

439

密

中央訓練團黨政訓練班講演錄

翁文灝先生講

抗戰以來之經濟建設

二十九年十月印



MG
F129.6
470

抗戰以來之經濟建設綱要

戰時經濟建設，以軍事爲中心，一方面堅強自己，增加國防力量，建樹反攻基礎；一方面打擊敵人，使其消耗難於補給，自趨崩潰。

一、堅強自己

第一，重工業的建設

1. 礦冶工業
2. 電力工業
3. 機械工業
4. 電器工業
5. 化學工業

第二，輸出貿易的獎勵

1. 五種主要輸出品：農產品，林產品，商產品，礦產品，手工藝品。
2. 獎勵輸出品生產的方法：改良生產技術，舉辦生產貸款，推廣並改進特殊手工藝，直接管理鎔錫錫汞等生產。

抗戰以來之經濟建設綱要



3 1797 4126 3

抗戰以來之經濟建設綱要

二

第三，推進食衣自給

1. 食糧增產的推進
2. 棉紗布增產的推進
3. 農業之普遍增產的推進：移殖難民，開墾荒地，大量實施農業貸款。

二、打擊敵人

敵人國力的消耗之估計

第一，禁運資敵

第二，查禁敵貨

第三，淪陷區域游擊破壞

抗戰以來之經濟建設

抗戰期中的經濟設施，一切以軍事為中心，這是抗戰建國綱領中所昭示，大家都知道的，這種以軍事為中心的經濟設施，又可分為兩方面來說明：一方為堅強自己，另一方面為打擊敵人。堅強自己的目標，是使我們的國防力量，一天一天的增長起來，以到了相當的時期，可以反攻並擊退敵人，完成抗戰的使命；打擊敵人的目標，是要使敵人的經濟力量，逐漸衰弱，輸出入日受束縛，資源無從補給，因而陷於崩潰的境地。現在把這兩方面的工作略為加以說明。

一 堅強自己

堅強自己的工作主要的有三點

第一為重工業的建設，重工業為國防力量的基礎，他的生產數量的多寡，可以表示一個國家的強弱，所以世界上圖強的國家，對於重工業的發展，都在積極努力。我們在抗戰以前，對於發展重工業，也曾定了一個五年的計畫，可惜還沒有完成，便因軍事的關係不得不改弦易轍，當時準備以湖南省的湘潭，衡陽，株州一帶，作為國防工業的中

抗戰以來之經濟建設

心區域，業已開始建設廠址，抗戰軍事既起，乃不得不更向西面發展。在此抗戰之時，我們以西南，西北為根據地，對於礦冶，電力，機械，電器，化學等工業，積極推進。最近更擬定三年工礦計畫，就現在已完成初步的基礎，擴充設備，增加產量，以期抗戰愈久，軍需自給的能力愈高。

關於礦冶工業最要要的，自然是鋼鐵，我們已將漢陽鋼鐵廠及大冶礦廠的重要設備，遷運入川，連同購運的漢口六河溝化鐵爐，在四川重建一鋼鐵廠；此外在雲南，我們還要建設一個規模相當的鋼鐵廠；在四川建一個純鐵廠。除却這三個國營鋼鐵廠之外，我們並組織了中國興業公司，以在四川興辦鋼鐵廠，為主要事業，並另協助大森煉鋼廠，以促其發展。此外並在西南各省，協助增設了若干焦煤煉鐵廠，及電力煉鋼廠，以供目前的需要，如有不足，我們還可以購買土鐵，以資補給。預計本年度可產灰口鐵一萬八千噸，生口鐵四萬五千噸，鋼料一萬噸，明年產額，更可增多，期使軍事上及工業上所需的鋼鐵，大部可以自給。鋼鐵之外，關於煤之生產，我們也在設法加增，儘先着手的是在贛西及雲南，依次經營的是四川，及雲南，繼續下去，更當在陝西甘肅西康等省都開辦與省需要相當的煤礦。對於工業及交通自造成了一種優勝的基礎，對於新設鐵路及遷入工廠的需要，當可儘量供給。石油的鑽探，在西北西南，已有數處在進行中，甘肅的油礦依期推進，本年度可產汽油二十七萬加侖，柴油十二萬加侖，更設動力油料

