以上之開支，核給人員之例假，變更局所之功能誌號等等，皆非呈經總局核准不可。從前郵政事務，較為單簡，或足資應付。近年以來，業務較前發展，情勢亦多變遷。深覺前此規定，近於瑣屑。不僅公文往還，徒費手續。用人開支，亦不經濟。而各區郵務長間，亦有自認為承轉機關，藉端諉卸責任者，殊非所宜。至如各地情形特殊，端賴迎機立斷者，稽延日久，尤不免有貽誤之虞。為謀公務便利，指揮敏捷起見。各區郵務長之權限，似須酌予擴充俾收實效。

**辦法** 擬由郵政總局本下列原則，厘訂詳細辦法，通令實行。

- (一) 關於公務事項，除情節重大或與他區有關者，應隨時呈請核示外，郵務長可酌量辦理具報。
- (二) 關於營業事項，於便利公眾範圍內，設法發展，如開闢郵路，推廣業務，加入功能誌號等，均可由郵務長，妥籌辦理彙報。
- (三) 關於員工事項，除資深人員，應報由總局核辦外，其資淺人員之獎懲及給假等，可由郵務長依章辦理具報。
- (四) 關於臨時開支款項，如為公務所必需，或實屬不可減免者，在相當範圍內，（似可仿照電政管理局辦法，以不逾一百元為限），由各郵務長先行核准，實報實銷。

(五)各郵區內一切應行興革事項，應由各郵務長隨時切實注意研究，負責妥慎辦理。

是否有當應候

公決

審查意見 十三號十四號兩案，性質相同，應合併討論。擬請原則通過，交郵政總局擬一具體辦法，呈候核辦。

決議 照審查意見通過。

### 15 對於邊遠各省郵務應積極整理擴充案

提議人 郵政總局局長郭心崧

理由 我國郵政，開辦已三十餘年。其交通便利，商業繁盛處所之郵遞事務，固已力求發展。惟邊遠各省，因郵務經濟拮据，地方交通不便，進步甚緩，或且尙未通郵。與國防政治文化實業，以及當地民衆之便利，在在關係甚鉅。殊不足以應社會之需求。例如上年雲南第一殖邊督辦公署，擬在潞江區域，尙未通郵地方，按站設驛，傳遞文件。廣西百色縣政府，特僱信差，遞送四鄉往來文件，及雲南廣西管理局，於各該地增設郵路後，始行取銷。又年來蒙藏委員會，迭次聲請，在蒙藏地方，多設通郵局所。最近致祭達賴大師黃專使來電，據西康民衆請求，在康藏一帶，多設局所。甘肅西川管理局，雖已就青海西康，增開郵路，籌設局所，並派專員，常川駐在西康，籌畫辦理。但因需款甚鉅，虧耗太多。對於事業未甚發達，民居未甚稠密地方，當未盡量進行。惟現時國際趨勢日異，所有邊省郵遞，似不可仍按通常辦法辦理。亟宜急起直追，從事擴展。俾於最短期內，全部溝通無阻。則國家及民衆方面，受益不淺。惟籌辦之初，郵政方面，不免蒙受鉅大賠累。故應先籌專款，特定辦法，以便策進。則將來經過相當時期之後，當亦有長足之進展，收入充裕足資抵補。

茲擬由各邊遠省分之郵政管理局，將轄境內各邊省部份，劃分區段。分派巡員，或富有經驗之幹員，前往調查察勘。其已設郵處所，迅加整理發展。其未通郵地方，迅即籌闢郵路。或設置信櫃，或開辦郵寄代辦所，或設立三等局，按年分期，逐步擴充。關於郵遞方法，無論牲畜人力舟車，或參照舊有遞哨驛站，或採用當地運輸舊法，擇其迅速便利者，分別

舉辦。逐漸加以改進。所用員工，應選擇當地通曉事理而可靠者，加以訓練。或調用熟諳當地方言習慣，而精明幹練者，以便應付。至於保護安全及與當地官廳民衆聯絡溝通事項，尤須特別謹慎注意，毋稍忽略。必要時，各該管郵務長，親自或派高級人員，每年一次，前往查察指導，以資督促。計畫既經確定，其進行步驟，應隨時隨處，從發展擴充着想。所有各郵路信櫃代辦所郵局之開辦經理各費，每季辦理成績，與其盈虧款數，均由各該管理局，按季彙報郵政總局核辦。郵政總局並應於每年預算內，劃定專款，專作各邊省郵務整理擴充之用。俾邊陲郵遞，得以日臻便利。

**辦法** (一)由北平，河北，山西，陝西，甘肅，新疆，四川，雲南，貴州，廣西，郵政管理局，各將其轄區內，邊遠地帶，郵遞事務，調查計畫，擬具辦法。送郵政總局審定，呈請交通部核准辦理之。

(二)郵政總局，通盤籌畫，於每年預算內，劃定專款，為各該邊遠省區郵務整理擴充之用，呈奉交通部核准辦理之。

以上所擬當否，敬候公決

## 16 推廣邊地郵務，裨益政治軍事及文化案

提議人 郵政司

**理由** 我國幅員遼闊，強鄰環伺。欲謀自衛，非求交通便利不為功。交通事業之中，郵政最關重要，且輕而易帶。就國防言，邊地郵務，亟宜推廣。不待煩言。惟外蒙因特殊關係，在政治問題未解決以前，無從進行。至內蒙各盟旗，其與遼吉黑熱四省毗連者，自東北郵政停辦後，亦屬無可為力。其餘各處，前准蒙藏委員會來咨，已由部飭據郵政總局議復，均有種種阻礙，只得相機辦理。茲所認為不容再緩者，厥為康藏綏路。查西康至西藏境內，從前本已通郵，至民國七年，始行停辦。近聞藏中有自辦郵政之說。主權所係，尤急應早為之計。且自達賴喇嘛逝世後，班禪喇嘛傾誠內向，西康現狀，日就安謐，正可乘時利導。本年五月間，黃慕松專使入藏，本部曾飭郵局，遴派幹員，附伴隨行，以期實地調查。因黃專

使恐滋藏人疑慮，未得實現。明知藏人風氣閉塞通郵後不免虧累。然郵政爲國營事業，在國家既有莫大裨益，自不能多所顧慮。且通郵後，消息靈通文化日進，經過相當期間，康藏郵綫收入，當亦可以自給，或不至長此賠耗也。

**辦法** 擬分爲三步。

(1) 先由西康郵局，就近遴員，或委託藏人之開通者，詳細調查一切與通郵有關事件。以便準備，而免隔閡。

(2) 郵綫經過地方，一切悉暫依民國七年以前之舊路。

(3) 隨時體察情形，郵路如有可改良者，極力改良。並徐圖推廣，多闢支綫。

以上三步辦法，是否有當，敬候

**公決**

**審查意見** 十五號十六號兩案性質完全相同，應併案審查。開闢邊陲爲當務之急，開闢邊陲郵政，尤急中之急者。第

十五案，體大思精，顧慮周詳，第十六案，知所後先，辦法扼要。擬請交郵政總局迅即切實施行。

**決議** 照審查意見通過。

### 17 恢復員司四級舊制，以利人才補充案

提議人 署江西郵區郵務長劉曜庭

**理由** 我國郵政，興辦以來，成績斐然。推原其故，實賴從前有完美之鼓勵人才制度。查從前郵政員司，分爲郵務官，

郵務員，郵務生，揀信生，四級。各級遇有缺額，凡服務稱職者，均可呈請考試及格擢升。如揀信生得擢升爲郵務生，郵務生得擢升爲郵務員，郵務員得擢升爲郵務官。而郵務官考試由郵政總局選定科目試題，每年舉行一次。凡郵務長副郵務長缺，均由郵務官班中選任。郵務員，郵務生考試，由各管理局於必要時行之。其選取方法，除依考試成績外，并須視預考人平日服務時之行能爲標準。故員司服務期間，均知勤慎。公務閒暇，均知向學，爭自磨擢，以求自見。當日人文蔚起，郵政健全，非偶然矣。嗣後制度改易，郵務官郵務生合併於郵務員。揀信生改稱郵務佐。於是從前四級制減爲兩級。員

司升遷，須循序漸進。雖有殊才積學，因格於定章，無法展其所長。郵政人才，因以日就衰落。郵政效率，日就低減。爲補救計，自應恢復原有四級制度，參用考試考績兩方法。破格選用人才，以資鼓勵。

**辦法** 擬將現在之郵務員，郵務佐，合併統稱爲郵務員，分一、二、三、四等。每等復分爲若干級。凡四等各級郵務員，於考試及格後，得升爲三等郵務員，三等各級郵務員，於考試及格後，得升爲二等郵務員，二等各級郵務員，於考試及格後，得升爲一等郵務員。郵務長副郵務長缺，非經考試及格之一等郵務員，不得選充。至各等郵務員，久離學校，其考試科目，自應重質輕文。以郵政辦事經驗，成績，及郵政實際需要學科爲標準。由郵政總局參酌現在情形擬訂，呈請交通部核准施行，是否有當敬請

公決

## 18 開辦郵政專門學校以造就人才案

提議人 郵政司

**理由** 我國郵政，自開辦以來，所有人員，向係考選任用。對於世界最新之學術，與夫各國交通之改進，乏研究之機會。晚近科學愈益發達，各國交通事業，如「管理」「設備」「勞工」「器具」「運輸」「會計」等無不以科學方法處理之。用是業務發展，日新月異。爲發展郵政，造就專門人才起見，應亟設立郵政專門學校，授以必需學識，以造人才。又查現在郵政人員之升轉，須循資按格。爲使優秀人員之超擢，得有機會，而郵政人才，得以充分造就起見，應於校內，設立高級班。考選現職郵員，入校訓練。

## 辦法

(一) 仿照吳淞商船學校辦法，郵政專門學校，直隸於交通部，由部派員辦理。

(二) 本校分高級普通兩班。高級班考選現職郵員，入校訓練，爲高級人才之儲備。普通班，考選具有高中畢業以上資格人員入校訓練，畢業之後，卽分發郵局實習。

(三) 本校科目，分必修選修兩種。必修科，授以關於郵政上應需智識。選修科，分會計，統計，經濟，管理等三組。

(四) 本校年限，定為二年。

(五) 本校經費，列入郵局預算。

以上辦法，略述大要。應俟決定後，再詳擬各項規章。是否有當，提候

公決

### 19 請核定事項選派郵員每年赴各國分途研究以資改善郵務案

提議人 郵政司

理由 歐西各國，科學日精，交通亦日益進化。郵政在交通中，利便公眾，溝通世界文化，較路電航尤為重要，世界潮流，方趨於管理科學化。辦理郵政方法，日新月異，亟應取先進國之所長，補我之所短。如逐年選派郵員，分赴各國，就指定事項，考察研究。將來回局服務，其貢獻於郵政必多。

辦法

(甲) 指定應行研究事項：

(一) 業務管理，(二) 聯郵，(航空聯郵在內)(三) 航空郵運，(四) 郵用機械，(五) 會計統計。

(附註) 上列各項，包括郵政全部分。惟儲金匯兌保險事項，因已選派學員赴奧實習。故茲不復及。

(乙) 派往國別。英，美，法，德，意每人派赴二國。

(附註) 日本郵便極發達。以其他障礙，暫從緩議。若英屬印度，土耳其，俄羅斯等國，亦有足資研究者。應續議遣派。

(丙) 選派資格。就四等一級以上郵務員，考選遣派。

(附註) 郵員等級較高，經驗必富。或平日有所懷疑一經借鏡他邦，自當迎刃而解。

(丁) 考選方法。以考試行之。由部派員會同郵政總局辦理。

(附註)考試自較若舉爲公允。

(戊)考送標準，應注重辦事有心得，及通外國語者。

(附註)辦事無心得，外國語文不精通，則諸多隔閡。出洋少所裨益。

(巳)試驗及格後，準備期間爲一年。

(附註)郵員諳英語者居多，諳法語者已少。而歐洲大陸普通習用法德語言。應於出國前補習第二外國語，以便到地接洽。

(庚)選派額數，爲每年五人。其研究期間爲一年。每人就甲款規定研究事項，認定研究二項或三項。

(附註)人數過多，及期限過長。非現在郵政經濟所能負擔。

以上各節僅舉其大綱而已。如經費問題，待遇問題，考取各員年齡限制及體格考驗均應俟原則決定後，再由郵政總局，擬具辦法，呈部核定。是否有當敬候

公決

## 20 籌設郵政專科學校培植郵務專門人才案

提議人 郵政總局局長郭心崧

**理由** 查郵政人員，在民國十七年以前，郵務長副郵務長以下，分郵務官，郵務員，郵務生，揀信生四級。郵務員，郵務生及揀信生，係分別規定投考資格，考取錄用。并另有攷試郵務官辦法，從郵務員中，甄拔任用，以爲選升郵務長，副郵務長之地。自民國十七年至十九年間，員工組織辦法改訂後，將務郵官郵務員郵務生合併，統改稱爲郵務員。分爲一、二、三、四、五、六級。二等六級。三等六級。四等三級。揀信生則改稱郵務佐。其考用章程，亦改訂爲高中畢業，有投考郵務員資格，高小畢業，有投考郵務佐資格。再查現有高級人員，或係從前郵務官，或係從前郵務員遞升。惟自此以後，再經過相當時期，皆將逐漸退休。而按新訂辦法考取之郵務員，一律自四等三級起，入局服務。照郵局晉級辦法計算，或有須服務三十年左右，始得連升至一等一級郵務員。是高級人員退休之後，與新進人員將不能適相啣接，勢有中斷之虞。且郵局攷取郵務

員，既以高中畢業為資格，則所取人員之學識。僅有高中程度，本屬不甚高深。其間雖亦有大學畢業者，但為數無多。亦有於服務之暇，再自補習。但郵局工作甚忙，未能得有充分時間，以求深造。亦或為環境所不許，而終不獲繼續研究。是就人材方面言，亦將有缺乏之慮。且輓近科學昌明，凡百事業，均須利用科學智識，以謀增加效率，發揮功能。例如瑞典郵政，採用成本會計學原理，以考核郵運成本。瑞士郵政，應用科學管理原理，增進而為營業合理化運動。故為我國郵政根本着想，似應培植幹部人材，以為救濟方法。又查國內公私立大學林立，每年畢業生不少。郵局以可按章考用，充實幹部，不必另從別處求之。惟郵政辦事上所需學識，如郵政法規，聯郵章則，儲金滙兌，會計審計，保險運輸之學識與其他所需學科，技術，亦自有其門徑與類別。各大學之分系，另有其自身之目標，不以教授此種學科而另成一系。猶嫌未能完全適合郵政之需要。且郵政辦事，於學識材能外，首重紀律，此種奉公守法，勤職負責之精神，如能預加訓練，養成風氣，而後使入局辦事，對於業務必有裨益。故就郵政需要而言，則培植人材之方法，似應籌設郵政專門學校。提高學生入學資格，授以所需學科，預加嚴格訓練。以期此後郵務人員，對於辦理業務，訓練有素，應付裕如，以適合改進步驟。

**辦法** (一)籌設郵政專門學校一所，以高中學校畢業為入學資格。參照各公私立學校辦法，擬訂入學修業及辦理規程，就辦理郵政所需學科，編列課程。俾我國人士，有研究郵政專門學問之途徑。其畢業後服務及叙薪辦法，則另行擬訂，而與現行考試郵務員佐規章，并行不悖。

(二)對於已在郵政服務人員，如因公務所需，或有入學之必要時，則斟酌情形，另設訓練班。其課程及補習辦法，另行擬訂。

(三)經費，就上項辦法計算，其所需經費，并不甚多。由郵政總局編製開辦經常費預算，呈請交通部核准，列入概算書內撥付之。

(四)校址及開辦日期。就南京或北平，擇定校址。并候籌備就緒，由郵政總局，擬定開辦日期，呈請交通部核准開辦。



之。

以上所擬是否爲現時郵政經濟狀況所能容許，不無考慮餘地，故特提出討論，敬候

公決

## 21 實行高級考試選拔人才案

提議人 郵政司

理由 查郵政人員考試制度自十九年改訂後分爲三項，歸納如下

- 1 各區錄用郵務員，用考試方法行之。
- 2 考成試驗，每年舉行一次。凡三等六級以上者，均應經過此項試驗及格後循資遞升。
- 3 高級考試。經過考成試驗全部及格之二等郵務員，須經過高級考試一次，始有升入一等郵務員之資格。此項考試須呈部派員監視。

上述三項考試，第一項爲錄用之起點，第二項爲考驗人員之成績，第三項爲拔取高級人員之預備。郵員等級分爲四等，而以考試制度爲貫通拔選之功用。用意至善。惟自上項制度改訂後，高級考試以種種關係，未聞舉行。當此新舊遞嬗之際，若不早爲之備，誠恐有青黃不接之慮。爲預備人才，促進人員之效能起見，似應即時舉行高級考試。由部組織考選委員會，鄭重舉行，是否有當，應候

公決

## 22 甄別人材充實組織以利公務案

提議人 郵政總局局長郭心崧

理由 查郵務員工組織辦法，自民國十七年至十九年改訂以後，郵務員分爲一等六級，二等六級，三等六級，四等三級，共計四等二十一級。並規定高中畢業，有投考郵務員資格。嗣後錄用新郵務員，均自四等三級試用郵務員（月薪四十元）始。又規定考成試驗，高級考試，當時立法之意，原甚謹嚴。且與郵務經濟之狀態，亦相契合。奈入局考試資格，及起首月薪之限制，各大學及專科學校畢業生，多不願投考。而考成試驗高級考試，久未舉行。局內之原有人材，亦覺無由拔擢。似此種辦法未足收集中人材之效，謹分述於下。

（一）入局考試，既僅以高中畢業爲投考資格。高中之學科，並不高深，雖考取後亦有於公餘之暇，勤自修習，但郵局工作甚忙，苦無充分時期，堪資研求。且亦爲數未多。（二）考取入局之新郵務員，既僅以四等三級試用，郵務員月薪四十元爲始。國內外各大學或專科學校之畢業生類，多不願投考。或有已經入局，因級太低，月薪太薄，見異思遷，捨之而去。（三）按郵務員晉級辦法計算。自四等三級試用郵務員始，循序漸進。須三十年左右始升至一等一級。當其地位升高職務繁重之時，正其精力就衰之年。雖有才智傑出之士，亦不得早日擢升，以應需要。（四）以才智傑出之人，其晉級期間與其他中常者，相差不多。使其浮沉滯滯，亦不免墮其振作之志氣，不足以鼓勵人員努力上進。

以上所舉皆係現行辦法之尙有遺漏。總其結果，將使郵務人才或有發生缺乏之虞。就促進公務言，似應於尙未設有郵政學校培植專材（另提議案）之前，另訂辦法，分別甄選拔擢，其原則如下。（一）應使國內外大學或專科學校畢業生中，優秀份子，如願投身郵界者，得有機會入局服務。用其所學，以適合郵政所需。（二）應使局員才智傑出之人，得有擢升機會，以展所長。（三）應鼓勵人員，於職務之外，能努力自修，增進智識，以爲上進之基礎。是項問題，如得有適當辦法，以資辦理。俾內容組織，充實堅厚，乃繩之以紀律，責之以事功，歲終考成，或亦常有可觀。

### 辦法

（一）於原有招考高中畢業生之規章外，另訂辦法，招考國內外大學或專科學校畢業生。其名額及招考次數，按郵政需要定之，考取後，實習一年，期滿成績優良者。以二等六級郵務員錄用，月薪一百五十元。在實習期間，每月支給一

百元。

(二)現任三等六級及其以上各級郵務員，均得報名參與考試。考取後，其原級如在二等六級以下者，即升爲二等六級郵務員。如其以上者，即按其原級晉升一級。凡在民國十七年十月以後入局之郵務員，與祇經從前郵務生考試之郵務員，(即前郵務生改稱之郵務員)及十九年六月以後入局之郵務員，如參與考試及格，除照前項辦理外，並得循資遞升至一等郵務員。

(三)此項考取人員，自二等六級起，至一等六級(月薪二百元)止，其考績晉級，照原定辦法辦理。自升至一等六級起至一等一級(月薪五百元)止，其每屆考績等第，由該管郵務長，將各該員工作成績，及其才智能力，登入紀錄單，加具意見，每屆年終彙報一次，由郵政總局局長核定之。晉級期間，以拔擢人材爲主，定爲一年至三年，按照各該員每屆之考績等第，分別辦理。不適用原定辦法，亦不適用各該員前屆晉級時之已得等第。其餘概照郵章辦理。蓋二等六級以上之郵務員，職務自較繁重。就公務言，成績才具之優劣，自較年資爲重要。故其考績晉級，應以成績爲標準，使才智傑出忠實負責之士，得以晉升較快，以應需要。至成績中常者，其月薪已屆三百元，足以維持生活。縱升級較緩，似無重大妨礙。

(四)已在郵局服務人員有升至一等郵務員之資格者。自一等六級起，至一等一級止，其放績晉級照第三條辦法，同樣辦理。本案本甄拔人才，發展郵務之意提出，惟與郵務組織，人員進階，經濟狀況，均有重大關係。在現在情形之下，究竟應否另行招考大學或專科學校畢業生。郵局原有人員，應否如何參與考試。郵局原定考成試驗，高級考試應否如何修訂。與一等六級以上各級郵務員，考績晉級辦法，應否酌量修改。以及所擬辦法，是否有當。均須從長計議，詳細討論。以期周密完善，深冀各抒偉見，發爲議論，以作研究依據。郵政前途，實深賴之。統候

公決

### 審查意見

1. 第十七號案，擬請交郵政總局參攷。
  2. 第十八號，第二十號兩案，性質相同，應合併審查。查設立專門學校，以造就人才，實屬要圖。擬請將此兩案原則通過，交郵總局迅即擬具詳細辦法，呈部核辦。
  3. 第十九號案，此案與設立郵政專科學校有關。若郵校設立，則派員出洋求學，可以從緩。此案擬請留部參攷。
  4. 第二十一號案，擬請將此案交郵政總局，照現行章程辦理。
  5. 二十二號案，此案與第十八號第二十號目的相同，而方法各異。僉以除有特別急需人才外，應仍照前兩案辦理，似較妥善。
- 決議 以上各案性質相同，合併交郵政總局擬具詳細辦法，呈部核奪。

### 23 郵務員郵務佐及信差以下各級員工之考試酌收報名費案

提議人 河北郵區郵務長科 登

理由 查各機關學校，招考職員學生，均酌收報名費，以資彌補考試所需之費用。郵局考試，向不徵收報名費。致每屆招考時，報名者不下千餘人。其文具紙張之糜費，租賃椅棹之租金，爲數不貲。且據已往之經驗，投考人在某次考試中，以名號不同之名義，投函三四件者數見不鮮。尙有甫經郵務佐考試失敗，遇有郵務員考試，輒復更名投考。於是濫竽者頗不乏人，而文具之虛糜亦因之增加。茲爲彌補損失，限制報名起見，向投考人酌收報名費。取錄與否，概不發還。

辦法 茲擬招攷各級員工徵收報名費數目如左：

- 一 投考郵務員者報名費四元。
- 二 投考郵務佐者二元。
- 三 投考信差及其以下各差役者一元。

四 本局員工參加上列各項考試者，免收報名費。

審查意見 擬原則通過。惟所擬收費數目，似嫌過鉅。請改爲郵務員郵務佐收費一元。信差以下免費。

決議 照審查意見通過。

乙一組 「郵政業務類」

### 24 請規定免費投遞未設郵局處所之郵件案

提議人 河北郵區郵務長科登

理由 按照第十二版郵政章程第三五四條之規定，「收件人寓居內地，該處未經設有郵局者，其郵件係交民局轉寄。遇有事故，或有費用，均由收件人自行担任」，但內地未設民局地方之郵件，多由郵局僱人專送。因費用未經明白規定，且收件人多係鄉農，倘送信人有向收件人勒索情弊，殊難考究，實爲公衆控訴及輿論批評之主因。

辦法 擬將郵政章程第三五四條取銷。此項郵件，由郵局僱差投遞，以保郵譽，而減鄉民負擔。是否有當敬候

公決

審查意見 查此案與民信局有關，現在國內民信局業經本部限期截至本年底一律取銷，屆期該郵政章程第三五四條，當然在取銷之列。則內地未設郵局處所，自應由郵局免費投遞，免資反對取銷民局者之口實，擬請交郵政總局查照辦理。

決議 照審查意見通過。酌量情形分別辦理。

### 25 添辦平常快遞郵件以利民衆而裕收入案

提議人 北平郵區郵務長巴立地

理由 查郵政章程第三零二條載有「寄往國外之快遞郵件，掛號與否，可聽寄件人之便。其快遞資費，係銀五元五角；……」等語。此可知外國於掛號快遞郵件之外，均可辦理「平常快遞」。惟我國獨付缺如，亟應仿照實行，以利民衆，而裕收入。此項新辦法實行後，凡民衆交寄郵件，有祇求迅速，而無須掛號者，均可按「平常快遞郵件」寄遞。蓋其手續簡便

，收費低廉，公眾必樂於採用也。復查「平常快遞」如果施行，於現行之「快遞郵件」，並不致有何影響。緣現行之「快遞郵件」，於收寄時，必須按件發給執據，儼有「掛號」性質。是以凡屬重要信函，向應按照「快遞郵件」寄遞者，必不捨此而就彼。故可斷言「平常快遞」與現行之「快遞郵件」，可相輔而行，並不互相影響。縱或有之，當亦甚微。誠以「平常快遞」，全國各局皆能收寄與投遞，所定資費又與「掛號」郵資，相差無幾。民衆交寄時，自有辨擇之能力。

### 辦法

一、平常快遞郵件之收寄。平常快遞郵件，全國不論何級郵局，均可收寄及投遞，惟此項郵件，必須由寄件人貼足規定之郵資，並於封面標明「平快」字樣，以資識別，而利分檢。爲便利公眾交寄起見，並可於衝要郵局門首，特設「平快」信箱，專收「平快」郵件。此種信箱，應按照當地情形，規定每日開取次數。

二、平常快遞郵件之封發。「平常快遞郵件」，應裝入平常郵袋內寄發。惟封發時，應將此項郵件先行揀出，捆成一束。另紙標明「平快」字樣。並於「寄售清單」餘空格內書「快」字。以便接收局拆袋時，可立將此項郵件提出，迅速辦理。

三、平常快遞郵件之投遞。凡辦理「快遞郵件」之局所，（即通郵處所集內標有「快」字功能者）由平常郵袋內開出「平常快遞郵件」時，應立即移交快信處，俾與「快遞郵件」同時投遞。其他非快遞郵件局所，於收到「平常快遞郵件」時，應飭差儘先投遞。

四、平常快遞郵件之資費。每件除普通郵資外，加收平常快遞費七分。

五、郵局所負之責成。「平常快遞郵件」，除「快遞」一部份外，與平常郵件相同。即凡郵政章程內關平常郵件郵局所負之一切責成。均適用之。是否有當敬候

### 公決

### 審查意見

查本案已據郵政總局呈請辦理，由部令核准在案，不必再議。

決議 照審查意見通過。

## 26 發行印有凸紋郵票之信封案

提案人 浙江郵區郵務長西密司

理由 查外洋各國，多使用電力蓋銷郵票機(Electric Cancellation Machine)，中國至今尚未採用。實因現在祇有極少數之信件，將郵票黏貼於信封左角之上端。照此情形，雖有上項機器，亦無所用。郵局方面，在過去三十五年中，未嘗不竭力設法，使公衆能將郵票貼于正常地位，但卒無效果。蓋大衆習慣，恆將郵票貼於信封後面，以代護封。將來郵件增加，與時俱進。倘一一須用手蓋銷，雖中國不乏人工，究嫌迂緩，有礙辦事效能。苟將來終須改用機器，以代現在之遲鈍蓋銷郵票法，則此時應作未雨綢繆。

查英國現在所用之蓋印機，有名爲「飛印機」(Flyers)者，每小時能蓋銷郵票三萬枚，中國將來需用機器蓋銷郵票，則此項「飛印機」之功用，在今日亦不可忽視。况郵局對於業務有利之事，尤不能漠然不顧。然則如何以少數費用，指導大衆，使此種改革，實現時不生困難，實一先決問題也。竊意欲使寄件人明瞭如何書寫信封，及信封上郵票黏貼適當之處，應由郵局規定式樣，發行印有一種或數種凸紋郵票之信封。公衆一觀此項信封，即可注意如何黏貼郵票于適當之處，久之必能成爲習慣。

查印製每百枚凸紋郵資信封之價值，與百枚平常郵票之印刷資相較，其差數雖不可知。但郵局已發售有兩種標準信封，(背面印有儲金漁業局簡明廣告)，以印製標準信封之費用，與印製凸紋郵資信封之費用相較，若差數甚微，則發行凸紋信封顯爲有利之舉。今假定先印凸紋郵資五分之信封，除所印郵資五分外，不另再收費，如是則銷路必廣，而發行之目的可達。

### 辦法

此種印有凸紋郵資之信封，應發由全國各郵局出售，是否有當敬候

公決

審查意見 交郵政總局籌辦。

決議 照審查意見通過。

### 27 郵局製售私家信箱以便工作而免誤投誤取案

提議人 廣東郵區郵務長納自敦

理由 查中國內地建房，邇年漸趨西式，層樓高聳，分貨多家。投遞郵件，陟降爲勞。間有自置信箱，懸掛門前，俾郵差將郵件投入，至稱便利。惟製作簡陋，常有匪徒竊取信件，盜換內函，騙取銀物情弊。爲此擬請郵局製售私家信箱，辦法如左。

辦法 考瑞典郵政年前贈送之各種郵用物品中，有私人信箱一種，極爲適用。瑞典國內購用者甚多。該項信箱，計分大小兩種，茲擬依式製售，倘於衆樂用，則既可省信差投遞時間，復可免信函之遺失。是否有當，敬候公決。

審查意見 交郵政總局參攷。

決議 交郵政總局酌量辦理。

### 28 增印票面壹元壹角及二元二角之郵票爲黏貼商業包裹之用以省印費而便工作案

提議人 廣東郵區郵務長納自敦

理由 查郵局每年收寄每重十公斤或二十公斤之商業包裹，爲數殊鉅。而所用郵票，每係以低額者湊合貼用，每年糜費郵票，不在少數，在此緊縮期內，殊非經濟之道。謹擬增印兩種高價定額郵票如左。

辦法 基上理由，爲節省郵票印刷費用計，擬請增印票面一元一角及二元二角之郵票兩種。爲每重十公斤及二十公斤商業包裹之用。照此辦理，假定每年收寄包裹之半數係每重十公斤或二十公斤者，如貼用是類郵票，則一年中可省他類郵票三百萬枚。郵局不特節省印費，且可減少蓋戳工作也。是否有當敬候



公決

審查意見

在包裹資率未確定以前，暫緩採用。以免將來紛更，致蒙損失、

決議

照審查意見通過。

### 29 購置自動郵資計算器案

提案人 浙江郵區郵務長西密司

理由

或謂中國因特殊情形，無論何種郵票機器，不能適用於郵局。此種論斷，未免過於籠統。蓋凡一國家自當視其所

需，斟酌採取最適用之設備。本案所提議採用者，非指放入某種錢幣可得同額郵票之「司洛得」機器，(Slot Machine)

。良以中國現時幣制複雜，擬採用此機之必要。茲欲購置者，乃自動郵資計算器，(Automatic Franking Machine) 租與

商家應用。此種機器，式樣多種，均能自動紀錄應納之郵資，以便按時結算，外國用者甚多，可見該機對於郵局及採用之

商家，兩有裨益。中國如上海及其他通商大埠，不乏規模宏大信用昭著之中西商號。苟有機會自必樂於採用此種機器。就

郵局論，此項機器，既可免短貼郵資之弊，且可獲得租金之額外收入。至其購置費用，須視所購數目之多寡，此時不能估

計。惟此種投資數量，無論多寡，斷可獲利也。

辦法 此項自動郵資計算器，應發由各重要管理局，出租或試用，當否敬請

公決

審查意見

查此案似可交郵政總局於上海一處詳細酌量辦理。

決議

「局」字下加「先」字「處」字改為「區」字，照審查意見修正通過。

### 30 對於內地郵務應積極整理擴充案

提議人 郵政總局局長郭心崧

理由 我國郵政開辦，最初隸于海關。自離海關而獨立，局所之增加，郵路之擴充，與夫其他一切設備，在在有長足進

展。迨至今日，基礎已成，規模已具，就國營事業言之，自不能謂非差強人意。但為更求進步及完成其所負之使命言之，

尙有待於整理擴充，從新計劃。除關於邊遠各省，業已另提議案外對於內地郵務，實亦未可認為滿意。蓋通商大埠，交通發達，人口繁多，所有郵務設備，尙堪應付。至各省內地交通閉塞，或民智未甚發達之處，其郵件往還，爲數無多者。郵局本其向所採取逐漸辦理之步驟，凡收入不足以支付經營費用，或雖足支付經營費用，而無餘利充設備改良之用者，概不設立局所。此種政策，相沿已久，內地益感偏枯，致或地當要衝，而爲郵路所不及者有之。或縱爲郵路所及，而局所設備不足以應付需要者有之。全國各省，設有縣治者，爲數不足二千。而縣治所在地之未設郵局者，達四分之一以上。據去歲調查，縣治而設代辦所者，全國約五百十處。僅設村鎮信櫃者，約八處。並代辦所與信櫃而無者，亦約三十五處。試以土地面積與人口計之，每二百五十餘平方公里，每一萬一千餘人，始有郵政局所一處。是我國內地郵務之有待於整理擴充，當亦不言而喻。更就各國郵局密度試爲比較，益覺瞠乎其後。據公歷一九三三年出版之聯郵公署統計專刊計之，平均每一千平方公里內，英國設有郵局九十四所，德國九十所，蘇俄七十七所，比利時五十八所，法蘭西三十三所，日本二十七所，而我國僅四所而已。雖我國交通閉塞，民智未甚發達，亦爲其緣由之一。但因郵局所採取之步驟與辦法，有所限制，以致不能多設局所，亦有相當因果關係。迴顧我國農村經濟，已瀕破產，其有待於交通事業之啓迪與協助者甚多。則此後辦理郵政方針，于此基礎已成，規模已具之後，似亦應亟謀進一步之擴展。以期有以應社會之需求，使其機能效率，益見發揮光大，故提出本案以供討論。

**辦法** 于預算內列入相當數目，作爲逐漸擴充郵路，多設信櫃，添設局所，改善運輸四項之用。由各區郵務長就該管區內，擬具整理擴充計劃，呈由郵政總局核辦。是否有當敬候公決

**審查意見** 此案係爲整理內地郵務起見，原則請予通過。惟爲積極進行計，擬交由郵政總局分飭各區，擬一兩年內擴充計畫，呈候核定，同時進行。至於預算內，列入相當數目，作爲整理擴充一節，亦屬必需。統擬交該局就郵政預算內，酌盈劑虛，分別呈部核定。

決議 照審查意見通過。

### 31 郵政營業採取商業化利用報紙廣告宣傳業務案

提議人 福建郵區郵務長格林費

理由 郵政新辦事業，如電匯航空信之類，知者尙未普及，或知而未詳。即各處匯兌包裹，因地方情形，忽而停止，忽而開業，亦爲各界所未能準時知悉。似非徒以一紙通告，或於報紙上有時用新聞方式之登錄，遂足使各界明瞭也。惟有藉報紙上之長期廣告，庶足以喚起各界之注意，於業務上受益良多。蓋郵運日報，僅能在最繁盛之通商口岸或都市發刊，則購閱者大有其人，一紙風行，消息皆遍，收效自大。至於次要之通商口岸或都市，如果刊行郵報，則購者寥寥，郵務消息，仍難廣傳。而每年辦報之費用，虛糜不貲，故弗如利用報上長期廣告之爲愈。蓋郵局慮及民信局之競爭，凡有便利民衆之新辦法，不得不使公衆週知而利用之，欲達到此種目的，實有採取商家所用長期廣告方法之必要。使於平常通告之外，增進較大之效力。現今郵局優待報界，無微不至，報紙寄費特別低廉，而運遞方面，又取最捷郵班。則報界應供給郵局以報上之廣告地位，使爲免費或廉價之刊登，以爲相當之酬報。

辦法 此項長期廣告，每地應選擇一二最著名報社，向之登刊，其內容分爲：

- 甲 本埠輪船收信地點及日期。
- 乙 輪船從何處開來日期。
- 丙 航空信通達地點，及飛機往來日期。
- 丁 電匯通達地點，及滙費價目。
- 戊 某處匯兌暫停。
- 己 某處匯兌恢復或添設。

庚 某處包裹暫停。

辛 某處包裹恢復。

除上開各點外，其有臨時應行宣布事項，應一併列入，以供衆覽。

上列議案，是否有當，恭候

公決

### 32 擬請利用宣傳發展郵務以裕收入案

提議人 山東郵區郵務長聶克遜

**理由** 郵政事業，日趨發展，而經辦事務，民衆多有不明瞭者。各局雖貼有經辦各事之佈告，但公衆可以看見之機會甚少。若執普通商民，向其詢問郵局經辦之代收貨價包裹，及代收貨價之掛號郵件，商務傳單，航空郵件，電報或航空匯票，存局候領郵件等事，多有瞠目不知其意義者。至于郵局發售之郵製信箋，保險信封，航空信封，以及郵政認知識，私人租用信箱等，不常經見之事物，更無論矣。擬請利用宣傳，將郵政知識儘量灌輸于民衆，不特可以發展郵務，藉裕收入，抑亦開通民智方法之一端也。

**辦法** (一)在掛號，快信，包裹，滙票，保險信，各項可由公衆收存之收據上正面或反面，輪流加印關於郵政事業類似廣告之簡明辦法。例如：「商務傳單，各項商務傳單，郵局可以收寄，代爲分送，每五十張，只收郵資五分」。又如「代收貨價包裹，此項包裹，郵局接收後，即發往投遞局，于投交收包入時，向其索取貨價，收妥通知原寄局，如數交付寄包人，辦法異常穩便」。等類，各項收據，各以每五千本，或一萬本，爲一單位。在一單位收據上，加印一項或數項，在另一單位收據上，改印他一項或數項。輪流排印，若干時後，郵政知識，必逐漸灌輸于民衆。

(二)在各管理局，一等局，及最重要之二等局，刻製關於郵政事業，類似廣告之簡單語句木戳，隨時輪流加蓋于各項信件上，忙時少蓋，閒時多蓋。至於他項郵件及包裹之包皮，多爲人所不注意，勿庸加蓋，宣傳既廣，收效自宏。

(三)於各大地著名報紙登載顯明之廣告，將所有簡畧手續述明。

(四)查總包及立券之新聞紙，在郵局寄遞，郵費極為低廉，因之郵局蒙鉅大損失。擬請規定所有享受該項利益之新聞紙類，皆有騰留地位，以備免費登載郵局廣告之義務。

(五)現在各縣黨部，均辦有日報週報，應令當地郵局長，向其妥為接洽，免費登載廣告。但廣告之稿，宜由管理局規定，以昭慎重。

(六)宣傳費用，擬請于各區規定一定數目。是否有當，敬候

公決

### 33 逐月在各大報上免費刊登郵局通告等類以廣宣傳而裕收入案

提議人 廣東郵區郵務長納自敦

**理由** 查郵局通告等類，以及對於公眾利便之件，尤以對於郵政收入，大有影響者，亟宜在報紙上逐日刊登，以廣宣傳，而裕收入。謹擬辦法如左。

**辦法** 按前此郵局通告等類，雖得各報館免費刊登。惟對於有廣告性質之件，欲使長期刊載，恐被拒絕。尤以關於郵政收入有益，亟須公佈週知之件，難望其長期為郵局刊登。為此，擬請擇國內著名大報館若干家，與之切實商洽，每日特闢報上某欄，指定為郵局之用。而同時郵局收寄新聞紙，其郵費亦擬准其特別折扣，是否可行，敬候

公決

**審查意見** 三十一、三十二、三十三、三案，性質相同，合併審查。擬由部令飭郵政總局，詳查所在地著名日報刊物，及郵局每年所用各種印刷品目，統計確數，附印關於郵政宣傳項目。俾得儘量灌輸於民衆，較為妥善。

**決議** 照審查意見通過。

### 34 協助商人發展通郵貿易由郵局創辦代詢外埠商號或住戶名稱辦法以資宣傳而利推銷

#### 案

提議人 山東郵區郵務長聶克遜

理由 近來時有各埠之百貨公司，藥房，綢緞莊及其他商號，函請郵局代詢所在地之商號住戶名稱及地址，以便在遠地

推銷貨物，並願畧贈物品或酬資，以作報酬。查經營某種商業之商號及住戶之名稱，揀信人員及投遞郵件之信差均甚熟悉，搜集該項地址，登入印就之單式上，手續簡單。而郵局除收得手續費外，請求代詢之商店，勢須廣發傳單。而欲購貨物者，復需致函該商店，詢問一切，以及所購物品或貨樣寄遞時，均須貼用郵費。凡此種種，均足增加郵局收入也。

辦法 一 先由各處郵局將該項辦法通告公衆，並作新聞送登各報紙，將該項辦法向商人詳予說明，並向各商號廣發傳單。

二 代詢資費，每一地址，收費一分，以兩角起碼。如代詢之地址超過二十家，則超過之數，每一住址，加收資費一分。起碼費二角，以郵票代替，貼于原請求書蓋銷。其超過之數，應俟調查單交與原詢商店時補收。（所擬資費如須更改，應請總局決定）

三 請求商店，事前須聲明需要商號及住戶地址，最多若干家。

四 郵局須備有印就之請求書及收款收據。

五 所需之地址，應由當地巡員，揀信人員，稽查差，信差等供給。並須將地址單存局，以備將來之需要。該項地址單，應隨時增改。

六 所需之地址詳單，應由原受請求局交于原請求商店。

附單式四種

(甲)

中 華 郵 政

代詢商號名稱請求書第

號(號數由郵局填)

茲託代詢

郵局當地投送界內經營

之商號

及詳細住址

家或殷實住戶亦可代詢起碼手續費

角當

時交清如所得之地址超過二十家則當按超過之數每家付費銀圓一分之規定照付希即代詢并將結果列表寄下是荷此致

郵局

此處貼  
代詢手  
續費

託詢商號(蓋章)

住 地方

年 月 日

注 意

(一)如所託詢之商號或住戶，確無二十家之多時，所付起碼手續費，郵局概不退還。

(二)商號名稱住址表式，如願自備，須隨請求書附交郵局。

(乙)

中 華 郵 政

代詢商號執據第

號(號碼與請求書同)

茲收到

貴處填妥請求代詢

地方經營

之商號

家及其詳

細住址當收手續費計洋

元

角

分合給此據此致

寶號  
先生

代詢郵局具(經手人員簽字並蓋日戳)

年

月

日



(丙)

中 華 郵 政

代詢商號通知書第

號(號碼與請求書同)

茲有

請求在

貴局當地投送郵件界內代詢經營

之商號

家，或股

實住戶亦可，(如係住戶請在表式備考欄內註明)應納起碼手續費

計洋 商業經收清并已用郵票貼在請求書上蓋銷附上表式

張希填妥退下以便轉交此致

郵局(代詢郵局)

原代詢郵局(經手人員簽名蓋日戳)

年

月

日

(丁)

		中 華 郵 政									
		商號		名稱		詳細住址		何種營業		備	
年	月										
日											

代詢商號或住戶表 (見 郵局通知書 第 號)

(如係住戶此格不填)

攷

代詢郵局具 (經手人簽字并蓋日戳)

原代詢郵局 (填妥退到蓋日戳)

以上所擬，是否有當應請

公決

審查意見 交郵政總局參攷。

決議 交郵政總局妥為研究。

35 擬創設國內外郵票特銷課專向國內外郵票收藏家出售本國及各國現行郵票。以裕郵政

收入案

提議人 郵政總局聯郵處處長克立德

理由 近來世界各國，對於出售郵票專供收藏一事，甚為重視，因之郵票銷數日增。各國郵政，以其有利可圖，已有積極舉辦之趨勢。因此項郵票售出之數，即係淨得之利。郵局方面，并無何項業務之消耗。就營業上言，此項事務，實係郵局最可獲利之一種營業。為郵政本身利益計，自應竭力扶植。對於世界各國之郵票收藏家，尤應予以各種便利。故本局應創設國內外郵票特銷課。專營此項事務，以裕收入。

辦法 (一)于郵政總局聯郵處內，添設國內外郵票特銷課。專向國內外推銷我國郵票，尤以在國外推銷我國郵票為目標，并于國內兼售外國郵票，以便收藏家採購。遇有國內外郵票收藏家詢問關於現行通用郵票之各項消息時，應儘量據實相告是項消息。向係由經售郵票商人供給，往往傳聞失實。且有時因郵票并不完備，以致收藏家不能購得所需之郵票，殊感不便。

(二)所擬創設之國內外郵票特銷課，雖予郵票收藏家以種種便利，仍須妥慎辦理，毋使業務範圍過于擴大。蓋向收藏家出售郵票，似非郵政業務內之目標。故該課僅可推銷現行通用之郵票，其已輕停止通用者，概不出售。以便與一般普通經售郵票機關有所分別。

(三)此項專供收藏之郵票，應儘量全套出售。一經售出，則發行之郵政即可獲有淨利。

(四)不時發行新郵票及紀念郵票。並加工印製，務期美術化，以廣招徠。各國郵政，每遇有愛國運動或歷史上及其他足資紀念之情事，輒發行紀念郵票。蓋是項郵票，大都為收藏家所樂購。故發行是項郵票之郵政其所獲利益，亦較優厚。

(五)先向英國或少數外國郵政商洽，彼此辦理互售郵票，專供收藏事務。如得同意，即將我國現行之全套郵票冊，分寄各該郵政，以資宣傳。

(六)我國與辦理此項事務之兩郵政間，應于每年或每半年造具簡易帳目。將彼此代售郵票相抵所餘之款，匯還郵票銷數較多之郵政。至雙方未經售罄之剩餘郵票，則存入下屆帳內。

(七)我國郵政對於經售我國郵票之他國郵政，應給予酬金。此項酬金，擬按照所售郵票總數百分之十計算，以資補償經售郵票所受損失及廣告費用。各外國郵政，對於我國經售外國郵票，亦擬同樣辦理。

(八)此項事務，俟與少數郵政試辦後，如結果圓滿，再向其他各郵政逐漸推行。並擬俟將來經營得有相當經驗與效果時，向下屆國際郵政會議提議，另訂一種新協定，以便遵守。

(九)所擬創設之國內外郵票特銷課，除辦理上述各項事務外，並須管理國內各處與售賣此項郵票有關之一切事宜，以上所擬是否有當應候

公決

審查意見 此案為裕收入，利民衆起見，似可交局試辦。

決議 原則通過，交郵政總局先行試辦。

### 36 輪船及火車郵運案

提議人 上海郵區郵務長乍配林

理由 查郵局與各輪船公司，每為裝運郵件，發生困難。路局方面，且一再要求郵局加付巨額之運費。為免除糾紛計，似宜將各輪船公司及路局，對於郵政應盡之義務，亟予明白規定。並呈請 國民政府制定法則公布之。



辦法 謹擬條款如後，第未識就中華民國法律及國際公法論，能否適用。

(一) 凡輪船，汽船，無論懸掛何旗，及所隸屬之國籍爲何，但係在中國領海內沿海或沿江沿河航行者，均應經郵局掛號。

(二) 前項船隻，均應擔承自某口岸至某另一口岸免費運載輕便郵件若干（以重量計）。所有承運郵件重量，可視船隻之體積及噸位，以比例法決定之。

(三) 前項船隻，均應擔承帶運額外輕重郵件及包裹郵件至少若干（米突噸），由郵局按照每公斤每海里付給運費若干。

(四) 前項船隻，應於開行前二十四小時，將開駛時刻通知郵局，並照海關例，向郵局領取出港單。於單上註明有無郵件裝運，及留備裝運額外郵件之地位，是否全部需用，抑祇需用一部分。如該項額外郵件地位，尚有餘剩，始可用以裝運貨物。倘果無郵件交運，即於該出港單上註明「無郵件」字樣，以爲該輪船或汽船或航船確能遵守郵章之證。

