



縫紉

殘不廢月刊



殘不廢月刊



第二卷  
第二十期

中華民國三十七年  
八月三十一日出版



棉花

竹工

做假腿

要目

祝國際心理衛生大會.....	黃嘉音
我們怎樣服務殘疾兒童.....	宋思明
提倡盲啞教育保障盲啞福利案.....	凌鉄庵等
教育部答覆凌鉄庵質詢案.....	資料室
論凌鉄庵提案及教育答覆案.....	戴炳龍
紅十字會軍人服務.....	江嘸鳴
英國傷殘者的職業.....	進山譯
榮譽軍人服務辦法.....	資料室



# 榮譽論壇

## 談英國社會保險制度

英國救濟事業，在伊利薩伯女王以前，多歸教堂執行，動機起於憐憫方式出於施捨，逮一六零一年，救濟法案 (Poor Law Act) 成立，救濟事業，始成爲國家要政，該救濟法案，不僅爲英國救濟法之淵源，兼爲今日世界各國社會救濟之要典，該法於十七世紀，即對一般跛足，無能者，盲人以及其他不能工作之人，均予救濟，經費取自地主，是即英國所謂救濟稅，是時最值注意者，即政府與社會，均認扶助貧病，爲應有責任，憐憫與施捨含意，一掃而去！

繼一六零一年救濟法後，一七八二年有吉爾勃條例 (Gilberts Act)，一八三四年有皇家委員會報告書 (Report of Royal Commission) 及修正救濟法條例 (Poor Law Act) 一九二七年有地方政府條例 (Local government Act) 一九三四年有失業條例 (Unemployment Act) 觀於以上事實，得知英國在十七與十八世紀對救濟法案，每數十年，即行修改，逮二十世紀，不數年，即修改一次，英政府之重視社會救濟，實爲世界各國冠，今於世界第二次大戰結束後，英國更勵行社會政策，於本年 (一九四八年) 七月五日零時，又實行劃時代之社會保險制度。

英國政府於實行社會保險制度後，四千八百萬人民，上自公爵，下至苦工，不分男女老幼，都得享受醫藥牙科，眼科方面治療，並規定產婦補助金，疾病補助金，失業津貼，寡婦養老金，退職年金和死亡補助金，甚至對工作時受傷津貼，殘疾者裝配假腿假臂，都經明文規定，也許有奇怪之於英國政府辦理這種工作，從那裏來這一筆款，其實還不過是取之於民，英國實行社會保險制度，每年需費八億二千三萬磅，其中之由工人每年出二億二千萬磅，僱主每年出一億二千萬磅，其餘則取之於稅收，英國男女均可按國家法定享受此制度下恩惠，同時又均須按國家法定納稅 (參閱本期) 協助此制度施行。

看了英國實行社會保險制度，我們有兩種感想：第一英國政府從本年七月五日起，可使全國四千八百萬人民，從生到死，得到最完全的社會保險工作，疾病傷殘死亡都已無慮。爲什麼我們連不到十萬的抗戰榮軍，到現在還不能使他們得到溫飽？遑論全國其他的傷殘救濟呢？

第二我們覺得一個人的生活，能在英國這樣社會保險制度下，已經够美滿了，最低限度，於現在社會制度下，政府對人民的努力，也總算盡力了。這種制度的實施，並不怎樣困難，取之於民，用之於民，取之於平時，用之於非常，多取於富有，多惠於貧困，我國社會急需此種制度，我輩社會工作人員，不僅應爲全國傷殘同胞爭，更應爲全國所有同胞爭！

# 祝國際心理衛生大會

(轉載卅七年八月十一日上海大公報)

黃嘉音

在這第十四屆的世界運動會將近結束的時候，在倫敦的中央廳，有三個重要的國際性會議將陸續舉行。這三個會議包括在國際心理衛生大會的總名目下。在八月十一日至十四日每天上午舉行的，是「國際兒童精神病學會」；在八月十一日至十四日每天下午舉行的，是「國際醫學心理治療會議」；從八月十六日到二十一日舉行的，是「國際心理衛生會議」。在大會期間，並將舉行精神病學家，心理學家，社會工作人員，社會科學家，教育學家和護士的特別會議。

這個國際心理衛生大會是勝



利後的第一次會議，也是有史以來的第三屆國際性大會。這次的大會由心理衛生運動的發祥地的美國發動，中國心理衛生協會參加發起，並推派了南京精神病防治院院長程玉舉醫師和心理分析家丁瓚先生代表參加。這個學術性的會議沒有世界運動會熱鬧，不像世界運動會那樣受注意和出風頭，但是它對於未來的世界所可能發生的影響和重要性，是遠超乎競技式的世界運動會之上的。

這次國際心理衛生大會所包括的三個會議的主題，是值得介紹的，因為它明顯地反映了科學

的進步，世界的潮流，和國際的局勢。這些會議的主題如下：

### 國際兒童精神病會議

主題：個人和社會的侵略性格的發展

（上午舉行）

八月十一日 侵略性格與正常的和病態的情緒發展的關係

八月十二日 侵略性格與家庭生活的關係

八月十三日 教育範疇內的精神病學問題

八月十四日 社會和侵略性格的兒童

### 國際醫學心理治療會議

主題：犯罪問題

（下午舉行）

八月十一日 罪的起源

八月十二日 犯罪和個人心理疾病的推動力

八月十三日 集體犯罪

八月十四日 集團和個人治療法的進步

### 國際心理衛生會議

主題：心理衛生與世界公民

（全日舉行）

八月十六日 世界公民和族種親善問題

八月十七日 個人與社會

八月十八日 家庭問題與心理疾病

八月十九日 心理衛生運動計劃：組織、訓練、宣傳。

八月二十日 工業和工業關係中的心理衛生

八月廿一日 結束會議總和報告

這三個會議的主題是互有連貫性的，國際兒童精神病學會議注重在侵略性格的發展，我們希望今後的  
世界不再培養出希特勒、墨索里尼，和日本軍閥這一類的侵略者。國際醫學心理治療會議所研究的是犯罪  
的起源和集體犯罪問題，這是有關社會安定和世界和平的大問題。很明顯的，在這方面，二次大戰中侵略  
者的殘暴的犯罪行為和紐倫堡和東京的戰犯審判給心理衛生運動一個很深刻的暗示。至於國際心理衛生會  
議的主題，幾乎包括了「修身，齊家，治國，平天下」的大道理。但是心理衛生運動者對於這個有關世界  
和平的大問題的看法，並不是過去的「一身修而後家齊，家齊而後國治，國治而後天下太平」的這種機械式  
簡單方向進行的看法。我們相信個人和家庭和國家和世界是不可分的，是互為因果的，是有息息相關的聯  
貫性的。我們相信「修身，齊家，治國，平天下」可以，也應該從各種角度，朝各種方向，用各種方式同  
時並進的。對於這些問題，心理衛生運動者正在尋根究底，以便對症「藥」。

從這三個會議的主題中，我們很可以看出今日的心理衛生運動已經從個人修養的小圈子跳進了世界和  
平運動的大世界中。這是二次大戰給心理衛生運動者的沉痛的教訓，也可見我們的心理衛生運動者已經有  
了新的覺悟了。

我們謹在這裏遙祝國際心理衛生大會的成功！

# 我們怎樣服務殘疾兒童

宋思明

(轉載兒童與社會第二期)

殘疾兒童重建服務，是一種新興的兒童福利工作，我們對於服務的方法，不能不加以研討。本文所講，是以個案工作法爲出發點，茲將作者的實地工作經驗，把服務的步驟，如登記，會談，醫療矯治，職業訓練，職業介紹及其他各種社會服務的辦法，都有所說明，並舉幾個實例來作參考。

## (一)對殘疾兒童服務的重要性

一提到兒童，我們就想起一句很要緊的話來，那就是說：「每一個兒童都有權來享受十足的健康，身心合理的發展，及一切快樂的生活」。可是仔細看來，就知道這不是一件容易的事情。許多兒童除了家庭經濟所不許，生活的失依外，還有身體的殘疾，腦力的不健全，在兒童時期，不能享受應享的權利，長大起來，更造成嚴重的社會問題。所以我們從事兒童福利的人們，對於這類不健全的兒童，在服務的方面，應當與對健全的兒童，同樣的注

意。

## (二)何謂殘疾兒童及成殘的原因何在

現在我們要問，什麼樣兒童是算殘疾兒童呢？有什麼原因使得一個兒童變爲殘疾的呢？這都是很重要的問題，我們不能不加以解釋。關於第一個問題，如廣泛的說起來，凡是身心不健全的兒童都可包括在內，如缺肢高臂，駝背畸形，盲啞，癱瘓，癡呆低能，心臟病肺結核及糖尿病等統統在內。不過本文所討論的殘疾，是沒法顧到這樣多的。這里所說的是由骨科病症所引起的殘疾，即一切肢體斷