廠，由植物油提煉輕油，本年度已開始出產汽油、柴油及潤滑油，更爲救濟目前液料燃料的需要，我們籌設立了幾個酒精廠，製造酒精及代汽油，預計：年內沱江流域可產酒精及代汽油一百四十餘萬加侖，現擬在滇黔二省，繼續興辦，俾裕供給。其目的都在對極迫切的汽油，及其代用品的需要，國內得逐漸增加自給的能力。銅爲軍器工業所必需，我們現在開採的銅礦，已有川康及雲南二大區域，電煉精銅廠，也已在滇蜀設立二處，已開始出銅。此外關於金、汞、鎢、錫等礦產，我們都已作有計畫的開採，錫的產量近年來頗有增進，鎢、錫二質，中國仍爲世界上產量最多的國家，本年度鎢、錫、汞的出口數量，可盼總值四萬萬元。

電力工業，是供給原動力的，對於加增生產的重要自不待言，西南西北各省，有電廠的地方原不甚多，即有亦設備簡陋，不能滿足遷入工廠的需要。政府有鑒於此，一方面擴充舊有的設備，另一方面選定新的經濟中心，加增新的設備，現在湘、川、黔、滇、陝、甘等省，經政府擴充或新設的火力發電廠已有十一處，其用意，尤在選定內地工業中心地域，由政府設廠供給動力，使其他工廠皆可依以成立，此外還有三個大規模的水力發電廠，正在測量地形，測候、水文，或開始施工，此項工程皆時較久，但完成之後，供給動力較多較廉，不但可以供給一個都市的需要，還可以供給一個區域的需要，使整個區域中的農工礦等生產事業，都可以電力化。預計本年度內，川滇兩省，於原有

者外，當增電力一萬二千瓩，為整個經濟建設著想，此種工作的籌備，是不可忽視的。

機械工業，是製造生產工業的，我們過去兩年從沿海沿江各大都市中，遷入內地的工廠，共有四百一十八家，其中一百六十八家，是屬於機械工作的，這些工廠，所生產之貨物，要分六類，廿八年度，下半年之產量約如下列（1）兵工器材類，為輔助兵工廠之生產，計有擲榴彈及其引信，手榴彈，槍榴彈筒，機槍零件，砲彈引信，保護管螺絲，軍刀，軍鍋，軍用鈕扣等，由數萬件至數百萬件不等；（2）動力機類，計有蒸汽發動機，柴油發動機，煤氣發動機，及水力發動機，共計九十九部，約五千馬力；（3）工具機類，計有車床，鉋床，鑽床，銼床，銑床，磨床等，共計六百零七部；（4）作業機類，計有織布機，造紙機，軋油機，麵粉機，針製機，各種製糖機，鼓風機，子彈機，洗煤機，捲揚機，壓路機，印刷機等，共一千一百六十餘部，並仿製印度紡織機業已成功；（5）交通工具類，計有木炭汽車，柴油汽車，獸力貨車及造船，均已試製成功。至汽車及船隻修理，皆已大量承做。又購定汽車裝配零件，本年約可裝配新卡車六百輛。此外國營中央機器廠，已於廿八年度，裝大半部份開工製造鍋爐，汽輪機，煤氣機，及發電機等，及迫砲引信炸彈榴彈榴彈引信，運輸車作業機等，預計本年度，當可大量增產。本國工業，自力更生，及兵工器材，自給，基礎於以奠定。