(五) 凡輪船，汽船或航船，在出發口岸或沿途停泊之口岸，如不照前條應行手續辦理，不向郵局領取出港單，即應予以罰鍰。或竟將其航行許可證弔銷之。

(六) 郵局除應享上開第(二)(三)兩條權利外，並得就航行素有定期輪船中，選定數艘，如往來漢口，上海，漢口等班者，作爲定期郵船。該船對於駐輪郵局長，應供給臥室及辦公處，並劃撥固定地位，以裝郵件。由郵局按季或按半年或全年核付運費。惟不論所裝郵件多少，應照目下郵局與某某數公司輪船所訂辦法無異。

(七) 凡輪船，汽船或航船既經郵局選定爲郵船，訂有特別合同者，航行須有定期開行到達時刻，須有定準，如有延誤遲到，除爲不可抗力者外，概予懲罰。

以上各條，係屬草擬，自須候加修改。惟鄙意各輪船公司，既在中國海內開辦航業，即難辭其應盡之義務，此項擬議，給予郵局應有之一切方便，且藉以利便公衆之慮，不過爲應盡義務上所見之一端。

又此項原則，對於鐵路，無論國營或商辦，亦均適用。凡鐵路火車，應供給郵政以必要之地位，俾得由各種普通或特別快車裝運各類輕重郵件及包裹郵件。惟所需運費，可由政府規定之。以上所擬是否有當敬候

公決

### 37 有關輪船及小火輪汽輪之法規暨部頒執照均增加代運郵件義務條文及頒佈輪船代運郵

#### 件規則案

提議人 湖北郵區郵務長師密司

理由 內河小輪，在海關管理發給牌照時，牌照內印有代運郵件義務條文，效力頗大。交通部頒佈或交通部呈請政府公佈之法規內，均未提及此種義務。致輪船所有人及負責船員，時有拒絕代運郵件情事。為確定責任義務起見，擬於輪船及小火輪汽輪法規暨執照內，增加代運郵件義務條文。並由交通部做照長途汽車代運郵件規則，頒佈輪船代運郵件規則，俾各輪船所有人知其義務。

辦法 增加法規條文，呈由交通部辦理。輪船代運郵件規則，由郵政總局擬定呈部核准頒佈。是否有當敬候公決

### 38 國內鐵路運輸郵件免收運費案

提議人 北平郵區郵務長巴立地

理由 查世界各國，所有鐵路，對於運輸郵件，大都免收運費。原所以便利交通補助文化，意至善也。（詳情有案可稽，茲不贅述）我國則不然。各鐵路之於郵政較之外國實大懸殊。查世界各國郵局，雖其郵務發展，已達極點，而實際上大抵有虧無盈。至于鐵路，係營業性質，與郵局不同，所得成績自異，然其對於郵政向不索要任何運費。反觀我國，郵政努力經營，固已有數十年之歷史，但若謂十分發展，為期尚遠。一切消耗，為數甚鉅，經濟方面，時有捉襟見肘之虞，致如許應行舉辦之事，皆不克見諸實行，而購置局有房屋，更屬無望。况自東北四省事變以來，郵政營業，更蒙鉅大損失，如再向鐵路繼續付給運費，則郵政一切進展，勢更陷於停頓。故欲謀郵政之發達，文化之普及，則惟有由政府毅然決然，將

應付鐵路之運費，概予豁免，以符各國通例。其款數雖非巨額，然以之推廣郵務，裨益實多。

辦法 應請

部長呈准

政府採擇。是否有當敬候

公決

### 39 郵政免費使用國有省有各公路及國營商業鐵路案

提議人 山西郵區郵務長余翔麟

理由 郵政爲公用事業，向不以營利爲目的。若不得各方面之協助，其本身收入，必不足以維持其行政，改進其設施，此各國所共同也。我國幅員廣闊，郵政首要求得之協助，自以各公路各鐵路爲先。而公路鐵路之修養費，原極浩大，取償之道當然出諸營業。但郵政既爲公用事業，與文化，商務關係密切。就國家立場上觀察，凡屬交通事業，均是一體，絕不應彼此計較成本，互相取償。蓋國營事業，應以國家整個利益爲前提，不宜以局部成本爲計較。如郵政對於書籍報紙之運輸，因其關係文化，每年賠累，爲數甚鉅，即係不敢計較成本之明證；而現在郵政瀕於破產，猶勉力提倡航空，亦郵政代國庫担負之一端也。茲事體大，實爲國家交通政策之一。理宜著諸法典，垂爲永久，以杜爭執，而資共守。

辦法 請由郵政總局，引據他國成例，擬訂郵政免費使用各公路各鐵路條例及規則，呈請 交通部審核後，呈請 行政院轉中政會議，將原則先行裁核通過，再由立法院制定條文呈請 國府公布之。以後郵政應自製郵車，附掛於各鐵路列車之後。其用鐵路車輛爲郵車者，其車輛價值及養車費用，應由郵政與各該鐵路商定數目，及交付辦法。至於郵政將郵件交與長途汽車代運者，仍按交通部十九年一月間公布之長途汽車代運郵件規則辦理。是否可行，敬候 公裁。

審查意見

三六、三七、三八、三九、各案性質相同，併案審查。現在郵政法草案已規定以無償爲原則，正在立法院

審核之中，應俟核定公布後，由郵局依據辦理。

決議 照審查意見通過。



# 十六 交通部郵政會議第二次會議紀錄

時間 九月二十二日下午二時至五時三十分

地點 交通部大禮堂

出席人員 屠家驊 管錦秋 康 誥 王慶雲 余翔麟 葉挺瑞 李文元 金子簡 劉曜庭 蔡耐夫 王仲武 徐柏園  
郭心崧 徐昌成 吳 培 陳元海 劉承漢 谷春藩 唐寶書 范如福 盧樂屏 王輔宜 吳元超 楊子毅  
黃會樾 鄭家駒 方根生 陳世楨 王致敬 何縱炎 濮 蘭 世德鄰 克立德 慕 雷 西密司 師密司  
賀 美 克法理絡 聶克遜 科 登 巴立地 納自敦 格林費 乍配林 陸榮光 章兆直 舒震東 周鐵鳴  
葉 弼 沈詩彥 張樑任 沈士華 顏任光 高廷梓 樓光來  
列席人員 趙 變 賀師俊 趙際昌 王九齡 顧壽恩 毛恭祥 王承志 吳衍慈 陳 洪  
共計六十四人

主席 朱部長 會議秘書 陳紹賢 紀 錄 阮祖聰 唐正邦

## 討論事項：

### 40 爲籌撥專款自備郵車以利運輸而擴營業案

提議人 河北郵區郵務長科 登

理由 竊查近來各鐵路供給運遞郵件所用之郵車，非由破舊之車輛改造，卽代以裝貨之鐵棚車，常有燒軸用下等情事。或以車輛缺乏，竟將急待裝運之郵件遲延。現在各路聯運郵件，亦可由自備郵車直達。故郵局籌撥專款，自備郵車，爲擴充營業，及運輸利便計，實應急爲籌及也。

辦法 查綱要第四百二十三至二十五條第三項之規定，「郵局自備郵車時，僅徵收拖運費及修理費」。若此項費用較省於現在之每公里每立方公尺一釐之運費，則籌撥自備郵車專款，將來卽由省出之運費撥還。而鐵道部方面，更先尤須切實磋商。是否有當敬候。

公決

### 且請將裝載郵件之鐵棚車設法換掛正式木質郵車以利郵運而便工作案

提議人 河北郵區郵務長科 登

理由

查鐵棚車附掛運送郵件，並無棹登架格等之設備。夏則鐵皮透熱，炎氣蒸人；冬則鐵皮如冰，手足爲僵。員工往往因而半途發生疾病。若遇雨雪，車頂滲漏，無法搶護，搬運郵件，常被浸濕。外人視之每加譏笑，以爲此項貨車，何能作運送郵件之用？

辦法

此項鐵棚車之不合運送郵件之用，已如上述，而鐵路屢以車輛支絀，無可更換爲辭，未允改善。惟有請交通部與鐵道部磋商，使郵件不受損失而員工亦免辦公困難，或因而發生疾病，視上車押運郵件爲畏途。是否有當應請

公決

審查意見

三九、四〇、兩案性質相同，合併審查。現因鐵路增加代運包裹郵件價率，及津浦輪渡運費各問題，與鐵道部商洽之作過多。且郵政法草案對於鐵路運輸郵件，以無償爲原則。則自備郵車，自與此原則相符。屆時換掛正式木車，亦易交涉，應請俟郵政法公布後，再與鐵道部商洽。

決議

照審查意見通過。

### 12 寄往歐洲郵件擬取道迪化用飛機及汽車運送案

提議人 北平郵區郵務長巴立地

理由

自九一八事變發生，我國東北四省郵政，先後停辦，所有經由西比利亞鐵路轉寄之國際郵件，從前所用各方法，至此概不適用。是以現在凡屬寄往歐洲各國之郵件，僅能由海道經蘇彝士河或經過美洲，或由海參崴取道西比利亞鐵路轉運。惟查以上三項方法，較諸從前經由瀋陽滿洲里一路運送者，其所需時日，何啻倍蓰。按如此改道運遞，與中國政治有重大之關係，本屬事出意外。乃有多數外僑，不但不予諒解，且用種種方法向某方運動，以便將寄往歐洲之郵件，仍由西

比利亞鐵路運遞，以求敏速。聞某國政府近已向我國政府提出此案。雖我國政府未必接受，然國內外僑甚衆，其對於郵件迅速寄遞之要求，究亦不能不加以縝密之考慮。現現在被據東北四省境內之外僑，僞方極力予以便利。遇該外僑有寄歐洲之郵件，必用火車轉由西北利亞鐵路運往。是以住居我國之外僑，莫不施用種種方法，將其信件托人帶往東省，或寄至大連，以冀轉由西北利亞鐵路運遞。其郵件粘用僞郵票者有之，粘用日本郵票者亦有之，因此我國所受損失甚鉅。若不極力設法補救，則世界各國對於我國。將有不良之感想。

**辦法** 我國郵局收寄駐華外僑寄往歐洲之郵件，除用以上所述各海路運遞外現擬取用左列飛機及汽車兩種運輸方法運送

(甲)除由臨榆經瀋陽至瀋陽里一路外，其至歐洲最捷之路，則爲由庫倫經西北利亞鐵路以達歐洲。惟聞外蒙與我國本部，現有政治問題未解決。在雙方未取得聯絡以前，似不便遽用汽車或飛機運抵庫倫，是以此路暫可不加研究，應俟政治問題解決後，再行提議。

(乙)由我國至歐洲，尙有由迪化轉西北利亞一途。雖新省前因地方不靖，沿途多阻。現聞秩序業已恢復，自不得不極力設法，將往來迪化之長途汽車路或飛機航空路，早日通行，以便將上述寄歐洲之郵件，由此運遞。聞我國政府在綏遠及長安皋蘭方面，均有長途汽車，確實之準備，經過道路，亦加測量。開駛汽車，常屬易於措手。至於航空路線，業已試驗，如開駛飛機，亦屬不難。現新省與蒙古不同，並無未決政治問題，若與俄國訂立在邊界上互換郵件協定，亦不難辦到。故開赴新省之汽車，如一時不能暢行無阻，則所有應送西北利亞轉運之郵件，擬即每星期兩次，暫先全用飛機帶運。雖開銷較鉅，然爲維持我國辦理西北利亞郵件之能力起見，雖犧牲鉅款，亦所不惜。復查該項由西北利亞鐵路經轉之郵件，每次約有二百袋，而印刷物佔其大半，如僅計輕件，不過五六十袋，區區之數，每次飛機定能運遞。如飛機無法載運印刷物，則仍由舊有辦法運輸，亦無不可。查與事最關緊要者，即爲中國寄歐洲之郵件，是否僅限於信函明信片，抑或僅限於

輕班郵件，而推及他類郵件，均應屆時斟酌情形辦理。至於由歐洲寄來我國之郵件，現在既已取道中東鐵路轉運，自無問題可言。

(丙)以上辦法，僅以臨榆至滿洲里一路不能取用時爲限。第以庫倫及新疆兩路，較諸臨榆一路便捷殊多，故該庫倫及新疆兩路，將來卽作爲永久取用之路，亦無不可。是否有當敬候

公決

### 43 籌設張庫汽車郵運俾出進口西比利亞郵件經由張家口庫倫恰克圖上烏丁斯克路線連達

#### 前途案

提議人 河北郵區郵務長科登

**理由** 查我國與蘇俄接壤，犬牙相錯，蜿蜒約兩萬里。兩國交通，除上海，海參崴間之水路外，陸路可分中，東，西三路。張家口，庫倫，恰克圖爲中路。瀋陽，哈爾濱，綏芬河，滿洲里等處爲東路。嘉峪關，迪化，塔城，伊犁等處爲西路。東路因有南滿，中東，西比利亞及烏蘇里諸鐵路交通之便。故遠東與歐洲間來往郵件，向取是路，及西比利亞運達前途。九一八事變後，東北郵權被劫，因中路暫時隔絕。西路窻遠迂滯，前由西比利亞轉運之郵件，不得不探蘇聯士及太平洋兩路運歐。但陸海交通之差，幾達兩旬。旅華外僑，因商業利害關係，時欲另覓途徑。某方爲紊亂我郵務行政，破壞我郵政經濟計，遂乘機在平，津，滬，青各地，藉租界及治外法權爲護符，暗組臨時郵務機關。以西比利亞郵運迅速爲誘餌，收寄歐美旅華外僑郵件。抗議無效，取締無方，致郵政經濟，蒙受重大損失。推源溯本，實因我國自封鎖東北郵政後，未能開闢同等有效之迅速郵路，有以致之。再自國聯決定於不承認僞組織原則下，與僞滿維持普通郵務關係以來。歐陸已有數國，將寄往遠東及我國郵件，取道西比利亞，滿洲里，哈爾濱，瀋陽轉運者。我國爲使歐亞郵運迅速，並貫徹不承認僞組織原則起見，急應利用張庫原有汽車路線，籌備郵運汽車，暫運出進口西比利亞郵件。俟中俄定訂商約後，再辦理商運事宜。使成一有計劃有統系有組織之汽車郵運機關，藉資縮短歐亞郵路。屆時時間上經濟上，較之取道哈爾濱，滿洲里，

相差約畧無幾。倘能實現，則後日之蒙福利者，不僅郵政一途而已也。

**辦法** 查外蒙在國際法及國內法上，雖仍爲我國領土之一部份。但自民國九年徐樹錚之邊防軍退出庫倫後，軍政大權，

確操蘇俄之手。事實如是，吾人亦無須諱言。現中俄國交既已恢復，爲縮短歐亞郵路計。提請

大部按左列程序，將張庫汽車郵運事宜，積極籌備進行之。

(一) 由

大部會同外交部與蘇俄交涉，籌設張庫郵運汽車，雙方俱着眼於郵運，曾拋棄政治及其他技節問題。此事係關歐亞郵運，對於歐美在遠東商業，關係至鉅。一經提出，各國自表同情，間接上當能給與相當助力。結果雖無絕對把握，確有相當成功之可能。至路綫問題，可循張庫間原汽車路，由張家口北行，經張北縣，加卜寺，四里崩，滂江，二連，烏得，賽烏蘇，明林，鬧狗廟，大城，庫倫，巴彥，買賣城，恰克圖以接西比利亞大鐵路之上烏丁斯克站。

(二) 查外蒙軍政大權，雖操之蘇俄，但名義上仍係建制自治，爲進行順利計，同時應由

大部咨請實業部，飭張家口商會，與庫倫商會，接洽協助，雙管齊下，共同進行，藉收迅捷之效。(至張庫間片斷的通商情形，可參攷杜庶堯著大公報館代印之張庫通商一書。最近報載張家口商會，電請實業部，積極進行張庫通商，以蘇商民困苦。足見張庫商運之恢復，亦爲期不遠。)

(三) 俟上述兩項進行妥善後，再由北平及張家口郵局，組織張庫郵路勘查團。勘查全路河水，井水及地方情形，何處應設油站，何處宜設休息站。俟勘查完畢，郵運汽車即可正式開行。出進口西比利亞郵件之運輸問題，亦得迎刃而解矣。

以上所擬，是否有當恭候

公決

**審查意見**

兩案合併交郵政總局從詳計議。

決議 照審查意見通過。

#### 44 開辦淺水郵運汽划附載旅客兼收半價包裹以資改進而裕收入案

提議人 署理湖南郵區郵務長葉挺瑞

理由 查郵政之設，原以便利人民，故郵件之運輸，貴在敏捷，而運費之支付，尤須經濟。我國大江流域，均有輪船行駛，通商大埠，更有火車往來。封發郵件，率無輕重之分，辦理尙少困難。惟內地交通情形，極不一致。郵件運輸方法，亦有異同。除信函明信片及新聞紙，係迅速運遞外，他如笨重包裹書籍及印刷物等類，大抵按照當地情形，分別交由小輪汽車，郵船，民船，專差運遞。其格於環境，無法改進者，固不待論，凡已通行民船河道而不能行駛小輪各處，郵局爲節省運費計，多係僱用民船運寄包裹重件。即水陸並通之地，如遇水涸輪停時，郵局亦往往改用民船運遞。雖運費較廉，而需時甚多，有背便民之旨。前次 部局調查各省公路，並在郵政法草案內增訂郵運汽車附載旅客條文，法良意美，堪資救濟。惟汽車載重有限，不僅在水陸並行之幹線內，對於包裹業務，仍以利用水運，較爲經濟，即如不通小輪，而包裹業務發達，或已由郵局自置郵船之河道，在尙不能利用汽車以前，（如湖南省桃源至洪江一帶是），亦可試辦淺水汽划運郵。故郵局如能自備淺水汽划，除在水涸輪停時，得用以運載包裹重件，並附載旅客外，平時並可調赴內地各不通小輪河道，裝運郵件。則不獨前此種種缺憾可除，尤可於此覓得新途徑，以圖發展包裹業務。蓋汽划速度，雖稍遜於汽車，但交郵船民船所需之時間及費用，經濟特多，不惟平日交由轉運公司及其他承運人寄遞之商品，鑒於郵局運費輕微，寄遞迅速，均將相率付郵，即宣傳黨義及一切文化之書籍刷印等，亦能廉價迅速遞到。至若郵運汽划，設備潔淨，開到準確，尤爲一般旅客所樂用。故郵運汽划附載旅客一節，似應同樣增訂郵政法草案內，以利進行，再據各局填報物產調查表，均以郵局短距離包裹資費過昂，致無人交寄。查商號運遞貨物，短距離每百斤不過數角至一元，而郵局起碼，即爲六元六角。茲爲發展業務計，擬於內地郵運汽划，航線及航行期間內，試辦收寄半價包裹（即每公斤按五分收費，每件外加手續費一角），以廣招徠，

復可避免鐵道輪船，要挾郵局增加運費。如試辦成績優良，上述「半價包裹」，得呈准改稱「特價包裹」，寄費尙可酌減。例如航程二百五十里以內，每公斤收費二分半，逾二百五十里至五百里左右，每公斤收費五分是也。

**辦法** 各省試辦淺水郵運汽划，首當指定適當之河道以供行駛。此項河道，必須沿途安靖，即在水涸期間，其水位最低處，尙能通過吃水一英尺之汽划者爲合格。如鄂省仙桃鎮至老河口，湘省長沙至常德，長沙至衡陽，長沙經沅江至津市，長沙至南縣，長沙至益陽，常德至沅陵，洪江，衡陽至常寧，祁陽，零陵等河道是。各局購備淺水汽划時，應取其吃水最淺者。據調查所得，以中國煤氣機製造廠，集成式木炭代油爐裝置之汽划爲較適當，因該項汽划係平底，其暗輪 (Propeller) 入水深淺，由十英寸至十六英寸，可隨意用加重生鐵，移至中部或船尾以調節之。且係以木炭代用汽油，每用木炭二十斤，可抵汽油一加崙。較普通汽油划節省燃料費四分之三。每小時平水可行三十里（上水減去水速，下水加上水速），惟裝置輕便，則容積必較狹小如每次除搭客八人外，已不能裝載多量郵件，應購備拖划，以供拖載郵件，旅客行李及半價包裹共約二噸之譜（裁廢之郵船亦可改作拖划）。河道每長五百里上下，劃爲一段，兩頭對開，上水約一晝夜可到，下水需時減半，每日開班一次。每二艘汽划及拖划共用大車，大副，水手，管爐舵工各三名，輪流換班休息。專司駕駛，管理，並招待旅客，售賣沿途各段客票，並收寄航綿內半價包裹。其詳細辦法由各區管理局斟酌訂定，呈奉 部局核准後公布之。各開發或到達局以及沿途經過各局所，應酌量客位，出售船票，並負隨時查驗之責，旅客攜帶行李，在二十公斤以內者，得免收行李費。二十公斤以外，每公斤另收行李費五分。此項汽划初不能規定長期行駛何段河道，郵局可隨時調用。如某處尙有小輪行駛，忽以水涸停航，（湘省長沙至沅江，津市，南縣，益陽，常德，衡陽，及衡陽至常寧，祁陽，零陵等航綫，每年停航，約四個月之久）即可將郵運汽划，暫行調駛此段，運遞包裹重件搭載旅客，並通告公眾週知。惟此項調用船工等，概不支給何項津貼。每一郵運汽划之開發並到達日期，鐘點及地點，應責成相關各局，隨時呈報該區管理局備查。

關於郵運汽划購置設備及盈虧情形，茲舉湘省長沙至常德及長沙至衡陽兩綫為例，擬具計算書如後：

甲 長常綫

一、全綫水程里數 五百〇五里

二、經過局名 長沙沅江漢壽常德

三、水滷期間（每年約爲十一月二十四個月）包裹重件之運輸現狀

（一）方法 包裹重件均交小輪帶運，惟沿途經過提撥數處。

（二）費用 每月平均約三百四十元，內輸運費約佔六十元，提撥費約佔二百八十元。

（三）需時 上下水均爲四日。

四、水滷期間（每年約爲十一月二十四個月）如由郵局自備汽划載運包裹重件

（一）費用若干

A 應備汽划二艘，共需購價六千六百元。

B 應備拖划二艘，共需購價三百元。

C 折舊汽划每年百分之十五，拖划每年百分之十。

D 增加員工十二人，每月共支薪水四百三十五元。內計

子、大車三人，每人每月月薪四十元，共需一百廿元

丑、大副三人，每人每月月薪三十元共需九十元

寅、管爐三人，每人每月月薪二十五元，共需七十五元

卯、水手三人，每人每月月薪二十五元，共需七十五元



辰、拖划舵工三人，每人每月月薪二十五元共需七十五元

E 各項雜費，每月共需洋四百六十元。內計

子、木炭 每月三百六十元（按每日航行二十小時，每小時燒木炭二十斤，木炭每斤價洋一分五厘計算，如用汽油發動，每月消耗當超過木炭費約三倍之多，但每二艘可減管爐三人薪水開支）

丑、機油電池及零件 每月約六十元

寅、油漆並修理費 每月約四十元

### (二) 收入若干

A 每月節省郵件運費三百四十元

B 估計附載旅客每月收入一千三百二十元（以下水每票二元上水每票三元五角，平均票價二元七角五分，每划每次載客八人，每月上下開行共三十次計算。此項擬定之票價與小輪票價約同，較汽車票六元一角五分，約廉二分之一強）

C 估計航線內半價包裹收入九百元（汽划二艘，每月上下共六十次，每次運載二噸，共爲壹百二十噸，以每袋五十斤計算，假定三千六百袋（平均每日一百二十袋）。按此路往來包裹重件，現僅每日往來共一百袋，尙可容納短距離半價包裹二十袋約重一千華斤，折合六百公斤，以每公斤五分計算，實可收運費三十元，每月共爲九百元。此爲貨運之利潤較優於客運之明證也）

### (三) 收支相抵盈虧若干

每月約盈一千六百六十五元。（該汽划二艘，除每年水涸期間往來長常一段約四個月外，其餘水漲期間，可以調走沅陵洪江等處，全年收入按十個月計算，薪水按十三個月計算，約可餘洋壹萬五千二百四十五元）

(四)需時上下水均約二十小時。

乙 長衡線

一、全綫水程里數 五百三十里

二、經過局名 長沙，湘潭，株洲，衡山，衡陽

三、水涸期間（每年約爲十一月二十四個月）包裹件運輸現狀

(一)方法 重件由民船帶運，包裹由汽車帶運。惟株洲包裹重件，統由火車帶運。

(二)費用 每年平均約三百元。內汽車運費約佔二百六十元，民船運費約佔四十元。

(三)需時 民船上水約十日，下水約七日，汽車上下均爲六小時，長沙株洲間火車往來各約二點廿分。

四、水涸期間（每年約爲十一月二十四個月）如由郵局自備汽划。載運包裹重件

(一)費用若干

A 應備汽划二艘，共需購價六千六百元

B 應備汽划二艘，共需購價三百元

C 折舊汽划每年百分之十五，拖划每年百分之十。

D 增加員工十二人，每月共支薪水四百三十五元，內計

子、大車三人，每人每月月薪四十元，共需一百二十元

丑、大副三人，每人每月月薪三十元，共需九十元

寅、管爐二人，每人每月月薪二十五元，共需七十五元。

卯、水手三人，每人每月月薪二十五元，共需七十五元。

辰、拖划舵工三人，每人每月月薪二十五元，共需七十五元。

巳各項雜費，每月共需四百六十元。內計：

子、木炭每月三百六十元。（按上下水平均每日航行二十小時，每小時燒木炭二十斤，木炭每斤價洋一分五厘計算。如用汽油發動，每月消耗當超過木炭費用約三倍之多，但每二艘可減省管爐三人薪水開支）

丑、機油電池及零件每月約六十元

寅、油漆並修理費每月約四十元。

### (二)收入若干

A 每月節省郵件運費三百元。

B 估計附載旅客每月收入一千三百二十元。（以下水每票二元，上水每票三元五角，平均票價二元七角五分，每划每次載客八人，每月上下開行共三十次計算，此項擬定之票價與小輪約同，較汽車票價五元四角，約廉二分之一弱。

C 估計航綫內半價包裹收入二千七百元。（汽划二艘每月上下共六十次，每次載運二噸，共為一百二十噸，以每袋五十斤計算。假定三千六百袋，平均每日一百廿袋。按此路往來包裹重件，現僅每日共六十袋，尚可容納短距離半價包裹六十袋，約重三千華斤。折合一千八百公斤。以每公斤五分計算，實可收運費九十元，每月共為二千七百元。此為貨運之利潤，較優於客運之明證也）

### (三)收支相抵盈虧若干

每月約盈三千四百二十五元。（該汽划二艘，除每年水涸期間往來長衡一段，約四個月外，其餘水漲期間，可以調走新陽，零陵等處。全年收入按十個月計算，薪水按十三個月計算，約可餘洋三萬二千九百四十五元）

(四)需時 下水十四小時上水二十六小時。(長沙株洲間郵運仍用火車，半價包裹用拖划，約需七小時)

根據上表，每長五百餘里之水路一段，用汽划拖划各二艘，除每日附搭旅客外，尚可載運包裹重件共四噸（即六千七百二十斤）。所需薪水雜費折舊等項支出，平均每月為九百四十元，每日為三十一元三角。而每日客票收入為四十四元，以客票一項，供全部支出，尚有餘裕。其每划載重二噸之運費收入，即為純利。故每日上下郵件既不足四噸，則收寄半價或特價包裹，係為充分運用其效能，而裕收入之圖。

復查長常綫每月可盈餘一千六百餘元，長衡綫每月可盈餘三千四百餘元，兩綫合計，月盈五千餘元；年盈四萬八千餘元。如半價包裹發達，汽划拖划均能滿載。則數月之內，其盈餘款，即足以抵償開辦費用。如逐漸推行各地（該項汽划，吃水甚淺，淺水河道，多可通行），其利潤之大，應更可觀。茲特取具長沙福華公司證明書，並索得集成或木炭代油爐說明書一冊，隨同議案附呈 察核。倘蒙採納擬懇先就湖南試辦。如果成績優良，再行推行他省，是否有當，敬候公決

附證明書一份，集成或木炭代油爐說明書一本。

**審查意見** 此案原則請予通過，附載旅客一節，郵政法草案內本已訂明，似可由部令詳查所屬境內，是否合宜于此項郵運之設施，擇要試辦。得有成效，再行推廣。

**決議** 照審查意見通過。

#### 45 改良陝西郵路案

提議人 陝西郵區郵務長金子簡

**理由** 查本省郵政，因交通阻梗，並自民十五圍城及民十七旱荒以來，餓殍載道。人口銳減，民窮財盡，一切設施，至為不易。在民十六時，本省郵路，及收發班次，原已粗具規模，終以彼時情形，每况愈下，收支相差，為數過鉅，不得不極力減政，冀收實效。經將三等郵局改為代辦所者計四處，逐日晝夜兼程郵班改為間日晝夜兼程郵班，逐日郵班改為間日

或三日郵班者，計十一條郵路。共計裁減郵差八十一名。此後蕭規曹隨，郵遞遲滯，至此已極。南鄭淪林等處，距省篤遠，交通更爲阻梗。其僻塞縣分，官署公文及民衆函件，又非十數日或數十日，不能到達。費時誤事，所關非淺。現在中央對開發西北，至爲重視，隴海鐵路，年內亦可展至西安。交通既便，人事自繁，一切行政設施，省區建設等等，又正在積極推進中。我郵政之急需改良，自不得不妥爲籌劃。復查本省自邵主席蒞任以來，對改良郵政，極爲關心。曾於本年二月間，通令各縣長，按地方實際需要，各抒改良意見，呈候彙案商辦。並曾一度面商 大部部長，改良郵路，添加局所，業蒙准予照辦，令行郵政總局轉飭本管理局條呈改良方案，具報候核各在案。本局奉令後，亦已擇其犖犖大者，先行呈請改進，業蒙採納。計已恢復十六年前原班期之郵路七條，改良班期之郵路三條，及增添郵差二十八名。尙有二十六條，未蒙同時批准。然處此郵政經濟凋敝之時，即恢復民十六時郵路情形無異，已感勉力而爲，似不能再有重大興革。惟本省現況，今非昔比，荏苒既靖，地方亦安。一切交通設備，道路建設等等，又正在推進中，郵局自應按實際需要，積極條陳，以謀根本改進。查郵路係內地郵政命脈，郵路不改善，業務即無由發展。詳查未經批准之二十六條中，經省政府函請及經本局縝密考慮後，覺尙有十五條亟須改良，三條亟須開闢。如蒙核准，則全區之郵路，可畧稱完善。否則僅能云局部改革，收效必微。緣郵遞既速，郵件必多，收入亦必激增。與其徒有改良之名，而無裨益於實際。何如忍痛舉辦，以收後效。本局已本此意專呈郵政總局核辦。

**辦法** 擬改良郵路十五條，另開新郵路三條，及添僱郵差四十名，詳細辦法，請參閱隨附之「改良陝西郵區郵路詳情表」。是否有當，伏候公決。

**審查意見** 交郵政總局核辦。

**決議** 交郵政總局迅即妥籌辦理。

### 改良陝西郵區郵路詳情表

郵路名稱	現行班期	現用郵差	擬改班期	加差數目	每月薪水數目			備註
					元	角	分	
長安—荊紫關	間日郵班	八名	逐日郵班	五名	67	5	0	*
潼關—商縣	”	三名	”	三名	40	5	0	*
商縣—白河	每三日郵班	三名	間日郵班	二名	27	0	0	*
渭南—高陵	”	一名	逐日郵班	二名	27	0	0	*
渭南—富平	間日郵班	一名	”	一名	13	5	0	*
富平—白水	”	二名	”	二名	27	0	0	*
富平—三原	”	一名	”	一名	13	5	0	*
膚施—永寧寨	每三日郵班	二名	”	四名	54	0	0	*
米脂—葭縣	每六日郵班	一名	間日郵班	二名	27	0	0	*
榆林—保德	間日郵班	五名	逐日郵班	五名	67	5	0	*
安康—紫陽	每三日郵班	二名	間日郵班	一名	13	7	5	*
關口—袁家莊	每五日郵班	一名	”	二名	27	5	0	*
鳳縣—兩當	間日郵班	一名	逐日郵班	一名	13	5	0	*
長安—安康	”	十名	”	四名	55	0	0	*
韓城—膚施	每三日郵班	四名	間日郵班	二名	27	0	0	*
岐山—虢鎮	新開郵路		每三日郵班	一名	13	5	0	*
淳化—旬邑	”		”	一名	13	5	0	*
吉店鎮—積口鎮	”		間日郵班	一名	13	5	0	*
共學名 共541					7	5		*

郵政會議彙編

九四

\* (見另附件)

## 改良陝西郵區郵路詳情表之備註

長安—荊紫關 准陝西省政府函請，將長安至商南郵路，由間日郵班改爲逐日郵班。查此路現爲長荆間日郵班，因長龍一段郵件甚多，且途中有藍田商縣兩縣治，擬將此段改爲長龍逐日郵班。至龍荆一段，因郵件無多，仍舊不改，以節經費。

潼關—商縣 准陝西省政府函請，將潼商郵路，由間日郵班，改爲晝夜快班。查此路中，有維南縣治，復與潼關商縣毗連，擬改爲逐日郵班，以期迅速。

商縣—白河 准陝西省政府函請，將商縣至白河郵路增加郵班。緣該縣係屬慢班，往來公文過於遲緩。查此路中有山陽縣治，復與商縣白河兩縣毗連，郵件亦多，每三日郵班，確屬遲緩。擬改間日郵班，以期迅速。

渭南—高陵 准陝西省政府函請，將高陵去富平渭南臨潼及長安等處之郵件，均直達發班。查此項辦法，事實上難以辦到。惟三原至高陵一段，係逐日郵班，渭南至高陵一段，係每三日郵班。故班期不能銜接，殊感遲緩。擬將渭南郵路由每三日郵班，改爲逐日郵班。俾與三高郵路，互相銜接，以期迅速。

渭南—富平 准陝西省政府函請，將渭南至富平郵路，由間日郵班，改爲逐日晝夜兼程郵班。查該路郵件情形，現時尙無改逐日晝夜兼程之必要。惟郵件較前加增，且渭南富平均係重要縣治，擬改爲逐日郵班，以期迅速。

富平—白水 准陝西省政府函請，將富平至白水郵路增加郵班，查此路中有蒲城縣治，復與富平白水兩縣毗連，擬改爲逐日郵班，以期迅速。

富平—三原 准陝西省政府函請，將富平至三原郵路增加郵班。查富平至長安之公文郵件，係發由三原至長安逐日晝夜兼程郵路經轉，且富平至白水郵路，現擬改爲逐日郵班，故該路應由間日郵班，改爲逐日郵班，以資銜接，而期迅速。

膚施—永寧寨 准陝西省政府函請，增加郵班。緣係每三日郵班，過於遲滯，貽誤要公。查此路中有安寨保安兩縣治，復與三原膚施及膚施綏德逐日晝夜兼程郵班毗連，擬改爲逐日郵班，以資銜接，而期迅速。

米脂—葭縣 准陝西省政府函請，將米脂至葭縣郵班加速。查葭縣係屬邊遠縣治，與米脂綏德榆林往來公文函件，過於遲緩。擬改爲間日郵班，以免延誤。

榆林—保德 准陝西省政府函請，將榆林至保德間日郵班，改爲快班，以免滯延，查此路中，有府谷神木兩邊遠縣治，復與榆林保德兩縣毗連。擬改爲逐日郵班，俾與綏榆逐日晝夜兼程郵班銜接，以期迅速。

安康—紫陽 准陝西省政府函請，將安康至紫陽每三日郵班改快，俾免延誤。查紫陽爲陝南重要縣治，郵件增多，擬改爲間日郵班，以期迅速。

關口—袁家莊 准陝西省政府函請，將關口至袁家莊郵路，增加班次俾免延誤文件。查佛坪縣政府，早已遷移袁家莊，往來文件，亟關重要。每五日郵班，實屬遲緩。擬改爲間日郵班，以期迅速。

鳳縣—兩當 准陝西省政府函請，將鳳縣至兩當間日郵班，改爲逐日郵班，因兩當至徽縣及鳳翔至南鄭郵路，均爲晝夜兼程郵班。故擬改爲逐日郵班，以資銜接，而期迅速。

長安—安康 准陝西省政府函請，將長安至安康郵路增加班次。查該路有鎮安柞水兩縣治，兼之該路之包裹甚多，因係間日郵班，每班郵件之重量已是六十斤，所有包裹則須僱加差運遞。擬由長安至鎮安一段，改爲逐日郵班，不惟鎮安柞水兩縣治與長安往來之公文郵件加快一日，而每月多發十五班，亦可減少加差資費。至鎮安至安康一段，中途並無縣治，郵件亦少，可仍定爲間日郵班，以節經費。

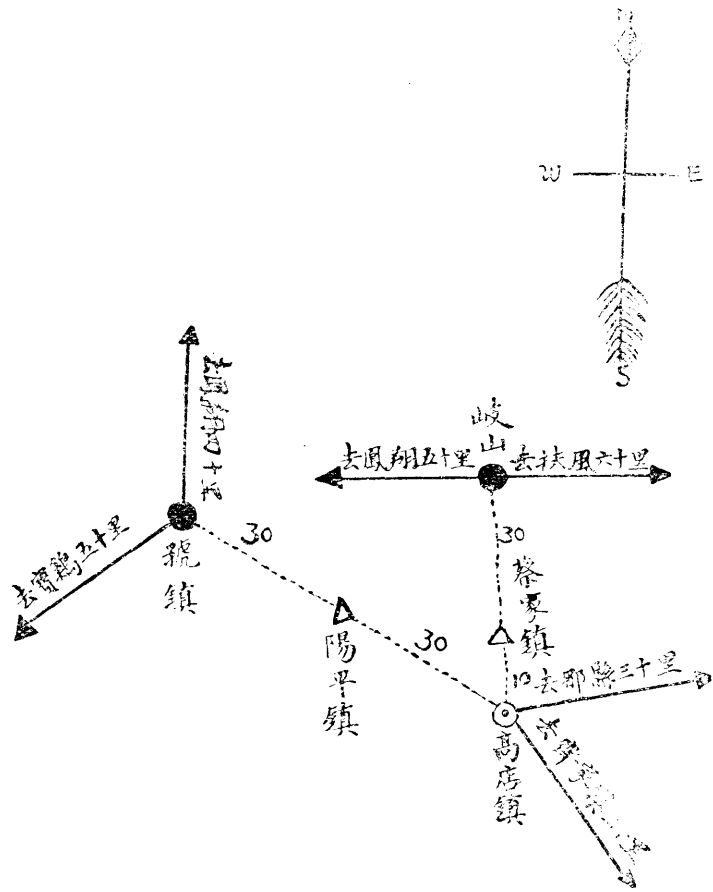
韓城—膚施 准陝西省政府函請，將韓城至膚施每三日郵班，改爲逐日郵班。查該路郵件情形，現時無改逐日郵班之必要。惟該路北與膚施綏德逐日晝夜兼程郵班相連接，南與大荔韓城逐日郵班相連接，如膚施韓城二局，發宜川之郵件不能趕上班期，則須在局積壓二日之久。殊屬延誤。擬將該路改爲間日郵班，以期迅速。

岐山—隴鎮 准陝西省政府函請，設立蔡家鎮信櫃，開闢岐山至隴鎮郵路。查該路除蔡家鎮外，尚有陽平鎮一處，地方均



稱繁盛，堪以設立信櫃，擬開關岐山至隄鎮，每三日郵班，以利民衆。（附郵路圖）

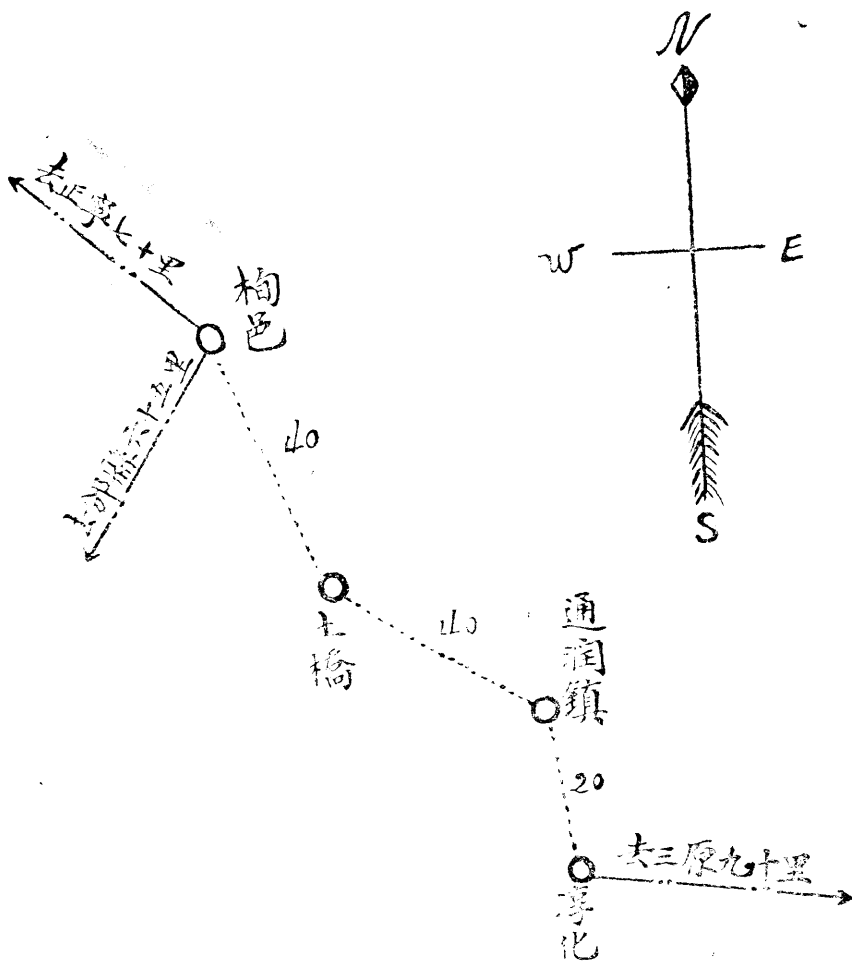
圖路郵新鎮隄至山岐



綫路郵之關開擬新係點·明說

淳化—枸邑。准陝西省政府函請設立方里鎮，及通澗鎮代辦所，並開關淳化至枸邑郵路。查淳化至枸邑，計程不過一百里，而該兩縣治，往來之公文郵件，現時必須迂道三原，長安及郿縣等經轉，計程五百七十餘里，未免過於遲滯。復查方里鎮商民無多，而且山路崎嶇，不易行走，惟通澗鎮及土橋二處，尙稱繁盛。擬在該二處設立信櫃，並開關淳化至枸邑每三日郵班，以免迂途而期迅速。（附郵路圖）

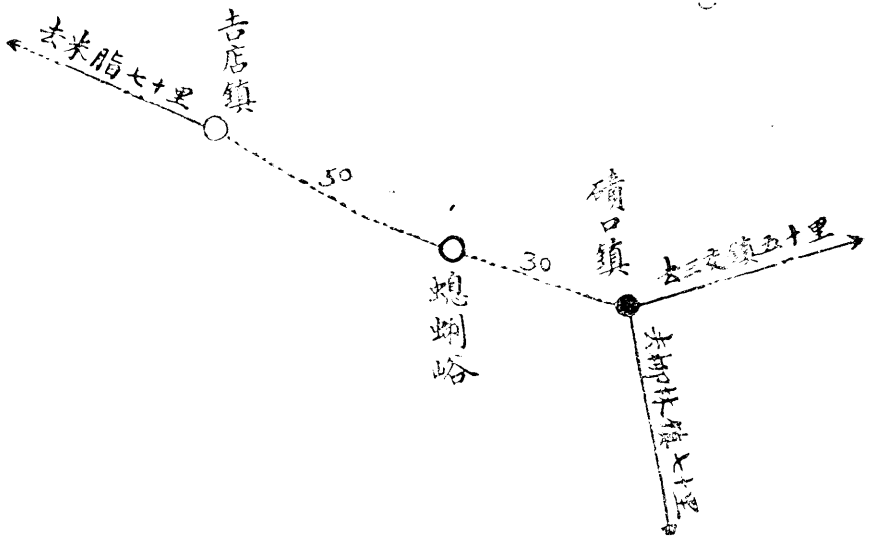
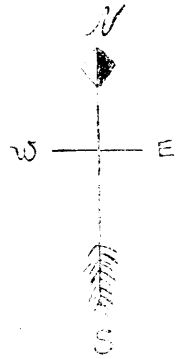
### 圖路郵新邑枸至化淳



說明·點係新擬開關之郵路綫

吉店鎮—磧口鎮 查本區蠟螭峽代辦所，與山西磧口鎮局相距僅三十里，往來之郵件，必須繞道米脂，綏德及柳林鋪等局經轉，計程四百五十里，殊屬延誤。是以當地商民往往將函件派人送至磧口鎮投遞，極感不便。擬開闢吉店鎮至磧口鎮間日郵班，以省迂途，而期迅速。（附郵路圖）

# 吉店鎮至磧口鎮新郵路圖



審查意見  
 交郵政總局核辦  
 決議  
 交郵政總局迅即妥籌辦理

郵政會議彙編

## 46 郵政汽車機車在國有省有縣有及私人建築之公路行駛須由法令規定得免任何捐費案

提議人 湖北郵區郵務長師密司

**理由** 我國汽車道，近年發展甚速，長途汽車代運郵件規則，已由交通部頒佈。惟郵政逐漸發展，將來必須自備汽車機車運送郵件，各省公路管理條例，對於郵政車輛，均無免費行駛之規定。查郵政為國營公用事業，自應免費行駛，但須預為明白規定，以免臨時困難。

**辦法** 由交通部會同鐵道部商訂條文，呈請 政府依法公佈。是否有當，敬候公決。

**審查意見** 此案意見，深合現時需要。惟已規定于郵政法草案中，似可毋庸另行規定。

**決議** 照審查意見通過。

## 47 商家汽車帶運郵件宜遵守規定並自備郵運汽車附載旅客以速郵遞而便民衆案

提議人 北平郵區郵務長巴立地

**理由** 郵局自開辦以來，運送郵件，向係盡力採取極可靠之方法。其用步差、騾馱、帆船之處，遇有可改用馬差、腳踏車、火車、輪船、飛機與汽車者，無不迅即採用，以求便利。然以現在言之，其應行發展，以求加快者，仍有多路，是不可不注意及之。蓋中央於開闢公路，通行汽車，現正籌擬較大計畫，以事擴充。則郵局運送郵件，自不能不追隨其後，力擇最速方法，以期改良。願此種長途汽車，開行必須可靠，於取用上，方有效力可言。否則影響所及，必使郵班延誤反有種種之不便。近年我國境內，闢有公路而行駛汽車者，已有數省。但因情形各別，辦理參差。即如江蘇、浙江、廣東等省，均已依最新方法，造成硬面黑油路，或洋灰路，並已駛用最新式之汽車。而某某等省，則仍係土地，尙未按新法修造。遇雨或他故即不能行車，且所用又全係舊敞汽車，即在平時，已多危險。以與江浙廣東等省相較，真有霄壤之隔。其在道

