

第二次行政會議專刊

安徽第六區行政督察專員公署



MG.  
D693.62  
394/2

# 安徽第六區行政督察專員公署第二次區行政會議暫行組織章程



(南)

第一條 本會議依

豫鄂皖三省剿匪總司令部頒布剿匪區內各省市行政督察專員公署組織條例第十六條規定召集之

第二條 本會議開會時期及議決各案由 專員核定施行並呈報 豫鄂皖三省剿匪總司令部暨 安徽省政府備

案。

第三條 本會議對外公文以 專員公署名義行之

第四條 本會議以左列各項人員組織

(一) 區轄各縣縣長

(二) 區轄各縣所屬教育局長建設科長及財務委員會委員長

(三) 專員公署秘書參事各科科長

(四) 保安副司令及保安司令部參謀

(五) 區轄各縣保安總大隊副隊長

(六) 其他辦理保安人員及地方團體代表經專員邀請者亦得列席

上列一至五各項人員如有特殊事故不能出席時得於開會前 呈准專員派代表出席

第二次行政會議專刊



第五條 本會議以專員爲主席得臨時於出席會員中推選一人爲副主席主席因故不能出席時以副主席代理之

第六條 本會議討論提案分爲左列事項

- (一) 關於民政事項
- (二) 關於財政事項
- (三) 關於建設事項
- (四) 關於教育事項
- (五) 關於剿匪事項
- (六) 關於保甲事項
- (七) 關於清鄉事項
- (八) 關於救濟事項

第七條 本會議提案須於開會前五日送到本公署交本會議祕書處整理付印以便編入議事日程其有臨時動議者須經出席會員三人以上之附議由主席決定列入爲議案同付討論公決

第八條 本會議議事日期以三日爲限遇有必要時經主席決定得延長一日至二日

第九條 本會議於開會前一日開預備會指定副主席編定會員席次

第十條 本會議討論各事以出席會員過半數同意決定之決定方式以舉右手行之如遇可否同數時取決於主席

第十一條 本會議各提案得由主席指定會員三人以上組織審查委員會分別性質審查刪併之

前項交付審查議案如必須分組時由審查委員會分組審查之

第十二條 本會議議事規則另定之

第十三條 本會議設臨時秘書處綜理本會一切事務其辦事規則另訂之

第十四條 本章程如有未盡事宜由主席隨時修改並得由會員三人以上之建議經主席核准修改之

第十五條 本章程自經 專員核准公布日施行

## 安徽第六區行政督察專員公署第二次區行政會議議事細則

第一條 本規則依

安徽第六區行政督察專員公署第二次區行政會議暫行組織章程第十四條之規定訂定之

第二條 本會議開會時間上午自九時起至十二時止下午自二時起至五時止遇有議案屆時未能議決得由 主席臨時酌量延長之

第三條 本會議會員出席須在出席簿簽到會議時間不得無故離座或退席

第四條 凡出席會員在開會時期不得無故缺席倘有因事不能出席時須陳明理由向 主席請假或委託其他出席會員代為負責

第二次行政會議專刊

第二次行政會議專刊

四

第五條 本會議開議須依議事日期順序討論遇必要時得由會員三人以上動議經 主席許可宣告變更之

第六條 本會議議案有相類或性質相聯屬者得併案討論之

第七條 本會議討論議案須由原提案人說明提案要旨其有關於法制或預算暨計劃方案並須附帶聲明但 主席

認為事由簡單無說明之必要者得省略之

第八條 討論議案有彼此意見不同時不得有二人以上同時發言如有同時發言者主席得指定先後依次辯論

第九條 會員發言時須先起立報明席次號數使人注意

第十條 會員討論議案不得牽涉本案範圍以外之事

第十一條 會員發言每次不得過十分鐘同一議案每員發言不得過三次如有超過時 主席得禁止之或逕付表決但

遇有重大案件尚有須特別說明情事應先請 主席許可始得繼續發言

第十二條 會議時主席得宣告討論終結

第十三條 各項議案在未討論終結以前得由原提案人聲請修改或撤回之

第十四條 本規則自經 專員核准後公布施行

安徽第六區行政督察專員公署第二次區行政會議秘書處辦事規則

第一條 本處依

安徽第六區行政督察專員公署第二次區行政會議暫行組織章程第十三條之規定組織之秉承專員之命令辦理本會議一切事務

第二條 本處辦理事務分設文書庶務二股

第三條 文書股職掌事務如左

- 一、關於撰擬公牘事項
- 一、關於整理提案事項
- 一、關於編訂議事日程
- 一、關於紀錄事項
- 一、關於編輯事項
- 一、關於登記事項

第四條 庶務股職掌事務如左

- 一、關於會場設備事項
- 一、關於會員招待事項
- 一、關於用物購置事項
- 一、關於衛生事項

第二次行政會議專刊

第二次行政會議專刊

一、關於印刷事項

一、關於收支造報事項

第五條 本處設秘書一人由專員就公署內科長指派兼任之

第六條 本處文書股庶務股各設主任一人幹事若干人由秘書陳明專員就公署及司令部主任職員以下指派兼充之

第七條 本處職員之任務如左

一、秘書總理本處一切事務並指揮各股職員工作

一、主任承辦本股主要事務

一、幹事勤辦本股事務

第八條 本處應製備各項簿記如左

一、收發文件簿

二、會員報到登記簿

三、會員出席簽到簿

四、會員請假簿

五、議事紀錄簿

六、議事日程簿

七、席次編號簿

八、收支日記簿

九、物品收發簿

第九條 本會收到文件由公署總收發簿由發簿後送祕書轉呈 專員核閱交本處文書股辦理

第十條 本會發出文件由本處文書股擬稿送請祕書核呈 專員核判後分發繕寫校印交公署總收發處封發

第十一條 凡提議案及審查案應於收到後交文書股整理油印送祕書核閱編入議事日程於開會前分送各會員查閱

第十二條 本會議議決通過施行各案彙交文書股編輯會議錄分別呈報分送

第十三條 本會一切開支用款於閉會後由庶務股編造計算書連同單據送請祕書核呈 專員核銷

第十四條 本會議決案及各項文稱簿記閉會後由本處文書股彙交公署檔案室保存之

第十五條 本處繕寫文件及油印提案由祕書就公署書記指派兼充之

第十六條 本處需用公役由庶務股主任就公署勤務調派之

第十七條 本規則如有未盡事宜由祕書酌核辦理其重要事件呈請專員核定之

第十八條 本處於本會議閉會後一切事務辦理完竣即行撤銷

第十九條 本規則自奉 專員核准之日施行

第二次行政會議專刊



### 安徽第六區行政督察專員公署第二次行政會議第一日會議紀錄

開會時間 民國二十三年四月二十日上午八時半至十二時下午二時至六時

開會地點 泗縣財務委員會

出席者

魯佩璋 賈桂瓚 董益臨 曲著勳 石人俊 劉治堂 黎在符 蔣國珩 梅 鼎 李廣翰 潘激寰 檀鶴泉  
田執中 王化襄 李國鼎 江 洵 馬子延 張海秋 趙覺和 楊淑涵 徐佛舟 陳雪香 葉知容代 楊鴻才  
崔晉六 杜玉芝

列席者

周玉山 羅少泉

主席 魯佩璋

紀錄 陳魯瑤 种翹伯

行禮如儀

甲、報告事項

主席報告開會宗旨：今天是本區舉行第二次區行政會議的第一天本席自奉命督察本區兼攝泗案責任甚大常常想

到環境與時機應用如何方法乃能有濟惟有本苦作動作的決心以求仰達

蔣委員長昭示我們快幹實幹硬幹的目的但是數月以來覺得有許多地方不能如願深自愧慙轉而一想全區之大庶政之繁無論如何斷非一人的或一縣的力量所能辦到必須羣策羣力加緊工作才能夠發生偉大的效力才能夠達到希望的目的此番召集全區會議就是想羣策羣力以求達到公同圓滿目的唯一的宗旨

但是區行政會議專員公署組織條例訂有明文本宜早日舉行何以遲到現在才召集呢這其中却有個解說因為皖北地方與皖中皖南情形不同萬緒千頭極端複雜難視事伊始對於兼縣應行興革事宜尚難澈底瞭解對於轄縣一切民情吏治更難一時以得其詳必須經過相當時間的考查和研求然後乃能按照實際的狀況環境的需要分別先後緩急斟酌盡善以期推行盡利現在兼縣以及轄縣的一切政治經本席就事實與文書各方面參互考證雖未能十分透澈然已思得過半所以遲至今日才召集諸位來相互磋商原為慎重起見

本席前次出巡各縣雖時間匆促未能遍歷鄉區但是就沿途的聞見逐項考查各縣行政長官以及凡百在職對於奉頒法令例如編查保甲訓練壯丁築路挖河剷烟植樹諸要政各有獨到之處現把他集攏來一面作兼縣仿效一面作他縣施政方針此番會議就在採取衆長發展全力藉以完成本席與諸位所負的重大使命

此次召開本會宗旨與意義既如上所述至於要問方針政策安在本席直捷了當作一答案我個人方面說不上方針與政策因為

蔣委員長

## 第二次行政會議專刊

劉主席暨各長官早將方針政策指示無餘祇要能將疊次奉頒文誥法令以及一切的章制實施到民間去就算是舉吾能事何須別定方針另立政策趁此未開大會之前利用時機且把本席此次出席南昌親奉

蔣委員長指示施政兩大目標與諸君一說（一）是以死教民強（二）以勞教民富他說中國貧弱已達極點非亟謀富強不足以圖存如問國民能強不能強先問國民能死不能死果其把能死願死肯死的意義灌到國民的腦筋中則中國不患不強如問國民能富不能富先問國民能勞不能勞果其把能勞願勞肯勞的精神輸到國民的肌髓中則中國不患不富「以」字「教」字最宜注意要在賢明長官以身作則一方面厲行保甲完成自衛組織加緊軍事訓練一方面整頓學風提倡固有道德注重生產教育要人人有飯吃須人人有工做與復農村安定社會悉基於此另外還有幾件事要請諸位牢牢緊記

這幾件事是關係全國上下施政施治根本的大計自今伊始要實力奉行以臻實效現在列舉如下

（一）權力須集中統一

蔣委員長說無論做一件甚麼事都要有組織有系統才能夠有條不紊計日程功日本常說我們中國是無組織的國家如散沙一般這是如何的可恥今後務宜避免無論中央省府縣府財權軍權一切的一切都要力謀統一與集中才能收如身使臂如臂使指牽一髮而動全身之效譬如保安隊各省雖設有專處然而縣自為制各不相謀以故匪患頻仍急切未能肅清今後要按營團師制度編組呼息相通乃克奏效