縮駝背灣腰，行動不便，以致影響他不能享到正常生活的兒童。那末，這些兒童是怎樣變成殘疾的呢？其原因固然很多，可是其中主要的原因，却不外由於小孩麻疹症，先天缺陷，生時創傷，意外，關節炎，結核病等所致。

### (三) 世人對殘疾兒童的注意及實際工作之情況

我國對此類兒童向無統計，不易惹人注意。美國在一九四五年所登記的就有四十多萬，其中百分之九十七是骨科的毛病，百分之三是他種殘疾。我國醫藥向屬落後，接生又多用老法，加以天災人禍，連年頻仍，殘疾兒童又何止數百萬！作者在滬從事傷殘服務才不過幾個月，發現登記的人數中，已有四分之一係殘疾兒童，這問題不能不算嚴重吧！

遠在一九二一年，國際方面已有了殘疾兒童國際福利協會的組織。一九三九年在美國又成立了殘疾兒童及成人福利全國總會。聯邦政府每年撥大批款項，協助地方當局登記殘疾兒童，為他們預備醫藥，骨科矯正，及作其他服務護理等等開銷。我國

自勝利以後，政府及私人團體對兒童福利事業，推進不遺餘力，美國聯合援華會在去年春天，曾召開一全國兒童福利工作人員大會，檢討工作方針。聯合國並欲以大宗金錢，援助中國兒童。消息傳來，令人興奮。盼望殘疾兒童也要得到這種援助。

### (四) 殘疾兒童服務辦法及舉例

茲為引起社會人士的注意，把應當對殘疾兒童重建的理論，完全撇開。特就作者所知，應如何服務這般兒童，介紹出來，供諸大家參考。

一、殘疾兒童發現的愈早愈好，並且愈普遍愈好。這個道理與發現肺結核和瘤子病一樣，不用加以解釋。有一點我們不能不想到的，就是許多家庭一有了殘疾的兒童，就認為是沒有辦法了，只好作一個家庭的消耗者。還有的被家庭視為廢人，情形愈演愈壞。作者所服務的此類兒童里邊，有一個兒童哭泣着陳述，他父親因為他是一個有殘疾的兒子，每天下班回來，一看見他就生氣，不然就和家里人藉故吵鬧得家里一點快樂也沒有。他自己沒有辦法，就常往姐姐家里躲避去，可是他姐姐的境遇也



不好，姐夫更不同情他，真使他走頭無路，幸喜來到我們這里，得到重建的機會，這只是千萬兒童里的一個，其他像這樣情形的兒童正多着呢。這樣看來，不是多發現一個，解救一個痛苦的小生命麼！

二、從事傷殘服務，一個最緊要的原則，就是要能保存殘疾兒童最後的體力，使他將來可以自立謀生。若動作到這個地步，於殘疾的診斷，治療，及善後處理的三方面就不得不加注意。要想這三方面作的完善，更不得不選擇設備完善的醫院。內，外，護理，物理治療等科，都要完善，最好要有一個醫院社會服務部來共同幫忙，此外療養院或寄養家庭，也是很重要的，於選擇時也不可不予以注意。

三、那些不用住院的殘疾兒童，或者出院後正在調養的兒童，也要設法讓他們得到醫藥護理或豐富的營養。這可同公共衛生事務所或其他社會服務機關合作。再者補殘也是一件必要的工作，如安配支持架或假肢等，這可給予一個殘疾的兒童，在起居飲食或學習方面很多的便利。不過這里有一點不能不提到，兒童是在發育時期，不適於安裝假肢，

最好能設法利用代替品。

四、要與社區內其他機關合作，為這些殘疾的兒童安排他們的教育及職業訓練的事情。這不是一個簡單的工作，他們的智力，興趣，及體力環境等，都是有關係的。我們作社會服務的人，不能不下一番選擇的工夫。作者所登記的殘疾兒童，已經有十幾個了，有的正在受醫療，有的學習縫紉，由本處供給讀書的，才只有兩個，其未能全體送入學校，就是這個原因。

我們有一駝背的兒童，走起路來望不到天兒。坐在凳子上，就縮作一團。他的家人對他並沒有多大希望了。想不到經過智力測驗，發現他智力商數很高。本來是初中二年的學生，他家早下決心，不再讓他繼續小學了，由於我們的鼓勵，他又投考一教會學校初三年級，儼然名列前茅，得了獎學金，我們每月只供給他一些零用及衣着食物等就夠了。他的特長是算術，又誰敢說他不是一個天才，將來能對社會有大的貢獻呢？羅斯福總統怎樣？他不是自己由小兒麻痺症里掙扎出來的麼？天下有多少殘



疾兒童，因得不到適當的機會被埋沒呀！

### (五)實地服務的心得舉例

上面把殘疾兒童服務的辦法說過了，現在要講講實地服務的辦法了。這個辦法很簡單，就是採取個案工作的方法。凡來申請的兒童，把他個人狀況，殘疾狀況，家庭及經濟狀況，教育程度等，都要詳細登記下來。也要請心理學家，給他作一智力，興趣，及性能測驗。關於他性能方面，其機械能力，構成能力，作業能力，都要有一確切的記錄，然後送往骨科設備完善的醫院，加以檢查，遇必要時留院治療或補殘。這一步驟，關係兒童的終身，必須完全得到院方的合作。所困難的，此等殘疾兒童，家中經濟多十分拮据，院方多沒有這大力量完全免費。我們作此服務工作的人，不能不想一補救的辦法。

另外還有一種工作，是不可忽略的，那就是家庭訪問了。訪問的用途，除了可以看到兒童實際的生活外，主要的目的還是要明瞭家人對此兒童的態度，計畫，家人彼此間的感情，此外還可藉拜訪建

立起工作人員與兒童父母的合作來，以便共同担当這個重建的工作。據作者所知，我國作父母的，對於殘疾的子女，不是過於體貼，養成他們一種依賴性，就是誤認此種子女為贅瘤，積年累月，遂發生一種自卑情緒。如任它增長，能演到一發不可收拾的地位。若想改正這種態度，就全賴雙方的合作了。這種合作，若全靠公事房的會談是不够的。

最後要說到如何協助殘疾兒童來定終身大計了。這種工作是沒有一定成規的，全看一個一個殘疾兒童的體力，智力，及社會環境來定的。有的能讀書，就設法讓他讀書上進。有的需學技藝，就讓他學技藝。讀書又包括普通學校，補習學校，職業學校甚至函授學校。若是學技藝，更是五花八門，筆難罄書了。有的服務機關自辦習藝工廠，有的介紹殘疾兒童到外邊學習手藝。

按作者意見，殘疾兒童不比成人，處處要人照顧，當以自辦小形工作場所為宜。上海兒童福利促進會正在籌設殘疾兒童工作實習廠，這真是造福此等兒童一個大好消息。以我國情形來論，健全的人

都不易謀事，今日的兒童就是他日的成人，一個無一技之長的傷殘人；又那能和好人相爭呢！在下面

讓我講一個個案，以表示重建工作的意義。在去年八月的一天，一位四十多歲的婦人，帶了一個左下腿攣縮的男孩來了。這婦人就是這個殘疾兒童的母親，父親是中醫，在一個小藥舖應診，家里還有十九歲的哥哥，是個糖果小販，另有一弟一妹，都在小學讀書。因父親人款不够養家，母親在門口擺一烟攤。這個男孩是十六歲了，在五歲的時候因病成殘，雖然讀過兩年書，因為走路不便也就停止了。他的天地就是一間狹小的屋子，走路時全靠一支小木枋。眼着着弟妹們活潑跳躍，多們高興；自己因行動不便，常悶悶不樂，想起自己的前途更是悲觀。忽然有一天一位鄰居由報上看到了有關我們傷殘服務處的消息，就忙着告訴他了。這小孩聽到了以後，真是高興的不得了，每天嘲着讓他母親把他帶來。我們按着手續給他登記後作了心理測驗，發現他智力中常，並介紹他免費檢查了身體，其他全沒有毛病，醫師的意見，應當截除膝關節。經工作員

與兒童本人和他的父母數度商洽後，在春暖花開的時候，就施行手術。

那末，現在怎麼辦呢？我們替他找了一個寄養家，這位家主婦也受過高深教育的人，對殘疾兒童教養專業，頗有心得。由我們供給縫紉機和材料，教他學習縫紉。另外還讀一點書。現在這個兒童非常快樂，縫紉工作進步頗速，去年聖誕節的展覽就有他的出品，這種手藝學成後，還怕沒飯吃麼！他現在有了自信心，也有了一種新的希望了。他也知道除了他的家人外，社會上還有其他的人，在關心他們這一般的殘疾兒童呢。