路良好，車輛優美，帶運郵件，毫無問題之處，固可由郵局自備汽車以應所需。即在道路窳劣不便行車之地，如能駛用自備汽車，亦應盡量利用。現在某某等處已開辦之長途汽車公司，多不可靠，但各該公司之汽車往來，郵局亦不任令空閒，必仍囑其帶運郵件。惟於辦理上，實不免多有困難。就已往經過言之，每與各該汽車公司相商，令其帶運郵件時，則多避若蛇蠍，設詞峻拒。幾經派人磋商，最後雖肯與我訂立合同，總係強而後可，在彼終不滿意。似此情形，是彼雖與我局帶運郵件，究認為無謂之舉。又同一路，往往有數家公司之汽車，往來行駛，互爭營業。此等公司之汽車，往來既無定時，停止復無定站。甲公司停於乙處，丙公司即停於丁處。如勸其共同停一站，以便郵件之起卸，則皆置而不理。此實予郵局以絕大之不便。又該項汽車，一遇乘客無多，或因有他故，往往臨時停駛。且行駛時，中途遇有應停之站，又往往不停。以致所帶郵件，時有過站情事發生。以之責問該公司，則必多方推諉，不肯負責。觀於以上情形，實不可不另行設法，以求改善。茲特提出辦法二則如下：

### 辦法

(一)於良好道路上，遇有可靠之汽車公司，應按郵政條例之規定，與之訂立合同，使其帶運郵件。惟與任何汽車

公司訂立合同，總不免時感困難，應將郵政條例，加以增修，以期適用。並應由中央分令各處地方官長，對於郵局辦理汽車帶運郵件事宜，切實協助。(因現在辦理該項事宜，欲得地方官長協助，每苦不能如願。)凡已訂有合同之汽車，均應特備存放郵件之適宜地位。必要時，並准隨有押車員一員，附車往來押運。如未隨有押車員時，則該項押車員應辦事務，應由各該汽車公司執事代為辦理。遇有遺失、延誤、損壞、誤交等事。亦應由該汽車公司執事負責，此項責任，宜有明晰之規定。其汽車開行停止宜由郵局指定站點經過，以便郵件之接收。此節亦應規定明白，以資遵守。

(二)在運送方法不甚可靠之道路上，郵局應逐漸自備長途汽車。所需員工，均由郵局派定。即由郵局負責辦理，以收管理統一之效。(如照以上所載於必要或相宜時，即在穩妥汽車路上，亦可照辦)。其詳細辦法如下：

(甲)運送郵件，固以迅速為目的。但此項較貴之運送方法，若僅以之運送郵件，定必虧損。是以該汽車除應備有郵用客間

外，亦可照其他公司之汽車售票附載旅客。惟在開辦之初，暫不帶運商貨，因帶運商貨，將有種種問題，甚覺不便。必須調查清楚後，或在某一段內予以施行。又如某某地方，現在祇有少數道路，可以勉強行車。乃貪利之徒，竟以破車開業相競爭，而於行車之穩妥與否，觀瞻如何，能否依時駛停，舉不顧及。故郵局若於此時，自備汽車，雖以郵運爲目的，然車輛優美，行駛復能保障安全，駛停依時。有此種種優點，則附載旅客，一經施行，其舍他公司汽車而就公家所辦汽車者，勢必恐後而爭先。若然，則彼以破車競爭營業之公司，睹此情形，亦必力求改良。是則郵局辦理此事，不惟運送郵件可期迅速，而示人以模範，其裨益於公衆者，尤非淺鮮。

(乙)創辦之初，必須力籌完善，以免虧損。

(丙)此種郵政長途汽車，應由各地方官長分段負責保護。並由各軍警長官，嚴令所屬，不得免費乘車。

(丁)行車時爲乘客及郵件之安全起見，擬在每一汽車上，常川派有憲兵一名，(若有特殊事故，得由郵局隨時呈請加派)隨車保護，該憲兵之薪水，由郵局負擔。卽照憲兵營隊定章辦理，但其制服、軍械、食宿等項，郵局概不過問。

(戊)各該汽車於火災，毀損，遺失及，不幸將人撞死，壓傷等事，均應有完全之保險準備。

(己)汽車路捐，應行豁免。如必須納捐時，亦應力求減輕。

(庚)行駛郵政汽車之各公路橋梁，應由各該段官長，隨時修理完善。如有何處不妥，經郵局隨時請求修葺時，該管地方長官，應儘力所能及，予以照辦。

(辛)車輛顏色及標語字樣，應力求劃一。

(壬)所用車輛，應盡力採用撞節堅固，同一式樣及通用種類者，(所謂同一式樣一層，最關緊要，因就近數年使用汽車之經驗觀之，其式樣愈多，則於修理及經管上，愈有不便。而車之種類，如非通用者，則購配零件，必感困難。)是否有當應候。

公決。

48 請行政院通令各省市政府轉飭全國公營私營長途汽車各機關切實遵照郵政條例及長途

### 汽車代運郵件規則辦理案

提議人 郵政總局經畫處兼處長漢蘭

理由 查長途汽車代運郵件，早經郵政條例第十六條，及長途汽車代運郵件規則規定在案。但各省辦法，至今未臻劃一

，其遵照部頒長途汽車代運郵件規則訂立合同，以資辦理者，固屬不少。亦有推諉延宕，不但私營者如是，即各省建設廳所轄之公營汽車機關亦然。例如內地汽車行，往往藉口汽油昂昂，要求加運費，而江西湖南廣東等省公路處汽車，對於郵件不肯負責代運，遂由郵局派差押送。非僅因此增加開支，且使管理不便。而廣東尚有某公路處，非僅不肯負責代運，對於郵件除祇限郵差一名，帶運一小袋外，須照貨價運費計算。又雲南郵區公營汽車常局，再三推諉，延不訂立合同。郵局僅得與私營之汽車公司，訂立合同。又北平郵區某汽車公司，將郵件延匿二十天之久，雖經郵局致函工務局，而該局迄未嚴加裁制。是皆與部頒規則所定有未合。

按郵政為國營交通事業，其收寄郵件以迅速穩妥為主。無論公私機關，似應儘量與以便利，俾其機能功用，得以發揮。而無所阻滯，以應社會之需要。今發生以上種種事實，皆與郵運之迅速，關係甚大。為發展郵遞交通起見，不得不設法救濟辦法。(一)各省無論公營，私營，公路汽車機關，均應切實遵照郵政條例第十六條，交通部長途汽車代運郵件規則，代運郵件，不得苛定限制。

(二)各省區包裹重件運費，如與部頒長途汽車代運郵件規則所定不符者，須切實核減。

(三)如無故拒收、延誤、藏匿、損壞郵件時，應按郵政條例第三十四條第四十三條之規定辦理。

(四)嗣後私營長途汽車業，在未正式成立之前，須先向郵局聲明承認負責代運郵件，由郵局發給認可證，准其向交通部註冊，(仿輪船註冊給照辦法)方得開始營業。

至公營汽車與郵政同屬交通事業，其主管機關對於負責代運郵件，應切實辦理。不得向郵局有過分要求，其註冊手續可以免除。

以上各條，應呈請行政院通令各省市政府，轉飭所轄公營私營各長途汽車機關，切實遵照辦理。當否敬候公決。

**審查意見** (一)兩案性質相同，合併審查。商家汽車帶運郵件，宜遵守規定一節，已于郵政法草案第十五條明白規定。

其自備郵運汽車，附載旅客，已於同草案第五條規定，并令北平局試辦在案。此案擬交郵政總局查照。

(二)又查四八案，除將原提案第四項改為「由交通部咨請主管機關，對於私營汽車請領執照時，於其執照上註明負責代運郵件」字樣外，其餘均照原辦法通過。

**決議** 照審查意見通過。

**報告事項：**

乙二組「包裹業務類」審查委員會召集人郭心崧報告審查意見，(依討論次序逐案報告)。

**討論事項：**

乙二組「包裹業務類」

#### 49 包裹業務案

提議人 山東郵區郵務長聶克遜

**理由** 郵政包裹寄費，為郵政收入最大之一宗，關係至鉅，人所共知。自九一八以來，郵政收入銳減，繼以鐵路聯運，影響於包裹業務更大，故謀包裹務之發展，實屬刻不容緩。

**辦法** (一)包裹寄費，亟應改變。按照 郵政總局本年一月十五日通函所擬實例，至為合宜，應請早予施行。



(二)汽機通運各郵局之包裹重量及尺寸，由二十公斤及長寬周一百八十分，改為四十公斤及長寬周二百七十分之限制，或即以可裝入最大包裝無礙於運輸者爲限。其有過重者，按逾重之數核收（綱要第三千五百條加收百分之五十郵費請予註銷）緣鐵路聯運章程，每箇包件一百二十公斤爲限，大小不拘，以佔車位而計費。故郵政必須放大包裹之重量及尺寸，方可與外界競爭。

(三)不通汽機之局所，收寄包裹重量之限制，亦不妨改爲二十公斤尺寸以二百一十分爲限。

(四)包裹應與輕類郵件同一重視，曉諭各局，挽回局內局外人之印象。

(五)郵政章程第三百三十二條，每箇包裹賠償之代價五元，應請改爲十元。包價十元以內者，照給包價，並賠款得由管理局郵務長斟酌情形，於一個月內交付寄包人，以堅公衆之信仰。

(六)包裹寄費倍數之增減，得由各局酌量地方情形，及競爭包裹者之運費率如何，呈由郵務長核奪增減之，以利包裹業務之發展。

(七)包裹業務各局，按月具報，果有進展之局，出力之員工宜以實際有效之獎勵，使其更爲努力。

(八)已有大宗包裹之處，宜由該處局長勤與各包商接洽，並隨時調查外界競爭情形，條陳抵制之方，備郵務長採納。

(九)已有大宗出產而未經郵寄包裹者，所在地之局長，宜悉心研究招攬之方，盡力宣傳、或印傳單，或登本地報紙盡力招攬，果有成效，而所招攬之，業務係有恆久性質者，對於出力員工，應各予實質獎勵。

(十)收寄大宗包裹之郵局恆感帆袋之不大，裝封笨重包裹之不便。而郵筐又已廢止使用，封寄爲難。擬請於第五種尺寸郵袋之外，增製第六種長四十五英寸寬六十英寸之郵袋，發交各區應用。是否有當，應請

公決

審查意見

本案所擬一、二、三、四、五、六、八、九、十、各項辦法，主張將原定包裹重量大小之限制，加以修改

，並將遺失後賠款數目增加。一面令飭各局，對於包裹業務，注意辦理。隨時斟酌各地運費情形，將資費修改，均可贊同，惟第七項所提對於辦理出力人員，予以獎勵一節，因服務人員原應努力工作，如果辦事成績確係優良，自可由該管理郵務長併入成績報告內辦理，毋須另行給獎。其詳細辦法，由郵政總局將本案與其他關於包裹業務各案，併案酌核擬訂。

### 50 改良辦理包裹手續創辦快遞包裹改訂包裹資例在局方保管下遺失之平常包裹賠款數目

#### 宜增加減低保險資費案

提議人 上海郵區郵務長乍配林

理由 查郵局包裹業務，年來日見衰落。雖云由於國內之經濟恐慌，商業蕭條所致，而實際上，足礙郵包業之發展者，蓋尚有其他原因，若最近設立之各轉運公司，與夫各鐵路局創辦之包裹担保聯運，尤為郵局勁敵。況此種新興之營業，其特點有二：（一）運輸迅捷，（二）包裹遇有損壞或遺失，則承運機關，可按其原價，全數賠償。

辦法 甲，改良辦理包裹手續。按公衆每因向郵局交寄或領取包裹，耗費多時，因此控訴者時見不鮮。而郵局辦理之手續，有欠簡便，要亦難以否認。又海關所定之驗貨課稅等手續，紆綏繁劇，近自新稅則實行後尤甚，致寄件人發生煩厭，本無足怪。如欲挽救郵局包裹業務，恢復舊日繁榮，則改良驗關手續，實為首要，謹擬辦法如後。

（一）撤除埠際間郵包關稅。質言之，即凡有包裹，均得在中國境內自由寄遞。

（二）減少遞寄手續，俾臻於極端簡便之一途。

乙，創辦快遞包裹。按現在郵遞包裹，係隨重大之郵件寄發。較之輕便郵件多歷時日，始能到達。故不如對於包裹，亦辦快遞。先令若干郵局試辦，俟有成效，再謀逐漸推廣。所納資費，可暫照平常包裹高出百分之五十。重量則暫以五公斤為限。俾可隨輕便郵件寄發。一至投遞局，即交由快遞包裹差持向收件人遞送。

丙，改訂包裹資例；

爲抵禦外來競爭計，似應重訂包裹資例。至如何重訂，竊意與其以路程爲標準，毋寧以運輸成本及經辦手續爲根據。如某地有能與郵局作劇烈競爭者，則將該地之包裹寄費，特予減低，反是，如其地鮮能與郵局競爭者，則不妨將該地之包裹寄費，畧予提高。

丁、增加賠款數目。查轉運公司及路局，對於包裹遺失，係均按其原價，全數賠償。而郵局允賠之數，則有限制。如國內包裹，每件只賠五元，尙須視遺失情由，並非人力難施者始可。因此每逢有包裹係在經轉期間失去，而其實價確在五元以上者，該寄件人對於郵局所定之辦法，輒表不滿。甚且疑及於郵局職員，加以從中作弊之罪名。故爲堅固寄件人信任計，擬請將賠款之最大數額，視前加寬。且於賠款一經認可後，卽予照付，不稍遷延。又各區郵務長，均應受有核付賠款之權，無須請示總局，免賠付遲延。

戊、減低保險資費。保險包裹，其價值大抵昂貴。按郵局現行保險資例，每值一元，需費半分。斯於價昂之包裹，收費卽不免過高。因之寄包人，多有捨郵局而向外界保險公司投保者。

據管見所及，此項保險資費，亦應改訂，不妨較之外界保險公司所定者畧高，如屬可行，郵局更不妨再向保險公司轉保。如此則局方既仍有利可沾，又能得有較良之服務成績，以昭示於大衆。

凡保險包裹，遇有遺失，一經接到寄包人請求賠償單，核明屬實，卽照前述之平常包裹例，立行付款，不事稽延，用堅信仰。當否，應請

公決。

## 審查意見

原則通過。由郵政總局將本案與四九案、五一案、五二案，及其他關於包裹案併案核辦。

### 51 爲提議增加寄輪軌通運局之包裹重量及尺寸限度限制以利商賈而增收入案

提議人 廣東郵區郵務長納自敦

**理由** 查郵政包裹重量及尺寸限制，尙嫌未盡適合一般交寄商業包裹者之需要。年來包裹業務，未見發達，愚昧之見，以爲對於收寄包裹之重量及尺寸限度，有研究之必要。謹擬改良辦法于下：

**辦法** 按現行規定，收寄輪軌通運局所之包裹，其重量及尺寸限度，尙嫌未臻最高度，擬請嗣後對於輪軌通運局所之包裹重量，及尺寸限度兩項，均予盡量增加，以便一般商賈之欲藉郵局以加速寄遞其出品者。是則商人既能利用郵局，郵政包裹業務，自當蒸蒸日上，似此改善，預料收入必能增加，是否可行，敬候

公決。

### 審查意見

原則通過，與四九案、五〇案、五二案併案核辦。

### 52 開辦國內互寄小種包裹案

提議人 東川郵政管理局

**理由** 國內平常包裹，除航空及汽機通運外，其他交通不便之處，郵局運輸方法，雖係儘速發由重班寄遞。然因種種特殊緣由，其功能自不如輕班郵運之計日可達。爲便利民衆，增加郵政收入起見，爰擬折衷辦法，以資調劑。

**辦法** (一) 國內互寄小種包裹，一律發由輕班寄遞。

(二) 重量之限制，一千公分。

(三) 資例，每起重五百公分，收費五角，每續加重一百公分，加收資費一角。

是否有當，敬候

公決

**審查意見** 原則通過，與四九、五〇、五一各案，併案辦理。

**決議** 以上四案照審查意見通過，併交郵政總局擬訂辦法，呈部核奪。

### 53 爲提議呈請大部准將包裹業務單獨劃歸郵局專利辦理案

提議人 廣東郵區郵務長納自敦

**理由** 近年以來，郵局收寄包裹件數，其數字逐漸減低，大都由一般轉運公司，爭先承攬，致被排擠。今擬救濟辦法如下：

**辦法** 擬請轉呈 大部核准所有寄遞包裹，均劃歸郵局專利辦理，其他機關不得收寄。如不能辦到，則最低限度凡係重量在十公斤以內之包裹，或其尺寸限制，與十公斤之包裹相同者，悉歸郵局專利收寄。照此辦理，即可制止其他競爭機關收寄包裹，則郵政包裹業務方易振興也。是否有當，敬候公決。

**審查意見** 本案主張將包裹劃歸郵局專利辦理，限制其他機關不得收寄，與郵政條例未符，民衆寄遞未便。而事實上亦難辦到，故不贊同。

**決議** 照審查意見通過。

### 54 提議商請越南郵政撤銷或減輕互換包裹過境稅以利公衆而免妨礙包裹業務案

提議人 署理雲南郵區郵務長戈德蘭

**由由** 查前清宣統三年九月二十一日，中華郵政與越南郵政簽訂之互換包裹合約內，訂有中國郵寄包裹經由越南郵政轉遞者，須徵收一項東京過境稅之規定。此項規定施行以來，不惟公衆深致不滿。且於往來雲南包裹之發展，障礙殊多，稅率之高，尤其餘事。（自本年一月起至六月止，每月平均交付東京海關稅銀，竟達法幣一萬二千元之鉅）似此煩重之包裹

過境稅，若不設法撤銷，影響之鉅，何堪設想。

**辦法** 擬請商越南郵政，將此項包裹過境稅，予以撤銷。萬一不能撤銷，亦必請其酌量減輕，以利公衆，而免妨礙包裹業務之發展。當否，敬候公裁。

**審查意見** 本案應先商請越南郵政當局撤銷，視其結果情形如何，再行核辦。

**決議** 照審查意見修正通過，並由郵政總局另關其他路綫。

### 55 包裹郵費黏貼于包裹執稅清單以防弊端案

提議人 河北郵區郵務長科登

本案因提案人自請撤回，故不討論

**56 擬請交通部商請鐵道部案轉飭各路局對於鐵路帶運包件以重量在二十公斤以上及其尺寸已逾郵章規定限度郵局不易遞寄者爲限所有其他重量在二十公斤以下之各項可以郵寄包裹均由郵局收寄以免競爭而維雙方利益案**

提議人 蘇皖郵區郵務長屠家驊

**理由** 查郵局包裹業務，年來因受鐵路及各轉運商競爭影響，日就衰落。竊以鐵路郵政，同屬政府機關，負有互助之責，豈容自相摧殘。爲維持雙方利益計，擬請由交通部商請鐵道部，轉飭各路局，對於鐵路帶運包件，以重量在二十公斤以上，及其尺寸已逾郵章規定限度，郵局不易寄遞者爲限。所有其他重量在二十公斤以下之各項可以郵寄包裹，均由郵局收寄，以免競爭，而維雙方利益。

**辦法** 擬請交通部商請鐵道部，轉飭各路局，對於鐵路帶運包件，以重量在二十公斤以上，及其尺寸已逾郵章規定限度，郵局不易寄遞者爲限。所有其他重量在二十公斤以下之各項可以郵寄包裹，均由郵局收寄，以免競爭，而維雙方利益。以上所擬辦法，倘鐵道部不予同意，但如能對於鐵路帶運郵件所取運費維持原率，不予加價。對於郵局因裝運包裹或其他郵件需用之車箱，儘量供給，不加阻難，郵局不妨將沿鐵路線包裹最重限額，減至十五公斤。俾凡十五公斤以上及尺寸已逾郵章規定限度不易寄遞之包件，鐵路得儘量帶運，以示優異。是否有當，仍祈公決。

審查意見 交郵政總局相機辦理。

決議 照審查意見通過。

### 57 關於鐵道部擬請改訂增加郵包運費辦法及規定郵運過江費照普通包裹運費減半核算現

#### 正磋商進行仍照舊辦 辦理案

提議人 河北郵區郵務長科登

理由 郵件由鐵路運遞訂立辦法，始於前清光緒廿九年。兩方互議章程八條，當時運送郵件，並不收費。迄民國十二年

，經大部核准，增訂收費辦法三條。近因鐵部以金價上漲，對於包裹一項，欲照鐵路包裹或零擔貨物減按七五折核算運費。而滬平通車附掛之郵車，經首都輪渡過江，照公務包裹之規定計算，按實在客間之立方尺數折合公斤核收運費。竊以上述增加運費之請求，與規立核算之辦法，關係郵政經濟至大。謹陳管見如左：

(一)路運與郵運營業主旨不同。查郵政為國家經營事業，依各國通例，皆以裨益國民為主旨。自民國十二年鐵路不給免費客間以來，郵政經濟當感困難。近來東北封鎖，年有虧損，處此情境，尙欲增加運費，力何能堪。鐵道部以郵政包裹為普通運送營業之一種。但鐵路並未遍及全國，郵政尙有須賴人力運遞之處，若鐵路將郵政包裹運費，比較鐵路距離公里之法折扣核算。郵政為維持本身利益起見，勢須增加寄費，以資挹注，實違裨益國民原旨。鐵道部以為包裹不在郵政事業範圍內，路運與郵運，主旨與事實，各不相同，自係出於誤解。

(二)包裹不能與郵件分開交站簽單。郵政運遞包裹，若與郵件運費分開計算，每次車必須將包裹揀清過磅，同時並備具聯單，交站長簽字，再為裝運，以作將來核算之據。在昔初創之時，尙以郵件交站長認為礙難辦理。現在郵政路線延長，非特此種瑣屑手續易生誤會，亦恐延誤封裝時間，為事實所難辦到。

(三)郵車過江費，照公務包裹收費之不合。按鐵道部規定，照公務包裹，將立方公尺折合公斤辦法，每公斤應為一釐五毫。每年約需二萬四千餘元。若照向來收費辦法，每公里每立方公尺一釐，與首都輪渡十公里計算，每里需四百八十餘元，

相差之數，實爲太鉅。但鐵路於開駛及輪渡過江之前，並未通知郵局考慮，或徵求同意。此項過江費，自津浦鐵路函鐵道部聯運處，始有此項規定。即以實在供給之客間而言，郵政並未全數佔用。其中因員工辦公，路員往來，裝卸郵件等須留相當地位，均不能裝載郵件，而亦須付運費，似欠公允。其未經雙方互議即開單催付，亦嫌操切。

**辦法** 綜上述各節，郵件由鐵路運遞，應基於從前互議章程八條，及增訂收費辦法三條，照舊案辦理。是否有當，敬請公決。

**審查意見** 交郵政總局參攷。

**決議** 照審查意見通過。

### 58 攬收次等價值物品特准減低郵費作包裹寄運案

提議人 甘肅郵區郵務長吳培

**理由** 自東北郵政封鎖以來，郵政收入頓減，而員工撤回關內，開支驟增。若不力謀開源，郵政經濟，困難益多。又鑒於東南鐵路聯運辦法，均足影響郵政業務。惟因包裹資費較鐵路或聯運爲高，又爲重量尺寸限制，不能廣事收攬，致有次等價值物品，商人均用其他方法運遞，郵局坐失其利。設使全國各省，詳細調查，當地之次等價值物產，如甘肅之羊，藥材，江西之夏布，土布等，可以由郵局收寄者，不妨變通辦法，減低郵費，作爲包裹寄遞。總以郵局方面，運輸利便，收入增加，有益無損爲目的，則全年收入之增益，未可限量也。

**辦法** 攬收次等價值土產物品，可不按照普通包裹費率收費。應減低資費，加增重量，尺碼，以能裝入帆袋爲度，郵費之多寡，可由各該區郵務長調查當地運輸情形，物品寄達之地點，及沿途運輸方法，考核擬訂，因此類土產物品，價值既不甚高，如按照普通包裹費率，徵收郵費，商人即不願寄。故郵局須審察當地商情，以及實際運費之需要，隨時歸郵務長核定徵收，同時呈報總局備案，並函知寄達之地點局查照。惟爲便於轉運及核算運費起見，此項減費包裹，以多數包裹同時寄往一處交投爲宜。且運輸方法簡便，運費低廉者，方可照減費包裹辦法收寄。如甘肅郵送內之西寧，寧夏等處所產羊



毛一項，年約七百五十萬華斤，向由毛商僱牛皮筏子，運往包頭轉運至天津銷售。郵局如能進行攬收，亦用筏運，假定開始轉收三分之一，約二百五十萬華斤，合十五公噸，包裹十萬件。核計由西寧寧夏用筏運往包頭，再用鐵路運往天津，郵資按二箇半單純費，則可收四十萬元。餘筏運鐵路及人工帆袋消耗等用，共計二十六萬五千元外，每年可獲純利十三萬五千元。按此所擬辦法，一區如能實行，他區繼起仿行，一方可以媲美鐵路聯運，一面增收郵政收益。對於包裹業務前途，發達可期。是否有當，應請

公決。

**審查意見**

通過。由郵政總局擬訂分區詳細辦法。（對於次等貨物須列舉，並宜斟酌當地運輸情形，擇其運費較廣之郵路郵寄。）

**決議**

照審查意見通過。

### 59 爲收寄保險包裹應推廣至全國通郵處所案

提議人 湖北郵區郵務長師密司

**理由** 查郵政事業，因積年之推進，水陸貫通，密若蛛網。惟收寄保險包裹，僅限於備有保險功能誌號各局，並未普及。凡我郵界同人，深知包裹遺失之事絕少，爲因遺失保險包裹而賠償之銀數，與所寄保險包裹數目兩相比較，復覺甚微，竊以爲包裹保險，寄件人因求貨物有完全保障，固所樂爲。在郵局方面，亦可多收保險費，此種具有雙方利益性質之包裹保險事業，似宜推廣至國內各通郵處所，以裕收入。遺失一層，似勿庸總總過慮。因郵局不惟對於保險包裹，已加意提防，即普通包裹，亦已採用種種方法，預防遺失。况郵件內封有保險包裹，經手人對於封發轉遞，將更加注意，妥慎辦理。**辦法** 包裹保險現行章程，包括一切，具有成規，似不必增加條文。茲謹擬具意見提請公決。

**審查意見**

由郵政總局按各地情形，將辦理保險包裹業務之局所，從速斟酌增加。

決議 照審查意見通過。

### 60 爲擬具發展國內代收貨價包裹計劃提請公決施行案

提議人 河北郵區郵務長科登

理由 查郵局對於寄遞郵件，雖享有專利權，但寄遞包裹則不然。在包裹運輸事業中，郵局之地位，與平常運輸業實無以異。因此在招攬主顧，吸收營業方面，與其他運輸業亦有相競爭之勢。從前此項競爭，尙未顯著，但自郵局包裹營業大盛以後，其他經營運輸業者，不免垂涎，致年來關於包裹業務之競爭，日趨激烈。本案所擬計劃，包括數項辦法，其目的係在積極發展國內代收貨價包裹業務。如能完全實行，則將來製造家與消費者雙方必將全賴郵局爲居間人。其他運輸業，既不能如郵局之組織遍于全國，亦不能如郵局之管理集于中樞，故其不能與郵局作有效之競爭，殆無可疑。此與平常包裹業務競爭激烈之情形，實迥然不同。查美國郵售商業，不特稱雄國內，抑且範圍所及，遍于世界。故本案所擬計劃，如能以適當方法逐漸推行，其成功實非無望也。

辦法 本案所提計劃，包括左列主要辦法兩項。

一 將代收貨價包裹業務，推行于全國所有一二三等局以至各代辦所。

(說明)按照民國二十年度郵政事務年報，全國共有管理局，一二三等局及支局共二、五一四處，代辦所一〇、一五五處，兩項局所共計一二、六六九處。但其中辦理代收貨價包裹業務者，「標誌「貨」及「貨(一)」，祇七八〇處。查辦理代收貨價包裹業務所需之便利，實祇兩項。即辦理包裹及滙票之便利而已。現時全國各郵局及代辦所幾無不辦理包裹及滙票兩項業務者。(代辦所稍有限制)則代收貨價包裹業務，如推行于全國各郵局及代辦所，(對於後者亦稍加限制)似不應發生困難也。

二 先在國內各重要工業製造區之郵局內，試辦一郵售服務部，再將此項辦法推行于內地，各特種手工業集中之地方。

(說明)此項辦法，與第一項辦法，實互爲表裏。如無此項辦法，則前項推行，代收貨價包裹業務于全國各局所之辦法

，實屬毫無意義。茲將本辦法再詳加說明如左。

(一)先在國內各重要工業製造區之郵局內，設立一郵售服務部，(此項辦法，逐漸推行於內地各特種手工業集中之地方。)

(二)該郵售服務部成立之初，應向各製造家接洽，勸其利用郵局代收貨價包裹辦法，推廣營業。惟各該製造家之貨品，須以既不脆薄，亦不笨重，交郵寄遞，不致發生困難者為合格。如對郵局意見能表同意，應再勸其編印詳細目錄。說明各項出品之形態、功用、價目等項，再交郵局作為商務傳單，寄往各處，代為分送。此項傳單郵局並得特予優待減費收寄。

(三)郵政總局內，應設立一廣告課，以便隨時用廣告方法，宣傳郵寄包裹之各種便利。至新設之郵售服務辦法及推行全國之代收貨價包裹辦法，應為該廣告課宣傳工作中之主要項目，自不待言。(郵局對於廣告之不宜忽略下文再當詳論。)

(四)上述辦法實行後，公衆對各製造家所宣傳之貨品，既發生需要，必有直接間接向各郵售服務部去函詢問一切者。各該郵售服務部接到上述函件之後，應即代為探訪所詢之詳情，然後以謙和詳實之態度，對於來函逐一答覆。

(五)但有必須注意者，郵售服務部祇在製造家與消費者間，作一居間人而已，各該部自身並不備有任何貨品。其主要之作用，係向製造家及消費者雙方，供給各項可靠之消息，或貢獻各項專門之智識，並使兩方接近而得成就交易。因若無郵局為之居間，則雙方殊無接近之機會也。各郵售部，如接到公衆來函定購貨物者，應將定貨單，直接寄交各製造家。郵局不能接受該項定貨單之情形，應婉為答覆。

以上辦法，僅具概畧，至於詳細章程，將來應由主管機關擬定公布。

本提議人對於以下各事，尙有不能已于言者。

(一)代收貨價資費。現行代收貨價之資費，係按每圓或其零數收費二分，並無每件資費至少應以若干起算之規定，上述資費，大約包括(甲)辦公費及(乙)滙費在內。查代收貨價包裹之辦公費，無論代收貨價若干，每件大約相同，惟滙費，則視代收貨價數目之多寡而有差別。今姑假定代收貨價包裹之辦公費，爲每件一角，則倘有包裹一件，其代收貨價爲二元，應收資費四分，該項資費實抵補辦公費而不足，滙費自更無着落。反之如另一包裹之代收貨價爲一百元，應收資費二元。該項資費內扣除辦公費一角，餘數一元九角作爲滙費，則又較普通滙費高出倍蓰矣。由上述情形，足見現行徵收代收貨價資費之辦法，實不甚公允。茲擬將現行章程加以改訂。(參看郵政章程第二百五十八條)。卽代收貨價資費定爲每圓或其零數收費一分，另加辦公費每件一角。如遇投遞局向原寄局開滙票之資例較高者，則郵局仍得向收件人收取一項補費，其數卽按報遞局向原寄局開發滙票應收之滙費收取，惟須扣除已付之每元一分。

(二)廣告，上文曾擬在郵政總局內添設一廣告課，以便宣傳郵寄包裹各項之便利。查郵局對於廣告之重要，向不十分注重，此在郵局專利之郵件業務方面，關係尙不甚鉅，但在競爭劇烈之包裹業務方面，郵局因忽視廣告之故，實蒙重大不利。將來各區管理局，應儘量利用現代廣告方法，向公衆宣傳郵寄包裹之便利，而新設之郵售服務部，則當然爲宣傳項目之一。此項廣告工作，應由總局廣告課主持指導，該課爲增進廣告效率起見，不妨特聘廣告專家數人，助理一切。

(三)人員，郵售服務部因須隨時答復公衆徵詢之事項，故關於商品方面之專門智識，需用甚大。爲應付此項需要起見，該部成立之初，其辦事人員，必須先經相當時期之專門訓練。是否有當，應請公決。

**審查意見** 由郵政總局酌核辦理。(原提案辦法第四項，由提案人自行聲請撤回。)

**決議** 交郵政總局與儲匯總局會商辦理。

## 61 建議創立小包郵件制度案

提議人 河北郵區郵務長科登

理由 查郵政包裹，所以不發達，一因外界各運輸機關營業之競爭，二因國際包裹郵資之迭增，此乃最大原因。而郵政包裹所以不能與外界運輸機關競爭者，又有數理由：手續麻煩一也，受海關檢驗之掣肘二也，投寄領取之時間限制三也，運輸遲慢四也，國際包裹郵資迭增五也。故欲與外界競爭，挽救包裹業務，必先革除上述五項弊端。俾民衆感覺簡便省捷，樂於投寄，是創立小包郵件制度案，實刻不容緩。茲將以上五端不能與外界競爭之點，及影響收入之緣由，分別說明於下。

(一)手續麻煩。在郵局投寄包裹，必須以布封包，因必先受海關檢驗，非帶同針綫火漆襪記，此包即不易投寄。因是民衆咸感不便，嘖有煩言。若在其他運輸機關投寄，以上麻煩即可免除。所以不能與外界競爭，影響包裹收入一也。

(二)海關檢驗掣肘。凡包裹必須經過海關檢驗，始能放行投寄。檢驗時，刁難挑剔，殊不堪其煩。且海關辦公時間極短，而又非每郵局均有檢驗員。因此民衆爲投寄一包，受海關種種掣肘，咸裹足不前。若在其他機關投寄，檢驗可免，所以不能與外界競爭，影響包裹收入二也。

(三)投寄領取時間之限制。郵政包裹辦公時間，因與海關有關，不能如郵局之隨收隨發，及隨到隨領，致民衆感種種不便。其他機關營業時間，不分早夜，無不隨時辦理。所以不能與外界競爭，影響包裹收入三也。

(四)運輸遲慢。郵政包裹，因受海關辦公時間所限，故不能隨郵局開門，隨收隨發，其遲慢一也。既收之後，爲火車運輸不能壓郵局所需要，其遲慢二也。其他機關，不受此限制，所以不能與外界競爭，影響包裹收入四也。

(五)國際包裹郵資迭增。查民拾八年以前，去英國包裹不過一公斤，郵資爲一元二角。德國一元零四分，法國一元一角二分，日本四角五分，美國不過一磅三角四分。目下英國三元三角五分，德國三元二角五分，法國三元，日本一元一角二分，美國六角一分。以上郵資之增加，除美國爲加倍外，其餘各國，幾乎三倍。收寄零星及送禮包裹最爲發達。每至耶誕節

期前一月，投寄之衆，門爲之塞。近年因郵資加重，此項包裹，寥寥無幾。且有持包到局，一問郵資昂貴，輒停止投寄者。咸謂所寄之物價值無幾，而寄費超物價數倍以上，殊屬不值，所以影響包裹收入五也。

附註：

一 查現制喜壽帳聯，列入刷印類，其意義性質殊不切合。

二 信紙信封冊簿及一切文具材料等，從前係列入刷印類，行之已久。自民國二十年，改入包裹類，後因其運輸遲慢，民衆極感不便。

三 國際包裹，自郵資迭次增加後，外僑對於日常零星食用之品，及送禮物件，在貨樣包裹之間，極感無折衷辦法，因此嘖有煩言。

以上三端，若小包郵件制度實行，此項困難，自可免除，而郵政收入，亦可增加，誠一舉而兩得也。

辦法 一 名稱 此項郵件名爲「小包郵件」，洋文爲(Small Packet Mail)

二 內容性質 凡日常食用之零星物品，喜壽帳，輓聯，文具，信紙，信封，冊簿，藥材等，均可作小包郵件投寄。

三 重量 以不過一公斤爲限。

四 尺寸大小 長寬厚任何方面，不得超過四十五公分，如係成捲者，其長度不得超過七十五公分，其徑不得超過十公分

五 價值 每件小包價值，以不得超過十元爲限。

六 郵資 國內小包郵件，除鄰省一律每件納費二再外，其他各省凡汽機通運局每件納郵費二角，非汽機通運局每件三角。其陝，甘，新，有特殊情形，按包裹辦法，照倍加收。國際小包郵件。歐洲，亞非利加，澳大利亞洲各國。在五百公分以下收一元，一公斤一元五角。美洲各國，在五百公分以下五角，一公斤八角。日本，在五百公分以下四角，一公斤六角

(或斟酌伸縮)

附註 國際小包郵件所擬資例，如因有國際公約關係，須加減時，應酌加伸縮。

七 海關免稅免驗 此項小包郵件，無須海關檢驗，且准予免稅。

說明 此項小包郵件，價值既定爲不過十元，核與海關納稅原則，十元以下准予免稅一節正相符合，應請海關准予免驗免稅。

八 不投遞 此項小包郵件，因積量重大，按包裹辦法，收件人應到局領取。

九 投遞及領取時間 此項小包郵件，在郵局辦公時間內無論何時，均可在郵局投寄領取。

十 不保險不代收價 此項小包郵件，不予保險及代收物價。

十一 違禁物 凡郵章所不許投寄者，概不准收寄。

十二 辦事細則 此項小包郵件辦事細則另行規定。

以上所擬，是否有當，應請公決。

審查意見 原則通過，與四九、五〇、五一、五二各案併案辦理。

決議 照審查意見通過。

## 62 擬改善包裹投遞辦法案

提議人 郵政總局總務處處長朱孟侯

理由 查郵政章程第二百零二條規定「普通包裹，無須由海關查驗徵收稅項者，付投遞費一角，可按址投送。」而照同章程第三百五十七條規定「輕小之包裹，間或可由郵局投送。若係重大者，則不投送。」至包裹之重量尺寸，如何始爲重大，並無明文。是對於包裹之投送，須由各局按照信差應攜各項郵件之重量，及其應循地段之途程，隨時定奪，倘收寄局認爲可以投遞，而到達局亦可認爲不可投送。亟應明白規定，俾各局得以一律辦理。又實際上，郵局收寄包裹，其寄包人及收

包人之要求投送者，爲數頗少。此後自應廣爲宣傳，俾公衆儘量利用，使郵政功能，得以益顯。至投遞費一角，係從前所定。現在社會情形不同，物價工價，逐步增加，且按實際所知，較大城市中收包人由佳所赴郵局領取包裹，來回車價，往往在二三角以上，或須七八角。例如吳縣城中至城外郵局，領取包裹，來回車資，須小洋六角左右，費時一點餘鐘，既費金錢，又耗光陰，是此項包裹，如由郵局投遞，其投遞費，亦應酌量增加，以裕收入。

**辦法** (一)將包裹投遞辦法，加以修改，先行試辦。所有國內普通包裹，普通航空包裹，無須在到達局，由海關或其他徵收機關查驗收稅者，均可由郵局投遞。是項包裹之尺寸重量限制，長寬厚任何一面，暫定爲四十五公分。重量暫定爲一公斤。其投遞費，則暫定爲每件二角。視將來試辦情形如何，再行酌予增減推廣。

(二)凡可投遞之包裹，寄包人雖未聲請投送，而收包人照付投遞費聲請投送者，亦應照辦。

(三)如寄包人收包人均無聲請投送時，可於報稅清單上，黏貼印有「收包人如欲將該包由郵局投送，請將投遞費大洋貳角，交給來差。並即在該報稅清單收條上，寫明『投遞費付訖』，以便將包裹投送。」紅色字樣之小條，使收包人注意，倘收包人將投遞費交信差帶回，應即換購二角郵票一枚，貼在報稅清單之收條上，交由包裹處，用日戳蓋銷，並派人投送包裹。

(四)詳細手續與辦法，由郵政總局另行擬訂之。

以上所擬，是否有當，敬請

公決。

**審查意見** 原則通過。惟此案與海關檢驗有關，由郵政總局斟酌辦理。

**決議** 照審查意見通過。

### 63 發展郵寄包裹業務以利開源案

提議人 郵政總局局長郭心崧 副局長徐昌成



**理由** 近年以來，郵政經濟，年有虧損，爲數甚鉅，現在欲謀救濟以節流開源兩端而言，深覺節流一項，已在極端緊縮

之下辦理。而開源一項，較堪研究設法發展者，厥維郵寄包裹業務。我國內地產物，因交通不便，艱于轉輸。更兼苛捐雜稅，沿途勒抽。致或因無法銷運，或畏捐稅重疊，裹足不前。現在各省公路建築，漸有成效，最近全國財政會議，對於苛捐雜稅及郵包轉口稅，亦經議決裁撤，執行有日，運輸阻礙，有漸就解除之望。郵政職司交通，爲使各地產物流通無阻，及謀郵寄包裹業務之發展起見，假應詳細研究，設法辦理，且郵政局所遍于全國，郵運路線，及于腹地，利用此項運輸機能，將郵寄包裹方法，以迅速穩妥爲旨，加以改善，使其手續簡單，務趨商業化，而無繁瑣不便之感。一方對於低廉物品，另定低廉資例，使公衆皆樂于交寄，無成本過高之慮。則郵寄業務，將可日趨發展，郵政收入，自亦將隨而增加。再郵包營業收入，在郵政經濟方面本佔重要地位，現在此經濟竭蹶情形之下，尤宜加意致力，期推行無阻，以利開源。茲擬具辦法大綱四條如下。至其詳細手續，則另擬訂。

### 辦法 (一) 特定低廉包裹資例。

(說明) 現在郵寄包裹資例，不論內容價值貴賤，概以包裹重量爲收取郵費標準。公衆對於價值較低物品，每因運費過高，成本增加，類多用其他方法寄遞。其價值昂貴者，始作爲郵包交寄，茲擬再就此項內容價值較賤之包裹，及其運輸方法之快慢，分爲「快遞包裹」，「普通包裹」，「低廉包裹」數種。按其性質，分別另定較廉資例，以廣招徠。

### (二) 試辦代客包裝

(說明) 現在郵寄包裹，于交寄時，每因稅收機關，驗征手續繁曠。其已經封裝妥適之包裹，又須開拆翻檢，或拆後重裝，諸感不便。或重裝欠妥，易有破損。且以郵包每需布包或木匣交寄，及其他種種限制，公衆頗有費事費時之煩。茲擬由郵局專僱人工，或與打包公司商訂辦法，可以代客包裝。另收一項最低數目之手續費，俾其手續趨於簡單。

### (三) 推廣代收貨價包裹。

(說明)我國辦理代收貨價包裹，亦既多年，而成績尙未足稱，二十二年度統計，代收貨價包裹，僅佔普通包裹百分之三，最近郵政總局調查，各地土產物品交郵寄遞者，異常稀少。姑舉數端，以覘其餘。

各省著名土產

交郵寄遞與全部銷售數量比較。

北平 張家口 駝毛 千分之二、五

包頭 羊絨 百分之五

蘇皖 歙縣 六安 茶葉 百分之二

山西 靜樂 毛皮 百分之二

山東 沙鎮河 草帽辮 百分之四

河北 天津 毛綫 百分之五

江西 上高 李家渡 夏布 百分之四

足見郵遞交通，實未能使公衆充分利用。似宜一方廣事宣傳，一方辦理代購代售。更于可能範圍內，免收退貨包裹之退回郵費，當免存局未領之逾期費，及與稅收機關商酌退稅等等；使公衆益感便利。

(四)實行商品包裹押匯。

(說明)商人交寄代收貨價包裹，必俟收包人收貨將委託郵局後，始行通知原寄人領取。須經過若干時間，對於商人現金週轉，較有不便。茲擬將交寄代收貨價包裹之郵局收據，可以持向儲匯局，(或將來指定之郵局)，轉押現款。俟收包人將貨

款滙到，再行清帳。一方使郵局包裹業務增加，一方使儲匯局放款匯兌，亦可加多。

以上所擬，是否有當，敬候

公決。

### 審查意見

本案辦法，（一）通過。與其他關於包裹業務各案併案辦理。（二）酌量辦理，但須注意責任問題。（三）酌量試辦，亦須注意責任問題。（四）通過。

### 決議

照審查意見通過，并交郵政總局及儲匯總局妥擬辦法，呈部核奪。

## 64 擴充代收貨價包裹業務案

提議人 湖北郵區郵務長師密司

### 理由

查代收貨價包裹業務，僅限于少數郵局辦理，尙未能予公衆以充分之便利。且取費太昂，難以招徠顧客。茲擬將所收之費，減低至最少數。並利用廣告，以引起公衆注意。尤以內地小本顧客爲要。手續力求簡單，並儘量予公衆以便利。按包裹業務，向爲郵政收入之大宗，關係郵政前途之發展至大。茲爲推展包裹業務起見，郵局對於代收包裹，必須設法改良，使其普遍發展。並竭力推廣，將國內代收包裹局增多。凡通滙發之局，除少數外，均添辦國內代收包裹事務。將來再逐漸推廣至郵寄代辦所。（代收事務，由該管局辦理）此項代收包裹，如收件人拒絕不收，毋庸向寄件人索取退費。惟收件人如係預先定貨，而包裹已運至目的地，應依法令其擔負退費。倘遇有此項情事，應免收逾期費。並與海關商洽，此項包裹如已徵稅，而爲收件人拒收退回者，所納關稅，應予退還寄件人。此種辦法，對於小本商人，便利不少。總之國內代收貨價包裹業務之擴充，對於全國均有莫大之利益，其有助於郵局及便利於大衆者，非淺渺也。

### 辦法

將現行章則，稍加修改即可應用。當否請

公決。

### 審查意見

通過。與其他相關各案併案辦理。

決議 與六〇案併案辦理。

## 65 新疆省政府及各機關交寄公文函件應一律照章貼納郵資案

提議人 郵政總局會計處處長管錦秋

理由 查新疆郵政，於民國紀元前二年開辦之時，該省曾擬有暫行章程送部考核。新疆省公署，每年撥發郵局協款湘平銀六萬八千三百二十五兩。（此項協款僅係前清上諭所准驛站津貼之半數）並載明此項協款，如不敷支付，可由省庫再行加發，以資協濟。而當時新省官署，因發給協款之故，所有交寄之公文函件，亦不付納郵資。（此節已於民國二十年五月十四日，本局第二五一號呈，陳述有案）近年以來，此項協款，雖畧有增加。惟新疆官票銀市價，逐年低跌，不但不足彌補新疆郵政營業之虧損，即以之抵補新疆省官署所發公文之郵資，亦且不敷。查新疆省郵票售價，業奉 大部令飭逐漸提高與國幣市價相等爲止。最近據新疆郵政管理局呈報，新省官票，已跌至一百三十餘兩，折合大洋一元，郵票每元售票一百兩等語。是截至現在止，郵票售價，仍較市價低三十餘兩。將來官票能否不再跌落，則未可知。後查新疆省政府各機關所發公文函件之郵資，年約二萬餘元，而郵局所收新省政府發給之公文協款，年約八萬數千兩。（註民國二十二年度下半年，因新疆地方不靖，交通阻梗，公文函件較前減少，其郵資僅二千一百五十餘元。而郵局所收協款，亦僅官票二萬九千一百餘兩）若以現在官票市價折算，僅等於國幣六百五十餘元。與公文郵資實數比較，相差遠甚。以每年約二萬餘元之郵資爲標準，假如按一百三十餘兩折合大洋一元，則每年協款之數，應由八萬數千兩增至官票二百六十餘萬兩，方可抵補公文郵資，但驟然要求增加如此鉅之官票，事實上絕難辦到，況前據新疆管理局呈報官票價落，省府協款不足抵付公文郵資，當經函請省府增加協款。嗣准省府函後，以向例郵票加價，則公家協濟減少，該局郵票一再加價，而公家向有之協款，不但不能少減，且反請增加，查前本省財政狀況，實屬無此能力等語在卷。是則此項協款，已無再增之可能。即使再有增加，似亦無裨實際。