譬如財政中央財權須統一集中於財政部省府縣府須統一集中於財政廳及財委會統收統支無論何人不得向民間索取分文其他職務各有專司亦復類是

(二)整理土地要在未開始憲政以前依法定手續整理完竣以期一勞永逸

(三)清理司法限三十日清理完竣以後凡有民刑訴訟要隨到隨審隨結不准積壓遇有案情複雜必須多方偵查

始能了澈者要先陳明理由請求寬限竣事但至多亦不得過一個月以免當事人受無形的拖累

(四)厲禁毒品除遵章辦理外對於紅白丸要按軍法處置予縣長以特權不用普通司法程序

(五)改善警察現在厲行保甲訓練壯丁原為增進自衛效能完成剿匪工作警察如無改善期望不如即以保甲代之提

高其待遇加緊其訓練必可使彼善於此

劉主席亦有明令凡警察不良難期改善儘可歸併縣府辦理用意亦復相同

(六)提倡教育尤宜注重音樂與軍事蓋音樂能陶冶性情軍事能造就將才息內閣禦外侮二者缺一不可不可

(七)統一團費保衛經費在省由財廳在縣由財會統收統支任何部隊不得自收自用

(八)廢物利用

蔣委員長謂天生萬物必有用廢者人廢之也日本人的長處有三(一)管理(二)整理(三)修理如果能仿

而行之天下無棄材矣譬之各縣衙署平時妥為管理不適用則整理之遇有傾圮滲漏則修理之固不可靡麗紛華

要亦貴嚴肅整潔民衆見之才可以起其信仰尊其瞻視即小喻大凡物皆然

(九)分工合作自古「分工易事獨立難成」例如築路開河非一縣一人之力所能完成必須無分畛域通力合作夫而

後可以計日程功上述九事皆

## 第二次行政會議專刊

第二次行政會議專刊

一一一

蔣委員長懸爲敷政施治目標期望我們負有地方之責者努力進行以冀無忝厥職

劉主席近布施政宣言亦分消極與積極兩大政策

關於消極方面

(一)清理賦稅(二)裁併機關(三)懲辦貪污(四)清理司法

關於積極方面

(一)限期完成自衛組織

(二)整理財政現在征收機關名目繁多章則各異承辦人選稍或不慎則弊竇叢生值此匪禍殘餘農村破產時期任彼輩抽收中飽殊非勤政恤民之道今後一切駢枝稅收機關可裁則裁萬一不能亦須嚴格考查剔除中飽務使劃一稅率涓滴歸公不能隨便征收任意開報

(三)整理教育吾皖文化落伍教育之廢無可諱言泗縣尤甚本席未到任之前各校教職員鐘鳴九時仍未上堂授課古人說「一日之計在於寅」九點上課爲時已宴何況尚未入校荒廢兒童寶貴光陰豈不可惜經本席切實整頓現各校均已按時授課

劉主席宣言教育如此荒蕪二十年後絕無人才之可言何等沉痛吾人今後對於教育務要認真不可仍前泄沓

(四)興辦交通如開河築路植樹劃界諸要政各縣須因地制宜隨事興辦以上四事尤爲中心工作之中心無論積

極的消極的皆切中皖省時弊必須整理改善以期日有進步亦即

劉主席昭示我們努力推行的方針與政策本席此次召集大家開這個區行政會議悉本

蔣委員長指示的九條及

劉主席宣示的八事作我們敷政施治的準則所以說本席個人無方針政策之可言但是各縣環境不同時機

互異先後緩急要因地制宜而施夫而後可望推行盡利以免扞格不通之病

蔣委員長又說施政方針要有一定的主幹主幹維何

### (一)農民

### (二)學生

意謂今年列強已經打破均勢明年日本退出國聯已屆有效之時我國處此千鈞一髮的時候非力圖富強不足自救自救的主幹就要寄託在農民與學生身上何以故呢從今年今日起到明年今日止要將全國保安隊壯丁隊組織完成訓練普及無事散而歸農有警則集而成隊此古所謂「寓兵於農」者是又恐不學無術智識簡單祇可為兵難任以將是以全國學校要加緊軍事訓練此「寓將於學」之道二者相提並重不可偏倚關係國家隆替至為重要

明年這個時候就要開國民大會在此一年中間結束訓政開始憲政縮短時期完成工作換言之一年須做十年的事體亦即一天要作十天的工作必須如何加緊才能迅赴事功所以召集諸位來集眾思廣眾益決定步

## 第二次行政會議專刊

一四

驟共同努力此即本席無政策的政策無方針的方針還望諸位來賓多加指導全體會員共抒偉見總期言無虛發事在必行本席願與諸位同志共勉之

### 乙、討論事項：

一、主席提議：本會議暫行組織章程第五條以專員爲主席由專員於出席會員中指定一人爲副主席擬改爲以專員爲主席得臨時於出席會員中推選一人爲副主席案

決議：通過並公推曲會員著勳爲副主席

二、主席提議：本會議收到提案計共五十件之多計分民政保安財政建設教育司法等類六類但司法祇有一案擬併入民政類審查每組擬推定三人至五人爲審查委員會委員案

決議：司法併入民政類公推黎會員在符曲會員著勳李會員廣翰等三人爲民政組審查委員會委員石會員人俊劉會員治堂黎會員在符梅會員鼎田會員執中等五人爲保安組審查委員會委員蔣會員國珩曲會員著勳徐會員佛舟張會員海秋潘會員激寰等五人爲財政組審查委員會委員劉會員治堂崔會員晉六權會員鶴皋等三人爲建設組審查委員會委員王會員化襄江會員洵李會員國鼎馬會員子延杜會員玉芝等五人爲教育組審查委員會委員並由主席指定民政組由曲會員著勳召集保安組由石會員人俊召集財政組由蔣會員國珩召集建設組由劉會員治堂召集教育組由江會員洵召集

# 安徽第六區行政督察專員公署第二次行政會議第二日會議紀錄

開會時間 民國二十三年四月二十一日上午八時半至十二時下午二時至六時

開會地點 泗縣財務委員會

出席者

魯佩璋 賈桂馥 章益臨 曲著勤 石人俊 劉治堂 黎在符 蔣國珩 梅鼎 李廣翰 潘澂寰 檀鶴皋  
田執中 王化襄 李國鼎 江洵 馬子延 張海秋 趙變和 楊淑涵 徐佛舟 陳雪香 婁如琰代 楊鴻才  
崔晉六 杜玉芝

列席者

周玉山 羅少泉 唐伯愚

主席 魯佩璋

紀錄 陳魯瑤 种朝伯

行禮如儀

甲、報告事項

一、此次收到各縣提案共五十起共分五類關於民政類計十三案保安類計六案財政類計五案建設類計九案教

第二次行政會議專刊



育類計十七案經交會分組審查結果關於民政類計十一案保安類計七案財政類計五案建設類計七案教育類計十二案共計合併爲四十二案

民政類內有第七案經審查結果併入保安類第八類併入財政類

二、宣讀二十日下午會議紀錄

乙、討論事項

## 民政類

民政類

一、專員交議：本區各縣遇有飭查案件須遵照規定限期呈復以弭稽壓

理由：查推行政務須適應時勢之要求查復案件在求得事實之真相調查雖費時日呈復務遵期限凡具有時間性之事項苟非如期辦竣即無行政效率之可言本署爲督促縣政進行之樞紐對此尤爲注重前奉 省政府暨 民政廳擬具整飭紀綱辦法並規定呈復限期表通令遵照又經本署根據第一次行政會議從新訂定限期表先後通行各在案惟此項限期是否尚有窒礙並如何認真實行特再提請

討論公決

計抄第一次行政會議議決辦法如左

議決：凡專署令飭查辦各案件均應隨到隨辦並規定往復程限如下

(甲)宿蒙盱三縣 各七日

(乙)靈五二縣 各四日

附審查意見

審查意見：除特別繁重不能依限呈復者須由縣先自立限呈報外餘均依遵

專署本年二二七一號訓令規定程限表辦理

決議：照審查意見通過至郵程日期表由專署主管科按照各縣郵程所需時間改正之

(附改正原表呈限如左)

第六區各轄縣呈復限期表

縣別	郵程	通事事件			繁重事件			備考
		呈復	限	期	呈復	限	期	
靈璧	二日	七日內		十日內	十四日內	十四日內	依照鹽飭紀綱第二條限文	
五河	二日	七日內		十日內	十四日內	十四日內	五日之規定連同郵程及展	
盱眙	三日	十日內		十四日內	二十一日內	二十一日內	限五日為通常限期間稍煩事	



出 遷		數 入 遷			數 姻 婚		死 亡 數	出 生 數	數 口 戶 月 上			項 目 符 號
戶		口	戶		嫁	娶			口 數	附 戶	正 戶	
附	正		附	正			-	+				×
△	△	□	△	△	-	+	×	。	□	△	△	符 號
												數
												日 年
												合 月
												計 份

第二次行政會議專刊 民政類

戶	口	口
---	---	---

中華民國 年 月 日 第 甲甲長 報告

〇〇縣第 區第 保戶口異動報告表

第一甲	甲		項	別	目
	△	▽			
	△	戶正	口上		
	▽	戶附	口總		
	□	口男	口戶		
	□	口女	數		
	○	男	出生數		
	○	女	死亡數		
	×	男	死亡數		
	×	女	婚姻數		
	+	妻	婚姻數		
	+	嫁	遷入數		
	△	戶正	遷入數		
	▽	戶附	遷入數		
	□	口男	遷入數		
	□	口女	遷入數		
	△	戶正	遷出數		
	▽	戶附	遷出數		
	□	口男	遷出數		
	□	口女	遷出數		
	△	戶	口本月總數		
	▽	戶	口本月總數		
	□	口	份與比上月較		
		增減	份與比上月較		
		增減	份與比上月較		
		增減	份與比上月較		

合 計	中華民國	年	月	日第	保保長	報告

附審查意見

審查意見：辦法內原案例如一正戶即填一△，擬修一正戶即填△，一附戶即填一个，凡數目字均於符號字內如二正戶填△△，二附戶填△△，以此類推

第二次行政會議專刊 民政類

又原案妻嫁畫十一，係妻畫十，嫁畫一之誤，請更正

決議：照審查意見通過

三、專員交議：擬定保甲經費辦法兼辦民衆識字案

理由：保甲經費迭奉

層峯明令規定每保每月以五元爲限並規定用途歷經轉飭各縣切實遵照辦理在案惟查保甲經費暫行規程第三條聯保辦公費由各保長會議決定呈由區公所轉呈縣政府核定如此辦法深恐區自爲政多寡互異轉需時不若即定條文以期劃一再本區各縣交通不便曾議未開各區民衆所推選之保甲長大都識字無多僻壤農民更可想見今當厲行保甲時期兼辦民衆識字誠爲根本切要之舉茲擬定辦法及計劃數則是否可行提請