#### (六) 對兒童成殘的預防

末了，作者要在殘疾預防方面說幾句話。我們作殘疾兒童服務工作，是不得已的事情，可是我們着重的還在預防，並且社會每一份子都應盡他一份力量，來防止殘疾的發生及長成。應該教育作父母的如何防護兒童的意外損傷和疾病，較好的接生術能減少生育的創傷，適當的營養和日光，可防止軟骨病。保護兒童不受結核菌的傳染，可以防止骨及

關結核症。當小兒麻疹症，大腦炎，腦膜炎等傳染病流行時，如能使兒童早日就診，可防止或減少許多病後的殘疾。

殘疾兒童服務工作，是擺在我們面前了，公私立兒童福利機關，應當早日聯合起來，一同來作這一個工作。  
(完)

## 論盲代表凌鐵庵先生在國民大會提請積極 提倡盲啞教育等提案及教育部答復之我見

——戴病龍——



行憲

影 伊始，盲  
近 代表凌鐵  
庵 庵氏首先  
鐵 以殘廢人  
凌 的立場，  
而 在國民

大會提請積極提倡盲啞教育，及一切實施，制定法令爲同人福利計，未始非震撼殘廢世界的一件堂堂提案。而其所恃理由。第一「仁者爲政先拯殘疾」。引用恰當，更爲行憲諸公所應理解，然而言者諱

諱，聽者藐藐。于此筆者不能無一言、凌氏以自身殘廢，推至於同病，「惟同病者始相憐」。故於此大會中提及此案。無論其爲公爲私，已極盡仁者之心。然而我非盲，復非聾啞，又無盲聾啞的血統之親，別人家的殘廢與我何干？曷有開心腸以管到別人的殘廢教育。（此幾句，引用筆者於卅五年度下學期上書 本縣（松江）社會科科長現任七縣慈善會救濟院院長陸原句）凌氏此次提案，在「人相食」、「權相軋」、「利相爭」的現代我國。稍具人心者，或僅付之以空洞的同情慰藉，不則轉而嗤之譏爲多此一舉。正大有人在，良以競爭爲前進的

現社會，殘廢不到「我」。積極提倡此殘廢教育，及實現一切設施制定法令以保障，與我又有何益？有何權利可得？不亦徒勞而無功？凡功利渴慕者，莫不有此存心，印標榜積極救濟與努力教育者，又皆類似實非，無非利用此殘廢，為本身功利地盤的培植。在昔古道尚存，有宗法社會的思想，舊誼的未泯滅時代，或尚有一二有心人，以同鄉黨之誼，扶之養之，但僅限於施衣施食。近今人情澆薄，欲以「仁者秉政先拯殘疾」為理由。不啻與虎謀皮，其難可想像而見，總彈心盡智，而言近旨遠，波詭雲譎，自誰似凌氏的大聲疾呼，應之以切實施行？拯茲殘胞？況值此亂世。邪說橫行，不知仁義為何物。若單闡釋之，不亦徒費唇舌？治安之策，痛哭流淚長太息，雖不失乎激昂慷慨，第此宜於魏國大文，不適於此小旨。而袞袞諸公，總忌諱纂多，幾曾見隨以此提議為重。苟得其反者，必將卓然有所表現。藉慰我儕嗚嗚之望，初無待乎凌氏在此大會中始行提出者，方今獸蹄鳥迹亂中國，金多為太上皇，豈尙此修言「仁」「拯」蒼生的時，士君子但

問其位之尊不尊。金的多不多，還有閒以顧及此漠不相干的殘廢之羣？無疑將譏凌氏為腐迂的提案，非蛙夏蟲。無關於軍國大計，然乎不？更無庸言我心之所安，且今人的意識觀感，除利祿為羣衆相趨之徑外，則着重於社會觀念。對諸一部份或個人，均認為無關宏旨，付之蔑如，於殘廢同人，即多侈談，亦等諸具文，言者自言，聽之者仍漠然無動於衷。總凌氏力竭聲嘶。徒貽人以嘲笑之資料。

我國的盲聾啞跛疲癯等有殘疾的，在此天災人禍兵亂頻仍的時，年有增加，益以人民的不重視五官衛生。殘廢人數量之巨，殊堪驚人，除各市縣屬的慈善機關偶有收容留養者外，竟鮮同等設備，即偶有一二私人助設，又限於經費，未能普遍，或請來與以救濟援助，則臥榻之傍，不容人鼾睡，非頃之軋之，驅至無容身立足之地。始快於饑殺雞取蛋之策，充份以表示我國辦理社會事業對殘廢同人之殘酷，舉一反三，可設想而見其他。凌氏所建議的事項。能實施而得見其實現者，恐百不得一，證以本校所處現狀（松江縣懷嬰豐樂學校），即事實

的表演，而教育部所復於凌氏者，尙有待於五年計劃的實施，極盡空言搪塞的能事。至社會部尤爲滑稽。如本校於廿六年七月十一日具文呈請救濟本校經費，得京福六字三七八一一不着邊際具文的批示，令社會處，令七縣慈善會與以補助。結果如何，當可斷言。「公文旅行」而已。馴至本校以垂成之基，以困於經費，日漸下嚨。免力支持，以迄於今，停辦是在意中，僅且夕間。以己成的基業，坐視其毀滅，而欲另起爐灶。此種騙死人不償命的政策，正我國執政者所優爲。言乎盲聾啞教育，言乎殘疾的計劃設施，無寧設爲「官樣文章」「掛羊頭賣狗肉」的懷柔政策。尙何言於特殊，大盜不揜戈矛，殺人不聞血腥。正今日社會慈善機關，教育機關，各項計劃，有待於他日的實現一種吹播的噱頭。

人不幸而生丁亂世，更不幸而生帶殘疾。精神痛苦爲如何，無論其物質的享受，教育職業的利益，均不能分以一杯羹，如理想中所欲者。比擬而言，則有賴乎國家的救濟襄助，不論其資格的如何，先問其殘不殘，實踐所許於人前的諾言。

尤有言者，年來各市縣所設之盲啞學校，慈善機關等附設之盲啞班等，其經費雖不充裕，尙能支付，私立者，則岌岌焉不可終日。而於師資方面，則類皆漫不經心，濫竿充數，或以一知半解的盲啞人充之，偶有一二傑出人才，則或限于資格，或限于黨派，坐令埋沒，不能在縣市等所設之特殊學校獲得一較高而有保障的地位。如以普通人充任之教師，又皆標榜新奇，以發音說話盲字等種種方面的虛僞宣傳，爲盡其教育的能事，特殊教育至此地步，當可卜其如何。兼之殘疾人中，亦多不肖份子，藉辦校爲斂錢的工具，四出騙捐，每況愈下，致使一二有識的，轉無容身立足之地，殊堪扼腕，亦關心及此所應注意。

教育部能切實履行所許於凌氏的諾言否？一疑問。社會部能關心及此，爲社會民主計。言行一貫否？一疑問。年來殘廢教育非僅限於一二都市，非僅限於一紙功令，調查也，計劃也，實施也，制定法令也，種種不兌現的支票，可同日而語。苟或不然，殘廢教育能超登衽席者，我人僅能待至老死而已；

## 英國社會保險制度下對殘疾人福利

〔倫敦四日廣播〕英國的社會保險制度定四日午夜起實行，這是管一個人從生到死的最完全的社會保險制度。此一制度使四千八百萬英國人，上自公爵下至掘陰溝的苦工，不分男女老幼，都得享受醫藥、牙科、眼科方面的治療，并且規定產婦補助金、疾病補助金、失業津貼、寡婦養老金、退職年金和死亡補助金。爲實行此一制度，英政府接收一千所自願參加的醫院和一千五百所市立醫院，並加以管制。實行此項社會保險制度每年需費八億二千三百萬鎊，其中由工人每年出資二億二千萬鎊，僱主每年出資一億五千五百萬鎊，其餘則取給於國家的稅收。自十五歲至退休年齡（男子六十五歲，女子六十歲）的英國男女必須出資協助此一計畫的實行，然後，享受此一制度的利益，惟已結婚的婦女而在家庭服務者可無需出錢。凡有職業的男子，不論收入多少，每星期出資四先令十一便士，僱主，每星期出資四先令二便士。職業婦女每星期出資三先令十便士，女雇主每星期出資三先令三便士。凡自掌業務的店主，每星期出資六先令二便士，女店主每星期五先令一便士，凡依賴其投資所得或其他來源爲生者，男子每星期出資四先令八便士，女子出三先令八便士，惟反到達退休年齡爲限。能繳納保險金者得每星期處以罰款十鎊。凡繳納此項保險金者，他的在家庭服務的妻子和兒女得免對享受醫生的診治、專科醫生的手術、牙齒的保健、醫院的照顧、眼睛的保健、裝皮假臂假腿、家庭護士、女僕等，在醫療上有必要時還可享受醫藥和眼鏡。獨身的男人或女人每週的醫藥費爲廿六先令，結婚的男子而有一個小孩者，每週的醫藥費爲廿九先令六便士。每生產一個小孩一次付給生產費四鎊，若係職業婦女，在生產後十三週內，每週仍付以卅六先令，若係家庭婦女，則在生產後四週內，每週付以廿先令。每一家庭中的兒童自初生至十六歲，每週有五先令的贈款。寡婦津貼在守寡後十三個月內每週卅六先令，另外對她十五歲之下的第一個小孩每週津貼七先令六便士。年過五十而曾結婚一年的寡婦，其生每週給予廿六先令的養老金。失業津貼每週廿六先令。工作時受傷的津貼每週九先令至