再郵局所定各種郵費資例，全國大小公私各機關，均係一律辦理。新疆省政府及各機關交寄公函件之郵費，從前雖以所撥協款爲抵。但現在官票情形，既如上述，其協款已屬有名無實，而新疆郵政又虧損異常。民國二十年會計年度爲二十七萬八千三百四十九元四角六分，二十一年度爲十二萬三千五百五十六元九角八分，二十二年度上半年，爲五萬四千三百二十元六角八分。在此種逐年虧損狀況之下，爲求減少賠累損失起見。惟有聲請新疆省政府及各機關，嗣後交寄公文函件，一律按照郵章貼納郵資。

**辦法** 由大部咨請新疆省政府，所有省政府及各機關交寄之公文函件，以後概按郵費資例，貼付郵資。並定於二十四年度開始時（民國二十四年七月一日）實行，同時將郵寄公文協款取消，俾與其他各省一律辦理。該省郵票亦即立按國幣市價折合率售賣。是否有當，敬請公決。

**審查意見** 照原辦法通過。

**決議** 照審查意見通過。

**報告事項：**

丙一組「郵政經濟類」審查委員會召集人，徐昌成報告審查意見（依討論次序逐案報告）

**討論事項：**

丙一組「郵政經濟類」

66 增加立券（第二類）報紙及總包（第三類）報紙之資費案 提議人 河北郵區郵務長科登

**理由** 查立券（第二類）報紙之郵費，係按所寄報紙之總重量計算，計國內各處，每五十公分收費五厘，本埠每一百公分收費五厘。再由月底報紙寄費之總數內，扣減百分之四十，至於總包報紙之郵費，如每份報紙重不逾一百公分，則按每份

收費一厘計算。此種特殊優益，原為發展文化。然實際上，閱眾並未沾有此種優益。因各報館，仍按平常(第一類)報紙算費。計每份重量在五公分以內者，收費五厘。五十公分以上，一百公分以內者，郵費一分。計每月向閱報人每份收費一分，每月收費三角。故此種優益，僅為報館所享受。

按左表考查：大公報館一家，於民國二十三年六月份計算，因上述之優益所得，計洋五千八百餘元。

分數	重量(公分)	未扣淨郵資		大公報館向閱眾所要之郵資	
		郵局向大公報館所收扣淨郵資(已減百分之四十)	郵局向大公報館所收扣淨郵資(已減百分之四十)	郵局向大公報館所收扣淨郵資	大公報館向閱眾所要之郵資
第一類	437,112	33,306,500	\$3,330.65	\$1,993.39	\$4,371.12
第二類	382,075	---	\$382.03	\$382.08	\$3,320.75
第三類				\$2,380.47	\$8,191.87
				\$2,380.47	
				\$5,811.40	

計多收

辦法 擬將立券報紙郵費，百分之四十之優益取銷。總包報紙改為每百公分收費五厘，當否請公決。

### 67 改訂新聞紙及書籍印刷物資費案

提議人 郵政總局經畫處兼處長濮蘭

理由 (一)郵資有增加必要 查一公斤重之信函，郵局至少可收郵費二元五角。但一公斤重之總包新聞紙，僅收郵費一分。立券新聞紙，僅收六分。書籍印刷物，僅收七分半。故郵局收寄書報，因所訂資費奇廉，不足以抵付支出之運費，(例如上海寄巴縣郵件，每公斤郵局須付運費七分，寄往成都者每公斤一角七分，貴陽三角七分，皋蘭三角六分，昆明四角五分。但郵局所收總包新聞紙之郵費，每公斤僅得一分，立券新聞紙六分，平常新聞紙一角，書籍印刷物洋七分半)每

年損失，爲數甚鉅，按現行書報郵費資例，全部改訂之時，遠在民國元年。至今已歷二十餘年，并未增加。而郵局對於運寄費用之支付，已非昔日所可比擬。國有鐵路帶運郵件，從前概係免費，現已改爲按里按量付費。內地運費價格，以及郵局員工開支，與其他種種設備，均因生活費增高，而數倍於往昔。乃書報郵寄之數目，民國元年爲三千七百餘萬件，民國二十年增至二萬五千九百餘萬件，現更加多，致郵局擔負賠累之數，亦因而逐次加重。況郵政經濟狀況，頻年已瀕危險之境。民國二十年度（會計年度）虧損五百八十五萬餘元。二十一年度虧損四百十八萬餘元。設非將書報郵資酌量增加，則以年有虧損之郵政經濟，何能負此日在增加之鉅款賠累。又查我國書報郵資奇廉，遠在世界各國之下。日本面積十四萬餘方哩，約當我國三十分之一。（我國面積四百五十萬餘方哩）英國（大不列顛）八萬八千餘方哩，約當我國五十分之一，其國內交通便利，運費之低廉，與我國內地郵運之全賴人力，或畜力者相比較，相去何啻霄壤。其書報郵資，理應廉於我國，但日本郵政對於報館經理或發行人，直接寄遞之報紙，每重一百十公分，收日幣半錢（約合我國國幣五厘）。較我國之總包新聞紙郵費每重不逾一百公分，收一釐者，高昂達五倍左右，印刷物每重一百十公分，收日幣二錢，較我國之書籍印刷物郵資重不逾一百公分，本埠半分，外埠一分者，高昂亦在一倍至四倍左右。英國郵政收寄報紙，凡不逾六英兩者（一英兩合卅公分）概收一辨士。（約合華幣六分）印刷物不逾二英兩者，收半辨士。較我國之總包新聞紙，郵費昂貴，達三十三倍左右。書籍印刷物昂貴達五倍至十倍左右。又日本報紙之每件寄費，爲信函資費（日幣三錢）之六分之一。英國爲信函資費，（一辨士半）之三分之二。我國之總包新聞紙資費，僅及信函資費五十分之一。日本印刷物之每件資費，爲信函之三分之一。英國爲三分之一。我國則僅及五分之一。是與各國比較之下，我國對於書報郵資，亦有增加之需要。

（二）郵資有劃一必要 查現行書籍及印刷物之郵資，按重分級而不完全按重收費。新聞紙則一律按每重五十公分收費半分，致書籍印刷物與新聞紙郵資，或此廉於彼，或彼廉於此。例如五十公分之新聞紙收費半分，倘係印刷物，則須收費一分。又如一公斤之新聞紙應收費一角，倘係印刷物，則僅需費七分半。寄件人間有乘機取巧，將新聞紙按照印刷物資例

郵寄，藉省郵費。近來屢有查獲。且現在書籍印刷物之郵資，不如新聞紙郵資之簡明，亟有改訂必要。庶新聞紙郵件，不致再有按照印刷物付費之弊。

**辦法** (一)參酌郵局所付運費數目，及現在資例，增改平常新聞紙及書籍印刷物郵資，以簡明劃一為主。

(二)立券新聞紙，按平常新聞紙辦法，八折收費。

(三)總包新聞紙，按平常新聞紙辦法，三折收費。

以上所擬，如荷通過，其詳細辦法，另由郵政總局擬訂，呈請交通部核准辦理之。是否有當，敬請公決。

**審查意見** 查第六六第六七兩案關於新聞紙部分，性質相同，合併審查。按新聞紙與書籍印刷物運輸方法不同，一作輕件，一作重件。資費問題，宜分別討論。郵局收寄新聞紙，每年虧蝕不貲，自宜增加資費，以期減輕損失。原則上擬請予以通過。至增加數額，請交郵政總局詳擬辦法，呈部核定。

**決議** 「至增加數額」之下，加「仍須顧全文化事業前途，力求公允」。「詳擬辦法」之上加「妥為研究」。照審查意見修正通過。

68 甘肅郵區往來東南各省書籍印刷物等類郵件擬請酌量增加郵費以期減少賠累而裕收入

案

提議人 甘肅郵區郵務長吳培

**理由** 甘肅郵區，僻處邊陲，交通不便，運輸維艱，非若西南各省，輪軌相接之區，所可同日而語。我國書籍暨印刷物等類之郵費，為開通民智宣傳文化起見，取費極廉。在東南各省交通便利之區，往來寄遞，郵局所收資費不敷運輸所需，本已賠累甚鉅。今以此項低率郵資，寄遞書籍至邊遠省區，如甘肅，青海，寧夏等省，郵局賠累之鉅，按年計之，頗足驚異。



查由陝西潼關至皋蘭，寧夏，西寧，等處往來汽車及騾班運費，每公斤平均需洋三角四分九厘。再加火車輪船運費每公斤其需運費約三角六分左右。而郵局所收郵資，平均每公斤僅收洋八分。（按一百至二千公份印刷物資費平均核計）兩相比較每公斤郵局須虧賠洋二角九分。統計皋蘭，寧夏，西寧三處，每年約虧洋乙萬四千〇〇五元二角九分之譜。（詳細數目請參閱附表）其他西北省內各局所，尙未計算在內，（因時間匆促，未能將省內各處之統計包括在內）將來所寄書籍印刷物類益多，郵局賠累，亦日益鉅。長此以往，若無調劑之方，殊難爲繼。值此郵政經濟支絀時期，似宜設法畧加郵費，以免長久虧累。惟如按實際運費所需，規定郵費，則須按現行資率，四倍半徵收，方足以資彌補，爲求折衷辦法，似宜按現行資率，三倍收費。如此，則每年約可增加收入九千四百六十二元一角，虧累之數，年可減至四千五百四十三元一角，如果郵局按資率三倍收費，僅能彌補運費三分之二。尙賠累三分之一。是增加一部分之書籍郵資，在公衆方面雖已多盡一部分之義務，仍得享受逾分之利益。在郵局方面貼補損失之中，仍寓提倡文化之意。倘公衆明瞭斯旨，當不難諒解也。

**辦法** 擬請 大部，將甘肅，青海，寧夏三省，與東南各省往來書籍印刷物等類郵費，重行規定。按照現行資率，三倍收取，以資補助郵局實際上所需運費之一部分。是否可行，敬候公決。

#### 附表一紙

甘肅郵區擬請增加書籍印刷物貿易契類郵資計算表

由某處 至某處	兩地 距離	每一公斤經 過一百華里 所需運費	每一公斤 經過全程 所需運費	全年收轉書 籍印刷物類 郵件重量	全年共需 運費數目	前項郵件計 收郵費數目 (按現行資例 平均每公斤郵 費八分計核)	郵局全年虧 賠運費數目	增加資費 後多收郵 費數目	加費後每 年仍需賠 虧數目	備 攷
東南各省 至潼關	華里	元 角 分	元 角 分	公斤	元 角 分					
潼關至 長 安	290	0144	0418	59,138,138	2,469 61					
長安至 平 涼	660	0192	1267	,,	7,493 98					
平涼至 皋 蘭	803	0160	1289	,,	7,622 91					
皋蘭至 西 寧	480	0138	0662	8,348,880	552 44					此項郵件潼關 至皋蘭轉運費 已包括於皋蘭 郵件之內
皋蘭至 寧 夏	1010	0088	0839	403,400	36 02					全 上
統計		0722 平均	3592		18,736 34	4,731	35 14,005 29	462.10	4,543.15	

上列全年收轉書籍印刷物貿易契類重量係按本年一月一日起至六月底止六個月  
內皋蘭郵局收轉該類郵件實數合算而算內地各局收轉之數未計之內

## 69 增加寄往汽機不通運及汽機雖通但運費特昂各地之刷印物資費案

提議人 署理西川郵區郵務長克法理絡

**理由** 查郵局爲提倡文化起見，對於書籍刷印物之收寄，取費極廉。在汽機通運各地往來互寄，郵局每年賠累之數，已屬甚鉅。其發自或寄往汽機不通運地方，郵局每年虧累之數，當更可驚。數十年來，吾郵局本提倡文化宗旨，忍痛甘賠，意謂對於提倡文化必收相當效果。殊不知郵局賠累，蒙其利者爲書賈，而非民衆。按刷印物經郵局運往交通不便邊遠省份，其郵資與運往交通方便各地者相同。但刷印物及書籍，在邊遠省區之售價，超過定價甚多。當此郵政經濟拮据之時，郵局似不應再繼續自甘賠累。建議刷印物之寄往汽機不通運各地，及汽機雖通而運費特昂各地者，其寄費應照現訂者增加一倍，則郵局即不能避免賠累。亦稍可減輕。

**辦法** 由交通部令郵政總局轉飭各區遵照實行。當否應候

公決。

## 70 對於寄往內地各處印刷品類郵資擬請略爲增加或加收特別費以資彌補運費損失案

提議人 廣東郵區郵務長納自敦

**理由** 查郵局收寄內地新聞紙，及印刷物類，照現行資例收費，實予郵局以絕大損失。凡屬人員，無不知曉。蓋內地運輸新聞紙及印刷物類，僅用郵差步行運送，耗費至多。試以廣東一區而言，雖其交通比較廣西，貴州，雲南各省爲便。內地往來運輸，端賴渡船及電船，酬金低廉。惟仍有多數地方，非藉挑夫擔運不爲功。如屬新聞紙及書籍重班郵件，則郵局所受損失必大。例如收寄集地之重件一袋，如內裝書籍，即約可載二十一件，重九十磅，收費僅三元一角五分。如內裝新聞紙，則約四百件，重七十三磅，收費僅四元八角五分。若計程須時兩日或數日，並須僱用特別挑夫。則每日所需夫費，約由一元二角至一元五角。試以所收郵費與所需運費比較，則知郵局所受損失甚大。尤以內地各省之須由郵差步行運送郵

件者爲甚。今當郵政經濟困難之秋，正宜開源節流，是則略事增加此類郵件之資費，實爲最要之圖。謹據辦法如下：

**辦法** 按郵政經濟狀況，既漸就衰落，則最低限度，對於印刷物類之郵費，亦應增加。雖年來擬議修改郵費資例，曾遭

各方反對。然在此經濟困迫期內，竊以爲對於增加此項印刷物類之郵資一事，如非情事所許，則無論如何，對於該類郵件之寄往內地各省而需昂貴運費者，亦擬加收一項特別資費，定名爲「內地轉運費」，以資彌補，而免損失。是否可行，敬候

公決。

## 71 增加第一二資印刷資費案

提議人 北平郵區郵務長巴立地

**理由** 查現行郵件資費，以印刷物爲最低廉，實爲歷年郵政虧累鉅大原因之一。歷次增加郵費，印刷事業均以有妨文化爲言，極力反對。致迄未改訂。考郵費自郵局開辦以來，迭次增加。現時平信一件，較之清末，已增兩倍有半。而獨刷印物資費，不惟絕未增加，且於民國初年特予低減。僅及從前二分之一。雖云推廣文化，究嫌過失公允。且刷印物實包括一切印刷物品，舉凡商業單冊，以及私人慶賀，弔唁，訃告，請柬，無不在內，實際有關文化宣傳之書籍已屬少數。而復有違禁書籍充斥混雜，亦莫不同享此項特殊利益，而予郵政以過量之負擔。是以按之實際，亦殊不近理。況近來書籍刷印價目，亦較往年倍增。印刷商人，獨以推廣文化之責，誘之郵政。揆之情理，亦欠平允。茲考刷印物郵件現行之第二資費，除蒙古新疆外，全國一律。在距離較近，或輪軌直達之處，尙可勉強開銷。若寄往遠道汽機不通之處，民船車駝，開支浩繁，即以裝運郵件之帆布口袋而論，凡發往遠道旱路運輸，大都使用一次即已損壞。按刷印物現行資費，以每公斤平均銀圓四分計算，則重四十公斤之刷印物一袋，收費一元六角，所用帆布口袋一條，特價即需二元八角八分。其旱道運費，最昂者每公斤需三角九分以至四角。是只運費一項，即已十倍於所收郵費。而一切必需之他種銷費，尙不在內。可見刷印物郵費，實屬過廉。是以近數年來，郵政辦理刷印物，及新聞紙，全年竟虧至四百萬元。理宜酌予增加，以資挹注。惟應先

就刷印物第一第二兩資辦理。至於第三第四第五等資，因地方情勢特殊，所收資費雖亦不足彌補損失。但為顧念邊陲文化，姑予仍舊，其第六第八等資，已與聯郵通例相符。第七資曾不宜改，均仍舊貫。

辦法 茲擬第一第二資刷印物郵費如左：

資費		種類	
計費標準		種類	
第一資		第二資	
民元前資例	現行資例	民元前資例	現行資例
重不逾一百公分	一分半	一分	一分
逾一百至二百公分	一分	二分	一分
逾二百至五百公分	二分	五分	二分半
逾五百至七百五十公分	四分	一角	五分
逾七百五十公分至一公斤	八分	一角五分	七分半
逾一公斤至二公斤	一角五分	三角	一角五分
逾二公斤至三公斤	一角一分半	一角五分	二角二分半
類	類	類	類
書	籍	刷	印
物	貨	易	契
通	普	類	類
擬改資例	擬改資例	擬改資例	擬改資例
一分半	一分	二分	一分
三分	二分	五分	二分半
五分	四分	一角	五分
五分	四分	一角五分	七分半
一角	七分半	三角	一角五分
一角四分	七分半	一角五分	二角二分半
一角	四分	一角五分	二角四分
三分	一分半	一角四分	三角

以上所擬，是否有當，應請公決。

## 72 改訂書籍印刷物貿易契等類郵件資費案

提議人 蘇皖郵區郵務長居家驊

理由 查我國幅員遼闊，邊遠省分交通多屬不便，全國四十九萬餘公里之郵路，僅有九萬餘公里爲輪船、民船、鐵道、汽車郵路，其餘均屬郵差郵路，轉運郵件端賴人力或獸力。年來物價騰貴，運費奇昂。就估計所得，郵局由上海運寄書籍一公斤至甘肅皋蘭（蘭州），計需運費三角六分，至四川成都需一角七分，至貴州貴陽需三角七分，至雲南昆明需四角五分，其餘郵局各項開支，尙不計算在內。溯自民元以來，國內書籍印刷物貿易契等類郵件之資費，除蒙古及新疆省外，無論遠近均一律訂爲按每百公分收費一分，或每公斤收費七分半，取費至廉。故歷年郵局因運寄此項郵件所受之虧損，不堪言狀。經於十一年間將虧損詳情，呈請 大部，准予加價有案。乃近年以來，郵政經濟虧損益鉅，二十年度郵政收支決算計虧折五百八十五萬餘元。而據最近核算所知，民國二十及二十一兩會計年度，郵局因運寄書籍印刷物及新聞紙等件，每年虧損竟達數百萬元之鉅。可見書籍及印刷物等類郵資之低廉，實爲郵政虧折之最大原因。而郵局因受經濟衰落影響，遇事無不力求緊縮，已極盡節流之能事，猶不足以資救濟。思維至再，惟有將國內書籍，印刷物，貿易契等類郵件資費，一律畧予增加，以期減少賠累。

辦法 擬將本國境內書籍，印刷物，貿易契等類郵件之資例，照現行第七十二號各類郵件資費表，第二資約增加四分之一，是否有當，敬請公決。

## 73 郵局收寄邊遠省區之書籍印刷物貿易契等類擬請酌予增加資費案

提議人 署貴州郵區郵務長王慶雲

理由 各省收寄邊遠省區之書籍印刷物等，凡須經旱道運輸者，擬請酌予增加資費，以彌補運費之虧折。

郵局頻年以來，虧折甚鉅。原因雖非一端，而於付出之郵件運費，逐漸增昂，收入資費，不足以資抵補，未始非虧折

原因中重要者之一。復查運費付出項下，尤以書籍刷印物一類，郵局受損甚鉅。蓋一方既須支付營業運輸者，高昂之運價，而一方僅能向寄件人徵取低廉之寄費。兩相比擬，支付溢出較逾倍蓰，而歷年寄運則如故也。按最近一年度郵政經濟統計，其書籍刷印物新開紙營業一項，虧折達四百萬元之鉅，實佔虧折項目之最大數。茲述貴州一區，輸運書籍刷印物等受損之實況，以例其餘。查上海寄貴陽書籍刷印物，由常德、洪江，錦屏，之河道運輸，再加重安江之旱道運送，每公斤共需運費二角六分八厘強。而郵局取寄費每公斤僅收洋七分五厘。是每公斤虧折洋一角九分三釐強。如由宜昌，巴縣，松坎，等處運輸，每公斤需洋三角三分七厘。則每公斤虧折為二角六分二厘。試以二十二年分全年統計，共運書籍刷印一萬九千七百六十六件，其中尚有一部分係屬掛號，連同每件納掛號費八分計算，共僅收寄費四千二百九十六元，而郵局付出運費則為九千七百三十五元，除抵付後，虧損五千四百三十九元。此尙就運費較廉之常德、洪江路計算，若以宜昌巴縣路計之，則賠累更甚。復查上年內錦重河道不靜，運輸遲滯，因而書籍刷印物來黔者，較往年為少。若河道平靜，郵寄者加多，其虧累之數，尤不止此。貴州貧瘠之省，業務未盡發展，而其虧折尙有此鉅數，則以之例於其他業務較佳之省區，每年對於書籍刷印物營業一項之虧折，又屬何如，固不待言矣。查書業反對寄費之增加，其所持之理由，謂書籍等項，為灌輸文化之利器，不得增高寄費，遂致文化阻礙。然按之實際，上海書價時有八折或七折者，貴陽書業發售，每藉口須加郵費滙費，不獨無折扣，更照定價，另加二成或三成。上海一元之書，貴陽須一元五六角始能購獲。是則郵局蒙受虧損，以冀扶植文化者，實以便利極少數之書業，際茲情形既已大明，不得不改絃易轍，以謀補救。此書籍刷印物增加寄費，實為目前急要之圖也。

### 辦法

原訂寄費清單，書籍刷印物等之寄費。除蒙古新疆另列為第三四五資不計外，其餘各區局互寄，每公斤納費為七分五厘，以貴州省區言之，此項徵費，約可當付出運費四分之一，或五分之一，郵局虧負累累，而公衆未蒙其利，已如上述，故當更訂寄費時，宜以不妨礙文化灌輸為依歸。惟各省區運價及情形，各有所異。故增費辦法，或未能劃一，謹擬增

費原則，條列如次，以備採擇。

一 新訂資費，以足敷書籍印刷物等之運價爲準。

二 新訂資費，不得超過各該省區互寄包裹之資例，以示書籍印刷物之寄費，仍次於包裹類。

三 各區運道，如有二途或三途可通，而各該途之運價，又各有差別者，則書籍印刷物之寄費，應視所運之途，各別訂費以任寄件人，或收件人，自行採擇。（如寄貴州書籍由常德，洪江一途轉寄，每公斤運費需二角六分八厘，而運輸較遲。由宜昌巴縣一途轉寄，每公斤運費需三角三分七釐，而運輸較快。則訂定資費，經常德洪江者宜較廉，以便收寄件人採擇。）

四 邊遠省區，經由旱道運輸者，自與輪軌通運之各省有別。則訂定寄費時，應否將邊遠各省仿蒙古新疆之例，併爲一類，訂明適當寄費若干項，以便共同徵收歸於劃一。或邊遠各省，各別訂定，以適應各省情形，應請詳議酌定。

五 邊省各書業，發售書籍，歷年皆有加售價值，（如照定價加二加三等）獲利已厚，郵局增訂寄費，既以運價爲標準，自不影響其加成（因上海尚有折扣），新訂寄費實行，該書業等不得藉口再加書籍售價，使文化蒙受影響。當否，敬候公決。

**審查意見** 查第六八、六九、七〇、七一、七二、七三、七四，及主委員仲武所提「改訂書報寄費資例以期減少賠累

」案，性質相同，合併審查。郵局收寄書籍印刷物等，除所收郵費外每年尚不敷開支五百餘萬元，自應亟謀補救，以免賠累過甚。各案原則上擬請均予通過。惟事關推廣文化，允宜審慎從事。關於改訂資例一節，請交郵政總局審察各方情形，參酌妥議，呈部核奪。

一、加費後，以確能抵補所需費用爲準，或持微虧主義。

二、資例以求簡明劃一爲主。



**決議** 研究修訂資例辦法，以力求公允，不至賠累過多為原則。餘照審查意見通過。

#### 74 對於國內各局互寄及就地投寄兩項信函郵資各增一分以資彌補損失案

提議人 廣東郵區郵務長納自敦

**理由** 查上年郵政經濟損失之鉅，為向所未有。揆厥原因，大都由郵資太低所致。蓋郵局負擔運費最重，設非增加郵費以資彌補，將何以裕收入。

**辦法** 按現行國內各局互寄及就地投郵之信函郵資，較之各國僅得其半，且轉運損失，所費不貲。基于理由，故擬對於現行國內互寄及就地投寄兩項信函郵資，均各增加一分，以資彌補。是否可行，敬候公決。

**審查意見** 郵局收寄信件，並無虧蝕。上次增加郵費，曾引起不少反對。迄今尚未及三年。且現時農村經濟破產，各方均呈不景氣狀態，尤不便進行增加資例，增重民衆負擔。擬請將原案留部參攷。

**決議** 應無庸議。

#### 75 內地各省仍多變名徵收郵包稅捐有礙郵政包裹業務之發展請予限期撤銷案

提議人 甘肅郵區郵務長吳 培

**理由** 近年商務不振，歐美各國，咸在鞏固關稅壁壘，獎勵生產事業，以圖挽救。我國生產事業，向稱落後，值此內憂外患交迫時期，若不積極設法整理國家經濟，以謀國內生產事業之發達，殊不足挽救危亡，而圖生存。溯自海禁大開，與東西洋各國通商以來，我國因受不平等條約之拘束，外洋進口貨物，課稅極低。且繳納一次關稅後，通過內地各關卡，即不徵稅。課稅既輕，貨物得以暢銷無阻，而本國出產物品，反因各地之苛捐雜稅，剝削重重。以致成本騰貴，不能與舶來品抗衡，行銷遲鈍，工商業日益凋敝，造成今日國敝民困之現象。欲圖救濟，第一要務，厥為廢除苛捐雜稅，藉以獎勵生產

而利民生。民爲邦本，本固邦寧，此不易之道。政府有鑒及此，故經全國財政會議議決，即日實行廢除苛捐雜稅，以期減輕負擔，而抒民困。查郵包稅捐，早經行政院指令照准廢除，東南各省已相繼實行，惟內地各省，尙多有改換名目，變相徵收情事，不獨有礙郵包業務之發展，且與政府廢除苛捐雜稅以利民生之旨大相背違。以甘肅郵區論，甘青寧三省出產之藥材，皮毛等物。品質之佳，數量之鉅，久已著名。每年運往東南各省銷售者，爲數至鉅。商人頗願交郵寄遞，惟囿於郵包稅過重，不願郵寄。除少數價值高貴物品，封裝成包，交郵局寄遞外，所有次等價值貨物，均按大擔辦法，自行發運。關卡課稅，雖不能豁免，然郵運稅捐，尙爲低廉。此卽郵寄包裹業務不能發達之一大原因也。查本區甘肅，寧夏兩省郵包稅，改換名稱爲特種消費稅。青海省則化名爲維持費。此項變名稅捐，雖經財政部一再咨請各該省政府轉飭財政廳停徵，復經本局疊次去函交涉，毫無效果。迄今仍在繼續徵收中。現當中央厲行剷除各種苛捐雜稅之際，爲謀發展包裹業務計，似宜由 大部早請政府明定期限，令各省將所有變名徵收之郵包稅捐，依限撤銷，則郵政包裹業務前途，發達可期。

**辦法** 由 大部再行呈請行政院，明定期限，令飭各省政府，將所有變名徵收之郵包稅捐，依限撤銷，以符功令而維郵政業務。是否有當，敬候公決。

**審查意見** 按各區就郵包徵收之郵包稅，或其他類似之捐稅，與海關所徵收之郵包轉口稅，性質互異。未便與第七六號合併。且該項郵包稅捐，各區頗感困難，而尤以四川，陝西諸省爲特甚。值此國府命令裁撤苛捐雜稅之際，擬請由大部呈請行政院重申禁令，以利交通。

**決議** 照審查意見通過。

## 76 郵局包裹應免海關檢驗納稅以便公衆而裕收入案

提議人 福建郵區郵務長格林費

**理由** 查郵局包裹，因須經海關檢驗手續，徵收關稅，公衆咸感不便，查內地互寄包裹既可免驗，免稅。茲擬對於通商口岸互寄之個人包裹，亦予一律先行免驗免稅，以便公衆。再對於商家所寄包裹，如亦能一例辦理，則郵政包裹業務，必能更見發達，而郵政收入，亦必有重大增加。

**辦法** 先向海關商洽允可，通令各局知照。（上述議案僅指國內包裹而言。合併聲明）是否有當，應請公決。

**審查意見** 查海關徵收之郵包轉口稅，業經本年財政會議議決取消，本案擬留部查考。

**決議** 照審查意見通過。

### 77 郵局應自建房屋案

提議人 湖北郵區郵務長師密司

**理由** 查內地郵局房屋，類多各自租賃，且不適用。租賃合用房屋，洵非易事。茲爲應時勢之需要，並使各職員之辦公室，光線充足，空氣流通起見。似應自建房屋，藉資撙節。

**辦法** 各局新建房屋，建築圖樣，應求統一。建築計劃，應有系統。並依次逐漸辦理。至於建築資金，可做商業借款辦法，償還期限，訂爲十五年至二十年。謹擬辦法，恭候公決。

### 78 自置地產建造郵局房屋案

提議人 湖北郵區郵務長師密司

**理由** 查國內各地郵局房屋，多不適用。爲求適合時代之演進，作國營事業之表率。擬請政府在郵局所在各城市中，免費劃撥合用地皮，否則應列入預算出資購置，實現郵局自行建築房屋計劃。

**辦法** 查郵局爲國營機關，擬請 大部商承 中央及省市政府，飭令主管官廳，在郵局所在各城市中，免費劃撥適宜於建築郵局房屋之官地。如此層難望辦到，應請採用有系統辦法，依次自購基地，直至公務所需地皮房屋，均已購置。建築完成

爲止。是否有當，敬請

公決。

### 79 聲請建築閩侯管理局及思明一等局局所案

提議人 福建郵區郵務長格林費

理由 閩侯爲福建省會，亦爲一商埠。思明係中國南部一重要商埠，除將本區及思明局四年來所得贏餘開列於後外，現在該兩局辦公所，均係設立有房屋之內。惟該房屋均已陳舊，且不能適應目下辦公之需要。查閩侯管理局房屋係民國十四年十一月二十五日購置，計價三萬八千元。該屋分爲兩層，各營業處設在樓下，各管理處設在樓上。逐年業務發展，組織擴張，原屋不敷應用，各項設施尤感掣肘。至思明一等局局所，係民國十二年四月購置，產價及首次修理費計算在內，公家共付出大洋四萬元。該屋前部係分兩層。後部祇有一層，由該局每年贏餘之數目觀之，可知該局業務在本區內可稱首屈一指。惟其房屋之容量，實不足充分適應營業之需要。且四面各商號公司毗鄰，類皆巍樓高宇，而我郵以一座低屋，夾雜其間，未免相形見拙。瞻觀所係，尤易起不良印象。故建築該局新屋，或擴張房舍，實爲目前之要圖。又查最近三年以來，閩侯、思明兩處，市政進步甚速，所有街路，皆已展寬，新屋亦增築甚多。在思明地方市政之改良進展，尤覺突飛猛進。現在郵局之房屋，不但不敷應用，且實有碍觀瞻，爲求適應需要起見，應請在閩侯、思明兩處，建築新局所兩座。以便辦公。

辦法 先與儲匯總局協商可否劃撥專款，以供建築該兩局局所之用。倘荷儲匯局贊同，再行由郵政總局令知本局，以便進行。關於此事，已由本局具文呈報，并由前兩年內與郵政總局往來之公函，詳細討論各在案。將來此種計畫，如果得以實現，則以前所討論各點，可爲此後進行之基礎。是否有當，應請公決。

茲將本區及思明局四年來所得贏餘開列於下：

計開

本區四年來贏餘數目表（思明局在內）

年 份	郵	政	儲	匯	備	攷
十九年度	二三一、八〇五・七四	元	四〇、七五九・〇八	元		
二十年度	二八六、〇二一・四一		四五、九八八・五一			
二十一年度	二一五、四九五・〇三		六四、一三九・九二			
二十二年度	二二二、一三六・七七		五六、〇五〇・七八			

思明局四年來贏餘數目表

年 份	郵	政	儲	匯
十九年度	二七一、三五九・三五	元	一五、四八三・四九	元
二十年度	三二四、二〇二・七一		二二、九七二・四五	
二十一年度	二八五、九四七・九五		二三、〇七一・五九	
二十二年度	二五八、四一四・二九		二一、〇七四・四七	

80 為各區郵局賃用民房大都設備不周地勢偏僻業務受其限制難以發展擬請創設郵政特別  
 建築基金以期完成各項興革計畫并自建全國郵局房屋案

提議人 河北郵區郵務長科登

理由 近來郵政經濟踴躍，致各項興革計畫，多因限於經費，或因未曾列入預算，未能進行。且全國少數之管理局，半數之二等局，至今仍賃用民房。其中設備，多與郵局需要不合。查郵政既為國營事業，凡各管理局一等局及重要二等局，

實應設法逐漸自建局房，以應需要。此項計畫如能實行，則將來每年節省之租金，其數至鉅。再查除通商大埠外，如欲在內地各處，尋覓地勢寬暢之房屋，足供設立一管理局或一等局之用之房屋，據職區副郵務長曹鑑庭報告，兩年前曾在貴陽服務，該管理局之包裹處，地勢狹隘，致開拆包裹，均須在一空場中辦理，裝卸包裹，則在該局門前街道中辦理。其困難情形，可以想見。

**辦法** 擬請仿照養老撫恤基金辦法，創設一郵政特別建設基金，以便進行各項興革計畫，自建各局房屋，并對於現有自置之房屋，加以規模較大之修理。當否，敬候公決。

### 81 請用各地郵局自有地基建築房屋并請先就各急需城市開始建築以漸次推及次要地方方案

提議人 署理西川郵區郵務長克法理絡

**理由** 造房計畫，須先就局房原有地基建築，俾各重要城市，皆有局方自置房屋，則老朽不適用之局房，將漸次銷滅，對於公家，大有裨益。蓋建築新局房，可使公衆及員工，對於郵局，由良好之觀感，而生敬仰之心。惟應注意多留餘地備擴充之用。爲避免糜費起見，應採用精確之局房圖樣。尤須免除地方之棄置。并盡量少築隔斷牆壁。此項化繁爲簡之辦法，不但減少費用，且可使局內各房間之直接交通，益臻便利局內之天然光線較佳。建築局房應採用簡易形式，免除無益之華麗裝置。但購買建築材料，勿求省費，蓋此種節省，非經濟之道。良以建築房屋，用堅實材料，可以耐久，而省修理費。至房屋之觀瞻問題，只在局房門面，及公衆往來經過之地。查公家庭建築自用房屋，其款項或由預算內規定，或另行籌備，皆較租房爲宜，蓋郵政每年所付租金，爲數已甚鉅，且在租賃期內，或因業務發達，須修改局房，以資應用，一切用費，房主往往拒絕不理，在此情勢之下，局方不得自行擔任該項修改之費用，損失不貲。如租約滿期，郵局停租時，房主不要求郵局將該房屋恢復未經修改前原狀，已屬幸事，不然郵局須代其修復原狀，則二次無謂之費用，當更屬虛糜。據

管見所及，公家能利用局方收入公款，或借籌的款建築局屋，實比租用房屋均較經濟。假定借款利率為百分之六或百分之七，以三十年為限，其結果尚比租房用費較廉。且三十年後，該項基本借款，即將償清，合計每月本息所需，亦較租賃他人房屋二十年後之租價為省。郵局以後除每年費少數修理費外，即不再有其他擔負，故自行建造局房，實於郵局，大有裨益。且官方免費盡撥之公地，原以建造局房為目的。若棄而不用，時期過久，殊屬不宜，茲謹將局方自行建築局房之其他重要利益，分別陳明於後。

(一) 在白修之局房下辦公，較在租賃改造局用之房屋內實較便利。

(二) 工作進行，效力更大，蓋員工在工作便利，環境優美之局房內服務，因感覺興趣，效率必佳。

(三) 員工健康，因在不合衛生條件之局房內工作，常有損身體，若在優美寬闊之局房內辦公，其健康自當恢復，而局方亦不致發給長期病假員工之薪水。

(四) 欲使公衆，對郵局有良好之印象，須有清潔衛生之局房，使員工居住其間，安心服務，如公衆到局有所接洽，見房屋偉壯，組織完善，易生敬仰之心，倘郵局房屋，尚不如商店茅屋，自易啓人輕視。本區各局，大自管理局小至三等局之動遭軍人及公衆無禮待遇者，實因各局房屋太敝舊之故也。

**辦法** 由交通部明令郵政總局，轉飭各區，遵照實行。是否有當，敬候

公決。

## 82 購地建造局屋案

提議人 浙江郵區郵務長西密司

**理由**

曩昔發展郵政計劃，對於購地造屋，向來不甚注意，迄今全國二千二百五十餘所之郵局房屋，（代辦所不計在內

其爲局方自有者，尙不及百分之五。此種缺點，自可歸納於下列原因。一則因歷年經濟竭蹶，再則以其他重要興革事業之亟待進行，致無暇及此。查郵政過去三十五年之成績，固屬差強人意。惟事業之進展，不能以過去之光榮爲止境；應隨時代，而更求進步。是則改良現狀，正當其時。惟此事非旦夕所能立辦，必須通盤籌劃，持之以恆，始有成效。值此郵政收入短絀，支出浩繁之時，雖似難期實現。然就過去經驗以觀，知時代演進，對於置備局屋一事，必將成爲經濟上嚴重問題。則自今始作初步計劃，豈不勝於毫無準備乎。竊以此項計劃之進行步驟，當先自全國各處重要城市，購置或租賃基地，就可能範圍內，自建一種標準式樣之房屋，以適合郵政需用。而一切設施，尤宜合乎全國南北各部之氣候，及當地情形。現今郵局支付租金一項，年達數十萬元，倘以此款移作任何較善用途，當更有利益，故購地建屋，實爲郵局本身切要之圖也。

**辦法** 爲實行此項計劃起見，郵局應於每年盈餘項下，提存若干作爲房屋基金，以備陸續購置地基及建築局屋之用，至每年應提若干，及如何着手進行，則非本席個人意見所能決定，應請公決。

83 已有基地之管理局一等局重要二等局之局房擬請由儲匯總局放款項下撥借款項建築以省年付租金案

提議人 貴州郵區郵務長王慶雲

**理由** 郵政爲國營事業，各管理局及各級郵局均屬永久性。故局房一項，實爲郵局最迫切之需要。然查各區局房，其未自行建築，或自行購置者，管理局及一等局爲數尙多。二三等局，更無論矣。房租一項，遂爲每年支出項下之一鉅數。茲以貴陽管理局論，目前每月租金一百元，開辦至今，將三十年。付出租金，在三萬以上。而此項支出，迄無已時。貴陽房租尙廉，如以繁盛區域局房租金計之，當更培蓰。每年全國各局，付出租金，必更可驚，况郵局租賃房屋合同，又皆有



定期限制。如生活日漸提高，則房價增多，勢所必然。租期較長者，尚可遷延數年。定期較短或一旦年限屆滿者，則房屋租價，非復嚮日之廉。租金增益，百計不能避免。此項情形，全國皆是。際茲郵政業務頻年虧累之時，對此鉅額支出，不得不力求縮減。按郵政儲金，其儲入款項，均須放之於外，取其息金以轉付儲戶之利息。目前郵政經濟蹙蹙，似不能於營業資金項下，撥款為建造局房之用。正可撥借儲款，以為建築，仍照付息金。在儲匯總局方面，撥借無異於放款。郵政總局方面，因之可以陸續建造永久之局房，節省每年鉅額房租之支出，是雙方交利也。其撥借付還及建造程序，謹詳述辦法。

**辦法** 查全國管理局及各級郵局，未經建造局房者，實佔多數。建築時應分別緩急，依次着手。一方既須顧郵局自身償還借款之經濟能力。一方又須兼顧儲款投資之或有不逮。謹擬建造局房原則七條如次：（一）建造局房，應先由各區擬定管理局及所屬各局建造之先後，呈送郵政總局核奪。再分別各該地方之輕重緩急，核定為若干期。每一期以三年或五年為率，其分配在某期之局房，屆期即依次建築。（二）在最先第一期建造之局房，應備具下列各要件：甲、該局已由政府劃贈有地基，或已自行購有地基者。乙、該局租賃合同期限已將屆滿，而當地房價已較前昂貴，另租感受困難者。丙、該局係屬重要，而年付鉅額租金。且地方日趨繁盛，雖租賃合同未屆期滿，預料房價必逐漸騰高者。（三）地方情形及局房狀況不如前條之重要者，別其緩急，列入二，三，四，五等期內。（四）建築局房費用，由儲匯總局放款項下撥借。舉債經營，自宜以「節約」為第一要務。故估價營造，悉以省儉出之，凡所建築，皆以足敷公務需要為標準。（五）借款利息，仍按儲匯總局現行利率照認。其本利均可採用，分期付還辦法，按期償還，其分期之遠近，視建造房屋局之營業狀況而定。

（六）第一期建造局房之借款，其本息將次償還完畢，或已還至大部份時，則為第二期建造局房之開始。（七）已列入某期建造之局，如發生特殊事故時，其建造之期，得斟酌情形，予以提前或延緩。是否有當，敬候

公決。

## 84 增加建設基金並成立保管委員會案

提議人 北平郵區郵務長巴立地

**理由** 年來郵政經濟恐慌，諸事因陋就簡。凡應建設整頓者，僅能維持現狀。應維持現狀者，則祇有力求縮減。以言乎建設，則郵局房屋全大都仍係租賃。且限於租金之額數。所租之局舍。俱多陋室，既不便於辦公，復影響其信譽。業務員工交受其困。以言乎設備，則內地郵件運輸，均賴人力，遲緩異常。而局內各種機器設備，新式傢具，盡付缺如。以視物質文明先進諸國之郵政，相差奚啻天淵。夫郵政為國營公用事業，應與社會進化，同時並進。今則不能增進，反因經濟拮据而效力縮減。實於我國在國際聯郵之會員地位，有莫大影響。補救之道須亟起直追，努力於建設及業務之整頓，購置地基，廣造適於郵政營業之局舍。購置應用機器，整理一切業務。以期局務皆現代化，而與聯郵先進諸國相伯仲。然欲達此目的，必須籌有專款，而此項專款，尤須充裕，以免中輟。且為穩妥計，對於保管，必須付託適宜之人，方無貽誤。

**辦法** 擬呈請交通部，准將每月郵政收入扣除之數，增加相當數目，作建設基金。並由郵政總局，成立建設基金保管委員會。以總局各處處長為委員，如有用途，必須經過多數委員通過，方能提款。是否有當，敬候公決。

## 85 提撥郵政營業盈餘作為建造局屋改良設備基金案

提議人 郵政總局局長郭心樞  
副局長徐昌成

**理由** 我國郵政，開辦已三十餘年，雖能循序推進，漸漸發展。但較之現代科學先進各國，仍屬望塵莫及。故不可不有長期之計劃，以為共赴事功之標的，而期設備得以逐漸完美，功能得以更加顯著。

(一) 局屋建設。辦理郵政，因技術上及營業上需要，必須選擇宜之地點，自建切合實用之局屋。我國全國各區各級郵局共有二千餘處，其中自建局所者，僅五十六處。其餘均係租賃民房，因陋就簡，手續繁瑣，既多不便，而每年租金支出，亦復甚鉅。且近來業務，較前已有進展，將來整理擴充之後，尤須有相當設備，以資辦理。又如各鐵路幹綫車站，與夫沿江沿海各大埠，亦多未有運輸堆存之局所，以資經轉。郵政總局前曾飭由各地郵局向當地政府，接洽撥給免費公地，並

擬具建築局屋計劃，及郵局標準圖樣。原期將全國各區局所，分期建築，嗣因經濟困難中輟。事關郵政基本設備，實有庶續進行之必要。

(二)局內設備。年來各國郵政，每多利用機械，以增加工作效率。其設備有秤信器，售票機，銷票機，分揀機，傳遞機，自動計數器，公共電話機，打字機等等。自收信至裝連，類皆利用機器，辦理迅速。能于四小時內，分揀三十餘萬信件。一小時內，銷票三萬餘信件。既可節省人力，又可不費時間。其他如公衆信箱，亦分別國際，國內，本省，外省，本市，信函，印刷，快遞，航空等等，以便寄信人按箱投寄。即員工休息室，閱報室，運動場，圖書館，學校，亦有相當設備。迴顧我國，瞠乎其後。僅簡單之辦公傢具，亦在經濟拮据狀況之下，厲行緊縮。內地各局，或亦有僅置一棹二椅，以資辦公者，其相去何如。故一方在業務上力求發展，一方對於設備，亦應在增加效率之原則下，預爲計劃，逐步辦理。

(三)城鄉運輸設備。一區域內，設有郵局數處者，在外國多有直接輸送設備。如各局間分裝汽管，藉汽壓之力，使郵件于汽管中往來。或特闢隧道，或自置小軌電車，即設備較簡之區，亦均有汽車直接接送。鄉村之間，郵差多備摩托踏脚車，或于村鎮衝要地點，設立交換郵件之箱櫃。我國除一二大城市中，已有小數汽車輪流行駛外，其餘均付缺如。現時對於鉅大或特別工程，雖暫時無力舉辦，至通常可資利用者，自應逐漸仿行。

(四)各處交通設備。兩地之間，郵件往來，必須交通便利，始克收郵傳迅速之效。我國幅員廣大，交通不便，鐵路既少，公路亦未普遍。國外往來輪船，類多外商經營，即沿江沿海，國人經營者，亦寥寥可數。而航空交通，亦僅在進展之際。近來雖已盡量利用全國火車汽車輪船飛機，以載運郵件，但車輛上運郵地位，大都係由交通機關，自由指給。設備窳陋，未能適合需用。各省長途汽車，則往往不照部頒汽車代運郵件規則辦理。而內地各省，水上交通，或僅雇用民船。非惟航行延緩，而每當水涸之時，因郵件太多，常致積壓。旱道交通，或僅雇用人力，畜牲。非惟運輸遲滯，而每運費昂貴，致遭鉅大賠累。似應預擬整個計劃，參照成本與收支計算。無論汽車輪船，淺水艇，小船，以及運郵車輛，凡可資利用以

增加運輸之功能者，均應盡量設備，俾其機能，益得發揮。

上述種種，如欲逐項舉辦，非有鉅額的款不為功。值此郵政收入，尚不足應付各項支出之際，欲事建設誠非易事。但業務之建設與改良，初非因目前經濟之拮据，遂廢止一切計劃。且各國郵政事業，隨科學昌明，而日益進步。我國縱未能迎頭趕上，亦不宜過于落伍。應有長期之計劃，籌備的款，俾得日積月累，成為巨數，以謀逐漸實現郵政上必需之設備。

**辦法** 每年郵政營業，如遇有盈餘（連儲匯局撥還款項在內），應酌提成數，撥充是項建設基金，以便分別辦理郵政上必須設備。是否有當，敬候公決。

**審查意見** 查第七七、七八、七九、八〇、八一、八二、八三、八四、八五各案性質相同，合併審查。按郵局現時房屋大多數係租用民房，非但不適公務需要，且租金逐年增加，亦足影響經濟。各案原則上，擬請均予通過。至應先由何處建築，及如何籌款，請交郵政總局通盤籌劃。或遇必要時，會同郵政儲金匯業總局妥商呈部。又關於各地官廳免費指撥地基，備為建築郵局一節。郵政總局前已通飭各區郵務長辦理在案。將來遇必要時，亦可呈由大部咨請各省政府協助。

**決議** 照審查意見通過。

### 86 劃撥專款專供修理郵政物產案

提議人 福建郵區郵務長格林費

**理由** 郵政物產，如房屋、舟車、及火車上之郵件專間等，為辦理郵務所必需。故該物產之良窳，與郵政之榮辱，成正比例。且郵政係永久性質，其所用之物產，應以耐久為宜。欲耐久者，惟有隨時維持其良好之狀況。查郵政公物，或因一二原因，有時未能準時修理。其結果，每足使公家糜費鉅資，方能修妥。蓋凡物損壞伊始，若能立予修理，常必較為經濟。今我郵所置貴重公物，亦屬靡鮮。似宜劃撥專款專供隨時修理郵政公物之用。無論何時，倘某件公物有修理之必要，未經準呈