電器工業，對於電信交通，關係最為密切，其中國營有電線廠，電管廠，電話廠，

電機廠，電盞製造廠，無線電機製造廠等，民營電器工業，遷入內地的有二十八家，現在也都儘量製造目前急需的物。如某電扇廠，現在改造無線電發報機，即其一例。計於廿八年度，下半年國營各廠，已可自製裸線一千數百噸，真空泡等二十六萬餘只，軍用電話機三千五百部，乾電池二十餘萬只，民營各廠自製無線電收發報機、二千五百餘部，手搖發電機千餘部。尙有其他各種電力，電燈，電訊，電池，各項器材亦皆在增產中。

化學工業，亦有重大的意義。民間化學工廠，遷入內地的，共有五十四家。其中有兩個電化廠，可以製造鹽酸，一個硫酸鈣廠，一個炭化鈣廠，製造硫酸的，也有好幾家。預計本年內，民營化學工廠，可產硝酸一百噸，硫酸七百噸，鹽酸五百噸，燒鹼一千噸，純鹼一千五百噸，下年度，當有大量之增加。國營方面，除上述酒精廠，及動力油廠外，還有一個化工材料廠，本年度預算，可出純鹼一百八十噸，民國三十年，增至三百六十噸，三十一年，除產純鹼外，增產燒鹼五百噸，漂粉八百五十噸，鹽酸約四百噸，此外並在籌備硫酸鈣廠，預計二年完成，年產阿莫尼亞二百噸，硝酸六百三十噸，硝酸銻三千噸，硫酸三百七十噸，硫酸銨一千五百噸，均爲製造軍火之重要原料。對於水泥，造紙，油漆，電石等事業亦皆協助民營各廠，積極增產中。

以上是替現在內地建設中的重要工業畫了一個輪廓。我們相信這種努力，如繼續下

去，我們的國力，無疑的可以日漸加增。西南的資源，沒有開發的很多，我們潛伏的富源，如果加以人工，定能隨着我們不斷的努力，變成實在的力量，作我們攻擊敵人的利器。

堅強自己的工作第二點，我們特別指出的，便是對於輸出貨物的獎勵，在抗戰時期我們的輸出貿易，含有一種新的意義，這種貿易是我們的外匯重要來源，有了外匯，我們便可從國外輸入軍火軍器，以及生產工具，所以現在的輸出貿易，是我們國防力量的一個重要來源，在我們的重要工業還沒有發達之前，我們應當十二分的重視輸出貿易。過去我們的輸出貨物，主要的有五種：一為農產品，如絲，茶，棉花，花生，及花生油，芝麻。二為林產品如桐油。三為畜產品，如蛋及製品，豬鬃，羊毛，山羊皮，牛皮腸衣。四為礦產品，如鎢砂，純錫，鈹塊。五為手工業品如挑花及繡花品，綢緞及繭綢。以上所舉的，這些貨品，每種每年的出口都在一千萬元以上以至數千萬元。我們應當加增這些貨物的出口，同時還要發現新的土產大量輸出，以供國際市場上的需要，加增我們外匯的來源。現在政府對於獎勵輸出貨物生產的方法，共有四種，一為改良生產的技術，二為舉辦生產貸款，三為直接管理錫錫鑛等礦產，四為直接管理桐油豬鬃茶葉羊毛等的出口貿易。以上所舉各種貨品的出口，平常總計在六萬萬元左右，但經政府獎勵之後，自然尚可增加。如全國鎢砂產量，經中央實施統制，不過三年左右，但生產量已由