四十五先令。退休的養老金每週卅六先令，外加給妻子的十六先令。成人死亡付資卅鎊，兒童死亡的付數未定。（卅七年七月五日上海大公報）

## 美國第三黨政綱中對殘疾人計劃

〔聯合社費城廿二日電〕美國進步人物湯生卅二日華萊士第三黨政綱起草委員會提出「湯生計劃」，主張每月收入在二百五十元以上之個人及工商業均須繳所得稅，然後以此稅收平等分配於年老、患病及殘廢不能謀生者。每人每月可得一百元以上。如以此種社會事業列入政綱，定可獲得無數選票。同時政綱起草委員會已規定：①任何人滿十八歲者均有選舉權。現在全國各州規定年滿二十一歲有選舉權者居多數，僅數州已規定以十八歲為選舉年齡。②軍隊中立即廢止種族歧視，議會立法禁止私刑。③廢止衆院非美活動委員會。政綱起草委員會主席杜格威爾係芝加哥大學教授，前屬故總統羅斯福智囊，據稱，政綱定廿五日提交大會表決。杜氏並稱，規定十八歲有選舉權係屬「青年計劃」一部份；其中並規定青年自學校畢業未獲職業者應由國家給以失業補助費。青年應有免費在中學大學肄業機會，實習時應給予津貼，私人工商業不能雇用時，應由公共建設事業加以安插。卅二日會議出席提供意見者甚多，美國對中國、日本、德國及西班牙政策攻擊甚烈。第三次世界大戰防止會代表克利曼稱：美國扶日扶德使再成爲遠東及歐洲主人，實屬不當。民主的遠東政策委員會代表羅塞爾稱：中國爲馬歇爾計劃無效之實例。副總統候選人泰勒廿二日已到會，據稱，「粉紅色」共產黨員可能擁護新黨，彼並不反對。泰氏解釋「粉紅色」共產黨係指相信以民主方式不用革命手段促成改革者而言，赤色共產黨員則相信以武力推翻政府。預測此種赤色共產黨員將投票擁護共和黨總統候選人杜威，因此爲促成革命之捷徑。泰氏並攻擊馬歇爾計劃，謂此適足以阻礙歐洲復興。新黨主張經由聯合機構何處需要則援助何處。中國所需要者爲廉潔之行政（卅七年七月廿四日上海大公報）



## 凌代表鐵庵等四十人提請積極提倡盲啞教育確定盲啞專

### 業迅定實施計劃並制定法令以保障其福利案第五十九號

理由：1. 中國古者有言「仁者爲政，先拯殘疾」，古之聖賢重視殘疾如此，況今日民主時代，盲啞同屬國民，國民接受教育機會與一切福利，應該均等。

5. 據估計每千中有二盲一啞，更據民三十三年孔夫人估計有六百八十萬盲人，以中國醫藥落後，人民之不重視耳目衛生，以及民生之營養不良，社會環境之未能改善，以及西北沙漠之地理特種原因等，盲啞數字，當在千萬人左右，殊屬駭人聽聞，若不施以教育及職業訓練，則增加社會消費，妨礙國家建設，實爲至巨。

3. 中西古今不乏盲啞名士，中國之師曠左丘明，希臘之荷馬，蘇聯之愛羅先柯，均係盲者。世界發明大王愛迪生，電話發明者倍爾，均患耳聾，尤其奇績者，美國哲學博士海倫克勤女士，具有盲啞聾三種缺陷，而名聞世界，今冬且將來華訪問，是足以證明殘疾雖如盲啞，若施以適當造就，必可化分利爲生產，造福社會國家不少。

4. 東西洋各國對此種教育之提倡，不遺餘力。日本平均每縣有一盲啞學校，本年且已實施盲啞強迫教育。美國紐約一市有聾啞學校二十餘所。波斯頓有世界著名之盲人學校，哥倫比亞密西根哈佛等大學均設有特種教育系，英國設有皇家盲人師範學院，法國則有國立盲人學校，以音樂聞名世界，國外之重視盲啞教育如此，我國現列四強之一，豈能獨漠視此特種教育。

5. 我國盲啞教育，雖具有六十年之歷史，而全國公私立學校不過五十餘，規模較大，班級增至高中者，除前教育部特設盲啞學校外，絕無僅有，而本年則又將該校交與南京市地方辦理，殊堪惋惜，較之世界各國，實屬障乎其後，固應積極提倡。

6. 抗戰勝利後，中國忝居四大強國之一，際茲行憲政之伊始，一切復興建設，均在積極進行，惟國立盲啞學校，尙無所使殘疾寄食社會，實爲教育建國經濟原則上之一大缺憾。況教育爲立國根本大業，盲啞佔諸大數字，爲國際地位計，爲國家建設大計，爲救濟事業計，政府對盲啞教育，自應積極提倡，以完成自由民主新中國之建設。

7. 教育部有社教司，專司一切特殊教育。社會部擬有「救濟法」已送由中央公佈。盲啞教育，爲特殊教育之一種。盲啞者，爲救濟對象之一部份，自應積極提倡。

8. 盲啞殘病有其特殊發達官能，自應積極提倡，教養設施，化分利爲生產，變殘疾爲專材，貢獻國家固有益於社會匪淺，即與盲啞殘病者自身之生存，亦有重大關係。

9. 在蔣宋美齡先生領導下有防盲會，及盲民幸福促進會之組織，在社會部領導下有聾啞協會，及聾啞生活互助社之組織，且著有成效，自應更加扶植，予以發展使之健全。

10 吾國事事落後，即此一輕而易舉之事業，尙與其他各國相差甚遠，亦足貽四大強國之一者之差。

辦法：甲，關於提倡盲啞教育者：

一，積極方面，

1. 原有教育部特設盲啞學校，已具規模，國內外多以知名，應即仍由教育部繼續收回辦理，以中央能力扶植之。

2. 報據社會救濟法明文規定，社會部應迅予籌設盲啞學校，不應視救濟法爲具文。

2. 各地已成立之盲啞學校或教育機關，應盡其扶植使之發展。

4. 各地救助機關其有盲啞殘疾者，應從速設立專門盲啞教育機關，使其教養得所。

## 二、消極方面：

1. 由中央政府設立國立模範盲啞學校，或專科學校。

2. 自省政府設立中學性質之盲啞學校。

3. 由縣政府設立小學性質之盲啞學校。

4. 各地政府至少設立盲啞學校一所，援歐美各國先例，一律公費待遇。

5. 獎勵及補助各校私立盲啞學校經費，困難者並酌量收回公辦。

6. 設立大中學盲啞師範學校，或就普通大中學內附盲啞教育系，或盲啞教育科。

7. 盲啞分別設立學校。

8. 中央政府及省政府設立盲啞教育督學或輔導人員。

9. 考試或保送留學生出國研究或考察盲啞教育。

10 召開全國盲啞教育會議。

11 組織盲啞教育協進會

乙，關於確定盲啞專業者。

1. 確定音樂樂師電話打字織造花邊等為中國盲人專業。

2. 確定攝影廣告畫師中文打字製筆等為聾啞人專業。

凡確定為盲啞專業者盲啞人從事之，國家應予以免稅等優待方法。

丙，關於制立法令保障福利者：

1. 明文於各項法律違警法以及交通章程法令上，確定盲啞者之地位，及應享受之權利及便利。
2. 厘定盲啞教育目標，及制度組織法，課程標準等。
3. 劃定盲啞教育經費，並使其獨立。
4. 獎勵興辦盲啞學校，及編譯書籍，創造特殊教具等有關盲啞教育之文化事業。
5. 獎勵終身從事盲啞教育事業者，並保障其生活。
6. 確定盲啞專業，並獎勵儘先雇用盲人啞人工作。
7. 國外有關盲啞教育方面之教具書籍文化用品等，一律免稅入口。
8. 施行強迫教育。