討論

公決

辦法如下：

## 安徽第六區各轄縣保甲經費暫行收支辦法

第一條 本辦法依據「省保甲經費收支暫行規程」訂定之（以下簡稱暫行規程）

第二條 保甲經費每保每月以五元爲限其用途除遵照暫行規程第二條辦理外兼辦民衆識字其計劃另定之

第三條 每保征收經費洋五元以一元五角作為本保辦公費以三元五角交聯保主任按照民衆識字計劃切實辦理

節開支

第四條 每保各甲各戶多寡不等平均一百戶計算每戶每月征收經費洋五分適合上開規定數目

第五條 本辦法如有未盡事宜得隨時修改之

計劃如下

## 安徽第六區轄縣各區聯保辦公處兼辦民衆識字計劃

第一條 本計劃依照

安徽省保安處頒發各縣壯丁隊暫行訓練計劃第十一條訂定之

第二條 各縣區保甲住戶凡屬十八歲以上四十五歲以下之男子均得報名輪班授課

第三條 每聯保辦公處須發識字訓練班一班每班以三十人至五十人為限

第四條 各辦公處於每日公畢後酌足時間授以識字課本一小時

第五條 上項課本以奉頒「保甲與民衆的關係」暨保安處審定之「平民千字課」為主要科目

第六條 前條科目應用書籍由本署頒發式樣各縣遵照仿印

第七條 每班以三個月為一期輪班訓練

第二次行政會議專刊 民政類



第八條 各訓練班教師由各聯保保甲長或戶長或本地士紳擇其品行端正學識優長者聘任之不另支薪

第九條 各聯保識字訓練班依照本計劃所列各條詳細報由該管區公所轉報縣府彙報本署查考

第十條 本計劃如有未盡事宜得呈報本署審核修改之

(附錄)省保甲經費收支暫行規程

第一條 本規程依據編查保甲戶口條例訂定之

第二條 保甲經費每保每月以五元爲限其用途如左

一、保長辦公處繕寫事務必需之津貼

二、紙張筆墨燈火

三、保甲會議與壯丁集合訓練時之茶水

四、保長甲長及派人因公出外之旅費

五、應分攤之聯保辦公費

第三條 聯保辦公費由各保長會議決定呈區公所轉呈縣政府核定

第四條 保甲經費以下列各項收入充之

一、原有地方公款或公產收益

二、保內殷實紳商特別捐助

三、如無上項收入不足額定數時得就住戶中有力擔負者分別徵收以收足額定數爲限但每戶每月至多不得超過一角

各項徵收之款均應發給收據爲證

第五條 前條各項經費徵收辦法應由各保按實在情形經保甲會議決定呈區公所轉呈縣政府核准實行

第六條 每月收支款項應由保長按月造報區公所由區公所按月列表呈報縣政府交財務委員會查核并於保長辦公處及聯保辦公處或保長私人住宅門前依照造報賬目按月公佈週知

第七條 保甲經費以甲長負經收之責保長責彙收及初查之責區長負責復查及審核之責縣長及財務委員會負抽查之責

第八條 編查保甲戶口條例第三十三條第二款規定壯丁隊協助軍警警戒抵禦土匪時必要之給養准先就保甲經費之餘款移用如無餘款得照本規程第四條各項辦法先行籌集支用事後據實造報呈請區公所轉呈縣政府交財務委員會查核

第九條 保甲經費經手收支人員如有浮收濫支侵吞等情弊一經查明或被舉發由縣政府依法嚴懲

第十條 本規程自公布之日施行

附審查意見

審查意見：查每保原定經費月支五元係與聯保共同支用爲數無多定例又不准增加擬分爲兩案辦理與原

第二次行政會議專刊

民政類

案精神仍不違背補充意見分三項如下

- (一) 本案擬分爲(1)確定保甲經費收支標準案及(2)辦理民衆識字案
- (二) 民衆識字由教育經費開支另行規定其課程以保甲民衆之關係暨平民千字課本爲主科
- (三) 保甲經費每保辦公費每月不得過一元五角每聯保平均以十保計月支三十五元僱用保丁二人月共支洋十元辦公費六元餘十九元以爲訓練壯丁隊之用

(四) 原案第四條每保以五元爲限恐極富與極貧平均分攤事實上頗爲困難擬每一富戶月收一角貧者免徵  
決議：照審查意見通過

四、專員交議：實行區長考詢案

理由：查區長一職介於縣長與保甲長之間一方面爲縣長耳目股肱所寄託一方面爲保甲長領導督促之樞紐職責甚重能否稱職須加考詢前奉

豫鄂皖三省剿匪總司令部各縣區公所組織條例第十一十二兩條明白規定考詢辦法並載有應筆錄要領編成考詢錄每月由縣長分呈 民政廳

全省保安處及該管行政督察專員公署查核蓋區長措置稍乖則上下貽誤殊非淺鮮業經本署轉飭各縣遵辦在案惟查各縣對於此項區長考詢案按月呈送者尙屬少數今後務宜遵照奉頒條例暨本署迭次抄月定期實行辦理並在下月五日以前將上月考詢經過編成筆錄分呈

民政廳 保安處及本署查核提議

討論公決

附 考詢要領

- 一、區公所職員幾人月薪若干能否勤慎供職對於保甲法令是否明瞭
- 二、區內民衆對於公益事項是否熱心
- 三、保甲長品行能力如何是否實行保甲任務
- 四、保甲自復查整理後進步如何有無成效
- 五、區內防務有無預定計劃最近有無匪警
- 六、區內賭風是否革除
- 七、區內煙苗果否一律肅清
- 八、學校幾所成績如何
- 九、有無圩工水利辦理情形如何
- 十、農民生產有無改良意見農產以何物爲大宗
- 十一、每月經費收支能否適合
- 十二、關於臨時一切要公辦理情形如何

附審查意見

審查意見：查原案所列應考詢之各款精神重在事實擬請通令各區長每月終將以上各條列舉事由報縣下月一日由縣召集例會時照冊詢問以昭核實而免空言

決議：考詢綱領定一表式令各區長遵照每月填入概取簡括屆期攜呈以便查考仍不時抽查以驗虛實

五、專員交議：各縣烟苗仍須不時抽查案

理由：本區各縣素號產煙區域前奉

層差令飭實行查剷經本席督促各縣嚴厲進行並派員會委分途出發親往各該縣督飭各該區保甲長認真履勘一律肅清並分別取具查剷淨盡各切結報由本署彙總結報書云樹德務滋除惡務盡萬一各縣交界人跡罕到之區查勘未周毒卉再現不但贖廢前功亦且貽人口實凡我負有地方祛毒之責者應各親歷轄境各區不時抽查並擬於五月二十日以前將抽查經過情形詳細列報以資考核提請討論公決

附審查意見

審查意見：照原案交付大會討論

決議：照原案通過

六、專員交議：本區各縣地方公產公物均應舉行調查登記並呈報縣府暨本署案

理由：查各縣地方所有公產公物屬於各縣地方機關管有但名爲公有仍應指定專人負責保管且須舉行調查登

記方免私人侵佔之弊如區保公所向來以公款購置之公用什物以及各公私團體捐助之社會積谷倉祠廟財產學款基金等項凡屬於地方性質區政範圍內支配用途者均有調查登記之必要並應列入前後任交代分別呈報惟各縣地方向來並未舉辦殊非慎重公產公物之道本署依照第一科職掌事務關於轄區內各項公產公物均負有清理之責茲特訂定地方公共物產調查登記表兩種分發各縣區依式填寫嗣後各地方所有公共物產均須照此辦理即物產狀態及用途遇有變換亦應隨時呈報更正庶足以資保管而便查考提請討論公決

附表式二紙

縣 機關公用物品調查登記表式

品名	件數	價值	購置年月	使用處所	備攷

縣 處公有財產調查登記表式

種類	數量	單位價格	支配用途	經管人員	備考

附審查意見

審查意見：照原案交付大會討論

決議：照原案通過

盱眙縣縣長石人俊提議：擬請實施控告官吏須知暨人民控告官吏規則與人民呈遞書狀辦法轉呈  
呈軍申佈告並厲行實究虛坐納人民於軌物而戢好訟之刁風可否請  
公決案

理由：皖省襟江帶淮人民稟輕浮流動之水性好事健訟賦於天然屢至相習成風尤以控訴官吏爲能事  
省府有鑒於此曾於民國二十年製佈人民控告官吏規則厲行後此風稍戢現值日久玩生故態復萌郵裏之  
件日見繁多縣府奉令查辦頗疲於奔命究其所訴各款或捕風捉影或憑控捏造甚至署名者並無其人具保  
者更無其店讎張爲幻無從究詰欲辦其誣告亦不可得此好訟之民性應予設法感化而郵遞之訴狀更應嚴  
格限制者即以此也

辦法：呈請

豫鄂皖三省剿匪總司令部實行民國二十一年九月公佈之控告官吏須知八項辦理其郵寄之訴狀應予以  
嚴格的限制一面厲行實究虛坐並請

總部製佈嚴厲白話文告曉諭民衆（一）呈請

省政府依照民國二十年一月製佈之人民控告官吏規則辦理對於郵寄之訴狀根據第九條之規定概不受  
理並請重申文告俾衆週知(一)人民互控案除由接受之官署遵照人民呈遞書狀辦法外其有越級呈訴紊  
亂統系者概不受理呈請層峯併案出示如何請

公決

附審查意見

審查意見：照原案交付大會討論

決議：(一)如用團體名義控告官吏須由團體負責人簽名蓋章方可受理(二)控告人須在控告官府所在地取

具店保對證後方可受理

八、宿縣縣長曲著勳提議：提議鄰縣聯防剿匪辦法案

理由：查剿匪之困難多在區與區縣與縣之交界地此擊彼竄不能一致動作平時縣與縣區與區之間無會哨辦法

消息亦不靈通以致動失機宜爰擬聯防剿匪辦法藉資討論

辦法：聯防辦法凡兩縣接壤者(一)由兩縣預定步哨會哨日期與地點兩哨隊丁各持巡哨木籤互換以便稽覈而

通消息(二)各縣均請

專座發給剿匪指揮證追匪至鄰縣時鄰縣保安隊警察壯丁隊保甲長等均須充分協助不得拒絕或消極不  
理(三)追匪須澈底剿滅不得以追出交界中止動作其有特殊情形時應通知鄰封(四)鄰縣各照頒行旗號

第二次行政會議專刊 民政類



第二次行政會議專刊 民政類

三二

爲信號緝省縣分並請

專座通咨是否可行請

公決

附審查意見

審查意見：照原案交付大會討論

決議：照原案通過

九、蒙城縣縣長劉治堂提議：豎立縣界以資識別而便治理案

理由：此疆彼界主治雖屬兩方行政司法命令同歸一致然各縣毗連之處壤地相接每因標記未立界限不明遇事不免推諉而宵小之輩往往混跡其間乘機滋擾良因邊隅之地彼此多不注意日久玩生功令遲滯輒因小故釀成大事尤宜劃清標明治理較爲便利本縣區界村界均已豎立標記茲擬聯合鄰封各縣於兩縣交界之處豎立石碑標明縣界以資識別而垂久遠

辦法：凡各縣毗連之處應豎立一尺界方六尺高上尖下方之石碑東西南北用大字楷書某縣某界及四至里數既可以明交界之地址又可以知道路之遠近需費無多公私兩便是否有當應請

公決

附審查意見

審查意見：照原案交付大會討論

決議：一、區保應豎立石碑以分界限

二、縣與縣交界間先立石碑

三、縣與縣交界處栽植一種樹木以資識別

四、鄰省之區縣與本省之縣交界處如有糾葛發生屆時呈請省府交涉

十、盱眙縣縣長石人俊提議：本縣匪患成災急待拯救擬請本區各縣政府代為呼籲募賑以救災黎案

理由：查本縣自民六起股匪肇亂全境騷然始則嘯聚山林肆行搶劫繼則盤據村鎮派捐勒贖屢至今日人口頓減土地荒蕪環境凄然不堪言狀其最近交戰區域之地方房屋焚燒災民流亡當此青黃不接之時若不設法拯濟勢必轉於溝壑靡有孑遺本年三月間開剿匪善後會議時經會議決組織匪災善後募賑委員會向外呼籲維思本區各縣誼切同舟擬請一致援助代為呼籲者即以此也

