

# 广西壮族自治区人民代表大会常务委员会 关于批准《柳州市城市绿化条例》的决定

(2018年3月29日广西壮族自治区第十三届  
人民代表大会常务委员会第二次会议通过)

广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二次会议决定：批准柳州市第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议通过的《柳州市城市绿化条例》，由柳州市人民代表大会常务委员会公布施行。

# 柳州市城市绿化条例

(2017年12月27日柳州市第十四届人大常委会第九次会议通过)

(2018年3月29日广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二次会议批准)

## 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 规划和建设
- 第三章 保护和管理
- 第四章 监督检查
- 第五章 法律责任
- 第六章 附 则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强城市绿化建设和管理，保护和改善生态环境，建设宜居城市和生态园林城市，促进生态文明建设，增进人民身心健康，根据国务院《城市绿化条例》及有关法律、法规，

结合本市实际，制定本条例。

**第二条** 本条例适用于本市城市规划区范围内的城市绿化规划、建设、保护和管理等活动。

**第三条** 市城市绿化行政主管部门负责全市的城市绿化工作，城区城市绿化行政主管部门负责本辖区职责范围内的城市绿化工作。

发展改革、财政、规划、城管执法、行政审批、国土资源、住房城乡建设、交通运输、水利、农业、环境保护、公安等部门，按照职责做好城市绿化工作。

在城市规划区内，有关法律、法规规定由林业行政主管部门等管理的绿化工作，依照有关法律、法规执行。

**第四条** 城市绿化应当坚持生态优先、因地制宜、科学规划、建管并重的原则，优化植物配置，发挥城市绿地的生态、景观及游憩等功能，推广彩色绿化、立体绿化等绿化形式，突出本市山水园林城市风貌和特点。

鼓励和加强城市绿化科学研究与创新，推广管理养护先进技术，组织培育、应用适宜本市的植物种类。

**第五条** 市、城区人民政府应当将城市绿化纳入国民经济和社会发展规划，保障城市绿化发展所需用地和资金；安排城市绿化专项资金，并随城市绿化面积和管理成本的变化而相应调整。

**第六条** 市、城区人民政府应当组织开展全民义务植树活动和群众性绿化工作。

单位和个人应当按照有关规定履行植树或者其他绿化义务。

鼓励单位和个人以投资、捐资、认养等形式参与城市绿化工作。认建城市绿地的单位或者个人可以享有一定期限的绿地冠名权，认养树木的可以享有一定期限的树木保护牌中的署名权，但是不得改变其产权关系。