丁、關於迅定實施計劃者

1. 由教育部妥求五年實施計劃，切實施行。
2. 由教育部擬定課程標準，教學法案，及職業訓練之方案，迅予施行。
3. 由教育部擬定調查推進督導及改進之計劃，迅予逐步實施。
4. 由社會部根據救濟法，迅予成立盲啞學校教育機構，從事救養。
5. 由社會部舉辦盲啞工廠，專司收容成年之盲啞殘疾者，使之工作。
6. 由社會部厘訂關於前（丙）項第一條之各項法令，送交立法院修正通過，列為國家法令。
7. 社教兩部應將盲啞事業與一般事業齊類並進，不要視盲啞為特殊而有所偏廢忽略。

提案人

凌鐵庵

李仁甫

程永言

古希賢

刁步青

馬伯安

楊懋存

廖梓英

關崑山

徐庭瑜

范雪筠

陳獻南

# 教育部答復凌代表鐵庵質詢案

本部前特設盲啞學校在戰前原為南京市所設立，抗戰發生，京市淪陷，該校隨政府西遷至四川後，經濟無法維持，遂由本部接收辦理，改稱「教育部特設盲啞學校」。勝利復員，原校遷回南京，本擬即時交還京市。嗣以顧及甫告復員，地方財力容有不勝，且該校亦須加以整頓，爰仍由本部繼續辦理，年來除積極加以擴充改良，在京添建該校新校舍，調整師資，改善員生福利。去年秋季復撥專款三億五千萬，專為充實教學設備。並另撥款增設班次。於原有學生名額一百五十餘人外，增加五十名額，全部學生均為公費。課程方面，着重職業之訓練，以期培養謀生技能。迄至去年寒假，該校改進工作，大體完成，本年後奉行政院「中等學校交由地方辦理」之訓令，遵即將該校交還京市辦理，茲承質詢及建議各點分答如後；

甲、質詢事項

- |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 趙覺民 | 陳子英 | 歐陽嵩 | 吳殿槐 |
| 王巨文 | 何光舉 | 郭德潔 | 馬毅  |
| 安平  | 盧廣績 | 于學思 | 林耀山 |
| 趙啓榮 | 萬芳  | 徐光普 | 光昇  |
| 章企民 | 唐得源 | 張偉言 | 林紫貴 |
| 林卓平 | 裘朝水 | 吳其五 | 祖衡  |
| 林慶壘 | 同達時 | 羅北良 |     |

## (一) 教育部上項措施實有壓抑盲啞之嫌

本部對於盲啞教育之推進，係負全國該項教育之計劃與督導實施，並非限於本部前特設盲啞學校

一校，該校原爲京市所設，故交還京市辦理，正期推進該市地方盲啞教育，并非壓抑盲啞教育。

(二)退一步說教育部至少有督導無方辦理不善之咎

本部自接收辦理該校隨時加以督導並擴充改良，自勝利復員遷返南京，除添建新校舍外，復聘請盲啞專家并派本部督學積極整頓，調整師資，改進發音及視聽訓練，並着重職業課程，期在造成學生有謀生技能。

(三)既要適當計劃又無改進辦法突然交由地方辦理實屬表明行政之低能

本部對於推行盲啞教育之計劃，以每省市地方至少須設有盲啞學校一所以上，故於本部前設盲特啞學校積極整頓改善後並遵照 院令交還京市辦理。

(四)教育部將部轄盲啞學校交由地方辦理之理由何在。

本部前特設盲啞學校，原爲京市所設，係一中學程度爲止學校，因抗戰西遷經費困難，由部接辦，此次係遵 行政院「中等學校交由地方辦理」之訓令，交還京市。

(五)交由地方辦理之計劃如何

期在成爲該省市地方推進盲啞教育之一模範學校並爲推進各省市地方盲啞教育之先聲。

(六)今後如何發展全國性之盲啞教育

本部對全國盲啞教育發展之計劃，期在使全國每一省市地方至少須設有中小學程度合設之盲啞學校一所以上，俟全國有三分之二以上之省市地方設立完成，再推進至縣地方，呈省重職業課程，以造成學生有謀生之技能，減少社會負擔。

(七)對地方有可督導辦法

全國各省市地方推進盲啞教育之成績，列爲該省市地方辦理教育考核分數，並飭切實督導在每年

度始終應將推進計劃及辦理結果報部查核，必要時由部派員視察督導改進。

## 乙、建議事項

(一) 令飭南京市於接收後盡量使其發展

本部前部前特設盲啞學校自交還京市辦理後，對今後該校之發展，並令京市教育局積極推進。

(二) 經費不敷時仍由教育部將該校原有經費繼續撥助  
該校本年度經費各費仍由本部撥付三十八年度起列入地方預算。

(三) 迅予籌設國立盲啞學校

擬於全國各省市地方有二分之一以上省市地方設有盲啞學校後，將籌設國立盲啞專科學校。  
貴代表建議之三點與本部措施不謀而合此後當更加注意以期改進。

# 紅十字會軍人服務

江海鳴

(轉載紅十字月刊廿九期)

紅十字會肇始於戰爭，八十四年前瑞士青年亨利，杜南經過意大利北部意大利北部沙法立諾戰場，目擊愛麥虞限和法皇拿破崙三世的軍隊與奧軍的學戰，死傷四萬多人，並沒有任何救死扶傷的醫護設備，他便發動了過路商旅和附近居民以最簡單的

工具從事救護工作，並且將當時情況寫了一本回憶錄，分訪各國王室促請成立一個中立性的救護團體，在戰爭中從事傷病官兵的救護工作，之後便獲得一致贊同，召開國際會議，創立了紅十字會，所以紅十字會最原始的工作便是救護戰事傷病的士兵，



紅十字會便是爲戰時傷病軍人的醫藥服務團體。也就是紅十字會最初的口號「博愛恤兵」的由來。

這一個中立性的「博愛恤兵」的團體，不論軍官，或者是士兵，不問是那個宗教派系，也不管本國的弟兄還是敵人的士兵，都是一視同仁，只要他受了傷，有了病，紅十字會便有爲他服務的義務。所以不分界限的爲傷病軍人服務，是紅十字會軍人服務的第一義。

最初，紅十字會戰地服務是很簡單的救護工作，逐漸變成隨軍醫院，紅十字會發動很多醫護人員來服務，不但在醫護的技術上服務，而且要注意精神方面的服務設法使傷病的軍人，早一點痊癒，接受各界的慰勞，經常有適當的娛樂，對個人的任何問題，竭力設法解法，如對家屬的聯繫，以至見面，家庭經濟的協助。爲了消磨他病牀的閑寂，供應圖書閱覽，和輕便手工的訓練。對於傷殘的軍人，在醫護技術方面，接裝假肢，使他不成爲殘廢，同時要授以轉業訓練，使他日後有謀生的技能，這種訓練，有的在休養期中養成，有的在出院以後開

始，同時在精神方面，一面勸慰傷殘者，不要因爲殘疾而沮喪，一面警告社會，應該同情殘廢軍人，而且尊敬他們，甚至紅十字會要安排一個適宜的環境，使大家心理都很衛生，對於俘虜，不論是敵俘的本國軍人或是俘獲的敵人，以及其他同盟國的軍人，紅十字會始終在中立人道的中立場供給他們食物，改善衛生設備，醫藥服務，有關方面平安信件傳遞，以及保護俘虜不受非法的刑罰。

美國紅十字會於一九一一年由達夫脫總統指定爲唯一政府認可協助軍隊之志願服務組織。第一次大戰中美國參戰，威爾遜總統組織紅十字會戰時委員會，在國內外設立五十八個基地醫院，陸海軍服務，設有九十二所療養院，一三〇所食堂，二十四個軍醫院，應軍醫總監的要求，征調護士八千人，赴歐美服務，貢獻數百輛救護車，徵用受過急救訓練汽車駕駛員四七六〇人，婦女志願駕駛員一萬二千人，供應外科敷料等傷病者用。同時開始出徵軍人家屬服務，一九一八，一九一九兩年中海軍軍人家屬獲得服務者計一百卅餘萬家。並且在政府辦理

殘廢軍人職業指導與介紹工作之前，紅十字會便已開始試辦了。第二次大戰中，珍珠港被襲，菲律賓被侵，組織救護船，運傷兵赴澳洲，並應軍部之請，設立輸血中心，爲輸血服務的開始。一九四二