辦法：(一)由本會主席與出席者代電分呈中央振務會暨本省災區募賑會酌撥振款派員攜帶往盱災地勸放(

一)由本縣匪災善後募賑委員會製訂捐冊交縣府咨送本區各縣縣長代募振款不拘成數進匯盱賑募振

會收放敬請

公決

附審查意見

第二次行政會議專刊

民政類

審查意見：照原案交付大會討論

決議：照原案通過並由原提案人將肝胎逃亡戶口共有若干調查確實呈報 專署設法救濟

十一、五河縣縣長蔣國珩提議：盡力協傳民刑案件人證暨檢舉證物案

理由：查政治設施首在解民痛苦立法大典旨為保障民權本區各縣均係兼理司法其因管轄之受理案件有因人證隔境而居或因案發之後避徙鄰封雖經出票會傳率皆托故不到以致法無進行案懸莫決目前迭奉層峯令飭受理案件迅速判結以免人民多受訟累至于本區剿捕盜匪業經通令不分畛域盡力兜剿在案而民刑案件亦須仿此辦法以期盡力協助

辦法：代傳或代檢證據之件應由縣長嚴飭吏警將被傳人依期勒傳投案或派員搜羅事實其假故不到者即將該警吏以放縱論處會傳或會提之件應由縣長派警會傳或會提其有抗傳或希圖脫逃者由所轄之縣負責拘提或緝捕如受理案件之縣關係隔境人犯認有緊急處理之必要時得派警兵過境傳提如是則各縣對於此類之案自可較速判結而人民亦可少受訟累並擬請由 專員公署通令各縣遵行並轉飭各區曉諭民衆是  
否有當敬乞

公決

附審查意見

審查意見：照原案交付大會討論

決議：提案聲敘理由呈請省府通令各縣遵照並懇咨鄰省請各各鄰縣協助辦理

## 保安類

### 一、專員交議：限期完成自衛組織案

理由：查保甲制度具有自衛自治兩種精神亦即將來憲政實施之基礎關繫至為重要非有健全組織不足以收實效而竟全功本席奉

命督察是區兼籌泗塚數月以來對於自衛應辦事項逐步進展期一洗從前因循敷衍之積習但規模雖具而缺略尙多現奉

省府轉奉

總司令電令自衛組織限本年六月底一律完成為期已迫宜如何遵照奉頒編查保甲戶口條例電飭遵辦戶口編查壯丁訓練保甲規約礮樓保寨民槍烙印保甲區域圖戶口異動登記等七事加緊工作次第觀成定於六月二十日以前呈報本署以憑彙轉提請討論

公決

附審查意見

審查意見：照原案交付大會討論

第二次行政會議專刊 保安類

決議：照原案通過

二、專員交議：抽選壯丁實行輪流退伍以均勞逸宜先從保甲長子弟及其親屬開始以提倡實施征兵案

理由：編練壯丁除確係人民真正基本武力必須嚴格抽選優秀民衆入伍訓練方可有和無弊稍或不慎則品類不齊殊失抽選壯丁之本旨惟一般民衆多未了解壯丁隊意義畏縮不前宜先從保甲長子弟及其親屬開始入伍以資提倡遵照奉頒各縣壯丁隊（副共義勇隊）暫行訓練計劃及綱要按期選送輪班退伍以均勞逸庶將來征兵制易於實施是否可行提請討論

公決

附審查意見

審查意見：按抽壯丁輪流訓練確係根本要圖惟先從保甲長子弟親屬開始辦法恐有困難擬在每保中先自第一甲起調集本甲內全數壯丁至各區公所加緊訓練一月退伍再調第二甲訓練如此輪流遞補一年之間可使本境內壯丁整箇得相當之教育且辦法平均使其無從推諉至訓練期間所需之火食費由各保自行負擔亦貧免費

決議：集中區公所更番訓練或派訓練員到各保就地訓練由各縣長因地因時斟酌辦理

三、專員交議：民槍烙印案

理由：查槍枝之效既可衛民亦可賊民蓋用之得其人則可以保衛閭閻用之非其人適足以戕賊良善不可不特別

擬重前奉豫鄂皖三省剿匪總司令部頒發「剿匪區內各縣編查保甲戶口條例」第三十條內載「保甲之住戶如藏有槍枝應報由區長轉報縣長驗明烙印編號登記遠者以私藏軍火論詞又奉

層峯一再電催趕辦民槍烙印列爲保甲要政之一歷經本署先後轉飭依限遵辦在案閱時已久未據各該縣府列報已不辦竣轉請青紗幢起伏莽堪虞本席職司督察難任再延今擬定期限務在五月十五日以前一律辦竣遵照奉頒前項條例及本署迭次電令將各該縣區民有私槍按區分段逐一驗明並將烙印槍枝編號登記詳細列表彙核存轉以重功令而策安全提請

討論公決

附審查意見

審查意見：照原案付大會討論

決議：照原案通過

四、專員兼司令交議：集中訓練案

理由：查各縣保安隊自成立以來爲日已久其間因地方不靜無暇訓練以致成績不良者固居多數而因循委靡不事振作以至軍紀蕩然形同烏合精神散漫腐窳不堪平時則一味鬆疏不知訓育爲何物臨陣則趨避畏怯不能殺匪以安民此行彼效展轉成風際此建葺不靖反側難安地方治安特關重要如果地方武力不能健全何足以固吾圉而紓國軍後顧之憂故應依照省保安會議第二次決議通過之第七案輪流抽集本區各縣之保

第二次行政會議專刊 保安類

安隊集中訓練烈日舉行特擬定臨時辦法提請

討論公決

附安徽第六區保安隊集中訓練臨時辦法

- 一、就各縣情形抽出數中隊或數分隊（以不破建制爲原則）定期集中於指定地點從事訓練
- 二、訓練以三個月爲期期滿各回原縣再招集第二期期於輪流普受訓練訓練實施計劃另定之
- 三、集中各隊在區司令統率指揮之下訓練部派主任一員負教育訓練專責設教練數員補助主任及必要之書記副官雜役兵等除由區司令部人員兼充外得酌量情形由各縣現役官佐兵伏調用但以至小限度爲準其兼充及調用官兵均不另支薪餉

四、集中各隊之官兵餉項仍由各該縣自行辦理其臨時費用及往返費用均由各該縣之保安教育經費或預備費項下開支

- 五、集中各隊武裝器具衛生醫藥等仍由各該隊自衛攜帶管理（應行攜帶各件另定）
- 六、訓練期間所需共同經費（限於教育方面者）由各縣分攤（以極度縮小爲原則）
- 七、集中訓練各隊在訓練期間如遇本區轄縣發生匪情必要時仍得由區司令調遣剿匪
- 八、本辦法如有未盡事宜得隨時由各縣聲明理由區司令增損或變更之
- 九、本辦法自會議決定通過後以區司令令令行之並呈報

三省總都省政府保安處備案

附審查意見

審查意見：照原案付大會討論

決議：照原案通過

#### 五、專員交議：整理團隊案

說明：查各縣保安隊之亟應整理無待煩言去歲校閱之成績表面雖尚可觀內容殊多缺點其應積極整理者厥爲武器教育人事諸大端茲擬具整理方案提請

討論公決

#### 一、武器之整理

保安隊之武器應收缺乏種類複雜各地皆然擬先由區司令部製定武器調查清冊發交各隊確切造報然後按照編制決定各隊應行更換增補數目限期由各縣設法補充完好其補充方法按各縣情形分爲撥槍撥款購買二種由各縣分配於各區行之彈藥每槍須配足二百發由各縣自行購備至於槍枝口徑以七九六五兩種爲限其雜色與雜口徑一律更換其爲借自私人者發還屬於公家者發交壯丁隊備用

#### 二、教育之統一與整頓

查各隊教育訓練均未按照實行以至學術不佳軍紀蕩然平時無成績可言遇敵自難操勝算故各處土匪幾視保安隊如無物以至猖狂特甚故以後無論何時何地必須注重教育區正副司令各隊長隊附必須勤加考察官兵之升降悉以教育之成績爲標準又查關於團隊教育事項 總部及保安處查



有規定現查各隊長能按照施行者實居少數擬由本年度第二期起每期之教育預定進度表由區司令部按照校閱成績製發各隊切實施行至每週預定實施表亦由區司令部製定切於實用之格式並呈請 保安處備案

三、人事之整理 各隊成績難期進步者其原因雖多要以官兵之素質不良為最若不設法汰除則整理殊無希望茲擬整頓人事各項如左

1. 下級幹部以年在四十歲以內學術兼優或具有豐富之練兵作戰經驗者為標準其品行惡劣不忠職務或年力已衰者設法裁汰其在社會服務多年向無過犯者另為安置之或充壯丁隊教練

2. 士兵之滿四十歲及品行不端或染嗜好疾病體弱而不堪服務者一律淘汰即限於經濟關係一次不能裁盡者亦須於三個月內分期行之務期餉不虛糜兵皆精壯俾成勁旅

3. 以前各隊人事統系極形紊亂不惟士兵變遷狀況不得而知即官佐之任免遷調亦幾至無從查考殊於整頓團隊前途障礙甚大以後各隊人事之變遷應遵照民團整理條例第八、九、十等條之規定辦理

4. 凡官兵之任免遷調須遵照民團整理條例第八條先呈由區司令部轉呈核辦即保安處直接撤委之各員亦應將其事由及撤委月日交代情形並新委員姓名詳細履歷一份呈報區司令部備案

5. 士兵之變遷及整頓辦法酒縣會呈准關於人事經濟整理簡章條例可參酌施行

附審查意見

審奪意見：第三案第四項中隊長以下之官佐與大隊長或總隊長關係密切近保安處往往直接撤換調擬既不能明白撤換之原因且因人地不宜每多窒礙擬根據民團整理條例第八條中隊長以下之任免須由大隊長或總隊長擇其人地相宜合格之人員請保安司令轉呈保安處核委並呈報  
總部備案

決議：照原案通過

#### 六、專員交談：青紗幪起防範匪盜辦法案

說明：每屆青紗幪起為各地匪盜猖獗之時其理由無待贅述防範之法除由各縣嚴密保甲之組織認真訓練壯丁隊等外擬施行如後方法提請

討論公決

#### (甲) 施行游擊

1. 各縣酌量情形以保安隊一部扼要駐防外以一部指定為游擊隊區分為若干游擊分隊（兵力至少一排）隨時（或定期）向縣境要地游擊
2. 游擊隊不分畛域如發現鄰封匪警或受鄰境區保甲長之通報或請剿請援時應立即奮勇協剿
3. 如甲縣發生股匪其兵力不足以資剿辦或某時某地認為有連合協同動作時得由區司令之命令或鄰近縣長之通報集合數縣之游擊隊臨時派定（或推定）高級資深之員為指揮官指揮剿辦之

4. 連合剿匪及越境剿匪之部隊其傷亡之撫卹醫藥與子彈之消耗歸所在縣担負之不得以少報多其尋常之剿匪出發費仍依規定各縣照章發給

5. 甲縣逸匪竄至乙縣如由乙縣偵悉通知甲縣派隊（或探）緝捕如先經通報則乙縣應自行緝送或協同緝捕

(C) 肅清殘匪 除由保安隊隨時剿捕外應限期責成各保（甲）長將本保（甲）內爲通匪窩匪勾匪之徒密報區長制成匪冊確實考查以後彙報縣府按冊緝捕嚴辦

附審查意見

審查意見：照原案付大會討論

決議：照原案通過

七、集合班長訓練案

理由：查各縣團隊教育有施行最新操典者有拘守陳法襲用舊式操典者動作紛歧指揮各異欲謀改革整理必須

指令各縣抽調班長集中司令部設所分別訓練

辦法：教官調各縣學術較好之服務員充任或由司令部職員兼充循環教育次第訓練以班長訓練所爲統一學術之領導機關訓練期間及科目並各縣抽調之人數由司令部規定或各縣自行抽調訓練科目由司令部製發以資全區學術統一