## 第二章 规划和建设

**第七条** 市城市绿化行政主管部门应当会同市规划行政主管部门等部门根据城市总体规划共同编制城市绿地系统规划，经市人民政府批准后实施，并报市人大常委会常务委员会备案。

绿地系统规划在实施中因特殊情况确需变更的，应当按照原批准程序审批。

**第八条** 城市绿地系统规划应当确定城市绿化目标和布局，规定城市各类绿地的控制原则，按照规定标准确定城市绿化用地面积，合理布局各类绿地，对城市主干道、重点区域注重配置突出本市特色的绿化树种，形成完整的城市绿化体系。

**第九条** 市规划行政主管部门应当划定各类绿地范围的控制线（以下简称绿线），向社会公布，接受公众监督。

城市绿线不得擅自调整。确需调整的，市规划行政主管部门应当按照原批准程序审批。因调整绿线而减少的绿地面积，应当同步落实新的规划绿地予以补足。

绿线调整完成后，市规划行政主管部门应当在十个工作日内

将调整结果送市城市绿化行政主管部门备案。

**第十条** 编制城市绿地系统规划，城市建成区绿化覆盖率不低于百分之四十三，绿地率不低于百分之三十八点九，人均公园绿地面积不低于十四点六平方米，生产绿地面积不低于城市建成区总面积的百分之二。

**第十一条** 城市公园绿地及道路绿地布局应当坚持绿地面积与位置统筹安排、分布合理的原则。

新区绿地布局应当按照下列原则确定：

（一）三百米半径内应当至少规划建设一处两千平方米以上的公园绿地；

（二）五百米半径内应当至少规划建设一处五千平方米以上的公园绿地；

（三）二千米半径内应当至少规划建设一处一万平方米以上的公园绿地；

（四）道路绿地布局不低于《城市道路绿化规划与设计规范》标准要求。

**第十二条** 建设工程附属绿化用地面积占建设用地总面积的比例应当符合下列标准：

（一）新建住宅小区不低于百分之三十，属于旧城改造的住宅小区不低于百分之二十五；

（二）新建学校、医院、疗养院不低于百分之三十五。

工业、商业以及其他建设项目绿化用地比例指标按照国家有

关规定执行。

**第十三条** 快速路（高架路）、轨道交通、立交桥、过街天桥等市政基础设施的桥柱和声屏障等构筑物，新建建筑面积在二万平方米以上的大型单体公共建筑，在符合公共安全的情况下，应当进行立体绿化。

鼓励和支持对符合建筑规范和安全要求的国家机关、企事业单位办公楼、居民住宅楼等建筑物、构筑物以及其他场所，实施立体绿化。

实施立体绿化的具体办法由市人民政府另行制定。

**第十四条** 新建室外公共停车场，具备条件的，应当配植庇荫乔木、绿化隔离带、铺设植草地坪。

**第十五条** 对取得土地使用权后暂时不能开工的建设用地，建设单位应当依照有关法律、法规对裸露地面进行覆盖或者绿化、铺装、遮盖。

市城市建成区内公共用地的裸露地面以及其他城镇裸露地面，由市人民政府按照属地管理原则明确相关责任部门组织实施绿化或者透水铺装。

**第十六条** 建设单位向市规划行政主管部门报送建设工程设计方案时，应当同时报送附属绿化工程设计方案。附属绿化工程设计方案应当包括对建设项目用地范围内现有树木的处置、保护措施。

市城市绿化行政主管部门应当参加对附属绿化工程设计方案

的审查。

市城市绿化行政主管部门的审查意见应当包括以下内容：

- (一) 绿地面积是否符合规定标准；
- (二) 绿地布局是否合理；
- (三) 植物的种类、配置是否适当；
- (四) 绿化设计是否符合园林景观要求；
- (五) 绿地内道路、给排水以及其他设施的设计是否符合有关园林设计规范。