請修理者，應由郵政總局，予以提醒，令催具報。

**辦法** 應商請儲匯總局劃出一項專供修理公物之款該款可當作物產全數價值百分之幾。

上項議案是否有當恭候

公決。

**審查意見** 郵政概算書內，已列有專款，備爲折舊及修理之用，似無再商儲匯局撥款必要，如原列數額不敷支配，亦

可畧予增加，本案擬請交郵政總局參攷。

**決議** 照審查意見通過

### 十七 交通部郵政會議第三次會議紀錄

時間 九月三日 上午九時至十二時五十分  
地點 交通部大禮堂

出席人員 康 誥 王輔宜 王慶雲 蔡耐夫 管錦秋 劉曜庭 李文元 余翔麟 葉挺瑞 陳元海 徐昌成 金子簡

劉錫葵 吳 培 王致敬 范如福 屠家驊 劉承漢 谷春藩 盧樂屏 王仲武 乍配林 濮 蘭 周鐵鳴

聶克遜 西密司 何縱炎 鄭家駒 方根生 章兆直 巴立地 克法理 絡 慕 雷 克立德 徐柏園 舒震東

陸榮光 沈士華 賀 美 納自敦 格林費 沈詩彥 科 登 世德鄰 楊子毅 黃曾樾 師密司 吳元超

葉 弼 余森文 張樑任 郭心崧 顏任光 高廷梓 陳世楨 樓光來

列席人員 趙 夔 王九齡 王承志 趙際昌 樓兆縣 毛恭祥 顧壽恩 賀師俊 吳衍慈 陳 洪

共六十六人

主 席 朱部長 會議秘書 陳紹賢 紀 錄 阮祖聰 唐正邦

#### 報告事項：

(一)丙二組「郵政經濟類」審查委員會召集人陸榮光報告審查意見。(依討論次序逐案報告。)

(二)丁組「儲金滙業類」審查委員會召集人徐柏園報告審查意見。(依討論次序逐案報告。)

(三)戊組「郵政職工類」及己組「特種問題類」審查委員會委員章兆直報告審查意見。(依討論次序，逐案報告。)

#### 討論事項：

丙二組「郵政經濟類」

87 變更各郵區會計事務交接手續以省時間而利工作案 提議人 廣東郵區郵務長納自敦

理由 查各郵區會計事務交接手續，頗感煩瑣，不特耗費時間，而其他無謂工作，亦因之增加不少，似此，殊損辦事效

率，故擬請畧事變更手續。

**辦法** 按各區會計事務交接手續，及其職責，均有明條規定，至周且詳。竊以各區郵務長對於該區之現存款票報告表，祇須證明，手續已足，並簽署各結存表，以作知見。對於用以編造此項結存報告表之各項文件，似無簽署之必要；又當各區郵務長交卸時，即由該區會計長，編造結存報告表，核明無誤，隨由新任郵務長接收，手續似亦已足。是否可行，敬候公決。

**審查意見** 此案係會計一部份移交接收事宜，範圍尚小，可交由郵政總局會計處酌辦。

**決議** 照審查意見通過。

## 88 整理郵政會計案

提議人 郵政司

**理由** 郵政會計，自改用複式簿記以來，雖粗具規模而湊亂錯雜之病，仍不一而足。會計制度，關係事業之隆替，至為重大，亟應就現行之基礎，加以整理，期達於完善。一面尤當注意於會計人才之養成。

**辦法** 一、組織郵政會計制度整理委員會，聘請中外專家，並選派諳習會計人員，分別研討，釐定完善郵政會計制度。二、與統計部分合設會計統計研究班，揀選局員，從事訓練，造成專才，專供辦理會計之用。所擬是否有當，提候公決。

**審查意見** (一)關於郵政會計制度整理委員會，原則贊同。擬先飭郵政總局會計處，將現行會計制度縝密研究，力求改善，整理委員會從緩設置。(二)設會計統計班一節，贊同照辦。

**決議** 刪去「郵政會計制度整理委員會原則贊同。」照審查意見修正通過。

## 89 改進郵政統計以裨業務案

提議人 郵政司

**理由** 查統計關係行政之興革，至為鉅大，良以有精密之統計，始能定設施之進展。查郵政及儲匯事務年報，雖列有統

計圖表，顧闕畧尙多，殊不足以表現業務整個之現狀。而對於調查事件，往往以統計材料缺乏，咸受困難。其癥結所在，即由於郵局內部對於統計，尙乏完善之組織。而統計人才之缺乏，亦爲重大之原因，亟應加以改進，其辦法如下。

**辦法** 一、郵政兩總局及各區管理局，均應於總務處之下，設置統計股，專辦統計事務。

二、爲訓練統計人才起見，郵政兩總局，應揀選局員開設統計研究班，從事研究，以期得有充分學識，爲專辦郵政統計之用。所擬是否有當，提候

公決。

### 審查意見

(一)兩總局組織法已有規定，毋庸再行討論。各管理局內應有相當組織，專管統計事宜。(二)已歸併前案第二項審查。

**決議** 照審查意見通過。

### 90 舉行郵政成本計算爲改善郵政經濟之準確根據案

提議人 郵政總局副局長徐昌成

**理由** 近數年來，郵政經濟，異常拮据，已成嚴重問題，而整理之道，不外開源節流。但如何可以開源，如何可以節流

，將如何而始有準確之根據，實有詳慎研究之必要。計學之興，由簿記而會計，更進而成本會計，利折毫釐，虧亦如之。

現今各大實業工廠公司，無不施用成本會計。瑞典郵政，亦曾實行辦理，分爲(一)員工之成本，(二)運輸之成本，(三)房產傢具之成本，(四)單式文具之成本，將各種成本分配于經營各種業務，以定各該業務之成本。再計其盈虧之所在，法至善

也。我國郵政經濟，年來積虧甚鉅，補苴救濟，正待籌商，如何可以彌補，原非可一蹴而至。然最低限度，姑將已虧者另

行籌補，無論如何，今後實未可再虧。誠以舊虧未補新欠又生，日積月累，必將無法救濟。以前因何而虧，其原因固甚複

雜，倘屏除一切，專就郵政現在經營各種業務本身立論，究竟何種業務屬於獲利，何種業務，屬於虧累。以及獲利之成分如何，虧累之實數若干。必須分門別類，澈底明瞭，然後再定郵政營業之方針。對於獲利之業務，如何再予開展，對於虧



累之業務，如何設法補救。俾使盈者益盈，虧者免虧，庶可使郵政經濟漸趨佳境，郵政營業，歸于安定。然後以充裕之經濟，從事各種新建設，自可措置裕如，不至如現時之捉襟見肘，跋前疐後矣。

**辦法** 舉行郵政成本計算，延聘專家，成立委員會，進行辦理是否有當，敬請公決。

**審查意見** 此案擬交郵政總局會計處計劃辦理。

**決議** 交郵政總局計劃辦理。

### 丁組「儲金匯業類」

#### 91 整理儲匯業務方案

提議人 郵政司審核科

**審查意見** (一)原則通過。(二)交儲匯局參攷。(三)併入九二號案。(四)原則通過，俟將來代電政司收付事項辦有成效，再行計議。(五)併入九二號案。(六)交儲匯總局參攷。(七)交儲匯總局參攷。(八)併入九五號案。

提案人臨時撤回，故無討論。

#### 92 確定郵政儲金運用方針並盡量吸收儲金補助國家建設案

提議人 郵政儲金匯業總局

**理由** 國家辦理郵政儲金，目的在於鼓勵人民儲蓄。積聚無用之資金，供公共事業之建設。故儲金之吸收，多多益善，資金之運用，務求有裨於社會國家。證之各國，無不皆然。英日等國之郵政儲金，數額俱超出普通儲蓄銀行，為儲蓄之總紐。投資方面，在俄則運用於五年計劃，(註一)在意則投資於統制經濟下之建設事業，(註二)日本則運用於國債地方債勸業債券，(由依特別法令設立之農業金融機關，日本勸業銀行發行)，興業債券等，(由依特別法令設立之工業金融機關日本興業銀行發行)。(見日本儲金部資金運用規則第一條)，其有助於國家之建設，公共事業之興辦，功效昭著。反觀我國，自民八創辦郵政儲金以來，迄今十有五載，儲金總額，僅叁千萬餘元，賬戶數目僅十五萬戶，以全國人口計算，三千人

中祇有儲戶一人。每人平均儲金，亦祇七分。較之英國每四人中，有郵政儲金一戶，全國人民平均每人存儲七十二元，（華幣）日本每二人中即有郵政儲金一戶，平均每人存儲四十八元，（華幣）誠有大壤之別。即與我國之商辦儲蓄機關比較，四行儲蓄會，擁有存款八九千萬元，超過郵政儲金之二三倍。其他如上海銀行，及萬國儲蓄會等之儲蓄存款，亦超過郵政儲金之總額。郵政儲金局所六百餘處，遍及全國，歷時十五載，而成績遠不及商辦銀行，殊出人意表。今後應如何努力，吸收儲金，實全國郵政人員之職責。至於運用儲金，則向之一定方針。過去投資于債券地產，放款於私人或私人企業，僅與商業銀行相競爭，未能增進國家社會之利益。況全部儲金，不過叁千餘萬元，即善為運用，而杯水車薪，亦無濟于事。年來百業凋敝，農村衰落，各銀行存款無法投資，郵政儲金之運用，更感困難。大部儲金不能生息，致收益減少，勢不能不將利率減低。利率減低，則儲金增加，已不能如前之迅速，更難望其有長足之進展。此豈創辦郵政儲金原旨之所在？

現在辦理郵政儲金，最感困難者，計有二端：一目前都市，百業凋敝，農村經濟，日就衰落，擁有資金，不能投資。日夜焦慮，終無善策。然環顧全國，各種建設，異常落後。建設救國，雖衆口一辭，籌措資本，仍一籌莫展。總理之實業計劃，固無從進行，即目前最急之交通水利事業，亦未能提早實現。此項建設所需資本，數額浩大。而藉助外資一層，現值國際情勢緊急，一時不易辦到。瞻前顧後，自力建設，已為惟一之出路。國內資金，正患缺乏，焉得有資金過剩之現象。郵政儲金，倘能確定運用方法，放款于有担保有收益之公共建設事業。投資于國家地方之建設債券，則縱有十百倍于現有之儲金數額，亦不患運用無術也。二投資縱有辦法，吸收儲金亦殊不易。中國民窮財盡，於今已極。人民生活尚難維持，何有餘裕以事儲蓄。但自另一方面觀察，則都市生活之窮奢極慾，人民之迷信浪費，何嘗不變本加厲。此種每年不必需之浪費，為數之浩大，不言可知。據海關統計，每年入超達陸萬萬元。本年四個月之婦女化妝用品進口設值達一百五十餘萬元。六個月之遊戲玩具進口亦有五萬餘元。其他烟酒奢侈品，為數更巨。每年既有如許金錢，以供消耗。何患人民之不能儲蓄，更何患儲金之無從吸收。此其一。我國人民，不知儲蓄之利益，而內地各處，亦無儲蓄機關從事勸誘。遇有積蓄，或則藏之

他害，或則置辦金銀首飾。此種風氣，由來已久，藏匿分散，功用全失。誘致集合，爲數必巨。此其二。倘能舉行大規模之儲蓄運動，全國各界，一致協助，務使知節儉之重要，儲蓄之利益，家喻而戶曉。如日本昔年之所爲。（天皇特下詔諭，提倡儲蓄），則每人繳存一元，即有儲金四萬五千萬元。每人每日積儲銅元一枚，每年增加儲金四五萬萬元，以之投資建設，百廢俱興。我國地大物博，人民衆多，土地勞力，本已豐富。再加鉅大之資本，以事生產，何患國力之不強，民生之不裕。而肩此巨任者，又非郵政儲金不能爲力。以郵政局所遍及全國，固有信用，本極穩固，國家担保，尤屬可靠，自非其他金融機關所能望其項背也。

### 辦法

一、確定儲金運用辦法，注重公共建設事業，及國家地方建設債券之投。資惟以有確實担保及可靠收益者爲限。

工商事業之放款，仍斟酌辦理。惟對於農業之救濟，以放款放農業金融機關，不取直接投資方式爲原則。

二、與各地黨政機關取得聯絡，隨時舉行儲蓄運動。實行全國總動員努力提倡，並酌量增加儲金局所，規定各局人員吸收儲金之考績獎懲辦法。右列辦法，擬請大會討論

公決。

附註一，見曹谷冰著：蘇俄視察記八零頁

附註二，見Paul Eirzig: *The Economic Foundations of Fascism*, Pp. 54, 93.

附註三，日本郵政儲金總額，在昭和五年（一九三零年）五月間計達二十二億元日金，其運用之資金連鐵道特別會計及其他特別會計之存款在內。共計日金二十九億餘元，運用方法計分六項如下：

一、國債或地方債之應募承受或買入

二、對於一般會計或特別會計之放款

- 三、依特別法令設立之公司所發行之社債或產業債券之應募承受或買入
- 四、對於特別法令設立之公司而不得發行社債者之放款
- 五、應募或買入外國政府所發行之國債
- 六、對日本銀行之在外指定存款

以上一至四項均屬國家公共事業之投資，按之昭和五年五月之資產負債表，其數額及對總資產之百分比如下：

投資種類	數額 (單位：百萬元)	對總資產之百分比
國家公債 (第一項)	七七一	二六
地方公債 (第一項)	四七二	一六
勸業及興業債券 (第三項)	六六六	二二
放款 (第二、第四項)	五九八	二一
共 計	二、五零七	八五

以上見日本牧野輝智著金融論：八二——八六頁

審查意見 原則通過。

決議 留部研究。

### 93 存簿儲金利率應否改訂案

提議人 郵政儲金匯業總局

理由 查各種儲金之現行利率：

- 一、存簿儲金：週息四厘五毫
- 二、定期儲金：(1)普通定期……各地參差不一，大都定期半年者五厘，一年者六厘，二年及二年以上者七厘。

(2) 特種定期——現僅由總局及京漢二處儲匯局試辦。

(A) 零存整付 一年五厘半，二年六厘，三年六厘半，四年七厘，五年七厘半，六年八厘，七年八厘半，八年以上九厘，均按年息計算。

(B) 存本付息 按年支息者：二年六厘，三年六厘半，四年七厘，五年七厘半，六年以上八厘，每六個月支息一次者：照減二毫五，每三個月支息一次者：照減五毫。每一個月支息一次者：照減七毫半。均按年息計算。

三、支票儲金，週息三厘，截至民國二十三年六月底止，全國儲金總額共三千三百萬元。計辦理存簿儲金之局所五百九十二處，儲金總額約二千六百萬，佔全部儲金百分之七十九；辦理定期儲金（普通）之局所，九十五處，儲金總額五百餘萬元，佔全部儲金百分之十五；辦理支票儲金及特種定期之局所僅三處，（儲匯總分局）儲金總額二百餘萬元，佔全部儲金百分之六。存簿儲金，存額最多，局所亦最普遍，為郵政儲金之中心。現行存簿及特種定期，支票儲金利率，係全國一致（廣東以滄洋計算，不在此限）特種定期及支票儲金，尙未普遍，關係較小。但存簿儲金之利率，如有不妥，影響甚大，我國幅員廣大，各地經濟情形，相差甚鉅，儲金利率適宜於一地者，於他處或不適宜。即在同一區域，因商業季節變遷，適宜於一時者，於他時或不適宜。例如在上海及其他重要通商口岸，存簿儲金給息四厘半，與普通銀行利率甚近，而在內地資金缺乏之處，則與普通銀錢業所給利息相較，相差殊甚，欲吸收多量儲金，殊覺困難，又如山西一地，在每年商業繁盛時，銀錢業給息常超出一分。而在商業清淡之季節，則低至二厘，郵政儲金遂為銀錢業所利用，提存之手續亦因此而增多。辦法研究 一、存簿儲金利率，應否斟酌更改。授權儲匯總局，於一定限度內，增減各地儲金利率，使適合當地情形。

（各國儲金利率可供參攷，見附件二）

二、或應否將存簿儲金利率增減？北平郵區主張將存簿儲金利率減為四厘；擬予考慮，（見附件第一）右列兩端，擬提請

大會討論。

附件一，北平郵區提議 郵局存簿儲金應由週息四厘半減為週息四厘案

附件二，各國儲金給息比較表

### 94 儲匯局存簿儲金利率應由週息四厘五減為週息四厘案

提議人 北平郵區郵務長巴立地

理由 查近年以來，當地各銀行及外國銀行之活期存款利息，均有減低。定期存款亦各有減少。甚或有減至一厘者。值此世界經濟狀況衰落之際，儲匯局存簿儲金，仍按四厘五付給，似較稍高。即將此項利率由四厘五減為四厘，亦仍屬優厚，儲匯局每年至少可減省付息十萬元。請就北平言之，結至二十二年會計年度止共收入儲金存款數目為三，三三四，六五六。〇八元，按照利率四厘五計算，應付利息數目為

上半年 四九，五二七。一一元

下半年 六四，三八八。八九元

共為一一三，九一六。〇〇元

如改按利率四厘付息，則共應付息數目為

一〇一，二五九。〇〇元

如是則北平一區每年即可節省一二，六五七。〇〇元。查全國郵局存簿儲金總額，約為二五，〇〇〇，〇〇〇元，如利率減為四厘，則每年可節省一〇〇，〇〇〇，〇〇〇元。郵局存簿儲金利率四厘五向即優厚，自減為四厘，亦不至影響儲金業務，而郵局每年可節省數目，必有可觀。

辦法 存簿儲金利率由週息四厘五減為週息四厘即自本年十月一日起實行，如因核算困難，則由明年一月一日起實行亦可。是否有當，敬候

公決

# 審查意見

原則仍以四厘五為標準，但遇特殊情形，儲匯總局得更改利率，其更改限度至週息二厘至五厘。

決議 交儲匯總局詳細研究，呈部核奪。

## 各國郵政儲金之利率及其計算方法比較表

國名	利率	計算方法
中華民國	四厘半	按照半月計算法給息，凡儲金於每半月工作日期之首二天內存入者，即給與該半月之利息。在上述工作日期以後存入之儲金，均自下半月之第一日起息，提款則於提出之半個月內不給利息。
日本	三厘（高麗等三厘二毫四絲）	每月存入之儲金，即自存入之月起息。惟於月之下半年存入者，則存入之一個月不給息。其提款則自提出之月起，終止給息。
馬來聯邦	三厘	五元以下五千元以上之儲金，概不給息。其利息計算，係按照每月最低結存數目，每半年結算一次。
海峽殖民地	三厘	五元以下五千元以上之儲金，概不給息。每月存入之儲金，均須自下月之一日起息（曆月），其提款則自提出之曆月之一日起，終止給息。
美國	二厘	儲金利息，係自存款之下月第一日起算，不給複利。
埃及	三厘	儲金利息，係自存入月之下月一日起息，惟提款則自提出月之首，終止給息。
比利時	二百八十八比幣以下三厘六	按半月計算法給息，在半月內存入之儲金，須自下半月起息，惟提款則自提出之半

月上半月底，終止給息。

奧大利國	自二厘七毫半起 至五厘二毫半止	毫逾限二厘
坎拿大	三厘	
法蘭西國	三厘二毫半	
英國	二厘五毫	
荷蘭國	二厘六毫四絲	按每日結存數目計算
愛爾蘭	二厘半	
義大利國	三厘	

### 95 如何改進匯兌業務以利公衆而裕收入案

提議人 郵政儲金匯業總局

**理由** 我國郵政匯兌，因通滙局所之普遍，向爲國內匯兌之總紐。惟近年來銀行設立愈多，初則在通商大埠開設分行，繼則漸遍佈于僻遠城市，肆力招攬。甚至免費平匯，手續亦較便利簡單。于是公衆之匯款，除捨郵局無可滙寄之處所外，多趨向銀行交匯，實爲匯兌業務之勁敵。民國廿年本局成立後，曾將匯費核減，藉以吸收多量匯款。因此每年匯款總額，畧有增長，惟滙費收入總數則低落。茲將民國十三年至廿二年滙款總額及滙費總額，列表于次：

年 月

匯款及代收貨價總額

滙費總額(折實銀幣本位)

民國十三年一月至十二月

九九，八七八，二八〇・五八

二，二四九，二三七・六四

民國十四年

一〇四，八〇五，一〇五・一三

二，三一七，一四〇・三七

民國十五年

一〇八，三五〇，二八五・二三

二，二七二，二六六・〇五



民國十六年	八七，八二八，一七〇・三七	二，三二八，一一〇・四一
民國十七年	一〇二，六〇七，三〇一・二二	二，四八三，七一二・九四
民國十八年	一三三，一九九，七二四・三九	二，八四八，五九八・五二
民國十九年一月至六月	七一，八三六，〇一五・〇〇	一，五一四，六九七・五四
民國十九年度七月至二十	一五七，八二三，九八五・二八	三，一五三，八〇一・五二
民國十九年度七月至二十	一八五，五七六，一九〇・一五	三，六八六，八四一・四九
民國廿一年度	一六七，一一〇，三九一・八九	三，〇五二，二七二・二二
民國廿二年度	一七五，五一〇，二五六・七一	二，七三七，一八三・三二

上表顯示最近二年來，匯款總額與滙費收入，並未同時並進。可知匯率降低，匯款總額雖可增多，但滙費收入，必致減少。倘提高匯率，則因商業銀行競爭之烈，勢將減少匯款總額，而滙費收入，亦未必增多。且郵匯手續比較繁重，似不及銀行辦理匯兌之簡捷。倘不急謀補救，深恐匯兌業務，日趨衰退也。

(現行辦法)試將郵局匯款與銀行匯款辦法，畧事比較，即知匯兌業務，應行改革之點頗多，試分四項言之：

一、滙費 現行普通滙票滙費，係以地域分別，在同一郵區內者，每元收費半分。郵區之間，則每元一分。此外滙銀人尚須付掛號信郵費一角三分。設某地金融情形特殊，滙率過高者，則另取補水費，如山西，甘肅，江西等。例如某甲自上海滙百元至南京，應付滙費及郵費六角三分。滙百元至杭州或漢口天津北平，須付滙費一元一角三分。自山西等地滙出，則須付當地銀行通行之補水費，另加郵政滙費。試觀銀行滙費，則甚低廉。目前自上海至杭州或南京，天津，北平，均係平滙，不取滙費。自上海至漢口每百元僅取費一角。自天津北平至上海，每百元亦僅取費三角。與郵局滙費相較，誠有天淵之別。據去年總局麥副局長視察長江上游業務報告，二十一年郵局與銀行之滙費，平均比較如下：

郵局 百分之一・八三

中國銀行百分之零・二六

交通銀行百分之零・一七

在此種情形之下，欲匯銀人不捨郵局而趨銀行，蓋甚難矣。

二、手續 匯銀人往郵局匯款，須先填請購匯票單，局員根據請購單，收取匯款，簽發匯票，交由匯銀人封入掛號信內，親自固封，再交郵局掛號寄發。郵局亦將票根寄往目的地郵局，俾便核對付款，受銀人于收到掛號信時，應先蓋圖章取信，然後持票，往郵局兌款，須于匯票上加蓋同樣圖章兌領。就尋常情形言，兌款常無問題，但手續繁複，易生困難。例如（一）票根未到，（二）受銀行人于取得掛號信後，圖章遺失，（三）兌款局認為有疑問，而受銀人不能找得鋪保，（四）忘帶原掛號信封，（五）兌款局缺乏現金，（國際郵政匯兌協定第十一條第二項規定）之時，郵局均可拒絕付款。受銀人常奔走數十里，費時數十日，尙不能兌取一二十元之匯款。本局並常據人民函告，兌付郵局常有藉口票根未到，遷延一兩月，始行兌付者。手續繁複遲緩，實為郵匯之重大缺點。商業銀行則不然，匯銀人填就請匯單，交入銀錢，銀行據以填發匯款單，簽字蓋章，以一聯交匯銀人收執，匯銀人手續即告完畢。銀行同時將匯款單寄往目的地之銀行，該地銀行即據匯款單所列之姓名地址，連同匯款一併送往受銀人，由受銀人簽字蓋章領受，極少留難。上列（一）（二）（四）（五）等項之困難，均不致發生。

三、對匯款人負責之程度 銀行匯款，容有誤送，但從未聞因銀行經手人舞弊捲逃。而銀行對匯銀人，不負責任者。郵局不然，按郵政章程第二百七十八條之規定，匯銀人與郵局交易，須錢票兩交，并須固封掛號，取得掛號收據，否即認為匯銀人與郵局職員，私相授受，郵局不負賠償或追繳之責。我國人民，講法律者更少，且郵局信用素佳，倘郵局職員，存心舞弊，匯銀人極易受欺。如最近鹽城，柘臬，阜縣，昔池，縣城等處之局長局員虧款案，人民因不明手續被累者頗多。郵

局均不負追繳之責。吾人可以斷言，今後枯槁，鹽城等郵局之局長，無論如何努力，匯款必將減少。

四、郵局辦理匯兌 有兩種開支，顯較銀行開支爲大。一即匯票及印紙之印刷費，郵局每匯款一次，領用精印匯票兩聯，一交匯銀人，一爲核對據，另須加貼與郵票相似之印紙，每年此種紙張及印刷費約須二萬元。而銀行所用之匯款紙張，僅係薄紙印就之單式，亦不加貼印紙，所費極廉。其二，即調撥款項之費用，因各地郵局于匯款之外，不營其他銀行業務，故匯款收入超過兌出時，須將餘款解交上級郵局，反之，又須上級郵局給予協款。既不能用放款或押匯方法，消納餘款，又不能與同行（銀行錢莊）互通有無，調度應急，不得不照現行辦法，有餘卽解，不足復撥。此種調撥費用，殊屬可觀，佔算年須四十萬元，約佔匯費收入百分之十一。此種費用，倘能設法減省一半，于郵匯收入，裨益已巨。

**辦法之研究** 根據上述各種事實，可知改革匯兌業務，應從四方面着手：第一，匯費應否酌減，以廣招徠。此問題之焦點，乃在減低匯費後所能增加之匯款，是否足抵減低匯費之損失。例如現在每年匯款總額一萬八千萬，匯費收入約三百萬元，設匯費減低一半，則須有三萬萬元以上之匯款方足抵補損失。國民經濟，日見枯竭，欲以減低匯費之手段，驟增一倍之匯款，殊不可能也。設退而求其次，則可將大宗匯款之匯費減低，百元或五十元以下者仍其舊，河南，江西，貴州，東川，福建各郵區，均有此項建議，（見附件一至六）單就匯兌業務言，固不失爲一種有效之辦法。但郵局係國家機關，目的乃代公衆服務，倘大衆匯款，取費低廉，小款匯兌，取費過高，非吾人之所願。故欲減，必須一律減低，以昭公允。究竟匯費應否減低，並應減至若何程度，或如何斟酌各地情形，規定匯費各節，亟應詳細考慮。

第二，匯款手續，應如何去繁求簡，以利公衆，亦爲目前之急要問題。問題焦點，乃在限制不嚴，易生流弊。如福建郵區及南京儲匯局提議，加印二百元匯兌印紙，並提高開發限額（見附件第五），及採取國內簡單匯兌制度等（見附件七及八）總局業經籌劃進行（見附件十），惟對於兌付款限之手續，及兌付局款項應如何隨時籌劃，以免受款人費時費事，仍應詳細研究。

第三，郵局對匯款人應負之責任，是否應設法改革，以維持公衆對郵局之信仰，亦爲一嚴重問題。現行辦法，匯款人如不按錢票兩交辦法而僅執有匯款收據，遇局員捲款潛逃時，卽認爲私相授受，郵局不負責任。此種辦法，實有未妥。如郵局對這種案件，負責賠償，又恐局員與外界串通作弊，于局員捲逃後，由串通之匯銀人出面領取賠款，公家損失將不貲。竊以爲兩全辦法，惟有取銷請購匯票單下之匯款收據，而將匯票改爲三聯，以一聯爲匯票收據，一聯爲正式匯票，一聯爲票根（印紙仍與匯票及票根交貼）凡執有匯票收據而局員舞弊未匯者，均由郵局負責賠償或追繳。

第四，關於節省匯兌開支，浙江郵區建議取銷印紙，而以打洞機代之（見附件九），如此每年可省匯兌印紙價洋一萬三千餘元。此種辦法，危險殊大，蓋局員如存心作弊，因無印紙之限制，可與外界串通，濫開匯票，作巨大之舞弊也。惟在管理局及一等局所，似可先行試辦，減省印紙開支及核發印紙之手續。將來如推行全國，則每年因增雇巡員，嚴密監督，而增之費用，是否少于印紙之費用，亦值得考慮。至減省調撥款項費用一節，總局已計劃與辦押匯事業，以資調劑。同時各郵區對於存積款項報告之迅速，及與當地銀錢界之妥善聯絡，亦當有重大裨益。右列各點，究應如何計劃進行，擬請大會討論

## 大會討論

附件一 河南郵區提議 酌減大宗匯款費，以利匯業，而裕收入案。

附件二 江西郵區提議 對於匯往通商大埠或省會，數目鉅大之匯款酌減匯費，以擴匯業案。

附件三 貴州郵區提議 減輕匯費，以謀發展郵政匯業與銀行競爭案。

附件四 東川郵區提議 擴充郵政儲金匯業案。

附件五 福建郵區提議 加印一種二百元匯兌印紙，提高開發限數，並減輕匯費案。

附件六 漢口儲匯局提議 創辦商匯案。

附件七 福建郵區提議 採用簡單國內匯兌制度案。

附件八 南京儲匯局提議 改用小款匯票，以應民衆需要案。

附件九 浙江郵區提議 匯票上取消貼用匯兌印紙，以省經費案。

附件十 創辦小匯票案（候補送）

### 96 酌減大宗匯款匯費以利匯業而裕收入

提議人 河南郵區郵務長李文元

**理由及辦法** 竊查郵政成立，垂四十年，辦理匯兌，便利迅速，膾炙人口。乃近來銀行林立，匯水極廉，而商號承辦匯兌，又復積極爭攬，不遺餘力。以致向日之在郵局大宗匯款，悉爲銀行及商號奪去，影響業務，良匪淺鮮。雖年來郵局匯兌，較前畧增，但因匯費昂貴，仍未能源源而來。若不從速改善，實不足以資補救而利競爭。倘能于銀行所在地，匯款在五百元以上者，將匯費酌量減低，如銀行每元索費若干厘。郵局則索與銀行相等或微高之匯費，則以民衆信仰郵政之心，自可與銀行競爭矣。當否，應請公決。

### 97 對於匯往通商大埠或各省會數目鉅大之匯款酌減匯費以擴匯業案

提議人 江西郵區郵務長劉曜庭

**理由** 查各銀行及錢業對數目鉅大之匯款，往往收費極廉，是以商人匯款，幾盡爲吸收，而我局則不論數目多寡，概照百分數收費。雖各有主顧，但恐競爭劇烈，行見各大埠鉅量匯款，爲其攘奪。故對於數目鉅大之匯款，亟宜將匯率加以修改，一面努力招攬，以資競爭而擴匯業。

**辦法** 由儲金匯業總局擬定數目，按各區情形，凡匯款在百元以上者收費若干元。二百元以上收費若干元，三百元四百元以上者，收費又各若干元，令各區遵照，是否有當，應請

公決

### 98 減輕匯費以謀發展郵政匯業與銀行競爭案

提議人 署貴州郵區郵務長王慶雲

**理由** 按現時國內匯票，係按元收取匯費。區內各局互匯定為半分，各區互匯至少一分，似覺太高。在通商大埠，因各銀行收費極廉，或不收費，致郵局匯票難與競爭。故為便利公衆，及與銀行競爭計，宜略予減輕匯費，以廣招徠。

**辦法** 國內匯票，每張匯款五元及不及五元之數，收規定費五分。五元零一分至二十元，收費一角。二十元零一分至一百元，收費二角。一百元零一分至一千元，收費四角。此外得隨時按照市面金融行情，加收補水費，以彌補撥款之損失。若遇金融變遷，由兌付郵區函請各區增加補水費。

按國內匯票，平均每張所匯數目，約在二十元至五十元之間，照上所擬收費，較之按元收費，收入約減少三分之一。但普通匯款既以數十元者居多，郵局只收費二角，實為最廉。公衆匯款，必將捨棄銀行而羣赴郵局，又以郵局通匯地點遍乎全國，更非銀行所比擬，將來郵匯事業，必較發達，收入所增，當能彌補減費損失。當否，敬請

公決。

### 99 擴充郵政儲金匯業案

提議人 東川郵區郵務長賀美

**理由** 郵政儲匯，便利穩固，及今尚未充分發達者，管見以為直接間接約有巨大之影響數端：（一）政治關係，（二）匪患頻仍（郵件票款常有被匪劫失情事），（三）幣制紊亂（缺乏標準國幣影響匯費價率），（四）限止銀幣出口（影響匯費殊鉅），（五）未有大規模之經濟建設，足以發展國內工商業及改良公私金融之不佳氣象，（六）交通未臻發達，凡此種種，雖非屬於郵局管轄範圍之內，但如情形轉優，則郵政業務自將日趨佳境。

又據一般存款人告稱：「郵政儲金局，在業務方面與銀行相較，似有未盡適合本地情形之處。是以公衆對於郵政儲金局，尙未盡量利用。否則，既認儲金局組織完善，則信譽應與日俱進」云云，頗堪加以考慮。爰舉議題如右：

## (一) 匯票

(甲)各通商大埠，如上海，漢口，南京，廣州，天津，北平等處間，往來匯票暨電報匯票之金額，均不加限制。

(乙)各較小商埠之匯票暨電報匯票之金額，均予增加爲五千元或一萬元。

(丙)按照試辦匯票辦法，將每票規定金額，推行至各郵局。

(丁)小款匯兌，推行至各毗連郵區。

## (二) 匯費

(子)大宗匯款之匯費，特別低廉，以期引起各大商行之注意。

(丑)匯往指定地方之匯票，豁免匯費，或更給予匯銀人升水費之利益(各銀行常有此種辦法)。

(寅)設有銀行地方，郵局匯費均與銀行匯費相同。

(三) 管理局與各內地局之協濟或繳款，無論中途有無危險，均得隨時由郵件附寄，管理局與內地局往來款項，均照左列辦理，由郵件附寄，(目下辦法凡來往于危險地方，或不甚危險地方，每次附寄銀元一百元至三百元，輪軌通運地方，則爲五百元至一千元)。

(甲)輪軌通運局附寄款項不加限制。

(乙)危險地方各局，每次附寄款項，一次不得逾五百元。

(丙)不甚危險地方各局，每次附寄款項，可由五百元至一千元。

如照右列辦法施行，則附寄款項之結果，不但匯兌業務可望增加，而各商號之發售紅票酬金，因悉郵局銀錢週轉流通

，當亦有自動減輕可能，是于郵政匯費，同時亦得減低。

(四) 代收貨價辦法之推廣

無論是否輪軌通運之局，均一律辦理代收貨價事務，惟每件最高金額，應加限制如後：

「乙」功能誌號各局 五十元

「乙」(一)功能誌號各局 二百元

「乙」(二)功能誌號各局 五百元

(五) 儲金事務

各儲金局存簿儲金與定期儲金之利率，現均較其他銀行爲低。故公衆方面，樂于將款交存銀行，爲發展儲金起見，似應斟酌情形，將郵儲利率增加至與各大銀行相等。是否有當，敬候

公決。

100 加印一種二百元匯兌印紙提高開發限數並減輕匯費案

提議人 福建郵區郵務長格林費

理由 查廈埠爲通商口岸，百業繁盛。而本局所收到他局發來兌付之匯票數目不見發達，揆其原因，生爲我郵所收匯費太昂，半爲開發匯票數目限制過少，以致公衆諸感不便，多向銀行匯兌。

辦法 加印一種二百元匯兌印紙，提高開發限數，并規定匯款在一百元以上者，除應收補水費不能減輕外，其匯費應按所匯數目愈多而愈輕。上列議案，是否有當，恭候

公決。



## 10 創辦商匯案

提議人 漢口儲匯局

**理由及辦法** 查各大商埠各省市會銀行林立，常有一二銀行為招徠作用，往往對於少數匯兌，不索匯費，以市惠商民。故在上述地點，郵匯所受之影響，與銀行數目之多寡，成正比例。茲為便利公衆，抵制操縱，減輕調款費用，增進收益起見，擬由總局營業處，逐日將通電匯各局頭寸，及由滬來往匯率，電知各局，責成各該局斟酌市況，及總局需要，試辦商匯。其每筆匯款數目在五元以上，五千元以下者，適用現行電匯辦法。倘某一筆匯款超過五千元以上，應于發匯時，電報總局以收指臂之效，是否可行，敬候公決。

### 102 採用簡單國內匯兌制度案

提議人 福建郵區郵務長格林費

**理由** 查自創辦國內匯票以來，匯兌業務蒸蒸日上。迨至民國六年四月，將匯票簿據改良簡單。民國十四年七月，即採用匯兌印紙，以適應民衆之需要，並節省發票人員經辦之手續。惟因業務發展甚速，此項匯兌制度，雖經迭次改良，而業務較繁之局，同時開發多數匯票，仍覺手續繁冗。不但事務增多，時間殊不經濟，而匯銀人佇立久候，亦覺不便。目下各銀行，正在力求供給民衆各種便利，如送款至收銀人寓所交付，即其一例。故我郵開發匯票時，亦當儘量供給寄銀人各種便利，以為營業之競爭，如粘貼印紙辦法，予以取銷。不但手續上減省良多，而郵政大宗支出，如印紙製費一項，亦得資以撙節。

**辦法** 印製一種郵政匯票，該匯票分為一元至二十元各種。又仿效英國郵政現行辦法，印製廿元以上各種匯票，該票票面，既印有銀元數目，則發票人員，只需將該票加蓋日戳，並填入兌付局局名後，即可給予匯銀人。至于匯費及補水費，可照向來辦法徵收，並專立匯費登記簿一本，列明匯票號碼、銀數、兌付局局名，及所收匯費數目。此外又有其他辦法，即改用一種匯兌單，該單雙聯上均印有數目字，一聯給予匯銀人，其他一聯寄交兌付局，該單上應印有數字表，與儲金定

期存款單相同。該數字表應列有分，十分，元，十元，均至九元爲止，又列有一百元等數目字，惟用于三等局或非重要之二等局者，只至二（即二百元）爲止，用于管理局一等局或較重要之二等局者，可展至五百元爲止，倘遇所匯數目超過該匯單上印便之數目字樣者，則另行加發匯兌單一紙或數紙，至于填寫隨發匯票登記簿及請購匯票單，可按向來手續辦理。上列議案，是否有當，恭候

公決。

### 103 改善小款匯票以應民衆需要案

提議人 南京儲匯局

**理由** 郵局辦理匯兌，原爲便民。便民之旨，首在手續簡捷。現行匯票制度，因匯票與核對據到達有先後之懸殊，所以取銀人持票不得即行兌現。匯票發自交通便利之局者，至少隔日始得兌款，若發自交通梗塞之局者，則須隔二三日或三四日。似此手續繁慢，殊欠便民之意。倘不妥謀補救，誠非社會所需。查小款匯票手續簡便，補救之道，當在于此。惟現行小款匯票制度，範圍尙嫌其小，應予以改善，庶足應大多數民衆之需要。

**辦法** 一、小款匯票，不貼印紙分爲一元，二元，三元，四元，五元，十元，十五元，二十元，二十五元，三十元十種。銀數先行印就，迨開發時，祇須填寫兌付局局名。

二、小款匯票，憑票即可兌款，除繳驗原裝匯票之信封外，無須取銀人簽名蓋章。其相關之核對據，仍照現行辦法，由發票局繳存主管區會計處核查。

三、凡有匯兌功能之郵局及代辦所，均可開發兌付小款匯票。

四、小款匯票，既不貼印紙，則匯票式樣，應改善印製，以杜流弊。

五、凡屬三十元以上之匯款，仍用國內匯票辦理。

六、此項小款匯票制度，應先指定一二郵區試辦六個月，以觀利弊，而憑推行全國。

說明 一、小款匯票銀數，既係先行印就，自無塗改之虞，黏貼印紙，似無必要。不特印製印紙，需費甚巨，且因取銀

人保護不力，時有剝落污損之患，反予取銀人以不便，不如廢除之。

二、民衆購買郵局郵票，以一元至三十元爲最多，小款匯票之分爲一元至三十元十種，即本此意。

三、小款匯票，若祇限代辦所與開發匯票郵局開發兌付，則範圍甚小，仍不足以應民衆之需要。以上所擬，當否，

請

公決。

### 104 匯票上取消貼用匯兌印紙以省經費案

提議人 浙江郵區郵務長西密司

理由 郵局自開辦以來，迄今三十五年，其間匯票制度經數度改變。現在每年經匯款項，達一萬七八十萬元，所有匯兌印紙之耗費，爲數甚鉅，若能取消貼用，則一年間可節省紙張及印刷費數逾萬元，此所以提出之理由也。

辦法 開發匯票手續，無須更改。惟各開發匯票局，應發給打洞機一架，將匯款數目，以打洞機表胡于匯票及核對據上，代替匯兌印紙。爲免除弊端起見，各兌付局應將此項兌訖匯票，于兌付後，即寄開發局之管理局清理，（兩區間登帳辦法另定之），作爲初步清理，然後再寄 儲匯總局匯票清理處，作第二步之清理。若在管理局清理時，發生可疑之點，即可設法查明。

以上取消匯兌印紙辦法，可在管理局及各支局先行試辦。如無困難，然後再推行于內地各局。當否，應請公決。

### 105 創辦小款匯票案（提案原文未到）

審查意見 各案性質相同合併審查。匯費問題，應視匯款多寡，及匯兌地點而伸縮，匯款額愈大者，匯率應遞減，以廣招徠。根據新訂小匯票辦法，百分之七十左右之手續費用及負責問題等，均已更正，暫毋庸議。

決議 交儲匯總局會同郵政總局，另擬詳細辦法，呈部核奪。

### 106 利用郵政儲金建築郵政局所及職員住宅之實施方法案

提議人 郵政儲金匯業總局

理由

利用郵政儲金，建築郵政局所計劃，前因總局麥副局長視察長江上游報告主張，業經呈准 大部，與郵政總局計劃進行。預定由郵政總局向本總局借款壹百萬元，建築各地局所。每年應付房租，等於建築費百分之十五，以百分之七付借款利息，百分之八作為還本。預計十一二年，即可償清本息。東川，山東，福建，貴州，蘇皖各郵區建設利用儲金建築局所一節（見附件一至五）無庸提出討論；又蘇皖郵區提議，以儲金建築郵政人員住宅案（見附件六），總局亦已辦理。南京新廈旁建築郵之房屋，即係總局為郵政總局職員租用而造者，亦不必提出討論。吾人所應商榷者，為實施方法，非原則問題也。

辦法研究

關於此案有數點應由大會商議，藉供參考。

- 一、全國各郵區何處急需自建局所，應按房租建築費計算，比較經濟為原則。
- 二、全國各郵區，應建局所之費用，通盤計算共須若干。
- 三、郵局職員住宅除南京一處外，何處最急需最經濟最穩妥，是否有當，應請公決。

附件一東川郵區提

擬請以郵政儲款項，購買郵局公用房屋案。

附件二山東郵區提

擬請運用郵政儲金款項，購買地基建築郵局房屋案。

附件三福建郵區提

儲匯款項應投資於建築房屋，以供郵局之用案。

附件四貴州郵區提

已置地基之管理局，一等局，重要二等局局房，擬請由儲匯總局放款項下，撥充款項，建築以省年付租金案。

附件五蘇皖郵區提

利用儲金款項，設法購買或典押相當房屋，為各支局及內地一二三等郵局之用，以省鉅額租金案。

附件六蘇皖郵區提 利用郵政儲金款項，投資建築郵政人員住宅案。

### 107 擬請以郵政儲金款項購置郵局公用房屋案

提議人 東川郵政管理局

理由 內地郵局房屋，多由租賃而來。年來物價高昂，日甚一日，土地房產之價值與租金，亦無不增高繼長，茲就本區爲衡，共有郵局七十餘處。除巴縣，萬縣，南充三局，係屬自有房屋不計外，在二十一年度內，共已支付租金一萬四千餘元。二十二年度，則因租價增加，總數已達一萬六千餘元之多。其他如覓佃困難，以及未盡合郵局辦公之用等項，尙未計及。郵局爲國營機關，事屬恆久，若以購置房屋價值而論，本區共有郵局七十餘處，平均以二千餘元一所計之，約費公款十五萬元之譜。驟增如此巨額支出，倘非籌有的款，固非目下經濟情形所容許。但郵政儲金，仍以向外投資爲原則，若以儲金款項，購置郵局房產，自與普通投資效用同。而自有產業，自行保管，尤覺便利穩固。復查普通房價，其租利恆隨時值爲推移，周息多在一分以上者，若以普通投資利率爲標準，似公家亦無不便之處。

辦法 一、購買郵局房產價值，擬請於郵政儲金項下，借撥開支，並認付周息八厘。

二、局房租金，仍照時值計算，每年除付借款八厘利息外，如有盈餘，則作爲公積金，以備償還借撥成本，嗣再有餘，卽作改造建築之用。是否有當，應請

公決。

### 108 運用郵政儲金款項購置地基建築郵局房屋案

提議人 山東郵區郵務長聶克遜

理由 全國郵局房屋，除極少數自置者外，概係租賃。每年所付租金，爲數不貲。若以郵政本身財力，自置地基，建築房屋，當此經濟異常踴躍之時，殊難辦到。而儲金款項，勢須用作投資事業，與其購買股票公債，投資外界，何若購置或典押地基房屋，作爲郵局辦公之用。投資郵政，擔保既屬確實，基金愈臻鞏固，若干年後，郵政可增加若干房屋，儲金或

可得到相當利息，互相利用，互相提攜。則郵政與儲匯事業，自必益臻發達，蒸蒸日上也。

### 辦法

郵政儲匯

由郵政兩總局，通令各區管理局，轉飭所屬各局長隨時調查，該地如有地點適中之地或房屋可合該地郵局之用（有電局地方，應注意郵電合設地位）而房地產願意出售者，探詢售價，繪具圖說，將詳情呈報該管郵務長查核。如

經考慮認為合宜，即行轉報

郵政儲匯

兩總局審核。如審查合宜，即由儲匯總局利用儲金款項，備價購買。如係地基，則建

築房屋，作為郵局辦公之用，由郵局付給租金，或利息。若係郵電合設者，租金由郵局電局按照所佔地位平均分攤。倘郵政經濟充裕之時，分期付款還本金。本金付訖，即可將該項房屋移付與郵局管業。而儲匯方面，又可利用所得本息，再作他處郵政需要之地產或房屋投資之用。似此展轉利用，則郵政與儲匯事業發展之迅速，定未可限量也。當否，請公決

## 109 儲匯款項應投資於建築房屋以供郵局之用案

提議人 福建郵區郵務長格林費

理由 儲匯款項之增加，與日俱進。在此增進之際，投資問題，遂日見重要。公家自建房屋，以供郵局之用，亦推廣郵務之一道。此種投資之方式，尚非新創，蓋在過去十年中，郵局已採取「盈餘之款項，用以推廣郵務」之策畧。是以當時曾在多處建築或購置房屋，及購置地產。結果不特工作便利，省付租金，且郵局亦得不可計量之聲譽。擬請仍探前策，繼續進行，一面實行推廣郵務，一面又得預計之償酬。郵局與儲匯局，均有裨益。現時多家銀行，均致力於建築現代式之大廈，以供辦公之用，且以租人。我郵或儲匯局，為競爭營業及保持國有之聲譽計，應隨環境而俱進。如本年五月份出版之萬國郵政特刊，（The Union Postale）第一一四及一一五頁所載是也。