每年七千噸增至一萬二千餘噸。錫的生產近年亦大有增加，桐油出口從一個不甚重要的地位，升至第一，都是顯著的例子。

鞏強自己的工作第三點，可以說便是足食足衣的推進。衣食不但是前方將士所必需，也是後方民衆維持儉樸生活所不可少的東西。關於食的問題，平時西南食糧自給而稍有餘，西北勉可自給。抗戰以來，內地糧食的自給自足，當然更爲重要。中國是一個以農立國的國家，平時米麥雖年有進口，但如以進口量與全國生產量相比較，則其微乎其微，即以稻米一項而論，平時國內可產十萬萬市担，製成白米約七萬萬担，淨米進口平均每年爲一千六百萬担，佔國內生產量還不到百分之三。小麥的情形與此也相彷彿。所以價格的說起來，中國的食糧問題，並不嚴重。抗戰以來，連年豐收，後方的米價並沒有像別種貨物那樣上升，表示與戰前情形相彷彿。不過爲有備無患起見，政府對於後方的糧食增產，依然努力進行。其辦法不外改良品種，防治病蟲害，提倡施肥，並於種烟地提倡種麥。以後只要天時不發生大的變動，內地的糧食，得因交通發展而暢其源，那麼足食是不成問題的。至於足衣一事，則還要較長時期的努力。本來以全國而論，棉花的供給，已不成問題。我們全國棉花的產量，在二十六年已達一千二百餘萬担，以前棉花是入超的，到了二十六年已經變爲出超。可惜全國十二個重要棉區，淪陷的已過半數。西南所產的棉花原來數量有限，不夠自給，而且棉絨太短，不適紡織之用，現在政

府一方面在四川雲南等省加增優良棉花的種植，另一方面努力把鄂西豫西及陝西等省過剩的棉花運到西南，至於紡織工廠內遷的截至二十八年底止已有九十二家，紡機二十五萬錠，織機三千一百餘台。政府指導其分佈於西北及西南，成立新的紡織中心，使其陸續復工增產，雲南廣西等省，且有新的紡織工廠在建立中。更爲補充紡織工廠之不足，現正積極倡導手工紡織，及小型紡織工廠之設置。此外關於普遍的增加農產的辦法，尚有兩種重要設施，一爲移置難民，開墾荒地，計經調查陝甘寧青川滇湘桂贛閩等省，有可墾荒地五百四十餘萬畝，可安插難民三十一萬人，已自廿七年起逐步推進行；二爲推廣農產貸款，截至上年十月底，農本局，中國，交通，農民，三銀行，各地方銀行，及各合作機關，農業貸款累計數，已達一萬八千餘萬元，政府仍以爲未足，最近復制定中央信託局，中國，交通，農民，三銀行，及農本局，農貸辦理綱要，將貸款對象，加以擴充，貸款種類，予以增加，貸款區域，力求普遍，貸款類數，予以提高，貸款手續，力求簡捷，以期農貸爲大量之推進，至五萬萬元，藉以融通農業金融，興辦農田水利，改良農業技術，而達增加農產之目的。

二 打擊敵人

我們一方面建設後方，培養自己的國防力量使地產漸增，同時還應利用種種方法

打擊敵人，使敵人的經濟力量不但無法增長，反要逐漸降低。消耗敵人的經濟力，亦就是比例的增長自己的經濟力，所以打擊敵人和堅強自己應同時並進。

自中日戰事發生以來，敵人在我國究竟消耗了多少國力，固不易為正確的計算。但專從其特定之侵華軍費而言，三年戰爭，已耗去一百二十九億九千四百餘萬元，若再加以本年度侵華軍費預算，共為一百六十四億五千四百餘萬元，此數較之甲午中日之役，其所消耗戰費二〇一·二六七·〇〇〇元，超過八十一倍有餘，較之日俄之戰，其所消耗戰費一·七三〇·〇五四·〇〇〇元，超過幾近十倍，如以其國家預算全部支出，與國民總所得來比較，一九三六年至三七年度，國民總所得為預算支出之六·一四倍，一九三九年至四〇年度則降至二·七倍。

再就日本物資來看，廿六種重要軍需品，內除鎂，鈷，鎢，鎘，四，五，種勉可自給外，餘皆仰賴于海外之輸入，據輸出輕工業品，如棉織物生絲等以資挹注。但其輸出額遠不及輸入額之鉅，歷年皆為入超，計一九三七年，至三九年三個年度，對歐美各國共計入超值約為十八萬萬元，而日貿易外之收支歷年亦為支出超過收入，故三年之中，其現金的流出，至少應有十八萬萬元以上。