**第十七条** 建设单位、施工单位应当按照批准的绿化工程设计方案和绿化工程施工规范、标准组织施工。

市城市绿化行政主管部门应当加强对绿化工程施工的监督、检查，对在本市承接绿化工程的企业实施信用管理。

**第十八条** 新建、扩建、改建的建设项目的附属绿化工程应当与主体工程同步设计、同步施工、同步验收。

市规划行政主管部门对建设工程进行规划条件核实时，市城市绿化行政主管部门应当对附属绿化工程是否符合规划条件提出意见。

**第十九条** 建设工程竣工验收前，建设单位应当拆除绿化用地范围内的临时设施，清理和平整场地。建设单位应当自竣工验收合格之日起三个月内，将绿化工程相关竣工验收材料报市城市绿化行政主管部门备案。

### 第三章 保护和管理

**第二十条** 任何单位和个人不得擅自改变城市绿化用地性质。

城市绿化用地性质改变涉及到城市总体规划、控制性详细规划修改的，依照城乡规划法律、法规的规定执行。

**第二十一条** 任何单位和个人不得擅自占用城市绿地。

因城市建设、维护或者其他特殊原因需要临时占用城市绿地的单位和个人，应当办理临时占用城市绿化用地审批手续。

临时占用期满后，占用者应当及时清场退地，恢复原状。

临时占用绿地期限一般不超过一年；确需延长的，应当向原批准机关申请办理延期手续，延期最长不超过一年。

**第二十二条** 城市绿地的管理养护责任人按照属地管理原则确定：

（一）政府投资建设的绿地，在建设质保期内由建设单位负责管理养护。质保期届满后，经验收合格后交由城市绿化行政主管部门指定或者委托的单位管理养护；

（二）单位土地使用权范围内的绿地由该单位负责管理养护；

（三）居住绿地，由业主或者其委托的管理单位负责管理养护；

（四）建设工程范围内保留的绿地，在建设期间由建设单位



负责管理养护；

前款规定以外的城市绿地，由城市绿化行政主管部门指定或者委托管理养护责任人。

**第二十三条** 绿地管理养护责任人应当按照城市绿化养护规范对管辖范围内的绿地进行管理和养护，保持绿地功能完整和设施完好。

**第二十四条** 非因养护和安全需要不得随意修剪树木。

新设管道、线路、交通等公共设施影响安全需要修剪树木的，由建设单位负责修剪。

影响原有管道、线路、交通等公共设施使用和安全需要修剪树木的，由树木管理养护责任人负责修剪。

修剪树木应当遵循兼顾树木正常生长和设施安全使用的原则，严格按照有关技术规范进行。

**第二十五条** 通讯、电力、交通等市政公共设施建设影响城市绿化的，建设单位应当在设计、施工前，会同城市绿化行政主管部门或者养护责任单位确定保护措施。

因建设项目施工造成城市绿化及设施损坏的，施工单位应当承担赔偿责任。

**第二十六条** 单位和个人需要迁移城市树木的，按照有关技术规范操作，加强养护管理。

**第二十七条** 任何单位和个人不得擅自砍伐城市树木。因下列情形需要砍伐城市树木的单位和个人，应当办理砍伐审批手

续：

- (一) 已经死亡的；
- (二) 发生检疫性病虫害或者其他严重病虫害的；
- (三) 法律、法规规定的其他情况。

**第二十八条** 在应对自然灾害、突发事件、抢险救灾时需要砍伐树木的，有关部门或者单位可以先行砍伐树木，但应当在险情排除后五个工作日内补办相关手续。

**第二十九条** 临时占用城市绿地、城市树木砍伐手续的审批事项，由城市绿化行政主管部门实施；按照城市管理相对集中行政许可权相关规定，应当由行使集中行政许可权的部门办理的，依照相关规定执行。行使集中行政许可权的部门应当将办理上述事项所需的材料及程序向社会公布。