年至一九四五年美國紅十字會對於住院軍人的娛樂及福利工作，頗有功效，漸漸推及海外的健康士兵，大受歡迎，工作人員由三千人而至七千人，足跡遍及英國北愛爾蘭、蘇格蘭、冰島、亞洲中西部、澳洲，南太平洋、紐芬蘭、北非、意大利、中國、夏威夷及其他軍方認爲有需紅十字會服務之地區在倫敦及其他主要休假區。組織了軍人俱樂部，小的地區也有小型的俱樂部，第二次大戰中，美國紅十字會設立了三三五所軍醫院，三一八七所軍人服務站，八二〇所海外軍人俱樂部，在役退役軍人家庭受到紅十字服務者四、二二九、九四九人，經辦通信三，五五三、〇八九件，俘虜救濟箱在包紮中心施用者計壹億二千八百萬箱，俘虜通訊冊廿萬冊，通信七萬件，一般對紅十字會的工作亦頗感熱誠，計捐血者有一千三百萬人，紅十字會在軍營醫院的

服務人員計有四一九三人，對於軍醫院，軍營，軍人家庭服務，在役軍人緊急經濟協助，醫院及戰區軍人緊急精神慰勞用品，退伍軍人醫院，退伍軍人權益協助，海外軍人娛樂，俘虜協助，以及醫護服務者之訓練徵集，爲戰時紅十字會之最大開支。

英國紅十字會於一八七〇年普法戰爭時的戰時傷病救助協會爲始，即注意志願救助隊的訓練，第一次大戰紅十字會與聖約翰教友會組織聯合委員會，對於英國軍醫勤務，有莫大之貢獻，該聯合會爲英國陸軍部正式認可之戰時救護團體，他們的工作是設立醫院，療養院，救護車服務運輸戰場上傷病殘廢之士兵，爲永久殘廢者設專門醫院，尋找傷病及失蹤士兵，並爲俘虜及被拘禁之平民作廣泛之協助救濟救護等人道工作，志願服務者有數千人。一九三九年，英國衛生部成立中央緊急委員會，組設了一個民間護理人員儲訓處，英國紅十字會徵訓大量人員以資充實，二次戰發，宣戰之四十八小時內動員即已開始，流動志願協助隊隊員數萬人隨軍醫開赴各地戰場服務，指派海外服務委員會，包括人

員器材、車輛開赴法國及中亞細亞之遠征軍服務，女隊員首先多在國內軍隊協助運輸工作，軍醫院服務。一九四三年始參加海外服務，爲撤退的軍伍準備休息站，醫藥服務站，法蘭西陷落，俘虜服務轉爲繁重，除通信外並投遞包裹。國內輸血服務，紅十字會亦盡了很大努力。英國紅十字會曾派遣二個V.A.D. 護理隊至印度，派大批福利人員分赴各地，從事軍人轉運，遣送俘虜，陪送海外重病軍人家屬探視，戰事結束，又爲西線及俄境俘虜遣送工作，接回在俄台薩，馬尼拉、印度、美國、加拿大等之被俘軍人，並協助尋找親屬，住院療養。在二次大戰中英紅十字會工作人員直接死傷者計一九五人。戰後，對於傷殘軍人予以醫藥器材借貸，護理服務，作個案輔助，並予以職業治療。戰時所設之南歐、中東、西南亞、西北歐及中國等五服務委員會多以海外軍人服務爲重心，戰後則漸爲縮減。

法國紅十字會在二次大戰間，因戰俘衆多，特設戰俘醫藥社會服務部，有醫院十五所，病床二四七個，療養院十二所，病院七九〇個，至盟軍反攻勝

利時工作尤爲繁重，法國紅十字會組二百個服務隊展開工作。戰後，仍以軍人服務爲主要工作，一面輸送在安南醫院及急救站之傷病士兵，充實維也納等軍醫院之各種社會服務，一切兒童之家，婦產醫院亦均改爲軍人住，同時協助俘虜遣送通信等服務。

澳大利亞紅十字會，在戰時是軍醫的輔助勤務機構，政府軍醫供給基本需要，而由澳紅十字會給予基本需要之外的供應，對於軍醫院，一則供給慰勞品，一則供給醫護器材，此外設有流動裹傷站，流動手術隊，流動細菌檢查隊，有五所流動血庫，海軍流動洗濯房，很多救護車，並且有前線服務隊隨軍服務隊，駐遠征軍代表的組織，婦女担任醫院訪問，遍訪軍醫院，分發慰勞品，個別訪問並作零星協助，教病人手工技藝，組織各種娛樂活動。又舉辦家屬通訊，招待家屬來醫院探望，紅十字會受理失蹤之查詢無法投遞信件之查詢，各個軍醫院都有俱樂部 and 圖書室的設置，軍醫院對紅十字會福利工作人員，感到迫切的需要，曾要求澳紅會每四百

病床設置一人主持之。澳國紅十字會又顯爲俘虜工作，一九四五在歐之澳籍俘虜計六千人，在日本等地者二萬人澳紅會托加拿大紅會代辦食物救濟包，務使每週每人獲得一包，在德之澳籍俘虜每週並得香煙一百支，對於病俘，及軍中之傷疾者，另有傷殘食物包，英國紅會爲此每週寄發特別包裹一萬七千件，包括食物、藥品、日用品、澳紅會比例負擔用費，英紅會又於俘虜消息初次報達時，即投以俘虜包裹，內係個人日用品，澳國紅會亦負責一部分費用，其他尚有寄工藝製造工具、書籍、打字機、衣着、樂器、遊戲用具，假肢等均與英紅會合作供應統籌辦理，澳紅會設有通信局，專爲查詢俘虜情況之服務部門。一九四三有服務隊接伴自巴西龍尼亞撤退之澳俘，一九四四接伴自瑞典撤退之英俘，戰事結束，遣服俘更爲忙碌。戰後設有休養院，爲殘廢軍人服務，社會服務部協助政府職業介紹局辦理退伍軍人之轉業問題，在南澳孟內格爾設立退伍部人復員農場一所，收容退伍軍人七十一人。

加拿大紅十字會之軍人服務除供應各種慰勞物

資外，每一軍醫院均置訪問者，每星期作訪視數次，志願婦女工作者以紙煙、巧克力、報紙等物品分送病人，病重者並予以特別餐食，對於親屬之前來訪視者，予以招待，並代爲接洽住所，每一軍醫院均由紅十字會設立工藝部，由工藝服務員教以各種手藝，並爲軍醫院供給護士住宅，軍人俱樂部。關於俘虜救濟物資每週送往歐洲者一九四一年已達一萬多箱同時澳紅會代製每週五千箱，每個救濟箱包括每一俘虜一星期足用之食物，該會共有五個包裝工場均由婦女志願工作者任之。該會輸血事業開始於一九四〇年，至一九四四年底有七十一個輸血診所，三〇〇個分診所，三三個流動診所，一九四五年計捐血一、八〇〇、〇〇〇單位。一九四二年在渥太華設立問詢局，專門辦理戰時查詢工作。

中國紅十字會產生在戰事中，「博愛恤兵」的原則從事「救死扶傷」的工作，四十多年來凡有戰事終必參加服務。蘆溝橋事起，中國紅十字會便派醫療遍北上，分往山東等地軍醫院中協助工作，「八一三一滬戰發生組織救護隊十隊，急救隊十二隊，

救護醫院廿四所，徵集汽車九十八輛，另特約公私醫院十六所分佈滬前線等地，擬在松江、崑山、蘇州、無錫、杭州等地陸續成立重傷醫院，一九三七有在南京創設一三千病床之首都醫院，收容傷兵

，特別營養等等，後來以工作需要醫療隊由卅七個增至一百五十隊，醫人員達三千四百廿人，汽車二百輛，材料庫十一所。

由厲京周氏任院長，工作人員計七百餘人，有七個手術室可供同時應用，為抗戰初期我國最大規模之傷兵醫院，首都淪陷後組織機動性之醫療隊深入前線，繼又成立救護總隊部，林可勝氏為總隊長，負責策訓、組織、醫療、醫護、醫防、急救、X光等隊，遍設各戰區，另設

## 榮譽軍人經商

### 國防部有規定

〔本報南京一日專電〕軍聞社訊：國防部茲對各地榮譽軍人暨傷患官兵之自由經商者，規定各教養院及臨教院榮軍應遵照「榮軍經商暫行辦法」得作固定性之「坐商」。至各級醫院傷患官兵在住院期間，無故不得離院外出，更不得自由經商。（卅七年八月二日天津大公報）

## 資遣傷病官兵

### 加發恩餉一月

〔本報南京一日專電〕軍聞社訊：茲悉，當局為體恤傷病官兵，特規定各級軍醫院之住院老、弱、痼疾等類官兵經核定資遣者，特准加發恩餉一個月（包括副食費），以示優異。（卅七年八月二日天津大公報）