附審查意見

審查意見：擬請歸保安類審查

決議：遵照上峯命令辦理

安徽第六區行政督察專員公署第二次行政會議第三日會議紀錄

開會時間 民國二十三年四月二十二日上午八時半至十二時下午二時至六時

開會地點 泗縣財務委員會

出席者

魯佩璋 曲著勳 梅 鼎 王化襄 田執中 劉治堂 趙變和 蔣國珩 杜玉芝 張海秋 檀鶴皋 徐佛舟  
李廣翰 潘激寰 賈桂馥 童益臨 江 洵 楊鴻才 馬子延 黎在符 石人俊 楊淑涵 李國鼎 崔晉六  
陳雲香 莫如齋代

列席者

周玉山 唐伯愚 羅少泉

主席 魯佩璋

紀錄 陳魯瑤 种翹伯

第二次行政會議專刊 保安類

行禮如儀

第二次行院會議專冊 保安縣

四四

甲、報告事項

宣讀二十一日會議紀錄

乙、討論事項

財政類

一、專員交議：各縣財政狀況應按月造報以便稽核案

理由：查豫鄂皖三省則匪總司令部頒布專員公署辦事通則第八條之規定關於稽核所轄各縣財政事宜至嚴且重所有各該縣各項稅課附捐收入之確數算決預算之編造金庫出納之狀況保安團隊警察餉需之籌發各局所交代之案款舊欠之清理等項本專員均負有考核之重責茲為明瞭所轄各縣財政狀況及慎重開支起見應由各該縣轉飭財委會遵照總司令部頒發專員公署辦事通則及安徽省各縣地方財委會辦事通則所規定凡地方收支各款應於每月月終造具表冊呈送本署以備查核一面遵照省頒整理各縣田賦規程整理糧權規程征收田賦通則糧戶權收章程及雜稅考成章程整理章程等切實奉行力圖改革並將改革整理辦法與情形一併具報提請討論

公決

附審登意見

審查意見：各縣財政狀況應按月彙報已有明令與章程規定此案可請由專員公署嚴令各縣遵章辦理  
當否請

公決

決議：遵令辦理

二、專員交議：整理田賦案

理由：查建國大綱關於整理土地等事項在訓政期內均有規定現在實行憲政為期不遠所有未完工作自應積極進行吾皖各縣田賦自經洪楊之亂魚鱗冊籍存者甚少以故耕無糧之田者有之納無田之糧者亦有之即使有糧有田而落於權紳之手與書吏狼狽為奸隱匿不納賦稅者又不知凡幾病國病民深可嘆息以地居江淮之間原野湖沼交相錯雜淤涸之地隨在皆有昔時墾放類多敷衍皆為土劣所領墾把持於國課正供毫無補救自非嚴密調查逐細考核不足以知內容而剔積弊茲擬參照魚鱗辦法實行丈量將丈量土地與查報地價等工作同時舉擬具辦法數條如左提請討論

公決

- 一、清查開始應依照地方區劃分區進行每區按保順序編列字號（例如一區第一保某字第一號至第 號第 二保某字第一號至第 號餘類推）
- 二、實行清查之前預定日期由保長通知業主及里書屆期到場參與

第二次行政會議專刊 財政類

三、清查某保時應會同保長先定某一坵地爲起點依次暫編字號就業主原有田產實地丈量繪圖列冊並須注意將業戶真實姓名住址一一註明除公有地外不得用某記某堂等名稱有佃權關係者亦應註明姓名住所及佃權所得之原因

四、某號丈量完竣核封推收冊列原有字號畝分及業戶契據所載畝分是否相符

五、丈量後若畝分與原契如有增減應分別予以升科或減科

六、原係官荒現經墾熟之地丈明畝分准予繳價升科

七、查有因災豁免田賦現成膏壤者丈明畝分如與契據相符飭令升科

八、業主接得通知不到場參與或不受丈量或匿據不驗應從重處罰清查員丈量舞弊者亦應嚴行懲辦

九、清查費用估計全縣畝數分別田地山蕩酌量徵收

十、清查告竣所有溢出畝分或照民田升科或分等則升科其新增賦額或歸省有或留充地方經費應呈請省府

轉呈中央明令規定

十一、清查員可就地取材招考中學畢業生訓練一月當可從事工作

十二、清查時全縣分爲若干組每組擬定繪圖丈量各一人勤務二人

宿縣縣長曲著勸提議：預備清丈土地先行登記案

理由：查皖北以農爲重人民一切負擔唯以土地及錢糧爲準較爲公允舊日魚鱗冊籍久已失亡錢糧之飛洒隱匿

莫可究詰今奉令清丈土地爲四大要政之一惟事大艱繁一時恐難實現而一切田賦額征及地方附加之病民者急應整理仁政必自經界始土地登記後暗糧欠賦隱匿飛洒土地爭訟差徭負擔可期平均更可確定確權整理契稅謹提議土地登記編造魚鱗冊辦法以爲清丈之預備藉資討論

#### 辦法：

土地登記辦法（一）責各甲長檢對各戶地畝按戶驗契開明段落向保長登記由保長負責稽核編造魚鱗冊（二）無契者准由鄰佐甲長保長共同具結向縣政府估價補契（三）登記後由保長分戶分段公佈如有隱匿地段畝數者清丈丈明隱匿之數充實報告人（四）隱匿錢糧送縣究辦責完近三年隱匿之數（五）舊匿地畝或錢糧現今自首者免罰（六）魚鱗冊同樣編造兩本一存保長一存縣政府前後任均列入交代（七）以後錢糧過割均由縣政府辦理（八）每年錢糧紅簿照魚鱗冊徵收不另造冊可革除冊害地保一切積弊與浮費（九）魚鱗冊成戶隸於甲甲隸於保保隸於集田賦開征後集董催保長保長催甲甲長甲長催戶官不勞民不擾而賦完魚鱗冊登記契戶主老名及現承繼人之新名原賣主姓名土地坐落號數四至畝數錢糧名色額數以上辦法是否可行請求

#### 公決

#### 附審查意見

審查意見：以上二三兩案同爲整理土地田賦似可併案討論依照第三案係先辦登記以爲清丈預備將登記與清丈分爲兩期辦理依照第二案係將登記與丈量同時並舉本組審查結果以爲先辦登記在表面上似



易舉行在實際上恐難收效（一）皖北一帶地廣人稀又值農村破產地價低落人民對於土地不甚重視之際即令陳報難期踴躍（二）皖北人民習慣領土地邊數萬畝或數千畝者甚多其中無糧之地亦不在少數一經登記即須納糧欲其自動陳報亦一難事（三）皖北一帶頗多無主荒地僅辦登記而此無主荒地必無人陳報其公地與私地之經界終於不能清理（四）舉辦登記原為編造魚鱗冊根據倘人民陳報稍有不實魚鱗冊即無法編造以上四項僅就大者而言其實際上之困難當不止此兩案相比似以第二案為宜因該案辦法係由官廳主動遴派委員限期辦竣其效果（一）可依據編造魚鱗冊（二）可同時舉辦登記（三）可確定公有私有產權（四）可免除以後清丈手續（五）可根據整頓田賦但所慮者人材與經濟兩項或有困難耳茲依本組審查意見用大規模之清丈誠屬不易如照普通簡單之法施行所需開辦經常各費數亦無多量出以為入由置產者分等負擔亦尚有限至人選一端能得中學畢業者授以丈量計算等簡易方法經一個月之訓練即可應用所擬是否有當仍請

公決

決議：綜合一二兩案並參酌審查意見由專署另行編訂呈請省府決定

三、宿縣縣長曲著勳提議：改革徵收田賦辦法案

理由：查各縣田賦徵收辦法情形多不一致弊竇不堪枚舉揆厥原因有沿舊日里書之制展轉加手層層剝削有因地方附加名目繁多算法歧異雖云自封投櫃而糧戶不明應封總數若干雖即嚴加稽核而額外浮收之弊有

非糧串紅簿所能限制者縣長任職後謀串其弊爰以斟酌地方情形規定改革辦法藉資討論

辦法：徵收田賦以魚鱗冊爲準冊籍由保長保管列入交代革除地保冊書名目減少人民負擔凡糧戶赴櫃封糧先由櫃書開明應封數目（即向例易知由單）交由糧戶前赴指定銀行或商號照數買換銀條再由糧戶持條到櫃換掣糧串如此辦理既可省櫃書收錢點數之煩又可免額外浮收及虧挪公款之弊於公於私兩得其便每晚由糧書與銀行或商號清算一次現款仍存儲銀行或商號分別正副兩款繳由收款機關詳加核兌以免錯誤立摺存儲各機關如支款須持縣府支付命令方准向銀行或商號支款可否之處敬請

公決

附審查意見

審查意見：皖北各縣地方情形各異故徵收田賦之法多不相同例如原提案所稱由銀行或商號代收糧稅各節泗縣靈璧五河各縣均無銀行可託代辦即一般商號亦無此能力代辦此事辦法誠然不錯恐難一致實行似以仍照各本縣情形辦理爲妥是否請

公決

決議：照原案辦法通過宿縣現有銀行即由該縣先行照辦至未設銀行各縣份由專署呈請 省府指定某銀行予該縣設立辦事處所有各項稅收統存銀行

四、宿縣商會委員周玉山提議：各縣地方財政宜實行公開務使民衆明瞭知其需要以昭大信而免積弊案

第二次行政會議專刊 財政類

理由：查皖北各縣近年來農村經濟破產影響所及工商業亦一蹶不振民窮財盡可謂已達極端惟地方財務委員會總全縣地方之財政對於收支各款設不實行公開則民衆徒增負擔問其所出何款則瞠目莫知所以殊堪浩嘆嘗讀報載

蔣委員長有取消田賦附加之實現 汪院長有取消苛捐雜稅之明文何莫非復興農村之至意即如皖北各縣田賦項下地方附加有超過正稅兩倍以上者際茲凋敝之餘其酌緩急可否裁減以輕人民負擔其他應有之款擬請通轉各縣轉令財委會暨各區區公所於收入項下涓滴歸公於支出項下款不虛糜並於每次向民衆收款時須詳晰註明係屬何款使民衆知其需要每至月終應將收支各款除張貼公佈於各區通衢外並印刷徵信錄分發各區各法團以期人人瞭解俾昭大信而免經手者舞弊抑尤有進者凡各縣財委會之委員長及委員大多屬於富紳月薪一節可否視委員之貧富斟酌減免其他辦事員及僱員仍舊支薪以資辦公在此免支薪金之下雖應省無多而人民即少一分負擔以上所陳各節管見所及是否有當敬候  
公決

辦法：每月終將收支各款除張貼各區通衢外並印刷徵信錄分發各區各法團

附審查意見

審查意見：各縣地方財政應如何整理會奉

總辦及財政廳頒有整理章程及辦事通則此案可請由專員公署嚴令各該縣政府轉飭財委會遵照定章切實

辦理是否請

公決

決議：照審查意見通過但財委會得將預算書多印散佈

五、宿縣商會委員周玉山提議：擬請泗陽各縣開設救濟窮民小典案（原爲民政類第八案）

理由：竊查皖北各縣自二十年大水爲災連歲飢饉窮民萬分困苦正不止農村破產已也查窮民無資生活每將衣物向私當質錢其物價值一元左右者僅可當錢一二角之譜其利息或十餘分或二十分以上者迨滿一百天即不准贖並有私放利債名爲青麥賬其利息更爲重大任意壓榨實可痛心各縣大致相同召棠思一救濟之方莫若由各縣地方紳耆設法集股開設臨時小典輕利收當其利息按月二分五厘十八個月爲期藉以便民緩急裨益良多是否有當請