「由特別預算內所供給之款，用以建築郵政局所比之向外租賃為得計。縱使該租賃之屋係專備郵政局需用，比之自行建築實輸一籌。無論借款建築或由國庫撥用，比較租賃房屋，總屬廉宜。由經濟方面觀之，自行購置郵局局所，實有利於國家，且有其他之利益，此項利益，不可忽視之。」

辦法 儲匯總局應盡撥專款專供建築之用，關於建築如何進行一節，應與郵政總局協商。凡管理局之房屋係租賃者，或須改建者，例如福建管理局之房屋，從前係一茶倉，須先行建造。次及一等局，再次及重要之二等局。按照重要之程序與經濟之可能而進行。當否，請公決。

### 110 利用儲金款項設法購買或典押相當房屋為各支局及內地一三三等郵局之用以省鉅額租

#### 金案

提議人 蘇皖郵區郵務長屠家驊

理由 謹按現時內地二三等局之局屋，多係租賃民房。每年所費租金，即以本郵區論，已有三萬八千餘元之鉅。而年來各地市面日漸繁榮，租金自亦隨之而增。查民國二十年本郵區全年租金數目為三萬四千餘元，民國二十一年即增為三萬七千餘元。民國二十二年更增至三萬八千餘元。總之二年間，每年所付租金竟增四千餘元，殊不經濟。且房主每高價居奇，致租賃局屋，頗感困難，而遷移尤屬煩瑣。似應設法改善，以資撙節，而利公務。查郵政儲金款項之投資，多存放銀行，或購買債票，其利息未必優厚，若用以購屋或典屋，則所省租金，自較以購價或典價存放銀行所得之利息為高。在儲匯局方面，既可獲較厚之利息，而在郵局方面，亦可省逐年加租之損失，及遷移之煩瑣。且房地價格，與年俱增，如以儲金款項購買房產，則將來獲得之利息，更不可以數計，實於郵政及儲匯兩方，均有裨益。

辦法 為慎重計，擬先擇一二郵區試辦。其辦法即由各郵務長通令內地各局長，飭其對此加以注意。如有適宜房屋可以購買或典押，而原有租金，雖較售價或典價之利息為厚者，着即呈報，經該管郵務長調查屬實後，轉呈兩總局核辦。如試辦成績甚佳，即推行全國各郵區。至典押之局屋，須約定較長期限，以免隨時搬遷，致多麻煩。是否有當，敬候公決。

### 111 利用郵政儲金款項投資建築郵政人員住宅案

提議人 蘇皖郵區郵務長屠家驊

理由 查年來內地農村破產，商業凋零，現金集中都市，國內實業，未能振興，儲金款項，如何運用，方能穩固生利，

已成重要問題。竊以爲郵政儲金建築住宅，租與郵政人員居住，未始非解決投資問題之一法。蓋年來通商大埠房價仍屬昂貴，各地郵局人員，不獨感受高率房租之損失，且入地生疎，覓房異常困難。間有卽出較高租金，亦苦無適當住宅者，益以房東收取押租，小租，頂租，種種苛求，實屬不堪負擔。此種痛苦，尤以旅居首都，上海，天津，漢口，廣州及其他通商大埠之人員感覺最深。苟能撥出儲金款項一小部分，投資於建築住宅，照收一分利息之房租，貸與郵政人員居住，自無不樂於租用。

**辦法** 擬先由各郵區調查各該地房租之價率，及郵政人員需用住宅之詳情，以備籌劃一切。并擬請將儲金款項酌撥百分之二，約爲五十萬元。就國內房價最高之通商大埠數處，購地建築住宅出租，將來如見成效，可再酌量增撥。所建住宅，不求華麗，祇須簡單樸實，適合衛生，且以接近郵局，俾便服務爲宜。如爲適合低級員工租用起見，亦不妨體察情形，建築較廉之住宅，以應需要。所有訂立租約，及收取租金事宜，統由郵局辦理。此種辦法，在公家既得穩固利息之投資，在員工亦可減輕高率房租之負擔，免除居住問題之痛苦，公私兩方，皆受其惠，似尙可行。至此項固定資產之投資，祇及郵政儲金總數百分之二。揆諸會計原理，似不爲多。諒無影響於儲金業務。是否有當，敬請公決。

**審查意見** 各案性質相同，原則通過，交郵政總局辦理。

**決議** 交郵政總局併第七七案妥籌辦理。

## 112 各區管理局試辦當地投資發展業務案

提議人 郵政儲金匯業總局

**理由** 郵政儲金，由全國六百餘局所吸收，先集中於各區管理局，再彙解於上海總局。近年滬上各銀行林立，資金膨脹，投資極感困難，利息亦因競爭而低落。惟各地則正苦建設生產資金之缺乏。本局處此環境，似宜一變向例，試辦當地投資，俾都市及內地之資金，得以流通。而國民經濟得以調劑。並可免投資集中一處之危險。况儲金原係取諸各省，一旦儲戶



提取，又須由滬匯去。有時須付極重匯費，往返匯兌，年耗多資。如能在當地投資，則匯撥費用，既可減少，復可得較優之利息，實一舉兩得也。內地現正缺乏資金抵押品，折扣宜減低，以免跌價之危險，利息亦不妨較普通銀錢業稍低，使社會明瞭儲匯局營業，在求穩妥安全，不貪高利。則信譽益孚，基礎益固，關係郵匯業務之進展，至深且鉅。

**辦法** (一) 步驟 各區郵務長，應先調查當地之金融狀況，考慮本區之財力，在但求穩妥不貪高利原則下，擬定通用方法，將詳細情形報告總局，候核准後，即負責謹慎辦理。

(二) 運用 各區得視當地情形，及金融狀況，分別採用下列方法運用：1. 存放銀行，2. 建築局所及堆棧 3. 辦理押匯，4. 地方債券之購入及抵押，5. 公用或建設事業之放款，6. 堆棧貨物押款，7. 代總局參加銀團放款，8. 承受當地銀錢業之轉押，9. 其他。

(三) 人員 辦理人員須熟悉當地商情，能與當地金融界聯絡，謀得匯撥及合作之便利。

1. 業務較簡者，由各局原有收支員辦理。

2. 業務較繁者，由總局指派富有經驗之專門人員前往辦理。當否，敬候公決。

### 113 就各區管理局逐漸開設郵政堆棧附帶經理保險事務並辦短期抵押放款及貼現放款以裕

#### 入案

提議人 署理湖南郵區郵務長葉挺瑞

**理由** 我國郵政，自(民國紀元前十六年)開辦以來，業務日形發展，收入年有增加，此因由于人民智識之進步，亦以幅員遼闊之所致也。概自九一八事變以還，又以各地農村破產，百業凋零，郵政收入銳減。年來鐵道輪船，舉辦水陸聯運，郵局包裹業務，已受重大影響。加以火車運郵加價案，久懸未決，郵局環境，既愈益惡劣，若不力求改進，以圖擴充業務，勢必收支不能適合，前途殊為可慮。竊以歷年郵政，向係肅規曹隨，一切業務，未能儘量發展。嗣後宜漸趨商業化，並

另闢新途徑，以資補救，且財爲庶政之母，無財則諸事莫辦。郵政爲國營事業，節流不如開源，愈節流則業務愈不能發展，業務不能發展，則收入愈減，此爲理之固然。况郵政費用，向係核實開支，以云節流，則已節而無可節，欲謀救濟之方，莫如開源。茲查國內各銀行大抵經營堆棧及放款各業（其抵押物品如棉紗，布疋，糧食，鹽糖，鑛砂等類是），事業極其普通，投資尤屬穩固。擬請著爲令典，切實做效。飭各區管理局斟酌當地情形，開設郵政堆棧，附帶經理保險事務，及辦理短期抵押放款。並在可能範圍內，辦理貼現放款等業，所需開辦費及貸出之款，指定由儲金項下分期撥用。利用人民之資，經營人民之事。且就地放款，一可使社會金融活動，週轉裕如。一可使郵局提高聲譽，多量吸收現金。一轉移間，出進款項，均可激增，利息收入，因而益加豐厚，一舉數得，莫善於此。茲就湖南一省而論，郵政與儲匯兩共盈餘，計二十一年度僅十七萬餘元，二十二年度僅二十萬餘元。如舉辦上述新事業，則估計每年盈餘，當超過二十二年度兩共固有之收入，約二分之一（詳見後開辦法），進而推及他省，則爲數尤鉅。近查上海各銀行紛紛來湘投資，其放出款項，動逾數百萬元，無非鑒於湘省政局安定，利率較高之故。又查粵漢鐵路工程進展甚速，長沙輪軌扼要，地產尤宜及早收買，以備建築貨棧之用。此時郵局如不着手，則必坐失機會，他日欲購而不得。更恐地價增高，此湘區堆棧之進行，刻不容緩也。再查堆棧之設，在商人則以收取棧租爲目的，而在郵局則以放款爲目的。蓋放出款項，如無貨物抵押，不足以昭慎重，然以貨物抵押，而寄存他人貨棧，不足以昭慎重。根據此種理由，故郵局欲謀放款安全，必須建築堆棧，以存貨物。以郵局信譽昭著，加以利率較薄，管理周到，將來不獨向郵局堆棧存貨者多，即以貨物向郵局押款者，亦必不少，收入盈餘，可操左券。此放款與堆棧兩業，實有兼營以裕收入之必要也。

### 辦法

（子）建設，各區設立堆棧之數目，及其地點，應依當地需要情形爲定。例如長沙南部，爲商業區，因係靠河，糧食鑛砂等物集中該處，故擬在該區西湖橋地方設立南棧。長沙東部爲交通綫，鐵道公路所運貨物以棉花，棉紗，疋頭爲大宗，均在該處起卸，故擬在粵漢鐵路東站附近，擬建管理局地址環城馬路對過煤灰堆地方，設立東棧。茲將建議該兩棧開

辦情形，及所需開辦費用，分述如左：

#### 甲、長沙南棧

- 一、地址 長沙西湖橋。
- 二、面積 一千五百五十英畝。（內計洋房三棟，河岸麻石碼頭一座，大小堆棧三所。）
- 三、房屋及地價 約十一萬元（中費在內）
- 四、改造及建築費 除內有洋房三棟，加五千元修理費可作區副郵務長，會計長公寓，郵政支局，電報收發處，及南棧辦公處外，堆棧三所，加修理費約三千元。倉廩（均係木製，堅固耐用與長沙市各糧棧竹囤不同），建築工程費，約二萬七千元，即可容納穀十一萬石。餘地用洋六萬元，即可建築新式倉庫一所，容納穀十九萬石，又堆鑽砂三千噸。其他建築圍牆，工人住宅，篾織汽筒。（放在穀倉內），桐油等項，共計洋九千三百元。除洋房三棟地勢較高，無須填高基地外，餘地平均須用煤灰渣填高六英尺，以避水患，共約需洋一千五百元。（以上共洋十萬零五千八百元，三個月付訖）。

#### 乙、長沙東棧

- 一、地址 長沙環城馬路煤灰堆車站
- 二、面積 約一千一百八十八英畝
- 三、地價 內市產九二二英畝，經向市府議定價格，每華方五十八元，合每英方約五十三元，共計洋四萬八千八百六十六元。民產二〇六畝，並收買建築物，每畝計洋一百五十元，共計三萬零九百元。官街六十畝，無代價收用。（以上共七萬九千七百六十六元）。

- 四、建築費 緊包棉花棧，佔面積三〇〇。九六畝，計四萬五千六百二十三元。棉紗疋頭郵包棧，佔面積三四二。七二畝，計四萬九千一百九十二元。土包棉花棧，佔面積三二一畝，計四萬八千六百三十一元。辦事處及

工人室佔面積十四畝。二，計一千八百元。圍牆道路水溝，計需五千八百五十元。（以上共十五萬一千零九十六元。因地價係分三期，每期六個月交訖，建築亦分三期興工）。

甲乙二項共需開辦費約四十四萬六千六百六十二元，內佔建築費二十五萬六千八百九十六元，因地價逐年增高，免予折舊。

（丑）組織 在管理部，營業部，儲金處，與匯兌處之旁，另設放款處，並客房一間（招待主顧），調用儲金局富有銀行業務經驗之資深人員一名，假定月薪二百元，充當主任。在郵務長區，副郵務長，及會計長指揮監督之下，掌理營業。並調用郵務員二名，分司帳務（假定月薪一百三十元）及文書（假定月薪七十元）事宜，外僱熟悉本市金融界情形者一名（擬以郵務員資格錄用，月支薪水及津貼五十二元。該員應具保單五萬元，不另給保單津貼）與本局原有收支員（現支月薪一百五十元加津貼十元共一百六十元），每日上街承攬業務，及在局助理一切。（收支員與外界接觸機會甚多，深知當地商業狀況，似此調派，於業務上較為有利。蓋不僅可以監察外界之郵務員，似此混合組織，並可次第訓練郵員，使成爲商業人材。原有收支員之缺，另以資深郵務員頂補之。）聽差一人，月薪二十一元五角，稽查差長一人，月薪津貼五十元，稽查外界倉票抵款。差長及聽差均須備具鉅額保單存局，不另給保單津貼。

南棧距管理局較遠，調用郵務員一名，充當主任（月薪一百元）。棧差四名，以信差待遇，每月薪水津貼各二十四元，以三名專司穀米，繩墨。以一名負管理辨識鑛砂全責。門房一人，棧夫七人，均以苦力待遇，月薪津貼各十七元五角。專司收拾倉庫搗斛，端斛，並秉承主任指揮辦理一切其他事務。以上員工，均須備具相當保單存局，不另給保單津貼。東棧主任，調郵務員充任（月薪百元）外，僱綢布業老手店員一名，以郵務員錄用月薪五十二元，專負保管辨識綢布包裹責任。棧差二名，月薪津貼各二十四元。以一名專司管理辨識棉紗棉花，以一名負管理辨識菸業責任。門房一名，棧夫七名，月薪津貼各十七元五角，負責收拾倉庫，堆碼砌紗花包裹，並奉主任指揮，辦理其他一切事務。以上員工，均須備具相當保單，不另給保單

津貼。

(寅)基金 暫定三百萬元，陸續調用。

(卯)支出

一、房租 按子節甲乙二項開辦費，四十四萬六千六百六十二元，週年五厘行息，計二萬二千二百三十三元，作為房租付帳。

二、薪水 共計員役三十三名，月支薪津一千四百六十九元五角，每年照十三個月計算，共計薪資一萬九千一百零三元五角。

三、電燈雜費 每年約需一千元。

四、房屋修理費 按每年房租百分之十計算，估計二千二百三十三元。

五、房屋保險費 保險二十二萬元，保險費按千分之五約洋一千一百元。

(以上每年各項支出，共約四萬五千七百六十九元五角)。

(辰)收入

甲，南棧

一、房租收入 區副郵務長，及會計長公寓，每月節省租金各八十元，每年共省租金一千九百二十元。

二、棧費收入 查照長沙市公議棧租價目表辦理。

A 穀倉三十萬石，每石每月倉租二分五厘，每年以十個月計算，(穀自本年八月入倉，須至次年六月陸續出倉)，平時偶有隙地，以雜糧棉花棉紗作抵，每年可得倉租七萬五千元。

B 梯棧可囤錫三千噸，每噸每月棧租三角，每年以十一個月計算，約共洋一萬元。

三、穀每石入倉出倉應納倒羅鐮斛端斛洋一分八厘，每年以穀三十萬石計算，得五千四百元。

四、保險收入穀三十萬石，每石二元五角計算，共資本洋七十五萬元，每千元每年保險費六元，以十月計算，每年應納保險費三千七百五十元，郵局得保險費百分之二十回扣，收入七百五十元。（以上南棧收入共計九萬三千〇七十元）

乙、東棧

一、棧費收入 棉花大包每月租金一角二分，洋紗每件二角，棉疋頭每大捆三角，每箱三角七分。東棧堆棧三處，每棧容納八千件，平均每件二角五分，每年以七個月計算，約四萬二千元。（該棧貼近郵局，所有各種包裹經本局認為有抵款價值確無危險性者，得存放堆棧，照收棧費，向放款處抵借款項。惟此項包裹，既收棧費，其「逾期費」應在豁免之列）

二、棉花碼力 每件一分二厘，棉紗碼力每件二分四厘，平均每件一分八厘。每年出進四次，共計九萬六千件，計洋一千七百元。

三、保險收入 棉花，棉紗，郵包三棧，存貨價值，平均約二百萬元。保險費千分之六，以七個月計算，每年應納保險費洋七千元。郵局得百分之二十回扣，每年得洋一千四百元。（以上東棧收入共計四萬五千一百元）

丙、放款利息 （貨物可按價七成抵押放款）

一、東南兩棧存貨抵借款項，平均月計各約五十萬元。兩棧合計一百萬元。其餘外倉糖十萬元，鹽三十五萬元，穀二十五萬元，菸葉五萬元，共計一百七十五萬元。平均按週息一分一厘計算，每年息金洋十九萬二千五百元。除應付儲金利息照週息五厘計算，計八萬七千五百元外，計收入利息盈餘十萬〇五千元。

附湖南最近五年利息平均比較表一紙（放款時仍按市面折息漲跌結算）。

二、鹽稅貼現，平均每月一百二十五萬元，週息一分三厘一毫，每年計十六萬三千七百五十元，除付儲金週息五

厘計六萬二千五百元外，其收入利息盈餘十萬〇一千二百五十元。（以上利息收入，共計二十萬〇六千二百五十元）。綜計以上收入每年共計三十四萬四千四百二十元。收支兩抵，每年實得純利洋二十九萬八千六百五十元〇五角。

#### （已）提獎及責任

一、爲使本提案新興事業商業化起見，在本提案營業範圍以內，每會計年度終結時，所得純利，得按左列定率，由儲匯總局按照在事長官及員工薪資多寡。分別提給一種獎勵金，以昭激勵，而昂來茲：

A 每年純利自一萬元至十萬元者，提給百分之五。

B 每年純利自十一萬元至二十一萬元者，提給百分之四。

C 每年純利自二十一萬元至三十萬元以上者，提給百分之三。

二、創辦伊始，因規模租具，倉廩不齊，承攬各項業務，自未能適合預算。逆料第一年純利恐難達到三十萬元（弱）之多，繼續辦理一二年後，成績當有可觀。

三、爲期投資安全及充分發展業務起見，關於責任及賄抵，擬請查照銀行習慣辦理。各郵務長，區副郵務長，及會計長等，自應妥慎，處理一切公務，以期避免損失。萬一發生意外，各在事長官，祇能令其受行政上之處分，以昭平允。是否有當，敬候

公決。

#### 審查意見

原則通過。詳細計劃，由儲匯總局與各郵區計劃進行。

#### 決議

照審查意見通過。

## 最近五年拆息比較表

年次	日期	民國十九年	民國二十年	民國廿一年	民國廿二年	民國廿三年	
		金額	金額	金額	金額	金額	
		百十元角分	百十元角分	百十元角分	百十元角分	百十元角分	
1	1	1 1 0 0	1 4 0 0	1 5 0 0	7 5 0	7 0 0	
	16	8 0 0	8 0 0	8 0 0	8 5 0	6 5 0	
2	1	4 0 0	1 3 0 0	8 0 0	4 0 0	6 0 0	
	16	2 5 0	9 0 0	8 0 0	4 5 0	5 5 0	
3	1	4 0 0	3 5 0	6 5 0	3 5 0	3 5 0	
	16	5 0 0	3 0 0	3 5 0	3 5 0	3 5 0	
4	1	5 0 0	3 5 0	5 0 0	4 0 0	3 7 5	
	16	7 0 0	3 5 0	8 0 0	3 5 0	3 7 5	
5	1	5 0 0	4 5 0	4 5 0	3 0 0	4 2 5	
	16	3 0 0	5 5 0	6 0 0	2 5 0	3 5 0	
6	1	8 0 0	7 5 0	3 0 0	3 5 0	4 5 0	
	16	7 0 0	4 0 0	2 0 0	5 5 0	4 0 0	
7	1	4 0 0	5 0 0	2 0 0	6 0 0	4 0 0	
	16	3 0 0	5 5 0	2 0 0	4 5 0	4 0 0	
8	1	3 0 0	7 0 0	3 5 0	3 5 0		
	16	8 0 0	1 3 0 0	4 0 0	4 2 5		
9	1	8 0 0	1 8 0 0	7 0 0	5 5 0		
	16	5 0 0	5 0 0	8 5 0	7 5 0		
10	1	4 5 0	1 0 0 0	8 5 0	4 5 0		
	16	5 5 0	1 4 0 0	8 0 0	5 7 5		
11	1	4 5 0	1 0 0 0	1 1 0 0	7 0 0		
	16	6 0 0	8 0 0	4 0 0	8 0 0		
12	1	5 5 0	1 2 0 0	4 0 0	8 0 0		
	16	4 5 0	1 3 0 0	4 0 0	7 0 0		
平均拆息		1分0916	1分6625	1分2厘	1分04	以七個月計 算每月平均 9厘91	

郵政會議彙編

一八四

按照長沙市商情八月至十二月拆息利率較高



## 11 增辦他種儲金以利公衆案

提議人 郵政儲金匯業總局

**理由** 目前除儲匯局分局外，各地郵局辦理儲金僅有定期及存簿儲金兩種，儲匯總分局，亦僅有定期，存簿，支票，零存，整付，存本付息五種，與普通儲蓄銀行比較，儲金種類，似嫌過少，不易適應公衆之需求。且支票及零存整付，存本付息等三種儲金，限於儲匯總分局，未能普遍，亟應推廣。其他如養老儲金整存零付儲金，亦可試辦。南京局及福建郵區建議（見附件一至三），值得考慮。

**辦法** 一儲匯總分局應否增辦養老及整存零付儲金（增辦養老儲金理由見南京局提議附件第一）。

二各管理局及重要一等局，應否增辦支票養老零存整付，整存零付，及存本付息等儲金。

三管理局及重要一等局以下之儲金局所，應否增辦其他一二種便利人民而手續簡便之儲金，如養老零存整付之儲金等。右列數端擬請 大會討論。

附件一南京儲匯局提議 設立養老儲金案。

附件二福建郵區提議 在各管理局，及各一等甲級郵局，開辦零存整付及支票儲金案。

附件三福建郵區提議 在各區管理局及重要一等局開辦支票儲金案。

## 115 設立養老儲金案

提議人 南京儲匯局

**理由** 語云：有備無患。國有備則不侮不能侵，人有備，則憂患不足慮。人於壯年生產力強盛之時，撥款存儲，則至年老力衰，因有一定之收入，以維持其生計，可以無憂。本局提議設立養老儲金之旨，為欲國人明瞭有備無患之意。果能實現，是人盡有備也。人盡有備，而社會安甯，國家焉得不強之理。此項儲金，在存入之初，儲金人言明不受利息，本局乃以儲金應生之息，積為儲金人年老之用。至利息計算法，係自儲金存入之日起，以複利計算，經過若干年後，儲金人每年或每季得向本局支取若干款項，直至老死而後止。儲金人支款之多寡，以儲金人存額之大小為依歸。倘儲金人在已屆期以前，或已

屆期並已支取款項以後，忽然身故，本局除發還本金外，即無續付款項之義務。此時所有因複利所生得之銀數，或未付之款額，本局即視為應得之利益矣。

**辦法** 此項儲金辦法畧舉如下：（存款手續）分一次付足及分期繳付二種。（期限）十年，十五年，二十年，三種，儲金人於存款時，須來本局依式填寫請願書，并於其上黏貼最近之照片，以備日後查核之用。此項儲金在存入之後，儲金人苟有必需，亦可提用，但作為終止賬目論。至支款全額之算法，應師保險之意，以下列情形為標準：（一）款額（二）期限（三）死亡率危險數量如何（四）利率。根據上述情形，可見養老儲金之作用，實兼擅儲蓄與保險之特長，尋常保險規約甚嚴，納費不得中輟，萬非中人以下所能勝任，則此項儲金之設立，其有惠於中人以下之羣衆，實非淺鮮，所望主持者，奮力經營，則前途之發展，實有無窮之希望也。當否，敬候公決。

## 116 在各區管理局及各一等甲級郵局開辦零存整取儲金及支票儲金案

提議人 福建郵區郵務長格林費

**理由** 查郵政設立儲金，原為鼓勵人民儲蓄，養成節儉習慣，其關係於人民與國家之經濟，至深且鉅。惟現時郵政儲金種類，在各地已舉辦者，除上海、南京、漢口等局外，其他各區僅有存簿儲金與定期儲金二種。定期儲金，一經存入，未到期不得支取，自不至提用。惟此項儲金最少須五十元，際茲百業凋敝，經濟衰落之秋，凡儲戶能每次儲存五十元，甚屬少數。足證此種辦法，未易普及。至存簿儲金，存入之數，雖以一元起碼，然可隨時提取，仍難盡收儲蓄之效。惟有零存整取辦法，儲戶可預算每月收支相抵外，實能儲蓄若干，按月存入，屆期領取，為數完整可觀，利率又較他項儲金為優厚，最足引人興趣，而樂於加入。無形中造成節儉習慣，是公家與個人均獲裨益，即就辦事手續而論，每戶每月祇有一次存款，存入日期與存款數目，均屬固定。較諸存簿儲金之忽存忽提者，其繁簡大有區別。且此項儲金，祇有存入，除於到期償付外，概可匯解總局運用生息。此零存整取儲金所以亟應推行也。存款簿儲金，即係活期存款，隨時可以提取，固屬便利，

惟儲戶用款時，必須親自或遣人到局提取，仍感不便。爲適應一部分儲戶之需要起見，亟應舉辦支票儲金，以臻利便。

**辦法** 將支票儲金及零存整取儲金辦法，及施行細則，由局呈部核定，令飭各區管理局及一等甲級郵局舉辦，然後逐漸推行其他重要各局。上列議案，是否有當，恭候

公決。

### 117 在各區管理局及重要一等局開辦支票儲金案

提議人 福建郵區郵務長格林費

**理由** 儲匯分局之營業，在各區管理局或一等局所在地者，已有長足之進展。民衆對存簿儲金與定期儲金之便利，均有相當認識。惟前者係逐漸分期存款而成，後者未到期不能支取。上海儲匯總局現行之支票儲金，宜在若干管理局及重要一等局舉辦，此項支票儲金。如果發達，不特增加收入，且亦便利民衆。蓋多數民衆與郵局之接觸，較多於其他銀行，且我郵之聲譽，亦已得其信仰也。

**辦法** 儲匯總局應擬定支票儲金專則，並決定可以開辦支票之儲金局所，呈請交通部核定後飭屬遵辦。上列議案，是否有當，恭候公決。

**審查意見** 各案性質相同，合併審查。

- 一、養老儲金問題，交儲匯局研究。
- 二、支票儲金，應行推廣。經辦局所若干，由儲匯局決定。
- 三、其他二三等局，暫不必增辦他種儲金。

**決議** 留部研究。

## 118 增加小款匯票限額并與他區互匯案

提議人 郵政儲金匯業總局

**理由** 小款匯兌，手續簡便，辦理普遍（全國已有五千餘郵寄代辦所辦理此種匯款），成績頗佳，人民稱便。惟因代辦所人員難以明瞭複雜之郵匯事務，小款匯票，又不對票根，故匯款僅限於一區之內，匯款額數最高以十元為限。（十元之限額，蓋根據遺失掛號信之規定。因此種匯票，局員私拆兌領，頗難防範。但照此限額，則局員決不願冒領，因失去掛號信一封，須賠款十元，如私拆匯款信偷兌，所得最多償其所賠之數也）浙江，福建兩郵區建議（見附件第一第二），值得考慮。惟代辦人員之智識問題，及匯款保障問題，倘未完滿解決，亦不應貿然改革。

**辦法** 關於本案應行討論者，應分兩部份（一）如實行各郵區通匯，代辦人員之智識，及郵局給予之指示，是否充分？將來郵局應注重之指示事宜如何？（二）小款匯兌限額，應否提高至二十元或三十元？如認為應予提高，是否應增加遺失掛號信之賠償費，或另有其他更妥之方法？右列兩項，應請

大會討論

附件一 浙江郵區提議 增加小款匯票銀數，并與他區互相通匯，以利民衆，而裕收入案。

附件二 福建郵區提議 國內小匯款票開發數目，每張提高為二十元案。

## 119 增加小款匯票銀數並與他區互相通匯以利民衆而裕收入案

提議人 浙江郵區郵務長西密司

**理由** 小款匯票，每張祇限十元，且祇能通匯於本省內各郵局，及各郵寄代辦所，而不能通匯于其他郵區內之郵局，及郵寄代辦所。故民衆仍感不便，而郵局收入，遂不十分發達，擬將此項匯票制度，畧加變更，以裕收入。

**辦法** 小款匯票銀數，每張由十元增至三十元。本外區之郵局及郵寄代辦所，均可通匯。惟現時每一代辦所之保證書，規定為二百元，如上述辦法實行，各代辦所之預付小款匯票印紙，勢必須大量增加。故代辦所之保證，應視其營業之大小

而酌定之。又小款匯票，若准與他區互匯，則各郵區會計處，勢必無法清理。應將所有兌訖小款匯票，及開發小款匯票之存據，呈送儲匯總局匯票清理處，與國內匯票同樣辦理。當否，請公決。

## 120 國內小款匯票開發數目每張提高為二十元案

提議人 福建郵區郵務長格林贊

理由 查現行國內小款匯票辦法，每人每日只限匯款二十元，並須分作二張開發，即每張僅以十元為限，且每號匯票，只限裝入每號信封，不能多裝一張，如遇公眾請購二十元或十元以上之匯票時，必須分作二張開發。而匯銀人方面亦須裝封兩信封交郵寄遞。不特手續繁，而郵費亦多。且收銀人於同時收到兩票，亦極易誤將兩個信封棄去其一，致到局領款時，多費手續。

辦法 擬將國內小款匯票開發數目，每張提高為二十元。當否，請公決。

審查意見 各案合併審查，原則通過，交儲匯局計劃進行。

決議 交儲匯總局擬具計劃，呈部核奪。

## 121 創辦旅行支票案

提議人 郵政儲金匯業總局

理由 旅行支票，為便利長途旅行之方法，歐美各國，通行已久。在我國內地旅行，攜帶鉅款，危險殊甚。倘儲匯局創辦旅行支票，因信用昭著，局所普遍，人民自樂於購用，亦便利人民，增加收入之一法。南京局及上海郵區提議創辦旅行支票案（見附件第一第二），應予考慮。

辦法研究 本案應先行考慮之點，約有下列數端：

一、簽發旅行支票，應否照普通匯款收費？蓋收費過高，難與銀行競爭；收費過低，又恐人民利用旅行支票，替代匯款，

失去便利旅行之本意，而使郵匯負擔損失。

二、簽發局，應以何者爲限？簽發支票，應否限定若干元爲最高額？

三、兌付局應以何者爲限？兌付額應否限定？如兌付局缺乏現款時，是否得按國際郵政旅行支票章程第二章第六條第四項之規定，拒絕兌付。旅客行抵一地，需款孔亟：倘兌付局延付一二日，將發生不便也。右列各點，擬請

大會討論。

附件一、南京儲匯局提議 發行旅行支票案

附件二、上海郵區提案 創辦旅行支票，由郵局及儲匯局發行案

## 122 發行旅行支票案

提議人 郵政儲金匯業總局

旅行支票，素爲歐美各國銀行視爲有利營業之一，無不競相發行，每年發行額甚巨，獲利至厚。回顧國內銀行，業已發行者，獨上海商業儲蓄銀行一家，其成績尙稱幼稚。究因在國內事屬新創，社會人士，能真正了解此項支票之功用甚寡。又因該行之分支行，爲數不多，兌款不便，推銷上亦感困難。然此乃暫時現象，將來發展未可限量。旅行支票，何以爲旅行者所樂用，爲其便於攜帶，功用與現金無殊，而無被盜竊之危險。本局默察近來中外人士前往內地旅行者爲數甚衆，或屬考察社會，或游覽名勝，卽以我政府最近之措施論，如開發西北，救濟農村等，其出發考察之人數，亦屬不少。一切旅行費用，向雖未有精確之統計，然爲數必可觀也。吾國幅員廣闊，交通不便，邊遠之區，匪亂時聞，旅行人士，不欲謀金錢安全則已，欲謀安全，舍購本局發行之旅行支票不可。吾郵分支局所佈於全國，兌款之便利，遠非其他銀行所可比，擬發行之成績，定屬滿意無疑。發行旅行支票之有利，既爲識者所公認，本局建議先擇各地郵匯局，各區郵政管理局，並一二等郵局任發行與兌付之責，俟有成績，再予推廣。至於支票金額如何訂定，吾國幣制不統一，其金額與當地幣制如何折合

手續費與匯費如何征收，自應參照各地情形詳加規定。以利施行，是否有當，敬候公決。

### 123 創辦旅行支票由郵局及儲匯局發行案

提議人 上海郵區郵務長乍配林

理由 查旅客於長途旅行時，攜帶鉅款，異常危險，如得有郵局簽給之旅行支票，可在指定之郵局兌現，當無不極端樂用。

#### 辦法

照銀行所辦等於此項業務之現行章則，再視國內之特殊情形，加以修改。創辦之初，可暫限定以若干局為該項旅行支票兌付局，並將此等兌付局名，及其能兌至多之款額，製成清單，以供欲購該項匯票者參閱。凡旅客持憑旅行支票來兌現時，須憑其簽字或蓋章，隨時付款，如有護照或郵局之認知證者，并應取驗。是否有當，敬請

公決。

### 124 擬舉辦國內郵政旅行信用兌款證案

提議人 郵政總局總務處處長朱孟侯

理由 我國幅員遼闊，各地貨幣，種類龐雜，長途旅行者，不特因須帶巨款，感受煩難。且每因甲地貨幣，不能通用于乙地，遭貼水損失。郵局為便利公眾起見，似可舉辦一種郵政旅行信用兌款證，以便旅客任意指定某省某地，持向各該地郵局兌取款項。如此辦理，在旅客方面，既可免除攜帶巨款之煩難，又可節省因貨幣不能通用致須貼水之損失。在郵局方面，亦可藉此徵收手續費及匯費，以裕收入，更可藉此推銷郵政認知證。其辦事手續，試為擬訂如次：（一）由郵局印備郵政旅行信用兌款證（式樣可由儲匯總局仿照從前西北攷查團持用者核定），以備公眾持用。（二）凡向郵局請領此項兌款證者，除應購備郵政認知證一紙外，應將需用款項全數預先交付發證郵局收存，由郵局填給兌款證正本，以便持向指定之郵局，憑郵政認知證簽名蓋章兌取款項。一面另備副證一份，交由最速郵運方法寄往第一兌款局，以代通知。兼作兌款時，與

正本核對之用。第一兌款局一經辦理完竣，即將原副本迅速轉寄第二兌款局，依次遞轉，直至最末次兌款局爲止。(二)填發兌款證之郵局，應向領證人收取手續費(數目擬由管理局會計處核定)。(四)兌款時，須由兌款局按照當地匯費定率，徵收匯費，此項匯費，即由兌取之款項內扣除之。(五)兌款局應將所兌款項數目，填入兌款證內，並會同領款人雙方簽名蓋章，以昭憑信。(六)領款人向各局兌取之款項，其總數不得超過預存數目。

**辦法** 由郵政儲金匯業總局會同郵政總局詳訂辦法辦理。當否應請公決。

**審查意見** 各案併案審查，原則通過。依訂新訂小匯票辦法辦理。

**決議** 原則通過。

### 125 發行郵政輔幣券案 (提案原文未到)

**審查意見** 交儲匯局徵求各區意見，同時并與財政部及地方財政機關進行非正式之商議。

討論良久，多數反對。提案人自動撤回。

### 戊組「郵政職工類」，及己組「特種問題類」。

#### 126 提高郵政員工保證金案

提議人 山西郵區郵務長余翔麟

**理由** 查郵政員工，照章應具舖商保證書，或交現金，或有價證券以代保證書，用以保障公家利益。施行以來，著有成效。惟現章所定之保證金額，信差等二百元，郵務佐五百元，郵務員一千元。乃前三十年所定，現在業務進展，責任增大，生活較昂，理應重行厘定。提高數額，以資防範，而利公務。

**辦法** 由郵政總局參照現行民法，重訂員工保證章程，將舖商保證，現金保證，有價證券保證，併訂一單行章程。並定信差等保證金爲五百元，郵務佐爲一千元，三等郵務員二千元，二等郵務員至某級止爲三千元。其因公務需要應特令取具若



干保金者，仍照現在章程辦理，照給保證津貼。此項保證津貼，勢雖必須保留，但支出之額必大為減少，亦省節經費之一道也。是否有當，敬請

公決。

## 127 服務十年以上之員役得按其應得養老撫恤金數目減具保證金案

提議人 浙江郵區郵務長西密司

**理由** 查現行制度，月薪三百元以上之人員，得免具保證書，但在三百元以下者，仍需相當保證。不但顯分軒輊，且於公務上亦多窒礙。按鉅額保證，原非易致，局方對於調派人員，往往有適當人材，因未能具備相當保證書，不克調遣。其存款較鉅之局，則非派三百元以上，或能具鉅額保證書之人員不可。此種狀況，殊失因事擇人之意，亟須補救。

**辦法** 各級員役服務滿十年以上者，得按其服務年數及現在薪額，計算其應得之養老撫恤金額，登於人員記錄單特備之處。每屆年終，復計一次。如數目已超過應備保證書之數，則可免具保證書。其不敷之數，除整百元以外，仍以保證書補足。例如某一郵務員，按其服務期間及薪金計算，應得養老撫恤金一千五百元，其應備之一千元保證書，可以免具。但被調充某二等局長，或經管銀錢之職，需備保證三千元時，則祇令加具一千五百元保證書已足。或謂員役因舞弊虧逃，其養老撫恤金照章概不發給者，以之抵補保證金。則公家豈不因此而受損失，驟視之，似屬有理，實則上述辦法，固根據人員薪金在三百元以上，得免具保證書之原則，推而及於服務十年以上之員役，蓋其信用及地位，已足抵其應得養老撫恤金之數目，殊不能因少數不良份子，影響於全體也。當否應請公決。

**審查意見** 三案性質相同，擬請併案交郵政總局再行詳細研究。呈部核奪施行。

**決議** 照審查意見通過。

### 128 信差及雜役之管理與待遇應行改善案

提議人 河北郵區郵務長科登

理由 查自郵務佐以上之郵政人員，其晉陞之標準，均係依據密報辦理，計分特別、優長、及中常三等，而信差及以下者均無是項考核，過半年一年或二年者，照例加薪。而其辦事品行如何，則未嘗顧及。如此良莠不分，似有欠善之處，緣該項差役之工作如何，關乎郵務甚屬重要，故擬將該項差役，亦加以考核。

辦法 按照服務成績及品行之優劣，分爲甲乙丙三等。凡密報甲等者，照現行章程，提前增薪。丙等者，照現行章程遲後（提前或延後，以一個月或三個月爲期，請由總局訂定）。至乙等者，則仍按現行章程辦理。所有各差之密報，應由該差役之直接主管人員，切實調查，按照成績及品行之優劣，核定等次，呈請該管郵務長核准。以後增薪，即依此辦理。如此改革，不但對於管理人員，有所根據，且成績優者，將更加勉勵，劣者亦有所做惕。且與郵政經濟，亦無損害。是否有當，敬候公決。

審查意見 查本案所陳理由，確屬事實。擬請予以通過，交郵政總局核辦。

決議 照審查意見通過。

### 129 改進各局職工補習教育案

提議人 本部職工事務委員會

審查意見 查本案大體尙屬可行，惟創設師資訓練班一點，是否目前經濟情形所許，尙待研究。擬請交本部職工委員會擬具詳細辦法，呈部核奪。

原提人自動撤回。

### 130 各局應提倡員工公餘進修暨正當娛樂以鍛練其身心案

提議人 本部職工事務委員會

理由 爲提高郵務員工社會道德，增進其服務能力與精神起見，各局應使員工公餘時間，有進德修業及正當娛樂之機會。茲擬具辦法如下：

**辦法** (1)各地郵局局長，指揮領導全局員工，組織公餘進修會。

(2)進修會設讀書，體育，娛樂三部。

(3)進修會之經費，由員工自行負擔，但各局得酌予補助。

(4)進修會之詳細辦法，因各局情形不同，由各局依以上原則，自行擬訂，但須呈報總局，轉呈本部審核。

(5)本部於必要時，對於各局公餘進修會，派員前往考察指導。

(6)總局於每年度終了，應將各局進修會辦理情形，彙呈考核。是否有當敬請

公決。

**審查意見** 查本案關係郵務職工進修，暨其生活之改善，係屬目前要舉，惟所列辦法，尚須修改。擬請予以原則通過

，辦法交郵政總局詳細研究，呈部核奪施行。

**決議** 照審查意見通過。

### 131 整飭郵政紀綱案

提議人 本部職工事務委員會

**理由** 年來郵政業務，未能有長足進展，且不免有所虧累，原因雖多，郵政紀綱之不振，實為要因之一。郵政為國營事業巨擘，其盛衰興替，不獨直接影響于國家人民，且關係國際信譽，今欲挽危機，亟應作多方面之努力，而整飭紀綱，尤為急不容緩之舉。去年十月間，本部曾訓令郵政總局轉飭所屬，一切言動，務以郵政綱要為準繩，藉維紀綱。茲再就管見所及，提出關於整飭紀綱之五要點如下：

**辦法** 一，由郵政總局(1)轉飭所屬對於本部二十二年十月間整飭郵政紀綱之訓令，應切實遵行。(2)對於員工保障，應切實注意，遷升賞罰，應以員工勤惰功過而定，毋致偏廢。俾業務員工，交受其惠。

二，郵政綱要對於員工各種假期及辦公時間，均經從優規定，其有非在郵政業務範圍，而由郵局名義派出者，其工作時間，應不妨礙原任職務之辦公時間。

三，郵政員工對於調遣命令，不得藉詞違延。是否有當，敬請

公決。

### 審查意見

查本案從大處着想，且大部亦迭經督飭認真整頓在案，擬請原則通過，交由兩總局對於所擬辦法，核辦呈報。

### 決議

迭經嚴令遵照辦理，此案交兩總局參考。

### 132 恢復飛雁郵旗以易辨識而崇國史案

提議人 署江西郵區郵務長劉曜庭

#### 理由

查雁足繫帛，載在漢書，後言書信，多引此典。舊制郵旗，上綴飛雁，以表彰國史，意至善也。且自民八以來，行使十數年，全國民衆，有深切認識。郵差郵船，行駛山川原野間，無論中途遇何窒礙，均可示旗通行。至新制郵旗，採用郵政日籤，中鑲古書郵字，既無深意，且難辨認，實不若舊制典雅而易識也。

#### 辦法

恢復雁式郵旗，但將角上已廢五色國旗，代以青天白日滿地紅現式國旗，當否請

公決。

#### 審查意見

查現用郵旗中鑲郵字，似較飛雁旗更易辨識。惟飛雁郵旗係取雁足傳書之意，亦屬典雅。擬請將本案留部

參考。

#### 決議

照審查意見通過。

### 133 郵務長副郵務長署副郵務長於長期假內出國遊歷擬准展給國外遊歷假并補助路費半數

以獎勵人員出國而增閱歷案

提議人 署江西郵區郵務長劉曜庭

理由 郵政爲國際事業，故辦理郵政人員，不特對於國內事務應有豐富之經驗，并須對於國外情形，有充分之認識，方足以取彼所長，補我所短。交通部原有派遣人員出國考察之舉，然爲數有限。郵政人員有志出國考察者，多未獲選，每引爲憾事。且郵政人員，如縣資至副郵務長以上，對於本國郵政必有深切認識。若得出洋考察，比較利弊，當能事半功倍，費省效宏。復查從前郵政規定，對於郵務長，副郵務長等遊歷歐美，本有展給假期半年之規定，惟無路費補助，且其時風氣尙未大開，故郵政人員，出國考察者尙少。爲增進郵政人員國際間閱歷，以發展中國郵政起見，亟宜設法鼓勵郵政人員出國遊歷考察。

辦法 擬嗣後凡署副郵務長以上職位人員，欲於假期內赴國外遊歷考察者，擬按其歷程所須日期原有長期假外，展給一項國外遊歷假期，并補助實用路費半數，其詳細辦法，由郵政總局擬定規則，呈請交通部核准施行。當否，請公決。

審查意見 查本案係爲鼓勵高級郵員出洋遊歷，增進學識起見。於發展郵政前途，自有裨益。惟此種補助費爲數不少，值茲郵政經濟支絀之時，本案擬留部參考。

決議 照審查意見通過。

### 134 發行郵政公報案

提議人 山西郵區郵務長余翔麟

理由 查現在各機關，均發行公報，用意之善，勿庸贅述。郵政若亦發行公報，效用將更宏廣，畧述如左：

(一) 每年由總局發各區通飭及各區間互發通函，年達數百號，各區又據之以發各屬局通令，爲數更多。所費人工紙張，畧爲統計，每年常在二萬元以上。此項通飭，通令（通令指各區發各屬局者），事項繁瑣，無分類無目錄，時常翻閱既無時間，人力記憶又不能盡；數年之後卷帙更多，檢閱尤爲不易，毀之則重要事件畧雜其間，存之，則皮閣無地。若將通飭，通函內不重要而無永久性者，分類登于公報，則通飭之卷帙可減去三分之二，而各區之通函及通令，亦可少其十分之八，

檢閱保存，均臻利便，而人員所得之指導，尤為詳盡。此項公報，可發與各郵寄代辦所，則流行之地方既廣（一萬二千餘處），每年所收之廣告費，亦足以抵大部分開支。再將現行之人員更動月刊及通諭，統予免發，則所節省者，當在二萬元；而整齊便利，尤有益于公務。此項公報，人員中訂閱者必多，不但可以節費，且有增加收入之希望。

（二）郵政為公用事業，直接接觸于社會之各部分，人事之因應，至為繁瑣，實非章程規則所能詳括；郵務長職權有限，應行呈請核示之事件甚多，倘遇某區發生特別事件，其性質非秘密而有法律意義，或與郵政效率，行政，經濟有重大影響，而非根據現行章則所能處理者，將其呈文及指令，摘登公報，俾各區有所借鑑，則遇有類似事件，可以迅速處理，應付得宜。至少限度，亦可望其初步處理，不至有所貽誤。既可增進人員閱歷，省節公牘往返，並可引起各區對於應行防範之事，更加周密注意。

（三）郵政技術，本偏重于人事管理。人事管理，又不出于懲勸二法門。查違章犯法事件，每有由于不知利害之故，若將事實經過及犯人所受之行政及刑事處分，彙載于公報，使人員閱之而生戒心，實為心理建設之一助；而管理者，藉以窺見制度之罅漏，得以先事補苴，亦逐漸改善之一法也。

（四）世界事業，日新月進，吾人豈可故步自封。故各國郵政革新之設施，及改善防弊之措置，無一不足以資殷鑒。應由總局選擇資料，轉載公報，備人員閱覽，增進其見聞，啓發其心思。