**第三十条** 经批准临时占用城市绿地以及砍伐树木的，施工单位应当在现场设立告示牌，注明批准机关、批准项目、批准期限、占用范围、施工单位、施工负责人以及监督电话等，接受公众监督。影响安全的，应当设立围栏等安全设施。

**第三十一条** 市人民政府应当在市规划区内确定受保护石山的范围，并向社会公布。对受保护的石山，应当实行封山育林，禁止开山取石。对保护石山范围内破损的石山山体应当实行恢复治理。

**第三十二条** 禁止下列损害城市绿化及绿化设施的行为：

- (一) 借树木作为支撑物或者固定物，攀折、刻划树木，擅

自采摘花果，践踏地被植物、剥损树皮、破坏植物根系等；

（二）在树上张贴广告、悬挂广告牌等物品，在绿篱上晾晒衣物和其他物品；

（三）擅自在城市绿地内铺设硬化地面；

（四）在城市绿地内挖沙取土、打砖、种菜、用火，倾倒污水、垃圾、渣土等；

（五）损坏树木支架、护栏、座椅、园灯、建筑小品、给排水设施等；

（六）其他损害城市绿化及绿化设施的行为。

**第三十三条** 市城市绿化行政主管部门应当建立城市绿化植物病虫害疫情监测、预报网络，编制灾害事件应急预案，健全城市绿化植物病虫害预警预防控制体系。

禁止引进和使用带有检疫性有害生物的植物进行城市绿化。从市城区外调入的苗木应当提供植物检疫证书。

**第三十四条** 市城市绿化行政主管部门应当组织开展城市绿地普查，并在全市智慧城市框架下建立城市绿地数字化管理系统，对城市绿地实行动态管理。

## 第四章 监督检查

**第三十五条** 市人民政府应当加强对城市绿地系统规划、城市绿线划定和实施情况的监督检查。

城市绿化行政主管部门、城市管理执法主管部门和相关部门

应当加强工作协调，实现城市绿化管理信息共享，建立工作联动机制。

**第三十六条** 城市管理执法主管部门应当会同城市绿化行政主管部门加强城市绿化监督管理，建立日常巡查制度，重点巡查下列行为：

- （一）损害城市绿化及设施的行为；
- （二）违反本条例第十五条规定的行为。

**第三十七条** 下列信息自形成或者变更之日起二十日内应当向社会公开：

- （一）经依法批准或者批准修改的城市绿地系统规划；
- （二）经依法划定或者调整的城市绿线；
- （三）城市绿化行政许可条件、程序以及依法作出的行政许可决定；
- （四）城市绿化监督检查的情况以及处理结果；
- （五）其他依照法律、法规和国家有关规定应当主动公开的信息。

**第三十八条** 市城市绿化行政主管部门应当制定城市绿化养护管理技术规范 and 标准，根据社会发展情况进行修订，并对城市绿化养护和管理工作进行检查、监督和指导。

**第三十九条** 城市绿化行政主管部门、城市管理执法主管部门应当向社会公开咨询、投诉和举报的电话、信箱或者电子邮件地址。

任何单位和个人有权对损害城市绿化以及绿化设施的行为进行劝阻、投诉和举报。

城市绿化行政主管部门、城市管理执法主管部门应当自接到投诉举报之日起七个工作日内核查、处理。对实名举报的，查处部门应当及时告知处理结果，并为举报人保密。

## 第五章 法律责任

**第四十条** 违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，依照其规定处理。

**第四十一条** 违反本条例规定，有下列行为之一的，由城市绿化行政主管部门予以处罚：

（一）建设项目绿化用地面积占建设工程总用地面积的比例达不到批准标准的，责令限期改正；逾期仍达不到规定或者批准标准的，按相差面积所在区域基准地价的三倍以上五倍以下处以罚款；

（二）建设单位未按规定将绿化工程相关竣工验收材料报市城市绿化行政主管部门备案的，责令限期改正；逾期不改正的，处以五千元罚款；

（三）擅自改变城市绿化用地性质的，责令限期改正，并按每平方米二百元以上五百元以下处以罚款；

（四）未经批准或者超越批准期限占用城市绿地的，责令限期改正，恢复原状，造成损失的应当赔偿损失，并按每平方米每

日三十元以上一百五十元以下处以罚款；

(五) 违反规定修剪树木的，按照每株二百元以上二千元以下处以罚款；

(六) 擅自砍伐树木的，责令停止侵害，依法赔偿损失，并按被砍伐树木价值的三倍以上五倍以下处以罚款。

**第四十二条** 违反本条例第三十二条规定的，由城市绿化行政主管部门责令停止侵害、限期改正、造成损失的承担赔偿责任，按照以下规定处以罚款：

(一) 有第一项、第二项规定行为之一的，给予警告或者处以二百元以上二千元以下罚款；

(二) 有第三项至第五项规定行为之一的，处以五百元以上五千元以下罚款。

**第四十三条** 本条例规定的行政处罚，按照城市管理相对集中行政处罚权相关规定，应当由城市管理执法主管部门行使的，依照相关规定执行。

**第四十四条** 政府有关部门有下列行为之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

(一) 未依法组织编制城市绿地系统规划和城市绿地建设规划的；

(二) 未依法划定城市绿线，建立城市绿线档案的；

(三) 违法批准变更城市绿地性质或者在城市绿地内进行与

绿地管理、养护无关的建设活动或者其他占用绿地活动的；

(四) 未依法履行绿化工程设计方案审核和规划条件核实的；

(五) 违法批准延长临时占用城市绿地期限的，或者未按时收回临时占用城市绿地的；

(六) 对破坏城市绿地行为未依法制止和进行行政处罚的。

## 第六章 附 则

**第四十五条** 县辖区域的建制镇规划区范围内绿化管理可以参照本条例执行。

**第四十六条** 本条例自 2018 年 5 月 1 日起施行。

# 柳州市人大常委会

## 关于《柳州市城市绿化条例》的说明

——2018年3月27日在广西壮族自治区第十三届  
人民代表大会常务委员会第二次会议上

自治区人大常委会：

柳州市第十四届人大常委会第九次会议审议表决通过了《柳州市城市绿化条例》（以下简称条例），依法报请自治区人大常委会批准。现将《柳州市城市绿化条例》有关情况作如下说明：