公決

辦法：由地方公同集股利率每月二分五厘以十八個月爲滿

附審查意見

審查意見：（一）原案泗陽二字擬改爲原屬（二）原案利息定爲月利二分五厘查法定利率周年不得過百分之二十應改依法定利率計息

決議：再付審查指定曲會員著勳李會員廣翰及原提案人周會員玉山爲審查委員由曲會員召集

第二次行政會議專刊 財政類

附再審查意見

再審查意見：名稱：擬改定爲農民押貸所

利率：擬改定爲月利二分以上二分五以下

期限：以一年限滿

資本：須一萬元以上

詳章：由專員公署王管科擬定呈請三省剿匪總部核定分行

決議：照再審查意見通過

## 建設類

一、專員交議：本區構築碭堡應如何辦理案

理由：查本區保安會議構築碭堡一案當經決議照案通過並錄案令行各縣辦理在案迄今歷時數月未據各縣呈報事關防務特擬定辦法如下（一）各縣原有堡樓甚多如位置地點較高可酌加修葺備用（二）各縣於扼要地點如無碭堡務從速構築其地點以位於瞭望控制之處爲適宜（三）碭堡構築距離不宜過遠俾得互相策應（四）碭堡與村落距離以給養便利爲宜（五）碭堡籌築由各區保甲長負責辦理之以上各項應如何進行之處提請討論

公決

附審查意見

審查意見：本案仍根據區保安會議議決案切實施行

決議：照審查意見通過

二、專員交議：本區長途電話尙未完成應如何辦理案

理由：查本區保安會議長途電話應辦三要點一案當經議決照案通過並錄案令行各縣遵辦在案惟逾時已久僅據各縣呈報而一時未能完成此項建設關係軍訊亟不容緩特擬定辦法如下（一）原有電話之縣應速與隣縣銜接（二）現時尙未敷設電話之縣應先架幹線數處逐漸推廣（三）各縣如感財力不足最低限度亦須與區轄隣縣先接一線俾轉達本署以便隨時通話應如何進行之處提請討論

公決

審查附意見

審查意見：本案仍根據區保安會議議決案切實施行

決議：照審查意見通過

三、專員交議：本區各縣道路應聯絡互通案

查本區地居皖北邊境各縣軍事政治頗互相關聯以增加效率故交通最爲重要各縣原有道路均尚平坦惟

第二次行政會議專刊 建設類

年久失修殊爲可惜茲爲謀縣道互通起見擬定各縣接壤之路所需築路工人統由各縣縣政府通飭路線經過所屬地段之區公所分別按保徵收民夫就原有官路培高加寬以地段之長短爲徵收民夫多寡之標準並規定路面爲二丈以備行駛汽車，縣銜接之處務須會同修築期滿完成提請討論

公決

附審查意見

審查意見：(一)查路面二丈似嫌太窄擬按照市尺加寬一丈

(一)查本區各縣均能聯成一氣惟由蒙城至蚌埠須經過懷遠地界又五河至臨淮經過鳳陽地界本案議決後應由專員公署咨請第四區專員公署轉令懷遠兩縣查照本議決案辦理

決議：路面遵照建設廳規定尺度辦理餘照審查意見通過

靈璧縣縣長黎在符提議：擬請提倡建築公路橋樑以利交通案(原爲第六案)

理由：查本區各縣地處皖北邊陲轄境交通舊感困難年來各縣公路雖已具有基礎均由民營汽車自行營業商旅往來較稱便利然於已成路基應行建築橋樑之處尙多闕如往往因一河之隔未能節節通行即如泗宿靈三縣境內之淮河南北兩岸皆有通路每值水涸時期乃於河中高築土壩以濟往來一河之中幾有數十道迨至河水暴漲壩路淹沒坍塌河床遂亦逐漸淤塞匪特阻礙交通抑且妨害水利此種情形各縣大抵皆然頭宜由各縣政府將各縣已成公路路基派員詳細察勘何處應建橋樑分別緩急次第興修默察皖北各縣人民舉凡

凌河挖塘開溝修路諸端頗能踴躍從事惟於建築橋樑觀念殊感缺乏較之皖南各縣紳民一體樂輸捐助急公好義之精神則相差遠甚非由官廳提倡不易爲功擬請本區各縣共同提倡養成各縣人民建築橋樑之習慣俾全區公路橋樑一律建築完成庶收交通便利之效是合有當理合擬具辦法數條敬請

公決

辦法：

一、每縣設一橋樑工程委員會九人至十一人由縣長建設局（或科長專員）財務委員會委員長爲當然委員仍由縣長於城鄉選運熟悉橋工之正紳六人至八人組織之以縣長爲委員長並由委員中公推富有橋工經驗品望俱優者爲副委員長會內分總務工程經濟監察四組分任事務每組各推主任一人至辦事則細則由該會另行擬訂呈由縣府核准施行

二、建築橋樑時酌斟各縣情形以採木石等材料爲原則

三、橋工經費得酌量地方情形參照左列各項分別籌措

甲、地方公有款項儘量移用

乙、向地方富紳募捐

丙、由該建築橋樑所在地按保酌量分任

四、橋工委員均爲義務職其努力提倡熱心從事者得由縣府酌予獎勵

第二次行政會議專刊

建設類



五、人民有樂輸巨款者得由縣府呈請給獎

六、關於會內必須之辦公費在縣建設經費項下勻支惟須造具預算書呈請縣府核准方可動用

七、每一橋樑工竣後開支一切費用須將賬目公佈並造具預算書連同單據簿經橋工委員全體會議審核再將書簿呈送縣府備案

附審查意見

審查意見：(一)本案併入第三案討論

(二)橋樑工程委員會似應改為道路工程委員會至章程暨辦事細則由原提案人擬具呈送專員公署核定頒令施行

決議：會名改為道路橋樑工程委員會餘照審查意見通過

四、五河縣縣長蔣國珩提議：請仿照魯浙民辦水利辦法實行疏濬淮流永除水患以紓民困案

理由：查淮河流域古稱沃壤西起巖麓東達黃海北隴黃岸南至淮壩阡陌縱橫而積凡百萬方里自漢以來歷唐及宋漕糧貢賦之所出所以助長西北之繁榮條形成中原大一統之勢者莫不惟淮流是賴南渡以後黃河奪淮金人利隣爲壑不加堵塞於是數百年之久淮無出路道至高堰樂而泗州遂設爲湖此徵諸史冊班班可考無待贅言者自是以後流壅沙停吾國數千年瀘遂滯洩波塘之制完全湮沒以致演成晚近十年九澇之局民國二十年之大水爲淮河流域百年僅見之奇災當時沿淮各堤壩于七月十五日左右先後一律崩潰而以水位

之記載比較則彼時埠埠水位高達二十一公尺將壩水位僅及十三公尺即此可以證明淮域中上游支幹各河本身淤塞無從宣洩故下游水位尚低而中上游已汎濫成災也此種現象如病中滿治之道首重消導乃中央導淮方案對於中上游各河不事疏濬祇築隄防殊不知沿淮之堤多係沙土決難抵抗洪流故水未來則竭民力以培修水果來隨逐巨濤而崩潰此種辦法徒耗民力何裨實際近頃且聞洪湖東岸將築一堅固之石堤中設一間以電力啓閉同時湖高寶興泰諸湖以爲田灌漑之水儲蓄洪澤排洩之量完全視下游之需要爲標準而對於中上游之水患全未顧及果爾則中滿之外又增腸結中上游沿淮之民將永陷於萬劫不復之境矣爲今之計救濟之道惟有下列二途

辦法：(一)排除下游障礙 呈請 省府派員前赴淮河下游實地察勘打銷湖東築堤原議一面對於新開入海之河道請求如期竣工此事如能辦到則淮有尾閘然後排洪工程方能着手

#### (二)疏濬中上游淤淺

- 一、征工 仿照浙魯民辦水利辦法請求 省府簡派專員主持通令中上游沿淮各縣編送征工名冊分段開工
- 二、機械 挖泥機器前皖淮水利局所存甚多未盡廢敗應請由建設廳調查整理支配應用
- 三、經費 查上年區淮區振計分三區進行除十二區工程大部告竣外十一十三兩區工程僅施十之二三所餘振糧仍有二萬餘噸應請省府轉請全國經濟委員會即予撥發以利工程以上辦法完全爲治本之圖果能排除萬難努力從事則濬深一尺即增多一尺之容量濬長百里即保護百里之農田山東濬河凡數千里初未有

第二次行政會議專刊 建設類

五八

寬裕之經費及犀利之機械所以能有如此成績者亦惟有官民一體本質幹硬幹快幹做去並無他法淮城地當中原縱橫千里利害所關動牽全局倘能仿效山東成法標本兼治使安瀾永慶則影響所及又豈僅沿淮之民蒙其福利已乎凡此所陳僅屬大綱至于工程如何實施當由主管機關精密設計非本案之範圍是否有當敬請

公決

附審查意見

審查意見：照原案交付大會討論

決議：呈請省府轉知導淮委員會核辦

五、宿縣縣長曲著勳提議：提議設立合作社向銀行低利借貸救濟農村經濟案

理由：近日農村破產利息之高有利五六分至十分者現值青苗不接之時倉庫借款緩不濟急擬立合作社為投資借款基礎藉資討論

辦法：設立農村適宜之合作社向銀行投資信用借款社員向合作社提出土地契約抵押借款每地一畝可借洋二元三元社員對合作社負責合作社對銀行負責與中國銀行商議春借秋還月利八厘至一分可充量借款是否可行請求

公決

附審查意見

審查意見：照原案交付大會討論

決議：遵照豫鄂皖三省剿匪總司令部頒布農村合作社章程積極進行並將泗縣所定農業倉庫辦法發給各縣藉

資參考

代理蒙城縣建設科科長楊鴻才提議：籌設農民借貸所案

理由：農村經濟已瀕破產一般農民生活之供給入不敷出爲生計所迫呻吟於重利盤剝之下轉徙流亡其強者挺而走險爲盜爲匪致成社會之不安急應籌設農民借貸機關藉資救濟庶可安撫流亡而杜亂源

辦法：查籌設安徽省農民借貸所辦法大綱第三條一二兩項之規定獎勵地方紳富投資借撥地方公款以近年地方經濟破產窮於應付勢難舉辦可否依據第三項之規定在畝賦項下代募資本以便設立請

公決

附審查意見

審查意見：本案併入第五條討論

六、靈璧縣縣長黎在符提議：擬請嚴行取締內河築壩以暢河流而利農田案

理由：竊查本區各縣地勢低窪且純係旱田境內舊有河道率多淤塞每遇露雨藉以宣洩積水者僅賴現有之內河乃近年以來各縣內河在水濁時期一般鄉民多於河內築壩以濟往來一河之中統計不下數十道（如睢河

是。迨至河水增漲壩路則聽其自然淹沒寸土不除以致河床逐漸淤塞阻礙河流妨害農田水利殊非淺鮮擬請由各縣縣政府嚴行取締所有縣境內河一概不准築壩以暢河流而利農田是否有當敬請公決