**辦法** 此項公報，每旬或每週發行一號，自元號起，每號各頁編一接續號碼，而每類中（分類），又各編連續之頁號，以便每經一年拆下分訂，分別保存或焚燬。

**第一類 文牘** 即理由內第二項之件，應予彙訂保存。

**第二類 人員調動**（各重要職員之交卸接事日期，應予登載），將現在人員調動月刊取消，此類不必保存，因有郵政職員錄可資查考。

第三類 局所。凡二三等局，支局及代辦所信櫃之升降，關閉，功能誌號之變更，以及名稱之更動，管轄之移轉，均屬之。此類因局所彙編發行後，已失效用，可不保存。

第四類 人事。即理由內第三項所述之件，應予彙訂保存，緝拿逃犯事項，附于此類。

第五類 郵路。凡非緊急之郵路變動，以及各區互相通知之輕重件應取路徑等屬之，應按時效，酌量保存。

第六類 代訂刊物之詳情，可予保存，并按照刪改。

第七類 辦事指導，不必保存，因郵政綱要修改後，即失效用。

第八類 法規，即以代替現在之通諭，應予保存。

第九類 交通狀況，即現在各區互告之交通狀況，附登廣告函件准收取回信郵資事項，不必保存。

第十類 遺失公物，各區遺失郵票，日戳，檔案，委任狀等屬之，應予保存。

第十一類 包裹匯票，各區函告加收包裹資費及增減包裹重量限度，以及注意匯票開發之地名等項屬之，不必保存。

第十二類 譯著，即理由內第四項所述之件，彙編保存。以上所擬「不必保存」者，均應保存三年，以後遞年推替，例如發行之最初三年均予度藏，至第四年終，即將第一年者焚燬，而替以第四年者，仍保存三年。至所謂保存者，蓋擬將其永遠保存也。

凡屬某一區應通函他區之事件，應登公報者，經總局核准，即由總局彙登，以資便捷。所有未盡事項，可隨時改進。是否有當，敬候公裁。

**審查意見** 查郵政公報所省存轉公文，誠屬便利，每年經費雖需二萬元，而所省經濟估計亦當在此數。擬請原則通過，交郵政總局妥議辦法。

**決議** 照審查意見通過。

### 135 頒給二三等郵局鈴記以利公務案

提議人 甘肅郵區郵務長吳 培

理由 查全國各管理局，及一等郵局，均分別頒發關防鈴記，惟二三等郵局，並無鈴記，遇有與當地行政官署，往返文牘，均用便箋繕寫，加蓋官章，此種辦法，不獨有礙觀瞻，且易啓人輕視。現時全國郵電各局實行合設，電局不分等級，均經頒有鈴記，而二三等郵局尙付缺如，每遇雙方共同訂立合同，或偶有共同發表之文告，一蓋鈴記，一蓋官章，相形之下，殊覺不雅。似宜頒發全國各二三等鈴記各一顆，以示一律，而利公務。

辦法 擬請 大部規定二三等郵局鈴記尺寸，篆文樣式，鑄發全國各二三等局應用。是否有當，敬請

公決。

審查意見 查鈴記原以資信守，二三等郵局自應一律頒給鈴記。本案擬請通過。

決議 緩議。

### 136 各地郵局應舉辦消費或信用合作社案

提議人 本部職工事務委員會

理由 查消費合作社與信用合作社，利益甚多。其關於消費合作社，者約有四項，1. 減少分配費，2. 減低物價，3. 保持經濟界之安定，4. 增長社員間互助之力量，培養社員誠實和平之美風。而其關於信用合作社者，亦有四項：1. 社員可得低利貸款，以應急需，2. 可養成社員儲蓄之美德，3. 因合作社社員資格之認真，能使人崇節儉，尙樸實，4. 社員間因互省担保，互相負責，故互助之念特強。各地郵務員工，洵有即行組織消費合作社或信用合作社之必要。

辦法 (一)各地郵局應酌量情形，及員工生活上需要，舉辦員工消費合作社，或信用合作社。

(二)由郵局指派員工中熟悉地方情形，及有合作知識經驗者任籌備員。

(三)合作社之開辦費，得由各地郵局擬具最低預算，呈准上級郵局，先行籌撥。迄合作社成立後，若干月內，陸續償還。



(四) 合作社地址，以自租爲原則，但各該郵局內，如有空餘房屋，得儘先撥用。

(五) 籌辦合作社之郵局員工，得將其工作成績列入每年終郵政考績，報請分別獎勵。

(六) 合作社章程，由郵局訂定，呈報郵政總局核准。當否，請

公決。

審查意見 本案擬交兩總局會同核辦。

決議 照審查意見通過。

### 137 各地郵局應切實推行新生活運動案

提議人 本部職工事務委員會

理由 「新生活運動」，倡自軍事委員會蔣委員長，發軔于南昌，風行于全國。固倡導之有方，要亦此種運動適合目前需要之故。蓋中華民族之復興，端在國民之能滌蕩一切陳腐惡習，培養社會上之生機與正氣。而新生活運動，卽負此重要使命，其詳細義理，蔣委員長手訂之「新生活運動綱要」，發揮殆盡，無庸贅述。吾人亟應切實推行，蔚成風氣，使由職工各個人之變革，推及于社會，由社會之變革，推及于政治。生機已啓，正氣長存，民族自興矣。

辦法 一 各省市縣新生活運動會之組織，各該地郵局，應派代表參加（例如某省之新生活運動會，由省管理局派人參加，縣市新生活運動會，由縣或市之郵局派人參加。）各代表應將進行情形，按月向所代表之郵局，作詳細報告。

二 郵政總局應爲督促及指導各地郵局員工實施新生活之總樞紐，按月編訂有關新生活運動之理論或實施辦法之文告，俾各郵局遵照實行。

三 各地郵局對於員工新生活之督促及指導，應從日常工作，及個人生活兩方同時注意，使不偏廢。

四 禮義廉恥爲新生活應有之精神，郵務員工散處各地，與社會接觸極密，于新生活之精神，應力求于事實上有所表現，爲改良社會之先導。

五 各地郵局于實行新生活運動中，對有關衛生之設置，尤應不厭求全，以增進員工健康。

六 各地郵局，應善用員工之公餘時間，指導其作正當娛樂，——如音樂會，學術研究會，講演會，或各種競賽等，以轉移員工之興趣，俾勿為不良嗜好所濡染。

七 員工對於新生活之實行成績，應由各地郵局列入各人操行成績內，一併考績，以資獎勵。是否有當，應候公決。

**審查意見** 本案擬請通過，交兩總局切實推行。

**決議** 照審查意見通過。

### 138 籌設郵政圖書館案

提議人 郵政總局副局長徐昌成

**理由** 郵政為公用事業，普及社會，深入民衆，對於社會交通，國民經濟，均有密切關係。各國郵政，銳意經營，無不方向「管理科學化」，「營業合理化」，之方針進行。我國郵政，成立垂四十年，僅具規模，應急起直追，期與先進諸邦媲美。惟參考研求，廣事尋繹，非有圖書館不可。誠以圖書館為智識之寶庫，學理為實踐之先驅。舉凡各國郵政規章，統計圖表，及各國學者對於郵政之論著，暨與郵政有關之各種社會科學，如法律經濟工商管理等等，無論直接間接，足供探討，而資借鏡者，胥可兼收并蓄。將來再行設法流通，使郵政人員，得于公餘瀏覽，養成讀書習慣，增長智識。並可編譯書報，互相琢磨，獲益匪淺。海上各大實業公司銀行等，均有圖書館之設立。海關圖書館，規模尤為宏大。郵政總局，原有藏書室，然所藏之書既少，且係為客卿所設，所有書籍，亦多不合用。似宜仿「海關圖書館」辦法，籌設「郵政圖書館」，成立籌備委員會，詳定規章，並在郵政預算內指發經費，以便進行。

**辦法** 擬請由郵政司及郵政總局，會商進行。是否有當，敬請

公決。

審查意見 本案留部參考。

決議 照審查意見通過。

---

各建議案

決議：留部參考。

## 十八 郵政會議閉幕式紀錄

### 朱部長致閉幕詞

諸位，此次郵政會議，會期短促，而各種提案竟得如期討論完畢，殊堪欣慰！查此次全部提案，凡一百三十餘件，依議案性質，可大別爲六類：甲、關於一般郵政之改善者，如郵政法規，制度，及人才之選儲等屬之；乙、關於郵政業務之改進者，如普通遞信，增闢郵路，改良郵運，及促進包裹業務等屬之；丙、關於郵政經濟者，如郵資定率，郵包捐稅，房屋建築，統計會計等屬之；丁、關於儲金匯業者，如改良匯兌，增進儲金，投資業務等屬之；戊、關於郵政職工者，如員工保障，改良待遇，及提倡正當娛樂等屬之；己、關於特殊問題者，爲提倡新生活運動等屬之。均根據精確之事實與數字，作技術的研究，與詳細而有計劃的建議，所以此次會議會得到良好的結果。至於會議期間，雖然短促，但大多數提案均先經兩總局研究，再由本部審查。開會之先，兩總局與各郵務長經理等，復舉行預備會議，交換意見。開會之後，又分組正式審查，縝密討論。因此，每一決議，均經再三考慮，作一恰當而合理的決定。將來推行起來，可以相信不致發生若何困難問題。並且出席代表均能聚精會神，平心靜氣，切實研究，供獻許多有價值的意見，使與會諸君，對各項問題，有更明確的瞭解，本部也得到更可靠的參考材料，也是本會議的特點。

提案的內容和決議的辦法，不久當可將全部紀錄發表，不過這次會議所注意到的，不妨重行申述一下。

第一、郵政爲國營事業，目的乃爲公衆服務。我們固然希望每一項業務，都不致虧耗，全部營業，能有盈餘。但我們要注意的，不應該完全在損益方面，却要在服務方面，尤不應太注重目前的損益。凡在郵政範圍以內，有利於國家人民的事業，卽有虧損，亦當盡力爲之。比如邊疆郵務，因事繁費巨，未能普遍，而邊疆之經濟開發，民智啓迪，均受影響。今後當按照預定計劃，推廣郵路，增設局所，同時減低內地外寄之包裹寄費，使內地貨物，得達通都大邑。

第二、郵政業務，雖不應計算損益，但取費應力求公平，不能畸輕畸重。比如明信片、普通信、快信、掛號信之取費，與書報寄費等，與郵局擔負之費用，是否相償，很值得研究。所以我們要舉辦成本會計和各種統計，作爲將來改進之根據，希望能得到最合理的結果。我們尤不望有利用郵政取費之低廉，牟個人利益的事實。

第三、郵政目的，既然爲社會服務，社會是天天進步的，所以郵政也應該跟着時代，隨時改進，不然就會落後。所以關於技術改良，使效率增高等等，仍須隨時注意。至於經費開支，則仍力事撙節。這次會議，却給我們許多新的見解。

第四、郵政員工乃是公務人員。公務人員，應有公務人員的義務與權利。他們的保障，必須確實可靠；他們的待遇，必須優良公允。但他們對於公務，必須忠誠努力。保障與待遇之確實優良，即所以使公務人員忠誠盡職；公務人員能忠誠盡職，才能享受優良確實之待遇與保障。郵政基礎，向來比較穩固，今後尤應使之更趨合理，不負國家辦理郵政之目的。

第五、郵政儲匯，一方在獎勵人民儲蓄，求國家建設之發展；一方在互通有無，求社會經濟之調濟。年來儲匯業務，蒸蒸日上，今後更當嚴定儲金運用之方針，保障儲戶利益，使人民更樂於儲蓄。同時改革匯兌手續及匯費，使人民充分享受郵政匯兌之利益。

第六、新生活運動，提倡迄今，功效日著。郵政員工，為社會觀瞻所繫，尤應身體力行，協力推進，於民族復興之運動中，盡我們能盡應盡之責任。

上列六項，可說這次會議的根本精神，相信各位都很明瞭的。

我們創辦郵政，垂三十年，成績良好，有目共見。但自九一八事件發生，東省被佔，同時又值世界經濟恐慌，百業凋敝。加以郵政人員內部之不能十分安定，致前兩年之虧損，竟達千餘萬元，這是郵政頂危險的時期。我們除竭力節省，以資彌補外，談不到積極的整理或開發。因此有許多開支，節省到不可再省。如下級郵局開支，雖極小數額，均須呈報。修理房屋，購買物件，可緩者即緩，力避耗費。甚至高級職員的津貼，也停發一部份。這都是不

得已的事。慘澹經營，結果總算不錯。上年度竟反虧爲盈，約得百餘萬，這是各位犧牲奮鬥的成績。今後仍望大家繼續努力，使兩年前的虧損，完全恢復。

郵政業務之發展，除本身之努力外，尙有得於黨政機關之協助，與人民之督促。各級黨部、鐵道部、財政部、和地方政府等，一向均予吾人以種種便利與幫助。希望各位今後更求切實之聯絡，使各種計畫，均能順利進行。至一般人民，乃是郵政的主人翁，郵政的便利與否，關係他們切身的利害。他們的意見，應廣爲徵求；凡可供改進之參考的，均應採納，庶郵政與社會，打成一片，作一個爲公衆服務的楷模。

這次郵政會議，是我國創辦郵政以來的第一次，自然有很多不週到的地方。其目的既在討論內部的技術問題，其性質等於部內的會議。所以外界概未招待，這應附帶聲明，以免社會上的誤解。

### 張次長演說詞

諸位：郵政會議已開了三天，現在舉行閉幕禮。在過去三天中，兄弟因爲處理日常部務，雖然不能夠每次來參加，但是對於會議的情形，大體都知道。不過不能聽見各位的高論，倒是一件憾事。

近年來中國各種會議很多，可是不見得每個會議都得到很好結果。因此，人家批評說：

「會而不議，議而不決，決而不行，行而不力！」不過這句話，如果用在我們這個郵政會議，就不適合了。我們這次會議，提案有一百三十多件，問題有幾十種，我們於短促的時間內，各人都聚精會神，提綱挈領的來討論，并且得到各種具體的結果。各位這種努力，這種腳踏實地的精神，已可概見。我們今後本此精神去力行，所有好的方案，自然有好的效果。而且在我們部長指導之下，更不怕沒有好的結果！這次會議中大家的精神和時間，決不是白費的。所謂「會而不議，議而不決，決而不行，行而不力」的時髦譏諷，當然加不到我們來了！

固然一種新制度的推行，一個新法令之遵守，在開始的時候，不免有些困難；因為有些人有了保守的心理，或對於環境的遷就，而於公家的事業，缺少改進的積極精神。希望在座的各位，打破各種困難，我們為國家，為社會，不論環境如何惡劣，人事如何複雜，習尚如何牢固，一切本着良心去做！

郵政事業，規模宏大，所以有些問題不免複雜，而人事的管理，自非簡單。郵政事業素稱國營事業中最有規律的服務的人員，大致都能奉公守法，只要大家一本至公，克盡職責，無論什麼複雜的問題，沒有不迎刃而解的。

現在時間很短，散會後還要謁陵，至重要的話，部長已經講過，兄弟也不再貢獻。兄弟很希望諸位回到各地以後，切實致力於所任的職務，共同促進郵政事業的發展。還有許多外



國籍的郵務長，他們雖然在中國服，務如在自己的祖國服務一樣，這種精神的難能可貴，實令兄弟欽佩的！敬祝諸位康健！

### 樓司長演說詞

主席，諸位！這幾天中，各位悉心討論的結果，決議了一百三十多件的提案，這種努力的精神，本人表示非常欽佩！

本人來部服務，僅九個多月，所以對於郵政情形不能十分明瞭。平時在公文上雖知道兩總局及各管理局對於郵政上之種種設施及苦心孤詣。但在這幾天中，親聆各位許多高論，許多經驗之談，本人得到許多的知識學問，因之對於郵務全部情形較前更爲明瞭，本人實表示十二分的欣幸。

今天是大會行閉幕禮，各位在三天中所詳細討論的問題，都是經詳細研究而後提出，此次大會中又幾經討論而後議決。故都有實施之價值，本人雖缺乏郵務經驗，但必稟承部長及次長之命令與郵政司同人共同努力，以期決議案，儘量推行！庶不致辜負諸位宏富之貢獻以及遠道來京之勞苦。

### 郭總局長演說詞

此次郵政會議，會期雖僅三日，但合全國各區郵務長，暨交通部，及郵政總局，郵政儲

金匯業總局各負責人員，同聚一堂，所提議案，有一百餘件之多，均在部長次長指導之下，各抒讜論偉見，作整個建設之計畫。成績甚佳，與將來進展前途，有重大之關係與意義，實可欣喜而足資紀念。

本來各區如有事件，均以公文往還，絕少當面商討機會。此次各就進展程途上，將應辦事務，提出討論，彼此交換意見，以求得有良好辦法，期與公務有利。且在討論時間，部長次長均詳細指示施政方針，俾同人均得明白了解。同時各區之辦理情形，同人之工作努力，亦均得充分表現，使上下均無隔閡，彼此均極融洽，實是最難得之盛會。而各議案經此次討論之後，其理由與辦法，既均已澈底明瞭，則將來實施之時，亦必順利無阻。

再頻年郵政經濟，虧損甚鉅，幸在

部長次長指導與監督之下，厲行緊縮政策，以資維持。惟因緊縮之故，對於各區呈請增加員工，或增添設備，與其他等等，類皆不易核准。蓋凡可節省者，無不節省，可以核減者，無不核減，此亦非如此不可之不得已辦法，當為各區之所共見而能加以體諒。並賴各區郵務長，與全體郵務員工之共同努力，刻苦實行，獲得圓滿之結果。所有二十二年度之郵務經濟，收支已可相抵，不致再有虧損，亦至足以告慰。

但現在郵政支出，已減至最低限度，此後如因公務所需，員工不能不有所增加，設備不

能有所增添，殊未便長此極端緊縮，致進展程途，或受拘束。以心茲個人觀察所及（一）內省各地郵務，尙有待於整理擴充之處甚多；或須增設局所，或須增闢郵路。（二）邊遠各省，郵政與國防、政治、文化、實業等等，均有關係，尤應速即增設局所，增闢郵路，以利交通。（三）各處郵局房屋，類多因陋就簡，未能適合辦公所需，亦應分別先後，購地造屋。（四）各局辦公器具，與工作效率，均有關係，亦應分別緩急，逐漸添置。（五）各地運輸交通，除繁要局所，稍有設備外，其他次要局所，即少有此項設備，內地各局，更無論矣！嗣後對於可以增加運輸速率，而有益於公務者，亦應分期舉辦，未可故步自封。凡此種種，皆須籌有款項，始能進行。就目前國家財政狀況而言，實無餘力，可以撥款補助。惟有就郵政本身，設法辦理。使業務得以推廣，收入得以增加，俾有鉅額盈餘，得以逐次實施。

所望此後仍本集思廣益，衆擎易舉之義，各勤其職，奮勉有加。使各項議決案件，均得見諸實行，則此次郵政會議之效果，益見偉大。郵政事業，將因此而年有擴充。郵政經濟，將因此而年有盈餘。亦即郵政史上最光榮之一頁。深願與諸同人同在。部長次長指導之下，互相黽勉，而爲共同不斷之努力。



# 十九 郵政會議速記錄

## 交通部郵政會議第一次大會速記錄

時間 二十三年九月二日上午九時至十二時

地點 交通部大禮堂

出席人員

屠家驊 管錦秋 康 諧 王慶雲 余翔麟 葉挺瑞 李文元 金子簡 劉曜庭 蔡耐夫 王仲武

徐柏園 郭心崧 徐昌成 吳 埴 陳元海 劉承漢 谷春藩 唐寶書 范如福 盧樂屏 王輔宜

吳元超 楊子毅 黃曾樾 鄭家駒 方根生 陳世楨 王致敬 何縱炎 濮 蘭 世德鄰 袁立德

慕 雷 西密司 師密司 賀 美 克法理絡 聶克遜 科 登 巴立地 納自敦 格林費 陸榮光

章兆直 舒震東 周鉄鳴 葉 弼 沈詩彥 張樑任 高廷梓 樓光來 沈士華 顏任光

列席人員 趙 夔 賀師俊 趙際昌 王九齡 顧壽恩 王承志 毛恭祥 吳衍慈 陳 洪

共六十三人

主 席 朱部長

會議秘書 陳紹賢

速 記 倪問人

主席恭讀 總理遺囑 全體肅立

### 討論事項

#### 甲組「一般郵政類」

主 席 現在開始討論甲組「一般郵政類」各案。先請該組報告審查意見。但爲節省時間起見，依討論次序，逐案報

告，逐案討論。

甲組 召集人黃委員會樾說明。

郵政會議彙編

### 1 擬請提前公布郵律案

福建郵區郵務長格林費提

### 2 請于郵政法內規定凡郵政依法兼營業其他國立機關不得重複經營亦不得用任何方法競爭案

江西郵區郵務長劉曜庭提

審查意見 一號二號兩案，性質相同，合併審查。查郵政法草案，已由部擬送立法院，正在審查中。此兩案擬留部參攷。惟關於『郵政依法兼營業之事業，其他機關不得重複經營』一節，擬請部擬概括限制之條文，送請立法院加入郵政法中。

主 席 關於兩案業經報告，現請各位發表意見。

蔡耐夫 本席對於審查委員審查第一第二兩案意見，很表贊成；不過對審查意見末後一段，有點異議，本席以爲『郵政兼營業之事業，其他機關不得重複經營』一層，恐怕有許多妨礙，民衆也未必贊成。如果這樣規定以後，將來或引起人家的反感！本席認爲對這一點有放慮的必要。

主 席 郵政營業，只有信和明信片是專利的，其他依法兼營業之事業，并非亦屬郵局專利的，各國通例如此。所以不准其他機關重複經營一節，的確要加以放慮。

劉曜庭 原提案對於民營的事業，是列外的。至於郵政事業的專營，係指同一國營機關，不能競爭而言。

王輔宜 本席以爲不光是那項規定不很妥當，就是送請立法院加入郵政法中，恐怕沒有這種立法程序。所以後面一段，實不能成立，本席以爲可以刪除！

主 席 那項規定在理論上，和事實上都不見得可以辦得通。剛才王參事主張後面一段刪除，各位有何意見？（衆無異議）

### 議 決 留部參考。

主 席 請召集人繼續說明

黃委員會樞說明。

3 請訂定報告拿緝偷竊信件匪徒獎款條例案

廣東郵區郵務長納自敦提

4 請訂定報告拿緝偽造或翻洗郵票之獎款條例案

廣東郵區郵務長納自敦提

5 提議對於拿罰私運郵件辦法請改按私運郵件之多寡而定罰款之輕重以杜非法而維郵政案

廣東郵區郵務長納自敦提

審查意見 三，四，五各條，性質相同，合併審查，擬將此三案一併交郵政總局參攷。

主席 這三案，黃會員已經說明。各位有什麼意見？（衆無發言）

議 決照審查意見通過。

主席 請黃委員繼續說明。

黃委員會繼續報告。

6 請定郵政會議爲年會案

郵政司提

審查意見 爲謀郵政之發展，收集思廣益之效果，此種集會，非常需要。擬定爲每五年開會一次，并定於萬國郵政會議開會之前一年，在交通部舉行之。

主席 各位對於這案有什麼意見？

余翔麟 本席以爲這一案很好；因爲萬國郵政會議，每五年開會一次，我們也規定五年開會一次，可以作出席萬國郵政會議之準備。

主席 本席對於本案有點意見：本席以爲召集會議的時期，可以不必規定；如果有必要，也不一定五年，隨時都可召集。況且本部對於郵政事業，正在力求改進，如有問題，各位儘可隨時呈部核定。所以規定年期，似可不必。未知各位的意見如何？

陳元海 本席雖然也是本組的審查委員之一，但對於主席所主張的很覺贊成。因為有許多邊遠的郵區，來京一次，要花一月半月，送一個提案來，也要費一兩個月。來京開一次會，也需費用。因此本席以為，如非必要，不用開會。

蔡耐夫 本席以為召集會議的年限問題，可由交通部酌量情形決定。所以本席主張由部於必要時召集之。

主席 蔡先生主張由本部於必要時召集之。各位有何意見？（衆無異議）

議決 由部於必要時召集之。

主席 現在討論第八案，請黃委員會繼說明。

黃委員會繼說明。

7 請設郵政督察專員以整飭郵務案。（原提案人自動撤銷）

8 改組巡查制度案 河北郵區郵務長科登提

審查意見 擬請交郵政總局參攷。

主席 各位有什麼意見？（衆無異議）

議決 照審查意見通過。

主席 現在討論第九，十，十一，十二四案，請黃委員會繼說明。

黃委員會繼說明。

9 請於三等局以下郵寄代辦所以上創設「郵政營業處」以資調劑而便公眾案。

山東郵區郵務長聶克遜提

10 請將已發達之代辦所及未發達之三等局改爲四等局案 河南郵區郵務長李文元提

11 新郵路既關請將現有代辦所改升爲三等乙級郵局以應需要而利民眾案



12 擬設四等局以補業務發達代辦所之不及並可將業務清淡三等局降級以節開支案

陝西郵區郵務長金子簡提

上海郵區郵務長乍配林提

審查意見 九，十，十一，十二，四案，性質相同，合併審查。擬請將以上四案，統交郵政總局參攷。

主 席 四等局是否有設立的必要？

徐昌成 四等局沒有設立必要。實際上，設立四等局，恐怕只有加增經費，而且組織上等級分得少些，比較好些。  
巴立地(F. Poley) 當這經濟困難的時候，本席以為這個議案，可照審查意見通過，送郵政總局參攷。

主 席 各位對於本案，如無意見，交郵政總局參攷。(衆無異議)

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第十三，十四，兩案。

黃委員會樞說明。

13 恢復各郵區管理局原有較大職權以便減少承轉手續增進管理效率案

江西郵區郵務長劉曜庭提

郵政總局長郭心崧提

14 擴充各區郵務長權限以利公務案

審查意見 此案與第十六號案性質相同，應合併討論。此兩案擬請原則通過，交郵政總局擬一具體辦法，呈候核辦。

主 席 這兩案很簡單，各位有什麼意見？如無異議，照審查意見通過。(衆無異議)

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第十五，十六，兩案。

黃委員會樞說明。

### 15 對於邊遠各省郵務應積極整理擴充案

郵政總局長郭心崧提

### 16 推廣邊地郵務俾益政治軍事及文化案

郵政司提

審查意見 十五，十六，兩案，性質完全相同，併案審查。開關邊陲爲當務之急，開關邊陲郵政尤急中之尤急者。第十五案體大思精，顧慮周詳；第十六案，知所後先，辦法扼要。擬請交郵政總局迅即切實施行。

主 席 這十五，十六兩案，很關重要，各位有什麼意見？請儘量發表。關於邊疆郵務，的確需要發展。中國的郵

政事業，只發達在沿海沿江各省交通便利的地方。對於邊遠省份，因爲向來不甚注意，極不發達。如青海省內，只有西寧到玉樹，西寧到共和，和西寧到都蘭三條郵路。在西康境內，只有由打箭爐到巴塘的一條郵路，巴塘以西就沒有郵路了。如果本着賺錢的目的，那末，邊遠省份不能賺錢，自然不辦。其實國營事業，以整個國家利益爲前提，不能與私營事業相比。

管 錦 秋 發展邊遠省份的郵務，固然爲當務之急，但過去爲經濟所限，是不能發展的一個原因。又因過去邊遠郵局，不能得當地官廳的保護，也就不能發展。

巴 立 地 (F. Polati) 邊遠郵局，不得地方官的幫助，爲阻礙郵務發展的最大原因。雖然有請求各地方官幫助或者保護的，但地方官都置之不理。所以必須部理頭呈請行政院，通令各省各地方官，切實保護！

主 席 發展邊遠郵務，十分重要，大家沒有不贊成的。現在對於本案，還有什麼意見？(衆無疑議)  
決 照 審查意見通過。

主 席 現在討論第十七案，請審查人報告。  
黃委員會樞報告。

### 17 恢復員司四級制以利人才補充案

江西郵區郵務長劉曜庭提

### 18 開辦郵政專門學校以造就人才案

郵政司提

19 請指定事項選派郵員每年赴各國分途研究以資改善郵務案

郵政司提

20 籌設郵政專科學校培植郵務專門人才案

郵政總局局長郭心松提

21 實行高級攷試選拔人才案

河北郵區郵務長科登提

22 甄別人材充實組織以利公務案

郵政總局局長郭心松提

審查意見 (一) 第十七案擬請交郵政總局參攷。

(二) 第十八第二十兩案，性質相同，應合併審查。設立專門學校，以造就人才，實屬要圖，擬請將此兩案原則通過，交郵政總局迅即擬具詳細辦法，呈部核辦。

(三) 第十九案，此案與設立郵政專科學校有關，若郵校設立，則派員出洋求學，可以從緩。此案擬請留部參攷。

(四) 第二一案，擬請將此案交郵政總局照現行章程辦理。

(五) 第二二案，此案與十八號二十號目的相同，而方法各異。僉以除有特別急需人材外，應仍照前兩案辦理，似較妥善。

主席 這六案性質相同，合併討論，請各位發表意見。

昌成 本席以為關於人員問題，很需要研究。因為往往爲了制度的變動，或者人員之升遷而增加公家的負擔。

主席 關於這個問題，請各位盡量發表意見。因為郵局已快到添人的時候，所以請大家提出意見以供討論。本

席以為儘可應考試制度，大約可分三級制，高等，普通，低級。高等的招收畢業大學生、普通的招收高級中學畢業生。低級的，招收小學畢業生，薪金亦以等級分別。本席又以為如海關，郵政，電政等，都可不

必另設學校。在以前因為學校不發達，所以不得不另設專校；現在國內各大學畢業的各科學生很多，許多都沒有職業。這些學生，可由考取任用。或於考取之後，設一種一年半載的訓練班，作特殊技術的訓練。關於人員問題，請各位發表意見。因為我們總局裏頭，對於這個問題，非常重視。幾次討論，還沒有得到具體的辦法，所以請各位發表意見，以備參考。

王慶雲 本席以為這個問題，最為複雜。在現在大會場中，也決計討論不出具體的辦法來。或者可設專門委員會去研究。

濮 蘭 (H. N. Poullain)

Might I say a few words. When I was in Sweden three years ago, I visited the Postal School there. Would it not be advisable to send a more senior man, home somewhere in Europe to study? Then he could learn after two or three years and come back and teach our men. It would be cheaper.

議 決 合併交郵政總局，詳細研究擬具辦法，呈部核奪。

主 席 現在討論第二三案，請續報告。

黃委員曾繼報告。

23 郵務員郵務佐以及信差以下各級員工之攷試酌收報名費案 河北郵區郵務長科登提

審查意見 擬請將此案原則通過。惟所擬收費數目，似嫌過鉅，請改為郵務員佐收費一元，信差以下免費。

主 席 請各位發表意見。

陳元海 本席以為報名費不收，或者少收為宜。例如，本席郵區有一次招考郵員，報名者共二千餘，而實額只三十

名。所以在二千餘名中，先以嚴格面試，分別去留，減少數額。而且因無廣大試場，所以不得不減少至頂少數，才行筆試。因此，在沒有考試以前，已有很多投考者被削去筆試資格，此實不得已的情形。如果都徵收報名費，社會上或者不很諒解。本席主張最好不收費，即要收費，應請少收。

巴立地 (Fr. Poth) 本席覺得因為有剛才報告的情形，所以要收些報名費，否則來報名投考的人更多了。收一塊錢的報名費，為限制投考人的一點辦法。

主 席 本案就依審查報告通過，各位有無意見？（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在第一組議案已經討論完畢。休息十分鐘後，繼續開會。

休息十分鐘

乙一組「郵政業務」類

主 席 現在繼續開會。討論乙一組各議案。先請該組報告第二十四案。

乙一組 召集人王委員輔宜報告。

24 請規定免費投遞未設郵局處所之郵件案。

河北郵區郵務長科登提

審查意見 查此案與民信局有關，現在國內民信局業經本部限期，截至本年年底，一律取消。屆期該郵政章程第三、五、四條，當然在取消之列，則內地未設郵局處所自應由郵局免費投遞，免資反對取消民局者之口實。擬請交郵政總局查照辦理。

注 席 關於民信局，應該切實取締。本部今春已通令各地，厲行取締。各地方郵局應切實遵辦，并隨時報告郵政

總局。

巴立地(F. Pollet) 各地方郵局，應遵命切實取締，過去各局對於這種功令，間有因循苟且的事實。

主 席 現在本部已抱定決心，限本年底一律結束，決不延期！

徐昌成 取締民信局，是政府的政策問題，至關重要。郵局的投遞信件，便利人民，郵局的郵綫還要增加，投寄信件包裹十分便捷，使人民不再需要民信局。所以要撤銷民信局，同時也要顧到郵路推廣。

巴立地(F. Pollet) 其實不是人民的不便利，民信局所以不能取消的最大原因，還是辦理民信局的人爲着收入的關係  
谷春藩 本席認爲另派信差，似可酌收郵費。

王輔宜 郵政爲國營事業，不能專就經濟着眼。免費投遞，應該不成問題。

主 席 本案依照審查意見通過，有無異議？（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第二十五案。

王委員輔宜報告。

### 25 添辦平常快遞郵件以利民衆而裕收入案

北平郵區郵務長巴立地提

審查意見 查本案已據郵政總局呈請辦理，由部令准在案，不必再議。

主 席 各位對於本案有無意見？（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第二十六案。

王委員輔宜報告審查經過。

### 26 發行印有凸紋郵票之信封案

浙江郵區郵務長西密司提

審查意見 交總局籌辦。

主席 各位對於審查意見，有無意見？（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主席 現在討論第二十七案，

王委員輔宜報告。

27 由郵局製售私家信箱以便工作而免誤投誤取案

廣東郵區郵務長納自敦提

審查意見 交總局參考。

主席 各位對於本案有什麼意見？（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主席 現在討論第二十八案。

王委員輔宜報告。

28 增印票面一元一角及二元二角之郵票以爲黏貼商業包裹之用以省印費而便工作案

廣東郵區郵務長納自敦提

審查意見 在包裹資率未確定以前，暫緩採用，以免將來紛更，致蒙損失。

主席 請各位發表意見！關於郵票這個問題，我們不可不加以注意！我們每年的郵票印刷費，共八十多萬元。我們

往往可以看見，在一封信上，或一件包裹上，貼上很多的郵票。一面很不雅觀，一面在無形中國家增加一筆印刷費的損失。中國人貼郵票，有許多不懂規矩。譬如一封五分的信，貼十張半分的或五個一分的，一

封一角三分的掛號信，貼十三個一分，作爲固封緘口。這雖因一般的習慣，但郵局的人員，也負有一部份責任！因爲對於郵票的統計分配和發售，還沒有辦理得好。例如，人家拿錢到郵局隨便寄快信或掛號信，售郵票的人員，往往給他幾個五分和幾個一分。那末，寄信人當然以五分一分等郵票貼上。所以關於黏貼郵票問題，一面固然要指導民衆，依照規矩，不要亂貼或多貼，一面人民到郵局購買郵票時，郵局的人也要注意，不可隨便湊足交付。應爲國家節省郵票的印刷費用，并且便于蓋戳銷號。同時郵局也應注意這種成本統計，并切實查明各郵局的銷耗量，以作印刷上的標準。

管錦秋 以前多印小票，因根據各省統計缺乏小票。今後固可增印大票。但如何貼用？仍關係民衆的智識。

徐昌成 固然強制民衆應如何貼用郵票，是做不到的事。但是依統計數字，來限制郵票之發售，未始不能。

巴立地 (F. Polatti) 郵票上的種種問題，大半受北平財政局印刷所的限制。因爲合同上的關係，致受很多的損失。所以本席以爲如果合同能廢止，一定可省一筆公款。

主 席 各位的意見，都已由速記記下，將來可作研究時的參攷。現在對於此案如無其他意見，可否照審查意見通過？（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第二十九案。

王委員輔宜報告。

### 29 購置自動郵資計算器案

浙江郵區郵務長西密司提

審查意見 竟此案似可交郵政總局于上海一發詳細酌量辦理。

主 席 本案似可先於上海試辦。審查意見中。「於上海一處」一句，改爲「先於上海區」似較妥當（衆無異議）



議 決 照審查意見修正通過。

主 席 現在討論第卅案。

王委員輔宜報告。

### 30 對於內地郵務應積極整理擴充案

郵政總局局長郭心松提

審查意見 此案係爲整理內地郵務起見，原則請予通過。惟爲積極進行計，擬交由郵政總局，分飭各區，擬一兩年內擴充計劃，呈候核定，同時進行。至於預算內列入相當數目，作爲整理擴充一節，亦屬必需。統擬交該局就郵政預算內酌盈劑虛，分別呈部核定。

主 席 內地郵務，的確亟宜整頓。現在往往有人先到而信未到的情形。一方面郵務固應整理，一方面郵線也應延

長或變更，以便迅捷。對本案如無意見，可否照審查意見通過？（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第三一，三二，三三，三案。

王委員輔宜報告。

### 31 郵政營業採取商業化利用報紙廣告宣傳業務案

福建郵區郵務長格林費提

### 32 擬請利用宣傳發展郵務以裕收入案

山東郵區郵務長聶克遜提

### 33 逐日在各大報上免費刊登郵局通告等類以廣宣傳而裕收入案

廣東郵區郵務長納自敦提

審查意見 此案與第三十二，三十三兩案性質相同，合併審查。擬由部令飭郵政總局詳查所在地著名日報刊物，及郵局每年所用各種印刷品目，統計確數，附印關於郵政宣傳項目，俾得盡量灌輸於民衆，較爲妥善。

主席 各地郵局，每年爲遞寄報紙，雜誌，賠累很大。商請他們免費登載郵務廣告，當然是一件合理的事。

巴立地 (E. Poletti) 在北平每星期有一定的時期，在無線電播音中，報告關於郵務上的常識，使民衆明瞭。這未始不是一種廣告的辦法，各地如有無線電播音台的似可做效。

王輔宜 本席以爲如各報或各雜誌刊登這種廣告的地位有限，在他們沒有什麼損失，當然樂於互相宣傳。如各報紙登載火車輪船時間表等，非但沒有損失，而且可以增加旅客的購買，所以反增收入。這個問題，如正式向各報館及書館等接洽，一定不難辦到。

主席 各位如無其他意見，卽照審查意見通過。(衆無異議)

### 議 決 照 審 查 意 見 通 過

主席 現在討論第三十四案。

王委員輔宜報告。

34 協助商人發展通郵貿易由郵局創辦代詢外埠商號或住戶名稱辦法以資宣傳而利推銷案

山東郵區郵務長聶克遜提

### 審 查 意 見 交 郵 政 總 局 參 考 。

主席 各位對於本案有什麼意見？

王輔宜 本席以爲本案所舉辦法，固未始不能識辦，但商人對於通郵貿易的意義，尙未認清以前，本案如實行起來，必有許多窒礙，所以交郵政總局參考。

聶克遜 (F.A. Nixon)

We think the list of residents, shops and merchants are desired especially by some of the

merchants in places like Shanghai etc. who want to know who will buy certain commodities.

We propose to supply the list of such shops to the people who want them at a small cost.

We think that is greatly desired.

主 席 如無其他意見，可否決議交郵政總局妥為研究？（衆無異議）

議 決 交郵政總局妥為研究。

主 席 現在討論第三十五案。

王委員輔宜報告。

35 擬創設國內外郵票特銷課專向國內外郵票收藏家出售本國及各國現行郵票以裕郵政收入案

郵政總局聯郵處處長克立德提

審查意見 此案為裕收入，利民衆起見，似可交局試辦。

主 席 各位對於本案有什麼意見？

徐昌成 木案辦法很好。如外國有專門收藏家，收藏許多郵票，這種郵票，不是買去用了的，是保藏起來的。政府確可增加一筆收入。

主 席 這個案可否交郵政總局先行試辦？

議 決 原則通過，交總局先行試辦。

主 席 現在討論第三六，三七，三八，三九，四案。

王委員輔宜報告。

36 輪船及火車郵運案

上海郵區郵務長乍配林提

37 有關輪船及小火輪之法規及部頒執照均增加代運郵件義務條文及頒布輪船代運郵件規

則案

湖北郵區郵務長師密司提

38 國內鐵路運輸郵件免收運費案

北平郵區郵務長巴立地提

39 郵政免費使用國有省有各公路及國營商營鐵路案

山西郵區郵務長余翔麟提

主 席 這幾件案的內容很好，本部也正在進行中。似可照審查意見通過。（衆無異議）

決 照審查意見通過。

主 席 現在散會的時間到了。下午照原定時間，繼續開會。

散會。

# 交通部郵政會議第二次大會速記錄

時間 二十三年九月二日下午二時至五時三十分

地點 交通部大禮堂

出席人員 (與上午同)

主席 朱部長

會議秘書 陳紹賢

速記 倪問人

## 討論事項

主席 現在繼續開會，討論乙一組第四〇，四一，兩案。

王委員輔宜報告。

40 爲籌專款自備郵車以利運輸而擴營業案

河北郵區郵務長科登提

41 請將裝載郵件之鐵路棚車設法換掛正式本質郵車以利郵運而便工作案

河北郵區郵務長科登提

審查意見 兩案性質相同，合併審查。現因鐵路增加代運包裹郵件價率，及津浦輪渡運費各問題，與鐵部商洽之件過多。且郵政法草案，對於鐵路運輸郵件，以無償爲原則，則自備郵車，自與此原則相符。屆時換掛正式本車，亦易交涉。應請俟郵政法公布後，再與鐵部商洽。

主席：各位對於這兩案的審查意見有什麼意見？（衆無異議）

議決 照審查意見通過。

主席 現在討論第四二，四三兩案。

王委員輔宜報告

### 42 寄往歐洲郵件擬取道迪化用飛機及汽車運送案

北平郵區郵務長巴立地提

### 43 籌設張庫汽車郵運俾出進口西比利亞郵件經由張家口庫倫恰克圖上烏丁斯克路線連達

#### 前途案

河北郵區郵務長科 登提

#### 審查意見 兩案合併交總局從詳計議。

主席 關於這兩案，本席有幾句話要報告。上面兩提案，可以說，已經都想過要試行的。關於第一案，飛機運送，前年本人到部後，即督促歐亞航空公司開辦滬新航綫，就是要便利國內外郵運。去年當歐亞機直通新疆時，本部預備將歐洲郵件運往該處。可是因為與蘇俄交涉未妥，所以未果實行。後來交涉好了，適逢新疆發生戰事，又不能實行。現在這條航線還沒有方法可以恢復。至新綏長途汽車能否聯運郵件，還是一個問題。究竟時間上經濟不經濟呢？我想假如航空不開行的話，這條路用汽車運送，恐怕省不了多少時間。如綏遠到迪化，即需走十天至十四天，迪化到莫斯科，中間有一段沒有火車可通，必須人力運送。因此在路上要費三星期以上的時光。所以，這樣看來，運歐郵件，在不能恢復利用西比利亞以前，由加拿大轉，亦不過花這麼長的時間，那又何必走這條難路？至於張庫汽車接達西北利亞火車，事實上也有很多困難。各位都知道，現在的外蒙，在外力支配之下，更使問題增加繁複。

各位或有不盡知其中情由，本席所以報告一下。至本案儘可依照審查報告通過，未知有什麼意見？（衆無意議）

#### 議 決 照 審 查 意 見 通 過 。

主席 現在討論第四四案。

王委員輔宜報告。

#### 44 開辦淺水郵運汽划附載旅客並收半價包裹以資改進而裕收入案

湖南郵區郵務長葉挺瑞提

**審查意見** 此案原則，請予通過。附載旅客一節，郵政法草案內，已訂明可由部令詳查所屬境內是否合宜于此項郵運之設施，擇要試辦。得有成效，再以推廣。

**主 席** 這案原件，有很周全的辦法，請各位詳細參閱。

**葉挺瑞** 本案是由本席提出，現在有點意見，向各位陳述。關於利用木炭燃燒發動機，以使汽船駛動，在漢口很通行。用費既低，而又迅速。雖發動機原用汽油發動，然以木炭二十斤。即抵汽油一加崙，較普通用汽油之輪舟，可以節省費四分之三。其速率雖較用汽油為差，但每小時亦可行三十里。所以不光是費用很省，而且也很便利。至詳細辦法，可請各位參閱原案。

**舒震東** 關於利用木炭汽船，本應認為必預詳加考慮。一，必須調查出產木炭的所在地，始可於行駛該地時，就地購辦木炭。如該地無木炭，則由遠地運往，恐亦非經濟辦法。所以必須統盤籌劃。二，木炭船是否可利用，尚屬一個問題。因據本席所知，木炭汽車，一上高坡，即減少速率，甚至有不能前進。木炭船雖在水面上，無上下坡之慮，然其速率是否繼續可靠？這個計劃，必先詳細籌劃，縝密試驗。

**主 席** 本案以可照審查意見通過，諸位有什麼意見？（衆無異議）

**議 決** 照審查意見通過。

**主 席** 現在討論第四五案。

王委員輔宜報告。

#### 45 改良陝西郵路案

陝西郵區郵務長金子簡提

審查意見 交總局核辦。

議 決 交郵政總局迅即妥籌辦理。

主 席 現在討論四六案。

王委員輔宜報告。

46 郵政汽車機車在國有省有縣有及私人建築之公路行駛須由法令規定得免任何捐費案

湖北郵區郵務長師密司提

審查意見 此案意見，深合現時需要，惟已規定於郵政法草案中，似可毋庸另行規定。

主 席 在郵政法草案中，規定得還要詳細，本案提議為當然之理。未知各位對於審查意見，有什麼意見？（衆無意見）

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第四七和四八兩案。因性質相同，合併討論。先請說明審查意見。

王委員輔宜報告

47 商業汽車帶運郵件宜遵守規定並自備郵運汽車附載旅客以速郵遞而便民衆案

北平郵區郵務長巴立地提

48 請行政院通令各省市政府轉飭全國公營私營長途汽車各機關切實遵照郵政條例及長途

汽車代運郵件規則辦理案

郵政總局經畫處兼處長濮蘭提

審查意見（一）兩案合併審查。商家汽車帶運郵件，宜遵守規定一節，已於郵政法草案第十五條明白規定，其自備郵運



汽車，附載旋客，已於同草案第五條規定，并令北平局試辦在案。此案擬交郵政總局查照。

(二)又查四八案，除將原提案第四項爲「由交通部咨請主管機關，對於私營汽車請領執照時，於其執照上請照負責代運郵件。」字樣外，其餘均照原辦法通過。

主席 對於縣道，省道或國道都可用以運行郵件，沒有問題。關於自辦郵車問題，部裏頭已與郵總局商量過幾次，很想先以小規模試辦。譬如南京到南昌的公路，快要築成。其次，如蘭州至西安，的公路，曾商請經濟委員會試辦郵車，但還沒有說妥，北方有幾條路，已經請巴郵務長試辦郵車，不過都是小規模的。先從比較適合業務原則的路線去開辦，然後再行推廣。

議決 照審查意見通過。

主席 現在乙二組所有的議案已經討論完了，接續討論乙二組各案，先請審查委員會說明。

乙二組「包裹業務類」

乙二組召集人郭委員心崧報告。

#### 49 包裹業務

山東郵區郵務長聶克遜提

審查意見 本案所擬一，二，三，四，五，六，七，八，九，十各項辦法，主張將原定包裹重量大小之限制，加以修改，委並將遺失後賠款數目增加；一面令飭各局，對於包裹業務，注意辦理。隨時斟酌各地運費情形，將資費修改，均可贊同。惟第七項所提對於辦理出力人員，予以獎勵一節。因人員服務，原應努力工作，如果辦事成績確係優良，自可由該管郵務長併入成績報告內辦理，毋須另行給獎。其詳細辦法，由郵政總局將本案與其他關於包裹業務各案併案酌核擬訂。

主席 第四九案與第五〇，五一，五二各案。

50 改良辦理包裹手續創辦快遞包裹改訂包裹資例在局方保管下遺失之平常包裹賠款數目

### 宜增加減低保險資費案

上海郵區郵務長乍配林提

審查意見 原則通過，由郵政總局將其他關於包裹案併案核辦。

### 51 爲提議增加寄輪軌通運局之包裹重量及尺寸限度限制以利商賈而增收入案

廣東郵區郵務長納自敦提

審查意見 原則通過與四九案，五〇案，五一案併案核辦。

### 52 開辦國內互寄小種包裹案

東川郵區郵務長賀美提

審查意見 原則通過，與四九案，五〇案，五一案併案核辦。

主席 請各位發表意見。

徐昌成 包裹在郵政上的收入，佔百法之三十以上。所以對包裹業務，我們應該注意；因爲鐵路也載運包裹，所以由郵政局寄遞的包裹少了許多。郵政總局對於包裹業務，要極力整頓，寄遞的方法與手續，要力求改良，以便便利，迅速和省費，這樣一來，包裹業務自然漸漸發達。

主席 包裹業務問題，很關重要，但極複雜。各位的提議和意見，可送郵政總局詳細研究妥擬整個方案，不知道諸君以爲如何？

議決 以上四條，照審查意見通過，併交郵政總局，擬訂詳細辦法，呈部核奪。

主席 現在討論第五三案。

郭委 心崧報告。

53 爲提議呈請大部准將包裹業務單獨劃歸郵局專利辦理案  
廣東郵區郵務長納自敦提

**審查意見** 本案主張將包裹劃歸郵局專利辦理，限制其他機關不得收寄，與郵政條例未符，與民衆寄遞未便，而事實上亦難辦到，故不贊同。

主席 要把包裹業務盡歸郵局專利辦理，我們固然沒有不贊同的。但事實上能否辦到，這是一個問題，不可不加以注意。在座各位，好像自己一家，對於這個問題，自然一致贊成，但是自己贊成有什麼用？必須事實上能夠辦到！譬如我們同人中有一位要以南京到上海，有包裹多件，擬帶往上海，那當然交鐵路裝運，到上海後，即時起卸，豈不便利？更何必捨近就遠，在南京時到郵局去寄，到上海後，又須到郵局去取？所以這些問題，都是事實問題，請各位不可不加以注意！

**議決** 照審查意見通過。

主席 現在討論第五四案。

郭委員心崧報告。

54 提議商請越南郵政撤銷或減輕互換包裹過境稅以利公衆而免妨礙包裹業務案

雲南郵區郵務長戈德蘭提

**審查意見** 本案應先商請，越南郵政當局撤銷，視其結果情形如何，再行核辦。

主席 請各位發表意見！

劉錫葵 關於越南徵收過境稅，這個問題很關重大。查經過越南郵包，徵稅協定，是在前清宣統三年時訂定的。現國內郵件，如經過越南東京時，往往受很大的徵稅，甚至有照原貨物價超過兩倍以上的。有時物主不願受此損失，願不要此貨物。但貨物不要，亦須徵稅，如不繳稅，人亦扣留，因此人民不勝其苦！現在經過越南東京的郵件，自本年一月份起，至六月至，平均交付之稅捐，達法幣一萬二千元之鉅，因此我們爲免受此項損失，及其他種種麻煩起見，必須請外交部，商量廢除這不合理的協定：

徐昌成 協定固然不合理，但廢除恐有種種困難。我們不如方一面交涉，一面自行另闢路線從廣西，到雲南，不經過越南。

主席 可在審查報告中，加入一句：「並由郵政總局，另闢其他路線」。至於因該協定的存在，我們所受的損失多少？其不合理之處，以及可作交涉的證據等等，希望各位注意研究和搜集材料。還有關於另闢郵路，亦必妥為籌劃，由各該地郵局將當地交通狀況，轉運方法，以及其他種種情形，詳細呈報總局研究，以便再呈部彙核。

關於這個問題，很重要，請樓司長用英文向各位外國郵務長說明一下！

樓司長（英文速記辭從容）

議決 照審查意見通過，并由郵政總局另籌開闢其他路線。

55 包裹郵費黏貼於包裹執稅清單以防弊端案

湖北郵區郵務長科登提

主席 第五五案原提案人自己請撤回，現在討論第五六案。

郭委員心崧報告。

56 擬請交通部商請鐵道部轉飭各路局對於鐵路帶運包件以重量在二十公斤以上及其尺寸以逾郵章規定限度郵局不易寄遞者為限所有其他重量在二十公斤以下之各項可以郵寄包裹均由郵局收寄以免競爭而維雙方利益案

蘇皖郵區郵務長屠家驊提

審查意見 由郵政總局相機辦理。

王輔宜 本席以為如有多少問題，不能只就一方面去看。譬如郵局為維持業務起見，包裹固然要郵局來運寄，但人民方面，就不然了。因一則去郵局寄運包裹，有許多麻煩的手續，再則還要納稅。若交鐵路運寄，既省

手續，而且不要納稅。如在天津的貨物，運送至上海，鐵路上可以直達送到，但交郵局運寄，在天津要納一次稅，到下關郵局又要納稅，這種種麻煩，或者是損失，在寄東西的人，當然是不願意的！所以本席以爲這個問題，必須作整個研究。

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第五七案。

57 關於鐵道部擬請改訂增加郵包運費辦法及規定郵車過江費照普通包裹運費減半核算現正磋商進行應仍照舊案辦理案  
河北郵區郵務長科 登提

審查意見 送郵政總局參考。

主 席 對於第五七案，各位如無意見，可依照審查意見通過。（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主 席 討論第五八案。

郭委員心崧報告。

58 攬收次等價值物品特准減低郵費作包裹寄遞案  
甘肅郵區郵務長吳培提

審查意見 通過。由郵政總局擬訂詳細辦法。（對於次等貨物須列舉，並斟酌當地運輸情形，擇其運費較廉之郵路運寄）

主 席 這一案，請各內地郵務長注意！此案與郵政業務很有關係，但內地情形不同，且各種貨物價目亦相差太遠，所有特殊情形，必須妥爲顧到。

各位對於本案如無其他意見，可照審查意見通過（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第五九案。

郭委員心松報告。

### 59 爲收寄保險包裹應推廣至全國通郵處所案

湖北郵區郵務長師密可提

審查意見 由郵政總局按各地情形，將辦理保險包裹業務之局所，酌量增加。

主 席 各位對於這一案，有什麼意見？

師密司 (V. Smith)

We all know in the postal service by experience that our losses are far from fantastic but we fine the public too small a compensation in case of loss, only paying \$5.00 for ordinary parcels We have a few parcels lost where the senders send parcels of considerable value which they would have insured had there been such service practiced, and I maintain that the post office should extend the insurance parcel practice to a much wider usage, for where there are dangers on the route, that route is always closed for parcel sending.