### 一、制定条例的必要性

城市绿化是柳州市城市建设的重要组成部分，也是建设宜居城市，构建和谐社会的重要内容。近年来我市通过加强绿化建设，城乡风貌发生了巨大变化，相继获得“国家园林城市”、“国家森林城市”称号，人民群众的幸福感和不断提升。但是随着柳州市经济社会和城市建设的快速发展，城市绿化工作日趋复杂，现有城市绿化方面的法律、法规及相关管理体制已经不能满足城市绿化工作的需要，急需通过制定地方性法规规范和强化柳州市城市绿化工作。



一是现行法律法规位阶较高，操作性不强。目前柳州市执行的城市绿化方面的法律主要为 1992 年实施并于 2017 年修订的国务院《城市绿化条例》，政府规章为 1998 年实施并于 2004 年修订的《广西壮族自治区实施〈城市绿化条例〉办法》。由于上述法律和规章位阶较高，内容多为原则性条款、操作性不强，加上制定时间较早，规范的内容和方式已经不能满足当前我市城市绿化工作的实际需要。

二是急需通过立法推动国家生态园林城市创建工作。当前柳州市正在积极创建国家生态园林城市，市十二届党代会第二次会议工作报告中两次提及“创建生态园林城市”的战略目标，但随着原柳江县撤县设区，2017 年柳州市的建成区绿地率降为 33%，人均绿地面积降为  $11\text{m}^2$ ，达不到住房和城乡建设部和环境保护部《全国城市生态保护与建设规划（2015 - 2020 年）》提出的三项考核性指标（即：城市建成区绿化率  $\geq 38.9\%$ ，城市建成区绿化覆盖率  $\geq 43\%$ ，城市人均公园绿地面积  $14.6\text{m}^2$ ）的要求，并与国内各城市建成区绿地率逐年上升形成了强烈反差，急需通过立法推进城市绿化工作提升。

三是需要通过立法改善城市绿地区域发展不平衡现状。柳东新区、城中区、鱼峰区的公园绿地面积相对较大，柳江区、柳南区、北部生态新区以及各城区工业园区公园绿地面积相对较少，特别是柳江区人均绿地面积不足  $6\text{m}^2$ 。同时，各城区区域内存在不均衡情况，如城中区公园绿地主要集中在河东片区，城中半岛

相对较少；鱼峰区公园绿地主要集中在龙潭、都乐及周边区域，其他区域相对薄弱。因此需要通过立法改善城市绿地区域发展不平衡现状，加快各类公园绿地建设。

四是需要通过立法解决管理不规范、挤占和毁坏绿地情况严重等问题。目前，我市城市绿化工作一方面存在多头建设和管理不够规范现状，主要体现在：非财政投资或房开绿化项目规划和建设绿化用地指标不达标；绿化工程施工没有跟踪管理和监督，档次和质量得不到保障；竣工时无绿化验收手续；竣工后无监督机制，导致擅自改变绿地性质的情况十分普遍，制约了城市绿地面积和质量的提高。另一方面大量绿地让位于城市开发建设而未能及时补偿，绿地被占用和毁坏现象时有发生，破坏绿地的案件因件小、量多、定性难等问题未能得到及时处置，亟需通过立法加以规范和管理。

## 二、法定依据

制定条例的主要依据是《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国处罚法》《城市绿化条例》等。同时，参考了《广西壮族自治区实施〈城市绿化条例〉办法》，以及借鉴了南宁、青岛等城市的地方立法经验。

## 三、条例的起草过程

根据2017年立法计划，市人民政府负责组织条例（草案）的起草工作。经过充分调研、论证，2017年7月，市人民政府

完成了条例（草案）的起草，提请市人大常委会审议。

2017年8月30日，柳州市第十四届人大常委会第七次会议第一次审议了条例（草案）。会后，市人大常委会法制工作委员会对常委会审议意见进行了梳理，分别组织召开了部门座谈会和立法专家论证会，针对重点问题委托第三方广西科技大学进行了综合论证。市人大法制委对条例（草案）进行了统一审议。市人大常委会法制工作委员会综合上述各方意见建议，对条例（草案）进行了修改。