辦法：

(一) 各縣內河已築之壩限期一律剷除由各縣政府切實執行

(二) 由各縣政府督飭內河所在地居民籌劃設渡或建橋以維交通

(三) 嗣後各縣所有內河由縣政府出示嚴禁不准再行築壩違者嚴處

附審查意見

審查意見：照原案交付大會討論

決議：照原案通過

附錄

宿縣碓河內烈山煤礦公司在嚴冬自行築壩以利煤運春初即自行剷除一節可由該縣長權宣行之

一七、宿縣建設科長陳雪香提議：開挖河流以利民生案

理由：竊查屬縣毗連靈泗五河等縣水利一項利害關係至為密切墾堤以北碓河是其總匯收納豫東徐南徐東數百里山水最多去年如導淮委員會會同蘇皖兩省委員履勘碓河呈復文內所謂碓河為淮河最大支流之一

導淮計劃第二期導淮是也該河之南有南股河北有北股河來源爲最多上自蕭縣越宿境靈璧縣境之滄塘溝入隄南股上自河南永城而來一股由滄塘溝東首入隄一股南流越禰堂湖至老鵝脖子分流一由虞姬墓經草溝入沱湖轉而入淮一由泗縣環城至浮山入淮堤南之滄河及沱河皆由五河縣入淮潞河經懷遠縣境由靈璧縣境入滄該河宿縣正在挑挖灑河上自蒙城縣而來經過宿縣面積尙少至鳳陽縣境沫河口入淮除睢河業經導淮委員會同蘇皖兩省測量委員測竣靜候撥款興挑以上諸河屬於某縣者由某縣集夫與挑並懇鈞座令行有關係某縣一齊動工而澹沉災且下游之沱湖天井湖向爲蓄水之水櫃比年來淤塞特甚可不從事挑挖聞導淮委員會有收到英庚賠款挖河機器八十餘架可否請撥發若干架以利工程是否有當請公決

辦法：由各縣集夫與挑並請導淮委員會撥發挖河機若干架

附審查意見

審查意見：照原案交付大會討論

決議：由泗靈五宿等縣士紳擬具辦法呈由專署轉呈省府

核辦

## 教育類

二、專員交議：普及農民教育以資復興農村案

第二次行政會議專刊 教育類

理由：近年農村經濟破產盡人皆知然農村經濟破產之原因由于農民無智識農村無組織所致欲圖挽救非先從農民教育入手不可果農民有相當知識再能加以嚴密的組織則農村生產自能增加農村文化亦能提高而後復與農村乃非空話

辦法：一、經費：各縣應由普教經費提出百分之二十至三十或另籌相當款項籌辦農民教育

二、組織：各縣應設一農民教育研究會專研究農民教育事項在研究會下每三五農村設一農民學校使教育深入農村農民乃能得到相當之學識當否提請討論

公決

附審查意見

審查意見：關於經費之籌措應專案妥籌在普教經費項下提出百分之二十至三十似與法令抵觸恐事實上亦難辦到至專案妥籌經費辦法可照保甲辦公費籌措辦法辦理由縣長主持施行

決議：由各縣長設法籌措辦理

二、專員交議：各中小學校應注重音樂案

理由：崇禮尊樂爲我數千年立國之基本精神怡情適性與文化息息相關 蔣總司令有鑒及此曾訓示極力提倡

本區各縣中小學校此後對於音樂務須格外注意無論國樂西樂均應聘師從事訓練以資倡導請討論

公決

附審查意見

審查意見：關於音樂教材極為重要擬請專署妥訂辦法搜集進修認真施行

決議：照審查意見通過

三、專員交議：教育經費應確定預算以謀收支適合案

整由：查各縣教育類多收支不符虧欠累累推其原因多由於造具預算時於收入方面只圖概算書上量的增大實際無着之款每每列入預算於支出方面則盡量鋪張不按實際以致教職員之生活受其影響不能按照計劃進行嗣後應確定預算務求其收支能相適合教育前途庶幾有焉

辦法：各縣教育局於造具預算時應加以精密之統計凡實際不甚可靠之款不得認為確數列入預算總預備費項下最高限度應佔全數收入十分之二務使不再有積欠事項發生致妨礙教育進展當否提請討論

公決

附審查意見

審查意見：照原案切實進行惟預備費教育廳令不得超過百分之五請專署咨呈 教育廳核議遵行

決議：照審查意見通過

四、專員交議：本區各中小學校應實行受軍事訓練案

理由：學校體育一科原為鍛鍊身體而設查中央對於中等教育規定須受相當之軍事訓練即是 蔣總司令寓將

第二次行政會議專刊

教育類



於學之資本區各學校亟應切實進行並應通令對於體育一項每週加增軍事訓練時間聘請當地駐軍優於軍事學識之官長切實訓練務使學生均具有相當軍事知識與技能自本年下半年起限期一年完成由區司令部派員分赴各縣實行檢閱當否提請討論

公決

附審查意見

審查意見：中學遵照原案辦理惟小學部分似可以童子軍訓練代替以符中央法令  
決議：照審查意見通過

五、專員交議：奉令籌設區立農林場暨農林實驗學校其經費除省款補助外餘須由各縣籌措之數應如何擬派案

理由：遵奉豫鄂皖三省剿匪總司令部秘字第六四七號建教合作暨秘字第五三九號政治教育化教育生產化生產教育化實施原則大綱兩訓令于行政督察專員駐在地籌設規模較備之大農場一所附設農林實驗學校暨農民講習班以謀寓生產于教育之有效設施並限于民國二十四年度前此項機關全完成立刻期限已屆萬難再緩本署已將計劃大綱擬就惟經費方面無論經隨省感困難前曾懇由省款補助以准安徽省教育廳第四四六號公函撥撥補助（惟數目未定）餘數非由各縣分別負擔難期有濟

辦法：關於開辦費估計約三萬元經常費約一萬五千元除由省款補助外由泗縣担任十分之三其餘不足

之數或由各縣平均負擔當否提請討論

公決

盱眙縣教育局局長李國鼎提議：擬請本區設一各縣聯立中學案（原為第六案）

理由：第六區幅員遼闊人口衆多省立中學僅有第四職業學校一所而校址遠在宿縣僻居西北一隅東南各地學生多裹足不前似尙不足供本區小學畢業生升學之要求故局長擬請在本區添一各縣聯立中學一所足符推廣教育提倡文化之本旨

辦法：由鈞署派員就舊有省立第九中學原址略加補葺便可招生經費既可節省泗州兩縣升學尤覺便利經費由縣酌量情形攤派不足之數再請省款補助之當否敬請

公決

五河教育局局長杜玉芝提議：擬請添設職業學校一所案原為第七案

理由：查皖北生產落後民生困苦挽救之道端在提倡實業增加生產現在大規模工業既限于經濟不易舉辦而小規模之工業如織襪紡紗織布繅絲織綢等類尙覺輕而易舉各地雖間有此種家庭工業惟因技術人才缺乏故出品粗劣不足與舶來品競爭鄙意擬就本區設一各縣聯立職業學校備供養成此種技術人才之用庶畢業回家後出其所學向各地推行上列各種職業不惟足以抵制外貨挽回利權而消納各處游民化無業爲有業於風俗治安方面均有種要影響

第二次行政會議專刊 教育類

六五

辦法：先就本區交通便利地點派人籌備經費不足之數再呈請教廳就省費項下補助之當否敬請公決

蒙城縣教育局局長江洵提議：本區各縣合力組織生產技術研究機關指導全區行政人員參與生產工作之實際學術與技能而符政治教育化教育生產化生產教育化之旨案（原爲第八案）

理由：查政治教育化生產教育化爲蔣委員長手訂之政策行政人員自應遵照參加工作以增進生產之效能但關於生產事業係一種技術專門非可徒憑理論流爲片紙之空談終無裨于生產之實際又查

蔣委員長頒行實施政治教育化教育生產化生產教育化之原則第四項各地方行政機關工作人員爲參加生產工作起見則做到研究講演調查改組等項是皆有賴于專門之指導才易收實際之效益應本區各縣地方環境之需要實有合力設立生產技術研究機關之必要

辦法：一、生產技術研究機關設于專署所在地其名稱與組織由專署定之聘請專家主持其事

二、生產技術研究機關之唯一任務在指導各縣組織生產技術研究會指示研究途徑解答關於各項生產事業之實際問題

三、生產技術研究機關經費由專署定其總額責成各縣分別負擔其各縣負擔方法由各縣縣長召集行政大會決定之是否有當敬請

公決

附審查意見

審查意見：以上四項合併討論關於農林場暨農林實驗學校經費照原案確定分別支配如下

1. 開辦費—三萬元

甲、請教育廳担任三分之二

乙、各縣担任三分之一辦法如下

子、泗縣担任十分之三

丑、各縣担任十分之七分配辦法如下

a. 各縣建設經費担任二分之一

b. 教育經費担任二分之一依各縣教育經費等第分別攤派之

2. 經常費—一萬五千元—仿照開辦費辦法辦理

決議：由各縣縣長會商籌款辦法

一、開辦費減去一萬五千元

二、經常費減去五千元

由專署具文聲敘減少理由

三、各縣分配經費臨時費以丁糧爲標準

第二次行政會議專刊 教育類

四、籌款方法隨糧代征

五、組織監察委員會

六、五河縣教育局局長杜士芝提議、組設第六區學生聯合運動會案

理由：學生必有健全之體格方足以求學方足以用其所學身體強健是學生第一，必備條件運動乃為培養健康之工具（即強國強種之原動力）其不容忽視自不待言本區僻居皖北風氣未開自民國九年舊淮、泗道區舉行運動一次後各縣學生即無運動之機會勢不能不積極提倡以謀身心平均發達

辦法：運動會應每年舉行一次若偶一為之則有終其學年而不得一與者運動既有常例學生自于課餘間加以準備毫不影響課業至于會費即由各縣教育局分担實屬輕而易舉運動地點若按縣輪流亦不致有何爭執，泗縣教育局局長馬子延提議：本區應定期舉行聯合運動會案（原為第十案）

理由：查本區各級學校對於運動會一項多不重視雖有少數縣分單獨舉行但不足以引起學生之興趣更難促體育之進步是以擬於本年秋季舉行本區第一屆聯合運動會由各縣學校作相互友誼之競賽藉資砥礪而促進展

辦法：擬請大會討論通過交由六區專員公署令飭組織安徽第六區第一屆聯合運動會籌委會由會轉飭各學校從事準備推派選手於議定地址舉行是否有當敬請

公決

附審查意見

審查意見：以上兩案合併討論照原案請專署定期舉行

決議：自專員公署定期舉行

七、靈璧縣縣長黎在符提議：擬請統一區教育款產以免紛歧案

理由：查縣屬區教育經費向極凌亂各自為謀區立學校所有款產均未經清理每年收支漫無標準按之各校實際情形日未能支配適合甚至將學款弄沒學產變賣引起地方無限糾紛學校因之停閉若不亟謀整頓鄉區教育前途恐難有發展之希望擬請由縣政府督同教育局將各區教育款產期限清理然後體察各區學校情形通盤籌劃就各該區教育款產收入作一適當之支配力除教費虛糜浮濫之弊以昭劃一而免紛歧是否有當敬請 公決