李文元 本席以爲爲推廣業務起見，保險包裹固應推廣，但不可不注意其危險性。因過去郵包之得以在路平安無事，皆因郵包中沒有貴重東西。在路上遇有搶劫，至多一二次，以後就不發生：因爲盜匪既知郵包中沒有貴重的東西，下次就不來裁劫了，因之信件亦得安全。今後如有保險郵包，難免這些郵包中有相當的價值物品，那末，盜匪必來光顧了！如保險包裹時有損失，則郵局對於這筆賠償費，恐怕不易負擔，所以，保險

包裹固要推廣，但亦須注意到各地的情形，及安全問題。本席主張這種保險包裹之推廣，必須在較安全的地方，或者有充份保障的地方，如汽車通行地方，當然或較安全。

余翔麟 本席以爲危險問題不止剛才李會員所說的，還有許多許多不能顧慮到的情事。譬如奸人串通盜匪，一面向郵局中遞寄不值錢的保險包裹，一面使盜匪搶劫，他們可以公分保險費了。果真如此，郵局中的損失，真不堪估計了！

巴立地(F. Pofelt) 可維持審查意見，斟酌各地情形，分別辦理。

吳 墀 甘肅，寧夏，青海三省，現在還是用驢車，或驢子運送郵件。地方情形既複雜，軍隊又良莠不齊。且近年來農村經濟破產，人民生活困苦，盜匪截劫，仍常發生。郵件被搶掠以後，即或呈報官廳，緝獲劫匪，但所有被搶郵件，至多能獲一半，或三四成而已！因此，關於保險包裹的計劃，如要在那裏實行，事實是很困難的。

主 席 當然只有從較安全的地方次第推行。各位還有什麼意見？如無意見，擬照審查意見通過。(衆無異議。)

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第六〇案。

郭委員心崧報告。

60 爲擬具發展國內代收貨價包裹計劃提請公決施行案

河北郵區郵務長科 登提

審查意見 由郵政總局酌核辦理。(原提案辦法第四項，提案人自行聲請撤回)

徐柏園 關於代收貨價，與儲匯局有關。且這個問題頗爲複雜，所以似應由郵政總局與儲匯總局，會同商酌辦理。

主席 徐副局長的意見很對。在審查意見中，可加入儲匯總局，各位有無意見？（衆無異議）

議 決 交郵政總局與儲匯總局會商辦理。

主席 現在討論第六一案。此案與剛才討論過的四九，五〇，五一，五二，四案性質相同，可併案辦理。請先報告。

郭委員心崧報告。

### 61 創立小包郵件制度案

河北郵區郵務長科登提

審查意見 原則通過，與四九，五〇，五一，五二各案併案辦理。

主席 如各位無意見，擬照審查意見通過。

議 決 照審查意見通過。

主席 現在討論第六二案，請報告審查意見。

郭委員心崧報告。

### 62 改善包裹投遞辦法案

郵政總局總務處長朱孟侯提

審查意見 原則通過。惟此案與海關檢驗有關，由郵政總局酌量辦理。

主席 第六〇案已由審查委員會報告過了，現在付討論。

余翔麟 本席以爲這個問題，還須與海關商酌，因爲裏頭還有些問題，與海關有關。至包裹送收主，同收費用二毛，恐收主有願亦有不願。其次遞送包裹的設備費，恐怕亦很可觀。

徐柏園 的確。固然投送包裹與收件人，是爲着他們的便利，但如收送費，恐有願與不願。同時包裹送遞方法，或可不要由總局送，而由其他公營機關去送，亦未始不可。



主席 關於包裹投送收件人，本席以為應由郵政局去辦，而且這是不生問題的。只須郵局中另僱幾個專司分送包

裹的郵差。至於設備方面，也很簡單，只須備一輛或幾輛送貨小車，費用也是很小的。如果要收一點送包裹費，我想收件人，不至於不願意。因為在郵局中的一個包裹，如果沒有人送來，自己必須化時間和車錢去取，現如送至門口，那有不願出一點小費用？各位對本案如沒有其他意見，擬照審查意見通過。（衆無異議）

### 議 決 照 審 查 意 見 通 過 。

主席 現在討論六三案。

郭委員心崧報告。

### 63 發展郵寄包裹業務以利開源案

郵政總局長郭心崧副局長徐昌成提

審查意見 本案辦法，（一）通過。與其他關於包裹業務各案併案辦理，（二）酌量辦理，但須注意責任問題。（三）酌量試辦，亦注重責任問題。（四）通過。

主席 關於這一案，請各位發表意見！

郭心崧 這一案由本席及徐副局長提出，關於提案中的內容，剛才已大畧報告過。現在還幾句話，向各位陳述一下。提案中關於寄遞包裹手續，一面要簡，一面要快。我們知道，現在郵局寄遞包裹的手續很煩，現為投寄者減除麻煩手續起見，在寄遞手續上，極力使其簡便。郵局現正準備製大批布袋，為投寄時無包袋繩索，就可在郵局中購買，價錢取得極廉。這樣式樣既可一律，又可免除投寄人自製包裹布袋的麻煩手續。不過這樣一來，郵局的責任比較重負些了。因為包袋購自郵局，如寄遞有損壞，郵局似應負其責任。在提案中還有一項辦法，就是代客購辦物件，代購，代寄，代送至收件人，一一均由局中代辦，使遠道內地之人，

欲購辦物件，凡通都大邑之貨，都可送達本人。其次還可押匯，就是貨未到，而郵局中的提單已到，收件人如有急用，可持此項提單，向儲匯局押款，而利便商人。

主席 這種種計劃，原則上都可試行。可交郵儲兩總局會同擬具辦法，呈部核奪。（衆無異議）

議 決 照審查意見通過，并交郵政總局及儲匯總局妥擬辦法，呈部核奪。

### 64 擴充代收貨價包裹案

（與60案併案辦理）

主席 現在討論第六五案，本案是由續到提案移來的。

郭委員心崧報告。

### 65 新疆省政府及各機關交寄公文函件應一律照章貼納郵資案

郵政總局會計處處長管錦秋提

審查意見 照原辦法通過。

議 決 照審查意見通過。

主席 現在休息十分鐘。

### 休息十分鐘

主席 現在繼續開會。剛才乙二組審查報告已經討論完畢，現在討論丙一組各案，先請丙一組審查委員說明審查

意見。

丙一組召集人徐會員昌成報告：

### 66 增加立券（第二類）報紙及總包（第三類）報紙之郵費案

河北郵區郵務長科登提

### 67 改訂新聞紙及書籍印刷物資費案

郵政總局經劃處兼處長濮爾提

審查意見 查第六六，第六七，兩案關於新聞紙部分，性質相同，合併審查。按新聞紙與書籍印刷物運輸方法不同，一作輕件，一作重件。資費問題，宜分別討論。郵局收寄新聞紙，每年虧蝕不貲，自宜增加資費，以期減輕損失。原則上擬請予以通過。至增加數額，請交郵政總局詳擬辦法，呈部核定。

(討論經過從畧)

決 議 「至增加數額」之下，加「仍須顧全文化事業前途，力求公允」。「詳擬辦法」之上加「妥為研究」。照審查意見修正通過。

主席 第六八至七三各案，性質相同，經合併審查，現在併案討論，請先報告審查意見。

徐委員昌成報告。

68 甘肅郵區往來東南各省書籍印刷物等類郵件擬請酌量增加郵資以期減少賠累而裕收入案  
甘肅郵區郵務長吳靖提

69 增加寄往汽機不通運及汽機雖通運但運費特昂各地之印刷物增加資費案

署理四川郵區郵務長克法理絡提

70 對於寄往內地各處印刷品類郵資擬請略為增加或加收特別費以資彌補運費損失案

廣東郵區郵務長納自敦提

71 增加第一二資刷印資案

北平郵區郵務長科登提

72 改訂書籍印刷貿易契等郵件資費案

蘇皖郵區郵務長屠家驊提

73 郵局收寄邊遠省區之書籍印刷物貿易契等類擬請酌予增加資費案

貴州郵區郵務長王慶雲提

審查意見 查第六八，六九，七十，七一，七二，七三，及王委員仲武所提「改訂書報郵費資例以期減少賠累」案，性質相同，合併審查。郵局收寄書籍印刷物等，除所收郵費外每年尚不敷開支五百餘萬元，自應亟謀補救，以免賠累過甚。

各案原則上擬請均予通過，惟事關推廣文化，允宜審慎從事，關於改訂資例一節，請交郵政總局審察各方情形，參酌妥議呈部核奪。

一、加費後，以確能抵補所需費用為準，或持微虧主義。

二、資例以求簡明劃一為主。

(討論經過從畧)

**決 議** 研究修訂資例辦法，以力求公允，不至賠累過多為原則。餘照審查意見通過。

主 席 現在討論第七四案。

徐委員昌成報告。

74對於國內各局互寄及就地投寄兩項信函郵資各增一分以資彌補損失案

廣東郵區郵務長納自敦提

**審查意見** 郵局收寄信件，並無虧蝕。上次增加郵費，曾引起不少反對，迄今尙未及三年。且現時農村經濟破產，各方均呈不景氣狀態，尤不便遞行增加資例，增重民衆負擔。擬請將原案留部參攷。

主 席 這一個案，恐事實上不可辦。如普通信郵費增至五分以後，並未因為增加收入很多，而且多增一分，亦即使人民多負擔一分，現在郵政收支已能兩抵，業務再加改進，可以盈利，不可使人民再行增加負擔。本案應毋庸議。(衆無異議)

**議 決** 應毋庸議。

主 席 現在時間五點，已到原定散會時間，但議案尙多，可否延長半小時？(一致贊成)

延長半小時，至五時半散會。

主席 現在討論第七五案。

徐委員昌成報告。

### 75 內地各省仍多變名徵收郵包稅捐有礙郵政包裹業務之發展請予限期撤銷案

甘肅郵區郵務長吳培提

審查意見 按各區就郵包徵收之郵包稅，或其他類似之捐稅，核與海關所收之郵包轉口稅，性質互異，未便與第七一號合併。且該項郵包稅捐，各區頗為困難，而尤以四川，陝西諸省為特甚。值此國府明令裁撤苛捐雜稅之際，擬請由大部呈請行政院重申禁令，以利交通。

主席 這案很簡單。本部歷經交涉在案。事實上，在剿匪軍事沒有結束以前，一時暫難辦到。但本案可否照審查意見通過。（衆無異議）

議決 照審查意見通過。

主席 現在討論第七六案，請先報告。

徐委員昌成報告。

### 76 郵局包裹應免海關檢驗納稅以便公衆而裕收入案

福建郵區郵務長格林費提

審查意見 查海關徵收之郵包轉口稅，業經上次財政會議議決所消，本案擬請留部參攷

議 照審查意見通過。

主席 現在討論第七七至八五各案，因各案性質同一，合併討論。

徐委員昌成報告。

### 77 郵局應自建房屋處

湖北郵區郵務長師密司提

78 自置地產建造郵局房屋案

湖北郵區郵務長師密司提

79 聲諸建築閩侯管理局及思明一等局局所案

福建郵區郵務長格林費提

80 各郵區郵局賃用民房大都設備不周地勢偏狹業務受其限制難以發展擬請創設郵政特別

建築基金以期完成各項興革計劃並自建全國郵局房屋案  
河北郵區郵務長科 登提

81 請用各地郵局自有基地建築房屋并請先就各急需城市開始建築以後漸次推及其他次要

地方案

署理西川郵區郵務長克法理絡提

82 購地建造局房案

浙江郵區郵務長西密司提

83 已置地產之管理局一等局重安二等局房擬請由儲匯總局放款項下撥借款項建築以省年

付租金案

貴州郵區郵務長王慶雲提

84 增加建築基金並成立保管委員會以免貽誤案

北平郵區郵務長巴立地提

85 提撥郵政營業盈餘為建築房屋改良設備基金案

郵政總局局長郭心崧提  
郵政總局副局長徐昌成提

審查意見 查第七七，七八，七九，八〇，八一，八二，八三，八四，八五各案，性質相同，合併審查。按郵局現時房屋，多係租用民房。非但不適公務需要，且租金逐年增加，亦足影響經濟。各案原則上擬請均予通過。至應先由何處建築，及何處籌款？請交郵政總局通盤籌劃，或遇必要時，會同郵政儲金匯業總局，妥商呈部。又關於各地官廳免費指撥地基，備為建築郵局一節，郵政總局前已通飭各區郵務長辦理在案。將來遇必要時，亦可呈由大部咨請各省政府協助。

主 席 這幾案沒有問題的，前幾年因為郵政經濟很困難，所以連以前積存的建築基金也用去了。現在經濟情形漸

漸良好，我們當然要依以前辦法，積存基金，建造新局所，并改良設備。不過兄弟有幾句話，要請各郵務長注意！現在有少數局所，房屋是很好的，但走進去，簡直髒得難堪！例如青島郵局，局內很髒！即使房子不好，但總可以使牠清潔，爲什麼弄得這樣髒？實礙觀瞻，又不衛生，所以要請各郵務長注意局所的潔淨！這案如無意見，可照審查意見通過。（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第八六案。

徐委員昌成報告。

### 86 劃撥專款專供修理郵政物產案

福建郵區郵務長格林費提

審查意見 郵政概算書內已列有專款，備爲折舊及修理之用，似無再商儲匯局撥款必要。如原列數額不敷支配，亦可畧予增加。本案擬請交郵政總局留備參考。

主 席 這案不成問題。郵政事業，如果能照現狀繼續下去，明年可多一百多萬元。那時就可酌量提出款項來，做種種建設或修理之用。

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在丙一組各案討論完畢，延長的時間亦已屆滿了。現在散會，明天再開會討論未議各案。

散會

### 交通部郵政會議第三次大會速記錄

時間 二十三年九月三日 上午九時至十二時五十分

地點 交通部大禮堂

出席人員 康 誥 王輔宜 王慶雲 蔡耐夫 管錦秋 劉曜庭 李文元 余翔麟 葉挺瑞 陳元海 徐昌成 金子簡

劉錫葵 吳 堉 王致敬 范如福 屠家驊 劉承漢 谷春藩 盧樂屏 王仲武 乍配林 濮 蘭 周鐵鳴

聶克遜 西密司 何縱炎 鄭家駒 方根生 章兆直 巴立地 克法理絡 慕 雷 克立德 徐柏園 舒震東

陸榮光 沈士華 賀 美 納自敦 格林費 沈詩彥 科 登 世德鄰 楊子毅 黃會樾 師密司 吳元超

葉 弼 余森文 張樑任 郭心崧 顏任光 高廷梓 陳世楨 樓光來

列席人員 趙 燮 王九齡 趙際昌 樓兆蘇 毛恭詳 顧恩壽 王承志 賀師俊 吳衍慈 陳 洪

共六十六人

主 席 朱部長

會議祕書 陳紹賢

速 記 倪問人

主席恭讀 總理遺囑 全體肅立

#### (甲) 討論事項

丙二組「郵政經濟類」

主 席 現在討論丙二組郵政經濟類各案，請該組審查委員會報告審查意見。

丙二組召集人陸委員榮光報告。



## 87 變更各郵區會計事務交接手續以省時間而利工作案

廣東郵區郵務長納自敦提

審查意見 此案係會計一部分移交接收事宜，範圍尚小，可交由郵政總局會計處酌辦。

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第八八案。

陸會員榮光報告。

## 88 整理郵政會計案

郵政司提

審查意見 (一) 郵政會計制度整理委員會，原則贊同，擬先飭郵政總局會計處將現行會計制度縝密研究，力求改善，整理委員會從緩設置。

(二) 設會計統計班一節，贊同照辦。

慕 雷 (W. D. Murray)

Mr. President, I would like to explain that the wording of this bill under Section "整理郵政會計案" is perhaps somewhat misleading. By referring to numerous errors and mistakes and by proposing a complete re-organization bill gives the impression that the accounts are fundamentally wrong. During discussion at the sub-committee it became apparent that this is not the intention of the proposer of the bill. One may therefore take this opportunity to correct any wrong impression that maybe created. We welcome all suggestions for improving the accounts and we know improvements can be made, but it may also be said that during recent years we have

been continually making changes and improvements in our accounts more probably than in any section of the service. They have been made in accordance with changing requirements and more up to date procedures. We feel that our accounts system is more efficient than any Government institution and as good as any commercial concern in the country. There are not, Mr. President, numerous errors in our accounts and we know the system does not require any fundamental re-organization.

Regarding the appointment of experts, this already has been done by your Excellency. For a considerable time past, we have had the co-operation of Chinese and foreign chartered accountants. We very much welcome this step and look forward to any suggestions they may offer. On the other hand, however, we already know these chartered accountants have met in our system several interesting and efficient features with which they were not themselves previously acquainted. I may finally say, Mr. President, during the last 4 years our accounts had been the hunting ground of criticism, but when asked for details in no case has criticism been substantiated beyond the facts which we ourselves have been aware.

主席 關於整理郵政會計問題，本部非常注意。部裏會計長辦公處外，還有聘有潘序倫與克佐時二會計師審核各重要附屬機關賬目，同時在設計比較完善的辦法。現在搜集材料很多，正在研究中。首先着手整理電政會計，電政方面會計制度業已完成，并經開始施行，不久電政會計計劃完妥。郵政會計較為完善，但也在研究改進中。

劉曜庭 郵政的各種制度，需要改革的很多。而郵政會計，似應急於改革。現陸會計長，尚在整理電政會計，郵政改革計劃應避免增加開支，整理委員會的設置必須增加開支，在現有制度中，是否需要這種組織？

張樑任 郵政會計需要改革之點很多。其中最大的缺點，就是沒有成本會計。所以自己本錢化了多少，在郵政會計上，很難知道。固然現在的郵政會計，不能說有什麼大不好，但如有成本會計，更可資助改進。

主 席 各位對本案審查意見如無其他意見，似可刪去「郵政會計制度整理委員會原則贊同」一句。（衆無異議）

議 決 刪去「郵政會計制度整理委員會原則贊同」

主 席 現在討論第八九案。

### 陸委員榮光報告。

## 89 改進郵政統計以裨業務案

郵政司提

審查意見（一）兩總局組織法已有規定，毋庸再行討論。各管理局內應有相當組織，專管統計事宜。

（二）已歸併前案第二項審查。

主 席 關於郵政統計，可以說較為完備。但郵政局往往以保守心理，不願有新的改革，所以郵政統計，以現在新的眼光看來，未免有些老氣，多少有些缺憾了。同時各局的填報統計表，大都要以自己的營業良好去做標榜，有許多由自己隨便填上，與事實不盡相符。其實各局所的營業好壞，自有事實證明。而且營業之良好與否，也不專靠辦事人的得力與不力。本席希望，以後各局對於填報統計表，必須確實，不要只顧表面。

郵局之所以要辦統計，完全爲要明瞭自己各種營業的狀況，各種收入和消費的數目，以作改革自己業務的參考，並作種種發展業務的方針。所以對於統計一項，一面要各局所據實填報，一面在制度上還須加以改革。

王仲武 據本席調查所得，現在郵政總局中，只有一人辦統計事務。這樣大的事情，那有一人所能辦得妥？該局統計人員未免太少了！

主 席 各位對於這一案如無其他意見，可照審查意見通過。（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第九〇案。

陸榮委員光報告。

90 舉行郵政成本計算爲改善郵政經濟之準備根據案

郵政總局副局長徐昌成提

審查意見 此案擬交郵政總局會計處計劃辦理。

劉曜庭 一種制度之完備，尙須有才幹的人去辦理。譬如國家有良好的政策，必須政府中人去實行。又如參謀部之決定作戰計劃，而由軍隊去實行。郵政統計會計等於一種良好計劃的根據。但實行上的好壞，都在於人。所以我們要注意到人員的訓練。

徐昌成（提案人說明，詳見原提案中。）

主 席 郵局的會計統計，一樣的重要。關於會計方面，本部正在研究中，剛才本席已說過。至於統計方面，本席以爲要確實，要詳細。其實搜集統計資料，未必全年每天的資料，都要齊備，一年之中，只須抽出多少日子或每月抽出幾天，就夠了。各位對於本案如無其他意見，可交郵政總局計劃辦理。（衆無異議）

議 決 交郵政總局計劃辦理。

丁組「儲金匯業類」

主 席 現在討論丁組各案，請審查委員會說明。

丁組召集人徐委員柏園報告。

## 91 整理儲金業務方案

郵政司提

審查意見（一）原則通過。（二）交儲匯郵局參考。（三）號併入九二案。（四）原則通過，俟將來代電政司收代事項，辦有成效，再行計議。（五）併入九二號案。（六）交儲匯總局參考。（七）交儲匯總局參考（八）併入九五號案。

主 席

剛才徐副局長報告審查儲金匯業類各案情形很詳。現在請各位發表意見。本席對於儲匯局，有幾句話要陳述一下。郵政儲匯局，近來營業還算發達，收受存款很是容易，不過存款收到之後，而要作可靠的大量應用，就不容易了。因此儲匯局未有普遍設立。國內近年來，農村經濟破產，人民備極困苦，但郵政局遍設全國各地，如要吸收農村資金，倒不很難。但在殘破窮苦的鄉村中，吸收之資金，而集中於都市，這並非為民衆利益着想的計劃。且資金集中都市，易生危險。郵政儲匯局，一面不要無限制的收受存款，一面要盡量將收存的款作發展正當的事業，或留在本地，作救濟當地農村經濟之用。所以儲匯局的營業必須利國利民。但為保障人民的利益起見，不可不在未有正常妥善投資方法以前，限制其發展。過去儲匯局的存款，大都集中上海，如各普通銀行之作地產生意者不少，現在儲匯局決不輕易投資。至過去已有與儲匯局營業範圍不甚相宜的投資，也在盡量設法減少。惟職工方面，間有不甚明瞭，而謂儲匯局用郵政局的款。其實適得其反，儲匯局自己的資金尙無法投資，那有動用郵政局的款呢？那種猜測，因於不明實在的情形。關於儲匯局最近收支狀況，可請徐副局長報告！

徐柏園

儲匯局截至民國二十三年六月底上，全國儲金總額，共三千三百萬元。辦理存款儲金之局所，共五百九十二處，儲金總額約二千六百萬元，佔全部儲金百分之七十九。辦理定期儲金普通之局所九十五處，儲金總額五百餘萬元，佔全部儲金百分之十五。辦理支票儲金及特種定期之局所僅三處，儲金總額二百餘萬元

，佔全部儲金百分之六。

主席 本案現在提案人自己要求撤回。可不討論。

主席 現在討論第九二案。

徐委員柏園報告。

## 92 確定郵政儲金運用方針並盡量吸收儲金補助國家建設案

郵政儲金匯業郵局提

審查意見 原則通過。

主席 關於儲金正當用途，本席剛才已經說過。現在資金有集中都市的危險，郵政儲金，收之腹地，更應防止這種危險。現在中國的資本有不少，從內地移到都市，再由都市移到外國，這就是農業資本轉移到商業資本，再變而為國際資本。所以中國愈弄愈窮。本席早已顧慮及此，故決定郵政儲金，要設法盡量做發展農村的事業。為最近同江蘇農民銀行訂立合同，作發展江蘇農村的事業。其次以一部分投資收入最可靠的國營事業，如現在沿京滬路的長途電話的借款，和担任玉萍鐵路的公債票二十萬元。凡此種種，都是正常的投資。

王輔宜 本席以為原提案的用意固很好，但後面辦法中，文字上不很妥當。如『實行全國總動員』等，應加以更改。主席 全案可留部詳加研究。（衆無異議）

議決 留部研究。

主席 現在討論第九三案。

徐委員柏園報告。

### 93 存簿儲金利率應否改訂案

郵政儲金匯業郵局提、

### 94 儲匯存簿儲金利率應由週息四厘五減為週息四厘案

北平郵區郵務長巴立地提

(附各國郵政儲金之利率及其計算方法比較表)

**審查意見** 原則仍以四厘五為標準，但遇特殊情形，儲匯總局得更改利率，其更改限度至週息二厘至五厘。

**主席** 各位對這一案，有什麼意見？

**劉曜庭**

本席以為，郵政儲金利息有減低之必要。存款之多少，不在利息之高低。如南京各銀行，利息均五厘，儲匯局只有四厘半，還有許多人存款。所以利息高低是沒有關係，信用之可靠與否，才是實在問題。又如國人之崇尚外人，此及軍閥之認為外國銀行可靠，不問其好壞，不論其利息，一致認為可靠，將款項存入。現郵政儲金，全靠人民之有信仰心，所以利息儘可減少些，不成問題。

**巴立地(F. Polatti)**

本席也主張利息要減低。原週息四厘五，減為週息四厘。因為近年來，世界經濟狀況衰落，所以各

國銀行活期存款，定期存款的利息，均已減低。假如儲金由四厘五，減至四厘，全國各郵局，至少每年可以少付利息十多萬元。即如北平一地而言，二十二年份結存收入儲金達三，三三四，六五六，〇八元，按照利息四厘五計算，應付利息數目為上半年四九，五二七·一一元；下半年為六四，三八八，八九元，共計為一一三，九一六元。如改按利率四厘計息，則共應付息一〇一，二五九元。如是北平每年所可節省一二，六五七元。現在全國郵局儲金總數，約為二五，〇〇〇，〇〇〇元，如利息減為四厘，則每年可節省一〇〇，〇〇〇元，所以本席以為儲金利息減低，在儲戶決不受影響，而在郵局方面可節省十多萬元了。

**方根生**

本席以為儲金利息四厘五，不算過多了。如因各地的情況不同，可規定儲金利率二厘至四厘五，最高不得

過四厘五，至低不得少過二厘。

主席 關於儲金利率，本席有幾句話申說。郵政儲匯局，不能和商業機關相比。他是國營的事業，與私人企業不同。因此，我們雖然可以收集許多儲金，但絕對不能如私人企業去做冒險事業。其實儲金如盡量收受，要達一萬萬之數，甚至數萬萬或則亦非難事。我們必須注意的，國家對於郵政儲金負有特別重大的責任的，國家因為要便利人民和培養人民儲蓄習慣，所以舉辦這種事業，務使這存款萬分可靠，受有特別保障。存款，都由於小百姓的血汗，所以利息稍高一點，亦無非為體念民困。這兩點，請各位要注意！本案現在討論很詳盡，各位如無其他意見，似可交儲匯局詳細研究，呈部核奪。（衆無異議）

## 議

決 交郵匯局研究，呈部核奪。

主席 現在休息十分鐘後，再來討論。

## 休息十分鐘

主席 現在繼續開會，討論第九十五至一〇五各案，請先報告。

徐委員柏園報告。

95 如何改進匯兌業務以利公衆而裕收入案

郵政儲金匯業總局提

96 酌減大宗匯款匯費以利匯業而裕收入案

河南郵區郵務長李文元提

97 對於匯往通商大埠或省會數目鉅大之匯款酌減匯費以擴匯業案

江西郵區郵務長劉曜庭提

98 減輕匯費以謀發展郵政匯業與銀行競爭案

貴州郵區郵務長王慶雲提



99 擴充郵政儲金匯業案

東川郵區郵務長賀 美提

100 加印匯兌印紙二百元一種提高開發限數并減輕匯費案

福建郵區郵務長格林費提

101 創辦商匯案

漢口儲匯局提

102 採用簡單國內匯兌制度案

福建郵區郵務長格林費提

103 改善小款匯票以應民衆需要案

南京儲匯局提

104 匯票上取銷貼用匯兌印紙以省經費案

浙江郵區郵務長西密司提

105 創辦小款匯票案

郵政儲金匯業總局提

審查意見 各案性質相同，合併審查。(一)匯費問題，應視匯款多寡，及匯兌地點而伸縮。款額愈大者，匯率應遞減，以廣招徠。

(二)(三)(四)根據新訂小匯票辦法，百分之七十左右之手續費用及負責問題等，均已更正，暫毋庸議。

主席 請徐局長詳細報告現在郵局匯兌手續。

徐昌成 現在郵局匯兌手續，非常麻煩。然這些麻煩的手續，係爲民衆着想，防止弊端。照現在匯兌手續，匯銀人往

郵局匯款，須先填請購匯票。局員根據請購單收取匯款，簽發匯票，交由匯銀人封入掛號信內，親自固封，

再交郵局掛號寄發。郵局亦將票根寄往目的地郵局，俾便核對付款。受銀人于收到掛號信時，應先蓋圖章取信，然後持票往郵局兌款，須於匯票上加蓋同樣圖章。如票根未到，或受銀人于取得掛號信後，圖章遺失，

就未能兌款。有時兌款局認爲有疑問，而受銀人不能找得舖保，或忘帶原掛號信信封，或兌款局缺乏現金時

，郵局均可暫不付款，匯款取匯手續大致如此。於匯銀人的確不便，於郵局中，也實在感覺手續太煩。

方根生 本席以爲，匯兌之麻煩，實令民衆難堪，有改良的必要。據本席主張，可辦一種小款匯兌，於二十元以下至數元，手續愈簡愈好。還有可辦一種旅行匯款，旅行人於一局所購買匯票之後，可至其他各地，以所購匯票向郵局支取現款。

余翔麟 手續簡便，難保安全。故信差之保人，似要十二分可靠。還有薪金亦應增加，以免舞弊。

劉庭曜 關於這個問題，在外國就不成問題。一則人民的知識程度較高，公共的道德較好，私拆信件，偷換匯票，爲很少有的情事。二則恐干犯國家法律，亦不願自損人格。所以匯票之手續甚簡，而弊端很少。在中國人民知識程度較差，且有檢查信件，往往因檢查人的良莠不齊，亦易生流弊。所以這個問題，更加複雜。

巴立地(F. Pollett) 中國現在匯兌方法，的確可算十分呆笨。固然本人亦早有主張改良，但這樣笨法維持至今，實亦出於不得已。一面實爲保障人民的利益，一面實亦爲局所少弊端，因此有改而不得改之苦衷。

余翔麟 在改良匯兌上，本席有一個辦法，不知能不能行？本席以爲，匯款人和收款人，在信中往往有一定的時間或日期。譬如有人在南京做事，每月發薪後時有款項匯往家中。家中收款時，爲免除麻煩手續起見，先在該地郵局中打一個圖章印鑑存案，以後儘可攜此圖章往取匯款。郵局中決不留難，而收款人亦可便利了。

主 席 這一案各位發表意見很多。各位如無其他意見，本案就可通過。但本案與儲匯局有關，不能儘照審查意見交郵政總局辦理，似應由郵政儲匯兩局會商辦理。（衆無異議）

議 決 交儲匯總局會同郵政總局，另擬詳細辦法，呈部核奪。

主 席 現在討論第一〇六案至一一一案。

徐委員柏園報告。

106 利用郵政儲金建築郵政局所及職員住宅之實施方法案

郵政儲金匯業總局提

107 擬請以郵政儲金款項購置郵局公用房產案

東川郵區郵務長賀 美提

108 運用郵政儲金款項購買地基建築郵政房屋案

山東郵區郵務長茹克遜提

109 儲匯款項應投資於建築房屋以供郵局之用案

福建郵區郵務長格林費提

110 利用儲金款項設法購買或典押相當房屋爲各支局及內地一三三等郵局之用以省鉅額租金案

蘇皖郵區郵務長屠家驊提

111 利用郵政儲金款項投資建築郵政人員住宅案

蘇皖郵區郵務長屠家驊提

審查意見 各案性質相同。原則通過，交郵政總局辦理。

主 席 以上各案，與已通過之七七案，性質相同，似可併案辦理。（衆無異議）

議 決 交郵政總局併第七十七案妥籌辦理。

主 席 現在討論第一一二，一一三兩案。

徐委員柏園報告。

112 各區管理局試辦當地投資發展業務案

郵政儲金匯業總局提

113 就各區管理局逐漸開設郵政堆棧附帶經理保險事務並辦短期抵押放款及期現放款以裕

## 收入案

湖南郵區郵務長葉挺瑞提

審查意見 原則通過。詳細計劃，由儲匯總局與各郵區計劃進行。

主 席 各位對於這兩案有什麼意見？如無意見，可照審查報告通過。（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第一一四案至一一七案。

徐委員柏園報告。

### 114 增辦他種儲金以利公衆案

郵政儲金匯業總局提

### 115 設立養老儲金案

南京儲匯局提

### 116 在各區管理局及各一等甲級郵局開辦零存整取儲金及支票儲金案

福建郵區郵務長格林費提

福建郵區郵務長格林費提

### 117 在各區管理局及重要一等局開辦支票儲金案

審查意見（一）養老儲金問題，交儲匯局研究。

（二）支票儲金，應行推廣。經辦局所若干，由儲匯局決定。

（三）其他二三等郵局，暫不必增辦他種儲金。

主 席 支票儲金應否推行，還是一個問題。本案全案先留部研究後，再行辦理。（衆無異議）

議 決 留部研究。

主 席 現在討論第一一八案至一二〇案。

徐委員柏園報告。

118 增加小款匯票限額並與他區互匯案

郵政儲金匯業總局提

119 增加小款匯票銀數並與他區互相通匯以利民衆而裕收入案

浙江郵區郵務長西密司提

120 國內小款匯票開發數目每張提高爲二十元案

福建郵區郵務長格林費提

審查意見 各案合併案審查。原則通過，交儲匯局計劃進行。

主席 請各位發表意見？

徐柏園 如能實行小款匯票，人民有許多便利。

主席 這個問題還很複雜，雖有很好的辦法，但利弊均須顧到。本案可照審查意見，交儲匯總局計劃，呈部核奪

。（衆無異議）

議 決 交儲匯總局擬具計劃，呈部核奪。

主席 現在討論第一二二至一二四各案。

徐委員柏園報告。

121 創辦旅行支票案

郵政儲金匯業總局提

122 發行旅行支票案

郵政儲全匯業總局提

123 創辦旅行支票由郵局及儲匯局發行案

上海郵區郵務長乍配林提

124 擬舉辦國內郵政旅行信用兌款證案

郵政總局總務處長朱孟侯提

審查意見 各案併案審查。原則通過，新訂小匯業辦法辦理。

主 席 各位對於這幾案審查意見，有什麼異議？（衆無異議）

議 決 原則通過。

### 125 發行郵政輔幣券案

（提案原文未到）

主 席 現在丁組各案已經討論完畢，但還有一件與此有關的臨時提案，即發行郵政輔幣案。請各位發表意見：審查意見「交儲匯總局徵求各區意見，同時并與財政部及地方財政機關進行非正式之商議。」這案固然用意很好，但易引起誤會。且郵政本身事業很多，還沒有辦得都好，這些事情，似不屬部政業務範圍還是不辦爲妙，亦非目前要舉。現在姑付討論。

討論良久，多數反對。提案人自動撤回。

主 席 現在討論戊巳合組議案，請該合組審查委員會報告。

戊巳合組「郵政職工數及特種問題類」。

戊巳合組召集人章委員兆直報告

### 126 提高郵政員工保證金案

山西郵區郵務長余翔麟提

127 服務十年以上之員得役按其應得養老撫恤金數目減其保證金案

審查意見 兩案性質相同，擬請併案交郵政總局詳細研究，呈部核奪施行。（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第一二八案。

章委員兆直報告。

### 128 信差及雜役之管理與待遇應行改善案

河北郵區郵務科 登提

審查意見 查本案所陳理由，確屬事實，擬請予以通過，交郵政總局核辦。

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在時間已屆十一時，擬延長至各案討論完畢時散會，各位有無異議？（一致贊成）

### 129 改進各局職工補習教育案

本部職工事務委員會提

主 席 第一二九案，原提案人自動撤回，已無須討論。現在討論第一三〇案。

章委員兆直報告。

### 130 各局應提倡員工公餘進修暨正當娛樂以鍛鍊其身心案

本部職工事務委員會提

審查意見 查本案關係郵務職工進修，暨其生活之改善，更屬目前要舉。惟所列辦法，尚須待修改。擬請予以原則通過，辦法交郵政總局詳細研究，呈部核奪施行。

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論第一三一案。

章委員兆直報告。

### 131 整飭郵政記綱案

本部職工事務委員會提

審查意見 查本案從大處着想，且大部亦迭經督飭認真整頓在案，擬請原則通過交由兩總局對於所擬辦法，核辦呈報。

主 席 關於這一案，本席有一點意見。郵政業務上和制度上，需要改良之點固多，然人事方面，尤須整頓。郵局的

辦事人員，爲國營機關服務，也是公服員，其職守至關重要。若能誠實奉公，克盡厥職，則郵政事業的進步，亦即大家本身的光榮。可是現在辦事人員，間有不懂此義。對人家來局寄信或其他郵件或購買郵票，動輒態度傲慢，出言不遜。這種情形，在通商大埠爲尤甚。此不但損礙自己的體面，並且妨害國家的營業和損害政府的名譽，今後必須嚴厲糾正，前已一再通令在案。關於員工方面，固然他們有時不無錯誤，然亦有由於領導者之有時不得當。而且有些不良份子，爲求個人的出路或利益，而利用少數職工的弱點。各地郵務長，對於員工的管理，亦應處之得當，不可壓迫，也不可放任。總之，要以極公正的方法平心靜氣去做正當的管理，員工如有什麼要求，尤須誠意去考慮和答復。如事屬應爲而可以行的，就答應；不能行，或不常的事，應予說明理由而拒絕之。並須明白公告，不可一味不理，致生誤會。郵務長對於員工，倘使他們提出的意見是合理的，儘可當面談談，當面解答，不必拒絕。即如部中，本人對於所有職員，雖書記錄事，如有意見貢獻，亦允直接來見。所以請各地郵務長注意。

還有關於職員的放績，亦須注意，不論好壞，一概要據實呈報。關於郵政紀綱之整飭，本部亦已迭經嚴令遵辦在案，此案可交兩總局參考。各位有何意見？（衆無異議）

### 議 決 送經嚴令遵照辦理，原案交兩總局參考。

主席 現在討論第一三二案。

章委員兆直報告。

### 132 恢復飛雁郵旗以易辨識而崇國史案

江西郵區郵務長劉曜庭提

審查意見 查現用郵旗中鑲郵字，似較飛雁旗更易辨識。惟飛雁郵旗，係取雁足傳書之意，亦屬典雅。擬請將本案留部參考。



主 席 各位對於這案，有什麼意見？（衆無異議）

議 決 照審查意見通過。

主 席 現在討論一三三案。

章委員兆直報告。

133 郵務長副郵務長署副郵務長於長期假內出國遊歷擬准展給國外遊歷假並補助路費半數以獎勵人員出國而增閱歷案  
江西郵區郵務長劉曜庭提

審查意見 查本案係爲鼓勵高級郵員出洋遊歷增進學識起見，於發展郵政前途，自有裨益。惟此種補助費，爲數不少。值茲郵政經濟支絀之時，本案擬存部參考。

主 席 各位對於本案，有什麼意見？

劉曜庭（原提案人說明，詳見提案。）

主 席 剛才又經原提案人說明，各位還有什麼意見？（衆無異議）

議 決 照審條意見通過。

主 席 現在討論第一三四案。

章委員兆直報告。

134 發行郵政公報案

山西郵區郵務長余翔麟提

審查意見 查郵政公報所省存轉公文，誠屬便利，每年經費雖需二萬元，而所省經濟估計亦當在此數。擬請原則通過，交郵政總局妥議辦法。

主 席 這一案很有道理。現在沒有郵政公報，所以許多公文案等，必須一份一份的發出。如果發行公報，則多數

議

決

照審查意見通過。  
文告，可以藉此傳知，是很有利益的。未知各位對於這案，有什麼意見發表？（衆無異議）

主席 現在討論第一三五案。  
章委員兆直報告。

### 135 頒給二三等郵局鈴記以利公務案

甘肅郵區郵務長吳培提

審查意見

查鈴記原以資信守，二三等郵局自應一律頒給鈴記，本案擬請通過。

主席 各位有什麼意見？

吳培 全國各郵政管理局和一等郵政局都分別頒到關防和鈴記。只有二三等郵局，並無發給鈴記，遇有與當地官方署及各機關往送公文，都用便箋繕寫，加蓋官章。不但有礙觀瞻，并且有時難免爲官方所輕視。現在郵電各局實行合設，電局不分等級，均須頒有鈴記。而二三等郵局，獨付缺如。每遇雙方共同訂立合同，或偶有共同發表的文告，一蓋鈴記，一蓋官章，相形之下，殊覺不雅。所以二三等郵局鈴記似有頒發的必要。

議

決 緩議。

主席 現在討論第一三六案。  
章委員兆直 報告。

### 136 各地郵局應舉辦消費或信用合作社案

審查意見 本案擬交兩總局會同核辦。

主席 各位對於這案，有什麼意見？（衆無異議）

議

決 照審查意見通過。

主席 現在討論第一三七案。

章委員兆直報告。

### 137 各地郵局應切實推行新生活運動案

本部職工事務委員會提

審查意見 本案擬請通過，交兩總局切實提行。

主席 本案毫無問題。新生活運動，在郵政界必須切實推行。部中實行以來，成績甚佳，早擬通飭所有附屬機關遵照辦理，因為先要從部中一一做到。所以還沒有通令。

議 決 照審查意見通過。

主席 現在討論第一三八案。

章委員兆直報告。

### 138 籌設郵政圖書館案

郵總政局副局長徐昌成提

審查意見 本案留部參考。

主席 這個提案的用意很好，使局中人員，於工作之餘，還可作學識上之補充。

議 決 照審查意見通過。

主席 各案現已討論完竣。續到的提案，已經合併在上面各案中。還有建議案幾件，留在下午舉行閉幕禮前討論。現在時間已十二時五十分了，散會！

散會！

下午三時繼續開會。

主席 尚有附件建議案一本，係由郵政總局轉據郵務員工的建議。現由本席逐案宣讀，並解說。這些雖不同正式提案，但我們亦應知道職工的意見。

（由主席逐案宣讀，並逐案加以詳細說明並指出其所有要點，以上各提案和決議案中均有包含之處。討論良久，最後由主席宣佈各建議案，均作為留部參考。）

上海图书馆藏书



A541 212 0013 7731B

郵政會議彙編

二六八

中華民國二十三年十二月出版

非  
賣  
品

編輯者 國民政府交通部郵政司編輯

代印者 南京仁德印刷所