2017年10月26日，柳州市第十四届人大常委会第八次会议对条例（草案）进行了第二次审议。会后，法工委向相关部门、县区人大和社会公开征求意见建议，组织召开立法协商座谈会，专题听取相关政协委员的意见建议，并于12月4日赴自治区召开立法专家论证会议，向自治区人大汇报立法工作情况。之后，市人大法制委第二次对条例（草案）进行了统一审议。市人大常委会法制工作委员会结合上述各方面意见建议，反复研究、修改，形成了条例（草案）送审稿，呈报市委。2017年12月27日，柳州市第十四届人大常委会第九次会议审议表决通过了条例（草案）。

#### **四、条例的主要内容**

条例设置了六章，共四十六条。分别是：第一章总则、第二章规划和建设、第三章保护和管理、第四章监督检查、第五章法律责任、第六章附则。主要内容包括：

(一) 关于条例适用范围。为推动我市创建国家生态园林城市工作的开展，条例在第二章规划和建设章节中，对城市绿地系统规划三大绿地率指标、新建工程项目附属绿化用地标准进行了规定，从现实情况看，所定指标标准远高于我市所辖五个县目前的经济社会发展水平，要达到规定指标存在很大难度，故条例的地域适用范围仅是本市城市规划区，不包括县。对于建制镇规划区范围内的绿化管理规定可参照本条例执行。

(二) 关于部门职责分工。为了理顺城市绿化工作中相关职能部门职责交叉、分工不明、管理不到位等问题，条例根据国务院《城市绿化条例》规定，在明确城市绿化行政主管部门负责我市城市绿化工作的基础上，还提出在城市规划区内，有关法律、法规规定由林业行政主管部门等管理的绿化工作，依照有关法律、法规执行，避免了林业行政主管部门在城市绿化工作中的职责缺失。同时条例还对规划、城管执法等有关主管部门按照职责做好城市绿化工作进行了规定。

(三) 关于城市绿化主要指标的设置。2016年，我市绿化覆盖率为43.72%、绿地率为36.43%，人均绿地公园面积为12.06平方米。2017年柳江县撤县并区后，我市建成区绿地率降为33%左右，人均绿地面积降为11m<sup>2</sup>，与住房和城乡建设部和环境保护部《全国城市生态保护与建设规划（2015-2020年）》提出的“到2020年，城市建成区即绿化覆盖率不低于43%，绿地率不低于38.9%，人均公园绿地面积不低于14.6m<sup>2</sup>”的考核指标

存在一定距离。为促进城市生态环境保护和国家生态园林城市创建工作，增强法规的可操作性，有必要在法条中对编制城市绿地系统规划时的相关指标提出强制性要求，并明确规定新区公园、道路绿地布局原则以及建设工程项目的绿化标准。指标按照《全国城市生态保护与建设规划（2015-2020年）》最低考核标准设置，采用“不低于”的表述，既适用于柳州市现阶段“创城”工作，也为今后城市绿化工作留足了发展空间。

（四）关于绿化工程管理规定。首先，为保证城市绿化工程建设的标准和质量，条例对国务院《城市绿化条例》相关原则性条款进行了细化，规定了建设单位向市规划行政主管部门报送建设工程设计方案时，应当同时报送附属绿化工程设计方案。市城市绿化行政主管部门应当参加对附属绿化工程设计方案的审查，并明确了审查意见应当包括的主要内容，使其更具操作性。其次，由于长期以来建设单位自行组织的附属绿化工程竣工验收未开展绿地的规划核实等工作，致使城市绿化行政管理部门难以获知项目配套绿化建设的真实情况，为加强对城市绿化工程建设的事中、事后监督，确保城市绿化工程按照规划要求实施建设，条例依据上位法规定，提出了城市绿化行政主管部门参与规划核实及对相关材料实施备案的规定。