當敬請 公決

辦法：一、由教育局召集區教育委員校長及各區長分別組織清理區教育款產委員會限期清理完竣

2. 各區教育款產一律交由教育局理管

3. 各縣區立學校之經費由教育局統籌統支

4. 由教育局考察各區學校情形規定各校經臨兩費支用預算

附審查意見

審查意見：照辦第一項應改作由縣府派員會同區長教育委員合組清理委員會分區進行

第二次行政會議專刊 教育類

決議：照審查意見修改第一項及原案第三項通過

八、蒙城縣教育局局長江洵提議：本區各縣教育局應通力合作督學宜互換視導案

理由：查地方教育內涵至廣有統一性有差別性各項教育普及之量應如何得合地方之需要各項教育推進之質應如何方引起社會之信仰均應詳籌策羣力通力研究各本所經互爲觀摩方易奏效又查輔導問題已成爲地方教育行政當局工作之中心督學視察無論爲消極批評爲積極的指導似宜避免主觀的見解與感情以爲客觀條件之去取方可得事理之真相而表現輔導之效能根據以上事實與理由本區各縣教育局督學有互換視導通力合作之必要

辦法：一、各縣教育局合組通訊研究機關發行定期刊物專載各縣教育界人士言論計劃採長補短共策進行

二、各縣督學互換視導其視導經費由甲縣到乙縣之川資由各縣視察費項下支給

三、以上通訊研究機關及督學互換視導辦法由專署分別規定咨呈

省教育廳核准施行

五河縣教育局局長杜玉芝提議：創辦第六區教育週刊案（原爲第十案）

理由：本區教育落後無可諱言勢不能不羣策羣力猛普通直追爲交通梗阻各縣消息不靈難收觀感之益竊以刊物爲傳播文化利器若創辦第六區教育週刊則各縣教育實况相互明瞭從其是而達其非補其偏而救其弊方不難臻於完美之境且教育界人士得此機會亦可時抒其意見有所發明此可爲研究學術上之一大助力

辦法：教育週刊即由專員公署總務科主辦各縣教育機關及學校負責投稿所需經費除刊價收入外不足之數由各縣教育局擔負

附審查意見

審查意見：以上兩案併案討論關於行政週刊之編輯組織由專署訂定經費各縣平均分担互換視察旅費如不足時得在總預備費項下補充之

決議：各縣督學互換視察至視察報告應編印小冊分發其印費由各縣教育局分攤

九、盱眙縣教育局局長李國鼎提議：本區各縣小學關於生產教育之實施應劃一步驟切實推進案

理由：照學理講：生產教育實是一種生活教育在原始時代教育本寓于日常生活勞動之中迨後封建社會產生社會上形成勞動的閒暇的兩種階級于是教育為閒暇階級所獨占專以培植治人的勞心者于是「力」的本能創造因以消失而教育與生活亦因分離近世界教育名家多認為錯誤從原理上加以糾正如盧梭之主張從活動中實施感覺訓練以立教育之基礎而教兒彌兒之種田做工裴斯泰洛齊為發展被教者之五官知覺起見于其所創之新孤兒院內加列裁縫補布耕種園藝等課程又如凱歎斯泰奈認勤勞作業為陶冶品性之素以農場學校園動物園等為學校主要之設備杜威則更認學校主要的任務在協助其動互助的生活中指導兒童以實現其「工作」即「學習」「生活」即「教育」之主張自杜氏來華講演以後備受我國教育界之歡迎而國內教育名流亦多主張到大自然裏去尋求生活之基本要素而實施其基本生活教育



已成爲一種強有力的趨勢

照事實講：貧愚弱私爲我國民衆之通病而所謂愚弱私大抵多半係于貧其所以貧原因固多而生產之不振實爲主因生產所以不振原因亦多而傳統文雅教育之不在勞力上研究又爲其主因故今日而欲國家興隆藏富于明首應提高國民之生產力而欲實施國民生產之基本訓練之臻于普遍永久則不能不從小學之基本教育始

照法令講：我國教育宗旨根據「民主主義以充實人民生活扶植社會生存發展國民生計延續民族生命爲目的」已顯明指示中華民國之全部教育之當生產化 蔣委員長更有具體之指示其急待實施之重要性不言而喻

以上係根據學理事實法令說明小學應實施生產教育之理由

凡事豫則立不豫則廢本區各縣壤地相接關於農村生產消費各情當無甚懸殊應通力合作劃一步驟按序進行方易收效生產教育正當推行之始既無成規可仿一切尤宜審慎此本區各縣推行生產教育必須豫爲妥籌劃一步驟以資推進之又一理由

辦法：一、由專署聘請生產技術專家製定調查事項分發各縣教建機關限期切實調查具報

二、專署接到各縣教建機關調查報告後分別指示進行要點令飭各縣教育局限期妥擬全縣小學生產教育初步設施方案

三、專署接到各縣呈送設施方案後彙總修正妥編全區小學校一生產教育初步設施方案咨呈省教育廳核示

四、經省教育廳核准後由專署分令各縣切實遵照辦理其有須聯合者即飭各縣通力合作打成一片

五、專署對於全區生產教育之實施遇必要時派員實地督促與指導其督促與指導辦法由專署訂之

六、關於各縣實施生產教育之必要設備費由專署規定辦法令飭各縣縣長及教育局局長專案清籌本案謹就管見所及略為陳述是否有當敬請

公決

附審查意見

審查意見：照原案辦理

決議：照原案通過

十、盱眙縣教育局局長李國鼎提議：本縣民衛兩拒積欠本局教育附加約一萬六千餘元資興義教圖書各項基金本息約一萬八千元應如何設法清理案

理由：查本縣教育經費全恃附加及本局租息為常年經費的款民衛兩拒積欠如上數在拒在民從未澈底清理至資興義圖書等項基金借戶多屬地方士紳任意延宕懶于付還屢經催繳置若罔聞雖呈縣府嚴追亦均無效若不切實清理則將來日積月累教育經費必致陷于絕境

第二次行政會議專刊 教育類

辦法：擬請 鈞署派員來縣協助縣府切實清理（教育附加積久本區各縣情形大致相同是否可行請公決）

附審查意見

審查意見：照原提案人修正案辦法辦理附原提案人之修正案如左

查本區各縣教育積欠甚巨應如何設法清理案

（理由）：本區各縣教費積欠甚巨即以盱眙縣而論積欠達二三萬元之多從未澈底清理借戶任意延宕士紳多方把持雖呈縣府嚴追亦均無效若不切實清理日積月累教費必陷于絕境

（辦法）擬請專署派員分赴各縣主持切實清理其清理辦法由派員會同各縣縣長教育局局長切實辦理

決議：由各縣縣長合同教育局局長負責清理遇有必要時得呈請專署派員協助

十一、泗縣教育局局長馬子延提議：擬請舉行本區各縣學校成績展覽會案

理由：教育之良否恆視學校成績優劣以爲斷成績優則教育良亦自然之理也欲以成績之優劣爲改進教育之方

針尤非舉行成績展覽會不可本區位處皖省邊陲教育落後對於成績展覽會一事舉行者殊執寥寥故教育

雖期推進茲擬提請舉行本區各縣學校成績展覽會以資觀摩而求精進並可引起學生學業競爭之心理與

趣

辦法：定於民國二十三年國慶日開始展覽先由各縣推派教育人員籌備征集各縣學校成績于專員公署所在地

展覽後再運至所屬各縣精流展覽俾衆觀摩其費用由六縣教育費項下平均担負是否有當敬請

公決

附審查意見

審查意見：照原案辦理

決議：照原案通過

十二、泗縣教育局局長馬子廷提議：組織安徽第六區教育參觀團赴江浙山東之鄒平河北之定潁各處考察教育及農民教育案

理由：查本區各縣教育因種種關係異常落後若長此不謀改進頹敗之象必不堪設想惟欲振衰起敝他石攻錯似爲急需本區應組織教育參觀團前往江浙及山東之鄒平河北之定縣各處實地考察籍資觀摩而裨教育

辦法：請擬大會交由專員公署通令所屬各縣推教育人員代表二位蒞泗集合組織參觀團以便前往參觀所有經費由各縣平均負擔是否有當敬請

公決

附審查意見

審查意見：照原辦法辦理惟在目前各縣經費艱窘狀況之下參觀人員暫以教育局長爲限

決議：一、本區參觀團分兩組一到山東之鄒平一到河北定縣

二、參觀人選以教育局長或由縣長指定辦理農民教育人員爲限但每縣至多不得過二人

第二次行政會議專刊 教育類

第二次行政會議專刊 教育類

七六

安徽第六區行政督察專員公署第二次行政會議第四日會議紀錄

開會時間 民國二十三年四月二十三日 上午八時半至十二時

開會地點 泗縣財務委員會

出席者

魯佩璋 董益臨 石人俊 李國鼎 梅 鼎 楊淑涵 潘澂寰 檀鶴皋 田執中 王化襄 江 洵 趙燮和  
徐佛舟 楊鴻才 劉治堂 陳雪香 葉如蒼 蔣國珩 杜玉芝 馬子延 賈桂馥 曲著勳 黎在符 張海秋  
李廣翰

列席者

唐伯愆 羅少泉 周玉山

主席 魯佩璋

紀錄 杻翹伯 陳魯瑤

行禮如儀

甲、報告事項

乙、討論事項

丙、臨時動議

一、宿縣建設科長陳雪香提議：（莫如齋代）提倡種植特種農作物委會禁用海味以崇節儉案

辦法：一、棉業 查我國棉業不振所用之紗多係舶來品此為最大漏卮之一本縣曲縣長有鑒及此即籌款兩千

元派人往陝州購買棉種分發民難布種實為切要之圖

一、糖業 查糖為家庭日用之物（台灣產糖之區已不為我國所有粵閩所產甚微）多係外貨甘蔗糖宜於熱帶不宜於溫帶溫帶宜甜菜糖此物形同蘿蔔猶憶東南大學教授過探先先生由英回國帶來糖種送本人若干種之尚宜所憾提倡未能收效今山東濟南已著成績急宜提倡以挽利權

一、紙烟查此項消耗尤足驚人上年有人調查海關總計上海一處每日約需二百四十萬元急宜勸種本菸製成捲烟形式亦無不可鳳陽等處往年以種菸獲利尚豐近因捲菸盛行致受影響急宜設法提倡力圖補救

一、絲茶此兩項物品從前輸出頗多以未能改良兼之國人喜用外貨因之日形衰落急宜提倡購用本國絲茶以挽利權

一、宴會近年日尚奢華一席酒動值十數元或數十元不等且喜食海味以免利權外溢

以上各條均為日用之需應如何辦理之處請

公決

丁、主席致閉幕詞

丁、主席閉幕詞：諸位同志此次會議，本來預定的是五天，自開會至今才三天，將所有提議的案件，逐逐條討

第二次行政會議專刊 教育類

論總統得有解決，並且還有很好的結果這都是諸位會員精神團結，一致來為全區各縣地方謀幸福：

本席謹代表全區民衆向諸位感謝

但古人說「爲政不在多言」又說「坐而言者起而行」，所有議決的案件。不在空口說白話，就算完事，務期在實行方面，深切注意。由此聯想到近年中國開會，大半是會而不議，議而不決，決而不行行而不力，本席希望諸位於閉幕後，回到各縣，不僅是把此次已經會而議議而決做到一半那下一半的決而行行而力，還要切實做去，克竟全功，並且能發揮而光大之，使本會議得到無上的榮譽，此本席與諸位，所當共同奮勉，茲乘舉行閉幕儀式的機會，即以此作送別的贈言，並祝諸位建廉與進步。

(完)

5-75  
2040 = \$

BT
93.62
4 / 2