汽車隊、材料庫公司運補給，協助各戰區兵站衛生勤務，如施行手術、骨折矯治、X光檢查，細菌檢

兵治療等工作，在非戰鬥時，除一般治療外並辦理骨折矯治，外科手術及病

兵治療等工作，在非戰鬥時，除一般治療外並辦理骨折矯治，外科手術及病

兵食營養，減益治療，環境衛生等工作。其他台兒

莊、中條山、湖北、鄂西等等大會戰及遠征軍亦均派員參加醫護，中國紅十字會工作人員直接間接殉職者計一百一十四人。

中國紅十字會對於傷殘軍人，於一九四〇年會同軍政部創設矯形外科中心延攬專家，治療之而作假肢之裝置，並予以各種職業訓練，達到殘而不廢自力更生的期望，一九四一年移歸軍政部獨辦。並曾與傷兵之友社，中國工業合作協會，榮軍職業協導會同組榮譽軍人生產合作事業委員會，計有五個合作社從事生產工作。對於俘虜工作，亦偏重醫護方面，一九四二年，曾派醫療隊於鎮遠俘虜收容所擔任七百俘虜之醫療工作，一九四四又派一隊參加南溫泉敵僑集中營，担二百人之醫防工作，國際紅十字協會曾來訪問，并予衛生材料之補助。一九四四年起先後經發國際紅十字會通訊三九四二件。

抗戰結束，救護總隊部的工作也因結束，變成一般的醫療業務，軍人服務的方式也有轉變，南京市分會於七七、八一三等抗戰紀念日曾慰問傷病軍人，軍人遺族及現役軍人家屬，分贈食物，日用品

及藥品，紅十字會免費診療券，曾赴湯山陸軍醫院慰問傷病軍人六百餘人，並分贈食物，又曾慰問傷殘軍人分贈衣被及食物。又在「南京市過境軍人招待所」裏舉辦代寫信服務自卅六年十月至十二月共寫書信三五八封，編製壁報，贈送遊艇四艘，兵乒桌一張，書刊雜誌四十餘冊，南京市分會的青年服務團又經常遞同游戲，並在該所設置一帳篷，經常供應醫藥及醫護服務。其他如綏中分會資助傷兵出院費用，各地分會附近遭遇戰事者，每多竭盡力量設立負傷軍人服務站，及收容所等，計有碭山、亳縣綏中武清及等六處辦理衣宿醫藥等服務，惟多軍民兼收，卅五卅六兩年中計報務三八四二九人。

大致紅十字會的軍人服務，開始於戰地的醫護服務，進至於醫院服務，殘廢矯治，轉業訓練，俘虜服務，通訊服務，有些國家擴大範圍從事退役軍人之福利服務，軍人家屬之服務，甚至現役軍人一切日常生活的服務了。紅十字會的軍人服務初以正義的同情作人道的醫護工作，它有中立性、獨立性、超然的特性，自各國軍醫業服進步，紅十字會有



時受政府委託担任起一部份工作，有時以各國政府未予注意的地方，紅十字會便担负這工作，紅十字會軍人服務的原則，是不做與政府重複的工作但接

受政府及各界所委託的任務，在人道的立場做一些輔助性的服務工作。

## 英國殘傷者的職業

進山譯

本文為英國大使館新聞處寄贈，原題為 EMPLOYMENT FOR THE DISABLED

IN BRITAIN 作者為 John Hall

這篇故事敘述在英國傷殘很重的人——不僅是因戰事傷殘的，還有生來就肢體不全的，和後天遇到不幸事件致殘的，——使他們恢復能力，習學技能，為特種工廠顧用。

在一九四四年八月的一個早晨，兩點鐘的時候，不列顛軍隊，從茄因出發，向法來斯前進。

台德替魯克，二十歲的年紀，在道晒茲地方團

隊任伍長，他的一個小隊，在黑暗裏搜索前進中，

這時台德既看不見光亮，又聽不到聲音，蹣跚地誤

入陷網中。當救護隊到達時，發見他的前額上有破

碎的鐵片，他的右腿已重傷了，正在淹淹一息中。

當台德離開醫院時，那已是一年後的事了，他

回到他的家鄉，南威爾士一個礦溝中，他開始疑懼

他的將來。他對人生是震慄的，嗟傷他。由於腿殘

廢，不能再操電氣工程師的職業了。

在他二十二歲時，台德魯克發覺他是一個英國

的殘傷人，同時也是一個被戰爭摧殘的軍人。多少

男女犧牲在轟炸和破壞的浩劫中。他把復員金交給



他年青的妻子，並給她解釋，這也是他的養老金。

做甚麼呢？南威爾士是一個鋼鐵煤礦重工業的中心，沒有多的輕巧工作。台德求救於英國勞工部，勞工部的人告訴他：「你幫助像你這樣人的計劃，已經開始了！我們將使你得到一種你能勝任的工作。」

現在台德轉為重建中的英國殘傷軍人了，這些軍人，政府給予新的生機，早晨他們離開家庭，到六哩路外，不來金，格來毛爾干的工廠。那是一個被人稱為填製殼皮的工廠。現在被稱作「復業」工廠，在那裏，他同着別餘的殘傷男人和少數女人們，做着輕巧的工作，台德已經變成一個皮革工人，他能做鈔票夾和女人手提包，一週四十四小時工作的收入，除他領撫卹金外，是不無小補的。現在台德也許告訴你：「在我離開醫院時，我說我的一生完蛋了，只不過是一個殘廢者了，誰又料想到我能很順利地脫離殘傷之境呢？」

橫過工作台，一個二十九歲的小姐格蘭登，當她傾聽台德的身世時，她笑着，在她唱短歌威爾士

俄頃間，她告訴她的左腿，怎樣被炸彈炸傷。現在格蘭登在南威爾士礦區工作，得到一份可觀的報酬。台德格蘭登和其它工人，在工廠中見習期間，便能得到報酬。現在他們的收入，已經相近他們工作單位中應得的標準了。

「復業」工廠不能容納所有要復業的人，而「復業」工廠在國家的計劃中，是為安置殘傷者，最後的一個地方。該工廠只是為了傷勢嚴重的人而設。但這全部計劃，包含各種各樣的傷殘工作者，這些男男女女在工作上，往往不能和那些水準以上的適者，健康者們競賽。這個計劃包括十六歲以上的男女，不管生來就是低能的，在工廠裏受傷的，因戰事損傷的，甚至被汽車輪碾傷的負販者。在台德和格蘭登工作的工廠中，有一個五十六歲的老礦工，在一九一八年他損失了一條腿，同時另一條腿也跛了。從一九一九年他離開醫院直至上一年，他一直是個被遺棄者。現在「復業」工廠中，他是一個最好油漆工人，他聲稱他將要抓回他已消逝的二十七年。

復業計劃是由一個私人公司，「殘傷職業有限公司」管理執行。這公司是政府設立，並由政府資助。這公司不是爲了謀利。四個工廠已經開工，另外七個工廠，在不久的將來，也要開幕，假如進行順利的話，在一九四八年底將有八十個工廠成立，還有更多的工廠在繼續增設中。

工作的範圍，從皮革，製造玩具，木作，油漆，修飾會議室工作。不來金工廠已與一大商店訂約，合製車前擋泥板上鎗尖設備，和另一商店訂約，合製車前燈光設備。

管理復業計劃的人們，強調本計劃并非救濟性質，或慈善工作。他們明白的指出「在職業上，爲供給那些不能和健全人競爭而得到生活者以機會。「復業」計劃，是爲了嚴重殘傷的人而設，雇用成千成萬，舍此便無法獲得生計的人，自然有許多不是戰士，而他們也有給予機會之權。但諸君必須明瞭者，「復業」計劃，只是英國協助殘傷者全部計劃的一環，全部計劃包容任何人。」

英國對不幸的公民，均予以平等的機會，不論

他們是先天的不健全，在工廠內，或工廠外傷殘，或者因戰爭而傷殘。這般男男女女，除過極度嚴重的殘廢或臥床者外，總有適當的職業給予他們。使他們（殘廢者）有了工作，任何人都能受益。復業工廠甚至將及時的供給那些不能離開家庭的人以工作，殘傷的人，像台德和格藍登是易於發見的，當時的殘傷登記，甚爲完全，退伍軍人則有退休軍人局，專負其責。有成千的殘傷人，他們的傷勢較輕感覺不出甚麼困難，他們常常將殘傷，祕密地保持起來，他們不關心政府法令，除非他們的傷勢趨重而影響到他們的職業的獲得，這整個的計劃，包括所有向政府請求登記的不幸者，在一九四六年底，殘傷者有七三〇、〇〇〇人登記，其中包括一一五〇、〇〇〇名，係第一次世界大戰負傷者，另有好多是在工廠受傷的，和在第二次世界大戰中負傷的。登記後的殘傷者，得不到工作的人很少，百分之九十的殘傷人，政府對他們發生諾言：「來吧！我們將要給你們找到職業。」