（五）关于地方特色条款设置。一是设置鼓励发展立体绿化条款。发展立体绿化符合建设部《关于建设节约型城市园林绿化的意见》精神要求和未来城市绿化发展方向，虽然我市在实

际工作中也有倡导和推动，但是效果不佳。本次立法明确提出由市人民政府制定实施立体绿化的具体办法，推动立体绿化工作实质性开展。二是对上位法中有关裸露地面治理条款进行了细化。裸露地面是城市管理的一个顽疾，既造成环境污染又影响城市形象。条例依据《中华人民共和国大气污染防治法》第六十九条对“暂时不能开工的建设用地”的时间起算点进行了明确，并规定“市城市建成区内公共用地的裸露地面以及其他城镇裸露地面的，由市人民政府按照属地管理原则明确相关责任部门组织实施绿化或者透水铺装”，对《中华人民共和国大气污染防治法》第七十一条进行了细化，使得更具操作性，条例还明确了有关部门对裸露地面问题的巡查职责，进一步强化了裸露地面的治理工作。三是对石山进行绿化和修复治理条款。石山是我市的特色景观，但当前石山绿地被侵占和破坏的现象较为严重，因开山采石破坏的山体极其影响城市景观。条例规定市人民政府应当在市规划区内确定受保护石山的范围，并向社会公布。对受保护的石山，应当实行封山育林，禁止开山取石。对保护石山范围内破损的石山山体应当实行恢复治理。

（六）关于行政审批及处罚实施主体。依据国务院《城市绿化条例》相关规定，条例中办理临时占用城市绿地、城市树木砍伐手续的审批主体及第四十一条、第四十二条涉及的行政处罚实施主体应由城市绿化行政主管部门负责。但是我市根据自治区人民政府的统一安排，在市辖区内的城市管理领域已经实行了相

对集中行政许可和相对集中行政处罚，上述行政许可权实际已交由市行政审批局行使，城市绿化管理方面法律、法规、规章规定的行政处罚权实际已交由城市管理行政执法局行使。经研究论证，并参考其他城市立法经验，在条款中先明确法律规定的实施主体，再在后面进行转引说明，确保既符合上位法规定，又使法律规定与实践操作进行有效的衔接。

（七）关于法律责任。依据《中华人民共和国行政处罚法》规定，同时参照《南宁市城市绿化条例》《徐州市城市绿化条例》等条例规定，结合柳州实际情况，条例针对违反本条例所规定的绿化义务性要求和损害城市绿化以及园林绿化设施行为进行处罚，为条例的顺利实施提供法律保障，并对相关责任单位和人员不依法履行职责明确了相应的法规责任。

以上说明和条例文本，请予以审议。

# 自治区人大法制委员会 关于《柳州市城市绿化条例》审查情况的报告

——2018年3月27日在广西壮族自治区第十三届  
人民代表大会常务委员会第二次会议上

自治区人大法制委员会副主任委员 韦以明

自治区人大常委会：

柳州市第十四届人大常委会第九次会议于2017年12月27日审议通过了《柳州市城市绿化条例》（以下简称条例），于2018年1月3日报请自治区人大常委会批准。

自治区人大常委会法制工作委员会在条例起草阶段就加强对柳州市人大常委会立法工作的指导，协助柳州市组织自治区相关部门和高等院校专家在南宁召开立法论证会。收到条例文本后，常委会法制工作委员会发函给自治区编办、发改委、国土资源厅、环境保护厅、住房和城乡建设厅、法制办等有关部门征求意见，在综合各方面意见的基础上，提出了初步审查意见。

2月27日，自治区人大法制委员会召开会议，对条例进行合法性审查。法制委员会认为，条例适应了该市规范和强化城市



绿化工作的需要，并提出如下审查意见：

### **一、关于树木冠名权的规定**

条例第六条第三款规定：“认建、认养城市绿地、树木的单位或者个人可以享有一定期限的绿地、树木冠名权，但是不得改变其产权关系。”法制委员会认为，该规定与《广西壮族自治区古树名木保护条例》第九条第二款“捐献、捐资、认养古树名木的单位和个人可以在古树名木保护牌中享有一定期限的署名权”的规定不一致，建议修改。