無論就其國民所得或保有現金來看，日本的國力，絕對經不起這樣鉅量的長期消耗，所以從這提出「以戰養戰」的方法，想從中國取得戰費和軍需資源。我們針對着敵人這

價企圖施行下列三項戰略：

一、是禁運資敵。禁運資敵的物品，分爲兩種，一種是可供軍需製造的物資，爲煤，鹽，礮砂，棉花等；一種是雖然不能直接供軍需製造，而日本吸取後可以轉行輸出外國，換外匯，以購回軍需物資的，如皮張，豬鬃，蠶類等。是項禁運資敵物品，由中央公布品名表，計約六十餘種，由各方軍政當局及海關嚴密查禁，最近並設貨運稽查處分區協助辦理，但貨物既禁運資敵，則生產是項貨物之人民，豈不因失掉銷路，而感着困苦？政府爲救濟此種情形起見，特頒行禁運資敵物品收購救濟辦法，把禁運資敵之物品，責成貿易委員會，農本局等機關分別收購，其可出口者，則連輸出口增加外匯，其不能出口僅可供軍需民用者，則連至後方儲存備用。至淪陷區域爲我收購力量所不能達者，則勸令人民改變生產種類，或生產數量，僅以自給爲限，務使日本得不到我們的物資，以濟其窮。證以一九三八年我們對日的輸出爲一萬一千六百萬元，一九三九年降爲六千六百萬元，可知禁運資敵已收重大效果。

二是查禁敵貨。政府訂有查禁敵貨條例，凡是敵國及其殖民地及在敵人控制之下有敵人資本，或供敵人利用之工廠所生產之貨物，皆在查禁之列，這是一種總對的抵制敵貨辦法。其作用：一在防止日本以彼貨物套我法幣，或換我貨物；二在促彼國內工業因失掉市場而自趨崩潰。但查禁敵貨之後，我人民的需求又將何以滿足呢？故政府於執行

查禁敵貨的同時，即竭力扶植各種小工業手工業的發展，以期自給，也正是發展國貨的最好時機。這種抵制敵貨的工作，並不以中國為範圍，我們有一千萬以上的華僑分佈在南洋羣島，菲律賓，安南，暹羅，華僑足跡所到的地方，皆是抵制敵貨的地方，此外世界各國的人民，凡是反侵略的，愛和平的，都參加了抵制敵貨的運動，在美國，在英國，在法國，在印度，澳洲，都有社會知名之士，在那兒主持與敵人以嚴重的打擊。

三是在淪陷區域游擊破壞。日對華輸出雖在我嚴厲執行查禁敵貨之下，而有漸增的趨勢，一九三七年為一萬五千餘萬元，一九三八年為二萬萬餘萬元，一九三九年為三萬一千餘萬元，此則一由於南北偽政權為虎作倀，二由於日如不增加對華輸出，則難以維持日圓及偽鈔在淪陷區域的購買力。（日圓偽鈔之所以能在淪陷區域行使，主要在其能購買日貨）因之更無以穩定淪陷區域秩序，日對華輸出增加，輸入則減少，其出超所換去之資金，為日元偽鈔而非外匯。反之其製造是項輸出品所需之原料多必須以外匯向其他國購得，故日現時對我輸入無異以外匯對我投資，此種投資必須于我淪陷區域秩序安定，資源開發，大量向其本國輸入時，始得收回。在我淪陷區域穩定開發之前，日本對華輸出之增加，是其國力上的消耗，而非補益。故我第三種戰略，應為在淪陷區域施行經濟的游擊與破壞，務使其各項開發計劃成爲不可能。（完）

55
501203
(13)

中央訓練團印刷所印

BC
129.6
70

再版