政府處理的辦法，除爲第二次大戰中殘傷者，

傷勢嚴重的人，自己建立他們自己的地位。

## 慶祝八一三榮軍節歌

濟濟多士，血肉干城，欣逢斯節，齊詠歌聲，  
 榮譽鮮花，朶朶是紅，輝光四射，大地奔騰，  
 民主號角，遍及寰瀛，自由之鐘，各處齊鳴，  
 八戴抗戰，將士光行，三年戡亂，傷殘前鋒，  
 正義奮鬥，勝在掌中，聯合國策，撫卹兼從，  
 中樞大計，化殘工農，功宜國史，績載輿情，  
 社會組織，如火分工，荷戈衛民，軍人肩膺，  
 工商戮力，經濟復興，政教革新，科學昌明，  
 農耕田禾，裕國正宗，百尺竿頭，再促覺醒，  
 榮軍吶喊，衆志成城，建軍建國，豈容虛生，  
 退敵決策，仍賴衆擎，匪區禍亂，飢饉災情，  
 一鼓坐氣，掃穴黎庭，河山依舊，萬民稱頌，  
 榮歸故里，譽滿西東，合家團聚，樂趣無窮，  
 桑麻之話，離合悲情，鮮花養酒，論定英雄，  
 高歌一曲，賽滿江紅，榮節再度，天下太平，  
 聯勤總部榮譽軍人第二十一臨時教養院政工室  
 自治會印製

另設工廠外，其它新需要的工廠，均在創立中。這樣可補救私人雇主不願雇用殘傷者的空隙。在這個復業計劃之前，對於這許多的殘傷人，曾有（現在仍有）兩種援助。一種是在普通工廠，予以工作，另一種是關於存車場侍者和電梯司機兩種職業，以法律限制，專給有登記證的殘傷者，英國是一個有很多自由車場和建築物很少的國家，對於戰時和平時所有傷殘者，盡了最大的服務，以法律強迫具有二十個工人以上的英國雇主，至少雇用百分之三的工人，爲殘傷者，這個法律給予不幸者以職業，希望及殘而不廢的感覺。

這個法律進行的很順利，但英國政府仍認爲未足，他們目睹由醫院裏轉出來的二次戰爭的殘傷羣，男男女女，如合德，魯克和格藍登，史通區。從榮軍復興站的經驗，顯示成千，成萬的傷兵，必須撫養，使他們回到正常生活中，鑒於該站對傷勢嚴重的人，不給他們工作機會，使他們就業，這無異使若多的人，從職業中崩潰下來。

所以復業工廠已開始使的像合德與格藍登那樣

# 榮譽軍人服務加給暫行辦法

三十年九月軍政部渝務整第43021號代電奉  
軍委會辦一參字第17333號指令頒行

第一條 爲獎勵各教養院各臨時教養院榮譽軍人

承領發給

專指一、二、三等傷殘榮譽軍人持有轉院證及  
臨時轉院證者而言下同。服務起見其加給暫依  
本辦法辦理之

第四條 領受榮譽服務加給之榮譽軍人其在院原有

第二條 榮譽軍人在軍事機關學校部隊服務者除按

得由原屬之榮譽軍人教養院或臨時教養院發給

級支給薪餉及主食費副食費在公私團體學校廠  
肆服務除按職務支給薪工外均得支給榮譽服務  
加給但在軍事機關學校部隊服務者其加給數目  
應照額定加給數目減一成支給之

原級薪餉其數目照在院原級薪餉主食費副食費  
榮譽加給等規定發給之

第三條 榮譽軍人在軍事機關學校部隊服務者其薪

第七條

餉主食費副食費由所在軍事機關學校部隊支給  
在公私團體機關學校廠肆服務者其薪工由所在  
公私團體機關學校廠肆支給上列人員之榮譽服  
務加給均由原屬教養院向該院之直屬主管機關

1. 榮譽服務之加給自在院薪餉停支之當日起按  
月支給至服務終了之前一日停支

2. 各等傷殘榮譽軍人在服務技能訓練或學習期間  
仍支原薪餉及榮譽加給與主副食費

第八條 左列各項不適用本辦法之規定

1. 非抗戰傷殘者但如有特殊情形經核准有案得適用本辦法之規定

2. 傷殘程度不合一、二、三等者

3. 殘廢官兵担任名譽職及非專勤職務者

4. 政府特設機關或生產部門編練殘廢軍人從事

生產事業者抗日戰爭中校以下負傷官兵回原

隊服務晉升一級者或支比原級高一級待遇者

第九條 各等傷榮譽軍人出院服務時不帶原院衣服

派往軍事機關者發歸隊服裝一套派往其他機關

者不論受訓與否冬季發青布棉中山裝一套夏季

發灰布單中山裝一套各發白襯衣褲一套並發給

薪餉一個月作為服務貸金赴服務機關旅費（五

人）以內者按照旅費給與暫行規定例支報在人以

上者按照各補充團及省保安團隊奉令撥補各部

隊遣回官兵例支報）及歸隊費准由原住教養院

或臨時教養院向榮管總處領發之

第十條 榮譽軍人服務所在機關學校部隊遇有上級

出缺時各服務之榮譽軍人有年資屆滿而身體能

力確能勝任者得優先晉升

第十一條 榮譽軍人服務在一年以上對於工作仍有

不能適合之情形者得依其志願體力能力改調其

他工作但遇有傷病增劇確不能再行服務請求返

院者經所在服務機關學校部隊團體廠肆證明後

先將其服務時所領之服務貸金及歸隊費退還後

方得返院恢復其原有待遇但有過犯者得由榮管

處按情形輕重呈請軍政部核定之

第十二條 榮譽軍人服務起止日打應由所在機關學

校部隊團體廠肆通知原屬之榮譽軍人教養院或

臨時教養院呈報傷兵管理機關備案

第十三條 榮譽服務官兵傷等經復驗後減輕者得依

傷等遞減其榮譽服務加給如傷等消失恢復健康

者則取消其榮譽服務加給

第十四條 本辦法如有未盡事宜得隨時修正之

第十五條 本辦法自頒佈日施行

X X X X

X X X X







# 編後

一、「我門希望今後的世界，不再培養出希特拉莫索里尼等……」可知國際心理衛生大會的重要性，看他們所討論的題目，便可知對人類社會將來用心的深遠，除轉載黃嘉晉先生這篇文章外，希望把該會討論的結果，將來也登載出來。

二、「我們怎樣服務殘疾兒童」的作者，宋思明先生，抗戰期間，服務傷兵，繼赴美考察社會事業，現任職上海傷殘服務處，這篇文章，實在是一篇經驗之作。

三、凌鐵庵先生等四十人，在國民代表大會，提倡盲啞教育，保障盲啞福利提案，站在中國傷殘服務事業的立場看，實在是件大事，所以請凌先生寄來提案全文，並轉載教育部對該提案答覆，及戴病龍先生對該提案和答覆的討論。

四、紅十字會辦理傷殘軍人服務的工作，歷史悠久

同時，該會是個國際性的組織，很可能成爲將來全世界傷殘服務事業的樞紐，特轉載「紅十字會軍人服務」一文，藉各方供研究。

五、「英國傷殘者的職業」一文，係上海英國新聞

處寄贈，從這一篇文章裏，可知道英國政府解決傷殘者職業的辦法，英國這種辦法已稱成功了，值得我們參考，除對英國新聞處致謝外並請各地傷殘院所首長，發表意見，無任歡迎。

## 歡迎左列各種稿件

- 一、傷殘服務事業之理論與實踐
- 二、各地各種傷殘善後安置具體辦法
- 三、中外傷殘事業團體之介紹
- 四、中外傷殘服務及社會服務之名人介紹
- 五、中外歷代傷殘服務事業資料搜集
- 六、傷殘生理方面最進步的醫療與補救辦法
- 七、傷殘心理方面研究與矯正的辦法
- 八、有關傷殘服務醫學和科學方面的新發明
- 九、有關傷殘服務的各種統計數字
- 十、有關傷殘服務的書籍雜誌及專論
- 十一、有關傷殘服務事業的照片及消息
- 十二、有關傷殘服務事業的法令規章

編輯者 殘不廢月刊社

發行人 榮譽軍人生產事業委員會  
地址 北平崇內江撻胡同廿九號

# 現代社會事業

言心哲著

- 第一編：現代社會事業綱要（內分九章）
- 第二編：各國社會事業概況（內分七章）
- 第三編：社會事業人才的訓練（內分六章）
- 第四編：社會個案工作（內分七章）
- 第五編：社會團體工作（內分七章）
- 第六編：社區服務工作（內分五章）

該書爲國內研究社會事業理論唯一之權

威著作，民國三十三年重慶初版，民國

三十五年上海初版，商務印書館刷發行