### **二、关于城市绿线调整的审批程序**

条例第九条第二款规定：“城市绿线不得擅自调整。确需调整的，市规划行政主管部门应当征求市城市绿化行政主管部门意见后报市人民政府批准。”法制委员会认为，该规定与《中华人民共和国城乡规划法》第十七条和第四十七条的规定相抵触，根据城乡规划法的规定，如果绿线的调整涉及修改城市总体规划强制性内容的，应当先向原审批机关提出专题报告，经同意后，方可编制修改方案，建议对该条款进行修改。

### **三、关于裸露地面的治理及法律责任**

条例第十五条规定：“自取得土地使用权之日起超过三个月未开工且未按照相关法律规定对裸露地面进行铺装或者遮盖的建设项目用地，土地使用权人和建设单位应当按照城市绿化行政主管部门的要求，在规定的期限内进行简易绿化。”条例第四十一条第二项规定了相应的法律责任。法制委员会认为，该规定与

《中华人民共和国大气污染防治法》第六十九条第五款的规定相抵触，在义务主体上增加了土地使用权人，将履行义务的方式由“绿化、铺装或者遮盖”三种选择性方式缩小为“简易绿化”一种；同时，在被处罚人、情形、种类、幅度上，与《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十五条的规定相抵触，建议修改。

#### **四、关于绿化工程设计方案的审查**

条例第十六条第二款规定：“市规划行政主管部门应当就附属绿化工程设计方案征求市城市绿化行政主管部门的意见，市城市绿化行政主管部门应当在七个工作日内反馈意见。”法制委员会认为，该规定与《城市绿化条例》第十一条第二款“建设工程项目的附属绿化工程设计方案，按照基本建设程序审批时，必须有城市人民政府城市绿化行政主管部门参加审查”的规定不一致，建议修改。

#### **五、关于迁移城市树木应当办理审批手续的规定**

条例第二十六条规定，迁移城市树木应当办理迁移审批手续。法制委员会认为，该规定将应办理迁移审批的树木范围扩大到所有城市树木，与《城市绿化条例》第二十四条第三款“因特殊需要迁移古树名木，必须经城市人民政府城市绿化行政主管部门审查同意，并报同级或者上级人民政府批准”的规定相抵触，建议修改。

## 六、关于砍伐树木的法律责任

条例第四十一条第八项规定：“擅自砍伐树木的，责令停止侵害，按照恢复工程造价赔偿损失，并按恢复工程造价的三倍以上五倍以下处以罚款。”法制委员会认为，赔偿损失如何确定是民事责任的承担问题，属于民事基本制度范畴，根据立法法的规定，只能由法律进行规定，建议对该条款进行修改。

根据法制委员会的审查意见，柳州市人大常委会对条例上述条款作了修改，于3月16日向自治区人大常委会报送了《关于〈柳州市城市绿化条例〉个别条款调整的报告》。法制委员会认为，调整后的条例同宪法、法律、行政法规和自治区地方性法规不抵触，经本次常委会会议审查后，如对合法性问题无重大原则分歧意见，建议交付表决批准。

以上报告和条例文本，请予审议。

# 自治区人大法制委员会

## 关于《柳州市城市绿化条例》审议结果的报告

——2018年3月29日在广西壮族自治区第十三届  
人民代表大会常务委员会第二次会议上

自治区人大常委会：

本次常委会会议对柳州市人大常委会报请批准的《柳州市城市绿化条例》（以下简称条例）进行了合法性审查。常委会组成人员普遍认为，条例同法律法规的规定不抵触，同意将条例交付本次常委会会议表决批准。同时，有常委会会议列席人员提出了个别完善的意见和建议。法制委员会于3月28日上午召开会议，再次对条例进行合法性审查。法制委员会认为，条例同宪法、法律、行政法规和自治区地方性法规不抵触，建议交付本次常委会会议表决批准。常委会会议列席人员提出的意见和建议，可转送柳州市人大常委会在法规实施中研究和解决。

以上报告，请予审议。